



# **ОТЧЕТ**

## **О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПЯТОГО СОЗЫВА В ПЕРВОМ ПОЛУГОДИИ 2014 ГОДА**

2014 год

## СОДЕРЖАНИЕ

	стр.
1. <b>Статистические сведения о деятельности Законодательного Собрания Ростовской области пятого созыва в первом полугодии 2014 года</b> .....	3
2. <b>Информация о деятельности комитетов и комиссии Законодательного Собрания Ростовской области</b> .....	5
Комитет Законодательного Собрания Ростовской области по законодательству, государственному строительству и правопорядку (И.В. Рукавишникова).....	5
Комитет Законодательного Собрания Ростовской области по местному самоуправлению, административно-территориальному устройству и делам казачества (М.И. Щаблыкин) .....	24
Комитет Законодательного Собрания Ростовской области по бюджету, налогам и собственности (А.В. Харченко) .....	36
Комитет Законодательного Собрания Ростовской области по экономической политике, промышленности, предпринимательству и инвестициям и внешнеэкономическим связям (В.Г. Шумеев) .....	52
Комитет Законодательного Собрания Ростовской области по строительству, жилищно-коммунальному хозяйству, энергетике, транспорту и связи (Е.М. Шепелев).....	95
Комитет Законодательного Собрания Ростовской области по социальной политике, труду, здравоохранению и межпарламентскому сотрудничеству (В.Д. Катальников) .....	115
Комитет Законодательного Собрания Ростовской области по образованию, науке, культуре, информационной политике и связям с общественными объединениями (В.Л. Маринова) .....	135
Комитет Законодательного Собрания Ростовской области по аграрной политике, продовольствию, природопользованию и земельным отношениям (В.Д. Гребенюк).....	148
Комитет Законодательного Собрания Ростовской области по молодежной политике, физической культуре, спорту и туризму (Л.Н. Тутова).....	161
Комиссия Законодательного Собрания Ростовской области по Регламенту, мандатным вопросам и депутатской этике (Н.В. Шевченко).....	168
3. <b>Информация о деятельности фракций в Законодательном Собрания Ростовской области</b> .....	170
Фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ» .....	170
Фракция КПРФ .....	176
Фракция «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» .....	181

## **1. СТАТИСТИЧЕСКИЕ СВЕДЕНИЯ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПЯТОГО СОЗЫВА ЗА ПЕРВОЕ ПОЛУГОДИЕ 2014 ГОДА**

В первом полугодии 2014 года **проведено 3 заседания** Законодательного Собрания Ростовской области пятого созыва, на которых **рассмотрено 137 вопросов, принято 100 областных законов и 232 постановления**, в том числе постановлений Законодательного Собрания, имеющих собственное правовое регулирование – 7.

### **Из общего числа принятых областных законов:**

8 – вновь принятые законы;

92 – законы о внесении изменений и дополнений в действующие областные законы.

### **Инициаторами принятых областных законов выступили:**

Губернатор Ростовской области – 37;

Правительство Ростовской области – 2;

депутаты Законодательного Собрания – 42;

прокурор Ростовской области – 1;

органы местного самоуправления – 18.

**Проведено:** заседаний Совета Законодательного Собрания – 3;

«правительственных часов» – 2;

заседаний комитетов – 29;

заседаний комиссии по Регламенту, мандатным вопросам и депутатской этике – 3;

собраний фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» – 3;

собраний фракции КПРФ – 3;

собраний фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» – 6.

**Количество принятых областных законов  
и постановлений Законодательного Собрания,  
имеющих собственное правовое регулирование**

Наименование комитета	Количество областных законов	Количество постановлений Законодательного Собрания
Комитет по законодательству	33	2
Комитет по местному самоуправлению	22	2
Комитет по бюджету	9	1
Комитет по экономической политике	6	-
Комитет по строительству	8	-
Комитет по социальной политике	10	-
Комитет по образованию	7	-
Комитет по аграрной политике	5	-
Комитет по молодежной политике	-	2
<b>ИТОГО</b>	<b>100</b>	<b>7</b>

## **2. ИНФОРМАЦИЯ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОМИТЕТОВ И КОМИССИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Комитет Законодательного Собрания Ростовской области по  
законодательству, государственному строительству и правопорядку**

### **1. Информация о нормотворческой деятельности Законодательного Собрания по вопросам ведения комитета по законодательству.**

**1) Областной закон от 3 марта 2014 года № 121-ЗС «О гражданской инициативе в Ростовской области».**

Областной закон принят в рамках инициативного правового регулирования и с целью установления дополнительных гарантий учета интересов граждан при осуществлении Законодательным Собранием Ростовской области своей законотворческой деятельности.

Процедура реализации гражданской инициативы в соответствии с принятым Областным законом включает несколько стадий: оформление законодательного предложения, регистрация инициативной группы и сбор подписей граждан, проверка подписных листов, разработка профильным комитетом Законодательного Собрания Ростовской области законопроекта на основании законодательного предложения, реализация законодательного предложения.

Областным законом предусмотрен перечень вопросов, по которым изменения областного законодательства на основании законодательного предложения не допускаются. К их числу отнесены вопросы:

- 1) о внесении изменений в Устав Ростовской области;
- 2) о переименовании государственных органов Ростовской области, о досрочном прекращении или продлении срока их полномочий, о приостановлении осуществления ими своих полномочий, а также о проведении досрочных выборов в государственные органы Ростовской области либо об отсрочке указанных выборов;
- 3) о персональном составе государственных органов Ростовской области;
- 4) об избрании депутатов и должностных лиц, об утверждении, о назначении на должность и об освобождении от должности должностных лиц, а также о даче согласия на их назначение на должность и освобождение от должности;
- 5) о принятии или об изменении областного закона об областном бюджете;
- 6) о принятии чрезвычайных и срочных мер по обеспечению здоровья и безопасности населения;

7) о пределах нотариальных округов и количестве должностей нотариусов в нотариальных округах в Ростовской области;

8) об изменении административно-территориального устройства Ростовской области;

9) об изменении границ муниципальных образований в Ростовской области.

Закон предусматривает, что для реализации законодательного предложения гражданам необходимо сформировать инициативную группу, состоящую не менее чем из 20 человек, и направить в Законодательное Собрание ходатайство о ее регистрации и текст законодательного предложения. Проведение предварительной экспертизы законодательного предложения и регистрация инициативной группы законом возложено на ответственный комитет Законодательного Собрания.

Областным законом предусмотрен исчерпывающий перечень оснований для отказа в регистрации инициативной группы. Такими основаниями могут быть только:

1) нарушение инициативной группой Конституции Российской Федерации, федеральных законов, Устава Ростовской области, иных областных законов;

2) невозможность однозначно установить варианты предлагаемого правового регулирования вопросов, затрагиваемых в законодательном предложении, либо если предлагаемые варианты не обоснованы или противоречат Конституции Российской Федерации, федеральному и областному законодательству;

3) отсутствие актуальности проблемы, на решение которой направлено законодательное предложение.

После регистрации инициативная группа публикует сообщение о начале сбора подписей граждан в поддержку законодательного предложения и в течение 60 дней осуществляет сбор подписей. Для реализации законодательного предложения в Законодательное Собрание должно быть представлено не менее 20 000 подписей.

Собранные подписи должны быть представлены в ответственный комитет для организации проверки соблюдения порядка их сбора.

Если проверкой установлено наличие достаточного количества достоверных подписей в поддержку законодательного предложения, ответственным комитетом принимается решение о поддержке законодательного предложения.

В этом случае депутатами – членами ответственного комитета подготавливается и вносится на рассмотрение Законодательного Собрания соответствующий проект областного закона.

Рассмотрение законодательного предложения Законодательным Собранием, поступившего в рамках реализации гражданской инициативы, при условии соблюдения всех требований к процедуре и количеству подписей, является не правом, а обязанностью. Данное положение Областного закона создает дополнительные гарантии в реализации конституционного права граждан на непосредственное участие в управлении делами государства.

Областной закон будет способствовать росту гражданской активности населения Ростовской области, а также вовлечению в общественно значимые процессы все большего числа представителей различных социальных групп.

В рамках подготовки данного законопроекта впервые был использован формат «нулевых чтений», которые состоялись 11 февраля 2014 года на базе ФГБОУ ВПО РГЭУ (РИНХ) с участием представителей государственных органов и правозащитных организаций, юридического и бизнес-сообщества, научных и образовательных организаций. По итогам дискуссии участниками были приняты рекомендации, учтенные разработчиками законопроекта при его доработке в окончательной редакции.

## **2) Постановление Законодательного Собрания Ростовской области от 20 февраля 2014 года № 285 «О Правилах депутатской этики».**

Постановление принято в рамках инициативного правового регулирования. Предметом правового регулирования постановления являются правоотношения, связанные с соблюдением депутатами Законодательного Собрания Ростовской области норм депутатской этики.

Согласно Правилам в своей деятельности депутат должен руководствоваться следующими этическими принципами, а именно:

- 1) соблюдать в своей деятельности паритет интересов граждан, общества, Ростовской области и государства;
- 2) формировать высокую правовую культуру в обществе на основе личного примера, уважения и соблюдения норм морали, отражающих идеалы добра, справедливости, честности и гуманизма;
- 3) не допускать совершения поступков, которые могут вызвать сомнения в добросовестности исполнения депутатом своих полномочий;
- 4) уважать достоинства и интересы депутатов, иных должностных лиц, государственных и муниципальных служащих, организаций и граждан.

В Правилах содержатся нормы, согласно которым депутат должен воздерживаться от действий, заявлений и проступков, которые могут причинить ущерб чести, достоинству и деловой репутации других депутатов, скомпрометировать его самого и Законодательное Собрание Ростовской области.

Правила содержат прямой запрет на «неэтичные» высказывания, призывы к незаконным действиям (бездействию), использование заведомо ложной информации при осуществлении депутатской деятельности.

За нарушение установленных Правил, а также за действия, порочащие честь и достоинство депутата и умаляющие авторитет Законодательного Собрания, установлена ответственность, которую депутат несет перед Законодательным Собранием Ростовской области. Так, за пренебрежение этическими нормами и правилами к депутату могут быть применены следующие меры воздействия:

- 1) предложение депутату принести публичные извинения;
- 2) объявление депутату публичного порицания;
- 3) опубликование в средствах массовой информации о фактах нарушения депутатом Правил депутатской этики;
- 4) лишение депутата права выступления на одном или двух заседаниях Законодательного Собрания.

Полномочиями по предварительному рассмотрению вопросов о нарушении депутатами Правил депутатской этики наделена комиссия Законодательного Собрания по Регламенту, мандатным вопросам и депутатской этике.

### **3) Областной закон от 8 июля 2014 года № 184-ЗС «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ростовской области».**

Областной закон принят в целях приведения областного законодательства в соответствие с Федеральным законом от 2 апреля 2014 года № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка».

В связи с принятием указанного Федерального закона признан утратившим силу Областной закон от 16 декабря 2009 года № 348 «Об участии жителей Ростовской области в обеспечении правопорядка и общественной безопасности».

Так, Областным законом принципиально изменен подход к формированию народных дружин, теперь народные дружины создаются в форме общественной организации для участия в охране общественного порядка во взаимодействии с органами государственной власти субъекта, органами местного самоуправления, органами внутренних дел (полиции) и иными правоохранительными органами.

Участвовать в охране общественного порядка народные дружины могут только после внесения их в реестр народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности в Ростовской области,



полномочия, по ведению которого возложены на территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Границы территории, на которой может быть создана народная дружина, устанавливаются представительным органом соответствующего поселения или городского округа. При этом на одной территории, как правило, может быть создана только одна народная дружина.

Полномочиями по оказанию поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, созданию условий для деятельности народных дружин наделены органы местного самоуправления поселений и городских округов.

Особое внимание в законе уделено порядку руководства деятельностью народных дружин. В соответствии с Областным законом руководство народными дружинами осуществляют командиры народных дружин, избранные членами народных дружин по согласованию с органами местного самоуправления поселения, городского округа, а также территориальным органом федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел. Руководство деятельностью добровольных народных дружин ранее не предусматривалось.

В целях взаимодействия и координации деятельности народных дружин Областной закон предусматривает возможность создания при Правительстве Ростовской области и при исполнительно-распорядительных органах муниципальных районов, городских округов соответственно областного и муниципальных штабов народных дружин.

Кроме, того Областной закон предусматривает создание и деятельность народных дружин из числа членов казачьих обществ и устанавливает, что народные дружинники из числа членов казачьих обществ могут также оказывать содействие федеральным органам исполнительной власти, их территориальным органам, органам исполнительной власти Ростовской области и органам местного самоуправления в осуществлении установленных задач и функций в соответствии договорами (соглашениями), предусмотренными Федеральным законом «О государственной службе российского казачества».

В части установления льгот и компенсаций гражданам, участвующим в охране общественного порядка, сохранен прежний объем таких гарантий, который был предусмотрен в Областном законе «Об участии жителей Ростовской области в обеспечении правопорядка и общественной безопасности». При этом нормативными правовыми актами Правительства Ростовской области, решениями представительных органов поселений, городских округов народным дружинникам могут предоставляться дополнительные льготы и компенсации за счет средств соответствующих бюджетов.

**4) Областной закон от 30 июня 2014 года № 166-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О выборах глав муниципальных образований в Ростовской области».**

Областной закон принят в рамках совершенствования партийно-политической системы в целях приведения областного законодательства о выборах в соответствие с федеральным законодательством и реализации Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 11-П по вопросу о досрочном голосовании.

Конституционным Судом Российской Федерации в Постановлении от 15 апреля 2014 года № 11-П «По делу о проверке конституционности пункта 1 статьи 65 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в связи с запросом Законодательного Собрания Владимирской области» выражена правовая позиция, в соответствии с которой предусмотренные действующим законодательством субсидиарные институты, в том числе институт открепительного удостоверения, призванные в качестве дополнительных гарантий обеспечивать осуществление активного избирательного права, имеют существенные недостатки, которые препятствуют гражданам, желающим принять участие в голосовании на выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, но по различным уважительным причинам не могущим сделать этого в день голосования на своих избирательных участках, отдать свои голоса на выборах и тем самым реализовать свое конституционное право избирать.

В связи с этим федеральным законодателем возвращен институт досрочного голосования при проведении выборов (ранее досрочное голосование было возможно только при проведении референдумов) и в Областной закон внесены изменения, направленные на замену института открепительных удостоверений институтом досрочного голосования.

Областной закон устанавливает, что досрочное голосование будет проводиться за 10–4 дня до дня голосования в помещении соответствующей муниципальной комиссии (либо территориальной комиссии, если по решению Избирательной комиссии Ростовской области в городе Ростове-на-Дону подготовку и проведение выборов будут осуществлять территориальные комиссии) и не ранее чем за 3 дня до дня голосования – в помещении участковой комиссии.

Досрочное голосование должно проводиться не менее четырех часов в день в рабочие дни в вечернее время (после 16 часов по местному времени) и в выходные дни.

Для проведения досрочного голосования используются специальные непрозрачные конверты. Бюллетень, заполненный проголосовавшим досрочно избирателем, вкладывается избирателем вне места для тайного голосования в такой конверт, который заклеивается. На месте склейки на конверте ставятся подписи двух членов соответственно муниципальной (территориальной) комиссии или участковой комиссии с правом решающего голоса, а также членов комиссии с правом совещательного голоса, наблюдателей (по их желанию). Указанные подписи заверяются печатью соответствующей комиссии.

Запечатанные конверты с бюллетенями хранятся у секретаря соответствующей комиссии: в помещении муниципальной (территориальной) комиссии – до момента передачи конвертов с бюллетенями в участковую комиссию, в помещении участковой комиссии – до дня голосования.

Информация о числе избирателей, проголосовавших досрочно, до дня голосования должна предоставляться в соответствующие вышестоящие комиссии.

#### **5) Областной закон от 3 июля 2014 года № 169-ЗС «О поправках к Уставу Ростовской области».**

Областной закон принят в целях приведения в соответствие с Законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 5 февраля 2014 года № 2-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации» в части изменения порядка назначения на должность прокуроров субъектов Российской Федерации.

До принятия поправок в Конституцию Российской Федерации прокуроры субъектов Российской Федерации назначались на должность Генеральным прокурором Российской Федерации по согласованию с органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации установил, что назначение прокуроров субъектов Российской Федерации на должность осуществляется Президентом Российской Федерации по представлению Генерального прокурора Российской Федерации, согласованному с субъектами Российской Федерации.

В Устав Ростовской области внесены изменения, направленные на уточнение полномочий Законодательного Собрания Ростовской области и Губернатора Ростовской области по участию в процедуре назначения прокурора Ростовской области. Областным законом устанавливается, что Законодательное Собрание Ростовской области принимает участие наряду с Губернатором Ростовской области в согласовании представления Генерального прокурора Ростовской области о назначении на должность прокурора Ростовской области.

**б) Областной закон от 7 мая 2014 года № 152-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «Об административных правонарушениях».**

Областной закон принят в рамках инициативного правового регулирования. В целях установления административной ответственности за занятие попрошайничеством, за повторность совершения таких действий и за организацию занятия попрошайничеством совершеннолетних граждан.

Вместе с тем законом предусмотрено, что к административной ответственности за занятие попрошайничеством не будут привлекаться граждане, занимающиеся попрошайничеством вследствие стечения тяжелых жизненных обстоятельств, вызванных утратой источников средств к существованию или отсутствием места жительства, а также на территориях религиозных организаций.

Полномочия по составлению протоколов об указанных административных правонарушениях Областным законом возложены на должностных лиц полиции, а по рассмотрению дел – на мировых судей.

**II. Информация об осуществлении контроля за исполнением правовых актов, принятых Законодательным Собранием, по вопросам ведения комитета по законодательству.**

За отчетный период комитетом были организованы и проведены следующие мероприятия:

1) Контроль за исполнением Областного закона от 24 декабря 2012 года № 1017-ЗС «О бесплатной юридической помощи в Ростовской области».

Предмет контроля:

– обеспечение правового механизма реализации конституционного права граждан на получение квалифицированной юридической помощи на территории Ростовской области.

Контрольные мероприятия:

– правовой мониторинг соблюдения и исполнения положений Областного закона от 24 декабря 2012 года № 1017-ЗС «О бесплатной юридической помощи в Ростовской области»;

– оценка практики правового регулирования вопросов оказания бесплатной юридической помощи в субъектах Российской Федерации – членах Южно-Российской Парламентской Ассоциации (изучены результаты мониторинга правоприменительной деятельности в Астраханской области, Волгоградской области, Краснодарском крае, Республике Адыгея, Республике Калмыкия, Ростовской области);

– оценка эффективности функционирования центров бесплатной юридической помощи на территории Ростовской области;

– доклад И.В. Рукавишниковой «О реализации законодательства о предоставлении бесплатной юридической помощи в субъектах Российской Федерации, расположенных в Южном федеральном округе» на заседании комитета Южно-Российской Парламентской Ассоциации по вопросам законодательства, государственного строительства и местного самоуправления 21 апреля 2014 года (г. Волгоград);

– обсуждение результатов мониторинга правоприменительной деятельности в Астраханской области, Волгоградской области, Краснодарском крае, Республике Адыгея, Республике Калмыкия, Ростовской области в рамках работы дискуссионной площадки «Гражданская инициатива как форма взаимодействия институтов гражданского общества и государственных органов (органов местного самоуправления) первого Донского юридического форума «Правовая политика Ростовской области в современных социально-экономических условиях» 28 мая 2014 года (г. Ростов-на-Дону).

Результат контроля:

1. Решение комитета Южно-Российской Парламентской Ассоциации по вопросам законодательства, государственного строительства и местного самоуправления от 21 апреля 2014 года «О реализации законодательства о предоставлении бесплатной юридической помощи в субъектах Российской Федерации, расположенных в Южном федеральном округе» о необходимости подготовки к очередной конференции Южно-Российской Парламентской Ассоциации проекта законодательной инициативы о внесении изменений в Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

2. Рекомендации Адвокатской палате Ростовской области в части возможности внедрения на территории Ростовской области положительного опыта организации и функционирования системы бесплатной юридической помощи в Астраханской области, Волгоградской области, Краснодарском крае, Республике Адыгея, Республике Калмыкия (резолюция участников дискуссионной площадки «Гражданская инициатива как форма взаимодействия институтов гражданского общества и государственных органов (органов местного самоуправления) первого Донского юридического форума «Правовая политика Ростовской области в современных социально-экономических условиях» от 28 мая 2014 года).

2) Контроль за исполнением Областного закона от 16 декабря 2009 года № 348-ЗС «Об участии жителей Ростовской области в обеспечении правопорядка и общественной безопасности».

Предмет контроля:

- эффективность реализации норм областного законодательства в сфере общественных отношений, возникающих в связи с участием жителей Ростовской области в обеспечении правопорядка и общественной безопасности;
- приведение законодательства Ростовской области в соответствие с Федеральным законом № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» и Федеральным законом № 70-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам участия граждан в охране общественного порядка».

Контрольные мероприятия:

- правовой мониторинг соблюдения и исполнения положений Областного закона от 16 декабря 2009 года № 348-ЗС «Об участии жителей Ростовской области в обеспечении правопорядка и общественной безопасности»;
- оценка эффективности реализации полномочий органов государственной власти Ростовской области в сфере участия граждан в охране общественного порядка;
- оценка эффективности нормативно-правовых актов в части предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления народным дружинникам льгот и компенсаций в Ростовской области;
- оценка эффективности взаимодействия правоохранительных органов, органов местного самоуправления и созданных органами местного самоуправления на территории поселений и городских округов в Ростовской области добровольных народных дружин;
- заседание рабочей группы по приведению областного законодательства в соответствие с Федеральным законом «Об участии граждан в охране общественного порядка» и Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам участия граждан в охране общественного порядка» 30 мая 2014 года с участием представителей Правительства Ростовской области, Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Ростовской области, Главного управления Министерства внутренних дел по Ростовской области, прокуратуры Ростовской области, министерства финансов Ростовской области, департамента по делам казачества и кадетских учебных заведений, войскового казачьего общества «Всевоеликое войско Донское».

Результат контроля:

- 26 июня 2014 г. Законодательным Собранием Ростовской области был принят Областной закон «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ростовской области».

3) Контроль за исполнением Областного закона от 11 марта 2003 года № 316-ЗС «Об охране окружающей среды в Ростовской области».

Предмет контроля:

– соблюдение конституционного права граждан на благоприятную окружающую среду, на ее защиту от негативного воздействия, вызванного хозяйственной и иной деятельностью на территории Ростовской области.

Контрольные мероприятия:

– на основании коллективного обращения жителей Миллеровского района Ростовской области по вопросу нарушения природоохранного законодательства в связи с загрязнением окружающей среды в результате производственной деятельности ООО «Амилко», ООО «Донстар» были подготовлены запросы о предоставлении информации в части реализации природоохранных мероприятий и соблюдения требований федерального и регионального законодательства: в прокуратуру Ростовской области, главе Миллеровского района Ростовской области, в Департамент Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Южному федеральному округу, в Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ростовской области, в комитет по охране окружающей среды и природных ресурсов Ростовской области;

– рассмотрение информации, предоставленной соответствующими ведомствами на основании запросов;

– подготовка разъяснений о порядке реализации комплекса мероприятий, разработанных органами государственной власти Ростовской области по предупреждению экологически опасной хозяйственной деятельности, оздоровлению окружающей среды в связи с загрязнением акватории реки Глубокая в Миллеровском районе Ростовской области в результате производственной деятельности ООО «Амилко», ООО «Донстар».

Результат контроля:

– ответ заместителя Председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председателя комитета по законодательству И.В. Рукавишниковой на коллективное обращение граждан – жителей Миллеровского района Ростовской области (01.5-364/175-Ж от 19 мая 2014 года);

– инициирование дополнительной проверки прокуратуры Ростовской области в части соблюдения природоохранного законодательства на территории Миллеровского района Ростовской области (ответ и.о. прокурора области А.В. Сысоенкова от 30 апреля 2014 года № 7/2-1921-2013).

4) Контроль за исполнением Областного закона от 26 июля 2005 года № 344-ЗС «О государственной гражданской службе Ростовской области»

Предмет контроля:

– соблюдение конституционного права граждан на социальное обеспечение по возрасту, на государственную пенсию и социальные пособия, установленные законом, на территории Ростовской области.

Контрольные мероприятия:

– изучение практики применения положений Областного закона от 29 февраля 2000 года № 62-ЗС «О ежемесячной доплате к пенсии отдельным категориям граждан» в части установления и выплаты единовременного пособия, в том числе в связи с выходом на пенсию;

– рассмотрение обращения заместителя министра жилищно-коммунального хозяйства по вопросу правомерности установления и выплаты единовременного пособия государственным служащим в связи с выходом на пенсию;

– подготовка разъяснений о порядке установления и выплаты единовременного пособия за полные годы стажа гражданской службы в связи с выходом на пенсию по инвалидности.

Результат контроля:

– ответ заместителя Председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председателя комитета по законодательству И.В. Рукавишниковой на обращение заместителя министра жилищно-коммунального хозяйства от 20 мая 2014 года № 01.5-370/8907 с разъяснениями о применении Областного закона от 26 июля 2005 года № 344-ЗС «О государственной гражданской службе Ростовской области».

5) Контроль за исполнением положений Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», положений Областного закона от 28 декабря 2005 года № 436-ЗС «О местном самоуправлении в Ростовской области».

Предмет контроля:

– порядок реализации полномочий органов местного самоуправления в части предоставления помещений для работы на обслуживаемом административном участке сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции.

Контрольные мероприятия:

– обсуждение информации о деятельности полиции Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ростовской области за 2013 год (заседание комитета по законодательству 14 февраля 2014 года);



– отчет начальника Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ростовской области А.П. Ларионова о деятельности полиции Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ростовской области за 2013 год на заседании Законодательного Собрания Ростовской области 20 февраля 2014 года;

– изучение практики реализации положений Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», положений Областного закона от 28 декабря 2005 года № 436-ЗС «О местном самоуправлении в Ростовской области» в части обеспечения взаимодействия органов местного самоуправления и правоохранительных органов в сфере организации и обеспечения охраны общественного порядка на территории Ростовской области;

– мониторинг материально-технического состояния помещений, предоставляемых органами местного самоуправления участковым уполномоченным полиции для работы на обслуживаемых административных участках;

– выявление помещений, предоставляемых органами местного самоуправления участковым уполномоченным полиции, для обеспечения технической эксплуатации которых требуется проведение ремонта.

Результат контроля:

– обращение заместителя Председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председателя комитета по законодательству И.В. Рукавишниковой к главам муниципальных районов и городских округов Ростовской области о необходимости принятия мер по проведению ремонта помещений участковых пунктов полиции в целях надлежащей технической эксплуатации данных помещений (№ 01.5-204 от 17 марта 2014 года).

### **III. Информация о мероприятиях комитета по законодательству.**

1) 4 февраля 2014 года заместитель Председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председатель комитета по законодательству И.В. Рукавишниковой приняла участие в заседании комиссии Южного федерального округа в составе Совета при Президенте Российской Федерации по делам казачества. В ходе мероприятия состоялось обсуждение вопросов о текущей деятельности войсковых казачьих обществ «Всевеликое войско Донское» и кубанского казачьего войска, а также о пропаганде здорового образа жизни среди казачьей молодежи и развитию казачьих видов спорта;

2) 4 февраля 2014 года заместитель Председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председатель комитета по законодательству И.В. Рукавишниковой приняла участие в расширенном заседании коллегии Управления Федеральной службы судебных приставов по Ростовской облас-

ти по итогам деятельности за 2013 год и дополнительных мерах по активизации работы;

3) 11 февраля 2014 года заместитель Председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председатель комитета по законодательству И.В. Рукавишникова провела «нулевые чтения» проекта областного закона «О гражданской инициативе в Ростовской области».

По итогам «нулевых чтений» были приняты рекомендации, которые учтены в окончательной редакции законопроекта. 20 февраля 2014 года Законодательным Собранием Ростовской области был принят Областной закон «О гражданской инициативе в Ростовской области»;

4) 13 февраля 2014 года заместитель Председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председатель комитета по законодательству И.В. Рукавишникова приняла участие в работе областной межведомственной комиссии по профилактике правонарушений;

5) 5 марта 2014 года заместитель Председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председатель комитета по законодательству И.В. Рукавишникова провела «открытый урок» в МОУ Криворожская СОШ на тему о законотворческой деятельности. По итогам мероприятия, посвященного 20-летию Донского парламента, даны интервью Миллеровской общественно-политической газете «Наш край» о деятельности Законодательного Собрания Ростовской области, о Молодежном парламенте, ответы на вопросы избирателей (5, 13 марта 2014 года);

6) С 11 марта 2014 года по 15 марта 2014 года заместитель Председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председатель комитета по законодательству И.В. Рукавишникова прошла стажировку в Государственной Думе Российской Федерации (г. Москва), в рамках которой состоялись рабочие встречи с председателем Комитета ГД по конституционному законодательству и государственному строительству В.Н. Плигиным, с заместителем председателя Комитета Государственной Думы по образованию Н.А. Шайденко, с заместителем председателя Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления В.А. Казаковым, с руководителем аппарата Комитета Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству С.А. Шелеминым, с начальником правового управления Государственной Думы М.В. Деменковым;

7) 17 марта заместитель Председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председатель комитета по законодательству И.В. Рукавишникова приняла участие в заседании антинаркотической комиссии Ростовской области;

8) 26 марта 2014 года заместитель Председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председатель комитета по законодательству И.В. Рукавишников принял участие в расширенном заседании Правительства Ростовской области;

9) 31 марта 2014 года заместитель Председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председатель комитета по законодательству И.В. Рукавишников принял участие в заседании Совета по вопросам государственной гражданской службы при Губернаторе Ростовской области;

10) 31 марта 2014 года заместитель Председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председатель комитета по законодательству И.В. Рукавишников принял участие в заседании Межведомственной экспертной комиссии по мониторингу реализации в Ростовской области Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;

11) 31 марта 2014 года заместитель Председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председатель комитета по законодательству И.В. Рукавишников принял участие в заседании Общественного совета при Управлении Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков по Ростовской области;

12) 2 апреля 2014 года заместитель Председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председатель комитета по законодательству И.В. Рукавишников принял участие в совместном заседании Правления Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области» и Президиума Регионального совета Ростовского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Всероссийский Совет местного самоуправления» по обсуждению проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

13) 4 апреля 2014 года заместитель Председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председатель комитета по законодательству И.В. Рукавишников по итогам выездного приема избирателей Тарасовского и Белокалитвинского районов Ростовской области дала интервью газете Тарасовского района «Родная сторона» (10 апреля 2014 года № 43);

14) 10 апреля 2014 года заместитель Председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председатель комитета по законодательству И.В. Рукавишников принял участие в семинаре-совещании председателей комитетов законодательных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и руководителей правовых служб, проводимом Советом законодателей Российской Федерации в режиме видеоконференции (г. Москва), под руководством председателя Комитета Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству

ству В.Н. Плигина, по вопросу о подготовке отчета о состоянии российского законодательства, отчетов о состоянии регионального законодательства;

15) 12 апреля 2014 года заместитель Председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председатель комитета по законодательству И.В. Рукавишникова приняла участие в «Дне древонасаждений» (г. Миллерово Ростовской области);

16) 18 апреля 2014 года заместитель Председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председатель комитета по законодательству И.В. Рукавишникова провела заседание рабочей группы по разработке проекта областного закона «О правовых актах Ростовской области». С учетом высказанных замечаний и предложений законопроект дорабатывается;

17) 23 апреля 2014 года заместитель Председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председатель комитета по законодательству И.В. Рукавишникова приняла участие в телевизионной передаче «Форум», посвященной 20-летию Законодательного Собрания Ростовской области.

18) 23 апреля 2014 года заместитель Председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председатель комитета по законодательству И.В. Рукавишникова приняла участие в заседании Правительства Ростовской области;

19) 24 апреля 2014 года заместитель Председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председатель комитета по законодательству И.В. Рукавишникова приняла участие в заседании областной межведомственной комиссии по профилактике правонарушений с использованием видеоконференцсвязи;

20) 25 апреля 2014 года заместитель Председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председатель комитета по законодательству И.В. Рукавишникова приняла участие в международной научно-практической конференции студентов и молодых ученых «Российское право на современном этапе» на базе юридического факультета Ростовского государственного экономического университета (РИНХ);

21) 29 апреля 2014 года заместитель Председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председатель комитета по законодательству И.В. Рукавишникова приняла участие в совместном заседании постоянно действующего координационного совещания по обеспечению правопорядка в Ростовской области, антитеррористической комиссии Ростовской области и оперативного штаба в Ростовской области.

На заседании заслушана информация о деятельности на территории поселений и городских округов в Ростовской области добровольных народных дружин и об эффективности их работы по охране общественного порядка;

22) 21 мая 2014 года заместитель Председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председатель комитета по законодательству И.В. Рукавишникова провела заседание комитета Южно-Российской Парламентской Ассоциации по вопросам законодательства, государственного строительства и местного самоуправления.

21 мая 2014 года заместитель Председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председатель комитета по законодательству И.В. Рукавишникова приняла участие в заседании XX Конференции Южно-Российской Парламентской Ассоциации;

23) 28 мая 2014 года заместитель Председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председатель комитета по законодательству И.В. Рукавишникова приняла участие в работе форума «Правовая политика Ростовской области в современных социально-экономических условиях», организованном при поддержке Правительства Ростовской области, Законодательного Собрания Ростовской области, при организационном участии Общественной палаты Ростовской области, Торгово-промышленной палаты Ростовской области, Ростовского государственного экономического университета (РИНХ), Фонда поддержки образования и науки в Ростовской области, Регионального информационного центра «Информ-групп».

Рукавишникова И.В. выступила с приветственным словом к участникам на пленарном заседании форума и приняла участие в работе дискуссионной площадки «Совершенствование правового регулирования организации местного самоуправления в Российской Федерации». По итогам работы форума участниками была принята резолюция, а также опубликован сборник материалов «Правовая политика Ростовской области в современных социально-экономических условиях: материалы первого Донского юридического форума 28 мая 2014 года: Изд-во ООО «АзовПечать». – Азов, 2014. – 140 с.;

24) 28 мая 2014 года заместитель Председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председатель комитета по законодательству И.В. Рукавишникова дала интервью для программы «Вести Дон» ФГУП ВГТРК «ТРК ДонТР», ТК «РенТВ» («3 канал») о работе первого Донского юридического форума «Правовая политика Ростовской области в современных социально-экономических условиях»;

25) 30 мая 2014 года заместитель Председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председатель комитета по законодательству И.В. Рукавишникова провела в качестве руководителя заседание рабочей группы по приведению областного законодательства в соответствие с Федеральными законами «Об участии граждан в охране общественного порядка» и «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам участия граждан в охране общественного порядка».

В работе приняли участие представители Правительства Ростовской области, Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Ростовской области, Главного управления Министерства внутренних дел по Ростовской области, прокуратуры Ростовской области, министерства финансов Ростовской области, департамента по делам казачества и кадетских учебных заведений, войскового казачьего общества «Всевеликое войско Донское», сотрудники аппарата Законодательного Собрания Ростовской области.

С учетом поступивших предложений законопроект доработан. 26 июня 2014 года Законодательным Собранием Ростовской области был принят Областной закон «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ростовской области»;

26) 1 июня 2014 года заместитель Председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председатель комитета по законодательству И.В. Рукавишникова дала интервью для телеканала ТРК «РБК Южный регион» и телеканала ТРК «Южный регион – Дон» о работе первого Донского юридического форума «Правовая политика Ростовской области в современных социально-экономических условиях»;

27) 5 июня 2014 года заместитель Председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председатель комитета по законодательству И.В. Рукавишникова приняла участие в семинаре-совещании по противодействию коррупции, проводимом по инициативе Правительства Ростовской области;

28) 11 июня 2014 года заместитель Председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председатель комитета по законодательству И.В. Рукавишникова приняла участие в публичных слушаниях по проекту областного закона «Об отчете об исполнении областного бюджета за 2013 год». По итогам публичных слушаний были приняты рекомендации.

29) 11 июня 2014 года заместитель Председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председатель комитета по законодательству И.В. Рукавишникова приняла участие в заседании рабочей группы по разработке проекта областного закона, определяющего порядок опубликования нормативных правовых актов Ростовской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

30) 12 июня 2014 года заместитель Председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председатель комитета по законодательству приняла участие в торжественном мероприятии, посвященном «Дню России» (Миллеровский район Ростовской области, Дом культуры г. Миллерово), в рамках которого провела встречу с избирателями и гражданами, прибывшими с территории Украины. По итогам проведенного приема избирателей дано интервью для телевидения местного вещания;

31) 16 июня 2014 года заместитель Председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председатель комитета по законодательству И.В. Рукавишникова приняла участие в научно-практической конференции «Контроль органов публичной власти в финансовой сфере: перспективы развития» (г. Саратов);

32) 23 июня 2014 года заместитель Председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председатель комитета по законодательству И.В. Рукавишникова приняла участие в заседании Межведомственной экспертной комиссии по мониторингу реализации в Ростовской области Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596, № 597, № 598, № 599, № 600, № 601, № 602, № 606 в целях обеспечения устойчивого социально-экономического развития;

33) 24 июня 2014 года заместитель Председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председатель комитета по законодательству И.В. Рукавишникова дала развернутое интервью Ростовской деловой газете «Город N» об основных направлениях реформирования деятельности органов местного самоуправления, выработке оптимальной модели формирования органов местной власти (статья «Порядок организации местного самоуправления временно сохранится» 24 июня 2014 года № 24 (1083));

34) 27 июня 2014 года заместитель Председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председатель комитета по законодательству И.В. Рукавишникова приняла участие в учебно-методическом семинаре по вопросам организации прокурорского надзора за исполнением законов при реализации приоритетных национальных проектов, законов о борьбе с терроризмом и экстремизмом, о труде в части обеспечения прав граждан на своевременное и полное вознаграждение за труд, законодательства, регулирующего вопросы тепло- и электроснабжения, организованном Управлением Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Южном федеральном округе;

35) 27 июня 2014 года заместитель Председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председатель комитета по законодательству И.В. Рукавишникова в рамках выездного приема избирателей Тарасовского, Миллеровского районов Ростовской области провела встречу с гражданами, прибывшими с территории Украины. По итогам проведенного приема избирателей дано видеointerview для телевидения местного вещания;

36) 30 июня 2014 года заместитель Председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председатель комитета по законодательству И.В. Рукавишникова приняла участие в заседании антинаркотической комиссии Ростовской области под председательством Губернатора области В.Ю. Голубева (г. Таганрог).

**Комитет Законодательного Собрания Ростовской области по местному самоуправлению, административно-территориальному устройству и делам казачества**

**I. Информация о нормотворческой деятельности Законодательного Собрания по вопросам ведения комитета по местному самоуправлению.**

**1) Областной закон от 7 мая 2014 года № 136-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Ростовской области».**

Областной закон принят в целях совершенствования взаимодействия с органами местного самоуправления в связи с упразднением министерства внутренней и информационной политики Ростовской области.

Областным законом возложены полномочия по ведению регистра муниципальных нормативных правовых актов Ростовской области на Правительство Ростовской области.

Законом устанавливается ведение регистра в электронном виде с представлением документов для ведения регистра с использованием системы межведомственного документооборота и делопроизводства.

Областным законом установлены следующие сроки представления документов органами местного самоуправления:

в отношении публикуемых муниципальных нормативных правовых актов – не позднее чем через 15 календарных дней со дня их официального опубликования (обнародования);

в отношении муниципальных нормативных правовых актов, не подлежащих официальному опубликованию (обнародованию), – не позднее чем через 15 календарных дней со дня их принятия (издания).

Законом предусмотрено, что в случае отсутствия у органов местного самоуправления возможности представления документов для включения в регистр с использованием системы межведомственного документооборота и делопроизводства указанные документы могут быть представлены главой местной администрации, в том числе главой местной администрации муниципального района в отношении муниципальных нормативных правовых актов поселения, входящего в состав соответствующего муниципального района, на основании обращения соответствующего органа местного самоуправления.

Положения закона, устанавливающие переход к электронному документообороту, вступают в силу с 1 сентября 2014 года.

Также расширен перечень дополнительных сведений, подлежащих включению в регистр, сведениями о требованиях прокурора об изменении



муниципальных нормативных правовых актов, о государственной регистрации уставов муниципальных образований, муниципальных нормативных правовых актов о внесении изменений и дополнений в уставы муниципальных образований, об отказе в их государственной регистрации.

**2) Областной закон от 7 мая 2014 года № 154-ЗС «О внесении изменения в статью 5 Областного закона «О муниципальной службе в Ростовской области».**

Областной закон принят с целью снижения типовых квалификационных требований для лиц, имеющих дипломы специалиста или магистра с отличием и претендующих на замещение ведущих должностей муниципальной службы в Ростовской области, в связи с изданием Указа Президента Российской Федерации от 15 ноября 2013 года № 848 «О внесении изменения в Указ Президента Российской Федерации от 27 сентября 2005 года № 1131 «О квалификационных требованиях к стажу государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу работы по специальности для федеральных государственных гражданских служащих» (далее – Указ).

Пунктом 1 Указа предусмотрено снижение квалификационных требований к стажу государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу работы по специальности для лиц, имеющих дипломы специалиста или магистра с отличием.

Таким лицам в течение трех лет со дня выдачи диплома для замещения ведущих должностей федеральной государственной гражданской службы необходимо наличие не менее одного года стажа государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажа работы по специальности.

Пунктом 2 Указа органам государственной власти субъектов Российской Федерации при установлении типовых квалификационных требований для замещения должностей муниципальной службы рекомендовано учитывать положения данного Указа.

Такие типовые квалификационные требования для замещения должностей муниципальной службы в Ростовской области установлены статьей 5 Областного закона «О муниципальной службе в Ростовской области».

Так, в частности, для замещения ведущих должностей муниципальной службы предусмотрена необходимость наличия не менее двух лет стажа муниципальной или государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажа работы по специальности не менее трех лет.

Закон позволит снизить типовые квалификационные требования для лиц, имеющих дипломы специалиста или магистра с отличием и претендующих на замещение ведущих должностей муниципальной службы в Ростовской области.

**3) Областной закон от 30 июня 2014 года № 167-ЗС «О внесении изменения в статью 12 Областного закона «О местном самоуправлении в Ростовской области».**

Областной закон принят в целях обеспечения стабильности в осуществлении местного самоуправления на территории Ростовской области, а также эффективного исполнения утвержденных местных бюджетов и заключенных на текущий финансовый год муниципальных контрактов, в связи с принятием Федерального закона от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26<sup>3</sup> Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Законом внесено изменение в статью 12 Областного закона «О местном самоуправлении в Ростовской области» и закреплены за сельскими поселениями все вопросы местного значения, ранее относившиеся к их компетенции.

Действие указанных изменений распространено на правоотношения, возникшие с 27 мая 2014 года, то есть с даты вступления в силу Федерального закона № 136-ФЗ.

Федеральным законом от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26<sup>3</sup> Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 136-ФЗ) внесены изменения в статью 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и установлены различные перечни вопросов местного значения для городских и сельских поселений.

Для городских поселений перечень остался прежним (всего 39 вопросов), а для сельских поселений он существенным образом сократился (из 39 вопросов осталось только 13).

К числу вопросов местного значения сельских поселений отнесены местный бюджет, налоги и сборы поселения, муниципальное имущество, первичные меры пожарной безопасности, услуги связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания, досуг и культура, физическая культура и массовый спорт, архивные фонды поселения, благоустройство территории, присвоение наименований улицам и площадям и нумерация домов, развитие сельского хозяйства, малого и среднего предпринимательства, работа с детьми и молодежью, участие граждан в охране общественного порядка.

Все иные вопросы местного значения, которые ранее были закреплены за сельскими поселениями, в том числе электро-, тепло-, газо- и водоснабжение, дорожная деятельность, обеспечение жильем малоимущих граждан и содержание муниципального жилищного фонда, сбор и вывоз бытовых отходов и мусора, генеральные планы поселения, правила землепользования и застройки, выдача разрешений на строительство и ввод объектов в эксплуатацию, ритуальные услуги и содержание мест захоронения, муниципальный земельный контроль и муниципальный лесной контроль, на территориях сельских поселений должны решаться органами местного самоуправления муниципального района.

Указанный Федеральный закон вступил в силу 27 мая 2014 года. Однако необходимо учитывать, что бюджеты сельских поселений и муниципальных районов в Ростовской области формировались без учета такого кардинального перераспределения вопросов местного значения. В связи с этим в настоящее время утвержденными бюджетами сельских поселений предусмотрены бюджетные ассигнования на исполнение расходных обязательств по решению всех ранее закрепленных за поселениями вопросов местного значения, в то время как бюджеты муниципальных районов сформированы без учета дополнительных расходных обязательств, возникших на основании Федерального закона № 136-ФЗ. На основании прежней модели правового регулирования выстроена и система межбюджетных отношений в Ростовской области, разграничено имущество, находящееся в муниципальной собственности, а также сформирована необходимая правовая база регионального, районного и поселенческого уровней.

Вместе с тем Федеральный закон № 136-ФЗ предусмотрел возможность закрепления законом субъекта Российской Федерации за сельскими поселениями дополнительных вопросов местного значения из числа тех, которые осуществлялись ими ранее, а в настоящее время относятся к компетенции городских поселений.

**4) Областной закон от 8 июля 2014 года № 192-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О казачьих дружинах в Ростовской области».**

Областной закон подготовлен в целях приведения областного законодательства в соответствие с Федеральным законом от 2 апреля 2014 года № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка».

В Областной закон «О казачьих дружинах в Ростовской области» внесены изменения, исключаящие положения, касающиеся участия казачьих дружин в охране общественного порядка, поскольку данные вопросы будут урегулированы в соответствии с нормами Федерального закона № 44-ФЗ.

Поскольку казачьи дружины, создаваемые в соответствии с Областным законом «О казачьих дружинах в Ростовской области», осуществляют свою деятельность на основании соглашений с соответствующими органами государственной власти и органами местного самоуправления в рамках оказания им содействия в осуществлении отдельных полномочий, и правовой статус казачьих дружин отличается от правового статуса народных дружин, создаваемых для участия в охране общественного порядка в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

В связи с принятием Федерального закона № 44-ФЗ вопросы участия граждан, в том числе из числа членов казачьих обществ, в охране общественного порядка, вопросы их взаимодействия с органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами внутренних дел (полицией) и иными правоохранительными органами будут регулироваться в соответствии с данным Федеральным законом.

**5) Постановление Законодательного Собрания Ростовской области от 20 февраля 2014 года № 283 «О внесении изменения в статью 3 Положения о Совете по взаимодействию с представительными органами муниципальных образований при Законодательном Собрании Ростовской области».**

Постановление Законодательного Собрания Ростовской области «О внесении изменения в статью 3 Положения о Совете по взаимодействию с представительными органами муниципальных образований при Законодательном Собрании Ростовской области» принято в целях использования в деятельности Совета по взаимодействию с представительными органами муниципальных образований при Законодательном Собрании Ростовской области телекоммуникационных технологий, обеспечивающих интерактивное взаимодействие территориально удаленных участников заседания Совета в режиме реального времени (систем видеоконференц-связи).

В статью 3 Положения о Совете по взаимодействию с представительными органами муниципальных образований при Законодательном Собрании Ростовской области внесено изменение, предусматривающее возможность проведения заседаний Совета с использованием систем видеоконференц-связи по решению председателя Совета.

Проведение заседаний Совета с использованием систем видеоконференц-связи позволит обеспечить максимальное участие в них членов Совета и приглашенных лиц дистанционным способом, одновременный обмен информацией, обсуждение и голосование по вопросам, внесенным в повестку дня, экономию рабочего времени и денежных средств на командировочные расходы.

**б) Постановление Законодательного Собрания Ростовской области от 20 февраля 2014 года № 284 «О конкурсе на лучшую организацию работы представительного органа муниципального образования в Ростовской области».**

Постановление Законодательного Собрания Ростовской области «О конкурсе на лучшую организацию работы представительного органа муниципального образования в Ростовской области» принято с целью совершенствования взаимодействия Законодательного Собрания Ростовской области с представительными органами муниципальных образований, повышения их роли в социально-экономическом развитии территорий, активизации правотворческой деятельности, улучшения работы по реализации муниципальных правовых актов, а также распространения положительного опыта работы представительных органов.

Конкурс представительных органов муниципальных образований проводится ежегодно по четырем номинациям:

- 1) «Лучший представительный орган муниципального района»;
- 2) «Лучший представительный орган городского округа»;
- 3) «Лучший представительный орган сельского поселения»;
- 4) «Лучший представительный орган городского поселения».

Победителями Конкурса в каждой номинации признаются представительные органы муниципальных образований, набравшие наибольшее количество баллов по следующим направлениям:

- 1) правотворчество и организация эффективной работы;
- 2) гласность и открытость (публичность) представительного органа;
- 3) развитие гражданского общества в муниципальном образовании.

Учреждение конкурса позволит повысить профессиональный уровень депутатов представительных органов муниципальных образований и муниципальных служащих, обеспечивающих деятельность представительных органов муниципальных образований, а также привлечь внимание органов государственной власти Ростовской области к проблемам представительных органов муниципальных образований.

**II. Информация об осуществлении контроля за исполнением правовых актов, принятых Законодательным Собранием, по вопросам ведения комитета по местному самоуправлению.**

**1) Областной закон от 29 сентября 1999 года № 47-ЗС «О казачьих дружинах в Ростовской области».**

Департаментом по делам казачества и кадетских учебных заведений Ростовской области по запросу комитета подготовлена информация о ходе исполнения Областного закона «О казачьих дружинах в Ростовской области».

Предмет контроля:

– деятельность казачьих дружин в Ростовской области в 2013 году и в I квартале 2014 года.

В информации, рассмотренной на заседании комитета по местному самоуправлению 17 апреля 2014 года, департамент по делам казачества и кадетских учебных заведений Ростовской области доложил о штатной численности дружинников, за счет каких средств осуществлялось финансирование их деятельности, в каких муниципальных районах и городских округах области дружинники участвовали в охране общественного порядка, природоохранных мероприятиях, охране рыбных запасов, охране лесов, борьбе с распространением наркотиков, борьбе с пожарами в сельской местности, защите Государственной границы.

Депутаты – члены комитета проинформированы об участии членов казачьих дружин в обеспечении охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий в муниципальных районах и городских округах, обеспечении безопасности при проведении спортивных мероприятий.

В 2013 году совместно с силовыми структурами проведено 11694 рейда, в результате которых подразделениям полиции оказана помощь в раскрытии 3050 преступлений, 62323 административных правонарушений. Изъято незаконно хранящегося оружия различных систем – 113 единиц, боеприпасов различных видов – 380 единиц и более 4,5 кг пороха. В результате совместной работы казачьих дружин с органами Госнарконтроля в 2013 году изъято более 119 кг наркотиков различных типов и более 7,6 тыс. литров спиртосодержащей продукции.

В 9 районах области работали 12 пожарных казачьих команд, общей численностью 72 человека.

В 2013 году казачьими пожарными командами осуществлялось прикрытие 13 социальных учреждений и 180 населенных пунктов. В течение отчетного периода осуществлено 210 выездов на тушение пожаров и возгораний. В результате решительных и профессиональных действий было спасено 2 человека.

В ходе спецоперации «Путина–2013» участие в охране рыбных запасов принял 301 казак, во взаимодействии с Управлением «АзДонрыбвод» и органами внутренних дел проведен 1 541 рейд. Изъято 5 924 кг рыбы, 46 кг раков. Изъято и уничтожено 35 301 погонный метр жаберных сетей (346 сетей). Задержано 43 транспортных средства, из них 36 плавсредств.

Привлечено к ответственности 469 человек, их них по ст. 256 УК РФ – 120 человек, по ст. КоАП РФ – 349 человек. Наложено административных штрафов – 208 с предъявлением ущерба на сумму 1 527 108 рублей.

В 2014 году дружинники работали в 54 муниципальных районах и городских округах области и участвовали в охране общественного порядка, природоохранных мероприятиях, охране рыбных запасов, охране лесов, борьбе с распространением наркотиков, борьбе с пожарами в сельской местности, защите Государственной границы. Дружинники также принимали участие в обеспечении охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий в муниципальных районах и городских округах, обеспечении безопасности при проведении спортивных мероприятий.

За 3 месяца 2014 года совместно с силовыми структурами проведено 2754 рейда, в результате которых дружинниками, совместно с сотрудниками органов внутренних дел, выявлено 4804 административных правонарушения. Оказана помощь в раскрытии 760 преступлений. Изъято незаконно хранящееся оружия различных систем – 48 единиц, боеприпасов различных видов – 93 единицы и более 3 кг пороха. В результате совместной работы казачьих дружин с органами Госнарконтроля за 3 месяца 2014 года изъято около 6 кг наркотиков различных типов и более 20 тыс. литров спиртосодержащей продукции.

В 9 районах области работали 15 пожарных казачьих команд, численностью 72 человека.

За 3 месяца 2014 года казачьими пожарными командами осуществлялось прикрытие 13 социальных учреждений и 180 населенных пунктов. В течение отчетного периода состоялось 29 выездов на тушение пожаров и возгораний.

В результате контроля информация принята к сведению, департаменту по делам казачества и кадетских учебных заведений Ростовской области предложено продолжить деятельность казачьих дружин в Ростовской области по перечисленным направлениям, а также в связи с созданием в 2014 году государственного казенного учреждения Ростовской области «Казачьи дружины» перенаправить силы членов казачьих обществ и казаков-дружинников на наиболее значимые направления, на усиление несения службы и организацию эффективного взаимодействия с УФМС и УФСКН России по Ростовской области.

## **2) Областной закон от 22 июля 2003 года № 19-ЗС «О регулировании земельных отношений в Ростовской области».**

Министерством строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области по запросу комитета подготовлена информация о ходе исполнения Областного закона «О регулировании земельных отношений в Ростовской области».

Информация рассмотрена на заседании комитета по местному самоуправлению 17 июня 2014 года.

Предмет контроля:

– исполнение части 6<sup>1</sup> статьи 8<sup>3</sup> указанного Областного закона (в части заключения межмуниципальных соглашений).

Частью 6<sup>1</sup> статьи 8<sup>3</sup> установлено, что в случае отсутствия на территории муниципального образования свободных земельных участков уполномоченный орган муниципального образования обращается в уполномоченные органы других муниципальных образований с предложением заключить межмуниципальные соглашения о безвозмездной передаче земельных участков в муниципальную собственность такого муниципального образования в целях предоставления земельных участков гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Ростовской области в течение не менее 5 лет, предшествующих дате подачи заявления о бесплатном предоставлении земельного участка в собственность, имеющие трех и более несовершеннолетних детей и совместно проживающие с ними, а также гражданам, имеющим усыновленных (удочеренных), а также находящихся под опекой или попечительством детей, при условии воспитания этих детей не менее 3 лет.

Установлено, что в период действия части 6<sup>1</sup> статьи 8<sup>3</sup> Областного закона «О регулировании земельных отношений в Ростовской области» межмуниципальные соглашения не заключались, однако министерством строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области ведется работа по формированию земельных участков для предоставления выше указанным категориям граждан, из числа земельных участков, находящихся в федеральной собственности, полномочия по управлению и распоряжению которыми переданы органам государственной власти Ростовской области.

В результате принято решение продолжить контроль над ситуацией по заключению межмуниципальных соглашений и заслушать данный вопрос на заседании комитета во втором полугодии 2014 года.

### **III. Информация о мероприятиях комитета по местному самоуправлению.**

Председателем комитета по местному самоуправлению М.И. Щаблыкиным проведены следующие мероприятия:

1) 18 марта 2014 года открытый урок, посвященный 20-летию Законодательного Собрания Ростовской области (ПУ № 58, г. Новошахтинск);

2) 19 марта 2014 года открытый урок, посвященный 20-летию Законодательного Собрания Ростовской области (гимназия № 1, г. Красный Сулин);



3) 20 марта 2014 года открытый урок, посвященный 20-летию Законодательного Собрания Ростовской области (СОШ № 7, сл. Родионово-Несветайская);

4) 15 апреля 2014 года заседание рабочей группы по разработке критериев оценки материалов для определения победителей Конкурса на лучшую организацию работы представительного органа муниципального образования Ростовской области;

5) 23 апреля 2014 года заседание конкурсной комиссии по подведению итогов конкурса на лучшую организацию работы представительного органа муниципального образования в Ростовской области;

6) 15 мая 2014 года награждение знаком Губернатора области «Во благо семьи и общества» супругов Семенчук Нины Ивановны и Константина Афанасьевича, проживших в браке более 50 лет (г. Новошахтинск);

7) 24 мая 2014 года встреча с директором ГБОУ РО кадетской школы-интерната «Аксайский Данилы Ефремова казачий кадетский корпус» Донцовым В.А. (Аксайский район, пос. Рассвет);

8) 25–27 мая 2014 года организация встречи с делегацией Красногвардейского района Республики Крым в Октябрьском (с) районе Ростовской области и Законодательном Собрании Ростовской области;

9) 16 июня 2014 года заседание конкурсной комиссии по подведению итогов конкурса на лучшую организацию работы представительного органа муниципального образования в Ростовской области.

Председатель комитета по местному самоуправлению М.И. Щаблыкин принял участие:

1) 22 января 2014 года в общем собрании Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области»;

2) 24 января 2014 года в VI заседании Совета Еврорегиона «Донбасс» (г. Луганск);

3) 4 февраля 2014 года в заседании комиссии Южного федерального округа в составе Совета при Президенте Российской Федерации по делам казачества;

4) 2 апреля 2014 года в совещании министерства строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области по вопросу переселения граждан, проживающих в х. Бобров Киселевского сельского поселения Красносулинского района, из аварийного жилищного фонда;

5) 2 апреля 2014 года в совместном заседании Правления Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области» и Регионального Совета Ростовского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Всероссийский Совет местного самоуправления» по обсуждению проекта федерального закона № 469827-6 «О внесении изменений в

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

6) 3 апреля 2014 года в торжественном собрании, посвященном 20-летию Думы Ставропольского края (г. Ставрополь);

7) 4–5 апреля 2014 года в составе делегации Ростовской области в заседании Съезда депутатов сельских поселений России (г. Волгоград);

8) 11 апреля 2014 года в торжественном собрании, посвященном 20-летию Законодательного Собрания Ростовской области;

9) 14 апреля 2014 года в парламентских слушаниях на тему «Вопросы совершенствования системы организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Государственная Дума ФС РФ, г. Москва);

10) 18 апреля 2014 года в первом организационном заседании Молодежного парламента при Законодательном Собрании Ростовской области;

11) 18 апреля 2014 года в торжественном собрании, посвященном празднованию дня местного самоуправления (Конгресс-холл, ДГТУ);

12) 23 апреля 2014 года в программе «Форум» (телеканал «Россия 1»), посвященной 20-летию Законодательного Собрания Ростовской области;

13) 25–26 апреля 2014 года в составе делегации Ростовской области во встрече с руководителями Красногвардейского района Республики Крым (пгт Красногвардейское);

14) 13 мая 2014 года во встрече В.Ю. Голубева с членами общественных советов при органах исполнительной власти Ростовской области (КВЦ «Вертол-Экспо»);

15) 16 мая 2014 года в Третьем Всероссийском информационно-образовательном семинаре «Духовно-нравственные ценности казачества и их идентификация в образовательной среде: опыт Ростовской области» (г. Белая Калитва);

16) 17 мая 2014 года в расширенном Совете атаманов войскового казачьего общества «Всевеликое войско Донское» (пос. Шолоховский Белокалитвинского района);

17) 23 мая 2014 года в торжественном мероприятии, посвященном окончанию учебного года «Последний звонок» (МБОУ «Генеральская СОШ», сл. Родионово-Несветайская);

18) 27 мая 2014 года в совещании по подготовке предложений по использованию новых энергосберегающих технологий в жилищно-коммунальном комплексе Ростовской области;

19) 30 мая 2014 года в региональном форуме Ростовского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Всероссийский

Совет местного самоуправления» «Реформа местного самоуправления – 2014» (г. Азов);

20) 1 июня 2014 года в торжественном мероприятии, посвященном Международному дню защиты детей (г. Новошахтинск);

21) 2 июня 2014 года в заседании рабочей группы по изучению возможности оказания мер социальной поддержки «детям войны» в Ростовской области;

22) 2 июня 2014 года в торжественном мероприятии, посвященном 75-летию юбилею газеты «Знамя шахтера» (г. Новошахтинск);

23) 5–6 июня 2014 года во Всероссийском форуме «ЖКХ – новое качество» (г. Челябинск);

24) 7–8 июня 2014 года в VIII Международном фестивале русской, славянской культуры «ВЕЛИКОЕ РУССКОЕ СЛОВО» (Республика Крым);

25) 11 июня 2014 года в публичных слушаниях по проекту областного закона «Об отчете об исполнении областного бюджета за 2013 год»;

26) 16 июня 2014 года в заседании муниципальной межведомственной комиссии по чрезвычайным ситуациям (г. Новошахтинск);

27) 20 июня 2014 года в заседании рабочей группы по изучению возможности оказания мер социальной поддержки «детям войны» в Ростовской области;

28) 20 июня 2014 года в предварительном внутрипартийном голосовании по определению кандидатуры на должность мэра города Новошахтинска;

29) 23 июня 2014 года в заседании Межведомственной экспертной комиссии по мониторингу Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596, № 597, № 598, № 599, № 600, № 601, № 602, № 606 в целях обеспечения устойчивого социально-экономического развития.

**Комитет Законодательного Собрания Ростовской области по  
бюджету, налогам и собственности**

**I. Информация о нормотворческой деятельности Законодательного  
Собрания по вопросам ведения комитета по бюджету.**

1) В течение отчетного периода в Областной закон от 22 октября 2005 года № 380-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области» дважды вносились изменения (Областной закон от 25 февраля 2014 года № 101-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области»; Областной закон от 5 мая 2014 года № 130-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области»).

Необходимость принятия указанных областных законов обусловлена как приведением в соответствие с федеральным законодательством, так и инициативным правовым регулированием.

Изменения, связанные с изменениями федерального законодательства:

– в связи с принятием Федеральных законов от 2 ноября 2013 года № 297-ФЗ «О внесении изменений в статьи 15 и 24 Федерального закона «О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан» и от 2 ноября 2013 года № 298-ФЗ «О внесении изменений в статьи 15 и 24 Федерального закона «О статусе военнослужащих» уточняются переданные органам местного самоуправления полномочия по обеспечению жилыми помещениями военнослужащих и членов их семей в части расширения категорий получателей, изменивших место жительства и прослуживших 20 лет и более вне зависимости от основания увольнения;

– в связи со вступлением в силу Федерального закона от 25 ноября 2013 года № 317-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации по вопросам охраны здоровья граждан в Российской Федерации», внесшего изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам охраны здоровья граждан, наименование переданного органам местного самоуправления полномочия по организации оказания медицинской помощи приведено в соответствие с действующим законодательством.

В части актуализации подходов к предоставлению дополнительной финансовой поддержки из областного бюджета:

– в целях методологической помощи органам местного самоуправления, испытывающим проблемы по обеспечению сбалансированности своих бюджетов, и усиления контроля за их планированием и исполнением установлено дополнительное условие предоставления дотаций на обеспечение сбалансированности местных бюджетов. Выделение дотаций на обеспечение сбалансированности местных бюджетов в ходе их исполнения будет осуществляться при заключении Соглашений с министерством финансов Ростовской области о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджетов муниципальных образований;

– в связи с обращением Управления Федерального казначейства по Ростовской области и в целях эффективного взаимодействия с данной федеральной структурой осуществлена техническая правка показателей дифференцированных нормативов распределения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в местные бюджеты исходя из 10 % поступлений в консолидированный бюджет области;

– в связи с предоставлением из федерального бюджета в текущем году средств государственной поддержки на возмещение части затрат по наращиванию маточного поголовья овец и коз актуализируется методика расчета субвенции на реализацию переданного государственного полномочия в сфере сельского хозяйства. По направлению поддержки сельскохозяйственного производства уточнено наименование поддержки по возмещению части затрат по наращиванию маточного поголовья овец и коз на 1 единицу (ранее – компенсация затрат на содержание 1 единицы). В методику расчета объемов субвенции включен корректирующий коэффициент, который позволит учесть поступающие средства федерального бюджета.

В части изменений, связанных с изменениями областного законодательства:

Законом учтены изменения в Областной закон от 22 октября 2005 года № 372-ЗС «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Ростовской области в сфере сельского хозяйства». По направлению государственной поддержки в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения уточнено направление поддержки по компенсации части стоимости агрохимического обследования пашни (ранее – компенсация затрат на проведение агрохимического обследования пашни). Увеличение объема указанной субвенции в 2014 году составит 20 430,4 тыс. рублей, в том числе за счет федеральных средств – 19 361,2 тыс. рублей и средств областного бюджета – 1 069,2 тыс. рублей. Областная доля изыскана за счет перераспределения ассигнований с других видов финансовой поддержки. Таким образом, дополнительных средств из областного бюджета не потребуется.

**2) Областной закон от 25 февраля 2014 года № 102-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О бюджетном процессе в Ростовской области».**

Областной закон принят в целях приведения Областного закона от 3 августа 2007 года № 743-ЗС «О бюджетном процессе в Ростовской области» в соответствие с федеральным законодательством.

В соответствии с введенными в действие Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 418-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» уточнены положения Бюджетного кодекса Российской Федерации в части осуществления закупок, товаров, работ, услуг, заключения государственных контрактов. Соответствующие поправки внесены в Областной закон «О бюджетном процессе в Ростовской области»:

в части осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд Ростовской области в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

в части заключения государственных контрактов в соответствии с планом-графиком закупок и оплаты их в пределах лимитов бюджетных обязательств;

в части формирования прогноза кассовых выплат из областного бюджета по оплате государственных контрактов;

в части проведения проверок при санкционировании оплаты денежных обязательств.

В соответствии с Федеральным законом от 3 февраля 2014 года № 1-ФЗ «О приостановлении действия абзаца четвертого пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации» в 2014 году действие положения о приведении государственных программ в соответствие с законом (решением) о бюджете в двухмесячный срок со дня вступления в силу закона (решения) о бюджете приостановлено до 1 января 2015 года. Аналогичные поправки внесены и в Областной закон от 3 августа 2007 года № 743-ЗС «О бюджетном процессе в Ростовской области».

**3) В Областной закон от 16 декабря 2013 года № 75-ЗС «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» дважды вносились изменения (Областной закон от 5 мая 2014 года № 131-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»; Областной закон от 3 июля 2014 года № 168-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»).**

Инициативное правовое регулирование.

Законом утверждены основные характеристики областного бюджета на 2014 год, уточненные с учетом дополнительного поступления целевых федеральных средств текущего года и ожидаемой оценкой исполнения областного бюджета в 2014 году

Доходная часть областного бюджета увеличена на 4 027,6 млн. рублей и составляет 130 556,7 млн. руб., что обусловлено:

– сокращением объема налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в сумме 2 726,6 млн. рублей.

Объем налоговых и неналоговых доходов областного бюджета уменьшен на 2 726,6 млн. рублей в связи с сокращением ожидаемых поступлений по акцизам на пиво в связи с закрытием ЗАО «Пивоварня Москва-Эфес» и сокращением объемов производства филиала ОАО «Пивоваренная компания «Балтика» – «Балтика-Ростов».

– увеличением безвозмездных поступлений в сумме 6 754,2 млн. рублей.

В числе основных:

– дотация на мероприятия по развертыванию и содержанию пунктов временного размещения и питания для эвакуируемых граждан, пребывающих на территории приграничных районов Ростовской области (240,0 млн. рублей);

– субсидии на развитие сельского хозяйства (3 078,5 млн. рублей);

– субвенции на обеспечение лекарственными препаратами отдельных категорий граждан, а также специализированными продуктами питания детей-инвалидов (666,3 млн. рублей);

– субсидии на ежемесячную денежную выплату при рождении в семье третьего ребенка или последующих детей (325,5 млн. рублей);

– средства на разработку и внедрение программ модернизации систем профессионального образования, проведение мероприятий по модернизации региональных систем дошкольного образования, выплату денежного поощрения лучшим учителям, на выплату стипендий Правительства Российской Федерации (в общей сумме 1 255,6 млн. рублей);

– средства Федерального фонда обязательного медицинского страхования Российской Федерации на осуществление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам (50,0 млн. рублей);

– субсидии на повышение уровня и качества жизни в сельской местности (352,7 млн. рублей);

– субсидии в рамках софинансирования региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (500,0 млн. рублей);

– субсидии на строительство многофункциональных (малозатратных) спортивных залов (80,0 млн. рублей);

– на создание в общеобразовательных школах условий для занятия физкультурой и спортом (37,3 млн. рублей);

– субсидии на оказание гражданам высокотехнологичной медицинской помощи (35,8 млн. рублей).

– возвратом из местных бюджетов средств областного бюджета 2013 года, потребность в которых отсутствует в сумме 95,2 млн. рублей.

– возвратом из местных бюджетов остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в общей сумме 15,7 млн. рублей.

– уменьшением объема поступлений от государственной корпорации Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на переселение граждан из аварийного жилья уменьшены средства Фонда на 109,4 млн. рублей.

Расходная часть областного бюджета на 2014 год увеличена на 7 362,5 млн. рублей и составляет 146 195 млн. рублей.

Увеличение расходов произведено за счет поступления целевых федеральных средств, остатков целевых средств, сложившихся на 1 января 2014 года, возврата из местных бюджетов остатков целевых межбюджетных трансфертов прошлых лет, перераспределения бюджетных ассигнований областного бюджета в связи с оптимизацией расходов, сложившейся экономией по результатам конкурсных процедур, высвобождением средств областного бюджета в связи с поступлением федеральных целевых средств.

При оптимизации бюджетных расходов учтены результаты исполнения областного бюджета за 2013 год, реализация инвестиционных проектов длящегося характера, сложившаяся экономия по результатам закупок. Переформатирование расходов предусматривает также перераспределение ассигнований и объемов финансовой помощи муниципальным образованиям области и уточнение объема ассигнований на реализацию Указов Президента Российской Федерации с учетом достигнутых целевых показателей 2013 года.



В условиях предлагаемой оптимизации высвобождающиеся средства планируется направить на исполнение мероприятий, находящихся на контроле Правительства Ростовской области и готовых к исполнению, в том числе на:

- обеспечение софинансирования дополнительно выделенных целевых федеральных средств;
- обеспечение жильем населения Ростовской области с учетом уточнения списка нуждающихся граждан.

С учетом внесенных корректировок дефицит областного бюджета составляет 15 639,0 млн. рублей и полностью обеспечен источниками финансирования.

**4) Областной закон от 5 мая 2014 года № 132-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О Прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Ростовской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».**

Инициативное правовое регулирование.

На основании предложения министерства транспорта Ростовской области, в связи с тем, что в 2013 году по объективным причинам не была осуществлена приватизация 38,0003 % акций ОАО «Аэропорт Ростов-на-Дону» и имущественного комплекса аэродрома аэропорта г. Ростова-на-Дону путем их внесения в качестве вклада в уставный капитал ОАО «Ростоваэроинвест», а также трех объектов казны Ростовской области, расположенных по адресу: г. Ростов-на-Дону, Кировский р-н, пр. Соколова, дом № 31/118, аукционы по продаже которых в 2013 году были признаны несостоявшимися, данное имущество повторно предлагается к приватизации в 2014 году.

При приватизации 38,0003 % акций ОАО «Аэропорт Ростов-на-Дону» и имущественного комплекса аэродрома аэропорта г. Ростова-на-Дону путем их внесения в качестве вклада в уставный капитал ОАО «Ростоваэроинвест» доля Ростовской области в уставном капитале общества составит не менее 25 % плюс 1 акция.

Кроме того, в целях увеличения периода реализации объектов казны Ростовской области законопроектом предусмотрено изменение срока приватизации иного государственного имущества казны Ростовской области со II–III квартала на III–IV квартал 2014 года.

Приватизация нежилых зданий, указанных в пунктах 2–6, 8–9 Перечня иного государственного имущества казны Ростовской области, которое планируется приватизировать в 2014–2016 годах, осуществляется одновременно с отчуждением лицу, приобретающему такое имущество, земельных участков, занимаемых таким имуществом и необходимым для их использования.

Земельные участки под объектами, указанными в пунктах 1, 7, 32–34 Перечня, не подлежат отчуждению в связи с тем, что являются неделимыми. Земельные участки под объектами, указанными в пунктах 10–24 Перечня, являются ограниченными в обороте и не подлежат передаче в частную собственность (земли, предоставленные для нужд организаций транспорта, в том числе аэродромов и аэропортов, сооружений навигационного обеспечения воздушного движения).

Данная корректировка в составе государственного имущества, подлежащего приватизации в 2014 году, приведет к увеличению на 2,0 млн. рублей запланированных поступлений от приватизации государственного имущества Ростовской области в областной бюджет.

Реализация Областного закона от 5 мая 2014 года № 132-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О Прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Ростовской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» повлечет в 2014 году затраты в сумме 141,6 тыс. рублей, которые необходимы для оплаты услуг организациям, осуществляющим оформление документов, необходимых для принятия решения об условиях приватизации, а также 184 тыс. рублей на реализацию принятого Областного закона от 23 декабря 2013 года № 77-ЗС «О Прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Ростовской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

При этом ожидаемые доходы от приватизации государственного имущества Ростовской области в 2014 году составят 7,0 млн. рублей.

**5) Областной закон от 7 мая 2014 года № 146-ЗС «О внесении изменения в статью 7 Областного закона «О Контрольно-счетной палате Ростовской области».**

Необходимость принятия указанного областного закона обусловлена приведением в соответствие с федеральным законодательством.

В связи с принятием Федерального закона от 4 марта 2014 года № 23-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» уточнен круг лиц, близкое родство или свойство с которыми препятствует замещению государственных должностей в контрольно-счетном органе субъекта Российской Федерации.

**6) Областной закон от 8 июля 2014 года № 180-ЗС «Об утверждении отчета о выполнении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Ростовской области за 2013 год».**

Инициативное правовое регулирование.

Основными задачами приватизации государственного имущества Ростовской области в 2013 году как части, формируемой в условиях рыночной экономики системы управления государственным имуществом, являлись:

- приватизация государственного имущества Ростовской области, которое не является необходимым для обеспечения выполнения государственных функций и полномочий Ростовской области;
- сокращение числа областных государственных унитарных предприятий;
- формирование доходов областного бюджета.

На 1 января 2013 года Ростовская область являлась собственником имущества 61 областного государственного унитарного предприятия, акционером 12 открытых акционерных обществ, а также являлась собственником 98 объектов государственного имущества казны Ростовской области.

В 2013 году на аукционе продано административное здание – незавершенное строительство, инвентарный номер: 160, Литер: А, по адресу: Кашарский район, сл. Кашары, ул. Ленина, дом № 50 «а».

На основании предложения министерства транспорта Ростовской области о нецелесообразности приватизации в 2013 году по объективным причинам не была осуществлена приватизация 38,0003 % акций ОАО «Аэропорт Ростов-на-Дону» и имущественного комплекса аэродрома аэропорта г. Ростова-на-Дону путем их внесения в качестве вклада в уставный капитал ОАО «Ростоваэроинвест».

Кроме того, аукционы по продаже трех объектов казны Ростовской области, расположенных по адресу: г. Ростов-на-Дону, Кировский р-н, пр. Соколова, дом № 31/118, были признаны несостоявшимися ввиду отсутствия заявок на участие в них.

В результате реализации Программы приватизации в областной бюджет поступило 211 050 рублей. При этом в 2013 году вне планового задания дополнительно поступили в областной бюджет доходы в размере 6 418 650 рублей от приватизации в конце 2012 года 40 % акций ОАО «Таганрогский яхт-клуб».

## **7) Областной закон от 8 июля 2014 года № 179-ЗС «Об отчете об исполнении областного бюджета за 2013 год».**

Инициативное правовое регулирование.

Отчет об исполнении областного бюджета за 2013 год был внесен на рассмотрение Законодательного Собрания в сроки, установленные бюджетным законодательством – 15 мая 2014 года.

Исполнение областного бюджета за 2013 год составило по доходам – 118,2 млрд. рублей или 94,6 % к годовому плану и по расходам – 125,7 млрд. рублей или 91,6 % плановых показателей. По сравнению с 2012 годом рост по доходам составил 2,6 млрд. рублей или 2,2 % и по расходам – 10,4 млрд. рублей или 9,0 %.

По результатам исполнения областного бюджета сложился дефицит в сумме 7,45 млрд. рублей.

Просроченная задолженность по первоочередным социально значимым обязательствам областного бюджета отсутствует. Просроченная кредиторская задолженность по расчетам с поставщиками и подрядчиками по прочим бюджетным обязательствам сложилась на конец года в сумме 5,9 млн. рублей.

Просроченная задолженность по долговым обязательствам бюджета области отсутствует.

В рамках проведения единой политики государственных заимствований и управления государственным долгом Ростовской области привлечено заемных средств в кредитных организациях на общую сумму 7,2 млрд. рублей. При планируемых на 1 января 2014 года долговых обязательствах в размере 15,1 млрд. рублей, государственный долг Ростовской области составил 15,1 млрд. рублей, что составляет 18,2 % от нормативной величины, установленной бюджетным законодательством Российской Федерации.

Динамика налоговых и неналоговых доходов наглядно демонстрирует ежегодное увеличение доходной части областного бюджета Ростовской области: с 2010 по 2013 годы – в 1,6 раза.

Ростовская область добилась в 2013 году значительного финансового результата, получив 82,8 млрд. рублей собственных доходов, превысив показатель кризисного 2009 года на 39,2 млрд. рублей и 2012 года на 4,6 млрд. рублей. Результат обеспечен увеличением налоговых доходов, занимающих основную долю в структуре собственных доходов – 98,1 %.

Наибольший удельный вес в общем объеме налоговых доходов по-прежнему приходится на налоги на прибыль, доходы (59,2 %), из которых налог на доходы физических лиц в составе налоговых доходов занимает 33,4 %, налог на прибыль организаций – 25,8 %; акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации – 18,1 %; налог на имущество организаций – 14,4 %, налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения – 4,8 %, транспортный налог – 3,1 % и остальные налоговые доходы – 0,4 %.

Неналоговые доходы исполнены в сумме 1,6 млрд. рублей, с превышением к уровню 2012 года – на 0,2 млрд. рублей или на 14,3 %.

Безвозмездные поступления областного бюджета в 2013 году составили 35,4 млрд. рублей, или 100,5 % к плану.

В числе основных:

- дотации – в общей сумме 10,4 млрд. рублей;
- субвенции на реализацию переданных полномочий Российской Федерации – 7,3 млрд. рублей;
- субсидии на поддержку сельского хозяйства – 5,8 млрд. рублей;

– субсидии на развитие социальной сферы – 4,1 млрд. рублей, в том числе на реализацию региональных систем дошкольного и общего образования – 3,2 млрд. рублей;

– межбюджетные трансферты на реализацию программ местного развития и обеспечения занятости для шахтерских городов и поселков – 1,9 млрд. рублей;

– безвозмездные поступления от государственной корпорации Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 1 млрд. рублей.

Превышение фактических показателей над плановыми сложилось в связи с поступлением средств из федерального бюджета в последние дни отчетного финансового года.

Расходы областного бюджета исполнены в сумме 125,7 млрд. рублей, или на 91,6 % к плану. По сравнению с 2012 годом рост составил 10,4 млрд. рублей или 9,0 процентных пункта.

Областной бюджет 2013 года, как и в предыдущие годы, сформирован и исполнен на основе программно-целевого метода бюджетного планирования. Программная структура бюджетных расходов охватывает большую часть бюджетных ассигнований по конкретным отраслям экономики и социальной сферы.

На реализацию 35 областных программ направлено 108,6 млрд. рублей или 86,4 % расходов областного бюджета. В 2012 году расходы на реализацию 36 областных программ были исполнены в объеме 100,3 млрд. рублей или 87,0 %.

В 2013 году традиционно бюджетная политика в сфере расходов бюджета области была направлена на решение социальных и экономических задач области.

Из областного бюджета в 2013 году на финансирование отраслей социальной сферы направлено 84,4 млрд. рублей, что составляет 94,6 % от плановых назначений. Рост по сравнению с аналогичным периодом 2012 года составил 3,6 млрд. рублей или 4,5 %.

В общей структуре расходов областного бюджета доля расходов на социальную сферу составила 67,1 %, что выше сложившегося среднероссийского показателя по итогам 2013 года на 8,8 % и выше сложившегося по Южному федеральному округу на 5,4 %.

Наибольший удельный вес в расходах областного бюджета составили следующие направления:

- социальная политика – 23,62 %;
- образование – 23,35 %;
- национальная экономика – 18,4 %;
- здравоохранение – 17,4 %.

**8) Постановление Законодательного Собрания Ростовской области от 20 февраля 2014 года № 258 «Об отчете о деятельности Контрольно-счетной палаты Ростовской области в 2013 году».**

Инициативное правовое регулирование.

В отчетном году Контрольно-счетной палатой Ростовской области в полном объеме и в установленные сроки выполнены все мероприятия, предусмотренные планом работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2013 год.

Всего проведено 162 контрольных мероприятия, которыми было охвачено 865 объектов, в том числе: бюджеты 441 муниципального образования – получателя межбюджетных трансфертов; 29 главных распорядителей средств областного бюджета; 288 тематических проверок; 41 внешняя проверка отчетности главных распорядителей средств областного бюджета; 65 внешних проверок отчетов муниципальных образований; проверка отчета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области, составлено 1184 акта. Объем проверенных средств составил 124 271,3 млн. рублей; выявлено нарушений на сумму 1976,0 млн. рублей, направлено 246 представлений, принято мер на сумму 1879,1 млн. рублей.

Обеспечено выполнение всех намеченных экспертно-аналитических, методических, информационных и других мероприятий.

**9) Постановление Законодательного Собрания Ростовской области от 26 июня 2014 года № 443 «О Положении об экспертно-консультативном Совете при комитете Законодательного Собрания Ростовской области».**

Инициативное правовое регулирование.

Постановлением установлена возможность образования при комитетах Законодательного Собрания Ростовской области экспертно-консультативных Советов – совещательных органов, создаваемых с целью привлечения экспертов, представителей общественности для научного, методического, экспертного обеспечения деятельности комитетов, а также предварительного рассмотрения проектов федеральных законов, проектов областных законов и проектов постановлений Законодательного Собрания Ростовской области по вопросам, относящимся к ведению комитета.

Определены функции экспертно-консультативного Совета, порядок его образования и организация его деятельности.

Деятельность Совета предполагает рассмотрение вопросов по поручению комитета, участие в экспертизе проектов федеральных законов, проектов областных законов и проектов постановлений Законодательного Собрания Ростовской области, предложений о необходимости их принятия и разработки, выработку предложений по основным направлениям социально-

экономического развития Ростовской области. Кроме того, работа Совета может осуществляться в форме консультаций, для которых председатель комитета приглашает отдельных членов Совета, являющихся специалистами в соответствующей отрасли.

Совет осуществляет свою деятельность на общественных началах, деятельность Совета обеспечивает комитет Законодательного Собрания.

## **II. Информация об осуществлении контроля за исполнением правовых актов, принятых Законодательным Собранием, по вопросам ведения комитета по бюджету.**

Примерной программой законодательной и нормотворческой деятельности Законодательного Собрания Ростовской области на первое полугодие 2014 года (раздел III) в апреле текущего года было предусмотрено рассмотрение вопроса «Информация о ходе исполнения Областного закона «О дорожном фонде Ростовской области».

На состоявшемся 21 апреля 2014 года заседании комитета по бюджету предоставленная Правительством Ростовской области информация о ходе исполнения Областного закона «О дорожном фонде Ростовской области» была рассмотрена.

Согласно информации министерства транспорта Ростовской области расходование средств Дорожного фонда Ростовской области за 2013 год составило 11,4 млрд. руб., при плане 12,6 млрд. руб.

## **III. Информация о мероприятиях комитета по бюджету.**

1) Отчет об исполнении областного бюджета за 2013 год был внесен на рассмотрение Законодательного Собрания в сроки, установленные бюджетным законодательством – 15 мая 2014 года.

15 мая текущего года Правительство Ростовской области внесло на рассмотрение Законодательного Собрания проект областного закона «Об отчете об исполнении областного бюджета за 2013 год».

В соответствии с Областным законом от 14 сентября 2011 года № 666-ЗС «О публичных слушаниях по проектам областных законов об областном бюджете и об отчете об исполнении областного бюджета» Председатель Законодательного Собрания Ростовской области В.Е. Дерябкин подписал распоряжение от 22 мая 2014 года № 128 о назначении публичных слушаний по законопроекту. Этим же распоряжением была образована рабочая группа по подготовке слушаний.

В полном соответствии с законодательством 23 мая текущего года законопроект был размещен в газете «Наше время», в этот же день в газете «Наше время» было опубликовано информационное сообщение Законода-

тельного Соборания о дате, времени и месте проведения публичных слушаний, сроках и порядке представления замечаний и предложений граждан, необходимости предварительной регистрации участников публичных слушаний.

Срок представления в рабочую группу замечаний и предложений по законопроекту был установлен 6 июня 2014 года.

В этот же период желающие принять участие в слушаниях имели возможность направить в рабочую группу соответствующую заявку.

14 жителей области подали заявки о желании участвовать в публичных слушаниях, от 23 жителей области поступили вопросы.

В прошлые годы большая часть поступающих вопросов касалась уточнения мер поддержки отдельных категорий граждан, размеров пособий, предоставляемых льгот.

Поступившие в рабочую группу в текущем году вопросы можно условно разделить на следующие группы:

– вопросы, затрагивающие качество жизни людей (решение проблемы ликвидации очередей в детских садиках, обеспечение муниципальных дошкольных учреждений оборудованием и инвентарем, организация обучения детей-инвалидов, своевременное оказание скорой медицинской помощи жителям отдаленных хуторов, отмена налоговых льгот и т.д.);

– вопросы, связанные с экономическим развитием (поддержка сельхозтоваропроизводителей области, некоммерческих организаций);

– несколько вопросов касались деятельности Правительства области (какие меры принимаются по улучшению качества дорог, соблюдение норматива на расходы на содержание органов государственной власти, поддержка муниципальных образований на проведение работы с молодежью и т.д.);

– поступили также и просьбы дать разъяснения – о размере материнского капитала в 2014 году, о компенсации в текущем году за приобретенную путевку в детский лагерь, о получении за счет средств областного бюджета профобучения или переобучения для женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до 3-х лет.

11 июня 2013 года в Ростове-на-Дону (конференц-зал здания Правительства Ростовской области) в целях информирования общественности, выявления общественного мнения и осуществления взаимодействия органов государственной власти Ростовской области с общественностью прошли публичные слушания по проекту областного закона «Об отчете об исполнении областного бюджета за 2013 год».

В публичных слушаниях по отчету об исполнении бюджета приняло участие 319 человек, среди которых были депутаты Законодательного Соборания Ростовской области, руководители министерств и ведомств Прави-



тельства Ростовской области, представители органов местного самоуправления Ростовской области, Контрольно-счётной палаты Ростовской области, научная общественность, члены Общественной палаты Ростовской области, руководители территориальных структур федеральных органов исполнительной власти, общественных организаций и средств массовой информации.

Кроме того, присутствовали граждане, которые изъявили желание принять участие в публичных слушаниях.

Все материалы по итоговому отчету были размещены в открытом доступе на официальном сайте Законодательного Собрания Ростовской области более трех недель назад.

Участниками публичных слушаний было принято решение рекомендовать Законодательному Собранию принять областной закон «Об отчете об исполнении областного бюджета за 2013 год».

2) В течение отчетного периода первый заместитель Председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председатель комитета по бюджету, налогам и собственности А.В. Харченко принял участие:

– 10 января 2014 года – в Рождественской встрече Губернатора Ростовской области с деловой и творческой общественностью Дона;

– 13 января 2014 года – в общественном обсуждении закупки (очные открытые публичные слушания) на оказание услуг кредитной организации по предоставлению кредитной линии на цели покрытия дефицита областного бюджета и (или) погашения долговых обязательств Ростовской области;

– 14, 15, 16, 22 января 2014 года – в заседании экзаменационной комиссии по приему междисциплинарных экзаменов и защите выпускных квалификационных работ по специальности «Государственные и муниципальные финансы» (РГЭУ «РИНХ»);

– 21–23 февраля 2014 года – в торжественных мероприятиях, посвященных Дню защитника Отечества;

– 26 февраля, 26 марта, 21 мая 2014 года – в расширенных заседаниях Правительства Ростовской области;

– 4 марта 2014 года в проведении открытого урока, посвященного 20-летию Законодательного Собрания Ростовской области, в г. Белая Калитва, 17 ГБОУ «Белокалитвинский политехнический техникум»;

– 8 марта 2014 года – в торжественных мероприятиях, посвященных Международному женскому дню 8 Марта;

– 13 марта 2014 года – в Торжественной церемонии подписания Соглашения между Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Ростовской области и Законодательным Собранием Ростовской области;

– 11 апреля 2014 года – в торжественных мероприятиях, посвященных 20-летию Законодательного Собрания Ростовской области в Ростовском государственном музыкальном театре;

– 23 апреля 2014 года – в программе «Форум», посвященной 20-летию Законодательного Собрания Ростовской области;

– 29 апреля 2014 года – в пресс-конференции на тему «Налоговая и инвестиционная политика Правительства Ростовской области в 2014 году. Итоги и перспективы»;

– 29 апреля 2014 года – в заседании Координационного совета по вопросам собираемости налогов и других обязательных платежей;

– 1–4 мая 2014 года – в торжественных мероприятиях, посвященных празднованию 1 мая (в Белокалитвинском избирательном округе);

– 7 мая 2014 года – в церемонии возложения гирлянды Славы к мемориалу «Воинам-освободителям г. Ростова-на-Дону», посвященной 69-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне и участие в торжественном собрании, посвященном 69-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне;

– 9 мая 2014 года – в торжественном шествии ветеранов Великой Отечественной войны и в параде войск Ростовского-на-Дону гарнизона, посвященных 69-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне;

– 10–11 мая 2014 года – в торжественных мероприятиях, посвященных 69-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов (в Белокалитвинском избирательном округе);

– 13 мая 2014 года – в рабочей встрече Губернатора Ростовской области с полным составом общественных советов, созданных при органах исполнительной власти Ростовской области;

– 23 мая 2014 года – в заседании аттестационной комиссии по проведению аттестации и квалификационного экзамена государственных гражданских служащих, замещающих должности государственной гражданской службы в Законодательном Собрании Ростовской области;

– 27 мая 2014 года – в приеме Крымской делегации из Красногвардейского района Республики Крым;

– 27 мая 2014 года – в заседании комиссии по противодействию коррупции в Ростовской области;

– 5 июня 2014 года – в торжественном приеме работников и ветеранов социальной службы, посвященном профессиональному празднику – Дню социального работника;

– 7 июня 2014 года – в торжественных мероприятиях, посвященных Дню социального работника в Белокалитвинском районе;

- 8 июня 2014 года – во Всероссийской благотворительной акции «Под флагом Добра»;
- 12 июня 2014 года – в церемонии открытия финальных соревнований Спартакиады Дона 2014 и фестиваля «Народная рыбалка»;
- 12 июня 2014 года – в торжественных мероприятиях, посвященных Дню России;
- 19 июня 2014 года – в заседании Межведомственной комиссии по финансовому оздоровлению предприятий, организаций Ростовской области, имеющих признаки несостоятельности (банкротства);
- 21 июня 2014 года – в мероприятиях, посвященных Дню памяти и скорби;
- 23 июня 2014 года – в заседании Межведомственной экспертной комиссии по мониторингу реализации в Ростовской области Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596, № 597, № 598, № 599, № 600, № 601, № 602, № 606 в целях обеспечения устойчивого социально-экономического развития.

**Комитет Законодательного Собрания Ростовской области по  
экономической политике, промышленности, предпринимательству,  
инвестициям и внешнеэкономическим связям**

**I. Информация о нормотворческой деятельности Законодательного  
Собрания по вопросам ведения комитета по экономической политике.**

**1) Областной закон от 7 мая 2014 года № 140-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «Об инвестициях в Ростовской области».**

Областной закон принят в целях приведения Областного закона от 1 октября 2004 года № 151-ЗС «Об инвестициях в Ростовской области» в соответствие с Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса», а также в соответствие с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Законом слова «долгосрочные целевые программы» заменены на слова «государственные программы Ростовской области»; слова «законодательство Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» заменены словами «законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Законом установлен порядок формирования, предоставления бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Ростовской области.

**2) Областной закон от 3 июля 2014 года № 171-ЗС «О внесении изменения в статью 11 Областного закона «Об инвестициях в Ростовской области».**

Областной закон принят в целях обеспечения государственной поддержки резидентов индустриальных парков, включенных в Реестр индустриальных парков на территории Ростовской области.

Законом отменены ограничения по объему капитальных вложений в имущество, создаваемое в рамках реализации инвестиционных проектов на территории индустриальных парков Ростовской области, при предоставлении льгот по региональным налогам.

**3) Областной закон от 3 июля 2014 года № 172-ЗС «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Ростовской области».**

Областной закон принят с целью защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов населения Ростовской области.

В настоящее время на федеральном уровне отсутствует закон, регулирующий деятельность по производству и обороту безалкогольных тонизирующих напитков. Вместе с тем наблюдается ускоренный рост расширения их ассортимента, объемов продаж и потребления.

Основными потребителями безалкогольных тонизирующих напитков являются несовершеннолетние. Этому способствует влияние средств массовой информации, наружной уличной рекламы, а также многочисленных публичных рекламных акций.

Указанные напитки намеренно создаются с вкусовыми характеристиками, присущими традиционным безалкогольным прохладительным напиткам и выпускаются в красочной привлекательной потребительской упаковке, содержащей молодежную символику, в то время как сведения о наличии тонизирующих веществ представлены в плохо читаемой мелкой и неконтрастной форме. Это создает ложный имидж данной продукции, как близкой к обычным прохладительным напиткам.

Основными тонизирующими компонентами указанных напитков являются кофеин синтетического происхождения, природные биологически активные вещества из разрешенных лекарственных растений или их экстрактов, оказывающих тонизирующее действие, а также витамины (С, РР, В2, В5, В6, В12). Учитывая, что содержание кофеина в безалкогольных тонизирующих напитках обычно составляет верхний допустимый суточный уровень потребления (от 150 до 400 мг/л), при допустимом его потреблении 150 мг в сутки, и то, что выпуск тонизирующих напитков производится в упаковках объемом от 250 мл и более, не исключается возможность употребления тонизирующего напитка более одной упаковки в день.

Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27 декабря 2007 года № 476-ст «Об утверждении национального стандарта» утвержден национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 52844-2007 «Напитки безалкогольные тонизирующие. Общие технические условия». Согласно положениям указанного ГОСТа употребление безалкогольных тонизирующих напитков не рекомендуется лицам до 18 лет, старшего и пожилого возраста, больным гипертонической болезнью, с нарушением сердечной деятельности, повышенной нервной возбудимостью, выраженным атеросклерозом, лицам, страдающим бессонницей, беременным и кормящим женщинам.

Тот факт, что тонизирующие безалкогольные напитки проходят процедуру стандартизации и сертификации на территории Российской Федерации

и считаются пригодными к употреблению, не может служить основанием для признания их безопасными для лиц, не достигших совершеннолетия. В силу особенностей своего возраста, дети и подростки не в состоянии следовать указаниям о безопасной суточной дозировке напитков, об их специальном назначении, об опасном сочетании с другими пищевыми продуктами (напитками) и лекарственными средствами.

Употребление тонизирующих напитков может вызвать проблемы с сердечно-сосудистой системой, снижением потенции, бессонницей, утомлением, быстрым истощением ресурсов организма. Кроме того, тонизирующие напитки противопоказаны при гипертонии, заболеваниях сердечно-сосудистой системы, артериальной гипертензии, глаукоме, нарушении сна, повышенной возбудимости и чувствительности к кофеину.

По данным медиков, у многих потребителей безалкогольных тонизирующих напитков формируется зависимость от них, что зачастую приводит к обострению протекавших до этого скрытых психических заболеваний.

Тонизирующие напитки имеют свою специфику по сравнению с другими напитками, поскольку в их составе содержатся тонизирующие компоненты и ингредиенты (кофеин, таурин, L-карнитин, глюкуронолактон, искусственные ароматизаторы).

Существуют исследования, которые свидетельствуют, что передозировка кофеина может вызвать интоксикацию, приводящую к тяжелому отравлению или смерти. Кроме того, регулярное превышение рекомендуемой дозы кофеина вызывает необратимые последствия в развивающемся организме.

У веществ, добавляемых в тонизирующие напитки, есть потенциал остановить рост организма. Если дети мало едят и питание замещается такими напитками, то их организм не сможет достичь полного роста. Причем низкий рост может сопровождаться у таких детей ожирением.

Современной тенденцией расширения ассортимента производства тонизирующих напитков является выпуск специальных видов напитков с использованием искусственных ароматизаторов с целью формирования новых физико-химических, органолептических и физиологических свойств продуктов.

По мнению многих гигиенистов, экологов, общественных деятелей ароматизаторы в высоких концентрациях и при длительном применении могут вызвать, в частности, нарушение функции печени. Такие ароматизаторы, как ионон, цитраль в опытах на животных оказывают негативное влияние на обменные процессы.

В некоторых странах (Норвегии, Дании, Франции) по силе воздействия на психику человека тонизирующие коктейли приравнены к лекарствам и продаются исключительно в аптеках, так как существует перечень заболева-

ний, при которых употребление тонизирующих напитков строго противопоказано, либо их производство запрещено (Германия).

В Российской Федерации ограничения на розничную продажу безалкогольных тонизирующих напитков действуют в Краснодарском крае, Чукотской области и Чеченской Республике.

Учитывая негативное воздействие на здоровье человека, и в особенности молодежи, которая является основным потребителем данной продукции, законом ограничена на территории Ростовской области розничная продажа безалкогольных тонизирующих напитков:

- 1) несовершеннолетним;
- 2) в детских, образовательных и медицинских организациях;
- 3) на объектах спорта.

**4) Областной закон от 25 февраля 2014 года № 103-ЗС «Об утверждении Соглашения между Ростовской областью и Республикой Татарстан о торгово-экономическом, научно-техническом, социальном и культурном сотрудничестве».**

Соглашением предусмотрены следующие виды сотрудничества:

- торгово-экономическое;
- в сферах образования, культуры, спорта и туризма, трудовых отношений, занятости и социальной защиты населения, здравоохранения, молодежной политики, охраны окружающей среды, лесного хозяйства;
- в сферах государственного управления и развития информационного общества;
- в сферах транспорта и градостроительства.

Республика Татарстан исторически является партнером Ростовской области в торгово-экономической, социальной и культурной сферах.

По итогам 2012 года межрегиональный торговый оборот Ростовской области с Республикой Татарстан составил 8,2 млрд. рублей (рост по сравнению с 2011 года на 8 %). Объем продукции, ввозимой на территорию Ростовской области, составил 6,9 млрд. рублей (рост по сравнению с 2011 годом на 11,7 %), вывозимой – 1,35 млрд. рублей, что свидетельствует об укреплении межрегиональных связей и активизации процесса товарообмена.

Традиционно приоритетными направлениями сотрудничества между Ростовской областью и Республикой Татарстан являются товары автомобильной, химической, легкой и пищевой промышленности, а также сельского хозяйства.

Наибольший удельный вес в структуре вывозимой из Ростовской области товарной номенклатуры занимают: зерновые и зернобобовые культуры, одежда, зерноуборочные комбайны, лакокрасочные материалы, кожаная обувь, стальные трубы.

Наибольший удельный вес в структуре ввозимой в Ростовскую область товарной номенклатуры занимают: грузовые автомобили, смола поливинилхлоридная и сополимеры винилхлорида, дизельное топливо, тракторы, шины для грузовых автомобилей, автобусов, троллейбусов, легковых автомобилей и сельскохозяйственных машин и моющие синтетические средства.

Между Правительством Республики Татарстан и Администрацией Ростовской области 30 декабря 2004 года было заключено Соглашение «О торгово-экономическом, научно-техническом и социально-культурном сотрудничестве».

В целях актуализации основных направлений взаимодействия двух регионов в рамках достигнутых договоренностей в ходе визита официальной делегации Ростовской области в марте 2013 года в Республику Татарстан было принято решение подписать новое соглашение. Документ был разработан, прошел согласование в установленном порядке в органах исполнительной власти обеих сторон и был подписан 8 ноября 2013 года в рамках визита Президента Республики Татарстан Р.Н. Минниханова в Ростовскую область.

В ходе подготовки Соглашения Стороны обменялись информацией о перспективах дальнейшего сотрудничества. В настоящее время планируется разработка Программы совместных мероприятий по реализации подписанного Соглашения.

**5) Областной закон от 3 июля 2014 года № 173-ЗС «О внесении изменения в статью 9<sup>2</sup> Областного закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ростовской области».**

Областной закон принят с целью реализации очередного этапа Концепции реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2009 года № 2128-р.

В связи с отсутствием в федеральном законодательстве положений, регулирующих производство и оборот слабоалкогольных тонизирующих напитков, в настоящее время наблюдается значительное увеличение их ассортимента, объема продаж и потребления.

Так, при общем сокращении объема поставок алкогольной продукции в розничную торговую сеть Ростовской области по итогам 2013 года на 13,7 %,



а объема поставок пива и пивных напитков на 7,7 %, по сравнению с 2012 годом, объем поставок слабоалкогольных тонизирующих напитков на территорию Ростовской области остался на уровне 2012 года и составил 1,3 млн. дал или 23,7 % от общего объема поставок алкогольной продукции.

Основными тонизирующими компонентами указанных напитков являются дешевый алкоголь, кофеин синтетического происхождения, природные биологически активные вещества из разрешенных лекарственных растений или их экстрактов, оказывающих тонизирующее действие, а также витамины (С, РР, В2, В5, В6, В12). Учитывая, что содержание кофеина в тонизирующих напитках обычно составляет верхний допустимый суточный уровень потребления (от 150 до 320 мг/л), при допустимом его потреблении 150 мг в сутки, и то, что выпуск тонизирующих напитков производится в упаковках объемом от 250 мл до 500 мл, не исключается возможность употребления тонизирующего напитка потребителем более одной упаковки в день, что может привести к негативному влиянию на здоровье детей, подростков, беременных и кормящих женщин, лиц, страдающих хроническими заболеваниями нервной, сердечно-сосудистой систем, гипертонической болезнью и другими заболеваниями.

По данным медиков, у многих потребителей слабоалкогольных тонизирующих напитков формируется зависимость от них, что зачастую приводит к обострению протекавших до этого скрытых психических заболеваний.

Кроме того, одновременное принятие алкоголя и энергетического напитка искажает восприятие опьянения и выпивший чувствует себя более трезвым, чем есть на самом деле. Данный эффект объясняется воздействием стимулирующих веществ, содержащихся в энергетических коктейлях (кофеин, гуарана, карнитин) и часто провоцирует людей на совершение необдуманных, агрессивных поступков.

Таким образом, употребление слабоалкогольных тонизирующих напитков влияет на характер алкогольного опьянения, снижая его выраженность, что может привести к неадекватной оценке собственного состояния, способствовать утрате контроля степени опьянения и побуждает к повторному употреблению алкоголя.

Анализ рынка слабоалкогольных тонизирующих напитков показывает, что изначально данный продукт ориентирован на молодежную аудиторию. Более того, несмотря на тот факт, что законодательно продажа любых алкогольных напитков лицам, не достигшим восемнадцати лет, запрещена, позиционирование слабоалкогольных тонизирующих напитков направлено именно на эту целевую аудиторию.

Средний возраст начала потребления подростками алкогольных напитков составляет 12–13 лет. В возрастной группе от 11 до 24 лет алкоголь потребляют более 70 %. При этом девушки потребляют алкоголь наравне с юношами.

Анализ вкусовых качеств данного напитка позволяет сделать вывод о том, что вкус этилового спирта фактически скрывается кофеином, а также многочисленными химическими вкусовыми добавками и ароматизаторами. Таким образом, у подростков формируется стереотип, что слабоалкогольный тонизирующий напиток практически ничем не отличается от обычных газированных неалкогольных напитков.

Постепенно слабоалкогольный тонизирующий напиток заменяет обычные напитки и служит уже просто для утоления жажды, а через небольшой промежуток времени формируется алкогольная зависимость.

При этом алкоголь – далеко не единственный из поражающих факторов слабоалкогольных тонизирующих напитков. После появления на рынке этой продукции резко увеличилось число подростков-пациентов гастроэнтерологических отделений поликлиник с заболеваниями поджелудочной железы, печени и почек.

У веществ, добавляемых в энергетические напитки, есть потенциал остановить рост организма. Если дети мало едят и питание замещается такими напитками, то их организм не сможет достичь полного роста. Причем низкий рост может сопровождаться у таких детей ожирением.

Существуют исследования, которые свидетельствуют, что передозировка кофеина может вызвать интоксикацию, приводящую к тяжелому отравлению или смерти. Кроме того, регулярное превышение рекомендуемой дозы кофеина вызывает необратимые последствия в развивающемся организме.

В соответствии с частью 5 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции.

В Российской Федерации ограничения на розничную продажу слабоалкогольных тонизирующих напитков действуют в Краснодарском крае, Чукотской области и Чеченской Республике.

Учитывая негативное воздействие на здоровье человека, и в особенности молодежи, которая является основным потребителем данной продукции, указанным Областным законом запрещается на территории Ростовской области розничная продажа слабоалкогольных тонизирующих напитков.

Должностные и юридические лица за нарушение запрета розничной продажи слабоалкогольных тонизирующих напитков на территории Ростовской области будут нести ответственность в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

**б) Областной закон от 7 мая 2014 года № 141-ЗС «О внесении изменений в статью 3 Областного закона «О регулировании отношений, связанных с организацией розничных рынков на территории Ростовской области».**

Областной закон принят в целях приведения Областного закона от 2 мая 2007 года № 687-ЗС «О регулировании отношений, связанных с организацией розничных рынков на территории Ростовской области» (далее – Областной закон) в соответствие с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 446-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Указанным Федеральным законом предоставлено торговые места в упрощенном порядке на розничных рынках распространяется на граждан – глав крестьянских (фермерских) хозяйств и членов таких хозяйств.

**7) Постановление Законодательного Собрания Ростовской области от 26 июня 2014 года № 388 «Об утверждении отчета о реализации в 2013 году Программы социально-экономического развития Ростовской области на 2013–2016 годы».**

Постановление Законодательного Собрания Ростовской области принято в соответствии с Областным законом от 3 декабря 2012 года № 987-ЗС «О Программе социально-экономического развития Ростовской области на 2013–2016 годы».

Это третья по счету реализуемая в регионе Программа с общим объемом финансирования 353,6 млрд. рублей.

Основными целями Программы являются:

- повышение качества жизни населения Ростовской области;
- повышение конкурентоспособности экономики Ростовской области.

Основными задачами Программы являются:

- повышение доходов населения;
- сохранение и улучшение здоровья населения;
- улучшение демографической ситуации;
- обеспечение охраны окружающей среды и экологической безопасности;
- создание современных, высокотехнологичных, конкурентоспособных производств и модернизация существующих предприятий;
- инфраструктурное развитие территории (транспортно-логистическая, энергетическая инфраструктура), развитие розничной торговли и сферы услуг, повышение инвестиционной привлекательности.

На реализацию мероприятий Программы в 2013 году предусматривалось 83 257,8 млн. рублей, в том числе:

- средства федерального бюджета – 2 548,6 млн. рублей;
- средства областного бюджета – 14 838,1 млн. рублей;
- внебюджетные источники – 65 871,1 млн. рублей.

Фактические расходы на реализацию мероприятий Программы составили 75 280,7 млн. рублей (90,4 % к плановому показателю), в том числе:

- средства федерального бюджета – 1 106,3 млн. рублей (43,4 % к плановому показателю);
- средства областного бюджета – 11 140,5 млн. рублей (75,1 % к плановому показателю);
- внебюджетные источники – 63 033,9 млн. рублей (95,7 % к плановому показателю).

Недофинансирование за счет бюджетных средств сложилось в связи с уточнением плановых назначений на реализацию проектов Программы, экономией средств в результате торгов, переносом срока выполнения работ на 2014 год, образованием кредиторской задолженности из-за введения режима экономного расходования средств в соответствии с распоряжениями Губернатора Ростовской области от 30 октября 2013 года № 240 «О мерах по обеспечению исполнения областного бюджета в ноябре 2013 года», от 29 ноября 2013 года № 272 «О мерах по обеспечению исполнения областного бюджета в декабре 2013 года».

В 2013 году в рамках Программы реализовывалось 142 проекта, 31 из которых были завершены.

(Справочно: завершено 31 из запланированных, не завершено 25, из них завершение 13 перенесено на 2014 год).

В рамках реализации Программы в 2013 году было создано 3 832 новых рабочих места.

В целом социально-экономическое развитие Ростовской области по состоянию на 1 января 2014 года определялось следующими тенденциями:

- объем валового регионального продукта на душу населения (по оценке) составил 215 033,0 рублей, что на 2 % превышает запланированный показатель;
- объем инвестиций частной формы собственности в расчете на одного человека (за исключением бюджетных средств) в 2,5 раза превышает плановый;
- объем продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств на 13 % превысил запланированный показатель;

– уровень безработицы в среднем за год (по методологии МОТ) остался на достаточно низком запланированном уровне – 6 %;

– смертность населения трудоспособного возраста снизилась на 11,4 % от предусмотренного значения показателя.

Таким образом, подводя итоги развития Ростовской области за 2013 год, можно считать, что основные задачи Программы в 2013 году выполнены.

## **II. Информация об осуществлении контроля за исполнением правовых актов, принятых Законодательным Собранием, по вопросам ведения комитета по экономической политике.**

### **1) Информация о ходе исполнения Областного закона от 28 декабря 2005 года № 441-ЗС «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ростовской области».**

Предмет контроля:

– исполнение Областного закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ростовской области»

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 3 Областного закона от 28 декабря 2005 года № 441-ЗС «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ростовской области» (далее – Областной закон от 28 декабря 2005 года № 441-ЗС) к полномочиям Правительства Ростовской области относится создание экспертной комиссии для рассмотрения жалоб на решения лицензирующего органа и утверждение положения о ней.

Вместе с тем в 2006 году был принят Федеральный закон от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», который предусматривает рассмотрение обращения государственным органом, органом местного самоуправления или должностным лицом, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов.

Кроме того, в соответствии со статьей 22 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон от 22 ноября 2014 года № 171-ФЗ) решение лицензирующего органа может быть обжаловано заявителем в лицензирующем органе и (или) в суде. Для рассмотрения жалобы по обращению заявителя

может быть создана независимая экспертная комиссия с участием заявителя, представителей лицензирующих органов и независимых специалистов для проведения экспертизы. Положения об экспертных комиссиях утверждаются соответственно Правительством Российской Федерации и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах их компетенции. Однако в ходе осуществления полномочий по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции необходимость в рассмотрении жалоб на решения лицензирующего органа экспертной комиссией не возникала.

Учитывая изложенное, а также опыт других субъектов Российской Федерации, создание указанной комиссии признано нецелесообразным.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 3 Областного закона от 28 ноября 2005 года № 441-ЗС уполномоченным областным органом исполнительной власти в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Правительством Ростовской области определен департамент потребительского рынка Ростовской области (далее – департамент).

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 3 Областного закона от 28 декабря 2005 года № 441-ЗС и постановлением Администрации Ростовской области от 5 июня 2003 года № 267 «О государственном областном учреждении» создано государственное областное учреждение «Ростсистема», которое в 2011 году было преобразовано в государственное казенное учреждение Ростовской области «Ростсистема» (далее – ГКУ РО «Ростсистема»).

ГКУ РО «Ростсистема» осуществляет техническое и информационное обеспечение деятельности департамента, мониторинг качества и безопасности алкогольной продукции, предназначенной для розничной продажи на территории Ростовской области.

В соответствии с пунктом 7<sup>1</sup> части 1 статьи 3 Областного закона от 28 декабря 2005 года № 441-ЗС в целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 года № 1425 «Об определении органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, а также определения органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции» в 2013 году принято постановление Правительства Ростовской области от 20 мая 2013 года № 301 «Об определении мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции на территории Ростовской области».

Департаментом проведена работа по порядку принятия муниципальными образованиями решений об определении границ прилегающих территорий.

В результате, в течение 2013 года муниципальными образованиями Ростовской области приняты муниципальные правовые акты, определяющие границы прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции.

В то же время муниципальными образованиями при определении границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, не достаточно проработан данный вопрос, в связи с чем приняты не проработанные решения.

Впоследствии, пользуясь законодательно закрепленным правом, муниципальные образования корректируют правовые акты, изменяя границы прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, что оказывает существенное влияние на состояние лицензированной розничной сети.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 4 Областного закона от 28 декабря 2005 года № 441-ЗС и постановлением Правительства Ростовской области от 23 декабря 2011 года № 283 «Об утверждении Положения о департаменте потребительского рынка Ростовской области» департамент осуществляет координацию, регулирование и контроль деятельности ГКУ РО «Ростсистема».

В рамках установленных полномочий в 2013 году департаментом:

- рассмотрены предложения ГКУ РО «Ростсистема» о внесении изменений и утверждены изменения в устав ГКУ РО «Ростсистема»;
- согласовано штатное расписание ГКУ РО «Ростсистема»;
- рассматривались и согласовывались предложения учреждения о списании движимого имущества ГКУ РО «Ростсистема»;
- проводились проверки деятельности ГКУ РО «Ростсистема» и аттестация руководителя ГКУ РО «Ростсистема» в установленном порядке;
- проводился анализ финансово-хозяйственной деятельности ГКУ РО «Ростсистема» и принимались решения, направленные на улучшение финансово-экономического состояния ГКУ РО «Ростсистема», повышение качества финансового менеджмента и результатов деятельности учреждения.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 4 Областного закона от 28 декабря 2005 года № 441-ЗС департамент взаимодействует с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, осуществляющими полномочия в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (Межрегиональное управление Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка по Южному федеральному округу – далее МРУ Росалкогольрегулирования по ЮФО).

В настоящее время департаментом организовано межведомственное взаимодействие с МРУ Росалкогольрегулирования по ЮФО, подписано соглашение о межведомственном взаимодействии между Росалкогольрегулированием и Ростовской областью в лице департамента.

В целях реализации Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в 2013 году департаментом проведен ряд мероприятий по переходу на межведомственное и межуровневое электронное взаимодействие (СМЭВ) при предоставлении государственной услуги по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции.

Департаментом сформирована практика совместной работы с Федеральной службой по регулированию алкогольного рынка в части аннулирования лицензий, в том числе во внесудебном порядке по материалам дел об административных правонарушениях, а также осуществляется взаимодействие, направленное на пресечение нарушений требований законодательства в сфере оборота алкогольной продукции.

В рамках межведомственного взаимодействия совместно с МРУ Росалкогольрегулирования по ЮФО, Управлением Федеральной службы судебных приставов по Ростовской области, органами полиции и администрациями муниципальных образований прорабатывается вопрос выделения складских помещений для хранения изъятой алкогольной продукции.

Департаментом также налажено взаимодействие с правоохранительными органами по пресечению фактов нарушений в сфере розничного оборота алкогольной продукции на территории Ростовской области.

В соответствии с протокольным поручением Губернатора Ростовской области от 14 сентября 2011 года № 333 в департаменте организована работа телефона «доверия», по которому граждане информируют о нарушениях в сфере розничной продажи алкогольной продукции.

В 2013 году на «телефон доверия» от населения области поступило 459 (в 2012 году – 278) обращений с указанием 390 адресов нелегального производства и реализации алкогольной продукции (из них: объекты предпринимательской деятельности и организации – 306, квартиры и частные домовладения – 84).

В I квартале 2014 года на «телефон доверия» поступило 32 обращения граждан с указанием на 30 адресов (из них: объекты предпринимательской деятельности и организации – 29, квартиры и частные домовладения – 1).

Всего за 2013 год и январь–март 2014 года проведено 50 совместных с сотрудниками полиции мероприятий, в ходе которых информация, поступившая от граждан, подтвердилась в 70 случаях из 100.



В рамках информационного взаимодействия в департамент поступают сведения из МРУ Росалкогольрегулирования по ЮФО о лицензиатах, допустивших нарушения лицензионных требований, которые направляются в прокуратуру Ростовской области для согласования проведения внеплановых выездных проверок.

В 2013 году в прокуратуру Ростовской области направлено на согласование 6 заявлений, из них удовлетворено 2, в I квартале 2014 года направлено 18 заявлений.

Кроме того, в 2013 году департаментом налажено взаимодействие с арбитражным и мировыми судами в части формирования судебной практики по рассмотрению протоколов об административных правонарушениях, в 2014 году работа в этом направлении продолжена.

В соответствии с пунктами 3–5 части 1 статьи 4 Областного закона от 28 декабря 2005 года № 441-ЗС в рамках возложенных полномочий департамент осуществляет:

- лицензионный контроль за розничной продажей алкогольной продукцией;
- выдает лицензии на розничную продажу алкогольной продукции;
- ведет государственную регистрацию выданных лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, лицензий, действие которых приостановлено, и аннулированных лицензий.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ и статьей 4 Областного закона от 28 декабря 2005 года № 441-ЗС департамент осуществляет полномочия по осуществлению лицензионного контроля за розничной продажей алкогольной продукции.

Порядок осуществления лицензионного контроля установлен Федеральным законом № 171-ФЗ, Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Административным регламентом по исполнению государственной функции по осуществлению контроля за соблюдением действующего законодательства в сфере розничной продажи алкогольной продукции в Ростовской области, утвержденным приказом директора департамента от 9 сентября 2013 года № 39.

Согласно статье 23.2 Федерального закона № 171-ФЗ в 2013 году проведены внеплановые проверки по заявлениям соискателей лицензий и лицензиатов в отношении 2443 организаций (3691 объект, в том числе 2721 – торговли, 970 – общественного питания), планирующих осуществлять розничную продажу алкогольной продукции. В I квартале 2014 года в отношении 344 организаций (715 объектов, в том числе 582 – торговли, 133 – общественного питания).

В соответствии с ежегодным сводным планом проверок субъектов предпринимательства, согласованным с прокуратурой Ростовской области, с целью контроля соблюдения лицензионных требований в 2013 году (с мая по декабрь) проверено 480 организаций, осуществляющих деятельность на 693 объектах.

По результатам проведенных проверок выявлены нарушения у 167 организаций (или 35 %). Составлено 24 протокола об административных правонарушениях.

В I квартале 2014 года проверено 136 организаций, из них у 43 (или 31,6 %) организаций выявлены нарушения лицензионных требований.

По результатам проведенных проверок департаментом выдано 36 предписаний об устранении выявленных нарушений лицензионных требований в установленные сроки. Составлено 24 протокола об административных правонарушениях.

В рамках реализации Концепции государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкоголем и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года осуществляется централизация государственных полномочий в сфере регулирования алкогольного рынка.

В соответствии с Областным законом от 3 декабря 2012 года № 989 «О признании утратившими силу отдельных областных законов (некоторых положений областных законов) по вопросам лицензирования розничной продажи алкогольной продукции» с 1 января 2013 года государственные полномочия по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции осуществляет департамент.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 4 Областного закона № 441-ЗС областной орган исполнительной власти, уполномоченный в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции выдает лицензии на розничную продажу алкогольной продукции.

В 2013 году в рамках исполнения полномочий по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции департаментом принято к рассмотрению 2750 заявлений о предоставлении, переоформлении или досрочном прекращении действия лицензии, по 2650 из которых принято решение.

За 12 месяцев 2013 года выдано (в том числе переоформлено) 2330 лицензий на розничную продажу алкогольной продукции на 3698 объектах торговли и общественного питания.

Вынесено 105 решений о приостановлении действия лицензии за нарушение лицензионных требований. В рамках исполнения требований действующего законодательства принято 108 решений об отказе в предоставлении лицензии, 62 – в переоформлении.

Основными причинами отказа в 2013 году являлись: наличие у организации задолженности по уплате налогов, сборов, пеней и штрафов; осуществление деятельности на остановочном комплексе, отсутствие, либо несоответствие торговых и складских помещений установленным требованиям; отсутствие у организации в собственности или аренде стационарного торгового объекта, непредставление в установленные сроки декларации об объеме розничной продажи алкогольной (за исключением пива и пивных напитков) и спиртосодержащей продукции.

По состоянию на 1 января 2014 года количество действующих лицензий на розничную продажу алкогольной продукции в Ростовской области составило 3213 единиц на 6263 объекта торговли и общественного питания.

Сумма поступившей государственной пошлины за 2013 год составила 131,4 млн. рублей, что на 28,2 % (28,9 млн. рублей) выше запланированного и на 2,7 % (3,5 млн. рублей) выше по сравнению с прошлым годом.

Ужесточение требований в сфере розничного оборота алкогольной продукции способствовало сокращению лицензированной сети.

В 2013 году лицензированная сеть области сократилась на 427 объектов, или 6,8 %. Тенденция к сокращению лицензированной розничной сети наблюдалась с 2011 года.

В I квартале 2014 года наблюдается тенденция к стабилизации ситуации.

По состоянию на 1 апреля 2014 года 3183 организации имели лицензии на розничную продажу алкогольной продукции, осуществляющие деятельность на 6285 объектах, в том числе на 4769 объектах розничной торговли и 1516 объектах общественного питания, что на 22 объекта (0,35 %) больше, чем на 1 января 2014 года (6263 объекта).

За январь–март 2014 года департаментом выдано, переоформлено 217 лицензий на розничную продажу алкогольной продукции на 521 объект торговли и общественного питания, принято решений о продлении срока действия 46 лицензий на 92 объекта.

Отказано в предоставлении, переоформлении лицензии 39 организациям. Основными причинами отказа в I квартале 2014 года являлись: наличие у организации задолженности по уплате налогов, сборов, пеней и налоговых санкций; отсутствие либо несоответствие торговых и складских помещений установленным требованиям; отсутствие у организации в собственности или аренде стационарного торгового объекта.

Кроме того, по заявлениям лицензиатов прекращено действие 38 лицензий на 95 объектов, вынесено 12 решений о приостановлении действия лицензий за нарушение лицензионных требований.

В то же время сумма госпошлины за предоставление и переоформление лицензий в I квартале 2014 года составила 22,1 млн. рублей, что на 28,4 % больше запланированного.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 4 Областного закона № 441-ЗС областной орган исполнительной власти, уполномоченный в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, ведет государственную регистрацию выданных лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, лицензий, действие которых приостановлено, аннулированных лицензий.

В целях исполнения постановления Правительства Российской Федерации от 17 июля 2012 года № 723 в части ведения государственного сводного реестра лицензий департаментом налажено информационное взаимодействие с Федеральной службой по регулированию алкогольного рынка.

Сведения о лицензии на розничную продажу алкогольной продукции представляются в электронном виде по информационно-телекоммуникационным каналам связи с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи в режиме online в течение 1 рабочего дня.

В соответствии с установленными пунктом 5<sup>1</sup> части 1 статьи 4 Областного закона от 28 декабря 2005 года № 441-ЗС полномочиями по приему деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, государственному контролю за представлением деклараций, а также в соответствии с поручением Губернатора Ростовской области В.Ю. Голубева от 28 января 2013 года об организации работы по стопроцентному декларированию объемов розничных продаж алкогольной и спиртосодержащей продукции департаментом в 2013 году организована работа по приему деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в региональную автоматизированную информационную систему «Декларирование» Ростовской области.

Однако с учетом внесенных изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 9 июля 2012 года № 815 «О представлении деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, об использовании производственных мощностей» с 1 января 2014 года при представлении в департамент деклараций используется программное обеспечение Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка.

По итогам I квартала 2014 года:

– процент сдачи деклараций об объеме розничной продажи алкогольной (за исключением пива и пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи) и спиртосодержащей продукции составил 96,5 % (из них ожидаемое количество деклараций – 3 219, представлено в срок – 3 105), что на 6,9 % больше аналогичного периода 2013 года (из них ожидаемое количество деклараций – 3 545, представлено в срок – 3 165) и на 2,2 % больше, чем в предшествую-

щем периоде (IV квартал 2013 года (из них ожидаемое количество деклараций – 3 414, представлено в срок – 3 221);

– процент сдачи деклараций об объеме розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи составил 74,8 % (из них ожидаемое количество деклараций – 9 382, представлено в срок – 7 022), что на 13,5 % больше аналогичного периода 2013 года (из них ожидаемое количество деклараций – 9 634, представлено в срок – 5 902) и на 5,4 % больше, чем в предшествующем периоде (IV квартал 2013 года (из них ожидаемое количество деклараций – 9 475, представлено в срок – 6 577)).

Высокий процент сдачи деклараций об объеме розничной продажи алкогольной (за исключением пива и пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи) и спиртосодержащей продукции связан с тем, что деятельность подлежит обязательному лицензированию, и департамент обладает всей необходимой информацией о декларанте, в случае нарушения установленного порядка декларирования, в рамках осуществления государственного контроля, может привлекать нарушителей к административной ответственности, а также применять меры лицензионного контроля, вплоть до аннулирования выданных лицензий на осуществление розничной продажи алкогольной продукции в судебном порядке.

В то же время при осуществлении государственного контроля за представлением деклараций об объеме розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи у департамента возникают сложности, поскольку данная деятельность не подлежит обязательному лицензированию, и у органов государственной власти субъектов Российской Федерации отсутствует возможность сформировать объективный реестр организаций и индивидуальных предпринимателей для применения мер административного воздействия.

В рамках осуществления государственного контроля за представлением деклараций по итогам I–III кварталов 2013 года департаментом:

– направлены предписания об устранении выявленных нарушений в части представления деклараций 318 организациям, не представившим декларации (61 организации представили соответствующие декларации в установленный срок с момента получения предписания);

– составлено 313 протоколов об административных правонарушениях, (из них: 203 протокола, предусмотренных статьей 15.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за непредставление или несвоевременное представление деклараций; 110 протоколов, предусмотренных частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за неисполнение предписаний департамента об устранении выявленных нарушений в части представления деклараций);

– приостановлено 108 лицензий (за неисполнение предписаний департамента об устранении выявленных нарушений в части представления деклараций, за повторное в течение 1 года непредставление или несвоевременное представление деклараций);

– аннулирована в судебном порядке 51 лицензия (за неисполнение предписаний департамента об устранении выявленных нарушений в части представления деклараций, за повторное в течение 1 года непредставление или несвоевременное представление деклараций);

Мировыми судьями Ростовской области и Межрегиональным управлением Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка по Южному федеральному округу вынесено 258 постановлений об административных правонарушениях о привлечении организаций и должностных лиц организаций к административной ответственности.

В связи с вступлением в силу 3 января 2014 года Федерального закона № 365-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с усилением уголовной и административной ответственности за нарушения в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» руководители и заместители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственный контроль (надзор) в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в части розничной продажи алкогольной продукции, наделены полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 15.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях «Искажение информации и (или) нарушение порядка и сроков при декларировании производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, использования производственных мощностей».

В этой связи департаментом по итогам IV квартала 2013 года проведены следующие мероприятия.

За нарушение сроков представления деклараций об объеме розничной продажи алкогольной (за исключением пива и пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи) и спиртосодержащей продукции в отношении организаций и должностных лиц организаций:

– составлено 155 протоколов об административных правонарушениях;

– рассмотрено 154 дела об административных правонарушениях, из них:

– вынесено 76 постановлений о привлечении к административной ответственности (в отношении 64 организаций и 12 должностных лиц организаций);

– вынесено 78 постановлений о прекращении дел об административных правонарушениях, с устными замечаниями (в отношении 49 организаций и 29 должностных лиц организаций).

За нарушение сроков представления деклараций об объеме розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи в отношении 66 индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу пива и пивных напитков:

1) вынесены определения о возбуждении дел об административных правонарушениях и проведении административных расследований;

2) в рамках административного расследования направлены запросы в территориальные органы Федеральной налоговой службы России и определения об истребовании у оптовых организаций копий товарно-транспортных накладных;

3) направлено 26 уведомлений индивидуальным предпринимателям о необходимости явки для составления протоколов об административных правонарушениях.

В отношении организаций, осуществляющих розничную продажу пива и пивных напитков:

– составлено 66 протоколов об административных правонарушениях (в отношении 51 организации);

– рассмотрено 50 дел об административных правонарушениях, по которым:

– вынесено 26 постановлений о привлечении к административной ответственности (в отношении 23 организаций и 3 должностных лиц организаций);

– вынесено 24 постановления о прекращении дел об административных правонарушениях, с устными замечаниями (в отношении 15 организаций и 9 должностных лиц организаций).

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 4 Областного закона № 441-ЗС областной орган исполнительной власти, уполномоченный в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, подписывает соглашения с уполномоченными органами государственной власти других субъектов Российской Федерации о признании выданных лицензий на розничную продажу алкогольной продукции действующими на территории соответствующих субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем на территории Российской Федерации данная практика не применяется.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 4 Областного закона от 28 декабря 2005 года № 441-ЗС департаментом ежемесячно проводится ана-

лиз состояния рынка алкогольной продукции, объема и номенклатуры поставляемой для розничной торговли и общественного питания алкогольной продукции на территории Ростовской области.

Согласно проведенному анализу по итогам I квартала 2014 года емкость рынка алкогольной продукции Ростовской области без учета пива и пивных напитков (объем поставок в розничную торговую сеть области) сократилась на 16,5 % по сравнению с I кварталом 2013 года и составила 1,0 млн. дал.

Объем поставок пива и пивных напитков увеличился на 2,2 % по сравнению с I кварталом 2013 года и составил 3,8 млн. дал.

При этом значительно изменилась структура потребления населением Ростовской области алкогольной продукции за счет уменьшения доли потребления крепких спиртных напитков.

По итогам I квартала 2014 года структура поставок алкогольной продукции (без учета пива и пивных напитков) в розничную торговую сеть области представлена следующим образом:

- слабоалкогольная продукция – 26,7 % (254,7 тыс. дал);
- водка – 21,8 % (208,3 тыс. дал);
- вина натуральные – 19 % (182,1 тыс. дал);
- ликеро-водочные изделия – 11,5 % (109,6 тыс. дал);
- вина виноградные крепленые, плодовые – 8,7 % (83,6 тыс. дал);
- шампанское – 8,2 % (78,8 тыс. дал);
- коньяки – 4,1 % (38,8 тыс. дал) в общем объеме поставок.

Изменения в структуре поставок алкогольной продукции по итогам I квартала 2014 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года можно охарактеризовать увеличением доли ликеро-водочной продукции крепостью не выше 25 % за счет снижения доли слабоалкогольной продукции, водок и коньяков в общем объеме поставок алкогольной продукции.

Поставки областной алкогольной продукции в розничную сеть области по итогам I квартала 2014 года увеличились на 11,8 тыс. дал или на 22,9 % по сравнению с I кварталом 2013 года (по итогам I квартала 2013 года – 51,5 тыс. дал, по итогам I квартала 2014 года – 63,3 тыс. дал).

В итоге удельный вес продукции донских производителей в общем объеме поставок по итогам I квартала 2014 года составил 6,6 % (по итогам I квартала 2013 года данный показатель был на уровне 4,5 %).

Поставки в розничную сеть импортной алкогольной продукции по итогам I квартала 2014 года увеличились на 40,7 тыс. дал или на 21,2 % по сравнению с аналогичным периодом 2013 года (по итогам I квартала 2014 года – 232,3 тыс. дал, по итогам I квартала 2013 года – 191,6 тыс. дал).



Данное увеличение сложилось в основном в результате роста по итогам I квартала 2014 года, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, объемов поставок алкогольной продукции, поставляемой из Литвы, Италии, Грузии, Абхазии, Армении.

Общий объем поставок алкогольной продукции, ввезенной из других регионов РФ, сократился на 241,7 тыс. дал или на 26,8 % (по итогам I квартала 2014 года – 660,1 тыс. дал, по итогам I квартала 2013 года – 901,8 тыс. дал).

Отмечается значительное сокращение поставок из Московской области, Краснодарского края, Республики Северная Осетия–Алания, Ставропольского края, Кабардино-Балкарской Республики, Республики Дагестан, Республики Адыгея.

В то же время увеличились поставки алкогольной продукции из Ленинградской области, Республики Татарстан.

В соответствии со статьей 5 Областного закона от 28 декабря 2005 года № 441-ЗС ГКУ РО «Ростсистема» осуществляет техническое и информационное обеспечение деятельности департамента в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ростовской области, в том числе:

- обеспечивает выезд сотрудников департамента на объекты торговли для осуществления лицензионного и государственного контроля;

- осуществляет сбор и обработку информации, необходимой для формирования торгового реестра и государственного реестра выданных, приостановленных и аннулированных лицензий;

- осуществляет сбор и обработку информации о состоянии и динамике развития рынка алкогольной продукции Ростовской области.

ГКУ РО «Ростсистема» осуществляет разработку, внедрение и техническое сопровождение информационной системы «Лицензирование розничной продажи алкогольной продукции и осуществление лицензионного контроля за соблюдением действующего законодательства в сфере розничной продажи алкогольной продукции в Ростовской области», а также техническое сопровождение функционирования программы «Декларант-Алко»;

- осуществляет мониторинг качества и безопасности алкогольной продукции, предназначенной для розничной продажи на территории Ростовской области.

Проведение мониторинга качества и безопасности алкогольной продукции, предназначенной для розничной продажи на территории Ростовской области, осуществляется на добровольной основе за счет средств областного бюджета и не создает административных барьеров для деятельности организаций, производящих и реализующих алкогольную продукцию на территории области.

Продукция, признанная несоответствующей требованиям ГОСТ, возвращается организациями оптовой торговли поставщикам (производителям), тем самым население Ростовской области ограждается от некачественной алкогольной продукции, ввозимой на территорию области.

В соответствии с пунктом 1 статьи 7 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и частью 1 статьи 6 Областного закона от 28 декабря 2005 года № 441-ЗС органы местного самоуправления в Ростовской области в пределах своей компетенции осуществляют контроль за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции.

В целях пресечения фактов нарушений законодательства в сфере оборота алкогольной продукции на территории Ростовской области во всех 55 муниципальных районах и городских округах разработаны, согласованы со всеми заинтересованными сторонами и реализуются порядки межведомственного взаимодействия органов местного самоуправления, органов полиции и территориальных органов Роспотребнадзора.

В рамках реализации указанных порядков межведомственного взаимодействия в 2013 году в муниципальных районах и городских округах Ростовской области приняты следующие меры:

- выявлено 639 нарушений требований законодательства;
- составлено 603 протокола об административных правонарушениях;
- материалы по 336 делам направлены в суд;
- возбуждено 23 уголовных дела;
- демонтировано 3 нестационарных торговых объекта.

В I квартале 2014 года в муниципальных районах и городских округах Ростовской области:

- выявлено 338 нарушений требований законодательства;
- составлено 316 протоколов об административных правонарушениях;
- материалы по 225 делам направлены в суд;
- возбуждено 3 уголовных дела;
- демонтирован 1 нестационарный торговый объект.

Вместе с тем мер, принимаемых в рамках реализации порядков межведомственного взаимодействия для ликвидации нелегального оборота алкогольной продукции и пресечения нарушений законодательства в сфере оборота алкогольной продукции, не достаточно.

Органами полиции к административной ответственности за нарушения требований законодательства в сфере оборота алкогольной продукции при-

влекаются в основном физические, реже должностные лица, и только в единичных случаях – юридические лица, что не позволяет применять к нарушителям меры лицензионного контроля.

Размеры административных штрафов, налагаемых на физических, и даже на должностных лиц, не сопоставимы с доходами, получаемыми от нелегальной торговли алкогольной продукцией, и недобросовестным предпринимателям выгоднее продолжать действовать вне рамок правового поля, чем осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством.

Кроме того, усилия правоохранительных органов по пресечению нарушений законодательства в сфере оборота алкогольной продукции часто направлены на объекты легальной торговли, которые и так несут фискальную и административную нагрузку, а нелегальные участники алкогольного рынка, не платя налогов и оплачивая незначительные штрафы, продолжают свою незаконную деятельность.

В соответствии с частью 2 статьи 6 Областного закона от 28 декабря 2005 года № 441-ЗС и Областным законом от 22 октября 2005 года № 374-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Ростовской области по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции» государственные полномочия Ростовской области по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции с 2006 по 2013 год исполнялись исполнительно-распорядительными органами муниципальных районов и городских округов Ростовской области.

Вместе с тем на основании результатов проведенных департаментом проверок исполнения органами местного самоуправления государственных полномочий по лицензированию следует, что основные задачи государственной политики в сфере оборота алкогольной продукции органами местного самоуправления практически не выполнялись, так:

- лицензирование розничной продажи алкогольной продукции осуществлялось с нарушением норм законодательства;
- реализация лицензиатами алкогольной продукции осуществлялась в нарушение требований действующего законодательства РФ;
- отсутствовало взаимодействие с правоохранительными и контролирующими органами;
- неэффективно проводилась разъяснительная и профилактическая работа с руководителями организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции и т.д.

В соответствии с Областным законом от 3 декабря 2012 года № 989-ЗС «О признании утратившими силу отдельных областных законов (некоторых положений областных законов) по вопросам лицензирования розничной продажи алкогольной продукции» с 1 января 2013 года государственные полно-

мочия по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции, ранее осуществлявшиеся органами местного самоуправления Ростовской области, переданы департаменту.

В соответствии с пунктом 5 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливают для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции (за исключением организаций общественного питания), требования к минимальному размеру оплаченного уставного капитала (уставного фонда) в размере не более чем 1 млн. рублей.

В соответствии со статьей 9<sup>1</sup> Областного закона от 28 декабря 2005 года № 441-ЗС для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции на территории Ростовской области (за исключением организаций общественного питания), минимальный размер оплаченного уставного капитала (уставного фонда) составляет 10 000 рублей.

Статьей 9<sup>2</sup> Областного закона от 28 декабря 2005 года № 441-ЗС введены «Дни трезвости», которые устанавливают полный запрет розничной продажи алкогольной продукции на территории Ростовской области:

- 1) 1 сентября – День знаний;
- 2) 1 июня – Международный день защиты детей;
- 3) в дни проведения выпускных мероприятий в муниципальных общеобразовательных организациях (день последнего звонка, день выдачи в общеобразовательной организации аттестатов о среднем общем образовании).

Кроме того, установлен запрет на розничную торговлю алкогольной продукцией на вынос из зала обслуживания посетителей объекта оказания услуг общественного питания в течение времени запрета розничной продажи алкогольной продукции и через объекты оказания услуг общественного питания, не имеющие зала обслуживания посетителей.

Во исполнение пункта 1 части 1 статьи 9<sup>2</sup> Областного закона от 28 декабря 2005 года № 441-ЗС во всех муниципальных районах и городских округах, осуществляющих управление в сфере образования, приняты правовые акты, определяющие дни проведения выпускных мероприятий в муниципальных общеобразовательных организациях.

Анализ эффективности введения «Дней трезвости» на территории области будет произведен по результатам проведения выпускных мероприятий в муниципальных общеобразовательных организациях и в сентябре 2014 года.

По данным Управления обеспечения охраны общественного порядка ГУ МВД России по Ростовской области за период действия Областного закона от 14 ноября 2013 года № 27-ЗС сотрудниками полиции составлено:

– 8 протоколов об административном правонарушении в соответствии с пп. 1 п. 3 ст. 9<sup>2</sup> Областного закона от 28 декабря 2005 года № 441-ЗС (розничная продажа алкогольной продукции на вынос из зала обслуживания посетителей объекта оказания услуг общественного питания в течение времени запрета розничной продажи алкогольной продукции);

– 8 протоколов об административном правонарушении в соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 9<sup>2</sup> Областного закона от 28 декабря 2005 года № 441-ЗС (розничная продажа алкогольной продукции через объекты оказания услуг общественного питания, не имеющие зала обслуживания посетителей).

Указанная информация свидетельствует о низкой эффективности деятельности органов полиции по пресечению нарушений дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции на территории области.

Кроме вышеназванных дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции, принят Областной закон «О внесении изменения в статью 9<sup>2</sup> Областного закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ростовской области» от 3 июля 2014 года № 173-ЗС, который предполагает введение на территории Ростовской области полного запрета на розничную продажу слабоалкогольных тонизирующих напитков.

Контрольные мероприятия:

– в течение отчетного периода комитетом регулярно проводились рабочие встречи и совещания с директором департамента потребительского рынка Ростовской области А.Н. Ивановым по проблемным вопросам исполнения указанного Областного закона;

– комитетом собирается информация из СМИ по вопросам государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ростовской области;

– комитетом осуществлялось взаимодействие и велась переписка с ГУВД РО по вопросам совершенствования законодательства, регулирующего снижение потребления населением алкогольной продукции.

Результат контроля:

1. Информацию о ходе исполнения Областного закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ростовской области» принять к сведению.

2. Ограничиться рассмотрением информации о ходе исполнения Областного закона «О государственном регулировании производства и оборота

этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ростовской области» на заседании комитета Законодательного Собрания Ростовской области по экономической политике, промышленности, предпринимательству, инвестициям и внешнеэкономическим связям.

3. Направить информацию о ходе исполнения Областного закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ростовской области» депутатам Законодательного Собрания Ростовской области для ознакомления.

## **2) Информация о ходе исполнения Областного закона от 13 мая 2008 года № 20-ЗС «О развитии малого и среднего предпринимательства в Ростовской области».**

Предмет контроля:

– исполнение Областного закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Ростовской области».

Содействие в развитии, а также поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в Ростовской области осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209–ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Областным законом от 13 мая 2008 года № 20-ЗС «О развитии малого и среднего предпринимательства в Ростовской области» и Областной долгосрочной целевой программой развития субъектов малого и среднего предпринимательства в Ростовской области на 2009–2014 годы (далее – Программа).

В результате реализации Программы в области сформирована комплексная система поддержки предпринимательства, включающая в себя ряд мероприятий, направленных на решение основных проблем, связанных с ведением предпринимательской деятельности, а именно, на создание условий для доступа предпринимателей к финансовым ресурсам, к имуществу, на обеспечение бизнеса информацией, консультационными услугами, повышение образовательного уровня.

Ключевые направления реализации Программы:

1. Развитие микрофинансовой деятельности, а также институтов микрофинансирования, что способствует общему улучшению социально-экономической обстановки в предпринимательской сфере, а также облегчает доступ субъектов малого и среднего предпринимательства к привлечению заемных ресурсов.

В Ростовской области действуют 15 микрофинансовых организаций, учредителями которых являются исполнительные органы власти и органы

местного самоуправления Ростовской области, а именно: НП «РРАПП», 2 агентства поддержки предпринимательств, 4 фонда местного развития и 8 муниципальных фондов поддержки малого предпринимательства.

По состоянию на 1 января 2014 года зарегистрировано 726 действующих договоров займа на общую сумму 470,6 млн. рублей, из них 580 договоров заключено в 2013 году на общую сумму 355,6 млн. рублей.

НП «РРАПП» является одной из наиболее крупных микрофинансовых организаций на территории Ростовской области, объем капитализации которой составляет 748,9 млн. рублей. В 2013 году на развитие программы микрофинансирования НП «РРАПП» предоставлен имущественный взнос в размере 409,8 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 327,9 млн. рублей. В отчетном году НП «РРАПП» выдано 740 займов субъектам МСП на сумму 488,1 млн. рублей.

2. Предоставление прямой финансовой поддержки. На оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в 2013 году в Программе было предусмотрено 173,9 млн. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 92,0 млн. рублей. По состоянию на 1 января 2014 года финансовая поддержка оказана 415 субъектам малого и среднего предпринимательства в размере 121,4 млн. рублей. Средства областного бюджета в размере 29,4 млн. рублей не были профинансированы в связи с введением режима экономии бюджетных средств.

С целью содействия развитию начинающего бизнеса в 2013 году была предусмотрена финансовая поддержка на организацию собственного дела на общую сумму 50 млн. рублей, в том числе из средств федерального бюджета – 40 млн. рублей. Поддержкой воспользовался 191 начинающий предприниматель, в том числе 12 – из числа бывших безработных граждан (6,3 %), получателями поддержки планируется создать 697 рабочих мест.

В целях выполнения одной из социальных задач, поставленных Президентом Российской Федерации на 2013 год в своем послании Федеральному Собранию, разработан механизм предоставления финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, оказывающим услуги по уходу и присмотру за детьми дошкольного возраста. На данное мероприятие выделено 12,5 млн. рублей, в том числе 10,0 млн. рублей – из федерального бюджета. Поддержкой воспользовались 13 субъектов малого предпринимательства. В результате будет сохранено 384 места для детей, в течение 2014 года будет создано 76 новых мест.

3. Развитие объектов инфраструктуры поддержки предпринимательства.

В области создана сеть объектов инфраструктуры поддержки предпринимательства, в которую входят: 13 фондов поддержки малого предпринима-

тельства и фондов местного развития; 19 муниципальных агентств поддержки и развития малого и среднего предпринимательства; 17 информационно-консалтинговых центров по обслуживанию предприятий малого агробизнеса, крестьянско-фермерских хозяйств и личных подсобных хозяйств; 7 бизнес-инкубаторов; 2 технопарка; 3 инновационно-технологических центра.

Также в области осуществляют деятельность региональные объекты инфраструктуры: Гарантийный фонд Ростовской области и Ростовское региональное агентство поддержки предпринимательства.

Гарантийный фонд Ростовской области создан в 2009 году в целях расширения доступа к финансовым ресурсам субъектам МСП, которые не обладают достаточным залоговым обеспечением для получения кредита. По итогам 2013 года капитализация составила 1 144,3 млн. рублей, лимит поручительств – 2 403,0 млн. рублей. Гарантийный фонд сотрудничает с 24 банками. За отчетный период Гарантийным Фондом предоставлено 194 поручительства на общую сумму 1 125,7 млн. рублей, что позволило субъектам МСП привлечь кредитных ресурсов в банковских учреждениях на общую сумму 2 064,6 млн. рублей.

Ростовское региональное агентство поддержки предпринимательства осуществляет деятельность с 2002 года. По состоянию на 1 января 2014 года оказано 23 376 консультационных услуг, в том числе посредством создания «общественных приемных».

На базе Ростовского регионального агентства поддержки предпринимательства действуют:

– Ростовский бизнес-инкубатор, в нежилых помещениях которого размещаются 18 субъектов малого предпринимательства. По состоянию на 1 января 2014 года субъектам предпринимательства оказано 6 190 консультационных услуг по вопросам налогообложения, бухгалтерского учета, кредитования, правовой защиты и развития предприятия, бизнес-планирования, повышения квалификации и обучения;

– Ростовский региональный Евро Инфо Корреспондентский Центр (далее – Ростовский региональный ЕИКЦ), созданный для оказания услуг экспортно-ориентированным субъектам МСП на безвозмездной основе. За 2013 год Ростовским региональным ЕИКЦ:

– составлено 88 профиля экспортно-ориентированным компаниям – субъектам МСП, с последующим размещением в информационной системе – Gate2RuBIN, с последующей обработкой запросов;

– оказано 2016 консультационных услуг экспортно-ориентированным субъектам МСП;



- подготовлено 28 ответов на вопросы о Ростовской области, поступивших от предприятий из стран – членов ЕС, и 56 ответов о странах – членах ЕС, заданных предприятиями Ростовской области в Ростовский региональный ЕИКЦ/ЕИКЦ-Россия;

- проведена 1 межрегиональная миссия в республику Татарстан;

- проведено 3 международных миссии, способствующих развитию делового/технологического/научного сотрудничества;

- проведено 2 социологических исследования;

- разработано и издано 2 методических пособия.

4. С 2009 года в рамках Программы реализуется проект по оказанию информационно-консультационной поддержки субъектам МСП и гражданам, желающим организовать собственное дело – один из уникальных, не имеющих аналогов в Российской Федерации, и поддерживаемый за счет средств федерального бюджета. Ставка сделана на созданную сеть инфраструктуры поддержки предпринимательства во всех 55 муниципальных образованиях области. Данный Проект стал ключевым рычагом по обеспечению занятости и самозанятости, так как дает возможность получить всю исчерпывающую информацию по вопросам ведения бизнеса и в том числе по формам государственной поддержки. Учитывая положительную динамику его реализации, проект действует и по настоящее время.

В рамках реализации проекта по консультированию в Ростовской области оказано свыше 48 тысяч консультаций в порядке очного консультирования, приема заявителей и работы телефона «горячей линии».

5. Оказание образовательной поддержки руководителям и специалистам субъектов малого и среднего предпринимательства.

В 2013 году было выделено 2 370,00 тыс. рублей на софинансирование обучения руководителей и специалистов субъектов малого и среднего предпринимательства. Всего на условиях долевого финансирования из бюджетных средств было обучено 230 человек. Таким образом, за счет средств областного бюджета реализовано 3 обучающих проекта:

- Губернаторская программа подготовки управленческих кадров для сферы малого и среднего предпринимательства (объем бюджетных средств – 1 995,0 тыс. рублей);

- Бизнес-школа молодого предпринимателя (объем бюджетных средств – 175,0 тыс. рублей);

- тематическое повышение квалификации (объем бюджетных средств – 200,0 тыс. рублей).

На реализацию мероприятия предоставления субсидий субъектам МСП в целях возмещения части стоимости подготовки, переподготовки, повышения квалификации работников, включая дистанционный формат в рамках постановления Правительства Ростовской области от 11 марта 2012 года № 158, в 2013 году из областного бюджета поддержка оказана 9 субъектам МСП в сумме 302,5 тыс. рублей.

6. Важным механизмом стимулирования органов местного самоуправления является межбюджетное софинансирование муниципальных программ развития предпринимательства. Это действенный способ обеспечения доступности государственной поддержки на местах и наполнения муниципальных программ финансированием. Шестой год муниципальным образованиям из средств областного и федерального бюджетов предоставляются субсидии на реализацию мероприятий муниципальных программ.

На указанные цели было предусмотрено почти 250,0 млн. рублей, в том числе 199,99 млн. рублей – средства федерального бюджета. В разрезе основных форм поддержки распределение средств выглядит следующим образом:

- развитие системы микрофинансирования – 126,2 млн. рублей;
- предоставление субсидий начинающим предпринимателям – 120 млн. рублей. Всего на местном уровне поддержку получили 1133 субъекта МСП.

7. За период реализации Федерального закона от 22 июля 2008 года № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» по состоянию на 1 января 2014 года в Ростовской области принято 1 115 положительных решений об условиях приватизации с преимущественным правом выкупа, заключено 1 011 договоров купли-продажи арендуемого имущества субъектами МСП, из них 858 объектов выкуплено в рассрочку. Общая площадь выкупленных помещений составила 128 367,44 кв. м на сумму 1 421 745,1 тыс. рублей.

Лидирующие позиции по количеству выкупленных помещений занимают: г. Ростов-на-Дону (выкуплено 320 объектов общей площадью 35 432,3 кв. м на сумму 757 321,5 тыс. рублей), г. Таганрог (выкуплено 285 объектов общей площадью 35 442,65 кв. м на сумму 274 043,6 тыс. рублей).

Согласно статье 18 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Россий-

ской Федерации», в целях оказания имущественной поддержки субъектам МСП, органы местного самоуправления вправе утверждать перечни муниципального имущества, предназначенного для предоставления во владение или пользование на долгосрочной основе субъектам МСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП (далее – Перечень).

По состоянию на 1 января 2014 года перечни приняты в 52 муниципальных образованиях Ростовской области. Общая численность объектов, включенных в перечни, составляет 675 единиц. Наибольшее количество недвижимого муниципального имущества включено в перечни городов: Ростов-на-Дону (150 объектов), Таганрог (57 объектов). Договоры аренды муниципального имущества, включенного в перечни, заключены с 582 субъектами МСП, из которых микропредприятий – 392, малых – 179, средних – 11.

В Зимовниковском, Морозовском и Тацинском районах перечни не сформированы в связи с тем, что отсутствует свободное недвижимое муниципальное имущество, предназначенное для предоставления во владение и (или) пользование.

8. С целью расширения информационного поля для субъектов МСП и позиционирования положительного имиджа предпринимательства Ростовской области функционируют интернет-ресурсы: портал «Малый и средний бизнес Дона» ([www.mbdon.ru](http://www.mbdon.ru)) и приложение «Малое и среднее предпринимательство» на официальном сайте Правительства области. На портале работает интерактивный раздел для предпринимателей «Задать вопрос». Также вопросы поступают на официальный сайт Правительства Ростовской области ([www.donland.ru](http://www.donland.ru)).

Общий объем финансирования Программы составляет 503 407 921,5 тыс. рублей. Объем финансирования в 2013 году – 95 897 857,6 тыс. рублей, в том числе:

средства областного бюджета – 255 544,6 тыс. рублей;

средства федерального бюджета – 654 634,0 тыс. рублей (в том числе 66 024,1 тыс. рублей – остатки средств федерального бюджета, сложившиеся на 1 января 2013 года, не использованные в 2012 году);

средства внебюджетных источников – 94 987 679,0 тыс. рублей.

Исполнение по Программе составило 140 627 507,8 тыс. рублей, в том числе:

за счет средств областного бюджета – 183 586,1 тыс. рублей;

за счет средств федерального бюджета – 654 624,2 тыс. рублей;

за счет внебюджетных источников – 139 789 297,5 тыс. рублей.

Общий процент выполнения Программы составил 146,6 %.

Выполнение мероприятий, предусмотренных Программой, позволило по итогам 2013 года достичь следующих результатов.

Наименование показателя	2011 год	2012 год	2013 год
Темп роста числа малых и средних предприятий в Ростовской области (год к году)	108,3	103,1	97,2
Доля продукции, произведенной субъектами малого и среднего предпринимательства в общем объеме валового регионального продукта	17,0	17,1	17,3
Темп роста среднесписочной численности работающих на малых и средних предприятиях (год к году)	98,9	100,1	94,6
Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций	28,4	29,3	28,5
Темп роста объемов инвестиций в основной капитал малых и средних предприятий (год к году)	105,9	117,5	99,4
Темп роста среднемесячной заработной платы на малых и средних предприятиях (год к году)	110,7	108,5	109,3

По итогам 2013 года зафиксировано замедление экономических параметров деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства как в целом по Российской Федерации, так и в нашем регионе.

Так, в Ростовской области зарегистрировано свыше 55,4 тыс. субъектов малого и среднего бизнеса, из которых 48,5 тыс. единиц – микропредприятия.

В сравнении с другими регионами Южного федерального округа, Ростовская область занимает лидирующие позиции по количеству малых и средних предприятий. Вместе с тем по итогам 2013 года количество субъектов предпринимательства уменьшилось на 2,8 % к 2012 году. Причины уменьшения количества малых и средних предприятий носят объективный характер: произошло ограничение торговли алкогольной продукцией, изменились условия работы рынков, произошло двукратное увеличение пенсионных страховых взносов для самозанятого населения. Общая налоговая нагрузка в сегменте малого бизнеса составляет порядка 47 % от фонда заработной платы, что привело к потере коммерческого смысла деятельности.

Снижение количества предприятий области напрямую отразилось на показателях занятости населения. По сравнению с 2012 годом среднесписочная численность работников сократилась на 5,4 %.

По численности населения Ростовская область занимает 11 место в Российской Федерации и второе в Южном Федеральном округе.

Показатель «доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций» уменьшился на 0,8 процентных пункта к 2012 году и составил 28,5 %.

Вместе с тем как на малых, так и на средних предприятиях сохраняется положительная динамика роста среднемесячной начисленной заработной платы, и за 2013 год она выросла на 9,3 % к 2012 году.

Показатель «доля продукции, произведенной малыми и средними предприятиями, в общем объеме валового регионального продукта» составил 17,3 %, что выше значения данного показателя по итогам 2012 года на 0,2 процентных пункта.

Начиная со второй половины 2011 года, предприятиям Ростовской области удалось преодолеть спад инвестиционной деятельности, темпы освоения инвестиций имели устойчивую положительную динамику роста. Эти тенденции получили дальнейшее развитие и в течение 2012 года – 119,6 % к значению 2011 года.

По итогам 2013 года инвестиционная активность предприятий снизилась на 0,6 процентных пункта к 2012 году, что связано со снижением инвестиционной активности на средних предприятиях по направлениям «сельское хозяйство» и «обрабатывающие производства», чья доля в объеме освоенных инвестиций выше 30 %.

Малый и средний бизнес – сегмент экономики, доказавший свою жизнеспособность в условиях рыночных отношений, оказывающий позитивное влияние на занятость населения, насыщение рынка товарами и услугами, развитие конкуренции, формирование налоговой базы и налоговых поступлений в бюджеты всех уровней. Именно он, являясь одним из ключевых секторов Донской экономики, объединяет наиболее мобильную, адаптивную и восприимчивую к изменениям часть экономического сообщества и может способствовать росту экономики, повышению ее инвестиционной привлекательности, улучшению качества бизнес-среды.

Контрольные мероприятия:

– в течение отчетного периода комитетом регулярно проводились рабочие встречи и совещания с директором департамента инвестиций и пред-

принимательства Ростовской области С.В. Соколовой по проблемным вопросам исполнения указанного Областного закона;

– комитетом собирается информация из СМИ по вопросам развития малого и среднего бизнеса Ростовской области;

– комитетом ведется взаимодействие с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Ростовской области, с Торгово-промышленной палатой Ростовской области по вопросам совершенствования законодательства по развитию малого и среднего предпринимательства в Ростовской области.

Результат контроля:

1. Информацию о ходе исполнения Областного закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Ростовской области» принять к сведению.

2. Ограничиться рассмотрением информации о ходе исполнения Областного закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Ростовской области» на заседании комитета Законодательного Собрания Ростовской области по экономической политике, промышленности, предпринимательству, инвестициям и внешнеэкономическим связям.

3. Направить информацию о ходе исполнения Областного закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Ростовской области» депутатам Законодательного Собрания Ростовской области для ознакомления.

**3) Информация о ходе исполнения Областного закона от 22 июля 2010 года № 448-ЗС «Об основах государственно-частного партнерства» (в части развития объектов наземной инфраструктуры в аэропортах Ростовской области с привлечением государственно-частного партнерства).**

Предмет контроля:

– исполнение Областного закона «Об основах государственно-частного партнерства» (в части развития объектов наземной инфраструктуры в аэропортах Ростовской области с привлечением государственно-частного партнерства).

На основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 25 июня 2012 года № 1070-р Росимущество РФ осуществило передачу в государственную собственность Ростовской области 38,0003 % акций ОАО «Аэропорт Ростов-на-Дону».

В целях принятия указанного имущества в собственность Ростовской области принято постановление Правительства Ростовской области от 14 декабря 2012 года № 1078 «О мерах по передаче имущества из федеральной

собственности в государственную собственность Ростовской области», подписаны и утверждены передаточные акты.

Указом Президента Российской Федерации от 30 мая 2012 года № 749 «О передаче в собственность Ростовской области находящихся в федеральной собственности акций открытого акционерного общества «Аэропорт Ростов-на-Дону» предполагалось привлечение инвестиций в реконструкцию объектов аэродромной инфраструктуры действующего аэропорта на условиях государственно-частного партнерства.

Однако в связи с отсутствием на федеральном уровне законодательной базы (законопроект в стадии разработки) по вопросам государственно-частного партнерства в Правительстве Ростовской области изучается возможность реализации требований вышеназванного Указа.

На основании решения коллегии Администрации Ростовской области от 22 августа 2011 года № 79 в порядке, установленном постановлением Администрации Ростовской области от 17 октября 2003 года № 482 «О реализации областными органами исполнительной власти полномочий по осуществлению прав собственника имущества областного государственного унитарного предприятия», распоряжением министерства имущественных и земельных отношений, финансового оздоровления предприятий, организаций Ростовской области от 8 ноября 2011 года № 2073 согласовано решение ГУАТП РО «Ростовавтодортранс» о вхождении денежными средствами в состав учредителей при создании ОАО «Ростоваэроинвест», с долей участия предприятия в уставном капитале общества 25 % + 1 акция.

В настоящее время в Правительстве Ростовской области рассматривается вопрос об участии в нем Ростовской области путем внесения государственного имущества Ростовской области с соблюдением требований Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

Проект строительства аэропортового комплекса «Южный» (г. Ростов-на-Дону)» включен в Федеральную целевую программу «Развитие транспортной системы России (2010–2020 годы)» на основании постановления Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2001 года № 848. Кроме того, проект включен в Программу подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2013 года № 518.

В 2013 году начаты работы по проектированию объектов федеральной собственности аэропортового комплекса «Южный», институтом гражданской авиации «Аэропроект» выполнены инженерные изыскания под строительство объектов федеральной собственности, на площадке застройки аэродрома

выполнено обследование зданий и сооружений, разработана проектно-сметная документация, на данные работы направлено 408,75 млн. рублей.

Для обеспечения аэропорта системой водоснабжения министерством жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области проведен конкурс по выбору подрядчика на подготовку проектно сметной документации по объекту «Водоснабжение аэропортового комплекса «Южный» и прилегающих населенных пунктов».

В рамках выполнения указанных работ проведены инженерно-геологические изыскания по трассе водовода, выбрана площадка для размещения насосной водопроводной станции с резервуарами для запаса воды. Проектно-сметная документация I этапа по внеплощадочным сетям системы водоснабжения аэропортового комплекса «Южный» 8 декабря 2013 года передана на государственную экспертизу.

Министерством жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области в соответствии проведенного конкурса определен подрядчик ОАО «Ростовский научно-исследовательский институт коммунального хозяйства» на разработку проектной документации по объекту «Строительство системы водоотведения аэропортового комплекса «Южный».

В целях обеспечения аэропортового комплекса «Южный» сетевыми коммуникациями определен оптимальный вариант газоснабжения аэропортового комплекса, проведены работы по корректировке схемы газоснабжения Грушевского сельского поселения Аксайского района, предусматривающие присоединение объектов нового аэропорта.

В соответствии с поданной заявкой на технологическое присоединение объектов аэропортового комплекса «Южный» г. Ростов-на-Дону к газораспределительным сетям ОАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» определена предварительная стоимость затрат на подключение к газораспределительной сети, которая составляет 200,0 млн. рублей. Стоимость выполнения проектных работ составит 10 млн. рублей.

С целью недопущения срыва сроков выполнения работ по проектированию и получения отрицательного заключения государственной экспертизы по вине ГБУ РО «Ростоблгазификация», проектирование вышеуказанного объекта будет возможно после оформления необходимых документов, предусмотренных законодательством Российской Федерации и субъекта Российской Федерации Ростовской области.

Определен механизм электроснабжения на время строительства аэропортового комплекса, в соответствии с которым «МРСК Юга» гарантирует подачу электроэнергии в объеме 2,84 мегаватт в сентябре текущего года.

ОАО «МРСК-Юга» на основании представленной 9 апреля 2014 года ГБУ РО «Южный» информации подготовило откорректированные ТУ и со-



глашение о компенсации фактически понесенных расходов, связанных с расчетом платы за технологическое присоединение.

В настоящее время данное соглашение ГБУ РО «Южный» подписано и направлено для регистрации в ОАО «МРСК-Юга».

В соответствии с подготовленным заключением Региональной службы по тарифам Ростовской области плата за присоединение 22.5 МВт к ПС Грушевская ориентировочно составит 850,0 млн. рублей.

Северо-Кавказским филиалом ОАО «ГИПРОДОРНИИ» ведутся работы по проектированию подъездной автомобильной дороги Iб категории протяженностью 16 км к аэропортовому комплексу от северного обхода г. Ростова-на-Дону, стоимость проектных работ составит 41 млн. рублей. В 2013 году на указанные работы направлено 8,2 млн. рублей. Завершение проектных работ и передача проекта в экспертизу запланировано в мае текущего года.

Начало работ по строительству автомобильной дороги запланировано на второе полугодие 2014 года с окончанием работ в 2015 году.

В соответствии с государственной программой Ростовской области «Развитие транспортной системы» на строительство автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Подъезд к аэропорту «Южный» запланировано:

2014 год – 100,0 млн. рублей;

2015 год – 1020,0 млн. рублей.

Также министерством транспорта Ростовской области 20 января текущего года проведен конкурс на разработку проектной документации на строительство автомобильной дороги общего регионального значения «Подъезд к аэропорту «Южный» от магистрали «Дон» со строительством транспортной развязки. Планируется строительство дороги категории Iб с 4 полосами движения протяженностью 2,5 км. Проектные работы будут выполнены за счет средств областного бюджета. Проектировщиком по результатам проведенного конкурса является Северо-Кавказский филиал ОАО «ГИПРОДОРНИИ», стоимость проектных работ составит 26,24 млн. рублей. Завершение проектных работ запланировано на декабрь текущего года.

Восстановление аэропортов местных воздушных линий (далее – МВЛ) на территории Ростовской области предусмотрено Концепцией развития малой авиации на территории Ростовской области до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 18 февраля 2013 года № 69 (далее – Концепция).

Концепцией и Стратегией развития транспортного комплекса Ростовской области до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства

Ростовской области от 13 октября 2011 года № 52 выделены крупные инвестиционные проекты строительства и реконструкции объектов 11 аэропортов, которые включают в себя следующие проекты:

– 1 крупный проект узлового грузопассажирского аэропортового комплекса (строительство аэропортового комплекса «Южный», г. Ростов-на-Дону);

– 10 проектов региональных аэропортов (Ростов-на-Дону, Волгодонск, Белая Калитва, Таганрог, Волгодонск, Вешенская, Сальск, Шахты, Миллерово, Ремонтное).

Также будут учтены осуществляемые на авиапредприятиях за счет средств внебюджетных источников и разрабатываемые мероприятия по строительству, расширению и реконструкции ангаров и мест стоянок воздушных судов 4 класса и вертолетов – в аэропортах Волгодонск, Белая Калитва, Таганрог, Волгодонск, Вешенская.

Вместе с тем для возобновления регулярных полетов гражданской авиации с аэродромов МВЛ необходимо проведение значительных восстановительных работ и приведение их в соответствии с действующими требованиями.

Кроме того, Правительством Ростовской области реализуется проект строительства аэропортового комплекса «Южный», требующий привлечения значительных финансовых средств, в связи с чем в областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов средства на восстановление аэродромов МВЛ не предусмотрены.

Контрольные мероприятия:

– в течение отчетного периода комитетом регулярно проводились рабочие встречи и совещания с министром экономического развития Ростовской области А.А. Левченко и с директором департамента инвестиций и предпринимательства Ростовской области С.В. Соколовой по проблемным вопросам исполнения указанного Областного закона;

– комитетом собирается информация из СМИ по вопросам развития государственно-частного партнерства.

Результат контроля:

1. Информацию о ходе исполнения Областного закона «Об основах государственно-частного партнерства» (в части развития объектов наземной инфраструктуры в аэропортах Ростовской области с привлечением государственно-частного партнерства) принять к сведению.

2. Ограничиться рассмотрением информации о ходе исполнения Областного закона «Об основах государственно-частного партнерства» (в части развития объектов наземной инфраструктуры в аэропортах Ростовской об-

ласти с привлечением государственно-частного партнерства) на заседании комитета Законодательного Собрания Ростовской области по экономической политике, промышленности, предпринимательству, инвестициям и внешне-экономическим связям.

3. Направить информацию о ходе исполнения Областного закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Ростовской области» (в части развития объектов наземной инфраструктуры в аэропортах Ростовской области с привлечением государственно-частного партнерства) депутатам Законодательного Собрания Ростовской области для ознакомления.

#### **4) О докладе о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ростовской области за 2013 год.**

Доклад заслушан на заседании комитета по экономической политике 17 апреля 2014 года.

2013 год обусловлен становлением и закреплением на законодательном уровне института Уполномоченного по защите прав предпринимателей. Данный институт создан в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» и функционирует на федеральном и региональном уровнях.

Указом Губернатора Ростовской области от 18 февраля 2013 года № 19 учреждена должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ростовской области, на которую назначен Дереза Олег Владимирович.

В мае 2013 года Президентом Российской Федерации подписан Федеральный закон Российской Федерации от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», который определил правовое положение, основные задачи, компетенцию Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, а также уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации.

Ростовская область стала одним из первых российских регионов, на территории которого принят Областной закон от 30 июля 2013 года № 1146-ЗС «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ростовской области» (далее – Областной закон), вступивший в силу 2 августа 2013 года.

К полномочиям бизнес-омбудсмана отнесено участие в различных структурах областного правительства, возможность от имени предпринимателей вносить предложения по изменению и дополнению регионального

законодательства, связанного с предпринимательской деятельностью. Это главное отличие института Уполномоченного от иных объектов инфраструктуры, деятельность которых направлена на поддержку предпринимательства (оказание консультационной помощи субъектам предпринимательской деятельности, предоставление займов субъектам малого и среднего предпринимательства). В соответствии с положениями Областного закона обеспечение деятельности Уполномоченного осуществляется за счет средств областного бюджета. В этой связи в департаменте инвестиций и предпринимательства Ростовской области в ноябре 2013 года сформировано структурное подразделение по обеспечению деятельности Уполномоченного.

Уполномоченным осуществляется личный прием субъектов предпринимательства. Приемная располагается в офисе ОАО «Севкавэлектроремонт» по адресу: 344002, г. Ростов-на-Дону, ул. М. Горького, д. 143. Вход свободный. Получить консультацию по интересующим вопросам можно по телефону: 8 (863) 240-93-59.

Прием предпринимателей региональным Уполномоченным ведется на базе Общественной приемной института Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей. Кроме того, с ноября 2013 года осуществляется прием предпринимателей лично Уполномоченным совместно с сотрудниками прокуратуры Ростовской области.

Сотрудниками аппарата Уполномоченного прием предпринимателей осуществляется по графику: понедельник – четверг с 09.00 до 18.00, пятница с 09.00 до 16.45, суббота, воскресенье – выходной.

Установлен следующий порядок работы приемной Уполномоченного: обращения, материалы и другие документы могут направляться нарочным порядком в приемную. В электронном виде обращения, материалы и другие документы направляются в приемную посредством размещения в соответствующем разделе официального Интернет-сайта Уполномоченного ([www.omb-pro.ru](http://www.omb-pro.ru)), где предусмотрена возможность обращения предпринимателей в режиме online, либо на адрес для почтовых отправок: 344002, г. Ростов-на-Дону, ул. М. Горького, д. 143.

В отчетном году к Уполномоченному поступило 72 обращения предпринимателей по восстановлению нарушенных прав и законных интересов.

### **III. Информация о мероприятиях комитета по экономической политике.**

Председатель комитета В.Г. Шумеев принял участие:

1) в Рождественской встрече Губернатора Ростовской области В.Ю. Голубева с деловой и творческой общественностью Дона (10.01.2014);

2) в работе дискуссионной площадки по вопросам развития малого и среднего бизнеса Ростовской области в 2014 году (24.01.2014);

3) в заседании Совета по предпринимательству при Правительстве Ростовской области;

4) в заседаниях Ростовской-на-Дону городской Думы;

5) в заседаниях Городской Думы города Таганрога (23.01.2014, 13.02.2014, 27.03.2014, 22.05.2014);

6) в совещании «Об итогах работы министерства экономического развития Ростовской области в 2013 году и задачах на 2014 год» (05.02.2014);

7) в «нулевых чтениях» проекта областного закона «О гражданской инициативе в Ростовской области» (11.02.2014);

8) в возложении венков и цветов, посвященном 71-й годовщине освобождения г. Ростова-на-Дону от немецко-фашистских захватчиков (14.02.2014);

9) в заседании попечительского совета некоммерческой организации «Гарантийный фонд Ростовской области» (20.03.2014, 30.04.2014);

10) в заседании Межведомственной комиссии по финансовому оздоровлению предприятий и организаций области, имеющих признаки несостоятельности (банкротства), а также находящихся в процедурах, применяемых в деле о банкротстве (20.03.2014);

11) в расширенном заседании временной комиссии Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по мониторингу участия Российской Федерации во Всемирной Торговой Организации и Таможенном Союзе на тему «Перспективы развития авиационной промышленности Российской Федерации в условиях вступления Российской Федерации во Всемирную Торговую Организацию» (1–3.04.2014);

12) в торжественном открытии филиала Коммерческого Банка «СОЮЗНЫЙ» в г. Ростове-на-Дону (10.04.2014);

13) в торжественном мероприятии, посвященном 20-летию Законодательного Собрания Ростовской области (11.04.2014);

14) в открытии ЗАО «Ростовский лакокрасочный завод» (16.04.2014);

15) в программе «Форум» ГТРК «Дон-ТР» (23.04.2014);

16) в «круглом столе» «О патриотическом и нравственном воспитании молодежи» (29.04.2014);

17) в совещании по выполнению Указов Президента Российской Федерации В.В. Путина (30.04.2014);

18) в рабочей встрече Губернатора Ростовской области В.Ю. Голубева с полным составом общественных советов, созданных при органах исполнительной власти (13.05.2014);

19) в торжественной конференции, посвященной празднованию Дня российского предпринимательства (23.05.2014);

20) в объединенном заседании Совета по вопросам кредитно-финансовой деятельности в сфере развития предпринимательства Ростовской области и областной межведомственной комиссии по снижению административных барьеров (09.06.2014);

21) в публичных слушаниях по проекту областного закона «Об отчете об исполнении областного бюджета на 2013 год» (11.06.2014);

22) в заседании комиссии Правительства Ростовской области по оценке эффективности деятельности областных государственных унитарных предприятий (23.06.2014);

23) в заседаниях экспертной группы Ростовской области по мониторингу внедрения Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в Ростовской области;

24) в расширенных заседаниях Правительства Ростовской области (26.03.2014, 21.05.2014);

25) в заседании Совета по инвестициям при Губернаторе Ростовской области (19.02.2014, 30.06.2014);

26) в торжественном мероприятии, посвященном 20-летию Ростовской-на-Дону городской Думы (29.03.2014).

По инициативе комитета за отчетный период проведено более 25 рабочих совещаний по различным вопросам ведения комитета.

**Комитет Законодательного Собрания Ростовской области по  
строительству, жилищно-коммунальному хозяйству, энергетике,  
транспорту и связи**

**I. Информация о нормотворческой деятельности Законодательного  
Собрания по вопросам ведения комитета по строительству.**

**1) Областной закон от 25 февраля 2014 года № 104-ЗС «О внесении изменения в статью 31 Областного закона «О градостроительной деятельности в Ростовской области».**

Закон принят в целях реализации полномочий субъектов Российской Федерации, установленных статьей 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Областным законом установлены полномочия Правительства Ростовской области в части принятия нормативного правового акта, утверждающего перечень случаев, при которых не требуется выдача разрешений на строительство объектов капитального строительства.

Принятие закона позволяет сократить сроки прохождения разрешительных процедур в сфере строительства, включая подключение к объектам коммунальной и инженерной инфраструктуры и повысить инвестиционную привлекательность Ростовской области.

Инициативное правовое регулирование.

**2) Областной закон от 25 февраля 2014 года № 100-ЗС «О внесении изменений в статью 1 Областного закона «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями некоторых категорий граждан».**

Закон принят в связи с необходимостью приведения областного законодательства в соответствие с Федеральными законами от 2 ноября 2013 года № 297-ФЗ «О внесении изменений в статьи 15 и 24 Федерального закона «О статусе военнослужащих» и Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан» и от 2 ноября 2013 года № 298-ФЗ «О внесении изменений в статьи 15 и 24 Федерального закона «О статусе военнослужащих», направленными на улучшение жилищных прав лиц, уволенных с военной службы или иной службы, а также членов их семей.

Указанные изменения дают право на меры государственной поддержки гражданам, уволенным с военной службы, которые первоначально были при-

няты на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях органами местного самоуправления до 1 января 2005 года, а затем переехали на постоянное место жительства из одного населенного пункта в другой и по этой причине были приняты на соответствующий учет по новому месту жительства уже после 1 января 2005 года.

Также установлено, что членам семей военнослужащих, погибших (умерших) в период прохождения военной службы, и членам семей граждан, проходивших военную службу по контракту и погибших (умерших) после увольнения с военной службы, жилые помещения предоставляются в случае, если они признаны нуждающимися в жилых помещениях или имели основания быть признанными нуждающимися в жилых помещениях до гибели (смерти) военнослужащего или гражданина, уволенного с военной службы.

Кроме того, предусмотрено, что члены семей граждан, проходивших военную службу по контракту и погибших (умерших) после увольнения с военной службы, общая продолжительность военной службы которых составляет более 20 лет, обеспечиваются жильем независимо от оснований увольнения.

### **3) Областной закон от 25 февраля 2014 года № 105-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О капитальном ремонте общего имущества в многоквартирных домах на территории Ростовской области».**

Закон принят в целях совершенствования региональной системы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах и в связи с необходимостью приведения областного законодательства в соответствие с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 417-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Областным законом к компетенции Правительства Ростовской области отнесено определение порядка установления необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме.

Кроме того, законом установлен трехмесячный срок для принятия собственниками решения о способе формирования фонда капитального ремонта и дополнен перечень услуг и работ по капитальному ремонту, которые могут быть оплачены за счет фондов капитального ремонта, сформированных исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт, работами по подготовке сметной документации на проведение капитального ремонта, что позволит исключить необходимость сбора собственниками дополнительных средств для подготовки обязательной при капитальном ремонте сметной документации.



Законом установлено, что региональной программой капитального ремонта определяются предельные сроки проведения капитального ремонта. В ней указывается не плановый год капитального ремонта, а плановый период. Органы местного самоуправления в целях подготовки региональной программы или ее актуализации должны предоставлять сведения о техническом состоянии многоквартирных домов и иные сведения о домах, касающиеся проведения капитального ремонта, полученные по результатам проведения мониторинга технического состояния многоквартирных домов в соответствии с порядком, установленным уполномоченным органом.

Законом из перечня работ по капитальному ремонту, которые финансируются за счет фондов капитального ремонта, сформированных исходя их минимального размера взносов на капитальный ремонт, исключены работы по утеплению фасада, переустройству неветилируемой крыши на вентилируемую крышу, устройству выходов на кровлю.

В целях расширения возможностей регионального оператора по финансированию капитальных ремонтов законом предусмотрено, что региональный оператор вправе расходовать на капитальный ремонт не только средства собственников, собранные в текущем году, а также не более 15 % прогнозируемого объема поступлений взносов на капитальный ремонт в текущем году, но только при условии недостаточности средств, поступивших за предшествующий год.

Законом установлено, что региональный оператор может открывать счета только в тех банках, которые будут отобраны им по результатам конкурса. При этом порядок проведения и условия такого конкурса определяются нормативным правовым актом Правительства Ростовской области.

Инициативное правовое регулирование.

#### **4) Областной закон от 7 мая 2014 года № 142-ЗС «О внесении изменения в статью 29 Областного закона «О градостроительной деятельности в Ростовской области».**

Закон принят в связи с необходимостью приведения областного законодательства в соответствие с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 418-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым расширяется понятие «застройщик».

Законом уточнено понятие «застройщик», под которым понимается физическое или юридическое лицо, обеспечивающее строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, а также выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации для их строительства, реконструкции, капитального ремонта не только на принадлежащем ему земельном участке, но и на земельном участке иного

правообладателя, которому при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности органы государственной власти (государственные органы), Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», органы управления государственными внебюджетными фондами или органы местного самоуправления передали в случаях, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, на основании соглашений свои полномочия государственного (муниципального) заказчика.

**5) Областной закон от 7 мая 2014 года № 143-ЗС «О внесении изменений в статью 3 Областного закона «О полномочиях органов государственной власти Ростовской области в сфере использования автомобильных дорог и дорожной деятельности в Ростовской области».**

Закон принят в связи с необходимостью приведения областного законодательства в соответствие с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 438-ФЗ «О внесении изменений в статью 22 Федерального закона «О концессионных соглашениях» и Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации наделяются полномочиями по утверждению максимального размера и методики расчета платы за проезд по платным автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения, платным участкам таких дорог, за исключением созданных или реконструированных на основании концессионных соглашений, а также установлению предельного значения максимального размера платы за проезд по платным автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения, платным участкам таких дорог, созданных или реконструированных на основании концессионных соглашений.

Областным законом перечень полномочий Правительства Ростовской области в сфере использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности дополняется вышеуказанными полномочиями.

**б) Областной закон от 7 мая 2014 года № 158-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств».**

Закон подготовлен с целью совершенствования правового регулирования отношений в сфере перемещения задержанных транспортных средств на специализированные стоянки, их хранения и возврата.

Законом установлено, что включение организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перемещение задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, а также хранение таких транспортных средств в реестр специализированных организаций производится при условии соответствия этих организаций или индивидуального предпринимателя требованиям, установленным Правительством Ростовской области в отношении местоположения, оборудования специализированных стоянок, организации их работы, а также технических характеристик транспортных средств, с помощью которых осуществляется перемещение задержанных транспортных средств.

При этом орган исполнительной власти Ростовской области, уполномоченный в сфере дорожного хозяйства и транспорта, будет осуществлять контроль за соблюдением организациями и индивидуальными предпринимателями, включенными в реестр специализированных организаций, указанных требований, а также за соблюдением ими положений Областного закона «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств».

В случае несоответствия организации или индивидуального предпринимателя требованиям, предъявляемым к специализированным организациям, либо неоднократного (три или более раз в течение года) нарушения ими Областного закона они могут быть исключены из реестра специализированных организаций по инициативе органа исполнительной власти Ростовской области, уполномоченного в сфере дорожного хозяйства и транспорта.

В целях исключения возможности злоупотребления специализированными организациями правом отклоняться при перемещении задержанного транспортного средства на специализированную стоянку от наиболее короткого маршрута с учетом складывающейся дорожной обстановки, законом уточняется, что дорожные заторы не относятся к обстоятельствам, при которых такое отклонение допустимо.

Также законом установлен запрет требовать от лица, совершившего административное правонарушение, повлекшее применение задержания транспортного средства, оплаты каких-либо работ или услуг, не предусмотренных нормативным правовым актом Региональной службы по тарифам Ростовской области об установлении размера платы за перемещение и хранение задержанного транспортного средства на специализированной стоянке.

Законом закреплён исчерпывающий перечень документов, которые владелец специализированной стоянки вправе требовать от владельца транспортного средства или лица, имеющего при себе документы, необходимые для управления данным транспортным средством. Это документы, подтверждающие соответственно право владения транспортным средством, право

представлять интересы владельца транспортного средства, или документы, необходимые для управления транспортным средством, а также решение в письменной форме уполномоченного должностного лица о прекращении задержания транспортного средства либо определение о прекращении производства по делу в соответствии с частью 12 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Также установлено, что возврат задержанных транспортных средств осуществляется круглосуточно.

Инициативное правовое регулирование.

**7) Областной закон от 8 июля 2014 года № 183-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О капитальном ремонте общего имущества в многоквартирных домах на территории Ростовской области».**

Закон принят в целях совершенствования региональной системы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

Законом установлено, что в региональную программу капитального ремонта не включаются дома, в которых имеется менее чем три квартиры.

Областным законом увеличен на два месяца срок, до которого лица, осуществляющие управление многоквартирным домом или оказание услуг и (или) выполнение работ по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме, либо региональный оператор (в случае, если собственники помещений в многоквартирном доме формируют фонд капитального ремонта на счете регионального оператора) представляют собственникам предложения, связанные с проведением капитального ремонта.

В связи с внесением изменений в Федеральный закон от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», в соответствии с которыми капитальный ремонт многоквартирных домов в рамках региональных программ капитального ремонта может осуществляться с привлечением средств финансовой поддержки Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, законом установлено, какие сведения о многоквартирных домах, капитальный ремонт которых будет проводиться с привлечением средств данного Фонда, должны отражаться в краткосрочных планах реализации региональной программы капитального ремонта.

Кроме того, законом предусмотрено, что региональный оператор может предоставлять услуги в соответствии с действующим законодательством, а также осуществлять организацию сбора средств на капитальный ремонт при формировании фондов капитального ремонта на счете регионального оператора и специальных счетах, владельцем которых он является, а также вести в электронной форме учет поступления и расходования этих средств.

Инициативное правовое регулирование.

**8) Областной закон от 3 марта 2014 года № 110-ЗС «О региональной информационной системе «Геоинформационная система Ростовской области».**

Закон принят в целях создания региональной информационной системы «Геоинформационная система Ростовской области» и регулирования отношений, возникающих в связи с созданием и ведением региональной информационной системы «Геоинформационная система Ростовской области».

Региональная информационная система «Геоинформационная система Ростовской области» (далее – ГИС РО) является государственной информационной системой Ростовской области, содержащей пространственные данные и метаданные, сведения о пространственных объектах, находящихся на территории Ростовской области.

Закон определяет предназначение и структуру ГИС РО, определяет категории участников информационного взаимодействия в рамках ГИС РО, принципы и основные требования к созданию, эксплуатации и совершенствованию ГИС РО, определяет порядок включения информационного ресурса в ГИС РО и порядок доступа к нему.

Закон наделяет Правительство Ростовской области полномочиями по установлению порядка формирования и ведения отраслевых (ведомственных) и тематических слоев, созданию, редактированию, актуализации информационного ресурса, обеспечению доступа к информационному ресурсу, определению перечня поставщиков информационного ресурса в рамках ГИС РО.

ГИС РО позволит:

1) создать единую информационно-телекоммуникационную основу в целях повышения эффективности исполнения полномочий, возложенных на органы исполнительной власти Ростовской области и органы местного самоуправления в вопросах социального и экономического развития Ростовской области;

2) повысить эффективность деятельности органов исполнительной власти Ростовской области и органов местного самоуправления по предотвращению и ликвидации негативных техногенных и природных процессов, обеспечению безопасности отдельных объектов на территории Ростовской области;

3) совершенствовать механизмы регулирования управления имуществом Ростовской области, рационального использования земель;

4) повысить инвестиционную привлекательность Ростовской области за счет предоставления актуальной и достоверной комплексной информации о пространственных данных и метаданных, сведений о пространственных объектах, находящихся на территории Ростовской области;

5) предоставлять комплексную информацию о пространственных данных и метаданных, сведения о пространственных объектах, находящихся на территории Ростовской области, из единого источника.

Инициативное правовое регулирование.

**9) Постановление Законодательного Собрания Ростовской области от 24 апреля 2014 года № 368 «О внесении в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 52 и 55<sup>5</sup> Градостроительного кодекса Российской Федерации».**

Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 52 и 55<sup>5</sup> Градостроительного кодекса Российской Федерации» подготовлен в связи со следующими обстоятельствами.

Развитие в Российской Федерации института саморегулируемых организаций в строительной сфере составляет всего три календарных года. При этом повседневная деятельность саморегулируемых организаций в области строительства выявила необходимость более детальной проработки норм, регулирующих порядок надзора за членами саморегулируемых организаций и взаимодействия саморегулируемых организаций с государственными органами, отвечающими за строительный надзор.

Так, в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации орган, уполномоченный на осуществление государственного строительного надзора, при осуществлении проверок обязан проверять наличие свидетельства о допуске к работам (в частности по организации строительства). Однако наличие данного свидетельства целесообразнее проверять перед началом работ, так как это является одним из условий правомочности их проведения.

В связи с этим законопроектом предлагается расширить перечень документов, прилагаемых застройщиком или техническим заказчиком к направляемому в орган государственного строительного надзора извещению о начале строительных работ, копией свидетельства о допуске к работам по организации строительства, на сумму (по одному контракту) не менее стоимости объекта капитального строительства, выданного организации, которая будет осуществлять данный вид работ.

Данная норма позволит уже на начальной стадии строительства четко определить наличие возможности покрытия убытков, перечисленных в части 1 статьи 55<sup>1</sup> Градостроительного кодекса Российской Федерации, и установить лиц, на которых ложится обязанность покрытия вышеуказанных убытков и выплаты компенсации в случаях, установленных статьей 60 Градостроительного кодекса Российской Федерации. Это также позволит контро-

лирующему органу проверить наличие квалифицированных специалистов в организации, осуществляющей строительство, что уменьшит число нарушений на строительном объекте и повысит безопасность строительства.

Кроме того, практика деятельности саморегулируемых организаций показала, что решение о приеме в члены саморегулируемой организации и о выдаче свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, основывается на наличии инженерно-технического состава в строительной компании, наличии у специалистов требуемого стажа и профессионального образования.

Однако в связи с установленными Градостроительным кодексом Российской Федерации в настоящее время минимально необходимыми требованиями к выдаче свидетельств о допуске к работам, оказывающим влияние на безопасность объектов капитального строительства и свидетельств о допуске к работам по организации строительства, из профессиональной деятельности выпадает широкий круг молодых специалистов, окончивших вуз и еще не имеющих стаж работы. Следует отметить, что данные специалисты уже имеют все необходимые знания и им не требуется в течение 5 лет повышение квалификации и аттестации. Кроме того, для выполнения работ по организации строительства не привлекаются специалисты с профессионально-техническим образованием, что приводит к некому социальному неравенству. Профессионализм специалистов с профессионально-техническим образованием именно при производстве и организации работ на строительной площадке очень высок, и в связи с этим данных специалистов можно привлекать к указанным работам наравне со специалистами, имеющими высшее образование.

В связи с этим предлагается вернуть право молодым специалистам участвовать в процессе строительства и под руководством наставника приобретать опыт. Привлечение специалистов с профессионально-техническим образованием к выполнению работ по организации строительства даст возможность организациям оставить свой уже давно работающий коллектив без увольнения, а в регионах, где отсутствуют специалисты с высшим образованием, привлекать к работе специалистов с профессионально-техническим образованием.

Так, для выдачи свидетельств о допуске к работам по организации строительства законопроектом предлагается установить требование о наличии стажа работы по специальности не менее чем три года у одного из работников, имеющих высшее образование, либо не менее чем у двух работников, имеющих среднее профессиональное образование, а требования к стажу работы по специальности для индивидуального предпринимателя предлагается снизить с пяти лет до трех лет.

Для выдачи свидетельств о допуске к работам по организации строительства предлагается установить обязательность наличия по месту основной работы не менее чем пяти работников, имеющих среднее профессиональное образование, или не менее чем трех работников, имеющих высшее образование и стаж работы по специальности не менее пяти лет.

**II. Информация об осуществлении контроля за исполнением правовых актов, принятых Законодательным Собранием, по вопросам ведения комитета по строительству.**

За отчетный период в рамках контроля за ходом реализации областных законов были заслушаны информации:

1) «О ходе исполнения Областного закона от 30 июля 2013 года № 1145-ЗС «О мерах поддержки пострадавших участников долевого строительства в Ростовской области».

Предмет контроля:

– формирование нормативной базы по вопросам долевого строительства в Ростовской области.

По информации Региональной службы государственного строительного надзора Ростовской области с целью реализации указанных в Областном законе от 30 июля 2013 года № 1145-ЗС «О мерах поддержки пострадавших участников долевого строительства в Ростовской области» мер в настоящее время в Правительстве Ростовской области находятся на согласовании проекты постановлений Правительства Ростовской области «Об утверждении Положения о порядке предоставления из бюджета Ростовской области субсидий объединениям участников долевого строительства» и «О некоторых мерах по реализации Областного закона от 30 июля 2013 года № 1145-ЗС «О мерах поддержки пострадавших участников долевого строительства в Ростовской области», предусматривающие установление порядка определения объема и предоставления субсидий, а также порядка подготовки и проведения конкурса для определения нового застройщика.

Постановлением Правительства Ростовской области от 5 ноября 2013 года № 672 «О внесении изменений в постановление Правительства Ростовской области от 15 декабря 2011 года № 230» с 1 января 2014 года установлен новый порядок признания объектов долевого строительства многоквартирных домов проблемными. Указанный порядок носит заявительный характер, и все заявления рассматриваются на заседаниях рабочей группы по организации взаимодействия и координации деятельности областных органов исполнительной власти и территориальных органов федеральных орга-



нов исполнительной власти по вопросам долевого строительства многоквартирных домов в Ростовской области. На 15 марта 2014 года приняты положительные решения о включении 16 объектов в реестр проблемных объектов. Количество учтенных договоров лиц, чьи денежные средства были привлечены для строительства данных объектов, составило 1171.

С заявлениями о включении в реестр граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и чьи права нарушены, утвержденный приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 20 сентября 2013 года № 403, обратилось 188 человек, включено – 102.

Контрольные мероприятия:

– подготовлен перечень вопросов и запрошена в органах исполнительной власти соответствующая информация, вопрос рассмотрен на заседании комитета.

По результатам рассмотрения вопроса на заседании комитета было принято решение принять информацию к сведению, комитету по строительству продолжить контроль за исполнением областного закона.

2) «О ходе исполнения Областного закона от 21 марта 2008 года № 5-ЗС «О полномочиях органов государственной власти Ростовской области в сфере использования автомобильных дорог и дорожной деятельности в Ростовской области» в части создания парковок (парковочных мест) в г. Ростове-на-Дону».

Предмет контроля:

– регулирование деятельности по созданию и использованию, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения;

1. В 2013 году устроены парковочные места:

– пер. Халтуринский на участке от ул. Красноармейской до ул. Пушкинской – 50 м/мест;

– по ул. Козлова на участке от пр-та Буденновского до пер. Островского – 25 м/мест;

– пер. Долмановский на участке от ул. М. Горького до ул. Красноармейской – 25 м/мест;

– по ул. М. Горького на участке от пр-та Буденновского до пр. Ворошиловского – 250 м/мест.

В 2014 году планируется продолжить работу в данном направлении.

2. В настоящее время на территории города функционируют пять негосударственных многоуровневых парковок:

- Привокзальная площадь;
- пр-т Буденовский (Астор-Плаза);
- ул. Социалистическая – пр-т Кировский (музыкальный театр);
- ул. Орбитальная, 3а;
- пр-т Космонавтов – бул. Комарова.

В рамках частно-государственного партнерства администрацией города планируется проведение инвестиционного конкурса на проектирование, строительство с последующей эксплуатацией многоуровневой парковки на ул. Пушкинской за кинотеатром «Россия», по которой в настоящее время проводится процедура формирования земельного участка.

Также в текущем году принято решение о разработке проектной документации на строительство подземной парковки на Соборной площади в городе Ростове-на-Дону за счет средств бюджета с последующей возможной реализацией на принципах ГЧП.

3. С целью повышения пропускной способности улиц, упорядочивания парковочного пространства и улучшения экологической обстановки в центральной части города департаментом автомобильных дорог и организации дорожного движения города Ростова-на-Дону, на основе существующего опыта крупных городов Российской Федерации, в частности города Москвы, проводится работа по созданию платных организованных парковок на улично-дорожной сети города.

Администрацией города проработана возможность создания парковочных мест в центральной части города, ограниченной следующими улицами: – пр-т Сиверса – пр-т Театральный – ул. Береговая – ул. Текучева и разработаны дислокации размещения парковок на 32 улицах, входящих в данный квадрат. Суммарное количество парковочных мест, предложенных организовать за счет проезжей части и парковочных карманов – 5 986 ед.

Первым этапом планируется внедрение системы платных организованных парковок по улицам центральной части, участвующих в маршрутах движения, соединяющих западную и восточную часть города: ул. Социалистическая, пр-т Соколова, ул. Суворова, ул. Серафимовича, ул. Темерницкая, ул. Тургеневская, пр-т Соколова, пер. Газетный, пер. Соборный, пер. Доломановский. Кроме разработанных дислокаций расположения парковочных мест по указанным улицам, определено ориентировочное количество терминалов оплаты за услуги парковки, а также ориентировочные затраты на создание системы платной парковки (количество паркоматов, датчиков занятости, информационных дорожных табло) в зависимости от совокупности

различных факторов, таких как тариф за 1 час парковки, процент наполняемости парковочных мест, количества транзакций и вариантов оплаты услуг парковки.

Одной из основных сложностей при решении организационных вопросов функционирования системы платных парковок является отсутствие, как таковой, местной и региональной нормативно-правовой базы, позволяющей регламентировать механизм и принципы работы платных парковок, оплаты данных услуг, размера такой оплаты, ответственности пользователя платной парковки за неуплату или уклонение от оплаты, а так же многие другие вопросы.

Действующее федеральное законодательство, в частности Федеральный закон от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ, которым внесены изменения в Федеральный закон от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», только устанавливает возможность организации платных парковок и установление соответствующего тарифа, при этом никак не регламентируя данную деятельность.

С целью решения данных вопросов и создания нормативной базы, администрацией города Ростова-на-Дону был проработан ряд правовых актов как местного, так и регионального уровня, регламентирующего отношения между пользователем платной парковки и оператором платной парковки, которым может являться как муниципальная структура, так и частный инвестор.

Основным таким документом стало постановление администрации города «Об утверждении правил создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения муниципального городского округа «Город Ростов-на-Дону». Данный документ регламентирует процедуру создания и функционирования парковочных мест, основные принципы и правила пользования, взаимные права и обязанности сторон – пользователя и оператора парковки, правила договорных отношений между ними, порядок оплаты, ответственность за нарушение указанных правил. Введение в действие данных правил, кроме упорядочения стояночного режима транспортных средств, позволит решить существующие проблемы города, такие как увеличение пропускной способности улично-дорожной сети города, упрощение проезда общественного транспорта и экстренных служб (аварийных, спасательных, медицинских, пожарных), улучшение ситуаций, связанных с проведением механизированной уборки улиц, улучшение условий безопасности движения транспорта и пешеходов.

При этом администрация города не отказывается от функционирования системы платных парковок и на принципах частно-государственного партнерства, при которой плата за припаркованный транспорт будет взиматься на участках улично-дорожной сети, реконструированных победителем инвестиционного конкурса за собственные средства.

В решение данного вопроса подготовлена конкурсная документация на открытый конкурс на право заключения концессионного соглашения на осуществление мероприятий по переустройству автомобильных дорог общего пользования местного значения с целью создания и эксплуатации парковок на территории города Ростова-на-Дону.

В настоящее время проработан перечень объектов, где возможно функционирование платных парковок на принципах частно-государственного партнерства, и прорабатывается вопрос рентабельности инвестиционной деятельности в данном направлении, поскольку на инвестора возлагаются затраты не только по реконструкции дороги, но и обязанности по ее ремонту и содержанию в течение всего периода действия концессии, от чего, в итоге, будут зависеть сроки концессии, размер концессионной платы, а также конечные критерии конкурсного отбора инвестора.

4. Наиболее перспективными объектами развития парковочного пространства на территории города являются проекты строительства подземной парковки на Соборной площади в городе Ростове-на-Дону, многоуровневой парковки на ул. Пушкинской за кинотеатром «Россия», а так же организация перехватывающих гостевых парковок в рамках подготовки к проведению матчей чемпионата мира по футболу в 2018 году.

Для этих целей определены три земельных участка в левобережной зоне, общей емкостью не менее 8 000 машиномест, соответствующие требованиям FIFA.

Контрольные мероприятия:

– подготовлен перечень вопросов и запрошена в органах исполнительной власти соответствующая информация, вопрос рассмотрен на заседании комитета.

По результатам рассмотрения вопроса было принято решение принять информацию к сведению, комитету по строительству продолжить контроль за исполнением областного закона.

### **III. Информация о мероприятиях комитета по строительству.**

1) На заседании Законодательного Собрания Ростовской области 24 апреля 2014 года по предложению фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Законодательном Собрании в рамках «правительственного часа» заслушана ин-

формация Правительства Ростовской области по вопросу «О создании в Ростовской области условий для реализации новой системы финансирования капитального ремонта многоквартирных домов».

Все нормативные правовые акты, предусмотренные статьей 167 Жилищного кодекса Российской Федерации, а также региональная программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме приняты в соответствии со сроками, предусмотренными пунктами 9.3–9.5 части 1 статьи 14 Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

Основными региональными нормативными правовыми актами, регулирующими вопросы формирования новых региональных систем капитального ремонта, являются следующие:

1. Областной закон от 11 июня 2013 года №1101-ЗС «О капитальном ремонте общего имущества в многоквартирных домах на территории Ростовской области».

2. Постановление Правительства Ростовской области от 27 июня 2013 года № 407 «Об установлении минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме на территории Ростовской области».

3. Постановление Правительства Ростовской области от 28 июня 2013 года № 421 «О некоторых вопросах, связанных с организацией проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Ростовской области».

4. Постановление Правительства Ростовской области от 26 декабря 2013 года № 803 «Об утверждении Региональной программы по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Ростовской области на 2015–2049 годы».

В связи с принятием Федерального закона от 28. декабря 2013 года № 417-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым изменен перечень работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах и уточнены условия предоставления в 2014 году средств финансовой поддержки Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (при наличии утвержденного краткосрочного плана реализации региональной программы капитального ремонта) министерством жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области разрабатывается проект постановления Правительства Ростовской области, предусматривающий внесение изменений в постановление Правительства Ростовской области от 26 декабря 2013 года № 803, касающиеся переноса начала действия Регио-

нальной программы по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Ростовской области на 2014 год; изменения перечня работ по капитальному ремонту.

После этого будет принято постановление Правительства Ростовской области, которым будет утвержден краткосрочный план реализации Региональной программы на 2014 год.

Кроме этого, в целях дальнейшего формирования региональной нормативной правовой базы по новой системе капитального ремонта в течение 2014 года планируется принятие следующих нормативных правовых актов:

1. Постановления Правительства Ростовской области о порядке разработки и утверждения краткосрочных планов реализации региональной программы капитального ремонта;

2. Постановления Правительства Ростовской области об определении размера предельной стоимости услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, которая может оплачиваться региональным оператором за счет средств фонда капитального ремонта, сформированного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт;

3. Постановления Правительства Ростовской области о порядке оплаты услуг и работ по капитальному ремонту за счет средств, размещенных на счетах, указанного в части 7 статьи 20<sup>1</sup> Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»;

4. Постановления Правительства Ростовской области об определении порядка установления необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме;

5. Постановления Правительства Ростовской области о порядке контроля за целевым расходованием денежных средств, сформированных за счет взносов на капитальный ремонт и обеспечением их сохранности;

6. Постановления Правительства Ростовской области об установлении минимального размера взноса на капитальный ремонт на 2015 год;

7. Постановления Правительства Ростовской области об актуализации Региональной программы по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Ростовской области;

8. Постановления Правительства Ростовской области об утверждении краткосрочного плана реализации региональной программы капитального ремонта на 2015 год;

9. Постановления министерства ЖКХ области об утверждении порядка проведения конкурса по привлечению региональным оператором подрядных организаций.

Согласно части 5 статьи 8 Областного закона очередность проведения капитального ремонта определяется в региональной программе капитального ремонта исходя из следующих критериев:

- год постройки многоквартирного дома;
- процент физического износа конструктивных элементов и инженерных систем многоквартирного дома, многоквартирного дома в целом;
- дата последнего проведения капитального ремонта конструктивных элементов и инженерных систем многоквартирного дома;
- общая площадь многоквартирного дома;
- количество этажей в многоквартирном доме;
- количество конструктивных элементов и инженерных систем многоквартирного дома, подлежащих капитальному ремонту.

Порядок применения критериев определения очередности проведения капитального ремонта в соответствии с частью 5 статьи 8 Областного закона утвержден постановлением Правительства Ростовской области от 19 декабря 2013 года № 775. При этом очередность проведения капитального ремонта в региональной программе капитального ремонта определяется отдельно в отношении видов работ по капитальному ремонту, предусмотренных частью 5<sup>1</sup> статьи 8 Областного закона, исходя из положений части 1 статьи 166 Жилищного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с частью 4 статьи 8 Областного закона сведения, необходимые для построения очередности многоквартирных домов в региональной программе капитального ремонта, сформированы на основании данных мониторинга технического состояния многоквартирных домов в Ростовской области. Порядок проведения мониторинга технического состояния многоквартирных домов утвержден приказом министерства жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области от 24 июня 2013 года № 50 (в редакции приказа от 14 августа 2013 года № 66) (далее – Приказ).

Приказом в отношении всех многоквартирных домов на территории Ростовской области, подлежащих включению в региональную программу капитального ремонта, управляющими организациями, ТСЖ, жилищными, жилищно-строительными и иными специализированными кооперативами, лицами, оказывающими услуги и (или) выполняющими работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах, органами местного самоуправления городских округов, городских и сельских поселений, заполнялись сведения об их техническом состоянии.

Источниками первичной информации о многоквартирных домах при формировании региональной программы капитального ремонта выступали:

- 1) технический паспорт объекта мониторинга (или ранее заполненный электронный паспорт объекта мониторинга);
- 2) визуальный осмотр (при необходимости – инструментальный контроль).
- 3) иные материалы и документы (в том числе архивные), содержащие информацию о конструктивных особенностях объекта мониторинга и его отдельных систем и оборудования, техническом состоянии общего имущества, физическом износе объекта мониторинга;
- 4) дефектные ведомости;
- 5) документы о выполненных ремонтных работах;
- 6) акты и предписания специализированных организаций о состоянии инженерного оборудования;
- 7) иные материалы и документы.

Приказом предусмотрено, что при внесении первичной информации применяются ведомственные строительные нормы ВСН 58-88 (р) и ВСН 53-86 (р). Сама оценка технического состояния многоквартирных домов должна была осуществляться путем:

анализа фактического срока эксплуатации и срока эффективной эксплуатации конструктивных элементов (инженерных систем) многоквартирного дома до их капитального ремонта (замены) от года постройки многоквартирного дома;

анализа сведений о проведенных работах по капитальному ремонту (замене) конструктивного элемента (инженерной системы) многоквартирного дома.

Приказом прямо предусмотрено, что в случае если в отношении объекта имеется заключение специализированной организации и (или) заключение межведомственной комиссии о необходимости и возможности проведения капитального ремонта, оценка его технического состояния проводится на основании указанного заключения.

В отношении многоквартирных домов, где такие обследования были проведены, сведения об их техническом состоянии заполнялись на основании результатов данных обследований. Это касается и тех многоквартирных домов, которые будут включаться в региональную программу в ходе ее актуализации.

В целях оценки технического состояния общего имущества в многоквартирных домах и организации сбора информации по показателям,



влияющим на построение очередности проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории муниципального образования, органами местного самоуправления были созданы специальные комиссии. К работе комиссий привлекались представители Государственной жилищной инспекции Ростовской области, организаций, осуществляющих техническую инвентаризацию, организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами, председатели советов многоквартирных домов, уполномоченные собственниками помещений лица из числа собственников помещений в многоквартирных домах, а в необходимых случаях представители экспертных организаций.

При этом следует отметить, что по результатам проведенного мониторинга многоквартирные дома, подлежащие включению в региональную программу капитального ремонта в первоочередном порядке, не выявлены. В ходе подготовки региональной программы во всех муниципальных образованиях Ростовской области были запрошены сведения о наличии многоквартирных домов, в которых требовалось проведение капитального ремонта на дату приватизации первого жилого помещения, и такой капитальный ремонт в них не проведен. Однако ни из одного муниципального образования не поступило сведений о наличии таких домов. Правительством РФ также не было принято постановление об установлении необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме.

В связи с этим очередность проведения капитального ремонта многоквартирных домов в региональной программе была определена исходя из критериев, установленных областным законом, на основе данных, собранных в ходе мониторинга технического состояния многоквартирных домов.

Разъяснительная работа по реализации в Ростовской области новой системы финансирования капитального ремонта многоквартирных домов проводится министерством жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области с начала 2013 года, сразу после внесения в жилищное законодательство изменений, направленных на создание новой системы капитального ремонта и будет продолжаться постоянно.

До 31 марта текущего года собственники помещений в многоквартирных домах должны были принять решение об определении способа формирования фонда капитального ремонта и реализовать его.

В региональной программе всего 19034 многоквартирных дома.

По состоянию на 3 апреля 2014 года протоколы о выборе способа формирования фонда капитального ремонта представлены в отношении 3007 многоквартирных домов, из них собственники помещений в 2634 многоквартирных домах выбрали в качестве способа формирования фонда капитального ремонта перечисление взносов на специальный счет, 373 – на счет регионального оператора.

При этом из 2634 специальных счетов, по 1090 счетам владельцем является ТСЖ или ЖСК, по 1544 – региональный оператор.

По результатам рассмотрения вопроса были даны следующие поручения комитету по строительству (Шепелев Е.М.) совместно с министерством жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области рассмотреть возможность закрепления в порядке проведения мониторинга технического состояния многоквартирных домов условия об обязательности обследования домов специализированными организациями, а также совместно с комитетом по законодательству (Рукавишников И.В.) рассмотреть возможность установления административной ответственности за несвоевременность и недостоверность представления информации в рамках указанного мониторинга.

2) Комитетом было подготовлено и 12 марта 2014 года проведено заседание дискуссионной площадки «Открытая трибуна» на тему «О проекте федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о лицензировании деятельности по управлению многоквартирными домами).

По результатам обсуждения комитет подготовил и направил замечания и предложения к проекту федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Комитет Законодательного Собрания Ростовской области по социальной политике, труду, здравоохранению и межпарламентскому сотрудничеству**

**I. Информация о нормотворческой деятельности Законодательного Собрания по вопросам ведения комитета по социальной политике.**

**1) Областной закон от 3 марта 2014 года № 111-ЗС «О внесении изменений в статью 6 Областного закона «Об организации опеки и попечительства в Ростовской области».**

Областной закон «О внесении изменений в статью 6 Областного закона «Об организации опеки и попечительства в Ростовской области» (инициативное правовое регулирование) принят в связи с принятием Федерального закона от 2 июля 2013 года № 167-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Указанным законом внесены в Областной закон от 26 декабря 2007 года № 830-ЗС «Об организации опеки и попечительства в Ростовской области» изменения, направленные на совершенствование правового регулирования в сфере устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в части:

– установления полномочия органа опеки и попечительства по обеспечению защиты прав и интересов детей, оставшихся без попечения родителей, до решения вопроса об устройстве таких детей;

– оказания помощи опекунам и попечителям несовершеннолетних граждан в реализации и защите их прав;

– организации и осуществления деятельности по подготовке лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей;

– уточнения порядка передачи органом опеки и попечительства информации о ребенке, оставшемся без попечения родителей, для первичного учета в региональный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей.

Принятие Областного закона «О внесении изменений в статью 6 Областного закона «Об организации опеки и попечительства в Ростовской области» дополнительных средств из областного бюджета не потребует.

**2) Областной закон от 3 марта 2014 года № 109-ЗС «О внесении изменений в отдельные Областные законы».**

Областной закон «О внесении изменений в отдельные Областные законы» (инициативное правовое регулирование) принят в целях повышения

качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг и организации межведомственного взаимодействия, а также приведения в соответствие с федеральным законодательством.

Законом внесены изменения в 11 Областных законов социальной направленности в части организации межведомственного взаимодействия по запросу номера индивидуального лицевого счета застрахованного лица в системе обязательного пенсионного страхования Российской Федерации и уточнения отдельных формулировок в связи с принятием Федерального закона от 23 июля 2013 года № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Принятие Областного закона «О внесении изменений в отдельные Областные законы» не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.

**3) Областной закон от 7 мая 2014 года № 134-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «Об охране здоровья жителей Ростовской области».**

Областной закон «О внесении изменений в Областной закон «Об охране здоровья жителей Ростовской области» (инициативное правовое регулирование) принят в связи с принятием Федерального закона от 25 ноября 2013 года № 317-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Законом предусматривается перераспределение полномочий по организации оказания медицинской помощи в медицинских организациях, по организации безвозмездного обеспечения донорской кровью и (или) ее компонентами между Правительством Ростовской области и органом исполнительной власти Ростовской области в сфере охраны здоровья.

В соответствии с действующим законодательством расширяются полномочия Правительства Ростовской области в части установления порядка организации оказания первичной медико-санитарной помощи.

Также расширяются полномочия органа исполнительной власти Ростовской области в сфере охраны здоровья, в части проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях.

Принятие Областного закона «О внесении изменений в Областной закон «Об охране здоровья жителей Ростовской области» не потребует дополнительных средств из областного бюджета.

**4) Областной закон от 5 мая 2014 года № 128-ЗС «О внесении изменений в статьи 1 и 5 Областного закона «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Ростовской области по организации оказания медицинской помощи».**

Областной закон «О внесении изменений в статьи 1 и 5 Областного закона «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Ростовской области по организации оказания медицинской помощи» (инициативное правовое регулирование) принят в связи с принятием Федерального закона от 25 ноября 2013 № 317-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Законом вносятся изменения в статью 1 Областного закона «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Ростовской области по организации оказания медицинской помощи», которыми уточняются передаваемые органам местного самоуправления полномочия в сфере охраны здоровья в рамках реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

Кроме того, часть 4 статьи 5 названного Областного закона приводится в соответствие с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации в части финансового контроля.

Принятие Областного закона «О внесении изменений в статьи 1 и 5 Областного закона «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Ростовской области по организации оказания медицинской помощи» не потребует дополнительных средств из областного бюджета.

**5) Областной закон от 7 мая 2014 года № 138-ЗС «О внесении изменений в статью 4 Областного закона «О квотировании рабочих мест для инвалидов в Ростовской области».**

Областной закон «О внесении изменений в статью 4 Областного закона «О квотировании рабочих мест для инвалидов в Ростовской области» (инициативное правовое регулирование) принят с целью приведения Областного закона от 7 марта 2006 года № 461-ЗС «О квотировании рабочих мест для инвалидов в Ростовской области» в соответствие с Федеральным законом от 2 июля 2013 № 183-ФЗ «О внесении изменения в статью 21 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», а также в

соответствие с Федеральным законом от 28 декабря 2013 № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О специальной оценке условий труда».

В настоящее время Областным законом предусматривается установление квоты для приема на работу инвалидов только организациям, численность работников в которых составляет более 100 человек.

Федеральным законом № 183-ФЗ, принятым в июле 2013 года, субъектам Российской Федерации предоставлено право устанавливать квоту работодателям, у которых численность работников составляет не менее чем 35 человек и не более чем 100 человек. Размер квоты не должен превышать 3 % среднесписочной численности.

В целях обеспечения гарантий трудовой занятости лиц с ограниченными возможностями, создания дополнительных рабочих мест для трудоустройства инвалидов в организациях малого бизнеса, указанным Законом вносятся изменения в статью 4 Областного закона, в соответствии с которыми обязанность создавать или выделять рабочие места для приема на работу инвалидов будет теперь распространяться на всех работодателей, среднесписочная численность которых составляет более 35 человек.

Законом изменился действующий в настоящее время размер квоты с 4 до 3 % для работодателей, у которых численность персонала превышает 100 человек, установив единый для всех работодателей размер квоты для приема на работу инвалидов – 3 %. Уменьшение размера квоты не приводит к сокращению количества рабочих мест для инвалидов, так как расширяется категория работодателей, которым вводится обязанность по созданию или выделению рабочих мест для инвалидов. Предполагается создание дополнительно 4,5 тыс. рабочих мест.

Также в соответствии с Федеральным законом № 421-ФЗ внесены изменения в статью 21 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в соответствии с которыми при исчислении квоты для приема на работу инвалидов, в среднесписочную численность работников не включаются работники, условия труда которых отнесены к вредным и (или) опасным условиям труда по результатам аттестации рабочих мест по условиям труда или результатам специальной оценки условий труда. Аналогичные изменения внесены в Областной закон.

Принятие Областного закона «О внесении изменений в статью 4 Областного закона «О квотировании рабочих мест для инвалидов в Ростовской

области» не повлечет выделение дополнительных средств из бюджета Ростовской области.

**б) Областной закон от 5 мая 2014 года № 133-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».**

Областной закон (инициативное правовое регулирование) принят в соответствии с приказом Минфина России от 16 декабря 2013 года № 121н «О внесении изменений в Указания о порядке применения бюджетной квалификации Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 года № 65н», приказа Минфина Ростовской области от 15 января 2014 года № 2.

Законом изменены основные параметры бюджета Фонда на 2014 год:

Доходы – 30 775,0 млн. рублей (30 725,0 млн. + 50,0 млн. руб.).

Расходы – 32 005,8 млн. рублей (30 725,0 млн. руб. + 1 280,8 млн. руб.).

Дефицит – 1 230,8 млн. рублей.

Увеличение доходной части бюджета на 50,0 млн. руб. обусловлено поступлением средств из бюджета федерального фонда на финансовое обеспечение единовременных компенсационных выплат медицинским работникам.

Увеличение расходной части бюджета на 1 280,8 млн. рублей обусловлено:

– увеличением бюджетных ассигнований на выполнение территориальной программы ОМС на 1 048,3 млн. рублей;

– увеличением бюджетных ассигнований на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС в рамках реализации государственных функций в области социальной политики на 182,5 млн. рублей;

– увеличением бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение единовременных компенсационных выплат медицинским работникам в сумме 50,0 млн. рублей.

Дефицит бюджета Фонда утверждён в сумме 1 230,8 млн. руб., который будет покрываться поступлениями из источников его финансирования – остатка денежных средств по обязательному медицинскому страхованию, сложившегося на 1 января 2014 года.

**7) Областной закон от 7 мая 2014 года № 139-ЗС «О внесении изменения в статью 4 Областного закона «Об оплате труда работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности государственных органов Ростовской области, и обслуживающего персонала государственных органов Ростовской области».**

Областной закон «О внесении изменения в статью 4 Областного закона «Об оплате труда работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности государственных органов Ростовской области, и обслуживающего персонала государственных органов Ростовской области» (инициативное правовое регулирование) принят в связи с принятием Федерального закона от 28 декабря 2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда».

Законом уточняется, что для установления ежемесячной доплаты уборщикам служебных помещений за применение в работе дезинфицирующих и токсичных средств вместо аттестации рабочих мест предусмотрено проведение специальной оценки условий труда.

Принятие Областного закона «О внесении изменения в статью 4 Областного закона «Об оплате труда работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности государственных органов Ростовской области, и обслуживающего персонала государственных органов Ростовской области» не потребует дополнительных расходов из областного бюджета.

**8) Областной закон от 8 июля 2014 года № 181-ЗС «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области за 2013 год.**

Инициативное правовое регулирование.

Бюджет Фонда исполнен в 2013 году по доходам в сумме 27 206,9 млн. рублей (100,5 % к утвержденным показателям) и по расходам в сумме 26 709,5 млн. руб. (96,0 % к утвержденным показателям), с превышением доходов над расходами на 497,4 млн. рублей.

По сравнению с бюджетом, исполненным за 2012 год, в 2013 году бюджет увеличился по доходам на 5 118,8 млн. руб., или на 23,2 %.

В 2013 году исполнение доходной части бюджета Фонда было обеспечено в основном за счет безвозмездных поступлений, которые в общем объеме доходов бюджета составили – 98,6 % (в 2012 году 98,5 %), их поступления составили 26 817,4 млн. руб. (100,1 % к утвержденному показателю). Налоговые и неналоговые поступления в 2013 году составили – 1,4 % (в 2012 году 1,5 %), их поступления составили 389,5 млн. руб. (136,2 % к утвержденному показателю).



Бюджет Фонда исполнен в 2013 году по расходам в сумме 26 709,5 млн. руб. (96,0 % к утвержденным). Фактические расходы бюджета Фонда за 2013 год превышают расходы бюджета Фонда за 2012 год на 4 897,3 млн. руб., или на 22,5 %.

Значительная часть расходов бюджета Фонда в 2013 году направлена на финансирование Территориальной программы обязательного медицинского страхования 26 298,0 млн. руб., или 98,5 % от общей суммы расходов. Финансирование Программы в 2013 году осуществлено на 95,9 % к утвержденному показателю.

При запланированном дефиците ТФОМС в 2013 году в размере 733,3 млн. руб. фактически бюджет ТФОМС исполнен с профицитом в сумме 497,4 млн. рублей.

**9) Областной закон от 8 июля 2014 года № 182-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ростовской области».**

Областной закон «О внесении изменений в Областной закон «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ростовской области» (инициативное правовое регулирование) принят в связи с необходимостью корректировки отдельных положений областного закона.

Так, постановлением Правительства РФ от 6 ноября 2013 года № 995 во исполнение требований ст. 11 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» утверждено Примерное положение о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, которым определен порядок создания, система, основные задачи, принципы и направления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, регламентированы основные полномочия комиссий субъектов Российской Федерации и муниципальных комиссий.

Поскольку в соответствии с п. 24.1 ч. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», п. 1 ст. 11 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» к полномочиям субъекта Российской Федерации относится определение порядка создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, необходимо внесение соответствующих изменений в Областной закон

от 26 декабря 2005 года № 425-ЗС «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ростовской области».

В целях приведения областного законодательства в соответствие с изменениями в федеральном законодательстве внесены изменения в Областной закон от 26 декабря 2005 года № 425-ЗС «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ростовской области» в части расширения и уточнения полномочий комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, регламентации функций председателя, заместителя председателя, ответственного секретаря и членов комиссий, содержания постановлений комиссии, а также порядка ее работы.

Принятие Областного закона «О внесении изменений в Областной закон «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ростовской области» не потребует материальных затрат.

**10) Областной закон от 3 июля 2014 года № 170-ЗС «О внесении изменения в статью 11 Областного закона «О региональном материнском капитале».**

Областной закон «О внесении изменения в статью 11 Областного закона «О региональном материнском капитале» (инициативное правовое регулирование) принят в целях расширения направлений использования средств регионального материнского капитала.

Данным Законом внесены изменения в части предоставления возможности использования средств регионального материнского капитала на компенсацию расходов, связанных с газификацией, подключением (технологическим присоединением) домовладения (квартиры) к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения, а также устройством бытовых колодцев и скважин для целей водоснабжения.

Согласно Областному закону от 18 ноября 2011 года № 727-ЗС «О региональном материнском капитале» право на получение регионального материнского капитала может быть реализовано гражданами не ранее чем по истечении трех лет со дня рождения (усыновления) третьего ребенка или последующих детей при условии проживания на территории Ростовской области не менее трех лет со дня рождения (усыновления) ребенка, то есть не ранее чем с 1 января 2015 года.

Принятие Областного закона «О внесении изменения в статью 11 Областного закона «О региональном материнском капитале» не потребует дополнительных средств областного бюджета.

**11) Постановление Законодательного Собрания Ростовской области от 24 апреля 2014 года № 327 «Об информации об исполнении утвержденных доходов и бюджетных ассигнований по расходам государственного учреждения – Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Ростовской области за 2013 год».**

Бюджет Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Ростовской области за 2013 год исполнен:

– по доходам в сумме 184 505,5 млн. руб. при плане 183 650,0 млн. руб., выполнение составило 100,5 %;

– по расходам в сумме 184 111,0 млн. руб. при плане 183 650,0 млн. руб., выполнение составило 100,3 %.

В целом бюджет исполнен с превышением доходов над расходами в сумме 394,5 млн. рублей.

Бюджет за 2013 год сбалансирован за счет средств, переданных Пенсионным Фондом Российской Федерации (дотации) в сумме 114,7 млрд. руб.

По сравнению с бюджетом, исполненным за 2012 год, в 2013 году бюджет увеличился по доходам на 26 664,7 млн. руб., или 16,9 %, по расходам на 26 293,7 млн. руб., или 16,7 %.

Численность получателей пенсии по состоянию на 1 января 2014 года составила 1 280,5 тыс. человек.

Средний размер пенсии на 1 января 2014 года составил 9 204 рубля. За 2013 год средний размер пенсий увеличился на 762 руб. или на 9 %. (За 2012 год средний размер пенсий увеличился на 780 руб., или 10,2 %).

Задолженности по выплате пенсий перед пенсионерами области по состоянию на 1 января 2014 года ОПФР по Ростовской области не имеет.

В течение 2013 года были профинансированы следующие мероприятия по повышению жизненного уровня пенсионеров:

1. С 1 февраля 2013 года страховая часть трудовой пенсии проиндексирована в размере 1,066;

2. С 1 апреля 2013 года страховая часть трудовой пенсии проиндексирована в размере 1,033;

3. С 1 апреля 2013 года социальные пенсии проиндексированы в размере 1,0181.

**12) Постановление Законодательного Собрания Ростовской области от 26 июня 2014 года № 444 «О внесении в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»».**

В соответствии с частью 3 статьи 7 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» гражданам Российской Федерации, имеющим право на получение материнского (семейного) капитала, предоставляется возможность направить средства материнского капитала на улучшение жилищных условий, получение образования ребенком (детьми) либо формирование накопительной части трудовой пенсии.

Однако, указанные меры государственной поддержки семей являются недостаточно стимулирующими для увеличения рождаемости, поскольку потребность в них может отсутствовать. Так, в настоящее время в виду успешной реализации различных форм государственной поддержки в решении жилищной проблемы (поддержка молодых семей, военнослужащих и членов их семей, переселение граждан из аварийного и ветхого жилищного фонда и др.) все больше семей не нуждаются в улучшении жилищных условий. Направление материнского капитала на получение образования ребенком (детьми) и формирование накопительной части трудовой пенсии для женщин являются отложенными потребностями, о которых молодые семьи еще мало задумываются. Особенно это касается возможности повышения уровня пенсионного обеспечения.

Законопроект усиливает стимулирующую роль материнского (семейного) капитала, установив новое направление его использования – направление средств материнского (семейного) капитала на приобретение нового автомобиля, произведенного на территории Российской Федерации.

Законопроектом устанавливаются условия, при которых такая мера государственной поддержки семей может быть предоставлена:

1) приобретаемый автомобиль должен быть произведен на территории Российской Федерации;

2) приобретаемый автомобиль ранее не находился на регистрационном учете в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При этом полная масса автомобиля не имеет значения. Целесообразность установления данной меры государственной поддержки семей обусловлена тем, что автомобиль может использоваться не только в личных целях семьи (доставки детей в дошкольные, лечебные и учебные заведения,

проведение семейного отдыха и др.) для обеспечения достойного уровня жизни, но и в коммерческих целях для пополнения семейного бюджета.

Законопроектом предусматривается приобретенный с использованием средств (части средств) материнского (семейного) капитала автомобиль оформить в общую долевую собственность родителей и ребенка (в том числе первого, второго, третьего ребенка и последующих детей).

Принятие законопроекта позволит усилить стимулирующую роль материнского (семейного) капитала и, как следствие, повысить уровень рождаемости в Российской Федерации, также будет являться дополнительной мерой государственной поддержки для предприятий автомобильной промышленности, осуществляющих свою деятельность на территории Российской Федерации. Принятие законопроекта не повлечет дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

### **13) Постановление Законодательного Собрания Ростовской области от 24 апреля 2014 года № 325 «О докладе о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ростовской области в 2013 году».**

Доклад содержит данные о направлениях деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ростовской области в 2013 году. В нем отражены основные тенденции осуществления государственной поддержки семей с детьми в области, а также причины и условия, способствующие наиболее типичным нарушениям прав и интересов детского населения. Уполномоченным предложен возможный путь их устранения.

Практика правозащитной деятельности показывает, что детской защищенности необходимы устойчивая семья, как основополагающий, проверенный веками институт социализации ребенка, и благоприятные условия, создаваемые государством и обществом для его жизнедеятельности.

В современных условиях внутренняя политика государства ориентирована на разрешение социально значимых задач: рост рождаемости, охрана материнства, отцовства и детства, оздоровление, обучение и воспитание подрастающего поколения, укрепление и поддержка семьи, ее престижа во всех сферах. Особой заботой охвачены дети, оставшиеся без родительского попечения, и дети с ограниченными возможностями, дети-инвалиды.

Действия властных структур Ростовской области также были направлены на создание благоприятных условий, поддерживающих семьи граждан, воспитывающих детей. Выполнение задач, обозначенных в Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы и Указах Президента Российской Федерации, в регионе осуществляется инициативно, взвешенно и конструктивно.

Приняты меры по детской безопасности, по развитию детской инфраструктуры, дошкольных образовательных организаций, по оказанию детям качественной медицинской помощи. Увеличены объемы финансирования средств, предназначенных на обучение детей, реализацию льготных прав детей, оставшихся без родительского попечения. Повышались размеры пособий на детей, гражданам, усыновившим (удочерившим) детей, на рождение третьего ребенка или последующих детей, в связи с рождением одновременно трех и более детей, приемным родителям, выделялись земельные участки многодетным семьям и др.

Претворяются в жизнь принципы и положения Региональной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы, утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 13 ноября 2012 года № 1017. В области последовательно ведется работа по профилактике социального сиротства, по раннему выявлению неблагополучия в семьях с детьми и комплексной работе с ними.

Вместе с тем анализ ситуации по детской защищенности и характеру поступающих обращений граждан о нарушениях прав детей выявил определенные проблемы в этой сфере, требующие решения. Основными из них являются – необеспеченность жильем, трудности в оздоровлении детей-инвалидов, конфликты в семьях и образовательных организациях.

Установленные факты нарушений прав детей обусловлены недобросовестностью конкретных лиц, низкой правовой культурой населения.

Безопасности детей будет способствовать создание благоприятных условий родителям, позволяющих сочетать трудовую деятельность с возможностью воспитывать детей, и стабилизировать материальное положение.

Комитетам Законодательного Собрания Ростовской области поручено проанализировать доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ростовской области в 2013 году с целью подготовки предложений по внесению соответствующих изменений в областное и федеральное законодательство на основе поступивших предложений Уполномоченного по правам ребенка в Ростовской области в срок до 1 июля 2014 года.

#### **14) Постановление Законодательного Собрания Ростовской области от 24 апреля 2014 года № 324 «О докладе о деятельности Уполномоченного по правам человека в Ростовской области в 2013 году».**

Главная цель доклада – привлечение внимания органов власти всех уровней, депутатского корпуса, судейского сообщества, правоохранительных структур, институтов гражданского общества к первопричинам, системно порождающим нарушения прав и свобод человека и гражданина на территории области.

Предложения по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики, изложенные в докладе, станут основой для совместной деятельности государственных и муниципальных органов и должностных лиц.

Ежегодный доклад Уполномоченного является своеобразным индикатором состояния прав человека в регионе. Анализ обращений граждан позволяет не только констатировать проблему, но и искать пути решения.

Вместе с тем следует отметить, что ситуация с соблюдением прав человека в Ростовской области в 2013 году была достаточно стабильной. Благодаря планомерной работе руководства области социальный климат региона постепенно улучшается.

В целом необходимо отметить, что в регионе проводилась социально – направленная политика во всех сферах жизнедеятельности. Забота о каждом человеке, проживающим на территории региона, является определяющим началом для руководства области.

Кроме того, 2013 год ознаменовался ростом гражданской активности населения, правовой грамотности граждан. Жители области стали активнее решать свои проблемы в судах, чаще обращаться за консультативной помощью к Уполномоченному, в Общественную палату.

К сожалению, большинство проблем, на которые указывают граждане в своих устных и письменных обращениях, с каждым годом не теряют остроты и накала, так как в большинстве случаев не имеют решения на уровне субъекта, поскольку требуют внесения изменений в федеральное законодательство.

Анализ актуальных проблем соблюдения прав человека и гражданина на территории области в 2013 году сделан на основании обращений, поступивших в аппарат Уполномоченного в течение года.

Так, в 2013 году в аппарат и общественные приемные Уполномоченного поступило 3421 обращение.

Граждан по-прежнему волновал широкий спектр вопросов. Заявители указывали на проблемы в жилищной и коммунальной сферах, области здравоохранения, социального и пенсионного обеспечения, правоохранительной и судебной системах.

Анализ обращений показал, что лидирующее место, как и в прошлые годы, занимают нарушения прав граждан в сфере жилищного законодательства и жилищно-коммунальных услуг – 543(15,9 %) обращения.

На втором месте по остроте проблем находятся жалобы на действия (бездействие) сотрудников правоохранительных органов – 530 (15,5 %), выразившиеся в необоснованном возбуждении уголовных дел либо отказе в

возбуждении уголовных дел, непринятии заявлений о совершенных преступлениях; злоупотреблении должностными полномочиями и пр.

Немалое количество жалоб, поступивших в адрес Уполномоченного, приходится на нарушения социальных прав граждан. Так, в 2013 году поступило 360 (10,5 %) указанных обращений, что почти в 3 раза больше, чем в предыдущем году – 123.

На уровне прошлых лет остаются вопросы миграционного законодательства – 155 (4,5 %), гражданского и уголовного судопроизводства – 244 и 183 (7,1 % и 5,4 %), неисполнения судебных решений – 38 (1,1 %), исполнения наказания и соблюдения прав осужденных – 182 (5,3 %).

В 2013 году наблюдается снижение жалоб на действия должностных лиц. Если в 2012 году поступило 247 (8,0 %), то в 2013 – 204 (5,9 %).

По-прежнему чаще всего к Уполномоченному обращаются люди из так называемых наименее социально защищенных слоев населения: пенсионеры, инвалиды, участники Великой Отечественной войны.

В результате работы с жалобами, заявлениями и обращениями граждан по 2367 приняты соответствующие меры, количество удовлетворенных обращений в 2013 году составило около 10 %.

Комитетам Законодательного Собрания Ростовской области поручено проанализировать доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Ростовской области в 2013 году с целью подготовки предложений по внесению соответствующих изменений в областное и федеральное законодательство на основе поступивших предложений Уполномоченного по правам человека в Ростовской области в срок до 1 июля 2014 года.

## **II. Информация об осуществлении контроля за исполнением правовых актов, принятых Законодательным Собранием, по вопросам ведения комитета по социальной политике.**

За отчетный период комитетом были организованы и проведены следующие мероприятия: 19 июня 2014 года на заседании комитета заслушана информация о ходе исполнения Областного закона 2 октября 2004 года № 174-ЗС «Об адресной социальной помощи в Ростовской области».

Предмет контроля:

– обеспечение правового механизма реализации конституционного права граждан по улучшению уровня жизни малоимущих семей и малоимущих одиноко проживающих граждан.



Контрольные мероприятия:

– доклад министра труда и социального развития Ростовской области о ходе исполнения Областного закона от 22 октября 2004 года № 174-ЗС «Об адресной социальной помощи в Ростовской области».

Вот уже 15 лет малоимущим жителям области оказывается адресная социальная помощь, целями которой являются:

- поддержание уровня жизни малоимущих семей и малоимущих одиноко проживающих граждан;
- усиление адресности социальной поддержки нуждающихся граждан;
- снижение уровня социального неравенства;
- повышение доходов населения.

К получателям адресной помощи относятся малоимущие семьи или малоимущие одиноко проживающие граждане Российской Федерации, проживающие на территории Ростовской области, имеющие по независящим от них причинам среднедушевой доход, размер которого ниже величины прожиточного минимума в целом по Ростовской области в расчете на душу населения, оказавшиеся по независящим от них причинам в трудной жизненной или экстремальной ситуации.

Трудная жизненная ситуация – ситуация, объективно нарушающая жизнедеятельность малоимущей семьи, в том числе неполной малоимущей семьи или малоимущего одиноко проживающего гражданина (инвалидность, болезнь, малообеспеченность, безработица), которую они не могут преодолеть самостоятельно.

Под экстремальной ситуацией понимается крайняя, необычная по трудности ситуация, в которой оказалась малоимущая семья или одиноко проживающий гражданин по независящим от нее (него) обстоятельствам: стихийные бедствия (ураган, наводнение, засуха, оползни, землетрясение), пожар, обвал или разрушение жилища, аварии, утрата жизненно необходимого имущества, необходимость медикаментозного и оперативного лечения при заболеваниях и увечьях по заключению медицинских организаций, отсутствие топлива.

Законодательно закреплён заявительный характер оказания адресной социальной помощи, определен перечень документов в рамках межведомственного взаимодействия, а именно: какие из документов заявитель в обязательном порядке представляет самостоятельно (справка о составе семьи, документ о заработке), а какие запрашиваются органом социальной защиты населения или многофункциональным центром предоставления государственных и муниципальных услуг (МФЦ) на основании заключенных соглашений о межведомственном взаимодействии.

Кроме этого, предусмотрена возможность для граждан направлять заявления о назначении адресной социальной помощи в форме электронного документа с использованием сети «Интернет» через региональный портал государственных и муниципальных услуг.

Право на получение гражданами социального пособия определяется органом социальной защиты населения по месту жительства (регистрации) на основании заявления и документов, подтверждающих материальное положение заявителя и наличие экстремальной ситуации.

Социальное пособие назначается на срок от одного до шести месяцев в году.

Выплата адресных пособий осуществляется по выбору получателя на его лицевой счет в кредитной организации или через почтовые предприятия.

Средства на реализацию закона ежегодно предусматриваются в областном бюджете, финансирование производится своевременно и в полном объеме.

Так, в 2013 году 16 303 малоимущие семьи получили адресную социальную помощь в виде социального пособия на сумму 158,5 млн. руб., средний размер пособия в месяц – 4544,68 руб.

В 2014 году расходы на оказание адресной социальной помощи в областном бюджете предусмотрены в сумме 164,5 млн. руб., что на 6,0 млн. руб. больше, чем в прошедшем году. По состоянию на 1 июня 2014 года социальные пособия получили 7 345 семей на сумму более 66 млн. руб., средний размер пособия в месяц – 4909,27 руб.

С 2013 в области года активно внедряется новая технология оказания адресной социальной помощи на основании социального контракта.

Социальный контракт предназначен для малоимущих семей, которые оказались в трудной жизненной ситуации, но желают преодолеть ее самостоятельно с опорой на государственную поддержку, период, на который может быть назначен социальный контракт составляет от 3 месяцев до 1 года.

Неотъемлемой частью социального контракта является программа социальной адаптации, основными мероприятиями которой являются поиск работы, прохождение профессиональной подготовки, переподготовки, осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности, ведение личного подсобного хозяйства, необходимость лечения, устройство ребенка в дошкольную образовательную организацию, погашение задолженности по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги во избежание выселения в установленном порядке из жилого помещения, занимаемого по договору социального найма.

В 2013–2014 годах в области заключено 227 социальных контрактов на общую сумму 13,9 млн. руб., из них – 91 в 2013 году и 136 в текущем году по состоянию на 1 июня 2014 года.

Средний размер социального контракта на семью составляет – более 66 тыс. руб., средний размер на 1 чел. – свыше 15 тыс. руб.

Анализ показывает, что 82,5 % заключено социальных контрактов с целью развития личного подсобного хозяйства (приобретение птицы, свиней, крупного рогатого скота, пчел, кормов, строительных материалов дляхозпостроек, выращивание грибов и т.д.).

17,5 % – профессиональная переподготовка с целью дальнейшего трудоустройства (через центр занятости по выбранным профессиям), погашение задолженности по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги, устройство детей в дошкольные образовательные организации.

Органами социальной защиты населения при заключении социальных контрактов также применяется комплексный подход при определении цели контракта:

- профобучение в центре занятости населения, трудоустройство;
- ремонт и подготовка производственного помещения, приобретение и посев зернового мицелия и грибных блоков;
- профобучение, переобучение, трудоустройство и определение детей в дошкольные образовательные организации.

Министерством труда и социального развития Ростовской области ежемесячно проводится мониторинг, который показал, что в ряде территорий по итогам исполнения социального контракта среднедушевой доход семей увеличился в 1,5 раза.

Учитывая важность и перспективность этой работы мы будем ее продолжать. Цель текущего года – заключить не менее 300 социальных контрактов.

Результат контроля:

Информация министерства труда и социального развития Ростовской области о ходе исполнения Областного закон «Об адресной социальной помощи в Ростовской области» опубликована в средствах массовой информации.

Депутаты Законодательного Собрания Ростовской области ознакомлены с указанной информацией 26 июня 2014 года, с тем чтобы разъясняли в округах своим избирателям о возможности получения адресной социальной помощи.

### **III. Информация о мероприятиях комитета по социальной политике.**

Комитетом по социальной политике подготовлен «правительственный час» по вопросу «Об итогах реализации Областной долгосрочной целевой программы «Модернизация здравоохранения Ростовской области на 2011–2013 годы».

По итогам рассмотрения рекомендовано депутатам Законодательного Собрания Ростовской области совместно с министерством здравоохранения Ростовской области продолжить вести активную пропаганду по возрождению системы профилактики заболеваний, активизировать работу по всеобщей диспансеризации населения области, формированию культуры здорового образа жизни.

Органам местного самоуправления рекомендовано принять дополнительные меры по укреплению материально-технической базы медицинских учреждений и их кадрового потенциала, укреплению системы первичной медико-санитарной помощи, повышению доступности высокотехнологичных медицинских услуг.

Комитету Законодательного Собрания по социальной политике, труду, здравоохранению и межпарламентскому сотрудничеству (В.Д. Кательников) поручено совместно с министерством здравоохранения Ростовской области подготовить предложения по правовому регулированию закрепления выпускников медицинских вузов для работы в сельской местности.

Комитетом подготовлено и проведено 30 июня 2014 года мероприятие: «Открытая трибуна» при Законодательном Собрании Ростовской области на тему «О реформе пенсионной системы в Российской Федерации», по итогам приняты рекомендации.

#### **Председатель комитета В.Д. Кательников:**

– еженедельно принимал участие и выступал на заседаниях областной межведомственной комиссии по организации взаимодействия государственных органов при осуществлении контроля за соблюдением трудового законодательства;

– ежемесячно принимал участие и выступал на заседаниях межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав по вопросу роста подростковой преступности на территории Ростовской области;

– ежемесячно принимал участие и выступал на заседаниях совета федерации профсоюзов Ростовской области;

– принимал участие и выступал на заседаниях рабочей группы «России важен каждый ребенок»;

– принимал участие в заседании Координационного совета по делам ветеранов при Правительстве Ростовской области;

– принимал участие в заседании экспертного совета по обсуждению плана работы Министерства труда и социального развития Российской Федерации на 2013–2018 годы;

– принимал участие в заседании трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений;

– принимал участие в заседании Совета по взаимодействию с представительными органами муниципальных образований при Законодательном Собрании;

– принял участие во Всероссийском форуме «Социальное партнерство с диабетическими организациями – эффективная модель профилактики и лечения социально значимых заболеваний»;

– принял участие в совещании Правительства Ростовской области по вопросам оказания социальной поддержки общественным организациям инвалидов;

– ежемесячно принимал участие в заседании межведомственной комиссии по мониторингу реализации Указов Президента РФ от 7 мая 2012 года;

– ежемесячно принимал участие в заседаниях комиссии по подведению итогов второго этапа областного конкурса «Лучший специалист по охране труда Ростовской области»;

– принял участие и выступил на заседании «круглого стола» на тему «Проблемы и перспективы развития охраны труда в Ростовской области», проводимым министерством труда и социального развития Ростовской области;

– принял участие в парламентских слушаниях в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации на тему: «Законодательное обеспечение конституционных гарантий по оплате труда»;

– принял участие в заседании «круглого стола» в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации;

– принял участие и выступил на XX Конференции Южно-Российской Парламентской Ассоциации;

– принял участие в праздновании Дня Победы в г. Новошахтинске, Родионово-Несветайском районе;

– ежемесячно принимал участие в заседаниях Новошахтинской городской Думы;

– ежемесячно принимал участие в заседаниях Собрания депутатов Родионово-Несветайского района;

– участвовал в торжественных мероприятиях, посвященных Дню социального работника и Дню медицинского работника в г. Новошахтинске и в Родионово-Несветайском районе;

– участвовал в совещание по рассмотрению вопросов переселения граждан, проживающих в х. Бобров Киселевского сельского поселения Красносулинского района, из аварийного жилищного фонда;

– принимал участие в подведении итогов конкурса «Учитель года «Несветай 2014», вручал награды и призы от Законодательного Собрания Ростовской области в Родионово-Несветайском районе;

– в Новошахтинске участвовал в праздновании, посвященном 75-летию газеты «Знамя шахтера», вручал награды от Законодательного Собрания Ростовской области;

– принимал участие в подведении итогов конкурса «Учитель года «Новошахтинск 2014», вручал награды и призы от Законодательного Собрания Ростовской области;

– провел открытые уроки «20-летие парламентаризма» в школах г. Новошахтинска, Красносулинского и Родионово-Несветайского районов; в Красносулинском районе провел встречу с работниками завода «Гардиан Стекло Ростов».

**Комитет Законодательного Собрания Ростовской области по  
образованию, науке, культуре, информационной политике  
и связям с общественными объединениями**

**I. Информация о нормотворческой деятельности Законодательного  
Собрания по вопросам ведения комитета по образованию.**

**1) Областной закон от 7 мая 2014 года № 155-ЗС «О внесении изменений в статьи 4 и 9 Областного закона «Об Общественной палате Ростовской области».**

По инициативе депутата Мариновой В.Л. в Областной закон «Об Общественной палате Ростовской области» внесено изменение об избрании из состава Общественной палаты Ростовской области представителя в состав Общественной палаты Российской Федерации. Указанное изменение было внесено в соответствии с Федеральным законом от 4 апреля 2005 года № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» (в ред. Федерального закона от 23 июля 2013 года № 235-ФЗ), которым определено, что половина Общественной палаты РФ нового созыва будет состоять из 83 представителей субъектов Российской Федерации, каждый из которых должен избираться из состава региональных общественных палат.

В состав Общественной палаты Российской Федерации от Ростовской области избран Шолохов Александр Михайлович, директор Государственного музея-заповедника М.А. Шолохова.

Кроме того, в целях реализации положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2013 года, в Областной закон внесены изменения, позволяющие в составе Общественной палаты усилить членство граждан, являющихся представителями профессиональных объединений, профессиональных союзов, объединений работодателей и их ассоциаций. Такой порядок формирования состава Общественной палаты позволит наиболее полно обеспечить баланс интересов разных социальных и профессиональных групп. В составе региональной Общественной палаты сегодня представлены только 3 члена, являющихся представителями вышеназванных объединений граждан.

Изменение подготовлено в порядке инициативного правового регулирования депутатом В.Л. Мариновой. Принятие указанного Областного закона не потребовало дополнительных расходов из областного бюджета.

**2) Областной закон от 7 мая 2014 года № 156-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О взаимодействии областных государственных образовательных учреждений начального профессионального и среднего профессионального образования и работодателей в сфере подготовки и трудоустройства рабочих кадров и специалистов».**

Областной закон подготовлен в порядке инициативного правового регулирования, а также в целях приведения в соответствие с Федеральными законами от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и от 2 июля 2013 года № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

Кроме изменений, связанных с вступлением в силу нового базового Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (введения новой терминологии, реструктуризации системы начального профессионального образования, появления у работников права на подготовку и дополнительное профессиональное образование), в Областной закон дополнительно внесены ряд концептуальных положений, которые предусматривают:

1. Создание структурных подразделений областных государственных профессиональных образовательных организаций (учебно-производственных участков, отделений, кафедр) на базе предприятий работодателей. Это позволило продолжить дальнейшее развитие механизмов государственно-частного партнерства образовательных организаций, организаций реального сектора экономики.

2. Создание многофункциональных центров прикладных квалификаций, которые создаются в качестве структурных подразделений государственных профессиональных образовательных организаций либо путем преобразования существующих. Появление многофункциональных центров позволит обеспечить доступ к получению профессиональных квалификаций населению всех возрастных групп, а также расширить полномочия работодателей в части управления процесса подготовки кадров.

В настоящее время в Ростовской области уже созданы два учебно-производственных участка при ГБОУ НПО «Профессиональное училище № 8 города Ростова-на-Дону» на базе ОАО «Ростветрол», а также ведется работа по созданию еще одного, при ГБОУ СПО РО «Таганрогский авиационный колледж имени В.В. Петлякова» на базе ОАО «Таганрогский научно-технический комплекс имени Г.М. Бериева».

Два многофункциональных центра прикладных квалификаций созданы на базе ГБУ СПО «Каменский техникум строительства и автосервиса» и



ГБОУ НПО «Профессиональное училище № 8 города Ростова-на-Дону». В настоящее время проводится доукомплектование их учебным оборудованием.

Средства областного бюджета на создание многофункциональных центров прикладных квалификаций предусмотрены в Областном законе от 16 декабря 2013 года № 75-ЗС «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» в объеме: на 2014 год – 3,2 млн. рублей и на 2015 и 2016 годы – по 3,6 млн. рублей.

**3) Областной закон от 7 мая 2014 года № 157-ЗС «О внесении изменения в статью 4 Областного закона «О грантах Ростовской области в сфере средств массовой информации»** подготовлен в порядке инициативного правового регулирования в целях конкретизации приоритетных направлений, по которым организациям, осуществляющим производство и выпуск СМИ, предоставляется господдержка в виде грантов.

После проведения детального анализа из 11 приоритетных направлений остались 8 наиболее актуальных и социально значимых. К ним отнесены: популяризация науки, культуры, искусства, вопросы сохранения культурных ценностей, состояния и развития образования, институтов гражданского общества, деятельность региональных и муниципальных общественных организаций; эффективность реализации социальных проектов, оценка качества оказания государственных услуг; демографическая политика, поддержка материнства и детства, пропаганда семейных традиций и ценностей; развитие межнационального сотрудничества, профилактика межэтнических конфликтов, сохранение и защита самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации и патриотическое воспитание; инвестиционная привлекательность, развитие туризма, популяризация Донского туристического продукта; содействие развитию детско-юношеского и массового спорта, пропаганда здорового образа жизни, профилактика социально опасных форм поведения граждан; благотворительная деятельность, содействие меценатству и добровольчеству.

Принятие указанного Областного закона не потребовало дополнительных расходов из областного бюджета.

В 2013 году на предоставление субсидий на реализацию социально значимых проектов в сфере средств массовой информации были выделены бюджетные ассигнования в сумме 5,5 млн. руб., в том числе по 2,75 млн. руб. – для электронных и печатных средств массовой информации.

**4) Областной закон от 3 июля 2014 года №178-ЗС «О внесении изменения в статью 1 Областного закона «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ростовской области»** подготовлен в порядке инициативного правового регулирования.

Указанным Областным законом расширен перечень видов деятельности, при осуществлении которых социально ориентированным некоммерческим организациям может предоставляться государственная поддержка.

К их числу отнесена деятельность по профилактике межнациональных (межэтнических) конфликтов. Указанное изменение имеет целью активизацию деятельности общественных объединений области в сфере защиты межнационального мира, единства общества и Российского государства. За период 2013–2014 годов за господдержкой на реализацию общественных проектов, целью которых является укрепление гражданского единства и гармонизация межнациональных отношений, обратились 8 социально ориентированных организаций.

Принятие указанного Областного закона не потребовало дополнительных расходов из областного бюджета.

**5) Постановление Законодательного Собрания Ростовской области от 24 апреля 2014 года № 365 «Об Обращении Законодательного Собрания Ростовской области «К Министру связи и массовых коммуникаций Российской Федерации Н.А. Никифорову по вопросу о необходимости снижения тарифов ФГУП «Почта России» на прием подписки и доставку региональных, городских и районных газет и журналов».**

Названное постановление подготовлено с целью изменения ситуации на рынке периодических печатных изданий, сложившейся в связи с принятием ФГУП «Почта России» решения об увеличении с 1 апреля 2014 года тарифов на услуги по приему заказов от клиентов на подписку и доставку газет и журналов.

С начала текущего года тариф ФГУП «Почта России» на прием подписки и доставку областных печатных изданий составлял в среднем 1,63 рубля за 1 экземпляр, а с 1 апреля – вырос до 4,38 рубля. Аналогичная ситуация с тарифами на прием подписки и доставку городских и районных изданий: до 1 апреля 2014 года указанные тарифы составляли 1,23 рубля за 1 экземпляр, а с 1 апреля 2014 года – 3,29 рубля. Таким образом, со II квартала тарифы на прием подписки и доставку региональной и местной прессы выросли более чем в 2,5 раза.

По оценке экспертов, увеличение стоимости подписки на газеты и журналы приведет уже к концу 2014 года к падению тиражей большинства изданий Ростовской области до 70 %, к закрытию ряда предприятий и орга-

низаций и увеличению безработных на рынке труда уже менее чем через один год на 3–5 тыс. человек.

В связи с изложенными обстоятельствами депутаты Законодательного Собрания Ростовской области обратились к Министру связи и массовых коммуникаций Российской Федерации с предложением о рассмотрении возможности снижения тарифов ФГУП «Почта России» на оказание услуг по приему подписки и доставки региональных и местных газет и журналов до прежнего уровня.

До настоящего времени положительного решения не принято.

## **II. Информация об осуществлении контроля за исполнением правовых актов, принятых Законодательным Собранием, по вопросам ведения комитета по образованию.**

За отчетный период на заседаниях комитета по образованию заслушана информация о ходе исполнения четырех Областных законов:

1) 15 апреля 2014 года – информация о ходе исполнения Областного закона от 5 июля 2013 года № 1123-ЗС «О грантах Ростовской области в сфере средств массовой информации».

Предмет контроля:

– эффективность реализации норм областного законодательства в сфере выделения грантов средствам массовой информации.

Мониторинг применения указанного Областного закона показал, что в 2013 году министерству внутренней и информационной политики Ростовской области были выделены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий на реализацию социально значимых проектов в сфере средств массовой информации в сумме 5,5 млн. руб., максимальный размер одного гранта составил 275,0 тыс. руб.

На конкурс было подано 72 заявки, в том числе СМИ, осуществляющие:

– производство и выпуск периодических печатных изданий – 59 заявок;  
– производство и выпуск радио-, теле-, видео-, кинохроникальных программ, телеканалов, радиоканалов, интернет-сайтов, информационных агентств и интернет-изданий – 13.

Всего по направлению «печатные СМИ» было подано 49 заявок от городских и районных изданий: 7 – от печатных изданий г. Ростова-на-Дону и 2 – от областных печатных изданий.

По направлению «телеканалы» было подано 7 заявок от городских и районных телеканалов и 3 от областных телеканалов.

Наибольшее количество проектов, около 28 % (19 заявок) от общего числа, представленных на конкурс, относятся к приоритетному направлению – «вопросы социальной политики»; порядка 20 % относятся к направлениям: «вопросы поддержки материнства и детства», «молодежная политика, «популяризация семейных ценностей» и «реализация программы социально-экономического развития Ростовской области и принятых в соответствии с ней областных долгосрочных целевых программ», 17 % проектов, представленных на конкурс, имеют направление – «охрана здоровья населения, популяризация здорового образа жизни», около 10 % проектов – к направлениям: «развитие экономики, промышленности, сельского хозяйства, строительства в Ростовской области», «деятельность органов государственной власти Ростовской области и органов местного самоуправления», «развитие образования, науки, культуры и искусства».

Сумма распределенных грантов по виду расходов «периодические печатные издания» составила 2 740,4 тыс. руб., а по «электронным СМИ» – 2 239,4 тыс. руб.

Итого, по результатам конкурса определены 29 победителей – получателей грантов в сфере средств массовой информации на общую сумму 4 979,8 тыс. руб.

По результатам обсуждения на комитете информация принята к сведению. Решено продолжить осуществление контроля за исполнением данного Областного закона.

2) 15 апреля 2014 года – информация о ходе исполнения Областного закона от 22 июля 2010 года № 447-ЗС «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Законодательном Собрании Ростовской области, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом».

Предметом контроля стало соблюдение права политических партий, представленных в Законодательном Собрании Ростовской области, на равное освещение их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом.

В Ростовской области организацией телерадиовещания, осуществляющей освещение деятельности политических партий, представленных в Законодательном Собрании – является закрытое акционерное общество «Медиа-группа Южный Регион», региональным телеканалом, освещающим деятельность политических партий – телеканал «Южный Регион Дон», а региональным радиоканалом – «Южный регион Диадема».

Контроль за обеспечением гарантий равенства политических партий, представленных в Законодательном Собрании Ростовской области, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом возложен Областным законом на Избирательную комиссию Ростовской области.

В целях реализации названной обязанности создана рабочая группа по установлению результатов учета объема эфирного времени, затраченного в течение одного календарного месяца на освещение деятельности политических партий, представленных в Законодательном Собрании Ростовской области.

Для осуществления контрольного учета затраченного объема эфирного времени на освещение деятельности политических партий, Избирательная комиссия Ростовской области на контрактной основе привлекает специализированную организацию, в настоящее время это – ООО «Агентство информационно-социологических технологий АИСТ» (далее – ООО «АИСТ»).

Учет производится на основе сведений об объеме эфирного времени, затраченного на освещение деятельности политических партий региональными телеканалом и радиоканалом, представляемых ежемесячно в Избирательную комиссию Ростовской области ЗАО «Медиагруппа Южный Регион», не позднее 4-го числа каждого месяца. Одновременно представляются информационные отчеты ООО «АИСТ», осуществляющего мониторинг эфирного времени. Аппарат Избирательной комиссии Ростовской области производит сравнение информации ЗАО «Медиагруппа Южный Регион» и ООО «АИСТ», после чего представляет сведения на рассмотрение рабочей группы в виде таблиц, фиксирующих суммированные показатели.

Решения о компенсации эфирного времени, по результатам заключений рабочей группы, утверждаются на заседаниях Избирательной комиссии Ростовской области. Копии принятых постановлений оперативно доводятся до руководителей региональных отделений политических партий, представленных в Законодательном Собрании Ростовской области, и размещаются на сайте Избирательной комиссии Ростовской области.

Сведения об обеспечении гарантий равенства политических партий, представленных в Законодательном Собрании Ростовской области, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом за предшествующий календарный год – публикуются Избирательной комиссией Ростовской области в газете «Наше время» по установленной форме не позднее 31 января текущего года.

Всего, по итогам четырех месяцев 2014 года, общий объем эфирного времени, предоставленного политическим партиям, составил:

– на телеканале «Южный Регион Дон»: политическим партиям КПРФ и «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» – в объеме 03 часа 17 минут 07 секунд каждой, политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» – 03 часа 31 минута 03 секунды;

– на радиоканале «Южный Регион Диадема» – в объеме 05 часов 44 минут 08 секунд – КПРФ, 05 часов 30 минут 36 секунд – «ЕДИНАЯ РОССИЯ», 05 часов 39 минут 26 секунд – «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ».

Для обеспечения гарантий равенства политических партий, в соответствии с постановлениями Избирательной комиссии Ростовской области, разница в соответствующих объемах эфирного времени компенсируется политическим партиям в месяце, следующем за отчетным.

По результатам обсуждения комитетом принято решение о принятии заслушанной информации к сведению и продолжении осуществления контроля за исполнением Областного закона.

3) 18 июня 2014 года заслушана информация о ходе исполнения Областного закона от 22 октября 2004 года № 177-ЗС «О культуре».

Предметом контроля стала эффективность реализации норм действующего областного законодательства в сфере культуры.

Установлено, что в настоящее время на территории Ростовской области государственной охране подлежат более 10 тысяч объектов культурного наследия: памятники истории, архитектуры, монументального искусства, памятники археологии.

В 2013 году велась работа по сохранению и популяризации историко-культурного наследия региона.

Так, разработано 3 проекта зон охраны объектов культурного наследия, составлено 293 акта технического осмотра объектов, выполнено 2 паспорта на объекты культурного наследия, подготовлено 3056 документов для регистрации в едином государственном реестре объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) на 382 памятника археологии при плановом значении – 350, по 6 выявленным объектам подготовлены документы для принятия решения о включении в Единый реестр.

В области находится более 8 тысяч археологических объектов культурного наследия, примерно 80 памятников археологии находятся в аварийном состоянии в результате естественных разрушений и требуют проведения спасательных раскопок. За год проведено 69 охранно-спасательных археологических работ, исследовано 48 курганов, изучено более 35 тыс. кв.м. культурного слоя поселений и территорий древних некрополей. Разработана информационно-цифровая система по учету объектов культурного наследия Ростовской области.

На территории области работают 42 музея, из них 1 федеральный – ФГБУК «Государственный музей-заповедник М.А. Шолохова», 15 в ведении субъекта Российской Федерации и 26 муниципальных.

Из 15 областных музеев, имеющих свою специфику и отдельное направление деятельности, 5 являются музеями-заповедниками, призванными сохранять и использовать историко-культурные и природные территории как

особого типа комплексы культурного наследия. 31 музей имеет историко-краеведческую направленность, 4 музея художественные и 1 мемориальный.

Музейная сеть знаменита многообразными фондами, в их числе уникальные коллекции и предметы, значительное число доступных для показа археологических памятников. Основной фонд государственных и муниципальных музеев Ростовской области на 1 января 2014 года составил 1 271 798 единиц хранения, подавляющая часть которых сосредоточена в областных музеях (1 175 277).

В настоящее время на территории Ростовской области осуществляют деятельность 8 профессиональных театров, в том числе 5 театров драмы, 1 музыкальный, 1 молодежный и 1 театр кукол. Таким образом, театральное предложение в Ростовской области отличается наличием всех жанров, и отвечает структуре театральных потребностей разных групп населения, проживающих в ней.

В области также представлено цирковое искусство. В 2013 году министерством культуры области и Филиалом Росгосцирка «Ростовский-на-Дону Государственный цирк» был подписан совместный план по организации исполнения Концепции развития циркового дела в Российской Федерации на период до 2020 года. По состоянию на 1 января 2014 года на базе культурно-досуговых учреждений Ростовской области действуют 8 цирковых коллективов, в которых занимаются 132 участников в возрасте от 6 до 18 лет.

Согласно утвержденному плану минкультуры области ежегодно проводится анализ деятельности культурно-досуговых учреждений Ростовской области по цирковому искусству.

В истекшем году осуществлен капитальный ремонт 5 областных и 10 муниципальных учреждений культуры. Расходы капитального характера в 2013 году составили 238,9 млн. рублей (в 2012 году – 165,5 млн. рублей).

Министерством культуры и подведомственными государственными областными учреждениями в Ростовскую область были привлечены средства федерального бюджета по Федеральной целевой программе «Культура России (2012–2018 годы)» – в сумме 144,3 млн. рублей, в том числе на реставрацию здания Ростовского академического театра драмы им. М. Горького – 9,3 млн. рублей; на грант Ростовскому государственному музыкальному театру – 123,8 млн. рублей; на комплектование книжных фондов муниципальных библиотек – 10,5 млн. рублей; на выплату денежного поощрения лучшим муниципальным учреждениям культуры, находящимся на территориях сельских поселений, и их работникам – 4, 5 млн. рублей.

По итогам заседания комитета информация принята к сведению, также решено продолжить контроль за исполнением данного Областного закона.

4) 18 июня 2014 года – информация о ходе исполнения Областного закона от 11 ноября 2010 года № 492-ЗС «О государственной поддержке социально-ориентированных некоммерческих организаций в Ростовской области».

Предметом контроля стала эффективность использования социально-ориентированными некоммерческими организациями предоставленных средств государственной поддержки.

Мониторинг применения указанного Областного закона показал, что в 2013 году средства областного бюджета по направлениям господдержки были распределены следующим образом: на реализацию общественно-значимых (социальных) программ – 9,5 млн. рублей; на возмещение части затрат на подготовку, переподготовку и повышение квалификации работников и добровольцев – 50 тыс. рублей; на возмещение части затрат по арендной плате нежилых помещений – 450 тыс. рублей.

По итогам конкурсного отбора субсидии на реализацию общественно-значимых (социальных) программ получили 29 организаций, что на 6 единиц больше чем в 2012 году.

Кроме того, в рамках информационной, методической и консультативной помощи было проведено 5 зональных семинаров в городах Ростове-на-Дону, Каменске-Шахтинском, Гуково, Волгодонске, Новочеркаске по вопросу участия некоммерческих организаций в конкурсах на получение субсидий из областного бюджета. В обучении приняли участие около 300 представителей СОНКО.

В 2014 году субсидии на реализацию общественно значимых (социальных) программ социально ориентированных некоммерческих организаций получили 35 организаций на общую сумму более 9 млн. рублей.

В I квартале 2014 года проведено 3 образовательных семинара для более чем 130 человек. Основной тематикой семинаров стал детальный анализ наиболее распространенных ошибок, допускаемых при подготовке заявок на участие СОНКО в конкурсах.

По итогам федерального конкурса наша область получит на поддержку СОНКО из федерального бюджета субсидию в размере более 23 млн.рублей.

По результатам обсуждения на комитете информация принята к сведению. Решено продолжить осуществление контроля за исполнением Областного закона.

Кроме того, на заседании комитета по образованию:

– 13 февраля 2014 года обсуждены и внесены на рассмотрение Совета Законодательного Собрания Ростовской области вопросы к ежегодному от-



чету Губернатора Ростовской области о результатах деятельности Правительства Ростовской области за 2013 год;

– 13 февраля 2014 года рассмотрены предложения комитета по реализации Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2013 года. По результатам обсуждения предложено внести четыре изменения в действующее областное законодательство (Областные законы: «Об Общественной палате Ростовской области», «О взаимодействии областных государственных образовательных учреждений начального профессионального и среднего профессионального образования и работодателей в сфере подготовки и трудоустройства рабочих кадров и специалистов», «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ростовской области»), три из которых уже реализованы;

– 15 апреля 2014 года заслушан доклад Общественной палаты Ростовской области «О состоянии и развитии институтов гражданского общества в Ростовской области в 2013 году». По результатам рассмотрения комитетам было предложено проанализировать предложения Общественной палаты Ростовской области в адрес органов государственной власти Ростовской области и, в случае необходимости, инициировать изменения в действующее федеральное и областное законодательство;

– 18 июня 2014 года утверждены предложения в проект примерной программы законодательной и нормотворческой деятельности Законодательного Собрания Ростовской области на второе полугодие 2014 года.

### **III. Информация о мероприятиях комитета по образованию.**

1) За отчетный период комитетом по образованию проведены:

– 2 заседания рабочей группы по разработке проекта областного закона «О внесении изменений в Областной закон «О взаимодействии областных государственных образовательных учреждений начального профессионального и среднего профессионального образования и работодателей в сфере подготовки и трудоустройства рабочих кадров и специалистов» (18.03.2014 и 31.03.2014). В результате проведенных мероприятий проект областного закона «О внесении изменений в Областной закон «О взаимодействии областных государственных образовательных учреждений начального профессионального и среднего профессионального образования и работодателей в сфере подготовки и трудоустройства рабочих кадров и специалистов» был подготовлен к рассмотрению и принятию Законодательным Собранием в окончательной редакции;

– общественные слушания комитетов Законодательного Собрания по образованию, по строительству и по молодежной политике с участием ректоров ведущих вузов Ростовской области, представителей министерства общего и профессионального образования Ростовской области, председателей студенческих советов вузов по обсуждению проекта федерального закона № 415218-6 «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и статью 39 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» и выработке согласованной политики в вопросе определения платы за проживание в студенческих общежитиях в Ростовской области (26.03.2014);

– аккредитация при Законодательном Собрании 95 представителей средств массовой информации (13.02. 2014);

– 2 заседания дискуссионной площадки «Открытая трибуна» при Законодательном Собрании Ростовской области на тему «О проекте федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о лицензировании деятельности по управлению многоквартирными домами) (12.03.2014.) и «О пенсионной реформе в Российской Федерации» (30.06.2014.).

## 2) Председатель комитета В.Л. Маринова приняла участие:

– в конференции под руководством председателя Комитета ГД ФС РФ по обороне Комоедова В.П. по вопросам использования в Ростовской области научного, кадрового и инженерного потенциала ликвидированного филиала Военной академии Ракетных войск стратегического назначения (24.02.2014);

– в подписании Соглашения между Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Ростовской области и Законодательным Собранием Ростовской области (19.03.2014)

– в расширенном заседании Совета ректоров вузов Юга России (21.03.2014);

– в расширенных заседаниях Правительства Ростовской области (26.03.2014, 25.06.2014);

– в церемонии подписания соглашения о взаимодействии между Законодательным Собранием Ростовской области и ФГБУН «Южный научный центр Российской академии наук» (30.03.2004);

– в открытии XVII Донского образовательного фестиваля-выставки «Образование. Карьера. Бизнес» (03.04.2014);

– в торжественной церемонии закрытия областного конкурса «Учитель года Дона-2014» (12.04.2014);

– в заседании Консультативного совета по межэтническим отношениям при Губернаторе Ростовской области (16.04.2014);

– в заседаниях коллегий министерства общего и профессионального образования и министерства культуры Ростовской области (02.04.2014, 17.04.2014);

– в заседаниях Совета по культуре и искусству при Губернаторе Ростовской области (03.04.2014, 27.06.2014);

– в заседании комиссии по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике в Ростовской области (17.04.2014);

– в заседании Президиума Южного научного центра Российской академии наук (28.04.2014);

– в заседаниях межведомственной экспертной комиссии по мониторингу реализации в Ростовской области Указов Президента РФ от 07.05.2012 (01.04.201, 23.06.201);

– в парламентских слушаниях Комитета ГД ФС РФ по образованию на тему «Нормативное обеспечение реализации образовательных программ с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий» (19.05.2014);

– в XX Конференции Южно-Российской Парламентской Ассоциации (20-21.05.2014). К рассмотрению на заседании подготовлен проект Обращения Законодательного Собрания Ростовской области «К Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину по вопросу внесения изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» в части предоставления волонтерам, проработавшим в учреждениях здравоохранения не менее одного года, преимущественного права зачисления на обучение в медицинские вузы»;

– в профессиональном Форуме «Дни PR и маркетинга на Юге 5.0» (28.05.2014);

– в VIII Международном фестивале русской, славянской культуры «ВЕЛИКОЕ РУССКОЕ СЛОВО» (05–08.06.2014);

– в публичных слушаниях по проекту областного закона «Об отчете об исполнении областного бюджета за 2013 год» (11.06.2014).

**Комитет Законодательного Собрания Ростовской области по аграрной политике, продовольствию, природопользованию и земельным отношениям**

**I. Информация о нормотворческой деятельности Законодательного Собрания по вопросам ведения комитета по аграрной политике.**

**1) Областной закон от 3 марта 2014 года № 112-ЗС «О признании утратившими силу отдельных положений некоторых областных законов в сфере водных отношений».**

Областной закон от 3 марта 2014 года № 112-ЗС «О признании утратившими силу отдельных положений некоторых областных законов в сфере водных отношений» принят в целях приведения областного законодательства в соответствие с Федеральным законом от 21 октября 2013 года № 282-ФЗ «О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Указанным Федеральным законом внесены изменения в Водный кодекс Российской Федерации, которыми исключено полномочие органов государственной власти субъектов Российской Федерации по установлению перечня должностных лиц, осуществляющих региональный государственный надзор в области использования и охраны водных объектов, а также за соблюдением особых условий водопользования и использования участков береговой полосы (в том числе участков примыкания к гидроэнергетическим объектам) в границах охранных зон гидроэнергетических объектов, расположенных на водных объектах, подлежащих региональному государственному надзору за их использованием и охраной.

Областным законом от 3 марта 2014 года № 112-ЗС признаны утратившими силу пункт 8 статьи 3 Областного закона от 29 марта 2007 года № 674-ЗС «О полномочиях органов государственной власти Ростовской области в сфере водных отношений» и подпункт «в» пункта 1 статьи 1 Областного закона от 24 ноября 2011 года № 742-ЗС «О внесении изменений в статьи 3 и 4 Областного закона «О полномочиях органов государственной власти Ростовской области в сфере водных отношений», предусматривающие, что перечень должностных лиц, осуществляющих указанные полномочия, устанавливается Правительством Ростовской области.

**2) Областной закон от 7 мая 2014 года № 137-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О регулировании земельных отношений в Ростовской области».**

Областной закон принят в целях приведения областного законодательства в соответствие с Федеральным законом от 2 декабря 2013 года

№ 327-ФЗ «О внесении изменений в статьи 9 и 10 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» и статью 22 Федерального закона «Об особенностях регулирования отдельных правоотношений в связи с присоединением к субъекту Российской Федерации – городу федерального значения Москве территорий и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», и Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 446-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Федеральным законом № 446-ФЗ внесены редакционные изменения в пункт 1 статьи 33 Земельного кодекса Российской Федерации о нормах предоставления земельных участков крестьянским (фермерским) хозяйствам и в пункт 7 статьи 10 Федерального закона от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» о приобретении в собственность земельных участков крестьянскими (фермерскими) хозяйствами.

В соответствии с этим внесены соответствующие изменения в статьи 8, 9 и 12<sup>1</sup> Областного закона от 22 июля 2003 года № 19-ЗС «О регулировании земельных отношений в Ростовской области», а именно: слова «для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства» заменены словами «для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности».

Федеральным законом от 2 декабря 2013 года № 327-ФЗ из статьи 9 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» исключены положения, наделявшие субъекты Российской Федерации полномочиями по установлению минимального срока аренды земельного участка сельскохозяйственных угодий.

В связи с этим Областным законом признана утратившей силу статья 14<sup>1</sup> Областного закона «О регулировании земельных отношений в Ростовской области», устанавливающую минимальные сроки аренды земельных участков сельскохозяйственных угодий на территории области.

**3) Областной закон от 5 мая 2014 года № 129-ЗС «О внесении изменений в статьи 1 и 6 Областного закона «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Ростовской области в сфере сельского хозяйства».**

Областной закон от 5 мая 2014 года № 129-ЗС «О внесении изменений в статьи 1 и 6 Областного закона «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Ростовской области в сфере сельского хозяйства» принят в целях приведения областного законодательства в соответствие:

– с Федеральным законом от 2 декабря 2013 года № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», постановлением Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2012 года № 1258 «О предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат по наращиванию маточного поголовья овец и коз, поголовья северных оленей, маралов и мясных табунных лошадей» в части уточнения наименования и получателей поддержки на возмещение части затрат по наращиванию маточного поголовья овец и коз;

– с Федеральным законом от 23 июля 2013 года № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части уточнения контрольных функций за использованием финансовых средств и материальных ресурсов, предоставленных на цели осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий.

Данные изменения в Областной закон позволят обеспечить эффективное и своевременное доведение бюджетных средств до получателей субсидий, а также усилить государственный контроль за использованием финансовых средств и материальных ресурсов, предоставленных на цели для осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий.

На реализацию Областного закона дополнительных расходов из областного бюджета не предусмотрено.

#### **4) Областной закон «О внесении изменений в отдельные областные законы» от 7 мая 2014 года № 144-ЗС.**

Областной закон от 7 мая 2014 года № 144-ЗС «О внесении изменений в отдельные областные законы» принят в целях приведения областного законодательства в соответствие с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 406-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В Областной закон от 28 декабря 2005 года № 434-ЗС «Об особо охраняемых природных территориях Ростовской области» внесены изменения по устранению правовых проблем, вызванных несовершенством законодательного регулирования отношений, касающихся особо охраняемых природных территорий. В частности, устанавливаются новые категории особо охраняемых природных территорий областного значения и местного значения, конкретизируются полномочия Губернатора Ростовской области в части создания охранных зон особо охраняемых природных территорий.

Кроме того, Областным законом «О внесении изменений в отдельные областные законы» от 7 мая 2014 года № 144-ЗС внесены редакционные изменения в Областной закон от 11 марта 2003 года № 316-ЗС «Об охране окружающей среды в Ростовской области» в части расширения полномочий органов государственной власти Ростовской области в сфере лесных отношений.

**5) Постановление Законодательного Собрания Ростовской области от 20 февраля 2014 года № 286 «О внесении в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 27 и 29 Федерального закона «О мелиорации земель»»**

Постановление Законодательного Собрания Ростовской области от 20 февраля 2014 года № 286 принято в рамках инициативного правового регулирования.

Статьями 27 и 29 Федерального закона от 10 января 1996 года № 4-ФЗ «О мелиорации земель» установлено, что порядок приемки в эксплуатацию защитных лесных насаждений, а также правила содержания защитных лесных насаждений устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса, включая мелиорацию.

Однако до настоящего времени указанные порядок и правила не приняты на федеральном уровне.

В связи с отсутствием нормативных правовых актов, регулирующих данные вопросы, существующие защитные лесные насаждения утрачивают свойства, обеспечивающие защиту ими земель сельскохозяйственного назначения от водной и ветровой эрозии и других негативных процессов. Также на протяжении длительного времени не создаются новые защитные лесные насаждения. Это приводит к тому, что земли сельскохозяйственного назначения, подвергаясь негативному воздействию, деградируют и постепенно утрачивают тот уровень плодородия, который позволяет осуществлять на них сельскохозяйственное производство.

Постановлением Законодательного Собрания Ростовской области «О внесении в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 27 и 29 Федерального закона «О мелиорации земель»» предлагается наделить органы государственной власти субъектов Российской Федерации полномочиями по установлению порядка приемки в эксплуатацию защитных лесных насаждений, а также правил содержания защитных лесных насаждений, за исключением лесных насаждений расположенных на землях, относящихся к федеральной собственности.

Это позволит более эффективно проводить мероприятия по мелиорации земель сельскохозяйственного назначения, улучшить их качество и обеспечить продовольственную безопасность Российской Федерации.

**б) Постановление Законодательного Собрания Ростовской области от 20 февраля 2014 года № 287 «О поддержке обращений депутатов Законодательного Собрания Краснодарского края к Президенту Российской Федерации В.В. Путину, Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву и Федеральному Собранию Российской Федерации в связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации «О государственной регистрации генно-инженерно-модифицированных организмов, предназначенных для выпуска в окружающую среду, а также продукции, полученной с применением таких организмов или содержащей такие организмы»**

Постановление Законодательного Собрания Ростовской области от 20 февраля 2014 года № 287 принято в рамках инициативного правового регулирования.

Депутаты Законодательного Собрания Ростовской области выражают серьезную озабоченность в связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2013 года № 839 «О государственной регистрации генно-инженерно-модифицированных организмов, предназначенных для выпуска в окружающую среду, а также продукции, полученной с применением таких организмов или содержащей такие организмы».

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации 1 июля 2014 года вводится новый порядок государственной регистрации организмов, модифицированных с помощью генной инженерии.

Депутаты Законодательного Собрания Ростовской области убеждены, что постановление Правительства Российской Федерации нарушает конституционные права граждан России, в том числе права на благоприятную окружающую среду, информацию и продовольственную безопасность.

В настоящее время в Российской Федерации в наличии порядка 40 миллионов гектаров неиспользуемых пахотных и сенокосных угодий, являющихся резервом для увеличения производства сельскохозяйственной продукции. Дальнейшее развитие сельского хозяйства в России должно основываться на достижениях в селекции и семеноводстве, в области мелиорации и сохранения плодородия почв, ветеринарии, а также в разработке и освоении новых технологий, экологизации и развитии органического земледелия. Важнейшими направлениями должны стать инновационное развитие пе-



рерабатывающих производств, хранение и транспортировка сырья и конечной продовольственной продукции, развитие рыночной инфраструктуры.

Депутаты Законодательного Собрания Ростовской области поддерживают обращения депутатов Законодательного Собрания Краснодарского края к Президенту Российской Федерации В.В. Путину, Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву и Федеральному Собранию Российской Федерации в связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации «О государственной регистрации генно-инженерно-модифицированных организмов, предназначенных для выпуска в окружающую среду, а также продукции, полученной с применением таких организмов или содержащей такие организмы» и выступают с просьбой принять меры, направленные на недопущение указанных выше нарушений конституционных прав граждан Российской Федерации, обратившись к Правительству Российской Федерации по вопросу об отмене постановления от 23 сентября 2013 года № 839 «О государственной регистрации генно-инженерно-модифицированных организмов, предназначенных для выпуска в окружающую среду, а также продукции, полученной с применением таких организмов или содержащей такие организмы».

**7) Постановление Законодательного Собрания Ростовской области от 24 апреля 2014 года № 369 «Об Обращении Законодательного Собрания Ростовской области «К Правительству Российской Федерации по вопросу оказания сельскохозяйственным товаропроизводителям несвязанной поддержки в области растениеводства на возмещение части затрат по обработке и содержанию площадей, занятых чистыми парами».**

Постановление Законодательного Собрания Ростовской области от 24 апреля 2014 года № 369 принято в рамках инициативного правового регулирования.

В настоящее время государственная поддержка в сфере растениеводства осуществляется в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства, которые утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 года № 1431.

Согласно данному постановлению государственная поддержка осуществляется в форме предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и выплачивается исходя из расчета на 1 гектар посевной площади сельскохозяйственных культур.

Однако при расчете размера таких субсидий не учитываются площади чистых паров (полей севооборота, свободных от посевов сельскохозяйственных культур в течение вегетационного периода и содержащиеся в рыхлом и чистом от сорняков состоянии).

Чистые пары могут занимать весьма значительные площади. Так, например, в Ростовской области по ряду природно-сельскохозяйственных зон площадь, занимаемая чистыми парами, составляет почти 28,5 % от посевной площади. В среднем за последние 5 лет общая площадь парового поля в Ростовской области составила 1250 тыс. гектаров.

Для ведения устойчивого производства и получения качественной растениеводческой продукции наличие чистых паров крайне необходимо. Более того, в условиях нарастающей аридизации климата и дефицита влаги в почве они приобретают еще большее значение. Это обусловлено тем, что в случае применения чистых паров поля очищаются от сорных растений, оздоравливаются за счет очищения от токсинов, уничтожения вредителей и возбудителей болезней сельскохозяйственных культур. Интенсивная обработка чистого пара усиливает минерализацию органического вещества в почве, что увеличивает запас доступных питательных веществ для растений.

В настоящее время затраты сельскохозяйственных товаропроизводителей, связанные с содержанием паров и направленные на повышение уровня экологической безопасности, проведение комплекса агротехнологических работ на паровых участках в целях повышения их почвенного плодородия и влагонакопления, достаточно велики и не подпадают под условия субсидирования.

Сложившаяся ситуация не позволяет на должном уровне осуществлять эффективную политику в сфере растениеводства, а соответственно, и в целом в сфере агропромышленного комплекса, а также выполнять задачи, стоящие перед ним в настоящее время.

Депутаты Законодательного Собрания Ростовской области обращаются к Правительству Российской Федерации с предложением о возможности внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 года № 1431 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства», предусматривающих предоставление бюджетных средств на оказание несвязанной поддержки в области растениеводства не только на посевные площади сельскохозяйственных культур, но и на площади обрабатываемых чистых паров.

**II. Информация об осуществлении контроля за исполнением правовых актов, принятых Законодательным Собранием, по вопросам ведения комитета по аграрной политике.**

**1) 15 апреля 2014 года на заседании комитета по аграрной политике была заслушана информация по вопросу «Проблемы содержания и обустройства на территории поселений скотомогильников (биотермических ям)».**

В Ростовской области насчитывается 352 скотомогильника (биотермические ямы) и 81 сибирезвенное захоронение (всего 433), из них бесхозных скотомогильников (биотермических ям) – 260 (хозяйных – 92), сибирезвенных захоронений – 55 (хозяйных – 26). Всего хозяйных скотомогильников, сибирезвенных захоронений – 118.

В соответствии с п. 7.1. ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов, утвержденных Минсельхозпродом Российской Федерации 4 декабря 1995 года № 13-7-2/469, контроль за выполнением требований ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов возлагается на органы государственного ветеринарного контроля.

Все находящиеся на территории Ростовской области, действующие и закрытые скотомогильники (биотермические ямы) главными государственными ветеринарными инспекторами районов и городов поставлены на учет. На каждый скотомогильник (биотермическую яму) присвоен индивидуальный номер и оформлены ветеринарно-санитарные карточки.

Главные государственные ветеринарные инспекторы управления ветеринарии Ростовской области регулярно, не менее двух раз в год (весной и осенью), проверяют ветеринарно-санитарное состояние скотомогильников (биотермических ям). При выявлении нарушений выдают предписание по приведению в надлежащее состояние скотомогильников (биотермических ям) с указанием конкретных сроков их устранения.

В 2013 году главными государственными ветеринарными инспекторами районов и городов проведено – 587 проверок скотомогильников (биотермических ям). Выявлено 532 нарушения ветеринарно-санитарного состояния скотомогильников (биотермических ям). Владельцам скотомогильников (биотермических ям) выдано 87 предписаний; наложено штрафов на сумму 139 тыс. рублей.

Заслушав информацию по вопросу «Проблемы содержания и обустройства на территории поселений скотомогильников (биотермических ям)», комитет решил:

1. Принять к сведению информацию по вопросу «Проблемы содержания и обустройства на территории поселений скотомогильников (биотермических ям)».

2. Ограничиться рассмотрением указанной информации на комитете Законодательного Собрания по аграрной политике, продовольствию, природопользованию и земельным отношениям.

3. Направить информацию по вопросу «Проблемы содержания и обустройства на территории поселений скотомогильников (биотермических ям)» депутатам Законодательного Собрания Ростовской области для ознакомления.

**2) 18 июня 2014 года на заседании комитета по аграрной политике была заслушана информация о ходе исполнения Областного закона от 3 августа 2007 года № 746 «О регулировании лесных отношений в Ростовской области».**

Предмет контроля:

– исполнение полномочий Правительства Ростовской области в сфере лесных отношений.

Контрольные мероприятия:

– заслушивание на заседании комитета 18 июня 2014 года информации о ходе исполнения Областного закона от 3 августа 2007 года № 746 «О регулировании лесных отношений в Ростовской области».

Ростовская область относится к малолесным регионам Российской Федерации. Лесистость ее территории составляет 2,4 %, что значительно ниже средней по Южному федеральному округу (10,5 %), по Российской Федерации (около 50 %).

Леса Ростовской области относятся к защитным лесам. В соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации защитные леса подлежат освоению в целях сохранения средообразующих, водоохранных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов с одновременным использованием лесов при условии, если это использование совместимо с целевым назначением защитных лесов и выполняемыми ими полезными функциями.

На 1 января 2014 года площадь лесного фонда составляет 360,6 тыс. га, в том числе покрытая лесом 240,0 тыс. га.

В порядке разработки подзаконных актов к Лесному кодексу Российской Федерации (от 4 декабря 2006 года № 200-ФЗ) в Ростовской области принят областной закон от 3 августа 2007 года № 746-ЗС «О регулировании лесных отношений в Ростовской области», которым утверждены:

- порядок заготовки гражданами древесины для собственных нужд;
- нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд;
- порядок заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд;
- порядок заготовки гражданами пищевых лесных ресурсов и сбора ими лекарственных растений для собственных нужд;
- правила использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства.

Кроме того, установлены исключительные случаи заготовки древесины, елей и (или) деревьев других хвойных пород на основании договоров купли-продажи лесных насаждений.

Принятие указанного закона позволило обеспечивать население Ростовской области дешевой древесиной как для отопления, так и для осуществления ремонта домов и хозяйственных построек. Норматив заготовки древесины для собственных нужд – 7 кубометров дровяной древесины на семью ежегодно и 15 кубометров деловой древесины ежегодно.

С момента вступления в силу указанного закона департаментом с гражданами заключено более полутора тысяч договоров купли-продажи лесных насаждений, продано более 8,4 тыс. кубометров древесины.

Принятие Порядка заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов и Порядка заготовки гражданами пищевых лесных ресурсов и сбора ими лекарственных растений для собственных нужд позволило населению Ростовской области свободно и бесплатно пребывать в лесах и для собственных нужд осуществлять заготовку и сбор дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, других пригодных для употребления в пищу лесных ресурсов (пищевых лесных ресурсов), а также недревесных лесных ресурсов (пни, береста, кора деревьев и кустарников, хворост, веточный корм, еловая, пихтовая, сосновая лапы, ели и деревья других хвойных пород для новогодних праздников, мох, лесная подстилка, камыш, тростник и подобные лесные ресурсы).

Правила использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства стали основанием для заключения договоров аренды лесных участков с охотпользователями для размещения охотничьей инфраструктуры, кроме того охотпользователи по условиям договора аренды получили право на заготовку лесных ресурсов на арендованной площади, проведение биотехнических мероприятий, на возведение объектов охотничь-

ей инфраструктуры, а также осуществление иных прав, предусмотренных указанным законом.

На сегодняшний день для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства и разведения животных в полувольных условиях с охотпользователями заключено 26 договоров аренды лесных участков. Арендаторам передано около 2 тыс. гектаров лесов.

Согласно ст. 29 Лесного кодекса Российской Федерации граждане и юридические лица могут осуществлять заготовку древесины только на основании договоров аренды лесных участков. Однако в указанной статье предусмотрено, что в исключительных случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, допускается осуществление заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений.

Утверждение областным законом исключительных случаев заготовки древесины, к которым отнесены заготовка древесины при проведении мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий, заготовка древесины при проведении работ по уходу за лесами (рубок ухода за лесами) и проведении санитарно-оздоровительных и противопожарных мероприятий позволило департаменту оперативно осуществлять мероприятия по уходу за лесом и проведению санитарно-оздоровительных рубок (сплошных и выборочных санитарных рубки) на основании заключенных договоров купли-продажи лесных насаждений, в том числе оперативно разработать горельники 2010, 2011 годов.

За 2010–2013 годы было проведено 15 аукционов по продаже права заключения договоров купли-продажи лесных насаждений, по результатам торгов заключено 63 договора купли-продажи лесных насаждений, продано около 300 тыс. кубометров ликвидной древесины.

Результат контроля:

1. Принять к сведению информацию о ходе исполнения Областного закона «О регулировании лесных отношений в Ростовской области».
2. Ограничиться рассмотрением указанной информации на комитете Законодательного Собрания по аграрной политике, продовольствию, природопользованию и земельным отношениям.

### **3) Комитетом по аграрной политике исполнено 1 поручение Законодательного Собрания Ростовской области.**

Исполнено поручение по итогам рассмотрения в рамках «правительственного часа» вопроса «О мерах по адаптации экономики Ростовской области в условиях ВТО в сфере агропромышленного комплекса» на заседании За-

конодательного Собрания Ростовской области 10 декабря 2013 года (Выписка из протокола Законодательного Собрания № 4).

1. Рабочая группа для анализа действующего законодательства в части предоставления субсидий на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства с учетом площадей, занятых чистыми парами, образована 21 января 2013 года Распоряжением Законодательного Собрания Ростовской области № 13.

По итогам проведения анализа действующего законодательства подготовлено постановление Законодательного Собрания Ростовской области «Об Обращении Законодательного Собрания Ростовской области «К Правительству Российской Федерации по вопросу оказания сельскохозяйственным товаропроизводителям несвязанной поддержки в области растениеводства на возмещение части затрат по обработке и содержанию площадей, занятых чистыми парами» от 24 апреля 2014 года № 369.

2. По вопросам разработки механизма приоритетности приобретения продукции областных производителей при государственных и муниципальных закупках и организации на постоянной основе мониторинга тарифной политики зарубежных стран по отношению к продукции областных производителей с целью отстаивания их интересов при экспорте в Законодательное Собрание поступили разъяснения заместителя Губернатора Ростовской области – министра сельского хозяйства и продовольствия В.Н. Василенко.

3. Информация об итогах деятельности хозяйствующих субъектов агропромышленного комплекса области в условиях ВТО в 2013 году опубликована на сайте министерства сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области в разделе «Материалы по ВТО».

### **III. Информация о мероприятиях комитета по аграрной политике.**

Участвовали:

– в заседании рабочей группы по реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК» комиссии по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике в Ростовской области (13.03.2014);

– в заседаниях межведомственной комиссии по продовольственной безопасности и качеству пищевой продукции, реализуемой на территории Ростовской области (21.03.2014; 28.05.2014);

– в заседании общественного совета при министерстве имущественных и земельных отношений, финансового оздоровления предприятий, организаций Ростовской области (12.03.2014);

- в заседаниях Собраний депутатов Куйбышевского, Матвеево-Курганского, Верхнедонского, Неклиновского районов;
- в годовом собрании Ассоциации строителей Дона (22.01.2014);
- в итоговом совещании Контрольно-счетной палаты Ростовской области, Неклиновский район (13.03.2014);
- в «круглом столе» «К 20-летию Законодательного Собрания Ростовской области», МБОУ Матвеево-Курганская средняя общеобразовательная школа № 2 (14.03.2014);
- в торжественной церемонии подписания Соглашения между Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Ростовской области и Законодательным Собранием Ростовской области (19.03.2014);
- в программе «Форум», посвященной 20-летию Законодательного Собрания Ростовской области (телеканал «Россия 1») (23.04.2014);
- в торжественном мероприятии, посвященном 365-й годовщине Пожарной охраны России (29.04.2014);
- в мероприятии по захоронению погибших в Великой Отечественной войне в Куйбышевском районе (30.04.2014);
- во встрече Губернатора Ростовской области В.Ю. Голубева с членами общественных советов при органах исполнительной власти Ростовской области (13.05.2014);
- в XX Конференции Южно-Российской Парламентской Ассоциации г. Волгоград (20.05.2014–21.05.2014);
- в образовательном семинаре в рамках «Школы молодого депутата» в Неклиновском районе, х. Красный Десант (27.05.2014);
- в работе Гражданского форума «Правовая политика Ростовской области в современных социально-экономических условиях» (28.05.2014);
- в составе официальной делегации Законодательного Собрания Ростовской области в VIII Международном фестивале в Республике Крым «Великое Русское Слово» (4.06.2014);
- в инспекционной поездке по пунктам временного пребывания беженцев в Неклиновском районе с участием губернатора В.Ю. Голубева и депутата Государственной Думы А.Е. Хинштейна (10.06.2014);
- в публичных слушаниях по отчету об исполнении областного бюджета за 2013 год (11.06.2014).



**Комитет Законодательного Собрания Ростовской области по  
молодежной политике, физической культуре,  
спорту и туризму**

**I. Информация о нормотворческой деятельности Законодательного  
Собрания Ростовской области по вопросам ведения комитета по моло-  
дежной политике.**

**1) Постановление Законодательного Собрания Ростовской области от 20 февраля 2014 года № 281 «О внесении изменений в Положение о Совете молодых депутатов Ростовской области».**

Постановление Законодательного Собрания Ростовской области «О внесении изменений в Положение о Совете молодых депутатов Ростовской области» принято в порядке инициативного правового регулирования целях уточнения порядка формирования и деятельности Совета молодых депутатов Ростовской области.

Постановление устанавливает:

– срок полномочий председателя Совета, его заместителей, секретаря и председателей комиссий Совета и их заместителей (в настоящее время 2 года, в старом варианте – срок полномочий Законодательного Собрания Ростовской области);

– право проводить заседания Совета в режиме видеоконференций;

– право состоять только в одной комиссии Совета;

– возможность образования комиссий Совета;

– периодичность проведения собраний Совета и заседаний его президиума;

– основания для прекращения членства в Совете.

**2) Постановление Законодательного Собрания Ростовской области от 20 февраля 2014 года № 282 «О внесении изменений в статьи 4 и 6 Положения о Молодежном парламенте при Законодательном Собрании Ростовской области».**

Постановление Законодательного Собрания Ростовской области «О внесении изменений в статьи 4 и 6 Положения о Молодежном парламенте при Законодательном Собрании Ростовской области» принято в порядке инициативного правового регулирования и в целях уточнения порядка формирования и деятельности Молодежного парламента при Законодательном Собрании Ростовской области, что позволит создать его эффективную работоспособную структуру.

Постановление устанавливает:

– порядок формирования Молодежного парламента из числа представителей муниципальных районов (городских округов) путем избрания посредством прямых выборов с использованием бюллетеней, электронного голосования или других способов в порядке, установленном решением Молодежного парламента (совета) муниципального района (городского округа) или избрания из состава Молодежного парламента (совета) муниципального района (городского округа);

– возрастной критерий для членов Молодежного парламента – представителей муниципальных районов (городских округов) в диапазоне от 14 до 25 лет;

– состав Молодежного парламента:

- 1) представители муниципальных районов (городских округов);
- 2) депутат Законодательного Собрания – член комитета Законодательного Собрания, к предметам ведения которого относятся вопросы молодежной политики, по представлению Председателя Законодательного Собрания;
- 3) представитель молодежного правительства Ростовской области по представлению областного органа исполнительной власти в сфере молодежной политики;
- 4) представитель органов студенческого самоуправления образовательных организаций высшего образования по представлению Совета ректоров образовательных организаций высшего образования Ростовской области;
- 5) представитель молодежных общественных объединений по представлению областного органа исполнительной власти в сфере молодежной политики;
- 6) представитель казачьей молодежи по представлению войскового атамана войскового казачьего общества «Всевоеликое войско Донское».

## **II. Информация об осуществлении контроля за исполнением правовых актов, принятых Законодательным Собранием, по вопросам ведения комитета по молодежной политике.**

За отчетный период на заседании комитета рассмотрен вопрос об исполнении Областного закона от 29 июля 2009 года № 263-ЗС «О физической культуре и спорте в Ростовской области».

Предмет контроля:

– реализация правовых и социальных основ деятельности в сфере физической культуры и спорта в Ростовской области.

Контрольные мероприятия:

- правовой мониторинг соблюдения и исполнения положений Областного закона от 29 июля 2009 года № 263-ЗС «О физической культуре и спорте в Ростовской области»;
- оценка практики правового регулирования вопросов в сфере физической культуры и спорта в Ростовской области;
- оценка показателей развития спорта высших достижений и подготовки спортивного резерва.

### **III. Информация о мероприятиях комитета по молодежной политике.**

За отчетный период работы комитетом по молодежной политике проведено 1 заседание рабочей группы по подготовке проекта областного закона «О государственной молодежной политике в Ростовской области» и более 120 совещаний по различным вопросам ведения комитета.

В комитете по молодежной политике рассмотрено:

- проектов федеральных законов – 6, поддержано – 6;
- поручений Законодательного Собрания – 3;
- письма органов местного самоуправления, юридических и физических лиц – более 78;
- обращений граждан (жалоб) – 3.

Заседания подкомитетов:

- заседание подкомитета по физической культуре и спорту по проекту областного закона «О внесении изменений в Областной закон «О физической культуре и спорте в Ростовской области»;
- заседание подкомитета по молодежной политике по проекту областного закона «О государственной молодежной политике в Ростовской области»;
- заседание подкомитета по туризму по проекту областного закона «О туристской деятельности в Ростовской области».

Общественно значимые мероприятия:

1) 23 января 2014 года председатель комитета по молодежной политике Л.Н. Тутова и депутаты – члены комитета по молодежной политике приняли участие в собрании Совета молодых законодателей при Южно-Российской Парламентской Ассоциации (г. Краснодар). В рамках мероприятия председатель комитета встретила с заместителем Председателя Законодательного Собрания Краснодарского края Н.В. Чернявским, председателем комитета по

молодежной политике Д.В. Ламейкиным, заместителем председателя комитета Краснодарского края по туризму А.В. Булдиным;

2) 28 января 2014 года депутаты – члены комитета приняли участие в парламентских слушаниях на тему «700-летие преподобного Сергия Радонежского. Исторический опыт и современные механизмы партнерских взаимоотношений церкви, власти и общества в духовно-нравственном воспитании»;

3) 11 февраля 2014 года председатель комитета приняла участие в «нулевых чтениях» проекта областного закона «О гражданской инициативе в Ростовской области»;

4) 21 февраля 2014 года и 10 июня 2014 года в рамках Всероссийской акции «Мы – граждане России» комитетом по молодежной политике организовано и проведено торжественное вручение паспортов 14-летним гражданам Российской Федерации;

5) 25 февраля 2014 года – председатель комитета приняла участие в III Областном форуме сельской молодежи и выступила перед участниками форума по вопросу повышения социальной и экономической активности молодых людей в Ростовской области и реализации государственных региональных программ по улучшению жилищных условий молодых семей, проживающих в сельской местности;

6) 28 февраля 2014 года председатель и члены комитета приняли участие в заседании коллегии министерства по физической культуре и спорту, а также в областном военно-историческом форуме волонтеров и в работе круглого стола на тему «Профессия мечты, здоровье, деньги или власть?»;

7) 25 марта 2014 года на расширенном заседании комитета рассмотрена информация инициативной группы, образованной комитетом, о результатах проверки системы оплаты студентами за проживание в общежитиях. Информация о проблемах, выявленных комитетом по данному вопросу, была направлена в комиссию в Государственную Думу;

8) 27 марта 2014 года комитетом проведена видеоконференция с участием членов Совета молодых депутатов Ростовской области в рамках обучающей программы «Школа молодых депутатов»;

9) 4 апреля 2014 года председатель комитета приняла участие во II Конгрессе органов молодежного самоуправления Ростовской области, на котором выработаны новые формы взаимодействия и направления в реализации молодежной политики с учетом опыта лучших муниципальных образований региона;

10) 8 апреля 2014 года комитетом организовано и проведено с участием Председателя Законодательного Собрания в г. Новочеркасске чествование

волонтеров Ростовской области, принимавших участие в проведении XXII зимних Олимпийских игр;

11) 10 апреля 2014 года председатель комитета приняла участие в отчетно-выборном общем собрании Совета по спорту высших достижений Ростовской области;

12) март–апрель 2014 года комитетом совместно с органами местного самоуправления проведены выборы в муниципальных районах (городских округах) членов Молодежного парламента при Законодательном Собрании Ростовской области;

13) 18 апреля 2014 года комитетом организовано и проведено первое заседание Молодежного парламента при Законодательном Собрании Ростовской области, на котором избран председатель, заместитель и председатели комиссий Молодежного парламента, приняты регламент и план работы Молодежного парламента 2014 год;

14) 19 апреля 2014 года комитетом совместно с департаментом инвестиций и предпринимательства проведен в Орловском районе «круглый стол» на тему «Экологический туризм как инструмент развития территории»;

15) 24–25 апреля 2014 года председатель комитета совместно с депутатами – членами комитета приняли участие в заседании Совета законодателей Российской Федерации и в заседании Совета молодых законодателей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Санкт-Петербурге;

16) 14 мая 2014 года депутаты – члены комитета приняли активное участие в проведении спортивного праздника на стадионе Олимп-2 «Ростов без наркотиков»;

17) 14 мая 2014 года депутаты – члены комитета совместно с комитетом по молодежной политике Ростовской области провели областной форум «Молодая волна». Основная задача форума – создание экспериментальной площадки интенсивного обучения донской молодежи. Депутатами проведены лекции по вопросам истории Донского края и России и патриотического воспитания молодежи. В ходе встреч с молодежью обсуждались вопросы перспектив развития спорта в Ростовской области и др.

18) 27–28 мая 2014 года комитетом организован и проведен в Неклиновском районе семинар в рамках «Школы молодого депутата». В семинаре приняли участие депутаты Законодательного Собрания Ростовской области, Краснодарского края, члены Совета молодых депутатов Ростовской области. «Школа молодого депутата» – одно из инновационных направлений деятельности Законодательного Собрания Ростовской области по повышению квалификации депутатов;

19) 28 мая 2014 года председатель комитета приняла участие в Гражданском форуме «Правовая политика Ростовской области в современных социально-экономических условиях».

20) 2 июня 2014 года председатель комитета приняла участие в открытии студенческого центра по подготовке волонтеров «Горящие сердца».

21) 12 июня 2014 года комитет обеспечил участников исполнения Гимна России флажками РФ с текстом Гимна России (10 тыс.) и организовал участие активистов молодежного парламентаризма в патриотической акции в муниципальных районах Ростовской области;

22) 12 июня 2014 года комитет организовал участие депутатов и специалистов аппарата в заключительном этапе «Спартакиады Дона – 2014» по пляжному волейболу(3 место), плаванию(2 место), по мини-футболу(без призовых мест);

23) 13 июня 2014 года комитетом совместно с Советом Федерации организовано и проведено в г. Ростове-на-Дону выездное заседание комитета по международным делам Палаты молодых законодателей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. В заседании приняли участие молодые депутаты Крыма, Севастополя, Камчатки и из других субъектов Российской Федерации. Вопросы повестки заседания касались международной интеграции на основе реализации совместных спортивных проектов, международного опыта подготовки спортивных волонтеров и правовой поддержки добровольческой деятельности.

В части реализации постановления Законодательного Собрания Ростовской области от 18 октября 2012 года № 2249 «О Положении о Совете молодых депутатов Ростовской области» организованы и проведены следующие мероприятия:

24) информационные мероприятия в муниципальных образованиях Ростовской области, посвященные 20-летию Конституции РФ;

25) мероприятия, посвященные 20-летию Законодательного Собрания Ростовской области;

26) 23–24 января 2014 года делегация молодых парламентариев Ростовской области приняла участие в заседании Совета молодых законодателей при Южно-Российской Парламентской Ассоциации.

27) 14 февраля 2014 года организовано и проведено заседание Президиума Совета молодых депутатов с участием Председателя Законодательного Собрания Ростовской области В.Е. Дерябкина. Один из вопросов повестки – проект положения о Школе молодых депутатов Ростовской области.

28) 16–19 марта 2014 года члены Совета молодых депутатов Ростовской области приняли участие в выездном заседании Палаты молодых законодателей в г. Калуга, в рамках которого состоялся «круглый стол» на тему «Участие волонтерских движений в духовно-нравственном воспитании молодежи». И другие мероприятия.

В настоящее время в комитете составлен график приема граждан депутатами – членами комитета совместно с членами Молодежного парламента и Совета молодых депутатов и сбора помощи беженцам с Украины в г. Ростове-на-Дону (пр. Ворошиловский, 18/18; пер. Газетный, 50).

**Комиссия Законодательного Собрания Ростовской области по  
Регламенту, мандатным вопросам и депутатской этике**

**1. Информация о нормотворческой деятельности Законодательного Собрания Ростовской области по вопросам ведения комиссии.**

Принято постановление Законодательного Собрания Ростовской области «О правилах депутатской этики».

В вышеуказанном постановлении закрепляются этические принципы деятельности депутатов Законодательного Собрания Ростовской области, которыми он должен руководствоваться при осуществлении депутатской деятельности, а также основные нормы поведения, которые депутат Законодательного Собрания Ростовской области обязан соблюдать при осуществлении им своих полномочий, в том числе непосредственно на заседаниях комитетов, подкомитетов, комиссий и иных органов, фракций и рабочих групп, образованных в Законодательном Собрании Ростовской области, при взаимодействии с государственными органами, органами местного самоуправления Ростовской области, организациями и гражданами, при публичных выступлениях, а также при пребывании на территориях иностранных государств.

Также, в данном постановлении предусмотрены меры ответственности депутатов Законодательного Собрания Ростовской области за нарушение Правил депутатской этики и определен порядок рассмотрения вопросов о нарушении депутатами вышеуказанных Правил.

Инициированы поправки в Областной закон «О статусе депутата Законодательного Собрания Ростовской области» и в Регламент Законодательного Собрания Ростовской области.

Поправки носят редакционный характер и предложены в связи с принятием Постановления Законодательного Собрания Ростовской области от 20 февраля 2014 года № 285 «О правилах депутатской этики».

**2. Информация об осуществлении иной деятельности по вопросам ведения комиссии.**

За отчетный период комиссией проведено 3 заседания, рассмотрено 11 вопросов.

На двух заседаниях комиссии, на основании обращений граждан, рассмотрены жалобы на действия депутатов Законодательного Собрания Ростовской области при осуществлении ими своих депутатских полномочий. На каждом заседании присутствовал депутат, действия которого являлись



предметом рассмотрения комиссии, а также лицо, информация которого помогла выяснению всех необходимых обстоятельств.

После тщательной проверки всех фактов указанных в обращениях, заявителям даны ответы.

Проведено заседание рабочей группы по рассмотрению вопроса об улучшении качества озвучивания Гимна Ростовской области при открытии и закрытии заседаний Законодательного Собрания Ростовской области.

Данный вопрос так же рассматривался на заседании комиссии, где было принято решение в качестве первоочередных мер обеспечить депутатов текстом Гимна Ростовской области, вложив его в материалы к очередному заседанию Законодательного Собрания.

В настоящее время продолжают мероприятия по перезаписи исполнения Гимна ансамблем песни и пляски Донских казаков.

#### **Рассмотрение обращений граждан.**

Комиссией было рассмотрено 6 обращений граждан на действия депутатов Законодательного Собрания Ростовской области.

По существу вопросов, поставленных в обращениях граждан, подготовлены и отправлены ответы заявителям.

### **3. ИНФОРМАЦИЯ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФРАКЦИЙ В ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМ СОБРАНИИ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

#### **ФРАКЦИЯ «ЕДИНАЯ РОССИЯ» В ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМ СОБРАНИИ**

##### **I. Информация о деятельности фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Законодательном Собрании.**

Деятельность фракции в первом полугодии 2014 года осуществлялась в соответствии с планом работы фракции, утвержденном решением фракции от 3 декабря 2013 года № 4/4.

За отчетный период проведено три Собрания фракции и пять заседаний Президиума фракции.

На Собраниях фракции рассмотрено 20 вопросов, в том числе общественно значимые вопросы:

- «О реализации в Ростовской области социальных жилищных программ по итогам 2013 года»;
- «Об итогах Съезда депутатов сельских поселений Российской Федерации «О развитии агропромышленного сектора, повышении привлекательности сельских территорий для жизни и работы»;
- «Об итогах Всероссийского форума «ЖКХ – новое качество»;
- «О проекте федерального закона № 469827-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части уточнения общих принципов организации местного самоуправления)».

Также фракцией рассматривались вопросы, связанные с реализацией федерального проекта Партии «**ЕДИНАЯ РОССИЯ**» «500 бассейнов» на территории Ростовской области и деятельностью Совета молодых депутатов Ростовской области.

Особое внимание было уделено вопросам подготовки и выполнения плана мероприятий фракции по реализации Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации 12 декабря 2013 года и рассмотрению вопроса «Об отчете Губернатора Ростовской области о результатах деятельности Правительства Ростовской области за 2013 год и выполнении в Ростовской области Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года».

Кроме того, на Собраниях фракции рассматривались вопросы планирования работы фракции и итоги работы депутатов Законодательного Собрания Ростовской области – членов фракции (далее – депутаты – члены фракции) в избирательных округах (на соответствующих территориях), обсужда-

лись вопросы, выносимые на заседания Законодательного Собрания Ростовской области (далее – Законодательное Собрание), принимались решения по консолидированному голосованию на заседаниях Законодательного Собрания.

Для участия в обсуждении вопросов повестки дня на Собрания фракции приглашались министр экономического развития Ростовской области Левченко А.А., заместитель министра строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области Безуглов Н.В., заместитель министра сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области Горбанева О.П., директор государственного бюджетного учреждения Ростовской области «Агентство жилищных программ» Гаврикова М.В., президент Региональной спортивной общественной организации «Федерация плавания Ростовской области» Горин И.В., председатель Совета молодых депутатов Ростовской области, депутат Ростовской-на-Дону городской Думы Мажара В.В., представители органов исполнительной власти Ростовской области, Федерации профсоюзов Ростовской области и Ростовского регионального отделения Партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»**.

В первом полугодии 2014 года на заседаниях Президиума фракции рассмотрено 12 вопросов, в том числе:

– «О вопросах к ежегодному отчету Губернатора Ростовской области о результатах деятельности Правительства Ростовской области за 2013 год»;

– «О вопросах к отчету о деятельности полиции Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ростовской области за 2013 год»;

– «Об итогах заседания Совета руководителей фракций Всероссийской политической партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»**»;

– «О заявлении Законодательного Собрания Ростовской области «О ситуации на Украине» и «Об оказании гуманитарной помощи жителям Крыма депутатами Законодательного Собрания Ростовской области – членами фракции **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»**»;

– «Об исполнении решений фракции **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** в Законодательном Собрании Ростовской области».

Законодательным Собранием в первом полугодии 2014 года при поддержке фракции принято 100 Областных законов и 30 постановлений Законодательного Собрания Ростовской области. При этом 42 Областных закона были разработаны и внесены депутатами – членами фракции.

Деятельность фракции была сосредоточена на законодательном обеспечении на региональном уровне Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, решении задач, поставленных Президентом Российской

Федерации В.В. Путиным в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации 12 декабря 2013 года, решений XIV Съезда Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ».

В рамках реализации социальной политики приняты Областные законы, устанавливающие дополнительные меры социальной поддержки нуждающимся в помощи категориям граждан, в том числе: «О внесении изменений в статью 4 Областного закона «О квотировании рабочих мест для инвалидов в Ростовской области», «О внесении изменения в статью 11 Областного закона «О региональном материнском капитале».

В целях обеспечения стабильного поступательного развития Ростовской области и улучшения качества жизни жителей Ростовской области фракцией поддержаны внесенные Губернатором Ростовской области на рассмотрение Законодательного Собрания Ростовской области проекты областных законов «О внесении изменения в статью 31 Областного закона «О градостроительной деятельности в Ростовской области», «О внесении изменений в статью 6 Областного закона «Об организации опеки и попечительства в Ростовской области», «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Ростовской области», «О внесении изменения в статью 9<sup>2</sup> Областного закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ростовской области», «О региональной информационной системе «Геоинформационная система Ростовской области».

В рамках «правительственного часа» на заседаниях Законодательного Собрания по предложению фракции были рассмотрены вопросы: «Об итогах реализации Областной долгосрочной целевой программы «Модернизация здравоохранения Ростовской области на 2011–2013 годы» и «О создании в Ростовской области условий для реализации новой системы финансирования капитального ремонта многоквартирных домов».

В первом полугодии 2014 года фракцией были организованы и проведены два семинара-совещания с помощниками депутатов – членов фракции, на которых были рассмотрены вопросы организации работы депутатов по основным направлениям деятельности фракции, взаимодействия с партийными структурами, органами местного самоуправления, средствами массовой информации, а также вопросы работы с обращениями граждан, системы отчетности и делопроизводства.

Одно из основных направлений работы фракции – работа депутатов – членов фракции в избирательных округах, проведение приемов граждан в приемных депутатов – членов фракции, в Региональной и местных общественных приемных Партии, Региональной общественной приемной Председа-

теля Партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** Д.А. Медведева по Ростовской области, которые ведутся в соответствии с утвержденными графиками.

В избирательных округах (на соответствующих территориях) депутатами – членами фракции в первом полугодии 2014 года проведено более 600 личных приемов, на которых принято около 3700 граждан, рассмотрено более 4500 обращений, из них решено положительно почти 2300 вопросов. По инициативе и с участием депутатов – членов фракции проведено свыше 600 социально значимых мероприятий и встреч с населением.

В Региональной общественной приемной Председателя Партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** Д.А. Медведева по Ростовской области депутатами – членами фракции проведено 70 приемов, в ходе которых принято 93 гражданина. Рассмотрено 152 обращения, из которых положительно решено 38 вопросов.

Депутатами – членами фракции регулярно оказывается благотворительная помощь наиболее нуждающимся жителям и людям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

В целях оказания благотворительной и гуманитарной помощи гражданам, прибывшим в Ростовскую область с территории Украины, депутатами – членами фракции, работающими на постоянной основе, было принято решение направить денежные средства в размере, равном двухдневному заработку для оказания помощи беженцам. Депутаты – члены фракции на непостоянной основе и возглавляемые ими предприятия и организации также перечислили денежные средства. Гуманитарная помощь, перечисленная на счет Благотворительного фонда помощи детям «Доброе дело», составила свыше 3 млн. 280 тыс. рублей.

Депутаты – члены фракции приняли участие в мероприятиях Законодательного Собрания, в том числе: в «нулевом чтении» проекта областного закона «О гражданской инициативе в Ростовской области», одним из разработчиков которого являлся руководитель фракции, Председатель Законодательного Собрания Ростовской области Дерябкин В.Е.; в двух заседаниях дискуссионной площадки «Открытая трибуна», темами которых стало рассмотрение и обсуждение концепции проекта федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части лицензирования деятельности по управлению многоквартирными домами) и реформы пенсионной системы в Российской Федерации.

В рамках празднования 20-летия Законодательного Собрания депутатами – членами фракции было проведено более 50 открытых уроков (классных часов, общешкольных собраний) в организациях общего и профессионального образования Ростовской области на тему законотворчества, парламентаризма.

Кроме того, в ежегодный День древонасаждений в Ростовской области депутатами – членами фракции во главе с руководителем фракции Дерябкиным В.Е. в Советском районе города Ростова-на-Дону на территории площади Мичурина было высажено более 300 деревьев и торжественно открыта памятная табличка о посадке аллеи в честь 20-летия Законодательного Собрания.

Также депутаты – члены фракции принимали активное участие в заседаниях представительных органов и депутатских объединений Партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** в представительных органах муниципальных образований, в работе Регионального и местных отделений Партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»**.

Осуществляется постоянное взаимодействие фракции и регионального отделения Партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»**, которое определяется последовательной совместной работой по основным направлениям деятельности Партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»**.

Депутаты – члены фракции входят в состав Президиума Регионального политического совета Ростовского регионального отделения Партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** и его Комиссий, участвуют в работе партийных конференций, Региональных политических советов, являются координаторами основных федеральных партийных проектов, реализуемых в Ростовской области.

Под руководством депутатов – членов фракции в Ростовской области осуществляется реализация проектов: «Детский спорт» по направлениям «Дворовый тренер», «Урок физкультуры XXI века» (Самургашев В.В.), «Возведение быстровозводимых спортивных комплексов (ФОКов)» (Щаблыкин М.И.), «Качество жизни (Здоровье)» (Катальников В.Д.), «Модернизация образования» (Маринова В.Л.), «Безопасные дороги» (Рожков В.И.), «Управдом» (Колесников И.В.), «Детские сады – детям» (Тугова Л.Н.).

Депутаты – члены фракции принимали активное участие во Всероссийских мероприятиях. В апреле 2014 года в Москве состоялось заседание Совета руководителей фракций Всероссийской политической партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»**, где руководитель фракции, Председатель Законодательного Собрания Ростовской области Дерябкин В.Е. избран заместителем Председателя Совета. Депутаты – члены фракции в составе делегаций от Ростовской области приняли участие в XX Конференции Южно-Российской Парламентской Ассоциации, а также в организованных по инициативе Партии **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** Съезде депутатов сельских поселений Российской Федерации, посвященном вопросам развития агропромышленного комплекса и повышения качества жизни на селе (г. Волгоград), и Всероссийском форуме «ЖКХ – новое качество» (г. Челябинск).

Деятельность фракции систематически освещалась в средствах массовой информации. Депутаты Законодательного Собрания Ростовской области – члены фракции регулярно выступали в областных и муниципальных средствах массовой информации, на официальном сайте Законодательного Собрания Ростовской области. Членами фракции проведено свыше 450 выступлений на телевидении и радио, размещено в периодических печатных изданиях около 2000 публикаций по актуальным вопросам законотворческой и общественно-политической деятельности Законодательного Собрания и фракции **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»**.

**ФРАКЦИЯ КПРФ В ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМ СОБРАНИИ****I. Информация о деятельности фракции КПРФ в Законодательном Собрании.**

Состав фракции КПРФ – 6 депутатов.

Фракция КПРФ в Законодательном Собрании Ростовской области руководствуется в работе Уставом и Программой партии, решениями Ростовского областного комитета КПРФ, Регламентом Законодательного Собрания, а также Положением о фракции.

В первом полугодии 2014 года проведено 3 собрания фракции, на которых рассмотрено 20 вопросов.

В ходе собраний были рассмотрены следующие вопросы:

– о вопросах к ежегодному отчету Губернатора Ростовской области о результатах деятельности Правительства Ростовской области за 2013 год;

– о мерах, принимаемых Правительством Ростовской области, по недопущению негативных последствий в результате введения социальной нормы на электроэнергию;

– о влиянии на образовательный уровень жизни жителей Ростовской области в связи с ликвидацией Ростовского военного института ракетных войск (филиала военной академии Ракетных войск стратегического назначения имени Петра Великого) и Новочеркасского высшего военного командного училища связи (филиала Военной академии связи им. С.М. Буденного (г. Санкт-Петербург);

– о ходе подготовки к весенним полевым работам на территории Ростовской области;

– об отчете Губернатора Ростовской области Голубева В.Ю. о результатах деятельности Правительства Ростовской области за 2013 год;

– о недопущении строительства вблизи г. Ростова-на-Дону хранилища радиоактивных отходов;

– о плане работы фракции КПРФ в Законодательном Собрании Ростовской области на второе полугодие 2014 года;

– об утверждении графика приема избирателей депутатами Законодательного Собрания Ростовской области – членами фракции КПРФ и их помощниками на второе полугодие 2014 года;

На каждом собрании фракции рассматривались вопросы, включенные в повестки дня заседаний Законодательного Собрания, принимались решения



о консолидированном голосовании и выступающих от фракции КПРФ на заседаниях Законодательного Собрания Ростовской области.

В раздел «Разное» внесены на рассмотрение следующие вопросы:

– «О неспособности руководства Ростовской области и руководителей муниципальных образований Ростовской области решать вопросы расчистки транспортных путей от снега (результатом чего в конце января – в начале февраля 2014 года произошел транспортный коллапс во многих городах Ростовской области)».

– «О принятии кардинальных мер Правительством Ростовской области по решению вопроса «пробок» в городе Ростове-на-Дону путем строительства транспортных коммуникаций с привлечением областных и федеральных средств» (в связи с несоответствием транспортной инфраструктуры г. Ростова-на-Дону количеству транспорта и выведением из эксплуатации Ворошиловского моста)».

– «О задолженности по заработной плате работникам ОАО «Шахта «Восточная»».

**Вопрос, касающийся ликвидации филиалов военной академии ракетных войск стратегического назначения имени Петра Великого и Военной академии связи имени Маршала Советского союза С.М. Буденного г. Санкт-Петербург заслуживает особого внимания, депутаты Законодательного Собрания – члены фракции испытывают тревогу в связи с состоянием высшего военного образования на территории Южного военного округа.**

Ростовский военный институт Ракетных войск (филиал военной академии Ракетных войск стратегического назначения имени Петра Великого) и Новочеркасское высшее военное командное училище связи (филиал Военной академии связи имени Маршала Советского союза С.М. Буденного (г. Санкт-Петербург) располагались на исторической территории Всевеликого войска Донского. Давние традиции по защите южных рубежей России присущи живущим здесь гражданам.

Длительное время выпускники Ростовского института, ранее Ростовского высшего военного командно-инженерного училища Ракетных войск, являлись наряду с выпускниками Харьковского и Пермского военных училищ основой кадрового потенциала стратегических ядерных сил Советского Союза, а в дальнейшем Российской Федерации.

Ростовским военным училищем подготовлено, в общей сложности, свыше 20 тысяч офицеров-ракетчиков, инженеров и политработников, многие из которых впоследствии командовали ракетными частями, соединениями и объединениями. Сильная материальная база, высококвалифицированный профессорско-преподавательский состав, стойкие патриотические традиции гарантировали выпуск грамотных, стойких, высокопрофессиональных

офицеров ракетчиков. Единственный в стране макет шахтной пусковой установки, позволял готовить ракетчиков великолепно знающих материальную часть.

За более чем 70 лет существования Новочеркасское высшее военное командное училище связи (военный институт) имени Маршала Советского Союза В.Д. Соколовского подготовило и выпустило в войска много высококвалифицированных специалистов военной связи. Среди них: руководители войск связи, командиры воинских частей, руководители крупных предприятий и организаций, 34 генерала. Подвиги выпускников отмечены высокими правительственными наградами.

По итогам комиссии ГУК, Новочеркасское ВВКУС было определено, как наиболее перспективное по состоянию учебно-материальной базы, жилищно-бытовым условиям курсантов, наличию и состоянию учебно-полевой базы, по относительно низким затратам на содержание. Как следствие этого, на дальнейшее перспективное развитие НВВКУС было выделено более 500 млн. рублей, что позволило к концу 2010 года значительно укрепить материальную базу.

В 2011 году оба военных училища были ликвидированы.

24 февраля 2014 года в Законодательном Собрании Ростовской области состоялась конференция по этой теме с участием председателя Комитета по обороне Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Комоедова В.П., депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, руководителей высших военных учебных заведений разных лет, ветеранов боевых действий Советской и Российской армии, общественности и представителей научного сообщества Ростовской области. В результате проведенной конференции было принято решение обратиться в Комитет по обороне с просьбой проявить внимание к злободневному на сегодняшний день вопросу и рассмотреть возможность восстановления деятельности высших военных учебных заведений.

Фракцией рекомендовано также министерству общего и профессионального образования Ростовской области (Балина Л.В.) продолжить взаимодействие с федеральными органами государственной власти в части возмещения образовательного потенциала, уменьшенного в связи с ликвидацией военных училищ.

Одной из актуальных тем является вопрос строительства вблизи г. Ростова-на-Дону хранилища радиоактивных отходов.

В с. Большие Салы Мясниковского района Ростовской области хранилище радиоактивных отходов функционирует уже около 50 лет. Теперь на его территории, в 16 километрах от Донской столицы, планируют построить

ангар для переработки опасных веществ, соответствующий новым требованиям и нормативам. Жителей села пугает печальная статистика умерших от онкологических заболеваний односельчан.

Проектная заполняемость хранилища радиоактивных отходов, построенного в 1962 году, не позволяет хранить все увеличивающиеся поступления.

Строительство легковозводимого хранилища для контейнерного хранения низкоактивных РАО является изменением первоначального проекта и значительно увеличивает риск в случае наступления форс-мажорных обстоятельств.

Малозатратное, с точки зрения Росатома, решение проблемы утилизации радиоактивных отходов может привести к концентрации большого количества радиоактивных отходов вблизи с. Большие Салы и города-миллионника Ростова-на-Дону, причем легковозводимое сооружение не обеспечит защиты от физического воздействия.

Фракция КПРФ в Законодательном Собрании Ростовской области считает, что данные объекты должны находиться на значительном удалении от населенных пунктов. Хранение должно быть в подземных капитальных сооружениях, обеспечивающих наибольшую безопасность. И ссылки чиновников на большие затраты недопустимы, так как вопрос касается безопасности жизни граждан.

20 июня 2014 года состоялось заседание фракции КПРФ в Законодательном Собрании Ростовской области по этому вопросу с участием представителей министерства природных ресурсов и экологии Ростовской области, представительства ФГУП (РосРАО) ЮТО и жителей Мясниковского района.

Депутаты Законодательного Собрания Ростовской области выражают озабоченность проблемой, связанной с планированием строительства легковозводимого хранилища для контейнерного хранения низкоактивных РАО на территории пункта хранения радиоактивных отходов в Мясниковском районе Ростовской области, и принято решение обратиться к Кириенко С.В. с просьбой изучить вопрос по переносу хранилища радиоактивных отходов в менее населенные территории и в более безопасном исполнении (капитальное хранилище подземного типа).

Фракцией КПРФ подготовлено и направлено 2 обращения:

- Президенту Российской Федерации Путину В.В. по вопросу восстановления ликвидированных филиалов военной академии Ракетных войск;
- Генеральному директору государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» Кириенко С.В. по вопросу о недопущении строительства легковозводимого хранилища для контейнерного хранения низкоактивных

РАО на территории пункта хранения радиоактивных отходов в Мясниковском районе Ростовской области.

По инициативе депутатов ЗС – членов фракции были внесены проекты постановлений Законодательного Собрания Ростовской области:

– «О внесении на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации предложения о пересмотре положений глав 1 и 2 Конституции Российской Федерации в части установления исключительного права государственной собственности на землю и другие природные ресурсы»;

– «Об обращении Законодательного Собрания Ростовской области «К Президенту Российской Федерации, Верховному Главнокомандующему Вооруженными Силами Российской Федерации В.В. Путину «Об использовании научного, кадрового, инженерного потенциала Ростовской области в деле подготовки высококвалифицированных кадровых офицеров на базе земельно-имущественных комплексов ликвидированных филиалов военной академии Ракетных войск стратегического назначения имени Петра Великого и Военной академии связи имени Маршала Советского Союза С.М. Буденного (г. Санкт-Петербург)».

Неоднократно фракцией КПРФ было инициировано проведение парламентских слушаний на тему «О разработке и проведении необходимых мер Законодательным Собранием и Правительством Ростовской области по смягчению негативных факторов, влияющих на промышленный потенциал и сельское хозяйство Ростовской области при вступлении Российской Федерации в ВТО».

Явка депутатов – членов фракции на заседания фракции – 100 %.

В первом полугодии 2014 года члены фракции провели 67 приемов, на которых было принято 175 граждан. По результатам поступивших обращений граждан членами фракции решено 108 вопросов.

Члены фракции принимали активное участие в мероприятиях Законодательного Собрания, таких как публичные слушания, рабочие группы и т.д., а также в заседаниях городских Дум и районных Собраний депутатов на закрепленных территориях.

Все депутаты Законодательного Собрания – члены фракции активно включились в работу по организации гуманитарной помощи жителям Донецкой и Луганской народных республик, беженцам из Восточного Донбасса.

Деятельность депутатов Законодательного Собрания – членов фракции на протяжении всего периода систематически освещалась в областных и муниципальных средствах массовой информации и официальном сайте Законодательного Собрания Ростовской области.

**ФРАКЦИЯ «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» В ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМ СОБРАНИИ****I. Информация о деятельности фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» в Законодательном Собрании.**

Деятельность фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» в Законодательном Собрании Ростовской области (далее – фракция) в отчетный период осуществлялась в соответствии с планами работы фракции на I и II квартал 2014 года.

В отчетный период фракция осуществляла свою деятельность по следующим направлениям:

- законотворческая деятельность;
- работа с избирателями, в том числе прием граждан, рассмотрение обращений в установленном законодательством Российской Федерации порядке;
- взаимодействие со средствами массовой информации;
- общественная деятельность.

За отчетный период состоялось 6 заседаний Совета фракции, на которых принято 30 решений.

В первом полугодии 2014 года на Собраниях фракции были рассмотрены вопросы, затрагивающие наиболее важные сферы жизни граждан, проживающих на территории Ростовской области:

- о ходе выполнения Областного закона «О капитальном ремонте общего имущества в многоквартирных домах на территории Ростовской области»;
- о ходе исполнения Областного закона «О казачьих дружинах в Ростовской области»;
- о ходе реализации отдельных положений Областного закона «Об обеспечении на территории Ростовской области беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам социальной инфраструктуры и беспрепятственного пользования ими транспортом, средствами связи и информации».

Показатель явки членов Фракции на заседаниях составил 100 %.

**Законотворческая деятельность.**

В первом полугодии 2014 года в соответствии с Программой политической Партии «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» деятельность фракции была на-

правлена на создание актуальных для жителей Ростовской области социально-экономических и общественно-политических решений.

В отчетный период депутатами – членами фракции в порядке реализации права законодательной инициативы было внесено 3 проекта областных законов и 1 проект постановления Законодательного Собрания Ростовской области.

17 января 2014 года на рассмотрение Законодательного Собрания был внесен проект Областного закона «О внесении изменений «О внесении изменений в Областной закон «О капитальном ремонте общего имущества в многоквартирных домах на территории Ростовской области». Законопроект был подготовлен в целях совершенствования региональной системы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах. Законопроектом предлагалось:

– установить срок для принятия собственниками помещений в многоквартирном доме решения об определении способа формирования фонда капитального имущества в многоквартирном доме;

– сократить до 1 года срок, в течение которого региональный оператор обязан вернуть накопленные на его счете средства фонда капитального ремонта многоквартирного дома в случае, когда собственники помещений приняли решение о прекращении формирования фонда на счете регионального оператора;

– установить право регионального оператора использовать на возвратной основе средства фонда капитального ремонта одного многоквартирного дома на ремонт общего имущества других многоквартирных домов только при условии, что указанные многоквартирные дома находятся на территории одного муниципального образования (района или городского округа).

Законопроект неоднократно рассматривался на совещаниях председателя комитета Законодательного Собрания по строительству, жилищно-коммунальному хозяйству, энергетике, транспорту и связи. К обсуждению законопроекта привлекались должностные лица министерства жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области, Ростовского областного фонда содействия капитальному ремонту. По решению депутатов – членов фракции проект был отозван для дальнейшей доработки и внесения в порядке законодательной инициативы во втором полугодии 2014 года.

19 марта 2014 года на рассмотрение Законодательного Собрания был внесен проект Областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы», предусматривающий отмену открепительных удостоверений на муниципальных выборах глав муниципальных районов, главы муници-

пального образования «Город Ростов-на-Дону», депутатов представительных органов муниципальных районов, депутатов представительного органа муниципального образования «Город Ростов-на-Дону», а также уточнение причин выдачи открепительных удостоверений на региональных выборах.

Принятие законопроекта позволило бы снизить число нарушений избирательного законодательства при проведении региональных и муниципальных выборов, повысить уровень доверия населения к избирательному процессу. Несмотря на тот факт, что открепительные удостоверения не используются на муниципальных выборах в 60 субъектах Российской Федерации, государственные органы и органы государственной власти Ростовской области пришли к выводу, что отмена открепительных удостоверений на муниципальных выборах будет являться ничем не обоснованным ограничением избирательных прав граждан, а уточнение причин выдачи открепительных удостоверений на региональных выборах не входит в компетенцию Законодательного Собрания. В связи с этим законопроект был отозван.

В связи с принятием Постановления Конституционного суда РФ от 15 апреля 2014 года № 11-П, признающим институт открепительных удостоверений неэффективным и в значительной мере дискредитирующим избирательный процесс, депутатами – членами фракции был подготовлен и внесен на рассмотрение Законодательного Собрания проект Областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы», предусматривающий отмену открепительных удостоверений на муниципальных выборах. Однако органы государственной власти Ростовской области вновь посчитали отмену открепительных удостоверений не обоснованным ограничением избирательных прав граждан, а правовое управление Законодательного Собрания указало на отсутствие равноценной институту открепительных удостоверений альтернативы, в то время как председателем комитета по законодательству был внесен проект областного закона №177-ПОЗ, предусматривающий такую альтернативу – возвращение института досрочного голосования. Законопроект был возвращен депутатам – членам фракции как не соответствующий действующему законодательству Российской Федерации.

12 марта 2014 года на рассмотрение Законодательного Собрания был внесен проект постановления Законодательного Собрания Ростовской области «О внесении в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей». Проектом постановления предлагалось внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания РФ проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной под-

держки семей, имеющих детей», предусматривающий установление нового направления использования средств материнского (семейного) капитала – приобретение нового автомобиля, произведенного на территории Российской Федерации. При этом предлагалось приобретенный автомобиль оформлять в долевую собственность родителей и ребенка. Проект рассматривался на заседаниях комитета по социальной политике, труду, здравоохранению и межпарламентскому сотрудничеству и был принят Законодательным Собранием 26 июня 2014 года (постановление № 444).

Депутаты – члены фракции принимали активное участие в обсуждении и доработке проектов областных законов и постановлений, вносимых на рассмотрение Законодательного Собрания в отчетный период.

Так, депутатом Косиновым С.А. были предложены поправки в проект областного закона «О гражданский инициативе в Ростовской области», предусматривающие уменьшение количества подписей граждан в поддержку законодательного предложения; в проект закона «О внесении изменений в Областной закон «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств» в части установления фиксированной платы, взимаемой за эвакуацию автомобилей на специализированную стоянку; в проект постановления «О конкурсе на лучшую организацию работы представительного органа муниципального образования в Ростовской области» в части установления дополнительных критериев оценки деятельности представительных органов муниципальных образований Ростовской области и изменения состава конкурсной комиссии.

В первом полугодии 2014 года на каждом Собрании фракции рассматривались вопросы, включенные в повестки очередных заседаний Законодательного Собрания Ростовской области, принимались решения о солидарном голосовании и определялись кандидатуры выступающих от фракции на заседаниях Законодательного Собрания Ростовской области.

В отчетный период депутаты – члены фракции на очередных заседаниях Законодательного Собрания проголосовали:

- за принятие 102 областных законов и 20 постановлений;
- против принятия 4 областных законов и 2 постановлений;
- воздержались от голосования по 1 проекту областного закона.

Для рассмотрения на очередных заседаниях Законодательного Собрания депутатами – членами фракции были предложены следующие вопросы:

- об обеспечении бесперебойной работы объектов жизнеобеспечения населения в период с 28 января по 2 февраля 2014 года;



– о ходе исполнения Областного закона «О физической культуре и спорте в Ростовской области»;

– о ситуации, сложившейся с гражданами Украины, пребывающими в Ростовскую область и проблемах, связанных с их размещением, трудоустройством и выполнением иных социальных гарантий в их отношении;

– о ходе исполнения Областного закона «О казачьих дружинах в Ростовской области»;

– о принятии Законодательным Собранием Ростовской области заявления «О ситуации на Украине»;

– о принятии обращения Законодательного Собрания Ростовской области к Министерству внутренних дел РФ об увеличении штатной численности органов полиции на территории Ростовской области;

– о ходе исполнения Областного закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ростовской области».

В отчетный период депутатами – членами фракции были подготовлены предложения о включении в проект примерной программы законодательной и нормотворческой деятельности Законодательного Собрания на второе полугодие 2014 года 4 проектов областных законов.

### **Работа с избирателями.**

Взаимодействие с избирателями является приоритетным в работе депутатов – членов фракции при осуществлении ими своих полномочий. Особое внимание при этом уделяется работе с обращениями, предложениями, письмами и жалобами граждан и организаций. Все обращения, поступающие депутатам – членам фракции, рассматриваются в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан в Российской Федерации».

Всего депутатам – членам фракции поступило 102 обращения. Наиболее актуальными продолжают оставаться вопросы социального характера (45% от общего числа обращений), предоставления жилищно-коммунальных услуг (18% от общего числа поступивших обращений), а также сельского хозяйства и земельных отношений (17% от общего числа поступивших обращений).

В целях оперативного содействия в решении проблем граждан депутатами – членами фракции в течение первого полугодия 2014 года проведено 13 приемов и встреч с избирателями:

- 23 января 2014 года прием депутата Косинова С.А. в г. Каменске-Шахтинском;
- 18 февраля 2014 года прием депутата Пиценко А.И. в Мясниковском районе;
- 25 апреля 2014 года прием депутата Косинова С.А. в Тарасовском районе;
- 26 апреля 2014 года прием депутата Косинова С.А. в Миллеровском районе;
- 15 мая 2014 года прием депутата Косинова С.А. в Каменском районе;
- 16 мая 2014 года прием депутата Косинова С.А. в городе Миллерово;
- 21 мая 2014 года прием депутата Косинова С.А. в Первомайском районе города Ростова-на-Дону;
- 26 мая 2014 года прием депутата Пиценко А.И. в Аксайском районе;
- 30 мая 2014 года прием депутата Косинова С.А. в Целинском районе;
- 10 июня 2014 прием депутата Пиценко А.И. в Матвеево-Курганском районе;
- 17 июня 2014 года прием депутата Пиценко А.И. в Куйбышевском районе;
- 27 июня 2014 года прием депутата Косинова С.А. в Тарасовском районе;
- 28 июня 2014 года прием депутата Косинова С.А. в Миллеровском районе.

В ходе личных приемов граждане обращались по вопросам изменения законодательства в сфере предоставления льгот ветеранам и пенсионерам, проблемам жилищно-коммунального хозяйства, газификации, трудоустройства, оказания материальной помощи и улучшения жилищных условий.

#### **Взаимодействие со средствами массовой информации.**

В первом полугодии 2014 года фракция проводила взвешенную информационную политику, придерживаясь принципа максимальной открытости.

Деятельность депутатов Законодательного Собрания – членов фракции в течение отчетного периода регулярно освещалась в средствах массовой информации:

- на телеканалах «ТРК ДонТР», ТРК «РБК Южный регион» и ТРК «Южный регион – Дон»;

- в периодических печатных изданиях «Российская газета – НЕДЕЛЯ», «Аргументы недели», «Парламентская газета», «Коммерсантъ. Юг России», «Парламентский Вестник Дона», «Город N», «Наше время», «Ведомости», «Молот». В отчетный период информация о деятельности депутатов – членов фракции публиковалась на страницах газет более 100 раз;
- в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Также полная информация о деятельности депутатов – членов фракции размещалась на сайте Регионального отделения Политической партии «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» и официальном сайте Законодательного Собрания Ростовской области.

25 марта 2014 года депутат Законодательного Собрания Косинов С.А. провел пресс-конференцию, посвященную отчету о деятельности фракции по итогам полугодовой работы в Законодательном Собрании.

#### **Общественная деятельность.**

В отчетный период депутаты – члены фракции принимали активное участие в работе Политической партии «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ». В феврале 2014 года депутаты – члены фракции приняли участие в Конференции регионального отделения Политической партии «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ», в марте – в заседании экспертного Совета фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации; в мае – в расширенном заседании Совета регионального отделения партии «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» в Ростовской области; в июне – в собрании актива Ростовского регионального общероссийского движения «Социал-демократический союз «СПРАВЕДЛИВАЯ СИЛА».

В течение первого полугодия 2014 года депутаты – члены фракции принимали участие в проводимых в муниципальных образованиях Ростовской области мероприятиях, посвященных:

- Дню российского студенчества;
- празднованию Международного женского дня;
- 20-летию Законодательного Собрания Ростовской области;
- Дню весны и труда;
- Дню Победы;
- Дню славянской письменности и культуры;
- Дню защиты детей;
- Дню России;
- Дню памяти и скорби.

17 января 2014 года депутаты Косинов С.А. и Пиценко А.И. приняли участие в публичных слушаниях по проекту решения Азовской городской Думы «О внесении изменений и дополнений в Устав муниципального образования «Город Азов».

11 февраля 2014 года депутат Законодательного Собрания Косинов С.А. принял участие в «нулевых чтениях» проекта областного закона «О гражданской инициативе в Ростовской области».

11 февраля 2014 года депутат Законодательного Собрания Косинов С.А. принял участие в заседании «круглого стола», посвященного чрезвычайной ситуации в Ростове-на-Дону в период снегопадов.

14 февраля 2014 года депутат Законодательного Собрания Косинов С.А. принял участие в заседании Общественной палаты Ростовской области, посвященном новой системе капитального ремонта многоквартирных домов на территории Ростовской области.

13 марта 2014 года депутат Законодательного Собрания Косинов С.А. провел урок, посвященный 20-летию Законодательного Собрания области, в лицее №7 имени маршала авиации А.Н. Ефимова в г. Миллерово.

12 апреля 2014 года депутаты Законодательного Собрания Косинов С.А. и Пиценко А.И. приняли участие в Межрегиональном форуме «Семья и женщина в современном мире: экономические, социальные и культурные аспекты». По результатам работы форума была принята резолюция, содержащая рекомендации органам исполнительной, законодательной власти РФ и субъектов РФ для эффективного обеспечения и улучшения социальных гарантий семьи, женщин и детей в России, а также повышения эффективности механизмов межсекторного взаимодействия: общество – власть – бизнес.

18 апреля 2014 года депутат Законодательного Собрания Косинов С.А. принял участие в первом организационном заседании Молодежного парламента третьего созыва при Законодательном Собрании Ростовской области.

27 мая 2014 года депутат Законодательного Собрания Косинов С.А. принял участие в расширенном совещании, посвященном подведению итогов плановой комплексной проверки муниципального образования «Город Таганрог» Контрольно-счетной палатой Ростовской области. В ходе совещания были рассмотрены вопросы обеспечения законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету города Таганрога, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2012 год, 2013 год и текущий период 2014 года.

28 мая 2014 года депутат Законодательного Собрания Косинов С.А. принял участие в форуме «Правовая политика Ростовской области в современных социально-экономических условиях».

5 июня 2014 года депутат Законодательного Собрания Косинов С.А. принял участие в семинаре-совещании по противодействию коррупции, проводимом по инициативе Правительства Ростовской области.

11 июня 2014 года депутат Законодательного Собрания Косинов С.А. принял участие в публичных слушаниях по проекту областного закона «Об отчете об исполнении областного бюджета за 2013 год».

24 июня 2014 года депутат Законодательного Собрания Косинов С.А. принял участие в традиционной встрече со студентами и аспирантами факультета политологии и социологии Южного Федерального Университета.

Отчет подготовлен на основании сведений, предоставленных комитетами, комиссией и фракциями Законодательного Собрания Ростовской области