

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ДОКЛАД

«О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ
РЕБЕНКА В РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
В 2015 ГОДУ»

г. Ростов-на-Дону
2016

Законы воспитания – это первые законы, которые встречает человек в своей жизни.

И так как законы эти подготавливают нас к тому, чтобы стать гражданами, то каждая семья должна управляться по образу великой семьи, охватывающей все отдельные семьи.

Шарль Луи Монтескьё – французский писатель, правовед XVII века

Как и любой прожитый нами год, 2015 – принес немало событий: самым ярким из них явилось всенародное празднование 70-летия Победы в Великой Отечественной войне. Отмечено успешное интегрирование в экономическую систему Российской Федерации Крыма и Севастополя, принятие мер для становления России в качестве мощного центра экономического развития, продолжение переговоров о стабилизации ситуации на Донбассе.

В сентябре прошлого года прошли выборные кампании различного уровня: глав субъектов федерации, выборы депутатов законодательных органов государственной власти в субъектах Российской Федерации.

Не стал исключением и наш регион. Намечившиеся позитивные явления в экономике области, сохранение социальной направленности бюджета, развитие спорта, образования и культуры, подготовка к чемпионату мира по футболу (2018 год) - не остались без внимания донского населения. Жители Ростовской области подтвердили свою готовность продолжить работу под руководством Губернатора В.Ю. Голубева.

Одним из приоритетных направлений деятельности Правительства Ростовской области явилась реализация государственных гарантий несовершеннолетним и семьям с детьми.

В 2015 году были увеличены размеры выплат и пособий гражданам, имеющим детей.

Размер регионального материнского капитала малоимущим семьям при рождении (усыновлении) третьего ребенка составил 117754 руб. (2014 год - 111 615 руб.; 2013 год – 106 300 руб.); единовременной денежной выплаты в связи с рождением одновременно 3-х и более детей – 55388 руб. на каждого ребенка (2014 год - 52 500 руб., 2013 - 50 000 руб.). Проиндексированы ежемесячные денежные выплаты на полноценное питание: женщинам, состоящим на учете в медучреждении в связи с беременностью; кормящим матерям; детям до 1 года; детям от 1 до 2 лет; детям 2-3 года жизни. Ежемесячная денежная выплата на третьего или последующих детей (до достижения ребенком 3-х лет) составила 7240 руб. (2014 год - 6 862 руб., 2013 – 6535 руб.).

Производится выплата компенсации стоимости путевки для оздоровления детей в размере 50-100%. Выплачивается единовременное пособие на усыновленного (удочеренного) ребенка в размере 30 тысяч

рублей. 13 многодетным семьям, имеющим 9 и более детей, предоставлен в собственность микроавтобус (2014 году - 16); 3812 многодетным семьям бесплатно выделены в собственность земельные участки (2014 год – 2663, 2013 год - 2380). Сохранена региональная награда для многодетных матерей «Почетный диплом Губернатора Ростовской области «За заслуги в воспитании детей».

Все дети, родившиеся у ВИЧ-инфицированных мам, и неинфицированные ВИЧ во время беременности и родов, до достижения возраста 1 год, продолжают обеспечиваться молочными смесями за счет средств областного бюджета через медицинские учреждения.

На территории области в 2015 году введено 14 387 дополнительных дошкольных мест путем использования всех возможных механизмов от возврата в сеть ранее перепрофилированных ДООУ до развития негосударственного сектора.

В учреждениях социальной защиты населения Ростовской области 44577 одиноких мам (2014 год - 31 423, 2013 год – 45 032) и 28460 многодетных семей (2014 год - 25 553, 2013 год – 22 354) получают ежемесячное пособие на детей.

Исполняя государственную политику по поддержке семей с детьми, в рамках Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» территориальные управления Пенсионного Фонда России по Ростовской области в 2015 году выдали 25 027 сертификатов на материнский (семейный) капитал (2014 год - 22 183, 2013 год – 20 699). Сумма материнского (семейного) капитала индексируется, и составила в 2015 году 453026,0 рублей (2014 год – 429408,5),

За счет средств материнского (семейного) капитала оплачено 71948 заявлений на сумму 9 млрд. 522 млн. рублей (2014 год - 19 988 заявлений на сумму 7 млрд.460 млн. рублей, 2013 год – 18 467 заявлений на сумму 6 млрд. 570 млн. рублей), из них перечислено:

- в кредитные организации на погашение кредитов и займов 4 млрд.339 млн. рублей по 9 862 заявлениям (2014 год - 3 млрд. 737 млн. рублей по 8 972 заявлениям; 2013 год– 3 млрд.236 млн. рублей по 8 180 заявлениям);
- в банковские учреждения на расчетные счета для улучшения жилищных условий 20083 заявителям - 4 млрд. 094 млн.рублей (2014 год - 9786 получателей на сумму 3 млрд. 653 млн. рублей; 2013 год– 9 405 - на сумму 3 млрд.285 млн. рублей);
- в банковские учреждения на расчетные счета образовательных учреждений на получение образования детьми по 1568 заявлениям на сумму 96 млн.рублей (2014 год - 1225 сумму 69 млн.рублей; 2013 год– 879 – 49 млн. рублей);
- на накопительную часть трудовой пенсии матери по 7 заявлениям (2014 год – 5; 2013 год– 3).

Единовременная выплата в размере 20000 рублей перечислена в 2015 году 50219 получателям на сумму 993 млн.рублей.

**О характере обращений,
поступивших к Уполномоченному по правам ребенка
в Ростовской области в 2015 году**

Согласно данным функциональных служб и ведомств по состоянию на 01.01.2015 в Ростовской области проживает 4242080 человек (2014 год - 4245532, 2013 год - 4 254613). Отрадно отметить, что Ростовстат регистрирует увеличение детского населения на 10669 человек (2015 год - 758350 детей, 2014 год - 747681 детей, 2013 год - 742 168 детей).

Продолжилась тенденция снижения регистрации брака 33111 (2014 год - 34 271, 2013 год - 34 805) (- 1160) и разводов 18414 (2014 год - 20575, 2013 год - 21 125) (- 2161).

На протяжении нескольких последних лет в Ростовской области регистрируется более 50 000 рождений. В 2015 году в органах ЗАГС заведено 51787 записей о рождении (2014 год - 52 251, 2013 год - 50 463) (-464).

Увеличилось количество семей, где родился второй и последующие дети (2015 год - 29879 семей, 2014 год - 29073) (+ 806). В 2015 году в области родились 544 пары двойняшек (2014 год - 568, 2013 год - 527) и 6 случаев одновременного рождения 3 близнецов (2014 год - 6).

Снизилось количество детей, оставленных родителями в роддомах (2015 - 162, 2014 - 179) (-17); умерших на 1-м году жизни (2015 год - 337, 2014 год - 405) (-68)

Количество обращений, поступивших в 2015 году к Уполномоченному, возросло на 224 единицы (+12,5%) и составило 1796 обращений (2014 год - 1572; 2013 год - 1588; 2012 год - 1562).

Обращения поступали лично от граждан, по почте, посредством факсимильной и электронной связи, в телефонном режиме. Граждане обращались к Уполномоченному лично на прием в 805 случаях (2014 год - 758; 2013 год - 679; 2012 год - 651).

В 51 случае несовершеннолетние самостоятельно обратились за консультацией (2014 - 53; 2013 год - 49; 2012 год - 33) по вопросам семейного права (19), образования (7), миграционного законодательства (6), опеки и попечительства (6), уголовного (5), жилищного (4) и трудового (3) права, здравоохранения (1).

По обращениям граждан о нарушении прав детей организовано и осуществлено совместно с другими органами 739 проверок (2014 год - 725). Более 100 обращений рассмотрено с выездом на место. Ряд обращений направлялся в правоохранительные органы, органы прокуратуры и следствия в связи с необходимостью правовой оценки действий конкретных лиц (2015 год - 199; 2014 год - 195; 2013 год - 177). В целях оказания помощи семьям с детьми Уполномоченный при рассмотрении обращений граждан в 1190

случаях обращался в компетентные органы с просьбой принять меры социального характера для их поддержки (2014 год – 1173).

Гражданам предлагались способы защиты интересов детей с использованием сети социальных, педагогических и психологических служб, расположенных на территории области, возможность получения бесплатной юридической помощи по 1563 обращениям (2014 год - 1500).

Комплекс принятых мер позволил восстановить нарушенные права и защитить законные интересы несовершеннолетних в 336 случаях (18,7 % от общего количества обращений).

В 900 случаях граждане воспользовались рекомендациями Уполномоченного по правам ребенка, кроме того, семьям с детьми предоставлена помощь со стороны органов местного самоуправления (2014 год - 855).

Занимаясь просвещением, Уполномоченный провел более 40 встреч в детских коллективах и 102 выступления в различных СМИ.

Обращения поступали из Ростовской области – 1705 (2014 год – 1489; 2013 год– 1499) и из других субъектов Российской Федерации – 84 (2014 год – 83; 2013 год – 90).

Из территорий области поступили обращения: 766/45% - из г.Ростова-на-Дону (2014 год - 656/44%; 2013 год - 694/46,3%); 100/5,9% - из г.Таганрога (2014 год - 78/5,2%; 2013 год – 80/5,3%); 75/4,4% - из г. Новочеркаска (2014 год - 56/3,8%; 2013 год – 45/3%).

Активность граждан отмечается также в следующих территориях области: г. Шахты – 71/4,1% (2014 год - 79/5,3%; 2013 год – 55/3,7%); Азовский район – 63/3,7% (2014 год - 96/6,45%; 2013 – 49/3,2%); г.Батайск – 55/3,2% (2014 - 41/2,8%; 2013 год - 45/3%); г.Волгодонск - 21/2,8% (2014 год -21); г.Азов – 43/2,5% (2014 - 46/3%; 2013 год – 20/1,3%); Аксайский район – 43/2,5% (2014 - 37/2,5%; 2013 год – 53/3,5%).

От 35 до 30 обращений поступило из г.Каменска-Шахтинского – 34 (2014 год - 26), Неклиновского района - 31 (2014 год – 21), г. Новошахтинска - 30 (2014 год – 17).

Из г. Аксая зарегистрировано 26 обращений, г. Гуково – 25 (2014 год – 16), Белокалитвенского района - 23 (2014 год – 20), Мясниковского района - 22 (2014 год - 26), Сальского района - 22 (2014 год – 21). От 20 до 15 обращений поступило из г. Донецка (19, 2014 год – 11), по 18 обращений из Кагальницкого, Кашарского, Красносулинского районов; из Октябрьского района 17. 11обращений зарегистрировано из г. Сальска, по 10 - из г. Белая Калитва, Матвеево-Курганского и Целинского районов.

Жителей Ростовской области волновали проблемы семейных правоотношений и алиментных обязательств, социальных выплат и жилищных прав, правового статуса семьи и ее членов, порядка воспитания детей, реализации прав несовершеннолетних на образование и охрану здоровья.

Рассматривая обращения, Уполномоченный разъяснял требования действующего законодательства и порядок реализации прав и свобод

граждан, обжалования действий (бездействия) должностных лиц и судебных решений. Заявители получали информацию о способе разрешения жизненных ситуаций. В ряде случаев заявителям предлагались проекты исковых заявлений по спорам о воспитании детей. Оказывалось содействие в установлении статусных документов детей и их родителей.

Наибольшее количество обращений, как и в прошлом году, посвящено вопросам семейного права (споры родителей о воспитании детей, исполнение родительских обязанностей и т.д.) – 570/31,7% (2014 год - 442/28,1%; 2013 год – 451/28,4%). Как и прежде, их третья часть (164 обращения) связана с определением порядка общения родственников с детьми и места жительства несовершеннолетних.

К сожалению, агрессивность и конфликтность, возникающие в супружеских парах, неумение понять друг друга – основные причины нарушения прав и интересов их детей. Дисгармония в семейных отношениях снижает психологическое здоровье и личностную самооценку ребенка.

Тема неисполнения родительских обязанностей по воспитанию и содержанию детей остается злободневной и затронута в 37 % обращений по теме семейного права (2014 год - 26,4%).

Отмечается увеличение количества заявлений, касающихся жилищных проблем несовершеннолетних, так в 2015 году их поступило 306, что составляет 17% от общего количества обращений (2014 год - 238/15%, 2013 год - 247/15,6%; 2012 год – 279 /17,9%). В то время как проблемы реализации жилищного права детей, оставшихся без попечения родителей, имеют тенденции к снижению - 72 обращения (2014 год – 84, 2013 год– 87; 2012 год – 95), что свидетельствует о повышенном внимании со стороны Правительства Ростовской области к судьбам лиц, обделенных родительской заботой.

Проблемы обеспечения жилищного права остаются острыми, не устранены очередность; аварийность и ветхость жилья; отсутствие достаточного жилья маневренного фонда. Особенно страдают малообеспеченные, многодетные семьи и семьи, имеющие детей-инвалидов.

Количество обращений по вопросу обеспечения жильем семей, имеющих детей-инвалидов, остается стабильным - 15 (2014 год – 17, 2013 год - 14; 2012 год – 10).

Сложности в поддержке граждан, выселенных на основании судебных решений по искам бывших членов семьи, не устранены, а количество лиц, лишившихся жилья, стало больше 26 (2014 год - 14). Значительно увеличилось количество лиц, выселенных по искам банков в связи с неисполнением кредитных обязательств – 64 обращения (2014 год – 45, 2013 год – 40; 2012 год - 44).

В целях оказания содействия в этих ситуациях Уполномоченный, наряду с организацией проверок и разъяснением норм законодательства, обращался к руководителям муниципалитетов с просьбой оказать адресную помощь, в том числе и изыскать возможность предоставления им жилья из маневренного фонда. Имели место случаи обращения в суды и банки с

ходатайством об отсрочке исполнения решений судов.

Количество обращений граждан о нарушении прав детей в сфере образования, культуры и спорта осталось стабильным. В 2015 году поступило 272/15,1% обращения (2014 год – 269, 2013 год – 225; 2012 год – 202), из них 186 связаны с организацией деятельности образовательных учреждений (прием учащихся, их отчисление, проведение образовательного процесса, аттестации, обеспечение питанием, предоставление дополнительных услуг) (2014 год – 140).

Конфликтные ситуации в школе упомянуты в 47 случаях (2014 год – 43), в дошкольных образовательных организациях – в 11 (2014 год – 25). В 7 случаях заявителей интересовала организация обучения детей-инвалидов и лиц, имеющих особенности состояния здоровья, что на 57% меньше чем в 2014 году (2014 год – 16).

Отсутствие взаимопонимания между участниками образовательного процесса порождает их неконструктивное поведение. Нередко образовательным организациям проще вытеснить проблемного учащегося, чем помочь ему воспитать характер, приобрести навыки законопослушного поведения, сгладить семейные проблемы. Родители одноклассников требуют удалить из коллектива агрессивных обучающихся, либо уволить педагога с которым не получается наладить отношения.

Часто обращения подобного рода рассматриваются с выездом на место и разрешаются совместными усилиями сторон с привлечением специалистов комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. Позитивному разрешению конфликтных ситуаций в образовательных организациях способствует развитие системы школьных служб примирения (школьная медиация).

Вопросы опеки и попечительства занимают верхние строки в рейтинге поступивших обращений. Эта тема остается востребованной и число обращений из года в год практически не меняется, в 2015 году поступило 173 обращения (2014 год – 174, 2013 – 181). Почти половину заявителей интересовали порядок семейного устройства несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей.

Количество обращений по вопросу получения социальной помощи и льгот, выплаты пособий в 2015 увеличилось и составляет 126 (2014 год – 98, 2013 год – 76, 2012 год – 83). Некоторые из них были связаны с задержкой выплаты пособий гражданам, имеющим детей, в 4 квартале 2015 года. Эта проблема разрешилась 30 декабря и в январе 2016 года, когда министерство труда и социального развития Ростовской области произвело все расчеты.

Значительное место в структуре обращений занимают обращения граждан по вопросам медицинского обслуживания и организации лечения детей, их количество остается достаточно высоким – 88 (2014 год – 85, 2013 год – 91; 2012 год – 55).

Граждане обеспокоены качеством предоставляемых медицинских услуг, обеспечением лекарственными препаратами и средствами по уходу за детьми, в том числе детей, имеющими редкие заболевания.

По каждому обращению такого характера Уполномоченный организовывал проверки, подключая органы следствия и министерство здравоохранения области. Обращаясь к главам органов местного самоуправления, Уполномоченный просил оказать материальную поддержку семье и ребенку. Помощь оказывалась в большинстве случаев.

В отчетном году снизилось количество обращений, касающихся вопросов подтверждения, приема и изменения гражданства несовершеннолетних, регистрации по месту жительства и насчитывается 63 обращения (2014 год – 87, 2013 год – 92, 2012 год – 50), при этом 71% обращений посвящен приему в гражданство Российской Федерации или подтверждения российского гражданства.

Помимо правовых консультаций по обращениям такой направленности принимались меры, позволившие восстановить права несовершеннолетних.

На треть снизилось в 2015 году количество обращений о правах потребителей ЖКХ - 20 (2014 год – 31, 2013 год - 8), из них 12 обращений связаны с имеющейся задолженностью, порядком восстановления коммуникаций (3), перерасчета оплаты ЖКУ (3), ремонта жилья (2).

Жалобы на работников правоохранительных органов содержались в 49 обращениях (2014 год - 54), из них 23 посвящены расследованию дорожно-транспортных происшествий, 15 о необоснованном задержании и несогласии с отказом в возбуждении уголовного дела. В 11 обращениях обсуждались различные аспекты деятельности сотрудников полиции: порядок постановки на профилактический учет, работа участковых, рассмотрение соседских споров. В 8 случаях доводы заявителей нашли свое подтверждение, и права граждан защищены.

В 15 обращениях содержались жалобы на действия должностных лиц (не принимаются должные меры по благоустройству территории, затопление ливневой канализации, отсутствие мер в отношении нарушителей общественного порядка и т.п.). В 4 случаях удалось разрешить проблемную ситуацию, в которую попал заявитель.

По вопросам гражданско-правовых отношений, нарушения процедур гражданского и уголовного судопроизводства, незаконности действий судей Уполномоченный разъяснял действующее законодательство о порядке обжалования их действий в 2015 году в 52 случаях (2014 год – 60, 2013 год – 76; 2012 год – 98).

В адрес Уполномоченного поступали отдельные обращения по вопросам трудового законодательства в отношении несовершеннолетних и граждан, имеющих семейные обязательства (8 случаев), земельного законодательства, деятельности общественных объединений, прав осужденных и другие.

О праве детей на жизнь и безопасную среду обитания

*Детей учит то, что их окружает.
Мария Монтессори – итальянский врач,
педагог, ученый, философ*

Создание условий для детской безопасности - основополагающий принцип политики государства и развития общества. В буквальном смысле: подрастающее поколение должно быть крепче и умнее, поскольку от его здорового духа и социальной ответственности зависит будущность страны.

На фоне предпринимаемых мер по повышению и развитию у подрастающего поколения таких черт, как гражданственность, патриотизм, толерантность и высокий духовно-нравственный потенциал, - очень важно в любом обществе гарантировать каждому ребенку право на жизнь и здоровье. Соблюдение этой пропорции и определяет социальную стратегию государственности.

Как и в прошлые годы, вопросам детской безопасности в области уделялось особое внимание. Хочется отметить результативность решений координационного совещания по обеспечению правопорядка, областной межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. В поле зрения областных органов власти попадали проблемы в сфере трудоустройства несовершеннолетних, защиты их прав на образование, охрану здоровья и социальную обеспеченность, семейной асоциальности, подростковой преступности, недопустимости жестокого обращения с детьми и детские суициды.

Немаловажная работа по восстановлению прав несовершеннолетних и повышению уровня ответственности должностных и физических лиц, реализующих и защищающих права детей, проведена контрольными, следственными и надзорными органами.

Например, прокуратурой области в 2015 году выявлено 17545 нарушений законов о несовершеннолетних (2014 год – 19742, 2013 год - 17585), которые отмечены в сферах: общего и дошкольного образования, деятельности органов опеки и попечительства, реализации жилищного права детей, оставшихся без попечения родителей, обеспечения прав детей-инвалидов, строительства и реконструкции объектов образования. Прокурорами внесено 3016 требований о восстановлении прав детей (2014 год – 2811, 2013 год - 2478). К дисциплинарной ответственности за нарушения законности в сфере детства привлечены 3563 лица (2014 год – 3378, 2013 год - 2387).

Прокурорами в 1776 случаях восстановлено право ребенка (2014 год – 1702) в судебном порядке (2014 год – 1599). Прокурорами внесено 675 протестов (2014 год – 663), объявлено 266 предостережений (2014 год – 298), по постановлениям прокуроров 603 лица привлечены к административной ответственности (2014 год – 764), по материалам, направленным в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ, возбуждено 40 уголовных дел (2014 год – 47).

Тем не менее, негативные тенденции все же имели место.

Безусловно, каждый факт гибели детей вызывает душевную боль, сострадания и сочувствие.

По данным Департамента по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Ростовской области в 2015 году зафиксирован 31 несчастный случай с детьми со смертельным исходом (2014 год - 52). Гибель детей произошла в результате следующих событий: при утоплении на водных объектах 13 случаев (2014 год – 23), при пожарах 8 случаев (2014 - 23). При других обстоятельствах погибли 10 детей (2014 год – 6), в том числе: при утоплении в бочке на территории частного домовладения и в тазу при купании в частном домовладении; в бассейне на базе отдыха; при падении из недостроенного многоэтажного дома; при обвале грунта в недействующем карьере, при обрушении сарая в частном домовладении; при поражении электрическим током на железнодорожном вагоне; при падении из окна.

Особое беспокойство вызывает рост числа случаев падения детей из окон. Так, в результате 16 падений погибли 5 несовершеннолетних. Хочется отметить, что половина падений произошла с детьми 1-3 года жизни, 5 случаев с детьми дошкольного возраста, 3 случая с подростками 13-17 лет.

Причиной детских трагедий является отсутствие контроля со стороны взрослых, оставление детей без присмотра.

Родительское невнимание и халатность нередко являются причиной гибели детей младенческого возраста. По данным министерства здравоохранения Ростовской области в 2015 году умерли на дому без оказания медицинской помощи 29 детей в возрасте до 1 года (8,6% от количества детей умерших на первом году жизни). В возрасте от 1 месяца до 1 года погибли на дому без оказания медицинской помощи 26 детей (7,7% от количества детей умерших на первом году жизни) (2014 год – 35 (8,6%)).

Подобные случаи зарегистрированы в 20 муниципальных образованиях Ростовской области, в том числе в городах Ростове-на-Дону (4 детей), Гуково (2 ребенка), Донецке, Каменске-Шахтинском, Новочеркасске, Новошахтинске, Таганроге, Шахтах по 1 ребенку, районах: Миллеровском и Октябрьском (по 2 ребенка), Азовском, Аксайском, Волгодонском, Каменском, Красносулинском, Мартыновском, Обливском, Орловском, Сальском и Целинском по 1 ребенку.

Смерть малолетних наступила при следующих обстоятельствах: от заболеваний органов дыхания (5 случаев), от врожденных пороков развития (5 случаев), от инфекционных заболеваний (2 случая), от синдрома внезапной смерти (5 случаев), от прочих причин (9 случаев).

Указанные 9 фактов гибели детей можно было предотвратить при надлежащем отношении родителей к обеспечению безопасности малышей. Так, от аспирации дыхательных путей рвотными массами умерло 4 ребенка, от механической асфиксии грудью матери – 2, по причине общего переохлаждения – 1, утонул в ванной 1 ребенок, отравился угарным газом 1.

Необходимо отметить, что из 26 семей, в которых умерли малолетние дети, 4 семьи имели признаки социального неблагополучия и состояли на учете КДНиЗП.

Данные обстоятельства свидетельствует о необходимости повышения внимания к проблемам семейного неблагополучия, возникающего по причине отсутствия родительского ухода, присмотра и воспитания.

Зачастую основной проблемой семьи является трудная жизненная ситуация, как правило, одиноких мам. К сожалению, **нет законодательно определенного механизма сопровождения семей при отсутствии их согласия на оказание социальной помощи.**

В рамках существующего законодательства (федеральный закон №120-ФЗ от 24.06.1999 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», областного закона от 26.12.2005 №425-ЗС «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ростовской области») определены принципы межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних. Однако не установлен алгоритм действий в условиях трудной жизненной ситуации, в которых находится родитель и семья. Думается, что его решение должно быть и на федеральном уровне.

Вопрос о детях, оставшихся без попечения родителей, законодательно урегулирован, но в случае нахождения родителей в условиях невозможности трудоустройства, отсутствия постоянного места проживания и регистрации четкого механизма и оказания мер не предусмотрено. Помощь взрослым членам семьи не предусматривает принципа профилактики трудной жизненной ситуации.

Орган социальной защиты не имеет правовых оснований для такой профилактики и использует только порядок взаимодействия служб в рамках законодательства о профилактике безнадзорности несовершеннолетних.

Этот вывод подтверждает трагедия, произошедшая в начале 2016 года в Первомайском районе г. Ростова-на-Дону, когда в результате возгорания в квартире погибли 3 малолетних ребенка, оставленные днем без присмотра в закрытой квартире.

Как установлено проверкой, многодетная мама не являлась асоциальной в привычном понятии, не злоупотребляла спиртными напитками, ухаживала за детьми, получала детские пособия. Правда, семья накопила большой долг за уплату коммунальных платежей, который надлежит вернуть семье на основании судебного решения. По этой причине в муниципальной квартире отключено электроснабжение.

Семья состояла на учете в органах системы профилактики безнадзорности и правонарушений и с ней проводилась определенная профилактическая работа. Мама исполняла родительские обязанности, но возможности инвалида 1-й группы ограничены, и вряд ли лицо, учившееся в коррекционной школе на условиях домашнего обучения, полностью может обеспечить защиту своим детям как их законный представитель

В данном случае вызывает сомнение целесообразность соблюдения принципа добровольности, как основополагающего в действующем законодательстве, регулирующем социальное обслуживание граждан. Представляется целесообразным осуществлять государственное сопровождение семьи в виде социального патронажа семьи вне зависимости от желания или согласия гражданина.

В связи с этим требуется нормативное урегулирование этих отношений на федеральном уровне.

Остается высоким количество детей пострадавших в результате дорожно-транспортных происшествий. По данным ГИБДД в 2015 году в Ростовской области увеличилось число случаев ДТП - 540 (2014 год - 528), в которых пострадал 571 ребенок (2014 год – 556), из них: 233 пешехода, 286 пассажиров, 21 велосипедист, 31 водитель механических транспортных средств. Происшествия происходили как в населенных пунктах (412), так и за их пределами (128).

24 ребенка погибли (2014 год – 25), в т.ч. 13 пассажиров (2014 год – 13), 5 пешеходов (2014 год - 9), 4 водителя механических транспортных средств (2014 год – 3), 1 водитель автомобиля.

Основными причинами ДТП с участием несовершеннолетних пешеходов является переход дороги в неустановленном месте (77 случаев), неожиданный выход из-за препятствия (31 случай), ходьба вдоль проезжей части (7 случаев).

Признавая важность профилактики ДТП, Уполномоченный принял участие во Всероссийском профилактическом мероприятии «Шагающий автобус», направленном на профилактику детского дорожно-транспортного травматизма, закрепление знаний о Правилах дорожного движения, отработку практических навыков безопасного поведения несовершеннолетних пешеходов и пассажиров по дороге в школу. 15 сентября 2015 года более 2000 первоклассников области под руководством сотрудников ГИБДД в реальных условиях изучали безопасный маршрут следования в школу. Учащихся сопровождали учителя, родителей, юные инспектора движения.

Уполномоченный направила главам муниципальных образований письмо о значимости подобной профилактической работы с детьми и их семьями, необходимости привлечения к ней школьных уполномоченных образовательных учреждений по защите прав ребенка.

В 2015 году к Уполномоченному поступило 22 обращения о проблемах при расследовании дорожно-транспортных происшествий.

Например, *жительница Чертковского района указала, что в период празднования выпускного вечера в 9 классе, 23-летний водитель автомобиля ВАЗ 21060, находящийся в состоянии алкогольного опьянения совершил наезд на 4 несовершеннолетних, но скрылся с места происшествия. Заявительница переживает по поводу результатов следствия.*

В результате проверки, проведенной прокуратурой по просьбе Уполномоченного, установлено, что несовершеннолетняя получила тяжкие

телесные повреждения, была прооперирована, нуждается в длительном лечении. Она признана потерпевшей. По факту ДТП возбуждено уголовное дело по ч.1 ст. 264 УК РФ

Другой пример. К Уполномоченному обратился житель Ростова-на-Дону, 7-летний сын которого, гуляя во дворе многоквартирного дома, пострадал в результате наезда автомобиля «Форд-фокус». В связи с полученными травмами ребенок находился на лечении в больнице с диагнозом: «ОЧМТ, сотрясение головного мозга, ушибленные раны головы, ссадины лица, век правого глаза, посттравматический конъюнктивит правого глаза, гематома век правого глаза». Заявитель опасался, что виновница ДТП не будет привлечена к ответственности.

По запросам Уполномоченного проведены проверки, в ходе которых установлены нарушения действующего законодательства в действиях сотрудников Полка дорожно-патрульной службы ГИБДД УМВД России по г. Ростову-на-Дону, в части проведения административного расследования по материалу ДТП с участием ребенка, виновное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

В связи с ненадлежащей организацией административного расследования, допущенной волокитой прокуратурой Советского района командиру полка ДПС ГИБДД УМВД России по г. Ростову-на-Дону внесено представление об устранении нарушений требований административного законодательства. Также прокуратурой признан незаконным и отменен отказ в возбуждении уголовного дела по основанию, предусмотренному п. 2 ч. 1 ст. 24 УПК РФ в связи с отсутствием признаков состава преступления, предусмотренного ст. 112 УК РФ, материал направлен для проведения дополнительной проверки в порядке ст. 144, 145 УПК РФ.

Сложность во взаимоотношениях между собой, родителями, отсутствие социализации у детей вызывают определенные трагедии. Так, в 2015 году министерством общего и профессионального образования Ростовской области обобщены сведения о 37 суицидальных попытках совершенных несовершеннолетними (2014 год – 27). В результате самоубийства погибли 17 детей (2014 год – 14, 2013 год - 12). По 3-м фактам возбуждены уголовные дела по признакам преступления, предусмотренного ст. 110 УК РФ (доведение до самоубийства). Наибольшее количество суицидов отмечено в Семикаракорском районе (3), г. Каменск-Шахтинском (2) и Железнодорожном районе г. Ростова-на-Дону(2).

В 2015 году на 22% снизилось количество самовольных уходов несовершеннолетних. В органах полиции зарегистрировано 633 таких случая (2014 год – 816). Вместе с тем следственными органами рассмотрено 252 сообщения о безвестном исчезновении несовершеннолетних (2014 год - 242), из которых 39 малолетних (2014 год - 22). По 4 фактам исчезновения возбуждены уголовные дела (2014 - 5). Каждый случай тщательно исследован, выявлены причины ухода ребенка, как правило, это проблемы семейных детско-родительских отношений, протест против внутреннего уклада семьи или распорядка организации.

В целях профилактики суицидов и несчастных случаев в области в течение 5 лет функционирует общероссийский детский телефон доверия «8 800 2000 122», который обслуживают два учреждения социального обслуживания семьи и детей Ростовской области в рамках общенациональной информационной компании по противодействию жестокому обращению с детьми. В 2015 году зарегистрировано 30384 обращений (2014 год – 29296, 2013 год - 22953), в том числе от несовершеннолетних 9887 (2014 год – 8512, 2013 год - 11375).

В ГБУСОН РО «Центр социальной помощи семье и детям г. Ростова-на-Дону» от детей поступило 6028 обращений от несовершеннолетних (2014 год – 4743, 2013 год – 4763), из них состоялось 4262 разговора (2014 год - 3263), в том числе 108 о жестоком обращении с ребенком (2014 год – 52, 2013 год - 34), из них о жестокости в семье 58 звонков, вне семьи - 14, в среде сверстников – 36.

По данным учреждения жестокое обращение с детьми приобретает новый, ранее не имевший места, характер. Так, 3 несовершеннолетних стали жертвами сексуального насилия, в отношении которых применялся кибербуллинг (сцены сексуального насилия снимались участниками группового изнасилования и выкладывались в сети Интернет)

В учреждение обратились 158 женщин по проблемам домашнего насилия, супружеские конфликты волновали 56 женщин, 30% из них нуждались в предоставлении временного убежища, в том числе совместно с детьми. Однако **такую услугу государственные учреждения Ростовской области не предоставляют, и проблема отсутствия учреждения совместного пребывания родителей и детей остается неразрешимой на протяжении многих лет, несмотря на ее обсуждение.**

Согласно данным СК СУ России по Ростовской области в 2015 году количество сообщений о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних выросло на 15% по сравнению с 2014 годом и составило 1343 случая (2014 год - 1142). По ним возбуждено 288 уголовных дел (2014 год - 320). Признаны потерпевшими по уголовным делам 360 несовершеннолетних (2014 год - 307), из них 31 ребенок погиб от преступных посягательств (2014 год - 31), 18 детей пострадали от близких и членов семьи (2014 год - 34), в том числе 14 от родителей (2014 год - 21). В результате оказания неквалифицированной медицинской помощи умерло 6 детей (2014 год - 5).

Наблюдается снижение фактов убийства детей. В 2015 году возбуждено 6 уголовных дел (2014 год – 19, 2013 год - 13), по фактам причинения тяжкого вреда здоровью 6 уголовных дел (2014 год – 10, 2013 - 11), из них 2 по ч.4 ст. 111 УК РФ (умышленное причинение тяжкого вреда здоровью) (2014 год - 0). Однако на 19% выросло количество преступлений против половой свободы и половой неприкосновенности детей. Зарегистрировано 204 факта преступных деяний (2014 год - 171), в том числе 57 - по ст. 132 УК РФ (насильственные действия сексуального характера) (2014 год - 54), 24 - по ст. 131 УК РФ (изнасилование) (2014 год - 18), 121 -

по ст.ст. 134 (половые сношения и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим 16-летнего возраста), 135 (развратные действия) УК РФ (2014 год - 99), о преступлениях против собственности - 36 обращений (2014 год - 84). Наибольшее количество преступлений на сексуальной почве в отношении детей совершено в гг. Сальске, Шахты, Новошахтинске, Зерноградском, Красносулинском и Аксайском районах области.

Важной темой в области детской защищенности является вопрос информационной безопасности несовершеннолетних.

В рамках исполнения Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» Управлением Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Ростовской области в 2015 году выявлено 253 Интернет-ресурса, предположительно содержащих факты распространения и пропаганды потребления наркотиков в сети «Интернет», сведения о которых переданы в Федеральную службу по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций для принятия решения по их блокированию. 224 Интернет-ресурса блокированы как содержащие информацию с противоправным контентом.

Управлением Роскомнадзора по Ростовской области составлены протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных: ч. 2. ст. 13.21 КоАП РФ (нарушение порядка изготовления или распространения продукции средства массовой информации) в отношении главных редакторов СМИ – 15 (2014 год - 8), в отношении редакций – 6 (2014 год - 0); ст. 13.22 КоАП РФ 9 (нарушение порядка выходных данных) в отношении главных редакторов – 9 (2014 год - 3); ч. 3 ст. 13.15 КоАП РФ (злоупотребление свободой массовой информации) в отношении главных редакторов СМИ – 2 (2014 год - 0), в отношении редакций СМИ – 2 (2014 год – 0).

Постановлениями мировых судов в отношении главных редакторов и учредителей электронного периодического издания «информационный портал «donnews.ru» и сетевого издания «yugregion.ru» назначены административные штрафы на общую сумму 860 тысяч рублей. Кроме того, в отношении электронного периодического издания «информационный портал «donnews.ru» вынесено предупреждение о недопустимости злоупотребления свободой массовой информации.

Осуществляя надзор и контроль ограничения доступа к запрещенной информации, Управлением выдало 7 предписаний оператору связи (2014 год – 6), составлены протоколы административного правонарушения, предусмотренного ч.3 ст. 14.1 КоАП РФ (осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии) - 14 (2014 год- 12)

Роспотребнадзор Ростовской области направил в суд два материала о продаже книги «50 дней до моего самоубийства»

К Уполномоченному обратился президент региональной общественной организации по защите и реализации гражданских, экономических и социальных прав «Русская община» А.Е. Зотьев по вопросу

демонстрации в помещении ГБУКРО «Волгодонский художественный музей» в составе выставочной экспозиции восковых фигур «Великие и знаменитые» выставки восковых фигур «Орудия и пытки Средневековья», где демонстрировались натуралистические изображения жертв актов насилия и жестокого обращения с людьми, представленные в виде восковых фигур с подробным описанием устройства орудий пыток.

Уполномоченный обратился в прокуратуру г. Волгодонска с просьбой проверить законность действий лиц, ответственных за проведение выставки. Установлено, что перед входом в зал выставочной экспозиции размещен знак информационной продукции для детей возрастной категории 12+.

Однако демонстрация указанной информационной продукции для возрастной категории граждан 12+ недопустима, поскольку содержит информацию с эпизодическим изображением жестокости и насилия, натуралистическим показом процесса лишения жизни и нанесения увечий. На рекламных материалах и билетах выставки знак информационной продукции и текстовое предупреждение об ограничении распространения информационной продукции среди детей отсутствует. Более того, афиша сообщала о льготном посещении выставки детьми младше 3-летнего возраста.

В нарушение требований ст.ст. 5,9,10 Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» в печатных материалах, сопровождающих показ экспозиции, не содержалась информация о сострадании к жертве, а также отрицательное, осуждающее отношение к жестокости, насилию.

По результатам проверки в отношении организатора выставки возбуждено дело об административном правонарушении по ч.1 ст. 6.17 КоАП РФ (нарушение законодательства РФ о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развития), которое в соответствии с ч.1 ст.23.1 КоАП РФ направлено для рассмотрения по существу в Волгодонский районный суд.

Необдуманные действия граждан при использовании материалов, полученных по электронным средствам связи, могут повлечь серьезные последствия.

***Мать 16-летней ростовчанки**, обратилась к Уполномоченному по вопросу возможной юридической ответственности дочери, которая показала и позволила переснять подруге фотоизображение неизвестного лица, полученное по телефону. Фотография фривольного содержания распространилась среди подростков, о чем бдительные родители проинформировали полицию.*

В результате проведенных следственных действий было принято процессуальное решение об отказе в возбуждении дела, предусмотренного ч.1 ст.242.1 УК РФ (изготовление и оборот материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних). Однако органы

следствия направили информацию в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Заявительнице разъяснен порядок проведения индивидуальной профилактической работы, предусмотренной Федеральным законом от 24.06.99 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Многообразие ситуаций, представляющих угрозу жизни и здоровью детей, обязывает родителей, законных представителей несовершеннолетних, лиц, чья профессиональная деятельность связана с детьми, не терять бдительность, не оставлять детей без надлежащего контроля, систематически обучать их безопасному поведению в быту и вне дома.

Председатель совета многоквартирного дома из Первомайского района г. Ростова-на-Дону, обеспокоенный участившимися случаями выгула животных без намордника на детских и спортивных площадках, просил провести работу с нарушителями общественного порядка и полагает, что к профилактической работе нужно подключать участковых.

По поручению Уполномоченного глава администрации района усилил внимание ООО «Коммунальщик Дона» к поставленной проблеме: в микрорайоне проведена разъяснительная работа с владельцами собак, размещены объявления на информационных досках о запрете выгула собак на детской площадке.

Жительница г. Ростова-на-Дону, мать 2-летнего ребенка обратилась в связи с опасностью исходящей от соседки, которая агрессивна, вульгарна, беспричинно перебрасывает через забор различные предметы, чем угрожает жизни и здоровью ребенка. У соседки отключены все коммуникации, отсутствуют средства на приобретение питания.

Уполномоченный поручил главе администрации проверить доводы заявительницы, в результате установлено, что соседка проживает одна, наносит вред имуществу соседей, ведет себя странно. Была установлена связь с её взрослой дочерью, проживающей в Краснодарском крае, которая сообщила, что в 2002 году мать была признана недееспособной. Она готова стать опекуном матери, заниматься ее лечением. МКУ УСЗН готовит распоряжение об установлении предварительной опеки над совершеннолетним недееспособным лицом.

Таким образом, совместная работа по предупреждению детских трагедий должна быть продолжена. Самым важным фактором её успешности является взаимодействие всех служб, в орбиту деятельности которых попадают дети, и, безусловно, работа «от всего сердца» каждого заинтересованного лица.

Уполномоченный предлагает:

- повышать социальную ответственность родителей посредством просветительской и разъяснительной работы, шире используя потенциал средств массовой информации;

- разработать алгоритм действий по оказанию социальной поддержки семье находящейся в трудной жизненной ситуации, но при отсутствии заявления родителя об оказании социальных услуг;
- рассмотреть возможность урегулирования такой ситуации на федеральном уровне.

Кроме того, целесообразно все же решить проблему совместного пребывания детей с матерями в случае наличия тяжелой жизненной ситуации в социальном учреждении.

О праве детей на гражданство

Чтобы сделать из людей хороших граждан, им следует дать возможность проявлять свои права граждан и исполнять обязанности граждан.

Сэмюэл Смайлс – шотландский писатель и реформатор

Напряженность межгосударственных отношений повлекло увеличение миграционных потоков. В связи с этим усиливается значение института гражданства как механизма защиты прав человека в международной и внутригосударственной сфере.

Террористические акты по всему миру заставляют людей и государство быть дисциплинированными, строже относиться к мерам, направленным на обеспечение правопорядка и общественной безопасности, быстрее реагировать на нужды лиц, находящихся в пределах страны.

В 2015 году сокращен срок и изменен порядок рассмотрения обращений о фактах возможных нарушений законодательства Российской Федерации в сфере миграции, что нашло свое отражение в статье 8 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации» и статье 7 Областного закона Ростовской области от 18.09.2006 № 540-ЗС «Об обращениях граждан», в которую внесен пункт 3.1: «Письменное обращение, содержащее информацию о фактах возможных нарушений законодательства Российской Федерации в сфере миграции, направляется в течение пяти дней со дня регистрации в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, осуществляющего правоприменительные функции, функции по контролю, надзору и оказанию государственных услуг в сфере миграции, и Губернатору Ростовской области с уведомлением гражданина, направившего обращение, о переадресации его обращения...»

К Уполномоченному по правам ребенка в течение 2015 года продолжали поступать обращения по вопросам миграционного законодательства. Количество обращений по указанной теме уменьшилось на 25% и насчитывает 63 единицы (2014 год – 87, 2013 год - 92). Заявителей интересовали вопросы приобретения гражданства Российской Федерации (45 случаев), легализации пребывания на территории Российской Федерации (получение вида на жительство, разрешения на временное пребывание,

признание беженцем) (9 случаев); применения депортации к иностранным гражданам (5 случаев); нарушения перехода границы. (1 случай).

Для оказания помощи заявителям к проведению проверок были привлечены УФМС России по Ростовской области (25 ситуаций), органы местного самоуправления (5 случаев), представительство Министерства иностранных дел Российской Федерации в г. Ростове-на-Дону (2), Уполномоченный по правам ребенка в Москве (2), посольство Туркменистана в РФ (1), Министерство здравоохранения Ростовской области, Следственный комитет следственного управления России по Ростовской области, ГУ МВД России по Ростовской области, Министерство труда и социального развития Ростовской области, Губернатор и Уполномоченный по правам ребенка Свердловской области, Советник Главы Донецкой Народной Республики по правам ребенка.

Уполномоченный располагает сведениями о восстановлении миграционных прав 20 человек в результате принятых мер.

***Житель Новочеркасска, опекун 13-летнего несовершеннолетнего,** указал, что около года назад обратился в территориальный орган УФМС по вопросу подтверждения наличия гражданства РФ подопечного, полагая, что вопрос решится быстро, так как актовая запись о рождении произведена в органах ЗАГС г. Ростова-на-Дону на основании судебного решения об установлении факта рождения ребенка, при этом сведения о родителях в свидетельстве о рождении ребенка отсутствуют. Однако специалисты миграционной службы длительно не принимают никакого решения – ни подтверждая гражданство, ни отказывая в нем.*

Данная конкретная ситуация вызвала сомнение, поскольку в силу п. 2 ст. 12 Федерального закона от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» ребенок, который находится на территории Российской Федерации и родители которого неизвестны, становится гражданином Российской Федерации в случае, если родители не объявятся в течение шести месяцев со дня его обнаружения.

После вмешательства Уполномоченного проблема разрешена.

***Директор государственного казенного образовательного учреждения Ростовской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей Детский дом № 10 г. Ростова-на-Дону** обратилась к Уполномоченному по вопросу подтверждения и приобретения гражданства Российской Федерации детям, оставшимся без попечения родителей, находящимся на полном государственном обеспечении в указанном учреждении.*

10 воспитанников учреждения не документированы паспортом гражданина РФ, несмотря на то, что необходимые документы предоставлялись на рассмотрение в территориальный орган УФМС два года назад.

Такая ситуация препятствовала несовершеннолетним в реализации конституционных прав граждан РФ (им отказывают в бесплатной

медицинской помощи, не вносят в список нуждающихся в предоставлении жилого помещения и т.д.).

Обращение Уполномоченного к руководителю УФМС России по Ростовской области способствовало разрешению проблемы, и все воспитанники документированы паспортом гражданина РФ.

Отсутствие гражданства у родителей является причиной комплексного нарушения прав несовершеннолетних, восстановление которых требует межведомственного подхода и взаимодействия.

Жительница г.Волгодонска в обращении указала, что познакомилась с одинокой матерью двоих детей, 2003 и 2008 года рождения, младший из которых имеет особенности развития. Из-за отсутствия у матери документа, удостоверяющего личность, ни она, ни дети не имеют гражданства, постоянного места жительства, регистрации, не пользуются мерами социальной поддержки. Семья ведет обычный образ жизни, но из-за страха отобрания детей систематически меняет место жительства. Из рассказа матери известно, что она воспитывалась неблагополучными родителями и никогда не получала паспорт.

Уполномоченный поручил Мэру г. Волгодонска проверить условия воспитания детей и оказать возможное содействие в улучшении условий жизни семьи.

В ходе работы с семьей комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации г. Волгодонска поставила семью на профилактический учет, направила необходимую информацию в территориальный отдел УФМС. КДН и ЗП поручила ГБУ СОН РО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» разработать индивидуальную программу реабилитации семьи, а МУЗ «Детская городская больница г. Волгодонска» взять на контроль здоровье детей. Позже ходатайствовала перед территориальным отделом УФМС об оказании содействия в оформлении гражданства и паспортизации женщины без административного штрафа.

Специалисты по опеке проводили работу по регистрации детей в органах ЗАГС. Семье оказывала помощь региональная общественная организация «Семья Волгодонск» передавая продукты питания, детскую кроватку. В школе старшему ребенку выданы учебники и тетради, предоставлено бесплатное горячее питание, молоко, приобретены канцелярские товары и носильные вещи.

К сожалению, социальное неблагополучие не знает географических и административных границ, часто сложные жизненные ситуации наступают внезапно, а иногда человек длительное время нарушает установленные правила, не осознавая, что правовая ответственность все же наступит.

Уполномоченный контролировал ситуацию, возникшую в связи с принятием судебного решения об административном выдворении гражданки Молдовы с содержанием в ФКУ ФМС России «Центр временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих

административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии «Дон». В ходе рассмотрения дела было установлено, что гражданка Молдовы - мать 2-х детей 2011 и 2014 года рождения, младшая из которых нуждается в медицинской помощи.

Оба ребенка родились в г. Таганроге, но не имели свидетельств о рождении, а потому не могли быть помещены в ФКЦ ФМС «Дон». Специалисты органа опеки и попечительства г. Таганрога, получая методическую помощь по организации защиты прав малолетних от Уполномоченного, поместили детей в лечебное заведение, зарегистрировали факт рождения детей в органах ЗАГС, уведомили о ситуации заинтересованные ведомства, обратились в суд с заявлением о приостановлении исполнительного производства по принудительному выдворению матери на период нахождения детей в больнице.

Суд удовлетворил заявление органа опеки и попечительства, но по окончании лечения дети переданы матери и выехали за пределы Российской Федерации.

Политические события отражаются на судьбах людей, формируют их жизненные позиции, гражданское самосознание. Переплетение отношений России и Украины оставило свой след в жизни многих несовершеннолетних.

На личный прием к Уполномоченному обратилась сирота, гражданка Украины, которая временно прибыла в Российскую Федерацию с женой опекуна. Несовершеннолетняя желала остаться в Российской Федерации и отказывалась возвращаться к своему опекуну, в результате чего ребенок остался без попечения родителей и законного представителя.

В целях обеспечения защиты прав несовершеннолетней, находящейся в трудной жизненной ситуации в силу Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», её настойчивого желания проживать в России и получить гражданство Российской Федерации, Уполномоченный предложила органу местного самоуправления, исполняющему функции органа опеки и попечительства, временно исполнять обязанности попечителя несовершеннолетней при заключении договора на оказание образовательных услуг с администрацией образовательной организации Ростова-на-Дону, а также принять меры к дальнейшей защите прав несовершеннолетней, оставшейся без попечения родителей.

Советник Главы Донецкой республики по правам ребенка просил вернуть 17-летнего уроженца Свердловской области многодетному отцу, который в июле 2014 года выбыл из г.Донецка (Украина) в Свердловскую область по месту прежнего проживания в Российской Федерации. При этом у ребенка отсутствовал документ, удостоверяющий личность.

С целью защиты прав и законных интересов несовершеннолетнего были направлены запросы в представительство Министерства иностранных дел Российской Федерации в г. Ростове-на-Дону, Губернатору и Уполномоченному по правам ребенка Свердловской области, в

Министерство труда и социального развития Ростовской области о порядке проведения мероприятий для воссоединения семьи.

Совместными усилиями все сложные моменты были урегулированы, но молодой человек отказался возвращаться в семью, и принял решение остаться за пределами Российской Федерации, где проживал почти 10 лет.

Как показывает практика, несовершеннолетние, получившие паспорт, имея относительную свободу и независимость от своих родителей, совершают поступки, которые могут привести к нарушениям действующего законодательства.

К Уполномоченному поступила информация из ГУ МВД России по Ростовской области, что при пересечении Государственной границы РФ и Украины в обход установленного пункта пропуска на территории Луганской области представителями силовых структур Украины за нарушение миграционного законодательства был задержан 17-летний гражданин РФ, проживающий в пос. Чертково.

В целях охраны жизни и здоровья несовершеннолетних, предупреждения совершения несовершеннолетними правонарушений Уполномоченный поручил главе Чертковского района провести профилактическую работу среди взрослого населения о повышении родительской ответственности за своих детей.

По поручению Уполномоченного случай рассмотрен на заседании районной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Отец привлечен к административной ответственности, подросток поставлен на профилактический учет. Образовательным организациям предложено рассмотреть указанную проблему на родительских собраниях.

Пограничное управление ФСБ России по Ростовской области в г. Миллерово разместило в районной газете «Вести Чертковские» материал об ответственности за нарушение режима Государственной границы.

Уполномоченный предлагает:

- главам муниципальных образований обратить внимание на правовое просвещение несовершеннолетних в сфере миграционного права, усилить работу органов системы профилактики в части своевременной реализации прав несовершеннолетних на получение гражданства РФ

О праве ребенка жить и воспитываться в семье

Нет в мире ничего более счастливого, чем согласие между близкими людьми...

Константин Паустовский – русский советский писатель

Защита прав ребенка - главная задача родителей и государства. Действующее международное и российское законодательство гарантирует сохранение семейных отношений ребенка и родителей при любых жизненных обстоятельствах.

В семейных правоотношениях участвует каждый человек с момента его рождения, при этом семейные правоотношения с участием ребенка рассматриваются и наукой, и на практике как особый, самостоятельный вид отношений, выходящих за рамки родительских.

Необходимо отметить, что происходящие глубинные процессы в экономическом и политическом развитии страны, в первую очередь, отражаются на положении ее граждан. Нередко следствием этого является кризис семейных связей, что неизбежно отражается на самочувствии ребенка. Любой кризис семьи порождает недостаточность материнского и отцовского тепла, потерю у ребенка атмосферы счастья.

Каждой семье присущи свои специфические формы взаимоотношений, формы организации труда, быта, традиций, которые передаются от поколения к поколению, поэтому не случайно вопросы семейного права занимают лидирующее место среди обращений к Уполномоченному по правам ребенка (более трети от общего количества обращений: 2015 год – 570, 2014 год – 442, 2013 год – 451).

В целях оказания содействия законным представителям несовершеннолетних Уполномоченный провел 202 проверки, в том числе с привлечением органов местного самоуправления (110 случаев), Управления Федеральной службы судебных приставов по Ростовской области (48); правоохранительных органов (21), органов управления образованием (6). В 13 проверках принимали участие Уполномоченные по правам ребенка в Волгоградской, Иркутской, Рязанской, Московской, Новосибирской, Тамбовской, Тюменской областях, Краснодарском, Красноярском, Приморском крае, г. Москвы, Генеральное консульство Украины в г. Ростове-на-Дону.

Самым распространенным вопросом, с которым обращались граждане, был вопрос о содержании ребенка – 131 (2014 год – 84, 2013 - 70).

Определению порядка общения детей с родственниками, проживающими отдельно, посвящены 86 обращений (2014 год – 74) (в т.ч. от: матерей – 31, отцов – 32, бабушек и дедушек – 22, сестры – 1). Тема определения места жительства несовершеннолетних затронута в 78 случаях обращений (2014 год – 67), в т.ч. от 48-и мам, 26-и отцов, 3-х бабушек, 1-го ребенка.

Как показывает практика, в настоящее время развод стал обычным явлением, но негативные эмоции супругов часто не позволяют принять взвешенное решение, особенно когда существует конфликт, а речь идет об определении места жительства ребенка и порядка участия в его воспитании отдельно проживающим родителем.

Когда разводящимся родителям не удается достичь согласия о порядке воспитания детей, возникающие споры переносятся в судебные стены. В силу ст.78 СК РФ орган опеки принимает участие в спорах о воспитании детей.

В 2015 году специалисты по опеке и попечительству Ростовской области представили в суды заключения об определении места жительства

в отношении 618 несовершеннолетних; заключения об участии отдельно проживающих родителей в воспитании 774 детей; заключений об общении 165 детей с бабушками, дедушками и иными родственниками.

Приведу типичные примеры таких обращений.

К Уполномоченному многократно обращалась жительница г. Ростова-на-Дону, которая почти год не видела 4-летнюю дочь. В новогоднюю ночь 2015 года она ушла от мужа из-за возникшего конфликта, но ребенок остался с папой. Муж и его родственники не разрешали встретиться с дочерью. Уполномоченный поручил КДНиЗП Первомайского района г.Ростова-на-Дону провести профилактическую работу с родителями с применением ч.2 ст. 5.35 КоАП РФ, а маме разъяснил возможность судебной защиты прав ребенка. Позже проверка была поручена районной прокуратуре, в результате которой установлено, что на основании исполнительного производства отец передал ребенка матери.

***Житель г.Шахты,** сообщал, что платит алименты на содержание сына, так как не живет с матерью ребенка, препятствующей встречам с сыном. По поручению Уполномоченного, направленного в адрес мэра г.Шахты, администрацией города проведена проверка, результатом которой явилось воссоединение супругов. Обстановка в семье нормализовалась, конфликт исчерпан. Родителям рекомендовано - при возникновении затруднений обращаться за консультативной помощью и содействием в отдел социально-правовой защиты детства Управления образования г.Шахты.*

Анализ результатов рассмотрения обращений свидетельствует о том, что ответственные секретари и председатели комиссий по делам несовершеннолетних не всегда применяют норму ч. 2 ст. 5.35 КоАП РФ при получении информации о нарушении прав ребенка на общение с родителем проживающим отдельно. Они ожидают представления протоколов, несмотря на то, что в соответствии со ст. 28.3 КоАП РФ протоколы об административном правонарушении, предусмотренном [ч.2 ст. 5.35](#) КоАП РФ, помимо сотрудников органов полиции и судебных приставов-исполнителей уполномочены составлять члены комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Сведения о ненадлежащем исполнении родительских обязанностей содержались в 80 обращениях, все они тщательно проверены, так как уклонение от исполнения родительских обязанностей является основанием для лишения родительских прав.

Нередко полученная информация являлась основанием для проведения профилактических бесед специалистов органов системы профилактики с родителями детей, находящимися в сложных отношениях с соседями или родственниками. Но имеют место случаи серьезных и даже опасных ситуаций нарушения прав несовершеннолетних.

По телефону из Азовского района к Уполномоченному поступило обращение о неисполнении родительских обязанностей в семье с двумя детьми, которые не ухожены, при этом младший - инвалид.

По поручению Уполномоченного администрация Азовского района проверила поступившую информацию и установила, что семья переехала из г. Санкт-Петербурга, мальчики 11-и и 9-и лет, в школу не ходят. Мать детей, в прошлом успешный предприниматель, дважды изменила фамилию, имя и отчество, ведет затворнический образ жизни, агрессивна, резка, категорична, от контактов уклоняется, в дом никого не пускает.

Орган опеки и попечительства направил запрос в областной психоневрологический диспансер с просьбой дать оценку поведения женщины и ее способности к исполнению родительских обязанностей, а также провел работу с отцом, который участвует в содержании детей, но имеет другую семью.

Отец обратился в суд с иском об ограничении матери в родительских правах и определении места жительства детей с ним. Судом заявление отца удовлетворено, кроме того, судом принято решение о направлении женщины на принудительное медицинское освидетельствование ее психического состояния.

Жительница г.Волгодонска, возмущенная условиями воспитания детей в многодетной семье родственницы, обратилась за помощью к Уполномоченному по правам ребенка.

Администрация Волгодонска, исполняя поручения Уполномоченного, сообщила, что семья длительно состоит на едином муниципальном банке данных, находящихся в социально опасном положении, неоднократно рассматривалась в КДНиЗП по ч.1 ст. 5.35 КоАП РФ, так как родители не должным образом исполняют родительские права в отношении троих детей 2006, 2011, 2014, не выполняют рекомендации специалистов органов системы профилактики. Орган опеки и попечительства направил в суд иск об ограничении в родительских правах матери, так как она находится на учете в наркологическом диспансере. На основании заявления матери дети переданы под опеку.

По вопросу лишения родительских прав и злоупотребления родительскими правами поступило 50 обращений (2014год - 46), о конфликтах в семьях - 19 (2014 – 8)

Анонимный заявитель из г.Ростова-на-Дону сообщил, что на участке садоводческого товарищества, где живут 3 детей, был слышен шум скандала и плач девочки-подростка. По поручению Уполномоченного орган опеки и попечительства провел условия воспитания и проживания детей. По результатам проверки установлено, что 14-летняя несовершеннолетняя, примерно, год проживает в новой семье отца, мать умерла 5 лет назад. До этого воспитанием девочки занимались бабушка и дедушка по материнской линии.

Отец не обеспокоен судьбой ребенка, не занимался вопросами ее лечения и паспортизации, практически не бывает в школе. В ходе конфликта из-за нежелания дочери убирать в свинарнике, он нанес несколько ударов по туловищу дочери; зафиксированы крупные гематомы.

Орган опеки и попечительства проинформировал полицию о факте жестокого отношения с ребенком, издал распоряжение об отстранении отца от представления интересов дочери, на основании чего над ребенком до окончания следственных действий установлено предварительное попечительство.

Семейные конфликты приводят порой к сложным ситуациям, когда родители вынуждены защищать свои родительские права.

«17-летняя отличница школы ушла из дома к 56-летнему мужчине и намерена обратиться в суд о взыскании алиментов с родителей». Такая информация содержалась в обращении тети несовершеннолетней из г. Морозовска. Уполномоченный поручил главе Морозовского района провести проверку условий воспитания несовершеннолетней. Доводы заявительницы частично подтвердились. На заседание КДНиЗП были приглашены все участники конфликта, но несовершеннолетняя категорически отказалась возвращаться домой или идти жить к родственникам. Однако от общения с ними не отказывается.

В результате родители обратились в суд с заявлением о возврате ребенка.

В этом случае было бы целесообразно установить социальный патронат над несовершеннолетней с целью недопущения условий, препятствующих нормальному воспитанию и развитию еще несформировавшейся личности, но закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления социального патроната и деятельности органов опеки и попечительства" более 3-х лет находится в стадии проекта.

На протяжении последних лет общественными организациями и в СМИ обсуждается тема, посвященная распространению в России бэби-боксов – специализированных помещений для анонимного отказа от ребёнка.

Позиция большинства соотечественников по данному вопросу носит негативный характер, так как данное нововведение противоречит как этическим нормам, так и принципам государственной семейной политики, направленной на укрепление семьи, использование «бэби-боксов» может стать непреодолимым барьером между ребенком и желанием родителей его вернуть. Ребенок неизвестной матери утрачивает свои основные права, предусмотренные Федеральным законом «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Семейным кодексом РФ, а именно: право несовершеннолетнего на имя, отчество и фамилию, право на заботу и воспитание своими родителями, право на общение с родителями и другими родственниками (ст.ст. 54, 55, 58 СК РФ) и т.п. Кроме того, как показывает практика, нередко безрассудные действия родителей в отношении детей продиктованы конфликтными, мстительными, депрессивными ситуациями, неблагоприятным социальным положением

Что полностью подтверждает обращение, поступившее на рассмотрение к Уполномоченному.

Гражданка Узбекистана просила разыскать ее сына, родившегося в г. Ростове-на-Дону, которого она три года назад в возрасте 3-х лет без регистрации его рождения в органах ЗАГС, передала знакомой с целью определения в государственное учреждение. Такое решение было принято по причине ожидания рождения второго ребенка и сложного материального положения. Знакомая доставила ребенка в органы полиции, но не передала ксерокопию медицинской справки о рождении ребенка и паспорта заявительницы, кроме того, указала другую фамилию и имя ребенка.

Уполномоченным проведена проверка, в ходе которой установлено, что указанный ребенок был доставлен в полицию как найденный на рынке и по акту о доставлении подкинутого или заблудившегося ребенка помещен в учреждение здравоохранения. Орган опеки и попечительства принял своевременные меры по устройству ребенка, обратился с заявлением в суд об установлении факта его рождения, зарегистрировал рождение ребенка в органах ЗАГС, определил в государственное учреждение, а затем на воспитание в семью.

Несмотря на то, что в настоящее время заявительница зарегистрировала в органах ЗАГС факт рождения старшего сына, получить точные сведения о судьбе ребенка не сможет.

По вопросу реализации имущественных права членов семьи обратились 34 заявителя (2014 год – 19); а именно - о разделе совместно нажитого имущества, супруга, права детей в таких ситуациях, возникновение наследственных прав несовершеннолетних и т.п.

В 20 случаях заявители интересовались возможностью восстановить родительские права (в т.ч. 13 женщин, 7 мужчин), в 2014 году таких случаев было 8. О защите родительских прав даны разъяснения в 9-ти случаях (2014 – 11), а о порядке возвращения детей в семью – в 7-ми.

Просьба о помощи в установлении места нахождения детей содержалась в 14 обращениях (6 - от матерей, 4 - от отцов, 2 - от братьев, 2 – от бабушек), в том числе из мест отбывания наказания – 5.

Рассмотрено 15 обращений о порядке установления происхождения детей (от матерей – 10, от отцов -4, от опекуна -1) (2014 год – 13).

При рассмотрении 13 обращений, связанных с полномочиями органов ЗАГС (о регистрации рождения детей – 6, об изменении имени ребенка – 4, об снижения брачного возраста – 3), заявителям даны подробные консультации.

Уполномоченный предлагает:

- внести изменения в действующее законодательство в части введения понятия «социальный патронат» и установления оснований для его назначения;

- комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав с учетом нормы, установленной ч.2 ст. 5.35 КоАПРФ, в каждом конкретном случае давать оценку действиям одного из родителей, препятствующего общению ребенка с отдельно живущим родителем.

О праве детей на охрану здоровья

Девять десятых нашего счастья зависит от здоровья.

Артур Шопенгауэр, немецкий философ

В Ростовской области принята и действует территориальная программа государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи, предусматривающая порядок и условия ее проведения медицинскими организациями. Региональный правовой механизм позволяет дифференцировано подходить к вопросам охраны здоровья каждого ребенка и групп детского населения в целом.

Медицинскую помощь детям оказывают ГБУ РО «Областная детская больница» на 440 коек, 7 городских детских больниц на 945 коек, 50 детских отделений многопрофильных больниц на 1158 коек, 71 детская консультация муниципальных учреждений здравоохранения и 11 детских поликлиник.

Работа медицинской службы детства выстроена в рамках функционирования трехуровневой системы оказания помощи (детские отделения муниципальных учреждений здравоохранения (1-й уровень); межмуниципальные неонатальные центры гг.Ростова-на-Дону, Волгодонска, Таганрога, Новочеркасска, Шахт, Сальского района, 7-и городских больницах (2-й уровень); ГБУ РО «Перинатальный центр», отделение второго этапа выхаживания недоношенных детей с реанимационным блоком МБУЗ «Городская больница № 20» г. Ростова-на-Дону, 5 специализированных центров ГБУ РО «Областная детская клиническая больница» (3-й уровень).

В Ростовской области создана необходимая правовая база, регламентирующая уровень оказания медицинской помощи новорожденным, порядок их транспортировки в критических состояниях, оказания медицинской помощи новорожденным с хирургической патологией, а также меры по развитию межтерриториальных центров.

В результате предпринятых действий удалось добиться снижения уровня младенческой смертности: своевременное диагностирование беременных женщин, внедрение современных технологий выхаживания новорожденных, повышение квалификации точечных специалистов и их непосредственное участие в учреждениях родовспоможения и детства. Немаловажную роль в этой работе играет процесс раннего выявления семей социального риска. Правильная организация процессов охраны здоровья будущих матерей, в рамках которой производится их психологическая поддержка, сохранила жизнь 1369 малышам в связи с отказом женщин от прерывания беременности.

С целью снижения младенческих потерь и профилактики врожденных и наследственных болезней в 18 межрайонных кабинетах проведена комплексная пренатальная (дородовая) диагностика 33001 женщинам, включающая ультразвуковой и биохимический скрининг беременных с

расчетом индивидуального и комбинированного риска хромосомных аномалий и пороков развития плода.

Как свидетельствуют данные министерства здравоохранения Ростовской области, в 2015 году количество перинатальных смертей составило 445 случаев (2014 год – 431, 2013 год – 516). В 2015 году зафиксирована смерть 337 младенцев (2014 год – 403, 2013 год – 479).

Анализ рассмотрения обращений граждан о проблемах, связанных с охраной здоровья детей, показывает, что в основном медицинская помощь детскому населению оказывается своевременно. Проводятся мероприятия, направленные на упреждение возникновения опасных заболеваний, работает система здоровьесбережения несовершеннолетних. Например, медицинскими осмотрами при поступлении в образовательные учреждения и в период обучения в них охвачено 91% учащихся. Действуют дистанционные реанимационно-консультативные центры на базе Областной клинической больницы, ГБУ РО «Перинатальный центр».

В 2015 году вопросы охраны здоровья несовершеннолетних поднималась в 88 обращениях, поступивших к Уполномоченному (2014 год – 85, 2013 год - 91). Каждое обращение внимательно рассмотрено. По обращениям организовано 59 проверок. По 20 обращениям проверки проводились органами следствия по доводам заявителей о неправомерных действиях медицинских работников, а остальные обращения касались некачественного лечения и проверки проводились министерством здравоохранения Ростовской области, органами местного самоуправления. Каждому заявителю разъяснен возможный порядок защиты прав ребенка или механизм разрешения конкретной ситуации.

Проверки показали, что, к сожалению, в 2015 году не обошлось без фактов формального и бездушного подхода медицинских работников к оказанию медицинской помощи роженицам.

Так, к Уполномоченному обратились родители новорожденного ребенка, родившегося в роддоме № 2 г. Ростова-на-Дону. Заявительница указала, что когда у нее началась родовая деятельность, она обратилась в скорую медицинскую помощь, где ей порекомендовали самостоятельно прибыть в родильный дом № 2 г. Ростова-на-Дону. Однако заявительнице отказали в родовспоможении, в результате чего ее муж самостоятельно принимал роды в антисанитарных условиях в присутствии 6-летнего сына.

Проверка показала, что в диспетчерской службе ОСМП МБУЗ «ГБСМП г. Ростова-на-Дону» была дана ошибочная информация о госпитализации женщины в МБУЗ «Родильный дом № 2 г. Ростова-на-Дону, который не принял роженицу из-за перегрузки. Дежурная акушерка приемного отделения родильного дома № 2 недооценила экстренную ситуацию стремительных родов и совершила ряд нарушений установленного порядка. После госпитализации в акушерский стационар матери и ребенку была оказана необходимая помощь.

По результатам проверки акушерка освобождена от занимаемой должности, приняты меры по улучшению работы диспетчерской службы

ОСМП МБУЗ «ГБСМП Г. Ростова-на-Дону», МБУЗ «Родильный дом № 2 г. Ростова-на-Дону», акушерско-гинекологических подразделениях города по недопущению подобных случаев.

Управление здравоохранения города Ростова-на-Дону принесло заявителям извинения за допущенные нарушения в действиях медицинских работников при оказании медицинской помощи.

В 13-ти случаях родители обращались в связи со смертью детей в лечебных учреждениях, из которых 4 факта гибели малолетних связаны с процессом рождения. Обращения граждан направлены для проверки в Следственное управление Следственного комитета России по Ростовской области и в настоящий момент по ним проводятся проверочные мероприятия.

Ростовчанка, ожидавшая родоразрешения путем кесарева сечения, в Перинатальном центре города Ростова-на-Дону на протяжении 6 часов ожидала врача, с которым была договоренность о родовспоможении. В итоге ребенок погиб в утробе матери.

Ребенку жительницы Тарасовского района во время операции кесарева сечения врачи МБУЗ ЦРБ Тарасовского района скальпелем нанесли порез переносицы. Через несколько часов у ребенка поднялась высокая температура, возникла дыхательная недостаточность. Реаниматолог отсутствовал, ребенка не перевели в реанимационное отделение Каменской ЦРБ. В ночное время ребенок умер.

Жительница Сальского района была госпитализирована в ЦРБ Сальского района с диагнозом гипоксия плода. Из-за плохого самочувствия она просила врачей вызвать родовую деятельность. Однако лечащий врач настаивала на плановых родах и выписала её домой. Заявительница самостоятельно, учитывая ухудшение самочувствия, приехала в больницу. По предварительной договоренности приехал врач, принимающий роды, который принял решение о родоразрешении методом «кесарева сечения». После операции в реанимационном отделении заявительница длительное время осталась без присмотра, а через 4 часа ей сообщили, что ребенка не спасли. Впоследствии врач-патологоанатом сообщил, что ребенок был здоров. По решению администрации больницы заведующая отделением была уволена.

С угрозой преждевременных родов и обострением пиелонефрита заявительница была госпитализирована в МБУЗ Городская больница № 20 города Ростова-на-Дону. Спустя 10 дней консилиум с учетом высокой группы риска решил провести роженице кесарево сечение. Но лечащий врач принял решение о естественном родоразрешении. Несмотря на реанимационные мероприятия, малыш умер из-за интранатальной асфиксии плода.

Граждане указывали на неквалифицированные, по их мнению, действия медицинских работников, повлекшие смерть детей.

Так, у восьмимесячной жительницы пос. Зимовники началась рвота, и родители обратились в скорую по месту жительства, где врач-

педиатр Зимовниковской МБУЗ ЦРБ ввела инъекцию препарата «Церукал», предварительно не взвесив ребенка. Через 10 минут после укола ребенок не мог сидеть, держать голову, позже поднялась температура, нарушилось дыхание, начались судороги. Ребенка перевели в реанимационное отделение, ночью останавливалось дыхание. На следующий день ребенка доставили в медучреждение Ростова-на-Дону, но у ребенка был отек мозга и он умер. Заявительница настаивает на том, что имела место передозировка препарата.

По факту смерти годовалого ребенка в инфекционном отделении МБУЗ «Детская городская больница г. Новошахтинска» мама указала, что самостоятельно доставила ребенка в больницу с жалобами на высокую температуру, тошноту, рвоту. Ребенку были назначены процедуры против пищевой интоксикации без проведения анализов. Состояние здоровья ухудшилось. А анализы, взятые у ребенка по требованию матери, определили наличие у него менингококковой инфекции, но из-за упущенного времени ребенок впал в кому и умер.

Следственный отдел по г. Шахты СУ СК России по Ростовской области возбудил уголовное дело по факту смерти ребенка по признакам преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 109 УК РФ.

Одним из основных механизмов профилактики инфекционных заболеваний (управляемых средствами иммунопрофилактики) является профилактическая иммунизация населения. В рамках Национального календаря прививок вакцинация населения Ростовской области проводилась в соответствии с годовыми планами муниципальных образований согласованных территориальными отделами Управления Роспотребнадзора по Ростовской области вакцинами, поставленными за счет средств федерального бюджета.

Вместе с тем, из-за детских трагедий, происходящих в результате осложнений после профилактических прививок, болезненным остается вопрос вакцинации детей. Многие родители принципиально отказываются от ее проведения.

Не способствует разрешению проблем с вакцинацией и такие имевшие место факты.

В больнице умерла 13-летняя жительница Новочеркасска. Вечером у ребенка поднялась температура, появилась боль в ногах и шее, перестала двигаться правая рука. По «скорой» ребенок был доставлен в инфекционное отделение. После осмотра врач не обнаружил никаких патологий и направил её к неврологу. Дежурный врач, осмотрев ребенка, не увидела оснований для госпитализации, выписала лекарства от ОРЗ, рекомендовала посетить невролога. Утром в частной клинике невролог пояснил, что требуется срочная госпитализация и медицинское обследование.

Ребенка приняли в реанимационное отделение детской городской больницы, сделали снимки. Через два дня поставили предварительный диагноз полирадикулоневрит, и лишь после этого ребенка осмотрели специалисты из Ростова-на-Дону. На следующий день несовершеннолетняя

по скорой была направлена в реанимационное отделение Ростовской больницы. Обследование показало, что в поясничном отделе жидкость, есть отек сердца. Через день сердце ребенка остановилось.

Родители указали, что за несколько недель до болезни, дочери в один день сделали прививки против кори и паротита, возможно, этот факт повлиял на здоровье ребенка.

Безусловно, следует проводить с родителями разъяснительную работу о необходимости вакцинации детей, но и предварительное обследование ребенка также играет немаловажную роль.

Проблемой остается профилактика туберкулеза у детей. В 2015 году впервые выявлено заболевание туберкулезом у 130 несовершеннолетних жителей Ростовской области (2014 год – 131, 2013 год – 166), в том числе активные формы туберкулеза установлены у 112 человек (2014 год – 123, 2013 год – 147).

К сожалению, проводимые мероприятия по борьбе с этим агрессивным заболеванием не могут искоренить болезнь. В июле 2015 года вступили в силу санитарно-эпидемиологические правила СП 3.1.2.3114-13 «Профилактика туберкулеза», содержащие главу «Организация раннего выявления туберкулеза у детей», где прямо указано, что «Дети, туберкулинодиагностика которым не проводилась, допускаются в детскую организацию при наличии заключения врача-фтизиатра об отсутствии заболевания».

Но некоторые родители полагают, что проведение внутрикожной аллергической пробы с туберкулином может оказать негативное влияние на здоровье ребенка и отказываются от этой медицинской манипуляции.

Так, жительница Таганрога не согласна с действиями администрации дошкольной образовательной организации, которая препятствует ее дочери в посещении организации из-за отсутствия в медицинской карте отметок о проведении тест-проб Манту и заключения врача-фтизиатра об отсутствии заболевания.

По поручению Уполномоченного Администрация г. Таганрога провела служебную проверку и полагает, что в силу п. 5.7. санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1.2.3114-13 «Профилактика туберкулеза» дети, туберкулинодиагностика которым не производилась, допускаются в детскую организацию при наличии заключения врача-фтизиатра об отсутствии заболевания и не усматривает нарушения прав ребенка, с чем категорически не согласны родители.

Как правило, врач-фтизиатр предлагает выполнить пробу Манту. Родителям не предлагают возможность использования иных методов диагностики - ПЦР-теста, квантиферонового теста, анализа мокроты и др.

Не способствует в разрешении этого вопроса и позиция законодателя. Статья 20 Федерального закона от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» устанавливает, что законный представитель ребенка имеет право отказаться от медицинского вмешательства, а ст. 5 Федерального закона от 17.09.1998 № 157-ФЗ «Об

иммунопрофилактике инфекционных болезней» также позволяет гражданам при осуществлении иммунопрофилактики отказаться от профилактических прививок. Принудительные меры к применению профилактических прививок законом не предусмотрены.

Существующая судебная практика свидетельствует о том, что отказ в принятии ребенка в образовательную организацию при отсутствии профилактических прививок нарушает гарантированное законом конституционное право ребенка на общедоступность образования. Однако при такой ситуации необследованный ребенок, инфицированный туберкулезом, не только пострадает сам, но и создаст условия инфицирования других детей. Представляется, что на федеральном уровне данная проблема может быть решена законодательно

Вместе с тем работа по формированию у жителей области санитарной культуры должна быть продолжена с привлечением всех заинтересованных министерств и ведомств.

В 31-ом обращении содержалась просьба о содействии в организации лечения и реабилитации детей, в том числе о сборе денежных средств на их лечение за пределами Российской Федерации (10 обращений). По 11 обращениям предложено Министерству здравоохранения Ростовской области принять меры по организации и проведению лечения ребенка.

Мама 7-месячного ребенка, проживающая в г. Новочеркасске, просила о содействии в госпитализации дочери, так как у ребенка постоянно рвота и диарея, вес составляет 4900 гр., но, ни детское, ни инфекционное отделения больницы г. Новочеркаска ребенка не берут.

По итогам обращения Уполномоченного в Министерство здравоохранения Ростовской области ребенок был госпитализирован для обследования и лечения в грудное отделение ГРУ РО «Областная детская больница». По результатам обследования и при наличии показаний, медицинские документы ребенка направлены в профильный федеральный центр.

Мать ребенка-инвалида, проживающая в г. Ростове-на-Дону, настойчиво требовала консультирования ребенка в областной детской больнице. По просьбе Уполномоченного главный внештатный невролог Министерства здравоохранения Ростовской области провел очередную консультацию заявительницы.

12 гражданам разъяснена возможность обращения в благотворительные фонды, так как лечение и реабилитация ребенка требовали высокотехнологичного медицинского вмешательства.

Гражданам Украины в 6-и случаях разъяснен порядок получения медицинской помощи, прохождения медицинского обследования для оформления инвалидности.

В 15-и обращениях заявители поднимали вопрос об организации медицинского сопровождения.

Житель Белокалитвинского района, в телефонном режиме сообщил, что на протяжении длительного времени не может попасть с ребенком на

прием к врачу-специалисту в детской поликлинике. Заявителю удалось помочь незамедлительно, так как руководитель учреждения здравоохранения мобильно отреагировала на обращение, поскольку родитель с ребенком находился возле здания поликлиники. Необходимая помощь ребенку была оказана.

Ежегодно жителями Ростовской области поднимается проблема обеспечения детей лекарственными средствами. В текущем году их было 5.

Жительница г. Батайска, мать ребенка-инвалида, просила Уполномоченного помочь в обеспечении ребенка препаратом «Леветирацетам», поскольку препарат выделяли в недостаточном количестве.

После обращения Уполномоченного в фармацевтическое управление министерства здравоохранения Ростовской области главному врачу МБУЗ ЦГБ г. Батайска поручено взять под контроль льготное лекарственное обеспечения ребенка.

Многодетная мать, проживающая в г.Аксай, обратилась к Уполномоченному, поскольку в детской поликлинике ей было отказано в предоставлении бесплатных лекарственных средств для лечения дочерей 2010 и 2011 года рождения.

Уполномоченный направил запрос в адрес главы Аксайского района об оказании возможной помощи. После проведенной проверки дети получили препараты – гиоксизон, виброцил, аквамарис, отипакс, окомистин. Оказание медицинской помощи, лекарственное обеспечение взято на контроль заведующей поликлиническим отделением для детей.

Вопрос обеспечения детей дорогостоящими лекарственными препаратами (Тобрамицин, Колистиметат натрия, Антигибиторный коагулянтный комплекс, Микрофенолата мофетил, Бозентан), которые не входят в некоторые стандарты медицинской помощи, но рекомендуются для лечения детей в федеральных клиниках при получении специализированной, в т.ч. высокотехнологичной медицинской помощи, на протяжении длительного времени обсуждается на разных уровнях.

В связи с этим Уполномоченный вносил предложения в Федеральное Собрание Российской Федерации о дополнении Перечня жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни гражданина или их инвалидности.

Предложения поддержаны. Однако министерство здравоохранения Российской Федерации все же рекомендует использовать полномочия субъектов Российской Федерации по формированию собственных льготных перечней лекарственных препаратов.

Эпидемиологическая обстановка по заболеваемости ВИЧ-инфекцией остается напряженной. В 2015 году в Ростовской области ВИЧ-позитивными матерями рождено 140 детей, каждый из которых обеспечен заменителями грудного молока. Для приобретения питания из областного бюджета выделено 2800 тыс.рублей в соответствии с Постановлением

Правительства Ростовской области от 19.03.2014 № 188 «Об организации обеспечения кормящих ВИЧ-инфицированных матерей молочными смесями». Снижена до 4,2% доля инфицированных ВИЧ детей среди общего числа детей, рожденных ВИЧ-позитивными матерями.

Несмотря на прилагаемые усилия, не удается достичь 100% охвата медикаментозной профилактикой передачи ВИЧ от матери к ребенку. Ведь не все беременные женщины своевременно обращаются в лечебные учреждения (в 2015 году – 15 беременных, в 2014 году – 13), а некоторые родители отказываются от проведения медикаментозной профилактики передачи ВИЧ и обследования рожденных ими детей.

В этих случаях муниципальные лечебно-профилактические учреждения при содействии Уполномоченного обращаются в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, правоохранительные органы и социальные службы, совместная деятельность которых позволяет переориентировать мнение родителей ребенка.

Вместе с тем, следует отметить, что законодательно не разрешена проблема защиты прав будущего ребенка при отказе ВИЧ-инфицированной матери от приема лекарственных препаратов, позволяющих сохранить его здоровье, так как меры ответственности за ее бездействие в предотвращении угрозы жизни и здоровью, пассивное участие в инфицировании ребенка, в действующем российском законодательстве не предусмотрена.

В своих обращениях к Уполномоченному неравнодушные граждане поднимали вопросы об устранении экологических условий, способствующих возникновению аллергических и иных негативных реакций, действующих на здоровье детей, предлагали запретить курение в присутствии детей, обсуждали условия проведения медицинского осмотров лиц, работающих с детьми и др.

Уполномоченный предлагает:

- министерству здравоохранения Ростовской области на федеральном уровне рассмотреть возможность (сформулировать предложения) финансирования лекарственного обеспечения детей, страдающих орфанными заболеваниями, из средств федерального бюджета или софинансирования с бюджетом субъекта РФ;

- министерству здравоохранения Ростовской области, министерству общего и профессионального образования Ростовской области, глава муниципальных образований продолжить формирование санитарной культуры жителей Ростовской области с привлечением средств массовой информации и социальных служб.

О праве детей на образование и всестороннее развитие

Учение — только свет, по народной пословице, — оно также и свобода. Ничто так не освобождает человека, как знание...

Иван Тургенев – русский писатель

Российская Федерация, выполняя важнейшую функцию социального государства, гарантирует каждому гражданину обеспечение права на общедоступное и бесплатное образование, в том числе дошкольное (ст. 43 Конституции РФ).

С целью реализации указанного конституционного права, в Ростовской области функционируют 1530 дошкольных организаций, которые посещают 174929 малолетних воспитанников (2014 год – 1490 и 158121 соответственно) и 1089 общеобразовательных организаций, в которых обучаются 382 928 учащихся (2014 год – 1094 и 37605 соответственно).

В прошедшем году вопросы общего и дополнительного образования поднимались в 272 обращениях (2014 год - 269, 2013 год – 225). Организации получения общего образования посвящены 156 обращений. Проблемы, возникающие в ходе реализации дополнительного образования в сфере спорта, поднимались в 9 заявлениях. Праву на культурное развитие посвящено 5 обращений. Организация воспитательной работы в летних лагерях упомянута в 5 случаях. Кроме того к Уполномоченному поступали обращения о порядке взаимодействия с общественными организациями, осуществляющими воспитательную и образовательную деятельность, а также предложения по внедрению образовательных технологий, проведению научных работ и т.д.

Уполномоченным организована 121 проверка с привлечением органов местного самоуправления (58), правоохранительных органов (23), министерства общего и профессионального образования Ростовской области (13), учреждений здравоохранения (3), министерства культуры Ростовской области (2), министерства спорта Ростовской области, ПМПК Ростовской области, Департамента по делам казачества, Уполномоченных по правам ребенка Волгоградской и Амурской областей, в том числе 34 - с выходом на место.

Каждому заявителю даны подробные разъяснения о возможном механизме защиты прав ребенка, разрешения конфликтной ситуации, и в 40 случаях проблемный вопрос был разрешен.

Различным аспектам организации дошкольного образования были посвящены обращения в 61 случае (2014 год – 73, 2013 -33), из них: 35 - о порядке реализации права на дошкольное образование (в том числе: 25 – о порядке зачисления в дошкольную организацию; 3 – об отказе в приеме детей без туберкулинодиагностики; 3 - о нехватке ясельных групп, 2 – о предоставлении мест в ДОО не по месту жительства; по 1 – о льготах одинокой матери; об образовании ребенка-инвалида, жалоба на отсутствие медицинского работника); 11 - о фактах неуважительного отношения к детям, случаях травмирования детей в организации. 10 обращений затрагивали вопросы хозяйственной деятельности дошкольных организаций.

Дошкольным образованием охвачено 174929 детей (на 16808 человек больше по сравнению с 2014 годом). Следует отметить, что в регионе за прошедшие годы сделан значительный рывок по созданию дополнительных мест в дошкольных образовательных организациях.

Тем не менее, к Уполномоченному продолжают поступать обращения о возможности поместить ребенка в дошкольную организацию (20 случаев). Анализ подобных обращений показал, что в основном их предметом являлись правоотношения, связанные с нарушениями очередности, отсутствием регистрации по месту жительства, устройством детей в группы раннего возраста.

Так, отец двухлетнего жителя г. Ростова-на-Дону сообщил, что отдел образования не смог удовлетворить желание родителя изменить территорию получения образования по причине отсутствия мест.

Учитывая сложную жизненную ситуацию заявителя, Уполномоченный обратился в отдел образования с просьбой оказать помощь семье. Заявитель по своей инициативе обратился в суд с заявлением о незаконности действий органа местного самоуправления. Несмотря на то, что судом требования заявителя не были удовлетворены, отдел образования все же предложил вариант устройства ребенка. Кроме того, в районе была открыта еще одна группа для детей раннего возраста.

В области развивается частное предпринимательство по организации дошкольных групп, оказывающих услуги по присмотру за детьми. Ими предоставляется комплекс мер по организации питания и хозяйственно-бытового обслуживания детей.

Предпринимательская деятельность таких групп осуществляется в рамках гражданско-правового договора возмездного оказания услуг, регулируется нормами Гражданского кодекса РФ, но в связи с отсутствием факта ведения образовательной деятельности они не доступны для контроля Ростобнадзора. В то же время проблемы соблюдения условий содержания и воспитания детей возникают.

Так, к Уполномоченному обратилась жительница г. Ростова-на-Дону, ребенок которой посещает Центр пребывания и присмотра за детьми, где получил травму - неполный вывих переднего зуба.

Проверкой, проведенной прокуратурой, установлено, что несчастный случай произошел во время игры детей на батуте в присутствии родителей других детей и воспитателя. Воспитанник влез на батут в момент, когда там прыгал другой ребенок, случайно толкнувший его. Мальчику оказали помощь, сообщили маме, в течение 2 месяцев после травмы ребенок посещал центр бесплатно. Воспитательница привлечена к дисциплинарной ответственности.

По вопросу предоставления льгот при оплате за присмотр и уход за детьми в дошкольной образовательной организации обратилась жительница г. Шахты. Уполномоченный поручил мэру г. Шахты проверить доводы заявительницы. В результате проверки установлено, что оплата за детский сад производилась заявительницей нерегулярно. До августа 2013 года одинокой маме предоставлялась 50% льгота по оплате за присмотр и уход и 20% компенсация части родительской платы. С августа 2013 года 50% льгота носит заявительный характер с приложением установленных документов, которые заявительница ни разу не представляла, кроме того,

она не заявляла о желании воспользоваться дополнительной льготой, установленной органом местного самоуправления. По предоставлению ею документов льгота будет предоставлена.

Жительница г.Ростова-на-Дону обратилась к Уполномоченному по вопросу организации условий пребывания ребенка в дошкольной образовательной организации, в том числе указала, что в течение 2 месяцев отсутствует медицинский работник, чем нарушается право несовершеннолетних на медицинскую помощь.

По запросу Уполномоченного глава администрации района проведены служебные расследования и проверки с привлечением Роспотребнадзора и прокуратуры района. Руководитель организации привлечена к дисциплинарной ответственности. Администрацией МБДОУ направлено письмо в поликлинику о выделении ставки медицинской сестры для полноценного обеспечения прав воспитанников организации.

К сожалению, нарушения прав детей в дошкольных организациях происходит из-за непрофессионализма и низкой культуры работников детских садов.

В 11 обращениях содержались сведения о грубом, неуважительном отношении воспитателей к малолетним воспитанникам дошкольных образовательных организаций. Отмечается, что зачастую родители, получая консультацию о своих действиях по защите прав ребенка, официально заявить о нарушении не готовы, боясь негативных последствий для ребенка. Другие – принципиально добиваются справедливой реакции на неправомерные действия. По всем обращениям проведена проверка, разъяснена возможность самостоятельной защиты прав малолетних.

Жительница Азова жаловалась на жестокое обращение в отношении ее сына в детском саду. По результатам проверки, проведенной Азовской межрайонной прокуратурой установлено, что факт жестокого обращения учителя-логопеда в отношении ребенка не нашел своего подтверждения, однако педагогу объявлено дисциплинарное взыскание в форме замечания за неудовлетворительный уровень разрешения конфликтной ситуации.

Жительница г.Каменска-Шахтинского обеспокоена, что ребенок категорически отказывается посещать ДОУ из-за якобы избиений и оскорблений его воспитателем.

По результатам проведенной проверки заведующая ДОУ принесла семье свои извинения, воспитатель уволена. Управление образования провело внеочередное совещание об обеспечении безопасности детей, недопущении конфликтных ситуаций с участниками образовательного процесса, исключении физического и психического насилия.

Образование является базовой потребностью человека и служит основой для реализации его профессиональных навыков, способствующих росту его благосостояния. По этой причине требования родителей, предъявляемые к качеству знаний и организации их получения, вполне обоснованы.

В 55-и случаях заявителей волновали вопросы организации образовательного процесса. Например, жителей области волновало: решение о закрытии школы-интерната № 28 г. Новочеркасска (5 обращений), изменение порядка приема детей в общеобразовательные интернатные учреждения (11 обращений).

Перед уходом на летние каникулы администрации школ-интернатов проинформировали родителей и опекунов о новом требовании к пребыванию ребенка в интернате – предоставление справки из УСЗН об отнесении семьи к категории малоимущих. Этот факт позволит ребенку находиться на полном государственном обеспечении. С лиц, не подтвердивших свою нуждаемость, будет взиматься плата за содержание детей в общеобразовательных организациях с наличием интерната.

По поручению Уполномоченного Министерство общего и профессионального образования Ростовской области проинформировало заявителей, что интернат в Новочеркасске успешно функционирует, но вот порядок предоставления образовательных услуг в форме интерната действительно претерпит изменения.

В настоящее время вопрос урегулирован на законодательном уровне. Постановление министерства общего и профессионального образования Ростовской области от 09.10.2015 №7 «Об утверждении Положения о порядке взимания платы за содержание детей в общеобразовательных организациях с наличием интерната в государственных общеобразовательных учреждениях Ростовской области подведомственных министерству общего и профессионального образования Ростовской области» и приказ министерства общего и профессионального образования от 29.12.2015 № 967 «Об утверждении размера родительской платы за содержание детей в общеобразовательных учреждениях с наличием интерната» регламентируют эту сферу правоотношений.

В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 №272-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» предусмотрено право граждан получать обучение в форме семейного образования, обучения на дому. Тем не менее, процедуры подобных форм образования не всегда прозрачны, что создает условия для всевозможных нарушений прав учащихся.

Так, мама ребенка-инвалида, учащегося 1-го класса школы г.Батайска, в обращении указала, что учебный процесс сына осуществляется в домашних условиях, однако занятия не проводились или происходили в неполном объеме.

Как установлено проверкой, проведенной по поручению Уполномоченного, ребенок проживает с бабушкой, договор об оказании образовательных услуг в нарушение Порядка регламентации и оформления отношений образовательной организации и родителя обучающихся детей-инвалидов заключен не с законным представителем. Имели место нарушения требований ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». По результатам служебного

расследования к руководителю учреждения применены меры дисциплинарного воздействия.

Жительница г.Таганрога, не согласившись с бездействием администрации лица по организации обучения дочери в форме семейного образования, просила оказать содействие в восстановлении права ребенка на образование. По поручению Уполномоченного, министерство общего и профессионального образования Ростовской области провело проверку, в ходе которой установлено, что образовательная организация действовала в соответствии с установленными нормами.

Вместе с тем в лицее был разработан проект договора об организации и проведении промежуточной аттестации индивидуально для ребенка заявительницы. Все предложения заявительницы учтены и внесены в проект договора, которым четко определены необходимые действия образовательной организации.

Также в обращениях граждан поднимались вопросы ремонта школьных зданий, включения отопления в холодный период года, качества учебников, организации перевозки учащихся к школе и др.

В соответствии со ст. 40 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» организация бесплатной перевозки обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях между поселениями осуществляется учредителями соответствующих образовательных организаций.

Уполномоченный по правам ребенка в Ростовской области в интересах несовершеннолетних жителей хутора Греково-Балка Родионово-Несветайского района обратилась к главе Родионово-Несветайского района по вопросу организации доставки детей в образовательные организации, поскольку из обращения родителей известно, что плохое состояние дороги практически прекратило транспортное сообщение хутора с окружающей инфраструктурой.

Обращение Уполномоченного несколько оживило ситуацию, была обрезана поросль в придорожной полосе, проведены работы по восстановлению поперечного профиля проезжей части с добавлением нового материала, установлен колесоотбойный брус на опасном участке автомобильной дороги «х.Поповка-х.Греково-Балка».

В настоящее время орган местного самоуправления рассматривает вопрос о возможности функционирования маршрута школьного автобуса с учетом улучшения состояния автодороги.

В сети Интернет был размещен материал с заголовком «В Ростове в 40-градусную жару отрабатывают школьную практику», который обратил на себя внимание и был направлен Уполномоченным в Управление образования г.Ростова-на-Дону для проведения проверки.

Проверкой установлено, что в образовательной организации действует волонтерское движение, объединяющее добровольцев, занимающихся общественными полезными делами безвозмездно. Внеклассные мероприятия учащиеся посещают по своему личному выбору,

на основе добровольного желания и на основании письменного согласия родителей. В рамках указанной деятельности три ученицы в период 8-9 часов утра ухаживали за растениями в цветнике. Температура в это время была 25 градусов.

С целью актуализации положений Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» управлением образования г.Ростова-на-Дону издан приказ от 03.08.2015 №838 «О мерах по обеспечению неукоснительного соблюдения требований Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части привлечения обучающихся к труду». Приказ доведен до сведения начальников районных отделов образования, директоров общеобразовательных организаций. Публикация обсуждена с начальниками районных отделов образования на планерном совещании при начальнике управления образования города.

Вопросы о порядке приема ребенка в общеобразовательную организацию возникли у 30-и заявителей, в том числе у 10-и родителей первоклассников и 4-х родителей учащихся 10 класса. Порядок приема в кадетский корпус интересовал 3-х человек, а также 3-х родителей детей-инвалидов, 9 заявителей не имели регистрации по месту фактического проживания. Порядком приема в школу ребенка младше 6-летнего возраста интересовался 1 заявитель. По обращениям даны разъяснения, в 6 случаях дети приняты в образовательную организацию при содействии Уполномоченного по правам ребенка.

Например, к Уполномоченному 27.08.2015 обратилась жительница Краснодарского края, временно проживающая в г.Ростове-на-Дону, которая не могла получить ответ о зачислении ребенка в 5 класс образовательной организации по месту фактического проживания, так как вопросом занимается директор, но три раза она его не застала.

Уполномоченный поручил провести проверку начальнику отдела образования и решить вопрос с учетом интересов ребенка. В результате в связи с отсутствием мест ребенок зачислен в другую школу, расположенную в шаговой доступности.

Организация проведения государственной итоговой аттестации интересовала 8 заявителей. Гражданам разъяснены нормы закона о порядке получения результатов ГИА, о правах лиц с ограниченными возможностями здоровья при проведении ЕГЭ, об условиях пересдачи ГИА, о порядке пересдачи ЕГЭ в случае удаления с экзамена.

О конфликтах в образовательных организациях свидетельствуют 47 обращений, в том числе в 28-ми случаях по типу «учитель-ученик», 19 – «ученик-ученик».

В обращении мамы первоклассника, проживающей в г.Ростове-на-Дону, содержались претензии к учителю за излишнюю нервозность, неуважительное отношение к ребенку, публичное обсуждение в родительском и классном коллективе проблем семьи.

По результатам проверки с выходом на место классному руководителю указано на непрофессиональный характер ее действий, недопустимость переноса служебных отношений с родителями обучающихся в личную эмоциональную сферу. Ребенок переведен в другую школу.

Подобная ситуация зарегистрирована с первоклассником школы г.Азова.

Жители Каширского района в обращении указывали на предвзятое отношение к старшеклассникам со стороны директора, отсутствие индивидуального подхода к интересам учащихся и учета психологического состояния несовершеннолетних. По мнению родителей, непрофессиональные действия педагога наносят вред здоровью подростков.

Уполномоченный поручила проведение комиссионной проверки главе Каширского района, по результатам которой принято решение об увольнении директора школы с учетом неисполнения рекомендаций предыдущих проверок, направленных на соблюдение норм профессиональной этики, поддержания психологического климата в коллективе, соблюдение прав и свобод учащихся и педагогов.

Жительница Дубовского района, многодетная мать, на протяжении двух месяцев не пускала сына в школу, так как не согласна с порядком рассмотрения конфликтной ситуации с ее сыном.

Как показывает практика, правовое просвещение участников образовательного процесса является основой для создания безопасных условий жизнедеятельности, формирования ответственного поведения, умения грамотно разрешить различные жизненные ситуации.

Активно развивающиеся новые технологические процессы побуждают образовательные организации искать пути совершенствования форм работы с учащимися и их родителями.

В течение 7 лет в области функционирует институт школьных уполномоченных, насчитывающий сегодня 1215 школьных уполномоченных.

В декабре 2015 года состоялась II областная конференция школьных уполномоченных, организованная Уполномоченным по правам ребенка в Ростовской области совместно с Адвокатской палатой Ростовской области в лице Адвокатской конторы «Доктор Права».

На конференцию были приглашены школьные уполномоченные, принимавшие участие в областном конкурсе творческих проектов по правам ребенка в общеобразовательных и профессиональных организациях Ростовской области на тему «Деятельность уполномоченного по правам ребёнка в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях Ростовской области: Эффективные формы правового просвещения». Победители и лауреаты конкурса были отмечены наградами и благодарственными письмами.

В ходе конференции был представлен опыт работы по совершенствованию муниципальной нормативной базы института школьных

уполномоченных Неклиновского района и г.Шахты, опыт работы регионального общественного движения Ростовской области «Отцы Дона».

Школьные уполномоченные являются организаторами различных мероприятий в рамках проведения Дня правовой помощи несовершеннолетним, который привлекает в образовательные организации профессиональных юристов разного профиля и широко освещается в районных средствах массовой информации.

Уполномоченный поддерживает инициативу министерства общего и профессионального образования Ростовской области в части внесения дополнений в ст.44 п.4 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» по введению обязанности родителей (законных представителей) информировать образовательную организацию о причинах отсутствия несовершеннолетнего на учебных занятиях.

Главам муниципальных образований Уполномоченный рекомендует продолжить развитие системы дошкольных образовательных организаций, как муниципальных, так и частных. Увеличить в дошкольных образовательных организациях количество ясельных групп и групп круглосуточного пребывания. Необходимо развивать институт тьюторов в образовательных и дошкольных организациях, привлекая к деятельности по сопровождению ребенка в организации родители детей-инвалидов.

Представляется целесообразным поддерживать семью в случаях невозможности реализации права на получение дошкольного образования в виде предоставления денежной компенсации. Требуется законодательного урегулирования правоотношения по социальной поддержке семьи в случае не предоставления дошкольных образовательных услуг.

О праве детей на жилище

В 2015 году Ростовская область вошла в число регионов-лидеров жилищного строительства на российском рынке.

В условиях свободного рынка в последнее время обеспечение граждан жильем происходит в большинстве случаев за счет их собственных средств, что находит отражение и в структуре обращений, поступивших к Уполномоченному по вопросу защиты жилищных прав граждан.

В отчетном периоде Уполномоченным рассмотрено 306 обращений по вопросу защиты жилищных прав несовершеннолетних (2014 год – 238, 2013 год – 247), по которым проведено 99 проверок, в том числе 66 органами местного самоуправления, 23 правоохранительными органами.

Более чем в два раза увеличилось количество обращений о выселении из жилых помещений. В 2015 году - 101 случай (2014 год – 45), в том числе 64 заявителя пострадали из-за неуплаты кредитных обязательств, нарушений градостроительного законодательства и порядка предоставления жилых помещений; в 26 случаях угроза выселения исходила со стороны собственников и бывших членов семьи; выселены из специализированных жилых помещений 9 человек, иное - 2.

Безусловно, судебные решения, вступившие в законную силу, подлежат обязательному исполнению, поэтому Уполномоченный разъяснял порядок обжалования судебных решений, направлял письма в кредитные организации с просьбой учесть положения граждан находящихся в трудной жизненной ситуации.

В июне 2015 года к Уполномоченному обратился житель Таганрога, который по решению суда от 16.08.2013 должен оплатить банку задолженность по кредитному договору (в т.ч. по основному долгу, по плановым процентам, по пени, по пени по просроченному долгу). Взыскание обращено на предмет ипотеки – однокомнатную квартиру, которая должна быть реализована в виде продажи с публичных торгов.

В результате проверки установлено, что в 2007 году заявитель заключил кредитный договор для целей финансирования личных потребностей с филиалом ВТБ24 под залог однокомнатной квартиры. Заемщик стал допускать просрочку аннуитетных платежей. Банк в соответствии с кредитным договором предъявил требование о полном досрочном исполнении обеспеченных ипотекой денежных обязательств, при этом согласно ст. 50 Закона «Об ипотеке (залоге недвижимости)» банк вправе обратиться взыскание на имущество, заложенное по договору об ипотеке.

Банк указал, что заявитель имеет право погасить задолженность в любое время исполнения решения ССП по г. Таганрогу до фактической реализации (приема на баланс) залогового имущества.

Анализ подобных обращений показал, что ипотека по-прежнему является основным и зачастую единственным источником финансирования граждан, желающих самостоятельно улучшить свои жилищные условия. Однако сограждане не всегда отдаёт отчет тому, что залог имущества (ипотека) является рискованной сделкой, поскольку заключая договор ипотечного кредитования на длительный срок, семья попадает в полную зависимость от экономических условий как внутри семьи, так и в обществе в целом. Они не всегда понимают, что изменение финансового положения, потеря работы, ухудшение здоровья членов семьи могут стать причиной утраты имущества обремененного ипотекой, несмотря на то, что это - единственное жилье.

Проблема легализации мало-, средне- и многоэтажных жилых домов, построенных на земельных участках, в т.ч. не отведенных для этих целей, без разработанной и утвержденной в установленном порядке проектной документации, положительного заключения экспертизы проектной документации, разрешения на строительство и иных документов, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, нередко является причиной судебного разбирательства о сносе самовольно возведенных построек. Все больше появляется обращений по этому поводу.

На личном приеме Уполномоченного жители многоквартирного дома, расположенного в г. Ростове-на-Дону пояснили, что вступило в силу

решение суда об удовлетворении исковых требований органа местного самоуправления к жителям дома о сносе самовольной постройки.

Как указал суд, мотивацией к принятию такого решения послужили имеющиеся нарушения строительных и противопожарных норм при возведении строения. В настоящий момент жильцы некоторые недостатки уже устранили и готовы полностью устранить все возможные нарушения строительных норм. Однако муниципальный орган пресекает попытки жильцов обозначить возможные пути разрешения спорной ситуации.

Заявителям разъяснено положение действующего законодательства, регламентирующего порядок обжалования судебных решений, а также направлено поручение мэру города о возможном урегулировании спора, так как семьи с несовершеннолетними детьми приобретали единственное жилье с привлечением средств материнского капитала, кредитных средств и путем участия в Федеральных и региональных жилищных программах, а снос строения поставит семьи с детьми в сложную жизненную ситуацию.

Другой пример. Многодетный житель г. Ростова-на-Дону в обращении указал, что путем реконструкции за свой счет он произвел ремонт жилого помещения площадью 40 кв.м. в результате чего жилье достигло размера 140 кв.м. Однако он не имеет возможности оформить правоустанавливающие документы на новое жилое помещение.

Судебным решением постройка признана самовольной и подлежащей сносу. Заявитель просит оказать содействие в достижении мирового соглашения между ним и администрацией города с целью сохранения жилища.

Уполномоченный обратился к мэру города о рассмотрении данной конкретной ситуации с учетом интересов многодетной семьи.

Реализация жилищного права детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа, обсуждалась в 72 случаях и освещена в отдельной главе.

Помощь в улучшении жилищных условий была необходима 23 заявителям, а 13 человек планировали переселение из аварийного жилья.

Многодетный житель Белокалитвенского района является участником программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда, так как дом, в котором проживает заявитель, подлежит сносу по акту 2010 года. Заявителя не устраивает порядок переселения, так как он желает получить денежные средства, достаточные для приобретения жилья в городе и не согласен с предложенной выкупной стоимостью.

В результате проверки установлено, что заявителю предлагали принять участие в программе переселения путем участия в долевом строительстве многоквартирного дома, однако его не устроило место расположения объекта строительства. Стоимость переселения на 1 кв.м. общей площади по Белокалитвенскому району рассчитана в соответствии с постановлением Правительства Ростовской области от 18.04.2013 № 196 и составляет 32400 руб. Однако исходя из рыночной стоимости жилого

помещения, занимаемого семьей заявителя, цена 1 кв.м. его квартиры составляет 18082 руб.

Жилищные проблемы семей, воспитывающих детей-инвалидов, беспокоили 15 заявителей. 6 многодетных родителей интересовались своими льготами в сфере жилищного права. Пострадали от пожара 12 заявителей, подверглись подтоплению 4 человека.

Мама ребенка-инвалида, проживающая в г. Гуково, указала, что дом, в котором находится ее квартира, в 2014 году признан аварийным и подлежащим сносу. Дом не газифицирован, нет горячей воды. По вопросу переселения она неоднократно обращалась в администрацию Президента, но проблема не решена.

Проверкой установлено, что заявительница не обращалась в администрацию города с заявлением о признании нуждающейся в жилом помещении. Администрация готова оказать содействие в сборе документов, и рассмотрит вопрос о предоставлении жилого помещения вне очереди при наличии обстоятельств, установленных действующим законодательством.

Жительница Верхнедонского района в обращении сообщала, что, проживая с 12-летним сыном-инвалидом в арендуемом жилье, обращалась в администрацию по вопросу получения жилья с учетом прав ребенка, но ей отказали.

В результате проведенной проверки установлено, что заявительница получила консультацию о порядке принятия на учет граждан, нуждающихся в обеспечении жилым помещением, но установленные документы ею не предоставлены.

В Каменском районе проживает многодетная семья, где растут 10 детей. Семья на праве собственности владеет небольшим домом, но нуждается в улучшении жилищных условий.

Уполномоченный поручил заместителю Главы администрации Каменского района провести проверку с учетом пп. 6 п.3 ст. 9 Областного закона Ростовской области от 07.10.2005 № 363-ЗС «Об учете граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма на территории Ростовской области (в ред. от 27.11.2014), в силу которого отдельные категории граждан имеют право приниматься на учет и состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях по договорам социального найма без признания их малоимущими.

Граждане, не подлежащие признанию малоимущими в целях обеспечения их жилыми помещениями по договорам социального найма, включаются в отдельные списки, помимо общих.

К отдельным категориям граждан, не подлежащим признанию малоимущими, в том числе относятся граждане, в составе семьи которых имеется десять или более несовершеннолетних детей, проживающие 5 и более лет на территории Ростовской области.

В результате проверки для приобретения жилого помещения общей площадью не менее 120,5 кв.м. для многодетной семьи выделены денежные

средства областного бюджета в размере 3374,5 тысяч руб. Однако в связи с рождением в семье еще одного ребенка Администрацией Каменского района и Министерством строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области рассматривается вопрос об увеличении размера субвенции для приобретения жилого помещения.

Многодетная одинокая мать, жительница г. Азова, сама потерявшая родителей в детском возрасте, проживает в домовладении, ранее принадлежавшем тете, умершей 12 лет назад, которое находится в плохом техническом состоянии, просила помочь в получении жилья, так как состоит на учете с 1998 года.

В письме главе администрации г. Азова Уполномоченный поручил оказать возможное содействие в преодолении трудной жизненной ситуации. Как установлено, заявительница пользуется всеми мерами социальной поддержки: ежемесячное пособие на детей, выплаты на детей 1-2 года жизни и на третьего ребенка, оказана адресная помощь. В 2015 году она получила сертификат на региональный материнский капитал, а также в общую долевую собственность с детьми бесплатно передан земельный участок площадью 600 кв.м. Но основания для предоставления жилого помещения в первоочередном порядке не усматриваются.

Регистрации детей по месту жительства родителей были посвящены 11 обращений. Так, ростовчанка жаловалась на действия председателя ТСЖ, который не принял у нее заявление о регистрации годовалой дочери по месту жительства матери. При этом ей безмотивно отказали как в регистрации ребенка, так и в предоставлении письменного ответа.

В результате полученной телефонной консультации о порядке защиты своих прав, заявительница обратилась в прокуратуру, и в течение 3 дней проблема разрешилась, о чем Уполномоченный получил благодарность за проявленное участие и помощь в решении проблемы.

Различные вопросы пользования, владения и распоряжения жилыми помещениями беспокоили в.т. устранение препятствий в пользовании жилым помещением (9), выдел доли (10), приватизация (3), порядок проведения сделок с жилыми помещениями, принадлежащим несовершеннолетним (8).

Вопросу благоустройства прилегающей территории, развития инфраструктуры микрорайона посвящены 6 обращений, соблюдению норм общежития – 5.

Коллективное обращение жителей Аксайского района содержало претензии к директору Управляющей компании, которая установила между домами детскую игровую площадку, не уведомив жителей домов. Также, по мнению заявителей, при установке и эксплуатации детского комплекса был нарушен ряд требований ГОСТ 52301-2004 «Оборудование детских игровых площадок. Безопасность при эксплуатации», что привело к травмированию малолетнего ребенка.

Заявители просили привлечь к ответственности должностное лицо и демонтировать площадку.

Уполномоченный поручил руководителю органа местного самоуправления принять меры по устранению опасностей в месте игр несовершеннолетних. Проведена работа по резервированию земельного участка для установки детской площадки, пришедшее в негодность оборудование демонтировано.

В результате совместной деятельности Уполномоченного с заинтересованными организациями в 43 случаях удалось восстановить нарушенные права жителей Ростовской области

По-прежнему Уполномоченный рекомендует рассмотреть вопрос предоставления льготного кредитования для строительства жилых домов многодетным семьям, получившим в собственность земельные участки, а также возможность вычетов за счет государства из ипотечных кредитов молодых семей за рождение детей. Кроме того, необходимо развивать строительство домов, предназначенных для аренды молодыми семьями, гражданами, попавшими в трудную жизненную ситуацию.

О праве детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семье

Семья — это компас, который ведет нас.

*Она наше вдохновение для достижения больших высот,
и наше утешение, когда мы иногда оступаемся, делая
ошибки.*

Чарльз Брэдфорд «Брэд» Генри, американский политик

Правоотношения в сфере опеки и попечительства представляют собой сложный механизм взаимодействия институтов государства, общества и личности конкретного ребенка.

Выполняя функции защиты прав ребенка и его воспитания, государство предъявляет достаточно высокие требования к лицам, обеспечивающим функции родительской опеки.

В Ростовской области в 63 муниципальных учреждениях, осуществляющих государственное управление в сфере образования, работают 276 специалистов по опеке и попечительству, реализуя нормы действующего федерального и регионального законодательства в отношении детского населения, находящегося на административной территории. Под их надзором и контролем находятся 10901 ребенок, состоящий на учете в органах опеки и попечительства в качестве оставшегося без попечения родителей. (2014 – 12298, 2013 год – 12328).

В семьях проживают 8676 детей, оставшихся без попечения родителей (2014 год – 8462), в том числе в 463-х приемных семьях 1170 детей (2014 год – в 393-х семьях 1014 детей).

В региональном банке о детях, оставшихся без попечения родителей, размещена информация о 1166 несовершеннолетних (2014 год – 1675, 2013 год – 2283), из них: 714 мальчиков, 452 девочки, в том числе 1037 детей школьного возраста, 90 несовершеннолетних в возрасте от 3 до 7 лет, от 1 до 3 лет 29 человек, малышей до 1 года – 10.

В 2015 году выявлен 1151 ребенок указанной категории (2014 год – 1313, 2013 год – 1657), в том числе 309 детей-сирот (2014 год – 328, 2013 год – 327). Оставлено в родительных отделениях 173 ребенка (2014 год – 170, 2013 год – 186). 85% выявленных детей переданы на семейные формы воспитания, и лишь 55 детей временно помещены в организации для детей-сирот.

В области функционировали 6 домов ребенка общей мощностью 380 коек. Согласно статистической медицинской отчетности (ф. №41) «Сведения о доме ребенка», в 2015 году в дома ребенка поступило 295 детей, в том числе 105 детей, оставшихся без попечения родителей, 190 детей – по заявлению родителей. В течение 2015 года из домов ребенка выбыло 307 воспитанников, из них: 138 переданы родителями, усыновлены 78 детей, переведены по достижению предельного возраста в образовательные организации 15 детей, в учреждения социальной защиты населения 76 детей.

Взято под диспансерное наблюдение с впервые установленным диагнозом 138 воспитанников. В оказании специализированной медицинской помощи нуждались 38 воспитанников, из них помощь оказана 37 детям (97,4%). В оказании высокотехнологичной помощи нуждалось 4 ребенка, всем нуждавшимся помощь была оказана (100%). В проведении медицинской реабилитации нуждалось 220 воспитанников, все дети (100%) получили медицинскую реабилитацию.

Всего в 2015 году у воспитанников домов ребенка зарегистрировано 913 заболеваний. В структуре заболеваемости на первом месте болезни нервной системы (235 случаев заболеваний), на втором месте – болезни органов дыхания (166 случаев), на третьем месте – врожденные аномалии (пороки развития) деформации и хромосомные нарушения (114 случаев).

Всего в 2015 году в Ростовской области усыновлено 238 детей (2014 год – 234, 2013 год – 268), усыновление иностранными гражданами не зарегистрировано (2014 год – 8, 2013 год – 13)

В 2015 году детские дома Ростовской области реорганизованы в Центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей, и наделены дополнительными полномочиями по сопровождению выпускников, которых в 2015 году было 153 человека. Все они продолжили учебу в организациях профессионального образования, в том числе 8 – в ВУЗах, 145 – в учреждениях среднего профессионального образования и начального профессионального образования.

С целью наилучшего обеспечения прав лиц из числа детей-сирот и оставшихся без попечения родителей, и их индивидуального сопровождения в 2015 году в Министерстве общего и профессионального образования

Ростовской области создан пофамильный областной банк данных выпускников, в котором учтено 1896 человек.

В 2015 году подготовку кандидатов в приемные родители, опекуны (попечители), усыновители в 29 муниципальных организациях прошли 1282 человека (2014 год – 1222). Такая системная работа в 2015 году позволила снизить количество отмененных решений о передаче ребенка на воспитание в семью до 12 случаев (2014 год – 34, 2013 год - 55). При этом в связи с ненадлежащим исполнением обязанностей по воспитанию детей отменены 2 решения (2014 год – 6, 2013 год – 21), по инициативе принимающих родителей – 10 (2014 год – 28, 2013 год – 34).

К Уполномоченному поступило 173 обращения (2014 год – 174, 2013 год – 181), посвященное различным аспектам опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних. По ним проведено 60 проверок с привлечением органов местного самоуправления (32), правоохранительных органов (19), министерства общего и профессионального образования Ростовской области (4), Уполномоченных по правам ребенка других субъектов Российской Федерации (4).

Различные вопросы семейного устройства несовершеннолетних содержались в 78-ми обращениях, из них: об опеке и попечительстве – 66, об усыновлении - 9, о приемной семье – 3. Реализация материальных прав подопечных затронута в 43-х обращениях, в том числе: о защите имущественных прав подопечных (17); о содержании подопечных (8); о льготах подопечных (12) и лиц из числа детей-сирот (7). О порядке возвращения детей в семью поступило 14 обращений, об устройстве детей в организации для детей, оставшихся без попечения родителей – 8.

Возможность общения подопечных с родителями интересовала 6 заявителей, о содействии в установлении места нахождения детей, оставшихся без попечения родителей, просили 6 заявителей. Сообщили об отобрании детей 3 заявителя, 6 - жаловались на опекуна.

Анализ существующего положения и поступивших обращений свидетельствует, что в области сформирован механизм оказания помощи, контроля и надзора за условиями защиты детского населения, отмечается его слаженность и эффективность.

Вместе с тем следует обратить внимание на факты формального подхода к вопросу выявления детей, страдающих от родительского невнимания и злоупотребления в отдельных случаях.

В анонимном обращении к Уполномоченному указывалось, что в Неклиновском районе у посторонней женщины, злоупотребляющей алкоголизмом, проживает 5-летняя девочка, однако органы системы профилактики не принимают мер по защите ребенка.

Проверкой, проведенной по поручению Уполномоченного, комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Неклиновского района установлено, что ребенок проживает у своего дяди в связи с тяжелым материальным положением матери ребенка.

По заявлению матери девочка помещена на реабилитацию в «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Неклиновского района». Матери оказана помощь в сборе документов для получения гражданства РФ, документирования паспортом гражданина РФ и трудоустройства.

К сожалению, безынициативность службы опеки и попечительства и слабая организация профилактической работы всей системы профилактики в этой территории не позволили своевременно поставить защитный барьер для ребенка, не имеющего родительского покровительства.

Действия специалиста по опеке нередко бывают решающими в судьбе маленького гражданина, поэтому важно глубоко знать и неукоснительно соблюдать требования действующего законодательства, направленного на защиту прав несовершеннолетних, исключая случаи нарушения его прав.

К Уполномоченному поступили несколько обращений от разных лиц о длительном нахождении малолетнего ребенка в инфекционном отделении МУЗ «Детская городская больница» г. Волгодонска.

Уполномоченный поручил проверку прокуратуре г. Волгодонска, в ходе которой установлено, что двое малолетних детей проживали с матерью - инвалидом детства, не имеющей навыков чтения и письма, ведущей аморальный образ жизни. Бабушка по линии матери являлась опекуном старшей внучки, но обязанности опекуна исполняла ненадлежащим образом, применяла к детям меры физического и психического воздействия, за что в отношении нее возбуждено уголовное дело по ст. 156 УК РФ, и она отстранена от обязанностей опекуна. Поэтому девочку поместили в социально-реабилитационный центр, а мальчика – в больницу.

По результатам проверки в действиях отдела опеки и попечительства Управления образования г. Волгодонска обнаружены нарушения законодательства в части нарушения сроков устройства ребенка, отсутствия оснований нахождения ребенка в учреждении здравоохранения, отсутствия контроля условий его содержания, воспитания и образования, несвоевременного исполнения ч. 2 ст. 77 Семейного кодекса РФ (обращение в суд с исковым заявлением об ограничении родительских прав матери ребенка).

Прокуратурой в Администрацию города внесено представление об устранении нарушений законодательства об опеке и попечительстве.

Обращения заявителей, посвященные защите имущественных прав детей, оставшихся без попечения родителей насчитывают 12 единиц и свидетельствуют о затруднениях специалистов по опеке и попечительству в применении норм действующего законодательства.

Попечитель лица из числа детей-сирот сообщила о проблеме в приватизации комнаты в коммунальной квартире, где проживал и был зарегистрирован ее несовершеннолетний подопечный с матерью, умершей в 2013 году. Более двух лет вопрос никак не решится, несмотря на ее обращения к различным специалистам органа местного самоуправления.

Требование Уполномоченного к главе администрации Ленинского района г. Ростова-на-Дону о принятии мер к защите имущественных прав сироты было удовлетворено, получено свидетельство о праве собственности на жилое помещение.

Однако сроки реализации имущественного права сироты вызывают сомнение, поскольку в силу ст. 2 Закона Российской Федерации от 04.07.1991 № 1541-1 «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации», и с учетом п.8 ст.8 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», в случае смерти родителей, если в жилом помещении остались проживать исключительно несовершеннолетние, органы опеки и попечительства в течение трех месяцев должны оформить договор передачи жилого помещения в собственность детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

Подобная ситуация была и в г. Каменске-Шахтинском, где лицом, ответственным за сохранность муниципального закрепленного жилого помещения, назначена опекун, проживающая в Кашиарском районе.

Опекуна интересовал механизм ее действий, так как в телефонном режиме специалисты по опеке г. Каменска проинформировали ее о необходимости делать ремонт в квартире, из которой по решению суда летом 2013 года выселена мать подопечной.

Уполномоченный поручил мэру города провести проверку состояния закрепленной квартиры, в ходе которой оформлен договор социального найма и закрепленное жилое помещение включено в муниципальную программу «Обеспечение доступным комфортным жильем и коммунальными услугами граждан города на 2014-2020 годы.

Опекун из г. Каменска-Шахтинского интересовалась, за счет каких средств должна производиться оплата за отопление муниципальной квартиры, в случае непроживания в ней несовершеннолетнего нанимателя. Газ, свет, вода отключены, но за двухкомнатную квартиру надо оплатить почти 2,5 тысячи рублей. Она указала, что ее подопечная получает ежемесячное содержание, но иные поступления денежных средств отсутствуют.

Как показывает практика, в России субъекты самостоятельно расширяют круг льгот для детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их категории. Например, однократно производится ремонт жилых помещений, собственниками которых являются дети-сироты, либо жилых помещений государственного жилищного фонда, право пользования которыми за ними сохранено; предоставляется по месту их жительства ежемесячная денежная компенсация в размере 100 процентов платы за жилое помещение и коммунальные услуги в части приходящейся на них доли оплаты за жилое помещение и коммунальные услуги. Такая же льгота предоставляется лицу из числа детей-сирот, продолжающему проживать в семье бывшего опекуна (попечителя), в части приходящейся на них доли оплаты за жилое помещение и коммунальные услуги с учетом социальной нормы площади жилья и нормативов потребления коммунальных услуг.

Принимая во внимание особенности экономической ситуации в стране для поддержки этой категории граждан, наименее социально защищенных, представляется целесообразным установить дополнительные льготы на уровне нашего субъекта.

Нередко возникают проблемы у граждан, ранее относящихся к категории лиц, оставшихся без попечения родителей, желающих узнать свои родовые корни.

К Уполномоченному обратилась совершеннолетняя жительница Владимирской области, которая была удочерена в новорожденном возрасте, с просьбой разыскать сведения о ее биологических родителях. Она указала, что два года назад усыновители сообщили, что она родилась в больнице г.Ростова-на-Дону, теперь их нет в живых, поэтому она хочет отыскать свою мать и возможных родственников, но все ее обращения в различные службы остаются безрезультатными.

Помочь заявительнице не представилось возможным, поскольку в п.2 ст. 139 Семейного кодекса РФ предусмотрена уголовная ответственность за разглашение тайны усыновления ребенка против воли его усыновителей.

По смыслу этой нормы информация об усыновлении может быть предоставлена только усыновителю или по его согласию, что фактически лишает возможности лиц, в отношении которых было произведено усыновление (удочерение) не только получить информацию о своих биологических родителях, но найти лучшего донора при лечении тяжелых заболеваний, например при необходимости пересадки костного мозга.

В целях обеспечения конституционного права граждан на получение информации о семье, о себе (ст. 23, 38 Конституции РФ) следовало бы законодательно предусмотреть возможность предоставления информации об усыновлении усыновленным лицам по достижении ими возраста 23 лет (т.е. после утраты статуса лица из числа детей, оставшихся без попечения родителей).

Бабушка малолетнего, оставшегося без попечения родителей, собрала установленные документы для принятия решения о назначении опеки. Однако отдел образования г.Каменска-Шахтинского вынес заключение о невозможности гражданки быть опекуном внука, так как она: «...не соответствует требованиям законов Российской Федерации, предъявляемым к опекунам и попечителям, не имеет условия для содержания, воспитания и развития ребенка».

Заявительнице разъяснен порядок оспаривания актов органа опеки и попечительства в судебном порядке. Уполномоченным проведена проверка, в ходе которой установлено, что гражданка неоднократно привлекалась к административной ответственности за неисполнение родительских обязанностей в отношении своих троих детей. ИЦ ГУ МВД России по Ростовской области располагает сведениями об осуждении заявительницы в 1997 году по ст. 228 ч.3 УК РФ.

Факт осуждения заявительницы по вышеуказанной статье является самостоятельным основанием для отказа в назначении ее опекуном, так как

в силу ст. 146 Семейного кодекса РФ не могут быть назначены опекунами лица, имевшие судимость за преступления против здоровья населения и общественной нравственности. Это обстоятельство должно быть указано в заключении органа опеки.

В г. Ростове-на-Дону в связи с осуждением родителей остался без попечения несовершеннолетний, 64-летняя бабушка которого выразила желание принять внука на воспитание в семью. Однако из-за ее осуждения в 2004 году за торговлю спиртными напитками, специалисты органа опеки и попечительства отказывают в назначении опекуном.

Заявительница переживает, что внук окажется в государственной организации для детей, оставшихся без попечения родителей.

Безусловно, поведение заявительницы в прошлом подлежало порицанию и наказанию, однако со времени противоправного деяния прошло более 10 лет, и в настоящее время она – любимая и единственная бабушка ребенка, родители которого лишены возможности лично участвовать в воспитании сына.

С целью реализации права ребенка знать своих родителей, общаться со своими родственниками, учитывая, что установление опеки и попечительства носит административный характер, представляется целесообразным рассмотреть вопрос о возможности некоторого смягчения требований законодательства в части запрета быть опекунами лицам, имевшим судимость либо подвергавшимся уголовному преследованию за преступления против жизни и здоровья, против свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконной госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, и клеветы), против семьи и несовершеннолетних, против здоровья населения и общественной нравственности, против общественной безопасности, мира и безопасности человечества, относящиеся к преступлениям небольшой тяжести.

Реализация дополнительной гарантии на жилье лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Как показывает практика, в Ростовской области сформирована нормативно-правовая база, регулирующая порядок предоставления жилых помещений лицам из категории детей, оставшихся без попечения родителей, разработана и успешно функционирует система учета несовершеннолетних, подлежащих обеспечению жилым помещением за счет бюджетных средств.

В 2015 году в списке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений, учтены 4143 лица (2014 год – 4691), в том числе подлежат получению жилого помещения – 1285 человек (2014 год – 2638).

Для реализации дополнительной гарантии права на жилище лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, направлено 943399,6 тысяч рублей, из которых 774941,2 тысяч рублей субвенции из регионального бюджета (2014 год – 1012877 тысяч рублей, 2013 год – 619024,7 тысяч рублей).

На выделенные средства приобретены 1160 жилых помещений (2014 год – 1191, 2013 год – 767), в том числе 278 на рынке вторичного жилья (2014 год – 390, 2013 год – 365) и 882 по договорам участия в долевом строительстве (2014 год – 801, 2013 год – 402).

Позитивные тенденции в сфере жилищного обеспечения детей-сирот подтверждаются стабильным снижением количества обращений граждан указанной категории, посвященных теме реализации дополнительной гарантии на жилье.

В 2015 году к Уполномоченному по правам ребенка поступило 72 обращения (40 письменных, 32 устных), связанных с защитой прав на жилье детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2014 год – 84, 2013 год – 84), в том числе в отношении несовершеннолетних – 5 (2014 год – 10, 2013 год – 14). Жилищным правам лиц из числа детей, оставшихся без попечения родителей, возрастной категории 18-23 года, были посвящены 39 обращений (2014 год – 41). От граждан этой категории, преодолевших 23-летний возрастной рубеж, поступило 28 обращений (2014 год – 33).

По каждому обращению заявителям даны разъяснения правовых норм, регулирующих волнующие их вопросы. Проведены 53 проверки, установлено 9 нарушений прав граждан, 8 из которых являются совершеннолетними.

В частности, нарушения выявлены в отношении 2-х заявителей (30 и 34 лет), прекративших пребывание в психоневрологическом интернате, и не имеющих документов, подтверждающих статус детей, оставшихся без попечения родителей.

Также выявлены нарушения:

- в отношении 30-летней заявительницы, с рождения находящейся в госучреждениях, пропустившей льготный срок для получения жилья, в том числе из-за бездействия организаций по установлению ей правового статуса;
- в отношении 28-летнего ростовчанина, освободившегося из мест лишения свободы, имеющего закрепленное жилое помещение, но пришедшее в негодность из-за бездействия органа местного самоуправления по содержанию муниципального жилья;
- в отношении 2-х заявителей, которым предоставлено некачественное жилье.

Всем упомянутым гражданам оказана помощь в составлении исковых заявлений для защиты прав в судебном порядке.

Следует отметить, что мероприятия по устранению нарушений прав несовершеннолетних нередко занимают продолжительное время.

В 2011 году из Азовской воспитательной колонии условно-досрочно освобожден 18-летний житель Новочеркасска, который стал сиротой в период отбывания наказания в связи со смертью его одинокой матери.

Циничные соседи воспользовались асоциальностью родственников юноши, зарегистрировались в муниципальной квартире, где он проживал с матерью до осуждения, в качестве членов семьи нанимателя, и после смерти хозяев признали право собственности на квартиру в судебном порядке. В квартиру парня не пустили, вещи родственников уничтожили.

Уполномоченный по правам ребенка в Ростовской области неоднократно обращался в администрацию и прокуратуру г.Новочеркасска о необходимости принятия мер защиты жилищного права и оказания помощи сироте. Ситуация осложнялась тем, что юноша вновь попал в места лишения свободы и должен был заменить паспорт гражданина РФ в связи с достижением 20-летнего возраста.

В результате проверок необходимые документы собраны, и только в 2015 году издан распорядительный документ о включении лица из числа детей-сирот в областной список лиц, нуждающихся в обеспечении жильем.

Органы местного самоуправления не всегда принимают надлежащие меры для оказания помощи молодежи, начинающей жизнь без родительской поддержки, игнорируя правовой механизм постинтернатного сопровождения.

Не решена проблема регистрации по месту проживания лиц из числа детей, оставшихся без попечения родителей, которые прекратили пребывание на полном государственном обеспечении в организациях для детей-сирот или по месту получения образования. Снятие граждан с регистрационного учета по месту учебы неизбежно несет за собой череду проблем – трудности в получении мер социальной поддержки и трудоустройстве, реализации права на образование их малолетних детей т.д.

К Уполномоченному обратилась 24-летняя жительница Ростова-на-Дону, относящаяся к категории лиц из числа детей, оставшихся без попечения родителей, по вопросу получения регистрации по месту пребывания. Она указала, что деньги на ее жилье выделены, но жилье не предоставлено. Являясь одинокой матерью 2 детей 2007 и 2009 годов рождения, она с детьми проживает на условиях поднайма. Однако срок временной регистрации истек, поэтому заявительница не может трудоустроиться. Самостоятельно найти место для регистрации она не может, стоимость услуги составляет 14000 рублей, что ей не под силу.

Уполномоченный обратился в администрацию Кировского района г.Ростова-на-Дону, а также провел методическую работу со специалистами по опеке.

В результате заявительнице оказана помощь, и она временно зарегистрирована в г.Ростове-на-Дону.

К Уполномоченному поступают обращения, в которых лица из числа детей, оставшихся без попечения родителей, получившие жилые помещения специализированного жилищного фонда, не довольны размером помещений и местом их расположения, техническим состоянием жилья и качеством

строительных работ.

Жительница Донецка, лицо из числа детей-сирот, полагала, что предоставленное жилое помещение является техническим, так как собрано из модульных конструкций, тонкостенное, с электрическим отоплением.

Проведенная по поручению Уполномоченного прокурорская проверка установила, что строительство идет в соответствии с проектной документацией и практически завершено, однако будет проведено тепловизионное исследование дома для изучения теплоэффективности.

Вместе с тем следует отметить, что некоторые жалобы заявителей являются обоснованными и свидетельствуют о проблемах, поскольку предоставляемое льготникам жильё оказывается надлежащего качества.

Например, к Уполномоченному обратилась жительница г.Новочеркаска, лицо из числа детей-сирот, инвалид 3 группы. Заявительница обеспокоена некачественным жилым помещением, предоставленным ей в связи с реализацией дополнительной гарантии права на жильё.

По запросу Уполномоченного прокуратура г.Новочеркаска провела проверку, в ходе которой установлено, что за счет средств областного бюджета в 2015 года заявительнице предоставлена квартира общей площадью 35,5 кв.м. Однако выявлены нарушения в действиях администрации г. Новочеркаска в части перевода приобретенного жилого помещения в специализированный жилищный фонд по неполному комплекту документов. Кроме того, в нарушение свода правил «СП 54.13330.2011 Здания жилые многоквартирные. Актуализированная редакция СНиП 31-01-2003» все квартиры в доме не имеют разделения на жилую и подсобную зону, не имеют газоснабжения, вентиляция кухни и комнаты совмещена.

В связи с выявленными нарушениями прокуратурой главе Администрации г.Новочеркаска внесено представление об устранении нарушений закона.

Также по результатам прокурорской проверки возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч.1. ст. 286 УК РФ (превышение должностных полномочий).

Жилищный вопрос детей-сирот на протяжении многих лет находится под пристальным вниманием СМИ и общественных организаций, неравнодушных граждан, бывших попечителей.

В ноябре 2015 года к Уполномоченному поступило обращение об отсутствии теплоснабжения в домах, где предоставлены квартиры лицам из числа детей-сирот в г.Константиновске. Проведенная проверка установила, что в связи с имеющейся задолженностью за потребленный газ в размере 131 тыс. рублей ООО «Газпром межрегионгаз Ростов-на-Дону» произвел отключение домов от газоснабжения в апреле 2015 года. Длительная разъяснительная работа, проведенная МУП «ЖКХ» с жильцами, и гарантийное письмо администрации Константиновского

района об оплате задолженности позволили заключить договор на поставку газа.

Как показывает анализ обращений, в целом работа органов опеки и попечительства Ростовской области по защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, носит системный характер. Однако зафиксированы случаи невнимательного отношения специалистов к имущественным вопросам сирот.

В процессе проведения приема граждан в профессиональном училище № 13 г Ростова-на-Дону 17-летняя сирота, жительница г.Ростова-на-Дону, интересовалась фактической реализацией жилищного права. В результате проверки установлено, что она была своевременно выявлена и определена на полное государственное обеспечение по месту обучения. Однако вопрос о ее наследственных и жилищных правах остался без внимания, поскольку специалисты по опеке по месту выявления ребенка, как и специалисты по опеке по месту обучения сироты, не контролировали сохранение ее имущественных прав, решив, что контроль сохранения имущественных прав возьмет на себя орган опеки и попечительства по месту обучения сироты.

И лишь вмешательство Уполномоченного позволило принять меры по сохранению имущества лица из числа детей-сирот в рамках постинтернатного сопровождения.

Значительное количество обращений лиц из числа детей, оставшихся без попечения родителей, касаются реализации их жилищных прав. Как правило, подобные заявители своевременно учтены, внесены в общеобластной список, их жилье находится в процессе строительства. Однако заявители не обладают информацией о месте расположения строящегося жилья, сроках окончания его строительства и вселения.

Во время проведения Дня правового просвещения в Азовской воспитательной колонии к Уполномоченному обратился осужденный воспитанник, лицо из числа детей-сирот, по вопросу обеспечения жилым помещением с учетом возможности досрочного освобождения из мест лишения свободы.

По запросу Уполномоченного мэр г.Шахты подтвердил, что воспитанник колонии подлежит обеспечению жильем в 2016 году, и ему в рамках постинтернатного сопровождения будет оказана помощь в предоставлении жилого помещения из маневренного фонда.

В связи с приведенным анализом обращений граждан этой льготной категории **Уполномоченный предлагает:**

- министерству труда и социального развития Ростовской области провести мониторинг реализации жилищных прав льготников, относящихся к категории лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые находятся в психоневрологических интернатах, и оказать возможное содействие в реализации их льготного жилищного права;**

— министерству общего и профессионального образования Ростовской области продолжить работу по повышению квалификации специалистов по опеке и попечительству.

Главам муниципальных образований:

- сконцентрировать усилия по обеспечению временным жильем и регистрацией по месту пребывания (жительства) лиц из числа детей, оставшихся без попечения родителей, ожидающим предоставление жилых помещений по договорам специализированного найма;
- продолжить мониторинг технического состояний жилых помещений, находящихся в пользовании детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и принять меры к их сохранности;
- обеспечить качественную работу специалистов, выполняющих функции по опеке и попечительству, по постинтернатному сопровождению лиц, из категории детей, оставшихся без попечения родителей.

О реализации прав детей-инвалидов

Жить — значит бороться.

Луций Анней Сенека – римский философ

По данным Федерального регистра Пенсионного фонда в Ростовской области проживает 12276 детей-инвалидов, которые имеют право на государственную социальную помощь в виде набора социальных услуг (2014 год – 11780, 2013 год - 11288).

Впервые установлена инвалидность в 2015 году 1684 несовершеннолетним (2014 год – 1621, 2013 год – 1572), не установлена инвалидность 333 детям (2014 год – 315, 2013 год – 317).

В структуре заболеваний, обусловивших детскую инвалидность в Ростовской области, первое место занимают болезни нервной системы и органов чувств – 26,5%. В данной группе преобладают паралитические синдромы (ДЦП – 41,6%) и заболевания, сопровождающиеся пароксизмальными состояниями (эпилепсия и эпилептиформный синдром – 14,5%). На втором месте стоят психические расстройства и расстройства поведения – 25,9%. В данной группе преобладает умственная отсталость (42,5%). Третье место занимает группа заболеваний, включающая врождённые пороки развития, деформации и хромосомные нарушения – 10,6%. Лидирующее место в ней занимают болезни системы кровообращения (27,8%).

При анализе поло-возрастного состава детей-инвалидов, состоящих на учете в медицинских организациях Ростовской области, установлено, что наибольшее количество детей-инвалидов отмечается в возрастной группе 10-14 лет и составляет 35,1% (2014 год – 33,9%). Большое количество детей-

инвалидов отмечено и в дошкольном и раннем школьном возрасте (5-9 лет) – 30% (2014 год – 30 %).

Согласно статистическим данным Министерства здравоохранения Ростовской области, в 2015 году было подано 487 заявок на выделение квоты по оказанию высокотехнологичной помощи детям-инвалидам (в 2014 году – 444, в 2013 году – 433), выделено 335 указанных квот (в 2014 году – 301, в 2013 году – 283).

В 2015 году подлежали обучению 5030 детей-инвалидов (2014 году – 4793, 2013 год – 4900), обучалось на дому 364 (2014 год - 396, 2013 год - 519).

В области полностью сохранена сеть казенных специальных (коррекционных) образовательных учреждений, которые финансируются из средств областного бюджета в рамках государственных программ Ростовской области «Развитие образования», «Доступная среда», «Информационное общество». Дети с нарушениями слуха, зрения, тяжелыми нарушениями речи, опорно-двигательного аппарата, с задержкой психического развития, с умственной отсталостью имеют возможность получить образование в 30 специальных (коррекционных) образовательных организациях. В 8 организациях функционируют 20 классов для детей с умеренной умственной отсталостью, где обучаются 164 человека. Создано 3 класса для детей со сложной структурой дефекта, в которых занимаются 165 учащихся.

Для детей созданы специальные условия – использование специальных образовательных программ и методов обучения и воспитания, специальных учебников, пособий и дидактических материалов, технических средств обучения, обеспечение доступа в здания организаций и т.д. Проводится системная работа по повышению профессионального уровня педагогов. Так переподготовку по профилю деятельности прошли в 2015 году – 50,8% работников (2014 год – 49%, 2013 год – 36,4%).

В области функционирует государственное бюджетное учреждение Ростовской области «Паралимпийская адаптивная спортивная школа № 27» (г.Ростов-на-Дону, просп. Королева, 24), где занимаются 356 детей-инвалидов по направлениям настольный теннис, плавание, дзюдо, дартс, легкая атлетика, шахматы.

6225 детей-инвалидов имеют право на получение санаторной путевки для себя и сопровождающего лица (2014 год – 5878, 2013 год - 5475). Реализовано право в 2015 году 708 детьми-инвалидами и сопровождающими их лицами на сумму 15 млн. рублей (2014 год – 664). В листе ожидания на обеспечение санаторно-курортным лечением зарегистрировано 1039 заявлений от законных представителей детей-инвалидов (2014 год – 892).

В течение 2015 года в Ростовское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации поступило 14280 заявок на обеспечение детей-инвалидов Ростовской области протезно-ортопедическими изделиями и техническими средствами реабилитации (2014 год – 8403), по которым детям за счет средств федерального бюджета выдано более 1,1 млн. изделий на общую сумму 89,3 млн. рублей (2014 год – 45,89 млн.рублей), в том числе: 464 кресла-коляски на сумму 13,5 млн. рублей

(2014 год – 108); 393 слуховых аппарата на сумму 10,9 млн.рублей (2014 год – 293); абсорбирующее белье и подгузники более 1 млн. штук на сумму 16 млн. 300 тысяч рублей; 1080 протезно-ортопедические изделия на сумму 10 млн. 100 тысяч рублей, 10306 полупар протезно-ортопедической обуви на сумму 28млн. 600 тысяч руб. Запросы инвалидов удовлетворены на 98%.

Структура обращений о правах детей-инвалидов, поступивших на рассмотрение Уполномоченному в 2015 году, выглядит следующим образом. В 2015 году из 40 обращений 18 посвящены вопросу установления инвалидности, 7 - обеспечению лекарствами и санаторно-курортному лечению, 15 – жилищным проблемам семей с детьми-инвалидами. По поступившим обращениям проведено 27 проверок с привлечением: органов местного самоуправления (11), министерства здравоохранения Ростовской области (5), ФГУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ростовской области» (7), Росздравнадзора Ростовской области (2), комитета по молодежной политике Ростовской области (2).

Наличие пенсии по инвалидности является важным материальным подспорьем семье, воспитывающей ребенка, имеющего особенности здоровья или развития. Поэтому естественно, что ряд обращений содержит сведения об отказе в установлении или продлении инвалидности (10), об отказе врача в выдаче направления на МСЭ (2), о внесении изменений в индивидуальную программу реабилитации в части предоставления абсорбирующих средств (1), о реабилитации инвалида(1), о содействии в назначении пенсии (6). Доводы всех заявителей проверены, даны разъяснения о возможности обжалования заключений и действий должностных лиц МСЭ и лечебных учреждений.

ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ростовской области», проверяя по поручению Уполномоченного обращения по продлению инвалидности, разъясняет, что условием для установления инвалидности является факт наличия заболевания, а только его стойкие последствия, которые значительно ограничивают, на момент освидетельствования, способность гражданина самостоятельно передвигаться, обслуживать себя, контролировать свое поведение, ориентироваться, общаться, обучаться и выполнять трудовую деятельность. Но некоторые обращения были удовлетворены.

Жительница г.Волгодонска обратилась к Уполномоченному об определении категории «ребенок-инвалид» дочери 2002 года рождения на срок до 18 лет.

В результате проверки районное бюро МСЭ повторно освидетельствовало несовершеннолетнюю и установило ей категорию «ребенок-инвалид» до 2020 года.

Ростовчанка указала, что ее сын 1998 года рождения в 2012 году результате ДТП стал инвалидом 1-й группы. Через год после ДТП умер муж. За три года проведена огромная работа по восстановлению здоровья несовершеннолетнего. Однако путевку в санаторий по профилю заболевания не предоставляют.

В 2013 году она самостоятельно возила сына в санаторий, работала на кухне, чтобы было где жить и питаться. Все лечение оплачивала сама.

По возвращении ей пришлось вернуть в МУСЗН деньги по уходу за инвалидом, так как она не имела права работать. В предоставлении 50%-компенсации за билеты отказали.

Семья находится в тяжелом материальном положении, так как оставлять сына без присмотра невозможно, также невозможно работать, нужны средства для дальнейшей реабилитации (например, сыну рекомендуют дельфинотерапию).

По поручению Уполномоченного, Министерство здравоохранения Ростовской области провело проверку и разъяснило заявительнице возможность получения консультации в ГБУ «Областная детская больница» о методах альтернативного лечения с учетом того, что дельфинотерапия не является медицинской услугой. Заявительнице рекомендовано подать заявление на санаторно-курортное лечение в санатории федерального подчинения по линии министерства здравоохранения Ростовской области, обратившись в поликлинику ГБУ «Областная детская больница».

Вопрос о предоставлении санаторно-курортного лечения несовершеннолетних неоднократно рассматривался на площадках различного уровня.

Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству Федерального Собрания Российской Федерации в 2015 году направлял для анализа в министерство труда и социальной защиты Российской Федерации информацию, полученную от Уполномоченных по правам субъектов Российской Федерации, со статистикой обращений по вопросам отказа в присвоении (продлении) ребенку статуса «ребенок-инвалид в период освидетельствования с момента вступления в силу приказа Минтруда России от 29.09.2014 № 664н.

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации поддерживает позицию Уполномоченного по правам ребенка в Ростовской области о том, что больным детям независимо от инвалидности необходимое медикаментозное и санаторно-курортное лечение должно предоставляться бесплатно.

Минтруд полагает, что данный вопрос в соответствии с положениями статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», может решаться исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации за счет средств регионального бюджета путем принятия соответствующего нормативного правового акта.

Зачастую родитель ребенка-инвалида обращается к Уполномоченному в состоянии отчаяния, и его заявление содержит несколько вопросов в разных сферах правоотношений. К рассмотрению таких обращений привлекаются несколько служб и учреждений.

В обращении жительницы х. Ильинка г. Белая Калитва сконцентрирован массив проблем семьи, имеющей 7-летнего ребенка-инвалида психоневрологического профиля. Семья заявительницы состоит из 4 человек, проживает в домовладении ее отца, не оборудованного никакими коммуникациями. Амбулатория, расположенная напротив дома, работает до 15 часов, «скорую помощь» в хуторе закрыли. Поэтому ожидать ее приезда в случае эпилептического приступа приходится несколько часов.

ПМПК рекомендовало ребенку обучаться в школе с 8 лет, дошкольных организаций для детей такого профиля нет, на кратковременное дробное пребывание в ДОО не берут. Заявительница два раза в неделю возит ребенка к частному логопеду за 60 км, так как отдел образования ничего не смог предложить такому ребенку.

Семья пыталась решить жилищную проблему. С 2014 года состоит на учете граждан, нуждающихся в обеспечении жильем по договорам социального найма, стала участником подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей в Белокалитвинском районе на 2011-2015 годы» под номером 119, но по данной программе первоочередниками считаются только многодетные семьи.

Отсутствие льготных лекарственных средств в аптеке - постоянная проблема семьи. Ребенку назначен импортный препарат «Зонегран» (Зоенесамид), который не внесен в перечень льготных препаратов, купить его можно только в Москве, отечественные аналоги не подходят из-за аллергии или побочных действий, но также часто отсутствуют в аптеке. К тому же, получение препарата надо согласовать с главным неврологом области. Приходится покупать лекарство самостоятельно.

Уполномоченный направил поручение главе Белокалитвинского района об оказании возможной помощи семье.

По результатам проверки установлено, что ребенок прошел обследование в МБОУ «Психолого-педагогический медико-социальный центр сопровождения г. Белая Калитва», где ему рекомендована домашняя форма обучения. Но по просьбе заявительницы и с учетом изменения места жительства направлено ходатайство в Министерство общего и профессионального образования Ростовской области о направлении ребенка в специальное (коррекционное) учреждение школу-интернат г. Каменска-Шахтинского. МБУЗ БР ЦРБ направило письмо в адрес фармацевтического управления Ростовской области о выделении ребенку противосудорожных препаратов.

На личный прием к Уполномоченному обратилась мать ребенка-инвалида с диагнозом «аутизм», проживающая в г. Ростове-на-Дону, нуждающаяся в предоставлении комплексной помощи.

По поручению Уполномоченного комитет по молодежной политике Ростовской области скоординировал Региональную молодежную общественную организацию «Я-Волонтер!», что позволило достичь договоренности между мамой и добровольцами о периодическом проведении развивающих игр с ребенком и помощи в проведении домашних работ.

По результатам проверки, проведенной Министерством труда и социального развития Ростовской области, восстановлена с июля 2015 года выплата ежемесячного пособия на двоих детей, оказана адресная социальная помощь, рекомендовано представить документы для назначения ежемесячной денежной выплаты на оплату жилищно-коммунальных услуг, как семье, имеющей в своем составе ребенка-инвалида.

По вопросу обеспечения жилым помещением обратилось 15 заявителей, в том числе, по проблеме реализации льгот для ребенка-инвалида -10 (при этом 6 заявителей не состояли на учете граждан, нуждающихся в предоставлении жилого помещения); 2 заявителя длительно состоят на жилищном учете; 1 заявитель обратился по вопросу переселения из аварийного жилья, 1 обращение касается неисполнения судебного решения, 1 заявление об основаниях для снятия с учета.

По сведениям Министерства строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области в 2015 году было реализовано право на обеспечение жилой площадью 6-и семей, имеющих детей-инвалидов (2014 год – 1, 2013 год – 1).

17-летняя жительница г. Ростова-на-Дону просила оказать содействие в улучшении жилищных условий с учетом того, что семья 6 лет состоит на учете, а старший брат заявительницы – инвалид первой группы по психиатрическому заболеванию.

Проверкой, проведенной прокуратурой по поручению Уполномоченного, установлено, что семья в составе 5 человек (мать и четверо ее детей, в т.ч. младшая - заявительница) с 2010 года принята на учет в качестве нуждающихся в жилом помещении, включена в список внеочередного получения жилья с учетом заболевания старшего сына.

В 2011 году семье была предоставлена 3-комнатная квартира общей площадью 101,3 кв.м. Однако две средние сестры обжаловали принятое решение, так как не желали проживать в квартире с братом-инвалидом, и полагали, что им должно быть предоставлено отдельное жилое помещение. По этой причине семья продолжает состоять на жилищном учете.

С целью защиты прав инвалида, прокуратура выразила готовность обратиться в суд с исковым заявлением к администрации района об обязанности предоставить во внеочередном порядке жилое помещение по договору социального найма в соответствии с нормами предоставления жилой площади. Однако мать заявительницы обратилась в прокуратуру с заявлением об отказе в предъявлении искового заявления.

После проверки в жилое помещение зарегистрировался муж квартиросъемщицы, и права инвалида не реализованы из-за интересов семьи.

Анализ обращений показывает, что основные проблемы семей, имеющих детей-инвалидов, по-прежнему нуждаются в практическом разрешении в части:

- организации работы пунктов по ремонту средств технической реабилитации и запасных частей к ним;

- увеличения федеральных средств на обеспечение лекарственного и санаторно-курортного лечения;
- увеличения средств на обеспечение жилыми помещениями.

Право на меры социальной поддержки

Не тот богат, который отсчитывает деньги, чтоб спрятать их в сундук, а тот, который отсчитывает у себя лишнее, чтоб помочь тому, у кого нет нужного.

*Денис Иванович Фонвизин - русский литератор
Если люди не научатся помогать друг другу, то род человеческий исчезнет с лица земли.*

Вальтер Скотт – британский писатель, историк

Гуманистические начала социального государства определяют его обязанность обеспечить наиболее уязвимым категориям граждан благоприятные условия для реализации их прав в различных сферах жизнедеятельности.

Конституция Российской Федерации гарантирует каждому социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях.

Для поддержки материнства и детства в Ростовской области семьям с детьми предоставляется ряд мер социальной поддержки. Несмотря на нестабильность экономических условий, бюджет региона социально направлен. Ежегодно индексируются пособия для детей и семей.

В настоящий момент выплачиваются:

- ежемесячное пособие на ребенка из малоимущих семей в размере 351 руб. (2014 год – 332 руб.); на детей одиноких матерей – 702 руб. (2014 год – 664 руб.), на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов и на детей военнослужащих срочной службы - 527 руб. (2014 год – 498 руб.);
- ежемесячная денежная выплата на детей первого-второго года жизни из малоимущих семей для приобретения специальных молочных продуктов детского питания в размере 663 руб. (2014 год – 631 руб.);
- ежемесячная денежная выплата на полноценное питание при наличии заключения врача беременным женщинам из малоимущих семей, кормящим матерям и детям в возрасте до трех лет из малоимущих семей в размерах:
 - женщинам, состоящим на учете в медицинских учреждениях в связи с беременностью - 409 руб. (2014 год – 387 руб.);
 - кормящим матерям - 458 руб. (2014 год – 434 руб.);
 - детям до 1 года – 208 руб. (2014 год - 197 руб.);
 - детям от 1 года до 2 лет - 176 руб. (2014 год – 165 руб.);
 - детям от 2 лет до 3 лет - 214 руб. (2014 год – 202 руб.).

Многодетным семьям, имеющим 3-х и более детей в возрасте до 16 лет, а продолжающим обучение в общеобразовательном учреждении – до 18 лет, независимо от дохода предоставляются:

- компенсация расходов на оплату коммунальных услуг в виде ежемесячной денежной выплаты в размере 50 процентов платы за коммунальные услуги (холодное и горячее водоснабжение, водоотведение, электроснабжение, газоснабжение, отопление (теплоснабжение, в том числе поставки твердого топлива при наличии печного отопления, в пределах утвержденных нормативов потребления коммунальных услуг);
- ежемесячная денежная выплата в размере 351 руб. (2014 год – 332 руб.) на каждого ребенка детям до шести лет для приобретения лекарственных препаратов по рецептам врачей; детям-учащимся общеобразовательных школ для обеспечения школьной или спортивной формой и оплаты проезда на внутригородском транспорте, а также в автобусах пригородных и внутрирайонных линий.

С 2012 года малоимущим многодетным семьям при рождении третьего ребенка или последующих детей выдаются сертификаты на региональный материнский капитал, размер которого в 2016 году - 117 754 руб.

Право на получение регионального материнского капитала может быть реализовано гражданами при наличии сертификата, начиная с 2015 года, но не ранее чем по истечении трех лет со дня рождения (усыновления) третьего ребенка или последующих детей при условии проживания на территории Ростовской области не менее трех лет со дня рождения (усыновления) ребенка.

Средства регионального материнского капитала могут быть использованы в полном объеме либо по частям на улучшение жилищных условий (в том числе ремонт жилого помещения, уплаты первоначального взноса по кредитам или займам на приобретение (строительство) жилого помещения); лечение и получение образования ребенком (детьми); приобретение автотранспортного средства; компенсацию расходов, связанных с газификацией, подключением (технологическим присоединением) домовладения (квартиры) к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения, а также устройством бытовых колодцев и скважин для целей водоснабжения.

С 2013 года предоставляются:

- ежемесячная денежная выплата до достижения ребенком возраста 3 лет семьям со среднедушевым доходом ниже среднедушевого денежного дохода населения при рождении третьего ребенка или последующих детей в размере 7240 руб. (2014 год – 6862 руб.);
- единовременная денежная выплата семьям независимо от дохода в связи с рождением одновременно трех и более детей в размере 55388 руб. на каждого ребенка (2014 год – 52500 руб.).

В органах социальной защиты населения Ростовской области в 2015 году получали установленные меры социальной поддержки и пособия 28460

многодетных семей (2014 год – 25553, 2013 год – 22354), а также 44577 одиноких матерей (2014 год – 31423, 2013 год – 45032).

С целью реализации права многодетных семей на однократное бесплатное приобретение в собственность земельных участков в соответствии со ст. 8.2 Областного закона от 22.07.2003 № 19-ЗС «О регулировании земельных отношений в Ростовской области» учтено 12489 семей (2014 год – 10250, 2013 год – 8682). Всего реализовали указанное право 8855 семей, в том числе в 2015 году – 3812 семей, в 2014 году – 2663 семьи, в 2013 году – 2380 семей.

Территориальными управлениями Пенсионного Фонда Российской Федерации по Ростовской области выдано 25027 сертификатов на материнский (семейный) капитал (2014 год – 22183). Единовременная выплата в размере 20 тысяч рублей перечислена на расчетные счета 50219 получателей.

К Уполномоченному поступило 126 обращения, касающихся вопросов оказания мер социальной поддержки (2014 год – 98, 2013 год – 76).

По обращениям Уполномоченным проведено 58 проверок с привлечением органов местного самоуправления (23), правоохранительных органов (9), ФГУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ростовской области» (7), Управления Федеральной службы судебных приставов по Ростовской области (3), министерства труда и социального развития Ростовской области (3), министерства здравоохранения Ростовской области (2), Пенсионного фонда РФ (2), кредитных организаций (2) и др.

Различные аспекты реализации права на получение мер поддержки волновали 71 заявителя, среди них: порядок назначения пособий (20), отказ работодателей в выплате пособий (11), арест счетов на которые зачисляются пособия (10), задержка выплаты пособий (10), назначение и использование материнского капитала (9), предоставление земельных участков инвалидам (3), порядок определения в стационарное учреждение социальной защиты населения (3), организация реабилитации для наркозависимых (3), обеспечение техническими средствами реабилитации (2).

Жительница г.Ростова-на-Дону в октябре 2014 года сдала документы для назначения ежемесячной выплаты на 3-го ребенка. Однако 30.01.2015 деньги не получены. Главе администрации Первомайского района направлено обращение для проведения проверки.

В результате проверки установлено, что финансирование ЕДВ за ноябрь, декабрь 2014 года и январь 2015 года поступило на счет МКУ «УСЗН Первомайского района» 04.02.2015. ЕДВ направлено на лицевой счет заявительницы 05.02.2015.

Многодетная мать 4-х детей 2010,2011,2013, 2015 годов рождения, проживающая в Красносулинском районе, является одинокой в отношении 3-х детей, с использованием материнского капитала приобрела 8-комнатный дом. Средств на приобретение топлива не хватает, хочет получить помощь для приобретения угля и дров.

Проведенной проверкой установлено, что заявительнице при обращении в УСЗН по вопросу оказания адресной социальной помощи были даны подробные разъяснения, но необходимые документы ею не представлены. Ей повторно разъяснены установленные требования, а администрации сельского поселения поручено помочь в сборе и оформлении надлежащих документов.

Отдельно следует обратить внимание на обращения граждан по поводу автоматического взыскания в системе банков в пользу третьих лиц сумм по исполнительным листам. Как установлено, в эту процедуру также попадают виды доходов, на которые не может быть обращено взыскание.

В соответствии с пунктами 2 и 16 части 1 статьи 64, частью 9 статьи 69 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ "Об исполнительном производстве", пунктом 2 статьи 12, пунктами 1, 2 статьи 14 Федерального закона от 21.07.1997 № 118-ФЗ "О судебных приставах" судебные приставы-исполнители вправе запрашивать в банках и иных кредитных организациях сведения о счетах физических лиц, являющихся должниками, в размере и пределах, определенных судом, в том числе о назначении поступающих на счета денежных средств, а данные организации обязаны предоставлять судебным приставам-исполнителям такие сведения.

Граждане, имеющие обязательства перед третьими лицами, также не лишены права уведомить службу судебных приставов о наличии у них видов доходов, на которые не может быть обращено взыскание (ст. 101 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ "Об исполнительном производстве").

Однако на практике виды доходов должников не уточняются судебными приставами, а должники не уведомляют о наличии социальной поддержки упомянутую службу.

Например, многодетная мать из г.Новочеркаска указала, что счет в отделении Сбербанка, на который поступают детские пособия и алименты, арестован и фактически отсутствуют средства к существованию.

Уполномоченный поручил Управлению Федеральной службы судебных приставов по Ростовской области провести проверку, в ходе которой установлено, что возбуждено исполнительное производство о взыскании с заявительницы 58 тысяч рублей в пользу кредитной организации. В ходе проведения исполнительных действий судебным приставом-исполнителем вынесено постановление об обращении взыскания на денежные средства должника.

В связи с представлением заявительницей сведений о происхождении средств, вынесено постановление об отмене мер по обращению взыскания на денежные средства, находящиеся на ее счете. Денежные средства возвращены на ее счет.

Также заявительнице разъяснено, что ввиду тяжелого материального положения она вправе обратиться в суд в порядке ст. 203 ГПК для рассрочки выполнения решения суда.

Вместе с тем, представляется целесообразным, чтобы в МФЦ, учреждениях социальной защиты населения, производящих выплаты пособий, в кредитных организациях размещалась информация для граждан о возможности указания назначения счета. С целью предупреждения подобных ситуаций Уполномоченный подготовил информационное письмо главному судебному приставу о неукоснительном исполнении требований закона.

География 11-и отказов работодателя выплачивать пособия гражданам, имеющим детей, широка и вышла за пределы Ростовской области.

Ростовчанка указала, что находится в отпуске по уходу за ребенком, но более 3 месяцев денежные выплаты не произведены. Уполномоченный организовал проверку, которую проводила прокуратура г. Москвы по месту нахождения юридического лица. В результате установлено, что в нарушение ст. 14 Федерального закона от 19.05.2006 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», ст. 13 Федерального закона от 29.12.2006 № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» заявительнице не произведены установленные выплаты.

Тушинская межрайонная прокуратура г. Москвы направила исковое заявление о взыскании задолженности по выплате единовременного пособия при рождении ребенка и пособия по уходу за ребенком до 1,5 лет. Копия обращения заявительницы направлена в следственные органы для проведения проверки в порядке ст.ст. 144,145 УПК РФ.

Жительница г.Каменска указала, что работодатель не намерен выплатить ей заработную плату, тем более она ушла в декретный отпуск. По поручению Уполномоченного прокуратура г. Каменска-Шахтинского провела проверку и направила в Каменский районный суд исковое заявление о взыскании задолженности по заработной плате и компенсации за задержку заработной платы. Кроме того, в мировой суд по месту нахождения юридического лица направлено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ч.4 ст.5.27 КоАП РФ. На основании судебного решения руководитель привлечен к административной ответственности в виде дисквалификации сроком на 1 год.

Жительница г.Азова указала, что работодатель не выплатил ей пособие при рождении ребенка и пособие по уходу за ребенком до 1,5 лет. Уполномоченным организована проверка, проведение которой поручено Азовской межрайонной прокуратуре. В результате установлено, что работодатель имеет перед заявительницей задолженность более 46 тысяч рублей. Руководитель уведомлен о явке в прокуратуру для дачи объяснения. Тем более что ранее он как руководитель и как юридическое лицо привлекался к административной ответственности, предусмотренной ч.1 ст. 5.27 КоАП РФ

Бабушка троих внуков, проживающая в г.Таганроге, указала, что многодетная мать с 2012 года не получала заработную плату, с 2014 года

пособия по уходу за детьми до 1,5 лет от двух предприятий, объявленных банкротами.

По поручению Уполномоченного, администрацией г. Таганрога проведена проверка, которой установлено, что доводы заявительницы подтвердились. Одно предприятие признано банкротом и, в соответствии с п. 9 ст.142 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», требования кредиторов, неудовлетворенные по причине недостаточности имущества должника, считаются погашенными. На втором - проводится конкурсное производство, и вопрос по выплате задолженностей пока не решен.

Заявительнице разъяснено, что в случае отсутствия возможности выплаты работодателем ежемесячного пособия по уходу за ребенком в связи с недостаточностью денежных средств, выплата пособия осуществляется территориальным Фондом социального страхования РФ (п.4.ст. 13 Федерального закона от 29.12.2006 № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»), куда она может самостоятельно обратиться.

Как установлено контрольной проверкой, с учетом полученных разъяснений отец детей самостоятельно обратился в Фонд социального страхования и получил установленные пособия в полном объеме.

Это стало возможным, так как с 1 июля 2015 г. по 31 декабря 2016 года Ростовская область участвует в пилотном проекте, утвержденном Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.04.2011 № 294 «Об особенностях финансового обеспечения, назначения и выплаты в 2012-2016 годах территориальными органами Фонда социального страхования Российской Федерации застрахованным лицам страхового обеспечения по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, осуществления иных выплат и возмещения расходов страхователя на предупредительные меры по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников, а также об особенностях уплаты страховых взносов по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

Указанный пилотный проект, используя принцип «прямых выплат», предусматривает новый порядок расчета и выплаты пособий, когда средства Фонда социального страхования поступают на счет застрахованного лица, а не на счет работодателя, что позволяет застрахованным лицам своевременно и в полном объеме получать денежные средства независимо от финансового положения работодателя.

В Ростовской области 40555 несовершеннолетних являются получателями пенсии (2014 год – 40607), в том числе социальную пенсию по

инвалидности получают 12207 детей (2014 год – 11626); социальную пенсию по случаю потери кормильца – 19501 ребенок (2014 год – 20217), страховую пенсию по случаю потери кормильца получают 8847 человек (2014 год – 8764).

Вопросам пенсионного обеспечения были посвящены 28 обращений (в том числе о социальной пенсии по инвалидности – 16 обращений, о пенсии по случаю потери кормильца - 12). Всем заявителям даны консультации разъяснительного характера, проведены 14 проверок.

От многодетных родителей поступило 27 обращений, в 6 случаях оказана помощь в получении мер социальной поддержки.

Многодетный отец, проживающий в Сальском районе, указал, что находится в трудной жизненной ситуации, поскольку в результате сделки купли-продажи не может оформить регистрацию по месту жительства и получать установленные пособия.

В результате проверки, проведенной по поручению Уполномоченного, проведены консультации с заявителем и продавцом домовладения, дети временно помещены в «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Сальского района».

Жительница Орловского района в обращении к Уполномоченному указывала, что сотрудники учреждений социальной сферы района (МФЦ, органа опеки и попечительства, социально-реабилитационного центра, больницы) не уделяют должного внимания информированию многодетных семей об их льготах, чем нарушают права родителей и детей.

Уполномоченный поручил главе района провести проверку изложенных доводов, по результатам которой проведен круглый стол «Социальная поддержка многодетных семей в Орловском районе» с участием всех служб района, представителей общественных организаций и заявительницы, где участникам вручены информационные памятки и буклеты.

Представляется целесообразным использовать различные формы работы по информированию жителей Ростовской области о мерах социальной поддержки, предоставляемых различным социальным группам.

В области функционируют 3 детских дома-интерната и 46 учреждений социального обслуживания семьи и детей различных типов и видов, в том числе: 6 центров социальной помощи семье и детям; 28 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних; 7 социальных приютов для детей и подростков; 1 комплексный центр социального обслуживания населения; 1 центр психолого-педагогической помощи семье и детям; 3 реабилитационных центра для детей и подростков с ограниченными возможностями. Указанные учреждения осуществляют социальный патронаж в отношении 4576 семей, после выполнения программы реабилитации 41% семей сняты с патронажа с положительным результатом.

Кроме того, в 28 социально-реабилитационных центрах временно до улучшения положения семьи на полном государственном обеспечении находились 619 детей (2014 год – 749, 2013 год – 663).

На личный прием Уполномоченного обратился житель Песчанокопского района, работающий в приюте, который располагал сведениями о нарушении прав несовершеннолетних.

По поручению Уполномоченного районной прокуратурой проведена проверка, в результате которой выявлены многочисленные грубые факты нарушения требований законодательства об основных гарантиях прав ребенка, законодательства, направленного на охрану жизни и здоровья несовершеннолетних, профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Представление, внесенное директору, удовлетворено, виновное должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности

За выявленное нарушение санитарно-эпидемиологического законодательства директор привлечена к административной ответственности.

Из анализа поступивших обращений следует, что в 25% случаев жители Ростовской области или не обращались за предоставлением социальных услуг или не представили установленный пакет документов для назначения меры социальной поддержки.

Уполномоченный предлагает главам муниципальных образований:

- усилить работу по информированию жителей Ростовской области о мерах социальной поддержки, предоставляемых различным социальным группам;
- размещать в МФЦ, учреждениях социальной защиты населения, производящих выплаты пособий, кредитных организациях информацию для граждан о возможности указания назначения счета с целью недопущения обращения взыскания на денежные средства должника.

О нарушении прав детей в связи с неисполнением родителями обязанности по содержанию несовершеннолетних детей

Производя и питая детей, отец исполняет этим только третью часть своей задачи. Он должен роду человеческому дать людей, обществу — общественных людей, государству — граждан. Всякий человек, который может платить этот тройной долг и не делает этого, виновен и, может быть, более виновен, если платит его наполовину. Кто не может выполнить обязанности отца, тот не имеет права быть им. Ни бедность, ни работа, ни уважение людей не избавляют его от обязанности кормить своих детей и воспитывать их самому.
Жан-Жак Руссо, французский философ, писатель, мыслитель эпохи Просвещения

В соответствии со статистическими данными в 2015 году в Ростовской области возбуждено 16182 исполнительных производства о взыскании алиментов на содержание детей (2014 год - 15863, 2013 год – 19247), их них исполнено 980 (2014 год – 932, 2013 год – 1247). Службой судебных приставов объявлено в розыск 138 должников (2014 год – 1526, 2013 год – 3137). Вынесено постановлений о возбуждении уголовных дел по ст. 157 УК РФ – 2033 (2014 год – 2032, 2013 год – 2018), из них возбуждено 2029 (2014 год – 2026, 2013 год - 2017). К административной ответственности привлечено 500 лиц (2014 год – 420, 2013 год – 324).

Анализ поступивших обращений высвечивает самую острую проблему в сфере семейных правоотношений - вопрос об исполнении родителями обязанности содержать несовершеннолетних детей. В отчетный период к Уполномоченному поступило 131 обращение, посвященное этой теме (в т.ч. от: матерей – 110, отцов -11, дедушек – 5, опекунов – 2, несовершеннолетних – 2, тети – 1) (2014 год - 84, 2013 год -70).

Заявителям разъясняется возможность реализации нормы ст. 115 Семейного кодекса РФ о взыскании неустойки в размере ½ процента от суммы невыплаченных алиментов за каждый день просрочки на основании судебного решения, порядок защиты прав ребенка.

Большая часть заявителей желала получить информационную помощь (о взыскании алиментов в твердой денежной сумме, об увеличении или уменьшении суммы алиментов, о взыскании алиментов с других родственников и т.д.). По письменным заявлениям проведено 44 проверки с привлечением службы судебных приставов и прокуратуры. В результате чего три должника погасили свою задолженность, два должника предупреждены об уголовной ответственности, бухгалтер организации привлечен к административной ответственности, взыскана неустойка от суммы невыплаченных алиментов.

Наиболее типичная ситуация подобного рода выглядит так.

Из обращения жительницы Каменского района следовало, что на основании ее заявления в 2008 году были взысканы алименты с отца ребенка на содержание дочери в размере ¼ части со всех видов дохода. В соответствии с постановлением о задолженности по алиментам должник обязан выплатить в 2011 году 159900 рублей, в 2012 году – 297500 рублей. Задолженность в 2015 году осталась непогашенной.

Уполномоченный обратился в прокуратуру Каменского района о необходимости проверки действий службы судебных приставов, в ходе которой установлено, что судебные приставы-исполнители принимали ряд мер, пытались трудоустроить отца. В результате этих действий должник подтвердил уплату алиментов в сумме 11000 рублей.

В 2015 году должнику вручено предупреждение по ст. 157 УК РФ и он повторно направлен в службу занятости. Задолженность составила 417000 рублей.

Согласно расчету общая сумма неустойки по алиментам составляет более 608000 рублей.

Прокурор Каменского района направил мировому судье исковое заявление о взыскании неустойки в связи с несвоевременной уплатой алиментов с должника в размере рассчитанной суммы.

В большинстве случаев результаты проверок свидетельствует о том, что мероприятия по принудительному исполнению проводятся, однако Уполномоченный констатирует, что участие некоторых родителей в судьбе детей все же незначительно. Так, в одном случае папа выплачивал ежемесячные алименты на содержание двоих детей в сумме 765 рублей.

Имеют место факты неисполнения действий по удержанию алиментов с родителей представителями работодателя.

Жительница г.Ростова-на-Дону в обращении просила помочь во взыскании алиментов. Уполномоченный поручил проверку руководителю Управления Федеральной службы судебных приставов по Ростовской области, в ходе которой установлено, что в 2011 году возбуждено исполнительное производство, по месту работы должника направлено постановление об обращении взыскания на заработную плату. В 2012 году получена информация из организации, подтверждающая исполнение алиментных обязательств.

В связи с получением материалов о неполучении алиментов проведена проверка бухгалтерии по месту работы должника, в ходе которой установлено, что задолженность по алиментам за 2015 год составила более 15 тысяч рублей.

За несвоевременное и не ежемесячное перечисление алиментов на должностное лицо (бухгалтера) составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч.3 ст. 17.14 КоАП РФ и назначено наказание в виде административного штрафа в размере 15 тысяч рублей.

Сложившиеся реалии алиментных отношений свидетельствуют, что меры, установленные действующим законодательством в сфере родительских обязанностей, не приносят желаемого экономического эффекта.

Также практически не изменились причины, содействующие неисполнению алиментных обязательств: сокрытие истинного дохода; отсутствие действенных санкций за невыполнение родителем обязанности по уплате алиментов, побуждающих должников к трудоустройству; отсутствие рынка труда (в сельской местности); выезд должников в поисках работы (в том числе сезонной) без снятия с регистрационного учета и постановки на временный учет по новому месту жительства; выполнение работ или оказание услуг без оформления трудовых отношений; трудоустройство в режиме неполного рабочего дня.

С учетом изложенного представляется целесообразным поддержать в Государственной думе РФ законопроект № 61045-6, которым предлагается установить в статье 81 СК РФ минимальный размер алиментов, выплачиваемых на содержание несовершеннолетних детей. В действующем законодательстве этот критерий отсутствует, и суды, взыскивая алименты, не связаны никаким нижним пределом.

Внести изменения в действующее законодательство, ужесточив санкции, предусмотренные статьей 157 УК РФ, обеспечив государственную поддержку детей, чьи родители уклоняются от уплаты алиментов в виде выплаты ежемесячного пособия в размере причитающихся алиментов от средней заработной платы по РФ.

Модернизировать учёт доходной базы, с которой удерживаются алименты, путем внесения изменения в ст. 101 Федерального закона от 02.10.2007 N 229-ФЗ "Об исполнительном производстве", уменьшив перечень видов доходов на которые не может быть обращено взыскание по алиментным обязательствам.

Вносить в обязательном порядке в паспорт родителей данные обо всех детях и штамп о разводе.

Формировать в общественном сознании нетерпимое отношение к родителям, которые не думают о ежедневных потребностях своих детей.

Размещать материалы о должниках в средствах массовой информации.

Размещать информацию о необходимости уплаты алиментов для лиц, имеющих задолженность в квитанциях по оплате услуг ЖКХ.

Иные права несовершеннолетних

Выдающиеся личности формируются не посредством красивых речей, а собственным трудом и его результатами.

Альберт Эйнштейн – физик-теоретик

О право несовершеннолетних на труд и досуг

В 2015 году к Уполномоченному по правам ребенка поступило 9 обращений по трудовому законодательству, из них 3 обращения от несовершеннолетних о порядке устройства на работу, при этом двое заявителей проживали в сельском районе, третий отбывал наказание в воспитательной колонии. Обращения взрослых в 3 случаях содержали информацию о фактах невыплаты заработной платы, 3 - были посвящены организационным моментам трудоустройства и увольнения.

Гражданам даны консультации разъяснительного характера, а молодежи рекомендовано обратиться в службу занятости населения по месту жительства, так как в рамках исполнения Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» в области разработана и действует государственная программа «Содействие занятости населения», утвержденная постановлением Правительства Ростовской области от 25.09.2013 № 586.

В соответствии с ней проводятся разнообразные по форме совместные мероприятия управления государственной службы занятости населения Ростовской области и министерства общего и профессионального образования Ростовской области, которые содействуют в трудоустройстве молодежи.

В 2015 году в профориентационном тестировании, днях открытых дверей в центрах занятости населения, профориентационных экскурсиях и профессиональных пробах на рабочих местах предприятий, декадах профориентации приняли участие почти 102 тысячи школьников Ростовской области, в областном дне профориентации молодежи «Сделай свой выбор» - 41 тысяча учащихся, областной Урок занятости посетили 55 тысяч школьников, в ярмарке образовательных организаций «Куда пойти учиться?» - 12 тысяч детей.

В 2015 году государственная услуга по профессиональной ориентации оказана 46231 несовершеннолетнему в возрасте 14-17 лет, в том числе 656 детям, оставшимся без попечения родителей.

В процессе 1219 выездов 30-и мобильных офисов центров занятости услугами были охвачены почти 16 тысяч учащихся 482-х школ, 220 воспитанников 21 детского дома, 524 обучающихся 34-х специальных (коррекционных) общеобразовательных организаций VIII вида.

Направлены на обучение востребованным профессиям (повар, портной, швея, парикмахер, маникюрша-педикюрша, штукатур, облицовщик-плиточник, контролер-кассир, продавец, оператор ЭВМ, тракторист, сварщик и др.) 43 несовершеннолетних 16-18-летнего возраста, в том числе 13 человек из категории детей, оставшихся без попечения родителей.

В приоритетном порядке служба занятости организовала временное трудоустройство 2915 несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

На организацию временного трудоустройства в свободное время заключен 2051 договор с работодателями различных форм собственности, в рамках которых устроены 21374 подростка, что составило 164,4% от программного показателя. При этом охват временной занятостью составил 14,3% от общего количества несовершеннолетних, проживающих в Ростовской области, (было запланировано 8,7%).

В 2015 году в службу занятости обратилось 520 детей, оставшихся без попечения родителей (2014 год – 551), из них трудоустроены 334 человека, в том числе 265 в возрасте от 14 до 18 лет.

Признаны безработными 203 лица из числа детей, оставшихся без попечения родителей, из них 183 человека, ищущие работу впервые, получили пособие по безработице в размере средней заработной платы, сложившейся в Ростовской области, которая в 2015 году составила 24,4 тысячи рублей в месяц.

Спорт

По данным министерства по физической культуре и спорту Ростовской области в 2015 году одним из приоритетных федеральных спортивных мероприятий являлась 7-я летняя Спартакиада учащихся России. В финале Спартакиады сборная команда области заняла пятое общекомандное место среди 85 субъектов Российской Федерации, завоевав 97 медалей различного достоинства.

В рамках регионального этапа 7-й летней Спартакиады учащихся России в Ростовской области были проведены 12-ые Спортивные юношеские игры Дона, в которых приняли участие свыше 3 тысяч спортсменов.

В рамках исполнения концепции развития инфраструктуры спорта в Ростовской области на период с 2013 по 2020 годы в 2015 году возведено: спортивный зал в г.Каменске-Шахтинском и трех спортивных зала с бассейнами в Миллеровском, Боковском и Морозовском районах. Оборудованы 6 многофункциональных площадок на условиях долевого финансирования областного и местных бюджетов. За счет субсидий из федерального бюджета приобретено и уложено искусственное покрытие для футбольного поля ДЮСШ-6 города Ростова-на-Дону.

Традиционным стало проведение детского спортивного фестиваля «Дети в спорт», направленного на профилактику правонарушений и вредных привычек, привлечение детей к активному, здоровому образу жизни. В 2015 году его посетили более 15 000 человек, более 3 500 детей записались в спортивные секции.

В области продолжается работа по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) в Ростовской области. В 2015 году создан региональный центр по внедрению комплекса ГТО. В каждом из 55 муниципальных образований области утверждены муниципальные центры тестирования комплекса ГТО. В мае 2015 года во всех муниципальных образованиях области проведены мероприятия I этапа Фестиваля Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса ГТО по выполнению нормативов среди обучающихся образовательных учреждений. В них приняло участие около 27 тысяч учащихся в возрасте от 11 до 15 лет.

Тем не менее, вопросы возможности развивать своих детей по спортивным направлениям в прошедшем году были актуальны.

Так, к Уполномоченному на личный прием обратились родители, дети которых обучаются в Муниципальном бюджетном образовательном учреждении дополнительного образования детей "Детско-юношеская спортивная школа №12 г. Ростова-на-Дону" и занимаются эстетической гимнастикой с сентября 2014 года, оплачивали членские взносы. После изменения названия команды Ростовская региональная общественная организация «Федерация эстетической гимнастики» не представляет календарные планы спортивных мероприятий, отказывается оформлять заявки на участие в соревнованиях, препятствует в соревновательной деятельности.

Уполномоченный поручил министерству по физической культуре и спорту Ростовской области рассмотреть доводы заявителей. В результате проведено совещание с участием заместителя министра по физической культуре и спорту Ростовской области, президента Федерации эстетической гимнастики Ростовской области, родителей несовершеннолетних. В ходе встречи разъяснены полномочия региональной

федерации, членство в ней, права учащихся, требования к положениям о соревнованиях и к спортивным сооружениям.

Родителям рекомендовано письменно обратиться с заявлением о приеме в Федерацию эстетической гимнастики Ростовской области, а президенту Федерации рассмотреть заявления и не допускать конфликтные ситуации при подготовке спортсменов.

Жительница г. Аксая обеспокоена закрытием секций хоккея и фигурного катания в ДЮСШ г.Аксая, где обучаются более 200 детей.

Уполномоченный обратилась к прокурору г. Аксая с просьбой проверить законность действий должностных лиц органа местного самоуправления. Как установлено проверкой, в 2012 году Управлением образования администрации Аксайского района были открыты отделения «хоккей с шайбой» и «фигурное катание» на ледовом катке «Ледакс» и между школой и ООО «Управляющая компания «Ледакс» заключен договор о предоставлении услуг по аренде универсальной ледовой арены. Финансирование деятельности секций осуществляется из бюджета Аксайского района, где предусмотрены бюджетные ассигнования на оплату аренды ледового катка до 01.11.2015 года.

Представитель таганрогской городской общественной организации конноспортивный клуб «Одиссей» указал, что 7 лет арендовали здание конюшни на территории городского парка. Однако в 2015 году договор аренды расторгнут, и МАУ «Центр культурно-досуговой деятельности» по надуманным причинам отказывает в предоставлении помещения.

Прокуратура г. Таганрога в результате проверки установила, что парк является объектом культурного наследия регионального значения и расположен на землях особо охраняемых территорий рекреационного назначения. На территории парка находится объект незавершенного строительства, в котором ранее на условиях аренды размещался конноспортивный клуб. В настоящее время клуб помимо здания конюшни просит предоставить прилегающий земельный участок площадью 3200 кв.м. для размещения манежей. Однако МАУ ЦКДД имеет право сдавать в аренду помещения только путем проведения конкурсных процедур. Кроме того конноспортивный клуб как объект малого предпринимательства по виду деятельности относится к хозяйству с содержанием животных до 50 голов и прилегающая к нему санитарно-защитная зона должна составлять не менее 50 м.

В связи с невозможностью разрешить возникший гражданско-правовой спор МАУ ЦКДД подготовило исковое заявление в Арбитражный суд Ростовской области об обязанности освобождения нежилого помещения и земельного участка в парке культуры и отдыха.

В информационной сети Интернет размещен материал об отравлении юных пловцов в бассейне пос. Каменоломни. В ЦРБ Октябрьского района поступили 16 воспитанников школы олимпийского резерва в возрасте 7-14 лет. По поручению Уполномоченного прокуратура провела проверку, в ходе которой установлено следующее. Бассейн на

основании договора аренды использует негосударственное образовательное учреждение дополнительного образования детей «Детско-юношеский спортивно-оздоровительный центр «Бассейны Дона», который посещают учащиеся ГБОУ ДОД СДЮСШОР № 22 г. Ростова-на-Дону.

Утром в бассейне находились 32 ребенка, 16 из них были госпитализированы в больницу с признаками отравления парами хлора (бледные покровы кожи, боль в животе, головная боль, головокружение, першение в горле, кашель). Филиал ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ростовской области» в городе Шахты проел внеплановую проверку. В результате установлены нарушения СанПиН «Плавательные бассейны. Гигиенические требования к устройству, эксплуатации и качеству воды. Контроль качества» в части обеспечения контроля качества воды и параметров микроклимата. Протокол о временном запрете деятельности юридического лица по ст. 6.4 КоАП РФ направлен в Октябрьский районный суд, который на 30 дней запретил доступ в помещения бассейна всех лиц, кроме осуществляющих мероприятия по устранению нарушений. Кроме того, по результатам проверки в отношении юридического лица НОУ ДОД ДЮСОЦ «Бассейны Дона» составлен протокол об административном правонарушении по ч. 1 ст. 6.7 КоАП РФ и оно привлечено к административной ответственности в виде штрафа в размере 30 тыс.руб.

Досу

Ростовчанка в обращении к Уполномоченному указала, что ее дети занимались в Доме культуры Обуховка, но в здании дома культуры временно разместились администрация сельского поселения, что ухудшило деятельность учреждения культуры, в результате заведующая клубом была вынуждена уволиться. Дети остались без любимых занятий и праздников, к которым готовились длительное время.

Администрация Азовского района по поручению Уполномоченного провела проверку, которой установлено следующее. Действительно, администрация Елизаветинского поселения размещается в помещении бывшей библиотеки в здании сельского клуба, которое находится муниципальной собственности администрации Елизаветинского сельского поселения. Все другие помещения сельского клуба переданы в оперативное управление МБУК «СДК х.Дугино» для организации кружков.

Увольнение заведующего СК не повлияло на занятия детей, которые проводятся сотрудниками МБУК «СДК х.Дугино». В соответствии с утвержденным расписанием работают кружки: вокальный «Улыбка» (две возрастные категории), танцевальный «Жемчужинка» (две возрастные категории), игры на музыкальных инструментах (фортепиано и гитара).

К Уполномоченному поступил ряд обращений граждан, которые в сети Интернет познакомились с роликом, зафиксировавшим танцевальное выступление девушки в стиле Booby dance в День фестиваля красок, проходившем в парке г. Ростова-на-Дону, и полагают, что такое выступление не должно демонстрироваться во время семейного отдыха с детьми.

Уполномоченный обратился к начальнику управления культуры города Ростова-на-Дону об усилении контроля содержания выступлений при формировании программ мероприятий.

Похожее мероприятие проходило в городском парке г.Акса. Свидетели мероприятия полагают, что осыпание людей разноцветными, яркими и легко смывающимися красками не только малоэстетичное зрелище, но и чуждое православной и русской народной культуре. По мнению заявительницы, Фестиваль красок Холи инициировали участники «Международного Общества Сознания Кришны».

Уполномоченный поручил рассмотреть доводы заявительницы министру культуры Ростовской области, комитету по молодежной политике Ростовской области, главе администрации Аксайского района. Как установлено, Фестиваль красок проводился в г.Аксае в рамках празднования Дня молодежи, использовались сертифицированные вещества, соответствующие требованиям ГОСТа. Никакой религиозной или иной идеологической основы мероприятие не имело, было направлено только на организацию досуга молодежи.

Летний отдых.

В период оздоровительной кампании 2015 года в области функционировали 918 детских оздоровительных организаций (2014 – 924, 2013 год - 918), из них 57 стационарных лагерей (2014 год – 56, 2013 год – 60), 2 палаточных лагеря, 13 лагерей труда и отдыха.

, в которых отдохнуло 92939 детей (2014 год – 100034, 2013 год - 101862). Всего в летней оздоровительной кампании приняло участие и оздоровилось 475126 несовершеннолетних (2014 год – 469933, 2013 год – 470397).

В течение 1 смены в ООО ДОК «Ромашка» отдыхали 900 человек, ООО ДОЛ «Дружба» 600 детей, проживающих на территории Донецкой Народной Республики.

В ДОК «Спутник» во второй оздоровительной смене регистрировалась групповая заболеваемость норовирусной инфекции. Пострадало 98 человек, в том числе 93 ребенка. Деятельность учреждения временно приостанавливалась.

В связи с этим к Уполномоченному обратилась жительница г. Ростова-на-Дону, которая приобрела для ребенка путевку в указанный лагерь, но узнала что учреждение закрыто.

Уполномоченный провел проверка, в ходе которой установлено, что на территории ДОК «Спутник» проведена заключительная дезинфекция пищеблоков, спальных корпусов, медицинского пункта, дискотеки, комнат детского досуга, которая включала камерную дезинфекцию мягкого инвентаря.

Также проведено энтомологическое обследование территории общей площадью 8 га, проведена акарицидная обработка на площади 6 га. Замечаний Роспотребнадзора устранены, лагерь к приему детей готов.

Жительница г.Ростова-на-Дону указала на конфликт 12-летнего сына, находящегося в оздоровительном лагере, с 15-летними подростками, проживающими с ним в комнате, которые на протяжении двух недель унижали младшего товарища. Она обращалась в администрацию лагеря, после чего на ее старшую 14-летнюю дочь и сына начали оказывать давление, вместо конкретной помощи.

Прокуратурой Неклиновского района проведена проверка, которой установлено, что подросток по своему желанию попал в отряд старшего возраста. Никаких жалоб не предъявлял. Заявительница о проблемах ребенка сообщила воспитателю, которая сразу же обратилась в администрацию.

Администрацией лагеря в беседе установлено, что подростки устраивали друг над другом совместные шутки, в которых все принимали участие. Однако младшему ребенку некоторые действия казались обидными. Со всеми участниками конфликта была проведена профилактическая работа, подростки извинились перед младшим товарищем. Детям заявительницы было предложено перейти в отряд сверстников брата, до конца смены жалоб не поступало.

Жительница Волгодонского района обратилась к Уполномоченному с жалобой на организацию работы детского оздоровительного лагеря в Неклиновском районе, где отдыхал ее 8-летний сын. Она указала, что на второй день у сына украли телефон, а дозвониться до администрации лагеря проблематично. Сын сообщил, что вожатая кричит и бьет детей.

Уполномоченный поручил проверку главе администрации и прокурору Неклиновского района. Проверка выявила нарушения требования Федерального закона № 52-ФЗ от 30.03.1999 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения». По данному факту прокуратурой директору ДОЛ внесено представление об устранении нарушений законодательства об охране жизни и здоровья несовершеннолетних. По факту жестокого обращения с ребенком установлено, что ребенок находился в лагере на протяжении всей смены, по причине потери мобильного телефона общался с мамой по стационарному лагерному телефону. За медицинской помощью ребенок не обращался, жалобы в администрацию от ребенка не поступали.

О правах потребителей на услуги ЖКХ.

В 2015 году к Уполномоченному по правам ребенка обратились 20 граждан по вопросу нарушения прав потребителей жилищно-коммунальных услуг в семьях, воспитывающих несовершеннолетних детей (2014 год – 31, 2013 год – 8). В 12 случаях заявители указывали, что произведено или будет произведено отключение электроэнергии, газоснабжения при наличии долга за уплату ЖКУ, 3 заявителей интересовала возможность восстановления коммуникаций, консультацию о проведении перерасчета за пользование услугами ЖКХ получили 3 человека, вопрос ремонта квартиры волновал 2 заявителей.

Проведено 7 проверок с привлечением органов местного самоуправления (4), правоохранительных органов (3). Все заявители получили исчерпывающее разъяснение по проблемной теме.

Анализ состояния профилактики правонарушений несовершеннолетних в Ростовской области

(анализ основан на данных органов прокуратуры Ростовской области, СК СУ России по Ростовской области, ГУ МВД России по Ростовской области)

*Кто делает добро, того следует прославлять;
кто делает зло, того необходимо карать.
Мо-цзы (Мо Ди) – китайский философ*

Одно из негативных явлений общества, зачастую основанное на упущениях в воспитании детей и низкого уровня их культурного развития, являются преступные проявления подростков. В то же время необходимо отметить, что становление личности всегда сопряжено с проявлениями ее максимализма в ее суждениях и поступках. Нивелирование подобных влияний законодательно определено в виде комплекса мер по предупреждению правонарушений несовершеннолетних. Существующая государственная система органов профилактики позволяет охватывать работой практически весь контингент несовершеннолетних, ставших на путь совершения правонарушений. Задача – своевременное их выявление.

Представленная система государственных органов профилактики в Ростовской области характеризуется плодотворной работой в этой сфере. Взаимодействие между органами системы профилактики, плодотворность работы каждого ее звена, координирующая роль областной межведомственной Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также надзорная функция органов прокуратуры области - являются факторами, положительно влияющими на структуру и динамику подростковой преступности.

Бесспорно и другое - упущения в работе на местах в указанных позициях не позволяют кардинально влиять на ситуацию с подростковой преступностью.

Так, статистика свидетельствует, что на территории Ростовской области отмечено снижение показателей преступности несовершеннолетних на 11,4% (с 1644 до 1457), в т.ч. групповых на 3% (с 624 до 605), на 0,7% число преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних (с 964 до 957). Удельный вес подростковой преступности также снизился и составил 4,8% (2014 год – 6,3%).

В то же время, в 19 территориях наблюдается рост числа преступлений, совершенных подростками (Аксайском, Верхнедонском, Веселовском, Заветинском, Зерноградском, Кагальницком, Куйбышевском, Матвеево-

Курганском, Ремонтненском, Сальском, Тацинском, Шолоховском районах, г. Волгодонске, Донецке, Новошахтинске, Ростове-на-Дону, а также в Ворошиловском, Кировском, Первомайском, Советском районах г. Ростова-на-Дону).

К сожалению, не способствует стабилизации ситуации отсутствие координирующей роли территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав по обеспечению прав и законных интересов потерпевших несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих совершению правонарушений и преступлений в отношении них, отсутствие надлежащего взаимодействия органов системы профилактики, а также несвоевременное реагирование на факты социального неблагополучия семей. В связи с этим работа по повышению уровня эффективности деятельности КОИ и ЗП будет продолжена.

Отмечается, что на фоне снижения числа совершенных подростками преступлений, увеличилось количество лиц, их совершивших на 9,9 % (с 1089 до 1197).

Совершили преступления 1197 несовершеннолетних (2014 год – 1754, 2013 год - 2104), их возрастной состав выглядит следующим образом: 688 человек младше 14 лет (2014 год – 664, 2013 год – 732), 14-15 лет – 356 (2014 год – 316, 2013 год – 398), 16-17 лет – 851 (2014 год – 778, 2013 год – 979).

В следственные отделы поступило 320 сообщений о преступлениях, совершенных несовершеннолетними (2014 год – 426), по которым возбуждено 182 уголовных дела (2014 год - 273), из них по ст. 105 УК РФ (убийство) 5 сообщений (2014 год - 8); по ст. 111 ч. 4 УК РФ (умышленное причинение вреда здоровью) – 2 сообщения (2014 год - 2), ст. 131 УК РФ (изнасилование) – 2 сообщения (2014 год - 3), ст. 132 УК РФ (насильственные действия сексуального характера) – 1 сообщение (2014 год - 8), о преступлениях против собственности – 95 сообщений (2014 год – 147), о преступлениях, связанных с незаконным оборотом наркотиков 19 сообщений (2014 год -21).

К Уполномоченному поступали обращения граждан о правомерности избрания меры пресечения в виде заключения под стражу несовершеннолетних. Поскольку надзорная возможность проверки подобных доводов имеется у органов прокуратуры, обращения перенаправлялись соответствующему прокурору. Тем не менее, вопрос соблюдения права несовершеннолетних на защиту в ходе следствия брался на контроль. Заявителям также предлагали механизм судебной защиты права несовершеннолетнего, привлекаемого к уголовной ответственности.

Так, к Уполномоченному обратились жительницы г. Ростова-на-Дону о несогласии с фактом возбуждения уголовного дела в отношении 17-летних сыновей, оспаривая меру пресечения в виде заключения под стражу, избранную Кировским районным судом г. Ростова-на-Дону.

В результате мер, принятых прокуратурой установлено, следователь изменил меру пресечения в виде заключения под стражу на меру пресечения в виде присмотра за несовершеннолетними обвиняемыми.

Вместе с тем выявлены нарушения федерального законодательства, допущенные в ходе предварительного следствия по уголовному делу, в связи с чем прокуратурой района руководителю следственного отдела внесено требование об устранении нарушений, которое рассмотрено и удовлетворено.

В области с целью предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств в молодежной среде организующая роль в профилактической работе отводится комитету по молодежной политике области. Проведены антинаркотические акции и форумы, посвященные этой тематике, молодежью обсуждались спорные вопросы и возможность оказания помощи, попавшим в эту беду.

Положительно отмечается практика Комитета по развитию сети муниципальных молодежных патрулей. Всего на территории области в 2015 году действовало 52 муниципальных молодежных патруля в 47 муниципальных образованиях, проведено более 2000 рейдов по профилактике негативных явлений в молодежной среде. Профилактической работой охвачено 515 молодых семей, находящихся в социально опасном положении.

Антиалкогольное направление

В 2015 году зарегистрировано 111 преступлений несовершеннолетними, находящимися в состоянии алкогольного опьянения (2014 год - 109). За реализацию несовершеннолетним алкогольной продукции составлено 915 административных протоколов, при этом возбуждены уголовные дела по ст. 151 УК РФ (вовлечение несовершеннолетнего в совершение противоправных действий) в отношении 32 лиц совершивших указанное правонарушение повторно.

Основные мероприятия по профилактике потребления несовершеннолетними психо-активных веществ проводятся в соответствии с планом реализации государственной программы Ростовской области «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», утвержденным Распоряжением Правительства Ростовской области от 05.12.2013 № 511.

В области функционирует учебно-воспитательное учреждение закрытого типа, в котором обучается 28 человек (2014 год – 26, 2013 год – 29). В 2015 году ч.2 ст. 92 УК РФ (освобождение от наказания несовершеннолетних) была применена к 5 несовершеннолетним

В настоящее время является актуальной проблема низкой наполняемости учебно-воспитательных учреждений закрытого типа (далее - СУВУЗТ). Судебная практика по применению ч. 2 ст. 92 УК РФ к несовершеннолетним, являющимся подсудимыми по уголовным делам, не является отработанной и распространенной. Так, в Ростовской области в 2015 году при рассмотрении судами уголовных дел в отношении

несовершеннолетних только к 5 лицам была применена ч. 2 ст. 92 УК РФ. Ситуация определена следующими причинами.

Отсутствие законодательно закрепленного на федеральном уровне порядка помещения несовершеннолетних из других регионов в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа. В некоторых субъектах в настоящее время применяются в данном случае нормы Федерального закона от 05.04.2013 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Сжатые сроки, определенные действующим законодательством на рассмотрение судами ходатайств о помещении несовершеннолетних в СУВУЗТ, и механизм исполнения приговоров о помещении несовершеннолетних по ч. 2 ст. 92 УК РФ в СУВУЗТ не позволяют своевременно заключать государственные контракты на оказание услуги. Кроме того, исполнение судебного приговора (в том числе и в отношении несовершеннолетнего по ч. 2 ст. 92 УК РФ) не может быть отнесено к бюджетным обязательствам субъекта или муниципального образования. Также, помещение несовершеннолетнего в СУВУЗ другого субъекта по нормам Федерального закона от 05.04.2013 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на конкурсной основе нарушает принципы и права ребенка, в соответствии с которыми при ограничении (лишении) свободы должно быть выбрано соответствующее учреждение, расположенное наиболее близко к месту проживания членов семьи ребенка. Именно соблюдение данного принципа позволяет проводить коррекционно-реабилитационную работу с использованием ресурсов семьи, а также при необходимости оказывать психолого-педагогические услуги членам семьи.

Позиция законодателя, в соответствии с которой на основании ч. 2 ст. 92 УК РФ в СУВУЗТ может быть помещен несовершеннолетний, совершивший только преступление средней тяжести или тяжкое, при условии, что ему назначено наказание в виде лишения свободы. Однако действующий уголовный закон существенно ограничивает суды в назначении несовершеннолетнему наказания в виде лишения свободы. Между тем Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» не содержит ограничений по видам, тяжести совершаемых несовершеннолетними деяний при рассмотрении вопроса о помещении в СУВУЗТ. Такая неравнозначная позиция законодателя представляется необоснованной.

Упомянутый вопрос неоднократно обсуждался на заседаниях областной межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, однако остается актуальным и проблемным

В мае 2015 года на заседании постоянно действующего координационного совещания по обеспечению правопорядка в Ростовской области принято решение о проведении в городских округах и муниципальных районах мероприятий по выявлению семей с детьми,

находящимися в трудной жизненной ситуации или социально опасном положении, комиссионного посещения их по месту жительства. В результате мониторинга обследовано 9327 семей, в которых проживают 18026 детей. С ними проведена профилактическая работа о соблюдении безопасности и ответственности за жизнь и здоровье детей, о профилактике самовольных уходов детей из семьи и вредных привычек. Впервые выявлено 303 семьи. В связи с угрозой жизни и здоровья отобрано 82 ребенка, выявлено 23 случая жестокого обращения с несовершеннолетними, в 17 случаях возбуждены уголовные дела по ст. 156 УК РФ (неисполнение обязанности по воспитанию несовершеннолетнего). Оказана помощь в трудоустройстве 159 родителей.

Выявлено 90 детей школьного возраста не обучающихся в общеобразовательных организациях, 84 возвращены в школу, 24 трудоустроены.

В ходе проведенного мониторинга было выявлено 1232 нарушения требований пожарной безопасности, что очень актуально в связи с гибелью в 2015 году 8 несовершеннолетних на пожарах (2014 год – 23).

С целью раннего выявления детского и семейного неблагополучия, причин и условий, создающих угрозу жизни и здоровью детей, создания единого межведомственного информационного пространства для учета безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних в Ростовской области с 2002 года формируется единый областной банк данных безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних. Анализ показывает, что на протяжении ряда лет численность несовершеннолетних, зарегистрированных в банке данных, снижается. За 2015 год в едином областном банке данных безнадзорных и беспризорных зарегистрировано 430 несовершеннолетних. По сравнению с 2014 годом уровень безнадзорности снизился на 2,3 %.

Услуги по оказанию экстренной психологической помощи несовершеннолетним, в том числе пострадавшим от жестокого обращения, производят 20 центров психолого-педагогической и медико-социальной помощи, из них 1 областной центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции и 19 муниципальных. Кабинеты экстренной психологической помощи центров психолого-педагогической и медико-социальной помощи оснащены современными диагностическими и коррекционно-развивающими комплексами.

Учреждениями социального обслуживания семьи и детей Ростовской области предоставлено 65 437 социально-психологических услуг (2014 год – 59777, 2013 год – 58879). В 2015 году 4576 семей находились на социальном патронаже. После выполнения программы реабилитации (оформление документов, удостоверяющих личность; получение гражданства; трудоустройство и лечение родителей; коррекция психологического климата в семье) 41 % семей сняты с патронажа с положительным результатом.

С учетом изложенного, представляется целесообразным
- главам администраций городских округов и муниципальных районов

усилить работу органов системы профилактики по правовому просвещению несовершеннолетних в сфере предупреждения преступлений против здоровья населения и общественной нравственности;

-продолжить практику комиссионного обследования условий проживания несовершеннолетних в семьях, находящихся в трудной жизненной ситуации или социально-опасном положении;

-активизировать работу территориальных КДНиЗП по применению к трудным подросткам принудительной меры воспитания – помещение их в специализированное закрытое образовательное учреждение с учетом требований Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ 120 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и уголовно-процессуального законодательства, и выработать предложения по совершенствованию данной процедуры.

Бесплатная юридическая помощь

Отдельно хочется отметить совместную практику Уполномоченного по правам ребенка в Ростовской области и Адвокатской палаты Ростовской области по вопросам оказания правовой помощи несовершеннолетним.

Как и в предыдущие годы, адвокаты принимали активное участие в проведении Всероссийского дня правовой помощи детям, прошли встречи с учащимися 80 школ с представителями адвокатского сообщества.

Адвокатами филиала «Адвокатская контора «Доктор права» Ростовской областной коллегии адвокатов имени Д.П. Баранова был организован Круглый стол «Обеспечение прав детей и родителей. Развитие правозащитного института – школьный уполномоченный», проведено консультирование по вопросам прав детей и родителей.

Всего во Всероссийском дне правовой помощи детям в 2015 году приняло участие 384 адвоката.

В рамках реализации Федерального закона от 21 ноября 2011 года №324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и Областного закона от 24 декабря 2012 года №1017-ЗС «О бесплатной юридической помощи в Ростовской области», Федерального законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» бесплатная юридическая помощь в рамках реализации данного закона была оказана в 536 случаях (2014 год - 131).

К острым проблемным моментам применения законодательства в данной сфере необходимо отнести следующее.

Статья 20 Федерального закона от 21.11.2011 N 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» относит несовершеннолетних, содержащихся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, и несовершеннолетних, отбывающих наказание в местах лишения свободы, а также их законных представителей и представителей, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с

обеспечением и защитой прав и законных интересов таких несовершеннолетних (за исключением вопросов, связанных с оказанием юридической помощи в уголовном судопроизводстве) к получателям бесплатной юридической помощи.

Статья 4 ч.1 п.6 Областного закона от 24.12.2012 № 1017-ЗС «О бесплатной юридической помощи в Ростовской области» также предоставляет им данное право в том же объеме и в таком же порядке.

Согласно ст.31.2. ФЗ от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» дела о помещении несовершеннолетних в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей рассматриваются с участием адвоката. Центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей (далее ЦВСНП) являются учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Статья 8 указанного Федерального закона говорит о том, что несовершеннолетние, находящиеся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних имеют право, в том числе, на обеспечение бесплатной юридической помощью с участием адвокатов.

Согласно ст. 22 п. 4 ФЗ от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ « Об основах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» несовершеннолетние, помещаются в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел на срок не более 48 часов на основании постановления руководителя органов внутренних дел или уполномоченного сотрудника органов внутренних дел.

Вопрос о дальнейшем продлении срока содержания несовершеннолетних в ЦВСНП согласно названному закону до 30 суток решается в судебном порядке с обязательным участием адвоката. Однако процессуальные основы участия адвоката в данных действиях, а также вопросы оплаты их труда не находят своего разрешения.

Представляется разумным и логичным поддержать предложения Адвокатской палаты в части признания обоснованным участие адвокатов по данной категории дел в рамках реализации Областного закона «О бесплатной юридической помощи в Ростовской области», а также принятия решения по вопросам оформления документов, их необходимого перечня по данной категории дел для участия адвокатов в вышеуказанных судебных процессах по оказанию юридической помощи несовершеннолетним.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Оценивая общие тенденции детской защищенности в нашем регионе, а также характер обращений граждан, заявлявших об ущемлении интересов детей, следует резюмировать, что социальная политика в области направлена на укрепление института семьи, преемственности поколений, сохранение и уважение индивидуальных особенностей детской личности. Областными

органами власти предприняты меры для создания безопасной и комфортной среды проживания семей с детьми, обеспечения государственной защиты детей, оказавшихся в трудной ситуации, обделенных родительской заботой и теплом. В области созданы условия для формирования юного поколения патриотичных граждан.

К сожалению, не дает возможности полноценно обеспечить счастливое детство нашей детворы наличие социальной безответственности родителей, и бездушие, формализм отдельных должностных лиц, занимающихся вопросами реализации прав детей.

Доводы граждан в обращениях, поступивших к Уполномоченному, как правило, свидетельствовали о проблемных тенденциях современности. Лидирующее положение в рейтинге обращений занимают вопросы семейного права (споры по воспитанию детей, их содержание, принцип равенства прав и обязанностей родителей, общение с родственниками).

Этот фактор с одной стороны, радует, так как каждый родитель настроен на ответственное отношение к своему ребенку, желая для него реализации всех гарантированных государством прав, при этом уважая ребенка как личность. Однако с другой стороны – это показатель неумелости законных представителей детей разрешать спорные, конфликтные ситуации, проявление их самонадеянности, неуважительности к другому родителю, родственнику.

Наличие большого количества обращений о реализации детьми жилищного права во многом обусловлено теми кризисными явлениями, в которые попадает семья, нуждающаяся в улучшении жилищных условий, и пытающаяся их улучшить. Зачастую нестабильность экономического положения семьи при ипотечном кредитовании является причиной для принятия судебного решения о ее выселения вместе с несовершеннолетними. Улучшению положения о возможности реализации жилищного права не способствуют факторы отсутствия временного жилья, низкий уровень собственных средств, изношенность жилого фонда. Жилищные вопросы поднимали многодетные семьи и семьи, воспитывающие детей-инвалидов.

Еще одной сферой для родительской тревоги является образовательное пространство. Случаи нарушения прав обучающихся происходят в образовательных организациях всех видов и типов. Причиной этому является неконструктивное поведение участников образовательного процесса.

Граждан Ростовской области беспокоили вопросы качества оказания медицинской помощи детям, обеспечения лекарственными препаратами и средствами по уходу за больными детьми, включая детей, имеющих редкие заболевания.

В конце прошлого года граждане отмечали сбой в выплатах социальных пособий, единовременных денежных выплат, невыплаты заработной платы, как в учреждениях социальной защиты населения, так и на рабочих местах.

В то же время в обществе произошли позитивные изменения к судьбам детей-сирот. Этому свидетельствует тенденция увеличения обращений граждан, изъявляющих желание стать опекунами для таких детей.

Отмечается активная позиция жителей области в вопросах благоустройства и безопасности придворовых территорий, улучшения экологической обстановки по месту проживания.

Представляется целесообразным произвести следующие изменения в действующее федеральное законодательство:

1. Внести изменения в статью 139 Семейного кодекса, дополнив ею пунктом 3 следующего содержания: «3. Не считать разглашением тайны усыновления предоставление сведений о биологических родителях лицам, достигших возраста 23 лет, в отношении которых было установлено усыновление, в случае смерти их усыновителей»;

2. Внести изменения в ст. 11 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», дополнив ее пунктом следующего содержания: «2.2. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданные высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, принимают решения о возможности исполнять функции опекуна (попечителя) несовершеннолетних лицом, имевшим судимость за совершение преступлений небольшой тяжести и преступлений средней тяжести против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконной госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, и клеветы), семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, мира и безопасности человечества, а также против общественной безопасности, лиц, уголовное преследование в отношении которых по обвинению в совершении этих преступлений прекращено по нереабилитирующим основаниям (за исключением лиц, лишенных права заниматься соответствующим видом деятельности по решению суда), с учетом вида и степени тяжести совершенного преступления, срока, прошедшего с момента его совершения, формы вины, отнесения в соответствии с законом совершенного деяния к категории менее тяжких преступлений, обстоятельств, характеризующих личность, в том числе поведения лиц после совершения преступления, отношения к исполнению трудовых обязанностей, а также с учетом иных факторов, позволяющих определить, представляет ли конкретное лицо опасность для жизни, здоровья и нравственности несовершеннолетних»;

3. Внести изменения в ст.44 п.4 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», дополнив нормой о введении обязанности родителей (законных представителей) информировать образовательную организацию о причинах отсутствия несовершеннолетнего на учебных занятиях;

4. Установить меры социальной поддержки семьи в случае невозможности реализации права на получение дошкольного образования в условиях дошкольной организации в виде предоставления денежной компенсации за отсутствие предоставления дошкольных образовательных услуг;

5. Рассмотреть вопрос предоставления льготного кредитования для строительства жилых домов многодетным семьям, получившим в собственность земельные участки;

6. рассмотреть возможность предоставления «детского» налогового вычета в случае рождения ребенка у лица, имеющего обязательства по договору об ипотеке жилого помещения,

7. Разработать алгоритм действий по оказанию социальной поддержки семьям, в которых родители находятся в трудной жизненной ситуации, путем установления социального патронажа вне зависимости от желания или согласия граждан;

8. Внести изменения в действующее законодательство в части введения понятия установления понятий «социальный патронаж» и установления оснований для его назначения;

9. Поддержать в Государственной думе РФ законопроект № 61045-6, которым предлагается установить в статье 81 СК РФ минимальный размер алиментов, выплачиваемых на содержание несовершеннолетних детей. В действующем законодательстве этот критерий отсутствует, и суды, взыскивая алименты, не связаны никаким нижним пределом.

10. Внести изменения в действующее законодательство, ужесточив санкции, предусмотренные статьей 157 УК РФ, обеспечив государственную поддержку детей, чьи родители уклоняются от уплаты алиментов в виде выплаты ежемесячного пособия в размере причитающихся алиментов от средней заработной платы по РФ.

11. Модернизировать учёт доходной базы, с которой удерживаются алименты, путем внесения изменения в ст. 101 Федерального закона от 02.10.2007 N 229-ФЗ "Об исполнительном производстве", уменьшив перечень видов доходов на которые не может быть обращено взыскание по алиментным обязательствам.

12. Вносить в обязательном порядке в паспорт родителей данные обо всех детях и штамп о разводе.

13. Формировать в общественном сознании нетерпимое отношение к родителям, которые не думают о ежедневных потребностях своих детей.

14. Размещать материалы о должниках в средствах массовой информации.

15. Размещать информацию о необходимости уплаты алиментов для лиц, имеющих задолженность в квитанциях по оплате услуг ЖКХ.

На областном уровне урегулировать следующие правоотношения:

- внести изменения в статью 15 Областного закона Ростовской области от 22.10.2004 № 165-ЗС «О социальной поддержке детства в Ростовской

области», дополнив пунктом следующего содержания:

«однократно производится ремонт жилых помещений, собственниками которых являются дети-сироты, либо жилых помещений государственного жилищного фонда, право пользования, которыми за ними сохранено; предоставляется по месту их жительства ежемесячная денежная компенсация в размере 100 процентов платы за данное жилое помещение и коммунальные услуги в части приходящейся на них доли оплаты за жилое помещение и коммунальные услуги; такая же льгота предоставляется по месту пребывания сироты в семье бывшего опекуна (попечителя), в части приходящейся на них доли оплаты за жилое помещение и коммунальные услуги с учетом социальной нормы площади жилья и нормативов потребления коммунальных услуг;

- рассмотреть вопрос о необходимости создания условий для реализации социальной услуги по предоставлению временного убежища лицам, потерпевшим от жестокого обращения и насилия в семье с учетом совместного пребывания родителей вместе с детьми;

Межведомственной областной КДНиЗП:

- скоординировать действия органов системы профилактики по предупреждению последствий трудных жизненных ситуаций несовершеннолетних и их семей в части использования потенциала школьных уполномоченных и использования их потенциала в профилактической работе с семьями и в работе комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;

- рекомендовать территориальным КДНиЗП проводить профилактическую работу по предупреждению правонарушений несовершеннолетних в сфере информационных технологий;

- рекомендовать территориальным КДНиЗП активизировать деятельность, направленную на повышение социальной ответственности родителей, посредством проведения просветительской и разъяснительной работы с использованием потенциала средств массовой информации;

- рекомендовать территориальным комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав с учетом нормы, установленной ч.2 ст. 5.35 КоАП РФ, в каждом конкретном случае давать оценку действиям родителя, препятствующего общению ребенка с отдельно проживающими родственниками;

Министерству здравоохранения Ростовской области

- сформулировать предложения о порядке финансирования лекарственного обеспечения детей, страдающих острыми заболеваниями из средств федерального бюджета или на условиях софинансирования с бюджетом субъекта РФ;

- продолжить формирование санитарной культуры жителей Ростовской области с привлечением средств массовой информации и социальных служб.

Министерству труда и социального развития Ростовской области:

- провести мониторинг реализации жилищных прав льготников, относящихся к категории лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые находятся в психоневрологических интернатах, и оказать возможное содействие в реализации их льготного жилищного права;
- продолжить формирование санитарной культуры жителей Ростовской области с привлечением средств массовой информации и социальных служб.

Министерству общего и профессионального образования Ростовской области:

- продолжить работу по повышению квалификации специалистов по опеке и попечительству;
- продолжить формирование санитарной культуры жителей Ростовской области с привлечением средств массовой информации и социальных служб.
- рекомендовать органам управления образования развивать институт тьюторов в образовательных и дошкольных организациях, привлекая к деятельности по сопровождению ребенка в организации родителей детей-инвалидов;

Органам местного самоуправления:

- продолжить развитие системы дошкольных образовательных организаций, как муниципальных, так и частных;
- увеличить в дошкольных образовательных организациях количество ясельных групп, групп для детей раннего возраста и групп круглосуточного пребывания;
- развивать институт тьюторов в образовательных и дошкольных организациях, привлекая к деятельности по сопровождению ребенка в организации родителей детей-инвалидов;
- активизировать работу по выявлению несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, и находящихся в трудной жизненной ситуации;
- шире использовать потенциал органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в работе с семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации;
- информировать руководителей служб и организаций, размещенных в пределах административных границ территории, о необходимости своевременно сообщать сведения о случаях нарушения прав несовершеннолетних;
- проводить разъяснительную работу среди населения в целях формирования общественного мнения, направленного на нетерпение к случаям жестокого обращения с несовершеннолетними, пренебрежения интересами ребенка;
- обратить внимание на правовое просвещение несовершеннолетних в сфере миграционного права,

- усилить работу органов системы профилактики в части своевременной реализации прав несовершеннолетних на получение гражданства РФ
- сконцентрировать усилия по обеспечению временным жильем и регистрацией по месту пребывания (жительства) лиц из числа детей, оставшихся без попечения родителей, ожидающим предоставления жилых помещений по договорам специализированного найма;
- продолжить мониторинг технического состояния жилых помещений, находящихся в пользовании детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и принять меры к их сохранности;
- обеспечить качественную работу специалистов, выполняющих функции по опеке и попечительству, по постинтернатному сопровождению лиц, из категории детей, оставшихся без попечения родителей.
- усилить работу по информированию жителей Ростовской области о мерах социальной поддержки, предоставляемых различным социальным группам;
- размещать в МФЦ, учреждениях социальной защиты населения, производящих выплаты пособий, кредитных организациях информацию для граждан о возможности указания назначения счета с целью недопущения обращения взыскания на денежные средства должника;
- организовать работу пунктов по ремонту средств технической реабилитации и запасных частей к ним.