

ПРОТОКОЛ

публичных слушаний по проекту областного закона «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»

12 ноября 2024 года 15.00

конференц-зал Правительства
Ростовской области
(г. Ростов-на-Дону,
ул. Социалистическая, 112)

Публичные слушания проводятся в соответствии с частью 8 статьи 58 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и Областным законом от 14 сентября 2011 года № 666-ЗС «О публичных слушаниях по проектам областных законов об областном бюджете и об отчете об исполнении областного бюджета».

Организатор публичных слушаний – Законодательное Собрание Ростовской области.

Тема публичных слушаний – проект областного закона «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Председательствующий – Ищенко Александр Валентинович – Председатель Законодательного Собрания Ростовской области.

В публичных слушаниях приняли участие:

Скрябин Александр Юрьевич – первый заместитель Губернатора Ростовской области;

Федотова Лилия Вадимовна – заместитель Губернатора Ростовской области – министр финансов;

Хрипун Валерий Иванович – председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области;

депутаты Законодательного Собрания Ростовской области;

члены Правительства Ростовской области;

члены Общественного Совета при министерстве финансов Ростовской области;

представители судебных, правоохранительных и правоприменительных органов;

руководители территориальных органов федеральных органов исполнительной власти;

члены Общественной палаты Ростовской области;

представители органов местного самоуправления, общественных объединений и средств массовой информации.

По данным регистрации на публичных слушаниях присутствовали 327 человек.

Порядок проведения слушаний:

1. Объявление конкурса проектов по представлению бюджета для граждан в доступной форме в 2024 году.
2. Награждение победителей конкурса проектов по представлению бюджета для граждан в доступной форме.
3. Выступление Председателя Законодательного Собрания Ростовской области А.В. Ищенко. Открытие публичных слушаний. Установление регламента проведения публичных слушаний.
4. О проекте областного закона «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».
5. Выступления по отраслевым направлениям проекта бюджета.
6. Вопросы участников слушаний, обсуждение рекомендаций.

По первому пункту:

Слушали: А.В. Ищенко, который перед началом открытия слушаний проинформировал присутствующих о проведении министерством финансов Ростовской области в текущем году конкурса проектов по представлению бюджета для граждан в доступной форме.

В приветственном слове Председатель Законодательного Собрания А.В. Ищенко отметил:

«Данный конкурс - основа формирования ответственных граждан и будущих финансистов, ребята получают хороший опыт для взрослой жизни, знания по финансовой грамотности» *(передал слово заместителю Губернатора Ростовской области – министру финансов Лилии Вадимовне Федотовой).*

По второму пункту:

Слушали: Л.В. Федотову, которая рассказала о первом подобном проведенном конкурсе в Ростовской области, его номинациях, победителях *(выступление сопровождалось слайдами и видео с работами победителей конкурса).*

В приветственном слове заместитель Губернатора Ростовской области – министр финансов Л.В. Федотова отметила:

«...Уникальность проведенного конкурса заключается в видении процесса формирования бюджета глазами детей. Это голос будущего поколения. Мы наблюдаем Программу финансовой грамотности Ростовской области в действии, обратная связь есть!...».

Участникам публичных слушаний были показаны работы детей до 15 лет и студентов старше 15 лет – победителей конкурса проектов по представлению бюджета для граждан в доступной форме в двух номинациях: «Информационные карточки по бюджету для социальных сетей и мессенджеров» и «Лучший видеоролик о бюджете». Далее победителям конкурса были сказаны

поздравительные слова и вручены дипломы министерства финансов Ростовской области.

По третьему пункту:

Слушали: А.В. Ищенко, который предложил утвердить следующий регламент проведения слушаний: для основного доклада о бюджете Ростовской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов – до 30 минут, для содоклада о бюджете Ростовской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов – до 10 минут, для выступлений по отраслевым направлениям – до 7 минут. После всех выступлений провести обсуждение поступивших в Законодательное Собрание вопросов и рекомендаций участников публичных слушаний.

В приветственном слове Председатель Законодательного Собрания А.В. Ищенко отметил:

«...Закон о бюджете – это главный финансовый документ года, определяющий перспективы жизни нашего региона.

От степени вовлеченности в бюджетное проектирование депутатов Законодательного Собрания, представительных органов муниципальных образований, экспертов, общественных организаций зависит, в конечном итоге, насколько благополучным будет самочувствие каждого жителя Ростовской области.

Именно поэтому проведение публичных слушаний предусматривает гласность и учет предложений самого широкого круга граждан и организаций.

Сегодня в нашей стране во всех без исключения сферах жизни происходят преобразования, идёт естественный процесс консолидации вокруг главного – вокруг защиты национальных интересов России.

И бюджет страны, и бюджет Ростовской области нацелены на стабильное и успешное развитие.

Областной бюджет должен обеспечить эффективность экономики, реализацию общественно-значимых инфраструктурных проектов.

В приоритетном порядке должны решаться вопросы поддержки многодетных семей, защиты материнства и детства и обязательно – военнослужащих, принимающих участие в специальной военной операции, и членов их семей.

Безусловно, проект бюджета на 2025–2027 годы имеет свою специфику.

Особенностью бюджетной политики Ростовской области на 2025–2027 годы является формирование областного бюджета с учетом реализации новых национальных проектов.

Основные ориентиры новых нацпроектов сконцентрированы по-прежнему на вопросах народосбережения, укреплении здоровья, повышении благополучия людей, реализации потенциала, развитии талантов каждого человека, а также формировании комфортной и безопасной среды для жизни.

Понятно, что бюджет – это не статичный документ. В течение всего финансового года будут вноситься предложения по его изменению, исходя из возможностей пополнения собственных доходов Ростовской области и поддержки, оказанной федеральным центром...».

По четвертому пункту:

Слушали: Л.В. Федотову – заместителя Губернатора Ростовской области – министра финансов, которая выступила с докладом по проекту областного закона «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»; В.И. Хрипуна – председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области, который выступил с содокладом по проекту областного закона «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» и отметил соответствие законопроекта бюджетному и налоговому законодательству, нормативным правовым актам, влияющим на формирование доходов и расходов областного бюджета.

В своем докладе заместитель Губернатора Ростовской области – министр финансов Федотова Л.В. отметила:

«...По итогам проведенного конкурса в Ростовской области мы видим, как растет уровень финансовой и бюджетной грамотности жителей. Две практики от Ростовской области получили одобрение на федеральном уровне, став победителями по итогам народного голосования. Одна из них, предложена министерством финансов.

Мы уделяем большое внимание прозрачности и открытости бюджетных данных, на сайте регулярно публикуется вся необходимая информация о бюджете для граждан. Брошюра «Бюджет для граждан» помогает наглядно увидеть все параметры бюджета.

Сегодня возрастает масштаб и сложность задач, решение которых является залогом благополучия жителей Ростовской области и интересов страны в целом. Бюджет прирастает ежегодно по своему объему, и второй год подряд параметры консолидированного бюджета пересекают отметку в 400 млрд рублей. Общие доходы областного бюджета - 341 млрд руб., расходы - более 332 млрд руб. Запланированный профицит, а это превышение доходов над расходами, распределен на погашение обязательств по бюджетным и банковским кредитам, полученным ранее.

Проект сформирован, исходя из утвержденного в июле текущего года Прогноза социально-экономического развития на трехлетний период.

Важно отметить, что на 84% областной бюджет сформирован за счет собственных налоговых и неналоговых доходов, а это 288 млрд руб. По расчетам главных администраторов доходов – Управление Федеральной налоговой службы по Ростовской области в 2025 году прогнозируется рост собственных доходов от первоначально утвержденного бюджета текущего года на 27 млрд руб. или на 10%. Если сравнивать с аналогичным периодом формирования бюджета на 2024 год к первому чтению, то рост превысит 25%.

На 2026 и 2027 годы ожидается рост собственных доходов областного бюджета на 5,2% и 6,7% соответственно. Безвозмездные поступления из федерального бюджета на 2025 – 53 млрд рублей, ко второму чтению данные будут уточнены ...».

По пятому пункту:

Слушали: В.В. Кушнарева – заместителя Губернатора Ростовской области – министра транспорта; Ю.В. Кобзева – министра здравоохранения Ростовской области; И.Н. Шувалову – министра труда и социального развития Ростовской области.

Заместитель Губернатора Ростовской области – министр транспорта В.В. Кушнарев доложил о планах работы министерства и об основных параметрах расходов, предусмотренных областным бюджетом на период 2025-2027 гг. министерству транспорта – 89 млрд руб. Проинформировал об основных задачах работы министерства на указанный период, об участии в четырех федеральных проектах. Объем предусмотренных средств Дорожного фонда – 74 млрд руб.: строительство и реконструкция 45,5 км автомобильных дорог, капитальный ремонт - 144,2 км дорог и работы по содержанию региональной сети автомобильных дорог.

Министр здравоохранения Ростовской области Ю.В. Кобзев доложил об увеличении средств на сферу здравоохранения проектом областного бюджета, они составили - 61 млрд руб.: 2,8 млрд руб. (или 4,8 %) больше предусмотренных на 2024 год средств. За счет средств областного бюджета - 51,8 млрд руб., за счет средств федерального бюджета - 9,2 млрд руб.

Расходы предусмотрены по основным направлениям: финансовое обеспечение государственного задания, укрепление материально-технической базы сферы здравоохранения, льготное лекарственное обеспечение, модернизация первичного звена, борьба с социально значимыми заболеваниями.

Динамика роста выделяемых средств из областного бюджета помогает решать большое количество вопросов в медицинских организациях.

Министр труда и социального развития Ростовской области И.Н. Шувалова доложила о главных поставленных задачах работы министерства, работе по 7 программам и новому национальному проекту «Семья».

На реализацию всех направлений министерству предусмотрено выделение – 152 млрд руб. В 2025 году – 49 млрд руб. (социальное обслуживание, социальные гарантии, льготники).

Основные направления льгот и выплат: компенсация жилищно-коммунальных услуг, бесплатный проезд, бесплатное зубопротезирование, льготное обеспечение медикаментами.

Приоритетное направление работы министерства – поддержка семей, в том числе финансовая. Бюджетные расходы на период 2025-2027 предусмотрены в размере - 47 млрд руб.

По шестому пункту:

После всех докладов и выступлений председательствующим А.В. Ищенко были озвучены вопросы, поступившие в рабочую группу по подготовке публичных слушаний по проекту областного закона «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Вопросы касались самых разных сфер жизни. Это вопросы о поддержке многодетных семей, об уточнении мер поддержки, о льготах для учащихся школ, о строительстве поликлиники в ЖК «Левобережье», о реализации муниципальной реформы в Ростовской области.

Один из озвученных вопросов был адресован министру здравоохранения Ростовской области Кобзеву Юрию Викторовичу.

Житель г. Ростова-на-Дону рассказал, что за последний месяц дважды был вынужден вызывать скорую медицинскую помощь, на оба вызова скорая приехала спустя час. Со слов жителя: «...бригады медицинской помощи не укомплектованы, врачи жалуются на дефицит кадров, на сложности в работе. Это происходит в Ростове-на-Дону, какая ситуация в сельской местности я не представляю.»

Министр здравоохранения Ю.В. Кобзев ответил, что вызовы скорой помощи делятся на два вида – экстренные и неотложные. Срок приезда скорой помощи по экстренным вызовам до 20 минут, к ним относятся ДТП, происшествия в общественных местах, по неотложным вызовам до 2-х часов. В связи с вступлением в силу постановления Правительства Ростовской области, которое предусматривает выплаты для врачей в сельской местности, минздрав начал фиксировать переход персонала из преимущественно городских больниц в сельскую местность.

В Ростовской области для больниц, которые в своем составе имеют станции скорой помощи, также предусмотрена с 1 ноября 2025 года дополнительная выплата. По словам Ю.В. Кобзева после введения новой меры поддержки уже на текущий момент за 10 дней на работу в медицинские учреждения вернулось 9 врачей и 15 фельдшеров. Министр Кобзев отметил что это принципиально важно, поскольку станции скорой помощи обеспечивают вопрос национальной безопасности по сохранению здоровья граждан.

Также председательствующим А.В. Ищенко был озвучен вопрос от жителя Советского района г. Ростова-на-Дону о дате окончания строительства Ростовского транспортного кольца, когда транспорт сможет ходить, минуя западный жилой массив.

На данный вопрос отвечал заместитель Губернатора Ростовской области — министр транспорта В.В. Кушнарев.

В.В. Кушнарев ответил, что в данный момент осуществляется заключительный этап строительства Ростовского транспортного кольца – это строительство западной хорды. На сегодняшний день проектная документация

разработана, экспертиза на строительство получена и пройдены все согласования, вопрос упирается в финансирование. Оставшийся отрезок строительства

в 7,5 километров – сложный с точки зрения технической реализации, так как на данном отрезке находится два моста протяженностью 1100 метров каждый. Ориентировочная стоимость строительства на этом участке составляет более 27 млрд рублей, объем дорожного фонда Ростовской области не позволяет реализовать строительство на этом участке самостоятельно за счет средств фонда.

В.В. Кушнарев отметил что продолжается поиск возможностей привлечения дополнительных средств, инвестиций. Рассматривается вопрос реализации строительства на этом участке на концессионной основе. На сегодняшний день направлены заявки в Минстрой Российской Федерации на предоставление инфраструктурного бюджетного кредита и в Минтранспорта Российской Федерации на представление капитального гранта. По словам В.В. Кушнарева эти средства Ростовская область пытается всячески привлечь для того чтобы ускорить начало строительства.

Заместитель Губернатора Ростовской области — министр транспорта сообщил что ориентировочная дата начала строительства – 2025 год, срок строительства – 2 года.

Еще один поступивший от граждан вопрос о возможности списания задолженностей регионов по бюджетным кредитам был адресован заместителю Губернатора Ростовской области — министру финансов Л.В. Федотовой. Гражданина заинтересовало куда направятся высвободившиеся от списания бюджетных кредитов средства в Ростовской области, с учетом того, что освобожденные средства должны направляться на инвестиции.

Л.В. Федотова ответила что 2/3 бюджетных кредитов для Ростовской области составляют – 5,3 млрд рублей. Из этих средств, не менее 50% должны быть направлены на жилищно-коммунальное хозяйство, замену лифтового оборудования, остальную часть возможно направить на приобретение подвижного состава, на развитие опорных населенных пунктов, на оказание финансовой поддержки фондам промышленности.

Заместитель Губернатора Ростовской области — министр финансов отметила, что ко второму чтению проекта бюджета все направления расходов, в том числе с учетом высвободившихся средств от списанных бюджетных кредитов, должны быть окончательно определены.

В рамках публичных слушаний было заслушано выступление Ю.С. Зерщикова – первого заместителя Общественной палаты Ростовской области. Ю.С. Зерщиков обратил внимание на вопрос, с которым сталкивается общественная палата в части деятельности некоммерческих организаций в Ростовской области.

Со слов Ю.С. Зерщикова, основной финансовой составляющей некоммерческих организаций являются субсидии из фонда Президентских грантов и региональные субсидии. С 2017 года по 2024 год действует фонд Президентских грантов. Участие некоммерческих организаций за это время характеризуется такими цифрами: было подано 2273 социально ориентированных проекта, стали победителями 616 проектов (почти каждый 4-й проект). Это очень высокая цифра среди субъектов Российской Федерации. Общая сумма средств, полученных победителями на реализацию социальных проектов в Ростовской области, составляет 916 млн.

Как отметил Ю.С. Зершиков, софинансирование таких проектов составляет более 50%, итого 1 млрд рублей. И это без учета «Губернаторского гранта», с 2022 года, с учетом софинансирования, НКО получают субсидии в общей сумме в пределах 90 млн рублей (из областного бюджета выделяется 50 млн рублей).

Ю.С. Зершиков заявил:

«...В общественную палату Ростовской области поступает множество обращений по увеличению суммы софинансирования со стороны региона с 50 млн до 100 млн рублей. Я уже поднимал этот вопрос и хотелось бы, чтобы наш голос был услышан. Кроме того, в прошлом году были увеличены субсидии на возмещение затрат некоммерческим организациям, с 700 тыс до 2 млн рублей. Если даже из 4 тыс. некоммерческих организаций, работающие – около 2 тыс, то 700 тысяч или 2 млн это явно маленькая сумма. Необходимо увеличить субсидию на возмещение затрат хотя бы до 5 млн рублей.

Я понимаю, что сейчас сложное положение, но когда тяжело, государство обращается именно к гражданскому обществу, к добровольцам, волонтерам, к некоммерческим организациям, которые выполняют самые разные функции.

Я еще раз обращаюсь и прошу изыскать между первым и вторым чтениями проекта бюджета 50 млн и 3 млн рублей на возмещение затрат для некоммерческих организаций.»

Председательствующий А.В. Ищенко поблагодарил Юрия Стефановича Зерщикова за обращение и рекомендовал поручить комитету по бюджету и профильному комитету по взаимодействию с общественными объединениями изучить предложения общественной палаты.

Депутат А.В. Мисан, руководитель фракции КПРФ, задал вопрос о ремонте 9-й школы в г. Волгодонске, были ли учтены средства на ее капитальный ремонт в первом чтении бюджета.

Заместитель министра образования Ростовской области С.С. Анищенков ответил что в настоящее время, в первом чтении проекта бюджета, учтены средства на ремонт только тех объектов, которые являются переходящими. Вопрос ремонта 9-й школы в г. Волгодонске будет рассматриваться ко второму чтению проекта бюджета

Депутатом Законодательного Собрания Ростовской области Б.Ч. Месхи был задан вопрос о возможности софинансирования Ростовской областью

строительства за счет средств федерального бюджета кампуса ФГБОУ ВО «ДГТУ».

Заместитель Губернатора Ростовской области – министр финансов Л.В. Федотова ответила на вопрос депутата, что в настоящее время идет работа на федеральном уровне по вопросу включения в текст федерального закона о бюджете на 2025-2027 год пункта, что со стороны Ростовской области федеральному бюджету на эти цели будут предоставлены субсидии, так как строительство кампуса - это не полномочия Ростовской области.

Заместитель Губернатора Ростовской области – министр финансов отметила, что Ростовская область может оказать содействие федеральному бюджету на эти цели с помощью субсидий, но только если в законе о федеральном бюджете это будет прописано.

По предложению А.В. Ищенко ответы на все поступившие в рабочую группу и в ходе публичных слушаний вопросы по проекту областного закона «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» будут размещены на официальном сайте Законодательного Собрания Ростовской области по завершении публичных слушаний.

По итогам обсуждения законопроекта участники публичных слушаний **рекомендовали** Законодательному Собранию Ростовской области рассмотреть проект областного закона «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» и принять в первом чтении.

Председатель Законодательного
Собрания Ростовской области

А.В. Ищенко

Зуева В. В. Паркина
Ищенко Федорина В. В. 11.11.2024