



# **ОТЧЕТ**

## **О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПЯТОГО СОЗЫВА В 2013 ГОДУ**

*2014 год*

## СОДЕРЖАНИЕ

	стр.
1. <b>Статистические сведения о деятельности Законодательного Собрания Ростовской области пятого созыва в 2013 году</b> .....	3
2. <b>Информация о деятельности комитетов Законодательного Собрания Ростовской области</b> .....	5
Комитет Законодательного Собрания Ростовской области по законодательству, государственному строительству и правопорядку (И.В. Рукавишникова).....	5
Комитет Законодательного Собрания Ростовской области по местному самоуправлению, административно-территориальному устройству и делам казачества (М.И. Щаблыкин).....	13
Комитет Законодательного Собрания Ростовской области по бюджету, налогам и собственности (А.В. Харченко).....	16
Комитет Законодательного Собрания Ростовской области по экономической политике, промышленности, предпринимательству и инвестициям и внешнеэкономическим связям (В.Г. Шумеев).....	33
Комитет Законодательного Собрания Ростовской области по строительству, жилищно-коммунальному хозяйству, энергетике, транспорту и связи (Е.М. Шепелев).....	39
Комитет Законодательного Собрания Ростовской области по социальной политике, труду, здравоохранению и межпарламентскому сотрудничеству (В.Д. Катальников).....	47
Комитет Законодательного Собрания Ростовской области по образованию, науке, культуре, информационной политике и связям с общественными объединениями (В.Л. Маринова).....	72
Комитет Законодательного Собрания Ростовской области по аграрной политике, продовольствию, природопользованию и земельным отношениям (В.Д. Гребенюк).....	80
Комитет Законодательного Собрания Ростовской области по молодежной политике, физической культуре, спорту и туризму (Л.Н. Тутова).....	95

## **1. СТАТИСТИЧЕСКИЕ СВЕДЕНИЯ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПЯТОГО СОЗЫВА В 2013 ГОДУ**

В 2013 году **проведено 4 заседания** Законодательного Собрания пятого созыва, на которых **рассмотрено 132 вопроса, принято 99 областных законов и 227 постановлений**, в том числе постановлений Законодательного Собрания, имеющих собственное правовое регулирование – 5.

### **Из общего числа принятых областных законов:**

6 – вновь принятые законы;

93 – законы о внесении изменений и дополнений в действующие областные законы.

### **Инициаторами принятых областных законов выступили:**

Губернатор Ростовской области – 65;

Правительство Ростовской области – 3;

депутаты Законодательного Собрания – 16;

органы местного самоуправления – 14;

Ростовский областной суд – 1.

### **Проведено:** заседаний Совета Законодательного Собрания – 4;

«правительственных часов» – 2;

публичных слушаний – 1;

заседаний комитетов – 30;

заседаний комиссии по Регламенту мандатным вопросам и депутатской этике – 6;

собраний фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» – 4;

собраний фракции КПРФ – 4;

собраний фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» – 5.

**Количество принятых областных законов  
и постановлений Законодательного Собрания,  
имеющих собственное правовое регулирование**

<b>Наименование комитета</b>	<b>Количество областных законов</b>	<b>Количество постановлений Законодательного Собрания</b>
Комитет по законодательству	15	3
Комитет по местному самоуправлению	15	-
Комитет по бюджету	5	-
Комитет по экономической политике	8	-
Комитет по строительству	22	-
Комитет по социальной политике	6	2
Комитет по образованию	10	-
Комитет по аграрной политике	16	-
Комитет по молодежной политике	2	-
<b>ИТОГО</b>	<b>99</b>	<b>5</b>

## **2. ИНФОРМАЦИЯ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОМИТЕТОВ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **Комитет Законодательного Собрания Ростовской области по законодательству, государственному строительству и правопорядку**

#### **I. Информация о нормотворческой деятельности Законодательного Собрания по вопросам ведения комитета по законодательству.**

**1) Областной закон от 29 ноября 2013 года № 61-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О бесплатной юридической помощи в Ростовской области».**

Областной закон принят в рамках инициативного правового регулирования с целью установления дополнительных гарантий реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи.

Областным законом расширен перечень лиц, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи на территории Ростовской области. Прежде всего, к ним отнесены малоимущие граждане, среднедушевой доход которых ниже полуторакратной величины прожиточного минимума, установленного в Ростовской области. До внесения поправок Областной закон «О бесплатной юридической помощи в Ростовской области» предусматривал, что малоимущие граждане вправе обращаться за оказанием бесплатной юридической помощи, если их среднедушевой доход ниже однократной величины прожиточного минимума.

Кроме того, в соответствии с внесенными в Областной закон «О бесплатной юридической помощи в Ростовской области» поправками право на оказание бесплатной юридической помощи получили инвалиды III группы, ветераны боевых действий, труда, труженики тыла, почетные доноры, жертвы политических репрессий, многодетные семьи, одинокие матери и лица, освобожденные из мест лишения свободы. Указанные лица вправе обращаться за бесплатной юридической помощью, если их среднедушевой доход ниже двукратной величины прожиточного минимума.

Расширен перечень случаев оказания бесплатной юридической помощи адвокатами. Теперь к ним относятся случаи нарушения прав граждан в сфере охраны здоровья, причинения вреда жизни и (или) здоровью при оказании медицинской помощи, а также споры о гражданстве.

Также на адвокатов возложены обязанности по представлению в судах, государственных и муниципальных органах, организациях интересов граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, если они являются истцами или заявителями при рассмотрении судами дел о предоставлении мер социальной поддержки, назначении, перерасчете и взыска-

нии пенсий и пособий, установлении инвалидности, определении степени утраты профессиональной трудоспособности, а также если они являются инвалидами – по вопросам медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов.

Помимо этого, оказание бесплатной юридической помощи осуществляется теперь и участниками негосударственной системы бесплатной юридической помощи, к числу которых отнесены юридические клиники и негосударственные центры бесплатной юридической помощи.

**2) Областной закон от 16 декабря 2013 года № 76-ЗС «О внесении изменений в статьи 2 и 24 Областного закона «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Ростовской области».**

Областной закон принят в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством в связи с принятием Конституционным Судом Российской Федерации Постановления от 7 июля 2011 года № 15-П «По делу о проверке конституционности положений части 3 статьи 23 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и частей 2 и 3 статьи 9 Закона Челябинской области «О муниципальных выборах в Челябинской области» в связи с жалобами Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и граждан И.И. Болтушенко и Ю.А. Гурмана».

Областным законом установлено, что выборы депутатов представительных органов муниципальных районов и городских округов с численностью 20 и более депутатов могут проводиться как по мажоритарной избирательной системе по одномандатным избирательным округам, так и по смешанной избирательной системе по одномандатным избирательным округам и по единому избирательному округу. Решение о выборе конкретного вида избирательной системы должно приниматься представительным органом муниципального образования.

До внесения поправок Областным законом «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Ростовской области» предусматривалось, что выборы депутатов представительных органов муниципальных районов и городских округов с численностью 20 и более депутатов должны были проводиться по смешанной избирательной системе по одномандатным избирательным округам и по единому избирательному округу.

**3) Областной закон от 23 декабря 2013 года № 93-ЗС «О внесении изменений в статьи 15 и 19 Областного закона «О Законодательном Собрании Ростовской области».**

Областной закон принят в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов.

Проекты нормативных правовых актов, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, теперь подлежат оценке регулирующего воздействия, проводимой в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Целью оценки регулирующего воздействия является выявление в проекте нормативного правового акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и региональных бюджетов.

В связи с принятием данного областного закона перечень материалов, необходимых для внесения проектов областных законов и проектов постановлений Законодательного Собрания Ростовской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, был дополнен заключением об оценке регулирующего воздействия, без которого такие проекты не могут быть рассмотрены Законодательным Собранием Ростовской области.

Полномочием по установлению порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ростовской области и порядка проведения экспертизы указанных актов наделено Правительство Ростовской области. В связи с этим заключение будет представляться уполномоченным областным органом исполнительной власти на основании обращения субъекта права законодательной инициативы в порядке, установленном Правительством Ростовской области.

Корреспондирующие изменения внесены в Регламент Законодательного Собрания Ростовской области и Областной закон «О Правительстве Ростовской области».

## **II. Информация об осуществлении контроля за исполнением правовых актов, принятых Законодательным Собранием, по вопросам ведения комитета по законодательству.**

За отчетный период комитетом были организованы и проведены следующие мероприятия:

1) Контроль за исполнением Областного закона от 24 декабря 2012 года № 1017-ЗС «О бесплатной юридической помощи в Ростовской области».

Предмет контроля: обеспечение правового механизма реализации конституционного права граждан на получение квалифицированной юридической помощи на территории Ростовской области.

Контрольные мероприятия:

правовой мониторинг соблюдения и исполнения положений Областного закона от 24 декабря 2012 года № 1017-ЗС «О бесплатной юридической помощи в Ростовской области»;

оценка практики правового регулирования вопросов оказания бесплатной юридической помощи в субъектах Российской Федерации (изучено более 80 законов субъектов Российской Федерации);

оценка эффективности функционирования центров бесплатной юридической помощи на территории Ростовской области;

доклад И.В. Рукавишниковой «О ходе исполнения Областного закона от 24 декабря 2012 года № 1017-ЗС «О бесплатной юридической помощи в Ростовской области» на заседании фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Законодательном Собрании Ростовской области 12 ноября 2013 года;

подготовка проекта областного закона, предусматривающего расширение перечня категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи на территории Ростовской области, и перечня случаев оказания бесплатной юридической помощи участниками государственной системы бесплатной юридической помощи;

направление предложений в План работы регионального отделения Ассоциации юристов России на 2014 год в части организации оказания бесплатной юридической онлайн помощи на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг (МФЦ) Белокалитвинского, Миллеровского и Тарасовского районов.

Результат контроля: Областной закон от 29 ноября 2013 года № 61-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О бесплатной юридической помощи в Ростовской области» в части расширения перечня категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи на территории Ростовской области, и перечня случаев оказания бесплатной юридической помощи участниками государственной системы бесплатной юридической помощи.

2) Контроль за исполнением Областного закона от 13 октября 2008 года № 103-ЗС «О гарантиях осуществления полномочий депутата представительного органа муниципального образования, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Ростовской области».

Предмет контроля: правовой статус депутатов представительных органов муниципальных образований в Ростовской области.

Контрольные мероприятия:

изучение практики применения положений Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Областного закона от 13 октября 2008 года № 103-ЗС «О гарантиях осуществления полномочий депутата



представительного органа муниципального образования, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Ростовской области» в части возможности установления доплат к государственной пенсии председателям представительных органов местного самоуправления, работавшим на непостоянной основе;

рассмотрение обращений представительных органов муниципальных образований Ростовской области в части применения Областного закона от 13 октября 2008 года № 103-ЗС «О гарантиях осуществления полномочий депутата представительного органа муниципального образования, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Ростовской области»;

подготовка рекомендаций депутатам Собрании депутатов Константиновского района в части возможности установления доплаты к трудовой пенсии отдельным категориям граждан в качестве меры социальной поддержки, в том числе председателю Собрании депутатов Константиновского района, работающему на непостоянной основе;

подготовка разъяснений об ограничениях бюджетных прав муниципальных образований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, в части самостоятельного определения форм и направлений расходования средств местного бюджета.

Результат контроля: Ответ заместителя Председателя Законодательного Собрании Ростовской области – председателя комитета по законодательству И.В. Рукавишниковой на обращение депутатов Собрании депутатов Константиновского района от 24 декабря 2013 года № 08.5-104/1739 с разъяснениями о применении Областного закона от 13 октября 2008 года № 103-ЗС «О гарантиях осуществления полномочий депутата представительного органа муниципального образования, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Ростовской области».

3) Контроль за исполнением Областного закона от 29 февраля 2000 года № 62-ЗС «О ежемесячной доплате к пенсии отдельным категориям граждан».

Предмет контроля: соблюдение конституционного права граждан на социальное обеспечение по возрасту, на государственную пенсию и социальные пособия, установленные законом, на территории Ростовской области.

Контрольные мероприятия:

изучение практики применения положений Областного закона от 29 февраля 2000 года № 62-ЗС «О ежемесячной доплате к пенсии отдельным категориям граждан» в части установления и выплаты ежемесячной доплаты к пенсии отдельным категориям граждан, удостоенных почетных званий и государственных наград;

рассмотрение обращения министерства труда и социального развития Ростовской области по вопросу правомерности установления и выплаты ежемесячной доплаты к пенсии лицу, удостоенному почетного звания «Народный артист Российской Федерации»;

подготовка разъяснений о порядке установления и выплаты ежемесячной доплаты к пенсии лицу, удостоенному почетного звания «Народный артист Российской Федерации».

Результат контроля: Ответ заместителя Председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председателя комитета по законодательству И.В. Рукавишниковой на обращение министерства труда и социального развития Ростовской области от 29 ноября 2013 года № 01.5-36/1435 с разъяснениями о применении Областного закона от 29 февраля 2000 года № 62-ЗС «О ежемесячной доплате к пенсии отдельным категориям граждан».

### **III. Информация о мероприятиях комитета по законодательству.**

1) 24 октября 2013 года заместитель Председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председатель комитета по законодательству И.В. Рукавишниковой приняла участие в работе «круглого стола» на тему: «Общественный контроль как инструмент реализации и защиты интересов граждан», проводимого Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. В ходе мероприятия состоялось обсуждение проекта федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

2) 25 октября 2013 года заместитель Председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председатель комитета по законодательству И.В. Рукавишниковой приняла участие в заседании комитета Южно-Российской Парламентской Ассоциации по вопросам законодательства, государственного строительства и местного самоуправления по рассмотрению вопросов повестки дня заседания XIX Конференции Южно-Российской Парламентской Ассоциации.

В этот же день заместитель Председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председатель комитета по законодательству И.В. Рукавишниковой приняла участие в заседании XIX Конференции Южно-Российской Парламентской Ассоциации.

3) 6 ноября 2013 года заместитель Председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председатель комитета по законодательству И.В. Рукавишниковой приняла участие в первом заседании Совета по взаимодействию с представительными органами муниципальных образований при Законодательном Собрании. Решением Совета был утвержден состав Президиума.

4) 12 ноября 2013 года заместитель Председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председатель комитета по законодательству

И.В. Рукавишникова приняла участие в публичных слушаниях по проекту областного закона «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

5) 14 ноября 2013 года заместитель Председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председатель комитета по законодательству И.В. Рукавишникова приняла участие в прямом эфире на телеканале «Россия–24. Дон».

6) 15 ноября 2013 года заместитель Председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председатель комитета по законодательству И.В. Рукавишникова приняла участие в торжественном мероприятии, посвященном открытию участка федеральной трассы М-4 «Дон» – обхода пос. Тарасовский.

7) 20 ноября 2013 года заместитель Председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председатель комитета по законодательству И.В. Рукавишникова приняла участие в пленарном заседании Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, на котором рассматривался вопрос о проекте федерального закона «О внесении изменения в статью 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», внесенный Законодательным Собранием Ростовской области, Народным Хуралом (Парламентом) Республики Калмыкия, Думой Астраханской области, Народным Собранием (Парламентом) Карачаево-Черкесской Республики, Волгоградской областной Думой. Проект федерального закона отклонен Государственной Думой.

8) 22 ноября 2013 года заместитель Председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председатель комитета по законодательству И.В. Рукавишникова приняла участие в торжественном мероприятии, посвященном празднованию 60-летия учетно-экономического факультета РГЭУ (РИНХ).

9) 22 ноября 2013 года заместитель Председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председатель комитета по законодательству И.В. Рукавишникова провела видеоконференцию в режиме онлайн, посвященную 20-летию Конституции Российской Федерации, с участием членов Южно-Российской Парламентской Ассоциации. Участниками видеоконференции обсуждалась тема «Конституционно-правовые механизмы осуществления общественного контроля в Российской Федерации». По итогам работы видеоконференции была принята резолюция.

10) 25 ноября 2013 года заместитель Председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председатель комитета по законодательству И.В. Рукавишникова приняла участие в заседании Координационного совета

при Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Ростовской области.

11) 29 ноября 2013 года заместитель Председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председатель комитета по законодательству И.В. Рукавишникова приняла участие в торжественной церемонии возложения венков и цветов к мемориальному комплексу «Павшим войнам», посвященной 72-й годовщине 1-го освобождения города Ростова-на-Дону от немецко-фашистских захватчиков.

12) 3 декабря 2013 года заместитель Председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председатель комитета по законодательству И.В. Рукавишникова приняла участие в заседании «круглого стола», проводимого адвокатской палатой Ростовской области, на котором обсуждались вопросы «Вопросы применения Областного закона «О бесплатной юридической помощи в Ростовской области». По итогам заседания были приняты рекомендации.

13) 6 декабря 2013 года заместитель Председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председатель комитета по законодательству И.В. Рукавишникова приняла участие в Первом Гражданском форуме Ростовской области «Гражданское общество: взаимодействие, развитие, перспективы», проводимом Общественной палатой Ростовской области. Рукавишникова И.В. выступила в качестве модератора на дискуссионной площадке «Гражданская экспертиза и гражданский контроль». По итогам мероприятия была сформулирована резолюция по дальнейшему развитию гражданского контроля в регионе.

14) 14 декабря 2013 года заместитель Председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председатель комитета по законодательству И.В. Рукавишникова дала интервью для телепередачи «Парламентский стиль» (ТРК «Южный Регион – Дон», ТРК «Южный регион РБК») по вопросам работы комитета.

15) 18 декабря 2013 года заместитель Председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председатель комитета по законодательству И.В. Рукавишникова дала интервью информационному агентству «Интерфакс» по вопросам работы комитета.

**Комитет Законодательного Собрания Ростовской области  
по местному самоуправлению, административно-  
территориальному устройству и делам казачества**

**I. Информация о нормотворческой деятельности Законодательного Собрания по вопросам ведения комитета по местному самоуправлению.**

1) Областной закон от 14 ноября 2013 года № 38-ЗС «О признании утратившими силу отдельных положений Областных законов «О местном самоуправлении в Ростовской области» и «О внесении изменения в Областной закон «О местном самоуправлении в Ростовской области» принят с целью устранения несоответствий характеристик имущества, подлежащего передаче из собственности муниципального образования «Орловский район» в муниципальную собственность входящих в его состав поселений. Инициативное правовое регулирование.

Действие Областного закона распространяется на правоотношения, возникшие с 24 января 2007 года, с момента вступления в силу Областного закона № 622-ЗС, то есть на имущество, которое находилось в частной собственности еще до принятия Областного закона № 622-ЗС.

2) Областной закон от 23 декабря 2013 года № 91-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О казачьем кадетском образовании в Ростовской области» принят в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством.

В связи с принятием Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и Федерального закона от 7 мая 2013 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» внесены изменения в Областной закон от 5 февраля 2013 года № 1043-ЗС «О казачьем кадетском образовании в Ростовской области» в части замены понятий: «образовательные учреждения» на «образовательные организации», «начальное профессиональное образование» на «профессиональное образование», «областная долгосрочная целевая программа» на «государственная программа Ростовской области» и другие.

**II. Информация об осуществлении контроля за исполнением правовых актов, принятых Законодательным Собранием, по вопросам ведения комитета по местному самоуправлению.**

Подготовлена информация о ходе исполнения Областного закона «О казачьем кадетском образовании в Ростовской области».

Информация обсуждалась на заседании комитета 3 декабря 2013 года. По результатам обсуждения было принято решение организовать выездное заседание комитета по местному самоуправлению для ознакомления депутатов – членов комитета с профессиональной подготовкой кадетов в системе казачьего кадетского образования и заслушать информацию о развитии казачьего кадетского образования в Ростовской области в рамках «правительственного часа» на заседании Законодательного Собрания Ростовской области.

### **III. Информация о мероприятиях комитета по местному самоуправлению.**

1) 8 октября 2013 года председатель комитета по местному самоуправлению М.И. Щаблыкин принял участие в рабочей поездке в г. Москву в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. В ходе поездки состоялось знакомство со структурой Совета Федерации, с работой Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера и Советом при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по местному самоуправлению.

2) 28 октября 2013 года председатель комитета по местному самоуправлению М.И. Щаблыкин принял участие в заседании «круглого стола» Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера на тему: «Практика реализации Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения ограничений для предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» в субъектах Российской Федерации».

3) 6 ноября 2013 года комитетом по местному самоуправлению организовано проведение первого заседания Совета по взаимодействию с представительными органами муниципальных образований при Законодательном Собрании Ростовской области (далее Совет).

Совет образован для координации нормотворческой деятельности представительных органов муниципальных образований, обмена опытом работы, содействия законодательной и нормотворческой деятельности Законодательного Собрания Ростовской области по вопросам местного самоуправления, а также в целях развития местного самоуправления в Ростовской области. Одной из основных задач Совета является оказание содействия представительным органам муниципальных образований в осуществлении возложенных на них полномочий в соответствии с федеральным и областным законодательством. Решением Совета был утвержден состав Президиума.

В ходе заседания Совета была заслушана информация по вопросу «О развитии системы многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в Ростовской области». Совет решил рекомендовать представительным органам муниципальных образований в Ростовской области совместно с главами муниципальных образований в Ростовской области способствовать развитию сети многофункциональных центров и внедрению принципа экстерриториальности, а также рекомендовать Волгоградской городской Думе и Азовскому районному Собранию депутатов усилить контроль за деятельностью глав муниципальных образований по улучшению работы многофункциональных центров Азовского района и города Волгодонска.

Также была заслушана информация «О готовности муниципальных образований Ростовской области к созданию с 1 января 2014 года муниципальных дорожных фондов». Советом было решено рекомендовать представительным органам муниципальных образований Ростовской области рассмотреть проблемные вопросы, препятствующие постановке на учет дорог местного значения.

По итогам обсуждения вопроса «О реализации в Ростовской области пилотного проекта по установлению социальной нормы потребления электрической энергии» Совет принял решение рекомендовать председателям городских Дум и районных Собраний депутатов на ближайших заседаниях представительных органов проинформировать депутатов о реализации в Ростовской области пилотного проекта по установлению социальной нормы потребления электрической энергии.

Комитетом по местному самоуправлению совместно с комитетом по законодательству проводится анализ поступивших от представительных органов муниципальных образований Ростовской области предложений в план работы Совета на первое полугодие 2014 года.

## **Комитет Законодательного Собрания Ростовской области по бюджету, налогам и собственности**

### **I. Информация о нормотворческой деятельности Законодательного Собрания по вопросам ведения комитета по бюджету.**

1) В течение отчетного периода в Областной закон от 22 октября 2005 года № 380-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области» дважды вносились изменения. (Областной закон от 5 ноября 2013 года № 2-ЗС; Областной закон от 16 декабря 2013 года № 74-ЗС).

Необходимость принятия указанных Областных законов обоснована как приведением в соответствие с федеральным законодательством, так и инициативным правовым регулированием.

Изменения обусловлены:

внесением изменений в областной бюджет на 2013 год;

изменениями федерального законодательства;

формированием проекта областного закона «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

1. В части изменений, обусловленных изменениями Областного закона от 24 декабря 2012 года № 1009-ЗС «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

В рамках реализации майских (2012 года) Указов Президента Российской Федерации внесены изменения в методику расчета субвенций на осуществление полномочий по социальному обслуживанию граждан пожилого возраста и инвалидов и по организации оказания медицинской помощи. Расходы на указанные цели в рамках субвенций областного бюджета предусмотрены по министерству труда и социального развития Ростовской области в сумме 69,2 млн. рублей и по министерству здравоохранения области в сумме 23,6 млн. рублей.

2. В связи с изменениями положений Бюджетного кодекса Российской Федерации:

утвержден порядок определения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов на 2014–2016 годы;

утвержден на первый и второй год планового периода нераспределенный между муниципальными районами и городскими округами объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности в размере не более 20 % общего объема;

уменьшена доля передаваемых из областного бюджета в бюджеты муниципальных районов и городских округов отчислений от налога на доходы



физических лиц по дополнительным нормативам, частично замещающим дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, в общем объеме с 10 до 5%, в связи с перераспределением расходных полномочий по финансовому обеспечению дошкольного образования с местных бюджетов на областной бюджет;

внесены редакционные правки в положения закона в части порядка предоставления субсидий местным бюджетам в связи с необходимостью утверждения Правительством Ростовской области на срок не менее трех лет перечня расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из областного бюджета, а также целевых показателей результативности предоставления субсидий и их значений;

уточнены полномочия органов власти Ростовской области по осуществлению государственного финансового контроля в части дополнения перечня оснований приостановления (сокращения) предоставления местным бюджетам межбюджетных трансфертов новым основанием – совершение бюджетных нарушений, виды которых и бюджетные меры принуждения, применяемые за их совершение, установлены главой 30 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3. Изменения, связанные с формированием проекта областного закона «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

Уточнены нормативные затраты для расчета субвенции на осуществление полномочий по предоставлению мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в части содержания в приемных семьях. Общий объем субвенции на 2014 год планируется в объеме 176,7 млн. рублей, на 2015 год – 204,7 млн. рублей, на 2016 год – 231,0 млн. рублей.

В целях обеспечения сопоставимости социальных гарантий муниципальных служащих и государственных гражданских служащих в части ежегодной компенсации на лечение увеличено количество должностных окладов работника органа, осуществляющего переданные полномочия, с 2,4 до 4,8 в расчете субвенций:

на организацию исполнительно-распорядительных функций в сфере социальной защиты населения;

на поддержку сельскохозяйственного производства и осуществление мероприятий в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения;

на создание и обеспечение деятельности административных комиссий;

на создание и обеспечение деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;

на государственное регулирование тарифов на перевозку пассажиров и багажа;

на организацию и осуществление деятельности по опеке и попечительству.

Общий объем увеличения указанных субвенций на 2014–2016 годы составит по 50,7 млн. рублей ежегодно.

В связи с открытием в муниципальных медицинских организациях коек паллиативной помощи изменена методика расчета объема субвенции на осуществление полномочий по организации оказания медицинской помощи на территории Ростовской области в части включения с 1 января 2014 года в состав нормативных затрат данного вида помощи.

Объем средств, необходимый на данные цели, составляет: на 2014 год – 42,5 млн. рублей, на 2015 год – 91,5 млн. рублей, на 2016 год – 142,4 млн. рублей.

Уточнены нормативные затраты на 2014, 2015 годы в связи с повышением с 1 октября 2014 года на 5 % заработной платы отдельных работников муниципальных медицинских организаций, а также установлены нормативные затраты на 2016 год.

В целях актуализации методики определения оценки налогового и неналогового потенциалов местных бюджетов:

уточнен орган, ответственный за формирование и предоставление налоговых баз по налогам на совокупный доход;

заменена ограничительная норма по расчету ставок арендной платы за земли, государственная собственность на которые не разграничена;

отменена льгота по земельному налогу подведомственным организациям Управления делами Президента Российской Федерации.

Уточнены расчетные удельные веса бюджетных расходов муниципальных образований при определении индекса бюджетных расходов, используемого в расчете дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности: на заработную плату, жилищно-коммунальные услуги и прочие расходы некапитального характера в связи с изменением используемого отчетного периода (2012 год).

Изменены нормативы подушевого финансового обеспечения общеобразовательных учреждений, учреждений социального обслуживания населения на 2014–2016 годы в связи с:

повышением с 1 октября 2014 года на 5 % заработной платы отдельным категориям работников муниципальных учреждений социального обслуживания населения Ростовской области, а также заработной платы от-

дельным категориям работников муниципальных образовательных учреждений;

корректировкой в 2014–2015 годах и увеличением в 2016 году материальных затрат муниципальных казенных учреждений социального обслуживания населения с учетом фактически сложившегося уровня инфляции. Кроме того, утверждены нормативы подушевого финансового обеспечения указанных учреждений на 2016 год.

Исключены положения, которыми установлена административная ответственность за нарушение порядка и сроков рассмотрения обращений граждан должностными лицами учреждений и унитарных предприятий, а также за нарушение требований сохранения, использования и охраны объектов культурного наследия регионального и местного значения.

Уточнена формула расчета объема субвенции на осуществление полномочий по социальному обслуживанию граждан пожилого возраста и инвалидов (в том числе детей-инвалидов) в части ее дополнения расходами на проезд социальных работников центров социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов на дому.

Установлено новое полномочие по предоставлению мер социальной поддержки в части назначения и выплаты отдельных видов государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, а также лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций. Расходы будут осуществляться за счет субвенции федерального бюджета. В 2014 году – 1 626,2 млн. рублей, на 2015–2016 годы – 1 695,9 млн. рублей и 1 772,3 млн. рублей соответственно.

Перечень переданных органам местного самоуправления полномочий дополнен государственным полномочием по оказанию несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства.

Перераспределено с муниципального на областной уровень полномочие по предоставлению средств на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, привлеченным сельскохозяйственными товаропроизводителями в кредитных организациях на пополнение оборотных средств.

Исключено полномочие по возмещению части затрат на закупку кормов для содержания маточного поголовья крупного рогатого скота, носящего разовый характер.

Установлено новое полномочие по предоставлению мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Изменена методика расчета объема субвенции местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение образования в связи с необходимостью реализации полномочий по финансовому

обеспечению реализации образовательных программ дошкольного образования в общеобразовательных учреждениях.

Уточнены нормативные затраты по субвенциям местным бюджетам на переданные полномочия:

получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях;

осуществление полномочий по организации оказания медицинской помощи на территории Ростовской области в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;

социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов, в том числе детей-инвалидов.

## **2) Областной закон от 5 ноября 2013 года № 4-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области».**

Инициативное правовое регулирование и приведение в соответствие федеральному законодательству.

Данным Областным законом отменен ряд налоговых льгот, утративших актуальность для экономики Ростовской области:

по налогу на имущество организаций в отношении следующих категорий налогоплательщиков:

1. органов местного самоуправления, бюджетных и казенных учреждений, финансовое обеспечение деятельности которых осуществляется за счет средств бюджетов городских и сельских поселений;

2. федеральных бюджетных учреждений, осуществляющих деятельность в сфере охотничьего хозяйства;

по транспортному налогу в отношении следующих категорий налогоплательщиков:

1. государственных унитарных предприятий, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения;

2. государственных унитарных предприятий, осуществляющих автотранспортное обслуживание предприятий, занимающихся строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом, ремонтом и содержанием автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения.

Кроме того, внесены изменения, приводящие Областной закон «О региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области» в соответствие федеральному законодательству.

Федеральным законом от 23 июля 2013 года № 248-ФЗ «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской

Федерации и некоторые другие законодательные акты Российской Федерации, а также о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» Налоговый кодекс Российской Федерации дополнен положениями, в соответствии с которыми исполнение обязанности по уплате налога при изменении сроков его уплаты может обеспечиваться банковской гарантией. Соответствующие изменения внесены в статьи 12 и 13 Областного закона.

Одновременно внесено изменение, ограничивающее перечень оснований предоставления инвестиционного налогового кредита по региональным налогам.

**3) В Областной закон от 24 декабря 2012 года № 1009-ЗС «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» дважды вносились изменения. (Областной закон от 5 ноября 2013 года № 3-ЗС; Областной закон от 10 декабря 2013 года № 70-ЗС).**

Принятие указанных законов (инициативное правовое регулирование) связано с изменением основных характеристик областного бюджета на 2013 год. Увеличение доходной части областного бюджета обусловлено в основном дополнительным поступлением целевых федеральных средств текущего года.

С учетом принятых изменений:

доходы составляют 124 928,6 млн. руб. (+ 12 596,5), в том числе:

налоговые и неналоговые доходы – 89 702,2 млн. руб. (– 3 642,6);

безвозмездные поступления – 35 226,4 млн. руб. (+ 16 239,1);

расходы – 136 763,1 млн. руб. (+ 20 200,7), в т.ч.:

общегосударственные вопросы – 6 634,1 млн. руб. (– 626,3);

национальная оборона – 89,8 млн. руб. (+ 3,6);

национальная безопасность и правоохранительная деятельность – 769,6 млн. руб. (+ 39,2);

национальная экономика – 24 809,2 млн. руб. (+ 6 043,0);

жилищно-коммунальное хозяйство – 8 299,2 млн. руб. (+ 3 858,3);

охрана окружающей среды – 172,3 млн. руб. (+ 22,0);

образование – 31 898,3 млн. руб. (+ 4 080,3);

культура, кинематография – 1 726,9 млн. руб. (+ 420,1);

здравоохранение – 22 363,9 млн. руб. (+ 2 667,1);

социальная политика – 30 387,6 млн. руб. (+ 4 154,1);

физическая культура и спорт – 1 667,4 млн. руб. (+ 715,2);

средства массовой информации – 419,9 млн. руб. (+ 37,5);

межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджетам муниципальных образований – 7 002,3 млн. руб. (– 621,9);

дефицит и источники его финансирования увеличены на 7 604,2 млн. руб. и составляют 11 834,5 млн. рублей.

**4) В Областной закон от 26 апреля 1999 года № 33-ЗС «О государственной координации единой финансовой и бюджетной политики в Ростовской области» дважды вносились изменения (Областной закон от 14 ноября 2013 года № 7-ЗС; Областной закон от 23 декабря 2013 года № 80-ЗС).**

Необходимость принятия указанных Областных законов обоснована приведением в соответствие с Федеральными законами от 7 мая 2013 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» и от 23 июля 2013 года № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части наименований государственных программ Российской Федерации, государственных программ субъекта Российской Федерации и обеспечения соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий местным бюджетам на реализацию муниципальных программ, а также в части осуществления государственного (муниципального) финансового контроля.

**5) Областной закон от 5 ноября 2013 года № 5-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О Прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Ростовской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».**

Инициативное правовое регулирование. На основании предложения министерства сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области срок приватизации ГУП РО «Кагальницкий ветеринарно-санитарный завод» перенесен на 2014 год.

**6) Областной закон от 14 ноября 2013 года № 23-ЗС «О внесении изменения в статью 1 Областного закона «О дорожном фонде Ростовской области».**

Необходимость принятия указанного Областного закона обусловлена приведением в соответствие с Федеральном законом от 3 декабря 2012 года № 244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части создания с 1 января 2014 года в муниципальных образованиях муниципальных дорожных фондов, формируемых в том числе за счет поступлений в местные бюджеты от акцизов на бензин, дизельное топливо, моторные масла.

**7) Дважды вносились изменения в Областной закон от 19 мая 2006 года № 485-ЗС «О предоставлении средств областного бюджета на возвратной основе» (Областной закон от 14 ноября 2013 года № 8-ЗС; Областной закон от 23 декабря 2013 года № 81-ЗС).**

Необходимость принятия указанных Областных законов обусловлена приведением в соответствие с Федеральным законом от 23 июля 2013 года № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части уточнения условий предоставления бюджетных кредитов и в части осуществления государственного финансового контроля за соблюдением целей, условий и порядка предоставления бюджетных кредитов.

**8) Областной закон от 14 ноября 2013 года № 33-ЗС «О внесении изменений в статьи 9 и 21 Областного закона «О Контрольно-счетной палате Ростовской области».**

Необходимость принятия указанного Областного закона обусловлена приведением в соответствие:

с Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в связи с совершенствованием бюджетного процесса в части наименований государственных программ Российской Федерации, государственных программ субъекта Российской Федерации;

с Федеральным законом от 2 июля 2013 № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», которым уточняются права контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации.

В частности, контрольно-счетный орган субъекта Российской Федерации вправе содействовать получению профессионального образования и дополнительного профессионального образования работников контрольно-счетных органов муниципальных образований, а не их профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации, как это установлено в настоящее время.

**9) Областной закон от 23 декабря 2013 года № 79-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О бюджетном процессе в Ростовской области».**

Необходимость принятия указанного Областного закона обусловлена приведением в соответствие с Федеральным законом от 23 июля 2013 года № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части уточнения бюджетных полномочий участников бюджетного процесса в сфере государственного финансового контроля.

**10) Областной закон от 23 декабря 2013 года № 77-ЗС «О Прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Ростовской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».**

Принятие указанного Областного закона является инициативным правовым регулированием.

Закон содержит перечень, характеристики планируемого к приватизации государственного имущества Ростовской области и предполагаемые сроки приватизации.

В 2014 году предполагается приватизировать 2 областных государственных унитарных предприятия, 9 объектов иного государственного имущества казны Ростовской области.

Приватизация областных государственных унитарных предприятий будет осуществляться путем их преобразования в открытые акционерные общества. Исходя из оценки прогнозируемой стоимости намечаемого к приватизации имущества, в 2014 году ожидаются поступления в областной бюджет доходов в размере 5,0 млн. рублей от продажи объектов иного государственного имущества Ростовской области.

**11) Областной закон от 16 декабря 2013 года № 75 -ЗС «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».**

Принятие указанного Областного закона является инициативным правовым регулированием.

Еще на стадии формирования проекта бюджета депутаты Законодательного Собрания области активно проводили встречи с жителями в своих избирательных округах, по результатам которых представили свои предложения для включения в проект областного бюджета на 2014 год и на плановый период 2015–2016 годов.

В итоге в проекте бюджета к первому чтению по предложениям депутатов были учтены расходы на финансирование социально-значимых объектов в 2014 году на сумму 847,0 млн. рублей, в 2015 году – 140,9 млн. рублей, в 2016 году – 726,1 млн. рублей.

19 ноября 2013 года проект областного закона «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» был принят в первом чтении.

Согласно указанному постановлению проект областного закона был направлен субъектам права законодательной инициативы в Законодательном Собрании для представления поправок. Постановлением был установлен срок для внесения поправок – до 26 ноября 2013 года.

В установленный срок в комитет по бюджету поступили:

поправки от 8 городских округов и 18 муниципальных районов, касающиеся в основном дополнительного выделения средств на финансирование социально значимых объектов; снижения уровня софинансирования



субсидий местным бюджетам для финансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения; уменьшения налогового потенциала муниципалитета или изменения методики его расчета; увеличения дополнительного норматива отчислений в местный бюджет от налога на доходы физических лиц; увеличения объема дотации или изменения методики ее расчета; дополнительного выделения средств на повышение оплаты труда. Общий объем предлагаемых дополнительных расходов областного бюджета на указанные направления составил: в 2014 году – 5 млрд. 405 млн. 438,9 тыс. рублей, в 2015 году – 1 млрд. 432 млн. 16,6 тыс. рублей, в 2016 году – 679 млн. 889,2 тыс. рублей;

поправки от 9 депутатов Законодательного Собрания Ростовской области (на финансирование социально значимых объектов в муниципальных образованиях Ростовской области): в 2014 году – 557 млн. 430,8 тыс. рублей, в 2015 году – 32 млн. 295 тыс. рублей, в 2016 году – 32 млн. 295 тыс. рублей.

2 декабря 2013 года состоялось заседание рабочей группы по рассмотрению поступивших поправок и доработке законопроекта. По результатам обсуждения рабочая группа приняла решение, в соответствии с которым министерство финансов доработало законопроект для рассмотрения во втором чтении.

Параметры проекта Областного закона «Об областном бюджете на 2014 год и плановый период 2015–2016 годов» ко второму чтению сформированы с учетом окончательно принятого Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014–2016 годы», предложений субъектов права законодательной инициативы: Правительства Ростовской области, депутатов Законодательного Собрания, глав муниципальных образований.

10 декабря 2013 года законопроект принят во втором чтении. По доходам предлагается увеличение на 2 млрд. 385,1 млн. рублей, в том числе за счет увеличения безвозмездных поступлений из федерального бюджета на 3 млрд. 175,2 млн. рублей и уменьшения собственных доходов на 790,1 млн. рублей (акцизы на нефтепродукты – 762,4 млн. рублей и неналоговые доходы – 27,7 млн. рублей).

Расходную часть бюджета предлагается увеличить на 10 млрд. 453,4 млн. рублей (7,3 млрд. рублей за счет областных средств и 3,1 млрд. рублей за счет федеральных средств).

Основные изменения к увеличению:

3 млрд. 909,2 млн. рублей – на строительство, включая разработку ПСД, и приобретение зданий дошкольных образовательных учреждений. На трехлетку расходы на детские сады составят около 8 млрд. рублей;

- 500,0 млн. рублей – на субсидии предприятиям ЖКХ на возмещение части выручки, не покрываемой платежами населения;
- 439,3 млн. рублей – на строительство и реконструкцию объектов коммунальной инфраструктуры;
- 362,0 млн. рублей – на капитальный ремонт школ и детских садов;
- 311,2 млн. рублей – перераспределение средств в связи с корректировкой паспорта комплексного инвестпроекта «Комплексная программа строительства и реконструкции объектов водоснабжения и водоотведения г. Ростова-на-Дону и юго-запада Ростовской области»;
- 188,7 млн. рублей – на субвенции на обеспечение госгарантий реализации прав на получение образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях;
- 175,4 млн. рублей – на предоставление субвенций на осуществление полномочий по поддержке сельхозпроизводства и осуществление мероприятий в области обеспечения плодородия земель сельхозназначения;
- 114,4 млн. рублей – на имущественный взнос Ростовскому областному фонду содействия капитальному ремонту;
- 93,3 млн. рублей – на софинансирование мероприятий по модернизации коммунальной инфраструктуры, финансовая поддержка которых осуществляется за счет средств Фонда содействия реформированию ЖКХ;
- 87,9 млн. рублей – на ежемесячную денежную выплату на третьего ребенка или последующих детей;
- 85,8 млн. рублей – на реконструкцию Областной больницы № 2 г. Ростов-на-Дону;
- 68,1 млн. рублей – на разработку ПСД для строительства газораспределительной сети высокого давления г. Ростова-на-Дону, с учетом создания кольцевой системы между ГРС Ростов-4 и ГРС Ростов-5 в рамках подготовки к чемпионату мира по футболу в 2018 году;
- 67,6 млн. рублей – на оказание услуг инвестиционного консультирования для государственных нужд по формированию инвестпроектов, осуществляемых на условиях государственно-частного партнерства;
- 60,0 млн. рублей – на реконструкцию стадиона «Шахтер» в г. Шахты;
- 51,9 млн. рублей – на завершение капитального ремонта акушерско-гинекологического отделения МБУЗ «ЦГБ» г. Новошахтинска;
- 51,4 млн. рублей – на строительство и реконструкцию сетей энергоснабжения (наружное освещение) г. Шахты;
- 44,0 млн. рублей – на реконструкцию здания ГБУ РО «Центр по борьбе со СПИДом и инфекционными заболеваниями»;
- 42,6 млн. рублей – на развитие водоснабжения в сельской местности;
- 36,8 млн. рублей – на строительство многофункционального зала в средней школе ст. Боковской Боковского района;

25,7 млн. рублей – на создание на территории Ростовской области системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб через единый номер «112»;

21,0 млн. рублей – на комплексное обустройство площадок под компактную жилищную застройку в сельской местности;

20,0 млн. рублей – на ПИР по водоотведению в рамках проектирования аэропортового комплекса «Южный»;

3,5 млрд. рублей минфину области – резерв на оплату расходных обязательств, принятых в 2013 году;

445,0 млн. рублей – на обслуживание госдолга.

Помимо увеличения предлагается уменьшить расходы на:

2,5 млрд. рублей – органам госвласти области в связи с оптимизацией расходов (из них уменьшение средств резервного фонда Правительства Ростовской области – 988,0 млн. рублей);

862,1 млн. рублей – минтранс области по дорожному фонду и разработке первого этапа строительства проектной документации первой линии Ростовского метрополитена;

75,0 млн. рублей – на субсидии сельхозтоваропроизводителям на возмещение затрат на приобретение сельхозтехники и молодняка КРС и обеспечение жильем граждан, проживающих и работающих в сельской местности;

67,6 млн. рублей – финансовая поддержка мероприятий государственно-частного партнерства по вопросам создания инженерной и транспортной инфраструктур для реализации инвестпроектов.

Таким образом, ко второму чтению основные характеристики областного бюджета изменились следующим образом:

в 2014 году:

доходы – 126,5 млрд. рублей (+ 2,4 млрд. рублей)

расходы – 138,8 млрд. рублей (+ 10,5 млрд. рублей)

дефицит – 12,3 млрд. рублей (+ 8,1 млрд. рублей);

в 2015 году:

доходы – 131,4 млрд. рублей (+ 2,9 млрд. рублей)

расходы – 138,8 млрд. рублей (+ 9,2 млрд. рублей)

дефицит – 7,4 млрд. рублей (+ 6,3 млн. рублей);

в 2016 году:

доходы – 142,1 млрд. рублей (+ 9,2 млрд. рублей)

расходы – 144,6 млрд. рублей (+ 10,5 млрд. рублей)

дефицит – 2,5 млрд. рублей (+ 1,3 млн. рублей).

## **II. Информация об осуществлении контроля за исполнением правовых актов, принятых Законодательным Собранием Ростовской области по вопросам ведения комитета по бюджету.**

В октябре 2013 года вопрос «О ходе исполнения Областного закона «О региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области» (в части эффективности предоставленных налоговых льгот) рассмотрен в ходе подготовки к принятию проекта Областного закона «О внесении изменений в Областной закон «О региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области». Данный Областной закон был разработан в целях оптимизации налогообложения по итогам проведенной Правительством области оценки эффективности налоговых льгот, установленных законодательством Ростовской области.

## **III. Информация о мероприятиях комитета по бюджету.**

1) 12 ноября 2013 года состоялись публичные слушания по проекту областного закона «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов». В публичных слушаниях приняли участие 299 человек.

В докладе заместителя Губернатора Ростовской области – министра финансов Федотовой Л.В. и выступлениях членов Правительства Ростовской области было отмечено, что проект областного закона «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» сформирован на основе стратегических целей и задач, определенных Бюджетным посланием Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014–2016 годах, основных направлений бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2014–2016 годы, с учетом прогноза социально-экономического развития Ростовской области на 2014–2016 годы.

Главной идеологией бюджетной политики традиционно остается улучшение условий жизни и самочувствия населения Ростовской области, выполнение социальных обязательств перед гражданами, предоставление качественных государственных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации и Стратегией социально-экономического развития Ростовской области на период до 2020 года.

К первому чтению проекта закона доходы областного бюджета на 2014 год предлагаются в сумме 124 144,0 млн. рублей, на 2015 год – 128 540,1 млн. рублей, на 2016 год – 132 897,3 млн. рублей.

Основными доходными источниками являются собственные налоговые и неналоговые доходы, их доля составит 83 % в общих доходах областного бюджета. В 2014–2016 годах поступление собственных доходов запланировано в положительной динамике, в 2014 году - ростом на 10,3 % по сравнению с первоначальным бюджетом 2013 года, в последующих 2015, 2016 годах ожидается дальнейший рост к предыдущему году на 11,0 и 10,2 % соответственно.

Расходы областного бюджета (к первому чтению) на 2014 год запланированы в объеме 128 379,7 млн. рублей, на 2015 год – 129 590,6 млн. рублей, на 2016 год – 134 035,5 млн. рублей.

В соответствии с принятыми в 2013 году изменениями в Бюджетный кодекс впервые проект областного бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов сформирован в программной структуре расходов на основе утвержденной Правительством Ростовской области 21 государственной программы Ростовской области. В 2014–2015 годах в программах сосредоточено 93,8 % расходов областного бюджета, в 2016 годах – 91,5 %.

Разработанные государственные программы направлены на поступательное развитие агропромышленного комплекса, коммунальной и транспортной инфраструктуры, обеспечение населения области жильем, связью и телекоммуникациями. Приоритетное место среди них занимает социальная сфера.

Социальную направленность имеют 9 государственных программ. На их реализацию планируется направить более 70 % от всех ассигнований на реализацию государственных программ Ростовской области.

В основном это государственные программы, направленные на развитие образования, здравоохранения, культуры и спорта, социальную поддержку и социальное обслуживание населения области, поддержку молодежи.

Бюджетная консолидация путем реформирования расходов и изыскания ресурсов внутри бюджета, в том числе внутри расходов бюджета, позволила предусмотреть средства на реализацию майских (2012 года) Указов Президента Российской Федерации.

Немало внимания в бюджетных проектировках уделено формированию институтов развития, вложениям в инфраструктуру, государственной поддержке отдельных отраслей экономики, другими словами – «бюджету развития».

Помимо приоритетных направлений расходы на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт включены по объектам, которые были начаты в текущем году или ранее. В их числе: детские сады, аварийные школы, учреждения здравоохранения.

Значительный приток инвестиций в плановом периоде получит дорожная отрасль. Продолжится финансовая поддержка мероприятий, направленных на развитие и модернизацию жилищно-коммунальной сферы, как и в предыдущие годы, из областного бюджета будет продолжена государственная поддержка инвестиционной деятельности бизнеса. В проекте областного бюджета предусмотрены расходы на предоставление субсидий в целях возмещения части затрат по уплате процентов по инвестиционным кредитам.

В целях создания максимального благоприятствования для хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории Ростов-

ской области, региональное налоговое законодательство предусматривает ряд налоговых льгот и механизмов защиты.

Областной бюджет 2014–2016 годов по-прежнему ориентирован на повышение эффективности социального сектора экономики, сосредоточен на развитии человеческого потенциала, создании комфортных условий для жизни и работы граждан в Ростовской области. Так, социальные расходы будут составлять ежегодно более 67 % в общем объеме расходов.

Социальную поддержку получают более 1,4 млн. жителей Дона. В их числе: люди пожилого возраста и инвалиды, граждане, находящиеся в трудной жизненной ситуации, ветераны труда, лица, проработавшие в тылу в период Великой Отечественной войны 1941–1945 годов, дети-сироты, безнадзорные дети, дети, оставшихся без попечения родителей, семьи, имеющие детей (в том числе многодетные семьи, одинокие родители), жертвы политических репрессий, малоимущие граждане.

В связи с принятием Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», начиная с 2014 года, на уровне областного бюджета будет обеспечиваться реализация дополнительных полномочий по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях.

На реализацию данных расходных обязательств были изысканы дополнительные ресурсы.

Общий объем межбюджетных трансфертов по 117 направлениям составит в 2014 году более 50 % расходов областного бюджета.

Кроме этого, местным бюджетам передаются нормативы отчислений от областных налогов: на доходы физических лиц муниципальным районам и городским округам (по 10 %); на прибыль организаций муниципальным районам и городским округам (по 5,55 %); налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, муниципальным районам (11,25 %), городским округам (33,75 %) и поселениям (22,5 %).

Дефицит к первому чтению законопроекта на 2014 год был запланирован в сумме 4 235,7 млн. рублей. В 2015 и 2016 годах объем дефицита спрогнозирован в пределах 1 050,5 млн. рублей и 1 138,2 млн. рублей соответственно. Параметры бюджетного дефицита не превышают предельное значение, установленное Бюджетным кодексом Российской Федерации – 15 % от общего объема доходов областного бюджета за исключением безвозмездных поступлений.

В 2014–2016 годах будет продолжена взвешенная долговая политика, направленная на обеспечение сбалансированности областного бюджета, ограничение размера государственного долга Ростовской области и дефицита областного бюджета, с учетом требований бюджетного законодательства.

В ходе публичных слушаний докладчикам были заданы вопросы, касающиеся межбюджетных трансфертов, планируемых расходов бюджета на конкретные социально значимые мероприятия и объекты.

Заслушав доклады, выступления и ответы на вопросы участники публичных слушаний рекомендовали Законодательному Собранию Ростовской области принять проект областного закона «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» в первом чтении.

2) 11 октября 2013 года первый заместитель Председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председатель комитета по бюджету А.В. Харченко принял участие в заседании Совета по предпринимательству при Правительстве Ростовской области в рамках XIII Международного бизнес-форума на Дону.

3) 30 октября 2013 года первый заместитель Председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председатель комитета по бюджету А.В. Харченко принял участие в расширенном заседании Правительства Ростовской области.

4) 1 ноября 2013 года первый заместитель Председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председатель комитета по бюджету А.В. Харченко принял участие в областном торжественном собрании, посвященном Дню народного единства.

5) 5 ноября 2013 года первый заместитель Председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председатель комитета по бюджету А.В. Харченко принял участие в совещании по урегулированию межнациональных конфликтов.

6) 6 ноября 2013 года первый заместитель Председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председатель комитета по бюджету А.В. Харченко принял участие в заседании Совета по взаимодействию с представительными органами муниципальных образований при Законодательном Собрании.

7) 8 ноября 2013 года первый заместитель Председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председатель комитета по бюджету А.В. Харченко принял участие в координационном совещании по реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».

8) 8 ноября 2013 года первый заместитель Председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председатель комитета по бюджету А.В. Харченко провел заседание рабочей группы по подготовке публичных слушаний по проекту областного закона «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

9) 12 ноября 2013 года первый заместитель Председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председатель комитета по бюджету А.В. Харченко принял участие в публичных слушаниях по проекту областного закона «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

10) 20 ноября 2013 года первый заместитель Председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председатель комитета по бюджету А.В. Харченко дал интервью информационному агентству «РИА Новости» по вопросам работы комитета.

11) 21 ноября 2013 года первый заместитель Председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председатель комитета по бюджету А.В. Харченко дал интервью радио «Дон-ТР» по вопросам работы комитета.

12) 26 ноября 2013 года первый заместитель Председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председатель комитета по бюджету А.В. Харченко принял участие в заседании Межведомственной экспертной комиссии по мониторингу реализации в Ростовской области Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года в целях обеспечения устойчивого социально-экономического развития.

13) 2 декабря 2013 года первый заместитель Председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председатель комитета по бюджету А.В. Харченко провел заседание рабочей группы по рассмотрению поправок, поступивших от субъектов права законодательной инициативы в Законодательном Собрании, и доработке проекта областного закона «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

14) 11 декабря 2013 года первый заместитель Председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председатель комитета по бюджету А.В. Харченко принял участие в заседании Общественного Совета при министерстве финансов Ростовской области.



**Комитет Законодательного Собрания Ростовской области  
по экономической политике, промышленности,  
предпринимательству, инвестициям и  
внешнеэкономическим связям**

**I. Информация о нормотворческой деятельности Законодательного Собрания по вопросам ведения комитета по экономической политике.**

Принято 5 областных законов и 1 постановление Законодательного Собрания Ростовской области по вопросам ведения комитета, в том числе 4 закона вне плана. Наиболее важные из них:

**1) Областной закон от 14 ноября 2013 года № 27-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ростовской области» (в части установления дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции).**

Закон принят с целью реализации очередного этапа Концепции реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2009 года № 2128-р.

Принятым законом вносятся изменения в Областной закон от 28 декабря 2005 года № 441-ЗС «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ростовской области», связанные с недопущением розничной продажи алкогольной продукции на территории Ростовской области: 1 сентября – День знаний; 1 июня – Международный день защиты детей; в день проведения мероприятия «Последний звонок» (25 мая либо иной день, на который исполнительным органом государственной власти Ростовской области, осуществляющим управление в сфере образования, рекомендовано проведение мероприятия «Последний звонок»).

Кроме того, закон запрещает на территории Ростовской области розничную продажу алкогольной продукции, осуществляемую организациями, и розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, медовухи, осуществляемую индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания:

на вынос из зала обслуживания посетителей объекта оказания услуг общественного питания в течение времени запрета розничной продажи алко-

гольной продукции, установленного Федеральным законом «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и принятым законом;

через объекты оказания услуг общественного питания, не имеющие зала обслуживания посетителей.

**2) Областной закон от 25 ноября 2013 года № 99-ЗС «О внесении изменения в Областной закон «О Программе социально-экономического развития Ростовской области на 2013–2016 годы» (в части корректировки мероприятий Программы и объемов их финансирования).**

Программа социально-экономического развития Ростовской области на 2013–2016 годы утверждена Областным законом от 3 декабря 2012 года № 987-ЗС.

Программа описывает действия органов государственной власти Ростовской области, направленные на достижение стратегических целей, определенных обновленной Стратегией социально-экономического развития Ростовской области на период до 2020 года.

Программа представляет собой систему целевых ориентиров социально-экономического развития Ростовской области, а также увязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам реализации комплекс мероприятий, обеспечивающий эффективное решение основных проблем и реализацию ключевых направлений развития.

Внесение изменений в Областной закон «О Программе социально-экономического развития Ростовской области на 2013–2016 годы» обусловлено изменением бюджетного законодательства и формированием программного бюджета на трехлетний период.

С 2014 года на территории Ростовской области предусматривается реализация государственных программ взамен ныне действующих областных долгосрочных целевых программ. В связи с этим актуализированы инвестиционные проекты, включенные в государственные программы и учтенные в Программе социально-экономического развития Ростовской области на 2013–2016 годы. Инвесторами, реализующими проекты на территории Ростовской области, уточнены объемы финансовых ресурсов, направляемые на их выполнение.

Кроме того, за период, прошедший с момента утверждения Программы, в области начата реализация новых инвестиционных проектов, не нашедших отражения в программном документе, но оказывающих существенное влияние в различных сферах социально-экономического развития Ростовской области и направленных на достижение целей и решение задач Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2020 года.

Законом из Программы исключаются 60 мероприятий с общим объемом финансирования 18 792,9 млн. рублей и включаются 75 мероприятий с общим объемом финансирования 51 043,8 млн. рублей.

В целом по итогам корректировки мероприятий Программы объем их финансирования в 2013–2016 годах составит 353 624,7 млн. рублей, или 118,5 %, в сравнении с ранее действовавшей редакцией Программы, из них:

средства федерального бюджета – 9 317,4 млн. рублей;

средства областного бюджета – 47 902,6 млн. рублей;

внебюджетные источники – 296 404,7 млн. рублей.

Таким образом, основная причина предлагаемой корректировки Программы – необходимость приведения ее в соответствие с новыми экономическими реалиями, а изменение объемов финансирования мероприятий Программы обусловлено в первую очередь привлечением дополнительных средств внебюджетных источников.

Реализация мероприятий Программы направлена на повышение благосостояния и обеспечение благоприятных условий жизни населения Ростовской области, обеспечение высоких темпов экономического роста, устойчивости территориального развития.

## **II. Информация об осуществлении контроля за исполнением правовых актов, принятых Законодательным Собранием Ростовской области, по вопросам ведения комитета по экономической политике.**

Областной закон от 1 октября 2004 года № 151-ЗС «Об инвестициях в Ростовской области» в части деятельности некоммерческого партнерства «Агентство инвестиционного развития Ростовской области» за 2013 год.

Предмет контроля: деятельность некоммерческого партнерства «Агентство инвестиционного развития Ростовской области» за 2013 год.

4 декабря 2013 года на заседании комитета по экономической политике и 10 декабря 2013 года на заседании Законодательного Собрания Ростовской области была заслушана информация о ходе исполнения Областного закона от 1 октября 2004 года № 151-ЗС «Об инвестициях в Ростовской области» в части деятельности некоммерческого партнерства «Агентство инвестиционного развития Ростовской области» за 2013 год.

В рамках исполнения Областного закона от 1 октября 2004 года № 151-ЗС «Об инвестициях в Ростовской области» 30 сентября 2011 года с некоммерческим партнерством «Агентство инвестиционного развития Ростовской области» (далее – АИР) заключен трехлетний государственный контракт на оказание услуг по организации инвестиционного процесса и привлечению инвестиций в Ростовскую область.

В 2013 году при участии АИР в Ростовской области стартовали проекты с общим объемом заявленных инвестиций в размере 682 млн. долларов США. Таким образом, по итогам 2013 года контрактное задание (450 млн.

долларов США) перевыполнено более чем в полтора раз (151,55%). При этом большинство проектов имеют стратегически важное значение для региона.

В целом АИР, занимаясь привлечением инвестиций в Ростовскую область, осознанно фокусируется на тех индустриях, которые сегодня не представлены на Дону, поскольку именно они приносят наибольшую добавленную стоимость региональному ВРП, донскому бюджету. Такие заводы и фабрики не вытесняют какого-то существующего в Ростовской области производителя, а значит, обеспечивают абсолютную прибавку донской экономике. При этом АИР старается заманить в новые донские индустрии в первую очередь глобальных лидеров, а это, как правило (по крайней мере сегодня), иностранные компании. Они привносят в Ростовскую область не только успешные производства и передовые технологии, но и выступают своеобразным индикатором качества региональной инвестиционной политики, транспарентности, качества локальной бюрократии, административных процедур.

Всего на текущий момент в инвестиционном портфеле АИР 96 проектов, из них 80 – в активной работе. 16, так называемых неактивных проектов, – это те, по которым сейчас не происходит никаких действий, однако АИР продолжает поддерживать контакты с компаниями – потенциальными инвесторами, поскольку ситуация на рынках меняется стремительно, и всегда существует вероятность актуализации этой части проектного портфеля АИР.

Например, недавно АИР возобновило работу с глобальным индустриальным брендом, с которым рассматривалась возможность строительства завода на Дону несколько лет назад. Еще одна глобальная компания, выбрав в силу объективных климатических условий для строительства своего первого в Российской Федерации завода один из российских регионов, сейчас возобновила диалог с АИР, областным Правительством о возможности переноса этого проекта в Ростовскую область. Даже несмотря на то, что природно-климатические условия на Дону для данного проекта объективно хуже, однако недостатки природного климата, по мнению самой компании, Ростовская область сегодня успешно компенсирует более привлекательным инвестиционным климатом.

Что касается 80 проектов, которые по состоянию на декабрь 2013 года находятся в активной работе АИР, то значительная часть из них уже в ближайшее время пройдет в плоскость практической реализации.

В целом совокупный объем инвестиций по проектам из портфеля АИР, которые либо уже находятся в стадии реализации, либо стартуют в течение ближайших 12–15 месяцев, оценивается сегодня примерно в 1,9 млрд. долларов США.

Результат контроля: принято решение комитета и постановление Законодательного Собрания Ростовской области со следующими рекомендациями:

Рекомендовать некоммерческому партнерству «Агентство инвестиционного развития Ростовской области» продолжить работу:

по разработке предложений по совершенствованию законодательной и нормативной правовой базы Ростовской области, направленных на стимулирование инвестиционной деятельности, развитие международных и внешне-экономических отношений (в рамках инвестиционной деятельности);

по привлечению инвестиций в шахтерские территории Ростовской области в целях создания благоприятных условий, способствующих росту доходов и платежеспособности населения, снижению уровня безработицы и повышению уровня бюджетной обеспеченности шахтерских территорий;

по созданию положительного образа (бренда) региона на внутрисубъектном и на международном уровне.

Рекомендовать департаменту инвестиций и предпринимательства Ростовской области продолжить работу по внедрению стандарта деятельности органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в Ростовской области.

Рекомендовать некоммерческому партнерству «Агентство инвестиционного развития Ростовской области» совместно с департаментом инвестиций и предпринимательства Ростовской области провести в первом полугодии 2014 года на базе ФГБОУ ВПО «Ростовский государственный строительный университет» «круглый стол» с участием потенциальных инвесторов – участников заседания рабочей группы по строительству «круглого стола» промышленников России и ЕС, состоявшегося в г. Мюнхене в ноябре 2013 года, и представителей муниципальных образований Ростовской области.

### **III. Информация о мероприятиях комитета по экономической политике.**

Председатель комитета В.Г. Шумеев принял участие:

1) в мероприятиях XIII Международного бизнес-форума на Дону (10 октября 2013 года);

2) в заседании Совета по предпринимательству при Правительстве Ростовской области (11 октября 2013 года);

3) в заседаниях Ростовской-на-Дону городской Думы (14 октября 2013 года, 5 ноября 2013 года, 24 декабря 2013 года);

4) в заседаниях Городской Думы города Таганрога (24 октября 2013 года, 28 ноября 2013 года);

5) в заседании Совета по взаимодействию с представительными органами муниципальных образований при Законодательном Собрании Ростовской области (6 ноября 2013 года);

6) в координационном совещании по реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» (8 ноября 2013 года);

7) в публичных слушаниях по проекту областного закона «Об Областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годы» (12 ноября 2013 года);

8) в презентации региональной системы добровольной сертификации «Сделано на Дону» (14 ноября 2013 года);

9) в заседании экспертной группы Ростовской области по мониторингу внедрения Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в Ростовской области (18 ноября 2013 года);

10) в заседании Совета по инвестициям при Губернаторе Ростовской области (28 ноября 2013 года);

11) в возложении венков и цветов, посвященное Дню воинской Славы России и 72 годовщине 1-го освобождения г. Ростова-на-Дону от фашистских захватчиков (29 ноября 2013 года);

12) в работе первого Гражданского Форума Общественной палаты Ростовской области – «Гражданское общество: взаимодействие, развитие, перспективы» (6 декабря 2013 года);

13) в интервью для телекомпании «Южный регион Дон» по вопросам антиалкогольной политики, проводимой в Ростовской области (11 декабря 2013 года);

14) в торжественном заседании, посвященном 70-летию РГСУ (13 декабря 2013 года).

**Комитет Законодательного Собрания Ростовской области  
по строительству, жилищно-коммунальному хозяйству,  
энергетике, транспорту и связи**

**1. Информация о нормотворческой деятельности комитета Законодательного Собрания по вопросам ведения комитета по строительству.**

**1) Областной закон от 14 ноября 2013 года № 20-ЗС «О внесении изменений в статьи 27 и 29 Областного закона «О градостроительной деятельности в Ростовской области».**

Закон принят в связи с необходимостью приведения областного законодательства в соответствие с Федеральным законом от 23 июля 2013 года № 247-ФЗ «О внесении изменений в статью 70<sup>1</sup> Земельного кодекса Российской Федерации и Градостроительный кодекс Российской Федерации».

Федеральный закон устанавливает, что результаты инженерных изысканий, выполненных в целях подготовки документации по планировке территории, предназначенной для размещения линейных объектов, могут быть использованы в целях подготовки и реализации проектной документации применительно к соответствующим объектам транспортной инфраструктуры, кроме того, уточняет положения об архитектурно-строительном проектировании применительно к таким линейным объектам.

Областным законом установлены положения о подготовке документации по планировке территории в отношении линейных объектов транспортной инфраструктуры на основании результатов инженерных изысканий, а также о возможности подготовки проектной документации таких объектов в границах, не принадлежащих застройщику земельных участков.

Принятие закона позволит сократить сроки начала строительства линейных объектов за счет возможности параллельного ведения подготовки проектной документации и оформления прав на земельный участок под строительство.

**2) Областной закон от 14 ноября 2013 года № 32-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера».**

Закон принят в связи с необходимостью приведения областного законодательства в соответствие с Федеральным законом от 2 июля 2013 года № 158-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу оповещения и информирования населения», устанавливающим новые полномочия органа государственной власти Ростовской области по вопросу оповещения и информирования населения.

Так, вместо полномочий по осуществлению сбора и обмена информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, обеспечению своевременного оповещения и информирования населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации отнесены:

1) осуществление информирования населения о чрезвычайных ситуациях;

2) создание и поддержание в постоянной готовности системы оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях;

3) осуществление сбора информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обмена такой информацией, обеспечение, в том числе с использованием комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, своевременного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера.

Закон будет способствовать своевременному информированию населения в случае возникновения чрезвычайных ситуаций.

**3) Областной закон от 29 ноября 2013 года № 57-ЗС «О внесении изменения в статью 4 Областного закона «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств».**

Закон разработан в связи с многочисленными обращениями граждан в Законодательное Собрание Ростовской области и в целях упорядочения деятельности специализированных организаций, осуществляющих эвакуацию задержанных транспортных средств.

Закон устанавливает норму, обязывающую специализированные организации производить эвакуацию задержанных транспортных средств на специализированные стоянки по наиболее короткому маршруту.

Это будет способствовать снижению затрат владельцев транспортных средств, помещенных на специализированную стоянку, за счет уменьшения затрат на их перевозку.

**4) Областной закон от 28 ноября 2013 года № 52-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «Об учете граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма на территории Ростовской области».**

Закон принят в связи с необходимостью приведения областного законодательства в соответствие с Федеральным законом от 7 июня 2013 года



№ 129-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» и Федеральным законом от 2 июля 2013 года № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», а также в целях уточнения порядка постановки, ведения и отказа в принятии на учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях при изменении состава семей и исключения понятия нормативной цены земли при определении стоимости земельных участков.

Принятие закона будет способствовать упорядочиванию сроков постановки на учет в качестве нуждающихся в предоставлении жилых помещений граждан, в случае изменения численного состава их семей.

**5) Областной закон от 23 декабря 2013 года № 90-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О мерах поддержки пострадавших участников долевого строительства в Ростовской области».**

Закон принят в целях приведения областного законодательства в соответствие с Федеральным законом от 23 июля 2013 года № 241-ФЗ «О внесении изменений в статью 23 Федерального закона «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», которым установлено, что федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять государственное регулирование в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, должны быть определены единые для всей Российской Федерации критерии, в соответствии с которыми граждане, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и чьи права нарушены, относятся к числу пострадавших, и правила ведения реестра таких граждан.

Областным законом определено, что на основании указанных критериев органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие контроль и надзор в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, должны будут признавать таких граждан пострадавшими участниками долевого строительства, а также вести реестр таких граждан.

Кроме того, новым застройщикам, взявшим на себя обязательства по завершению строительства «проблемных» домов, законом предоставляется право не только достраивать «проблемные» объекты, но и финансировать завершение их строительства, получив в качестве компенсации понесенных затрат возможность приобретения в собственность муниципальных земельных участков для жилищного строительства.

Внесение указанных изменений позволит пострадавшим гражданам получить жилье непосредственно в тех многоквартирных домах, на строительство которых привлекались их средства.

**б) Областной закон от 10 декабря 2013 года № 71-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О капитальном ремонте общего имущества в многоквартирных домах на территории Ростовской области».**

Областной закон принят в целях совершенствования региональной системы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

Действующей редакцией части 4 статьи 8 Областного закона предусмотрено, что очередность проведения капитального ремонта определяется в региональной программе капитального ремонта исходя из последовательного применения следующих критериев:

- 1) год постройки многоквартирного дома;
- 2) процент физического износа многоквартирного дома;
- 3) дата последнего проведения капитального ремонта многоквартирного дома;
- 4) комплексность проведения капитального ремонта;
- 5) количество этажей;
- б) общая площадь многоквартирного дома.

Однако в результате анализа данных мониторинга технического состояния многоквартирных домов на территории Ростовской области было установлено, что в случае применения указанных критериев в первые несколько лет реализации региональной программы капитального ремонта фактически капитальный ремонт должен будет проводиться только в многоквартирных домах, расположенных в городах Ростове-на-Дону, Азове и Таганроге, в которых находятся самые старые дома.

В связи с этим законом уточнены критерии очередности проведения капитального ремонта, и предусмотрено, что очередность проведения капитального ремонта определяется в региональной программе капитального ремонта исходя из применения следующих критериев:

- 1) год постройки многоквартирного дома;
- 2) процент физического износа конструктивных элементов и инженерных систем многоквартирного дома, многоквартирного дома в целом;
- 3) дата последнего проведения капитального ремонта конструктивных элементов и инженерных систем многоквартирного дома;
- 4) общая площадь многоквартирного дома;
- 5) количество этажей в многоквартирном доме;
- б) количество конструктивных элементов и инженерных систем многоквартирного дома, подлежащих капитальному ремонту.

Порядок применения этих критериев устанавливается Правительством Ростовской области.

Также законом предусматривается, что очередность проведения капитального ремонта в региональной программе капитального ремонта будет определяться в отношении отдельных видов работ по капитальному ремонту.

Указанные изменения позволят построить более сбалансированную очередь проведения капитального ремонта, обеспечивающую его одновременное проведение в каждом муниципальном образовании Ростовской области, исходя из объема средств, собираемых в качестве взносов на капитальный ремонт, при этом в различных категориях многоквартирных домов.

В соответствии с частью 4 статьи 11 данного Областного закона региональный оператор вправе предоставлять поручительства товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным кооперативам или иным специализированным потребительским кооперативам, созданным в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации, управляющим организациям по кредитам на капитальный ремонт в целях обеспечения исполнения ими обязательств перед кредитными организациями, в случае, если соответствующие средства на предоставление поручительств предусмотрены областным законом об областном бюджете.

В целях уточнения источника финансирования поручительств законом установлено, что региональный оператор вправе предоставлять поручительства, если соответствующие средства на предоставление поручительств будут предусмотрены в имущественном взносе Ростовской области на обеспечение деятельности регионального оператора.

Кроме того, были внесены поправки редакционного характера в следующие законы:

**7) Областной закон от 14 ноября 2013 года № 24-ЗС «О внесении изменений в статьи 8 и 10 Областного закона «О безопасности дорожного движения на территории Ростовской области».**

Закон принят в связи с необходимостью приведения областного законодательства в соответствие с Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса».

Данным Федеральным законом из Бюджетного кодекса Российской Федерации исключено понятие «долгосрочные целевые программы» и введены понятия «государственные программы Российской Федерации», «государственные программы субъекта Российской Федерации», «муниципальные программы».

С учетом изложенного, в Областном законе заменены слова «Областная целевая программа» словами «Государственная программа Ростовской

области» и из функций комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения при Правительстве Ростовской области исключен пункт о разработке программы повышения безопасности дорожного движения.

**8) Областной закон от 23 декабря 2013 года № 87-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О градостроительной деятельности в Ростовской области».**

Закон вносит редакционные изменения терминологии, заменив понятие «проведение конкурса на размещение государственного заказа» понятием «осуществление закупок для обеспечения государственных нужд» в соответствии с требованиями Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

**II. Информация об осуществлении контроля за исполнением правовых актов, принятых Законодательным Собранием Ростовской области, по вопросам ведения комитета по строительству.**

В рамках контроля за ходом реализации Областного закона «О капитальном ремонте общего имущества в многоквартирных домах на территории Ростовской области» на заседании комитета была заслушана информация о создании системы капитального ремонта в Ростовской области.

В Ростовской области практически завершено формирование региональной системы капитального ремонта многоквартирных домов. Приняты все нормативные правовые акты, предусмотренные статьей 167 Жилищного кодекса Российской Федерации. В их числе:

1) Областной закон от 11 июня 2013 года № 1101-ЗС «О капитальном ремонте общего имущества в многоквартирных домах на территории Ростовской области».

2) Постановления Правительства Ростовской области от 27 июня 2013 года № 407 «Об установлении минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме на территории Ростовской области» и от 28 июня 2013 года № 421 «О некоторых вопросах, связанных с организацией проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Ростовской области», которым создается региональный оператор, устанавливается порядок выплаты владельцем специального счета и (или) региональным оператором средств фонда капитального ремонта собственникам помещений в многоквартирном доме, а также порядок использования средств фонда капитального ремонта на цели сноса или реконструкции многоквартирного дома.

3) Приказы министерства жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области:

- от 24 июня 2013 года № 50 «Об установлении Порядка проведения мониторинга технического состояния многоквартирных домов на территории области»;

- от 24 июня 2013 года № 51 «Об установлении Порядка предоставления владельцем специального счета и региональным оператором сведений, предусмотренных частью 7 статьи 177 и статьей 183 Жилищного кодекса Российской Федерации, перечня иных сведений, подлежащих предоставлению указанными лицами, и порядка предоставления таких сведений»;

- от 28 июня 2013 года № 53 «Об утверждении устава некоммерческой организации «Ростовский областной фонд содействия капитальному ремонту».

Принятие указанных правовых актов позволило:

- сформировать основы региональной системы капитального ремонта многоквартирных домов;

- обеспечить участие Ростовской области в программе Фонда содействия реформированию ЖКХ по капитальному ремонту многоквартирных домов;

- осуществить поэтапное формирование долгосрочной системы финансирования капитального ремонта за счет средств граждан с использованием механизмов софинансирования работ из средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- обеспечить контроль за техническим состоянием домов и гарантировать своевременное принятие решений о проведении текущего и капитального ремонта;

- повысить ответственность собственников за техническое состояние общего имущества.

По результатам рассмотрения было принято решение принять информацию к сведению, комитету по строительству продолжить контроль за исполнением Областного закона и раздать депутатам Законодательного Собрания Ростовской области представленную министерством жилищно-коммунального хозяйства области информацию.

### **III. Информация о мероприятиях комитета по строительству.**

Председатель комитета Е.М. Шепелев принял участие:

1) в публичных слушаниях по проекту областного закона «Об Областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годы» (12 ноября 2013 года);

2) в расширенных заседаниях Правительства Ростовской области (17 сентября 2013 года, 30 октября 2013 года, 27 ноября 2013 года, 25 декабря 2013 года);

3) в торжественном мероприятии, посвященном 70-летию образования ОАО «Севкавэлектроремонт» (4 октября 2013 года);

- 4) в XIX Конференции Южно-Российской Парламентской Ассоциации (24 октября 2013 года);
- 5) в заседании Межведомственной экспертной комиссии по мониторингу реализации в Ростовской области Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года в целях обеспечения устойчивого социально-экономического развития (15 октября 2013 года, 26 ноября 2013 года, 4 декабря 2013 года);
- 6) в заседании областного совета ТСЖ (29 ноября 2013 года);
- 7) в возложении венков и цветов в Советском районе, посвященное Дню воинской Славы России 72-й годовщине 1-го освобождения г. Ростова-на-Дону от немецко-фашистских захватчиков (29 ноября 2013 года);
- 8) в заседании рабочей группы по рассмотрению поправок, поступивших от субъектов права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Ростовской области, и доработке проекта областного закона «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (2 декабря 2013 года);
- 9) в селекторном совещании, проводимом депутатом Государственной Думы Николаевой Е.Л. с представителями региональных рабочих групп по тарифной политике и мониторингу услуг в сфере ЖКХ и энергосбережения (13 декабря 2013 года);
- 10) интервью для газеты «Строительный вестник Дона» (3 декабря 2013 года);
- 11) интервью для программы «Народный избранник» ДонТР (13 декабря 2013 года);
- 12) в расширенном заседании Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по энергетике (18 декабря 2013 года);
- 13) в совещании по вопросу применения социальной нормы по электроснабжению в Государственной Думе (24 декабря 2013 года).

**Комитет Законодательного Собрания Ростовской области  
по социальной политике, труду, здравоохранению и  
межпарламентскому сотрудничеству**

**I. Информация о нормотворческой деятельности Законодательного Собрания по вопросам ведения комитета по социальной политике.**

**1) Областной закон от 14 ноября 2013 года № 11-ЗС «О внесении изменения в статью 12 Областного закона «О социальной поддержке детства в Ростовской области».**

Областной закон принят в целях исполнения пункта 3 Перечня поручений по итогам прямой линии с Президентом Российской Федерации В.В. Путиным 25 апреля 2013 года. Инициативное правовое регулирование.

В соответствии с Областным законом от 2 октября 2004 года № 165-ЗС «О социальной поддержке детства в Ростовской области» многодетным семьям, имеющим трех и более детей в возрасте до 16 лет, а продолжающих обучение – до 18 лет, предоставляются: ежемесячная денежная выплата на каждого ребенка в размере 316 руб. и компенсация расходов на оплату коммунальных услуг в виде ежемесячной денежной выплаты (50 % платы за коммунальные услуги).

Данные меры социальной поддержки предоставляются 199 приемным семьям в соответствии с порядком, утвержденным постановлением Правительства Ростовской области от 15 декабря 2011 года № 232 «О расходовании средств областного бюджета на предоставление гражданам в целях оказания социальной поддержки субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг, материальной и иной помощи для погребения, мер социальной поддержки в соответствии с отдельными нормативными правовыми актами социальной направленности, а также об условиях и порядке их предоставления», принятым во исполнение вышеназванного Областного закона.

Указанным Областным законом данная норма закреплена теперь на законодательном уровне.

**2) Областной закон от 14 ноября 2013 года № 13-ЗС «О внесении изменений в отдельные областные законы».**

Областной закон (инициативное правовое регулирование) принят с целью реализации решения Правительства Ростовской области от 14 ноября 2012 года № 95 «О ходе формирования электронного правительства в Ростовской области» по передаче функций по работе с заявителями в процессе предоставления государственных услуг многофункциональным центрам предоставления государственных и муниципальных услуг по государственным полномочиям, исполняемым органами социальной защиты населения.

Указанным законом внесены изменения в 16 областных законов социальной направленности в части разделения контрольных функций за переданными государственными полномочиями между Правительством Ростовской области (по вопросам контроля за участием многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в исполнении государственных полномочий) и министерством труда и социального развития Ростовской области (по вопросам контроля за исполнением переданных полномочий органами социальной поддержки населения).

**3) Областной закон от 14 ноября 2013 года № 14-ЗС «О внесении изменений в статьи 6 и 13 Областного закона «Об охране здоровья жителей Ростовской области».**

Областной закон принят с целью обеспечения кормящих ВИЧ-инфицированных матерей молочными смесями (инициативное правовое регулирование).

Указанным законом дополняются полномочия Правительства Ростовской области в части организации обеспечения кормящих ВИЧ-инфицированных матерей молочными смесями, что позволит принять меры для предупреждения передачи ВИЧ-инфекции от матери к ребенку путем исключения грудного вскармливания и перевод ребенка на кормление молочными смесями.

Прогнозное значение детей, рожденных от ВИЧ-инфицированных матерей, на 2014 год составляет 100 человек. Годовой норматив финансовых затрат на одного ребенка, рожденного от ВИЧ-инфицированной женщины, составляет 19 999,8 рубля.

Для реализации Областного закона «О внесении изменений в статьи 6 и 13 Областного закона «Об охране здоровья жителей Ростовской области» потребуется 2,0 млн. рублей в год.

Решение вопроса об обеспечении молочными смесями кормящих ВИЧ-инфицированных матерей на региональном уровне позволит снизить смертность среди детей по причине ВИЧ-инфекции и уровень заболеваемости детей ВИЧ-инфекцией, что значительно сократит расходы на лечение заболевания.

Обеспечение молочными смесями планируется осуществлять через определенные пункты отпуска по рецептам, выписываемым врачами-педиатрами поликлиник, обслуживающих детей ВИЧ-инфицированных матерей. Закупку молочных смесей будет осуществлять в соответствии с нормами Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» централизованно министерство здравоохранения Ростовской области, предусмотрев поставку молочных смесей в определенные пункты отпуска.



**4) Областной закон от 14 ноября 2013 года № 12-ЗС «О внесении изменения в статью 12<sup>1</sup> Областного закона «О социальной поддержке детства в Ростовской области».**

Областной закон (инициативное правовое регулирование) принят с целью расширения категории получателей автотранспортных средств (микроавтобусов).

В настоящее время право на предоставление микроавтобуса имеют малоимущие многодетные семьи, достойно воспитывающие 10 и более несовершеннолетних детей. По состоянию на 1 августа 2013 года все семьи, достойно воспитывающие 10 и более несовершеннолетних детей, обеспечены микроавтобусами. В то же время на территории Ростовской области проживает 26 малоимущих многодетных семей, воспитывающих 9 несовершеннолетних детей.

Указанным законом, начиная с 1 января 2014 года, установлено, что право на получение микроавтобуса будут иметь малоимущие многодетные семьи, достойно воспитывающие 9 и более несовершеннолетних детей, проживающие на территории Ростовской области не менее 5 лет. При этом размер среднедушевого дохода семьи не должен превышать величину прожиточного минимума в целом по Ростовской области в расчете на душу населения. Прогнозная численность семей, достойно воспитывающих 9 и более несовершеннолетних детей, в 2014 году составит 16 семей.

В связи с принятием Областного закона расходы областного бюджета на предоставление меры социальной поддержки малоимущих многодетных семей, достойно воспитывающих 9 и более несовершеннолетних детей, в виде бесплатного предоставления в собственность автотранспортных средств (микроавтобусов) в 2014 году составят 9834,0 тыс. рублей.

**5) Областной закон от 29 октября 2013 года № 1-ЗС «О внесении изменения в статью 4<sup>1</sup> Областного закона «О прожиточном минимуме в Ростовской области».**

Областной закон (инициативное правовое регулирование) принят в соответствии с частью 1 статьи 4<sup>1</sup> Областного закона от 7 декабря 1998 года № 17-ЗС «О прожиточном минимуме в Ростовской области».

Величина прожиточного минимума пенсионера в Ростовской области в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», на соответствующий финансовый год устанавливается ежегодно и доводится до сведения Пенсионного фонда Российской Федерации не позднее 1 ноября года, предшествующего наступлению финансового года, на который она установлена.

Указанным законом устанавливается величина прожиточного минимума пенсионера в Ростовской области на 2014 год в размере 6 355 рублей в месяц.

Согласно основным параметрам прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, начиная с 2014 года, в прогнозе не предусматривается опережающий рост прожиточного минимума над темпами роста инфляции.

Прогноз на 2014 год определен на основе:

установленной Областным законом от 7 декабря 1998 года № 17-ЗС величины прожиточного минимума пенсионера на 2013 год – 6 052 рубля;

прогнозируемого индекса потребительских цен на 2014 год, утвержденного распоряжением Правительства Ростовской области от 22 августа 2013 года № 338, 105 % (декабрь к декабрю).

Согласно статье 12.1 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации пенсионеру устанавливается федеральная социальная доплата к пенсии в случае, если сумма его материального обеспечения не достигает величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в соответствии с пунктом 4 статьи 4 Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» в субъекте Российской Федерации, не превышающей величину прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации.

В целом по Российской Федерации для определения размера федеральной социальной доплаты к пенсии на 2014 год величина прожиточного минимума установлена Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» в размере 6 462 рубля.

Финансовое обеспечение расходов на выплату социальных доплат к пенсии будет осуществляться за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предоставляемых бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации.

**б) Областной закон от 5 ноября 2013 года № 6-ЗС «О внесении изменений в статью 2 Областного закона «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в части содержания в приемных семьях».**

Областной закон (инициативное правовое регулирование) принят с целью увеличения с 1 октября 2013 года размера ежемесячного денежного вознаграждения, причитающегося приемным родителям.

Указанным законом с 1 октября 2013 года вознаграждение устанавливается в размере 7 795 рублей.

Размер дополнительного вознаграждения, причитающегося приемным родителям, с 1 октября 2013 года устанавливается:

при передаче на воспитание в приемную семью второго ребенка и за каждого последующего ребенка с 1 477 рублей до 1 559 рублей;

за особые условия труда с 1 109 рублей до 1 170 рублей;

проживающим в сельской местности с 1 848 рублей до 1 950 рублей.

Всего в 2013 году на увеличение с 1 октября 2013 года размера ежемесячного денежного вознаграждения, причитающегося приемным родителям, а также дополнительного вознаграждения на 5,5 % потребуются средства областного бюджета в объеме 980,1 тыс. рублей.

**7) Областной закон от 28 ноября 2013 года № 48-ЗС «О внесении изменения в статью 3 Областного закона «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в части содержания в приемных семьях».**

Областной закон принят с целью увеличения с 1 января 2014 года размера ежемесячного денежного содержания детей, переданных на воспитание в приемные семьи, с учетом уровня инфляции на 2014 год. Инициативное правовое регулирование.

В соответствии с частью 3 статьи 148 Семейного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 24 апреля 2008 года № 49-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об опеке и попечительстве») дети, находящиеся под опекой или попечительством, в том числе по договору о приемной семье, имеют право на содержание, денежные средства на которое выплачиваются ежемесячно в порядке и в размере, которые установлены законами субъектов Российской Федерации, за исключением случаев, если опекуны или попечители назначаются по заявлениям родителей в порядке, определенном частью 1 статьи 13 Федерального закона «Об опеке и попечительстве».

Указанные денежные средства расходуются опекунами или попечителями, приемными родителями в порядке, установленном статьей 37 Гражданского кодекса Российской Федерации.

В настоящее время размер ежемесячного денежного содержания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой или попечительством и воспитывающихся в приемных семьях, установлен Областным законом от 22 октября 2005 года № 369-ЗС «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в части содержания в приемных семьях» и составляет 7 715 рублей.

Данным законом увеличивается с 1 января 2014 года размер денежной выплаты на содержание ребенка, воспитывающегося в приемной семье, с учетом индексации до 8 101 рубля в месяц.

Прогнозируемая численность детей, переданных на воспитание в приемные семьи, – 939 детей.

В связи с принятием Областного закона «О внесении изменения в статью 3 Областного закона «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в части содержания в приемных семьях» потребуется в 2014 году из областного бюджета 91 282,1 тыс. рублей.

**8) Областной закон от 28 ноября 2013 года № 49-ЗС «О внесении изменения в статью 2 Областного закона «О ежемесячном денежном содержании детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи опекунов или попечителей».**

Областной закон (инициативное правовое регулирование) принят с целью увеличения с 1 января 2014 года размера ежемесячного денежного содержания детей, переданных на воспитание в семьи опекунов или попечителей, с учетом уровня инфляции на 2014 год.

В соответствии с частью 3 статьи 148 Семейного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 24 апреля 2008 года № 49-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об опеке и попечительстве») дети, находящиеся под опекой или попечительством, имеют право на содержание, денежные средства на которое выплачиваются ежемесячно в порядке и в размере, которые установлены законами субъектов Российской Федерации, за исключением случаев, если опекуны или попечители назначаются по заявлениям родителей в порядке, определенном частью 1 статьи 13 Федерального закона «Об опеке и попечительстве».

Указанные денежные средства расходуются опекунами или попечителями в порядке, установленном статьей 37 Гражданского кодекса Российской Федерации.

В настоящее время размер ежемесячного денежного содержания детей установлен Областным законом от 26 декабря 2005 года № 426-ЗС «О ежемесячном денежном содержании детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи опекунов или попечителей» и составляет 7 715 рублей в месяц на каждого подопечного ребенка.

Указанным законом увеличивается с 1 января 2014 года размер ежемесячного денежного содержания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи опекунов или попечителей, с учетом индексации до 8 101 рубля.

Прогнозируемая численность детей, переданных на воспитание в семьи опекунов или попечителей, на 2014 год – 7 780 детей.

В связи с принятием Областного закона «О внесении изменения в статью 2 Областного закона «О ежемесячном денежном содержании детей-

сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи опекунов или попечителей» из областного бюджета потребуется в 2014 году 756 309,6 тыс. рублей.

**9) Областной закон от 28 ноября 2013 года № 50-ЗС «О внесении изменения в статью 12<sup>2</sup> Областного закона «О социальной поддержке детства в Ростовской области».**

Областной закон принят с целью увеличения с 1 января 2014 года размера ежемесячной денежной выплаты лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающим на территории Ростовской области, продолжающим обучение в муниципальных общеобразовательных учреждениях после достижения ими возраста 18 лет и не находящимся на полном государственном обеспечении, с учетом уровня инфляции на 2014 год. Инициативное правовое регулирование.

Областным законом от 22 октября 2004 года № 165-ЗС «О социальной поддержке детства в Ростовской области» с 1 января 2012 года установлена мера социальной поддержки лиц из числа детей-сирот в виде ежемесячной денежной выплаты в размере 7 715 рублей на приобретение продуктов питания, одежды, обуви, мягкого инвентаря, предметов хозяйственного обихода, личной гигиены, книг, а также на посещение культурно-массовых мероприятий и прочие расходы. Данная выплата осуществляется до окончания ими обучения в муниципальных общеобразовательных учреждениях за счет средств областного бюджета в размере, установленном для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой или попечительством.

С 1 января 2014 года указанным законом увеличивается размер ежемесячной денежной выплаты лицам из числа детей-сирот, с учетом индексации до 8 101 рубля.

Прогнозируемая численность лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории Ростовской области, продолжающих обучение в муниципальных общеобразовательных учреждениях после достижения ими возраста 18 лет и не находящихся на полном государственном обеспечении, – 124 человека.

В связи с принятием Областного закона «О внесении изменения в статью 12<sup>2</sup> Областного закона «О социальной поддержке детства в Ростовской области» из областного бюджета потребуется в 2014 году 6 026,6 тыс. рублей.

**10) Областной закон от 28 ноября 2013 года № 51-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ростовской области».**

Областной закон принят в связи с принятием Федеральных законов от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»,

от 7 мая 2013 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса», от 2 июля 2013 года № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» введена новая терминология, в том числе закреплены термины «организация, осуществляющая образовательную деятельность», «образовательная организация», изменена типология образовательных организаций, уточнены уровни образования.

Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» из Бюджетного кодекса Российской Федерации исключено понятие «долгосрочные целевые программы», вместо которого введены термины «государственные программы Российской Федерации», «государственные программы субъекта Российской Федерации», «муниципальные программы».

Федеральным законом от 2 июля 2013 года № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» уточнены полномочия комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Указанный закон приводит нормы Областного закона от 26 декабря 2005 года № 425-ЗС «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ростовской области» в соответствие с вышеуказанными федеральными законами.

**11) Областной закон от 28 ноября 2013 года № 55-ЗС «О внесении изменения в статью 11 Областного закона «О ежемесячной денежной выплате на третьего ребенка или последующих детей гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Ростовской области».**

Областной закон (инициативное правовое регулирование) принят в соответствии с частью 2 статьи 11 Областного закона от 22 июня 2012 года № 882-ЗС «О ежемесячной денежной выплате на третьего ребенка или последующих детей гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Ростовской области».

На 2013 год размер ежемесячной денежной выплаты установлен в сумме 6 535 рублей в месяц.

С 1 января 2014 года указанным законом размер ежемесячной денежной выплаты устанавливается в размере 6 862 рубля в месяц.

Размер на 2014 год определен с учетом прогнозируемого роста индекса потребительских цен на 2014 год, утвержденного распоряжением Правительства Ростовской области от 22 августа 2013 года № 338, – 105 % (декабрь к декабрю).

**12) Областной закон от 29 ноября 2013 года № 58-ЗС «О признании утратившими силу областных законов по вопросам создания в Ростовской области специальных учреждений для содержания иностранных граждан, подлежащих депортации или административному выдворению за пределы Российской Федерации».**

Областной закон принят в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым внесены изменения в Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». С 1 января 2014 года иностранные граждане, подлежащие депортации или административному выдворению за пределы Российской Федерации, до исполнения решения о депортации либо об административном выдворении по решению суда будут содержаться в специальных учреждениях федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции.

В связи с изложенным, указанным законом признаются утратившими силу Областные законы от 8 декабря 2010 года № 521-ЗС «О порядке создания в Ростовской области специальных учреждений для содержания иностранных граждан, подлежащих депортации или административному выдворению за пределы Российской Федерации» и от 3 декабря 2012 года № 999-ЗС «О внесении изменения в статью 3 Областного закона «О порядке создания в Ростовской области специальных учреждений для содержания иностранных граждан, подлежащих депортации или административному выдворению за пределы Российской Федерации».

**13) Областной закон от 23 декабря 2013 года № 78-ЗС «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»**

Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования (далее – Фонд) в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации составлен на трехлетний период и сбалансирован по доходам и расходам:

в 2014 году – 30 725,0 млн. рублей;

в 2015 году – 34 543,2 млн. рублей;

в 2016 году – 36 681,4 млн. рублей.

Субвенция из бюджета ФОМС бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на выполнение переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования, согласно проекту закона, является основным источником пополнения доходной части бюджета Фонда.

Прогнозируемый размер субвенции в ставляет:

в 2014 году – 28 147,0 млн. рублей (91,6  
в 2015 году – 34 205,8 млн. рублей (99,0  
в 2016 году – 36 327,1 млн. рублей (99,0

В доходной части проекта бюджета на 2014 год также предусмотрены межбюджетные трансферты из областного бюджета, передаваемые Фонду на финансовое обеспечение скорой медицинской помощи, фельдшерско-акушерских пунктов, содержание медицинского персонала детских дошкольных учреждений и доплаты по фельдшерско-акушерским пунктам и скорой медицинской помощи в сумме 2 256,6 млн. рублей (7,3 % от общих доходов Фонда).

Основной удельный вес в общей сумме расходов бюджета Фонда составляют расходы на выполнение территориальной Программы ОМС. На 2014 год объем средств на указанные цели предусмотрен в сумме 30 347,6 млн. рублей, или 98,8 % в общей сумме расходов; на 2015 год – в сумме 34 168,0 млн. рублей, или 98,9 %; на 2016 год – в сумме 36 308,4 млн. рублей, или 99 %.

Для обеспечения финансовой устойчивости обязательного медицинского страхования в Ростовской области в составе расходов бюджета Фонда предусмотрены средства на нормированный страховой запас ТФОМС на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов в размере 2 508,9 млн. рублей на каждый год. Средства нормированного страхового запаса направляются:

на финансовое обеспечение реализации территориальных программ ОМС в виде дополнительного финансирования страховых медицинских организаций;

на расчеты за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования;

на выплаты стимулирующего характера медицинским организациям за выполнение целевых значений доступности и качества медицинской помощи в объеме до



10 % от общего размера нормативного страхового запаса в сумме 218,1 млн. рублей;

на выплаты вознаграждений страховым медицинским организациям за выполнение условий, предусмотренных договором о финансовом обеспечении ОМС в объеме до 5 % от общей суммы средств нормированного страхового запаса, что составляет – 109,0 млн. рублей на 2014 год.

14) Областной закон от 29 ноября 2013 года № 62-ЗС «О внесении изменений в статьи 10 и 161 Областного закона «Об Уполномоченном по правам человека в Ростовской области».

Областной закон (инициативное правовое регулирование) принят с целью повышения доступности информации о деятельности Уполномоченного по правам человека в Ростовской области и Уполномоченного по правам ребенка в Ростовской области, оперативности ознакомления с указанной информацией, обеспечения свободного доступа к ней физических и юридических лиц, государственных и муниципальных органов. В настоящее время Областным законом предусмотрено опубликование докладов Уполномоченного по правам человека в Ростовской области и Уполномоченного по правам ребенка в Ростовской области только в периодическом печатном издании, являющемся источником официального опубликования нормативных правовых актов Ростовской области.

В связи с этим Областной закон дополнен положениями, предусматривающими возможность размещения по решению Законодательного Собрания Ростовской области указанных докладов также на официальном сайте Законодательного Собрания Ростовской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Кроме того, устанавливается возможность размещения таких докладов по поручению Губернатора Ростовской области на официальном сайте Правительства Ростовской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

15) Областной закон от 28 ноября 2013 года № 47-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

**HYPERLINK**

"consultantplus://offline/main?base=PRJ;n=71472;fld=134" □ Законом □ изменены основные параметры бюджета Фонда на 2013 год:

доходы – 27 079,5 млн. рублей (+ 494,6 млн. рублей).

расходы – 27 812,8 млн. рублей (+ 494,6 млн. рублей).

Увеличение доходной части бюджета на 494,6 млн. руб., или на 1,8 %, обусловлено:

1) увеличением межбюджетных трансфертов из бюджета федерального фонда на выполнение Территориальной программы ОМС на 479,4 млн. рублей;

2) увеличением собственных доходов Фонда на 16,1 млн. рублей за счет:

а) увеличения неналоговых доходов на 16,6 млн. рублей,

б) уменьшения налоговых доходов на 0,5 млн. рублей;

3) увеличением доходов от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 0,7 млн. рублей;

4) возвратом остатка субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 1,6 млн. рублей.

Увеличение расходной части бюджета на 494,6 млн. руб., или на 1,8 %. Изменение расходной части бюджета обусловлено:

а) увеличением расходов на выполнение Территориальной программы ОМС на 494,6 млн. рублей;

б) увеличением расходов на выплату персоналу Фонда на 0,6 млн. рублей;

в) уменьшением расходов на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд на 0,6 млн. рублей.

Кроме того, законом уменьшена сумма нормированного страхового запаса, предусмотренного в бюджете ТФОМС Ростовской области, на 491,1 тыс. рублей в связи с тем, что отсутствует дефицит средств обязательного медицинского страхования в страховых медицинских организациях для оплаты медицинских услуг. Высвободившиеся средства будут направлены на увеличение тарифов на медицинские услуги, в первую очередь на повышение заработной платы медицинских работников в рамках выполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

16) Областной закон от 23 декабря 2013

года № 84-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О предоставлении материальной и иной помощи для погребения умерших за счет средств областного бюджета».

Указанным Областным законом внесены изменения в части определения на 2014 год:

предельных размеров гарантированного перечня услуг по погребению лиц, не подлежащих обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на день смерти и не являющихся пенсионерами, в том числе в случае смерти несовершеннолетних членов семьи таких граждан и в связи с материнством на день смерти, а также в случае рождения мертвого ребенка по истечении 154 дней беременности, подлежащих возмещению специализированным службам по вопросам похоронного дела; социального пособия на погребение, выплачиваемого в случае, если погребение вышеназванных граждан осуществлялось за счет средств супруга, родственников, законного представителя или иного лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего.

Статьями 2–4 Областного закона от 3 мая 2005 года № 303-ЗС «О предоставлении материальной и иной помощи для погребения умерших за счет средств областного бюджета» предусмотрена ежегодная индексация, исходя из определенного областным законом об областном бюджете уровня инфляции, предельных размеров гарантированного перечня услуг по погребению лиц и социального пособия на погребение.

В 2013 году размер гарантированного перечня услуг по погребению и социального пособия на погребение составлял 5 486 рублей. Проиндексированный размер на 2014 год – 5 761 рубль.

На 2014 год объем средств на реализацию Областного закона составит 35 297,6 тыс. рублей.

17) Областной закон от 16 декабря 2013 года № 73-ЗС «О внесении изменений в статьи 132 и 136 Областного закона «О социальной поддержке детства в Ростовской области»

Областной закон (инициативное правовое регулирование) принят с целью повышения эффективности бюджетных расходов для осуществления формирования и предоставления указанных межбюджетных трансфертов в рамках одной

субвенции.

Внесены изменения в части передачи государственных полномочий Ростовской области по предоставлению мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в части содержания в приемных семьях, с 1 января 2014 года.

В соответствии с Областным законом от 22 октября 2004 года № 165-ЗС «О социальной поддержке детства в Ростовской области» муниципальным районам и городским округам области на неограниченный срок передаются государственные полномочия Ростовской области по предоставлению мер социальной поддержки:

детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в части ежемесячного денежного содержания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семье опекунов или попечителей;

детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семье опекунов или попечителей, приемные семьи и обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, в части обеспечения бесплатным проездом на городском, пригородном, в сельской местности – внутрирайонном транспорте (кроме такси);

лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, продолжающих обучение в муниципальных общеобразовательных

учреждениях после достижения ими возраста 18 лет, предусмотренных частью 1 статьи 122 Областного закона «О социальной поддержке детства в Ростовской области».

18) Областной закон от 23 декабря 2013 года № 86-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в части содержания в приемных семьях».

Областной закон (инициативное правовое регулирование) принят в связи с внесением изменений в Областной закон от 22 октября 2004 года № 165-ЗС «О социальной поддержке детства в Ростовской области» в части передачи государственных полномочий Ростовской области по предоставлению мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В соответствии с частью 3 статьи 148 Семейного кодекса Российской Федера-

ции устройство ребенка под опеку или попечительство допускается в соответствии с Федеральным законом «Об опеке и попечительстве» по договору об осуществлении опеки или попечительства, в том числе по договору о приемной семье.

Дети, находящиеся на воспитании в приемных семьях, имеют право на содержание, денежные средства на которое выплачиваются ежемесячно в порядке и в размере, которые установлены законами субъектов Российской Федерации.

В настоящее время меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в части содержания в приемных семьях установлены Областным законом от 22 октября 2005 года № 369-ЗС «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в части содержания в приемных семьях».

Указанным законом предлагается в целях повышения эффективности бюджетных расходов для осуществления предоставления мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, объединить в одну субвенцию.

19) Областной закон от 16 декабря 2013 года № 72-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Ростовской области по предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан».

Областной закон принят в связи с принятием Федеральных законов от 7 июня 2013 года № 129-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», от 7 мая 2013 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» и от 23 июля 2013 года № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В соответствии с Федеральным законом от 7 июня 2013 года № 129-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» Российская Федерация передает для осуществления органам государственной власти субъектов

Российской Федерации полномочия по назначению и выплате пособия по беременности и родам, единовременного пособия женщинам, вставшим на учет в медицинских организациях в ранние сроки беременности, единовременного пособия при рождении ребенка, ежемесячного пособия по уходу за ребенком женщинам, уволенным в период беременности, отпуска по беременности и родам, и лицам, уволенным в период отпуска по уходу за ребенком в связи с ликвидацией организаций, прекращением физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей, прекращением полномочий нотариусами, занимающимися частной практикой, и прекращением статуса адвоката, а также в связи с прекращением деятельности иными физическими лицами, чья профессиональная деятельность в соответствии с федеральными законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию, единовременного пособия при рождении ребенка и ежемесячного пособия по уходу за ребенком лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, в том числе обучающимся по очной форме обучения в профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего образования, образовательных организациях дополнительного профессионального образования и научных организациях. Выплата пособий производится за счет средств федерального бюджета.

Указанным законом с 1 января 2014 года передаются вышеназванные полномочия органам местного самоуправления, а также вносятся редакционные изменения, направленные на его приведение в соответствие с федеральным законодательством.

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» заявитель вправе обратиться с заявлением и документами для назначения пособий в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг или в орган местного самоуправления, осуществляющий функции управления в сфере социальной защиты населения. Определение права и назначение пособий осуществляется органами социальной защиты на-

селения.

20) Постановление Законодательного Собрания Ростовской области от 29 октября 2013 года № 90 «О проекте федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности»».

В настоящее время в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации на рассмотрении находится проект федерального

закона № 14413-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности», внесенный депутатами Государственной Думы З.М. Степановой, А.В. Каминским, В.П. Водолацким и Законодательным Собранием Ростовской области.

Решением Комитета Государственной Думы по энергетике от 17 сентября 2013 года № 3.25-5/48 инициаторам данного законопроекта было предложено изменить текст законопроекта с учетом замечаний, высказанных в заключениях Правительства Российской Федерации, Аппарата Правового управления Государственной Думы и Комитета Государственной Думы по энергетике. Депутатами Государственной Думы З.М. Степановой,

А.В. Каминским и В.П. Водолацким была подготовлена новая редакция законопроекта с учетом вышеуказанных замечаний.

В связи с изложенным, а также поскольку данный проект федерального закона имеет большое значение для жителей Ростовской об-

ласти, проектом постановления Законодательного Собрания Ростовской области предлагается поддержать внесение депутатами Государственной Думы З.М. Степановой, А.В. Каминским и В.П. Водолацким измененного с учетом вышеуказанного решения Комитета Государственной Думы по энергетике текста проекта федерального закона № 14413-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности».

21) Постановление Законодательного Собрания Ростовской области от 19 ноября 2013 года № 123 «Об информации об утвержденных доходах и бюджетных ассигнованиях по расходам государственного учреждения – Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Ростовской области на 2014 год».

Утвержденные доходы и бюджетные ассигнования по расходам государственного учреждения – Отделения Пенсионного фонда Российской

Федерации по Ростовской области (далее – ОПФР по Ростовской области) на 2014 год составит 174 664 689,8 тыс. рублей, что составляет 105,0 % к уровню 2013 года и 103,8 % к ожидаемому исполнению за 2013 год.

При расчете доходной части бюджета на 2014 год за основу был принят прогнозируемый министерством экономического развития Ростовской области фонд заработной платы в сумме 343 402,4 млн. рублей.

Объем поступлений страховых взносов на обязательное пенсионное страхование определен с учетом уровня собираемости в разме-



ре 97,0 % от начисленных сумм.  
 Поступление страховых взносов на обязательное пенсионное страхование от плательщиков прогнозируется в 2014 году в сумме 70 593 300,0 тыс. рублей, в том числе:

на страховую часть трудовой пенсии – 66 569 500,0 тыс. рублей;

на накопительную часть трудовой пенсии – 4 023 800,0 тыс. рублей.

Дотация Пенсионного фонда Российской Федерации планируется в объеме 101 629 324,8 тыс. руб., что составляет 58,2 % от общих доходов и 96,8 % к уровню 2013 года (в 2013 году 104 940 964,2 тыс. рублей или 63,1 % от общих доходов).

Бюджетные ассигнования по расходам на пенсионное обеспечение, ежемесячные денежные выплаты и социальные выплаты сформированы в сумме 168 981 565,5 тыс. рублей, что составляет 96,7 % от общих расходов или 108,8 % к уровню 2013 года (2013 год – 155 348 817,3 тыс. рублей, или 93,4 % от общих расходов), на выплату федеральной социальной доплаты до уровня прожиточного минимума пенсионера в субъекте Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» в сумме 2 163 421,9 тыс. рублей или 104,4 % к уровню 2013 года (в 2013 году – 2 071 480,0 тыс. рублей).

Бюджетные ассигнования по расходам на содержание органов ОПФР по Ростовской области на 2014 год планируются в сумме 1 618 364,3 тыс. рублей, что составляет 0,9 % от общих расходов (в 2013 году – 0,9 %).

Количество получателей пенсий на 1 января 2014 года 1 264,2 тыс. человек, на 1 января 2015 года – 1 280 тыс. человек, рост численности

– на 15,8 тыс. человек.

Количество получателей ежемесячных денежных выплат и дополнительного ежемесячного материального обеспечения некоторых категорий граждан Российской Федерации в связи с 60-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годах на 1 января 2014 года составит 483,0 тыс. человек, на 1 января 2015 года – 480,0 тыс. человек, снижение – на 3,0 тыс. человек.

Общий средний размер пенсий на 1 января 2014 года составит 9 236 рублей;

трудовой пенсии – 9 437 рублей;

трудовой пенсии по старости – 9 830 рублей;

социальных пенсий – 5 752 рубля;

пенсии инвалидов Великой Отечественной войны – 21 815 рублей;

участников Великой Отечественной войны – 24 549 рублей;

ежемесячных денежных выплат – 1 892 рубля.

Общий средний размер пенсий на 1 января 2015 года составит 10 029 рублей;

трудовой пенсии – 10 213 рублей;

трудовой пенсии по старости – 10 639 рублей;

социальных пенсий – 6 764 рубля;

пенсии инвалидов Великой Отечественной войны – 24 566 рублей;

пенсии участников Великой Отечественной войны – 27 463 рубля;

ежемесячных денежных выплат – 1 987 рублей.

В 2014 году планируются следующие мероприятия по индексации пенсий:

страховой части трудовой пенсий:

с 1 февраля на 6 %;

с 1 апреля на 2 %;

социальных пенсий и пенсий по государственному пенсионному обеспечению:

с 1 апреля на 17,6 %;

ежемесячных денежных выплат:

с 1 апреля на 5 %.

**II. Информация об осуществлении контроля за исполнением**

**правовых актов, принятых Законодательным Собранием области, по вопросам ведения комитета по социальной политике.**

1) На заседании комитета Законодательного Собрания Ростовской области по социальной политике 5 декабря 2013 года заслушана информация

министерства здравоохранения Ростовской области «О ходе исполнения

Областного закона «Об охране здоровья жителей Ростовской области».

Механизмом реализации ныне действующего отраслевого закона являются программы развития здравоохранения: «Развитие здравоохранения Ростовской области на 2010–2014 годы», утвержденная постановлением

Администрации Ростовской области от 29 октября 2009 года № 560, и «Модернизация здравоохранения Ростовской области на 2011–2013 годы», утвержденная постановлением Администрации Ростовской области от 24 марта 2011 года № 148, обеспечивающие соблюдение конституционных прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь жителей Ростовской области.

Результатом масштабных преобразований в системе здравоохранения явилась положительная динамика основных показателей здоровья населения (рождаемости, смертности, в том числе населения трудоспособного возраста, материнских потерь, заболеваемости от социально значимых заболеваний), а также выстроенная система организации работы отрасли. Модель организации медицинской помощи в Ростовской области представлена трехуровневой системой, включающей медицинские организации областного, межтерриториального и муниципального уровней.

Приоритетным направлением в

сфере здравоохранения является развитие первичной медико-санитарной помощи и профилактики. В области для оказания первичной медико-санитарной помощи сельскому населению сохранены все 1029 ФАПов и 152 врачебные амбулатории. За два года установлено 200 модульных ФАПов и 5 модульных врачебных амбулаторий.

Проведена большая работа по увеличению доступности оказания лекарственной помощи жителям сёл, пролицензировано – 930 ФАПов, что позволило организовать в них продажу медикаментов и снять социальную напряженность.

В целях приближения специализированной помощи к жителям сельских территорий в области осуществляется выездная работа специализированных врачебных бригад областных ЛПУ в муниципальные учреждения, а также мобильных диагностических модулей, в том числе 2-х, приобретенных в рамках программы модернизации в 2012 году. Аналогичная выездная работа ведется специалистами ЦРБ во врачебных амбулаториях и ФАПах.

С целью выявления заболеваний на ранних стадиях ведется диспансеризация взрослого населения. С 2013 года ежегодно будет осматриваться

порядка 650 тысяч жителей области, что составляет 23 % населения от числа подлежащих.

В области стабильно работают пользующиеся популярностью у населения 20 донских центров здоровья, из них 6 детских. Ежегодно в них обращается более 60 тыс. жителей области, и эта цифра имеет тенденцию роста.

На территории Ростовской области высокотехнологичная и специализированная помощь оказывается в соответствии с федеральными приказами.

На базе областных учреждений оказывается медицинская помощь с софинансированием за счет средств федерального бюджета по 14 профилям. В 2013 году трехкратно увеличены средства областного бюджета, что позволило увеличить софинансирование данного направления и из федерального бюджета. Дополнительные денежные вливания увеличили количество квот до 5 тысяч. Расширен перечень учреждений и направлений, по которым оказывается ВМП.

Работа санитарной авиации реализуется в области через отделение экстренной и плановой консультативной медицинской помощи. Ежегодно осуществляется до 13 000 консультаций и 3 500 выездов, в том числе для транспортировки пациентов по этапам маршрутизации. По линии санитарной авиации в год эвакуируется около 4 000 человек. Создана система телемедицинского консультирования между отделением санитарной авиации и всеми муниципальными учреждениями.

Сегодня в области за счет средств частных инвесторов работают три гемодиализных центра, частными клиниками оказывается офтальмологическая помощь.

Приоритетным направлением здравоохранения является служба детства и родовспоможения, в которой также выстроена трехуровневая система оказания помощи. Выхаживанием недоношенных новорожденных область занимается с 2004 года. Благодаря этому мы были готовы с января 2012 года к выхаживанию глубоко недоношенных детей, рожденных с массой от 500 граммов. За последние годы дополнительно развернуто 32 реанимационные койки, и теперь их общее количество возросло до 144. Из них 92 – первого этапа выхаживания.

вания и 52 – второго. Это позволило только за прошедший год спасти жизнь более 2,5 тысячам недоношенных детей, рожденных в тяжелом состоянии, из них 51 ребенку с массой до 1 кг.

В области в проведении медицинских реабилитационных мероприятий ежегодно нуждаются более 146 тысяч детей (20 % от детского населения), из которых более 11 тысяч – детей-инвалидов. В 2013 году для 13 областных, детских городских больниц из средств областного бюджета проводится закупка реабилитационного оборудования с целью создания реабилитационных отделений для детей.

Должное внимание уделяется развитию санаторно-курортной и реабилитационной помощи. Направление пациентов на долечивание (реабилитацию) в условиях санаториев непосредственно после стационарного лечения осуществляется с 2011 года за счет областного бюджета. В коечном фонде лечебных учреждений выделяются реабилитационные койки на всех этапах оказания медицинской помощи.

В области развивается паллиативная помощь населению. По состоянию на 1 января 2013 года в области функционируют 1 187оек сестринского ухода, финансирование которых определено за счет средств областного бюджета.

Одним из приоритетных направлений является кадровое обеспечение отрасли. В ходе реализации мероприятий по улучшению обеспечения врачевными кадрами лечебно-профилактических учреждений Ростовской области, увеличилась укомплектованность штатных врачевных должностей физическими лицами с 71,0 % в 2011 году до 71,5 % по состоянию на текущий

период; процент врачей, имеющих

квалификационные категории, увеличился с 51,5 до 52,7%; количество врачей, не повышавших свою квалификацию за последние 5 лет снизилось с 4,1 до 3,9%.

Также осуществляется реализация мероприятий по лекарственному обеспечению жителей области федеральных, региональных льготников, в том числе по высокозатратным нозологиям и сахарному диабету. Сахарный диабет выделен в отдельное направление так как данным заболеванием страдают около 120 000 жителей региона, ежегодный прирост составляет 3–4 %.

На начало 2013 года в области более 130 тыс. региональных льготников, для обеспечения потребности в лекарственных средствах которых ежегодно предусматриваются средства областного бюджета более 250,0 млн. руб. Количество федеральных льготников – около 90 тыс. человек, на их обеспечение медикаментами за счет средств федерального бюджета предусмотрено 960 млн. руб. В федеральный регистр больных по семи высокозатратным нозологиям включено порядка 3 500 человек, из которых получают лекарственные средства 1 640 человек.

Для повышения доступности лекарственной помощи аналогичная схема распространяется по отношению к лицам пожилого возраста и с ограниченной мобильностью, разработанная Минздравом совместно с Минтрудом.

В области успешно внедрены стандарты оказания медицинской помощи. С 2013 года они просчитаны в территориальной программе государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи жителям области и финансируются за счет средств ОМС. В рамках реализации программы «Дорожная карта» планируется дальнейшее использование утвер-

жденных на федеральном и региональном уровнях стандартов и протоколов оказания медицинской помощи больным по различным профилям.

Финансовое покрытие затрат областного здравоохранения за счет всех источников финансирования в 2013 году – более 36 млрд. рублей, что в 3,5 раза выше уровня 2005 года. К 2020 году прогнозируется его увеличение до 50,8 млрд. рублей, а в целом за годы реализации программы объем финансирования здравоохранения за счет всех источников увеличится в 10 раз к 2013 году (прогнозно составит более 360 млрд. рублей).

2) Комитетом обеспечена подготовка для обсуждения на заседании Законодательного Собрания Ростовской области 29 октября 2013 года вопроса: «О мерах социальной поддержки детства в Ростовской области».

В Ростовской области приняты нормативные правовые акты, предусматривающие предоставление мер социальной поддержки и пособий семьям с детьми.

Размеры пособий и ежемесячных денежных выплат ежегодно индексируются исходя из определенного областным законом об областном бюджете уровня инфляции.

1. Развитие семейных форм воспитания детей-сирот.

В области проживает более 740 тысяч детей, из них 12 899 (1,7%) имеют статус детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

(далее – дети-сироты). 86 % детей-сирот находятся на воспитании в семьях опекунов, попечителей, приемных родителей, усыновителей, 14 % – в государственных учреждениях разной ведомственной подчиненности.

В Ростовской области сформирована необходимая нормативная



правовая база, регламентирующая: передачу государственных полномочий по осуществлению деятельности по опеке и попечительству органам местного самоуправления; предоставление мер социальной поддержки детям-сиротам, находящимся на воспитании в семьях опекунов и приемных родителей; порядок выплаты вознаграждения приемным родителям; порядок выплаты единовременного пособия при передаче детей-сирот на воспитание в семьи граждан; предоставление дополнительных гарантий права на образование и обеспечение жильем детей-сирот, лиц из их числа.

За 9 месяцев текущего года в семьи граждан переданы 1 248 детей, из них под опеку (попечительство) – 863, в приемную семью – 184, усыновлено (удочерено) – 201.

В целях профилактики возвратов детей-сирот из замещающих семей в государственные учреждения 29 организациями (психологическими центрами, детскими домами, социальными приютами) осуществляется подготовка граждан к принятию детей-сирот на воспитание.

2. Меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В целях стимулирования семейного устройства и социальной поддержки детей-сирот, передаваемых на воспитание в семьи граждан, предусмотрены следующие выплаты из средств областного бюджета, размер которых ежегодно увеличивается:

ежемесячное денежное содержание детям, воспитываемым в семьях опекунов и приемных семьях с 1 января 2013 года – 7 715 рублей (2012 год – 7 258 рублей, 2011 год – 6 847 рублей);

с 1 сентября 2012 года размер ежемесячного денежного вознаграждения, причитающегося при-

емным родителям увеличен до 7 388 рублей, дополнительное вознаграждение при передаче на воспитание в приемную семью второго ребенка и за каждого последующего ребенка – 1 477 рублей, за особые условия труда – 1 109 рублей, проживающим в сельской местности – 1 848 рублей, за воспитание каждого ребенка, не достигшего трехлетнего возраста или с ограниченными возможностями здоровья, дополнительно выплачивается 50 % базовой суммы для социальных выплат, установленной Федеральным законом «О минимальном размере оплаты труда».

### 3. Обеспечение жильем детей-сирот.

В целях исполнения возложенных на министерство общего и профессионального образования Ростовской области полномочий по организации учета детей-сирот, подлежащих обеспечению жильем, создана компьютерная программа, позволяющая вести учет граждан указанной категории. Список формируется по данным, поступающим из органов местного самоуправления.

Для улучшения ситуации по обеспечению жильем детей министерством общего и профессионального образования Ростовской области осуществляются:

мониторинг соблюдения сроков постановки на жилищный учет детей-сирот;

ежеквартальный анализ деятельности органов опеки и попечительства;

выездные проверки муниципальных образований, в том числе проверки качества приобретаемого жилья.

### 4. Содержание детей-сирот в детских домах.

На 1 сентября 2013 года в области функционирует 34 детских дома, в которых содержатся 1 157 детей. В

области продолжается работа по сокращению количества учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2013 году в соответствии с постановлением Правительства Ростовской области от 19 июня 2013 года № 386 «О ликвидации государственных казенных образовательных учреждений Ростовской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» ликвидируются детские дома № 1 г. Таганрога, № 2 г. Новочеркаска, Усть-Донецкого детского дома-школы.

5. Деятельность органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних.

В целях повышения эффективности работы органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних установлен норматив штатной численности специалистов органов опеки и попечительства (1 штатная единица на 3 тысячи детского населения, но не менее 2-х штатных единиц на муниципальное образование), что позволило в 2013 году увеличить количество специалистов в 2,4 раза (со 114 до 272).

Контроль и координация деятельности органов опеки осуществляется министерством общего и профессионального образования Ростовской области.

6. Итоги диспансеризации детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, пребывающих в стационарных учреждениях министерства здравоохранения Ростовской области, министерства труда и социального развития Ростовской области, министерства общего и профессионального образования Ростовской области.

Для проведения диспансеризации указанного контингента были привлечены 27 медицинских орга-

низаций, среди них два областных учреждения – ГБУ РО «Областная детская больница» и ГБУ РО «Центр восстановительной медицины и реабилитации № 1».

По итогам «Правительственного часа» были даны поручения:

1) комитету Законодательного Собрания Ростовской области по социальной политике подготовить обращение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации о необходимости разработки и принятия федерального закона, устанавливающего дополнительные меры поддержки многодетных семей в Российской Федерации, а также совместно с министерством общего и профессионального образования Ростовской области подготовить информацию «О мерах социальной поддержки детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» по итогам 2013 года и за первое полугодие 2014 года.

2) рекомендовать органам местного самоуправления в Ростовской области принять дополнительные меры по профилактике социального сиротства, устройства в семьи детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и их сопровождения.

### **III. Информация о мероприятиях комитета по социальной политике.**

Председатель комитета В.Д. Катыльников принимал участия следующих мероприятиях:

еженедельно принимал участие и выступал на заседаниях областной межведомственной комиссии по организации взаимодействия государственных органов при осуществлении контроля за соблюдением трудового законодательства;

ежемесячно принимал участие и выступал на заседаниях межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав по вопросу роста подростко-

вой преступности на территории Ростовской области;

ежемесячно принимал участие и выступал на заседаниях Совета Федерации Профсоюзов Ростовской области;

принимал участие и выступал на заседаниях рабочей группы «России важен каждый ребенок»;

принимал участие в заседании Координационного Совета по делам ветеранов при Правительстве Ростовской области;

принимал участие в заседании Экспертного Совета по обсуждению плана работы министерства труда и социального развития Российской Федерации на 2013-2018 годы;

принимал участие в заседании трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений;

принимал участие в заседании Совета по взаимодействию с представительными органами муниципальных образований при Законодательном Собрании;

принял участие во Всероссийском форуме «Социальное партнерство с диабетическими организациями – эффективная модель профилактики и лечения социально значимых заболеваний»;

принял участие в совещании Правительства Ростовской области по вопросам оказания социальной поддержки общественным организациям инвалидов;

ежемесячно принимал участие в заседании межведомственной комиссии по мониторингу реализации Указов Президента РФ от 7 мая 2012 года;

принял участие и выступил на заседании «круглого стола» на тему: «Проблемы и перспективы развития охраны труда в Ростовской области», проводимым министерством труда и социального развития Ростовской области;

принял участие в парламентских

слушаниях в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации на тему: «Здоровый образ жизни и профилактика неинфекционных заболеваний как основной фактор увеличения продолжительности жизни населения» (17 октября 2013 года);  
принял участие в заседании «круглого стола» в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации на тему: «Законодательное и нормативное регулирование медицинской помощи при неотложных состояниях в кардиологии» (16 декабря 2013 года);  
принял участие и выступил на XIX Конференции Южно-Российской Парламентской Ассоциации 24-26 октября 2013 года, г. Волгоград;  
принял участие в праздновании 65-летия Федерации профсоюзов Ростовской области;  
принял участие в заседании конференции «Настоящее и будущее Института сферы обслуживания и предпринимательства (филиала) ДГТУ»;  
ежемесячно принимал участие в заседаниях Новошахтинской городской Думы;  
ежемесячно принимал участие в заседаниях Собрании депутатов Родионово-Несветайского района;  
участвовал в торжественном мероприятии, посвященном Дню сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации, вручил награды Законодательного Собрания Ростовской области сотрудникам УМВД России по г. Новошахтинску;  
участвовал в открытии Детского сада в г. Новошахтинске и в публичной встрече с больными сахарным диабетом.

**Комитет Законодательного  
Собрания Ростовской  
области по образованию,  
науке, культуре, инфор-  
мационной политике и  
связям с общественными  
объединениями**

**I. Информация о нормотворче-  
ской деятельности Законода-  
тельного Собрания Ростовской  
области по вопросам ведения  
комитета по образованию.**

**1) Областной закон Ростовской области от 14 ноября 2013 года № 26-ЗС «Об образовании в Ростовской области».**

Подготовка и принятие нового Областного закона «Об образовании в Ростовской области» была обусловлена необходимостью приведения областного законодательства, регулирующего сферу образования, в соответствие с федеральным законодательством в связи с принятием Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», которым внесены кардинальные изменения в правовые, организационные и экономические основы образования Российской Федерации.

Областной закон «Об образовании в Ростовской области» развивает и конкретизирует закрепленные Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» нормы, претерпевшие значимые изменения (в части понятийного аппарата, типологии образовательных организаций, полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления). Областной закон устанавливает правовые, организационные и экономические особенности функ-

ционирования системы образования в Ростовской области, определяет полномочия областных органов государственной власти, меры социальной поддержки обучающихся, педагогических работников и иных участников образовательных отношений, особенности финансирования системы образования в Ростовской области.

**2) Областной закон Ростовской области от 29 ноября 2013 года № 64-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ростовской области».**

По инициативе депутата В.Л. Мариновой указанным Областным законом расширен перечень видов деятельности, при осуществлении которых

социально ориентированным некоммерческим организациям может предоставляться государственная поддержка.

К их числу отнесена деятельность в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического, воспитания граждан Российской Федерации. Кроме того, указанный Областной закон был приведен в соответствие с требованиями Федерального закона от 2 июля 2013 года № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», согласно которым социально ориентированным некоммерческим организациям оказывается поддержка в области дополнительного профессионального образования работников и добровольцев таких организаций, а не в области их переподготовки и



повышения квалификации.

**3) Постановление Законодательного Собрания Ростовской области от 10 декабря 2013 года № 221 «О Положении о дискуссионной площадке «Открытая трибуна» при Законодательном Собрании Ростовской области».**

Постановление Законодательного Собрания Ростовской области «О Положении о дискуссионной площадке «Открытая трибуна» при Законодательном Собрании Ростовской области» подготовлено в целях создания принципиально нового механизма взаимодействия с общественными объединениями. Постановление подготовлено в порядке инициативного правового регулирования.

Институт «Открытой трибуны» предназначен для развития системы взаимодействия Законодательного Собрания Ростовской области с общественными объединениями, доведения до сведения общественных объединений информации о деятельности Законодательного Собрания, создания механизма «обратной связи» с общественными объединениями.

В отличие от функционировавшего ранее «круглого стола» при Законодательном Собрании Ростовской области дискуссионная площадка «Открытая трибуна» не предполагает наличия закрытого состава участников из числа представителей общественных объединений. В работе «Открытой трибуны» могут принимать участие депутаты Законодательного Собрания, депутаты представительных органов муниципальных образований, представители общественных объединений, политических партий, государственных органов, органов местного самоуправления, эксперты. Последней категории планируется отвести особую роль. Теперь актуальные для жителей Ростовской области социально-экономические,

общественно-политические и другие вопросы планируется обсуждать не только с представителями общественных объединений, но и с приглашенными специалистами–экспертами. Иными словами, обсуждаемый в рамках «Открытой трибуны» вопрос будет получать не только общественную, но и экспертную оценку.

**4) Постановление Законодательного Собрания Ростовской области от 10 декабря 2013 года № 220 «Об утверждении Правил аккредитации журналистов при Законодательном Собрании Ростовской области».**

Указанное постановление было подготовлено взамен ранее действовавшего постановления Законодательного Собрания Ростовской области от 24 июня 2008 года № 132 «Об утверждении Правил аккредитации журналистов при Законодательном Собрании Ростовской области, образца аккредитационного удостоверения журналиста и его описания».

Новые Правила аккредитации подготовлены в порядке инициативного правового регулирования, а также в целях приведения в соответствие с изменениями в структуре Законодательного Собрания Ростовской области.

С учетом практики применения постановления Законодательного Собрания № 132 в Правила аккредитации журналистов при Законодательном

Собрании Ростовской области необходимо было внести ряд поправок, уточняющих процедуру аккредитации журналистов, в том числе сроки аккредитации журналистов, порядок подачи заявки на аккредитацию и перечень прилагаемых к заявке документов.

Кроме того, постановлением Законодательного Собрания Ростовской области от 24 января 2013 го-

да № 2416 «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Ростовской области «О структуре Законодательного Собрания Ростовской области и штатной численности аппарата Законодательного Собрания Ростовской области» на базе информационно-аналитического управления аппарата Законодательного Собрания Ростовской области создано управление по информационной политике. Постановлением Законодательного Собрания Ростовской области от 18 июля 2013 года № 2689 «О внесении изменений в Положение о комитетах и комиссиях Законодательного Собрания Ростовской области» вопросы информационной политики переданы в ведение комитета Законодательного Собрания Ростовской области по образованию. Указанные положения также нашли отражение в новых Правилах аккредитации журналистов.

В настоящее время при Законодательном Собрании Ростовской области аккредитовано 107 журналистов.

**II. Информация об осуществлении контроля за исполнением правовых актов, принятых Законодательным Собранием Ростовской области, по вопросам ведения комитета по образованию.**

На заседаниях комитета по образованию заслушана информация о ходе исполнения двух Областных законов:

1) 15 ноября 2013 года в целях оценки эффективности взаимодействия учреждений НПО, СПО и работодателей на заседании комитета по образованию была заслушана информация о ходе исполнения Областного закона от 29 сентября 2009 года № 290-ЗС «О взаимодействии областных государственных образовательных учреждений начального профессио-

нального и среднего профессионального образования и работодателей в сфере подготовки и трудоустройства рабочих кадров и специалистов».

Мониторинг реализации указанного Областного закона показал следующее:

неуклонно растет процент востребованности выпускников на предприятиях, а, следовательно, уровень их трудоустройства;

увеличивается число лиц, прошедших краткосрочную подготовку, переподготовку на базе учебных заведений по заявкам предприятий. По состоянию на 1 октября 2013 года число лиц, прошедших краткосрочную подготовку по заявкам предприятий, составляет: НПО – 1 088 человек (в первом полугодии – 847 человек), СПО – 4 946 человек (в первом полугодии – 4351 человек). Итого: 6 034 человека (в первом полугодии – 5 198 человек);

предприятия участвуют в совершенствовании содержания профессионального образования, определении требований к компетенциям выпускников: 99,8 % реализуемых программ согласованы с предприятиями-заказчиками кадров;

активно внедряются модели интегрированной подготовки кадров с участием предприятий-работодателей: более 85 % образовательных программ реализуется с участием работодателей;

повышается качество организации производственной практики в условиях предприятий. По состоянию на 1 октября 2013 года число договоров об организации производственной практики составляет: НПО – 6 166 договоров (в первом полугодии – 5 952 договора), СПО – 7478 договоров (в первом полугодии – 6 941 договор). Итого: 13 644 договора (в первом полугодии –

12 893 договора);  
растет процент оплачиваемых рабочих мест практики;  
увеличивается число обучающихся, получающих стипендию за счет средств предприятий. По состоянию на 1 октября 2013 года количество учащихся, получающих стипендии, составляет: НПО – 306 человек (в первом полугодии – 250 человек), СПО – 215 человек (в первом полугодии – 179 человек). Итого: 521 человек (в первом полугодии – 429 человек).

Вместе с тем в вопросах взаимодействия образовательных учреждений и работодателей остаются направления деятельности, которые необходимо активно развивать. К ним можно отнести: формирование системы непрерывного профессионального образования на протяжении всей трудовой жизни; внедрение модели прикладного характера обучения, в том числе на рабочих местах предприятий; развитие системы наставничества на предприятиях; поиск новых форм и методов профориентационной работы, способствующих привлечению на обучение по востребованным в регионе профессиям и специальностям; создание условий для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья и их последующее трудоустройство; развитие совместной внебюджетной деятельности, в том числе путем создания учебно-производственных участков на предприятиях; привлечение средств предприятий–заказчиков кадров на развитие учебно-материальной базы учебных заведений; предоставление предприятиями дополнительных социальных льгот обучающимся и выпускникам учреждений профессионального образования.

2) 4 декабря 2013 года на заседании комитета по образованию была

заслушана информация о ходе исполнения Областного закона от 15 июня 2010 года № 441-ЗС «О духовно-нравственном воспитании и развитии обучающихся в образовательных учреждениях в Ростовской области». Предметом контроля стала практика реализации положений Областного закона на территории Ростовской области.

Мониторинг применения указанного Областного закона показал, что более 75 % родителей четвероклассников выбрали модули «Основы православной культуры» и «Основы мировых религиозных культур». Практика введения курса «Основы православной культуры» в образовательную систему Ростовской области указывает на многовариантность этого процесса. Наиболее распространенными моделями являются: изучение в курсах истории России, литературы, искусства в качестве отдельного модуля; факультативный курс; интегрированный курс в рамках предметов социально-гуманитарного цикла (история-литература, история-искусство, литература-музыка и др.); кружковая работа разного уровня: класс-школа, школа-учреждение дополнительного образования; поисковая, исследовательская работа во внеучебное время; краеведческая деятельность учащихся; отдельные воспитательные акции, проекты, программы; система воспитательной работы разного уровня: класс – школа – муниципальное образование.

Результатом контроля за исполнением указанных правовых актов стали решения комитета о предоставлении информации о ходе исполнения областных законов всем депутатам Законодательного Собрания и продолжении контроля за их реализацией. По результатам рассмотрения информации о ходе исполнения Областного зако-

на «О духовно-нравственном воспитании и развитии обучающихся в образовательных учреждениях в Ростовской области» депутатам – членам комитета по образованию дополнительно было предложено принять участие в дальнейшей работе по реформированию областного законодательства в указанной сфере.

3) на заседании комитета 15 ноября 2013 года заслушана информация о состоянии объектов культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Ростовской области. Информация предоставлена министерством культуры Ростовской области в целях реализации положения статьи 21.1 Областного закона от 22 октября 2004 года № 178-ЗС «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Ростовской области».

Согласно представленной информации на территории Ростовской области сосредоточен значительный историко-культурный потенциал.

По состоянию на 1 января 2013 года на государственной охране состоит 9 331 объект культурного наследия, в том числе 8 050 объектов археологического наследия и 1 281 памятник истории, архитектуры и монументального искусства. Кроме того, охране подлежат 1 053 выявленных объекта культурного наследия.

По состоянию на 1 января 2013 года общее состояние объектов культурного наследия федерального значения – памятников истории, архитектуры и монументального искусства оценивается как: хорошее – 9; удовлетворительное – 30; неудовлетворительное – 17; аварийное – 1 (усадебный дом М. Сарьяна в х. Недвиговка); руинированное – 1 (Парамоновские склады); утрачено – 0.

По объектам культурного наследия

регионального значения – памятникам истории, архитектуры и монументального искусства данные показатели следующие: хорошее – 123; удовлетворительное – 856; неудовлетворительное – 166; аварийное – 31; руинированное – 17; утрачено – 88.

По объектам археологического наследия представлены следующие сведения. В удовлетворительном состоянии находятся объекты археологического наследия федерального значения – 5, регионального значения – 2 713 и выявленных объектов археологии – 779.

В неудовлетворительном состоянии, требующем проведения первоочередных противоаварийных работ, – 44 объекта археологии регионального значения и 2 выявленных объекта археологии.

Отсутствуют данные о состоянии 5 293 археологических объектов культурного наследия.

На работы по сохранению объектов археологического наследия из средств областного бюджета в 2012 года было потрачено 8 251 815 млн. рублей. Под воздействием внешних факторов, оказывающих негативное влияние, находятся 240 объектов культурного наследия – памятников истории, архитектуры и монументального искусства) и 80 % всех объектов археологии.

На проведение первоочередных противоаварийных работ на объектах культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии, необходимы средства в сумме порядка 305 000 000 млн. рублей.

Информация принята к сведению. Принято решение о продолжении осуществления контроля за исполнением Областного закона от 22 октября 2004 года № 178-ЗС «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Ростовской области».



### **III. Информация о мероприятиях комитета по образованию.**

1) За отчетный период комитетом по образованию проведено:

три заседания рабочей группы по доработке проекта областного закона «Об образовании в Ростовской области» (8 февраля 2013 года, 10 октября 2013 года, 15 октября 2013 года). В результате проведенных мероприятий проект областного закона «Об образовании в Ростовской области» был подготовлен к рассмотрению и принятию Законодательным Собранием в окончательной редакции;

одно расширенное заседание рабочей группы по разработке проекта областного закона «О внесении изменений в Областной закон «О духовно-нравственном воспитании и развитии обучающихся в образовательных

учреждениях в Ростовской области» (9 декабря 2013 года). Результатом рассмотрения стало принятие членами рабочей группы решения о необходимости признания утратившим силу Областного закона от 15 июня 2010 года № 441-ЗС «О духовно-нравственном воспитании и развитии обучающихся в образовательных учреждениях в Ростовской области» и продолжении работы по реформированию областного законодательства в указанной сфере.

2) Председатель комитета В.Л. Маринова приняла участие:

в торжественном мероприятии, посвященном 150-летию со дня основания Ростовского академического театра драмы имени М. Горького

(1 октября 2013 года);

в учредительной конференции регионального отделения ОНФ (17 октября 2013 года);

в заседании комитета по социальной политике и XIX Конференции

Южно-Российской Парламентской Ассоциации (23–24 октября 2013 года). К заседанию комитета подготовлена информация «Об особенностях формирования регионального законодательства в сфере образования в связи с вступлением в силу Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (на примере Ростовской области)»;

в заседании Совета ректоров вузов Ростовской области (30 октября 2013 года);

в заседаниях Ростовской-на-Дону городской Думы (5 ноября 2013 года, 24 декабря 2013 года);

в заседании Совета по взаимодействию с представительными органами муниципальных образований при Законодательном Собрании Ростовской области (6 ноября 2013 года);

в торжественном открытии Дмитриевских образовательных чтений (11 ноября 2013 года);

в видеоконференции с членами Южно-Российской Парламентской Ассоциации (22 ноября 2013 года);

в заседании Совета по культуре и искусству при Губернаторе Ростовской области (26 ноября 2013 года);

в заседании Межведомственной экспертной комиссии по мониторингу реализации указов Президента Российской Федерации (26 ноября 2013 года);

в заседании международного «круглого стола» на тему: «Межнациональные отношения и миграционные процессы: проблемы и решения на региональном уровне» (28 ноября 2013 года);

в работе первого Гражданского Форума Общественной палаты Ростовской области – «Гражданское общество: взаимодействие, развитие, перспективы» (6 декабря 2013 года);

в заседании коллегии министерства культуры Ростовской области

(17 декабря 2013 года);  
в заседании Президиума Совета ректоров вузов Юга России (18 декабря 2013 года);  
в совещании Губернатора области по вопросу проведения реконструкции и строительства зданий на территории БСМП-1 г. Ростова-на-Дону (18 декабря 2013 года).

**Комитет Законодательного Собрания Ростовской области по аграрной политике, продовольствию, природопользованию и земельным отношениям**

**I. Информация о нормотворческой деятельности Законодательного Собрания по вопросам ведения комитета по аграрной политике.**

**1) Областной закон от 14 ноября 2013 года № 30-ЗС «О внесении изменений в статьи 5 и 8 Областного закона «Об экологической экспертизе в Ростовской области».**

Областной закон принят в целях приведения областного законодательства в соответствие с Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и

отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» в части уточнения источника финансового обеспечения при организации и проведении государственной экологической экспертизы объектов регионального уровня.

Финансовое обеспечение проведения государственной экологической экспертизы объектов регионального уровня, в том числе ее повторное проведение, осуществляется за счет средств областного бюджета при условии внесения заказчиком документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, сбора, рассчитанного в соответствии со сметой расходов на проведение государственной экологической экспертизы, определяемой органом исполни-

тельной власти Ростовской области в области экологической экспертизы в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы.

**2) Областной закон от 14 ноября 2013 года № 29-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «Об особо охраняемых природных территориях Ростовской области».**

Областной закон от 14 ноября 2013 года № 29-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «Об особо охраняемых природных территориях Ростовской области» принят в рамках инициативного правового регулирования с целью обеспечения исполнения вопросов в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий областного значения в части определения порядка образования, реорганизации и упразднения особо охраняемых природных территории областного значения, а также расширения категорий образуемых особо охраняемых природных территорий.

Согласно части 2 статьи 2 Областного закона от 14 ноября 2013 года № 29-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «Об особо охраняемых природных территориях Ростовской области» Правительство Ростовской области и органы местного самоуправления могут устанавливать и иные категории особо охраняемых природных территорий соответственно областного или местного значения (территории, на которых находятся памятники садово-паркового искусства, охраняемые береговые линии, охраняемые речные системы, охраняемые природные ландшафты, биологические станции, микрорезерваты и другие).

**3) Областной закон от 28 ноября 2013 года № 54-ЗС «О внесении изменений в статью 1 Областно-**

**го закона «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Ростовской области в сфере сельского хозяйства».**

Областной закон принят в рамках инициативного правового регулирования с целью обеспечения эффективного и своевременного доведения бюджетных средств до получателей субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, привлеченным сельскохозяйственными

товаропроизводителями (за исключением кредитов, привлеченных гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственными

потребительскими кооперативами, а также кредитов, привлеченных крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, по которым возмещение части затрат на уплату процентов осуществляется за счет средств областного бюджета), а также на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) в области растениеводства.

Областным законом от 28 ноября 2013 года № 54-ЗС «О внесении изменений в статью 1 Областного закона «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Ростовской области в сфере сельского хозяйства» предусмотрено снятие с органов местного самоуправления отдельных государственных полномочий Ростовской области в части поддержки сельскохозяйственного производства на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, привлеченным сельскохозяйственными товаропроизводителями в кредитных организациях на пополнение оборотных средств и на

закупку кормов для содержания маточного поголовья крупного рогатого скота, и наделение органов местного самоуправления дополнительными государственными полномочиями Ростовской области по обеспечению плодородия земель сельскохозяйственного назначения по оказанию несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) в области растениеводства.

Областной закон позволит оптимизировать порядок и сроки предоставления субсидий и усилить контроль за расходованием бюджетных средств по указанным направлениям расходов, а также оптимизировать расходы областного бюджета.

**4) Областной закон от 23 декабря 2013 года № 89-ЗС «О внесении изменений в статью 11 Областного закона «О недропользовании на территории Ростовской области».**

Областной закон принят в целях приведения областного законодательства в соответствие с Федеральными законами от 23 июля 2013 года № 228-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и от 23 июля 2013 года № 227-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах».

Федеральными законами внесены изменения в статьи 4 и 43 Закона Российской Федерации «О недрах», которыми уточнены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере регулирования отношений недропользования на своих территориях.

Согласно Областному закону к полномочиям органа исполнительной власти Ростовской области, осуществляющего государствен-

ное управление отношениями недропользования, относится согласование технических проектов разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием участками недр местного значения и установление конкретного размера ставки регулярного платежа за пользование недрами в отношении участков недр местного значения отдельно по каждому участку недр, на который в установленном порядке выдается лицензия на пользование недрами, в порядке, установленном федеральным органом управления государственным фондом недр.

**5) Областной закон от 14 декабря 2013 года № 19-ЗС «О внесении изменения в статью 7<sup>3</sup> Областного закона «О регулировании земельных отношений в Ростовской области».**

Областной закон принят в целях приведения областного законодательства в соответствие с Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ, вступившими в силу с 1 января 2014 года.

Указанным Федеральным законом из неналоговых доходов бюджетов субъектов Российской Федерации с 1 января 2014 года исключены доходы от передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных уча-



стков – по нормативу 20%.

Областным законом уточнены полномочия специального областного органа исполнительной власти по распоряжению земельными участками по согласованию проектов договоров аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных в границах городского округа «Город Ростов-на-Дону».

**б) Постановление Законодательного Собрания Ростовской области от 10 декабря 2013 года № 222 «Об Обращении Законодательного**

**Собрания Ростовской области «К Правительству Российской Федерации по вопросу о необходимости разработки и принятия федерального закона о реструктуризации задолженности сельскохозяйственных товаропроизводителей перед кредитными организациями».**

В обращении депутаты Законодательного Собрания Ростовской области выражают свою обеспокоенность ситуацией в сфере агропромышленного комплекса, касающейся финансового состояния сельскохозяйственных товаропроизводителей Ростовской области. Инициативное правовое регулирование.

На протяжении ряда последних лет в связи с ростом затрат и потерь, вызванных необходимостью преодоления последствий сложных погодных условий, наблюдается ухудшение финансового состояния сельскохозяйственных товаропроизводителей Ростовской области, рост их задолженности по обязательствам всех видов, в том числе значительный рост задолженности перед кредитными организациями. В связи со вступлением России во Всемирную торговую организацию необходимо создание для российских сельскохозяйственных това-

ропроизводителей таких условий, при которых станет возможным повышение их финансовой устойчивости и конкурентоспособности.

В данном постановлении Законодательное Собрание Ростовской области обращается к Правительству Российской Федерации подготовить и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона о реструктуризации задолженности сельскохозяйственных товаропроизводителей перед кредитными организациями.

**II. Информация об осуществлении контроля по исполнению правовых актов, принятых Законодательным Собранием Ростовской области, по вопросам ведения комитета по аграрной политике.**

1) 13 ноября 2013 года на заседании комитета по аграрной политике была заслушана информация о ходе исполнения Областного закона «Об особо охраняемых природных территориях в Ростовской области».

На территории Ростовской области на период 2013 года функционируют следующие особо охраняемые природные территории:

областного значения (общая площадь – 61,43 тыс. га):

природный парк «Донской» – 40,96 тыс. га (постановление Администрации Ростовской области от 8 сентября 2005 года № 120 «О создании государственного природоохранного учреждения Ростовской области «Природный парк «Донской»»);

70 памятников природы – 20,47 тыс. га (постановление Администрации Ростовской области от 19 октября 2006 года № 418 «О памятниках природы Ростовской области», решение Законодательного Собрания Ростовской области от

15 августа 1995 года № 46);  
федерального значения (общая  
площадь – 54,46 тыс. га):

государственный природный био-  
сферный заповедник «Ростовский»  
– 9,4648 тыс. га;

государственный природный за-  
казник «Цимлянский» – 44,998  
тыс. га;

местного значения:

7 особо охраняемых природных  
территорий – 106,65 тыс. га.

Общая площадь особо охраняемых  
природных территорий, располо-  
женных на территории области,  
составляет 222,54 тыс. га, или  
2,2 % от площади области.

В Ростовской области органами  
исполнительной власти, осуществ-  
ляющими государственное управ-  
ление в сфере организации и  
функционировании особо охра-  
няемых природных территорий ре-  
гионального значения,  
являются комитет по охране окру-  
жающей среды и природных ре-  
сурсов Ростовской области (далее  
– Ростоблкомприрода) и департа-  
мент охраны и  
использования объектов животно-  
го мира и водных биологических  
ресурсов Ростовской области (да-  
лее – Депохотрыбхоз РО).

Ростоблкомприрода ведет кадастр  
особо охраняемых природных тер-  
риторий регионального и местного  
значения. В 2009 году разработана  
информационная база по ведению  
кадастра с использованием ГИС-  
технологий, осуществлено ее на-  
полнение. В 2013 году Ростоб-  
лкомприродой осуществлено фор-  
мирование кадастровых дел по ка-  
ждой особо охраняемой природной  
территории в соответствии с новой  
структурой, которую утвердил  
Минприроды России.

Комитет по охране окружающей  
среды и природных ресурсов Рос-  
товской области ежегодно органи-  
зует ведение мониторинга редких  
и исчезающих видов растений, за-

несенных в Красную книгу Ростовской области, произрастающих на территориях памятников природы регионального значения.

Ростоблкомприродой ведется работа по созданию в 2018–2019 годах природного парка «Среднедонской» на территории Верхнедонского и Шолоховского районов на площади 176,5 тыс. га. В 2008 году за счет средств областного бюджета было подготовлено обоснование создания природного парка.

В 2011 году при Депохотрыбхозе РО образовано ГБУ «Дирекция государственных природных заказников областного значения».

В целях сохранения природных комплексов и объектов в 2014 году планируется создание государственных природных заказников областного значения: «Дельта Дона» (9,4 тыс. га), «Островной» (8,4 тыс. га), «Горненский» (9,4 тыс. га) и «Ростовский» (2,2 тыс. га).

Государственные природные заказники предназначены для сохранения и восстановления редких и исчезающих видов животных, а также ценных видов в хозяйственном, научном и культурном отношении.

Ростоблкомприродой осуществляется разработка проекта постановления Правительства Ростовской области об утверждении порядка организации и функционирования особо охраняемых природных территорий в Ростовской области. Данный порядок позволит повысить эффективность работы по сохранению биоразнообразия, в частности, появятся механизмы по корректировке границ, изменению категории и упразднению особо охраняемых природных территорий.

2) 4 декабря 2013 года на заседании комитета по аграрной политике была заслушана информация о ходе исполнения Областного зако-

на «О развитии сельского хозяйства в Ростовской области» (в части осуществления инновационной политики, разработки и внедрения новых технологий производства сельскохозяйственной продукции). Для эффективного функционирования агропромышленного комплекса Ростовской области, научного подхода к решению проблемных вопросов отрасли в области имеется мощный аграрный научный и кадровый потенциал: 8 научно-исследовательских институтов, 3 высших учебных заведения, 4 средних учебных заведения, 2 института повышения квалификации, 1 межрегиональный учебный центр, 2 опытные станции.

В аграрных научных и образовательных учреждениях Ростовской области работают более 190 докторов наук и более 800 кандидатов наук.

В Ростовской области действует ряд мер государственной поддержки агропромышленного производства.

Государственной программой Ростовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» в рамках программы «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие» предусмотрены мероприятия, направленные на внедрение результатов научно-исследовательской работы сельскохозяйственной науки, а также стимулирование инновационного развития агропромышленного комплекса региона.

В 2012 году было реализовано 6 инвестиционных проектов. В текущем году завершается реализация 4 инвестиционных проектов, которые исключительно применяют инновационные технологии

производства сельскохозяйственной продукции.

С 2010 года с целью модернизации отрасли АПК осуществляются меры государственной поддержки по приобретению сельскохозяйственной техники. За 3 года из областного бюджета по данному направлению было выделено 722 млн. рублей, приобретены: 801 комбайн, 66 тракторов и 873 единицы другой сельхозтехники.

В частности, в 2012 году сельскохозяйственными товаропроизводителями приобретено 33 единицы инновационной поливной техники, в 2013 году приобретено более 50 единиц.

Донскими селекционерами ежегодно выводятся и вносятся в государственный реестр селекционных достижений по Северо-Кавказскому региону 8 – 10 новых перспективных, адаптированных к условиям Ростовской области сортов и гибридов сельскохозяйственных культур. Доля посевов элитными семенами в текущем году составила более 8 %.

С целью стимулирования инновационного развития агропромышленного комплекса за счет средств регионального бюджета осуществляется

государственная поддержка внедрения инновационных разработок. За 3 года (2011–2013 годы) в рамках государственной поддержки в сельскохозяйственных предприятиях области внедрено 27 инновационных проектов.

Минсельхозпрод области проводит работу по научному обеспечению АПК региона.

В 2011 году:

разработаны «Нормативы основных показателей плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения Ростовской области».

В 2012 году:

разработаны Зональные системы

земледелия в Ростовской области на 2013–2020 годы;

выполнены научно-исследовательские работы по темам:

«Исследование инновационных технологий производства новых овощных культур в Ростовской области (салатные линии, пекинская капуста, брокколи, томат-черри, огурец корнишонного типа, сахарная кукуруза)»;

«Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения Ростовской области на период 2014–2020 годы»;

«Исследование эпизоотического процесса африканской чумы свиней на территории Ростовской области».

В 2013 году:

разработана Система ведения животноводства в Ростовской области на 2014–2020 годы;

выполнены научно-исследовательские работы по темам:

«Разработка и научное обоснование технологий орошения основных сельскохозяйственных культур современной дождевальной техникой в условиях Ростовской области»;

«Создание и функционирование сельскохозяйственных потребительских кооперативов в Ростовской области».

В рамках формирования геоинформационной системы мониторинга земель сельскохозяйственного назначения Ростовской области с 2012 года ведется работа по созданию банка данных электронной карты полей Ростовской области по основным показателям плодородия почв.

В рамках информационно-консультационной помощи ежегодно проводятся семинары по повышению квалификации руководителей и специалистов сельхозпредприятий и фермеров. В част-

ности, ежегодно проходят обучение более 1000 сельхозтоваропроизводителей по вопросу повышения эффективности земледелия.

Ежегодно перед началом проведения посевных и уборочных работ проводятся выездные зональные совещания по вопросам применения новых приемов в сельскохозяйственном производстве в сложившихся климатических условиях, с привлечением ведущих ученых-аграриев региона.

С целью содействия инновационного развития агропромышленного комплекса ежегодно проводится конкурс «Лучшая инновационная разработка в агропромышленном комплексе Ростовской области».

В 2012 году в честь 75-летия Ростовской области была проведена Донская аграрная научно-практическая конференция «Инновационные пути развития агропромышленного комплекса: задачи и перспективы» с участием сельхозтоваропроизводителей всех муниципальных образований Ростовской области.

Создан для сельхозтоваропроизводителей справочник инновационных разработок ученых Ростовской области в электронной форме, который размещен на сайте минсельхозпрода области.

Ежегодно проводятся Дни поля, где демонстрируются результаты применения инновационных технологий в сельскохозяйственном производстве, новых сортов и систем сельскохозяйственных машин. В настоящее время ведется работа по созданию Международного инновационного центра развития АПК.

3) 10 декабря 2013 года был проведен «правительственный час» по вопросу: «О мерах по адаптации экономики Ростовской области в условиях ВТО в сфере агропромышленного комплекса».

Вступление России в ВТО опреде-



ляет новые направления в развитии сельского хозяйства Ростовской области. Процесс интеграции отрасли может быть осложнен недостаточной устойчивостью и готовностью АПК конкурировать с зарубежными производителями не только на внешних, но и на внутренних рынках. За год членства России в ВТО динамика изменения основных показателей социально-экономического развития Ростовской области свидетельствует о реализации благоприятного сценария вхождения большинства основных отраслей АПК и крупных сельскохозяйственных предприятий региона в сферу действия ВТО. В то же время вступление в ВТО потенциально может негативно сказаться на деятельности большого количества низкоэффективных производств пищевой промышленности, в малом и среднем бизнесе, поддерживаемых усилиями территориальных администраций и сохранением монопольных позиций на поставки для муниципальных нужд.

Программные мероприятия Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы, Областной долгосрочной целевой программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ростовской области на 2010–2014 годы адаптированы к условиям членства России в ВТО и изменены методы бюджетного стимулирования производства сельскохозяйственной продукции.

25 сентября 2013 года принята государственная программа Ростовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции,

сырья и продовольствия» (постановление Правительства Ростовской области от 25 сентября 2013 года № 592), предусматривающая период реализации 2014–2020 годы. Программой предусмотрен комплекс мероприятий по развитию сельского хозяйства, рыбоводства, социальной сферы села, перерабатывающей промышленности, малого сельскохозяйственного бизнеса. Общий объем финансирования государственной программы составляет 18 404 792,3 тыс. рублей, в том числе: за счет средств областного бюджета – 16 267 886,0 тыс. рублей, за счет местных бюджетов – 69 906,3 тыс. рублей, средства внебюджетных источников – 2 067 000,0 тыс. рублей.

В текущем году на реализацию мероприятий Областной программы развития сельского хозяйства предусмотрено 8 726 489,9 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета 5 816 113,0 тыс. рублей и 2 910 376,9 тыс. рублей. В целом финансирование в 2013 году увеличено на 36 % по сравнению с 2012 годом.

Второй год подряд область участвует в конкурсе на поддержку за счет средств федерального бюджета региональных программ. В текущем году на эти цели выделено 364,0 млн. рублей федерального бюджета в рамках совершенствования системы поддержки сельского хозяйства, расширен перечень применения мер «зеленой корзины».

В частности, оказание несвязанной поддержки в области растениеводства из областного бюджета – 343,9 млн. рублей, из федерального бюджета 1 545,5 млн. рублей; поддержка страхования рисков сельскохозяйственной деятельности в области растениеводства – 220,4 млн. рублей (из федерального бюджета) и 14,9 млн. рублей (из областного

бюджета) и в области животноводства – 15,2 млн. рублей (из федерального бюджета) и 800 тыс. рублей (из областного бюджета), возмещение части затрат по страхованию урожая сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений – 63,4 млн. рублей.

Так как отрасль животноводства является наиболее уязвимой в условиях ВТО сформирована соответствующая система господдержки:

сельскохозяйственные товаропроизводители получают субсидии на возмещение части затрат на 1 литр (килограмм) реализованного товарного молока (выделено из федерального бюджета 233,4 млн. рублей, из областного – 37,8 млн. рублей);

на развитие мясного скотоводства выделено из федерального бюджета 29,7 млн. рублей, из областного – 16,6 млн. рублей.

Предусмотрено возмещение затрат: на производство свинины – 50 млн. рублей; на приобретение телок и нетелей для комплектования товарных стад молочного и мясного направления – 40 млн. рублей; на приобретение оборудования, машин, механизмов для молочного скотоводства – 50,0 млн. рублей; на приобретение основных средств и материалов сельскохозяйственным товаропроизводителям, занимающимся производством птицеводческой продукции – 33,5 млн. рублей.

В связи с удорожанием приобретенных кормов для софинансирования субсидий на возмещение затрат, связанных с оказанием поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям, осуществляющим производство свинины и яиц в областном бюджете предусмотрено 11,056 млн. рублей. Средства федерального бюджета составят 210,076 млн. рублей.

На развитие субъектов малого и среднего предпринимательства из федерального бюджета направлено 275,6 млн. рублей, из областного бюджета – 99,4 млн. рублей.

Предоставляются субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на приобретение сельскохозяйственной техники, произведенной в Ростовской области. Из областного бюджета выделено 270,9 млн. рублей.

Для повышения конкуренции отечественной продукции пищевой и перерабатывающей промышленности, повышения технической и технологической оснащенности перерабатывающих предприятий в областном бюджете предусмотрены средства на субсидирование 35 % затрат на приобретение технологического и холодильного оборудования, спецавтотранспорта, внедрение стандартов качества, продвижение продукции в объеме 40 млн. рублей.

Все обозначенные формы господдержки направлены на увеличение производства сельскохозяйственной продукции в сельхозорганизациях и обеспечение перерабатывающих предприятий сырьем в необходимых объемах и соответствующего качества.

На региональном уровне программными мероприятиями до 2020 года предусмотрена поддержка по переподготовке кадров сельхозтоваропроизводителей и организаций пищевой и перерабатывающей промышленности, внедрению инновационных проектов, обеспечению продвижения продукции пищевой и перерабатывающей промышленности, внедрению стандартов качества, технического и технологического обновления.

Формирование в Ростовской области системы оптово-логистических центров является

частью мероприятий по подготовке к реализации на территории области программы внутренней продовольственной помощи, рекомендованной Концепцией мер по поддержке отечественных производителей и переработчиков сельскохозяйственной продукции на основе механизмов внутренней продовольственной помощи в рамках «зеленой корзины» ВТО, разработанной Минсельхозом России. В рамках мероприятий адресной продовольственной поддержки социально незащищенных слоев населения с 2013 года организована работа по созданию оптово-логистических (оптовых распределительных) центров в г. Ростове-на-Дону и г. Донецке.

В результате присоединения России к ВТО отечественное сельскохозяйственное машиностроение начало испытывать трудности со сбытом своей продукции. Эти трудности обусловлены потребительскими ожиданиями демпинговой политики со стороны иностранных производителей.

К основным проблемам, препятствующим развитию отечественного сельхозмашиностроения, относится высокая стоимость кредитных ресурсов. Для повышения уровня конкурентоспособности на рынке сельхозтехники предприятиям необходимы меры по модернизации оборудования и совершенствованию технологии, на что требуется привлечение кредитных ресурсов; проценты за кредит, предоставляемый на срок до 10 лет на модернизацию основных средств, в странах ВТО около 3–4 %, тогда как у нас 12–15 % и сроки до 5 лет; отсутствие четких программ государственной поддержки крупных предприятий сельхозмашиностроения в части обеспечения госзаказом (в странах ВТО до 40–50 % общего объема выпуска продукции предприятий сельхозмашино-

строения обеспечены госзаказом, что дает им возможность вести гибкую политику в России для захвата рынка); предприятия имеют высокую налоговую нагрузку, зачастую выше, чем у предприятий в странах – членах ВТО; при выравнивании цен на энергоресурсы до уровня цен в странах – членах ВТО происходит увеличение себестоимости продукции и потеря конкурентных преимуществ, что сокращает рынки сбыта; не выработана единая международная нормативно-техническая система документации на сельхозтехнику (стандарты, методики испытаний, сертификация), что препятствует продвижению сбыта отечественной продукции в странах – членах ВТО; цены на материалы в некоторых странах членах ВТО значительно ниже, чем в России, в частности, металл в Украине стоит на 20–30% дешевле, чем в России, а значит, возможны негативные последствия.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 года № 1432 «Об утверждении Правил предоставления субсидий производителям сельскохозяйственной техники» производителям сельскохозяйственной техники предоставляются субсидии на возмещение затрат на производство и реализацию сельскохозяйственной техники, при этом производитель реализует сельхозтоваропроизводителям сельскохозяйственную технику со скидкой не менее 15% от ее цены.

Предприятиям Ростовской области, которые произвели сельхозтехнику и реализовали ее сельхозтоваропроизводителям, выделены субсидии из федерального бюджета в сумме 104,8 млн. рублей. На настоящий момент в вышеназванной программе поддержки готовы принять участие такие производи-

тели сельхозтехники, как: ООО «Комбайновый завод «Ростсельмаш», ООО «Клевер» и ОАО «Миллеровосельмаш».

В целях стимулирования спроса на сельхозтехнику отечественного производства и снижения негативных последствий от вступления в ВТО в марте 2012 года Правительством Ростовской области направлены в адрес Правительства Российской Федерации инициативные предложения по усовершенствованию мер поддержки. Ряд предложений поддержан, в результате чего:

начато софинансирование из федерального бюджета НИОКР на разработку унифицированной платформы комбайнов на базе ООО «КЗ «Ростсельмаш» в объеме 610 млн. рублей на 3 года, 21 мая 2012 года подписан госконтракт, в соответствии с которым субсидии в 2012 году составили 230 млн. руб., планируется в 2013 – 210 млн. руб., в 2014 – 170 млн. рублей. Софинансирование предприятием – 100, 240 и 270 млн. рублей соответственно.

25 февраля 2013 года сроком до 5 июля 2013 года была введена предварительная специальная защитная пошлина на импорт комбайнов в размере 27,5 %, в рамках Таможенного союза.

Принято Постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 года № 1432 «Об утверждении Правил предоставления субсидий производителям сельскохозяйственной техники», размер субсидии установлен на уровне 15 % от стоимости техники, в бюджете предусмотрено 2,3 млрд. руб., на одно предприятие не более 25 % от общей суммы субсидии. В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2013 года № 415 внесены изменения в Правила предоставления субсидий произ-

водителям сельхозтехники. В рамках реализации данного Постановления Правительства Российской Федерации ООО «КЗ «Ростсельмаш» планирует реализовать сельхозтехнику в количестве 1 000–1 200 штук.

В целях поддержки предприятий и организаций Ростовской области в условиях членства России в ВТО министерством экономического развития Ростовской области создана рабочая группа по реализации мероприятий,

направленных на минимизацию отрицательных последствий для предприятий области при вступлении России в ВТО.

Утвержден Губернатором Ростовской области В.Ю. Голубевым и реализуется план основных мероприятий, направленных на минимизацию отрицательных последствий для предприятий области при присоединении России в ВТО на 2013–2014 годы. План включает в себя проведение обширного перечня мероприятий:

направленных на повышение конкурентоспособности товаров и услуг предприятий области, стимулирование экспорта с территории области;

по стабилизации занятости населения в регионе;

организационные и информационные мероприятия.

В реализации плана основных мероприятий принимают участие отраслевые органы исполнительной власти Ростовской области, Торгово-промышленная палата Ростовской области, Союз промышленников и предпринимателей Южного федерального округа.

Основные направления поддержки экспорта Ростовской области реализуются в рамках Областной целевой программы поддержки экспорта в Ростовской области на 2011–2014 годы. Начиная с 2014 года поддержка экспорта будет



осуществляться в соответствии с подпрограммой «Развитие международного, межрегионального сотрудничества и поддержка экспортной деятельности в Ростовской области» государственной программы Ростовской области «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 25 сентября

2013 года № 599. Программные мероприятия будут направлены на оказание содействия организациям, экспортирующим готовую продукцию с большей степенью переработки, а также выполняющим работы и оказывающим услуги на экспорт.

В 2012 году в рамках Программы создан Центр координации поддержки экспортоориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства в Ростовской области (далее – Центр). В 2013 году в рамках деятельности Центра уже проведен ряд бизнес-тренингов на тему внедрения новых технологий стратегического управления предприятиями малого и среднего бизнеса в сфере ВЭД, особенностей работы предприятий в условиях членства России в ВТО. В настоящее время в Ростовской области реализуется План мероприятий («дорожная карта»). По проекту «Поддержка доступа на рынки зарубежных стран и поддержка экспорта» для Ростовской области.

Для того чтобы вступление России в ВТО прошло с наименьшими потерями для экономики, необходимо принятие мер, направленных на снижение издержек и преимущественное развитие конкурентоспособных отраслей и предприятий, а также на переориентацию тех из них, конкурентоспособность которых невозможна в рамках существующего мирового разделения

труда.

Итог вступления России в ВТО проявится лишь спустя несколько лет, а окончательные итоги, как для сельского хозяйства, так и всей экономики страны, будут очевидны по истечении переходного периода, который для сельского хозяйства является наиболее длительным.

4) Комитетом отработано одно поручение Законодательного Собрания.

Протокольным поручением третьего заседания Законодательного Собрания Ростовской области 19 ноября 2013 года комитетам по строительству и по аграрной политике совместно с органами исполнительной власти Ростовской области было поручено изучить вопрос строительства хранилища радиоактивных отходов в с. Большие Салы Мясниковского района.

30 октября 2013 года в с. Большие Салы администрацией Мясниковского района были проведены общественные слушания по обсуждению

материалов сооружения хранилища для контейнерного хранения низкоактивных радиоактивных отходов на 5 000 куб. м.

В слушаниях приняли участие 266 человек: жители близлежащих сельских поселений, представители ФГУП «РосРАО», главы сельских поселений, депутаты Законодательного Собрания Ростовской области и районного Собрания депутатов.

Одной из целей сооружения хранилища является приведение радиоактивных отходов к более безопасному состоянию, соответствующему современным требованиям в области обеспечения радиационной безопасности.

Итоги голосования участников общественных слушаний: единогласно принято решение против осуществления деятельности

ФГУП «РосРАО» по сооружению хранилища для контейнерного хранения низкоактивных радиоактивных отходов.

### **III. Информация о мероприятиях комитета по аграрной политике.**

Председатель комитета по аграрной политике В.Д. Гребенюк принял участие в следующих мероприятиях:

- 1) в заседаниях рабочей группы по реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК» комиссии по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике в Ростовской области;
- 2) в заседаниях Межведомственной комиссии по финансовому оздоровлению предприятий и организаций области, имеющих признаки несостоятельности (банкротства), а также находящихся в процедурах банкротства;
- 3) в заседании межведомственной комиссии по продовольственной безопасности и качеству пищевой продукции, реализуемой на территории Ростовской области;
- 4) в заседаниях общественного совета при министерстве имущественных и земельных отношений, финансового оздоровления предприятий, организаций Ростовской области;
- 5) в заседаниях Собраний депутатов Куйбышевского, Матвеево-Курганского, Верхнедонского, Неклиновского районов;
- 6) в мероприятии по пуску газа в Неклиновском районе (с.п. Андреево-Мелентьевское, п. Павлово-Мануйловский и с.п. Федоровское, х. Чикилев);
- 7) в торжественном собрании, посвященном Дню работника сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности п. Матвеев Курган;
- 8) в открытии многофункциональной спортивной площадки СОШ



Комитет Законодательного  
Собрания Ростовской  
области по молодежной  
политике, физической  
культуре,  
спорту и туризму

**I. Информация о нормотворческой деятельности Законодательного Собрания Ростовской области по вопросам ведения комитета.**

1) Областной закон от 14 ноября 2013 года № 21-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О физической культуре и спорте в Ростовской области», который принят в целях приведения Областного закона от 29 июля 2009 года № 263-ЗС «О физической культуре и спорте в Ростовской области» в соответствие с Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса».

Указанным законом изменяется терминология и вносятся редакционные правки.

2) Областной закон от 23 декабря 2013 года № 92-ЗС «О внесении изменений в отдельные областные законы» принят в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством Областных законов:

от 22 октября 2004 года № 167-ЗС «О государственной поддержке молодежи, молодежных и детских общественных объединений в Ростовской области»;

от 27 июня 2012 года № 895-ЗС «О поддержке добровольческой деятельности в Ростовской области»;

от 28 апреля 2011 года № 584-ЗС «О поддержке деятельности сту-

денческих отрядов в Ростовской области».

Указанными законами изменяется терминология и вносятся редакционные правки. Круг лиц, на которых распространяется действие областных законов, не изменяется.

**II. Информация об осуществлении контроля за исполнением правовых актов, принятых Законодательным Собранием Ростовской области, по вопросам ведения комитета по молодежной политике.**

В сентябре–октябре 2013 года комитетом по молодежной политике в рамках осуществления контроля за исполнением правовых актов, принятых Законодательным Собранием Ростовской области, на заседаниях комитета была заслушана информация органов исполнительной власти:

- о реализации молодежной политики в Ростовской области;
- о развитии физической культуры и спорта в Ростовской области;
- о деятельности студенческих отрядов в Ростовской области.

При подготовке информации о реализации нормативно-правовых актов, принятых Законодательным Собранием Ростовской области, по вопросам ведения комитета запрашивались материалы органов исполнительной власти, проводились совещания по подготовке проектов решений или рекомендаций, приглашались на заседания комитета представители органов исполнительной власти, местного самоуправления, средств массовой информации и общественных объединений.

Совместно с комитетом по молодежной политике и представителями молодежных общественных объединений Ростовской области в части осуществления контроля по реализации Областного закона «О государственной поддержке молодежи, молодежных и детских об-

ществленных объединений в Ростовской области» и Областного закона «О поддержке деятельности студенческих отрядов в Ростовской области» проведен «круглый стол». Результатом проведения «круглого стола» стало принятие рекомендаций, в том числе о внесении изменений в областные законы и иные нормативные акты. Кроме того, издано от 31 октября 2013 года № 261 распоряжение Законодательного Собрания Ростовской области «Об образовании рабочей группы по подготовке проекта областного закона «О молодежной политике в Ростовской области», в состав которой вошли депутаты Законодательного Собрания, представители министерств и ведомств и общественных молодежных объединений.

В целях реализации Областного закона «О государственной поддержке молодежи, молодежных и детских общественных объединений в Ростовской области» принято постановление Правительства Ростовской области от 29 марта 2012 года № 233 «О порядке предоставления субсидий из областного бюджета молодежным и детским общественным объединениям, входящим в областной реестр молодежных и детских общественных объединений, пользующихся государственной поддержкой».

По рекомендации комитета Законодательного Собрания по молодежной политике 28 ноября 2013 года в вышеназванное постановление внесены изменения в части уточнения видов затрат, связанных с осуществлением и развитием деятельности общественного объединения, а также в части дополнения сведений о перечне предоставляемых документов общественными объединениями для получения субсидии.

В целях реализации Областного

закона «О поддержке деятельности студенческих отрядов в Ростовской области» принято постановление Правительства Ростовской области от 22 декабря 2011 года № 264 «О порядке предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение затрат по оплате проезда членов студенческих отрядов к месту работы и обратно, а также на дополнительное обучение членов студенческих отрядов по специальностям, необходимым для работы в студенческом отряде».

По рекомендации комитета Законодательного Собрания по молодежной политике 28 ноября 2013 года в вышеназванное постановление внесены изменения в части дополнения категорий получателей субсидии, а именно при условии обеспечения первоочередного трудоустройства членов студенческих отрядов на объектах, расположенных в Ростовской области, уточнения перечня документов для предоставления субсидий.

### **III. Информация о мероприятиях комитета по молодежной политике.**

1) Депутаты Законодательного Собрания, а также члены Совета молодых депутатов Ростовской области принимали участие в заседаниях

Палаты молодых законодателей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Общественной молодежной палаты при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

2) 17 декабря 2013 года комитетом по молодежной политике организован и проведен «круглый стол» на тему: «Молодежный парламентаризм в Ростовской области. Опыт и перспективы».

В работе «круглого стола» принимали участие депутаты Законодательного Собрания, руководители молодежных общественных орга-



низаций, руководители молодежных парламентов (советов) муниципальных образований, представители студенческого самоуправления, члены Совета молодых депутатов Ростовской области. По итогам работы «круглого стола» приняты рекомендации о необходимости внесения изменений в Положение о Молодежном парламенте при Законодательном Собрании в части изменения принципов формирования Молодежного парламента и проведения первого организационного заседания в первом полугодии 2014 года.

3) Председатель комитета по молодежной политике Л.Н. Тутова приняла участие в:

заседании коллегии министерства по физической культуре и спорту Ростовской области;

заседании Совета по взаимодействию с представительными органами муниципальных образований при Законодательном Собрании;

публичных слушаниях по проекту областного закона «Об областном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов»;

научно-практической конференции «Культура межэтнического общения в молодежной среде»;

«круглом столе» на тему: «Предупреждение формирования наркотической зависимости среди молодежи. Проблемы и пути решения»;

заседании Областного слета студенческих отрядов Ростовской области;

работе первого Гражданского форума Общественной палаты Ростовской области;

открытию фестиваля КВН на кубок Губернатора Ростовской области;

работе Всероссийского Конгресса органов молодежного самоуправления «Управляя будущим».

4) За отчетный период комитет по молодежной политике совместно с органами исполнительной власти и общественными объединениями

провел различные мероприятия:  
подведение итогов деятельности добровольческих отрядов «Доброволец года»;  
областной фестиваль экологического туризма «Воспетая степь»;  
подведение итогов деятельности студенческих отрядов Ростовской области в 2013 году;  
V Всероссийский фестиваль студенческого спорта;  
встреча со студенческим активом по вопросу развития студенческого самоуправления в Ростовской области;  
встреча с молодежным активом по вопросам взаимодействия молодежных парламентских структур и Совета молодых депутатов Ростовской области;  
межрегиональный форум молодежи «Мы вместе можем больше».

5) В рамках мероприятий, посвященных празднованию 20-летия Конституции Российской Федерации, комитетом проведены мероприятия по торжественному вручению паспортов 14-летним гражданам в рамках проведения Всероссийской акции «Мы – граждане России», в том числе в Песчанокопском и Сальском районах, и Всероссийские открытые уроки с привлечением членов Совета молодых депутатов в школах муниципальных образований Ростовской области.

б) В рамках реализации Соглашений о сотрудничестве Законодательного Собрания Ростовской области с законодательными органами субъектов Российской Федерации председатель комитета по молодежной политике Л.Н. Тутова посетила Законодательное Собрание Ленинградской области и Думу Ставропольского края по обмену опытом работы по реализации молодежной политики и развитию регионального туризма и деятельности молодежных парламентских структур.

7) В целях совершенствования методов и форм работы в молодежной среде состоялись рабочие встречи председателя комитета с руководителем Всероссийского союза молодежи, председателем профильного комитета Законодательного Собрания Краснодарского края и представителем федерального агентства по делам молодежи.

*Отчет подготовлен на основании сведений, представленных комитетами Законодательного Собрания Ростовской области*