ПРОЕКТ

**ОБРАЩЕНИЕ
Законодательного Собрания Ростовской области
«К Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу внесения изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, предусматривающих перераспределение части доходов от акцизов на табачную продукцию из федерального бюджета в бюджеты субъектов Российской Федерации»**

Российское государство традиционно уделяет повышенное внимание табачной отрасли. Особенно результативным в этом смысле стал 2023 год, в течение которого на законодательном уровне был принят ряд ключевых решений в данной сфере, направленных в том числе на снижение уровня теневого оборота табачной продукции. В стране появился новый орган, отвечающий за рынок табака, завершено внедрение маркировки табачной продукции, принята масса значимых решений, законов, касающихся оборудования и сырья, урегулирован ряд вопросов по гармонизации акцизных ставок со странами-членами ЕАЭС. С марта 2024 года введено обязательное лицензирование производства сигарет, табака и вейпов.

Принятые государством за последние несколько лет меры нанесли ощутимый удар по нелегальному обороту табачной и никотинсодержащей продукции. Если ранее объёмы нелегального табачного рынка ежегодно прирастали двузначными темпами, то в последние несколько лет наблюдается обратная динамика. Тем не менее, масштабы нелегального оборота табачной и никотинсодержащей продукции по-прежнему остаются значительными. По данным Национального научного центра компетенций в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции, по результатам исследования, проведенного в третьем–четвертом кварталах 2023 года, доля нелегального оборота табачной продукции (сигарет) в Российской Федерации составляла 13,4 %.

Контрафакт отнимает часть рынка у легальных производителей и законопослушных ритейлеров, провоцирует подростковое курение, предоставляя несовершеннолетним доступ к дешевому табаку вопреки установленным законодательством антитабачным правилам, является весомой доходной статьей международного криминала, а также существенно снижает поступления в бюджет Российской Федерации.

Табачная промышленность находится на первом месте в стране по уплате акцизов в федеральный бюджет, объем которых в 2023 году достиг 809,5 млрд рублей, что составило более 60 % акцизных доходов и более
2,5 % всей доходной части бюджета нашей страны. В то же время эти цифры могли быть гораздо выше, если учесть недополученные доходы из-за реализации нелегальной продукции. Так, по оценке экспертов табачного рынка, федеральный бюджет от нелегального оборота табака ежегодно теряет свыше 130 млрд рублей в виде акцизов.

Существенное увеличение ставки по акцизам на табачную продукцию не смогло компенсировать указанные потери и не привело к ожидаемому росту поступлений в федеральный бюджет. При увеличении налоговой ставки данного косвенного налога на основной вид табачной продукции – сигареты – за период 2018-2022 годов в 1,5 раза поступления в федеральный бюджет от акцизов на табачную и никотинсодержащую продукцию увеличились лишь на 19,4 % (с 588,5 млрд рублей в 2018 году до 730,4 млрд рублей в 2022 году). Данные цифры говорят о том, что необходимы дополнительные механизмы, направленные на повышение налоговых поступлений от акцизов на табачную продукцию в бюджет, одним из которых может стать более эффективная борьба с контрафактным табаком, в ходе которой государством должны быть задействованы все находящиеся в его распоряжении административные ресурсы. В том числе региональные органы власти, которые необходимо эффективно стимулировать и обеспечить необходимыми ресурсами на активное включение в эту работу. Одним из таких стимулов может стать пересмотр нормативов зачисления акцизов на табачную продукцию путем перераспределения этих налоговых доходов между федеральным бюджетом и бюджетами регионов.

В соответствии со статьей 50 Бюджетного кодекса Российской Федерации в настоящий момент налоговые доходы от акцизов на табачную продукцию зачисляются в федеральный бюджет по нормативу
100 процентов, в отличие от акцизов на алкогольную продукцию, где лишь 16 процентов доходов от акцизов на продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов получает федеральный бюджет. Такое распределение акцизов между региональными и федеральным бюджетами, по мнению экспертов, во многом способствовало «обелению» российского рынка алкогольной продукции, создав регионам дополнительные мотивационные стимулы для борьбы с контрафактом.

Считаем, что данный положительный опыт алкогольной индустрии целесообразно распространить и на табачную отрасль, перераспределив и здесь доходы от акцизов между федеральным и региональными бюджетами. Это поможет заинтересовать субъекты Российской Федерации в проведении более активной работы по легализации рынка табака, использовать при этом все механизмы контроля, мобилизовав на эти цели дополнительные ресурсы, в том числе финансовые.

Вопрос о перераспределении доходов от табачных акцизов между федеральным и региональными бюджетами обсуждается не первый год. Так, в ноябре 2021 года Законодательным Собранием Владимирской области в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) был внесен проект федерального закона
№ 11602-8 «О внесении изменений в статьи 50 и 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации», в котором авторы законопроекта предложили установить норматив зачисления доходов от акцизов на табачную продукцию в бюджеты субъектов Российской Федерации в размере 50 % с последующим распределением указанных налоговых доходов территориальными органами Федерального казначейства между бюджетами субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете. Законопроект был отклонен Государственной Думой в июне 2022 года, однако вопрос не потерял своей актуальности.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет Федерации) и Счетная палата Российской Федерации неоднократно выходили с подобной инициативой, предлагая Министерству финансов Российской Федерации в качестве эксперимента передать в бюджеты регионов от 5 % до 10 % табачных акцизов. В частности, в июне 2024 года в ходе Петербургского международного экономического форума первый заместитель председателя комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам С.Н. Рябухин в рамках дискуссии, посвященной борьбе с нелегальной продукцией, заявил, что верхняя палата парламента планирует в ближайшее время выйти с предложением зачислять часть акцизов на табак в доход субъектов Российской Федерации для более эффективной борьбы с контрафактом.

Законодательное Собрание Ростовской области считает данную инициативу целесообразной и актуальной, создающей базу для более активного участия регионов в выявлении контрафактного табака и никотинсодержащей продукции на прилавках торгующих организаций, что в конечном итоге будет способствовать пополнению доходной части как федерального, так и региональных бюджетов. В связи с этим просим рассмотреть возможность внесения изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, предусматривающих перераспределение части доходов от акцизов на табачную продукцию из федерального бюджета в бюджеты субъектов Российской Федерации.