

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

15 мая 2025 года

№ 755

Об Обращении Законодательного Собрания Ростовской области «К Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Чернышенко и Заместителю Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации П.О. Толстому по вопросу внесения изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»

Законодательное Собрание Ростовской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Обращение Законодательного Собрания Ростовской области «К Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Чернышенко и Заместителю Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации П.О. Толстому по вопросу внесения изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации».
2. Направить указанное Обращение Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Чернышенко и Заместителю Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации П.О. Толстому.
3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на комитет Законодательного Собрания Ростовской области по образованию, науке, культуре и информационной политике (С.А. Мананкина).

4. Опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания
Ростовской области

А.В. Ищенко

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ОБРАЩЕНИЕ

Законодательного Собрания

**К Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации
Д.Н. Чернышенко и Заместителю Председателя Государственной
Думы Федерального Собрания Российской Федерации П.О. Толстому
по вопросу внесения изменений в Федеральный закон
«Об образовании в Российской Федерации»**

Уважаемые Дмитрий Николаевич и Петр Олегович!

В последние годы в целях реализации мероприятий в рамках Десятилетия детства, объявленного Президентом Российской Федерации с 2018 по 2027 год, а также в соответствии с государственной политикой Российской Федерации в сфере образования проделана масштабная работа по совершенствованию нормативно-методической базы в сфере образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и с инвалидностью.

1 марта 2025 года вступил в силу Федеральный закон от 8 августа 2024 года № 315-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации», направленный на совершенствование условий для получения качественного образования обучающимися с особыми образовательными потребностями. К числу обучающихся, нуждающихся в создании специальных условий для получения образования, помимо детей с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ), им отнесены инвалиды (дети-инвалиды).

Однако, по сути, уравнивая в образовательных правах обучающихся с ОВЗ и с инвалидностью, федеральное законодательство не относит инвалидов к числу обучающихся, имеющих право на бесплатное двухразовое питание. Согласно части 7 статьи 79 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» учредители образовательных организаций обеспечивают бесплатным двухразовым питанием, в том числе с возможностью замены его денежной компенсацией (в случае обучения на дому), только обучающихся с ОВЗ.

Согласно статистическим данным в государственных и муниципальных образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по общеобразовательным программам, на начало

2024/25 учебного года получают образование 505 тысяч обучающихся с ОВЗ, 104 тысячи из которых имеют одновременно статус инвалида (ребенка-инвалида). При этом инвалидность имеют еще 102 тысячи школьников, однако статуса обучающихся с ОВЗ у них нет, и поэтому двухразовое бесплатное питание в соответствии с Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» им не гарантировано.

Министерством просвещения Российской Федерации и Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка направлены в субъекты Российской Федерации совместные рекомендации о необходимости обеспечения горячим двухразовым питанием инвалидов (детей-инвалидов) школьного возраста, не имеющих одновременно статуса обучающихся с ОВЗ. В рекомендациях в соответствии с принципом самостоятельности бюджетов, установленным статьей 31 Бюджетного кодекса Российской Федерации, делается вывод о том, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления наделены правом самостоятельно определять формы и направления расходования средств собственных бюджетов. И в соответствии с этим обеспечение за счет средств региональных и местных бюджетов бесплатным двухразовым питанием обучающихся с инвалидностью возможно и при отсутствии соответствующего полномочия в Федеральном законе «Об образовании в Российской Федерации».

Действительно, в бюджетах ряда субъектов Российской Федерации и входящих в их состав муниципальных образований предусмотрены средства на бесплатное питание школьников с инвалидностью, не имеющих статуса обучающихся с ОВЗ. Однако в некоторых случаях принятые в инициативном порядке обязательства не обеспечивают равенства в уровне поддержки детей-инвалидов и обучающихся с ОВЗ (например, инвалидам обеспечивается одnorазовое питание вместо двухразового).

Кроме того, принцип самостоятельности бюджетов при высокодотационном местном бюджете просто не применим. Так, согласно статье 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальные образования не имеют права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления, если доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации превышает 20 % доходов местного бюджета.

Согласно данным Министерства финансов Российской Федерации за 2023 год указанный запрет актуален для 58 % муниципальных образований страны и в наибольшей степени затрагивает муниципальные округа, муниципальные районы и городские округа, органы местного самоуправления которых, как правило, и являются учредителями общеобразовательных организаций.

Всецело разделяя позицию Министерства просвещения Российской Федерации и Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка о необходимости установления равных гарантий на получение бесплатного питания всем обучающимся с особыми образовательными потребностями, Законодательное Собрание Ростовской области предлагает рассмотреть вопрос внесения изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» в части обеспечения бесплатным двухразовым питанием обучающихся инвалидов (детей-инвалидов), не имеющих одновременно статуса обучающихся с ОВЗ.

г. Ростов-на-Дону
15 мая 2025 года