



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ОТЧЕТ
О СОСТОЯНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
В 2016 ГОДУ

2017

ОГЛАВЛЕНИЕ

	стр.
ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. Наиболее значимые областные законы и постановления Законодательного Собрания Ростовской области, принятые в 2016 году	6
Защита прав граждан	6
Социальная политика	13
Молодежная политика, развитие образования, поддержка социально ориентированных организаций	18
Бюджетная, налоговая и экономическая политика	24
Государственное строительство, развитие местного самоуправления, противодействие коррупции	50
Регулирование земельных отношений и повышение качества окружающей среды	56
РАЗДЕЛ II. Деятельность комитетов Законодательного Собрания Ростовской области по осуществлению мониторинга правоприменения областных законов в 2016 году	58

ВВЕДЕНИЕ

Отчет о состоянии законодательства Ростовской области за 2016 год (далее – отчет) является комплексным изложением итогов законотворческой деятельности Законодательного Собрания Ростовской области (далее – Законодательное Собрание) в 2016 году, основных результатов проведенного мониторинга законодательства Ростовской области.

Целями настоящего отчета являются анализ и обобщение результатов законотворческой деятельности Законодательного Собрания.

В отчете приведен обзор основных законов Ростовской области, принятых Законодательным Собранием в 2016 году в таких сферах правового регулирования, как:

- защита прав граждан;
- социальная политика;
- бюджетная, налоговая и экономическая политика;
- молодежная политика, развитие образования, поддержка социально ориентированных организаций;
- государственное строительство, развитие системы местного самоуправления, противодействие коррупции;
- регулирование земельных отношений и повышение качества окружающей среды.

Деятельность Законодательного Собрания была направлена на реализацию задач, поставленных Президентом Российской Федерации в его Послании Федеральному Собранию Российской Федерации 2015 года. Среди приоритетных направлений – усиление противодействия коррупции; обеспечение сбалансированности бюджета Ростовской области, усиление контроля за использованием бюджетных средств; создание условий для развития конкурентного производства в промышленности, сельском хозяйстве, малом и среднем бизнесе; содействие импортозамещению и поддержка несырьевого экспорта; улучшение инвестиционного климата; оказание поддержки людям с низкими доходами и наиболее уязвимым категориям граждан; улучшение демографической ситуации; поддержка некоммерческих организаций, участвующих в оказании социальных услуг.

Значительную долю в деятельности Законодательного Собрания занимала систематическая работа по обеспечению соответствия областных законов федеральному законодательству.

В 2016 году Законодательным Собранием проведено 14 заседаний (6 внеочередных), на которых рассмотрено 588 вопросов, принято 520 областных законов и 1099 постановлений, в том числе 13 постановлений Законодательного Собрания, имеющих собственное правовое регулирование. Состоялось 106 заседаний комитетов и комиссий Законодательного Собрания.

Из общего числа принятых областных законов:

14 – вновь принятые законы;

506 – законы о внесении изменений и дополнений в действующие областные законы.

Инициаторами принятых областных законов выступили:

Губернатор Ростовской области – 88;

Правительство Ростовской области – 6;

депутаты Законодательного Собрания – 31;

Ростовский областной суд – 1;

прокурор Ростовской области – 1;

Избирательная комиссия Ростовской области – 1;

органы местного самоуправления – 392.

В законотворческой деятельности Законодательного Собрания нашли свое отражение наиболее актуальные изменения социально-экономической ситуации в регионе. В частности, благодаря увеличению бюджетных доходов Ростовской области были приняты поправки, которые позволили сократить дефицит областного бюджета 2016 года в половину. Стабилизация в экономике также позволила вернуться к долгосрочному планированию и принять трехлетний бюджет на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Большая часть законов, принятых Законодательным Собранием в 2016 году, касались деятельности муниципальных образований – часть имущества было передано от одного уровня муниципалитетов к другому. Это связано с тем, что на районный уровень перешли ряд полномочий, которые раньше находились в ведении сельских поселений.

Кроме этого, были приняты новые Областные законы «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области», «О Прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Ростовской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», «О выборах и референдумах в Ростовской области», «О предоставлении компенсации расходов на уплату взносов на капитальный ремонт отдельным категориям граждан», «О патриотическом воспитании граждан в Ростовской области», «О профилактике правонарушений в Ростовской области», «О перечне муниципальных образований, в которых проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов является обязательным».

В отчете выделен отдельный раздел, который посвящен результатам деятельности комитетов Законодательного Собрания по мониторингу правоприменения областных законов. В 2016 году эта работа продолжала носить системный характер в соответствии с Положением о мониторинге правоприменения нормативных правовых актов, принятых Законодательным Собранием Ростовской области.

Проведение мониторинга позволяет увидеть эффективность реализации областных законов, проанализировать соответствие практики применения областных законов планируемому результату правового регулирования, своевременно вносить изменения в действующее областное законодательство, а также готовить рекомендации по совершенствованию деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления по исполнению областных законов.

НАИБОЛЕЕ ЗНАЧИМЫЕ ОБЛАСТНЫЕ ЗАКОНЫ И ПОСТАНОВЛЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ, ПРИНЯТЫЕ В 2016 ГОДУ

ЗАЩИТА ПРАВ ГРАЖДАН

Областной закон от 29 февраля 2016 года № 503-ЗС «О внесении изменений в статьи 4 и 8 Областного закона «О бесплатной юридической помощи в Ростовской области»

Областной закон принят в целях установления дополнительных гарантий реализации прав граждан на получение бесплатной юридической помощи, а также в связи с изменениями, произошедшими в федеральном законодательстве в данной сфере.

Данными поправками расширен перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи. К числу таких лиц теперь относятся:

1) бывшие несовершеннолетние узники концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны;

2) беременные женщины и женщины, имеющие детей в возрасте до трех лет, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с нарушением их трудовых прав, выплатой различных пособий на детей, установлением и оспариванием отцовства, взысканием алиментов;

3) граждане пожилого возраста и инвалиды, проживающие в стационарных организациях социального обслуживания.

В настоящее время Областной закон содержит в дополнение к федеральному еще 12 категорий граждан, обладающих правом получения бесплатной юридической помощи, и является одним из наиболее демократичных и социально ориентированных.

Областной закон от 29 июня 2016 года № 554-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О гражданской инициативе в Ростовской области»

Областной закон принят по результатам мониторинга правоприменительной практики в целях совершенствования механизма реализации гражданами права гражданской инициативы, создания дополнительных гарантий для их непосредственного участия в управлении делами государства и общества.

В связи с развитием информационных технологий, направленных на повышение открытости и демократичности публичной власти, законом предусмотрена дополнительная возможность поддержки законодательных предложений, которые выдвигаются гражданами в порядке реализации права

гражданской инициативы. Такая поддержка может осуществляться не только посредством сбора подписей, как было предусмотрено ранее, но и путем голосования в сети Интернет.

Такое голосование осуществляется на сайте Законодательного Собрания на основании заявления инициативной группы, выдвинувшей законодательное предложение. Сбор подписей в поддержку законодательного предложения в этом случае не производится.

Голосование на сайте проводится в течение 60 дней. Поддержанным будет считаться законодательное предложение, за которое проголосовали не менее 20 тыс. граждан.

В целях недопущения неоднократного голосования одним человеком в поддержку законодательного предложения голосование осуществляется с помощью федеральной государственной системы, осуществляющей проверку подлинности гражданина, изъявившего желание участвовать в интернет-голосовании. Проголосовать на сайте Законодательного Собрания смогут граждане, проживающие на территории Ростовской области, достигшие возраста 18 лет и лично предъявившие при регистрации в указанной федеральной государственной системе паспорт.

Законодательное предложение, набравшее необходимое число голосов, будет рассмотрено ответственным комитетом Законодательного Собрания, который определит сроки разработки и внесения соответствующего проекта областного закона. Если же законодательное предложение не получит в ходе голосования необходимого числа голосов, оно будет снято с рассмотрения. Информация об этом будет размещена на официальном сайте Законодательного Собрания.

Отказ от сбора подписей и упрощение процедуры поддержки законодательных предложений способствовали повышению активности граждан, о чем свидетельствует поступившее в конце 2016 года в Законодательное Собрание законодательное предложение от инициативной группы граждан, направленное на установление административной ответственности за нарушение отдельных правил благоустройства.

Областные законы от 6 мая 2016 года № 523-ЗС «О внесении изменения в статью 8.2 Областного закона «Об административных правонарушениях», от 29 июня 2016 года № 556-ЗС «О внесении изменений в статью 4.4 Областного закона «Об административных правонарушениях», от 27 июля 2016 года № 560-ЗС «О внесении изменений в статьи 2.3 и 2.5 Областного закона «Об административных правонарушениях»

По результатам анализа складывающейся правоприменительной практики в Областной закон «Об административных правонарушениях» было внесено несколько изменений.

В частности, поправками в статью 8.2 Областного закона был введен новый состав административного правонарушения за торговлю в неустановленных местах.

Помимо ранее установленной ответственности за торговлю в неустановленных местах, законом предусматривается специальная ответственность за несанкционированную торговлю в границах полос отвода и придорожных полос региональных, межмуниципальных и местных дорог. Ответственность установлена в виде штрафа для граждан в размере от 3 до 5 тыс. рублей, для должностных лиц – от 10 до 20 тыс. рублей, а для юридических лиц – от 30 до 50 тыс. рублей. За повторную в течение года несанкционированную торговлю штрафы установлены в повышенном размере.

Выделение данного правонарушения в отдельный состав обусловлено объективной необходимостью, поскольку на территории Ростовской области несанкционированная торговля вдоль дорог, особенно в летние и осенние месяцы, приобретает массовый характер, осуществляется с нарушением санитарных условий, а также создает угрозу совершения дорожно-транспортных происшествий и в значительной мере затрудняет производство дорожных работ. Именно в это время многократно возрастает количество стихийных рынков, развалов, лотков, торговля в которых осуществляется с нарушением действующего законодательства. Особую озабоченность вызывает несанкционированная торговля бахчевыми культурами вдоль дорог, осуществляемая без соответствующих условий для хранения и реализации продукции.

Внесенные изменения позволяют создать условия для повышения безопасности участников дорожного движения, упорядочить придорожную торговлю, а также обеспечить эффективность деятельности органов местного самоуправления в сфере благоустройства и содержания территорий населенных пунктов области.

Помимо этого, в связи со складывающейся экологической обстановкой на территории области, очевидной недостаточностью озеленения в городах и поселках, а также в связи с участившимися случаями незаконной вырубki и повреждения зеленых насаждений в Областной закон «Об административных правонарушениях» были внесены изменения и увеличен размер штрафа, налагаемого за нарушение порядка и правил охраны зеленых насаждений, а также за незаконную вырубку древесно-кустарниковой растительности.

Практика показала, что ранее установленные в законе размеры штрафов были несоизмеримы с последствиями, наступающими вследствие повреждения и уничтожения зеленых насаждений, поскольку для восстановления уничтоженного растения требуется значительное время (от года до десяти лет) и существенные материальные затраты на посадочные материалы, посадку и уход. Рост правонарушений в данной сфере во многом был обусловлен низким размером штрафных санкций.

И если раньше максимальный размер штрафа для граждан-нарушителей составлял 2,5 тыс. рублей, то поправками он увеличен в 2 раза. Для должностных лиц и для организаций размеры штрафов тоже были

повышены. Для должностных лиц они теперь составляют от 8 до 25 тыс. рублей, а для юридических лиц – от 30 до 100 тыс. рублей.

На основании многочисленных обращений граждан, поступавших в областные органы государственной власти и правоохранительные органы, в Областном законе была установлена ответственность также за нарушение тишины и покоя в дневное время.

Актуальность данной проблемы была подтверждена в ходе интерактивного опроса жителей области, который проводился на официальном сайте Законодательного Собрания в период с 1 по 20 июня 2016 года. В поддержку инициативы проголосовало большинство участников опроса.

В целях создания дополнительных гарантий реализации конституционных прав граждан законом установлена административная ответственность за нарушение в дневное время тишины и покоя граждан, производимое путем использования на повышенной громкости телевизоров, радиоприемников, магнитофонов и других звуковоспроизводящих устройств, а также устройств звукоусиления, в том числе установленных в транспортных средствах, на балконах или подоконниках.

Размер штрафа за данное нарушение установлен в пределах от 500 рублей до 1 тыс. рублей.

Областной закон от 29 декабря 2016 года № 933-ЗС «О профилактике правонарушений в Ростовской области»

Федеральный закон от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» установил правовые основы для формирования единой системы профилактики правонарушений в Российской Федерации. Данная система представляет собой целенаправленную и скоординированную деятельности всех ведомств и служб, задействованных в противодействии криминальным угрозам, во взаимодействии с иными государственными органами, органами местного самоуправления, предпринимательским сообществом и гражданами, которая должна обеспечить необходимое воздействие на складывающуюся криминогенную ситуацию в стране и способствовать ее стабилизации.

Целью принятия Областного закона является установление правовых основ формирования региональной системы профилактики правонарушений на территории Ростовской области. Законом определены полномочия региональных государственных органов в сфере общей и индивидуальной профилактики правонарушений.

Общая профилактика направлена на выявление и устранение причин, порождающих правонарушения, и условий, способствующих их совершению, а также на повышение уровня правовой грамотности и развитие правосознания граждан. А индивидуальная профилактика направлена на оказание

воспитательного воздействия на потенциально криминально-опасные категории граждан (безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних, лиц, занимающихся бродяжничеством и попрошайничеством или прошедших курс лечения от наркомании, алкоголизма и токсикомании и другие), на устранение факторов, отрицательно влияющих на их поведение, а также на оказание помощи лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми.

Профилактическое воздействие может осуществляться в формах правового просвещения и правового информирования, социальной адаптации, ресоциализации, социальной реабилитации и помощи лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми.

Кроме того, законом установлены дополнительные меры по реализации на территории Ростовской области основных направлений профилактики правонарушений. В их числе формирование в регионе общественного мнения, направленного на недопустимость совершения правонарушений, формирование и развитие государственной системы бесплатной юридической помощи, а также содействие развитию негосударственной системы бесплатной юридической помощи, стимулирование граждан к добровольному участию в охране общественного порядка, организация проведения исследований проблем профилактики правонарушений.

Областным законом установлено, что профилактика правонарушений осуществляется областными органами государственной власти на основе государственных программ в сфере профилактики правонарушений. Финансирование расходов, связанных с их реализацией, осуществляется в пределах средств, предусмотренных на указанные цели областным законом об областном бюджете.

Принятие данного закона должно способствовать повышению эффективности проводимой работы по профилактике правонарушений, системности планируемых мероприятий, снижению количества правонарушений и повышению уровня безопасности жителей Ростовской области.

Областные законы от 27 июля 2016 года № 562-ЗС «О внесении изменений в отдельные областные законы в части обеспечения прав пострадавших участников долевого строительства на жилые помещения» и от 14 декабря 2016 года № 804-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О мерах поддержки пострадавших участников долевого строительства в Ростовской области»

В целях создания дополнительных гарантий в сфере поддержки обманутых дольщиков в Областные законы «О мерах поддержки пострадавших участников долевого строительства в Ростовской области» и «О критериях,

которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, в целях предоставления земельных участков в аренду без проведения торгов» в 2016 году были внесены существенные изменения.

Основной целью внесенных поправок было создание реально действующих механизмов для привлечения новых инвесторов к строительству проблемных многоквартирных домов и максимально быстрое обеспечение их ввода в эксплуатацию.

Поправками предусмотрены следующие возможности для завершения строительства проблемных домов:

1) за счет средств областного бюджета объединениям обманутых дольщиков предоставляются субсидии на возмещение затрат, связанных с подключением многоквартирных домов к сетям инженерно-технического обеспечения;

2) за счет средств областного бюджета субсидии на подключение к сетям инженерно-технического обеспечения предоставляются тем инвесторам, которые берут на себя обязательства по достройке проблемных домов;

3) инвесторы обеспечивают достройку проблемных домов, а взамен получают в аренду без проведения торгов новые земельные участки для жилищного строительства. При этом Региональная служба государственного строительного надзора Ростовской области обязана утвердить график завершения строительства каждого проблемного дома и ввода его в эксплуатацию с указанием конкретных этапов и сроков. Предельный срок для завершения строительства и ввода в эксплуатацию не должен превышать трех лет. В случае нарушения предусмотренных графиком сроков инвестор может лишиться земельного участка, предоставленного ему в аренду без торгов для нового жилищного строительства.

Принятие поправок потребовало выделение из областного бюджета в 2016 году средств в размере 45 млн. рублей.

Областной закон от 29 февраля 2016 года № 504-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О регулировании отдельных отношений в сфере перевозки пассажиров и багажа легковым такси на территории Ростовской области»

Областной закон принят в целях совершенствования правового регулирования деятельности по осуществлению перевозок легковым такси.

В целях противодействия нелегальной деятельности в данной сфере, а также обеспечения безопасности пассажиров и идентификации легковых

такси по отношению к другим транспортным средствам с 1 января 2018 года кузов такси должен быть только желтого или белого цвета.

Кроме того, в целях стимулирования развития рынка легальных перевозчиков Правительству Ростовской области предоставлено право устанавливать дополнительные меры государственной поддержки для перевозчиков за счет средств областного бюджета.

Для усиления борьбы с недобросовестными перевозчиками, пытающимися избежать ответственности за несоблюдение требований законодательства в сфере таксомоторных перевозок путем переоформления разрешений на осуществление такой деятельности, с 1 января 2017 года введена обязанность внесения перевозчиком платы за выдачу разрешения и его дубликата.

Принятие указанных мер приобретает особую актуальность в связи с подготовкой к проведению на территории Ростовской области отдельных мероприятий чемпионата мира по футболу в 2018 году.

Областной закон от 5 декабря 2016 года № 716-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств»

Основной новеллой закона является исключение необходимости предварительной оплаты расходов, связанных с эвакуацией и хранением задержанных машин на специализированных стоянках, до их возврата.

Возврат задержанных транспортных средств должен осуществляться незамедлительно после устранения причины их задержания. Для этого необходимо предъявить только надлежаще оформленное решение сотрудника полиции о возврате задержанной машины либо постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

При возврате задержанного автомобиля должен составляться акт приема-передачи между лицом, ответственным за хранение, и лицом, получившим задержанное транспортное средство, в котором указывается в том числе информация о стоимости перемещения и хранения задержанного транспорта, подлежащей оплате, а также реквизиты банковского счета, необходимые для оплаты.

Сроки и тарифы оплаты перемещения и хранения задержанного транспортного средства устанавливаются Региональной службой по тарифам Ростовской области.

Принятие Областного закона направлено в первую очередь на защиту прав автовладельцев в случае оспаривания ими законности задержания их транспортных средств.

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

Областной закон от 4 мая 2016 года № 511-ЗС «О предоставлении компенсации расходов на уплату взносов на капитальный ремонт отдельным категориям граждан»

1 января 2016 года вступил в силу Федеральный закон от 29 декабря 2015 года № 399-ФЗ «О внесении изменений в статью 169 Жилищного кодекса Российской Федерации и статью 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», которым субъектам Российской Федерации предоставлено право устанавливать компенсации расходов по уплате взносов на капитальный ремонт для одиноко проживающих неработающих собственников жилых помещений старше 70 лет.

В рамках реализации данного права Областным законом предусмотрено предоставление с 1 января 2016 года компенсации расходов на уплату взносов на капитальный ремонт неработающим собственникам жилых помещений, достигшим возраста 70 лет, которые живут одни либо совместно с неработающими родственниками пенсионного возраста.

Для собственников жилых помещений, достигших возраста 70 лет, такая компенсация составляет 50 %, а по достижении возраста 80 лет – 100 %.

Полномочиями по оформлению и назначению данной компенсации наделены органы местного самоуправления в муниципальных районах и городских округах.

По состоянию на 1 декабря 2016 года в Ростовской области правом на предоставление компенсации воспользовались свыше 9 тыс. граждан пенсионного возраста.

Следует отметить, что при реализации Областного закона были выявлены трудности с предоставлением компенсаций отдельным категориям граждан, нуждающихся в социальной поддержке. Трудности эти обусловлены пробелами в законодательном регулировании на федеральном уровне.

Так, федеральное законодательство предполагает необходимость предоставления льгот по уплате взноса на капитальный ремонт как пенсионерам, так и инвалидам.

При этом в отношении пенсионеров такая льгота должна быть предусмотрена региональными законами в пределах полномочий, предоставленных федеральным законодательством, а льготы инвалидам установлены напрямую на федеральном уровне.

Однако федеральное законодательство не допускает возможности предоставления льготы по уплате взноса на капитальный ремонт, если, например, пенсионер, являющийся собственником жилого помещения, проживает совместно с родственником-инвалидом, не достигшим при этом пенсионного

возраста. В этом случае ни пенсионер, ни родственник-инвалид уже не смогут воспользоваться данной льготой, что абсолютно не согласуется с принципом социального государства и не отвечает требованиям равенства, справедливости и соразмерности при осуществлении правового регулирования вопросов предоставления такой льготы.

В связи с этим в целях восстановления социальной справедливости и повышения уровня социальной защищенности пенсионеров и инвалидов Законодательное Собрание Ростовской области подготовило и направило в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законодательную инициативу, направленную на решение данной проблемы.

Областной закон от 23 июня 2016 года № 547-ЗС «О внесении изменения в статью 9 Областного закона «О региональном материнском капитале»

Областной закон принят в целях улучшения демографической ситуации в регионе и сохранения положительной динамики рождения третьих и последующих детей в семьях.

Законом на 2 года продлен срок установления права на региональный материнский капитал. Теперь им смогут воспользоваться семьи, родившие или усыновившие третьего ребенка или последующих детей до конца 2018 года.

Размер регионального материнского капитала в 2016 году составил 117 754 рублей. По состоянию на 1 декабря 2016 года право на него было установлено более чем 20 тыс. семей. Начиная с 2015 года средства регионального материнского капитала получили почти 3,5 тыс. семей. Средства эти были направлены ими на улучшение жилищных условий, получение детьми образования, их лечение, приобретение автотранспорта, а также компенсацию расходов, связанных с газификацией и водоснабжением жилья.

В 2017 году средствами регионального материнского капитала смогут воспользоваться еще свыше 2 тыс. семей. На эти цели в областном бюджете предусмотрено 265,2 млн. рублей.

Областной закон от 18 мая 2016 года № 536-ЗС «О внесении изменений в статью 6 Областного закона «О социальном обслуживании граждан в Ростовской области»

Областным законом органы местного самоуправления г. Ростова-на-Дону были наделены государственными полномочиями по полустационарному обслуживанию детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями. Финансовое обеспечение этих расходов будет осуществляться за счет средств областного бюджета.

Передача указанных полномочий была обусловлена большим количеством детей и подростков, нуждающихся в реабилитации и проживающих в административном центре Ростовской области. В настоящее время в городе живет около 3 тыс. детей-инвалидов и свыше 14 тыс. детей с ограниченными возможностями. Эти обстоятельства послужили основанием для создания специального муниципального бюджетного учреждения социального обслуживания «Реабилитационный Центр для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями города Ростова-на-Дону».

Основной целью деятельности Центра является оказание детям, имеющим отклонения в физическом или умственном развитии, квалифицированной медико-социальной, психолого-социальной и социально-педагогической помощи, обеспечение их максимально полной и своевременной социальной адаптации к жизни в обществе.

Деятельность Центра направлена на разработку индивидуальной программы реабилитации ребенка с ограниченными возможностями, обеспечение ее реализации и оказание помощи семьям, воспитывающим детей с отклонениями в развитии, в их социальной реабилитации, проведении реабилитационных мероприятий в домашних условиях.

Областные законы от 22 декабря 2016 года № 806-ЗС «О внесении изменения в статью 3 Областного закона «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в части содержания в приемных семьях», № 807-ЗС «О внесении изменения в статью 2 Областного закона «О ежемесячном денежном содержании детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи опекунов или попечителей», № 808-ЗС «О внесении изменения в статью 12² Областного закона «О социальной поддержке детства в Ростовской области», № 809-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О предоставлении материальной и иной помощи для погребения умерших за счет средств областного бюджета» и в статью 11 Областного закона «О ежемесячной денежной выплате на третьего ребенка или последующих детей гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Ростовской области»

Областными законами предусматривается индексация на 4 % с 1 января 2017 года размеров ряда мер социальной поддержки, предусмотренных областным законодательством.

Так, размеры выплат, предоставляемых за счет средств областного бюджета детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, увеличены с 9094 рублей до 9458 рублей. Это ежемесячное денежное содержание детей, воспитывающихся в приемных семьях, ежемесячная денежная

выплата тем детям, которые после достижения 18 лет продолжают обучение в муниципальных школах и не находятся на полном государственном обеспечении, а также ежемесячное денежное содержание детей, переданных на воспитание в семьи опекунов или попечителей. На осуществление указанных выплат в 2017 году в областном бюджете предусмотрено 1029,5 млн. рублей.

С 7704 рублей до 8013 рублей увеличился размер ежемесячной денежной выплаты на третьего ребенка или последующих детей, на что в областном бюджете на 2017 год предусмотрены ассигнования в размере 1859,2 млн. рублей. Право на данную выплату имеет один из родителей или усыновителей в малоимущей семье в случае рождения или усыновления третьего ребенка или последующих детей и до достижения ребенком трехлетнего возраста.

Размер гарантированного перечня услуг по погребению и социального пособия на погребение увеличился с 6467 рублей до 6726 рублей. Предоставление данных мер социальной поддержки гарантируется родственникам, осуществившим погребение тех умерших, которые на день смерти не подлежали обязательному социальному страхованию и не являлись пенсионерами, а также в случае рождения мертвого ребенка по истечении 154 дней беременности. На их предоставление в 2017 году в областном бюджете заложено 46,1 млн. рублей.

**Областные законы от 29 ноября 2016 года № 712-ЗС
«О внесении изменения в статью 8³ Областного закона
«О регулировании земельных отношений в Ростовской области» и
от 29 декабря 2016 года № 939-ЗС «О внесении изменений в Областной
закон «О регулировании земельных отношений в Ростовской области»**

Областными законами был существенно изменен порядок предоставления земельных участков многодетным семьям.

Как и ранее, семьи, имеющие трех и более детей, вправе претендовать на бесплатное получение земли для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства или создания фермерского хозяйства. Предоставляться для этих целей могут земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, или же участки, государственная собственность на которые не разграничена.

В связи с изменениями, произошедшими на федеральном законодательном уровне, Областным законом было предусмотрено, что с 1 января 2017 года неразграниченные государственные земли уже не могут предоставляться гражданам органами местного самоуправления сельских поселений. Они должны предоставляться либо районными уполномоченными органами, либо органами местного самоуправления городских поселений.

Чтобы не создавать для многодетных семей дополнительных трудностей в связи с изменением порядка их учета для предоставления земельных участков, Областным законом было предусмотрено, что органы местного самоуправления сельских поселений должны самостоятельно передать все необходимые документы и учетные дела граждан в районные уполномоченные органы, а районные органы обязаны уведомить состоящие на учете многодетные семьи о новых порядковых номерах их очереди. Какой-либо дополнительной перерегистрации для граждан в связи с этим не требуется.

В целях решения проблемы нехватки свободных земель для предоставления многодетным семьям в густонаселенных муниципальных образованиях Областным законом был определен порядок предоставления земельных участков, находящихся в собственности Ростовской области. Предполагается, что областные земли будут предоставляться состоящим на учете многодетным семьям по решению Правительства Ростовской области на основании ходатайства тех муниципалитетов, в которых ощущается нехватка свободных земель. Порядок взаимодействия областных органов исполнительной власти с органами местного самоуправления при предоставлении гражданам таких земельных участков должен определяться постановлением Правительства Ростовской области. Данное изменение позволит, в частности, провести мероприятия по предоставлению многодетным семьям земельных участков, находящихся в пос. Рассвет Аксайского района.

Кроме того, Областным законом определено, что с 1 января 2017 года право на бесплатное получение земельных участков в целях индивидуального жилищного строительства будут иметь многодетные граждане, которые нуждаются в улучшении жилищных условий и либо уже состоят на жилищном учете, либо имеют основания для постановки на такой учет (причем независимо от уровня дохода многодетной семьи). Данное изменение будет распространяться только на тех многодетных граждан, которые впервые обратились за предоставлением земельных участков для строительства после 1 января 2017 года.

МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА, РАЗВИТИЕ ОБРАЗОВАНИЯ, ПОДДЕРЖКА СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Областной закон от 6 мая 2016 года № 528-ЗС «О патриотическом воспитании граждан в Ростовской области»

Закон принят в целях создания в Ростовской области наиболее благоприятных правовых, социально-экономических, организационных и иных условий для патриотического воспитания граждан.

Патриотическое воспитание – это системная и целенаправленная деятельность по формированию у граждан высокого патриотического сознания, чувства преданности своему Отечеству, готовности к выполнению гражданского долга и конституционных обязанностей по защите интересов Родины. Основная задача закона – создать такую основу системы патриотического воспитания граждан, которая была бы ориентирована на все социальные слои и возрастные группы населения при сохранении приоритета патриотического воспитания детей и молодежи.

Для достижения установленных законом целей и задач Правительством Ростовской области должны утверждаться государственные программы, предусматривающие мероприятия по патриотическому воспитанию граждан. Органы местного самоуправления вправе утверждать муниципальные программы, предусматривающие мероприятия по патриотическому воспитанию граждан.

Областной закон обязывает государственные органы Ростовской области осуществлять свои полномочия в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического, гражданско-патриотического и духовно-нравственного воспитания граждан в тесном взаимодействии с федеральными органами государственной власти, органами местного самоуправления, образовательными организациями, общественными объединениями, представителями традиционных религиозных конфессий России, средствами массовой информации.

Областным законом определены основные направления патриотического воспитания граждан, в числе которых увековечение памяти погибших при защите Отечества и лиц, имеющих выдающиеся достижения или особые заслуги перед Ростовской областью, использование копии Знамени Победы, проведение в регионе различных публичных мероприятий, посвященных памятным датам и памятным дням России, содействие казачьим обществам в возрождении и укреплении культурных, духовных и нравственных основ казачества, участие национальных культурных центров, национальных обществ и землячеств, других общественных объединений в мероприятиях по патриотическому воспитанию граждан, организация научного, методического и информационного обеспечения деятельности по реализации государственной политики в Ростовской области в сфере патриотического воспитания.

Постановления Законодательного Собрания Ростовской области от 18 февраля 2016 года № 1158 «О внесении изменений в Положение о Молодежном парламенте при Законодательном Собрании Ростовской области» и от 24 ноября 2016 года № 1621 «О внесении изменений в Положение о Молодежном парламенте при Законодательном Собрании Ростовской области»

Содействие в привлечении молодых граждан к непосредственному участию в формировании и осуществлении молодежной политики является одной из основных целей деятельности Молодежного парламента при Законодательном Собрании Ростовской области.

Публичность характера деятельности членов Молодежного парламента предполагает возможность своим собственным примером оказывать значительное влияние на общественную нравственность, создавать ориентиры общественного поведения, олицетворять собой этический стандарт молодого поколения.

В связи с этим была установлена необходимость принятия Молодежным парламентом правил этики членов Молодежного парламента, неукоснительное соблюдение которых будет являться одной из обязанностей члена Молодежного парламента.

Изменениям подверглись также порядок формирования и организации деятельности Молодежного парламента.

В частности, в целях обеспечения большей самостоятельности Молодежного парламента в решении поставленных перед ним задач отменена необходимость включения в состав Молодежного парламента депутата Законодательного Собрания Ростовской области.

В целях расширения молодежного представительства вместо одного представителя молодежных общественных объединений предусмотрена возможность включения в состав Молодежного парламента по одному представителю от каждой молодежной общественной организации, имеющей статус юридического лица.

Также были уточнены требования к членам Молодежного парламента.

Во-первых, с 14 до 18 лет был повышен минимальный возраст члена Молодежного парламента, что было вызвано имевшимися сложностями участия несовершеннолетних граждан в деятельности общественных организаций, в том числе невозможностью их участия в мероприятиях без сопровождения законных представителей. С учетом внесенных изменений членами парламента могут быть молодые люди в возрасте от 18 до 30 лет.

Во-вторых, был установлен запрет на членство в Молодежном парламенте для государственных и муниципальных чиновников.

Внесенные изменения должны повысить эффективность деятельности Молодежного парламента, способствовать развитию молодежного самоуправления и молодежного парламентского движения на территории Ростовской области.

Областной закон от 29 декабря 2016 года № 936-ЗС «О внесении изменения в статью 9 Областного закона «Об образовании в Ростовской области»

По итогам анализа правоприменительной практики в Областной закон «Об образовании в Ростовской области» были внесены изменения, направленные на уточнение категорий учащихся, которые должны находиться на полном государственном обеспечении за счет средств областного бюджета, а также получать бесплатное питание.

К числу детей, находящихся на полном государственном обеспечении, Областным законом отнесены следующие категории:

- 1) школьники с ограниченными возможностями здоровья, проживающие в областных государственных организациях, осуществляющих деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам;
- 2) кадеты, проживающие в областных казачьих кадетских корпусах;
- 3) учащиеся специальных областных учебно-воспитательных учреждений для детей с девиантным (общественно опасным) поведением.

Обеспечиваться питанием за счет средств областного бюджета должны все категории учащихся, которые находятся на полном государственном обеспечении, а также те дети, которые нуждаются в длительном лечении и вынуждены учиться в так называемых «лесных школах», дети из малоимущих семей, которые учатся и проживают в областных образовательных организациях с наличием интерната.

Расходы областного бюджета на обеспечение указанных социальных гарантий в 2017 году составят 526 млн. рублей.

Областной закон от 29 декабря 2016 года № 935-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О социальной поддержке детства в Ростовской области»

Областной закон принят в целях создания дополнительных гарантий на получение образования для детей-сирот и приравненных к ним лиц.

Согласно внесенным изменениям молодые люди, не являющиеся детьми-сиротами, но потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя, получают дополнительные гарантии в сфере образования:

они зачисляются на полное государственное обеспечение до завершения обучения, наряду с этим им выплачивается государственная социальная стипендия и предоставляются иные предусмотренные федеральным законодательством гарантии.

Также уточнено право детей-сирот и приравненных к ним лиц на прохождение обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих и должностям служащих за счет средств областного бюджета или местных бюджетов с зачислением на период такого обучения на полное государственное обеспечение, а также с предоставлением права на выпускное пособие и на бесплатный проезд.

Согласно Областному закону выпускники организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающиеся по очной форме обучения, приезжающие в каникулярное время, выходные и праздничные дни в эти организации или в иные организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или в организации, осуществляющие образовательную деятельность, по решению органов управления указанных организаций могут зачисляться на бесплатное питание и проживание на период своего пребывания в них.

Кроме того, за детьми-сиротами и приравненными к ним лицами, обучающимися по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет бюджетных средств, сохраняется полное государственное обеспечение и выплачивается государственная социальная стипендия не только при предоставлении им академического отпуска по медицинским показаниям, но и при предоставлении отпуска по беременности и родам, отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет на весь период данных отпусков.

Расходы областного бюджета на реализацию дополнительных социальных гарантий детей-сирот и приравненных к ним лиц на получение образования в 2017 году составят 576,8 тыс. рублей.

Областной закон от 23 июня 2016 года № 550-ЗС «О внесении изменения в статью 2 Областного закона «О взаимодействии областных государственных профессиональных образовательных организаций и работодателей в сфере подготовки и трудоустройства рабочих кадров и специалистов»

Областной закон был принят в связи с принятием Федерального закона от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Ранее областное законодательство предусматривало возможность взаимодействия областных государственных профессиональных образовательных организаций и работодателей в сфере среднего профессионального

образования в рамках развития механизмов государственно-частного партнерства.

Вместе с тем вышеуказанным Федеральным законом было дано исчерпывающее определение понятия «публичный партнер», которое не позволяет областным государственным профессиональным образовательным организациям выступать стороной при заключении соглашения о государственно-частном партнерстве.

В связи с этим Областным законом было предусмотрено, что в целях консолидации ресурсов и реализации практикоориентированных программ среднего профессионального образования и профессионального обучения на основе договоров, заключаемых между областными государственными профессиональными образовательными организациями и организациями реального сектора экономики и социальной сферы, могут создаваться структурные подразделения областных государственных профессиональных образовательных организаций у работодателей (учебно-производственные участки, отделения, кафедры).

Данное изменение позволило фактически сохранить действенные механизмы взаимодействия областных государственных профессиональных образовательных организаций и работодателей.

В результате реализации положений Областного закона в 2016 году 55 образовательных организаций использовали модели обучения на реальных рабочих местах (55,5 % от общего числа образовательных организаций). В 2015 году таких организаций было 44.

В 2016 году образовательными организациями заключено более 3,7 тыс. долгосрочных договоров с предприятиями-заказчиками кадров и более 19 тыс. договоров об организации обучения и практики на их базе. Проведение практики осуществляется в условиях реального производства. Доля оплачиваемых мест практики составляет 60 %.

Сотрудничество областных государственных профессиональных образовательных организаций с работодателями обеспечивает модернизацию содержания образования, повышение уровня организации практики и качества подготовки выпускников, развитие учебно-материальной базы.

**Областной закон от 27 июля 2016 года № 563-ЗС
«О внесении изменения в статью 1 Областного закона
«О государственной поддержке социально ориентированных
некоммерческих организаций в Ростовской области»**

В целях активизации работы по патриотическому воспитанию и стимулирования деятельности социально ориентированных организаций Областным законом было предусмотрено, что государственная поддержка в Ростов-

ской области может оказываться также тем некоммерческим организациям, которые занимаются деятельностью в сфере увековечения памяти жертв политических репрессий.

Такие организации вправе претендовать на получение за счет средств областного бюджета субсидий:

- 1) на возмещение затрат на аренду нежилых помещений;
- 2) на реализацию своих общественно значимых социальных программ и проектов;
- 3) на возмещение затрат, связанных с обучением и дополнительным профессиональным образованием своих работников и добровольцев.

В 2016 году 29 социально ориентированных некоммерческих организаций получили финансовую поддержку за счет средств областного бюджета на общую сумму 8,8 млн. рублей.

БЮДЖЕТНАЯ, НАЛОГОВАЯ И ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

Областной закон от 26 декабря 2016 года № 834-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области»

Новый закон о межбюджетных отношениях был принят в связи с необходимостью актуализации и совершенствования подходов в регулировании взаимоотношений между областным и местными бюджетами на территории Ростовской области, а также в связи с формированием проекта областного бюджета на 2017–2019 годы. Он пришел на смену ранее действовавшему Областному закону от 22 октября 2005 года № 380-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области», в который за время его действия было внесено более 60 изменений.

В новом Областном законе были сохранены все полезные наработки в сфере межбюджетного регулирования и организации бюджетного процесса, которые сложились в Ростовской области ранее. Помимо этого, были учтены новые федеральные подходы и тенденции к организации межбюджетных отношений, а также существенное перераспределение вопросов местного значения между сельскими поселениями и муниципальными районами, произошедшее в Ростовской области с 1 января 2017 года.

Законом, в частности, уточнены подходы к выравниванию бюджетной обеспеченности муниципальных образований.

Выравнивание предусмотрено осуществлять по трем группам муниципальных образований, исходя из единых критериев выравнивания бюджетной обеспеченности по каждой группе муниципальных образований (среднедушевых налоговых доходов), устанавливаемых областным законом о бюджете, численности населения, с учетом оценки расходных полномочий текущего характера и возможного покрытия расчетного объема расходных обязательств местных бюджетов расчетным объемом доходных источников, а также общего роста собственных доходов местных бюджетов относительно уровня текущего финансового года.

В первую группу входят муниципальные районы и городские округа (по доходам и полномочиям муниципального района). Общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности 43 дотационных муниципальных районов и 5 городских округов в «денежной» форме составит на 2017 год 4511,4 млн. рублей, а в виде передаваемых дополнительных нормативов от налога на доходы физических лиц – 2713,6 млн. рублей.

Во вторую группу входят сельские поселения. Общий объем дотаций для 344 сельских поселений составит на 2017 год 1185,0 млн. рублей.

Третью группу составляют городские поселения и городские округа (по доходам и полномочиям городского поселения). Общий объем дотаций

6 дотационным городским поселениям и 5 городским округам составит на 2017 год 297,5 млн. рублей.

Одновременно актуализирован порядок расчета индекса бюджетных расходов. Индекс бюджетных расходов – это относительная по сравнению со средним по муниципальным образованиям уровнем оценка расходов местного бюджета по предоставлению одинакового объема бюджетных услуг в расчете на душу населения, определяемая с учетом объективных факторов и условий, влияющих на предоставление бюджетных услуг в данном муниципальном образовании.

С 1 января 2017 года на уровень муниципальных районов передан ряд полномочий сельских поселений по организации водоснабжения и водоотведения, осуществлению муниципального жилищного контроля, организации библиотечного обслуживания населения, сохранению, использованию и популяризации объектов культурного наследия, утверждению генеральных планов поселения, созданию, содержанию и организации деятельности аварийно-спасательных служб. По оценке, это половина общего объема расходных полномочий сельских поселений.

В связи с этим в целях межбюджетного регулирования бюджетам муниципальных районов с 1 января 2017 года передана половина единых нормативов отчислений, ранее зачислявшихся в бюджеты сельских поселений:

- 1) 4 % от налога на доходы физических лиц (до 1 января 2017 года 8 %) – оценка 363,6 млн. рублей,
- 2) 10 % по единому сельскохозяйственному налогу (до 1 января 2017 года 20 %) – оценка 61,5 млн. рублей.

В связи с перераспределением полномочий сельских поселений по дорожному хозяйству с 1 января 2017 года акцизы на нефтепродукты сконцентрированы в бюджетах муниципальных районов. Акцизы на нефтепродукты в бюджеты городских округов и городских поселений продолжают зачисляться в прежнем порядке.

Кроме того, Областным законом актуализированы подходы к формированию оценки налогового и неналогового потенциала в части уточнения и дополнения отдельных показателей.

**Областные законы от 18 февраля 2016 года № 490-ЗС,
от 25 марта 2016 года № 507-ЗС, от 28 апреля 2016 года № 508-ЗС,
от 16 июня 2016 года № 541-ЗС, от 21 июля 2016 года № 557-ЗС,
от 8 сентября 2016 года № 590-ЗС, от 20 октября 2016 года № 644-ЗС,
от 24 ноября 2016 года № 710-ЗС и от 14 декабря 2016 года № 803-ЗС
«О внесении изменений в Областной закон «Об областном бюджете
на 2016 год»**

В целях реализации бюджетной политики, ориентированной на эффективное управление государственными финансами, обеспечение сбалансиро-

ванности и долгосрочной устойчивости бюджетной системы Ростовской области, сохранение и развитие налогового потенциала, в том числе посредством стимулирования реального сектора экономики и формирования благоприятных условий для развития бизнеса, в течение 2016 года требовалось осуществление взвешенной финансовой политики, в связи с чем неоднократно проводилась работа по корректировке Областного закона от 21 декабря 2015 года № 473-ЗС «Об областном бюджете на 2016 год».

Принятие изменений было обусловлено как необходимостью приведения параметров областного бюджета в соответствие с федеральным законодательством, так и складывающейся финансово-экономической ситуацией на территории области.

В целом прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета увеличен до 149463,6 млн. рублей с ростом к первоначальному плану на 22085,3 млн. рублей (в том числе собственные доходы увеличены на 10261,3 млн. рублей и составили 114068,2 млн. рублей; безвозмездные поступления увеличены на 11824,0 млн. рублей и составили 35395,4 млн. рублей). Расходы возросли на 18705,4 млн. рублей и составили 156 464,4 млн. рублей, дефицит сократился на 3379,9 млн. рублей и составил 7000,8 млн. рублей.

Среднедушевой бюджетный доход на одного жителя области увеличен на 3,1 тыс. рублей и составил к концу 2016 года 43,4 тыс. рублей.

Увеличение доходной части областного бюджета в 2016 году было обусловлено следующими обстоятельствами:

1) увеличением налоговых и неналоговых доходов на 10261,3 млн. рублей, в том числе 6556,3 млн. рублей по налогу на прибыль организаций, 1530,5 млн. рублей по налогу на имущество организаций, 2380,7 млн. рублей по акцизам на пиво, производимое на территории Российской Федерации.

2) дополнительным поступлением целевых федеральных средств в сумме 11824,0 млн. рублей, в том числе:

субсидии в сумме 5551 млн. рублей:

на осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, – 788,0 млн. рублей;

на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства – 938,9 млн. рублей;

на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и развития инфраструк-

туры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства – 442,5 млн. рублей;

на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства – 451,8 млн. рублей;

на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и реализации продукции животноводства – 36,9 млн. рублей;

на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие молочного скотоводства – 19,5 млн. рублей;

на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией мероприятий в рамках Федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года», – 171,7 млн. рублей;

на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на переработку продукции растениеводства и животноводства в области развития оптово-распределительных центров – 63,6 млн. рублей;

на возмещение части процентной ставки по долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам, взятым малыми формами хозяйствования, – 47,9 млн. рублей;

на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на строительство и реконструкцию объектов для молочного скотоводства – 10,2 млн. рублей;

на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на строительство и реконструкцию объектов мясного скотоводства – 9,5 млн. рублей;

на поддержку начинающих фермеров (гранты на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства и единовременной помощи на бытовое обустройство начинающим фермерам) – 194,4 млн. рублей;

на развитие семейных животноводческих ферм (гранты на развитие семейных животноводческих ферм) – 181,8 млн. рублей;

на грантовую поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы (грантовая поддержка сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы) – 9,5 млн. рублей;

на реализацию мероприятий государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011–2020 годы – 66,4 млн. рублей;

на финансовое обеспечение мероприятий федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016–2020 годы» – 50 млн. рублей;

на восстановление и экологическую реабилитацию водных объектов, утративших способность к самоочищению, предотвращение истощения водных объектов, ликвидацию их засорения и загрязнения – 48,6 млн. рублей;

в целях софинансирования расходов, возникающих при оказании гражданам Российской Федерации высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, – 46,1 млн. рублей;

на осуществление капитального ремонта гидротехнических сооружений, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности, и бесхозных гидротехнических сооружений, а также на ликвидацию бесхозных гидротехнических сооружений – 12,8 млн. рублей;

на софинансирование государственных программ субъектов Российской Федерации, направленных на цели развития физической культуры и спорта в рамках федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016–2020 годы» государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» – 11,3 млн. рублей;

на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года» – 245,6 млн. рублей;

на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014–2020 годы» (на гидромелиоративные мероприятия, на агролесомелиоративные и фитомелиоративные мероприятия) – 98,7 млн. рублей;

на финансовое обеспечение мероприятий федеральной целевой программы развития образования на 2016–2020 годы в части мероприятия 5.1 «Развитие национально-региональной системы независимой оценки качества общего образования через реализацию пилотных региональных проектов и создание национальных механизмов оценки качества» – 28,1 млн. рублей;

на финансовое обеспечение мероприятий федеральной целевой программы «Русский язык» на 2016–2020 годы – 27,7 млн. рублей;

на социальные программы, связанные с укреплением материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения, оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, обучением компьютерной грамотности неработающих пенсионеров, – 23,1 млн. рублей;

на реализацию мероприятий государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011–2020 годы – 0,6 млн. рублей;

на реализацию мероприятий по подготовке и проведению чемпионата мира по футболу в 2018 году в Российской Федерации по подпрограмме «Автомобильные дороги» федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010–2020 годы)» – 756,6 млн. рублей;

на софинансирование объектов инфраструктуры, обеспечивающих функционирование спортивных объектов, необходимых для подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу (строительство системы водоотведения аэропортового комплекса «Южный» и прилегающих населенных пунктов), – 299,2 млн. рублей;

на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, – 282,9 млн. рублей;

на поддержку экономически значимых региональных программ в области растениеводства – 56,4 млн. рублей;

на поддержку экономически значимых региональных программ в области животноводства – 35,4 млн. рублей;

на государственную поддержку молодежного предпринимательства – 12,1 млн. рублей;

на подготовку управленческих кадров для организации народного хозяйства Российской Федерации – 1,3 млн. рублей;

на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Культура России (2012–2018 годы)» – 0,5 млн. рублей;

на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при назначении нуждающимся в поддержке семьям ежемесячной денежной выплаты, предусмотренной пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» на 2016 год, – 80,1 млн. рублей;

по итогам реализации в 2015 году региональных программ переселения в целях поддержки реализации в 2016 году мероприятий, предусмотренных региональными программами переселения, включенными в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, – 1,5 млн. рублей;

субвенции в сумме 2783,7 млн. рублей:

на обеспечение лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов – 817,9 млн. рублей;

на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан – 1934,1 млн. рублей;

на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению отдельных мер социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации, – 1,3 млн. рублей;

на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941–1945 годов» – 28,6 млн. рублей;

на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью – 1,8 млн. рублей;

иные межбюджетные трансферты в сумме 3473,4 млн. рублей:

на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам – 66,6 млн. рублей;

на выплату стипендий Правительства Российской Федерации для лиц, обучающихся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам среднего профессионального образования, имеющим государственную аккредитацию, – 5,3 млн. рублей;

на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства, включая проекты, реализуемые с применением механизмов государственно-частного партнерства, и строительство, реконструкцию и ремонт уникальных искусственных дорожных сооружений по решениям Правительства Российской Федерации – 1898,1 млн. рублей;

на оказание государственной поддержки (грантов) театрам и музыкальным организациям для реализации творческих проектов – 6 млн. рублей;

на содержание депутатов Государственной Думы и их помощников – 19,2 млн. рублей;

на содержание членов Совета Федерации и их помощников – 2,2 млн. рублей;

на государственную поддержку муниципальных учреждений культуры, находящихся на территориях сельских поселений, – 2,9 млн. рублей;

на государственную поддержку лучших работников муниципальных учреждений культуры, находящихся на территориях сельских поселений, – 1,9 млн. рублей;

на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства, включая проекты, реализуемые с применением механизмов государственно-частного партнерства, и строительство, реконструкцию и ремонт уникальных искусственных дорожных сооружений по решениям Правительства Российской Федерации – 400 млн. рублей;

на дополнительную государственную поддержку (гранты) в области науки, культуры, искусства и средств массовой информации – 111,4 млн. рублей;

на компенсацию расходов, связанных с оказанием в 2016 году медицинскими организациями, подведомственными органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления, гражданам Украины и лицам без гражданства, постоянно проживавшим на территории Украины, вынужденно покинувшим территорию Украины и прибывшим на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке, медицинской помощи и проведением указанным лицам профилактических прививок, включенных в календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям, – 104 млн. рублей;

в целях обеспечения организации в Краснодарском крае и Ростовской области мероприятий, связанных с отдыхом и оздоровлением детей, – 74,7 млн. рублей;

на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с отдыхом и оздоровлением детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, – 6,9 млн. рублей;

на финансовое обеспечение расходов по выплате единовременного денежного поощрения родителям (усыновителям), награжденным орденом «Родительская слава», – 0,1 млн. рублей;

на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства, включая проекты, реализуемые с применением механизмов государственно-частного партнерства, и строительство, реконструкцию и ремонт уникальных искусственных дорожных сооружений по решениям Правительства Российской Федерации – 400 млн. рублей;

на мероприятия по подготовке к проведению чемпионата мира 2018 года в Российской Федерации, связанные со строительством или реконструкцией спортивных площадок (реконструкция тренировочной площадки на стадионе «Локомотив», г. Ростов-на-Дону, просп. Стачки, д. 28; реконструкция тренировочной площадки муниципального автономного учреждения «Спортивный комплекс имени Э.П. Лакомова», Ростовская обл., г. Азов, бульвар Петровский, д. 46а), – 117,2 млн. рублей;

иные межбюджетные трансферты за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации – 3,2 млн. рублей;

на финансовое обеспечение мероприятий по временному социально-бытовому обустройству граждан Украины и лиц без гражданства, постоянно проживавших на территории Украины, прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке в 2015 году и находящихся в пунктах временного размещения, – 110,5 млн. рублей;

на осуществление отдельных полномочий в области обеспечения лекарственными препаратами, а также специализированными продуктами лечебного питания – 96,9 млн. рублей;

на компенсацию отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме – 22,8 млн. рублей;

на финансовое обеспечение закупок противовирусных препаратов для профилактики и лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека и гепатитов В и С, – 21,9 млн. рублей;

в целях финансового обеспечения расходов по выплате премий в области литературы и искусства, образования, печатных средств массовой информации, науки и техники и иные поощрения за особые заслуги перед государством – 0,09 млн. рублей;

прочие безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы в сумме 1,1 млн. рублей (прочие безвозмездные поступления от бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации);

безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций в сумме 353,4 млн. рублей (безвозмездные поступления от государственной корпорации Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда);

прочие безвозмездные поступления в сумме 73,5 млн. рублей;

возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 411,6 млн. рублей;

возврат из местных бюджетов остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – 29,9 млн. рублей;

возврат остатков субсидий, предоставленных в 2015 году на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) – 1,9 млн. рублей;

возврат из местных бюджетов остатков средств областного бюджета 2015 года, потребность в которых в текущем году отсутствует – 71,2 млн. рублей;

уменьшение доходов за счет уточнения поступления целевых средств текущего года – 513,6 млн. рублей.

Расходы в целом были увеличены на 18705,4 млн. рублей и составили 156464,4 млн. рублей.

В основном увеличение расходов произведено за счет поступления целевых федеральных средств, остатков целевых средств, сложившихся на 1 января 2016 года, возврата из местных бюджетов остатков целевых межбюджетных трансфертов прошлых лет, перераспределения бюджетных ассигнований областного бюджета в связи с оптимизацией расходов, сло-

жившейся экономией по результатам конкурсных процедур, высвобождением средств областного бюджета в связи с поступлением федеральных целевых средств.

В целом расходы на 2016 год в Областном законе «Об областном бюджете на 2016 год» были предусмотрены по разделам бюджетной классификации в следующих объемах:

- «Общегосударственные вопросы» – 7346 млн. рублей;
- «Национальная оборона» – 84,9 млн. рублей;
- «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – 801,7 млн. рублей;
- «Национальная экономика» – 29452,7 млн. рублей;
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 5499,2 млн. рублей;
- «Охрана окружающей среды» – 313,4 млн. рублей;
- «Образование» – 34787,7 млн. рублей;
- «Культура, кинематография» – 2114,3 млн. рублей;
- «Здравоохранение» – 25141,8 млн. рублей;
- «Социальная политика» – 36887,0 млн. рублей;
- «Физическая культура и спорт» – 2735,4 млн. рублей;
- «Средства массовой информации» – 369,8 млн. рублей;
- «Обслуживание государственного долга» – 3584,3 млн. рублей;
- «Межбюджетные трансферты общего характера» – 7346,2 млн. рублей.

С учетом внесенных корректировок дефицит областного бюджета на 2016 год составил 7000,8 млн. рублей и был полностью обеспечен источниками финансирования.

**Областной закон от 18 мая 2016 года № 532-ЗС
«Об отчете об исполнении областного бюджета за 2015 год»**

В настоящее время совершенствование бюджетного законодательства направлено на реализацию проведения бюджетных реформ, призванных обеспечить прозрачное, эффективное управление публичными финансами в государстве.

В условиях ограниченности источников доходов бюджета и постоянного возрастания потребностей государства, требующих финансирования за счет средств бюджетов бюджетной системы, особую роль приобретает именно рациональное расходование средств бюджетов. Повышение эффективно-

сти бюджетных расходов становится одной из важнейших задач, стоящих перед органами государственной власти Ростовской области.

Бюджет, являясь уникальной экономико-правовой категорией, отражает, как зеркало, не только социально-экономические проблемы, обусловленные современными вызовами геополитической ситуации, но и преобразования, происходящие в экономике и жизни нашей области.

В течение 2015 года параметры областного бюджета девять раз подвергались корректировке, что в основном было обусловлено увеличением объема безвозмездных поступлений из федерального бюджета, увеличением расходов за счет остатков средств бюджета, сложившихся на 1 января 2015 года, перераспределением бюджетных ассигнований в пределах средств областного бюджета в связи с оптимизацией расходов, а также в связи с экономией, в том числе сложившейся по расходам на обслуживание государственного долга.

В соответствии с Областным законом исполнение областного бюджета за 2015 год составило по доходам 136,4 млрд. рублей, по расходам – 149,9 млрд. рублей. По сравнению с 2014 годом рост по доходам составил 8 млрд. рублей (или 6,2 %), а по расходам – 9,9 млрд. рублей (или 7,1 %).

По результатам исполнения областного бюджета сложился дефицит в сумме 13,5 млрд. рублей, который в полном объеме был обеспечен соответствующими источниками покрытия.

По проекту данного Областного закона 26 апреля 2016 года Законодательным Собранием Ростовской области были проведены публичные слушания.

Налоговые доходы в 2015 году были исполнены в сумме 93,7 млрд. рублей с ростом к уровню 2014 года на 7 млрд. рублей, или на 8,1 % (в 2014 году рост составлял 5,5 млрд. рублей к предыдущему году).

Наибольший удельный вес в объеме налоговых доходов по-прежнему пришелся на налоги на прибыль, доходы – 64,7 %, из которых налог на доходы физических лиц занимает 37 %, налог на прибыль организаций – 27,7 %, налоги на имущество – 16 %, акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, – 13,8 %, налоги на совокупный доход – 5 % и остальные налоговые доходы – 0,5 %. Положительная динамика налоговых доходов свидетельствует о поступательном развитии экономики и налогового потенциала области.

Неналоговые доходы в 2015 году исполнены в сумме 3 млрд. рублей, с превышением к уровню 2014 года на 0,7 млрд. рублей, или на 28,7 %. Перевыполнение бюджетных назначений составило 0,08 млрд. рублей, или 2,8 %.

Безвозмездные поступления в областной бюджет в 2015 году составили 39,7 млрд. рублей, в том числе:

дотации в общей сумме 13 млрд. рублей;

субвенции на реализацию переданных полномочий Российской Федерации в сумме 9,5 млрд. рублей;

субсидии на поддержку сельского хозяйства в сумме 5 млрд. рублей;

субсидии на развитие социальной сферы в сумме 2 млрд. рублей, из них на модернизацию региональных систем дошкольного образования – 0,9 млрд. рублей;

субсидии на реализацию мероприятий по подготовке к проведению чемпионата мира по футболу в 2018 году, в том числе на строительство системы водоснабжения аэропортового комплекса «Южный», в сумме 0,09 млрд. рублей, на строительство автодорог – 0,8 млрд. рублей;

межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение дорожной деятельности и мероприятия в сфере дорожного хозяйства в сумме 3,6 млрд. рублей;

межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий в области здравоохранения в сумме 1,1 млрд. рублей;

безвозмездные поступления от государственной корпорации Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства составили 0,5 млрд. рублей.

Расходы областного бюджета были исполнены за 2015 год в сумме 149,9 млрд. рублей. По сравнению с 2014 годом рост составил 9,9 млрд. рублей (или на 7,1 %).

Областной бюджет 2015 года был сформирован и исполнен в программной структуре расходов на основе утвержденной Правительством Ростовской области 21 государственной программы Ростовской области. Государственные программы были направлены на поступательное развитие социальной сферы, агропромышленного комплекса, коммунальной и транспортной инфраструктур, обеспечение населения области жильем, связью и телекоммуникациями. На реализацию государственных программ Ростовской области в 2015 году было направлено 140,3 млрд. рублей (или 93,6 % расходов областного бюджета).

Обеспечение выполнения указов Президента Российской Федерации являлось приоритетной задачей для Правительства Ростовской области в рамках утвержденных «дорожных карт». В целях реализации мероприятий, определенных указами Президента Российской Федерации, в 2015 году из областного бюджета было направлено 10,9 млрд. рублей.

Наибольший удельный вес в расходах областного бюджета составили следующие направления:

образование – 25,3 %;

социальная политика – 22,9 %;

национальная экономика – 17,6 %.

здравоохранение – 16,4 %.

В 2015 году из областного бюджета на финансирование отраслей социальной сферы направлено 100,9 млрд. рублей. Рост по сравнению с 2014 годом составил 4,6 млрд. рублей (или 4,8 %). В общей структуре расходов областного бюджета доля расходов на социальную сферу составила 67,3 %.

Расходы областного бюджета на образование составили 38,0 млрд. рублей. По сравнению с 2014 годом рост составил 2,0 млрд. рублей (или 5,5 %).

Расходы областного бюджета на реализацию полномочий в области социальной политики исполнены в объеме 34,3 млрд. рублей. По сравнению с 2014 годом рост составил 1,7 млрд. рублей (или 5,2 %).

Расходы областного бюджета на здравоохранение в 2015 году превысили расходы 2014 года на 1 млрд. рублей (или 4,1 %) и составили 24,6 млрд. рублей.

Расходы областного бюджета на реализацию полномочий в области культуры, кинематографии в 2015 году составили 1,5 млрд. рублей (или 94,0 %).

В 2015 году расходы областного бюджета на физическую культуру и спорт составили 1,95 млрд. рублей, что выше показателей 2014 года на 0,15 млрд. рублей (или на 8,3 %).

На молодежную политику в 2015 году за счет средств областного бюджета направлено 64,1 млн. рублей (или 97,4 %) от плановых назначений.

Объем инвестиционных расходов, направленных в 2015 году на объекты государственной и муниципальной собственности и для учреждений (без учета средств дорожного фонда), составил 13,2 млрд. рублей. За счет указанных средств осуществлялись строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов социальной направленности, инженерной и транспортной инфраструктур.

Финансирование дорожной деятельности в 2015 году осуществлялось за счет средств дорожного фонда Ростовской области. Фактические поступления доходов дорожного фонда за 2015 год составили 18,5 млрд. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов федерального бюджета – 6,4 млрд. рублей. На строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание региональных и муниципальных дорог было направлено 16,2 млрд. рублей. По сравнению с 2014 годом расходы на дорожную деятельность в 2015 году выросли на 5,2 млрд. рублей (более чем на 47,2 %).

В 2015 году продолжалась реализация комплекса мероприятий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан и строительству социального жилья. На указанные цели направлены средства областного бюджета в сумме 4,1 млрд. рублей. За счет бюджетных субсидий приобретено жилье, улучшены жилищные условия и оказана государственная поддержка в приобретении жилья 4631 семье.

В целом на государственную поддержку региональной экономики в 2015 году из областного бюджета направлено 7,9 млрд. рублей, в том числе за счет федерального бюджета – 6,1 млрд. рублей, областного бюджета – 1,8 млрд. рублей.

В 2015 году из областного бюджета выделено 81,1 млрд. рублей межбюджетных трансфертов местным бюджетам по 134 направлениям с приростом к уровню 2014 года на 7,1 млрд. рублей (или 9,6 %). Их удельный вес в общем объеме расходов областного бюджета составил 54,1 %.

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства местным бюджетам были предоставлены в запланированном объеме межбюджетные трансферты нецелевого характера в сумме 5,8 млрд. рублей (дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 5,5 млрд. рублей, дотации на обеспечение сбалансированности – 0,3 млрд. рублей).

В общем объеме межбюджетных трансфертов наибольший удельный вес в 2015 году составили субвенции (68 %). Удельный вес дотаций – 5,4 %, субсидий и иных межбюджетных трансфертов – 26,6 %.

Общий объем субвенций, предоставленных местным бюджетам в 2015 году, составил 55,2 млрд. рублей с приростом к уровню 2014 года на 5,5 млрд. рублей (или 11,0 %). В 2015 году местным бюджетам предоставлены 46 видов субвенций.

В целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, выделено 21,6 млрд. рублей субсидий и иных межбюджетных трансфертов, с приростом к уровню 2014 года на 1,7 млрд. рублей (или 8,6 %). Средства субсидий направлены на 65 целевых направлений.

Государственный долг Ростовской области на 1 января 2016 года составил 41,2 млрд. рублей, или 42,6 % от нормативной величины, установленной бюджетным законодательством Российской Федерации.

Областной закон от 26 декабря 2016 года № 836-ЗС «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

Данный Областной закон стал главным финансовым документом Ростовской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Он был принят в непростых макроэкономических условиях, в условиях ограниченности финансовых ресурсов, с учетом оптимизации действующих расходных обязательств и перераспределения ресурсов на исполнение всех законодательно установленных публично-нормативных и иных социально значимых обязательств, в том числе с учетом реализации положений, содержащихся в указах Президента Российской Федерации 2012 года.

Особенностью является возвращение к трехлетнему бюджетному планированию в соответствии с требованиями законодательства, что позволяет предусмотреть планы на 2017–2019 годы и повышает степень определенности и предсказуемость направлений реализации бюджетной политики в среднесрочной перспективе.

Основной целью бюджетной политики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов определено наращивание темпов роста собственных (налоговых и неналоговых) доходов, обеспечение устойчивости бюджета Ростовской области, выполнение принятых обязательств перед гражданами, инвестирование в человеческий капитал.

В 2017 году и плановом периоде 2018 и 2019 годов планируется продолжать эффективное, ответственное и прозрачное управление общественными финансами, что является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития Ростовской области.

Приоритетным направлением в сфере налоговой политики определено создание благоприятных условий для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности как основного источника обеспечения наполняемости областного бюджета собственными доходами в полном объеме и недопущение какого-либо увеличения налоговой нагрузки на экономику.

Доходы областного бюджета на 2017 год запланированы в общей сумме 143505,6 млн. рублей, на 2018 год – 138041,6 млн. рублей, на 2019 – 143878,5 млн. рублей.

Собственные доходы областного бюджета в 2017 году и плановом периоде 2018 и 2019 годов прогнозируются в объеме 115526,3 млн. рублей, 120234,5 млн. рублей и 127420,5 млн. рублей соответственно.

Безвозмездные поступления на 2017 год запланированы в сумме 27979,3 млн. рублей, на 2018 год – 17807,1 млн. рублей, на 2019 год – 16458,0 млн. рублей. Около 50 % безвозмездных поступлений бюджета приходится на дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности (2017 год – 15478,8 млн. рублей; 2018 год – 8221,1 млн. рублей; 2019 год – 7598,9 млн. рублей).

Субсидии на 2017 год утверждены в размере 3210,3 млн. рублей, на 2018 год – 1850,4 млн. рублей, на 2019 год – 1841,7 млн. рублей. Субвенции

на 2017 год запланированы в сумме 6792,9 млн. рублей, на 2018 год – 6551,5 млн. рублей, на 2019 год – 6548,1 млн. рублей.

Расходы областного бюджета на 2017 год утверждены в сумме 148286,8 млн. рублей, на 2018 год – 141551,5 млн. рублей, на 2019 год – 143023,0 млн. рублей.

Бюджет сформирован посредством реализации программного подхода к управлению бюджетными расходами на основе 21 государственной программы Ростовской области, а также с учетом проектов изменений в указанные государственные программы.

Всего на реализацию государственных программ в 2017 году предусмотрено 133432,1 млн. рублей, в 2018 году – 124410,1 млн. рублей и в 2019 году – 124021,0 млн. рублей. В программах на три предстоящих года сосредоточено 90, 87,9 и 86,7 % соответственно расходов областного бюджета.

Приоритетное место в бюджете по-прежнему занимают «социальные» государственные программы. Также государственные программы направлены на развитие агропромышленного комплекса, коммунальной и транспортной инфраструктуры, экономики региона и поддержку малого и среднего бизнеса.

На реализацию 10 государственных программ социальной направленности в проекте областного бюджета в 2017 году предусмотрено 99013,8 млн. рублей, в 2018 году – 95119,0 млн. рублей и в 2019 году – 95657,4 млн. рублей, что составляет 74,2, 76,5 и 77,1 % соответственно от всех ассигнований на реализацию государственных программ Ростовской области.

Бюджетная политика в сфере расходов в указанном периоде направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов. Приоритетом бюджетной политики в сфере расходов определены инвестиции в человеческий капитал, социальная поддержка населения, исходя из необходимости сосредоточения ресурсов на поддержке наиболее уязвимых слоев населения, предоставление качественных и конкурентных государственных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации и Стратегией социально-экономического развития Ростовской области на период до 2020 года. Основной задачей по-прежнему остается безусловное обеспечение исполнения указов Президента Российской Федерации. На данные цели в бюджете на 2017 год предусмотрено 9111,2 млн. рублей, на 2018 год – 8916,4 млн. рублей, на 2019 год – 4977,9 млн. рублей. В их числе по приоритетным направлениям:

повышение заработной платы работникам бюджетного сектора экономики;

улучшение жилищных условий семей, имеющих трех и более детей, включая создание необходимой инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых на бесплатной основе;

переселение граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, аварийным, подлежащим сносу;

установление ежемесячной денежной выплаты нуждающимся в поддержке семьям в размере определенного Ростовской областью прожиточного минимума для детей, назначаемой в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет;

льготное обеспечение жителей Ростовской области лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения и специализированными продуктами лечебного питания;

организация и проведение государственными музеями Ростовской области обменных выставок с музеями Российской Федерации.

Концентрация финансовых ресурсов на выполнение задач, поставленных в программных указах Президента Российской Федерации, будет направлена на достижение значений результатов, установленных «дорожными картами».

Наряду с «текущими» социальными расходами в проекте бюджета предусмотрены средства на развитие, так называемая инвестиционная составляющая расходов. Это образовательные объекты и учреждения, учреждения здравоохранения, сельские дома культуры, объекты коммунальной инфраструктуры в целях обеспечения бесперебойного водоснабжения жителей региона, объекты транспортной инфраструктуры.

Приоритетным направлением по-прежнему остается подготовка Ростовской области к проведению чемпионата мира по футболу в 2018 году. В предстоящем периоде планируется закончить создание и реконструкцию объектов спортивной, транспортной, инженерной инфраструктур, на что будут направлены средства федерального, областного, местных бюджетов, а также внебюджетные источники.

Областным законом бюджетные ассигнования по разделам бюджетной классификации утверждены в следующих объемах:

«Общегосударственные вопросы» – в 2017 году предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 11401,4 млн. рублей, в 2018 году – 13628,1 млн. рублей и в 2019 году – 14403,4 млн. рублей.

«Национальная оборона» – на 2017 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 86,2 млн. рублей, на 2018 год – 86,2 млн. рублей и на 2019 год – 86,6 млн. рублей.

«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – на 2017 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 843,2 млн. рублей, на 2018 год – 607,7 млн. рублей и на 2019 год – 625,8 млн. рублей.

«Национальная экономика» – в 2017 году – 20098,9 млн. рублей, в 2018 году – 18591,9 млн. рублей и в 2019 году – 18942,0 млн. рублей.

«Жилищно-коммунальное хозяйство» – 6684,5 млн. рублей на 2017 год, 3237,8 млн. рублей на 2018 год и 1944,4 млн. рублей на 2019 год.

«Охрана окружающей среды» – 260,2 млн. рублей на 2017 год, 256,8 млн. рублей на 2018 год, 261,7 млн. рублей на 2019 год.

«Образование» – в 2017 году – 35393,5 млн. рублей, в 2018 году – 33771,6 млн. рублей и в 2019 году – 34843,0 млн. рублей.

«Культура, кинематография» – в 2017 году в сумме 1364,2 млн. рублей, в 2018 году в сумме 1191,1 млн. рублей и в 2019 году в сумме 1191,5 млн. рублей.

«Здравоохранение» – в 2017 году – 7475,5 млн. рублей, в 2018 году – 7298,2 млн. рублей и в 2019 году – 6967,4 млн. рублей.

«Социальная политика» – в 2017 году – 50250,1 млн. рублей, в 2018 году – 49343,5 млн. рублей и в 2019 году – 50059,9 млн. рублей.

«Физическая культура и спорт» – в 2017 году – 3448,9 млн. рублей, в 2018 году – 2269,8 млн. рублей и в 2019 году – 1330,9 млн. рублей.

«Средства массовой информации» – на 2017 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 377,4 млн. рублей, на 2018 год – 345,8 млн. рублей и на 2019 год – 346,3 млн. рублей.

«Обслуживание государственного и муниципального долга» – на 2017 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 4252,5 млн. рублей, на 2018 год – 4576,5 млн. рублей и на 2019 год – 5582,4 млн. рублей.

«Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» в 2017 году составят 6350,3 млн. рублей, в 2018 году – 6346,5 млн. рублей и в 2019 году – 6437,7 млн. рублей.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений направлена на обеспечение содействия сбалансированности местных бюджетов, повышение роли выравнивающей составляющей межбюджетных трансфертов и эффективности использования бюджетных средств. Оказание финансовой помощи местным бюджетам остается одним из приоритетов бюджетных расходов областного бюджета.

Дефицит на 2017 год утвержден в сумме 4781,2 млн. рублей. На плановый период 2018–2019 годов – дефицит в сумме 3509,9 млн. рублей и профицит в сумме 855,5 млн. рублей соответственно. Дефицит полностью обеспечен источниками финансирования.

Также планируется продолжить взвешенную долговую политику, направленную на обеспечение потребностей Ростовской области в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств

и поддержание объема и структуры долговых обязательств на безопасном уровне.

Верхний предел государственного внутреннего долга Ростовской области на 1 января 2018 года утвержден в сумме 48178,95 млн. рублей, в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Ростовской области – в сумме 175,5 млн. рублей.

Верхний предел государственного внутреннего долга Ростовской области на 1 января 2019 года установлен в сумме 51353,9 млн. рублей, а на 1 января 2020 года – в сумме 50493,6 млн. рублей.

Государственный долг Ростовской области в сравнении с нормативной величиной, установленной Бюджетным кодексом Российской Федерации, по прогнозу составит на 1 января 2018 года 41,7 % от максимальной величины; на 1 января 2019 года – 42,7 %; на 1 января 2020 года – 39,6 %.

Областные законы от 20 февраля 2016 года № 491-ЗС «О внесении изменения в Областной закон «О региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области», от 4 мая 2016 года № 510-ЗС «О внесении изменений в статьи 4 и 10 Областного закона «О региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области», от 23 июня 2016 года № 542-ЗС «О внесении изменений в статьи 2 и 15 Областного закона «О региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области», от 26 декабря 2016 года № 839-ЗС «О внесении изменений в статьи 9¹ и 15 Областного закона «О региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области»

Областной закон № 491-ЗС принят в целях упорядочения применения Общероссийских классификаторов видов экономической деятельности при реализации на территории Ростовской области «налоговых каникул».

Областным законом «О региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области» определен перечень видов предпринимательской деятельности, по которым в отношении впервые зарегистрированных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения, введена «нулевая» налоговая ставка.

На основании Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2), введенного в действие с 1 января 2014 года с установлением переходного периода до 1 января 2016 года, установлены виды предпринимательской деятельности. Срок перехода на обязательное применение данного классификатора перенесен на 1 января 2017 года, одновременно продлевая и срок действия Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2001 (КДЕС Ред. 1).

Таким образом, приложение к Областному закону «О региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области» дополнено видами предпринимательской деятельности, установленными Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2001 (КДЕС Ред. 1). При государственной регистрации индивидуальных предпринимателей налоговыми органами в 2016 году в соответствии с кодами по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности ОК 029-2001 (КДЕС Ред. 1) обеспечена возможность применения «налоговых каникул» и проведение процедур налогового администрирования.

Областной закон № 510-ЗС принят в целях установления налоговых льгот резидентам территорий опережающего социально-экономического развития.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2016 года № 45 создана территория опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР) «Гуково». Резидентами ТОСЭР «Гуково» могут стать коммерческие организации, зарегистрированные и осуществляющие свою деятельность на территории моногорода, не являющиеся градообразующей организацией или ее дочерней организацией и реализующие на территории моногорода инвестиционный проект, отвечающий требованиям вышеуказанного постановления Правительства Российской Федерации.

В рамках полномочий, предоставленных субъектам Российской Федерации на федеральном законодательном уровне, с 1 февраля 2016 года для резидентов ТОСЭР установлены следующие налоговые льготы:

1) в виде нулевой ставки налога на прибыль, подлежащей зачислению в областной бюджет, – в течение пяти налоговых периодов, начиная с года получения первой прибыли;

2) в виде полного освобождения от налога на имущество организаций в отношении имущества, вновь созданного (приобретенного) в рамках реализации соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития, – на срок пять лет со дня постановки на учет такого имущества.

Введение налоговых льгот направлено на содействие развитию моногорода Гуково путем привлечения инвестиций и создания новых рабочих мест.

За истекший период 2016 года проекты трех зарегистрированных резидентов предусматривают инвестиции в экономику города свыше 2,5 млрд. рублей и создание более 2 тыс. новых рабочих мест.

В рамках Программы подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу осуществляется строительство и реконструкция стадионов для подготовки и проведения спортивных соревнований, в том числе строительство стадиона «Ростов-Арена» на территории Ростовской области.

В соответствии с главой 30 Налогового кодекса Российской Федерации завершенный строительством объект облагается налогом на имущество организаций с даты постановки на баланс организации в качестве основных средств. До даты передачи объектов спорта в государственную собственность субъекта Российской Федерации обязанность по уплате налога на имущество организаций будет лежать на застройщике. Финансовое обеспечение мероприятий Программы осуществляется за счет средств федерального бюджета, и средства на уплату налога не предусмотрены.

В целях обеспечения реализации мероприятий Программы Областным законом № 542-ЗС с 27 июля 2016 года установлена нулевая ставка по налогу на имущество организаций в отношении завершенных строительством и предназначенных для подготовки и проведения спортивных соревнований объектов спорта, включенных в Программу подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу, до передачи объектов спорта в государственную собственность Ростовской области.

Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 248-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» уточнено применение Общероссийских классификаторов субъектами Российской Федерации при реализации своих полномочий.

С 1 января 2017 года действующими являются Общероссийский классификатор видов экономической деятельности (ОКВЭД 2) ОК 029-2014 (КДЕС РЕД. 2) и Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008), используемые в целях налогообложения.

Редакционные изменения, внесенные Областным законом № 839-ЗС, направлены на приведение перечня отдельных видов деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения и установлена ставка 0 процентов по упрощенной системе налогообложения, в соответствии с действующими классификаторами.

Использование в целях налогообложения действующих с 1 января 2017 года Общероссийских классификаторов видов экономической деятельности не приведет к увеличению налоговой либо административной нагрузки на налогоплательщиков.

Областной закон от 29 ноября 2016 года № 711-ЗС «О внесении изменения в статью 1 Областного закона «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда в Ростовской области, в целях исчисления и уплаты налога на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа»

В соответствии со статьей 2271 части второй Налогового кодекса Российской Федерации законом субъекта Российской Федерации ежегодно должен устанавливаться коэффициент, отражающий региональные особенности

рынка труда, исходя из которого исчисляется размер фиксированных авансовых платежей по налогу на доходы физических лиц, которые обязаны уплачивать иностранные граждане, осуществляющие трудовую деятельность на территории Российской Федерации на основании патента.

Областным законом на 2017 год установлен региональный коэффициент в размере 1,6, что позволит реализовать следующие актуальные на сегодняшний день задачи:

1) приблизить размер ежемесячной налоговой нагрузки на иностранных работников к нагрузке на граждан Российской Федерации (сегодня налоговая нагрузка для иностранных работников в 1,8 раза ниже, чем для российских граждан);

2) привлечь в экономику области квалифицированную рабочую силу (более низкая стоимость рабочей силы иностранных граждан на рынке труда в настоящее время приводит к конкурентным преимуществам по сравнению с местными трудовыми ресурсами);

3) обеспечить приоритетное право российских граждан на замещение свободных рабочих мест (прирост привлеченных иностранных работников по сравнению с прошлым годом составил 9,9 % на фоне снижения среднесписочной численности работников организаций области на 2 %).

Мониторинг практики установления коэффициента на территории Российской Федерации показал, что величина среднероссийского показателя в 2016 году составила 1,79. Среднее значение коэффициента по Южному федеральному округу в 2016 году – 1,41, при величине регионального коэффициента в Ростовской области равного 1. Прогнозируемое среднее значение коэффициента на 2017 год по Российской Федерации составит 1,82, по Южному федеральному округу – 1,56.

Областной закон от 26 декабря № 837-ЗС «О Прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Ростовской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

Областной закон направлен на оптимизацию структуры областной собственности и получение доходов в областной бюджет от приватизации государственного имущества.

Основными задачами приватизации государственного имущества Ростовской области в 2017 году и плановом периоде 2017 и 2018 годов как части системы управления государственным имуществом, формируемой в условиях рыночной экономики, являются:

1) приватизация государственного имущества Ростовской области, не являющегося необходимым для обеспечения выполнения государственных функций и полномочий Ростовской области;

2) сокращение числа областных государственных унитарных предприятий;

3) формирование доходов областного бюджета.

На 1 сентября 2016 года Ростовская область являлась собственником имущества 26 областных государственных унитарных предприятий, 90 объектов государственного имущества казны Ростовской области, акционером 12 хозяйственных обществ.

В 2017 году будут приватизированы 4 областных государственных унитарных предприятия, 40 % акций открытого акционерного общества «Кагальницкий мясокостный завод»; 8 объектов иного государственного имущества казны Ростовской области, представляющие собой комплекс зданий в г. Гуково, расположенный на земельном участке площадью 13 тыс. кв.м.

Поступление в областной бюджет доходов от приватизации государственного имущества Ростовской области в 2017 году ожидается в сумме 6 млн. рублей, из них от продажи акций открытого акционерного общества – 4 млн. рублей, от продажи иного государственного имущества казны Ростовской области – 2 млн. рублей.

Кроме того, в связи с приватизацией в 2016 году объекта недвижимости казны Ростовской области путем предоставления преимущественного права приобретения арендатору, с рассрочкой платежа на 5 лет, дополнительные поступления в областной бюджет составят в 2017 году – 434,9 тыс. рублей; в 2018 году – 434,9 тыс. рублей; в 2019 году – 434,9 тыс. рублей.

Областной закон от 22 декабря 2016 года № 805-ЗС «О внесении изменения в Областной закон «О Программе социально-экономического развития Ростовской области на 2013–2016 годы»

Областной закон принят в целях корректировки Программы социально-экономического развития Ростовской области на 2013–2016 годы с учетом изменения объемов финансирования мероприятий по направлениям развития экономики и социальной сферы, а также уточнения прогнозных показателей социально-экономического развития региона.

В 2016 году на территории Ростовской области начата реализация новых инвестиционных проектов, не нашедших отражения в Программе, но оказывающих влияние на различные сферы социально-экономического развития региона и направленных на достижение целей и решение задач Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2020 года.

Реализация мероприятий Программы направлена на повышение благосостояния населения Ростовской области, обеспечение экономического роста, устойчивости территориального развития.

В целом по итогам корректировки мероприятий Программы объем их финансирования в 2013–2016 годах составит 348798,8 млн. рублей, из них:

- 1) средства федерального бюджета – 30965,8 млн. рублей;
- 2) средства областного бюджета – 51548,9 млн. рублей;
- 3) внебюджетные источники – 266284,1 млн. рублей.

**Постановление Законодательного Собрания Ростовской области
от 16 июня 2016 года № 1244 «Об утверждении отчета о реализации
в 2015 году Программы социально-экономического развития
Ростовской области на 2013–2016 годы»**

Постановление было подготовлено и внесено на рассмотрение Законодательного Собрания Ростовской области в соответствии с Областным законом от 3 декабря 2012 года № 987-ЗС «О Программе социально-экономического развития Ростовской области на 2013–2016 годы».

Цели Программы социально-экономического развития Ростовской области на 2013–2016 годы представляют собой наиболее значимые направления деятельности областных органов исполнительной власти, сформулированные с учетом региональных проблем и определенных стратегических приоритетов развития экономики. К их числу относятся повышение качества жизни населения Ростовской области и повышение конкурентоспособности донской экономики.

Основными задачами Программы являются повышение доходов населения, сохранение и улучшение здоровья жителей области, улучшение демографической ситуации, обеспечение охраны окружающей среды и экологической безопасности, создание современных, высокотехнологичных, конкурентоспособных производств и модернизация существующих предприятий, инфраструктурное развитие территории, развитие розничной торговли и сферы услуг, повышение инвестиционной привлекательности.

На реализацию мероприятий Программы в 2015 году предусматривалось 102875,2 млн. рублей, в том числе:

- 1) средства федерального бюджета – 14356,5 млн. рублей;
- 2) средства областного бюджета – 9600,5 млн. рублей;
- 3) внебюджетные источники – 78918,2 млн. рублей.

Фактические расходы на реализацию мероприятий Программы составили 90691,8 млн. рублей, или 88,2 %, в том числе:

- 1) средства федерального бюджета – 9773,8 млн. рублей (68,1 %);
- 2) средства областного бюджета – 10803,7 млн. рублей (112,5 %);

3) внебюджетные источники – 70114,3 млн. рублей (89,2%).

В 2015 году завершена реализация 33 мероприятий Программы.

Областные законы от 27 июля 2016 года № 561-ЗС и от 25 октября 2016 года № 647-ЗС «О внесении изменений в статьи 4 и 5 Областного закона «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, в целях предоставления земельных участков в аренду без проведения торгов»

С учетом внимания, которое уделяется областными органами государственной власти вопросам создания благоприятного инвестиционного климата в регионе, в Областной закон дважды в течение 2016 года вносились изменения.

Изменения были направлены на расширение возможностей получить публичные земельные участки в аренду без проведения торгов для инвесторов, реализующих инвестиционные проекты в сфере реновации территории, а также в сфере сельского хозяйства.

С учетом внесенных поправок инвестиционный проект признается масштабным, если он реализуется на территориях промышленных, коммунальных и транспортных зон, подлежащих реновации. Под реновацией понимается приспособление территории (в том числе объектов недвижимости), на которой комплексно размещены промышленные, коммунальные, транспортные объекты, под иные виды использования, установленные документами территориального планирования.

В целях эффективного использования территории, подлежащей реновации, осуществляется предоставление:

1) земельного участка, входящего в состав территории, подлежащей реновации, на котором расположены здания, сооружения, – собственнику таких зданий, сооружений, расположенных на земельном участке, находящемся у него в аренде;

2) земельного участка, входящего в состав территории, подлежащей реновации, предоставленного ранее для эксплуатации промышленных, коммунальных, транспортных объектов, – арендатору такого земельного участка.

Предоставление земельного участка осуществляется в границах, необходимых для реализации инвестиционного проекта, с учетом экономической эффективности использования предоставляемого земельного участка.

К числу масштабных будут относиться также инвестиционные проекты, реализуемые в сфере сельского хозяйства при соответствии их двум критериям – общий объем инвестиций при реализации проекта составляет не менее 500 млн. рублей и соответствие инвестпроекта отраслевому показателю.

В качестве отраслевого показателя установлено строительство, реконструкция либо модернизация объектов, предназначенных для содержания и разведения 400 и более условных голов сельскохозяйственных животных, в целях производства, хранения и первичной переработки животноводческой продукции, разведения племенных животных, производства племенной продукции (материала), и осуществление хозяйственной деятельности, связанной с производством кормов для животноводства и (или) выпасом сельскохозяйственных животных.

При этом земельный участок для осуществления хозяйственной деятельности, связанной с производством кормов для животноводства и (или) выпасом сельскохозяйственных животных, предоставляется в аренду из расчета не менее 20 условных голов сельскохозяйственных животных на 100 гектаров.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО, РАЗВИТИЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ

Областной закон от 12 мая 2016 года № 525-ЗС «О выборах и референдумах в Ростовской области»

Областной закон пришел на смену сразу 6 областным законам, ранее регулировавшим вопросы проведения выборов и референдумов в Ростовской области. Это были законы о выборах Губернатора Ростовской области, депутатов Законодательного Собрания, депутатов представительных органов муниципальных образований, а также об областном и местных референдумах.

При принятии Областного закона была обеспечена преемственность норм ранее действовавшего областного законодательства о выборах и референдумах. Каких-либо кардинальных, сущностных изменений в данной сфере закон не предусматривает.

Принятие закона было вызвано объективной необходимостью унификации и систематизации областного законодательства о выборах и референдумах, поскольку ранее действовавшие законы за период их существования были подвержены многочисленным правкам большей частью в связи с постоянным изменением федерального законодательства в этой сфере, а также изъятием значительной части регулятивных полномочий на федеральный уровень.

Кроме того, в связи с введением с 1 ноября 2012 года единого дня голосования в Российской Федерации выборы различного уровня, а нередко и референдумы, проводятся в один день, избирательные кампании, кампании референдума проходят параллельно. Большинство же процедур, осуществляемых при подготовке и проведении выборов и референдумов, абсолютно идентичны, организацию и проведение голосования осуществляют практически одни и те же комиссии, формируемые в одном и том же порядке.

В связи с этим было принято решение аккумулировать в едином законодательном акте положения, регулирующие вопросы проведения выборов и референдумов в Ростовской области, что позволило сделать указанные нормы более понятными и удобными в применении, поскольку у правоприменителей больше нет необходимости использовать одновременно несколько огромных по объему текстов областных законов.

Кроме того, объединение разрозненных положений областного законодательства, регулирующих порядок подготовки и проведения на территории области выборов и референдумов, в едином законодательном акте с учетом полномочий Ростовской области как субъекта Российской Федерации позволило устранить существовавшие ранее некоторые необоснованные различия в регулировании избирательных процедур, исключить возможность неодно-

значного толкования норм областного законодательства, а также уйти от необходимости необоснованного дублирования федеральных норм, обеспечить более стабильное правовое регулирование.

Областной закон от 18 мая 2016 года № 535-ЗС «О внесении изменений в статьи 18 и 18¹ Областного закона «О местном самоуправлении в Ростовской области» и Областной закон «О представительных органах и главах муниципальных районов и главах поселений в Ростовской области»

Принятие Областного закона было обусловлено необходимостью реализации правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации по вопросу полномочий субъектов Федерации в сфере определения порядка избрания и места в структуре органов местного самоуправления глав муниципальных образований, выраженной в Постановлении от 1 декабря 2015 года № 30-П.

Конституционным Судом было разъяснено, что региональными законами допускается устанавливать единственно возможный вариант порядка избрания и места в структуре органов местного самоуправления глав муниципальных районов, городских округов, а также отдельных городских поселений, на которые возложены государственно важные функции. Для иных поселений установление единственно возможного варианта порядка избрания и места в системе органов местного самоуправления глав поселений, в том числе ограничивающее возможность избрания глав таких поселений на муниципальных выборах, не допускается.

В связи с этим Областным законом были установлены критерии определения городских поселений, в отношении которых Областным законом может устанавливаться единственно возможный вариант порядка избрания и места в структуре органов местного самоуправления глав муниципальных образований.

К таким поселениям отнесены городские поселения, которые, исходя из объективных особенностей осуществления местного самоуправления, связанных со степенью концентрации возложенных на них публичных функций и задач, по своему характеру имеющих государственное значение, сопоставимы с городскими округами вследствие вхождения в их состав населенных пунктов, являющихся административными центрами муниципальных районов.

Указанные городские поселения являются местом постоянного пребывания районных судов, территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления муниципальных районов, что предполагает необходимость создания дополнительных

гарантий достижения баланса государственных и местных интересов, интересов районного и поселенческого уровней при организации и осуществлении публичной власти в пределах соответствующих границ, включая обеспечение согласованного функционирования органов государственной власти и органов местного самоуправления в ходе реализации стоящих перед ними административно-политических задач.

Таким образом, особый порядок в настоящее время установлен для глав 14 городских поселений, являющихся административными центрами муниципальных районов. Главы указанных городских поселений избираются представительными органами муниципальных образований из своего состава и исполняют полномочия председателей данных органов.

В отношении поселений, не подпадающих под вышеуказанные критерии, установлено, что глава поселения избирается на муниципальных выборах или представительным органом муниципального образования из своего состава. Конкретный способ избрания главы поселения должен определяться уставом соответствующего муниципального образования.

Областной закон от 29 декабря 2016 года № 940-ЗС «О перечне муниципальных образований, в которых проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов является обязательным»

Областной закон принят во исполнение требований федерального законодательства, предусматривающих обязанность регионов определить в своих законах перечень муниципалитетов, в которых в обязательном порядке должна проводиться оценка регулирующего воздействия некоторых муниципальных нормативных правовых актов, а также их проектов.

Оценке регулирующего воздействия подлежат муниципальные акты или их проекты, регулирующие отношения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности. Делается это для того, чтобы выявить в нормативных правовых актах положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, или положения, способствующие возникновению необоснованных расходов для предпринимателей или местных бюджетов.

Областным законом с 1 января 2017 года предусмотрена необходимость проводить оценку регулирующего воздействия во всех 55 муниципальных районах и городских округах в Ростовской области.

Внедрение указанной процедуры будет способствовать снижению административных барьеров и материальных издержек при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности в муниципальных образованиях региона.

Областные законы от 20 февраля 2016 года № 494-ЗС «О внесении изменения в статью 13¹ Областного закона «О противодействии коррупции в Ростовской области», от 23 июня 2016 года № 545-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О противодействии коррупции в Ростовской области» и от 5 декабря 2016 года № 715-ЗС «О внесении изменений в статьи 3 и 13¹ «О противодействии коррупции в Ростовской области»

В целях приведения в соответствие с федеральным законодательством, а также повышения эффективности работы по противодействию коррупции в Областной закон «О противодействии коррупции в Ростовской области» в 2016 году был внесен ряд существенных поправок.

Так, Областным законом был расширен круг лиц, которые обязаны представлять сведения о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера. К их числу были отнесены все местные депутаты, а также иные лица, замещающие муниципальные должности.

Ранее установленный в областном законодательстве порядок предполагал, что все лица, на которые возложена такая обязанность, представляют указанные сведения в кадровую службу соответствующего органа. Вместе с тем в большинстве представительных органов муниципальных образований отсутствуют аппараты, на сотрудников которых может быть возложена обязанность осуществлять прием сведений о доходах и расходах местных депутатов.

В связи с этим в целях обеспечения реализации вышеуказанных мер по противодействию коррупции и предотвращения возникновения проблем в правоприменительной практике Областным законом было определено, что в случае отсутствия в представительном органе муниципального образования кадровой службы или сотрудника, ответственного за кадровую работу, обязанность по приему таких сведений возлагается непосредственно на председателя представительного органа муниципального образования.

Кроме того, законом на Правительство области была возложена обязанность осуществлять контроль за расходами лиц, замещающих государственные или муниципальные должности, государственных и муниципальных служащих, а также их супругов и несовершеннолетних детей. Исключение сделано только для Губернатора Ростовской области и депутатов Законодательного Собрания, контроль за расходами которых осуществляется в специальном порядке.

В целях обеспечения исполнения лицами, замещающими государственные должности Ростовской области (за исключением депутатов Законодательного Собрания), требований по урегулированию конфликта интересов на Правительство области была возложена обязанность определить порядок со-

общения указанными лицами о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

Помимо этого, было предусмотрено, что Правительство должно определить порядок размещения на официальных сайтах областных государственных органов и предоставления для опубликования общероссийским средствам массовой информации сведений об источниках получения средств, за счет которых были совершены крупные сделки лицами, замещающими вышеуказанные государственные должности Ростовской области, а также областными государственными служащими и руководителями областных государственных учреждений.

Постановление Законодательного Собрания Ростовской области от 18 февраля 2016 года № 1150 «Об утверждении Положения об основаниях и порядке сообщения депутатами Законодательного Собрания Ростовской области о возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принятия мер по предотвращению или урегулированию такого конфликта»

Федеральным законом от 5 октября 2015 года № 285-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления обязанности лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц сообщать о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов» на всех региональных депутатов была возложена обязанность сообщать о возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта.

В целях обеспечения реализации депутатами Законодательного Собрания Ростовской области данной обязанности было утверждено Положение, определяющее основания и порядок сообщения ими таких сведений.

Так, о конфликте интересов депутат обязан сообщить, когда в результате исполнения им своих полномочий у него либо у его родственников, у граждан или организаций, с которыми они связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями, появляется возможность получения доходов, имущества или каких-либо иных выгод и такая ситуация влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное осуществление им своих полномочий.

Депутат обязан сообщить о возникновении у него личной заинтересованности не позднее трех рабочих дней со дня, когда ему стало об этом известно.

Уведомление о конфликте интересов должно быть рассмотрено специальной комиссией Законодательного Собрания Ростовской области в течение 15 рабочих дней со дня его поступления, а в случае необходимости направления запросов или дополнительного изучения всех обстоятельств срок рассмотрения уведомления может быть продлен по решению председателя комиссии, но не более чем на 30 дней.

Если по результатам рассмотрения уведомления будет установлено, что при осуществлении депутатом своих полномочий личная заинтересованность действительно приводит или может привести к конфликту интересов, то депутат будет обязан принять предусмотренные федеральным законодательством меры по предотвращению или урегулированию конфликта.

К числу таких мер отнесены, в частности, изменение его должностного положения, отказ от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов, а также передача в доверительное управление ценных бумаг, долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций.

Областной закон от 7 ноября 2016 года № 656-ЗС «О внесении изменения в статью 4 Областного закона «О грантах Ростовской области в сфере средств массовой информации»

Областной закон подготовлен в связи с необходимостью усиления работы в сфере противодействия коррупции, в частности путем антикоррупционного воспитания и просвещения населения.

Законом расширен перечень приоритетных направлений, в соответствии с которыми за счет средств областного бюджета выделяются гранты средствам массовой информации. Предусмотрено, что средства массовой информации могут претендовать на получение специальных грантов в тех случаях, когда они реализуют социально значимые проекты в сфере антикоррупционного воспитания и противодействия коррупции.

В областном бюджете на 2016 год всего на предоставление грантов средствам массовой информации было предусмотрено свыше 3 млн. рублей, в том числе 1575 тыс. рублей для электронных средств массовой информации и 1575 тыс. рублей для печатных средств массовой информации. Максимальный размер гранта в 2016 году составил 157,5 тыс. рублей.

В 2016 году среди социально значимых проектов, реализованных в периодических печатных изданиях, победителями конкурса на получение грантов стали 15 печатных изданий. Среди социально значимых проектов, реализованных в радио-, теле-, видео-, кинохроникальных программах, на телеканалах, радиоканалах, в интернет-сайтах, информационных агентствах и интернет-изданиях – 12 электронных средств массовой информации.

РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Областной закон от 29 июня 2016 года № 552-ЗС «О внесении изменения в Областной закон «О регулировании земельных отношений в Ростовской области»

С 1 марта 2015 года Земельным кодексом Российской Федерации субъектам Российской Федерации было предоставлено право своими законами устанавливать территории, на которых казачьим обществам, внесенным в государственный реестр казачьих обществ, земельные участки предоставляются в аренду без проведения торгов. Земельные участки в данном случае предоставляются для осуществления сельскохозяйственного производства, сохранения и развития традиционного образа жизни и хозяйствования казачьих обществ.

В целях дальнейшего развития казачества на территории Донского края Областным законом предусмотрено, что земельные участки могут предоставляться казачьим обществам в аренду без торгов на территориях всех 55 муниципальных районов. Площадь предоставляемых участков рассчитывается исходя из численности казаков, входящих в состав того или иного хуторского, станичного или городского казачьего общества и составляет половину от среднерайонной нормы, установленной для бесплатной передачи земли в собственность граждан при реорганизации сельскохозяйственных предприятий. При этом общий размер предоставляемого казачьему обществу земельного участка не может превышать 15 % общей площади сельскохозяйственных угодий в муниципальном районе.

Областные законы от 20 февраля 2016 года № 493-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «Об особо охраняемых природных терри- ториях Ростовской области» и от 29 декабря 2016 года № 942-ЗС «О внесении изменения в Областной закон «Об особо охраняемых природных территориях Ростовской области»

Областные законы приняты в целях повышения эффективности управления особо охраняемыми природными территориями Ростовской области.

Областными законами уточнены полномочия Правительства Ростовской области в части создания, изменения категории, границ, площади, режима особой охраны, упразднения особо охраняемых природных территорий, а также основания принятия Правительством Ростовской области решений о создании, изменении категории, границ, площади, режима особой охраны, упразднении особо охраняемых природных территорий областного значения.

В настоящее время на территории Ростовской области создано 73 особо охраняемые природные территории областного значения: природный парк «Донской», 2 государственных природных заказника областного значения «Горненский» и «Левобережный», 70 памятников природы.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОМИТЕТОВ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ МОНИТОРИНГА ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ ОБЛАСТНЫХ ЗАКОНОВ В 2016 ГОДУ

I. КОМИТЕТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ, ГОСУДАРСТВЕННОМУ СТРОИТЕЛЬСТВУ И ПРАВОПОРЯДКУ

1. Информация о результатах мониторинга правоприменения Областного закона от 3 марта 2014 года № 121-ЗС «О гражданской инициативе в Ростовской области»

Целью принятия Областного закона «О гражданской инициативе в Ростовской области» было установление дополнительных гарантий конституционного права граждан на непосредственное участие в управлении делами государства и общества, а также повышение уровня гражданской активности жителей Ростовской области. Однако данное правомочие жителями Ростовской области ни разу не использовалось.

Неоднократно об этом поднимался вопрос представителями общественности. В частности, детальное обсуждение возможной модели реализации гражданских инициатив состоялось на III Донском юридическом форуме, по итогам которого был подготовлен законопроект «О внесении изменений в Областной закон «О гражданской инициативе в Ростовской области», направленный на совершенствование механизма реализации права законодательного предложения. Данный законопроект был принят Законодательным Собранием 23 июня 2016 года.

Теперь законом предусмотрена возможность голосования в поддержку законодательного предложения посредством сети Интернет. Такое голосование осуществляется на официальном сайте Законодательного Собрания Ростовской области и не требует сбора подписей в поддержку законодательного предложения.

2. Информация о результатах мониторинга правоприменения Областного закона от 29 июля 2015 года № 396-ЗС «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании на территории Ростовской области»

Мониторинг проводился в части реализации положений закона, предусматривающих участие органов местного самоуправления в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств, а также положений, регулирующих отношения в сфере антинаркотической пропаганды.

В ходе мониторинга было установлено, что органами местного самоуправления проводилась активная работа по профилактике наркомании. Более 60 тыс. различного рода мероприятий были заявлены как мероприятия,

пропагандирующие здоровый образ жизни. В их число вошли спортивные, культурно-массовые, информационные.

В то же время были выявлены две проблемы, требующие устранения при проведении профилактических мероприятий в следующем году.

Во-первых, выявлено, что в основном профилактические мероприятия проводятся для школьников и студентов. А неработающая молодежь, в том числе сельская, в поле профилактических мероприятий не попадает.

Во-вторых, было выявлено недостаточное количество просветительских мероприятий для родителей, воспитателей дошкольных организаций, педагогов образовательных организаций.

Учитывая высокую социальную значимость профилактической работы, комитет по законодательству выступил инициатором проведения публичной лекции для родителей старшеклассников в Каменском районе по теме «Как предотвратить наркоманию в семье». В мероприятии приняли участие профессиональные психологи, имеющие опыт в области реабилитации наркозависимых, был проведен мастер-класс для родителей подростков, а также индивидуальные консультации.

По результатам мониторинга министру общего и профессионального образования Ростовской области Л.В. Балиной было направлено письмо с просьбой предусмотреть систематическое проведение в школах мероприятий по профилактике наркомании с участием психологов для родителей обучающихся 1–11-х классов. Министерством области учтены рекомендации комитета по включению в перечень школьных мероприятий новых форм профилактической деятельности в данной сфере.

3. Информация о результатах мониторинга правоприменения Областного закона от 8 июля 2014 года № 184-ЗС «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ростовской области» (в части предоставления льгот и компенсаций гражданам, участвующим в охране общественного порядка)

Предметом мониторинга было изучение практики применения органами местного самоуправления поощрений граждан, принимающих участие в охране общественного порядка.

По итогам мониторинга было установлено, что в Ростовской области создано 442 народные дружины общей численностью 7632 человека, из них 47 дружин создано из числа членов казачьих обществ численностью 1606 человек.

Деятельность народных дружинников регулярно оценивается территориальными органами внутренних дел и органами местного самоуправления с точки зрения активности и эффективности.

Так, за 11 месяцев 2016 года с участием народных дружинников раскрыто более 600 преступлений, выявлено более 10000 административных правонарушений. По результатам работы поощрено более 800 дружинников, что составляет 9,2 % от общего количества граждан, входящих в состав народных дружин.

Основными видами поощрений являются объявление благодарности, награждение благодарственным письмом, почетной грамотой, ценным подарком, предоставление дополнительных дней отдыха.

В некоторых случаях для стимулирования предусмотрены льготы по уплате местных налогов, личное страхование граждан на период их участия в мероприятиях по охране общественного порядка, бесплатный проезд на общественном транспорте в пределах муниципального образования, бесплатные занятия в спортивных секциях. Такие меры предоставляются в 25 муниципальных образованиях.

Применение мер материального стимулирования народных дружинников было отмечено в 6 городских округах (города Ростов-на-Дону, Зверево, Каменск-Шахтинский, Новочеркасск, Таганрог, Шахты), а также в 63 поселениях в Ростовской области.

Недостаточность применения мер стимулирования и поощрения деятельности народных дружинников была установлена и в ходе мониторинга 2015 года. Для разрешения этого вопроса были приняты меры. Внесены изменения в Ростовское областное трехстороннее (региональное) Соглашение между Правительством Ростовской области, Федерацией профсоюзов и Союзом работодателей Ростовской области. Работодателям рекомендовано включать в коллективные договоры условие о дополнительном оплачиваемом отпуске работников, добросовестно выполняющих свои обязанности по участию в охране общественного порядка в составе народных дружин. Однако на практике эта мера стимулирования практически не реализуется, несмотря на то что многие народные дружины формируются из числа работников местных администраций.

В целях выявления практики поощрения народных дружинников был изучен опыт муниципальных образований других субъектов Российской Федерации. Так, в других субъектах Российской Федерации применяются следующие меры стимулирования:

1) льготы по оплате коммунальных услуг (Вологодская, Калининградская, Костромская области);

2) внеочередное обеспечение детей местами в дошкольных образовательных организациях (Ставропольский край, Саратовская область);

3) бесплатное посещение спортивных комплексов, в том числе членам семей (Чувашская Республика, Курская, Пензенская, Саратовская, Смоленская, Магаданская, Тульская области);

4) льготные путевки в санатории и оздоровительные организации (Республика Саха (Якутия), Чеченская Республика, Нижегородская область);

5) предоставление детям школьного возраста бесплатных путевок в детские оздоровительные лагеря (Липецкая область).

В качестве предложений эти рекомендации были направлены в городские округа и поселения для изучения и возможной дальнейшей реализации.

Также по результатам мониторинга подготовлены предложения по созданию дополнительного механизма вовлечения членов казачьих дружин в деятельность по участию в охране общественного порядка. Данные предложения направлены для рассмотрения в Правительство Ростовской области.

II. КОМИТЕТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПО БЮДЖЕТУ, НАЛОГАМ И СОБСТВЕННОСТИ

Информация о результатах мониторинга правоприменения Областного закона от 10 мая 2012 года № 843-ЗС «О региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области» (в части реализации на территории Ростовской области патентной система налогообложения за период 2015 год – первое полугодие 2016 года)

Патентная система налогообложения относится к специальным налоговым режимам, установленным Налоговым кодексом Российской Федерации (далее – НК РФ).

На территории Ростовской области патентная система налогообложения введена в действие Областным законом от 25 октября 2012 года № 955-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области» и применяется с 1 января 2013 года.

Статьей 91 Областного закона «О региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области» установлены размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения на территории Ростовской области.

В соответствии с НК РФ в Ростовской области расширен перечень видов деятельности для применения патентной системы в отношении услуг, относящихся к бытовым услугам. Дополнительно в этот перечень включены услуги бань, душевых и саун; услуги справочно-информационной службы по выдаче справок, оказанию услуг населению по заполнению бланков, написанию заявлений, снятию копий; организация занятий в группах общения, психогимнастики, аутогенной тренировки; услуги по чистке печей и дымоходов; посреднические услуги на оформление заказов на обслуживание автотранспортом.

Размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода установлен в зависимости от средней численности наемных работников; количества транспортных средств; количества обособленных объектов (площадей) в отношении сдачи в аренду (наем) жилых и нежилых помещений, дач, земельных участков, принадлежащих индивидуальному предпринимателю на праве собственности, розничной торговли, услуг общественного питания; территории действия патента (на территории Ростовской области, за исключением города Ростова-на-Дону, или на территории города Ростова-на-Дону).

На территории Ростовской области, за исключением города Ростова-на-Дону, в 3 раза увеличен максимальный размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по следующим видам предпринимательской деятельности:

- 1) техническое обслуживание и ремонт автотранспортных и мототранспортных средств, машин и оборудования;
- 2) оказание автотранспортных услуг по перевозке грузов автомобильным транспортом;
- 3) оказание автотранспортных услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом;
- 4) оказание услуг по перевозке пассажиров водным транспортом;
- 5) оказание услуг по перевозке грузов водным транспортом;
- 6) занятие медицинской деятельностью или фармацевтической деятельностью лицом, имеющим лицензию на указанные виды деятельности;
- 7) обрядовые и ритуальные услуги.

В 5 раз практически по всем видам предпринимательской деятельности, осуществляемым на территории города Ростова-на-Дону, увеличен размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода, за исключением:

- 1) услуг по присмотру и уходу за детьми и больными;
- 2) услуг по уборке жилых помещений и ведению домашнего хозяйства;
- 3) услуг уличных патрулей, охранников, сторожей и вахтеров;
- 4) деятельность по уходу за престарелыми и инвалидами;
- 5) услуг по перевозке пассажиров водным транспортом (международная), независимо от количества транспортных средств;
- 6) услуг по забою, транспортировке, перегонке, выпасу скота;
- 7) сбора и заготовки пищевых лесных ресурсов, недревесных лесных ресурсов и лекарственных растений;
- 8) сушки, переработки и консервирования фруктов и овощей;
- 9) производства молочной продукции и плодово-ягодных посадочных материалов, выращивания рассады овощных культур и семян трав.

В 10 раз увеличен на территории Ростовской области и города Ростова-на-Дону максимальный размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по следующим видам предпринимательской деятельности:

- 1) сдача в аренду (наем) нежилого недвижимого имущества;
- 2) розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети с площадью торгового зала не более 50 квадратных метров по каждому объекту организации торговли;
- 3) розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, не имеющие торговых залов, а также через объекты нестационарной торговой сети;
- 4) услуги общественного питания, оказываемые через объекты организации общественного питания с площадью зала обслуживания посетителей не более 50 квадратных метров по каждому объекту организации общественного питания.

Статьей 9² Областного закона «О региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области» при применении патентной системы налогообложения установлена налоговая ставка в размере 0 процентов для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению по таким видам предпринимательской деятельности, как ремонт и пошив швейных, меховых и кожаных изделий, головных уборов и изделий из текстильной галантереи, ремонт, пошив и вязание трикотажных изделий; ремонт, чистка, окраска и пошив обуви; парикмахерские и косметические услуги и т. д.

Налоговые ставки в размере 0 процентов, установленные для вышеуказанных видов предпринимательской деятельности, применяются в отношении налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных после вступления в силу Областного закона от 23 ноября 2015 года № 444-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области», и будут действовать до 1 января 2021 года.

Согласно информации, поступившей из Управления Федеральной налоговой службы по Ростовской области, количество индивидуальных предпринимателей, перешедших на патентную систему налогообложения, растет. По состоянию на 1 июля 2016 года их количество возросло в два раза по сравнению с количеством предпринимателей, выразивших такое желание по состоянию на 1 января 2015 года, и составило 2803 человека. Количество выданных патентов за этот же период выросло в 1,8 раза (с 1845 до 3315).

Приведенная статистика свидетельствует о достаточно активном развитии патентной системы налогообложения в Ростовской области.

Вместе с тем, несмотря на общую положительную динамику численности индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения, следует отметить сохранившуюся в Ростовской области тенденцию превышения в три раза количества городских предпринимателей над сельскими во всех анализируемых периодах.

В настоящее время 76 % индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения, зарегистрированы в городских округах и 24 % – в муниципальных районах. Соотношение по количеству выданных патентов аналогичное. Абсолютное большинство предпринимателей, применяющих эту систему, осуществляют свою деятельность в крупных областных городах, что характерно для всех субъектов Российской Федерации. При выборе налогоплательщиком системы налогообложения сказываются объективные различия в условиях ведения предпринимательской деятельности в городе и в сельской местности.

Во исполнение Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года на территории Ростовской области финансовая нагрузка по патентной системе налогообложения не повышалась ни в 2015 году, ни в 2016 году, что является своевременной и целесообразной мерой совершенствования налоговой политики в отношении малого бизнеса.

По состоянию на 1 января 2015 года индивидуальными предпринимателями в Ростовской области оказались востребованы 36 из 53 видов предпринимательской деятельности, установленных Областным законом «О региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области», на 1 января 2016 года – 42 из 53, а по итогам первого полугодия 2016 года количество востребованных видов предпринимательской деятельности увеличилось до 51 из 68, предусмотренных Областным законом.

На 1 июля 2016 года востребованными оказались следующие виды предпринимательской деятельности, введенные с 1 января 2016 года на основании Областного закона от 25 ноября 2015 года № 444-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области»:

- 1) оказание услуг по перевозке грузов водным транспортом;
- 2) услуги общественного питания, оказываемые через объекты организации общественного питания, не имеющие зала обслуживания посетителей;
- 3) производство кожи и изделий из кожи;
- 4) производство плодово-ягодных посадочных материалов, выращивание рассады овощных культур и семян трав;
- 5) производство хлебобулочных и мучных кондитерских изделий;
- 6) товарное и спортивное рыболовство и рыбоводство;
- 7) деятельность по письменному и устному переводу;
- 8) сбор, обработка и утилизация отходов, а также обработка вторичного сырья;
- 9) оказание услуг (выполнение работ) по разработке программ для ЭВМ и баз данных (программных средств и информационных продуктов вычислительной техники), их адаптации и модификации;
- 10) ремонт компьютеров и коммуникационного оборудования.

В настоящее время на территории Ростовской области остаются невостребованными патенты по следующим видам предпринимательской деятельности:

- 1) чеканка и гравировка ювелирных изделий;
- 2) услуги носильщиков на железнодорожных вокзалах, автовокзалах, аэровокзалах, в аэропортах, морских, речных портах;
- 3) ведение охотничьего хозяйства и осуществление охоты;
- 4) оказание услуг по забою, транспортировке, перегонке, выпасу скота;

- 5) производство молочной продукции;
- 6) сушка, переработка и консервирование фруктов и овощей;
- 7) сбор и заготовка пищевых лесных ресурсов, недревесных лесных ресурсов и лекарственных растений;
- 8) лесоводство и прочая лесохозяйственная деятельность;
- 9) резка, обработка и отделка камня для памятников;
- 10) деятельность по уходу за престарелыми и инвалидами;
- 11) услуги бань, душевых и саун;
- 12) услуги справочно-информационной службы по выдаче справок, оказанию услуг населению по заполнению бланков, написанию заявлений, снятию копий;
- 13) организация занятий в группах общения, психогимнастики, аутогенной тренировки;
- 14) услуги по чистке печей и дымоходов;
- 15) посреднические услуги на оформление заказов на обслуживание автотранспортом;
- 16) производство и реставрация ковров и ковровых изделий;
- 17) оказание услуг по перевозке пассажиров водным транспортом.

За 2015 год поступления налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, в консолидированный бюджет Ростовской области составили 136 905,7 тыс. рублей, или 115,9 % от утвержденных бюджетных назначений. Доходы бюджетов городских округов составили 119 890,1 тыс. рублей (115,1 % от утвержденных бюджетных назначений), а в бюджеты муниципальных районов от уплаты этого налога поступило 17 015,6 тыс. рублей, что составило 122,2 % от утвержденных бюджетных назначений.

За первое полугодие 2016 года поступления налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, в консолидированный бюджет Ростовской области составили 73 608,4 тыс. рублей, или 63,2 % от утвержденных на год бюджетных назначений. Доходы бюджетов городских округов составили 64 206,0 тыс. рублей (65,1 % от утвержденных бюджетных назначений), а в бюджеты муниципальных районов от уплаты этого налога поступило 9 402,4 тыс. рублей, что составило 52,6 % от утвержденных бюджетных назначений.

При этом следует отметить рост в первом полугодии 2016 года поступлений в консолидированный бюджет Ростовской области доходов от уплаты налогов на совокупный доход в целом на 10,5 %, по сравнению с аналогичным периодом 2015 года.

В процессе мониторинга правоприменения комитетом Законодательного Собрания Ростовской области по бюджету, налогам и собственности был проведен опрос индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных на территории Ростовской области. По результатам опроса выявлено, что наи-

большую активность проявили индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность на территории городских округов, за исключением г. Ростова-на-Дону (53 % опрошенных от общего числа респондентов). Порядка 42 % приходится на «предпринимателей города Ростова-на-Дону». Около 5 % предпринимателей, участвовавших в опросе, являются представителями муниципальных районов.

Результаты опроса свидетельствуют о том, что 74 % предпринимателей знакомы с информацией о таком специальном режиме налогообложения, как патентная система налогообложения, и только 26 % не имеют никаких сведений об этом.

Более 30 % участников опроса занимаются бизнесом с 2010 года, 18 % – с 2015 года. 31,6 % бизнесменов применяют патентную систему налогообложения в течение 2–3 лет, 26,3 % – в течение 1–2 лет, около 37 % опрошенных применяют данную систему относительно недавно, менее одного года.

37 % всех опрошенных заявили, что введение с 1 июля 2015 года на территории Ростовской области нулевой налоговой ставки для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность с применением патентной системы налогообложения в отдельных сферах деятельности, повлияло на их решение зарегистрироваться в качестве индивидуальных предпринимателей.

В настоящее время патентная система налогообложения является наиболее развивающейся и меняющейся схемой в налоговой системе России.

К плюсам патентной системы налогообложения можно отнести следующие:

- 1) сравнительно невысокая стоимость патента;
- 2) возможность выбрать срок действия патента (от 1 до 12 месяцев);
- 3) возможность приобрести несколько патентов в разных регионах или на разные виды деятельности;
- 4) отсутствие налоговой отчетности в виде декларации, а значит, и сложностей, связанных с ее сдачей и последующей проверкой;
- 5) страховые взносы за работников в размере 20 % от начисленных им сумм платить нужно только в ПФР, в ФСС взносов нет (данная льгота не распространяется на патенты в сфере розничной торговли, услуг общественного питания и сдачи в аренду недвижимости).

В ходе проведенного мониторинга от органов местного самоуправления, Торгово-промышленной палаты Ростовской области, общественных организаций, осуществляющих поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, представлено предложение о необходимости внесения изменений в Областной закон «О региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области» и установления корректив-

рующих коэффициентов для определения размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода в зависимости от места осуществления деятельности в разрезе муниципальных образований. Это предложение направлено в рабочую группу по подготовке изменений в законодательство Ростовской области о налогах и сборах, образованную распоряжением Правительства Ростовской области от 26 июня 2014 года № 266.

В результате мониторинга правоприменения установлено, что Областной закон «О региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области» принят в пределах компетенции органов государственной власти Ростовской области. Коллизий правовых норм как внутри Областного закона, так и с иными нормативными правовыми актами не выявлено, в судебном порядке Областной закон не обжаловался.

Кроме того, принятие Областного закона способствовало созданию благоприятного климата для развития бизнеса, стимулирования предпринимательской инициативы населения на территории Ростовской области. Это привело к увеличению доходов консолидированного бюджета Ростовской области и собственных доходов местных бюджетов.

Учитывая, что дальнейшее развитие патентной системы налогообложения представляется целесообразным, поскольку она является перспективной заменой вмененного налога, комитет Законодательного Собрания Ростовской области по бюджету, налогам и собственности принял решение в 2017 году продолжить мониторинг правоприменения главы 41 «Патентная система налогообложения» Областного закона «О региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области».

III. КОМИТЕТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ, ПРОМЫШЛЕННОСТИ, ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВУ, ИНВЕСТИЦИЯМ И ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИМ СВЯЗЯМ

Информация о результатах мониторинга правоприменения Областного закона от 28 декабря 2005 года № 441-ЗС «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ростовской области»

Областным законом от 14 ноября 2013 года № 27-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ростовской области» на территории Ростовской области введен запрет на розничную продажу алкогольной продукции в День знаний (1 сентября), в Международный день защиты детей (1 июня), а также в дни проведения выпускных мероприятий в муниципальных общеобразовательных организациях (день последнего звонка, день выдачи в общеобразовательной организации аттестатов о среднем общем образовании).

Главным управлением МВД России по Ростовской области уделяется пристальное внимание действующим на территории области дополнительным ограничениям розничной продажи алкогольной продукции как одной из мер, направленной на снижение алкоголизации населения.

За нарушение установленных Областным законом дополнительных ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции сотрудниками полиции за первое полугодие 2016 года составлено 123 протокола об административных правонарушениях по статье 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (нарушение правил продажи этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции). За первое полугодие 2015 года таких протоколов было составлено 113. Наибольшее количество нарушений выявлено на территориях городов Ростова-на-Дону (22), Таганрога (16), Шахты (12) и Новочеркаска (8).

Деятельность полиции по декриминализации оборота фальсифицированной алкогольной продукции строится в рамках выполнения требований Президента России, Правительства Российской Федерации, МВД России, нормативных правовых актов, регулирующих данную сферу, а также принятыми в указанном направлении деятельности совместными решениями с Правительством Ростовской области.

Во исполнение указа Президента от 23 января 2015 года № 31 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту промышленной продукции» работа органов внутренних дел организована в условиях постоянного взаимодействия всех заинтересованных министерств и ведомств, правоохранительных и контролирующих органов, а также правообладателей

товарных знаков. Предпринимаемыми мерами на сегодняшний день организовано рабочее взаимодействие с Южным таможенным управлением ФТС России, Погрануправлением ФСБ, департаментом потребительского рынка и Управлением Роспотребнадзора по Ростовской области, Межрегиональным управлением Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка по ЮФО.

В феврале текущего года Главным управлением утвержден совместный план с МРУ Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка по ЮФО по выявлению и пресечению нелегального производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, в том числе по демонтажу производственных мощностей в случае фиксации незаконного производства этилового спирта и алкогольной продукции. Организованы мероприятия по его реализации.

Существенную помощь в работе органов внутренних дел по сокращению объемов контрафактной алкогольной продукции оказывает единая государственная автоматизированная система учета объемов производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (ЕГАИС). Главным управлением получены сведения о субъектах алкогольного рынка, подключившихся к ЕГАИС, с разбивкой по районам области. Организованы проверочные мероприятия.

Сотрудниками полиции в приоритетном порядке принимаются меры по снижению масштабов фальсификации и незаконного оборота алкогольной продукции. Для координации этой деятельности ежегодно на территории Ростовской области проводится профильная операция «Алкоголь», в ходе которой осуществляется взаимный информационный обмен с Роспотребнадзором, Росздравнадзором и областным департаментом потребительского рынка.

В июне 2016 года на территории Ростовской области силами подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции проведены целевые мероприятия по противодействию незаконному обороту спирта, алкогольной и табачной продукции, в ходе которых возбуждено 8 уголовных дел, выявлено 96 административных правонарушений, связанных с реализацией алкогольной продукции, из незаконного оборота изъято свыше 7 тыс. литров спирта и алкогольной продукции.

Необходимо отметить, что имеются проблемные вопросы, касающиеся реализации постановления Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2015 года № 1027, которым предусмотрена возможность передачи на хранение изъятого алкоголя до решения суда специально определенной организации (ОАО «Росспиртпром»). В 12 органах внутренних дел остается открытым вопрос с выделением органами местного самоуправления мест хранения изъятой алкогольной продукции.

Учитывая значительный объем алкогольной продукции, по которой отсутствуют правовые решения, ее передача на хранение в стороннюю организацию, имеющую оборудованные складские помещения, позволила бы

частично решить вопрос с местами хранения алкогольной продукции, а в дальнейшем существенно упростила бы ее передачу на переработку либо уничтожение.

Введение Областного закона, регулирующего оборот слабоалкогольных тонизирующих напитков на территории области, не оказало значительного влияния на социально-экономическое состояние в сфере производства и оборота алкогольной продукции в Ростовской области ввиду того, что предприятия-производители слабоалкогольных тонизирующих напитков на территории области отсутствуют, а сегмент алкогольного рынка Ростовской области, ранее представленный слабоалкогольными тонизирующими напитками, замещен слабоалкогольной продукцией иных видов (напитки слабоалкогольные, напитки винные).

Таким образом, своевременно проведенная работа с организациями оптовой и розничной торговли алкогольной продукцией (в том числе слабоалкогольными тонизирующими напитками) позволила минимизировать влияние введенного запрета на деятельность бизнес-сообществ в данной сфере.

Вопрос опыта Ростовской области по введению запрета розничной продажи слабоалкогольных тонизирующих напитков был рассмотрен на «круглом столе» в Комитете Государственной Думы по охране здоровья, как необходимого рассмотрения введения подобной меры на федеральном уровне. В настоящее время в Государственную Думу внесен ряд законопроектов о запрете розничной продажи слабоалкогольных тонизирующих напитков на всей территории России.

В целях обеспечения реализации отдельных положений Областного закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ростовской области», устанавливающих дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Ростовской области, департаментом потребительского рынка Ростовской области:

1) в марте 2016 года проведена видеоконференция с заместителями глав муниципальных районов и городских округов;

2) регулярно проводятся выездные совещания с организациями и индивидуальными предпринимателями;

3) оказывается методологическая помощь сотрудникам органов местного самоуправления, представителям организаций и индивидуальным предпринимателям по вопросам, связанным с дополнительными ограничениями розничной продажи алкогольной продукции.

Таким образом, введение «Дней трезвости» на территории Ростовской области имеет определенный положительный эффект, и в дни действия данного запрета легальный бизнес прекращает реализацию алкогольной продукции.

Вместе с тем есть основания утверждать, что это создает условия для получения значительных доходов недобросовестными участниками рынка, так как спрос на алкогольную продукцию в указанные дни сохраняется.

В этой связи органам полиции необходимо повысить эффективность мер, направленных на исполнение запрета розничной продажи алкогольной продукции в «Дни трезвости», а также продолжать осуществлять контроль за соблюдением запрета розничной продажи слабоалкогольных тонизирующих напитков на территории Ростовской области.

Основываясь на результатах анализа правовых норм Областного закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ростовской области», оценив практику его применения, можно сделать вывод, что указанный Областной закон принят в пределах компетенции органов государственной власти Ростовской области. Коллизий правовых норм как внутри закона, так и с иными нормативными правовыми актами не выявлено, в судебном порядке закон не обжаловался.

Кроме того, по результатам проведенного мониторинга правоприменения указанного Областного закона не выявлено:

- 1) несоблюдения гарантированных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина;
- 2) несоблюдения пределов компетенции области при издании нормативного правового акта;
- 3) искажения смысла положений федерального закона при принятии областного закона;
- 4) ошибок юридико-технического характера.

IV. КОМИТЕТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ, ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОМУ ХОЗЯЙСТВУ, ЭНЕРГЕТИКЕ, ТРАНСПОРТУ И СВЯЗИ

1. Информация о результатах мониторинга правоприменения Областного закона от 11 июня 2013 года № 1101-ЗС «О капитальном ремонте общего имущества в многоквартирных домах на территории Ростовской области»

В соответствии с требованиями Областного закона «О капитальном ремонте общего имущества в многоквартирных домах на территории Ростовской области» и в целях обеспечения безусловного выполнения на территории Ростовской области региональной программы по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах постановлением Правительства Ростовской области от 31 декабря 2015 года № 232 утвержден краткосрочный план реализации данной региональной программы на 2016 год.

В рамках данного краткосрочного плана в 2016 году было запланировано отремонтировать 671 многоквартирный дом общей площадью 1 878,1 тыс. кв. м в 32 муниципальных образованиях в Ростовской области. В результате его актуализации количество домов, в которых запланировано проведение капитального ремонта в 2016 году, составит 545.

На реализацию краткосрочного плана планировалось направить средства собственников, собранные в 2015 году, а также 15 % от планируемого сбора средств в 2016 году. Дополнительно были предусмотрены средства областного бюджета в объеме 90 млн. рублей на замену лифтового оборудования в рамках краткосрочного плана. Общий объем финансирования мероприятий краткосрочного плана составляет 2,3 млрд. рублей.

В настоящее время в полном объеме завершены работы по капитальному ремонту 517 многоквартирных домов, включенных в краткосрочный план. Остальные объекты находятся в высокой степени готовности, устраняются отдельные замечания.

За счет средств государственной корпорации Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в объеме 31,1 млн. рублей в текущем году планировалось произвести замену 43 лифтов в 12 многоквартирных домах г. Ростова-на-Дону. Завершены работы в полном объеме на 10 домах. На двух многоквартирных домах завершаются работы по монтажу лифтового оборудования.

Дополнительно в 2016 году за счет средств областного бюджета было запланировано отремонтировать 65 многоквартирных домов, в том числе:

1) 44 дома (крыши и фасады) в рамках подготовки к проведению в 2018 году чемпионата мира по футболу в г. Ростове-на-Дону, на которые выделены средства областного бюджета в объеме 285 млн. рублей;

2) 6 домов в г. Ростове-на-Дону в рамках реализации мероприятий по усилению грунтов оснований фундаментов и (или) несущих конструкций, на которые предусмотрены средства областного бюджета в объеме 95 млн. рублей;

3) 15 домов с заменой в них 3 лифтов в 9 муниципальных образованиях (по результатам личных приемов граждан, проведенных министерством жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области по поручению Губернатора Ростовской области). На указанные дома предусмотрены средства областного бюджета в объеме 41 млн. рублей.

В 2017 году в рамках краткосрочного плана предусмотрено отремонтировать 1149 многоквартирных домов стоимостью 3,1 млрд. рублей. Дополнительно на 2017 год из областного бюджета выделено 926,3 млн. рублей на капитальный ремонт крыш и фасадов 175 домов в рамках подготовки к проведению чемпионата мира по футболу 2018 года в г. Ростове-на-Дону.

По результатам мониторинга отмечена необходимость установления дифференцированного минимального размера взноса на капитальный ремонт в зависимости от муниципального образования, в котором расположен многоквартирный дом, с учетом его типа и этажности, стоимости проведения капитального ремонта отдельных элементов строительных конструкций и инженерных систем многоквартирного дома, нормативных сроков их эффективной эксплуатации до проведения очередного капитального ремонта (нормативных межремонтных сроков), а также с учетом перечня работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

Учитывая результаты мониторинга правоприменения, а также изменения федерального законодательства, в 2016 году в Областной закон «О капитальном ремонте общего имущества в многоквартирных домах на территории Ростовской области» были внесены соответствующие изменения.

2. Информация о результатах мониторинга правоприменения Областного закона от 30 июля 2013 года № 1145-ЗС «О мерах поддержки пострадавших участников долевого строительства в Ростовской области»

В 2016 году в реестр проблемных объектов долевого строительства включено 25 объектов, из которых 21 расположен на территории г. Ростова-на-Дону, 1 находится в г. Таганроге и еще 3 – в г. Батайске.

Областным законом от 27 июля 2016 года № 562-ЗС «О внесении изменений в отдельные областные законы в части обеспечения прав пострадавших участников долевого строительства на жилые помещения» внесен ряд изменений в областное законодательство о мерах поддержки пострадавших участников долевого строительства. Во исполнение указанного закона принят ряд нормативных правовых актов Губернатора Ростовской области и Правительства Ростовской области.

Предполагалось, что принятые изменения позволят ввести в эксплуатацию в 2016 году два проблемных объекта в г. Ростове-на-Дону и возобновить строительство ряда проблемных объектов в 2017 году.

Строительство многоквартирного дома II МКР «Темерник» с.п. II-2А в г. Ростове-на-Дону завершено застройщиком ЗАО «Дон-КПД», технические условия по электроснабжению, водоснабжению и водоотведению на объекте выполнены.

В связи с отсутствием созданного из числа участников долевого строительства жилищно-строительного кооператива, которому впоследствии могла быть предоставлена субсидия на возмещение затрат в связи с внесением платы за подключение (технологическое присоединение) проблемных объектов к сетям инженерно-технического обеспечения, застройщиком в целях выполнения взятых на себя обязательств по договорам долевого участия самостоятельно решается вопрос об оплате выполненных работ по технологическому присоединению.

Определением Арбитражного суда Ростовской области в отношении застройщика многоквартирного дома по ул. Королева, 28/1 в г. Ростове-на-Дону ООО СК «Новый дом» введена процедура банкротства – внешнее управление. В рамках дела о банкротстве земельный участок и объект незавершенного строительства передан ЖСК «Надежда», созданному из числа участников долевого строительства.

До настоящего времени ЖСК «Надежда» не обеспечено подключение многоквартирного дома к инженерным коммуникациям, что не позволяет ему обратиться с заявлением о предоставлении субсидии в текущем году. Кроме того, на объекте остаются незавершенными строительные работы.

Строительство многоквартирного дома по ул. Очаковская, 39 в г. Ростове-на-Дону завершено ТСЖ «Очаковское». Участниками строительства 25 февраля 2016 года подан иск о признании права собственности на квартиры. Решением Кировского районного суда г. Ростова-на-Дону от 24 октября 2016 года за гражданами признано право собственности на квартиры.

ТСЖ «Очаковское», созданным из числа граждан – участников строительства многоквартирного дома по ул. Очаковская, 39 в г. Ростове-на-Дону, подано заявление о предоставлении субсидии. По результатам рассмотрения заявления есть вероятность предоставления субсидии в текущем году.

Строительство многоквартирного дома по пер. Университетский, 80/184/78 в г. Ростове-на-Дону завершено ЖСК «Вавилон». В настоящее время проводятся мероприятия по подключению объекта к инженерным коммуникациям. По информации ЖСК «Вавилон» ввод дома в эксплуатацию будет осуществлен до конца текущего года.

Учитывая, что оплата работ по подключению указанного дома к сетям инженерно-технического обеспечения производилась ЖСК «Вавилон», созданным из числа граждан – участников долевого строительства, кооператив может претендовать на получение субсидии в 2017 году.

**V. КОМИТЕТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ, ТРУДУ,
ЗДРАВООХРАНЕНИЮ И МЕЖПАРЛАМЕНТСКОМУ
СОТРУДНИЧЕСТВУ**

**1. Информация о результатах мониторинга правоприменения
Областного закона от 3 сентября 2014 года № 222-ЗС «О социальном
обслуживании граждан в Ростовской области»**

На территории Ростовской области два года реализуется Областной закон «О социальном обслуживании граждан в Ростовской области».

Организациями социального обслуживания оказывается весь спектр социальных услуг в соответствии с перечнем социальных услуг, утвержденным данным Областным законом. По итогам 9 месяцев 2016 года организациями социального обслуживания было обслужено свыше 185 тыс. человек.

Особое внимание в учреждениях социального обслуживания уделяется качеству оказания социальных услуг. Сформирована нормативная правовая база для оценки качества, утверждены показатели эффективности деятельности учреждений.

Для осуществления объективного и независимого контроля качества работы государственных учреждений в области ведет активную работу Общественный совет. Ежегодно утверждается перечень оцениваемых государственных учреждений социального обслуживания. Сформирована интерактивная анкета для проведения опросов общественного мнения. Получатели социальных услуг и их представители могут в режиме онлайн оценить работу учреждений, а также выразить свое мнение по улучшению качества социального обслуживания.

Обеспечена информационная открытость учреждений социального обслуживания. Сведения о деятельности каждого государственного учреждения размещены на официальных сайтах органов власти в сети Интернет. По итогам формируются рейтинги деятельности оцениваемых государственных учреждений с учетом результатов независимой оценки качества их работы.

По итогам 9 месяцев 2016 года проверка качества предоставляемых социальных услуг проводилась в 15 государственных учреждениях социального обслуживания в рамках проведения проверок исполнения государственного задания и в 5 муниципальных учреждениях социального обслуживания в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан.

С вступлением в силу с 1 января 2015 года нового федерального и областного законодательства в сфере социального обслуживания появилась возможность привлекать к оказанию социальных услуг негосударственный сектор.

Министерством труда и социального развития Ростовской области постоянно ведется широкая информационно-разъяснительная работа с коммерческими организациями по их участию в данном направлении.

С целью поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворителей и добровольцев, осуществляющих деятельность в сфере социального обслуживания граждан, в Ростовской области разработан и утвержден распоряжением Правительства Ростовской области от 29 июля 2016 года № 298 комплексный план мероприятий по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, использованию различных форм поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций.

Министерством труда и социального развития Ростовской области проведены семинары по вопросу привлечения организаций всех форм собственности к оказанию социальных услуг, на которых были рассмотрены, в том числе вопросы включения организаций в реестр поставщиков социальных услуг.

В рамках соглашения между министерством труда и социального развития Ростовской области и автономной некоммерческой организацией по продвижению социальных проектов и программ «Ресурсный центр социального развития» разработаны методическое пособие «Некоммерческие организации – участники рынка социальных услуг» и методический комплекс по обеспечению доступа негосударственных организаций на рынок социальных услуг «Порядок вступления негосударственных организаций в реестр поставщиков социальных услуг».

Заключено трехстороннее соглашение о взаимодействии между министерством труда и социального развития Ростовской области, автономной некоммерческой организацией духовного просвещения «Слово Мудрости» и автономной некоммерческой организацией по продвижению социальных проектов и программ «Ресурсный центр социального развития».

Вся информация о социальном обслуживании доступна для граждан и размещается в средствах массовой информации, постоянно актуализируется в сети Интернет. В организациях социального обслуживания размещена наглядная информация (буклеты, информационные стенды, листовки и т.д.).

Разъяснительная работа по применению Областного закона проводится на постоянной основе в коллективах учреждений (организаций) и среди населения, получателей социальных услуг с применением средств массовой информации, информационных систем.

Основываясь на результатах анализа правовых норм Областного закона, оценив практику его применения, комитетом сделан вывод, что Областной закон принят в пределах компетенции органов государственной власти Ростовской области и не требует изменений и дополнений.

2. Информация о результатах мониторинга правоприменения Областного закона от 7 марта 2006 года № 461-ЗС «О квотировании рабочих мест для инвалидов в Ростовской области»

Одним из способов предоставления дополнительных гарантий людям с ограниченными возможностями при их трудоустройстве является квотирование рабочих мест.

Квота для приема на работу инвалидов установлена работодателям, у которых среднесписочная численность работников составляет 35 человек и более. Размер квоты установлен для всех работодателей в размере 3 % от среднесписочной численности персонала.

Работодатели в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов обязаны:

- 1) создавать или выделять рабочие места для трудоустройства инвалидов и принимать локальные нормативные акты, содержащие сведения о таких рабочих местах;
- 2) создавать инвалидам условия труда в соответствии с индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида;
- 3) представлять ежемесячно органам службы занятости населения информацию, необходимую для организации занятости инвалидов и выполнения квоты для приема на работу инвалидов.

На основании сведений, предоставленных в органы службы занятости населения работодателями Ростовской области, по состоянию на 1 октября 2016 года работодателями выделено 12923 рабочих места в счет установленной квоты для инвалидов. Заявленная работодателями потребность в счет установленной квоты составила 2201 вакансию.

Органами службы занятости населения постоянно проводится работа по информированию работодателей о действующем законодательстве по квотированию, регулярно проводятся рабочие встречи, «круглые столы», информационные материалы размещаются в средствах массовой информации, рассылаются письма работодателям.

В целях реализации положений Областного закона осуществляется надзор и контроль за приемом на работу инвалидов в счет установленной квоты. Так, за 9 месяцев 2016 года проведено 230 контрольных мероприятий.

Управление государственной службы занятости населения Ростовской области реализует контрольно-надзорную деятельность путем проведения проверок в соответствии с ежегодно утверждаемым планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов.

План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2016 год предполагает проверку 46 организаций. За 9 месяцев 2016 года проведена 31 плановая проверка юридических лиц.

В ходе проверок выявлено 21 нарушение законодательства о занятости населения. По результатам проверок выдано 8 предписаний об устранении выявленных нарушений, составлено 7 протоколов об административных правонарушениях по статье 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении юридических лиц, 7 протоколов по этой же статье в отношении должностных лиц и 2 протокола об административных правонарушениях по статье 5.42 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностных лиц. Все протоколы направлены мировым судьям для рассмотрения.

Мировыми судьями вынесено 2 постановления в отношении юридических лиц о привлечении к административной ответственности в виде штрафа на общую сумму 6 000 рублей, из них оплачено 6 000 рублей, а также 3 постановления в отношении юридических лиц о привлечении к административной ответственности в виде предупреждения. Вынесены 4 постановления о привлечении должностных лиц к административной ответственности в виде штрафа на общую сумму 10 600 рублей, из них оплачено 10 600 рублей, а также 3 постановления в отношении должностных лиц о привлечении к административной ответственности в виде предупреждения.

Кроме того, при содействии центров занятости населения прокуратурами городов и районов Ростовской области проведены проверки по вопросам соблюдения работодателями законодательства о занятости населения в 199 организациях области. По результатам проверок прокурорами городов и районов вынесено 98 представлений, 18 постановлений судов в отношении должностных лиц о привлечении к административной ответственности, 2 постановления суда в отношении организаций о привлечении к административной ответственности, по 25 проверкам акты прокурорского реагирования не вынесены.

За 9 месяцев 2016 года трудоустроено 1527 инвалидов, из которых 599 человек трудоустроены на временные работы, 59 человек – на рабочие места в счет установленной квоты. Доля трудоустроенных инвалидов, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы, составила 55,8 % (установленный целевой показатель на 2016 год – 42 %).

Для расширения возможностей трудоустройства организовано профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование для 278 безработных инвалидов по востребованным на рынке труда профессиям и специальностям.

Основываясь на результатах анализа правовых норм Областного закона, оценив практику его применения, комитетом сделан вывод, что Областной закон принят в пределах компетенции органов государственной власти Ростовской области и не требует изменений и дополнений.

VI. КОМИТЕТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ОБРАЗОВАНИЮ, НАУКЕ, КУЛЬТУРЕ, ИНФОРМАЦИОННОЙ ПОЛИТИКЕ И СВЯЗЯМ С ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ

**Информация о результатах мониторинга правоприменения
Областного закона от 22 октября 2004 года № 177-ЗС «О культуре»
(в части обеспечения доступности для инвалидов, а также безопасности
учреждений культуры на территории Ростовской области)**

Комитетом по образованию была проведена комплексная работа по оценке эффективности деятельности указанного Областного закона в сфере создания условий доступности и безопасности учреждений культуры на территории Ростовской области.

В качестве направлений для осуществления мониторинга правоприменения Областного закона были определены следующие:

1) соблюдение в учреждениях культуры условий, обеспечивающих доступ маломобильных лиц в здание (наличие пандусов, площадок отдыха, соответствие размеров входов и КПП установленным требованиям и другие);

2) соблюдение в учреждениях культуры требований, обеспечивающих доступность, безопасность, информативность и комфортность помещений для лиц с ограниченными возможностями здоровья;

3) наличие в учреждениях культуры необходимых инженерных устройств и оборудования (лифтов, подъемников для инвалидов, систем оповещения о пожаре, устройств связи, сигнализации и другие);

4) системность проведения проверок соблюдения требований пожарной безопасности сотрудниками органов государственного пожарного надзора;

5) соблюдение в учреждениях культуры требований к минимально необходимому составу технических средств охраны на случай несанкционированного вторжения в здания (наличие охранной сигнализации, тревожной сигнализации и другие).

С апреля по октябрь 2016 года депутатами – членами комитета по образованию был осуществлен выборочный контроль деятельности учреждений культуры по основным направлениям мониторинга в своих избирательных округах (на закрепленных территориях).

Анализ полученной информации позволил прийти к следующим выводам.

В целом в учреждениях культуры ведется планомерная системная работа по созданию условий для обеспечения безопасности, доступности, а

также комфортности помещений для посещения всех слоев населения. Регулярно проводится обучение и инструктаж сотрудников об условиях предоставления услуг инвалидам. В учреждениях разработаны и утверждены паспорта антитеррористической защищенности и технической безопасности, планы мероприятий по предотвращению террористических актов. Контрольными органами регулярно осуществляется проверка деятельности организаций.

Вместе с тем информация, полученная депутатами в ходе выездов, позволила выявить наиболее актуальные проблемы в данной сфере.

К ним можно отнести следующие:

1) в некоторых случаях наличие пандусов не решает вопроса доступности, так как техническое состояние (качество материалов) и угол наклона не соответствуют установленным нормативам. Кроме того, входы, выходы, дверные проемы и помещения (в том числе туалеты) в зданиях не соответствуют установленным требованиям; в учреждениях отсутствуют лифты и подъемники;

2) требования, обеспечивающие доступность, безопасность, информативность и комфортность помещений для лиц с ограниченными возможностями здоровья по зрению и слуху, соблюдены частично. В большинстве случаев эти требования обеспечены только информационными табличками. При этом некоторые руководители учреждений культуры указывают на нецелесообразность проведения мероприятий по установке визуальных, акустических и тактильных средств, ввиду того что данная категория граждан не посещает учреждения культуры;

3) как правило, учреждения культуры оборудованы минимально необходимым составом технических средств охраны на случай несанкционированного вторжения в здания. К ним можно отнести охранную сигнализацию и тревожные кнопки. Частично установлены системы видеонаблюдения. Вместе с тем в ряде учреждений культуры ограничили наличием плана эвакуации, круглосуточной сторожевой охраной и телефоном;

4) зачастую имеющиеся технические средства охраны нуждаются в модернизации и замене в связи с моральным и физическим износом.

Кроме того, в процессе проведения мониторинга правоприменения Областного закона комитетом по образованию была организована совместная работа с общественными организациями инвалидов. Так, Ростовским региональным отделением общественной организации «Всероссийского общества инвалидов» организации инвалидов-опорников «ИКАР» проведена оценка состояния 13 учреждений культуры, расположенных на территории г. Ростова-на-Дону. По результатам проведенной работы ни одно учреждение не оценено как «полностью доступное», как «частично доступные» оценены 6 учреждений, как «недоступные для инвалидов-опорников» – 7 учреждений.

Ростовским региональным отделением Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское общество глухих» было проведено анкетирование, результаты которого свидетельствуют о следующем.

На вопрос: «Ходите Вы на концерты?» 5 человек ответили: «Да», 95 – «Нет». На вопрос: «Если «нет», то почему?» 17 человек ответили: «Я глухой», а 83 – «Не хочу». На вопрос: «Что бы Вы хотели посещать?» 11 человек ответили: «Семинары», 21 – «Кинотеатры», 17 – «Концерты», 51 – «Театры». На вопрос: «Ходите Вы в кинотеатры?» 7 инвалидов ответили: «Да», а 93 – «Нет». На вопрос: «Если «нет», то почему?» 71 инвалид ответил: «Я глухой», а 22 – «Не хочу». На вопрос: «Ваши предложения по изменению ситуации?» 18 респондентов ответили: «Не знаю», а 82 – «нужен сурдоперевод, кино с субтитрами, концерты и театр для глухих».

Таким образом, при планировании работы с инвалидами органам государственной власти Ростовской области и органам местного самоуправления необходимо учитывать потребности самих инвалидов. Так, например, результаты анкетирования показывают, что среди других учреждений культуры приоритет имеют театры.

В то же время необходимо обратить внимание не только на доступность помещений, но и на доступность услуг в сфере культуры в целом. Большинство инвалидов по слуху изъявили желание посещать кинотеатры при условии наличия сурдоперевода.

Финансирование мероприятий по повышению показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в сфере культуры осуществляется в рамках государственной программы Ростовской области «Доступная среда», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 25 сентября 2013 года № 585.

В 2016 году проводились работы по адаптации 10 муниципальных учреждений культуры на сумму 2,8 млн. рублей.

В 2016 году в рамках программы из областного бюджета израсходованы средства в объеме 108,1 тыс. рублей на приобретение портативного устройства для чтения бумажных плоскочечатных текстов и карт памяти для тифлофлешплееров для государственного бюджетного учреждения культуры Ростовской области «Ростовская областная специальная библиотека для слепых».

В рамках реализации программы за счет средств федерального бюджета в 2016 году в целях обеспечения физической доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения на выполнение работ по созданию безбарьерной среды муниципальными учреждениями культуры г. Батайска заключены контракты на сумму 7116,6 тыс. рублей.

В Ростовской области ежегодно проводятся семинары по инструктированию руководителей государственных учреждений культуры по вопросам, связанным с обеспечением доступности для инвалидов услуг и объектов культуры. В настоящее время организована работа по формированию кален-

даря культурных мероприятий на 2017 год, доступных для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

В целях обеспечения безопасности учреждений культуры на территории Ростовской области министерством культуры Ростовской области утвержден приказ от 30 марта 2016 года № 124 «Об утверждении состава постоянно действующей межведомственной комиссии по обследованию государственных областных учреждений культуры, образования, подведомственных министерству культуры Ростовской области на предмет их антитеррористической защищенности». В состав комиссии включены должностные лица министерства, проверяемых учреждений, представители МВД, ФСБ, МЧС области. В соответствии с утвержденным графиком организуется проведение комиссионных обследований учреждений культуры. Проверяется исправность и техническое состояние кнопок тревожной сигнализации, систем видеонаблюдения, охранно-пожарной сигнализации, ограждения и освещения объектов. Рассматривается порядок взаимодействия служб и ведомств при возникновении чрезвычайных ситуаций.

По состоянию на 1 августа 2016 года проведено 255 обследований учреждений культуры. Составлено и выдано 286 актов, предписаний, протоколов.

Существующие в учреждениях культуры планы мероприятий по предотвращению террористических актов позволяют снизить риск возникновения чрезвычайных ситуаций и минимизировать их последствия. Выполняются мероприятия по профилактике террористических угроз на объектах культуры. В учреждениях культуры проведено 726 командно-штабных, комплексных, тактико-специальных учений, занятий, инструктажей, тренировок, в которых приняло участие 12289 человек.

В местах проведения публичных мероприятий в обязательном порядке устанавливаются пункты пропуска, оборудованные рамками металлодетекторов, при необходимости проводится личный досмотр посетителей. Привлекаются дополнительные силы в лице частных охранных организаций, полиции, МЧС, медицинских бригад. При необходимости проводится обследование учреждений кинологовической службой. Вся необходимая информация оперативно представляется в соответствующие силовые структуры.

В учреждениях, подведомственных министерству культуры области и отнесенных к потенциально опасным объектам, утверждены паспорта безопасности (100 %). Все государственные областные образовательные учреждения культуры полностью оснащены кнопками тревожной сигнализации и системами видеонаблюдения. Ведется работа с главами муниципальных образований с целью оснащения муниципальных учреждений культуры необходимыми средствами безопасности.

В процессе проведения мониторинга комитетом были также проанализированы сведения об имеющихся нарушениях прав граждан, полученные из прокуратуры Ростовской области.

В ходе указанной работы были выявлены основные нарушения, допускаемые должностными лицами и органами власти, которые выразились в следующем:

1) невыделение парковочных мест для автотранспортных средств инвалидов. Так, прокурором Семикаракорского района установлено, что на территории МБУК «Районный Дом культуры» отсутствовали места для парковки специальных автотранспортных средств инвалидов, в связи с чем директору учреждения культуры внесено представление, по результатам рассмотрения которого нарушения устранены, виновное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности;

2) отсутствие устройств, обеспечивающих беспрепятственный доступ инвалидов, использующих кресла-коляски, в здание. Так, прокурором того же Семикаракорского района было направлено в суд исковое заявление о понуждении учреждения культуры «Баклановский сельский Дом культуры» устранить выявленные нарушения действующего законодательства в течение года с момента вступления решения суда в законную силу. 8 июля 2016 года указанное исковое заявление было удовлетворено;

3) несоответствие пандусов и поручней вдоль марша лестниц требованиям ГОСТ Р 51261-99. Указанные нарушения были выявлены, например, в зональной научной библиотеке имени Ю.А. Жданова, в детской библиотеке имени В.Г. Белинского г. Ростова-на-Дону;

4) нерабочее состояние устройств, предназначенных для инвалидов – колясочников (такие нарушения были выявлены, например, в филиале № 41 детской библиотеки имени В.И. Ленина, в детской библиотеке имени В.Г. Белинского г. Ростова-на-Дону);

5) отсутствие колесоотбойников (например, в детской библиотеке № 38 имени П.В. Лебедеко, филиале № 41 детской библиотеки имени В.И. Ленина г. Ростова-на-Дону);

6) отсутствие информационных мнемосхем (тактильных схем движения), отображающих информацию о помещениях в здании (обнаружено в МУК СДК «Ленинский», МУК СДК «Зимовниковский» Зимовниковского района).

В сфере соблюдения требований правил пожарной безопасности и антитеррористической защищенности было выявлено отсутствие видеонаблюдения и металлодетекторов, отсутствие системы управления контроля доступа (турникеты), ограждений и предупреждающих знаков, несоблюдение правил пожарной безопасности.

Всего за 2015 и 8 месяцев 2016 годы только органами прокуратуры в сфере обеспечения доступности инвалидов в учреждениях культуры выявлено свыше 80 нарушений, для устранения которых вынесено 31 представление, в суд направлено 5 исковых заявлений, к дисциплинарной ответственности привлечены 11 лиц. В сфере обеспечения безопасности учреждений культуры выявлено свыше 110 нарушений, вынесено 50 представлений, к дисциплинарной ответственности привлечены 24 лица.

Проведенный анализ позволяет прийти к выводу о том, что нарушения, выявленные депутатами в ходе выездов в территории, практически идентичны тем нарушениям, которые выявлены органами прокуратуры в ходе проведения выездных проверок.

Указанные нарушения обусловлены, как правило, двумя факторами – ненадлежащим исполнением должностными лицами своих обязанностей и недостатком финансовых средств, которые должны быть направлены на соблюдение установленных законодательством и техническими нормативами требований.

Вопросом контроля за надлежащим исполнением должностными лицами своих обязанностей достаточно активно занимаются надзорные органы. Так, в процессе мониторинга было установлено, что отделением надзорной деятельности по Аксайскому району (госпожарнадзор) практически одномоментно была проведена выездная проверка всех 37 учреждений культуры Аксайского района на предмет соблюдения норм и правил пожарной безопасности. Выявленные нарушения были устранены в течение 30 дней с момента проведения проверки.

В процессе осуществления взаимодействия с министерством культуры Ростовской области выяснилось, что в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 года № 1244 «Об антитеррористической защищенности объектов (территорий)» федеральным органам исполнительной власти поручено обеспечить подготовку и внесение соответствующих проектов актов Правительства Российской Федерации, определяющих требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) и форму паспортов безопасности объектов (территорий). В настоящее время нормативные правовые акты находятся в стадии разработки в Министерстве культуры Российской Федерации.

В целом действие норм Областного закона «О культуре» (в части обеспечения доступности для инвалидов, а также безопасности учреждений культуры на территории Ростовской области) признано удовлетворительным. Областной закон принят в пределах компетенции органов государственной власти Ростовской области. Предложений о внесении изменений или признании утратившими силу нормативных правовых актов Ростовской области не выработано.

Одновременно констатировано, что по результатам проведенного мониторинга правоприменения указанного Областного закона не выявлено внутренних противоречий, коллизий норм и пробелов в правовом регулировании объекта мониторинга; несоблюдения пределов компетенции при издании нормативного правового акта; несоответствия актам высшей юридической силы; несоблюдения муниципальных правовых актов объекту мониторинга.

Однако практика реализации норм Областного закона «О культуре» (в части обеспечения доступности для инвалидов, а также безопасности

учреждений культуры на территории Ростовской области) и выявленные недостатки правоприменения свидетельствуют о необходимости продолжения контроля за ходом его исполнения.

VII. КОМИТЕТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПО АГРАРНОЙ ПОЛИТИКЕ, ПРОДОВОЛЬСТВУЮ, ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ И ЗЕМЕЛЬНЫМ ОТНОШЕНИЯМ

Информация о результатах мониторинга правоприменения Областного закона от 14 сентября 2011 года № 671-ЗС «О ветеринарии в Ростовской области»

Областной закон «О ветеринарии в Ростовской области» принят в 2011 году в целях обеспечения ветеринарно-санитарного благополучия на территории Ростовской области, защиты населения от болезней, общих для человека и животных, предупреждения и ликвидации болезней животных и их лечения.

Областным законом установлены полномочия исполнительных органов государственной власти Ростовской области в сфере ветеринарии и урегулированы вопросы организации государственной ветеринарной службы Ростовской области.

Принятие закона позволило государственной ветеринарной службе Ростовской области эффективно осуществлять деятельность, направленную на предупреждение болезней животных и их лечение, выпуск полноценных и безопасных в ветеринарном отношении продуктов животноводства и защиту населения от болезней, общих для человека и животных.

Исполнительным органом государственной власти Ростовской области, уполномоченным на осуществление регионального государственного ветеринарного надзора, является управление ветеринарии Ростовской области (далее – управление).

Исходя из ключевых приоритетов развития Российской Федерации и Ростовской области, стратегической целью управления является улучшение ветеринарно-санитарной и эпизоотической ситуации в Ростовской области.

Для достижения названной цели на контроле находится пять взаимосвязанных тактических задач, охватывающих в целом всю установленную сферу деятельности управления и подведомственных ему учреждений:

- защита населения от болезней общих для человека и животных;
- предупреждение и ликвидация карантинных и особо опасных болезней животных, пушных зверей, птиц, рыб и пчел;
- исключение фактов заноса заразных болезней животных из других регионов Российской Федерации на территорию Ростовской области;
- осуществление на территории области государственного ветеринарного надзора;

исключение попадания в оборот продукции животного происхождения, кормов, кормовых добавок и продукции растительного происхождения, непромышленного изготовления, реализуемой на розничных рынках недоброкачественной в ветеринарно-санитарном отношении, способствующей возникновению инфекционных, инвазионных, массовых незаразных болезней и пищевых токсикоинфекций.

С целью предотвращения зооантропонозных болезней управлением в плановом периоде проводился комплекс ветеринарно-санитарных профилактических мероприятий, изучалось ветеринарно-санитарное состояние животноводства на территории области с организацией лечебной работы, устанавливались особые условия и режимы ведения сельскохозяйственного производства при возникновении отдельных заразных болезней животных, осуществлялись мероприятия по предупреждению и ликвидации заразных и массовых незаразных болезней.

Ежегодно с целью снижения уровня заболеваемости животных заразными болезнями, предотвращения экономического ущерба, а также снижения риска заражения людей болезнями, общими для человека и животных, управлением разрабатывается план ветеринарно-профилактических мероприятий, диагностических исследований, прививок и лечебно-профилактических обработок животных, птиц и рыб, ветеринарно-санитарных работ в хозяйствах всех форм собственности, расположенных на территории Ростовской области (далее – План) с учетом складывающейся эпизоотической обстановки. План включает в себя диагностические исследования, профилактические прививки и обработки животных. Ежегодный объем указанных мероприятий на территории области составляет более 345 млн. обработок животных.

В 2016 году эпизоотическая обстановка по заболеванию бешенством в области остается напряженной. В 2011 году зарегистрировано 42 случая, 2012 году – 39 случаев, 2013 году – 36 случаев, 2014 году – 25 случаев, 2015 году – 32 случая, 2016 году – 23 случая. Основными источниками бешенства являются бесхозные собаки, кошки, а также дикие плотоядные животные.

Главам муниципальных образований городов и районов направлены рекомендации:

о принятии нормативных правовых актов, регулирующих правила содержания домашних животных или проведении корректировки существующих нормативных правовых актов;

о принятии мер по организации учета и регистрации поголовья домашних собак и кошек, сельскохозяйственных животных, а также проведения им обязательной вакцинации против бешенства;

об организации разъяснительной работы в средствах массовой информации по вопросам профилактики бешенства;

о рассмотрении на заседаниях санитарно-противоэпидемических комиссий с участием представителей заинтересованных органов и организаций вопроса по усилению мер профилактики бешенства.

Как и в прошлые годы, бешенство представляет важную проблему инфекционной патологии, проблему эпизоотическую, эпидемиологическую, экологическую и социально-экономическую.

Ростовская область остается регионом, где продолжает сохраняться высокая степень напряженности эпизоотического процесса.

В целях сокращения случаев заболевания бешенством Департаментом ветеринарии Министерства сельского хозяйства Российской Федерации на территорию Ростовской области за счет средств федерального бюджета поставлено 600 тысяч доз вакцины «Рабивак-О/333».

На 1 января 2016 года по бруцеллезу крупного рогатого скота на территории Ростовской области имелось 2 неблагополучных пункта в Пролетарском районе. В результате диагностических исследований на данное заболевание с начала 2016 года введены ограничительные мероприятия (карантин) еще в 5 пунктах в Пролетарском, Дубовском, Семикаракорском и Багаевском районах. Вместе с тем в 2016 году оздоровлены и карантинные ограничения сняты с 4 неблагополучных пунктов.

Основным фактором, способствующим распространению бруцеллеза животных, является перемещение скота из субъектов Северо-Кавказского и Южного федеральных округов без согласования с государственной ветеринарной службой и обязательного проведения карантинирования животных.

Профилактика бруцеллеза крупного и мелкого рогатого скота на территории области проводится посредством диагностических исследований и применения противобруцеллезных вакцин.

На данный момент неблагополучных пунктов по бруцеллезу мелкого рогатого скота в Ростовской области нет.

На территории Ростовской области африканская чума свиней регистрируется с 2009 года, всего зарегистрировано 86 неблагополучных пунктов, в том числе на домашних свиньях – 67, диком кабане – 18. В 2009 году – 31 неблагополучный пункт (все домашние свиньи), 2010 – 30 (26 – домашние свиньи, 4 – дикий кабан), 2011 – 8 (3 – домашние свиньи, 5 – дикий кабан), 2012 – 1 (домашние свиньи), 2013 – 12 (6 – домашние свиньи, 6 – дикий кабан), 2014 – 3 (все – дикий кабан), 2016 – 1 (домашние свиньи).

В целях недопущения возникновения очагов заболевания африканской чумой свиней на территории Ростовской области приняты следующие меры:

постановлением Правительства Ростовской области от 10 февраля 2012 года № 90 утвержден Комплексный план мероприятий по предупреждению возникновения и распространения африканской чумы свиней на территории Ростовской области;

все вопросы по недопущению заноса вируса африканской чумы свиней постоянно рассматриваются на заседаниях специальной комиссии по предупреждению возникновения и ликвидации особо опасных и заразных болезней животных на территории Ростовской области. Протоколы заседаний специальной комиссии направляются председателям специальных комиссий по предупреждению возникновения и ликвидации особо опасных и заразных болезней животных городов и районов области и всем задействованным службам и ведомствам;

в рамках государственной программы Ростовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» действует подпрограмма «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства», в рамках которой осуществляется перепрофилирование личных подсобных и крестьянских (фермерских) хозяйств на альтернативные свиноводству виды животноводства.

В соответствии с мероприятиями данной подпрограммы в Ростовской области проводится работа по профилактике африканской чумы свиней и развитию альтернативных свиноводству видов животноводства.

На территории области в соответствии с рекомендациями Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации министерством природных ресурсов и экологии Ростовской области осуществляются мероприятия по снижению численности кабана в рамках спортивной и любительской охоты, а также в ходе мероприятий по регулированию численности кабана. В рамках всех проводимых мероприятий в текущем году добыто 146 особей дикого кабана.

В целях недопущения развития эпизоотии в 2016 году государственная ветеринарная служба области осуществляла комплекс соответствующих противозооотических мероприятий. При этом большое значение имеют не только экстренные противозооотические мероприятия, но и другие специальные меры, направленные на защиту населения от болезней, общих для человека и животных, а также пищевых отравлений, возникающих при употреблении опасных в ветеринарно-санитарном отношении продуктов животноводства.

В ходе реализации перечисленных мероприятий проведено 545 миллионов диагностических исследований, профилактических и вынужденных прививок, лечебно-профилактических обработок, в том числе против особо опасных болезней общих для человека и животных.

За 9 месяцев 2016 года управлением было проведено 172 проверки хозяйствующих субъектов. Также было проведено 147 внеплановых проверок. По результатам проверок было выдано 82 предписания об устранении выявленных нарушений. Всего в рамках регионального государственного ветеринарного надзора за 9 месяцев 2016 года рассмотрено 1941 дело об административном правонарушении. Наложено штрафов на общую сумму более 8 млн. рублей. Материалы 107 дел были переданы в судебные органы для привлечения лиц, не уплативших своевременно штрафы, к административной ответственности в двойном размере.

Специалисты управления осуществляют тесное взаимодействие с правоохранительными органами по пресечению несанкционированного оборота подконтрольных государственному ветеринарному надзору грузов. За истекший период 2016 года выявлено 544 нарушения ветеринарного законодательства Российской Федерации при перемещении (обороте, реализации) грузов. На нарушителей наложено штрафов на сумму более 841 тысячи рублей.

В результате проведения в полном объеме всех плановых ветеринарно-профилактических мероприятий, диагностических исследований, вакцинаций и проведения мероприятий по ликвидации карантинных болезней животных эпизоотическая обстановка в Ростовской области стабилизировалась. Удалось сохранить благополучие области по болезням животных, таких как классическая чума свиней, ящур, туберкулез крупного рогатого скота, грипп птиц, африканская чума свиней и другие.

Во исполнение постановления Правительства Ростовской области от 18 декабря 2014 года № 845 «О порядке ликвидации неиспользуемых скотомогильников (биотермических ям) на территории Ростовской области» управлением в 2015 году проведена следующая работа:

по согласованию с главами муниципальных образований созданы районные комиссии по обследованию неиспользуемых скотомогильников (приказ управления от 2 марта 2015 года № 9). Обследование неиспользуемых скотомогильников на территории Ростовской области было проведено в период с 10 марта по 30 апреля 2015 года (1-й этап);

приказом управления от 23 марта 2015 года № 21 утвержден порядок формирования и ведения реестра неиспользуемых скотомогильников, подлежащих ликвидации на территории Ростовской области. По результатам работы комиссий определено количество неиспользуемых скотомогильников, подлежащих ликвидации, и сформирован реестр неиспользуемых скотомогильников, подлежащих ликвидации (2-й этап);

созданы районные комиссии по ликвидации неиспользуемых скотомогильников, включенных в реестр (приказ управления от 26 июня 2015 года № 38), которым рекомендовано провести соответствующие работы (3-й этап).

В 2015 году было ликвидировано 170 скотомогильников (биотермических ям). В 2016 году проведена аналогичная работа, по результатам которой ликвидировано 20 неиспользуемых скотомогильников.

Государственной ветеринарной службой Ростовской области на мясоперерабатывающих предприятиях осуществляется постоянный контроль за качеством и безопасностью в ветеринарно-санитарном отношении вырабатываемой продукции посредством проведения ветеринарно-санитарной экспертизы и мониторинга исполнения хозяйствующими субъектами программы производственного контроля.

Во исполнение приказа Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 17 июля 2014 года № 281 «Об утверждении Правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов и Порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронном виде» и в связи с переходом на электронную ветеринарную сертификацию управлением разработана и внедрена в опытную эксплуатацию единая электронная система управления ветеринарными бизнес-процессами «ВетЭксперт» (далее – система) на базе 21 филиала государственного бюджетного учреждения Ростовской области «Ростовская областная станция по борьбе с болезнями животных с противоэпизоотическим отрядом», в том числе во всех городских филиалах.

В системе зарегистрировано 500 пользователей, из них активно ее используют 90 ветеринарных специалистов. За истекший период 2016 года оформлено более 89 тысяч ветеринарных документов.

Для запуска системы в промышленную эксплуатацию необходимо приобретение дополнительного серверного оборудования, программно-аппаратного комплекса криптозащиты и лицензии 1С на общую сумму 32 млн. рублей. Все технические задания и коммерческие предложения прошли согласование с министерством информационных технологий и связи Ростовской области. Расходы, связанные с реализацией проекта, планируется включить в установленном порядке в государственную программу «Информационное общество». Реализация проекта запланирована на 2017–2018 годы.

Анализ правоприменения Областного закона выявил ряд проблем, характерных не только для Ростовской области, но и других регионов Российской Федерации:

1. Одним из важных вопросов в направлении экологической безопасности региона является вопрос утилизации биологических отходов.

В Российской Федерации не разработана долгосрочная политика обращения с биологическими отходами. Отсутствует система государственной поддержки. Не решаются задачи формирования нормативно-правового, финансового и технического базиса. Слабо изучается зарубежный опыт обра-

щения с биологическими отходами, где особое внимание уделяется решению вопросов безопасного сбора отходов, временного хранения в местах первичного образования и транспортирования к местам обезвреживания.

На территории области в данной сфере осуществляет деятельность одно специализированное предприятие – акционерное общество «Кагальницкий мясокостный завод». Учитывая его удаленность от ряда муниципальных образований и сложность доставки биологических отходов, образующихся в хозяйствах всех форм собственности, остро стоит вопрос по сбору, транспортировке данных опасных отходов для последующей утилизации.

Осложняет ситуацию в данном направлении и состояние имеющихся на территории области скотомогильников. Из 142 скотомогильников (биотермических ям) 97 не соответствуют ветеринарно-санитарным требованиям, 51 из них не имеет балансодержателей.

В этой связи остро стоит вопрос по утилизации биологических отходов, образующихся в фермерских хозяйствах и личных подсобных хозяйствах граждан.

Несоблюдение установленных правил утилизации биологических отходов ведет к загрязнению окружающей среды, к возникновению и распространению заразных болезней, в том числе общих для человека и животных.

Решение вопроса возможно путем создания в регионах сети объектов, позволяющих решить проблему утилизации биологических отходов (строительство утилизационных заводов, биотермических ям, установка трупосжигательных печей). Введение обязанности крупным сельхозтоваропроизводителям осуществлять утилизацию биологических отходов собственными мощностями (трупосжигательные печи, котлы Лапса).

Кроме того, необходимо выделение соответствующих средств на организацию в муниципальных образованиях пунктов централизованного сбора биологических отходов (холодильных камер). Налаживание на уровне муниципалитетов централизованного сбора образующихся биологических отходов (с применением спецтранспорта) для их последующей доставки в пункты сбора и утилизации.

Также необходимо предусмотреть в законодательстве ответственность органов местного самоуправления за соблюдение требований ветеринарно-санитарных правил при осуществлении данных функций.

2. Проблема несанкционированных перевозок сельскохозяйственных животных и продукции животного происхождения также является основополагающей в обеспечении эпизоотического благополучия территории и недопущения распространения различных инфекций.

Существует множество случаев беспрепятственного перемещения больных животных и зараженной продукции по территории страны, в резуль-

тате которых происходит распространение особо опасных болезней животных, в том числе и африканской чумы свиней.

Решить проблему несанкционированного перемещения подконтрольной продукции возможно путем максимального ужесточения контроля за ее перевозками и реализацией при взаимодействии органов государственного ветеринарного надзора с органами полиции.

Необходимо законодательное закрепление такого межведомственного взаимодействия с определением прав и обязанностей заинтересованных органов при осуществлении совместных дежурств в составе мобильных или стационарных ветеринарно-полицейских постов на период осложнения эпизоотической ситуации.

3. Необходимо решение вопроса участия правоохранительных органов в ликвидации очагов особо опасных и карантинных болезней животных в период действия ограничительных мероприятий. В действующих ветеринарных правилах и нормативных актах данный вопрос не затронут.

На практике получается, что при проведении мероприятий на неблагополучной территории, предусматривающих беспрепятственный вход в подворья граждан с изъятием животных и продукции животноводства, специалисты государственной ветеринарной службы не находят содействия со стороны органов внутренних дел (полиции) для исполнения своих должностных обязанностей.

Данные факты крайне усложняют эффективное проведение мероприятий на карантинной территории и оперативное принятие мер по локализации и ликвидации очага болезни.

Учитывая изложенное, необходимо рассмотреть вопрос по закреплению в нормативных правовых актах соответствующих обязанностей органов внутренних дел (полиции) при проведении ограничительных мероприятий (карантина) на той или иной территории, либо предусмотреть порядок взаимодействия правоохранительных органов с органами государственного ветеринарного надзора.

4. В настоящее время остро стоит вопрос об ограничении количества сельскохозяйственных животных, содержащихся в личных подсобных хозяйствах граждан. Существует случаи, когда в личном подсобном хозяйстве содержится 100–500 голов свиней, мелкого рогатого и крупного рогатого скота. Граждане, ведущие такое хозяйство, в полной мере занимаются предпринимательской деятельностью под маркой реализации излишек, уходя от налогов и санкций контролирующих органов, не соблюдают требования действующего законодательства.

Особую обеспокоенность данные хозяйства представляют с точки зрения обеспечения биологической защиты и недопущения возникновения в них инфекционных болезней. В управление поступает большое количество жалоб со стороны граждан, проживающих по соседству с такими хозяйствами, о

восстановлении их конституционных прав и свобод на благоприятную окружающую среду.

Данный вопрос не урегулирован до настоящего времени в федеральном законодательстве.

В связи с чем необходимо рассмотреть вопрос о возможности внесения изменений в законодательные акты Российской Федерации в части наделения субъектов Российской Федерации правом устанавливать нормативы содержания (количества) сельскохозяйственных животных, пчел и птицы, используемых для ведения личного подсобного хозяйства, которые одновременно могут находиться в хозяйстве (с учетом общей площади земельных участков, которые одновременно могут находиться на праве собственности и (или) ином праве у граждан, ведущих личное подсобное хозяйство).

VIII. КОМИТЕТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПО МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ, ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЕ, СПОРТУ И ТУРИЗМУ

1. Информация о результатах мониторинга правоприменения Областного закона от 27 июня 2012 года № 895-ЗС «О поддержке добровольческой деятельности в Ростовской области»

Целью проведения мониторинга правоприменения являлось комплексное изучение правового регулирования отношений, возникающих в связи с участием граждан Российской Федерации в вопросах организации добровольческой деятельности на территории Ростовской области, анализ и оценка практики реализации данного Областного закона за январь – ноябрь 2016 года.

По результатам мониторинга установлено следующее.

В каждом муниципальном образовании назначено должностное лицо, осуществляющее организацию (координацию) добровольческой деятельности.

Выявлено, что в Ростовской области создано 1455 добровольческих организаций, из них 867 – на базе средних образовательных учреждений.

Наиболее активно ведется работа по формированию волонтерских организаций, осуществляющих добровольческую деятельность, способам выявления лидеров общественного мнения в молодежной среде, оказанию информационной и консультативной поддержки в городах Ростове-на-Дону, Новочеркасске, Новошахтинске, Шахты, Донецке и Таганроге, а также в Верхнедонском, Егорлыкском, Красносулинском, Целинском и Ремонтенском районах.

Мероприятия выездного репрезентативного контроля специалистами комитета были осуществлены в Песчанокопском, Матвеево-Курганском, Мартыновском и Сальском районах. Установлено, что именно в этих муниципальных образованиях созданы укрупненные волонтерские объединения, позволяющие консолидировать деятельность добровольческих организаций сельских поселений.

Анализ изучения практики применения положений, направленных на нематериальное стимулирование граждан, участвующих в добровольческой деятельности, а также предложений, поступивших от региональных молодежных общественных организаций в ходе проведения опроса, позволяет сделать вывод о том, что одной из эффективных мер поощрения является наличие личной книжки волонтера.

В ходе мониторинга выявлено, что в муниципальных образованиях на территории Ростовской области выдано 66610 личных книжек волонтера. Этот документ служит для учета волонтерской деятельности и содержит све-

дения о трудовом стаже волонтера, его поощрениях и дополнительной подготовке. Книжка создана с целью популяризации добровольческого движения, вовлечения молодежи в социальные практики, формирования и развития лучших морально-нравственных качеств молодого поколения. Однако в настоящее время не реализована норма Областного закона об определении порядка выдачи личных книжек волонтера. Нормативный акт, регулирующий выдачу личных книжек волонтера, отсутствует.

По результатам мониторинга правоприменения комитетом рекомендовано Правительству Ростовской области:

- 1) разработать и принять государственную программу Ростовской области, направленную на поддержку добровольческой деятельности;
- 2) определить уполномоченный орган государственной власти в сфере поддержки добровольческой деятельности в Ростовской области;
- 3) установить порядок выдачи личных книжек волонтера.

2. Информация о результатах мониторинга правоприменения статьи 12 Областного закона от 25 декабря 2014 года № 309-ЗС «О государственной молодежной политике в Ростовской области»

В настоящее время в подростковой и молодежной среде можно выделить следующие основные социальные проблемы: алкоголизация подростков и молодежи, раннее начало половой жизни, употребление токсических и наркотических веществ, вовлечение подростков и молодежи в различные правонарушения.

По результатам мониторинга выявлено, что во всех муниципальных образованиях профилактическая работа направлена в первую очередь на формирование у подростков и молодежи ценностного отношения к здоровому образу жизни. Молодые люди имеют большой спектр возможностей в устройстве своего будущего и больше ориентируются на трудовую активность и успешность.

Во всех муниципальных образованиях обеспечивается доступность занятий физической культурой и спортом для различных категорий граждан, в том числе на основе применения механизма льготного и бесплатного посещения спортивных сооружений малообеспеченными категориями граждан, детьми, учащимися, студентами, пенсионерами, инвалидами.

Так, в Морозовском районе большое внимание уделяется физическому воспитанию и формированию здорового образа жизни среди школьников, учащихся учреждений начального и среднего профессионального образования.

В Октябрьском районе активную деятельность в этом направлении осуществляют общественные организации «Спортивные смешанные едино-

борства», «Центр семейной политики», «Страна против наркотиков», «Матери против наркотиков» и другие. При активном участии общественников в районе были проведены такие мероприятия, как фестиваль молодежных массовых видов спорта «Новое поколение выбирает спорт», фестиваль боевых искусств, посвященный Дню защитника Отечества, открытое первенство по рукопашному бою «Золотая осень», в котором приняли участие представители Краснодарского края, Чеченской Республики, городов Ростовской области, соревнования по спортивной рыбалке и многие другие.

Формированию активной гражданской позиции у молодежи способствует проведение различных мероприятий. Районные молодежные акции «Мы – за здоровую Россию», «Молодежь против наркотиков», «Быть молодым и здоровым – это круто!», проводимые в Неклиновском районе, стали традиционными. Популярными среди молодежи Ростовской области стали и такие мероприятия, как форум «Молодая волна», акция «Ростовская область – территория здоровья», приуроченная к Международному дню борьбы против злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота, и другие.

В результате мониторинга выявлено, что во всех муниципальных образованиях пропаганда здорового образа жизни ведется путем постоянного освещения проведения городских спортивно-массовых мероприятий, в общеобразовательных школах проводятся встречи известных спортсменов и тренеров с учащимися.

В Ростовской области достаточно полносвесно сформирована служба практической психологии. Психолого-педагогическая помощь оказывается всем участникам образовательного процесса, служба занимается вопросами профилактики возможных нарушений психического развития детей и подростков, проводится консультирование по вопросам психического здоровья.

По информации, предоставленной министерством общего и профессионального образования, в Ростовской области работает 1996 педагогов-психологов. Наибольшее количество педагогов-психологов в образовательных организациях г. Ростова-на-Дону (393) и Красносулинском районе (58), наименьшее – в г. Зверево (11) и Советском районе (4).

Во всех муниципальных образованиях работают межведомственные лекторские группы, состоящие из педагогов-психологов, социальных педагогов, родителей, специалистов заинтересованных ведомств, проводящих профилактическую работу среди несовершеннолетних. По данным, поступившим из районов и городов области, во всех общеобразовательных организациях проводятся профилактические мероприятия на темы «Скажи алкоголю – нет», «Здоровье и вредные привычки», «Общение без конфликтов» и другие.

На территории Ростовской области активно реализуются мероприятия государственной антинаркотической направленности, при этом особое внимание уделяется профилактике наркомании среди несовершеннолетних.

В 2016 году по актуальным вопросам профилактики наркологических заболеваний совместно с представителями различных ведомств проведены «круглые столы», телепередачи, интерактивные лекции и опубликованы статьи в периодических изданиях с участием специалистов наркологических служб. Специалисты ГБУ РО НД в текущем году приняли участие в тематических массовых мероприятиях в рамках «Дней большой профилактики», в молодежных акциях, посвященных вопросам предупреждения ранней алкоголизации, наркотизации и формированию в семьях антиалкогольного и антинаркотического мировоззрения. Кроме того, в 2016 году специалисты наркологической службы участвовали в проведении родительских всеобучей.

В 2016 году в Ростовской области было проведено тестирование обучающихся с целью раннего выявления незаконного потребления ими наркотических средств и психотропных веществ. В тестировании приняли участие 1217 образовательных организаций (общее количество протестированных составило 148415 чел). По результатам тестирования выявлено, что из общего количества обучающихся 458 человек могут быть отнесены к «группе риска».

Большое внимание в Ростовской области уделяется работе с семьями, имеющими детей и находящимися в трудной жизненной ситуации. По итогам 2016 года в Ростовской области в банке данных семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, наибольшее количество зафиксировано в г. Ростове-на-Дону, Сальском и Зерноградском районах, наименьшее – в г. Каменске-Шахтинском и Мясниковском районе.

Основными направлениями работы с семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации, являются:

помощь в трудоустройстве безработных родителей и (или) их переобучение;

предоставление ухода за детьми;

обучение родителей по вопросам детской и подростковой психологии.

Отличительной чертой системы работы с семьями, находящимися в социально опасном положении, в Ростовской области является механизм предоставления социальных услуг детям и семьям, основанный на методике оценки рисков и потребностей.

Спектр социальных, педагогических, психологических и прочих услуг зависит от многих факторов: от места проживания семьи, гендерной принадлежности законных представителей, даже порой от времени года. Так, в холодное время года в соответствии с постановлением областной межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в дома, квартиры, где проживают семьи, находящиеся в трудной жизненной ситуации, направляются рейдовые группы, в состав которых входят сотрудники ЖКХ, электрики, пожарные. Специалисты бесплатно обследуют системы газового, печного отопления, помогают устранять недостатки.

Результаты проведенного комитетом мониторинга позволяют оценить высокий уровень эффективности гражданских инициатив в сфере работы с семьями «группы риска». В качестве наиболее используемой практики можно выделить деятельность родительских ассоциаций, создаваемых на базе образовательных организаций и принимающих участие в реализации комплексных программ по реабилитации и ресоциализации семей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Яркими примерами таких ассоциаций являются Советы отцов, наиболее активно действующие в школах городов Азова, Таганрога, Заветинского и Семикаракорского районов.

Одно из направлений профилактики негативных явлений – добровольческое движение. В данном случае работу по первичной профилактике среди подростков и молодежи проводят их сверстники – волонтеры. Это позволяет одновременно решить несколько задач: охватить достаточно большую молодежную аудиторию, сформировать устойчивые антиалкогольные и антинаркотические установки как у самих волонтеров, так и у их собеседников, развить чувство самоуважения и ответственности; через общественно полезное дело сформировать навыки, важные для взрослой жизни, в том числе для будущей профессиональной деятельности.

Так, достаточно активно волонтерское движение развивается в Неклиновском районе. Молодежные активисты делают большой упор на формирование в сознании молодых людей «моды на здоровый образ жизни». В сельских поселениях создан молодежный патруль, мобильные группы по индивидуальной работе с несовершеннолетними и обеспечению порядка на дискотеках и различных мероприятиях. При участии волонтеров был проведен социологический опрос «Как вы относитесь к здоровому образу жизни», в ходе которого молодым людям раздавали памятку «Смотри в будущее, живи настоящим», в сельских учреждениях культуры состоялись тематические выставки «Мы выбираем жизнь», «Как прекрасен этот мир» и другие.

Положительным примером организации волонтерских акций по пропаганде здорового образа жизни является вовлечение молодежи «группы риска» в проведение профилактических мероприятий. Привлечение этих молодых людей к профилактической работе с молодежью обеспечивает наибольшую результативность и эффективность такой работы.

Положительная практика деятельности общественных организаций осуществляется в Волгодонском районе. Члены молодежного патруля и добровольной молодежной дружины Волгодонского района совместно с казаками Романовского юрта и сотрудниками полиции, а также совместно с членами комиссии по делам несовершеннолетних оказывают активную помощь в охране общественного порядка и участвуют в рейдах. За каждым членом молодежного патруля закреплен несовершеннолетний, который состоит на учете в комиссии по делам несовершеннолетних. Члены Молодежного парламента в весенне-осенний период ведут мониторинг закрепленных за ними участков с очагами произрастания дикорастущей конопли, при выявлении которой принимают участие в ее уничтожении.

Органам исполнительной власти Ростовской области и государственными образовательными организациями в муниципальных образованиях организовано информирование населения о мерах, предусмотренных Областным законом «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию». Информирование осуществляется в форме размещения статей в районных газетах, на сайтах администраций муниципальных образований, через новостные программы местных телеканалов.

При этом в муниципальных средствах массовой информации существует перечень постоянных программ и рубрик, освещающих деятельность по противодействию негативных проявлений. Так, на радио «Донская столица» в г. Новочеркасске круглогодично ротируются ролики за здоровый образ жизни, против наркомании и алкоголизма, тематический материал публикуется в газетах «Новочеркасские ведомости» и «Частная лавочка».

В учреждениях культуры, торговых точках, кафе, барах, местах проведения дискотек, клубах, лечебно-профилактических учреждениях, в зданиях администраций сельских поселений распространяются памятки, листовки «Обратите внимание – дети!», «22 часа! Где ваши дети?» и т.д.

Так, например, с целью изучения общественного мнения в Октябрьском районе был проведен социологический опрос населения, в котором приняло участие 4258 человек. По результатам опроса эксперты выяснили, что необходимо продолжать работу по распространению телефонов доверия, осуществлять информационно-разъяснительную работу по проблеме злоупотребления психоактивными веществами.

Немаловажное значение в деятельности по профилактике негативных проявлений имеет вовлечение подростков и молодых людей в трудовую деятельность.

Для реализации этого направления в 2016 году во всех муниципальных образованиях был проведен комплекс различных мероприятий. Так, в Октябрьском районе совместно с центром занятости в целях организации и финансирования проведения оплачиваемых общественных работ, временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время были приняты нормативные акты по трудоустройству данной категории граждан. За период летней кампании трудоустроено было 600 подростков.

На особом контроле в Ростовской области находится вопрос профилактики экстремизма и терроризма среди молодежи.

По данным МВД России, в среднем до 80 % участников группировок экстремистской направленности составляют молодые люди в возрасте от 14 до 20 лет.

Во всех муниципальных образованиях в Ростовской области имеются «Методические рекомендации по проведению информационно-пропаганди-

стской работы, направленной на противодействие идеологии экстремизма и терроризма в молодежной среде, в муниципальных образованиях Ростовской области».

Таким образом, анализ и изучение практики применения положений, направленных на профилактику негативных проявлений в молодежной среде, позволяют сделать вывод о том, что в Ростовской области созданы необходимые условия для успешной реализации мер по профилактике негативных проявлений в молодежной среде.

Правительством Ростовской области разработаны системные меры ресурсной поддержки организаций и объединений, активно осуществляющих данную деятельность.

По результатам мониторинга в Правительство Ростовской области направлено письмо с предложением сформировать комплексный план на 2017 год по вовлечению в общественную деятельность подростков и молодежи, относящихся к «группе риска»; разработать систему мер по взаимодействию с молодежными общественными организациями по вопросам безопасного использования интернет-пространства, активизировать работу по наполнению сайта «Антидурь – сообщество трезвых».