



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
Ростовской области

ОТЧЕТ

о состоянии законодательства
Ростовской области за 2019 год

2020 год

ОГЛАВЛЕНИЕ

	стр.
ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. Информация о наиболее значимых областных законах и постановлениях, принятых Законодательным Собранием Ростовской области в 2019 году	7
• Защита прав граждан	8
• Социальная политика	16
• Деятельность органов публичной власти	29
• Развитие экономики, бюджетная и налоговая политика	41
• Жилищная политика и строительство	59
• Развитие сельского хозяйства, повышение качества окружающей среды	63
• Развитие культуры, образования, взаимодействие с институтами гражданского общества	68
РАЗДЕЛ II. Информация о результатах мониторинга правоприменения нормативных правовых актов, принятых Законодательным Собранием Ростовской области, проведенного профильными комитетами Законодательного Собрания Ростовской области	78

ВВЕДЕНИЕ

Отчет о состоянии законодательства Ростовской области за 2019 год (далее – отчет) является комплексным изложением итогов законотворческой деятельности Законодательного Собрания Ростовской области (далее – Законодательное Собрание) в 2019 году, основных результатов проведенного мониторинга законодательства Ростовской области.

Целями настоящего отчета являются анализ и обобщение результатов законотворческой деятельности Законодательного Собрания, поступательное совершенствование регионального законодательства для эффективного и результативного социально-экономического развития Ростовской области.

В 2019 году реализация приоритетных национальных проектов по прорывному развитию страны и сопряженных с ними региональных проектов стала магистральной задачей для всех органов государственной власти, включая Законодательное Собрание.

Также на первый план вышло законодательное обеспечение стратегических целей Ростовской области по стимулированию экономического роста, формирования благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата, совершенствования регионального налогового законодательства, создания условий для социально-экономического развития сельских территорий, социальная защита людей и прежде всего тех, кто наиболее в ней нуждается, поддержка материнства и детства, охрана здоровья граждан, защита прав пострадавших участников долевого строительства, сохранение благополучной экологической среды, наращивание производства экологически чистой сельскохозяйственной продукции, поддержка социально значимых общественных инициатив.

В правовом регулировании Законодательное Собрание на протяжении всего отчетного периода постоянное внимание уделяло эффективности, устойчивости и сбалансированности бюджетной политики, направленной на рост собственных доходов и возможностей Ростовской области по выполнению социальных обязательств и развитию социальной и инфраструктурной сфер.

В 2019 году Законодательным Собранием проведено 10 заседаний (в том числе 4 внеочередных).

Принято 183 областных закона, 430 постановлений Законодательного Собрания.

Проведено 10 заседаний Совета Законодательного Собрания, 5 «правительственных часов», 99 заседаний комитетов Законодательного Собрания.

Комитетами проведено 112 публичных мероприятий, из них 17 заседаний дискуссионной площадки «Открытая трибуна» при Законодательном Собрании и 55 заседаний «круглых столов».

Состоялись 2 публичных слушания по проекту областного закона «Об отчете об исполнении областного бюджета за 2018 год» и проекту областного закона «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Инициаторами принятых областных законов выступили:

- Губернатор Ростовской области – 75;
- Правительство Ростовской области – 3;
- депутаты Законодательного Собрания – 27;
- органы местного самоуправления – 76;
- прокуратура Ростовской области – 1;
- Ростовский областной суд – 1;
- Избирательная комиссия Ростовской области – 1.

В отчете приведен обзор основных законов Ростовской области, принятых Законодательным Собранием в 2019 году в таких сферах правового регулирования, как:

- защита прав граждан;
- социальная политика;
- экономическая, бюджетная и налоговая политика;
- развитие культуры, образования, взаимодействие с институтами гражданского общества;
- деятельность органов публичной власти;
- развитие сельского хозяйства, повышение качества окружающей среды.

В законотворческой деятельности в течение 2019 года были приняты следующие решения, имеющие долгосрочный стратегический горизонт:

- Ростов-на-Дону получил юридически закрепленный статус административного центра.
- Запущен механизм инициативного бюджетирования – возможность дополнительного привлечения средств областного бюджета на финансирование местных инициатив граждан.

- Сформирована нормативная основа для создания вокруг Ростова-на-Дону зеленого лесопаркового пояса, который призван выполнять природоохранную, экологическую, санитарно-гигиеническую и рекреационную функции.

Приняты следующие решения, направленные на улучшение мер социальной поддержки для тех или иных категорий граждан:

- Для многодетных семей введена альтернативная возможность получения земельного участка под строительство жилья – земельный сертификат, который можно использовать при покупке жилья.

- Многодетные семьи и семьи, имеющие детей-инвалидов, а также ветераны войны и боевых действий освобождены от транспортного налога.

- Возобновлено предоставление в собственность микроавтобусов для многодетных семей, воспитывающих восемь и более детей.

- Увеличены денежные выплаты беременным женщинам, кормящим матерям, многодетным родителям, малоимущим семьям и одиноким малоимущим родителям.

- Впервые за четыре года увеличен прожиточный минимум пенсионера и изменена методика его расчета.

Другие законодательные решения:

- Все поступления от транспортного налога переданы в муниципальные дорожные фонды, что расширяет возможности муниципалитетов в решении вопросов, связанных с дорожной деятельностью.

- Введен трехлетний мораторий на уплату транспортного налога для владельцев транспортных средств, которые используют газовое топливо.

- Для ряда организаций Ростовской области введен инвестиционный налоговый вычет.

- Установлены дополнительные правовые гарантии обеспечения завершения строительства проблемного объекта и ввода его в эксплуатацию, а также строительства нового дома, в котором часть квартир будет предоставлена пострадавшим участникам долевого строительства.

- Продлен на десять лет переходный период перевода розничных рынков, расположенных на территории Ростовской области, к установленным на федеральном уровне стандартам работы.

Законодательное Собрание активно пользуется правом законодательной инициативы по вопросам, затрагивающим интересы Ростовской области в федеральном правовом регулировании. Это и работа в Совете законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании, и совместное выдвижение инициатив со стороны Южно-Российской Парламентской Ассоциации, и постоянное взаимодействие в формате депутатского треугольника с донскими представителями в Государственной Думе и Совете Федерации.

В 2019 году депутаты Законодательного Собрания добились на федеральном уровне восстановления справедливости для ветеранов шахтерского труда в обеспечении их бесплатным пайковым углем. Бесплатный пайковый уголь теперь будет предоставляться всем шахтерам-ветеранам независимо от того работали они на государственных или на приватизированных шахтах.

Еще одна инициатива Законодательного Собрания, которая была выдвинута в 2019 году и уже поддержана на федеральном уровне, касается изменения подхода к организации льготного горячего питания школьников и установления единых стандартов для всей страны.

Следующее направление работы Законодательного Собрания – это мониторинг исполнения действующего законодательства.

В отчете выделен отдельный раздел, который посвящен результатам деятельности комитетов Законодательного Собрания по мониторингу правоприменения областных законов. В 2019 году эта работа продолжала носить системный характер в соответствии с Положением о мониторинге правоприменения нормативных правовых актов, принятых Законодательным Собранием Ростовской области.

Проведение мониторинга позволяет увидеть эффективность реализации областных законов, проанализировать соответствие практики применения областных законов планируемому результату правового регулирования, своевременно вносить изменения в действующее областное законодательство, а также готовить рекомендации по совершенствованию деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления по исполнению областных законов.



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
Ростовской области

РАЗДЕЛ I

**ИНФОРМАЦИЯ О НАИБОЛЕЕ ЗНАЧИМЫХ
ОБЛАСТНЫХ ЗАКОНАХ И
ПОСТАНОВЛЕНИЯХ, ПРИНЯТЫХ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМ СОБРАНИЕМ
РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2019 ГОДУ**

ЗАЩИТА ПРАВ ГРАЖДАН

Областные законы от 7 марта 2019 года № 103-ЗС «О внесении изменений в статьи 52 и 59 Областного закона «О выборах и референдумах в Ростовской области», от 6 мая 2019 года № 143-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О выборах и референдумах в Ростовской области», от 5 ноября 2019 года № 234-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О выборах и референдумах в Ростовской области», от 2 декабря 2019 года № 251-ЗС «О внесении изменений в статьи 46 и 48 Областного закона «О выборах и референдумах в Ростовской области»

Повышение гарантий обеспечения прав граждан на участие в политической жизни страны и совершенствование механизмов их реализации стали одними из главных ориентиров в работе Законодательного Собрания в 2019 году. В этих целях в Областной закон от 12 мая 2016 года № 525-ЗС «О выборах и референдумах в Ростовской области» был внесен ряд существенных изменений.

Были уточнены случаи, при которых участковая комиссия должна обеспечить возможность проголосовать вне помещения для голосования тем, кто включен в список избирателей, участников референдума, но в силу объективных обстоятельств не может прибыть на свой участок.

Ранее такая возможность была у тех, кто находился в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых. Теперь же проголосовать смогут и те граждане, в отношении которых избрана любая мера пресечения, исключающая возможность посещения помещения для голосования, в том числе находящиеся под домашним арестом. Такой подход исходит из принципа справедливости и позволяет поучаствовать в референдуме и реализовать активное избирательное право более широкому кругу граждан.

Также в 2019 году с 5 до 15 тысяч рублей был увеличен предельный размер расходов на финансирование избирательной кампании кандидата на выборах представительных органов сельских поселений, при котором специальный избирательный счет для создания избирательного фонда кандидата может не открываться. В этом случае избирательный фонд создается исключительно за счет собственных средств кандидата. Такое увеличение было обусловлено в первую очередь удорожанием стоимости проведения избирательной кампании, к тому же это позволило освободить кандидатов от предоставления в избирательные комиссии излишней

финансовой документации. (Областной закон от 7 марта 2019 года № 103-ЗС).

Большой блок поправок был подготовлен на основе обобщения практики проведения избирательных кампаний 2018 года, выявившей потребность в конкретизации положений областного законодательства о выборах и референдумах для удобства их применения в дальнейшем и обеспечения целостности правового регулирования (Областной закон от 6 мая 2019 года № 143-ЗС).

Теперь на областном законодательном уровне пошагово расписана процедура составления списка избирателей и включения в него гражданина, в том числе по месту его нахождения на основании его заявления.

Детально урегулированы вопросы исчисления сроков, обеспечения гласности при проведении выборов и референдумов, в том числе касающиеся статуса наблюдателя, а также порядок назначения и сроки полномочий членов комиссий разного уровня, механизм передачи кандидатами полномочий члена комиссии с правом совещательного голоса от одного лица другому.

Кроме того, в областном законодательстве теперь более подробно изложены нормы о представлении в избирательные комиссии списков кандидатов, сборе подписей избирателей, участников референдума, оформлении подписных листов, а также требования к их содержанию.

В наибольшей степени конкретизации подверглись требования к помещениям для голосования, бюллетеням и порядку работы участковых комиссий с тем, чтобы процедура проведения голосования стала максимально понятной и доступной как для избирателей, участников референдума и наблюдателей, так и для самих членов участковых комиссий.

Особое внимание в поправках было уделено вопросам технического оснащения участков в целях обеспечения оптимальных условий для участия в голосовании тех избирателей и участников референдума, которые являются инвалидами по зрению.

Для оказания им помощи будут изготавливаться специальные трафареты для самостоятельного заполнения бюллетеня, в том числе с применением рельефно-точечного шрифта Брайля. Для информирования таких избирателей, участников референдума на информационном стенде должна размещаться выполненная крупным шрифтом и (или) рельефно-точечным шрифтом Брайля информация обо всех кандидатах, списках кандидатов, избирательных объединениях, внесенных в бюллетень, о вопросах референдума, включая текст вынесенного на референдум нормативного акта.

Участки, для которых изготавливаются такие трафареты и на информационных стендах которых размещаются такие информационные

материалы, определяются организующей выборы, референдум комиссией заранее.

С принятием данных поправок областное выборное законодательство стало более четким, ясным, последовательным и комплексным, а вероятность возникновения правовой неопределенности является минимально возможной. В связи с этим правоприменителям в лице членов комиссий различного уровня будет проще выполнять эффективно возложенные на них обязанности по организации и проведению выборов, а кандидаты и избиратели станут увереннее ориентироваться в правовом пространстве и активнее пользоваться своими избирательными правами.

В 2019 году в соответствии с федеральным законодательством право голосовать на областных выборах и референдуме предоставлено гражданам Российской Федерации, достигшим на день голосования возраста 18 лет, которые не имеют регистрации по месту жительства на территории России, но зарегистрированы по месту пребывания на территории соответствующего избирательного округа, округа референдума не менее чем за три месяца до дня голосования.

Также была предусмотрена возможность при проведении выборов и референдумов областного уровня включить работающих вахтовым методом лиц, не имевших возможности подать заявление о включении в список избирателей, участников референдума по месту нахождения, в соответствующий список на участке по месту их временного пребывания. Для этого им необходимо лишь подать письменное заявление в участковую комиссию не позднее 14 часов дня, предшествующего дню голосования. Ранее такая возможность была предусмотрена только для граждан, находящихся в больницах, местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, а также для военнослужащих вне места расположения воинской части. Теперь такой порядок применяется даже в случае совмещения дня голосования на соответствующих выборах, референдуме с днем голосования на местных выборах или референдуме (Областной закон от 5 ноября 2019 года № 234-ЗС).

В целях создания оптимальных условий для обеспечения чистоты финансирования предстоящих в 2020 году избирательных кампаний по выборам Губернатора Ростовской области и представительных органов муниципальных образований были увеличены предельные размеры пожертвований и перечислений в соответствующие избирательные фонды кандидатов, избирательных объединений (Областной закон от 2 декабря 2019 года № 251-ЗС).

При подготовке данных поправок за основу был взят удачный опыт повышения допустимых размеров поступлений в избирательные фонды в преддверии выборов депутатов Законодательного Собрания в 2018 году, практика проведения которых подтвердила обоснованность такого подхода к формированию избирательных фондов.

Такое правовое регулирование позволит обеспечить единообразие и прозрачность в вопросе формирования избирательных фондов на всех видах выборов в Ростовской области.

Областные законы от 7 марта 2019 года № 93-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О мерах поддержки пострадавших участников долевого строительства в Ростовской области», от 18 июня 2019 года № 158-ЗС «О внесении изменений в статьи 5 и 5² Областного закона «О мерах поддержки пострадавших участников долевого строительства в Ростовской области», от 18 сентября 2019 года № 205-ЗС «О внесении изменений в статью 2 Областного закона «О мерах поддержки пострадавших участников долевого строительства в Ростовской области»

Областным законом от 7 марта 2019 года № 93-ЗС расширен перечень мер поддержки пострадавших участников долевого строительства, на реализацию которых из областного бюджета выделяются средства в виде субсидий.

Теперь ресурсоснабжающая организация, выполнившая подключение (технологическое присоединение) соответствующего проблемного многоквартирного дома к сетям инженерно-технического обеспечения и не получившая оплату за такое подключение, вправе получить субсидию на возмещение затрат в связи с возникшей задолженностью.

Таким образом, в конечном итоге после получения ресурсоснабжающей организацией указанной субсидии пострадавшие участники долевого строительства освобождаются от уплаты задолженности за подключение (технологическое присоединение) их дома к сетям инженерно-технического обеспечения.

В 2019 году субсидия в размере 1 837 576,84 рублей предоставлена акционерному обществу «Водоканал Ростов-на-Дону» на возмещение затрат в связи с возникшей задолженностью за подключение к сетям системы водоснабжения и водоотведения проблемного многоквартирного дома по адресу: г. Ростов-на-Дону, ул. Портовая, 277.

Важной гарантией защиты прав пострадавших дольщиков на жилые помещения стали изменения, устанавливающие дополнительные правовые

гарантии обеспечения завершения строительства проблемного объекта и ввода его в эксплуатацию.

Так, на практике как у инвесторов, желающих завершить строительство, так и у жилищно-строительных кооперативов, созданных пострадавшими дольщиками, возникали проблемы в связи с тем, что они не обладали правами на земельный участок, на котором располагается соответствующий проблемный многоквартирный дом, а недобросовестный застройщик отказывался добровольно передавать имеющиеся у него права на такой земельный участок.

В связи с этим Областным законом предусмотрена возможность изъятия земельного участка, находящегося в собственности у недобросовестного застройщика, а также расторжения договора аренды земельного участка для дальнейшей его передачи инвестору.

Также Областным законом установлена обязанность муниципалитетов, на территории которых находятся проблемные объекты, провести их обследование и выявить те, строительство которых не может быть завершено.

В соответствии с Областным законом под такими объектами понимаются многоквартирные дома:

в отношении которых имеются вступившие в законную силу судебные акты, предусматривающие снос таких проблемных объектов;

в отношении которых у застройщика отсутствует право использования земельного участка для целей строительства на нем многоквартирного дома;

расчетная стоимость завершения строительства которых превышает рыночную стоимость всех нераспределенных в них помещений, определенную исходя из средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилья в муниципальных образованиях, на территории которых расположены соответствующие объекты, утвержденной в установленном Правительством Ростовской области порядке, и степень строительной готовности которых составляет менее 20 процентов;

строительство которых не допускается установленными в отношении земельных участков под такими проблемными объектами градостроительными регламентами и (или) корректировка проектной документации которых повлечет нарушение прав пострадавших участников долевого строительства на получение жилого помещения после ввода проблемных объектов в эксплуатацию либо нарушение установленных нормативов градостроительного проектирования;

несущие конструкции которых имеют дефекты, не позволяющие продолжение строительных работ без сноса соответствующих объектов.

Администрация соответствующего муниципального образования должна утвердить соответствующий перечень.

В случае включения соответствующего проблемного многоквартирного дома пострадавшим участникам долевого строительства предусмотрена мера поддержки в виде полного или частичного освобождения его инвестором от оплаты жилого помещения в ином строящемся или введенном в эксплуатацию многоквартирном доме. В данном случае пострадавший гражданин освобождается от оплаты соответствующего договора в размере стоимости количества квадратных метров, равного количеству квадратных метров жилого помещения, стоимость которых была оплачена пострадавшим участником долевого строительства по ранее заключенному договору участия в долевом строительстве проблемного объекта, но не более расчетной нормы, которая составляет:

33 квадратных метра общей площади жилого помещения – в случае, если по ранее заключенному договору участия в долевом строительстве проблемного объекта у пострадавшего участника долевого строительства возникало право на однокомнатную квартиру, а также в случае, если пострадавший участник долевого строительства не может документально или в судебном порядке подтвердить количество приобретенных им комнат в проблемном объекте;

42 квадратных метра общей площади жилого помещения – в случае, если по ранее заключенному договору участия в долевом строительстве проблемного объекта у пострадавшего участника долевого строительства возникало право на двухкомнатную квартиру;

54 квадратных метра общей площади жилого помещения – в случае, если по ранее заключенному договору участия в долевом строительстве проблемного объекта у пострадавшего участника долевого строительства возникало право на квартиру с количеством комнат три и более.

При этом в случае, если пострадавший участник долевого строительства ранее заключил два или более договора участия в долевом строительстве проблемного объекта и (или) заключил договор участия в долевом строительстве проблемного объекта, предусматривающий предоставление двух или более жилых помещений, предоставление указанной меры поддержки осуществляется в отношении одного жилого помещения по выбору пострадавшего участника долевого строительства.

Областной закон от 18 июня 2019 года № 158-ЗС принят в развитие положений Областного закона «О мерах поддержки пострадавших участников долевого строительства в Ростовской области», предусматривающих возможность завершения строительства и ввод в эксплуатацию соответствующих проблемных многоквартирных домов с высокой степенью строительной готовности (65 процентов и более) за счет средств областного бюджета.

Областным законом установлено, что в этом случае после ввода соответствующего проблемного многоквартирного дома в эксплуатацию в государственную собственность Ростовской области должны быть переданы

объекты недвижимого имущества (квартиры, машино-места и т.д.), не подлежащие включению в состав общего имущества в многоквартирном доме и передаче гражданам и организациям в соответствии с договорами, на основании которых осуществлялось привлечение денежных средств для строительства соответствующего проблемного многоквартирного дома.

При этом в течение одного года со дня государственной регистрации права государственной собственности Ростовской области на данные объекты недвижимого имущества Правительство Ростовской области должно принять решение о дальнейшем использовании такого имущества, передаче в государственную собственность Российской Федерации или в муниципальную собственность либо ином отчуждении такого имущества.

Таким образом, в случае, если Правительством Ростовской области будет принято решение передать квартиры в указанных многоквартирных домах в муниципальную собственность, в дальнейшем такие квартиры могут быть предоставлены в том числе малоимущим гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

Так, в рамках предоставления указанной субсидии уже 5 жилищно-строительных кооперативов согласились передать в государственную собственность Ростовской области 33 квартиры, 4 нежилых помещения и 136 машино-мест после ввода проблемных многоквартирных домов в эксплуатацию.

Принятие Областного закона от 18 сентября 2019 года № 205-ЗС продиктовано масштабными изменениями, которые в 2019 году внесены в Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации».

До внесения данных изменений положениями Федерального закона было предусмотрено, что граждане, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и чьи права нарушены, признавались в установленном порядке пострадавшими и подлежали включению в реестр пострадавших граждан.

Теперь Федеральным законом предусмотрена необходимость ведения единого реестра проблемных объектов. При этом обязанность соответствующего уполномоченного органа исполнительной власти вести реестр пострадавших граждан из Федерального закона исключена.

Однако Областным законом в Ростовской области такой реестр сохранен и пострадавшие участники долевого строительства, состоявшие в этом реестре по состоянию на 27 июня 2019 года, вправе воспользоваться мерами поддержки, предусмотренными Областным законом «О мерах поддержки пострадавших участников долевого строительства в Ростовской

области». Актуализация указанного реестра будет осуществляться соответствующим органом исполнительной власти Ростовской области.

Кроме того, в развитие положений Федерального закона Областным законом уточнено, что к обманутым дольщикам теперь относятся и граждане, чьи денежные средства привлечены по зарегистрированному договору участия в долевом строительстве многоквартирного дома, включенного в единый реестр проблемных объектов.

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

Областные законы от 7 марта 2019 года № 108-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи электронных систем доставки никотина на территории Ростовской области», от 7 марта 2019 года № 102-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «Об административных правонарушениях», от 1 августа 2019 года № 190-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «Об административных правонарушениях»

С 2018 года в Ростовской области установлены ограничения в сфере розничной продажи электронных систем доставки никотина.

Так, запрещена розничная продажа несовершеннолетним электронных систем доставки никотина и жидкостей для них как содержащих никотин, так и безникотиновых, а также установлен запрет на розничную продажу вне зависимости от возраста покупателя на объектах спорта и в детских, образовательных и медицинских организациях.

Однако наблюдаемая тенденция к росту использования электронных систем доставки никотина потребовала принятия дополнительных мер, препятствующих популяризации «вейп»-продуктов среди населения.

В связи с этим Областным законом от 7 марта 2019 года № 108-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи электронных систем доставки никотина на территории Ростовской области» установлен запрет на использование электронных систем доставки никотина в детских, образовательных, медицинских организациях и на объектах спорта, а также на всех видах общественного транспорта (транспорта общего пользования) городского и пригородного сообщения, в лифтах и помещениях общего пользования многоквартирных домов, на детских площадках и на пляжах (Областной закон от 7 марта 2019 года № 108-ЗС).

В целях побуждения к выполнению установленных ограничений на территории Ростовской области введена административная ответственность за их нарушение в виде административного штрафа.

Областные законы от 7 марта 2019 года № 102-ЗС, от 1 августа 2019 года № 190-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «Об административных правонарушениях» устанавливают штрафы за розничную продажу «вейп»-продуктов для граждан в размере от 1,5 до 5 тыс. рублей, для должностных лиц – от 3 до 20 тыс. рублей, для юридических лиц – от 30 до 50 тыс. рублей (Областной закон от 7 марта 2019 года № 102-ЗС).

В свою очередь использование электронных систем доставки никотина с нарушением установленных ограничений влечет для граждан наложение штрафа в размере от 500 до 1500 рублей (Областной закон от 1 августа 2019 года № 190-ЗС).

Принятые изменения позволяют защитить здоровье граждан от вредного воздействия электронных систем доставки никотина, предостеречь подрастающее поколение от такой пагубной привычки, как курение, и нацелены на снижение распространенности курения среди населения.

Областной закон от 18 июня 2019 года № 163-ЗС «О внесении изменений в статьи 8⁵ и 22¹ Областного закона «О регулировании земельных отношений в Ростовской области»

До 2005 года федеральное законодательство предусматривало право отдельных категорий ветеранов боевых действий, в том числе ветеранов Афганистана, Чечни, на бесплатное получение земельных участков для жилищного строительства, ведения садово-огородного хозяйства.

С принятием в 2004 году Федерального закона № 122-ФЗ о монетизации льгот такая мера социальной поддержки была отменена. И земельные участки стали предоставляться указанным категориям граждан в общем установленном федеральным законодательством порядке в аренду.

Однако не все ветераны боевых действий успели реализовать свое право на получение бесплатного земельного участка.

Областным законом в целях восстановления социальной справедливости для указанных категорий ветеранов боевых действий, оформивших договор аренды земельного участка для ведения садоводства или огородничества, установлено право на получение бесплатно земельного участка в собственность.

Данные изменения, как представляется, повышают правовые гарантии социальной защиты ветеранов боевых действий в Ростовской области в целях создания условий, обеспечивающих им достойную жизнь, почет и уважение в обществе.

Областной закон от 5 ноября 2019 года № 228-ЗС «О внесении изменения в Областной закон «О регулировании земельных отношений в Ростовской области»

Закон Российской Федерации «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы» предоставляет гражданам России, удостоенным звания Героя Российской Федерации, право на внеочередное предоставление в собственность бесплатно земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов для индивидуального

жилищного строительства в соответствии с предельными (максимальными и минимальными) размерами земельных участков, устанавливаемыми в соответствии с земельным законодательством.

В соответствии с действующим федеральным законодательством в случае, если данное звание присвоено посмертно, к сожалению, реализация указанного права невозможна.

В целях восстановления справедливости и выражения уважения к памяти погибших (умерших) Героев России Областным законом установлено право на однократное бесплатное приобретение в собственность земельных участков членами семей умерших (погибших) Героев Российской Федерации, которым звание присвоено посмертно.

К членам семей умерших (погибших) Героев Российской Федерации относятся вдова (вдовец), не вступившая (не вступивший) в повторный брак, родители, дети в возрасте до 18 лет, дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, и дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по очной форме обучения.

Земельный участок предоставляется в общую долевую собственность всех членов семьи умершего (погибшего) Героя Российской Федерации в равных долях.

Областные законы от 2 декабря 2019 года № 243-ЗС «О земельных сертификатах в целях улучшения жилищных условий», от 18 сентября 2019 года № 204-ЗС «О внесении изменений в статьи 8² и 8⁵ Областного закона «О регулировании земельных отношений в Ростовской области»

С 2011 года федеральным законодательством гражданам, имеющим 3 и более детей, предоставлялось право приобрести бесплатно, в том числе для индивидуального жилищного строительства, земельные участки, находящиеся в государственной и муниципальной собственности.

К 2018 году в Ростовской области сложилась ситуация, при которой в отдельных муниципальных образованиях реализация указанных мер по улучшению жилищных условий семей, имеющих 3 и более детей, стала невозможной. В связи с дефицитом или отсутствием земельных участков, предназначенных для индивидуального жилищного строительства, процент предоставленных земельных участков по отношению к общему количеству семей, состоящих в очереди, заметно снизился и составил ниже 7 %. При этом земельные участки не предоставлялись в г. Батайске с 2016 года, в г. Таганроге с 2017 года. В г. Ростове-на-Дону земельные участки предоставлялись исключительно за счет федеральных земель, резерв которых был исчерпан.

Низкие темпы обеспечения участками стоящих на учете граждан, имеющих 3 и более детей, были зафиксированы в городах Зверево, Шахты, в Зимовниковском, Кагальницком, Константиновском, Мартыновском, Морозовском, Мясниковском районах. Министерством строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области был спрогнозирован дальнейший рост дефицита подходящих земельных участков.

На 1 октября 2019 года из 30 922 многодетных семей, вставших на учет с 2011 года и проживающих в Ростовской области, земельные участки получили 19 881 семья. В 2019 году планировалось предоставление еще 2000 земельных участков.

В связи с указанными обстоятельствами особую актуальность приобрел вопрос реализации предусмотренной федеральным законодательством возможности предоставления гражданам с их согласия иных мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность.

В августе 2019 года тремя муниципалитетами Ростовской области, в которых остро стоит вопрос предоставления земельных участков (г. Ростов-на-Дону, г. Батайск, г. Таганрог), был проведен частичный опрос многодетных семей о согласии получить денежную компенсацию в виде земельного сертификата взамен земельного участка. В результате половина опрошенных многодетных семей выразила готовность ее получить в ближайшее время.

Исходя из этих обстоятельств и были внесены изменения в Областной закон «О регулировании земельных отношений в Ростовской области», закрепляющие возможность предоставления гражданам, имеющим 3 и более детей, с 1 января 2020 года с их согласия земельных сертификатов на приобретение (строительство) жилых помещений взамен предоставления им земельных участков в собственность бесплатно (Областной закон от 18 сентября 2019 года № 204-ЗС).

Принятие указанного Областного закона, как представляется, способствует решению проблемы с длительным ожиданием многодетными семьями своей очереди на землю, а сам Областной закон уже стал значительным шагом на пути проведения Российской Федерацией целенаправленной и адресной политики по усилению социальной поддержки многодетных семей. Ростовская область стала первой в Южном федеральном округе, где с начала 2020 года начала действовать альтернативная мера поддержки многодетных семей в виде земельного сертификата.

Размер, порядок и условия предоставления данной меры социальной поддержки установлены Областным законом от 2 декабря 2019 года

№ 243-ЗС «О земельных сертификатах в целях улучшения жилищных условий».

Так, закреплено, что земельный сертификат – это именной документ, удостоверяющий право гражданина на получение бюджетной субсидии на приобретение (строительство) жилого помещения.

Размер земельного сертификата в нашем регионе приравнен к размеру федерального материнского (семейного) капитала и составляет 466617 рублей, что превышает размер аналогичной компенсации в отдельных регионах. Так, в Архангельской области земельный сертификат составляет 210 тысяч рублей, в Челябинской области – 250 тысяч рублей.

В соответствии с законом средства земельного сертификата многодетная семья может использовать на улучшение жилищных условий по следующим направлениям:

- 1) на приобретение на территории Ростовской области жилого помещения;
- 2) на строительство на территории Ростовской области жилого помещения;
- 3) на внесение паевого взноса в жилищный, жилищно-строительный или жилищный накопительный кооператив в целях приобретения или строительства на территории Ростовской области жилого помещения;
- 4) на погашение основного долга и (или) уплату процентов по кредитам или займам на приобретение (строительство) на территории Ростовской области жилого помещения.

При этом к жилым помещениям, на приобретение (строительство) которых могут быть направлены средства земельного сертификата, относятся одна или несколько квартир, индивидуальный жилой дом, часть индивидуального жилого дома, имеющая самостоятельный выход в помещения общего пользования в таком доме или самостоятельный выход на прилегающий к такому дому земельный участок.

Земельный сертификат предоставляется однократно и использование его средств будет являться основанием для снятия гражданина с учета, дающего право на получение земельного участка бесплатно.

Всего на земельные сертификаты для многодетных семей из бюджета Ростовской области в 2020–2022 годах направят около 589 млн. рублей.

Это позволит в ближайшие три года оказать господдержку около 1300 многодетным семьям.

**Постановление Законодательного Собрания Ростовской области
от 25 апреля 2019 года № 356 «Об Обращении Законодательного
Собрания Ростовской области «К Государственной Думе Федерального
Собрания Российской Федерации по вопросу внесения изменений в
федеральное законодательство в части гарантий по изготовлению
и установке за счет средств федерального бюджета надгробных
памятников для участников Великой Отечественной войны»**

Законодательное Собрание уделяет особое внимание вопросам сохранения памяти подвига советского народа в годы Великой Отечественной войны как примера выдающегося героизма и самоотверженности людей, отдавших свои жизни для благополучия будущих поколений.

Анализируя установленные гарантии социальной защиты участников Великой Отечественной войны, Законодательное Собрание выявило некоторые проблемы в правовом регулировании отношений по изготовлению и установке надгробных памятников за счет средств федерального бюджета для умерших фронтовиков.

Законодательное Собрание исходит из того, что все участники Великой Отечественной войны внесли свой неоценимый вклад в дело разгрома фашизма и каждый из них вне зависимости от даты кончины достоин памяти и почитания потомков.

Однако в настоящее время федеральным законодательством изготовление и установка за счет средств федерального бюджета надгробий предусмотрены для участников Великой Отечественной войны, которые умерли не ранее 12 июня 1990 года. Для тех же участников Великой Отечественной войны, смерть которых наступила до указанной даты, таких гарантий не предусмотрено.

Считая такое правовое регулирование не в полной мере отвечающим принципам социальной справедливости, депутаты Законодательного Собрания выразили обеспокоенность сложившейся ситуацией и обратились к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации с предложением рассмотреть возможность внесения изменений в федеральное законодательство в части установления гарантий по изготовлению и установке за счет средств федерального бюджета надгробных памятников для участников Великой Отечественной войны, умерших до 12 июня 1990 года (постановление Законодательного Собрания Ростовской области от 25 апреля 2019 года № 356).

**Постановление Законодательного Собрания Ростовской области
от 12 декабря 2019 года № 629 «Об Обращении Законодательного
Собрания Ростовской области «К Государственной Думе Федерального
Собрания Российской Федерации о необходимости внесения изменений в
Федеральный закон «О ветеранах» (в части дополнения перечня
государств, территорий и периодов ведения боевых действий с участием
граждан Российской Федерации)»**

В 2019 году Законодательное Собрание стремилось обратить внимание федерального законодателя не только на долг потомков отдать дань памяти павшим победителям фашистских захватчиков, но также на важность ознаменования заслуг других воинов, стоявших на страже безопасности нашей страны и государственных интересов.

Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» установлены правовые гарантии социальной защиты ветеранов боевых действий в целях создания условий, обеспечивающих им достойную жизнь, активную деятельность, почет и уважение в обществе. В целях определения круга лиц, включаемых в рассматриваемую категорию ветеранов, федеральным законодательством установлен перечень государств, городов, территорий и периодов ведения боевых действий, участникам которых предоставляется статус ветерана боевых действий.

Однако указанный перечень отражает далеко не все военные конфликты, происходившие на территории бывшего СССР и России в конце восьмидесятых – начале девяностых годов прошлого столетия. В указанном перечне отсутствуют территории, на которых проходили срочную военную службу и выполняли задачи по защите конституционных прав граждан в условиях чрезвычайного положения, а также принимали участие в вооруженных конфликтах военнослужащие бывшего СССР и России. В этот перечень не попали те военнослужащие, которые восстанавливали мир, поддерживали правопорядок, рисковали своими жизнями и при этом честно и добросовестно выполняли свой долг в Нагорном Карабахе (1987–1991 годы), Южной Осетии (1991–1992 годы), Абхазии (1992–1993 годы), Приднестровье (в период с марта по август 1992 года), Дагестане (1991–1993 годы), а также во время осетино-ингушского конфликта 1992 года.

Признавая моральное право граждан, участвовавших в вышеуказанных локальных конфликтах, на получение статуса ветерана боевых действий и на меры социальной поддержки, обусловленные таким статусом, Законодательное Собрание обратилось к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации с предложением внести изменения в Федеральный закон «О ветеранах» и распространить его действие на участников боевых действий, представлявших интересы нашего государства в указанные периоды на этих территориях (постановление Законодательного Собрания Ростовской области от 12 декабря 2019 года № 629).

Областной закон от 5 ноября 2019 года № 225-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О социальной поддержке детства в Ростовской области»

Законом с 1 января 2020 года устанавливается такая дополнительная мера социальной поддержки малоимущих многодетных семей, как предоставление в собственность автотранспортного средства (микроавтобуса).

Предоставление данной меры социальной поддержки за счет средств областного бюджета гарантируется малоимущим многодетным семьям, проживающим на территории Ростовской области не менее 5 лет и достойно воспитывающим восемь и более несовершеннолетних детей. При этом размер среднедушевого дохода такой семьи не должен превышать величину прожиточного минимума в целом по Ростовской области в расчете на душу населения.

Малоимущие многодетные семьи, в составе которых имеются находящиеся под опекой или попечительством дети, имеют право на получение автотранспортного средства (микроавтобуса) при условии достойного воспитания указанных детей не менее 3 лет.

По информации органов социальной защиты населения в настоящее время в Ростовской области проживает 37 семей, которые смогут воспользоваться указанной мерой социальной поддержки.

На реализацию указанной меры поддержки предусмотрены дополнительные расходы областного бюджета в 2020 году – 52 347,4 тыс. рублей (37 микроавтобусов), в 2021 году – 14 713,9 тыс. рублей (10 микроавтобусов), в 2022 году – 15 302,5 тыс. рублей (10 микроавтобусов).

Областной закон от 5 ноября 2019 года № 226-ЗС «О внесении изменений в статью 2 Областного закона «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в части содержания в приемных семьях»

Законом с 1 октября 2019 года увеличены размеры ежемесячных денежных вознаграждений, причитающихся приемным родителям, воспитывающим детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Так, размер гарантированного ежемесячного денежного вознаграждения приемным родителям увеличен с 8107 рублей до 8456 рублей. Дополнительные ежемесячные денежные выплаты при приеме на воспитание в приемную семью второго ребенка и за каждого последующего ребенка (но не более девяти детей) увеличены с 1621 рубля до 1691 рубля; за

особые условия труда приемных родителей – с 1217 рублей до 1269 рублей; при проживании в сельской местности – с 2028 рублей до 2115 рублей.

По итогам 2019 года социальную поддержку в виде ежемесячного денежного вознаграждения получили 585 приемных семей, дополнительное ежемесячное денежное вознаграждение за особые условия труда также выплачено 585 приемным семьям.

Областные законы от 2 декабря 2019 года № 245-ЗС «О внесении изменения в статью 11 Областного закона «О ежемесячной денежной выплате на третьего ребенка или последующих детей гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Ростовской области», от 2 декабря 2019 года № 247-ЗС «О внесении изменения в статью 3 Областного закона «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в части содержания в приемных семьях», от 2 декабря 2019 года № 248-ЗС «О внесении изменения в статью 2 Областного закона «О ежемесячном денежном содержании детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи опекунов или попечителей», от 2 декабря 2019 года № 249-ЗС «О внесении изменения в статью 12² Областного закона «О социальной поддержке детства в Ростовской области»

Законами проиндексированы размер ежемесячной денежной выплаты на третьего ребенка или последующих детей, а также размеры выплат, предоставляемых детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа.

Так, в 2019 году размер ежемесячной денежной выплаты на третьего ребенка или последующих детей составлял 8693 рубля, с 1 января 2020 года проиндексированный размер выплаты составляет 8954 рубля, на что в областном бюджете на 2020 год предусмотрено финансирование в размере 2 013,4 млн. рублей (без учета оплаты услуг на доставку ежемесячной денежной выплаты). Право на данную выплату имеет один из родителей в случае рождения в малоимущей семье после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей и до достижения ребенком трехлетнего возраста.

Размеры выплат, предоставляемых за счет средств областного бюджета детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа, увеличены с 10259 рублей до 10567 рублей. Это ежемесячное денежное содержание детей, воспитывающихся в приемных семьях, ежемесячная денежная выплата тем детям, которые после достижения 18 лет продолжают обучение в муниципальных школах и не находятся на полном государственном обеспечении, а также ежемесячное денежное содержание детей, переданных на воспитание в семьи опекунов или попечителей. На

осуществление указанных выплат в 2020 году в областном бюджете предусмотрено финансирование в размере более 1 млрд. рублей.

Областной закон от 2 декабря 2019 года № 244-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О предоставлении материальной и иной помощи для погребения умерших за счет средств областного бюджета»

Законом проиндексированы предельные размеры гарантированного перечня услуг по погребению и социального пособия на погребение.

Предоставление данных мер социальной поддержки за счет средств областного бюджета гарантируется лицам, взявшим на себя обязанность осуществить погребение умершего, в случае если умерший на день смерти не подлежал обязательному социальному страхованию и не являлся пенсионером, а также в случае рождения мертвого ребенка по истечении 154 дней беременности.

В 2019 году размеры гарантированного перечня услуг по погребению и социального пособия на погребение составили 7297 рублей. С 1 января 2020 года проиндексированный размер выплат составляет 7 516 рублей.

Общий объем финансирования на указанные цели в 2020 году составляет 44,9 млн. рублей.

Областной закон от 16 декабря 2019 года № 264-ЗС «О внесении изменений в статьи 10¹ и 12 Областного закона «О социальной поддержке детства в Ростовской области» и статьи 5 и 11 Областного закона «О пособии на ребенка гражданам, проживающим на территории Ростовской области»

Законом с 1 января 2020 года существенно повышен размер ежемесячной денежной выплаты на полноценное питание для всех категорий лиц, имеющих право на ее получение, а именно беременным женщинам из малоимущих семей, кормящим матерям и детям в возрасте до трех лет из малоимущих семей при наличии заключения врача.

Ранее было предусмотрено 5 видов ежемесячных денежных выплат на полноценное питание: беременным женщинам – 494,0 руб., кормящим матерям – 552,0 руб., детям в возрасте от 0 до 1 года – 252,0 руб., от 1 года до 2 лет – 201,0 руб., от 2 лет до 3 лет – 259,0 руб.

В настоящее время установлен единый размер данной выплаты, который составляет 1146 рублей и подлежит ежегодной индексации исходя

из определенного областным законом об областном бюджете уровня инфляции.

На реализацию указанной выплаты объем расходов на 2020 год составляет 75,9 млн. рублей, количество получателей – 10 872 человека.

Также Областным законом изменены условия предоставления таких мер социальной поддержки на детей из многодетных семей как компенсация в размере 50 процентов на оплату за коммунальные услуги и стоимости твердого топлива, а также ежемесячная денежная выплата на каждого ребенка: детям до шести лет – для приобретения лекарственных препаратов по рецептам врачей; детям – учащимся общеобразовательных организаций – для обеспечения школьной или спортивной формой, оплаты проезда на внутригородском транспорте, а также в автобусах пригородных и внутрирайонных линий.

Ранее предоставление указанных мер социальной поддержки на детей из многодетных семей осуществлялось до достижения детьми возраста 16 лет, а при продолжении ими обучения – до 18 лет.

Законом установлено, что теперь данные меры социальной поддержки на детей из многодетных семей предоставляются до достижения ими возраста 18 лет, а в случае обучения достигшего совершеннолетия ребенка по очной форме обучения в образовательной организации (за исключением организации дополнительного образования) до окончания такого обучения, но не дольше чем до достижения им возраста 23 лет.

Аналогичным образом с 1 января 2020 года изменены условия для случаев назначения пособия на ребенка. Установлено, что пособие назначается до достижения ребенком возраста восемнадцати лет, а не шестнадцати, как это было ранее. А в случае обучения достигшего совершеннолетия ребенка по очной форме обучения в образовательной организации (за исключением организации дополнительного образования) пособие на ребенка назначается по месяц окончания такого обучения, но не дольше чем до достижения им возраста 23 лет. Также уточнено, что для назначения пособия на ребенка необходимо в орган социальной защиты населения или в МФЦ предоставить справку об очной форме обучения в образовательной организации ребенка, достигшего возраста восемнадцати лет.

За 2019 год пособие на ребенка выплачено более 106,2 тыс. получателей. Меры социальной поддержки предоставлены более 20,2 тыс. многодетных семей.

Областной закон от 18 июня 2019 года № 162-ЗС «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ростовской области»

Закон принят в связи с принятием Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» и направлен на дальнейшее развитие института Уполномоченного по правам ребенка в Ростовской области.

С учетом положений указанного Федерального закона Областной закон определяет правовое положение, основные задачи, полномочия, а также порядок назначения на должность и досрочного прекращения полномочий Уполномоченного по правам ребенка в Ростовской области.

Законом установлено, что Уполномоченным по правам ребенка в Ростовской области может быть назначен гражданин Российской Федерации не моложе тридцати лет, обладающий безупречной репутацией, имеющий высшее образование и опыт работы по реализации и защите прав и законных интересов детей, восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей либо опыт правозащитной деятельности. При этом теперь его назначение, равно как и досрочное прекращение его полномочий, подлежит обязательному согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Кроме того, в целях создания более эффективных механизмов защиты и восстановления прав и законных интересов детей расширен перечень прав Уполномоченного по правам ребенка в Ростовской области.

В числе таких дополнительных прав предусмотрено его право на безотлагательный прием руководителями либо лицами, временно исполняющими их обязанности, иными должностными лицами территориальных органов федеральных государственных органов, органов государственной власти Ростовской области, органов местного самоуправления, образовательных и медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, расположенных на территории Ростовской области.

Важнейшим правом Уполномоченного по правам ребенка в Ростовской области является его право обращаться в суд с административными исковыми заявлениями о признании незаконными решений, действий (бездействия) органов государственной власти Ростовской области, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих в защиту

прав и законных интересов детей, если полагает, что оспариваемые решения, действия (бездействие) не соответствуют нормативному правовому акту Российской Федерации, нарушают права и законные интересы детей, создают препятствия к реализации их прав и законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности.

Также положениями Областного закона предусматривается порядок рассмотрения Уполномоченным по правам ребенка в Ростовской области поступивших в его адрес обращений, а также установлен 30-дневный срок для ответа на заключение Уполномоченного по правам ребенка получившими его государственными органами Ростовской области, органами местного самоуправления или должностными лицами.

Кроме того, установлено, что по окончании календарного года Уполномоченный по правам ребенка направляет Губернатору Ростовской области, в Законодательное Собрание Ростовской области, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и в Общественную палату Ростовской области доклад о результатах своей деятельности, содержащий в том числе оценку соблюдения прав и законных интересов детей на территории Ростовской области, а также предложения о совершенствовании их правового положения.

А в случае грубого или массового нарушения прав и законных интересов детей Уполномоченный по правам ребенка в Ростовской области вправе направлять Губернатору Ростовской области, в Законодательное Собрание Ростовской области, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и в Общественную палату Ростовской области специальные доклады.

Вместе с тем в целях оказания консультативной помощи при Уполномоченном по правам ребенка в Ростовской области теперь могут создаваться на общественных началах экспертный и общественный советы, иные коллегиальные органы по вопросам защиты прав и законных интересов детей.

Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Ростовской области дополняет существующие средства обеспечения защиты прав и законных интересов детей, не отменяет полномочий государственных органов и органов местного самоуправления, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и законных интересов детей.

Как представляется, принятие данного Областного закона приведет к повышению эффективности защиты прав и законных интересов детей в Ростовской области.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ

Областной закон от 7 марта 2019 года № 99-ЗС «О статусе административного центра Ростовской области»

Внешний облик города, являющегося административным центром субъекта Российской Федерации, уровень развития в нем транспортной инфраструктуры, насыщенность городской жизни культурными и иными социально значимыми событиями создают представление о регионе в целом, в том числе характеризуют качество функционирования в нем органов региональной и муниципальной власти.

Исходя из этого и стремления подчеркнуть особое значение города Ростова-на-Дону как основной точки притяжения области и как ее исторического, культурного, научного, торгового и промышленного центра, был принят Областной закон от 7 марта 2019 года № 99-ЗС «О статусе административного центра Ростовской области».

Наделение Ростова-на-Дону статусом административного центра Ростовской области было обусловлено прежде всего нахождением на его территории подавляющего числа представленных в регионе государственных органов, аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе, дипломатических представительств и консульств иностранных государств.

Наличие у Ростова-на-Дону такого особого статуса предопределило возложение на него ряда дополнительных функций таких, как создание условий для осуществления деятельности областных и федеральных государственных органов, содействие организации транспортного, гостиничного, культурного и иного обслуживания граждан, прибывающих в город в связи с нахождением в нем указанных органов, сохранение исторического облика города и находящихся на его территории объектов культурного наследия, создание условий для проведения мероприятий различного уровня вплоть до международных, обеспечение необходимых условий для строительства и содержания зданий и сооружений, необходимых для развития города как административного центра и т.д.

Была предусмотрена и обязанность областных органов власти содействовать в реализации городом этих функций, в том числе в рамках областных государственных программ, предусматривающих субсидии на софинансирование дорожного строительства, сохранения и популяризации памятников культуры, благоустройства, транспортного обслуживания,

охраны окружающей среды, создания условий для занятий физической культурой, спортом и организации досуга.

Что особенно важно, закон заложил правовые основы статуса города Ростова-на-Дону как центра Ростовской агломерации.

Целью создания Ростовской агломерации является обеспечение устойчивого экономического роста, инвестиционной привлекательности Ростовской области и улучшения качества жизни населения за счет сбалансированного социально-экономического и пространственного развития территорий, входящих в агломерацию, с сохранением благоприятной для жизнедеятельности человека окружающей среды.

Создание агломерации предполагает заключение городом Ростовом-на-Дону в рамках осуществления межмуниципального сотрудничества соглашений с близлежащими муниципальными образованиями на основе общности их социально-экономических интересов.

Объединение усилий муниципалитетов при поддержке областных органов власти будет способствовать усилению интенсивности хозяйственных, трудовых, транспортных, научно-образовательных, культурно-бытовых, рекреационных, иных связей между территориями и, как следствие, обеспечит поддержку городом Ростовом-на-Дону на должном уровне статуса города, являющегося административным центром Ростовской области.

Областной закон от 5 ноября 2019 года № 224-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О противодействии коррупции в Ростовской области»

Во исполнение положений федерального антикоррупционного законодательства законом внесены важнейшие изменения, направленные на совершенствование правовых основ противодействия коррупции в части предоставления муниципальными депутатами сведений о своих доходах, расходах и имуществе.

Так, обязанность муниципальных депутатов представлять сведения о доходах, расходах и имуществе является одной из основных мер профилактики коррупционного поведения. При этом ранее действовавшее регулирование предусматривало лишь одну санкцию за любые нарушения, допущенные муниципальными депутатами при подаче соответствующих сведений, – досрочное прекращение их полномочий вне зависимости от степени искажения этих сведений. По указанной причине полномочия указанных лиц прекращались досрочно не только в случае умышленного

непредставления ими необходимых сведений, но и в случаях допущения непреднамеренных или незначительных нарушений и технических ошибок при заполнении соответствующих разделов справок о доходах и расходах.

Несправедливость такого регулирования выразилась не только в несоразмерности установленной ответственности характеру отдельных нарушений, но также и в том, что применительно к депутатам региональных парламентов федеральным законодателем используются другие, более оптимальные подходы при установлении ответственности за неисполнение обязанностей по представлению сведений о доходах и расходах.

Так, например, для региональных депутатов не является основанием для досрочного прекращения полномочий представление неполных или недостоверных сведений. Их полномочия прекращаются только в случаях непредставления таких сведений вовсе или несвоевременного представления сведений.

Сложившаяся ситуация и необходимость определения единого подхода в законодательном регулировании правового статуса депутатов всех уровней потребовали реакции законодателя, которая выразилась в установлении возможности применения к муниципальным депутатам альтернативных мер ответственности, если искажение представленных сведений является несущественным. В частности, к таким мерам теперь отнесены:

- 1) предупреждение;
- 2) освобождение от должности в представительном органе муниципального образования, выборном органе местного самоуправления с лишением права занимать должности в указанном органе до прекращения срока полномочий;
- 3) освобождение от осуществления полномочий на постоянной основе с лишением права осуществлять полномочия на постоянной основе до прекращения срока полномочий;
- 4) запрет занимать должности в представительном органе муниципального образования, выборном органе местного самоуправления до прекращения срока полномочий;
- 5) запрет исполнять полномочия на постоянной основе до прекращения срока полномочий.

Порядок принятия решения о применении к депутатам указанных мер ответственности определяется муниципальным правовым актом, однако общие принципы и условия их применения устанавливаются областным законом.

Необходимость определения в областном законодательстве указанных принципов и условий как раз и послужила причиной внесения изменений в Областной закон от 12 мая 2009 года № 218-ЗС «О противодействии коррупции в Ростовской области».

Так, Областным законом определено, что основанием для применения к муниципальному депутату одной из вышеуказанных мер ответственности является обращение Губернатора Ростовской области с соответствующим заявлением ввиду признания искажения представленных сведений о доходах и расходах несущественным.

При принятии решения о несущественности искаженных сведений учитываются вина депутата, причины и условия, при которых им были представлены недостоверные или неполные сведения, характер и степень искажения этих сведений, а также особенности личности нарушителя, в том числе соблюдение им других обязанностей, ограничений и запретов, установленных в целях противодействия коррупции.

Вопрос о применении одной из альтернативных мер ответственности рассматривается на заседании органа местного самоуправления, на котором депутату должна быть предоставлена возможность дать свои собственные пояснения по рассматриваемому факту нарушения.

Информация о применении к муниципальному депутату одной из мер ответственности подлежит размещению на официальном сайте принявшего соответствующее решение органа местного самоуправления.

Принятые изменения позволят не применять к муниципальным депутатам чрезмерных санкций и сохранить в составе депутатского корпуса опытные и квалифицированные кадры, что в свою очередь будет содействовать развитию местного самоуправления, позитивно отразится на качестве муниципальной власти, а значит, и на качестве жизни граждан.

Следует отметить, что аналогичный подход при определении меры ответственности за нарушения, допущенные при представлении сведений о доходах, расходах и имуществе, применяется также и в отношении членов выборных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления.

Еще одним значимым нововведением стало упрощение порядка представления сведений о доходах и расходах депутатами сельских поселений, которые осуществляют свои полномочия на непостоянной основе.

Следует отметить, что вопросы изменения порядка декларирования доходов сельскими депутатами поднимались многократно, в том числе и Законодательным Собранием, что обусловлено следующими причинами.

В подавляющем большинстве субъектов Российской Федерации, в том числе и в Ростовской области, сельские депутаты осуществляют свою деятельность на непостоянной основе и, как правило, являются работниками бюджетной сферы (например, учителями, врачами, работниками культуры), рабочими, пенсионерами, то есть гражданами, получающими единственный доход по основному месту работы или пенсию. Помимо этого, осуществление депутатских полномочий на непостоянной основе в сельских поселениях, по сути, сводит к нулю риски получения каких-либо выгод материального характера от данного статуса.

Ранее действующие требования к заполнению большого пакета декларативных документов не учитывали особенности сельского уровня местного самоуправления и создавали для сельских депутатов необоснованные затруднения, в том числе в части получения необходимых для их заполнения документов (например, выписок с банковских счетов), из-за удаленности сельских поселений от крупных населенных пунктов, в которых располагаются отделения банков.

Кроме того, собрания депутатов в сельских поселениях зачастую вообще не имеют аппаратов, сотрудники которых могли бы обеспечивать их деятельность, оказывать депутатам методическую помощь при представлении сведений о доходах и расходах, а также проводить предварительный анализ представленных сведений.

Таким образом, уже на этапе подготовки к декларационной кампании возникали препятствия для сбора информации, необходимой для надлежащего исполнения депутатами обязанности по представлению соответствующих сведений.

В целях разрешения указанной проблемы и содействия развитию местного самоуправления на самом близком к людям уровне внесены изменения, в соответствии с которыми депутаты сельских поселений, осуществляющие свои полномочия на непостоянной основе, теперь не обязаны ежегодно представлять сведения о своих доходах и расходах, а также о доходах и расходах своих супругов (супругов) и несовершеннолетних детей. Такая обязанность возникает у них только в следующих случаях:

1) в течение четырех месяцев со дня избрания депутатом, со дня передачи вакантного депутатского мандата или со дня прекращения осуществления полномочий на постоянной основе;

2) не позднее 30 апреля года, следующего за годом совершения депутатом, его супругой (супругом) и (или) несовершеннолетними детьми крупной сделки.

К числу крупных относятся сделки по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных

бумаг, если общая сумма таких сделок превышает общий доход депутата и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду. Если в течение отчетного периода крупные сделки не совершались, то депутат должен сообщить об этом Губернатору Ростовской области.

Такое упрощение порядка декларирования сохраняет прозрачность совершения сельскими депутатами крупных сделок и не распространяется на сельских депутатов, осуществляющих полномочия на постоянной основе. Соответственно, предлагаемые изменения не приведут к смягчению антикоррупционных требований, при этом позволят значительно снизить нагрузку на контрольные органы, что в свою очередь означает усиление контроля там, где это действительно необходимо.

Помимо обозначенных изменений, внесенных в 2019 году в областное законодательство о противодействии коррупции, необходимо также отметить и законодательное закрепление прав лиц, в отношении которых проводится проверка соблюдения ими антикоррупционных требований при представлении сведений о доходах, расходах и имуществе.

Так, лицо, в отношении которого проводится соответствующая проверка, вправе знакомиться со всеми полученными в ходе проведения проверки материалами, делать необходимые выписки, давать пояснения и представлять возражения в письменной форме, представлять дополнительные материалы, а также обращаться в компетентный орган о проведении разъясняющей беседы по существу проводимой проверки.

Принятые изменения устанавливают дополнительные гарантии для проверяемых лиц в ходе проведения соответствующих проверок и направлены на исключение предпосылок субъективного восприятия и неоднозначного толкования антикоррупционного законодательства.

Постановление Законодательного Собрания Ростовской области от 21 февраля 2019 года № 246 «О Положении об Экспертном совете при Председателе Законодательного Собрания Ростовской области»

Постановлением установлена возможность образования при Председателе Законодательного Собрания коллегиального совещательного органа – Экспертного совета.

Экспертный совет создается на срок полномочий Председателя Законодательного Собрания и действует на общественных началах.

К числу задач Экспертного совета отнесены комплексная оценка и прогнозирование перспектив общественно-политического, социально-экономического и культурного развития Ростовской области, оценка

приоритетных целей ее развития, а также выработка предложений о средствах, способах и путях их достижения, анализ возможных последствий реализации направлений областной государственной политики, подготовка предложений по приоритетным направлениям законодательной и нормотворческой деятельности Законодательного Собрания, оценка и прогнозирование последствий принятия или отклонения наиболее социально значимых областных законов, а также содействие повышению авторитета Законодательного Собрания.

Экспертный совет формируется из числа лиц, имеющих признанный авторитет в профессиональном сообществе и репутацию ответственного эксперта (представителей общественных, научных, образовательных и иных организаций, экспертного сообщества). В его состав могут быть включены представители государственных органов и органов местного самоуправления. Персональный состав Экспертного совета утверждается Председателем Законодательного Собрания.

При этом для обеспечения учета мнения представителей всего политического спектра право присутствовать на заседаниях Экспертного совета и принимать участие в его работе предоставлено всем депутатам Законодательного Собрания.

Работа Экспертного совета позволяет на основе интеграции уникального опыта и профессионализма отраслевых экспертов выработать наиболее оптимальные решения наиболее значимых для развития Ростовской области задач.

Постановление Законодательного Собрания Ростовской области от 25 апреля 2019 года № 362 «О конкурсе на лучшую практику деятельности представительных органов муниципальных районов и городских округов в Ростовской области»

В целях повышения эффективности деятельности представительных органов муниципальных образований постановлением Законодательного Собрания Ростовской области от 25 апреля 2019 года № 362 утверждено Положение о конкурсе на лучшую практику деятельности представительных органов муниципальных районов и городских округов в Ростовской области.

Этот конкурс направлен на решение следующих задач:

- 1) повышение роли представительных органов в социально-экономическом развитии муниципальных образований и области в целом;
- 2) выявление и поощрение лучших практик деятельности представительных органов, содействие их распространению;

3) активизация правотворческой деятельности представительных органов, улучшение качества принимаемых ими муниципальных правовых актов;

4) привлечение внимания областных органов власти к проблемам в деятельности представительных органов.

Исходя из объема решаемых муниципальными образованиями вопросов местного значения, конкурс проводится по двум номинациям «Лучший представительный орган муниципального района» и «Лучший представительный орган городского округа».

Положением был усовершенствован подход к оценке результатов деятельности представительных органов муниципальных образований, оптимизирован порядок проведения такого конкурса.

При оценке деятельности представительных органов теперь применяется многоаспектный подход и учитываются все результаты, достигнутые ими в реализации полномочий и в организации своей деятельности.

По результатам такой оценки конкурсная комиссия определяет победителей, занявших первое, второе и третье места, отдельно в каждой номинации. Победителями конкурса признаются участники, набравшие наибольшее общее количество баллов. Информация об этом в обязательном порядке размещается на официальном сайте Законодательного Собрания.

Исходя из стремления подчеркнуть значимость конкурса, церемония награждения победителей проводится в торжественной обстановке на одном из мероприятий Законодательного Собрания.

Выявление и поощрение лучших практик будет способствовать распространению положительного опыта среди других представительных органов муниципальных образований и выступать эффективным стимулом к совершенствованию их деятельности.

**Постановление Законодательного Собрания Ростовской области
от 25 апреля 2019 года № 364 «О Положении об удостоверении
мирового судьи Ростовской области»**

Удостоверение мирового судьи является основным документом, подтверждающим его личность и полномочия. Выдача удостоверения, символизирующего собой судебную власть, полагается также мировому судье в отставке, сохраняющему свою принадлежность к судейскому сообществу даже после выхода в отставку.

В соответствии с Областным законом от 26 апреля 1999 года № 31-ЗС «О мировых судьях в Ростовской области» положение об удостоверении мирового судьи и его описание утверждаются Законодательным Собранием.

В целях реализации данных законоположений постановлением Законодательного Собрания Ростовской области от 25 апреля 2019 года № 364 было утверждено Положение об удостоверении мирового судьи Ростовской области.

В Положении дано подробное описание удостоверения мирового судьи Ростовской области, а также с учетом сложившейся правоприменительной практики закреплен новый порядок его оформления и выдачи. Причем впервые вопросы выдачи удостоверения были четко урегулированы в отношении судьи, пребывающего в отставке.

Новый порядок предусматривает, что такое удостоверение выдается только в случае ухода или удаления мирового судьи в отставку. Выдача такого удостоверения осуществляется в заявительном порядке.

Положением организация оформления и учет удостоверений мировых судей, в том числе пребывающих в отставке, возложены на Управление Судебного департамента в Ростовской области.

Управление в десятидневный срок после дня получения постановления Законодательного Собрания об избрании мирового судьи либо заявления о выдаче удостоверения от мирового судьи в отставке обеспечивает передачу соответствующего удостоверения для подписания Председателю Законодательного Собрания.

Вручение удостоверений осуществляется по поручению Председателя Законодательного Собрания Ростовской области одним из его заместителей либо председателем комитета по законодательству, к вопросам ведения которого относятся кадры судебных органов.

Положением также предусмотрена возможность замены удостоверения мирового судьи Ростовской области в случае его утраты, а также изменения мировым судьей фамилии, имени или отчества.

Принятие Положения позволило усовершенствовать процедуру выдачи удостоверений мировым судьям, сделать ее более быстрой и удобной, а также подчеркнуть единство правового статуса мировых судей в отставке и действующих мировых судей.

**Постановление Законодательного Собрания Ростовской области
от 25 ноября 2019 года № 589 «О внесении изменений в Правила
аккредитации журналистов при Законодательном Собрании
Ростовской области»**

Действующее законодательство о средствах массовой информации использует термин «аккредитация», чтобы обозначить особую процедуру, направленную на установление и обеспечение эффективного взаимодействия между журналистами и государственными органами при получении и распространении информации о деятельности таких органов.

Постановлением Законодательного Собрания внесен ряд изменений, направленных на упрощение и дальнейшее совершенствование отдельных правил аккредитации журналистов при Законодательном Собрании.

В числе нововведений предусмотрено увеличение квот, в пределах которых журналисты могут подавать заявки на аккредитацию. Для информационных агентств, радиокompаний и сетевых изданий квота увеличилась с трех до пяти журналистов, для периодических печатных изданий – с четырех до пяти журналистов, а для телекомпаний – с пяти до десяти журналистов.

Также исключено требование о прохождении дополнительной процедуры аккредитации при Законодательном Собрании зарубежных корреспондентов, уже аккредитованных Министерством иностранных дел Российской Федерации.

Помимо этого, постановлением закреплён комплекс прав и обязанностей аккредитованных журналистов. Ранее правила аккредитации журналистов при Законодательном Собрании таких положений не содержали.

Так, например, аккредитованные журналисты имеют право заблаговременно получать информацию о предстоящих заседаниях и других мероприятиях Законодательного Собрания, пользоваться содействием в получении дополнительной информации, пользоваться технической аппаратурой, необходимой для проведения аудио- и видеосъёмки, а также абонентскими номерами телефонной связи для связи с редакциями и передачи оперативных сообщений (за исключением междугородней и международной связи).

В то же время к числу обязанностей аккредитованных журналистов относятся, например, всестороннее и объективное информирование читателей, телезрителей и радиослушателей о работе Законодательного Собрания, запрет на использование своих профессиональных возможностей в целях сокрытия информации или фальсификации общественно значимых сведений, соблюдение норм профессиональной этики, необходимость придерживаться делового стиля одежды при посещении мероприятий Законодательного Собрания.

Принятые изменения должны обеспечить соблюдение должного порядка в процессе освещения парламентской деятельности и одновременно гарантировать ее максимальную открытость, а также повысить эффективность взаимодействия Законодательного Собрания с представителями средств массовой информации.

**Постановление Законодательного Собрания Ростовской области
от 12 декабря 2019 года № 627 «О внесении изменений в Положение
о дискуссионной площадке «Открытая трибуна»
при Законодательном Собрании Ростовской области»**

Дискуссионная площадка «Открытая трибуна» при Законодательном Собрании формируется для обсуждения актуальных для жителей Ростовской области социально-экономических, общественно-политических и других вопросов с целью обеспечения взаимодействия Законодательного Собрания с общественными объединениями, в том числе политическими партиями.

Внесение изменений в Положение о дискуссионной площадке «Открытая трибуна» обусловлено целью развития и укрепления данного института взаимодействия Донского парламента и гражданского общества.

Во-первых, изменен спектр рассматриваемых вопросов. При основном сосредоточении на областном блоке законодательства, теперь может проводиться и предварительное обсуждение концепций и проектов нормативных правовых актов федерального уровня, выражение мнений политических партий и иных общественных объединений по наиболее актуальным вопросам социально-экономического, общественно-политического, культурного и иного развития как Ростовской области, так и Российской Федерации.

Во-вторых, расширен состав возможных участников дискуссионной площадки. Теперь в работе «Открытой трибуны» могут принимать участие также представители Общественной палаты Ростовской области и иных институтов гражданского общества. Указанные лица наделены правом давать

предложения в проект примерного плана работы «Открытой трибуны» наряду с депутатами Законодательного Собрания и совещательными органами при Законодательном Собрании.

В-третьих, в целях повышения открытости и гласности работы дискуссионной площадки, эффективного достижения задач деятельности «Открытой трибуны» установлено обязательное размещение информации о проведении заседаний «Открытой трибуны» и рекомендаций, выработанных по итогам заседаний, на официальном сайте Законодательного Собрания в сети Интернет.

Дискуссионная площадка «Открытая трибуна» уже зарекомендовала себя как эффективный институт взаимодействия Законодательного Собрания и гражданского общества. Рассмотрение на заседаниях исключительно важных и актуальных тем, тщательная предварительная проработка темы до заседания, качественная организационная подготовка к заседанию, привлечение к обсуждению широкого круга субъектов – такой подход способствовал проведению в 2019 году рекордного количества заседаний дискуссионной площадки «Открытая трибуна» по актуальным для жителей Ростовской области вопросам.

Наиболее значимые заседания проведены для обсуждения проектов областных законов об инициативном бюджетировании в Ростовской области, о создании лесопаркового зеленого пояса на территории Ростовской области. Важными представляются темы о перспективах развития территориального общественного самоуправления, роли налогообложения в развитии субъектов малого и среднего предпринимательства, особенностях капитального ремонта многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия.

Выводы и рекомендации участников заседания во многом легли в основу законопроектной деятельности Законодательного Собрания.

РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИКИ, БЮДЖЕТНАЯ И НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА

Областной закон от 16 декабря 2019 года № 256-ЗС «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

В 2020–2022 годах бюджетная политика Ростовской области не только сохранит свою социальную направленность, но и будет ориентирована на достижение национальных целей развития. Достигнуть это планируется с помощью реализации региональных проектов в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Доходы областного бюджета на 2020 год были запланированы в общей сумме 196 192,9 млн. рублей, что на 11 570,4 млн. рублей, или 6,3 процента больше, чем в 2019 году. Такой рост доходов стал возможным в связи с ростом ставок акцизов на алкогольную продукцию с 2020 года (в среднем на 4,4 процента), увеличением нормативов зачисления доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в региональный бюджет в 2020 году до 66,6 процента, в 2021 году до 74,9 процента, в 2022 году до 83,3 процента (при действующем в 2019 году – 58,1 процента) с одновременным снижением норматива распределения доходов от акцизов на нефтепродукты в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации до 2,9546 процента и увеличении его в 2021 году до 2,9776 процента, поэтапной отмены пониженных ставок по налогу на имущество организаций в отношении железнодорожных путей общего пользования в 2020 году – 1,6 процента, в 2021 году – 2,2 процента при действующей ставке в 2019 году – 1,3 процента.

При этом собственные доходы (то есть доходы без учета поступления денежных средств из федерального бюджета) областного бюджета в 2020 году запланированы в сумме 146 508,3 млн. рублей, что составит 74,7 процента от всех источников дохода. В плановом периоде 2021 и 2022 годов собственные доходы составят 157 430,9 млн. рублей и 165 064,5 млн. рублей соответственно.

Общий объем расходов в 2020 году должен составить 204 109,0 млн. рублей.

Необходимо отметить, что в Российской Федерации используется программный подход к составлению бюджета, то есть денежные средства закладываются на выполнение той или иной программы с определенными целями, задачами и перечнем исполнителей.

Всего на реализацию 23 государственных программ Ростовской области в 2020 году предусмотрено 190 332,3 млн. рублей, в 2021 году – 179 856,2 млн. рублей и в 2022 году – 172 938,4 млн. рублей. В программах на 2020–2021 годы сосредоточено 93,3 процента, на 2022 год – 91,0 процента от всех расходов областного бюджета.

При этом расходы областного бюджета в первоочередном порядке направлены на выполнение социальных обязательств перед гражданами, обеспечение услуг в сфере образования, здравоохранения, культуры и спорта.

Областным законом предусмотрены денежные средства на реализацию мер, направленных на повышение реальных доходов граждан. Запланированы расходы на увеличение заработной платы работников бюджетной сферы исходя из повышения минимального размера оплаты труда, поддержание достигнутых уровней заработной платы в соответствии с указами Президента Российской Федерации 2012 года, а также проведение ежегодной индексации заработной платы, социальных выплат и стипендиального фонда.

Так, на реализацию десяти «социальных» государственных программ в областном бюджете в 2020 году предусмотрено 143 751,7 млн. рублей, в 2021 году – 136 164,4 млн. рублей и в 2022 году – 133 160,9 млн. рублей, что составляет более 70,0 процента от всех ассигнований на реализацию государственных программ Ростовской области.

Но не остались без внимания и вопросы развития. В целях обеспечения инвестиционных расходов в 2020–2022 годах капитальные вложения будут осуществляться в социальные объекты, дороги и объекты водо- и газоснабжения.

На финансовое обеспечение реализации региональных проектов запланировано на 2020 год – 28 947,5 млн. рублей, на 2021 год – 25 622,5 млн. рублей, на 2022 год – 22 474,7 млрд. рублей.

Начиная с 2020 года, в областном бюджете предусматриваются бюджетные ассигнования на создание и развитие инфраструктуры в сельских территориях, а также на реализацию мероприятий, направленных на создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения, в рамках новой государственной программы Ростовской области «Комплексное развитие сельских территорий». На ее реализацию предусмотрены ассигнования на 2020 год в объеме 950,9 млн. рублей, на 2021 год – 1 044,5 млн. рублей, на 2022 год – 917,4 млн. рублей.

Межбюджетные трансферты местным бюджетам составят в 2020 году – 103 656,5 млн. рублей; в 2021 году – 99 014,5 млн. рублей; в 2022 году – 93 391,6 млн. рублей.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений направлена на обеспечение содействия сбалансированности местных бюджетов,

повышение роли выравнивающей составляющей межбюджетных трансфертов и эффективности использования бюджетных средств. Оказание финансовой помощи местным бюджетам остается одним из приоритетов бюджетных расходов областного бюджета.

Областной закон от 16 декабря 2019 года № 262-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О предоставлении государственных гарантий Ростовской области»

Государственная гарантия представляет собой вид долгового обязательства, в силу которого соответствующее публично-правовое образование (гарант) обязано при наступлении гарантийного случая уплатить лицу, в пользу которого предоставлена гарантия (бенефициару), по его письменному требованию определенную в обязательстве денежную сумму за счет средств соответствующего бюджета в соответствии с условиями даваемого гарантом обязательства отвечать за исполнение третьим лицом (принципалом) его обязательств перед бенефициаром.

Поскольку государственная гарантия является источником роста государственного долга, особую важность приобретает принятие мер, обеспечивающих минимизацию рисков наступления гарантийных случаев, соразмерное распределение рисков неисполнения принципалом своих обязательств и повышение мотивации принципалов к ответственной хозяйственной деятельности.

Указанные мотивы послужили основанием внесения изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и закрепления единого подхода к порядку и условиям государственной гарантийной поддержки, оказываемой как Российской Федерацией, так и субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями.

Так, в целях обеспечения защиты интересов гаранта, в том числе от недобросовестного поведения принципалов и бенефициаров, изменен перечень условий, соблюдение которых необходимо для предоставления государственных гарантий, а также конкретизировано правовое регулирование некоторых из них.

В соответствии с новым правовым регулированием изменен подход к вопросам обеспечения исполнения обязательств принципала по удовлетворению регрессного требования гаранта по госгарантии как одного из обязательных условий ее предоставления.

В целях минимизации рисков неисполнения принципалом своих обязательств новеллой предусмотрена необходимость осуществления непосредственно до предоставления госгарантии анализа финансового состояния принципала, проверки надежности представляемого им

обеспечения удовлетворения регрессного требования гаранта. После же предоставления госгарантии указанные обстоятельства должны быть предметом мониторинга и контроля, полномочия по осуществлению которых отнесены к компетенции регионального финансового органа или профессионального агента.

Наряду с этим оптимизирован состав информации, включаемой в программу государственных и муниципальных гарантий. Так, исключены не применяемые на практике положения, предусматривающие указание в программах гарантий только тех направлений (целей) гарантирования, объем которых превышает определенную сумму, а также устранена необходимость дублирования в программах гарантий сведений об ассигнованиях, предусматриваемых на исполнение гарантий, и т.п.

Внесение указанных изменений в федеральное законодательство послужило основанием для принятия Областного закона от 16 декабря 2019 года № 262-ЗС, которым закреплены корреспондирующие изменения в правовое регулирование отношений в сфере предоставления государственных гарантий Ростовской области.

Кроме того, указанным Областным законом реализована закрепленная теперь в Бюджетном кодексе Российской Федерации возможность предоставления госгарантии Ростовской области в обеспечение исполнения обязательств муниципального образования без предоставления ими обеспечения исполнения обязательств по удовлетворению регрессного требования гаранта к принципалу в связи с исполнением гарантии.

Представляется, что принятие указанных изменений повысит эффективность управления государственным долгом и государственными финансовыми активами Ростовской области.

Областной закон от 5 ноября 2019 года № 229-ЗС «О внесении изменения в статью 5¹ Областного закона «О регулировании отношений, связанных с организацией розничных рынков на территории Ростовской области»

Основным приоритетом социально-экономической политики Ростовской области является повышение качества жизни населения, в том числе путем обеспечения граждан доступными и качественными продовольственными товарами.

Важное место в реализации указанной задачи занимают сельскохозяйственные рынки и сельскохозяйственные корпоративные рынки, которые обеспечивают потребителям возможность выбора продуктов первой

необходимости, доступных по цене и качеству. Так, по оценкам экспертов цена на продукцию, реализуемую на сельскохозяйственных рынках, ниже на 30–35 %, чем в магазинах, при этом поставщиками указанной продукции зачастую являются отечественные сельскохозяйственные товаропроизводители.

Федеральным законом «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» в целях обеспечения безопасности, защиты и здоровья людей, обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения были установлены строгие требования в части оборудования, застройки и организации деятельности розничных рынков.

В частности, введено условие, согласно которому размещение розничных рынков возможно исключительно в капитальных зданиях, строениях, сооружениях с одновременным запретом использования в этих целях временных сооружений.

Однако с момента принятия на федеральном уровне мер по упорядочению торговли на розничных рынках их доля в обороте розничной торговли в целом по Российской Федерации снизилась с 20 % до 6 %. В Ростовской области количество розничных рынков сократилось почти в 5 раз.

С целью недопущения дальнейшего снижения указанных показателей был установлен переходный период планомерной реализации указанных ограничений, полномочия по определению продолжительности которого с учетом различных экономических возможностей и этнокультурных особенностей регионов были переданы субъектам Российской Федерации.

Так, согласно статье 5¹ Областного закона «О регулировании отношений, связанных с организацией розничных рынков на территории Ростовской области» указанные требования к сельскохозяйственным рынкам и сельскохозяйственным кооперативным рынкам, расположенным на территории Ростовской области, за исключением находящихся на территории города Ростова-на-Дону, должны были вступить в силу с 1 января 2020 года.

Однако в современных экономических реалиях выполнение нормы о размещении розничных рынков исключительно в капитальных строениях требует существенных финансовых затрат, что неминуемо повлечет удорожание стоимости торгового места для сельскохозяйственных товаропроизводителей, а значит, и повышение цен на продукцию, реализуемую на розничных рынках.

Вместе с тем именно невысокая плата за торговое место на рынке и простота его получения сельхозтоваропроизводителем позволяет на

сегодняшний день обеспечивать на рынках наличие доступных по цене и качеству отечественных сельскохозяйственных продуктов.

Отдельно стоит отметить, что для продукции, произведенной в личных подсобных и фермерских хозяйствах, сельскохозяйственные рынки зачастую являются единственной формой торговли, действующей на постоянной основе.

При таких обстоятельствах конкурентоспособность розничных рынков заметно снизится, что приведет к монополизации положения крупных торговых сетей, повышению цен на товары и снижению их качества.

На основании вышеизложенных мотивов Законодательным Собранием продлен до 1 января 2030 года переходный период вступления в силу федеральных требований к оборудованию, застройке и организации деятельности сельскохозяйственных рынков и сельскохозяйственных кооперативных рынков, расположенных на территории Ростовской области, за исключением находящихся на территории города Ростова-на-Дону. (Областной закон от 5 ноября 2019 года № 229-ЗС).

Продление переходного периода на 10 лет позволит управляющим рынками компаниям привлечь инвесторов и завершить размещение сельскохозяйственных и сельскохозяйственных кооперативных рынков в капитальных сооружениях, и, как следствие, сохранить такой формат рыночной торговли, как розничные рынки, усилить их конкурентоспособность и не допустить резкое увеличение цен при одновременном снижении качества сельскохозяйственной продукции.

Областной закон от 2 декабря 2019 года № 250-ЗС «О внесении изменений в статьи 3 и 4 Областного закона «О промышленной политике в Ростовской области»

Развитие рыночных отношений направляет государство к расширению договорных форм взаимодействия с предпринимателями, основанных на принципах сотрудничества, согласования публичных и частных интересов и взаимной выгоды. Инструментами к реализации данного направления являются различные соглашения между государственным и частным сектором, имеющие главной целью привлечение инвестиций в российскую экономику.

Одним из таких правовых средств стимулирования экономики, основанных на государственно-частном партнерстве, является специальный инвестиционный контракт, заключающий в себе потенциал к созданию и модернизации промышленного производства, освоению и внедрению в промышленное производство новейших технологий.

Привлекательность специальных инвестиционных контрактов заключается в том, что государство освобождается от бюджетного финансирования инвестиционного проекта в сфере промышленности в обмен на создание им благоприятного инвестиционного климата для инвестора и привлекаемых им лиц в течение срока действия специального инвестиционного контракта с помощью применения к ним мер стимулирования, а также гарантирования неизменности таких мер в течение данного срока.

Правовое регулирование реализации промышленной политики и инструментов ее стимулирования осуществляется Федеральным законом «О промышленной политике в Российской Федерации», в который в 2019 году внесены существенные изменения в части регулирования специальных инвестиционных контрактов.

Так, в целях максимального обеспечения конкуренции в процессе реализации специальных инвестиционных контрактов и привлечения долгосрочных негосударственных инвестиций в высокотехнологичные проекты уточнен предмет специальных инвестиционных контрактов, скорректирован состав их сторон, изменен порядок их заключения, увеличен предельный срок действия контрактов, а также снят ряд ограничений по срокам применения налоговых льгот и условиям их применения.

В частности, согласно указанным изменениям специальный инвестиционный контракт должен быть направлен на освоение серийного производства промышленной продукции на основе внедрения современных технологий, позволяющих осуществлять производство промышленной продукции, конкурентоспособной на мировом уровне.

Кроме того, поскольку теперь публичной стороной специального инвестиционного контракта совместно должны выступать Российская Федерация, регион и муниципалитет, полномочие по утверждению порядка заключения, а также изменения и расторжения специальных инвестиционных контрактов отнесено к исключительной компетенции Правительства Российской Федерации и, соответственно, изъято из сферы ведения субъектов Российской Федерации.

Наряду с этим изменениями введено условие заключения специального инвестиционного контракта, которым является закрепление субъектом Российской Федерации, являющимся стороной данного контракта, мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, применяемых к заключившему контракт инвестору, и порядка их применения.

При этом субъектом Российской Федерации должен быть предусмотрен порядок применения к инвестору положений регионального

законодательства, регулирующих правоотношения в сфере специальных инвестконтрактов, на случай их изменения.

Внесение указанных изменений в федеральное законодательство, регулирующее сферу промышленной политики, послужило основанием для приведения в соответствие с ними Областного закона «О промышленной политике в Ростовской области», регулирующего отношения в сфере формирования, реализации и стимулирования промышленной политики на территории Ростовской области.

Так, Областным законом от 2 декабря 2019 года № 250-ЗС из компетенции Правительства Ростовской области, относящейся к сфере промышленной политики, исключено полномочие по утверждению порядка заключения Ростовской областью специального инвестиционного контракта, с учетом порядка его заключения и типовых форм, утвержденных на федеральном уровне.

Кроме того, данным Областным законом закреплено, что меры стимулирования деятельности в сфере промышленности, применяемые к инвестору, заключившему специальный инвестиционный контракт, а также порядок их применения, устанавливаются Правительством Ростовской области.

Представляется, что принятые изменения являются важным шагом на пути к стабильности ведения бизнеса и инвестиционной деятельности в промышленности, в том числе с участием иностранных инвесторов.

Областные законы от 21 февраля 2019 года № 91-ЗС, от 1 апреля 2019 года № 130-ЗС, от 11 июня 2019 года № 157-ЗС, от 25 июля 2019 года № 173-ЗС, от 24 октября 2019 года № 217-ЗС, от 12 декабря 2019 года № 255-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

Областной закон об областном бюджете относится к числу ежегодно принимаемых областных законов и является главным финансовым документом Ростовской области на очередной финансовый год и следующий за ним плановый период. В нем должны быть отражены даже незначительные по своему объему поступления в областной бюджет и его траты. Финансовую жизнь Ростовской области в 2019 году определял Областной закон от 25 декабря 2018 года № 70-ЗС.

Но предусмотреть заранее все возможные доходы и траты региона невозможно, поскольку каждое принятое решение о внесении изменений в Областной закон «О межбюджетных отношениях органов государственной

власти и органов местного самоуправления в Ростовской области», каждая дополнительная мера социальной поддержки увеличивают расходы бюджета, заставляя изыскивать дополнительные резервы. Изменяться могут и доходы бюджета (например, в случае поступления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в большем объеме, чем это было запланировано при составлении проекта бюджета). Но увеличение доходов бюджета дает возможность установить дополнительную меру поддержки, например, в виде субсидии, что в свою очередь также требует внесения изменений в закон о бюджете.

Однако при составлении и реализации областного бюджета важно не только эффективно управлять государственными финансами, но и соблюдать сбалансированность и долгосрочную устойчивость бюджетной системы, сохранять и развивать налоговый потенциал (в том числе путем поддержки реального сектора экономики).

Чтобы достичь указанных целей, наиболее эффективно реализовывать имеющиеся финансовые возможности и привести параметры бюджета в соответствие с федеральным законодательством, в 2019 году параметры Областного закона «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» шесть раз подвергались корректировке.

В целом прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета в 2019 году увеличился на 7 016,9 млн. рублей и достиг 184 622,5 млн. рублей. Его рост к первоначальному плановому значению составил 3,9 процента и был обусловлен преимущественно увеличением налоговых и неналоговых доходов.

Так, на 1 900,0 млн. рублей вырос налог на прибыль организаций, на 1 592,2 млн. рублей – налог на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, на 1 000,0 млн. рублей увеличились поступления по налогу на доходы физических лиц, на 400,0 млн. рублей – по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

Дополнительно поступили и межбюджетные трансферты, среди которых отдельно необходимо выделить: целевые трансферты на реализацию мероприятий по развитию рынка газомоторного топлива, на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды, на финансовое обеспечение дорожной деятельности – 150,0 млн. рублей, на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе, возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных

трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет и прочие безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы.

Расходы за 2019 год возросли на 12 073,9 млн. рублей и составили 195 797,4 млн. рублей (то есть на 6,6 процента к первоначальному плановому значению).

Самые большие траты в 2019 году были предусмотрены по таким разделам как:

- «Общегосударственные вопросы» – 10 085,1 млн. рублей;
- «Национальная экономика» – 31 369,6 млн. рублей;
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 13 530,0 млн. рублей;
- «Образование» – 47 504,5 млн. рублей;
- «Здравоохранение» – 15 110,6 млн. рублей;
- «Социальная политика» – 55 773,8 млн. рублей;
- «Физическая культура и спорт» – 3 828,4 млн. рублей;

С учетом внесенных корректировок дефицит областного бюджета за 2019 год составил 11 174,9 млн. рублей и был полностью обеспечен источниками финансирования.

**Областные законы от 25 июля 2019 года № 174-ЗС,
от 24 октября 2019 года № 218-ЗС, от 16 декабря 2019 года № 257-ЗС
«О внесении изменений в Областной закон «О межбюджетных
отношениях органов государственной власти и органов местного
самоуправления в Ростовской области»**

Изменения, внесенные в 2019 году в Областной закон о межбюджетных отношениях, были направлены на его дальнейшее совершенствование.

Так, в июле 2019 года в Методику регулирования межбюджетных отношений были внесены изменения, связанные с уточнением прогнозного значения показателя «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)».

Указанное изменение привело к увеличению объемов субвенций местным бюджетам на осуществление переданных полномочий на 1 281,2 млн. рублей. В том числе по:

финансовому обеспечению дошкольного и общего образования в муниципальных образовательных организациях – 1 071,2 млн. рублей,

социальному обслуживанию населения – 186,0 млн. рублей, организации оказания первичной медико-санитарной специализированной помощи населению – 24,0 млн. рублей (Областной закон от 25 июля 2019 года № 174-ЗС).

В октябре 2019 года в Областной закон были внесены более значительные изменения.

Самым заметным из них стало закрепление с 1 января 2020 года положения, согласно которому 100 процентов транспортного налога должно будет зачисляться в бюджеты городских округов, городских поселений и муниципальных районов для наполнения муниципальных дорожных фондов. Ранее указанный налог в полном объеме зачислялся в областной бюджет.

Это изменение должно увеличить заинтересованность муниципальных образований в повышении собираемости указанного налога, и, как следствие, увеличить объем денежных средств, поступающих в муниципальные дорожные фонды. Необходимо отметить, что средства дорожных фондов в силу прямого указания Бюджетного кодекса Российской Федерации могут быть потрачены только на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

Таким образом это изменение позволит повысить финансирование деятельности по содержанию и ремонту дорог в муниципальных образованиях, что должно положительно сказаться на их состоянии.

Той же цели должно служить и изменение дифференцированного норматива отчислений в бюджеты городских округов, городских поселений и муниципальных районов от акцизов на нефтепродукты, при расчете которого теперь учитывается общая протяженность автомобильных дорог местного значения, находящихся в собственности соответствующего муниципального образования.

Кроме того, были уточнены положения Областного закона в части:

порядка распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений. Так, теперь в составе дотаций выделяются дотации, отражающие отдельные показатели (условия), а также выравнивание бюджетной обеспеченности городских поселений осуществляется без учета городских округов;

порядка предоставления субсидий местным бюджетам. Теперь распределение объема субсидий между муниципальными образованиями осуществляется без внесения изменений в областной закон об областном бюджете в размере не более 5 процентов общего объема субсидии первого

года планового периода и не более 10 процентов – второго года планового периода;

изменения подходов к расчету уровня дотационности муниципальных образований;

изменения методики расчета субвенций на реализацию образовательных программ в муниципальных общеобразовательных и дошкольных организациях (Областной закон от 24 октября 2019 года № 218-ЗС).

Также в Областной закон вносились изменения в связи с изменениями законодательства на федеральном уровне.

Так, Федеральным законом «О службе в органах принудительного исполнения Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» были урегулированы отношения, связанные с прохождением службы судебными приставами, и были установлены меры их социальной поддержки, одной из которых является обеспечение жилыми помещениями граждан, уволенных из органов принудительного исполнения Российской Федерации.

Это полномочие было передано с федерального на региональный уровень. А в Ростовской области оно, в свою очередь, передано муниципальным образованиям. Но поскольку для его реализации требуются денежные средства, в Методику регулирования межбюджетных отношений в Ростовской области были внесены изменения, согласно которым при определении объема субвенции на осуществление полномочий по обеспечению жилыми помещениями учитывается и данная категория граждан (Областной закон от 16 декабря 2019 года № 257-ЗС).

Областные законы от 1 августа 2019 года № 176-ЗС, от 24 октября 2019 года № 219-ЗС, от 29 ноября 2019 года № 241-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области»

Одним из предусмотренных законодательством Российской Федерации видов налогового вычета является инвестиционный налоговый вычет, в рамках которого отдельные категории налогоплательщиков могут уменьшить налог на прибыль на ряд расходов. К их числу отнесены расходы на приобретение отдельных видов объектов основных средств, их модернизацию, достройку, дооборудование, реконструкцию, техническое перевооружение, другие аналогичные процедуры. Кроме того, налог на прибыль также может быть уменьшен на сумму пожертвований отдельным некоммерческим организациям и некоторые другие виды расходов.

При этом возможность применения инвестиционного налогового вычета регулируется законами субъектов Российской Федерации.

Также законом субъекта Российской Федерации при установлении на его территории возможности применения инвестиционного налогового вычета могут быть установлены его размер (в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации), категории налогоплательщиков, имеющие право на применение инвестиционного налогового вычета, и категории основных средств, в отношении которых налогоплательщиками предоставляется возможность применения инвестиционного налогового вычета.

Ростовская область является одним из крупнейших агропромышленных центров России с высоким уровнем развития сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности.

Именно поэтому при установлении в Ростовской области механизма инвестиционного налогового вычета было предусмотрено, что им смогут воспользоваться организации, осуществляющие капитальные вложения на территории Ростовской области, основным видом деятельности которых является переработка мяса и производство молочной продукции.

Это мера направлена на исполнение поручения Президента Российской Федерации, данного им субъектам Российской Федерации по итогам состоявшегося 6 февраля 2019 года форума Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», и позволит сельскохозяйственным товаропроизводителям обновить их основные фонды.

Кроме того, для реализации национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» право применять инвестиционный налоговый вычет было предоставлено организациям – участникам данного нацпроекта.

В целях поддержки государственных и муниципальных учреждений культуры (клубного типа, музеев) инвестиционный налоговый вычет был введен для организаций, осуществляющих пожертвования таким учреждениям, а также некоммерческим организациям (фондам) на формирование целевого капитала в целях поддержки указанных учреждений. Предельная сумма расходов в виде пожертвований, учитываемых при определении вычета, не более 20 млн. рублей (Областной закон от 1 августа 2019 года № 176-ЗС).

Но хотя поддержка организаций и является важным направлением налоговой политики, приоритетным ее направлением осталась поддержка граждан, особенно из наименее социально защищенных категорий граждан.

Так, в соответствии с поручением Президента Российской Федерации по предоставлению дополнительных налоговых мер поддержки семей с

детьми и с учетом обращений граждан и общественных организаций Ростовской области по расширению региональных льгот социальной направленности по транспортному налогу Областным законом от 24 октября 2019 года № 219-ЗС многодетные семьи, семьи, имеющие детей-инвалидов, опекуны инвалида с детства, признанного судом недееспособным, были освобождены от уплаты транспортного налога в отношении мотоциклов, мотороллеров или легковых автомобилей. Указанная льгота была установлена и для инвалидов I и II групп, инвалидов с детства.

Кроме того, если ранее ветераны Великой Отечественной войны и боевых действий освобождались от уплаты транспортного налога только в том случае, если мощность двигателя принадлежащего им транспортного средства не превышала установленного ограничения (150 л.с.), то теперь это ограничение снято. В настоящее время ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны и ветераны и инвалиды боевых действий полностью освобождены от уплаты транспортного налога в отношении легковых автомобилей.

Указанными мерами поддержки сможет воспользоваться более 100 тысяч граждан.

В рамках мониторинга использования налоговых льгот в Ростовской области было установлено, что с 2016 года не было подано ни одного заявления налогоплательщиков о применении льготы в виде пониженной до 5 процентов ставки по упрощенной системе налогообложения для организаций, осуществляющих капитальные вложения. В связи с этим указанная льгота была исключена (Областной закон от 24 октября 2019 года № 219-ЗС).

Для снижения оказываемого транспортом негативного воздействия на экологическую ситуацию в рамках реализации пилотного проекта «Развитие рынка газомоторного топлива в Ростовской области как перспективного региона» были расширены региональные льготы по транспортному налогу в виде полного освобождения от уплаты транспортного налога собственников транспортных средств, использующих природный газ в качестве моторного топлива (на период до 31 декабря 2022 года включительно).

Льготой смогут воспользоваться собственники транспортных средств, уже использующих природный газ в качестве моторного топлива (на 01.01.2019 – более 6 000 единиц, что составляет 0,4 % от общего числа зарегистрированных транспортных средств). Оценочно объем льгот будет составлять в 2020 году 60 млн. рублей с ежегодным увеличением на 8,0 млн. рублей (Областной закон от 29 ноября 2019 года № 241-ЗС).

Областной закон от 1 августа 2019 года № 178-ЗС «Об инициативном бюджетировании в Ростовской области»

Повышение открытости бюджетных данных, вовлечение граждан в процесс обсуждения и принятия бюджетных решений – вот те задачи, на решение которых направлен Областной закон «Об инициативном бюджетировании в Ростовской области». Необходимость учета мнения граждан при формировании таких механизмов направлена, прежде всего, не только на повышение эффективности расходования бюджетных средств, но и позволяет создать устойчивые формы самоорганизации территориальных сообществ, увеличить число людей, ответственных за судьбу своих территорий, повысить уровень доверия граждан к принимаемым властями решениям.

В Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 1 марта 2018 года отмечалось, что многое будет зависеть от готовности властей откликаться на запросы жителей и учитывать мнение людей.

В Ростовской области многое делается в данном направлении: проводится планомерная работа по повышению открытости бюджетных данных, расширяются формы участия граждан в определении направлений расходования бюджетных средств.

Закон устанавливает правовые основы для внедрения дополнительных механизмов привлечения граждан Российской Федерации к участию в государственном и муниципальном управлении и активизации участия жителей Ростовской области в осуществлении местного самоуправления и решении вопросов местного значения посредством софинансирования гражданами проектов, отобранных с помощью согласительных процедур для реализации за счет бюджетных средств.

Таким образом, в рамках инициативного бюджетирования граждане не просто выбирают, какой проект должен быть реализован, но и подтверждают его значимость, участвуя в финансировании этого проекта. При этом в отличие от самообложения граждан, в рамках которого граждане на местном референдуме принимают решение о финансировании всей стоимости проекта за счет собственных средств, в инициативном бюджетировании граждане должны внести только часть средств, а остаток стоимости (но не более 95 процентов) софинансируется за счет бюджета. Размер субсидии, предоставляемой местному бюджету из областного бюджета на реализацию одного проекта инициативного бюджетирования, не должен превышать 2 млн. рублей.

Та или иная инициатива, направленная на решение вопросов местного значения, выдвигается на собрании граждан или органами территориального общественного самоуправления. Их решение о выборе для участия в конкурсном отборе проекта инициативного бюджетирования оформляется протоколом.

Конкурсный отбор установлен Областным законом, чтобы в первую очередь решать наиболее социально значимые проекты, и проходит он на местном и на региональном уровнях.

Сначала отбор проводится муниципальной конкурсной комиссией. Прошедшие его проекты направляются в областную конкурсную комиссию, где также проходят конкурсный отбор.

При этом для обеспечения открытости и гарантированности инициаторам проектов равных условий при проведении отбора все критерии, по которым он проходит, закреплены в указанном Областном законе, а информация о проведении и результатах конкурсного отбора подлежит опубликованию в средствах массовой информации, на официальном сайте Правительства Ростовской области и на официальных сайтах органов местного самоуправления.

Предусмотрен Областным законом и механизм контроля за реализацией проектов инициативного бюджетирования, который заключается не только в предоставлении отчетов об их реализации в Правительство Ростовской области, но и в опубликовании этих отчетов на официальных сайтах органов местного самоуправления и официальном сайте Правительства Ростовской области. Кроме того, вся информация о порядке и условиях участия в конкурсе проектов отражена на сайте <http://vmestel61.ru>.

Областной закон уже заработал. Всего для участия в конкурсном отборе на региональном уровне поступило 376 заявок, из которых к участию в самом конкурсе было допущено 308 заявок, то есть более 80 процентов.

Результаты конкурса были подведены областной комиссией по проведению отбора проектов инициативного бюджетирования 27 января 2020 года. Победителями были признаны 176 инициативных проектов. Рекордсменами среди муниципальных образований стали Ростов-на-Дону, из которого было девять проектов, прошедших отбор, Таганрог и Шахты – по семь инициатив, Волгодонск, Новочеркасск и Сальский район – по шесть инициатив.

Больше всего проектов относится к сферам деятельности министерства жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области (67 проектов), министерства культуры Ростовской области (40 проектов), министерства по физической культуре и спорту Ростовской области (24 проекта) и министерства образования Ростовской области (22 проекта).

В среднем на реализацию победившего проекта потребуется 1,9 млн. рублей, а на реализацию их всех – 334,8 млн. рублей.

Областные законы от 1 августа 2019 года № 187-ЗС, от 5 ноября 2019 года № 230-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О Контрольно-счетной палате Ростовской области»

Изменения, внесенные в Областной закон в 2019 году, были направлены на его дальнейшее совершенствование и обусловлены внесением изменений в федеральное законодательство.

Так, в законодательстве появилось положение, предусматривающее возможность осуществления внешнего муниципального финансового контроля на основе соглашения, заключаемого контрольно-счетной палатой субъекта Российской Федерации и муниципальным образованием.

Изменениями, внесенными в Областной закон, был установлен порядок заключения такого соглашения.

Установлено, что для заключения соглашения представительный орган муниципального образования обращается в Контрольно-счетную палату с предложением о заключении такого соглашения. Контрольно-счетная палата, в свою очередь, в течение 30 дней со дня получения этого обращения направляет в представительный орган муниципального образования проект соглашения. В течение 30 дней со дня получения проекта соглашения представительный орган муниципального образования рассматривает его и принимает решение о заключении соглашения либо отказывается от его заключения.

Установлены были Областным законом и требования к такому соглашению. В нем должны быть отражены сведения об объеме передаваемых Контрольно-счетной палате полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, периоде, на который передаются эти полномочия, а также о сроке его вступления в силу.

Кроме того, было уточнено положение о планировании деятельности Контрольно-счетной палаты и дополнен перечень ее полномочий. К ним теперь относятся и аудит эффективности, направленный на определение экономности и результативности использования бюджетных средств, и подготовка предложений по совершенствованию осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, и контроль за использованием Областным фондом содействия капитальному ремонту средств областного бюджета, и аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения

государственных нужд Ростовской области (Областной закон от 1 августа 2019 года № 187-ЗС).

В рамках дальнейшего совершенствования областного законодательства были также установлены порядок и сроки осуществления Контрольно-счетной палатой внешней проверки годовой бюджетной отчетности муниципальных образований и отчетов об исполнении местных бюджетов в случаях, когда контрольные полномочия переданы ей на основании соглашений с представительными органами муниципальных образований. Так, для проверки годовой бюджетной отчетности главные администраторы средств местного бюджета предоставляют ее в Контрольно-счетную палату до 15 марта текущего финансового года, а Контрольно-счетная палата оформляет заключение до 1 мая того же года.

Отчет об исполнении местного бюджета представляется местной администрацией до 1 апреля, а Контрольно-счетная палата подготавливает заключение в срок, не превышающий один месяц.

Заключение на годовой отчет об исполнении местного бюджета направляется одновременно в представительный орган муниципального образования и местную администрацию (Областной закон от 5 ноября 2019 года № 230-ЗС).

ЖИЛИЩНАЯ ПОЛИТИКА И СТРОИТЕЛЬСТВО

Областной закон от 1 августа 2019 года № 185-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О капитальном ремонте общего имущества в многоквартирных домах на территории Ростовской области»

Областным законом от 1 августа 2019 года № 185-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О капитальном ремонте общего имущества в многоквартирных домах на территории Ростовской области» расширен перечень случаев, когда средства фонда капитального ремонта подлежат возврату собственникам помещений в многоквартирном доме.

До его принятия Областной закон «О капитальном ремонте общего имущества в многоквартирных домах на территории Ростовской области» предусматривал обязанность регионального оператора возместить собственникам помещений в многоквартирном доме уплаченные взносы на капитальный ремонт только в случае изъятия для государственных или муниципальных нужд земельного участка, на котором расположен этот многоквартирный дом.

В случае же признания многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции региональный оператор обязан направить средства фонда капитального ремонта на цели сноса или реконструкции этого многоквартирного дома.

Какого-либо возмещения собственникам помещений в таком доме уплаченных взносов на капитальный ремонт, размер которых превышает расходы на снос и уже оказанные услуги и (или) выполненные работы по капитальному ремонту общего имущества, ранее предусмотрено не было.

Теперь же в случае сноса многоквартирного дома средства фонда капитального ремонта, оставшиеся после оплаты расходов на снос такого многоквартирного дома и уже оказанных услуг и (или) выполненных работ по капитальному ремонту общего имущества, распределяются между собственниками помещений пропорционально размеру уплаченных ими взносов на капитальный ремонт и взносов на капитальный ремонт, уплаченных предшествующими собственниками соответствующих помещений.

Таким образом, данные изменения направлены на защиту прав граждан в случае сноса многоквартирных домов, признанных аварийными, и изъятия

земельных участков, расположенных под многоквартирными домами, для государственных и муниципальных нужд.

Кроме того, Областным законом расширен перечень видов работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, финансируемых за счет средств фонда капитального ремонта. Теперь за счет средств фонда капитального ремонта будет осуществляться также модернизация лифтов, ремонт машинных и блочных помещений.

Также Областным законом установлено, что доходы в виде процентов, начисленных за пользование денежными средствами, находящимися на специальном счете, счете, счетах регионального оператора, на которых осуществляется формирование фондов капитального ремонта, а также доходы в виде процентов, полученные от размещения временно свободных средств фонда капитального ремонта, зачисляются только на специальный счет, счет, счета регионального оператора, на которых осуществляется формирование фондов капитального ремонта.

Областные законы от 7 марта 2019 года № 94-ЗС «О внесении изменений в статьи 6 и 27 Областного закона «О градостроительной деятельности в Ростовской области», от 24 октября 2019 года № 220-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О градостроительной деятельности в Ростовской области»

В 2019 году в Областной закон от 14 января 2008 года № 853-ЗС «О градостроительной деятельности в Ростовской области» неоднократно вносились изменения, что в первую очередь было обусловлено необходимостью актуализации и совершенствования отдельных его норм, исходя из новых требований федерального законодательства.

Так, было предусмотрено, что подготовка документации по планировке территории осуществляется в том числе на основании комплексных схем организации дорожного движения, а также требований по обеспечению эффективности организации дорожного движения, установленных Федеральным законом от 29 декабря 2017 года № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Областной закон от 7 марта 2019 года № 94-ЗС).

Эти изменения по сути связывают между собой документы градостроительного и транспортного планирования, что позволяет учитывать при проектировании и застройке территорий муниципальных образований

имеющуюся транспортную инфраструктуру, прогнозировать необходимость ее дальнейшего развития, а также наиболее рационально организовывать парковочное пространство, препятствуя тем самым появлению стихийных парковок.

Осенью 2019 года в областное законодательство был внесен наиболее крупный и значительный блок изменений, обусловленный поправками в Градостроительный кодекс Российской Федерации (Областной закон от 24 октября 2019 года № 220-ЗС).

Субъектам Российской Федерации было предоставлено право устанавливать своими законами возможность создания и ведения государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности с функциями автоматизированной информационно-аналитической поддержки осуществления полномочий в области градостроительной деятельности.

Ростовская область воспользовалась предоставленным правом и в регионе были установлены правовые основы создания и эксплуатации такой государственной информационной системы.

Принимать решение о создании такой информационной системы уполномочено Правительство Ростовской области, а вопросы ее создания и эксплуатации входят в компетенцию министерства строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области.

Благодаря данному нововведению услуги по подготовке, согласованию и утверждению градостроительной документации можно будет предоставлять в электронном виде, что позволит существенно сократить сроки прохождения ряда административных процедур и упорядочить процесс подготовки градостроительной документации в целом.

Большое внимание было уделено и безопасности проводимых строительных работ и возводимых объектов капитального строительства, в связи с чем был расширен и конкретизирован предмет регионального государственного строительного надзора.

Теперь при проведении в рамках регионального строительного надзора проверки соответствия выполнения работ и применяемых в процессе строительства (реконструкции) стройматериалов, а также результатов таких работ требованиям утвержденной проектной документации должны будут в обязательном порядке учитываться внесенные в нее изменения и (или) информационная модель, если таковая должна была быть в соответствии с установленными требованиями.

Важным изменением стало и включение в сферу государственного строительного надзора объектов, для строительства или реконструкции которых не требуется получение разрешения.

Ранее государственный строительный надзор не осуществлялся при строительстве объектов индивидуального жилищного строительства и многоквартирных домов с количеством этажей не более чем три. Не требовалось в отношении таких объектов также и проведение экспертизы проектной документации, что при отсутствии должного контроля со стороны уполномоченных органов могло повлечь за собой различные нарушения в процессе строительства, а сами возведенные объекты нередко не отвечали требованиям безопасной эксплуатации.

Теперь же в рамках регионального строительного надзора в отношении таких объектов будет проводиться проверка соответствия их параметров предельным параметрам разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, установленным правилами землепользования и застройки, документацией по планировке территории, а также обязательным требованиям к параметрам объектов капитального строительства, установленным федеральным законодательством.

РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА, ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Для Ростовской области, на территории которой по состоянию на 1 января 2019 года было зарегистрировано 355 тысяч земельных участков для ведения садоводства, огородничества и дачного хозяйства, принятие Областного закона от 7 марта 2019 года № 100-ЗС «О некоторых вопросах, связанных с ведением гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд в Ростовской области» стало знаковым.

Он был принят в рамках реализации полномочий по законодательному регулированию отдельных вопросов в области ведения гражданами садоводства и огородничества, закрепленных за регионами Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Одной из главных задач нового правового регулирования было распределение полномочий в данной сфере между органами государственной власти Ростовской области для наиболее эффективной их реализации.

Основной объем полномочий в области ведения гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд, в том числе по правовому регулированию, возложен на Правительство Ростовской области. Конкретизация полномочий в данной области иных органов исполнительной власти Ростовской области будет осуществляться на подзаконном уровне с учетом их специализации. Причем в целях оказания государственной поддержки садоводства и огородничества эти органы наделены Областным законом правом создавать в своей структуре специальные подразделения.

Областным законом определен и порядок приобретения имущества общего пользования, расположенного в границах территории ведения гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд, в государственную собственность Ростовской области или муниципальную собственность.

Он предполагает право областных органов власти и органов местного самоуправления приобретать в собственность такое имущество по заявлению садоводческого или огороднического некоммерческого товарищества, а также участников общей долевой собственности на это имущество. К общему имуществу в данном случае относятся автомобильные дороги, объекты электросетевого хозяйства, водоснабжения, связи и другие объекты, предназначенные для общих нужд участников товарищества. Все процедурные вопросы приобретения данного имущества в собственность области будут урегулированы Правительством Ростовской области, а в

муниципальную собственность – муниципальным нормативным правовым актом.

Областным законом в соответствии с федеральными требованиями определены и источники публикации сообщений о проведении общего собрания членов садоводческого или огороднического некоммерческого товарищества. Это источники официального опубликования нормативных правовых актов областных органов власти и (или) органов местного самоуправления по месту нахождения соответствующего товарищества.

В последнее время производство экологически чистых, натуральных и полезных для здоровья продуктов, так называемой органической продукции, стало не просто трендом, а одним из главных ориентиров социально-экономического развития государства.

Правовая основа регулирования отношений в области производства органической продукции была заложена Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 280-ФЗ «Об органической продукции и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Впервые на федеральном уровне развитие органического сельского хозяйства и поддержка производителей органической продукции были отнесены к числу основных направлений государственной политики в сфере развития сельского хозяйства.

Для такого передового аграрного региона, как Ростовская область, расширение производства данной продукции и поддержка ее производителей являются стратегически важными направлениями развития сельского хозяйства и региональной экономики.

В связи с этим развитие органического сельского хозяйства и поддержка производителей органической продукции были включены в определенный Областным законом от 19 ноября 2009 года № 326-ЗС «О развитии сельского хозяйства в Ростовской области» перечень приоритетных направлений деятельности органов государственной власти Ростовской области в сфере аграрной политики (Областной закон от 6 мая 2019 года № 144-ЗС).

Внесение данных поправок позволило создать в области условия для дальнейшего развития производства органической продукции, а также оказания содействия и поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих производство такой продукции на территории региона. Представляется, что увеличение среди продовольственных товаров на прилавках доли органической продукции должно благоприятно повлиять на качество жизни и здоровье жителей Ростовской области.

В 2019 году в рамках приведения областного законодательства в соответствие с федеральным в Областной закон от 3 ноября 2006 года № 578-ЗС «Об экологической экспертизе в Ростовской области» были внесены изменения, значительно ускорившие такую важную административную процедуру, как государственная экологическая экспертиза.

В ходе данной процедуры устанавливается, соответствуют ли документы и (или) документация, обосновывающие намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды.

Раньше заказчику документации, подлежащей в обязательном порядке государственной экологической экспертизе, приходилось ждать ее результатов вплоть до трех месяцев, что значительно тормозило реализацию запланированных проектов.

Внесенными поправками максимальный срок проведения государственной экологической экспертизы объектов регионального уровня сокращен на треть и составляет теперь всего два месяца (Областной закон от 6 мая 2019 года № 145-ЗС).

**Постановление Законодательного Собрания Ростовской области
от 12 декабря 2019 года № 616 «О создании лесопаркового зеленого
пояса вокруг города Ростова-на-Дону и его площади»**

Произошедший в XX веке рост городского агломерирования и всемерной урбанизации требует проведения грамотной пространственной политики страны и воссоздания лесопарковых защитных поясов, в первую очередь вокруг крупнейших городов страны.

В настоящее время необоснованное промышленное освоение земель, их застройка, вырубка лесов и зеленых насаждений нарушают позитивное воздействие зеленых поясов на мегаполисы, что отражается на качестве жизни населения и влияет на результаты социально-демографической политики соответствующего региона и страны в целом.

В этих условиях органы государственной власти городов федерального значения и субъектов Российской Федерации в целом должны принимать необходимые меры по сохранению природных комплексов и обеспечению экологического равновесия.

Изменения, внесенные в 2017 году в Федеральный закон «Об охране окружающей среды», создали правовые условия для установления особого режима лесопарковых зеленых поясов вокруг муниципальных образований и городов федерального значения, что позволяет закрепить правовой режим территорий, занятых лесопарковыми зелеными поясами, а также усилить экозащитную функцию лесопарков, особенно на территориях с высокой плотностью населения, в частности, мегаполисов и крупнейших городов страны.

В Ростовской области вопрос создания лесопарковых защитных поясов имеет как особую актуальность, учитывая недостаток озеленения, деградацию почв и пыльные бури, так и особую сложность, учитывая засушливый климат степной зоны. При этом создание таких экологических каркасов вокруг городов должно учитывать и параметры стратегического развития территорий.

Данные обстоятельства потребовали серьезного научно-экспертного обоснования вопроса создания лесопарковых защитных поясов в Ростовской области и проведения комплексных исследований как с точки зрения градостроительного подхода, так и природно-климатических, почвенно-геологических и других.

В течение 2018 года ГАУ РО «РНИиПИ градостроительства» выполнялась прикладная научно-исследовательская работа «Территориально-пространственные аспекты формирования эколого-рекреационного каркаса Юго-Западного района Ростовской области, предпосылки образования лесопаркового зеленого пояса на территории Юго-Западного района Ростовской области».

В результате проведенной работы составлена схема границ территории лесопаркового пояса на территории Юго-Западного района Ростовской области, образованная на группу населенных мест – центральную часть Ростовской агломерации, предложено создание непрерывной структуры регламентированного природопользования, регулирующей использование средостабилизирующих ландшафтов, согласно которой в связи с имеющимися природно-климатическими условиями и явными агломерационными процессами лесопарковый зеленый пояс был запланирован на группу городов, включая Ростов-на-Дону, Батайск, Новочеркасск и Аксай.

В соответствии с требованиями федерального законодательства в ноябре 2019 года Общественной палатой Ростовской области проведены общественные (публичные) слушания с участием представителей общественных организаций, в том числе Общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию». По результатам их проведения

большинством участников одобрено решение о создании лесопаркового зеленого пояса вокруг г. Ростова-на-Дону на площади 9500 га.

Принятием постановления «О создании лесопаркового зеленого пояса вокруг города Ростова-на-Дону и о его площади» Законодательным Собранием Ростовской области предпринят важнейший шаг для сохранения и защиты природы Ростовской области, а также обеспечения реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду.

Однако создание целостного зеленого пояса вокруг города Ростова-на-Дону – долгосрочный процесс. Определенная постановлением площадь территорий, в границах которой должен быть определен лесопарковый зеленый пояс, составляет 9500 га, что свидетельствует о сложности этого процесса, требующего масштабной работы.

Насаждения должны быть связаны в единую систему, необходимо образовать единый каркас. Это позволит выполнять насаждениям единые защитные функции.

Министерству природных ресурсов и экологии области необходимо не только установить в соответствии с требованиями федерального законодательства границы лесопаркового зеленого пояса. Чтобы вырастить лес в степи, необходимо учесть набор параметров: экологические, почвенные условия, режимы затопления (более 7 видов в регионе), ассортимент растений, соотношение пород, схемы их размещения.

Задача – получить конкретный завершенный объект. Все это может быть реализовано только на основании научно обоснованной программы.

РАЗВИТИЕ КУЛЬТУРЫ, ОБРАЗОВАНИЯ, ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Областные законы от 1 августа 2019 года № 189-ЗС «О внесении изменений в статью 7 Областного закона «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ростовской области», от 5 ноября 2019 года № 231-ЗС «О внесении изменения в статью 7 Областного закона «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ростовской области»

Решению вопросов в социальной сфере, укреплению сотрудничества между государством и обществом способствует проведение политики поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

Получение некоммерческой организацией статуса социально ориентированной обусловлено выполнением ею общественно полезных видов деятельности, направленных на решение социальных проблем и развитие гражданского общества. В их число входит социальное обслуживание граждан, деятельность в сфере образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, физической культуры и спорта, охрана окружающей среды и защита животных и другие.

Статус социально ориентированной некоммерческой организации предполагает получение определенных льгот, а в некоторых случаях – прямой поддержки со стороны государственных и муниципальных органов.

В Ростовской области в отношении социально ориентированных некоммерческих организаций предусмотрены различные формы поддержки, в том числе финансовая, информационная, консультационная, оказываемые на установленных областным законодательством условиях.

Так, статьей 7 Областного закона «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ростовской области» закреплён исчерпывающий перечень направлений субсидирования социально ориентированных некоммерческих организаций в рамках предоставления финансовой поддержки.

Современные экономические реалии диктуют необходимость обращения особого внимания к сектору социально ориентированных некоммерческих организаций, в связи с чем с 1 января 2020 года перечень субсидий, предоставляемых в рамках оказания финансовой поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям за счет средств

областного бюджета, дополняется субсидией на возмещение затрат указанных организаций на оплату коммунальных услуг (Областной закон от 5 ноября 2019 года № 231-ЗС).

Предполагается, что подобное снижение финансовой нагрузки на данные организации будет способствовать росту эффективности осуществляемой ими деятельности социальной направленности.

Одной из социально значимых является сфера физической культуры и спорта, заключающая в себе потенциал поддержания здоровья населения, улучшения качества жизни граждан. В этой связи большое значение имеет работа по развитию игровых видов спорта и поддержке профессиональных игровых команд.

В Ростовской области ведется активная работа по приобщению населения к ведению спортивного образа жизни. Так, в 2018 году игровыми видами спорта в области занимались 423 тыс. человек, что составляет больше четверти от общего числа занимающихся физической культурой и спортом в области (около 1,8 млн. человек). При этом данный показатель превышает почти на 30 % значение, зафиксированное в 2014 году.

Однако указанная сфера характеризуется низкой инвестиционной привлекательностью. При таких обстоятельствах существенной мерой для развития спортивного направления является финансовая поддержка клубов по игровым видам спорта за счет средств областного бюджета.

В указанных целях Областной закон «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ростовской области» дополнен положением о финансовой поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций за счет средств областного бюджета путем предоставления грантов в форме субсидий на подготовку и участие во всероссийских и международных соревнованиях команд Ростовской области в составе клубов по игровым видам спорта (Областной закон от 1 августа 2019 года № 189-ЗС).

Закрепление указанной меры финансовой поддержки на уровне областного закона свидетельствует о ее высокой значимости в достижении эффективности работы по развитию клубного спорта – проводника физической культуры в массы.

Областной закон от 7 марта 2019 года № 107-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О грантах Ростовской области в сфере средств массовой информации»

Принимая во внимание важность деятельности средств массовой информации, обеспечивающей возможность каждому человеку в простой и доступной форме ориентироваться в любых общественных явлениях, органы

государственной власти Ростовской области стремятся поддерживать региональные массмедиа, которые освещают социально значимые темы. Основной формой такой поддержки является предоставление денежных средств (грантов) на реализацию в средствах массовой информации идей и проектов, которые могут быть интересны и полезны гражданам.

Соискателями грантов могут быть любые организации, осуществляющие производство и выпуск средств массовой информации, кроме государственных и муниципальных учреждений. Для получения гранта необходимо разработать социально значимый проект и принять участие в ежегодном конкурсе. Организатором конкурса является управление информационной политики Правительства Ростовской области. Информация о проведении конкурса размещается на официальном сайте Правительства Ростовской области donland.ru не менее чем за 20 календарных дней до даты начала приема заявок.

Приоритетные направления предоставления грантов средствам массовой информации установлены Областным законом от 5 июля 2013 года № 1123-ЗС «О грантах Ростовской области в сфере средств массовой информации». В 2019 году с учетом современных потребностей и тенденций развития общества в перечень таких направлений внесены изменения, теперь к их числу относятся:

1) популяризация благотворительности, меценатства, добровольчества (волонтерства), социального предпринимательства, деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций;

2) пропаганда здорового образа жизни, активного долголетия, профилактика заболеваний, алкогольной, наркотической и иной токсической зависимости, табакокурения и других вредных привычек;

3) экологическое просвещение, формирование экологической культуры, популяризация раздельного накопления твердых коммунальных отходов, энергосбережения и охраны окружающей среды;

4) освещение процесса цифровизации экономики и социальной сферы, перехода на цифровые технологии в государственном управлении и в сфере предоставления государственных и муниципальных услуг, повышение цифровой грамотности населения;

5) популяризация предпринимательства, содействие повышению информированности населения о государственной поддержке малого и среднего предпринимательства, продвижение продукции и услуг, сертифицированных в системе добровольной сертификации «Сделано на Дону», Донского туристского продукта.

Размер гранта на социально значимый проект может достигать до 80 процентов от произведенных и подтвержденных затрат, но не более 10 процентов от общего объема денежных средств, предусмотренных в областном бюджете на соответствующие цели в текущем году.

В 2019 году в областном бюджете на грантовую поддержку средств массовой информации, реализующих социально значимые проекты, было предусмотрено порядка 3,1 млн. рублей. По результатам проведенного конкурса победителями стали 29 организаций. Минимальный размер гранта составил 16 035,48 рублей (информационное агентство «Дон24», социальный проект «Развитие аквакультуры»). Максимальный размер гранта составил 157 500 рублей и предоставлен 12 организациям (в их числе газета «Перекресток», социальный проект «Сильной стране – здоровых граждан»; газета «Шахтинские известия», социальный проект «Медиа волонтер. Все вместе. Добрые инициативы»; газета «Молот», социальный проект «Экологическое просвещение»; российский информационный канал «Россия – 24» (Россия-24), социальный проект «Номер 1»).

В 2020 году на данные цели запланировано финансирование в размере 3,15 млн. рублей.

Областной закон от 6 мая 2019 года № 147-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Ростовской области»

Закон принят в соответствии с изменениями федерального законодательства, которыми урегулированы отдельные вопросы установки информационных надписей и обозначений на объектах культурного наследия народов Российской Федерации.

Информационные надписи и обозначения на объектах культурного наследия имеют не только познавательное значение для местных жителей и туристов, но также являются одной из форм охраны объектов культурного наследия от правонарушителей. Такие надписи и обозначения должны содержать все необходимые сведения об объекте культурного наследия: его наименование, время создания, краткую историческую информацию, категорию историко-культурного значения, а также информацию о том, что данный объект находится под охраной государства.

Внесенными изменениями значительно расширен круг лиц, обязанных устанавливать информационные надписи и обозначения на объекты культурного наследия. Теперь такая обязанность возложена не только на собственников, но и на иных законных владельцев, которым объект культурного наследия предоставлен на праве хозяйственного ведения, оперативного управления или передан в безвозмездное пользование на основании гражданско-правового договора.

В случае же если объект культурного наследия принадлежит нескольким лицам, установка на него информационных надписей и обозначений осуществляется по соглашению между ними, а при отсутствии

соглашения тем лицом, которому принадлежит наибольшая площадь объекта. При этом возмещение произведенных затрат может осуществляться также по соглашению или в судебном порядке.

Если объект культурного наследия регионального значения не имеет собственника или его собственник неизвестен, информационную надпись и обозначение на объект устанавливает областной орган охраны объектов культурного наследия.

Информационные надписи и обозначения не устанавливаются на выявленные объекты культурного наследия, объекты археологического наследия, достопримечательные места, а также на те объекты культурного наследия регионального значения, которые являются отдельными захоронениями или некрополями.

Помимо этого, теперь порядок установки информационных надписей и обозначений на объекты культурного наследия любого значения, их содержание, а также требования к составу проектов установки и содержания информационных надписей и обозначений, на основании которых осуществляется такая установка, определяются Правительством Российской Федерации, что обеспечит их идентичность на всей территории России.

Ранее порядок установки информационных надписей и обозначений на объекты культурного наследия регионального значения или объекты культурного наследия местного (муниципального) значения определялся соответственно законом субъекта Российской Федерации или муниципальным правовым актом.

В настоящее время на территории Ростовской области находятся 10 818 объектов культурного наследия, из них:

8045 объектов культурного наследия федерального значения (в том числе 7988 объектов археологии, 57 памятников истории, архитектуры и монументального искусства);

1323 объекта культурного наследия регионального значения;

3 объекта культурного наследия местного (муниципального) значения;

1447 выявленных объектов культурного наследия (в том числе 252 объекта архитектуры и монументального искусства, 1195 объектов археологии).

Информационные надписи и обозначения имеются на 33 памятниках архитектуры и монументального искусства федерального значения и на 72 объектах культурного наследия регионального значения.

Реализация принятых изменений позволит увеличить количество информационных надписей и обозначений на объектах культурного наследия, а также обеспечить их поддержку в надлежащем состоянии, что в

дальнейшем будет способствовать повышению информированности и интереса граждан к объектам культурного наследия.

В 2019 году в рамках реализации государственной программы Ростовской области «Развитие культуры и туризма» на охрану и сохранение объектов культурного наследия из областного бюджета были выделены средства в размере 435,8 млн. рублей, большая часть которых была направлена на проведение работ по определению границ территорий, границ зон охраны объектов культурного наследия, расположенных на территории Ростовской области (373,7 млн. рублей). На разработку объединенной зоны охраны объектов культурного наследия исторической части города Ростова-на-Дону было выделено 8,3 млн. рублей.

Областной закон от 1 августа 2019 года № 188-ЗС «О внесении изменений в статьи 4 и 18 Областного закона «О культуре»

Народные художественные промыслы являются уникальным глубинным пластом отечественной культуры, основанным на сохранении, возрождении и развитии многовековых традиций искусства народов России.

Закон принят в целях закрепления в областном законодательстве предоставленного органам государственной власти субъекта Российской Федерации права оказывать поддержку всем организациям народных художественных промыслов, в том числе тем, которые включены в утвержденный Минпромторгом России перечень организаций народных художественных промыслов (далее – федеральный перечень).

Особенность таких организаций, включенных в федеральный перечень, заключается в том, что поддержка им оказывается на федеральном уровне и финансируется за счет средств федерального бюджета. При этом ранее осуществление указанной поддержки было исключительной компетенцией федеральных органов государственной власти.

Однако на практике оказалось, что финансирование указанного направления незначительно и не все организации народных художественных промыслов, включенные в перечень, получают необходимую помощь из федерального бюджета. Возникла реальная угроза распада сложившихся творческих и трудовых коллективов и утраты традиций народного искусства. При этом по формальным основаниям эти организации не могли получить поддержку на региональном уровне даже при наличии у региона такой возможности.

Указанные обстоятельства послужили причиной изменения федерального законодательства и устранения ограничений для органов государственной власти субъектов Российской Федерации оказывать поддержку народным художественным промыслам, включенным в федеральный перечень. Следует особо отметить, что оказание такой поддержки является правом, а не обязанностью субъекта Российской Федерации.

Федерации, осуществляется при наличии финансовой возможности и не исключает предоставление федеральной помощи указанным организациям.

В Ростовской области единственной организацией народных художественных промыслов, включенной в федеральный перечень, является ЗАО «Аксинья» (г. Семикаракорск). Предприятие входит в Ассоциацию народных художественных промыслов России и осуществляет изготовление художественного фаянса.

После принятия изменений, предоставивших органам государственной власти субъектов Российской Федерации право оказывать поддержку организациям народных художественных промыслов, включенным в федеральный перечень, размер финансовой помощи из федерального бюджета, предоставляемой ЗАО «Аксинья», уменьшился почти в два раза. Так, в 2017 году бюджетная поддержка за счет средств федерального бюджета составила 14,5 млн. рублей по 6 направлениям поддержки, а в 2018 году федеральная помощь предоставлялась только по 4 направлениям поддержки и сократилась до 7,8 млн. рублей. В том числе и по этой причине за последние годы работы организации количество ее сотрудников сократилось более чем в два раза – с 452 до 183 человек.

С учетом сложившейся ситуации принятый Областной закон ориентирован в первую очередь на поддержку этой пока единственной в Ростовской области организации народных художественных промыслов, деятельность которой признана на территории всей Российской Федерации. Реализация внесенных в областное законодательство изменений будет способствовать созданию экономических, социальных и иных условий, необходимых для сохранения, возрождения и развития в Ростовской области народных художественных промыслов, со стороны органов власти различных уровней.

Областной закон от 18 сентября 2019 года № 208-ЗС «О внесении изменений в статьи 2 и 4 Областного закона «Об экономической поддержке средств массовой информации и полиграфических предприятий в Ростовской области»

В 2019 году в целях расширения перечня средств массовой информации, получающих экономическую поддержку из областного бюджета, Законодательным Собранием были внесены изменения в Областной закон от 15 июля 1999 года № 39-ЗС «Об экономической поддержке средств массовой информации и полиграфических предприятий в Ростовской области».

Первоначально на поддержку из областного бюджета могли претендовать лишь полиграфические предприятия, включенные в областной реестр средств массовой информации. Им предоставлялась субсидия на возмещение части затрат на производство, выпуск и распространение периодических печатных изданий – газет.

С принятием Областного закона от 18 сентября 2019 года № 208-ЗС право на экономическую поддержку за счет средств областного бюджета предоставлено также телерадиокомпаниям на финансовое обеспечение затрат по распространению социально значимых программ с использованием электронных средств массовой информации. Порядок предоставления такой поддержки определяется Правительством Ростовской области.

Уже в 2019 году данная мера поддержки была реализована, ее получателем стал региональный телеканал «ДОН 24» государственного унитарного предприятия Ростовской области «Дон-медиа».

С 2019 года предоставление указанных субсидий запланировано областным законом о бюджете в размере 66,8 млн. рублей ежегодно.

Постановление Законодательного Собрания Ростовской области от 12 сентября 2019 года № 495 «Об Обращении Законодательного Собрания Ростовской области «К Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину о необходимости установления на федеральном уровне гарантий прав ребенка на качественное, безопасное и здоровое питание»

Постановление было разработано в целях решения важнейшей стратегической задачи развития страны – укрепления здоровья подрастающего поколения.

В качестве одного из приоритетных направлений по укреплению здоровья детей и подростков Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года определяет организацию качественного горячего питания школьников, в том числе бесплатного питания для детей из малообеспеченных семей.

В соответствии с федеральным законодательством основная нагрузка по организации питания школьников лежит на муниципалитетах. Именно на уровне муниципальных образований принимаются нормативные акты, определяющие условия обеспечения льготным питанием школьников, утверждаются категории детей и семей, подлежащих обеспечению таковым. При этом объем средств, выделяемых муниципальными образованиями на эти цели, в немалой степени зависит от финансовых возможностей муниципалитета.

Проведенный Законодательным Собранием мониторинг муниципальных актов по вопросу организации питания обучающихся показал, что в разных муниципалитетах региона подходы к решению этой задачи значительно отличаются. Количество льготных категорий, обеспечиваемых бесплатным питанием, варьируется от одной до восьми. Объем же бюджетных средств, выделяемых на питание одного ребенка, существенно ниже расчетной стоимости двухразового горячего питания в соответствии с санитарно-эпидемиологическими требованиями.

В связи с этим в 2019 году в целях установления равных гарантий школьников на получение сбалансированного и качественного питания вне зависимости от места их проживания Законодательное Собрание направило в Государственную Думу обращение с предложением урегулировать вопросы питания обучающихся на федеральном уровне с выделением на эти цели средств федерального бюджета. Такое решение позволит обеспечить на территории Российской Федерации единообразный подход, независимый от возможностей различных субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в их составе.

Законодательное Собрание также указало на целесообразность определить обеспечение бесплатным питанием школьников в качестве меры социальной поддержки и законодательно закрепить категории ее получателей, уделив особое внимание обеспечению бесплатным питанием детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья, а также детей из многодетных и малообеспеченных семей.

Необходимо отметить, что вопрос обеспечения питанием школьников был особо отмечен В.В. Путиным в ежегодном Послании Федеральному Собранию в текущем году. Президент Российской Федерации поручил обеспечить всех школьников начальных классов бесплатным качественным горячим питанием, при этом средства на указанные цели должны выделяться из федерального, регионального и местного бюджетов. В тех школах, которые технически готовы к этому, бесплатное питание появится уже с 1 сентября 2020 года, а в 2023 году переход на бесплатное питание завершится полностью по всей стране.

В целях решения задачи по организации питания обучающихся органами власти Ростовской области проводится серьезная работа с ежеквартальным мониторингом показателей. Выстроено результативное межведомственное взаимодействие с надзорными органами, контролирующими качество продуктов детского питания.

В 2018–2019 учебном году горячим питанием было обеспечено 94 % школьников. Питание школьников в муниципальных общеобразовательных организациях представлено на базе 879 пищеблоков полного цикла, 24 столовых-догоготовочных, 157 буфетов-раздаточных и 171 буфета. Приготовление

питания осуществляется как штатными поварами, так и специалистами организаций общественного питания: в 880 школьных столовых и буфетах-раздаточных питание организовано силами организаций общественного питания, привлечено 145 организаторов питания, в 223 школьных столовых и буфетах-раздаточных питание организовано силами штатных поваров.

По поручению Губернатора Ростовской области в ближайшее время будет проведена оценка технической возможности организации горячего питания во всех школах региона и подготовлен план реализации задачи, поставленной Президентом Российской Федерации, по каждому муниципалитету. Часть школ Ростовской области, где инфраструктура позволяет обеспечить школьников горячими обедами уже сейчас, начнет их выдавать с 1 сентября 2020 года.



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
Ростовской области

РАЗДЕЛ II

**ИНФОРМАЦИЯ О РЕЗУЛЬТАТАХ
МОНИТОРИНГА ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ
НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ,
ПРИНЯТЫХ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМ
СОБРАНИЕМ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ,
ПРОВЕДЕННОГО ПРОФИЛЬНЫМИ
КОМИТЕТАМИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО
СОБРАНИЯ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Комитет Законодательного Собрания Ростовской области
по аграрной политике, природопользованию, земельным
отношениям и делам казачества**

*Информация о результатах мониторинга правоприменения
Областного закона от 10 декабря 2010 года № 522-ЗС «Об охоте и
сохранении охотничьих ресурсов на территории Ростовской области»*

В соответствии с распоряжением Законодательного Собрания Ростовской области от 23 марта 2015 года № 69 «Об утверждении Положения о мониторинге правоприменения нормативных правовых актов, принятых Законодательным Собранием Ростовской области» комитетом Законодательного Собрания Ростовской области по аграрной политике, природопользованию, земельным отношениям и делам казачества осуществлен мониторинг правоприменения Областного закона от 10 декабря 2010 года № 522-ЗС «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов на территории Ростовской области» (далее – Областной закон № 522-ЗС).

В результате мониторинга установлено следующее.

Министерство природных ресурсов и экологии Ростовской области (далее – министерство) является специально уполномоченным органом государственной власти Ростовской области в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

Штатная численность должностных лиц министерства, осуществляющих полномочия в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, составляет 52 человека.

Министерству на исполнение переданных полномочий Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов предусмотрены бюджетные ассигнования за счет средств субвенции из федерального бюджета на 2019 год в сумме 20 212,6 тыс. рублей. Средства областного бюджета на данные цели в 2019 году составляют 17 764,4 тыс. рублей.

Структура охотничьих угодий Ростовской области включает 212 закрепленных охотничьих угодий и 44 участка общедоступных охотничьих угодий. Общая площадь охотничьих угодий Ростовской области составляет 9 479,3 тыс. га, в том числе закрепленные охотничьи угодья – 7 206,3 тыс. га, общедоступные охотничьи угодья – 2 273,0 тыс. га.

Охотхозяйственные соглашения заключены в отношении 165 охотничьих угодий. Пользование охотничьими ресурсами на территории 47

охотничьих угодий осуществляется на основании долгосрочных лицензий на пользование животным миром.

Виды деятельности в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов осуществляют 65 охотпользователей. Крупнейшим охотпользователем является Ростовская областная общественная организация «Общество охотников и рыболовов», за которой закреплено 58 охотничьих угодий общей площадью 2 388,8 тыс. га.

Документом внутрихозяйственного устройства региона является Схема размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории Ростовской области, утвержденная указом Губернатора Ростовской области от 8 декабря 2016 года № 171.

Перечень видов разрешенной охоты и параметры осуществления охоты на территории Ростовской области утверждены распоряжением Губернатора Ростовской области от 7 марта 2013 года № 35 «Об определении видов разрешенной охоты и параметров осуществления охоты на территории Ростовской области, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения».

Нормы допустимой добычи охотничьих ресурсов утверждены постановлением министерства от 17 апреля 2017 года № П-7 «Об утверждении норм допустимой добычи охотничьих ресурсов на территории Ростовской области».

Нормы пропускной способности охотничьих угодий утверждены постановлением министерства от 13 ноября 2017 года № П-29 «Об утверждении норм пропускной способности охотничьих угодий Ростовской области».

Охотой как видом активного отдыха увлекается значительная часть населения Ростовской области. Владельцами охотничьих билетов единого федерального образца являются более 126 000 физических лиц. В текущем году министерством выдано более 2 700 охотничьих билетов.

На территории Ростовской области постоянно или временно обитают 72 вида охотничьих ресурсов, в том числе 33 вида млекопитающих и 39 видов птиц. Наиболее массовыми и популярными являются различные виды полевой, степной и водоплавающей дичи. Министерством осуществляется ежегодный государственный мониторинг (учет) 37 видов охотничьих ресурсов, постоянно обитающих на территории области.

В 2019 году численность ценных в хозяйственном отношении видов охотничьих ресурсов (особей) составила: лось – 419, благородный олень – 1 542, пятнистый олень – 572, косуля – 4 345, кабан – 837, лань – 303. Согласно учетным данным на протяжении последних лет наблюдается рост численности ценных в хозяйственном отношении видов охотничьих ресурсов от 4 до 12 %. Для большинства массовых видов охотничьих ресурсов характерны стабильные показатели численности.

Вместе с тем отмечается снижение численности некоторых популярных видов охотничьих ресурсов: заяц-русак, сурок-байбак, барсук, водоплавающая птица.

В настоящее время в целях сохранения и регулирования использования охотничьих ресурсов на территории Ростовской области установлены и действуют следующие основные ограничения охоты:

запрет охоты на водоплавающую дичь и вальдшнепа в весенний период;

запрет любительской и спортивной охоты в зонах охраны охотничьих ресурсов на территории закрепленных и общедоступных охотничьих угодий;

запрет всех видов охоты, за исключением охоты в целях регулирования численности охотничьих ресурсов, в пределах трехкилометровой полосы, проходящей вдоль государственной границы Российской Федерации по территории Ростовской области.

В 2019 году министерством в рамках федерального государственного охотничьего надзора проведено 7 проверок и 5 926 контрольно-надзорных мероприятий (рейдов).

По итогам всех мероприятий привлечено к административной ответственности в общей сложности 860 юридических лиц, должностных лиц и граждан; изъято 3 единицы огнестрельного оружия и 14 особей незаконно добытых охотничьих ресурсов. Наложены штрафы на общую сумму 1 259,0 тыс. рублей. Взыскано 1 058,0 тыс. рублей.

По результатам проведенных министерством проверок знаний требований к кандидатам в производственные охотничьи инспектора удостоверения и нагрудные знаки производственных охотничьих инспекторов выданы 154 штатным сотрудникам охотпользователей, получившим право осуществления производственного охотничьего контроля в закрепленных охотничьих угодьях.

В сфере охотничьего хозяйства Ростовской области постоянно или временно заняты около 1 тысячи работников. Большая часть работников относится к местному населению и проживает в сельской местности.

9 августа 2019 года в рамках заседания «круглого стола» на тему «О совершенствовании законодательства об охоте и сохранении охотничьих ресурсов», организованного комитетом Законодательного Собрания Ростовской области по аграрной политике, природопользованию, земельным отношениям и делам казачества, рассмотрены основные вопросы правового регулирования отношений в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов на территории Ростовской области.

Также был проведен интерактивный опрос жителей Ростовской области на сайте Законодательного Собрания Ростовской области по вопросам охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

По итогам мероприятий в целях совершенствования видов разрешенной охоты и параметров осуществления охоты проводится согласование проекта постановления министерства природных ресурсов и экологии Ростовской области «Об утверждении норм допустимой добычи охотничьих ресурсов на территории Ростовской области», которым устанавливаются дневная и сезонная нормы допустимой добычи водоплавающей птицы.

Практика применения Областного закона № 522-ЗС свидетельствует о достаточной эффективности правового регулирования отношений в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов на территории Ростовской области.

Вместе с тем в ходе проведения мониторинга правоприменения поступили следующие предложения.

1. В целях реализации положений статьи 43 Федерального закона от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и организации осуществления мер по защите охотничьих ресурсов от болезней предлагается внести изменения в Областной закон № 522-ЗС в части наделения министерства полномочиями по выявлению, предупреждению распространения болезней животных (африканская чума свиней, вирус гриппа птиц, бешенство и других), в том числе опасных для человека.

Как следует из положений статьи 5 Областного закона № 522-ЗС, к полномочиям специально уполномоченного органа исполнительной власти Ростовской области в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов относится в том числе осуществление иных полномочий в соответствии с федеральным и областным законодательством.

В связи с изложенным представляется, что для наделения министерства указанными в предложениях полномочиями достаточно внести соответствующие изменения в Положение о министерстве, утвержденное постановлением Правительства Ростовской области от 30 апреля 2014 года № 320.

2. Предлагается установить правовые основания регулирования численности охотничьих ресурсов на территории общедоступных охотничьих угодий сотрудниками органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

Вместе с тем, как следует из анализа законодательства, выдача органом государственной власти своему сотруднику указанных разрешений возможна в рамках действующего законодательства.

На основе опыта других субъектов Российской Федерации целесообразно рассмотреть вопрос об утверждении Порядка выдачи разрешений на добычу объектов животного мира в рамках проведения мероприятий по регулированию численности объектов животного мира на

территории Ростовской области, в соответствии с которым в общедоступных охотничьих угодьях регулирование численности объектов животного мира производится силами сотрудников специально уполномоченного органа государственной власти Ростовской области в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

3. Специалистами министерства проводятся регулярные обследования территорий охотничьих угодий Ростовской области и осуществляются выезды по поступившим обращениям граждан в целях проведения мероприятий по обращению с животными, мероприятий по предотвращению распространения опасных и заразных болезней животных в Ростовской области.

Вместе с тем в связи с длительным сроком эксплуатации автомобилей, а также эксплуатацией автомобилей в условиях бездорожья, техника значительно изношена и требуется ее обновление.

4. Следует констатировать серьезную нехватку квалифицированных кадров в сфере охотничьего хозяйства, имеющих профильное образование, а также дефицит современных научных разработок в данной сфере деятельности.

Подготовку квалифицированных специалистов-охотоведов на территории Ростовской области осуществляет государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Ростовской области «Константиновский техникум агроветтехнологий и управления».

На основании вышеизложенного комитет Законодательного Собрания Ростовской области по аграрной политике считает целесообразным рекомендовать Правительству Ростовской области:

1. После утверждения Концепции развития охотничьего хозяйства и сохранения биоразнообразия Российской Федерации учитывать ее положения при подготовке и корректировке нормативных правовых актов Ростовской области.

2. Рассмотреть необходимость разработки нормативных правовых актов Правительства Ростовской области:

2.1. Об утверждении Порядка выдачи разрешений на добычу объектов животного мира в рамках проведения мероприятий по регулированию численности объектов животного мира на территории Ростовской области, в соответствии с которым в общедоступных охотничьих угодьях регулирование численности объектов животного мира производится силами сотрудников специально уполномоченного органа государственной власти Ростовской области в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

2.2. О наделении министерства природных ресурсов и экологии Ростовской области полномочиями по выявлению, предупреждению

распространения болезней животных (африканская чума свиней, вирус гриппа птиц, бешенство и других), в том числе опасных для человека.

3. Рассмотреть возможность приобретения транспорта повышенной проходимости для министерства природных ресурсов и экологии в целях проведения мероприятий по обращению с животными, мероприятий по предотвращению распространения опасных и заразных болезней животных в Ростовской области.

4. Принимать необходимые меры по подготовке квалифицированных кадров в сфере охотничьего хозяйства.

5. Повышать эффективность охраны и регулирования использования охотничьих ресурсов на территории Ростовской области путем развития института производственного охотничьего контроля, увеличения численности и повышения квалификации производственных охотничьих инспекторов.

6. Увеличивать долю площади охотничьих угодий Ростовской области, в отношении которых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями заключены охотхозяйственные соглашения, и осуществлять контроль за исполнением установленных соглашениями условий и обязанностей.

Комитет Законодательного Собрания Ростовской области по бюджету, налогам и собственности

*Информация о результатах мониторинга правоприменения
Областного закона от 15 января 2001 года № 125-ЗС «О порядке управления
и распоряжения государственной собственностью Ростовской области»*

По итогам проверки соблюдения установленного Областным законом от 15 января 2001 года № 125-ЗС порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Ростовской области, в 2019 году рассмотрены и проанализированы 14 нормативных правовых актов федерального уровня, 90 нормативных правовых актов Ростовской области, а также локальные нормативные и распорядительные акты 19 органов исполнительной власти Ростовской области, регулирующие вопросы управления и распоряжения государственным имуществом Ростовской области, исполнения полномочий учредителя государственного учреждения и собственника имущества государственного унитарного предприятия.

Анализ показал, что в Ростовской области в целом создана и функционирует нормативная правовая база, определяющая порядок управления и распоряжения государственным имуществом Ростовской области. Детальная правовая регламентация процессов управления и порядка

взаимодействия уполномоченных органов направлена на повышение эффективности управления государственным имуществом.

По результатам мониторинга можно отметить, что в Ростовской области в целом соблюдены требования законодательства и нормативных правовых актов Ростовской области при принятии и реализации решений о предоставлении государственного имущества Ростовской области в аренду и безвозмездное пользование, создана и функционирует нормативная правовая база, определяющая порядок управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Ростовской области, закрепленным за государственными унитарными предприятиями Ростовской области, и порядок перечисления части прибыли, остающейся в распоряжении государственных унитарных предприятий после уплаты налогов и иных обязательных платежей в бюджет.

Основываясь на результатах анализа правовых норм Областного закона от 15 января 2001 года № 125-ЗС «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Ростовской области», оценив практику его применения, можно сделать вывод, что указанный Областной закон принят в пределах компетенции органов государственной власти Ростовской области.

Коллизий правовых норм как внутри Областного закона, так и с иными нормативными правовыми актами не выявлено, в судебном порядке Областной закон не обжаловался.

**Комитет Законодательного Собрания Ростовской области
по делам военнослужащих, ветеранов военной службы,
гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям**

*Информация о результатах мониторинга правоприменения
Областного закона от 25 ноября 2004 года № 202-ЗС «О пожарной
безопасности»*

В настоящее время по вопросу регулирования пожарной безопасности действуют следующие основные правовые акты:

Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

Федеральный закон от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 года № 390 «О противопожарном режиме»;

Областной закон от 25 ноября 2004 года № 202-ЗС «О пожарной безопасности»;

постановление Правительства Ростовской области от 5 июля 2012 года № 602 «О реализации мер пожарной безопасности в Ростовской области»;

постановление Правительства Ростовской области от 17 октября 2018 года № 647 «Об утверждении государственной программы Ростовской области «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»;

постановление Правительства Ростовской области от 1 декабря 2011 года № 186 «О комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Ростовской области».

В целях проведения мониторинга были осуществлены следующие мероприятия:

1. Изучены следующие нормативные правовые акты:

Областной закон от 25 ноября 2004 года № 202-ЗС «О пожарной безопасности»;

постановление Правительства Ростовской области от 5 июля 2012 года № 602 «О реализации мер пожарной безопасности в Ростовской области»;

постановление Правительства Ростовской области от 17 октября 2018 года № 647 «Об утверждении государственной программы Ростовской области «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»;

постановление Правительства Ростовской области от 1 декабря 2011 года № 186 «О комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Ростовской области».

2. Направлены письма депутатам Законодательного Собрания Ростовской области с предложением представить в комитет Законодательного Собрания Ростовской области по делам военнослужащих вопросы по проблемам реализации Областного закона от 25 ноября 2004 года № 202-ЗС «О пожарной безопасности», которые необходимо изучить в рамках проведения мониторинга.

3. Направлены запросы в Правительство Ростовской области с просьбой обозначить наиболее актуальные проблемы, возникающие в ходе реализации Областного закона № 202-ЗС от 25 ноября 2004 года «О пожарной безопасности».

Результаты проведения мониторинга правоприменения Областного закона № 202-ЗС от 25 ноября 2004 года «О пожарной безопасности».

Принятый в 2004 году Областной закон «О пожарной безопасности» заложил правовую основу для организации в нашем регионе целостной системы защиты территорий и населения от пожаров. На сегодняшний день такая система создана и успешно работает.

В развитие принятого Областного закона в области обеспечения пожарной безопасности постоянно совершенствуется нормативно-правовая база. В период с 2016 по 2019 год в этих целях принято 5 нормативных правовых актов, при этом особое внимание уделено соответствию принимаемых нормативных правовых актов федеральному законодательству.

В 2016 году:

постановление Правительства Ростовской области от 3 марта 2016 года № 141 «О внесении изменений в постановление Правительства Ростовской области от 6 февраля 2012 года № 83 «Об утверждении перечня организаций, финансируемых за счет средств областного бюджета, в которых в обязательном порядке создается пожарная охрана» в части уточнения перечня организаций;

постановление Правительства Ростовской области от 12 августа 2016 года № 571 «О внесении изменений в постановление Правительства Ростовской области от 5 июля 2012 года № 602 «О реализации мер пожарной безопасности в Ростовской области» в части, касающейся обучения мерам пожарной безопасности неработающего населения».

В 2017 году:

постановление Правительства Ростовской области от 16 августа 2017 года № 576 «О внесении изменений в постановление Правительства Ростовской области от 30 августа 2012 года № 810 «О мерах по противодействию выжиганию сухой растительности на территории Ростовской области» в части уточнения порядка действий по выжиганию рисовой соломы (может производиться в безветренную погоду при соблюдении условий, предусмотренных федеральным законодательством);

постановление Правительства Ростовской области от 21 декабря 2017 года № 877 «О внесении изменений в постановление Правительства Ростовской области от 17 мая 2012 года № 403 «О некоторых мерах по предотвращению распространения лесных пожаров», в части уточнения перечня населенных пунктов Ростовской области, подверженных угрозе распространения лесных пожаров.

В 2019 году:

постановление Правительства Ростовской области от 25 апреля 2019 года № 277 «Об установлении особого противопожарного режима на территории Ростовской области», которым установлены дополнительные

требования пожарной безопасности, с периодом действия с 29 апреля по 15 октября 2019 года.

Все возникающие проблемы в области защиты населения и территорий от пожаров решаются оперативно, что говорит о достаточности и полном соответствии разработанных нормативных правовых актов действующему законодательству.

Работа по обеспечению пожарной безопасности в Ростовской области организована и ведется в соответствии с государственной программой «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 17 октября 2018 года № 647, одной из основных составляющих которой является подпрограмма «Пожарная безопасность».

На реализацию этой подпрограммы в 2018 году было предусмотрено 360,4 млн. рублей, фактическое освоение средств составило 98,8 % (356,1 млн. рублей).

В рамках реализации государственной программы приобретено 3 единицы пожарных автоцистерн и 1 единица – автолестница для ПЧ 239, проведено обучение 61 пожарного по программе первоначальной подготовки спасателей и выполнены строительно-монтажные работы по газоснабжению быстровозводимых модульных зданий пожарных депо, работы по поставке горюче-смазочных материалов, оказанию услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца транспортных средств (132 ед.), поставке мотопомп.

По итогам проведенного анализа исполнения плана реализации государственной программы фактов несоблюдения сроков выполнения мероприятий не установлено, мероприятия выполнены в установленные сроки.

В настоящее время в нашем субъекте функционирует противопожарная служба Ростовской области в составе 39 пожарных частей, которыми обеспечена защита от пожаров 455 населенных пунктов с населением более 200 тысяч человек.

Общее количество личного состава службы – 490 человек.

Противопожарная служба укомплектована личным составом на 96,4 % и оснащена необходимыми техническими средствами.

Необходимо отметить, что пожарные подразделения подготовлены как пожарно-спасательные. В зоне своей ответственности при необходимости они могут выполнять различные задачи, в том числе по ликвидации последствий дорожно-транспортных происшествий. Особенно важное значение такой подход имеет для удаленных населенных пунктов.

На вооружении аварийно-спасательных служб и формирований, пожарных частей имеется необходимая специальная техника, оборудование и снаряжение, которые позволяют им успешно выполнять задачи по предназначению.

В областной противопожарной службе для успешного тушения ландшафтных пожаров пожарные автомобили 17 пожарных частей оборудованы установками высокого давления. Также для проведения аварийно-спасательных работ в пожарных частях имеются переносные электростанции, бензопилы, бензорезы и гидроинструмент.

В целях эффективного тушения камыша в труднодоступных местах Правительством области было выделено около 3 млн. рублей (2 млн. 913 тыс. рублей) на приобретение двух малых пожарных катеров, укомплектованных пожарным оборудованием, лодочными моторами и прицепами для их транспортировки.

Идет закупка пожарного оборудования и снаряжения на базе легкового автомобильного прицепа для администраций сельских поселений муниципальных районов, каждый из которых укомплектован противопожарной установкой, ранцевыми огнетушителями и комплектами снаряжения для пяти добровольцев.

За счет средств областного бюджета приобретено и передано для оснащения подразделений добровольной пожарной охраны в сельских поселениях Ростовской области 20 малых лесопатрульных комплексов и 22 комплекта пожарного оборудования и снаряжения на базе автомобильных прицепов.

Все это позволяет пожарным и спасателям успешно решать возложенные на них задачи.

Личным составом областной противопожарной службы в целях выполнения задач по предназначению за 2019 год выполнено более 8 тыс. выездов (8 651 выезд), из них 1259 – на тушение пожаров. Спасено и эвакуировано 75 человек, в том числе 16 детей. Спасено материальных ценностей на сумму более 279 млн. рублей.

Ростовская область много внимания уделяет развитию пожарно-спасательных служб. Практически ежегодно в строй становятся новые поисково-спасательные подразделения.

Создан и заступил на дежурство на базе областной поисково-спасательной службы поисково-спасательный отряд в районе аэропорта «Платов». На вооружении отряда находится не только спасательная, но и пожарная техника, и по возлагаемым задачам отряд является многофункциональным, в числе которых: прикрытие участка автомобильной дороги М-4 «Дон», обеспечение пожарной безопасности аэропортового комплекса «Платов», а также противопожарное прикрытие близлежащих населенных пунктов Грушевского сельского поселения Аксайского района.

В настоящее время на территории жилого комплекса «Платовский» г. Ростова-на-Дону создана пожарная часть областной противопожарной службы и ведется работа по созданию пожарных частей в Орловском и Миллеровском районах.

В соответствии с Областным законом от 25 декабря 2018 года № 70-ЗС «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в ред. от 25.07.2019) на реализацию подпрограммы предусмотрены бюджетные ассигнования (в 2019 году в сумме 348 261,3 тыс. рублей, в 2020 году – 398 917,9 тыс. рублей, в 2021 году – 418 940,9 тыс. рублей), в том числе на создание и содержание 8 подразделений областной противопожарной службы – в общей сумме 347 611,6 тыс. рублей, что обеспечит противопожарную защиту 92 населенных пунктов с 38 тыс. жителей, а также на предоставление иных межбюджетных трансферов для администраций сельских поселений в целях приобретения 48 комплектов пожарного оборудования и снаряжения в 2019–2021 годах в сумме 5 985,6 тыс. рублей ежегодно.

На территории области 58 населенных пунктов подвержены угрозе распространения лесных пожаров, 5 из которых расположены на расстояниях, превышающих нормативное время прибытия подразделений пожарной охраны к месту пожара.

В целях снижения количества пожаров, предотвращения гибели людей, снижения материальных потерь пожарно-спасательными подразделениями организован и ведется комплекс превентивных мероприятий. В рамках пожарно-профилактической работы личным составом областной противопожарной службы с начала текущего года (за 4 месяца 2019 года) в районах выезда пожарных частей:

проведено 12 327 тысяч индивидуальных и групповых бесед с охватом 21 928 человек;

принято участие в 191 сходе и собраниях граждан, на которых присутствовало 5 891 человек;

подготовлено и опубликовано 30 статей и заметок в различных печатных изданиях;

изготовлено и распространено 18 293 экземпляров пожарно-пропагандистских памяток и листовок;

проведено 67 экскурсий с жителями и учащимися с показом пожарной техники и демонстрацией способов тушения пожаров, присутствовало 1131 человек;

проведены 318 комплексных занятий с отработкой эвакуации людей из зданий учреждений социальной сферы и практические занятия по пользованию первичными средствами пожаротушения с охватом 10 472 человек.

Постановлением Правительства Ростовской области от 25 апреля 2019 года № 277 в период с 29 апреля по 15 октября текущего года на территории области установлен особый противопожарный режим, в рамках которого на территории муниципальных образований действовали дополнительные требования пожарной безопасности.

Большое внимание уделяется подготовке руководителей и личного состава подразделений областной и муниципальной пожарной охраны. Важное место в их обучении принадлежит государственному казенному учреждению Ростовской области «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Ростовской области».

На его базе осуществляется:

профессиональное обучение, переподготовка и повышение квалификации начальников пожарных частей, начальников караулов пожарных частей, пожарных и водителей пожарных и аварийно-спасательных автомобилей;

подготовка добровольных пожарных добровольных пожарных дружин и добровольных пожарных команд.

В 2019 году прошли подготовку 192 человека.

В период с 2014 по 2019 год на базе ГКУ РО «УМЦ по ГОЧС» на безвозмездной основе прошли подготовку 1 324 добровольных пожарных.

Важное место в вопросах обеспечения пожарной безопасности занимают применение новых современных систем реагирования на чрезвычайные ситуации, мониторинг и контроль за обстановкой.

В настоящее время завершена работа по созданию системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», которая охватывает все 55 муниципальных образований Ростовской области.

Система успешно прошла государственные испытания и с 5 сентября 2018 года принята в промышленную эксплуатацию.

За период своего функционирования операторами системы – 112 принято и обработано уже более 6,5 млн. вызовов от жителей и гостей Ростовской области, из которых почти треть в той или иной мере касается вопросов пожарной безопасности.

Благодаря тому, что в рамках системы – 112 сегодня объединены все экстренные оперативные службы, в том числе служба пожарной охраны, значительно сокращены сроки реагирования на чрезвычайные ситуации и происшествия, в том числе на возникающие природные и техногенные пожары. Это позволяет в кратчайшие сроки принимать необходимые меры по их ликвидации, снижать негативные факторы от последствий и минимизировать наносимый ущерб.

Не менее серьезная работа проведена по созданию аппаратно-программного комплекса «Безопасный город».

В 2018 году в рамках реализации 1 этапа разработанного проекта создана региональная интеграционная платформа, а также сегменты комплекса в 5 пилотных муниципальных образованиях – городах Ростове-на-Дону, Азове, Батайске, Таганроге и Аксайском районе.

На сегодняшний день в «Безопасный город» интегрировано более 40 различных систем, в том числе:

834 датчика системы мониторинга пожарной сигнализации, отчет о состоянии которых ежедневно направляется главе муниципального образования для контроля и исправления ситуации;

42 видеокамеры системы мониторинга лесных пожаров;

37 датчиков мониторинга радиационной обстановки;

63 поста мониторинга метео- и гидрологической обстановки;

335 устройств системы оповещения и информирования населения;

более 1500 автотранспортных средств системы ГЛОНАСС;

внесены данные о 61 медицинском учреждении системы «Медицина катастроф»;

проведена обширная работа по сбору и наполнению базы данных «Социально значимых объектов»;

загружены объекты системы «Реформа ЖКХ».

С декабря 2018 года все созданные сегменты «Безопасного города» функционируют в режиме опытной эксплуатации. В полном объеме региональная платформа «Безопасного города» начала функционировать с 1 июля 2019 года.

В 2019 году реализован второй этап, в рамках которого в единую региональную систему интегрированы еще 20 муниципальных образований Ростовской области.

Завершить мероприятия по созданию АПК «Безопасный город» на всей территории области планируется до конца 2020 года.

Практика внедрения АПК «Безопасный город» показывает, что его использование позволяет значительно повысить качество мониторинга за текущей ситуацией, в том числе за пожарной обстановкой, что дает возможность обеспечить на должном уровне безопасность жителей и гостей Ростовской области.

Интегрируемая система «Лесохранитель» позволяет сформировать сигнал на автоматизированное рабочее место оператора АПК «Безопасный город» о задымлении не только в лесных массивах, но и в населенных пунктах, территория которых прилегает к лесному фонду.

Проводится работа по интеграции в систему АПК «Безопасный город» автоматических пожарных сигнализаций социально значимых объектов с предоставлением ежедневного отчета об их состоянии главам администраций муниципальных образований по системе электронного документооборота «Дело».

В целом по результатам проведенной работы можно сделать вывод, что полномочия в области обеспечения пожарной безопасности, возложенные Областным законом на Правительство Ростовской области, реализуются в полном объеме.

Выполняемые мероприятия позволяют обеспечить требуемый уровень безопасности жизнедеятельности населения Ростовской области, а также минимизировать социальный и экономический ущерб от пожаров.

Основываясь на результатах анализа правовых норм Областного закона от 25 ноября 2004 года № 202-ЗС «О пожарной безопасности», оценив практику его применения, можно сделать вывод, что указанный Областной закон принят в пределах компетенции органов государственной власти Ростовской области.

Коллизий правовых норм как внутри Областного закона, так и с иными нормативными правовыми актами не выявлено, в судебном порядке закон не обжаловался.

Кроме того, по результатам проведенного мониторинга правоприменения указанного Областного закона не выявлено:

несоблюдения гарантированных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина;

несоблюдения пределов компетенции области при издании нормативного правового акта;

искажения смысла положений федерального закона при принятии областного закона;

ошибок юридико-технического характера.

**Комитет Законодательного Собрания Ростовской области
по законодательству, государственному строительству,
местному самоуправлению и правопорядку**

*Информация о результатах мониторинга правоприменения
Областного закона от 25 октября 2002 года № 273-ЗС «Об
административных правонарушениях» (в части применения норм об
административной ответственности в области благоустройства)*

В первом и втором кварталах 2019 года согласно утвержденному графику мониторинга правоприменения нормативных правовых актов,

принимаемых Законодательным Собранием Ростовской области, комитетом по законодательству был проведен мониторинг правоприменения статей 5.1 и 5.2 Областного закона от 25 октября 2002 года № 273-ЗС «Об административных правонарушениях» (далее – Областной закон № 273-ЗС) в части применения норм об административной ответственности в области благоустройства.

Предметом мониторинга являлись общественные отношения, связанные с применением отдельных положений Областного закона № 273-ЗС, устанавливающие административную ответственность в области благоустройства:

- 1) статья 5.1 (нарушение правил благоустройства территорий поселений и городских округов);
- 2) статья 5.2 (нарушение порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий).

При проведении мониторинга комитетом по законодательству были изучены поступившие от органов местного самоуправления Ростовской области и Административной инспекции Ростовской области сведения о принятии органами местного самоуправления городских округов и поселений правил благоустройства их территорий, приведении правовых актов органов местного самоуправления, устанавливающих правила благоустройства, в соответствие с положениями действующего федерального и областного законодательства, статистика производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.1 и 5.2 Областного закона № 273-ЗС.

Так, в декабре 2017 года и первом полугодии 2018 года в законодательство Российской Федерации и Ростовской области о местном самоуправлении были внесены изменения, направленные на совершенствование организации благоустройства в муниципальных образованиях.

Приняты Федеральный закон от 29 декабря 2017 года № 463-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 463-ФЗ) и Областные законы от 10 мая 2018 года № 1384-ЗС «О внесении изменения в статью 17 Областного закона «О местном самоуправлении в Ростовской области» и от 26 июля 2018 года № 1426-ЗС «О порядке определения правилами благоустройства территорий муниципальных образований границ прилегающих территорий» (далее – Областной закон № 1384-ЗС и Областной закон № 1426-ЗС).

Наряду с официальным опубликованием указанных областных законов информирование органов местного самоуправления о принятии данных нормативных правовых актов осуществлялось Правительством Ростовской области посредством межведомственной системы электронного документооборота и делопроизводства «Дело».

Поскольку Областными законами № 1384-ЗС и № 1426-ЗС утверждение правил благоустройства территории муниципального образования и схемы границ прилегающей территории отнесено к исключительной компетенции представительного органа муниципального образования, муниципальные правовые акты об их утверждении должны были быть приняты в течение трех месяцев со дня вступления в силу Областного закона № 1384-ЗС и Областного закона № 1426-ЗС.

Согласно представленной органами местного самоуправления информации, правила благоустройства территорий поселений и городских округов утверждены представительными органами муниципальных образований. Однако схемы границ прилегающих территорий, утвержденные в соответствии с требованиями Областного закона № 1426-ЗС, муниципальными образованиями не представлены.

По сведениям Административной инспекции Ростовской области, собственники зданий (помещений в них) и сооружений к административной ответственности по статье 5.2 Областного закона № 273-ЗС не привлекаются, так как до настоящего времени не завершена процедура закрепления прилегающих территорий в муниципальных образованиях в соответствии с установленными требованиями.

Отсутствие практики применения статьи 5.2 Областного закона № 273-ЗС также подтверждается представленными органами местного самоуправления сведениями об отсутствии производства по делам об административных правонарушениях в рамках данной статьи.

Как показал проведенный мониторинг, проблемы в установлении границ прилегающих территорий обусловлены недостатком средств в бюджетах муниципальных образований на производство кадастровыми инженерами работ, необходимых для установления границ прилегающих территорий. Следствием данной ситуации является отсутствие практики привлечения собственников зданий (помещений в них) и сооружений к ответственности за нарушение порядка участия в благоустройстве прилегающих территорий.

При этом ситуация с правоприменением статьи 5.1 Областного закона № 273-ЗС, которой установлена ответственность за нарушение правил

благоустройства территорий поселений и городских округов, сложилась совершенно иная.

Привлечение к ответственности лиц, допустивших нарушение требований, установленных правилами благоустройства, осуществляется во всех муниципальных образованиях Ростовской области.

По обобщенным сведениям органов местного самоуправления в 2018 году уполномоченными должностными лицами было рассмотрено 19227 дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 5.1 Областного закона № 273-ЗС, из них были поданы жалобы всего на 245 решений о привлечении к административной ответственности, что составляет 1,3 % от общего количества рассмотренных дел об административных правонарушениях за 2018 год.

Наиболее распространенными нарушениями, за которые назначались административные наказания, являлись:

складирование строительных материалов без разрешительной документации;

складирование (выбрасывание) мусора в неустановленных местах;

отсутствие документов, подтверждающих вывоз твердых отходов потребления в установленные места;

ненадлежащее содержание контейнерных площадок;

непроведение санитарной уборки территорий, в том числе несвоевременный покос сорной травы, несвоевременная очистка дорог и тротуаров от снега и наледи, очистка от граффити и объявлений;

стоянка транспортных средств на газонах.

Таким образом, в Ростовской области сложилась устойчивая правоприменительная практика привлечения к ответственности за нарушение правил благоустройства территорий поселений и городских округов.

Вместе с тем судебная практика Верховного Суда Российской Федерации сводится к тому, что правила благоустройства территорий муниципальных образований, будучи по своей сути компиляцией и воспроизведением санитарно-эпидемиологических, технических, градостроительных, земельных, экологических и иных федеральных требований, предусмотренных федеральным законодательством, не могут выступать в качестве законной основы для введения административной ответственности. При таких обстоятельствах установление административной ответственности региональными законами фактически за аналогичные правонарушения с неизбежностью порождает конкуренцию, коллизию и несогласованность региональных и федеральных норм в системе законодательства об административных правонарушениях и, как следствие,

создает правовую неопределенность. Диспозиция статьи закона субъекта Российской Федерации, которой установлена административная ответственность, должна содержать конкретизированные недвусмысленные противоправные действия (бездействия) в сфере благоустройства, за совершение которых последует привлечение к административной ответственности.

Учитывая данную правовую позицию Верховного Суда Российской Федерации и сведения, поступившие от органов местного самоуправления Ростовской области, Административной инспекции Ростовской области, сведения о разнообразии составов административных правонарушений, по которым возбуждаются дела об административных правонарушениях в сфере благоустройства, недостатке средств местных бюджетов на установление границ прилегающих территорий, выявлена целесообразность проработки вопроса об упрощении порядка определения границ прилегающих территорий, установленного Областным законом № 1426-ЗС, и необходимость совершенствования областного законодательства об административных правонарушениях в части установления конкретных составов административных правонарушений.

Информация о результатах мониторинга правоприменения Областного закона от 29 июля 2015 года № 396-ЗС «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании на территории Ростовской области» (в части эффективности организации профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании в общеобразовательных организациях Ростовской области)

В третьем квартале 2019 года согласно утвержденному графику мониторинга правоприменения нормативных правовых актов, принимаемых Законодательным Собранием Ростовской области, комитетом по законодательству был проведен мониторинг правоприменения Областного закона от 29 июля 2015 года № 396-ЗС «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании на территории Ростовской области» (далее – Областной закон № 396-ЗС) в части эффективности организации профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании в общеобразовательных организациях Ростовской области.

Согласно Областному закону № 396-ЗС основными задачами профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании на территории Ростовской области являются:

1) проведение комплексной целенаправленной работы по предупреждению распространения наркомании и токсикомании в Ростовской области и связанных с ними правонарушений;

2) координация деятельности органов государственной власти Ростовской области по вопросам профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании, активизация их взаимодействия в указанной сфере с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления, общественными организациями и религиозными объединениями;

3) формирование в обществе во взаимодействии со средствами массовой информации ценности здорового образа жизни и негативного отношения к потреблению наркотических средств, психотропных и токсических веществ;

4) совершенствование систем оказания наркологической помощи лицам, больным наркоманией или токсикоманией, и их социальной реабилитации.

В ходе мониторинга Областного закона № 396-ЗС были исследованы вопросы:

о реализации утвержденных муниципальных программ по профилактике незаконного потребления наркотических средств;

о запланированных и проведенных мероприятиях в рамках комплексной профилактической работы по предупреждению распространения наркомании и токсикомании (обучение, профилактические беседы, иные способы профилактических работ);

о способах распространения информационных материалов, расширения социальной рекламы, пропагандирующей здоровый образ жизни;

о создании досуговой зоны занятости различных возрастных групп населения (группы здоровья, спортивные секции, оздоровительные и спортивные лагеря и др.);

о проведении молодежных и массовых мероприятий, пропагандирующих здоровый образ жизни, социально полезное и законопослушное поведение.

Участие органов местного самоуправления в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании на территории Ростовской области закреплено Областным законом № 396-ЗС.

Как следует из представленной органами местного самоуправления информации во всех муниципальных районах и городских округах Ростовской области утверждены муниципальные программы по

профилактике незаконного потребления наркотических средств, которые включают в себя подпрограмму «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотикам и их незаконному обороту». По результатам изучения представленной информации установлено, что муниципальными образованиями Ростовской области реализация запланированных мероприятий, направленных на профилактику незаконного потребления наркотических средств, осуществляется достаточно успешно и имеет положительные результаты.

Согласно информации, представленной антинаркотической комиссией Ростовской области, во исполнение решения областной антинаркотической комиссии от 18 сентября 2018 года № 3 в Ростовской области разработана «дорожная карта», направленная на раннее выявление потребителей наркотических средств и «групп риска» зависимого поведения, прежде всего, среди несовершеннолетних, а также на проведение с ними коррекционной и реабилитационной работы.

Статьей 53⁴ Федерального закона от 8 января 1998 года № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» установлено, что раннее выявление незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ является одной из форм профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, которая включает в себя:

социально-психологическое тестирование обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования;

профилактические медицинские осмотры обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования.

Раннее выявление незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ проводится при наличии информированного согласия в письменной форме обучающихся, достигших возраста пятнадцати лет, либо информированного согласия в письменной форме одного из родителей или иного законного представителя обучающихся, не достигших возраста пятнадцати лет. При этом Порядок проведения профилактических медицинских осмотров обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ утвержден приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 6 октября 2014 года № 581н, который также предусматривает наличие добровольного согласия на проведение указанного осмотра.

Таким образом, в соответствии с положениями действующего законодательства работа по раннему выявлению незаконного потребления

наркотических средств и психотропных веществ в Ростовской области проводится в два этапа и включает в себя:

социально-психологическое тестирование обучающихся;

проведение медицинских профилактических осмотров и химико-токсикологических исследований по результатам социально-психологического тестирования.

В ходе тестирования организована и проводится комплексная информационно-просветительская кампания для населения. Данные мероприятия проводятся подготовленными специалистами и командами волонтеров.

В 2019 году общее количество образовательных организаций, принявших участие в тестировании, составило – 1 249. Из них: муниципальных общеобразовательных организаций – 1 117, профессиональных образовательных организаций – 117, образовательных организаций высшего образования – 15.

Общее количество протестированных обучающихся составило 190 357 человек. Из них: в муниципальных общеобразовательных организациях – 138 410 обучающихся, в профессиональных образовательных организациях – 43 756 обучающихся, в образовательных организациях высшего образования – 8 191 обучающийся.

Из общего количества (190 357 человек) полученных результатов 27 893 (14,6 %) обучающихся могут быть отнесены к «группе риска» по возможному вовлечению в употребление наркотических и психотропных веществ.

Результаты тестирования используются в целях профилактики зависимого поведения и проведения профилактических медицинских осмотров для раннего выявления потребления наркотических средств и психотропных веществ.

В рамках деятельности муниципальных антинаркотических комиссий проводятся «Дни большой профилактики» с участием сотрудников правоохранительных органов, работников здравоохранения, а также представителей иных заинтересованных учреждений и ведомств. За 6 месяцев 2019 года во всех образовательных организациях проведено более 417 «Дней большой профилактики».

В целях формирования семейных ценностей в образовательных организациях проводятся тематические родительские собрания. Организуются мероприятия, направленные на укрепление внутрисемейных отношений, в которых участвуют представители как минимум трех поколений: конкурсно-игровые программы для детей и родителей, семейные

клубы по интересам, выставки семейного прикладного творчества, кулинарного мастерства. Более 700 семейных клубов, семейных творческих коллективов и любительских объединений, клубов по интересам охватывают около 14 000 человек.

По данным антинаркотической комиссии Ростовской области во всех образовательных организациях области созданы и осуществляют деятельность 1213 служб школьной медиации. Организация школьных служб примирения направлена на разрешение конфликтов, возникающих между участниками образовательного процесса, профилактику правонарушений детей и подростков, улучшение отношений в образовательной среде. В 13 муниципальных образованиях действуют межведомственные центры примирения, специалисты которых работают с конфликтными ситуациями, затрагивающими права и законные интересы детей.

Проводятся организационные мероприятия по поэтапному внедрению обучения педагогов и волонтеров общеобразовательных организаций на территории Ростовской области по программе продвижения здорового образа жизни в молодежной среде «Все, что тебя касается». В марте текущего года прошли обучение 25 волонтеров общественных организаций «Молодые медики Дона» и «Город 2018». В мае 2019 года проведен первый ознакомительный вебинар для педагогов общеобразовательных организаций 55 муниципальных территорий Ростовской области с программой «Все, что тебя касается».

Из представленной к мониторингу информации следует, что во всех образовательных организациях области реализуются дополнительные образовательные программы профилактической направленности.

Так, в Ростовской области функционирует 194 учреждения дополнительного образования. Охват детей в возрасте от 5 до 18 лет услугами дополнительного образования составляет 74,7 %. В соответствии с планами реализации дополнительных образовательных программ профилактической направленности проведены информационно-пропагандистские, спортивные и культурно-массовые мероприятия в образовательных организациях. В подведомственных департаменту по делам казачества и кадетских учебных заведений Ростовской области учреждениях разработаны и исполняются программы духовно-нравственного воспитания, программы здоровьесберегающего воспитания обучающихся, программа профилактики правонарушений среди несовершеннолетних.

Важным направлением профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании в общеобразовательных организациях Ростовской области является антинаркотическая пропаганда, которая обеспечивается за счет производства и распространения информационных материалов, социальной

рекламы, пропагандирующих здоровый образ жизни, социально полезное и законопослушное поведение.

На официальных сайтах органов местного самоуправления освещается антинаркотическая и профилактическая работа. В печатных средствах массовой информации публикуются статьи антинаркотической направленности. В образовательных организациях Ростовской области размещаются плакаты, буклеты, листовки, стикеры, флаеры, пропагандирующие здоровый образ жизни, информационные стенды, содержащие информационные материалы профилактической направленности. На сайтах муниципальных образовательных учреждений размещена информация для учащихся и родителей о службах оказания психолого-педагогической помощи детям, советы родителям по профилактике и снижению риска употребления наркотических средств и психотропных веществ их детьми, информация о дополнительных образовательных программах и мероприятиях профилактической направленности. Проводятся тематические выставки, конкурсы рисунков, школьных газет, творческих работ юных журналистов.

Согласно информации антинаркотической комиссии Ростовской области аппаратом указанной комиссии в Ростовской области подготовлены и распространены:

рекомендации по содержанию информационных стендов по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ для размещения в образовательных организациях;

рекомендации по использованию информационных и методических материалов о негативных последствиях приема наркотических средств и психотропных веществ для здоровья человека, о юридических последствиях злоупотребления наркотическими средствами и участия в их незаконном обороте;

антинаркотические профилактические фильмы для использования в работе с родителями обучающихся и несовершеннолетними, которые могут быть отнесены к «группам риска зависимого поведения».

В рамках межведомственной комплексной оперативно-профилактической операции «Дети России – 2019» совместно с Главным управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ростовской области, комитетом по молодежной политике Ростовской области в апреле 2019 года организовано проведение профилактического лагеря для подростков «группы риска» «Прорыв».

За счет привлечения дополнительного финансирования из федерального бюджета в текущем году в работе лагеря приняли участие 140 подростков в возрасте от 14 до 17 лет, состоящих на профилактическом учете в подразделениях по делам несовершеннолетних территориальных органов

внутренних дел Ростовской области, что на 40 процентов больше, чем в 2018 году.

В рамках лагеря проведен комплекс профилактических, образовательных и досуговых мероприятий с участием врачей-наркологов, психологов, спортсменов, общественных деятелей. Кроме того, построена работа по последующему индивидуальному психолого-педагогическому сопровождению подростков, побывавших в лагере. Особое внимание уделяется раннему выявлению обучающихся, входящих в «группу риска» возможного вовлечения в потребление наркотических средств и психотропных веществ, проведению с ними коррекционной и реабилитационной работы.

Кроме того, организована профилактическая работа с детьми в семьях, находящихся в социально опасном положении. По данным на 1 января 2019 года в едином областном банке учтено 1 477 таких семей, в которых имеется 3 487 детей. С ними проводится целенаправленная работа, скоординированная между органами исполнительной власти Ростовской области, местного самоуправления и правоохранительными структурами.

По информации антинаркотической комиссии Ростовской области, принимаемые меры по профилактике наркомании в общеобразовательных организациях позволили в 2018 году на 5 % сократить в структуре преступности несовершеннолетних количество преступлений.

По данным мониторинга установлено, что органами местного самоуправления предпринимаются меры по созданию досуговых зон для занятости населения различных возрастных групп. Так, в муниципальных образованиях имеются следующие досуговые зоны: спортивные объекты (спортивные площадки, стадионы, спортивные залы, бассейны, ледовые площадки, спортивные школы, клубы спортивной направленности), объекты культуры (дома культуры, клубы, музеи, библиотеки, на базе которых организована работа творческих кружков). Кроме того, на базе общеобразовательных организаций открыты кружки и секции, которые посещают учащиеся в свободное от учебы время.

Большое внимание органами местного самоуправления уделяется организации летней оздоровительной кампании. В целях профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании, приобщения подрастающего поколения к здоровому образу жизни образовательными организациями в летний период были организованы профильные смены профилактической направленности, военно-спортивные сборы, многодневные походы, палаточные лагеря, экскурсии, кружковая работа.

Также были проведены мероприятия по пропаганде здорового образа жизни, основанные на традициях казачества, в частности:

первые казачьи Игры Южного федерального округа по современному пятиборью среди казачьих кадетских корпусов Юга России;

региональный этап Всероссийской спартакиады допризывной казачьей молодежи;

региональный этап Всероссийской игры «Казачий сполох».

Казачьими обществами «Всевеликого войска Донского» создано 60 казачьих военно-патриотических, спортивных клубов и секций. В них занимается более 1 200 детей. Активно используются возможности казачьей детско-молодежной организации «Донцы» войскового казачьего общества «Всевеликое войско Донское».

Мониторинг правоприменения Областного закона № 396-ЗС показал, что во всех муниципальных образованиях в течение рассматриваемого периода органами местного самоуправления совместно с общественными и религиозными организациями, а также организациями системы профилактики проводились различные мероприятия, реализовывались антинаркотические акции различных уровней (всероссийские, региональные, муниципальные), направленные на вовлечение детей и подростков совместно с их родителями в систематические занятия физической культурой и спортом, пропаганду здорового образа жизни.

По мнению органов местного самоуправления Ростовской области, внесение изменений в действующее законодательство в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ не требуется.

Таким образом, по результатам мониторинга правоприменения Областного закона от 29 июля 2015 года № 396-ЗС «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании на территории Ростовской области» в части эффективности организации профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании в общеобразовательных организациях Ростовской области необходимости совершенствования правового регулирования в области противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ, профилактики их незаконного потребления не выявлено.

Информация о результатах мониторинга правоприменения статьи 12 Областного закона от 28 декабря 2005 года № 436-ЗС «О местном самоуправлении в Ростовской области»

Предметом мониторинга статьи 12 Областного закона № 436-ЗС являлся анализ эффективности осуществления органами местного самоуправления муниципальных районов переданных им в соответствии с Областным законом от 28 декабря 2015 года № 486-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О местном самоуправлении в Ростовской области» (далее – Областной закон № 486-ЗС) отдельных вопросов местного значения сельских поселений.

Согласно части 3 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) к вопросам местного значения сельских поселений отнесены лишь некоторые вопросы местного значения городских поселений. При этом указанной нормой Федерального закона установлено, что законом субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним уставом муниципального района и уставами сельских поселений за сельскими поселениями могут закрепляться также другие вопросы из числа вопросов местного значения городских поселений. Перечень таких вопросов установлен статьей 12 Областного закона № 436-ЗС.

В целях эффективной реализации органами местного самоуправления вопросов местного значения Областным законом № 486-ЗС на уровень муниципальных районов были переданы следующие вопросы местного значения сельских поселений:

1. Организация в границах поселения водоснабжения населения, водоотведения в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации.

2. Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством, кроме созыва общего собрания (собрания) собственников помещений в многоквартирном доме для решения вопросов, предусмотренных частью 6 статьи 161, частью 2 статьи 161¹, статьей 200 Жилищного кодекса Российской Федерации, статьей 7 Федерального закона от 21 июля 2014 года № 255-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

4. Организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения.

5. Сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности поселения, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории поселений.

6. Утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений, осуществление муниципального земельного контроля в границах поселения, осуществление в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, осмотров зданий, сооружений и выдача рекомендаций об устранении выявленных в ходе таких осмотров нарушений.

7. Выдача разрешений на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами), разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения, резервирования земель и изъятие земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд (за исключением 19 сельских поселений Аксайского, Кагальницкого, Ремонтненского районов).

8. Создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения.

На основе представленных материалов был подробно рассмотрен каждый вопрос местного значения.

1. Организация в границах поселения водоснабжения населения, водоотведения в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации.

В целях реализации переданных полномочий в сфере водоснабжения, водоотведения на территории муниципальных районов Ростовской области проводится укрупнение организаций коммунального комплекса, заключаются концессионные соглашения, реализуются мероприятия по строительству, капитальному ремонту, включая разработку проектно-

сметной документации, объектов водопроводно-канализационного хозяйства, приобретается коммунальная техника, силами водоканалов производится ремонт сетей водоснабжения и водоотведения.

При реализации рассматриваемого вопроса местного значения у отдельных муниципальных районов возникает проблема нехватки денежных средств на проведение работ по проектированию, строительству и ремонту объектов водоснабжения.

Согласно представленной органами местного самоуправления информации соглашения о передаче (в том числе частично) муниципальными районами сельским поселениям полномочий по решению рассматриваемого вопроса местного значения заключены в 6 муниципальных районах (Аксайский, Ремонтненский, Пролетарский, Шолоховский, Целинский, Морозовский).

При реализации переданных полномочий у сельских поселений возникают следующие проблемы:

1. Увеличение нагрузки на местный бюджет в части решения проблем с водоснабжением.

2. Недостаточное количество квалифицированных специалистов.

3. Увеличение нагрузки на специалистов органов местного самоуправления, ответственных за организацию в границах поселения водоснабжения населения.

4. Территориальная удаленность населенных пунктов с централизованными системами водоснабжения и водоотведения от административного центра поселения.

5. Ограниченный годовой объем закупок у муниципального района, которые заказчик вправе заключать с единственным поставщиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (закупки малого объема).

Министерством жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области эффективность реализации рассматриваемого вопроса местного значения оценена на среднем уровне.

2. Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и

осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В целях реализации полномочий в сфере дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения администрациями муниципальных районов выполняется следующее:

1) автомобильные дороги общего пользования местного значения из собственности сельских поселений передаются в собственность муниципальных районов;

2) многими муниципальными образованиями разработаны административные регламенты по осуществлению муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах муниципальных районов;

3) разработаны программы комплексного развития транспортной инфраструктуры, технические паспорта на автомобильные дороги общего пользования местного значения.

При реализации рассматриваемого вопроса местного значения у отдельных муниципальных районов возникают следующие проблемы:

1. При реализации переданных полномочий было выявлено большое количество бесхозных автомобильных дорог. Отсутствует необходимая документация для передачи автомобильных дорог из собственности поселений в собственность муниципальных районов, дефицит денежных средств на ее подготовку.

2. Отсутствие пунктов весового и габаритного контроля по соблюдению большегрузными транспортными средствами правил перевозки грузов.

3. Отсутствие необходимого объема финансирования сказывается на сроках ремонта автомобильных дорог, что приводит дорожное покрытие в состояние, не отвечающее нормативным требованиям.

Согласно представленной органами местного самоуправления информации соглашения о передаче (в том числе частично) муниципальными районами сельским поселениям полномочий по решению рассматриваемого вопроса местного значения заключены в 24 муниципальных районах (Мясниковский, Дубовский, Верхнедонской, Аксайский, Белокалитвинский, Багаевский, Мартыновский, Боковский, Пролетарский, Шолоховский, Родионово-Несветайский, Орловский, Каменский, Зимовниковский, Азовский, Тарасовский, Тацинский, Волгодонской, Зерноградский, Красносулинский, Морозовский, Октябрьский, Целинский и Чертковский).

При реализации переданных полномочий у сельских поселений возникают следующие проблемы:

1. Отсутствие квалифицированных специалистов в сфере дорожного хозяйства.
2. Сложности в содержании автомобильных дорог в зимний период.
3. Низкий уровень контроля за состоянием и сохранностью автомобильных дорог со стороны администраций отдельных сельских поселений ввиду большой протяженности автомобильных дорог.

Министерством транспорта Ростовской области эффективность реализации полномочий оценена на высоком уровне.

3. Осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством, кроме созыва общего собрания (собрания) собственников помещений в многоквартирном доме для решения вопросов, предусмотренных частью 6 статьи 161, частью 2 статьи 161¹, статьей 200 Жилищного кодекса Российской Федерации, статьей 7 Федерального закона от 21 июля 2014 года № 255-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

По информации Государственной жилищной инспекции Ростовской области с даты вступления в законную силу Областного закона № 486-ЗС органами муниципального жилищного контроля проведено следующее количество проверок: за 2017 год – 1130, за 2018 год – 874, за 1 полугодие 2019 года – 498 проверок, что свидетельствует о тенденции снижения количества проводимых проверок с 1 января 2017 года.

В рамках реализации Госжилинспекцией области распоряжений Правительства Ростовской области от 29 декабря 2017 года № 767 «Об изучении деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований в Ростовской области в 2018 году», от 4 декабря 2018 года № 704 «Об изучении деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований в Ростовской области в 2019 году» за период 2018–2019 годов Госжилинспекцией области изучена эффективность деятельности органов местного самоуправления 12 муниципальных районов: Дубовского, Веселовского, Егорлыкского, Кашарского, Константиновского, Матвеево-Курганского, Миллеровского, Орловского, Усть-Донецкого, Цимлянского, Чертковского, Шолоховского.

По результатам изучения их деятельности Госжилинспекцией области органам местного самоуправления рекомендовано определить места накопления твердых коммунальных отходов (далее – ТКО), ведение реестра указанных мест, оборудование мест накопления ТКО контейнерами (емкостями для сбора ТКО), указано на необходимость заключения договорных отношений с юридическими лицами, находящимися в ведении

органов местного самоуправления, с региональным оператором по обращению с ТКО; на необходимость осуществления контроля за размещением необходимой информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства в отношении муниципального жилищного фонда.

По информации органов местного самоуправления муниципальный жилищный контроль осуществляется посредством проведения плановых и внеплановых проверок, регламентов осуществления муниципального жилищного контроля, утвержденных администрациями районов, проверками соблюдения условий проживания по договорам социального найма специализированного жилого фонда, проверок содержания и использования жилого помещения в соответствии с его назначением, составления актов проверки, принятия мер по устранению нарушений, выявленных при проведении плановых и внеплановых контрольных мероприятий.

При реализации рассматриваемого вопроса местного значения у некоторых муниципальных районов возникает проблема непредоставления нанимателями доступа в жилые помещения, находящиеся в муниципальной собственности, уполномоченным должностным лицам в рамках проведения проверок.

Министерством жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области и Государственной жилищной инспекцией Ростовской области эффективность оценена на среднем уровне.

4. Организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения.

По информации министерства культуры Ростовской области полномочия осуществляются равномерно на территории всех районов, улучшено качество библиотечных услуг и эффективное управление деятельностью библиотек на районном уровне. В ходе реализации указанного вопроса местного значения подтвердилась эффективность и целесообразность его перераспределения.

Передача вопроса местного значения сельских поселений по организации библиотечного обслуживания на уровень муниципальных районов позволила создать единый порядок реализации полномочий в районах, способствовала рациональному расходованию средств местных бюджетов, сыграла решающее значение для восстановления сетевого принципа организации библиотечного обслуживания на основе интеграции ресурсов и централизации технологических процессов, требующих определенной квалификации кадров.

Согласно представленной информации между органами местного самоуправления Белокалитвинского района с органами местного самоуправления поселений заключены соглашения о передаче полномочий по решению данного вопроса местного значения.

Министерством культуры Ростовской области эффективность оценена на высоком уровне.

5. Сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности поселения, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории поселений.

В ходе реализации указанного вопроса местного значения подтвердилась эффективность и целесообразность его перераспределения.

Согласно представленной информации, между органами местного самоуправления муниципальных районов и органами местного самоуправления с поселениями соглашения о передаче полномочий по решению данного вопроса местного значения не заключались.

Органами местного самоуправления муниципальных районов ведется контроль по недопущению сокращения объектов культурного наследия. Сохранение объектов культурного наследия требует значительных материальных затрат и не всегда может быть обеспечено финансами сельских поселений.

6. Утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений, осуществление муниципального земельного контроля в границах поселения, осуществление в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, осмотров зданий, сооружений и выдача рекомендаций об устранении выявленных в ходе таких осмотров нарушений.

При реализации рассматриваемого вопроса местного значения у отдельных муниципальных районов возникают следующие проблемы:

1. Обеспечить на уровне муниципального района соблюдение всех требований по одновременной разработке и публичному утверждению градостроительной документации поселений, которые максимально возможно учитывали бы социально-экономические особенности каждого муниципального образования, а также обеспечивали конституционное право на осуществление местного самоуправления и учет мнения населения конкретной территории в градостроительной деятельности не представляется

возможным, учитывая большое количество поселений (и населенных пунктов) в составе района.

2. Недостаток средств на разработку проектов генеральных планов.

3. Основной проблемой при осуществлении муниципального земельного контроля по выявлению самовольного строительства является установление лиц, производивших строительство, и собственников данных объектов, а также отсутствие документации на объекты.

В 7 муниципальных районах (Октябрьский, Аксайский, Чертковский, Тагинский, Азовский, Белокалитвинский, Ремонтненский) заключены соглашения о передаче (в том числе частично) органам местного самоуправления сельских поселений полномочий по решению данного вопроса местного значения полностью либо частично.

У органов местного самоуправления сельских поселений возникают следующие проблемы:

1. Потребность в профессиональной переподготовке кадров.

2. Низкий уровень заработной платы муниципальных служащих.

7. Выдача разрешений на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами), разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения, резервирования земель и изъятие земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд.

Данные вопросы местного значения осуществляются органами местного самоуправления районов в полном объеме, за исключением Неклиновского района, в котором заключены соглашения о передаче полномочий по решению данного вопроса местного значения полностью либо частично органам местного самоуправления сельских поселений.

В 19 сельских поселениях Аксайского, Кагальницкого и Ремонтненского районов Ростовской области данные вопросы местного значения осуществляются органами местного самоуправления сельских поселений.

Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 340-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 340-ФЗ) внесены масштабные изменения в законодательство о градостроительной деятельности и в законодательство о местном самоуправлении, которые вступили в силу 4 августа 2018 года.

С принятием Федерального закона № 340-ФЗ получение разрешения на строительство объекта индивидуального жилищного строительства уже не требуется.

Вместо этого теперь в целях строительства или реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства застройщику необходимо подать уведомление о планируемых строительстве или реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства.

Ввиду этого статьей 9 указанного Федерального закона внесены изменения в Федеральный закон № 131-ФЗ, в соответствии с которыми наряду с выдачей разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию вопросами местного значения городских поселений, городских округов и муниципальных районов теперь также являются:

направление уведомления о соответствии указанных в уведомлении о планируемом строительстве параметров объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома установленным параметрам и допустимости размещения такого объекта на земельном участке; уведомления о несоответствии указанных параметров и (или) недопустимости размещения такого объекта на земельном участке; уведомления о соответствии или несоответствии построенных или реконструированных объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома требованиям законодательства о градостроительной деятельности при его строительстве или реконструкции на земельных участках, расположенных на территориях муниципальных образований;

принятие решения о сносе самовольной постройки; решения о сносе самовольной постройки или ее приведении в соответствие с установленными требованиями;

решения об изъятии земельного участка, не используемого по целевому назначению или используемого с нарушением законодательства Российской Федерации;

осуществление сноса самовольной постройки или ее приведения в соответствие с установленными требованиями.

Указанные полномочия осуществляются также органами местного самоуправления муниципальных районов и органами местного самоуправления указанных выше 19 сельских поселений.

При реализации полномочий по решению рассматриваемого вопроса местного значения органами местного самоуправления некоторых муниципальных районов обозначены проблемы нехватки квалифицированных специалистов и финансовых средств на проведение проектных работ по внесению изменений в документы территориального

планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований, а также приведение их в соответствие с требованиями действующего законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности.

8. Создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения.

Согласно информации департамента по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Ростовской области, передача вопроса местного значения на уровень муниципальных районов принесла положительные результаты.

В 2019 году в 12 муниципальных районах Ростовской области созданы нештатные аварийно-спасательные формирования, 8 из которых уже аттестованы на ведение аварийно-спасательных работ, остальные 4 будут аттестованы до конца текущего года.

В Октябрьском районе создается профессиональное аварийно-спасательное формирование, которое будет содержаться за счет средств бюджета района.

В 2020 году будет продолжена работа по созданию нештатных аварийно-спасательных формирований за счет бюджетов муниципальных районов Ростовской области.

При реализации рассматриваемого вопроса местного значения у муниципальных районов возникает проблема, связанная с невозможностью полноценно финансировать расходы на решение рассматриваемого вопроса местного значения из-за недостаточности средств местных бюджетов.

Подводя итоги проведенного мониторинга правоприменения статьи 12 Областного закона № 436-ЗС, можно сделать вывод о том, что органами местного самоуправления муниципальных районов чаще всего заключаются соглашения с органами местного самоуправления сельских поселений о передаче полномочий по решению вопросов местного значения по организации в границах поселения водоснабжения населения, водоотведения и дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществлению муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения, а также по осуществлению иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности.

Право органов местного самоуправления муниципального района передавать часть своих полномочий по решению вопросов местного значения органам местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав района, установлено как Федеральным законом № 131-ФЗ, так и Областным законом № 436-ЗС.

Проведенный мониторинг показал, что обозначенные органами местного самоуправления проблемы не связаны с несовершенством положений действующего областного законодательства, а обусловлены в большинстве случаев недостаточностью финансовых и материальных ресурсов в муниципальных образованиях.

Учитывая представленную органами исполнительной власти Ростовской области и органами местного самоуправления информацию, положения действующего законодательства о местном самоуправлении, по итогам мониторинга правоприменения статьи 12 Областного закона № 436-ЗС необходимости совершенствования правового регулирования вопросов местного значения не выявлено.

Вместе с тем органам местного самоуправления муниципальных районов следует более взвешенно и рационально подходить к вопросу о необходимости и целесообразности передачи органам местного самоуправления сельских поселений, входящих в состав муниципальных районов, части своих полномочий по решению вопросов местного значения, а также учитывать наличие у органов местного самоуправления сельских поселений итак значительного количества собственных полномочий по решению вопросов местного значения.

При реализации права на заключение соглашений с органами местного самоуправления сельских поселений о передаче им осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения органам местного самоуправления муниципальных районов следует учитывать территориальные, социально-экономические, бюджетные и иные особенности сельских поселений, а также предусматривать предоставление межбюджетных трансфертов в соответствующих объемах и необходимых материальных ресурсов.

Кроме того, органам исполнительной власти Ростовской области было рекомендовано более активно проводить организационно-методическую и разъяснительную работу с муниципальными образованиями по вопросам осуществления указанных в настоящей информации перераспределенных вопросов местного значения, особенно в сферах дорожной деятельности и жилищно-коммунального хозяйства.

**Комитет Законодательного Собрания Ростовской области
по взаимодействию с общественными объединениями, молодежной
политике, физической культуре, спорту и туризму**

*Информация о результатах мониторинга правоприменения
нормативных правовых актов, принятых Законодательным Собранием
Ростовской области, по вопросам ведения комитета*

В соответствии с распоряжением Законодательного Собрания Ростовской области от 23 марта 2015 года № 69 «Об утверждении Положения о мониторинге правоприменения нормативных правовых актов, принятых Законодательным Собранием Ростовской области» комитетом Законодательного Собрания Ростовской области по взаимодействию с общественными объединениями, молодежной политике, физической культуре, спорту и туризму осуществлен мониторинг правоприменения статей 5 и 12 Областного закона от 11 ноября 2010 года № 492-ЗС «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ростовской области» (далее – Областной закон № 492-ЗС).

В результате мониторинга установлено следующее.

Правительством Ростовской области оказываются следующие формы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СО НКО): финансовая, информационная, консультационная и поддержка в сфере подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев СО НКО.

Оказание финансовой поддержки СО НКО осуществляется в соответствии с Областным законом № 492-ЗС, постановлением Правительства Ростовской области от 11 марта 2012 года № 153 «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ростовской области», подпрограммой 3 «Содействие развитию институтов и инициатив гражданского общества в Ростовской области» государственной программы Ростовской области «Региональная политика», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 17 октября 2018 года № 641.

Финансовая поддержка СО НКО оказывается путем предоставления на конкурсной основе целевых субсидий, в том числе:

на возмещение затрат СО НКО по арендной плате за аренду нежилых помещений;

на реализацию общественно значимых (социальных) программ СО НКО по 9 приоритетным направлениям;

на возмещение затрат на подготовку, дополнительное профессиональное образование работников и добровольцев СО НКО.

В целях всестороннего изучения эффективности и динамики реализации Правительством Ростовской области государственной политики в сфере финансовой поддержки СО НКО был проанализирован период с 2017 года.

В 2017 году объем бюджетных ассигнований, предусмотренный Программой на поддержку СО НКО составил 15377,7 тыс. рублей, из которых 7777,7 тыс. рублей – средства федерального бюджета и 7600,0 тыс. рублей – средства областного бюджета.

В результате конкурсного отбора, проведенного в первом полугодии 2017 года, финансовая поддержка оказана 27 СО НКО на общую сумму 7296,0 тыс. рублей, в том числе 7100,0 тыс. рублей, на реализацию общественно значимых (социальных) программ и 196,4 тыс. рублей на возмещение затрат на арендную плату за аренду нежилых помещений. Заявок от СО НКО на возмещение затрат на подготовку, дополнительное профессиональное образование работников и добровольцев СО НКО не поступало.

По итогам конкурса на получение финансовой поддержки в виде субсидий СО НКО в 2018 году на реализацию общественно значимых (социальных) программ предоставлены 28 организациям на общую сумму 8577,0 тыс. рублей, на возмещение затрат на арендную плату за аренду нежилых помещений – 7 субсидий на общую сумму 371,2 тыс. рублей, на возмещение затрат на подготовку, дополнительное образование работников и добровольцев СО НКО – 1 субсидия на сумму 20,0 тыс. рублей.

Мониторинг правоприменения части 5 статьи 5 Областного закона № 492-ЗС показал, что в целях пропаганды и популяризации деятельности СО НКО за счет бюджетных ассигнований областного бюджета в 2018 году в Ростовской области создана ассоциация институтов поддержки проектов гражданского общества и некоммерческого сектора «Региональный ресурсный центр» (далее – ресурсный центр), оказывающая комплекс информационных, консультационных и методических услуг СО НКО. На базе ресурсного центра осуществляется тиражирование лучших практик деятельности СО НКО, что способствует продвижению деятельности СО НКО.

Кроме того, в 2018 году Ассоциацией Общественных советов органов исполнительной власти, местного самоуправления Ростовской области при поддержке Правительства Ростовской области реализован проект «Гражданский диалог Донского региона». В рамках программы осуществлялось выявление и тиражирование лучших практик деятельности СО НКО.

В целях оказания информационной поддержки СО НКО и популяризации деятельности СО НКО с 2011 года действует созданный Правительством Ростовской области информационный портал «Гражданский форум Ростовской области» (<http://civil-society.donland.ru>).

Мониторинг правоприменения части 10 статьи 5 Областного закона № 492-ЗС (поддержание информационного портала – информационной системы в сети Интернет о реализации государственной политики в сфере поддержки СО НКО) показал, что данная норма реализуется Правительством Ростовской области в полном объеме.

Информационный портал содержит необходимую и актуальную информацию о конкурсах, проводимых на федеральном и региональном уровнях, правовая база региона в сфере поддержки СО НКО, сведения о наиболее активных СО НКО, новости, анонсы на получение финансовой поддержки в виде субсидии СО НКО, график проведения межрайонных семинаров для СО НКО и муниципальных служащих по вопросам участия СО НКО в конкурсах на получение финансовой поддержки, информацию об имеющихся и разрабатываемых образовательных программах для специалистов СО НКО и др.

Во исполнение части 8 статьи 5 Областного закона № 492-ЗС в период с 2017 по 2018 годы управлением социально-политических коммуникаций Правительства Ростовской области проведено более 15 семинаров-совещаний по вопросам государственной поддержки СО НКО в городах: Каменск-Шахтинский, Волгодонск, Таганрог, Ростов-на-Дону, Октябрьский район и других муниципальных образованиях.

Во исполнение части 3 статьи 5 Областного закона № 492-ЗС в целях развития межрегионального и долгосрочного сотрудничества СО НКО в 2017 – 2018 годах в Ростовской области реализовывалась подпрограмма «Содействие развитию институтов и инициатив гражданского общества» государственной программы Ростовской области «Региональная политика», утвержденная постановлением Правительства Ростовской области от 25 сентября 2013 года № 602.

Государственной программой предусмотрено ежегодное достижение целевых показателей, которые характеризуют развитие СО НКО, в том числе:

количество мероприятий, проводимых СО НКО в рамках реализации общественно значимых (социальных) программ на средства субсидии;

доля внебюджетных средств в общем объеме средств, направленных на реализацию мероприятий институтов гражданского общества.

Анализ информации, поступавшей в ходе проведения мониторинга, выявил проблему правоприменения статьи 7 Областного закона № 492-ЗС в части оказания финансовой поддержки спортивным клубам, являющимся СО НКО и зарегистрированным на территории Ростовской области.

В июле 2019 года комитетом Законодательного Собрания Ростовской области по взаимодействию с общественными объединениями, молодежной политике, физической культуре, спорту и туризму совместно с министерством по физической культуре и спорту Ростовской области были разработаны и согласованы с министерством финансов Ростовской области соответствующие поправки к Областному закону № 492-ЗС.

В августе 2019 года был принят Областной закон от 1 августа 2019 года № 189-ЗС «О внесении изменений в статью 7 Областного закона «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ростовской области», устанавливающий возможность оказания финансовой поддержки командам Ростовской области в составе клубов по игровым видам спорта на подготовку и участие во

всероссийских и международных спортивных соревнованиях путем предоставления грантов в форме субсидий из областного бюджета.

В соответствии с графиком мероприятий по осуществлению мониторинга в 2019 году комитетом Законодательного Собрания Ростовской области по взаимодействию с общественными объединениями, молодежной политике, физической культуре, спорту и туризму 27 августа 2019 года проведено заседание «круглого стола» на тему «О ресурсах взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления с общественными объединениями Ростовской области». На заседании рассмотрены основные вопросы правового регулирования отношений в сфере государственной поддержки СО НКО. Рассмотрен опыт муниципальных образований в сфере выстраивания конструктивных взаимоотношений с некоммерческими организациями и привлечения их к совместной деятельности по социально-экономическому развитию региона.

По итогам работы «круглого стола» комитету по взаимодействию с общественными объединениями, молодежной политике, физической культуре, спорту и туризму было рекомендовано организовать работу по внесению изменений в Областной закон № 492-ЗС в части совершенствования мер финансовой поддержки СО НКО.

При разработке поправок к Областному закону № 492-ЗС была дополнительно изучена информация, поступившая от граждан и юридических лиц, в том числе обращение руководителя благотворительного фонда социальной адаптации лиц с ограниченными возможностями здоровья Осипенко Р.А. в адрес Губернатора Ростовской области Голубева В.Ю. о проблеме отсутствия у СО НКО средств на оплату коммунальных платежей и обращение руководителя Ростовской городской общественной организации «Семейно-патриотический центр «Антей» Акопяна Р.А. в адрес Председателя Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В. об образовавшейся задолженности семейно-патриотического клуба по оплате коммунальных платежей в занимаемых помещениях.

В ноябре 2019 года был принят Областной закон от 5 ноября 2019 года № 231-ЗС «О внесении изменения в статью 7 Областного закона «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ростовской области». Областной закон расширил перечень направлений использования субсидий, предоставляемых из областного бюджета СО НКО в качестве мер финансовой поддержки, дополнив его субсидией на возмещение затрат СО НКО, понесенных ими на оплату коммунальных услуг.

Изучив практику правоприменения частей 6 и 8 статьи 5 Областного закона № 492-ЗС, комитет по взаимодействию с общественными объединениями и молодежной политике отмечает, что в подавляющем большинстве муниципальных образований приняты и действуют муниципальные программы поддержки СО НКО.

Отсутствует муниципальная программа поддержки СО НКО в городе Батайске. СО НКО, осуществляющие деятельность на территории города, не

принимали участие в мероприятиях, предусмотренных государственной программой Ростовской области «Региональная политика».

Кроме того, участие в мероприятиях государственной программы «Региональная политика» не принимали СО НКО на территории 27 муниципальных районов и городских округов, в том числе в городах: Батайск, Зверево, Каменск-Шахтинский, Азовском, Аксайском, Боковском, Веселовском, Дубовском, Заветинском, Зимовниковском, Каменском, Константиновском, Красносулинском, Куйбышевском, Мартыновском, Матвеево-Курганском, Миллеровском, Милютинском, Морозовском, Обливском, Орловском, Песчанокопском, Пролетарском, Ремонтненском, Советском, Тацинском и Усть-Донецком районах.

Фактов нецелевого использования средств областного бюджета, предоставленных на поддержку СО НКО в 2017–2018 годах, не выявлено.

С учетом вышеизложенного, мониторинг правоприменения статей 5 и 12 Областного закона № 492-ЗС выявил недостатки правового регулирования отношений в сфере реализации Правительством Ростовской области полномочий по оказанию поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям.

Вышеуказанные законодательные инициативы были реализованы ответственным комитетом Законодательного Собрания Ростовской области по взаимодействию с общественными объединениями, молодежной политике, физической культуре, спорту и туризму совместно с компетентными органами исполнительной власти в период с июля по ноябрь 2019 года. Поправки к Областному закону № 492-ЗС вступили в силу с 1 января 2020 года.

В настоящее время практика применения Областного закона № 492-ЗС свидетельствует о достаточной эффективности правового регулирования отношений в сфере государственной поддержки СО НКО.

Комитет Законодательного Собрания Ростовской области по образованию, науке, культуре и информационной политике

*Информация о результатах мониторинга правоприменения
Областного закона от 26 ноября 2008 года № 145-ЗС «Об обязательном
экземпляре документов Ростовской области»*

В соответствии с Планом мониторинга правоприменения нормативных правовых актов, принятых Законодательным Собранием Ростовской области на 2019 год, утвержденным Советом Законодательного Собрания Ростовской области 19 декабря 2018 года, комитетом организован мониторинг Областного закона от 26 ноября 2008 года № 145-ЗС «Об обязательном экземпляре документов Ростовской области» (далее – Областной закон).

Комитетом по образованию была проведена комплексная работа по оценке эффективности Областного закона, действующего в сфере

формирования обязательного экземпляра документов Ростовской области (далее – ОЭД РО).

В целях организации проведения мониторинга комитетом был разработан и утвержден график мероприятий по его осуществлению, а также выбраны основные направления. В качестве направлений определены следующие: оценка действующих правовых норм, в том числе достаточности понятийного аппарата, удовлетворенности количеством обязательных экземпляров, соответствие современным требованиям развития полиграфической промышленности, потребности в модернизации системы обязательного экземпляра, а также изучение непосредственно практики применения закона получателями и производителями книг, периодических печатных изданий, журналов, брошюр, авторефератов диссертаций, текстовых листовых изданий, нотных и изоизданий и т.п.

В целях осуществления мониторинга организован ряд мероприятий:

подготовлены запросы и проведен анализ информации о практике применения Областного закона, полученной от библиотек Ростовской области, являющихся получателями обязательного экземпляра, отдельных производителей полиграфической продукции, Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Ростовской области;

запланирована к рассмотрению на заседании комитета информация о состоянии культуры в Ростовской области за 2018 год и перспективах развития на 2020 год, в составе которой представляются ежегодные данные о формировании обязательного экземпляра субъекта;

проведен анализ обращений по рассматриваемому вопросу, поступивших в Законодательное Собрание;

проанализированы публикации и отклики населения в средствах массовой информации и в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Проведенная исследовательская работа позволила выявить следующее.

Федеральным законом от 29 декабря 1994 года № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов» определено, что обязательный экземпляр субъекта Российской Федерации – это экземпляры изготовленных на территории субъекта Российской Федерации или за пределами его территории по заказу организаций, находящихся в ведении субъекта Российской Федерации, различных видов документов, подлежащие безвозмездной передаче производителями документов в соответствующие

организации субъекта Российской Федерации в порядке и количестве, установленных настоящим Федеральным законом.

Так, субъектами правоотношений по формированию обязательного экземпляра Ростовской области являются получатели ОЭД и производители документов. Объектом – печатные издания, издания для слепых и слабовидящих, официальные документы, включенные органами государственной власти Ростовской области в списки рассылки документов несекретного характера, аудиовизуальная продукция, электронные издания, неопубликованные, патентные и комбинированные документы.

Получателями ОЭД РО определены три библиотеки: государственное бюджетное учреждение культуры Ростовской области «Донская государственная публичная библиотека», государственное бюджетное учреждение культуры Ростовской области «Ростовская областная специальная библиотека для слепых», государственное бюджетное учреждение культуры Ростовской области «Ростовская областная детская библиотека имени В.М. Величкиной».

Производителями документов являются издательства, редакция средства массовой информации, организации, на базе которых созданы советы по защите диссертаций (диссертационные советы), и иные лица, осуществляющие подготовку, публикацию (выпуск) и рассылку (передачу, доставку) обязательного экземпляра). Их количественный состав равен на настоящее время 77.

За период, начиная с 2017 года, количество экземпляров обязательных документов Ростовской области составило 7 764 на сумму 1 133 997 рублей. Сложилась тенденция ежегодного увеличения. Большая часть – это печатные издания, а именно книги, треть – периодические печатные издания: газеты и журналы.

Для исследования практики применения Областного закона субъектам правоотношений был задан ряд вопросов. Полагаем целесообразным привести ответы на них.

1. Требуется ли уточнение формулировки понятия «обязательный экземпляр субъекта Российской Федерации»? Да, требуется. Установленные Федеральным законом № 77-ФЗ понятия «обязательный экземпляр субъекта Российской Федерации» и «обязательный экземпляр муниципального образования» включают только экземпляры документов, изготовленных по заказу организаций, находящихся в ведении субъекта Российской Федерации или муниципального образования соответственно. Таким образом, из поставщиков ОЭД исключаются частные предприниматели, осуществляющие издательскую деятельность, и издательства

негосударственных форм собственности, так как в ведении субъекта Российской Федерации находятся исключительно государственные организации. В связи с высоким уровнем развития рынка полиграфии этот факт отрицательно сказывается на объемах поступлений обязательных экземпляров документов.

Предлагается формулировка «по заказу организаций, находящихся на территории субъекта Российской Федерации или муниципального образования».

На настоящее время созданы 8 проектов федерального закона № 77-ФЗ, половина из которых содержит данное предложение.

2. Удовлетворяет ли количество обязательных экземпляров? Есть ли необходимость его расширения? На настоящее время установленное количество «по три» представляется оптимальным. Вместе с тем в случае включения в перечень видов ОЭД РО экземпляра печатного издания в электронной форме, можно предложить сокращение количества до 2.

3. Соответствует ли перечень видов документов, входящих в состав обязательного экземпляра документов Ростовской области, современным требованиям? Есть ли необходимость включения в состав обязательного экземпляра печатного издания в электронной форме? Да, есть.

4. Какие трудности возникают с приемом и учетом обязательного экземпляра документов Ростовской области? Например, по информации ГБУК РО «Донская государственная публичная библиотека», учреждение, являясь центральной библиотекой Ростовской области, получает три обязательных экземпляра всех видов изданий, ведет их индивидуальный и статистический учет, обеспечивает постоянное хранение и сохранность.

В части учета печатных изданий (книг) существуют следующие проблемы. Библиотеки не владеют полной и достоверной информацией об издаваемых книгах. Так, значительная часть издательских структур ориентирована на коммерческую деятельность и работает без перспективных планов, книги печатаются по заказу авторов, и права на весь тираж принадлежат исключительно автору. Соответственно, данные издания не являются обязательными экземплярами как подлежащие безвозмездной передаче.

5. Доставка обязательного экземпляра: требуется ли уточнение и изменение сроков доставки или отправки? Для реализации обязанности по контролю за доставкой ОЭД заключено Соглашение «Об обмене информацией» между Управлением Роскомнадзора по Ростовской области и библиотекой от 23.06.2009. Совместное отслеживание поступлений позволяет своевременно сформировать, сохранить и в конечном итоге

использовать в информационно-библиографическом и библиотечном обслуживании пользователей наиболее полный комплект местных периодических изданий.

Производители документов отмечали в качестве основных сложностей короткий период для доставки документов (в день выхода в свет первой партии). Однако, представляется, что изменение, а именно увеличение, сроков доставки может нарушить право пользователей на получение актуальной и своевременной информации, особенно в части печатных СМИ.

По итогам проделанной работы сделаны следующие выводы:

1. За десятилетний период применения Областного закона налажено достаточно эффективное регулирование отношений в сфере формирования обязательного экземпляра документов Ростовской области.

2. В целом норм Областного закона 26 ноября 2008 года № 145-ЗС «Об обязательном экземпляре документов Ростовской области», требующих отмены или приостановления действия, не выявлено.

3. Одновременно констатирована необходимость «точечного» изменения регионального законодательства. В этой связи в примерную программу законодательной и нормотворческой деятельности Законодательного Собрания на первое полугодие 2020 года комитетом предложен вопрос о проекте областного закона «О внесении изменений в Областной закон «Об обязательном экземпляре документов Ростовской области».

4. Установлено, что фактическая ситуация требует «усиления» внимания в части контроля за предоставлением такого вида обязательного экземпляра документов, как книги.

**Комитет Законодательного Собрания Ростовской области
по социальной политике, труду, здравоохранению
и межпарламентскому сотрудничеству**

*Информация о результатах мониторинга правоприменения
нормативных правовых актов, принятых Законодательным Собранием
Ростовской области, по вопросам ведения комитета*

В План мониторинга правоприменения нормативных правовых актов, принятых Законодательным Собранием, на 2019 год, утвержденный Советом Законодательного Собрания Ростовской области 19 декабря 2018 года, включен Областной закон от 22 октября 2005 года № 369-ЗС «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в части содержания в приемных семьях» и Областной закон от 26 декабря 2005 года № 426-ЗС «О ежемесячном содержании детей-сирот и

детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи опекунов или попечителей».

В 2019 году комитетом Законодательного Собрания Ростовской области по социальной политике, труду, здравоохранению и межпарламентскому сотрудничеству была проведена комплексная работа по оценке эффективности деятельности указанных Областных законов.

В целях осуществления мониторинга профильным комитетом было организовано проведение целого ряда мероприятий:

депутатами – членами комитета по социальной политике был осуществлен выборочный контроль данной сферы деятельности в своих избирательных округах (закрепленных территориях);

проанализирована информация о практике применения Областного закона от 22 октября 2005 года № 369-ЗС «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в части содержания в приемных семьях» и Областного закона от 26 декабря 2005 года № 426-ЗС «О ежемесячном содержании детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи опекунов или попечителей», а также сведения об имеющихся нарушениях прав граждан в указанной сфере, полученные из прокуратуры Ростовской области, от Уполномоченного по правам ребенка в Ростовской области и других органов государственной власти;

организована работа по анализу эффективности действия указанных Областных законов в муниципальных образованиях Ростовской области;

проведен анализ обращений, поступивших в Законодательное Собрание по рассматриваемому вопросу;

проанализированы публикации и отклики населения в средствах массовой информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Проведенная работа позволила выявить следующее.

Областной закон от 22 октября 2005 года № 369-ЗС «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в части содержания в приемных семьях» устанавливает меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в части содержания в приемных семьях, в том числе размер вознаграждения, причитающегося приемным родителям, размер денежных средств на содержание каждого ребенка, воспитывающегося в приемной семье, и иные меры социальной поддержки, предоставляемые приемным семьям.

В 2018 году получателями денежных средств являлись 1424 ребенка, воспитывающихся в приемных семьях. По состоянию на 1 октября 2019 в приемных семьях воспитывались 1 472 ребенка.

На предоставление мер социальной поддержки в соответствии с данным Областным законом были предусмотрены следующие финансовые средства.

В 2018 году перечислены средства областного бюджета в объеме 319 135,6 тыс. рублей, в том числе на содержание детей, воспитывающихся в приемных семьях – 172 433,4 тыс. рублей, вознаграждение приемным родителям – 145 082,2 тыс. рублей, выплату единовременного пособия на обустройство при создании приемной семьи – 1 620,0 тыс. рублей.

В 2019 году в областном бюджете предусмотрены средства в объеме 357 179,3 тыс. рублей (по состоянию на 1 октября 2019 освоено 248 514,3 тыс. рублей, 69,6 %), в том числе на содержание детей, воспитывающихся в приемных семьях – 205 967,5 тыс. рублей (по состоянию на 1 октября 2019 года освоено 139 290,6 тыс. рублей, 67,6 %), вознаграждение приемным родителям – 149 201,8 тыс. рублей (по состоянию на 1 октября 2019 года освоено 108 263,7 тыс. рублей, 72,6 %), выплату единовременного пособия на обустройство при создании приемной семьи – 2 010,0 тыс. рублей (по состоянию на 1 октября 2019 года освоено 960,0 тыс. рублей, 47,8 %).

Областной закон от 26 декабря 2005 года № 426-ЗС «О ежемесячном содержании детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи опекунов или попечителей» устанавливает размер и порядок выплаты ежемесячного денежного содержания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи опекунов или попечителей.

В 2018 году получателями денежных средств являлись 5 899 детей, воспитывающихся в семьях опекунов или попечителей. По состоянию на 1 октября 2019 года в семьях опекунов воспитываются 5 699 детей.

На содержание детей в семьях опекунов или попечителей – в 2018 году перечислено из областного бюджета 746 324,8 тыс. рублей. В 2019 году в областном бюджете предусмотрены средства в объеме 824 516,5 тыс. рублей, из них по состоянию на 1 октября 2019 года освоено 573 174,9 тыс. рублей (69,5 %).

В процессе проведения мониторинга комитетом были проанализированы сведения об имеющихся нарушениях прав граждан в указанной сфере.

Так за 2018–2019 годы прокурорам выявлено в Ростовской области около 20 нарушений норм областного законодательства о социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в части содержания в приемных семьях и семьях опекунов. Проверки показали, что все они сводились к неправильной или несвоевременной выплате денежных средств семьям опекунов или попечителей.

Так, по исковому заявлению Миллеровского межрайонного прокурора защищены права двух несовершеннолетних Солодковых, на содержание которых в период предварительной опеки ежемесячное денежное содержание в нарушение статей 2 и 3 Областного закона от 26 декабря 2005 № 426-ЗС «О ежемесячном содержании детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи опекунов или попечителей» не выплачивалось (более 6 месяцев).

Аналогичный факт выявлен прокурором Шолоховского района. В частности, установлено, что на троих несовершеннолетних Назаровых, находившихся под предварительной опекой в период с 10 мая 2013 года по 10 января 2019 года, ежемесячное денежное содержание не назначалось.

Прокуратурой Родионово-Несветайского района внесено представление в связи с несвоевременным (спустя 2 месяца) назначением ежемесячного денежного содержания двум несовершеннолетним, переданным под опеку. По представлению прокурора приняты меры к устранению нарушений, два лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Прокуратурой Орловского района принесены протесты на постановления администрации района, которыми в нарушение положений Областного закона от 26 декабря 2005 года № 426-ЗС «О ежемесячном содержании детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи опекунов или попечителей» выплаты ежемесячного денежного содержания на двух подростков, зачисленных в образовательные организации на полное государственное обеспечение, были не приостановлены, а прекращены.

Установлены также нарушения при оказании мер социальной поддержки детям, переданным в приемные семьи.

Так, в Мартыновском районе в нарушение норм Областного закона от 22 октября 2005 года № 369-ЗС «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в части содержания в приемных семьях» денежные средства на содержание 16 детей, переданных на воспитание в приемные семьи, перечислены позже 20 числа. Ежемесячное денежное вознаграждение 9 приемным родителям перечислено на банковские счета позже 15 числа следующего месяца в январе, мае, июле 2019 года. В этом же районе приемным родителям ежемесячная денежная компенсация на приобретение книгоиздательской продукции и периодических печатных изданий, не облагаемая налогом, незаконно выплачивалась в размере не 100 руб., а 87 руб. (с вычетом налога). Вопреки требованиям действующего законодательства ежемесячная денежная компенсация на приобретение книгоиздательской продукции и

периодических печатных изданий приемным родителям в январе, мае, июле 2019 года выплачена позже 15 числа.

В Мартыновском районе выявлены нарушения, связанные с выплатой вознаграждения приемным родителям, не с момента заключения договора о приемной семье, а с момента фактической передачи детей, невыплатой в течение 6 месяцев дополнительного ежемесячного вознаграждения за воспитание в приемной семье второго ребенка, несвоевременной приостановкой выплаты ежемесячного денежного содержания подростку после его зачисления на полное государственное обеспечение в государственную образовательную организацию. По данным нарушениям прокурором Мартыновского района внесено представление заведующему отделом образования района.

В целях защиты прав и интересов несовершеннолетних прокуратурой Ростовской области в 2019 году внесено 6 представлений, по которым 3 лица привлечены к дисциплинарной ответственности, предъявлено 1 исковое заявление (в 2018 году), опротестованы 2 незаконных правовых акта (в 2019 году).

В ходе проведения мониторинга комитетом были также проанализированы сведения об имеющихся нарушениях прав граждан, полученные от Уполномоченного по правам ребенка в Ростовской области.

В 2019 году в аппарате Уполномоченного по правам ребенка в Ростовской области зарегистрировано шесть обращений по вопросу содержания подопечных в семье, три из которых носили консультативный характер, по трем обращениям выявлены 2 нарушения в действиях органа опеки и попечительства, которые устранены в процессе рассмотрения обращений.

Так, в первом случае орган опеки и попечительства не производил выплату ежемесячного содержания несовершеннолетнему подопечному, мать которого находится на длительном стационарном лечении, а во втором выплата ежемесячного содержания подопечного и ежемесячного денежного вознаграждения, причитающегося каждому из приемных родителей, осуществлены 26 числа каждого месяца, то есть с нарушением установленного срока.

Незначительное количество поступающих обращений позволяет сделать вывод о том, что правоприменение указанных Областных законов в целом не вызывает у граждан затруднений при реализации социальной поддержки несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, и граждан, принявших на воспитание детей указанной категории.

В ходе мониторинга правоприменения Областного закона от 22 октября 2005 года № 369-ЗС «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в части содержания в приемных семьях» и Областного закона от 26 декабря 2005 года № 426-ЗС «О

ежемесячном содержании детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи опекунов или попечителей» комитетом организована работа в муниципальных образованиях Ростовской области по анализу:

а) проблем, связанных с применением Областного закона № 369-ЗС и Областного закона № 426-ЗС;

б) практики реализации Областного закона № 369-ЗС и Областного закона № 426-ЗС;

в) оценки эффективности действия Областного закона № 369-ЗС и Областного закона № 426-ЗС;

г) предложений, направленных на повышение эффективности действия Областного закона № 369-ЗС и Областного закона № 426-ЗС.

Указанные вопросы были заслушаны на заседаниях профильных комиссий представительных органов муниципальных образований. Итоговая информация направлялась в комитет Законодательного Собрания Ростовской области по социальной политике, труду, здравоохранению и межпарламентскому сотрудничеству.

Анализ полученной информации позволяет сделать следующие выводы.

Действие Областного закона от 26 декабря 2005 года № 426-ЗС «О ежемесячном денежном содержании детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи опекунов или попечителей» и Областного закона от 22 октября 2005 года № 369-ЗС «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в части содержания в приемных семьях» направлено на поддержку детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в замещающих семьях, в части их материального обеспечения.

Плановые проверки условий жизни несовершеннолетних подопечных, соблюдения опекунами и попечителями прав и законных интересов детей, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения опекунами и попечителями требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей, проводимые специалистами органа опеки и попечительства, показывают эффективность действия указанных Областных законов.

Проблем, связанных с реализации их норм, в целом не возникает. В основном выплаты производятся своевременно и расходуются целенаправленно.

Наблюдается положительная динамика развития института приемной семьи. В полной мере реализуются мероприятия по поддержке приемных семей, взявших на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Муниципальные органы опеки и попечительства

признают эффективность закрепленных в областном законодательстве норм, поскольку реализуемый комплекс мер в целом позволяет добиваться стабильного снижения общего числа детей, оставшихся без попечения родителей.

Кроме того, в комитете также была проведена работа по анализу публикаций и откликов населения в средствах массовой информации и в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по интересующей тематике.

Публикаций о выявлении нарушений прав граждан в сфере, регулируемой рассматриваемыми Областными законами, не выявлено.

Проведенный анализ позволяет сделать вывод о том, что наибольший интерес в СМИ вызывают вопросы следующего характера:

Каковы правовые основания добровольческой и волонтерской деятельности в области преодоления социального сиротства?

Как оформляется безвозмездное выполнение гражданином-добровольцем работ или оказание услуг в интересах конкретного благополучателя?

Какие полномочия органов опеки и попечительства могут быть переданы негосударственным организациям?

Каким образом негосударственные организации могут получить полномочия по подготовке кандидатов (создание школы приемных родителей)? Нужна ли лицензия на этот вид деятельности?

Вправе ли негосударственные организации или граждане-волонтеры распространять информацию о детях-сиротах в сети «Интернет»? Нужно ли согласовывать эту деятельность с государственными органами?

Можно ли создать негосударственную организацию для детей-сирот? Если да, то какова процедура создания такой организации?

Каким образом негосударственные организации могут контролировать условия проживания детей в организациях для детей-сирот?

В настоящее время комитетом Законодательного Собрания Ростовской области по социальной политике, труду, здравоохранению и межпарламентскому сотрудничеству совместно с министерством общего и профессионального образования Ростовской области организована работа по предоставлению гражданам Ростовской области данной информации.

Анализ информации, поступившей от депутатов комитета по социальной политике по результатам работы в избирательных округах (закрепленных территориях), анализ обращений, поступивших в 2019 году в Законодательное Собрание Ростовской области, также позволяет сделать вывод об эффективности действия норм рассматриваемых Областных законов.

В целом действие Областного закона от 22 октября 2005 года № 369-ЗС «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в части содержания в приемных семьях» и Областного закона от 26 декабря 2005 года № 426-ЗС «О ежемесячном содержании детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи опекунов или попечителей» можно признать удовлетворительным. Указанные Областные законы приняты в пределах компетенции органов государственной власти Ростовской области. Предложений о внесении изменений или признании утратившими силу нормативных правовых актов Ростовской области не выработано.

Одновременно можно констатировать, что по результатам проведенного мониторинга правоприменения не выявлено:

внутренних противоречий, коллизий норм и пробелов в правовом регулировании объекта мониторинга;

несоблюдения пределов компетенции при издании нормативного правового акта;

несоответствия актам высшей юридической силы;

несоблюдения муниципальных правовых актов объекту мониторинга.

Рассматриваемые Областные законы характеризуются стабильностью нормативного правового регулирования. В целом можно отметить эффективность исполнения содержащихся в них предписаний.

В то же время выработаны направления для дальнейшего реформирования законодательства в целях улучшения материального положения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

К ним можно отнести:

увеличение выплаты за особые условия труда, если в семью переданы трое и более приемных детей;

увеличение денежной суммы, выплачиваемой за воспитание каждого ребенка с ограниченными возможностями здоровья, то есть имеющего недостатки в физическом и (или) психическом развитии;

разработку и введение в областное законодательство нормы, предусматривающей компенсацию (полностью или в части) расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг по месту фактического проживания подопечных;

разработку и введение в областное законодательство нормы, предусматривающей право на получение ежемесячного денежного вознаграждения обоим приемным родителям в случае передачи на воспитание в семью определенного количества детей;

увеличение ежемесячной денежной компенсации на приобретение книгоиздательской продукции и периодических печатных изданий.

Так, в проект примерной программы законодательной и нормотворческой деятельности Законодательного Собрания Ростовской области на первое полугодие 2020 года включен проект областного закона «О внесении изменений в Областной закон «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в части содержания в приемных семьях», которым предлагается дополнить часть 2 статьи 3 указанного Областного закона нормой, предусматривающей возможность ежегодного увеличения с учетом уровня инфляции (потребительских цен) ежемесячной денежной компенсации на приобретение книгоиздательской продукции и периодических печатных изданий.

Таким образом, следует отметить необходимость продолжения контроля за ходом исполнения Областного закона от 22 октября 2005 года № 369-ЗС «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в части содержания в приемных семьях» и Областного закона от 26 декабря 2005 года № 426-ЗС «О ежемесячном содержании детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи опекунов или попечителей» в целях продолжения реформирования законодательства в сфере социальной защиты детей-сирот.

**Комитет Законодательного Собрания Ростовской области
по строительству, жилищно-коммунальному хозяйству,
энергетике, транспорту и связи**

*Информация о результатах мониторинга правоприменения
нормативных правовых актов, принятых Законодательным Собранием
Ростовской области, по вопросам ведения комитета*

Мониторинг правоприменения Областного закона от 14 января 2008 года № 853-ЗС «О градостроительной деятельности в Ростовской области».

Предметом контроля являлось формирование и реализация нормативной базы по вопросам градостроительной деятельности на территории Ростовской области.

На протяжении 2019 года комитетом по строительству совместно с правовым управлением аппарата Законодательного Собрания и министерством строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области проводился анализ изменений в законодательстве

Российской Федерации и осуществлялось своевременное приведение Областного закона «О градостроительной деятельности в Ростовской области» в соответствие с ними.

Были приняты следующие Областные законы, вносящие изменения в Областной закон «О градостроительной деятельности в Ростовской области» (далее – Областной закон):

от 07.03.2019 № 94-ЗС «О внесении изменений в статьи 6 и 27 Областного закона «О градостроительной деятельности в Ростовской области»;

от 18.06.2019 № 159-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О градостроительной деятельности в Ростовской области»;

от 01.08.2019 № 183-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О градостроительной деятельности в Ростовской области»;

от 24.10.2019 № 220-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О градостроительной деятельности в Ростовской области».

С учетом изменений, внесенных в Градостроительный кодекс Российской Федерации (далее – ГрК РФ) и отдельные законодательные акты Российской Федерации, в Областной закон внесены изменения:

направленные на комплексное правовое регулирование на территории Ростовской области отношений, возникающих в процессе организации дорожного движения, а также парковочной деятельности, в связи с чем было установлено, что подготовка документации по планировке территории должна осуществляться с учетом комплексных схем организации дорожного движения;

расширены полномочия Правительства Ростовской области в части создания в Ростовской области государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности (далее – ГИСОГД), установлены требования к ее созданию, ведению и эксплуатации, доступу к содержащейся в ней информации;

расширен перечень объектов, для строительства и реконструкции которых не требуется выдача разрешения на строительство (жилые, садовые дома, хозяйственные постройки, размещаемые на земельных участках, предоставленных для ведения садоводства, антенные опоры (мачты и башни) высотой до 50 метров, предназначенные для размещения средств связи);

поскольку из федерального законодательства исключена такая территориальная единица управления в области лесов, как лесопарки, в свою очередь границы земель лесного фонда будут определяться границами

лесничеств и участковых лесничеств в их составе, в связи с чем в Областном законе уточнен состав данных, подлежащих отображению в материалах по обоснованию схемы территориального планирования муниципального района, а также генерального плана поселения, городского округа в части влияния на планируемое место размещения объектов федерального, регионального и местного значения;

в целях совершенствования правового регулирования вопросов градостроительного зонирования и архитектурно-строительного проектирования, а также государственного строительного надзора, расширены полномочия Госстройнадзора и добавлен перечень объектов, в отношении которых осуществляется государственный строительный надзор;

уточнен перечень объектов регионального и местного значения, подлежащих отображению на схемах территориального планирования Ростовской области, муниципальных районов и в генеральных планах поселений.

В целом вышеназванные изменения градостроительного законодательства были направлены на упрощение процессов строительства объектов, сокращение сроков административных процедур, связанных с ними затрат. Вместе с тем усилен государственный строительный надзор за объектами капитального строительства, проектная документация которых подлежит государственной экспертизе, а также за объектами строительства, на которые не требуется выдача разрешений, что позволит сократить случаи нарушения градостроительного законодательства, в том числе самовольного строительства, реконструкции объектов.

Создание региональной ГИСОГД в первую очередь позволит систематизировать информационные материалы, необходимые для осуществления градостроительной деятельности (документы территориального планирования, градостроительного зонирования, кадастровые сведения, иные сведения), преобразовать данные материалы в электронный вид, увеличить количество услуг, предоставляемых в электронном виде.

Уточнение объектов регионального и местного значения, подлежащих отображению на схемах территориального планирования Ростовской области и муниципальных образований, генеральных планах поселений, в отношении сетей инженерного обеспечения, их параметров и мощности, позволит избежать отображения данных объектов в документах территориального планирования различного уровня.

Указанная информация была заслушана и принята к сведению на заседании комитета по строительству 5 декабря 2019 года. Комитет планирует продолжить контроль за реализацией Областного закона.

Помимо прочего, комитетом по строительству совместно с министерством жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области в течение года проводились мероприятия, в том числе и выездные, по общественному обсуждению проблемных вопросов в сфере градостроительной деятельности, рассматривались поступающие в Законодательное Собрание обращения. В указанных мероприятиях принимали участие представители органов местного самоуправления муниципальных образований, строительных организаций, экспертного сообщества, общественных организаций.

По результатам проведенных обсуждений были подготовлены рекомендации органам государственной власти Ростовской области, органам местного самоуправления рассмотреть возможность улучшения инвестиционного климата в сфере реализации проектов комплексного развития городских территорий; обеспечения синхронизации проектирования и строительства жилья и социальных объектов при комплексном освоении территорий; сохранения и наращивания темпов жилищного строительства в соответствии с целевыми показателями национального проекта «Жилье и городская среда», учитывая при этом необходимость сохранения самобытности поселений, а также использования передовых концепций жилой застройки при формировании городской среды; использования имеющегося зарубежного опыта и опыта субъектов Российской Федерации в части проведения реновации и комплексного развития застроенных территорий; более активного использования научного потенциала вузов Ростовской области при корректировке генеральных планов и планов землепользования и застройки муниципальных образований.

Были подготовлены предложения для включения в проект примерной программы законодательной и нормотворческой деятельности Законодательного Собрания Ростовской области на 2020 год.

По итогам проделанной работы можно сделать следующие выводы:

1. За весь период реализации Областного закона налажено достаточно эффективное регулирование отношений в сфере градостроительства на территории Ростовской области.

2. В целом норм областного закона, требующих отмены или приостановления действия, не выявлено.

В то же время в рамках мониторинга был выявлен ряд проблемных вопросов, требующих решения на федеральном уровне.

1. Возможность и перспективы проведения на территории Ростовской области реновации жилого фонда.

В 2019 на федеральном уровне был подготовлен проект федерального закона «О реновации жилищного фонда в Российской Федерации». В результате проведения комитетом по строительству с участием экспертного сообщества ряда мероприятий, посвященных обсуждению вопросов возможной реализации данного законопроекта в Ростовской области, был выявлен ряд проблем (по порядку формирования фонда реновации в субъекте, по возможности софинансирования реновации из федерального бюджета, по порядку изъятия земельных участков под нежилыми помещениями в связи с проведением реновации и ряд других).

Комитетом по строительству были подготовлены проекты обращений Законодательного Собрания Ростовской области и Южно-Российской Парламентской Ассоциации с предложениями по совершенствованию действующего законодательства в указанной сфере.

Однако, поскольку в Государственную Думу Законодательным Собранием Санкт-Петербурга был внесен альтернативный законопроект «О реновации жилищного фонда в Российской Федерации», учитывающий и ряд наших предложений, проекты обращений Законодательного Собрания и Южно-Российской Парламентской Ассоциации были сняты с рассмотрения.

До настоящего времени окончательный вариант федерального закона не принят и комитетом по строительству предлагается вернуться к работе по подготовке соответствующего проекта обращения.

2. Взаимодействие проектировщиков со специализированными археологическими организациями при строительстве объектов хозяйственного назначения.

В Ростовской области насчитывается более 10 000 объектов культурного наследия, памятников археологии. Древние курганы и поселения расположены во всех районах и городах. В результате хозяйственной деятельности человека памятники археологии подвергаются серьезному антропогенному воздействию, вплоть до уничтожения. Любая хозяйственная деятельность, сопряженная с изменением ландшафта и любыми видами земляных работ, в обязательном порядке должна согласовываться со специализированным органом, на который возложена обязанность по сохранению и охране объектов культурного наследия.

Проблемным вопросом, продлевающим сроки проведения археологических работ, а значит, и строительства, является длительный цикл оформления разрешительных документов на разных этапах, что ведет к финансовым потерям строительных организаций.

Учитывая изложенное, комитетом по строительству предложено включить в примерную программу законодательной и нормотворческой деятельности Законодательного Собрания Ростовской области на первое полугодие 2020 года проект постановления Законодательного Собрания Ростовской области «Об Обращении Законодательного Собрания Ростовской области «К Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации и Правительству Российской Федерации по вопросу упрощения порядка выдачи разрешений на проведение археологических работ».

3. Строительство и реконструкция объектов в границах зон с особыми условиями использования территорий.

4 августа 2018 года вступил в силу Федеральный закон от 03.08.2018 № 342-ФЗ в части обязательности проведения государственной экспертизы проектной документации объектов, строительство и реконструкция которых планируется в границах зон с особыми условиями использования территорий (далее – ЗОУИТ).

Данным законом в Земельный кодекс Российской Федерации включены 28 ЗОУИТ (в том числе зоны охраны объектов культурного наследия, приаэродромная территория и другие), и ч. 1 ст. 106 установлена необходимость утверждения Правительством Российской Федерации положений в отношении каждого вида ЗОУИТ (далее – Положение), в которых должны быть определены критерии оценки взаимного влияния территории или объекта, в связи с размещением которых или в целях защиты и сохранения которых устанавливаются ЗОУИТ (далее – критерии).

В целях доступности информации о ЗОУИТ сведения о границах и параметрах должны быть внесены в государственный кадастр недвижимости и правила землепользования и застройки муниципалитетов.

В настоящее время данные Положения не утверждены и не установлены соответствующие критерии, что является проблемным вопросом для застройщиков.

Комитетом по строительству планируется держать на контроле принятие на федеральном уровне указанных положений и в случае необходимости, подготовить соответствующее обращение в федеральные органы власти об ускорении их принятия.

4. Недостаточная урегулированность вопросов, связанных с пересечением границ земельных участков и границ муниципальных образований и (или) населенных пунктов при документальном

установлении местоположения объектов недвижимости, что в значительной степени ограничивает создание и оборот объектов недвижимости.

В настоящее время полного учета объектов недвижимости не существует. В государственный реестр недвижимости внесено не более 60 % сведений о границах земельных участков, не более 15 % сведений о местоположении зданий и менее 25 % данных о точном местоположении сооружений, в том числе по Ростовской области определено границ земельных участков – 68 %, зданий – 8 %, сооружений – 36 %. Единый государственный реестр недвижимости, почти не содержит информации о границах населенных пунктов. Например, в Ростовской области из 2290 населенных пунктов в Единый государственный реестр недвижимости (далее – ЕГРН) внесено не более сотни.

Кроме того, при проведении работ по установлению местоположения объектов недвижимости выявлено значительное количество наложения границ земельных участков и границ муниципальных образований и населенных пунктов.

Учитывая изложенное, комитетом по строительству предложено включить в примерную программу законодательной и нормотворческой деятельности Законодательного Собрания Ростовской области на первое полугодие 2020 года подготовку законодательной инициативы по внесению изменения в статью 83 Земельного кодекса РФ, содержащей требование о том, что границы населенных пунктов и муниципальных образований не могут пересекать границы земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам.

Предлагается установить, что в случаях выявления пересечений границ городских и сельских населенных пунктов с границами земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам, такие земельные участки относятся к категории земель населенных пунктов, если более 50 % площади такого земельного участка находится в пределах границ населенного пункта. Собственникам земельных участков, границы которых пересекаются с границами населенных пунктов, предлагается предоставить право осуществить раздел своих участков по линии границы населенного пункта.

Мониторинг правоприменения Областного закона от 22 июня 2012 года № 876-ЗС «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств»

Предметом контроля являлось формирование и реализация нормативной базы по вопросам градостроительной деятельности на территории Ростовской области.

В связи с изменениями, внесенными в Областной закон от 22 июня 2012 года № 876-ЗС «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств», на основании приказа Федеральной антимонопольной службы от 15 августа 2016 года № 1145/16 «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств и установлению сроков оплаты» принято постановление Правительства Ростовской области от 17 мая 2019 года № 310 «О мерах по реализации Областного закона от 22 июня 2012 года № 876-ЗС».

Постановлением утвержден новый порядок включения организаций и индивидуальных предпринимателей в реестр специализированных организаций, осуществляющих перемещение задержанных транспортных средств, порядок ведения реестра специализированных организаций, требования к специализированным организациям и признано утратившим силу постановление Правительства Ростовской области от 23 августа 2012 года № 784.

Включение организации в реестр специализированных организаций будет производиться по результатам торгов (аукциона на понижение цены) по выбору специализированной организации. Торги проводятся в форме аукциона путем снижения начальной максимальной цены предмета аукциона (базовых уровней тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств, которые определены постановлением Региональной службы по тарифам Ростовской области от 7 июня 2018 года № 30/2 «Об определении базового уровня тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств для проведения торгов (аукцион на понижение цены) по выбору исполнителя услуг на территории Ростовской области»).

Участником аукциона может быть юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы или индивидуальный предприниматель, зарегистрированные в соответствии с законодательством Российской Федерации.

По итогам аукциона формируется Реестр организаций, осуществляющих перемещение транспорта на специализированную стоянку. В каждом муниципальном образовании будет единственная организация, осуществляющая перемещение транспорта на специализированную стоянку.

Министерством транспорта Ростовской области принято постановление от 1 июля 2019 года № 3 «Об утверждении Порядка

проведения торгов (аукциона на понижение цены) по выбору специализированных организаций, осуществляющих перемещение задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, а также хранение такого транспортного средства на территории Ростовской области», разработана аукционная документация и необходимые правовые акты.

В настоящее время на территории Ростовской области 25 специализированных организаций, которые обслуживают 22 муниципальных образования: города Ростов-на-Дону, Азов, Батайск, Волгодонск, Донецк, Каменск-Шахтинский, Новочеркасск, Новошахтинск, Таганрог, Шахты, Азовский, Аксайский, Белокалитвинский, Егорлыкский, Зерноградский, Кагальницкий, Матвеево-Курганский, Миллеровский, Морозовский, Октябрьский, Сальский, Усть-Донецкий районы.

Проведение торгов (аукциона на понижение цены) проходило в несколько этапов. На первом (пилотном) этапе был разыгран лот по городу Ростову-на-Дону, далее разыграны лоты по муниципальным образованиям, в которых в настоящее время отсутствовали специализированные стоянки (Багаевский, Боковский, Верхнедонской, Веселовский, Волгодонской, Дубовский, Заветинский, Зимовниковский, Каменский, Кашарский, Константиновский, Красносулинский, Куйбышевский, Мартыновский, Милютинский, Мясниковский, Неклиновский, Обливский, Орловский, Песчанокопский, Пролетарский, Ремонтненский, Родионово-Несветайский, Семикаракорский, Советский, Тарасовский, Тацинский, Целинский, Цимлянский, Чертковский, Шолоховский районы).

В случае отсутствия претендентов в указанных муниципальных образованиях следующие торги планировалось проводить по лотам, в которых муниципальные образования должны быть объединены по принципу территориальной близости.

По поручению прокуратуры Ростовской области в июле–августе 2019 года прокуратурой города Ростова-на-Дону проведены проверки организаций, осуществляющих перемещение задержанных транспортных средств. По выявленным нарушениям были вынесены представления об устранении причин нарушений федерального законодательства.

По результатам мониторинга можно сделать выводы:

1. За весь период реализации Областного закона налажено достаточно эффективное регулирование отношений в данной сфере на территории Ростовской области.

2. В целом норм областного закона, требующих отмены или приостановления действия, не выявлено.

**Комитет Законодательного Собрания Ростовской области
по экономической политике, промышленности, предпринимательству,
инвестициям и внешнеэкономическим связям**

*Анализ и оценка правоприменительной практики в сфере действия
Областного закона от 28 ноября 2006 года № 591-ЗС «Об инновационной
деятельности в Ростовской области»*

В целях проведения мониторинга были осуществлены следующие мероприятия:

1) изучен Федеральный закон от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике»;

2) проанализированы отдельные нормы Бюджетного кодекса Российской Федерации;

3) изучена региональная нормативная правовая база в сфере инновационной политики;

4) 19 апреля 2019 года на заседании комитета Законодательного Собрания по экономической политике заслушана информация о правоприменении Областного закона «Об инновационной деятельности в Ростовской области» за 2018 год, которая была направлена всем депутатам Законодательного Собрания для ознакомления;

5) организованы выезды на инновационные предприятия Ростовской области с целью проведения анализа и оценки правоприменения Областного закона «Об инновационной деятельности в Ростовской области»;

6) направлены запросы в Правительство Ростовской области с просьбой обозначить наиболее актуальные проблемы, возникающие в ходе реализации Областного закона «Об инновационной деятельности в Ростовской области», а также предложения по совершенствованию законодательства в данной сфере.

1. По итогам проведения данных мероприятий от Правительства Ростовской области и министерства экономического развития Ростовской области получена следующая информация.

Поддержка инноваций – одна из приоритетных задач Правительства Ростовской области. Учитывая смещение федерального приоритета с прямых форм поддержки на косвенные, усилена региональная сеть объектов инфраструктуры, при этом в 2019 году сохранены 2 формы прямой финансовой поддержки для инновационных компаний.

По итогам рейтинга инновационных регионов России за 2018 год, проведенного Ассоциацией инновационных регионов России, Ростовская область заняла 27 место, улучшив свою позицию на один пункт по сравнению с рейтингом за 2017 год.

Основные статистические данные в сфере инновационной деятельности:

объем отгруженной инновационной продукции в 2018 году составил 64,5 млрд. рублей;

доля внутренних затрат на исследования и разработки в ВРП составляет 0,91 %;

более 100 организаций региона являются инновационно-активными;

затраты на исследования и разработки новых продуктов в среднем составляли более 9 млрд. рублей ежегодно, в 2018 году – 12,2 млрд. рублей;

доля организаций, осуществляющих инновации в области исследований и разработок, стабильно превышает 55 %;

число выданных в 2018 году патентов на изобретения составило 744 ед.;

доля объема отгруженной инновационной продукции организаций, осуществлявших деятельность в сфере научных исследований и разработок, в общем объеме отгруженной инновационной продукции области возросла с 9,4 % в 2017 году до 29 % в 2018 году.

Ключевые направления работы представлены тремя блоками:

1. Прямая государственная поддержка инновационной деятельности.

С 2006 года действует специальная форма финансовой поддержки инновационных компаний – субсидирование части затрат, связанных с производством инновационной продукции (постановление Правительства Ростовской области от 31 мая 2017 года № 398).

За последние 5 лет (2014–2018 гг.) оказана финансовая поддержка 39 получателям на общую сумму 18,7 млн. рублей (2018 г. – 3,5 млн. рублей).

Бюджетная эффективность предоставленных субсидий выражена следующим соотношением: на 1 рубль оказанной господдержки получено 10,16 рублей в виде налоговых поступлений в консолидированный бюджет области.

В 2019 году оказана поддержка еще 3 субъектам инновационной деятельности малого и среднего предпринимательства на сумму 1,3 млн. рублей.

С 2017 года введена новая форма поддержки – субсидирование затрат на создание центров молодежного инновационного творчества (постановление Правительства Ростовской области от 29.06.2017 № 475).

За 2017–2019 гг. поддержка оказана 4 субъектам малого и среднего бизнеса на сумму 13,0 млн. рублей (в т.ч. 8,8 млн. рублей – из федерального бюджета).

С 2019 года данное направление является приоритетным мероприятием регионального проекта «Акселерация субъектов МСП» в рамках реализации нацпроекта «Поддержка субъектов МСП». Всего к 2024 году запланировано

создание сети ЦМИТ в количестве не менее 6 единиц. В настоящее время функционируют 4 ЦМИТа.

2. Расширение сети инновационной инфраструктуры.

В регионе действует сеть инновационной инфраструктуры – около 60 объектов, включая Агентство инноваций Ростовской области, Южный IT-парк, промышленный коворкинг «Гараж», инжиниринговые центры, центры коллективного пользования на базе вузов.

На постоянной основе расширяется инфраструктурная сеть. Только в прошлом году создано несколько новых площадок: 2 центра молодежного инновационного творчества, центр компетенций в сфере производительности труда.

В текущем году создан центр «Мой бизнес», объединяющий объекты инфраструктуры поддержки бизнеса на единой площадке, а также пространство для коллективной работы нового формата – «Точка кипения».

В настоящее время основные ресурсы для поддержки инноваторов сконцентрированы на базе АНО «Агентство инноваций Ростовской области».

В прошлом году прошло кардинальное реформирование работы этого ключевого объекта инновационной инфраструктуры, который был создан еще в 2013 году по поручению Губернатора Ростовской области.

Агентство инноваций – основной партнер Правительства Ростовской области в проведении инновационной политики (далее – Агентство). Учредители Агентства – Ростовская область в лице минэкономразвития области, а также 3 ведущих вуза: ЮФУ, ДГТУ, ЮРГПУ (НПИ).

В 2019 году на базе Агентства осуществляло деятельность 6 подразделений. Комплексная поддержка инноваций реализуется за счет синергетического эффекта разного рода услуг на одной площадке:

инжиниринговые услуги (Центр инжиниринга) (с 01.08.2019 функционирует на базе АНО «РРАПП»);

услуги участникам кластеров (Центр кластерного развития) (с 01.08.2019 функционирует на базе АНО «РРАПП»);

консультационные услуги в сфере межрегионального и международного сотрудничества (Региональный интегрированный центр);

услуги сертификации, независимой оценки квалификаций, измерений, испытаний (Центр нормативно-технической поддержки инноваций);

помощь в привлечении грантов (Центр грантовых программ);

работа по внедрению системы «Бережливое производство» (Региональный центр компетенций в сфере производительности труда).

На поддержку указанных направлений Правительство Ростовской области ежегодно выделяет средства областного и федерального бюджетов.

За период работы Агентства (2014–2018 гг.) объем поддержки составил 146,0 млн. рублей, в т.ч. 102,9 млн. рублей – средства федерального бюджета, 43,1 млн. рублей – средства областного бюджета.

В 2019 году на поддержку Агентства направлено 7,7 млн. рублей из областного бюджета, а также 28,9 млн. рублей – из федерального бюджета.

За время работы Агентства (2014–2018 гг.) оказана поддержка более 2100 получателям, среди которых инновационные предприятия, малые производственные компании, инноваторы, физические лица.

Наиболее востребованными среди малого бизнеса стали:

инжиниринговые услуги (оптимизация технологических процессов, разработка конструкторской и технической документации);

маркетинговые услуги по продвижению новых товаров;

проведение технического аудита и разработка программ модернизации;

патентные услуги.

Ряд инновационных предприятий получили комплексную поддержку, что положительно отразилось на их экономических показателях:

ООО «Альтаир» (услуги в 2016–2018 гг., разработка ТЭО, маркетинговые услуги, разработка программы модернизации) – за период 2016–2018 гг. выручка предприятия выросла в 3,3 раза;

ООО «БВН Инжиниринг» (услуги в 2016–2018 гг., маркетинговые услуги, разработка ТЭО, сертификата на продукт, инжиниринговые услуги, проведение квалификационной оценки и разработка индивидуальной карты развития) – рост выручки в 2,3 раза, компания стала первым в регионе участником программы Корпорации МСП по «выращиванию» субъектов МСП;

ООО «Бонум» (услуги в 2018 г., технологический аудит, разработка программы модернизации, маркетинговые услуги) – рост выручки в 1,5 раза по сравнению с 2017 годом, также предприятие стало победителем премии «Бизнес Дона» (номинация «Лучший предприниматель в сфере торговли»), а также конкурсов «100 лучших товаров России», «100 лучших товаров Дона» «Лучший экспортер года».

Таким образом, с учетом всех направлений поддержки в рамках инновационной политики в 2018 году поддержка оказана более 500 получателям (прирост по сравнению с 2017 года – 8 %).

В 2019 году перед Правительством Ростовской области и Агентством поставлена важнейшая задача, которая тесным образом коррелирует с

инновационным развитием, – содействие в повышении производительности труда.

Ростовская область вошла в число пилотных регионов, отобранных Минэкономразвития России для реализации национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости». Агентство участвует в реализации национального проекта посредством РЦК – в текущем году в соответствии с показателями паспорта регионального проекта мероприятия по повышению производительности труда будут внедряться на 17 предприятиях Ростовской области. Из них на двух предприятиях – ООО «Ю-мет» и ООО «Терра-Фриго» под управлением Регионального центра компетенций.

3. Интеграция инноваций, науки и производства.

Один из принципов инновационной политики, закрепленный Областным законом «Об инновационной деятельности в Ростовской области», – интеграция инновационной, инвестиционной, научно-технической и научно-образовательной деятельности с целью обеспечения их взаимодействия с производством.

Реализация данного принципа направлена на создание благоприятных условий для внедрения инноваций и ускорения технологического развития.

В этих целях принимаются меры для формирования инновационной экосистемы в Ростовской области:

3.1. Проведение кластерной политики.

В регионе действует 8 кластеров и 2 инициативы, которые включены в губернаторский реестр. 2 кластера включены в федеральный реестр промышленных кластеров. Так, Волгодонским промышленным кластером атомного машиностроения реализуется проект по модернизации производства осесимметричной арматуры, на поддержку которого предоставлены средства федерального бюджета (44,4 млн. рублей). За счет проекта к 2020 году планируется создание более 260 высокопроизводительных рабочих мест.

Национальным промышленным кластером сельхозмашиностроения (ООО «КЗ «Ростсельмаш») с использованием займа Фонда развития промышленности Российской Федерации начато серийное производство компактного зерноуборочного комбайна НОВА (Nova) для малых хозяйств с производительностью на 15 % выше, чем у аналогов.

Также активно развиваются кластеры «Южное созвездие», «Долина Дона», ИКТ-кластер.

Таким образом, реализация кластерных проектов дает новые точки роста для региональной экономики.

3.2. Содействие в коммерциализации разработок и внедрении инноваций.

В целях поддержки инновационных разработок и их перехода к стадии производства Правительство Ростовской области сотрудничает с федеральным Фондом содействия инновациям.

При поддержке Правительства Ростовской области на базе Агентства инноваций действует представительство Фонда.

За время совместной работы в донскую экономику привлечено более 800 млн. рублей на поддержку более 600 инновационных проектов.

Только в 2018 году на инновационные стартапы получено 133,0 млн. рублей, что почти в 2 раза больше, чем в 2017 году (с 75 до 133 млн. рублей). По предварительной оценке в 2019 году объем привлеченных средств приблизится к 300 млн. рублей.

Среди грантополучателей и молодые инноваторы-студенты, и крупные предприятия, такие как ООО «Турбулентность-Дон», ООО Научно-производственное объединение «НИИПАВ».

В результате участия в программах Фонда мы имеем конкретные результаты внедренных инновационных технологий:

ООО «Гамма-Детектор» (сумма гранта – 2,4 млн. рублей): разработан автономный сцинтилляционный детектор для проведения радионуклидной клинической диагностики (используется для биопсии). Разработка внедрена в производство, 2 прибора проданы ФГБУ «РНИОИ» Минздрава России.

ООО НП «ЭЛИС» (сумма гранта – 2 млн. рублей): разработано программно-аппаратное средство информационного обмена по электрической сети для интеллектуальных систем передачи и распределения электрической энергии (SmartGrid). Разработка внедрена ООО «Лайт-09» (г. Шахты) в составе автоматизированной системы управления наружным освещением.

ООО «Турбулентность-ДОН» (сумма гранта – 15 млн. рублей): внедрен в серийное производство ультразвуковой измерительный комплекс «TurboFlow UFG-F-C» (для измерения природного газа). Производство вышло на мощность 6300 шт./год, заключены договоры с 11 дилерами, осуществляются поставки в 9 регионов РФ, а также в Иранскую газовую компанию.

ЗАО «ОКБ «РИТМ» (сумма гранта – 34,9 млн. рублей): разработан программно-аппаратный комплекс для оценки двигательного стереотипа человека, устройство для коррекции адаптационных механизмов на основе биологической обратной связи. Предприятие производит продукцию на основе собственных разработок (выручка за 2017 г. – 75,7 млн. рублей).

Кроме того, с целью содействия в коммерциализации разработок при органах власти действуют отраслевые инновационные рабочие группы, которые рассматривают проекты и могут давать рекомендации по их внедрению (постановление Правительства Ростовской области от 11 июня 2015 года № 390). За 2018 год рабочими группами рассмотрено 55 проектов, большинство из которых относятся к сфере сельского хозяйства и IT-технологий.

3.3. Стимулирование и популяризация инновационной деятельности.

В регионе начата работа по вхождению на рынки Национальной технологической инициативы (НТИ).

Национальная технологическая инициатива – государственная программа мер по поддержке развития перспективных отраслей, которые в течение следующих 20 лет могут стать основой мировой экономики.

На сегодняшний день Ростовская область обладает всеми инструментами для системного развития федеральных инициатив.

Приоритетные рынки НТИ уже развивающиеся в регионе:

1. Автонет
2. Аэронет
3. Маринет
4. Нейронет
5. Технет
6. Фуднет
7. Эдунет.

Созданы все компоненты инфраструктуры НТИ: сформировано форсайт – движение, действует «Кванториум», открыты пять университетских «Точек кипения» (ЮФУ – 2, ДГТУ, РИНХ, НПИ) и 1 региональная на базе АНО «РРАПП».

Ежегодно в регионе проходит самый масштабный на юге России хакатон в режиме «нон-стоп 47 часов», который позволяет выявить молодых перспективных специалистов в сфере IT-технологий.

В марте 2019 года состоялась Стратегическая сессия по развитию НТИ в Ростовской области, которая объединила представителей бизнес-сообщества, промышленных компаний, стартапы, органов исполнительной власти Ростовской области, научного сообщества, Рабочих групп НТИ по «нет»-рынкам, АСИ, РВК, институтов развития, экспертов, а также участников и победителей технологических конкурсов из Ростовской области.

Итогом работы стратегической сессии стали рекомендации по формированию региональной «дорожной карты» Национальной технологической инициативы. Она определяет ресурсы, программы мероприятий и ответственных за их проведение. «Дорожную карту» Ростовская область будет реализовывать совместно с Российской венчурной компанией как проектным офисом НТИ.

Формируются компетенции для управления в цифровой экономике – второй год подряд команды Ростовской области (представители бизнеса, молодые ученые, органы власти) принимают участие в образовательном интенсиве «Остров». Проект направлен на обучение компетенциям СДО (управление на основе данных), организован Агентством стратегических инициатив.

В рамках командной работы в июле 2019 года выявлено уникальное предложение региона, или его специализация, – это Рынок умных сельскохозяйственных машин и устройств.

Отдельного внимания также заслуживают ставки вузов и формирующегося Южного научно-образовательного центра на карте НТИ, которые они сделали на образовательном интенсиве «Остров 10-22» в июле 2019 года, а именно:

ЮФУ – Технет и Нейронет,

ДГТУ – Фуднет, РГЭУ (РИНХ) – Аэронет, Автонет, Эдунет,

ЮНОЦ – Фуднет, Технет.

Эти ставки означают, что на создание инновационных решений именно в этих областях будет направлено их основное внимание.

3 сентября 2019 года в «Точке кипения» ДГТУ состоялась проектная сессия рабочей группы по формированию «дорожной карты» развития НТИ в Ростовской области. В настоящее время проходит инвентаризация проектов НТИ в регионе.

На постоянной основе подбираются проекты в сфере НТИ,

так в 2018 году:

в конкурсе «Развитие-НТИ» победу одержали 3 компании (ООО «НЕЛАКС», ООО «Таркус», ЗАО «ОКБ «Ритм»). Сумма гранта составляет 20 млн. рублей.

в конкурсе «СТАРТ-НТИ» победила компания ООО «Прометей РД», сумма гранта – 3 млн. рублей.

в конкурсе «Умник-НТИ» победу одержали 10 заявителей (сумма гранта – 500 тыс. рублей).

В 2019 году:

в конкурсе «Развитие-НТИ» победили 4 компании (ООО «ДЖИНТ», ООО «Интерра», ООО «АТРИО-групп», ООО ИКЦ «Мысль» НГТУ). Сумма гранта – 20 млн. рублей.

Создание сети научно-образовательных центров (НОЦ) в стране должно стать пилотным проектом по решению взаимосвязанных задач реального сектора экономики, науки и образования.

Стратегией пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года определены 20 российских городов – перспективных центров экономического роста, в которых сложились условия для формирования научно-образовательных центров. В их число вошел город Ростов-на-Дону.

7 августа 2019 года в соответствии с постановлением Правительства Ростовской области № 566 создан Южный научно-образовательный центр мирового уровня «Цифровая трансформация агропромышленного и индустриального комплекса».

Наблюдательный совет центра возглавляет Губернатор Ростовской области Василий Юрьевич Голубев. Координацию действий осуществляет опорный вуз Ростовской области – Донской государственный технический университет.

В соответствии с разработанной концепцией Южного НОЦ основными научными направлениями и фокусировками выбраны:

цифровая и риск-ориентированная трансформация индустриального и агропромышленного комплекса Ростовской области;

ресурсосберегающая энергетика;

мобильные энергетические и транспортно-технологические средства сельскохозяйственного производства;

цифровые интеллектуальные технологии;

рациональный цикл продукции АПК;

биологический и медицинский инжиниринг;

роботизированные системы и комплексы машин в животноводстве;

селекция и семеноводство сельскохозяйственных культур, агроэкология и др.

В состав Южного НОЦ уже вошли 12 вузов, 7 научных учреждений, в том числе ЮНЦ РАН и 21 индустриальный партнер, их число со временем будет увеличиваться соразмерно с задачами по разработке инновационных продуктов.

«Точка кипения» – один из федеральных проектов развития Национальной технологической инициативы (НТИ), реализуемых Агентством стратегических инициатив с 2013 года. «Точки кипения» создаются в России с 2014 года. По сути это новый формат бизнес-центра с офисными пространствами, резидентами и участниками.

14 ноября 2019 года открыта первая региональная «Точка кипения» на базе АНО» Ростовское региональное агентство поддержки предпринимательства».

Региональная «Точка кипения» несет функцию интеграции государственных органов власти, бизнеса, общественных организаций и университетов и является действенным инструментом развития предпринимательства и повышения инвестиционной привлекательности Ростовской области.

С 2019 года в регионе запущен проект по поддержке частных высокотехнологических компаний-лидеров – «Региональные чемпионы».

Это новый формат комплексного сопровождения инновационных предприятий с целью стимулирования инноваций и выращивания чемпионов на рынке. В целях реализации проекта на Российском инвестиционном форуме заключено соглашение между Министерством экономического развития Российской Федерации и Правительством Ростовской области. Ожидаемым результатом проекта является рост выручки предприятий, вывод новых продуктов на рынок.

С целью формирования спроса на инновационную продукцию в 2018 году заключено соглашение с Фондом инфраструктурных и образовательных программ РОСНАНО.

При поддержке Фонда на базе Агентства инноваций создан Центр нормативно-технической поддержки инноваций, который оказывает ряд услуг, в том числе проводит независимую оценку квалификаций в сфере наноиндустрии. Уже проведена сертификация 22 выпускников вузов и независимая оценки квалификаций 6 соискателей.

С целью популяризации изобретательской деятельности ежегодно при поддержке Правительства Ростовской области проводится конкурс изобретений «Донская сборка». Число заявок на участие стабильно превышает 100 единиц.

Работа по реализации Областного закона «Об инновационной деятельности в Ростовской области» будет продолжена с учетом потребностей бизнес-сообщества и внешних вызовов.

По информации, предоставленной министерством экономического развития Ростовской области, проблемные вопросы, возникающие в ходе реализации и правоприменения Областного закона «Об инновационной деятельности в Ростовской области», отсутствуют.

Экспертно-аналитическим управлением аппарата Законодательного Собрания Ростовской области также был осуществлен анализ финансирования мероприятий, направленных на развитие инновационной деятельности в Ростовской области в 2018–2022 гг.

Основываясь на результатах анализа правовых норм Областного закона «Об инновационной деятельности в Ростовской области», в процессе мониторинга не выявлено:

- 1) коллизий правовых норм как внутри Областного закона, так и с иными нормативными правовыми актами;
- 2) несоблюдения гарантированных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина;
- 3) несоблюдения пределов компетенции при принятии Областного закона;
- 4) искажения смысла положений Федерального закона «О науке и государственной научно-технической политике» при принятии Областного закона;
- 5) коррупциогенных факторов.

Областной закон «Об инновационной деятельности в Ростовской области» в судебном порядке не обжаловался, был принят и реализуется в пределах компетенции органов государственной власти Ростовской области.

Комитет Законодательного Собрания Ростовской области по экономической политике, промышленности, предпринимательству, инвестициям и внешнеэкономическим связям по результатам мониторинга правоприменения Областного закона от 28 ноября 2006 года № 591-ЗС «Об инновационной деятельности в Ростовской области» считает целесообразным для достижения положительной динамики реализации исполнения данного Областного закона рассмотреть вопрос о внесении корректирующих изменений в Областной закон «Об инновационной деятельности в Ростовской области», направленных на полноту правового регулирования.

Отчет «О состоянии законодательства Ростовской области в 2019 году» подготовлен на основании информации, предоставленной комитетами и аппаратом Законодательного Собрания Ростовской области в первом квартале 2020 года.



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
Ростовской области