



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
Ростовской области

ДОКЛАД

О НОРМОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

2018–2023

ВВЕДЕНИЕ	3
ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ РАБОТЫ Законодательного Собрания Ростовской области шестого созыва / 2018 – 2023.....	8
РАЗДЕЛ I Меры социальной поддержки	26
РАЗДЕЛ II Охрана здоровья граждан.....	54
РАЗДЕЛ III Защита прав граждан	62
РАЗДЕЛ IV Бюджетная политика, противоковидные и антисанкционные меры, меры поддержки военнослужащих граждан и членов их семей	74
РАЗДЕЛ V Налоги и экономика.....	80
РАЗДЕЛ VI Экология и сельское хозяйство.....	94
РАЗДЕЛ VII Территориальное развитие	102
РАЗДЕЛ VIII Образование, молодежная политика и поддержка НКО.....	108

Доклад о законотворческой деятельности Законодательного Собрания Ростовской области шестого созыва представляет собой анализ и обобщение результатов работы депутатов донского парламента с 2018 по 2023 год, направленной на поступательное совершенствование регионального законодательства в целях эффективного социально-экономического развития Ростовской области.

Особенностью всего периода законотворческой деятельности донского парламента шестого созыва стала необходимость отвечать на глобальные вызовы современности. Это отразилось в решениях, принятых в разгар пандемии новой коронавирусной инфекции, в помощи донской экономике на фоне санкций, в новых и очень значительных мерах поддержки семей с детьми, инвалидов, молодежи, участников специальной военной операции и членов их семей.

Меры поддержки граждан и экономические стимулы помогают Ростовской области показывать устойчивую позитивную динамику внутреннего социально-экономического роста.

Социальная сфера

Все социальные обязательства перед гражданами в Ростовской области выполняются в полном объеме. В абсолютном выражении социальный бюджет вырос за пять лет почти в два раза.

При этом существенно расширен диапазон мер социальной поддержки в отношении многодетных семей, детей, инвалидов, ветеранов.

В областном законодательстве определен порядок предоставления новых мер поддержки. Сегодня на Дону те или иные виды социальных выплат получают 200 тысяч семей с детьми ежегодно.

Введена обязательная ежегодная индексация регионального материнского капитала. За пять лет получателями регионального материнского капитала стали более 17 тысяч донских многодетных семей. Принято законодательное решение освободить от налогообложения доходы, полученные от продажи жилья, приобретенного за счёт средств материнского капитала.

Введена ежегодная индексация размера земельного сертификата, который выдается многодетным семьям для строительства или приобретения жилья. Также появилась возможность направить средства сертификата на погашение кредита или займа, полученного многодетной семьей на улучшение своих жилищных условий.

В деле обеспечения жильём детей-сирот существенно увеличена минимальная норма площади жилья.

Изменен подход к расчету заработных плат педагогов: на 50 % увеличен оклад, введена выплата для молодых специалистов.

Принят областной закон, согласно которому объем средств, выделяемый на приобретение средств обучения и воспитания в донских учреждениях образования, будет ежегодно расти на уровень инфляции.

Действие льгот на оплату услуг ЖКХ, предоставляемых педагогам в сельской местности, распространено на директоров и завучей сельских школ. Порядок выплаты компенсации за услуги ЖКХ приобрел проактивный характер.

В шестом созыве Законодательного Собрания был существенно реформирован механизм адресной социальной помощи. Значительно расширен охват и увеличены суммы выплат людям, находящимся в трудной жизненной ситуации.

В период пандемии была повышена пороговая планка нуждаемости для назначения социального пособия, а затем уточнены критерии и расширен перечень категорий граждан, которые могут на него рассчитывать, а также минимальный размер такой помощи. В итоге ежегодное количество получателей адресной социальной помощи выросло более чем на 75%. Значительно вырос и средний размер такой выплаты.

С 2021 года введена практика применения социальной помощи на основании социального контракта, чтобы помочь гражданам найти работу, открыть собственное дело, вести личное подсобное хозяйство. Значительно был увеличен и максимальный размер выплаты — сейчас он составляет 350 тысяч рублей.

Были приняты решения по снижению налоговой нагрузки для отдельных категорий граждан. Например, инвалиды, многодетные семьи и семьи участников СВО освобождены от транспортного налога.

Введены новые меры областной поддержки при газификации домовладений. За пять лет сумма компенсации выросла в пять раз, до 100 тысяч рублей. Существенно расширен перечень категорий граждан, которые могут получить эту помощь.

Найден баланс, учитывающий интересы разных групп льготников при пользовании общественным транспортом.

Законодательным Собранием приняты новые меры по защите прав инвалидов. В частности, законодательно изменены критерии приема инвалидов на работу. Квота будет считаться выполненной только в случае оформления трудового договора с инвалидом.

Детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья предоставлено право на внеочередное получение медицинской помощи. Также в областном законодательстве была введена денежная компенсация на питание школьников областных образовательных и учащихся средних специальных учебных заведений, которые по состоянию здоровья обучаются на дому.

Для инвалидов, страдающих отдельными тяжелыми формами хронических заболеваний, установлено право на дополнительную жилую площадь, и на 18 квадратных метров увеличен норматив общей площади в отношении каждого инвалида в составе семьи, в том числе ребенка-инвалида.

Также законодательно усовершенствован порядок организации приёмных семей для одиноких пожилых людей и инвалидов, нуждающихся в уходе.

На протяжении шестого созыва депутаты Законодательного Собрания совместно с областным Правительством системно работали над упрощением механизмов получения государственных и муниципальных услуг. В том числе на законодательном уровне закрепляли требования о переводе таких услуг в электронный и беззаявительный характер.

Теперь по многим услугам органы местного самоуправления самостоятельно в рамках межведомственного взаимодействия запрашивают документы, не возлагая эту обязанность на граждан.

Законодательно установлено и требование об экстерриториальности. Теперь жители области могут получать необходимые услуги в любом МФЦ вне зависимости от прописки, места регистрации объекта недвижимости или бизнеса.

На областном уровне принят целый ряд законов, которые призваны предотвратить возможность распространения вредных веществ среди подростков и молодежи. Были ужесточены требования и к расположенным в многоквартирных домах заведениям, в которых продают спиртные напитки.

С темой здорового образа жизни тесно связаны законодательные решения по поддержке социально ориентированных НКО в сфере спорта.

Принят закон, согласно которому финансовая поддержка таких НКО оказывается путем предоставления грантов в форме субсидий. Таким образом, покрывается часть затрат на подготовку и участие спортивных команд в соревнованиях.

Объем средств, выделяемых из регионального бюджета на эти цели, за три года составил более 1 млрд рублей, а общее количество спортивных команд, получивших поддержку, превысило 50.

В областном законодательстве также было установлено, что школьный спорт является составной частью детско-юношеского спорта, а спортивная подготовка является не только тренировочным, но и учебным процессом.

Также принят областной закон, позволяющий предоставлять субсидии на возмещение затрат социально ориентированных НКО по оплате коммунальных услуг. Объем средств, направленных на поддержку НКО по данному направлению, увеличился более чем в 13 раз.

На протяжении ряда лет в Ростовской области складывалась системная поддержка добровольческого движения. В этом созыве донского парламента законодательно был установлен статус в координации добровольческой деятельности.

В 2022 году появились социальные группы граждан, которых было необходимо окружить заботой, вниманием, постоянной поддержкой. Это мобилизованные в ряды Вооружённых Сил, добровольцы, участвующие в СВО, и члены их семей. На Дону уже нормативно установлены 23 меры такой поддержки.

Депутаты Законодательного Собрания активно работают с федеральной парламентской группой по вопросам СВО, созданной по решению Президента РФ В.В. Путина.

Законодательный опыт Ростовской области лёг в основу принятия ряда федеральных решений, например, о бесплатной юридической помощи для участников СВО и членов их семей.

Экономика

Законодательным регулированием обеспечивалось устойчивое развитие экономики. Были предложены новые меры поддержки для наиболее пострадавших отраслей, для малого и среднего бизнеса в период распространения коронавирусной инфекции.

Также были найдены дополнительные стимулы поддержки экономики в условиях беспрецедентных экономических санкций против России.

Предложенные решения помогли донской экономике работать эффективно, развивать производство, выходить на новые рынки, открывать новые направления, расширять рабочие места.

Значительно снизились ставки налогов для малого и среднего бизнеса.

Вдвое снижены ставки налога на имущество для владельцев гостиниц, тепличных хозяйств, торговых центров и сдающихся в аренду помещений.

С шести до одного процента была снижена ставка налога по упрощенной системе налогообложения, а для работающих по патенту — вдвое уменьшен показатель возможного дохода.

Продлены налоговые каникулы для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную или упрощенную систему налогообложения.

Введена льготная арендная плата для резидентов бизнес-инкубатора.

Были законодательно приняты разные преференции для бизнеса. В том числе целый комплекс решений, которые ограничивают проверки бизнеса, снижают административное давление на предпринимателей.

Были созданы условия для развития региональной промышленности, для начала работы новых производств, строительства заводов и фабрик. Как инструмент стимулирования появился инвестиционный налоговый вычет, который позволяет уменьшить налог на прибыль предприятиям, вкладывающим средства в расширение производства. А также при строительстве новых заводов и фабрик в Ростовской области бюджет субсидирует от 50 до 95 % стоимости подведения к ним коммуникаций.

Одновременно с решением вопросов, волнующих донских предпринимателей, принимались меры по развитию экономичного и экологичного вида транспорта. Введены льготы по уплате транспортного налога. Отменён транспортный налог для владельцев электромобилей и транспортных средств на газомоторном топливе. А для собственников гибридных автомобилей сумма транспортного налога снижена в два раза.

Эти меры принесли ощутимые результаты.

Главный показатель экономики Ростовской области — валовой региональный продукт за пятилетний период вырос на 40 %. Объем инвестиций в основной капитал вырос в 1,8 раза.

Продолжает показывать рост промышленность, особенно обрабатывающие производства.

Незначительно, на 4 %, уменьшилась численность субъектов малого и среднего предпринимательства. Но численность занятых в этой сфере выросла в этот же период в 1,8 раза.

Новый специальный налоговый режим — налог на профессиональный доход, вывел из тени 216 тысяч самозанятых жителей Ростовской области. И сегодня, получив доступ к мерам господдержки, они не просто имеют стабильный доход, но и отвоёвывают целые рыночные ниши.

В региональном законодательстве отразились новые возможности для поддержания активности бизнеса, создания новых рабочих мест, повышения заработных плат.

В Ростовской области начали выпуск компьютерной техники, ноутбуков, клавиатур. Возрождаются или возникают новые индустрии. Например, производство оборудования для ветроэнергетики.

Во многом благодаря мерам господдержки донской экономики на 38 % выросли собственные доходы бюджета Ростовской области. С 2018 года доходы донского бюджета выросли в 1,6 раза и составили в прошлом году 288 млрд рублей.

Сельское хозяйство

Высокие экономические показатели Ростовской области во многом обусловлены успешным развитием агропромышленного комплекса.

Производство продукции сельского хозяйства в Ростовской области с 2018 года выросло более чем на 78 %. Вновь и вновь, из года в год Ростовская область добивается рекордных урожаев.

Откликом на обращения донских аграриев стал областной закон, разрешающий выплату субсидии по возмещению части затрат сельхозпроизводителям в виде авансового платежа.

Совместно с областным Правительством расширено субсидирование элитного семеноводства.

Введены меры поддержки виноградарства и виноделия. Принят отдельный закон в этой сфере.

Агроэкологическое районирование теперь законодательно закреплено как часть государственного контроля за плодородием сельхозугодий.

Более точными стали правила в сфере содержания животных и птицы. Установлена административная ответственность за нарушение правил их прогона и выпаса. Определено и предоставление гражданам земельных участков для выпаса скота и сенокосения без проведения торгов.

По инициативе донского парламента на федеральном уровне изменен порядок выдачи разрешений на проезд крупногабаритной техники по автодорогам.

В 2021 году областной закон распределил обязанности органов власти по защите лесополос. На их восстановление начали выделяться средства областного бюджета.

Инициирована разработка федерального закона, который позволит передавать лесополосы в аренду аграриям безвозмездно и без проведения торгов. В настоящее время закон принят Госдумой в первом чтении.

В областном законодательстве были определены дополнительные меры сохранения охотничьих ресурсов, усилен государственный надзор и муниципальный контроль для особо охраняемых природных территорий.

Более чем в 2 раза вырос объем финансирования лесного хозяйства из бюджета региона.

Пространственное развитие

Значительно выросли расходы Дорожного фонда Ростовской области, в том числе за счет областного закона о передаче транспортного налога на муниципальный уровень. При этом состав источников формирования Дорожного фонда дополнен инфраструктурными кредитами из федерального бюджета.

Значительные преобразования идут в сфере трамвайного внутригородского сообщения, в том числе благодаря областному закону, установившему льготу по налогу на имущество для организаций, заключивших концессионные соглашения о создании и использовании трамвайной сети.

В шестом созыве донского парламента был принят ряд законов, которые определяют стратегическое развитие Ростовской области на десятилетия вперед. В первую очередь, это областной закон о развитии агломераций, прочертивший магистральные направления развития транспортной инфраструктуры и территориального планирования населенных пунктов, входящих в городские и сельские агломерации.

Еще одним законом, направленным в будущее, является закон о статусе административного центра Ростовской области. Он предусматривает возможность более эффективной связки областных и муниципальных ресурсов для развития донской столицы.

Также был принят новый закон для решения местных вопросов, позволяющий реагировать на пожелания жителей Ростовской области, — об инициативных проектах, нацеленный на решение небольших, но крайне значимых для людей вопросов местного значения.

За четырехлетний период действия закона 791 инициативный проект, победивший в конкурсном отборе, получил поддержку из областного бюджета. С момента принятия закона объем средств на реализацию инициативных проектов увеличился на 60 % — до 400 млн руб. в 2023 году.

Принят областной закон, ужесточивший требования к организациям, занимающимся эвакуацией и хранением автомобилей. На штрафстоянках теперь должны быть обустроены контрольно-пропускные пункты и ограждения, освещение, а также круглосуточная система видеонаблюдения. Для защиты граждан от незаконного удержания автотранспорта законом установлен прямой запрет требовать документ об оплате стоимости перемещения и хранения машины для ее выдачи со штрафстоянки.

Масштабная работа велась в одной из самых проблемных сфер — жилищно-коммунальном хозяйстве.

Объекты водоснабжения и водоотведения на отдельных территориях, в первую очередь шахтерских, с 2023 года перешли из муниципальной собственности в собственность Ростовской области.

Расширен перечень видов работ, финансируемых за счёт средств фонда капитального ремонта. К ним отнесены модернизация лифтов, ремонт машинных и блочных помещений.

Внесены изменения в региональное законодательство, которые позволяют более рачительно подходить к капремонту многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия. Теперь их ремонт ведется по полноценным проектам, а не просто по смете.

Законодательно расширен перечень случаев, когда средства фонда капремонта подлежат возврату собственникам помещений в многоквартирном доме (в случае признания его аварийным и подлежащим сносу и реконструкции).

Вдвое продлена отсрочка начала оплаты взносов на капремонт для жильцов новых многоквартирных домов. И отменена плата за капремонт, если в доме менее пяти квартир.

Созданы законодательные механизмы, которые позволили существенно продвинуться в решении старой проблемы обманутых дольщиков. Например, застройщики многоквартирных домов теперь на льготных условиях получают земельные участки в обмен на предоставление не менее 5 % квартир для обманутых дольщиков, а также для переселения граждан из ветхого аварийного жилья.

В Законодательном Собрании Ростовской области завершена масштабная работа по приведению областных нормативно-правовых актов в соответствие с новым федеральным законом об общих принципах публичной власти в субъектах Российской Федерации.

Органы местного самоуправления становятся частью системы публичной власти. Единая система организации публичной власти подразумевает большую ответственность, большую динамичность и большую управляемость любого уровня власти, а значит, и цельность государственной политики.

Практически половина всех расходов областного бюджета идёт на помощь донским муниципалитетам. Эти средства направляются как на реализацию переданных муниципалитетам региональных и федеральных полномочий, так и на субсидирование собственных полномочий органов местного самоуправления, а также в качестве прямой помощи.

Взаимодействие с федеральными органами власти

Шестой созыв стал самым прорывным в истории Законодательного Собрания по реализации донских инициатив на федеральном уровне.

Благодаря активному взаимодействию с донскими сенаторами в Совете Федерации, с депутатами Государственной Думы, с Южно-Российской Парламентской Ассоциацией более 50 донских инициатив обрели статус состоявшихся решений либо в законах, принятых Государственной Думой, либо в нормативных актах Правительства Российской Федерации.

Так, исходя из предложений Ростовской области, приняты следующие решения.

На федеральном уровне утвержден план мероприятий по оздоровлению и развитию водохозяйственного комплекса реки Дон. До 2030 года на его реализацию планируется направить более 105 млрд рублей.

Принято решение о сохранении социальных доплат к пенсиям для подростков-инвалидов и для получающих пенсии по потере кормильца в случаях их летнего трудоустройства по направлениям центров занятости.

Установлено право на бесплатное предоставление питания и спального места родителю или законному представителю при совместной госпитализации с ребёнком-инвалидом.

Также родителям детей-инвалидов предоставлено право раз в год брать до 24 дополнительных оплачиваемых выходных дней подряд.

От налога на прибыль освобождены сельские дома культуры.

Право бесплатного проезда в пригородных поездах распространено на детей в возрасте до семи лет. Введено требование об оборудовании общественных помещений, таких как торговые центры, доступными местами для подзарядки инвалидных колясок с электроприводом.

Снижена бюрократическая нагрузка на учителей в части избыточной отчётности.

Получили дополнительную защиту права собственников жилья. Это касается получения информации о зарегистрированных на жилплощади без согласия последних.

Смягчена ответственность бизнеса за незначительные проступки. Штраф за первое нарушение заменён на предупреждение.

Приняты наши предложения о порядке формирования реестра объектов культурного наследия.

Принят федеральный закон о сохранении и популяризации этнокультурного достояния. В данном случае реализована инициатива ещё предыдущего созыва донского парламента.

Исключено из требований к молодым специалистам обязательное условие первого места работы по профилю обучения.

Изменены правила дорожного движения в отношении средств индивидуальной мобильности (электросамокатов).

Определен возраст молодого гражданина на уровне «35 лет включительно», что существенно расширило охват молодых семей, получающих помощь от государства.

Продажа несовершеннолетним вейпов, снюсов, электронных сигарет запрещена на всей территории России.

56

заседаний Законодательного Собрания шестого созыва, проведено с 2018 по 2023 г. (в том числе 21 внеочередное)

принято:

902

областных закона,

2 154

постановления Законодательного Собрания

проведено:

20

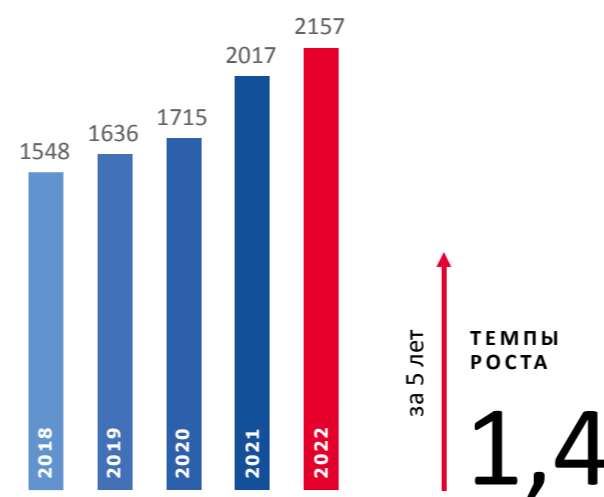
«правительственных часов»

526

публичных мероприятий



Валовой региональный продукт,
млрд руб.



Инициаторами принятых областных законов выступили:

Губернатор Ростовской области – 399

Правительство Ростовской области – 15

депутаты Законодательного Собрания – 190

органы местного самоуправления – 262

Прокурор Ростовской области – 10

Избирательная комиссия Ростовской области – 3

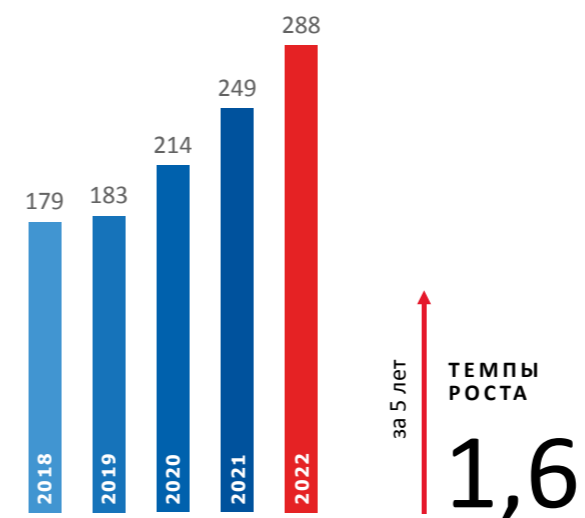
Ростовский областной суд – 1

Губернатор Ростовской области и депутаты Законодательного Собрания – 1

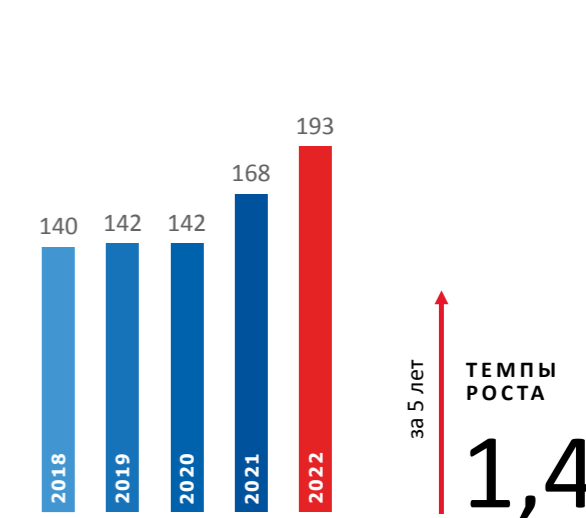
Избирательная комиссия РО и депутаты Законодательного Собрания – 1



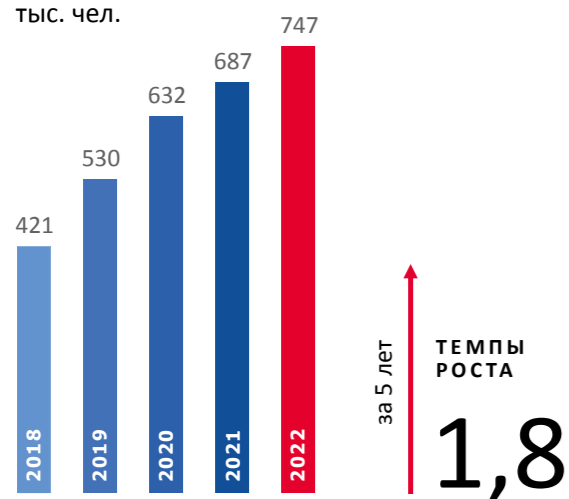
Доходы областного бюджета,
млрд руб.



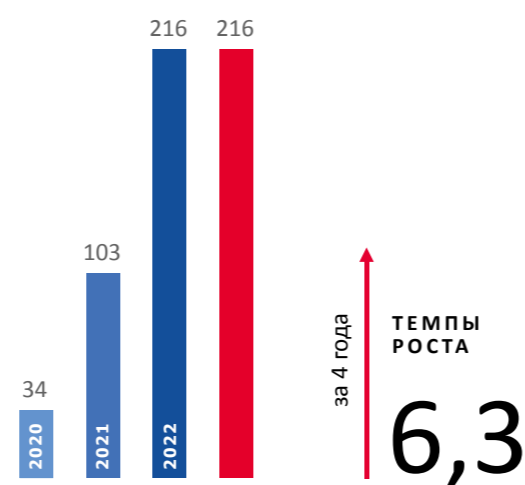
Собственные доходы областного бюджета,
млрд руб.



Численность занятых в сфере малого и среднего бизнеса, тыс. чел.



Численность самозанятых граждан, тыс. чел.



Поддержка IT-отрасли

Снижение налоговой ставки по упрощенной системе налогообложения

до 1%

при налогообложении с доходов

до 5%

при «доходы минус расходы»



Инфраструктурные субсидии

При объеме инвестиций до **100 млн руб. в:**

- промышленное производство
- агропромышленный комплекс
- транспортный комплекс
- строительство объектов в сфере обращения ТКО
- строительство спортивных объектов
- строительство центров обработки данных

Льготы по уплате транспортного налога

100%

для владельцев электромобилей и транспорта на газомоторном топливе

50%

для владельцев гибридных автомобилей

25%

для организаций владельцев грузовиков – от 300 автомобилей с мощностью двигателя свыше 250 лошадиных сил



ОСВОБОЖДЕНЫ

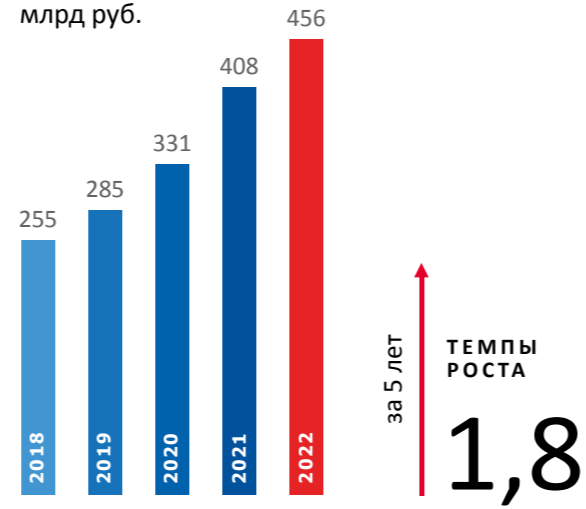
от уплаты транспортного налога

- инвалиды I, II и III группы, инвалиды с детства
- опекун недееспособного инвалида с детства
- один из родителей в многодетной семье
- один из родителей в семье с ребенком-инвалидом
- мобилизованные, а также их супруга (супруг), несовершеннолетние дети, родители (усыновители)





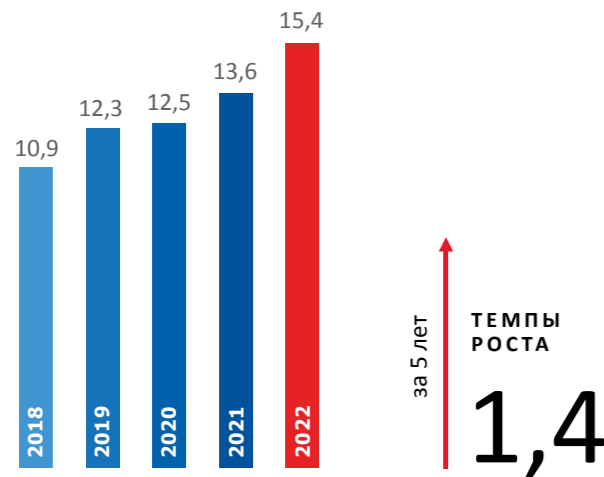
Продукция
сельского хозяйства,
млрд руб.



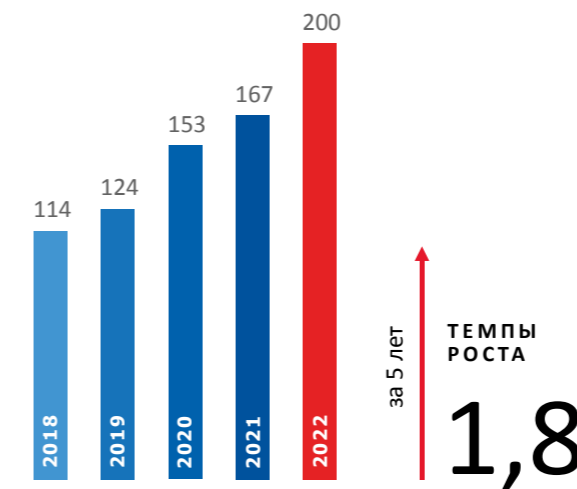
Новые законы

Областной закон от 21 июня 2021 года № 490-ЗС
«О сохранении и развитии мелиоративных защитных лесных насаждений на землях сельскохозяйственного назначения»

Валовой сбор зерновых
и зернобобовых культур,
млн тонн



Социальные расходы,
млрд руб.



Новые законы
Областной закон от 21 июня 2021 года № 491-ЗС
«О развитии виноградарства и виноделия в Ростовской области»

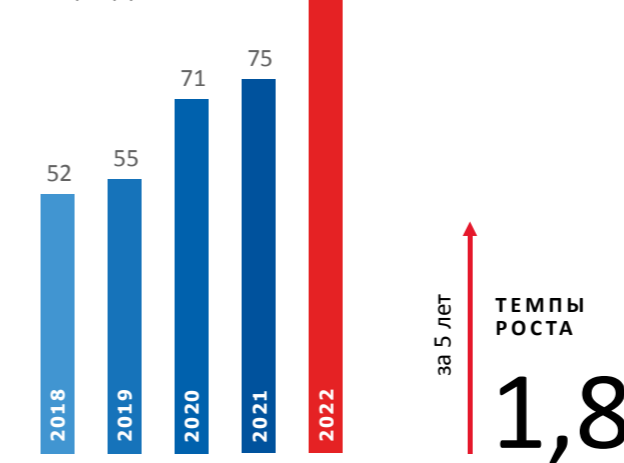
Производство
донской
винодельческой
продукции,
тыс. декалитров

+80%

за 2 года



Социальная защита
и поддержка,
млрд руб.



Поддержка многодетных семей

8 076

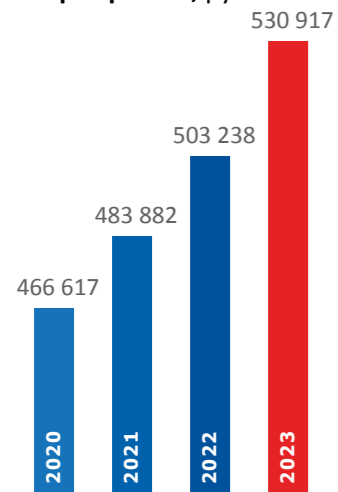
земельных участков

2 091

земельный сертификат



Размер земельного сертификата, руб.



+14%



Право на компенсацию по оплате расходов на газификацию домовладений

- участники и инвалиды ВОВ
- вдовы участников и инвалидов ВОВ
- бывшие несовершеннолетние узники фашизма
- блокадники
- труженики тыла

+
за 5 лет

- инвалиды и ветераны боевых действий
- вдовы инвалидов и ветеранов боевых действий
- инвалиды I и II группы, семьи с детьми-инвалидами
- малоимущие и многодетные семьи
- одиноко проживающие граждане старше 65 лет
- участники СВО и члены их семей



Компенсация по оплате расходов на газификацию домовладений

БЫЛО

50%

расходов, но не более 20 тыс. руб.

СТАЛО

100%

расходов, но не более 100 тыс. руб.

Социальная догазификация

ПЛАН

21 тыс.

домовладений

10 тыс.

из них уже подключены

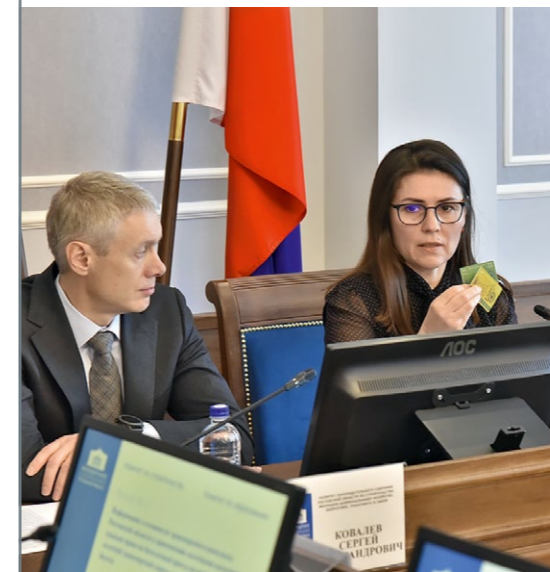


Право на компенсацию по оплате расходов на газификацию домовладений

- участники и инвалиды ВОВ
- вдовы участников и инвалидов ВОВ
- бывшие несовершеннолетние узники фашизма
- блокадники
- труженики тыла

+
за 5 лет

- инвалиды и ветераны боевых действий
- вдовы инвалидов и ветеранов боевых действий
- инвалиды I и II группы, семьи с детьми-инвалидами
- малоимущие и многодетные семьи
- одиноко проживающие граждане старше 65 лет
- участники СВО и члены их семей



Льгота на проезд в общественном транспорте

Региональные льготники:

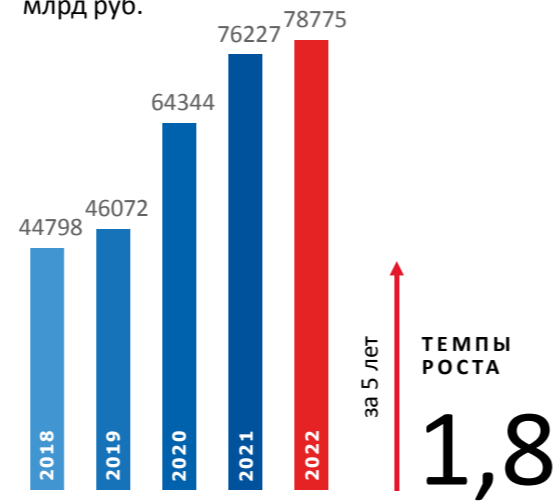
- ветераны труда РФ
- ветераны труда РО
- труженики тыла
- реабилитированные лица

получают ежемесячную денежную выплату 1 055 руб.

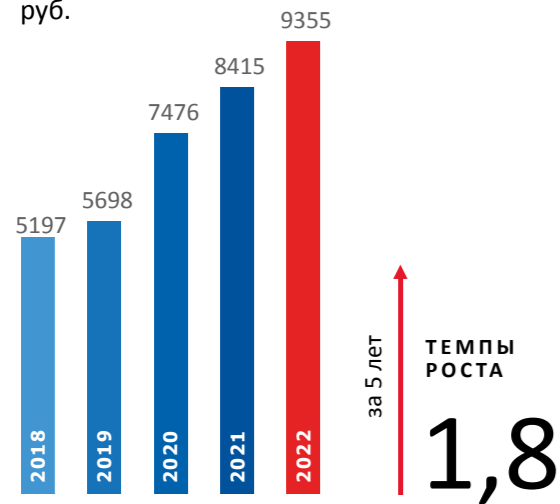
выбрали бесплатный проезд



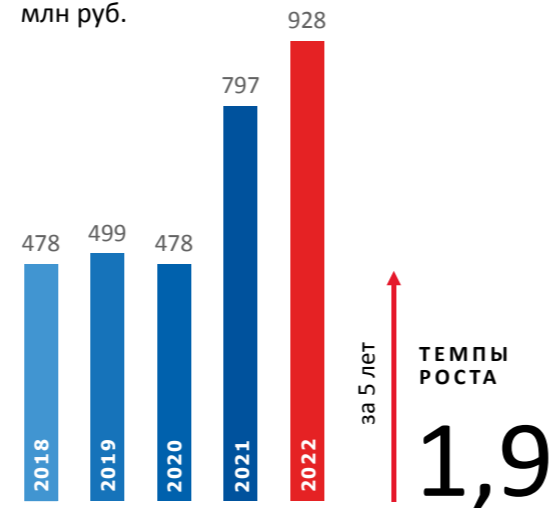
Семьи, получившие адресную социальную помощь, млрд руб.



Средний размер адресной социальной помощи, руб.



Объем финансирования социальных контрактов, млн руб.



Общий объем финансирования
3,2 млрд руб.



Донские волонтеры и добровольцы

Создание совета по вопросам добровольчества, создание сети молодежных МФЦ

- Выполнение **42 000** заявок в рамках Всероссийской акции #МыВместе
- 35 многофункциональных молодежных центров. Охват – **674 000** человек в 2022 году



Новый закон

Областной закон от 21 июня 2021 года № 495-ЗС
«О поддержке деятельности студенческих отрядов»

94 студенческих отряда

3 500 человек

7,4 млн рублей – финансовая помощь из бюджета Ростовской области

Новые законы

Областные законы
№ 189-ЗС от 1 августа 2019 года
№ 231-ЗС от 5 ноября 2019 года

О поддержке социально ориентированных организаций

Оказание финансовой поддержки СОНКО через гранты

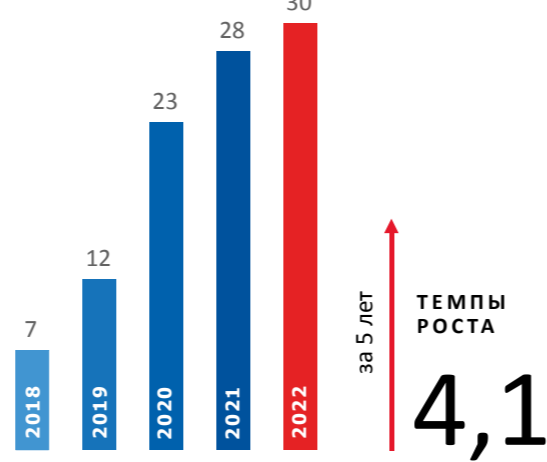
1,1 млрд рублей из областного бюджета с 2020 по 2022 год

Субсидии на возмещение затрат по оплате ЖКУ для 11 СОНКО





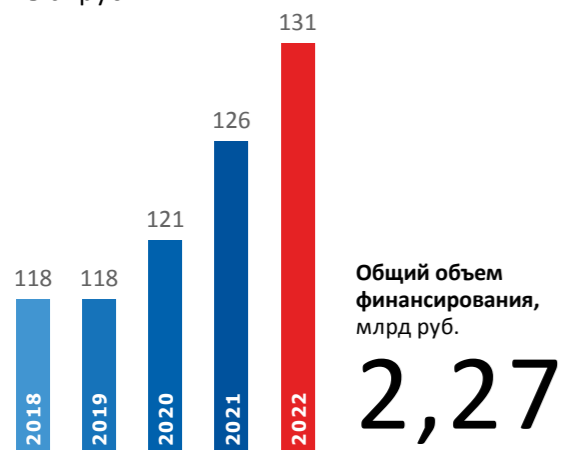
Охрана семьи
и детства,
млрд руб.



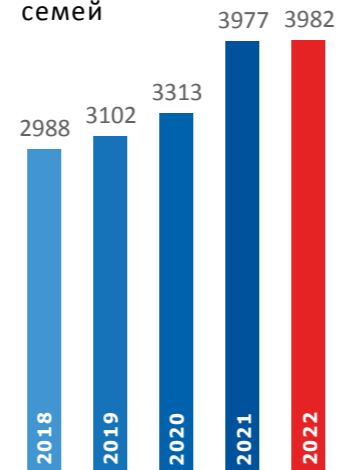
Ежемесячная денежная выплата
на третьего
или последующих
детей, руб.



Размер регионального
материнского капитала,
тыс. руб.

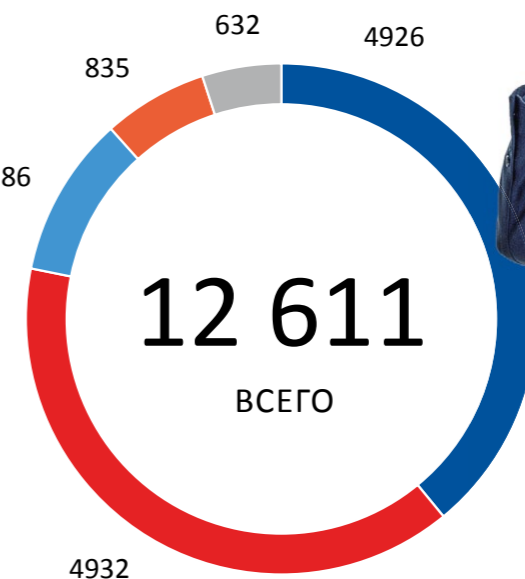


Количество
получателей,
семей

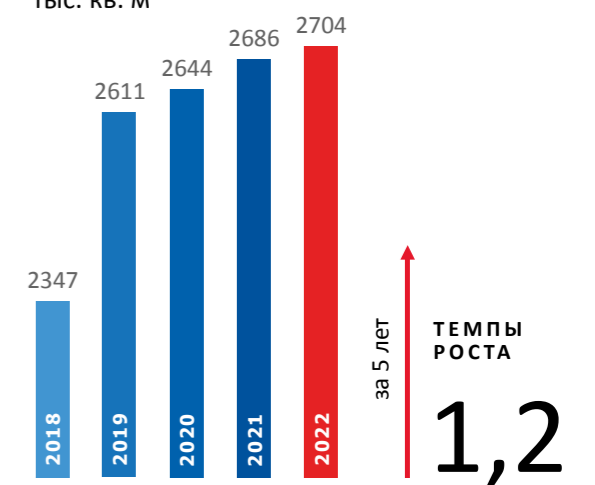


Обеспечение
жильем,
кол-во семей

- молодые семьи
- семьи из аварийного жилья
- дети-сироты
- сельские специалисты
- инвалиды, ветераны и другие



Ввод в действие
жилых домов,
тыс. кв. м



Школы

15
построено

+8 514
НОВЫХ МЕСТ

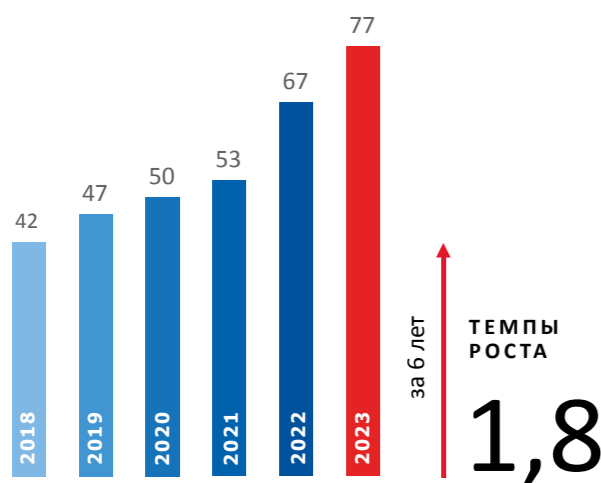
Детские сады

51
построено

+7 770
НОВЫХ МЕСТ



Образование, млрд руб.



Помощь военнослужащим СВО и членам их семей

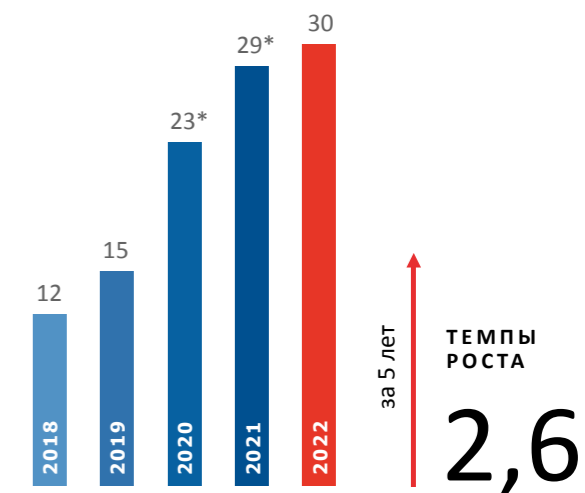
23 региональные меры поддержки мобилизованных в ряды Вооруженных Сил, добровольцев, участвующих в СВО, и членов их семей



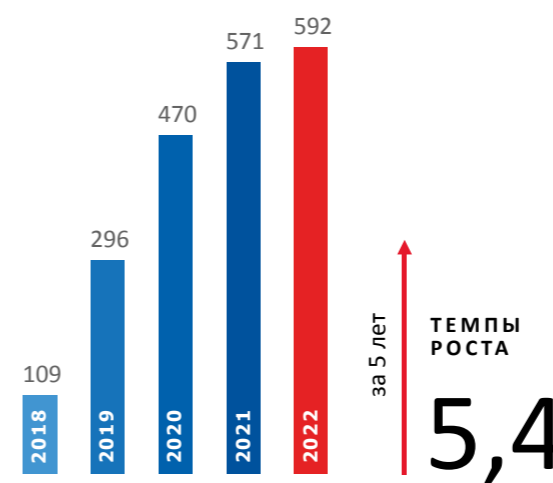
Здравоохранение, млрд руб.



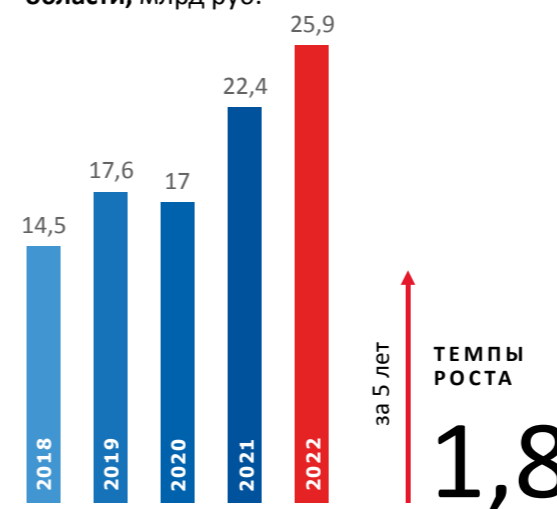
* 2020–2021 гг. – без учёта расходов на обеспечение работы медучреждений в условиях COVID-19, перевода учреждений на карантин и антиковидных мер поддержки экономики



Массовый спорт, млрд руб.



Дорожный фонд Ростовской области, млрд руб.





Дороги, км

264

построено и
реконструировано

3 120

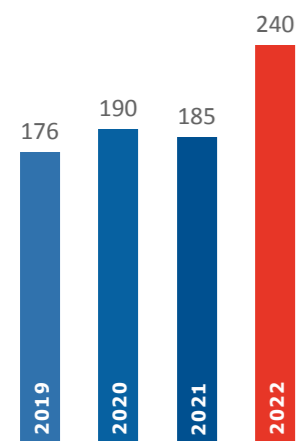
отремонтировано
и капитально
отремонтировано

Установлена льгота
по налогу на имущество
для организаций,
реализующих проекты
модернизации
трамвайной сети

Областной закон
от 29 июля 2022 года
№ 726-ЗС



Инициативные проекты-победители
конкурсного отбора «Сделаем вместе»

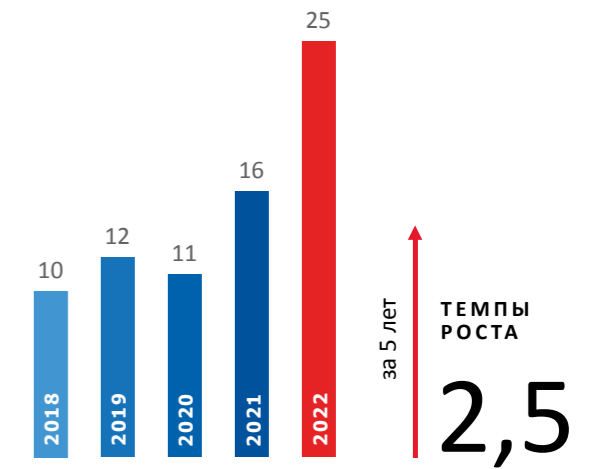


ВСЕГО за 4 года

791



Жилищно-коммунальное
хозяйство и благоустройство,
млрд руб.



Построено, реконструировано
и капитально отремонтировано,
км

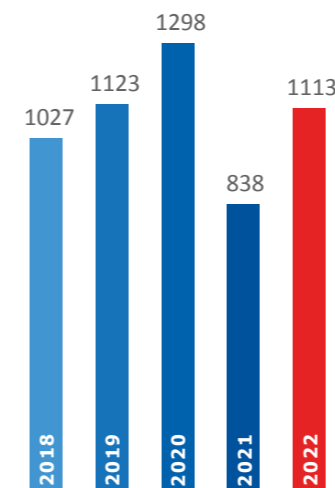
559

водопроводных сетей

123

канализационные
сети

Капитально отремонтировано
многоквартирных домов



ВСЕГО за 5 лет

5 399

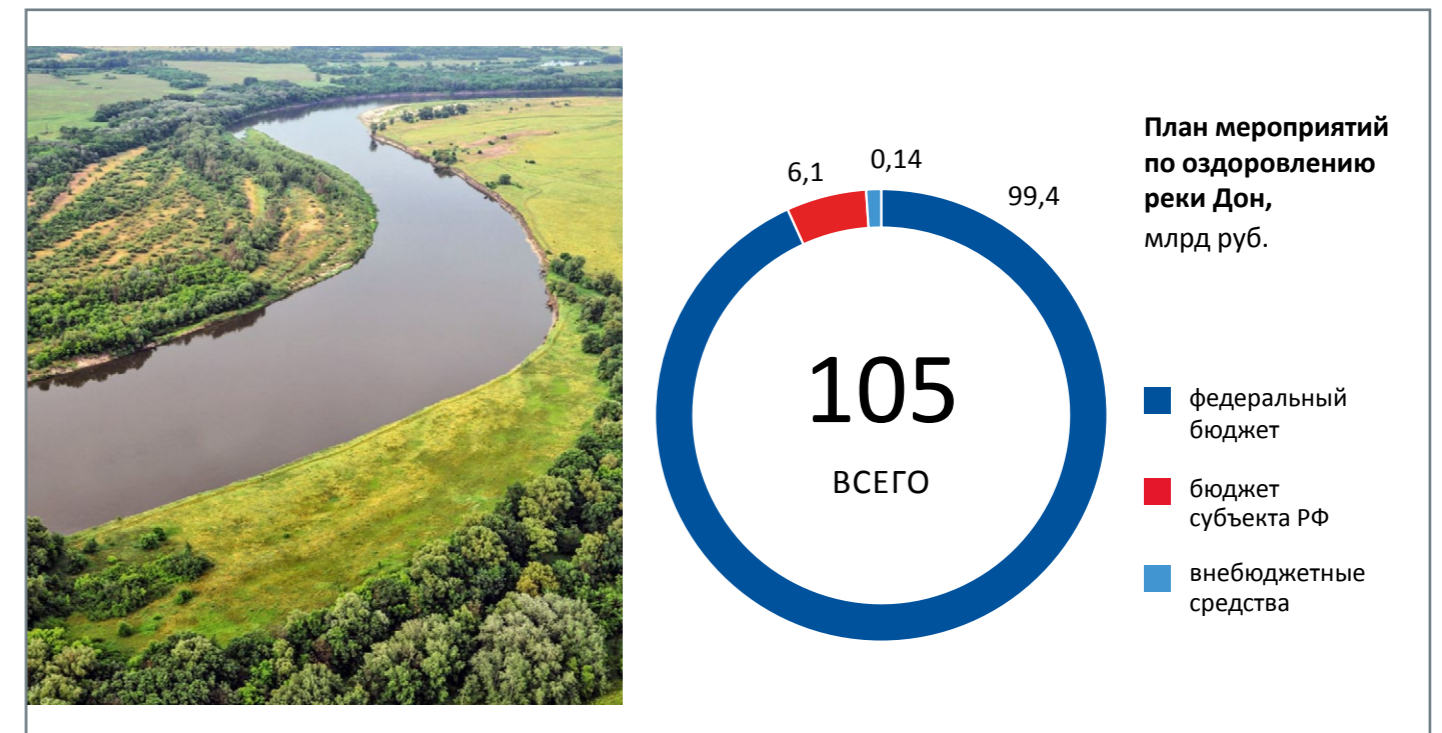
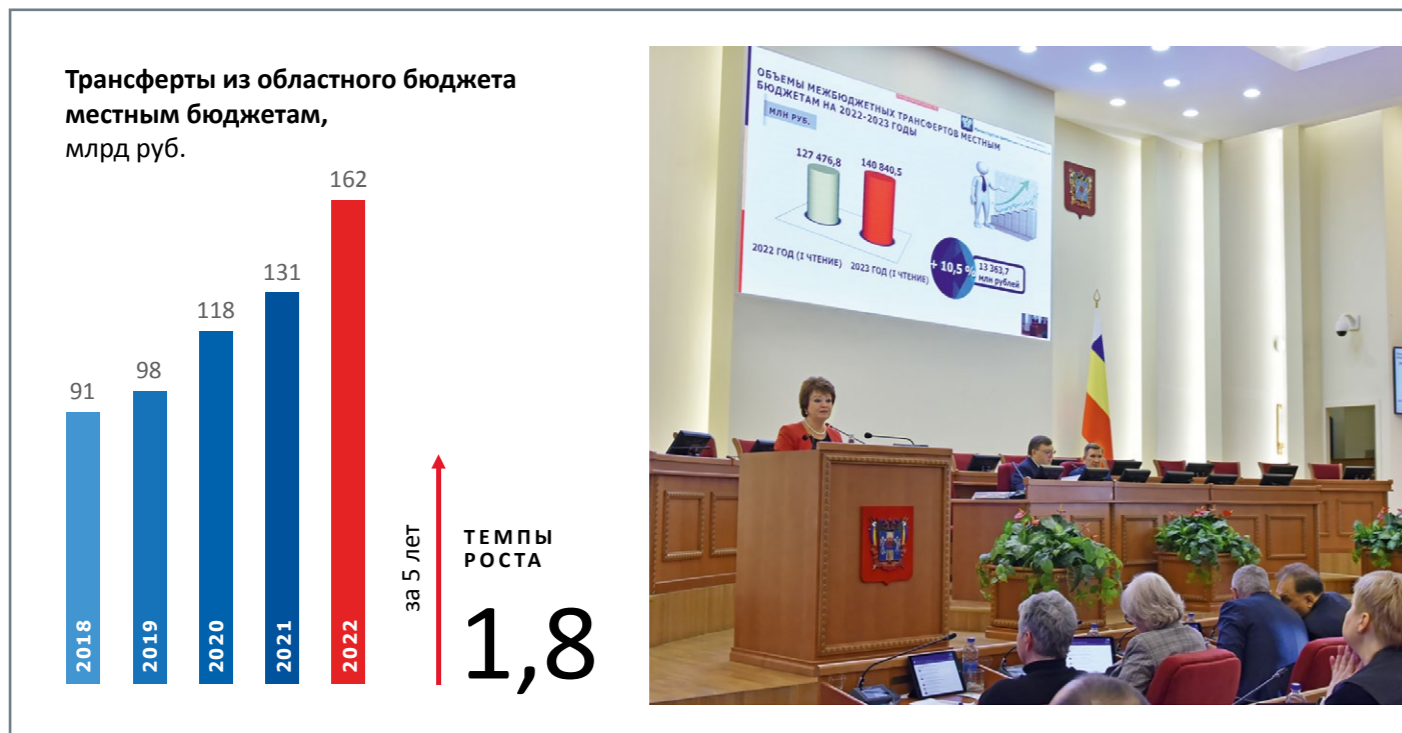




Новые законы

Областной закон от 29 июня 2022 года № 704-ЗС
«О развитии агломераций в Ростовской области»

Областной закон от 7 марта 2019 года № 99-ЗС
«О статусе административного центра Ростовской области»



Для семей с детьми

Новое единое пособие на детей

Областной закон от 16 декабря 2022 года № 798-ЗС

В 2023 году на федеральном уровне произошел переход от старой модели назначения пособий семьям, имеющим детей, к универсальному пособию — ежемесячному пособию в связи с рождением и воспитанием ребенка. В связи с этим областным законом были определены порядок и условия его предоставления (**Областной закон от 16 декабря 2022 года № 798-ЗС**).

Данное пособие с 1 января 2023 года предоставляется нуждающимся в социальной поддержке беременным женщинам и лицам, имеющим детей в возрасте до 17 лет, и заменяет собой те выплаты, которые ранее выплачивались на детей от рождения до 3 лет, от 3 до 7 лет, от 8 до 17 лет.

Вместе с тем семьи, получавшие до 1 января 2023 года указанные пособия, сохраняют право на их получение. Для тех, у кого право на эти пособия возникло после 1 января 2023 года, получают уже новые выплаты через Фонд пенсионного и социального страхования.

Назначение и выплата нового универсального ежемесячного пособия осуществляются беременной женщине в случае, если срок ее беременности составляет шесть и более недель и она встала на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности (до двенадцати недель), а впоследствии одному из родителей (усыновителей, опекунов (попечителей) ребенка в возрасте до 17 лет, являющегося гражданином Российской Федерации и постоянно проживающего на территории Российской Федерации).

Право на новое пособие возникает в случае, если размер среднедушевого дохода семьи не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в Ростовской области на дату обращения (в 2023 году — это 13 513 руб.). Принцип назначения указанных выплат аналогичен назначению выплат на детей от 3 до 7 и от 8 до 17 лет.

По состоянию на 20 февраля 2023 года количество получателей ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка составляет 49 717 человек, из них:

- 2 881 беременная женщина, из которых 474 человека получают ежемесячное пособие в размере 7 364,5 руб. (50 процентов величины прожиточного минимума трудоспособного населения), 227 человек получают ежемесячное пособие в размере 11 046,75 руб. (75 процентов величины прожиточного минимума трудоспособного населения), 2 180 человек получают ежемесячное пособие в размере 14 729 руб. (100 процентов величины прожиточного минимума трудоспособного населения);

- 46 836 граждан получают пособие на 79 460 детей в возрасте до 17 лет. Из них ежемесячное пособие в размере 6 879,50 руб. (50 процентов величины прожиточного минимума для детей) установлено на 13 047 детей в размере 10 319,25 руб. (75 процентов величины прожиточного минимума для детей), 8 553 ребенка в размере 13 759 руб. (100 процентов величины прожиточного минимума для детей) — 57 860 детей.

Плюс к этому нуждающиеся семьи с детьми могут получать одновременно и областные выплаты. Это базовое пособие на ребенка; ежемесячная денежная выплата на детей 1 — 2-го года жизни для приобретения молочных продуктов; ежемесячная денежная выплата на питание беременным, кормящим мамам и детям до трех лет; ежемесячная денежная выплата на детей из многодетных семей, а также единовременная выплата в связи с рождением трех и более детей и региональный материнский капитал.

Таким образом, жители Ростовской области, у которых есть дети и чьи доходы невысоки, получили значительно более вариативный набор государственной поддержки, чем он был ранее.

Количество получателей мер социальной поддержки, оставшихся получать ранее назначенные пособия и выплаты (на детей от рождения до 3 лет, от 3 до 7 лет, от 8 до 17 лет) и не перешедших на ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка, составляет 123 тыс. 487 человек.

Объем бюджетных средств, предусмотренных на выплату ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка, в 2023 году составляет более 19 млрд руб.

Ежемесячное пособие на ребенка

областные законы от 9 апреля 2020 года № 307-ЗС, от 27 ноября 2020 года № 396-ЗС, от 7 ноября 2018 года № 39-ЗС

В целях повышения качества жизни малоимущих семей с детьми с 2005 года в Ростовской области производится ежемесячная выплата детского пособия одному из родителей в семье (усыновителю или попечителю).

Размер пособия в 2018 году составлял 405 руб., в 2019 году — 423 руб., в 2020 году — 436 руб., в 2021 году — 453 руб., в 2022 году — 472 руб., в 2023 году — 498 руб.

В повышенном размере указанное пособие на детей выплачивается одиноким матерям (в 2018 году — 810 руб., в 2019 году — 846 руб., в 2020 году — 872 руб., в 2021 году — 906 руб., в 2022 году — 944 руб., в 2023 году — 996 руб.), а также на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, проходят военную службу по призыву или являются курсантами (в 2018 году — 608 руб., в 2019 году — 635 руб., в 2020 году — 654 руб., в 2021 году — 680 руб., в 2022 году — 708 руб., в 2023 году — 747 руб.).

С 2018 года в перечень категорий граждан, имеющих право на получение указанного пособия, включены граждане, проходящие службу в войсках национальной гвардии (**Областной закон от 7 ноября 2018 года № 39-ЗС**).

Получателями пособия в 2018 году стали 104 тыс. 606 человек, в 2019 году — 102 тыс. 419 человек, в 2020 году — 145 тыс. 262 человека, в 2021 году — 96 тыс. 262 человека, в 2022 году — 92 тыс. 556 человек, в 2023 году получателями пособия станут более 90 тыс. человек.

Объем бюджетных средств, направленных на эти цели, в 2018 году составил более 1,4 млрд руб., в 2019 году — более 1,5 млрд руб., в 2020 году — более 1,7 млрд руб., в 2021 году — более 1,8 млрд руб., в 2022 году — более 1,6 млрд руб.

На 2023 год финансирование предусмотрено в размере более 1,7 млрд рублей.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 в качестве меры социальной поддержки малоимущих семей, имеющих детей, предусмотрена ежемесячная денежная выплата одному из родителей (одинокому родителю) в случае рождения в семье после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет.

Размер указанной выплаты в 2018 году составил 8334 руб., в 2019 году — 8693 руб., в 2020 году — 8954 руб., в 2021 году — 9286 руб., в 2022 году — 9658 руб., в 2023 году — 10190 руб.

Получателями выплаты в 2018 году стали 23 тыс. 876 детей, в 2019 году — 24 тыс. 95 детей, в 2020 году — 24 тыс. 8 детей, в 2021 году — 25 тыс. 174 ребенка, в 2022 году — 24 тыс. 388 детей, в 2023 году получателями станут более 11 тыс. детей.

Объем бюджетных средств, направленных на эти цели, в 2018 году составил более 2 млрд руб., в 2019 году — более 2,1 млрд руб., в 2020 году — более 2,2 млрд руб., в 2021 году — более 2,3 млрд руб., в 2022 году — более 2,4 млрд руб.

С 1 января 2023 года в Указ Президента Российской Федерации внесены изменения, в соответствии с которыми право на получение ежемесячной денежной выплаты предоставлено родившимся до 1 января 2023 года.

Данное право сохраняется либо до окончания периодов, на которые были назначены эти выплаты, или до назначения универсального пособия — ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка.

На 2023 год финансирование предусмотрено в размере более 2,4 млрд рублей.

Обе выплаты назначаются на срок 12 месяцев с месяца подачи заявления. По истечении указанного срока проводится перерегистрация, при которой обновляются сведения о доходах и сведения об уровне имущественной обеспеченности семьи.

Для перерегистрации гражданин представляет в орган социальной защиты населения по месту жительства или месту пребывания или в МФЦ письменное заявление, а также иные необходимые документы.

В связи со стремительным распространением в 2020 году новой коронавирусной инфекции

(COVID-19) возникла необходимость экстренного принятия мер, направленных на сохранение уровня социального обеспечения граждан и их здоровья в условиях пандемии.

В целях сокращения числа граждан, лично обращающихся для подтверждения права на получение выплат семьям с детьми, и снижения риска заболевания коронавирусом с 1 апреля 2020 года до 1 октября 2020 года был установлен беззаявительный порядок получения гражданами пособия на ребенка и ежемесячной денежной выплаты на третьего ребенка или последующих детей (**Областной закон от 9 апреля 2020 года № 307-ЗС**).

С учетом возобновления осенью 2020 года роста заболеваемости коронавирусом срок действия данного порядка был продлен до 1 марта 2021 года включительно (**Областной закон от 27 ноября 2020 года № 396-ЗС**).

Ежемесячная выплата на детей от 3 до 7 лет

областные законы от 9 апреля 2020 года № 306-ЗС, от 24 апреля 2020 года № 315-ЗС, от 16 апреля 2021 года № 452-ЗС, от 5 августа 2022 года № 731-ЗС

Новая мера социальной поддержки семей с детьми в виде ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от трех до семи лет была предложена Президентом России в Послании Федеральному Собранию 15 января 2020 года и нашла свое отражение в Указе Президента Российской Федерации от 20 марта 2020 года № 199.

Во исполнение данного указа областным законом в кратчайшие сроки были определены порядок и условия предоставления данной меры поддержки, и уже с июня 2020 года указанные ежемесячные выплаты стартовали в Ростовской области (**Областной закон от 9 апреля 2020 года № 306-ЗС**). При этом детям, кому уже исполнилось три года на 1 января 2020 года, выплатили пособие и за январь – июнь, а тем, кому исполнилось три года, позже – с даты рождения.

Первоначально право на получение указанной ежемесячной выплаты имели семьи, размер среднедушевого дохода которых не превышал величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в Ростовской области во втором квартале 2019 года, а размер ее составлял 50 процентов величины регионального прожиточного минимума для детей за тот же квартал (5549,5 руб.).

В 2020 году 107 тыс. 20 семей стали получателями указанной выплаты. Объем бюджетных средств, направленных на эти цели, в 2020 году составил более 8 млрд руб.

С 1 апреля 2021 года в правила назначения указанной выплаты были внесены значительные изменения – появилась так называемая трехступенчатая система расчета размера выплаты в зависимости от нуждаемости семьи:

- стандартный размер – 50 процентов от величины прожиточного минимума для детей;
- в размере 75 процентов от величины прожиточного минимума для детей теперь назначали тем родителям, у которых даже с учетом получения стандартного размера выплаты уровень дохода не достигал до величины прожиточного минимума на душу населения;
- если и этого было недостаточно, чтобы среднедушевой доход семьи сравнялся с прожиточным минимумом, заявителю назначали максимум – 100 процентов от детского прожиточного минимума (**Областной закон от 16 апреля 2021 года № 452-ЗС**).

Кроме этого, при назначении выплаты уже учитывался не только среднедушевой доход, но и имущественная обеспеченность семьи (наличие в собственности квартир, земельных участков, автомобилей и т.д.).

Получить выплату мог один из родителей (законных представителей) ребенка, являющийся гражданином Российской Федерации и проживающий на территории Российской Федерации. При этом ребенок также должен был иметь российское гражданство.

В случае наличия в семье нескольких детей соответствующего возраста выплата предоставлялась на каждого ребенка.

На всей территории Российской Федерации был введен единый упрощенный порядок оформления выплаты – заявитель подавал только заявление (в орган социальной защиты населения по месту жительства, на Единый портал государственных услуг или в МФЦ), а сведения, необходимые для назначения выплаты, запрашивались чиновниками самостоятельно в рамках межведомственного взаимодействия.

В целях упрощения порядка предоставления указанной ежемесячной выплаты в августе 2022 года в областной закон были внесены изменения, позволяющие проводить ежегодный перерасчет размера ежемесячной выплаты в беззаявительном порядке. Теперь гражданам не нужно никуда обращаться для перерасчета выплаты (**Областной закон от 5 августа 2022 года № 731-ЗС**).

В 2021 году 134 тыс. 446 семей стали получателями указанной выплаты, в 2022 году – 105 тыс. 838 семей, в 2023 году более 79 тыс. семей станут получателями указанной выплаты.

Объем бюджетных средств, направленных на эти цели, в 2021 году составил более 12 млрд руб., в 2022 году – более 13 млрд руб.

С 1 января 2023 года соответствующий Указ Президента Российской Федерации утратил силу. И областной закон был также отменен.

Это было обусловлено введением в Российской Федерации системы выплаты универсального пособия – ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка.

Вместе с тем семьи, которым пособие на ребенка от трех до семи лет было назначено до 1 января 2023 года, продолжают получать его в прежнем виде за счет средств областного бюджета через органы социальной защиты населения.

На 2023 год финансирование на данные цели предусмотрено в размере более 6,1 млрд рублей.

Ежемесячная выплата на детей от 8 до 17 лет

Областной закон от 14 апреля 2022 года № 685-ЗС

Указом Президента Российской Федерации от 31 марта 2022 года № 175 была определена новая мера поддержки семей, чей среднедушевой доход ниже прожиточного минимума на душу населения, в виде ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет.

Депутатским корпусом был оперативно выработан и законом закреплен механизм ее выплаты, и уже с 1 мая 2022 года первые выплаты были произведены Пенсионным фондом Российской Федерации (**Областной закон от 14 апреля 2022 года № 685-ЗС**). При этом рассчитывались они с 1 апреля.

Размер выплаты зависел от величины прожиточного минимума для детей, установленного в регионе, и рассчитывался в аналогичном для ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от трех до семи лет порядке. Так, стандартный размер составлял 50 процентов величины прожиточного минимума для детей. Если при получении этой суммы доход семьи все равно был ниже прожиточного минимума на человека, выплату увеличивали еще на 25 процентов. Если и этого недостаточно, выплата составляла уже 100 процентов детского прожиточного минимума.

Размер указанной выплаты за апрель-май 2022 года составлял 6054 руб., 9081 руб., 12108 руб. соответственно, за июнь – декабрь 2022 года – 6659,5 руб., 9989,25 руб., 13319 руб. соответственно, в 2023 году – 6879,5 руб., 10319,25 руб., 13759 руб. соответственно.

Размер ежемесячной выплаты подлежал перерасчету в беззаявительном порядке с 1 января года, следующего за годом обращения за назначением такой выплаты.

При назначении выплаты учитывался не только среднедушевой доход, но и имущественная обеспеченность семьи.

Заявление о назначении выплаты подавалось через портал Госуслуги либо лично в Фонд пенсионного и социального страхования или через МФЦ.

В 2022 году на эти цели направлено более 2,6 млрд рублей.

С 1 января 2023 года соответствующий Указ Президента Российской Федерации утратил силу. И областной закон был также отменен.

Это вызвано введением в Российской Федерации системы выплаты универсального пособия – ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка.

Вместе с тем семьи, которым назначено пособие на ребенка от восьми до семнадцати лет до 1 января 2023 года, продолжают получать его в прежнем виде.

На 2023 год финансирование предусмотрено в размере более 2,5 млрд рублей.

Получателями выплаты в 2022 году стали 164 тыс. 662 человека, в 2023 году получателями станут более 100 тыс. человек.

Продление срока действия регионального материнского капитала

Областной закон от 17 июня 2020 года № 327-ЗС

В целях реализации положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 2010 года о необходимости улучшения демографической ситуации в стране Законодательным Собранием был принят Областной закон «О региональном материнском капитале».

До настоящего момента региональный материнский капитал остается значимой мерой социальной поддержки для многодетных семей. Правом на его получение обладают малоимущие жители области в связи с рождением либо усыновлением ими с 1 января 2012 года третьего ребенка или последующих детей.

За период действия закона достигнута одна из основных целей его введения — улучшение демографической ситуации в регионе. Так, численность многодетных семей увеличилась с 40172 семей в 2018 году до 51056 семей в 2022 году.

В целях дальнейшего улучшения демографической ситуации в регионе и сохранения положительной динамики рождения третьих и последующих детей в семьях в 2020 году законом продлен срок установления права на региональный материнский капитал еще на пять лет. Теперь им смогут воспользоваться семьи, родившие или усыновившие третьего ребенка или последующих детей до конца 2026 года (**Областной закон от 17 июня 2020 года № 327-ЗС**).

Право на получение регионального материнского капитала подтверждается сертификатом. С заявлением о его получении можно обратиться в органы социальной защиты населения по месту жительства или в МФЦ. Заявление также может быть подано в электронном виде через региональный или федеральный порталы Госуслуг.

Средства материнского капитала являются целевыми и могут быть направлены на:

- улучшение жилищных условий (приобретение, строительство, ремонт жилого помещения, погашение целевого кредита, в том числе ипотечного, а также уплату первоначального взноса);
- получение ребенком образования или лечения;
- компенсацию расходов, связанных с приобретением товаров и услуг, предназначенных для детей-инвалидов в соответствии с индивидуальной программой реабилитации или абилитации такого ребенка;
- приобретение транспортного средства;
- компенсацию расходов на газификацию домовладений, подключение их к централизованной системе водоснабжения или водоотведения, а также устройство бытовых колодцев и скважин, что особенно актуально для сельской местности.

Размер регионального материнского капитала в 2018 году составил 117 тыс. 754 руб., выдано 2988 сертификатов, в 2019 году — 117 тыс. 754 руб., выдано 3102 сертификата, в 2020 году — 121 тыс. 287 руб., выдано 3313 сертификатов, в 2021 году — 125 тыс. 775 руб., выдано 3977 сертификатов, в 2022 году — 130 тыс. 806 руб., выдано 3982 сертификата.

В 2023 году размер регионального материнского капитала с учетом индексации составляет 138 001 рубль, на его предоставление в областном бюджете запланировано более 533 млн рублей. В результате средства регионального материнского капитала смогут получить около 3811 человек.

Основной целью, на которую были направлены средства регионального материнского капитала, является улучшение жилищных условий. В 2021 году на эти цели средства материнского капитала направили 1 850 семей; в 2022 году — 1 714 семей; в январе 2023 года — 123 семьи.

Поддержка многодетных семей

Земельные сертификаты для многодетных семей

областные законы от 18 сентября 2019 года № 204-ЗС,
от 2 декабря 2019 года № 243-ЗС, от 17 июня 2020 года № 329-ЗС,
от 16 декабря 2021 года № 641-ЗС

Особо пристальное внимание в деятельности Законодательного Собрания шестого созыва уделялось мерам поддержки многодетных семей по улучшению жилищных условий. Ростовская область стала первым регионом в Южном федеральном округе, где начала действовать такая альтернативная мера поддержки многодетных семей, как земельный сертификат.

С 2011 года семьи с тремя и более детьми вправе приобрести бесплатно для жилищного строительства земельные участки, находящиеся в публичной собственности.

Однако с 2016 года в области начала складываться ситуация, при которой в отдельных муниципалитетах это стало попросту невозможно из-за нехватки таких земельных участков.

К осени 2019 года из 30 922 проживающих на территории области многодетных семей земельные участки получила 19 881 семья.

Наиболее остро проблема с отсутствием свободной земли для многодетных семей сложилась в Батайске, Таганроге и Ростове-на-Дону. По состоянию на 1 января 2020 года число многодетных семей, которые не могли реализовать свое право на бесплатное предоставление земельного участка из-за отсутствия таковых, составляло в г. Батайске — 961 семья, в г. Таганроге — 1 250 семей, а в г. Ростове-на-Дону — 3 569 семей.

В связи с этим донским парламентом была предусмотрена возможность предоставления с 1 января 2020 года многодетным семьям с их согласия вместо бесплатных земельных участков земельных сертификатов на приобретение (строительство) жилых помещений (**областные законы от 18 сентября 2019 года № 204-ЗС и от 2 декабря 2019 года № 243-ЗС**).

Земельный сертификат представляет собой именной документ, удостоверяющий право гражданина на получение бюджетной субсидии на приобретение или строительство жилого помещения. Размер сертификата был приравнен к размеру федерального материнского (семейного) капитала.

Земельные сертификаты могут предоставляться многодетным семьям, которые состоят на учете в тех муниципалитетах, на территории которых отсутствуют свободные земельные участки. К ним в настоящее время относятся города Ростов-на-Дону, Батайск и Таганрог.

Средства земельного сертификата многодетная семья может использовать как на покупку жилья или на строительство жилого дома, так и на внесение паевого взноса в жилищный кооператив или на погашение жилищного кредита. При этом приобретаться (строиться) могут одна или несколько квартир, жилой дом или его часть с самостоятельным выходом.

В 2020 году в целях обеспечения интересов жителей области условия получения земельного сертификата были дополнены требованием о постоянном проживании на территории области претендентов на получение сертификата.

Также были установлены фиксированный размер земельного сертификата в сумме 466 617 рублей и его обязательная ежегодная индексация (**Областной закон от 17 июня 2020 года № 329-ЗС**). Так, его размер в 2021 году составлял 483 882 рубля, в 2022 году — 503 238 рублей, а в 2023 году он составил уже 530 917 рублей.

Поскольку постанова на учет для получения земельного участка бесплатно производится исходя из нуждаемости в улучшении жилищных условий и является обязательным условием для получения земельного сертификата, то уполномоченными органами периодически производится проверка такой нуждаемости.

По результатам таких проверок некоторые многодетные семьи снимались с учета и, соответственно, лишались права на получение земельного сертификата в тех случаях, когда приобретали жилье свыше учетной нормы. Такие ситуации зачастую возникали в связи с тем, что многодетные семьи приобретали жилье за счет кредитных средств, не дожидаясь получения сертификата.

В целях разрешения сложившейся ситуации и восстановления социальной справедливости депутаты Законодательного Собрания в 2021 году предусмотрели, что многодетная семья сохраняет за собой право на получение земельного сертификата, даже если в период ожидания его получения улучшила свои жилищные условия за счет заемных средств. В таком случае потратить средства земельного сертификата возможно исключительно на погашение кредита или займа. Причем данное правило распространяется на тех, кто состоял в списках на получение земельного сертификата с момента его введения, то есть начиная с 1 января 2020 года (**Областной закон от 16 декабря 2021 года № 641-ЗС**).

С момента введения земельных сертификатов по февраль 2023 года 3 844 многодетных семьи обратились за их выдачей, из которых 2508 семей уже их получили.

Благодаря введению в Ростовской области земельных сертификатов свыше 2000 многодетных семей уже смогли улучшить свои жилищные условия. Причем если в 2020 году средства земельного сертификата преимущественно направлялись на погашение ипотечных кредитов (45,8 %), то в 2021 — 2022 годах они чаще использовались на приобретение жилых помещений без заемных средств (41,5 % и 45,8 % соответственно).

Всего на предоставление земельных сертификатов для многодетных семей из областного бюджета выделено уже свыше 1 млрд рублей.

Микроавтобусы для многодетных семей и льготы для многодетных семей по транспортному налогу

областные законы от 5 ноября 2019 года № 225-ЗС,
от 24 октября 2019 года № 219-ЗС, от 9 ноября 2021 года № 585-ЗС

Сохранение традиционных семейных ценностей, поддержка, укрепление и защита семьи стали одними из важнейших приоритетов в работе Законодательного Собрания шестого созыва.

Крепкие, благополучные многодетные семьи — это надежный оплот государства, залог его демографического развития и процветания. Такие семьи пользуются почетом и уважением, ведь достойно воспитать и материально обеспечить нескольких детей — это нелегкий труд. Многодетные семьи несут большие расходы на содержание детей и нуждаются в особом внимании и поддержке со стороны государства.

В 2019 году донские парламентарии, понимая все сложности перемещения семей с несколькими детьми и желая повысить качество их жизни, приняли решение о предоставлении малоимущим многодетным семьям в собственность микроавтобусов за счет средств областного бюджета (**Областной закон от 5 ноября 2019 года № 225-ЗС**).

Многодетная семья вправе получить микроавтобус, если является малоимущей, проживает на территории области не менее 5 лет и достойно воспитывает восемь и более несовершеннолетних детей. Семьи, имеющие детей под опекой или попечительством, право на получение микроавтобуса приобретают, если воспитывают таких детей не менее 3 лет.

Областной парламент позаботился и об освобождении получивших микроавтобус многодетных семей от уплаты транспортного налога на него (**Областной закон от 24 октября 2019 года № 219-ЗС**).

В 2021 году Законодательным Собранием был расширен круг малоимущих многодетных семей, которые могли бы воспользоваться правом на бесплатное получение в собственность микроавтобуса. При определении права многодетной семьи на такую меру социальной поддержки стали учитываться совершеннолетние дети до 23 лет, если они продолжают обучаться по очной форме обучения — до окончания обучения (**Областной закон от 9 ноября 2021 года № 585-ЗС**).

Благодаря такой поддержке 59 многодетных семей уже получили в собственность микроавтобусы. Еще 10 микроавтобусов планируется выдать в 2023 году. На эти цели из областного бюджета было выделено свыше 147 млн рублей.

Питание и обмундирование для детей-кадетов в группах продленного дня

Областной закон от 7 ноября 2018 года № 35-ЗС

Ростовская область является территорией исторического проживания донских казаков. Именно на Дону казачество зародилось и развивалось на протяжении веков.

Сегодня в духе казачьих традиций в нашем регионе сложилась и успешно развивается система казачьего кадетского образования, направленного на всестороннее интеллектуальное, культурное, физическое, нравственное развитие и патриотическое воспитание подрастающего поколения в целях его подготовки к служению Родине на гражданском и военном поприщах.

На территории Ростовской области осуществляют деятельность шесть казачьих кадетских корпусов: четыре областных и два федеральных. Кадетскими корпусами областного подчинения являются Орловский казачий кадетский корпус, Шахтинский генерала Я.П. Бакланова казачий кадетский корпус, Белокалитвинский Матвея Платова казачий кадетский корпус и Донской Императора Александра III казачий кадетский корпус.

Все областные кадетские корпуса в своей структуре имеют интернаты. Это означает, что их воспитанники проживают в кадетских школах и по общему правилу обеспечиваются всем необходимым (питанием, одеждой, обувью, инвентарем) бесплатно за счет средств областного бюджета.

В 2018 году в поселке Шолоховский Белокалитвинского района открылась Мариинская гимназия, которая является филиалом Белокалитвинского Матвея Платова казачьего кадетского корпуса. Особенностью гимназии является то, что в ней обучаются только девочки. Условия для проживания в гим-

назии отсутствуют (в гимназии нет интерната), образовательный процесс ее воспитанниц организован по принципу групп продленного дня.

Стоит отметить, что обучение юных казачек сильно отличается от обучения их ровесниц в обычных школах. Гимназистки заняты с утра до вечера: в первой половине дня они посещают обычные уроки, во второй — занимаются спортом, казачьей военной подготовкой и участвуют в различных кружках. Гимназисток учат стрельбе и владению холодным оружием, в том числе шашкой. Для них ведутся уроки изобразительного искусства, шитья, танцев и вокала.

В целях установления новой меры социальной поддержки был принят закон о бесплатном предоставлении воспитанникам казачьих кадетских корпусов, посещающим группы продленного дня и не проживающим в данных образовательных организациях, питания и обмундирования за счет средств областного бюджета (**Областной закон от 7 ноября 2018 года № 35-ЗС**).

Данный закон позволил справедливо распространить на учениц Мариинской гимназии те же гарантии, которые предусмотрены для кадетов, проживающих в кадетских корпусах, и обеспечить их бесплатным трехразовым питанием, кадетской формой, иной необходимой одеждой и обувью. На реализацию закона в 2019—2021 годах из областного бюджета дополнительно было выделено более 22 млн рублей: более 3 млн рублей на питание и 4 млн рублей на обмундирование ежегодно.

Всего в 2018—2022 годах в Белокалитвинском Матвея Платова казачьем кадетском корпусе, в том числе в Мариинской гимназии, обучалось в среднем 400 кадетов ежегодно. В указанный период на их питание из областного бюджета было направлено почти 90 млн рублей, а на обмундирование — более 40 млн рублей. В 2023 году на 400 воспитанников кадетского корпуса выделено более 26 млн рублей на питание и почти 14 млн рублей на обмундирование.

На всех кадетов в 2018—2022 годах из областного бюджета было направлено почти 246 млн рублей на питание и почти 98 млн рублей на обмундирование.

В 2023 году в областных казачьих кадетских корпусах обучаются 1036 кадетов. На их питание в областном бюджете предусмотрено почти 76 млн рублей, а на обмундирование — более 33 млн рублей.

Обращение по бесплатному проезду в пригородных поездах детей от 5 до 7 лет

постановление Законодательного Собрания Ростовской области от 29 июля 2021 года № 1234

Дети являются особой категорией пассажиров. Как правило, на любых видах транспорта они вправе ездить бесплатно или со скидкой на проездной билет.

Ранее в пригородных поездах (электричках) пассажир мог провозить бесплатно детей в возрасте не старше 5 лет, ребенок при этом мог занимать отдельное место. Для детей же в возрасте от 5 до 7 лет федеральное законодательство каких-либо льгот не устанавливало, их перевозка осуществлялась с оплатой полной стоимости проездного билета.

Практика регионов страны по вопросу проезда детей от 5 до 7 лет в электричках была различной. В одних регионах такие дети ездили бесплатно, в других регионах для них предусматривались скидки на проезд за счет региональных бюджетов или собственных средств перевозчика. В некоторых регионах какие-либо льготы по проезду детей в возрасте от 5 до 7 лет в поездах пригородного сообщения отсутствовали вовсе.

При этом в абсолютном большинстве регионов дети от 7 лет (школьники) получали скидку в размере 50 процентов от действующего тарифа при оплате проезда в электричках. Установление такой льготы дополнительно софинансировалось за счет средств федерального бюджета.

Также в соответствии с федеральным законодательством дети не старше 7 лет вправе ездить бесплатно на отдельных видах городского транспорта. В ряде городов России пригородные поезда фактически работают в формате городского общественного транспорта, обеспечивая наиболее комфортное транспортное обслуживание населения. Из-за этого сложилась ситуация, при которой по формальным основаниям в одном и том же регионе проезд детей от 5 до 7 лет в «городской электричке» оплачивался полностью, а на иных видах городского транспорта был льготным.

Для восстановления справедливости и в целях оказания дополнительной поддержки семьям с детьми дошкольного возраста в 2021 году Законодательное Собрание обратилось в федеральное Правительство с просьбой установить на федеральном уровне бесплатный проезд в пригородных поездах для детей в

возрасте от 5 до 7 лет (**постановление Законодательного Собрания от 29 июля 2021 года № 1234**).

Результатом обращения стало принятие в июне 2022 года федерального закона, закрепившего соответствующую гарантию в Уставе железнодорожного транспорта Российской Федерации. Все дети не старше 7 лет получили право на бесплатный проезд в электричках.

На территории Ростовской области перевозку пассажиров железнодорожным транспортом осуществляет АО «Северо-Кавказская пригородная пассажирская компания». До внесения изменений в законодательство АО «СКППК» по собственной инициативе осуществляло перевозку детей от 5 до 7 лет в пригородном железнодорожном транспорте со скидкой 75 процентов от действовавшего тарифа.

Например, в 2022 году стоимость проезда по маршруту «Ростов-на-Дону — Шахты» для детей от 5 до 7 лет составляла 46,25 руб. (75 процентов от полного тарифа в размере 185 руб.), а по маршруту «Ростов-на-Дону — Азов» — 18,50 руб. (75 процентов от полного тарифа в размере 74 руб.).

Для подтверждения права ребенка не старше 7 лет на бесплатный проезд необходимо предъявить его свидетельство о рождении. При одновременном проезде ребенка с родителем в качестве подтверждающего документа допускается предъявление паспорта родителя с наличием записи о ребенке в разделе «Дети».

Ежемесячная денежная выплата для детей, больных фенилкетонурией

Областной закон от 11 октября 2022 года № 747-ЗС

Фенилкетонурия — редкое генетическое заболевание, при котором в организме не перерабатывается аминокислота фенилаланин, составляющая любую белковую пищу. Обычный белок в таком организме превращается в яд, поражающий центральную нервную систему. Под угрозой находятся умственное развитие ребенка, продолжительность и качество его жизни. Между тем при своевременном выявлении данного заболевания патологических изменений можно полностью избежать, если с рождения и на всю жизнь соблюдать специальную диету, ограничив или полностью исключив поступление белка в организм.

В Ростовской области проживают 119 детей, больных фенилкетонурией. Для них соблюдение строгой пожизненной диеты является единственным шансом на полноценную жизнь. Для таких детей исключены самые обычные продукты, которые составляют основу рациона любого здорового человека: мясо и мясные изделия, хлеб и хлебобулочные изделия, рыба и рыбные продукты, творог и сыр, крупы и хлопья, соевые продукты, яйца, орехи.

В течение первого года жизни дети с фенилкетонурией бесплатно обеспечиваются специальным лечебным питанием на основе смеси аминокислот без фенилаланина, которое приобретает в аптеках по рецептам врачей.

После первого года жизни таким детям показано введение в рацион специальных диетических низкобелковых и безбелковых продуктов питания, которые уже лечебным питанием не являются. Обеспечение детей рекомендованными продуктами питания полностью ложится на плечи их родителей.

Продукты питания, которые покупают родители для своих детей, по своей сути являются безбелковыми или низкобелковыми аналогами натуральных продуктов. Это могут быть специальные макаронеры, крупы, хлопья на завтрак, хлеб, мука, смесь для сырников, котлетная смесь, заменители молока и яиц, сыр, какао, печенье, кексы, конфеты, шоколад, булочки, пряники.

В целях оказания материальной помощи таким семьям Законодательным Собранием шестого созыва был принят закон, установивший ежемесячную денежную выплату из областного бюджета на приобретение питания для детей, больных фенилкетонурией (**Областной закон от 11 октября 2022 года № 747-ЗС**).

Мера начала действовать с 1 января 2023 года. Выплата предоставляется одному из родителей на каждого болеющего фенилкетонурией ребенка, сведения о котором находятся в специальном реестре граждан с жизнеугрожающими и редкими заболеваниями.

Размер выплаты разный и зависит от возраста ребенка:

- на ребенка в возрасте от 1 года до 1,5 лет — 2 398 рублей;
- на ребенка в возрасте от 1,5 лет до 3 лет — 2 901 рубль;
- на ребенка в возрасте от 3 лет до 5 лет — 3 936 рублей;
- на ребенка в возрасте от 5 лет до 7 лет — 5 339 рублей;
- на ребенка в возрасте от 7 лет до 18 лет — 6 291 рубль.

Для получения выплаты необходимо обратиться с заявлением в орган соцзащиты населения по месту жительства. Выплата назначается с месяца подачи заявления. Размер выплаты меняется с месяца достижения ребенком следующей возрастной группы.

К началу февраля 2023 года ежемесячная выплата уже назначена для 103 детей, больных фенилкетонурией. Право на выплату еще не наступило для 5 детей (им не исполнился 1 год), в отношении 11 детей заявления в органы соцзащиты пока не поступали.

Больше всего получателей выплаты среди семей, воспитывающих детей школьного возраста (57 детей от 7 лет до 18 лет). Необходимо отметить, что при грамотной терапии и воспитании в ребенке внимательного отношения к своему здоровью фенилкетонурия не является непреодолимым препятствием для посещения ребенком образовательной организации.

В школах дети с фенилкетонурией в основном питаются едой, которую приносят с собой из дома, либо берут в столовой блюда, которые возможно согласовать с диетой (например, овощные салаты).

Размер ежемесячной выплаты на питание подлежит ежегодной индексации с учетом уровня инфляции. В 2023 году на предоставление выплаты в областном бюджете предусмотрено более 7 млн рублей.

Обращения по сохранению пенсий для подростков в случае их трудоустройства

постановления Законодательного Собрания Ростовской области
от 11 июня 2019 года № 401, от 10 июня 2021 года № 1187

В 2019 году в целях защиты прав несовершеннолетних граждан областной парламент обратился к федеральным органам с просьбой сохранить право на получение социальной доплаты к пенсии временно трудоустроенными детьми-инвалидами и детьми, получающими пенсии по потере кормильца (**постановление Законодательного Собрания от 11 июня 2019 года № 401**).

Основным мотивом этого обращения стала ситуация, при которой такие дети, с одной стороны, получают содействие от государства к ранней трудовой деятельности, а с другой стороны, при трудоустройстве лишаются части финансовой поддержки от него.

В Ростовской области активно ведется работа по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время. В 2018 — 2022 годах областными органами службы занятости населения организованы работы в свободное от учебы время для 96 800 подростков. В приоритетном порядке организуется временное трудоустройство несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в том числе детей-инвалидов и детей, потерявших родителей.

В соответствии с федеральным законодательством в качестве помощи детям-инвалидам и детям, которым установлена пенсия по потере кормильца, назначается социальная доплата к пенсии. По действовавшим на тот момент правилам в случае трудоустройства ее выплата прекращалась для всех пенсионеров, причем независимо от их возраста и оснований назначения пенсии.

Таким образом, при трудоустройстве эти дети теряли право на получение социальной доплаты к пенсии, даже если они были устроены на временную работу по направлению государственной службы занятости.

В Ростовской области за последние пять лет общая численность детей, которым была назначена социальная доплата к пенсии, составила 31 432 человека. Размер такой доплаты в 2023 году для детей-инвалидов составляет около 3 500 рублей и более 5 000 рублей для детей, получающих пенсию по потере кормильца.

Поскольку заработная плата подростков при временном трудоустройстве, как правило,

не превышает 16 тыс. рублей, потеря социальной доплаты к пенсии существенно сказывалась на их материальном положении.

Инициатива донских депутатов нашла отклик на федеральном уровне и в 2021 году соответствующий законопроект был внесен на рассмотрение Государственной Думы. Областные парламентарии повторно обратились к федеральным органам теперь уже с просьбой поддержать этот законопроект и ускорить его принятие (**постановление Законодательного Собрания от 10 июня 2021 года № 1187**).

В итоге в 2022 году был принят федеральный закон, в соответствии с которым социальная доплата к пенсии продолжает выплачиваться детям-инвалидам и детям, получающим пенсию по потере кормильца, в случае их временного трудоустройства.

Индексация и увеличение пособий и социальных выплат

Ежемесячная денежная выплата на полноценное питание и ежемесячное пособие на ребенка

Областной закон от 16 декабря 2019 № 264-ЗС

С 1 января 2020 года значительно повышен размер ежемесячной денежной выплаты на полноценное питание беременным женщинам из малоимущих семей, кормящим матерям и детям в возрасте до трех лет из малоимущих семей.

Ранее было предусмотрено 5 видов ежемесячных денежных выплат на полноценное питание:

- беременным женщинам — 494 рубля,
- кормящим матерям — 552 рубля,
- детям в возрасте от 0 до 1 года — 252 рубля,
- детям в возрасте от 1 года до 2 лет — 201 рубль,
- детям в возрасте от 2 лет до 3 лет — 259 рублей.

Законом установлен единый размер данной выплаты, подлежащий ежегодной индексации исходя из определенного областным законом об областном бюджете уровня инфляции. С 1 января 2023 года размер выплаты составляет 1 306 рублей. За период с 2020 по 2023 год размер выплаты **вырос на 14%** — с 1 146 рублей до 1 306 рублей (2020 год — 1 146 руб., 2021 — 1 189 руб., 2022 — 1 237 руб., 2023 — 1 306 руб.).

В целом за 5 лет количество получателей выросло **более чем в 2 раза** — с 10 524 до 22 465 человек (2018 год — 10 524 чел., 2019 — 11 478 чел., 2020 — 15 312 чел., 2021 — 20 851 чел., 2022 — 22 465 чел.).

На эти цели из областного бюджета направлено 393,5 млн рублей (2018 год — 19,7 млн руб., 2019 — 21,8 млн руб., 2020 — 82,1 млн руб., 2021 — 126,7 млн руб., 2022 — 143,1 млн руб.).

Прогнозируется, что в 2023 году выплату получат 7 027 человек на общую сумму 142,2 млн рублей.

Кроме того, увеличен период предоставления пособия на ребенка с 16 до 18 лет из малоимущих семей, а в случае обучения ребенка по очной форме обучения в образовательной организации (за исключением организации дополнительного образования) — до окончания такого обучения, но не дольше, чем до достижения им возраста 23 лет.

В 2020 году пособия получили 145 262 семьи, что на 40 656 семей больше, чем в 2018 году (2018 год — 104 606 семей, 2019 — 102 419, 2020 — 145 262, 2021 — 96 262, 2022 — 92 556).

В целом за период с 2018 по 2023 год размер пособия на ребенка **увеличен на 23%** — с 405 рублей до 498 рублей в месяц (2018 год — 405 руб., 2019 — 423 руб., 2020 — 436 руб., 2021 — 453 руб., 2022 — 472 руб., 2023 — 498 руб.).

На выплату пособий за 5 лет из областного бюджета направлено 8 157 млн рублей (2018 год — 1 454,4 млн руб., 2019 — 1 506,7 млн руб., 2020 — 1 765,5 млн руб., 2021 — 1 804,0 млн руб., 2022 — 1 626,3 млн руб.). Прогнозируется, что в 2023 году пособия получат 91 644 семьи на сумму 1 783,9 млн рублей.

Ежемесячная денежная выплата на третьего ребенка или последующих детей

областные законы от 25 декабря 2018 года № 75-ЗС,
от 2 декабря 2019 года № 245-ЗС, от 3 декабря 2020 года № 401-ЗС,
от 23 декабря 2021 года № 642-ЗС, от 26 декабря 2022 года № 807-ЗС

Семьям с низкими доходами, в которых после 31 декабря 2012 года родился (усыновлен) третий ребенок или последующие дети и до достижения ребенком трехлетнего возраста предоставляется за счет средств областного бюджета ежемесячная денежная выплата.

За период с 2018 по 2023 год размер выплаты **увеличен на 22,3%** — с 8 334 рублей до 10 190 рублей в месяц (2018 год — 8 334 руб., 2019 — 8 693 руб., 2020 — 8 954 руб., 2021 — 9 286 руб., 2022 — 9 658 руб., 2023 — 10 190 руб.).

По состоянию на 1 января 2023 года выплату получили 24 388 детей. По сравнению с 2018 годом (23 876) количество получателей **увеличилось на 512 человек** (2018 год — 23 876 чел., 2019 год — 24 095 чел., 2020 год — 24 008 чел., 2021 год — 25 174 чел., 2022 год — 24 388 чел.).

На эти цели за 5 лет из областного бюджета направлено 11 156,2 млн рублей (2018 год — 2 018,8 млн руб., 2019 — 2 135,4 млн руб., 2020 — 2 256,1 млн руб., 2021 — 2 326,3 млн руб., 2022 — 2 419,6 млн руб.). Прогнозируется, что в 2023 году выплату получат 11 854 ребенка на общую сумму 2 490,0 млн рублей.

Ежемесячное денежное содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, ежемесячное денежное вознаграждение приемным родителям

На протяжении пяти лет продолжается поддержка различных форм семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Благодаря семейному воспитанию детей-сирот в Ростовской области планомерно сокращается количество воспитанников, которые остаются в организациях для детей-сирот.

По состоянию на 1 января 2023 года на Дону зарегистрировано 8 345 детей-сирот, из которых 6 161 находится под опекой и попечительством, 1 725 — в приемных семьях, 459 состоят в региональном банке данных и находятся в организациях для детей-сирот.

За последние 5 лет численность детей-сирот сократилась на 7,6%, с 9 030 (в 2018 году) до 8 345 (в 2022 году). В приемные семьи передано 800 детей-сирот, в семьи опекунов и попечителей — 4 270 детей, усыновлено — 587.

Каждый ребенок, переданный на воспитание в приемную семью, в семью опекуна или попечителя, имеет право на ежемесячное денежное содержание на питание, приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря, предметов хозяйственного обихода, личной гигиены, игр, игрушек, книг, а также на культурно-массовые работы и прочие расходы за счет средств областного бюджета.

За период с 2018 по 2023 год размер ежемесячного денежного содержания **вырос на 22,2%** — с 9 836 рублей до 12 023 рублей в месяц (2018 год — 9 836 руб., 2019 — 10 259 руб., 2020 — 10 567 руб., 2021 — 10 958 руб., 2022 — 11 396 руб., 2023 — 12 023 руб.), а для ребенка, имеющего инвалидность, размер выплаты увеличен с 12 295 рублей до 15 029 рублей (2018 год — 12 295 руб., 2019 — 12 824 руб., 2020 — 13 209 руб., 2021 — 13 698 руб., 2022 — 14 245 руб., 2023 — 15 029 руб.).

Ежемесячное денежное содержание ребенка, переданного на воспитание в приемную семью

областные законы от 25 декабря 2018 года № 79-ЗС,
от 2 декабря 2019 года № 247-ЗС, от 24 декабря 2020 года № 422-ЗС,
от 23 декабря 2021 года № 646-ЗС, от 26 декабря 2022 года № 811-ЗС

В 2022 году 1817 детей-сирот, переданных на воспитание в приемные семьи, получили ежемесячные денежные выплаты. По сравнению с 2018 годом количество детей, получающих ежемесячное денежное содержание, увеличилось на 393 человека (2018 год — 1 424 чел., 2019 — 1 481 чел., 2020 — 1 507 чел., 2021 — 1 724 чел., 2022 — 1 817 чел.).

За 5 лет из областного бюджета на данную меру поддержки направлено более 990,9 млн рублей (2018 год – 172,4 млн руб., 2019 – 186,8 млн руб., 2020 – 196,1 млн руб., 2021 – 210,1 млн руб., 2022 – 225,5 млн руб.). Прогнозируется, что в 2023 году ежемесячные денежные выплаты получают 1 806 детей на общую сумму более 267,1 млн рублей.

Ежемесячное денежное содержание ребенка, переданного на воспитание в семьи опекунов или попечителей

областные законы от 25 декабря 2018 года № 80-ЗС,
от 2 декабря 2019 года № 248-ЗС, от 24 декабря 2020 года № 423-ЗС,
от 23 декабря 2021 года № 647-ЗС, от 26 декабря 2022 года № 812-ЗС

В 2022 году 6 035 детей-сирот, переданных на воспитание в семью опекунов или попечителей, получили ежемесячные денежные выплаты. По сравнению с 2018 годом количество детей, получающих ежемесячное денежное содержание, **увеличилось на 136 человек** (2018 год – 5 899 чел., 2019 – 5 619 чел., 2020 – 5 324 чел., 2021 – 6 051 чел., 2022 – 6 035 чел.).

За 5 лет из областного бюджета на данную меру поддержки направлено более 3 690,7 млн рублей (2018 год – 746,3 млн руб., 2019 – 752,8 млн руб., 2020 – 728,4 млн руб., 2021 – 728,0 млн руб., 2022 – 735,2 млн руб.). Прогнозируется, что в 2023 году ежемесячные денежные выплаты получают 6 039 детей на общую сумму более 881,7 млн рублей.

Ежемесячная денежная выплата лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, продолжающих обучение в муниципальных общеобразовательных организациях после достижения ими возраста 18 лет

областные законы от 2 декабря 2019 года № 249-ЗС,
от 24 декабря 2020 года № 424-ЗС, от 23 декабря 2021 года № 648-ЗС,
от 26 декабря 2022 года № 810-ЗС

Ежегодно выплаты получают более 120 человек из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, продолжающих обучение в муниципальных общеобразовательных организациях после достижения ими возраста 18 лет.

По сравнению с 2018 годом количество получателей **уменьшилось на 5 человек** (2018 год – 125 чел., 2019 – 146 чел., 2020 – 157 чел., 2021 – 119 чел., 2022 – 120 чел.).

За 5 лет на выплаты из областного бюджета направлено более 33,4 млн рублей (2018 год – 6,6 млн руб., 2019 – 6,2 млн руб., 2020 – 7,8 млн руб., 2021 – 6,6 млн руб., 2022 – 6,2 млн руб.). Прогнозируется, что в 2023 году выплату получают 128 человек на общую сумму 9,2 млн рублей.

Ежемесячное денежное вознаграждение приемным родителям, воспитывающим детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

областные законы от 5 ноября 2019 года № 226-ЗС,
от 6 ноября 2020 года № 385-ЗС, от 11 ноября 2021 года № 488-ЗС,
от 29 ноября 2022 года № 781-ЗС

Приемным родителям, воспитывающим детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за счет средств областного бюджета выплачивается ежемесячное денежное вознаграждение и дополнительное ежемесячное денежное вознаграждение, размеры которых ежегодно увеличиваются (индексируются) в соответствии с областным законом об областном бюджете с учетом коэффициента увеличения размеров оплаты труда работников федеральных государственных учреждений.

За 5 лет размер ежемесячного денежного вознаграждения, причитающегося приемным родителям, **вырос на 15,5%** – с 8 107 рублей до 9 360 рублей. Размер дополнительного вознаграждения при переда-

че на воспитание в приемную семью второго ребенка и за каждого последующего ребенка (до 8 включительно) вырос с 1 621 рубля до 1 812 рублей, за особые условия труда – с 1 217 рублей до 1 359 рублей, приемным родителям, проживающим в сельской местности, – с 2 028 рублей до 2 265 рублей.

В 2022 году вознаграждение получили 725 граждан. По сравнению с 2018 годом количество получателей **увеличилось на 76 человек** (2018 год – 649 чел., 2019 – 703 чел., 2020 – 734 чел., 2021 – 723 чел., 2022 – 725 чел.).

На эти цели за 5 лет из областного бюджета направлено 809 млн рублей (2018 год – 145,1 млн руб., 2019 – 150,4 млн руб., 2020 – 162,0 млн руб., 2021 – 173,4 млн руб., 2022 – 178,1 млн руб.). Прогнозируется, что в 2023 году выплату получают 788 человек на общую сумму 188,0 млн рублей.

Гарантированный перечень услуг по погребению и социальное пособие на погребение

областные законы от 25 декабря 2018 года № 76-ЗС,
от 2 декабря 2019 года № 244-ЗС, от 3 декабря 2020 № 402-ЗС,
от 23 декабря 2021 года № 643-ЗС, от 26 декабря 2022 года № 808-ЗС

Предоставление данных мер социальной поддержки за счет средств областного бюджета гарантируется родственникам, взявшим на себя обязанность осуществить погребение умершего, в случае если умерший на день смерти не подлежал обязательному социальному страхованию и не являлся пенсионером, а также в случае рождения мертвого ребенка по истечении 154 дней беременности.

Размер стоимости гарантированного перечня услуг по погребению и социального пособия на погребение **увеличен на 22,3 %** – с 6 996 рублей (2018 год) до 8 553 рублей (2023 год).

В 2022 году предоставлено 5 978 выплат. По сравнению с 2018 годом количество выплат **уменьшилось на 469** (2018 год – 5 509 выплат, 2019 год – 5 351, 2020 год – 5 128, 2021 год – 6 094, 2022 год – 5 978).

На эти цели за 5 лет из областного бюджета направлено 166,6 млн рублей (2018 год – 30,4 млн руб., 2019 – 30,5 млн руб., 2020 – 29,8 млн руб., 2021 – 36,7 млн руб., 2022 – 39,2 млн руб.). Прогнозируется, что в 2023 году количество выплат составит 5 489 на общую сумму 45,2 млн рублей.

Ежемесячное денежное вознаграждение за организацию приемных семей

Областной закон от 9 апреля 2020 года № 308-ЗС

Пожилые люди и инвалиды, которые по состоянию здоровья с трудом обслуживают себя, могут быть обустроены в приемные семьи. Целью создания таких семей является повышение качества жизни пожилых граждан и инвалидов, нахождение их в привычной для них социальной среде, укрепление традиций взаимопомощи, профилактики социального одиночества. Гражданам, изъявившим желание организовать приемную семью, за счет средств областного бюджета выплачивается ежемесячное денежное вознаграждение.

В 2020 году в целях реализации мероприятий по поддержке населения Ростовской области в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) **базовый размер** вознаграждения **увеличен в 4,5 раза** – с 1 117 рублей до 5 000 рублей. **Более чем в 2 раза** были **увеличены** размеры доплат за организацию приемных семей в сельской местности (с 243 рублей до 500 рублей) и за организацию приемной семьи для второго и последующих лиц (с 486 рублей до 1 000 рублей за каждого).

В 2020 году образована 21 приемная семья. В сравнении с 2018 годом – увеличение на 7 семей. В целом за 5 лет в Ростовской области для пожилых людей и инвалидов организованы 92 приемные семьи (2018 год – 14 семей, 2019 – 16, 2020 – 21, 2021 – 30, 2022 – 11).

В 2022 году ежемесячное денежное вознаграждение получили 93 человека. По сравнению с 2018 годом количество получателей **увеличилось на 32 человека** (2018 год – 61 чел., 2019 – 71 чел., 2020 – 81 чел., 2021 – 92 чел., 2022 – 93 чел.). На осуществление выплаты ежемесячного денежного вознаграждения и доплат к нему лицам, изъявившим желание принять в семью пожилых граждан и инвалидов, за 5 лет из областного бюджета направлено 11 772,1 тыс. рублей (2018 год – 717,8 тыс. руб., 2019 – 847,3 тыс. руб., 2020 – 907,0 тыс. руб., 2021 – 4 667,7 тыс. руб., 2022 – 4 632,3 тыс. руб.). Прогнозируется, что в 2023 году доплату получают 72 человека на сумму 4 737,7 тыс. рублей.

Меры соцподдержки региональных льготников

Ежемесячная доплата к пенсии лицам, пострадавшим во время событий в городе Новочеркасске в июне 1962 года

Областной закон от 7 ноября 2018 года № 40-ЗС

В целях улучшения социального обеспечения увеличена ежемесячная доплата к пенсии лицам, пострадавшим во время событий в городе Новочеркасске в июне 1962 года.

Право на ежемесячную доплату к пенсии имеют следующие граждане:

- 1) получившие увечье и необоснованно репрессированные в связи с участием в событиях в городе Новочеркасске в июне 1962 года и впоследствии реабилитированные на основании Закона Российской Федерации «О реабилитации жертв политических репрессий»;
- 2) получившие увечье, но не подвергшиеся репрессиям в связи с участием в событиях в городе Новочеркасске в июне 1962 года;
- 3) лица, не получившие увечье и необоснованно репрессированные в связи с участием в событиях в городе Новочеркасске в июне 1962 года и впоследствии реабилитированные на основании Закона Российской Федерации «О реабилитации жертв политических репрессий».

За период с 2018 по 2023 год размер выплаты увеличивался дважды и **вырос более чем в 2 раза** — с 5 200 рублей до 11 621 рубля (2018 год — 5 200 рублей, с 2019 года — 5 424 рубля, с 2020 года — 5 630 рублей, с 2021 года — 5 855 рублей, с 2023 года — 11 621 рубль).

В 2022 году ежемесячную доплату к пенсии получили 9 человек (2018 год — 11 чел., 2019 — 10 чел., 2020 — 10 чел., 2021 — 10 чел., 2022 — 9 чел.).

За 5 лет из областного бюджета на выплату доплат направлено 3 114,1 тыс. рублей (2018 год — 639,6 тыс. руб., 2019 — 650,9 тыс. руб., 2020 — 664,3 тыс. руб., 2021 — 632,3 тыс. руб., 2022 — 527,0 тыс. руб.). Прогнозируется, что в 2023 году доплату получат 6 человек на сумму 425,7 тыс. рублей.

Монетизация льгот на проезд для региональных льготников

областные законы от 22 февраля 2022 года № 657-ЗС,
от 26 декабря 2022 года № 804-ЗС, от 26 декабря 2022 года № 809-ЗС

Законодательное Собрание шестого созыва стремилось найти оптимальные способы исполнения социальных обязательств перед областными льготниками.

В целях максимального удовлетворения интересов таких категорий льготников, как ветераны труда, ветераны труда Ростовской области, труженики тыла, лица, пострадавшие от политических репрессий, систематически совершенствовались предоставляемые им меры поддержки.

Изначально таким льготникам было предоставлено право на бесплатный проезд на общественном транспорте по городским, пригородным и внутрирайонным маршрутам. Однако данная мера поддержки была востребована далеко не всеми льготниками. Многие из них в силу возраста, отсутствия транспортной обеспеченности в месте проживания или по иным обстоятельствам могли воспользоваться ею максимум пару раз год.

С учетом этого было принято решение о необходимости монетизации данной льготы. Право на бесплатный проезд на общественном транспорте для указанных категорий областных льготников было заменено на ежемесячную денежную выплату в размере 1 000 рублей с ежегодной индексацией (Областной закон от 22 февраля 2022 года № 657-ЗС).

Позднее эта выплата была проиндексирована и на 2023 год установлена в размере 1 055 рублей (Областной закон от 26 декабря 2022 года № 809-ЗС).

Большую часть областных льготников возможность иметь дополнительную денежную выплату вместо бесплатного проезда вполне устраивала. Однако некоторые льготники преимущественно в крупных городах считали такое решение несправедливым, поскольку денежной выплаты им не хватало для того, чтобы пользоваться общественным транспортом так же часто, как раньше, до монетизации льготы.

Для разрешения сложившейся ситуации Законодательным Собранием было принято компромисс-

ное решение, удовлетворившее всех областных льготников (Областной закон от 26 декабря 2022 года № 804-ЗС).

С 1 мая 2023 года областные льготники вправе выбрать: либо продолжить получать ежемесячную денежную выплату, либо отказаться от нее в пользу бесплатного проезда на общественном транспорте всех видов сообщений в пределах области.

Чтобы воспользоваться льготой по бесплатному проезду, гражданину необходимо получить в органе социальной защиты персонифицированную электронную транспортную карту.

При этом, если у льготника изменятся жизненные обстоятельства и необходимость в бесплатном проезде исчезнет, он может подать соответствующее заявление и снова начнет получать ежемесячную денежную выплату. Воспользоваться правом выбора и изменить формат получаемой меры поддержки областной льготник может один раз в год.

Областной парламент не оставил без внимания автотранспортные организации. Им будет производиться возмещение расходов за проезд фактически перевезенных льготников. Для этого предусмотрено введение электронной системы учета проезда областных льготников.

Введение альтернативной меры поддержки в виде бесплатного проезда позволило соблюсти баланс интересов всех областных льготников.

В 2023 году в области насчитывается 235 499 человек со статусом ветерана труда, ветерана труда Ростовской области, труженика тыла, лица, пострадавшего от политических репрессий. Из них 27 482 человека выбрали в качестве льготы бесплатный проезд. Остальные предпочли по-прежнему получать ежемесячную денежную выплату.

На реализацию данной меры поддержки в 2023 году из областного бюджета потребовалось выделить более 3 млрд рублей, что почти на 600 млн рублей больше, чем в предыдущем году.

Расширение перечня наград для присвоения званий «Ветеран труда Ростовской области», «Трудовая династия Дона» и медали Алексея Береста

областные законы от 23 апреля 2021 года № 455-ЗС,
от 1 декабря 2021 года № 623-ЗС

В 2021 году донским парламентом расширен перечень оснований для присвоения звания «Ветеран труда Ростовской области». Наряду с ранее предусмотренными к ним теперь относится наличие почетного звания «Трудовая династия Дона», а также новой областной награды — медали Алексея Береста.

Почетное звание «Трудовая династия Дона» присваивается семьям из трех и более поколений, общий трудовой стаж которых составляет не менее 50 лет в одной сфере.

В Ростовской области таким почетным званием было уже удостоено 68 семей, внесших значительный вклад в формирование трудовых традиций, сохранение семейных ценностей и преемственности поколений. Среди них трудовые династии, которые посвятили свои судьбы работе на таких крупнейших предприятиях Дона, как заводы «Ростсельмаш», «Роствертол», Ростовский-на-Дону научно-исследовательский институт радиосвязи, целые поколения медицинских работников, работников образования и сельского хозяйства. Общий трудовой стаж некоторых династий достигает более 260 лет.

С 1 января 2021 года в Ростовской области была учреждена новая награда — медаль, названная именем Героя Великой Отечественной войны ростовчанина Алексея Береста. Весной 1945 года он возглавил группу красноармейцев Михаила Егорова и Мелитона Кантарики, водрузившую победное знамя на крыше Рейхстага в Берлине. Однако имя героя долгое время не фигурировало в официальных хрониках. Алексей Берест героически погиб в Ростове в 1970 году в возрасте 49 лет, спасая девочку из-под колес поезда.

Вручается новая награда за смелые и решительные действия, совершенные при исполнении воинского, гражданского или служебного долга в условиях, сопряженных с риском для жизни, за проявленные мужество и отвагу, а также за другие самоотверженные поступки.

Медали Алексея Береста были удостоены семь человек. Из них пять военнослужащих, проявивших себя героически в ходе специальной военной операции, а также два жителя области — за смелые и решительные действия, совершенные при спасении жизни людей.

За период после введения новых оснований звание «Ветеран труда Ростовской области» по ним было присвоено 13 жителям области. Теперь им, как ветеранам труда, предоставляется социальная

поддержка в виде бесплатного оказания медицинской помощи и изготовления, ремонта зубных протезов в бюджетных медицинских организациях, компенсации половины расходов на оплату жилых помещений, коммунальных услуг, затрат на абонентскую плату за телефон и пользование радио и коллективной телевизионной антенной, а также ежемесячной денежной выплаты в размере 1 055 рублей.

В том числе благодаря появлению этих новых оснований в донском регионе выросло число лиц, которым присваивается звание «Ветеран труда Ростовской области». Если в 2018 году их было 106 656 человек, то в 2022 году их число составило уже 107 421 человек.

Денежное поощрение к наградам Ростовской области

Областной закон от 26 декабря 2022 года № 803-ЗС

Безусловным признанием заслуг человека перед обществом являются государственные награды.

Система областных наград, порядок и условия их вручения установлены Областным законом от 1 августа 2011 года № 639-ЗС «О наградах Ростовской области». К числу областных наград относятся звание «Почетный гражданин Ростовской области», орден «За заслуги перед Ростовской областью» и его медаль, орден Атамана Платова, а также медаль «За доблестный труд на благо Донского края», медаль Алексея Береста.

Цель награждения состоит в первую очередь в том, чтобы отметить и поощрить тех, кто внес личный вклад в социально-экономическое, культурное и общественно-политическое развитие Донского края.

Всего за период с 2018 по 2022 год областными наградами было отмечено 1 336 граждан. Из них больше всего граждан отмечено медалью «За доблестный труд на благо Донского края» — 1 098 человек.

Хотя вручение областных наград уже само по себе ценно и почетно, депутатами Законодательного Собрания в знак признания заслуг удостоенных областными наградами граждан и в целях повышения социальной значимости таких наград были установлены денежные вознаграждения при их вручении.

Первоначально единовременная выплата полагалась только лицам, удостоенным звания «Почетный гражданин Ростовской области».

С 1 января 2023 года единовременное денежное вознаграждение полагается тем, кто был удостоен ордена «За заслуги перед Ростовской областью» и ордена Атамана Платова, медали ордена «За заслуги перед Ростовской областью» и медали «За доблестный труд на благо Донского края» (**Областной закон от 26 декабря 2022 года № 803-ЗС**).

В 2023 году установлены следующие размеры этих выплат:

- 1) для звания «Почетный гражданин Ростовской области» — 172,4 тыс. рублей;
- 2) для ордена «За заслуги перед Ростовской областью» и ордена Атамана Платова — 114,9 тыс. рублей;
- 3) для медали ордена «За заслуги перед Ростовской областью» — 57,5 тыс. рублей;
- 4) для медали «За доблестный труд на благо Донского края» — 28,7 тыс. рублей.

Всего на указанные выплаты в 2023 — 2025 годах в областном бюджете предусмотрено почти 30 млн рублей (примерно по 10 млн рублей ежегодно).

Изменен порядок присвоения звания «Почетный гражданин Ростовской области»

Областной закон от 09 июня 2023 года № 879-ЗС

Звание «Почетный гражданин Ростовской области» может присваиваться только в юбилейный год Победы в Великой Отечественной войне (80 лет и каждые последующие 5 лет) и юбилейный год образования Ростовской области (90 лет и каждые последующие 5 лет) не более чем двум гражданам Российской Федерации.

Сохранение льгот для лиц предпенсионного возраста

Областной закон от 14 сентября 2018 года № 1-ЗС

На первом заседании Законодательного Собрания шестого созыва был принят закон, сохранивший для ветеранов труда и отдельных категорий работников в сельской местности право на льготы, которые

связаны с достижением пенсионного возраста (**Областной закон от 14 сентября 2018 года № 1-ЗС**).

Ранее в областном законодательстве право ветеранов труда на компенсацию расходов по оплате жилых помещений и коммунальных услуг, бесплатную медицинскую помощь в медицинских организациях и бесплатное протезирование возникало только после выхода указанных граждан на пенсию.

Компенсация расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг также предоставлялась только пенсионерам из числа врачей, педагогов, социальных работников и иных предусмотренных региональным законодательством граждан, проработавших в сельской местности не менее десяти лет.

Таким образом, по общему правилу право на льготы у указанных граждан возникало с 55 лет у женщин и 60 лет у мужчин.

Между тем с 2019 года в России стартовала пенсионная реформа, направленная на постепенное увеличение пенсионного возраста до 60 лет для женщин и до 65 — для мужчин. Увеличение пенсионного возраста автоматически откладывало срок возникновения у региональных льготников права на меры социальной поддержки.

В целях обеспечения стабильности и гарантированности социальных прав граждан законом было установлено, что независимо от изменений пенсионного законодательства региональные меры социальной поддержки, как и прежде, будут предоставляться женщинам с 55 лет и мужчинам с 60 лет.

В период с 2019 по 2022 год льготами воспользовались более 21 тыс. ветеранов труда федерального значения (из них более 7 тыс. женщин и почти 14 тыс. мужчин) и 272 ветерана труда регионального значения (из них 152 женщины и 120 мужчин).

Из числа работников в сельской местности в указанный период льготы получили более 17 тыс. лиц предпенсионного возраста. При этом получателями льгот преимущественно были женщины — почти 16 тыс. человек.

На предоставление региональных мер социальной поддержки из областного бюджета в 2019 году было направлено почти 6 млрд рублей, в 2020 году — более 6,5 млрд рублей, в 2021 году — более 6 млрд рублей, в 2022 и 2023 годах — более 8 млрд рублей ежегодно.

Агресная социальная помощь и социальное обслуживание

Новая социальная услуга — сопровождение при госпитализации

Областные законы от 9 ноября 2021 года № 586-ЗС,
от 29 ноября 2022 года № 779-ЗС, от 29 марта 2023 года № 845-ЗС

По-прежнему особое внимание депутатского корпуса уделяется созданию комплекса мер по социальной защите инвалидов, пожилых граждан, дезадаптированных категорий граждан и лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В целях внедрения специальных программ для населения старших возрастных групп, а также развития реабилитационной индустрии, направленной на обеспечение максимальной социализации инвалидов, органы местного самоуправления городов Волгодонска, Новошахтинска, Ростова-на-Дону, Таганрога, Шахты, а также Белокалитвинского, Константиновского, Красносулинского, Обливского, Ремонтненского районов наделены полномочиями по полустационарному социальному обслуживанию граждан пожилого возраста и инвалидов (**Областной закон от 9 ноября 2021 года № 586-ЗС и областной закон от 29 ноября 2022 года № 779-ЗС**).

Получателями указанных социальных услуг, главным образом, являются граждане пожилого возраста и инвалиды старше 18 лет, в том числе страдающие психическими заболеваниями без нарушения поведения.

В рамках переданных полномочий и в целях совершенствования технологий социального обслуживания в Ростовской области в 2022 году в семи муниципальных образованиях реализованы пилотные проекты, направленные на развитие стационарозамещающих технологий для оказания социальных услуг нуждающимся гражданам в полустационарной форме обслуживания. Открыто 9 социально-реабилитационных отделений дневного пребывания, в том числе 7 отделений — на базе муниципальных организаций социального обслуживания, 2 отделения — на базе государственных учреждений социального обслуживания (Белокалитвинский и Новочеркасский психоневрологические интернаты). В 2023 году в 5 муниципалитетах открыты еще

6 социально-реабилитационных отделений дневного пребывания на базе муниципальных организаций социального обслуживания.

Предоставление услуг в социально-реабилитационных отделениях осуществляется в дневное время суток по 3 часа в день для каждого получателя социальных услуг без приема пищи и отдыха. Реабилитационный период для одного получателя социальных услуг составляет до 6 месяцев.

Социальные услуги предоставляются в соответствии с индивидуальными программами предоставления социальных услуг и на основании договора о предоставлении социальных услуг в определенное время суток, учитывая их нуждаемость.

Для организации работы социально-реабилитационных отделений дневного пребывания предусмотрены средства областного бюджета на 2022 – 2023 годы в сумме 60 843,8 тыс. рублей, в том числе:

- для муниципальных организаций – 56 122 тыс. рублей (в 2022 году – 16 518,6 тыс. рублей; в 2023 году – 39 603,4 тыс. рублей);
- для государственных учреждений – 4721,8 тыс. рублей (в 2022 году – 1074,2 тыс. рублей; в 2023 году – 3647,6 тыс. рублей).

Кроме того, расширен перечень социальных услуг по видам социальных услуг, предоставляемых организациями социального обслуживания (**Областной закон от 9 ноября 2021 года № 586-ЗС**).

Так, указанный перечень дополнен услугой по сопровождению получателей социальных услуг, получающих социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания, при госпитализации в медицинские организации для осуществления ухода за ними.

Получателями социальных услуг в стационарной форме являются граждане пожилого возраста и инвалиды, полностью утратившие способность к самообслуживанию и нуждающиеся по состоянию здоровья в постоянном уходе и наблюдении.

Внесенные законом изменения позволяют социальному работнику и сопровождать таких граждан в медицинские организации при их госпитализации, и осуществлять уход за ними.

Таким образом, при госпитализации в медицинские организации за получателями социальных услуг может быть обеспечен надлежащий уход: оказана помощь в приеме пищи, в своевременном приеме лекарственных средств, в одевании, раздевании, умывании, пользовании туалетом, в использовании технических средств реабилитации, а также осуществлен контроль за соблюдением режима дня и предписаний врача.

В 2022 году количество госпитализированных получателей социальных услуг, проживающих в стационарных учреждениях социального обслуживания (домах-интернатах для престарелых и инвалидов, психоневрологических интернатах), в медицинские организации составило 291 человек, в 2023 году – 42 человека.

Кроме того, в связи с внесенными изменениями в федеральное законодательство на областном уровне расширен перечень категорий граждан, имеющих право на бесплатное предоставление социальных услуг в форме социального обслуживания на дому, в полустационарной и стационарной формах (**Областной закон от 29 марта 2023 года № 845-ЗС**). В их число вошли:

- инвалиды Великой Отечественной войны;
- участники Великой Отечественной войны;
- инвалиды боевых действий;
- лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;
- лица, награжденные знаком «Житель осажденного Севастополя»;
- лица, работавшие в период Великой Отечественной войны на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, на строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, операционных зон действующих флотов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог, члены экипажей судов транспортного флота, интернированные в начале Великой Отечественной войны в портах других государств.

Ежегодно в государственных и муниципальных организациях социального обслуживания получают социальные услуги около 125 тысяч нуждающихся граждан, проживающих на территории Ростовской области.

По состоянию на 1 февраля 2023 года в Ростовской области на социальном обслуживании находятся 186 граждан, имеющих право на бесплатное предоставление социальных услуг с учетом внесенных изменений. Из них 100 человек (инвалиды Великой Отечественной войны – 31 чел. и участники Великой Отечественной войны – 69 чел.) на основании областных нормативных правовых актов в насто-

ящее время получают социальные услуги бесплатно в форме домашнего обслуживания. 86 гражданам социальные услуги предоставляются за плату или частичную плату.

Расширение числа получателей адресной социальной помощи и увеличение размеров пособий, в том числе в период COVID-19

областные законы от 9 апреля 2020 года № 309-ЗС,
от 23 сентября 2020 года № 370-ЗС, от 24 декабря 2020 года № 421-ЗС

В 2020 году человечество столкнулось с неизвестной и опасной для жизни угрозой в виде новой коронавирусной инфекции, получившей название COVID-19. Темп и масштаб ее распространения, количество жертв привели к тому, что 11 марта 2020 года глава Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) объявил о пандемии – эпидемии, характеризующейся распространением инфекционного заболевания на территориях многих стран мира.

Коронавирус стремительно распространялся и по России. Для спасения здоровья и жизни людей, а также снижения сверхнагрузки на всю систему здравоохранения принимались беспрецедентные меры: отменялись массовые мероприятия, прекращалось авиасообщение с другими странами, школьники и студенты были переведены на дистанционное обучение. Большинство регионов ограничило работу общепита, ограничило заполняемость кинотеатров, театров и концертных залов. Работа значительной части экономики была приостановлена. Предприниматели и организации вынужденно переводили работников на дистанционную работу, многие граждане и вовсе лишились рабочих мест.

В этих условиях перед Законодательным Собранием шестого созыва стояла задача снизить негативные экономические и социальные последствия, вызванные распространением COVID-19, сохранить ранее достигнутый уровень социальной защиты наиболее уязвимых категорий граждан и вырабатывать дополнительные формы их поддержки.

До пандемии коронавируса для малоимущих граждан и семей действовало следующее условие получения социальной помощи – непревышение уровня их дохода однократной величины прожиточного минимума на душу населения, установленной в регионе.

В целях оказания помощи в преодолении финансовых трудностей, связанных с распространением коронавируса, как можно большему количеству жителей региона на критерий малоимущности граждан был увеличен до полуторакратной величины прожиточного минимума на душу населения, а в случае, если в составе семьи имелись несовершеннолетние дети, – до полуторакратной величины прожиточного минимума для детей (**Областной закон от 9 апреля 2020 года № 309-ЗС**).

Благодаря данным изменениям в 2020 году социальные пособия получили более 63 тыс. малоимущих семей и одиноких граждан. Из областного бюджета на выплаты дополнительно было направлено почти 300 млн рублей.

Кроме того, был увеличен минимальный гарантированный размер социального пособия до 10 процентов величины прожиточного минимума на душу населения. Ранее минимальный размер выплаты был равен 10 процентам базовой суммы, установленной федеральным законом для определения размера социальных выплат, что формально составляло всего 10 рублей.

Предполагалось, что действие указанных мер поддержки будет временным (сначала до 1 октября 2020 года, затем до 1 января 2021 года). Но уже в сентябре 2020 года мера социальной поддержки в виде увеличения минимального гарантированного размера социального пособия была установлена без ограничения срока действия (**Областной закон от 23 сентября 2020 года № 370-ЗС**).

К концу 2020 года стало очевидным, что причины, послужившие основанием для установления указанных дополнительных форм социальной поддержки, не устранены.

В период действия режима повышенной готовности и введенных в связи с этим ограничений наиболее уязвимые категории граждан (пенсионеры, инвалиды и семьи с детьми-инвалидами) по-прежнему нуждались в дополнительной социальной помощи. Во-первых, многие из этих людей лишились возможности осуществлять посильную трудовую деятельность, работая вахтерами, лифтерами, сторожами, уборщиками и т.д. Во-вторых, вследствие общего падения доходов населения их близкие родственники зачастую не могли оказывать им финансовую помощь в прежних объемах. Наконец, из-за реального роста заболеваемости и цен на лекарства существенно возросли их расходы на лечение и поддержание здоровья.

В связи с этим для отдельных категорий жителей Ростовской области с 2021 года были сохранены повышенные критерии для признания их малоимущими в целях назначения социального пособия (**Областной закон от 24 декабря 2020 года № 421-ЗС**). Так, для неработающих пенсионеров и инвалидов порог нуждаемости был установлен в размере полуторакратной величины прожиточного минимума на душу населения (20 269,50 рубля в 2023 году), а для семей с детьми-инвалидами — полуторакратной величины прожиточного минимума для детей (20 638,50 рубля в 2023 году).

Социальное пособие по повышенным критериям нуждаемости в период 2021—2023 годов получили свыше 2 тыс. семей с детьми-инвалидами и более 18 тыс. семей и одиноких граждан из числа неработающих пенсионеров и инвалидов.

Традиционно социальное пособие является самой популярной мерой поддержки среди малоимущих семей и одиноких граждан. Ежегодно его доля составляет более 50 % от общего числа получателей адресной социальной помощи. В 2020 году социальное пособие было назначено 63 643 заявителям. Сохранение усиленных мер социальной поддержки способствовало увеличению в 2021 году числа получателей выплаты более чем на 12 тыс. (76 227). В 2022 году социальное пособие было назначено 78 775 заявителям. Средний размер пособия за период с 2018 по 2022 год увеличился с 5 196 рублей до 9 355 рублей.

Особым видом оказания адресной социальной помощи является заключение с малоимущим одиноким гражданином или малоимущей семьей социального контракта. Если обычное социальное пособие по своей сути направлено на компенсацию разницы между доходами малоимущих граждан и установленной для них величиной прожиточного минимума, то целью социального контракта является создание условий для самостоятельного выхода малоимущих граждан из трудной жизненной ситуации, связанной с низкими доходами.

Социальный контракт представляет собой соглашение, по которому орган соцзащиты населения обязуется предоставить денежную выплату, а малоимущая семья или малоимущий одинокий гражданин — реализовать мероприятия, предусмотренные индивидуальной программой социальной адаптации.

С 2021 года все регионы страны получают софинансирование из федерального бюджета по 4 основным направлениям социального контракта:

- поиск работы (выплата заявителю составит не более 57 тыс. рублей);
- осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности или самозанятость (выплата заявителю составит не более 350 тыс. рублей);
- ведение личного подсобного хозяйства (выплата заявителю составит не более 200 тыс. рублей);
- удовлетворение текущих потребностей граждан в приобретении товаров первой необходимости, одежды, обуви, лекарственных препаратов, товаров для ведения личного подсобного хозяйства, в лечении, профилактическом медицинском осмотре, в целях стимулирования ведения здорового образа жизни, а также для обеспечения потребности семей в товарах и услугах дошкольного и школьного образования (выплата заявителю составит не более 85,6 тыс. рублей).

Выплаты осуществляются ежемесячно или единовременно в зависимости от условий социального контракта. Срок на реализацию мероприятий по социальному контракту может составлять до 12 месяцев.

В Ростовской области в 2020 году социальный контракт заключили 1598 заявителей, в 2021 году — 8766 заявителей, в 2022 году — 7185 заявителей.

На выплату социального пособия, в том числе на основании социального контракта, из областного бюджета в 2018—2020 годах направлялось более 400 млн рублей ежегодно, в 2021 году — более 700 млн рублей, в 2022 году — более 900 млн рублей, в 2023 году — более 1 млрд рублей.

Размер средств, выделенных из федерального бюджета на софинансирование мероприятий по социальному контракту, составил в 2021 году более 700 млн рублей, в 2022 году — более 800 млн рублей, в 2023 году — более 1 млрд рублей.

За помощью в натуральном виде (бесплатное питание и мероприятия в рамках благотворительных акций) в 2020—2022 годах ежегодно обращались не менее 3 тыс. одиноких граждан и 15 тыс. семей.

На предоставление натуральной помощи в 2018 и 2019 годах из областного бюджета было выделено более 1 млн рублей ежегодно, в 2020 и 2021 годах — более 3 млн рублей ежегодно, в 2022 году — более 4 млн рублей, в 2023 году — более 5 млн рублей.

Улучшение условий для оказания адресной социальной помощи и предоставления мер соцподдержки – новые подходы к определению размера жилой площади и исчислению доходов

Областной закон от 29 ноября 2022 года № 786-ЗС

Социальная поддержка граждан и повышение качества жизни людей всегда являлись приоритетными направлениями деятельности донского парламента. Результатом работы Законодательного Собрания всех созывов стало создание устойчивой системы социальной защиты самых различных категорий населения нашего региона. Перед депутатами шестого созыва стояла задача не только дополнить данную систему новыми формами социальной поддержки, но и оперативно устранять формальные препятствия в реализации действующих гарантий.

Сложившейся правоприменительной и судебной практикой была продиктована необходимость принять закон, корректирующий отдельные условия предоставления адресной социальной помощи и мер социальной поддержки нуждающимся гражданам (**Областной закон от 29 ноября 2022 года № 786-ЗС**).

Так, при принятии решения о предоставлении отдельных мер социальной поддержки семьям оценивается не только их доход, но и общий уровень имущественной обеспеченности. Такой подход позволяет исключить ситуации, когда наряду с действительно нуждающимися право на социальную помощь имеют вполне обеспеченные граждане, формально получающие низкие доходы, но обладающие несколькими квартирами, земельными участками, автомобилями и т.д.

Уровень имущественной обеспеченности семьи оценивается при предоставлении следующих мер социальной поддержки:

- ежемесячная денежная выплата на детей первого-второго года жизни для приобретения специальных молочных продуктов детского питания;
- ежемесячная денежная выплата на полноценное питание (беременным женщинам, кормящим матерям, детям в возрасте до трех лет);
- предоставление микроавтобуса малоимущим многодетным семьям;
- пособие на ребенка;
- региональный материнский капитал.

Одним из критериев для оценки нуждаемости является наличие в собственности членов семьи не более одного жилого помещения либо двух и более жилых помещений, общая площадь которых составляет не более 18 квадратных метров на каждого члена семьи.

Но на практике был случай, когда общая площадь жилья в расчете на каждого члена семьи составила 18,52 квадратного метра. Превышение на 0,52 квадратного метра установленной нормы площади жилья стало причиной отказа в предоставлении мер социальной поддержки.

В 2022 году данная ситуация была разрешена Законодательным Собранием в пользу семьи: установлено, что площадь жилья на каждого члена семьи подлежит округлению до целого квадратного метра в сторону уменьшения.

Также законом было учтено право инвалидов, страдающих отдельными тяжелыми формами хронических заболеваний, на дополнительную жилую площадь. В отношении каждого такого инвалида в семье (в том числе ребенка-инвалида) норма площади жилья подлежит увеличению на 18 квадратных метров.

Кроме того, на основании многочисленных обращений граждан было установлено, что отдельные органы соцзащиты населения при решении вопроса о назначении адресной социальной помощи малоимущим семьям учитывали в их доходе ежемесячные компенсационные выплаты, установленные указами Президента Российской Федерации на уход за нетрудоспособными гражданами, за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы (**указы Президента Российской Федерации от 26 декабря 2006 года № 1455 и от 26 февраля 2013 года № 175**).

В результате среднедушевой доход семьи становился выше прожиточного минимума, что влекло отказ в выплате социального пособия или назначении натуральной помощи.

Между тем суды вставали на сторону граждан и признавали такие отказы незаконными, указы-

вая, что ежемесячные компенсационные выплаты неработающим гражданам, установленные указами Президента Российской Федерации, прямо исключены из расчета дохода малоимущих семей в соответствии с федеральным порядком.

Следует отметить, что государство уделяет особое внимание поддержке родителей с детьми-инвалидами и инвалидами с детства, так как они находятся в наиболее уязвимом положении. Как правило, это матери-одиночки, не имеющие возможности трудоустройства, поскольку все их время отнимает забота о ребенке-инвалиде. И ежемесячная компенсационная выплата на уход за ребенком-инвалидом или инвалидом с детства I группы имеет существенное значение для их финансовой поддержки. Однако она не может служить препятствием для предоставления таким гражданам иных мер поддержки.

С учетом указанных обстоятельств в 2022 году законом было установлено, что в целях назначения адресной социальной помощи не учитываются выплачиваемые в соответствии с указами Президента Российской Федерации ежемесячные компенсационные выплаты лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами, детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы.

Также было уточнено, что указанные выплаты не учитываются при признании граждан малоимущими в целях предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда.

В сфере жилья, коммунальных услуг и прав на землю

Расширение льгот по газификации

**областные законы от 9 ноября 2021 года № 587-ЗС,
от 16 декабря 2022 года № 799-ЗС от 27 февраля 2023 года № 830-ЗС**

Подключение дома к централизованному газоснабжению для его отопления — это эффективное и выгодное решение для собственников жилья, так как газ остается самым дешевым топливом в России. Кроме того, он удобен в использовании.

Однако минусом является высокая стоимость газификации частных домов, особенно для лиц, которые в силу возраста, состояния здоровья, сложных жизненных обстоятельств нуждаются в социальной поддержке и защите.

С 2008 года на территории Ростовской области действует такая мера социальной поддержки, как оплата части расходов на газификацию домовладения (квартиры) отдельным категориям граждан.

Первоначальная редакция закона предусматривала возмещение 50 процентов стоимости газификации жилья, но не более 15 тысяч рублей. Право на такую компенсацию имели 6 категорий граждан:

- инвалиды Великой Отечественной войны;
- участники Великой Отечественной войны;
- вдовы погибших (умерших) инвалидов Великой Отечественной войны и участников Великой Отечественной войны;
- бывшие несовершеннолетние узники фашизма;
- лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;
- труженики тыла.

В 2008 году к получателям поддержки были отнесены также инвалиды общего заболевания I и II группы, многодетные семьи, имеющие трех и более детей в возрасте до 16 лет, а продолжающих обучение — до 18 лет, максимальный размер возмещения возрос до 20 тысяч рублей.

С 2021 года право на получение меры социальной поддержки закрепили также за одиноко проживающими гражданами старше 65 лет. Кроме того, скорректировали категорию получателей компенсации — многодетных семей. К ним отнесли семей с тремя и более детьми в возрасте до 18 лет, а продолжающих обучение — до 23 лет. Максимальный размер самой компенсации вырос до 50 тысяч рублей.

В 2022 году для достижения максимального охвата социально незащищенных категорий граждан и снижения финансовой нагрузки на жителей Ростовской области, которые решили газифицировать домовладения, были внесены масштабные изменения в законодательство.

К получателям денежной компенсации были отнесены также инвалиды и ветераны боевых действий, вдовы инвалидов и ветеранов боевых действий, малоимущие семьи, малоимущие одиноко проживающие граждане независимо от возраста. В связи с чем получателями соответствующей льготы уже стали 13 категорий граждан, среди которых:

- 1) инвалиды Великой Отечественной войны;
- 2) инвалиды боевых действий;
- 3) участники Великой Отечественной войны;
- 4) ветераны боевых действий;
- 5) вдовы погибших (умерших) инвалидов Великой Отечественной войны, инвалидов боевых действий, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий;
- 6) бывшие несовершеннолетние узники фашизма;
- 7) лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;
- 8) труженики тыла;
- 9) инвалиды I и II группы;
- 10) семьи, имеющие детей-инвалидов;
- 11) многодетные семьи, имеющие трех и более детей в возрасте до 18 лет, а обучающихся в образовательных организациях по очной форме обучения — до 23 лет;
- 12) одиноко проживающие граждане старше 65 лет;
- 13) малоимущие семьи или малоимущие одиноко проживающие граждане, среднедушевой доход которых не превышает полуторную величину прожиточного минимума в целом по Ростовской области в расчете на душу населения.

В 2023 году в рамках поддержки участников специальной военной операции и членов их семей к получателям льгот по газификации были отнесены также мобилизованные, добровольцы и военнослужащие по контракту, зарегистрированные на территории Ростовской области, а также члены их семей и лица, находящиеся на их иждивении.

Сама компенсация на сегодняшний день предоставляется в размере понесенных затрат, но не выше 100 тысяч рублей.

Для оформления получения компенсации гражданин может обратиться в городской (районный) орган социальной защиты населения или в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг с заявлением и пакетом документов. Указанные заявление и документы гражданин вправе представить в форме электронного документа с использованием сети Интернет, в том числе через портал предоставления государственных и муниципальных услуг.

Срок рассмотрения заявления и предоставления денежной компенсации не превышает 30 дней.

Важно учитывать, что компенсация выплачивается при условии проведения работ по газификации жилья в текущем году, а также в году, предшествующем текущему.

С учетом того, что в среднем в Ростовской области затраты на газификацию составляют 120 тысяч рублей, предусмотренная областным законом компенсация является существенным подспорьем для вышеуказанных категорий граждан.

В период с 2018 по 2021 год в областном бюджете на указанные цели в среднем предусматривалось по 7 миллионов рублей ежегодно, а в 2022 году — уже более 21 миллиона рублей. В период с 2018 по 2022 год компенсацию получили 1608 семей.

В 2023 году на указанные цели в областном бюджете предусмотрено более 133 миллионов рублей.

Увеличение площади предоставления жилья для детей-сирот, возможность получить жилье в другом населенном пункте

**областные законы от 17 июня 2020 года № 328-ЗС,
от 9 ноября 2021 года № 590-ЗС**

Ранее областным законодательством было установлено, что детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа жилье дома и квартиры по договорам найма специализированных

жилых помещений предоставлялись по установленным в соответствующем муниципалитете нормам предоставления площади жилого помещения по договору социального найма. Одинокому проживающему ребенку-сироте предоставлялось жилье не менее 25 квадратных метров, а семье из детей-сирот — не менее 34 квадратных метров.

При этом у муниципалитетов нередко возникали трудности с соблюдением требований к площади предоставляемого жилья, поскольку площадь строящихся новых жилых домов и квартир составляет в большинстве случаев более установленных норм. Анализ жилищного рынка подтвердил актуальность этой проблемы и необходимость увеличения норм предоставления жилья.

В 2020 году областным законом норма предоставления жилья была увеличена до 33 квадратных метров на одного ребенка-сироту и до 42 квадратных метров на семью из двух человек, если оба члена семьи имеют право на обеспечение жильем. В случае если дети-сироты являются инвалидами, жилье им предоставляется общей площадью не менее 43 квадратных метров на 1 человека и не менее 52 квадратных метров на семью из двух человек (**Областной закон от 17 июня 2020 года № 328-ЗС**).

Уже в 2021 году по новым нормам было приобретено жилье для 743 детей, а в 2022 году — для 932 детей. Многие города и районы Ростовской области осуществляют для этих целей строительство социального жилья, а там, где новое жилье не строится, жилые помещения приобретаются на вторичном рынке. Всего за период с 2018 по 2022 год в Ростовской области в целях предоставления жилья детям-сиротам было приобретено 4 322 жилых помещения.

Однако в отдельных муниципальных образованиях обеспечение сирот жильем по-прежнему оставалось проблематичным. Причинами тому становилось отсутствие свободных жилых помещений на вторичном рынке, низкие темпы строительства нового жилья, а также невозможность приобретения жилых помещений в связи с несостоявшимися закупками.

В связи с этим с 2021 года областным законом была закреплена возможность приобретать жилые помещения для детей-сирот с их согласия на территориях других городов и районов в границах Ростовской области, а не только по месту их регистрации. Уже всего лишь за 2 месяца действия новой нормы администрацией г. Азова в 2021 году было приобретено 3 жилых помещения в пос. Овощной Азовского района для предоставления детям-сиротам (**Областной закон от 9 ноября 2021 года № 590-ЗС**).

В 2022 году по новым правилам было приобретено жилье для 43 таких детей. Областной закон создал все условия для полноценной социализации детей-сирот на территории Ростовской области, поскольку такое нововведение учитывает не только важность своевременного обеспечения жильем детей-сирот, но и интерес молодых людей к миграции с целью трудоустройства или получения образования.

Льготы по уплате взносов на капремонт для пожилых

Областной закон от 9 октября 2018 года № 6-ЗС

В Ростовской области с 2016 года одиноким проживающим неработающим собственникам жилых помещений предоставляется компенсация расходов на уплату взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме. При этом в соответствии с законодательством 2016 года, если пенсионер проживал в составе семьи, то компенсацию расходов на капитальный ремонт он мог получить, только если все члены семьи достигли пенсионного возраста.

Инвалиды, как одна из категорий социально незащищенных граждан, всегда нуждаются в особой защите государства, и федеральным законодателем прямо предусмотрена компенсация расходов на уплату взноса на капитальный ремонт инвалидам I и II группы, детям-инвалидам, гражданам, имеющим детей-инвалидов.

То есть и пенсионеры, и инвалиды обладали правом на предоставление льгот по уплате взносов на капитальный ремонт.

Однако при предоставлении указанных льгот выявилась ситуация, при которой, например, если пенсионер, являющийся собственником квартиры, проживал совместно с родственником-инвалидом, не достигшим при этом пенсионного возраста, то ни он, ни родственник-инвалид уже не могли воспользоваться льготой. Естественно, такое регулирование никак не согласовывалось с принципами социального государства и не отвечало требованиям равенства и справедливости.

В 2018 году на территории Ростовской области была предусмотрена возможность предоставления

компенсации расходов на уплату взносов на капитальный ремонт совместно проживающим пенсионерам и инвалидам I и II группы.

Это устранило формальность в отношении компенсаций для семей с пожилыми людьми и инвалидами и увеличило количество получателей льготы. Изменения способствовали восстановлению социальной справедливости и повышению уровня социальной защищенности пенсионеров и инвалидов, положительно сказались на семейном бюджете социально незащищенных граждан.

В период с 2018 по 2023 год возросла сумма средств, предусматриваемых на эти цели в областном бюджете. Если в 2018 году планировалось предоставить компенсации на 57 млн рублей, то в 2023 году — почти на 153 млн рублей.

В период с 2018 по 2022 год в среднем более 35 тысяч граждан в каждый год смогли воспользоваться предусмотренной областным законом льготой.

Гарантии возврата уплаченных взносов на капремонт после сноса МКД или изъятия для государственных нужд, или исключения из программы капремонта

**областные законы от 1 августа 2019 года № 185-ЗС,
от 26 мая 2021 года № 478-ЗС**

Капитальный ремонт общего имущества многоквартирного дома — важная часть его обслуживания, ведь даже самые хорошие фасады и коммуникации со временем ветшают и перестают выполнять свои функции.

В Ростовской области принята региональная программа капитального ремонта, в соответствии с которой осуществляется проведение капитального ремонта многоквартирных домов.

Капитальный ремонт проводится на средства, которые собирают сами жильцы, выплачивая ежемесячно определенные суммы — обязательные взносы.

В период реализации региональной программы капитального ремонта могут возникнуть объективные причины для исключения многоквартирного дома из региональной программы. В таком случае возникает закономерный вопрос: а что происходит с деньгами собственников, которые много лет ответственно платили взносы, а теперь их дом, не дождавшись капитального ремонта, подлежит исключению из региональной программы?

В Ростовской области начиная с 2019 года определен порядок возврата региональным оператором собственникам помещений в многоквартирном доме уплаченных ранее взносов на капитальный ремонт в случае исключения многоквартирного дома из региональной программы капитального ремонта.

Так, в случае признания дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции средства фонда капитального ремонта используются на цели сноса или реконструкции этого многоквартирного дома. Собственники такого многоквартирного дома на общем собрании принимают решение о сносе или реконструкции дома, о заключении соответствующих договоров и стоимости работ и передают эти сведения региональному оператору или владельцу специального счета. В течение 6 месяцев производится оплата таких работ из фонда капитального ремонта соответствующего дома. Оставшиеся средства, за вычетом израсходованных на снос (реконструкцию), а также на капитальный ремонт, проведенный до признания дома аварийным, распределяются между собственниками пропорционально размеру уплаченных ими взносов.

В остальных случаях исключения многоквартирного дома из региональной программы капитального ремонта средства распределяются пропорционально уплаченным суммам, за вычетом средств, израсходованных на работы (услуги) по капитальному ремонту, произведенные ранее.

В Ростовской области за период с 2019 по 2023 год из региональной программы было исключено 575 аварийных домов. В общей сложности собственникам, перечислявшим взносы на счет регионального оператора, было возвращено более 10 млн рублей.

Важно учитывать, что возврат уплаченных сумм осуществляется по заявлениям граждан, поданным в НКО «Ростовский областной общественно полезный фонд содействия капитальному ремонту» или владельцу специального счета. К заявлению должны прилагаться копии документов о праве собственности на жилье, платежных документов с момента включения дома в региональную программу капитального ремонта, а также банковские реквизиты для возврата уплаченных взносов.

Упрощение порядка получения компенсаций расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг для сельских специалистов

Областной закон от 20 июня 2023 года № 881-ЗС

Речь идёт о медиках, учителях, работниках домов культур, социальных работников и иных специалистах, которые работают в сельской местности. Согласно областному законодательству они имеют право на меру поддержки в виде компенсации за оплату ЖКУ, однако сам механизм реализации этой меры был несовершенен. Каждый месяц эти граждане были вынуждены предоставлять в орган социальной защиты или в МФЦ оригиналы оплаченных квитанций, без которых выплата компенсаций не осуществляется.

Теперь органы социальной защиты сами будут запрашивать сведения об оплате ЖКУ у ресурсоснабжающих организаций. Аналогичный механизм назначения компенсации за оплату ЖКУ без личного участия граждан уже действует в Ростовской области в отношении ветеранов труда.

В настоящее время в Ростовской области проживают 63 тысячи сельских специалистов, которые пользуются данной мерой поддержки.

Предоставление садовых участков для ветеранов боевых действий

Областной закон от 18 июня 2019 года № 163-ЗС

До 2005 года федеральное законодательство предусматривало право отдельных категорий ветеранов боевых действий, в том числе ветеранов Афганистана, на бесплатное получение земельных участков для жилищного строительства, ведения садово-огородного хозяйства.

С принятием в 2004 году Федерального закона № 122-ФЗ о монетизации льгот такая мера социальной поддержки была отменена. И земельные участки стали предоставляться указанным категориям граждан в общем установленном федеральным законодательством порядке в аренду.

Однако не все желающие ветераны боевых действий успели реализовать свое право на получение бесплатного земельного участка.

В связи с этим для отдельных категорий ветеранов боевых действий, оформивших договор аренды земельного участка, находящегося в публичной собственности, для ведения садоводства или огородничества, Областным законом (от 18.06.2019 № 163-ЗС) установлено право на получение бесплатно этого земельного участка в собственность. Для реализации своего права такому гражданину необходимо обратиться в орган местного самоуправления, с которым заключен договор аренды земельного участка.

Данные изменения, как представляется, повышают правовые гарантии социальной защиты ветеранов боевых действий в Ростовской области в целях создания условий, обеспечивающих им достойную жизнь, почет и уважение в обществе.

В соответствии с областным законом было предоставлено два земельных участка на территории города Ростова-на-Дону.

Предоставление участков для ИЖС семьям погибших Героев России

Областной закон от 5 ноября 2019 года № 228-ЗС

Закон Российской Федерации «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы» предоставляет гражданам России, удостоенным звания Героя, право на внеочередное предоставление в собственность бесплатно земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов, для индивидуального жилищного строительства.

Однако в соответствии с действующим федеральным законодательством в случае, если данное звание присвоено посмертно, реализация указанного права становится уже невозможной.

В целях восстановления справедливости и выражения уважения к памяти погибших (умерших) Героев России областным законом в 2019 году было установлено право на однократное бесплатное приобретение в собственность земельных участков членами семей умерших (погибших) Героев Российской Федерации, которым звание присвоено посмертно (Областной закон от 5 ноября 2019 года № 228-ЗС).

К членам семей умерших (погибших) Героев относятся: вдова (вдовец), не вступившая (не вступивший) в повторный брак, родители, дети в возрасте до 18 лет, дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, и дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по очной форме обучения.

Земельный участок предоставляется в общую долевую собственность всех членов семьи умершего (погибшего) Героя Российской Федерации в равных долях.

В 2019 году члены семьи умершего (погибшего) Героя Российской Федерации, которому звание присвоено посмертно, уже воспользовались данным правом. Им был предоставлен земельный участок для индивидуального жилищного строительства в Мясниковском районе.

Предоставление земельных участков военнослужащим СВО – Героям России и орденоносцам и семьям погибших (умерших) участников СВО

Областной закон от 30 июня 2023 года № 893-ЗС

Военнослужащие СВО, удостоенные звания Героя Российской Федерации или награжденные орденами Российской Федерации за заслуги, проявленные в ходе участия в специальной военной операции, а также члены семей лиц, участвовавших в СВО и погибших или умерших вследствие увечья или заболевания, полученных ими в ходе этого участия, могут бесплатно однократно приобрести в собственность земельный участок, находящийся в муниципальной или государственной собственности.

Этот земельный участок они могут приобрести для индивидуального жилищного или гаражного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, садоводства и огородничества для собственных нужд.

Такое право имеют граждане, которые зарегистрированы на территории Ростовской области.

Земельный участок предоставляется в общую долевую собственность всех членов семьи лица, принимавшего участие в СВО, в равных долях.

К таким лицам закон относит:

- вдову (вдовца), не вступившую (не вступившего) в повторный брак;
- родителей;
- детей в возрасте до 18 лет;
- детей старше 18 лет, ставших инвалидами до достижения ими возраста 18 лет;
- детей в возрасте до 23 лет, обучающихся в образовательных организациях по очной форме.

Борьба со сниффингом

областные законы от 23 сентября 2020 года № 364-ЗС,
от 23 сентября 2020 года № 365-ЗС

В 2020 году внимание депутатского корпуса было приковано к проблеме распространения в молодежной среде сниффинга.

Сниффинг является одним из видов подростковой токсикомании и представляет собой вдыхание паров сжиженного углеводородного газа, которое вызывает временное изменение сознания, состояние эйфории и галлюцинации.

При этом такие газы не относятся к наркотическим или психотропным веществам. Они находятся в открытом доступе, поскольку содержатся в бытовых товарах, имеющих свободное обращение в гражданском обороте, например, в зажигалках и баллончиках для их заправки.

Все это способствовало быстрому распространению столь пагубной привычки среди подростков. В 2020 году на профилактическом учете в подразделениях по делам несовершеннолетних территориальных органов Главного управления МВД России по Ростовской области уже находилось 23 подростка, периодически использовавших сжиженный углеводородный газ для достижения одурманивающего эффекта.

Сниффинг вызывает патологическую зависимость и крайне опасен. Сжиженный углеводородный газ, быстро проникая в ткани головного мозга и легкие, может вызвать острую кислородную недостаточность, паралич дыхательного центра и токсический отек мозга.

Увлечение сниффингом нередко приводит к трагическим последствиям, вплоть до летального исхода. Только за период с 2016 по 2020 год на территории области в результате вдыхания паров бытового газа погибло 22 подростка.

Факты гибели несовершеннолетних в результате вдыхания паров этого токсичного газа вызвали серьезную озабоченность донских парламентариев. Осознавая высочайшую опасность сниффинга для детей, депутаты Законодательного Собрания ввели запрет на розничную продажу несовершеннолетним зажигалок и баллончиков для их заправки (**Областной закон от 23 сентября 2020 года № 364-ЗС**).

За нарушение этого запрета была установлена административная ответственность в виде штрафа для граждан — в размере от 3 до 5 тыс. рублей, для должностных лиц — от 10 до 20 тыс. рублей, для юридических лиц — от 30 до 50 тыс. рублей (**Областной закон от 23 сентября 2020 года № 365-ЗС**).

Такие законодательные меры позволили активизировать профилактическую работу с подростками и предотвратить массовое распространение среди них такого пагубного пристрастия, как сниффинг. Если в 2021 году на профилактическом учете за употребление психоактивных и одурманивающих средств в подразделениях по делам несовершеннолетних состояло 36 несовершеннолетних, то в 2022 году их число сократилось до 29 человек.

Дополнительные ограничения по продаже алкоголя в МКД и на прилегающих территориях

Областной закон от 23 апреля 2021 года № 457-ЗС

В целях охраны здоровья населения, обеспечения тишины и покоя Законодательным Собранием были ужесточены требования к расположенным в многоквартирных домах заведениям, в которых продают спиртные напитки.

В настоящее время федеральное законодательство допускает розничную продажу алкогольной продукции в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях, при условии, что их зал обслуживания посетителей имеет площадь не менее 20 квадратных метров.

При этом регионам предоставлено право своими законами установить дополнительные ограничения продажи алкоголя в таких заведениях.

Депутаты Законодательного Собрания, будучи обеспокоены большим количеством жалоб от жите-

лей таких домов на нарушение их прав на покой и тишину, плохое санитарное состояние подъездов и частое возникновение конфликтных ситуаций с нетрезвыми посетителями подобных заведений, воспользовались предоставленным правом и установили более строгие правила для работы таких объектов, торгующих алкоголем.

Теперь в Ростовской области продавать спиртные напитки заведение общепита, расположенное в многоквартирном доме, может только при условии наличия зала обслуживания посетителей площадью не менее 50 квадратных метров (**Областной закон от 23 апреля 2021 года № 457-ЗС**).

Такое ограничение заставило уйти с рынка услуг общественного питания неблагонадежные торговые точки, которые получали лицензию заведений общепита лишь для возможности торговать алкоголем на розлив.

Это помогло значительно снизить показатель алкоголизации в области. В 2022 году под наблюдением медиков находилось на 15 % меньше человек, страдающих алкоголизмом, чем в предыдущем году.

В том числе благодаря указанным мерам, направленным на дальнейшее предотвращение распространения алкоголизма, Донской край входит в десятку «трезвых» регионов России.

Борьба с вейпами и никпэками

областные законы от 7 марта 2019 года № 102-ЗС, от 7 марта 2019 года № 108-ЗС,
от 1 августа 2019 года № 190-ЗС, от 6 марта 2020 года № 275-ЗС,
от 6 марта 2020 года № 276-З, от 3 декабря 2020 года № 406-ЗС,
от 3 декабря 2020 года № 407-ЗС

Дети являются важнейшим приоритетом государственной политики в России. Забота о детях подразумевает, прежде всего, бережное отношение к их здоровью.

Крайнюю обеспокоенность у донских депутатов вызвала проблема распространения среди несовершеннолетних электронных систем доставки никотина, или так называемых вейпов. В силу своей незрелости дети подвержены увлечению этими новомодными устройствами и не в состоянии оценить их опасность для здоровья.

Стремясь оградить детей от пагубного влияния вейпов, депутаты Законодательного Собрания предприняли ряд законодательных мер по их ограничению.

Первоначально была запрещена розничная продажа несовершеннолетним электронных систем доставки никотина и жидкостей для них, причем как содержащих никотин, так и безникотиновых. Также установлен запрет на розничную продажу вне зависимости от возраста покупателя на объектах спорта и в детских, образовательных и медицинских организациях.

В 2019 году, чтобы максимально снизить популярность вейпов, Законодательным Собранием был установлен запрет и на их использование на социально значимых объектах. К ним отнесли детские, образовательные, медицинские организации, объекты спорта, все виды общественного транспорта городского и пригородного сообщения, лифты и помещения общего пользования многоквартирных домов, детские площадки и пляжи (**Областной закон от 7 марта 2019 года № 108-ЗС**).

За нарушение этих запретов областным парламентом была введена административная ответственность.

Продажа электронных систем доставки никотина и жидкостей для них в запрещенных местах влекла наложение штрафа на граждан до 2 тыс. рублей, на должностных лиц — до 4 тыс. рублей, на юридических лиц — до 40 тыс. рублей. За розничную продажу несовершеннолетним вейп-продукции были установлены штрафы повыше: для граждан — до 5 тыс. рублей, для должностных лиц — до 20 тыс. рублей, а для юридических лиц — до 50 тыс. рублей (**Областной закон от 7 марта 2019 года № 102-ЗС**).

Использование же электронных систем доставки никотина с нарушением установленных ограничений предполагало наложение штрафа на граждан в размере до 1500 рублей (**Областной закон от 1 августа 2019 года № 190-ЗС**).

В 2020 году на территории области среди молодежи стало набирать популярность употребление сосательной и жевательной никотиносодержащей бестабачной продукции (никпэков) — аналогов запрещенного к оптовой и розничной торговле сосательного табака (снюса).

Зачастую такая продукция выпускалась в виде жевательного мармелада, жевательных резинок, а также конфет с различными вкусовыми добавками и позиционировалась как пищевая. На ее упаковке не было информации о концентрации содержащегося в продукте никотина, хотя его количество в одной порции в десятки раз больше, чем в одной сигарете. Все это способствовало быстрому формированию никотиновой зависимости и популяризации указанной продукции среди подростков.

Поскольку в составе никпэков не было табака, на них не распространялись требования антитабачного федерального законодательства, и, соответственно, торговцы ими никакой ответственности за их продажу детям не несли.

В отсутствие на федеральном уровне каких-либо ограничений по продаже никпэков Законодательным Собранием было принято решение о введении на территории области запрета на продажу несовершеннолетним бестабачной никотиносодержащей продукции. Была запрещена и розничная продажа никпэков в детских, образовательных и медицинских организациях, а также на объектах спорта (**Областной закон от 6 марта 2020 года № 275-ЗС**).

За нарушение этих запретов была введена административная ответственность. Штрафы за совершение подобных правонарушений были установлены в тех же размерах, что и в отношении вейп-продукции (**Областной закон от 6 марта 2020 года № 276-ЗС**).

Впоследствии ограничения в сфере потребления и продажи никотиносодержащей продукции были установлены на федеральном уровне (**Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 303-ФЗ**).

В связи с этим нормы областного законодательства, устанавливающие запреты в данной сфере и ответственность за их нарушение, потребовалось признать утратившими силу (**областные законы от 3 декабря 2020 года № 406-ЗС и № 407-ЗС**).

Своевременные предпринятые Законодательным Собранием меры позволили еще до появления федерального регулирования предотвратить повсеместное распространение на Дону вредоносных для неокрепших детских организмов вейпов и никпэков.

Внеочередное оказание медпомощи детям-инвалидам и детям с ОВЗ

Областной закон от 1 марта 2021 года № 435-ЗС

В Ростовской области детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья предоставлено право на внеочередное получение медицинской помощи в областных и муниципальных медицинских организациях.

В связи с особенностями здоровья дети-инвалиды и дети с ограниченными возможностями здоровья вынуждены обращаться за медицинской помощью значительно чаще, чем другие дети.

Между тем в медицинских организациях таким детям и их родителям зачастую отказывали во внеочередном приеме, мотивируя это отсутствием у них соответствующего преимущественного права.

Нередко в очереди на прием находились равнодушные люди, которые из чувства уважения, солидарности и понимания по собственной инициативе пропускали вперед таких детей и их родителей.

Однако вопрос о нормативном закреплении права на внеочередное оказание медицинской помощи детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья всегда был для их родителей принципиальным, требующим скорейшего решения.

Ростовская область вошла в число регионов-передовиков, которые на законодательном уровне закрепили право детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья на внеочередное получение медицинской помощи (**Областной закон от 1 марта 2021 года № 435-ЗС**).

Информация о праве на внеочередное оказание медицинской помощи детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья размещена теперь на официальных сайтах медицинских организаций, а также на стендах в медицинских организациях.

Внесение данных изменений в областное законодательство позволило сократить время ожидания оказания медицинской помощи для более чем 14 тысяч детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

Контроль за соблюдением правила о внеочередном оказании медицинской помощи таким детям осуществляется министерством здравоохранения Ростовской области, а также руководителями медицинских организаций.

Однако стоит отметить, что введение данного правила принято в обществе с пониманием и готовностью к его соблюдению: за период его реализации не поступило ни одной жалобы на его невыполнение.

Бесплатное питание для школьников, студентов, инвалидов

Областные законы от 23 сентября 2020 года № 361-ЗС,
от 6 ноября 2020 года № 388-ЗС, от 9 ноября 2021 года № 584-ЗС,
от 29 июня 2022 года № 714-ЗС, от 26 декабря 2022 года № 806-ЗС,
постановления Законодательного Собрания Ростовской области
от 12 сентября 2019 года № 495, от 17 декабря 2020 года № 1013

Обеспечение прав подрастающего поколения на доступное и качественное питание в образовательных организациях стало одним из самых масштабных направлений работы Законодательного Собрания шестого созыва.

Для совершенствования мер социальной поддержки обучающихся были задействованы все возможные способы: депутаты неоднократно вносили изменения в областное законодательство и направляли обращения в федеральные органы государственной власти.

В 2019 году в целях установления детям равных гарантий на получение сбалансированного и качественного питания Законодательное Собрание обратилось в Государственную Думу с предложением урегулировать вопросы питания школьников на федеральном уровне с выделением на эти цели средств федерального бюджета. Такое решение обеспечивало бы на территории Российской Федерации единый подход, не зависящий от различных финансовых возможностей регионов и муниципалитетов (**постановление Законодательного Собрания от 12 сентября 2019 года № 495**).

Уже в следующем, 2020 году данный вопрос был особо отмечен Президентом Владимиром Путиным в ежегодном Послании Федеральному Собранию. Президент поручил обеспечить всех школьников начальных классов бесплатным качественным горячим питанием, в том числе за счет средств федерального бюджета.

Поправками в областное законодательство такая гарантия была установлена для учеников начальных классов в государственных образовательных организациях Ростовской области (**Областной закон от 23 сентября 2020 года № 361-ЗС**).

В целях установления в регионе единого подхода в вопросе бесплатного обеспечения питанием школьников независимо от места их обучения с 1 января 2022 года частным образовательным организациям предоставляется областная субсидия на возмещение затрат на организацию не менее одного раза в день бесплатного горячего питания для учеников младших классов (**Областной закон от 9 ноября 2021 года № 584-ЗС**).

В Ростовской области программа начального общего образования реализуется в 16 частных школах. В начальных классах обучаются более тысячи детей.

Всего в регионе в период с 2020 по 2022 год бесплатным горячим питанием обеспечены более 190 тыс. учеников начальных классов в год. Учащиеся в первую смену получают горячий завтрак, который состоит из одного горячего блюда и напитка. Учащиеся во вторую смену получают горячий обед, который состоит из двух горячих блюд и напитка.

За организацией питания в детских коллективах осуществляется многоуровневый контроль. Областным минобром совместно с Роспотребнадзором ведется работа по недопущению использования некачественной пищевой продукции в детском питании. Ведомственный контроль осуществляется не реже 1 раза в квартал. Также в каждой школе осуществляется контроль качества горячего питания с участием родителей учеников. Не реже одного раза в учебную четверть среди родителей проводятся опросы и анкетирование об удовлетворенности качеством питания. Информация о некачественной продукции и недобросовестных поставщиках продуктов питания оперативно доводится до сведения руководителей образовательных организаций.

В 2020—2022 годах на обеспечение школьников бесплатным горячим питанием было выделено более 4 млрд рублей из бюджетов всех уровней: 3,5 млрд рублей — из федерального бюджета, 746 млн рублей — из областного бюджета и 29 млн рублей — из местных бюджетов.

В 2023 году планируется обучение в младших классах около 202 тыс. учеников. На их питание будет направлено 1,8 млрд рублей из федерального бюджета и 372 млн рублей из областного бюджета.

В областное законодательство также были внесены важные поправки, связанные с предоставлением бесплатного питания ученикам-спортсменам, которые испытывают повышенные нагрузки при прохождении интенсивной спортивной подготовки в образовательных организациях регионального минспорта (**областные законы от 6 ноября 2020 года № 388-ЗС, от 29 июня 2022 года № 714-ЗС**).

Речь идет о тех учениках, которые проходят спортивную подготовку в двух школах-интернатах спортивного профиля (Ростовская-на-Дону и Красносулинская) и в областном училище олимпийского резерва. Ранее финансирование их питания осуществлялось без учета специфики проведения тренировочного процесса. Внесенные изменения позволили обеспечить для юных спортсменов рациональное питание, учитывающее интенсивность физических нагрузок по видам спорта и возраст обучающихся.

Ежегодно в указанных спортивных организациях обучаются более 500 человек. В 2021 году на их питание из областного бюджета было направлено более 48 млн рублей, в 2022 году — более 65 млн рублей. В 2023 году на мероприятия по обеспечению питанием спортсменов предусмотрено более 74 млн рублей.

Отдельного внимания заслуживает деятельность депутатов шестого созыва по решению вопроса обеспечения бесплатным питанием такой уязвимой группы детей, как обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья. Законодательное Собрание добивалось установления для них равных прав на получение мер социальной поддержки независимо от места их обучения — будь то муниципальная, региональная или федеральная образовательная организация, а также независимо от формата обучения — очного или на дому.

Федеральным законодательством определено, что обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья обеспечиваются бесплатным двухразовым питанием. При этом обеспечение питанием возлагается на учредителя образовательной организации, а организация питания — на организации, осуществляющие образовательную деятельность. Таким образом, в случае если учредителем образовательной организации является муниципальное образование, именно оно должно обеспечить исполнение соответствующей обязанности.

Ранее выделение субвенций на обеспечение бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья ни за счет средств федерального бюджета, ни за счет средств региональных бюджетов предусмотрено не было. В результате сумма средств, выделяемых на питание, определялась финансовой возможностью местных бюджетов. В разных муниципалитетах она варьировалась в диапазоне от 36 до 120 рублей на питание одного школьника в день.

Считая такое правовое регулирование недостаточным и несправедливым, депутаты Законодательного Собрания обратились к Министру просвещения Российской Федерации с просьбой инициировать изменение федерального законодательства и урегулировать порядок и источники финансового обеспечения бесплатным питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья. Также депутаты просили определить порядок обеспечения питанием тех детей, которые по состоянию здоровья обучаются на дому (**постановление Законодательного Собрания от 17 декабря 2020 года № 1013**).

Учитывая высокую значимость поддержки детей с данным статусом, депутаты, не дожидаясь решения федерального законодателя, приняли областной закон об обеспечении бесплатным двухразовым питанием за счет областного бюджета обучающихся с ограниченными возможностями здоровья из числа школьников и студентов колледжей, техникумов и училищ (**Областной закон от 23 сентября 2020 года № 361-ЗС**).

Также была установлена выплата родителям (законным представителям) тех школьников и студентов, обучение которых по медицинским показаниям организовано образовательными организациями на дому.

Так, в период с 2020 по 2022 год ежегодно получали выплату родители порядка 50 студентов. С 2021 года выплата начала предоставляться родителям учеников образовательных организаций, подведомственных Минобразованию области (примерно 400 учеников в год). В 2023 году выплату получают родители более 480 обучающихся с ограниченными возможностями здоровья.

В июле 2022 года были внесены изменения в федеральное законодательство. С 1 сентября 2022 года по всей России действует единое регулирование вопроса обеспечения питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья: денежные средства на бесплатное двухразовое питание направляются из всех бюджетов (федерального, региональных и местных) и установлена возможность выплаты денежной компенсации вместо питания в случае такой необходимости.

Для получения выплаты родители должны обратиться с заявлением в образовательную организацию и представить информацию о реквизитах банковского счета, а также копию рекомендаций психолого-медико-педагогической комиссии о необходимости создания специальных условий получения образования для обучающегося с ограниченными возможностями здоровья (на дому). Расчет выплаты осуществляется образовательной организацией исходя из количества дней посещения ребенком занятий и стоимости бесплатного двухразового питания в день на одного обучающегося, установленной актом Минобразования области.

Ежегодно в Ростовской области обучаются примерно 13 тыс. детей с ограниченными возможностями здоровья. Из них около 3 тыс. обучаются на дому. Общая сумма средств областного бюджета, направленная на финансирование их питания в 2018 — 2022 годах, составила около 1 млрд рублей (примерно 200 млн рублей ежегодно). В 2023 году на питание обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в бюджете запланировано 257,7 млн рублей.

Помощь детям со спинальной мышечной атрофией

постановление Законодательного Собрания Ростовской области
от 29 октября 2020 года № 924

Спинальная мышечная атрофия (СМА) — редкое и страшное генетическое заболевание, которое поражает мышцы всего тела и приводит к прогрессирующему параличу. Болезнь проявляет себя уже в самом раннем возрасте. Ребенок сначала не может ходить, затем сидеть и в итоге перестает глотать и дышать. Болезнь является одной из наиболее частых причин детской смертности, вызванной наследственными заболеваниями.

По состоянию на 1 августа 2020 года количество пациентов с диагнозом СМА составляло: в Ростовской области — 57 человек (из них 47 детей); в Краснодарском крае — 49 человек (из них 48 детей); в Республике Крым — 25 человек (все дети); в Волгоградской области — 15 человек (все дети); в городе Севастополе — 8 человек (из них 5 детей); в Астраханской области — 7 человек (все дети); в Республике Адыгея — 5 человек (из них 1 ребенок); в Республике Калмыкия — 8 человек (все взрослые).

Сегодня известно о 1320 пациентах с диагнозом СМА, проживающих в России. Из них 386 взрослых и почти втрое больше детей — 934 ребенка. По данным благотворительного фонда «Семьи СМА», в нашем регионе в настоящее время с этим заболеванием проживают 21 ребенок и 10 взрослых, все они имеют инвалидность.

Болезнь не оказывает влияния на интеллектуальные способности, ребенок понимает все, что с ним происходит. Раннее начало терапии позволяет детям достичь или удержать все основные двигательные навыки, необходимые для повседневной жизни.

В настоящее время в России зарегистрированы три лекарственных препарата для лечения СМА: «Спинраза», «Эврисди» и «Золгенсма». Их стоимость является непомерно высокой для семей, которые столкнулись с этой бедой. Например, первый год лечения одного пациента «Спинразой» оценивается примерно в 47 млн рублей, последующая терапия — 24 млн рублей в год.

До 2021 года лекарственное обеспечение граждан с заболеванием СМА осуществлялось только за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации. Но из-за высокой стоимости лечения даже региональные бюджеты не могли обеспечить в полном объеме своевременное и непрерывное лечение всех пациентов, страдающих этой болезнью.

В связи с этим Законодательное Собрание в октябре 2020 года обратилось в Правительство Российской Федерации и Государственную Думу с просьбой внести изменения в федеральное законодательство и включить СМА в перечень заболеваний, лечение которых оплачивается за счет средств федерального бюджета (**постановление Законодательного Собрания от 29 октября 2020 года № 924**).

Также депутатами Законодательного Собрания было отмечено, что лекарственные препараты для лечения СМА не входили в федеральный перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов. Включение в перечень указанных препаратов позволило бы осуществлять государственное регулирование цены препарата и упростило бы проведение закупочных процедур.

В ноябре 2020 года распоряжением федерального Правительства нусинерсен («Спинраза») был включен в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов. В декабре 2021 года в перечень был включен и ридиплам («Эврисди»).

Кроме того, в январе 2021 года по инициативе Президента Владимира Путина в качестве дополнительного механизма организации и финансирования медпомощи детям с тяжелыми и редкими заболеваниями, в том числе СМА, был создан специальный государственный фонд «Круг добра».

К полномочиям фонда относится обеспечение лекарствами детей с заболеванием СМА. Например, с помощью фонда они могут быть обеспечены самым дорогим лекарством в мире «Золгенсма». В отличие от «Спинразы» и «Эврисди», которые назначаются пациенту пожизненно, «Золгенсма» вводится однократно, но стоимость единственного укола составляет около 160 млн рублей.

Основным источником финансирования деятельности фонда «Круг добра» являются доходы федерального бюджета от повышенной с 13 % до 15 % ставки налога с той части дохода граждан, которая превышает 5 млн рублей в год. Также фонду федеральным Правительством предоставляются гранты, поступают в фонд и добровольные пожертвования граждан.

В Ростовской области с помощью фонда «Круг добра» лекарствами обеспечено 30 детей с диагнозом СМА. Порядок обеспечения пациентов лекарствами и медизделиями,купаемыми фондом, утвержден приказом министерства здравоохранения Ростовской области от 27 января 2023 года № 126. Заявки в фонд подаются региональным минздравом по рекомендациям главного областного внештатного специалиста врача-невролога.

На финансирование закупок лекарств для детей с диагнозом СМА в 2020 и 2021 годах из областного бюджета было направлено более 240 млн рублей. В настоящее время минздравом области осуществляются закупки лекарств только для пациентов старше 19 лет. В 2023 году на данные закупки в областном бюджете предусмотрено более 90 млн рублей.

Передача муниципальных медицинских организаций на областной уровень

областные законы от 29 июня 2022 года № 708-ЗС,
от 23 января 2023 года № 820-ЗС

По решению Губернатора области Василия Голубева с 1 января 2023 года в регионе произошла масштабная реформа системы здравоохранения.

К концу 2022 года Ростовская область оставалась единственным субъектом Федерации, где учреждения здравоохранения были разделены на муниципальные и государственные (областные). В связи с этим возникали сложности для доведения средств федерального бюджета до муниципальных больниц, поскольку все госпрограммы предусматривают такое финансирование только для государственных медицинских организаций.

Таким образом, основной целью реформы стало создание единой системы здравоохранения регионального уровня. Это не только упрощает процесс принятия управленческих решений, делая его более прозрачным, но и позволяет оперативно направлять финансовые и материальные ресурсы на решение текущих и срочных задач. Переход муниципальных больниц в областное подчинение способствует решению проблем кадрового обеспечения и технической оснащенности медицинских организаций. В итоге повышается эффективность и доступность оказания медицинской помощи населению.

В результате реформы в подчинении у регионального минздрава состоят 173 медицинские организации. Из них 134 организации были переданы на областной уровень из муниципалитетов.

Реформирование системы здравоохранения на Дону потребовало со стороны Законодательного Собрания принятия закона, по которому с 1 января 2023 года прекратилось осуществление муниципалитетами региональных полномочий по организации оказания медицинской помощи (**Областной закон от 29 июня 2022 года № 708-ЗС**).

Вместе с тем органы местного самоуправления, как и раньше, занимаются вопросами местного значения в области охраны здоровья населения: создают условия для оказания медицинской помощи, занимаются привлечением медицинских работников, устанавливают меры поддержки врачей и фармацевтов, занимаются санитарно-гигиеническим просвещением населения и пропагандой здорового образа жизни.

Способы реализации своих полномочий муниципалитеты определяют самостоятельно в своем уставе или в нормативном правовом акте местного представительного органа (**Областной закон от 23 января 2023 года № 820-ЗС**).

Например, в некоторых муниципалитетах установлены дополнительные гарантии для медиков в виде единовременных выплат, компенсации расходов на аренду жилья, предоставления мест в общежитиях, а также в виде первоочередного предоставления мест в детских садах для детей медиков.

Парковки для транспортных средств инвалидов

Областной закон от 17 июня 2020 года № 338-ЗС

Социальная защита инвалидов, создание им равных с другими гражданами возможностей для полноценного участия в жизни общества являются приоритетными направлениями социальной политики в Российской Федерации.

С учетом изменений на федеральном уровне в областном законодательстве был усовершенствован механизм доступа инвалидов к получению бесплатной юридической помощи (**Областной закон от 17 июня 2020 года № 338-ЗС**).

Для ее получения гражданину теперь достаточно просто указать информацию об инвалидности в заявлении. Подтверждающие сведения будут запрашиваться в федеральном реестре инвалидов самостоятельно органом, оказывающим бесплатную юридическую помощь. Предоставление справки об инвалидности, выданной учреждением медико-социальной экспертизы, необходимо лишь в случае отсутствия соответствующих сведений в федеральном реестре инвалидов.

В 2018 году бесплатная юридическая помощь была оказана 7023 инвалидам I и II группы, 838 инвалидам III группы, в 2019 году – 2809 инвалидам I и II группы, 333 инвалидам III группы, в 2020 году – 2607 инвалидам I и II группы, 455 инвалидам III группы, в 2021 году – 3789 инвалидам I и II группы, 143 инвалидам III группы, в 2022 году – 4888 инвалидам I и II группы, 156 инвалидам III группы.

Кроме того, как и прежде, особое внимание уделялось созданию для инвалидов более удобных условий по доступности объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых в них услуг.

На всех парковках общего пользования выделяется не менее 10 процентов мест для бесплатной парковки транспортных средств, управляемых инвалидами I, II группы, и транспортных средств, перевозящих таких инвалидов и (или) детей-инвалидов.

Ужесточение требований для штрафстоянок

Областной закон от 5 августа 2022 года № 736-ЗС

В июле 2022 года Законодательным Собранием были ужесточены требования к специализированным организациям, занимающимся эвакуацией машин на штрафстоянке (**Областной закон от 5 августа 2022 года № 736-ЗС**).

Такое решение региональные депутаты приняли после многочисленных жалоб граждан на ненадлежащую работу штрафстоянок и их владельцев. Так, за период 2018 – 2022 гг. в министерство транспорта области поступило более 100 обращений с претензиями к работе спецорганизаций. Большая часть из них касалась длительных поисков эвакуированных автомобилей и многочасового ожидания их выдачи при отсутствии на штрафстоянках элементарных удобств (помещений для ожидания, питьевой воды, туалета и т.п.). Особенно острой критике была подвергнута работа штрафстоянок в г. Ростове-на-Дону.

В целях защиты прав автовладельцев с 1 января 2023 года в регионе введены новые стандарты работы для указанных организаций. Теперь принадлежащие им штрафстоянки должны соответствовать строгим требованиям.

Законом предусмотрены требования к обустройству штрафстоянок, соблюдение которых позволит обеспечивать на их территории безопасность и сохранность эвакуированного транспорта. К их числу отнесено наличие контрольно-пропускного пункта и ограждений, препятствующих доступу посторонних лиц и транспорта на штрафстоянку, искусственное освещение штрафстоянки в ночное время, а также оборудование круглосуточной системой видеонаблюдения за ее территорией с возможностью хранения видеоархива не менее 30 дней.

Одной из главных задач при принятии закона было создать условия для комфортного пребывания граждан на штрафстоянках и исключить ситуации, когда прибывшие на стоянку люди вынуждены по нескольку часов ожидать возврата своего автомобиля практически под открытым небом.

Для решения этой проблемы установлено требование об оборудовании на каждой штрафстоянке помещений для оформления документов и круглосуточной оплаты в наличной и безналичной форме, а также для ожидания автовладельцев. Помещение для ожидания должно быть обеспечено как минимум пятью посадочными местами, кондиционером и питьевой водой. Кроме того, обязательно наличие на всех штрафстоянках туалета и контейнера для сбора мусора.

В целях оперативного возврата задержанного автотранспорта в любое удобное для владельца время, а также минимизации расходов за его хранение законом установлен круглосуточный режим работы штрафстоянки. Для обеспечения такого режима работы сотрудники штрафстоянки должны размещаться в специально отведенном помещении, оборудованном компьютерной техникой, телефоном и кнопкой экстренного вызова полиции.

В Ростовской области, как и в других регионах, наблюдается постоянный рост тарифов на перемещение и хранение задержанного автотранспорта. Например, в г. Ростове-на-Дону в 2021 году стоимость перемещения 1 задержанного транспортного средства на штрафстоянку составляла 3109,74 руб., в 2022 году – 3243,46 руб., а в 2023 году – уже 3403,68 руб. Стоимость хранения легкового автомобиля на штрафстоянке в г. Ростове-на-Дону в 2021 году составляла 20,5 руб. в час, в 2022 году – 21,4 руб. в час, а в 2023 году – 22,47 руб. в час. На территории других муниципалитетов области тарифы немного ниже, но тенденция к росту сохраняется.

Оплатить стоимость перемещения и хранения задержанного автомобиля его владелец вправе в течение 30 дней со дня помещения машины на штрафстоянку. Однако зачастую такую плату от владельца автомобиля необоснованно требуют до его возврата.

Для защиты граждан от злоупотреблений и предотвращения случаев незаконного удержания автотранспорта законом был установлен прямой запрет требовать документ об оплате стоимости перемещения и хранения машины для ее выдачи со штрафстоянки.

Ввиду регулярного роста тарифов на перемещение и хранение эвакуированных машин особое внимание в законе уделено оперативному информированию автовладельцев о нахождении автомобиля на штрафстоянке, ее адресе и порядке возврата автомобиля. Чтобы повсеместно обеспечить возможность получения гражданами такой информации, предусмотрено, что каждая спецорганизация создает круглосуточную диспетчерскую службу. Телефоны диспетчерских служб должны размещаться на сайте областного министерства транспорта в реестре специализированных организаций.

В настоящее время круглосуточно работающие диспетчерские службы имеют 11 включенных в реестр спецорганизаций (в городах Азове, Батайске, Белой Калитве, Волгодонске, Новочеркасске, Ростове-на-Дону, Шахтах, а также в Аксайском, Каменском, Зерноградском и Матвеево-Курганском районах).

Кроме того, закон обязал спецорганизации информировать граждан по вопросам, касающимся эвакуации и возврата автомобилей, и непосредственно на самих штрафстоянках. Соответствующая информация должна размещаться в удобной и доступной форме, например, на информационных стендах.

Таким образом, закон закрепил основной минимум требований к штрафстоянкам и их владельцам, который позволяет обеспечить защиту прав граждан в случае эвакуации автомобиля. Правительству области, в свою очередь, предоставлено право дополнительно к ним установить и другие требования для спецорганизаций.

Контроль за соблюдением указанных требований возложен на областное министерство транспорта. В начале 2023 года по итогам проведенных торгов в реестр уже включили 3 специализированные организации, которые отвечают новым требованиям (в городах Ростове-на-Дону и Шахтах, а также в Зерноградском районе). В отношении 16 организаций, включенных в реестр до 1 января 2023 года, министерством проведены проверки и поставлен на контроль вопрос о приведении принадлежащих им штрафстоянок в соответствие с требованиями закона.

Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Ростовской области

Областной закон от 18 июня 2019 года № 162-ЗС

Забота о детях, защита их прав всегда были одними из главных ориентиров в работе Законодательного Собрания. Еще до появления института детского омбудсмена на федеральном уровне в Ростовской области была учреждена должность Уполномоченного по правам ребенка. На протяжении более 15 лет он обеспечивает эффективную защиту прав и законных интересов детей.

Новый этап совершенствования института областного Уполномоченного по правам ребенка связан с принятием Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации», закрепившего единые правовые основы деятельности всех региональных уполномоченных по правам ребенка.

В его развитие Законодательным Собранием был принят Областной закон от 18 июня 2019 года № 162-ЗС «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ростовской области», который определил статус, основные задачи, полномочия, а также порядок назначения на должность и досрочного прекращения полномочий детского омбудсмена.

Претендентом на указанную должность может быть только тот гражданин, который обладает безупречной репутацией, имеет высшее образование и опыт работы по реализации и защите

прав и законных интересов детей либо опыт правозащитной деятельности. Он не должен быть моложе тридцати лет и должен постоянно проживать в Российской Федерации.

Уполномоченного по правам ребенка назначает областной парламент на пятилетний срок. В течение всего периода замещения должности детский омбудсмен обязан проживать на территории области. Выезд за ее пределы на постоянное место жительства является одним из оснований для досрочного прекращения полномочий Уполномоченного по правам ребенка.

Назначение детского омбудсмана, равно как и досрочное прекращение его полномочий, подлежат обязательному согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Законом существенно расширен установленный на федеральном уровне объем прав областного Уполномоченного по правам ребенка.

Одним из дополнительных прав детского омбудсмана является его право на безотлагательный прием руководителями органов публичной власти, а также расположенных на территории области образовательных, медицинских организаций и организаций, оказывающих социальные и иные услуги детям и семьям с детьми.

Также он вправе направлять в органы публичной власти или должностным лицам, в действиях которых он усматривает нарушение прав и законных интересов детей, свое заключение, содержащее рекомендации относительно возможных и необходимых мер восстановления нарушенных прав и законных интересов детей. При этом они должны в 30-дневный срок дать ответ на это заключение и сообщить о принятых мерах.

Уполномоченный по правам ребенка наделен правом обращаться в суд с исковыми заявлениями о признании незаконными решений, действий (бездействия) областных органов власти, органов местного самоуправления, иных органов, организаций и их должностных лиц в защиту прав и законных интересов детей.

Закон детально урегулировал порядок рассмотрения детским омбудсменом поступивших в его адрес обращений. В этих целях он вправе запрашивать в органах власти всех уровней сведения, документы и материалы, которые должны быть ему направлены не позднее 15 дней со дня получения запроса.

Значимость и востребованность данного правозащитного института отражает количество поступающих в адрес Уполномоченного по правам ребенка обращений, которое из года в год растет. Если в 2018 году детским омбудсменом было рассмотрено 1304 обращения, то в 2022 году их количество возросло до 1568. Всего за пятилетний период было рассмотрено около 6700 обращений.

По поступившим обращениям было проведено свыше 3 тыс. проверок. В результате проделанной работы в 1548 случаях нарушенные права несовершеннолетних были восстановлены.

Важнейшим направлением в работе Уполномоченного по правам ребенка является деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. На регулярной основе детский омбудсмен совместно с органами прокуратуры и Общественной наблюдательной комиссией посещает Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей ГУ МВД России по Ростовской области.

В 2021 году по инициативе детского омбудсмана проведена проверка деятельности 11 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних. Систематически проводится мониторинг организации образовательного процесса несовершеннолетних, содержащихся в СИЗО-2 г. Таганрога.

В рамках проведения социально-гуманитарного проекта «Дни правового просвещения в Ростовской области» он посетил 12 профессиональных образовательных организаций, 15 школ, 10 детских садов, «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей», «Азовский детский дом-интернат для умственно отсталых детей».

Для проверки детской безопасности в летний период детским омбудсменом регулярно осуществляются выезды с представителями служб МЧС, ГУВД на водные объекты и места пляжного отдыха.

Деятельность Уполномоченного по правам человека в Ростовской области

Областной закон от 1 марта 2021 года № 434-ЗС

Уполномоченный по правам человека в Ростовской области уже более 15 лет остается одним из главных правозащитных институтов.

Новым импульсом для его совершенствования стало принятие Федерального закона от 18 марта 2020 года № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», установившего единые принципы организации деятельности региональных омбудсменов.

В целях дальнейшего развития института Уполномоченного по правам человека в Ростовской области, призванного обеспечить дополнительные гарантии государственной защиты прав и свобод человека и гражданина, Законодательным Собранием был принят Областной закон от 1 марта 2021 года № 434-ЗС «Об Уполномоченном по правам человека в Ростовской области».

Областной парламент установил высокие требования к кандидату на должность областного Уполномоченного. На такую должность может быть назначен исключительно тот гражданин, который обладает безупречной репутацией, имеет высшее образование, а также познания в области прав и свобод человека и гражданина, опыт их защиты. Учитывая особую правозащитную роль омбудсмана, донскими парламентариями было принято решение установить повышенный по сравнению с федеральными требованиями минимальный возраст для кандидата на эту должность — 35 лет.

Областной омбудсмен назначается на пятилетний срок. Как назначение, так и досрочное прекращение его полномочий производится Законодательным Собранием по согласованию с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации.

Областным законом закреплена обязанность Уполномоченного по правам человека постоянно проживать на территории области. Выезд для постоянного проживания за ее пределы является безусловным основанием для досрочного прекращения его полномочий.

Важнейшим направлением деятельности областного омбудсмана является восстановление нарушенных прав и свобод человека и гражданина. Одним из механизмов, позволяющих делать это, является тщательное и объективное рассмотрение жалоб и обращений граждан, чьи права и свободы нарушены.

Только за последние 5 лет в аппарат Уполномоченного по правам человека поступило 13819 обращений. Причем если в 2018 году было 2868 обращений, то в 2022 году их количество выросло до 3351.

Наибольший удельный вес в их общем объеме составили обращения от жителей Ростова-на-Дону, Таганрога, Шахт, Гуково и Миллеровского района.

За помощью к омбудсмену обращается широкий круг заявителей. Это и самые незащищенные слои населения — инвалиды, пенсионеры, многодетные и приемные семьи, участники и инвалиды боевых действий, обращения поступают от обвиняемых и осужденных.

В 2022 году в связи с проведением специальной военной операции, мобилизации, вхождением в состав страны новых регионов значительно увеличилось число обращений от военнослужащих и мобилизованных, жителей новых субъектов Российской Федерации, беженцев.

Для удобства жителей области на ее территории функционируют 9 общественных приемных Уполномоченного по правам человека, в каждую из которых они могут обратиться за помощью (в Ростове-на-Дону, Волгодонске, Гуково, Донецке, Миллерово, Сальске, Таганроге, Каменске-Шахтинском и Егорлыкском районе).

Законом детально регламентированы порядок и сроки рассмотрения областным Уполномоченным жалоб граждан.

По результатам проверки жалобы областной омбудсмен вправе направлять в государственный и муниципальный орган, организацию, должностному лицу, в действиях которых он усматривает

нарушение прав и свобод человека и гражданина, свои рекомендации относительно возможных и необходимых мер по восстановлению нарушенных прав и свобод. Срок рассмотрения таких рекомендаций составляет 30 дней.

Уполномоченный по правам человека вправе ходатайствовать о возбуждении в отношении лиц, виновных в нарушениях прав и свобод человека и гражданина, дисциплинарного и административного производства, уголовного преследования. Также он может самостоятельно обратиться в суд в защиту нарушенных прав и свобод человека.

При наличии информации о массовых и грубых нарушениях прав и свобод либо в случаях, имеющих общественное значение или связанных с необходимостью защиты интересов лиц, не способных самостоятельно использовать правовые средства защиты, областной Уполномоченный вправе по собственной инициативе провести проверку обстоятельств и принять все необходимые меры в пределах своей компетенции.

Деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ростовской области

За последние годы донской бизнес столкнулся с новыми для себя вызовами. Последствия коронавирусных ограничений сменили экономические санкции недружественных государств.

Предпринимателям пришлось перестроить бизнес-процессы на фоне изменений в расчетах, в логистике, переориентации на новые рынки, импортозамещения. В этой ситуации особенно важна роль Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ростовской области.

По итогам пятилетней работы региональным правозащитным институтом было рассмотрено более 5000 обращений субъектов предпринимательской деятельности.

Рост числа обращений с 2018 года практически в 4 раза свидетельствует о повышении доверия к региональному Уполномоченному и уверенности в благоприятном разрешении проблемы, когда права предпринимателя оказываются нарушенными.

Большую долю обращений ежегодно занимают вопросы земельных и имущественных отношений, размещения нестационарных торговых объектов, необоснованного уголовного преследования бизнеса, а также касающиеся исполнения госконтрактов и контрольно-надзорной деятельности.

Важно, что аппарат Уполномоченного не только консультирует предпринимателей по тем или иным вопросам, помогает устранить допущенную несправедливость, но и непосредственно отстаивает их интересы в судебных процессах.

По итогам 5 лет деятельности средний показатель выигранных аппаратом Уполномоченного судебных дел составил более 47% и демонстрирует их стабильное увеличение.

При этом при рассмотрении административных дел в 2022 году с участием представителей Уполномоченного решения в пользу предпринимателей выносились в 100 % случаев.

За пятилетний период общий эффект этой правозащитной работы составил 283 млн рублей сохранённых бизнесу средств.

Всего за 5 лет деятельности на уровне законодательства и правоприменительной практики принято более 20 положительных решений в части проблем, указываемых в ежегодных докладах Уполномоченного, включая мораторий на региональные и муниципальные проверки, эффект от этих решений почувствовали более 150 тыс. субъектов малого и среднего предпринимательства.

Бесплатная юридическая помощь для мобилизованных и добровольцев

Областной закон от 26 декабря 2022 года № 802-ЗС

С 2022 года многие наши сограждане в качестве добровольцев и мобилизованных принимают участие в проведении специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики.

В силу изменившихся жизненных обстоятельств они сами и члены их семей зачастую сталкиваются с различными вопросами, решение которых требует профессиональной правовой помощи, например, получение мер поддержки и иных выплат, кредитных каникул и налоговых льгот.

Осознавая всю важность поддержки наших защитников и их родных в столь непростое время, донские депутаты в оперативном порядке предоставили мобилизованным, добровольцам и членам их семей право на бесплатное получение квалифицированной юридической помощи (**Областной закон от 26 декабря 2022 года № 802-ЗС**).

В период прохождения службы они и члены их семей вправе обратиться за получением помощи к любым участникам государственной системы бесплатной юридической помощи, будь то областной орган власти или адвокат. Такая помощь может состоять в правовом консультировании, составлении документов правового характера, представлении интересов в судах, иных органах и организациях.

Получить бесплатную юридическую помощь в качестве члена семьи мобилизованного или добровольца вправе его супруга (супруг), несовершеннолетние дети, совершеннолетние дети, являющиеся инвалидами с детства, дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения, а также иные лица, находящиеся на их иждивении.

Как показала практика, такая мера поддержки мобилизованных, добровольцев и членов их семей оказалась весьма своевременной. Наиболее востребованными оказались правовые консультации областных министерств образования и труда. За истекший период каждым из министерств уже оказана юридическая помощь больше чем по двумстам обращениям от мобилизованных, добровольцев и членов их семей.

Закрепление права на получение бесплатной юридической помощи за данной категорией граждан является только одним из шагов на пути длительной и системной работы по выстраиванию в Ростовской области системы бесплатной юридической помощи.

Предусмотренные Областным законом от 24 декабря 2012 года № 1017-ЗС «О бесплатной юридической помощи в Ростовской области» круг получателей и случаи оказания бесплатной юридической помощи постоянно расширяются.

Благодаря этому только за период с 2018 по 2022 год жители области более 64 тыс. раз обращались за бесплатной юридической помощью в государственные органы и к адвокатам, участвующим в системе оказания бесплатной юридической помощи. За этот период проведено более 37 тыс. устных консультаций по правовым вопросам и составлено более 13 тыс. документов правового характера.

Поддержка пострадавших участников долевого строительства и масштабных инвестиционных проектов

областные законы от 7 марта 2019 года № 93-ЗС,
от 18 июня 2019 года № 158-ЗС, от 18 сентября 2019 года № 205-ЗС,
от 6 ноября 2020 года № 387-ЗС, от 3 апреля 2020 года № 296-ЗС,
от 9 ноября 2021 года № 589-ЗС, от 29 июля 2022 года № 728-ЗС

Депутаты Законодательного Собрания Ростовской области шестого созыва продолжили активную работу по защите прав обманутых дольщиков. Для этого с учетом текущих реалий и возможностей регионального бюджета совершенствовались положения областных законов **о мерах поддержки пострадавших дольщиков (областные законы от 07.03.2019 № 93-ЗС, от 18.06.2019 № 158-ЗС, от 18.09.2019 № 205-ЗС, от 06.11.2020 № 387-ЗС) и масштабных инвестпроектах (областные законы от 03.04.2020 № 296-ЗС, от 09.11.2021 № 589-ЗС, от 29.07.2022 № 728-ЗС)** — основных региональных актов, направленных на решение проблем обманутых дольщиков.

Принятые меры позволили за период с 2016 по 2023 год обеспечить жильем порядка 8 тыс. обманутых дольщиков.

Так, в 2019 году законом (от 07.03.2019 № 93-ЗС) была предусмотрена возможность выделения из областного бюджета средств на погашение задолженности обманутых дольщиков перед ресурсоснабжающими организациями за подключение их домов к сетям инженерно-технического обеспечения. Благодаря только этому нововведению в эксплуатацию введено уже 5 проблемных домов, а обманутые дольщики сэкономили более 50 млн рублей.

Кроме того, в связи с тем, что на практике как у инвесторов, желающих завершить строительство, так и у жилищно-строительных кооперативов, созданных обманутыми дольщиками, возникали проблемы, связанные с тем, что они не обладали правами на земельный участок, на котором располагается соответствующий проблемный многоквартирный дом, а недобросовестный застройщик отказывался добровольно передавать имеющиеся у него права на такой земельный участок, законом (от 07.03.2019 № 93-ЗС) была предусмотрена возможность изъятия земельного участка у недобросовестного застройщика для дальнейшей его передачи организации, которая должна завершить строительство и ввод многоквартирного дома в эксплуатацию.

Также в 2019 году были введены правила, определяющие судьбу квартир, машино-мест и иных помещений во введенном в эксплуатацию за счет средств областной субсидии проблемном многоквартирном доме, оставшихся нераспределенными после удовлетворения требований всех обманутых дольщиков. Законом (от 07.03.2019 № 93-ЗС, от 18.06.2019 № 158-ЗС) установлено, что такие объекты должны быть переданы в областную собственность. После чего Правительство Ростовской области может передать указанные квартиры, в том числе и в муниципальную собственность для предоставления их нуждающимся гражданам, а нежилые объекты – передать в аренду или продать.

За период действия указанных законоположений в областную собственность уже передано 42 квартиры, 6 нежилых помещений и 139 машино-мест.

В том же 2019 году в федеральное законодательство были внесены изменения, касающиеся ведения реестра обманутых дольщиков. Данными изменениями предусматривался переход таких граждан из областного реестра в единый федеральный реестр. При этом они подлежали исключению из регионального реестра и, как следствие, отпадала необходимость в ведении такого реестра на областном уровне. При этом не все обманутые дольщики, состоявшие на тот момент в областном реестре, соответствовали критериям для включения в федеральный.

Для того чтобы все обманутые дольщики, состоявшие на тот момент в областном реестре, смогли получить жилье, такой реестр в Ростовской области был сохранен (от 18.09.2019 № 205-ЗС, от 06.11.2020 № 387-ЗС).

В 2022 году законом (от 29.07.2022 № 728-ЗС) было предусмотрено совершенствование механизма выделения застройщику земельного участка для строительства многоквартирного дома на льготных основаниях при условии, что не менее 5 % жилых помещений в построенном доме застройщик должен безвозмездно передать в собственность обманутым дольщикам. Так, было установлено, что квартиры из этих 5 %, оставшиеся нераспределенными между обманутыми дольщиками, подлежат передаче либо в областную, либо в муниципальную собственность, но при этом они должны быть благоустроенными и с внутренней отделкой.

Благодаря этому в настоящее время в стадии реализации находятся масштабные инвестиционные проекты ООО СЗ «ГАЛАКТИКА» по освоению территорий 4 и 9 микрорайонов жилого района «Левенцовский», которые уже позволили обеспечить жильем 396 граждан.

Кроме того, помимо обеспечения жильем обманутых дольщиков, отдельные положения закона (от 09.11.2021 № 589-ЗС) были направлены на решение жилищных проблем граждан, чье жилье признано аварийным и подлежащим сносу, а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Для этого, как и в случае с обманутыми дольщиками, застройщику на льготных условиях выделяется земельный участок для строительства многоквартирного дома, а он взамен должен безвозмездно передать в областную или муниципальную собственность также не менее 5 % жилых помещений в построенном доме.

В дальнейшем эти квартиры будут переданы указанным категориям граждан.

О перечне дополнительных документов, позволяющих оформлять право собственности на гаражи в упрощенном порядке

областные законы от 29 июля 2021 года № 502-ЗС,
от 23 января 2023 года № 822-ЗС

С 1 сентября 2021 года вступил в силу федеральный закон, который получил условное название «закон о гаражной амнистии» (Федеральный закон от 5 апреля 2021 года № 79-ФЗ). Благодаря данному закону граждане могут в упрощенном порядке оформить в собственность гаражи, а также землю под ними.

Суть «гаражной амнистии» заключается в том, что гражданин, использующий капитальный гараж, возведенный до 30 декабря 2004 года, имеет право на предоставление в собственность бесплатно земельного участка, на котором он расположен, если ранее этот участок был предоставлен гражданину или гаражному кооперативу для размещения гаража.

Подтвердить предоставление земли гражданин вправе документами, указанными в федеральном законе. Это могут быть решение соответствующего органа о предоставлении земли, техническая документация на гараж, договор о подключении гаража к сетям инженерно-технического обеспечения, договор о предоставлении коммунальных услуг в связи с использованием гаража, документы, подтверждающие исполнение со стороны гражданина обязательств по оплате коммунальных услуг.

Федеральный законодатель предусмотрел право регионов закреплять дополнительный перечень таких документов.

Поэтому областным законом в июле 2021 года был установлен перечень документов, с помощью которых граждане смогут оформить в собственность давно построенные и эксплуатируемые ими гаражи. А в январе 2023 года по результатам мониторинга применения ранее принятого областного закона перечень документов был расширен.

В результате для подтверждения соответствия земельного участка условиям гаражной амнистии гражданином в случае отсутствия документов, предусмотренных федеральным законом, могут быть представлены следующие документы:

- документ, подтверждающий факт осуществления гражданином строительства гаража;
- документ, подтверждающий внесение гражданином членских взносов в соответствующий гаражный кооператив;
- документ, разрешающий строительство гаража, выполнение строительно-монтажных работ по строительству гаража;
- вступивший в законную силу судебный акт, содержащий сведения о возведении гаража, пользовании земельным участком и расположенным на нем гаражом;
- документ, подтверждающий оплату гражданином налога за землю под гаражом и (или) за сам гараж (областные законы от 29 июля 2021 года № 502-ЗС и от 23 января 2023 года № 822-ЗС).

В период с 1 сентября 2021 года по 1 января 2023 года в рамках «гаражной амнистии» на территории Ростовской области было зарегистрировано право собственности граждан на 1285 земельных участков и 699 капитальных гаражей.

В лидерах по реализации «гаражной амнистии» города Батайск (153 гаража и 367 земельных участков), Зверево (124 гаража и 104 земельных участка), Ростов-на-Дону (3 гаража и 165 земельных участков), Таганрог (34 гаража и 87 земельных участков), Гуково (74 гаража и 79 земельных участков), Красный Сулин (89 гаражей и 102 земельных участка) и Белая Калитва (30 гаражей и 47 земельных участков).

Также в рамках гаражной амнистии органами местного самоуправления постоянно проводятся мероприятия по выявлению лиц, использующих гаражи, права на которые не зарегистрированы. Среди таких мероприятий изучение архивных документов; осмотр земельных участков, занятых

гаражами, и размещение на них объявлений о «гаражной амнистии», месте и графике приема граждан в органах местного самоуправления; проведение встреч с председателями действующих гаражных кооперативов, разъяснение положений законов о «гаражной амнистии»; размещение на информационных стендах, в средствах массовой информации, на официальных сайтах в сети «Интернет», в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг сведений о порядке действий граждан по реализации «гаражной амнистии».

Минимуществом Ростовской области разработаны методические рекомендации «Как оформить гараж и земельный участок? Порядок действия граждан по реализации закона о «гаражной амнистии», которые распространены в помощь гражданам через органы местного самоуправления, МФЦ и социальные сети.

Проводимая в Ростовской области масштабная работа в рамках «гаражной амнистии» позволит и в дальнейшем большому количеству граждан сделать возможной регистрацию прав на гаражи и земельные участки под ними без обращения в суд и без лишних временных и материальных затрат.

Квотирование рабочих мест для инвалидов

Областной закон от 27 мая 2022 года № 698-ЗС

В 2021 году Законодательным Собранием был введен новый механизм квотирования рабочих мест для инвалидов.

Причиной этому послужил низкий уровень трудоустройства инвалидов при одновременном наличии свободных вакансий для них. Оказалось, что в Ростовской области из 163 233 трудоспособных инвалидов трудоустроено лишь 50 904 человека.

Новый механизм квотирования предполагает, что обязательства по трудоустройству инвалидов теперь распространяются и на филиалы компаний, которые работают на территории области, даже в том случае, если их головной офис находится в другом регионе. Для таких филиалов, как и для всех работающих на территории области организаций, квота установлена в размере 3 % от общей численности сотрудников.

Если ранее работодатель считался выполнившим обязанности по квотированию мест для инвалидов лишь выделив рабочее место для их трудоустройства и предложив его потенциальному работнику, то теперь же квота будет считаться выполненной только в случае оформления трудовых отношений с инвалидом.

Также областным парламентом были выявлены проблемы, которые возникали у работодателей при организации специальных рабочих мест для инвалидов в связи с повышенными требованиями по созданию для них особых условий работы. Зачастую требования к адаптации оборудования, дополнительному оснащению и обеспечению техническими приспособлениями с учетом индивидуальных возможностей инвалидов были трудновыполнимыми для некоторых предприятий, а порой и просто невозможны ввиду специфики производственной деятельности.

Для разрешения этой проблемы донские депутаты предусмотрели право работодателя в счет установленной ему квоты не только организовывать специальные рабочие места для инвалидов у себя, но и заключать с иными предпринимателями соглашения о трудоустройстве инвалидов на имеющиеся у них рабочие места.

Благодаря новым правилам квотирования была достигнута положительная динамика по увеличению численности трудоустроенных инвалидов. По состоянию на декабрь 2022 года их численность в области по сравнению с предыдущим годом уже выросла на 0,35 %. Работодателями для указанной категории граждан выделено в 2022 году 14 138 рабочих мест, а также было заключено несколько первых соглашений между работодателями о трудоустройстве инвалидов в счет установленной квоты с Ростовской областной организацией общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское ордена Трудового Красного Знамени общество слепых» и ООО «Мегалист-Таганрог» на имеющиеся у них рабочие места.

Защита прав собственников жилья при капремонте МКД – увеличение срока для уплаты взносов в новых домах, необходимость актуализации программы капремонта на сайте, необходимость ежегодной актуализации краткосрочных планов капремонта

областные законы от 23 сентября 2020 года № 367-ЗС,
от 23 сентября 2020 года № 368-ЗС

В 2012 году в России стартовала новая система капитального ремонта – все дома, за исключением определенных случаев, включаются в региональную программу капитального ремонта. При помощи взносов на капитальный ремонт собственники помещений в таких домах формируют фонды (общий или специальный), за счет которых впоследствии будет ремонтироваться их дом. Основная цель такой системы – не допустить ветшание жилищного фонда. Но на практике возникали ситуации, при которых новые дома включались в региональную программу капитального ремонта сразу после завершения строительства или по истечении небольшого срока после введения их в эксплуатацию. Между тем в течение нескольких первых лет новые дома подлежат обслуживанию застройщиком по гарантии, когда выявляемые после строительства недостатки устраняются застройщиком самостоятельно.

Зачем же тогда в течение гарантийного срока собственникам озадачиваться еще и оплатой взносов на капитальный ремонт, необходимость в котором возникнет еще не скоро?

Ранее действовавшим законодательством было установлено, что новый многоквартирный дом включался в региональную программу капитального ремонта, а собственники помещений в нем начинали платить обязательные взносы по истечении шести календарных месяцев.

В 2020 году указанный срок был увеличен до 1 года с целью улучшения положения граждан, проживающих на территории Ростовской области. А уже в 2023 году условие таких «каникул» вновь было законодательно уточнено: если строительство и ввод в эксплуатацию многоквартирного дома осуществлялись отдельными секциями (этапами, очередями), то обязанность по уплате взносов возникает исходя из даты введения в эксплуатацию каждой секции.

Такие изменения в совокупности позволяют несколько снизить финансовую нагрузку на жителей Ростовской области, но при этом не упустить время, необходимое для сбора денежных средств на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме.

С 2020 года в Ростовской области было введено в эксплуатацию 318 многоквартирных домов. В указанных домах начисление взносов на капитальный ремонт уже производилось по новым правилам.

В соответствии с действующим законодательством региональная программа капитального ремонта подлежит актуализации не реже чем один раз в год. Необходимость актуализации программы возникает, например, в связи с признанием многоквартирных домов аварийными и исключением их из программы, проведением капитального ремонта раньше срока в связи с возникновением чрезвычайной ситуации, на основании обращений собственников о необходимости изменить вид работ или перенести срок.

Своевременное информирование собственников о сроках проведения капитального ремонта, видах работ является важным элементом обеспечения жилищных прав граждан.

В 2020 году Законодательным Собранием в областном законе о капремонте было уточнено, что актуальная редакция региональной программы должна быть размещена в интернете в течение 10 рабочих дней со дня ее актуализации.

Теперь актуальные сведения в отношении многоквартирных домов, в том числе плановых сроков проведения капитального ремонта общего имущества в них, граждане в короткие сроки после внесения соответствующих изменений могут найти на сайте <https://www.reformagkh.ru/> в разделе «Капитальный ремонт МКД» и на сайте регионального оператора (<http://www.фондкрро.рф/>) во вкладке «Найти свой дом» раздела «Региональная программа капитального ремонта». Аналогичный функционал разрабатывается для размещения на сайте областного министерства ЖКХ.

Деятельность многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг

областные законы от 9 ноября 2021 года № 592-ЗС,
от 9 ноября 2021 года № 593-ЗС, от 7 ноября 2022 года № 758-ЗС

Больше 15 лет назад свои двери для дончан открыл первый в области многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг. Донской край стал одним из флагманов страны по развитию сети МФЦ. Сегодня без них уже трудно представить нашу жизнь, ведь именно здесь жители области могут по принципу «одного окна» воспользоваться широким спектром услуг и социально значимых сервисов: от оформления брака до регистрации в качестве предпринимателя.

По состоянию на февраль 2023 года в донском регионе действуют уже 77 офисов МФЦ, 344 территориально обособленных структурных подразделения МФЦ и 1415 окон приема-выдачи документов. Охват населения услугами МФЦ из года в год сохраняется на уровне 97 %.

Ежегодно в донские МФЦ поступает от 4 до 5 миллионов обращений граждан о получении тех или иных услуг. Всего за последние пять лет в МФЦ жители области обратились свыше 22, 6 миллиона раз.

На данный момент через сеть МФЦ можно получить свыше 200 государственных и муниципальных услуг, среди которых самыми востребованными традиционно являются сервисы, связанные с социальной поддержкой семей с детьми и малоимущих, с льготами по оплате жилых помещений и коммунальных услуг, с оформлением недвижимости.

Во многом успешное развитие сети МФЦ в нашем регионе осуществляется благодаря сформированному более десяти лет назад областному законодательству в этой сфере и его постоянному совершенствованию.

С момента принятия **Областного закона от 8 августа 2011 года № 644-ЗС «О государственной поддержке создания и деятельности в Ростовской области многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг»** в него многократно вносились поправки для того, чтобы сделать получение услуг в МФЦ максимально удобным и доступным для жителей области.

В 2021 году в целях обеспечения возможности гражданам получить весь спектр государственных и иных услуг в любом МФЦ, вне зависимости от того, расположен он в крупном городе или небольшой станице, областное Правительство было наделено полномочием по утверждению перечня госуслуг, предоставляемых в МФЦ (**областные законы от 9 ноября 2021 года № 592-ЗС и № 593-ЗС**).

В Ростовской области предусмотрены такие формы поддержки МФЦ, как информационная, организационная, консультационная и финансовая.

С 2021 года в качестве одного из направлений информационной поддержки создания и деятельности МФЦ было предусмотрено внедрение информационно-технологических решений и сервисов, направленных на повышение качества и доступности предоставления услуг. Благодаря этому МФЦ повсеместно оборудуются терминалами для оплаты государственной пошлины непосредственно в окна приема, в том числе бесконтактным способом.

Были определены и конкретные виды консультационной поддержки МФЦ: разработка справочных и методических материалов, проведение консультаций и семинаров по созданию и развитию деятельности МФЦ. Такую поддержку МФЦ на постоянной основе оказывает ГКУ РО «Уполномоченный многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг».

В дальнейшем в целях повышения эффективности МФЦ вопросы государственной поддержки их создания и деятельности были переданы специальному отраслевому органу – министерству цифрового развития, информационных технологий и связи Ростовской области.

В связи с этим в областном законодательстве необходимо было определить конкретные его полномочия. К их числу были отнесены разработка и реализация областных госпрограмм, направленных

в том числе на оказание государственной поддержки создания и деятельности МФЦ, разработка стандарта проведения мониторинга качества предоставления услуг в МФЦ и др. (**Областной закон от 7 ноября 2022 года № 758-ЗС**).

В том числе через областные госпрограммы осуществляется финансовая поддержка МФЦ, имеющая важнейшее значение для их эффективного развития.

Качественное и удобное получение услуг предполагает наличие отвечающего требованиям комфорта и безопасности здания, оснащение его необходимыми техническими приспособлениями и информационными сервисами.

Поскольку для местных бюджетов это непосильная нагрузка, ежегодно за счет областного бюджета им выделяются субсидии на поддержку МФЦ. За период с 2018 по 2022 год муниципалитеты получили из областного бюджета субсидий на поддержку МФЦ на сумму около 65 млн рублей.

Это позволило приобрести помещения и здания для МФЦ Чертовского, Кашарского и Егорлыкского районов, а также комплексно обновить материально-техническое обеспечение МФЦ во многих муниципалитетах области.

Также благодаря государственной поддержке реализован принцип экстерриториальности при предоставлении государственных и муниципальных услуг. Теперь жители области смогут получить необходимые услуги в любом МФЦ вне зависимости от прописки, места регистрации объекта недвижимости или бизнеса.

Законодательство об областном бюджете

Большинство политических проектов решают важнейшие задачи социального характера. Но их реализация полностью ложится на бюджет.

Закон о бюджете — это главный ежегодный законопроект, который имеет определяющее влияние на перспективы жизни нашего региона.

Мы неизменно следуем принципу социально ориентированной бюджетной политики. 2/3 расходов бюджета идут на образование, здравоохранение, социальную поддержку, культуру и спорт.

Однако именно увеличение ассигнований в сферы, связанные с развитием человеческого капитала, тесно коррелирует с экономикой и теми стимулами, которые делают ее сильной.

Начиная с ноября 2018 года в Законодательном Собрании Ростовской области 5 раз рассматривался закон о бюджете и 23 раза — корректировки и дополнения к нему.

Задачей главного финансового документа, как и прежде, остается бесперебойное обеспечение всех отраслей жизнедеятельности области, повышение уровня жизни населения и качества бюджетных услуг, создание действенного механизма развития экономического потенциала Ростовской области с привлечением инвестиций.

Начиная с 2020 года список задач бюджета пополнился такими направлениями, как предотвращение влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, профилактика и устранение последствий распространения коронавирусной инфекции, противодействие санкционному давлению.

Бюджет Ростовской области на протяжении пяти лет продолжал поступательно расти. В сравнении с уровнем ноября 2018 года бюджет области на 2023 год по доходам вырос более чем на 100 млрд рублей, по расходам — на 118 млрд рублей, что соответствует приросту более чем на 60 % и 65 % соответственно (*по доходам: 2018 год(факт) — 178,7 млрд руб.; 2019 — 182,6 млрд руб.; 2020 — 214,0 млрд руб.; 2021 — 249,1 млрд руб.; 2022 — 287,5 млрд руб.; 2023(план) — 274,6 млрд руб. по расходам: 2018 год(факт) — 170,2 млрд руб.; 2019 — 185,9 млрд руб.; 2020 — 219,7 млрд руб.; 2021 — 243,0 млрд руб.; 2022 — 296,8 млрд руб.; 2023(план) — 293,1 млрд руб.*).

Безвозмездные поступления по итогам 2022 года составили практически 94 млрд рублей, что более чем на 57 млрд рублей превышает значение за 2018 год.

Консолидированный бюджет области исполнен по расходам в сумме свыше 353 млрд рублей с ростом к 2018 году на 144,4 млрд рублей, или 68,9 %.

Основными доходными источниками бюджета Ростовской области являются собственные доходы. Их объем на 2023 год запланирован в размере более 200 млрд рублей, или более 73% всех поступлений в бюджет Ростовской области. В сравнении с 2018 годом прирост составляет более 43%, что значительно превышает суммарное значение индекса потребительских цен за аналогичный период. (*2018 год — 140,3 млрд руб., 2019 — 141,7 млрд руб., 2020 — 142,2 млрд руб., 2021 — 167,6 млрд руб., 2022 — 193,3 млрд руб., 2023(план) — 201,0 млрд руб.*)

Наибольший рост за 5-летний период продемонстрировали: налог на добычу полезных ископаемых (в 3,4 раза), налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения (в 2,2 раза), акцизы (в 1,6 раза), налог на прибыль организаций и налог на доход физических лиц (в 1,5 раза).

Достижению таких результатов способствует созданная на региональном уровне система нормативно-правового обеспечения бюджетного процесса и налоговой политики, а также последовательное и системное оказание господдержки инвестиционным проектам, приоритетным для Ростовской области, проведение мероприятий по выявлению потенциальных «точек роста» с дальнейшей ориентацией на них программ импортозамещения, поддержки экспорта и технологического обновления производств. Серьезным заданием для наращивания собственных доходов стала реализация мер, направленных на поддержку бизнеса, способствующего развитию донской экономики.

Приоритетным направлением является обеспечение расходов в социальной сфере. Расходы на образование, здравоохранение, социальную политику, культуру, спорт в последние годы неизменно составляют большую часть всех расходов консолидированного бюджета.

Вместе с тем значительный рост продемонстрировал бюджет развития Ростовской области, фактически удвоившись за 5-летний период, и превысил отметку в 80 млрд рублей. (*2018 год — 34,2 млрд руб., 2019 — 38,3 млрд руб., 2020 — 48,5 млрд руб., 2021 — 54,1 млрд руб., 2022 — 71,2 млрд руб., 2023 — 81,7 млрд руб.*).

В части долговой нагрузки сохранилась положительная динамика, несмотря на периоды экономической турбулентности. Так, по итогам 2022 года отношение государственного долга Ростовской области к собственным доходам в сравнении с 2018 годом снизилось на 1,1 процента, что свидетельствует об опережающем темпе роста собственных доходов над объемами заимствований (*2018 год — 29,2 млрд руб., 2019 — 28,8 млрд руб., 2020 — 33,7 млрд руб., 2021 — 27,3 млрд руб., 2022 — 38,1 млрд руб., 2023(план) — 65,4 млрд руб.*).

По данным рейтингового агентства «РИА Рейтинг», Ростовская область находится на 22 месте в рейтинге регионов по уровню долговой нагрузки и относится к группе регионов, чей объем государственного долга не превышает 20 процентов собственных доходов бюджета.

Финансовая помощь из областного бюджета местным бюджетам возросла более чем в половину, или свыше 25 млрд рублей, к уровню 2018 года (межбюджетные трансферты без учета субвенций) (*2018 год — 34,7 млрд руб., 2019 — 37,1 млрд руб., 2020 — 46,3 млрд руб., 2021 — 48,7 млрд руб., 2022 — 73,3 млрд руб., 2023(план) — 60,2 млрд руб.*).

Помимо этого, на местный уровень полностью переданы поступления от транспортного налога (по итогам 2022 года объем поступлений превысил 4 млрд рублей).

По итогам 5-летнего периода валовой региональный продукт вырос более чем в полтора раза, по итогам 2018 года он был на уровне 1,4 трлн рублей, по итогам 2022 года, по предварительной оценке, он составит 2,2 трлн рублей.

Среднемесячная начисленная заработная плата работников предприятий и организаций выросла более чем на 40 % (в 2018 году — 31,4 тыс. рублей, в 2022 — оценочно до 44,8 тыс. рублей).

Также, по оценке «РИА Рейтинг», за прошедшие 5 лет Ростовская область на 4 позиции улучшила свое положение в рейтинге, оценивающем качество жизни в российских регионах, и находится в первой двадцатке регионов-лидеров.

Таким образом, динамика важнейших параметров бюджета области и ключевых социально-экономических показателей свидетельствует об эффективности принимаемых решений. Результаты прошедших 5 лет — это успешно пройденный стресс-тест и надежный фундамент для дальнейшего устойчивого развития Ростовской области даже в условиях внешних вызовов.

Профилактика и устранение последствий распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) в 2020–2022 годах

Расходы областного бюджета на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, в 2020–2022 годах превысили 29 млрд рублей, из них:

- более 7 млрд рублей направлены на оказание медицинской помощи лицам, застрахованным по ОМС, проведение диспансеризации;
- более 3,8 млрд рублей на выплаты стимулирующего характера, оплату отпусков и выплаты компенсаций за неиспользованные отпуска медицинских работников, в 2020 году стимулирующие выплаты получили более чем 25 тысяч медработников 179 медицинских учреждений; выплаты медицинским работникам, оказывающим первичную медико-санитарную помощь, предоставлялись персоналу медицинских учреждений всех 55 муниципальных образований области;
- более 4,9 млрд рублей на обеспечение работы медицинских учреждений;
- свыше 5,4 млрд рублей на предоставление мер социальной поддержки, из них:
- 5,2 млрд рублей на оказание адресной социальной помощи малоимущим семьям и одиноко проживающим гражданам, чей доход не превышает 1,5 величины прожиточного минимума, что позволило увеличить размер пособия на семью с 6,0 до 11,0 тыс. рублей в месяц и количество получателей до 64,3 тыс. семей;
- свыше 246 млн рублей на выплаты в 2020 году единовременной материальной помощи многодетным семьям в размере 5000 рублей, выплаты произведены 42 486 многодетным семьям;
- более 3,6 млрд рублей на проектирование и строительство областной инфекционной больницы;

- более 720 млн рублей на приобретение лекарственных препаратов для лечения пациентов; бесплатными лекарственными препаратами обеспечено около 235 тысяч пациентов;
- свыше 6,2 млрд рублей на оснащение (переоснащение) дополнительно создаваемого, перепрофилируемого и (или) модернизируемого коечного фонда 2 664 медицинских организаций.

На поддержку мер по сбалансированности муниципальных бюджетов для финансового обеспечения мероприятий по борьбе с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в том числе по ремонту и (или) замене медицинских изделий, включая медицинское оборудование, либо их приобретению, по организации обеспечения кислородом и обеспечению медицинских работников средствами индивидуальной защиты за 2021 – 2022 годы направленно свыше 580 млн рублей.

Кроме того, в 2020 – 2021 годах наиболее пострадавшие отрасли экономики получили следующие виды поддержки:

- региональные налоговые преференции (снижение ставки налога и снижение потенциально возможного к получению ИП годового дохода) – 35 535 получателей (2020 год);
- муниципальные налоговые преференции (снижение ставки налога) – 29 707 получателей (2020 год);
- льготные инфраструктурные продукты (льготные микрозаймы, реструктуризация действующих займов, лизинг) – в 2020 году – 1 286 получателей; в 2021 году – 327 получателей;
- отсрочка по уплате пеней и штрафов по задолженности по аренде – 62 674 получателя (2020 год);
- отсрочка по уплате арендной платы арендаторам недвижимого имущества – 34 получателя (2020 год).

Все эти меры позволили Ростовской области значительно снизить социальные и экономические риски от распространения коронавирусной инфекции.

Меры поддержки в Ростовской области в условиях внешнего санкционного давления в 2022 году

Отрасли экономики

Налоговое стимулирование и снижение регуляторных издержек – установление налоговых ставок по упрощенной системе налогообложения для организаций и ИП, осуществляющих деятельность по 8 видам экономической деятельности, получили 5,5 тыс. юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, оценочный объем льгот из регионального и муниципального бюджета составил 309,4 млн рублей.

Консультационную поддержку получили 757 субъектов малого и среднего предпринимательства и самозанятых граждан.

Возможность реструктуризации действующих договоров микрозаймов в виде отсрочки платежей по основному долгу сроком до 6 месяцев – за 2022 год реструктурировано 98 договоров займа субъектов МСП на сумму 118,8 млн рублей.

Возможность получения доступа к финансовой поддержке – микрозаймы получили 333 субъекта МСП и самозанятых граждан.

Запущена программа льготного финансирования приобретения высокотехнологичного оборудования для субъектов МСП с приоритетом на потенциал развития импортозамещения, на сумму до 7 млн рублей с удорожанием от 5 % в год на срок до 5 лет – в 2022 году заключено 5 договоров лизинга на сумму порядка 25 млн рублей.

Включение организаций Ростовской области в Перечень системообразующих организаций российской экономики (обеспечение возможности доступа к мерам господдержки, принятым на федеральном уровне) – включено 52 предприятия Ростовской области.

Проведение мониторинга системообразующих организаций, оказывающих существенное влияние на экономику, занятость населения и социальную стабильность в Ростовской области – осуществлен мониторинг 238 предприятий, включенных в перечень системообразующих организаций, оказывающих существенное влияние на экономику, занятость населения и социальную стабильность в Ростовской области.

Таким образом, всего с 2020 года за счет бюджетных средств на финансовые меры поддержки, оказанные бизнесу в период пандемии, а также в период санкционного давления, было направлено

26,1 млрд рублей – 3 383 получателя (2020 год – 5,6 млрд рублей, 781 получатель; 2021 год – 7,1 млрд рублей, 865 получателей; 2022 год – 10,5 млрд рублей, 1 452 получателя; 2023 год (по состоянию на 01.03.2023) – 2,9 млрд рублей, 285 получателей).

Налоговыми преференциями воспользовались 153 получателя на общую сумму 6,4 млрд рублей (2020 год – 1,9 млрд рублей, 46 получателей; 2021 год – 1,6 млрд рублей, 39 получателей; 2022 год – 1,9 млрд рублей, 37 получателей; 2023 год (по состоянию на 01.03.2023) – 1,0 млрд рублей, 31 получатель).

Информационно-консультационную и образовательную поддержку получили более 111 тыс. получателей (2020 год – 38,8 тыс. получателей; 2021 год – 33,8 тыс. получателей; 2022 год – 35,1 тыс. получателей; 2023 год (по состоянию на 01.03.2023) – 3,2 тыс. получателей).

Имущественную поддержку получили 45 получателей (2020 год – 14 получателей; 2021 год – 12 получателей; 2022 год – 10 получателей; 2023 год (по состоянию на 01.03.2023) – 9 получателей).

Меры поддержки, оказываемые военнослужащим СВО и членам их семей

Помимо федеральных (единовременная выплата 195,0 тыс. рублей при заключении контракта, единовременная выплата 3,0 млн рублей в случае ранения, страховые выплаты, выплаты в связи с признанием не годным к военной службе) и региональных (единовременная выплата 150,0 тыс. рублей при заключении контракта, выплата 600,0 тыс. рублей в случае тяжелого увечья, единовременная материальная помощь членам семей погибших 2,0 млн рублей) выплат мобилизованным гражданам в Ростовской области, предусмотрен ряд мер поддержки как самим лицам, призванным на военную службу по мобилизации, так и членам их семей.

На 1 июля 2023 года в Ростовской области действуют дополнительно 24 региональные меры социальной поддержки.

Областным законодателем принято решение об освобождении мобилизованных граждан, добровольцев и военнослужащих по контракту от уплаты транспортного налога. Органам местного самоуправления рекомендовано освободить эти категории граждан и членов их семей от земельного налога.

Мобилизованным гражданам, добровольцам, военнослужащим по контракту и членам их семей за счет регионального бюджета осуществляется компенсация расходов по газификации жилья до 100,0 тыс. рублей. Расходы на газификацию домовладения (квартиры) отдельным категориям граждан, включая денежную компенсацию мобилизованным гражданам, добровольцам, военнослужащим по контракту и членам их семей предусмотрены в областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в сумме 133,6 млн рублей ежегодно.

Также предусмотрены меры поддержки для членов семей мобилизованных:

Бесплатное одноразовое горячее питание обучающимся в государственных общеобразовательных организациях (по состоянию на 30.06.2023 г. получали 209 учащихся из 61 образовательного учреждения). На эти цели в областном бюджете было запланировано 3,4 млн рублей.

Бесплатное горячее питание в муниципальных общеобразовательных организациях Ростовской области (за счет средств муниципальных бюджетов обеспечены питанием 1500 детей. На эти цели дополнительно было выделено 16 млн рублей);

Бесплатное одноразовое горячее питание, в том числе путем выплаты компенсации, студентам, обучающимся по очной форме обучения по программам среднего профессионального образования в государственных профессиональных образовательных организациях Ростовской области.

По программам среднего профессионального образования для государственных профессиональных образовательных организаций Ростовской области (колледжи, училища):

- В 2022 году в сумме 565,0 тыс. рублей, выплаты произведены 132 обучающимся.
- В 2023 году в сумме 3,4 млн рублей – на 209 человек.
- Бесплатное посещение занятий детьми по дополнительным образовательным программам в государственных и муниципальных организациях дополнительного образования Ростовской области.
- Единовременная выплата детям военнослужащих в возрасте до 23 лет в размере 20,0 тыс. рублей за счет средств резервного фонда Правительства Ростовской области.

- Организация профессиональной ориентации и содействие в поиске работы.
- Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время.
- Организация профессионального обучения, дополнительного профессионального образования.
- Право на внеочередное зачисление в муниципальную образовательную организацию, реализующую программу дошкольного образования.
- Освобождение от платы, взимаемой за присмотр и уход за ребенком в муниципальных образовательных организациях, реализующих программы дошкольного образования.
- Получение бесплатной путевки или компенсации понесенных расходов за самостоятельно приобретенную путевку для детей в размере 100 %.
- Оказание социальных услуг в форме социального обслуживания на дому признанным в установленном порядке нуждающимися в социальном обслуживании (независимо от состава семьи и без учета уровня доходов семьи): семье, воспитывающей ребенка-инвалида; гражданам пожилого возраста, частично утратившим способность к самообслуживанию в связи с преклонным возрастом, болезнью; инвалидам I или II групп.
- Принятие в первоочередном порядке на социальное обслуживание в организации социального обслуживания, включенные в Реестр поставщиков социальных услуг Ростовской области, членов семьи, признанных нуждающимися в социальном обслуживании в стационарной форме, независимо от состава семьи.

По состоянию на 13.07.2023 в организациях социального обслуживания населения Ростовской области на социальном обслуживании на дому состоят 180 человек из числа членов семей лиц, призванных на военную службу по мобилизации.

- Оказание членам семей лиц, призванных на военную службу по мобилизации, адресной, психологической и юридической помощи в рамках Общероссийской акции взаимопомощи «#МЫВМЕСТЕ» (*содействие в приобретении продуктов и лекарств, получении пособий; сопровождение ребенка в школу, выполнение домашнего задания; помощь на приусадебном участке и др.*). По итогам 2022 года исполнено свыше 2 500 заявок.
- Бесплатная юридическая помощь в виде правового консультирования в устной и письменной форме.

В муниципальных образованиях области проводятся обследования социально-экономического положения семей в целях оказания им адресной помощи, а также рассматриваются иные возникающие проблемные вопросы. По состоянию на 13.07.2023 на социальное сопровождение взяты 2344 человека.

В областных учреждениях социального обслуживания семьи и детей на стационарном обслуживании находятся 11 детей из семей участников СВО. На полустационарном обслуживании — 28 семей этой категории.

Законодательно принято решение, что при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для оказания им мер социальной поддержки (*пособие на ребенка, ежемесячные денежные выплаты на третьего ребенка или последующих детей, на детей 1–2 года жизни и полноценное питание, региональный материнский капитал, государственная социальная помощь на основании социального пособия, в том числе социального контракта*) не учитываются доходы и суммы единовременной материальной помощи, выплачиваемые за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и иных источников гражданам, призванным на военную службу по мобилизации.

Военнослужащие СВО, удостоенные звания Героя Российской Федерации или награжденные орденами Российской Федерации за заслуги, проявленные в ходе участия в специальной военной операции, а также члены семей лиц, участвовавших в СВО и погибших или умерших вследствие увечья или заболевания, полученных ими в ходе этого участия, могут бесплатно однократно приобрести в собственность земельный участок, находящийся в муниципальной или государственной собственности. **(Областной закон от 30 июня 2023 года № 893-ЗС).**

Этот земельный участок они могут приобрести для индивидуального жилищного или гаражного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, садоводства и огородничества для собственных нужд.

Такое право имеют граждане, которые зарегистрированы на территории Ростовской области. Земельный участок предоставляется в общую долевую собственность всех членов семьи лица, принимавшего участие в СВО, в равных долях.

К таким лицам закон относит:

- вдову (вдовца), не вступившую (не вступившего) в повторный брак;
- родителей;
- детей в возрасте до 18 лет;
- детей старше 18 лет, ставших инвалидами до достижения ими возраста 18 лет;
- детей в возрасте до 23 лет, обучающихся в образовательных организациях по очной форме.

Для семей лиц, участвующих в специальной военной операции, предусмотрена возможность внесения изменений в программу социальной адаптации по реализации социального контракта в случае призыва заявителя на военную службу по мобилизации. Призыв заявителя на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации является уважительной причиной для продления срока реализации контрольных мероприятий программы адаптации, неисполнения всех условий программы, расторжения контракта. Вышеуказанным семьям назначение отдельных мер социальной поддержки осуществляется без учета доходов и сумм единовременной материальной помощи, выплачиваемых мобилизованным гражданам.

Региональные инвестиционные проекты

областные законы от 28 октября 2021 года № 581-ЗС, от 16 декабря 2021 года № 638-ЗС

Привлечение инвестиций в Донской край, создание для инвесторов режима максимального благоприятствования и сохранение стабильной инвестиционной среды являются приоритетным направлением проводимой в области экономической политики.

В 2021 году в целях повышения инвестиционной привлекательности региона был внедрен новый механизм стимулирования субъектов инвестиционной деятельности — региональные инвестиционные проекты. Таким проектом признается реализуемый на территории области проект с объемом капитальных вложений не менее 50 млн руб., целью которого является производство товаров (**Областной закон от 28 октября 2021 года № 581-ЗС**).

Механизм регионального инвестиционного проекта предусматривает для его участников налоговые преференции. Донским парламентом для участников региональных инвестиционных проектов была предусмотрена пониженная до 10 % ставка по налогу на прибыль организаций (**Областной закон от 16 декабря 2021 года № 638-ЗС**).

Чтобы воспользоваться такой льготой, организация должна быть включена в реестр участников региональных инвестиционных проектов.

С 1 декабря 2021 года в реестр участников региональных инвестиционных проектов включён крупнейший сельхозмашиностроительный холдинг «Комбайновый завод «Ростсельмаш» с инвестиционным проектом «Строительство завода для организации и расширения производства сельскохозяйственных тракторов и дорожно-строительной техники «Новый тракторный завод». Предполагаемый объем инвестиций в указанный проект превысит 6 млрд руб.

Донские парламентарии уверены, что результатом реализации региональных инвестиционных проектов на территории области станет привлечение в наш регион промышленных инвесторов, деятельность которых будет способствовать развитию действующих и созданию новых производств.

Инвестиционный налоговый вычет

областные законы от 1 августа 2019 года № 176-ЗС,
от 30 ноября 2020 года № 399-ЗС, от 29 июля 2021 года № 501-ЗС,
от 29 июля 2022 года № 726-ЗС

Одним из видов налогового стимулирования является инвестиционный налоговый вычет, в рамках которого отдельные налогоплательщики могут уменьшить налог на прибыль организаций на ряд расходов. К их числу отнесены расходы на приобретение отдельных видов объектов основных средств, их модернизацию, достройку, дооборудование, реконструкцию, техническое перевооружение, другие аналогичные процедуры. Кроме того, налог на прибыль также может быть уменьшен на сумму пожертвованных отдельным некоммерческим организациям и некоторые другие виды расходов.

Возможность применения инвестиционного налогового вычета устанавливается региональными законами.

Ростовская область в 2019 году воспользовалась предоставленным правом и предусмотрела возможность применения механизма инвестиционного налогового вычета (**Областной закон от 1 августа 2019 года № 176-ЗС**).

За счет применения организациями указанной льготы с каждым налоговым периодом наблюдается значительный прирост высвобождаемых средств, которые они могут направлять на свои развитие и модернизацию. Так, совокупная сумма инвестиционного налогового вычета составляла в 2019 году — 8,5 млн руб., в 2020 году — 135,3 млн руб., в 2021 году — 468,4 млн руб., а в 2022 году — уже 642,2 млн руб.

За четыре года институтом инвестиционного налогового вычета смогли воспользоваться 50 организаций. Общая сумма предоставленных льгот составила более 1,2 млрд рублей.

Ростовская область является одним из крупнейших агропромышленных центров России с высоким уровнем развития сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности. Именно поэтому при установлении механизма инвестиционного налогового вычета было предусмотрено, что им смогут

воспользоваться организации, осуществляющие капитальные вложения на территории области, основным видом деятельности которых является переработка мяса и производство молочной продукции.

За период действия указанной льготы с 2020 по 2022 год сумма предоставленного налогового вычета этим организациям составила более 88 млн руб.

Кроме того, в целях реализации национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» право применять инвестиционный налоговый вычет было предоставлено организациям — участникам данного нацпроекта. Они смогли получить инвестиционный налоговый вычет в размере более 1 млрд рублей.

В целях поддержки государственных и муниципальных учреждений культуры (клубов и музеев) инвестиционный налоговый вычет был введен для организаций, осуществляющих пожертвования таким учреждениям, а также некоммерческим организациям (фондам) на формирование целевого капитала в целях поддержки указанных учреждений. Предельная сумма расходов в виде пожертвований, учитываемых при определении вычета, составляет 20 млн рублей.

Для дальнейшего стимулирования меценатской деятельности, направленной на поддержку областных учреждений культуры, донским парламентом было принято решение о расширении перечня организаций, добровольные пожертвования которым дают право на применение инвестиционного налогового вычета. К таким организациям были отнесены государственные и муниципальные библиотеки, а также государственные и муниципальные театры (**Областные законы от 30 ноября 2020 года № 399-ЗС и от 29 июля 2021 года № 501-ЗС**).

С 2019 по 2022 год указанной льготой воспользовалось 34 организации — благотворителя. Сумма инвестиционного налогового вычета ежегодно растет, в совокупном выражении она составила 56,572 млн руб.

В целях поддержки организаций, осуществляющих деятельность в области связи, право на применение инвестиционного налогового вычета было предоставлено также организациям, осуществляющим капитальные вложения на территории Ростовской области, основным видом деятельности которых является деятельность в сфере телекоммуникаций (**Областной закон от 29 июля 2022 года № 726-ЗС**). Оценочно объем указанной льготы будет составлять 272 млн рублей ежегодно.

Поправки в областном налоговом законодательстве в 2023 году касались расширения случаев применения инвестиционного налогового вычета. (**Областной закон от 30 июня 2023 года № 891-ЗС**).

Теперь этой мерой поддержки смогут воспользоваться организации, которые на безвозмездной основе финансово помогают учреждениям среднего профессионального образования. Речь идет о 110 донских колледжах и техникумах и о 19 вузах, расположенных на территории Ростовской области, которые готовят специалистов по программам среднего профессионального образования.

Это очень значимое изменение, которое направлено на то, чтобы помочь сблизить интересы учреждений СПО с интересами донских работодателей, которые в настоящее время испытывают острый дефицит в профессиональных кадрах.

Каждый работодатель хотел бы сразу брать к себе специалиста, умеющего работать на том оборудовании, которое есть на его предприятии. Но, к сожалению, оснащение наших колледжей и техникумов не всегда соответствует высоким стандартам современных производств, а в отдельных случаях еще и сильно отстает от этого.

Применение механизма инвестиционного налогового вычета поможет заинтересованному работодателю за счет налога на прибыль, который ему и так необходимо платить в казну, дооснастить учебные организации. То есть, направить эти средства на создание технологичных мастерских, на приобретение нового оборудования, на подготовку специалистов именно того уровня квалификации, которые нужны конкретному работодателю.

Инвестиционный налоговый вычет также распространяется на те организации, которые жертвуют свои средства филармониям. В Ростовской области их всего две — в Ростове и в Шахтах. Но они играют существенную роль в развитии и распространении музыкальной культуры в нашем регионе.

Предельная сумма финансовой помощи, как учреждениям культуры, так и организациям среднего профессионального образования, которая будет учитываться при определении инвестиционного налогового вычета, будет составлять 20 млн рублей.

Эти нормы начнут применяться к правоотношениям, возникшим с 1 января 2023 года.

Организация перевозок пассажиров и багажа легковым такси»

Областной закон от 09 июня 2023 года № 878-ЗС

С 1 сентября 2023 года вступает в силу Федеральный закон, регулирующий перевозки в легковом такси. В связи с этим областным законом устанавливаются полномочия Законодательного Собрания Ростовской области и органов исполнительной власти Ростовской области в данной сфере.

Это, в том числе, ведение региональных реестров перевозчиков, легковых такси и служб заказа такси, выдача разрешений на перевозку пассажиров, предоставление права на осуществление деятельности службы заказа легкового такси (сроком до 5 лет).

Областной закон также закрепил норму о желтой или белой цветовой гамме кузова легкового такси.

Льготы по транспортному налогу

областные законы от 24 октября 2019 года № 219-ЗС,
от 29 ноября 2019 года № 241-ЗС, от 17 декабря 2020 года № 417-ЗС,
от 17 мая 2021 года № 474-ЗС, от 29 июля 2022 года № 726-ЗС,
от 28 октября 2022 года № 753-ЗС, от 23 ноября 2022 года № 775-ЗС

Особое внимание в обширном массиве правовых инициатив Законодательного Собрания шестого созыва было уделено вопросам налогообложения.

В 2019–2022 годах в Ростовской области депутатским корпусом последовательно осуществлялось снижение налоговой нагрузки для отдельных категорий владельцев транспортных средств.

Ранее от уплаты транспортного налога при условии, что мощность двигателя легкового автомобиля составляла не более 150 лошадиных сил, освобождались только ветераны Великой Отечественной войны и ветераны боевых действий.

Учитывая, что жизнь ветеранов и инвалидов войны неотделима от героического подтекста и службы нашей Родине, в целях восстановления социальной справедливости в 2019 году донскими депутатами льгота по уплате транспортного налога также была предоставлена инвалидам Великой Отечественной войны и боевых действий.

При этом все указанные категории граждан были освобождены от уплаты транспортного налога на принадлежащие им легковые автомобили полностью, независимо от мощности двигателя автомобиля.

Не менее важным в законотворческой деятельности депутатского корпуса являлось и поддержание отдельных групп населения с ограниченными возможностями здоровья, в частности, расширение налоговых льгот инвалидам в отношении транспортного налога.

Ранее такие льготы предоставлялись в зависимости от мощности двигателя соответствующего транспортного средства. С 2019 года такое регулирование сохранено только в отношении инвалидов III группы – им по-прежнему предоставляется льгота в отношении транспортного средства с мощностью двигателя до 100 лошадиных сил. Инвалиды I и II группы освобождены донским парламентом от уплаты транспортного налога полностью, независимо от того, какова мощность принадлежащего им транспортного средства.

В 2019 году льготой воспользовались 56 683 инвалида I и II группы и 17304 инвалида III группы, в 2020 и 2021 годах – 60 060 и 55 890 инвалидов I и II группы, 21004 и 20 698 инвалидов III группы соответственно. Общий объем налоговой льготы за указанный период составил 443 млн 595 тыс. рублей.

Кроме того, право на освобождение от уплаты транспортного налога в отношении мотоциклов, мотороллеров и легковых автомобилей получили инвалиды с детства, один из родителей, опекунов или попечителей в семьях с тремя и более детьми, один из родителей, опекунов или попечителей, имеющий ребенка-инвалида, опекун инвалида с детства, признанного судом недееспособным.

В 2019 году от уплаты транспортного налога освободили 1930 родителей, опекунов и попечителей в многодетных семьях, 691 родителя, опекуна и попечителя ребенка-инвалида, 40 опекунов инвалидов детства, признанных судом недееспособными.

В 2020 и 2021 годах налоговая льгота была предоставлена 3733 и 3052 родителям, опекунам или попечителям в многодетной семье, 1228 и 1166 родителям, опекунам или попечителям ребенка-инвалида, 52 и 48 опекунам инвалидов детства, признанных судом недееспособными, соответственно. Общий объем предоставленных льгот указанным категориям граждан составил 69 млн 196 тыс. рублей.

Еще одним социальным вопросом, требующим постоянного внимания депутатов Законодательного

Собрания, является проблема поддержки малоимущих многодетных семей.

Таким семьям за счет средств областного бюджета однократно предоставляется в собственность микроавтобус. Ранее такое право имели только малоимущие семьи, воспитывающие не менее восьми несовершеннолетних детей.

Однако в 2019 году в целях восстановления социальной справедливости донскими депутатами было принято решение учитывать в составе таких семей и совершеннолетних детей, продолжающих очно обучаться в образовательных организациях до 23 лет.

Малоимущие многодетные семьи, получившие микроавтобус, также полностью освобождены от уплаты транспортного налога на него (**Областной закон от 24 октября 2019 года № 219-ЗС**).

В 2018 году транспортный налог не платила 21 многодетная семья, в 2019 – уже 22 семьи, в 2020 и 2021 годах – 28 и 55 семей соответственно. Общий объем налоговой льготы за указанный период составил 247 тыс. рублей.

Не менее пристальное внимание уделялось депутатами и иным категориям автовладельцев.

Так, в 2019 году в рамках реализации пилотного проекта по развитию рынка газомоторного топлива донским парламентом по 31 декабря 2022 года была установлена льгота в виде полного освобождения от уплаты транспортного налога для собственников транспорта, использующего природный газ в качестве моторного топлива (**Областной закон от 29 ноября 2019 года № 241-ЗС**).

В 2022 году действие этой льготы было продлено депутатами до конца 2024 года.

При этом при уплате транспортного налога за 2020 год и позднее собственники нескольких автомобилей, использующих природный газ, освобождаются от уплаты налога по всем таким транспортным средствам. Остальные имеющие право на льготу граждане при наличии нескольких средств передвижения освобождаются от уплаты налога только по одному транспортному средству по их выбору. Как правило, такая льгота предоставляется в отношении машины с максимальной исчисленной суммой налога (**Областной закон от 17 мая 2021 года № 474-ЗС**).

Данная мера была направлена на повышение активности автовладельцев по переходу на более экономичный, экологичный и безопасный вид топлива, поскольку по сравнению с бензином в отработанных газах метанового двигателя содержится в 2–3 раза меньше оксида углерода, а задымленность по сравнению с дизельным топливом снижается в 9 раз.

В 2020 и 2021 годах этой налоговой льготой смогли воспользоваться 2401 и 2078 автомобилистов соответственно, объем предоставленных налоговых льгот за данный период составил 31 млн 934 тыс. рублей.

Также депутатским корпусом на период с 1 января 2022 года по 31 декабря 2024 года собственники электромобилей исключительно на электродвигателе полностью освобождены от уплаты транспортного налога. А вот для собственников «гибридных» электромобилей на этот же период предусмотрена возможность уплачивать налог в размере 50 процентов от его суммы.

Кроме этого, в 2022 году для владельцев гидроциклов ставки по транспортному налогу были снижены в два раза (**Областной закон от 29 июля 2022 года № 726-ЗС**).

Для создания конкурентоспособного климата в Ростовской области с 1 января 2023 года для транспортных компаний, являющихся собственниками более 300 грузовых автомобилей с мощностью двигателя свыше 250 лошадиных сил, установлена льгота по транспортному налогу в виде снижения суммы налога на 25 % (**Областной закон от 23 ноября 2022 года № 775-ЗС**).

Особое внимание донскими депутатами уделено гражданам, выполнявшим особые задачи, и членам их семей.

В частности, с 1 января 2020 года от уплаты транспортного налога освобождены граждане, принимавшие в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах (**Областной закон от 17 декабря 2020 года № 417-ЗС**).

В 2020 и 2021 годах эта налоговая льгота предоставлена 108 и 93 гражданам соответственно, объем предоставленных налоговых льгот составил 781 тыс. рублей.

Также с 1 января 2022 года депутатским корпусом от уплаты транспортного налога на легковые автомобили освобождены родители и вдовы инвалидов боевых действий, ветеранов боевых действий, погибших при исполнении обязанностей или умерших вследствие полученных при их исполнении ранения, контузии, увечья или заболевания (**Областной закон от 29 июля 2022 года № 726-ЗС**).

Проводимая в России частичная мобилизация потребовала от региональных властей принятия ряда решений, направленных на поддержку мобилизованных граждан. В частности, за налоговые периоды 2021 и 2022 годов от уплаты транспортного налога освобождены граждане, призванные на

военную службу по мобилизации, а также их супруги, несовершеннолетние дети и родители (усыновители) (**Областной закон от 28 октября 2022 года № 753-ЗС**).

В целях уравнивания в правах всех военнослужащих, участвующих в специальной военной операции, освобождены от транспортного налога контрактники и добровольцы, а также члены их семей. (**Областной закон от 30 июня 2023 года № 891-ЗС**).

Предусматривается, что освобождение от транспортного налога для всех этих категорий граждан (мобилизованных, контрактников и добровольцев) будет действовать на налоговые периоды 2021, 2022 и 2023 годов (по срокам уплаты 1 декабря 2022 года, 1 декабря 2023 года и 1 декабря 2024 года соответственно).

Льготы по налогу на имущество организаций для ПИФов, новых трамвайных сетей, газораспределительных организаций, телекоммуникационных организаций, организаций, пострадавших от ковида.

областные законы от 24 апреля 2020 года № 313-ЗС,
от 17 мая 2021 года № 474-ЗС, от 16 декабря 2021 года № 638-ЗС,
от 29 июля 2022 года № 726-ЗС, от 28 октября 2022 года № 753-ЗС

Пандемия коронавирусной инфекции, разразившаяся в 2020 году, стала настоящим вызовом для экономики донского региона. Вопросы поддержки наиболее пострадавших из-за ограничений секторов экономики стали приоритетными для областного парламента.

В целях поддержки бизнеса и устойчивого развития экономики области в 2020 году была снижена на 50 процентов ставка налога на имущество организаций в отношении имущества:

- собственников торговых центров (комплексов) и помещений в них, предоставляющих имущество в аренду;
- собственников гостиниц;
- организаций, осуществляющих деятельность по выращиванию овощей в защищенном грунте (тепличных хозяйств) (**Областной закон от 24 апреля 2020 года № 313-ЗС**).

Указанная льгота существенно снизила налоговую нагрузку на бизнес в сферах, которые особо остро ощутили на себе тяжесть коронавирусного карантина 2020 года.

В целях развития рынка организованной аренды и увеличения предложений качественного арендного жилья, отвечающего современным стандартам, Законодательным Собранием была установлена нулевая ставка по налогу на имущество организаций в отношении объектов жилищного фонда, составляющих паевые инвестиционные фонды, предоставляемых в аренду и по договорам социального найма (**Областной закон от 17 мая 2021 года № 474-ЗС**). В связи с изменением требований налогового законодательства указанная нулевая ставка по налогу на имущество была заменена в последующем на полное освобождение от уплаты налога на имущество указанных организаций (**Областной закон от 28 октября 2022 года № 753-ФЗ**).

Льгота по налогу на имущество для организаций в отношении объектов жилищного фонда, составляющих паевые инвестиционные фонды, предоставляемых в аренду и по договорам социального найма, будет способствовать снижению стоимости арендного жилья, что опосредованно будет способствовать привлечению в Ростовскую область специалистов из других регионов.

По поручению Президента Российской Федерации в 2021 году стартовала программа социальной газификации, в рамках которой должен производиться бесплатный подвод газа до границ домовладений в газифицированных населенных пунктах. В качестве дополнительных источников финансирования мероприятий по социальной догазификации предлагалось рассматривать высвободившиеся средства от уплаты налога на имущество газораспределительных организаций.

В связи с этим донскими парламентариями установлена льгота по налогу на имущество организаций в отношении объектов газораспределительных сетей, принадлежащих организациям на праве собственности, поставленных на баланс после 1 января 2022 года и построенных за счет внебюджетных средств в рамках реализации региональной программы газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций области (**Областной закон от 16 декабря 2021 года № 638-ЗС**).

Указанная льгота будет способствовать улучшению условий проживания граждан, а также позволит увеличить протяженность газопроводов, что расширит рынок предоставляемых услуг газораспределительных организаций и тем самым повысит доходы бюджета за счет налога на прибыль и налога на имущество после истечения срока действия льготы (после 31 декабря 2026 года).

Проблема общественного транспорта является одной из острых для крупных городов Ростовской области. Решение вопросов поиска новых инженерных решений организации транспортного обеспечения жителей городов, разгрузки транспортных потоков на стратегических магистралях является приоритетным в процессе создания комфортной городской среды для жителей области.

В 2022 году в целях содействия модернизации инфраструктуры городского общественного транспорта областным парламентом была установлена льгота по налогу на имущество для организаций, заключивших концессионные соглашения о создании и использовании трамвайной сети с Ростовской областью или ее муниципальным образованием (**Областной закон от 29 июля 2022 года № 726-ЗС**).

Организация может воспользоваться льготой, если она зарегистрирована и осуществляет деятельность на территории области, не имеет задолженности по налогам, заработной плате, не находится в процессе реорганизации или ликвидации и в отношении нее не введена процедура банкротства.

В случае несоблюдения хотя бы одного из этих условий сумма налога, не уплаченная в результате применения налоговых льгот, подлежит уплате в областной бюджет за весь период предоставления льгот с уплатой соответствующих пеней.

Оценочно объем указанной льготы по налогу на имущество для организаций, заключивших концессионные соглашения о создании и использовании трамвайной сети составит 1 млрд рублей ежегодно начиная с 2028 года.

В целях привлечения инвестиций в строительство и модернизацию сооружений связи на территории области установлена льгота по налогу на имущество организаций, основным видом деятельности которых является деятельность в сфере телекоммуникаций. Такие организации сроком на 5 лет (с 1 января 2022 года по 31 января 2026 года) освобождены от уплаты половины исчисленной суммы налога на имущество организаций в отношении объектов связи и центров обработки данных (**Областной закон от 29 июля 2022 года № 726-ЗС**).

Условием применения указанной льготы является преобладание (не менее 70 процентов) доходов от деятельности в сфере телекоммуникаций.

Оценочный объем льготы будет составлять 28 млн рублей ежегодно.

Продление налоговых каникул по спецрежимам, ковидные и прочие льготы по спецрежимам

областные законы от 24 октября 2019 года № 219-ЗС,
от 24 апреля 2020 года № 313-ЗС, от 30 ноября 2020 года № 399-ЗС,
от 17 декабря 2020 года № 417-ЗС, от 17 мая 2021 года № 474-ЗС,
от 29 июля 2022 года № 726-ЗС, от 23 ноября 2022 года № 775-ЗС

Налоговые каникулы — это возможность получать доходы и не платить налоги благодаря применению нулевой налоговой ставки. Зачастую молодые и неопытные предприниматели, которые только только начали свое дело, вкладывают в него больше, чем зарабатывают.

Чтобы впервые зарегистрированным индивидуальным предпринимателям, решившим попробовать себя в производственной, социальной, научной сферах, сфере бытовых услуг населению и применяющим патентную систему налогообложения, было легче начать свое дело, депутатами Законодательного Собрания была установлена нулевая процентная ставка.

Такая льгота предоставляется по наиболее востребованным у населения видам предпринимательской деятельности, необходимым в быту. В 2021 году этот перечень был расширен: в него попали услуги по уходу за домашними животными, розничная торговля вне магазинов, палаток, рынков, осуществляемая через автоматы, деятельность стоянок для транспортных средств, деятельность рекламных агентств (**Областной закон от 17 декабря 2020 года № 417-ЗС**).

В 2018 году указанной льготой воспользовались 245 человек, впервые начинающих свой бизнес, в 2019 году — 243 человека, в 2020 году — 149 человек. В 2021 году льгота предоставлена 111 начинающим предпринимателям.

Срок действия налоговых каникул первоначально устанавливался до 1 января 2021 года, однако в 2020 году был продлен до 2024 года.

Также депутатами установлены пониженные налоговые ставки для субъектов малого предпринимательства, применяющих упрощенную систему налогообложения.

Если объектом налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, налоговая ставка будет не 15 процентов, а всего 10 процентов.

В 2018 году такая льгота была предоставлена 16035 организациям и предпринимателям, в 2019 году — уже 16875 налогоплательщикам, в 2020 и 2021 годах — 14893 и 14665 субъектам предпринимательства соответственно. Объем предоставленных налоговых льгот составил 6 млрд 449 млн 508 тыс. рублей.

Если же объектом налогообложения являются доходы, налоговая ставка будет составлять 0 процентов для предпринимателей, осуществляющих деятельность в производственной, социальной, научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению (**Областной закон от 30 ноября 2020 года № 399-ЗС**).

В 2018 году от уплаты налога было освобождено 294 предпринимателя, в 2019 — уже 332, а в 2020 и 2021 годах — 508 и 426 соответственно. Общий объем предоставленных налоговых льгот составил 463 млн 738 тыс. рублей.

Для организаций и предпринимателей, осуществляющих деятельность в сферах разработки компьютерного программного обеспечения, обработки данных, предоставления услуг по размещению информации, до конца 2024 года депутатами налоговая ставка при объекте налогообложения «доходы» снижена с 6 до 1 процента, при объекте налогообложения «доходы минус расходы» — с 15 до 5 процентов (**Областной закон от 24 марта 2022 года № 679-ЗС**).

При этом до конца 2022 года такая льгота распространялась на производство хлеба и хлебобулочных изделий недлительного хранения, макаронных изделий, деятельность гостиниц и прочих мест для временного проживания, туристических агентств, издание газет и деятельность в области демонстрации кинофильмов (**Областной закон от 23 ноября 2022 года № 775-ЗС и от 29 июля 2022 года № 726-ЗС**).

Помимо этого, до 2020 года для налогоплательщиков-инвесторов предусматривалась пониженная ставка в размере 5 процентов, если объектом налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения являлись доходы (**Областной закон от 24 октября 2019 года № 219-ЗС**).

Первые месяцы 2020 года для страны в целом и для Ростовской области в частности ознаменовались масштабным развитием коронавирусной инфекции. С весны 2020 года на территории Ростовской области была объявлена пандемия, часть предприятий была переведена на удаленный режим работы.

В этих условиях Законодательным Собранием в течение 2020 — 2021 годов в целях минимизации негативных последствий распространения новой коронавирусной инфекции расширялись региональные меры поддержки организаций и предпринимателей, осуществляющих деятельность в наиболее пострадавших от пандемии отраслях.

В частности, на 2020 год депутатами были предусмотрены следующие льготы:

- 1) снижение ставки по упрощенной системе налогообложения:
 - с 6 до 1 процента при объекте налогообложения «доходы»,
 - с 15 до 5 процентов при объекте налогообложения «доходы минус расходы»;
- 2) уменьшение в 2 раза размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода при применении патентной системы налогообложения (областные законы от 24 апреля 2020 года № 313-ЗС, от 4 августа 2020 года № 345-ЗС).

Введенными мерами поддержки в 2020 году в части снижения ставки по упрощенной системе налогообложения до 1 процента воспользовались 4105 хозяйствующих субъектов, до 5 процентов — 1715 субъектов предпринимательства, а всего вышеуказанные преференции были предоставлены более чем 30 тысячам организаций и предпринимателей.

В 2021 году такие пониженные ставки по упрощенной системе налогообложения составляли 4,5 и 7,5 процента соответственно, а размер понижающего коэффициента в отношении патентной системы налогообложения составил 0,75 (**Областной закон от 17 мая 2021 года № 474-ЗС**).

По ставке 4,5 процента такие налоговые льготы были предоставлены 2024 организациям и предпринимателям, по ставке 7,5 процента — 1010 хозяйствующим субъектам.

Предложенные донскими депутатами меры, направленные на снижение налоговой нагрузки, позволили бизнесу адаптироваться к сложной экономической ситуации.

Льготы по НДФЛ – сокращение срока владения жильем, купленным за счет средств материнского капитала

Областной закон от 29 июня 2022 года № 705-ЗС

Покупка и продажа квартиры — задачи, с которыми хотя бы раз в жизни сталкивается каждый. И хотя оба эти события очень радостны, поскольку являются первым шагом к определенным переменам в жизни, они сопровождаются и не очень приятной процедурой — оплатой налогов.

По общему правилу полученный гражданином доход от продажи квартиры или другого недвижимого имущества облагается налогом на доходы физических лиц в размере 13 процентов.

Доходы от продажи недвижимого имущества могут быть либо освобождены от налогообложения, либо уменьшены на сумму расходов, фактически произведенных при приобретении недвижимости, или на имущественный налоговый вычет.

Освобождение от уплаты налога при продаже имущества зависит от того, сколько лет граждане им владели. Минимальный предельный срок владения недвижимостью, после истечения которого собственник не уплачивает налог, для различных групп налогоплательщиков составляет от 3 до 5 лет.

С 2021 года из этого общего правила федеральным законодателем было предусмотрено исключение для семей, имеющих не меньше двух несовершеннолетних детей или детей до 24 лет, если они очно обучаются в образовательных организациях. Такие налогоплательщики освобождаются от уплаты налога на доходы физических лиц в тех случаях, когда средства, полученные от продажи жилья, направляются в течение календарного года на покупку другого жилья в целях улучшения жилищных условий. Причем действует данная льгота независимо от того, как долго продаваемое жилье находилось в собственности семьи до его продажи, то есть минимальный срок владения объектом недвижимости для таких ситуаций сокращен до нуля.

Для семей с детьми эта налоговая льгота является, безусловно, значимой мерой поддержки, но она, к сожалению, не охватывает ряд ситуаций, когда продаваемое семейное жилье приобреталось в ипотеку за счет средств материнского капитала.

Материнский (семейный) капитал — это мера государственной поддержки российских семей, в которых с 2007 года родился или был усыновлен второй ребенок (а также третий, четвертый и любой следующий ребенок, если до этого право на материнский капитал не возникало или не оформлялось). Семьи, в которых начиная с 1 января 2020 года появился первый ребенок, также имеют право на материнский капитал.

После покупки недвижимости с использованием материнского капитала она обязательно должна быть оформлена в общую долевую собственность обоих супругов и всех детей. Выделить доли нужно в течение шести месяцев, но то, когда именно начинается отсчет времени, зависит от способа приобретения недвижимости. Например, при покупке квартиры в ипотеку этот срок отсчитывается с даты снятия обременения (погашения кредита).

Получается, что с момента фактического приобретения жилья и до его оформления в общую долевую собственность проходит значительное время. За это время дети успевают вырасти и зачастую достичь совершеннолетия, поэтому формально они как собственники с родителями не могут воспользоваться льготой при продаже жилья. Более того, при необходимости срочной продажи квартиры сразу после погашения ипотеки дети вынуждены платить налог, так как для них срок владения жильем начинается исчисляться только с момента оформления их доли.

Об этой проблеме, с которой сталкиваются многие семьи, депутаты Законодательного Собрания узнали в ходе общения с избирателями.

Регионам предоставлено право уменьшить минимальный предельный срок владения объектом недвижимого имущества от пяти лет до нуля.

С учетом этого донским парламентом было оперативно принято решение о сокращении до нуля срока владения жильем в целях полного освобождения от налогообложения доходов, полученных от его продажи, если одновременно соблюдаются следующие условия:

- доли в праве собственности на жилье, приобретенное с использованием средств материнского капитала, оформлены на родителей и на детей;
- до того как доли в праве собственности на это жилье были оформлены, в том числе и на детей, указанное жилье находилось в собственности хотя бы одного из родителей не менее 5 лет.

Данные изменения, действующие с 1 января 2022 года, позволили значительно снизить налоговую нагрузку на семьи с детьми (**Областной закон от 29 июня 2022 года № 705-ЗС**).

Расширение сферы применения патентов и уточнение физических показателей при определении возможного к получению дохода

областные законы от 17 декабря 2020 года № 417-ЗС,
от 17 мая 2021 года № 474-ЗС

Патентная система в нашей стране считается одной из самых простых систем налогообложения. Для индивидуальных предпринимателей она выступает прекрасным шансом попробовать себя в небольшом бизнесе, ведь документ можно приобрести даже на один календарный месяц. Патентная система налогообложения не требует составления и сдачи налоговой декларации по ней, что является еще одним доводом в пользу перехода на нее начинающими предпринимателями.

Величина налога, уплачиваемого в рамках патентной системы, зависит не от размера фактически полученного предпринимателем дохода, а определяется исходя из установленного региональным законодателем суммы потенциально возможного дохода по каждому виду деятельности.

Донским парламентом патентная система налогообложения была введена в действие еще в 2013 году. Тогда же были определены виды предпринимательской деятельности, по которым предприниматели могли получить патент, и установлены размеры потенциально возможного к получению годового дохода.

В целях создания благоприятных условий для малого бизнеса Законодательным Собранием в 2021 году были уточнены виды предпринимательской деятельности и физических показателей, в зависимости от которых устанавливается размер потенциально возможного к получению годового дохода.

В частности, донским парламентом был существенно расширен перечень видов предпринимательской деятельности, подпадающих под применение патентов — с 68 до 85. Например, под применение патента попали такие востребованные у населения виды предпринимательства, как розничная торговля вне магазинов, палаток, рынков, осуществляемая через автоматы, деятельность стоянок для транспортных средств, услуги по уходу за домашними животными, деятельность рекламных агентств.

Кроме того, был увеличен максимальный предел площади торгового зала для розничной торговли, осуществляемой через объекты стационарной торговой сети, а также зала обслуживания посетителей на объектах организации общественного питания с 50 до 150 квадратных метров.

В целях снижения налоговой нагрузки на предпринимателей, осуществляющих торговлю через стационарные торговые объекты с торговым залом или оказывающих услуги общественного питания в залах обслуживания, депутатами Законодательного Собрания было принято решение об изменении дифференцирующих показателей, положенных в основу расчета годового дохода таких предпринимателей.

Если ранее он исчислялся исходя из количества объектов стационарной торговой сети или общественного питания, то теперь за основу берется площадь такого объекта. Соответственно, чем меньше площадь магазина или кафе, тем меньший налог заплатит предприниматель (**областные законы от 17 декабря 2020 года № 417-ЗС и от 17 мая 2021 года № 474-ЗС**).

Благодаря предпринятым депутатским корпусом усилиям количество плательщиков, применяющих патентную систему налогообложения, неуклонно растет, и, соответственно, увеличиваются поступления в местные бюджеты. Так, в 2021 году количество предпринимателей, выбравших патент, составило 53 756 человек, а в 2022 году — уже 55 144.

Рост количества предпринимателей, имеющих патент, свидетельствует о создании в Ростовской области благоприятных условий для осуществления деятельности указанной категории налогоплательщиков.

Обращение о нулевой ставке для муниципальных домов культуры

постановление Законодательного Собрания Ростовской области
от 29 июля 2021 года № 1233

Законодательное Собрание Ростовской области успешно инициировало на федеральном уровне предложение о снижении налоговой нагрузки на муниципальные дома культуры, дворцы культуры и клубы.

С 2020 года по инициативе Президента Российской Федерации региональные и муниципальные музеи, театры и библиотеки получили право исчислять налог на прибыль организаций по ставке 0%.

Однако за пределами данной крайне востребованной меры поддержки остались организации культурно-досугового типа.

В Ростовской области насчитывается 1205 муниципальных домов и дворцов культуры, клубов. Организуя досуг населения, местные дома культуры и клубы способствуют творческому развитию личности, приобщают граждан к культурным ценностям, создают условия для их самообразования в области культуры и искусства.

В то же время финансирование местных домов культуры лишь на 5 % осуществляется за счет доходов от осуществляемой ими предпринимательской деятельности. В связи с этим и налоговые отчисления от их предпринимательской деятельности являются незначительными в общем объеме налоговых поступлений в бюджет, однако значительными в объеме для самих учреждений, и их экономия может быть использована для собственного развития таких учреждений.

Признавая важную роль местных домов культуры и клубов в сохранении и развитии национальной культуры, Законодательное Собрание Ростовской области обратилось в Правительство Российской Федерации с предложением о снижении налоговой нагрузки на муниципальные культурно-досуговые организации (**постановление Законодательного Собрания Ростовской области от 29 июля 2021 года № 1233**).

Законодательным Собранием было предложено дополнить перечень учреждений культуры, которым предоставляется льготная нулевая ставка по налогу на прибыль организаций, включив в него муниципальные дворцы культуры, дома культуры и клубы.

По результатам данного обращения в марте 2022 года были внесены изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации, в соответствии с которыми муниципальным домам культуры, дворцам культуры и клубам было предоставлено право на применение нулевой ставки по налогу на прибыль организаций.

Согласно проведенному опросу среди муниципальных домов и дворцов культуры, клубов, расположенных на территории Ростовской области, реализация данной меры финансовой поддержки позволила им направить сэкономленные финансовые средства на укрепление материально-технической базы, приобретение сценических костюмов, изготовление печатной продукции для проведения мероприятий.

Льготы по аренде областной собственности для малого и среднего бизнеса

областные законы от 23 сентября 2020 года № 362-ЗС,
от 9 ноября 2021 года № 591-ЗС, от 29 ноября 2022 года № 782-ЗС,
от 24 апреля 2020 года № 314-ЗС

Законодательным Собранием Ростовской области продлено действие льготного размера арендной платы за пользование областной государственной собственностью для субъектов малого и среднего предпринимательства.

Важным шагом для развития малого и среднего бизнеса стало предоставление в 2010 году субъектам малого и среднего предпринимательства льготы при аренде имущества, находящегося в областной собственности.

Субъекты малого и среднего предпринимательства и организации, образующие инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства (бизнес-инкубаторы, технопарки, промышленные парки и другие), получили возможность применения понижающего коэффициента в размере 0,85 к рыночной стоимости арендной платы за пользование нежилыми помещениями, находящимися в областной собственности.

С учетом высокой экономической эффективности применения данной меры финансовой поддержки Законодательным Собранием Ростовской области неоднократно принималось решение о ее продлении.

Сначала действие понижающего коэффициента к размеру арендной платы за пользование областной государственной собственностью было продлено до 1 января 2022 года, а затем — до 1 января 2023 года (**областные законы от 23 сентября 2020 года № 362-ЗС, от 9 ноября 2021 года № 591-ЗС**).

В 2022 году действие данной меры поддержки было продлено еще на три года — до 1 января 2026 года (**Областной закон от 29 ноября 2022 года № 782-ЗС**).

Благодаря принятым мерам в период с 2018 года по 2023 год получить в аренду областное имущество на льготных условиях смогли 133 предпринимателя, заключив 272 договора аренды. Экономическая выгода для предпринимателей от реализации данной меры поддержки составила более 7 млн рублей.

По состоянию на начало 2023 года общая площадь нежилых помещений, находящихся в областной собственности и предоставленных в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства, составила более 14 тысяч квадратных метров.

В результате применения понижающего коэффициента годовой размер арендной платы для

субъектов малого и среднего предпринимательства за аренду областного имущества не превышает в среднем 2,6 тысяч рублей за квадратный метр.

В целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в период распространения новой коронавирусной инфекции Законодательным Собранием Ростовской области был установлен льготный размер арендной платы за аренду помещений Ростовского бизнес-инкубатора.

Бизнес-инкубатор — это организация, созданная для поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и самозанятых граждан, зарегистрированных и осуществляющих деятельность на территории Ростовской области.

Бизнес-инкубатор осуществляет поддержку путем предоставления в аренду на льготных условиях офисных помещений и оборудованных рабочих мест, а также посредством оказания услуг, необходимых для ведения предпринимательской деятельности, в том числе консультационных, бухгалтерских и юридических услуг.

Резидентам бизнес-инкубаторов бесплатно оказываются почтово-секретарские услуги, предоставляется доступ к информационным базам данных, для них проводятся бесплатные консультации по вопросам налогообложения, бухгалтерского учета, кредитования, правовой защиты, развития предприятия и бизнес-планирования, а также организуется повышение квалификации и обучение.

В Ростовской области действует 4 бизнес-инкубатора: 1 региональный и 3 муниципальных, которые неизменно пользуются спросом среди представителей бизнес-сообщества.

В период с 2018 года по 2023 год услугами бизнес-инкубаторов воспользовались 132 предпринимателя, осуществляющие деятельность в таких сферах, как оказание услуг в области права и бухгалтерского учета, проведение финансового аудита и налогового консультирования, осуществление инженерных изысканий, строительное управление и выполнение строительного контроля, ремонт компьютеров и периферийного оборудования, разработка программного обеспечения.

В целях дополнительной поддержки малого и среднего предпринимательства в условиях сложной экономической ситуации, сложившейся в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, Законодательным Собранием Ростовской области было принято решение о снижении размера арендной платы за аренду помещений Ростовского бизнес-инкубатора (**Областной закон от 24 апреля 2020 года № 314-ЗС**).

С 1 мая по 31 октября 2020 года арендная плата за квадратный метр общей площади арендуемого помещения Ростовского бизнес-инкубатора была установлена в размере 1 рубля.

Реализация данной меры финансовой поддержки позволила 17 субъектам малого и среднего предпринимательства, пользовавшимся в тот период помещениями Ростовского бизнес-инкубатора, сэкономить более 305 тысяч рублей.

С 1 ноября 2020 года размер годовой арендной платы за 1 квадратный метр общей площади помещения остался в прежнем, тоже льготном, размере — 10 % рыночной стоимости арендной платы за него.

Увеличение срока предоставления хозяйствующим субъектам субсидий на возмещение части затрат по кредитам

областные законы от 23 сентября 2020 года № 363-ЗС
от 1 марта 2021 года № 438-ЗС

Законодательное Собрание Ростовской области отменило ограничение срока предоставления субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам для субъектов инвестиционной деятельности и субъектов деятельности в сфере промышленности.

Инвестиции и промышленность играют важную роль в развитии экономики Ростовской области. Стимулированию инвестиционной деятельности и созданию благоприятных условий для возникновения новых промышленных мощностей способствует оказание государственной поддержки субъектам инвестиционной деятельности и субъектам деятельности в сфере промышленности.

Одной из эффективных мер финансовой поддержки таких субъектов является субсидирование их затрат на уплату процентов по кредитам, полученным на новое строительство, реконструкцию, техническое перевооружение действующих предприятий, а также на рефинансирование ранее полученных кредитов на реализацию инвестиционных проектов.

Ранее такие субсидии на возмещение части затрат по кредитам предоставлялись только на период действия соответствующего кредитного договора, но не более чем на пять лет.

Теперь же ограничение срока предоставления таких субсидий отменено (**областные законы от 23 сентября 2020 года № 363-ЗС и от 1 марта 2021 года № 438-ЗС**).

Благодаря принятым мерам субсидия на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным для реализации инвестиционных проектов, была предоставлена:

- в 2018 году 12 получателям на общую сумму более 215 млн рублей;
- в 2019 году 3 получателям на общую сумму более 129 млн рублей;
- в 2020 году 3 получателям на общую сумму более 187 млн рублей;
- в 2021 году 6 получателям на общую сумму более 299 млн рублей;
- в 2022 году 7 получателям на общую сумму более 395 млн рублей.

За период с 2018 года по 2022 год субсидии получили

ООО «Лемакс», ООО ПКФ «Атлантис-Пак», АО «НЗНП», АО «Клевер», ООО «ВОТЕРФОЛЛ ПРО», ООО «Шахтоуправление «Садкинское», ЗАО «ЭМПИАС», ООО «ЕВРОПОЛИМЕР», ООО «АМИЛКО», ООО «Шахтинская керамика», ООО «Грибов-Дол», ООО «Ростовская зерновая компания «Ресурс», ООО «Полесье», ООО «Ростовский пресово-раскройный завод», ООО «Издательский Дом «Проф-Пресс», ООО «КСМК-Север».

Так, например, в качестве меры государственной поддержки ООО «Шахтоуправление «Садкинское» получило в 2018 году субсидию из областного бюджета в размере более 32 млн рублей, в 2021 году — в размере более 29 млн рублей, а в 2022 году — в размере более 36 млн рублей. Полученные средства были направлены на реализацию крупных инвестиционных проектов — «Модернизация производственных мощностей шахты. Комплектация добычного комплекса горно-шахтного оборудования», а также «Техническое перевооружение производственных мощностей шахты «Садкинская». Строительство системы подземных горных выработок капитального характера. Комплектация ГШО».

Возможность для самозанятых граждан применять все областные льготы для малого бизнеса

Областной закон от 23 декабря 2021 года № 651-ЗС

Самозанятым гражданам предоставлено право на получение мер государственной поддержки, предусмотренных для субъектов малого и среднего предпринимательства.

В целях создания благоприятных условий ведения хозяйственной деятельности для самозанятых граждан до 31 декабря 2028 года проводится эксперимент по применению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход».

Принимая решение о добровольном применении этого налогового режима, самозанятые граждане освобождаются от обязанности регистрироваться в качестве индивидуального предпринимателя, представлять отчетность, применять контрольно-кассовую технику и уплачивать фиксированные страховые взносы, а также получают более льготные условия налогообложения по сравнению с иными режимами налогообложения.

Установление таких преференций направлено, прежде всего, на побуждение самозанятых граждан осуществлять хозяйственную деятельность в рамках правового поля. В свою очередь, активная легализация самозанятыми гражданами своих доходов способствует обеспечению положительной динамики налоговых поступлений в бюджет.

Так, за 2020 год в бюджет Ростовской области самозанятые граждане перечислили более 24 млн рублей, а по состоянию на январь 2022 года сумма поступлений от уплаты налога на профессиональный доход увеличилась более чем в 10 раз и составила уже более 261 млн рублей.

Между тем установленный для самозанятых граждан льготный режим осуществления предпринимательской деятельности не предполагал возможность получения ими государственной поддержки, предусмотренной для субъектов малого и среднего предпринимательства.

В 2021 году федеральным законодателем на самозанятых граждан были распространены некоторые меры государственной поддержки, предусмотренные для субъектов малого и среднего предпринимательства. Самозанятые граждане при соблюдении ряда условий получили право обратиться за получением финансовой, гарантийной, имущественной, информационной, консультационной поддержки, а также поддержки, оказываемой в сфере образования, ремесленной и сельскохозяйственной деятельности.

Указанные изменения федерального законодательства послужили основанием для изменения условий предоставления указанных мер поддержки и на региональном уровне (**Областной закон от 23 декабря 2021 года № 651-ЗС**).

В соответствии с принятыми Законодательным Собранием Ростовской области поправками

самозанятым гражданам, зарегистрированным и осуществляющим свою деятельность на территории Ростовской области, теперь оказываются все формы поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, предусмотренные как федеральным, так и областным законодательством.

В частности, самозанятые граждане получили право на льготы при пользовании имуществом, находящимся в областной собственности, в том числе помещениями Ростовского бизнес-инкубатора.

В связи с принятыми изменениями воспользоваться мерами государственной поддержки на территории Ростовской области в 2021 году смогли 927 самозанятых граждан, а в 2022 году уже на 51% больше — 1829 самозанятых.

Самозанятым гражданам были оказаны информационно-консультационные услуги по вопросам ведения предпринимательской деятельности, услуги по разработке бизнес-планов и подготовке экспортных заключений, по содействию в популяризации продукции, а также оказана поддержка по проведению семинаров, конференций, форумов, тренингов, круглых столов, мастер-классов, вебинаров, бизнес-игр и иных мероприятий.

Принятые меры стали эффективным стимулом к приобретению гражданами статуса самозанятых. В 2020 году в Ростовской области насчитывалось 39 тысяч 775 самозанятых граждан. Однако уже в 2021 году число самозанятых граждан в регионе выросло на 78 % и составило 102 тысячи 943 человека. В 2022 году количество самозанятых в сравнении с предыдущим годом увеличилось еще на 45%, а по состоянию на 31 января 2023 года в Ростовской области статусом самозанятых граждан обладали уже 192 тысячи 82 человека.

Наиболее востребованными среди самозанятых граждан являются торговля самостоятельно произведенным товаром, деятельность по предоставлению автоуслуг (перевозка пассажиров, перевозка грузов, деятельность автосервисов), деятельность в области образования, предоставление услуг парикмахерскими и салонами красоты, предоставление информационных услуг (маркетинг, реклама), строительство жилых и нежилых зданий, а также аренда и управление собственным или арендованным недвижимым имуществом.

Продление переходного периода по капитальным строениям для сельхозрынков до 2030 года

Областной закон от 5 ноября 2019 года № 229-ЗС

Ростовская область занимает лидирующие позиции в стране по производству сельхозпродукции. Традиционным для нашего региона местом ее сбыта остаются рынки, которые обеспечивают население местными продуктами отменного качества по доступным ценам. Особую нишу среди них занимают рынки сельскохозяйственного типа, на которых фермеры могут реализовать выращенную собственным трудом продукцию напрямую покупателю.

Существование привычного формата торговли на рынках в недавнем прошлом оказалось под угрозой исчезновения. Причиной этому послужило как усиление позиций крупных торговых сетей, так и ужесточение требований федерального законодательства в части оборудования, застройки и организации деятельности розничных рынков.

Одним из них стало условие об их размещении исключительно в капитальных зданиях, строениях, сооружениях. Использование в этих целях временных сооружений не допускается.

С момента введения на федеральном уровне этих требований доля рынков в обороте розничной торговли снизилась в Российской Федерации с 20 % до 6 %, в том числе за счет сокращения количества самих рынков. Из 223 существовавших на тот момент розничных рынков в Ростовской области сохранились лишь 42, из которых 17 имеют статус сельскохозяйственных.

В 2015 году донским парламентом в целях недопущения дальнейшего сокращения сельскохозяйственных рынков и снижения объемов торговли на них было принято решение о необходимости отсрочить до 1 января 2020 года применение на территории области требований о размещении таких рынков исключительно в капитальных строениях.

Однако процесс переоборудования рынков требовал больших организационных и материальных затрат, что в современных экономических условиях неизбежно привело бы к значительному удорожанию стоимости торгового места для сельхозтоваропроизводителей и, как следствие, повышению цен на их продукцию.

В связи с этим в 2019 году депутаты Законодательного Собрания предоставили бизнесу дополнительное время для приведения сельскохозяйственных рынков в соответствие с федеральными

требованиями. Указанный срок был продлен до 1 января 2030 года (**Областной закон от 5 ноября 2019 года № 229-ЗС**).

Благодаря этому в Ростовской области удалось предотвратить массовое закрытие розничных рынков. Их доля в обороте розничной торговли стабильно сохраняется на уровне 7,5 %.

На сегодняшний день в области из 17 рынков сельскохозяйственного типа всего 4 переоборудованы в капитальные строения. Это ООО «Нахичеванский базар» и ООО ТФ «Донские зори», расположенные в городе Ростове-на-Дону, ОАО «Центральный рынок» в городе Таганрог и ООО «Торговый дом «Центральный» в городе Батайск.

Остальным рынкам еще предстоит изменить свой облик в соответствии с требованиями федерального законодательства. Продление переходного периода на 10 лет позволит управляющим ими компаниям привлечь инвесторов и планомерно завершить размещение сельскохозяйственных рынков в капитальных сооружениях без резкого увеличения цен на сельскохозяйственную продукцию.

Меры поддержки для СМИ

областные законы от 18 сентября 2019 года № 208-ЗС,
от 29 ноября 2022 года №783-ЗС

Законодательным Собранием шестого созыва экономическая поддержка из областного бюджета была предоставлена более широкому кругу средств массовой информации.

На протяжении многих лет в нашей области осуществляется поддержка полиграфических предприятий Дона, включенных в областной реестр СМИ. Выпускаемые ими газеты освещают важные для жителей области события, в том числе информируют их об изменениях в законодательстве. Для многих людей, особенно пожилого возраста, такие СМИ являются привычным, а подчас и вовсе единственным источником информации.

Для сохранения этого канала коммуникации с обществом в соответствии с Областным законом от 15 июля 1999 года № 39-ЗС «Об экономической поддержке средств массовой информации в Ростовской области» им предоставляется субсидия на возмещение части затрат на производство, выпуск и распространение периодических печатных изданий — газет.

За период с 2018 по 2022 год на эти цели из областного бюджета было направлено более 309 млн рублей.

Однако сфера СМИ является одной из самых быстроразвивающихся и не ограничивается печатной продукцией. Все больше людей предпочитают получать актуальную информацию из современных информационных источников.

В связи с этим в 2019 году право на экономическую поддержку за счет средств областного бюджета получили также телерадиокомпании. Такая поддержка предоставляется при условии, что денежные средства будут потрачены ими на распространение социально значимых программ с использованием электронных средств массовой информации (**Областной закон от 18 сентября 2019 года № 208-ЗС**).

Получателем указанной поддержки в настоящее время является ГУП РО «Дон-медиа», объединяющее информационное агентство и телеканал «ДОН-24», радиостанцию «ФМ-на Дону», газеты «Молот» и «Сальская степь». За период с 2019 по 2022 год на эти цели из областного бюджета было выделено более 280 млн рублей, а в 2023 году планируется потратить еще около 73 млн рублей.

Благодаря государственной поддержке вышли в свет такие социально значимые передачи, как «О главном», «УТРО», «Время местное», «Закон и порядок», «Касается каждого...», «Производим на Дону», «У нас в Ростове», «Ростов — город на Дону», «Спорт-на-Дону», «Поговорите с доктором», «История Дона», «Дон футбольный», «Проконсультируйтесь с юристом», «Станица-на-Дону» и др.

В 2022 году был изменен способ предоставления экономической поддержки газетам, включенным в областной реестр СМИ. Если ранее им возмещалась часть уже понесенных затрат на производство, выпуск и распространение периодических печатных изданий, то теперь они будут получать государственную поддержку еще до выпуска газет (**Областной закон от 29 ноября 2022 года № 783-ЗС**).

Это особенно важно для небольших редакций местных газет, поскольку избавит их от необходимости изыскивать средства на этапе подготовки нового номера газеты.

Планируется, что в текущем году этой мерой поддержки воспользуется 51 организация. На эти цели в областном бюджете уже предусмотрено почти 56 млн рублей.

Альтернативный порядок компенсационного озеленения

Областной закон от 1 марта 2021 года № 437-ЗС

В современных условиях озеленение выступает важнейшим направлением развития благоустройства населенных пунктов и создания комфортной среды для проживания. В крупных городах роль озеленения существенно возрастает в связи с постоянным уплотнением городской застройки и расширением улично-дорожной сети, в ходе которых регулярно осуществляется вырубка деревьев и кустарников. Дефицит зеленых насаждений крайне негативно влияет на микроклимат и экологию, что в первую очередь отражается на качестве жизни населения.

В нашей области недостаточное озеленение имеют такие крупные города, как Ростов-на-Дону, Азов, Батайск, Новочеркасск, Таганрог, Волгодонск, Гуково и Новошахтинск, а также ряд населённых пунктов Боковского, Константиновского, Морозовского, Мясниковского, Октябрьского, Пролетарского, Советского и Усть-Донецкого районов.

В целях восполнения уничтоженных зеленых насаждений в Ростовской области действует механизм компенсационного озеленения.

Ранее компенсационное озеленение осуществлялось заинтересованными в вырубке лицами исключительно в натуральной форме. То есть предприниматели, которые в ходе своей хозяйственной деятельности производили вырубку зеленых насаждений, обязаны были восполнить потери растительности путем высадки новых деревьев и кустарников. Количество таких растений должно было на 30 % превышать общее количество уничтоженной древесно-кустарниковой растительности. Впоследствии полностью прижившиеся саженцы подлежали передаче органам местного самоуправления.

Всего в регионе в рамках компенсационного озеленения в натуральной форме в 2018 году было высажено 4969 саженцев, в 2019 году – 29544 саженца, в 2020 году – 16709 саженцев, в 2021 году – 10541 саженец, в 2022 году – 20655 саженцев. Наиболее активно этот механизм озеленения использовался в городах Ростове-на-Дону, Батайске, Волгодонске, Гуково, Донецке, Каменске-Шахтинском, Новочеркасске и Таганроге, а также в Аксайском, Боковском, Волгодонском, Зерноградском, Зимовниковском, Каменском, Константиновском, Семикаракорском и Чертковском районах.

Вместе с тем для предпринимателей обязанность по озеленению исключительно в натуральной форме зачастую являлась трудновыполнимой и неудобной. На практике такое компенсационное озеленение нередко осуществлялось формально, высаживались нежизнеспособные саженцы, которые через несколько месяцев вяли и погибали.

С учетом этого в 2021 году областным парламентом был предусмотрен альтернативный порядок компенсационного озеленения населенных пунктов. Теперь оно может осуществляться не только в натуральной, но и в денежной форме.

С 1 августа 2021 года предпринимателям предоставлено право выбора: либо самостоятельно высадить новые саженцы, либо внести плату за компенсационное озеленение муниципалитету. В последнем случае непосредственной высадкой и дальнейшим уходом за молодыми деревьями и кустарниками должны заниматься органы местного самоуправления (**Областной закон от 1 марта 2021 года № 437-ЗС**). Порядок расчета и внесения компенсационной стоимости в местный бюджет установлен Правительством области.

Такой механизм позволит снизить риск гибели высаженных зеленых насаждений и ускорить темпы озеленения городов и районов в Ростовской области.

Зеленый пояс вокруг Ростова-на-Дону

постановление Законодательного Собрания Ростовской области
от 12 декабря 2019 года № 616

В настоящее время активное освоение земель, их застройка, вырубка лесов и зеленых насаждений нарушают позитивное воздействие зеленых поясов на мегаполисы, что отражается на качестве жизни

населения и влияет на результаты социально-демографической политики соответствующего региона и страны в целом.

В этих условиях органы государственной власти субъектов Федерации должны принимать необходимые меры по сохранению природных комплексов и обеспечению экологического равновесия. Действующим федеральным законодательством установлены правовые основания, позволяющие установить особый режим пользования лесопарковыми насаждениями как вокруг, так и в самих населенных пунктах, что позволяет закрепить правовой режим территорий, занятых лесопарковыми зелеными поясами, а также усилить экозащитную функцию лесопарков, особенно на территориях с высокой плотностью населения, в частности, мегаполисов и крупных городов страны.

В Ростовской области вопрос создания лесопарковых защитных поясов имеет как особую актуальность, учитывая недостаток озеленения, деградацию почв и пыльные бури, так и особую сложность, учитывая засушливый климат степной зоны.

Данные обстоятельства потребовали серьезного научно-экспертного обоснования вопроса создания лесопарковых защитных поясов в Ростовской области и проведения комплексных исследований как с точки зрения градостроительного подхода, так и природно-климатических, почвенно-геологических и других.

Такая работа была проведена, в результате чего составлена схема границ территории лесопаркового пояса на юго-западе Ростовской области, образованная на группу населенных пунктов, включая Ростов-на-Дону, Батайск, Новочеркасск и Аксай.

В итоге в конце 2019 года для сохранения и защиты природы Ростовской области, а также обеспечения реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду Законодательным Собранием Ростовской области было принято решение о создании лесопаркового зеленого пояса общей площадью 9500 гектаров (**постановление от 12.12.2019 № 616**).

При этом, если в границы лесопаркового зеленого пояса попали земельные участки, принадлежащие гражданам или юридическим лицам, это не влечет за собой прекращение их прав на такие земельные участки.

Вместе с тем на территории лесопаркового зеленого пояса действует ограничительный режим природопользования и осуществления хозяйственной деятельности.

Так, например, в лесопарковом зеленом поясе запрещается использование токсичных химических препаратов, в том числе в целях охраны и защиты лесов, пестицидов, агрохимикатов, радиоактивных веществ, осуществление авиационных мер по борьбе с вредными организмами, разработка месторождений полезных ископаемых, за исключением разработки месторождений минеральных вод и лечебных грязей, использования других природных лечебных ресурсов, строительство животноводческих и птицеводческих комплексов и ферм, устройство навозохранилищ, размещение скотомогильников, размещение складов ядохимикатов и минеральных удобрений.

В связи с этим собственники земельных участков и иные землепользователи должны располагать достоверной и легкодоступной информацией о том, попадают ли конкретные земельные участки в границы зеленого пояса или нет. Для этого на официальном сайте минприроды Ростовской области размещается схема лесопаркового пояса.

О сохранении и развитии мелиоративных защитных лесных насаждений (лесополос) на землях сельскохозяйственного назначения

Областной закон от 21 июня 2021 года № 490-ЗС

Ростовская область расположена в степной зоне, чем и определяется характер покрывающей ее растительности. Альтернативой по большей части отсутствующим в регионе лесам являются защитные лесные насаждения в виде лесополос.

Защитные лесные насаждения – это эффективный заслон от засухи, суховейных ветров, пыльных

бурь. Системы лесополос помогают решить вопрос стабилизации сельскохозяйственного производства и наращивания плодородия земель. Лесополосы помогают также в борьбе с водной и ветровой эрозией, улучшают микроклимат, имеют важное рекреационное значение.

Однако и сами лесополосы, защищающие почву от водной и ветровой эрозии, тоже нуждаются в уходе и защите. Отсутствие должного ухода неизбежно приводит к их деградации и гибели.

С учетом этого в 2021 году был принят областной закон о сохранении лесополос (**Областной закон от 21 июня 2021 года № 490-ЗС**).

Одной из основных задач нового правового регулирования стало распределение прав и обязанностей между областными органами власти для наиболее эффективной реализации мероприятий, направленных на использование, охрану, защиту и воспроизводство лесополос на землях сельскохозяйственного назначения.

Теперь Правительство Ростовской области вправе устанавливать порядок предоставления государственной поддержки деятельности по использованию, охране, защите и воспроизводству мелиоративных защитных лесных насаждений и утверждать соответствующие государственные программы. Реализация мер такой государственной поддержки возложена на министерство сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области.

Так, на мероприятия, предусмотренные государственной программой, на выполнение работ по разработке проектов мелиорации, на выполнение уходовых работ в защитных лесополосах из областного бюджета выделено порядка 15 млн рублей.

Таким образом, благодаря бюджетному финансированию в ближайшее время на основании разработанных проектов мелиорации в защитных лесополосах планируется провести уходовые работы на площади более 2200 га.

Кроме того, в целях систематизации всех защитных лесных насаждений минсельхозпрод области осуществляет их учет и направляет соответствующие сведения в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации.

На день принятия областного закона общая площадь защитных лесных насаждений в Ростовской области составляла порядка 240 тыс. га. Однако эти данные были примерными, так как многие лесополосы не были поставлены на государственный кадастровый учет.

За 2021 – 2022 годы на государственный кадастровый учет уже поставлено более 56 тыс. га защитных лесных насаждений в 18 из 43 муниципальных районов. Еще порядка 70 тыс. га в 12 муниципальных районах планируется поставить на государственный кадастровый учет в 2023 году.

Кроме того, за период действия закона площадь защитных лесных насаждений увеличилась на 8,76 га в Песчанокопском районе и на 97 га в Зимовниковском районе.

Общая площадь мелиоративных защитных лесных насаждений в Ростовской области, площадь мелиоративных защитных лесных насаждений, учтенных в соответствии с приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 14 августа 2020 года № 485 (с разбивкой по муниципальным образованиям), площадь земельных участков под мелиоративными защитными лесными насаждениями, поставленных на государственный кадастровый учет (с разбивкой по муниципальным образованиям).

Общая площадь мелиоративных защитных лесных насаждений в Ростовской области составляет 240 тыс. га (на основании данных инвентаризации 2006 года).

Информация о площади мелиоративных защитных лесных насаждений, учтенных в соответствии с приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 14 августа 2020 года № 485 (с разбивкой по муниципальным образованиям), формируется в минсельхозпрод области. Срок предоставления в Минсельхоз России до 1 июля 2023 года.

Площадь земельных участков под мелиоративными защитными лесными насаждениями, поставленных на государственный кадастровый учет в 2021 – 2022 годах, составляет 56 466,3 га.

В 2022 году площадь защитных лесополос увеличилась на 8,76 га в Песчанокопском районе (высажены обществом с ограниченной ответственностью имени Кирова).

В 2023 году планируется увеличить площадь защитных лесополос на 97 га в Зимовниковском районе (будут высажены акционерным обществом Агрохолдинг «СТЕПЬ»).

О развитии виноградарства и виноделия

Областной закон от 21 июня 2021 года № 491-ЗС

Ростовская область всегда славилась своим виноградом. Виноградарство и виноделие – особые отрасли в донской экономике, это часть традиционной донской земледельческой культуры и образа жизни местного населения.

В настоящее время на территории области выращиванием винограда занимаются 17 сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств, а площадь донских виноградников превышает 2,5 тыс. га. Ежегодно у нас выращивается порядка 250 тыс. саженцев европейских и уникальных исконно донских сортов винограда. Среди них такие известные донские сорта винограда, как Варюшкин, Красностоп золотовский, Плечистик, Пухляковский, Сибирьковский, Цимлянский черный.

Именно поэтому для Ростовской области принятие в 2021 году Областного закона «О развитии виноградарства и виноделия в Ростовской области» стало знаковым событием.

До этого виноградарство как отрасль сельского хозяйства получало государственную финансовую поддержку из областного бюджета. Виноделие же какую-либо специальную поддержку от государства не получало.

С 1 января 2022 года на областном уровне комплексно урегулированы вопросы оказания государственной поддержки развития как виноградарства, так и виноделия.

В целях поддержания донского виноградарства и виноделия в качестве первоочередных задач их развития закреплены создание и развитие системы питомниководства по производству посадочного материала автохтонных донских сортов винограда и сортов винограда местной селекции, а также увеличение их доли во вновь закладываемых виноградниках.

Данная задача успешно реализуется донскими виноградарями. Так, в 2022 году закладка молодых виноградников произведена на площади 46,79 га, большая ее часть произведена автохтонным сортом винограда Красностоп золотовский.

Особое внимание в законе уделено государственной поддержке развития в регионе виноградарства и виноделия. К ее формам отнесены финансовая, информационная и консультационная поддержка.

Финансовая поддержка осуществляется путем финансирования из областного бюджета государственных программ области, которые содержат мероприятия по развитию виноградарства и виноделия. Таким образом, были созданы дополнительные финансовые стимулы для донских винодельческих предприятий.

За период действия закона из областного бюджета на развитие виноградарства и виноделия было выделено 70,7 млн руб. субсидий, финансовую поддержку получили 11 субъектов виноградарства и виноделия. В 2023 – 2025 годах на эти цели запланировано направить уже 122 млн руб.

В 2022 году благодаря финансовой поддержке из областного бюджета объемы производства донской винодельческой продукции увеличились на 80 % по сравнению с прошлым годом.

В значительной мере этому способствовали организованные с привлечением бюджетных средств выставочно-ярмарочные и дегустационные мероприятия. В них приняли участие производители донской винодельческой продукции, фермерской гастрономии, участники территориального кластера «Долина Дона» и СМИ. В августе 2022 года была проведена первая специализированная ярмарка винодельческой продукции в г. Ростове-на-Дону, которую за 3 дня посетило более 5 тыс. человек. 1 сентября 2022 года состоялся областной этногастрономический фестиваль «Долина Дона», который посетило более 2 тыс. человек.

Принятие закона послужило импульсом для более активного развития в регионе винного туризма. В 2022 году было проведено 3 инфотура на донские винодельческие предприятия.

В 2023 году на средства областного бюджета впервые запланировано организовать 2 крупных винных фестивалей: «Красностоп золотовский», который будет символизировать визитную карточку региона – донские автохтоны, и «Цимлянские традиции», который в дальнейшем ежегодно будет проводиться на территории старейшего и крупнейшего донского предприятия АО «Цимлянские вина».

Все больше уникальных донских вин и винодельческих предприятий стало входить в топ лучших в России по версии различных путеводителей.

В целях популяризации донского виноградарства и виноделия законом предусмотрена также информационная поддержка. Она предполагает размещение в общедоступной форме на сайте Правительства области информации о развитии виноградарства и виноделия в регионе. Это позволит всем заинтересованным лицам оперативно получать интересующие их сведения в области виноградарства и виноделия, в том числе о формах, видах и порядке предоставления государственной поддержки.

Реализация закона позволит и в дальнейшем эффективно развивать производство донской виноградарской и винодельческой продукции, существенно повысит интерес предприятий к закладке молодых виноградников не только традиционными европейскими сортами винограда, но и донскими автохтонами, обеспечит винодельческую отрасль высококачественным сырьем для производства уникальных донских вин, а также будет способствовать развитию винного туризма в регионе.

Агроэкологическое районирование

Областной закон от 26 декабря 2022 года № 813-ЗС

С каждым годом сельхозтоваропроизводители стремятся повысить урожайность культур, применяя новые сорта, используя удобрения, инновационные агротехнологии в земледелии. При этом им не всегда удается сохранить плодородный слой почвы. Отчасти это связано с отсутствием актуальной информации об агрохимических, фитосанитарных, эколого-токсикологических характеристиках возделываемых ими почв, а также мониторинга плодородия таких почв.

Дальнейшее развитие сельскохозяйственного производства, обеспечивающее рост объемов производства продукции и воспроизводство плодородия почв, возможно только на основе адресной привязки нормативных требований к территории каждого земельного участка.

Реализовать на практике такой подход можно на основе разработки системы агроэкологического районирования земель сельскохозяйственного назначения.

Для решения этой задачи депутатами Законодательного Собрания в 2022 году были внесены изменения в областной закон о плодородии (**Областной закон от 26.12.2022 № 813-ЗС**).

В соответствии с законом в целях типизации требований к обеспечению плодородия земель сельскохозяйственного назначения должны проводиться мероприятия, направленные на деление территорий, занятых сельскохозяйственными угодьями, на однотипные по природным и хозяйственным свойствам земельные участки (агроэкологическое районирование).

Смысл агроэкологического районирования состоит в том, чтобы наглядно отобразить на картографической основе совокупность объективных условий для развития агропромышленного комплекса за счет наиболее эффективного использования природно-ресурсного потенциала земель. Для этого агроэкологические ресурсы необходимо на научной основе увязать с лесными, водными, рекреационными, организационно-хозяйственными и иными территориальными ресурсами. Это позволяет рассматривать землю и как основное средство производства в сельском хозяйстве и как основу для развития сельскохозяйственного комплекса в целом.

На сегодняшний день за счет бюджетных средств работы по созданию системы агроэкологического районирования на основе адаптивно-ландшафтного подхода и разработки систем земледелия уже выполнены на территории 28 сельских поселений. В перспективе такими мероприятиями планируется охватить земли сельскохозяйственного назначения всей области. На эту работу в областном бюджете до 2025 года запланировано более 240 млн рублей.

Реализация областного закона позволит не только сохранить, но и в перспективе повысить уровень плодородия сельскохозяйственных земель, что положительным образом скажется на урожайности возделываемых на территории региона сельскохозяйственных культур и, как следствие, внесет свой вклад в укрепление продовольственной безопасности страны.

Обращение по оздоровлению реки Дон

постановление Законодательного Собрания Ростовской области
от 25 июля 2019 года № 450

Проблема оздоровления реки Дон с ее притоками и Цимлянским водохранилищем на протяжении многих лет поднималась донскими парламентариями. Ведь от экологического состояния этих

водных объектов напрямую зависит обеспечение водой миллионов жителей нашей области, орошение сотен тысяч гектаров посевных сельскохозяйственных культур, работоспособность мелиоративных систем и естественных нерестилищ большинства ценных видов рыб, а также соблюдение условий судоходства.

В 2019 году депутаты Законодательного Собрания, обеспокоенные резким ухудшением экологической ситуации в Донском водном бассейне, обратились к Правительству Российской Федерации с просьбой разработать федеральную программу по оздоровлению реки Дон с ее притоками и Цимлянским водохранилищем. Они предложили включить в эту программу комплекс мероприятий, который бы позволил улучшить экологическую обстановку и сохранить естественный потенциал реки Дон и Цимлянского водохранилища, в том числе модернизацию и строительство очистных сооружений, проведение рыбохозяйственной мелиорации, расчистку реки и ее притоков.

Инициативу донского парламента поддержали на федеральном уровне, и в июле 2021 года был утвержден план мероприятий («дорожная карта») по оздоровлению и развитию водохозяйственного комплекса реки Дон, реализация которого будет осуществляться всеми 15 находящимися в бассейне реки регионами. Всего на его реализацию до 2030 года планируется потратить более 100 млрд рублей.

Данный план включает 22 мероприятия, направленных на рациональное использование водных ресурсов для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения населения, судоходства, орошения, на снижение антропогенного воздействия на реку Дон и ее притоки, повышение водности водохозяйственных систем, сохранение водных биоресурсов, а также на расчистку и восстановление водных объектов.

Большая часть из них затрагивает именно Ростовскую область. В настоящее время в области уже приступили к реализации 16 мероприятий плана.

В 2018 году было начато и продолжается строительство Багаевского гидроузла на реке Дон, который обеспечит более экономное использование водных ресурсов и гарантирует подачу воды к Новочеркасской ГРЭС. Завершить работы запланировано до конца 2024 года. Также приступили к работам по реконструкции Донского магистрального канала.

В 2022 году проведена инвентаризация водных объектов, техническая оценка руслоперегораживающих и гидротехнических сооружений. В целях восстановления водных объектов завершена расчистка реки Глубокая в Каменском районе, продолжается работа по расчистке реки Ольховая на территории Кашарского района (1 очередь), разрабатывается проектно-сметная документация для расчистки реки Черная в Шолоховском районе.

В этом же году была проведена инвентаризация объектов централизованных систем водоотведения, в развитие «дорожной карты» подготовлен проект областной программы по реконструкции 3 очистных сооружений канализации, осуществляющих наибольшее загрязнение реки Дон (в городах Ростове-на-Дону, Волгодонске и Белой Калитве).

В 2023 году планируется провести еще ряд мероприятий по оздоровлению реки Дон и ее притоков, в том числе приступить к проектно-изыскательским работам по реконструкции Нижне-Донской оросительной системы, а также обеспечить выполнение работ по капитальному ремонту 2 гидротехнических сооружений в Советском и Тацинском районах.

Таким образом, инициатива донских депутатов при поддержке федеральных органов уже успешно реализуется в области и позволит улучшить водохозяйственную обстановку в бассейне Дона, его экосистему и биологическое разнообразие.

Обращение по крупногабаритной сельхозтехнике

постановление Законодательного Собрания Ростовской области
от 17 декабря 2020 года № 1016

В декабре 2020 года в целях снижения избыточной нагрузки на сельхозтоваропроизводителей донской парламент обратился к федеральному Правительству с просьбой упростить процедуру выдачи специальных разрешений для перемещения крупногабаритной сельхозтехники по автодорогам в период проведения полевых работ.

Депутатов Законодательного Собрания беспокоило получение большого количества обращений от аграриев о проблемах в сельскохозяйственной отрасли, возникающих из-за необходимости получать такие разрешения.

Практически вся сельскохозяйственная техника (зерноуборочные и кормоуборочные комбайны, косилки, грабли, тракторы, погрузчики, посевные комплексы, почвообрабатывающая техника) является крупногабаритной и выпускается шириной от 3,5 метра.

Согласно федеральному законодательству движение крупногабаритной техники по автодорогам допускается только при наличии специального разрешения.

Ранее оно выдавалось максимум на 30 поездок в пределах одного муниципалитета и действовало не более трех месяцев в период с марта по сентябрь. Чтобы получить одно такое разрешение фермеру необходимо было пройти процедуру, которая требовала определенных затрат по времени и расходов на государственную пошлину.

В период проведения посевной, кормозаготовительной и уборочной кампаний сельскохозяйственная техника могла совершать до 20 и более поездок в день, в том числе для перегона техники с одного поля на другое. Зачастую такие поля всего лишь располагались по разные стороны дороги, но и в этом случае для ее пересечения требовалось получение отдельного разрешения. В среднем для одного сельхозпредприятия с машинно-тракторным парком в 200 единиц техники требовались сотни подобных разрешений.

Чтобы провести посевную и сбор урожая в срок, нередко сельхозтоваропроизводителям приходилось нарушать указанный порядок, что влекло наложение на них крупных административных штрафов.

Для решения данных проблем Законодательное Собрание в своем обращении к Правительству Российской Федерации предложило отменить предельное количество поездок по одному специальному разрешению и ограничение его действия территорией одного муниципалитета, а также увеличить срок действия такого разрешения с 3 до 9 месяцев (с марта по ноябрь), то есть на весь период проведения полевых работ.

Практически все предложения донских парламентариев были поддержаны на федеральном уровне.

Теперь специальные разрешения на проезд крупногабаритной сельхозтехники выдаются на 9 месяцев и без ограничения по количеству поездок. Кроме того, для упрощения их получения данная процедура переведена в электронный вид и не требует таких временных затрат, как раньше.

Это положительно сказалось на всем процессе сельскохозяйственного производства и помогло снизить финансовую нагрузку на аграриев.

Субсидирование производителей сельхозтехники

постановление Законодательного Собрания Ростовской области
от 29 октября 2020 год № 921

Отечественное сельхозмашиностроение на сегодняшний день является основой успешного развития агропромышленного комплекса Российской Федерации.

В 2022 году количество производителей сельхозтехники, получивших субсидирование в Ростовской области, и объем финансирования увеличились в 2 раза (2018 год – 1 предприятие (АО «Клевер» – 50 млн руб.); 2019 год – 1 предприятие (АО «Клевер» – 50 млн руб.); 2020 год – 1 предприятие (АО «Клевер» – 63,7 млн руб.); 2021 год – 2 предприятия (ООО «РПРЗ» (Ростовский прессово-раскройный завод) – 4,3 млн рублей и АО «Клевер» – 112,5 млн руб.); 2022 год – 2 предприятия (ООО «РПРЗ» – 7,9 млн рублей и АО «Клевер» – 92,0 млн руб.).

На 2023 год объем финансирования и количество организаций – производителей сельхозтехники будут определены после подачи заявки об участии в отборе и проведения отбора по предоставлению субсидий производителям сельскохозяйственной техники.

Поддержка элитного семеноводства

Областные законы от 17 мая 2021 года № 475-ЗС, от 7 ноября 2022 года № 760-ЗС

В настоящее время в Ростовской области зарегистрировано 44 семеноводческих хозяйства по производству элитных семян (2018 год – 41, 2019 год – 44, 2020 год – 41, 2021 год – 42, 2022 год – 44).

Законодательным Собранием Ростовской области в 2021 году принят областной закон, предусматривающий расширение поддержки сельхозтоваропроизводителей в части субсидирования элитного семеноводства.

Благодаря данному нововведению субсидии на поддержку элитного семеноводства получили в 2021 году – 1254 сельскохозяйственных товаропроизводителя, в 2022 году – 1302.

На эти цели из областного бюджета за два года выделено 641,2 млн рублей (2021 год – 295,8 млн рублей, 2022 год – 345,4 млн рублей).

В 2023 году планируется оказать финансовую помощь 1100 сельхозтоваропроизводителям элитных семян, объем средств, предусмотренных на эти цели в областном бюджете на 2023 год, составляет 241,0 млн рублей.

Объем производства элитных семян в Ростовской области за 5 лет составил 211 тыс. тонн (2018 год – 40 тыс. тонн, 2019 год – 26 тыс. тонн, 2020 год – 47 тыс. тонн, 2021 год – 50 тыс. тонн, 2022 год – 48 тыс. тонн).

Инициативное бюджетирование

областные законы от 1 августа 2019 года № 178-ЗС,
от 11 декабря 2020 года № 411-ЗС, от 26 декабря 2022 года № 805-ЗС

Областным законом от 1 августа 2019 год № 178-ЗС «Об инициативном бюджетировании в Ростовской области» впервые в Ростовской области внедрен новый механизм, позволяющий привлечь жителей области к решению тех вопросов, которые являются насущными непосредственно для них самих. В рамках него граждане не просто выбирают, какой проект должен быть реализован, но и участвуют в его финансировании, определяют направления расходования бюджетных средств, помогают в выполнении работ и контролируют их результат.

При этом граждане вносят только часть средств (минимум 5 процентов), а остаток стоимости софинансируется за счет субсидии из областного бюджета и собственных средств местного бюджета. Предельный размер областной субсидии на реализацию одного проекта составляет 2 млн рублей.

Инициатива после выдвижения на собрании или органами территориального общественного самоуправления проходит конкурсный отбор на местном и на областном уровнях. Он проводится с целью отобрать наиболее актуальные и социально значимые проекты.

Для обеспечения открытости конкурсных процедур и равных условий инициаторам проектов закон содержит критерии, по которым проводится отбор. В числе таких критериев, например, степень имущественного, трудового и финансового участия в реализации инициативного проекта заинтересованных лиц.

Гласность конкурсного отбора обеспечивается опубликованием информации о его проведении и результатах, отчетов об итогах реализации инициативных проектов в СМИ и на официальных сайтах Правительства области и органов местного самоуправления.

Кроме того, вся информация о порядке и условиях участия в конкурсе отражена на сайте vmeste161.ru.

С 1 января 2021 года правовые основы реализации инициативных проектов были впервые определены на федеральном уровне. Поскольку существовавший в области механизм инициативного бюджетирования имел некоторые отличия от федеральных правил, возникла необходимость в его изменении (Областной закон от 11 декабря 2020 года № 411-ЗС).

Основным изменением стало расширение сферы реализации инициативных проектов. Помимо вопросов местного значения, посредством реализации инициативных проектов стало возможно решать и ряд иных вопросов.

Изменился и порядок выдвижения, внесения и обсуждения инициативных проектов, а также их рассмотрения и конкурсного отбора на муниципальном уровне. Теперь указанные процедуры определяются самими муниципалитетами. Порядок же рассмотрения и конкурсного отбора на областном уровне, а также порядок контроля за их реализацией теперь определяет Правительство Ростовской области.

За четырехлетний период действия закона (с 2019 по 2022 год) был реализован 791 инициативный проект, победивший в конкурсном отборе. Общий размер средств областного бюджета, направленных за этот период на реализацию инициативных проектов, составил более 800 млн руб. Причем выделяемый на реализацию проектов объем субсидий из года в год растет. С момента введения механизма инициативного бюджетирования он вырос с 246, млн руб. до 287,7 млн руб.

Основными направлениями реализации инициативных проектов преимущественно были:

- обустройство мест массового отдыха и организация благоустройства территорий муниципальных образований;
- ремонт объектов культуры, здравоохранения, образования, памятников и благоустройство прилегающих к ним территорий;
- обустройство объектов для занятий физической культурой и спортом;
- ремонт автомобильных дорог, тротуаров и других элементов обустройства автомобильных дорог.

Активное применение закона выявило и ряд направлений совершенствования механизма реализации инициативных проектов.

Поскольку сеть «Интернет» повсеместно используется жителями области и является наиболее удобным ресурсом для выражения позиции по тем или вопросам, донским парламентом была введена возможность выдвижения, внесения, обсуждения и отбора инициативных проектов на интернет-площадке (Областной закон от 26 декабря 2022 года № 805-ЗС).

Обязательной частью отбора стал этап, на котором в сети «Интернет» проводится опрос в целях выявления мнения граждан по вопросу о поддержке проекта. Результаты такого опроса отнесены к числу критериев, на основе которых будет приниматься решение о субсидировании инициативного проекта за счет средств областного бюджета.

Новый порядок уже начал применяться в текущем году. В марте 2023 года прошло выдвижение инициативных проектов на сайте vmeste.donland.ru. На следующем этапе на данной площадке по ним будет проведено голосование с целью отбора лучших из них. В этом году планируется воплотить в жизнь 240 проектов-победителей.

Благодаря внесенным поправкам у жителей области появились широкие возможности для участия в реализации инициативных проектов, а сам механизм выдвижения, внесения, обсуждения и отбора инициативных проектов стал более прозрачным.

Упрощение порядка определения прилегающих территорий и их благоустройство

областные законы от 1 декабря 2021 года № 625-ЗС,
от 5 августа 2022 года № 737-ЗС

Благоустроенная городская среда является одним из важных компонентов комфортной повседневной жизни людей. Уютные скверы, современные детские площадки, ухоженные клумбы и обустроенные тротуары формируют облик населенного пункта, делают его удобным и приятным для проживания. Благоустройство предполагает не только организацию общественного пространства в муниципалитете, его освещение и озеленение, но и поддержание уже благоустроенной территории в эстетическом, санитарном и технически безопасном состоянии.

Однако содержать территорию всего муниципалитета в безупречном виде без помощи его жителей и бизнеса невозможно. К примеру, оперативно убрать выпавший снег возле каждого дома, парикмахерской или магазина коммунальные службы не в состоянии, в приоритетном порядке они будут заниматься более социально значимыми объектами.

Поэтому федеральным законодательством предусмотрена возможность возложения на собственников или владельцев зданий, строений и сооружений отдельных обязанностей по благоустройству прилегающей территории, в первую очередь по ее уборке. Для того чтобы понять, в каких пределах они должны содержать в чистоте и порядке территорию возле своих объектов, необходимо установить ее границы. Эти границы определяются правилами благоустройства территории муниципального образования, утверждаемыми городской Думой или местным собранием депутатов. В свою очередь региональный законодатель обязан установить, как именно в этих правилах должны определяться границы прилегающих территорий.

В этих целях в нашей области действует Областной закон от 26 июля 2018 года № 1426-ЗС «О порядке определения правилами благоустройства территорий муниципальных образований границ прилегающих территорий».

Первоначально границы прилегающей территории должны были определяться исходя из ее площади. В связи с этим была предусмотрена необходимость закрепления в правилах благоустройства максимальной и минимальной площади прилегающей территории, разница между которыми не должна была превышать 30 процентов. Границы прилегающих территорий должны были отражаться на схеме, в которой указывались кадастровый номер и адрес самого объекта, площадь и условный номер прилегающей к нему территории. Подготовка схемы осуществлялась муниципальным органом в сфере градостроительства или по его заказу кадастровым инженером.

Однако, как показала практика, такой подход иногда ставил собственников соседних объектов недвижимости в неравные условия, поскольку не учитывал существенную разницу в таких параметрах, как площадь участка и протяженность его фасадной части. Подготовка же схемы границ в соответствии с требованиями закона занимала много времени и требовала значительного количества финансовых средств.

Поэтому в 2021 году Законодательным Собранием порядок определения границ был изменен. Теперь они определяются не исходя из площади, а в метрах с учетом максимального расстояния от внутренней до внешней границы прилегающей территории. Требования к подготовке схемы границ прилегающих территорий упростились, теперь привлекать специалистов в сфере землеустройства не нужно (**Областной закон от 1 декабря 2021 года № 625-ЗС**).

Областным парламентом были скорректированы и нормы об административной ответственности в области благоустройства. Теперь она установлена за неисполнение собственниками и (или) иными законными владельцами зданий, строений, сооружений, земельных участков (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов) установленных правилами благоустройства территории муниципального образования обязанностей по участию в содержании прилегающих территорий. При этом ответственность дифференцирована в зависимости от того, кем является нарушитель. Наряду с возможностью наложения предупреждения установлен штраф для граждан в размере от 300 до 2000 рублей, для должностных лиц — от 4000 до 25000 рублей, для юридических лиц — от 15000 до 40000 рублей (**Областной закон от 5 августа 2022 года № 737-ЗС**).

Такие законодательные меры позволят совместными усилиями преобразить города и поселки Донского края, создать более комфортные условия для жизни и работы в них.

О статусе административного центра Ростовской области

Областной закон от 7 марта 2019 года № 99-ЗС

В 2019 году донской парламент, стремясь подчеркнуть особую роль города Ростова-на-Дону как основной точки притяжения области, принял **Областной закон от 7 марта 2019 года № 99-ЗС «О статусе административного центра Ростовской области»**.

Городу Ростову-на-Дону давно принадлежит звание исторического, культурного, научного, образовательного, торгового, промышленного и информационного центра области. Именно в нем сходятся главные транспортные артерии, располагаются образовательные учреждения областного и федерального значения, сконцентрированы практически все из представленных в нашем регионе органы публичной власти.

Все это хотя и создает для города ряд преимуществ, но и налагает на него дополнительные обязательства. Ведь внешний облик города, являющегося «лицом» области, уровень развития в нем транспортной инфраструктуры, насыщенность городской жизни культурными и иными социально значимыми событиями создают представление о регионе в целом.

С учетом этого законом на город был возложен ряд дополнительных функций. К их числу отнесены создание условий для осуществления деятельности органов публичной власти, содействие организации транспортного, гостиничного, культурного и иного обслуживания граждан, прибывающих в город в связи с нахождением в нем указанных органов, сохранение исторического облика города, создание условий для проведения мероприятий различного уровня, вплоть до международного, и мероприятий, направленных на популяризацию исторического и культурного наследия города, обеспечение необходимых условий для строительства, реконструкции и содержания зданий и сооружений, необходимых для развития города как административного центра, и др.

Однако город не в силах выполнять все эти функции исключительно за свой счет. В этом ему содействуют областные органы власти, в том числе в рамках областных госпрограмм, предусматривающих субсидии на софинансирование дорожного строительства, сохранение и популяризацию памятников культуры, благоустройство, транспортное обслуживание, охрану окружающей среды, создание условий для занятий физической культурой, спортом и организацию досуга.

За период с 2019 по 2022 год, к примеру, из областного бюджета на организацию благоустройства территории города Ростова-на-Дону было выделено свыше 648 млн рублей, на создание условий для организации досуга и обеспечения жителей города услугами организаций культуры — более 410 млн рублей, а на обеспечение условий для развития на территории города физической культуры, школьного спорта и массового спорта — свыше 381 млн рублей.

Областными органами власти и администрацией города Ростова-на-Дону в целях совместного решения проблем социально-экономического и культурного развития административного центра области уже заключено более 200 соглашений в различных сферах.

Это не только позволит сформировать комфортную городскую среду и улучшить качество жизни горожан, но и будет способствовать повышению инвестиционной, научной, культурной и туристической привлекательности нашего региона.

Немаловажно и то, что закон заложил правовые основы статуса города Ростова-на-Дону как центра Ростовской агломерации, которые впоследствии получили развитие в специальном областном законе.

Развитие агломераций

Областной закон от 29 июня 2022 года № 704-ЗС

В современном мире границы между мегаполисами и расположенными рядом с ними населенными пунктами фактически стираются. Город является центром притяжения для жителей соседних муниципалитетов. В нем расположены основные транспортные узлы, медицинские и образовательные организации, культурные и досуговые центры. Именно там сосредоточены крупные предприятия, являющиеся местом работы для сотен тысяч жителей пригородов. В связи с этим особую актуальность приобретают вопросы создания и развития агломераций.

С целью обеспечения устойчивого развития территории области и повышения уровня и качества жизни ее населения был принят **Областной закон от 29 июня 2022 года № 704-ЗС «О развитии агломераций в Ростовской области»**.

В нем предусмотрены основные шаги по созданию в нашей области агломераций, наиболее крупной из которых станет Ростовская агломерация с агломерационным ядром — городом Ростовом-на-Дону и расположенными в прилегающей к нему зоне городами-спутниками Аксаем и Батайском.

Агломерация представляет собой территорию, включающую в себя городской округ или его часть и территории или их части соседствующих с ним муниципалитетов, функционально объединяемых исходя из их географического положения и социально-экономических интересов для усиления интенсивности хозяйственных, трудовых, транспортных, научно-образовательных, культурно-бытовых, рекреационных и иных связей между ними.

Целью создания агломераций является обеспечение устойчивого экономического роста, инвестиционной привлекательности области и улучшение качества жизни населения за счет сбалансированного социально-экономического и пространственного развития территорий, входящих в агломерации, с сохранением благоприятной для жизнедеятельности человека окружающей среды.

Решение о создании агломерации принимается органами местного самоуправления путем заключения ими договоров (соглашений) в рамках осуществления межмуниципального сотрудничества.

Такой подход к развитию территорий позволит нескольким связанным между собой муниципалитетам с учетом взаимных интересов планировать размещение транспортной инфраструктуры, жилой и промышленной застройки, а также зон отдыха.

Агломерационное развитие является одним из стратегических приоритетов социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года.

В рамках развития агломераций планируется обеспечить скоростное транспортное сообщение, учитывающее планы развития города Ростова-на-Дону, Ростовской агломерации, Ростовской области в целом и проекты Северо-Кавказской железной дороги.

Во-первых, положено начало строительству «Западной хорды» — завершающего участка Ростовского транспортного кольца. Новая автомобильная дорога, задуманная как транспортный каркас Ростовской агломерации, объединит 12 участков федеральных, региональных и местных дорог общей протяжённостью 110 км.

Во-вторых, будут организованы железнодорожное транспортное сообщение аэропорта Платов с городом Новочеркасском и сквозные железнодорожные маршруты в аэропорт из таких городов, как Батайск, Волгодонск, Миллерово, Морозовск, Сальск и Таганрог.

В-третьих, планируется развитие в Ростовской агломерации скоростного рельсового транспорта (монорельсовый поезд, скоростной трамвай или их комбинация).

В-четвертых, будет развита беспересадочная маршрутная сеть на направлениях город Азов — город Таганрог и город Таганрог — город Морозовск.

При формировании перспективной городской застройки на период до 2030 года будут созданы транспортно-пересадочные узлы наземного автобусного и трамвайного транспорта с железнодорожным транспортом.

Однако для успешного развития агломераций недостаточно создать высокоэффективную транспортную инфраструктуру и комфортную среду для проживания. Главной ценностью в современном мире являются люди, их трудовой потенциал, знания и навыки.

Законом в целях привлечения в агломерации на постоянное жительство квалифицированных кадров предусмотрено введение программы льготной ипотеки для отличников.

В рамках этой программы молодые врачи и учителя, получившие с 2021 года дипломы о высшем образовании с отличием, смогут приобрести себе жилье в ипотеку с государственной поддержкой.

Ставка по ипотечному кредиту для них составит всего 1 процент годовых, а разница между ставкой банка и этой величиной будет компенсирована за счет субсидии из областного бюджета.

Развитие агломераций позволит повысить для жителей области транспортную доступность, сформировать комфортные условия для жизни и облегчить получение качественной медицинской помощи, образования, услуг организаций науки и культуры.

Особые правила при капремонте многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия

Областной закон от 23 сентября 2020 года № 368-ЗС

Реализация областной программы капитального ремонта выявила ряд проблемных вопросов, связанных с капитальным ремонтом тех многоквартирных домов, которые являются объектами культурного наследия.

В Российской Федерации гарантируется сохранность объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в интересах настоящего и будущего поколений многонационального народа Российской Федерации. Кроме того, сохранение исторического облика больших и малых городов является одним из важнейших элементов комфортной городской среды.

В Ростовской области немало многоквартирных домов, обладающих признаками объектов культурного наследия. Большинство из них нуждаются в проведении капитального ремонта, многие дома являются ветхими. При этом указанные объекты не могут ремонтироваться по общим правилам, так как стоимость ремонтных работ таких многоквартирных домов значительно выше стоимости проведения работ по капитальному ремонту в обычных домах. Расходы на проведение ремонтных работ, предусмотренных проектной документацией и необходимых для сохранения объектов культурного наследия на достойном уровне, существенно выше устанавливаемой предельной стоимости услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

В 2020 году был принят областной закон для целей совершенствования отношений в сфере капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах-объектах культурного наследия, сохранения таких объектов.

Законом предусмотрены особенности определения предельной стоимости услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, являющемся объектом

культурного наследия. Указанная предельная стоимость должна определяться на основании проектной документации, разработанной в соответствии с требованиями Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

Аналогичная практика дифференцированного подхода к определению предельной стоимости работ услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, являющемся объектом культурного наследия, сложилась и зарекомендовала себя с положительной стороны в ряде субъектов Российской Федерации (Белгородской, Калининградской, Ленинградской, Московской, Мурманской, Свердловской, Тюменской областях).

За период действия региональной программы капитального ремонта в Ростовской области выполнен капитальный ремонт в 115 многоквартирных домах, являющихся объектами культурного наследия, более 70 % из них отремонтировано уже по новым правилам, установленным областным законом.

В 2023 году планируют капитально отремонтировать 73 дома — объекта культурного наследия. В условиях нового правового регулирования первоочередная задача при ремонте таких домов — максимально сохранить облик памятника архитектуры, черты стиля, в котором он был создан, и акценты эпохи. Восстановление старинных зданий будет проведено с учетом законодательных требований и особо бережного отношения к таким зданиям.

Работы будут выполняться исключительно строительными организациями, имеющими лицензию на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия и входящими в реестр, размещенный на официальном сайте Министерства культуры Российской Федерации.

Индексация материальной части подушевого финансирования образовательных учреждений Ростовской области

Областной закон от 20 июня 2023 г. № 882-ЗС

В соответствии с пунктами 3 и 5 части 1 статьи 6 Областного закона «Об образовании в Ростовской области» финансовое обеспечение получения дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования и дополнительного образования в муниципальных образовательных организациях, а также дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования в частных образовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), осуществляется путем предоставления субвенций местным бюджетам, субсидий частным образовательным организациям в соответствии с нормативами, определяемыми постановлением Правительства Ростовской области.

Именно в указанной части осуществляется материальное обеспечение всего образовательного процесса: приобретение учебников, в том числе электронных, учебно-методической литературы, спортивного оборудования, расходных материалов для занятий с обучающимися, аппаратно-программных и аудиовизуальных средств, в том числе специальных для детей с ограниченными возможностями здоровья, компьютеров и иных средств обучения и воспитания.

Депутаты донского парламента проанализировали, как менялась эта сумма в течение последних лет, и увидели, что с 2014 года объем средств, выделяемых на материальную часть норматива, вырос всего на 19 %, в то время как только инфляция за этот период составила 48 %. Очевидно, что есть отставание в финансировании этого направления.

Поэтому было принято решение в областном законе закрепить индексацию данных затрат. Таким образом, сумма, выделяемая на приобретение и содержание средств обучения и воспитания в школах и детских садах, будет ежегодно увеличиваться как минимум на прогнозный уровень инфляции.

Законопроект предусматривает, что изменения вступают в силу с 1 января 2024 года.

Выплата учителям за участие в приеме экзаменов

Областной закон от 05 декабря 2018 года № 59-ЗС

Средний размер компенсации на 1 педагогического работника за работу по подготовке и проведению ГИА, 9 класс (ОГЭ), в 2022 году вырос на 12,0 % по сравнению с 2019 годом и составил 1 863,4 рубля.

В 2022 году выплату получили 13 778 педагогических работников. Объем средств областного бюджета составил 34 648,7 тыс. рублей, что на 3,6 % больше, чем в 2019 году (33 447,7 тыс. рублей).

На 2023 год объем финансирования на выплату сотрудникам общеобразовательных организаций компенсаций за работу по подготовке и проведению ГИА, 9 класс (ОГЭ), планируется в размере 36 311,8 тыс. рублей.

Средний размер компенсации на 1 педагогического работника за работу по подготовке и проведению ГИА, 11 класс (ЕГЭ), в 2022 году вырос на 9,0 % по сравнению с 2019 годом и составил 3 812,7 рублей.

В 2022 году выплату получили 8 392 педагогических работника (в 2019 — 7 358 человек). Объем средств областного бюджета составил 31 995,9 тыс. рублей, что на 24,2 % больше, чем в 2019 году (25 754,5 тыс. рублей).

На 2023 год объем финансирования на выплату сотрудникам общеобразовательных организаций компенсаций за работу по подготовке и проведению ГИА, 11 класс (ЕГЭ), планируется в размере 33 531,7 тыс. рублей.

Льготное посещение культурных мероприятий

областные законы от 16 апреля 2021 года № 453-ЗС, от 23 декабря 2021 года № 650-ЗС

Право бесплатного посещения музеев донского региона установлено для ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны.

Сегодня в Ростовской области проживают 7 165 ветеранов Великой Отечественной войны. Каждый из них может бесплатно посетить любой государственный музей Ростовской области. При этом основанием для предоставления льготы на бесплатное посещение государственных областных музеев является предъявление одного из следующих документов: удостоверение ветерана Великой Отечественной войны, удостоверение участника войны, удостоверение о праве на льготы, удостоверение к знаку «Жителю блокадного Ленинграда», удостоверение к знаку «Житель осажденного Севастополя», удостоверение инвалида Великой Отечественной войны.

Кроме того, льготы при организации платных мероприятий организации культуры Ростовской области предоставлены пенсионерам и ветеранам боевых действий.

В настоящее время в Ростовской области проживает более 1,3 млн пенсионеров и более 37 тыс. ветеранов боевых действий.

Во всех государственных и муниципальных музеях установлены льготы для пенсионеров и ветеранов боевых действий — скидка на входную плату от 25 до 70 % в разных музеях.

Пенсионеры и ветераны боевых действий могут посещать со скидкой стационарные выставки музеев, спектакли текущего репертуара театров, мероприятия, проводимые концертными организациями.

Количество пенсионеров и ветеранов боевых действий, посетивших мероприятия, проводимые Ростовским академическим театром имени Максима Горького, в 2022 году увеличилось в 1,7 раза (в 2021 году — 512 человек, в 2022 году — 896 человек), а Ростовским государственным музыкальным театром — в 1,2 раза (в 2021 году — 9 368 человек, в 2022 году — 11 098 человек).

Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций

областные законы от 01 августа 2019 года № 189-ЗС,
от 05 ноября 2019 года № 231-ЗС

Социально ориентированные некоммерческие организации играют важнейшую роль в решении социальных проблем населения. Это и помощь людям с ограниченными возможностями здоровья, и работа с молодежью, и поддержка творческих инициатив.

Для деятельности СОНКО крайне важна оказываемая им властями регионов поддержка, в частности финансовая.

Законодательным Собранием Ростовской области в 2019 году принят областной закон, предусматривающий с 1 января 2020 года оказание финансовой поддержки СОНКО путем предоставления грантов в форме субсидий на финансовое обеспечение части затрат, связанных с обеспечением подготовки и участия во всероссийских и международных соревнованиях команд Ростовской области в составе клубов по игровым видам спорта.

Данная мера позволила поддержать спортивные команды Ростовской области по футболу, волейболу, гандболу, баскетболу и др. Объем средств, выделяемых из регионального бюджета на эти цели за три года, составил 1 038,9 млн рублей (2020 год — 298,2 млн рублей, 2021 год — 311,2 млн рублей, 2022 год — 429,5 млн рублей), общее количество спортивных команд, получивших поддержку в 2020 году, — 17, в 2021 году — 16, в 2022 году — 18. Таким образом, за три года финансовая поддержка СОНКО из областного бюджета увеличилась в 1,4 раза.

1 января 2020 года вступил в силу областной закон, позволяющий предоставлять субсидии на возмещение затрат СОНКО по оплате коммунальных услуг. В соответствии с данным законом финансовую помощь за три года получили 11 СОНКО (в 2020 году – 1, в 2021 году – 6, в 2022 году – 4), общий объем средств областного бюджета, направленных на эти цели, составил 238,8 тыс. рублей (2020 год – 7,9 тыс. рублей, 2021 год – 121,1 тыс. рублей, 2022 год – 109,8 тыс. рублей).

За три года объем средств регионального бюджета, направленных на поддержку СОНКО по данному направлению, увеличился более чем в 13 раз.

Добровольчество, молодежная политика и студотряды (№ 62-ЗС от 05.12.2018, № 430-ЗС от 25.12.2020, № 495-ЗС от 21.06.2021)

1) Создание Совета по вопросам добровольчества (волонтерства) в Ростовской области (№ 62-ЗС от 05.12.2018).

Совет по вопросам развития добровольчества (волонтерства) и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – Совет) создан в 2019 году.

С 2019 года прошло 4 заседания Совета (1 заседание в год). В состав совета входит 10 волонтерских организаций.

Советом рассмотрены важнейшие вопросы добровольчества, в том числе:

- реализация направлений проекта #МыВместе на территории Ростовской области и открытие регионального клуба #МыВместе. В 2020 году Ростовская область заняла второе место среди субъектов Российской Федерации по итогам общероссийской акции #МыВместе, направленной на поддержку пожилых, маломобильных граждан и медицинских сотрудников во время пандемии коронавирусной инфекции. За период проведения акции донскими волонтерами было обеспечено выполнение 42 тысяч заявок жителей и 5 тысяч – ветеранов Великой Отечественной войны, в акции приняло участие свыше 3 тысяч добровольцев (волонтеров). В период работы акции было привлечено порядка 100 партнеров акции – аптеки, магазины, представители бизнеса и частные лица;
- внедрение стандарта событийного волонтерства в Ростовской области, который позволит сделать работу добровольца (волонтера) более качественной и эффективной.

2) Организация работы по созданию и обеспечению функционирования сети многофункциональных молодежных центров (№ 430-ЗС от 25.12.2020).

Успешное развитие нашей области напрямую зависит от созданных благоприятных условий и возможностей для самореализации молодежи.

На обеспечение гармоничного развития молодежи, организацию ее досуга направлено решение о создании многофункциональных молодежных центров, представляющих собой комплексные площадки для реализации профессиональных навыков и творческих способностей молодых людей в различных сферах.

В настоящее время в Ростовской области функционирует 35 многофункциональных молодежных центров (далее – ММЦ) (2020 год – 8; 2021 год – 22; 2022 год – 5) вместимостью 5,4 тыс. человек. В 2022 году охват ММЦ молодежи составил более 674 тыс. человек.

На эти цели из областного бюджета за три года выделено около 18 млн рублей (2020 год – 7,8 млн рублей; 2021 год – 5,7 млн рублей; 2022 год – 4,5 млн рублей).

В 2023 году планируется создание 4 ММЦ с объемом финансирования из областного бюджета 4 629,6 тыс. рублей.

Принятые меры помогают расширять и укреплять на территории нашей области сеть многофункциональных молодежных центров.

3) Финансовая поддержка деятельности студенческих отрядов (№ 495-ЗС от 21.06.2021).

В настоящее время в Ростовской области 94 студенческих отряда с численностью более 3 500 человек.

Финансовая помощь студенческим отрядам в Ростовской области за 5 лет составила 7,4 млн рублей (2018 год – 1,5 млн рублей; 2020 год – 1,5 млн рублей; 2020 год – 1,5 млн рублей; 2021 год – 1,5 млн рублей; 2022 год – 1,9 млн рублей), в том числе включая с 2022 года присуждение именных премий Губернатора Ростовской области лучшему командиру, комиссару, мастеру (методисту) студенческих отрядов Ростовской области и командирам студенческих отрядов Ростовской области, победивших в конкурсе «Лучший студенческий отряд Ростовской области», в размере 390 тыс. рублей.

В 2023 году планируется создание 4 ММЦ с объемом финансирования из областного бюджета 4 629,6 тыс. рублей.

Студенческие отряды Ростовской области достигли высоких трудовых результатов. Строительные отряды трудились на стройках всероссийского, межрегионального и регионального масштабов. Педагогические отряды создавали комфортный отдых для детей в десятках лагерей юга России. Впервые был создан межрегиональный сервисный проект «Олимпийский», а отряды проводников обеспечивали качественный сервис для пассажиров в вагонах дальнего следования.

По итогам всероссийского слета региональное отделение студенческих отрядов трижды становилось лучшим в стране (2018 год – 1-е место, 2019 год – 3-е место, 2022 год – 2-е место).

О поддержке деятельности студенческих отрядов в Ростовской области

Областной закон от 20 июня 2023 года № 884-ЗС

В настоящее время на Дону студенческие отряды активно поддерживаются региональными органами власти, ректорским сообществом. Но немаловажную роль в развитии студотрядов играет помощь на местах, то есть от тех муниципалитетов, на территории которых непосредственно трудятся эти отряды. Вместе с тем в настоящее время вопросы участия органов местного самоуправления в поддержке деятельности студенческих отрядов никак не урегулированы.

Областной закон наделяет органы местного самоуправления правом участвовать в поддержке деятельности студенческих отрядов.

Муниципалитеты смогут:

- привлекать студенческие отряды к выполнению работ, финансируемых за счет средств местных бюджетов,
- обеспечивать условия для участия студотрядов в проведении культурно-массовых, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий,
- оказывать поддержку в организации быта и досуга,
- создавать штабы студенческих отрядов,
- решать иные вопросы.

Кроме этого, закон предусматривает поддержку организаций, создающих рабочие места для членов студенческих отрядов.

Правительство Ростовской области наделяется полномочием по оказанию соответствующей поддержки таким организациям. Это может быть организационно-методическая помощь, консультативная или образовательная – в форме проведения семинаров и научно-практических конференций.

СТАТИСТИКА

(по состоянию на 29.06.2023 г.)

- С 2018 по 2023 г. Законодательным Собранием шестого созыва проведено **56** заседаний (в том числе **21** внеочередное)
- Принято **902** областных закона и **2 154** постановления Законодательного Собрания
- Проведено **20** «правительственных часов»
- Комитетами проведено **526** публичных мероприятий

Инициаторами принятых областных законов выступили:

Губернатор Ростовской области	399
Правительство Ростовской области	15
Депутаты Законодательного Собрания	90
Органы местного самоуправления	262
Прокурор Ростовской области	10
Избирательная комиссия	3
Ростовской области	
Ростовской областной суд	1
Губернатор Ростовской области	1
и депутаты Законодательного Собрания	
Избирательная комиссия РО и депутаты	1
Законодательного Собрания	