



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ДОКЛАД  
О НОРМОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ  
РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
ПЯТОГО СОЗЫВА  
(2013 – 2018 гг.)**

Ростов-на-Дону  
2018

## СОДЕРЖАНИЕ

	стр.
ВВЕДЕНИЕ	3
ЗАЩИТА ПРАВ ГРАЖДАН	10
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	34
МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА	44
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	49
БЮДЖЕТНАЯ И НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА	55
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА	61
ОБРАЗОВАНИЕ И КУЛЬТУРА	72
ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО И МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ	82
СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО	92

## ВВЕДЕНИЕ

Доклад о наиболее значимых областных законах и постановлениях, принятых Законодательным Собранием Ростовской области пятого созыва, обобщает нормотворческую деятельность депутатов регионального парламента с 2013 по 2018 г. и представляет собой развернутую картину правового регулирования основных сфер социально-экономического развития Ростовской области за последние пять лет.

Доклад позволяет получить сведения не только о содержании норм права, но и дает представление о предпосылках принятия законодательных решений. В нем приводятся данные статистических исследований, количественные показатели, фактические сведения, лежащие в основе принятия нового закона или внесения изменений в действующее региональное законодательство.

Особое внимание составители доклада уделили целеполаганию нормотворческой деятельности и его соотнесению со стратегическими задачами развития Ростовской области и реализацией ежегодных Посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации.

Современная законодательная власть в Ростовской области является одним из существенных элементов государственной системы нашей страны. 24-летняя история работы Донского парламента в полной мере отражает главные этапы развития региона.

Основой работы депутатов Законодательного Собрания Ростовской области всех созывов является постоянное и эффективное взаимодействие с избирателями, Федеральным Собранием Российской Федерации, местными представительными органами, что позволяет оперативно определять необходимость корректировки правового регионального поля при возникновении сложных социальных обстоятельств, новых видов экономической деятельности, чрезвычайных ситуаций.

Перед депутатами первого созыва (1994–1998 гг.) стояли задачи обеспечения становления федерализма, определения статуса Ростовской области как субъекта Российской Федерации. В итоге была сформирована первичная правовая база регионального уровня, необходимая для создания и деятельности новой системы областных органов государственной власти, органов местного самоуправления, разграничения полномочий между законодательной и исполнительной ветвями власти.

Для Донских парламентариев второго созыва (1998–2003 гг.) приоритетными стали задачи формирования качественно новой нормативной базы в сфере социальной политики и экономики. Депутаты приняли нормативные акты, направленные как на поддержку социально незащищенных слоев населения, так и на привлечение инвестиций в экономику региона. Это позволило минимизировать негативные последствия экономического кризиса и сохранить в области общественно-политическую стабильность.

Работа Донского парламента третьего созыва (2003–2008 гг.) пришлась на период гармонизации регионального законодательства с федеральным. Начиная с 2003 года законодательство Ростовской области подверглось серьезным изменениям в связи с проводившейся в стране реформой местного самоуправления и существенным перераспределением полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами. За областными органами власти в это время был закреплен значительный объем публичных обязательств, ранее исполнявшихся либо на федеральном, либо на муниципальном уровнях. Это потребовало принятия десятков новых областных законов и повлекло существенное усиление роли регионального законодательства в социальной сфере.

Начальный этап работы четвертого созыва (2008–2013 гг.) пришелся на период мирового финансово-экономического кризиса. В условиях сокращения бюджетных возможностей основной задачей региональных органов государственной власти стало сокращение государственных расходов с одновременным выполнением ранее взятых перед жителями области социальных обязательств. В этот период были приняты ключевые законы, направленные на создание новых форм социальной поддержки и мер по улучшению демографической ситуации, реализацию общественных инициатив, устранение административных барьеров для развития предпринимательства и получения публичных услуг, установление более открытого и прозрачного характера деятельности областных государственных органов и системное противодействие коррупции.

Одним из главных направлений работы Законодательного Собрания четвертого созыва стал переход к максимальной открытости перед избирателями. Прежде чем быть одобренными в стенах Донского парламента, наиболее значимые законопроекты проходили широкое общественное обсуждение.

Депутаты Донского парламента пятого созыва (2013–2018 гг.) продолжили совершенствовать региональное законодательство в сфере развития экономики, максимально сконцентрировав усилия на поддержке

предпринимательства и привлечения инвестиций, улучшении делового климата, предоставления мер социальной защиты отдельным категориям граждан, которые в ней остро нуждаются, и создания условий для позитивного и успешного развития экономики, институтов гражданского общества, науки, культуры, образования и молодежных инициатив.

С сентября 2013 года по апрель 2018 года проведено 54 заседания Законодательного Собрания Ростовской области, в том числе 19 внеочередных.



Принято 1390 областных законов и 3071 постановление Законодательного Собрания.



Проведено 22 «правительственных часа» и 9 публичных слушаний по проектам областных законов об отчете об исполнении областного бюджета и об областном бюджете на очередной год и на плановый период.

Основным направлением работы является ответственная бюджетная политика. 2017 год стал первым годом возвращения к трехлетнему бюджетному планированию. Это позитивный знак, свидетельствующий о росте региональной экономики. Это позволило поддержать положительную тенденцию роста доходов бюджета области и развернуть вектор бюджета в «зону плюса».

Для того чтобы в полной степени обеспечивать все социальные обязательства, необходимо создавать все более привлекательные условия для развития экономики и привлечения инвестиций. Были внесены изменения в законодательство, позволяющие инвесторам, осуществляющим в Ростовской области проекты в рамках специального инвестиционного контракта, не платить налог на прибыль; снижены ставки по налогу на имущество организаций; продолжают действовать областные налоговые льготы для предприятий-резидентов территории опережающего социально-экономического развития «Гуково» и «налоговые каникулы» для впервые зарегистрированных предпринимателей, осуществляющих деятельность в производственной, социальной или научной сферах.

Традиционным направлением деятельности Донского парламента является законодательное обеспечение развития агропромышленного комплекса. Депутатами внесены актуальные изменения в закон «О развитии сельского хозяйства Ростовской области», увеличена бюджетная поддержка донским аграриям, обеспечен контроль за использованием земель сельскохозяйственного назначения, принят закон «О развитии сельскохозяйственной потребительской кооперации в Ростовской области». В целях развития отрасли животноводства были уточнены критерии, при соблюдении которых инвестиционный проект в данной сфере считается масштабным и инвестор может претендовать на получение земельного участка в аренду без проведения торгов. Также в текущем году в перечень приоритетных направлений деятельности органов государственной власти в сфере аграрной политики включены виноградарство и виноделие.

Вместе с этим работа депутатов пятого созыва была направлена на укрепление социальной защиты граждан и повышение качества жизни людей. Бюджет области традиционно формируется таким образом, что до 70 % средств выделяется на реализацию этого направления. В Ростовской области социальные льготы получают 1,4 млн. жителей, и внимание депутатов сосредоточено на том, чтобы социальная помощь была адресной,

чтобы ее получали именно те, кто в ней нуждается. Например, депутаты продлили действие закона о региональном материнском капитале и расширили перечень категорий граждан, имеющих право на бесплатную юридическую помощь.

На особом счету у депутатов находятся вопросы развития подрастающего поколения. Законодательным Собранием пятого созыва принят блок законов, посвященных формированию условий для духовно-нравственного и патриотического воспитания, здорового образа жизни, развития физкультуры и спорта.

Важным направлением работы является взаимодействие с депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва в части продвижения законодательных инициатив Донского парламента.



В этот период в Ростовской области заработал механизм взаимосвязи депутатов муниципального, областного и федерального уровней в формате так называемого «депутатского треугольника». Это позволило объединить усилия в решении проблем территорий и повысить возможность отстаивания интересов Ростовской области в федеральном масштабе. Законодательные федеральные инициативы, выдвинутые Донским парламентом, легли в основу федеральных норм для всей страны. За полтора года работы нового созыва Государственной Думы из пяти внесенных инициатив уже две приняты либо в первом чтении, либо в окончательной редакции. Одна инициатива была реализована в виде поправок к другому законопроекту. На

сегодняшний день содержательно не отклонена ни одна инициатива Законодательного Собрания Ростовской области.

Еще одна задача работы областного Заксобрания – это мониторинг исполнения действующего законодательства. Депутаты постоянно анализируют эффективность принятых ими законов и возможности их совершенствования.

В своей деятельности Законодательное Собрание продолжает придерживаться принципа открытости, расширяя формы взаимодействия с институтами гражданского общества. Начала использоваться практика «нулевого чтения», предусматривающая широкое общественное обсуждение наиболее значимых законопроектов до их внесения на рассмотрение депутатов. При Законодательном Собрании создана дискуссионная площадка «Открытая трибуна», позволяющая публично обсуждать наиболее актуальные проблемы и выходить на конструктивные взаимоприемлемые решения. Принят закон «О гражданской инициативе в Ростовской области», который предоставляет право объединениям граждан выступать инициаторами законопроектов.

Также между Законодательным Собранием и Общественной палатой Ростовской области подписано соглашение о взаимодействии, которое предусматривает общественную экспертизу законопроектов и возможность участия экспертного сообщества в работе комитетов Донского парламента. Депутаты активно взаимодействуют со средствами массовой информации, ведут большую разъяснительную работу в печатных и электронных изданиях и на страницах в социальных сетях.

Особое внимание депутаты Законодательного Собрания пятого созыва также уделяют повышению правовой культуры граждан. С этой целью два раза в год Донским парламентом совместно с органами правопорядка проводятся «Дни правового просвещения в Ростовской области», в рамках которых организуются семинары, открытые уроки по правовой тематике в общеобразовательных учреждениях, бесплатные юридические консультации и многие другие мероприятия.

В числе основных направлений нормотворческой деятельности в докладе выделены следующие:

- защита прав граждан;
- социальная политика;
- молодежная политика;

- жилищно-коммунальное хозяйство;
- бюджетная и налоговая политика;
- экономическая политика;
- образование и культура;
- государственное строительство и местное самоуправление;
- сельское хозяйство.

Доклад предназначен для широкого круга читателей и позволяет оценить результаты работы Законодательного Собрания Ростовской области пятого созыва, составить представление о структуре областного законодательства, а также наметить пути его совершенствования.

## **НАИБОЛЕЕ ЗНАЧИМЫЕ ОБЛАСТНЫЕ ЗАКОНЫ И ПОСТАНОВЛЕНИЯ, ПРИНЯТЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМ СОБРАНИЕМ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПЯТОГО СОЗЫВА**

### **ЗАЩИТА ПРАВ ГРАЖДАН**

Осознавая, что основополагающей обязанностью государства является признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина, Законодательное Собрание пятого созыва одним из приоритетных направлений своей деятельности определило дальнейшее совершенствование законодательства в сфере защиты прав граждан, гарантированных Конституцией Российской Федерации.

В целях реализации конституционного права граждан защищать свои права и свободы всеми не запрещенными законом способами, а также в связи с принятием Федерального закона от 2 апреля 2014 года № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» Законодательным Собранием был принят Областной закон от 8 июля 2014 года № 184-ЗС **«Об участии граждан в охране общественного правопорядка на территории Ростовской области».**

С принятием закона ранее действовавший Областной закон от 16 декабря 2009 года № 348-ЗС «Об участии жителей Ростовской области в обеспечении правопорядка и общественной безопасности» был признан утратившим силу, а на территории области установлено новое, более совершенное правовое регулирование участия граждан в охране общественного правопорядка.

Законом определены принципы участия граждан в охране общественного порядка, формы такого участия и особое внимание уделено деятельности народных дружин как одной из наиболее эффективных и успешно зарекомендовавших себя форм участия граждан в охране общественного порядка.

Формируются народные дружины по территориальному принципу. Как правило, в каждом поселении или городском округе действует одна дружина. Создаются они в форме общественных организаций. Каждая дружина должна уведомить о своем создании органы местного самоуправления и ГУ МВД России по Ростовской области. Кроме того, они подлежат обязательному включению в региональный реестр народных

дружин и объединений правоохранительной направленности и только после этого могут участвовать в охране общественного порядка.

Деятельность дружин направлена на содействие полиции и иным правоохранительным органам в охране общественного порядка, участие в предупреждении и пресечении правонарушений, участие в охране порядка при возникновении чрезвычайных ситуаций, а также распространение правовых знаний, разъяснение норм поведения в общественных местах.

В соответствии с законом руководство дружинами осуществляют командиры, избираемые членами народных дружин по согласованию с органами местного самоуправления и внутренних дел.

Для того чтобы народные дружины могли беспрепятственно осуществлять свою деятельность, законом предусмотрено, что они, участвуя в охране общественного порядка, должны иметь при себе удостоверение и красную нарукавную повязку с надписью «ДРУЖИННИК». Впоследствии в закон были внесены изменения, допускающие закрепление в уставе народной дружины необходимости ношения дружинниками также форменной одежды, что позволит обеспечить их внешнее отличие от иных лиц и визуально идентифицировать их даже в условиях плохой видимости (**Областной закон от 29 февраля 2016 года № 502-ЗС**).

Весьма значимой особенностью закона является закрепление ряда социальных гарантий гражданам, пострадавшим во время участия в охране общественного порядка. В случае гибели дружинника его семье за счет средств областного бюджета гарантирована выплата единовременного пособия в размере 250 тыс. рублей. При причинении тяжкого вреда здоровью, повлекшего стойкую утрату трудоспособности или инвалидность, пострадавшему выплачивается единовременное пособие в размере 100 тыс. рублей, а также компенсируются понесенные расходы на лечение. При причинении иного вреда здоровью дружиннику компенсируются понесенные расходы на лечение, а при причинении ущерба имуществу также возмещается стоимость причиненного ущерба. Расходы на лечение и стоимость ущерба возмещаются в размере до 50 тыс. рублей.

Законом предусмотрена возможность предоставления дружинникам и других льгот и компенсаций за счет областного или местных бюджетов. В ряде муниципальных образований применяются, например, такие формы поощрений дружинников, как награждение грамотами и благодарственными письмами, личное страхование на период их участия в охране общественного порядка, а также материальное стимулирование.

В целях повышения мотивации граждан принимать участие в охране общественного порядка успешно внедряется практика включения в коллективные договоры норм о предоставлении работникам, участвующим в деятельности дружин, дополнительного оплачиваемого отпуска в количестве 3 дней. По состоянию на 1 января 2018 года такие гарантии предусмотрены уже в 425 коллективных договорах организаций, действующих на территории Ростовской области.

Пристальное внимание в законе уделено и вопросам обеспечения взаимодействия и координации деятельности народных дружин. В этих целях при Правительстве области и местных администрациях предусмотрено создание штабов народных дружин.

В результате принятия закона на территории области действуют 442 народные дружины общей численностью 7344 дружинника. Из общего числа дружин 54 сформированы из членов казачьих обществ. В период с мая по июль 2018 года планируется привлечение более 200 дружинников из числа казаков и членов народной дружины г. Ростова-на-Дону к оказанию содействия сотрудникам полиции в обеспечении безопасности при проведении чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года.

За время действия закона народные дружинники более чем в 30 тыс. случаев оказали содействие контрольным органам в выявлении и документировании административных правонарушений, приняли участие в охране общественного порядка при проведении почти 50 тыс. массовых мероприятий, оказали содействие в раскрытии более 1300 преступлений.

Благодаря принятию закона все больше жителей Ростовской области проявляют гражданскую активность и вносят свой вклад в создание комфортной и безопасной обстановки в регионе, гарантирующей надлежащую защиту прав и свобод граждан.

\*\*\*\*

В целях повышения эффективности государственной политики по профилактике незаконного потребления наркотиков и психотропных веществ и преодолению их социально-опасных последствий Законодательным Собранием был принят Областной закон от 29 июля 2015 года № 396-ЗС **«О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании на территории Ростовской области».**

Впервые в Ростовской области на законодательном уровне были установлены правовые основы, принципы, задачи, основные направления

профилактики в данной сфере, а также распределены полномочия между органами и организациями системы профилактики.

Важнейшими направлениями профилактики в законе обозначены разработка и осуществление мероприятий, направленных на сокращение уровня преступности и правонарушений, связанных с наркоманией и незаконным оборотом наркотиков, организация ранней диагностики химической зависимости представителей групп риска и лиц, осуществляющих профессиональную деятельность, связанную с обеспечением безопасности жизни и здоровья граждан, внедрение новых методов и средств наркологической помощи и социальной реабилитации больных наркоманией и токсикоманией, мониторинг наркоситуации, антинаркотическая пропаганда.

Антинаркотическая пропаганда является одним из наиболее значимых и эффективных направлений профилактики. Во всех муниципальных образованиях на территории области работают межведомственные лекторские группы, состоящие из педагогов, психологов, врачей, сотрудников правоохранительных органов, которые регулярно проводят мероприятия антинаркотической направленности в школах и других образовательных организациях. И если в 2016 году ими было проведено 858 профилактических мероприятий, то в 2017 году – уже 960.

Всего же в результате активной работы в данном направлении государственными органами Ростовской области и органами местного самоуправления проводится более 60 тыс. профилактических антинаркотических мероприятий ежегодно.

С целью повышения результативности информационного сопровождения антинаркотической деятельности в регионе только в 2017 году в средствах массовой информации было размещено более 11 тыс. материалов по проблемам незаконного потребления наркотиков и других запрещенных веществ, пропаганде здорового образа жизни.

В качестве еще одного приоритетного направления антинаркотической деятельности на областном уровне законом предусмотрено создание условий для вовлечения граждан в деятельность по профилактике, стимулирование развития и государственная поддержка добровольческого молодежного антинаркотического движения, различных общественных организаций, занимающихся профилактикой наркомании и токсикомании. Из областного бюджета на реализацию антинаркотических проектов общественным

организациям в 2016 году было выделено более 2,9 млн. рублей, а в 2017 году размер таких ассигнований составил уже более 3,3 млн. рублей.

Благодаря комплексу принимаемых мер удалось остановить рост наркомании и добиться положительной динамики по сокращению спроса на наркотики. Число больных наркоманией, состоящих на учете у наркологов, ежегодно уменьшается в среднем на 2–3 %, причем в 2017 году этот показатель снизился уже на 4 % по сравнению с предыдущим годом.

Положительная динамика планомерного сокращения масштабов немедицинского потребления наркотиков и снижения спроса на них свидетельствует об эффективности реализации предусмотренных законом мер по профилактике наркомании и токсикомании на территории Ростовской области.

\*\*\*\*

В 2016 году в целях создания в регионе комплексной и эффективной системы профилактики правонарушений и в связи с принятием Федерального закона от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» Законодательным Собранием был принят Областной закон от 29 декабря 2016 года № 933-ЗС **«О профилактике правонарушений на территории Ростовской области».**

Система профилактики представляет собой целенаправленную и скоординированную деятельность всех ведомств и служб, задействованных в противодействии криминальным угрозам, предпринимательского и гражданского сообщества, которая должна обеспечить необходимое воздействие на складывающуюся криминогенную ситуацию и способствовать ее стабилизации.

Законом определены полномочия региональных государственных органов в сфере общей и индивидуальной профилактики правонарушений.

Общая профилактика направлена на выявление и устранение причин, порождающих правонарушения, и условий, способствующих их совершению, а также на повышение уровня правовой грамотности и развитие правосознания граждан. А индивидуальная профилактика направлена на оказание воспитательного воздействия на потенциально криминоопасные категории граждан (безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних, лиц, занимающихся бродяжничеством и попрошайничеством или прошедших курс лечения от наркомании, алкоголизма и токсикомании, и др.), на устранение факторов, отрицательно

вливающих на их поведение, а также на оказание помощи лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми.

Профилактическое воздействие осуществляется в формах правового просвещения и правового информирования, социальной адаптации, ресоциализации, социальной реабилитации и помощи лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми.

Кроме того, законом установлены дополнительные меры по профилактике правонарушений на территории Ростовской области. В их числе формирование в регионе общественного мнения, направленного на недопустимость совершения правонарушений, формирование и развитие государственной системы бесплатной юридической помощи, а также содействие развитию негосударственной системы бесплатной юридической помощи, стимулирование граждан к добровольному участию в охране общественного порядка, организация проведения исследований проблем профилактики правонарушений.

В процессе реализации закона особое внимание уделяется вопросам правового просвещения и правового информирования населения как формам профилактики, в которых наиболее эффективно реализуется ее предупредительная функция. В настоящее время задачи правового просвещения и правового информирования решаются в рамках социально-гуманитарного проекта «Дни правового просвещения в Ростовской области». Проект реализуется Законодательным Собранием при активном участии федеральных и региональных государственных органов, органов местного самоуправления и юридического сообщества. В 2017 году в рамках проекта повсеместно на территории области были проведены серии консультационных и обучающих мероприятий: открытых лекций и уроков, конференций, семинаров ведущих специалистов в различных областях права, конкурсов по правовой тематике, бесплатных юридических консультаций. За первый год реализации закона было проведено более 900 таких просветительских мероприятий.

Другим приоритетным направлением профилактики правонарушений стала социальная адаптация «трудных подростков» – несовершеннолетних, которые употребляют наркотики, занимаются бродяжничеством или попрошайничеством, содержатся в социально-реабилитационных центрах, социальных приютах, специальных учебно-воспитательных заведениях для осужденных подростков. В ходе реализации закона в течение 2017 года индивидуальной профилактической работой было охвачено 8852 таких подростка, что на 5 % превышает аналогичный показатель 2016 года.

В рамках профилактической работы с несовершеннолетними, находящимися в трудной жизненной ситуации, проводится активная работа по организации их досуга и занятости. В 2017 году во время летних каникул участие во временных работах приняли 4700 молодых людей в возрасте от 14 до 18 лет. По итогам летней оздоровительной кампании в 2017 году различными формами отдыха и оздоровления было охвачено 99 % подростков, состоящих на различных видах учета в органах и учреждениях системы профилактики и безнадзорности несовершеннолетних. Реализация предусмотренных законом мероприятий в сфере профилактики правонарушений позволила снизить преступность среди подростков в 2017 году почти на 9 % по сравнению с предыдущим годом.

В целом на финансирование областной государственной программы «Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений из областного бюджета в 2017 году было выделено свыше 115 млн. рублей.

\*\*\*\*

В целях обеспечения прав граждан на охрану здоровья Законодательным Собранием пятого созыва был внесен ряд существенных изменений в Областной закон от 28 декабря 2005 года № 441-ЗС **«О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ростовской области»**.

В 2013 году на территории области были установлены «дни трезвости» и введен полный запрет на реализацию в это время алкогольной продукции. В качестве «дней трезвости» были определены 1 сентября – День знаний, 1 июня – Международный день защиты детей, а также дни проведения в школах выпускных мероприятий (день последнего звонка и день выдачи аттестатов).

Данный закон (от 14 ноября 2013 года № 27-ЗС) стал одним из первых принятых в стране законов в рамках реализации второго этапа Концепции реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года.

По информации Главного управления МВД России по Ростовской области, начиная с 2015 года в «дни трезвости» наблюдается устойчивое снижение числа совершаемых правонарушений. Например, в 2015 году сотрудниками полиции в эти дни было составлено 211 протоколов об административных правонарушениях, в 2016 году – уже 183, а в 2017 году –

135. За время действия установленных законом дополнительных ограничений более чем в два раза снизилось количество граждан, обращающихся с заявлениями о нарушении тишины и покоя. Если в 2013 году таких обращений зарегистрировано 1761, то в 2017 – уже 737. Кроме того, более чем на 34 % снизилось и общее количество административных правонарушений, связанных с распитием алкоголя или появлением в общественных местах в состоянии опьянения, а также с нахождением несовершеннолетних в состоянии опьянения или распитием ими алкогольной продукции.

В целях недопущения розничной продажи алкоголя под видом оказания услуг общественного питания этим же законом был введен запрет на его продажу на вынос из кафе, ресторанов и других объектов оказания услуг общественного питания в течение времени запрета розничной продажи алкогольной продукции, то есть в ночное время и в «дни трезвости». Помимо этого, запрет был установлен и на реализацию алкоголя через те объекты оказания услуг общественного питания, которые не имеют залов обслуживания посетителей.

Впоследствии в 2016 году указанные ограничения были установлены на федеральном уровне, в связи с чем в областном законе соответствующие запреты утратили силу (**Областной закон от 7 ноября 2016 года № 655-ЗС**).

В 2014 году в связи с существовавшим в федеральном законодательстве пробелом в части ограничения оборота слабоалкогольных тонизирующих напитков на территории Ростовской области был введен также полный запрет розничной продажи слабоалкогольных тоников (**Областной закон от 3 июля 2014 года № 173-ЗС**).

Принятие закона было обусловлено тем, что в течение ряда лет в регионе наблюдалось значительное увеличение ассортимента таких напитков, объемов их продажи и потребления. Так, при общем сокращении объема поставок алкогольной продукции в розничную торговую сеть Ростовской области по итогам 2013 года на 13,7 %, объем поставок слабоалкогольных тонизирующих напитков в этом же году остался на уровне 2012 года и составил 1 млн. дал, или 18,3 % от общего объема поставок алкогольной продукции (без учета пива и пивных напитков).

Основными тонизирующими компонентами слабоалкогольных тоников являются кофеин синтетического происхождения и биологически активные вещества из экстрактов лекарственных растений, оказывающих

тонизирующее действие. Причем содержание кофеина в таких напитках, как правило, чрезвычайно высоко.

Между тем значительная передозировка кофеина может вызвать интоксикацию, приводящую к тяжелому отравлению или смерти, а регулярное превышение рекомендуемой суточной дозы кофеина может вызывать необратимые последствия в организме. По данным медиков, у многих потребителей слабоалкогольных тонизирующих напитков формируется зависимость от них, что зачастую приводит к обострению протекавших до этого скрытых психических заболеваний.

Учитывая столь негативное воздействие слабоалкогольных тоников на здоровье человека, и в особенности на здоровье молодых людей, которые являлись основными потребителями данной продукции, Ростовская область стала одним из первых регионов в стране, на территории которых был введен запрет розничной продажи слабоалкогольных тонизирующих напитков.

С 1 января 2018 года запрет на производство и оборот слабоалкогольных тонизирующих напитков был введен уже федеральным законом на всей территории Российской Федерации, в связи с чем установленные на областном уровне запреты были отменены (**Областной закон от 20 декабря 2017 года № 1286-ЗС**).

\*\*\*\*

Принятие Областного закона от 3 июля 2014 года № 172-ЗС **«Об установлении ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Ростовской области»** также было обусловлено необходимостью установления дополнительных гарантий прав граждан на охрану здоровья.

Согласно экспертным оценкам общий объем продаж безалкогольных тонизирующих напитков в Российской Федерации в 2006–2010 годах увеличился на 40 млн. литров в год, достигнув в 2010 году 106,4 млн. литров. В 2011 году рост общего объема продаж таких напитков составил более 30 %.

Вместе с тем специалистами в области медицины отмечают случаи резких отрицательных последствий, включая летальный исход, у лиц, потребляющих энергетические напитки в очень больших количествах в сочетании с физическими нагрузками либо в сочетании с алкоголем.

Особенно сильные негативные последствия вызывает чрезмерное употребление таких напитков у детей и подростков. В силу возрастных

особенностей дети и подростки не всегда в состоянии следовать указаниям о безопасной суточной дозировке напитков, об их специальном назначении, об опасном сочетании их с другими продуктами или напитками и лекарственными средствами.

В этой связи в целях защиты несовершеннолетних от потребления безалкогольных тонизирующих напитков в количествах, превышающих определенный безопасный уровень их потребления, с 1 сентября 2014 года на территории Ростовской области был установлен полный запрет на розничную продажу безалкогольных тонизирующих напитков:

несовершеннолетним;

в детских, образовательных и медицинских организациях;

на объектах спорта.

\*\*\*\*

Одним из ключевых законодательных актов областного уровня в системе защиты прав граждан является Областной закон от 25 октября 2002 года № 273-ЗС «**Об административных правонарушениях**».

За период работы Законодательного Собрания пятого созыва в закон неоднократно вносились изменения, направленные на совершенствование правоотношений в сфере административной ответственности, выработанные как на основе правоприменительной и судебной практики, так и в рамках инициативного правового регулирования.

В целях защиты здоровья граждан, прежде всего, несовершеннолетних в июне 2014 года введена административная ответственность за розничную продажу безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним, а также в детских, образовательных, медицинских организациях и на объектах спорта. Штрафы за данные правонарушения установлены для граждан в размере от 1,5 до 5 тыс. рублей, для должностных лиц – от 3 до 20 тыс. рублей, для юридических лиц – от 30 до 50 тыс. рублей (**Областной закон от 3 июля 2014 года № 174-ЗС**).

За время действия запрета к административной ответственности привлечено 30 лиц, осуществлявших в нарушение требований закона продажу несовершеннолетним таких тонизирующих напитков. Общая сумма наложенных на правонарушителей штрафов составила 102 тыс. рублей, которые поступили в областной бюджет.

Поправками в статью 8.2 Областного закона, принятыми в мае 2016 года, был введен новый состав административного правонарушения,

устанавливающий ответственность за несанкционированную торговлю в границах полос отвода и придорожных полос региональных, межмуниципальных и местных дорог. В качестве санкций предусмотрен штраф для граждан в размере от 3 до 5 тыс. рублей, для должностных лиц – от 10 до 20 тыс. рублей, а для юридических лиц – от 30 до 50 тыс. рублей. За повторную в течение года несанкционированную торговлю штрафы установлены в повышенном размере (**Областной закон от 6 мая 2016 года № 523-ЗС**).

Внесение данных изменений было вызвано, прежде всего, необходимостью повышения гарантий охраны здоровья граждан, состояния благоустройства, а также безопасности дорожного движения, поскольку несанкционированная торговля вдоль дорог, особенно в летние и осенние месяцы, в которые такая торговля приобретает наиболее массовый характер, осуществляется с нарушением санитарных условий, создает угрозу совершения дорожно-транспортных происшествий, затрудняет производство дорожных работ. Особую озабоченность вызывает несанкционированная торговля бахчевыми культурами вдоль дорог, осуществляемая без соответствующих условий для хранения и реализации продукции.

В целях соблюдения установленного законом запрета органами исполнительной власти и органами местного самоуправления проводится постоянная работа по пресечению таких правонарушений. За период 2016–2017 гг. к административной ответственности привлечен 221 нарушитель, назначено административных штрафов на общую сумму 669,5 тыс. рублей.

В июне 2016 года в закон были внесены изменения, которыми увеличены размеры штрафов, налагаемых за нарушение порядка и правил охраны зеленых насаждений и за незаконную вырубку древесно-кустарниковой растительности (статья 4.4). Указанные изменения связаны со складывающейся экологической обстановкой на территории области, очевидной недостаточностью озеленения в городах и поселках, а также в связи с участвовавшими случаями незаконной вырубки деревьев (**Областной закон от 29 июня 2016 года № 556-ЗС**).

Практика показывала, что ранее установленные законом размеры штрафов были несоизмеримы с последствиями, наступающими вследствие повреждения или уничтожения зеленых насаждений, поскольку для восстановления уничтоженного растения требуется значительное время (от года до десяти лет) и существенные материальные затраты на посадочные

материалы, посадку и уход. Рост правонарушений в данной сфере во многом был обусловлен низким размером штрафных санкций.

И если раньше максимальный размер штрафа для граждан-нарушителей составлял 2,5 тыс. рублей, то поправками он увеличен в 2 раза. Для должностных лиц и для организаций размеры штрафов тоже были повышены. Для должностных лиц они теперь составляют от 8 до 25 тыс. рублей, а для юридических лиц – от 30 до 100 тыс. рублей.

На основании многочисленных обращений граждан, поступавших в областные органы власти и правоохранительные органы, в июле 2016 года в областном законе наряду с ответственностью за нарушение тишины и покоя в ночное время была установлена ответственность за нарушение тишины и покоя в дневное время (часть 2<sup>1</sup> статьи 2.3). Был введен запрет на нарушение в дневное время тишины и покоя в связи с использованием на повышенной громкости телевизоров, радиоприемников, магнитофонов и других подобных устройств, в том числе тех, которые установлены в машинах, на балконах или подоконниках. Размер штрафа за такое нарушение установлен в пределах от 500 до 1000 рублей (**Областной закон от 27 июля 2016 года № 560-ЗС**).

Актуальность данной проблемы была подтверждена и в ходе интерактивного опроса жителей области, который был проведен на официальном сайте Законодательного Собрания. В поддержку инициативы проголосовало большинство участников опроса.

Принятые изменения позволили привлечь к ответственности 72 лица, злоупотреблявших своим правом и мешавших в дневное время отдыху других людей. Общая сумма административных штрафов составила 22,6 тыс. рублей.

Изменениями, внесенными в закон в августе 2017 года, была установлена административная ответственность за размещение информационных материалов вне установленных для этой цели мест (**Областной закон от 4 августа 2017 года № 1179-ЗС**).

Выделение данного правонарушения в отдельный состав обусловлено объективной необходимостью, поскольку в Ростовской области получило массовое распространение самовольное размещение объявлений и нанесение надписей и изображений на фасадах зданий, столбах и иных объектах благоустройства, что существенно портит внешний облик городов и других населенных пунктов. Особую озабоченность вызывают объявления и надписи, содержащие информацию о распространении наркотиков и психотропных веществ.

В целях предотвращения порчи объектов городского хозяйства, нарушения эстетической целостности внешнего облика городов и других населенных пунктов, а также профилактики наркомании законом для граждан за расклейку объявлений, информационных материалов установлена административная ответственность в виде штрафа в размере от 200 до 700 рублей. За нанесение надписей и графических изображений, выполненных стойкими материалами, законом предусмотрена повышенная ответственность в размере от 1 до 3 тыс. рублей.

За организацию деятельности по размещению информационных материалов административная ответственность для граждан установлена в пределах от 3,5 до 5 тыс. рублей, для должностных лиц – от 40 до 50 тыс. рублей, а для юридических лиц – от 60 до 100 тыс. рублей.

Законом установлено, что совершение указанных действий на каждом отдельном объекте или сооружении является самостоятельным административным правонарушением, из чего следует, что к ответственности нарушители должны привлекаться за каждый «обклеенный» или «разрисованный» объект.

В то же время законом предусмотрено, что лица, размещающие информацию с согласия собственника объекта или в силу стечения жизненных обстоятельств, связанных с пропажей человека, домашнего животного и иных случаев необходимости оказания помощи, к административной ответственности привлекаться не будут.

Актуальность принятых поправок подтвердилась уже в ходе правоприменения закона во второй половине 2017 года. За указанный период по фактам размещения информационных материалов вне установленных для этой цели мест было составлено 296 протоколов об административных правонарушениях и назначено штрафов на общую сумму 78,3 тыс. рублей.

Важным изменением, внесенным в областной закон, стало введение в декабре 2017 года административной ответственности за воспрепятствование собственником домовладения, здания или иного объекта недвижимости установке указателей с наименованиями улиц и номерами домов (**Областной закон от 20 декабря 2017 года № 1288-ЗС**).

Отсутствие точного адреса затрудняет службам экстренной помощи своевременное прибытие для оказания скорой медицинской помощи, проведения аварийно-спасательных работ, пресечения сотрудниками полиции противоправных деяний и может привести к непоправимым последствиям.

Размер штрафов за указанные правонарушения составляет от 2 до 4 тыс. рублей.

Между тем нельзя не отметить возникшую в период полномочий Законодательного Собрания пятого созыва проблему применения областного административного законодательства.

В июле 2014 года Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях был дополнен положением, согласно которому протоколы о правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность и предусмотренных региональными законами, могут составляться сотрудниками полиции только в том случае, если между МВД России и субъектом Федерации заключено соответствующее соглашение.

В Ростовской области, а также в подавляющем большинстве других регионов такие соглашения до сих пор не заключены. На практике это приводит к тому, что многие положения региональных законов об административных правонарушениях, так или иначе затрагивающие вопросы общественной безопасности, перестают «работать»: по ним не составляются протоколы, общественно вредные действия не пресекаются и остаются безнаказанными, правонарушителей невозможно привлечь к ответственности.

Обусловлено это тем, что в подобных случаях региональным и местным властям невозможно обойтись без помощи сотрудников полиции. На местах отсутствуют собственные структуры по охране общественного порядка, и должностные лица органов исполнительной власти субъектов Федерации и органов местного самоуправления не наделены необходимым объемом властных полномочий для полноценного обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность. Они не наделены правом проверки документов, не говоря уж о возможностях силового воздействия. А в указанных случаях, когда речь идет о нарушении общественного порядка, это необходимо.

Например, в мае 2014 года в Ростовской области установлена административная ответственность за занятие попрошайничеством и организацию занятия попрошайничеством (**Областной закон от 7 мая 2014 года № 152-ЗС**). Однако по настоящее время не было составлено ни одного протокола за совершение таких правонарушений.

В целях защиты прав граждан Законодательное Собрание пятого созыва обратилось в Конституционный Суд Российской Федерации с

запросом о проверке соответствия Конституции Российской Федерации указанных положений Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (**постановление от 14 декабря 2017 года № 2840**).

В настоящее время запрос Законодательного Собрания находится на изучении в Конституционном Суде.

\*\*\*\*

В целях реализации конституционного права граждан на получение квалифицированной юридической помощи за период работы Законодательного Собрания пятого созыва в Областной закон от 24 декабря 2012 года № 1017-ЗС «**О бесплатной юридической помощи в Ростовской области**» неоднократно вносились изменения, направленные, в первую очередь, на расширение перечня нуждающихся в ней лиц.

В конце 2013 года в закон дважды вносились изменения, которыми право на получение бесплатной юридической помощи было предоставлено лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, желающим принять на воспитание в свою семью ребенка, а также усыновителям детей (**Областной закон от 14 ноября 2013 года № 16-ЗС**).

Позднее к числу лиц, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, дополнительно были отнесены еще 9 категорий социально незащищенных граждан, низкий уровень доходов которых не позволял им получать квалифицированную юридическую помощь за плату. Правом на ее получение были наделены инвалиды III группы, ветераны боевых действий, труженики тыла, ветераны труда, почетные доноры, жертвы политических репрессий, члены многодетных семей, матери-одиночки, а также освобожденные из мест лишения свободы лица (**Областной закон от 29 ноября 2013 года № 61-ЗС**).

Кроме того, законом наряду с государственной системой бесплатной юридической помощи, участниками которой являются областные органы исполнительной власти, подведомственные им учреждения и адвокаты, была предусмотрена возможность получения бесплатной помощи также в рамках негосударственной системы, то есть через юридические клиники и центры бесплатной юридической помощи, создаваемые образовательными или иными некоммерческими организациями.

Благодаря внедрению в регионе негосударственной системы бесплатной юридической помощи за период 2013–2017 гг. бесплатную юридическую помощь смогли получить дополнительно более 12 тыс. жителей области.

В 2014 году в соответствии с федеральным законодательством были внесены изменения в закон, которыми перечень лиц, имеющих право на бесплатную юридическую помощь, был дополнен Героями Труда Российской Федерации, а позднее и гражданами, пострадавшими в результате чрезвычайных ситуаций (**Областные законы от 7 мая 2014 года № 151-ЗС и от 14 октября 2014 года № 239-ЗС**). С момента внесения данных изменений бесплатной юридической помощью смогли воспользоваться более 250 человек, пострадавших от чрезвычайных ситуаций.

В 2016 году законом было предусмотрено право на получение бесплатной юридической помощи лицами пожилого возраста и инвалидами, проживающими в стационарных организациях социального обслуживания. Кроме того, этим правом были дополнительно наделены бывшие несовершеннолетние узники фашистских концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания в период Второй мировой войны, а также беременные женщины и женщины, имеющие детей в возрасте до трех лет, обратившиеся по вопросам нарушения трудовых прав, выплат детских пособий, алиментов, установления или оспаривания отцовства. Принятие поправок способствовало тому, что дополнительно более 1 тыс. граждан смогли воспользоваться своим правом и бесплатно получить необходимую им квалифицированную правовую помощь (**Областной закон от 29 февраля 2016 года № 503-ЗС**).

В настоящее время областным законом в дополнение к федеральному законодательству право на получение бесплатной юридической помощи установлено для 11 категорий граждан. Благодаря этому помощь смогли получить более 39 тыс. жителей Ростовской области. Всего же за время реализации закона зафиксировано 49 тыс. случаев обращений за бесплатной юридической помощью.

\*\*\*\*

С целью защиты прав автовладельцев при эвакуации их машин, припаркованных с нарушением Правил дорожного движения, на специализированные штрафстоянки Законодательным Собранием пятого созыва было внесено несколько существенных изменений в Областной закон от 22 июня 2012 года № 876-ЗС **«О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств»**.

Так, **Областным законом от 7 мая 2014 года № 158-ЗС** и принятым в соответствии с ним нормативным правовым актом Правительства области

были установлены требования к работе специализированных организаций, занимающихся эвакуацией машин в таких случаях, требования к местоположению и оборудованию самих штрафстоянок, а также к техническим характеристикам эвакуаторов. Контроль за соблюдением специализированными организациями установленных требований возложен на министерство транспорта Ростовской области.

За неисполнение установленных требований законом введена ответственность в виде исключения организации из реестра специализированных организаций, что означает невозможность дальнейшего продолжения деятельности. По состоянию на 20 февраля 2018 года в реестр специализированных организаций на территории области включено 25 организаций, однако в отношении них такая мера ответственности еще не применялась.

В целях исключения возможности злоупотребления специализированными организациями правом отклоняться в процессе эвакуации машин от наиболее короткого маршрута с учетом складывающейся дорожной обстановки этим же законом было уточнено, что дорожные заторы не относятся к обстоятельствам, при которых такое отклонение допустимо. Это обусловлено тем, что объезд пробок не всегда сокращал время эвакуации, но в то же время дополнительный километраж существенно увеличивал расходы автовладельцев за эвакуацию.

Кроме того, законом был введен запрет требовать от автовладельцев оплаты каких-либо иных работ или услуг, помимо платы за эвакуацию машины и ее хранение на штрафстоянке. Данное изменение обусловлено тем, что имели место случаи, когда специализированные организации навязывали автовладельцам дополнительные платные услуги (оказание консультационных услуг, изготовление копий документов и т.д.).

В целях оперативного возврата задержанного автотранспорта в любое удобное для владельца время, а также минимизации расходов за его хранение на штрафстоянке законом было установлено, что возврат машин должен осуществляться круглосуточно.

В 2015 году законом местным администрациям было предоставлено право создавать специальные диспетчерские центры в тех случаях, когда на территории муниципалитета осуществляют деятельность несколько специализированных организаций (**Областной закон от 29 июля 2015 года № 403-ЗС**).

Диспетчерские центры должны принимать от сотрудников полиции заявки на эвакуацию задержанных автомобилей, координировать деятельность специализированных организаций по их эвакуации, а также организовывать надлежащее взаимодействие между специализированными организациями, сотрудниками полиции и автовладельцами. В настоящее время диспетчерский центр создан на территории г. Ростова-на-Дону.

В 2016 году закон был дополнен положениями, направленными, в первую очередь, на защиту прав автовладельцев в случае оспаривания ими законности задержания машин. Из закона было исключено указание о необходимости предварительной оплаты расходов, связанных с эвакуацией и хранением автомобилей на штрафстоянках, до их возврата (**Областной закон от 5 декабря 2016 года № 716-ЗС**).

Возврат задержанных машин должен осуществляться незамедлительно после устранения причины их задержания. Для этого необходимо предъявить надлежаще оформленное решение сотрудника полиции о возврате задержанного транспорта либо постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

При возврате составляется акт приема-передачи между лицом, ответственным за хранение, и автовладельцем, в котором указывается в том числе информация о стоимости перемещения и хранения задержанного транспорта, подлежащей оплате, а также реквизиты банковского счета, необходимые для оплаты.

Стоимость эвакуации одного транспортного средства на специализированную стоянку установлена Региональной службой по тарифам Ростовской области и не должна превышать 2 080 рублей.

Стоимость хранения на штрафстоянке не должна превышать:

для транспортных средств категории А – 6,5 руб. час;

для транспортных средств категории В и D массой до 3,5 тонн – 13 руб. час;

для транспортных средств категории D массой более 3,5 тонн, С и Е – 26 руб. час;

для негабаритных транспортных средств – 39 руб. час.

Срок оплаты стоимости эвакуации и хранения задержанного транспорта составляет 30 дней со дня его перемещения на штрафстоянку.

\*\*\*\*

Повышенное внимание в деятельности Законодательного Собрания пятого созыва уделялось вопросам защиты прав обманутых дольщиков.

С 1 января 2014 года в области в соответствии с требованиями федерального законодательства ведется реестр граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и чьи права нарушены. В настоящее время в него включено 1292 человека. Общее же количество заключенных и неисполненных договоров участия в долевом строительстве составляет свыше 4 тыс. Из 42 застройщиков, не выполнивших надлежащим образом свои обязательства по строительству многоквартирных домов, 13 находятся в процедуре банкротства.

До 2010 года на территории области было приостановлено строительство 31 многоквартирного дома. Общее количество договоров участия в долевом строительстве по ним составляет 2483. В период с 2012 по 2016 год из 31 недостроенного дома в эксплуатацию было введено 7 объектов и исполнено 723 договора долевого участия в строительстве.

За период с 2010 по 2017 год на территории области было приостановлено строительство еще 40 многоквартирных домов. Общее количество договоров участия в долевом строительстве по ним составляет 2508. Проблемные дома располагаются на территориях 9 муниципальных образований.

Таким образом, масштаб проблемы вызывал необходимость постоянного совершенствования законодательных механизмов поддержки обманутых дольщиков.

Кроме того, специфика правового регулирования долевого строительства заключается в том, что данная сфера законодательства носит комплексный характер. Вопросы, связанные с выделением земельных участков, получением разрешений на строительство, возведением многоквартирных домов, подключением их к инженерно-техническим сетям, вопросы привлечения денежных средств граждан при строительстве домов регулируются нормами жилищного, земельного, градостроительного, гражданского законодательства. И в каждой из перечисленных отраслей законодательства имеется множество проблем.

На областном уровне основными актами, направленными на комплексное решение проблем обманутых дольщиков, стали вступивший в силу с 1 января 2014 года Областной закон от 30 июля 2013 года № 1145-ЗС **«О мерах поддержки пострадавших участников долевого строительства**

**в Ростовской области»** и принятый в 2015 году Областной закон от 25 февраля 2015 года № 312-ЗС **«О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, в целях предоставления земельных участков в аренду без проведения торгов»**.

К числу мер поддержки обманутых дольщиков, предусмотренных этими законами, относились следующие:

предоставление из областного бюджета субсидий жилищно-строительным кооперативам или товариществам собственников недвижимости, которые созданы из числа обманутых дольщиков. Субсидии могли предоставляться на возмещение затрат, связанных с присоединением домов к сетям инженерно-технического обеспечения;

предоставление земельных участков для жилищного строительства в аренду без торгов тем инвесторам, которые берут на себя обязательства достроить тот или иной проблемный дом и тем самым решить проблемы части обманутых дольщиков.

В 2016 году в целях повышения заинтересованности инвесторов в решении проблем дольщиков законом было предусмотрено, что субсидии на технологическое присоединение могут предоставляться из областного бюджета не только объединениям дольщиков, но и инвесторам, достраивающим проблемные объекты (**Областной закон от 14 декабря 2016 года № 804-ЗС**).

В том же 2016 году законом были предусмотрены подробности предоставления инвесторам земельных участков в аренду без торгов в тех случаях, когда они берут на себя обязательства по решению проблем обманутых дольщиков. Для получения земли инвестор должен представить в Региональную службу государственного строительного надзора график завершения строительства каждого проблемного дома и ввода его в эксплуатацию с указанием конкретных этапов и сроков. Предельный срок для завершения строительства и ввода в эксплуатацию не должен превышать трех лет. В случае нарушения предусмотренных графиком сроков инвестор может лишиться земельного участка, предоставленного ему в аренду без торгов (**Областной закон от 27 июля 2016 года № 562-ЗС**).

В 2017 году к числу обманутых дольщиков, которые могут претендовать на предоставление областных мер поддержки, законом были дополнительно отнесены те пострадавшие граждане, которые проживали в шахтерских территориях и использовали на участие в долевом строительстве

федеральные социальные выплаты для приобретения или строительства жилья (**Областной закон от 27 июля 2017 года № 1176-ЗС**). Для таких дольщиков предусмотрена возможность получения из областного бюджета субсидий на достройку проблемных домов.

Кроме того, в 2017 году законом было предусмотрено, что субсидии на технологическое присоединение проблемных домов к сетям могут предоставляться объединениям дольщиков не только в рамках возмещения уже понесенных ими затрат на технологическое присоединение, но и авансом (**Областной закон от 19 октября 2017 года № 1198-ЗС**).

Все перечисленные меры позволили в 2016 году завершить строительство и ввести в эксплуатацию 4 дома для 436 дольщиков. Из областного бюджета было выделено 7,6 млн. рублей на подключение 1 дома к инженерно-техническим сетям.

В 2017 году сумма предоставленных из областного бюджета субсидий на технологическое присоединение проблемных домов к инженерным сетям составила уже свыше 28 млн. рублей, а субсидий на достройку проблемных объектов в шахтерских территориях – свыше 62 млн. рублей. В эксплуатацию было введено 5 домов.

В 2018 году на выделение субсидий в областном бюджете запланировано более 274 млн. рублей, а в 2019 году – более 109 млн. рублей.

\*\*\*

21 августа 2017 года в г. Ростове-на-Дону возникла экстраординарная чрезвычайная ситуация – крупный пожар в старой, давно застроенной центральной части города уничтожил 133 жилых дома, в которых проживало 692 человека.

В соответствии с нормативными правовыми актами федерального уровня пострадавшие граждане, лишившиеся в результате пожара своего единственного жилья, могли рассчитывать на получение государственных жилищных сертификатов. Однако установленные условия выдачи сертификатов достаточно жесткие. С учетом особенностей застройки и заселения сгоревшей территории они оказались неэффективными, поскольку на получение сертификатов могли реально претендовать не более 15 % пострадавших. Объясняется это тем, что в пострадавшем микрорайоне было много индивидуальных жилых домов с литерным составом, большинство домовладений находилось в общей долевой собственности лиц, не являвшихся членами одной семьи. Кроме того, в зоне пожара оказалось значительное число бесхозных с формальной точки зрения объектов,

которые люди строили еще в 40–50 годах XX века, но проживали в них без правоустанавливающих документов.

В связи с этим перед областными органами власти стояла задача использовать на региональном уровне дополнительные механизмы защиты прав пострадавших и установить такое законодательное регулирование, которое было бы наиболее справедливым и оптимальным с учетом особенностей сгоревшего микрорайона и позволяло бы решить важнейшую социальную задачу – дать людям крышу над головой.

В целях обеспечения жильем максимально возможного числа пострадавших Законодательным Собранием был принят Областной закон от 6 декабря 2017 года № 1245-ЗС **«О наделении органов местного самоуправления города Ростова-на-Дону государственными полномочиями Ростовской области в сфере социальной поддержки граждан, пострадавших от чрезвычайной ситуации, возникшей в результате крупного пожара, произошедшего 21 августа 2017 года в городе Ростове-на-Дону».**

Закон является рамочным и предусматривает, во-первых, что пострадавшие от пожара граждане могут претендовать на предоставление такой меры социальной поддержки, как единовременная социальная выплата на строительство или приобретение жилья. Во-вторых, он предусматривает, что предоставлять социальные выплаты, равно как и определять условия и порядок их получения, будет Администрация г. Ростова-на-Дону. В-третьих, он предоставляет возможность для городских властей установить на местном уровне дополнительные меры поддержки погорельцев.

С учетом принятых в развитие закона нормативных актов городского уровня суть нового правового регулирования заключается в следующем.

Все выплаты на приобретение жилья должны предоставляться тем людям, которые постоянно проживали на день пожара в сгоревшем жилом помещении. Само помещение должно быть признано в установленном порядке непригодным для проживания.

Выплаты должны предоставляться каждой отдельной семье. Состав семьи определен по аналогии с тем, который применяется при предоставлении государственных жилищных сертификатов, то есть к членам семьи относятся супруги, родители, дети и внуки.

Выплаты должны предоставляться тем семьям, которые реально нуждаются в улучшении жилищных условий, то есть либо вообще не имеют

никакого другого жилья, либо имеют другое жилье, но его площадь меньше социальной нормы.

Каждая пострадавшая семья вправе получить выплаты, рассчитанные исходя из социальной нормы, то есть 33 м<sup>2</sup> для одиноко проживающих, 42 м<sup>2</sup> – на семью из двух человек и по 18 м<sup>2</sup> для каждого на семью из трех и более человек. При этом в случае наличия другого жилья менее социальной нормы семья вправе получить выплаты, рассчитанные исходя из разницы между социальной нормой и имеющейся жилой площадью.

Каждая пострадавшая семья получит выплаты, рассчитанные исходя из средней рыночной стоимости жилья по г. Ростову-на-Дону, то есть 46,8 тыс. рублей за 1 м<sup>2</sup>. Данная стоимость более чем на 10 тыс. рублей превышает ту, которая бы бралась в расчет в случае обеспечения жильем посредством выдачи государственных жилищных сертификатов.

Выплаты могут быть использованы гражданами на приобретение жилья по договору купли-продажи или на строительство индивидуального жилого дома.

На обеспечение жильем пострадавших граждан из бюджетов различного уровня выделено свыше 390 млн. рублей.

По состоянию на 21 марта 2018 года на основании закона 76 человек (35 семей) уже приобрели новое жилье, а еще 264 человека подтвердили свое право на получение выплат и сейчас занимаются поисками нового жилья.

\*\*\*\*

В 2017 году в целях реализации конституционного права граждан на охрану здоровья и в связи с обеспокоенностью ситуацией, сложившейся в сфере оборота электронных систем доставки никотина, Законодательное Собрание обратилось к Государственной Думе с просьбой ускорить принятие федерального закона, регулирующего особенности оборота таких систем (**постановление Законодательного Собрания от 21 февраля 2017 года № 2260**).

Этому предшествовало тщательное изучение результатов научных исследований влияния вейпов на здоровье человека. Эксперты Всемирной организации здравоохранения еще в 2013 году пришли к выводу, что электронные системы доставки никотина не являются лишь «водяным паром», как утверждают их производители и продавцы, а представляют собой реальную угрозу для здоровья и жизни человека.

Особую настороженность у Законодательного Собрания вызвал подтвержденный данными исследований Всемирной организации здравоохранения резкий рост популярности таких курительных систем среди молодежи, которому в немалой степени способствует отсутствие запрета на их использование в местах, где запрещено курение табака.

В связи с этим Законодательным Собранием и была отмечена острая необходимость скорейшего принятия федерального закона, регулирующего отношения в сфере оборота вейпов, который в обязательном порядке должен содержать ограничения использования таких курительных систем в общественных местах, запрет на их продажу несовершеннолетним, ограничение их рекламы, требования к их производству и обороту, обеспечивающие их безопасность для здоровья, а также устанавливать ответственность за нарушение ограничений и запретов в сфере использования электронных систем доставки никотина.

Поскольку до настоящего времени такой федеральный закон еще не принят, то в рамках опережающего правового регулирования и в целях защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов жителей Ростовской области Законодательное Собрание планирует в апреле 2018 года принять областной закон **«Об установлении ограничений в сфере розничной продажи электронных систем доставки никотина на территории Ростовской области»**.

Законом предлагается установить на территории региона запрет на розничную продажу несовершеннолетним вейпов и жидкостей для них, причем как содержащих никотин, так и безникотиновых. Кроме того, предлагается запретить продажу таких систем и жидкостей всем покупателям независимо от их возраста на объектах спорта, в детских, образовательных и медицинских организациях.

## СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

В целях перехода на новые, более современные стандарты социального обслуживания населения Законодательным Собранием пятого созыва в 2014 году был принят Областной закон от 3 сентября 2014 года № 222-ЗС **«О социальном обслуживании граждан в Ростовской области»**.

Ключевым нововведением закона является закрепление принципа индивидуального подхода к каждому нуждающемуся в помощи. Гражданину, признанному нуждающимся в социальном обслуживании, определяется индивидуальная потребность в услугах и составляется индивидуальная программа – документ, в котором указываются форма соцобслуживания, виды, объем, периодичность, условия, сроки предоставления конкретных услуг и перечень рекомендованных поставщиков услуг.

В индивидуальную программу может быть также включено социальное сопровождение гражданина, которое предполагает содействие в предоставлении медицинской, психологической, педагогической и юридической помощи, не относящейся к социальным услугам, и основывается на межведомственном взаимодействии соответствующих организаций.

Законом предусмотрена возможность социального обслуживания на дому, в полустационарных (в социальных учреждениях временного пребывания) и стационарных условиях (в домах-интернатах). Также определены случаи бесплатного предоставления социальных услуг несовершеннолетним, лицам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций, вооруженных межнациональных (межэтнических) конфликтов, и малоимущим гражданам.

Законом значительно расширен перечень социальных услуг, предоставляемых получателям. Наряду с традиционными услугами, такими как социально-бытовые, социально-медицинские, социально-психологические, социально-правовые, в перечень включены социально-педагогические, социально-трудовые услуги, а также услуги в целях повышения коммуникативного потенциала людей, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов.

Положениями закона предусматривается в числе прочего развитие негосударственного сектора в сфере социального обслуживания. В реестр поставщиков социальных услуг в Ростовской области на основании заявления могут быть включены организации всех форм собственности и

индивидуальные предприниматели, действующие в сфере социального обслуживания.

В настоящее время в области действуют 85 государственных учреждений социального обслуживания, подведомственных министерству труда и социального развития Ростовской области, в том числе 18 домов-интернатов для пожилых граждан и инвалидов, 14 психоневрологических интернатов, 6 учреждений для лиц без определенного места жительства, 47 детских учреждений и учреждений социального обслуживания семей с детьми.

Ежегодно в учреждениях социального обслуживания семей с детьми услуги получают около 38 тыс. семей и около 43 тыс. несовершеннолетних; в учреждениях для пожилых граждан и инвалидов – около 7 тыс. граждан; в учреждениях для лиц без определенного места жительства – около 2 тыс. граждан.

До конца 2018 года планируется полностью ликвидировать очередность в стационарные учреждения психоневрологического профиля. Несмотря на ежегодное увеличение количества лиц, страдающих расстройством психики, в том числе в силу возрастных особенностей, на сегодняшний день очередь удалось снизить с 951 человека (по состоянию на 1 января 2015 года) до 235 человек (по состоянию на 1 января 2018 года).

Кроме государственных организаций, социальные услуги в Ростовской области также предоставляют 64 центра социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, из них 62 являются муниципальными организациями, 2 – некоммерческими.

В 2017 году центрами предоставлены услуги на дому более 90 тыс. граждан, в стационарной форме – более 3 тыс. граждан. При этом очередность в центры социального обслуживания отсутствует.

Важным изменением закона стало наделение в 2016 году органов местного самоуправления г. Ростова-на-Дону государственными полномочиями по полустационарному обслуживанию детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями (**Областной закон от 18 мая 2016 года № 536-ЗС**).

Передача указанных полномочий была обусловлена большим количеством детей и подростков, проживающих в административном центре Ростовской области и нуждающихся в реабилитации. На момент внесения соответствующих изменений в городе проживало около 3 тыс. детей-инвалидов и свыше 14 тыс. детей с ограниченными возможностями, однако

специализированное учреждение, которое могло бы оказывать детям необходимую помощь, отсутствовало.

Результатом принятия закона стало создание и открытие в сентябре 2017 года специального муниципального бюджетного учреждения социального обслуживания «Реабилитационный Центр для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями города Ростова-на-Дону».

Основной целью деятельности Центра является оказание детям, имеющим серьезные отклонения в физическом или умственном развитии, специализированной помощи и обеспечение их максимально полной и своевременной социальной адаптации к жизни в обществе.

Деятельность Центра направлена на разработку индивидуальной программы реабилитации ребенка с ограниченными возможностями, а также на оказание помощи семьям, воспитывающим детей с отклонениями в развитии, в обучении детей навыкам самообслуживания и проведении реабилитационных мероприятий в домашних условиях. Помимо основных направлений, связанных с реабилитационными и лечебными мероприятиями, специалисты Центра проводят работу с детьми, направленную на развитие их индивидуальности и творческого потенциала.

В структуре учреждения есть отделения медико-социальной реабилитации и психолого-педагогической помощи, диагностики и разработки программ социальной реабилитации, а также отделение дневного пребывания на 55 мест. С сентября 2017 года курс реабилитации, рассчитанный на 2 месяца, прошли 110 детей с тяжелыми патологиями физического и психического развития. В 2018 году планируется оказать помощь более 300 детям.

Центр оснащен необходимым современным оборудованием. Одним из видов новых технологий, направленных на развитие детей с ограниченными возможностями и представленных в Центре, является сенсорная комната, в которой особым образом организовано пребывание ребенка. В такой комнате находятся специальные приборы, создающие свето-цветовые, звуковые эффекты, а также имитирующие различные запахи, что оказывает на ребенка стимулирующее, укрепляющее, восстанавливающее и успокаивающее действие.

На оснащение Центра необходимым оборудованием было потрачено более 28 млн. рублей. На 2018 год запланировано финансирование из областного бюджета в размере 21 млн. рублей, из бюджета г. Ростова-на-Дону – 14 млн. рублей.

\*\*\*\*

Региональный материнский капитал является весьма значимой мерой социальной поддержки для многодетных семей. Правом на его получение обладают малоимущие жители области в связи с рождением либо усыновлением ими с 1 января 2012 года третьего ребенка или последующих детей.

За период с 1 января 2012 года по 31 декабря 2017 года сертификат, подтверждающий право на получение регионального материнского капитала, получили более 27 тыс. малоимущих семей, проживающих в Ростовской области. Размер регионального материнского капитала составляет 117 754 рублей.

В целях повышения качества жизни многодетных семей и уровня их социальной защиты Законодательным Собранием пятого созыва были внесены в Областной закон от 18 ноября 2011 года № 727-ЗС **«О региональном материнском капитале»** изменения, направленные на расширение возможностей распоряжения средствами регионального материнского капитала.

До 2014 года указанные средства можно было потратить на улучшение жилищных условий (приобретение, строительство, ремонт жилого помещения, погашение целевого кредита, в том числе ипотечного), получение ребенком образования или лечения, а также на приобретение транспортного средства.

В 2014–2015 годах законом были предусмотрены новые направления расходования средств регионального капитала:

компенсация расходов на газификацию домовладений, подключение их к централизованной системе водоснабжения или водоотведения, а также устройство бытовых колодцев и скважин, что особенно актуально для сельской местности (**Областной закон от 3 июля 2014 года № 170-ЗС**);

уплата первоначального взноса по кредитам и займам на приобретение жилья (**Областной закон от 20 октября 2015 года № 420-ЗС**).

Реализация средств регионального материнского капитала началась с 2015 года. В период с 2015 по 2017 год средства капитала использовали более 6 тыс. многодетных семей. При этом наиболее востребованными направлениями для граждан оказались вопросы, связанные с приобретением автотранспорта (3 629 семей) и улучшением жилищных условий, в том числе ремонтом жилья (2 738 семей).

За период действия закона достигнута одна из основных целей его введения – улучшение демографической ситуации в регионе. Так, численность многодетных семей увеличилась с 21,5 тыс. семей в 2012 году до 31 тыс. семей в 2017 году.

В целях еще большего улучшения демографической ситуации в регионе и сохранения положительной динамики рождения третьих и последующих детей в семьях законом в 2016 году еще на 2 года был продлен срок установления права на региональный материнский капитал. Теперь им смогут воспользоваться семьи, родившие или усыновившие третьего ребенка или последующих детей до конца 2018 года (**Областной закон от 23 июня 2016 года № 547-ЗС**).

Размер запланированных в областном бюджете на 2018 год средств на предоставление регионального материнского капитала составляет более 380 млн. рублей. В результате материнский капитал смогут получить более 3 тыс. семей.

\*\*\*\*

В целях исполнения принятых социальных обязательств Законодательным Собранием пятого созыва были внесены изменения в ряд областных законов, предусматривающие увеличение размера социальной поддержки наименее защищенных категорий граждан.

В период с 2014 по 2018 год ежегодно проводилась индексация социальных выплат и пособий с учетом уровня инфляции (потребительских цен). При этом особое внимание было уделено мерам социальной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа.

Так, размеры выплат, предоставляемых за счет средств областного бюджета детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, увеличены с 7715 рублей до 9836 рублей. Это ежемесячное денежное содержание детей, воспитывающихся в приемных семьях, ежемесячная денежная выплата тем детям, которые после достижения 18 лет продолжают обучение в школах и не находятся на полном государственном обеспечении, а также ежемесячное денежное содержание детей, переданных на воспитание в семьи опекунов или попечителей.

Изменения коснулись и размеров ежемесячных денежных вознаграждений, причитающихся приемным родителям. Сумма гарантированного ежемесячного денежного вознаграждения в 2018 году составляет 8107 рублей. Дополнительно приемным родителям

выплачиваются по 1621 рублю при приеме на воспитание в семью второго ребенка и за каждого последующего ребенка (до девятого ребенка), 1217 рублей – за особые условия труда; 2028 рублей – при проживании в сельской местности.

За период с 2013 по 2017 год на социальную поддержку детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа были направлены средства из областного бюджета в размере более 4 млрд. рублей, в 2018 году предусмотрено финансирование в размере более 1 млрд. рублей.

С 6862 рублей до 8334 рублей увеличился размер ежемесячной денежной выплаты на третьего ребенка или последующих детей, на что в областном бюджете на 2018 год предусмотрено финансирование в размере более 1,5 млрд. рублей. Право на данную выплату имеет один из родителей или усыновителей в малоимущей семье в случае рождения или усыновления третьего ребенка или последующих детей и до достижения ребенком трехлетнего возраста.

Также увеличился размер стоимости гарантированного перечня услуг по погребению и социального пособия на погребение с 6467 рублей до 6996 рублей. Предоставление данных мер социальной поддержки гарантируется родственникам, осуществившим погребение тех умерших, которые на день смерти не подлежали обязательному социальному страхованию и не являлись пенсионерами, а также в случае рождения мертвого ребенка по истечении 154 дней беременности. На указанные цели в 2018 году в областном бюджете предусмотрено финансирование в размере 46,8 млн. рублей.

\*\*\*\*

В целях установления дополнительных мер поддержки для многодетных семей Законодательным Собранием пятого созыва были внесены важные изменения в Областной закон от 22 июля 2003 года № 19-ЗС **«О регулировании земельных отношений в Ростовской области»**.

В 2016 году в целях решения проблемы нехватки свободных земель для предоставления многодетным семьям в густонаселенных муниципальных образованиях законом была предусмотрена возможность бесплатного предоставления земельных участков, находящихся в собственности Ростовской области. Установлено, что областные земли будут предоставляться состоящим на учете многодетным семьям по решению регионального Правительства на основании ходатайства тех муниципалитетов, в которых ощущается нехватка свободных земель.

Порядок взаимодействия областных органов исполнительной власти с органами местного самоуправления при предоставлении гражданам таких земельных участков должен определяться постановлением Правительства области.

Данное изменение позволит провести мероприятия по предоставлению семьям, имеющим трех и более детей, земельных участков площадью 73 га, находящихся в п. Рассвет Аксайского района, и обеспечить 455 многодетных семей, стоящих в очереди на получение земельного участка.

Из состава данной территории многодетным семьям уже предоставлено 115 земельных участков. В 2018 году планируется проведение кадастровых работ в отношении оставшихся 340 земельных участков для их дальнейшего предоставления многодетным семьям, проживающим в г. Ростове-на-Дону и Аксайском районе.

Одновременно в целях повышения адресности предоставления мер социальной поддержки с 1 января 2017 года установлено, что право на однократное бесплатное приобретение в собственность земельных участков в целях индивидуального жилищного строительства имеют граждане, нуждающиеся в жилых помещениях (**Областной закон от 29 декабря 2016 года № 939-ЗС**). При этом закон не требует признания многодетных семей малоимущими.

\*\*\*\*

Одним из приоритетных направлений в деятельности Законодательного Собрания пятого созыва стало совершенствование законодательства в сфере защиты прав граждан с ограниченными возможностями здоровья.

В целях реализации конституционного права лиц с ограниченными возможностями здоровья на труд в 2014 году в Областной закон от 7 марта 2006 года № 461-ЗС **«О квотировании рабочих мест для инвалидов в Ростовской области»** были внесены изменения и расширен круг работодателей, обязанных квотировать для них рабочие места. Согласно закону квота для приема на работу инвалидов устанавливается работодателем, у которого среднесписочная численность работников составляет 35 человек и более. Ранее квотирование рабочих мест для инвалидов было установлено в отношении работодателей с численностью работников более 100 человек (**Областной закон от 7 мая 2014 года № 138-ЗС**).

Размер квоты единый для всех работодателей и составляет 3 % от среднесписочной численности персонала. При ее исчислении в среднесписочную численность работников не включаются те работники, условия труда которых отнесены к вредным или опасным. При этом в квоту включаются рабочие места, на которых уже работают инвалиды.

В ноябре 2015 года в целях обеспечения инвалидам условий работы без дальнейшего ухудшения их здоровья в законе было закреплено понятие абилитации инвалидов, то есть системы и процесса формирования у них способностей к бытовой, общественной, профессиональной и иной деятельности (**Областной закон от 23 ноября 2015 года № 449-ЗС**). Теперь работодатели при создании соответствующих условий труда указанным категориям граждан должны учитывать не только индивидуальную программу реабилитации, но и индивидуальную программу абилитации инвалида.

По состоянию на декабрь 2017 года работодателями Ростовской области инвалидам выделено 16 020 рабочих мест, на которых осуществляет трудовую деятельность 13 691 инвалид. При этом численность работодателей, предоставляющих сведения о выполнении законодательства о квотировании, с момента внесенных в 2014 году изменений увеличилась в два раза. К 1 января 2018 года банк вакансий Ростовской области содержал 2397 вакансий в счет установленной квоты для инвалидов.

\*\*\*\*

В 2015 году в Областной закон от 5 июля 2013 года № 1115-ЗС **«Об обеспечении на территории Ростовской области беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур»** был внесен ряд важнейших изменений в целях установления дополнительных гарантий прав инвалидов и других маломобильных групп населения на беспрепятственный доступ к наиболее важным социальным объектам и услугам наравне с другими гражданами (**Областной закон от 23 ноября 2015 года № 449-ЗС**).

Помимо закрепления определенной и целостной системы полномочий и обязанностей органов власти различных уровней и организаций в данной сфере, законом предусмотрено инструктирование или обучение специалистов, работающих с инвалидами, по вопросам, связанным с обеспечением доступности для них объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и услуг.

Кроме того, впервые предусмотрено определение доступности объектов и услуг не для инвалидов вообще, а в зависимости от конкретных нарушений функций организма.

В рамках действующей государственной программы Ростовской области «Доступная среда» с учетом всех форм инвалидности граждан объекты и услуги в приоритетных сферах жизнедеятельности для указанных лиц оборудуются необходимыми техническими приспособлениями:

для инвалидов, передвигающихся в креслах-колясках, – это пандусы, поручни, противоскользящие напольные покрытия, лифты, подъемники;

для инвалидов по зрению – это тактильные таблицы со шрифтом Брайля, аудио- и видеодублирование информации, различные пиктограммы;

для инвалидов по слуху – это субтитрование, информационные стенды, соответствующие табло, бегущие строки;

для инвалидов, которые могут самостоятельно водить машину, в общественных местах предусмотрены места для парковки, обозначенные специальным знаком.

С 1 февраля 2017 года в г. Ростове-на-Дону на некоторых объектах городской инфраструктуры и транспортных средствах начала функционировать акустическая система информирования и ориентирования незрячих и слабовидящих людей «Говорящий город». При помощи специального оборудования люди с инвалидностью теперь имеют возможность найти остановки общественного транспорта, определить номер и направление движения автобуса, найти вход в него, предупредить водителя, что в его транспортное средство совершает посадку особый пассажир.

Всего за период с 2014 по 2017 год было адаптировано 1111 объектов, в числе которых учреждения соцзащиты, дома культуры, больницы, детские сады, школы, подземные переходы и стадионы. Затраты на указанные цели составили более 900 млн. рублей из бюджетов всех уровней.

Несмотря на проделанную работу, в Ростовской области еще остаются объекты, требующие адаптации для лиц с ограниченными возможностями здоровья. В период с 2018 по 2020 год планируется адаптировать еще 1042 объекта, на эти цели предусмотрено более 90 млн. рублей.

\*\*\*\*

Одним из важнейших и приоритетных направлений деятельности Законодательного Собрания пятого созыва в сфере охраны здоровья граждан

остается профилактика и предупреждение распространения вируса иммунодефицита человека.

В Ростовской области рост заболеваемости ВИЧ-инфекцией в 2015 году составил 76 %, в 2016 году – 24,5 %, а в 2017 году – 12,6 %.

При этом передача вируса иммунодефицита человека от зараженной матери ребенку во время беременности, родов или при грудном вскармливании остается одним из основных источников заражения вирусом – только в нашем регионе регистрируется до 160 родов в год у ВИЧ-позитивных матерей.

Именно по причине того, что ребенок имеет высокие шансы родиться здоровым, несмотря на наличие у матери заболевания, является возможным предупредить заражение, в том числе обеспечив своевременный перевод новорожденного на искусственное вскармливание.

Для предотвращения указанных случаев заражения в Областной закон от 29 февраля 2012 года № 798-ЗС **«Об охране здоровья жителей Ростовской области»** было внесено изменение и предусмотрено бесплатное предоставление ВИЧ-инфицированным кормящим матерям молочных смесей в целях искусственного вскармливания детей (**Областной закон от 14 ноября 2013 года № 14-ЗС**).

Выдача смеси осуществляется медицинской организацией по месту жительства женщины при предъявлении свидетельства о рождении ребенка. При этом смесь для искусственного вскармливания предоставляется детям в возрасте до одного года, у которых не выявлена ВИЧ-инфекция.

За счет расширения доступа к специальным профилактическим мероприятиям, в том числе к замене грудного вскармливания молочными смесями, в Ростовской области с 2014 по 2017 год предотвращено инфицирование 589 детей, рожденных ВИЧ-позитивными матерями. При этом существенно снизилась доля детей, зараженных вирусом: с 13 % в 2010–2013 годах до 5 % в 2015 году и до 1,25 % в 2017 году.

В целях реализации указанных мероприятий за период с 2014 по 2017 год министерством здравоохранения области осуществлена закупка детских молочных смесей для кормления детей на общую сумму около 10 млн. рублей. В областном бюджете на 2018 год на данные цели предусмотрено финансирование в размере более 3 млн. рублей.

## МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА

Устойчивое социально-экономическое развитие и инновационный потенциал региона напрямую зависят от созданных в нем благоприятных условий и возможностей для успешной самореализации молодежи. В настоящее время на территории Ростовской области проживает порядка 1 млн. молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет, что составляет практически четверть от общего числа жителей.

В целях повышения эффективности региональной государственной молодежной политики, создания правовых, социально-экономических и организационных условий для поддержки и самореализации молодежи Законодательным Собранием был принят Областной закон от 25 декабря 2014 года № 309-ЗС **«О государственной молодежной политике в Ростовской области»**.

Закон ориентирован на решение таких важнейших задач, как формирование основ нравственного самосознания личности, осознанного и уважительного отношения к вере и религиозным убеждениям, расовой, национальной, религиозной терпимости, обеспечение здорового образа жизни молодежи, ее духовно-нравственного и патриотического воспитания.

Для решения этих задач закон заложил основы государственной поддержки молодежи, которая осуществляется в настоящее время в рамках утвержденной Правительством области региональной государственной программы «Молодежь Ростовской области». На реализацию мероприятий, предусмотренных программой, до 2020 года будет потрачено более 607 млн. рублей.

В соответствии с законом ежегодно формируется областной реестр молодежных и детских объединений, пользующихся государственной поддержкой. На данный момент в указанный реестр включено 20 общественных объединений, общая численность участников которых составляет более 200 тыс. человек.

Законом с целью стимулирования социальной активности молодежи предусмотрена возможность участия в реализации государственной молодежной политики молодежных совещательно-консультативных органов. Им предоставлено право участвовать в обсуждении проектов нормативных правовых актов по вопросам реализации государственной молодежной политики, а также разрабатывать рекомендации по определению приоритетных направлений социально-экономического развития Ростовской

области, муниципального образования и иным вопросам реализации государственной молодежной политики в Ростовской области.

Благодаря этому в регионе создана одна из самых разветвленных сетей органов молодежного самоуправления в России: 55 молодежных парламентов (советов) и 55 молодежных правительств. Во всех учебных заведениях на территории области созданы органы ученического и студенческого самоуправления, более 4 тыс. молодых людей вовлечены в деятельность студенческих трудовых отрядов.

К настоящему времени свыше 4 тыс. жителей Ростовской области приняли участие в молодежных мероприятиях различного уровня. По итогам участия в конкурсе молодежных проектов всероссийских форумов 74 человека из Ростовской области получили гранты на реализацию своих проектов на общую сумму более 12 млн. рублей.

Таким образом, реализация закона позволила достигнуть значительных результатов в реализации государственной молодежной политики на территории Ростовской области. Все больше молодежи региона приобщается к общественно полезной, научной, творческой и производственно-инновационной деятельности, проявляет активную гражданскую позицию, заинтересованность в духовно-нравственном и интеллектуальном развитии.

\*\*\*\*

Параллельно с деятельностью по созданию условий для поддержки молодежи пристальное внимание в деятельности Законодательного Собрания пятого созыва было посвящено вопросам сохранения в памяти жителей Ростовской области примеров героизма, храбрости и самоотверженности людей, отдавших в годы Великой Отечественной войны свои жизни для благополучия нынешнего поколения.

В целях увековечения на территории Ростовской области подвига советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов, в ознаменование заслуг воинов советских Вооруженных Сил перед Отечеством и в знак благодарности потомков победителям фашистских захватчиков Законодательным Собранием был принят Областной закон от 25 декабря 2014 года № 296-ЗС **«Об использовании копий Знамени Победы на территории Ростовской области»**.

Символом победы советского народа над немецко-фашистскими захватчиками является Знамя Победы, являющееся штурмовым флагом 150-й ордена Кутузова II степени Идрицкой стрелковой дивизии, водруженным 1 мая 1945 года на здании рейхстага в Берлине.

Законом установлено, что в День Победы копии Знамени Победы в обязательном порядке вывешиваются на зданиях, в которых размещаются областные государственные органы, государственные учреждения и унитарные предприятия, либо поднимаются на мачтах, флагштоках наряду с Государственным флагом Российской Федерации и Флагом Ростовской области.

Кроме того, законом закреплен порядок использования копии Знамени Победы во время посвященных Дню Победы торжественных мероприятий, возложения венков к памятникам Великой Отечественной войны в День Победы и другие дни, связанные с событиями Великой Отечественной войны. При этом если при проведении торжественных мероприятий предусмотрен вынос знамен, то копия Знамени Победы вносится и выносится первой.

Использование копии Знамени Победы стало еще одним способом поблагодарить наших предков и выразить свой почет и уважение их великому подвигу.

\*\*\*\*

В 2016 году Законодательным Собранием была продолжена деятельность по формированию с опорой на устоявшиеся исторические, духовно-нравственные и созидательные традиции Ростовской области патриотических взглядов и чувств, прежде всего, у представителей молодого поколения.

В целях создания наиболее благоприятных правовых, социально-экономических и организационных условий для патриотического воспитания граждан Законодательным Собранием был принят Областной закон от 6 мая 2016 года № 528-ЗС **«О патриотическом воспитании граждан в Ростовской области»**.

Закон создал в области правовую основу системы патриотического воспитания, ориентированной на все социальные слои и возрастные группы населения при сохранении приоритета патриотического воспитания детей и молодежи.

В законе определены наиболее важные задачи и направления патриотического воспитания, в числе которых увековечение памяти погибших при защите Отечества и лиц, имеющих выдающиеся достижения или особые заслуги перед Ростовской областью, использование копии Знамени Победы, проведение различных публичных мероприятий, посвященных памятным датам и памятным дням России, содействие

казачьим обществам в возрождении и укреплении культурных, духовных и нравственных основ казачества, участие общественных объединений в мероприятиях по патриотическому воспитанию граждан, организация научного, методического и информационного обеспечения деятельности по реализации государственной политики в Ростовской области в сфере патриотического воспитания.

Закон определил и полномочия областных органов власти в сфере патриотического воспитания, включая военно-патриотическое, гражданско-патриотическое и духовно-нравственное, которые должны осуществляться в тесном сотрудничестве с федеральными государственными органами, органами местного самоуправления, образовательными организациями и общественными объединениями. Для обеспечения эффективности такого взаимодействия предусмотрено создание совещательно-консультативных органов по вопросам патриотического воспитания.

Достижение установленных законом целей и задач осуществляется в настоящее время в рамках областной государственной программы «Молодежь Ростовской области», предусматривающей мероприятия по формированию патриотизма в молодежной среде. На реализацию этих мероприятий в 2016 и 2017 годах расходовалось по 15 млн. рублей ежегодно, а до конца 2018 года будет выделено еще 17,6 млн. рублей.

В результате реализации закона существенно увеличился охват школьников патриотическими мероприятиями: если в 2016 году в них было задействовано 297 тыс. обучающихся, то в 2017 году в них приняли участие уже более 300 тыс.

На всей территории области на постоянной основе организуются и проводятся мероприятия, приуроченные к празднованию Дня Победы, Дня защитника Отечества, Дня России, дней освобождения населенных пунктов от немецко-фашистских захватчиков, общественные акции «Бессмертный полк» и «Знамя Победы – наша память!», молодежный проект «Тимуровский рейд», социальная акция «Ветеран живет рядом», мероприятия по увековечению памяти погибших при защите Отечества, а также иные мероприятия, направленные на то, чтобы память о подвигах российского народа передавалась из поколения в поколение.

\*\*\*\*

В 2017 году работа в направлении сохранения военно-исторического наследия Ростовской области, увековечения памяти воинов, проявивших мужество и героизм, а также погибших при защите Отечества, продолжилась,

и в результате Законодательным Собранием был принят Областной закон от 1 марта 2017 года № 1012-ЗС **«О почетных званиях Ростовской области «Город воинской доблести», «Населенный пункт воинской доблести», «Рубеж воинской доблести».**

Закон устанавливает порядок присвоения почетных званий «Город воинской доблести», «Населенный пункт воинской доблести», «Рубеж воинской доблести». Почетное звание присваивается населенным пунктам, на территории которых либо в непосредственной близости от которых в ходе ожесточенных сражений защитники Отечества проявили мужество, стойкость и массовый героизм.

В настоящее время почетное звание «Город воинской доблести» присвоено городу Азову, почетное звание «Населенный пункт воинской доблести» – станице Тацинской Тацинского района, почетное звание «Рубеж воинской доблести» – селу Куйбышево Куйбышевского района, поселку Матвеев Курган Матвеево-Курганского района, селам Вареновка, Самбек и слободе Советка Неклиновского района.

В целях обеспечения информированности граждан о роли, которую сыграл тот или иной населенный пункт при защите Отечества, на территориях населенных пунктов, которым присвоено почетное звание, могут устанавливаться памятные знаки и иные объекты, связанные с присвоением почетного звания.

## ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО

В целях совершенствования региональной системы капитального ремонта многоквартирных домов Законодательным Собранием пятого созыва был внесен ряд изменений в Областной закон от 11 июня 2013 года № 1101-ЗС «**О капитальном ремонте общего имущества в многоквартирных домах на территории Ростовской области**».

Первоначально закон предусматривал, что очередность проведения капитального ремонта должна определяться исходя из последовательного применения таких критериев, как год постройки, процент физического износа всего многоквартирного дома, дата последнего проведения капитального ремонта дома и т.д.

Однако в результате мониторинга технического состояния многоквартирных домов на территории области было установлено, что в случае последовательного применения этих критериев в первые несколько лет реализации региональной программы капремонта фактически ремонт может быть проведен только в городах Ростове-на-Дону, Азове и Таганроге, поскольку они имеют самый старый жилищный фонд. В связи с этим в закон были внесены изменения, которыми было уточнено содержание критериев, а также исключена необходимость их последовательного применения (**Областной закон от 10 декабря 2013 года № 71-ЗС**). В соответствии с новыми критериями учитывается процент износа не всего дома, а его конструктивных элементов и инженерных систем в целом, дата последнего капремонта не всего дома, а отдельных конструктивных элементов и инженерных систем, а также количество конструктивных элементов и инженерных систем, подлежащих капитальному ремонту.

Кроме того, законом предусмотрено, что очередность проведения ремонта в региональной программе должна определяться в отношении отдельных видов работ по капитальному ремонту.

Указанные изменения позволили построить более сбалансированную очередь проведения капремонта, обеспечивающую его одновременное проведение в каждом муниципальном образовании на территории области.

Например, в 2017 году в 884 многоквартирных домах был выполнен ремонт 251 крыши, 250 фасадов, 146 подвалов, 169 фундаментов, 281 системы водоснабжения, 182 систем водоотведения, 282 систем электроснабжения, а также выполнены работы по замене 318 лифтов, отработавших нормативный срок службы.

Чтобы исключить необходимость сбора собственниками квартир дополнительных средств для подготовки обязательной при капитальном ремонте сметной документации, перечень услуг и работ по ремонту, которые могут быть оплачены за счет фондов капитального ремонта, был дополнен работами по подготовке сметной документации на проведение ремонта (**Областной закон от 25 февраля 2014 года № 105-ЗС**).

В целях своевременной реализации региональной программы и увеличения количества ежегодно отремонтированных домов в закон вносились изменения, позволившие региональному оператору при осуществлении капремонта в текущем году использовать не только средства, поступившие за предшествующий год, но и часть средств, поступление которых прогнозируется в текущем году. Если в период с 2014 по 2016 год использование региональным оператором прогнозируемого объема поступлений взносов на капремонт ограничивалось 15 % (**Областной закон от 25 февраля 2014 года № 105-ЗС**), то с января по июнь 2017 года оно было ограничено уже 25 % (**Областной закон от 29 декабря 2016 года № 941-ЗС**), а в настоящее время предельный размер увеличен до 80 % прогнозируемого объема поступлений (**Областной закон от 28 июня 2017 года № 1167-ЗС**). Эти изменения позволили вовлечь больший объем средств в мероприятия по капремонту и увеличить количество отремонтированных домов.

Из 18679 многоквартирных домов, включенных в Региональную программу капитального ремонта, в 2015 году удалось отремонтировать 330 домов, в 2016 году – 629 домов, а в 2017 году – уже 884 дома. В 2018 году запланировано отремонтировать еще 1333 дома.

Ранее областное законодательство предусматривало, что меры государственной поддержки по капремонту могут быть предоставлены товариществам собственником жилья, жилищным и иным специализированным кооперативам, управляющим организациям и региональному оператору только в том случае, если задолженность по уплате взносов на капремонт у собственников помещений в том или ином доме не превышает 10 % от общего размера начисленной суммы взносов в этом доме. Но в целях обеспечения доступности мер государственной поддержки и с учетом уровня собираемости взносов данное ограничительное условие в 2015 году было исключено (**Областной закон от 2 марта 2015 года № 337-ЗС**).

В Ростовской области имеется очень положительная динамика уровня собираемости взносов на капремонт, которая выглядит следующим образом:

2014 год – 75,9 %;

2015 год – 85,14 %;

2016 год – 89,05 %;

2017 год – 90,48 %.

По результатам мониторинга правоприменительной практики, а также в целях более оперативной реализации воли собственников квартир Законодательным Собранием поэтапно сокращался срок вступления в силу решений общих собраний в многоквартирных домах о прекращении формирования фонда капремонта на счете регионального оператора и начале формирования его на специальном счете. **Областным законом от 20 октября 2015 года № 425-ЗС** этот срок был сокращен с 2 до 1,5 лет, а после принятия **Областного закона от 22 мая 2017 года № 1057-ЗС** он составляет 1 год.

Воспользовавшись указанным правом, в 2017 году собственники помещений в многоквартирных домах направили в адрес регионального оператора 230 протоколов общих собраний об изменении способа формирования фонда капремонта, в том числе:

96 протоколов о переходе на спецсчет, владельцем которого является товарищество собственников жилья, жилищно-строительный кооператив или управляющая компания;

112 протоколов о переходе на спецсчет, владельцем которого является региональный оператор;

22 протокола о переходе со специального счета на счет регионального оператора.

Своевременное и качественное проведение капитального ремонта многоквартирных домов продолжает оставаться приоритетным направлением деятельности областных органов власти и органов местного самоуправления.

\*\*\*\*

1 января 2016 года вступили в силу поправки в Жилищный кодекс Российской Федерации, которыми регионам было предоставлено право устанавливать своими законами льготы для людей пожилого возраста по уплате взносов на капремонт.

Ростовская область воспользовалась таким правом. С 1 января 2016 года на основании Областного закона от 4 мая 2016 года № 511-ЗС **«О предоставлении компенсации расходов на уплату взносов на капитальный ремонт отдельным категориям граждан»** неработающие собственники жилья, достигшие возраста семидесяти лет, которые живут одни либо совместно с неработающими родственниками пенсионного возраста, получают компенсацию расходов на уплату взносов на капремонт.

Для собственников, достигших возраста 70 лет, такая компенсация составляет 50 процентов, а по достижении возраста 80 лет – 100 процентов.

Решение вопросов по оформлению и назначению компенсации возложено на органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов.

Для реализации своего права на компенсацию гражданин должен обратиться в орган социальной защиты населения по месту регистрации или в МФЦ. Среди прочих документов, необходимых для получения компенсации, нужно предоставить подтверждение отсутствия трудовой деятельности гражданина, а также совместно зарегистрированных с ним членов семьи (например, трудовую книжку или копию приказа об увольнении).

В период с 2016 по 2017 год правом на предоставление компенсации воспользовались свыше 20 тыс. пенсионеров, для чего из областного и федерального бюджетов было выделено порядка 45 млн. рублей. В 2018 году на данные цели запланировано более 59 млн. рублей, а компенсации получают 20736 человек.

\*\*\*\*

Совершенствование федерального жилищного законодательства стало важным направлением деятельности Законодательного Собрания пятого созыва.

Например, по результатам мониторинга правоприменения Областного закона «О предоставлении компенсации расходов на уплату взносов на капитальный ремонт отдельным категориям граждан» была выявлена проблема, связанная с несправедливым, с точки зрения Законодательного Собрания, порядком предоставления льгот по уплате взносов на капремонт для пенсионеров и совместно проживающих с ними инвалидов.

Действующее федеральное законодательство предполагает возможность предоставления льгот по уплате взносов на капитальный

ремонт как пенсионерам, так и инвалидам. Причем в отношении пенсионеров такая льгота может быть предусмотрена региональными законами, а льготы инвалидам установлены напрямую на федеральном уровне.

Однако федеральное законодательство не допускает возможности предоставления льгот, если, например, пенсионер-собственник жилья проживает совместно с родственником-инвалидом, не достигшим пенсионного возраста. В этом случае ни пенсионер, ни родственник-инвалид уже не смогут воспользоваться льготой, что абсолютно не согласуется с принципом социального государства и не отвечает требованиям равенства, справедливости и соразмерности при осуществлении правового регулирования вопросов предоставления такой льготы.

В связи с этим в 2016 году в целях восстановления социальной справедливости и повышения уровня социальной защищенности пенсионеров и инвалидов Законодательное Собрание направило в Государственную Думу обращение с предложением внести изменения в Жилищный кодекс Российской Федерации и предусмотреть компенсацию расходов на уплату взноса на капремонт для совместно проживающих пенсионеров и инвалидов (**постановление Законодательного Собрания от 14 декабря 2016 года № 1820**).

В 2018 году на основе указанного обращения депутатами Государственной Думы совместно с Законодательным Собранием в федеральный парламент был внесен законопроект, предусматривающий возможность предоставления льгот в том числе тем собственникам жилья, которые достигли возраста 70 или 80 лет и проживают совместно с неработающими инвалидами I и II группы (**постановление Законодательного Собрания от 14 февраля 2018 года № 2954**).

Концепция законопроекта была поддержана Правительством Российской Федерации, и 27 марта 2018 года он был единогласно принят Государственной Думой в первом чтении (проект федерального закона № 366130-7).

\*\*\*\*

В 2016 году Законодательным Собранием в Государственную Думу была внесена законодательная инициатива, направленная на уточнение положений Жилищного кодекса Российской Федерации об управлении многоквартирными домами, в том числе о лицензировании такой деятельности (**постановление Законодательного Собрания от 22 декабря 2016 года № 2080**).

С введением процедуры лицензирования деятельности по управлению многоквартирными домами в Ростовской области и других регионах увеличилось количество нарушений со стороны управляющих компаний, связанных с воспрепятствованием законной деятельности жилищных инспекторов при проведении проверок.

Объяснялось это, прежде всего, значительной диспропорцией в размерах штрафов за нарушения в сфере управления домами, которые выявляются при проведении проверок, и штрафов за воспрепятствование в проведении проверки или уклонение от нее.

Кроме того, если в ходе проверки жилищным инспектором выявлялись нарушения и выдавалось предписание об их устранении, то за неисполнение предписания управляющая компания могла лишиться возможности управлять тем или иным домом (в случае привлечения ее судом к административной ответственности за неисполнение предписаний дважды в течение года).

Данные обстоятельства привели к тому, что недобросовестные управляющие компании выбирали тактику воспрепятствования проведению проверок государственными жилищными инспекциями.

Это, в свою очередь, влекло невозможность качественного осуществления жилищного надзора, выявления в деятельности управляющих компаний различных нарушений и, соответственно, восстановления нарушенных жилищных прав граждан.

В связи с этим Законодательным Собранием было предложено внести изменения в Жилищный кодекс Российской Федерации и предусмотреть, что государственная жилищная инспекция может принять решение об исключении из регионального реестра лицензий сведений обо всех многоквартирных домах, в отношении которых управляющая организация осуществляет деятельность по управлению, если три раза в течение года такой организации судом назначается административное наказание за воспрепятствование при проведении жилищных проверок.

В настоящее время этот закон уже принят Государственной Думой в окончательной редакции и вступил в силу (Федеральный закон от 31 декабря 2017 года № 485-ФЗ).

## БЮДЖЕТНАЯ И НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА

Основными приоритетами бюджетной и налоговой политики Ростовской области являются повышение качества жизни населения, в том числе за счет обеспечения граждан доступными и качественными бюджетными услугами, наращивание темпов экономического роста.

Ежегодно Законодательное Собрание принимает областные законы об областном бюджете (**Областные законы от 16 декабря 2013 года № 75-ЗС, от 25 декабря 2014 года № 283-ЗС, от 21 декабря 2015 года № 473-ЗС, от 26 декабря 2016 года № 836-ЗС, от 21 декабря 2017 года № 1303-ЗС**).

С 2014 года областной бюджет формируется в программном формате. Программный областной бюджет, сформированный на основе 21 государственной программы Ростовской области, исполняется с учетом необходимости реализации запланированных мероприятий. На эти цели предусматривается более 90 % расходов областного бюджета.

В 2013–2017 годах в Ростовской области была обеспечена положительная динамика роста доходов и расходов консолидированного бюджета. В 2017 году общий объем доходов составил 192,2 млрд. рублей, тогда как в 2013 году он составлял 155,4 млрд. рублей. Расходы консолидированного бюджета по итогам 2017 года составили 190,7 млрд. рублей; увеличение расходов относительно уровня 2013 года произошло на 27,7 млрд. рублей. По результатам исполнения бюджета за 2017 год сложился профицит в сумме 1,5 млрд. рублей, в то время как в 2013 году бюджет был дефицитным и размер дефицита составлял 9,1 млрд. рублей.

Среднедушевой бюджетный доход на одного жителя Ростовской области увеличился с 36,6 тыс. рублей в 2013 году до 45,5 тыс. рублей в 2017 году.

Основными доходными источниками консолидированного бюджета Ростовской области являются собственные доходы. Их объем в 2017 году составил 156,6 млрд. рублей, или 81,5 % всех поступлений в консолидированный бюджет Ростовской области. В 2013 году объем собственных доходов составлял 120,9 млрд. рублей, или 77,8 % всех поступлений в консолидированный бюджет.

Достижению таких результатов содействует созданная на региональном уровне система нормативно-правового обеспечения бюджетного процесса и налоговой политики, а также последовательное и системное оказание господдержки инвестиционным проектам, приоритетным

для Ростовской области, проведение мероприятий по выявлению потенциальных «точек роста» с дальнейшей ориентацией на них программ импортозамещения, поддержки экспорта, технологического обновления производств. Серьезным заделом для наращивания собственных доходов стала реализация мер, направленных на поддержку бизнеса, способствующего развитию донской экономики.

Наращивание собственной доходной базы способствовало дальнейшему снижению дотационности из федерального бюджета при сохранении доли целевых средств. В результате с 2013 года Ростовская область находится в списке низкодотационных регионов страны с долей межбюджетных трансфертов до 20 %.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на безусловное решение социальных обязательств, решение вопросов экономического развития, выполнение указов Президента Российской Федерации.

Приоритетным направлением является обеспечение расходов в социальной сфере. Расходы на образование, социальную политику, культуру, спорт и здравоохранение неизменно в последние годы составляют 2/3 всех расходов консолидированного бюджета.

Просроченная задолженность по социально значимым и долговым обязательствам консолидированного бюджета Ростовской области отсутствует.

Планирование и исполнение областного бюджета осуществляется посредством единой автоматизированной системы управления общественными финансами в Ростовской области.

\*\*\*\*

В 2016 году в связи с необходимостью актуализации и совершенствования подходов в регулировании взаимоотношений между областным и местными бюджетами на территории Ростовской области был принят новый закон о межбюджетных отношениях. **Областной закон от 26 декабря 2016 года № 834-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области»** пришел на смену ранее действовавшему Областному закону от 22 октября 2005 года № 380-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области», в который за время его действия было внесено более 60 изменений.

В новом законе были сохранены все полезные наработки в сфере межбюджетного регулирования и организации бюджетного процесса, которые сложились в Ростовской области ранее. Помимо этого, были учтены новые федеральные подходы и тенденции к организации межбюджетных отношений, а также существенное перераспределение вопросов местного значения между сельскими поселениями и муниципальными районами, произошедшее в Ростовской области с 1 января 2017 года.

Законом, в частности, уточнены подходы к выравниванию бюджетной обеспеченности муниципальных образований.

Выравнивание предусмотрено осуществлять по трем группам муниципальных образований, исходя из единых критериев выравнивания бюджетной обеспеченности по каждой группе муниципальных образований (среднедушевых налоговых доходов), устанавливаемых областным законом о бюджете, численности населения, с учетом оценки расходных полномочий текущего характера и возможного покрытия расчетного объема расходных обязательств местных бюджетов расчетным объемом доходных источников, а также общего роста собственных доходов местных бюджетов относительно уровня текущего финансового года.

\*\*\*

В рамках проведения налоговой политики Законодательным Собранием пятого созыва неоднократно вносились изменения в Областной закон от 10 мая 2012 года № 843-ЗС «О региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области».

В 2014 году в целях выполнения требований Налогового кодекса Российской Федерации законом были установлены налоговые ставки по налогу на имущество организаций для иностранных организаций, которые не осуществляют деятельности в России через постоянные представительства. На 2015 год налоговые ставки были установлены в размере 1,5 % от кадастровой стоимости имущества, а на 2016 год и последующие годы – в размере 2 % от кадастровой стоимости имущества (**Областной закон от 21 ноября 2014 года № 253-ЗС**).

Этим же законом было предусмотрено снижение налоговой нагрузки для отдельных категорий предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения. По результатам проводимого на регулярной основе мониторинга применения данного налогового режима были снижены показатели базовой доходности по отдельным социально значимым видам деятельности, осуществление которых допускает применение патентной

системы. В их число вошли услуги по присмотру и уходу за детьми и больными; услуги уличных патрулей, охранников, вахтеров; услуги по уборке жилых помещений.

Совершенствование областного налогового законодательства в 2015 году было направлено на улучшение качества инвестиционного климата в регионе и повышение предпринимательской активности.

**Областным законом от 23 июня 2015 года № 374-ЗС** в целях поддержки субъектов малого предпринимательства и развития приоритетных для Ростовской области видов деятельности были введены «налоговые каникулы» в виде налоговой ставки 0 % для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную или патентную системы налогообложения и осуществляющих определенные виды деятельности в производственной, социальной или научной сферах.

Льготы для указанных предпринимателей начали предоставляться с 1 июля 2015 года и могут применяться ими непрерывно не более двух налоговых периодов в пределах двух календарных лет при условии, что доходы по «льготной» деятельности по итогам налогового периода составляют не менее 70 % от общей суммы доходов.

Кроме того, **Областным законом от 23 ноября 2015 года № 444-ЗС** с 1 января 2016 года был расширен перечень видов деятельности, в отношении которых разрешается применение патентной системы налогообложения. Он был дополнен 16 новыми видами деятельности, установленными федеральным законодательством.

Этим же законом была введена нулевая налоговая ставка для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную или патентную системы налогообложения и осуществляющих деятельность в сфере бытовых услуг населению (парикмахерские услуги, ремонт и пошив швейных изделий, ремонт мебели, ремонт жилья, химчистка и стирка, прокат и аренда предметов хозяйственно-бытового назначения, деятельность в области фотографии, ремонт компьютеров и предметов хозяйственно-бытового назначения и другие).

Законом также была снижена с 6 до 5 % налоговая ставка для тех налогоплательщиков упрощенной системы налогообложения, которые осуществляют инвестиционную деятельность на территории Ростовской области и объектом налогообложения которых являются доходы.

В 2016 году в целях содействия в становлении территорий опережающего социально-экономического развития и создания в них новых

рабочих мест на основании **Областного закона от 4 мая 2016 года № 510-ЗС** организациям, получившим статус резидента территории опережающего социально-экономического развития, были предоставлены существенные налоговые льготы.

Для них была установлена нулевая ставка по налогу на прибыль в части сумм, подлежащих зачислению в областной бюджет. Льгота предоставляется в течение пяти налоговых периодов, начиная с года получения первой прибыли. Кроме того, организации-резиденты были полностью освобождены от уплаты налога на имущество организаций, вновь созданное или приобретенное в рамках реализации соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития. Данная льгота предоставляется на пятилетний срок со дня постановки такого имущества на учет.

Помимо этого, в 2016 году законом была установлена нулевая ставка по налогу на имущество организаций в отношении объектов спорта, включенных в Программу подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу (**Областной закон от 23 июня 2016 года № 542-ЗС**).

В 2017 году произошли изменения в бюджетном и налоговом законодательстве по централизации части налога на прибыль организаций и акцизов на нефтепродукты на федеральном уровне.

В связи с этим **Областным законом от 1 марта 2017 года № 1011-ЗС** была установлена ставка по налогу на прибыль в части сумм, зачисляемых в областной бюджет, в размере 13,5 % (а на период с 2017 до 2020 года в размере 12,5 %) для организаций, реализующих специальный инвестиционный контракт, заключенный с участием Российской Федерации.

В целях недопущения увеличения налоговой нагрузки на отдельных плательщиков, которым ранее предоставлялась пониженная ставка в размере 13,5 %, на период с 2017 до 2020 года им была установлена пониженная до 12,5 % ставка по налогу на прибыль в части сумм, зачисляемых в областной бюджет.

Этим же законом были снижены ставки по налогу на имущество организаций в отношении железнодорожных путей общего пользования и сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью. На 2017 год они были установлены в размере 1 %, на 2018 и 2019 годы – 1,3 %, на 2020 год – 1,6 %.

Кроме того, законом было предусмотрено освобождение налогоплательщиков-организаций от уплаты авансовых платежей по транспортному налогу в отношении транспортных средств, имеющих разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн и зарегистрированных в реестре транспортных средств системы взимания платы.

## ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

Важным шагом в законодательном обеспечении развития экономики региона стало принятие Законодательным Собранием пятого созыва Областного закона от 20 октября 2015 года № 418-ЗС «**О промышленной политике в Ростовской области**».

Закон призван стать основой для развития промышленности на территории Ростовской области, повышения ее конкурентоспособности и эффективности. Он регулирует отношения между промышленными предприятиями, организациями, входящими в состав инфраструктуры поддержки промышленности, и областными органами власти при формировании и реализации промышленной политики.

Законом однозначно определены полномочия областных органов власти в сфере промышленной политики, меры стимулирования деятельности в сфере промышленности, формы поддержки субъектов этой деятельности. Предусмотрено, в частности, что промышленным предприятиям будет оказываться финансовая и информационно-консультационная поддержка, областные органы власти будут принимать меры по стимулированию научно-технической и инновационной деятельности в сфере промышленности, помогать промышленным предприятиям в развитии их кадрового потенциала.

Субъекты деятельности в сфере промышленности вправе претендовать на предоставление налоговых льгот и получение за счет средств областного бюджета субсидий на возмещение части понесенных затрат на уплату процентов по кредитам на новое строительство, реконструкцию либо на техническое перевооружение действующих предприятий. В 2015 году на эти цели в областном бюджете было предусмотрено более 118 млн. рублей, в 2016 году – более 153 млн. рублей, в 2017 году – 200 млн. рублей, а в 2018 году – уже 350 млн. рублей.

Законом предусмотрено также предоставление субсидий на финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, выполняемых в ходе реализации инвестпроектов в промышленности.

Предоставление информационно-консультационной поддержки промышленным предприятиям предполагает активное участие органов исполнительной власти в финансировании издания различных каталогов, справочников и пособий, содержащих экономическую, правовую, производственно-технологическую информацию, необходимую для промышленного производства, а также в организации проведения на территории области выставок, ярмарок и конференций по промышленной тематике.

Особое внимание в законе уделено вопросам создания и развития индустриальных парков и промышленных кластеров. Эффективная деятельность индустриальных парков, способная дать мощнейший толчок экономическому развитию Ростовской области.

В настоящее время на территории региона создано 7 индустриальных парков: Гуковский, Новоалександровский, Азовский, Красносулинский, Октябрьский и Новочеркасский индустриальные парки, а также индустриально-логистический парк «Усть-Донецкий порт».

Парки занимают разные по площади территории, отличаются количеством представленных резидентов и основными направлениями производств, имеющимися инфраструктурными мощностями. Однако все они имеют очевидные конкурентные преимущества: выгодное географическое положение, в том числе относительно больших потребительских рынков, широкий выбор локаций для размещения новых заводов и фабрик, низкие издержки при реализации производственных проектов, а также возможность получать из бюджета субсидии на создание инженерной инфраструктуры. Ростовская область – единственный регион в России, который системно субсидирует создание инженерной инфраструктуры для новых заводов и фабрик.

В 2016 году шахтерский моногород Гуково стал первой на юге России территорией опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР). Резиденты ТОСЭР получают беспрецедентные налоговые льготы и иные преференции, в том числе полностью освобождаются от уплаты налога на имущество организаций, имеют нулевую налоговую ставку по налогу на прибыль в части сумм, зачисляемых в областной бюджет, и сниженные тарифы по страховым взносам во внебюджетные фонды.

В границах ТОСЭР был создан и сейчас активно формируется Гуковский индустриальный парк. Первыми его резидентами стали компания «Стальные Решения девелопмент», планирующая построить здесь крупный газобетонный завод с объемом инвестиций 1,1 млрд. рублей, и компания «Комтех-Дон», планирующая реализовать проект строительства кирпичного завода с объемом инвестиций 2,27 млрд. рублей.

Новоалександровский индустриальный парк расположен в Азовском районе. В рамках освоения первой очереди строительства к нему подведены все коммуникации, создана современная инфраструктура, благодаря чему новым резидентам обеспечен быстрый старт проектов.

Ряд производственных компаний уже успешно реализует на территории парка свои проекты. Например, компания Coca-Cola Hellenic

построила здесь самый большой в Восточной Европе завод по выпуску напитков с мощностью до 450 млн. литров в год.

В 2016 году в парке завершено строительство завода по выпуску промышленных газов американской компании Air Products. Объем инвестиций в проект составляет 1,5 млрд. рублей. Это крупнейшая на сегодняшний день инвестиция Air Products в России. На заводе выпускают сжиженные и газообразные кислород, азот, аргон, пищевые и сварочные газовые смеси в объеме свыше 200 тонн в сутки. В перспективе Air Products планирует увеличить свои инвестиции в Ростовскую область до 3 млрд. рублей.

В границах Ростовской агломерации, на южной окраине г. Азова, располагается Азовский индустриальный парк. Резидентом его является, в частности, компания PepsiCo (Frito Lay), инвестировавшая 180 млн. долларов в строительство здесь завода по выпуску продуктов питания. Объем выпускаемой продукции доходит до 58 тыс. тонн в год, численность работников на заводе превышает 500 человек. Причем процесс промышленного производства соответствует самым высоким стандартам в области экологии и энергосбережения. Это первое предприятие компании PepsiCo в России, которое прошло сертификацию, подтверждающую статус «зеленого» производства.

В Красносулинском районе, между городами Шахты, Новошахтинск и Красный Сулин, действует Красносулинский индустриальный парк, имеющий отличную транспортную доступность и все коммуникации.

Первым резидентом в нем стала компания Guardian, инвестировавшая в строительство здесь завода «Гардиан Стекло Ростов» 260 млн. долларов. Мощность производства составляет до 900 тонн стекла в сутки, что позволяет назвать завод крупнейшим предприятием Guardian в мире. В 2016 году компания приняла решение инвестировать еще 400 млн. рублей в развитие своего производства в Ростовской области.

Еще одним резидентом парка является американская компания PRAXAIR, разместившая в нем производство промышленных газов с объемом инвестиций около 22 млн. долларов.

Российская корпорация ТехноНИКОЛЬ, крупнейший в Европе производитель и поставщик кровельных, гидроизоляционных и теплоизоляционных материалов, реализовала в парке проект строительства производства минеральной изоляции из базальтового волокна (каменной ваты). Пуск предприятия состоялся в июле 2016 года. В проект инвестировано более 3,5 млрд. рублей. Мощность завода составляет 1,3 млн. м<sup>3</sup> продукции в год. Производственный процесс на предприятии

отвечает самым строгим экологическим требованиям и организован как безотходное производство.

Октябрьский индустриальный парк расположен в центральной части Октябрьского района и примыкает к юго-восточной окраине г. Шахты. В парке локализовано 5 проектов. Резидентами его являются донские компании «Евродон» (производство мяса индейки) и «МеталлДон» (завод по выпуску металлоконструкций, завод горячего цинкования металла, завод по производству сэндвич-панелей, окрасочный завод).

Новочеркасский индустриальный парк расположен в границах Ростовской агломерации и создан на базе бывшего Новочеркасского завода синтетических продуктов. У парка отличная логистика и транспортная доступность, имеется вся инфраструктура, свободные инженерные мощности, включая системы очистки воды, готовые двухэтажные производственные корпуса, внутрипарковые дороги и железнодорожные пути. Особо привлекателен он для размещения ресурсоемких производств 3–5 классов опасности, предприятий малого и среднего бизнеса. Готовая инфраструктура позволяет сэкономить на издержках и обеспечивает быстрый старт проектов.

Индустриально-логистический парк «Усть-Донецкий порт» создан на базе Усть-Донецкого порта. Важным конкурентным преимуществом для него является удачное сочетание водных, автомобильных и железнодорожных путей. Резиденты парка могут разместить производства на территории действующего порта, где есть готовые мощности для перевалки и транспортировки грузов и запас мощностей инженерно-технических сетей.

Компания «Евраз Южный стан» реализует здесь проект строительства комбинированного мелкосортного прокатного стана с объемом инвестиций свыше 5 млрд. рублей. Ввод предприятия в эксплуатацию намечен на 2018 год.

Законом в целях оказания финансовой поддержки субъектам промышленности предусмотрена возможность создания регионального государственного фонда развития промышленности.

В 2017 году такой региональный фонд развития промышленности был создан и начал свою работу. Деятельность фонда направлена на расширение возможностей для промышленных предприятий по получению средств федерального и областного бюджетов. В 2018 году фондом уже рассмотрены и одобрены две заявки донских промышленных предприятий на получение льготного займа на общую сумму 40 млн. рублей.

\*\*\*\*

Областным законом от 20 октября 2015 года № 416-ЗС «О стратегическом планировании в Ростовской области» определены основы формирования в Ростовской области системы стратегического планирования как части целостной трехуровневой системы стратегического планирования Российской Федерации.

Закон призван регулировать отношения, возникающие между участниками стратегического планирования в процессе целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования социально-экономического развития Ростовской области, муниципальных образований, отдельных отраслей экономики и сфер государственного и муниципального управления.

К документам стратегического планирования областного уровня закон относит стратегию социально-экономического развития, прогноз социально-экономического развития на долгосрочный и среднесрочный периоды, бюджетный прогноз на долгосрочный период, план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития, областные государственные программы и схему территориального планирования Ростовской области.

Важным элементом обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования является норма закона, предусматривающая проведение общественного обсуждения проектов документов стратегического планирования, форма, порядок и сроки которого определяются региональным Правительством.

В настоящее время активно проводится работа по формированию новой Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года.

В рамках формирования Стратегии:

сформирован Экспертный совет по рассмотрению материалов, подлежащих включению в Стратегию, в состав которого вошли видные деятели общественности и науки Ростовской области;

проведен ряд общественных обсуждений основных положений Стратегии;

ключевые подходы к формированию Стратегии представлены в рамках образовательной программы АСИ и РАНХиГС «Управленческое мастерство:

развитие региональных команд» по формированию благоприятного инвестиционного климата, экспертной площадки XVI Общероссийского Форума «Стратегическое планирование в регионах и городах России» (г. Санкт-Петербург), V Международной конференции «Внеэкономическая деятельность как фактор эффективного развития малых и средних предприятий в субъектах Российской Федерации» (г. Ростов-на-Дону);

определены предложения по основным приоритетам долгосрочного социально-экономического развития региона, разработан план дополнительных мероприятий Правительства Ростовской области по обеспечению темпов экономического роста, превышающих среднероссийский уровень;

разработана концепция Стратегии;

организована работа ростовского форсайт-движения для подготовки предложений в проект Стратегии;

сформировано 10 рабочих групп по разработке Стратегии, в состав которых, помимо представителей областных органов исполнительной власти, вошли независимые эксперты, представители депутатского корпуса, органов местного самоуправления, науки, общественных организаций и бизнес-сообщества;

обеспечена работа специализированного сайта для интерактивного сбора предложений в проект Стратегии (<http://don2030.mineconomikiro.ru>).

В 2018 году работа по формированию Стратегии будет осуществляться с тем, чтобы обеспечить ее принятие до 1 января 2019 года.

\*\*\*\*

В целях создания законодательных предпосылок для стимулирования и эффективного использования туристического потенциала Ростовской области Законодательным Собранием был принят Областной закон от 22 февраля 2018 года № 1331-ЗС **«О туризме в Ростовской области»**.

Законом определены основные задачи и приоритетные направления развития туризма, полномочия областных органов власти по созданию благоприятных условий для развития туризма, установлены формы государственной поддержки развития туризма и источники ее финансирования. Предусмотрено, в частности, что государственная поддержка развития туризма будет оказываться в форме финансовой и информационной поддержки.

Ростовская область является регионом с богатыми культурно-историческими традициями, которые в сочетании с природными возможностями и ресурсами, а также географическим положением формируют его туристическую привлекательность. Донской край становится все более оживленным перекрестком всех основных туристских магистралей, дорог и маршрутов, а туризм – одним из приоритетных направлений социально-экономического развития региона.

Повышение конкурентоспособности туристической отрасли позволит сформировать устойчивый спрос на различные виды отдыха, а также улучшить социально-экономическое положение малого и среднего предпринимательства в регионе.

В 2017 году три донских бренда вошли в «Лучшие 100 брендов России». Ростовская область вошла в Золотую лигу Национального рейтинга развития событийного туризма. В этом же году область, заняв 12-е место, вошла в «Топ-20» туристически привлекательных регионов России, улучшив свои позиции по сравнению с 2016 годом на 11 пунктов.

Закон должен способствовать развитию на территории Ростовской области внутреннего и въездного туризма, формированию спроса на различные виды отдыха, обеспечению удовлетворения потребностей российских и иностранных граждан в туристских услугах.

\*\*\*\*

Важным шагом для развития малого и среднего бизнеса стало внесение в 2015 году изменений в Областной закон от 13 мая 2008 года № 20-ЗС **«О развитии малого и среднего предпринимательства в Ростовской области»**, которыми был продлен срок действия льготы, предоставляемой в Ростовской области субъектам малого и среднего предпринимательства при аренде имущества, находящегося в областной собственности (**Областной закон от 23 июня 2015 года № 380-ЗС**).

Законом до 1 января 2021 года продлено действие понижающего коэффициента в размере 0,85 к рыночной стоимости арендной платы за пользование субъектами малого и среднего предпринимательства и организациями, образующими инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства, нежилыми помещениями, находящимися в государственной собственности Ростовской области.

Данная мера будет способствовать развитию малого и среднего предпринимательства за счет снижения финансовых издержек, связанных с ведением бизнеса.

\*\*\*\*

Законодательным Собранием пятого созыва внесен ряд существенных изменений в Областной закон от 1 октября 2004 года № 151-ЗС «Об инвестициях в Ростовской области», направленных на улучшение инвестиционной привлекательности региона.

В 2014 году в целях стимулирования деятельности индустриальных парков законом были расширены формы налоговой поддержки резидентов парков. Им было предоставлено право на освобождение от уплаты налога на имущество организаций при реализации инвестпроектов на территориях индустриальных парков независимо от объема капитальных вложений в проект (**Областной закон от 3 июля 2014 года № 171-ЗС**).

В 2015–2016 годах законом были расширены формы неналоговой поддержки инвесторов. Для инвесторов было предусмотрено предоставление за счет средств областного бюджета субсидий на возмещение части затрат по созданию инженерной и транспортной инфраструктуры в рамках реализации инвестпроектов (**Областные законы от 23 ноября 2015 года № 447-ЗС и от 23 июня 2016 года № 544-ЗС**).

В 2017 году в закон внесены важные изменения, предусматривающие гарантированное сохранение условий предоставления государственной поддержки инвестору, заключившему договор о предоставлении субсидии, инвестиционный договор или иной договор о предоставлении государственной поддержки инвестиционной деятельности, на период действия такого договора (**Областной закон от 28 декабря 2017 года № 1308-ЗС**). Независимо от изменения областного законодательства в сфере инвестиционной деятельности положение такого инвестора не может быть ухудшено.

За период с 2013 по 2017 год государственная поддержка инвесторам предоставлялась по нескольким направлениям.

С 2013 по 2016 год 9 организациям на общую сумму 284 млн. рублей были предоставлены субсидии на возмещение части затрат по созданию объектов капитального строительства инженерной инфраструктуры, являющихся неотъемлемой частью инвестиционного проекта, и (или) их подключению (технологическому присоединению) к инженерным системам электро-, газо-, водоснабжения и водоотведения.

С декабря 2016 года в связи с упрощением схемы предоставления государственной поддержки организациям были предоставлены субсидии на общую сумму 414 млн. рублей. В 2017 году было принято решение об

увеличении лимита средств областного бюджета на предоставление данной формы государственной поддержки более чем в три раза по сравнению с предыдущими периодами.

Кроме этого, организации-инвесторы пользовались региональными льготами по налогам. Общий объем льгот по налогам на прибыль и имущество организаций за период с 2013 по 2017 год составил около 6,5 млрд. рублей.

Инвесторам ежегодно за счет средств областного бюджета предоставлялись субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным на новое строительство, реконструкцию, техническое перевооружение действующих предприятий, а также на рефинансирование ранее полученных кредитов на реализацию инвестиционных проектов в рамках приоритетных направлений. В 2013 году субсидии были предоставлены на сумму свыше 416 млн. рублей, в 2014 году – 14 организациям на сумму 201 млн. рублей, в 2015 году – 4 организациям на сумму 118,7 млн. рублей, в 2016 году – 6 организациям на сумму 153,4 млн. рублей, в 2017 году – 8 организациям на сумму 200 млн. рублей.

\*\*\*\*

В 2015 году Ростовская область одной из первых в стране приняла Областной закон от 25 февраля 2015 года № 312-ЗС **«О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, в целях предоставления земельных участков в аренду без проведения торгов»**. Основанием его принятия послужили изменения в Земельном кодексе Российской Федерации, предоставлявшие регионам право своими законами устанавливать критерии, при наличии которых земельные участки, находящиеся в публичной собственности и предназначенные для размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, а также для реализации масштабных инвестиционных проектов, предоставляются в аренду без проведения торгов.

В целях стимулирования развития инвестиционной деятельности на территории Ростовской области законом установлено, в частности, что объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения признаются соответствующими критериям, если их размещение предусмотрено документами территориального планирования или же они соответствуют приоритетам и целям, определенным в государственных или муниципальных программах. Учитываются также общий объем средств,

необходимых для их создания, и сумма вложений конкретного инвестора, претендующего на получение земельного участка под таким объектом.

В отношении масштабных инвестиционных проектов, реализация которых позволяет претендовать на предоставление земли в аренду без торгов, законом предусмотрен достаточно обширный перечень критериев, применяемых в зависимости от того, в какой сфере реализуется тот или иной проект.

В случае признания объекта социально-культурного или коммунально-бытового назначения или масштабного инвестпроекта соответствующим критериям, которые установлены законом, Губернатором области принимается решение о предоставлении заявителю в аренду без торгов земельного участка, находящегося в областной или муниципальной собственности, или же земельного участка, собственность на который не разграничена.

С учетом потребностей правоприменительной практики и того внимания, которое уделяется областными органами власти вопросам создания благоприятного инвестиционного климата в регионе, в закон вносились изменения и расширялись возможности получить публичные земли в аренду без торгов для тех инвесторов, которые занимаются жилищным строительством (**Областные законы от 23 июня 2015 года № 381-ЗС и от 14 февраля 2018 года № 1327-ЗС**), реновацией промышленных территорий (**Областной закон от 27 июля 2016 года № 561-ЗС**), сельским хозяйством (**Областной закон 25 октября 2016 года № 647-ЗС**).

За период действия закона 4 проекта были признаны масштабными. В 2015 году масштабным был признан проект по строительству аэропортового комплекса «Южный», представленный ОАО «Ростоваэроинвест». Губернатором области было принято решение о предоставлении ОАО «Ростоваэроинвест» в аренду без проведения торгов на 49 лет земельного участка в Аксайском районе площадью 258,96 га, находящегося в областной собственности.

В 2016 году ОАО «НЗНП» для реализации проекта по строительству установки ЭЛОУ-АВТ-2,5 (3-я очередь) был предоставлен в аренду на 10 лет земельный участок площадью 26,5 га в Красносулинском районе.

В 2017 году ООО «Азовская ВЭС» для реализации проекта по строительству ветроэлектростанции был предоставлен в аренду на 10 лет земельный участок площадью 133,2 га в Азовском районе.

В том же 2017 году АО «Донское молоко» для реализации проекта «Строительство инновационной учебно-производственной молочной фермы на 450 голов дойного стада общей годовой производственной мощностью 4100 тонн молока и 69 тонн мяса КРС в живом весе» был предоставлен в аренду на 10 лет земельный участок площадью 17,03 га в Константиновском районе.

## ОБРАЗОВАНИЕ И КУЛЬТУРА

Системообразующим актом областного законодательства в сфере образования стал принятый Законодательным Собранием пятого созыва Областной закон от 14 ноября 2013 года № 26-ЗС «**Об образовании в Ростовской области**».

В качестве приоритетных направлений развития образования в регионе законом определены обеспечение общедоступности и бесплатности дошкольного, общего и среднего профессионального образования, сохранение, поддержка и развитие государственных и муниципальных образовательных организаций.

Особое внимание при реализации региональной государственной политики в сфере образования уделяется проблеме «очереди» в детские сады. За период 2013–2017 годов в сети дошкольного образования создано более 41 тыс. дополнительных мест. На территории области работает свыше 1,5 тыс. дошкольных организаций, их посещают более 180 тыс. детей. На 1 января 2018 года доступность дошкольного образования для детей от 3 до 7 лет в Ростовской области составила 100 %. Данное направление развития образования в 2018 году обеспечено средствами областного бюджета в размере свыше 8 млрд. рублей.

В области поэтапно внедряются федеральные государственные образовательные стандарты общего образования. В 2017–2018 учебном году по новым стандартам обучаются уже 78 % школьников. Законом предусмотрено, что обучающиеся в период своего обучения бесплатно пользуются учебниками и учебными пособиями. В 2017–2018 учебном году учебниками обеспечены более 99 % школьников.

Среднее профессиональное образование предоставляется молодым людям в 115 образовательных организациях в 36 муниципальных районах и городских округах. С 2017 года подготовка кадров осуществляется по 60 профессиям и 111 специальностям среднего профессионального образования. В Ростовской области ежегодно утверждается региональный заказ на подготовку квалифицированных рабочих, служащих и специалистов среднего звена в профессиональных образовательных организациях. За счет бюджетных средств среднее профессиональное образование в 2015 году получили почти 52 тыс. человек, в 2016 году – свыше 53 тыс. человек, а в 2017 году – уже более 54 тыс. человек.

Обеспечение высокого профессионального уровня педагогических работников и повышение престижа педагогического труда также являются важными направлениями развития образования.

В целях стимулирования педагогической деятельности в Ростовской области проводятся конкурсы «Учитель года», «За успехи в воспитании», «Педагогический работник года в системе среднего профессионального образования» и конкурс психолого-педагогических программ, региональный этап Всероссийского конкурса педагогов дополнительного образования «Сердце отдаю детям», различные педагогические конференции, Донской образовательный фестиваль-выставка «Образование. Карьера. Бизнес». Педагогическим работникам выплачиваются премии Губернатора.

На финансирование мероприятий по развитию педагогического потенциала системы общего и дополнительного образования в областном бюджете 2018 года предусмотрено свыше 6,2 млн. рублей, а для развития педагогического потенциала системы профессионального образования – свыше 2,6 млн. рублей.

В качестве еще одного значимого направления развития образования на Дону законом определено обеспечение максимально комфортных условий для организации обучения и воспитания детей с ограниченными возможностями.

В области проживают более 10 тыс. детей-инвалидов и более 12 тыс. детей с ограниченными возможностями здоровья. По итогам 2017 года доля детей-инвалидов дошкольного возраста, которым созданы условия для получения качественного образования, составила 85 %. Доля детей-инвалидов школьного возраста, которым созданы условия для получения качественного образования, составила 97 %.

В регионе действует 30 общеобразовательных организаций, осуществляющих обучение по адаптированным образовательным программам для детей с нарушениями слуха, зрения, речи, опорно-двигательного аппарата, задержкой психического развития, умственной отсталостью, расстройствами аутистического спектра. В них обучается более 4,8 тыс. детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе 2,5 тыс. детей-инвалидов. В центре дистанционного образования на базе Ростовской санаторной школы-интерната № 28 и в 3 филиалах в городах Волгодонске, Зернограде и Новошахтинске осуществляется дистанционное образование детей-инвалидов. На развитие и совершенствование дистанционного образования детей-инвалидов в областном бюджете в 2018 году предусмотрено свыше 218 млн. рублей.

Охрана здоровья обучающихся, определенная законом в качестве еще одного направления развития образования, требует организации качественного медицинского обслуживания и полноценного питания школьников.

На финансирование услуг по оказанию психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи в сфере образования в областном бюджете предусмотрено более 2 млрд. рублей.

По итогам 2017 года горячим питанием обеспечены 94 % школьников, двухразовым горячим питанием – 48 %.

Особое внимание в рамках исполнения закона уделяется выявлению и поддержке детей, проявивших выдающиеся способности.

В Ростовской области создан региональный организационно-методический центр дистанционного образования одаренных детей, работает информационно-методический образовательный портал «Инновационные проекты, исследовательская деятельность и техническое моделирование». Организуются областные олимпиады по информационным технологиям, областной конкурс юных экскурсоводов, региональные соревнования «Школа безопасности». Ежегодно проводятся региональные этапы Всероссийской олимпиады школьников по 22 предметам, «Президентских состязаний», Всероссийских спортивных игр «Президентские игры», Всероссийской акции «Я – гражданин России». Ежегодно одаренным детям выплачивается 25 премий Губернатора области. На финансирование указанного направления в областном бюджете 2018 года предусмотрено около 90 млн. рублей;

Предоставление мер социальной поддержки обучающимся, их родителям и педагогам – безусловная часть социальных обязательств государства.

К числу детей, находящихся на полном государственном обеспечении, законом отнесены школьники с ограниченными возможностями здоровья, проживающие в специальных школах-интернатах, кадеты, проживающие в областных казачьих кадетских корпусах, учащиеся специальных областных учебно-воспитательных учреждений для детей с девиантным (общественно опасным) поведением.

Согласно закону обеспечиваться питанием за счет средств областного бюджета должны все поименованные выше категории учащихся, а также те дети, которые нуждаются в длительном лечении и учатся в «лесных школах», дети из малоимущих семей, которые учатся и проживают в областных

образовательных организациях с наличием интерната. Кроме того, бесплатное питание получают обучающиеся по очной форме обучения по программам подготовки квалифицированных рабочих (служащих) в техникумах и колледжах.

Расходы областного бюджета на обеспечение указанных социальных гарантий в 2017 году составили 526 млн. рублей.

Также законом предусмотрена дополнительная мера социальной поддержки школьников, учащихся техникумов и училищ и студентов в виде 50 % скидки при покупке ими билетов на поезда пригородного сообщения.

\*\*\*\*

За время работы Законодательного Собрания пятого созыва в целях создания необходимых условий для совершенствования системы социального партнерства между профессиональными образовательными организациями и предприятиями – заказчиками кадров был внесен ряд изменений в Областной закон от 29 сентября 2009 года № 290-ЗС **«О взаимодействии областных государственных профессиональных образовательных организаций и работодателей в сфере подготовки и трудоустройства рабочих кадров и специалистов»**.

В 2014 году в закон были внесены поправки, которыми предусмотрено образование в регионе многофункциональных центров прикладных квалификаций, которые создаются путем преобразования существующих областных профессиональных образовательных организаций либо в качестве их структурных подразделений (**Областной закон от 7 мая 2014 года № 156-ЗС**).

Работа многофункциональных центров позволяет обеспечить доступ к получению профессиональных квалификаций всех возрастных групп населения, а также расширить возможности работодателей в части управления процессом подготовки кадров. В настоящий момент на территории области действует 6 таких центров в сфере машиностроения, металлообработки, топлива и энергетики, строительства и транспорта, деревообработки. С каждым годом все большее число жителей области проходит подготовку в центрах. Если в 2016 году в них прошли подготовку около 13 тыс. человек, то в 2017 году это смогли сделать уже 14,5 тыс. человек.

Также поправками 2014 года в целях обеспечения консолидации ресурсов и реализации практикоориентированных программ среднего профессионального образования и профессионального обучения на

договорной основе была предусмотрена возможность создания у работодателей структурных подразделений областных профессиональных образовательных организаций.

На сегодняшний день подготовка кадров в условиях реального производства проходит на 5 учебно-производственных участках, в том числе при ГБОУ НПО «Профессиональное училище № 8 города Ростова-на-Дону» на базе ПАО «Роствертол», при ГБОУ СПО РО «Таганрогский авиационный колледж имени В.В. Петлякова» на базе ПАО «Таганрогский научно-технический комплекс имени Г.М. Бериева». В 2018 году планируется создание учебно-производственного участка ГБПОУ РО «Таганрогский техникум машиностроения и металлургии «Тагмет» на базе ПАО «Таганрогский металлургический завод».

В результате реализации положений закона наблюдается ежегодный рост использования образовательными организациями модели обучения на реальных рабочих местах. Так, если в 2014 году таких организаций было 44, в 2015 году – 55, в 2016 – 68, то в 2017 году их стало уже 79.

В 2017 году образовательными организациями заключено более 3,8 тыс. долгосрочных договоров с предприятиями-заказчиками кадров и более 17 тыс. договоров об организации обучения и практики на их базе. Проведение практики осуществляется в условиях реального производства, при этом доля оплачиваемых мест практики составляет 64 %.

Реализация закона способствует модернизации содержания образования, повышению уровня организации практики и качества подготовки выпускников, развитию учебно-материальной базы.

\*\*\*

В целях кадрового и научно-исследовательского обеспечения развития Ростовской области и в связи с реализацией Министерством образования и науки Российской Федерации программы, предполагающей формирование в регионах опорных университетов, Законодательным Собранием принят Областной закон от 19 февраля 2018 года № 1328-ЗС **«О взаимодействии органов государственной власти Ростовской области и опорного университета Ростовской области»**.

В результате конкурсного отбора, проводимого Минобрком России в рамках реализации указанной программы, наиболее крупные и значимые федеральные университеты получили статус опорного университета. В их число входит и Донской государственный технический университет.

Статус опорного университета подразумевает, что такой университет на основе объединения научных баз, кадровых и финансовых ресурсов должен обеспечить рынок труда квалифицированными специалистами с учетом потребностей крупных отраслевых предприятий региона, обеспечить конкурентоспособность региональной экономики не только на национальном, но и на мировом уровне.

Опорные университеты получают право на реализацию образовательных программ по стандартам четвертого поколения, возможность участвовать в сетевых советах по защитах диссертаций, приоритетное выделение контрольных цифр приема по аспирантуре и магистратуре, преимущество в отборе иностранных студентов в рамках правительственной квоты на обучение.

В связи с этим особую важность приобрели вопросы обеспечения эффективного взаимодействия областных органов власти и опорного университета, имеющего ключевое значение для социального, промышленного и инновационного развития Ростовской области.

Для достижения этой цели законом сформулированы основные, стратегически важные для Ростовской области направления, по которым региональные органы власти должны сотрудничать с опорным университетом, а также разграничены полномочия между областными органами в данной сфере.

К наиболее значимым и перспективным направлениям взаимодействия законом отнесены такие вопросы как развитие и эффективное использование научного, научно-технического, инновационного и образовательного потенциала опорного университета в целях социально-экономического развития региона, привлечение его к решению задач, предусмотренных областными документами стратегического планирования, обеспечение на основе научных достижений опорного университета рационального и эффективного использования ресурсов Ростовской области, повышение конкурентоспособности производимых в регионе товаров, выполняемых работ и оказываемых услуг, реализация кластерных проектов и инициатив Ростовской области.

Взаимодействие будет осуществляться на основании соглашений между областными органами власти и опорным университетом.

Законом предусмотрена возможность включения в региональные госпрограммы и финансирования за счет средств областного бюджета мероприятий, направленных на содействие развитию научной, научно-

технической и инновационной деятельности университета. Представители университета могут включаться в состав совещательных органов при областных органах власти, а также привлекаться к экспертизе проектов различных нормативных правовых актов.

Принятие закона, безусловно, будет способствовать динамичному и всестороннему развитию Ростовской области на основе ее интеллектуального потенциала.

\*\*\*\*

В целях повышения качества библиотечного обслуживания на территории области Законодательным Собранием был принят Областной закон от 3 ноября 2017 года № 1217-ЗС **«О развитии библиотечного дела в Ростовской области»**.

Законом определены приоритеты в развитии библиотечного дела на Дону. Это обеспечение прав граждан на свободный доступ к информации и на библиотечное обслуживание, обеспечение государственной поддержки библиотек, укрепление и развитие их материальной базы, информатизация библиотечного дела, обеспечение доступности библиотек для инвалидов.

Государственная поддержка библиотек должна осуществляться по трем основным направлениям: финансовая поддержка за счет средств областного бюджета, информационная и поддержка информатизации библиотечного дела. Закон предусматривает, в частности, что областные органы власти должны содействовать обеспечению доступа к удаленным электронным ресурсам, формированию системы региональных сводных каталогов, развитию межбиблиотечного абонемента и электронной доставки документов, созданию регионального фонда оцифрованных документов.

В настоящее время в области работают 3 областных и свыше 1000 муниципальных библиотек. Число зарегистрированных пользователей библиотек составляет более 1,5 млн. человек.

Для улучшения библиотечного обслуживания в труднодоступных и малонаселенных пунктах за счет средств областного бюджета были приобретены комплексы информационно-библиотечного обслуживания для 7 муниципальных районов на общую сумму более 14 млн. рублей. Обслуживают эти комплексы 93 населенных пункта, в которых нет стационарных библиотек.

Кроме того, на увеличение библиотечных фондов в 55 муниципальных образованиях было выделено 26,2 млн. рублей бюджетных ассигнований, в том числе 2,2 млн. рублей из федерального бюджета.

Информатизация библиотечного дела осуществляется путем оснащения библиотек современной компьютерной техникой. На январь 2018 года парк компьютерной техники муниципальных библиотек составляет 2303 единицы. Компьютерами оснащено 80,7 % от общего числа библиотек. Доступ пользователям к сети Интернет предоставляют 820 муниципальных библиотек (79,5 % от общего числа библиотек).

Для расширения круга пользователей, предоставления новых информационных услуг, установления профессиональных контактов в библиотеках области созданы и действуют 102 собственных интернет-сайта/WEB-страницы, группы в социальных сетях «ВКонтакте», «Фейсбуке», «Одноклассниках». Эти ресурсы используются библиотеками в том числе для размещения материалов о проводимых мероприятиях, о новых поступлениях книг.

При участии 58 библиотек сформирован региональный Сводный каталог, в котором содержится 640200 библиографических записей. Работа Сводного каталога и обеспечение корпоративного взаимодействия библиотек осуществляются посредством информационно-библиотечной системы «Орас Global», содержание которой осуществляется за счет средств областного бюджета.

\*\*\*\*

В целях создания необходимых условий для обеспечения доступа более широкого круга лиц к культурным ценностям в 2014–2015 годах Законодательным Собранием пятого созыва было внесено несколько изменений в Областной закон от 22 октября 2004 года № 177-ЗС «О культуре».

С 2014 года право на бесплатное посещение областных музеев предоставлено не только обучающимся в высших учебных заведениях, но и в техникумах и колледжах (**Областной закон от 25 июля 2014 года № 209-ЗС**).

Принятие указанных изменений позволило существенно расширить круг лиц, имеющих льготы при посещении музеев. За период с 2014 по 2017 год бесплатно посетили музеи более 2 млн. человек.

В 2015 году в закон были внесены изменения, направленные на установление дополнительных гарантий для инвалидов на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры. Законодательно была закреплена обязанность Правительства области, министерства культуры и других органов госвласти обеспечить условия доступности для инвалидов

областных музеев, учреждений культуры и искусства, объектов культурного наследия и областных библиотек (**Областной закон от 16 декабря 2015 года № 463-ЗС**).

Благодаря данной мере на сегодняшний день очень многие государственные музеи, учреждения культуры и искусства в Ростовской области оборудованы пандусами, электроподъемниками, звуковыми маяками и информаторами для слабовидящих, стендами со шрифтом Брайля, а также цифровыми адаптивными беспроводными аудиосистемами для слабослышащих, использующих слуховые аппараты. Более 300 работников музеев и учреждений культуры Ростовской области прошли обучение по вопросам, связанным с предоставлением услуг инвалидам, а в 2016 году 8 из 15 государственных музеев Ростовской области адаптировали для слабовидящих свои интернет-сайты.

В целях обеспечения реализации гарантий по доступу инвалидов к музеям и учреждениям культуры из областного бюджета было выделено более 30 млн. рублей.

\*\*\*\*

Ростовская область обладает большим историко-культурным потенциалом, на данный момент на ее территории находится 10696 объектов культурного наследия. Ввиду этого одним из приоритетных направлений деятельности Законодательного Собрания пятого созыва стало совершенствование законодательства в области сохранения, использования и популяризации объектов культурного наследия.

Поскольку в связи с произошедшими на федеральном уровне изменениями областное законодательство в данной сфере нуждалось в значительной корректировке, Законодательным Собранием был принят Областной закон от 2 марта 2015 года № 334-ЗС **«Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Ростовской области»**, установивший новое правовое регулирование, а ранее действовавший Областной закон от 22 октября 2004 года № 178-ЗС с аналогичным наименованием был признан утратившим силу.

С учетом требований федерального законодательства и потребностей правоприменительной практики законом четко разграничены полномочия областных органов власти в сфере охраны объектов культурного наследия, урегулированы вопросы финансирования мероприятий по их охране, вопросы установки и демонтажа информационных надписей и обозначений на объектах культурного наследия, установления зон их охраны, вопросы,

связанные с наличием на территории Ростовской области исторических поселений регионального значения.

Помимо этого, законом предусмотрена возможность предоставления физическим и юридическим лицам в аренду объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии, с установлением льготной арендной платы. Максимальный срок договора аренды составляет 49 лет, и заключается он по результатам аукциона при условии проведения арендатором работ по сохранению арендуемого объекта культурного наследия.

В 2015 году в связи с ратификацией Российской Федерацией международной Конвенции о правах инвалидов и принятием соответствующих актов федерального законодательства в закон были внесены поправки, которыми для областных органов власти установлены обязанности по обеспечению условий доступности для инвалидов объектов культурного наследия, находящихся в собственности Ростовской области. При этом мероприятия по обеспечению условий доступности для инвалидов указанных объектов финансируются за счет средств областного бюджета.

На территории региона реализуется утвержденная Правительством Ростовской области государственная программа «Развитие культуры и туризма», одной из основных целей которой является сохранение культурного и исторического наследия. Начиная с 2016 года на реализацию мероприятий программы по охране и сохранению объектов культурного наследия ежегодно выделяется свыше 12 млн. рублей из областного бюджета. Кроме того, на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в областной бюджет включены расходы в объеме, превышающем 49 млн. рублей, для разработки объединенной зоны охраны объектов культурного наследия исторической части г. Ростова-на-Дону.

## ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО И МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

Взаимодействие гражданского общества и публичной власти является основополагающим и неотъемлемым элементом демократии. С учетом этого стимулирование гражданской активности и вовлечение в значимые общественно-политические процессы все большего числа граждан стали приоритетными направлениями деятельности Законодательного Собрания Ростовской области пятого созыва.

В целях обеспечения дополнительных гарантий конституционного права граждан на непосредственное участие в управлении делами государства и общества Законодательным Собранием был принят Областной закон от 3 марта 2014 года № 121-ЗС **«О гражданской инициативе в Ростовской области»**.

Впервые жителям Ростовской области было предоставлено право участвовать в законотворческой деятельности Законодательного Собрания путем внесения конкретных предложений о принятии того или иного областного закона. Рассмотрение таких законодательных предложений стало обязанностью депутатского корпуса.

Правом на реализацию гражданской инициативы обладают все граждане Российской Федерации, проживающие на территории области и обладающие активным избирательным правом.

С целью обеспечения надлежащего порядка реализации гражданской инициативы законом установлен исчерпывающий перечень вопросов, которые в силу их особой сложности законодательное предложение содержать не может. Также определены четкие процедурные правила, соблюдение которых необходимо для выдвижения законодательного предложения.

На первом этапе реализации гражданской инициативы происходит формирование инициативной группы, которая оформляет законодательное предложение и направляет его в Законодательное Собрание. Чтобы сформировать инициативную группу достаточно 20 человек.

После регистрации инициативной группы следует этап, на котором жителям области предоставляется возможность поддержать законодательное предложение.

Первоначально поддержка законодательного предложения могла осуществляться исключительно посредством сбора подписей на подписных

листах. Однако в 2016 году ввиду повсеместного распространения информационных технологий в закон были внесены изменения, которыми установлена альтернативная возможность поддержки законодательных предложений путем голосования на официальном сайте Законодательного Собрания в сети Интернет (**Областной закон от 29 июня 2016 года № 554-ЗС**).

Благодаря этим изменениям каждый житель, являющийся интернет-пользователем, получил реальную возможность выразить свою гражданскую позицию и поддержать законодательное предложение, не выходя из дома. Законом не допускается голосование одним и тем же человеком в поддержку одного и того же законодательного предложения несколько раз, что позволяет выявлять подлинное и объективное общественное мнение.

Вне зависимости от выбранной инициативной группой формы, в которой реализуется поддержка, поддержанным считается законодательное предложение, за которое проголосовали либо отдали свои подписи не менее 20 тыс. граждан.

\*\*\*\*

В целях обеспечения информационной открытости в нормотворческой деятельности и создания оптимальных условий для максимально полного правового информирования населения Законодательным Собранием пятого созыва были внесены изменения в Областной закон от 29 декабря 2003 года № 85-ЗС **«О порядке опубликования и вступления в силу Устава Ростовской области, областных законов, постановлений Законодательного Собрания Ростовской области, правовых актов Губернатора Ростовской области и органов исполнительной власти Ростовской области»**.

С 2014 года областные нормативные акты стали не только публиковаться в официальных печатных изданиях, но и обязательно размещаться в сети Интернет. Размещение текста областного закона или иного нормативного акта областного уровня на федеральном интернет-ресурсе «Официальный интернет-портал правовой информации» ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) или на официальном портале правовой информации Ростовской области ([www.pravo.donland.ru](http://www.pravo.donland.ru)) считается официальным опубликованием (**Областной закон от 25 июля 2014 года № 208-ЗС**).

Поправками 2015 года в законе было предусмотрено, что тексты областных нормативных правовых актов, которые размещены в интегрированном полнотекстовом банке правовой информации (эталонном

банке данных правовой информации), тоже признаются официальными. Открытый доступ к эталонному банку данных обеспечен на «Официальном интернет-портале правовой информации» (**Областной закон от 24 апреля 2015 года № 354-ЗС**).

Официальное опубликование нормативных правовых актов Ростовской области в сети Интернет позволяет повысить оперативность официальных публикаций и обеспечить каждому гражданину свободный доступ к официальным текстам правовых актов наиболее удобным способом.

\*\*\*\*

Во время работы Законодательного Собрания пятого созыва существенным изменениям подверглось областное законодательство о выборах и референдумах и вместо 6 областных законов, регулировавших ранее вопросы проведения выборов Губернатора, депутатов Законодательного Собрания, депутатов местных представительных органов, а также областного и местного референдумов, был принят Областной закон от 12 мая 2016 года № 525-ЗС **«О выборах и референдумах в Ростовской области»**.

Принятие нового закона было обусловлено объективной необходимостью унификации и систематизации областного законодательства о выборах и референдумах. Так, большинство процедур, осуществляемых при подготовке и проведении выборов и референдумов, абсолютно идентичны, организацию и проведение голосования осуществляют практически одни и те же комиссии, формируемые в одном и том же порядке. При этом ранее действовавшие законы за период их существования были подвержены многочисленным правкам ввиду постоянного изменения федерального законодательства и изъятия значительной части регулятивных полномочий на федеральный уровень, в связи с чем, как правило, лишь воспроизводили положения Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», не осуществляя никакого собственного правового регулирования.

При принятии закона была обеспечена преемственность норм ранее действовавшего областного законодательства о выборах и референдумах, каких-либо кардинальных, концептуальных изменений не произошло.

Вместе с тем объединение разрозненных положений, регулирующих порядок подготовки и проведения в регионе выборов и референдумов, в едином законодательном акте позволило устранить существующие ранее

противоречия, неоднозначное толкование, а также необоснованное дублирование норм в разных законах. Новое гибкое правовое регулирование исключило необходимость постоянного переписывания норм федерального законодательства с целью формального приведения в соответствии с ним, а также использования в период избирательных кампаний одновременно нескольких огромных по объему текстов областных законов.

Дальнейшее совершенствование областного законодательства о выборах и референдумах в 2017 году было обусловлено изменением федерального законодательства, закрепившего необходимость выбора, какой из альтернативных способов обеспечения возможности отдать свой голос избирателем, участником референдума, находящимся в день голосования вне места своего жительства, будет использоваться при проведении выборов Губернатора, депутатов Законодательного Собрания, а также областного референдума: досрочное голосование, голосование по открепительным удостоверениям или новая процедура включения по заявлению в список избирателей, участников референдума по месту нахождения. Поскольку положительная практика применения нового порядка включения гражданина в список избирателей, участников референдума по месту его нахождения по заявлению на тот момент отсутствовала, в областном законодательстве был сохранен институт досрочного голосования и голосования по открепительным удостоверениям (**Областной закон от 3 ноября 2017 года № 1213-ЗС**).

\*\*\*\*

В 2014 году в рамках проводимой на федеральном уровне реформы местного самоуправления возникла необходимость закрепления в областных законах порядка избрания глав муниципальных образований и порядка формирования местных собраний депутатов.

Ввиду этого Законодательным Собранием был принят ряд областных законов, изменивших ранее существовавшую в регионе модель формирования органов местного самоуправления. Принятию данных областных законодательных актов предшествовала тщательная подготовительная работа, направленная на выявление объективного мнения местного сообщества по данному вопросу.

В ходе всестороннего и неоднократного обсуждения предложений представителей местного сообщества было сформировано общее мнение относительно того, каким образом в Ростовской области необходимо определить способ избрания и место в системе органов местного

самоуправления главы муниципального образования, а также порядка формирования представительных органов муниципальных районов.

В результате Законодательным Собранием был принят Областной закон от 17 июля 2014 года № 200-ЗС **«О главах городских округов в Ростовской области»**, установивший новый порядок избрания глав городских округов. Предусмотрено, что они должны избираться не на муниципальных выборах, а местными депутатами из своего состава и исполнять полномочия председателей городских дум. Новый порядок должен применяться после истечения срока полномочий тех глав, которые были избраны до 18 июля 2014 года.

Поскольку предполагалось, что наряду с избранными из состава городских дум главами муниципальных образований на территории области до сентября 2019 года будут продолжать действовать избранные на муниципальных выборах главы муниципальных образований, срок полномочий которых не истек, Законодательным Собранием в областное законодательство о местном самоуправлении также были внесены изменения, которые отразили специфику полномочий глав городских округов в зависимости от способа их избрания (**Областной закон от 17 июля 2014 года № 201-ЗС**).

В настоящее время главы всех городских округов в Ростовской области, за исключением Батайска и Новошахтинска, избраны уже по новой схеме.

\*\*\*\*

Следующим шагом реформирования местного самоуправления стало принятие Областного закона от 21 ноября 2014 года № 255-ЗС **«О представительных органах и главах муниципальных районов и главах поселений в Ростовской области»**, установившего в области новую модель формирования органов местного самоуправления районного и поселенческого уровней.

Законом предусмотрено, что теперь районные собрания депутатов формируются не по результатам муниципальных выборов, а из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами из своего состава в соответствии с равной для всех поселений нормой представительства. При этом главы муниципальных районов избираются районными депутатами из своего состава и исполняют полномочия председателей районных собраний депутатов. Поскольку новый порядок применяется только после истечения срока полномочий избранных

по старой схеме глав муниципальных районов, потребовалось принятие поправок, отражающих разницу в статусе таких глав в зависимости от способа их избрания (**Областной закон от 21 ноября 2014 года № 256-ЗС**).

Изначально предусматривалось закрепление единственно возможного способа избрания и для глав поселений. Но впоследствии Конституционным Судом Российской Федерации было разъяснено, что региональными законами допускается устанавливать единственно возможный вариант только для глав муниципальных районов, городских округов, а также отдельных городских поселений, на которые возложены государственно важные функции (Постановление от 1 декабря 2015 года № 30-П).

В целях реализации данной правовой позиции в 2016 году в областное законодательство были внесены поправки, установившие критерии определения городских поселений к числу тех, в отношении которых областным законом может устанавливаться единственно возможный вариант избрания глав и их места в структуре органов местного самоуправления. К их числу отнесены те поселения, которые исходя из объективных особенностей осуществления местного самоуправления, связанных со степенью концентрации возложенных на них публичных функций и задач, по своему характеру имеющих государственное значение, сопоставимы с городскими округами вследствие вхождения в их состав населенных пунктов, являющихся административными центрами муниципальных районов (**Областной закон от 18 мая 2016 года № 535-ЗС**).

На основе этих критериев законом был установлен особый порядок для глав 14 городских поселений, являющихся административными центрами муниципальных районов. Главы таких городских поселений избираются местными собраниями депутатов и исполняют полномочия их председателей. Во всех остальных поселениях конкретный способ избрания глав определяется непосредственно их уставами.

Сложившаяся в регионе модель формирования органов местного самоуправления обеспечивает наиболее эффективное и согласованное функционирование местной власти для достижения оптимальных условий, отвечающих местным нуждам и потребностям населения с наименьшими финансовыми потерями.

\*\*\*\*

В рамках проведения на федеральном уровне очередного этапа реформы местного самоуправления решение большинства вопросов местного значения, закрепленных ранее за сельскими поселениями, было отнесено к

компетенции органов местного самоуправления муниципальных районов. Перечень вопросов местного значения сельских поселений был сокращен с 39 до 13 вопросов. Вместе с тем федеральным законодателем региональным парламентам было предоставлено право своими законами перераспределять полномочия по решению вопросов местного значения между органами местного самоуправления муниципальных районов и сельских поселений.

Законодательное Собрание воспользовалось указанным правом и в 2014 году внесло поправки в Областной закон от 28 декабря 2005 года № 436-ЗС «О местном самоуправлении в Ростовской области», которыми к вопросам местного значения сельских поселений в Ростовской области были отнесены все без исключения вопросы, которые решались ими до принятия на федеральном уровне решения об изменении перечней вопросов местного значения поселенческого и районного уровней (**Областной закон от 30 июня 2014 года № 167-ЗС**).

На тот момент необходимость принятия такого решения была обусловлена тем, что бюджеты сельских поселений и муниципальных районов в Ростовской области были сформированы без учета предусмотренного федеральным законодательством кардинального перераспределения вопросов местного значения. Утвержденными бюджетами сельских поселений были предусмотрены бюджетные ассигнования на исполнение расходных обязательств по решению всех ранее закрепленных за ними вопросов местного значения, в то время как бюджеты муниципальных районов были сформированы без учета дополнительных расходных обязательств, возникших в связи с появлением у них новых полномочий. На основании прежней модели правового регулирования была выстроена и система межбюджетных отношений в Ростовской области, разграничено имущество, находящееся в муниципальной собственности, а также сформирована необходимая нормативная правовая база регионального, районного и поселенческого уровней.

Однако в 2015 году на основе анализа правоприменительной практики, показавшей объективную необходимость повышения эффективности реализации органами местного самоуправления отдельных полномочий, Законодательным Собранием в Областной закон от 28 декабря 2005 года № 436-ЗС «О местном самоуправлении в Ростовской области» были внесены изменения, которыми с 1 января 2017 года из компетенции сельских поселений исключались и, соответственно, закреплялись за муниципальными районами вопросы местного значения, связанные с водоснабжением населения и водоотведением, дорожной деятельностью, осуществлением

муниципального жилищного контроля, организацией библиотечного обслуживания, сохранением, использованием и популяризацией объектов культурного наследия, утверждением генеральных планов поселений, правил землепользования и застройки, выдачей разрешений на строительство, разрешений на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства, содержанием и организацией деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований (**Областной закон от 28 декабря 2015 года № 486-ЗС**).

Реализация закона позволила значительно сократить финансовую нагрузку на бюджеты сельских поселений, произвести оптимизацию штатной численности местных администраций, а также обеспечить в регионе все необходимые условия для эффективного решения вопросов местного значения.

\*\*\*\*

За время работы Законодательного Собрания пятого созыва непрерывно осуществлялась деятельность по законодательному обеспечению системного противодействия коррупции. Во исполнение положений федерального антикоррупционного законодательства в Областной закон от 12 мая 2009 года № 218-ЗС **«О противодействии коррупции в Ростовской области»** неоднократно вносились изменения, направленные на всестороннее совершенствование правовых основ противодействия коррупции в Ростовской области и ужесточение антикоррупционных требований.

В 2015 году обязанность представлять представителю нанимателя сведения о своих доходах, а также о доходах членов своей семьи при поступлении на гражданскую службу Ростовской области была распространена на всех без исключения граждан, претендующих на замещение любой должности гражданской службы. Ранее такая обязанность была предусмотрена только в отношении строго определенного перечня должностей.

Также были усилены антикоррупционные требования, касающиеся обязанности представления должностными лицами сведений о расходах своей семьи и об источниках получения средств, за счет которых были совершены крупные сделки. Если ранее такие сведения представлялись, когда сумма одной сделки по приобретению недвижимости, транспорта или ценных бумаг превышала общий доход должностного лица и его супруги (супруга) за три последних года, то теперь должностное лицо обязано отчитываться ежегодно по каждой сделке по приобретению таких объектов,

если общая сумма сделок превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года (**Областной закон от 24 апреля 2015 года № 355-ЗС**).

Помимо этого, в 2015 году в закон были внесены изменения, обязавшие всех без исключения местных депутатов ежегодно представлять сведения о своих доходах и расходах, а также о доходах и расходах членов своей семьи (**Областной закон от 28 декабря 2015 года № 482-ЗС**).

В 2016 году областным законодательством в отношении лиц, замещающих государственные должности Ростовской области, были установлены требования по урегулированию конфликта интересов, в связи с чем на Правительство Ростовской области была возложена обязанность определить порядок сообщения этими лицами о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов (**Областной закон от 23 июня 2016 года № 545-ЗС**).

Поправками 2017 года было предусмотрено, что местные депутаты и главы местных администраций, а также лица, претендующие на замещение этих должностей, должны представлять сведения о доходах и расходах уже не в органы местного самоуправления, а Губернатору области. В законе была определена четкая и последовательная процедура представления сведений, а также порядок проверки их достоверности и полноты. Осуществляются проверки областным управлением по противодействию коррупции по решению Губернатора и при наличии достаточных к тому оснований, перечень которых также установлен в законе.

Если в результате проверки будут выявлены факты несоблюдения местным депутатом или главой местной администрации каких-либо антикоррупционных обязанностей, ограничений и запретов, Губернатор может обратиться в местный представительный орган или в суд с заявлением о досрочном прекращении полномочий виновного лица (**Областной закон от 3 ноября 2017 года № 1203-ЗС**).

Реализация принятых поправок позволила устранить существовавшую ранее пробельность в регулировании отдельных вопросов реализации антикоррупционных требований и создать в области предпосылки для успешного противодействия коррупции.

\*\*\*\*

Знаковым событием на пути противодействия коррупции, являющейся главной причиной подрыва доверия граждан к органам власти, стало принятие Областного закона от 24 апреля 2015 года № 344-ЗС «**О порядке**

**увольнения (освобождения от должности) лиц, замещающих государственные должности Ростовской области, в связи с утратой доверия».**

Законом во исполнение требований федерального законодательства установлен порядок увольнения или освобождения от должности в связи с утратой доверия за совершение коррупционных правонарушений лиц, замещающих государственные должности Ростовской области, за исключением тех, кто избирается населением на выборах, и мировых судей.

Перечень случаев, когда должностное лицо подлежит увольнению в связи с утратой доверия, установлен на федеральном уровне. К их числу относятся непринятие мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, непредставление либо представление заведомо ложных или неполных сведений о доходах, участие на платной основе в управлении коммерческой организацией, осуществление предпринимательской деятельности, вхождение в состав органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений.

Увольнение должностного лица в связи с утратой доверия осуществляется Губернатором либо областным государственным органом, назначившим это лицо на должность.

Возможно такое увольнение после проведения специальной проверки, в ходе которой устанавливается характер совершенного лицом правонарушения, его тяжесть, обстоятельства при которых оно было совершено, соблюдение данным лицом других ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов и исполнение им обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

Увольнение в связи с утратой доверия должно быть осуществлено не позднее одного месяца со дня поступления информации о совершении коррупционного правонарушения.

Системная реализация областного антикоррупционного законодательства позволяет эффективно использовать комплекс организационных и правовых мер по противодействию коррупции в Ростовской области, повысить персональную ответственность должностных лиц органов власти, а также использовать реальные правовые рычаги воздействия на лиц, нарушающих антикоррупционные требования.

## СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО

В целях стимулирования развития сельского хозяйства Законодательным Собранием пятого созыва был внесен ряд изменений в Областной закон от 22 июля 2003 года № 19-ЗС «**О регулировании земельных отношений в Ростовской области**».

В 2015 году в целях установления дополнительных мер поддержки для многодетных семей законом было предусмотрено, что семьям с тремя детьми земельные участки могут бесплатно предоставляться в собственность для создания крестьянских (фермерских) хозяйств (**Областной закон от 24 апреля 2015 года № 346-ЗС**). До внесения изменений земля таким гражданам могла предоставляться только для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства. Законом были установлены также предельные размеры участков, которые могут предоставляться многодетным семьям для создания фермерских хозяйств. Если участок находится в составе сельскохозяйственных угодий из земель сельскохозяйственного назначения, то его размер не может быть больше одной среднерайонной нормы, установленной для бесплатной передачи земли в собственность граждан при реорганизации сельскохозяйственных предприятий. Если же участок находится в составе иных земель, то его размеры могут быть от 0,2 до 1 гектара.

За период действия закона 6 многодетных семей из Багаевского, Егорлыкского, Миллеровского, Песчанокского и Семикаракорского районов обратились с заявлениями и были поставлены на учет в целях бесплатного предоставления земли для создания фермерских хозяйств. Двум семьям земля уже выделена: в Багаевском районе площадью 12,21 га и в Миллеровском районе площадью 1 га.

С 1 марта 2015 года Земельным кодексом Российской Федерации регионам было предоставлено право своими законами устанавливать территории, на которых казачьим обществам, внесенным в государственный реестр казачьих обществ, земельные участки предоставляются в аренду без проведения торгов. Земля в данном случае предоставляется для осуществления сельскохозяйственного производства, сохранения и развития традиционного образа жизни и хозяйствования казачьих обществ.

Поэтому в целях сохранения и развития традиционного образа жизни и хозяйствования казачества на Дону в 2016 году областным законом было предусмотрено, что земельные участки могут предоставляться казачьим обществам в аренду без торгов на территориях всех 55 муниципальных

районов, существующих в Ростовской области (**Областной закон от 29 июня 2016 года № 552-ЗС**). Площадь предоставляемых участков рассчитывается исходя из численности казаков, входящих в состав того или иного хуторского, станичного или городского казачьего общества, и составляет половину от среднерайонной нормы, установленной для бесплатной передачи земли в собственность граждан при реорганизации сельскохозяйственных предприятий. При этом общий размер предоставляемого казачьему обществу земельного участка не может превышать 15 % общей площади сельскохозяйственных угодий в муниципальном районе.

На основании закона в 17 районах (Боковский, Зерноградский, Кагальницкий, Константиновский, Каменский, Мартыновский, Белокалитвинский, Волгодонской, Милютинский, Морозовский, Неклиновский, Орловский, Ремонтненский, Родионово-Несветайский, Советский, Усть-Донецкий, Цимлянский) 23 казачьим обществам предоставлено в аренду 79 земельных участков общей площадью 4031,13 га.

\*\*\*\*

В 2015 году для формирования на территории области эффективно действующей системы сельскохозяйственной потребительской кооперации, увеличения производства сельхозпродукции и в целом для развития сельских территорий принят Областной закон от 29 июля 2015 года № 391-ЗС **«О развитии сельскохозяйственной потребительской кооперации в Ростовской области»**.

Целью закона является создание и максимально широкое развитие сети сельскохозяйственных потребительских кооперативов в сфере производства и переработки сельскохозяйственной продукции. По состоянию на февраль 2018 года в регионе осуществляют деятельность 7 перерабатывающих и 38 снабженческо-сбытовых сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

К числу основных задач развития системы сельскохозяйственной потребкооперации законом отнесены формирование финансовой инфраструктуры, направленной на финансовую взаимопомощь участников системы сельскохозяйственной потребительской кооперации, создание производственной инфраструктуры, обеспечивающей развитие объектов торгово-закупочной деятельности и объектов по переработке сельхозпродукции, увеличение производительности труда и обеспечение занятости населения в сельских территориях, повышение финансовой

грамотности и деловой активности сельского населения и уровня подготовки кадров в сфере потребкооперации.

Законом предусмотрено, что на территории Ростовской области будет проводиться комплексная и целенаправленная государственная политика в сфере развития сельскохозяйственной потребкооперации, сельскохозяйственным потребительским кооперативам будет оказываться государственная поддержка. Региональные органы исполнительной власти вправе создавать совещательные и коллегиальные органы в целях координации и взаимодействия заинтересованных организаций при выработке решений по актуальным вопросам развития сельскохозяйственной потребкооперации.

В этих же целях в 2015 году Законодательным Собранием были внесены изменения в Областной закон от 19 ноября 2009 года № 326-ЗС **«О развитии сельского хозяйства в Ростовской области»** и перечень приоритетных направлений региональной аграрной политики дополнен таким направлением, как развитие потребкооперации и сельскохозяйственных потребительских кооперативов (**Областной закон от 23 июня 2015 года № 379-ЗС**).

В настоящее время в области создано 8 новых производственных объектов: 2 логистических центра малой мощности по заготовке овощей и картофеля общей мощностью единовременного хранения до 7 тысяч тонн, 1 цех по заготовке и переработке овощей мощностью более 650 тонн готовой продукции в год, 4 цеха по заготовке и переработке молока совокупной мощностью более 8 тысяч тонн в год, 1 цех по убою и сбыту мяса скота производственной мощностью 10 голов/смену.

Общий объем инвестиций в развитие материально-технической базы сельскохозяйственной потребкооперации за 2015–2017 годы составил порядка 140 млн. рублей, в том числе свыше 80 млн. рублей было выделено из федерального и областного бюджетов.

\*\*\*\*

В 2015 году Законодательным Собранием в Областной закон от 28 декабря 2005 года № 441-ЗС **«О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ростовской области»** были внесены изменения, направленные на совершенствование государственного регулирования в сфере производства и оборота винодельческой продукции, произведенной из выращенного в Ростовской области винограда, а также на

реализацию Концепции государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года.

Задачами нового правового регулирования (**Областной закон от 29 июля 2015 года № 398-ЗС**) являются изменение структуры потребления алкогольной продукции за счет снижения потребления крепких спиртных напитков и увеличения доли вина в общей структуре потребления алкоголя, создание благоприятных условий для развития виноградарства и виноделия как в малых формах хозяйствования, так и в целом в агропромышленном виноградно-винодельческом кластере.

Законом областные органы исполнительной власти наделены полномочиями по приему деклараций об объеме собранного винограда для производства винодельческой продукции, ведению реестра виноградных насаждений и определению географических объектов, в границах которых осуществляется производство винодельческой продукции с защищенным географическим указанием, с защищенным наименованием места происхождения.

В рамках исполнения закона департаментом потребительского рынка Ростовской области определено, что географический объект, в границах которого осуществляется производство винодельческой продукции с защищенным географическим указанием «Долина Дона», соответствует административно-территориальным границам Ростовской области. Также установлено, что использовать на своей винодельческой продукции наименование с защищенным географическим указанием «Долина Дона» имеют право субъекты хозяйствования, осуществляющие деятельность в виноградарско-винодельческой отрасли и зарегистрированные на территории Ростовской области. В настоящее время АО «Миллеровский винзавод» получена лицензия на производство, хранение и поставки произведенной винодельческой продукции с защищенным географическим указанием «Долина Дона».

В рамках своих полномочий министерством сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области виноградникам, расположенным в нашем регионе, было присвоено 32 учетных номера: по 1 винограднику у ОАО «Янтарное», ООО «Шато Южное», ООО ДВХ «Эльбuzд», ИП глава КФХ Скляр Н.Д., ИП глава КФХ Молчанов Н.В., ИП глава КФХ Губин И.В., АО «Танаис», ИП глава КФХ Зареченский А.Е., ИП глава КФХ Химичев Ю.Н., 5 виноградникам у ООО «Винодельня Ведерниковъ», 3 виноградникам у ООО «ЗеНа», 4 виноградникам у ООО «Мариинский

спиртзавод», 2 виноградникам у ООО «Винсовхоз Цимлянский», 3 виноградникам у ООО «Карба», 2 виноградникам у ИП глава КФХ Клейменов С.Н., 4 виноградникам у ФГБУ ВНИИВиВ им. Я.И. Потапенко. Площадь зарегистрированных в реестре виноградных насаждений составляет 2 347,83 га, в том числе 2 156,66 га в плодоносящем возрасте и 191,17 га молодых виноградников.

В целях поддержки виноградарства в 2017 году в Областной закон от 19 ноября 2009 года № 326-ЗС «**О развитии сельского хозяйства в Ростовской области**» были внесены изменения и перечень приоритетных направлений региональной аграрной политики дополнен таким направлением, как развитие виноградарства и виноделия (**Областной закон от 4 августа 2017 года № 1181-ЗС**).

С учетом потенциала для развития виноградарства и виноделия на территории области и необходимости формирования эффективно действующей системы государственной поддержки данных видов деятельности, новое правовое регулирование должно способствовать увеличению производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, росту занятости сельского населения, развитию сельских территорий.