

**Рекомендации**  
**публичных слушаний по проекту областного закона**  
**«Об отчете об исполнении областного бюджета за 2023 год»**

15 мая 2024 года

г. Ростов-на-Дону

Рассмотрев в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Областным законом «О публичных слушаниях по проектам областных законов об областном бюджете и об отчете об исполнении областного бюджета» проект областного закона «Об отчете об исполнении областного бюджета за 2023 год», участники публичных слушаний отмечают следующее.

Исполнение областного бюджета за 2023 год составило по доходам 342 361,8 млн рублей, или 103,2 % к годовому плану, по расходам 329 062,8 млн рублей, или 97,5 % к годовому плану. Рост по доходам составил 54 841,6 млн рублей, или на 19,1 %, по расходам – 32 272,4 млн рублей, или на 10,9 %.

По результатам исполнения обеспечен профицит 13 299,0 млн рублей.

Областным законом об областном бюджете на 2023 год утверждены налоговые и неналоговые доходы областного бюджета в сумме 246,2 млрд рублей.

В 2023 году в областной бюджет поступило 255,5 млрд рублей собственных доходов с ростом к 2022 году на 62,2 млрд рублей, или на 32,2 %. Исполнение – 103,8 %.

Основная часть поступлений обеспечена увеличением налоговых доходов, на долю которых приходится 98,2 % всех собственных доходов.

Исполнение налоговых доходов в отчетном 2023 году составило 250 934,0 млн рублей с ростом к уровню 2022 года на 61 375,0 млн рублей, или на 32,4 %. Исполнение – 103,2 %.

Наибольший удельный вес в объеме налоговых доходов приходится на налог на прибыль организаций – 40,9 %;

налог на доходы физических лиц – 30,7 %;

акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, – 11,3 %;

налоги на совокупный доход – 9,0 %;

налоги на имущество – 7,3 %.

Исполнение неналоговых доходов в отчетном 2023 году составило 4 603,8 млн рублей с ростом к уровню 2022 года на 828,6 млн рублей, или на 21,9 %. Исполнение – 157,9 %.

Наибольший удельный вес в объеме неналоговых доходов приходится на доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 39,5 % и штрафы, санкции, возмещение ущерба – 51,0 %.

Безвозмездные поступления в областной бюджет в 2023 году составили 86 824,0 млн рублей, с уменьшением от 2022 года на 7,8 %. Плановые показатели исполнены на 101,6 %.

Из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации межбюджетные трансферты получены в объеме 80 521,8 млн рублей, или 101,2 % к плану.

Общий объем дотаций – 23 314,7 млн рублей. По итогам 2023 года Ростовская область входит в число «низкодотационных» регионов. Дотационность составила 5,9 % (в 2020 – 10,8 %, в 2021 – 6,7 %, в 2022 – 6,2 %).

В числе основных:

дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности – 18 938,2 млн рублей, что выше 2022 года на 2 751,7 млн рублей;

дотация на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели – 3 801,2 млн рублей.

Доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета за исключением субвенций составила в 2023 году 18,9 % (в 2020 – 23,2 %, в 2021 – 23,7 %, в 2022 году – 24,7 %).

Субсидии из федерального бюджета поступили в объеме 37 162,2 млн рублей, или на 100,4 % к плану.

Субвенции на выполнение полномочий Российской Федерации поступили в объеме 5 483,2 млн рублей, или на 90,8 % к плану.

Иные межбюджетные трансферты из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составили 14 561,7 млн рублей, с поступлением на 105,5 % к плану.

Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций учтены в объеме 5 891,1 млн рублей.

Бюджетная политика в сфере расходов областного бюджета была направлена на решение социальных и экономических задач области. Приоритетом являлось сохранение стабильности бюджетной системы в целях выполнения обязательств перед жителями Ростовской области, повышения качества жизни, развития социальной сферы и инфраструктуры.

Расходы областного бюджета исполнены за 2023 год в сумме 329 062,8 млн рублей. По сравнению с 2022 годом рост составил 32 272,4 млн рублей или на 10,9 %.

На образование, социальную политику, культуру, спорт и здравоохранение направлено 211 232,0 млн рублей, или 64,2 % всех расходов областного бюджета. Рост к уровню 2022 года – 11 421,4 млн рублей, или на 5,7 %.

Наибольший удельный вес в расходах областного бюджета составили следующие направления:

социальная политика – 27,1 %;

образование – 23,7 %;

национальная экономика – 17,9 %;

здравоохранение, физическая культура и спорт – 11,6 %.

Областной бюджет 2023 года сформирован и исполнен в программной структуре расходов на основе утвержденных Правительством Ростовской области 23 государственных программ Ростовской области. Государственные

программы Ростовской области направлены на поступательное развитие социальной сферы, агропромышленного комплекса, коммунальной и транспортной инфраструктуры, обеспечение населения области жильем, связью и телекоммуникациями.

На реализацию принятых государственных программ Ростовской области было направлено в 2023 году 297 200,6 млн рублей, или 98,4 % к годовому плану.

Основным инструментом достижения национальных целей развития, установленных Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 и от 21.07.2020 № 474, по-прежнему являлись региональные проекты, направленные на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов.

На реализацию региональных проектов были предусмотрены необходимые средства за счет всех источников, включая бюджетные средства и внебюджетные источники.

В Ростовской области в 2023 году было утверждено 47 региональных проектов, 44 из них были профинансированы из областного бюджета в объеме 41 345,5 млн рублей. Рост по сравнению с 2022 годом составил 171,1 млн рублей. Процент исполнения за 2023 год составил 96,2 %.

На развитие человеческого капитала направлено 20 963,3 млн рублей, или 97,0 % к годовому плану.

На реализацию проектов, направленных на развитие комфортной среды для жизни, израсходовано 18 518,9 млн рублей бюджетных средств, или 95,0 % к годовому плану.

Исполнение проектов, направленных на достижение экономического роста, составило 1 863,3 млн рублей, или 99,9 % к годовому плану.

Больше всего бюджетных средств – это более 91,2 % всех региональных проектов, или 37 693,9 млн рублей, – потрачено на пять национальных проектов – «Демография», «Здравоохранение», «Жилье и городская среда», «Безопасные качественные дороги» и «Образование».

На реализацию мероприятий программных указов Президента Российской Федерации 2012 года в 2023 году направлены средства областного бюджета в сумме 6 906,0 млн рублей, в том числе на поэтапное повышение оплаты труда отдельным категориям работников бюджетного сектора экономики – 4 362,4 млн рублей, что позволило принять меры по сохранению достигнутого соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников, установленного указами Президента Российской Федерации 2012 года, с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области.

Исполнение областного бюджета за 2023 год по разделам составило:

«Общегосударственные вопросы» – 9 263,6 млн рублей, с ростом к уровню 2022 года на 2 685,3 млн рублей или на 40,8 %. Исполнение составило 77,7 %;

«Национальная оборона» – 505,3 млн рублей, с ростом к уровню 2022 года на 338,5 млн рублей, или в 3 раза. Исполнение составило 92,7 %;

«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – 3 076,4 млн рублей, с ростом к уровню 2022 года на 644,6 млн рублей, или на 26,5 %. Исполнение составило 96,2 %;

«Национальная экономика» – 58 765,8 млн рублей, с ростом к уровню 2022 года на 15 242,9 млн рублей, или на 35,0 %. Исполнение составило 98,5 %;

«Жилищно-коммунальное хозяйство» – 26 686,6 млн рублей, с ростом к уровню 2022 года на 1 679,8 млн рублей, или на 6,7 %. Исполнение составило 94,3 %;

«Охрана окружающей среды» – 430,8 млн рублей, с ростом к уровню 2022 года на 50,0 млн рублей, или на 13,1 %. Исполнение составило 99,0 %;

«Образование» – 77 963,6 млн рублей, с ростом к уровню 2022 года на 11 259,4 млн рублей, или на 16,9 %. Исполнение составило 99,1 %;

«Культура, кинематография» – 5 786,5 млн рублей, с ростом к уровню 2022 года на 1 421,9 млн рублей, или на 32,6 %. Исполнение составило 97,3 %;

«Здравоохранение» – 31 274,8 млн рублей, с ростом к уровню 2022 года на 1 384,7 млн рублей, или на 4,6 %. Исполнение составило 97,5 %;

«Социальная политика» – 89 275,3 млн рублей. Исполнение составило 99,6 %;

«Физическая культура и спорт» – 6 931,8 млн рублей, с ростом к уровню 2022 года на 1 979,4 млн рублей, или на 40,0 %. Исполнение составило 99,5 %.

«Средства массовой информации» – 464,0 млн рублей, с ростом к уровню 2022 года на 8,3 млн рублей, или на 1,8 %. Исполнение составило 100,0 %.

«Обслуживание государственного (муниципального) долга» – 1 803,6 млн рублей, с ростом к уровню 2022 года на 592,1 млн рублей, или на 48,9 %. Исполнение составило 94,7 %.

Расходы областного бюджета на меры социальной поддержки граждан исполнены в объеме 74 490,3 млн рублей.

В 2023 году местным бюджетам выделена значительная финансовая помощь из областного бюджета, предоставлено межбюджетных трансфертов по 183 направлениям в объеме 159 094,8 млн рублей. Их удельный вес в общем объеме расходов областного бюджета составил 47,1 % (в среднем по субъектам Южного федерального округа – 28,1 %).

Объем межбюджетных трансфертов местным бюджетам (без учета субвенций) составил в 2023 году 77 828,3 млн рублей, или 48,9 % от общего объема межбюджетных трансфертов;

дотации бюджетам муниципальных образований исполнены в объеме 14 134,4 млн рублей. По сравнению с 2022 годом увеличение составило 14,4 %;

субвенции бюджетам муниципальных образований исполнены в объеме 81 266,5 млн рублей. По сравнению с 2022 годом уменьшение составило 8,1 %;

субсидии бюджетам муниципальных образований и иные межбюджетные трансферты исполнены в объеме 63 693,9 млн рублей. По сравнению с 2022 годом увеличение составило 4,5 %.

На выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований в 2023 году выделено дотаций в сумме 11 527,8 млн рублей с ростом к уровню 2022 года на 884,4 млн рублей или 108,3 %.

В целях обеспечения сбалансированности местных бюджетов предоставлены соответствующие дотации отдельным местным бюджетам в соответствии с распоряжениями Правительства Ростовской области по обращениям глав муниципальных образований в объеме 1 958,3 млн рублей с ростом к уровню 2022 года на 1 227,4 млн рублей, или в 2,7 раза.

Также за счет средств федерального бюджета выделены дотации на премирование победителей Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» в сумме 2,6 млн рублей.

Кроме того, выделены дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы в рамках реализации указов Президента Российской Федерации 2012 года в сумме 645,7 млн рублей.

Общий объем субвенций, предоставленных местным бюджетам в 2023 году – 81 266,5 млн рублей, из них за счет средств областного бюджета – 71 691,1 млн рублей (с ростом к уровню 2022 года (за счет областных средств) на 3 782,2 млн рублей или 5,6 %).

В 2023 году местным бюджетам предоставлено 42 вида субвенций (с учетом средств федерального бюджета), в том числе на предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, на финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений и органов местного самоуправления, связанной с осуществлением переданных полномочий.

На софинансирование полномочий органов местного самоуправления выделены субсидии и иные межбюджетные трансферты в объеме 63 693,9 млн рублей, из них за счет средств областного бюджета – 36 040,7 млн рублей (с ростом к уровню 2022 года (за счет областных средств) на 2 525,5 млн рублей или 7,5 %).

Общий объем субсидий составил 55 756,8 млн рублей, из них за счет средств областного бюджета – 33 210,7 млн рублей (с ростом к уровню 2022 года (за счет областных средств) на 3 123,9 млн рублей, или 10,4 %).

Средства субсидий направлены на 122 целевых направления.

В 2023 году на территории Ростовской области продолжилась реализация инициативного бюджетирования и предоставление из областного бюджета субсидий на реализацию инициативных проектов жителей области. В 2023 году на реализацию инициативных проектов направлено 333,0 млн рублей. Указанные средства направлены на реализацию 234 инициативных проектов в 12 городских округах и 42 муниципальных районах.

При прогнозируемом дефиците областного бюджета на 2023 год в сумме 3 424,9 млн рублей бюджет исполнен с профицитом в объеме 13 299,0 млн рублей.

В составе источников финансирования дефицита в 2023 году отражено:  
досрочное исполнение (в мае – июне, при плане ноября месяца) долговых обязательств перед кредитными организациями в сумме 15 765,4 млн рублей;

привлечение бюджетных кредитов на реализацию инфраструктурных проектов в сумме 16 164,5 млн рублей;

привлечение специальных казначейских кредитов в сумме 5 680,9 млн рублей;

привлечение кредитов на опережающее финансирование национальных проектов в сумме 615,0 млн рублей;

иные источники в виде разницы по предоставлению и возврату заемных средств местными бюджетами и юридическими лицами в сумме 112,3 млн рублей;

изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов в размере 20 106,3 млн рублей.

С использованием вышеперечисленных бюджетных кредитов реализуются масштабные проекты – это строительство автомобильных дорог «Западная хорда» и «Северный радиус» в составе Ростовского транспортного кольца, а также двух канализационных коллекторов в г. Ростове-на-Дону, приобретение 158 пассажирских автобусов и ремонт автомобильных дорог.

Для поддержания ликвидности на едином счете бюджета привлечены и своевременно погашены бюджетные кредиты на пополнение остатка средств на едином счете областного бюджета в сумме 15 924,0 млн рублей.

Отказ от банковского кредитования и досрочное погашение рыночных обязательств позволили уменьшить расходы на обслуживание госдолга в 2023 году на 1 825,7 млн рублей.

Объем государственного долга по итогам 2023 года составил 44 808,1 млн рублей и не превышает установленный Областным законом от 16.12.2022 № 795-ЗС «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» верхний предел государственного внутреннего долга Ростовской области на 1 января 2024 года.

Долговая нагрузка Ростовской области составила 17,5 % от максимального значения и находится на безопасном уровне. Аналогичный среднероссийский показатель составляет 20,7 %.

В структуре государственного долга основную долю (более 80 %) занимают бюджетные кредиты в объеме 36 408,1 млн рублей, оставшаяся часть приходится на обязательства по банковским кредитам в сумме 8 400,0 млн рублей.

Участники публичных слушаний **РЕКОМЕНДОВАЛИ:**

Законодательному Собранию Ростовской области принять областной закон «Об отчете об исполнении областного бюджета за 2023 год».

Первый заместитель Председателя  
Законодательного Собрания  
Ростовской области – председатель  
комитета по бюджету, налогам и  
собственности



А.В.Харченко