

**РЕКОМЕНДАЦИИ**  
**публичных слушаний по проекту областного закона**  
**«Об областном бюджете на 2025 год**  
**и на плановый период 2026 и 2027 годов»**

Рассмотрев и обсудив проект областного закона «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», участники публичных слушаний отмечают следующее.

Проект областного закона «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – законопроект) разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Указами Президента Российской Федерации, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года, прогнозом социально-экономического развития Ростовской области на 2025–2027 годы, утвержденным распоряжением Правительства Ростовской области от 19 июля 2024 года № 544, основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2025–2027 годы.

Бюджетная и налоговая политика на 2025–2027 годы сохранит свою направленность на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития Ростовской области, будет ориентирована на достижение национальных целей развития, определенных указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

Налоговая политика Ростовской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов ориентирована на предсказуемость налогового законодательства, обеспечение устойчивого роста объема бюджетных доходов, а также поддержку предпринимательской и инвестиционной активности, создание справедливых конкурентных условий для развития экономики.

Расходы областного бюджета в первоочередном порядке направлены на выполнение социальных обязательств перед гражданами, обеспечение услуг в сфере образования, здравоохранения, культуры и спорта.

Доходы областного бюджета на 2025 год предлагаются к первому чтению в общей сумме 341 296,4 млн рублей. На 2026 год планируется 339 069,4 млн рублей, на 2027 год – 323 119,8 млн рублей.

Собственные налоговые и неналоговые доходы областного бюджета прогнозируются в 2025 году в объеме 287 949,6 млн рублей, в 2026 году – 302 843,2 млн рублей с ростом на 5,2 % от 2025 года, в 2027 году в объеме 323 119,8 млн рублей с ростом на 6,7 % от 2026 года.

Безвозмездные поступления предлагаются к 1 чтению в объемах, утвержденных на плановый период 2025 – 2026 годов Областным законом от 14 декабря 2024 года № 58-ЗС «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов». Особенностью планирования безвозмездных поступлений в проекте областного бюджета к первому чтению является необходимость их уточнения во втором чтении в связи с отсутствием на момент формирования областного бюджета полного распределения трансфертов из федерального бюджета.

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях сбалансированности областного бюджета и возможности направления дополнительных ассигнований на приоритетные расходы областного бюджета проектом областного бюджета на 2025–2027 годы к 1 чтению создан резерв, который планируется к распределению ко 2 чтению, в том числе на обеспечение установленного уровня софинансирования федеральных трансфертов, перерасчет страховых взносов по обязательному медицинскому страхованию неработающего населения в связи с изменением коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг, уточнение расходов областного бюджета в связи с изменением прогнозного уровня инфляции в 2025 году с 4,0 процента до 4,5 процента, непредвиденных расходов, включая средства на обеспечение мероприятий, связанных с проведением специальной военной операции.

Расходы областного бюджета на 2025 год запланированы в объеме 332 555,4 млн рублей с увеличением к 1 чтению 2024 года на 10,8 %. Заявленные главными распорядителями бюджетных средств расходы учтены с ростом к объемам проекта бюджета на 2024 год к 1 чтению на 18,0 %. Ко 2 чтению проекта бюджета объем бюджетных ассигнований увеличится за счет распределения средств из федерального бюджета, в том числе на реализацию новых национальных проектов.

Проиндексированы социальные выплаты населению (публичные нормативные обязательства) и стипендиальный фонд исходя из уровня инфляции согласно прогнозу социально-экономического развития Ростовской области на 2025–2027 годы с 1 января и с 1 сентября соответственно – на 4,0 процента ежегодно.

Инвестиционная составляющая бюджетной политики будет направлена на завершение работ по переходящим объектам строительства, реконструкции, капитального ремонта государственной и муниципальной собственности с учетом разработки проектной документации и проектно-изыскательских работ, утвержденным в бюджетном цикле на 2024–2026 годы.

В соответствии с Областным законом от 3 августа 2007 года № 743-ЗС «О бюджетном процессе в Ростовской области» проект областного бюджета составлен на основе государственных программ Ростовской области.

Всего на реализацию 23 государственных программ Ростовской области в 2025–2027 годах предусмотрено 827 505,1 млн рублей, из них в 2025 году – 303 839,0 млн рублей или 91,4 процента от всех расходов областного бюджета.

Приоритетное место в бюджете занимают «социальные» государственные программы. На реализацию 10-ти государственных программ социальной направленности в проекте областного бюджета на 2025–2027 годы предусмотрено 637 207,1 млн рублей, из них в 2025 году – 224 271,5 млн рублей или 73,8 % от всех ассигнований на реализацию государственных программ Ростовской области.

В основном это государственные программы, направленные на развитие образования, здравоохранения, культуры и спорта, социальную поддержку и социальное обслуживание населения области, поддержку молодежи, обеспечение жильем льготных категорий граждан и их семей.

Также государственные программы направлены на развитие агропромышленного комплекса, коммунальной и транспортной инфраструктуры, экономики региона, поддержку малого и среднего бизнеса, обеспечение жильем отдельных категорий граждан и другие направления.

На реализацию национальных проектов на 2025–2027 годы предусмотрено 43 169,0 млн рублей, из них в 2025 году – 25 469,2 млн рублей или 35,8 % от всех ассигнований на реализацию расходов на проектную деятельность.

К наиболее бюджетоемким проектам, на реализацию которых предусмотрено более 90 % общего объема расходов на все региональные проекты, относятся «Инфраструктура для жизни», «Продолжительная и активная жизнь» и «Семья».

Независимо от внешних вызовов и угроз, достижение национальных целей развития страны и социально-экономического развития региона остается ключевой задачей бюджетной политики, для решения которой в приоритетном порядке будут предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию региональных проектов.

В проекте областного бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования по разделам:

«Общегосударственные вопросы» – в 2025 году – 27 699,4 млн рублей, в 2026 году – 67 755,9 млн рублей и в 2027 году – 63 541,6 млн рублей (в том числе условно утвержденные расходы в 2026 году – 59 720,6 млн рублей, в 2027 году – 55 627,3 млн рублей).

«Национальная оборона» – в 2025 году – 167,8 млн рублей, в 2026 году – 160,9 млн рублей и в 2027 году – 21,9 млн рублей;

«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – в 2025 году – 2 205,4 млн рублей, в 2026 году – 2 147,2 млн рублей и в 2027 году – 2 166,2 млн рублей;

«Национальная экономика» – в 2025 году – 47 183,0 млн рублей, в 2026 году – 40 479,8 млн рублей и в 2027 году – 32 998,7 млн рублей;

«Жилищно-коммунальное хозяйство» – в 2025 году – 16 904,0 млн рублей, в 2026 году – 5 411,7 млн рублей и в 2027 году – 2 986,0 млн рублей;

«Охрана окружающей среды» – в 2025 году – 448,8 млн рублей, в 2026 году – 464,9 млн рублей и в 2027 году – 455,3 млн рублей;

«Образование» – в 2025 году – 86 850,8 млн рублей, в 2026 году – 80 564,1 млн рублей и в 2027 году – 80 383,4 млн рублей;

«Культура, кинематография» – в 2025 году – 4 395,3 млн рублей, в 2026 году – 3 585,0 млн рублей и в 2027 году – 3 213,3 млн рублей;

«Здравоохранение» – в 2025 году – 36 026,6 млн рублей, в 2026 году – 28 132,3 млн рублей и в 2027 году – 24 972,4 млн рублей;

«Социальная политика» – в 2025 году – 83 492,9 млн рублей, в 2026 году – 8 4603,5 млн рублей и в 2027 году – 86 455,5 млн рублей;

«Физическая культура и спорт» – в 2025 году – 8 932,7 млн рублей, в 2026 году – 7 731,0 млн рублей и в 2027 году – 7 371,0 млн рублей;

«Средства массовой информации» – в 2025 году – 468,0 млн рублей, в 2026 году – 467,5 млн рублей и в 2027 году – 468,0 млн рублей;

«Обслуживание государственного (муниципального) долга» – в 2025 году – 1 572,5 млн рублей, в 2026 году – 873,1 млн рублей и в 2027 году – 805,5 млн рублей;

«Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» – в 2025 году – 16 208,3 млн рублей, в 2026 году – 13 416,1 млн рублей и в 2027 году – 13 952,7 млн рублей.

Межбюджетные отношения в Ростовской области ориентированы на стимулирование ускоренного экономического развития, содействие в обеспечении сбалансированности и устойчивости бюджетов муниципальных образований, а также создание прозрачной модели межбюджетных отношений на местном уровне.

Новацией в сфере межбюджетных отношениях 2025–2027 годов является передача муниципальным районам государственного полномочия по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений с обеспечением за счет субвенций из областного бюджета.

Это позволит реализовать полномочие по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района, за счет средств бюджета муниципального района и комплексно решать вопросы местного значения муниципальных образований, входящих в состав муниципального района.

Общий объем межбюджетных трансфертов местным бюджетам по 108 направлениям планируется на 2025 год в сумме 154 916,3 млн рублей. На 2026 и 2027 годы межбюджетные трансферты предусматриваются соответственно в объемах 126 783,8 млн рублей и 126 117,9 млн рублей.

В целях реализации Областного закона от 1 августа 2019 года № 178-ЗС «Об инициативных проектах» и привлечения жителей к активному участию в определении приоритетных проектов зарезервированы бюджетные ассигнования на реализацию инициативных проектов на 2025–2027 годы по 500,0 млн рублей ежегодно.

Параметры бюджета по доходам и расходам, предлагаемые в законопроекте, с учетом необходимости наличия доходных источников для погашения бюджетных и банковских кредитов, сформированы с профицитом в 2025 году в объеме 8 741,0 млн рублей, в 2026 и 2027 годах в объеме 3 276,4 млн рублей и 3 328,4 млн рублей соответственно.

Привлечение кредитных источников в коммерческих банках не планируется.

В 2025 году запланировано привлечение инфраструктурного бюджетного кредита на строительство автомобильной дороги «Северный радиус» в составе Ростовского транспортного кольца в размере 727,6 млн рублей. Кроме того, в предстоящем бюджетном цикле Ростовская область рассчитывает на получение дополнительной поддержки в виде инфраструктурных бюджетных кредитов, которые будут учтены в областном бюджете после их распределения на федеральном уровне.

Для поддержания текущей ликвидности в течение года планируется использование таких инструментов, как управление остатками средств на едином счете областного бюджета, а также привлечение краткосрочных бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете областного бюджета, предоставляемых Управлением Федерального казначейства по Ростовской области.

Участники публичных слушаний рекомендуют:

Законодательному Собранию Ростовской области рассмотреть проект областного закона «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» и принять в первом чтении.