

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ДОКЛАД
О НОРМОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ЧЕТВЕРТОГО СОЗЫВА
(2008–2013 гг.)**

Ростов-на-Дону
2013

Доклад о нормотворческой деятельности Законодательного Собрания Ростовской области четвертого созыва (2008–2013 гг.). – Ростов н/Д, 2013. – 124 с.

В докладе о нормотворческой деятельности Законодательного Собрания Ростовской области четвертого созыва (2008–2013 гг.) содержится обобщенная информация о наиболее важных для социально-экономического и политического развития Ростовской области нормативных правовых актах, принятых Законодательным Собранием Ростовской области в период с марта 2008 года по апрель 2013 года.

Особый акцент при подготовке доклада сделан на то, чтобы отразить, насколько эффективной была нормотворческая деятельность Законодательного Собрания четвертого созыва, насколько сформулированные законодателем цели принятия тех или иных областных законов были реализованы в правоприменительной практике.

Доклад носит публичный характер, предназначен для широкого круга читателей и позволяет составить представление о состоянии областного законодательства, тенденциях его развития, оценить результаты работы Законодательного Собрания Ростовской области четвертого созыва и наметить пути ее совершенствования.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
ЗАЩИТА ПРАВ ГРАЖДАН.....	8
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	25
МОДЕРНИЗАЦИЯ СИСТЕМЫ ОБРАЗОВАНИЯ.....	43
РАЗВИТИЕ КУЛЬТУРЫ	49
РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИКИ	54
БЮДЖЕТНАЯ И НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА	71
ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ ...	79
РАЗВИТИЕ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ	85
РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ	98
ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОТКРЫТОСТИ ДЛЯ ОБЩЕСТВА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ.....	105
РАЗВИТИЕ БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОЙ И ДОБРОВОЛЬЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	109
РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	116

ВВЕДЕНИЕ

Настоящий доклад представляет собой первый опыт системного анализа нормотворческой деятельности Законодательного Собрания Ростовской области за период работы одного созыва депутатского корпуса. В докладе предпринята попытка не только дать обобщенную информацию о наиболее важных и резонансных нормативных правовых актах, принятых Законодательным Собранием четвертого созыва, но и оценить эффективность их применения на практике.

Поскольку в деятельности органов государственной власти Ростовской области до настоящего времени не было опыта подготовки подобных документов, структура доклада и его формат носят в известной степени экспериментальный характер.

История законодательной власти в Ростовской области не достигла еще и двадцатилетнего рубежа, поскольку Законодательное Собрание первого созыва начало свою работу с апреля 1994 года. Тем не менее областное законодательство, как и законодательство других субъектов Российской Федерации, является одним из существенных элементов сформированной после 1993 года государственной системы Российской Федерации.

Развитие областного законодательства за эти годы прошло через несколько этапов.

Первый этап был связан с формированием первичной правовой базы регионального уровня, необходимой для создания и деятельности новой системы областных органов государственной власти, органов местного самоуправления, разграничения полномочий между законодательной и исполнительной ветвями власти. В целом система областного законодательства в этих сферах сформировалась в период с 1994 по 1998 год.

Второй этап был связан с повышением роли областных государственных органов в вопросах социально-экономического развития. С 1998 года по начало 2000-х годов за региональным уровнем власти был закреплен значительный объем полномочий в сфере социальной защиты, экономического развития и налоговой политики. Эта тенденция обусловила стремительное развитие областного законодательства в сфере экономики, бюджетной, налоговой и социальной политики.

Третий этап пришелся на период активной гармонизации регионального законодательства с федеральным. Целый ряд областных законов, принятых Законодательным Собранием в середине 90-х годов, был либо изменен, либо просто отменен. Хотя в Ростовской области работа эта носила скорее точечный, нежели системный характер, поскольку изначально Законодательное Собрание при принятии областных законов исходило из необходимости обеспечить верховенство Конституции Российской Федерации и федерального законодательства и оптимально соотнести интересы регионального развития с тем объемом нормотворческих полномочий, который был делегирован на областной уровень со стороны федерального.

Начиная с 2003 года, законодательство Ростовской области подверглось серьезным изменениям также в связи с проводившейся в стране реформой местного самоуправления и существенным перераспределением полномочий между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации. За областными органами власти в это время был закреплен значительный объем публичных обязательств, ранее исполнявшихся либо на федеральном, либо на муниципальном уровне. Это потребовало принятия десятков новых областных законов и повлекло существенное усиление роли регионального законодательства в социальной сфере. В целом данная работа была завершена к концу 2007 года.

Четвертый этап развития областного законодательства наступил в 2008 году после избрания Законодательного Собрания четвертого созыва и пришелся на период разразившегося мирового финансово-экономического кризиса.

В условиях сокращения бюджетных возможностей основной задачей региональных органов государственной власти стало сокращение государственных расходов с одновременным выполнением ранее взятых перед жителями области социальных обязательств. В целях решения этой задачи Законодательным Собранием в период 2008–2010 годов был принят ряд законов, обеспечивающих стабильность бюджетной системы и полное выполнение социальных обязательств. Консолидированные усилия всех областных органов государственной власти позволили пройти кризисный период без серьезных потрясений. И хотя реализация новых экономических и социально значимых проектов происходила в это время не в полном объеме, стабильность систем

здравоохранения, социальной защиты, образования и культуры удалось обеспечить.

Уже в 2011 году экономика области начала выходить на показатели докризисного уровня, что позволило существенным образом повысить уровень оплаты труда в бюджетной сфере, успешно развивать новые формы социальной поддержки граждан, предпринимать активные меры по улучшению демографической ситуации в регионе.

Характерным для данного этапа развития областного законодательства стало также принятие ряда новых областных законов, направленных на модернизацию политической системы Ростовской области, устранение административных барьеров для развития предпринимательства и получения публичных услуг, на установление более открытого и прозрачного характера деятельности областных государственных органов и системное противодействие коррупции.

В настоящем докладе нашли отражение наиболее значимые для социально-экономического и политического развития области законы, принятые Законодательным Собранием четвертого созыва в рамках реализации ежегодных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, а также положений Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2020 года, определяющей в качестве стратегических целей развития региона повышение темпов экономического развития, рост благосостояния жителей области и качества их жизни.

Особый акцент при подготовке доклада был сделан на то, чтобы отразить, насколько эффективной была нормотворческая деятельность Законодательного Собрания в период с марта 2008 года по апрель 2013 года, насколько сформулированные законодателем цели принятия тех или иных областных законов были реализованы в правоприменительной практике.

В числе основных направлений нормотворческой деятельности Законодательного Собрания четвертого созыва в докладе выделены следующие:

- 1) защита прав граждан;
- 2) социальная политика;
- 3) модернизация системы образования;
- 4) развитие культуры;

- 5) развитие экономики;
- 6) бюджетная и налоговая политика;
- 7) повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг;
- 8) развитие политической системы;
- 9) развитие системы противодействия коррупции;
- 10) обеспечение открытости для общества деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;
- 11) развитие благотворительной и добровольческой деятельности;
- 12) развитие сельского хозяйства и повышение качества окружающей среды.

Доклад носит публичный характер, предназначен для широкого круга читателей и позволяет составить представление о состоянии областного законодательства, тенденциях его развития, оценить результаты работы Законодательного Собрания Ростовской области четвертого созыва и наметить пути ее совершенствования.

ЗАЩИТА ПРАВ ГРАЖДАН

Одним из приоритетных направлений в деятельности Законодательного Собрания Ростовской области четвертого созыва стало совершенствование законодательства в сфере защиты прав граждан, гарантированных Конституцией Российской Федерации.

В целях реализации конституционного права граждан защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом, в 2009 году Законодательным Собранием был принят Областной закон от 16 декабря 2009 года № 348-ЗС **«Об участии жителей Ростовской области в обеспечении правопорядка и общественной безопасности»**.

Законом установлены правовые основы, принципы и формы добровольного участия жителей области в содействии органам внутренних дел по охране общественного порядка, созданы правовые условия для повышения активности и консолидации усилий общественности по обеспечению правопорядка.

Особое внимание в законе посвящено правовым основам деятельности добровольных народных дружин, которые по ряду причин перестали существовать в конце 90-х годов прошлого века. Реалии современной жизни заставили возродить эти организации.

Закон предусматривает, что добровольные народные дружины являются добровольными формированиями населения по охране общественного порядка, создаваемыми органами местного самоуправления на территориях поселений и городских округов.

Основным направлением деятельности дружин, согласно закону, является участие в мероприятиях по защите жизни и здоровья граждан, охране собственности, предупреждению, раскрытию и пресечению преступлений и административных правонарушений, обеспечению безопасности дорожного движения и пожарной безопасности, а также участие в проведении неотложных аварийно-спасательных мероприятий в случаях стихийных бедствий, катастроф и иных чрезвычайных ситуаций.

Законом определены требования, предъявляемые к члену добровольной народной дружины, его права и обязанности.

Важной особенностью закона является закрепление ряда социальных гарантий тем жителям области, которые участвуют в обеспечении правопорядка и общественной безопасности. В случае гибели дружинника семье пострадавшего и лицам, находящимся на

его иждивении, за счет средств областного бюджета должно выплачиваться единовременное пособие в размере 250 тыс. рублей. При причинении тяжкого вреда здоровью дружинника, повлекшего стойкую утрату трудоспособности или инвалидность, за счет средств областного бюджета пострадавшему должно быть выплачено единовременное пособие в размере 100 тыс. рублей, а также компенсированы расходы на лечение. При причинении иного вреда здоровью дружиннику должны компенсироваться расходы на лечение, при причинении ущерба имуществу ему должна быть возмещена также стоимость причиненного ущерба. Размер возмещаемых расходов на лечение и стоимости ущерба не может превышать 50 тыс. рублей.

На 2013 год в областном бюджете на выплату указанных компенсаций предусмотрено более 1 млн. рублей.

В результате принятия закона на территории области создано 525 добровольных общественных формирований общей численностью 7772 человека. Кроме того, в 24 муниципальных образованиях действуют 27 добровольных студенческих дружин с общим количеством общественных помощников 461 человек.

В 2012 году жители области в 1210 случаях оказывали содействие правоохранительным органам в раскрытии преступлений и розыске преступников. Почти в 19 тыс. случаев дружинники оказали содействие контрольным органам в выявлении и документировании административных правонарушений. Около 5 тыс. дружинников приняли участие в организации охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий.

Закон, таким образом, в значительной степени способствует улучшению криминогенной обстановки в регионе и защите прав и свобод граждан.

Помимо этого, Законодательным Собранием проводилась работа по совершенствованию правового регулирования добровольного участия жителей области в деятельности казачьих дружин по охране общественного порядка. За период с 2010 по 2012 год в Областной закон от 29 сентября 1999 года № 47-3С «**О казачьих дружинах в Ростовской области**» вносились

существенные изменения, в том числе направленные на реализацию на областном уровне положений Федерального закона «О государственной службе российского казачества» и совершенствование порядка финансирования казачьих дружин.

С целью реализации закона и принятой в его развитие областной целевой программы поддержки казачьих обществ из областного бюджета было выделено более 172 млн. рублей на исполнение членами казачьих дружин обязательств по несению государственной и иной службы.

В результате общая штатная численность казаков-дружинников в 2012 году составила 1204 человека. Они работали во всех муниципальных образованиях на территории области и участвовали в охране общественного порядка, природоохранных мероприятиях, охране рыбных запасов и лесов, борьбе с распространением наркотиков, борьбе с пожарами в сельской местности, защите Государственной границы. Дружинники также принимали участие в обеспечении охраны общественного правопорядка при проведении массовых и спортивных мероприятий.

За совершение административных правонарушений дружинниками совместно с сотрудниками органов полиции были задержаны и доставлены для составления административных протоколов 62279 нарушителей, было изъято 123 единицы незаконно хранящегося оружия и 661 единица боеприпасов. В результате совместной работы казачьих дружин с органами Госнаркоконтроля в 2012 году было изъято более 88 кг наркотиков, уничтожено свыше 360 кг биомассы кустов дикорастущей конопли.

Кроме того, в 9 муниципальных образованиях работали 12 пожарных казачьих команд численностью 72 человека, силами которых осуществлялось прикрытие 17 социальных учреждений и 180 населенных пунктов. За 2012 год состоялось 177 выездов на тушение пожаров и возгораний.

В ходе спецоперации «Путина–2012» казаки-дружинники обеспечивали охрану 37 водоемов.

Активное участие представители казачьих дружин приняли и в работе по обеспечению призыва казаков в Вооруженные Силы Российской Федерации. В результате проведенной работы в период весеннего и осеннего призывов в 2012 году в воинские части направлено 611 молодых казаков.

Реализация закона осуществляется на протяжении более 10 лет. За это время сформирована отлаженная система взаимодействия казачьих обществ с органами внутренних дел, местного самоуправления и с областными органами исполнительной власти, которая позволяет повышать уровень безопасности населения и активно привлекать казачество к государственной и иной службе.

В 2009 году в целях реализации конституционного права граждан на охрану здоровья Законодательным Собранием был принят Областной закон от 29 июля 2009 года № 263-ЗС **«О физической культуре и спорте в Ростовской области»**, которым установлены задачи областных органов государственной власти по развитию физической культуры и спорта.

Во исполнение закона в области проводится постоянная работа, направленная на развитие спортивно-массовых видов спорта, организацию и проведение областных спортивных мероприятий и участие наших спортсменов во всероссийских и международных соревнованиях.

Реализация указанных мер способствовала значительному увеличению числа лиц, занимающихся физкультурой и спортом, за счет активизации спортивно-массовой работы по месту жительства, открытия секций по видам спорта, ввода в строй новых спортивных сооружений. Если в 2009 году общая численность занимающихся физкультурой и спортом в Ростовской области составляла около 900 тыс. человек, то в 2012 году этот показатель составлял уже более 1 млн. человек.

Закон также определяет меры по развитию физической культуры и спорта среди инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья. За первый год действия закона численность инвалидов, систематически занимающихся физкультурой и спортом, увеличилась более чем на 1300 человек.

Одной из задач областных органов государственной власти по развитию физической культуры и спорта является материально-техническое обеспечение спортивных сборных команд Ростовской области.

В настоящее время спортивные интересы области в чемпионатах и Кубках России представляют 16 игровых команд по 7 видам спорта (баскетбол, волейбол, гандбол, настольный теннис, хоккей на траве, регби, футбол). Начиная с 2010 года, в целях дальнейшего развития игровых видов спорта игровым командам ежегодно оказывается финансовая поддержка в виде субсидий из областного бюджета. В 2012 году на данные цели было выделено 502 млн. рублей. В областном бюджете на 2013 год предусмотрено предоставление финансовой поддержки 17 игровым командам на общую сумму 345 млн. рублей.

В результате предпринимаемых мер стало возможным завоевание Кубка России и серебряных медалей чемпионата России женской гандбольной командой «Ростов-Дон», золотых медалей Суперлиги командой настольного тенниса «ТМК-Тагмет», серебряных медалей Суперлиги женской баскетбольной командой «Ростов-Дон», серебряных медалей Суперлиги женской хоккейной командой «Дончанка», золотых медалей Высшей лиги мужской командой по хоккею на траве «Тана», серебряных медалей первой лиги женской футбольной командой «Дончанка» и других спортивных достижений команд мастеров области.

Реализация закона способствует созданию благоприятных условий для развития физической культуры и спорта на территории области и обеспечивает формирование в обществе позитивного отношения к занятиям физической культурой и спортом.

Радикальное изменение общественного устройства в стране разрушило основы прежней системы воспитания и образования молодого поколения, ухудшило положение детей и снизило возможности семьи и государства по их жизнеобеспечению и развитию. Поэтому Законодательным Собранием был принят ряд мер в сфере защиты прав и законных интересов детей.

В 2009 году Законодательным Собранием был принят Областной закон от 16 декабря 2009 года № 346-ЗС **«О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию»**, реализация которого призвана содействовать физическому, духовному и нравственному развитию

детей, формированию у них навыков здорового образа жизни и недопущению негативного воздействия на их здоровье и развитие.

Законом установлен запрет на нахождение несовершеннолетних в возрасте до 18 лет в любое время суток независимо от сопровождения их взрослыми на объектах, которые предназначены для реализации товаров только сексуального характера, в пивных ресторанах, винных и пивных барах, рюмочных и в других местах, которые предназначены для реализации только алкогольной продукции.

Кроме того, законом установлен запрет на нахождение несовершеннолетних в возрасте до 16 лет в ночное время (с 22 часов до 6 часов следующего дня) без сопровождения взрослых в общественных местах и на объектах торговли, общественного питания, развлечений, досуга, в которых осуществляется розничная продажа алкогольной продукции.

Помимо запретов, законом установлены меры по недопущению нахождения несовершеннолетних в потенциально опасных общественных местах, которые необходимо предпринимать образовательным учреждениям, областным органам исполнительной власти, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям.

Принятие рассматриваемого закона потребовало также внесения изменений в Областной закон от 25 октября 2002 года № 273-ЗС **«Об административных правонарушениях»** и установления административной ответственности за несоблюдение мер по недопущению нахождения детей в потенциально опасных общественных местах (Областной закон от 16 декабря 2009 года № 347-ЗС).

Анализ практики применения закона показал, что уже за первый год его действия (2010 год) удалось добиться сокращения подростковой преступности на 24,1 процента. Тенденция к снижению количества преступлений, совершенных подростками, сохранилась и в последующие годы. С 2009 по 2012 год уровень преступности среди несовершеннолетних сократился на 44,6 процента, на 34 процента за указанный период сократилось количество несовершеннолетних участников преступлений, а также наблюдалось устойчивое снижение групповой преступности среди несовершеннолетних и удельного веса подростковой преступности в общем числе преступлений.

В целях реализации и обеспечения основных гарантий и законных интересов детей, соблюдения и уважения их государственными органами и органами местного самоуправления, а также руководителями организаций в 2009 году Законодательным Собранием были внесены изменения в Областной закон от 15 марта 2007 года № 643-ЗС **«Об Уполномоченном по правам человека в Ростовской области»** и существенно расширены полномочия Уполномоченного по правам ребенка в Ростовской области (Областной закон от 19 ноября 2009 года № 329-ЗС).

С учетом внесенных поправок в настоящее время в законе установлено, что Уполномоченный по правам ребенка рассматривает любые обращения о нарушении прав детей, вправе создавать специальные рабочие группы для проверки фактов нарушения прав детей, обращаться за содействием к государственным и муниципальным органам, запрашивать и получать от них необходимые сведения, документы и материалы. Он вправе беспрепятственно посещать областные государственные органы и органы местного самоуправления, направлять лицам, в решениях или действиях которых он усматривает нарушение прав детей, свое заключение с рекомендациями по восстановлению нарушенных прав. Кроме того, он вправе принимать участие в заседаниях Законодательного Собрания и его органов, а также в заседаниях остальных областных органов власти, органов местного самоуправления при рассмотрении вопросов, связанных с защитой прав детей, предупреждением преступности детей, профилактикой безнадзорности. Уполномоченный вправе вносить заинтересованным органам предложения по совершенствованию законодательства в сфере защиты прав детей, предупреждения преступности детей и профилактики безнадзорности.

Уполномоченный по правам ребенка ежегодно представляет в Законодательное Собрание и Губернатору области доклады о своей деятельности, а также направляет их в Общественную палату Ростовской области.

В докладе о деятельности Уполномоченного по итогам 2012 года отмечено, что по-прежнему сохраняется тенденция роста поступающих к нему обращений о нарушении прав детей (в 2012 их было 1562, в 2011 году – 1319, в 2010 году – 1052, в

2009 году – 769, в 2008 году – 749). По обращениям, поступившим в 2012 году, было организовано и осуществлено совместно с другими органами свыше 650 проверок. В результате проделанной работы 90 процентов обращений граждан получили положительное разрешение. В 270 случаях нарушенные права несовершеннолетних были восстановлены. В 1140 случаях Уполномоченный предложил заявителям возможные правовые пути разрешения спорных ситуаций и помог определить наиболее оптимальный механизм их решения.

Во исполнение требований Трудового кодекса Российской Федерации, а также в целях обеспечения защиты трудовых прав граждан в 2009 году Законодательным Собранием был принят Областной закон от 16 декабря 2009 года № 345-ЗС **«Об органах социального партнерства в Ростовской области»**.

Социальное партнерство в сфере труда представляет собой одну из важнейших форм взаимодействия работников, работодателей и органов власти, позволяющую обеспечить согласование интересов работников и работодателей по вопросам регулирования трудовых отношений. Данная форма взаимодействия осуществляется посредством работы органов социального партнерства, к которым относятся трехсторонние комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Основной задачей закона было создание правовой основы для формирования и деятельности указанных комиссий на областном, отраслевом и местном уровнях с целью совершенствования и развития системы социального партнерства.

В настоящее время в Ростовской области действуют областная трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений, 25 областных отраслевых территориальных комиссий, а также территориальные трехсторонние комиссии в каждом муниципальном районе и городском округе.

Принятие закона позволило усовершенствовать процессы регулирования социально-трудовых отношений, ведения коллективных переговоров, заключения коллективных договоров, соглашений между сторонами социального партнерства.

В 2012 году, продолжая работу по совершенствованию правового регулирования в сфере социального партнерства, Законодательное Собрание приняло Областной закон от 24 декабря 2012 № 1013-ЗС **«О некоторых вопросах регулирования социального партнерства в сфере труда на территории Ростовской области»**.

Закон устанавливает порядок проведения уведомительной регистрации коллективных договоров, областного трехстороннего соглашения и иных трехсторонних соглашений в сфере труда, а также порядок присоединения к трехсторонним соглашениям.

Регистрация коллективных договоров и трехсторонних соглашений направлена на выявление в них условий, ухудшающих положение работников по сравнению с трудовым законодательством.

Принятие закона позволило увеличить число заключенных коллективных договоров и соглашений всех уровней. Если в 2011 году на территории области действовало 1894 договора и соглашения, то к маю 2013 года их число увеличилось до 2672.

Кроме того, увеличилось количество организаций, присоединившихся к соглашениям. По состоянию на 1 апреля 2013 года к областному трехстороннему соглашению между Правительством области, областной Федерацией профсоюзов и Союзом работодателей Ростовской области присоединилось 14903 организации, осуществляющие деятельность в самых различных сферах (торговля, сельское хозяйство, обрабатывающие производства, транспорт и связь, строительство, предоставление бытовых, коммунальных, социальных и персональных услуг, операции с недвижимостью).

Законодательным Собранием четвертого созыва велась также работа по совершенствованию правового регулирования, направленного на защиту конституционного права граждан на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления.

В 2010 году в Областной закон от 18 сентября 2006 года № 540-ЗС **«Об обращениях граждан»**, устанавливающий дополнительные гарантии реализации права граждан на

обращение, были внесены изменения, и гражданам было предоставлено право направлять обращения в электронной форме (Областной закон от 22 ноября 2010 года № 512-ЗС). Ответ на обращение, поступившее в форме электронного документа, также можно направлять в электронной форме по указанному в обращении адресу электронной почты.

В электронной форме также могут быть запрошены необходимые государственному органу или органу местного самоуправления для рассмотрения обращения документы и материалы в других органах и организациях, за исключением судов, органов дознания и органов предварительного следствия.

В 2011 году в целях дополнительной защиты права граждан на обращение Законодательным Собранием были внесены изменения в Областной закон **«Об административных правонарушениях»** и существенно увеличены размеры штрафов за нарушение должностными лицами государственных и муниципальных учреждений и предприятий порядка и сроков рассмотрения обращений граждан (Областной закон от 14 сентября 2011 года № 685-ЗС).

В 2012 году значительным с точки зрения защиты конституционного права граждан на обращение стало вынесение Конституционным Судом Российской Федерации по запросу Законодательного Собрания Ростовской области Постановления от 18 июля 2012 года № 19-П **«По делу о проверке конституционности части 1 статьи 1, части 1 статьи 2 и статьи 3 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»**.

Целью обращения Законодательного Собрания в Конституционный Суд России было устранение имеющихся в Федеральном законе «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» пробелов, поскольку Федеральный закон не наделял юридических лиц правом направлять обращения в государственные органы и органы местного самоуправления и не устанавливал никаких гарантий прав граждан и юридических лиц при обращении к государственным и муниципальным предприятиям и учреждениям.

Все оспариваемые Законодательным Собранием положения данного Федерального закона были признаны Конституционным

Судом Российской Федерации не соответствующими Конституции России.

В целях реализации указанного Постановления Конституционного Суда Российской Федерации Правительство Российской Федерации разработало и внесло на рассмотрение в Государственную Думу законопроект, устраняющий в Федеральном законе «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» выявленные Конституционным Судом Российской Федерации противоречия Конституции России. В настоящее время этот закон уже принят Государственной Думой в окончательной редакции и вступил в силу (Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 80-ФЗ).

В целях обеспечения прав граждан на охрану здоровья в 2010–2011 годах Законодательным Собранием был внесен ряд изменений в Областной закон от 28 декабря 2005 года № 441-ЗС **«О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ростовской области».**

В 2010 году на территории области было установлено ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции в ночное время суток (с 23 часов до 7 часов следующего дня), поскольку неограниченная, круглосуточная продажа алкогольной продукции оказывала самое негативное влияние на состояние здоровья населения и являлась одной из причин нарушения покоя граждан (Областной закон от 2 марта 2010 года № 367-ЗС).

Впоследствии в 2011 году в соответствии с Концепцией реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года указанное ограничение было установлено на федеральном уровне, в связи с чем в областном законе соответствующий запрет утратил силу (Областной закон от 18 ноября 2011 года № 733-ЗС).

В закон также были внесены изменения, уточняющие полномочия Законодательного Собрания, Правительства области и иных областных органов исполнительной власти в соответствии с изменившимся федеральным законодательством, устанавливающие требования к минимальному размеру оплаченного уставного капитала для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, наделяющие департамент потребительского рынка области полномочиями по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции и по приему деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции и осуществлению государственного контроля за их представлением.

Реализация закона должна обеспечить снижение доступности алкоголя, включая пиво, и усиление ответственности участников алкогольного рынка, приоритет защиты жизни и здоровья граждан по отношению к экономическим интересам участников алкогольного рынка.

Принятый Законодательным Собранием в 2011 году Областной закон от 18 ноября 2011 года № 728-ЗС **«О регулировании отдельных отношений в сфере перевозки пассажиров и багажа легковым такси на территории Ростовской области»** регулирует отношения, связанные с перевозками пассажиров и багажа легковыми такси на территории области, и направлен на создание условий для повышения качества услуг в данной сфере, обеспечения безопасности дорожного движения, развития конкуренции среди перевозчиков на рынке транспортных услуг. Кроме того, закон заложил законодательную основу для решения еще одной важной проблемы – борьбы с нелегальными перевозчиками. После отмены лицензирования таксомоторных перевозок в федеральном законодательстве появился пробел, поскольку этот вид перевозок никакими специальными нормативными документами не регулировался.

Законом установлено, что контроль за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями предъявляемых к легковым такси требований осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона «О защите прав

юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также закреплен исчерпывающий перечень документов, предъявляемых в ходе проведения контроля.

В первоначальной редакции закона устанавливалось, что с 1 июля 2014 года легковые такси должны будут соответствовать единой цветовой гамме кузова, установленной перевозчиком, а с 1 января 2016 года все они должны будут иметь белый цвет кузова. Но в 2012 году в связи с изменением федерального законодательства и на основании Областного закона от 26 июля 2012 года № 916-ЗС данные требования были отменены, и в настоящее время закон уже не предусматривает установления единой цветовой гаммы кузова легкового такси.

Таким образом, на сегодняшний день в области создана необходимая законодательная основа как для реализации положений федерального законодательства, так и для борьбы с нелегальными перевозчиками посредством развития и поддержки легальных такси.

Однако решение транспортной проблемы невозможно без упорядочения дорожного движения.

Статьей 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях с 1 июля 2012 года на субъекты Российской Федерации была возложена обязанность установить порядок перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств. Во исполнение указанной нормы Законодательным Собранием принят Областной закон от 22 июня 2012 года № 876-ЗС **«О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств»**.

Законом предусмотрено, что перемещение транспортных средств на стоянки должно осуществляться только специализированными организациями, включенными в соответствующий реестр, на основании обращений уполномоченных сотрудников полиции.

При передаче транспортного средства на стоянку составляется специальный акт приема-передачи, в котором фиксируются дата, время и место его составления, местонахождение стоянки,

стоимость услуг по перемещению и хранению транспортного средства, место и порядок их оплаты, а также находящиеся в транспортном средстве предметы и вещи при наличии к ним доступа. В случае имеющих на транспортном средстве видимых технических повреждений они тоже отражаются в акте приема-передачи.

Прием и хранение транспортных средств на специализированных стоянках осуществляются круглосуточно. Плата за перемещение взимается в размере 90 рублей за 1 км пробега к месту эвакуации и обратно на стоянку. Плата за хранение транспортного средства на стоянке взимается за каждый полный час нахождения на ней и составляет для легковых машин 6,5 рублей в час.

Возврат задержанного транспортного средства владельцу производится после оплаты им расходов, связанных с перемещением и хранением транспортного средства на специализированной стоянке.

Законодательным Собранием четвертого созыва принимались также меры, направленные на дальнейшее совершенствование правовых отношений, возникающих при осуществлении государственного и муниципального контроля и надзора.

Областной закон 20 сентября 2012 года № 941-ЗС **«О порядке взаимодействия органов муниципального жилищного контроля с органом регионального государственного жилищного надзора в Ростовской области»** определяет основные элементы порядка взаимодействия органов муниципального жилищного контроля и Государственной жилищной инспекции Ростовской области, являющейся областным органом регионального государственного жилищного надзора, в том числе принципы их взаимодействия и основные вопросы, по которым оно осуществляется.

Законом установлено, что органы муниципального жилищного контроля и областная жилищная инспекция должны информировать друг друга о результатах проведенных проверок, состоянии соблюдения обязательных требований, являющихся предметом соответствующего контроля или надзора.

Органы муниципального жилищного контроля ежегодно осуществляют подготовку докладов о результатах своей деятельности и направляют их в областную инспекцию. Инспекция обобщает и анализирует поступившую информацию, а также вырабатывает предложения, направленные на повышение эффективности муниципального жилищного контроля и регионального государственного жилищного надзора.

Закон должен повысить эффективность проводимых органами муниципального жилищного контроля и регионального государственного жилищного надзора мероприятий по контролю и надзору в жилищной сфере, а также обеспечить соблюдение прав лиц, в отношении которых проводятся проверки.

В 2012 году в целях совершенствования системы бесплатной юридической помощи и в связи с принятием Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» Законодательным Собранием был принят Областной закон от 24 декабря 2012 года № 1017-ЗС **«О бесплатной юридической помощи в Ростовской области»**.

Бесплатной юридической помощью на территории области могут воспользоваться малоимущие граждане, инвалиды I и II группы, ветераны Великой Отечественной войны, Герои Российской Федерации и Советского Союза, Герои Социалистического Труда, дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации (сироты, инвалиды, жертвы вооруженных конфликтов, стихийных бедствий, насилия, дети из семей беженцев и другие), граждане, проживающие в учреждениях социального обслуживания, несовершеннолетние, содержащиеся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних либо отбывающие наказание в местах лишения свободы, лица, страдающие психическими расстройствами, недееспособные граждане.

Данный перечень является открытым, поскольку федеральным и областным законодательством право на получение бесплатной юридической помощи может быть предоставлено также иным категориям граждан.

В целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетних и недееспособных граждан бесплатную юридическую помощь могут получить также их законные представители.

Помимо этого, законом предусмотрена возможность оказания в экстренных случаях бесплатной юридической помощи тем гражданам, которые оказались в трудной жизненной ситуации в связи с инвалидностью, неспособностью к самообслуживанию, болезнью, безработицей, смертью близких родственников и в других подобных ситуациях.

Обязанности по оказанию бесплатной юридической помощи возложены законом на адвокатов, а также на областные органы исполнительной власти и подведомственные им учреждения.

Перечень случаев, в которых бесплатная юридическая помощь должна оказываться адвокатами, достаточно обширный. Это сделки с недвижимым имуществом, жилищные, земельные и трудовые споры, защита прав потребителей в сфере предоставления коммунальных услуг, предоставление мер социальной поддержки, назначение пенсии, установление и оспаривание отцовства (материнства), взыскание алиментов, реабилитация граждан, пострадавших от политических репрессий, ограничение дееспособности, защита прав граждан при оказании психиатрической помощи, медико-социальная экспертиза и реабилитация инвалидов, а также обжалование во внесудебном порядке актов органов государственной власти, органов местного самоуправления и должностных лиц.

Областные органы исполнительной власти и подведомственные им учреждения должны бесплатно давать гражданам консультации по правовым вопросам, относящимся к их компетенции, составлять для граждан заявления, жалобы, ходатайства и другие документы правового характера, а также представлять их интересы в судах, государственных и муниципальных органах, организациях.

Помимо собственно оказания бесплатной юридической помощи, законом на областные органы исполнительной власти и подведомственные им учреждения, а также на адвокатов возлагается обязанность по правовому информированию и правовому просвещению населения. Для этого в местах, доступных для граждан, в средствах массовой информации и в сети

«Интернет» должна размещаться информация о порядке и случаях оказания бесплатной юридической помощи, о гарантированных законодательством правах и законных интересах граждан и юридических лиц, а также об их обязанностях, о компетенции и порядке деятельности областных органов власти и учреждений, полномочиях их должностных лиц, правилах оказания госуслуг, процедуре обжалования решений и действий чиновников, а также о порядке совершения гражданами различных юридически значимых действий и типичных юридических ошибках при их совершении.

И хотя Областной закон начал действовать только с 15 марта 2013 года, Правительством области уже заключено соглашение с Адвокатской палатой области об оказании бесплатной юридической помощи адвокатами. К оказанию такой помощи в 2013 году привлечены 200 адвокатов, на оплату их труда в областном бюджете заложено 30 млн. рублей.

Список таких адвокатов и график приема ими граждан размещены на официальном сайте Правительства области.

В качестве областных органов исполнительной власти, оказывающих бесплатную юридическую помощь, определены министерства здравоохранения, образования, строительства, труда и социального развития, а также департамент потребительского рынка и областное управление государственной службы занятости населения.

Принятие закона расширяет социальную ответственность государства в части обеспечения бесплатной юридической помощью тех граждан, которые в силу каких-либо причин не имеют возможности оплатить услуги адвокатов, и является большим шагом вперед к устранению правового нигилизма и формированию подлинно правового государства.

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

За время работы Законодательного Собрания четвертого созыва в целях выполнения социальных обязательств государства перед отдельными категориями граждан и улучшения демографической ситуации было внесено несколько существенных изменений в Областной закон от 22 октября 2004 года № 165-ЗС **«О социальной поддержке детства в Ростовской области»**.

Начиная с 2008 года, Законодательным Собранием взят курс на увеличение объемов мер социальной поддержки, предоставляемых детям, а также расширение категорий граждан, имеющих право на социальную помощь в соответствии с указанным законом.

Так, в 2008 году в закон были внесены изменения, которыми определены меры социальной поддержки не только отдельным категориям детей, но и малоимущим семьям, имеющим детей первого-второго года жизни (Областной закон от 6 августа 2008 года № 55-ЗС). Таким семьям с 1 января 2008 года стали предоставлять ежемесячные денежные выплаты на каждого ребенка для приобретения специальных молочных продуктов детского питания.

А многодетным семьям, имеющим трех и более детей, с 1 января 2008 года стали предоставлять ежемесячно денежные выплаты на каждого ребенка для приобретения лекарственных препаратов по рецептам врачей, обеспечения детей школьной или спортивной формой, оплаты проезда на общественном транспорте.

Кроме того, законом был предусмотрен механизм индексации размеров указанных выплат. С 1 января 2009 года они подлежат ежегодной индексации исходя из уровня инфляции на основании постановления Правительства области.

В настоящее время размер ежемесячной денежной выплаты для приобретения специальных молочных продуктов детского питания составляет 631 рубль, а выплаты для приобретения лекарственных препаратов, обеспечения школьной или спортивной формой и оплаты проезда на общественном транспорте – 316 рублей.

В 2008 году из областного бюджета на данные цели было выделено почти 314 млн. рублей, в 2009 году – более 474 млн. рублей, в 2010 году – более 562 млн. рублей, в 2011 году – почти

583 млн. рублей, а в 2012 году – свыше 622 млн. рублей. На 2013 год финансирование на эти цели предусмотрено в размере более 661 млн. рублей.

Получателями указанных выплат на 1 апреля 2013 года являлись 61 137 семей, а выплаты назначены на 111843 ребенка.

В 2011 году в областной закон были внесены изменения, согласно которым беременным женщинам из малоимущих семей, кормящим матерям и детям в возрасте до трех лет из малоимущих семей при наличии заключения врача предоставляется ежемесячная денежная выплата на полноценное питание (Областной закон от 31 октября 2011 года № 695-ЗС).

С 1 января 2013 года размер такой выплаты составляет 368 рублей для беременных женщин, 413 рублей для кормящих матерей, 187 рублей для детей первого года жизни, 148 рублей и 192 рубля для детей, соответственно, второго и третьего года жизни.

В 2012 году из областного бюджета на данные цели было выделено более 3 млн. рублей, а на 2013 год запланировано финансирование в сумме более 30 млн. рублей. Получателями указанных выплат на 1 апреля 2013 года являются 1394 женщины.

Помимо этого, Законодательным Собранием Ростовской области четвертого созыва принимались меры, направленные на увеличение мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Так, с 1 мая 2008 года дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, которые находятся под опекой или попечительством или живут в приемных семьях и учатся в школах, получили право бесплатного проезда на общественном городском и пригородном транспорте (Областной закон от 22 апреля 2008 года № 10-ЗС).

В 2008 году из областного бюджета на данные цели было выделено более 4 млн. рублей, а в 2009–2012 годах – более 7 млн. рублей ежегодно. На 2013 год финансирование предусмотрено в сумме более 9 млн. рублей.

На 1 января 2012 года общее количество таких детей составляло 4307 человек.

Кроме того, в 2012 году поправками в закон было предусмотрено, что дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из их числа обеспечиваются бесплатным проездом

на общественном городском и пригородном транспорте, а также бесплатным проездом в период каникул к месту жительства и обратно к месту учебы при обучении в учреждениях среднего и высшего профессионального образования (Областной закон от 2 июля 2012 года № 900-ЗС).

В том же году в законе был изменен порядок обеспечения детей-сирот жилыми помещениями и введен новый вид специализированного жилищного фонда – специализированный жилищный фонд для обеспечения жильем детей-сирот. Теперь жилые помещения должны представляться детям-сиротам по срочному договору найма специализированного жилого помещения по достижении ими возраста восемнадцати лет (Областной закон от 3 декабря 2012 года № 988-ЗС).

В 2013 году планируется предоставить жилье 787 лицам указанной категории. В областном бюджете на 2013 год на данные цели предусмотрено финансирование в размере более 269 млн. рублей.

Помимо этого, в 2012 году Законодательным Собранием была решена важная проблема тех детей-сирот, которые уже достигли возраста восемнадцати лет, но продолжают учиться в школах. Ранее такие лица по достижении совершеннолетия переставали получать ежемесячное денежное содержание на приобретение продуктов питания, одежды, предметов хозяйственного обихода, книг и пр. Согласно же внесенным в закон изменениям дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, продолжающие учиться в школах после достижения ими возраста восемнадцати лет, получили право на предоставление за счет средств областного бюджета ежемесячного денежного содержания (Областной закон от 22 июня 2012 года № 873-ЗС). В настоящее время размер содержания составляет 7715 рублей.

На предоставление данной меры социальной поддержки в областном бюджете на 2013 год предусмотрено более 3 млн. рублей, что обеспечит выплату денежного содержания 81 ребенку.

В качестве меры по улучшению демографической ситуации в области с 2011 года в законе предусмотрено также предоставление многодетным семьям за счет средств областного бюджета в собственность микроавтобусов. Право на получение микроавтобуса имеют малоимущие многодетные семьи, проживающие на территории области не менее пяти лет и достойно воспитывающие

десять и более несовершеннолетних детей (Областной закон от 10 мая 2011 года № 600-ЗС). За 2011 и 2012 годы 21 многодетная семья получила микроавтобусы.

Еще одной мерой социальной поддержки многодетных семей является введенная в закон с 2012 года единовременная денежная выплата в размере 50 тыс. рублей на каждого ребенка в связи с рождением в семье одновременно трех и более детей (Областной закон от 25 октября 2012 года № 957-ЗС). Указанная выплата предоставляется в заявительном порядке одному из родителей. В областном бюджете на 2013 год на данные цели предусмотрено финансирование в размере более 1 млн. рублей.

В целях обеспечения необходимых условий для повышения качества жизни семей с детьми Законодательным Собранием четвертого созыва был внесен ряд изменений в Областной закон от 22 октября 2004 года № 176-ЗС **«О государственном ежемесячном пособии на ребенка гражданам, проживающим на территории Ростовской области»**.

Так, с 1 сентября 2008 года опекунам и попечителям детей было предоставлено право на получение ежемесячного пособия на каждого ребенка, находящегося под опекой или попечительством, с сохранением права на получение из областного бюджета денежных средств на содержание подопечных (Областной закон от 26 ноября 2008 года № 138-ЗС).

В 2008 году законом был предусмотрен механизм индексации размера ежемесячного пособия на ребенка и установлено, что с 1 января 2009 года его размер должен ежегодно индексироваться Правительством области исходя из уровня инфляции. Эти изменения позволяют Правительству избегать формальностей, связанных с необходимостью изменения закона, и оперативно повышать размер пособия (Областной закон от 6 августа 2008 года № 55-ЗС).

В настоящее время ежемесячное пособие на ребенка составляет 316 рублей, на детей одиноких матерей – 632 рубля и 474 рубля – на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, проходят военную службу по призыву или являются курсантами.

В период с 2008 по 2012 год на данные цели из областного бюджета было выделено более 5 млрд. рублей. На 2013 год финансирование предусмотрено в размере более 1 млрд. рублей.

По состоянию на 1 апреля 2013 года 154 266 семей получали пособия на 243673 ребенка.

Выполнение социальных обязательств по стимулированию роста семейных форм устройства детей-сирот является важным направлением модернизации страны.

С 2005 года в Ростовской области действуют Областные законы от 22 октября 2005 года № 369-ЗС **«О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в части содержания в приемных семьях»** и от 26 декабря 2005 года № 426-ЗС **«О ежемесячном денежном содержании детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи опекунов или попечителей»**, устанавливающие размеры и порядок выплаты вознаграждения, причитающегося приемным родителям, и ежемесячного денежного содержания тех детей-сирот, которые были переданы на воспитание в семьи опекунов или попечителей либо воспитываются в приемных семьях.

Начиная с 2008 года, в законы ежегодно вносились изменения, направленные на увеличение размера социальной поддержки детей-сирот и приемных родителей.

Если в 2008 году размер ежемесячного денежного вознаграждения, причитающегося приемным родителям, составлял 2 875 рублей, то на сегодняшний день данное вознаграждение увеличено в 2,6 раза и составляет 7388 рублей. Помимо указанного вознаграждения приемным родителям полагается дополнительное вознаграждение при передаче на воспитание в семью второго и последующих приемных детей, за особые условия труда или в случае проживания в сельской местности. С 2008 года размеры этих дополнительных выплат тоже были увеличены в 2,6 раза.

Размер ежемесячного денежного содержания ребенка, переданного в приемную семью, в 2008 году составлял 4993 рубля, а в действующей редакции закона – уже 7715 рублей в месяц, то есть увеличился в 1,5 раза.

Размер ежемесячного денежного содержания ребенка, переданного на воспитание в семью опекуна или попечителя, увеличился в 1,8 раза. В 2008 году он составлял 4313 рублей, а в настоящее время – 7715 рублей. На указанные цели из областного бюджета в 2011 году было выделено более 750 млн. рублей, в 2012 году – почти 770 млн. рублей, а на 2013 год предусмотрено уже свыше 867 млн. рублей, что обеспечит выплату ежемесячного денежного содержания 8695 детям. В 2012 году получателями ежемесячного денежного содержания являлись 8340 детей.

Кроме того, в 2012 году в целях стимулирования активности граждан по усыновлению детей-сирот Законодательным Собранием был принят Областной закон от 30 марта 2012 года № 829-ЗС **«О мерах социальной поддержки граждан, усыновивших (удочеривших) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»**. Данным законом для лиц, усыновивших детей-сирот или детей, оставшихся без попечения родителей, предусматривается выплата единовременного денежного пособия в размере 30 тыс. рублей на каждого усыновленного ребенка.

Благодаря данной мере в 2012 году на территории области было усыновлено 264 ребенка. Расходы областного бюджета на эти цели в 2012 году составили более 6 млн. рублей, а на период с 2013 по 2015 годы запланировано по 10,5 млн. рублей ежегодно.

Принятый Законодательным Собранием в 2008 году Областной закон от 22 апреля 2008 года № 11-ЗС **«О предоставлении меры социальной поддержки по оплате расходов на газификацию домовладения (квартиры) отдельным категориям граждан»** стал важным элементом социальной поддержки инвалидов и участников Великой Отечественной войны, а также их вдов, бывших несовершеннолетних узников фашизма, лиц, награжденных знаком «Жителю блокадного Ленинграда», тружеников тыла.

Согласно первой редакции закона указанным категориям граждан компенсировались 50 процентов расходов на газификацию, но не выше 15 тыс. рублей на один жилой дом (квартиру).

Однако закон постоянно совершенствовался. Уже в конце 2008 года перечень лиц, имеющих право на данную меру социальной поддержки, был расширен, и с 1 января 2009 года право на оплату расходов по газификации жилья получили также инвалиды общего заболевания I и II групп и многодетные семьи, имеющие трех и более детей в возрасте до шестнадцати лет, а продолжающих обучение – до восемнадцати лет. Сама же мера социальной поддержки была повышена и до настоящего времени осуществляется в виде денежной компенсации в размере 50 процентов стоимости расходов на газификацию жилья, но не выше 20 тыс. рублей на один жилой дом или квартиру (Областной закон от 26 ноября 2008 года № 137-ЗС).

Кроме того, в 2012 году в закон снова были внесены изменения, позволяющие гражданам, проживающим в домовладениях, в случае если им необходимо осуществить газификацию не жилого дома, а иных построек, расположенных на общем с жилым домом земельном участке (например, летней кухни) воспользоваться данной мерой социальной поддержки (Областной закон от 27 июня 2012 года № 894-ЗС). Изменения вступили в силу с 1 января 2013 года.

В 2009–2011 годах мера социальной поддержки по оплате расходов на газификацию жилья была предоставлена 7505 гражданам. В 2012 году из областного бюджета на эти цели было выделено свыше 17 млн. рублей, и компенсацию получили 935 граждан.

В соответствии с Федеральным законом «О ветеранах» порядок и условия присвоения гражданам звания «Ветеран труда» должны определяться региональными законами и иными нормативными правовыми актами.

С 2006 года в Ростовской области действует Областной закон от 18 сентября 2006 года № 541-ЗС «**О порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда» в Ростовской области**».

В период с 2008 по 2012 год в указанный закон вносились изменения, направленные на расширение перечня наград, учитываемых при присвоении звания «Ветеран труда».

Так, с 2008 года среди наград, учитываемых при присвоении звания «Ветеран труда», появился Почетный диплом Губернатора Ростовской области «За заслуги в воспитании детей» (Областной закон от 6 октября 2008 года № 97-ЗС).

С 2012 года при присвоении звания «Ветеран труда» учитываются также звание «Почетный гражданин Ростовской области», орден «За заслуги перед Ростовской областью», орден Атамана Платова, медаль ордена «За заслуги перед Ростовской областью», медаль «За доблестный труд на благо Донского края» (Областной закон от 12 сентября 2012 года № 932-ЗС).

Такое правовое регулирование было направлено на учет трудовых заслуг граждан перед обществом и государством с целью обеспечения этих лиц дополнительными мерами социальной поддержки.

За время действия закона звание «Ветеран труда» было присвоено более чем 57 тыс. граждан.

Ветеранам труда после назначения им пенсии предоставляются такие меры социальной поддержки, как бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов, бесплатный проезд на общественном и пригородном транспорте, компенсация 50 процентов расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг и 50 процентов затрат на абонентскую плату за телефон и пользование радио, коллективной телевизионной антенной. В настоящее время данными мерами социальной поддержки пользуются более 278 тыс. ветеранов труда.

Ряд мер социальной поддержки, предоставляемых жителям области, предусмотрен также Областным законом от 22 октября 2004 года № 184-ЗС «**Об образовании в Ростовской области**». Одной из них является предоставление за счет средств областного бюджета родителям детей, посещающих детские сады, компенсации части родительской платы за содержание детей.

Данная мера социальной поддержки появилась в областном законе в 2007 году и первоначально предполагала, что компенсацию будут получать лишь те родители, дети которых посещают государственные и муниципальные дошкольные образовательные учреждения.

Однако в 2009 году в закон были внесены изменения, и компенсация части родительской платы была введена также для частных детских садов, имеющих государственную аккредитацию (Областной закон от 29 сентября 2009 года № 298-ЗС). Размер компенсации определяется следующим образом: на первого ребенка – в размере 20 процентов среднего размера родительской платы, которая взимается за содержание детей в областных и муниципальных образовательных учреждениях, на второго ребенка – в размере 50 процентов, а на третьего ребенка и последующих детей – в размере 70 процентов.

Общая сумма средств, выплаченных в качестве компенсации части родительской платы за содержание детей в детских садах, за 2008–2012 годы составила более 883 млн. рублей. В 2013 году на предоставление данной меры социальной поддержки в областном бюджете предусмотрено свыше 235 млн. рублей, что на 12 млн. рублей больше, чем в 2012 году.

Кроме того, с 1 сентября 2010 года в законе была предусмотрена еще одна мера социальной поддержки детей. Для школьников, учащихся техникумов и училищ, а также студентов была установлена льгота в виде 50 процентов скидки при покупке ими билетов на поезда пригородного сообщения (Областные законы от 10 июня 2010 года № 424-ЗС и от 20 сентября 2010 года № 467-ЗС). Из областного бюджета на эти цели было выделено более 60 млн. рублей.

В 2009 году Законодательным Собранием был принят и с 2010 года вступил в силу Областной закон от 19 ноября 2009 года № 320-ЗС **«Об организации приемных семей для граждан пожилого возраста и инвалидов в Ростовской области»**.

Одной из основных причин принятия данного закона была необходимость установления альтернативных форм государственной поддержки наиболее уязвимых и нуждающихся в особой заботе государства слоев общества – людей пожилого возраста и инвалидов.

На момент принятия закона в Ростовской области действовало 16 домов-интернатов общего типа, которые предоставляли гражданам пожилого возраста и инвалидам различные виды

социальных услуг. Однако существовавшая в дома-интернаты очередь не позволяла своевременно оказывать социальную поддержку всем нуждающимся в ней гражданам. По состоянию на 1 апреля 2009 года на территории области органами социальной защиты населения было выявлено 85 пожилых граждан и инвалидов, нуждавшихся в социальной поддержке и посторонней помощи, но не устроенных в дома-интернаты.

Поэтому законом была введена новая форма жизнеустройства и социальной поддержки пожилых граждан и инвалидов – приемная семья.

Данная форма предполагает совместное проживание одинокого пожилого человека пенсионного возраста или инвалида, которые нуждаются в посторонней помощи и уходе, и лица, изъявившего желание организовать приемную семью (помощника). За счет средств областного бюджета помощнику ежемесячно выплачивается денежное вознаграждение, базовый размер которого составляет 1117 рублей. В сельской местности дополнительно к базовому вознаграждению выплачивается 243 рубля, а в случае принятия в семью второго и последующих подопечных – 486 рублей за каждое вновь принятое в семью лицо.

Полномочия по организации приемных семей переданы законом на местный уровень. Приемные семьи создаются на основании трехсторонних договоров, заключаемых между муниципальными органами социальной защиты населения и лицами, желающими создать приемную семью. Органы социальной защиты населения обязаны оказывать при этом необходимую консультационную, психологическую и правовую помощь, а также осуществлять контроль за деятельностью приемной семьи.

В результате принятия закона на территории области в 2010 году было создано 32 приемные семьи. В 2011 году насчитывалось уже 41 приемная семья, а в 2012 году – 45 семей. В 2013 году количество приемных семей планируется довести до 53.

На организацию приемных семей из областного бюджета в 2010 году было выделено более 324 тыс. рублей, в 2011 году – 561 тыс. рублей, в 2012 году – свыше 675 тыс. рублей. В 2013 году на эти цели планируется выделить 907 тыс. рублей.

Создание приемных семей для пожилых граждан и инвалидов, безусловно, способствует профилактике социального одиночества,

обеспечению достойной старости наших граждан и повышает качество их жизни.

Весьма значимым направлением при проведении социальной политики областными органами государственной власти является оказание адресной социальной помощи малоимущим гражданам. На законодательном уровне отношения, связанные с ее предоставлением, регулируются Областным законом от 22 октября 2004 года № 174-ЗС **«Об адресной социальной помощи в Ростовской области»**.

За период работы Законодательного Собрания четвертого созыва в этот закон был внесен ряд изменений, направленных на увеличение видов адресной социальной помощи.

Так, в целях социальной поддержки отдельных категорий граждан в 2010 году в законе был предусмотрен такой вид адресной социальной помощи как предоставление за счет средств областного бюджета адресных социальных выплат (Областной закон 16 апреля 2010 года № 390-ЗС).

Введение данной меры социальной поддержки было связано с ростом тарифов на холодное водоснабжение и водоотведение. Адресная социальная выплата предоставляется жителям тех муниципальных образований, в которых тарифы для населения за услуги по холодному водоснабжению и водоотведению установлены выше предельных уровней тарифов за оказание данных услуг.

Полномочия по оформлению и назначению данной меры социальной поддержки переданы законом на местный уровень, поэтому граждане могут обращаться для ее получения в органы социальной защиты населения по месту жительства.

Выплаты производятся ежемесячно при отсутствии у граждан задолженности по оплате услуг по холодному водоснабжению и водоотведению более 2 месяцев. Если имеется задолженность, то предоставление выплаты приостанавливается до погашения задолженности.

В настоящее время адресную социальную выплату получают жители 26 муниципальных образований (в Азовском, Волгодонском, Сальском, Семикаракорском, Усть-Донецком

районах, городах Гуково, Зверево, Шахты и др.). По состоянию на 1 января 2013 года количество ее получателей составляло 72879 семей, а средний размер выплаты на семью составлял 105,5 рубля. В 2012 году на указанные цели из областного бюджета было выделено более 85 млн. рублей, а на 2013 год предусмотрено свыше 147 млн. рублей.

Помимо этого, в 2010 году в систему адресной социальной помощи на территории Ростовской области были дополнительно включены адресные пособия для социальной адаптации (Областной закон от 10 июня 2010 года № 422-ЗС). Данная мера социальной поддержки была введена в рамках проводившегося в некоторых регионах России, в том числе и в Ростовской области, в 2010–2011 годах эксперимента по оказанию государственной социальной помощи малоимущим гражданам на основе социального контракта (договора социальной адаптации).

Поскольку проведенный эксперимент показал хорошие результаты, в 2012 году на федеральном уровне в Федеральный закон «О государственной социальной помощи» были внесены изменения, направленные на предоставление данного вида адресной социальной помощи уже на постоянной, а не на временной, экспериментальной, основе, и на более детальное урегулирование таких правоотношений. В связи с этим соответствующие изменения были внесены и в областной закон. Закреплены понятие и существенные условия социального контракта, раскрыто понятие программы социальной адаптации, урегулированы вопросы получения пособия для социальной адаптации (Областной закон от 8 мая 2013 года № 1081-ЗС).

Согласно закону социальный контракт представляет собой соглашение между гражданином и органом социальной защиты населения, по которому орган социальной защиты обязуется оказать гражданину адресную социальную помощь, а гражданин – реализовать мероприятия, предусмотренные программой социальной адаптации. Такая программа включает в себя мероприятия, направленные на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации, и может предполагать, в частности, поиск гражданином работы, прохождение им профессиональной подготовки или переподготовки, ведение личного подсобного хозяйства.

Социальное пособие на основании социального контракта назначается на срок от трех месяцев до одного года и предоставляется гражданам только при условии выполнения обязательств по контракту.

Еще одним позитивным изменением закона «Об адресной социальной помощи в Ростовской области» является расширение круга лиц, имеющих право на получение социального пособия и натуральной помощи. С 1 января 2013 года к получателям данных видов адресной социальной помощи отнесены все малоимущие семьи или одиноко проживающие граждане, имеющие по независящим от них уважительным причинам среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума (Областной закон от 10 мая 2012 года № 847-ЗС). Ранее такое право имели только малоимущие одинокие неработающие пенсионеры старше шестидесяти пяти лет, неработающие трудоспособные граждане, осуществляющие уход за детьми-инвалидами, инвалидами I группы, престарелыми гражданами старше восьмидесяти лет, а также лица, попавшие в экстремальную ситуацию. Данные изменения повлекли за собой увеличение количества получателей социального пособия.

По состоянию на 1 января 2013 года получателями социального пособия были 14330 семей. В 2012 году на выплату социальных пособий из областного бюджета было выделено более 97 млн. рублей. Предполагается, что в 2013 году получателями социального пособия станут более 27 тыс. семей, в областном бюджете на эти цели предусмотрено свыше 160 млн. рублей.

Всего за 2008–2012 годы на меры адресной социальной помощи гражданам из областного бюджета было выделено почти 692 млн. рублей.

Во исполнение Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 2010 года и в целях улучшения демографической ситуации, увеличения объемов индивидуального жилищного строительства, улучшения жилищных условий граждан в 2011 году Законодательным Собранием был принят Областной закон от 1 августа 2011 года № 643-ЗС «О внесении изменений в Областной закон

«О регулировании земельных отношений в Ростовской области».

Законом был определен порядок предоставления многодетным семьям находящихся в муниципальной собственности земельных участков, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена. Участки должны предоставляться в собственность граждан бесплатно без торгов и предварительного согласования мест размещения объектов для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства. Правом на предоставление участков обладают лица, имеющие трех и более несовершеннолетних детей, причем не только родных, но и усыновленных или находящихся под опекой или попечительством.

В то же время в целях предотвращения злоупотребления правом закон установил ряд условий для получения гражданами участка. Во-первых, это необходимость проживать на территории Ростовской области не менее пяти лет до подачи заявления о приобретении земельного участка. Во-вторых, если в семье имеются неродные дети, то гражданин обязан их воспитывать не менее трех лет до подачи заявления. В-третьих, гражданин, претендующий на получение земельного участка, обязан проживать совместно с детьми. И, наконец, в-четвертых, на одну многодетную семью предоставляется только один земельный участок. Для индивидуального жилищного строительства земельные участки предоставляются в размере от 0,02 га до 0,15 га, а для ведения личного подсобного хозяйства – от 0,08 га до 1,0 га.

В настоящее время на территории области проживает свыше 20 тыс. многодетных семей, из которых по состоянию на апрель 2013 года более 10 тыс. семей изъявили желание на бесплатное получение земли. Всего по области с 2011 года указанной категории граждан было предоставлено 970 земельных участков, в том числе за первый квартал 2013 года – 278 участков. В 2013 году органы местного самоуправления планируют предоставить более 2300 земельных участков.

Одной из причин низких темпов предоставления земельных участков является дефицит земель в крупных городах. В целях решения указанной проблемы в 2012 году Законодательным Собранием снова были внесены изменения в закон и определен

порядок предоставления многодетным семьям участков, которые находятся в федеральной собственности. Помимо этого, закон предоставил муниципалитетам право передавать свои земельные участки в собственность других муниципалитетов для предоставления их многодетным семьям (Областной закон от 3 декабря 2012 года № 1000-ЗС).

В настоящее время в целях устранения дефицита земель областными органами государственной власти совместно с органами местного самоуправления ведется работа по вовлечению в оборот федеральных земельных участков, расположенных в Аксайском районе (404 га), Сальском районе (29 га), Целинском районе (46 га) и городе Новочеркасске (22 га). Планируется начать работу по вовлечению в оборот федеральных земельных участков в городах Таганроге и Батайске, где также ощущается дефицит земельных участков для бесплатного предоставления многодетным семьям.

В целях реализации положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 2010 года о необходимости улучшения демографической ситуации в стране Законодательным Собранием был принят Областной закон от 18 ноября 2011 года № 727-ЗС **«О региональном материнском капитале»**.

Региональный материнский капитал является весьма значимой мерой социальной поддержки для многодетных семей.

Правом на его получение обладают малоимущие жители области в связи с рождением либо усыновлением ими в период с 1 января 2012 года по 31 декабря 2016 года третьего ребенка или последующих детей.

С 1 января 2012 года размер материнского капитала был установлен законом равным 100 тыс. рублей, а затем он должен ежегодно индексироваться с учетом уровня инфляции. В 2013 году размер материнского капитала составляет уже 106300 рублей.

Воспользоваться средствами регионального материнского капитала многодетные семьи смогут по истечении трех лет со дня рождения или усыновления третьего ребенка. То есть первые выплаты начнут производиться с января 2015 года.

Средства регионального материнского капитала могут направляться многодетными семьями на улучшение своих жилищных условий, на получение детьми образования или на их лечение, а также на приобретение автомобиля для семьи.

Полномочия по предоставлению материнского капитала и необходимые для этого финансовые средства переданы областным законом на местный уровень. Поэтому для оформления сертификатов, подтверждающих право на материнский капитал, а также для получения средств материнского капитала гражданам следует обращаться в органы социальной защиты населения муниципальных районов и городских округов.

За период действия закона правом на получение сертификатов на региональный материнский капитал воспользовались 1063 семьи.

Предполагается, что в 2015 году средства регионального материнского капитала будут выплачены более чем 2 тыс. малоимущих многодетных семей в Ростовской области. В областном бюджете на 2015 год на данные цели предусмотрено более 262 млн. рублей.

В 2012 году на территории области родилось 49715 детей, что на 6,9 процента выше уровня 2011 года. В 10 муниципальных образованиях и 4 районах города Ростова-на-Дону отмечен естественный прирост населения.

Одной из составляющих комплекса мер по социальной защите инвалидов, пожилых граждан, дезадаптированных категорий граждан и лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, является Областной закон от 22 октября 2004 года № 185-ЗС **«О социальном обслуживании населения Ростовской области»**, регулирующий отношения в сфере социального обслуживания.

В рамках выполнения принятых Ростовской областью социальных обязательств Законодательным Собранием четвертого созыва в указанный закон вносились изменения, направленные на расширение сферы его действия.

Так, в 2011 году в закон были внесены поправки, которыми его действие было распространено и на детей-инвалидов (Областной закон от 31 октября 2011 года № 696-ЗС).

В соответствии с внесенными поправками социальное обслуживание детей-инвалидов может осуществляться как в форме социального обслуживания на дому, полустационарного или стационарного обслуживания в специальных учреждениях, так и в форме срочного социального обслуживания и социально-консультативной помощи.

Порядок зачисления детей-инвалидов на социальное обслуживание, а также порядок предоставления и перечень гарантированных им социальных услуг определены актами Правительства Ростовской области.

Для зачисления на социальное обслуживание ребенок-инвалид либо его законный представитель могут обратиться в областной комплексный центр социального обслуживания населения, либо в орган социальной защиты населения по месту жительства, либо в многофункциональный центр.

В учреждениях социального обслуживания детям-инвалидам гарантируется обучение навыкам самообслуживания, поведения в быту и общественных местах, самоконтролю, навыкам общения и другим формам жизнедеятельности. На дому им гарантируется предоставление таких услуг, как содействие в получении предусмотренных льгот и преимуществ в социально-бытовом обеспечении, оказание помощи в получении социально-медицинских услуг, содействие в улучшении жилищных условий, в проведении реабилитационных мероприятий, содействие при обращении в правоохранительные органы в случаях физического и психического насилия над ними в семье, а также консультирование по социально-правовым вопросам.

За период с 2008 по 2012 год на меры по социальному обслуживанию пожилых граждан и инвалидов, в том числе детей-инвалидов, было выделено свыше 9 млрд. рублей. В 2013 году на данные меры в областном бюджете предусмотрено более 2 млрд. рублей, что на 408 млн. рублей больше, чем в 2012 году.

В 2012 году, последовательно проводя политику улучшения демографической ситуации в области, Законодательное Собрание приняло Областной закон от 22 июня 2012 года № 882-ЗС **«О ежемесячной денежной выплате на третьего ребенка или**

последующих детей гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Ростовской области».

В качестве меры социальной поддержки семей, имеющих детей, законом предусмотрена ежемесячная денежная выплата одному из родителей (одинокому родителю) в случае рождения в семье после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет.

Закон установил принцип адресного предоставления выплаты с учетом среднедушевого дохода семьи. Право на ее получение возникает, если среднедушевой доход семьи ниже среднедушевого денежного дохода населения, сложившегося в Ростовской области.

На 2013 год ежемесячная денежная выплата установлена в сумме 6535 рублей в месяц. Назначается она на срок двенадцать месяцев с месяца подачи заявления, после чего проводится обновление сведений о доходах семьи.

Для назначения выплаты гражданин вправе обратиться в орган социальной защиты населения по месту жительства или в многофункциональный центр. Заявление может быть направлено также в форме электронного документа по сети «Интернет» на портал государственных и муниципальных услуг Ростовской области.

В областном бюджете на 2013 год на эти цели предусмотрено свыше 27 млн. рублей.

Предоставление указанной выплаты является важной мерой социальной поддержки многодетных семей, позволяющей создавать для таких семей режим наибольшего благоприятствования.

В результате действия закона получателями льготы по состоянию на 19 апреля 2013 года были 259 семей, а сама выплата было назначена на 262 ребенка.

МОДЕРНИЗАЦИЯ СИСТЕМЫ ОБРАЗОВАНИЯ

Проводимая Законодательным Собранием четвертого созыва работа по совершенствованию областного законодательства в сфере образования была направлена на развитие самостоятельности образовательных учреждений, формирование эффективных финансово-экономических механизмов модернизации областной системы образования. Комплексно отношения в этой сфере урегулированы Областным законом от 22 октября 2004 года № 184-ЗС «**Об образовании в Ростовской области**».

В 2009 году с целью обеспечения государственных гарантий прав граждан на получение бесплатного общего образования в указанный закон были внесены изменения, связанные с финансированием малокомплектных сельских школ (Областной закон от 29 июля 2009 года № 272-ЗС).

Закон был направлен на преодоление той негативной демографической ситуации, в результате которой в области произошло снижение контингента обучающихся более чем на 200 тыс. человек, что сказалось на наполняемости классов, эффективности использования проектных мощностей зданий, учебных кабинетов, нагрузке учителей. Вместе с тем нельзя было не учитывать, что зачастую школа на селе является единственным социально значимым объектом и ее закрытие может привести к вымиранию села.

Законом было установлено, что к малокомплектным сельским школам относятся начальные школы, «школы-восьмилетки» и «школы-десятилетки», численность обучающихся в которых меньше нормативно установленной. И, главное, законом было определено, что финансирование таких школ осуществляется по нормативу не на одного учащегося, а на класс-комплект. Это существенная мера по поддержке функционирования малокомплектных школ в целях создания равных условий для получения современного качественного образования для каждого ребенка независимо от места его проживания. На финансовую поддержку малокомплектных школ в 2009–2012 годах из областного бюджета было выделено более 4 млрд. рублей. Начиная с 2013 года, на эти цели планируется выделять более 2 млрд. рублей ежегодно.

Изменения в закон позволили обеспечить возможность получения детьми общего образования в непосредственной близости от дома и сохранить педагогический состав малокомплектных школ на селе. В настоящее время на территории области работает 354 малокомплектные школы, что составляет 48,9 процента от общего числа школ. Обучается в таких школах 7 процентов школьников.

В 2011 году с целью стимулирования появления альтернативных организационных форм предоставления дошкольного образования, обеспечения государственных гарантий прав граждан на общедоступность дошкольного образования и, как следствие, создания дополнительных условий для ликвидации очереди в детские сады в закон об образовании были внесены изменения, закрепляющие такие формы дошкольного образования, как группы кратковременного пребывания детей, семейные дошкольные группы и иные группы, созданные в виде структурных подразделений муниципальных дошкольных образовательных учреждений (Областной закон от 12 июля 2011 года № 631-ЗС).

В настоящее время в области создано 14 таких семейных групп на 89 мест.

Создание вышеуказанных форм дошкольного образования позволило также обеспечить поддержку семей, в том числе многодетных, трудоустройство родителей без отрыва от воспитания детей, получение ими заработной платы и социальных гарантий.

Предполагается, что к 2014 году в Ростовской области более 90 процентам детей в возрасте от трех до семи лет будет предоставлена возможность получения дошкольного образования.

В 2009 году с целью построения в Ростовской области такой системы начального и среднего профессионального образования, которая бы учитывала потребности отраслей экономики и работодателей в квалифицированных рабочих кадрах, а также с целью привлечения дополнительных материальных и финансовых средств для обновления и развития образовательных учреждений Законодательным Собранием был принят Областной закон от 29 сентября 2009 года № 290-ЗС «**О взаимодействии областных**

государственных образовательных учреждений начального профессионального и среднего профессионального образования и работодателей в сфере подготовки и трудоустройства рабочих кадров и специалистов».

Законом были определены цели и основные направления взаимодействия как в рамках образовательного процесса, так и при трудоустройстве выпускников. Наиболее положительными аспектами взаимодействия можно назвать участие потенциальных работодателей в организации учебного процесса, практического обучения, стажировки и производственной практики обучающихся, а также модернизацию работодателями материально-технической базы образовательных учреждений.

В 2011 году в закон было внесено изменение, направленное на законодательное закрепление мер социальной поддержки, которые могут быть оказаны молодым специалистам из числа выпускников областных техникумов и училищ, трудоустроившихся по полученной профессии (Областной закон от 18 ноября 2011 года № 730-ЗС).

Системный мониторинг реализации закона свидетельствует о дальнейшем углублении интеграционных процессов между областными учреждениями профессионального образования и предприятиями–социальными партнерами в вопросах подготовки, переподготовки, повышения квалификации рабочих кадров и специалистов. Например, в 2012 году между работодателями и образовательными учреждениями было заключено 2509 договоров о долгосрочном социальном партнерстве и 10729 договоров об организации производственной практики учащихся. Сумма привлеченных от работодателей средств на развитие учебно-материальной базы составила более 4 млн. рублей. 375 обучающихся получали дополнительные стипендии за счет средств предприятий.

Подготовка рабочих кадров и специалистов с участием предприятий–социальных партнеров осуществляется в 78 процентах областных учреждений профессионального образования, охват обучающихся достиг 70 процентов. Доля программ профессионального образования, разработанных и внедренных совместно с работодателями, составляет 98,3 процента.

Таким образом, принятие закона способствовало дальнейшему развитию социального партнерства, обеспечению участия

предприятий-заказчиков кадров в развитии образовательных учреждений, организации подготовки выпускников с учетом требований экономики области к кадровому потенциалу, обеспечению дополнительных мер социальной поддержки обучающихся и молодых специалистов из числа выпускников учреждений профессионального образования, поднятию престижа рабочих профессий и технических специальностей.

Обеспечение духовно-нравственного развития и воспитания личности гражданина России является ключевой задачей современной государственной политики Российской Федерации.

В течение 2010–2011 годов в 19 субъектах Российской Федерации в экспериментальном режиме осуществлялось преподавание комплексного учебного курса «Основы религиозных культур и светской этики». Ростовская область в число субъектов Российской Федерации, в которых проводился эксперимент, не вошла.

Тем не менее в 2010 году в целях упорядочения деятельности школ по духовно-нравственному воспитанию и развитию обучающихся Законодательным Собранием был принят Областной закон от 15 июня 2010 года № 441-ЗС **«О духовно-нравственном воспитании и развитии обучающихся в образовательных учреждениях в Ростовской области»**. То есть Ростовская область присоединилась к эксперименту по преподаванию данного учебного курса самостоятельно, за рамками экспериментальных площадок, выбранных на уровне Российской Федерации, с целью формирования терпимого межконфессионального поведения школьников.

Комплексный учебный курс «Основы религиозных культур и светской этики» включает в себя 6 модулей (основы православной, исламской, буддийской, иудейской культур, мировых религиозных культур, основы светской этики). Один из модулей изучается школьником с его согласия и по выбору его родителей.

В целях реализации закона во всех муниципальных школах были проведены родительские собрания по вопросам введения нового учебного курса. Приказом министерства образования области был утвержден перечень учебников и учебных пособий,

рекомендованных к использованию. Была организована работа с муниципальными отделами образования по комплектованию книжных фондов библиотек рекомендованными учебниками. Ростовский институт повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников образования подготовил 60 тренеров-преподавателей из всех 55 муниципальных районов и городских округов в Ростовской области для дальнейшей работы по подготовке учителей. Одновременно 670 школьных учителей прошли подготовку по дополнительным образовательным программам повышения квалификации.

Расходы областного бюджета по данному направлению составили в 2010 году свыше 10 млн. рублей, в 2011 году – свыше 14 млн. рублей.

Принятие закона стало первым шагом на пути восстановления в новых условиях социально-педагогического партнерства школы, семьи, государства и общественности в деле воспитания детей и молодежи. Государство через школу должно стремиться поддержать усилия родителей по духовно-нравственному развитию детей, согласовать воспитание в семье и воспитание в школе.

В 2013 году в целях развития и создания целостной системы из образовательных учреждений, использующих в учебно-воспитательном процессе культурно-исторические традиции Донского казачества и региональные особенности Донского края, Законодательным Собранием был принят Областной закон от 5 февраля 2013 года № 1043-ЗС **«О казачьем кадетском образовании в Ростовской области»**.

Система казачьего образования в Ростовской области включает более 200 учреждений: 4 казачьих кадетских корпуса, 6 казачьих кадетских училищ, 170 муниципальных школ, 18 центров дополнительного образования, 28 детских садов, имеющих областной статус «казачьи». Общая численность обучающихся в них превышает 30 тыс. человек.

В казачьих кадетских корпусах и казачьих кадетских училищах обучается 2730 учащихся, в том числе более 120 сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 699 детей из

неполных семей, 239 детей из малообеспеченных семей и 44 ребенка из неблагополучных семей.

В областном бюджете на развитие сети казачьих кадетских образовательных учреждений на 2013 год предусмотрено более 333 млн. рублей.

Областной закон должен стать основой для формирования системы взаимодействия всех субъектов казачьего кадетского образования, использующих в учебно-воспитательном процессе культурно-исторические традиции Донского казачества и региональные особенности Донского края.

РАЗВИТИЕ КУЛЬТУРЫ

В целях развития библиографической системы и на основании Федерального закона «Об обязательном экземпляре документов» в 2008 году Законодательным Собранием был принят Областной закон от 26 ноября 2008 года № 145-ЗС **«Об обязательном экземпляре документов Ростовской области»**.

В состав обязательного экземпляра документов Ростовской области входят все изготовленные на территории области или за ее пределами по заказу областных организаций печатные издания, издания для слепых и слабовидящих, официальные документы, аудиовизуальная продукция, электронные издания, неопубликованные документы, патентные документы и комбинированные документы.

В качестве получателей обязательного экземпляра законом определены 3 областные библиотеки. Это Донская государственная публичная библиотека, являющаяся центральной библиотекой Ростовской области, Ростовская областная специальная библиотека для слепых и Ростовская областная детская библиотека имени В.М. Величкиной.

В библиотеку для слепых производители должны направлять издания для слепых и слабовидящих, в библиотеку имени В.М. Величкиной – все виды документов, предназначенных для детей, а в Донскую государственную публичную библиотеку – все остальные виды документов, входящих в состав обязательного экземпляра.

Обязанности библиотек по распределению и доставке документов, входящих в обязательный экземпляр, по территории области устанавливаются актом Правительства Ростовской области.

За 4 года действия закона Донская государственная публичная библиотека получила от производителей документов свыше 14 тыс. книг. Ежегодно в качестве обязательного экземпляра она получает также более 60 наименований периодических печатных изданий. Ростовская областная детская библиотека имени В.М. Величкиной получила от производителей 787 книг и 3 годовых комплекта журналов «Аксайчик». В муниципалитетах центральные библиотеки тоже стали регулярно получать книги и периодические печатные издания, выходящие в городах и районах области.

Принятие закона оказало положительное влияние на развитие библиографической системы и формирование фондов как областных, так и муниципальных библиотек.

В целях обеспечения и защиты права каждого гражданина на свободу творчества, на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры Законодательным Собранием четвертого созыва был внесен ряд изменений в Областной закон от 22 октября 2004 года № 177-ЗС «**О культуре**».

Одним из основных позитивных изменений закона является установление в 2009 году для отдельных категорий граждан права на бесплатное посещение государственных областных музеев (Областной закон от 1 октября 2009 года № 303-ЗС). Данное право предоставлено студентам высших учебных заведений, Героям Советского Союза и Российской Федерации, полными кавалерами ордена Славы, всем несовершеннолетним, а также членам многодетных семей.

При проведении платных мероприятий организациям культуры предоставлено право устанавливать льготы для детей дошкольного возраста, школьников, инвалидов и военнослужащих, проходящих службу по призыву.

Одним из направлений деятельности Законодательного Собрания четвертого созыва стало совершенствование законодательства в области сохранения, использования и популяризации находящихся в областной собственности объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) и выявленных на территории области объектов культурного наследия.

С 2008 года в Областной закон от 22 октября 2004 года № 178-ЗС «**Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Ростовской области**» был внесен ряд изменений, к наиболее значимым из которых можно отнести следующие.

В 2012 году в законе было закреплено положение о том, что землеустроительные, земляные, строительные, мелиоративные, хозяйственные и иные работы на территориях, непосредственно связанных с земельными участками в границах территорий, на которых расположены объекты культурного наследия, могут проводиться только при наличии положительного заключения экспертизы проектной документации, причем как государственной, так и негосударственной. Введение негосударственной экспертизы проектной документации как альтернативы государственной экспертизе было направлено на ликвидацию монополии государственных структур на проведение экспертизы проектов (Областной закон от 29 февраля 2012 года № 804-ЗС).

В 2012 году в законе было также предусмотрено, что министерство культуры области должно ежегодно представлять в Законодательное Собрание доклад о состоянии объектов культурного наследия (Областной закон от 3 декабря 2012 года № 1001-ЗС). Данное изменение было направлено на обеспечение Законодательного Собрания объективной систематизированной аналитической информацией о состоянии объектов культурного наследия в Ростовской области и тенденциях его изменения.

В 2013 году министерство культуры области было наделено полномочиями по утверждению перечня, предмета охраны и границ исторических поселений, имеющих особое значение для истории и культуры Ростовской области, а также полномочиями по согласованию проектов генеральных планов, проектов правил землепользования и застройки территорий исторических поселений (Областной закон от 5 февраля 2013 года № 1044-ЗС). Законом был установлен перечень необходимых для этого документов, сроки и процедура принятия решений. Данные изменения будут способствовать повышению эффективности мероприятий по сохранению исторического облика Ростовской области.

По состоянию на 1 ноября 2012 года на территории области находится 9331 объект культурного наследия регионального значения, в том числе 1281 памятник истории, архитектуры и монументального искусства, 8050 объектов археологии и 1046 выявленных объектов культурного наследия, а также 63 объекта культурного наследия федерального значения.

В области постоянно ведется работа по подготовке документации на объекты культурного наследия регионального

значения и выявленные объекты культурного наследия для последующей их регистрации в Едином государственном реестре объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, разрабатываются проекты зон охраны объектов культурного наследия, готовятся паспорта на них и акты технического осмотра объектов культурного наследия для оформления охранных обязательств. Ежегодно с 2010 года из областного бюджета на эти цели выделяется по 17 млн. рублей.

Область по праву занимает одно из лидирующих мест в России по сохранению объектов археологического наследия. В 2012 году были проведены археологические раскопки 30 объектов археологического наследия. Донскими археологами были сделаны уникальные открытия: каменный «Голос» в Танаисе, жертвенный комплекс тюркского времени вблизи поселка Овощного в Азовском районе на площади более 20 га (площадь для Ростовской области беспрецедентная), древнегреческий храм при раскопках Елизаветинского городища.

На ремонтно-реставрационные мероприятия объектов культурного наследия Ростовской области в 2012 году было израсходовано 27 млн. рублей.

В рамках осуществления контроля за состоянием объектов культурного наследия областными органами власти регулярно проводятся проверки деятельности владельцев объектов культурного наследия. За 10 месяцев 2012 года было проведено 62 проверки, возбуждено 37 дел об административных правонарушениях, вынесено постановлений о наказании в виде административного штрафа на сумму 250 тыс. рублей. Анализ применения законодательства в данной сфере позволил сделать вывод о том, что незначительный размер административных штрафов не является сдерживающим фактором по недопущению таких правонарушений.

Поэтому в 2013 году в целях ужесточения административной ответственности за нарушение норм областного закона и обеспечения сохранности объектов культурного наследия области Законодательным Собранием был принят Областной закон от 5 февраля 2013 года № 1039-ЗС, которым размер административных штрафов за нарушение требований по сохранению, использованию и охране объектов культурного наследия или несоблюдение ограничений, установленных в зонах

их охраны, был существенно увеличен. В отношении граждан штрафы могут налагаться в сумме от 3 тыс. до 5 тыс. рублей, в отношении должностных лиц – от 20 тыс. до 40 тыс. рублей, юридических лиц – от 200 тыс. до 400 тыс. рублей.

РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИКИ

Базовыми для экономического и социального развития Ростовской области документами являются **Стратегия социально-экономического развития Ростовской области до 2020 года**, утвержденная постановлением Законодательного Собрания от 30 октября 2007 года № 2067, и программы социально-экономического развития области на среднесрочную перспективу, утверждаемые областными законами.

Принятый еще Законодательным Собранием третьего созыва Областной закон от 14 января 2008 года № 852-ЗС **«Об утверждении Программы социально-экономического развития Ростовской области на 2008–2012 годы»** представлял собой документ среднесрочного планирования для реализации стратегических приоритетов развития области, обозначенных в Стратегии социально-экономического развития Ростовской области до 2020 года.

Однако произошедший в 2008–2009 годах мировой финансово-экономический кризис стал одной из причин, побудивших изменить многие базисные положения, закрепленные в Стратегии. Поэтому в 2011 году Стратегия социально-экономического развития Ростовской области на период до 2020 года была утверждена Законодательным Собранием в новой редакции (постановление Законодательного Собрания от 24 ноября 2011 года № 1752). Обновленный вариант Стратегии учитывает новые посткризисные изменения и тенденции социально-экономического развития области, предусматривает сценарии развития, принятые в рамках Стратегии социально-экономического развития Южного федерального округа на период до 2020 года.

Это обстоятельство, а также изменение объемов финансирования мероприятий Программы социально-экономического развития Ростовской области на 2008–2012 годы по направлениям развития экономики и социальной сферы потребовали также внесения существенных изменений в Программу, и на основании Областного закона от 11 марта 2012 года № 828-ЗС она была изложена в новой редакции.

За период действия Программы была завершена реализация 70 крупных мероприятий, было создано 17158 новых рабочих мест.

К числу наиболее важных реализованных проектов относятся следующие.

В 2008 году было завершено строительство мелиоративно-рыбоходного канала Усть-Маньчского гидроузла в Багаевском районе, техническое перевооружение производственного комплекса Новочеркасского электровозостроительного завода, реконструкция ЗАО «Комбинат крупнопанельного домостроения» (город Ростов-на-Дону) под строительство жилых домов новой серии и повышенной этажности.

В 2009 году была завершена реконструкция и модернизация производства ООО «Консервный завод» в Сальском районе, строительство мостового перехода через реку Дон на магистрали «Дон» в Верхнедонском районе, строительство универсального порта в портово-промышленной зоне «Заречная» в городе Ростове-на-Дону (запущена в эксплуатацию первая очередь строительства причальных комплексов мощностью до 3 млн. тонн грузов в год), выполнена программа физического пуска второго энергоблока на Ростовской (Волгодонской) АЭС.

В 2010 году было завершено техническое перевооружение ОАО «Тагмет» (город Таганрог), строительство завода по производству безалкогольных напитков ООО «Кока-Кола ЭйчБИСи Евразия» (Аксайский район), строительство мостового перехода через реку Дон в створе ул. Сиверса в городе Ростове-на-Дону, увеличен выпуск электродов графитированных качества УНР ОАО «НЭЗ» (город Новочеркасск).

В 2011 году была завершена реконструкция производственной базы с размещением нового комплекса бумагоделательного производства и строительство складской базы ООО «Донская гофротара» (город Ростов-на-Дону), реконструкция и расширение Шахтинской газотурбинной теплоэлектростанции (ООО «Ситилайф Росс»), строительство площадки № 2 для выращивания цыплят-бройлеров ООО «Птицефабрика «Задонская» в Семикаракорском районе, строительство промышленного комплекса по производству инкубационного яйца индейки на 6,2 млн. штук в год в Усть-Донецком районе, строительство детского сада на 280 мест в городе Батайске.

В 2012 году было завершено строительство торгово-развлекательного комплекса «РИО» (город Ростов-на-Дону), реконструкция птицефабрики ОАО «Птицефабрика

Белокалитвинская», созданы производства листового стекла производительностью 800 т/сутки в Красносулинском районе и высокопрочных полиолефиновых пленочных нитей в городе Каменске-Шахтинском.

В связи с истечением срока действия Программы в 2012 году Законодательным Собранием был принят Областной закон от 3 декабря 2012 года № 987-ЗС **«О Программе социально-экономического развития Ростовской области на 2013–2016 годъ»**.

Новая Программа ориентирована на повышение качества жизни населения области на основе устойчивого, динамичного развития экономики.

Для достижения программных целей предполагается использовать денежно-кредитные механизмы, в том числе с участием крупных российских и зарубежных банков, целевые программы, систему государственного и социального заказа, возможности налогового и инвестиционного законодательства, ипотеки, лизинга, системы стимулирования и поддержки инвестиционной и предпринимательской деятельности, страхования рисков.

Общий объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации Программы, составляет более 298 млрд. рублей.

Реализация Программы создаст основу для достижения стратегических целей социально-экономического развития Ростовской области и усиления конкурентоспособности ее экономики.

В результате реализации Программы ожидается рост валового регионального продукта Ростовской области на душу населения в 2016 году в 1,6 раза по сравнению с 2012 годом, рост объема частных инвестиций в расчете на одного человека в 2016 году в 1,38 раза по сравнению с 2012 годом, создание 30884 новых рабочих мест за период с 2013 по 2016 год, рост среднемесячной номинальной начисленной заработной платы в 2016 году в 1,6 раза по сравнению с 2012 годом, снижение удельного веса населения с доходами ниже величины прожиточного минимума с 14,4 процента в 2013 году до 10 процентов в 2016 году.

В целях обеспечения устойчивого развития экономики Ростовской области в 2008 году Законодательным Собранием был принят Областной закон от 13 мая 2008 года № 20-ЗС **«О развитии малого и среднего предпринимательства в Ростовской области»**.

Закон предусматривает различные формы поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру их поддержки, а также определяет полномочия областных государственных органов по ее оказанию.

Реализация закона и принятой в его развитие специальной долгосрочной целевой программы позволила сформировать на территории области эффективную систему поддержки предпринимательства, направленную на решение основных проблем, возникающих при ведении бизнеса, и обеспечивающую реальный доступ предпринимателей к финансовым ресурсам, имуществу, информационным и консультационным услугам.

Одной из форм поддержки предпринимателей является предоставление им субсидий за счет средств областного бюджета на покрытие части расходов, связанных с ведением бизнеса. В 2012 году общий объем средств, направленных на предоставление субсидий, составил более 151 млн. рублей, в том числе почти 63 млн. рублей было привлечено из федерального бюджета, поддержкой воспользовались 622 предпринимателя.

Особое внимание при предоставлении субсидий уделяется начинающим предпринимателям. По итогам 2012 года субсидии на организацию собственного дела получили 276 начинающих предпринимателей, 39 из которых ранее были безработными. На эти цели было выделено 50 млн. рублей, в том числе 40 млн. рублей было привлечено из федерального бюджета.

На территории области создана широкая сеть объектов инфраструктуры поддержки предпринимательства. В нее входят 13 фондов поддержки малого предпринимательства и фондов местного развития, 20 агентств поддержки и развития малого и среднего предпринимательства, 19 информационно-консалтинговых центров по обслуживанию предприятий малого агробизнеса, крестьянско-фермерских хозяйств и личных подсобных хозяйств, 7 бизнес-инкубаторов, 2 технопарка,

3 инновационно-технологических центра, оказывающих различные услуги по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства.

В целях расширения доступа к финансовым ресурсам тех предпринимателей, которые не обладают достаточным залоговым обеспечением для получения кредитов в банках, в 2009 году был создан Гарантийный фонд Ростовской области.

Фонд был создан в форме некоммерческой организации с первоначальным имущественным взносом в сумме более 447 млн. рублей, в том числе из федерального бюджета было привлечено более 347 млн. рублей, а в 2010–2012 годах он был докапитализирован до 1,1 млрд. рублей.

Гарантийный фонд предоставляет поручительства субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям инфраструктуры поддержки субъектов предпринимательства для привлечения ими кредитов, получения банковских гарантий и оформления лизинга. Лимит поручительств фонда составляет 2,3 млрд. рублей. Сотрудничает фонд с 20 банками.

С период с 2009 по 2012 год им было предоставлено 507 поручительств на общую сумму около 1 млрд. рублей, что позволило предпринимателям привлечь более 3 млрд. рублей кредитных ресурсов. С начала 2013 года было предоставлено еще 45 поручительств на общую сумму более 256 млн. рублей, что позволило привлечь почти 443 млн. рублей кредитных ресурсов.

В целях оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в области активно развивается система их микрофинансирования. К микрофинансовым организациям относятся Ростовское региональное агентство поддержки предпринимательства, созданное в форме некоммерческого партнерства, другие агентства и фонды поддержки малого и среднего предпринимательства, фонды местного развития, ориентированные на заемщиков с невысоким уровнем доходов. Всего на территории области действует 17 микрофинансовых организаций и 43 сельскохозяйственных потребительских кооператива.

За период деятельности Ростовского регионального агентства поддержки предпринимательства субъектам малого и среднего предпринимательства было предоставлено 811 краткосрочных займов на общую сумму более 554 млн. рублей. Всего же по итогам

2012 года микрофинансовыми организациями было предоставлено более 11 тыс. займов на сумму свыше 2 млрд. рублей.

С 2009 года в области успешно реализуется проект по оказанию информационно-консультационной поддержки предпринимателям и гражданам, желающим организовать собственное дело, – один из уникальных, не имеющих аналогов в Российской Федерации и поддерживаемый за счет средств федерального бюджета. Информационно-консультационная поддержка оказывается организациями инфраструктуры поддержки предпринимательства, созданными по всей территории области. Предпринимателям и гражданам, желающим открыть собственное дело, предоставляется исчерпывающая информация по вопросам ведения бизнеса, в том числе по вопросам предоставления мер государственной поддержки.

В течение 2012 года почти 19 тыс. граждан получили более 44 тыс. бесплатных консультаций. Муниципальными агентствами был проведен 161 обучающий семинар для предпринимателей, а Ростовским региональным агентством поддержки предпринимательства было проведено 69 таких семинаров и организовано 36 краткосрочных курсов для граждан, желающих организовать собственное дело, и начинающих предпринимателей.

Важным механизмом для активизации предпринимательской деятельности является софинансирование за счет средств областного бюджета муниципальных программ развития предпринимательства. Это действенный способ обеспечения доступности государственной поддержки на местах и наполнения муниципальных программ финансированием. В 2011 году на эти цели было направлено более 205 млн. рублей, в том числе более 140 млн. рублей из федерального бюджета, а в 2012 году – 159 млн. рублей, в том числе почти 120 млн. рублей из федерального бюджета.

В качестве меры поддержки для субъектов малого и среднего предпринимательства законом установлена льгота по аренде нежилых помещений, находящихся в областной собственности, в виде применения понижающего коэффициента к рыночной стоимости арендной платы. Кроме того, предприниматели, арендующие областное или муниципальное имущество площадью до 2500 кв. м., имеют преимущественное право его выкупа. Законом предусмотрена также возможность выкупа в рассрочку

сроком до 5 лет. К январю 2013 года в Ростовской области было принято 974 положительных решения об условиях приватизации с преимущественным правом выкупа, с субъектами малого и среднего предпринимательства заключено 938 договоров купли-продажи арендуемого имущества на сумму более 1 млрд. рублей, 793 объекта было выкуплено в рассрочку. Общая площадь выкупленных помещений составила около 120 тыс. кв. м.

Необходимым условием стабильного экономического развития области является высокий уровень инвестиционной активности. В целях привлечения российских и иностранных инвесторов, создания благоприятных условий для их деятельности, устойчивого и перспективного социально-экономического развития региона Законодательным Собранием четвертого созыва была продолжена работа по совершенствованию законодательства в сфере инвестиционной деятельности.

Условия и формы государственной поддержки инвестиционной деятельности на территории Ростовской области определены Областным законом от 1 октября 2004 года № 151-ЗС **«Об инвестициях в Ростовской области»**. В период с 2008 по 2013 год в закон неоднократно вносились изменения, направленные на улучшение инвестиционной привлекательности региона.

Например, в 2008 году в закон были внесены изменения, и при оказании на областном уровне государственной поддержки инвесторам особое внимание стало уделяться организациям, реализующим инвестиционные проекты по приоритетным направлениям, то есть в тех сферах экономической деятельности, которые имеют особо важное социально-экономическое значение для Ростовской области (Областной закон от 13 октября 2008 года № 104-ЗС).

Данными поправками в закон было предусмотрено, что организациям, реализующим инвестиционные проекты по приоритетным направлениям, за счет средств областного бюджета предоставляются субсидии на возмещение затрат, связанных с привлечением ими кредитов на строительство, реконструкцию или техническое перевооружение предприятий. Субсидии

предоставляются на период действия кредитного договора, но не более пяти лет.

Перечень приоритетных направлений для предоставления данной меры государственной поддержки определяется ежегодно законом об областном бюджете. Причем за пять лет действия данной правовой нормы перечень был расширен почти в 2 раза. Если в 2009 году к числу приоритетных направлений относилось 7 видов экономической деятельности, то на сегодняшний день их уже 13, в том числе обрабатывающие производства, животноводство, производство и переработка сельскохозяйственной продукции, рыбохозяйственный комплекс, тепличное хозяйство, производство возобновляемых источников энергии в агропромышленном комплексе (биоэнергетика), развитие стройиндустрии, туризма, создание объектов инженерной и транспортной инфраструктур, добыча полезных ископаемых, розничная торговля, транспорт, создание объектов социальной инфраструктуры, жилищное строительство.

В 2010 году в целях снижения налоговой нагрузки на инвесторов, а также стимулирования инвестиционной деятельности в сфере физкультуры и спорта Законодательным Собранием снова были внесены изменения в закон, и для инвесторов была установлена пониженная ставка по налогу на прибыль организаций в размере 13,5 процента в части сумм налога, зачисляемых в областной бюджет (Областной закон от 4 мая 2010 года № 393-ЗС). Ранее указанная ставка составляла 14 процентов.

Помимо этого, законом было предусмотрено, что организации, осуществляющие создание объектов спортивной инфраструктуры, вправе одновременно получать государственную поддержку как в форме льгот по налогам, так и в форме субсидий из областного бюджета.

В 2011 году на основании Областного закона от 28 апреля 2011 года № 579-ЗС инвесторам на территории области были предоставлены дополнительные преференции. Организации, создающие или приобретающие в рамках инвестиционных проектов имущество с объемом капитальных вложений 300 млн. рублей и более, были освобождены от уплаты налога на имущество, получили возможность применения понижающих коэффициентов по арендной плате за земельные участки, предоставленные им для строительства, а также возможность

одновременного получения двух преференций: и налоговых льгот, и субсидий из областного бюджета.

Льготы по налогам предоставляются инвесторам на срок окупаемости инвестиционного проекта, но не более чем на пять лет.

В период с 2008 по 2011 год налоговые льготы были предоставлены 84 организациям-инвесторам на общую сумму более 1 млрд. рублей. В 2008 году правом на льготы воспользовалось 15 организаций на общую сумму 139 млн. рублей, в 2009 году – 16 организаций на общую сумму более 151 млн. рублей, в 2010 году – 20 организаций на общую сумму свыше 352 млн. рублей, в 2011 году – 33 организации на общую сумму 492 млн. рублей. В 2012 году органами государственной власти области с инвесторами было заключено 10 новых инвестиционных договоров и 9 дополнительных соглашений.

В 2011 году областной закон об инвестициях снова претерпел изменения, и организациям, реализующим инвестиционные проекты в рамках приоритетных направлений, было предоставлено право на субсидирование за счет средств областного бюджета части затрат, связанных с привлечением ими кредитов на строительство, реконструкцию и техническое перевооружение, полученных не только в кредитных организациях, имеющих лицензию Центрального банка Российской Федерации, но и во Внешэкономбанке (Областной закон от 18 ноября 2011 года № 732-ЗС).

В период с 2008 по 2012 год субсидии из областного бюджета на возмещение затрат инвесторов по привлеченным кредитам были предоставлены 75 организациям на общую сумму более 1 млрд. рублей. В 2008 году их получили 19 предприятий на общую сумму более 51 млн. рублей, в 2009 году – 15 предприятий на общую сумму более 337 млн. рублей, в 2010 году – 12 предприятий на общую сумму 180 млн. рублей, в 2011 году – 12 предприятий на общую сумму почти 192 млн. рублей, а в 2012 году – 17 предприятий на общую сумму более 350 млн. рублей.

Таким образом, законодательство Ростовской области в сфере инвестиционной деятельности с 2008 года претерпело существенные изменения, способствующие созданию благоприятного климата для эффективного развития экономики региона.

Одним из приоритетных направлений экономики Ростовской области является развитие инновационного потенциала.

Основные направления инновационной политики Ростовской области по стимулированию, развитию и эффективному использованию инновационного потенциала региона, формы государственной поддержки инновационной деятельности определены Областным законом от 28 ноября 2006 года № 591-ЗС **«Об инновационной деятельности в Ростовской области»**. Законодательным Собранием четвертого созыва в указанный закон неоднократно вносились изменения, направленные на улучшение инновационной привлекательности области.

Например, в 2008 году субъектам инновационной деятельности было предоставлено право получать бюджетные субсидии на возмещение части затрат, связанных с приобретением основных средств, непосредственно используемых для производства инновационной продукции (Областной закон от 2 июля 2008 года № 36-ЗС).

В 2009 году поправками в закон было предусмотрено, что государственная поддержка субъектов инновационной деятельности осуществляется в соответствии со специальными целевыми программами, а также была введена дополнительная форма их финансовой поддержки: субъектам инновационной деятельности было предоставлено право получать за счет средств областного бюджета субсидии на возмещение части затрат по оплате стоимости патентов (Областной закон от 29 июля 2009 года № 270-ЗС).

В 2011 году в целях расширения круга субъектов инновационной деятельности были изменены условия и критерии проведения конкурсов на предоставление им бюджетных субсидий (Областной закон от 12 июля 2011 года № 628-ЗС). В качестве критериев конкурсного отбора, помимо доли затрат на исследования и разработку новых продуктов, стали учитываться затраты на исследования и разработку услуг и методов их производства, затраты на исследования и разработку новых производственных процессов, а также затраты на технологические инновации.

Реализация закона позволила значительно расширить круг получателей субсидий, особенно среди субъектов малого инновационного предпринимательства.

Кроме того, в 2011 году для субъектов инновационной деятельности были предусмотрены новые формы государственной поддержки: предоставление образовательных услуг, консультационной поддержки, содействие в формировании проектной документации, формирование спроса на инновационную продукцию, поддержка экспорта, обеспечение инфраструктуры (Областной закон от 9 декабря 2011 года № 763-ЗС).

В рамках реализации закона областным Правительством принята и действует областная целевая программа инновационного развития области на 2012–2015 годы. Общий объем средств на реализацию программы в период с 2012 по 2015 год составит более 275 млн. рублей, в том числе в 2013 году более 86 млн. рублей. По итогам 2012 года было освоено более 26 млн. рублей, в том числе более 9 млн. рублей из федерального бюджета.

Основной формой финансовой поддержки субъектов инновационной деятельности является предоставление им субсидий на возмещение части затрат по приобретению основных средств, непосредственно используемых для производства инновационной продукции. По итогам 2012 года субсидии на общую сумму более 16 млн. рублей получили 14 инновационных организаций, 12 из которых являются субъектами малого и среднего предпринимательства.

Традиционно в Ростовской области проводится рейтинговый конкурс «Лучшие инновации Дона». В 2012 году впервые был проведен также рейтинговый конкурс среди изобретателей и рационализаторов–физических лиц.

Кроме того, в 2012 году в целях повышения инновационной активности в области был создан информационно-консультационный пункт по оказанию консультационной поддержки субъектам инновационной деятельности, а также организована работа «Горячего телефонного номера по инновациям». В 2012 году информационно-консультационным пунктом было проведено 147 консультаций, заключено 50 договоров на оказание услуг консультирования и сопровождения субъектов инновационной деятельности.

Основным результатом реализации закона и принятой в его развитие целевой программы должно стать активное инновационное развитие области. Динамика показателей, характеризующих инновационное развитие, дает основания рассчитывать, что эти планы будут выполнены.

Объем отгруженной инновационно-активными организациями, осуществляющими деятельность на территории области, инновационной продукции постоянно растет. Если в 2008 году он составлял в денежном выражении более 14 млрд. рублей, то в 2011 году – уже более 18 млрд. рублей. По итогам 2012 года темп роста по сравнению с 2011 годом составил свыше 137 процентов, что в натуральном выражении – более 25 млрд. рублей. Темп роста затрат на технологические, маркетинговые и организационные инновации по сравнению с 2011 годом составил более 178 процентов, что в натуральном выражении составляет 10 млрд. рублей.

В целях развития транспортной инфраструктуры на территории области, повышения технического уровня автодорог и безопасности дорожного движения в 2008 году Законодательным Собранием был принят Областной закон от 21 марта 2008 года № 5-ЗС **«О полномочиях органов государственной власти Ростовской области в сфере использования автомобильных дорог и дорожной деятельности в Ростовской области»**. Закон определяет и разграничивает полномочия областных органов государственной власти в сфере использования автомобильных дорог и дорожной деятельности.

В развитие закона на территории области принята и действует областная долгосрочная целевая программа «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования в Ростовской области на 2010–2014 годы».

В 2010 году в рамках реализации программы было освоено свыше 5 млрд. рублей и отремонтировано почти 173 км дорог.

Одним из важных событий 2010 года стало завершение строительства мостового перехода протяженностью 4,5 км через реку Дон в створе ул. Сиверса в городе Ростове-на-Дону. Финансирование строительства осуществлялось за счет средств

федерального, областного и местного бюджетов. Общая стоимость проекта – порядка 8 млрд. рублей. Также в 2010 году была завершена реконструкция участка автомобильной дороги г. Ростов-на-Дону – г. Семикаракорск – г. Волгодонск в Багаевском районе. Введено 22,3 км дороги.

Среди проектов, которые были начаты в 2010 году, – реконструкция участка автодороги г. Ростов-на-Дону (от магистрали «Дон») – г. Семикаракорск – г. Волгодонск с мостом через реку Маныч в Багаевском районе и строительство северного обхода города Ростова-на-Дону протяженностью 13,1 км.

В 2011 году на ремонт и капитальный ремонт автодорог регионального и межмуниципального значения из областного бюджета было направлено более 1 млрд. рублей, что позволило отремонтировать 178,5 км автомобильных дорог и 155 п.м. мостов. На содержание автодорог регионального и межмуниципального значения также было направлено свыше 1 млрд. рублей. В 2011 году было начато строительство автомобильной дороги г. Шахты – г. Цимлянск в Октябрьском и Усть-Донецком районах и строительство моста на автодороге г. Азов – г. Ейск (до границы с Краснодарским краем) в Азовском районе.

В 2012 году в связи с созданием Дорожного фонда Ростовской области дорожные работы финансировались уже из средств данного фонда. Было отремонтировано 208,7 км дорог и обеспечено их содержание. Были также завершены работы по нескольким объектам, начатым в 2010–2011 годах. Это реконструкция участка автомобильной дороги г. Ростов-на-Дону – г. Семикаракорск – г. Волгодонск с мостом через реку Маныч в Багаевском районе, строительство северного обхода города Ростова-на-Дону и северного обхода города Новошахтинска, строительство дороги г. Шахты – г. Цимлянск в Октябрьском и Усть-Донецком районах, строительство моста через реку Кагальник на автодороге г. Азов – г. Ейск (до границы Краснодарского края) в Азовском районе.

Весьма важным для повышения инвестиционной привлекательности региона является максимально широкое применение института государственно-частного партнерства.

Принятый Законодательным Собранием в 2010 году Областной закон от 22 июля 2010 года № 448-ЗС **«Об основах государственно-частного партнерства»** направлен на создание условий для дальнейшего стимулирования инвестиционных процессов и развития взаимовыгодного государственно-частного партнерства при реализации на территории Ростовской области общественно значимых проектов в экономике и социальной сфере. Законом определены формы государственно-частного партнерства, порядок заключения и исполнения соглашений в рамках государственно-частного партнерства, порядок финансирования расходов, связанных с участием Ростовской области в государственно-частных партнерствах.

Формами государственно-частного партнерства являются соглашения об участии сторон партнерства в реализации инвестиционных проектов, об участии Ростовской области в уставных капиталах юридических лиц, концессионные соглашения и иные соглашения, соответствующие целям и задачам государственно-частного партнерства. Соглашения о государственно-частном партнерстве заключаются по результатам конкурсного отбора инвестиционных проектов в порядке, установленном Правительством области.

При этом участие области в реализации инвестиционных проектов может осуществляться путем предоставления муниципалитетам, на территориях которых реализуются проекты, субсидий в целях софинансирования их затрат, возникающих при создании объектов капитального строительства, объектов транспортной инфраструктуры, а также путем предоставления субсидий инвесторам на возмещение части их затрат на подключение объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (в части электроснабжения и газоснабжения).

Используемый в Ростовской области механизм субсидирования затрат крупных инвесторов на подключение к энергосетям в рамках государственно-частного партнерства в настоящее время не имеет аналогов в других регионах России. В 2012 году было заключено 8 соглашений о реализации проектов в рамках государственно-частного партнерства, предоставлено субсидий в объеме более 106 млн. рублей. На строительство автодорог в рамках государственно-частного партнерства из

Дорожного фонда Ростовской области было профинансировано более 13 млн. рублей.

В областном бюджете на 2013 год на финансовую поддержку мероприятий государственно-частного партнерства по вопросам создания инженерной и транспортной инфраструктур для реализации инвестиционных проектов предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 506 млн. рублей, в том числе предоставление субсидий на возмещение затрат инвесторов на подключение к сетям инженерно-технического обеспечения.

Реализация закона позволяет создать эффективную систему организации и координации инвестиционного процесса, привлечения инвестиций, в которой заинтересованы как потенциальные инвесторы и инициаторы проектов, так и само государство.

Благодаря снижению за счет средств областного бюджета затрат инвесторов на инфраструктурное обеспечение проектов в Ростовскую область удалось привлечь более 16 млрд. рублей инвестиций, сохранить 850 и создать 420 новых рабочих мест.

К сожалению, до настоящего времени на федеральном уровне не установлено единых правил, регулирующих сферу государственно-частного партнерства. Основной проблемой в данной сфере является отсутствие единообразия в понимании содержания государственно-частного партнерства. Это приводит к тому, что на практике либо применяется расширительное толкование, включающее все существующие виды гражданско-правовых отношений между государством и частными лицами, в том числе тендеры, проводимые в рамках Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», либо же, напротив, содержание государственно-частного партнерства сводится только к концессионным соглашениям, урегулированным Федеральным законом «О концессионных соглашениях».

По мнению Законодательного Собрания, успех внедрения государственно-частного партнерства в России напрямую зависит от законодательного регулирования данного вопроса на федеральном уровне. Именно на федеральном уровне должно быть сформировано единое правовое поле и четкое понимание того, что такое государственно-частное партнерство, установлены единые

правила, по которым оно осуществляется. Принятие такого федерального закона позволит расширить возможности реализации проектов государственно-частного партнерства по всем направлениям и формам сотрудничества, а также снять существующие административные барьеры.

В целях установления единых принципов и правил взаимовыгодного сотрудничества государства и бизнеса, расширения возможностей реализации проектов государственно-частного партнерства по всем направлениям и формам сотрудничества в 2012 году Законодательным Собранием было принято **Обращение «К депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу о необходимости разработки и принятия федерального закона о государственно-частном партнерстве»** (постановление от 19 апреля 2012 года № 1977).

С целью укрепления приграничного сотрудничества и экономического развития Ростовской области в 2010 году Законодательным Собранием был принят Областной закон от 10 декабря 2010 года № 531-ЗС **«Об утверждении Соглашения о создании Еврорегиона «Донбасс»**. Законом было утверждено Соглашение между Ростовской областью и Луганской областью (Украина) о создании особой формы приграничного сотрудничества – Еврорегиона «Донбасс» – для содействия социально-экономическому развитию Ростовской и Луганской областей, охране окружающей среды, научному, образовательному, культурному и спортивному сотрудничеству сторон Соглашения.

Данная форма сотрудничества предполагает реализацию совместных проектов по ряду важнейших для сторон направлений. Это развитие транспорта, коммуникаций, науки и образования, содействие расширению контактов между учреждениями и субъектами хозяйственной деятельности Ростовской и Луганской областей, содействие упрощению пограничных и таможенных процедур при пересечении границы, улучшение инфраструктурной обеспеченности приграничных районов.

В 2011 году к составу участников Еврорегиона «Донбасс» присоединилась Донецкая область (Украина), а в 2012 году – также Воронежская область.

В ноябре 2012 года Еврорегион «Донбасс» получил международное признание, став полноправным участником Ассоциации европейских приграничных регионов. Он является самым крупным из всех членов Ассоциации по численности населения и протяженности границ. Суммарная площадь территорий членов Еврорегиона «Донбасс» составляет около 206 кв. км, численность населения – более 13 млн. человек.

В настоящее время определена организационная структура Еврорегиона, включающая в себя координационно-консультативные органы (Совет и Секретариат Еврорегиона), утверждены стратегия социально-экономического развития российско-украинского объединения до 2020 года и концепция размещения промышленных парков в приграничных территориях Ростовской области, ежеквартально проводится мониторинг социально-экономического развития Еврорегиона.

В 2012 году началась работа над одним из первых инвестиционных проектов, инициированных в рамках Еврорегиона «Донбасс». Это проект создания приграничных зон сервисного обслуживания на международных автомобильных пунктах пропуска «Матвеев-Курган», «Весело-Вознесенка» и «Новошахтинск» на российско-украинской границе.

Внешнеторговый оборот Ростовской области за 2012 год составил более 10 млрд. долларов США. Основным партнером области – Украина, на долю которой приходится треть внешнеторгового оборота.

Таким образом, Еврорегион «Донбасс» является эффективным инструментом развития регионов, способствует укреплению дружбы и сотрудничества между народами, создает самые широкие перспективы для экономик стран, а главное – для жителей приграничных территорий.

БЮДЖЕТНАЯ И НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА

Важнейшей составляющей проводимой в Ростовской области бюджетной политики является проведение регулярного и эффективного внешнего финансового контроля за использованием бюджетных средств.

Областным органом внешнего финансового контроля является Контрольно-счетная палата Ростовской области, созданная Законодательным Собранием в 2002 году.

В 2011 году в связи с принятием Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» областное законодательство в сфере внешнего финансового контроля претерпело изменения. Законодательным Собранием был принят новый Областной закон от 14 сентября 2011 года № 667-ЗС **«О Контрольно-счетной палате Ростовской области»**, в котором не только были учтены все новые требования федерального законодательства, но и сохранены те полезные наработки, которые сложились за 10 лет работы областной Контрольно-счетной палаты.

Законом детально урегулированы вопросы организации и деятельности, а также полномочия Контрольно-счетной палаты. К числу основных полномочий палаты относится осуществление контроля за исполнением областного бюджета, внешняя проверка годового отчета о его исполнении, проведение финансово-экономической экспертизы проектов областных нормативных правовых актов, касающихся расходных обязательств Ростовской области, контроль за соблюдением порядка управления и распоряжения областным имуществом, за ходом реализации областных и ведомственных целевых программ. Помимо этого, Контрольно-счетная палата осуществляет оценку эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств областного бюджета, осуществляет контроль за использованием муниципалитетами межбюджетных трансфертов, полученных из областного бюджета, а в определенных случаях также проводит проверки исполнения местных бюджетов.

Нормами закона должностным лицам палаты предоставлено право опечатывать кассы, кассовые и служебные помещения,

склады и архивы проверяемых органов и организаций, изымать документы в случае обнаружения подделок, подлогов, хищений, злоупотреблений и в целях пресечения данных противоправных действий. В случае обнаружения при проведении контрольных мероприятий каких-либо нарушений и недостатков Контрольно-счетная палата вправе выносить обязательные для исполнения представления и предписания.

Реализация закона, безусловно, повышает эффективность контроля за использованием средств областного бюджета, приводит к сокращению нарушений в финансово-бюджетной сфере. Если, например, в 2008 году общий объем проверенных Контрольно-счетной палатой средств составил более 45 млрд. рублей, и в доходы областного и местных бюджетов было перечислено свыше 173 млн. рублей, то общий объем проверенных в 2012 году средств составил уже более 83 млрд. рублей, а в консолидированный бюджет области было перечислено более 34 млн. рублей.

В целях реализации предусмотренной федеральным законодательством обязанности по проведению публичных слушаний по проектам бюджетов субъектов Российской Федерации и годовых отчетов об их исполнении Законодательным Собранием был принят Областной закон от 14 сентября 2011 года № 666-ЗС **«О публичных слушаниях по проектам областных законов об областном бюджете и об отчете об исполнении областного бюджета»**.

Законом определен порядок организации и проведения публичных слушаний по проектам областных законов об областном бюджете и об отчете о его исполнении, порядок информирования общественности об их проведении.

Слушания носят открытый характер и назначаются Председателем Законодательного Собрания, а за их подготовку отвечает специально созданная рабочая группа, в состав которой входят представители Законодательного Собрания, областного Правительства и министерства финансов области.

Тексты проектов областного бюджета и отчета о его исполнении предварительно размещаются в сети «Интернет» и публикуются в газете «Наше время».

Участие в слушаниях могут принимать жители области, представители органов государственной власти, местного самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации.

Результаты публичных слушаний направляются в Законодательное Собрание и областное Правительство для учета при доработке проектов законов о бюджете и об отчете о его исполнении, а также размещаются в сети «Интернет» и публикуются в газете «Наше время».

Принятие закона позволило повысить статус общественного обсуждения проекта бюджета и отчета о его исполнении, позволило вовлечь общественность в обсуждение проблем бюджетного обеспечения области, ее социально-экономического развития, сделало процесс обсуждения и принятия областного бюджета более прозрачным.

За время действия закона публичные слушания проводились Законодательным Собранием трижды и всегда имели широкий общественный резонанс. Например, при проведении первых публичных слушаний в процессе общественного обсуждения проекта закона об областном бюджете на 2012–2014 годы от жителей области поступило свыше 3000 предложений. Предложения носили социально ориентированный характер и отражали практически полный спектр значимых для региона проблем.

Депутаты Законодательного Собрания тоже принимают самое активное участие в публичных слушаниях, и это существенным образом влияет на доработку проекта бюджета и увеличение финансирования ряда важнейших направлений. Например, в процессе общественного обсуждения проекта закона об областном бюджете на 2013–2015 годы депутаты высказали предложения по финансированию социально значимых объектов в своих избирательных округах на общую сумму около 3 млрд. рублей, из которых в проекте бюджета к первому чтению на 2013 год было учтено свыше 446 млн. рублей, на 2014 год – свыше 448 млн. рублей и на 2015 год – свыше 597 млн. рублей. При доработке проекта закона ко второму чтению на 2013 год были дополнительно учтены депутатские предложения на общую сумму более 298 млн. рублей.

В 2012 году Законодательным Собранием четвертого созыва был принят Областной закон от 10 мая 2012 года № 843-ЗС **«О региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области»**.

Закон был принят в связи с необходимостью единообразного и комплексного регулирования налоговых отношений, упорядочения системы налоговых льгот, поскольку до его принятия на территории области действовало 5 основных областных законов по вопросам уплаты региональных налогов и предоставления налоговых льгот, 3 закона регулировали отношения, связанные с отсрочкой и рассрочкой уплаты налогов, и еще несколько десятков нормативных правовых актов содержали отсылочные нормы по данным вопросам или вносили изменения в основные действующие законы.

Рассматриваемым законом в рамках полномочий, предоставленных субъектам Российской Федерации Налоговым кодексом Российской Федерации, были установлены обязательные к уплате на территории области региональные налоги (налог на имущество организаций, транспортный налог, налог на игорный бизнес), а также пониженные налоговые ставки по налогу на прибыль организаций и налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения. Кроме того, законом были определены дополнительные основания и условия предоставления отсрочки или рассрочки по уплате региональных налогов, предоставления инвестиционного налогового кредита и признания безнадежными к взысканию недоимки и задолженности по пеням и штрафам по транспортному налогу.

При принятии закона Законодательным Собранием были учтены все ранее установленные на областном уровне налоговые льготы для отдельных категорий налогоплательщиков и ранее действовавшие основные правила уплаты региональных налогов.

По налогу на имущество организаций общая налоговая ставка была установлена законом в размере 2,2 процента. В целях стимулирования инвестиционной активности законом была установлена также пониженная налоговая ставка в размере 1,1 процента в отношении имущества, которое создается или приобретается в рамках реализации инвестиционных проектов в

соответствии с требованиями областного закона об инвестициях. А в отношении имущества организаций, осуществляющих водоотведение и водоснабжение в качестве основного вида своей деятельности, налоговая ставка была установлена в размере 0,8 процента.

Помимо этого, закон предусматривает, что от уплаты налога на имущество организаций полностью освобождаются редакции средств массовой информации, издательства, информационные агентства, телерадиовещательные компании, организации по распространению периодических печатных изданий, органы местного самоуправления поселений, бюджетные и казенные учреждения поселенческого уровня, религиозные организации, бюджетные учреждения в сфере охотничьего хозяйства, а также некоторые категории инвесторов.

Налоговые ставки по транспортному налогу были установлены законом в зависимости от мощности транспортного средства в интервале от 4 до 1000 рублей в расчете на одну лошадиную силу мощности двигателя, один килограмм силы тяги реактивного двигателя, одну регистрационную тонну транспортного средства или одну единицу транспортного средства и в зависимости от объекта налогообложения и дифференцирующих показателей.

Некоторые категории налогоплательщиков были полностью освобождены от уплаты транспортного налога. К ним были отнесены Герои Советского Союза, Российской Федерации или Социалистического Труда, полные кавалеры ордена Славы, а также созданные ими и состоящие из них организации, малоимущие многодетные семьи, которым за счет средств областного бюджета были предоставлены в собственность микроавтобусы, ветераны Великой Отечественной войны, имеющие в собственности легковые автомобили с мощностью двигателя до 100 лошадиных сил, черныбыльцы, инвалиды, имеющие в собственности мотоциклы, мотороллеры или легковые автомобили с мощностью двигателя до 100 лошадиных сил, общественные организации инвалидов и созданные ими организации, государственные унитарные предприятия, осуществляющие дорожную деятельность.

Налоговые ставки по налогу на игорный бизнес были установлены в размере 125 тыс. рублей за один процессинговый центр тотализатора или букмекерской конторы и 7 тыс. рублей за

один пункт приема ставок тотализатора или букмекерской конторы.

Пониженная ставка по налогу на прибыль организаций в размере 13,5 процента была установлена для инвесторов, соответствующих требованиям областного закона об инвестициях, общественных организаций инвалидов и созданных ими организаций, учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы, редакций средств массовой информации, издательств, информационных агентств, телерадиовещательных компаний, организаций по распространению периодических печатных изданий и книжной продукции, передающих центров, а также полиграфических предприятий и организаций.

Для налогоплательщиков, являющихся субъектами малого предпринимательства, законом была установлена льготная налоговая ставка по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в размере 10 процентов. Согласно Налоговому кодексу Российской Федерации максимальный размер такой налоговой ставки может составлять 15 процентов.

С 1 января 2013 года в связи с изменениями федерального налогового законодательства в закон были внесены поправки, и на территории Ростовской области была введена патентная система налогообложения (Областной закон от 25 октября 2012 года № 955-ЗС).

Областным законом в базовый перечень из 47 видов предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения, были добавлены еще 6 видов деятельности, относящихся к бытовым услугам (некоторые услуги справочно-информационных служб; услуги бань, душевых и саун; организация занятий в группах общения, психогимнастики, аутогенной тренировки; услуги по чистке печей и дымоходов; выполнение переводов; посреднические услуги на оформление заказов на обслуживание автотранспортом).

Для каждого вида предпринимательской деятельности законом определен размер потенциально возможного к получению годового дохода, являющегося налоговой базой, с которой будет исчисляться налог по ставке 6 процентов.

Поскольку патентная система налогообложения введена на территории Ростовской области лишь с 1 января 2013 года,

экономический эффект от введения ее в действие возможно будет проанализировать по итогам 2013 года. К апрелю 2013 года на патентную систему налогообложения перешли 287 предпринимателей.

Кроме того, вышеуказанными поправками в закон с учетом высокой социальной значимости деятельности почтовых организаций по доставке пенсий и пособий, приему коммунальных и налоговых платежей от населения организации федеральной почтовой связи были полностью освобождены от уплаты налога на имущество организаций.

В 2013 году в закон снова были внесены изменения. Ветеранам Великой Отечественной войны, имеющим легковые автомобили мощностью до 150 лошадиных сил, в целях повышения их социальной защищенности было предоставлено полное освобождение от уплаты транспортного налога (Областной закон от 6 марта 2013 года № 1056-ЗС). Ранее такой льготой пользовались только те ветераны, которые имели автомобили мощностью до 100 лошадиных сил.

Кроме того, с учетом заслуг ветеранов боевых действий перед Отечеством и в целях их социальной поддержки с 1 января 2013 года этим же законом освобождение от уплаты транспортного налога было предоставлено также ветеранам боевых действий. Льгота распространяется на принадлежащие ветеранам боевых действий легковые автомобили с мощностью двигателя до 150 лошадиных сил.

С 1 января 2012 года на основании Областного закона от 8 ноября 2011 года № 705-ЗС «**О Дорожном фонде Ростовской области**» и в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автодорог общего пользования, а также ремонта дворовых территорий многоквартирных домов и проездов к ним в Ростовской области был создан областной Дорожный фонд. Фонд представляет собой часть средств областного бюджета, подлежащих использованию исключительно на указанные цели.

Принятие закона и создание Дорожного фонда были направлены на реализацию Бюджетного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской

Федерации 2010 года, в котором в качестве приоритетных направлений бюджетной политики было указано на необходимость создания условий для устойчивого финансового обеспечения содержания и развития автомобильных дорог.

В соответствии с законом Дорожный фонд формируется за счет поступающих в областной бюджет доходов от уплаты акцизов на бензин и моторные масла, транспортного налога, а также пеней и штрафов по нему, госпошлины за выдачу специальных разрешений на перевозку опасных, тяжеловесных или крупногабаритных грузов, использования имущества, входящего в состав региональных и межмуниципальных дорог, а также земельных участков в полосе их отвода, платы в счет возмещения вреда и штрафов за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов, межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на финансовое обеспечение дорожной деятельности и других поступлений.

Конкретный объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда утверждается законом об областном бюджете. В целях обеспечения целевого и наиболее эффективного использования средств фонда ассигнования, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований фонда в следующем финансовом году.

Формирование Дорожного фонда позволяет создать механизм эффективного финансирования дорожной отрасли, целевым образом направлять средства областного бюджета на проектирование, строительство, реконструкцию, ремонт и содержание автодорог общего пользования, а также ремонт дворовых территорий многоквартирных домов и проездов к ним по всей территории области.

В 2012 году объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда составил более 11 млрд. рублей, в 2013 году он составляет свыше 13 млрд. рублей. Предполагается, что в 2014 году объем бюджетных ассигнований фонда составит почти 15 млрд. рублей. Благодаря созданию фонда областное дорожное хозяйство в 2012 году было профинансировано на сумму свыше 8 млрд. рублей, что почти в 2 раза превысило финансирование 2011 года.

ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ

Одним из направлений деятельности Законодательного Собрания четвертого созыва стало совершенствование законодательного регулирования предоставления гражданам государственных и муниципальных услуг.

В рамках проведения административной реформы, а также во исполнение требований Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в 2010 году Законодательным Собранием был принят Областной закон от 28 декабря 2010 года № 549-ЗС **«О полномочиях органов государственной власти Ростовской области по организации предоставления государственных (муниципальных) услуг»**.

Основной задачей закона было разграничение полномочий областных органов государственной власти в сфере предоставления государственных и муниципальных услуг с целью повышения эффективности государственного управления и деятельности органов государственной власти в данной области.

К полномочиям Законодательного Собрания законом отнесены принятие законов по вопросам предоставления государственных и муниципальных услуг и контроль за их соблюдением. Областное Правительство наделено правом утверждать перечень услуг, являющихся необходимыми и обязательными для предоставления областными исполнительными органами государственной власти, формировать и вести реестр публичных услуг, создать региональный портал услуг, определить случаи предоставления услуг в многофункциональных центрах исключительно в электронной форме.

Принятие закона позволило оптимизировать деятельность органов государственной власти Ростовской области в сфере предоставления услуг, избежать дублирования функций и повысить качество и доступность услуг для заявителей.

Весьма значимым для повышения качества предоставления государственных и муниципальных услуг на территории области явилось принятие Областного закона от 8 августа 2011 года

№ 644-ЗС «О государственной поддержке создания и деятельности в Ростовской области многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг». Ростовская область была первой среди субъектов Российской Федерации, в которых вопросы государственной поддержки многофункциональных центров были комплексно урегулированы на законодательном уровне.

Многофункциональные центры являются организациями, обеспечивающими предоставление государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна». Данный принцип предполагает практически полное исключение участия заявителя в процессе сбора справок и документов, необходимых для получения той или иной услуги. Заявителю достаточно однократного обращения в многофункциональный центр с соответствующим запросом, а все необходимое взаимодействие с органами, предоставляющими интересующие заявителя услуги, осуществляется многофункциональным центром уже без его участия.

Основной задачей закона было создание правовой базы для развития сети многофункциональных центров, противодействия коррупции и ликвидации рынка посредников при предоставлении публичных услуг, преодоления административных барьеров, а также для повышения информированности населения о порядке и условиях получения услуг.

В настоящее время многофункциональные центры на территории области работают в форме муниципальных учреждений, а координацию их деятельности осуществляет областное Правительство. С 1 июня 2013 года в целях методического обеспечения деятельности сети муниципальных центров начнет работать также областной уполномоченный многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг.

В соответствии с законом областные органы государственной власти оказывают финансовую, информационную, организационную и консультационную поддержку тем муниципалитетам, которые создают и развивают на своих территориях многофункциональные центры.

За счет средств областного бюджета финансируются расходы по материально-техническому и программному обеспечению сети

многофункциональных центров, защите обрабатываемых в них персональных данных и централизованной подготовке кадров. Муниципалитеты же обеспечивают подготовку помещений многофункциональных центров в соответствии с едиными установленными областным законом требованиями, закупают мебель и обеспечивают соответствие многофункциональных центров единому фирменному стилю.

Общий объем средств областного бюджета, направленных на создание сети многофункциональных центров в 2007–2012 годах, составил более 212 млн. рублей.

В результате принятия закона и реализации двух развивающих его долгосрочных целевых программ многофункциональные центры созданы и работают во всех 55 городских округах и муниципальных районах области, пункты доступа к центрам созданы в 270 сельских поселениях, работает 1134 окна по обслуживанию заявителей.

Областная сеть работает по единым стандартам: типовые услуги (всего их оказывается более 100), единый фирменный стиль, стандарт комфортности, планировочные решения, единое специализированное программное обеспечение.

В 2012 году многофункциональными центрами было предоставлено около 800 тыс. государственных и муниципальных услуг, оказано более 200 тыс. консультаций. С января по апрель 2013 года в центры обратились уже свыше 200 тыс. человек.

В соответствии с областным законом с 1 января 2014 года на территории области должен быть внедрен принцип «экстерриториальности» при предоставлении услуг. То есть многофункциональные центры должны будут предоставлять услуги независимо от места регистрации заявителей на территории Ростовской области и независимо от места расположения принадлежащих им объектов недвижимости. В пилотном режиме данный принцип с 2012 года работает в 2 многофункциональных центрах (в городе Шахты и Октябрьском районе).

По результатам ежегодного рейтинга, проведенного Минэкономразвития России в октябре 2012 года, Ростовская область вошла пятерку лучших регионов России по развитию сети многофункциональных центров.

Во исполнение требований Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», направленных на повышение качества предоставления гражданам государственных и муниципальных услуг, Законодательным Собранием принят также Областной закон от 29 декабря 2011 года № 790-ЗС **«О некоторых вопросах организации выпуска, выдачи и обслуживания универсальных электронных карт в Ростовской области».**

Действие закона направлено на обеспечение внедрения на территории области универсальных электронных карт, основной задачей которых является идентификация пользователя и удостоверение его прав на получение государственных и муниципальных услуг, а также на совершение определенных юридически значимых действий в электронной форме.

Пользователем карты может быть гражданин Российской Федерации, а в некоторых случаях также иностранный гражданин либо лицо без гражданства. Имея универсальную электронную карту и несколько электронных приложений к ней, гражданин сможет запросить, получить и оплатить многочисленные услуги. В частности, федеральное электронное приложение к карте должно обеспечивать получение услуг на всей территории страны, региональное приложение даст возможность воспользоваться услугами, предоставляемыми региональной властью, и т.д.

Областной закон регулирует организационные вопросы, связанные с выпуском, выдачей и обслуживанием универсальных электронных карт на территории области. Им, в частности, определены порядок замены карт в случае подключения к ним новых региональных или муниципальных электронных приложений, порядок выдачи гражданам дубликатов карт в случае их утраты, а также порядок проведения на территории области конкурса по отбору банка, который будет обеспечивать предоставление гражданам услуг в рамках электронного банковского приложения.

Уполномоченным органом исполнительной власти по организации деятельности по выпуску, выдаче и обслуживанию универсальных электронных карт является областное министерство информационных технологий и связи.

Выпуск электронных карт по заявлениям граждан начался на территории области с 1 января 2013 года. На базе отделений Сбербанка России уже создано 8 пунктов приема заявлений и выдачи (в городах Ростове-на-Дону, Волгодонске, Шахтах, Новочеркасске, Таганроге, Батайске). На 2013 год в областном бюджете запланировано свыше 27 млн. рублей на финансовое обеспечение выполнения государственного задания по выпуску, выдаче и обслуживанию универсальных электронных карт.

В 2012 году после создания в Ростовской области правовой базы для развития сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг Законодательным Собранием в ряд областных законов были внесены изменения, направленные на обеспечение повышения доступности и качества предоставления государственных и муниципальных услуг. Изменения были внесены в Областные законы «О ветеранах труда Ростовской области», «О порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда» в Ростовской области», «О государственном ежемесячном пособии на ребенка гражданам, проживающим на территории Ростовской области», «Об организации приемных семей для граждан пожилого возраста и инвалидов в Ростовской области», «Об адресной социальной помощи в Ростовской области», «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Ростовской области», «Об учете граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма на территории Ростовской области» (Областные законы от 10 апреля 2012 года № 836-ЗС, № 838-ЗС, № 839-ЗС и № 840-ЗС, от 10 мая 2012 года № 847-ЗС, от 25 октября 2012 года № 979-ЗС и от 24 декабря 2012 года № 1016-ЗС).

Основной целью внесения изменений явилась необходимость упрощения процедуры предоставления публичных услуг.

Для получения той или иной публичной услуги граждане вправе обращаться с заявлением не только в соответствующие органы власти или органы местного самоуправления, но и в многофункциональные центры предоставления государственных и

муниципальных услуг, а также на портал государственных и муниципальных услуг в электронном формате. При этом гражданину достаточно предоставить лишь часть пакета документов, необходимых для получения соответствующей услуги, поскольку остальная часть будет запрашиваться непосредственно органами власти или органами местного самоуправления либо многофункциональными центрами в рамках межведомственного информационного взаимодействия.

В результате законодательного закрепления подобных положений на территории Ростовской области были созданы более комфортные условия для получателей государственных и муниципальных услуг. Кроме того, удалось достичь сокращения сроков их предоставления, а также повысить эффективность и качество процесса предоставления публичных услуг.

РАЗВИТИЕ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ

В целях развития политической системы в 2008 году Законодательным Собранием было утверждено **Положение о «Круглом столе» при Законодательном Собрании Ростовской области** (постановление Законодательного Собрания Ростовской области от 24 июня 2008 года № 131).

«Круглый стол» был создан для обсуждения актуальных для жителей области социально-экономических, общественно-политических и других вопросов. Создание «круглого стола» продиктовано необходимостью учета потребностей общества при осуществлении законотворческой деятельности, усилении взаимодействия государственных органов со структурами гражданского общества, создания условий для открытости и подконтрольности деятельности государственных органов гражданскому обществу.

В работе «круглого стола» могут принимать участие представители действующих на территории области общероссийских и межрегиональных, региональных и местных общественных объединений. Заседания «круглого стола» проводятся открыто и гласно на основе свободного обсуждения и коллективного решения вопросов и освещаются в средствах массовой информации.

С 2008 года было проведено 19 заседаний «круглого стола», на которых присутствовали представители общественных объединений, Правительства Ростовской области и иных областных органов исполнительной власти, профессиональных сообществ, средств массовой информации, Общественной палаты Ростовской области, руководители бизнес-структур, а также депутаты различных уровней.

Предметом обсуждения на заседаниях «круглого стола» стали более 40 вопросов (тарифная политика в системе ЖКХ, социальная поддержка населения, регулирование внутреннего продовольственного рынка, антинаркотическая безопасность молодежи, обеспечение экологической безопасности и другие). Обсуждались на заседаниях и проекты наиболее резонансных областных и федеральных законов («О социальном партнерстве», «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ростовской области»,

«Об Общественной палате Ростовской области», «Об образовании в Российской Федерации»).

Деятельность «круглого стола» способствует становлению и развитию институтов гражданского общества, повышению социальной ответственности общественных объединений, государственных органов и органов местного самоуправления, привлечению общественных объединений к решению значимых для области социальных, экономических и политических вопросов, созданию механизма взаимодействия между органами публичной власти и общественностью.

В целях установления дополнительных гарантий реализации гражданами конституционного права на участие в выборах и референдумах, проводимых на территории области, Законодательным Собранием принят целый ряд законов, регулирующих порядок подготовки и проведения выборов и референдумов. Это Областные законы от 28 декабря 2005 года № 429-ЗС **«О выборах глав муниципальных образований в Ростовской области»**, от 19 мая 2006 года № 482-ЗС **«Об областном референдуме»** и № 483-ЗС **«О местном референдуме в Ростовской области»**, от 11 июля 2006 года № 515-ЗС **«О выборах депутатов Законодательного Собрания Ростовской области»**. В 2011 году Законодательным Собранием был принят Областной закон от 8 августа 2011 года № 645-ЗС **«О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Ростовской области»**, который пришел на смену аналогичному закону 2005 года, а в 2012 году был принят Областной закон от 22 июня 2012 года № 878-ЗС **«О выборах Губернатора Ростовской области»**.

В период с 2008 по 2013 год Законодательным Собранием был внесен ряд существенных изменений в областное законодательство о выборах и референдумах, направленных на совершенствование и упрощение избирательных процедур, повышение гарантий прав граждан на участие в выборах и референдумах, развитие политической системы.

Областными законами № 237-ЗС, 238-ЗС и 239-ЗС, принятыми в мае 2009 года, был исключен институт избирательного залога как

формы обеспечения выдвижения кандидатов, списков кандидатов на всех выборах в Ростовской области. Таким образом, при выдвижении кандидатов учитывается лишь степень поддержки избирателями кандидата или выдвинувшего его избирательного объединения.

В целях повышения доступности участия в выборах депутатов Законодательного Собрания для избирательных объединений в октябре 2009 года Областным законом № 304-ЗС была исключена их обязанность возмещать стоимость предоставленных им бесплатного эфирного времени и бесплатной печатной площади, если выдвинутые ими списки кандидатов получили на выборах менее установленного законом числа голосов избирателей.

В июне 2010 года для укрепления многопартийности Областным законом № 427-ЗС была предусмотрена передача по одному депутатскому мандату в Законодательном Собрании каждому партийному списку кандидатов, не получившему необходимого для участия в распределении депутатских мандатов числа голосов избирателей, но набравшему не менее 5 процентов голосов избирателей.

В целях реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 2009 года Областными законами № 456-ЗС и 457-ЗС, принятыми в июле 2010 года, был отменен институт досрочного голосования, применявшийся на выборах в органы местного самоуправления, а в сентябре этого же года Областными законами № 471-ЗС, 472-ЗС и 473-ЗС были установлены дополнительные гарантии обеспечения равных условий предоставления кандидатам и избирательным объединениям помещений для встреч с избирателями при проведении областных и местных выборов.

В мае 2011 года Областным законом № 529-ЗС в целях упрощения процедуры выдвижения и регистрации кандидатов на выборах представительных органов муниципальных образований избирательным объединениям было предоставлено право выдвижения кандидатов по одномандатным и многомандатным округам единым списком. Областным законом № 1069-ЗС, принятым в марте 2013 года, аналогичное право было предоставлено избирательным объединениям также при проведении выборов в Законодательное Собрание.

С учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 2010 года, в котором в качестве одного из важнейших показателей качества жизни людей было обозначено качество политической системы и отмечена необходимость повышения роли политических партий в работе муниципалитетов, Областным законом № 645-ЗС, принятым в августе 2011 года, установлена обязательность проведения выборов в представительных органах муниципальных районов и городских округов с численностью 20 и более депутатов по смешанной избирательной системе. По партийным спискам должно избираться не менее половины от общего числа депутатов таких представительных органов. В остальных муниципальных образованиях сохранена традиционная для Ростовской области мажоритарная избирательная система, предусматривающая избрание депутатов по одномандатным, а в поселениях также и многомандатным избирательным округам.

Кроме того, указанным Областным законом, а также принятыми в сентябре 2011 года Областными законами № 681-ЗС, 682-ЗС, 683-ЗС и 684-ЗС для защиты прав граждан с ограниченными возможностями были предусмотрены процедуры, обеспечивающие гарантии их участия в выборах и референдумах с учетом состояния их здоровья.

Законодательно было закреплено право инвалида воспользоваться помощью другого лица для заполнения или заверения заявления о согласии быть кандидатом, подписных листов и иных избирательных документов. При этом полномочия лица, оказывающего помощь в оформлении документов для выдвижения инвалида кандидатом, должны быть нотариально удостоверены. На избирательные комиссии возложена обязанность принимать меры по информированию инвалидов о ходе подготовки и проведения выборов, референдумов, о кандидатах, об избирательных объединениях, а также об иных вопросах, связанных с выборами и референдумами. Для инвалидов по зрению в помещениях для голосования должны размещаться материалы о кандидатах, списках кандидатов, избирательных объединениях, о вопросах, вынесенных на референдум, выполненные крупным шрифтом или с применением рельефно-точечного шрифта Брайля.

Для обеспечения возможности самостоятельного заполнения инвалидами по зрению бюллетеней предусмотрено изготовление

специальных трафаретов, в том числе с применением рельефно-точечного шрифта Брайля.

Инвалидам и иным лицам, по состоянию здоровья не имеющим возможности самостоятельно расписаться в получении бюллетеня или заполнить бюллетень, предоставлено право воспользоваться помощью другого избирателя не только при голосовании в помещении комиссии, но и при голосовании на дому.

Таким образом, для лиц с ограниченными возможностями были созданы реальные условия для получения всей необходимой информации о выборах и референдумах в специально адаптированном для них виде, для участия в выборах и выражения своего мнения по вопросам референдума наравне с другими гражданами.

В июле 2012 года были приняты Областные законы № 909-ЗС, 910-ЗС и 911-ЗС, которыми все политические партии на выборах в Законодательное Собрание и органы местного самоуправления были освобождены от обязанности собирать подписи избирателей. Требование о сборе подписей избирателей сохранено только для кандидатов, выдвинувших свою кандидатуру в порядке самовыдвижения, а также для общественных объединений, не являющихся политическими партиями. При этом количество подписей избирателей, которые необходимо представить для регистрации кандидатов, было снижено с 2 до 0,5 процента.

Областными законами № 1021-ЗС, 1022-ЗС и 1023-ЗС, принятыми в декабре 2012 года, в целях оптимизации сроков проведения региональных и местных выборов было предусмотрено проведение всех выборов в единый день голосования – второе воскресенье сентября.

Также в целях защиты избирательных прав граждан был определен максимальный срок, на который может быть отложено голосование на таких выборах, если ко дню голосования количество выдвинутых кандидатов или списков кандидатов окажется меньше установленного законом. Такой срок не может превышать трех месяцев.

Кроме того, для обеспечения стабильности при проведении областных и местных выборов и референдумов было предусмотрено образование избирательных участков и участковых комиссий на пять лет, а также утверждение избирательных округов

по выборам региональных и местных депутатов на десятилетний срок.

Внесение в областное законодательство о выборах и референдумах вышеперечисленных изменений позволило усилить гарантии прав граждан на участие в выборах и референдумах, а также увеличить роль политических партий в деятельности органов власти и местного самоуправления, укрепить доверие к партийной системе и повысить ответственность партий перед избирателями.

В 2010 году в рамках реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 2009 года и в целях обеспечения гарантий равного доступа всех представленных в Законодательном Собрании политических партий к средствам массовой информации Законодательным Собранием был принят Областной закон от 22 июля 2010 года № 447-ЗС **«О гарантиях равенства политических партий, представленных в Законодательном Собрании Ростовской области, при освещении их деятельности региональным телеканалом и радиоканалом».**

В Законодательном Собрании четвертого созыва представлены две политические партии. Это Всероссийская политическая партия «Единая Россия» и политическая партия «Коммунистическая партия Российской Федерации».

В целях реализации закона министерством внутренней и информационной политики области определяются областные теле- и радиоканалы, на которые возлагается обязанность обеспечить равное освещение деятельности таких политических партий в средствах массовой информации.

Главными критериями отбора теле- и радиоканалов является возможность распространения информации о деятельности парламентских партий на наибольшей территории, наибольшему числу избирателей и в наиболее удобное для них время. В настоящее время указанные обязанности возложены на теле- и радиоканалы Медиагруппы «Южный регион».

Контроль за обеспечением предусмотренных законом гарантий осуществляет Избирательная комиссия Ростовской области. Для этих целей комиссия создала рабочую группу, к деятельности

которой привлекаются представители политических партий, средств массовой информации, Правительства области, Уполномоченного по правам человека в Ростовской области, территориального управления федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций и другие специалисты.

В случае нарушения требований закона Избирательная комиссия области принимает решение о необходимости компенсировать политической партии недостающий объем эфирного времени и направляет указанное решение в соответствующее средство массовой информации. В период действия закона такие решения выносились неоднократно, в результате чего соответствующей политической партии выделялся необходимый дополнительный объем эфирного времени.

Реализация закона позволила обеспечить гарантии равенства политических партий, всестороннее и объективное информирование зрителей и радиослушателей об их деятельности, публичность государственного контроля за деятельностью средств массовой информации в этой сфере, создать предпосылки для дальнейшего развития и укрепления многопартийности, демократии и парламентаризма в Ростовской области.

В рамках реализации положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 2009 года в 2010 году в областное законодательство был также внесен ряд изменений, направленных на усиление контроля регионального парламента за деятельностью исполнительной власти и дальнейшее развитие политической системы.

Областными законами от 4 мая 2010 года № 392-ЗС и № 396-ЗС были внесены поправки в **Устав Ростовской области** и Областной закон от 18 сентября 2002 года № 270-ЗС **«О Законодательном Собрании Ростовской области»** и закреплен институт отчета Губернатора области о результатах деятельности областного Правительства (на момент принятия поправок – областной Администрации) перед Законодательным Собранием.

Кроме того, в июле 2010 года в закон о Законодательном Собрании были внесены изменения, которыми политическим партиям, не представленным в Законодательном Собрании, независимо от того, действует ли на территории области региональное отделение такой политической партии, было предоставлено право один раз в год участвовать и выступать на заседании Законодательного Собрания (Областной закон от 22 июля 2010 года № 450-ЗС).

Порядок представления в Законодательное Собрание и рассмотрения ежегодного отчета Губернатора, а также порядок участия в заседаниях Законодательного Собрания вышеуказанных политических партий были определены в **Регламенте Законодательного Собрания** (постановление Законодательного Собрания Ростовской области от 15 июля 2010 года № 1047).

В Регламенте было закреплено, что отчет должен предоставляться Губернатором области ежегодно не позднее 1 июля и заслушиваться на заседании Законодательного Собрания. В ходе отчета Губернатор должен также ответить на вопросы о деятельности возглавляемого им Правительства, поставленные Законодательным Собранием. Свои предложения по вопросам Губернатору вправе направлять комитеты Законодательного Собрания и депутатские фракции.

Заседания Законодательного Собрания, в которых вправе принимать участие непарламентские политические партии, должны проводиться не позднее 1 декабря каждого года.

На таких заседаниях рассматриваются наиболее актуальные вопросы, предложенные участвующими в них политическими партиями. По итогам рассмотрения вопросов могут быть даны поручения Законодательного Собрания соответствующим государственным органам, иным организациям.

Принятие этих изменений позволило повысить открытость и публичность деятельности областных органов власти, установить механизм контроля за деятельностью областных органов исполнительной власти представителями населения области в лице депутатов Законодательного Собрания области, а также закрепить гарантии участия в политической жизни партий, которые не смогли пройти в областное Законодательное Собрание.

Весьма значимым для развития региональной политической системы стало учреждение в 2011 году Общественной палаты Ростовской области. Учреждена она была Областным законом от 6 июля 2011 года № 619-ЗС **«Об Общественной палате Ростовской области»**.

Принятие закона было вызвано необходимостью обеспечения успешного развития Ростовской области, использования потенциала гражданского общества в решении различных вопросов социально-экономического развития региона, обеспечения взаимодействия граждан с государственными органами и органами местного самоуправления, а также осуществления общественного контроля за деятельностью региональных органов власти.

Общественная палата состоит из 45 членов. 15 из них назначаются Губернатором области, 15 – Законодательным Собранием и 15 избираются самими членами Общественной палаты. Членом палаты может быть гражданин, достигший восемнадцатилетнего возраста, проживающий на территории Ростовской области, имеющий заслуги перед Ростовской областью и пользующийся признанием и уважением среди населения. Срок полномочий членов палаты составляет три года.

Порядок рассмотрения Законодательным Собранием кандидатур для утверждения членами Общественной палаты определен в Регламенте Законодательного Собрания. Каждый кандидат утверждается на заседании Законодательного Собрания в индивидуальном порядке открытым голосованием при условии, что за него проголосовало большинство депутатов.

Основными формами деятельности палаты являются ее заседания, заседания Совета палаты, комиссий и рабочих групп, проведение гражданских форумов, слушаний и «круглых столов» по общественно важным вопросам, опросов населения, семинаров.

В соответствии с законом Общественная палата вправе проводить общественную экспертизу областных законов и иных региональных нормативных правовых актов, а также муниципальных правовых актов и их проектов, вносить предложения в государственные органы и органы местного самоуправления, выступать с инициативами по различным вопросам общественной жизни.

Согласно изменениям, внесенным в закон в 2012 году, заключения Общественной палаты по результатам общественной экспертизы правовых актов и их проектов подлежат обязательному рассмотрению Губернатором области и Законодательным Собранием (Областной закон от 25 октября 2012 года № 978-ЗС).

В 2012 году было проведено 3 заседания палаты, 5 заседаний Совета палаты, более 30 выездных мероприятий и встреч с представителями общественности, осуществлена общественная антикоррупционная экспертиза ряда нормативных правовых актов областного уровня, по результатам которой подготовлено 38 экспертных заключений, были заключены соглашения о взаимодействии с Уполномоченным по правам человека и Уполномоченным по правам ребенка в Ростовской области, проведено более 40 конференций и «круглых столов», 15 культурно-массовых, спортивных, военно-патриотических мероприятий, около 60 мероприятий, направленных на повышение уровня правовой культуры и правовой грамотности населения, издано 3 научно-практических сборника и монографии, областным государственным органам и органам местного самоуправления было адресовано более 140 общественно значимых предложений и рекомендаций, организованы центры бесплатной юридической помощи гражданам.

Областной закон от 1 августа 2011 года № 635-ЗС «**О Правительстве Ростовской области**» был принят связи с внесением поправок в Устав Ростовской области, предусматривающих переход к коллегиальной основе деятельности высшего областного органа исполнительной власти и формирование Правительства Ростовской области.

Областным законом определен статус Правительства области, установлены принципы его деятельности, состав, структура, порядок формирования и полномочия, а также урегулированы вопросы организации его деятельности, определены основы взаимодействия Правительства области с другими органами власти и органами местного самоуправления.

Правительство Ростовской области осуществляет на всей территории области исполнительно-распорядительную

деятельность по реализации полномочий Ростовской области как субъекта Российской Федерации, а также переданных Ростовской области федеральных полномочий.

Членами Правительства являются Губернатор области, Вице-губернатор, заместители Губернатора и областные министры.

Правительство осуществляет свои полномочия на заседаниях, на которые приглашаются члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, члены Правительства Российской Федерации, депутаты Законодательного Собрания, руководители областных государственных органов, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, прокурор области, председатели Ростовского областного суда и Арбитражного суда области и иные лица.

В пределах своих полномочий Правительство области принимает постановления, которые устанавливают общеобязательные правила поведения, то есть носят нормативный характер, и распоряжения, не имеющие нормативного характера. Правовые акты Правительства, принятые в пределах его полномочий, обязательны к исполнению на всей территории области.

В случае ненадлежащего исполнения Правительством своих полномочий Губернатор вправе принять решение о его отставке.

В результате принятия закона с 15 сентября 2011 года в Ростовской области действует Правительство Ростовской области.

В 2012 году в связи с внесением изменений в федеральное законодательство, предусматривающих возврат к прямым выборам высших должностных лиц субъектов Российской Федерации, Законодательным Собранием был принят Областной закон от 22 июня 2012 года № 878-ЗС **«О выборах Губернатора Ростовской области»**.

Законом определен порядок подготовки и проведения выборов Губернатора области, порядок выдвижения и регистрации кандидатов на указанную должность, информирования избирателей о проводящихся выборах и проведения предвыборной агитации, определены источники и порядок финансирования выборов,

порядок голосования, подведения итогов выборов и их доведения до всеобщего сведения.

Правом выдвижения кандидатов на должность Губернатора области наделены политические партии, а также их региональные отделения. Для выдвижения кандидатов не требуется сбора подписей избирателей. Однако в поддержку выдвижения кандидатов должны быть собраны подписи депутатов местных представительных органов и глав муниципальных образований, расположенных на территории Ростовской области, в количестве 5 процентов от их общего числа.

В целях противодействия коррупции кандидат на должность Губернатора обязан представить в Избирательную комиссию области сведения о своих доходах и об имуществе, а также сведения о доходах и об имуществе своих супруга и несовершеннолетних детей.

Для избрания Губернатором кандидат должен будет набрать более 50 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании. Законом предусмотрена также возможность проведения второго тура голосования, если ни один из кандидатов не наберет необходимого числа голосов избирателей.

Срок пребывания в должности избранного Губернатора области ограничен двумя сроками подряд.

В результате принятия закона в Ростовской области создана правовая база для непосредственного избрания населением высшего должностного лица области, обеспечена прозрачность избирательного процесса, закреплены необходимые процедуры для соблюдения баланса интересов общества и государства.

Впервые в соответствии с указанным законом голосование населения по выборам Губернатора Ростовской области должно быть проведено 13 сентября 2015 года.

В целях обеспечения конституционного права граждан на непосредственное участие в управлении делами государства принят также Областной закон от 24 декабря 2012 года № 1018-ЗС **«О порядке отзыва Губернатора Ростовской области»**.

В соответствии с федеральным законодательством и Уставом области одним из оснований для досрочного прекращения

полномочий высшего должностного лица области является его отзыв избирателями. В связи с этим Областным законом установлены основания и процедура отзыва, а также закреплены права Губернатора области, в отношении которого выдвинута инициатива проведения голосования по отзыву.

Процедура отзыва Губернатора может проводиться по инициативе жителей Ростовской области, имеющих право принимать участие в выборах.

В целях недопущения злоупотребления данным правом, в том числе дестабилизации политической ситуации, законом установлено, что основаниями для назначения голосования по отзыву могут являться только нарушение высшим должностным лицом области законодательства, либо неоднократное грубое без уважительных причин неисполнение им своих обязанностей. Причем данные факты должны быть подтверждены решением Ростовского областного суда.

Инициатива проведения голосования по отзыву может быть выдвинута не ранее чем по истечении одного года со дня вступления Губернатора в должность. Такая инициатива должна быть поддержана не менее чем четвертью избирателей, зарегистрированных на территории Ростовской области.

Голосование по отзыву назначается Законодательным Собранием и должно быть проведено не позднее истечения шестидесяти дней со дня принятия решения о его назначении.

Если за отзыв проголосует более половины зарегистрированных в области избирателей, полномочия Губернатора области должны быть прекращены.

Если же такая инициатива не будет поддержана гражданами, то повторный отзыв Губернатора по тем же основаниям может быть инициирован только по истечении двух лет со дня официального опубликования результатов голосования по отзыву.

РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

В целях создания правовой основы для системного противодействия коррупции в Ростовской области Законодательным Собранием был принят Областной закон от 12 мая 2009 года № 218-ЗС **«О противодействии коррупции в Ростовской области»**.

Коррупция как социально-политическое явление особо опасна для национальных интересов страны. Она способствует распространению организованной преступности и терроризма, подрывает доверие общества к органам власти и дестабилизирует экономику, расшатывает устои правовой системы. Коррупция стала основным препятствием политического, экономического и духовного возрождения, породила диспропорции не только в системе управления и функционирования государственных институтов, но и привела к серьезным сдвигам в сознании граждан, которые все больше и больше утрачивают доверие к власти и веру в справедливость.

Эффективная борьба с коррупцией возможна только при использовании комплекса экономических, политических, правовых и информационно-пропагандистских мер.

Областной закон принят с учетом положений антикоррупционных федеральных законов и направлен на решение 3 основных задач.

Во-первых, это формирование в обществе негативного отношения к коррупции в любых ее проявлениях, а также вовлечение граждан в антикоррупционную деятельность. Важнейшим для реализации этой задачи является создание условий для повышения правовой культуры жителей области, в том числе путем просвещения граждан о способах реализации и защиты их прав и законных интересов.

Во-вторых, закон направлен на оптимизацию государственного и муниципального управления посредством введения антикоррупционных стандартов, то есть единой системы запретов и дозволений для областных и муниципальных органов власти.

Третьей задачей закона является создание эффективной организации деятельности по противодействию коррупции.

Значительная часть положений закона регулирует именно организационные вопросы.

Основная организационная роль возложена на постоянно действующую Комиссию по противодействию коррупции в Ростовской области.

Такая Комиссия была впервые создана в области в 2009 году под руководством Губернатора области. В ее состав вошли представители федеральных и областных органов власти, органов местного самоуправления, общественности, средств массовой информации.

Комиссия осуществляет координацию деятельности областных государственных органов по противодействию коррупции, определяет приоритетные направления такой деятельности, разрабатывает рекомендации, направленные на минимизацию и ликвидацию последствий коррупционных правонарушений, а также разрабатывает проект антикоррупционной программы Ростовской области, которая утверждается Губернатором области.

Программа предусматривает мероприятия, направленные на разработку и принятие областных нормативных правовых актов в сфере противодействия коррупции, проведение антикоррупционного мониторинга, а также меры по повышению правовой культуры жителей Ростовской области и др.

Помимо этого, законом установлена обязанность всех областных государственных органов разрабатывать и утверждать свои планы противодействия коррупции, а также отчитываться об их исполнении.

Следующей важной организационной составляющей в деятельности по противодействию коррупции является проведение правовой и антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, принимаемых областными государственными органами, должностными лицами, и их проектов.

В 2009 году на основании постановления Законодательного Собрания Ростовской области от 11 ноября 2009 года № 777 **Регламент Законодательного Собрания** был дополнен положениями, касающимися проведения антикоррупционной экспертизы законопроектов, а также устанавливающими порядок

рассмотрения в Законодательном Собрании требований прокурора области и заключений территориального управления Минюста России, направленных по результатам проведенной ими антикоррупционной экспертизы областных нормативных актов.

За период с 2010 по 2012 год в Законодательное Собрание поступило одно требование прокурора области и два заключения территориального управления Минюста России по результатам антикоррупционной экспертизы.

Кроме того, постановлением Законодательного Собрания Ростовской области от 11 ноября 2009 года № 778 было утверждено **Положение о порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, принятых Законодательным Собранием области, и их проектов**, которым было определено структурное подразделение аппарата Законодательного Собрания, уполномоченное на проведение такой экспертизы, и урегулированы вопросы, связанные с ее проведением. За период с 2010 по 2012 год Законодательным Собранием была проведена антикоррупционная экспертиза более 750 проектов областных законов и постановлений Законодательного Собрания.

В 2010 году в целях усиления борьбы с коррупцией Законодательным Собранием было принято постановление от 15 июля 2010 года № 1064 **«О порядке проверки достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Ростовской области, и лицами, замещающими государственные должности Ростовской области, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Ростовской области»**.

Указанным постановлением в отношении граждан, претендующих на замещение государственных должностей в Законодательном Собрании, областной Избирательной комиссии области, Контрольно-счетной палате, должностей Уполномоченного по правам человека и Уполномоченного по правам ребенка, руководителя областного Ведомства по управлению государственной гражданской службой, а также

замещающих эти должности лиц был определен порядок проверки предоставляемых ими сведений, включая сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также соблюдения ими установленных ограничений.

Инициировать проведение проверки могут правоохранительные и иные государственные органы, органы местного самоуправления, политические партии и иные общероссийские общественные объединения, Общественная палата Российской Федерации, общероссийские средства массовой информации. Проверка может быть назначена также по инициативе кадровых служб соответствующих государственных органов.

При проведении проверки осуществляется анализ представленных сведений, направляются необходимые запросы в государственные органы, органы местного самоуправления, в организации и общественные объединения, наводятся справки у граждан.

По результатам проверки готовятся соответствующие предложения, в том числе по вопросу о применении к лицу, замещающему государственную должность Ростовской области, мер юридической ответственности.

Если в ходе проверки обнаружатся признаки преступления или административного правонарушения, соответствующие материалы должны быть направлены в правоохранительные или иные компетентные органы.

О результатах проверки информируются Губернатор области и Законодательное Собрание, а также инициаторы ее проведения.

Значительные изменения, касающиеся усиления противодействия коррупции, произошли в областном законодательстве и в 2012 году.

В рамках реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 2011 года Законодательным Собранием был принят большой пакет законодательных актов, направленных на совершенствование государственного управления в данной сфере. Были внесены поправки в **Устав Ростовской области**, Областные законы **«О Законодательном Собрании Ростовской области»**,

«О статусе депутата Законодательного Собрания Ростовской области», «О Правительстве Ростовской области», «О государственной гражданской службе Ростовской области», «О муниципальной службе в Ростовской области», «О Контрольно-счетной палате Ростовской области», «Об Уполномоченном по правам человека в Ростовской области», «О денежном содержании государственных гражданских служащих Ростовской области», «О местном самоуправлении в Ростовской области» и «О Ведомстве по управлению государственной гражданской службой Ростовской области» (Областные законы от 17 февраля 2012 года № 793-ЗС, от 29 февраля 2012 года № 795-ЗС, 811-ЗС, 812-ЗС, 813-ЗС и 817-ЗС).

Согласно внесенным изменениям для всех без исключения депутатов Законодательного Собрания была предусмотрена обязанность ежегодно до 1 апреля представлять сведения о доходах и имуществе. Причем не только о своих собственных, но и о доходах своих супруг или супругов и несовершеннолетних детей. Раньше такая обязанность была лишь у депутатов, работающих на постоянной основе.

В целях проверки достоверности представляемых депутатами сведений о доходах в Законодательном Собрании была создана специальная комиссия, в состав которой вошли депутаты и сотрудники аппарата Законодательного Собрания (постановление Законодательного Собрания Ростовской области от 29 марта 2012 года № 1935). Комиссия должна не только проверять представленные сведения о доходах, но и размещать информацию об этом на официальном сайте Законодательного Собрания, а также предоставлять их по запросам средств массовой информации.

Кроме того, внесенные в областное законодательство изменения предусматривали, что на лиц, замещающих государственные должности Ростовской области или муниципальные должности, государственных и муниципальных служащих должны распространяться ограничения, специально предусмотренные федеральным законом о противодействии коррупции. К числу основных ограничений относятся, в частности, запрет на замещение должностей в других государственных органах, запрет на занятие предпринимательской и иной

оплачиваемой деятельностью, на получение гонораров и подарков в связи с исполнением полномочий.

В 2013 году в связи с изменениями, произошедшими в федеральном антикоррупционном законодательстве, Законодательным Собранием были внесены существенные поправки в Областной закон **«О противодействии коррупции в Ростовской области»** и комплексно урегулированы все вопросы, связанные с осуществлением контроля как за доходами, так и за расходами лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, государственных и муниципальных служащих, руководителей областных учреждений (Областной закон от 13 марта 2013 года № 1070-ЗС).

Согласно поправкам должностные лица обязываются представлять сведения о личных расходах, а также о расходах своих супругов и несовершеннолетних детей по каждой крупной сделке, сумма которой превышает общий доход должностного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих совершению сделки. К сделкам, в отношении которых будет осуществляться контроль, относятся приобретения недвижимости, автомобилей, ценных бумаг, долей участия или паев в уставных капиталах организаций. При этом вместе с полными сведениями о расходах должны предоставляться исчерпывающие данные об источниках получения тех средств, за счет которых была совершена сделка. Невыполнение этих условий послужит основанием для освобождения должностного лица от занимаемой должности.

Внесенные в закон изменения предусматривают также обязанность руководителей и претендентов на должности руководителей областных и муниципальных учреждений представлять сведения о своих доходах и доходах своих супругов (супругов) и несовершеннолетних детей и регламентируют деятельность государственных органов по контролю за доходами и расходами.

Реализация закона позволит установить в Ростовской области четкую систему контроля за доходами и расходами руководящих должностных лиц, государственных и муниципальных служащих, а

также руководителей государственных и муниципальных учреждений, которые раньше находились за пределами антикоррупционного контроля.

В целом же реализация областного антикоррупционного законодательства позволяет осуществлять комплексное применение организационных и правовых мер по противодействию коррупции в Ростовской области, повышает ответственность органов власти и их должностных лиц за качество принимаемых ими решений, обеспечивает контроль за деятельностью чиновников.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОТКРЫТОСТИ ДЛЯ ОБЩЕСТВА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

В целях обеспечения верховенства Конституции Российской Федерации, федеральных и областных законов, учета и систематизации муниципальных актов, а также реализации конституционного права граждан на получение достоверной информации о деятельности органов местного самоуправления в Ростовской области ведется регистр муниципальных нормативных правовых актов.

Областной закон от 6 августа 2008 года № 48-ЗС **«О регистре муниципальных нормативных правовых актов Ростовской области»** был принят во исполнение требований Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в целях установления порядка организации и ведения областного регистра, который является частью федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов.

Включению в регистр подлежат уставы муниципальных образований и все принимаемые на местном уровне решения, устанавливающие обязательные правила, в том числе принятые на местном референдуме, а также правовые акты, вносящие в них изменения, признающие их утратившими силу либо отменяющие их, приостанавливающие или возобновляющие их действие.

Помимо этого, в регистр включается информация об опубликовании муниципальных актов, экспертные заключения на них, акты прокурорского реагирования, судебные решения по актам.

Закон начал действовать с 1 января 2009 года. К 1 января 2013 года в областном регистре было уже более 43000 муниципальных правовых актов.

Ведение регистра позволяет осуществлять контроль за соответствием местных нормативных правовых актов действующему законодательству, способствует совершенствованию правотворчества на муниципальном уровне. Если по итогам 2009 года доля актов, противоречащих федеральному и областному законодательству, составляла свыше 25 процентов от общего числа прошедших юридическую экспертизу, то к 2012 году этот

показатель существенно снизился и составлял 9,3 процента. К январю 2013 года свыше 5 тыс. муниципальных актов подверглось тщательной юридической экспертизе.

По итогам изучения результатов юридической экспертизы областным министерством внутренней и информационной политики, являющимся ответственным за ведение регистра, готовятся аналитические материалы, разрабатываются методические рекомендации для органов местного самоуправления, что способствует снижению количества нарушений законодательства, содержащихся в муниципальных правовых актах.

Кроме того, ведение регистра предоставляет гражданам и организациям возможность свободного доступа к муниципальным актам. Кроме доступа к федеральному регистру в сети «Интернет», граждане и организации могут получать сведения из областного регистра посредством направления электронного запроса на сайт Правительства области или письменного запроса.

В целях повышения открытости для общества деятельности Законодательного Собрания и во исполнение требований Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» в 2009 году Законодательным Собранием было принято постановление от 11 ноября 2009 года № 776 **«Об организации доступа к информации о деятельности Законодательного Собрания Ростовской области»**.

Постановлением установлены порядок организации доступа к информации о деятельности Законодательного Собрания, перечень обязательной информации, размещаемой на сайте Законодательного Собрания в сети «Интернет», а также требования к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования сайтом.

Доступ к информации о деятельности Законодательного Собрания обеспечивается путем проведения приемов граждан, функционирования справочной службы Законодательного Собрания, предоставления уполномоченными должностными лицами информации о деятельности Законодательного Собрания

по телефону, опубликования такой информации в средствах массовой информации и ее размещения на официальном сайте Законодательного Собрания, предоставления информации по запросам, размещения текущей информации о деятельности Законодательного Собрания на информационных стендах и в помещениях, занимаемых Законодательным Собранием, обеспечения возможности присутствия граждан на заседаниях Законодательного Собрания.

Постановление начало действовать с 1 января 2010 года. Реализация постановления позволила обеспечить доступность для населения области информации о деятельности Законодательного Собрания и его депутатов, укрепить доверие граждан к Законодательному Собранию и депутатам Законодательного Собрания.

В целях обеспечения информационной открытости деятельности мировых судей в Ростовской области и во исполнение требований Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» Законодательным Собранием был также принят Областной закон от 15 июня 2010 года № 442-ЗС **«О некоторых вопросах обеспечения доступа к информации о деятельности мировых судей в Ростовской области».**

Открытость и гласность судопроизводства, своевременное, квалифицированное, объективное информирование общества о деятельности мировых судей способствуют повышению уровня правовой осведомленности о судоустройстве и судопроизводстве, являются гарантией справедливого судебного разбирательства, а также обеспечивают общественный контроль за функционированием судебной власти.

Законом определены формы предоставления информации о деятельности мировых судей и установлен порядок ознакомления с информацией, находящейся в архивных фондах.

Информация о деятельности мировых судей может предоставляться как в устной форме, так и в виде документированной информации.

Документированная информация предоставляется в ответ на письменные запросы заинтересованных лиц, а также в случае, если она не может быть предоставлена в устной форме. По просьбе заинтересованного лица информация может быть предоставлена в виде электронного документа, в том числе через сеть «Интернет».

В устной форме информация о деятельности мировых судей может быть предоставлена во время приема, а также по телефону.

Действие закона направлено на обеспечение прозрачности, публичности и гласности правосудия, повышение доверия к судебной власти, систематическое информирование граждан о принимаемых мировыми судьями судебных актах.

РАЗВИТИЕ БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОЙ И ДОБРОВОЛЬЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В целях реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию 2009 года и оказания поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям Законодательным Собранием был принят Областной закон от 11 ноября 2010 года № 492-3С **«О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ростовской области»**.

К социально ориентированным относятся некоммерческие организации, осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества, благотворительную и иную имеющую социальную направленность деятельность.

Законом определены условия предоставления государственной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, разграничены полномочия областных органов государственной власти в сфере государственной поддержки, закреплены такие виды поддержки, как финансовая, информационная, консультационная, поддержка в сфере обучения добровольцев и размещение у социально ориентированных некоммерческих организаций государственных заказов.

Финансовая поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций осуществляется за счет средств областного бюджета путем предоставления субсидий на возмещение до 80 процентов затрат по арендной плате за аренду занимаемых нежилых помещений, а также до 80 процентов расходов на подготовку, переподготовку и повышение квалификации работников и добровольцев.

Субсидии в размере до 500 тыс. рублей предоставляются также на реализацию общественно значимых программ некоммерческих организаций, в том числе в сфере профилактики социального сиротства, поддержки материнства и детства, повышения качества жизни пожилых людей, социальной адаптации инвалидов и других сферах.

В целях оказания информационной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям в сети «Интернет» создан и поддерживается информационный портал

«www.civil-society.donland.ru». На портале размещаются сведения о формах, видах, условиях и порядке предоставления поддержки, о реализации областных и межмуниципальных программ в данной сфере, об общественно значимых программах социально ориентированных некоммерческих организаций, на реализацию которых предоставлены субсидии.

Поддержка в сфере обучения добровольцев оказывается путем предоставления учебно-методологической, научно-методической помощи социально ориентированным некоммерческим организациям, содействия в проведении ими форумов, конференций, семинаров, «круглых столов» и других научно-просветительских мероприятий, возмещения затрат на подготовку, переподготовку и повышение квалификации работников и добровольцев таких организаций.

На реализацию мероприятий по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций из средств областного бюджета ежегодно выделяется по 10 млн. рублей. В 2011–2012 годах государственная поддержка за счет средств областного бюджета была оказана 80 социально ориентированным некоммерческим организациям на общую сумму свыше 19 млн. рублей. В частности, в результате предоставления данной меры поддержки Ростовским городским Советом ветеранов войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов закуплена компьютерная и оргтехника для советов ветеранов городского и районного уровней, пожилые люди прошли курс обучения компьютерной грамотности, был создан социально-информационный портал «Ветераны Ростова-на-Дону».

В целях содействия трудовой занятости студентов, стимулирования их участия в студенческих отрядах и создания благоприятных условий для деятельности студенческих отрядов Законодательным Собранием был принят Областной закон от 28 апреля 2011 № 584-ЗС **«О поддержке деятельности студенческих отрядов в Ростовской области»**.

Законом разграничены полномочия областных государственных органов в сфере поддержки деятельности студенческих отрядов, предусмотрено предоставление

студенческим отрядам финансовой, организационной, информационной и консультационной поддержки, а также возможность создания Координационного совета по поддержке их деятельности.

Финансовая поддержка оказывается за счет средств областного бюджета путем предоставления студенческим отрядам субсидий на возмещение затрат по оплате проезда их членов к месту работы и обратно, а также на дополнительное обучение по специальностям, необходимым для работы в студенческом отряде. На реализацию указанных мероприятий из областного бюджета в 2011 году было выделено свыше 810 тыс. рублей, в 2012 году – 1,5 млн. рублей. На 2013 год тоже запланировано выделение 1,5 млн. рублей.

В целях организационной поддержки областными органами власти обеспечивается участие студенческих отрядов во всероссийских, межрегиональных и областных слетах, конкурсах студенческих отрядов, а также проведение на территории области ежегодного конкурса на лучшую организацию работы студенческих отрядов. На реализацию данных мероприятий в 2011 году из областного бюджета было выделено около 630 тыс. рублей, в 2012 году – свыше 730 тыс. рублей, а на 2013 год запланировано выделение 1,2 млн. рублей.

Кроме того, на официальном сайте Правительства области размещается информация о созданных на территории области студенческих отрядах, об организациях, готовых использовать труд членов студенческих отрядов, о реализации областных целевых программ в данной сфере, о мерах, направленных на стимулирование работодателей, привлекающих студенческие отряды.

В результате реализации закона с 2011 года было создано 47 новых студенческих отрядов, а всего их на территории области по состоянию на январь 2013 года было 145. Численность членов студенческих отрядов с 2011 года увеличилась на 2700 человек и в целом приближается к 6000 человек.

Студенческие отряды принимают участие в реализации крупнейших социально значимых проектов федерального и регионального уровня. Средняя заработная плата студента, работающего в студенческом отряде, составляет около 20 тыс. рублей в месяц. Например, в рамках Всероссийских студенческих строек на строительстве опорной площадки Ростовской АЭС в

городе Волгодонске за период с июля по декабрь 2012 года приняло участие более 300 студентов, а на строительстве олимпийских объектов в городе Сочи с 2009 года и по настоящее время – более 1500 студентов. Свыше 100 студентов приняли участие в строительстве нефтепровода в городе Новый Уренгой, более 200 – в строительстве федерального объекта в хуторе Дугино по инвестиционному проекту «Комплексная программа строительства и реконструкции объектов водоснабжения и водоотведения города Ростова-на-Дону и юго-запада Ростовской области». Летом 2012 года педагогические студенческие отряды организовали детскую оздоровительную кампанию более чем для 6500 детей из разных социальных групп населения в детских лагерях.

Помимо этого, в области регулярно проводятся слеты и конкурсы, направленные на пропаганду и развитие деятельности студенческих отрядов, осуществляется поддержка проектов, организованных Ростовским региональным отделением молодежного общероссийского общественного движения «Российские Студенческие Отряды».

В целях недопущения несанкционированного проведения поисковых работ на территории Ростовской области, разрушения и разграбления воинских захоронений, пресечения деятельности так называемых «черных поисковиков» в 2012 году Законодательным Собранием был принят Областной закон от 10 мая 2012 года № 858-ЗС **«О порядке проведения на территории Ростовской области поисковой работы в целях увековечения памяти погибших при защите Отечества»**.

Законом урегулированы отношения, связанные с проведением на территории области поисковой работы, определены формы и порядок ее подготовки и проведения, а также источники финансирования.

В качестве основных форм поисковой работы законом определены изучение документации в военных архивах, музеях и частных коллекциях, опрос населения и изучение местности в предполагаемых местах проведения полевой поисковой работы, выявление неизвестных воинских захоронений, розыск в местах

бывших боевых действий и последующее захоронение не погребенных в годы войн останков, установление имен погибших или имен пропавших без вести и поиск их родственников, представление сведений о погибших или пропавших без вести в военные комиссариаты и Центральный архив Министерства обороны Российской Федерации, а также в редакционные коллегии книг Памяти, информационная деятельность среди населения и освещение в средствах массовой информации мероприятий по увековечению памяти погибших при защите Отечества.

Правом на проведение поисковой работы наделены поисковые отряды, формируемые общественными объединениями из числа своих членов или участников. Полевая поисковая работа проводится в соответствии со сводным годовым планом работ, утверждаемым областным комитетом по молодежной политике, являющимся уполномоченным областным органом исполнительной власти в данной сфере. Информация о результатах проведения поисковой работы ежегодно должна представляться поисковыми отрядами в областной комитет по молодежной политике и органы военного управления.

Законом установлены также требования к участникам полевой работы и составу поисковых отрядов, направленные на обеспечение безопасности при проведении такой работы.

Финансирование поисковой работы может осуществляться как за счет бюджетных средств, так и за счет добровольных взносов и пожертвований.

В ходе реализации закона по данным на январь 2013 года из 250 тыс. погибших на территории Ростовской области удалось установить имена 54 230 воинов. По результатам поисковой работы создаются сайты поисковой работы, Книги Памяти, выявляются неучтенные захоронения, пропавшие без вести солдаты обретают свои имена, отыскиваются родственники погибших солдат, проводятся Вахты Памяти, слеты и семинары, организуются поисковые экспедиции и другие полевые мероприятия. Существенно повысились качество и эффективность поисковых работ. В частности, поисковиками были найдены и перезахоронены останки 286 бойцов, павших в годы Великой Отечественной войны.

На организацию и проведение областных Вахт Памяти по поиску и перезахоронению останков воинов, погибших в годы Великой отечественной войны, в областном бюджете на

2013–2015 годы предусмотрено 450 тыс. рублей (по 150 тыс. рублей ежегодно).

Кроме того, в развитие закона и в целях борьбы с «черными поисковиками» в 2012 году за нарушение порядка подготовки и проведения поисковой работы на областном уровне была установлена административная ответственность в виде штрафа в размере от 1000 до 2000 рублей для граждан и от 10000 до 20000 рублей для юридических лиц (Областной закон от 25 октября 2012 года № 972-ЗС).

В целях поддержки и развития добровольческой деятельности в 2012 году Законодательным Собранием был принят Областной закон от 27 июня 2012 года № 895-ЗС **«О поддержке добровольческой деятельности в Ростовской области»**. Ростовская область была одной из первых среди субъектов Российской Федерации, принявших такой закон.

Законом разграничены полномочия областных государственных органов в сфере добровольчества, а также предусмотрено предоставление финансовой, организационной, информационной и консультационной поддержки субъектам, осуществляющим добровольческую деятельность.

Финансовая поддержка добровольческой деятельности осуществляется за счет средств областного бюджета в рамках реализации областных целевых программ по работе с детьми и молодежью. В 2012 году на организацию и проведение мероприятий, направленных на вовлечение молодежи в деятельность добровольческих молодежных патрулей, было использовано 400 тыс. рублей за счет средств областного бюджета. На организацию и проведение областного конкурса «Доброволец года» в 2011 году из областного бюджета было выделено 500 тыс. рублей, в 2012 году – свыше 366 тыс. рублей, а на 2013 год запланировано 300 тыс. рублей.

Организационная поддержка оказывается посредством создания центров поддержки добровольческих инициатив, проведения мониторинга потребностей в труде добровольцев со стороны государственных и негосударственных организаций, оказания учебно-методологической, научно-методической помощи

добровольческим организациям, обеспечения участия добровольцев во всероссийских, межрегиональных и областных слетах, конкурсах, обеспечения проведения ежегодного областного конкурса на лучшую организацию добровольческой деятельности.

В целях оказания информационной поддержки добровольческой деятельности на официальном сайте Правительства области в сети «Интернет» размещается информация о добровольцах и добровольческих организациях, осуществляющих деятельность на территории области, а также сведения о государственной поддержке добровольчества.

В результате принятия Областного закона количество волонтеров на территории области значительно увеличилось. В настоящее время число граждан, официально зарегистрированных в качестве добровольцев и получивших личные книжки волонтера, составляет 38768, а общее количество волонтеров – более 200 тыс. человек.

РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

С учетом того, что Ростовская область традиционно относится к числу сельскохозяйственных регионов России, является крупнейшим экспортером продукции сельского хозяйства и продуктов ее переработки, и в целях комплексного законодательного регулирования участия областных органов власти в государственной агропродовольственной политике в 2009 году Законодательным Собранием был принят Областной закон от 19 ноября 2009 года № 326-ЗС **«О развитии сельского хозяйства в Ростовской области»**.

Законом установлены приоритетные направления деятельности областных органов государственной власти в сфере развития сельского хозяйства. К их числу относятся сохранение и повышение плодородия земель сельскохозяйственного назначения, обеспечение увеличения производства, переработки и реализации сельскохозяйственной продукции, устойчивое развитие сельских территорий, создание условий для эффективного использования научно-технического потенциала в сельском хозяйстве, кадровое и методическое обеспечение сельскохозяйственного производства.

Правовой основой государственной аграрной политики в Ростовской области в соответствии с законом является программно-целевой метод финансирования расходов на развитие сельского хозяйства. Свое развитие этот метод получил в специальной долгосрочной целевой программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ростовской области на 2010–2014 годы, а также в Концепции развития агропромышленного комплекса области на период до 2020 года, которые утверждены актами Правительства Ростовской области.

В целях финансовой поддержки в 2010–2012 годах в аграрный сектор области было направлено более 18 млрд. рублей. В 2010 году на эти цели из федерального бюджета поступило свыше 3 млрд. рублей, из областного бюджета – около 2 млрд. рублей, в 2011 году из федерального бюджета было выделено свыше 4 млрд. рублей, из областного – около 2 млрд. рублей, в 2012 году – более 4 млрд. рублей из федерального бюджета и более 2 млрд. рублей из областного бюджета.

В течение 2012 года сельхозтоваропроизводителям на территории области по льготным ценам было поставлено более 157 тыс. тонн дизельного топлива, что позволило им сэкономить свыше 1 млрд. рублей.

Помимо сугубо финансовых инструментов поддержки сельскохозяйственного производства, в Ростовской области реализуются мероприятия, направленные на обеспечение сельского хозяйства квалифицированными профессиональными кадрами. Ежегодно в Ростовском институте переподготовки кадров агробизнеса (город Новочеркасск) проходят переподготовку и повышение квалификации сотни специалистов. За период с начала осуществления указанной работы было обучено более 10 тыс. человек.

В 2012 году в области была разработана программа технического перевооружения оросительных систем на 2012–2014 годы, которой предусмотрено ежегодное восстановление 2620 га орошаемых площадей с возмещением до 50 процентов затрат сельхозтоваропроизводителей на проведение указанных работ. Реализация данного направления поддержки сельхозтоваропроизводителей повлечет за собой повышение урожайности сельскохозяйственных культур, увеличение объема валовой продукции сельского хозяйства на восстановленных орошаемых площадях и, как следствие, объема налоговых поступлений в бюджеты разных уровней.

В целях развития сельского хозяйства на территории области и повышения качества окружающей среды в 2009 году Законодательным Собранием был принят также Областной закон от 26 февраля 2009 года № 210-ЗС, внесший изменения в Областной закон **«О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения в Ростовской области»**. Законом высший областной исполнительный орган государственной власти (в то время это была Администрация Ростовской области) был наделен полномочиями по утверждению правил рационального использования земель.

Принятие закона было вызвано необходимостью предотвращения деградации земель сельскохозяйственного назначения. К сожалению, распределение в период проведения земельной реформы посевных площадей колхозов и совхозов на земельные паи между гражданами не всегда приводило к тому, что использованием земельных участков занимались сами собственники, заинтересованные в сохранении плодородности почвенного слоя. В большинстве случаев паи передавались в аренду, и арендаторы не всегда добросовестно использовали земельные участки, не соблюдали требований севооборота, нередко засаживали их из года в год культурами, приводящими к резкой деградации почвенного слоя.

На основании закона Администрацией области были утверждены правила рационального использования земель сельскохозяйственного назначения в Ростовской области, регламентирующие деятельность землевладельцев по рациональному использованию земель сельскохозяйственного назначения.

Помимо требований проводить обязательные мероприятия по улучшению сельскохозяйственных земель, не допускать существенного снижения их плодородия, указанными правилами на землевладельцев была возложена обязанность по содействию в проведении агрохимического обследования земель сельскохозяйственного назначения. Проведение агрохимического обследования является важнейшим источником для формирования государственного информационного ресурса о состоянии плодородия земель сельскохозяйственного назначения. А полная объективная информация о состоянии плодородия, в свою очередь, способствует принятию управленческих решений о перспективах развития сельскохозяйственного производства на территории области.

В целях увеличения объемов проводимых агрохимических обследований за счет средств областного бюджета сельхозтоваропроизводителям предоставляются субсидии в размере 50 процентов стоимости указанных работ. В 2009 году из областного бюджета на эти цели было выделено около 7 млн. рублей, в 2010 году – свыше 10 млн. рублей, в 2011 году – свыше 11 млн. рублей, а в 2012 году – около 15 млн. рублей.

Кроме данного направления поддержки землепользователей, рационально использующих земли сельскохозяйственного назначения, в областном бюджете предусматриваются также субсидии сельхозтоваропроизводителям на приобретение фосфоросодержащих удобрений, гербицидов, микроудобрений, химических средств защиты растений.

Всего же в рамках проведения мероприятий по сохранению и восстановлению плодородия земель сельскохозяйственного назначения в 2010 году из областного бюджета было выделено 173 млн. рублей и из федерального бюджета дополнительно поступило более 747 млн. рублей, в 2011 году из федерального бюджета было выделено 616 млн. рублей и из областного – 229 млн. рублей, а в 2012 году 582 млн. рублей поступило из федерального бюджета и 210 млн. рублей – из областного бюджета.

В целях повышения ответственности за соблюдение собственниками земельных участков и землепользователями требований по производству сельскохозяйственной продукции рациональными способами, исключающими снижение плодородия земли, 15 мая 2009 года Областным законом № 234-ЗС были внесены изменения в Областной закон «Об административных правонарушениях» и установлена административная ответственность за нарушение правил рационального использования земель сельскохозяйственного назначения. Штраф, налагаемый на граждан, был определен в размере от 2000 до 5000 рублей, на должностных лиц – от 5000 до 10000 рублей, на юридических лиц – от 10000 до 50000 рублей.

Благодаря рациональному использованию земельных ресурсов улучшается состояние плодородного слоя почвы, повышается урожайность сельскохозяйственных культур, снижается экологическая нагрузка на территорию, уменьшится воздействие таких негативных процессов, как ветровая и водная эрозии.

В 2009 году распространение в Ростовской области африканской чумы свиней привело к тому, что уже в ноябре 2009 года карантин по данному заболеванию был установлен на всей территории области, было запрещено вывозить продукцию

животноводства, а также продукцию растениеводства. Экономика области несла значительные потери.

В 2010 году негативная тенденция распространения африканской чумы свиней продолжала сохраняться, что могло привести к повторному установлению карантина на всей территории Ростовской области и к еще более значительным экономическим потерям.

В целях установления правовых и организационных мер, направленных на предотвращение распространения африканской чумы свиней, Законодательным Собранием четвертого созыва был принят Областной закон от 19 июля 2010 года № 445-ЗС **«Об основных неотложных мерах по предотвращению распространения африканской чумы свиней в Ростовской области»**. Законом были определены правила обеспечения на территории области эпизоотического благополучия в данной сфере. В частности, был установлен порядок принятия решений о введении ограничительных мер на неблагополучных территориях и определены меры по предотвращению распространения африканской чумы свиней.

В рамках осуществления предоставленных законом полномочий ветеринарными службами районов и городов области было проведено более 2500 проверок личных подсобных хозяйств, проведено около 200 совместных проверок с органами прокуратуры и территориальным управлением федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору. По результатам указанной работы было выявлено более 700 нарушений, выписано более 800 предписаний, наложено штрафов на сумму свыше 100 тыс. рублей.

Кроме того, было проведено около 200 проверок свиноводческих хозяйств области, выявлено 350 нарушений, выписано более 1000 предписаний, оформлено 130 протоколов об административных нарушениях, наложено штрафов на сумму около 250 тыс. рублей. 77 материалов о нарушениях ветеринарного законодательства было передано в прокуратуру и суды с целью приостановления производственной деятельности предприятий. Свиноводческие фермы были переведены на режим работы по закрытому типу.

Реализация предусмотренных законом мер помогла решить основную задачу – распространение африканской чумы свиней по

территории области было остановлено, эпизоотическая обстановка нормализовалась.

В 2011 году в связи с необходимостью приведения областного законодательства в соответствие с Федеральным законом «О ветеринарии» данный закон был признан утратившим силу. Однако вместо него Законодательным Собранием был принят новый Областной закон от 14 сентября 2011 года № 671-ЗС **«О ветеринарии в Ростовской области»**.

Новый закон комплексно регулирует отношения в сфере ветеринарно-санитарного благополучия на территории области, устанавливает полномочия исполнительных органов государственной власти в сфере ветеринарии, регулирует вопросы организации и деятельности государственной ветеринарной службы Ростовской области в целях защиты населения от болезней, общих для человека и животных, предупреждения и ликвидации болезней животных и их лечения.

Ростовская область обладает богатейшими охотничьими ресурсами. Общая площадь охотничьих угодий составляет 9576 тыс. га, площадь общедоступных охотничьих угодий – свыше 1316 тыс. га, а площадь закрепленных за охотпользователями охотничьих угодий – 8259 тыс. га.

В целях законодательного обеспечения соблюдения требований, правил и ограничений, установленных Федеральным законом «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также сохранения природных свойств лесов и охотничьих ресурсов в 2010 году Законодательным Собранием был принят Областной закон от 10 декабря 2010 года № 522-ЗС **«Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов на территории Ростовской области»**.

Законом определены полномочия Законодательного Собрания, Правительства области, специально уполномоченного органа исполнительной власти в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

В законе определен также перечень охотничьих ресурсов, в отношении которых осуществляется промысловая охота (это

лисица, енотовидная собака, куница, крот, ондатра, водяная полевка, степной сурок), и установлен порядок распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях.

Ростовская область занимает ведущие позиции по производству продуктов пчеловодства в России. В области осуществляют деятельность свыше 2 тыс. пчеловодов, которые владеют более 800 тыс. пчелосемей.

Пчеловодство является одним из резервов повышения урожайности сельскохозяйственных культур. В результате опыления пчелами урожайность, например, подсолнечника повышается до 43 процентов, горчицы – до 35 процентов, гречихи – до 230 процентов. Кроме того, пчеловодство как отрасль сельского хозяйства производит целый ряд очень важных для населения и активно применяемых в фармацевтической деятельности натуральных продуктов (мед, прополис, пыльца, пчелиный яд, маточное молочко, воск).

В то же время отсутствие мер по поддержке пчеловодства является одним из основных сдерживающих факторов развития отрасли. Понимая значимость пчеловодства в структуре отраслей сельского хозяйства, необходимость его развития и оказания поддержки со стороны органов власти, в 2012 году Законодательное Собрание приняло Областной закон от 10 мая 2012 года № 851-ЗС **«О пчеловодстве в Ростовской области»**.

Закон предусматривает упорядочение деятельности субъектов пчеловодческой деятельности, регулирует отношения с владельцами сельскохозяйственных угодий, возникающие при размещении пасек на сельскохозяйственных землях, вопросы охраны пчел.

Согласно закону пчеловоды имеют право получать государственную поддержку, которая предоставляется в рамках областных долгосрочных целевых программ, получать ветеринарную помощь при проведении мероприятий по предупреждению болезней пчел, их лечению, борьбе с вредителями

пчелиных семей, получать от органов государственной власти своевременную, полную и достоверную информацию о состоянии окружающей среды, а также о ситуациях, представляющих опасность для пчел.

Законом установлены также обязанности пчеловодов, например, сообщать в областные государственные учреждения ветеринарии о любом случае заболевания или внезапной гибели пчел, а также о появлении признаков болезни у пчел, иметь ветеринарно-санитарный паспорт пасеки с соответствующими записями о ветеринарно-санитарном состоянии и т.д.

Закон будет способствовать созданию условий для разведения, содержания пчел, их использования при опылении растений, получения продуктов пчеловодства, охраны пчел, а также обеспечения прав и интересов физических и юридических лиц, осуществляющих деятельность в сфере пчеловодства на территории Ростовской области.

Доклад
о нормотворческой деятельности
Законодательного Собрания Ростовской области
четвертого созыва
(2008–2013 гг.)