



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ОТЧЕТ**  
**О СОСТОЯНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**  
**РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**В 2015 ГОДУ**

2016

## ОГЛАВЛЕНИЕ

	стр.
<b>ВВЕДЕНИЕ</b>	<b>3</b>
<b>РАЗДЕЛ I. Наиболее значимые областные законы и постановления Законодательного Собрания Ростовской области, принятые в 2015 году по сферам правового регулирования</b>	<b>5</b>
Защита прав граждан	5
Социальная политика	12
Жилищная политика	18
Развитие образования и культуры	22
Бюджетная и налоговая политика	25
Экономическая политика	43
Государственное строительство, поддержка институтов гражданского общества	50
Развитие системы местного самоуправления	54
Развитие системы противодействия коррупции	59
Регулирование земельных отношений и развитие сельского хозяйства	63
<b>РАЗДЕЛ II. Деятельность комитетов Законодательного Собрания Ростовской области по осуществлению мониторинга правоприменения областных законов в 2015 году</b>	<b>68</b>

## ВВЕДЕНИЕ

Отчет о состоянии законодательства Ростовской области за 2015 год (далее – отчет) является комплексным изложением итогов законотворческой деятельности Законодательного Собрания Ростовской области (далее – Законодательного Собрания) в 2015 году, основных результатов проведенного мониторинга законодательства Ростовской области.

Целями настоящего отчета является анализ и обобщение результатов законотворческой деятельности Законодательного Собрания.

В отчете приведен обзор основных законов Ростовской области, принятых Законодательным Собранием в 2015 году в таких сферах правового регулирования, как:

- защита прав граждан;
- социальная политика;
- жилищная политика;
- развитие образования и культуры;
- бюджетная и налоговая политика;
- экономическая политика;
- государственное строительство, поддержка институтов гражданского общества;
- развитие системы местного самоуправления;
- развитие системы противодействия коррупции;
- регулирование земельных отношений и развитие сельского хозяйства.

Деятельность Законодательного Собрания была направлена на реализацию задач, поставленных Президентом Российской Федерации в его Послании Федеральному Собранию Российской Федерации 2014 года, на обеспечение прав и свобод граждан, повышение социальной защищенности населения области, качества социального обслуживания, создание условий для поступательного развития экономики, поддержку предпринимательства, образования, науки, культуры, здорового образа жизни, духовно-нравственного воспитания, укрепление антикоррупционного законодательства, реформирование системы местного самоуправления, развитие институтов гражданского общества, а также совершенствования механизмов взаимодействия с федеральными органами власти.

Значительную долю в деятельности Законодательного Собрания занимала систематическая работа по обеспечению соответствия областных законов федеральному законодательству.

В 2015 году Законодательным Собранием проведено 11 заседаний (3 внеочередных), на которых рассмотрено 238 вопросов, принято 180 областных законов и 407 постановлений, в том числе 10 постановлений Законодательного Собрания, имеющих собственное правовое регулирование. Состоялось 90 заседаний комитетов и комиссий Законодательного Собрания.

**Из общего числа принятых областных законов:**

- 19 – вновь принятые законы;
- 161 – законы о внесении изменений и дополнений в действующие областные законы.

Инициаторами принятых областных законов выступили:

- Губернатор Ростовской области – 93;
- Правительство Ростовской области – 6;
- депутаты Законодательного Собрания – 50;
- Ростовский областной суд – 1;
- прокурор Ростовской области – 2;
- органы местного самоуправления – 28.

В законотворческой деятельности Законодательного Собрания нашли свое отражение наиболее актуальные изменения социально-экономической ситуации в Ростовской области. Были, в частности, приняты областные законы: «О промышленной политике в Ростовской области», «О стратегическом планировании в Ростовской области», «О развитии сельскохозяйственной потребительской кооперации в Ростовской области», «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании на территории Ростовской области», «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Ростовской области».

В отчете выделен отдельный раздел, который посвящен результатам деятельности комитетов Законодательного Собрания по мониторингу правоприменения областных законов. В 2015 году эта работа приобрела системный характер в соответствии с Положением о мониторинге правоприменения нормативных правовых актов, принятых Законодательным Собранием Ростовской области.

Проведение мониторинга позволяет увидеть эффективность реализации областных законов, проанализировать соответствие практики применения областных законов планируемому результату правового регулирования, своевременно вносить изменения в действующее областное законодательство, а так же готовить рекомендации по совершенствованию деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления по исполнению областных законов.

**НАИБОЛЕЕ ЗНАЧИМЫЕ ОБЛАСТНЫЕ ЗАКОНЫ  
И ПОСТАНОВЛЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ  
РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ, ПРИНЯТЫЕ В 2015 ГОДУ  
ПО СФЕРАМ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ**

**ЗАЩИТА ПРАВ ГРАЖДАН**

**Областной закон от 29 июля 2015 года № 396-ЗС  
«О профилактике незаконного потребления наркотических средств и  
психотропных веществ, наркомании и токсикомании на территории  
Ростовской области»**

Областной закон принят с целью повышения эффективности проводимой в настоящее время государственной политики по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании, активизации принятия мер по преодолению их социально опасных последствий.

С принятием Закона впервые на областном законодательном уровне были установлены приоритетные направления деятельности органов государственной власти Ростовской области в сфере профилактики наркомании и токсикомании, закреплены основные принципы и задачи профилактической деятельности, определены полномочия областных государственных органов в данной сфере.

Предполагается, что на формирование в обществе ценности здорового образа жизни и негативного отношения к потреблению наркотических средств существенное влияние будет оказывать антинаркотическая пропаганда, правовой механизм реализации которой также закреплен в Областном законе.

К числу наиболее значимых полномочий органов и организаций системы профилактики наркомании в Ростовской области законом отнесены:

1) обеспечение производства и распространения информационных материалов, пропагандирующих здоровый образ жизни, социально полезное и законопослушное поведение;

2) проведение обучения граждан по программам самопрофилактики наркомании и токсикомании, воспитание у несовершеннолетних внутренней системы ценностных ориентаций на здоровый образ жизни и внутреннюю систему запретов на незаконное потребление наркотических средств, проведение обучения родителей навыкам бесконфликтного общения с детьми, обучения специалистов в сфере профилактики навыкам раннего выявления зависимых;

3) осуществление деятельности по созданию зоны досуговой занятости различных возрастных групп населения (группы здоровья, спортивные сек-

ции, оздоровительные, спортивные лагеря и другие). При этом организация досуга детей и молодежи должна обеспечивать формирование внутренней системы запретов на незаконное потребление наркотических средств, негативного отношения к наркомании и токсикомании и обеспечивать им возможность выбора и посещения кружков, секций, любительских объединений, мест свободного общения.

В целях организации и проведения систематической и целенаправленной антинаркотической пропаганды антинаркотической комиссией Ростовской области должны организовываться ежегодные информационные кампании.

Законом также предусмотрено осуществление общественного контроля в данной сфере. Предполагается, что активными его участниками станут Общественная палата Ростовской области, общественные советы при областных органах исполнительной власти, иные институты гражданского общества, а также граждане.

Реализация Областного закона будет способствовать созданию эффективной централизованной системы профилактики наркомании и токсикомании в Ростовской области, что в свою очередь должно привести к сокращению масштабов немедицинского потребления наркотиков и существенному снижению спроса на них.

\*\*\*\*

### **Областной закон от 2 марта 2015 года № 332-ЗС «О внесении изменений в статьи 7 и 11 Областного закона «Об обращениях граждан»**

Областной закон принят в связи с изменениями федерального законодательства в целях усиления контроля за миграционной ситуацией в регионе, а также совершенствования системы сбора информации о фактах нарушений законодательства Российской Федерации в сфере миграции.

Законом установлен специальный порядок рассмотрения обращений, содержащих информацию о фактах возможных нарушений законодательства Российской Федерации в сфере миграции. Установлено, что письменное обращение, содержащее информацию о фактах возможных нарушений законодательства Российской Федерации в сфере миграции, в обязательном порядке направляется в течение пяти дней со дня регистрации в Управление Федеральной миграционной службы по Ростовской области и Губернатору Ростовской области с соответствующим уведомлением об этом гражданина, направившего обращение.

Поступившее Губернатору Ростовской области обращение, содержащее информацию о фактах возможных нарушений законодательства Российской Федерации в сфере миграции, подлежит рассмотрению в течение 20 дней со дня его регистрации.

\*\*\*\*

**Областной закон от 29 июля 2015 года № 399-ЗС «О внесении изменения в статью 2 Областного закона «О некоторых вопросах, связанных с проведением публичных мероприятий на территории Ростовской области»**

Принятие Областного закона направлено на совершенствование правового регулирования в сфере реализации конституционного права граждан собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование.

Закон принят в целях приведения областного законодательства в соответствие с Федеральным законом от 2 мая 2015 года № 114-ФЗ «О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».

Изменения в федеральном законодательстве были обусловлены правовой позицией, выраженной в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 13 мая 2014 года № 14-П «По делу о проверке конституционности части 1 статьи 7 Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» в связи с жалобой гражданина А.Н. Якимова», и направлены на обеспечение возможности подачи уведомления о проведении публичного мероприятия, если определяемый по общему правилу срок подачи уведомления полностью совпадает с нерабочими праздничными днями.

В связи с этим Областным законом предусмотрено, что если срок подачи уведомления полностью совпадает с нерабочими праздничными днями, то уведомление может быть подано в последний рабочий день, предшествующий нерабочим праздничным дням.

\*\*\*

**Областной закон от 24 апреля 2015 года № 354-ЗС «О внесении изменения в статью 4 Областного закона «О порядке опубликования и вступления в силу Устава Ростовской области, областных законов, постановлений Законодательного Собрания Ростовской области, правовых актов Губернатора Ростовской области и органов исполнительной власти Ростовской области»**

Закон принят в целях обеспечения оптимальных условий для максимально полного правового информирования о принимаемых областными органами государственной власти правовых актах граждан, организаций и иных заинтересованных лиц на основе использования эффективных государственных информационных ресурсов.

В настоящее время одним из таких ресурсов является интегрированный полнотекстовый банк правовой информации (эталонный банк данных правовой информации), открытый доступ к которому обеспечен на «Официальном

интернет-портале правовой информации» ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)). В составе данного ресурса поддерживаются в актуальных редакциях правовые акты Ростовской области начиная с 1993 года.

В связи с этим Областным законом предусмотрено, что размещенные в указанном банке правовой информации тексты Устава Ростовской области, областных законов, постановлений Законодательного Собрания Ростовской области, правовых актов Губернатора Ростовской области, органов исполнительной власти Ростовской области признаются официальными.

Кроме того, Законом уточнено, что официальными также признаются тексты правовых актов Ростовской области, опубликованные в газете «Наше время» или «Собрании правовых актов Ростовской области», а также размещенные на «Официальном интернет-портале правовой информации» ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) или официальном портале правовой информации Ростовской области ([pravo.donland.ru](http://pravo.donland.ru)) в сети «Интернет».

\*\*\*

**Областной закон от 20 октября 2015 года № 426-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О физической культуре и спорте в Ростовской области»**

Областной закон принят в целях установления дополнительных гарантий прав граждан в сфере физической культуры и спорта, а также в связи с изменениями федерального законодательства в данной сфере.

Особое внимание в законе уделено необходимости развития детско-юношеского спорта, массового спорта, спорта высших достижений и профессионального спорта, а также школьного и студенческого спорта.

К числу обязанностей областного министерства по физической культуре и спорту отнесены следующие:

- 1) участие в подготовке программ развития видов спорта в части обязательного включения в них мероприятий по развитию детско-юношеского, школьного и массового спорта, спорта инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья;
- 2) развитие детско-юношеского спорта в целях создания условий для подготовки сборных команд Ростовской области и спортивного резерва для них;
- 3) содействие развитию массового спорта и спорта высших достижений;
- 4) предоставление государственной поддержки тем физкультурно-спортивным организациям, которые призваны развивать профессиональный спорт;
- 5) содействие в подготовке сборных команд Ростовской области к различным официальным спортивным мероприятиям, в том числе путем предоставления государственной поддержки областным спортивным федерациям;

б) участие в обеспечении подготовки спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации;

7) создание условий для осуществления инновационной и экспериментальной деятельности в области физической культуры и спорта и внедрения достигнутых результатов в практику.

Ежегодно в Ростовской области проводятся многочисленные спортивно-массовые мероприятия, обеспечивающие развитие и пропаганду физической культуры и массового спорта по месту жительства, работы или учебы. Каждому жителю предоставляется возможность принять участие в различных состязаниях с учетом его интересов и уровня спортивной подготовки. В рамках государственной программы Ростовской области «Развитие физической культуры и спорта» реализуется календарный план официальных физкультурных и спортивных мероприятий, включающий в себя более 2000 мероприятий в год по 93 видам спорта. Перечень проводимых мероприятий охватывает все возрастные группы жителей области.

Содействие развитию детско-юношеского и школьного спорта осуществляется на межведомственном уровне во взаимодействии с министерством общего и профессионального образования Ростовской области на базе детско-юношеских спортивных школ, спортивных секций в общеобразовательных школах, физкультурно-спортивных клубов по месту жительства, спортивных площадок по месту жительства.

\*\*\*

**Областной закон от 23 ноября 2015 года № 454-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О физической культуре и спорте в Ростовской области»**

Областной закон принят в целях массового привлечения граждан к занятиям физической культурой и спортом, а также в связи с осуществлением на федеральном уровне нормативного правового регулирования отношений по внедрению в практику Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО).

Под комплексом ГТО понимается программная и нормативная основа системы физического воспитания населения, устанавливающая государственные требования к уровню его физической подготовленности.

В связи с этим к числу обязательных основных направлений деятельности областных органов государственной власти в сфере физической культуры и спорта Областным законом отнесены организация и проведение в регионе физкультурных и спортивных мероприятий по реализации комплекса ГТО. Данные мероприятия должны в обязательном порядке включаться в общий областной календарный план физкультурных и спортивных мероприятий, который утверждается ежегодно министерством по физической культуре и спорту Ростовской области.

Тестирование выполнения нормативов испытаний комплекса ГТО должно проводиться в специальных центрах тестирования. В связи с этим Областным законом министерство по физической культуре и спорту Ростовской области уполномочено наделять некоммерческие организации правом по оценке выполнения нормативов испытаний комплекса ГТО.

С принятием Закона корреспондирующие изменения были внесены и в областную государственную программу «Развитие физической культуры и спорта», она была дополнена мероприятиями по поэтапному внедрению в Ростовской области комплекса ГТО, были предусмотрены расходы на реализацию этих мероприятий и закреплен ожидаемый результат от их реализации.

С ноября по декабрь 2015 года в Ростовской области были проведены курсы повышения квалификации для учителей физической культуры, работников образовательных организаций и организаторов физкультурно-спортивной работы для работы с населением по внедрению комплекса ГТО.

В настоящее время в каждом муниципальном образовании на территории области созданы муниципальные центры тестирования и определены места тестирования населения.

В 2016 году в Ростовской области планируется осуществить прием нормативов комплекса ГТО среди учащихся школ и студентов высших учебных заведений, а также, по возможности, среди других категорий населения.

\*\*\*

**Областной закон от 29 июля 2015 года № 403-ЗС «О внесении изменения в Областной закон «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств»**

Областной закон принят по результатам мониторинга правоприменительной практики в целях установления дополнительных гарантий защиты прав граждан и направлен на совершенствование правового регулирования в области перемещения транспортных средств на специализированную стоянку.

Законом местным администрациям предоставлено право создавать специальные диспетчерские центры в тех случаях, когда на территории муниципального образования осуществляют деятельность несколько специализированных организаций, занимающихся перемещением задержанных автомобилей на штрафстоянки.

Такие диспетчерские центры призваны принимать от сотрудников полиции заявки на эвакуацию задержанных автомобилей, координировать деятельность специализированных организаций по их эвакуации в пределах муниципального образования, а также организовывать надлежащее взаимодействие между специализированными организациями, сотрудниками полиции и владельцами задержанных транспортных средств.

Конкретные полномочия диспетчерских центров, а также порядок их деятельности будут определяться нормативными правовыми актами местных администраций.

\*\*\*

**Областной закон от 23 июня 2015 года № 377-ЗС «О внесении изменения в статью 22<sup>1</sup> Областного закона «О регулировании земельных отношений в Ростовской области»**

Областной закон принят в связи с тем, что на федеральном уровне до 1 марта 2018 года был продлен период, на который субъекты Российской Федерации могут устанавливать предельные максимальные цены (тарифы, расценки, ставки) кадастровых работ.

В Ростовской области до 1 марта 2018 года максимальные цены кадастровых работ в отношении земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного, дачного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального гаражного или индивидуального жилищного строительства, установлены в следующих размерах:

- 1) все кадастровые работы в отношении каждого земельного участка из числа вышеуказанных – 2850 рублей;
- 2) в случае одновременного обращения граждан о проведении кадастровых работ в отношении двух смежных земельных участков все кадастровые работы – 2490 рублей в отношении каждого из участков;
- 3) в случае одновременного обращения граждан о проведении кадастровых работ в отношении трех смежных земельных участков все кадастровые работы – 2370 рублей в отношении каждого из участков;
- 4) в случае одновременного обращения граждан о проведении кадастровых работ в отношении четырех и более смежных земельных участков все кадастровые работы – 2320 рублей в отношении каждого из участков.

**СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА****Областной закон от 2 марта 2015 года № 321-ЗС «О внесении изменений в статьи 13 и 14 Областного закона «О социальной поддержке детства в Ростовской области»**

В связи с изменениями, произошедшими в федеральном законодательстве, и в целях создания дополнительных гарантий прав детей, оставшихся без попечения родителей, Областным законом исключено ранее существовавшее ограничение на перечисление денежной компенсации выпускникам образовательных организаций из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, только в учреждения Сберегательного банка Российской Федерации.

С учетом внесенных поправок в настоящее время Областным законом «О социальной поддержке детства в Ростовской области» предусмотрено, что выпускники образовательных организаций, оставшиеся без попечения родителей и получавшие образование за счет средств областного или местных бюджетов, обеспечиваются одеждой, обувью, мягким инвентарем и необходимым оборудованием. Но по желанию выпускника, вместо предоставления указанных одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования, ему может быть выдана соответствующая денежная компенсация, или же она может быть перечислена на его счет, открытый в любом банке (а не только в Сберегательном банке Российской Федерации). При этом вносимые в банки денежные средства должны быть застрахованы в системе обязательного страхования вкладов, а их суммарный размер не должен превышать предусмотренный федеральным законом размер возмещения по вкладам.

Кроме того, рассматриваемым Областным законом установлено, что право на полное государственное обеспечение и дополнительные гарантии права на образование детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся за счет средств соответствующих бюджетов, реализуются вне зависимости от наличия государственной аккредитации образовательных программ.

\*\*\*

**Областной закон от 20 октября 2015 года № 419-ЗС «О внесении изменения в статью 4<sup>1</sup> Областного закона «О прожиточном минимуме в Ростовской области»**

Областным законом на 2016 год установлена величина прожиточного минимума пенсионера в Ростовской области. Она составляет 8488 рублей в месяц.

Указанная величина определяется ежегодно в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

Если сумма материального обеспечения пенсионера не достигает величины прожиточного минимума пенсионера, то территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации пенсионеру в обязательном порядке устанавливается федеральная социальная доплата к пенсии.

\*\*\*

**Областной закон от 20 октября 2015 № 420-ЗС «О внесении изменения в статью 11 Областного закона «О региональном материнском капитале»**

Областной закон принят в целях установления дополнительных гарантий прав семей с детьми на улучшение жилищных условий. Законом расширен перечень направлений использования средств регионального материнского капитала и предусмотрена возможность его использования не только на уплату процентов по кредитам или займам, полученным на приобретение либо строительство жилья, но и уплату первоначальных взносов по указанным кредитам или займам.

Помимо этого, **Областным законом от 18 декабря 2015 № 469-ЗС «О приостановлении действия части 2 статьи 12 Областного закона «О региональном материнском капитале»** до 1 января 2016 года приостановлено действие нормы, предусматривающей ежегодную индексацию размера регионального материнского капитала. В связи с этим размер регионального материнского капитала в 2016 году сохраняется на уровне 2015 года и составляет 117754 рублей.

Размер запланированных в областном бюджете на 2016 год средств на предоставление регионального материнского капитала составляет 233,4 млн. рублей. В результате средства регионального материнского капитала смогут получить 1953 человека.

\*\*\*

**Областной закон от 23 ноября 2015 года № 449-ЗС «О внесении изменений в отдельные областные законы по вопросам социальной защиты инвалидов»**

Областной закон принят в целях приведения актов областного законодательства в соответствие с актами федерального законодательства в связи с ратификацией Российской Федерацией международной Конвенции о правах инвалидов от 13 декабря 2006 года.

Основной задачей Областного закона является установление дополнительных гарантий прав инвалидов и других маломобильных групп населения на беспрепятственный доступ к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, местам отдыха и предоставляемым в них услугам наравне с другими людьми.

В связи с этим Законом внесены поправки в Областные законы от 7 марта 2006 года № 461-ЗС «О квотировании рабочих мест для инвалидов в Ростовской области», от 19 ноября 2009 года № 320-ЗС «Об организации приемных семей для граждан пожилого возраста и инвалидов в Ростовской области» и от 5 июля 2013 года № 1115-ЗС «Об обеспечении на территории Ростовской области беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам социальной инфраструктуры и беспрепятственного пользования ими транспортом, средствами связи и информации», направленные на установление целостной системы полномочий и обязанностей органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций различных организационно-правовых форм в данной сфере.

С учетом внесенных изменений органы публичной власти и организации обязаны обеспечивать инвалидам, в том числе тем, которые используют кресла-коляски и собак-проводников:

1) условия для беспрепятственного доступа к объектам инфраструктуры (жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям), к местам отдыха и к предоставляемым в них услугам;

2) условия для беспрепятственного пользования транспортом, средствами связи и информации, в частности обеспечивать дублирование звуковыми сигналами световых сигналов светофоров;

3) возможность самостоятельного передвижения по территории, на которой расположены объекты социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, входа в такие объекты и выхода из них, посадки в транспортные средства и высадки из них, в том числе с использованием кресел-колясок;

4) сопровождение инвалидов, имеющих стойкие расстройства функции зрения и самостоятельного передвижения, и оказание им помощи на объектах социальной, инженерной и транспортной инфраструктур;

5) надлежащее размещение оборудования и носителей информации, необходимых для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам инфраструктуры и к услугам с учетом ограничений их жизнедеятельности;

6) дублирование необходимой для инвалидов звуковой и зрительной информации, а также надписей, знаков и иной текстовой и графической информации знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля, допуск сурдопереводчиков и тифлосурдопереводчиков;

7) допуск на различные объекты инфраструктуры собак-проводников;

8) оказание инвалидам помощи в преодолении барьеров, мешающих получению ими услуг наравне с другими лицами.

\*\*\*

**Областной закон от 23 ноября 2015 года № 450-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О предоставлении материальной и иной помощи для погребения умерших за счет средств областного бюджета» и в статью 11 Областного закона «О ежемесячной денежной выплате на третьего ребенка или последующих детей гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Ростовской области»**

Областным законом на 6,4 % проиндексированы размеры оплачиваемых за счет средств областного бюджета гарантированного перечня услуг по погребению и социального пособия на погребение.

Предоставление данных мер социальной поддержки гарантируется родственникам, осуществившим погребение тех умерших, которые на день смерти не подлежали обязательному социальному страхованию и не являлись пенсионерами, а также в случае рождения мертвого ребенка по истечении 154 дней беременности.

В 2015 году размер гарантированного перечня услуг по погребению и социального пособия на погребение составлял 6078 рублей, а на 2016 год проиндексированный Областным законом размер составляет 6467 рублей.

Кроме того, Областным законом на 6,4 % проиндексирован размер ежемесячной денежной выплаты на третьего ребенка или последующих детей.

Право на данную выплату имеет один из родителей в случае рождения в малоимущей семье после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей и до достижения ребенком трехлетнего возраста.

В 2015 году размер ежемесячной выплаты составлял 7240 рублей, а на 2016 год проиндексированный Областным законом размер составляет 7704 рубля.

\*\*\*

**Областные законы от 16 декабря 2015 № 460-ЗС «О внесении изменения в статью 3 Областного закона «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в части содержания в приемных семьях», № 461-ЗС «О внесении изменения в статью 2 Областного закона «О ежемесячном денежном содержании детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи опекунов или попечителей» и № 462-ЗС «О внесении изменения в статью 12<sup>2</sup> Областного закона «О социальной поддержке детства в Ростовской области»**

Областными законами также на 6,4 % проиндексированы размеры выплат, предоставляемых за счет средств областного бюджета детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

Это ежемесячное денежное содержание детей, воспитывающихся в приемных семьях, ежемесячная денежная выплата тем детям, которые после

достижения 18 лет продолжают обучение в муниципальных школах и не находятся на полном государственном обеспечении, а также ежемесячное денежное содержание детей, переданных на воспитание в семьи опекунов или попечителей.

С 1 января 2016 года размеры указанных ежемесячных выплат составляют 9094 рубля, а в 2015 году они составляли 8547 рублей.

\*\*\*

**Областные законы от 20 октября 2015 года № 435-ЗС «О внесении изменений в статью 1 Областного закона «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ростовской области» и от 23 ноября 2015 года № 453-ЗС «О внесении изменения в статью 1 Областного закона «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ростовской области»**

Областные законы приняты в целях расширения круга социально ориентированных некоммерческих организаций, имеющих право претендовать на получение государственной поддержки.

Перечень видов деятельности, при осуществлении которых социально ориентированным некоммерческим организациям может предоставляться государственная поддержка, дополнен такими видами, как содействие обеспечению безопасных условий и охраны труда, повышение мобильности трудовых ресурсов, социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов.

Принятие законов позволило не только увеличить число социально ориентированных некоммерческих организаций, получающих государственную поддержку, но и активизировать работу по содействию обеспечения безопасных условий и охраны труда, адаптации и интеграции мигрантов.

В 2015 году 36 социально ориентированных некоммерческих организаций получили субсидии на реализацию общественно значимых (социальных) программ, а 6 организаций – субсидии на возмещение расходов по аренде нежилых помещений.

\*\*\*

**Областной закон от 28 декабря 2015 года № 475-ЗС «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области на 2016 год»**

Утвержденный Законодательным Собранием Ростовской области на 2016 год бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области сбалансирован по доходам и расходам, которые составляют 34 586,2 млн. рублей. Рост по отношению к первоначально утвержденному бюджету областного фонда на 2015 год составляет 929,2 млн. рублей (или 2,8 %).

Доходы бюджета областного фонда сформированы на 2016 год за счет субвенций, поступающих из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении переданных полномочий в сфере обязательного медицинского страхования.

Расходы бюджета областного фонда в 2016 году будут направляться на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования, в том числе:

1) на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования – 33 402,9 млн. рублей;

2) на перечисление межбюджетных трансфертов бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации на осуществление расчетов за медицинскую помощь, оказанную гражданам, застрахованным в Ростовской области, – 817,5 млн. рублей;

3) на финансирование деятельности аппарата областного фонда – 365,7 млн. рублей.

Для обеспечения финансовой устойчивости системы обязательного медицинского страхования в Ростовской области утвержден нормированный страховой запас финансовых средств на 2016 год в размере 2 885,1 млн. рублей.

## ЖИЛИЩНАЯ ПОЛИТИКА

### **Областной закон от 2 марта 2015 года № 319-ЗС «О некоторых вопросах, связанных с предоставлением гражданам жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования»**

Областной закон принят в связи с введением в Жилищный кодекс Российской Федерации специальных норм, регулирующих отношения по найму жилых помещений жилищного фонда социального использования, и направлен на создание условий для формирования рынка доступного наемного жилья и развития жилищного фонда некоммерческого использования.

В соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации жилые помещения по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования могут быть предоставлены гражданам, признанным нуждающимися в жилых помещениях, в случаях, когда их доход и стоимость принадлежащего им имущества не превышают определенный в соответствии с региональным законом максимальный размер.

В связи с этим Областным законом установлен порядок определения доходов граждан и стоимости принадлежащего им имущества, а также порядок установления максимального размера их доходов и стоимости имущества в целях признания их нуждающимися в предоставлении жилых помещений по указанным договорам найма.

Установлено, в частности, что общая сумма доходов и стоимости имущества граждан должна определяться органами местного самоуправления в том же порядке, который установлен для учета их доходов и стоимости имущества при постановке на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по обычным договорам социального найма. Соответствующий порядок установлен Областным законом от 7 октября 2005 года № 363-ЗС «Об учете граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма на территории Ростовской области».

Максимальный же размер доходов граждан и стоимости принадлежащего им имущества, который используется при определении права на предоставление жилого помещения по договору найма в жилищном фонде социального использования, также должен устанавливаться органами местного самоуправления. При этом максимальный размер доходов может быть установлен в диапазоне от двух до трех прожиточных минимумов, установленных в Ростовской области на душу населения, а максимальный размер стоимости имущества устанавливается путем произведения нормы предоставления площади жилого помещения по договору социального найма, количества членов семьи гражданина и среднерыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения, установленной для данного муниципального образования.

\*\*\*

**Областные законы от 24 апреля 2015 года № 353-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О мерах поддержки пострадавших участников долевого строительства в Ростовской области» и от 28 декабря 2015 года № 481-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О мерах поддержки пострадавших участников долевого строительства в Ростовской области»**

Областные законы приняты в целях совершенствования механизмов предоставления мер поддержки пострадавшим участникам долевого строительства.

С 1 марта 2015 года вступили в силу масштабные поправки в Земельный кодекс Российской Федерации, которым были принципиально пересмотрены подходы к предоставлению земельных участков, находящихся в публичной собственности. С учетом новых подходов субъекты Российской Федерации были лишены права устанавливать в своих законах случаи бесплатного предоставления юридическим лицам земельных участков, находящихся в публичной собственности.

В связи с этим из Областного закона от 30 июля 2013 года № 1145-ЗС «О мерах поддержки пострадавших участников долевого строительства в Ростовской области» были исключены положения, предусматривавшие возможность бесплатного предоставления земельных участков тем застройщикам, которые обеспечили завершение строительства проблемных многоквартирных домов или каким-либо иным образом гарантировали права пострадавших участников долевого строительства на жилье (например, предоставили пострадавшим гражданам денежные компенсации или предоставили им жилье в другом многоквартирном доме, уже введенном в эксплуатацию).

Вместо этого, в Областном законе был закреплен новый механизм обеспечения жилищных прав граждан, пострадавших от действий недобросовестных застройщиков.

Законом установлено, что обеспечение прав пострадавших участников долевого строительства на жилые помещения может осуществляться инвесторами, реализующими на территории Ростовской области масштабные инвестиционные проекты.

Такие инвесторы либо обеспечивают завершение строительства проблемных объектов, либо могут предоставить пострадавшим гражданам жилые помещения в домах, уже введенных в эксплуатацию, или заключить с ними договоры участия в долевом строительстве в каком-либо ином строящемся доме, или же могут выплатить обманутым дольщикам денежную компенсацию.

Порядок и условия отнесения инвестиционных проектов к числу масштабных установлены Областным законом от 25 февраля 2015 года № 312-ЗС «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, в целях предоставления земельных участков в аренду без

проведения торгов». После того как инвестором, реализующим масштабный инвестиционный проект, будут выполнены обязательства по обеспечению жилищных прав обманутых дольщиков, ему предоставляется в аренду без проведения торгов земельный участок, находящийся в областной или муниципальной собственности, или же участок, государственная собственность на который не разграничена.

\*\*\*

**Областной закон от 23 июня 2015 года № 376-ЗС «О внесении изменения в статью 16 Областного закона «О специализированном жилищном фонде Ростовской области»**

Областной закон принят в связи с изменением федерального законодательного регулирования и направлен на установление дополнительных гарантий прав граждан в жилищной сфере.

Поскольку на федеральном уровне предельный срок приватизации гражданами занимаемых ими по договорам социального найма жилых помещений продлен с 1 марта 2015 года до 1 марта 2016 года, Областным законом также до 1 марта 2016 года продлен срок приватизации служебных жилых помещений, находящихся в государственной собственности Ростовской области.

\*\*\*

**Областные законы от 2 марта 2015 года № 337-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О капитальном ремонте общего имущества в многоквартирных домах на территории Ростовской области» и от 20 октября 2015 года № 425-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О капитальном ремонте общего имущества в многоквартирных домах на территории Ростовской области»**

Оба Областных закона приняты в целях совершенствования системы проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Ростовской области, а также приведения Областного закона от 11 июля 2013 года № 1101-ЗС «О капитальном ремонте общего имущества в многоквартирных домах на территории Ростовской области» в соответствие с актами федерального законодательства.

Ранее областное законодательство предусматривало, что меры государственной поддержки в целях финансирования работ по капитальному ремонту могут быть предоставлены товариществам собственников жилья, жилищным и иным специализированным кооперативам, управляющим организациям и региональному оператору только в том случае, если задолженность по уплате взносов на капитальный ремонт у собственников помещений в том или ином многоквартирном доме не превышает 10 % от общего размера начисленной суммы взносов на капитальный ремонт в этом доме. Но в целях обеспечения доступности мер государственной поддержки в связи с принятием Областного закона № 337-ЗС данное ограничительное условие было исключено.

В рамках предоставления государственной поддержки на проведение капитального ремонта законом было также предусмотрено право регионального оператора выступать в качестве технического заказчика работ по усилению грунтов основания фундаментов или несущих конструкций многоквартирных домов, финансирование которых осуществляется за счет средств областного бюджета или местных бюджетов.

В связи с изменением федерального законодательного регулирования вопросов проведения капитального ремонта региональные органы государственной власти были наделены правом устанавливать особые правила выбора способа формирования фонда капитального ремонта и уплаты взносов на капитальный ремонт для собственников помещений в тех домах, которые были введены в эксплуатацию уже после утверждения региональной программы капитального ремонта и включены в нее в последующем в результате ее актуализации.

Поскольку фонды капитального ремонта являются основным источником финансирования работ и услуг по капитальному ремонту, а также в целях обеспечения равного правового положения собственников помещений во всех включенных в региональную программу многоквартирных домах, независимо от даты такого включения, Областным законом № 425-ЗС было установлено, что решение об определении способа формирования фонда капитального ремонта в домах, введенных в эксплуатацию после утверждения региональной программы, должно быть принято и реализовано в течение 3 месяцев, а обязанность по уплате взносов на капитальный ремонт возникает у собственников помещений в таких домах по истечении 6 месяцев с даты официального опубликования соответствующих изменений в региональную программу.

По результатам мониторинга функционирования региональной системы капитального ремонта, Областным законом был также сокращен срок вступления в силу решений общих собраний собственников помещений в многоквартирных домах о прекращении формирования фонда капитального ремонта на счете регионального оператора и формировании его на специальном счете. Теперь этот срок составляет не 2, а 1,5 года.

Во исполнение требований Жилищного кодекса Российской Федерации законом были уточнены цели принятия региональной программы капитального ремонта, а также правила включения в нее многоквартирных домов. В частности, было установлено, что региональная программа должна включать в себя перечень всех многоквартирных домов, расположенных на территории Ростовской области (в том числе тех, все помещения в которых принадлежат одному собственнику), за исключением многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу или реконструкции. В региональную программу не включаются дома, в которых имеется менее чем три квартиры, а также те многоквартирные дома, в отношении которых на дату утверждения или актуализации региональной программы приняты решения о сносе или реконструкции.

**РАЗВИТИЕ ОБРАЗОВАНИЯ И КУЛЬТУРЫ****Областной закон от 2 марта 2015 года № 334-ЗС «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Ростовской области»**

Основанием для принятия Областного закона послужило существенное изменение федерального нормативного правового регулирования в сфере охраны объектов культурного наследия, в частности, вступление в силу Федерального закона от 22 октября 2014 года № 315-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В связи с принятием рассматриваемого Закона ранее действовавший на территории Ростовской области Областной закон от 22 октября 2004 года № 178-ЗС с аналогичным наименованием был признан утратившим силу.

Целью принятия Закона явилось совершенствование правового регулирования отношений в области сохранения, использования и популяризации объектов культурного наследия, а также механизмов их государственной охраны.

В Областном законе с учетом требований федерального законодательства и потребностей правоприменительной практики четко разграничены полномочия областных органов государственной власти в сфере охраны объектов культурного наследия, урегулированы вопросы финансирования мероприятий по их охране, установки и демонтажа информационных надписей и обозначений на объектах культурного наследия, установления зон их охраны, вопросы, связанные с наличием на территории Ростовской области исторических поселений регионального значения.

Помимо этого, Законом предусмотрена возможность предоставления физическим и юридическим лицам в аренду объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии, с установлением льготной арендной платы. Максимальный срок договора аренды составляет 49 лет, и заключается он по результатам аукциона при условии проведения арендатором работ по сохранению арендуемого объекта культурного наследия. Предполагается, что такое законодательное регулирование создаст финансовые предпосылки для обеспечения сохранности объектов культурного наследия, расположенных на территории Ростовской области.

В целом в течение 2015 года на мероприятия по охране и сохранению объектов культурного наследия было выделено свыше 19 млн. рублей из областного бюджета.

\*\*\*

**Областной закон от 2 марта 2015 года № 324-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О культуре»**

Областной закон принят во исполнение требований Федерального закона от 22 октября 2014 года № 315-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в целях совершенствования механизмов обеспечения сохранности объектов культурного наследия.

Законом полномочия региональных органов государственной власти (Законодательного Собрания, Правительства области, областного министерства культуры) в сфере культуры расширены и дополнены полномочием по государственной охране выявленных объектов культурного наследия.

Это позволило обеспечить сохранение объектов культурного наследия уже на стадии их выявления.

\*\*\*

**Областной закон от 24 апреля 2015 года № 362-ЗС «О внесении изменений в статью 9 Областного закона «Об образовании в Ростовской области»**

Закон принят в рамках приведения областного законодательства в соответствие с актами федерального законодательства и направлен на создание дополнительных гарантий прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа при получении ими профессионального образования.

Законом предусмотрено, что полное государственное обеспечение за счет средств областного бюджета предоставляется детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа при получении среднего профессионального образования, а также обучающимся, потерявшим родителей в период получения среднего профессионального или высшего образования, вне зависимости от наличия государственной аккредитации соответствующих образовательных программ.

\*\*\*

**Областной закон от 16 декабря 2015 года №463-ЗС «О внесении изменений в Областные законы «О культуре» и «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Ростовской области»**

Областной закон принят в целях приведения актов областного законодательства в соответствие с актами федерального законодательства в связи с ратификацией Российской Федерацией международной Конвенции о правах инвалидов от 13 декабря 2006 года. Основной задачей его принятия является содействие инвалидам в реализации установленных общегражданских прав.

Законом для Правительства Ростовской области, областного министерства культуры, а также иных органов государственной власти установлены обязанности по обеспечению условий доступности для инвалидов государственных музеев, учреждений культуры и искусства (за исключением ряда федеральных государственных музеев и учреждений культуры и искусства), объектов культурного наследия, находящихся в собственности Ростовской области, и государственных областных библиотек.

При этом мероприятия по обеспечению условий доступности для инвалидов указанных объектов должны финансироваться за счет средств областного бюджета.

**БЮДЖЕТНАЯ И НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА**

**Областные законы от 25 февраля 2015 года № 315-ЗС «О внесении изменения в статью 24 Областного закона «О бюджетном процессе в Ростовской области», от 23 июня 2015 года № 375-ЗС «О внесении изменений в статью 56<sup>1</sup> Областного закона «О бюджетном процессе в Ростовской области» и от 16 декабря 2015 года № 457-ЗС «О внесении изменения в статью 56<sup>1</sup> Областного закона «О бюджетном процессе в Ростовской области»**

Областным законом № 315-ЗС в рамках приведения областного законодательства о бюджетном процессе в соответствие с требованиями федерального законодательства о стратегическом планировании было уточнено понятие государственной программы Ростовской области.

В настоящее время под государственной программой Ростовской области понимается документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития Ростовской области.

Областными же законами № 375-ЗС и 457-ЗС с учетом положений Бюджетного кодекса Российской Федерации было приостановлено действие ряда положений Областного закона от 3 августа 2007 года № 743-ЗС «О бюджетном процессе в Ростовской области».

На период до 1 января 2016 года были приостановлены следующие нормы Областного закона:

1) о необходимости приведения государственных программ в соответствии с законом о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу;

2) о том, что изменение показателей ведомственной структуры расходов бюджета осуществляется путем увеличения или сокращения утвержденных бюджетных ассигнований либо включения в ведомственную структуру расходов бюджетных ассигнований по дополнительным целевым статьям и (или) видам расходов бюджета;

3) о том, что законы, вносящие изменения в областное налоговое законодательство, а также регулирующие бюджетные правоотношения и приводящие к изменению доходов бюджетов, вступающие в силу в очередном финансовом году и плановом периоде, должны быть приняты до внесения в Законодательное Собрание проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, а законы о налогах и сборах, принятые после этого и приводящие к изменению доходов или расходов бюджета, должны вступать в силу не ранее 1 января года, следующего за очередным финансовым годом.

\*\*\*

**Областные законы от 20 октября 2015 года № 414-ЗС и от 11 декабря 2015 года № 456-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области»**

Принятие Областных законов было обусловлено как изменением федерального законодательного регулирования, так и необходимостью перераспределения доходов областного и местных бюджетов, оптимизации отдельных расходов областного бюджета в 2015 году, а также формирования проекта областного бюджета на 2016 год.

Поскольку в Ростовской области создание и обеспечение деятельности многофункциональных центров осуществляется администрациями муниципальных образований, в целях дополнительного стимулирования их деятельности в данном направлении законом был установлен еще один единый норматив отчислений в местные бюджеты от налоговых доходов, подлежащих зачислению в областной бюджет. С 1 января 2016 года в бюджеты муниципальных районов и городских округов поступают доходы от уплаты государственной пошлины за совершение федеральными органами исполнительной власти юридически значимых действий в случае подачи заявления или документов, необходимых для их совершения, в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг. Норматив установлен в размере 45 %.

Прогнозное увеличение доходной части местных бюджетов составляет в 2016 году 98,4 млн. рублей.

В связи с пропуском по аналогии с федеральными подходами индексации заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений изменены соответствующие нормативные затраты на 2015 год, что повлекло уменьшение расходов областного бюджета в 2015 году на 70,9 млн. рублей по субвенциям на осуществление отдельных переданных органам местного самоуправления государственных полномочий (по предоставлению отдельных мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, осуществлению полномочий в сфере социального обслуживания, обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение образования, организации оказания медицинской помощи). В связи с отсутствием возможности введения в работу ранее запланированных коек по оказанию паллиативной помощи населению Ростовской области и оптимизацией расходов по материальным запасам изменены соответствующие нормативные затраты на 2015 год, что повлекло уменьшение расходов областного бюджета на 13,4 млн. рублей.

В связи с изменениями федерального земельного и налогового законодательства, а также необходимостью актуализации отдельных показателей по доходным источникам уточнена методика оценки неналогового потенциала муниципальных образований в части доходов от передачи в аренду и от продажи земельных участков, находящихся в публичной собственности.

В целях актуализации подходов к выравниванию бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов на 2016 год и в условиях установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации запрета на снижение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности уточнена методика расчета указанных дотаций для муниципальных районов и городских округов и методика расчета индекса бюджетных расходов, применяемого при их распределении.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов, а также их оптимизации при формировании параметров областного бюджета на 2016 год уменьшены нормативные затраты (нормативы подушевого финансового обеспечения), используемые для расчета субвенций на осуществление отдельных переданных государственных полномочий, в связи с сокращением расходов на 5 % в реальном выражении в соответствии с Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, за исключением оплаты труда с начислениями.

В связи с введением нормативов на разновозрастные группы в детских садах и увеличением нормативов в части расходов на оплату труда педагогических работников уточнен расчет субвенции на реализацию программ дошкольного образования.

В целях повышения сбалансированности областного бюджета и обеспечения непревышения 10-процентного дефицита областного бюджета предусмотрен возврат в областной бюджет ранее установленных единых нормативов отчислений в местные бюджеты по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения (муниципальные районы – 11,25 %, городские округа – 33,75 %, поселения – 22,5 %). По оценке, это увеличит поступление налога в областной бюджет в 2016 году на 2516,0 млн. рублей. Вместе с тем продолжена передача единого норматива, передаваемого в местные бюджеты от областной доли налога на доходы физических лиц, муниципальным районам и городским округам (по 10 %).

\*\*\*

**Областные законы от 25 февраля 2015 года № 311-ЗС, от 13 мая 2015 года № 364-ЗС, от 11 июня 2015 года № 371-ЗС, от 22 июля 2015 года № 390-ЗС, от 7 августа 2015 года № 408-ЗС, от 18 сентября 2015 года № 411-ЗС, от 20 октября 2015 года № 412-ЗС и от 23 ноября 2015 года № 441-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»**

Исходя из текущей экономической ситуации и задач, поставленных Президентом и Правительством Российской Федерации, бюджетная и налоговая политика Ростовской области в 2015 году была ориентирована на обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости бюджетной системы Ростовской области, сохранение и развитие налогового потенциала, в том числе посредством стимулирования реального сектора экономики, фор-

мирования благоприятных условий для развития бизнеса, реализацию принципов открытости и прозрачности управления государственными финансами.

В течение 2015 года исполнение достаточно напряженного бюджета Ростовской области потребовало осуществления взвешенной финансовой политики, в связи с чем неоднократно проводилась работа по корректировке Областного закона от 25 декабря 2014 года № 283-ЗС «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Принятие изменений было обусловлено необходимостью приведения параметров областного бюджета в соответствие с федеральным законодательством, а также складывающейся финансово-экономической ситуацией на территории области.

В целом прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета в 2015 году увеличен с 122 359,4 млн. рублей до 139 659,2 млн. рублей; общий объем расходов увеличен с 132 050,3 млн. рублей до 156 672,9 млн. рублей.

Доходная часть областного бюджета в 2015 году возросла на 17 299,8 млн. рублей, что было обусловлено следующими обстоятельствами:

1) увеличением налоговых и неналоговых доходов на 1 670,3 млн. рублей, в том числе 794,8 млн. рублей – за счет увеличения акцизов в связи с увеличением объема производства пива; 1 294,5 млн. рублей – за счет поступления сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов; 50,0 млн. рублей – за счет платежей за пользование недрами в связи с фактическим поступлением средств в результате увеличения спроса на общераспространенные полезные ископаемые; 50,0 млн. рублей – за счет доходов от компенсации затрат государства в связи с фактическим поступлением средств от возврата дебиторской задолженности прошлых лет; 215,0 млн. рублей – за счет денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения; 52,9 млн. рублей – за счет возврата нецелевых средств из местных бюджетов; 13,7 млн. рублей – за счет уменьшения поступлений процентов за пользование кредитом, предоставленным бюджету г. Ростов-на-Дону на строительство мостового перехода через р. Дон в створе ул. Сиверса, что обусловлено переносом срока возврата данных средств с 2025 на 2034 год;

2) дополнительным поступлением целевых федеральных средств в сумме 15 629,5 млн. рублей, в том числе:

– на обеспечение льготной категории граждан лекарственными препаратами и продуктами лечебного питания – 1 079,5 млн. рублей;

– на ежемесячные денежные выплаты при рождении третьего ребенка или последующих детей – 766,7 млн. рублей;

– на переселение граждан из аварийного жилищного фонда и развитие малоэтажного строительства – 349,0 млн. рублей;

- на модернизацию региональных систем дошкольного образования - 900,0 млн. рублей;
- на мероприятия по временному обустройству граждан Украины - 380,4 млн. рублей;
- на внедрение программ модернизации систем профессионального образования - 7,2 млн. рублей;
- на поощрение лучших учителей в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации – 5,8 млн. рублей;
- на выплату стипендий обучающимся в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования по приоритетным направлениям модернизации и развития экономики – 3,2 млн. рублей;
- на содержание депутатов Государственной Думы, членов Совета Федерации и их помощников – 12,6 млн. рублей;
- на развитие сельского хозяйства и сельских территорий – 4 845,6 млн. рублей;
- на реализацию программ в сфере дорожного хозяйства – 3 076,0 млн. рублей;
- на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с ликвидацией чрезвычайной ситуации, сложившейся вследствие метеорологических и морских гидрометеорологических опасных природных явлений (очень сильного ветра и сгонно-нагонных явлений), произошедшей на территории Ростовской области, – 583,0 млн. рублей;
- на поддержку инвалидов и других маломобильных групп населения – 148,2 млн. рублей;
- на проведение мероприятий по формированию сети общеобразовательных организаций, в которых созданы условия для инклюзивного образования детей-инвалидов, – 92,4 млн. рублей;
- на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан – 1 551,6 млн. рублей;
- на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья – 112,2 млн. рублей;
- на компенсацию расходов, связанных с оказанием в 2015 году медицинской помощи гражданам, вынужденно покинувшим территорию Украины и находящимся в пунктах временного размещения, – 105,9 млн. рублей;
- на оказание государственной поддержки (предоставление грантов) театрам и музыкальным организациям, находящимся в ведении субъектов Российской Федерации, для реализации творческих проектов – 13,0 млн. рублей;
- на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, – 488,5 млн. рублей;

– на выплату пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию, на случай временной нетрудоспособности, в связи с материнством, лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций, – 125,5 млн. рублей;

– на строительство системы водоснабжения аэропортового комплекса «Южный» и прилегающих населенных пунктов в рамках подготовки к проведению в 2018 году чемпионата мира по футболу – 89,9 млн. рублей;

– на создание экстренных служб спасения – 22,8 млн. рублей;

– на осуществление выплат безработным гражданам – 165,1 млн. рублей;

– на софинансирование социальных программ – 1,8 млн. рублей;

– прочие безвозмездные поступления от бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации – 0,7 млн. рублей;

– на реализацию мероприятий, включенных в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, – 0,1 млн. рублей;

– на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, – 5,9 млн. рублей;

– на подготовку управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации – 2,3 млн. рублей;

– возврат организациями остатков субсидий прошлых лет – 2,7 млн. рублей.

Расходы в целом были увеличены на 24 622,6 млн. рублей и составили 156 672,9 млн. рублей.

В основном увеличение расходов произведено за счет поступления целевых федеральных средств, остатков целевых средств, сложившихся на 1 января 2015 года, возврата из местных бюджетов остатков целевых межбюджетных трансфертов прошлых лет, перераспределения бюджетных ассигнований областного бюджета в связи с оптимизацией расходов, сложившейся экономией по результатам конкурсных процедур, высвобождением средств областного бюджета в связи с поступлением федеральных целевых средств.

При оптимизации бюджетных расходов были учтены результаты исполнения областного бюджета за 2014 год, реализация инвестиционных проектов длящегося характера, сложившаяся экономия по результатам закупок. Переформатирование расходов предусматривало также перераспределение ассигнований и объемов финансовой помощи муниципальным образованиям и уточнение объема ассигнований на реализацию указов Президента Российской Федерации с учетом достигнутых целевых показателей 2014 года.

В целом расходы на 2015 год в Областном законе «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» были предусмотрены по разделам бюджетной классификации в следующих объемах:

- «Общегосударственные расходы» – 6 210,8 млн. рублей;
- «Национальная оборона» – 82,3 млн. рублей;
- «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – 784,5 млн. рублей;
- «Национальная экономика» – 30 208,9 млн. рублей;
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 6 655,4 млн. рублей;
- «Охрана окружающей среды» – 308,6 млн. рублей;
- «Образование» – 39 095,9 млн. рублей;
- «Культура, кинематография» – 1 561,1 млн. рублей;
- «Здравоохранение» – 24 600,6 млн. рублей;
- «Социальная политика» – 34 788,5 млн. рублей;
- «Физическая культура и спорт» – 2 162,6 млн. рублей;
- «Средства массовой информации» – 422,9 млн. рублей;
- «Обслуживание государственного и муниципального долга» – 2 653,1 млн. рублей;
- «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» – 7 137,8 млн. рублей.

С учетом внесенных корректировок дефицит областного бюджета на 2015 год был установлен в размере 17 013,7 млн. рублей и был полностью обеспечен источниками финансирования.

\*\*\*

#### **Областной закон от 19 мая 2015 года № 368-ЗС «Об отчете об исполнении областного бюджета за 2014 год»**

В соответствии с Областным законом исполнение областного бюджета за 2014 год составило по доходам 128,4 млрд. рублей, по расходам – 140,0 млрд. рублей. По сравнению с 2013 годом рост по доходам составил 10,2 млрд. рублей (или 8,6 %), а по расходам – 14,3 млрд. рублей (или 11,4 %).

По результатам исполнения областного бюджета сложился дефицит в сумме 11,6 млрд. рублей, который в полном объеме был обеспечен соответствующими источниками покрытия.

По проекту рассматриваемого закона 23 апреля 2015 года Законодательным Собранием Ростовской области были проведены публичные слушания.

Налоговые доходы в 2014 году были исполнены в сумме 86,7 млрд. рублей, с ростом к уровню 2013 года на 5,5 млрд. рублей (в 2013 году рост составлял 4,5 млрд. рублей к предыдущему году).

Наибольший удельный вес в объеме налоговых доходов по-прежнему пришелся на налог на доходы физических лиц (39,3 %), налог на прибыль организаций (26 %), налог на имущество (16,2 %), налоги на совокупный доход (4,9 %), остальные налоговые доходы (0,4 %). На акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, пришлось 13,2 %.

Неналоговые доходы в 2014 году исполнены в сумме 2,3 млрд. рублей, с превышением к уровню 2013 года на 727,6 млн. рублей (или на 46,2 %). Перевыполнение бюджетных назначений составило 1,71 млрд. рублей (или в 3,9 раза).

Безвозмездные поступления в областной бюджет в 2014 году составили 39,4 млрд. рублей, в том числе:

- дотации в общей сумме 13,7 млрд. рублей, в том числе на реализацию Указов Президента Российской Федерации в целях частичной компенсации дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы, – 3,6 млрд. рублей;

- субвенции на реализацию переданных полномочий Российской Федерации – 8,8 млрд. рублей;

- субсидии на поддержку сельского хозяйства – 4,6 млрд. рублей;

- субсидии на развитие социальной сферы – 2,9 млрд. рублей, в том числе на модернизацию региональных систем дошкольного образования, – 1,3 млрд. рублей;

- межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий по подготовке к проведению чемпионата мира по футболу в 2018 году, в том числе на строительство системы водоснабжения аэропортового комплекса «Южный» и строительство газораспределительной сети, – 817,4 млн. рублей, на строительство автодорог в Левобережной зоне – 1,8 млрд. рублей;

- межбюджетные трансферты на реализацию программ местного развития и обеспечения занятости для шахтерских городов и поселков – 1,5 млрд. рублей;

- безвозмездные поступления от государственной корпорации – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 0,5 млрд. рублей.

Расходы областного бюджета были исполнены за 2014 год в сумме 140,0 млрд. рублей. По сравнению с 2013 годом рост составил 14,3 млрд. рублей (или 11,4 %).

Областной бюджет 2014 года был сформирован и исполнен в программной структуре расходов на основе утвержденной Правительством Ростовской области 21 государственной программы Ростовской области. Государственные программы были направлены на поступательное развитие социальной сферы (образования, здравоохранения, культуры и спорта, социаль-

ную поддержку и социальное обслуживание населения, поддержку молодежи), агропромышленного комплекса, коммунальной и транспортной инфраструктур, обеспечение населения области жильем, связью и телекоммуникациями.

На реализацию государственных программ в 2014 году было направлено 128,4 млрд. рублей (или 91,7 % всех расходов областного бюджета). В 2013 году на реализацию 35 областных долгосрочных целевых программ было направлено 108,6 млрд. рублей (или 86,4 % расходов областного бюджета).

Обеспечение выполнения Указов Президента Российской Федерации являлось приоритетной задачей для Правительства Ростовской области в рамках утвержденных «дорожных карт».

В целях реализации мероприятий, определенных Указами Президента Российской Федерации, в 2014 году из областного бюджета было направлено 13,7 млрд. рублей.

Наибольший удельный вес в расходах областного бюджета составили следующие направления:

- образование – 25,7 %;
- социальная политика – 23,3 %;
- здравоохранение – 16,9 %;
- национальная экономика – 14,7 %.

В 2014 году из областного бюджета на финансирование отраслей социальной сферы направлено 96,3 млрд. рублей. Рост по сравнению с аналогичным периодом 2013 года составил 11,9 млрд. рублей (или 14,1 %). В общей структуре расходов областного бюджета доля расходов на социальную сферу составила 68,8 %.

Расходы областного бюджета на образование составили 36,0 млрд. рублей. По сравнению с 2013 годом рост составил 6,6 млрд. рублей (или 22,6 %).

Расходы областного бюджета на реализацию полномочий в сфере социальной политики составили 32,7 млрд. рублей. По сравнению с 2013 годом рост составил 3,0 млрд. рублей (или 10 %).

Расходы областного бюджета на здравоохранение в 2014 году исполнены в объеме 23,6 млрд. рублей. Рост по сравнению с аналогичным периодом 2013 года составил 1,7 млрд. рублей (или 7,7 %).

Расходы областного бюджета на реализацию полномочий в области культуры, кинематографии в 2014 году составили 1,7 млрд. рублей. Рост по сравнению с аналогичным периодом 2013 года составил 200,0 млн. рублей.

Расходы областного бюджета на физическую культуру и спорт в 2014 году составили 1,8 млрд. рублей, что выше показателей 2013 года на 388,3 млн. рублей (или на 27,3 %).

На молодежную политику в 2014 году за счет средств областного бюджета направлено 69,8 млн. рублей. Рост по сравнению с аналогичным периодом 2013 года составил 7,8 млн. рублей (или 12,6 %).

Объем капитальных вложений, направленных в 2014 году в объекты государственной и муниципальной собственности из консолидированного бюджета, составил 18,3 млрд. рублей (прирост по сравнению с 2013 годом – 26,1 %). За счет указанных средств в рамках государственных программ Ростовской области осуществлялись строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов социальной направленности, инженерной и транспортной инфраструктур.

Финансирование дорожной деятельности в 2014 году осуществлялось за счет средств дорожного фонда Ростовской области. Фактические поступления доходов дорожного фонда Ростовской области за 2014 год составили 12,8 млрд. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов федерального бюджета – 1,9 млрд. рублей. На строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание региональных и муниципальных дорог было направлено 11,01 млрд. рублей.

В 2014 году продолжалась реализация комплекса мероприятий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан и строительству социального жилья. На указанные цели были направлены средства областного бюджета в сумме 5,4 млрд. рублей. За счет бюджетных субсидий приобрели жилье, улучшили жилищные условия, получили государственную поддержку в приобретении жилья 6 807 семей.

В целом на государственную поддержку региональной экономики в 2014 году было направлено 6,9 млрд. рублей, в том числе за счет федерального бюджета – 4,5 млрд. рублей, областного бюджета – 2,4 млрд. рублей.

В 2014 году из областного бюджета выделено 74,0 млрд. рублей межбюджетных трансфертов по 152 направлениям с приростом к уровню 2013 года на 13,2 млрд. рублей (или 21,8 %). Их удельный вес в общем объеме расходов областного бюджета составил 52,9 %.

За счет переданных отчислений от областных налогов местные бюджеты получили 9,2 млрд. рублей дополнительных доходов (или 25 % их собственных доходов), превысив уровень 2013 года на 1,5 млрд. рублей (или 19,1 %).

В общем объеме межбюджетных трансфертов наибольший удельный вес в 2014 году составили субвенции (67,2 %). Удельный вес дотаций – 5,9 %, субсидий и иных межбюджетных трансфертов – 26,9 %.

Общий объем субвенций, предоставленных местным бюджетам в 2014 году составил 49,7 млрд. рублей, с приростом к уровню 2013 года на 10,0 млрд. рублей (или 25,2 %). В 2014 году местным бюджетам предоставлены 42 вида субвенций.

В целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам

местного значения, выделено 19,9 млрд. рублей субсидий и иных межбюджетных трансфертов. Средства распределены на 104 целевые направления.

Государственный долг Ростовской области на 1 января 2015 года составил 27,0 млрд. рублей, что составляет 30,4 % от нормативной величины, установленной бюджетным законодательством Российской Федерации.

\*\*\*

**Областной закон от 13 мая 2015 года № 366-ЗС «Об утверждении дополнительного соглашения к соглашению о предоставлении бюджету Ростовской области из федерального бюджета бюджетного кредита для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения)»**

Принятие Закона было обусловлено необходимостью выполнения установленных на федеральном уровне требований, касающихся реструктуризации задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по полученным ранее бюджетным кредитам.

В соответствии с дополнительным соглашением от 15 апреля 2015 года № 2 к соглашению от 26 апреля 2010 года № 01-01-06/06-123 о предоставлении бюджету Ростовской области из федерального бюджета бюджетного кредита для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) утверждение дополнительного соглашения производится законом субъекта Российской Федерации.

В результате реструктуризации задолженность Ростовской области по бюджетному кредиту в общей сумме 3 055,7 млн. рублей будет погашаться в период с 2025 года по 2034 год включительно ежегодно равными долями.

Дополнительных расходов областного бюджета на указанные цели в 2015 году не требовалось. В последующие годы средства, необходимые для оплаты процентов за рассрочку реструктурированной задолженности, будут предусмотрены в областном бюджете. На 2016 год предусмотрено 3,06 млн. рублей.

\*\*\*

**Областной закон от 20 октября 2015 года № 413-ЗС  
«Об особенностях регулирования бюджетных правоотношений  
в Ростовской области в 2015 и 2016 годах»**

Областной закон принят в связи с существенным изменением федерального бюджетного законодательства и необходимостью перехода в 2016 году на однолетнее бюджетное планирование.

Законом определено, что в 2016 году составление и утверждение проектов законов об областном бюджете, о бюджете Территориального фонда

обязательного медицинского страхования Ростовской области, о Прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Ростовской области осуществляется на один финансовый год.

Кроме того, предельный срок внесения проекта закона об областном бюджете на 2016 год в Законодательное Собрание Ростовской области перенесен Областным законом с 1 ноября на 18 ноября 2015 года. Уточнены также отдельные сроки рассмотрения проекта закона о бюджете на 2016 год в Законодательном Собрании и сроки проведения по нему публичных слушаний. Предусмотрено, что положения всех нормативных правовых актов Ростовской области, касающиеся составления и утверждения проектов бюджетов, проекта Прогнозного плана (программы) приватизации на 2016 год, а также их исполнения, в части планового периода применяются с учетом установленных особенностей однолетнего бюджетного планирования.

\*\*\*

**Областной закон от 21 декабря 2015 года № 473-ЗС  
«Об областном бюджете на 2016 год»**

Данный Областной закон стал главным финансовым документом Ростовской области на 2016 год.

Он был принят в непростых макроэкономических условиях, в условиях ограниченности финансовых ресурсов, с учетом оптимизации действующих расходных обязательств и перераспределения ресурсов на исполнение всех законодательно установленных публично-нормативных и иных социально значимых обязательств, в том числе с учетом реализации положений, содержащихся в Указах Президента Российской Федерации 2012 года.

Основной целью проводимой в регионе бюджетной политики является обеспечение устойчивости областного бюджета, выполнение принятых обязательств перед гражданами, реализация поставленных Губернатором Ростовской области задач по сохранению и достижению позитивных результатов развития Ростовской области.

В числе приоритетных направлений бюджетной политики по-прежнему сохраняются такие, как увеличение собственной доходной базы, обеспечение расходов по принятым обязательствам, эффективное использование бюджетных средств.

Особое внимание в сфере расходов уделено решению социальных проблем, предоставлению качественных государственных услуг населению области, поддержке отраслей экономики в целях решения важнейших задач социально-экономического развития Ростовской области. При реализации поставленных задач приоритетными направлениями являются повышение заработной платы работникам бюджетного сектора экономики, улучшение жилищных условий многодетных, включая создание необходимой инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых бесплатно, переселение граждан из ветхого и аварийного жилья, установление ежемесячной денежной

выплаты нуждающимся в поддержке семьям в размере определенного Ростовской областью прожиточного минимума для детей, назначаемой в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, а также льготное обеспечение жителей области лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения и специализированными продуктами лечебного питания.

Доходы областного бюджета на 2016 год утверждены в объеме 127 378,3 млн. рублей. Доходы по сравнению с первоначально утвержденным бюджетом 2015 года увеличились на 5 019,0 млн. рублей (или на 4,1 %), что полностью обеспечено ростом собственных доходных источников.

Собственные налоговые и неналоговые доходы областного бюджета установлены в объеме 103 806,9 млн. рублей, что составляет 81,5 % от общих доходов. По сравнению с первоначальным бюджетом 2015 года рост составляет 7 986,5 млн. рублей (или 8,3 %).

Приоритетом региональной налоговой политики является недопущение увеличения налоговой нагрузки на бизнес и население, а также принятие мер по сохранению и наращиванию налогового потенциала. Эта задача определена в инвестиционном послании Губернатора Ростовской области.

Безвозмездные поступления в областной бюджет на 2016 год запланированы в сумме 23 571,5 млн. рублей. 11 802,9 млн. рублей, или 50 % безвозмездных поступлений бюджета, приходится на дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности. Субсидии утверждены в размере 3 087,6 млн. рублей, субвенции запланированы в размере 7 132,0 млн. рублей.

В условиях новой экономической реальности Областным законом предложен ответственный подход к бюджетной политике в части ограничения бюджетных расходов.

Закон сформирован исходя из необходимости сосредоточения ресурсов на поддержку наиболее уязвимых слоев населения, стимулирование процессов импортозамещения, развитие негосударственного сектора экономики.

Расходы областного бюджета на 2016 год утверждены в сумме 137 759,0 млн. рублей, с ростом относительно первоначально утвержденного бюджета на 2015 год на 5 708,7 млн. рублей (или на 4,3 %).

Бюджет сформирован посредством реализации программного подхода к управлению бюджетными расходами на основе 21 государственной программы Ростовской области, а также с учетом проектов изменений в указанные государственные программы. На реализацию государственных программ в 2016 году предусмотрено 124 577,7 млн. рублей. В государственных программах сосредоточено 90 % расходов областного бюджета.

Приоритетное место в областном бюджете по-прежнему принадлежит десяти «социальным» государственным программам, на реализацию которых планируется направить в 2016 году 93 004,1 млн. рублей, или 75 % от всех ассигнований на реализацию государственных программ Ростовской области.

В 2016 году продолжится реализация государственных программ, направленных на поступательное развитие агропромышленного комплекса, коммунальной и транспортной инфраструктур, обеспечение населения области жильем, связью и телекоммуникациями.

Главными направлениями инвестиционных расходов в 2016 году будут «переходящие» объекты областной собственности, строительство муниципальных детских садов и школ, муниципальных объектов водопроводно-канализационного хозяйства и теплоэнергетики, а также капитальный ремонт областных и муниципальных учреждений культуры.

Финансовое обеспечение мероприятий по подготовке и проведению чемпионата мира по футболу в Российской Федерации в 2018 году по-прежнему остается одним из важных направлений бюджетных расходов. В 2016 году планируется продолжить строительство и реконструкцию объектов спортивной, транспортной, инженерной инфраструктур, на что будут направлены средства федерального, областного, местных бюджетов, а также внебюджетные источники.

Областным законом бюджетные ассигнования по разделам бюджетной классификации утверждены в следующих объемах:

- «Общегосударственные вопросы» - 8 890,4 млн. рублей;
- «Национальная оборона» - 84,9 млн. рублей;
- «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 812,6 млн. рублей;
- «Национальная экономика» – 19 550,4 млн. рублей;
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 4 933,3 млн. рублей;
- «Охрана окружающей среды» – 332,9 млн. рублей;
- «Образование» – 33 177,5 млн. рублей;
- «Культура, кинематография» – 1 361,1 млн. рублей;
- «Здравоохранение» – 23 915,5 млн. рублей;
- «Социальная политика» – 32 135,0 млн. рублей;
- «Физическая культура и спорт» – 1 302,2 млн. рублей;
- «Средства массовой информации» – 350,5 млн. рублей;
- «Обслуживание государственного и муниципального долга» – 4 528,3 млн. рублей;
- «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» – 6 384,4 млн. рублей.

Финансовая поддержка местных бюджетов остается одним из приоритетных направлений бюджетной политики Ростовской области, при этом в 2016 году продолжится применение механизма предоставления межбюджетных трансфертов под фактическую потребность, что минимизирует неиспользованный остаток межбюджетных трансфертов на конец финансового года, а также сократит период поступления целевых средств в доход областного бюджета.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений направлена на обеспечение стабильности финансовых взаимоотношений с местными бюджетами, их сбалансированности, повышение эффективности использования бюджетных средств.

Дефицит на 2016 год утвержден в сумме 10 380,7 млн. рублей и полностью обеспечен источниками финансирования.

Государственный долг Ростовской области в сравнении с нормативной величиной, установленной Бюджетным кодексом Российской Федерации, по прогнозу составит на конец 2016 года 49,4 % от максимальной величины.

Характерной чертой областного бюджета на 2016 год следует признать его ориентированность на решение сложнейших социально-экономических задач, стоящих перед регионом. Их комплексное и эффективное решение возможно только при наличии тщательно выверенного и сбалансированного законодательства, создающего правовую основу для развития Ростовской области.

\*\*\*

**Постановление Законодательного Собрания Ростовской области от 22 июля 2015 года № 922 «О внесении изменения в статью 81<sup>3</sup> Регламента Законодательного Собрания Ростовской области»**

Постановление принято в связи с изменением федерального законодательного регулирования и предусматривает, что отдельными приложениями к закону об исполнении областного бюджета с 1 января 2016 года не будут являться и, соответственно, не будут утверждаться следующие показатели:

- 1) доходов бюджета по кодам видов доходов, подвидов доходов, классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджета;
- 2) источников финансирования дефицита бюджета по кодам групп, подгрупп, статей, видов источников финансирования дефицитов бюджетов классификации операций сектора государственного управления, относящихся к источникам финансирования дефицитов бюджетов.

\*\*\*

**Областной закон от 20 октября 2015 года № 415-ЗС «О внесении изменения в статью 1 Областного закона «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда в Ростовской области, в целях исчисления и уплаты налога на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа»**

В соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации законом субъекта Российской Федерации ежегодно должен устанавливаться коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, исходя из которого исчисляется размер фиксированных авансовых платежей по налогу на доходы физических лиц, которые обязаны уплачивать иностранные гражда-

не, осуществляющие в Российской Федерации трудовую деятельность по найму на основании патента.

По данным УФМС России в Ростовской области наблюдается снижение масштабов привлечения иностранной рабочей силы на основании патента. По итогам первого полугодия 2015 года количество выданных иностранным гражданам патентов сократилось на 25 % по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (первое полугодие 2014 года – 23 073 патента, первое полугодие 2015 года – 16 994 патента).

Сумма налога, уплаченная иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность на основании патента, составила в первом полугодии 2015 года 120,6 млн. рублей (первое полугодие 2014 года – 130,9 млн. рублей).

Поскольку Ростовская область участвует в крупномасштабном проекте, связанном с проведением чемпионата мира по футболу, а также в реализации ряда крупных инвестиционных проектов в сфере строительства, и в связи с этим в регионе сохраняется существенная потребность в привлечении и использовании иностранной рабочей силы, увеличение коэффициента, влияющего на стоимость патента для иностранных работников, было признано нецелесообразным.

Поэтому Областным законом в 2016 году было сохранено ранее установленное на 2015 год значение коэффициента в размере, равном 1.

\*\*\*

**Областные законы от 23 июня 2015 года № 374-ЗС и от 23 ноября 2015 года № 444-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области»**

Совершенствование областного налогового законодательства в 2015 году было связано с необходимостью решения задач, поставленных в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014–2016 годах, а также в его Послании Федеральному Собранию Российской Федерации 2014 года, и направлено на улучшение качества инвестиционного климата в Ростовской области и повышение предпринимательской активности.

Областным законом № 374-ЗС в целях поддержки субъектов малого предпринимательства в сложившихся экономических условиях и развития приоритетных для Ростовской области видов деятельности были введены «налоговые каникулы» в виде налоговой ставки 0 % для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную или патентную системы налогообложения и осуществляющих определенные виды деятельности в производственной, социальной или научной сферах.

Льготы для указанных предпринимателей начали предоставляться с 1 июля 2015 года и могут применяться ими непрерывно не более двух нало-

говых периодов в пределах двух календарных лет при условии, что доходы по «льготной» деятельности по итогам налогового периода составляют не менее 70 % от общей суммы доходов. Дополнительные ограничения к установленным на федеральном уровне ограничениям для введения нулевой ставки на территории Ростовской области не вводились.

Законом же № 444-ЗС с 1 января 2016 года был расширен перечень видов деятельности, в отношении которых разрешается применение патентной системы налогообложения. Он был дополнен 16 новыми видами деятельности, установленными федеральным законодательством.

Кроме того, им была введена нулевая налоговая ставка для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную или патентную системы налогообложения и осуществляющих деятельность в сфере бытовых услуг населению (парикмахерские услуги, ремонт и пошив швейных изделий, ремонт мебели, ремонт жилья, химчистка и стирка, прокат и аренда предметов хозяйственно-бытового назначения, деятельность в области фотографии, ремонт компьютеров и предметов хозяйственно-бытового назначения и другие).

Законом также была снижена с 6 до 5 % налоговая ставка для тех налогоплательщиков упрощенной системы налогообложения, которые осуществляют инвестиционную деятельность на территории Ростовской области и объектом налогообложения которых являются доходы.

\*\*\*

**Областной закон от 28 декабря 2015 года № 474-ЗС  
«О Прогнозном плане (программе) приватизации государственного  
имущества Ростовской области на 2016 год»**

Областной закон направлен на оптимизацию структуры областной собственности и получение доходов в областной бюджет от приватизации государственного имущества.

По состоянию на 1 сентября 2015 года Ростовская область являлась собственником имущества 33 областных государственных унитарных предприятий, 87 объектов государственного имущества казны Ростовской области, а также акционером 12 хозяйственных обществ.

В 2016 году предполагается приватизировать 8 объектов иного государственного имущества казны Ростовской области. С учетом этого в Областном законе указаны характеристики планируемого к приватизации государственного имущества и предполагаемые сроки приватизации.

Исходя из оценки прогнозируемой стоимости намечаемых к приватизации объектов, а также предполагаемых способов их приватизации, в 2016 году ожидаются поступления в областной бюджет доходов от приватизации государственного имущества в размере 3,5 млн. рублей.

\*\*\*

**Постановление Законодательного Собрания Ростовской области от  
19 февраля 2015 года № 745 «Об отчете о деятельности  
Контрольно-счетной палаты Ростовской области в 2014 году»**

Постановление принято в рамках осуществления Законодательным Собранием контрольных полномочий.

Согласно постановлению план работы Контрольно-счетной палаты области на 2014 год выполнен в полном объеме и в установленные сроки.

Всего за этот период Контрольно-счетной палатой было проведено 157 контрольных мероприятий, которыми было охвачено 787 объектов. По результатам проверок было составлено 1154 акта. Объем проверенных средств составил 64 396,8 млн. рублей. При этом было выявлено нарушений на сумму 1 407,6 млн. рублей, направлено 294 представления (предписания) и принято мер на сумму 1 399,9 млн. рублей.

В результате принятых мер в консолидированный бюджет Ростовской области перечислено 39,1 млн. рублей, выполнены подрядные работы на сумму 21,2 млн. рублей, сокращена кредиторская задолженность по бюджетным обязательствам, восстановлена задолженность подрядных организаций на 0,8 млн. рублей, приведены в соответствие с требованиями правовых актов документы на сумму 704,0 млн. рублей.

В рамках плановых экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палатой Ростовской области осуществлялся ежеквартальный мониторинг хода реализации 21 государственной программы Ростовской области.

## ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

### **Областной закон от 20 октября 2015 года № 418-ЗС «О промышленной политике в Ростовской области»**

Областной закон принят в соответствии с Федеральным законом от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» в целях координации отношений между промышленными предприятиями, осуществляющими деятельность на территории Ростовской области, организациями, входящими в состав инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности, органами исполнительной власти Ростовской области при формировании и реализации в регионе промышленной политики.

Законом определены полномочия областных органов государственной власти в сфере промышленной политики, меры стимулирования деятельности в сфере промышленности, формы поддержки субъектов этой деятельности. Предусмотрено, в частности, что промышленным предприятиям будет оказываться финансовая и информационно-консультационная поддержка, областные органы власти будут принимать меры по стимулированию научно-технической и инновационной деятельности в сфере промышленности, помогать промышленным предприятиям в развитии их кадрового потенциала.

Субъекты деятельности в сфере промышленности вправе претендовать на предоставление налоговых льгот в соответствии с Областным законом от 10 мая 2012 года № 843-ЗС «О региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области» и получение за счет средств областного бюджета субсидий на возмещение части понесенных затрат на уплату процентов по кредитам, полученным на новое строительство либо на техническое перевооружение действующих предприятий. Законом предусмотрено также предоставление субсидий на финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, выполняемых в ходе реализации инвестиционных проектов в промышленности.

Предоставление информационно-консультационной поддержки промышленным предприятиям предполагает активное участие органов исполнительной власти Ростовской области в финансировании издания различных каталогов, справочников и пособий, содержащих экономическую, правовую, производственно-технологическую информацию, необходимую для производства промышленной продукции, а также в организации проведения на территории области выставок, ярмарок и конференций по вопросам промышленного производства.

В качестве основного компонента развития регионального промышленного комплекса в законе предусматривается создание и развитие индустриальных (промышленных) парков и промышленных кластеров.

Областной закон призван стать основой для развития промышленности на территории Ростовской области, повышения ее конкурентоспособности и эффективности.

\*\*\*

**Областной закон от 20 октября 2015 года № 416-ЗС «О стратегическом планировании в Ростовской области»**

Областной закон принят в связи с принятием Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», направленного на создание правовой основы для разработки, построения и функционирования комплексной системы государственного стратегического планирования в области социально-экономического развития, позволяющей решать задачи повышения качества жизни населения, роста российской экономики и обеспечения безопасности страны.

Областным законом определены основы формирования в Ростовской области системы стратегического планирования как части целостной трехуровневой системы стратегического планирования Российской Федерации.

В рамках этого законом определены участники стратегического планирования и их полномочия, сформирован перечень документов стратегического планирования, закреплены требования к содержанию каждого из них, предусмотрен мониторинг и контроль реализации таких документов.

Закрепленная в законе система документов стратегического планирования предусматривает их взаимоувязку по приоритетам, целям, задачам, мероприятиям, показателям, финансовым и иным ресурсам, а также срокам реализации.

Областной закон будет способствовать проведению на территории Ростовской области грамотной и эффективной политики в сфере социально-экономического развития.

\*\*\*

**Областные законы от 25 февраля 2015 года № 312-ЗС**

**«О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, в целях предоставления земельных участков в аренду без проведения торгов», от 23 июня 2015 года № 381-ЗС**

**«О внесении изменения в статью 4 Областного закона «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, в целях предоставления земельных участков в аренду без проведения торгов» и от 28 декабря 2015 года № 480-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, в целях предоставления земельных участков в аренду без проведения торгов»**

Областной закон «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, в целях предоставления земельных участков в

аренду без проведения торгов» принят в связи с тем, что с 1 марта 2015 года Земельным кодексом Российской Федерации субъектам Российской Федерации было предоставлено право своими законами устанавливать критерии, при наличии которых земельные участки, находящиеся в публичной собственности и предназначенные для размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, а также для реализации масштабных инвестиционных проектов, предоставляются в аренду без проведения торгов.

В целях стимулирования развития инвестиционной деятельности на территории Ростовской области законом установлено, в частности, что объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения признаются соответствующими критериям, если их размещение предусмотрено документами территориального планирования или же они соответствуют приоритетам и целям, определенным в государственных или муниципальных программах. Учитываются также общий объем средств, необходимых для их создания, и сумма вложений конкретного инвестора, претендующего на получение земельного участка под таким объектом.

В отношении масштабных инвестиционных проектов, реализация которых позволяет претендовать на предоставление земли в аренду без торгов, законом предусмотрен достаточно обширный перечень критериев, применяемых в зависимости от того, в какой сфере реализуется тот или иной проект.

В случае признания объекта социально-культурного или коммунально-бытового назначения или масштабного инвестиционного проекта соответствующим критериям, которые установлены Областным законом, Губернатором Ростовской области принимается решение о предоставлении заявителю в аренду без торгов земельного участка, находящегося в областной или муниципальной собственности, или же земельного участка, собственность на который не разграничена.

Соответствующим установленным законом критериям был признан инвестиционный проект «Строительство аэропортового комплекса «Южный» (г. Ростов-на-Дону), представленный ОАО «Ростоваэроинвест». В мае 2015 года Губернатором Ростовской области было принято решение о предоставлении ОАО «Ростоваэроинвест» в аренду без проведения торгов земельного участка в Аксайском районе площадью 2 589 580 квадратных метров, находящегося в государственной собственности Ростовской области.

С учетом потребностей правоприменительной практики и того внимания, которое уделяется областными органами государственной власти вопросам создания благоприятного инвестиционного климата в регионе, в Областной закон несколько раз в течение 2015 года вносились изменения.

Изменения были направлены на расширение возможностей для инвесторов, занимающихся жилищным строительством, получить публичные земельные участки в аренду без проведения торгов.

С учетом внесенных поправок инвестиционный проект в сфере жилищного строительства может быть отнесен к числу масштабных, если им предусмотрено строительство не менее 100 тыс. квадратных метров жилья, или не менее 20 тыс. квадратных метров жилья экономического класса, или же строительство не менее 20 тыс. квадратных метров жилья и обеспечение прав обманутых дольщиков на жилые помещения общей площадью не менее 4 тыс. квадратных метров.

К числу масштабных будут относиться также проекты, предусматривающие строительство не менее 20 тыс. квадратных метров жилья на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, на которых ранее уже было начато строительство, но в силу ряда причин так и не было окончено. В этом случае закон предусматривает необходимость заключения дополнительного договора между инвестором и соответствующим органом местного самоуправления, предусматривающего обязательства инвестора передать по окончании строительства в муниципальную собственность определенное количество жилых помещений в построенном доме.

\*\*\*

**Областной закон от 2 марта 2015 года № 325-ЗС «О внесении изменения в Областной закон «О регулировании отношений, связанных с организацией розничных рынков на территории Ростовской области»**

Областной закон был принят в связи с изменением федерального нормативного правового регулирования и предоставлением субъектам Российской Федерации права самостоятельно с учетом региональных особенностей определять в своих законах срок, по истечении которого к сельскохозяйственным рынкам и сельскохозяйственным кооперативным рынкам (за исключением тех, которые расположены в городах с численностью населения свыше 1 млн. человек) в обязательном порядке будут применяться требования об их переводе в капитальные здания, строения и сооружения.

В Ростовской области сельскохозяйственные рынки выполняют важнейшую функцию по обеспечению граждан отечественным продовольствием. Невысокая плата за торговое место на рынке и простота его получения сельхозпроизводителем позволяет обеспечивать на таких рынках наличие доступных по цене и качеству отечественных сельскохозяйственных продуктов.

В настоящее время сельскохозяйственные и кооперативные рынки, наряду с капитальными сооружениями, имеют широкую сеть закрытых и открытых павильонов, прилавков, ларьков, стоянок для продажи продукции с транспортных средств, что позволяет сельхозпроизводителям в сезон массового поступления урожая большую часть продуктов реализовать именно на таких рынках.

Запрет на торговлю вне капитальных зданий, сооружений и строений, установленный в период нестабильной экономической ситуации, повлек бы существенное удорожание стоимости торгового места для сельских товаро-

производителей, утрату возможности реализовать выращенную ими продукцию, а в конечном итоге привел бы к закрытию части сельскохозяйственных рынков.

С учетом этого и во исполнение положений указанного Федерального закона Областным законом определено, что требования о переводе сельскохозяйственных рынков и сельскохозяйственных кооперативных рынков, расположенных на территории Ростовской области, за исключением находящихся на территории города Ростова-на-Дону, в капитальные здания, строения, сооружения, будут применяться с 1 января 2020 года.

\*\*\*

**Областной закон от 23 июня 2015 года № 380-ЗС «О внесении изменения в статью 9 Областного закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Ростовской области»**

Закон принят с целью продления срока действия льготы, предоставляемой в Ростовской области субъектам малого и среднего предпринимательства при аренде имущества, находящегося в областной собственности.

Законом до 1 января 2021 года продлено действие нормы о необходимости применения понижающего коэффициента в размере 0,85 к рыночной стоимости арендной платы за пользование субъектами малого и среднего предпринимательства и организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, нежилыми помещениями, находящимися в государственной собственности Ростовской области.

Данная мера будет способствовать развитию малого и среднего предпринимательства за счет снижения финансовых издержек, связанных с ведением бизнеса.

Продление Областным законом срока применения понижающего коэффициента к рыночной стоимости арендной платы, конечно, приведет к снижению общего объема поступлений от уплаты предпринимателями арендной платы за пользование государственным имуществом Ростовской области (ориентировочно на 0,07 млн. рублей для областного бюджета и на 2,56 млн. рублей для бюджетных, автономных учреждений и унитарных предприятий). Однако указанное снижение предполагается покрывать за счет доходов от аренды государственного имущества Ростовской области по вновь заключенным договорам аренды, в том числе с субъектами малого и среднего предпринимательства.

\*\*\*

**Областной закон от 29 июля 2015 года № 398-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ростовской области»**

Областной закон принят с целью приведения областного законодательства в соответствие с Федеральным законом от 31 декабря 2014 года

№ 490-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Указанным Федеральным законом органы государственной власти субъектов Российской Федерации впервые были наделены полномочиями по приему деклараций об объеме собранного винограда для производства винодельческой продукции, ведению реестра виноградных насаждений и определению географических объектов, в границах которых осуществляется производство винодельческой продукции с защищенным географическим указанием, с защищенным наименованием места происхождения.

С учетом этого Областным законом уточнены полномочия областных органов исполнительной власти в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Установлено, в частности, что областной департамент потребительского рынка по предложению саморегулируемой организации виноградарей и виноделов будет определять географические объекты, в границах которых осуществляется производство винодельческой продукции с защищенным географическим указанием, с защищенным наименованием места происхождения, а специальный орган по приему деклараций об объеме собранного винограда для производства винодельческой продукции, осуществлению государственного контроля за их представлением и ведению реестра виноградных насаждений будет определен Правительством области.

\*\*\*

**Областной закон от 20 октября 2015 года № 424-ЗС «О предельном сроке, на который могут заключаться договоры на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории Ростовской области»**

Областной закон принят в целях создания дополнительных условий для развития рекламной отрасли, в том числе в связи с подготовкой к проведению на территории Ростовской области отдельных мероприятий чемпионата мира по футболу FIFA и Кубка конфедераций FIFA.

Данным законом, в отличие от ранее действовавшего Областного закона от 30 июля 2013 года № 1151-ЗС «О предельных сроках, на которые могут заключаться договоры на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории Ростовской области», установлен единый предельный срок действия договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций. Он составляет 10 лет.

Ранее предельные сроки устанавливались дифференцированно и составляли 10 лет для установки и эксплуатации щитовых конструкций сверх-

большого формата и крышных конструкций и 5 лет для всех остальных рекламных конструкций.

Однако анализ правоприменительной практики показал, что подобная дифференциация является не совсем оправданной для субъектов предпринимательства, занимающихся рекламой.

Продление предельного срока будет способствовать более активному развитию рекламной отрасли и тем самым созданию более благоприятного инвестиционного климата на территории области.

\*\*\*

**Областной закон от 16 декабря 2015 года № 458-ЗС «О внесении изменения в Областной закон «О Программе социально-экономического развития Ростовской области на 2013–2016 годы»**

Принятие Областного закона обусловлено сложившимися экономическими реалиями.

За период, прошедший с момента утверждения Программы социально-экономического развития Ростовской области на 2013–2016 годы, в Ростовской области начата реализация новых инвестиционных проектов, не нашедших отражения в программном документе, но оказывающих существенное влияние на различные сферы социально-экономического развития и направленных на достижение целей и решение задач Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2020 года.

В связи с этим в Программе были скорректированы мероприятия по различным направлениям развития экономики и социальной сферы, уточнены объемы их финансирования, а также прогнозные показатели социально-экономического развития региона.

Реализация мероприятий Программы направлена на повышение благосостояния населения Ростовской области, обеспечение экономического роста, устойчивости территориального развития.

В целом по итогам корректировки мероприятий Программы объем их финансирования в 2013–2016 годах составит 346748,0 млн. рублей, из которых средства федерального бюджета составляют 27937,2 млн. рублей, средства областного бюджета – 47727,4 млн. рублей и внебюджетные источники – 271083,4 млн. рублей.

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО, ПОДДЕРЖКА  
ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА**

**Областной закон от 23 июня 2015 года № 382-ЗС «О порядке  
согласования представления Генерального прокурора Российской  
Федерации о назначении на должность прокурора Ростовской области»**

Законом в целях реализации положений Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» определен порядок согласования представляемой Генеральным прокурором Российской Федерации Президенту Российской Федерации кандидатуры для назначения прокурором Ростовской области. В таком согласовании должны участвовать Губернатор Ростовской области и Законодательное Собрание Ростовской области.

Законом предусмотрено, что представление Генерального прокурора Российской Федерации может считаться согласованным, если оно поддержано и Губернатором, и Законодательным Собранием.

В случае отклонения представленной Генеральным прокурором кандидатуры Губернатором или Законодательным Собранием предусмотрено проведение дополнительных консультаций, после чего осуществляется повторное рассмотрение представления Генерального прокурора.

Законом подробно регламентируются порядок и сроки рассмотрения Губернатором области и Законодательным Собранием представления Генерального прокурора, оформления решений по его результатам и направления результатов рассмотрения Генеральному прокурору.

Закон направлен на создание правовых механизмов реализации закрепленного в Конституции Российской Федерации полномочия Ростовской области как субъекта Российской Федерации на участие в назначении прокурора Ростовской области.

\*\*\*

**Областной закон от 20 октября 2015 года № 432-ЗС «О внесении  
изменений в Областной закон «О мировых судьях в  
Ростовской области»**

Закон направлен на устранение выявившегося в процессе правоприменения пробела в регулировании вопросов упразднения судебных участков и должностей мировых судей в тех случаях, когда срок полномочий соответствующего мирового судьи еще не истек.

Законом закреплено право мирового судьи, срок полномочий которого не истек на момент принятия Законодательным Собранием решения об упразднении судебного участка или должности мирового судьи, быть избранным с его согласия на вновь создаваемую должность мирового судьи. В этом случае судья избирается на должность на оставшийся срок его полномочий.

В качестве дополнительной гарантии независимости судей законом установлено, что до истечения срока полномочий мирового судьи или прекращения его полномочий по другим установленным федеральным законом основаниям упразднение судебного участка или должности судьи без создания другого участка или должности мирового судьи не допускается.

Законом также уточнен порядок избрания Законодательным Собранием Ростовской области мирового судьи, чья должность упраздняется, на вновь создаваемую должность. В частности, предусмотрено, что получения положительного заключения квалификационной коллегии судей Ростовской области в этом случае не требуется.

На практике рассматриваемые законодательные положения позволили в полной мере обеспечить реализацию государственных гарантий независимости судей при принятии Областного закона от 28 декабря 2015 года 478-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О создании должностей мировых судей и судебных участков в Ростовской области», которым был упразднен ряд судебных участков и должностей мировых судей в отдельных судебных районах и созданы новые участки и должности мировых судей.

\*\*\*

**Областной закон от 29 июля 2015 года № 402-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «Об Уполномоченном по правам человека в Ростовской области»**

Областной закон принят в целях приведения областного законодательства в соответствие с Федеральным законом от 6 апреля 2015 года № 76-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования деятельности уполномоченных по правам человека» и направлен на существенное изменение правового статуса Уполномоченного по правам человека в Ростовской области и Уполномоченного по правам ребенка в Ростовской области.

В целях повышения эффективности деятельности по защите прав и свобод граждан Областным законом введен ряд ограничений в отношении Уполномоченного по правам человека.

В частности, установлен запрет иметь гражданство иностранного государства, а также предусмотрено, что Уполномоченный по правам человека не может замещать одновременно другие государственные должности или муниципальные должности, быть государственным или муниципальным служащим, не может заниматься любой другой деятельностью (как оплачиваемой, так и неоплачиваемой), за исключением преподавательской, научной и иной творческой деятельности. Уполномоченный по правам человека не вправе быть членом политической партии или какого-нибудь иного общественного объединения, преследующего политические цели. Одно и то же лицо не может быть Уполномоченным более двух сроков подряд.

В целях создания дополнительных гарантий защиты прав граждан Областным законом предусмотрено, что Уполномоченный по правам человека

рассматривает обращения не только граждан Российской Федерации, но и иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Ростовской области. Закреплено право Уполномоченного на безотлагательный прием руководителями и другими должностными лицами не только государственных органов Ростовской области и органов местного самоуправления, но и любых других органов и организаций, наделенных различными публичными полномочиями, а также администрациями мест принудительного содержания.

Областным законом изменены также порядок и условия назначения на должность Уполномоченного по правам человека. Так, возрастной ценз для замещения указанной должности снижен с 35 до 30 лет. Установлено требование об обязательном согласовании Законодательным Собранием Ростовской области кандидатуры на должность Уполномоченного по правам человека в Ростовской области с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации.

Кроме того, впервые на законодательном уровне предусмотрено, что при вступлении в должность Уполномоченный обязан приносить присягу следующего содержания: «Клянусь защищать права, свободы и законные интересы человека и гражданина, добросовестно исполнять свои обязанности, руководствуясь Конституцией Российской Федерации и федеральным законодательством, Уставом Ростовской области и областными законами, справедливостью и голосом совести».

Областным законом также уточнены основания, по которым Уполномоченный может быть освобожден от замещаемой должности досрочно. В частности, предусмотрено, что решение о досрочном прекращении его полномочий Законодательное Собрание Ростовской области вправе принять лишь после консультаций с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации.

В связи с тем что правовое регулирование статуса, порядка назначения и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ростовской области во многом аналогично тому, которое установлено в отношении Уполномоченного по правам человека, Областным законом с 35 до 30 лет снижен возрастной ценз и для замещения должности Уполномоченного по правам ребенка, а также уточнены основания, по которым полномочия Уполномоченного по правам ребенка могут быть прекращены досрочно.

\*\*\*

**Областной закон от 29 июля 2015 года № 400-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «Об Общественной палате Ростовской области»**

Закон принят с учетом потребностей правоприменительной практики в целях совершенствования отдельных процедур, связанных с формированием и деятельностью Общественной палаты Ростовской области.

Законом, в частности, уточнены полномочия Совета Общественной палаты, подробно урегулирован порядок ее формирования в случае досрочного прекращения полномочий кого-либо из ее членов или в случае, если полный состав Общественной палаты не будет сформирован в общем порядке. Уточнен также перечень полномочий председателя Общественной палаты: к числу его обязанностей отнесены вопросы формирования проекта повестки очередного заседания палаты, определения даты его проведения и уведомления членов Общественной палаты о предстоящем заседании.

Кроме того, законом расширен перечень субъектов, правомочных инициировать проведение заседаний Общественной палаты. К их числу отнесены Губернатор Ростовской области и Председатель Законодательного Собрания Ростовской области.

\*\*\*

**Областной закон от 23 ноября 2015 года № 446-ЗС «О внесении изменения в статью 4 Областного закона «О грантах Ростовской области в сфере средств массовой информации»**

Областной закон принят с целью расширения перечня приоритетных направлений, по которым из областного бюджета средствами массовой информации могут предоставляться гранты.

Законом предусмотрено, что гранты могут предоставляться при реализации средствами массовой информации социально значимых проектов по информированию населения по такому приоритетному направлению, как деятельность социально ориентированных некоммерческих организаций.

Данное изменение позволит увеличить число средств массовой информации, которые смогут претендовать на получение государственной поддержки.

В целом в 2015 году на гранты средствами массовой информации из областного бюджета было выделено 3,5 млн. рублей, в том числе 1,75 млн. рублей для периодических печатных изданий и 1,75 млн. рублей для электронных средств массовой информации.

## РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

### **Областной закон от 24 апреля 2015 года № 360-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О местном самоуправлении в Ростовской области»**

Областной закон был принят в целях приведения областного законодательства в соответствие с Федеральным законом от 3 февраля 2015 года № 8-ФЗ «О внесении изменений в статьи 32 и 33 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Законом в качестве альтернативы был установлен еще один способ избрания главы муниципального образования – представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса. Избранный указанным способом глава муниципального образования может возглавлять только местную администрацию.

Помимо этого, Областным законом предусмотрено, что глава муниципального образования, который избирается представительным органом муниципального образования из своего состава, может не только исполнять полномочия его председателя, но и возглавлять местную администрацию.

Однако на практике оба нововведения, касающиеся порядка избрания и места глав муниципальных образований в системе органов местного самоуправления, остались пока невостребованными, и Областные законы от 17 июля 2014 года № 200-ЗС «О главах городских округов в Ростовской области» и от 21 ноября 2014 года № 255-ЗС «О представительных органах и главах муниципальных районов и главах поселений в Ростовской области» по-прежнему предусматривают, что главы муниципальных образований в Ростовской области избираются представительными органами муниципальных образований из своего состава и исполняют полномочия их председателей.

Кроме того, Областным законом регламентированы вопросы назначения и проведения опроса граждан, проводимого для выявления мнения населения и его учета при принятии решений органами и должностными лицами местного самоуправления, а также органами государственной власти.

Предусмотрено, в частности, что опрос граждан назначается представительным органом муниципального образования не позднее чем через 90 дней после дня поступления инициативы о его проведении и не позднее чем за 10 дней до дня его проведения. Для установления результатов опроса и подготовки заключения о его результатах решением представительного органа муниципального образования должна быть создана специальная комиссия. Порядок ее деятельности, а также порядок подготовки и утверждения заключения о результатах опроса должен быть установлен решением представительного органа муниципального образования.

**Областной закон от 23 июня 2015 года № 383-ЗС «О внесении изменений в статью 18 Областного закона «О местном самоуправлении в Ростовской области» и в Областной закон «О муниципальной службе в Ростовской области»**

Областной закон принят в связи с изменениями федерального нормативного правового регулирования в сфере муниципальной службы и направлен на совершенствование механизмов подготовки кадров для муниципальной службы.

Поскольку проблема кадрового обеспечения деятельности органов местного самоуправления имеет особую актуальность в современных условиях, законом предусмотрена возможность подготовки граждан для муниципальной службы на основании договоров о целевом обучении.

Договор о целевом обучении заключается между органом местного самоуправления и студентом, получающим высшее или среднее профессиональное образование, и предусматривает обязательство последнего по прохождению муниципальной службы в органе местного самоуправления в течение установленного договором срока после окончания обучения. Заключение договора осуществляется на конкурсной основе.

Договор о целевом обучении со студентом, осваивающим программы бакалавриата или специалитета, заключается не ранее чем через два года после начала обучения и не позднее чем за один год до его окончания. А если студент осваивает программы магистратуры или образовательные программы среднего профессионального образования на базе среднего общего образования, то договор заключается не ранее чем через шесть месяцев после начала обучения и не позднее чем за один год до его окончания. Договор же с лицом, осваивающим программы среднего профессионального образования на базе основного общего образования, заключается не ранее чем через полтора года после начала обучения и не позднее чем за один год до его окончания.

Лица, заключившие договоры о целевом обучении, вправе претендовать на замещение должностей муниципальной службы старшей и младшей групп.

В Областном законе подробно урегулированы порядок подготовки, проведения и подведения итогов конкурса среди студентов на заключение договора о целевом обучении, а также порядок заключения договора. Предусмотрено, в частности, что договор о целевом обучении может предусматривать предоставление студенту в период обучения мер социальной поддержки за счет средств местного бюджета. При этом срок прохождения муниципальной службы лицом, с которым был заключен договор о целевом обучении, может составлять от одного года до пяти лет и должен быть не менее срока, в течение которого орган местного самоуправления предоставлял студенту меры социальной поддержки.

\*\*\*

**Областной закон от 20 октября 2015 года № 433-ЗС «О внесении изменений в отдельные областные законы»**

Областной закон принят в целях установления единых на всей территории Ростовской области правил определения сроков полномочий местных депутатов, а также выборных должностных лиц местного самоуправления с учетом требований федерального законодательства.

В соответствии с законом срок полномочий депутатов представительных органов муниципальных образований всех уровней составляет 5 лет.

Поскольку в настоящее время в Ростовской области главы муниципальных образований избираются представительными органами из своего состава, а районные собрания депутатов формируются из числа депутатов представительных органов и глав соответствующих поселений, Областным законом установлено, что главы муниципальных районов избираются районными собраниями депутатов на срок полномочий, на который они были избраны депутатами представительных органов или главами соответствующих поселений. Главы же поселений и городских округов избираются на срок полномочий избравших их представительных органов поселений и городских округов.

Срок полномочий члена выборного органа местного самоуправления, а также выборного должностного лица местного самоуправления (за исключением глав муниципальных районов, поселений, городских округов) должен устанавливаться уставом муниципального образования и не может быть менее двух и более пяти лет.

\*\*\*

**Областной закон от 28 декабря 2015 года № 486-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О местном самоуправлении в Ростовской области»**

Принятие Областного закона явилось важным этапом в развитии местного самоуправления на территории Ростовской области и было направлено на перераспределение полномочий органов местного самоуправления сельских поселений и муниципальных районов по решению вопросов местного значения.

В настоящее время к числу полномочий органов местного самоуправления сельских поселений в Ростовской области относится решение всех без исключения вопросов местного значения, отнесенных к полномочиям городских поселений.

Однако с 1 января 2017 года с учетом предоставленных региональному законодателю на федеральном уровне дискреционных полномочий и в целях более эффективного решения органами местного самоуправления вопросов местного значения Областным законом из компетенции сельских поселений

исключены и, соответственно, закреплены за муниципальными районами следующие вопросы местного значения:

1) организация в границах поселения водоснабжения населения и водоотведения;

2) дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов сельских поселений и обеспечение безопасности дорожного движения на них, осуществление муниципального контроля за сохранностью этих автомобильных дорог, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

3) осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством, за исключением отдельных прямо оговоренных в законе организационно-распорядительных полномочий по созыву общих собраний собственников помещений в многоквартирных домах;

4) организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек сельских поселений;

5) сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, находящихся в собственности сельских поселений, а также охрана объектов культурного наследия местного значения, расположенных на территориях сельских поселений;

б) утверждение генеральных планов поселений, правил землепользования и застройки, документации по планировке территории, местных нормативов градостроительного проектирования сельских поселений, осуществление муниципального земельного контроля, осуществление в установленных федеральным законом случаях осмотров зданий, сооружений и выдача рекомендаций об устранении выявленных в ходе таких осмотров нарушений;

7) выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территориях сельских поселений, резервирование земель и изъятие земельных участков в границах поселений для муниципальных нужд (за исключением 19 сельских поселений Аксайского, Кагальницкого и Ремонтненского районов);

8) создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территориях сельских поселений.

Отложенное во времени вступление в силу Областного закона обусловлено необходимостью проведения различных подготовительных мероприятий, связанных с перераспределением имущества, находящегося в муниципальной собственности сельских поселений и подлежащего передаче в собственность муниципальных районов, оптимизацией штатной численности

местных администраций, формированием местных бюджетов и изменением системы межбюджетного регулирования с учетом изменившегося перечня вопросов местного значения у сельских поселений и муниципальных районов.

В настоящее время органы государственной власти во взаимодействии с органами местного самоуправления активно проводят работу по данным направлениям.

## РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

### **Областной закон от 24 апреля 2015 года № 355-ЗС «О внесении изменений в статью 13<sup>1</sup> Областного закона «О противодействии коррупции в Ростовской области»**

Противодействие коррупции является приоритетным направлением современной государственной политики. Рассматриваемый Областной закон был принят в целях совершенствования правовых механизмов противодействия коррупции.

В связи с изменением федерального нормативного регулирования в данной сфере Областным законом был уточнен порядок представления должностными лицами областных органов власти и органов местного самоуправления сведений о своих доходах, об имуществе и о расходах, а также доходах, об имуществе и о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Так, обязанность представлять сведения о доходах и об имуществе при поступлении на государственную гражданскую службу распространена на всех без исключения граждан, претендующих на замещение любой должности государственной гражданской службы Ростовской области. Ранее такие сведения должны были представляться только при назначении на определенные должности, включенные в перечни, установленные постановлением Правительства Ростовской области.

Кроме того, Областным законом уточнены сроки и основания представления сведений о расходах. Уточнено, что они должны представляться ежегодно в сроки, установленные для представления сведений о доходах и об имуществе. Такие сведения должны представляться по каждой крупной сделке (например, приобретение земельного участка, пакета акций или автомобиля), совершенной в течение календарного года, предшествующего году представления сведений. Основания для представления таких сведений возникают в тех случаях, когда общая сумма сделок (а не сумма одной сделки, как это было предусмотрено ранее) превышает общий доход должностного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду. Данные изменения направлены на усиление контроля за соответствием расходов должностных лиц, а также членов их семей их совместному доходу.

Корреспондирующие изменения в апреле 2015 года были внесены и в Областной закон «О государственной гражданской службе Ростовской области» (**Областной закон от 24 апреля 2015 года № 357-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О государственной гражданской службе Ростовской области»**).

\*\*\*

**Областной закон от 24 апреля 2015 № 344-ЗС «О порядке увольнения (освобождения от должности) лиц, замещающих государственные должности Ростовской области, в связи с утратой доверия»**

Во исполнение требований Федерального закона «О противодействии коррупции» впервые на областном законодательном уровне был установлен порядок увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия за совершение коррупционных правонарушений лиц, замещающих государственные должности Ростовской области (за исключением избираемых населением на выборах и мировых судей).

Утрата доверия наступает в случае непринятия должностным лицом мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого оно является, непредставления либо представления им заведомо недостоверных или неполных сведений о доходах, участия на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организации, осуществления им предпринимательской деятельности, вхождения в состав органов управления и иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений.

Увольнение должностного лица в связи с утратой доверия осуществляется Губернатором Ростовской области либо областным государственным органом, назначившим его на должность. Увольнению предшествует проведение специальной проверки, в ходе которой устанавливается характер совершенного должностным лицом правонарушения, его тяжесть, обстоятельства при которых оно было совершено, соблюдение данным лицом других ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов и исполнение им обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

Увольнение в связи с утратой доверия должно быть осуществлено не позднее одного месяца со дня поступления информации о совершении коррупционного правонарушения. В указанный срок не включаются период временной нетрудоспособности должностного лица, пребывание его в отпуске, другие случаи отсутствия на работе по уважительным причинам, а также время проведения проверки.

\*\*\*

**Областной закон от 12 августа 2015 года № 409-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О противодействии коррупции в Ростовской области»**

Областным законом в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 15 июля 2015 года № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции» в Ростовской области была реорганизована организационная структура противодействия коррупции.

Правительство Ростовской области было определено в качестве специально уполномоченного органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений. К числу основных его функций отнесены обеспечение соблюдения должностными лицами запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, проведение соответствующих проверок, выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению конфликтов интересов, организация антикоррупционного просвещения.

К полномочиям Правительства Ростовской области отнесено также определение порядка проверки достоверности и полноты сведений о доходах и об имуществе и иных сведениях, которые представляют лица, замещающие государственные должности Ростовской области либо претендующие на их замещение (за исключением избираемых гражданами на выборах), а также проверки соблюдения указанными лицами ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей, установленных федеральными законами и нормативными правовыми актами Ростовской области.

Кроме того, вместо комиссии по противодействию коррупции в Ростовской области Областным законом было предусмотрено создание комиссии по координации работы по противодействию коррупции, определены порядок ее формирования и задачи.

В состав указанной комиссии могут входить заместители Губернатора Ростовской области, руководители областных государственных органов, органов местного самоуправления, представители аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе, руководители территориальных органов федеральных государственных органов, председатель Общественной палаты Ростовской области, представители научных и образовательных организаций, представители общественных организаций, уставными задачами которых является участие в противодействии коррупции, а также представители средств массовой информации.

К числу задач комиссии отнесены обеспечение исполнения решений Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции, подготовка предложений о реализации государственной политики в сфере противодействия коррупции, обеспечение координации деятельности областных государственных органов и органов местного самоуправления в сфере противодействия коррупции, обеспечение взаимодействия областных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления с гражданами, институтами гражданского общества, средствами массовой информации, научными организациями по вопросам противодействия коррупции, участие в повышении правовой культуры граждан и антикоррупционной пропаганде.

Кроме того, указанная комиссия выполняет функции, возложенные на комиссию по соблюдению требований к служебному (должностному) пове-

дению и урегулированию конфликта интересов в отношении лиц, замещающих государственные должности Ростовской области (за исключением избираемых гражданами на выборах).

\*\*\*

**Областной закон от 28 декабря 2015 года № 482-ЗС «О внесении изменений в отдельные областные законы»**

В связи с изменениями в федеральном законодательстве Областным законом были внесены поправки в ряд областных законов, направленные на усиление противодействия коррупции, а также повышение персональной ответственности лиц, замещающих государственные и муниципальные должности.

Так, в Областные законы «О статусе депутата Законодательного Собрания Ростовской области», «О Законодательном Собрании Ростовской области», «О Ведомстве по управлению государственной гражданской службой Ростовской области», «Об Уполномоченном по правам человека в Ростовской области» и «О Контрольно-счетной палате Ростовской области» были внесены изменения, которыми уточнено, что на лиц, замещающих государственные должности Ростовской области, распространяются не только ограничения, но и обязанности, установленные Федеральным законом «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами. К таким обязанностям относятся, в частности, обязанности своевременно представлять сведения о доходах, об имуществе и о расходах, а также сообщать о возникновении конфликта интересов.

**Областным законом от 28 декабря 2015 № 476-ЗС «О поправках к Уставу Ростовской области»** корреспондирующие изменения были внесены и в Устав Ростовской области.

Поправки, внесенные рассматриваемым Областным законом в Областной закон «О противодействии коррупции в Ростовской области», устанавливают, что все лица, замещающие муниципальные должности, в том числе и те, кто работает на непостоянной основе, обязаны ежегодно представлять сведения о своих доходах, об имуществе и о расходах, а также доходах, об имуществе и о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. Ранее такие требования устанавливались лишь в отношении тех лиц, которые замещали муниципальные должности на постоянной основе.

Кроме того, поправками, внесенными рассматриваемым Областным законом в Областной закон «О статусе депутата Законодательного Собрания Ростовской области», было установлено, что непредставление или несвоевременное представление депутатами Законодательного Собрания Ростовской области сведений о доходах, об имуществе и о расходах является самостоятельным основанием для досрочного прекращения депутатских полномочий.

## **РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ И РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА**

### **Областной закон от 24 апреля 2015 года № 346-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О регулировании земельных отношений в Ростовской области»**

Закон принят в целях стимулирования развития сельского хозяйства на территории Ростовской области, а также установления дополнительных мер поддержки для многодетных семей.

Им предусмотрено, что гражданам, имеющим трех и более детей, земельные участки могут быть предоставлены бесплатно для создания крестьянского (фермерского) хозяйства. Ранее областное законодательство предусматривало, что участки предоставляются только для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства.

Законом также установлены предельные размеры участков, которые могут предоставляться многодетным семьям для создания крестьянского (фермерского) хозяйства. Если участок находится в составе сельскохозяйственных угодий из земель сельскохозяйственного назначения, то его размер не может быть больше одной среднерайонной нормы, установленной для бесплатной передачи земли в собственность граждан при реорганизации сельскохозяйственных предприятий. Если же участок находится в составе иных земель, то его размеры могут быть от 0,2 до 1 гектара.

\*\*\*

### **Областной закон от 29 июля 2015 года № 393-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О регулировании земельных отношений в Ростовской области»**

Областной закон принят в целях совершенствования областного земельного законодательства в связи с изменившимся федеральным нормативным правовым регулированием в данной сфере.

Законом урегулированы вопросы, связанные с изъятием земельных участков для государственных или муниципальных нужд. Установлены случаи бесплатного предоставления в собственность граждан земельных участков для ведения садоводства, огородничества или дачного хозяйства. Ранее эти случаи были предусмотрены признанным утратившим силу Областным законом от 14 июля 2004 года № 138-ЗС «О порядке предоставления в собственность граждан земельных участков для ведения садоводства, огородничества и дачного хозяйства».

Определены также правила установления цены приобретения сельскохозяйственными организациями и крестьянскими (фермерскими) хозяйствами в собственность земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, которые находятся у них на праве постоянного (бессрочного) пользования или праве пожизненного наследуемого владения. Цена установлена в

размере пяти процентов кадастровой стоимости сельскохозяйственных угодий (ранее указанная цена составляла 15 процентов кадастровой стоимости).

Помимо этого, законом установлен порядок определения размера выделяемого в счет земельной доли или земельных долей земельного участка с учетом состояния и свойств его почвы. Размер земельной доли должен определяться на основании проекта землеустройства (проекта перераспределения земель) реорганизованного колхоза или совхоза, на землях которого расположен земельный участок, находящийся в общей долевой собственности.

Проекты землеустройства (перераспределения земель) были разработаны ЮжНИИгипроземом в начале 90-х годов для всех реорганизуемых колхозов и совхозов области. При их разработке были использованы материалы ранее проведенных работ по общей и внутрихозяйственной оценке земель, почвенного, геоботанического и других обследований. На их основании были определены показатели оценки качества сельскохозяйственных угодий в разрезе контуров, а также средние показатели оценки качества сельскохозяйственных угодий по хозяйствам, выраженные в баллах. Эти показатели легли в основу определения размеров земельных долей, передаваемых в собственность граждан при реорганизации колхозов и совхозов, выраженных в гектарах и баллогектарах.

В соответствии с действовавшим порядком материалы проектов землеустройства (перераспределения земель) изготавливались в двух экземплярах, один – для внутрихозяйственной комиссии по приватизации земель и реорганизации колхоза (совхоза), второй – для районного комитета по земельной реформе и земельным ресурсам.

В настоящее время эти документы находятся в государственном фонде данных, полученных в результате проведения землеустройства, ведение которого осуществляет Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии. Информация, содержащаяся в государственном фонде данных, полученных в результате проведения землеустройства, является открытой и общедоступной.

\*\*\*

**Областной закон от 23 июня 2015 года № 379-ЗС «О внесении  
изменения в статью 4 Областного закона «О развитии сельского  
хозяйства в Ростовской области»**

Законом перечень приоритетных направлений деятельности органов государственной власти Ростовской области, участвующих в реализации государственной аграрной политики, дополнен таким направлением, как развитие потребительской кооперации и сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

Данное изменение направлено на увеличение производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, рост занятости сельского населения и развитие сельских территорий.

\*\*\*

**Областной закон от 29 июля 2015 года № 391-ЗС «О развитии сельскохозяйственной потребительской кооперации в Ростовской области»**

Областной закон принят в целях формирования на территории области эффективно действующей системы сельскохозяйственной потребительской кооперации, увеличения производства сельскохозяйственной продукции и развития сельских территорий.

В качестве цели развития системы сельскохозяйственной потребительской кооперации законом предусмотрено создание и развитие сельскохозяйственных потребительских кооперативов различных уровней и видов деятельности во взаимодействии с субъектами малого и среднего предпринимательства в сфере производства и переработки сельскохозяйственной продукции.

К числу основных задач развития системы сельскохозяйственной потребительской кооперации отнесены формирование финансовой инфраструктуры, направленной на финансовую взаимопомощь участников системы сельскохозяйственной потребительской кооперации, создание производственной инфраструктуры, обеспечивающей развитие объектов торговой закупочной деятельности и объектов по переработке сельскохозяйственной продукции, увеличение производительности труда и обеспечение занятости населения в сельских территориях, распространение положительного опыта развития системы сельскохозяйственной потребительской кооперации, повышение финансовой грамотности и деловой активности населения и уровня подготовки кадров сельскохозяйственной потребительской кооперации.

Законом предусмотрено, что на территории Ростовской области будет проводиться комплексная и целенаправленная государственная политика в сфере развития сельскохозяйственной потребительской кооперации, сельскохозяйственным потребительским кооперативам будет оказываться государственная поддержка. Региональные органы исполнительной власти вправе создавать совещательные и коллегиальные органы в целях координации и взаимодействия заинтересованных организаций при выработке решений по актуальным вопросам развития сельскохозяйственной потребительской кооперации.

\*\*\*

**Областной закон от 18 декабря 2015 года № 472-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О регулировании земельных отношений в Ростовской области»**

Областной закон принят в связи с тем, что на федеральном уровне субъектам Российской Федерации было предоставлено право принимать свои законы, устанавливающие с учетом региональных особенностей наряду с нормами Земельного кодекса Российской Федерации дополнительные осно-

вания для принятия уполномоченными органами решений об отказе в утверждении схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории, в проведении аукциона по продаже участка, находящегося в публичной собственности, или аукциона на право заключения договора аренды такого земельного участка, а также в предварительном согласовании предоставления участка или в предоставлении земельного участка без проведения торгов.

Региональные органы исполнительной власти и органы местного самоуправления, уполномоченные на распоряжение земельными участками, вправе принимать указанные решения до 1 января 2020 года.

Законом установлено, что основаниями для принятия решений об отказе в утверждении схемы расположения участка на кадастровом плане территории являются:

1) пересечение границами образуемого участка объектов капитального строительства либо границ других участков, сведения о которых содержатся в государственном кадастре недвижимости;

2) образование земельного участка из участков, относящихся к различным категориям земель, или из участков, сведения о которых в государственном кадастре недвижимости носят временный характер.

Основанием для принятия решений об отказе в проведении аукциона по продаже земельного участка или аукциона на право заключения договора аренды является пересечение границами земельного участка, указанного в заявлении о проведении аукциона, одной из границ другого участка, сведения о котором содержатся в государственном кадастре недвижимости.

Основаниями для принятия решений об отказе в предварительном согласовании предоставления земельного участка или в предоставлении земельного участка без проведения торгов являются:

1) превышение площади участка, занятого зданиями, сооружениями, предельных размеров земельных участков, установленных градостроительными регламентами и нормами отвода участков для конкретных видов деятельности;

2) несоответствие фактического использования земельного участка виду его разрешенного использования;

3) пересечение границами участка, указанного в заявлении о предоставлении, объектов капитального строительства либо границ других земельных участков, сведения о которых содержатся в государственном кадастре недвижимости;

4) отсутствие в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним подтверждения имущественных прав на объекты недвижимого имущества, расположенные на земельном участке, отсутствие документов, подтверждающих имущественные права, возникшие на данные объекты недвижимости до вступления в силу Федерального закона от

21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

Поскольку объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, а также масштабные инвестиционные проекты, соответствующие критериям, установленным Областным законом от 25 февраля 2015 года № 312-ЗС «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, в целях предоставления земельных участков в аренду без проведения торгов», требуют особого внимания и правовой защиты, рассматриваемым Областным законом установлен еще ряд дополнительных оснований для принятия уполномоченными органами вышеперечисленных решений об отказе.

Решения об отказе в утверждении схемы расположения участка на кадастровом плане территории, в проведении аукциона по продаже участка или аукциона на право заключения договора аренды, в предварительном согласовании предоставления участка или в предоставлении его без проведения торгов принимаются, если:

1) в отношении участка, указанного в заявлении о его предоставлении или о проведении аукциона, принято распоряжение Губернатора Ростовской области о соответствии объекта социально-культурного или коммунально-бытового назначения, масштабного инвестиционного проекта критериям, установленным Областным законом № 312-ЗС, и о его предоставлении юридическому лицу в аренду без проведения торгов (за исключением тех случаев, когда с заявлением о предоставлении участка обратилось указанное юридическое лицо);

2) образование участка, указанного в заявлении об утверждении схемы расположения земельного участка, предполагается из земельного участка, предоставление которого в аренду без проведения торгов предусмотрено распоряжением Губернатора Ростовской области.

# **ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОМИТЕТОВ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ МОНИТОРИНГА ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ ОБЛАСТНЫХ ЗАКОНОВ В 2015 ГОДУ**

## **I. КОМИТЕТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ, ГОСУДАРСТВЕННОМУ СТРОИТЕЛЬСТВУ И ПРАВОПОРЯДКУ**

**1. Мониторинг правоприменения Областного закона от 8 июля 2014 года № 184-ЗС «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ростовской области» (далее – Областной закон № 184-ЗС).**

Целью проведения мониторинга Областного закона № 184-ЗС стало комплексное изучение правового регулирования отношений, возникающих в связи с участием граждан Российской Федерации в охране общественного порядка на территории Ростовской области, анализ и оценка практики реализации данного Областного закона. Для этого были исследованы:

нормативно-правовое регулирование создания и деятельности народных дружин;

реализация полномочий органов местного самоуправления по выделению средств на финансирование материально-технического обеспечения деятельности народных дружин, предоставлению народным дружинам помещений, технических и иных материальных средств, необходимых для осуществления их деятельности;

практика реализации норм о подготовке народных дружинников к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, по оказанию первой помощи;

способы материального стимулирования народных дружинников;

практика реализации норм по предоставлению социальных гарантий народным дружинникам.

В рамках мониторинга использовались материалы, поступившие из муниципальных образований в Ростовской области, Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ростовской области, прокуратуры Ростовской области. В 3 городских округах и 41 поселении в 14 муниципальных районах проведен выездной репрезентативный (выборочный) контроль исполнения указанного Областного закона.

По результатам анализа представленной информации, выездных мероприятий установлено следующее.

Во исполнение Областного закона (по данным ГУ МВД России по Ростовской области на апрель 2015 года) в Ростовской области создано 399 народных дружин общей численностью 6780 человек. Созданные дружины в установленном порядке зарегистрированы и внесены в Реестр народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности

Ростовской области. В состав 87 образованных народных дружин включено 1602 члена реестрового казачества.

Однако народные дружины были созданы не во всех городских и сельских поселениях.

Состояние численности народных дружинников отнесено к проблемным вопросам, поскольку исходя из численности населения Ростовской области (4242,1 тыс. человек по состоянию на 1 января 2015 года) количество народных дружинников (6780 человек) является недостаточным. При этом народными дружинниками, по данным на апрель 2015 года, оказано содействие в выявлении и раскрытии 113 преступлений, выявлении и документировании 3505 административных правонарушений, охране общественного порядка при проведении 1839 массовых мероприятий.

Вопросы материально-технического обеспечения, материального стимулирования и предоставления льгот должны быть приоритетным направлением в деятельности органов местного самоуправления.

В ряде муниципальных образований предусмотрены различные формы материального поощрения народных дружинников: материальное стимулирование дружинников на основе муниципальных программ «Обеспечение общественного порядка и противодействия преступности», включение в коллективный договор нормы о начислении надбавки к должностному окладу работников, участвующих в деятельности народных дружин, предоставление дружинникам бесплатных абонементов в тренажерные залы, награждение дружинников поощрениями органов местного самоуправления, выплата денежных премий, проведение конкурса на лучшую добровольную дружину сельского поселения и лучшего добровольного дружинника с вручением ценных подарков и другие формы.

Возможные меры материального стимулирования народных дружинников отражены в статье 26 Федерального закона от 2 апреля 2014 года № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка», в числе которых предоставление ежегодного дополнительного отпуска без сохранения заработной платы продолжительностью до десяти календарных дней.

Тем не менее отсутствие финансовых возможностей для обеспечения деятельности народных дружин за счет средств местных бюджетов отмечено в большинстве районов области, принятые же меры материального стимулирования не дали положительного эффекта.

Анализ и изучение практики применения положений, направленных на материальное стимулирование граждан, участвующих в охране общественного порядка, а также предложений, поступивших от народных дружинников в ходе проведения опроса о совершенствовании Областного закона, позволяют сделать вывод о том, что одной из эффективных мер поощрения работников, добросовестно и с инициативой выполняющих свои обязанности в составе народных дружин, может быть предоставление дополнительного отпуска с сохранением заработной платы.

По результатам мониторинга, в Правительство Ростовской области было направлено обращение с предложением внести изменения в Ростовское областное трехстороннее (региональное) Соглашение между Правительством Ростовской области, Федерацией профсоюзов Ростовской области и Союзом работодателей Ростовской области на 2014 – 2016 годы в части рекомендации работодателям по включению в условия коллективных договоров о дополнительном оплачиваемом отпуске работников, добросовестно и с инициативой выполняющих свои обязанности по участию в охране общественного порядка в составе народных дружин. Данная мера материального стимулирования позволит привлечь большее число граждан к участию в охране общественного порядка в Ростовской области и не потребует дополнительных затрат для бюджетов муниципальных образований.

В соответствии с решением Областной трехсторонней комиссии по урегулированию социально-трудовых отношений соответствующие дополнения 14 августа 2015 года внесены в Приложение № 2 к вышеуказанному трехстороннему (региональному) Соглашению.

**2. Мониторинг правоприменения Областного закона от 28 октября 1996 года № 31-ЗС «О Флаге Ростовской области»** (далее – Областной закон № 31-ЗС).

Мониторинг правоприменения Областного закона № 31-ЗС осуществлялся в части наличия и расположения Флага Ростовской области на зданиях общеобразовательных организаций.

В рамках мониторинга использовались материалы, поступившие из муниципальных образований в Ростовской области. В 3 городских округах и 44 поселениях в 15 муниципальных районах проведен выездной репрезентативный (выборочный) контроль исполнения указанного Областного закона.

В соответствии с пунктом 6.1 статьи 3 Областного закона № 31-ЗС Флаг Ростовской области поднимается (устанавливается) на зданиях общеобразовательных организаций независимо от форм собственности или на их территориях – постоянно.

По результатам мониторинга в целом была отмечена низкая эффективность реализации норм Областного закона № 31-ЗС в части наличия и расположения флагов на зданиях общеобразовательных организаций. При этом в некоторых муниципальных образованиях установленный Флаг Ростовской области находился в неудовлетворительном состоянии.

К числу проблемных аспектов также были отнесены вопросы недостаточной информированности руководителей общеобразовательных организаций об императивном требовании Областного закона «О Флаге Ростовской области», устанавливающем необходимость поднятия Флага Ростовской области на зданиях или на их территориях – постоянно.

В связи с этим в целях создания условий для реализации положений Областного закона «О Флаге Ростовской области» министру общего и профессионального образования в Ростовской области направлена информация о

ходе исполнения Областного закона «О Флаге Ростовской области» с просьбой принять соответствующие меры.

Данная информация министерством общего и профессионального образования Ростовской области была доведена до сведения руководителей общеобразовательных организаций. Руководители ознакомлены с пунктом 6.1 статьи 3 Областного закона № 31-ЗС. Особое внимание при ознакомлении обращено на вывешивание Государственного флага Российской Федерации, разъяснена последовательность расположения флагов при одновременном установлении (поднятии) Флага Ростовской области и Государственного флага Российской Федерации.

**II. КОМИТЕТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ  
РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПО МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ,  
АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОМУ УСТРОЙСТВУ  
И ДЕЛАМ КАЗАЧЕСТВА**

**1. Мониторинг правоприменения Областного закона от 29 сентября 1999 года № 47-ЗС «О казачьих дружинах в Ростовской области»** (далее – Областной закон № 47-ЗС).

В 2105 году комитетом по местному самоуправлению осуществлялся мониторинг правоприменения статей 2, 3, пунктов б, в, д части 3 статьи 6, статей 9, 10, 14 и 16 Областного закона № 47-ЗС.

В рамках мониторинга использовались материалы, поступившие из муниципальных образований в Ростовской области. Выездной репрезентативный (выборочный) контроль проведен в 22 поселениях, в 6 муниципальных районах и 1 городском округе.

В результате мониторинга установлено следующее.

В соответствии со статьей 2 Областного закона № 47-ЗС добровольные казачьи дружины созданы на территориях муниципальных районов и городских округов на основании приказа атамана войскового казачьего общества «Всевеликое войско Донское» (далее – ВКО ВВД) и осуществляют свою деятельность на основании и в соответствии с договорами (соглашениями), заключенными между органами местного самоуправления и ВКО ВВД.

Согласно статье 6 Областного закона руководство дружинами осуществляют командиры дружин, возглавляющие штабы дружин.

Деятельность дружин осуществляется в соответствии с планами работы, которые составлены и согласованы в порядке, установленном пунктами б, в, д части 3 статьи 6 Областного закона № 47-ЗС. Ведется табельный учет дежурств дружинников, а также учет материальных и финансовых средств.

Отчеты о результатах работы дружинников, таблицы сдаются в администрации муниципальных образований, отделы полиции для сведения, а также направляются в соответствующее управление ВКО ВВД.

На заседаниях комиссий по правонарушениям, единых штабов общественных формирований муниципальных образований заслушиваются информации о работе дружин.

Согласно статье 9 Областного закона № 47-ЗС дружинникам выданы удостоверения по утвержденному образцу, форма со специальными нашивками.

В муниципальных образованиях предоставляются определенные меры поддержки членам казачьих дружин, оказывается содействие в материально-техническом обеспечении деятельности казачьих дружин, указанных в пункте 2 статьи 10 Областного закона № 47-ЗС, в том числе льготы по оплате земельного налога, приобретение автотранспорта, выделение земельных участков, финансирование мероприятий с участием казачьих дружин на основании

муниципальных программ поддержки казачьих обществ. Во всех муниципальных образованиях для дружин выделены оборудованные помещения.

В соответствии со статьей 14 Областного закона № 47-ЗС членам казачьих дружин вручаются поощрения органов местного самоуправления, могут выплачиваться денежные премии. Результаты работы дружин освещаются в муниципальных средствах массовой информации.

Согласно части 4 статьи 16 Областного закона дружинник подлежит страхованию от несчастных случаев в предусмотренном федеральным законодательством порядке. Заинтересованные органы государственной власти и органы местного самоуправления могут выделять средства на покрытие расходов по страхованию дружинников.

Гарантии правовой и социальной защиты дружинников предусмотрены в статье 11 Областного закона № 184-ЗС «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ростовской области» в случае участия дружинника в народной дружине. Дополнительные гарантии социальной защиты дружинников не предусмотрены ввиду отсутствия финансирования.

Анализ правоприменения Областного закона № 47-ЗС выявил ряд проблем, требующих решения.

1. Необходимость увеличения штатной численности казачьей дружины в Красносулинском городском поселении.

2. Необходимость предоставления казачьим дружинам автотранспорта, технических средств, необходимых для осуществления деятельности, и увеличения финансирования.

3. Необходимость рассмотрения проекта областного закона «О дополнительных мерах социальной защиты членов казачьих обществ, привлекаемых к несению государственной и иной службы, в Ростовской области» в целях повышения социальной защищенности членов казачьих обществ.

4. Рассмотрение возможности сезонной бесплатной переправы дружинников, проживающих в Семикаракорском районе через р. Дон на Семикаракорском пароме.

5. Рассмотрение возможности создания казачьего конного взвода для патрулирования территории Семикаракорского района во время проведения массовых мероприятий в связи со скоплением большого количества туристов.

Вопросы увеличения штатной численности казачьей дружины, предоставления казачьим дружинам автотранспорта и технических средств, сезонной бесплатной переправы дружинников через р. Дон при исполнении обязанностей по несению государственной и иной службы и возможность создания казачьего конного взвода прорабатываются комитетом по местному самоуправлению совместно с органами местного самоуправления соответствующих муниципальных образований.

По инициативе группы депутатов Законодательного Собрания разработан проект областного закона «О дополнительных мерах социальной защиты

членов казачьих обществ, привлекаемых к несению государственной и иной службы, в Ростовской области», которым предлагается установить дополнительные меры социальной защиты членов казачьих обществ в случаях: причинения члену казачьего общества телесного повреждения или иного вреда здоровью, не повлекшего стойкую утрату трудоспособности и (или) инвалидность; повлекшего стойкую утрату трудоспособности и (или) инвалидность; гибели члена казачьего общества либо смерти, наступившей вследствие телесного повреждения, заболевания либо иного вреда здоровью, полученных при несении государственной и иной службы, в виде выплаты единовременных денежных пособий члену казачьего общества, либо его семье.

Законодательным Собранием совместно с Правительством Ростовской области прорабатываются вопросы финансового обеспечения указанного законопроекта.

## **2. Мониторинг правоприменения Областного закона от 5 февраля 2013 года № 1043-ЗС «О казачьем кадетском образовании в Ростовской области» (далее – Областной закон № 1043-ЗС).**

Центральным звеном в системе казачьего образования на Дону являются казачьи кадетские образовательные учреждения. В Ростовской области воспитание подрастающего поколения, знакомство с традициями и обычаями казачества осуществляется в образовательных учреждениях, использующих в учебно-воспитательном процессе культурно-исторические традиции донского казачества и региональные особенности Донского края.

За период с 2014 по 2015 год количество образовательных учреждений в системе казачьего образования Ростовской области увеличилось с 200 до 271. Численность обучающихся – более 30 тысяч человек. Изучение казачьего компонента начинается с казачьих детских садов (102), продолжается в казачьих общеобразовательных школах (146) и в казачьих учреждениях дополнительного образования (8).

В 2015 году в области действовали 6 казачьих кадетских корпусов, в том числе 3 федерального подчинения и 3 – подведомственные департаменту по делам казачества и кадетских учебных заведений Ростовской области (далее – департамент).

1 сентября 2015 года состоялось открытие государственного бюджетного общеобразовательного учреждения Ростовской области «Орловский казачий кадетский корпус» (п. Орловский). Это первый казачий кадетский корпус на юго-востоке области. Кадетский корпус рассчитан на 240 мест.

В подведомственных департаменту казачьих кадетских корпусах обучается 940 кадет, среди которых 44 – дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, 658 – из неполных и малообеспеченных семей, что составляет около 75 % от общего количества обучающихся. Все они нуждаются в постоянной социальной поддержке и помощи.

В целях реорганизации сети государственных образовательных организаций профессионального образования Ростовской области постановлением

Правительства Ростовской области от 16 июня 2014 года № 447 реорганизовано находящееся в г. Сальске государственное бюджетное образовательное учреждение начального профессионального образования Ростовской области Сальский казачий кадетский профессиональный лицей присоединением к нему Волгодонского казачьего кадетского профессионального училища.

Для оптимизации сети государственных организаций, реализующих программы профессионального обучения и образовательные программы среднего профессионального образования, повышения эффективности использования материально-технических, финансовых и кадровых ресурсов государственных бюджетных образовательных организаций профессионального образования Ростовской области, было принято постановление Правительства Ростовской области от 6 августа 2015 года № 499 «О ликвидации государственного бюджетного образовательного учреждения начального профессионального образования Ростовской области профессионального училища № 81». На базе ликвидированного в г. Таганроге образовательного учреждения планируется создание морского казачьего кадетского корпуса.

Во всех казачьих кадетских корпусах организовано горячее питание, которым охвачено 100 % учащихся. Стоимость одного дня питания кадета увеличилась со 127 рублей (2014 год) до 227 рублей (2015 год).

Сформированная в каждом образовательном учреждении воспитательная система, позволяет успешно решать вопросы социализации обучающихся, выявления одаренных и перспективных детей, укрепления здоровья, профилактики асоциальных явлений, накопления опыта регионального компонента содержания образования, связанного с историей, культурой и бытом казачества.

В 2014-2015 учебном году дополнительным образованием были охвачены 100 % кадет в казачьих кадетских корпусах и 86 % в образовательных учреждениях среднего профессионального образования. Также в учебных организациях, подведомственных департаменту, реализуется программа «Одаренные дети». Важное направление работы с одаренными детьми – их участие в региональных, всероссийских и международных конкурсах.

Казачьи кадетские корпуса Дона ежегодно принимают участие в смотре-конкурсе на звание «Лучший казачий кадетский корпус». На заседании Совета при Президенте Российской Федерации по делам казачества в станице Вешенской лучшим казачьим корпусом 2015 года определен Белокалитвинский Матвея Платова казачий кадетский корпус.

В 2015 году впервые проводился конкурс на лучшее казачье кадетское образовательное учреждение, реализующее программы среднего профессионального образования. Ростовскую область на конкурсе представляли Сальский казачий кадетский профессиональный лицей и Тацинское казачье кадетское профессиональное училище. В результате упорной борьбы Тацинское казачье кадетское профессиональное училище заняло третье место.

Одно из основных направлений работы в кадетских корпусах – формирование системы патриотического воспитания на основе боевых традиций отечественной армии, традиций донского казачьего войска, на понимании значимости профессии защитника Отечества. Воспитанию лучших нравственных, патриотических и эстетических качеств казачьей молодежи служит учебный предмет «Основы православной культуры», который включен отдельным предметом в основное расписание всех казачьих кадетских учебных заведений.

Физическое развитие кадет также является неотъемлемой частью процесса обучения. Все учащиеся кадетских корпусов занимаются спортом, в кадетских учебных заведениях работают 68 кружков и спортивных секций. В 2015 году кадеты приняли участие более чем в 52 спортивных мероприятиях разного уровня.

Анализ правоприменения Областного закона № 1043-ЗС выявил ряд проблем, требующих решения.

1. Кадеты принимают участие во всех мероприятиях, проводимых в Ростовской области, во всероссийских смотрах, конкурсах, олимпиадах, соревнованиях. Это требует обеспечения кадетских учебных заведений автобусами, приспособленными для междугородней перевозки детей. Находящийся на балансе кадетских учебных заведений автотранспорт не соответствует установленным требованиям организованной перевозки группы детей автобусами.

2. Один из проблемных вопросов, который решен частично, – стоимость одного дня питания в кадетских корпусах, подведомственных департаменту. Сейчас эта сумма в областных кадетских корпусах составляет 227 рублей. Стоимость продовольственного пайка в кадетских корпусах, подведомственных департаменту, необходимо довести до научно-обоснованных норм, которые определены для суворовских и нахимовских военных училищ и Аксайского Данилы Ефремова казачьего кадетского корпуса Министерства обороны Российской Федерации (330 рублей).

3. Для улучшения качества образовательного процесса, привлечения высококвалифицированных работников, а также для повышения престижа казачьего кадетского образования в Ростовской области было предложено ввести в расчет фонда оплаты труда ежемесячную надбавку в размере 150 % должностного оклада (ставки заработной платы) для всех работников казачьих кадетских корпусов и персональный повышающий коэффициент 1,1 для административно-управленческого персонала, исключив при этом надбавку за работу в школах-интернатах в размере 15 % и доплату до минимального размера оплаты труда.

Для решения указанных проблем прорабатывается возможность выделения средств из областного бюджета в рамках государственной программы Ростовской области «Поддержка казачьих обществ Ростовской области».

### III. КОМИТЕТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПО БЮДЖЕТУ, НАЛОГАМ И СОБСТВЕННОСТИ

**1. Мониторинг правоприменения Областного закона от 8 ноября 2011 года № 705-ЗС «О дорожном фонде Ростовской области» в части формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Ростовской области в 2014 году (далее – Областной закон № 705-ЗС).**

В соответствии с пунктом 4 статьи 179<sup>4</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации Областным законом от 8 ноября 2011 года № 705-ЗС «О дорожном фонде Ростовской области» создан дорожный фонд Ростовской области.

Согласно части 1 статьи 29<sup>1</sup> Областного закона от 3 августа 2007 года № 743-ЗС «О бюджетном процессе в Ростовской области» дорожный фонд Ростовской области – часть средств областного бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

Областным законом № 405-ЗС установлен исчерпывающий перечень налоговых и неналоговых доходов, других поступлений, формирующих объем доходов дорожного фонда Ростовской области.

Постановлением Правительства Ростовской области от 20 января 2012 года № 36 «Об утверждении Положения о порядке формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Ростовской области» установлено, что главным распорядителем средств дорожного фонда является министерство транспорта Ростовской области.

Информация о фактическом поступлении доходов в дорожный фонд Ростовской области в 2014 году (по состоянию на 31 декабря 2014 года):

неиспользованный остаток средств 2013 года на 01.01.2014 – 779 215,2 тыс. рублей;

поступило в дорожный фонд в 2014 году – 0 925 670,3 тыс. рублей.

Областным законом от 16 декабря 2013 года № 75-ЗС «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» общий объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Ростовской области на 2014 год утвержден в сумме 15,1 млрд. рублей.

В 2014 году по дорожному комплексу выполнено работ на сумму 12,6 млрд. рублей, что составляет 83,4 % от плановых назначений, профинансировано 11,0 млрд. рублей, что составляет 72,8 % от плановых назначений.

Из фактически выполненных объемов дорожных работ по объектам областной собственности выполнение составило 97,7 %, по объектам муниципальной собственности – 59,2 %

Согласно заключению Контрольно-счетной палаты Ростовской области на проект областного закона «Об отчете об исполнении областного бюджета за 2014 год» неисполнение плановых назначений в 2014 году обусловлено в большей мере недосбором средств дорожного фонда Ростовской области, а также несоблюдением подрядными организациями графика выполнения строительно-монтажных и проектных работ, неосвоением средств по выкупу земель под строительство автомобильных дорог из-за отказа собственников земельных участков от заключения договоров, экономией, сложившейся по факту выполнения работ и другими факторами.

По результатам плановой проверки Контрольно-счетной палатой Ростовской области использования средств областного бюджета министерством транспорта Ростовской области за 2013 – 2014 годы и текущий период 2015 года установлено, что министерством транспорта Ростовской области соблюдались регламентированные процедуры бюджетного процесса. Осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами в целом соответствовали действующему законодательству. В ходе контрольного мероприятия нецелевого использования бюджетных средств не установлено. Вместе с тем выявлены отдельные недостатки и нарушения требований федерального и областного законодательства.

В ходе проверки, а также в рамках реализации представления Контрольно-счетной палаты Ростовской области министерством транспорта Ростовской области приняты меры по устранению выявленных нарушений и утверждены комплекс мер по предупреждению их в дальнейшем.

**2. Мониторинг правоприменения Областного закона от 27 ноября 2014 года № 277-ЗС «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда в Ростовской области, в целях исчисления и уплаты налога на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа» (далее – Областной закон № 277-ЗС).**

Правовое положение иностранных граждан в Российской Федерации регулирует Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Приказом ФМС России от 8 декабря 2014 года № 636 «О внесении изменений в приказ ФМС России от 19 февраля 2014 года № 97» в приказ ФМС России от 19 февраля 2014 года № 97 «Об утверждении форм бланков разрешения на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства» внесены изменения, в соответствии с которыми признаны утратившими силу положения, устанавливающие форму бланка разрешения на работу иностранному гражданину или лицу без гражданства, прибывшему в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы.

Разрешение на работу заменил патент.

Согласно Федеральному закону от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» патент – это документ, подтверждающий право иностранного гражданина, при-

бывшего в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, на временное осуществление на территории субъекта Российской Федерации трудовой деятельности.

Особенности исчисления и уплаты НДФЛ иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму в организациях, установлены в статье 227<sup>1</sup> Налогового кодекса Российской Федерации.

Согласно Областному закону № 277-ЗС коэффициент, отражающий особенности рынка труда в Ростовской области, в целях исчисления и уплаты налога на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа» равен 1,0. Соответственно, фиксированный авансовый платеж в Ростовской области для иностранных граждан с 1 января 2015 года составил 1568,4 рубля в месяц.

Первоначально, при подготовке указанного Областного закона к принятию, предполагалось, что при его реализации дополнительное поступление в бюджет области составит 300,0 млн. рублей.

В ходе мониторинга установлено, что из 85 субъектов Российской Федерации правом установить региональный коэффициент воспользовались 50 субъектов, (мин. 1,3 - Орловская область, макс. 4,499 - Республика Саха (Якутия), 35 субъектов Российской Федерации применяют коэффициент 1,0 (в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации).

Мониторинг Областного закона № 277-ЗС проводился совместно с Управлениями ФМС и ФНС России по Ростовской области.

Согласно информации, предоставленной указанными Управлениями, за январь-август 2015 года выдано 20 515 патентов, сумма поступившего налога составила 177 374 тыс. рублей.

За период январь-август 2014 года фактически выдано 27 746 патентов, сумма НДФЛ в виде фиксированного авансового платежа с дохода, полученного физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на территории Ростовской области на основании патентов, составила 97 675 тыс. руб. За 2014 год поступления в бюджет от указанного доходного источника составили 142 538 тыс. рублей.

Ростовская область принимает участие в крупномасштабном проекте, связанном с проведением чемпионата мира по футболу в 2018 году. Начата реализация ряда инвестиционных проектов – таких, как строительство стадиона «Ростов Арена», международного аэропортового комплекса «Южный» и других. Существенная потребность в трудовых ресурсах сохранится.

Привлечение и использование иностранных работников в экономике Ростовской области является необходимой и экономически обоснованной мерой удовлетворения потребности работодателей в рабочей силе.

Вместе с тем наблюдается снижение масштабов привлечения иностранной рабочей силы, осуществляющей трудовую деятельность в регионе на основании патента. Как следует из проведенного анализа по итогам вось-

ми месяцев 2015 года, количество выданных иностранным гражданам патентов сократилось на 26,1 % по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

В данных условиях увеличение коэффициента, влияющего на стоимость патента, нецелесообразно.

Учитывая совокупность перечисленных факторов, Законодательным Собранием был принят Областной закон от 20 октября 2015 года № 415-ЗС «О внесении изменения в статью 1 Областного закона «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда в Ростовской области, в целях исчисления и уплаты налога на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа», согласно которому размер коэффициента на 2016 год установлен в размере 1.

**3. Мониторинг правоприменения Областного закона от 10 мая 2012 года № 843-ЗС «О региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области» в части исполнения обязательств организациями – получателями налоговых льгот в рамках заключенных инвестиционных договоров, в том числе по своевременной уплате налоговых платежей в бюджетную систему Российской Федерации (далее – Областной закон № 843-ЗС).**

Налоговое стимулирование инвестиционной деятельности является важным направлением деятельности по развитию экономики субъектов Российской Федерации и страны в целом.

Система мер налогового стимулирования инвестиционной активности предприятий, установленных в Российской Федерации на федеральном уровне, достаточно широка.

Действие отдельных федеральных налоговых льгот распространяется на всю территорию Российской Федерации, другие действуют только в отдельных зонах. Сроки действия таких льгот также отличаются. Существуют как бессрочные льготы, так и льготы, которыми предприятие может воспользоваться лишь в течение ограниченного временного интервала (земельные участки на территории особой экономической зоны не облагаются земельным налогом в течение пяти лет с момента возникновения права собственности на такой участок).

Меры налогового стимулирования инвестиционной деятельности на региональном уровне применяются лишь в пределах предоставленных федеральным законодательством полномочий:

предоставление инвестиционного налогового кредита;

снижение ставок по федеральным налогам в части, подлежащей зачислению в соответствующие бюджеты (налог на прибыль организаций, налог, уплачиваемый при применении упрощенной системы налогообложения);

снижение ставок по региональным налогам.

В настоящее время налоговые льготы инвесторам предоставляют 22 субъекта Российской Федерации, лидирующее положение среди которых

занимают 12 субъектов, в том числе Ростовская область, Республика Татарстан, Ульяновская область.

Налоговая льгота, предоставляемая инвесторам, осуществляющим реализацию инвестиционных проектов на территории Ростовской области – снижение в пределах предоставленных полномочий налоговых ставок по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в областной бюджет, по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, а также установление пониженных налоговых ставок (в том числе до 0) по налогу на имущество организаций.

В соответствии со статьей 2 Областного закона № 843-ЗС пониженная ставка по налогу на имущество организаций в размере 1,1 % установлена в отношении вновь созданного (приобретенного) в рамках реализации инвестиционного проекта имущества организаций на условиях, установленных Областным законом от 1 октября 2004 года № 151-ЗС «Об инвестициях в Ростовской области», за исключением имущества, переданного в аренду или иное возмездное пользование, а также в отношении аналогичного имущества, предназначенного для эксплуатации другими лицами и переданного в аренду или иное возмездное пользование.

На основании статьи 4 Областного закона № 843-ЗС от уплаты налога на имущество организаций освобождаются организации в отношении имущества, вновь созданного (приобретенного) в рамках реализации инвестиционного проекта на следующих условиях:

1) вложения инвестиций (капитальных вложений) в объеме 140 млн. рублей и более – в отношении имущества организаций, созданного (приобретенного) в рамках реализации инвестиционного проекта, предназначенного для эксплуатации другими лицами и переданного в аренду или иное возмездное пользование;

2) вложения инвестиций (капитальных вложений) независимо от объема в отношении имущества организаций, созданного (приобретенного) в рамках реализации инвестиционного проекта, реализуемого на территории индустриального парка, включенного в Реестр индустриальных парков на территории Ростовской области.

Статьей 10 указанного Областного закона также установлены пониженные налоговые ставки по налогу на прибыль организаций в размере 13,5 % для инвесторов, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Ростовской области.

Льготы по налогам предоставляются инвесторам на срок окупаемости инвестиционного проекта, но не более чем на пять лет.

Указанные льготы не могут быть предоставлены в случаях:

применения к инвестору процедур, предусмотренных законодательством о несостоятельности (банкротстве);

наличия просроченной задолженности по обязательным платежам в бюджетную систему Российской Федерации, за исключением случаев реструктуризации обязательств (задолженности);

наличия просроченной задолженности по заработной плате более одного месяца.

Предъявление дополнительных условий предоставления льгот по налогам не допускается.

Организации, имеющие право на получение льгот по налогам, заключают инвестиционный договор с Правительством Ростовской области.

Порядок заключения инвестиционного договора, а также перечень необходимых для этого документов определяются постановлением Правительства Ростовской области от 22 марта 2012 года № 218 «О порядке оказания государственной поддержки инвестиционной деятельности организаций из областного бюджета».

Количество инвесторов, заключивших инвестиционные договоры и пользующихся налоговыми льготами, неуклонно растет. По итогам 2014 года 46 инвесторов воспользовались налоговыми льготами, из них 23 организации – в части полного освобождения от уплаты налога на имущество организаций.

Количество новых инвестиционных договоров, заключенных в 2014 году, – 13.

В 2014 году 84 % вложений в экономику Ростовской области осуществляли инвесторы, ориентированные на производственную, сельскохозяйственную и строительную деятельность. За указанный период инвесторами-получателями налоговых льгот обеспечен объем капитальных вложений в экономику региона в размере 17,5 млрд. рублей, что на 67 %, или на 7,0 млрд. рублей, превышает показатель 2013 года.

С рядом инвесторов заключено несколько инвестиционных договоров, позволяющих воспользоваться льготами по разным инвестиционным проектам, в частности, с ООО «Лента» – 2 проекта, с ООО «ЕВРОДОН» (Октябрьский район) – 2 проекта, с ПАО «ТАГМЕТ» (г. Таганрог) – 3 проекта.

Общий объем налоговых льгот инвесторам за 2014 год составил 1188 млн. рублей, что превышает аналогичный показатель 2013 года на 34 %.

Бюджетная эффективность от предоставленных организациям-инвесторам льгот в 2014 году составила 7 684 млн. рублей.

Социальная эффективность по итогам 2014 года характеризуется следующими показателями: количество сотрудников на данных предприятиях составило свыше 15 тыс. человек; средняя заработная плата – 31 тыс. рублей.

Кроме того, по итогам 2014 года получатели налоговых преференций осуществляли расходы на повышение квалификации (обучение) работников в размере 56,6 млн. рублей, расходы на социальную поддержку работников и членов их семей, неработающих пенсионеров в размере 166 млн. рублей, выделяли средства на благотворительные цели на общую сумму порядка 272 млн. рублей.

Получателями налоговых льгот в рамках заключенных инвестиционных договоров, в том числе в части своевременной уплаты налоговых платежей в бюджетную систему Российской Федерации, департаменту инвестиций и предпринимательства Ростовской области предоставлялась отчетная информация.

По состоянию на 1 ноября 2015 года заключено 14 новых инвестиционных договоров на предоставление льгот по региональным налогам с организациями-инвесторами, а также 14 дополнительных соглашений о внесении изменений в действующие инвестиционные договоры.

По состоянию на 1 ноября 2015 года количество действующих инвестиционных договоров на предоставление льгот по налогам на имущество и прибыль организаций инвесторам составляет 56.

Объем налоговых льгот инвесторам за первое полугодие 2015 года составил 622 млн. рублей, а в 2015 году объем налоговых льгот планировался в сумме 1,4 млрд. рублей.

В целях упорядочения применения законодательства об инвестициях Законодательным Собранием Ростовской области был принят Областной закон от 23 ноября 2015 года № 444-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области», согласно которому правовые нормы, содержащие условия предоставления налоговых льгот инвесторам, исключены из Областного закона 1 октября 2004 года № 151-ЗС «Об инвестициях в Ростовской области» и установлены в Областном законе № 843-ЗС.

**IV. КОМИТЕТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОСТОВСКОЙ  
ОБЛАСТИ ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ, ПРОМЫШЛЕННОСТИ,  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВУ, ИНВЕСТИЦИЯМ И  
ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИМ СВЯЗЯМ**

**Мониторинг правоприменения Областного закона от 28 декабря 2005 года № 441-ЗС «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ростовской области» (далее – Областной закон № 441-ЗС).**

В рамках мониторинга правоприменения Областного закона № 441-ЗС совместно с Правительством Ростовской области рассматривались наиболее актуальные проблемы, возникающие в ходе реализации Областного закона.

В соответствии с Областным законом от 14 ноября 2013 года № 27-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ростовской области» на территории Ростовской области введен запрет на розничную продажу алкогольной продукции в дни проведения Дня знаний, Международного дня защиты детей, выпускных мероприятий в муниципальных общеобразовательных организациях (далее – «Дни трезвости»).

В целях повышения эффективности проводимой работы по снижению уровня алкоголизации населения ГУ МВД России по Ростовской области внесло в Законодательное Собрание Ростовской области предложение рассмотреть вопрос о возможном установлении полного запрета розничной продажи алкогольной продукции в «День матери», отмечаемый в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 30 января 1998 г. № 120 в последнее воскресенье ноября.

В связи с тем что ряд запретов и ограничений, предусмотренных федеральным законодательством, не распространен на объекты общественного питания, вышеуказанные ограничения в «Дни трезвости» не распространяются на розничную продажу алкогольной продукции, осуществляемую организациями, и розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, медовухи, осуществляемую индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания.

Вместе с тем областным законодательством предусмотрен запрет розничной продажи алкогольной продукции на вынос из зала обслуживания посетителей объекта общественного питания, а также через объекты оказания услуг общественного питания, не имеющие зала обслуживания посетителей, в течение времени запрета розничной продажи алкогольной продукции.

Дни проведения выпускных мероприятий в муниципальных общеобразовательных организациях определяются правовыми актами органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, осуществляющих управление в сфере образования, и информация о них размещается

на официальных сайтах соответствующих органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее чем за один месяц до дня проведения указанных мероприятий.

По представленной Правительством Ростовской области информации, департаментом потребительского рынка Ростовской области в 2014 году проведен анализ принятых органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов правовых актов по определению дней проведения выпускных мероприятий.

В результате было выявлено, что некоторые органы местного самоуправления нарушают сроки принятия указанных правовых актов, а также злоупотребляют своим правом, в результате чего в ряде муниципальных образований «День трезвости», связанный с выдачей аттестатов, превратился в «Недели трезвости».

Также были выявлены случаи:

определения органами местного самоуправления дней выдачи аттестатов об образовании в поселениях, где общеобразовательные организации отсутствуют;

несоответствия принятых правовых актов требованиям Областного закона от 28 декабря 2005 года № 441-ЗС в части определения дней выдачи аттестатов об основном общем образовании (9 классов), поскольку указанным Областным законом запрет розничной продажи алкогольной продукции устанавливается в дни выдачи аттестатов о среднем общем образовании (11 классов).

В соответствии с Перечнем рекомендаций к протоколу заседания Правительства Ростовской области от 13 августа 2014 года № 31 органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов было рекомендовано в срок до 1 мая 2015 года привести в соответствие с областным законодательством правовые акты органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, определяющие дни проведения выпускных мероприятий в муниципальных общеобразовательных организациях, в которые не допускается розничная продажа алкогольной продукции.

Для исполнения указанного поручения Губернатора Ростовской области департаментом потребительского рынка Ростовской области проведена соответствующая работа с органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, в результате чего выявленные в 2014 году несоответствия и замечания учтены органами местного самоуправления при принятии правовых актов, определяющих дни проведения выпускных мероприятий в муниципальных общеобразовательных организациях в 2015 году.

По информации департамента потребительского рынка Ростовской области, во всех 55 городских округах и муниципальных районах совместно с территориальными органами внутренних дел приняты меры по пресечению нарушений законодательства в сфере оборота алкогольной продукции и до-

полнительных ограничений ее розничной продажи, установленных статьей 9<sup>2</sup> Областного закона от 28 декабря 2005 года № 441-ЗС.

С 1 сентября 2014 года вступил в силу Областной закон от 3 июля 2014 года № 173-ЗС «О внесении изменения в статью 9<sup>2</sup> Областного закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ростовской области», которым введен полный запрет розничной продажи слабоалкогольных тонизирующих напитков на территории Ростовской области.

С 1 сентября 2014 года и по настоящее время слабоалкогольные тонизирующие напитки в розничную сеть Ростовской области не поставляются, однако возможность ввоза данной продукции из других регионов Российской Федерации, где отсутствует аналогичный запрет, остается.

Вопрос практики реализации в Ростовской области запрета розничной продажи слабоалкогольных тонизирующих напитков был рассмотрен на «круглом столе» в Комитете Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по охране здоровья, по результатам которого принято решение о возможности введения подобной меры на федеральном уровне.

**V. КОМИТЕТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ, ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОМУ ХОЗЯЙСТВУ,  
ЭНЕРГЕТИКЕ, ТРАНСПОРТУ И СВЯЗИ**

**1. Мониторинг правоприменения Областного закона от 11 июня 2013 года № 1101-ЗС «О капитальном ремонте общего имущества в многоквартирных домах на территории Ростовской области» (далее – Областной закон № 1101-ЗС).**

Предмет мониторинга правоприменения Областного закона № 1101-ЗС – формирование и реализация нормативной базы по вопросам проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Ростовской области.

В соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации органами государственной власти Ростовской области приняты нормативные правовые акты, которые направлены на обеспечение своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ростовской области, и которыми:

1) установлен минимальный размер взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме;

2) установлен порядок проведения мониторинга технического состояния многоквартирных домов;

3) создан региональный оператор, решен вопрос о формировании его имущества, утверждены учредительные документы регионального оператора, установлен порядок деятельности регионального оператора, порядок назначения на конкурсной основе руководителя регионального оператора;

4) утвержден порядок и условия предоставления государственной поддержки на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, в том числе на предоставление гарантий, поручительств по кредитам или займам;

5) установлен порядок подготовки и утверждения региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;

6) установлен порядок предоставления лицом, на имя которого открыт специальный счет, и региональным оператором сведений, подлежащих предоставлению в соответствии с частью 7 статьи 177 и статьей 183 Жилищного кодекса Российской Федерации, перечень иных сведений, подлежащих предоставлению указанными лицами, и порядок предоставления таких сведений;

7) установлен порядок выплаты владельцем специального счета и (или) региональным оператором средств фонда капитального ремонта собственникам помещений в многоквартирном доме, а также порядок использования средств фонда капитального ремонта на цели сноса или реконструкции многоквартирного дома в случаях, предусмотренных Жилищным кодексом;

8) установлен порядок осуществления контроля за целевым расходованием денежных средств, сформированных за счет взносов на капитальный ремонт, и обеспечением сохранности этих средств.

Общий уровень платежей взносов на капитальный ремонт в Ростовской области с мая 2014 года составил 82 %, однако в отдельных муниципальных образованиях неплатежи носили массовый характер (от 31 до 48 %). Причинами неплатежей являлись недостаточность проводимой разъяснительной работы, низкий уровень доходов населения, недоверие к владельцам счетов, на которых формируются фонды капитального ремонта, низкая правовая грамотность собственников и другие.

Наиболее активными плательщиками взносов являлись собственники помещений, формирующие фонды капитального ремонта на специальных счетах, владельцы которых ТСЖ, ЖСК, ЖК. Уровень платежей в таких домах составлял 94,5 %. Следует активнее пропагандировать указанные способы управления домами и формирования фонда капитального ремонта, а также рассмотреть возможность оказания дополнительных мер поощрения наиболее активных коллективов собственников.

За период проведения мониторинга уровень платежей взносов муниципальных образований на капитальный ремонт муниципальной собственности составлял всего 36,6 %.

В целях обеспечения безусловного выполнения Региональной программы по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Ростовской области на 2014-2049 годы постановлением Правительства Ростовской области от 29 декабря 2014 года № 894 утвержден краткосрочный план реализации Региональной программы по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Ростовской области на 2014-2049 годы на 2015 год.

За отчетный период был выполнен капитальный ремонт в 333 многоквартирных домах, в том числе в 2014 году – 71 дом, в 2015 году – 262 дома в 26 муниципальных образованиях. На 2014-2015 годы предусматривалось финансирование работ по капитальному ремонту на общую сумму 1,7 млрд. рублей, фактически профинансировано работ на сумму 1,4 млрд. рублей.

За период 2014-2015 годов НКО «Ростовский областной фонд содействия капитальному ремонту» (далее – Фонд) проверено и принято 844 акта о приемке выполненных работ, из них оплачены работы по 787 актам.

Остаются претензии у собственников к качеству проводимого капитального ремонта начиная от недостоверности и бесполезности информации о подрядчике до нарушения строительных норм и правил при выполнении работ.

В 2015 году количество обращений, содержащих претензии к качеству выполненных работ, составило 536, из них подрядным организациям Фондом

направлено 286 предписаний об устранении выявленных замечаний, 57 претензий устранены в ходе комиссионного обследования объектов, 65 обращений требовали внесения изменений в проектную документацию, 128 обращений были необоснованны. В настоящее время все выявленные замечания устранены.

В ходе проведения мониторинга была выявлена необходимость установления дифференцированного минимального размера взноса на капитальный ремонт в зависимости от муниципального образования, в котором расположен многоквартирный дом, с учетом его типа и этажности, стоимости проведения капитального ремонта отдельных элементов строительных конструкций и инженерных систем многоквартирного дома, нормативных сроков их эффективной эксплуатации до проведения очередного капитального ремонта (нормативных межремонтных сроков), а также с учетом установленного Жилищным кодексом Российской Федерации и Областным законом № 1101-ЗС перечня работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

В рамках подпрограммы «Развитие жилищного хозяйства в Ростовской области» государственной программы Ростовской области «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Ростовской области», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 25 сентября 2013 года № 603, предусмотрено основное мероприятие «1.4 Расходы на оплату услуг и (или) работ организаций по расчету минимального размера взноса на капитальный ремонт, а также показателей, необходимых для реализации Региональной программы по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Ростовской области на 2014 - 2049 годы». В Областном законе от 25 декабря 2014 года № 283-ЗС «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» на реализацию указанного основного мероприятия предусмотрено 5 900,0 тыс. рублей. В целях реализации указанного мероприятия министерством ЖКХ Ростовской области по результатам проведенного конкурса была отобрана специализированная организация для оказания услуг и (или) выполнения работ по расчету минимального размера взноса на капитальный ремонт.

После получения соответствующих расчетов министерством будет рассмотрен и окончательно решен вопрос о минимальном размере взноса на капитальный ремонт на ближайшие годы, а также о целесообразности и возможности его дифференциации.

Учитывая результаты практики применения Областного закона № 1101-ЗС, а также изменения федерального законодательства, в 2015 году в закон «О капитальном ремонте общего имущества в многоквартирных домах на территории Ростовской области» были внесены соответствующие изменения.

## **2. Мониторинг правоприменения Областного закона от 30 июля 2013 года № 1145-ЗС «О мерах поддержки пострадавших участников долевого строительства в Ростовской области» (далее – Областной закон № 1145-ЗС).**

Предмет мониторинга – формирование и реализация нормативной базы по вопросам долевого строительства в Ростовской области.

На 1 января 2015 года в Ростовской области в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» строилось порядка 590 многоквартирных домов и нежилых объектов с привлечением денежных средств граждан и юридических лиц. Указанные объекты строили 213 застройщиков.

К проблемным в Ростовской области можно условно отнести около 25 жилых домов, все они начали строиться до 2010 года, число проблемных объектов из общего числа составляет около 4%. Количество лиц, чьи денежные средства были привлечены для строительства данных объектов, составляет около 2000 человек.

На заседаниях рабочей группы по организации взаимодействия и координации деятельности областных органов исполнительной власти и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по вопросам долевого строительства многоквартирных домов в Ростовской области (далее – Рабочая группа) принято положительное решение о включении в Реестр проблемных объектов 22 незавершенных строительством многоквартирных домов. Количество договоров, заключенных застройщиками в отношении квартир в указанных объектах, составляет 1837. Кроме того, в отношении 3 проблемных объектов, не включенных в Реестр проблемных, решение вопросов пострадавших граждан проводится в рабочем порядке.

Областной закон принят в рамках мер по оказанию помощи пострадавшим участникам долевого строительства.

В целях реализации Областного закона № 1145-ЗС при администрациях городов Ростова-на-Дону, Батайска и Таганрога созданы комиссии по определению новых застройщиков для завершения строительства проблемных объектов.

Постановлениями администраций городов Ростова-на-Дону, Батайска и Таганрога утверждены перечни земельных участков, предназначенных для предоставления новым застройщикам.

В Администрации г. Ростова-на-Дону проведен конкурс по выбору нового застройщика. В декабре 2014 года подписаны соглашения с новым застройщиком ЗАО «МДС» о финансировании завершения строительства проблемных объектов в г. Ростове-на-Дону по адресам: пер. Университетский, 80/184, ул. Восточная, 7, ул. Красноармейская, 1-й, 2-й очереди и

ул. Мадояна, 32. После исполнения соглашений граждане должны получить возможность вселения в 347 квартир в 2015 и 2016 годах.

В г. Батайске по итогам конкурса, состоявшегося в феврале 2015 года, по выбору нового застройщика объекта, расположенного по адресу: ул. Орджоникидзе, 2 Г, определен новый застройщик ООО «Гвидон».

23 марта 2015 года повторно проведен открытый конкурс по определению нового застройщика объекта по адресу: ул. Чучева, 40 в г. Таганроге. По итогам конкурса определен новый застройщик ЗАО «Стройлесдеталь».

Комитетом по строительству установлено, что в 2015 году инвесторами, в частности АО «МДС», взятые на себя обязательства не исполняются в должной мере. Из определенных инвестиционным договором 79 миллионов рублей в 2015 году было выделено только 4 636 тыс. рублей, в связи с чем окончание строительства дома по пер. Университетский, 78 затягивается.

В настоящее время взаимодействием с указанными инвесторами и поиск новых осуществляют администрации городов, Рабочая группа и Региональная служба государственного строительного надзора Ростовской области.

С 1 марта 2015 года вступил в действие Федеральный закон от 23 июня 2014 года № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым были принципиально пересмотрены подходы к предоставлению земельных участков из публичной собственности.

В частности, признана утратившей силу статья 28 Земельного кодекса Российской Федерации, наделявшая субъекты Российской Федерации правом на региональном уровне устанавливать случаи предоставления участков без торгов.

В результате Областной закон № 1145-ЗС, предусматривающий предоставление добросовестным застройщикам, взявшим на себя обязательства перед пострадавшими дольщиками, компенсационных участков, перестал соответствовать земельному законодательству Российской Федерации, и подлежал признанию утратившими силу либо приведению в соответствие с действующей редакцией Земельного кодекса Российской Федерации.

В Областной закон № 1145-ЗС были внесены соответствующие изменения: признана утратившей силу статья 6, связанная с выделением земельных участков бесплатно новым застройщикам, осуществляющим меры поддержки пострадавших участников долевого строительства, а также внесен ряд редакционных изменений.

В целях предоставления инвесторам, выразившим готовность осуществлять завершение строительства либо финансирование завершения строительства проблемных объектов долевого строительства или иное обеспечение прав пострадавших участников долевого строительства на жилые помещения, компенсации понесенных затрат путем предоставления в аренду, без проведения торгов, земельных участков на основании пункта 3 части 2 статьи 39<sup>6</sup> Земель-

ного кодекса Российской Федерации Законодательным Собранием Ростовской области был принят Областной закон от 29 июля 2015 года № 397-ЗС «О внесении изменения в статью 4 Областного закона «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, в целях предоставления земельных участков в аренду без проведения торгов».

Одним из таких критериев определена реализация инвестиционного проекта в сфере жилищного строительства, при котором осуществляется строительство не менее 100 тысяч квадратных метров жилья при условии обеспечения завершения строительства, в том числе путем его финансирования, и ввода в эксплуатацию проблемных объектов долевого строительства, сведения о которых включены в Реестр проблемных объектов долевого строительства в соответствии с Областным законом № 1145-ЗС и в которых необходимо завершить строительство не менее 20 тысяч квадратных метров площади жилых помещений.

Областным законом от 23 июня 2015 года № 381-ЗС «О внесении изменения в статью 4 Областного закона «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, в целях предоставления земельных участков в аренду без проведения торгов» изменены условия предоставления земельных участков инвесторам, взявшим на себя обязательство по завершению строительства проблемных домов. Установлено, что инвестор должен осуществить строительство не менее 20 тыс. кв. м жилья при условии обеспечения прав пострадавших участников долевого строительства на жилые помещения общей площадью не менее 4 тыс. кв. м.

В целях реализации Областного закона № 1145-ЗС Региональной службой государственного строительного надзора Ростовской области совместно с министерством финансов Ростовской области, министерством жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области, министерством промышленности и энергетики Ростовской области подготовлен проект постановления Правительства Ростовской области «О порядке предоставления субсидий объединениям участников долевого строительства». Ведется работа по определению величины затрат, необходимых для технологического присоединения проблемных объектов к внешним сетям.

Кроме этого, согласно части 7 статьи 23 Федерального закона от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ контролирующий орган обязан признать пострадавшими и вести реестр граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и чьи права нарушены, в соответствии с установленными критериями.

В соответствии с Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 20 сентября 2013 года № 403 «Об утверждении критериев отнесения граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и чьи права нарушены, к числу пострадав-

ших и правил ведения реестра граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и чьи права нарушены» Региональной службой государственного строительного надзора Ростовской области с 1 января 2014 года ведется указанный реестр граждан.

Включению в реестр подлежат граждане в случае привлечения их денежных средств, связанного с возникающим правом собственности на жилые помещения в многоквартирных домах, не введенных на момент такого привлечения в эксплуатацию в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, исполняющие или исполнившие обязательства в соответствии с условиями заключенной сделки надлежащим образом при наличии одного или нескольких критериев, установленных пунктом 2 приложения № 1 к Приказу Министерства регионального развития Российской Федерации от 20 сентября 2013 года № 403. В вышеуказанный реестр включено 495 человек.

В 2016 году комитет по строительству продолжит мониторинг реализации Областного закона № 1145-ЗС.

**VI. КОМИТЕТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ  
РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ, ТРУДУ,  
ЗДРАВООХРАНЕНИЮ И МЕЖПАРЛАМЕНТСКОМУ  
СОТРУДНИЧЕСТВУ**

**1. Мониторинг правоприменения Областного закона от 22 октября 2005 года № 369-ЗС «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в части содержания в приемных семьях» (далее – Областной закон № 369-ЗС).**

Ежемесячное денежное вознаграждение, причитающееся приемным родителям, перечисляется на счет или счета приемного родителя (родителей):

ежемесячное денежное вознаграждение с 2013 года составляет 7 795 рублей; дополнительное ежемесячное вознаграждение при передаче на воспитание в приемную семью второго ребенка и каждого последующего ребенка – 1 559 рублей; доплата за особые условия труда – 1 170 рублей; доплата проживающим в сельской местности – 1 950 рублей;

за воспитание каждого ребенка, не достигшего трехлетнего возраста или с ограниченными возможностями здоровья, то есть имеющего недостатки в физическом и (или) психическом развитии, дополнительно выплачивается 50% базовой суммы для социальных выплат, установленной Федеральным законом от 19 июня 2000 года № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда»;

ежемесячная денежная компенсация приемным родителям на приобретение книгоиздательской продукции и периодических печатных изданий – 100 рублей.

Право на ежемесячное денежное вознаграждение возникает у приемных родителей с момента заключения договора о приемной семье.

Выплата ежемесячного денежного вознаграждения, причитающегося приемным родителям, приостанавливается на период временного пребывания подопечного в организациях (медицинских, для детей-сирот, организациях, оказывающих социальные услуги), если в этих организациях ребенок находится на полном государственном обеспечении.

Выплата ежемесячного денежного вознаграждения, причитающегося приемным родителям, прекращается в случаях прекращения договора о приемной семье, установленных Семейным кодексом Российской Федерации.

Право на получение ежемесячного денежного содержания возникает у ребенка, переданного на воспитание в приемную семью, с момента назначения ему опекуна или попечителя.

Выплата ежемесячного денежного содержания прекращается в случаях прекращения договора о приемной семье, установленных Семейным кодексом Российской Федерации, приостанавливается на период временного пребывания подопечного в организациях (медицинских, для детей-сирот, орга-

низациях, оказывающих социальные услуги), если в этих организациях ребенок находится на полном государственном обеспечении.

При создании приемной семьи выплачивается единовременное пособие на обустройство в размере 30 000 рублей.

На 1 сентября 2015 года в Ростовской области функционирует 435 приемных семей, в которых 529 приемных родителей воспитывают 1 147 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2015 году на содержание детей в приемных семьях за счет средств областного бюджета предусмотрено 201 263,1 тыс. рублей, направлено – 147 876,1 тыс. рублей.

Каждый подопечный ребенок и ребенок, переданный на воспитание в приемную семью, в течение всего срока, на который был заключен договор о приемной семье, имеет право на ежемесячное денежное содержание на питание, приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря, предметов хозяйственного обихода, личной гигиены, игр, игрушек, книг, а также на культурно-массовые мероприятия и прочие расходы в соответствии с нормами, установленными Правительством Ростовской области, за исключением случаев, если ребенок передан на воспитание в приемную семью по заявлению родителей.

Дети, переданные на воспитание под опеку или попечительство в приемную семью, имеющие установленную инвалидность, имеют право на дополнительное ежемесячное денежное содержание на приобретение средств индивидуального ухода, развивающих игр и игрушек.

Размер ежемесячного денежного содержания каждого ребенка, воспитывающегося в приемной семье, ежегодно увеличивается в соответствии с областным законом об областном бюджете с учетом уровня инфляции (потребительских цен). С 1 января 2016 года это размер составляет 9094 рубля в месяц, (в 2015 году – 8 547 рублей, в 2014 году – 8 101 рубль). Для ребенка, воспитывающегося в приемной семье и имеющего установленную инвалидность, размер ежемесячного денежного содержания увеличивается на 25% и составляет в 2016 году 11368 рублей (в 2015 году – 10 684 рубля, в 2014 году – 10 127 рублей).

**2. Мониторинг правоприменения Областного закона от 26 декабря 2005 года № 426-ЗС «О ежемесячном денежном содержании детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи опекунов или попечителей» (далее – Областной закон № 426-ЗС).**

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, находящиеся под опекой или попечительством, имеют право на ежемесячное денежное содержание на приобретение продуктов питания, одежды, обуви, мягкого инвентаря, предметов хозяйственного обихода, личной гигиены, игр, игрушек, книг, а также на культурно-массовую работу и прочие расходы за счет средств областного бюджета в соответствии с нормами, установленными Правительством Ростовской области, за исключением случаев, если опекун или попечитель назначается по заявлению родителей.

Право на получение ежемесячного денежного содержания возникает у ребенка с момента назначения ему опекуна или попечителя в соответствии с Семейным кодексом Российской Федерации.

Порядок выплаты ежемесячного денежного содержания, прекращения и приостановления выплаты ежемесячного денежного содержания подопечным детям аналогичен порядку выплаты, прекращения и приостановления выплаты ежемесячного денежного содержания детей, переданных на воспитание в приемные семьи.

На 1 сентября 2015 года в семьях опекунов или попечителей воспитываются 7 450 детей, из них 6 557 являются получателями ежемесячного денежного содержания.

В 2015 году на содержание детей в семьях опекунов или попечителей за счет средств областного бюджета предусмотрено 762 307,3 рубля, направлено – 481 580,8 рубля.

Размер ежемесячного денежного содержания детям, воспитывающимся в семьях опекунов или попечителей, ежегодно увеличивается. С 1 января 2016 года он составляет 9094 рубля (в 2015 году – 8 547 рублей), для ребенка, имеющего установленную инвалидность, – 11368 рублей (в 2015 году – 10 684 рубля).

**3. Мониторинг правоприменения Областного закона от 29 февраля 2012 года № 798-ЗС «Об охране здоровья жителей Ростовской области» (далее – Областной закон № 798-ЗС).**

На территории Ростовской области создана трехуровневая система, включающая медицинские организации областного, межтерриториального и муниципального уровней.

Приоритетным направлением является развитие первичной медико-санитарной помощи и профилактики: сохранены все 1029 фельдшерско-акушерских пунктов (940 имеют лицензию на осуществление фармацевтической деятельности, из них за истекший период 2015 года получено 10 лицензий) и 152 врачебные амбулатории, из которых за счет средств областного бюджета установлено более 200 модульных фельдшерско-акушерских пунктов и 10 модульных врачебных амбулаторий.

Также за счет средств областного бюджета обновился санитарный автопарк муниципальных учреждений здравоохранения, в первую очередь, служб скорой медицинской помощи. В настоящее время для учреждений здравоохранения осуществляется закупка 16 единиц автотранспорта.

Ведется работа по профилактической помощи:

открыт наркологический реабилитационный центр в г. Шахты;

осуществляется тестирование школьников и студентов вузов на употребление наркотических средств;

реализуются медико-социальные проекты «Тихий Дон – здоровье в каждый дом!», «Сохраним здоровье на рабочих местах»;

созданы и работают центры здоровья (всего 20, из них 6 детских), в которые за 9 месяцев 2015 года обратилось около 45 тыс. жителей области.

Проводится дополнительная диспансеризации взрослого населения, углубленная диспансеризация детей-сирот и 14-летних подростков. С 2013 года ежегодно осматриваются порядка 650 тысяч жителей области.

К оказанию специализированной медицинской помощи жителям Ростовской области привлекаются частные инвесторы: в рамках государственно-частного партнерства министерством здравоохранения Ростовской области с ООО «Гемодиализный Центр Ростов» осуществляются мероприятия, направленные на развитие муниципальных медицинских центров амбулаторного диализа. В области функционирует 5 таких центров.

Работа санитарной авиации реализуется через отделение экстренной и плановой консультативной медицинской помощи.

За последние три года создана система телемедицинского консультирования между отделением санитарной авиации и муниципальными учреждениями.

На базе областных учреждений оказывается высокотехнологичная медицинская помощь (ВМП) с софинансированием за счет средств федерального бюджета (по направлениям: травматология-ортопедия, кардиохирургия, оториноларингология, онкология, абдоминальная хирургия, урология, нейрохирургия, акушерство-гинекология, неонатология, гематология). С 2014 года медицинские организации области оказывают ВМП за счет средств обязательного медицинского страхования, что позволило увеличить количество квот за 9 месяцев 2015 года до 14 тысяч.

Приоритетным направлением здравоохранения является служба детства и родовспоможения. В 2015 году выделены средства из областного бюджета в сумме 2,8 млн. рублей на обеспечение ВИЧ-кормящих матерей заменителями грудного молока для кормления новорожденных, что позволило снизить смертность и заболеваемость детей ВИЧ-инфекцией.

В целях обеспечения наименьших потерь во время родов в области в настоящее время развернуто реанимационных коек – 161, из которых 109 коек в акушерских стационарах, 52 койки в детских и многопрофильных больницах.

Отдельным направлением развития службы детства и родовспоможения является детская реабилитация. В Ростовской области в проведении медицинских реабилитационных мероприятий ежегодно нуждаются более 146 тысяч детей (20% от детского населения), из которых более 11 тысяч – дети-инвалиды. Поэтому в 2015 году на базе ГБУ РО «Областная детская клиническая больница» открыто отделение реабилитации на 60 коек, в том числе 20 коек дневного стационара.

Реализуется программа по здоровьесбережению школьников, в медицинских кабинетах школ организована работа скринингового комплекса «Армис».

Развивается паллиативная помощь. К уже имеющимся 1187 койкам сестринского ухода, финансирование которых определено за счет средств областного бюджета, в 2015 году организовано 280 коек паллиативной помощи, в том числе 30 коек для детей. При развитии паллиативной помощи предусмотрено ее оказание в амбулаторном режиме, а также на дому и выездными бригадами с выделением соответствующих гарантированных объемов из средств обязательного медицинского страхования.

Также осуществляется реализация мероприятия по обеспечению населения лекарственными препаратами в амбулаторных условиях за счет средств областного и федерального бюджетов.

За счет средств областного бюджета осуществляется обеспечение региональных льготников, в том числе больных сахарным диабетом, а также лиц, страдающих орфанными заболеваниями. На эти цели в 2015 году выделено 716,3 млн. руб. По состоянию на 1 октября 2015 года для 239 пациентов, страдающих орфанными заболеваниями, закуплено лекарственных средств на сумму 158,4 млн. руб.

По состоянию на 1 октября 2015 года право на получение набора социальных услуг имеют 105434 федеральных льготника, на обеспечение которых лекарственными препаратами и медицинскими изделиями из федерального бюджета в 2015 году выделено средств в сумме 1 198,9 млн. руб.

В Ростовской области реализуются мероприятия по повышению укомплектованности медицинских учреждений кадрами, в том числе,:

обучен 261 специалист в рамках целевой контрактной подготовки; в целевой кампании приняли участие более 700 выпускников общеобразовательных школ;

подготовлено в интернатуре и ординатуре 275 врачей;

повышена квалификация и проведена переподготовка 2300 врачей;

27 специалистов улучшили свои жилищные условия в рамках государственной поддержки по приобретению жилья и улучшению жилищных условий молодым специалистам и врачам дефицитных специальностей;

единовременные компенсационные выплаты в размере 1 млн. рублей по программе «Земский доктор» получены 34 специалистами, а 49 специалистов заключили соответствующие договоры;

министерством здравоохранения Ростовской области совместно с РостГМУ ежегодно проводится «Ярмарка вакансий» с участием руководителей здравоохранения муниципальных образований.

За 9 месяцев 2015 года увеличилась укомплектованность штатных учебных должностей на 1,2%.

В рамках программы модернизации здравоохранения Ростовской области на 2011-2013 годы осуществлялось внедрение современных информационных систем в здравоохранение, что позволило повысить эффективность автоматизируемых функций, связанных с оказанием медицинских услуг и ре-

зультативность процессов управления здравоохранением, как на уровне учреждений, так и на региональном уровне управления.

Внедрены стандарты оказания медицинской помощи, которые просчитаны в территориальной программе государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи жителям области и финансируются за счет средств обязательного медицинского страхования. Совместным приказом Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области и министерства здравоохранения Ростовской области утверждены клинико-статистические группы по всем профилям заболеваний с дифференциацией тарифа в зависимости от уровня оказания помощи. Также на территории области внедряется порядок оказания медицинской помощи по мере его принятия на федеральном уровне.

Ежегодно утверждается Территориальная программа государственных гарантий оказания гражданам России бесплатной медицинской помощи, общий объем финансовых средств которой в 2015 году составил 40,5 млрд. рублей.

**VII. КОМИТЕТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
ПО ОБРАЗОВАНИЮ, НАУКЕ, КУЛЬТУРЕ, ИНФОРМАЦИОННОЙ ПОЛИТИКЕ  
И СВЯЗЯМ С ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ**

**Мониторинг правоприменения Областного закона от 14 ноября 2013 года № 26-ЗС «Об образовании в Ростовской области» в части обеспечения реализации прав граждан на получение дошкольного образования (далее – Областной закон № 26-ЗС).**

В качестве направлений осуществления мониторинга правоприменения указанного Областного закона были определены:

функционирование в избирательных округах (на закрепленных территориях) частных дошкольных образовательных организаций. Наличие проблем, требующих законодательного урегулирования;

наличие в избирательных округах (на закрепленных территориях) групп кратковременного пребывания детей, семейных дошкольных групп и иных форм дошкольного образования. Наличие проблем с их открытием и функционированием, необходимость дополнительного законодательного урегулирования;

очередность в избирательном округе (на закрепленной территории) в детские сады для детей от 3 до 7 лет;

соблюдение в дошкольных образовательных организациях требований к развивающей предметно-пространственной среде (соответствие ее возрастным возможностям детей, доступность помещений для детей с ограниченными возможностями здоровья, исправность и сохранность оборудования);

соблюдение в дошкольных образовательных организациях требований к кадровым условиям реализации основной образовательной программы дошкольного образования (наличие необходимого количества работников для реализации программы, наличие педагогических работников, имеющих соответствующую квалификацию для работы с детьми-инвалидами);

соблюдение в дошкольных образовательных организациях требований к материально-техническим условиям реализации основной образовательной программы, в том числе требований, определяемых в соответствии с санитарно-эпидемиологическими нормативами, правилами пожарной безопасности, требованиями к возрастным особенностям развития детей, а также наличие необходимых учебно-методических комплектов и оборудования.

С апреля по октябрь 2015 года депутатами–членами комитета по образованию был осуществлен репрезентативный (выборочный) контроль деятельности дошкольных образовательных организаций по основным направлениям мониторинга в избирательных округах (закрепленных территориях).

Анализ полученной информации позволил выявить наиболее актуальные для муниципальных образований проблемы в сфере дошкольного образования. К ним можно отнести:

необходимость капитального ремонта зданий (замена крыш, установка эвакуационных выходов, демонтаж окон и др.);

необходимость текущего ремонта зданий (замена противопожарных дверей, ремонт путей эвакуации, ремонт ламп освещения, зарядка огнетушителей, проверка вентиляционных труб и др.);

доступность помещений для детей с ограниченными возможностями здоровья;

износ необходимого оборудования (замена детских игровых площадок, обновление спортивного, игрового оборудования, мебели и др.);

отсутствие в ряде муниципальных образований медицинских кабинетов в детских садах;

недостаток педагогических работников, имеющих квалификацию для работы с детьми-инвалидами (учителей-логопедов, учителей-дефектологов, педагогов-психологов).

Выявленные проблемы характерны, в первую очередь, для малокомплектных детских садов и детских садов, расположенных в сельских населенных пунктах.

Проблема финансирования малокомплектных детских садов поднималась в Ростовской области и ранее. В процессе проведения мониторинга удалось организовать совместную системную работу органов государственной власти и органов местного самоуправления по выработке конкретных механизмов ее решения.

Результатом стала подготовка министерством общего и профессионального образования Ростовской области предложений о внесении в Областной закон Ростовской области от 22 октября 2005 года № 380-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области» изменений, предусматривающих введение нового норматива финансового обеспечения для разновозрастных групп в детских садах. При подготовке проекта областного закона «Об областном бюджете на 2016 год» на реализацию указанного направления были заложены необходимые финансовые средства. Депутаты Законодательного Собрания Ростовской области, в свою очередь, поддержали указанную инициативу при принятии Областного закона «Об областном бюджете на 2016 год».

При проведении мониторинга были также проанализированы сведения об имеющихся нарушениях прав граждан в сфере предоставления дошкольного образования, полученные из прокуратуры Ростовской области, Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Ростовской области, от Уполномоченного по правам ребенка в Ростовской области.

К числу первоочередных проблем в этой сфере, требующих решения, можно отнести:

наличие очереди в детские дошкольные образовательные организации;

недостаточная развитость сети негосударственных детских садов, семейных групп воспитания и других вариативных форм дошкольного образования;

определение размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в дошкольных образовательных организациях.

Задача по ликвидации очередности в детские дошкольные образовательные организации является в Ростовской области одной из приоритетных.

В июне 2015 года данный вопрос обсуждался в рамках заслушивания отчета Губернатора Ростовской области о результатах деятельности Правительства Ростовской области за 2014 год.

20 октября 2015 года в рамках «правительственного часа» на заседании Законодательного Собрания Ростовской области был рассмотрен вопрос «О мерах, принимаемых Правительством Ростовской области, по ликвидации очередности в детские дошкольные образовательные организации».

Мониторинг правоприменения Областного закона № 26-ЗС показал следующее. Если за период 2010-2012 годов было построено и сдано в эксплуатацию 7 зданий для размещения в них детских садов, то в 2013-2014 годах – 38, плюс плановый показатель 2015 года – 27 зданий.

Объем привлеченных из федерального бюджета средств субсидии на модернизацию региональной системы дошкольного образования составил за этот же период более 3,9 млн. рублей.

На 20 октября 2015 года очередь в детские сады составила 5 152 человека.

Региональная «Дорожная карта» предусматривает конкретные инструменты по увеличению численности мест в детских садах путем создания дополнительных дошкольных мест.

За последние три года в соответствии с мероприятиями «Дорожной карты» построено 65 капитальных здания (с учетом прогнозных показателей 2015 года), суммарная мощность которых – около 9 500 мест.

Благодаря проведенным капитальным ремонтам ветхих и находящихся в аварийном состоянии зданий, сеть дошкольного образования области расширилась за последние три года на 6 436 мест (это эквивалентно 32-м двухсотместным детским садам).

Открыты дополнительные дошкольные места за счет свободных площадей функционирующих детских садов (только в 2012 году было создано на ранее свободных площадях около 2 500 мест).

В итоге региональная сеть дошкольного образования расширена на 5 791 место.

Возвращаются в сеть ранее перепрофилированные детские сады. Активизация в 2013-2015 годах работы по возвращению в сеть ранее перепрофилированных 4 дошкольных образовательных организаций и по передаче в

муниципальную собственность 12 детских садов Министерства обороны позволила расширить сеть еще на 466 мест.

Необходимо отметить, к началу 2016 года доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет составила 100%.

Существенным приоритетным направлением является развитие вариативных форм дошкольного образования.

Семейные группы как структурные подразделения детских садов, а также негосударственные дошкольные образовательные организации постепенно находят свою нишу в системе образования области и вносят все более заметный вклад в решение проблемы ликвидации очередности. За период реализации мероприятий «Дорожной карты» данными структурами создано почти 3000 дошкольных мест (в 2012 году их суммарная наполняемость составляла всего 114 дошкольных мест).

Всего на территории области функционирует 87 негосударственных дошкольных образовательных организаций, охватывающих около 3 500 детей, и 30 семейных групп, в которых получают услуги по уходу и присмотру 132 дошкольника.

Субъектам малого и среднего предпринимательства, оказывающим услуги по уходу и присмотру за детьми дошкольного возраста, а также реализующим программы дошкольного образования предоставляется субсидия в размере от 1 до 10 млн. рублей. Такую поддержку уже получили 18 индивидуальных предпринимателей.

Однако сеть негосударственных детских садов, семейных групп воспитания и других вариативных форм дошкольного образования в Ростовской области развита недостаточно.

Законодательное Собрание рекомендовало органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в сфере образования разместить на своих официальных сайтах в информационно-коммуникационной сети «Интернет» информацию об организации семейных воспитательных групп и перечень негосударственных дошкольных образовательных организаций соответствующего муниципального образования.

Существенным проблемным вопросом, выявленным в ходе мониторинга правоприменения Областного закона № 26-ЗС, стало установление размера оплаты за присмотр и уход за ребенком.

Установление размера оплаты за присмотр и уход за ребенком относится к компетенции учредителя образовательной организации. В действовавшем до 1 сентября 2013 года Федеральном законе от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании» было предусмотрено ограничение платы за присмотр и уход за детьми (родительской платы) в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, в размере 20 % от фактических затрат на содержание ребенка и 10 % для семей, имеющих трех и более несовершеннолетних детей (часть 2 статьи 52.1). В действующем Федеральном законе «Об образовании в Российской Федерации» ограничение размера родительской

платы отсутствует. Вследствие увеличения стоимости продуктов питания и хозяйственно-бытовых товаров в ряде муниципальных образований Ростовской области размер родительской платы был увеличен в несколько раз.

В ходе мониторинга выяснилось, что аналогичная ситуация сложилась не только в Ростовской области, но и в других регионах Российской Федерации.

Закономерным результатом сложившейся ситуации стало внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации сразу нескольких законопроектов, направленных на законодательное регулирование вопроса установления размера родительской платы. В их обсуждении приняли активное участие многие регионы Российской Федерации, в том числе и Ростовская область.

Итогом этой совместной работы стало принятие Федерального закона от 29 июня 2015 года № 198-ФЗ «О внесении изменений в статьи 29 и 65 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», в соответствии с которым размер родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных образовательных организациях не может быть выше ее максимального размера, устанавливаемого нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации для каждого муниципального образования, находящегося на его территории, в зависимости от условий присмотра и ухода за детьми.

В настоящее время в Ростовской области ведется работа по определению и законодательному закреплению указанного максимального размера.

**VIII. КОМИТЕТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОСТОВСКОЙ  
ОБЛАСТИ ПО АГРАРНОЙ ПОЛИТИКЕ, ПРОДОВОЛЬСТВУЮ,  
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ И ЗЕМЕЛЬНЫМ ОТНОШЕНИЯМ**

**Мониторинг правоприменения Областного закона от 19 ноября 2009 года № 326-ЗС «О развитии сельского хозяйства в Ростовской области»** (далее – Областной закон № 326-ЗС).

Принятый в 2009 году Областной закон № 326-ЗС определил основные приоритеты государственной аграрной политики Ростовской области.

В соответствии со статьей 4 Областного закона № 326-ЗС ключевыми направлениями деятельности органов государственной власти Ростовской области, участвующих в реализации государственной аграрной политики, до июня 2015 года являлось семь приоритетов:

1) сохранение и повышение плодородия земель сельскохозяйственного назначения;

2) обеспечение увеличения производства продукции растениеводства, в том числе путем создания условий для развития тепличных и парниковых хозяйств, а также продукции животноводства;

3) устойчивое развитие сельских территорий, содействие развитию малого и среднего предпринимательства, а также несельскохозяйственных видов деятельности;

4) создание условий для переработки и реализации сельскохозяйственной продукции, в том числе путем развития соответствующей инфраструктуры;

5) осуществление инновационной политики, в том числе путем создания условий для эффективного использования научно-технического потенциала, разработки и внедрения новых технологий производства сельскохозяйственной продукции;

6) кадровое обеспечение сельскохозяйственного производства, предоставление консультационной помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям, включая применение инновационных технологий;

7) оказание содействия муниципальным образованиям в сфере сельскохозяйственного производства и социального развития села.

В июле 2015 года перечень ключевых направлений деятельности дополнен новым приоритетом – развитие потребительской кооперации и сельскохозяйственных потребительских кооперативов (Областной закон от 23 июня 2015 года 379-ЗС «О внесении изменения в статью 4 Областного закона «О развитии сельского хозяйства в Ростовской области»).

При проведении мониторинга в разрезе вышеназванных приоритетов установлено следующее.

*1. Сохранение и повышение плодородия земель сельскохозяйственного назначения.*

Подпрограммой развития мелиорации земель государственной программы Ростовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее – Государственная программа) предусмотрено до 2020 года восстановить более 40 тыс. га мелиорированных земель, в том числе 35,3 тыс. га орошаемых и 4,9 тыс. га осушаемых сельскохозяйственных угодий.

Правила рационального использования земель сельскохозяйственного назначения в Ростовской области, утвержденные постановлением Правительства Ростовской области от 20 сентября 2012 года № 905, обязывают проводить необходимые мероприятия по сохранению и повышению плодородия земель сельскохозяйственного назначения путем следующих действий:

внесения минеральных удобрений под высеваемые культуры в объеме не менее 30 кг/га в действующем веществе. В целом по Ростовской области объемы внесения минеральных удобрений увеличиваются;

ограничения выращивания подсолнечника на площади, не превышающей 15 % общей площади пашни. В 2015 году подсолнечник размещен на площади 524,5 тыс. га, что составляет 9 % от общей площади пашни;

использования в структуре посевных площадей многолетних трав, зернобобовых культур, занятых и сидеральных паров;

организации проведения почвенного, почвенно-мелиоративного, агрохимического, фитосанитарного обследования земель сельскохозяйственного назначения. По данному направлению предусмотрено предоставление субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на компенсацию части стоимости агрохимического обследования пашни.

С 2013 года используется такая форма поддержки как несвязанная поддержка в области растениеводства. Мероприятие направлено на возмещение части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, повышение плодородия и качества почв в расчете на 1 гектар посевной площади сельскохозяйственных культур.

Данные средства сельхозтоваропроизводители направляют на выполнение агротехнологических работ: приобретение минеральных удобрений, горюче-смазочных материалов, средств защиты растений.

В результате мероприятий по поддержанию плодородия почв, увеличению внесения минеральных удобрений возрастает урожайность и валовые сборы сельскохозяйственных культур.

*II. Обеспечение увеличения производства продукции растениеводства, в том числе путем создания условий для развития тепличных и парниковых хозяйств, а также продукции животноводства.*

Применение новых технологий, использование элитных семян позволили получить в 2015 году хороший результат ранних зерновых (более 8,5 млн. тонн). А с учетом сбора поздних зерновых культур прогнозируется наилучший результат для Ростовской области за всю историю (9,7 млн. тонн).

В Ростовской области собирается 9 % российского урожая зерна (второе место в России), почти столько же – подсолнечника (четвертое место в России), около 5 % – овощей (пятое место в России).

Ростовская область занимает лидирующие позиции не только по объемам зерновых культур, но и по производству яйца, масла растительного, а также мяса индейки и утки. На Ростовскую область приходится 4,5 % общероссийского объема производства яиц (второе место), 3,5 % – молока (пятое место), 2,5 % – мяса (12 место).

В течение нескольких лет также реализуются мероприятия по мелиорации сельскохозяйственных земель, развитию овощеводства закрытого грунта, развитию молочного и мясного скотоводства.

*III. Устойчивое развитие сельских территорий, содействие развитию малого и среднего предпринимательства, а также несельскохозяйственных видов деятельности.*

Данное направление реализуется в рамках подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Ростовской области на 2014–2017 годы и на период до 2020 года» Государственной программы.

За 2010–2014 годы улучшили жилищные условия 3026 семей, проживающих в сельской местности. Приобретено и построено 212,8 тыс. м<sup>2</sup> жилья. Осуществлено строительство новых жилых помещений общей площадью 55,4 тыс. кв. м (в том числе 33,5 тыс. кв. м – молодыми семьями и молодыми специалистами).

В рамках мероприятий по развитию инженерной инфраструктуры в сельской местности были выполнены строительно-монтажные работы на 149 объектах, из них построено 73 объекта водоснабжения, 76 объектов газификации. Построены и введены в эксплуатацию 469,2 км водопроводных и 473,2 км распределительных газовых сетей.

Содействие развитию малого и среднего предпринимательства осуществляется в рамках подпрограммы «Развитие кооперации, малого и среднего предпринимательства на селе» Государственной программы.

В сфере развития малого бизнеса перспективным направлением является грантовая поддержка создания семейных животноводческих ферм и развития начинающих фермеров.

По итогам трехлетней работы (2012–2014 год) участники программы обеспечивали ежегодное производство до 1 тыс. тонн мяса и порядка 4 тыс. тонн молока. Дополнительно создано 263 рабочих места.

В 2015 году общая сумма финансирования грантовой поддержки составила более 183 млн. рублей (128 % к уровню 2014 года), создано 10 семейных ферм, 74 фермерских хозяйства.

*IV. Создание условий для переработки и реализации сельскохозяйственной продукции, в том числе путем развития соответствующей инфраструктуры.*

Реализация данного приоритета осуществляется в рамках предоставления из областного бюджета:

– субсидии организациям агропромышленного комплекса, осуществляющим деятельность в отраслях пищевой и перерабатывающей промышленности (хлебопекарной, мукомольной, крупяной и плодоовощной консервной), на возмещение части затрат на приобретение технологического и холодильного оборудования, спецавтотранспорта, проведение мероприятий по продвижению продукции и внедрению стандартов качества;

– субсидии организациям агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовой формы, индивидуальным предпринимателям и организациям потребительской кооперации, осуществляющим деятельность в отраслях пищевой и перерабатывающей промышленности (мясной, молочной), на возмещение части затрат на приобретение технологического и холодильного оборудования, спецавтотранспорта, проведение мероприятий по продвижению продукции и внедрению стандартов качества.

Субсидии предоставлены 80 предприятиям пищевой и перерабатывающей промышленности на общую сумму 130 млн. рублей.

В целях повышения мотивации областных товаропроизводителей, особенно предприятий АПК, к повышению качества и конкурентоспособности производимых товаров в 2013 году в Ростовской области внедрена Система добровольной сертификации «Сделано на Дону», зарегистрированная Росстандартом России и внесенная в Единый реестр зарегистрированных систем добровольной сертификации Российской Федерации. Всего была сертифицирована продукция 25 донских компаний, из которых 16 – это предприятия пищевой и перерабатывающей промышленности.

В 2015 году сертификаты выданы 15 предприятиям, в том числе 12 – курируемые министерством сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области. Кроме того, ряд предприятий подали заявки на получение сертификата: ООО «Донская мясная компания», ООО «Донстар».

*V. Осуществление инновационной политики, в том числе путем создания условий для эффективного использования научно-технического потенциала, разработки и внедрения новых технологий производства сельскохозяйственной продукции.*

Ростовская область занимает лидирующую позицию в Южном федеральном округе по количеству расположенных научных и образовательных аграрных учреждений на территории региона: 8 научно-исследовательских институтов; аграрный университет, включающий 2 института; 5 средних учебных заведений; 2 института повышения квалификации; 2 опытные станции.

За последние 5 лет научными (образовательными) учреждениями области получено за инновационные разработки более 200 дипломов, более 300 патентов Российской Федерации на изобретения, более 450 различных

грантов, заключено более 1500 договоров по научно-исследовательской работе с предприятиями региона.

На сайте министерства сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области размещен созданный каталог предлагаемых научных разработок ученых с контактной информацией разработчиков.

С 2011 года разрабатывается геоинформационная система земель сельскохозяйственного назначения, которая в 2016 году станет основой в спутниковом мониторинге посевных площадей Ростовской области.

Ведется активная работа в селекции сельскохозяйственных культур научными учреждениями, расположенными на территории Ростовской области.

В Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию, включены 66 сортов сельскохозяйственных культур региональной селекции.

*VI. Кадровое обеспечение сельскохозяйственного производства, предоставление консультационной помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям, включая применение инновационных технологий.*

В рамках реализации данного приоритета разработана подпрограмма «Кадровое обеспечение агропромышленного комплекса». Основная цель подпрограммы – создание организационно-экономических условий для формирования кадрового потенциала агропромышленного комплекса.

Подпрограмма предусматривает мероприятия по стимулированию учащихся профессиональных образовательных учреждений для работы в сельскохозяйственном производстве после получения диплома и оказанию государственной поддержки молодым специалистам и рабочим, изъявившим желание работать в сельскохозяйственном производстве (подъемные).

Реализация данной подпрограммы начнется в 2016 году. Кроме этого, прорабатывается вопрос о создании региональной системы повышения квалификации кадров АПК.

*VII. Оказание содействия муниципальным образованиям в сфере сельскохозяйственного производства и социального развития села.*

В настоящее время в Ростовской области оказываются следующие виды поддержки:

субвенция на организацию исполнительно-распорядительных функций, связанных с реализацией переданных государственных полномочий Ростовской области по поддержке сельскохозяйственного производства и осуществлению мероприятий в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения;

субвенция на реализацию полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства и осуществлению мероприятий в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения для предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям (на компенсацию части стоимости агрохимического обследования пашни, на оказание несвя-

занной поддержки в области растениеводства и на компенсацию части затрат по наращиванию маточного поголовья овец и коз);

субсидия для софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения (строительство и реконструкция объектов водоснабжения и объектов газификации, комплексное обустройство площадок под компактную жилищную застройку в сельской местности и другим).

*VIII. Развитие потребительской кооперации и сельскохозяйственных потребительских кооперативов.*

В целях реализации данного направления принят Областной закон от 29 июля 2015 года № 391-ЗС «О развитии сельскохозяйственной потребительской кооперации в Ростовской области», который определяет основные цели и задачи развития системы сельхозкооперации, в том числе осуществление кооперативами инвестиционной деятельности по созданию производственной инфраструктуры, обеспечивающей развитие объектов по заготовке и переработке сельхозпродукции.

В рамках подпрограммы «Развитие кооперации, малого и среднего предпринимательства на селе» Государственной программы предусматриваются средства на:

возмещение части затрат на уплату авансовых и текущих лизинговых платежей при приобретении в лизинг основных средств, за приобретенные основные средства;

грантовую поддержку для развития материально-технической базы. Общий объем государственной поддержки для развития материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов на 2015 год был установлен в размере 34,5 млн. рублей.

По итогам отбора Региональных программ субъектов Российской Федерации по развитию сельскохозяйственной кооперации министерством сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области заключено дополнительное соглашение о предоставлении из федерального бюджета областному бюджету субсидии на грантовую поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы на сумму 27,9 млн. рублей.

С 2015 года основным приоритетом в развитии кооперации является реализация капиталоемких проектов по созданию объектов малой мощности для заготовки, переработки и хранения молока, мяса и овощей.

В течение ряда лет в Ростовской области реализуются мероприятия по оказанию господдержки сельскохозяйственным потребительским кооперативам.

Объем закупок овощей сельскохозяйственными потребительскими кооперативами увеличился почти в 9 раз (с 2,76 тыс. тонн в 2010 году до 24,29 тыс. тонн в 2014 году), прирост объемов закупки молока составил 40 % (с 8,2 тыс. тонн до 11,5 тыс. тонн за аналогичный период).

В рамках программных мероприятий создано:

8 логистических центров малой мощности, в том числе 4 по заготовке овощей и картофеля;

4 малых цеха по заготовке и переработке молока, каждый от 0,3 до 3,5 тыс. тонн в год;

2 мини-завода по переработке зерновых и зернобобовых культур мощностью до 9,0 тыс. тонн в год.

В 2014 году впервые реализована целевая программа по развитию кооперативов в сфере животноводства, предусматривающая грантовую поддержку.

С 2015 года в рамках федеральной программы развития сельского хозяйства дан старт новым видам государственной поддержки, например, возмещение прямых затрат, поддержка строительства картофелехранилищ.

С 2016 года перечень направлений возмещения затрат будет расширен. В него войдут: строительство овощехранилищ, тепличных комплексов, животноводческих комплексов молочного направления, оптово-распределительных центров, селекционно-генетических центров. По новым видам поддержки планируется возмещать 20 % затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей от сметной стоимости объекта.

Кроме этого, в Государственную программу развития сельского хозяйства Ростовской области будут введены 4 новые подпрограммы: «Развитие овощеводства открытого и защищенного грунта и семенного картофелеводства», «Развитие молочного скотоводства», «Развитие мясного скотоводства», «Поддержка племенного дела, селекции и семеноводства».

Анализ правоприменения Областного закона № 326-ЗС выявил ряд проблем, требующих решения.

1. Маловодность Цимлянского водохранилища, которая влияет на степень реализации подпрограммы развития мелиорации земель. Данный вопрос не может быть решен на областном уровне, и в настоящее время оказывает существенное влияние на реализацию приоритетных направлений аграрной политики области.

Правительство Ростовской области вышло с предложением о необходимости решать данный вопрос на федеральном уровне в межведомственном порядке.

2. Несмотря на рост доходов сельхозтоваропроизводителей, сохраняется их высокая закредитованность. Это сдерживает процессы модернизации отрасли, выполнения инвестиционных проектов и, соответственно, создания высокопроизводительных рабочих мест.

Вопрос разработки нормативной базы на федеральном уровне, которая позволит сельхозтоваропроизводителям реструктуризировать проблемную задолженность по кредитам и займам, по-прежнему остается актуальным.

3. Повышение продовольственной безопасности и импортозамещения.

В Ростовской области достаточно производится зерна и продуктов его переработки (уровень самообеспеченности – 399 %), масла растительного (превышает нормативный показатель обеспеченности в 16 раз), яиц (уровень самообеспеченности – 135,2 %).

Тем не менее есть ряд товаров, необходимых к завозу из других регионов (мясо, молоко, картофель, фрукты).

Общее производство овощей – на уровне годовой потребности. Но заготавливается их на осенне-зимний период и производится на тепличных комплексах недостаточно. Также недостаточно вырабатывается консервированных овощей и фруктов. Мощности предприятий задействованы на 50 %

**IX. КОМИТЕТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
ПО МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ, ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЕ,  
СПОРТУ И ТУРИЗМУ**

**Мониторинг правоприменения Областного закона от 29 июля 2009 года № 263-ЗС «О физической культуре и спорте в Ростовской области» (далее – Областной закон № 263-ЗС).**

За 9 месяцев 2015 года (по сравнению с периодом 2014 года) численность занимающихся физической культурой и спортом увеличилась на 79305 человек и составила 1 247 347 человек.

Рост произошел за счет увеличения численности занимающихся в образовательных учреждениях, в частности, в дошкольных образовательных учреждениях – на 10502 чел., общеобразовательных учреждениях – на 10041 чел., учреждениях дополнительного образования детей – на 5526 чел.

Численность занимающихся физической культурой и спортом в возрасте до 14 лет составила 459397 чел. (или 36,8 % от общей численности занимающихся), 15–17 лет – 178880 чел. (14,3 %), 18–29 лет – 347237 чел. (27,8 %), 30–59 лет – 250477 чел. (20,1 %), 60–79 лет – 11178 чел. (0,9 %), 80 и старше – 178 чел. (0,01 %).

В секциях физкультурно-спортивных клубов Ростовской области по месту жительства, в том числе в 94 детских и подростковых клубах, занимается физической культурой и спортом 10239 детей и подростков.

Наибольший рост численности занимающихся физической культурой и спортом отмечен в городах: Ростове-на-Дону (на 17 806 чел.), Новочеркасске (на 5306 чел.), Шахтах (на 4769 чел.), а также в Аксайском (на 2528 чел.), Азовском (на 2127 чел.) и Сальском (на 1290 чел.) районах.

Рост произошел за счет активизации спортивно-массовой работы, открытия секций по видам спорта, улучшения материальной базы, ввода в строй новых спортивных сооружений, увеличения загруженности спортивных сооружений, что способствовало большему охвату трудящихся, детей и подростков занятиями физической культурой и спортом.

Произведен ремонт пяти спортивных школьных залов (в Азовском, Багаевском, Кагальницком и Родионово-Несветаевском районах). В Тацинском районе (Суховская средняя школа) перепрофилирована учебная аудитория под спортивный зал. Шесть школ в Багаевском, Кашарском, Усть-Донецком районах оснащены современным спортивным инвентарем и оборудованием. Организованы три школьных спортивных клуба (в Октябрьском и Родионово-Несветайском районах). Построены открытые плоскостные спортивные сооружения в 16 муниципальных районах.

Важнейшим звеном в развитии детского спорта является современная материально-техническая база. Общее число спортивных сооружений в Ростовской области в 2015 году составило 9675 единиц.

Ежегодно в рамках государственной программы Ростовской области «Развитие физической культуры и спорта» реализуется календарный план официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, включающий в себя более 2 000 мероприятий в год по 93 видам спорта для жителей, систематически занимающихся в секциях, спортивных организациях.

Министерство по физической культуре и спорту Ростовской области совместно с региональными спортивными федерациями осуществляет формирование Программы развития вида спорта на четыре года, календарного плана спортивных мероприятий на предстоящий год, сборной команды области для участия во Всероссийских мероприятиях.

Для граждан, не участвующих в системном тренировочном процессе, ежегодно проводятся комплексные мероприятия, такие как фестиваль шахтерских городов, спартакиада учащихся образовательных учреждений, спартакиада среди воспитанников школ-интернатов и детских домов, среди клубов по месту жительства, спартакиада допризывной и призывной молодежи, спартакиада молодежи.

В целях совершенствования и оптимизации традиционных комплексных мероприятий с 2014 года спартакиада трудящихся, пенсионеров и сельские спортивные игры объединены в Спартакиаду Дона.

Для обеспечения тренировочного процесса спортсменов-инвалидов в Ростовской области спортивные объекты оборудуются специальными техническими средствами и тренажерами.

Разрабатывается проект по строительству водноспортивных оздоровительных комплексов на принципах государственно-частного партнерства. Завершено рассмотрение отчета Внешэкономбанка России по II этапу государственного контракта, по итогам которого сформирован механизм реализации, финансовая модель и конкурсная документация Проекта. В рамках Проекта планируется построить 30 объектов в 27 муниципальных образованиях.

В Ростовской области функционируют 110 учреждений спортивной направленности, в которых занимается 100983 человека, в том числе:

детско-юношеские спортивные школы (ДЮСШ) – 83;

специализированные детско-юношеские спортивные школы олимпийского резерва (СДЮСШОР) – 22;

училище олимпийского резерва (УОР) – 1;

центры спортивной подготовки (ЦСП) – 4.

На базе образовательных учреждений в Ростовской области реализуются проекты «Всеобуч по плаванию» и «Шахматный всеобуч». За три года более 63 тыс. обучающихся пройдут базовый уровень обучения плаванию, до 60 % от учащихся начальной ступени в муниципальных образованиях, имеющих на своей территории бассейны.

Развитие спортивного студенческого движения осуществляется совместно с Советом ректоров Ростовской области, кафедрами физического воспи-

тания ВУЗов Ростовской области, региональным отделением Российского студенческого спортивного союза «Буревестник». Проводятся спартакиада молодежи и областной фестиваль студенческого спорта.

В целях поддержки спортивных организаций в вовлечении в массовый спорт и поиске талантливых детей с 2014 года проводится мотивационное физкультурно-спортивное мероприятие «Дети в спорт». В 2015 году в мероприятии участие приняли 15 тысяч детей и родителей, 3576 детей записались в спортивные организации.