

# ДОКЛАД

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ  
РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ,  
СОСТОЯНИИ И РАЗВИТИИ  
ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА  
В РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

В 2016 году

Ростов-на-Дону  
2016

Доклад Общественной палаты Ростовской области подготовлен в соответствии со статьей 24 Областного закона Ростовской области №619-ЗС от 6 июля 2011 г. «Об Общественной палате Ростовской области».

**Рабочая группа Общественной палаты Ростовской области по подготовке доклада:**

В.М. Кущев (Председатель Общественной палаты Ростовской области), Н.Г. Кузнецов (руководитель авторского коллектива), Ю.Г. Волков, В.В. Высоков, А.А. Дюжиков, В.Г. Задерако, Т.Г. Зенкова, Ю.С. Зерщиков, А.Г. Кобилев, В.И. Колесников, В.Н. Лазуренко, В.П. Лесняк, В.С. Михайлов, А.И. Овчинников, Ю.А. Песков, И.В. Рукавишникова, Л.А. Шафиров, В.Н. Южанская.

Доклад утвержден на заседании Совета Общественной палаты Ростовской области 3 февраля 2017 г. и заслушан на заседании Общественной палаты Ростовской области 14 февраля 2017 г.

## **СОСТАВ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

### *Председатель*

**Кушев Вячеслав Митрофанович** – художественный руководитель, генеральный директор Ростовского государственного музыкального театра, заслуженный деятель искусств РФ, кандидат философских наук

### *Заместители председателя*

**Задерако Виктор Григорьевич** – заслуженный юрист РФ, кандидат юридических наук, профессор

**Зерщиков Юрий Стефанович** – вице-президент Региональной общественной организации «Олимпийский совет Ростовской области», член исполкома Ростовской региональной общественной организации «Федерация футбола», кандидат экономических наук

## **Комиссии Общественной палаты Ростовской области**

### **Комиссия по развитию институтов гражданского общества и защите прав человека**

#### *Председатель комиссии*

**Рукавишникова Ирина Валерьевна** – зав. кафедрой финансового и административного права РГЭУ (РИНХ), председатель Ростовского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», доктор юридических наук, профессор

#### *Заместитель председателя комиссии*

**Федирко Татьяна Ивановна** – председатель городской общественной организации «Ростовский союз защиты прав потребителей»

#### *Члены комиссии*

**Аладашвили Татьяна Викторовна** – директор благотворительного фонда помощи детям «Доброе дело»

**Волощук Валерий Юрьевич** – руководитель епархиального отдела по взаимодействию церкви и общества религиозной организации «Ростовская-на-Дону Епархия Русской Православной Церкви (Московский Патриархат)»

**Дулимов Алексей Григорьевич** – президент Адвокатской палаты Ростовской области

**Нетесанов Виктор Федорович** – вице-президент, исполнительный директор Регионального отделения Российского союза промышленников и предпринимателей «Союз работодателей Ростовской области»

**Южанская Вера Николаевна** – председатель правления Ростовского областного отделения Общероссийской общественной организации «Союз журналистов России», главный редактор газеты «Наше Время»

### **Комиссия по образованию, науке, культуре, национальной политике и делам казачества**

#### *Председатель комиссии*

**Кузнецов Николай Геннадьевич** – первый проректор – проректор по учебной работе Ростовского государственного экономического университета (РИНХ), Заслуженный деятель науки РФ, доктор экономических наук, профессор

#### *Заместитель председателя комиссии*

**Колесникова Евгения Михайловна** – директор Донской государственной публичной библиотеки

#### *Члены комиссии*

**Беспалов Михаил Анатольевич** – первый заместитель (товарищ) атамана Войскового казачьего общества «Всевеликое Войско Донское» по взаимодействию с федеральными органами власти и по координации деятельности представительств и землячеств

**Бобыльченко Виталий Александрович** – член Шахтинского городского казачьего общества, директор Шахтинского казачьего кадетского корпуса им. Я.П. Бакланова

**Колесников Владимир Иванович** – президент Ростовского государственного университета путей сообщения, доктор технических наук, профессор, действительный член РАН

**Макарчук Владимир Петрович** – председатель Ростовской областной украинской национально-культурной автономии

**Суркова Любовь Александровна** – член Ростовского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Союз театральных деятелей РФ»

**Тищенко Петр Никитович** – заслуженный учитель школы РСФСР

**Шевченко Николай Васильевич** – депутат Законодательного Собрания Ростовской области, председатель комиссии Законодательного Собрания Ростовской области по мандатным вопросам и депутатской этике

### **Комиссия по здравоохранению и социальной политике**

#### *Председатель комиссии*

**Дюжиков Александр Акимович** – член Ассоциации донских врачей, руководитель Центра сердечно-сосудистой хирургии Ростовской областной клинической больницы, доктор медицинских наук, профессор

#### *Заместитель председателя комиссии*

**Мареева Валентина Ивановна** – председатель Ростовского регионального отделения общественной организации «Союз женщин России»

#### *Члены комиссии*

**Аладашвили Татьяна Викторовна** – директор благотворительного фонда помощи детям «Доброе дело»

**Борцов Олег Сергеевич** – председатель Ростовской областной организации Профсоюза работников здравоохранения Российской Федерации

**Левченко Геннадий Иванович** – Герой Социалистического труда, почетный гражданин Ростовской области, член Таганрогского городского совета ветеранов

**Соловьева Галина Васильевна** – председатель Ростовской региональной детско-молодежной общественной организации «Содружество детей и молодежи Дона»

**Тищенко Петр Никитович** – заслуженный учитель школы РСФСР

**Хурдаян Крикор Дзержонович** – член правления «Нахичеванской-на-Дону армянской общины», художественный руководитель оркестра русских народных инструментов «Дон»

## **Комиссия по формированию здорового образа жизни, физической культуре и спорту, туризму, экологии**

### ***Председатель комиссии***

**Лесняк Владимир Павлович** – генерал-майор, член Военно-охотничьего общества Северо-Кавказского военного округа

### ***Заместитель председателя комиссии***

**Зленко Елена Евгеньевна** – директор городской общественной организации «Федерация батута и спортивной акробатики г. Новочеркаска»

### ***Члены комиссии***

**Бобыльченко Виталий Александрович** – член Шахтинского городского казачьего общества, директор Шахтинского казачьего кадетского корпуса им. генерала Я.П. Бакланова

**Даньков Василий Иванович** – директор ассоциации «Живая природа степи», директор государственного природного биосферного заповедника «Ростовский»

**Зерщиков Юрий Стефанович** – вице-президент Региональной общественной организации «Олимпийский совет Ростовской области», член исполкома Ростовской региональной общественной организации «Федерация футбола», кандидат экономических наук

**Лазуренко Виктор Николаевич** – член совета Ростовской областной общественной организации «Ассоциация сотрудников органов государственной безопасности», председатель совета директоров ООО «Эко-Спас»

**Магомедов Магомед Гасанханович** – председатель правления Южно-Российской ассоциации студенческих профсоюзных организаций, доктор социологических наук, доцент

## **Комиссия по делам ветеранов, военнослужащих и членов их семей**

### ***Председатель комиссии***

**Овчинников Александр Иванович** – генерал-полковник в отставке, председатель Ростовского регионального отделения Национальной ассоциации объединений офицеров Вооруженных Сил «Мегапир»

***Заместитель председателя комиссии***

**Волковыский Игорь Вильгельмович** – генерал-майор, член президиума Ростовского областного комитета ветеранов Общероссийской общественной организации ветеранов «Российский союз ветеранов»

***Члены комиссии:***

**Борцов Олег Сергеевич** – председатель Ростовской областной организации Профсоюза работников здравоохранения Российской Федерации

**Волощук Валерий Юрьевич** – руководитель епархиального отдела по взаимодействию церкви и общества религиозной организации «Ростовская-на-Дону епархия Русской Православной Церкви (Московский Патриархат)»

**Кирсанов Владимир Анатольевич** – член Ростовской региональной общественной организации ветеранов Вооруженных Сил и правоохранительных органов

**Мареева Валентина Ивановна** – председатель Ростовского регионального отделения общественной организации «Союз женщин России»

**Старосельский Борис Яковлевич** – председатель Ростовского городского совета ветеранов войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов

**Шамсудинов Руслан Шамсудинович** – сопредседатель правления Ростовской областной организации Общероссийской общественной организации «Российский союз ветеранов Афганистана»

**Комиссия по информационной и молодежной политике,  
нравственному и патриотическому воспитанию**

***Председатель комиссии***

**Шафиров Леонид Александрович** – президент Общероссийской молодежной общественной организации «Ассоциация почетных граждан, наставников и талантливой молодежи»

***Заместитель председателя комиссии***

**Батрименко Андрей Валерьевич** – руководитель Ростовского регионального отделения Всероссийской общественной организации «Молодая гвардия Единой России»

### *Члены комиссии*

**Беспалов Михаил Анатольевич** – первый заместитель (товарищ) атамана Войскового казачьего общества «Всевеликое Войско Донское» по взаимодействию с федеральными органами власти и по координации деятельности представительств и землячеств

**Зленко Елена Евгеньевна** – директор городской общественной организации «Федерация батута и спортивной акробатики г. Новочеркасска»

**Колесников Владимир Иванович** – президент Ростовского государственного университета путей сообщения, доктор технических наук, профессор, действительный член РАН

**Соловьева Галина Васильевна** – председатель Ростовской региональной детско-молодежной общественной организации «Содружество детей и молодежи Дона»

**Суркова Любовь Александровна** – член Ростовского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Союз театральных деятелей РФ»

**Южанская Вера Николаевна** – председатель правления Ростовского областного отделения Общероссийской общественной организации «Союз журналистов России», главный редактор газеты «Наше Время»

### **Комиссия по вопросам местного самоуправления, жилищной политике и проблемам ЖКХ**

#### *Председатель комиссии*

**Кобилев Алексей Геннадьевич** – первый вице-президент Торгово-промышленной палаты Ростовской области, доктор технических наук, профессор (Ляхов Виктор Павлович – исполнительный директор ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области»)

#### *Заместитель председателя комиссии*

**Ляхов Виктор Павлович** – исполнительный директор ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области» (**Шнейдер Сергей Борисович** – вице-президент Торгово-промышленной палаты Ростовской области)

### *Члены комиссии*

**Макарчук Владимир Петрович** – председатель Ростовской областной украинской национально-культурной автономии

**Михайлов Вольдемар Сергеевич** – председатель правления ОО «Ростовский областной совет ТСЖ-ЖСК»

**Суркова Любовь Александровна** – член Ростовского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Союз театральных деятелей РФ»

**Федирко Татьяна Ивановна** – председатель городской общественной организации «Ростовский Союз защиты прав потребителей»

### **Комиссия по развитию экономики, предпринимательства и инноваций**

#### *Председатель комиссии*

**Высоков Василий Васильевич** – председатель Попечительского совета Фонда целевого капитала «Образование и наука ЮФО», председатель Совета директоров ОАО КБ «Центр-инвест», доктор экономических наук, профессор

#### *Заместитель председателя комиссии*

**Нетесанов Виктор Федорович** – вице-президент, исполнительный директор Регионального отделения Российского союза промышленников и предпринимателей «Союз работодателей Ростовской области»

#### *Члены комиссии*

**Горин Игорь Викторович** – президент Федерации плавания Ростовской области

**Ильина Елена Павловна** – член Ростовской региональной культурно-оздоровительной организации «Здоровая планета»

**Левченко Геннадий Иванович** – член Совета ветеранов г. Таганрога, председатель общественного совета при УВД г. Таганрога

**Песков Юрий Александрович** – Герой Социалистического труда, генеральный директор завода Ростсельмаш (1978–1996 гг.), почетный гражданин г. Ростова-на-Дону, почетный гражданин Ростовской области

**Пивоваров Николай Дмитриевич** – Второй секретарь Ростовского обкома КПСС (1979–1986 гг.), председатель исполкома Ростовского областного совета народных депутатов, депутат Верховного Совета РСФСР

10-го и 11-го созывов (1980–1990 гг.), народный депутат СССР, член Президиума Верховного Совета СССР (1989–1991 гг.)

**Халын Виктор Геннадьевич** – заместитель председателя Ростовского регионального отделения Общероссийской общественной организация малого и среднего предпринимательства «Опора России», кандидат экономических наук, доцент

## **Комиссия по вопросам общественной безопасности и общественному контролю**

### *Председатель комиссии*

**Лазуренко Виктор Николаевич** – член совета Ростовской областной общественной организации «Ассоциация сотрудников органов государственной безопасности», председатель совета директоров ООО «Эко-Спас»

### *Заместитель председателя комиссии*

**Кобилев Алексей Геннадьевич** – первый вице-президент Торгово-промышленной палаты Ростовской области, доктор экономических наук, профессор (**Батрименко Андрей Валерьевич** – руководитель Ростовского регионального отделения Всероссийской общественной организации «Молодая гвардия Единой России»)

### *Члены комиссии:*

**Батрименко Андрей Валерьевич** – руководитель Ростовского регионального отделения Всероссийской общественной организации «Молодая гвардия Единой России»

**Даньков Василий Иванович** – директор ассоциации «Живая природа степи», директор Государственного природного биосферного заповедника «Ростовский»

**Дулимов Алексей Григорьевич** – президент Адвокатской палаты Ростовской области

**Задерако Виктор Григорьевич** – заслуженный юрист РФ, кандидат юридических наук, профессор

**Ильина Елена Павловна** – член Ростовской региональной культурно-оздоровительной организации «Здоровая планета»

**Кирсанов Владимир Анатольевич** – член Наблюдательного совета Российской шахматной федерации, председатель правления ОАО «Группа строительных компаний "Дон"»

**Шамсудинов Руслан Шамсудинович** – сопредседатель правления Ростовской областной организации Общероссийской общественной организации «Российский союз ветеранов Афганистана»

**Комиссия по взаимодействию с общественными советами  
при органах государственной власти Ростовской области  
и органах местного самоуправления, координации деятельности  
общественных объединений и некоммерческих объединений**

*Председатель комиссии*

**Зенкова Татьяна Геннадьевна** – председатель президиума Ассоциации общественных советов при органах исполнительной власти и органов местного самоуправления, отличник просвещения СССР, кандидат педагогических наук, доцент

*Заместитель председателя комиссии*

**Халын Виктор Геннадьевич** – заместитель председателя Ростовского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», кандидат экономических наук, доцент

*Члены комиссии*

**Волков Юрий Григорьевич** – член Ростовской региональной общественной организации «Молодые ученые Ростова», научный руководитель Института социологии и регионоведения Южного федерального университета, заслуженный деятель науки РФ, доктор философских наук, профессор

**Колесников Владимир Иванович** – президент Ростовского государственного университета путей сообщения, доктор технических наук, профессор, действительный член РАН

**Колесникова Евгения Михайловна** – директор Донской государственной публичной библиотеки

**Ляхов Виктор Павлович** – исполнительный директор ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области»

**Магомедов Магомед Гасанханович** – председатель правления Южно-Российской Ассоциации студенческих профсоюзных организаций, доктор социологических наук, доцент

**Шолохов Александр Михайлович** – директор Государственного музея-заповедника М.А. Шолохова, член Общественной палаты Российской Федерации.

## Содержание

<b>Введение.....</b>	<b>14</b>
<b>Раздел I Год донского бизнеса: стратегия регионального развития.....</b>	<b>20</b>
<b>Раздел II. Развитие гражданского общества как условие формирования правового государства.....</b>	<b>41</b>
2.1. Правовая культура общества. Общественный контроль и безопасность.....	41
2.2. Содействие защите избирательных прав граждан через общественный контроль на выборах .....	65
<b>Раздел III. Социальные приоритеты.....</b>	<b>73</b>
3.1. Некоммерческие организации как субъект реализации социальной политики в регионе.....	73
3.2. Общественные инициативы как механизм совершенствования государственного и муниципального управления.....	85
3.3. Общественные советы: диалог власти и общества.....	92
3.4. Решение проблем ветеранов – приоритетное направление социальной политики.....	94
3.5. Формирование здоровьесберегающей среды.....	100
<b>Раздел IV. Воспитание гражданственности и патриотизма молодежи посредством приобщения к ценностям духовно-нравственной культуры.....</b>	<b>108</b>
4.1. Реализация основных направлений молодежной политики .....	108
4.2. Добровольчество и волонтерство – основа социально полезной и социально значимой деятельности молодежи Дона.....	139
4.3. Культурные традиции казачества как основа воспитания подрастающего поколения.....	150
4.4. Экологическое воспитание и формирование экологической культуры .....	159
<b>Заключение.....</b>	<b>164</b>
<b>Приложение .....</b>	<b>166</b>
<b>Использованные источники.....</b>	<b>185</b>

## ВВЕДЕНИЕ

Главная миссия Общественной палаты по созданию условий для конструктивного диалога между обществом и властью определила в 2016 г. ее центральное место в развитии гражданской активности и формировании социальной консолидации в регионе. Губернатор Ростовской области **В.Ю. Голубев** предложил сконцентрировать в 2016 г. усилия на поддержке предпринимательства на Дону. Сосредоточение внимания на таком важном направлении является оправданным в любое время, но сегодня в условиях напряженного бюджета и новой политической и экономической реальности оно получает особое, приоритетное значение.

С предложением считать 2016 год Годом бизнеса Губернатор Ростовской области **В.Ю. Голубев** выступил 30 декабря 2015 г. на заседании Общественной палаты региона. Члены Общественной палаты Ростовской области поддержали решение Губернатора.

Год бизнеса в Ростовской области прошел в условиях серьезных политических и экономических вызовов, в ситуации неблагоприятной конъюнктуры на мировых рынках, санкционного режима. Эти внешние факторы в сочетании с внутренними проблемами дефицита инвестиционных ресурсов, профессиональных кадров, делового климата ставят перед обществом задачи по его консолидации и интеграции, обеспечению равных возможностей для самореализации граждан, для стимулирования донского бизнеса, претворения в жизнь предпринимательских, творческих и гражданских инициатив.

На общероссийском фоне социально-экономическая ситуация в Ростовской области отличается стабильностью. Ростовская область в 2016 г. в очередной раз подтвердила статус динамично развивающегося региона, темпы развития которого по большинству индикаторов превышают среднероссийский уровень. Успешное решение социально значимых задач требует участия не только государственных и политических институтов, но и активного вклада гражданского общества, объединенного идеями солидарности, патриотизма, уважения прав и свобод человека, социальной справедливости и ответственности.

Социологические исследования, проводимые Институтом социологии РАН под руководством академика М.К. Горшкова, позволяют проследить снижение в последние годы уровня толерантности населения к конкретным проявлениям неравенств, что является негативным индикатором,

указывающим на потенциальные источники социально-экономической нестабильности в обществе.

Подобные негативные тенденции одновременно с ростом пессимистических настроений по поводу создания в России справедливого общества свидетельствуют о соответствующем снижении доверия населения к социальной политике, проводимой государством.

Проблема необходимости укрепления доверия между властью и бизнесом, улучшения делового климата, соблюдения принципа социальной справедливости, взаимного уважения была обозначена в ежегодном Послании Президента Российской Федерации **В.В. Путина** Совету Федерации: *«Любая несправедливость и неправда воспринимаются очень остро. Это вообще особенность нашей культуры. Общество все больше ценит такие качества, как ответственность, высокая нравственность, забота об общественных интересах, готовность слышать других и уважать их мнение».*

Соблюдение принципов справедливости, уважения, доверия в отношении каждого человека и реализация их в институциональной сфере позволят обеспечить эффективное влияние общества на институциональную среду, регулирующую политические, экономические и социальные отношения.

Солидарность и единство, понимаемые в качестве осознанной естественной консолидации граждан и нацеленные на развитие нашей страны, должны служить социальными скрепами, основой формирования патриотизма, соблюдения национальных интересов и нравственных принципов.

Президент Российской Федерации поставил перед Общественной палатой задачу по поддержке институтов гражданского общества – волонтерских и благотворительных движений, некоммерческих организаций, которые *«участвуют в таких проектах, формируют столь необходимую России атмосферу общих дел, создают колоссальный социальный потенциал».* В.В. Путин акцентировал внимание на патриотических ценностях в сплочении россиян, подчеркнул, что именно народ России в очередной раз убедительно доказал, что способен отвечать на все непростые вызовы, отстаивая и защищая национальные интересы, суверенитет и независимый курс Российской Федерации.

Общественная палата Ростовской области ориентирована на создание условий для развития волонтерства, оказания всесторонней помощи

социально ориентированным некоммерческим организациям, в том числе в привлечении их к оказанию социальных услуг, финансируемых за счет бюджета, участия в совершенствовании природоохранного законодательства, принятии решений по использованию ресурсов в рамках программ благоустройства городов.

Донским парламентом приняты законы «О государственной молодежной политике» и «О патриотическом воспитании граждан в Ростовской области», которые регулируют и способствуют формированию условий для духовно-нравственного и патриотического воспитания, здорового образа жизни, развития физкультуры и спорта и которые пока не имеют аналогов на федеральном уровне.

Комиссиями Общественной палаты Ростовской области была отмечена необходимость соответствия регионального законодательства новым требованиям 224-ФЗ о развитии государственно-частного партнерства и муниципально-частного партнерства.

Глава региона на расширенном заседании Правительства Ростовской области 25 декабря 2015 г. выступил с ежегодным инвестиционным посланием, в котором были сформулированы не только приоритетные задачи на 2016 г., но и расставлены новые акценты, чрезвычайно важные для развития инвестиционной среды и разработки новых подходов в стимулировании донского бизнеса.

Губернатор подчеркнул, что *«Парадные мероприятия должны все чаще уступать место кабинетной рутине, которая не так ярко освещается в прессе, но приводит к результатам. Работа по конкретным проектам должна стать безусловным приоритетом в рабочих графиках всех руководителей в Ростовской области».*

Анализ Общественной палатой нормативно-правовых актов показал, что в целом инвестиционное законодательство Ростовской области является одним из лучших в России, и это получило подтверждения также на федеральном уровне.

На заседании Совета Федерации состоялась презентация Ростовской области.

*«Успехи в экономике Ростовской области, – заявила председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко, – позволяют эффективно решать и задачи социального развития. В регионе постоянно снижается уровень безработицы, повышаются зарплаты медработников, в том числе молодым специалистам. Ежегодно расширяется сеть фельдшерско-акушерских*

*пунктов и амбулаторий. Начинается строительство нового высокотехнологичного корпуса детской областной больницы. Хочу особо отметить заботу о семьях с детьми. Принят областной закон о продлении действия регионального материнского капитала. Осуществляются ежемесячные выплаты на третьего и последующих детей и единовременная – при рождении тройни. Тем не менее демографические проблемы сохраняются».*

Губернатор **В.Ю. Голубев** отметил, что в Ростовской области созданы условия, позволяющие инвесторам локализовать производства любой сложности, и наблюдается хорошая динамика роста региональной экономики

Динамика приведенных показателей свидетельствует о более быстрой адаптации экономики к новым экономическим реалиям, использовании преимуществ и отраслевой специализации экономики области в условиях экономических санкций, проведении политики разумного сбережения жителями области, обеспечения занятости населения.

В Ростовской области 18 сентября 2016 г. состоялись выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва. Одновременно жители Донского региона приняли участие в дополнительных выборах депутатов Законодательного Собрания Ростовской области, представительных органов городских округов и выборах 4171 депутата представительных органов в 410 городских и сельских поселениях. В день выборов на Дону работали 62 территориальных и 2620 участковых избирательных комиссий. По данным ЦИК России, Ростовская область заняла третье место по представительству политических партий в составе территориальных комиссий.

В единый день голосования ход выборов отслеживали более 500 независимых наблюдателей, представлявших различные общественные организации Дона.

Общественная палата Ростовской области приложила максимальные усилия для создания условий прозрачности и реальной конкуренции на выборах, реализации прав граждан на политическое участие. Общественной палатой проводился мониторинг избирательного процесса в Ростовской области, члены Палаты участвовали в подготовке к выборам, проводили встречи с правозащитниками, наблюдателями, выездные мероприятия, обеспечили бесперебойную работу горячей линии с избирателями.

Члены Общественной палаты Ростовской области **А.Г. Кобилев** и **А.М. Шолохов** избраны в Государственную Думу, **Л.А. Шафиров** стал

членом Общественной палаты Российской Федерации. Молодежь традиционно находится в центре внимания Общественной палаты. Поддержка детского спорта, популяризация образования, развитие экономической грамотности и навыков предпринимательства, развитие лидерских качеств, воспитание патриотизма и гражданственности в молодежной среде, приобщение к культурному наследию Дона – в числе приоритетных направлений деятельности Общественной палаты, реализованных в 2016 г.

Седьмое, итоговое в 2016 г., заседание Общественной палаты Ростовской области состоялось 29 декабря. В мероприятии принял участие Губернатор Ростовской области **В.Ю. Голубев**.

Губернатор уделил особое внимание созданию регионального закона об Общественной палате.

Как считает глава области, одной из важных задач Палаты является общественный контроль: *«Он должен быть результативным. Ответственность за результат – такой принцип должен быть положен в основу работы Общественной палаты»*.



В течение 2016 г. члены Общественной палаты проводили социологическую диагностику и экспертизу состояния гражданского общества в Ростовской области, изучали отношение населения к деятельности органов региональной власти, положение институтов гражданского общества. Аналитические и методические материалы были использованы в работе Общественной палаты и Общественных советов области.

Основной вектор деятельности Общественной палаты Ростовской области в 2016 г. был направлен на обеспечение согласования общественно значимых интересов граждан, общественных объединений и некоммерческих

организаций, органов власти для решения наиболее важных вопросов социального, экономического развития Ростовской области.



Данный доклад отражает ключевые аспекты жизнедеятельности региона, наиболее важные вопросы, затрагивающие субъекты гражданского общества, основные результаты деятельности гражданских институтов и проявления солидаристских практик представителями регионального сообщества. В рамках деятельности Общественной палаты Ростовской области проведены 257 публичных мероприятий, в которых приняли участие свыше 30 000 гражданских активистов.

Отчеты комиссий Общественной палаты Ростовской области, рабочих групп, материалы круглых столов и мероприятий, проведенных членами Общественной палаты Ростовской области в 2016 г, составили основу настоящего Доклада.

## РАЗДЕЛ I. Год донского бизнеса: стратегия регионального развития

Приоритетным направлением деятельности Комиссии по развитию экономики, предпринимательства и инноваций Общественной палаты Ростовской области в 2016 г. стало участие в разработке Стратегии социально-экономического развития Ростовской области и г. Ростова-на-Дону до 2030 г.

Губернатор Ростовской области **В.Ю. Голубев** призвал к участию в формировании Стратегии развития Ростовской области самые широкие слои общественности: представителей властных структур, науки, образования, профессиональное сообщество. На призыв активно откликнулась Общественная палата Ростовской области, объединив усилия властей области и города, бизнес-сообщества и молодежи для разработки стратегии «Новый Ростов 2030».

Губернатор отметил, что экономика региона является одной из самых диверсифицированных в России: 80 % ВРП формируют три тысячи предприятий. *«Степень диверсификации нашей экономики постоянно растет, наши компании занимают лидирующие позиции на глобальных рынках. Большое внимание уделяется развитию человеческого капитала – это наше конкурентное преимущество».*

Экономический рост любой территории невозможен без инвестиций: один из приоритетов региона – обеспечение притока инвестиций. Инвестиционная политика сегодня реализуется в соответствии со Стратегией развития инвестиционной сферы Ростовской области до 2020 г.

По итогам 11 месяцев 2016 г. динамика экономических показателей характеризуется следующими цифрами: индекс промышленного производства – 13,8; продукция сельского хозяйства – 15; среднедушевые денежные доходы – 3,6; реальные располагаемые денежные доходы – 3,8; численность безработных – 0,8.

Донской регион входит в первую десятку российских регионов по количеству малых предприятий, численности работающих в этом секторе и объему произведенных предпринимателями товаров и услуг. В настоящее время на Дону официально зарегистрировано свыше 190 тыс. субъектов малого и среднего предпринимательства, из них около 138 тыс. – индивидуальные предприниматели. Малый и средний бизнес обеспечивает почти третью часть всех рабочих мест в регионе – 27,5 %, создает 18 % от общего ВРП региона.

На Дону создаются условия для комфортного ведения бизнеса. Особенно важно это для начинающих предпринимателей.



30 июня 2016 г. состоялось совместное заседание двух комиссий Общественной палаты – Комиссии по развитию экономики, предпринимательства и инноваций (председатель – **В.В. Высоков**), Комиссии по взаимодействию с общественными советами при органах государственной власти Ростовской области и органах местного самоуправления, координации деятельности общественных объединений и некоммерческих объединений (председатель – **Т.Г. Зенкова**) и Ассоциации общественных советов при органах исполнительной власти и органах местного самоуправления на тему «Обеспечение участия гражданского общества, бизнеса и власти в разработке Стратегии социально-экономического развития области до 2030 года». В работе приняли участие: Председатель Общественной палаты Ростовской Области **В.М. Куцев**, члены Общественной палаты, члены Общественных советов и Ассоциации Общественных советов при органах исполнительной власти и местного самоуправления, представители исполнительной власти, бизнеса.



Начал дискуссию министр экономического развития Ростовской области **М.В. Папушенко**, который напомнил слова Губернатора о том, что Стратегия развития области должна стать результатом совместных усилий всех членов гражданского общества.

Председатель комиссии Общественной палаты Ростовской области по развитию экономики, предпринимательства и инноваций отметил, что общественные палаты и общественные советы призваны стать инициаторами возрождения стратегического мышления в современных условиях непрерывных перемен, он подчеркнул: *«Принято считать, что в быстро меняющемся мире невозможно дать обоснования будущего. Но контраргументы представила сама жизнь: новая реальность – трансформационная экономика – требует умения управлять постоянными изменениями в условиях непрерывных кризисов, быть не просто «в тренде», «в авангарде», а «в полной боевой готовности», причем не известно к чему». На практике передовые предприятия Дона уже освоили соответствующие технологии и методы управления, опирающиеся на лучшую мировую практику».*

Задержки в утверждении нормативных документов стратегического планирования на федеральном уровне не снизили активности в их разработке на уровне муниципальных образований и Ростовской области.

На заседании состоялся заинтересованный и профессиональный диалог по альтернативным предложениям о структуре Стратегии – 2030, разделах, системе показателей, по взаимодействию бюджетных и внебюджетных источников финансирования стратегических программ, по спискам проектов муниципально-частного партнерства, по использованию новых возможностей информационно-коммуникационных технологий для согласования стратегических решений между обществом, бизнесом и властью.

**А.В. Огарев**, председатель общественного совета при министерстве транспорта Ростовской области, предложил включить в Стратегию развития Ростовской области завершение строительства Багаевского гидроузла, укрепление и развитие инфраструктуры международных портов Ростовской области в Ростове, Таганроге и Азове, а также указал на необходимость оказания поддержки в подготовке кадров для водного транспорта, которую в Донской столице осуществляют два учебных заведения.

Председатель общественного совета при министерстве природных ресурсов и экологии Ростовской области **В.Н. Лазуренко** обратил внимание

на необходимость оздоровления бассейна реки Темерник и возможность реализации этой задачи в рамках Стратегии.

**С.А. Атаманенко**, возглавляющий Ростовскую ассоциацию собственников жилья, указал на необходимость создания реального рынка капремонта многоквартирных домов, повышения финансовой грамотности собственников жилья, а также проведения эксперимента с субсидированием процентной ставки кредитов, выданных собственникам на ремонт.

*«Заседание комиссий используется как эффективный механизм влияния на обеспечение и взаимодействие гражданского общества, власти, на формирование основных показателей, единицы измерения социально-экономического планирования Донского региона до 2030 года»*, – подчеркнула **Т.Г. Зенкова**.

Член Общественной палаты, занимавший пост генерального директора завода Ростсельмаш с 1978 по 1996 гг., **Ю.А. Песков** выступил с предложением записать в проект Стратегии – 2030 такие направления развития экономики, как развитие металлургии и станкостроения, обратив при этом особое внимание на применение новых технологий в производстве. Он призвал не только определиться с направлениями развития малого и среднего бизнеса, но и создать технический центр, который будет поддерживать работу предприятий; уделить самое пристальное внимание воспитанию линейного персонала – от мастеров производств до директоров предприятий; проводить постоянный анализ развития экономики на основе данных статистики; отрегулировать налоговую систему, с тем чтобы оказать поддержку выжившим «бывшим советским» предприятиям; восстановить прикладную науку, а также провести мероприятия по газификации и водоснабжению села.



Прозвучали предложения и со стороны медиков, по мнению которых, важно мотивировать человека на сохранение собственного здоровья.

*«Стратегия – это всегда результат социального выбора, – сделал вывод проводивший заседание **В.В. Высоков.** – Трудно добиться, чтобы этот результат удовлетворял все социальные группы. Но в результате совместной работы органов власти, общественных организаций, бизнеса, науки уже более 25 тысяч человек приняли участие в различных формах обсуждения Стратегии развития Ростовской области до 2030 года, которое инициировала Общественная палата Ростовской области и банк «Центр-инвест».*

Дискуссия – важная составляющая глобального обсуждения. Все предложения ее участников были обобщены и переданы в правительство Ростовской области. На их основе Общественная палата подготовила рекомендации органам исполнительной и законодательной власти, общественным организациям.



В ходе выступлений была представлена полезная информация о методическом, информационном, организационном, кадровом, техническом, технологическом и правовом обеспечении разработки документов стратегического планирования на основе опыта Госплана СССР, лучших мировых практик, опыта планирования в условиях трансформации, а также казачьих традиций в разработке и реализации стратегических подходов.

Участники ознакомились с опытом взаимодействия органов власти, бизнеса и профессионального сообщества при разработке документов стратегического планирования, указали на необходимость проведения спринт-сессий с жестким регламентом прироста стоимости документа на начало и завершение сессии, разработки стратегических документов в формате 5Д: «Данные – диалог – документ – деньги – действия».

В ходе обсуждения присутствовавшие выразили уверенность, что опыт г. Ростова-на-Дону может послужить примером и другим муниципалитетам Дона.



В феврале 2016 г. члены Общественной палаты Ростовской области приняли участие в мероприятиях Школы экономического анализа «Новая стратегия региона: вокруг каких идей консолидировать элиты?», организаторами которых выступили: Ассоциация независимых центров экономического анализа (АНЦЭА), Комитет гражданских инициатив, аналитический центр «Эксперт ЮГ», Южный федеральный университет.

На пленарном заседании были представлены проекты стратегий развития для Татарстана, Санкт-Петербурга и других регионов. Участники с интересом ознакомились с опытом разработки стратегии «Я и Мир в 2030».

В Администрации г. Ростова-на-Дону 29 февраля 2016 г. состоялось обучение кадрового резерва «Стратегия «Ростов-на-Дону в 2030»: теоретические основы, механизмы разработки и реализации», по результатам

которого подразделения Администрации г. Ростова-на-Дону получили задание подготовить стратегические разработки, включающие креативный анализ исходной ситуации, тенденций развития, выявление новых вызовов и креативные решения на основе лучшей мировой практики.

Перед участниками выступил председатель комиссии Общественной палаты по развитию экономики, предпринимательства и инноваций, он рассказал о текущих проблемах при разработке документов стратегического планирования, современных теоретических подходах к стратегии на основе концепции дизайна экономических механизмов, креативных методов разработки и реализации стратегии города. Участники получили в подарок книгу В.В. Высокова «Моя стратегия «Я и Мир в 2030: методические рекомендации», которая вышла в свет в 2016 г.



Трилогия посвящена стратегическому планированию на основе обобщения и использования мирового и отечественного опыта. В ней нашли отражение традиции донского казачества по обустройству жизни людей на Дону, разработки Госплана СССР, представлены результаты совместной со структурными подразделениями Администрации г. Ростова-на-Дону работы по восстановлению и модернизации методологического, информационного, организационного, кадрового, технологического и правового обеспечения стратегического планирования.

Предложенный формат разработки Стратегии позволил автору довести результаты креативного анализа до программы действий, которые в перспективе могут быть расширены и конкретизированы для утверждения. Книга доступна по ссылке: <http://strategy2030.ru/>. Последняя книга трилогии «Моя стратегия «Новый Ростов 2030». Start now!» ([http://strategy2030.ru/files/MeandtheWorldBook\\_25.pdf](http://strategy2030.ru/files/MeandtheWorldBook_25.pdf)) завершается программой действий. В рамках реализации проекта подготовки стратегии «Я

и мир в 2030» 25 марта 2016 г. для кадрового резерва Администрации г. Ростова-на-Дону им была прочитана практикоориентированная лекция «Принципы анализа данных», нацеленная на формирование знаний и навыков при управлении предприятием и даже городом, в которой сложные математические понятия лектор представил простым языком и на доступных примерах.

По инициативе В.В. Высокова и при непосредственном его участии состоялся конкурс обзоров лучшей мировой практики для стратегии «Я и Мир в 2030».

Конкурс является продолжением мероприятий по привлечению молодежи к разработке и реализации региональных стратегий развития до 2030 г. Задача конкурса заключалась в изучении с помощью современных информационных технологий лучших мировых практик во всех видах деятельности для их продвижения и локализации в диверсифицированной экономике Юга России.

85% всех работ прислали студенты крупнейших вузов – партнеров банка «Центр-инвест»: ЮФУ, РГЭУ (РИНХ), ДГТУ, РГУПС, РАНХиГС, ДонГАУ, ИУБиП, ЮРГПУ (НПИ), КубГТУ, КубГУ, КубГАУ, ВолГУ. Из 260 работ 100 лучших были удостоены приза.

Жюри оценивало работы с позиции возможности практического применения на Юге России инвестиционной привлекательности, глобальной конкурентоспособности и рисков. Более половины конкурсантов предложили новые методы, одна третья – новые продукты, остальные конкурсанты описали новую организацию производства, новое сырье и новые рынки сбыта для Юга России.

Материалы, представленные на конкурс, будут использованы при разработке Стратегии социально-экономического развития до 2030 г. и создании базы данных решений лучшей мировой практики для продвижения и локализации в диверсифицированной экономике Юга России. Конкурс аналитиков «Ростов-на-Дону в 2030: анализ исходной ситуации и тенденций развития», организованный при поддержке Администрации г. Ростова-на-Дону, является одним из мероприятий комиссии по развитию экономики, предпринимательства и инноваций в рамках разработки стратегии социально-экономического развития «Я и Мир в 2030 году».

По инициативе комиссии Общественной Палаты Ростовской области по развитию экономики, предпринимательства и инноваций, Союза журналистов Ростовской области и банка «Центр-инвест» был проведен конкурс

им. В.В. Смирнова среди журналистов на лучший материал по социальному предпринимательству. Более 120-ти журналистов из различных регионов России рассказали о проектах, реализация которых сможет изменить жизнь к лучшему. Например, были представлены проекты о школьных музеях, кошках, помогающих особенным детям.

*«Социальное предпринимательство – это всегда ответственность, финансовая прозрачность. Этим оно отличается от рыночного. Это новое в рыночной экономике, будущая бизнес-модель общества»,* – прокомментировал председатель комиссии Общественной Палаты Ростовской области по развитию экономики, предпринимательства и инноваций.

Для повышения качества проверок участников хозяйственной деятельности 31 марта 2016 г. подписан меморандум о создании сайта «Общественный контроль контролирующих организаций в Ростовской области» <http://okkodon.ru>



Инициаторами данного проекта выступили: комиссия по развитию экономики, предпринимательства и инноваций, уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ростовской области **О.В. Дереза**, Союз работодателей Ростовской области, микрофинансовая организация – ассоциация «Некоммерческое партнерство "Ростовское региональное агентство поддержки предпринимательства"» в лице директора **Н.Ю. Крайновой**.

Пользователи сайта могут оценить результаты проведенных проверок более 60 контролирующих организаций в разрезе следующих показателей: численности проверяющих, сроков проведения проверки, характера выявленных нарушений, компетентности проверяющих, культуры

проведения проверки, размеров штрафных санкций, процедур досудебного урегулирования и результатов судебных рассмотрений.

Руководители предприятий и организаций, индивидуальные предприниматели могут использовать возможности сайта для публичной количественной оценки проведенных проверок.

На церемонии подписания инициаторы проекта отметили, что *«цель создания сайта общественного контроля контролирующих организаций заключается в модернизации работы проверяющих органов, которые, по мнению тех, кто поставил свои подписи под меморандумом, должны не только проверять вчерашний день на соответствие позавчерашним инструкциям с целью наложения штрафов, но и давать рекомендации по использованию лучшей практики для позитивного развития всех участников хозяйственной деятельности»*.

По инициативе комиссии Общественной палаты Ростовской области по развитию экономики, предпринимательства и инноваций состоялась церемония подписания соглашения о создании технопарка «Новый Ростов».

Участниками проекта выступили: банк «Центр-инвест», микрофинансовая организация – ассоциация «Некоммерческое партнерство "Ростовское региональное агентство поддержки предпринимательства"» и Ростовский колледж технологий машиностроения.

Ключевая задача технопарка «Новый Ростов» – нарастить долю обрабатывающего сектора в экономике Ростовской области, в первую очередь за счет увеличения числа высокотехнологичных производств, подготовки квалифицированных кадров и предпринимателей.

Организаторы проекта ожидают повышения эффективности использования материально-технической базы колледжа для развития предпринимательства в сфере материального производства.

Площадка Ростовского колледжа технологий машиностроения была выбрана неслучайно. За последние годы РКТМ зарекомендовал себя не только как кузница для подготовки квалифицированных рабочих кадров, но и как производственно-технологический центр, который помогает производить единичные и опытно-серийные изделия.



Услугами колледжа на постоянной основе, помимо компании Ростсельмаш, пользуются 10 предприятий малого и среднего бизнеса. Со стартом технопарка «Новый Ростов» их количество увеличится в несколько раз.



Для работы технопарка «Новый Ростов» банк «Центр-инвест» предлагает финансовые механизмы на специальных льготных условиях. Причем финансовыми продуктами могут воспользоваться как резиденты технопарка, так и сам технопарк для расширения спектра оборудования. Информационно-консультационное обслуживание предпринимателей по всем вопросам ведения хозяйственной деятельности обеспечивают консультанты «РРАПП». Агентство также будет предоставлять микрозаймы субъектам малого и среднего предпринимательства.

Исполнительный директор Регионального отделения Российского союза промышленников и предпринимателей «Союз работодателей Ростовской области» и 22 члена Союза работодателей Ростовской области с 21 по 25 марта 2016 г. приняли активное участие в работе VII ежегодной Недели российского бизнеса (НРБ), ставшей одним из наиболее значимых событий в экономической и общественной жизни России. Организатором мероприятия выступил Российский союз промышленников и

предпринимателей. Высокий состав участников подтверждает эффективность крупнейшей площадки взаимодействия бизнеса и власти

Ключевым мероприятием Недели Российского бизнеса стал Съезд РСПП, прошедший в 2016 г. при участии Президента РФ **В.В. Путина**.

В конгресс-отеле «Дон Плаза» Ростова-на-Дону 17–18 апреля 2016 г. состоялись заседания регионального отделения и исполкома ассоциации содействия развитию аналитического потенциала личности, общества и государства «Аналитика» и экспертно-дискуссионного клуба «Аналитика».

В заседаниях приняли участие: советник президента Российской Федерации, академик **С.Ю. Глазьев**, первый заместитель Губернатора Ростовской области **И.А. Гуськов**, председатель Общественной палаты Ростовской области **В.М. Кущев**, ректоры ведущих вузов региона, представители делового и экспертного сообщества. Исполком ассоциации «Аналитика» в заседаниях представляли **А.И. Агеев** и **В.А. Алешин**.

В частности, было принято решение поддержать инициативу регионального отделения по дальнейшей проработке и внедрению инструментов государственно-частного партнерства в социальной сфере.

В Южном федеральном университете 16 мая 2016 г. состоялся круглый стол «Государственная политика в сфере экономической безопасности на предприятиях Ростовской области» с участием руководителей федеральных и региональных органов власти, ученых Южного федерального университета, представителей бизнес-сообщества Юга России. Член комиссии по развитию институтов гражданского общества и защите прав человека **В.Ф. Нетесанов** также принял участие в работе круглого стола

В числе наиболее важных инициатив, с которыми он выступил, были следующие:

- формирование позиции Союза работодателей Ростовской области по вопросам развития промышленного комплекса и доведение ее до региональных и федеральных органов власти;
- запрет на вывоз из Российской Федерации черных металлов;
- создание регионального фонда развития промышленности Ростовской области;
- содействие в создании газоспасательных служб на предприятиях, производящих небольшое количество металла;
- продление сроков постановки на учет хозяйствующими субъектами объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.



Большой интерес на круглом столе вызвало выступление председателя комиссии по развитию экономики, предпринимательства и инноваций, в котором он представил опыт модернизации ОАО ТЭПТС «Теплоэнерго» в г. Таганроге на основе технического, финансового, социального и экологического инжиниринга.



В июне 2016 года был организован областной форум «Школьники Дона – лидеры бизнеса XXI века». В нем приняли участие более ста пятидесяти школьников и их наставников из большинства городов и районов региона.

Форум, основой которого стало представление бизнес-идей, проводился в рамках федеральной программы «Ты – предприниматель» по инициативе «Российского центра содействия молодежному предпринимательству» Росмолодежи, правительства Ростовской области. Его организаторами стали члены комиссии по информационной и молодежной политике Общественной палаты Ростовской области (председатель – **Л.А. Шафиров**) при поддержке комиссии Общественной палаты Ростовской области по образованию, науке, культуре, сохранению духовного наследия, национальной политике и делам казачества (председатель – **Н.Г. Кузнецов**), ОМОО «Ассоциация почетных граждан, наставников и талантливой

молодежи» и АНО «Научный центр социально-экономического развития малых городов и сельских поселений».



Школьники представили на рассмотрение жюри 50 бизнес-идей, в которых постарались максимально учесть потребности своих муниципальных образований. 15 лучших концепций были доработаны до бизнес-проектов непосредственно во время мероприятия. Среди проектов-победителей – возрождение и развитие плодовых садов Зернограда и казачье экскурсионное бюро в Багаевском районе, строительство осетровой фирмы в Егорлыке и теплицы для выращивания овощей в шахтерском городе Гуково.

В сентябре 2016 г. организация «Эксперт ЮГ» провела в Ростове межрегиональный промышленный форум «Сделано на Юге: перспективы регионального производителя».

*«Аналитика показывает, что у нас есть серьезные проблемы, на которые мы должны обратить внимание, – отметил исполнительный директор Союза работодателей Ростовской области, член Общественной Палаты Ростовской области. – Сегодня регион находится на 13-м месте по размеру ВРП, а по темпу роста экспорта – на 16-м. Препятствует повышению конкурентоспособности нашей экономики прежде всего технологическое отставание по ряду направлений. И это мешает наращиванию экспортного потенциала».*



В ноябре 2016 г. при поддержке Общественной палаты Ростовской области, министерства экономического развития Ростовской области была организована областная олимпиада по основам предпринимательства «Лидеры бизнеса XXI века». Провел мероприятие член Общественной палаты РФ **Л.А. Шафиров**.

Более 500 участников из многих районов Ростовской области, объединившись в команды, отвечали на вопросы о полезных инструментах бизнес- и финансового планирования, стратегического анализа, находили закономерности современной экономической науки на примере сделок купца Елпидифора Парамонова, решали задачи на вычисление суммы дивидендов, вспоминали первые объединения предпринимателей и название фирменного донского бренда.



Среди экспертов олимпиады – вице-президент Торгово-промышленной палаты Ростовской области **С.Л. Абдулазизова**, лауреаты областной премии «Лидер бизнеса – 2016», чемпионы области по спортивному «Что? Где?

Когда?», получатели субсидий на развитие предпринимательской деятельности, руководители общественных организаций и объединений, оказывающих поддержку начинающим бизнесменам.



Конструктивной работы и правильного выбора будущей профессии донским школьникам пожелал в своем приветственном адресе председатель комиссии по образованию Общественной палаты Российской Федерации **А.И. Русаков**.

Из 46 команд, принимавших участие в олимпиаде, лучшие знания показала команда гимназии им. А.С. Пушкина из г. Шахты и сборная, объединившая ребят из города Волгодонска, Верхнедонского и Зимовниковского районов. Церемония награждения состоялась на торжественном подведении итогов Всероссийского экономического форума, в котором принял участие Губернатор Ростовской области В.Ю. Голубев.



Для реализации социального партнерства принципиально важно развивать законодательство Российской Федерации. Оно, по словам

Губернатора Ростовской области, должно предусматривать страховку для людей, которые потеряли работу и оказались без социальных гарантий.



Впервые в трехстороннее соглашение были включены позиции по популяризации рабочих профессий. У сторон появились обязательства по содействию работе координационного центра движения «WorldSkills Russia» на Дону, а также проведению регионального чемпионата «Молодые профессионалы».

На протяжении 2016 г. член комиссии по вопросам общественной безопасности **А.В. Батрименко**, руководитель акселератора Южного IT-Парка, активно работал над развитием молодежного предпринимательства в Ростовской области.

Южный IT-Парк – инфраструктурный проект ОАО «Региональная Корпорация Развития», созданный по инициативе Губернатора Ростовской области **В.Ю. Голубева** и направленный на развитие IT-индустрии и IT-предпринимательства в Ростовской области.

В 2016 г. акселерацию в Южном IT-Парке прошли более 40 стартапов. Заявки оставили более 200 проектов. Кроме обучения, стартапы получают возможность привлечь инвестиции от Клуба бизнес-ангелов или во время инвестиционной сессии на базе Южного IT-Парка.



Всего в проекты Ростовской области привлечено более 20 млн рублей инвестиций от инвестиционных фондов, а также в виде грантов в рамках поддержки малого бизнеса.

Члены команды Южного IT-Парка активно работают с IT-сообществом, прессой и студенческой средой.

Проведено более 20 встреч в вузах Ростовской области – в Ростове-на-Дону (ДГТУ, РГХУ (РИНХ), РАНХиГС, ЮФУ), в Таганроге (ЮФУ ТРТИ), в Новочеркасске (НПИ). По итогам встреч суммарный охват – более 1000 студентов.

В конце года состоялось несколько событий IT-отрасли в Ростовской области и РФ, в которых **А.В. Батрименко** принял участие в качестве члена жюри – финал конкурса «Умник» от Фонда содействию инновациям (Ростов-на-Дону) и первая национальная премия «Цифровые вершины» (Москва).

В ноябре 2016 г. шахтеры г. Гуково Ростовской области выступили с предупреждением начать голодовку.

Все члены региональной Общественной палаты признали, что сложившаяся ситуация требует немедленного оперативного разрешения. Но не менее важно сделать выводы на будущее о предпосылках подобной ситуации, при которой имеется задолженность по заработной плате за несколько лет, а тем не менее неэффективный собственник-работодатель не сменил.

По инициативе Губернатора Ростовской области **В.Ю. Голубева** Общественной палатой Ростовской области совместно с Союзом работодателей Ростовской области с 14 марта 2016 г. открыта горячая линия по вопросам своевременной выплаты заработной платы. За это время обратившиеся с вопросами получили более шестисот правовых консультаций, в том числе по вопросам невыплаты заработной платы.

Член Общественной палаты Российской Федерации **Л.А. Шафиров** предложил внести изменения в федеральное законодательство о банкротстве в части сокращения сроков процедуры наблюдения и внешнего управления для организаций, допустивших значительную задолженность по заработной плате (минимальный размер задолженности может устанавливаться в порядке, определенном Правительством РФ).

Кроме того, была поддержана инициатива о необходимости проработки создания на федеральном уровне государственных агентств

по реструктуризации (банкротству) крупных работодателей (по аналогии с функционирующим Агентством по страхованию вкладов).

*«Арбитражные управляющие не имеют необходимых ресурсов для осуществления реструктуризации крупных градообразующих компаний. Многие рабочие места будут сохранены, у моногородов, градообразующие предприятия которых находятся в трудном финансовом положении, появятся перспективы развития, если будет изменен подход к процедуре внешнего управления крупных компаний, если государственные агентства или крупные частные аккредитованные государством структуры возьмут на себя роль внешних управляющих. В таком случае есть смысл сохранять или увеличивать срок внешнего управления, в противном случае – чем быстрее компания обретет нового собственника, тем лучше»,* – прокомментировал свои предложения **Л.А. Шафиров**.

Заместитель председателя комиссии Общественной палаты по экономике, исполнительный директор союза работодателей Ростовской области рассказал о работе горячей линии Общественной палаты Ростовской области по невыплате зарплаты, о характере обращений, а также сообщил о мерах, которые были приняты по результатам рассмотрения обращения.

Начальник отдела по надзору за соблюдением прав предпринимателей в управлении по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры Ростовской области **А.Ж. Киселева** и начальник отдела правового надзора и контроля № 1 Государственной инспекции труда в Ростовской области **Ю.В. Семчук** подтвердили, что основная масса обращений, поступающих как в прокуратуру, так и в государственную инспекцию по труду, касается невыплаты зарплаты именно на предприятиях группы компаний «Кингкоул».

По их словам, несмотря на заключение под стражу руководителя компании, у холдинга до сих пор остаются многомиллионные долги по зарплате перед сотрудниками.

Как отметили участники заседания, одной из причин сложившейся ситуации являются имеющиеся проблемы в федеральном законодательстве, позволяющие компаниям банкротиться, не выплачивая долги по зарплате.

В качестве возможного выхода из сложившейся ситуации участники заседания предложили создание страховых фондов, взносы в которые будут вносить все работодатели. В случае банкротства какой-либо организации и отсутствия у нее средств на выплату зарплаты, долги по зарплате могут выплачиваться за счет средств данных фондов.

Член Общественной палаты Ростовской области, исполнительный директор Регионального отделения Российского союза промышленников и предпринимателей «Союз работодателей Ростовской области» принял участие в работе межрегиональной конференции. В целях повышения качества образования им были разработаны рекомендации для включения в профессиональные стандарты высшего образования.



В целях повышения социальной ответственности бизнеса большое внимание уделялось вовлечению организаций в конкурсы социальной направленности: «Всероссийская организация высокой социальной эффективности», «Лучший специалист в сфере охраны труда», «Лидеры российского бизнеса: динамика и эффективность» (конкурс РСПП).

Важную роль в этой работе играет продвижение проекта «Декларирование деятельности предприятия по реализации трудовых прав работников и работодателей» и получение «Сертификата доверия работодателю». На 7 декабря 2016 г. этот документ получили 143 организации.

Председатель комиссии Общественной палаты по вопросам общественной безопасности и общественному контролю **В.Н. Лазуренко** 19 декабря 2016 г. принял участие в юбилейном XXV Съезде Российского союза промышленников и предпринимателей.

Открывая заседание, президент РСПП **А.Н. Шохин** отметил, что за прошедшие 25 лет РСПП и российский бизнес продемонстрировали высокие темпы развития, доказали устойчивость к любым кризисным ситуациям и умение обращать их в свою пользу.

По словам первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации **И.И. Шувалова**, вести предпринимательскую деятельность в стране стало проще. Он также сообщил, что Стратегия развития экономики РФ, которую поручено разработать лично Президентом, должна представлять собой общее видение ситуации в российской экономике к 2025 году, а не быть пошаговой инструкцией.



По итогам мероприятия **В.Н. Лазуренко** провел деловые встречи в Торгово-промышленной палате Ростовской области и Росприроднадзоре по Ростовской области, в ходе которых рассказал об итогах работы на съезде и задачах, стоящих перед промышленниками Ростовской области.

## **РАЗДЕЛ II. Развитие гражданского общества как условие формирования правового государства**

### **2.1. Правовая культура общества. Общественный контроль и безопасность**

В интересах обеспечения взаимодействия граждан с органами государственной власти области, органами местного самоуправления муниципальных образований в целях учета разнообразных потребностей и интересов граждан при проведении государственной политики, защиты прав и свобод граждан, прав общественных объединений, а также осуществления общественного контроля за деятельностью органов исполнительной власти области и местного самоуправления комиссией по развитию институтов гражданского общества и защите прав человека Общественной палаты Ростовской области в 2016 г. проведено более 150 публичных мероприятий, направленных на поддержку гражданских инициатив, реализацию конституционных прав, свобод, законных интересов граждан, а также повышение эффективности деятельности институтов гражданского общества Ростовской области.

Среди наиболее значимых мероприятий по направлению «экспертная деятельность» можно отметить проведение мониторинга правоприменения закона «О бесплатной юридической помощи в Ростовской области», принятого Законодательным Собранием 17 декабря 2012 г.

Председатель комиссии по развитию институтов гражданского общества и защите прав человека Общественной палаты Ростовской области **И.В. Рукавишникова** участвовала в проведении общественного мониторинга исполнения областного закона «О бесплатной юридической помощи в Ростовской области». В состав рабочей группы были включены члены Общественной палаты Ростовской области: **А.Г. Дулимов, Ю.С. Зерщиков, В.Ф. Нетесанов, Т.И. Федирко, В.Н. Южанская.**



Проведенный мониторинг официальных сайтов показал, что в целом необходимая гражданам информация размещена, понятна и доступна.

В августе 2016 г. на официальном сайте Законодательного Собрания Ростовской области появился особый раздел – интерактивный справочник «Бесплатная юридическая помощь», созданный при участии Адвокатской палаты Ростовской области (президент – **А.Г. Дулимов**). В нем представлены все нормативные акты, перечислены все категории граждан, имеющих право на получение подобной помощи, названы органы власти и организации, оказывающие ее.



По итогам проведения мониторингов было предложено внести очередные поправки в областной закон о бесплатной юридической помощи, расширяющие перечень категорий граждан, имеющих право на получение такой помощи. Инициатором поправок выступила Адвокатская палата Ростовской области.

Право получения бесплатной юридической помощи предлагается предоставить бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания в период Второй мировой войны, а также беременным женщинам и женщинам, имеющим детей в возрасте до трех лет, если они обращаются по вопросам, связанным с нарушением трудового законодательства, установлением и оспариванием отцовства,

взысканием алиментов. Правом на получение бесплатной юридической помощи указанные граждане смогут воспользоваться, если среднедушевой доход их семей ниже двукратной величины прожиточного минимума.

С апреля по август 2016 г. члены рабочей группы Общественной палаты Ростовской области **И.В. Рукавишникова, В.Г. Задерако, В.Ф. Нетесанов, Т.И. Федирко, В.Н. Южанская, Л.А. Шафиров** участвовали в проведении общественного мониторинга Областного закона «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании на территории Ростовской области».

Проведенный мониторинг выявил ряд проблем, в частности отсутствие профилактических мероприятий антинаркотической направленности, проводимых среди работающей и безработной молодежи в возрасте от 20 до 39 лет; недостаточное количество просветительских мероприятий, ориентированных на родителей, воспитателей дошкольных организаций, педагогов образовательных учреждений.



По инициативе Законодательного Собрания Ростовской области при участии членов комиссии по развитию институтов гражданского общества и защите прав человека Общественной палаты в качестве пилотной была проведена публичная лекция для родителей старшеклассников Каменского района.

С июля по октябрь 2016 г. члены рабочей группы Общественной палаты Ростовской области **И.В. Рукавишникова, В.Г. Задерако, В.Ф. Нетесанов, Т.И. Федирко, В.Н. Южанская, Л.А. Шафиров** участвовали в проведении общественного мониторинга Областного закона «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ростовской области».

Целью мониторинга было изучение практики предоставления материального стимулирования, льгот и компенсаций гражданам, участвующим в охране общественного порядка, органами местного самоуправления и, соответственно, совершенствование работы данного закона на территории области.

В ходе мониторинга было установлено, что меры материального стимулирования граждан, принимающих участие в охране общественного порядка, применяются всего в 6 городских округах (Зверево, Каменск-Шахтинский, Новочеркасск, Ростов-на-Дону, Таганрог, Шахты), а также в 59 поселениях Ростовской области, что составляет 14,5 % от 408 поселений, в которых созданы народные дружины.

По инициативе Законодательного Собрания Ростовской области при участии членов Общественной палаты области выработан ряд рекомендаций органам местного самоуправления. В частности, рекомендовано более активно внедрять меры поощрения, не связанные с материальными затратами, для граждан, участвующих в охране общественного порядка.

Муниципалитетам предложено изучить опыт в данной сфере, который применяется в других субъектах Российской Федерации: льготы по оплате коммунальных услуг (их применяют Вологодская, Калининградская, Костромская области); внеочередное обеспечение детей местами в дошкольных образовательных организациях (Ставропольский край, Саратовская область); бесплатное посещение спортивных комплексов, в том числе членами семей (Чувашская Республика, Курская, Пензенская, Саратовская, Смоленская, Магаданская, Тульская области); льготные путевки в санатории и оздоровительные организации (Республика Саха (Якутия), Чеченская Республика, Нижегородская область); предоставление детям школьного возраста бесплатных путевок в детские оздоровительные лагеря (Липецкая область).

Комиссией по развитию институтов гражданского общества и защите прав человека 8 ноября 2016 г. было организовано проведение публичного обсуждения проекта Областного закона «О профилактике правонарушений на территории Ростовской области».



Мероприятие проводилось совместно с Прокуратурой Ростовской области и Управлением МВД России по г. Ростову-на-Дону. В дискуссии приняли участие представители федеральных и региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления, образовательного и научного сообществ, а также ведущие юристы области.

Выработаны рекомендации о возможности распространения действия закона на людей, вернувшихся из мест лишения свободы; дополнения законопроекта описанием конкретных форм помощи пострадавшим от правонарушений; проработки механизма участия в реализации закона народных дружин и др. Законопроектом предусматривается, что профилактическое воздействие может осуществляться в формах правового просвещения и правового информирования населения; социальной адаптации и ресоциализации людей из «групп риска»; их социальной реабилитации; помощи лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми.

Председатель комиссии **И.В. Рукавишников** подчеркнула: *«Профилактика правонарушений – это очень широкая сфера деятельности, в которой задействованы государственные и общественные институты. Нам важно получить мнения и замечания о будущем законе от всех заинтересованных лиц».*

Выносить на широкое обсуждение общественности злободневные законопроекты стало для Донского парламента частой практикой. При разработке и принятии социально значимых законов учитываются мнения жителей региона, проводятся «нулевые чтения», организуются интерактивные голосования на сайте регионального парламента.



Член комиссии, исполнительный директор Регионального отделения Российского союза промышленников и предпринимателей «Союз работодателей Ростовской области» принял участие в работе «Южного центра независимой оценки качества профессионального образования», созданного в 2016 г. при поддержке министерства общего и профессионального образования Ростовской области совместно с объединениями работодателей Юга России.

По состоянию на декабрь текущего года членами центра проведена профессионально-общественная аккредитация 24 образовательных программ в 16 областных государственных профессиональных образовательных организациях Ростовской области.



**И.В. Рукавишникова** 1 марта 2016 г. приняла участие в работе круглого стола на тему: «Совместная деятельность УФМС России по Ростовской области с национальными объединениями и религиозными организациями по противодействию терроризму, экстремизму и иным формам дискриминации», где выступила с докладом об участии Законодательного Собрания Ростовской области в реализации Концепции Государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года. Правовая поддержка, как отметила И.В. Рукавишникова,

является важной составляющей адаптации мигрантов в Ростовской области и России.



Выработаны рекомендации для создания в регионе условий функционирования комфортной среды, направленных на социальную и правовую адаптацию лиц, приезжающих в Российскую Федерацию на постоянное или временное место жительства.

**И.В. Рукавишникова** 7 апреля 2016 г. приняла участие в парламентских слушаниях на тему: «Нотариат как эффективный механизм защиты прав граждан и юридических лиц: актуальные задачи и пути их решения», которые проводились по инициативе Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству.



В слушаниях приняли участие депутаты Государственной Думы, члены Совета Федерации, представители министерств и ведомств, науки и высшей школы.

В ходе слушаний состоялось обсуждение проекта Федерального закона о нотариате, который должен заменить действующие с 2003 г. «Основы законодательства Российской Федерации о нотариате». Председатель комиссии по развитию институтов гражданского общества и

защите прав человека выступила с докладом «Модернизация образовательных программ подготовки юристов с учетом потребностей работодателей» в рамках проведения X Международной научно-практической конференции «Развитие российского права: новые контексты и поиски решения проблем», состоявшейся в Москве 7 апреля 2016 г.



Выработана резолюция, включающая в себя ряд предложений, в том числе по организации при поступлении в магистратуру для студентов, не имеющих юридического образования, специальных курсов, позволяющих восполнить пробелы знаний в области права, что будет способствовать обеспечению качественного входного контроля в юридическую магистратуру.

В прокуратуре Ростовской области 14–15 апреля 2016 г. проходила межрегиональная научно-практическая конференция «Административно-деликтное законодательство: проблемы и перспективы развития» (модератор – **И.В. Рукавишникова**).



В ходе конференции прошло обсуждение проекта нового Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП), который, с учетом всех поступающих замечаний и доработок, будет приниматься в Государственной Думе.

По итогам проведения конференции были выработаны рекомендации, согласно которым новый КоАП должен концептуально базироваться на следующих принципах: основные административные запреты и меры наказания за их нарушение должны быть закреплены на федеральном уровне, а установление административной ответственности по таким составам, которые имеют актуальность для ряда субъектов Российской Федерации с учетом их экономических, географических, исторических и иных особенностей, отдано на уровень региональных законодателей.

**И.В. Рукавишникова** и **А.Г. Дулимов** приняли участие в работе VI Международного юридического форума в г. Санкт-Петербурге, проводившегося 18–21 мая 2016 г.



В работе форума принимали участие представители из более 80 стран – министры юстиции, председатели Верховных судов, генеральные секретари международных организаций, партнеры юридических фирм, руководители юридических департаментов крупнейших компаний, представители органов государственной власти и юридических школ.

Участниками форума были внесены предложения по трансформации действующего налогового законодательства, межбюджетных отношений, сокращению кредиторской задолженности регионов.

В формате открытой общественной дискуссии 27 мая 2016 г. прошел III Донской юридический форум «Современные тенденции развития действующего законодательства и приоритеты правоприменительной практики», организованный Законодательным Собранием Ростовской области при поддержке Правительства Ростовской области, Общественной палаты Ростовской области, Ростовского регионального отделения Ассоциации юристов России.



В работе Форума участвовали: **В.В. Артемов** – заместитель Губернатора Ростовской области – руководитель аппарата Правительства Ростовской области, **Н.С. Бондарь** – судья Конституционного Суда Российской Федерации, **В.Н. Плигин** – депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, **Ю.А. Баранов** – прокурор Ростовской области, депутаты Законодательного Собрания Ростовской области, представители государственных и муниципальных органов, вузов Ростовской области, юридического сообщества и общественных организаций. Всего на форуме было зарегистрировано более 350 участников.



В работе форума приняли участие: председатель Общественной палаты Ростовской области **В.М. Кущев**, заместители председателя **Ю.С. Зерщиков** и **В.Г. Задерако**, председатель комиссии по развитию институтов гражданского общества и защите прав человека **И.В. Рукавишников**, председатель комиссии по вопросу взаимодействия с общественными советами **Т.Г. Зенкова**, а также члены Общественной палаты: **В.Ф. Нетесанов**, **А.Г. Дулимов**, **В.Н. Южанская**, **Т.И. Федирко** (модератор дискуссионной площадки по теме: «Совершенствование механизмов реализации общественного контроля и общественной экспертизы» – **Т.Г. Зенкова**).



Обсуждение актуальных вопросов совершенствования законодательства на федеральном и региональном уровнях проходило в рамках пленарного заседания и трех площадок: «Совершенствование механизмов реализации общественного контроля и общественной экспертизы», «Образовательные программы подготовки и повышения квалификации профессиональных юридических кадров в современных условиях» и «Отраслевые практикоориентированные научные исследования студентов и молодых ученых в сфере современной юриспруденции».



По итогам работы дискуссионных площадок участниками были сформулированы резолюции, содержащие предложения по совершенствованию федерального и регионального законодательства, а также правоприменительной практики. В частности, было предложено усовершенствовать правовой механизм реализации жителями Ростовской области права гражданской инициативы посредством введения онлайн-голосования в поддержку законопроектов на официальном сайте Донского парламента; также было предложено внедрять различные формы общественного контроля, установленные действующим законодательством. Рекомендации форума разосланы в адрес общественных советов области.

Член комиссии **Т.В. Аладашвили** принимала участие в работе Первого открытого форума прокуратуры Ростовской области «Защита прав детей-сирот. Профилактика преступлений и правонарушений

несовершеннолетних», проводившегося 24 июня 2016 г. В ходе форума обсуждались вопросы защиты прав детей-сирот, проблемы исполнения законодательства по данному вопросу и профилактические мероприятия по предотвращению правонарушений среди несовершеннолетних.



В итоге сформулирован ряд предложений, направленных на усовершенствование системы реализации прав сирот, в том числе по созданию межведомственной комиссии, в обязанности которой входило бы отслеживание контента, распространяемого в сети Интернет.



Ростовским отделением Ассоциации юристов России совместно с Управлением МВД России по г. Ростову-на-Дону при поддержке Общественной палаты Ростовской области 8 ноября 2016 г. была проведена торжественная церемония вручения ежегодной региональной юридической премии «Юрист года».

При организационном содействии Законодательного Собрания Ростовской области совместно с Правительством Ростовской области, при активном участии членов Общественной палаты Ростовской области, представителей образовательного и научного сообществ, правозащитных организаций, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти и местного самоуправления Ростовской области с 1 по 31 мая и с 8 ноября по 15 декабря

2016 г. был реализован социально-гуманитарный проект «Дни правового просвещения в Ростовской области», активное участие в котором принимали члены Общественной палаты Донского региона.



В ходе реализации проекта проводится свыше 70 открытых уроков по правовой тематике в общеобразовательных учреждениях региона; более 50 открытых лекций для студентов вузов Ростовской области; около 40 круглых столов и семинаров ведущих специалистов в различных областях права; 14 конференций, в том числе международных; 18 конкурсов различного уровня по правовой тематике. Проведен Донской юридический форум. В мероприятиях проекта ежегодно участвуют более 5000 жителей Ростовской области.



Завершающим мероприятием проекта по правовому просвещению в Ростовской области стало подведение итогов регионального юридического конкурса «Юрист Дона – 2016», в котором приняли участие более 630 практикующих юристов, студентов юридических вузов области и школьников.

Традиционно конкурс проводится в целях повышения профессионального уровня практикующих и будущих юристов, а также создания информационной среды для профессионального общения юристов региона.

В проведении церемонии награждения победителей конкурса приняли участие: председатель комиссии **И.В. Рукавишникова** и член комиссии **А.Г. Дулимов**.



В Каменском районе в рамках проведения расширенного заседания антинаркотической комиссии 13 октября состоялась публичная лекция «Как предотвратить наркоманию в семье». Лекцию провели: председатель Попечительского Совета некоммерческого фонда «Здоровая страна» **Д.Е. Валюков** и президент некоммерческого фонда «Здоровая страна» **А.Г. Савицкий**.



Профессиональные психологи в сфере наркотической и иных зависимостей рассказали участникам встречи о стадиях возникновения наркотической, алкогольной и табачной зависимости, их характерных признаках и способах противодействия появлению у подростков и молодежи пагубных привычек. В связи с востребованностью такого рода мероприятий было рекомендовано провести областной тренинг для школьных психологов, направленный на повышение качества их профилактической работы с родителями подростков.



В ДонЭкспоцентре 15 декабря 2016 г. прошло финальное мероприятие осенне-зимнего этапа ежегодного социально-гуманитарного проекта «Дни правового просвещения». Кандидатом юридических наук, доцентом, заведующей кафедрой гражданского процессуального и трудового права Южного федерального университета **Е.С. Смагиной** была прочитана публичная лекция о применении Кодекса об административном судопроизводстве (КАС) в повседневной жизни и в судах.

В мероприятии приняли участие более 500 профессионалов – практикующих юристов, работников администраций и т.д., которые практически в ежедневном режиме применяют КАС.

Кодекс об административном судопроизводстве действует уже более года, в него 17 раз вносились изменения. Правоприменительная практика сложилась и нашла свое отражение в Постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации. В то же время остается множество нерешенных вопросов, например разграничение категорий дел, рассматриваемых в порядке административного, гражданского и арбитражного судопроизводства.

Решено продолжить практику проведения публичных лекций и семинаров-тренингов по актуальным проблемам совершенствования нормативно-правового регулирования.

Комиссия по развитию институтов гражданского общества и защите прав человека Общественной палаты Ростовской области совместно с Ростовским региональным отделением Ассоциации юристов России участвует в реализации проекта по оказанию бесплатных правовых консультаций, выездных встреч с жителями городских и сельских поселений области.

В проведении выездных консультаций активное участие принимали члены Адвокатской палаты Ростовской области (президент – **А.Г. Дулимов**). Такая правовая помощь оказывалась в 36 муниципальных образованиях области и в 11 постоянно действующих центрах бесплатной юридической помощи. Юридические клиники создаются и на базе высших учебных

заведений, и в их работе принимают участие студенты старших курсов и преподаватели юридических факультетов. В настоящее время активное участие в системе бесплатной юридической помощи принимают: Ростовский государственный экономический университет (РИНХ), Южный федеральный университет, Академия правосудия, Ростовский юридический институт МВД России, Ростовский институт Российской правовой академии Министерства юстиции Российской Федерации.



Наиболее часто за правовой помощью жители Донского края обращались по вопросам недвижимости и оформления прав на недвижимое имущество, социального обеспечения и выплаты денежных компенсаций, взыскания алиментов и земельного права, административного права, опеки и попечительства.

Проведение такого рода мероприятий консолидирует общественность, повышает правовую культуру и грамотность населения, привлекает к участию в реализации государственной и региональной правовой политики социально активных граждан.

Проводились тематические бесплатные правовые консультации в рамках Всероссийских дней бесплатной юридической помощи, Всероссийского дня правовой помощи детям, Дней правовой помощи малоимущим гражданам, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. В ходе реализации проекта проводится более 1500 бесплатных юридических консультаций.

23 марта 2016 г. в Правительстве Ростовской области состоялась рабочая встреча председателя Общественной наблюдательной комиссии Ростовской области **Л.В. Петрашиса** и начальника Управления социально-политических коммуникаций Правительства Ростовской области **В.В. Олексиевко**.

Были обсуждены актуальные вопросы взаимодействия Общественной наблюдательной комиссии Ростовской области, Правительства Ростовской области и Общественной палаты региона.

**Л.В. Петрашис** проинформировал о деятельности комиссии, отметил, что ее члены провели 34 рабочие встречи с руководством правоохранительных органов региона; организовали и провели 17 семинаров-тренингов для правозащитников и сотрудников правоохранительных органов ЮФО и СКФО.

Все эти мероприятия позволили сократить случаи нарушений прав человека в МПС, уменьшить количество негативных отзывов об их работе, снизить в определенной степени уровень постпенитенциарного рецидива и общей криминогенности в регионе.

Ежегодно через места принудительного содержания на территории региона проходят более 100 тысяч человек, а вместе с членами их семей, которые весь этот период в той или иной мере сталкиваются с работой правоохранительных органов, эта цифра достигает 500 тысяч человек.

После освобождения из мест лишения свободы 99 % лиц остаются жить на территории Ростовской области.

Председатель ОНК Ростовской области рассказал, что в 2016 г. члены комиссии планируют осуществить более 300 посещений мест принудительного содержания, провести 19 семинаров-тренингов для представителей гражданского общества и сотрудников правоохранительных органов ЮФО и СКФО, а также широкомасштабный мониторинг деятельности полиции в Ростовской и Волгоградской областях, Краснодарском крае.

Поэтому для осуществления эффективной работы ОНК Ростовской области необходимо конструктивное взаимодействие, информационная поддержка и, по возможности, не требующее материальных затрат поощрение наиболее активных членов комиссии (грамотами и благодарственными письмами) со стороны представителей исполнительной власти, как это осуществляется в ряде регионов РФ.

**В.В. Олексенко** рассказал о задачах и функциях Управления социально-политических коммуникаций Правительства Ростовской области, отметил важность и необходимость его взаимодействия с ОНК Ростовской области в рамках развития институтов гражданского общества на территории региона и отметил, что изучит вопрос о возможности поощрения наиболее активных членов ОНК Ростовской области, выделил наиболее важные направления продолжения дальнейшего диалога и сотрудничества Правительства Ростовской области, комиссии и Общественной палаты региона.

В конце марта 2016 г. во время рейда по мониторингу состояния дорожного покрытия в Ростове-на-Дону сотрудники ГИБДД, представители Общественного совета при ГУ МВД РФ по Ростовской области, Общественной палаты Ростовской области и прессы организовали проверку в Западном микрорайоне на улицах Малиновского, 2-й Краснодарской и на мосту Западного выезда из Донской столицы.

На значимых для города магистралях был проведен замер ям, и ситуация оказалась печальной. Самая небольшая яма из обнаруженных оказалась глубиной 8 сантиметров (при допустимой норме – 5 см). Выбоины на ул. Малиновского в некоторых местах достигали 15 см.



Вторая часть рейда была посвящена парковочным местам для инвалидов, в результате чего выявлены массовые нарушения.

Подводя итоги рейда, член комиссии Общественной палаты по вопросам общественной безопасности и общественному контролю Е.П. Ильина отметила, что подобные акции важны и для представителей ГИБДД и для представителей общественности, ведь совместная работа существенно повышает внимание к проблемам безопасности на дорогах и вопросам культуры водителей и соблюдения правил дорожного движения.



В Октябрьском сельском районе 6 апреля 2016 г. проведено совместное выездное заседание комиссии по вопросам местного самоуправления, жилищной политике и проблемам жилищно-коммунального хозяйства

(председатель – **А.Г. Кобилев**) и комиссии по вопросам общественной безопасности и общественному контролю (председатель – **В.Н. Лазуренко**), на котором рассматривался вопрос о порядке расчета тарифа на холодную воду, водоотведение и отключения проводного радио в соответствии с обращением членов Совета ветеранов Октябрьского района.

В гимназии № 52 г. Ростов-на-Дону 17 мая 2016 г. организован круглый стол на тему: «Роль правового просвещения и правозащитной культуры личности для обеспечения общественной безопасности и осуществления общественного контроля» с представителями Адвокатской палаты Ростовской области.

Модераторами обсуждения стали **В.Н. Лазуренко** и член Совета Адвокатской палаты, руководитель Первого адвокатского негосударственного центра бесплатной юридической помощи «Доктор права» **В.Н. Писарев**. В дискуссии приняли участие представители администрации гимназии, педагогического коллектива, родительского комитета и школьного самоуправления.

Члены комиссии 27 мая 2016 г. приняли участие в совещании с представителями правоохранительных органов Ростовской области, на котором основное внимание участники встречи уделили вопросам обеспечения прав осужденных.

26 июня проект непрерывного линейного парка в городской части бассейна реки Темерник был представлен **В.Н. Лазуренко** в рамках семинара-совещания с представителями общественных объединений экологической направленности по вопросу вовлечения их в практическую природоохранную деятельность.

28 июня 2016 г. состоялся международный форум священнослужителей на тему: «Консолидация опыта по эффективному применению механизмов, способствующих адаптации и ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы». Форум был организован Ростовской региональной благотворительной организацией «Дом покаяния, милосердия и сострадания "Спас"» и членом Президиума Ростовского отделения «Совет ОНК» иереем **А.Ж. Мнацагановым**.



В форуме приняли участие: **В.Н. Лазуренко**, начальник ГУФСИН России по Ростовской области генерал-лейтенант внутренней службы **С.Ю. Смирнов**, председатель Синодального отдела по тюремному служению епископ **Красногорский Иринарх**, а также члены ОНК Ростовской и Волгоградской областей, представители органов исполнительной власти Ростовской области и различных христианских конфессий.

В выступлении **В.Н. Лазуренко** отметил, что федерального закона о ресоциализации еще нет, поэтому нет и государственного финансирования, а региональные законы приняты далеко не в каждом субъекте Российской Федерации, и привел пример Башкортостана, где принят и работает региональный закон о ресоциализации. Также председатель комиссии заявил о готовности Общественной палаты Ростовской области поддержать письмо в Законодательное Собрание Ростовской области о снижении налоговой ставки для предпринимателей, взявших на работу бывших осужденных.



В Донской государственной публичной библиотеке 26 августа 2016 г. был организован круглый стол по подведению итогов мониторинга работы полиции в рамках социально значимого проекта «Повышение уровня доверия населения к правоохранительным органам Южного Федерального округа через общественный контроль, просвещение, гласность, а также профилактику преступности».

Участниками стали члены Общественной палаты Ростовской области **В.Н. Лазуренко**, **И.В. Волковыский**, заместитель начальника Управления по работе с административными органами Правительства Ростовской

области **И.Н. Глазков**, руководитель аппарата Уполномоченного по правам человека в Ростовской области **В.А. Некрасов**, представители правоохранительных органов, члены общественной наблюдательной комиссии Ростовской и Волгоградской областей, Краснодарского края и гражданские активисты.

Заместитель председателя комиссии по делам ветеранов, военнослужащих и членов их семей **И.В. Волковыский** рекомендовал организаторам круглого стола аккумулировать предложенные в ходе обсуждения идеи по повышению эффективности работы подразделений ОВД и сформировать пакет инициатив для руководства правоохранительных органов.

Комиссией по информационной и молодежной политике (председатель – **Л.А. Шафиров**) была проведена молодежная акция «Ребята с нашего двора», в рамках которой состоялись зональные спортивные мероприятия в Сальском, Тацинском и Мясниковском районах области. Руководителям спортивных секций, которые взяли шефство над трудными подростками, были вручены десятки единиц спортивного инвентаря, ребятам оплачены абонементы в спортивные клубы. Программа реализована совместно с Управлением МВД и Прокуратурой Ростовской области, депутатом Законодательного Собрания Ростовской области **Л.Н. Тутовой** в поддержку проекта Общественной палаты Российской Федерации «Диалоги с прокурором».

На форуме «Путь поколений», собравшем для обобщения лучших практик работы с трудными подростками более 700 работников правопорядка, гражданских активистов и ребят, вставших на путь исправления, выступил заслуженный артист РСФСР Леонид Каневский.



В Ростовском общественном собрании 2 ноября 2016 г. вручены мандаты членам Общественной наблюдательной комиссии Ростовской области четвертого созыва.

В мероприятии приняли участие: член Общественной палаты Российской Федерации – член Общественной палаты Ростовской области **Л.А. Шафиров**, заместитель председателя Общественной палаты Ростовской области **В.Г. Задерако**, председатель комиссии Общественной палаты Ростовской области по вопросам общественной безопасности и общественному контролю **В.Н. Лазуренко**, начальник управления социально-политических коммуникаций Правительства Ростовской области **В.В. Олексиенко**, руководитель аппарата Уполномоченного по правам человека в Ростовской области **В.А. Некрасов**, заместитель начальника ГУ ФСИН РФ по Ростовской области **А.А. Белаков**, представители территориальных органов федеральных органов власти региона, СМИ, члены избранного состава ОНК Ростовской области.



**Л.А. Шафиров** подчеркнул важность деятельности членов ОНК Ростовской области по защите прав осужденных и помощи в их адаптации к нормальной жизни.

Руководитель аппарата Уполномоченного по правам человека в Ростовской области **В.А. Некрасов** отметил: *«Уважаемые члены ОНК Ростовской области, у вас очень непростая, но очень важная и очень нужная задача. Мы делаем одно дело, работаем, чтобы защитить права граждан независимо от того, находятся они в местах принудительного задержания или на свободе. Важно, чтобы наши действия были совместными и приводили к реальным результатам».*



Заместитель начальника ГУ ФСИН РФ по Ростовской области **А.А. Белаков** сообщил, что за последние десять месяцев члены ОНК Ростовской области более 120 раз посетили исправительные учреждения Донского региона, а членами наблюдательной комиссии были внесены конструктивные предложения.

Член Общественной палаты Ростовской области **В.Н. Лазуренко** отметил, что члены наблюдательной комиссии отличаются активной общественной работой и реальными результатами в такой непростой сфере деятельности.



После торжественного вручения состоялось первое заседание общественной наблюдательной комиссии Ростовской области нового состава, которая была образована решением совета Общественной палаты Российской Федерации от 20 октября 2016 г. в правомочном составе, и назначены 16 членов ОНК РО.

**Л.В. Петрашис** был избран председателем комиссии, **О.Н. Поликарпов** избран заместителем председателя, а **С.В. Надтока** стал председателем рабочей группы по депутатской этике.

Успех борьбы с коррупцией зависит от совместных усилий органов государственной власти и институтов гражданского общества. Ежегодно Контрольно-счетная палата Ростовской области вносит предложения в план работы комиссии по противодействию коррупции в Ростовской области, а ныне – комиссии по координации работы по противодействию коррупции в

Ростовской области, которую возглавляет Губернатор области **В.Ю. Голубев**.

Наиболее часто встречающимся нарушением, по словам председателя Общественной палаты, продолжает оставаться завышение стоимости выполненных ремонтно-строительных работ, связанных с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, услуг, отраженных в первичных учетных документах; с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов, установленного оборудования, предоставленных услуг тем, что были приняты и оплачены заказчиком в соответствии с первичными учетными документами; с завышением норм, расценок, коэффициентов.

Контрольно-счетной палатой заключено соглашение о сотрудничестве с Общественной палатой Ростовской области, предметом которого является взаимодействие и контроль по всем вопросам, возникающим в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг, в том числе в сфере жилищно-коммунального хозяйства, здравоохранения, культуры, образования и спорта, а также совершенствование единой системы государственного финансового контроля Российской Федерации. Кроме того, палатой введена практика проведения итоговых совещаний в муниципальных образованиях с приглашением представителей СМИ и общественности, размещения информации об итогах проверок на официальном сайте палаты, портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов РФ, официальных сайтах Правительства Ростовской области и областного Законодательного Собрания, в бюллетене Контрольно-счетной палаты Ростовской области.

На итоговом в 2016 г. заседании Общественной палаты Ростовской области был рассмотрен ход выполнения в Ростовской области постановления Правительства Российской Федерации № 481 от 24 мая 2014 г. «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей». С докладом по данному вопросу выступили: министр общего и профессионального образования Ростовской области **Л.В. Балина**, министр труда и социального развития Ростовской области **Е.В. Елисеева**, заместитель министра здравоохранения Ростовской области по общим вопросам **С.Г. Беседовский**. Руководители отметили высокую роль Общественной палаты Ростовской области в реализации мониторинга за выполнением постановления.

Оправданной и эффективной оказалась также введенная Общественной палатой практика выездных личных приемов граждан во время проведения контрольных мероприятий, а также функционирование на сайте палаты рубрики «Прямая линия», созданной для приема сообщений о фактах коррупции, нарушениях, ограничениях и запретах, а также личных вопросов граждан. Успех борьбы с коррупцией зависит от совместных усилий органов государственной власти и институтов гражданского общества, каждого отдельного гражданина.

В Ростовской области начал работу сайт, который будет отслеживать добросовестность контролирующих органов.

Сайт «Общественный контроль контролирующих организаций в Ростовской области» реализован при поддержке донского бизнес-омбудсмена **О.В. Дерезы** и предназначен *«для оценки деятельности государственных органов, осуществляющих проверки бизнеса»*.

Дать свою оценку проверяющим органам может любой предприниматель Ростовской области. Оценке подлежат: численность проверяющих, сроки проведения проверки, выявленные нарушения.

Инициаторы проекта «Общественный контроль контролирующих организаций» предлагают также предпринимателям сообщать о противоречиях в законодательстве, которые позволяют его трактовать в ущерб бизнесменам; о случаях, когда проверяющие организации нарушают действующие правила и руководствуются противоречивыми инструкциями.

Предприниматели, которые подверглись проверкам, могут на сайте дать оценку компетентности проверяющих, культуре их работы, а также обсудить размеры штрафных санкций и результаты судебных рассмотрений.

Меморандум о создании сайта был подписан в марте текущего года.

В 2016 г. члены комиссии по вопросам общественной безопасности, общественному контролю провели ряд мероприятий в рамках акций: «Музыка героев», «Социальное такси», «Помоги другому», «Курсы контраварийной подготовки водителей».

## **2.2. Содействие защите избирательных прав граждан через общественный контроль на выборах**

Велико значение прошедших выборов депутатов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации VII созыва 2016 г. Они

проходили в новых условиях и кардинально отличались от всех предшествующих избирательных кампаний. Выборы проводились по смешанной избирательной системе: по партийным спискам и сформированным одномандатным избирательным округам.

Избирательная кампания в Ростовской области характеризовалась массовым общественным контролем и объективным, всесторонним освещением в средствах массовой информации всех этапов избирательного процесса, что обеспечило высокий уровень прозрачности избирательных процедур и осведомленности граждан.

Активное участие в осуществлении общественного контроля над организацией и проведением выборной кампании принимала Общественная палата Ростовской области. Основная цель общественного мониторинга на выборах – содействие обеспечению защиты избирательных прав граждан, законности избирательного процесса, а также развитию демократических процедур, справедливому формированию и устойчивому функционированию государственных институтов.

Участие членов Общественной палаты на всех этапах избирательного процесса проходило по трем основным направлениям:

- личное участие (важным моментом является индивидуальное общение и проведение встреч с избирателями);
- мероприятия, проводимые комиссиями Общественной палаты по взаимодействию с общественными и правозащитными объединениями, молодежными, студенческими, ветеранскими организациями, общественными организациями инвалидов (проведение круглых столов, встреч, различных акций, конкурсов);
- деятельность непосредственно рабочей группы по общественному мониторингу избирательного процесса. Задачи и направления: взаимодействие с Избирательной комиссией Ростовской области, органами исполнительной власти, общественными и правозащитными организациями, региональными отделениями партий по вопросам обеспечения законности, открытости, гласности избирательного процесса.

На заседании Совета Общественной палаты 1 апреля рассмотрен вопрос о ходе подготовки Ростовской области к выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации VII созыва, Законодательного Собрания Ростовской области и представительных органов местного самоуправления в 2016 году.

Переутвержден состав рабочей группы по общественному мониторингу избирательного процесса, руководителем избран заместитель председателя Общественной палаты **Ю.С. Зерщиков**, утвержден план работы.



В период подготовки и проведения выборов в апреле 2016 года с целью совершенствования форм взаимодействия при реализации задач и полномочий по обеспечению избирательных прав граждан заключено Соглашение о сотрудничестве и взаимодействии Избирательной комиссии Ростовской области и Общественной палаты Ростовской области.

В числе основных реализованных мероприятий – рабочие встречи с председателем Избирательной комиссии Ростовской области **С.В. Юсовым**, представителями правозащитных организаций, регулярно участвующих в качестве наблюдателей на выборах (региональное отделение общественного Комитета «За честные выборы», общественные организации «Лига избирателей – Ростов», «Лига избирателей Дона», «Объединение избирателей Дона»).

17 мая в Аксайском районе проведено выездное совместное заседание Совета Общественной палаты, Правления Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области» и Президиума Ассоциации общественных советов при органах исполнительной власти и местного самоуправления «О проведении выборов депутатов ГД ФС РФ VII созыва, дополнительных выборов депутатов Законодательного Собрания и выборов депутатов представительных органов городских и сельских поселений Ростовской области». На данном заседании заслушан доклад заместителя Председателя Избирательной комиссии Ростовской области **А.С. Энтина**. Обсуждены проблемы и приняты рекомендации по выделению помещений для голосования и хранения избирательной документации, благоустройству прилегающих территорий, оборудованию избирательных участков специальными приспособлениями, позволяющими инвалидам и лицам с ограниченными возможностями здоровья в полном объеме реализовать их избирательные права.

11 июня состоялась встреча с экспертом Ассоциации по защите избирательных прав «Гражданский контроль» **О.В. Иванниковым**. В ходе беседы обсуждались проблемные вопросы подготовки к предстоящим выборам, условия совместной работы на территориях Ростовской области, где наблюдается относительно напряженная обстановка и проживают наиболее социально незащищенные слои населения.

21 июля в Донской государственной публичной библиотеке организован круглый стол с представителями правозащитных организаций. Участниками мероприятия стали Председатель ИКРО **С.В. Юсов**, члены Общественной палаты **В.И. Мареева**, **В.Н. Лазуренко**, **В.П. Ляхов**, координатор регионального отделения Комитета «За честные выборы» **Г.Ю. Петров**, соучредитель «Лиги избирателей – Ростов» **Д.В. Абросимов**, руководитель экспертного совета «Лиги избирателей Дона» **А.В. Джадов**, член правления регионального отделения Союза журналистов России **Б.Л. Берковский**.



Участники круглого стола обсудили вопросы организации контроля прозрачности выборов, алгоритмы наблюдения за ходом голосования, а также практику обеспечения финансовой прозрачности выборов, финансирования предвыборных кампаний партий и инициативу ЦИК РФ по принятию закона о политической рекламе. Член рабочей группы **В.И. Мареева** предложила создать экспертно-консультационный совет при ИКРО.

25 августа состоялось расширенное заседание рабочей группы Общественной палаты по общественному мониторингу избирательного процесса в Ростовской области. На заседании **Ю.С. Зерщиков** подвел промежуточные итоги взаимодействия рабочей группы с правозащитными организациями, избирательными комиссиями, избирателями, органами власти в ходе подготовки к выборам.

Особое внимание было уделено определению перспективных форм и методов дальнейшего взаимодействия Общественной палаты с институтами

гражданского общества и экспертным сообществом в формировании системы общественного контроля над соблюдением избирательных прав граждан.

В мероприятии приняли участие члены Общественной палаты **В.И. Мареева, М.А. Беспалов, А.Г. Кобилев, В.Н. Лазуренко, В.П. Ляхов, В.Г. Халын**, секретарь рабочей группы **К.Ф. Нечитайло**, соучредитель «Лиги избирателей – Ростов» **Д.В. Абросимов**.

На заседание были приглашены представители миссии международного наблюдения от ОБСЕ **Ж.М.Э. Ле Доре** (Франция) и **А.В. Кашубин** (Республика Узбекистан), которые осуществляли долгосрочное наблюдение за ходом избирательной кампании 2016 г. в Ростовской области.

31 августа в г. Ростове-на-Дону состоялось открытие Центра по подготовке наблюдателей за выборами в Ростовской области (ул. Станиславского, 167/25). В церемонии открытия принял участие член Общественной палаты, член рабочей группы **В.Н. Лазуренко**.

Центр учрежден донскими общественными организациями, регулярно участвующими в наблюдении за ходом предвыборных кампаний (региональное отделение общественного Комитета «За честные выборы», общественные организации «Лига избирателей – Ростов», «Лига избирателей Дона», «Объединение избирателей Дона»).

В процессе обучения наблюдателей в Центре проводились лекции и специальные вебинары. Работа велась в тесном взаимодействии с представителями правозащитных организаций, политологами и специалистами в области избирательного права.

1 сентября была открыта бесплатная телефонная горячая линия Общественной палаты Ростовской области (8-800-505-47-01) для связи с избирателями в ходе предвыборной кампании. Звонки от жителей Ростовской области принимались с 10 утра до 10 вечера. Опытные специалисты консультировали граждан по самым разнообразным вопросам. Жителей области интересовали проблемы, касающиеся избирательного процесса (местонахождения избирательного участка, отсутствия в списках и приглашениях избирателей на выборы, возможности голосования по открепительным удостоверениям, нарушений в размещении наглядной агитации). Традиционно часть звонков была посвящена решению социально-бытовых и личных проблем (сфера ЖКХ, дороги, медицинская помощь населению). Вся полученная информация была своевременно обработана и

оперативно направлена для принятия мер в Правительство Ростовской области и ИКРО.

Организация горячей линии стала одной из эффективных мер независимого наблюдения, активной формой осуществления общественного контроля и дополнительным инструментом связи Общественной палаты с гражданами.

2 сентября в Донской государственной публичной библиотеке состоялся круглый стол Избирательной комиссии Ростовской области с представителями институтов гражданского общества – общественниками и правозащитниками, журналистами и блогерами.

Традиционно в мероприятии приняли участие: председатель Избирательной комиссии Ростовской области **С.В. Юсов**, заместитель председателя Общественной палаты **Ю.С. Зерщиков**, члены постоянной рабочей группы Общественной палаты по общественному мониторингу избирательного процесса в Ростовской области **В.И. Мареева**, **В.Г. Халын**, **В.Н. Лазуренко**, руководитель аппарата Уполномоченного по правам человека в Ростовской области **В.А. Некрасов**, координатор регионального отделения Комитета «За честные выборы» **Г.Ю. Петров**, член правления регионального отделения Союза журналистов России **Б.Л. Берковский**, представители движения в защиту прав избирателей «Голос».



Председатель областной Избирательной комиссии **С.В. Юсов** отметил, что *«тандем избирательных комиссии и правозащитных, наблюдательных организаций принципиально важен для нашей эффективной работы»*.

В ходе обмена мнениями **Ю.С. Зерщиков** рассказал экспертам о накопленном опыте Общественной палаты в избирательном процессе: *«Важнейшей функцией палаты области является общественный контроль и проведение горячих линий – это еще один инструмент нашей связи с гражданами»*.

В рамках подготовки к Единому дню голосования 18 сентября в г. Ростове-на-Дону в Донской государственной публичной библиотеке

второй раз открылся «Координационный центр общественного наблюдения за выборами». Первый опыт работы Центра получен на выборах Губернатора в прошлом году.

Инициаторы создания Центра – комитет «За честные выборы» (**Г.Ю. Петров**), общественные организации «Лига избирателей – Ростов» (**Д.В. Абросимов**) и «Объединение избирателей Дона» (**С.В. Баженов**).

В составах участковых избирательных комиссии более 60% от общего числа членов представляли 28 политических партий, в каждой ТИК были делегаты всех четырех парламентских партий: «Единой России», «Справедливой России», Коммунистической партии Российской Федерации, Либерально-демократической партии России. На 454 избирательных участках г. Ростова-на-Дону и районов Ростовской области было организовано видеонаблюдение и трансляция изображения. По оценке донских правозащитников, оснащение веб-камерами помещений для голосования *«значительно расширило возможности по контролю законности хода голосования у наблюдателей, в том числе активистов из общественных организаций инвалидов»*.

Традиционно работал Единый центр по наблюдению за выборами. В Центр стекалась информация, поступившая на интерактивную «Карту нарушений Ростовской области» (<http://karta-gostov.ru>), разработанную донскими правозащитниками, а также с телефонов различных горячих линий, в том числе Общественной палаты, от мобильных групп наблюдения и наблюдателей-стационарщиков. Зарегистрировавшись на этом портале и заполнив необходимую форму, любой гражданин мог сообщить о нарушении избирательного процесса. Отметим, что выборы в Ростовской области становятся все более прозрачными, а самое главное – подконтрольными общественному наблюдению.

Всего было получено 30 сообщений, в том числе три были связаны с серьезными нарушениями, зафиксированными при помощи системы видеонаблюдения. В Центр стекалась информация, поступившая с телефонов горячих линий Общественной палаты Ростовской области, комитета «За честные выборы», от мобильных групп наблюдения и наблюдателей.



Ход выборов на более чем 500 избирательных участках отслеживали независимые наблюдатели-стационарщики и свыше 20 мобильных групп наблюдения. Эти выборы стали беспрецедентными по числу наблюдателей.

В день голосования на избирательных участках работало около 17 тысяч наблюдателей и членов комиссии с правом совещательного голоса.

Прошедшие выборы депутатов Государственной Думы РФ сопровождались в Ростовской области самым широкомасштабным общественным контролем.

Информация о деятельности рабочей группы Общественной палаты Ростовской области по общественному мониторингу избирательного процесса в 2016 г. неоднократно размещалась на сайтах Общественной палаты Российской Федерации и Общественной палаты Ростовской области, публиковалась в областных газетах «Наше время», «Молот» и других средствах массовой информации.

## РАЗДЕЛ III. Социальные приоритеты

### 3.1. Некоммерческие организации как субъект реализации социальной политики в регионе

Развитие на Дону социально ориентированных некоммерческих организаций обсудили в октябре 2016 г. на заседании Общественной палаты Ростовской области.

Основная дискуссия на заседании развернулась по вопросу о социально ориентированных некоммерческих организациях (СО НКО), которые в своем Послании к Федеральному собранию Президент России предложил допустить к выполнению госзаказа с использованием в их работе бюджетных средств.

Было принято решение Общественной палаты Ростовской области, содержащее ряд рекомендаций органам исполнительной власти по дальнейшей поддержке СО НКО. В частности, главам администраций районов и городов рекомендовано принять муниципальные программы, предусматривающие возможность предоставления бюджетных средств на поддержку СО НКО.

Заместитель Председателя Общественной палаты Ростовской области **Ю.С. Зерщиков** отметил ту важную роль, которую играет некоммерческий сектор на территории региона, рассказал об основных направлениях работы Общественной палаты в сфере развития некоммерческих организаций на Дону.



По словам Заместителя Председателя Общественной палаты Ростовской области **Ю.С. Зерщикова**, общественные организации не очень стремятся попасть в реестр. Они понимают, что барьером для них является недостаточная информированность о предмете, а также малая юридическая грамотность. Сказывается и отсутствие поддержки. Тарифы на услуги,

которые оказывают НКО, порой являются заниженными в сравнении с госорганизациями.

Член палаты **В.В. Высоков** предложил министерству труда и социальной защиты Ростовской области поделиться опытом с другими министерствами по созданию реестра поставщиков.

Начальник управления социально-политических коммуникаций Правительства Ростовской области **В.В. Олексиенко** рассказал об обеспечении поэтапного доступа некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению.

*«В настоящее время две некоммерческие организации Ростовской области уже находятся в реестре поставщиков социальных услуг – общественная организация «Слово мудрости» и греческая национально-культурная автономия, – и с течением времени данное количество будет увеличиваться, – отметил В.В. Олексиенко и напомнил: – Средства будут выделяться социально ориентированным НКО, которые внесены в реестр поставщиков социальных услуг и оказывают эти самые услуги населению».* Речь идет о таких сферах, как медицина, образование, спорт, культура, социальное обслуживание.

Сегодня на федеральном уровне уже принята соответствующая дорожная карта, на региональном уровне распоряжением Правительства области утвержден план мероприятий до 2020 года по выполнению данной задачи.

Создан Координационный совет, который возглавил заместитель Губернатора Ростовской области **В.В. Рудой**. Совет призван обеспечить взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления по поддержке социально ориентированных НКО, а Общественная палата Ростовской области как институт гражданского общества будет осуществлять мониторинг эффективности проводимых мероприятий.

На заседании выяснилось, что самым активным министерством в поддержке социально ориентированных НКО является министерство труда и социального развития Ростовской области, в ведении которого находятся вопросы оказания социальных услуг населению.

Представитель профильного министерства – начальник управления организации социального обслуживания граждан областного министерства труда и социального развития **О.В. Порядочная** рассказала о деятельности,

осуществляемой министерством по представлению доступа некоммерческих организаций к бюджетным средствам, об опыте других регионов в данном направлении. Она также отметила высокую роль членов Общественной палаты Ростовской области, которые благодаря своим знаниям и опыту могут обеспечить эффективную реализацию данной задачи.

На Дону действует Областной закон от 11 ноября 2010 № 492-ЗС «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ростовской области», в котором закреплены такие виды поддержки, как финансовая, информационная, консультативная, поддержка в сфере обучения добровольцев и размещение у НКО государственных заказов.

За пять лет в данный закон неоднократно вносились расширяющие перечень деятельности изменения, при осуществлении которых некоммерческим организациям может предоставляться государственная поддержка.

В настоящий момент этот перечень содержит следующие виды деятельности:

1) социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан;

2) подготовка населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев;

3) оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам;

4) охрана окружающей среды и защита животных;

5) охрана и в соответствии с установленными требованиями содержание объектов (в том числе зданий, сооружений) и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение, и мест захоронений;

6) оказание юридической помощи на безвозмездной или на льготной основе гражданам и некоммерческим организациям и правовое просвещение населения, деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина, содействие обеспечению безопасных условий и охраны труда;

7) профилактика социально опасных форм поведения граждан;

8) благотворительная деятельность, а также деятельность в сфере содействия благотворительности и добровольчества;

9) деятельность в сфере образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического

состояния граждан, физической культуры и спорта и содействие указанной деятельности, а также содействие духовному развитию личности;

10) участие в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ;

11) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;

12) развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защита самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации;

13) деятельность в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического, воспитания граждан Российской Федерации;

14) профилактика межнациональных (межэтнических) конфликтов;

15) проведение поисковой работы, направленной на выявление неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков защитников Отечества, установление имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества;

16) социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов;

17) содействие повышению мобильности трудовых ресурсов;

18) увековечение памяти жертв политических репрессий.

Итогом заседания Общественной палаты Ростовской области стало решение, в котором члены палаты рекомендовали органам местного самоуправления Ростовской области принять собственные программы поддержки СО НКО, предусмотрев возможность предоставления бюджетных ассигнований на их поддержку и разместив об этом информацию в СМИ и на своих сайтах.

**Т.Г. Зенковой** инициировано формирование общественного реестра наиболее активных НКО, заинтересованных в совместной деятельности с Общественной палатой Ростовской области. Реестр позволит иметь ресурс общественных контактов и кадровый реестр инициативных граждан, понимать проблемы самих НКО, влиять на них. Согласно информации председателей комиссий Общественной палаты в общественный реестр вошло около 100 НКО. Размещение реестра планируется на сайте Общественной палаты Ростовской области. Сформированный реестр будет содействовать в выполнении поручения комиссии Общественной палаты по проведению мониторинга принятых муниципальных программ по поддержке СО НКО и созданию системы рейтингования муниципальных образований в сфере поддержки СО НКО.

В ноябре 2016 г. в Донской публичной библиотеке при поддержке министерства труда и социального развития Ростовской области состоялся

региональный форум «Социально ориентированные некоммерческие организации – современный поставщик социальных услуг населению».

В нем приняли участие более двухсот человек – представители некоммерческих организаций, органов государственной и муниципальной власти. Тема взаимодействия общественных объединений, поставляющих социальные услуги (уход за больными, помощь пожилым людям по хозяйству, адаптация детей с особенностями развития), и органов власти сегодня становится особенно актуальной.

*«В прошлом году Президент России Владимир Владимирович Путин поставил задачу обеспечить доступ социально ориентированных некоммерческих организаций к предоставлению услуг в различных сферах, при этом определив для них бюджетное финансирование. Приглашая на рынок общественные объединения, мы будем создавать здоровую конкуренцию. Это позволит повысить качество предоставления социальных услуг, в том числе в сферах здравоохранения, образования, культуры и спорта»,* – подчеркнула министр труда и социального развития Ростовской области **Е.В. Елисеева**.



На территории Ростовской области действует закон «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций».



Ежегодно правительство на конкурсной основе выделяет финансирование на реализацию НКО. В этом году, например, было подано

94 заявки, 29 объединений получили материальную помощь. Кроме того, государство оказывает НКО информационную и методическую поддержку.

В частности, проведение форума социально ориентированных некоммерческих организаций стало одним из пунктов реализации комплексного плана поддержки, который разработан до 2025 года.



Форум был призван продемонстрировать новую модель взаимодействия органов власти и НКО, вовлечь в систему как можно большее их количество (сегодня таких на Дону более четырех с половиной тысяч). Ростовская область уже имеет положительный опыт работы в этом направлении и готова его распространить на другие субъекты России.

*«Сегодня мы даем право получателям социальных услуг выбрать, от какой организации они хотят получать эту услугу: муниципальной, государственной или некоммерческой. НКО должна войти в реестр поставщиков социальных услуг, сформировать кадровый потенциал, который готов оказывать качественные услуги наравне с государственными. Приход новых участников на рынок соцуслуг создаст конкуренцию, что не может не оказать влияние на повышение их качества. На форуме мы будем рассматривать очень важные вопросы, связанные с формированием эффективных механизмов реализации ФЗ № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» в Ростовской области, – рассказала перед началом встречи директор департамента социальной защиты населения города Ростова-на-Дону **Е.Н. Кожухова**. – И только при нашем общем тесном сотрудничестве и желании решить назревший вопрос мы найдем решение, приемлемое и для власти, и для НКО, и, конечно, в первую очередь для людей, нуждающихся в социальных услугах».*

В рамках форума было озвучено множество важных вопросов. Прежде всего они были связаны с вхождением некоммерческих организаций в реестр поставщиков социальных услуг. Очень важно, что представители власти действительно заинтересованы в диалоге и намерены делать шаги к развитию

социальной сферы. Была представлена галерея социальных проектов: презентации проектов и успешных практик оказания социальных услуг СО НКО.

Завершилось мероприятие торжественным награждением победителей конкурса «Лучший социальный проект». РОО «Волга-Дон» (председатель – **И.И. Халай**) была признана одним из победителей этого конкурса.

За время своей деятельности «Волга-Дон» реализовала несколько социально значимых проектов: «Место встречи – Диалог», «Школа золотого возраста», «Спешите делать добро», «Здоровье и благо нации – общее дело граждан России», «Волгодонск помнит...», «Комфортная и безопасная жизнь социально незащищенных слоев населения через конструктивный диалог с органами власти и эффективный общественный контроль в Ростовской области». Привлекая средства коммерческих структур, некоммерческих организаций и частные пожертвования, организация занимается предоставлением различного рода услуг социально незащищенным слоям населения нашего общества.

В 2016 г. была проведена независимая оценка качества оказания услуг организациями в сфере социального обслуживания, охраны здоровья, в рамках которой проведен мониторинг качества предоставления услуг 68 учреждений здравоохранения и социальной сферы Ростовской области, опрошено более 2000 человек. Для проведения мониторинга привлечены представители старшего поколения, пострадавшие от теракта.

Осуществление эффективного общественного контроля деятельности органов власти помогло определить проблемные вопросы, способствовало началу конструктивного диалога и широкого взаимодействия граждан и представителей власти. Освещение в СМИ результатов мониторинга позволило продемонстрировать обществу реальное положение дел в системах здравоохранения и социальной защиты.

В ходе работы дискуссионных площадок были внесены предложения по развитию системы оказания услуг в целом.

- Необходима разработка стандартов для оказания социальных услуг, готовность чиновников передавать эти полномочия, в том числе и с определенным объемом софинансирования.

- В целях активизации социального партнерства необходимы усилия всех заинтересованных сторон:

- определение статуса, полномочий, требований к деятельности структур в составе органов государственной власти, ответственных за

взаимодействие с НКО, более четкое определение их функций на разных уровнях управления;

- усиление информационной поддержки развития процесса социального партнерства;
- усиление финансовой поддержки деятельности НКО, успешно работающих в социальной сфере;
- необходимо обучение СО НКО финансовой отчетности за бюджетные средства.

Крайне важна оценка эффективности оказания той или иной услуги и, главное, ее результативность.

В данном случае значима прозрачность деятельности НКО, необходимый опыт по составлению отчетности о реализации бюджетных средств, наличие опыта работы со СМИ, социальными сетями, наличие опыта работы в сфере предоставления социальных услуг, команды для исполнения программ.

В результате работы трех дискуссионных площадок, посвященных оказанию качественных социальных услуг, государственно-частному партнерству в сфере развития социальных услуг и повышению доступа НКО к бюджетным средствам, была разработана резолюция, в которой обосновано создание Центра инноваций социальной сферы в Ростовской области и подготовка единой информационной базы поставщиков.

Кроме того, было предложено создать онлайн-площадку для народного финансирования и организовать курсы для некоммерческих организаций по ведению бизнеса.

Член комиссии по развитию институтов гражданского общества и защите прав человека, директор благотворительного фонда помощи детям «Доброе дело» **Т.В. Аладашвили** выступила модератором секции «Эффективные модели предоставления качественных социальных услуг: роль некоммерческих организаций».

Начальник отдела межсекторного взаимодействия Департамента стратегического планирования и инноваций Минэкономразвития Российской Федерации **Е.А. Иваницкая** рассказала о трех направлениях дорожной карты по исполнению указа президента: это внесение поправок в региональные и федеральные законы, работа с некоммерческим сектором по повышению его экономического потенциала и координация работы во всех сферах, распространение передовых практик.

В секции «Государственно-частное партнерство в сфере развития социальных услуг» модератором выступил председатель АНО «Ресурсный центр социального развития» **С.Д. Макушкин**. Он отметил перемену отношения государства к некоммерческим организациям: их действительно рассматривают как равноценных партнеров, которые могут решать задачи, стоящие перед обществом, и получать за сделанную работу оплату из бюджета, которая не сравнится ни с одной поддержкой.

Следует отметить, что привлечение СОНКО к процессу оказания услуг при разумном регулировании и обязательной регламентации способно увеличить социально-экономический эффект социальной политики государства.

Эксперты обсудили актуальные вопросы участия некоммерческих организаций в осуществлении социальных программ в регионе.

В рамках проекта «Школа НКО» комиссией по информационной и молодежной политике (председатель – **Л.А. Шафиров**) при содействии Управления социально-политических коммуникаций (начальник – **В.В. Олексиенко**) были организованы и проведены семинары федеральных грантооператоров по распределению президентских грантов. В мае 2016 г. с жителями Дона встретился руководитель грантовой дирекции фонда «Покров» **А.Ю. Козлов**, в сентябре 2016 г. презентацию Фонда по поддержке гражданской активности в малых городах и сельских территориях «Перспектива» провел руководитель дирекции грантовых программ **С.А. Латыпов**. Более 300 участников семинаров узнали о возможностях получения поддержки, об особенностях написания проектов, критериях оценки заявок и типичных ошибках, которые допускают некоммерческие организации, претендующие на получение гранта. Кроме того, в ходе совместной работы участники семинаров высказали ряд инициатив, направленных на совершенствование мер поддержки СОНКО. В их числе:

- активизация взаимодействия органов исполнительной власти и местного самоуправления с операторами федеральных грантов для НКО для создания и развития НКО по отраслевому принципу;

- создание ресурсных центров НКО по отраслевому принципу (здравоохранение, образование, культура, наука, патриотическое воспитание, экология, спорт и физическая культура, предпринимательство, защита прав граждан).



В 2016 г. Ростовской области из федерального бюджета выделена субсидия в объеме 66,4 млн рублей на проведение работ по созданию доступности в 59 областных и муниципальных объектах.

Как уточнили представители Общероссийского народного фронта, субсидии, полученные в прошлом году из федерального бюджета, использовались по назначению.

*«Но необходимо подходить к выделению этих средств более адресно, то есть выбирать те объекты, которыми чаще всего пользуются люди с инвалидностью»*, – предложила член рабочей группы «Социальная справедливость» регионального исполкома ОНФ в Ростовской области, председатель Президиума Ростовского отделения «Союза женщин России», член Общественной палаты **В.И. Мареева**.

13 декабря в г.Аксае Ростовское региональное отделение общественной организации «Союз женщин России» провело конференцию, посвященную 75-летию организации. На форум собрались члены организации и представители донских женсоветов из десяти муниципальных образований области.

Как отметили выступавшие, в последнее время роль организации заметно выросла. Большое внимание уделяется вопросам демографической политики, решению проблем женщин, оказавшихся в сложных жизненных ситуациях.

Председатель организации, член Общественной палаты Ростовской области, доверенное лицо Президента России **В.И. Мареева** подчеркнула, что деятельность Союза женщин России находит постоянную поддержку как на региональном, так и на федеральном уровне.

*«Ростовское региональное отделение общественной организации «Союз женщин России» – одна из наиболее уважаемых, авторитетных НКО на Дону, –* сказал в своем выступлении начальник управления социально-

политических коммуникаций Правительства Ростовской области **В.В. Олексиевко.** – *Члены организации принимают участие в самых различных мероприятиях, проводимых областным правительством».*

При поддержке Общественной палаты Ростовской области в марте состоялся областной конкурс «Спешим помочь», организованный Ростовским региональным отделением Союза женщин России. В нем приняли участие женсоветы городов и районов области.



*«Наша главная цель – помочь тем, кто попал в трудную жизненную ситуацию. Не бывает одинаковых бед, у каждого она своя. Но всем необходима помощь. И наша задача – создать единую систему взаимодействия всех заинтересованных организаций, институтов и объединений для помощи семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, профилактики преступности и негативных явлений среди несовершеннолетних. Мы с вами уже не раз доказывали, что нам под силу объединить многих и помочь многим. Вместе мы не просто сила, мы – сила»,* – уверена **В.И. Мареева.**

По итогам конкурса первое место среди муниципальных районов Ростовской области занял женсовет Аксайского района. Уже несколько лет занимаются здесь возвращением к нормальной жизни осужденных, не находящихся в изоляции.

Женсовет Куйбышевского района принимал активное участие в приеме беженцев из Украины. Встречали людей на границе, размещали, собирали и распределяли гуманитарную помощь, консультировали, помогали устроиться, просто выслушивали.

И сегодня на территории района все еще остаются граждане Украины. Женсовет по-прежнему помогает им решить проблемы с документами, определиться с дальнейшей судьбой, собирают детей в

школу: учебники, принадлежности, одежда, обувь. Подключают местных предпринимателей, власти.

Отметили и пока единственный в нашей области женсовет отдельно взятого сельского поселения – Старостаничного Каменского района.

6 декабря в г. Новочеркасске прошел семинар «Стратегия развития муниципальных образований Ростовской области», организованный совместно с банком «Центр-инвест», Ассоциацией муниципальных образований Ростовской области и ЮРГПУ (НПИ) им. Платова.

В семинаре приняли участие представители банка-организатора, администраций Ростова-на-Дону и Новочеркасска, руководители муниципальных образований Ростовской области, работники экономических служб муниципальных образований, специалисты вузов и научных организаций по вопросам социально-хозяйственного развития регионов, представители Общественной палаты Ростовской области, студенты и преподаватели ЮРГПУ (НПИ).

Доклад на тему «Официальные информационные ресурсы органов государственной статистики для мониторинга социально-экономического развития муниципальных образований и реализации полномочий органов местного самоуправления по организации выполнения планов и программ комплексного социально-экономического развития» представила заместитель руководителя Ростовстата **М.А. Самойлова**.

Председатель комиссии Общественной палаты Ростовской области **В.В. Высоков** выступил с докладом на тему «Методологическое, информационное и организационное обеспечение разработки стратегии муниципальных образований Ростовской области».

Доклад на тему «Опыт города Ростова-на-Дону» по разработке документов стратегического планирования» представила директор департамента экономики г. Ростова-на-Дону **С.А. Камбулова**.

**В.Ю. Лазарев**, председатель Молодежного правительства города Новочеркасска, выступил с докладом «Роль молодежного самоуправления в реализации Стратегий развития муниципальных образований».

Об истории создания Платовской казачьей сотни, достижениях и опыте подготовки старших чинов для Всевеликого войска Донского в стенах ЮРГПУ (НПИ) рассказал заместитель директора военного института, атаман станичного казачьего общества «Платовское» **В.Е. Корнеев**.

Итоги семинара подвел член Общественной палаты Ростовской области, почетный гражданин Ростовской области **Ю.А. Песков**. Он

рассказал о своем видении современной экономической ситуации и поделился собственным управленческим опытом.

### **3.2. Общественные инициативы как механизм совершенствования государственного и муниципального управления**

27 января 2016 г. на встрече Губернатора Ростовской области В.Ю. Голубева с областным министерством ЖКХ член комиссии по вопросам местного самоуправления, жилищной политики и проблемам ЖКХ Общественной палаты, руководитель созданной при данной комиссии рабочей группы по общественному жилищному контролю **В.С. Михайлов** выступил с сообщением о проблемах в сфере ЖКХ Ростовской области, которые требуют внесения изменений и дополнений в областное законодательство.

В феврале министерству ЖКХ Ростовской области направлен проект дорожной карты активизации общественного жилищного контроля капитального ремонта многоквартирных домов Ростовской области.

Этот же проект был представлен Совету Общественной палаты Ростовской области на утверждение.

В марте и апреле прошли мероприятия по общественному мониторингу выполнения плана капремонта многоквартирных домов в 2016 г. с представлением данных из муниципальных образований, а также проведена общественная проверка системы управления НО «Ростовский областной фонд содействия капитальному ремонту».

На Дону планируют досрочно завершить программу по переселению граждан из аварийного жилья. 7 апреля на совещании с участием председателя наблюдательного совета Фонда содействия реформированию ЖКХ **С.В. Степашина** и генерального директора этого фонда **К.Г. Цицина** Губернатор **В.Ю. Голубев** сообщил следующее: *«В 2016 г. на переселение граждан из аварийного жилья запланировано более 1,4 млрд рублей, что даст нам возможность переселить почти 800 семей. Таким образом, в 2016 г. – на год раньше – Ростовская область завершит реализацию программы по переселению граждан из аварийного фонда, который был зарегистрирован до 1 января 2012 г.»*

В мае 2016 г. в Аксайском районе Ростовской области состоялось совместное заседание Правления Ассоциации «Совет муниципальных

образований Ростовской области» и Совета Общественной палаты Ростовской области с участием членов Правления СМО РО и членов Совета Общественной Палаты, членов Президиума Ассоциации общественных советов при органах исполнительной власти и органах местного самоуправления Ростовской области.

Вели заседание председатель Правления СМО РО, председатель Собрания депутатов – глава Октябрьского района Ростовской области **Е.П. Луганцев** и председатель Общественной палаты Ростовской области **В.М. Куцев**.

Со стороны Совета Общественной палаты Ростовской области в заседании также принимали участие: **Ю.С. Зерщиков, Т.Г. Зенкова, А.Г. Кобилев, В.Н. Лазуренко, В.Ф. Нетесанов, Н.В. Шевченко**.

Подготовка данного мероприятия осуществлялась при участии члена комиссии по вопросам местного самоуправления, жилищной политике и проблемам ЖКХ Общественной палаты Ростовской области, исполнительного директора Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области» **В.П. Ляхова**.

По первому вопросу «Об опыте работы муниципальных образований по поддержке малого и среднего предпринимательства в свете задач 2016 года, объявленного Губернатором Ростовской области **В.Ю. Голубевым** Годом донского бизнеса» с докладом выступил заместитель министра экономического развития Ростовской области **В.В. Есин**.

По второму вопросу повестки дня «О проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва, дополнительных выборов депутатов Законодательного Собрания Ростовской области по одномандатным избирательным округам № 20, № 28 и выборов депутатов представительных органов городских и сельских поселений Ростовской области» с докладами выступили заместитель Председателя Избирательной комиссии Ростовской области **А.С. Энтин** и заместитель Председателя Общественной палаты Ростовской области **Ю.С.Зерщиков**.

По третьему вопросу повестки дня «О деятельности общественных советов при органах местного самоуправления и мерах по повышению ее эффективности» с докладом выступила председатель комиссии Общественной палаты Ростовской области по взаимодействию с общественными советами при органах исполнительной власти Ростовской области, органах местного самоуправления и некоммерческими

организациями, председатель Президиума Ассоциации общественных советов **Т.Г. Зенкова**.

По итогам всестороннего обсуждения вышеуказанных вопросов были приняты решения, которые в дальнейшем были направлены заинтересованным организациям, а также в Правительство Ростовской области.

Под председательством **В.П. Ляхова** 7 июня прошли общественные слушания итогов выполнения в 2015 году областной программы капитального ремонта жилищного фонда Ростовской области, инициатором которых выступили рабочая группа Общественной палаты Ростовской области по общественному жилищному контролю и министерство жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области.

Наряду с членами рабочей группы Общественной палаты **В.П. Ляховым** и **В.С. Михайловым** в общественных слушаниях приняли участие депутаты Законодательного Собрания Ростовской области, руководители министерства ЖКХ Ростовской области, НКО «Фонд капитального ремонта Ростовской области», Государственной жилищной инспекции Ростовской области, члены общественных советов при указанных ведомствах, заместители глав администраций муниципальных образований Ростовской области по вопросам ЖКХ, руководители муниципальных центров общественного жилищного контроля, председатели ТСЖ, председатели Советов многоквартирных домов.

По итогам слушаний была утверждена дорожная карта активизации общественного жилищного контроля капитального ремонта многоквартирных домов Ростовской области и принята соответствующая резолюция, направленная в дальнейшем в адрес уполномоченных органов.

**В.П. Ляхов** 5 октября принял участие в проведении Дня открытых дверей в Государственной жилищной инспекции Ростовской области, где выступил с докладом «О развитии общественного жилищного контроля в Ростовской области».

Были оглашены предложения Рабочей группы по общественному контролю, направленные на совершенствование связей Государственной жилищной инспекции Ростовской области (далее – ГЖИ) с Общественной палатой Ростовской области, представлен проект соглашения о совместной деятельности ГЖИ и Общественной палаты Ростовской области, а также предложения по формированию на базе рабочей группы общественных жилищных контролеров. В этой связи было представлено Положение об

общественном жилищном инспекторе при Государственной жилищной инспекции Ростовской области, разработанное при участии **В.С. Михайлова** и **В.П. Ляхова**.

Данные предложения приняты Главным государственным инспектором по Ростовской области и начат сбор предложений по кандидатурам общественных жилищных инспекторов.

В июле был выявлен неразрушающий метод капитального ремонта рулонных кровель, разработанный доцентом РГСУ, кандидатом технических наук **А.Л. Жолобовым**, широко внедренный в нескольких регионах России и не нашедший широкого применения в Ростовской области.

В адрес заместителя министра ЖКХ **В.В. Былкова** направлено письмо с предложением рассмотреть вопрос внедрения неразрушающего метода ремонта мягких кровель на научно-техническом совете министерства. В связи со сменой руководства министерств ЖКХ аналогичное письмо направлено в адрес заместителя Губернатора Ростовской области **С.Б. Сидаша**.

В дальнейшем были проведены семинары с председателями ТСЖ-ЖСК, открывшими специальный счет на капремонт в городах Азов, Таганрог, Гуково, Новочеркасск. На данных семинарах были представлены алгоритмы использования специальных счетов при капитальном ремонте многоквартирных домов, подготовки и проведения общего собрания собственников жилья по принятию решения о капитальном ремонте, а также заслушана информация генерального директора фирмы, освоившей новый метод капитального ремонта мягких кровель.





28 ноября 2016 года Общественная палата Ростовской области подписала соглашение о сотрудничестве с Государственной жилищной инспекцией Ростовской области, что позволит развить более эффективную систему общественного контроля в жилищной сфере региона, а также еще более результативно решать проблемы жилищной сферы Ростовской области.



Председатель Общественной палаты Ростовской области **В.М. Куцев** отметил, что вопросы общественного контроля, в том числе и в жилищной сфере являются важнейшим направлением деятельности Общественной палаты Ростовской области. Вместе с тем не все управляющие компании и иные организации, на деятельность которых направлены усилия общественного жилищного контроля, готовы признавать статус общественных жилищных контроллеров и выполнять их рекомендации.

Начальник ГЖИ **П.В. Асташев** обратил внимание на то, что с каждым годом увеличивается количество обращений в Государственную жилищную инспекцию, в том числе и от граждан, занимающихся общественным жилищным контролем. Подобные обращения помогают инспекции оперативно выявлять и пресекать нарушения в жилищной сфере. Общественная палата как орган, консолидирующий усилия гражданского общества способствует развитию общественного жилищного контроля в регионе.

В Ростовской области создается новый общественный институт жилищных инспекторов. Общественные жилищные инспекторы появятся в каждом муниципалитете, где есть многоквартирные дома.

Инспекторы-общественники помогут выявлять назревающие проблемы в ЖКХ на ранней стадии и находить способы их решения. Одна из задач общественных жилищных инспекторов – оказание помощи гражданам в защите их законных прав в сфере ЖКХ.

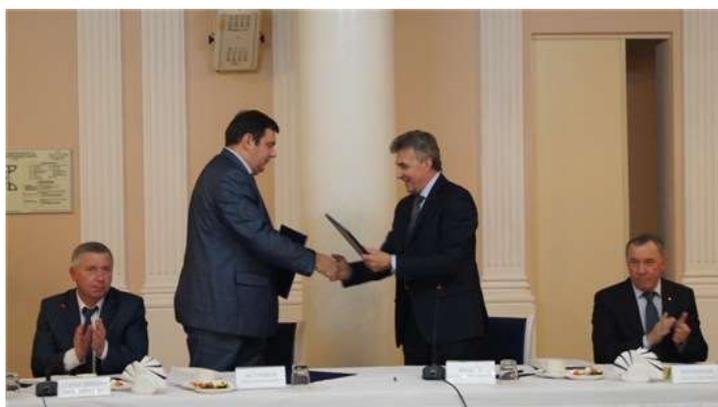
Отбором и утверждением кандидатур общественных жилищных инспекторов будет заниматься рабочая группа Общественной палаты по жилищному контролю в Ростовской области. Она же сможет освобождать их от исполнения обязанностей.

Основными квалификационными требованиями станут опыт работы в сфере ЖКХ и наличие базовых знаний жилищного законодательства.

В начале 2017 года ГЖИ организует встречу общественных контролеров и государственных жилищных инспекторов для определения порядка их взаимодействия.

Институты общественных инспекторов при Госжилинспекциях ранее были созданы во многих субъектах России. В Ростовской области структура создается при содействии Общественной палаты Ростовской области. Ожидается, что именно поэтому статус и независимость донских жилищных инспекторов будут выше.

На заседании также обсуждались вопросы, связанные с обеспечением своевременной выплаты заработной платы в Ростовской области. Заместитель председателя комиссии Общественной палаты по экономике, исполнительный директор Союза работодателей Ростовской области **В.Ф. Нетесанов** в своем докладе рассказал о работе горячей линии Общественной палаты, о характере обращений, отметил те меры, которые были приняты Общественной палатой по результатам рассмотрения обращения.



По данному вопросу также выступили начальник отдела по надзору за соблюдением прав предпринимателей в управлении по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры Ростовской области **А.Ж. Киселева** и начальник отдела правового надзора и контроля № 1 Государственной инспекции труда в Ростовской области **Ю.В. Семчук**.

В своих выступлениях они отметили, что основная масса обращений, поступающих как в прокуратуру, так и в государственную инспекцию по труду касается невыплаты зарплаты на предприятиях группы компаний «Кингкоул». Несмотря на заключение под стражу руководителя компании, у холдинга до сих пор остаются многомиллионные долги по зарплате перед сотрудниками. Как отметили участники заседания, одной из причин сложившейся ситуации являются имеющиеся проблемы в федеральном законодательстве, позволяющие компаниям банкротиться, не выплачивая долги по зарплате. Также в качестве возможного выхода из сложившейся ситуации было предложено создание страховых фондов, взносы в которые осуществляли бы все работодатели. В случае банкротства какой-либо организации и отсутствия у нее средств на выплату зарплаты, долги по зарплате выплачивались бы за счет средств данных фондов.

Третьим вопросом повестки стало обсуждение проекта областного закона «Об Общественной палате Ростовской области». С информацией по данному вопросу выступил начальник управления социально-политических коммуникаций Правительства Ростовской области **В.В. Олексиенко**, который отметил, что необходимость принятия нового областного закона связана с вступлением в силу федерального закона № 183-ФЗ от 23 июня 2016 года «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов РФ». В проекте нового областного закона закреплено множество кардинальных нововведений, связанных с финансированием Общественной палаты Ростовской области, созданием аппарата Общественной палаты, запретом членам палаты на занятие государственных должностей и участие в деятельности политических партий.



В свою очередь участники заседания отметили важность и необходимость разрабатываемого проекта закона и единогласно поддержали его принятие.

### **3.3. Общественные советы: диалог власти и общества**

Председатель комиссии по взаимодействию с общественными советами при органах исполнительной власти Ростовской области, органах местного самоуправления и некоммерческими организациями **Т.Г. Зенкова** возглавляет Ассоциацию общественных советов органов исполнительной власти, местного самоуправления Ростовской области. В настоящее время в Ассоциацию входит более 60 общественных советов.

Заместитель председателя комиссии **В.Г. Халын** провел мониторинг Общественных советов: Управления Федеральной службы Государственной регистрации, кадастра и картографии по Ростовской области, министерства экономического развития Ростовской области, министерства труда и социального развития Ростовской области, региональной службы по тарифам Ростовской области. Информация обобщена и используется.

Комиссия по взаимодействию с общественными советами при органах исполнительной власти, органах местного самоуправления и некоммерческими организациями приняла участие в разработке Типового положения об общественных советах при органах местного самоуправления. Подготовлен информационный комментарий новой редакции положения и разослан в территории области, составлена «Аналитическая справка о состоянии дел в НКО Ростовской области». Информация была представлена на совместном заседании представителей Общественной палаты и управления социально-политических коммуникаций Правительства Ростовской области.

С целью придания Ассоциации возможности влияния и формирования ресурса общественной деятельности советов Ассоциация общественных советов органов исполнительной власти, местного самоуправления Ростовской области была зарегистрирована как НКО и внесена в Единый государственный реестр юридических лиц 2 июня 2016 года. С новой редакцией Устава Ассоциации ознакомлены все члены вступивших в нее общественных советов.

17 мая в Аксайском районе состоялось совместное заседание правления Ассоциации Совета муниципальных образований Ростовской области,

Совета Общественной палаты Ростовской области и Президиума Ассоциации общественных советов при органах исполнительной власти и органов местного самоуправления Ростовской области.

Участников мероприятия принимали на кондитерской фабрике «Мишкино» Мишкинского сельского поселения. Ознакомительную экскурсию по фабрике провел генеральный директор предприятия **С.П. Рызенко**.

О деятельности Общественной палаты Ростовской области и ее совместной работе с региональными и муниципальными общественными советами рассказали Председатель Общественной палаты Ростовской области **В.М. Куцев** и председатель комиссии Общественной палаты Ростовской области по взаимодействию с общественными советами **Т.Г. Зенкова**.



Как отметила в своем докладе **Т.Г. Зенкова**, общественные советы в муниципальных районах и городских округах были созданы в 2014 году в соответствии поручению Губернатора Ростовской области **В.Ю. Голубева** и рекомендациям Правительства Ростовской области. Несмотря на относительно короткий период существования, многие общественные советы уже зарекомендовали себя с положительной стороны, реализуют множество мероприятий и работают достаточно эффективно.

**В.М. Куцев** сделал акцент на том, что сегодня деятельность общественных советов во многом зависит от поддержки местной администрации. Общественный совет помогает наладить взаимодействие администрации и жителей, он способен донести до главы муниципального образования наиболее актуальные проблемы, волнующие людей.





### **3.4. Решение проблем ветеранов – приоритетное направление социальной политики**

В соответствии с Конституцией Российской Федерации законодательством Российской Федерации и Ростовской области забота о ветеранах, пенсионерах, гражданах пожилого возраста является одной из важнейших задач государства, общества, региона.

Каждый третий из числа жителей Ростовской области относится к данной категории граждан. По состоянию на 01.11.2016 года (по данным ПФР) это составляет 31,2 % от общей численности населения (1 323 785 от 4 236 000 чел.)

Составляющая института гражданского общества представлена 94 (внесенными в реестр) общественными ветеранскими организациями.

Основная деятельность комиссии по делам ветеранов, военнослужащих и членов их семей была направлена на объединение усилий ветеранских организаций по обеспечению достойного положения ветеранов в обществе, повышению уровня и качества жизни граждан старшего поколения в муниципальных образованиях региона.

В этих целях совместно с ветеранскими организациями проведены:

- мониторинг состояния социально-медицинского, правового обеспечения ветеранов в городах Таганрог, Сальск, Усть-Донецкий, Семикаракорск, в Куйбышевском районе;

- опрос ветеранов войны и военной службы, боевых действий о влиянии социально-психологической ситуации на социальную обстановку в общественных организациях в гарнизонах, дислоцирующихся на территории региона;

- выездные заседания по обсуждению выполнения акции «Как живешь, ветеран?» в Усть-Донецком и Куйбышевском районах.



В ходе работы была выражена большая озабоченность постоянным ростом цен на услуги ЖКХ, лекарства, отсутствием необходимых медикаментов в стационарах, использованием личных денежных средств на лечение и обследование, проблемой доступности врачей узких специальностей, уровнем технической оснащённости лечебных учреждений.

Результаты работы были доложены Председателем Общественной палаты Ростовской области **В.М. Кущевым** Губернатору Ростовской области **В.Ю. Голубеву** на антикоррупционной комиссии, которая дала положительную оценку проделанной работе в целом и указала на необходимость устранения некоторых отмеченных недостатков.



По итогам работы Общественной палатой Ростовской области подготовлены рекомендации по улучшению экономического, социально-медицинского, правового положения ветеранов на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, которые направлены в соответствующие инстанции.

Особый интерес представляет определение ветеранами значимых для них в настоящее время ценностей:

- 1) здоровье;
- 2) уважение со стороны государства;
- 3) личная безопасность;
- 4) забота со стороны социальных служб;
- 5) внимание врачей.

Поэтому вопросы сохранения здоровья находились в постоянном внимании ветеранских организаций.

Комиссия взяла на контроль работу единственной в нашей области медицинской организации, оказывающей специализированную медицинскую помощь ветеранам войн ГБУ РО «Госпиталь ветеранов войн». Ежегодно в госпитале проходят стационарное лечение свыше 5 000 ветеранов.

Проблему узких специалистов в отдаленных районах госпиталь решает регулярными выездами бригад для консультативного приема ветеранов войн.

В 2016 было проведено 22 выезда и осмотрено свыше 1 500 ветеранов, из которых 500 (30 %) было госпитализировано на стационарное лечение.

Для дальнейшего развития системы оказания медицинской помощи ветеранам войн Ростовской области, улучшения качества и доступности медицинских услуг ветеранам госпиталь остро нуждается в выделении госпитального помещения для организации амбулаторного приема ветеранов в одном из ближайших поликлинических медицинских учреждений г. Ростова-на-Дону.

Без опыта и потенциала ветеранских организаций, возможностей и способностей ветеранов невозможно решить задачи, поставленные в рамках

государственной программы «Патриотическое воспитание граждан России на 2016 – 2020 годы».

Деятельность комиссии была направлена на совместную работу ветеранских организаций региона по военно-патриотическому воспитанию граждан, по подготовке и проведению мероприятий, посвященных памятным датам истории России и региона, по повышению интереса молодежи к военной службе, увеличению количества воинских частей, шефствующих над образовательными организациями.

29 февраля 2016 года в гарнизонном Доме офицеров прошло учебно-методическое занятие специалистов муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования, руководителей методических объединений преподавателей ОБЖ, должностных лиц и отделов Военного комиссариата области по подготовке граждан к военной службе.

Плановое мероприятие подготовлено Общественной палатой Ростовской области совместно с командованием Южного военного округа, министерством общего и профессионального образования области, военным комиссаром области.



Председатель комиссии генерал-полковник **А.И. Овчинников** в ходе занятий отметил важность военно-патриотического воспитания молодежи и роль ветеранских организаций в этой работе, обратил внимание на положительный опыт работы в этом направлении, подвел итоги военно-патриотической акции «Святое дело – Родине служить».

Члены Общественной палаты **И.В. Волковыский, О.С. Борцов, Р.Ш. Шамсудинов** постоянно принимают участие в плановых мероприятиях, посвященных Дню призывника.

В ходе призывной кампания «Осень-2016» более 5 тысяч граждан Ростовской области призваны на военную службу. По количеству новобранцев, воинскому учету и организации призыва донской регион входит в первую пятерку среди субъектов Российской Федерации.

Наши земляки достойно несут службу в соединениях и частях военного округа, Президентском полку комендатуры Московского Кремля, на подшефных кораблях ВМФ.

Формирование чувства уважения к героическому прошлому нашей страны, сохранение памяти о подвигах защитников Отечества является одной из важнейших направлений работы комиссии.

Совместно с Ростовской общественной организацией «Российский Союз ветеранов», Российским союзом ветеранов Афганистана, Национальной ассоциацией объединений офицеров запаса Вооруженных сил подготовлены и проведены:

- мероприятия ко Дню памяти о россиянах, исполнявших служебный долг за пределами Отечества. Состоялась встреча Губернатора Ростовской области **В.Ю. Голубева** и торжественное возложение венков и цветов к памятнику воинам-интернационалистам на площади Защитников Отечества.



- военно-исторические реконструкции, посвященные событиям Афганской войны, прорыву советским войскам обороны Миус-фронта.



Все члены комиссии приняли участие в параде, посвященном Дню Победы и акции «Бессмертный полк».

По инициативе **И.В. Волковыского** акция «Наш бессмертный полк» получила продолжение непосредственно в храмах Русской Православной Церкви Дона и развернута в храме в честь иконы Божией Матери «Всех скорбящих радость».

Комиссия поддержала разработанный Ростовским областным Военным комиссариатом «Алгоритм поиска погибших неизвестных воинов с использованием информационных сайтов». Этот проект позволил установить 16 883 фамилии бойцов, ранее не включенные в списки захороненных и направить главам муниципальных образований ходатайства на увековечивание памяти погибших. Однако отсутствие средств на увековечивание фамилий павших солдат Великой Отечественной войны и ремонт памятников погибшим воинам является, в настоящее время, проблемным вопросом.



Подготовленные комиссией предложения о внесении изменений в закон Российской Федерации от 14.02.1993 года № 4292-1 «Об увековечивании памяти погибших при защите Отечества», предусматривающие наделение органов государственной власти субъектов РФ полномочиями по координации на территориях соответствующих субъектов деятельности общественно-государственных и общественных объединений, уполномоченных на проведение поисковой работы, значительно увеличат возможности в этом направлении.

По инициативе председателя комиссии по делам ветеранов, военнослужащих и членов их семей **А.И. Овчинникова** в целях противодействия попыткам фальсификации истории России, укрепления чувства гордости, популяризации подвигов героев, разработаны методические пособия по тематике дней воинской славы, памятным датам России, военным профессиональным праздникам.

Ветеранские организации могут по заявке через комиссию получить необходимые пособия и руководствоваться ими в своей работе по военно-патриотическому воспитанию.

Это дает возможность доводить единое понимание освещаемых вопросов до слушателей аудиторий в общеобразовательных учреждениях, на сборных призывных пунктах, воинских частях.

Лекторские группы, созданные под руководством **А.И. Овчинникова** ветеранскими организациями, регулярно организуют и проводят «уроки мужества», тематические вечера. Результатом их работы охвачено свыше 150000 школьников и военнослужащих срочной службы.

На контроле комиссии один из самых действенных методов работы по военно-патриотическому воспитанию молодежи – шефство воинских частей над образовательными учреждениями и организациями.

Количество подшефных организаций увеличилось в 2016 году на 11 и составило 94 организации.

В 2017 году комиссия продолжит практику расширенных заседаний, общественных советов, ветеранских организаций по улучшению социального, медицинского и правового положения ветеранов, пенсионеров и граждан пожилого возраста, а также по улучшению работы руководителей ветеранских общественных организаций, особенно в сельских районах, в вопросах военно-патриотического воспитания и участия в областных и российских конкурсах, по уменьшению потребительского настроения в ветеранской среде. Комиссия примет активное участие в подготовке и проведении мероприятий, посвященных памятным датам истории нашей страны.

### **3.5. Формирование здоровьесберегающей среды**

Деятельность комиссии по здравоохранению и социальной политике в 2016 году реализовывалась в соответствии с целями и задачами Общественной палаты Ростовской области.

Основные формы работы комиссии – проведение общественных слушаний и круглых столов, проведение выездных заседаний в городах и районных центрах Ростовской области по актуальным вопросам здравоохранения и социальной политики, а также взаимодействие с

городскими и областными общественными организациями в плане пропаганды здорового образа жизни и укрепления здоровья нации.



Общественные слушания и выездные совещания были посвящены вопросам социального развития населения на территории Ростовской области, доступности медицинской помощи, укомплектованности кадрами лечебно-профилактических учреждений Ростовской области, предоставления социальных гарантий медицинским и социальным работникам. Большое внимание в работе комиссии по здравоохранению и социальной политике ОПРО в 2016 году было уделено перспективам развития социального партнерства в сфере охраны здоровья населения, формирования алгоритма общественного взаимодействия, направленного на обеспечение доступности и качества оказания медицинской помощи жителям Ростовской области.



В 2016 году комиссией были посещены многие города и районные центры Ростовской области, где были организованы гражданские форумы, касающиеся вопросов интеграции гражданского общества в здравоохранение Ростовской области.

Комиссия является «связующим звеном» между властью и гражданским обществом, и ее деятельность организована таким образом, чтобы, развивать и поддерживать доверие со стороны населения, чтобы каждый житель Донского края, обращаясь с вопросом или просьбой к представителям Общественной палаты Ростовской области, был уверен, что его проблема не останется без внимания.

С другой стороны, это активные действия членов комиссии по взаимодействию с Правительством Ростовской области, серьезное обсуждение социальных вопросов и конкретные действия, направленные на решение этих вопросов. Кроме того, в таких форумах помимо членов комиссии, администрации районов, представителей ЛПУ районов, активно принимали участие представители органов государственной власти Ростовской области.

За прошедший год работа по снижению дефицита медицинских кадров позволила увеличить укомплектованность врачами муниципальных медучреждений до 82,7 % в нынешнем году против 79,2 % годом ранее. В результате обновления материально-технической базы медицинских учреждений, проведения диспансеризации, повышения эффективности работы медиков по раннему выявлению заболеваний по сравнению с аналогичным периодом прошлого года в области снизилась смертность от болезней кровообращения, дорожно-транспортных происшествий, младенческая смертность. В 382 пилотных школах региона реализуется здоровьесохранный проект, который позволяет правильно и своевременно ставить диагнозы школьникам в 65 % случаев и не допускать развитие заболеваний.



Улучшились демографические показатели по Ростовской области, однако, для стабилизации и дальнейшего роста рождаемости и снижения смертности необходимо существенное усовершенствование мер по профилактике заболеваний, диспансеризации населения (взрослого и детского), а также реабилитации пациентов после перенесенных заболеваний, в том числе и сердечнососудистых.

Эта идея была основополагающей при разработке рекомендаций по социальному развитию районов Ростовской области. Необходимо отметить, что каждое Министерство и ведомство привнесло свой вклад в разработку этой идеи.

26 апреля в Усть-Донецком районе был проведен форум, направленный на социальное развитие района. Члены комиссии подробно

ознакомились с состоянием сферы здравоохранения, а также с деятельностью учебно-образовательных и спортивных учреждений района; посетили паллиативное отделение Центральной районной больницы; школу № 2 в Усть-Донецке; Водносportивный комплекс имени В.А. Ткаченко, работающие по программам здоровьесбережения.

По итогам посещений члены комиссии были удовлетворены работой муниципальных властей в развитии социальной сферы района. Последовательная работа местной администрации позволяет достаточно оперативно решать возникающие вопросы и обеспечивает достижение целевых показателей в развитии учреждений образования, здравоохранения и спорта.

Так, в районе одна из самых высоких заработных плат среди медицинского персонала, высокая обеспеченность медицинскими кадрами, налажена система профилактики медицинских заболеваний, пропаганды здорового образа жизни, физкультуры и спорта. Также в районе достаточно низкие показатели смертности от сердечнососудистых заболеваний.

Вместе с тем, были отмечены и некоторые проблемы. В частности, ежегодно несколько лучших выпускников школ, желающих получить высшее медицинское образование, получают направление в Ростовский государственный медицинский университет. Однако далеко не все из них возвращаются работать после окончания вуза в район. При этом данная проблема является системной и актуальной не только для Усть-Донецкого района, но и для других районов области. По итогам мероприятия были выработаны рекомендации по устранению и разрешению данной проблемы.

В мае 2016 года аналогичный форум был проведен в станице Романовской Ростовской области, где также были обсуждены актуальные проблемы социальной политики района.

Большую работу в 2016 году комиссия провела в плане взаимодействия и использованию различных форм поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций.

Совместно с руководителем городского благотворительного фонда помощи детям «Будущее – детям» **Н.Е. Бреус** в г. Азове был проведено выездное заседание, на котором утвержден комплексный план мероприятий Ростовской области по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, использованию различных

форм поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций.

В частности, министерство общего и профессионального образования Ростовской области предложило осуществлять мероприятий по здоровьесбережению детей в дошкольных и образовательных организациях Ростовской области. Особенным фактором является просветительская работа в средствах массовой информации – пропаганда здорового образа жизни, формирование негативного отношения к курению, употреблению алкоголя и тем более наркотиков.

За прошедший год в соответствии с планом работы комиссии были проведены заседания в гг. Таганрог, Новочеркасск, Каменск-Шахтинский, где подробно рассматривались актуальные вопросы диагностики и профилактики сердечнососудистых заболеваний, информирования населения о возможностях современной медицины и качестве медицинской помощи.



Председатель комиссии, профессор **А.А. Дюжиков**, являясь основоположником сердечнососудистой хирургии на Дону в рамках XV съезда кардиологов ЮФО и XVII съезда флебологов выступал с докладами об актуальных проблемах здравоохранения и социальной политики в регионе, с предложениями о возможных путях решения этих вопросов и мерах, направленных на улучшение социально-демографического статуса Ростовской области.

Министерством культуры Ростовской области ежегодно принимаются меры по улучшению инфраструктуры этой отрасли. Это выражается в реконструкции объектов культуры – музеев, библиотек, театров, организации экскурсий, премьерных постановок и концертных программ, конкурсов и фестивалей. Применительно к здравоохранению это имеет большое значение, поскольку способствует формированию и воспитанию личности, имеет познавательную и информационную функции, а также создает микроклимат, благоприятный для сохранения здоровья населения.

Вопросам поддержки пожилых граждан и инвалидов, нуждающихся в государственной поддержке, были посвящены рекомендации министерства

труда и социального развития. В условиях непрерывного демографического роста пожилого населения в области вопрос о социальной адаптации и сохранения дееспособности этого сектора становится крайне важным. Министерством реализуется «жизнесберегающий подход», позволяющий обеспечить пожилым людям реальное и активное долголетие и включающий 3 элемента: здоровье, движение и эмоции. Этот подход реализуется, с одной стороны, путем создания условий для активного и трудоспособного долголетия, а с другой – применяются стимулирующие и активизирующие стратегии. Основные формы реализации такого подхода – это просветительская деятельность в органах социальной защиты населения, организация школ по уходу за пожилыми людьми и инвалидами, расширение возможностей трудоустройства пожилых людей, благотворительные организации и волонтерские движения. В результате ожидаемая продолжительность жизни в Ростовской области составляет 71,4 года.

Комитет по молодежной политике Ростовской области проводит работу по пропаганде здорового образа жизни. Главными задачами комитета применительно к здравоохранению явились следующие: повышение квалификации специалистов и педагогов образовательных учреждений в сфере профилактической деятельности, агитационно-просветительская работа с привлечением психологов, врачей-наркологов, пропаганда семейных ценностей, предупреждение асоциального и девиантного поведения в молодежной среде.

Министерством по физической культуре и спорту Ростовской области реализуется государственная программа «Развитие физической культуры и спорта», основной целью которой является создание условий, обеспечивающих возможность гражданам Ростовской области систематически заниматься физической культурой и массовым спортом, повышение мотивации граждан к ведению здорового образа жизни. Определена задача: обеспечить реализацию плана мероприятий по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» в Ростовской области, продолжить реализацию концепции развития инфраструктуры для занятий физической культурой и спортом до 2020 года.

Повышение качества жизни пенсионеров и ветеранов – одна из важнейших задач общества и государства.

Вместе с тем нельзя не говорить и о существующих недоработках в практической деятельности органов исполнительной власти, органов

местного самоуправления, функционировании системы социальной защиты населения, Пенсионного фонда, о еще недостаточном внимании власти к общественным организациям, занимающимся проблемами ветеранов.

В Ростовской области проживает свыше 90 тысяч ветеранов войны, включая участников Великой Отечественной войны, жителей блокадного Ленинграда, вдов погибших участников Великой Отечественной войны, около 54 тысяч тружеников тыла, почти 50 тысяч ветеранов боевых действий и свыше 700 тысяч ветеранов труда.

Была продолжена стартовавшая в 2012 году акция «Как живешь, ветеран?». В ходе акции члены комиссии по здравоохранению и социальной политике проводили выездные встречи с представителями ветеранских организаций гг. Ростов-на-Дону, Таганрог, Новочеркасск и Цимлянск, а также Багаевского, Веселовского, Семикаракорского, Кагальницкого и других районов, на которых поднимались вопросы улучшения экономического, социального и правового положения ветеранов и пенсионеров. Целью встреч был мониторинг обеспеченности социальными услугами каждого ветерана, возможность получать своевременную медицинскую помощь, психологическую поддержку в трудных ситуациях, более комфортных условий жизни и отдыха.

Не остаются без внимания и инвалиды. Для лиц с ограниченными возможностями весной-летом 2016 года были организованы экскурсии по городам, станциям Ростовской области, поездки на море по льготным ценам. Организатором данных мероприятий стала «Лига Здоровья Нации». Проводится просветительская работа в СМИ. Совместно с телеканалом «Южный регион» стартовал социальный проект «Вопреки всему», который призван кардинально изменить отношение к людям с ограниченными возможностями, а последним – придать уверенности в своих силах и показать, что им есть, на кого положиться в трудное для них время.

В сентябре подведены итоги летней оздоровительной кампании 2016 года. Более 363 тысяч детей было охвачено всеми видами отдыха, оздоровления, занятости. На эти цели направлено 1,4 миллиарда рублей из средств федерального, областного, муниципальных бюджетов, родителей и работодателей.

*«В целом на Дону летняя оздоровительная кампания прошла организованно, чрезвычайных ситуаций не зарегистрировано, – подчеркнул заместитель Губернатора Ростовской области С.Б. Бондарев. –*

*Безопасность детей находилась под ежедневным контролем соответствующих служб».*

Этим летом в области действовало 887 детских оздоровительных организаций. В них были созданы условия для полноценного отдыха, оздоровления, развития интеллектуально и физически активной личности. Большое внимание было уделено профильным сменам, направленным на формирование здорового образа жизни.

Детский отдых на Дону становится все более популярным. В лагерях Ростовской области побывало более шести тысяч детей из всех уголков России.

Кроме того, летом 14 тысяч донских подростков были трудоустроены на временную работу. В основном школьники работали на благоустройстве парков, помощниками вожатых, аниматорами, курьерами, подсобными рабочими на предприятиях. Также подростки трудились в качестве фасовщиков, упаковщиков, помощников продавцов, почтальонов, комбайнеров, социальных работников. Организация временного трудоустройства подростков продолжается в течение всего года.

## РАЗДЕЛ IV. Воспитание гражданственности и патриотизма молодежи через приобщение к ценностям духовно-нравственной культуры

### 4.1. Реализация основных направлений молодежной политики

Тема духовно-нравственного воспитания чрезвычайно актуальна сегодня для нашего Отечества, что является общей задачей государства и общества.



Об этом говорят и принятый новый закон «Об образовании», и недавние встречи Президента **В.В. Путина**, где на совещании с представителями общественности президент РФ отметил: *«Это разговор о самом главном, о ценностях, о нравственных основах, на которых мы можем и должны строить нашу жизнь, воспитывать детей, развивать общество, в конечном итоге – укреплять нашу страну. От того, как мы воспитываем молодежь, зависит, сможет ли Россия сбросить и приумножить себя саму, сможет ли она быть современной, перспективной эффективно развивающейся, но в то же время сможет ли не растерять себя как нацию, не утратить свою самобытность в очень непростой современной обстановке».*

Согласно стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года, принятой в 2015 году, приоритетной задачей Российской Федерации в сфере воспитания детей и молодежи является развитие высоконравственной личности, разделяющей российские традиционные духовные ценности, обладающей актуальными знаниями и умениями, способной реализовать свой потенциал в условиях современного общества, готовой к мирному созиданию и защите Родины.



Стратегической целью социального развития России объявлено формирование гражданского общества и построение правового государства. В связи с этим, особую актуальность приобретает и воспитание гражданской культуры подрастающего поколения.



Губернатор Ростовской области **В.Ю. Голубев** также поставил задачу усилить внимание к работе с молодежью. Образованию отводится ключевая роль в духовно-нравственной консолидации российского общества, его сплочении перед лицом внешних и внутренних вызовов, в укреплении социальной солидарности.

Ростовская область, имея устоявшиеся исторические, государственно-гражданские, военные и созидательные традиции, уникальные памятники материальной и духовной культуры, была и остается одним из регионов, где патриотические основы культивируются и передаются из поколения в поколение с опорой на развитую культурно-образовательную базу.

В области создана достаточно полновесная нормативная правовая база в сфере патриотического воспитания молодежи. В 2015 году она дополнилась «Концепцией формирования общероссийской гражданской идентичности детей и молодежи Ростовской области» и «Концепцией патриотического воспитания молодежи в Ростовской области до 2020 года».

Комиссией по информационной и молодежной политике, нравственному и патриотическому воспитанию Общественной палаты Ростовской области в 2016 году проведено свыше 40 общественно значимых мероприятий и акций, участниками которых стали более 20 тысяч человек.

4 февраля 2016 года Общественная палата Ростовской области и Совет ректоров вузов Ростовской области подписали соглашение о партнерстве. Документ подписали Председатель Общественной палаты Ростовской области **В.М. Кушев** и председатель Совета ректоров вузов Ростовской области **Б.Ч. Месхи**.

Председатель Общественной палаты Ростовской области **В.М. Кушев** выразил уверенность, что подписание сегодняшнего Соглашения даст дополнительный импульс дальнейшему эффективному взаимодействию и повышению качества образования в Донском регионе.

Предметом Соглашения является совместная работа по проведению публичных мероприятий, направленных на формирование гражданской ответственности, на патриотическое воспитание молодежи, повышение правового сознания и правовой культуры, гармонизацию межэтнических и межконфессиональных отношений среди студенческой молодежи, а также культурное и духовное развитие молодежи.



Продолжает свою работу научно-исследовательский проект – Межвузовское студенческое объединение «Синергия». Это самая крупная на юге России постоянно действующая студенческая площадка, цель которой – духовно-нравственное просвещение и воспитание молодежи, гармонично сочетающая в себе все три элемента образования: обучение, воспитание и просвещение.

В учебных заведениях донского региона в образовательном процессе большое внимание уделяется духовно-нравственному развитию личности – стержню всего воспитательного процесса.

В рамках его реализации регулярно проводятся мероприятия, направленные на сохранение межэтнической стабильности, укрепление общероссийской гражданской идентичности и этнокультурное развитие народов, проживающих на территории Ростовской области.

При поддержке Министерства образования и науки Российской Федерации, комитета по молодежной политике Ростовской области,

Российского союза молодежи, Ассоциации студенческих объединений России, Ростовского государственного экономического университета (РИНХ), Общественной палаты Ростовской области прошла Всероссийская школа студенческого самоуправления «Лидер 21 века». В рамках Школы был проведен Всероссийский конкурс на лучшую организацию деятельности органов студенческого самоуправления профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования.

В феврале прошла выставка «Война глазами детей», которую подарили ростовчанам, участникам военно-патриотического движения под девизом «Соколы России», учащиеся Детской художественной школы города Железноводска Ставропольского края. Вначале она была представлена в музее школы № 4 станицы Кировской Кагальницкого района. Открытие в Ростове-на-Дону было приурочено к торжествам вручения Знаков отличия «Сокол России» лучшим учащимся школы № 53 в городском ветеранском Центре «Победа».

Ленточку перерезали председатель Союза ветеранов войны и военной службы ВВС, Заслуженный летчик СССР, военный летчик-снайпер, генерал-майор **В.В. Гришин**, член Общественной палаты Ростовской области **В.П. Макаrchук** и ветеран военно-морского флота, отличник народного образования СССР **М.Л. Рапопорт**.



В марте проведен XII Международный фестиваль российско-украинской дружбы «Шевченковская весна», посвященный 202-й годовщине со дня рождения Т.Г. Шевченко.

26 марта в Ростове-на-Дону прошел Образовательный форум молодых депутатов Ростовской области.



В Форуме приняли участие более 230 человек. После пленарного заседания форум продолжил работу в двух секциях. Их участники прорабатывали вопросы публично-правового статуса депутата представительного органа муниципального образования, новеллы законодательного регулирования их деятельности, включая требования антикоррупционного законодательства, а также актуальные вопросы муниципального правотворчества. Кроме того, были рассмотрены вопросы о роли депутатского корпуса в развитии регионального предпринимательства и занятости молодежи, а также проблемы новых методов работы с избирателями, повышения эффективности деятельности молодых депутатов и их Советов.



По словам председателя комиссии по развитию институтов гражданского общества и защите прав человека Общественной палаты Ростовской области **И.В. Рукавишниковой**, подобные мероприятия имеют большое значение как для выработки единых стандартов работы депутатского корпуса региона с населением, так и для повышения правовой грамотности самих молодых депутатов.

Вопросы развития предпринимательства были рассмотрены на рабочей площадке форума, которую организовала комиссия по информационной и молодежной политике, нравственному и патриотическому воспитанию Общественной палаты Ростовской области (председатель – **Л.А. Шафиров**). Многочисленные вопросы молодые депутаты адресовали экспертам: депутатам донского парламента **И.В. Загоруйко** и **С.А. Шамшура**, членам Общественной палаты **Л.А. Шафирову** и **А.В. Батрименко**, вице-президенту областной Торгово-промышленной палаты **С.Л. Абдулазизовой**, руководителю Департамента потребительского рынка **И.В. Теларовой**, руководителю управления развития предпринимательства Правительства Ростовской области **Е.А. Павловой**, руководителю федерального «Российского центра содействия молодежному предпринимательству» **М.И. Колтунову**, региональному представителю фонда «Наше будущее» **И.И.**

**Гусевой**, начальнику отдела УФНС **Д.В. Шмелеву**, начальнику отдела Управления государственной службы занятости **В.Р. Езерец**, начальнику отдела министерства труда и соцразвития **Б.П. Харченко**, управляющему делами министерства сельского хозяйства **А.Н. Черных**, первому заместителю директора регионального агентства поддержки предпринимательства **Е.И. Деменскому**, заместителю исполнительного директора НКО «Гарантийный фонд Ростовской области» **Л.В. Тарасовой** и представителю банка «Центр-инвест» **Л.О. Лабунько**.



Результатом работы площадки стали рекомендации органам исполнительной власти Ростовской области, главам администраций муниципальных образований Ростовской области, депутатам всех уровней, в частности, о необходимости дополнительных мер государственной региональной и муниципальной поддержки социальных предпринимателей, предпринимателей, осуществляющих деятельность в малых территориях, а также тех субъектов предпринимательской деятельности, кто осуществляет внутрифирменное обучение молодых специалистов, предоставляет рабочие места для временной трудовой занятости молодежи, для прохождения производственной практики, оборудует учебные классы для проведения уроков трудового обучения. Участники Форума попросили отнести к приоритетам при определении направлений господдержки предпринимательства организацию обучения молодых предпринимателей основам интернет-маркетинга, рекламы и интернет-продаж, выявление административных барьеров для интернет-продаж (в том числе – на экспорт) товаров (работ, услуг), произведенных на территории Ростовской области. Кроме того, участники Форума предложили рассмотреть возможность субсидирования за счет областного и муниципального бюджетов расходов на уплату процентов по кредитам, получаемых главами многодетных семей, молодыми начинающими фермерами на период до достижения их проектами точек безубыточности, талантливыми молодыми людьми – для оплаты услуг

образовательных учреждений, для финансирования текущих расходов в течение периода обучения. Выражая обеспокоенность высоким уровнем закредитованности жителей малых территорий, депутаты и предприниматели считают необходимым организовать постоянный мониторинг уровня закредитованности населения в разрезе муниципальных районов и городских округов и групп населения по уровню доходов.

Участники форума предложили также рассмотреть возможность создания регионального гарантийного фонда для обеспечения повышения доступности таких кредитов, а также – кредитов, получаемых молодыми людьми для строительства и газификации жилья в моногородах.

Молодые депутаты, главы поселений, предприниматели просили рассмотреть возможность развития на базе МФЦ дополнительных услуг для жителей малых территорий: кредитного, страхового, товарного брокериджа, предоставления правовых консультаций, образовательного консультирования. Также они предложили комиссии по информационной и молодежной политике ОП РО инициировать реализацию проектов «Час с министром» и «Час с главой» – регулярное проведение встреч руководителей областных министерств, глав администраций городов и районов с членами Общественной палаты Ростовской области, Общественных палат городов и районов с гражданскими активистами, молодыми депутатами органов местного самоуправления. Участники встречи предложили рассмотреть возможность предоставления субвенций областного бюджета спортивным НКО и муниципальным бюджетным учреждениям дополнительного образования – спортивным школам для финансирования транспортных расходов в целях безопасной доставки воспитанников к местам проведения спортивных соревнований.

Накануне Дня Победы, 4 мая в Ростове-на-Дону прошел первый в стране марш студенческого Бессмертного полка. Участники акции прошли колонной от студенческого парка к площади Гагарина и пронесли транспаранты с портретами своих родственников, участвовавших в Великой Отечественной войне.



Акция, вызвавшая большой отклик среди горожан и жителей области.

Накануне празднования Дня Победы 6 мая в Ростове-на-Дону по инициативе Законодательного Собрания Ростовской области, при поддержке Правительства Ростовской области, Общественной палаты Ростовской области, Ростовского отделения Ассоциации юристов России и представителей общественных организаций Дона был открыт памятник Алексею Бересту, возглавлявшему штурмовую группу при водружении знамени Победы над Рейхстагом.



В торжественной церемонии открытия приняли участие Губернатор Ростовской области **В.Ю. Голубев**, члены Общественной палаты области, депутаты Донского парламента, ветераны Великой Отечественной войны, школьники и студенты.

Губернатор поблагодарил всех тех, кто инициировал создание в Ростове этого памятника, кто поддержал эту идею и принял активное участие в воплощении ее в жизнь. Перед пришедшими выступил почетный житель Ростовской области, член Общественной палаты Ростовской области **Ю.А. Песков**, который много лет ходатайствовал об установке памятника земляку-герою.



Изготовление и установка монумента осуществлялась не за счет бюджетных средств, а за счет добровольных пожертвований неравнодушных горожан. Акция носила название «Народный памятник народному герою».

Активное участие в этой работе приняли члены Общественной палаты: **Ю.С. Зерщиков, А.Г. Дулимов, И.В. Рукавишникова, Ю.А. Песков, М.Г. Магомедов, В.Ф. Моисеев.**

Более 50 тысяч человек приняли участие в шествии «Бессмертный полк» в Ростове-на-Дону.



Акция «Бессмертный полк» стартовала в Ростове-на-Дону сразу после завершения военного парада на Театральной площади. В 2016 году маршрут движения колонны был продлен почти в два раза. Впервые шествие в Ростове завершилось проездом колонны байкеров, которые провезли по улицам города копию Знамени Победы.

В парке им. М. Горького г. Ростова-на-Дону была организована и проведена «Выставка техники военных лет». Выставку посетили более тысячи человек.



22 мая 2016 года прошел праздник, посвященный Дню славянской письменности и культуры, символизирующий духовное и культурное единение всех народов, населяющих Россию, в котором приняли участие члены Общественной палаты Ростовской области.



50 литературных мероприятий на 40 площадках было организовано в Таганроге в рамках X Международного чеховского книжного фестиваля. На это крупнейшее культурное событие на родину Чехова приехали писатели, поэты, литераторы, издатели, иллюстраторы, библиотекари, преподаватели русского языка и литературы, актеры, общественные деятели.

Телевизионные программы «Провинциальный салон» и «Культурная среда», руководителем которых является **Л.А. Суркова**, поддерживают этот культурный форум. По итогам X фестиваля был создан фильм.



Член Общественной палаты **В.Ю. Волощук** выступил в качестве сопредседателя и соорганизатора юбилейной X Межрегиональной выставки-ярмарки «Православная Русь», проводившейся 26 мая 2016 года по благословению митрополита Ростовского и Новочеркасского **Меркурия**.

Студенты приняли участие во флешмобе, посвященном Дню русского языка.

В честь праздника «День России» в целях патриотического воспитания молодежи, укрепления связи между всеми поколениями жителей Донского региона, поддержки традиций Российской и Донской военно-технической науки 11 июня был организован автопробег ретро-техники из г. Ростова-на-Дону в г. Азов.



Организатором мероприятия выступила комиссия по формированию здорового образа жизни, физической культуре, спорту, туризму и экологии (председатель – **В.П. Лесняк**). В пробеге приняло участие более 25 различных ретро-автомобилей, была организована выставка военной и

гражданской техники разных лет, которую посетило более трех тысяч человек.

12 июня в Ростове-на-Дону на Фонтанной площади перед театром им. М. Горького состоялся флешмоб. Более 500 юношей и девушек из разных молодежных объединений выстроились в слово «Россия» и исполнили гимн страны. Молодые люди были одеты в одежду белого, синего и красного цветов.

29 июня 2016 года состоялось расширенное заседание Президиума ЮНЦ РАН «Донское казачество в судьбах России: история и современность».

В Повестке дня были рассмотрены следующие вопросы: «Донские казаки: от опоры самодержавия до жертв большевизма», «Антиказачьи репрессии в 1920-1930-е годы», «Казаки – герои отечества и казачий коллаборационизм в годы Великой Отечественной войны», «Советские репрессии и реабилитация донских священнослужителей».



20 августа состоялся большой праздник, посвященный 100-летию **А.В. Калинина**, донского писателя, прозаика, публициста, критика, поэта, и сценариста. Главное торжественное мероприятие прошло в хуторе Пухляковский, где жил и работал писатель. В нем приняли участие Губернатор Ростовской области **В.Ю. Голубев**, председатель Законодательного Собрания Ростовской области **В.Е. Дерябкин**, члены Общественной палаты Ростовской области.

*«100-летие нашего знаменитого писателя – это праздник всех жителей Ростовской области. Он оставил уникальное наследие не только в виде произведений, но и в виде конкретных вещей. Например, рождение Донской публичной библиотеки, сельскохозяйственный техникум, который здесь есть, Раздорский этнографический музей – это все сделано при его непосредственном участии», – подчеркнул Губернатор.*



По заказу Правительства Ростовской области творческим коллективом ГТРК «Дон-ТР» был снят фильм «Анатолий Калинин. От первого лица» (автор сценария **Л.А. Суркова**). Фильм прошел в эфире на каналах Россия-1 и Россия-24. Тираж был издан на дисках и передан в библиотеки, дома культуры, он был показан в школах и вузах.

На XII Всероссийском фестивале телевизионных фильмов и программ «Берега» фильм был удостоен первого приза в номинации «Лучший документальный фильм».

Члены Общественной палаты участвовали в акциях, посвященных 100-летию Ростовского отделения Союза театральных деятелей.

В 2016 году выпущено второе (дополненное) издание краеведческой книги «Прогулка по любимому городу. Из XVIII в XXI век» (на русском и английском языках) члена Общественной палаты Ростовской области **Л.А. Сурковой**. Презентация состоялась в Донской публичной библиотеке во время Южно-российского читательского форума, а также в патриотическом центре «Победа».

В январе 2016 года **Л.А. Сурковой** подготовлен видеоматериал об основателе российского кинематографа, потомственном казаке Александре Александровиче Ханжонкове. После демонстрации этого материала в телевизионном эфире прозвучало обращение к руководству города Ростова-на-Дону с инициативой установить в год кино в центре города напротив гимназии, где он учился, памятник Ханжонкову, а также отметить здания, связанные с его жизнью, мемориальными досками (памятник и доски были установлены в день Российского кино).

Губернатор **В.Ю. Голубев** и автор памятника, донской скульптор, академик художеств **С.Н. Олешня** открыли монумент 24 августа.



Скульптура установлена напротив здания гимназии, где учился будущий кинопромышленник. В церемонии открытия памятника на проспекте Буденновском приняли участие представители областных и городских властей, Общественной палаты, а также звезды кино и спорта, прибывшие в донскую столицу на II Международный кинофестиваль Bridge of Arts.

Памятник, над созданием которого работала группа ростовских скульпторов, изготовлен на внебюджетные средства.

В рамках всероссийского Года кино, при содействии РГУПС, комиссией по информационной и молодежной политике ОП РО (председатель – **Л.А. Шафиров**) был проведен конкурс исполнителей творческих номеров, основанных на произведениях российского кинематографа. В мероприятии приняли участие более 300 человек. Участников конкурса приветствовал профессор ГИТИСа, народный артист РФ **В.Б. Гаркалин**.



Народная артистка РФ **О.В. Волкова** приняла участие в церемонии награждения победителей конкурсов, объявленных комиссией – конкурсе плакатов и публикаций, конкурсе публикаций в СМИ и блогах на злободневные социальные темы «Слово как дело».



Жители всех 55 муниципальных образований Ростовской области стали участниками масштабной социальной акции «Поезд будущего – 2016: культурное наследие городов и районов Дона».



Мероприятия проекта, организованные комиссией по информационной и молодежной политике Общественной палаты, Комитетом по молодежной политике, физической культуре, спорту и туризму Законодательного Собрания Ростовской области и общероссийской общественной организацией «Ассоциация почетных граждан, наставников и талантливой молодежи», объединили более 3000 неравнодушных граждан.



Участниками мероприятий стали краеведы, журналисты, преподаватели и работники культуры, представители некоммерческих организаций, школьники, студенты и др. Активное участие в проведении акции приняли студенты ЮФУ, ДГТУ, Азовского гуманитарного колледжа, члены региональных отделений Союза писателей, Союза художников, Союза журналистов России.



Были развернуты выставочные площадки, на которой мастера декоративно-прикладного искусства и художники демонстрировали свое творчество; проведены краеведческие викторины.



Творческая презентация самых ярких и значимых исторических событий, памятных мест и судеб жителей Дона состоялась в ходе пяти фестивалей, участниками которых в сентябре 2016 года стали представители всех городов и районов Ростовской области. Была собрана информация о 101 достопримечательности Ростовской области, которая в дальнейшем будет

размещена на краеведческом интернет-портале «Вдали от мегаполисов» и издана в виде путеводителя.

Подведение итогов масштабной акции было проведено 26 октября в Законодательном Собрании Ростовской области. В нем приняли участие члены Общественной палаты Ростовской области **В.Н. Южанская, Г.В. Соловьева, Е.Е. Зленко, М.А. Беспалов, Н.Г. Кузнецов**. Почетным гостем мероприятия стал почетный гражданин Ростовской области **Н.Д. Пивоваров**.

Именно **Н.Д. Пивоваров** в свое время выступил идейным вдохновителем акции и инициатором издания второго тома книги, посвященной почетным гражданам – труженикам села, презентация которой стала значимой частью акции. 283 биографии заслуженных жителей региона, на которых должна равняться молодежь – таковы результаты масштабной акции «Поезд будущего-2016: культурное наследие городов и районов Дона».



На заседании были вручены благодарственные письма за вклад в дело сохранения исторического и культурного наследия представителям администраций городов и районов Ростовской области, работникам культуры, преподавателям и студентам ведущих вузов региона, педагогам-новаторам, членам общественных организаций, творческих союзов и представителям туристического бизнеса.

Активисты проекта «Поезд будущего-2016» выступили с инициативой учреждения в Ростовской области Дня почетного гражданина. Кроме того, участники акции предложили проводить инфотуры для журналистов и блогеров, сотрудников и руководителей почетных консульств РФ за рубежом, рекомендованных ими предпринимателей для ознакомления с деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства, достопримечательностями региона.

Участники акции «Поезд будущего» предложили комиссии ОПРО по информационной политике (председатель – **Л.А. Шафиров**) разработать и внести в органы власти предложения по активизации межрегиональных и

международных школьных и студенческих учебных и туристических обменов, а также – инициировать участие в мероприятиях «Дня земляков Дона» лучших иностранных выпускников ВУЗов региона.

*«Развитие туризма является в настоящее время одним из приоритетных направлений развития донской экономики, – отметил в своем обращении к участникам и организаторам акции министр экономического развития Ростовской области **М.В. Папушенко**. – Большая работа, которая проводится в этом направлении, очевидна».*

Руководитель регионального исполнительного комитета РРО ВПП «Единая Россия» **А.Ю. Нечушкин**, представители отраслевых министерств и ведомств вручили благодарственные письма за вклад в дело сохранения исторического и культурного наследия представителям администраций городов и районов Ростовской области, работникам культуры, преподавателям и студентам ведущих ВУЗов области, педагогам-новаторам, членам общественных организаций, творческих союзов и представителям туристического бизнеса.

*«Идея областного проекта, организованного силами общественных объединений при поддержке Правительства и Общественной палаты региона, комитета Законодательного Собрания по молодежной политике, депутата Госдумы Российской Федерации Ларисы Тутовой, созвучна со всероссийской акцией #отдыхаемвРоссии, в рамках которой фонд «Перспектива» и Портал культурного наследия России «Культура.РФ» разработали путеводитель по сельскому туризму, – отметил член Общественной палаты Российской Федерации, инициатор акции «Поезд будущего» **Л.А. Шафиров**.*

Собранные участниками акции «Поезд будущего-2016» материалы о природных и архитектурных памятниках, древних поселениях и музеях Дона, местах проведения фестивалей и праздников, будут размещены на тематическом сайте «Вдали от мегаполисов». Пополнят они и разделы туристического портала «Тихий Дон», который был создан при поддержке Правительства Ростовской области с целью популяризации объектов туристической индустрии региона.

С 30 августа по 4 сентября в Ростовской области в рамках молодежного форума «Ростов 2016» впервые прошла федеральная площадка «Молодые аграрии».



Для участников форума была организована насыщенная досуговая программа, тематические и спортивные площадки, лекции, мастер-классы, встречи с интересными людьми. В ходе работы площадки ее участники смогли пообщаться с потенциальными работодателями, узнали об актуальных трендах сельскохозяйственной отрасли.



Основными темами для обсуждения стали вопросы продвижения молодежных социально-значимых инициатив, связанных с повышением качества жизни в селе, и внедрение лучших практик участия молодых активистов в развитие занятости в сельской местности.

В 2016 году 10 сентября впервые в Ростове-на-Дону прошел Парад российского студенчества. Ростовский государственный экономический университет (РИНХ) стал базовой площадкой в вопросах организации и проведении Парада. Парад студенчества стал социально-знаковым событием региона и проводился при поддержке Совета проректоров по воспитательной работе вузов России, Правительства Ростовской области, Общественной палаты Ростовской области, Администрации города Ростова-на-Дону, Совета ректоров вузов Ростовской области. На празднике присутствовало около 4-х тысяч первокурсников из 17 высших и средних учебных заведений г. Ростова-на-Дону и Ростовской области.



24–25 сентября председатель комиссии Общественной палаты Ростовской области по образованию, науке, культуре, сохранению духовного наследия, национальной политике и делам казачества, один из учредителей конкурса **Н.Г. Кузнецов** принял участие в открытии VII Фестиваля науки Юга России, организованного Южным федеральным университетом при поддержке Министерства образования и науки Российской Федерации в Ростове-на-Дону. В нем приняли участие 15 вузов из Южного и Северо-Кавказского федеральных округов. В программе мероприятия: заседание президиума Совета ректоров вузов Юга России, мастер-классы, круглые столы, лекции. Главной темой мероприятия стал кинематограф. Фестиваль науки Юга России – это интерактивная выставка образовательных продуктов и результатов исследовательской научно-образовательных организаций, предприятий промышленности и бизнеса. Участниками фестиваля стали 15 вузов из ЮФО и СКФО.

Программа фестиваля включала в себя интерактивную выставку научных достижений и научно-популярные лекции ученых России и зарубежья.



На выставочной площади в 3,5 тысячи квадратных метров территории КВЦ «ВертолЭкспо» были размещены интерактивные модули, на которых представлены 163 мастер-класса.

Мероприятие посетили около 40 тысяч жителей Ростова-на-Дону и области. Была представлена деловая программа, включающая конференции и круглые столы по вопросам популяризации и развития науки, а также показ короткометражных фильмов телеканала «Наука 2.0».

В рамках деловой программы прошел круглый стол «Перспективы трендов современной науки», на котором молодые ученые обсудили вопросы

робототехники и автоматизации, изменения форм бизнеса, визуализации в медицине и приборостроении.

На заседании президиума Совета ректоров вузов Юга России обсудили перспективы реализации проекта «Образовательный кластер Южного федерального округа».



27 сентября в Донской государственной публичной библиотеке при участии председателя комиссии Общественной палаты Ростовской области по образованию, науке, культуре, сохранению духовного наследия, национальной политике и делам казачества, одного из учредителей конкурса **Н.Г. Кузнецова**, членов комиссии – директора Донской публичной библиотеки **Е.М. Колесниковой** и **П.Н. Тищенко** провел работу региональный «Книжный форум»: «Развитие инфраструктуры чтения в Ростовской области».

Организаторы мероприятия: Общественная палата Ростовской области, Филиал НП «Российский книжный союз» в Ростове-на-Дону, Ростовский областной Общественный Фонд развития культуры чтения и пропаганды книги, Донская государственная публичная библиотека. Цель форума – популяризация литературы и чтения в Ростовской области.

Гостями и участниками форума были представители Российского книжного союза, Федерального агентства по печати и массовым коммуникациям, Правительства Ростовской области, Российской Библиотечной Ассоциации, работники библиотек Ростовской области, директора и педагоги общеобразовательных школ и высших учебных заведений города, представители книготорговых и общественных организаций, бизнеса.

Важной составляющей регионального «Книжного форума» была научно-деловая программа. Участники форума на пленарном заседании обсудили проблемы и перспективы развития инфраструктуры чтения в Ростовской области.

200 работников отрасли из 33 территорий Ростовской области обсуждали вопросы развития книжного дела и возрождения любви к чтению.

Форум объединил интересы представителей бизнеса, культуры и образования региона, всех жителей Ростова-на-Дону и Ростовской области.



В рамках книжного форума был проведен круглый стол «Фонды общедоступных библиотек Ростовской области как информационный, образовательный и культурный потенциал развития региона». Работали секции: «Социокультурные проекты и книжный бизнес: проблемы и перспективы развития», «Книга и чтение как инструмент образовательного процесса» и «Библиотека как креативное пространство, в котором живет и развивается литература», в рамках которых рассматривались вопросы популяризации литературы и чтения среди населения, а также формирования в этой сфере соответствующей инфраструктуры, в том числе с применением механизмов государственно-частного партнерства, развития в Ростовской области книжного дела.

Решением Губернатора донского региона почти 6 млн рублей выделено из резервного фонда Правительства области на приобретение сканирующего оборудования для Донской государственной публичной библиотеки, с помощью которого будут оцифрованы и переведены редкие издания, газеты и документы военных лет, книги современных отечественных писателей и общественных деятелей.

Более 650 школьников и педагогов стали участниками областного праздника «День отличников и наставников», который комиссия по информационной и молодежной политике провела в Шахтинском драматическом театре.

*«Главная задача праздника, – отметил его инициатор председатель Комиссии Общественной палаты Ростовской области **Л.А. Шафиров**, – поощрить ребят, которые не только сами углубленно изучают профильные общеобразовательные предметы, демонстрируют отличные знания, но и оказывают помощь своим отстающим товарищам и младшим школьникам в освоении школьных дисциплин. Ведь делясь своими знаниями и умениями, юные наставники только преумножают их. И, конечно, важно рассказать*

*об опыте работы педагогов, которые смогли организовать такую работу, возрождая традиции шефской помощи».*

Гостем праздника стал профессор МГУ, член Общественной палаты РФ, ученый, общественный деятель и телеведущий Н.Н. Дроздов.

Участники мероприятия предложили членам комиссии ОП РФ по информационной и молодежной политике на ежегодной основе проводить «День отличников и наставников», а также разработать и предложить органам власти дополнительные меры поощрения преподавателей и тренеров победителей олимпиад, проводимых в рамках Всероссийской олимпиады школьников, иных федеральных олимпиад, соревнований и конкурсов.

В сентябре 2016 г. было организовано участие более 40 представителей НКО Ростовской области в форуме активных граждан «Сообщество», организованного ОП РФ в г. Волгограде. Ростовский регион представил самую многочисленную делегацию активных граждан, которую возглавили председатель Общественной палаты **В.М. Куцев** и председатель комиссии по информационной и молодежной политике **Л.А. Шафиров**. В форуме приняли участие министр здравоохранения Ростовской области **Т.Ю. Быковская** и министр труда и социального развития Ростовской области **Е.В. Елисеева**. Общественники – участники Форумов – предложили создать Областной Благотворительный Фонд, который мог бы собирать информацию от учреждений социальной сферы и НКО о потребностях в услугах волонтеров, сделал бы доступной и удобной эту информацию и предоставил бы возможность жителям региона без потерь времени и беспокойства о целевом использовании средств делать благотворительные взносы для помощи своим нуждающимся землякам.



В октябре комиссией по информационной и молодежной политике был объявлен конкурс «Мой социальный проект», для 10 победителей которого во время проведения итогового форума активных граждан «Сообщество» в Москве был организован трансфер и проживание.

Форум организован Общественной палатой Российской Федерации и приурочен ко Дню народного единства. В мероприятии приняло участие более 3 тысяч человек, среди них представители социально ориентированных НКО и гражданских активистов со всей России.

Цель Форума – поддержка активных граждан, НКО и создание площадки для выявления и решения общественно значимых задач, направленных на развитие гражданских институтов в России. Участников Форума приветствовал Президент РФ В.В. Путин.

По итогам дискуссий Форумов, учитывая рекомендации, содержащиеся в выступлении президента РФ В.В. Путина на Форуме «Сообщество», обращение Президента РФ к Федеральному Собранию, участники обратились к членам комиссии ОП РО по информационной политике (председатель – **Л.А. Шафиров**) с просьбой поддержать их инициативы. Они обратили внимание на необходимость проведения властью и ОПРО дополнительных мероприятий для подготовки, морального и материального поощрения молодых гражданских активистов и хорошо работающих молодых депутатов, гражданских активистов, осуществляющих деятельность по повышению уровня финансово-правовой грамотности молодежи. Кроме того, участники Форумов просили ходатайствовать перед Правительством региона о поощрении почетных граждан городов и районов Ростовской области, ведущих активную деятельность по воспитанию подрастающего поколения, руководителей учреждений образования, спорта, культуры, НКО, кружков, спортивных секций, клубов, привлекающих трудных подростков в деятельность детских коллективов.

По мнению гражданских активистов, заслуживает поощрения и тиражирования опыт руководителей и специалистов НКО, привлекающих в качестве финансовых источников реализации социальных проектов на территории Ростовской области средства, не относящиеся к консолидированному бюджету Ростовской области.

Участники Форумов высказали пожелание, чтобы ОПРО и региональные органы власти активнее привлекали к сотрудничеству российских и иностранных журналистов, блогеров, википедистов, являющихся авторами публикаций о достопримечательностях Ростовской области, о благоприятных перспективах развития ТОСЭР в моногородах Ростовской области, переводчиков этих публикаций на иностранные языки.

По мнению принявших участие в Форумах «Сообщество» гражданских активистов, для развития гражданского общества региона необходимо

поддерживать и тиражировать опыт наставников молодых предпринимателей. Особого внимания также достойны руководители школьных и студенческих музеев, руководители школьных и студенческих газет, волонтеры и благотворители.

В ноябре в Ростове-на-Дону Донской государственный технический университет организовал Всероссийский студенческий фестиваль национальных культур «Дон – наш общий дом».

В южную столицу приехали гости из 15 вузов Крыма и Северной Осетии, Калмыкии и Краснодарского края, Луганской народной республики и Адыгеи. Фестиваль состоялся накануне государственного праздника – Дня народного единства в Областном Доме народного творчества. Цель фестиваля – сохранение и развитие традиционных культур народов.

Накануне праздничного концерта национально-культурные объединения приветствовали гостей и угощали национальными блюдами.

*«За 20 лет своего существования Фестиваль познакомил с самобытной культурой народов Юга России более 30 тысяч жителей Донского региона. Праздник укрепляет дружбу и взаимопонимание между разными народами, способствует миру и согласию на Донской земле. Первостепенную роль в развитии фестиваля играет Правительство Ростовской области, которое создает все необходимые условия для поддержки и совершенствования работы в сфере народного творчества региона»,* – отметил заместитель министра культуры Ростовской области **И.В. Грунский**.



В рамках Фестиваля, который по праву называют «праздником дружбы, молодости и творчества», организованы научно-практическая конференция «Духовно-нравственное и патриотическое воспитание на основе отечественных традиций», круглые столы, спортивные соревнования, творческие конкурсы.

Основные цели Всероссийского студенческого фестиваля национальных культур «Дон – наш общий дом»: укрепление дружбы, согласия и добрососедства народов, сохранение и приумножение культурных и

спортивных достижений студенческой молодежи, патриотическое воспитание и формирование у студентов активной гражданской позиции.



Фестиваль объединяет студенческие сообщества многих вузов России и воспитывает в подрастающем поколении дух толерантности между представителями самых разных народов и вероисповеданий.

Торжественное открытие пленарного заседания XXI Димитриевских образовательных чтений «1917–2017: уроки истории Донского края» состоялось 10 ноября в Ростовском государственном музыкальном театре. Чтения собрали свыше 1500 человек.



В рамках проведения чтений член комиссии по развитию институтов гражданского общества и защите прав человека Общественной палаты Ростовской области протоиерей **В.Ю. Волощук** участвовал в организации круглого стола «Юридические и духовно-нравственные способы противодействия экстремизму: опыт Российской империи и современность».

Круглый стол проводился при содействии отдела по взаимоотношениям Церкви и общества, отдела по работе с вооруженными силами и правоохранительными органами Ростовской-на-Дону епархии, Ростовского юридического института МВД России и ГУ МВД России по Ростовской области. В обсуждении актуальных вопросов противодействия экстремизму участвовали: духовенство Ростовской-на-Дону епархии; представители Главного Управления МВД России по Ростовской области; аспиранты и студенты Ростовского юридического института МВД России; аспиранты и студенты Южно-Российского института управления Российской

академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.



Были обсуждены возможности, формы и методы противодействия экстремизму в молодежной среде посредством правового просвещения, а также духовно-нравственного воспитания.

2016-й год объявлен перекрестным годом России и Греции. В марте при поддержке Общественной палаты Ростовской области состоялся Фестиваль греческой культуры в Ростове-на-Дону, приуроченный празднованию Дня независимости Греции. Донские греки собрались в областном Доме народного творчества. Историю родины демократии показали с помощью песочной анимации, песен и танцев.

Митрополит **Меркурий**, благословляя праздник, подчеркнул, что перекрестие – это связь двух народов и веры.



*«Основная задача греко-российских отношений – максимально способствовать сближению народов наших стран. Еще одна задача – это некое участие в разработке программы по сохранению межправославного пространства и взаимоотношения православных народов»,* – добавил президент федеральной национально-культурной автономии греков России **И.И. Саввиди**.

Открытие года Греции в Ростовской области организовали Культурно-просветительское общество донских и приазовских греков «Танаис» и Ростовская местная национально-культурная греческая автономия.

17 ноября в Ростовском государственном экономическом университете (РИНХ) при поддержке Общественной палаты Ростовской области начала работу Международная научно-практическая конференция «Россия и ЕС: пути развития и перспективы». В конференции приняли участие свыше 300 представителей высших учебных заведений Греции и России.



На конференции доклады прозвучали на пяти секциях: «Российский и международный опыт формирования экономических отношений», «Стратегия и механизмы гармонизации правового развития и сотрудничества России и ЕС в XXI веке», «Зеленая экономика: приоритеты устойчивого развития», «Современные проблемы информационных технологий, информационной безопасности и математического моделирования», «Национальный язык и межкультурная коммуникация».

Главным событием научного форума стало подписание меморандума об академическом сотрудничестве между РГЭУ (РИНХ) и Университетом имени Аристотеля (город Салоники, Греция).

Председателем комиссии по взаимодействию с общественными советами при органах исполнительной власти Ростовской области, органах местного самоуправления и некоммерческими организациями **Т.Г. Зенковой** была предложена и разработана инициатива IV конкурса Общественной палаты «Общественное признание». Разработано положение, требования к представленным конкурсным документам. Лауреатами стали лидеры общественной работы, общественных движений, руководители органов самоуправления, победители всероссийских и международных конкурсов общественного движения и др.

23 ноября в Ростовском государственном музыкальном театре подвели итоги IV конкурса «Общественное признание» и наградили дипломами и призами Общественной палаты Ростовской области «За гражданскую позицию, эффективную общественную практику, лидерские качества» победителей номинации «Общественный лидер». Для конкурса были учреждены специальные призы от общественных советов министерства экономического развития Ростовской области и министерства информационных технологий и связи Ростовской области.

Лауреатами конкурса стали лидеры общественной работы, общественных движений, руководители органов самоуправления, победители всероссийских и международных конкурсов общественного движения и др. В церемонии приняли участие 67 лауреатов в возрасте от 14 до 17 лет из 30 территорий Ростовской области.

*«Участники конкурса инициировали великолепные акции и движения, которые сегодня решают проблемы в том муниципалитете, где они живут и обучаются»,* – отметила председатель комиссии Общественной палаты Ростовской области по взаимодействию с общественными советами при органах исполнительной власти Ростовской области, органах местного самоуправления и некоммерческими организациями **Т.Г. Зенкова**.



Открыл торжественную церемонию награждения заместитель Председателя Общественной палаты Ростовской области **Ю.С. Зерщиков**: *«Сегодня в зале собрались неравнодушные, деятельные, творческие молодые люди. Те, кому небезразлична общественная деятельность. С каждым годом количество школьников, принимающих участие в конкурсе, увеличивается. А это свидетельствует о том, что наша молодежь занимает активную гражданскую позицию уже со школьной скамьи. Уверен, что в будущем эти ребята войдут в состав Общественной палаты и других гражданских институтов нашего региона. Ваш успех – это успех развития гражданского общества в Ростовской области».*



Председатель комиссии Общественной палаты Ростовской области по образованию, науке, культуре, сохранению духовного наследия, национальной политике и делам казачества, один из учредителей конкурса **Н.Г. Кузнецов** также принял участие в награждении лауреатов. Он отметил: «Особенность Ростовской области – талантливые дети. Приятно отметить, что с каждым годом нам все сложнее выделить наиболее ярких лидеров из талантливых детей нашего региона, так как каждый из участвующих в конкурсе ребят является лидером в своей сфере».



Со словами напутствия победителям конкурса выступил заместитель председателя комиссии Общественной палаты Ростовской области по взаимодействию с общественными советами при органах исполнительной власти Ростовской области, органах местного самоуправления и некоммерческими организациями **В.Г. Халын**: *«Вы здесь, вы лидеры, вы успешны – это отличное начало вашей жизни. Мы все желаем вам успехов, удачи, чтобы то, что в вас уже есть, с каждым днем совершенствовалось и развивалось, это большой труд».*



В Ростовской области состоялся XI Международный фестиваль «Молодежь – за Союзное государство», который приобрел широкую известность и стал знаковым событием культурной жизни союзной молодежи. В рамках фестиваля участники почтили память героев Великой Отечественной войны.

В ноябре в Ростовском государственном университете путей сообщения прошел круглый стол «Россия – это мы!». Участники и эксперты мероприятия обсудили вопросы патриотического воспитания, межнациональных и межрелигиозных отношений, вопросов единства нации, отношений к национальным традициям и обычаям.

По окончании круглого стола прошло награждение победителей конкурса тематических фотографий «Россия – это мы!» и победителей заочного конкурса плакатов «Молодежь против террора».

1 декабря Общественной палатой и Донской государственной публичной библиотекой был организован круглый стол на тему: «Толерантность как инструмент профилактики терроризма в молодежной среде».

В нем приняли участие библиотечные работники из 20 территорий региона – специалисты муниципальных библиотек городских округов и муниципальных районов области, в частности, библиотечные специалисты городов Батайска, Азова, Зверево, Новочеркаска, Ростова-на-Дону, Шахты; Аксайского, Зимовниковского, Сальского, Семикаракорского районов.

На Круглом столе был представлен и обсужден опыт работы библиотек по профилактике экстремизма в молодежной среде. Обсуждались такие темы, как: «Толерантность в детской и подростковой среде: от простого к сложному», «Социальное партнерство как фактор развития инновационной библиотечной деятельности по профилактике экстремизма», «Работа муниципальных библиотек со списками экстремистской литературы».

22 декабря члены Общественной палаты **А.В. Батриченко** и **Г.В. Соловьева** приняли участие в заседании консультативного совета по

делам молодежи при Губернаторе Ростовской области. **А.В. Батрименко** выступил с предложением рассмотреть возможность внедрения в Ростовской области механизмов финансовой поддержки физических лиц – как начинающих предпринимателей, так и молодых людей с социальными инициативами. Такая поддержка может повысить количество общественных инициатив, общественных организаций и, к примеру, социальных предпринимателей. По итогам заседания решено в I полугодии 2017 года сформировать предложение по внедрению данного механизма в ведомства/министерства Ростовской области

За основу предложено взять федеральный опыт: привлечение грант-операторов – организаций, которые будут анализировать заявки, контролировать прогресс выполнения проектов и выдавать деньги физическим лицам. Такой принцип используется в Общественной Палате Российской Федерации. По такому принципу работает Фонд содействия инновациям.

Кроме того, отдельным вопросом рассматривался мониторинг волонтерской активности муниципальных образований Ростовской области, проведенный силами комитета Законодательного собрания по молодежной политике, спорту и туризму. Примечательно, что были сформированы, определены и проверены количественные и качественные критерии оценки по данному направлению. На основании данного мониторинга планируется внесение правок в «Закон о волонтерах», действующий на территории Донского региона.



В стенах Донского парламента вручили паспорта школьникам. В мероприятии приняли участие председатель комитета Законодательного собрания Ростовской области по молодежной политике, физической культуре, спорту и туризму **Е.П. Стенякина** и председатель комиссии по регламенту, мандатным вопросам и депутатской этике **Н.В. Шевченко**. Из рук законодателей области паспорта получили лучшие школьники донских

образовательных учреждений, которые отличились в учебе и спорте, являются многочисленными победителями олимпиад, конкурсов и фестивалей, отличаются активной гражданской позицией, являются старостами своих классов и президентами образовательных организаций.

#### **4.2. Добровольчество и волонтерство – основа социально полезной и социально значимой деятельности молодежи Дона**



17 февраля в актовом зале Ростовского государственного университета путей сообщений прошел Форум студенческих отрядов Ростовской области, приуроченный к празднованию Дня Российских студенческих отрядов.



На Форуме студенческих отрядов Губернатору Ростовской области **В.Ю. Голубеву** и почетным гостям была презентована выставка достижений студенческих отрядов Дона, где представлены трудовые показатели, фото с общероссийских, окружных, региональных мероприятий, всероссийских строек. Отряды продемонстрировали свои награды за заслуги как в межсезонье, так и в летний трудовой период.



1 ноября Ростовским региональным отделением Молодежной общероссийской общественной организации «Российские студенческие отряды» (Ростовский штаб студенческих отрядов) при поддержке министерства образования Ростовской области, Ростовского государственного экономического университета (РИНХ) и Общественной палаты Ростовской области организован конкурс «Лучший вожатый Ростовской области – 2016».

*«Педагогические отряды Ростовской области достойно отработали этим летом. Вожатые в общей сложности организовали качественный отдых более чем для 12 000 детей. Считаю важным поощрять и популяризировать эту работу. Конкурс «Лучший вожатый Ростовской области – 2016» дает возможность обратить внимание на тех ребят, кто 24 часа в сутки трудился на благо наших детей»,* – прокомментировал руководитель Ростовского регионального отделения молодежной общероссийской общественной организации «Российские студенческие отряды» **Р.А. Уколов**.



Слет студенческих отрядов Ростовской области 2016 года состоялся 12 декабря в Ростовском государственном университете путей сообщения. На мероприятии присутствовало более 450 бойцов.



Студенческие отряды успешно реализуют свою деятельность. На данный момент Ростовский штаб сформировал 91 отряд общей численностью 4500 человек.

В трудовом семестре 2016 года отработали в составе строительных отрядов более 1000 человек, более 600 – в составе педагогических, 500 – сервисных. Бойцы студенческих отрядов приняли участие в масштабных строительных проектах, таких как Всероссийские студенческие стройки: «Мирный атом» (Челябинская область), «Космодром "Восточный"», (Амурская область), «Поморье» строительство космодрома «Плесецк», (Архангельская область).

Студенческие отряды проводников в количестве 400 человек организовали пассажирские перевозки на направлениях Адлер-Воркута, Новороссийск-Архангельск. Студенческие педагогические отряды Ростовской области в 2016 году отработали в детских лагерях на Черноморском и Азовском побережьях, внесли вклад в оздоровление и воспитание около 70 тысяч детей со всей России.

В рамках слета прошло награждение победителей и призеров конкурсов.

Пришли поздравить и наградить бойцов благодарственными письмами почетные гости: **Е.П. Стенякина** – председатель комитета по молодежной политике, физической культуре, спорту и туризму Ростовской области; **Н.Г. Кузнецов** – председатель комиссии Общественной палаты Ростовской области по образованию, член Совета ректоров вузов Ростовской области; **А.Н. Черных** – заместитель министра сельского хозяйства Ростовской области; **И.С. Дзреев** – председатель совета директоров ООО «Агрохолдинг Донской», ветеран движения.

*«В 2016 году сформировано 29 новых отрядов, реализовано 11 образовательных мероприятий по подготовке студенческих отрядов к третьему трудовому семестру»*, – отметил командир штаба студенческих отрядов Южного федерального округа **Д.В. Кротов**.

11 июня в пос. Рассвет Аксайского района Ростовской области состоялась торжественная церемония закрытия и награждение победителей IV Международного полевого лагеря «Будущее России».

Член комиссии по информационной и молодежной политике, нравственному и патриотическому воспитанию и комиссии по формированию здорового образа жизни, физической культуре и спорту, туризму, экологии **В.А. Бобыльченко** принял участие в мероприятии.



Организатором мероприятия выступил Российский союз спасателей при поддержке МЧС России по Ростовской области и министерства общего и профессионального образования Ростовской области.



В 2016 году IV полевой лагерь «Будущее России» собрал под своими знаменами на Дону порядка 200 юных спасателей из различных регионов страны.



Юные спасатели состязались в проведении поисково-спасательных работ на акватории, а также в условиях ЧС техногенного характера.

Полевой лагерь «Будущее России» – социально значимый проект, направленный на пропаганду здорового образа жизни, гражданско-патриотическое воспитание детей и молодежи. Лагерь позволяет проверить уровень и качество подготовки детей и подростков в области безопасности

жизнедеятельности, воспитать чувство коллективизма, товарищества и взаимовыручки, всесторонне совершенствовать личностные качества: психологическую устойчивость, выносливость, быстроту принятия решений, физическую силу, позволяющие успешно действовать в экстремальных ситуациях.

Международный военно-технический форум «Армия – 2016» на полигоне «Кадамовский» под Новочеркасском проходил с 6 по 11 сентября при поддержке Общественной палаты Ростовской области.

Комментируя итоги мероприятия, заместитель Губернатора Ростовской области **М.В. Корнеев** подчеркнул, что подобные акции призваны не только продемонстрировать высокий уровень военной техники, но и повышают престиж военной службы для подрастающего поколения.



Поддержать инициативу Всероссийского Дня трезвости решили в Ростовской областной организации профсоюза работников здравоохранения РФ. В Доме Профсоюзов 8 сентября 2016 года в рамках повестки дня Пленума была проведена фотоакция «Откажись от спиртного!» Таким образом профсоюзные активисты поддержали инициативу Министерства здравоохранения Российской Федерации и Общественной палаты Ростовской области провести 11 сентября Всероссийский день трезвости.

Как отметил один из инициаторов фотоакции, член Общественной Палаты Ростовской области, председатель Ростовской областной организации профсоюза работников здравоохранения Российской Федерации

**О.С. Борцов**, что в Ростовской области существует запрет на продажу алкогольных напитков в определенные дни, к примеру, в День защиты детей, 1 сентября, в дни школьных выпускных. И это большой шаг в пропаганде здорового образа жизни среди молодежи.



Традиция проведения Всероссийских Дней трезвости станет дополнительным инструментом в деле борьбы с алкоголизмом и формирования здорового поколения граждан.

20 сентября по инициативе Ростовского государственного экономического университета (РИНХ) и при поддержке министерства образования и науки Российской Федерации, Правительства Ростовской области, Общественной палаты Ростовской области, Совета ректоров вузов Ростовской области и Донского союза молодежи начал работу Всероссийский форум «Новые лица студенческого спорта АССК России».

В торжественной церемонии открытия приняли участие: председатель Ассоциации студенческого спорта России **И.В. Мирошниченко**, заместитель министра по физической культуре и спорту Ростовской области **В.А. Криводуд**, председатель Донского союза молодежи **Д.В. Кротов**, ректор РГЭУ (РИНХ) **А.У. Альбеков**, член Общественной палаты Ростовской области **Н.Г. Кузнецов**.

Форум направлен на развитие физической культуры в образовательных организациях, студенческих спортивных клубов, спортивно-массовой работы со студентами; получение современных знаний, практических управленческих навыков и умений специалиста в области студенческой спортивной индустрии, наработки профессиональных связей; формирование интереса студентов к систематическим занятиям физической культурой и спортом; освоение спортивными объединениями в образовательных организациях эффективных механизмов деятельности.

В форуме приняли участие более 100 делегатов из 25 профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования России.



С 15 июня по 27 сентября 2016 года в Новочеркасске прошел муниципальный этап Всероссийского конкурса педагогов дополнительного образования «Сердце отдаю детям».



Комиссия Общественной палаты Ростовской области по формированию здорового образа жизни, физической культуре и спорту, туризму и экологии приняла участие в работе жюри конкурса.



При содействии комиссии по информационной и молодежной политике ОП РО (председатель – **Л.А. Шафиров**) и поддержке Правительства Ростовской области была проведена областная акция «Суд над коррупцией: преступление и наказание. На скамье подсудимых герои литературы и кино». Ее организатором стала общественная организация «Ассоциация пенсионеров – потребителей коммунальных услуг, проживающих на шахтерских территориях Ростовской области». Частью этого же масштабного

проекта стал областной форум, проведенный совместно с Институтом филологии и журналистики и межкультурных коммуникаций (и.о. директора – **Н.А. Архипенко**) с участием специалистов юридического факультета ЮФУ, профессора РАНХиГС С.А. Воронцова, представителей правозащитных НКО, а также 7 выездных смотров-конкурсов в городах и районах области. Так, антикоррупционную акцию «Чистые руки» 5 октября провели учащиеся и педагоги Красноармейской школы Орловского района Ростовской области. В гости к ним пришли ребята из Майорской школы. Обсуждались, казалось бы, не детские вопросы: что такое коррупция, мошенничество, взятка и растрата. Ребята разгадывали шарады, отвечали на сложные вопросы, ставили сценические постановки.

Юные зрители с удовольствием посмотрели мультипликационные фильмы; были организованы игры и конкурс плакатов.



Итогом акции «Суд над коррупцией: преступление и наказание. На скамье подсудимых герои литературы и кино» стали телевизионная передача о недопустимости коррупционного поведения в эфире Дон-ТР и более 20 роликов на эту тему, созданных ребятами и размещенных в Интернете.





5 октября каждый прохожий мог принять участие в социальной акции «В школу идут знатоки. Гордитесь, Марья Иванна!», приуроченной ко Дню учителя, и проверить свои знания по предметам из школьной программы.

Цель мероприятия – привлечение внимания жителей г. Ростова-на-Дону к вопросу ценности образования, развитию культуры грамотного письма и знаний базовых школьных дисциплин. Кроме того, акция призывает к уважению профессии школьного учителя, а также позволяет жителям города Ростова-на-Дону вспомнить своих учителей, преподавателей, наставников и сказать им еще раз «Спасибо!»

Организатором мероприятия стала Ростовская региональная детско-молодежная общественная организация «Содружество детей и молодежи Дона» при поддержке Общественной палаты Ростовской области.





Областные соревнования по спортивной акробатике «На призы основателя акробатики в Ростовской области Ю.К. Кирюнина» состоялись в г. Новочеркасске 26 ноября 2016 года.

В честной спортивной борьбе соревновалось более 100 участников из городов Азова, Ростова-на-Дону и Волгодонска. Участников Соревнований приветствовала член Общественной палаты Ростовской области **Е.Е. Зленко**, которая вручила благодарственные письма от комиссии Общественной палаты Ростовской области по формированию здорового образа жизни, физкультуре и спорту тренерским коллективам Волгодонска, Азова, Ростова-на-Дону и Новочеркаска за весомый вклад в развитие спорта и за преданность профессии тренера. Благодарственными письмами члена Общественной палаты России **Л.А. Шафирова** были отмечены спортсмены и тренеры г. Новочеркаска, принявшие активное участие в проведении региональной акции «Поезд будущего – 2016 год: культурное наследие Донского региона».



Члены Общественной палаты приняли участие во Всероссийской акции «Щедрый вторник». В рамках этой акции 16 декабря члены комиссии под руководством **В.И. Данькова** совместно с Ассоциацией «Живая природа степи», благотворительным фондом «Наше Будущее» посетили городской центр безнадзорных животных в г. Ростов-на-Дону, куда были переданы необходимые для проживания животных средства, вещи и корм. *«Забота о*

*животных делает нас добрее, если каждый поможет по капле, то мир станет добрее», – говорит **В.И. Даньков**.*

В рамках этой акции в г. Новочеркасске комиссией были организованы и проведены благотворительные мероприятия.



Спортивным сообществом г. Новочеркаска, родителями, тренерами и, в большинстве, юными спортсменами-акробатами, боксерами, дзюдоистами и каратистами были собраны средства для приобретения инвалидного кресла для онкологической больницы г. Новочеркаска.

Для участия в акции было привлечено более 300 детей и подростков, приняли участие и казаки г. Новочеркаска, станицы Верхней во главе с заместителем атамана **В.П. Панкратовым**, который подарил больнице, по просьбе медперсонала, новогоднюю елку.

*«Это очень важно, что участвовали в основном дети, юные спортсмены, которые хотели помочь больным людям, это и воспитывает в них доброту и отзывчивость. Именно эту цель преследовали организаторы акции – комиссия Общественной палаты Ростовской области и спортивные федерации г. Новочеркаска», – говорит один из организаторов акции в г. Новочеркаске, член комиссии Общественной палаты Ростовской области **Е.Е. Зленко**.*



В декабре 2016 года член ОП РФ **Л.А. Шафиров** при поддержке областных министерств образования, культуры, труда, здравоохранения и регионального отделения фонда социального страхования организовал новогодний праздник и вручение памятных подарков детям с ограниченными возможностями здоровья из городов Гуково и Зверево и Красносулинского района. Мероприятие, в котором ежегодно принимают участие более 300 детей, проводится уже одиннадцатый год подряд. Во время и по окончании праздника родители детей с ограниченными возможностями общаются с представителями министерств, фонда, гражданскими активистами, получают необходимую информацию, практическую помощь.



#### **4.3. Культурные традиции донского казачества как основа воспитания подрастающего поколения**

Члены Общественной палаты Ростовской области приняли участие в III Всероссийском слете казачьей молодежи «Готов к труду и обороне», который прошел с 21 по 26 мая 2016 года в городе Азове Ростовской области.

В рамках Слета состоялся I Всероссийский форум «Молодежный казачий круг», организованный при содействии Министерства образования и науки Российской Федерации, Федерального агентства по делам молодежи и Совета при Президенте Российской Федерации по делам казачества.



«Молодежный казачий круг» объединил более 250 лидеров молодежных казачьих и других общественных организаций.

На пленарном заседании Форума был утвержден устав Ассоциации «Союз казачьей молодежи». Основная задача Союза – реализация в субъектах России государственной молодежной политики в сфере российского казачества.



Свою готовность к мирному и ратному труду продемонстрировали более 200 казаков из разных регионов России. Они соревновались в восьми видах спорта: беге на 100 м и 3 км, плавании, подтягивании и наклонах вперед, прыжках в длину, метанию спортивной гранаты и стрельбе. Нормы ГТО сдавали участники двух возрастных категорий: от 18 до 24 лет и от 25 до 30 лет.

На Форуме состоялся полезный обмен опытом работы и мнениями по важным вопросам с казаками из других областей и краев России.

В мае **В.А. Бобыльченко** – член комиссии по информационной и молодежной политике, нравственному и патриотическому воспитанию – был приглашен в станицу Старочеркасскую Ростовской области, где прошли казачьи игры Шермиции, посвященные Святому Георгию Победоносцу.



В программу соревнований вошли рубка шашкой одиночных мишеней, сложных для рубки предметов и целей, бои на шашках, метание дротика в цель, бои на пиках, стрельба из традиционного лука, конные состязания, кулачный бой, борьба «на ломка», игра в айданы, коллективная фехтовальная игра «Царь». Кроме того, в рамках мероприятия состоялась Всероссийская научно-практическая конференция, посвященная воинской культуре народов России.



В рамках празднования первого «Дня земляков Дона», в сентябре 2016 года, Губернатор **В.Ю. Голубев** открыл в Ростове культурно-выставочный центр «Донская казачья гвардия». В мероприятии приняли участие члены Общественной палаты.

*«Сегодня мы отдаем дань памяти донским подразделениям российской гвардии, – отметил **В.Ю. Голубев**. – Наши предки во все времена демонстрировали преданность своей стране. Убежден, что традиции, духовное наследие казачества необходимо передавать подрастающему поколению, потому что служение Отечеству – это святая обязанность каждого гражданина».*



22 ноября 2016 года в Донском государственном техническом университете открылась научно-практическая конференция «Донские казацкие полки на службе Отечеству». Она проходила на базе культурно-выставочного центра «Донская казачья гвардия».



Участниками конференции стали как ученые историки, так и учащиеся кадетских корпусов Ростовской области.



В Ростовской области пристальное внимание уделяется развитию уникального казачьего кадетского образования. Благодаря областному закону создана целостная система использования в учебно-образовательном процессе культурно-исторических традиций донского казачества.

В настоящее время на территории области открыты и действуют 7 казачьих кадетских корпусов. А всего казачий компонент в образовании и воспитании используют 270 учебных заведений.



Торжественная церемония посвящения в казачата воспитанников дошкольных детских учреждений прошла 21 июня 2016 года на территории Храма Дмитрия Ростовского в г. Сальске.



Поздравить ребят пришли почетные гости, родители казачат, жители города. Напутствовал казачат и первый заместитель (товарищ) Войскового Атамана ВКО «Всевеликое общество Донское» **М.А. Беспалов**.



Обсуждению вопроса о проблемах и перспективах развития казачьих кадетских образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, было посвящено выездное заседание комиссии по образованию, науке, культуре, сохранению духовного наследия, национальной политике и делам казачества Общественной палаты Ростовской области (председатель – **Н.Г. Кузнецов**).

В Сальский казачий кадетский профессиональный лицей были приглашены руководители образовательных организаций, общественность региона.



В приветственном слове председатель комиссии, первый проректор-проректор по учебной работе Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Ростовский

государственный экономический университет (РИНХ)», доктор экономических наук, профессор, заслуженный деятель науки РФ **Н.Г. Кузнецов** отметил, что российская система подготовки специалистов среднего звена имеет богатые традиции. На различных этапах общественного развития данное образование играло значительную роль в обеспечении экономики квалифицированными кадрами, повышении образовательного уровня населения. И сегодня среднее профессиональное образование занимает важное место в кадровом обеспечении экономики Донского региона, повышении ее эффективности и конкурентоспособности – роль среднего профессионального образования, к качеству которого предъявляются все более высокие требования, возрастает.



*«Это обстоятельство находит отражение в организации учебного процесса, который не может оставаться неизменным»,* – подчеркнул депутат Законодательного Собрания Ростовской области, председатель комиссии по мандатным вопросам и депутатской этики **Н.Г. Шевченко**.

Речь идет о возможностях использования современных информационных технологий. Роль профессионального образования, кроме того, непосредственно связана с таким фактором, как востребованность на рынке труда специалиста определенного профиля.

Директор департамента по делам казачества и кадетских учебных заведений **А.Н. Палатный** проинформировал, что контингент

образовательных учреждений, реализующих программы среднего профессионального образования, составляет 1391 студент; из них 67 – дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей; 403 – из неполных семей; 520 – из малообеспеченных семей; 104 – из неблагополучных семей.

Анализ трудоустройства в 2016 году показал, что выпущено 410 специалистов, из них: 47% выпускников призваны в ряды Вооруженных сил Российской Федерации; 50% трудоустроены в течение 2015–2016 гг.; 2% продолжили обучение в высших учебных заведениях.

*«В 2016 году охват дополнительным образованием составил в казачьих кадетских корпусах 100%, в образовательных учреждениях среднего профессионального образования – 80%. 1680 кадетов и студентов занимаются в 68 кружках и спортивных секциях»,* – продолжил обсуждение директор института дополнительного образования ЮРГПУ (НПИ) им. М.И. Платова **И.А. Ревин**.

**П.Н. Тищенко**, заслуженный учитель школы РСФСР, член комиссии, считает одним из серьезных в развитии казачьего образования в Донском регионе вопрос повышения качества подготовки по программам СПО в казачьем образовании.

Продолжая заседание, директор Донского учебно-методического центра профессионального образования **Л.Д. Демиденко** представила результаты мониторинга качества подготовки кадров в среднем профессиональном образовании, его особенности, критерии и показатели.

В ходе обсуждения вопросов участники заседания озвучили ряд трудностей, с которыми им пришлось столкнуться в текущем году. Среди них – повышение качества профессионального образования на основе обновления материально-технической базы и учебно-методического комплекса.

О многопрофильной подготовке специалистов, прогнозировании взаимосвязанного развития рынка труда и образовательных услуг, помогающих решению проблем сбалансированного спроса и предложений на рынке труда, высказались члены комиссии, приглашенные участники заседания, руководители кадетских образовательных учреждений региона.

14 октября 2016 года, в День Покрова Пресвятой Богородицы, прошел Атаманский смотр парадных расчетов казачьих округов Войскового казачьего общества «Всевеликое войско Донское» и казачьих учебных заведений, а также традиционный Губернаторский смотр казачьих кадетских

корпусов и профессиональных учебных заведений, прошедших в городе Новочеркасске.

Казачьи учебные заведения представили 11 парадных расчетов: Аксайского Данилы Ефремова казачьего кадетского корпуса, Белокалитвинского Матвея Платова казачьего кадетского корпуса, Шахтинского имени Я.П. Бакланова казачьего кадетского корпуса, Донского императора Александра III кадетского корпуса (г. Новочеркасск), Второго Донского императора Николая II кадетского корпуса (г. Ростов-на-Дону), Городовиковского имени генерала Оки Городовикова казачьего кадетского корпуса (Республика Калмыкия), Сальского казачьего кадетского профессионального лицея, Азовского казачьего кадетского аграрно-технологического техникума, Миллеровского казачьего кадетского профессионального техникума, Тащинского казачьего кадетского техникума, Белокалитвинского казачьего кадетского профессионального техникума. Впервые строевым шагом по брусчатке прошли воспитанники Орловского казачьего кадетского корпуса.



По итогам Атаманского смотра строевой выучки среди парадных расчетов казачьих округов Всевеликого войска Донского и казачьих учебных заведений определены победители. Впервые Кубок Войскового атамана получили Аксайский Данилы Ефремова казачий кадетский корпус (директор – **В.А. Донцов**) и Первый Донской казачий округ (окружной атаман – **В.М. Дмитренко**).

Жюри также определило победителей Губернаторского смотра. Переходящим Кубком Губернатора Ростовской области награждены лучшие казачьи учебные заведения. Победителем в номинации «Лучший казачий кадетский корпус» стал Белокалитвинский имени Матвея Платова казачий кадетский корпус (директор – **В.Н. Диденко**), в номинации «Лучшее казачье кадетское учебное заведение профессионального образования» – Сальский казачий кадетский профессиональный лицей (директор – атаман Сальского округа **О.Ю. Басов**).



15 октября прошел областной отборочный этап Всероссийского фольклорного конкурса «Казачий круг», на который были приглашены члены Общественной палаты Ростовской области.

Мероприятие проводится ежегодно по поручению Совета при Президенте Российской Федерации по делам казачества от 15 февраля 2010 года и решению Политсовета Всероссийской политической партии «Единая Россия».



#### 4.4. Экологическое воспитание и формирование экологической культуры

Важнейший аспект в решении вопроса сохранения природных ресурсов Донского региона – образование людей в области окружающей среды, экологическое воспитание всего населения, включая и подрастающее поколение.

Общественной палатой Ростовской области в течение года оказывалась поддержка организациям, осуществляющим образовательную деятельность, в том числе в области охраны окружающей среды, и общественным объединениям в области экологического образования, просвещения и формирования экологической культуры в регионе.



16 апреля на территории государственного природного биосферного заповедника «Ростовский» – единственного в европейской части России степного заповедника – в пятый раз прошел уже ставший традиционным фестиваль экологического туризма «Воспетая степь».



*«Дорогие земляки, от всей души приветствую вас на сегодняшнем, уже пятом по счету, фестивале «Воспетая степь». Это очень важное и необходимое для Донского края мероприятие. Мы имеем возможность увидеть, как прекрасна наша природа, еще раз осознать необходимость бережного отношения к ней, – обратился к присутствующим заместитель Председателя Законодательного Собрания Ростовской области **Н.Ф. Беляев**. – Здесь также решается и еще одна важная задача, которую поставил перед нами Президент России Владимир Владимирович Путин – необходимость развития внутреннего туризма».*

Организаторами фестиваля выступили правительство Ростовской области, министерство природных ресурсов и экологии Ростовской области, департамент по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Ростовской области, ассоциация «Живая природа степи», государственный природный биосферный заповедник «Ростовский» и администрация Орловского района Ростовской области. В мероприятии участвовали члены Общественной палаты Ростовской области.



В масштабном экологическом мероприятии, приуроченном к цветению тюльпанов, приняли участие жители не только Донского края, но и соседних регионов: Волгоградской области и Республики Калмыкия, всего 14 муниципальных образований.

В фестивале 2016 года участвовало свыше семи тысяч человек. Центральная площадка фестиваля инфраструктурно и тематически в этом году, по сравнению с прошлым годом, увеличилась вдвое.



На сотне представленных мастер-классов каждый участник мог найти занятие по душе: научиться вышивке бисером, искусству декупажа, пирографии, мыловарению, скорняжному мастерству и т.д.

В направлении «Наука и техника» свои экспозиции представили Южный федеральный университет, Донской государственный аграрный университет, Донской государственный технический университет, Ростовская атомная станция. Вузами в рамках фестиваля осуществлялась профориентационная работа, направленная на повышение престижа специальностей экологической направленности.

Для всех желающих в буферной зоне заповедника «Ростовский» были организованы прогулки по специально разработанным маршрутам, на которых небольшие группы туристов в сопровождении экскурсовода могли пообщаться с живой природой.

На фестивале также были представлены тематические площадки музея-заповедника М.А. Шолохова, Азовского историко-археологического и палеонтологического музея-заповедника, дома творчества детей и молодежи г. Ростова-на-Дону.



Цель фестиваля «Воспетая степь» – обратить внимание на уязвимость степной флоры и фауны, популяризировать экологический туризм, развивать экологическое просвещение.

Достижения Ростовской области в сфере экологического образования не остались незамеченными на федеральном уровне. Почетный гость Фестиваля сопредседатель Совета по сохранению природного наследия нации в Совете Федерации **В.В. Зотов** вручил диплом, подтверждающий факт занесения достижения Ростовской области в «Книгу рекордов России» в области экологического образования и просвещения.



10 сентября 2016 года члены Общественной палаты Ростовской области участвовали в областной экологической просветительской акции «Экология и культура – будущее России!», прошедшей в городе Сальске.

На Дону эта акция проходит уже второй раз. Более 5000 человек приняли участие в мероприятии: школьники и педагоги муниципальных

образований Ростовской области, представители власти и бизнеса, общественных организаций.



Организаторами акции выступили: Правительство Ростовской области, министерство природных ресурсов и экологии Ростовской области, администрация Сальского района Ростовской области.

Основная цель мероприятия – привлечение внимания жителей области к актуальным вопросам бережного отношения к окружающей среде и природным ресурсам, повышение уровня экологической культуры разных возрастных групп населения. Акция стала важным социальным и эколого-просветительским мероприятием востока Ростовской области. Она дала старт проэкологическим мероприятиям, которые будут проходить в 2017 году в рамках Года экологии в Российской Федерации.



11 сентября на территории ростовского зоопарка прошла областная акция «Сохраним вместе», посвященная Международному Дню журавля. Акция была организована министерством природных ресурсов и экологии Ростовской области с целью привлечения внимания общественности к уменьшающейся численности и другим проблемам этих птиц.

Общественная палата Ростовской области, Дирекция особо охраняемых природных территорий областного значения приняли активное участие в проведении и организации акции.

Во время акции прошли викторины, конкурсы, мастер-классы по изготовлению бумажных журавликов, фотовыставки, выставки рисунка, демонстрации фильмов и видеороликов о природе Донского края, презентации особо охраняемых территорий областного значения.



## Заключение

В 2016 году в условиях экономических и политических вызовов, стоящих перед российской властью, проблема институционализации гражданского общества, ориентации на проявление солидарной активности граждан, сохраняет свою актуальность.

Солидарность и единство ради успешного развития страны, ответственность и гражданская активность могут стать основой развития общества и сохранения его национальных интересов.

Текущий год показал огромный потенциал третьего сектора в регионе, его способность менять социальные отношения и воздействовать на государственные институты.

Общественная палата Ростовской области, являясь центром развития общественной активности, ориентирована на то, чтобы сделать тему гражданской солидарности государственным приоритетом.

В 2016 году Общественная палата выступала с инициативами, направленными на упорядочение и структурирование третьего сектора (создание реестра НКО, выделение социально ориентированных НКО повышенной социальной пользы, создание Ассоциации общественных советов органов исполнительной власти, местного самоуправления Ростовской области).

В прошедшем году Общественная палата активно способствовала развитию системы общественного контроля, в частности, обеспечивая взаимодействие всех участников избирательного процесса, информируя граждан, способствуя достижению общественного признания законности и легитимности выборов.

В 2016 году особое внимание Общественная палата уделяла методической, информационной и организационной поддержке гражданской активности в малых городах и селах области, проведению конкурсов в поддержку гражданской позиции и эффективной общественной практики, созданию общественных дискуссионных площадок для обсуждения законодательных инициатив и планов развития области.

Приоритетными направлениями в деятельности Общественной палаты Ростовской области оставались поддержка детского спорта, популяризация образования, развитие экономической грамотности, предпринимательских и лидерских навыков, содействие работе волонтеров, воспитание патриотизма и гражданственности в молодежной среде, приобщение подрастающего

поколения к культурному наследию Дона, координация благотворительной деятельности.

Исследования и экспертная работа Общественной палаты в текущем году показала необходимость укрепления доверия населения к некоммерческому сектору, вовлечения граждан в социально активные практики, привлечения представителей общественности в лице экспертов из сфер науки, образования, экономики, культуры к сотрудничеству. Это значит, что работа Общественной палаты Ростовской области по координации общественных организаций и движений, коммерческого и некоммерческого сектора, налаживанию диалога гражданского общества и власти ради консолидации и создания солидарного общества в 2017 году будет продолжена.

Губернатор призвал общественников к активной работе над главными для Ростовской области и страны темами 2017 года.

В Год экологии, объявленный в России, от Общественной палаты Дона ждут новых инициатив. Губернатор выразил надежду, что Палата не останется в стороне и от участия в мероприятиях, посвященных 80-летию Ростовской области.

**Выступление Губернатора В.Ю. Голубева на открытии пленарного  
заседания Всероссийского форума «Молодежный казачий круг»  
в рамках III слета казачьей молодежи**

25 мая 2016 г. г. Азов

Дорогие друзья!

Я хотел бы напомнить, что второй год подряд мы в Ростовской области принимаем участников Всероссийского слёта казачьей молодежи «Готов к труду и обороне».

В 2015 году, в год 110-летия М.А. Шолохова, слет проходил в станице Вешенской – на легендарной земле «Тихого Дона».

Нынешний слет принимает наш славный город Азов. Думаю, вы уже успели познакомиться с его историей. Здесь собрались представители многих регионов РФ. Популярность слета растет. И мне как Губернатору приятно сказать, что это связано с Ростовской областью.

Казачья молодежь на Дону и в других казачьих областях России активно поддержала возрождение норм ГТО. Надо сказать, что казаки всегда были самыми подготовленными воинами, в том числе физически. И, несомненно, комплекс ГТО позволяет продолжить традиции.

Впервые его ввели в СССР в 1931 году. Тогда иностранная пресса назвала программу «новым секретным оружием русских».

Нормы ГТО сдавали практически все юноши и девушки.

Один из призывов ГТО: «Работать, строить и не ныть! Нам к новой жизни путь указан. Атлетом можешь ты не быть, но физкультурником – обязан!»

Золотой значок означал, что завоевавший его человек приложил значительные усилия, одержав победу, прежде всего, над собой.

Комплекс ГТО действовал 60 лет. С 2014 года комплекс возрожден Указом Президента РФ. И надо сказать, что наша казачья молодежь готова к этим нелегким победам.

В Ростовской области для широкого внедрения комплекса ГТО провели работу по нескольким направлениям.

В 2015 г. были внесены необходимые изменения в региональное законодательство. Мы разработали и утвердили меры по обеспечению доступности спортивных сооружений РО для подготовки и выполнения нормативов комплекса.

Более чем для 660 педагогов физической культуры проведены курсы повышения квалификации. Создали региональный Центр по внедрению комплекса ГТО, а во всех 55 муниципальных образованиях – центры тестирования.

В настоящее время акцент сделан на популяризацию комплекса, в том числе в рамках Спартакиады Дона, общероссийского движения «Спорт для всех», различных молодежных мероприятий.

Сегодня в Ростовской области нормы ГТО сдают школьники и студенты, а также кадеты казачьих образовательных учреждений. Начиная с 2015 года, на золотой значок сдали нормы ГТО 674 жителя области. Думаю, что нынешний слет дает возможность существенно пополнить это количество отличников.

В рамках слета проходит Всероссийский форум «Молодежный казачий круг». Это новый формат взаимодействия – мне кажется, очень удачный. В основе его лежит традиционная для казачества форма принятия решений. Форум позволяет решить актуальные вопросы молодежного казачьего движения, в том числе в сфере образования, патриотического воспитания и повышения роли казачества на государственной службе.

Очень важно, что по этим направлениям в Ростовской области уже накоплен определенный опыт, который может быть распространен и на другие регионы страны.

На Дону сформирована эффективная система казачьего образования – от детсадовского уровня до профессионального. Более 30 тысяч детей и подростков сегодня занимаются в казачьих учебных заведениях Ростовской области. При этом конкурс в кадетские корпуса превышает 10 человек на учебное место, что говорит о востребованности такого образования, его популярности. И мы не собираемся останавливаться на этом.

Информирую вас, что в Ростовской области работает 7 кадетских корпусов. В прошлом году мы открыли новый корпус в Орловском районе. Планируем открыть еще несколько корпусов до 2020 года, среди которых – морской казачий кадетский корпус в Таганроге, Мариинская гимназия в Новочеркасске, казачьи кадетские корпуса в Азовском районе, в Вешенской и Цимлянске.

В структуре войскового казачьего общества «Всеволокное войско Донское» у нас действует казачья молодежная организация «Донцы». Её подразделения есть во всех 55 муниципальных образованиях области и ряде вузов региона.

На базе отделения «Донцов» в Донском казачьем институте сформировано молодежное хуторское казачье общество «Платовское». Там же создан взвод почетного караула, который принимал участие в V Всемирном конгрессе казаков. Сегодня ни одно молодежное мероприятие, включая и нынешний слет, не проходит без участия представителей «Донцов». Они активно занимались подготовкой к празднованию 71-й годовщины Великой Победы, участвуют так же активно в поисковой деятельности.

А в 2015 году «Донцы» сформировали поисковые отряды в Боковском, Верхнедонском, Миллеровском районах. В текущем году планируется создание таких отрядов в Тацинском и Константиновском районах.

Очень заметное значение имеет государственная служба казачества, в том числе в рядах казачьих дружин.

В рамках сотрудничества с Вооруженными силами РФ готовятся к военной службе казаки-призывники. В 2015 году на службу пошли 683 юноши. 1200 казаков-дружинников в Ростовской области занимаются охраной общественного порядка, участвуют в борьбе с пожарами в сельской местности, помогают органам правопорядка в борьбе с распространением наркотиков, пограничникам – в охране государственной границы. Участвуют в обеспечении безопасности граждан при проведении массовых мероприятий.

Все эти направления реализуются в рамках Стратегии государственной политики РФ в отношении казачества, областных программ поддержки казачьих обществ. Это заметный вклад Ростовской области, и я бы отдельно отметил донскую молодежь в становлении казачества на современном этапе.

Наше общее дело, несомненно, принципиальная задача каждого гражданина РФ – служить Отечеству.

Я убежден, что ваша молодая энергия, инициатива, желание покорить новые высоты нужны Донской земле, регионам России, конечно, всей нашей великой стране. Я только что сказал Андрею Вениаминовичу (*А.В. Ярину, заместителю полпреда Президента РФ в ЦФО*), что у нас происходит еще одно заметное событие. Мы строим впервые в России за последние годы, с нуля, в чистом поле, аэропорт. Чтобы определить его название, мы попросили жителей поучаствовать в этом. Более 40 тысяч человек откликнулись на эту инициативу, внесли свои предложения. В конкурсе победило название «Платов».

Атаман Всевеликого войска Донского, основатель Новочеркаска, академик Лондонской академии наук, уроженец Донской земли. Его прах находится во Всеказачьем соборе в Новочеркасске. Не так давно на центральной улице Ростова, рядом с ЮФУ, открылся памятник атаману – в конце прошлого года.

В общем, традиции «платовцев» живут на Донской земле. Я убежден абсолютно, что таким названием мы еще раз показываем всей стране и всему миру, что Платов – это великий сын России, который многое внес в развитие России, укрепление ее государственности, был сподвижником Кутузова. И вы – продолжатели его дела, наших великих казаков. Я убежден, в каждом войске, в стране такие люди есть, потому что именно они служили государству. Они говорили, что прежде всего они – мирные люди. Но если нужно, они становились на защиту страны.

И еще одно событие произошло в прошлом году. В прошлом году, году 110-летия Михаила Александровича Шолохова, появилась новая версия фильма «Тихий Дон». Я советую вам найти время его посмотреть. Многие сравнивают этот фильм с фильмом Герасимова 1957 года, видят красивую Аксинью, красавца Григория, им кажется, что тот фильм превзойти невозможно.

Новый фильм создан для вас, ребята, для нового поколения. Он 14-серийный. Найдите время, чтобы его спокойно посмотреть. Он реально показывает, что происходило в нашей стране в тяжелейшие годы смуты, в годы начавшейся мировой войны, прошедшей революции, в годы Гражданской войны. Где суть, основная и главная, – нужно сохранить единство страны, великой России, и это позволит ей всегда занимать свое место в мировом сообществе.

Это все – в ваших руках. Если вы сможете это сделать – у вас есть прекрасное будущее. Но главное – это будущее есть у великой России.

Я хотел бы пожелать вам всем успешной работы – «Молодежному казачьему кругу», всем участникам III слета казачьей молодежи. Убежден, что традиция, заложенная здесь, на Донской земле, в прошлом году, имеет развитие. И в ближайшие годы, на каждом последующем слете мы будем вам показывать, что на Дону много уникальных, удивительных мест, которые являются свидетельствами истории и становления нашей страны, государства. И очень важную роль в этом сыграло казачество.

Я поздравляю вас всех с сегодняшним событием. Желаю успехов во всех ваших делах!

## Предложения и рекомендации

Практические рекомендации комиссии по развитию экономики, предпринимательства и инноваций Общественной палаты по развитию гражданской активности и укреплению демократических институтов.

1. Членам Общественной палаты Ростовской области, Ассоциации общественных советов при органах исполнительной власти и органах местного самоуправления Ростовской области:

- продолжить практику активного участия в обсуждении вопросов разработки документов стратегического планирования с органами власти, бизнес-сообществом и населением. В ходе обсуждений обращать внимание на использование современных методов стратегического планирования, информационно-коммуникационных технологий, комплексного подхода к разработке документов стратегического планирования, включая технический, финансовый и социальный инжиниринг;

- обеспечить взаимодействие с органами законодательной и исполнительной власти на всех стадиях разработки и реализации документов стратегического планирования, в том числе на основе государственно-частного и муниципально-частного партнерства;

- внести в документы стратегического планирования предложения по развитию системы социального партнерства, обратив особое внимание на участие предпринимателей в следующих аспектах:

- разработке и реализации трехсторонних соглашений в сфере трудовых отношений;

- подготовке кадров, востребованных на рынке труда;

- создании безопасных условий труда;

- реализации перспективных социальных проектов.

2. Правительству Ростовской области (до утверждения Правительством Российской Федерации в установленном порядке):

- продолжить подготовку и согласование стратегических плановых документов министерств и ведомств Ростовской области, муниципальных образований, представительств федеральных органов власти на территории Ростовской области, предприятий и организаций независимо от форм собственности;

- регулярно информировать бизнес-сообщество и население Ростовской области о работе по методическому, организационному, информационному, кадровому, техническому, технологическому и

правовому обеспечению разработки документов стратегического планирования;

- совершенствовать мониторинг основных кластеров Ростовской области, задания по подготовке кадров для развития кластеров, ключевые результаты эффекта кластерного развития;

- реализовать меры и механизмы по привлечению бюджетных средств и внебюджетных источников для реализации существующих программ и новых стратегических направлений развития Ростовской области;

- разработать организационные механизмы для партнерства бизнеса и власти в ходе формирования и реализации Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года, используя для этого общественные Советы при министерствах и ведомствах, общественные организации, привлечение консультантов и специалистов;

- сформировать для вузов и научных организаций Ростовской области заказ на подготовку обзоров лучшей мировой и региональной практики в различных сферах социально-экономического развития Ростовской области;

- шире привлекать специалистов и научные коллективы к разработке и публичному обсуждению соответствующих документов стратегического планирования и мониторинга социально-экономического развития в Российской Федерации и Ростовской области.

### 3. Законодательному Собранию Ростовской области:

- продолжить в диалоге с общественными организациями и бизнес-сообществом развитие законодательной базы по улучшению инвестиционного климата в области и на уровне муниципальных образований;

- вносить предложения федеральным органам власти по совершенствованию законодательства и нормативно-правовой базы устойчивого социально-экономического развития;

- предпринять меры по обновлению нормативно-правовой базы для разработки и управления списками проектов государственно-частного и муниципально-частного партнерства на территории Ростовской области;

- при утверждении областного бюджета, областных программ наряду с утверждаемыми показателями рассматривать возможности и условия привлечения внебюджетных источников финансирования программ.

4. Министерству экономического развития Ростовской области:
  - продолжить мониторинг разработанных в регионах Российской Федерации стратегий социально-экономического развития и подготовить предложения для использования лучшей практики разработки таких стратегий в Ростовской области;
    - обобщить и представить для публичного обсуждения результаты обсуждения на проектных площадках стратегий по наиболее волнующим население Донского региона вопросам (здравоохранение и демография; ЖКХ; рынок труда и подготовка кадров; продовольственная безопасность и ценовая политика; транспорт и дороги);
    - предусмотреть разработку стратегии на основе принципов устойчивого развития, креативных, социально ответственных решений сегодняшних проблем в интересах будущих поколений с учетом накопленного в Ростовской области опыта бизнес-модели трансформационного развития;
    - провести обучение специалистов министерств и ведомств, муниципальных образований, предприятий и организаций современным методам формирования стратегических планов и программ.
5. Вузам и научным коллективам:
  - включить в учебные программы разделы, связанные с использованием методов стратегического планирования и креативного анализа, имеющихся электронных источников статистической информации, современных методов обработки данных с использованием информационно-коммуникационных технологий;
  - принимать активное участие в подготовке обзоров новых направлений развития секторов и отраслей экономики для органов власти, предприятий и организаций, работающих на территории области, а также потенциальных инвесторов;
  - использовать потенциал международных связей вузов области для решения задач стратегического планирования;
  - при согласовании планов и тематики научных исследований, курсовых и дипломных работ учитывать документы стратегического планирования, принимаемые органами власти, муниципальными образованиями, предприятиями и организациями Ростовской области;
  - создать совместно с органами государственной власти и управления постоянно действующую систему повышения квалификации руководителей и специалистов министерств и ведомств, муниципальных

образований по вопросам методологии, методики, организационного и информационного обеспечения разработки и реализации документов стратегического планирования.

**Рекомендации комиссии по информационной и молодежной политике,  
нравственному и патриотическому воспитанию**

**Поддержка молодежного предпринимательства,  
малого и среднего бизнеса**

**Рекомендовано:**

1. Рассмотреть на федеральном уровне возможность применения понижающего коэффициента к ставкам платежей во внебюджетные фонды для предпринимателей, осуществляющих деятельность в малых и средних населенных пунктах.

2. Рассмотреть на федеральном уровне возможность разработки мер по льготному пенсионному обеспечению индивидуальных предпринимателей для создания дополнительных стимулов для регистрации самозанятых граждан в качестве индивидуальных предпринимателей, выхода их из тени.

3. Инициировать рассмотрение целесообразности субсидирования за счет средств федерального и регионального бюджетов в рамках программ содействия развитию предпринимательства расходов работодателей – представителей малого и среднего бизнеса – на обучение и переквалификацию безработных граждан, трудовое обучение школьников, производственную практику студентов, а именно – субсидировать затраты на оплату труда наставников, мастеров производственного обучения, оборудование учебных классов, учебно-производственных мастерских.

**Повышение доступности и качества общего образования**

**Рекомендовано:**

1. Инициировать включение в Федеральную целевую программу развития образования опыта реализации проекта «Мобильный учитель», пилотно реализованного в Ремонтненском районе Ростовской области.

**Содействие развитию въездного и внутреннего туризма  
в Ростовской области**

1. В связи с празднованием 80-летия Ростовской области организовать совместно с сообществом авторов Википедии проведение всероссийской акции «Узнай Россию. Начни с Дона».

2. В целях популяризации региональных объектов, привлекательных для туристов, организовать проведение в Ростовской области в апреле 2017 года выездного заседания Комиссии по вопросам развития общественной дипломатии и поддержке соотечественников за рубежом. На заседании рассмотреть вопрос о состоянии и перспективах развития внутреннего и въездного туризма в РФ (на примере Ростовской области). К участию в заседании приглашаются руководители крупнейших российских туроператоров, СМИ.

3. Инициировать внесение изменений в Федеральный закон № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части отнесения к полномочиям органов местного самоуправления развития туристского потенциала территорий, что позволит в местных бюджетах предусматривать ассигнования на эти цели.

4. Инициировать на федеральном уровне:

- проведение, в целях внедрения лучших практик, федерального конкурса муниципальных программ развития туризма;
- софинансирование за счет федерального бюджета программ развития туризма в регионах, принимающих ЧМ по футболу;
- разработку целевых рефинансируемых кредитных продуктов для приобретения (строительства) объектов недвижимости туристской инфраструктуры.

### **Содействие развитию сельских территорий**

#### **Предложено:**

АО «Россельхозбанк» разработать специализированный кредитный продукт для оплаты многодетными семьями расходов по софинансированию бюджетных средств при получении грантов на создание крестьянских (фермерских) хозяйств и развитию животноводческих ферм с учетом возможности отсрочки погашения основного долга и процентов по кредиту исходя их ожидаемых денежных потоков бизнес-проекта крестьянского (фермерского) хозяйства (до расчетной точки безубыточности).

**Развитие моногородов и сокращение рисков,  
связанных с крупными работодателями**

**Рекомендовано:**

1. В рамках проведения Общественной палатой РФ нулевого чтения проекта закона о федеральном бюджете на 2017–2019 годы включить в расходы федерального бюджета ассигнования на проведение мероприятий по ликвидации горнодобывающих предприятий, закрываемых в настоящее время, введение обязательного страхования горных предприятий на случай их ликвидации.

2. Внести изменения в федеральное законодательство о банкротстве в части сокращения сроков процедуры наблюдения и внешнего управления для организаций, допустивших значительную задолженность по заработной плате (поддержано членами Общественной палаты Ростовской области).

3. Создать на федеральном уровне государственное агентство по реструктуризации (банкротству) крупных работодателей (по аналогии с функционирующим в качестве корпоративного арбитражного управляющего Агентства по страхованию вкладов) (поддержано членами Общественной палаты Ростовской области).

4. Инициировать проведение в Ростовской области Общественной палатой РФ и ведущими российскими объединениями предпринимателей (ТПП РФ, Деловая Россия, ОПОРА России) выездного мероприятия по вопросам развития моногородов. Цель – продвижение территории опережающего социально-экономического развития «Гуково» среди предпринимательского сообщества.

5. Поддержать инициативу депутатов Законодательного Собрания Ростовской области о необходимости рассмотрения на федеральном уровне вопроса создания в 2017–2018 годах в Ростовской области ТОР «Город Зверево» и «Город Донецк». Соответствующие ходатайства направлены в профильную правительственную комиссию под руководством И.В. Макиевой, в профильные комиссии ОП РФ.

6. Обеспечить законодательное урегулирование банкротств градообразующих предприятий моногородов под контролем государственных корпоративных управляющих, по отнесению к кредиторам первой очереди в рамках конкурсного производства задолженности по заработной платы работников градообразующего предприятия моногорода.

7. В рамках федерального проекта комплексного развития моногородов уделить особое внимание исследованиям финансового

положения домохозяйств жителей территорий, оказания им адресной помощи в стабилизации финансового положения (юридическая, консультационная, экспертная, финансовая),

8. Обеспечить меры по развитию садовых (дачных) товариществ, иной аграрной занятости на территории моногородов и в соседних муниципальных районах, по увеличению доступности для жителей моногородов льготных долгосрочных кредитов на строительство и приобретение жилья, для оплаты образовательных услуг.

## **Повышение финансовой и правовой грамотности жителей Ростовской области**

### **ИНИЦИАТИВЫ**

О проведении в Общественной палате Российской Федерации, в Законодательном Собрании и Общественной палате Ростовской области общественных слушаний на тему «Актуальные проблемы банкротства физических лиц».

#### **Предложено:**

1. Проведение совместно с Уполномоченным по правам ребенка И.А. Черкасовой и отделением ПФ РФ в 2017 г. областного форума для семей-получателей материнского капитала с целью популяризации лучших практик использования средств материнского капитала и профилактики правонарушений.

2. Минстрою Российской Федерации, Минэкономразвития Российской Федерации, АИЖК рассмотреть целесообразность создания региональных гарантийных фондов (наделения дополнительными полномочиями имеющихся гарантийных фондов) для предоставления гарантий (поручительств) по жилищным кредитам граждан, нуждающихся в дополнительных мерах социальной поддержки (молодых специалистов дефицитных профессий, жителей малых территорий, моногородов), для обеспечения доступности целевых кредитов на цели, соответствующие целям социально-экономического развития регионов (газификация жилья, оплата образовательных услуг вузов и ссузов).

3. Совершенствовать механизмы ипотечного кредитования в части разработки специальных продуктов – кредитов без оборота (погашение долга

за счет предмета залога), без обращения взыскания на иное имущество заемщика.

**Предложения по изменению сложившейся ситуации по вопросам своевременной выплаты заработной платы:**

1. Региональным органам власти совместно с работодателями подготовить предложения в федеральное законодательство, регулирующие процедуру банкротства.

2. Отраслевым министерствам, участвующим в финансировании строительства, реконструкции или капитального ремонта из регионального бюджета при подготовке конкурсной документации подрядчикам устанавливать расходы на оплату труда в соответствии с областным трехсторонним Соглашением (на 2016 г. минимальный размер оплаты труда составляет 11 638 руб.).

3. Сопровождать выстраивание договорных отношений подрядчиков и субподрядчиков.

4. Продолжить работу по выстраиванию системы социального партнерства.

5. Предложить принять Областной закон «О наделении органов власти местного самоуправления Ростовской области отдельными государственными полномочиями в сфере государственного управления охраной труда и трудовых отношений».

## **РЕЗОЛЮЦИЯ**

### **Регионального социального форума «Социально ориентированные некоммерческие организации – современный поставщик социальных услуг»**

8 ноября 2016 г., г. Ростов-на-Дону

Участники Регионального социального форума «Социально ориентированные некоммерческие организации – современный поставщик социальных услуг» признали деятельность Правительства Ростовской области и региональных органов государственной власти по повышению роли социально ориентированных некоммерческих организаций в развитии социальной сферы региона соответствующей современным тенденциям в данной области, в том числе положениям:

- комплекса мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2016–2020 годы, утвержденного заместителем Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец 23 мая 2016 года № 3468п-П44;

- плана мероприятий («дорожная карта») «Поддержка доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере», утвержденного Распоряжением Правительства Российской Федерации № 1144-р от 08.06.2016.

С целью дальнейшей реализации указанных стратегических документов рекомендовано:

1. Признать успешной практику создания в Ростовской области Автономной некоммерческой организации по предоставлению социальных услуг «Лига поставщиков социальных услуг» как инструмента консолидации негосударственного сектора для обеспечения соответствия негосударственного сектора требованиям к поставщикам социальных услуг и рекомендовать вступать в состав организации:

- региональным социально ориентированным некоммерческим организациям (далее – СО НКО);

- негосударственным коммерческим организациям и индивидуальным предпринимателям;

- образовательным организациям;

- физическим лицам, в том числе добровольцам и студентам образовательных организаций;

- другим заинтересованным лицам, осуществляющим деятельность в сфере социального обслуживания.

2. Рекомендовать компетентным органам государственной власти Ростовской области, в том числе министерству экономического развития Ростовской области, министерству здравоохранения Ростовской области, министерству по физической культуре и спорту Ростовской области, министерству культуры Ростовской области, министерству труда и социального развития Ростовской области, министерству общего и профессионального образования Ростовской области:

2.1. Заключить соглашения с Автономной некоммерческой организацией по предоставлению социальных услуг «Лига поставщиков социальных услуг», направленные на:

2.1.1. Реализацию в Ростовской области положений Распоряжения Правительства Ростовской области от 29.07.2016 № 298 «Об утверждении Комплексного плана мероприятий Ростовской области по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, использованию различных форм поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций».

2.1.2. Подготовку предложений по внесению в государственные программы Ростовской области мероприятий и целевых показателей по обеспечению поэтапного доступа СО НКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление услуг населению в социальной сфере, а также планов по их реализации, по направлениям деятельности органов власти.

2.2. Использовать опыт других регионов России в части реализации в социальной сфере механизмов целевых потребительских субсидий и субсидирования с целью компенсации ранее понесенных затрат на оказание услуг в социальной сфере: активизировать на территории Ростовской области пилотный проект с использованием указанных механизмов.

2.3. Вовлечь СО НКО в проведение социологического опроса для определения:

- наиболее востребованных социальных услуг (в том числе услуг, востребованных у граждан, но в настоящее время не оказываемых государственными (муниципальными) организациями, для передачи их на исполнение СО НКО);

- категорий граждан, предоставление социальных услуг которым можно передать СО НКО.

2.4. Учесть результаты опроса для инициации внесения изменений в перечень социальных услуг по видам социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Ростовской области.

2.5. Включить акселерационную программу, проводимую АНО «Лига поставщиков социальных услуг», по развитию социального предпринимательства в государственные программы Ростовской области, затрагивающие вопросы по обеспечению поэтапного доступа СО НКО и других негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление услуг населению в социальной сфере.

2.6. С целью создания условий для повышения инвестиционной привлекательности социальной сферы и развития государственно-частного и частно-социального партнерства (развития публично-общественных образований и соответствующих проектов):

2.6.1. Реализовать пилотный проект по привлечению социально ориентированных некоммерческих организаций Ростовской области к инвестированию на цели создания и/или реконструкции (эксплуатации) объектов социальной (общественно значимой) инфраструктуры путем использования механизма народного финансирования, в том числе краутсорсинга и крауtfандинга (с использованием специализированных интернет-платформ).

2.6.2. Создать перечень объектов (и соответствующих паспортов объектов) социальной (общественно значимой) инфраструктуры государственной и муниципальной собственности (в том числе незадействованных или неэффективно эксплуатируемых объектов социальной сферы), которые целесообразно передать в управление негосударственным организациям на льготных или безвозмездных условиях для реконструкции и развития деятельности.

2.6.3. Реализовать пилотный проект АНО «Лига поставщиков социальных услуг» «Народный объект» по передаче в управление негосударственным организациям на льготных или безвозмездных условиях объектов социальной (общественно значимой) инфраструктуры государственной и муниципальной собственности (в том числе незадействованных или неэффективно эксплуатируемых объектов социальной сферы).

2.6.4. Оказать информационную поддержку при создании на основе Автономной некоммерческой организации по предоставлению социальных услуг «Лига поставщиков социальных услуг» регионального фонда развития рынка социальных услуг, его популяризации и привлечении народного финансирования.

3. Рекомендовать министерству труда и социального развития Ростовской области обеспечить вовлечение СО НКО Ростовской области в реализацию пилотного проекта по замещению стационар-замещающими услугами услуг стационарных организаций социального обслуживания.

4. Рекомендовать Автономной некоммерческой организации по предоставлению социальных услуг «Лига поставщиков социальных услуг»:

4.1. С целью проведения анализа установленной методики расчета тарифов на предоставление услуг социального обслуживания на предмет их экономической обоснованности подготовить и направить обращения в адрес региональных объединений промышленников и предпринимателей Ростовской области (Торгово-промышленная палата Ростовской области, Союз работодателей Ростовской области, Ростовское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» и др.), а также в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области, о проведении совместного анализа экономической обоснованности таких тарифов и их соответствия среднерыночному уровню.

4.2. Результаты анализа представить в региональные органы государственной власти, в том числе министерство труда и социального развития Ростовской области.

4.3. Сформировать список СО НКО Ростовской области, которые готовы оказывать услуги в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 .10. 2016 № 1096 «Об утверждении перечня общественно полезных услуг и критериев оценки качества их оказания». Список предоставить в Координационный совет по организации доступа СОНКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, использованию различных форм поддержки деятельности СОНКО.

4.4. Сформировать систему саморегулирования в области социального обслуживания населения для обеспечения контроля за качеством услуг, предоставляемых в сфере социальной защиты и социального обслуживания негосударственными организациями.

5. Рекомендовать использовать опыт АНО «Ресурсный центр социального развития» по проведению образовательных и акселерационных программ для представителей СО НКО и органов власти для:

5.1. Разработки и реализации программ повышения квалификации и профессиональной переподготовки государственных гражданских и муниципальных служащих, сотрудников государственных и муниципальных учреждений, оказывающих населению услуги в социальной сфере, в части расширения взаимодействия с СО НКО, оказывающими населению услуги в социальной сфере, и передачи данным СО НКО части услуг в социальной сфере, которые оказываются за счет бюджетных средств (в соответствии с Распоряжением Правительства Ростовской области от 29.07.2016 № 298).

5.2. Внедрения таких программ в регулярную практику в регионе и применения их в качестве мер поддержки и стимулирования доходоприносящей деятельности СО НКО в социальной сфере, а также инициации проектов государственно-частного партнерства в социальной сфере.

6. С целью развития в Ростовской области системы поддержки ресурсных центров, центров поддержки добровольчества, центров инноваций в социальной сфере:

6.1. Рекомендовать администрациям муниципальных образований Ростовской области: для развития ресурсной поддержки в муниципальных образованиях использовать опыт проведения в формате муниципально-частного партнерства на территории Октябрьского района Ростовской области акселерационной программы развития территории как одного из приоритетных механизмов ресурсной поддержки СО НКО и гражданских инициатив, с включением соответствующих положений (в том числе акселерационной программы) в муниципальные программы других районов Ростовской области.

6.2. Рекомендовать АНО «Ресурсный центр социального развития» совместно с АНО «Лига поставщиков социальных услуг», минэкономразвития Ростовской области и управлением социально-политических коммуникаций Правительства Ростовской области создать региональный центр инноваций социальной сферы.

6.3. Обратиться в адрес Администрации г. Волгодонска с просьбой поддержать реализацию модели партнерства СО НКО и бизнес-сообщества как центра поддержки и развития экономики и социальной сферы территории, иницируемую в г. Волгодонске.

7. Рекомендовать рассмотреть указанные предложения по реализации пилотных проектов на очередном заседании Координационного совета по организации доступа СО НКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, использованию различных форм поддержки деятельности СОНКО (утвержден постановлением Правительства Ростовской области от 01.09.2016 № 621).

## Использованные источники

1. Фотографии Веры Волошиновой.
2. <http://donland.ru>.
3. <http://rostovnadonu.bezformata.ru>.
4. <http://bloknot-morozovsk.ru/news/neravnodushnaya-k-selskomu-khozyaystvu-komanda-iz--778589>.
5. <http://vestnikdona.ru/news/vstenakhdonskogoparlamentavruchilipasportashkolnikam>.
6. Журнал «Парламентский вестник Дона». № 17 (109).
7. Журнал «Форум на Дону». Март-апрель, август-сентябрь, 2016.
8. Журнал «Донские приоритеты». Июль-сентябрь, 2016.
9. Газета «Вечерний Ростов». № 218 (16741) от 10.11.2016, № 216 (16739) от 08.11. 2016, № 226 от 22.11.2016.
10. Газета «Парламентский вестник Дона». № 9 (101) от 30.06.2016.
11. <http://op-ro.donland.ru>.
12. <http://dontr.ru/vesti/ekonomika/na-donu-obsudili-strategiyu-razvitiya-munitsipal-ny-h-obrazovaniy-regiona>.
13. [161.ru/text/newsline](http://161.ru/text/newsline).
14. <http://vestnikdona.ru>.
15. [http://diplom.161.ru/text/ed\\_lider/235841578561536.html?block](http://diplom.161.ru/text/ed_lider/235841578561536.html?block).
16. <http://www.ssc-ras.ru/ckfinder/userfiles/images/kazaki0616.jpg>.
17. <http://rspp.ru/regionalnews/view/106>.