

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О СТРАТЕГИЧЕСКОМ ПЛАНИРОВАНИИ В РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

**Принят
Законодательным Собранием**

20 октября 2015 года

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Областного закона

Настоящий Областной закон в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации») и другими федеральными законами регулирует отношения в сфере стратегического планирования в Ростовской области (далее – стратегическое планирование), а также устанавливает полномочия государственных органов Ростовской области в указанной сфере.

Статья 2. Правовое регулирование стратегического планирования

Правовое регулирование стратегического планирования основывается на Конституции Российской Федерации и осуществляется в соответствии с федеральными конституционными законами, Федеральным законом «О стратегическом планировании в Российской Федерации», другими федеральными законами, а также принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, Уставом Ростовской области, настоящим Областным законом, другими областными законами и иными нормативными правовыми актами Ростовской области.

Статья 3. Основные понятия, используемые в настоящем Областном законе

В настоящем Областном законе используются основные понятия, предусмотренные Федеральным законом «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Глава 2. Система стратегического планирования

Статья 4. Принципы и задачи стратегического планирования

Принципы и задачи стратегического планирования определяются в соответствии с Федеральным законом «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Статья 5. Участники стратегического планирования

Участниками стратегического планирования являются:

- 1) Законодательное Собрание Ростовской области;
- 2) Губернатор Ростовской области;
- 3) Правительство Ростовской области;
- 4) органы исполнительной власти Ростовской области;
- 5) Контрольно-счетная палата Ростовской области;
- 6) иные органы и организации в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами, указанными в статье 2 настоящего Областного закона.

Статья 6. Документы стратегического планирования

1. Документы стратегического планирования разрабатываются в рамках целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования.

2. Документом стратегического планирования, разрабатываемым в рамках целеполагания, является стратегия социально-экономического развития Ростовской области.

3. К документам стратегического планирования, разрабатываемым в рамках прогнозирования, относятся:

- 1) прогноз социально-экономического развития Ростовской области на долгосрочный период;
- 2) бюджетный прогноз Ростовской области на долгосрочный период;
- 3) прогноз социально-экономического развития Ростовской области на среднесрочный период.

4. К документам стратегического планирования, разрабатываемым в рамках планирования и программирования, относятся:

- 1) план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Ростовской области;
- 2) государственные программы Ростовской области;
- 3) схема территориального планирования Ростовской области.

5. К разработке документов стратегического планирования могут привлекаться объединения профсоюзов и работодателей, общественные, научные и иные организации с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне.

6. Документы стратегического планирования подлежат обязательной государственной регистрации в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования в порядке и сроки, установленные Правительством Российской Федерации, с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне.

7. Проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение с учетом требований законодательства Российской Федерации, в том числе законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне.

8. Форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются Правительством Ростовской области.

Глава 3. Полномочия государственных органов Ростовской области

Статья 7. Полномочия Законодательного Собрания Ростовской области в сфере стратегического планирования

Законодательное Собрание Ростовской области осуществляет законодательное регулирование в сфере стратегического планирования и контроль за исполнением областных законов в сфере стратегического планирования.

Статья 8. Полномочия Правительства Ростовской области в сфере стратегического планирования

1. К полномочиям Правительства Ростовской области в сфере стратегического планирования относятся:

1) участие в обеспечении реализации единой государственной политики в сфере стратегического планирования, организация разработки проектов нормативных правовых актов в указанной сфере и осуществление методического обеспечения стратегического планирования;

2) определение в пределах полномочий Ростовской области приоритетов социально-экономической политики, долгосрочных целей и задач социально-экономического развития Ростовской области, согласованных с

приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации;

3) определение порядка разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования и утверждение (одобрение) таких документов;

4) определение порядка методического обеспечения стратегического планирования;

5) определение последовательности разработки и взаимоувязки документов стратегического планирования и содержащихся в них показателей, а также порядка формирования системы целевых показателей исходя из приоритетов социально-экономического развития Ростовской области для разработки документов стратегического планирования;

6) определение целей, задач и показателей деятельности органов исполнительной власти Ростовской области;

7) обеспечение согласованности и сбалансированности документов стратегического планирования;

8) осуществление мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования по вопросам, находящимся в ведении Правительства Ростовской области;

9) определение порядка подготовки отчетов (докладов) о реализации документов стратегического планирования;

10) осуществление контроля за соблюдением нормативных и методических требований к документам стратегического планирования, включая требования к последовательности и порядку их разработки и корректировки.

2. Правительство Ростовской области осуществляет иные полномочия в сфере стратегического планирования, отнесенные в соответствии с Федеральным законом «О стратегическом планировании в Российской Федерации», другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, областными законами и нормативными правовыми актами Губернатора Ростовской области к полномочиям Правительства Ростовской области.

3. Правительство Ростовской области также осуществляет полномочия в сфере стратегического планирования, отнесенные федеральными законами к ведению и полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, если иное не установлено настоящим Областным законом, другими областными законами, нормативными правовыми актами Губернатора Ростовской области или Правительства Ростовской области.

Статья 9. Полномочия органов исполнительной власти Ростовской области в сфере стратегического планирования

1. К полномочиям органов исполнительной власти Ростовской области в сфере стратегического планирования относятся:

- 1) разработка документов стратегического планирования;
- 2) обеспечение координации разработки и корректировки документов стратегического планирования;
- 3) осуществление мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования;
- 4) участие в рамках своей компетенции в формировании документов стратегического планирования, разрабатываемых на федеральном уровне по вопросам совместного ведения Российской Федерации и Ростовской области, реализуемых на территории Ростовской области.

2. Органы исполнительной власти Ростовской области осуществляют иные полномочия в сфере стратегического планирования, отнесенные в соответствии с Федеральным законом «О стратегическом планировании в Российской Федерации», другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами Губернатора Ростовской области и Правительства Ростовской области к полномочиям органов исполнительной власти Ростовской области.

Статья 10. Полномочия Контрольно-счетной палаты Ростовской области в сфере стратегического планирования

Контрольно-счетная палата Ростовской области осуществляет полномочия в сфере стратегического планирования в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Ростовской области.

Глава 4. Документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках целеполагания

Статья 11. Стратегия социально-экономического развития Ростовской области

1. Стратегия социально-экономического развития Ростовской области разрабатывается на период, не превышающий периода, на который разрабатывается прогноз социально-экономического развития Ростовской области на долгосрочный период, в целях определения приоритетов, целей и задач социально-экономического развития Ростовской области, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации.

2. Стратегия социально-экономического развития Ростовской области разрабатывается в соответствии с Федеральным законом «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и содержит:

- 1) историко-географические сведения о Ростовской области;
- 2) оценку достигнутых целей социально-экономического развития Ростовской области;
- 3) приоритеты, цели, задачи и направления социально-экономической политики Ростовской области;
- 4) показатели достижения целей социально-экономического развития Ростовской области, сроки и этапы реализации стратегии;
- 5) ожидаемые результаты реализации стратегии;
- 6) оценку финансовых ресурсов, необходимых для реализации стратегии;
- 7) информацию о государственных программах Ростовской области, утверждаемых в целях реализации стратегии.

3. Стратегия социально-экономического развития Ростовской области является основой для разработки государственных программ Ростовской области, схемы территориального планирования Ростовской области и плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Ростовской области.

4. Стратегия социально-экономического развития Ростовской области утверждается Правительством Ростовской области.

5. Порядок разработки и корректировки стратегии социально-экономического развития Ростовской области определяется Правительством Ростовской области.

6. По решению Правительства Ростовской области могут разрабатываться стратегии социально-экономического развития части территории Ростовской области, социально-экономические условия в пределах которой требуют выделения отдельных направлений, приоритетов, целей и задач социально-экономического развития при разработке документов стратегического планирования Ростовской области.

7. Стратегия социально-экономического развития части территории Ростовской области утверждается Правительством Ростовской области.

8. Порядок разработки и корректировки стратегии социально-экономического развития части территории Ростовской области, в том числе координация и методическое обеспечение разработки и корректировки стратегии социально-экономического развития части территории Ростовской области, определяется Правительством Ростовской области.

Глава 5. Документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках прогнозирования

Статья 12. Прогноз социально-экономического развития Ростовской области на долгосрочный период

1. Прогноз социально-экономического развития Ростовской области на долгосрочный период разрабатывается каждые шесть лет на двенадцать и более лет на основе прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период с учетом прогноза научно-технологического развития Российской Федерации и данных, представляемых органами исполнительной власти Ростовской области и органами местного самоуправления.

2. Корректировка прогноза социально-экономического развития Ростовской области на долгосрочный период осуществляется в соответствии с решением Правительства Ростовской области с учетом прогноза социально-экономического развития Ростовской области на среднесрочный период.

3. Прогноз социально-экономического развития Ростовской области на долгосрочный период разрабатывается на вариативной основе.

4. Прогноз социально-экономического развития Ростовской области на долгосрочный период содержит:

1) оценку достигнутого уровня социально-экономического развития Ростовской области;

2) определение вариантов внутренних условий и характеристик социально-экономического развития Ростовской области на долгосрочный период, включая основные показатели демографического и научно-технического развития, состояния окружающей среды и природных ресурсов;

3) оценку факторов и ограничений экономического роста Ростовской области на долгосрочный период;

4) направления социально-экономического развития Ростовской области и целевые показатели одного или нескольких вариантов прогноза социально-экономического развития Ростовской области на долгосрочный период, включая количественные показатели и качественные характеристики социально-экономического развития;

5) основные параметры государственных программ Ростовской области;

6) основные показатели развития по отдельным видам экономической деятельности, показатели развития транспортной и энергетической инфраструктур на долгосрочный период с учетом проведения мероприятий, предусмотренных государственными программами Ростовской области;

7) иные положения, определенные Правительством Ростовской области.

5. Прогноз социально-экономического развития Ростовской области на долгосрочный период утверждается Правительством Ростовской области.

6. Порядок разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития Ростовской области на долгосрочный период определяется Правительством Ростовской области.

Статья 13. Бюджетный прогноз Ростовской области на долгосрочный период

Бюджетный прогноз Ростовской области на долгосрочный период разрабатывается в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Областным законом от 3 августа 2007 года № 743-ЗС «О бюджетном процессе в Ростовской области».

Статья 14. Прогноз социально-экономического развития Ростовской области на среднесрочный период

1. Прогноз социально-экономического развития Ростовской области на среднесрочный период разрабатывается ежегодно на основе прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период, стратегии социально-экономического развития Ростовской области с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Ростовской области.

2. Прогноз социально-экономического развития Ростовской области на среднесрочный период разрабатывается на вариативной основе.

3. Прогноз социально-экономического развития Ростовской области на среднесрочный период содержит:

1) оценку достигнутого уровня социально-экономического развития Ростовской области;

2) оценку факторов и ограничений экономического роста Ростовской области на среднесрочный период;

3) направления социально-экономического развития Ростовской области и целевые показатели одного или нескольких вариантов прогноза социально-экономического развития Ростовской области на среднесрочный период, включая количественные показатели и качественные характеристики социально-экономического развития;

4) основные параметры государственных программ Ростовской области;

5) иные положения, определенные Правительством Ростовской области.

4. Прогноз социально-экономического развития Ростовской области на среднесрочный период одобряется Правительством Ростовской области и учитывается при корректировке прогноза социально-экономического развития Ростовской области на долгосрочный период.

5. Порядок разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития Ростовской области на среднесрочный период определяется Правительством Ростовской области.

Глава 6. Документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках планирования и программирования

Статья 15. План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Ростовской области

1. План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Ростовской области разрабатывается на основе положений стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период реализации стратегии с учетом основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации.

2. Корректировка плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Ростовской области осуществляется по решению Правительства Ростовской области.

3. План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Ростовской области содержит:

1) этапы реализации стратегии, выделенные с учетом установленной периодичности бюджетного планирования: три года (для первого этапа реализации стратегии и текущего периода бюджетного планирования) и три–шесть лет (для последующих этапов и периодов);

2) цели и задачи социально-экономического развития Ростовской области, приоритетные для каждого этапа реализации стратегии;

3) показатели реализации стратегии и их значения, установленные для каждого этапа реализации стратегии;

4) комплексы мероприятий и перечень государственных программ Ростовской области, обеспечивающие достижение на каждом этапе реализации стратегии долгосрочных целей социально-экономического развития Ростовской области, указанных в стратегии;

5) иные положения, определенные Правительством Ростовской области.

4. План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Ростовской области утверждается Правительством Ростовской области.

Статья 16. Государственные программы Ростовской области

1. Государственные программы Ростовской области разрабатываются в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития Ростовской области с учетом отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации и стратегий социально-экономического развития макрорегионов, на период, определяемый Правительством Ростовской области.

2. Перечень государственных программ Ростовской области и порядок их разработки, реализации и оценки их эффективности утверждаются Правительством Ростовской области.

3. В случае, если на федеральном уровне утверждена и реализуется государственная программа Российской Федерации, направленная на достижение целей, относящихся к предмету совместного ведения Российской Федерации и Ростовской области, может быть разработана аналогичная государственная программа Ростовской области.

4. Государственные программы Ростовской области утверждаются Правительством Ростовской области в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Областным законом от 3 августа 2007 года № 743-ЗС «О бюджетном процессе в Ростовской области».

Статья 17. Схема территориального планирования Ростовской области

Схема территориального планирования Ростовской области разрабатывается в целях обеспечения устойчивого социально-экономического развития Ростовской области и основывается на положениях стратегии социально-экономического развития Ростовской области, стратегий социально-экономического развития макрорегионов и отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации с учетом требований, определенных Градостроительным кодексом Российской Федерации, Областным законом от 14 января 2008 года № 853-ЗС «О градостроительной деятельности в Ростовской области» и схемами территориального планирования Российской Федерации.

Глава 7. Реализация, мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования

Статья 18. Реализация документов стратегического планирования

1. Реализация стратегии социально-экономического развития Ростовской области осуществляется путем разработки плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Ростовской области.

Положения стратегии социально-экономического развития Ростовской области детализируются в государственных программах Ростовской области с учетом необходимости ресурсного обеспечения, в том числе определенного в соответствии с бюджетным прогнозом Российской Федерации на долгосрочный период и бюджетным прогнозом Ростовской области на долгосрочный период.

2. Комплексы мероприятий по реализации основных положений стратегии социально-экономического развития Ростовской области и перечень государственных программ Ростовской области включаются в план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Ростовской области.

3. Государственные программы Ростовской области, необходимые для реализации стратегии социально-экономического развития Ростовской области, определяются Правительством Ростовской области и включаются в перечень государственных программ Ростовской области.

4. Ежегодно проводится оценка эффективности реализации каждой государственной программы Ростовской области. Порядок проведения указанной оценки и ее критерии устанавливаются Правительством Ростовской области.

5. Правительство Ростовской области готовит ежегодный отчет о ходе исполнения плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Ростовской области.

Статья 19. Мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования

1. Цель мониторинга и задачи мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования определяются в соответствии с Федеральным законом «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

2. Документами, в которых отражаются результаты мониторинга реализации документов стратегического планирования, являются:

1) ежегодный отчет Губернатора Ростовской области о результатах деятельности Правительства Ростовской области, в том числе по вопросам, поставленным Законодательным Собранием Ростовской области;

2) сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Ростовской области.

3. Документы, в которых отражаются результаты мониторинга реализации документов стратегического планирования, подлежат размещению в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальных сайтах органов, ответственных за разработку документов стратегического

планирования, и общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», за исключением сведений, отнесенных к государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне.

4. Порядок осуществления мониторинга реализации документов стратегического планирования и подготовки документов, в которых отражаются результаты мониторинга реализации документов стратегического планирования, определяются нормативными правовыми актами Правительства Ростовской области.

5. Контроль реализации документов стратегического планирования осуществляется в порядке, определяемом нормативными правовыми актами Правительства Ростовской области.

Глава 8. Заключительные и переходные положения

Статья 20. Переходные положения

Правительству Ростовской области и иным органам исполнительной власти Ростовской области в срок до 1 января 2016 года обеспечить приведение нормативных правовых актов Ростовской области в соответствие с настоящим Областным законом, в том числе разработку и принятие нормативных правовых актов, определяющих порядок разработки и общественного обсуждения проектов документов стратегического планирования, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования применительно к каждому виду документов стратегического планирования, предусмотренному статьей 6 настоящего Областного закона.

Статья 21. Вступление настоящего Областного закона в силу

1. Настоящий Областной закон вступает в силу с 1 января 2016 года, за исключением статьи 20 настоящего Областного закона.

2. Статья 20 настоящего Областного закона вступает в силу со дня официального опубликования настоящего Областного закона.

Губернатор
Ростовской области

В.Ю. Голубев

г. Ростов-на-Дону
20 октября 2015 года
№ 416-ЗС