

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

**О ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ
В РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Принят
Законодательным Собранием**

27 февраля 2024 года

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Областного закона

Настоящий Областной закон регулирует отношения по оказанию государственной социальной помощи, в том числе на основании социального контракта, гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Ростовской области, а также наделяет исполнительно-распорядительные органы муниципальных районов и городских округов, указанных в частях 1 и 2 статьи 9 настоящего Областного закона (далее также – органы местного самоуправления), отдельными государственными полномочиями Ростовской области по оказанию государственной социальной помощи.

**Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем
Областном законе**

1. Для целей настоящего Областного закона используются следующие основные понятия:

1) оказание государственной социальной помощи – предоставление малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, а также иным категориям граждан социальных пособий, в том числе на основании социального контракта, натуральной помощи, адресных социальных выплат;

2) экстремальная ситуация – крайняя, необычная по трудности ситуация, в которой оказались малоимущая семья или малоимущий одиноко проживающий гражданин по независящим от них обстоятельствам, в том числе в связи со стихийными бедствиями, опасными природными явлениями, пожаром, разрушением жилища, аварией, утратой имущества, необходимостью медикаментозного и (или) оперативного лечения при заболеваниях и увечьях по заключению медицинских организаций, отсутствием в осенне-зимний период топлива при наличии печного отопления, с которой они не могут

справиться самостоятельно, используя все имеющиеся в их распоряжении возможности и средства.

2. Иные понятия в настоящем Областном законе используются в значениях, определенных Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

Статья 3. Правовое регулирование отношений по оказанию государственной социальной помощи

1. Правовое регулирование отношений по оказанию государственной социальной помощи осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящим Областным законом, Областным законом от 7 декабря 1998 года № 17-ЗС «О прожиточном минимуме в Ростовской области» и иными нормативными правовыми актами Ростовской области.

2. Если федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации предусмотрено принятие нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, регулирующих вопросы оказания государственной социальной помощи, в том числе на основании социального контракта, соответствующие нормативные правовые акты принимаются Правительством Ростовской области, если иное не установлено областными законами, нормативными правовыми актами Губернатора Ростовской области или Правительства Ростовской области.

Статья 4. Оказание государственной социальной помощи в виде социального пособия

1. Государственная социальная помощь в виде социального пособия оказывается следующим категориям граждан:

1) малоимущим семьям или малоимущим одиноко проживающим гражданам, среднедушевой доход которых не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в Ростовской области на день подачи заявления;

2) малоимущим семьям, состоящим только из неработающих граждан пенсионного возраста и (или) неработающих инвалидов I и (или) II групп, или малоимущим одиноко проживающим гражданам из их числа, среднедушевой доход которых не превышает полуторную величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в Ростовской области на день подачи заявления;

3) малоимущим семьям, в составе которых имеются дети-инвалиды, среднедушевой доход которых не превышает полуторную величину прожиточного минимума для детей, установленную в Ростовской области на день подачи заявления;

4) малоимущим семьям или малоимущим одиноко проживающим гражданам, указанным в пунктах 1–3 настоящей части и оказавшимся в экстремальной ситуации.

2. Государственная социальная помощь в виде социального пособия может оказываться неоднократно в течение календарного года, но не более 6 месяцев в календарном году.

Срок оказания государственной социальной помощи в виде социального пособия определяется конкретными обстоятельствами, сложившимися в малоимущей семье или у малоимущего одиноко проживающего гражданина.

3. Решение об оказании государственной социальной помощи в виде социального пособия, сроке ее оказания и размере социального пособия либо об отказе в ее оказании принимает орган социальной защиты населения по месту жительства либо по месту пребывания малоимущей семьи или малоимущего одиноко проживающего гражданина. Решение об отказе в оказании государственной социальной помощи в виде социального пособия должно быть мотивированным.

4. В случае принятия органом социальной защиты населения решения об оказании государственной социальной помощи в виде социального пособия на срок 1 месяц социальное пособие выплачивается:

1) гражданам, указанным в пунктах 1–3 части 1 настоящей статьи, – в размере, который определяется как разница между соответствующей величиной прожиточного минимума, установленной в Ростовской области, и среднедушевым доходом семьи или одиноко проживающего гражданина, но не менее 10 процентов величины прожиточного минимума на душу населения, установленной в Ростовской области на день подачи заявления;

2) гражданам, указанным в пункте 4 части 1 настоящей статьи, – в размере величины прожиточного минимума на душу населения, установленной в Ростовской области на день подачи заявления.

5. В случае принятия органом социальной защиты населения решения об оказании государственной социальной помощи в виде социального пособия на срок более 1 месяца социальное пособие выплачивается в размере, определенном в соответствии с частью 4 настоящей статьи и кратном количеству месяцев назначения социального пособия.

Периодичность выплаты социального пособия (единовременная или ежемесячная) устанавливается по согласованию с получателем пособия.

6. Порядок оказания государственной социальной помощи в виде социального пособия устанавливается Правительством Ростовской области.

Статья 5. Оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта

1. Государственная социальная помощь на основании социального контракта оказывается малоимущим семьям или малоимущим одиноко проживающим гражданам, среднедушевой доход которых не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в Ростовской области на день подачи заявления, в целях стимулирования их активных действий по преодолению трудной жизненной ситуации.

2. Оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта на условиях софинансирования из федерального бюджета осуществляется на условиях и в порядке, установленных Правительством Ростовской области, с учетом правил, установленных Правительством Российской Федерации.

3. Оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта за счет средств областного бюджета осуществляется на условиях и в порядке, установленных Правительством Ростовской области.

Статья 6. Оказание государственной социальной помощи в виде натуральной помощи

1. Государственная социальная помощь в виде натуральной помощи оказывается малоимущим семьям или малоимущим одиноко проживающим гражданам, среднедушевой доход которых не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в Ростовской области на день подачи заявления.

2. Порядок оказания государственной социальной помощи в виде натуральной помощи утверждается Правительством Ростовской области.

Статья 7. Оказание государственной социальной помощи в виде адресной социальной выплаты

1. Государственная социальная помощь в виде адресной социальной выплаты оказывается гражданам, проживающим в муниципальных образованиях в Ростовской области, в которых тарифы для населения в сфере холодного водоснабжения и водоотведения установлены выше критериев доступности платы за холодную воду и отведение сточных вод.

2. Адресная социальная выплата предоставляется гражданам, указанным в части 1 настоящей статьи, проживающим в жилых помещениях в жилищном фонде независимо от его формы собственности.

3. Критерии доступности платы за холодную воду и отведение сточных вод, социальные нормы потребления холодной воды и отведения сточных

вод, а также порядок и условия оказания государственной социальной помощи в виде адресной социальной выплаты, в том числе порядок определения ее размера, устанавливаются Правительством Ростовской области.

Статья 8. Учет доходов и расчет среднедушевого дохода для оказания государственной социальной помощи

1. Учет доходов и расчет среднедушевого дохода семьи или одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи осуществляются в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации.

2. При расчете среднедушевого дохода семьи или одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта за счет средств областного бюджета не учитываются выплачиваемые в соответствии с нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации компенсационные выплаты лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами.

Статья 9. Полномочия органов местного самоуправления по оказанию государственной социальной помощи

1. Исполнительно-распорядительным органам муниципальных районов и городских округов в Ростовской области передаются на неограниченный срок государственные полномочия Ростовской области:

1) по оказанию государственной социальной помощи в виде социального пособия и (или) на основании социального контракта за счет средств областного бюджета;

2) по оказанию государственной социальной помощи на основании социального контракта на условиях софинансирования из федерального бюджета.

2. Исполнительно-распорядительным органам муниципальных образований «Город Гуково», «Город Донецк», «Город Зверево», «Город Новочеркасск», «Город Новошахтинск», «Город Шахты», «Азовский район», «Аксайский район», «Белокалитвинский район», «Волгодонской район», «Дубовский район», «Зерноградский район», «Зимовниковский район», «Каменский район», «Константиновский район», «Красносулинский район», «Матвеево-Курганский район», «Морозовский район», «Мясниковский район», «Неклиновский район», «Октябрьский район», «Орловский район», «Пролетарский район», «Ремонтненский район», «Родионово-Несветайский район», «Сальский район», «Семикаракорский район», «Тарасовский район», «Тацинский

район», «Целинский район», «Цимлянский район», «Чертковский район», помимо государственных полномочий, указанных в части 1 настоящей статьи, передаются на неограниченный срок государственные полномочия Ростовской области по оказанию государственной социальной помощи в виде адресной социальной выплаты.

3. Оказание государственной социальной помощи в пределах переданных органам местного самоуправления в соответствии с частями 1 и 2 настоящей статьи государственных полномочий Ростовской области (далее – государственные полномочия) осуществляется органами социальной защиты населения. В исполнении государственных полномочий могут участвовать многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг.

Статья 10. Права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий

1. При осуществлении государственных полномочий органы местного самоуправления вправе:

1) получать в органах государственной власти Ростовской области консультативную и методическую помощь;

2) распоряжаться финансовыми средствами и использовать материальные ресурсы, предоставленные в соответствии с настоящим Областным законом для осуществления государственных полномочий;

3) направлять в органы государственной власти Ростовской области предложения по вопросам осуществления государственных полномочий;

4) обжаловать в судебном порядке письменные предписания органов государственной власти Ростовской области, уполномоченных в соответствии с настоящим Областным законом осуществлять контроль за исполнением государственных полномочий, об устранении нарушений требований федеральных и областных законов по вопросам осуществления государственных полномочий.

2. При осуществлении государственных полномочий органы местного самоуправления обязаны:

1) соблюдать Конституцию Российской Федерации, федеральные законы, Устав Ростовской области, областные законы и нормативные правовые акты Правительства Ростовской области по вопросам осуществления государственных полномочий;

2) определять должностных лиц, ответственных за организацию осуществления и за осуществление государственных полномочий;

3) обеспечивать целевое расходование финансовых средств и надлежащее использование материальных ресурсов, предоставленных в соответствии с настоящим Областным законом для осуществления государственных полномочий;

4) предоставлять органам государственной власти Ростовской области, уполномоченным в соответствии с настоящим Областным законом осуществлять контроль за исполнением государственных полномочий, информацию, материалы и документы, связанные с осуществлением государственных полномочий, а также направлять копии муниципальных правовых актов, принятых по вопросам организации осуществления государственных полномочий;

5) исполнять письменные предписания органов государственной власти Ростовской области, уполномоченных в соответствии с настоящим Областным законом осуществлять контроль за исполнением государственных полномочий, об устранении нарушений требований федеральных и областных законов по вопросам осуществления государственных полномочий;

6) представлять в органы государственной власти Ростовской области, уполномоченные в соответствии с настоящим Областным законом осуществлять контроль за исполнением государственных полномочий, сведения об уровне профессионализма (образовании, стаже службы или работы) кандидатов для назначения на должности, определенные в соответствии с пунктом 2 настоящей части, а также по их запросам в соответствии с федеральным законом – персональные данные лиц, назначенных на соответствующие должности.

Статья 11. Права и обязанности органов государственной власти Ростовской области при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий

1. Органы государственной власти Ростовской области при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий вправе:

1) давать в порядке, установленном статьей 13 настоящего Областного закона, письменные предписания по устранению нарушений требований федеральных и областных законов по вопросам осуществления государственных полномочий;

2) запрашивать информацию, материалы и документы, связанные с осуществлением государственных полномочий;

3) оказывать консультативную и методическую помощь.

2. Органы государственной власти Ростовской области при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий обязаны:

1) контролировать осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий, а также использование предоставленных на эти цели финансовых средств и материальных ресурсов;

2) рассматривать обращения физических и юридических лиц по вопросам ненадлежащего осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий;

3) обеспечивать органы местного самоуправления финансовыми средствами и материальными ресурсами;

4) рассматривать предложения органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления по вопросам осуществления государственных полномочий;

5) предоставлять органам местного самоуправления по их запросам информацию, материалы и документы, связанные с осуществлением государственных полномочий.

Статья 12. Финансовое и материально-техническое обеспечение государственных полномочий

1. Финансовое обеспечение государственных полномочий осуществляется путем предоставления местным бюджетам субвенций из областного бюджета.

2. Порядок расчета субвенций на финансовое обеспечение исполнения органами местного самоуправления государственных полномочий определяется областным законом, регулирующим межбюджетные отношения органов государственной власти Ростовской области и органов местного самоуправления.

3. Общий объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам для финансового обеспечения государственных полномочий, и их распределение по каждому муниципальному образованию устанавливаются областным законом об областном бюджете.

4. В случае необходимости использования при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий материальных средств, находящихся в государственной собственности Ростовской области, перечень подлежащих передаче в пользование и (или) управление либо в муниципальную собственность материальных средств, необходимых для материально-технического обеспечения государственных полномочий, определяется Правительством Ростовской области в соответствии с федеральным и областным законодательством.

5. Органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования.

6. Порядки расходования субвенций на финансовое обеспечение исполнения органами местного самоуправления государственных полномочий определяются Правительством Ростовской области.

Статья 13. Порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении государственных полномочий и порядок контроля за исполнением государственных полномочий

1. Органы местного самоуправления в связи с осуществлением государственных полномочий обязаны предоставлять в органы государственной власти Ростовской области, уполномоченные в соответствии с настоящим Областным законом осуществлять контроль за исполнением государственных полномочий, ежемесячные, ежеквартальные и ежегодные отчеты в сроки и по форме, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и Ростовской области.

2. Контроль за исполнением государственных полномочий осуществляют:

1) министерство цифрового развития, информационных технологий и связи Ростовской области – в части участия многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в исполнении государственных полномочий;

2) министерство труда и социального развития Ростовской области – в части исполнения органами местного самоуправления государственных полномочий.

3. Органы государственной власти Ростовской области, уполномоченные в соответствии с настоящим Областным законом осуществлять контроль за исполнением государственных полномочий, вправе:

1) запрашивать у органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления информацию, материалы и документы, связанные с осуществлением государственных полномочий;

2) получать устную или письменную информацию от органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления в связи с осуществлением государственных полномочий;

3) рассматривать в порядке, установленном Правительством Ростовской области, сведения и материалы, предусмотренные пунктом 6 части 2

статьи 10 настоящего Областного закона, и при необходимости давать по ним заключения;

4) заслушивать отчеты о ходе осуществления государственных полномочий;

5) назначать уполномоченных должностных лиц для наблюдения за осуществлением государственных полномочий;

6) проводить правовую экспертизу муниципальных правовых актов, принятых по вопросам организации осуществления государственных полномочий;

7) проводить плановые и внеплановые проверки деятельности органов местного самоуправления по исполнению государственных полномочий;

8) давать письменные предписания по устранению нарушений требований федеральных и областных законов по вопросам осуществления государственных полномочий.

4. При обнаружении фактов неисполнения или ненадлежащего исполнения должностными лицами, определенными в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 10 настоящего Областного закона, возложенных на них обязанностей руководители органов государственной власти Ростовской области, уполномоченных в соответствии с настоящим Областным законом осуществлять контроль за исполнением государственных полномочий, вправе обратиться к главе местной администрации с предложением о наложении дисциплинарных взысканий на виновных должностных лиц.

5. Контроль за использованием финансовых средств и материальных ресурсов, предоставленных на цели осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий, осуществляется в порядке, установленном федеральным и областным законодательством для государственного финансового контроля и контроля за использованием государственного имущества Ростовской области.

Статья 14. Условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий

Осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий может быть прекращено:

1) путем принятия областного закона с одновременным изъятием предоставленных субвенций и материальных ресурсов в случаях:

а) существенного изменения условий, влияющих на осуществление государственных полномочий;

б) нецелевого использования органами местного самоуправления бюджетных средств;

в) нарушения органами местного самоуправления Конституции Российской Федерации, федеральных и областных законов и иных нормативных правовых актов по вопросам осуществления государственных полномочий, установленного судом;

г) выявления фактов ненадлежащего исполнения органами местного самоуправления государственных полномочий;

2) по решению представительного органа муниципального образования в случае признания в судебном порядке несоответствия настоящего Областного закона требованиям, предусмотренным Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Статья 15. Источники финансирования государственной социальной помощи

1. Финансовое обеспечение расходов по оказанию государственной социальной помощи, предусмотренной пунктом 1 части 1 статьи 9 настоящего Областного закона, а также государственной социальной помощи в виде натуральной помощи и адресной социальной выплаты осуществляется за счет средств областного бюджета.

2. Финансовое обеспечение расходов по оказанию государственной социальной помощи, предусмотренной пунктом 2 части 1 статьи 9 настоящего Областного закона, осуществляется за счет средств областного бюджета и субсидии из федерального бюджета, предоставляемой областному бюджету в целях софинансирования расходных обязательств Ростовской области по оказанию государственной социальной помощи на основании социального контракта.

3. Объем финансовых средств на оказание государственной социальной помощи устанавливается областным законом об областном бюджете.

Статья 16. Заключительные и переходные положения

1. Настоящий Областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Со дня вступления в силу настоящего Областного закона признать утратившими силу:

1) Областной закон от 22 октября 2004 года № 174-ЗС «Об адресной социальной помощи в Ростовской области»;

2) Областной закон от 6 июня 2005 года № 327-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «Об адресной социальной помощи в Ростовской области»;

3) статью 4 Областного закона от 22 октября 2005 года № 376-ЗС «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Ростовской области в связи с наделением органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Ростовской области»;

4) статью 5 Областного закона от 3 октября 2007 года № 780-ЗС «О внесении изменений в некоторые акты областного законодательства»;

5) Областной закон от 16 апреля 2010 года № 390-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «Об адресной социальной помощи в Ростовской области»;

6) Областной закон от 26 мая 2010 года № 413-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «Об адресной социальной помощи в Ростовской области»;

7) Областной закон от 10 июня 2010 года № 422-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «Об адресной социальной помощи в Ростовской области»;

8) Областной закон от 14 сентября 2010 года № 464-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «Об адресной социальной помощи в Ростовской области»;

9) Областной закон от 10 мая 2012 года № 847-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «Об адресной социальной помощи в Ростовской области»;

10) Областной закон от 8 мая 2013 года № 1081-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «Об адресной социальной помощи в Ростовской области»;

11) статью 4 Областного закона от 14 ноября 2013 года № 13-ЗС «О внесении изменений в отдельные областные законы»;

12) статью 2 Областного закона от 23 декабря 2013 года № 85-ЗС «О внесении изменений в отдельные областные законы»;

13) статью 3 Областного закона от 3 марта 2014 года № 109-ЗС «О внесении изменений в отдельные областные законы»;

14) статью 3 Областного закона от 29 февраля 2016 года № 495-ЗС «О внесении изменений в отдельные областные законы»;

15) Областной закон от 7 ноября 2016 года № 654-ЗС «О внесении изменений в статьи 1 и 8¹ Областного закона «Об адресной социальной помощи в Ростовской области»;

16) статью 7 Областного закона от 7 ноября 2016 года № 660-ЗС «О внесении изменений в отдельные областные законы»;

17) статью 1 Областного закона от 22 мая 2017 года № 1054-ЗС «О внесении изменений в отдельные областные законы»;

18) Областной закон от 25 декабря 2018 года № 74-ЗС «О внесении изменений в статью 5 Областного закона «О прожиточном минимуме в Ростовской области» и статью 7 Областного закона «Об адресной социальной помощи в Ростовской области»;

19) статью 1 Областного закона от 16 декабря 2019 года № 266-ЗС «О внесении изменений в отдельные областные законы»;

20) Областной закон от 9 апреля 2020 года № 309-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «Об адресной социальной помощи в Ростовской области»;

21) Областной закон от 23 сентября 2020 года № 370-ЗС «О внесении изменений в статью 7 Областного закона «Об адресной социальной помощи в Ростовской области» и статью 2 Областного закона «О внесении изменений в Областной закон «Об адресной социальной помощи в Ростовской области»;

22) Областной закон от 24 декабря 2020 года № 421-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «Об адресной социальной помощи в Ростовской области» и отдельные областные законы о внесении изменений в Областной закон «Об адресной социальной помощи в Ростовской области»;

23) статью 2 Областного закона от 28 февраля 2022 года № 668-ЗС «О внесении изменений в отдельные областные законы»;

24) статью 2 Областного закона от 29 ноября 2022 года № 786-ЗС «О внесении изменений в отдельные областные законы»;

25) статью 4 Областного закона от 27 апреля 2023 года № 864-ЗС «О внесении изменений в отдельные областные законы».

Губернатор
Ростовской области

В.Ю. Голубев

г. Ростов-на-Дону
6 марта 2024 года
№ 91-ЗС