

ОТЧЕТ

о состоянии законодательства Ростовской области в 2023 году

ОГЛАВЛЕНИЕ

		стр.
введение		3
РАЗДЕЛ I.	Информация о наиболее значимых областных законах и постановлениях Законодательного Собрания Ростовской области, принятых в 2023 году	8
	Защита прав граждан, поддержка участников СВО	
	Социальная политика, поддержка многодетных семей	
	Жилищная политика	
	Экономическая, бюджетная и налоговая политика, развитие транспорта и дорожной инфраструктуры	
	Развитие культуры, образования, спорта, молодежная политика, взаимодействия с институтами гражданского общества	
	Развитие сельского хозяйства, недропользования, повышение качества окружающей среды	
	Деятельность органов публичной власти	
РАЗДЕЛ ІІ.	Информация о деятельности комитетов Законодательного Собрания Ростовской области по осуществлению мониторинга правоприменения в 2023 году	74

ВВЕДЕНИЕ

Отчет о состоянии законодательства Ростовской области за 2023 год является комплексным изложением итогов законотворческой деятельности Законодательного Собрания Ростовской области и основных результатов проведенного мониторинга областных законов.

На протяжении 2023 года депутаты вместе с Губернатором, Правительством области продолжали решать задачи законодательного обеспечения мер поддержки семей с детьми, инвалидов, участников специальной военной операции и членов их семей, развития донской экономики, поддержки молодежных и социально ориентированных некоммерческих организаций.

Законодательное Собрание также уделяло внимание устойчивости и сбалансированности бюджетной политики для сохранения возможности по выполнению всех ранее взятых социальных обязательств и развитию социальной инфраструктуры Ростовской области.

В сентябре 2023 года был избран седьмой созыв Донского парламента, в результате чего депутатский корпус значительно обновился. Новому составу Законодательного Собрания удалось обеспечить преемственность и продолжить эффективную профессиональную законотворческую работу, в том числе и по тем законопроектам, идеи которых зарождались еще в предыдущем созыве.

В 2023 году Законодательным Собранием проведено 12 заседаний (в том числе 4 внеочередных).

Принято 186 областных законов, 470 постановлений Законодательного Собрания.

Проведено 11 заседаний Совета Законодательного Собрания, 3 «правительственных часа», 91 заседание комитетов Законодательного Собрания.

Комитетами проведено 135 публичных мероприятий, из них 5 заседаний дискуссионной площадки «Открытая трибуна» при Законодательном Собрании и 102 «круглых стола».

Состоялись 2 публичных слушания по проекту областного закона «Об отчете об исполнении областного бюджета за 2022 год» и проекту областного закона «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Инициаторами принятых областных законов выступили:

Губернатор Ростовской области – 97;

Правительство Ростовской области – 6;

депутаты Законодательного Собрания – 33;

органы местного самоуправления – 46; прокурор Ростовской области – 3;

В отчете приведен обзор основных законов Ростовской области, принятых Законодательным Собранием в 2023 году в таких сферах правового регулирования, как:

- защита прав граждан, поддержка участников СВО;
- социальная политика, поддержка многодетных семей;
- жилищная политика;
- экономическая, бюджетная и налоговая политика, развитие транспорта и дорожной инфраструктуры;
- развитие культуры, образования, спорта, молодежная политика, взаимодействия с институтами гражданского общества;
- развитие сельского хозяйства, недропользования, повышение качества окружающей среды;
- деятельность органов публичной власти.

Законотворческая деятельность

В законотворческой деятельности в течение 2023 года были приняты следующие решения, направленные на улучшение мер социальной поддержки для тех или иных категорий граждан:

- Расширены категории граждан, имеющих право на социальное обслуживание как на дому, так и во время пребывания в стационарах и полустационарах.
- Бесплатная юридическая помощь распространена на случаи защиты прав и законных интересов детей-инвалидов.
- Установлена новая ежемесячная выплата за воспитание ребенка в возрасте до трех лет, а также ребенка-инвалида либо ребенка с ограниченными возможностями здоровья.
- Утвержден механизм участия застройщиков в переселении инвалидов в новые специально оборудованные по стандартам доступной среды многоквартирные дома, если нынешнее место проживания не приспособлено для комфортного передвижения инвалидов.
- Многодетные семьи получили право денежных выплат из регионального материнского капитала на дополнительное образование и на подготовку детей к школе.
- Законодательно закреплена ежегодная индексация материальной части подушевого финансирования школ и детских садов.

- Детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, предоставлено право бесплатно проходить профессиональную переподготовку по очной форме обучения с выплатой стипендии и пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей.
- Упрощен порядок получения компенсаций расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг для льготных категорий граждан в сельских территориях.
- Инвестиционный налоговый вычет распространен на меценатов, которые помогают учреждениям специального среднего образования. Таким образом, расширяются возможности в подготовке молодых профессиональных кадров для успешных предприятий Ростовской области.
- Получили новую поддержку студенческие отряды. Теперь они могут привлекаться к выполнению задач, которые финансируются из муниципальных бюджетов.
- Социально ориентированным НКО теперь возмещаются расходы на Интернет.

В течение всего 2023 года и на законодательном уровне, и в своих депутатских округах депутаты вели работу по поддержке и помощи участникам специальной военной операции и членам их семей.

В областном законодательстве было установлено дополнительно девять новых мер социальной поддержки для этой категории граждан, проживающих в Ростовской области.

В частности, участники СВО и члены их семей получили:

- право на компенсацию расходов по газификации;
- право на компенсацию половины расходов на оплату жилищнокоммунальных услуг и взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах;
- право на первоочередной прием в органы государственной власти и местного самоуправления;
- право бесплатно посещать областные музеи;
- от уплаты транспортного налога теперь освобождены все категории участников СВО и члены их семей.
- Расширены категории участников специальной военной операции и их семей, имеющих право на бесплатную юридическую помощь. Такое право теперь есть и у тех, кто выполняет боевые задачи, отражая на границах России провокации со стороны украинских сил, а также у бойцов, которые принимали участие в боевых действиях начиная с 2014 года в составе Вооруженных Сил ДНР и ЛНР, Народной милиции, воинских формирований этих республик.

На протяжении всего года депутаты донского парламента плотно взаимодействовали с федеральной рабочей группой по вопросам СВО. В этой группе активно работает сенатор от Законодательного Собрания Ростовской области Ирина Рукавишникова. Такое взаимодействие позволило не только оперативно актуализировать региональные меры поддержки, но и реализовать предложения Законодательного Собрания Ростовской области в федеральных решениях по поддержке участников СВО и членов их семей.

При участии Законодательного Собрания Ростовской области федеральная рабочая группа подготовила единый стандарт региональных мер поддержки участников специальной военной операции и членов из семей. Этот единый стандарт в Ростовской области внедрен в полном объеме.

В отчетный период Законодательное Собрание продолжило активно пользоваться своим правом законодательной инициативы по вопросам, актуальным для Ростовской области, но находящимся в поле федерального правового регулирования.

В 2023 году 11 законодательных инициатив и обращений донского парламента получили положительные решения на федеральном уровне. В том числе:

- •Земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и занятые агролесомелиоративными насаждениями, можно будет передавать в аренду без проведения торгов.
- •Ужесточены требования по продаже вейпов и расходников к ним (ранее ограничения были введены на областном уровне).
- •Банки больше не смогут взимать с физических лиц комиссию за перевод средств на принадлежащие им счета в других кредитных организациях.
- •Также введен запрет банкам, кредитным организациям и платежным агентам взимать комиссию с отдельных категорий граждан при оплате жилищно-коммунальных услуг.
- •Утвержден государственный стандарт проведения квестов в России.

Мониторинг исполнения действующего законодательства

В отчете выделен отдельный раздел, который посвящен результатам деятельности комитетов Законодательного Собрания по мониторингу правоприменения областных законов.

Проведение мониторинга позволяет увидеть эффективность реализации областных законов, проанализировать соответствие практики применения областных законов планируемому результату правового регулирования, своевременно вносить изменения в действующее областное законодательст-

во, а также готовить рекомендации по совершенствованию деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления по исполнению областных законов.

В 2023 году был проведен мониторинг правоприменения областных законов:

«О государственной поддержке создания и деятельности в Ростовской области многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг»;

«О региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области» (в части анализа эффективности предоставления налоговой льготы организациям, получившим статус резидента территории опережающего развития; в части применения порядка уплаты налога на имущество организаций и авансовых платежей по налогу на имущество организаций);

«О развитии агломераций в Ростовской области»;

«О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств»;

«О социальном обслуживании граждан в Ростовской области»;

«Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Ростовской области»;

«О семеноводстве»;

«О молодежной политике в Ростовской области».

ИНФОРМАЦИЯ О НАИБОЛЕЕ ЗНАЧИМЫХ ОБЛАСТНЫХ ЗАКОНАХ И ПОСТАНОВЛЕНИЯХ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ, ПРИНЯТЫХ В 2023 ГОДУ

ЗАЩИТА ПРАВ ГРАЖДАН, ПОДДЕРЖКА УЧАСТНИКОВ СВО

Областной закон от 23 января 2023 года № 822-3С «О внесении изменений в статью 3 Областного закона «О некоторых вопросах, связанных с оформлением в упрощенном порядке прав граждан на гаражи и расположенные под ними земельные участки»

В 2021 году на Дону стартовала так называемая «гаражная амнистия». «Гаражная амнистия» — это законодательно закрепленный упрощенный порядок оформления гражданином бесплатно в собственность земельного участка под капитальным гаражом, возведенным до 30 декабря 2004 года.

Федеральный законодатель определил перечень документов, с помощью которых граждане смогут оформить в собственность давно построенные и эксплуатируемые ими гаражи, а также предусмотрел право регионов определять дополнительный перечень указанных документов.

Поэтому областным законом в июле 2021 года был установлен перечень документов, с помощью которых граждане смогут оформить в собственность капитальный гараж и земельный участок, на котором он размещен.

В целях создания дополнительных условий оформления прав граждан на объекты гаражного строительства в январе 2023 года областным законом расширен данный перечень документов. Теперь гражданин может оформить свои права на гараж и участок под ним также при предоставлении одного из следующих документов:

документа, разрешающего строительство (реконструкцию) гаража, выполнение (производство) строительно-монтажных работ по строительству (реконструкции) гаража до 30 декабря 2004 года;

вступившего в законную силу судебного акта, содержащего сведения о возведении гаража, пользовании земельным участком и расположенным на нем гаражом до 30 декабря 2004 года;

документа, подтверждающего оплату гражданином налога, объектом налогообложения по которому являлся земельный участок и (или) расположенный на нем гараж за налоговый период 2004 года либо иной предшествующий налоговый период.

Благодаря закону для граждан значительно упростилось получение в собственность земельных участков под капитальными гаражами. Так, если в период с 1 сентября 2021 года по 1 января 2023 года в рамках «гаражной амнистии» было зарегистрировано право собственности граждан на 1285 зе-

мельных участков и 699 капитальных гаражей, то с 1 января 2023 года по 31 декабря 2023 года количественный показатель уже составил 2816 земельных участков и 1581 гаражей.

Областной закон от 27 февраля 2023 года № 830-3С «О внесении изменения в статью 2 Областного закона «О предоставлении меры социальной поддержки по оплате расходов на газификацию домовладения (квартиры) отдельным категориям граждан»

Законом расширен круг получателей меры социальной поддержки в виде денежной компенсации по оплате расходов на газификацию домовладения (квартиры).

Так с 1 января 2023 года данной мерой социальной поддержки могут воспользоваться граждане, призванные на территории Ростовской области на военную службу по мобилизации, граждане, заключившие на территории Ростовской области в связи с участием в специальной военной операции контракт о прохождении военной службы или контракт о пребывании в добровольческом формировании, а также члены их семей.

Максимальный размер денежной компенсации по оплате расходов на газификацию домовладения (квартиры) составляет 100 тыс. рублей.

Принятый закон позволит достичь максимального охвата социально незащищенных категорий граждан, а также снизить финансовую нагрузку на жителей Ростовской области, изъявивших намерение газифицировать домовладения.

Количество получателей данной меры социальной поддержки из числа указанных граждан в 2023 году составило 27 человек, а также 57 человек из числа членов их семей.

В целом расходы областного бюджета по компенсации затрат на газификацию жилья составили в 2023 году -133 627,0 тыс. рублей (количество получателей -1401 человек). На 2024 -2026 годы предусмотрены средства областного бюджета в объеме 133 583,4 тыс. рублей ежегодно для 1 323 получателей.

Областной закон от 27 апреля 2023 года № 873-3C «О внесении изменения в статью 12 Областного закона «Об обращениях граждан»

Поддержка защитников нашего Отечества является первостепенным и важнейшим направлением деятельности Законодательного Собрания. Образцом великого мужества и героизма всегда являлись участники Великой Отечественной войны. Их примеру следуют участники специальной военной

операции, которые сегодня пишут новые страницы истории, храбро и отважно защищая нашу страну.

Отдавая дань глубокого уважения и выражая безмерную благодарность воинам, вставшим на защиту нашей Родины, донские депутаты стремятся оказать им повышенное внимание и всестороннюю помощь, особенно в тех ситуациях, когда они наиболее остро в них нуждаются.

В силу различных жизненных обстоятельств они сами и их близкие зачастую сталкиваются с рядом вопросов, решение которых требует личного посещения органов публичной власти.

Исходя из этого, донские депутаты в 2023 году наделили правом на личный прием в первоочередном порядке проживающих на территории области ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны, мобилизованных и добровольцев, участвующих в специальной военной операции, а также членов их семей (Областной закон от 27 апреля 2023 года № 873-3C).

Закрепление права на личный прием в первоочередном порядке за данными категориями граждан является только одним из шагов по выстраиванию в Ростовской области комплексной системы поддержки зашитников Отечества.

Областной закон от 30 июня 2023 года № 893-3C «О внесении изменения в Областной закон «О регулировании земельных отношений в Ростовской области»

Областной закон принят во исполнение распоряжения Президента Российской Федерации от 6 июня 2023 года № 174-рп «О дополнительных мерах социальной поддержки военнослужащих, лиц, заключивших контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членов их семей».

Областным законом предусмотрено, что участники СВО, удостоенные звания Героя Российской Федерации или награжденные орденами Российской Федерации за заслуги, проявленные в ходе участия в специальной военной операции, и являющиеся ветеранами боевых действий, имеют право на однократное бесплатное приобретение в собственность земельных участков. Указанные участки могут быть предоставлены для индивидуального жилищного или индивидуального гаражного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, садоводства или огородничества. Земельные участки участникам СВО предоставляются, если на день завершения своего участия в специальной военной операции они были зарегистрированы по месту жительства на территории Ростовской области, а при отсутствии такой регистрации – по месту пребывания на территории Ростовской области.

Кроме того, в случае гибели (смерти) участников СВО вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных ими в ходе участия в специальной военной операции, право на приобретение в собственность земельных участков имеют члены их семей. Согласно Областному закону к членам семьи относятся вдова (вдовец), не вступившая (не вступивший) в повторный брак, родители, дети в возрасте до 18 лет, дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, и дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, по очной форме обучения.

Обязательным условием предоставления членам семьи земельного участка также является их регистрация по месту жительства на территории Ростовской области на день смерти (гибели) участников СВО. Земельный участок предоставляется в общую долевую собственность всех членов семьи участника СВО в равных долях.

В рамках реализации положений Областного закона уже предоставлено 17 земельных участков для индивидуального жилищного строительства и личного подсобного хозяйства.

Областной закон от 1 августа 2023 года № 903-3С «О внесении изменений в статьи 4 и 7 Областного закона «О бесплатной юридической помощи в Ростовской области» Областной закон от 28 ноября 2023 года № 42-3С «О внесении изменений в статьи 6 и 7 Областного закона «О бесплатной юридической помощи в Ростовской области»

Получение бесплатной квалифицированной юридической помощи является базовой конституционно установленной гарантией.

Законодательное Собрание в своей работе придает приоритетное значение всесторонней поддержке наших сограждан, принимающих участие в специальной военной операции, и членов их семей, в том числе правового характера. Исходя из этого, донские депутаты еще в конце 2022 года в порядке опережающего правового регулирования предоставили право нашим землякам, участвующим в специальной военной операции в качестве мобилизованных и добровольцев, а также членам их семей право на получение бесплатной квалифицированной юридической помощи.

Впоследствии гарантии на получение бесплатной юридической помощи участникам специальной военной операции и их родным были закреплены и на федеральном уровне. Причем предоставлены они были максимально широкому кругу защитников.

В связи с этим в 2023 году Законодательным Собранием были внесены поправки в Областной закон от 24 декабря 2012 года № 1017-3С «О бесплатной юридической помощи в Ростовской области», которыми были сущест-

венно расширены категории участников специальной военной операции, которым правовая помощь предоставляется бесплатно (Областной закон от 1 августа 2023 года № 903-3C).

Наряду с мобилизованными и добровольцами правом на получение бесплатной юридической помощи были наделены:

- кадровые военнослужащие, принимающие (принимавшие) участие в специальной военной операции либо в выполнении задач по отражению вооруженного вторжения на территорию России в регионах, прилегающих к зоне проведения специальной военной операции;
- служащие (работники) правоохранительных органов, граждане, выполняющие (выполнявшие) служебные и иные аналогичные функции в зоне специальной военной операции и прилегающих к ней территориях;
- граждане, заключившие контракт (имевшие иные правоотношения) с организацией, содействующей выполнению возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации задач, при условии их участия в специальной военной операции;
- лица, принимавшие участие в боевых действиях в составе Вооруженных Сил Донецкой Народной Республики, Народной милиции Луганской Народной Республики, воинских формирований и органов этих Республик начиная с 11 мая 2014 года.

Правом на получение бесплатной юридической помощи наделены и члены семей всех указанных выше граждан. К ним относятся родители, супруги, несовершеннолетние дети, дети, являющиеся инвалидами с детства, дети до 23 лет, обучающиеся по очной форме обучения, а также иные лица, находящиеся на их иждивении.

Также был дополнен перечень случаев, при которых адвокаты в рамках оказания бесплатной юридической помощи осуществляют правовое консультирование граждан и составляют для них документы правового характера. К таким случаям были отнесены:

- обеспечение денежным довольствием военнослужащих и предоставление отдельных полагающихся им выплат;
- предоставление льгот, социальных гарантий и компенсаций лицам, принимающим (принимавшим) участие в специальной военной операции, а также лицам, принимавшим ранее участие в боевых действиях в составе вышеназванных органов и формирований Донецкой и Луганской Народных Республик;
- признание безвестно отсутствующим или объявления умершим гражданина из числа лиц, принимавших участие в специальной военной операции.

Если указанные случаи будут являться предметом судебного рассмотрения, адвокаты в рамках оказания бесплатной юридической помощи будут представлять интересы указанных лиц в суде.

В рамках данных поправок Законодательное Собрание в целях поддержки детей-инвалидов, являющихся наиболее социально незащищенной категорией граждан, наделило их правом бесплатно пользоваться услугами адвокатов в части консультирования и составления документов правового характера по вопросам защиты их прав и законных интересов.

Следующим важным шагом по расширению гарантий социально незащищенным слоям населения на бесплатное получение качественной юридической помощи стало предоставление областным законодательством детямсиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа права воспользоваться услугами адвоката при рассмотрении в суде дел о защите их наследственных прав (Областной закон от 28 ноября 2023 года N = 42-3C).

Таким образом, развитие государственной системы бесплатной юридической помощи в Ростовской области идет по пути непрерывного совершенствования в целях предоставления права на бесплатную правовую поддержку максимально возможному числу граждан, которые наиболее остро в ней нуждаются.

Областной закон от 1 августа 2023 года № 908-3С «О внесении изменений в Областной закон «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, на территории Ростовской области»

Депутаты Законодательного Собрания уже на протяжении нескольких лет принимают последовательные законодательные решения, направленные на борьбу с распространением такого опасного вида подростковой токсикомании, как сниффинг.

Сниффинг представляет собой вдыхание паров сжиженного углеводородного газа, которое вызывает временное изменение сознания, состояние эйфории и галлюцинации. Этот вид подростковой токсикомании вызывает патологическую зависимость и крайне опасен для здоровья, поскольку нередко вызывает острую кислородную недостаточность, паралич дыхания и токсический отек мозга, вплоть до летального исхода.

Широкое распространение в молодежной среде данного вида токсикомании было обусловлено тем, что используемый для сниффинга сжиженный углеводородный газ содержится в различных бытовых приборах, например, в зажигалках и баллончиках для их заправки, которые раньше подросток мог свободно приобрести.

В 2020 году обеспокоенные этой ситуацией донские парламентарии ввели запрет на розничную продажу несовершеннолетним зажигалок и баллончиков для их заправки, а также установили административную ответственность за его нарушение.

Принятые законодательные меры позволили активизировать проводимую в регионе профилактическую работу по борьбе с распространением в подростковой среде сниффинга.

Вместе с тем в Ростовской области по-прежнему сохранялось большое число несовершеннолетних, состоящих на учете в связи с употреблением сжиженного углеводородного газа. В значительной мере этому способствовала возможность покупки для несовершеннолетних либо передачи им соответствующих товаров взрослыми лицами, на которых вышеуказанный запрет не распространялся.

В связи с этим в августе 2023 года Законодательным Собранием был установлен запрет на вовлечение несовершеннолетних в употребление сжиженного углеводородного газа посредством покупки для них либо передачи им товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для его потребления путем вдыхания, предложения или требования употребить сжиженный углеводородный газ путем вдыхания (Областной закон от 1 августа 2023 года № 908-3C).

Одновременно с введением этого запрета была установлена административная ответственность за его нарушение (Областной закон от 1 августа 2023 года № 909-3C).

Принятые меры призваны снизить число случаев сниффинга среди несовершеннолетних и обезопасить подростков от его пагубного воздействия.

Областной закон от 1 августа 2023 года № 909-3С «О внесении изменения в статью 8.10 Областного закона «Об административных правонарушениях» Областной закон от 1 августа 2023 года № 917-3С «О внесении изменений в Областной закон «Об административных правонарушениях»

В 2023 году было внесено несколько ключевых изменений в Областной закон от 25 октября 2002 года N 273-3С «Об административных правонарушениях».

В августе 2023 года донские парламентарии в рамках борьбы с подростковой токсикоманией установили запрет на вовлечение несовершеннолетних в употребление сжиженного углеводородного газа посредством покупки для них либо передачи им товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для его употребления путем вдыхания, предложения или требования употребить сжиженный углеводородный газ.

В целях обеспечения соблюдения данных ограничений за нарушение этого запрета в Ростовской области была введена административная ответственность в виде штрафа для граждан в размере 5000 рублей (Областным законом от 1 августа 2023 года № 909-3С).

Правом составлять протоколы об указанных административных правонарушениях, как и в случае нарушения запрета на розничную продажу несовершеннолетним подобных товаров, наделены должностные лица органов местного самоуправления и должностные лица Административной инспекции Ростовской области. Рассматривать такие административные дела вправе административные комиссии в случаях составления соответствующих протоколов должностными лицами органов местного самоуправления либо возбуждения такого административного дела прокурором, а также Административная инспекция Ростовской области в тех случаях, когда протоколы составлены ее должностными лицами.

Введение административной ответственности за нарушение данного запрета способствует его реальному, а не формальному соблюдению гражданами, а также препятствует распространению в подростковой среде такого вида токсикомании, как употребление сжиженного углеводородного газа.

В связи с введением Правительством Ростовской области дополнительных требований к содержанию домашних животных, в том числе к их выгулу, на территории Ростовской области была установлена административная ответственность за нарушение этих требований (Областной закон от 1 августа 2023 года № 917-3С).

В частности, за нарушение установленных в Ростовской области требований к выгулу и содержанию домашних животных предусмотрена ответственность в виде предупреждения или административного штрафа для граждан в размере от 500 до 1000 рублей, для должностных лиц — от 700 до 2000 рублей. Такое административное наказание может быть назначено, например, за содержание домашних животных в коммунальной квартире без согласия соседей, оставление домашних животных без пищи и воды и т.д.

Нарушение установленных в регионе требований по допустимому количеству собак и кошек, а равно требований по обеспечению уборки продуктов жизнедеятельности домашних животных может повлечь для граждан административный штраф в размере от 1000 до 1500 рублей, на должностных лиц – от 2000 до 5000 рублей.

Также административный штраф может налагаться за оставление домашних животных вне мест их содержания. Он составляет от 2000 до 3500 рублей для граждан, от 5000 до 10000 рублей для должностных лиц.

За совершение вышеуказанных действий либо бездействия повторно или их последующее совершение в течение года предусмотрена ответственность в виде административного штрафа в повышенном размере: для граждан в размере от 3500 до 5000 рублей, для должностных лиц — от 10000 до 15000 рублей.

Составлять протоколы о таких административных правонарушениях будут должностные лица органов местного самоуправления, а рассматривать их – управление ветеринарии Ростовской области.

Указанные изменения областного законодательства нацелены на формирование гуманного и ответственного отношения к домашним животным и будут способствовать пресечению административных правонарушений в данной сфере.

Областной закон от 7 ноября 2023 года № 19-3C «О внесении изменений в Областной закон «Об обращениях граждан»

Другой важной задачей, на решение которой была ориентирована деятельность донского парламента в 2023 году, стало совершенствование механизма подачи и рассмотрения обращений граждан.

Донским парламентом с учетом изменения федерального законодательства в Областном законе от 18 сентября 2006 года № 540-3С «Об обращениях граждан» была закреплена возможность направления заявлений, жалоб и предложений в органы публичной власти и их должностным лицам с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг (Областной закон от 7 ноября 2023 года № 19-3С). Это позволяет гражданам, не выходя из дома и затратив минимум времени, направить обращение и получить ответ на него через личный кабинет на портале.

Вместе с тем, поскольку не все граждане свободно владеют возможностями Интернета, в основном это касается людей пожилого возраста, был сохранен традиционный способ подачи обращений — в бумажном виде. Право на подачу обращения в форме электронного документа по электронной почте также было сохранено.

Использование возможностей Единого портала государственных и муниципальных услуг для подачи обращений не только будет способствовать существенной экономии времени, повышению прозрачности деятельности органов публичной власти и качества предоставляемых ими населению услуг, но и в конечном итоге должно привести к более активному включению граждан в открытый диалог с государством.

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА, ПОДДЕРЖКА МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ

Областной закон от 23 января 2023 года № 820-3С «О внесении изменений в статью 8 Областного закона «Об охране здоровья жителей Ростовской области»

Охрана здоровья жителей Дона является одним из приоритетных направлений нормотворчества Законодательного Собрания.

Решая такую важную задачу, депутаты донского парламента стремятся найти дополнительные механизмы, которые позволили бы максимально эффективно обеспечить население области качественной медицинской помощью.

В результате реформы областной системы здравоохранения с 2023 года бывшие ранее муниципальными медицинские организации первичного звена теперь являются областными.

Вместе с тем федеральным законодательством органам местного самоуправления городских округов и муниципальных районов по-прежнему предоставлены полномочия по созданию условий для оказания медицинской помощи населению, а также благоприятных условий для привлечения медработников и фармацевтов для работы в медицинских организациях. Помимо этого, они вправе устанавливать дополнительные меры поддержки таким лицам.

Аналогичный перечень полномочий закреплен в Областном законе от 29 февраля 2012 года № 798-3С «Об охране здоровья жителей Ростовской области». Одновременно с этим он содержит перечень прав муниципалитетов, реализуемых в целях организации решения вопросов в сфере охраны здоровья. Ранее он предусматривал право муниципалитетов утверждать муниципальные программы, предоставлять земельные участки для строительства и реконструкции объектов здравоохранения, обеспечивать транспортную доступность медицинских организаций, оказывать содействие в благоустройстве их территорий, предоставлять им льготы по земельному налогу, приобретать оборудование и транспорт для обеспечения качества и доступности медицинской помощи, использовать ряд иных способов создания условий для оказания медицинской помощи населению.

Однако правоприменительная практика показала недостаточность лишь этих возможностей и необходимость расширения объема прав органов местного самоуправления.

В связи с этим в 2023 году донской парламент предоставил муниципалитетам наряду с уже имеющимися у них возможностями право осуществлять проектирование, строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов здравоохранения.

Осознавая всю важность решения проблемы кадрового дефицита работников здравоохранения в регионе, необходимость закрепления специалистов на рабочих местах в течение длительного времени, в том числе за счет предоставления им жилья, муниципалитеты были наделены правом устанавливать дополнительные гарантии и меры социальной поддержки медработникам и фармацевтам, в том числе направленные на обеспечение их жилищных прав. Это позволяет муниципалитетам предоставлять им как муниципальное жилье, так и компенсации расходов на оплату жилья и коммунальных услуг.

Конкретные способы осуществления органами местного самоуправления вопросов местного значения в сфере охраны здоровья будут определяться ими самостоятельно.

Областной закон от 27 февраля 2023 года № 831-3С «О внесении изменения в статью 2 Областного закона «О ежемесячной доплате к пенсии лицам, пострадавшим во время событий в городе Новочеркасске в июне 1962 года»

Законом с 1 января 2023 года ежемесячная доплата к пенсии лицам, пострадавшим во время событий в городе Новочеркасске в июне 1962 года, увеличена с 5 855 рублей до 11 621 рубля.

Право на указанную доплату имеют следующие категории лиц:

- 1) получившие увечье и необоснованно репрессированные в связи с участием в событиях в городе Новочеркасске в июне 1962 года и впоследствии реабилитированные на основании Закона Российской Федерации «О реабилитации жертв политических репрессий»;
- 2) получившие увечье, но не подвергнувшиеся репрессиям в связи с участием в событиях в городе Новочеркасске в июне 1962 года;
- 3) лица, не получившие увечье и необоснованно репрессированные в связи с участием в событиях в городе Новочеркасске в июне 1962 года и впоследствии реабилитированные на основании Закона Российской Федерации «О реабилитации жертв политических репрессий».

Количество получателей доплаты к пенсии лицами, пострадавшими во время событий в городе Новочеркасске в июне 1962 года, в размере 11 621 рубля составляет 6 человек.

Областной закон от 19 апреля 2023 года № 857-3С «О внесении изменений в отдельные областные законы и признании утратившими силу отдельных областных законов (некоторых положений отдельных областных законов)»

Законом уточнен порядок предоставления ежемесячной денежной выплаты на третьего ребенка или последующих детей.

Так, указанная выплата назначается в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребенка (родного, усыновленного) или последующих детей (родных, усыновленных) до достижения ребенком возраста трех лет. Однако теперь данная мера поддержки предоставляется органами местного самоуправления только в случае, если третий или последующий ребенок рожден или усыновлен не позднее 31 декабря 2022 года.

Данное изменение обусловлено введением с 1 января 2023 года нового ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка, полномочиями по назначению и выплате которого наделены территориальные органы Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

При этом право на получение назначенной до 1 января 2023 года ежемесячной денежной выплаты на третьего ребенка или последующих детей сохраняется до окончания периода, на который она назначена, или до назначения ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка, а в случае рождения до 1 января 2023 года третьего ребенка или последующих детей гражданам предоставлено право выбора обратиться либо за назначением ежемесячной денежной выплаты на третьего ребенка или последующих детей либо за назначением ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка.

В муниципальные образования на предоставление мер социальной поддержки на третьего ребенка или последующих детей в 2023 году направлено 1 222 309,6 тыс. рублей для 18 071 получателя.

Областной закон от 20 июня 2023 года № 881-3С «О внесении изменения в статью 2 Областного закона «О социальной поддержке отдельных категорий граждан, работающих и проживающих в Ростовской области»

Законом изменен подход к предоставлению компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг для сельских специалистов.

Так, с 1 сентября 2023 года установлен механизм назначения указанной компенсации без личного участия граждан, предусматривающий получение необходимых сведений напрямую от организаций, осуществляющих расчеты по оплате жилищно-коммунальных услуг.

До принятия Областного закона для получения компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг сельский специалист должен был самостоятельно предоставить в орган социальной защиты или МФЦ оригиналы оплаченных квитанций. Без представленных льготником платежных документов, подтверждающих оплату жилого помещения и коммунальных услуг, выплата компенсаций не осуществлялась.

Количество специалистов сельской местности, которым предоставляются меры социальной поддержки на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, составляет 69,4 тыс. человек. На предоставление соответствующих мер социальной поддержки в областном бюджете в 2023 году выделено 2 909 984,2 тыс. рублей, запланировано на 2024 год — 2 876 994,4 тыс. рублей.

Областные законы от 1 августа 2023 года № 904-3С «О внесении изменений в статью 2 Областного закона «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в части содержания в приемных семьях», от 15 декабря 2023 года № 75-3С «О внесении изменения в статью 3 Областного закона «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в части содержания в приемных семьях», от 15 декабря 2023 года № 76-3С «О внесении изменений в статью 2 Областного закона «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в части содержания в приемных семьях»

Усыновление (или удочерение) является приоритетной формой устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, поскольку только семейное воспитание может обеспечить ребенку наиболее благоприятные условия для физического, нравственного и духовного развития.

В 2023 году в областное законодательство трижды вносились изменения, направленные на увеличение гарантированной материальной поддержки граждан, воспитывающих приемных детей.

Так, размер дополнительного ежемесячного денежного вознаграждения, причитающегося приемным родителям за воспитание каждого ребенка, не достигшего трехлетнего возраста, ребенка-инвалида или ребенка с ограниченными возможностями здоровья с 1 января 2023 года установлен в размере 3 624 рубля за каждого ребенка с возможностью ежегодного увеличения (индексации).

Ранее размер дополнительной выплаты составлял 50 процентов базовой суммы для социальных выплат, установленной Федеральным законом от 19 июня 2000 года № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда», то есть 50 рублей.

Количество приемных родителей, получающих ежемесячное денежное вознаграждение, составляет 217 человек. На указанные цели израсходовано 18 625,6 тыс. рублей.

Также с учетом уровня инфляции на 4,5 процента проиндексирован размер ежемесячного денежного содержания детей, воспитывающихся в приемных семьях. В 2023 году размер выплаты составил 12023 рубля в месяц на каждого ребенка. С 1 января 2024 года соответствующее ежемесячное денежное содержание увеличено до 12 564 рублей. В том случае, если ребенок имеет установленную инвалидность, размер выплаты повышается еще на 25 процентов.

В 2023 году выплату получили 1727 детей. Из областного бюджета на выплату ежемесячного денежного содержания направлено 229 463,5 тыс. рублей. В 2024 году выплату получат 1813 детей, в том числе имеющих установленную инвалидность, — 198, на общую сумму 285 328,6 тыс. рублей.

Кроме того, с 1 октября 2023 года увеличен размер основного ежемесячного денежного вознаграждения приемным родителям с 9360 рублей до 9857 рублей. Дополнительные ежемесячные денежные выплаты при приеме на воспитание в приемную семью второго ребенка и за каждого последующего ребенка (но не более девяти детей) увеличены с 1812 рублей до 1912 рублей; за особые условия труда приемных родителей — с 1359 рублей до 1434 рублей; при проживании в сельской местности — с 2265 рублей до 2390 рублей; за воспитание каждого ребенка, не достигшего трехлетнего возраста, ребенка-инвалида или ребенка с ограниченными возможностями здоровья — с 3624 рублей до 3824 рублей.

Прогнозируемая численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в приемные семьи, составляет 1 704 ребенка.

Прогнозируемое количество выплат дополнительного вознаграждения приемным родителям за воспитание каждого ребенка, не достигшего трехлетнего возраста, ребенка-инвалида или ребенка с ограниченными возможностями здоровья, то есть имеющего недостатки в физическом и (или) психическом развитии, в месяц составит 326 выплат.

Областной закон от 28 ноября 2023 года № 43-3C «О внесении изменений в Областной закон «О региональном материнском капитале»

Региональный материнский капитал является значимой мерой социальной поддержки для многодетных семей. Правом на его получение обладают малоимущие жители в связи с рождением либо усыновлением ими с 1 января 2012 года третьего ребенка или последующих детей.

Право на получение регионального материнского капитала подтверждается сертификатом. С заявлением о его получении можно обратиться в органы социальной защиты населения по месту жительства или в МФЦ. За-

явление также может быть подано в электронном виде через региональный или федеральный порталы Госуслуг.

Средства материнского капитала являются целевыми и могут быть направлены на:

улучшение жилищных условий (приобретение, строительство, ремонт жилого помещения, погашение целевого кредита, в том числе ипотечного, а также уплату первоначального взноса);

получение ребенком образования или лечения;

компенсацию расходов, связанных с приобретением товаров и услуг, предназначенных для детей-инвалидов, в соответствии с индивидуальной программой реабилитации или абилитации такого ребенка;

приобретение транспортного средства;

компенсацию расходов на газификацию домовладений, подключение их к централизованной системе водоснабжения или водоотведения, а также устройство бытовых колодцев и скважин, что особенно актуально для сельской местности.

С 1 января 2024 года многодетной семье предоставлено право направлять средства регионального материнского капитала на получение образования путем получения денежной выплаты в размере 15 000 рублей для ребенка, обучающегося по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования и (или) по дополнительным общеобразовательным программам для детей.

Выплату можно получить 1 раз в год на каждого ребенка для организации учебного процесса в школе, на приобретение музыкального инструмента, спортивной атрибутики и другие цели.

Размер регионального материнского капитала в 2023 году составил 138 001 рубль, в 2024 году — 144212 рублей.

В 2023 году выдано 2 812 сертификатов на получение регионального материнского капитала на сумму 324 870,3 тыс. рублей. В 2024 году ожидается выдача 3 750 сертификатов на сумму 548 907,2 тыс. рублей.

Областной закон от 29 ноября 2023 года № 49-3С «О внесении изменений в статью 4 Областного закона «О порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда» в Ростовской области» и статью 4 Областного закона «О ветеранах труда Ростовской области»

Законом изменен порядок присвоения званий «Ветеран труда» и «Ветеран труда Ростовской области».

С 30 ноября 2023 года решение о присвоении данных званий принимается и оформляется распоряжением исполнительного органа Ростовской об-

ласти в сфере социальной защиты населения (министерство труда и социального развития Ростовской области) в течение 15 рабочих дней.

Ранее максимальный срок присвоения званий «Ветеран труда» и «Ветеран труда Ростовской области» составлял 30 календарных дней.

В 2021 году звание «Ветеран труда» получили 3801 человек, в 2022 году — 3196 человек, в 2023 году — 3732 человека. В 2021 году звание «Ветеран труда Ростовской области» получили 760 человек, в 2022 году — 602 человека, в 2023 году — 849 человек.

Областной закон от 15 декабря 2023 года № 65-3C «О внесении изменений в статью 8 Областного закона «Об охране здоровья жителей Ростовской области»

Законом расширен перечень прав органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в сфере охраны здоровья.

В частности, предусмотрена возможность осуществления органами местного самоуправления проектирования, строительства, реконструкции и (или) капитального ремонта объектов здравоохранения в целях реализации ими полномочий по созданию условий для оказания медицинской помощи населению.

Также уточнено, что органы местного самоуправления вправе устанавливать дополнительные гарантии и меры социальной поддержки, направленные на обеспечение жилищных прав медицинских и фармацевтических работников.

Это может быть как предоставление им жилых помещений муниципального жилищного фонда социального использования, так и предоставление медицинским и фармацевтическим работникам компенсаций их расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

Областной закон от 15 декабря 2023 года № 69-3C «О признании утратившими силу отдельных положений некоторых областных законов»

Законом внесены изменения в порядок учета величины прожиточного минимума при оказании социальной поддержки жителям Ростовской области.

Так, с 1 января 2024 года доходы, полученные от реализации плодов и продукции личного подсобного хозяйства, не учитываются в сумме доходов семьи или одиноко проживающего гражданина при расчете среднедушевого дохода семьи или дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи.

Ожидается, что в 2024 году государственную социальную помощь получат более 70 тыс. получателей.

Общий объем финансирования в 2024 году на оказание государственной социальной помощи запланирован в размере 1 946 942,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета – 961 274,3 тыс. рублей.

Областные законы от 15 декабря 2023 года № 70-3С «О внесении изменения в статью 11 Областного закона «О ежемесячной денежной выплате на третьего ребенка или последующих детей гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Ростовской области», от 15 декабря 2023 года № 74-3С «О внесении изменения в статью 2 Областного закона «О ежемесячном денежном содержании детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи опекунов или попечителей», от 15 декабря 2023 года № 77-3С «О внесении изменения в статью 12² Областного закона «О социальной поддержке детства в Ростовской области»

Законами на 4,5 процента проиндексированы размер ежемесячной денежной выплаты на третьего ребенка или последующих детей, а также размеры выплат, предоставляемых детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа.

Так, в 2023 году размер ежемесячной денежной выплаты на третьего ребенка или последующих детей составил 10190 рублей. С 1 января 2024 года проиндексированный размер выплаты составляет 10649 рублей, на что в областном бюджете на 2024 год предусмотрено финансирование в размере 732 506, 4 тыс. рублей (в том числе средства федерального бюджета). Право на данную выплату имеет один из родителей в случае рождения в малоимущей семье после 31 декабря 2012 года, но не позднее 31 декабря 2022 года третьего ребенка или последующих детей и до достижения ребенком трехлетнего возраста.

В 2023 году выплату получили 18071 получателей. Прогнозируется, что в 2024 году выплату получат 7 046 семей.

Размеры выплат, предоставляемых за счет средств областного бюджета детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа, увеличены с 12023 рублей до 12564 рублей.

Это ежемесячная денежная выплата тем детям, которые после достижения 18 лет продолжают обучение в муниципальных школах и не находятся на полном государственном обеспечении, а также ежемесячное денежное содержание детей, переданных на воспитание в семьи опекунов или попечителей.

В 2023 году указанную ежемесячную выплату получили 127 детей. Из областного бюджета на ежемесячную денежную выплату направлено 6 166,3 тыс. рублей. В 2024 году выплату получат 114 детей на общую сумму 8 594,5 тыс. рублей.

В 2023 году ежемесячное денежное содержание получили 5739 детей. Из областного бюджета на выплату ежемесячного денежного содержания направлено 747 698,9 тыс. рублей. В 2024 году выплату получат 5682 ребенка, в том числе имеющих установленную инвалидность — 281 ребенок, на общую сумму 909 621,3 тыс. рублей.

Областной закон от 15 декабря 2023 года № 71-3С «О внесении изменений в Областной закон «О предоставлении материальной и иной помощи для погребения умерших за счет средств областного бюджета»

Законом на 4,5 процента проиндексированы предельные размеры гарантированного перечня услуг по погребению и социального пособия на погребение.

Предоставление данных мер социальной поддержки за счет средств областного бюджета гарантируется лицам, взявшим на себя обязанность осуществить погребение умершего, в случае если умерший на день смерти не подлежал обязательному социальному страхованию и не являлся пенсионером, а также в случае рождения мертвого ребенка по истечении 154 дней беременности.

В 2023 году размеры гарантированного перечня услуг по погребению и социального пособия на погребение составили 8553 рубля. С 1 января 2024 года проиндексированный размер выплат составляет 8 938 рублей.

В 2023 году количество выплат составило 5636 на сумму 44 159,8 тыс. рублей. Общая потребность в средствах на предоставление материальной и иной помощи для погребения умерших за счет средств областного бюджета на 2024 год составляет 51 297,0 тыс. рублей.

Областной закон от 15 декабря 2023 года № 72-3C «О внесении изменений в отдельные областные законы»

Законом на 4,5 процента проиндексирована ежемесячная денежная выплата ветеранам труда, ветеранам труда Ростовской области, труженикам тыла, лицам, пострадавшим от политических репрессий.

С 1 мая 2023 года данная ежемесячная выплата предоставляется указанным категориям граждан в случае, если они взамен не выбрали бесплатный проезд на всех видах городского пассажирского транспорта (кроме такси), на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) пригородных и внутрирайонных маршрутов, на автомобильном транспорте пригородного межмуниципального и междугородного внутриобластного сообщений, а также на железнодорожном транспорте пригородного сообщения.

Гражданин может воспользоваться правом указанного выбора не чаще одного раза в год путем подачи соответствующего заявления в сроки и порядке, установленные Правительством Ростовской области.

В 2023 году размер ежемесячной денежной выплаты составлял 1 055 рублей, на 2024 год составляет 1 103 рубля.

Расходы областного бюджета в 2024 году на предоставление ежемесячной денежной выплаты запланированы в размере 2 739 262,4 тыс. рублей.

Областной закон от 15 декабря 2023 года № 73-3С «О внесении изменения в статью 11¹ Областного закона «О социальной поддержке детства в Ростовской области»

Законом на 4,5 процента проиндексированы размеры ежемесячной денежной выплаты на приобретение низкобелковых и безбелковых продуктов питания семьям, имеющим детей с фенилкетонурией.

Так, на 2024 год указанная ежемесячная денежная выплата установлена в следующих размерах:

на ребенка с фенилкетонурией в возрасте от 1 года до 1,5 лет – 2 506 рублей;

на ребенка с фенилкетонурией в возрасте от 1,5 лет до 3 лет – 3 032 рубля;

на ребенка с фенилкетонурией в возрасте от 3 лет до 5 лет – 4 114 рублей;

на ребенка с фенилкетонурией в возрасте от 5 лет до 7 лет – 5 580 рублей;

на ребенка с фенилкетонурией в возрасте от 7 лет до 18 лет – 6 575 рублей.

В 2023 году выплату получили 114 получателей. Из областного бюджета на ежемесячную выплату направлено 7 370,9 тыс. рублей. Прогнозируется, что в 2024 году выплату получат 117 получателей. Общий объем финансирования на предоставление ежемесячной денежной выплаты составит в 2024 году 7 982,6 тыс. рублей.

Постановление Законодательного Собрания Ростовской области от 18 апреля 2023 года № 2079 «Обращения Законодательного Собрания Ростовской области «Об Обращении Законодательного Собрания Ростовской области «К Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Новаку о необходимости дополнения программы социальной газификации»

Подготовка обращения связана с внесенными в ноябре 2022 года изменениями в Правила подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденные Правительством Российской Федерации. В соответствии с этими изменениями в программу газификации включены го-

сударственные и муниципальные учреждения социальной сферы, а именно образовательные и медицинские организации.

С учетом этого указанные организации имеют возможность подключаться к газораспределительным сетям без взимания с них платы при условии, что они расположены в объектах капитального строительства газифицированных населённых пунктов.

Данные мероприятия осуществляются за счет средств единого оператора газификации (ООО «Газпром газификация»). Это позволяет значительно снизить финансовую нагрузку на бюджеты муниципальных образований и субъектов Российской Федерации.

Однако за рамками программы социальной газификации оказались социальные учреждения в сфере культуры, физической культуры и спорта, находящиеся в основном в муниципальной собственности.

Очевидно, что присоединение к газораспределительным сетям данных организаций исключительно за счет местного бюджета для многих муниципальных образований – задача трудновыполнимая.

Кроме того, в социальной сфере, помимо капитальных строений, значительное распространение получили модульные здания, на которые не распространяются правила социальной газификации.

Таким образом, социально значимые государственные и муниципальные учреждения, не относящиеся к сферам образования и здравоохранения, либо относящиеся, но не размещенные в объектах капитального строительства, оказываются лишены возможности подключения к газораспределительным сетям на льготных условиях.

Инициатива донских депутатов о дополнении в этой части программы социальной газификации поддержана. Министерством энергетики Российской Федерации определены меры, необходимые для реализации данного предложения.

Расширение круга участников программы социальной газификации за счет также социально важных учреждений, безусловно, будет способствовать улучшению качества и уровня жизни населения.

Постановление Законодательного Собрания Ростовской области от 23 ноября 2023 года № 130 «Об Обращении Законодательного Собрания Ростовской области «К Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину о необходимости внесения изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»

Постановление принято в целях внесения изменений в федеральное законодательство в части установления возможности отказа совершеннолетних граждан от участия в приобретении жилья, частично или полностью покупаемого за счет средств материнского капитала.

В настоящее время федеральным законодательством предусмотрена обязанность лица, получившего государственный сертификат на материнский (семейный) капитал, оформить жилое помещение, приобретенное за счет средств материнского капитала, в общую собственность. Такими собственниками обязаны стать как сам владелец материнского капитала, так и его супруг (супруга) и дети (в том числе первый, второй, третий ребенок и последующие дети).

При таких обстоятельствах совершеннолетние граждане, по различным причинам не желающие становиться собственниками жилого помещения, первоначально вынуждены оформить свою долю в общей собственности на приобретаемое за счет материнского капитала жилье, а впоследствии отчуждать эту долю в пользу кого-либо из членов своей семьи.

Указанная ситуация не только ограничивает свободу граждан в осуществлении своих гражданских прав, но и ведет к дополнительным денежным расходам (сделки с долями оформляются нотариально), может привести к лишению отдельных граждан социальных льгот.

На рассмотрении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации находится проект федерального закона № 396291-8 «О внесении изменений в статьи 7 и 10 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», содержащий аналогичные предлагаемым нормы.

Учитывая указанные обстоятельства, депутаты Законодательного Собрания выступили с просьбой поддержать указанный законопроект и оказать содействие в его скорейшем принятии.

ЖИЛИЩНАЯ ПОЛИТИКА

Областной закон от 23 января 2023 года № 821-3С «О внесении изменений в статьи 4 и 7 Областного закона «О капитальном ремонте общего имущества в многоквартирных домах на территории Ростовской области»

Важной темой, напрямую связанной с качеством жизни населения региона, остается капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов.

В Ростовской области действует региональная программа капитального ремонта, в соответствии с которой осуществляется проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов. В целях обеспечения проведения капитального ремонта многоквартирных домов создана некоммерческая организация «Ростовский областной общественно полезный фонд содействия капитальному ремонту» (НКО «Фонд капитального ремонта»).

Капитальный ремонт общего имущества многоквартирного дома проводится для поддержания эксплуатационных характеристик жилого дома, устранения последствий физического износа, приведения его эксплуатационных показателей в соответствие с современными требованиями к эксплуатации жилых домов.

Работы по капитальному ремонту многоквартирного дома оплачиваются за счет обязательных взносов собственников квартир, то есть средств, которые собирают сами жильцы, выплачивая определенные суммы каждый месяц.

В соответствии с федеральным законодательством подписание актов приемки выполненных работ, оказанных услуг является главным условием для окончательной оплаты подрядной организацией выполненного ею капитального ремонта. В подписании акта, помимо представителей НКО «Фонд капитального ремонта», подрядчика, органа местного самоуправления, организации, осуществляющей управления многоквартирным домом, в обязательном порядке участвуют представители собственников жилых помещений.

При этом порядок взаимодействия указаных участников подписания такого акта и срок его подписания законодательно не регулировались. Отсутствие регламентации правил взаимодействия на практике приводило к различного рода злоупотреблениям со стороны всех его участников и нарушению прав и законных интерсов жильцов на качественный и своевременный капитальный ремонта многоквартирного дома.

В целях дальнейшего упорядочивания отношений в данной сфере теперь в соответствии с областным законом на региональном уровне Правительством Ростовской области будут регулироваться правила приемки и сроки

подписания акта приемки оказанных услуг, выполненных работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме. А также будет конкретизирован перечень услуг и работ, оказание и выполнение которых подлежит оплате за счет обязательных взносов жильцов многоквартирных домов на капитальный ремонт.

Областной закон от 27 апреля 2023 года № 862-3С «О внесении изменений в Областной закон «О градостроительной деятельности в Ростовской области» и статью 3 Областного закона «О порядке определения правилами благоустройства территорий муниципальных образований границ прилегающих территорий»

В декабре 2022 года принят ряд Федеральных законов, которыми внесены существенные изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации.

К числу знаковых нововведений следует отнести возможность подготовки и утверждения единого документа территориального планирования и градостроительного зонирования поселения, городского округа.

Документом, на основании которого осуществляется планировка, застройка и иные виды градостроительного освоения территории поселения, городского округа, является генеральный план. Все, что касается использования земельных участков, регулируется сводом документов, называемым правила землепользования и застройки (карты градостроительного зонирования, градостроительные регламенты).

В свою очередь, единый документ территориального планирования и градостроительного зонирования включает в себя как генеральный план, так и карты градостроительного зонирования, градостроительные регламенты в отношении земельных участков и объектов капитального строительства. То есть речь идет об объединении генерального плана и правил землепользования и застройки в единый документ.

Областным законом предусмотрено, что в случае утверждения такого единого документа подготовка отдельно правил землепользования и застройки применительно к территориям таких населенных пунктов, их частям не осуществляется. Также законом сокращены сроки отдельных административных процедур в сфере градостроительной деятельности:

- с трех до одного месяца сокращен срок проведения общественных обсуждений или публичных слушаний по проектам генеральных планов и вносимых в них изменений;
- с двадцати до пятнадцати рабочих дней сокращен срок проведения проверки документации по планировке территории, предусматривающей размещение объектов капитального строительства на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов). Кроме того, предусмотрено требование согласования архитектурно-

градостроительного облика, так называемого внешнего облика, объекта капитального строительства с уполномоченным органом местного самоуправления. Исключения составят объекты, перечень которых подлежит утверждению Правительством Ростовской области.

Данные законодательные меры позволят обеспечить более благоприятные и оптимальные условия для реализации строительных проектов на территории области для всех субъектов градостроительной деятельности — органов публичной власти, физических и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и в то же время обеспечить сохранение исторического облика городов и поселений и культурной самобытности нашего региона.

Областной закон от 1 августа 2023 года № 907-3С «О внесении изменений в статью 4 Областного закона «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, в целях предоставления земельных участков в аренду без проведения торгов»

На территории Ростовской области с 2015 года активно реализуется механизм масштабных инвестиционных проектов, в том числе в сфере жилищного строительства.

К масштабным инвестиционным проектам законодательство относит значимые инвестиционные проекты с предоставлением инвестору для их реализации государственных или муниципальных земельных участков в аренду без проведения торгов.

Прежде всего механизм масштабных инвестиционных проектов был использован для обеспечения жилищных прав обманутых дольщиков. Кроме того, данный механизм стал применяться для решения социально ориентированных задач обеспечения жильем и других категорий граждан.

Так, жилищные условия инвалидов зачастую непригодны для их проживания, а выполнение работ по реконструкции и капитальному ремонту общедомового имущества и жилых помещений невозможно по техническим причинам.

Например, на территории города Ростова-на-Дону муниципальной комиссией в результате обследования 154 жилых помещений инвалидов: по 78 из них даны заключения о возможности их приспособления путем изменения существующих несущих и ограждающих конструкций многоквартирного дома (части дома), а по 76 — о невозможности приспособления жилых помещений.

Понимая важность данной проблемы, донскими парламентариями принято решение о расширении требований к реализации масштабных инвести-

ционных проектов с условием обеспечения инвалидов приспособленными для их нужд жилыми помещениями.

В настоящее время в стадии реализации находятся масштабные инвестиционные проекты ООО СЗ «ГАЛАКТИКА» по освоению территорий 4 и 9 микрорайонов жилого района «Левенцовский» г. Ростова-на-Дону. В рамках данных проектов 7 166,46 кв.м. площади квартир подлежат передаче муниципальному образованию, для последующего обеспечения жильем, в том числе и инвалидов.

Внесенные законом изменения позволяют предоставлять инвалидам приспособленные для их нужд жилые помещения с обеспечением беспрепятственного доступа к таким помещениям и тем самым способствуют повышению их социальной защищенности.

Областной закон от 15 декабря 2023 года № 63-3С «О внесении изменения в статью 6 Областного закона «О специализированном жилищном фонде Ростовской области»

В рамках решения вопросов обеспечения жилищных прав граждан также обращено внимание на проблему обеспечения граждан служебными жилыми помещениями.

Согласно ранее установленному порядку общая площадь предоставляемого служебного жилого помещения государственным служащим государственных органов Ростовской области, работникам государственных предприятий и учреждений Ростовской области могла быть не более чем на 10 процентов менее установленной нормы ее предоставления.

При этом в областную государственную собственность могут поступать жилые помещения, не соответствующие установленным нормам предоставления общей площади жилого помещения.

Учитывая существующую потребность в обеспечении граждан служебными жилыми помещениями, внесенными законом изменениями исключено действующее в отношении общей площади таких помещений ограничение «не более чем 10 процентов». Теперь общая площадь предоставляемого служебного жилого помещения может быть менее установленной нормы предоставления при наличии на это письменного согласия граждан.

Таким образом, закон позволяет предоставлять служебные жилые помещения различной площади и способствует удовлетворению прав граждан в служебных жилых помещениях.

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ, БЮДЖЕТНАЯ И НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА, РАЗВИТИЕ ТРАНСПОРТА И ДОРОЖНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Областные законы от 19 апреля 2023 года № 855-3С, от 30 июня 2023 года № 890-3С, от 24 октября 2023 года № 1-3С, от 14 декабря 2023 года № 55-3С «О внесении изменений в Областной закон «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

В 2023 году внесение изменений в Областной закон от 16 декабря 2022 года № 795-3С «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» было обусловлено:

- необходимостью приведения областного закона об областном бюджете в соответствие с федеральным законодательством;
- складывающейся финансово-экономической ситуацией на территории Ростовской области;
- привлечением специального казначейского кредита для обеспечения приоритетных расходов развития региона;
- уточнением распределения межбюджетных трансфертов из федерального бюджета;
- экономией и уменьшением плановых ассигнований по невостребованным расходам;
 - отсутствием необходимости в привлечении банковских кредитов;
- оказанием поддержки гражданам Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, вынужденно покинувшим жилые помещения и находившимся в пунктах временного размещения и питания в части социальных выплат, возмещения расходов на размещение и питание.

Принятые меры в рамках реализации утвержденного Губернатором Ростовской области Плана первоочередных действий по обеспечению устойчивого развития Ростовской области в условиях внешнего санкционного давления способствовали восстановлению экономики, увеличению налогового потенциала областного бюджета по итогам текущего года. Кроме того, была проведена верификация баз данных налоговых органов в связи с завершением переходного периода по установлению института единого налогового счета, проведен анализ поступлений в областной бюджет.

В результате собственные доходы были увеличены, из источников финансирования дефицита были исключены ранее запланированные рыночные заимствования.

Увеличение доходов осуществлялось как за счет безвозмездных поступлений из федерального бюджета, так и за счет увеличения налоговых и неналоговых доходов.

В целом общий объем доходов областного бюджета в 2023 году увеличился на 57,0 млрд. рублей и достиг 331,6 млрд. рублей.

При этом налоговые и неналоговые доходы увеличились на сумму 42,0 млрд рублей и составили 246,2 млрд рублей, что на 22,5 процента больше от первоначально принятого бюджета 2023 года.

Налоговые и неналоговые доходы увеличились в основном за счет поступлений от налога на прибыль организаций (32,2 млрд рублей), налога на доходы физических лиц (5,7 млрд рублей), доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты (2,1 млрд рублей), акцизов на алкогольную продукцию (1,17 млрд рублей), налога на имущество организаций (0,9 млрд рублей), налога на добычу полезных ископаемых (0,96 млрд рублей), доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете (0,55 млрд рублей), штрафов, санкций, возмещения ущерба (0,4 млрд рублей).

Объем безвозмездных поступлений составил 85,4 млрд рублей, что на 11,9 млрд рублей больше первоначально принятого бюджета.

Безвозмездные поступления из федерального бюджета предоставлялись:

- на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан;
- на комплексное развитие городского наземного электрического транспорта и автомобильного транспорта общего пользования, выполнение работ по освещению и благоустройству территорий, а также на закупку автобусов, приводимых в движение электрической энергией от батареи, заряжаемой от внешнего источника (электробусов), и объектов зарядной инфраструктуры для них;
- на создание новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором;
 - на ежемесячные выплаты на детей от 3 до 7 лет;
- на обеспечение выплат ежемесячного денежного вознаграждения педагогическим работникам за классное руководство (кураторство);
- на организацию бесплатного горячего питания обучающихся в начальных классах;
- на реализацию мероприятий поддержки модернизации коммунальной и инженерной инфраструктур;
- на ликвидацию несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде;

- на мероприятия по капитальному ремонту многоквартирных домов;
- на мероприятия по обеспечению жильем отдельных категорий граждан;
- на мероприятия по стимулированию программ развития жилищного строительства;
- на мероприятия в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения;
 - на мероприятия по формированию современной городской среды;
 - на обеспечение комплексного развития сельских территорий;
 - на поддержку отрасли культуры;
- на обеспечение дорожной деятельности и другие важнейшие направления.

В части обеспечения расходов, связанных с предоставлением социальной поддержки и обустройства граждан, покинувших Украину и новые регионы, в 2023 году дополнительно учтены ассигнования в сумме 0,27 млрд рублей.

В расходной части бюджета были учтены изменения федеральных трансфертов и соответственно объемы софинансирования областных средств, уменьшены расходы бюджета с учетом их прогнозной потребности до конца года, а также предусмотрено их перераспределение по отдельным направлениям.

В 2023 году основные бюджетоемкие расходы областного бюджета были дополнительно предусмотрены на проведение капитального ремонта объектов здравоохранения, образования, культуры, административных зданий, возмещение предприятиям жилищно-коммунального хозяйства части платы граждан в связи с применением пониженных тарифов для населения, на мероприятия в рамках реализации региональной программы по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, на удорожание работ по строительству, реконструкции, проведению капитального ремонта по объектам государственной и муниципальной собственности.

На период 2023—2025 годов были предусмотрены дополнительные ассигнования на подготовку проектной документации по реконструкции и строительству новых объектов социальной инфраструктуры, а также перераспределены ассигнования с 2023 на 2024 год в связи с переносом срока исполнения контрактов.

В рамках межбюджетного регулирования по вопросам взаимодействия с местными бюджетами были увеличены дотации на обеспечение сбалансированности бюджетов муниципальных образований.

Расходы на обслуживание государственного долга в 2024 и 2025 годах сокращены в связи с отказом от планируемых заимствований в кредитных организациях в сумме 45,2 млрд рублей.

С учетом всех принятых корректировок в областном бюджете 2023 года расходы составили 335,0 млрд рублей с увеличением от первоначального бюджета на 41,9 млрд рублей и темпом роста на 114,3 процента, в том числе по следующим разделам: «Здравоохранение» — 3,9 млрд рублей, или 14,4 процента к первоначальному плану, «Национальная экономика» — 9,3 млрд рублей, или 18,5 процентов к первоначальному плану, «ЖКХ» — 9,6 млрд рублей, или 51,1 процента к первоначальному плану, «Социальная политика» — 5,8 млрд рублей, или 7,3 процента к первоначальному плану, «Общегосударственные вопросы» — 8,3 млрд рублей, или 91,0 процента к первоначальному плану.

Областные законы от 19 апреля 2023 года № 856-3С, от 28 ноября 2023 года № 39-3С, от 14 декабря 2023 года № 57-3С «О внесении изменений в Областной закон «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области»

Изменения, внесенные в 2023 году в Областной закон от 26 декабря 2016 года № 834-3С «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области», были связаны с формированием проекта областного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, изменением федерального и областного законодательства, актуализацией и совершенствованием положений указанного Областного закона.

С 1 января 2023 года введено ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка, полномочиями по назначению и выплате которого наделены территориальные органы Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

В связи с этим переданные органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственные полномочия Ростовской области по назначению и осуществлению ежемесячных денежных выплат в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка и на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно были прекращены.

В отношении же государственного полномочия по предоставлению меры социальной поддержки семей, имеющих детей и проживающих на территории Ростовской области, в виде ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка (родного, усыновленного) или последующих детей (родных, усыновленных) до достижения ребенком возраста трех лет, были установлены ограничения по сроку ее назначения. Такая ежемесячная денежная выплата органами местного самоуправления предоставляется только в случае, если ребенок родился не позднее 31 декабря 2022 года. С учетом этого областным законом была уточнена методика рас-

пределения субвенций на предоставление указанной ежемесячной денежной выплаты.

В связи с наделением с 1 января 2024 года по 31 декабря 2024 года органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями Ростовской области по предоставлению членам семей граждан Российской Федерации, принимающих участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, меры социальной поддержки в виде компенсации в размере 50 процентов расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, в том числе взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, областным законом установлена методика расчета субвенций на их реализацию.

С 1 января 2023 года утверждено дополнительное ежемесячное денежное вознаграждение, причитающееся приемным родителям, за воспитание каждого ребенка, не достигшего трехлетнего возраста, ребенка-инвалида или ребенка с ограниченными возможностями здоровья, то есть имеющего недостатки в физическом и (или) психическом развитии, в размере 3 624 рубля. С 1 октября 2023 года размер данного вознаграждения был повышен до 3824 рублей. Областным законом определен порядок распределения местным бюджетам субвенций на предоставление указанного дополнительного ежемесячного денежного вознаграждения.

Кроме того, в связи с принятием в 2023 году решения о передаче с 1 января 2024 года органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственных полномочий Ростовской области по оказанию государственной социальной помощи в виде социального пособия и (или) на основании социального контракта за счет средств областного бюджета, на основании социального контракта на условиях софинансирования из федерального бюджета, а также по оказанию государственной социальной помощи в виде адресной социальной выплаты определена методика распределения необходимых для выполнения таких полномочий субвенций местным бюджетам.

Областной закон от 27 апреля 2023 года № 859-3С «О региональном государственном контроле (надзоре) в области применения подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) на товары (услуги)»

До 1 января 2023 года полномочия по установлению подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) на товары (услуги), а также по осуществлению регионального государственного надзора за их применением относились к предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов. На федеральном уровне утверждены перечни продукции, товаров и услуг, цены (тарифы, надбавки) на которые должны или могут устанавливаться региональными органами власти.

В Ростовской области были установлены предельные наценки на продукцию (товары), реализуемую на предприятиях общественного питания при общеобразовательных школах, профтехучилищах, средних специальных и высших учебных заведениях, а также цены (тарифы) на:

- 1) топливо твердое, печное бытовое и керосин, реализуемые гражданам, управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищным или иным специализированным потребительским кооперативам, созданным в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье;
 - 2) перевозку пассажиров и багажа:
- всеми видами транспорта общего пользования в городском сообщении (кроме автомобильного и городского наземного электрического транспорта) и пригородном сообщении (кроме железнодорожного, автомобильного и городского наземного электрического транспорта);
- автомобильным и городским наземным электрическим транспортом в случаях, установленных федеральными законами;
- на местных авиалиниях и речным транспортом в местном сообщении и на переправах;
- 3) транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях организациями промышленного железнодорожного транспорта и другими хозяйствующими субъектами, за исключением организаций федерального железнодорожного транспорта.

Со вступлением в силу Федерального закона 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочие субъектов Российской Федерации по установлению подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) на товары (услуги) сохранилось. Полномочие же по осуществлению регионального государственного надзора за их применением прямо им не предусмотрено.

Само по себе наличие закрепленных на законодательном уровне обязательных требований на практике не всегда может обеспечить их надлежащее исполнение. Необходим эффективный механизм контроля за их соблюдением.

В таких обстоятельствах в Ростовской области на основании положений Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» было принято решение самостоятельно предусмотреть такой вид регионального государственного контроля (надзора), как региональный государственный контроль (надзор) в области применения подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) на товары (услуги) (Областной закон от 27 апреля 2023 года № 859-ЗС).

Предметом указанного регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами и индивидуальными

предпринимателями обязательных требований к установлению и применению в Ростовской области цен (тарифов) на вышеуказанную продукцию, товары и услуги.

Указанные меры позволяют эффективно выполнять возложенное на областные органы власти полномочие по государственному регулированию цен (тарифов) на товары (услуги).

Областной закон от 9 июня 2023 года № 878-3C «О регулировании отдельных отношений в сфере организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси»

С 1 сентября 2023 года вступил в силу Федеральный закон, регулирующий перевозки пассажиров и багажа легковым такси. В связи с этим областным законом установлены полномочия Законодательного Собрания Ростовской области и органов исполнительной власти Ростовской области в данной сфере.

Это вопросы ведения региональных реестров перевозчиков, легковых такси и служб заказа такси, выдача разрешений на перевозку пассажиров, предоставление права на осуществление деятельности службы заказчика легкового такси (сроком до 5 лет).

Областной закон также закрепил норму о желтой или белой цветовой гамме кузова легкового такси.

Областные законы от 30 июня 2023 года № 891-3С, от 28 ноября 2023 года № 40-3С «О внесении изменений в Областной закон «О региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области», от 24 октября 2023 года № 2-3С «О внесении изменений в статью 7 Областного закона «О региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области»

В 2023 году в Ростовской области, несмотря на тяжелую геополитическую ситуацию и влияние внешнеэкономических санкций, были созданы условия для смягчения налоговой политики и пересмотра налоговых условий деятельности для отдельных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, установлены дополнительные налоговые льготы для участников специальной военной операции.

В течение года три раза в целях приведения в соответствие с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, а также реализации инициативных предложений вносились изменения в Областной закон от 10 мая 2012 года № 843-3С «О региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области», в соответствии с которыми:

1) по налогу на имущество организаций:

- на 2024–2026 годы установлена пониженная ставка в размере 1,6 процента в отношении железнодорожных путей общего пользования и сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью;
 - 2) по патентной системе налогообложения:
- установлена ежегодная индексация размеров потенциально возможного к получению индивидуальными предпринимателями годового дохода по всем или отдельным видам деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год (на 2024 год коэффициент-дефлятор установлен в размере 1,058);
 - 3) по транспортному налогу:
- за налоговые периоды 2021, 2022 и 2023 годов от уплаты транспортного налога освобождены зарегистрированные по месту жительства в Ростовской области граждане, заключившие в связи с участием в специальной военной операции контракт о прохождении военной службы или контракт о пребывании в добровольческом формировании (о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации), а также их супруга (супруг), несовершеннолетние дети, родители (усыновители);
- 4) по налогу на прибыль организаций с 1 января 2023 года предоставлено право на применение инвестиционного налогового вычета:
- налогоплательщикам, осуществляющим пожертвования филармониям;
- налогоплательщикам, осуществляющим безвозмездную передачу денежных средств образовательным организациям, реализующим образовательные программы среднего профессионального образования, имеющие государственную аккредитацию.

По результатам оценки налоговых расходов в 2023 году все налоговые льготы признаны эффективными, а стимулирующие льготы имеют положительный бюджетный эффект.

Областной закон от 24 октября 2023 года № 4-3С «О внесении изменения в статью 1 Областного закона «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда в Ростовской области, в целях исчисления и уплаты налога на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа»

В соответствии со статьей 227¹ части второй Налогового кодекса Российской Федерации законом субъекта Российской Федерации ежегодно устанавливается коэффициент, применяемый при исчислении сумм налога на до-

ходы физических лиц иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на территории Российской Федерации на основании патента.

Определение регионального коэффициента является одной из принимаемых субъектом Российской Федерации мер по легализации «теневой» занятости иностранных граждан, поскольку способствует обеспечению установления работодателем заработной платы иностранному гражданину не ниже уровня среднемесячной по субъекту Российской Федерации.

Права по установлению данного коэффициента предоставлены субъектам Российской Федерации начиная с 2015 года.

Региональный коэффициент в Ростовской области на 2023 год сохранен на уровне 2020–2022 годов и равен 1,8.

При этом среднероссийское значение коэффициента в 2023 году составило 2,252. Среднее значение показателя по Южному федеральному округу – 1,913.

Несмотря на снижение уровня регистрируемой безработицы, у работодателей сохраняется потребность в кадрах, поскольку наблюдается несоответствие отраслевой структуры по «спросу» и «предложению» рабочих мест. При этом потребность в кадрах работодателей основных отраслей привлечения иностранных работников превышает как имеющуюся численность безработных граждан из числа жителей Ростовской области, так и уже привлеченных к трудовой деятельности иностранных работников.

По данным ГУ МВД России по Ростовской области, в текущем году увеличилось количество патентов, оформленных иностранными гражданами. Так, по состоянию на 1 сентября 2023 года количество выданных патентов составило 13,9 тысячи патентов, что на 1,2 тысячи больше, чем на 1 сентября 2022 года.

Востребованными видами экономической деятельности являются строительство, обрабатывающие производства, оптовая и розничная торговля, деятельность гостиниц, ремонт автотранспортных средств, бытовых изделий.

Областной закон от 7 ноября 2023 года № 9-3С «О внесении изменения в статью 5 Областного закона «О мерах поддержки пострадавших участников долевого строительства»

По-прежнему особое внимание областными законодателями уделяется восстановлению прав пострадавших участников долевого строительства.

В целях обеспечения ввода в эксплуатацию проблемных объектов – многоквартирных домов, для строительства которых привлечены денежные средства граждан, в регионе с 2013 года установлены такие меры поддержки как:

- субсидии объединениям участников долевого строительства (это в частности жилищно-строительные кооперативы) для внесения платы за подключение (технологическое присоединение) проблемных объектов к сетям инженерно-технического обеспечения;
- субсидии объединениям участников долевого строительства на возмещение затрат в связи с внесением платы за подключение (технологическое присоединение) проблемных объектов к сетям инженерно-технического обеспечения;
- субсидии объединениям участников долевого строительства на завершение строительства и ввод в эксплуатацию проблемных объектов с высокой степенью строительной готовности (65 процентов и более);
- субсидии инвестору на возмещение затрат в связи с внесением платы за подключение (технологическое присоединение) проблемных объектов к сетям инженерно-технического обеспечения;
- субсидии инвестору на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в кредитных организациях на цели обеспечения завершения строительства и ввода в эксплуатацию проблемного объекта.

Благодаря предусмотренным мерам поддержки только в 2023 году на территории области обеспечены права граждан — участников долевого строительства по 14 многоквартирным домам.

В связи с вступлением в силу с 1 января 2024 года поправок в Бюджетный кодекс Российской Федерации областным законом уточнен порядок предоставления данных субсидий.

В том числе, согласно внесенным изменениям, при получении субсидии объединения участников долевого строительства теперь должны будут взять на себя обязательства после введения дома в эксплуатацию передать в государственную собственность области объекты, которые не подлежат включению в состав общего имущества в многоквартирном доме и которые не передаются гражданам и организациям в соответствии с договорами долевого участия. Это, например, непроданные квартиры, офисные помещения, иные нежилые помещения, не относящиеся к помещениям общего пользования. Данные объекты будут использоваться для решения важных социальных задач, стоящих как перед региональными, так и муниципальными органами власти области.

Областной закон от 7 ноября 2023 года № 14-3С «О внесении изменений в Областной закон «О промышленной политике в Ростовской области»

Формирование конкурентоспособной инновационной экономики основывается на развитии высокотехнологичных отраслей и наращивании интеллектуального потенциала в сфере высоких технологий. Эффективным инструментом в решении данных задач является создание технопарков в сфере

высоких технологий, которые позволяют обеспечить устойчивое развитие научно-технологического и производственного прогресса.

Технопарк в сфере высоких технологий представляет собой совокупность объектов технологической, транспортной и коммунальной инфраструктуры, зданий, строений, сооружений, предназначенных для осуществления научно-технической и инновационной деятельности, а также деятельности в сфере информационных технологий в целях обеспечения производства промышленной продукции, выведения на рынок новых продуктов, технологий и услуг.

Они необходимы для ускоренного развития высокотехнологичных отраслей экономики, формирования материально-технической базы для эффективного становления и развития деятельности малых и средних инновационных предприятий, коммерческого освоения научных знаний и наукоемких технологий и их продвижения на мировом рынке научно-технической продукции.

На сегодняшний день в России развивается 12 технопарков в сфере высоких технологий.

Эффективная деятельность технопарков способствует прогрессу высоких технологий, созданию новых высокопроизводительных рабочих мест и экономическому благополучию регионов.

В целях создания и развития на территории Ростовской области инфраструктуры, предназначенной для осуществления научно-технической и инновационной деятельности, в Областной закон «О промышленной политике в Ростовской области» были внесены изменения, которыми определены условия применения региональных мер стимулирования деятельности в сфере промышленности к управляющей компании технопарка в сфере высоких технологий и юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, использующим находящиеся в составе такого технопарка объекты инфраструктуры (Областной закон от 7 ноября 2023 № 14-3C).

Таким условием является соответствие технопарка в сфере высоких технологий и его управляющей компании требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и дополнительным требованиям, установленным Правительством Ростовской области.

Кроме того, данным Областным законом актуализированы меры информационно-консультационной поддержки, оказываемой субъектам деятельности в сфере промышленности.

Теперь предоставление такой поддержки осуществляется в виде организации проведения конгрессных и (или) выставочных мероприятий, ярмарок (в том числе международных) или содействия в их проведении.

Областной закон от 28 ноября 2023 года № 44-3С «О взаимодействии Торгово-промышленной палаты Ростовской области с органами государственной власти Ростовской области»

Торгово-промышленная палата Ростовской области — это негосударственная некоммерческая организация, созданная для представления и защиты законных интересов предпринимателей, являющихся ее членами, и в целях развития предпринимательства, экономической и внешнеторговой деятельности.

Торгово-промышленная палата Ростовской области является одной из крупнейших в стране и объединяет более 1000 субъектов экономической деятельности.

По итогам 1 полугодия 2023 года Торгово-промышленная палата Ростовской области вошла в ТОП-10 Палат на территории Российской Федерации:

- по динамике роста членской базы 4 место;
- по размеру членской базы 8 место;
- по общему объему услуг 8 место;
- по объему экспертных услуг 6 место.

При Торгово-промышленной палате Ростовской области по инициативе предпринимателей созданы и эффективно функционируют 18 сформированных по отраслевому принципу комитетов, деятельность которых является основным механизмом выработки консолидированной позиции деловых кругов во взаимоотношениях с органами государственной власти, разработки и совершенствования законодательства, регулирующего предпринимательскую деятельность, защиты корпоративных интересов бизнеса.

За время деятельности Торгово-промышленной палаты Ростовской области значительно расширились выполняемые ею задачи и функции, возросла ее роль как связующего элемента во взаимоотношениях бизнеса и органов государственной власти Ростовской области.

В связи с этим в 2023 году Законодательным Собранием Ростовской области были конкретизированы вопросы взаимодействия Торгово-промышленной палаты Ростовской области с органами государственной власти Ростовской области (Областной закон от 28 ноября 2023 года № 44-3С).

На законодательном уровне были закреплены принципы и основные формы такого взаимодействия в целях развития предпринимательства, а также защиты прав и законных интересов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Принятие данного Областного закона позволило обеспечить более широкое участие Торгово-промышленной палаты Ростовской области в решении вопросов регионального значения.

Областной закон от 14 декабря 2023 года № 58-3C «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

Данный Областной закон является главным финансовым документом Ростовской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Общий уровень и структура расходов областного бюджета определены исходя из приоритетных направлений развития Ростовской области и необходимости повышения уровня жизни граждан.

Большая часть бюджетных расходов по-прежнему определяет социальную направленность бюджета. Приоритетным направлением в социальной политике остается, как и прежде, поддержка материнства и детства, реализация мер социальной поддержки граждан и повышение качества услуг в отраслях социальной сферы. В частности, предусмотрены бюджетные ассигнования на обеспечение выплат многодетным семьям, семьям, имеющим детей с фенилкетонурией, беременным женщинам, кормящим матерям и детям в возрасте до трех лет из малоимущих семей, на детей первого-второго года жизни, предоставление средств по сертификату на региональный материнский капитал, единовременных денежных выплат при рождении одновременно трех и более детей, выплат лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающимся в муниципальных общеобразовательных организациях, на обеспечение отдыха и оздоровления детей и иных выплат.

Во исполнение поручений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию запланировано увеличение заработной платы работникам бюджетной сферы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда, дополнительная индексация расходов на заработную плату, социальные выплаты, пособия, стипендиальный фонд, учтено доведение уровня заработной платы работников бюджетного сектора до средней заработной платы по экономике региона.

Инвестиционная составляющая бюджетной политики направлена на завершение работ по переходящим объектам строительства, реконструкции, капитального ремонта государственной и муниципальной собственности с учетом разработки проектной документации и проектно-изыскательских работ, утвержденных в бюджетном цикле на 2023—2025 годы.

Продолжится реализация инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные кредиты и межбюджетные трансферты из федерального бюджета.

В целях осуществления государственной поддержки юридических и физических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц и некоммерческих организаций предусмотрены субсидии из областного бюджета.

Для реализации Областного закона от 1 августа 2019 года № 178-3С «Об инициативных проектах» и привлечения жителей к активному участию в определении приоритетных проектов зарезервированные средства бюджета в плановом периоде 2025–2026 годов на реализацию инициативных проектов увеличены с 400,0 млн рублей до 500,0 млн рублей ежегодно.

Ввиду необходимости планирования бюджетных возможностей для обеспечения первоочередных расходов создан дополнительный резерв на 2024 год в объеме 3,5 млрд рублей, распределение которого будет осуществляться на приоритетные направления, в том числе на поддержку военнослужащих — участников специальной военной операции, оснащение объектов социальной сферы, введенных в эксплуатацию после завершения строительства, реконструкции, капитального ремонта, на решение других перспективных задач.

Общий объем доходов запланирован на 2024 год в сумме 327,5 млрд рублей, на 2025 год - 326,3 млрд рублей, на 2026 год - 317,0 млрд рублей.

Дефицит областного бюджета в 2024 году составит 9,2 млрд рублей. Вместе с тем на 2025 и 2026 годы запланирован профицит областного бюджета в сумме 11,4 млрд рублей и 3,3 млрд рублей соответственно.

Бюджетная обеспеченность составит 93,7 тыс. рублей на 1 жителя области, что на 2,1 тыс. рублей больше показателей бюджета на 2023 год.

Увеличение доходной базы бюджета позволило полностью отказаться от привлечения коммерческих кредитов во всех трех годах очередного бюджетного цикла. Учитывая высокое значение ключевой ставки Банка России, эта мера позволит сэкономить значительные средства на обслуживание долговых обязательств (свыше 16,5 млрд рублей на трехлетний период, из которых порядка 5 млрд рублей – в очередном году).

В результате плановая долговая нагрузка на конец 2026 года предположительно снизится с 97 млрд рублей до 31 млрд рублей и составит 11,3 процента (среднероссийский показатель на текущий момент составляет 23,5 процента).

Основу доходов областного бюджета составляют собственные налоговые и неналоговые доходы.

В бюджет Ростовской области поступают федеральные налоги (акцизы, налог на доходы физических лиц, налог на прибыль организаций, сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов, государственная пошлина и налог на добычу полезных ископаемых), региональные налоги (транспортный налог, налог на имущество организаций и налог на игорный бизнес) и налоги, предусмотренные специальными налоговыми режимами (налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, налог на профессиональный доход).

Собственные налоговые и неналоговые доходы составят в 2024 году 261,2 млрд рублей, в 2025 и в 2026 годах — 273,0 млрд рублей и 280,8 млрд рублей соответственно. По сравнению с уточненным планом 2023 года рост в 2024 году составит 13,7 процента (рост в 2025 году по сравнению с 2024 годом составит 4,2 процента и в 2026 году по сравнению с 2025 годом — 5,3 процента).

В общем объеме собственных доходов наибольший удельный вес занимают налог на прибыль организаций (в 2024 году — 102,7 млрд рублей), налог на доходы физических лиц (в 2024 году — 81,4 млрд рублей), налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения (в 2024 году — 25,4 млрд рублей), налог на имущество организаций (в 2024 году — 19 373,3 млн рублей).

Безвозмездные поступления в 2024 году составят 66,3 млрд рублей, в 2025 и 2026 годах – 53,2 млрд рублей и 36,1 млрд рублей соответственно.

Общий объем расходов в 2024 году запланирован в сумме 336,75 млрд. рублей.

Начиная с 2024 года утверждена новая система управления государственными программами Ростовской области, предусматривающая радикальную трансформацию инструмента государственных программ, пересмотр подходов к их разработке и реализации, изменение их формата таким образом, чтобы они стали компактными, но более информативными, хорошо структурированными, доступными и понятными для всех людей.

Полностью изменена структура государственных программ посредством четкого разграничения расходов на проектную деятельность, направленную на конкретный уникальный результат (региональные проекты) и процессную деятельность, направленную на решение текущих задач социально-экономического развития (в рамках комплексов процессных мероприятий).

Для каждой государственной программы, а также её отдельных элементов сформирован перечень общественно значимых показателей, увязанных с национальными целями развития.

Всего на реализацию 23 государственных программ Ростовской области в 2024 году предусмотрено 278 454,9 млн рублей, в 2025 году — 252 060,1 млн рублей, в 2026 году — 219 998,5 млн рублей. В программах на 2024 год сосредоточено 92,7 процента, на 2025 год — 90,0 процентов, на 2026 год — 89,0 процента от всех расходов областного бюджета.

Приоритетное место в бюджете по-прежнему занимают «социальные» государственные программы. Также государственные программы направлены на развитие агропромышленного комплекса, коммунальной и транспортной инфраструктур, экономики региона, поддержку малого и среднего бизнеса, обеспечение жильем отдельных категорий граждан и другие направления.

Важным инструментом достижения национальных целей также будут являться региональные проекты, направленные на реализацию национальных целей развития, а также иные региональные проекты, направленные на достижение целей социально-экономического развития Ростовской области.

В Ростовской области с 2024 года финансовое обеспечение проектной части государственных программ предусматривается по 62 региональным проектам, в том числе по 37 региональным проектам, направленным на реализацию национальных целей развития, и по 25 иным региональным проектам, направленным на социально-экономическое развитие Ростовской области.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение реализации всех региональных проектов на 2024 год предусмотрены в объеме 75 395,7 млн рублей, на 2025 и 2026 годы – 47 622,7 млн рублей и 16 252,3 млн рублей соответственно без учета целевых средств федерального бюджета.

На реализацию национальных проектов по 12 ключевым направлениям на 2024 год предусмотрено 39 801,0 млн рублей, на 2025 год – 27 173,0 млн рублей, на 2026 год – 6 500,5 млн рублей, что составляет 52,8, 57,1 и 40,0 процента соответственно от всех ассигнований на реализацию расходов на проектную деятельность.

К наиболее бюджетоёмким проектам, на реализацию которых предусмотрено более 90 процентов общего объема расходов на все региональные проекты, относятся «Безопасные качественные дороги», «Жилье и городская среда», «Здравоохранение», «Демография» и «Образование».

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение реализации иных региональных проектов, направленных на социально-экономическое развитие Ростовской области, на 2024 год предусмотрены в объеме 35 594,7 млн рублей, на 2025 год — 20 449,7 млн рублей, на 2026 год — 9 751,8 млн рублей, что составляет 47,2, 42,9 и 60,0 процента соответственно от всех ассигнований на реализацию расходов на проектную деятельность.

В 2024–2026 годах будет продолжена взвешенная долговая политика, направленная на обеспечение экономически безопасного уровня государственного долга Ростовской области.

В процессе реализации долговой политики Ростовской области в трехлетнем периоде будет обеспечена сбалансированность бюджета, своевременность исполнения долговых обязательств и минимизация расходов на обслуживание государственного долга.

Несмотря на сохранение непростой ситуации, областной бюджет на 2024—2026 годы обеспечивает все принятые решения по поддержке жителей области и восстановлению роста экономики, что позволит задать более высокую планку в реализации целей развития Ростовской области.

Постановление Законодательного Собрания Ростовской области от 8 июня 2023 года № 2097 «Об Обращении Законодательного Собрания Ростовской области «К Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллину о необходимости дополнения мероприятий по реконструкции проблемных участков автомобильной дороги М-4 «Дон»

Автомобильная дорога М-4 «Дон» (далее также — Дорога), по сути, является единственной дорогой федерального значения, обеспечивающей устойчивую автомобильную связь всех субъектов Российской Федерации с Северным Кавказом и Черноморским побережьем, где расположены крупнейшие порты, а также курорты Краснодарского края и Республики Крым. Кроме того, указанная Дорога также соединяет четыре новые субъекта Российской Федерации с федеральным центром.

За последние 5 лет интенсивность дорожного движения транспорта по автомобильной дороги М-4 «Дон» демонстрирует ежегодный рост, что сказывается на несущей способности конструкции дорожной одежды и приводит к появлению дефектов покрытия проезжей части. Данные обстоятельства существенно влияют на безопасность дорожного движения и вызывают широкий общественный резонанс.

Особенно оказался конструктивно непригодным для обеспечения интенсивного движения участок Дороги от города Каменска-Шахтинского до поселка Новоперсиановка Октябрьского района Ростовской области (соответствует км 932+000 – км 1024+000).

Между тем Дорога находится в федеральной собственности и передана в доверительное управление Государственной компании «Российские автомобильные дороги».

Однако в Перечень мероприятий по осуществлению дорожной деятельности в 2023–2027 годах в отношении автомобильных дорог общего пользования федерального значения работы по реконструкции указанного проблемного участка Дороги не были включены.

При этом отдельные отрезки из указанного участка Дороги проектировались более 20 лет назад с устройством дорожной одежды, рассчитанной на более низкие нагрузки и интенсивность транспортного потока.

В связи с данными обстоятельствами донскими парламентариями принято обращение о разрешения проблемы реконструкции указанного участка автомобильной дороги М-4 «Дон».

По итогам рассмотрения поднятого депутатами вопроса мероприятия по ремонту проблемных участков Дороги, включая указанный участок, запланированы на 2024—2027 годы.

Учитывая стратегическую значимость автомобильной дороги М-4 «Дон» не только для Ростовской области, Юга страны, но и в конечном счете для всей России, крайне важным представляется ее приведение в надлежащее техническое состояние.

Постановление Законодательного Собрания Ростовской области от 8 июня 2023 года № 2098 «Об Обращении Законодательного Собрания Ростовской области «К генеральному директору открытого акционерного общества «Российские железные дороги» О.В. Белозерову о необходимости повышения доступности пассажирских перевозок» 205-ППЗС

С начала 2023 года тарифы ОАО «Российские железные дороги» на грузовые и пассажирские перевозки повысились на 8,1 %, ранее данный по-казатель составлял в среднем 6 %. Повышение тарифов обусловлено необходимостью покрытия затрат на использование и обслуживание железнодорожной инфраструктуры. Кроме того, часто в стоимость билетов включаются дополнительные услуги, от которых пассажиры не могут отказаться при по-купке.

Стоимость билетов на пассажирские перевозки, особенно в период массовых летних перевозок, является предметом пристального внимания не только пассажиров, но и представителей власти и может вызвать широкий общественный резонанс.

При этом в ряде случаев железнодорожное сообщение является единственным способом передвижения граждан между регионами России, что в числе прочего связано с закрытием ряда аэропортов.

Как показал мониторинг доступности билетов в южном направлении и обратно, в условиях сокращения периода продажи билетов с 90 до 45 суток растет интенсивность выкупа мест и их стоимость.

В целях обеспечения доступности для граждан поездок на железнодорожном транспорте депутаты Законодательного Собрания Ростовской области обратились с просьбой рассмотреть следующие предложения:

- восстановить период продажи билетов до 90 суток и более;
- исключить ряд дополнительных услуг, включаемых в настоящее время в стоимость билетов, сделав их опциональными по выбору пассажиров;
- назначить дополнительные поезда на маршруте Москва Ростов-на-Дону со временем следования в пути не более 16 часов.

В результате рассмотрения обращения донских парламентариев период продажи билетов на ряд поездов восстановлен до 90 дней, скорректирована стоимость проезда.

Данные меры позволят сделать поездки на железнодорожном транспорте более доступными как для жителей Ростовской области, так и для всех пассажиров, следующих в южном направлении и обратно.

Постановление Законодательного Собрания Ростовской области от 25 июля 2023 года № 2173 «Об Обращении Законодательного Собрания Ростовской области «К Первому заместителю Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусову и Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину по вопросу отмены или ограничения размера банковских комиссий при осуществлении переводов и платежей населения»

До недавнего времени в законодательстве Российской Федерации отсутствовал запрет на взимание кредитными организациями комиссионного вознаграждения при осуществлении гражданами переводов денежных средств между своими банковскими счетами, а также при оплате жилищно-коммунальных услуг. Каких-либо ограничений размера взыскиваемого банками вознаграждения за выполнение указанных банковских операций также не существовало.

Такой подход к регулированию данного вопроса вызывал особую обеспокоенность населения. Для многих граждан банковские операции по переводу денежных средств между своими банковскими счетами являются регулярными, а оплата жилищно-коммунальных услуг — обязательной и необъемлемой частью ежемесячный расходов.

Данная ситуация требовала корректировки в интересах граждан. Несмотря на то, что банки являются коммерческим организациями, деятельность которых направлена на извлечение прибыли, в то же время они тесно связаны с социально-экономическим развитием страны, существенно влияют на общество и качество жизни людей. В связи с этим на данные финансовые институты возлагается повышенная социальная ответственность, подразумевающая дополнительные обязательства в интересах общества.

В целях обеспечения снижения финансовой нагрузки на население в 2020 году на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации был внесен проект федерального закона, предусматривающий введение запрета на взимание комиссионного вознаграждения при оплате физическими лицами услуг жилищно-коммунального хозяйства.

В 2022 году на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации был внесен проект федерального закона, направленный на обеспечение возможности физических лиц беспрепятственно переводить денежные средства между своими банковскими счетами.

Понимая социальную значимость и актуальность совершенствования правового регулирования указанных вопросов банковской сферы, Законода-

тельное Собрание обратилось в Правительство Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с выражением поддержки указанных проектов федеральных законов и с просьбой об их скорейшем принятии (постановление Законодательного Собрания Ростовской области от 25 июля 2023 года № 2173).

По итогам работы в 2023 году в Федеральный закон «О банках и банковской деятельности» были внесены изменения, запрещающие банкам взимать комиссионное вознаграждение за осуществление физическими лицами переводов денежных средств между своими счетами в разных кредитных организациях в пределах 30 млн рублей.

В том же году Жилищный кодекс Российской Федерации был дополнен положениями, в соответствии с которыми не допускается взимание комиссионного вознаграждения за перечисление платы за жилое помещение и коммунальные услуги физическими лицами, нуждающимися в социальной поддержке.

Принятие указанных изменений позволило законодательно закрепить в качестве ориентира лучшую практику тех банков, которые смогли найти возможность осуществлять бесплатно либо с минимальной комиссией переводы и платежи населения.

Постановление Законодательного Собрания Ростовской области от 23 октября 2023 года № 53 «Об Обращении Законодательного Собрания Ростовской области «К Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Чернышенко по вопросу установления дополнительных гарантий сохранения абонентских номеров»

С развитием технологий и переходом к цифровизации услуг номер мобильного телефона, сим-карта перестали быть только средством для получения услуг связи. Номер телефона используется для доступа к различным сервисам электронных и банковских платежей, к порталу государственных услуг.

Вместе с тем телефонный номер не является собственностью абонента.

У всех операторов связи установлен определенный период (от несколько месяцев до полугода), по истечении которого сим-карта блокируется и телефонный номер изымается в случае, если абонент не пользовался услугами связи.

То есть неиспользование услуг связи в течение указанного периода расценивается как молчаливый отказ абонента от услуг, выражающий его волю на одностороннее расторжение договора. При этом абонент уведомляется о праве оператора связи расторгнуть договор в одностороннем порядке только при заключении договора об оказании услуг связи.

Однако данная практика не учитывала жизненных ситуаций, при которых абонент не может использовать сим-карту по независящим от него обстоятельствам и не имеет возможности предпринять необходимые меры по сохранению номера. К их числу прибавилось участие в специальной военной операции.

С целью разрешения этой проблемы депутаты Законодательного Собрания Ростовской области обратились с предложением о возможности установления дополнительных гарантий бесплатного сохранения абонентских номеров, в том числе для участников специальной военной операции.

Благодаря инициативе донских парламентариев в настоящее время внедрены единые условия приостановления оказания услуг связи для всех абонентов. Теперь приостановление оказания услуг будет осуществляться по заявлению абонента или иного лица по нотариально заверенной доверенности без расторжения договора и без взимания платы. При этом выделенный абонентский номер сохраняется за абонентом на срок до двух лет.

Постановление Законодательного Собрания Ростовской области от 23 ноября 2023 года № 134 «Об Обращении Законодательного Собрания Ростовской области «К Руководителю Федерального дорожного агентства (Росавтодор) Р.В. Новикову о необходимости разработки проекта по созданию условий для развития автотуризма на протяжении маршрута Архангельск — Ростов-на-Дону»

В современных условиях развития внутреннего туризма, открытия новых туристических направлений и ограничения авиаперевозок автотуризм приобретает все большую популярность.

Особого внимания заслуживает вопрос развития автомобильного туризма с севера на юг страны по маршруту Архангельск – Ростов-на-Дону.

Основную часть данного направления составляет федеральная автомобильная дорога М-4 «Дон» — одна из главных транспортных артерий, соединяющих северные и южные регионы страны. Круглогодично здесь проходит основной трафик автотуристов из северных регионов в Ростовскую область и дальше на курорты Республики Крым, Краснодарского края и Северо-Кавказского федерального округа.

Количество автопутешествий с севера на юг и в обратном направлении по трассе M-4 «Дон» ежегодно возрастает. В 2021 году туристический поток составил более 2,4 млн человек, а в 2022 году этот показатель уже превысил 3,6 млн человек.

Протяженность указанной трассы по территории Ростовской области составляет около 400 км. При этом на данном участке отмечается нехватка комфортной придорожной инфраструктуры, обеспечивающей благоприятные условия для автопутешествий.

В ноябре 2023 года депутаты Законодательного Собрания в целях создания комфортных условий для путешественников по данному маршруту обратились к Федеральному дорожному агентству (Росавтодор) с предложением разработать проект по созданию условий для развития автотуризма на протяжении маршрута Архангельск — Ростов-на-Дону (постановление Законодательного Собрания от 23 ноября 2023 года № 134).

В этих целях донские парламентарии предложили создать в Ростовской области многофункциональные зоны дорожного сервиса, которые бы включали в себя объекты размещения, досуговые центры, зоны отдыха и рекреации, точки питания и туристско-информационные центры, имеющие важное значение в навигации автотуристов.

В целом инициатива донского парламента по развитию объектов дорожного сервиса вдоль федеральных автодорог общего пользования, включая трассу М-4 «Дон», была поддержана Росавтодором. Что касается развития автотуризма по маршруту Архангельск – Ростов-на-Дону, то в качестве наиболее оптимального и оперативного решения данного вопроса Росавтодор предложил организовать этот маршрут по федеральным трассам М-8 «Холмогоры» Москва – Ярославль – Вологда – Архангельск, А-113 Центральная кольцевая автомобильная дорога и М-4 «Дон» Москва – Воронеж – Ростовна-Дону – Краснодар – Новороссийск.

РАЗВИТИЕ КУЛЬТУРЫ, ОБРАЗОВАНИЯ, СПОРТА, МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА, ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Областной закон от 29 марта 2023 года № 846-3C «О внесении изменений в Областной закон «О патриотическом воспитании граждан в Ростовской области»

Важнейшим способом укрепления единства и целостности многонациональной России является патриотическое воспитание граждан. Патриотизм как национальная ценность олицетворяет собой любовь к Отечеству, сопричастность к его истории, культуре и достижениям.

Формирование патриотизма начинается в детском возрасте. Именно в ранние годы в ребенке зарождаются чувства любви к своей стране, гордости за нее и верности ей. В этом смысле важную роль в становлении патриотических качеств выполняют уроки краеведения, которые направлены на изучение подрастающим поколением истории и культуры своей малой Родины.

В 2023 году Законодательным Собранием был принят закон о внедрении в школьные образовательные программы уроков по истории Донского края. Обязанности по созданию необходимых условий для проведения занятий, в том числе по их методическому обеспечению, возложены на министерство общего и профессионального образования Ростовской области.

Решение о необходимости изучения истории Донского края было принято после проведения опроса в социальных сетях, подробного обсуждения данной темы с учителями, школьниками и родителями. В 2023 году историю родного региона начали изучать ученики 1 120 образовательных организаций.

Реализация закона обеспечит достижение задач патриотического воспитания, а также духовно-нравственное развитие жителей нашей области еще на этапе их взросления.

Областной закон от 20 июня 2023 года № 884-3С «О внесении изменений в Областной закон «О поддержке деятельности студенческих отрядов в Ростовской области»

Законом усовершенствован механизм поддержки студенческих отрядов в нашем регионе.

Студенческие отряды — это трудовые коллективы, сформированные для совместной работы студентов в свободное от учебы время (как правило, в период летних каникул).

В настоящее время создано множество студенческих отрядов, обеспечивающих занятость молодежи в самых различных сферах экономики. Под-

держка и развитие студенческих отрядов считается одним из приоритетных направлений реализации государственной молодежной политики в России.

Важную роль в развитии студенческих отрядов играет помощь на местах, то есть от тех муниципалитетов, на территории которых непосредственно трудятся эти отряды. Однако ранее вопросы участия органов местного самоуправления в поддержке деятельности студенческих отрядов были не урегулированы.

Сейчас согласно принятому закону в рамках такого участия органы местного самоуправления могут:

- 1) принимать муниципальные правовые акты по вопросам развития деятельности студенческих отрядов;
- 2) привлекать студенческие отряды к выполнению работ и (или) оказанию услуг, финансируемых за счет средств местных бюджетов, а также социально значимых работ;
- 3) обеспечивать условия для участия студенческих отрядов в проведении культурно-массовых, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий;
- 4) оказывать поддержку студенческим отрядам, осуществляющим деятельность на территории муниципалитета, в решении вопросов организации их быта и досуга;
- 5) создавать штабы студенческих отрядов соответствующих муниципальных образований;
- 6) содействовать обеспечению общественного порядка в местах расположения студенческих отрядов и при проведении мероприятий с их участием на территории муниципального образования;
- 7) осуществлять иные мероприятия, направленные на поддержку деятельности студенческих отрядов.

Кроме того, в целях расширения взаимодействия работодателей со студенческими отрядами законом определены меры поддержки организаций, создающих рабочие места для членов студенческих отрядов.

Одним из главных преимуществ привлечения на работу студенческих отрядов является их высокий кадровый потенциал. Такие качества членов студенческих отрядов, как дисциплинированность, энтузиазм, мобильность, коммуникабельность, креативность, могут представлять повышенный интерес для работодателей.

С учетом этих обстоятельств законом было установлено, что организациям, создающим рабочие места для членов студенческих отрядов, будет оказываться поддержка в виде организационно-методической помощи, проведения консультаций, семинаров и научно-практических конференций по вопросам деятельности студенческих отрядов, а также в иных формах.

На момент принятия закона на территории Ростовской области действовало 94 отряда, в состав которых входило более 3500 человек, в том числе строительные, педагогические, сельскохозяйственные, медицинские, сервисные и специализированные отряды.

В областном бюджете на 2024—2026 годы предусмотрены денежные средства в размере 1,5 млн. рублей ежегодно на возмещение затрат по оплате проезда членов студенческих отрядов к месту работы и обратно, а также на дополнительное обучение по специальностям, необходимым для работы в студенческом отряде.

Также в областном бюджете предусмотрены денежные средства в размере 390 тыс. рублей ежегодно на выплату именных премий Губернатора Ростовской области лучшему командиру, комиссару, мастеру (методисту) студенческих отрядов и командирам студенческих отрядов, победившим в конкурсе «Лучший студенческий отряд Ростовской области».

Областной закон от 7 ноября 2023 года № 23-3С «О внесении изменения в статью 7 Областного закона «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ростовской области»

Донской парламент в своей деятельности придает важное значение поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций, ведь они принимают наиболее активное участие в решении социальных проблем и развитии гражданского общества.

Наиболее значимой формой помощи социально ориентированным некоммерческим организациям от государства является финансовая поддержка, благодаря которой они имеют возможность возместить часть затрат на свою деятельность.

В 2023 году в Ростовской области финансовую поддержку в виде субсидий получили 14 социально ориентированных некоммерческих организаций. Общий объем средств областного бюджета, направленных на эти цели, составил почти 700 тыс. рублей.

В условиях активного внедрения информационных технологий в нашу жизнь у социально ориентированных некоммерческих организаций также изменяются приоритеты по использованию оказываемых государством мер финансовой поддержки. Широко применяя в своей деятельности интернетресурсы, указанные организации сталкиваются с необходимостью нести дополнительные затраты на их использование.

В связи с этим Законодательным Собранием в 2023 году был принят закон, предусматривающий расширение финансовой поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций. С 1 января 2024 года предоставляемые таким организациям субсидии из областного бюджета могут

быть направлены также на возмещение их затрат на оплату услуг связи, в том числе доступа к Интернету, услуг по регистрации и продлению регистрации доменных имен их сайтов, по предоставлению доступа к информационным системам и сервисам, по администрированию и модернизации этих сайтов, а также услуг хостинга (Областной закон от 7 ноября 2023 года № 23-3C).

В областном бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов на предоставление таких субсидий предусмотрено выделение средств в размере 2 млн. рублей ежегодно.

Постановление Законодательного Собрания Ростовской области от 8 июня 2023 года № 2115 «Об Обращении Законодательного Собрания Ростовской области «К Руководителю Федерального агентства по делам молодежи К.Д. Разуваевой о необходимости установления единых требований к инфраструктуре молодежной политики»

Создание условий для успешной самореализации молодежи, раскрытия ее потенциала во многом зависит от наличия эффективной инфраструктуры молодежной политики.

Вместе с тем состояние современной инфраструктуры молодежной политики ввиду недостаточной оснащенности и низкой материальнотехнической обеспеченности входящих в ее состав организаций не позволяет создавать все необходимые условия для реализации потенциала молодежи в полной мере.

Во многом это обусловлено отсутствием достаточного нормативного правового регулирования вопросов организации и деятельности инфраструктуры молодежной политики. Существующие акты либо регулируют их фрагментарно, либо носят исключительно рекомендательный характер.

В конце 2022 года Президент Российской Федерации В.В. Путин дал поручение Правительству Российской Федерации предоставить предложения по разработке и реализации начиная с 2025 года государственной (национальной) программы, направленной на создание условий для эффективной самореализации молодежи, в том числе на развитие инфраструктуры молодежной политики, а также наделить Росмолодежь полномочиями по нормативно-правовому регулированию в сфере молодежной политики.

С учетом данных обстоятельств депутаты Законодательного Собрания обратились к Руководителю Росмолодежи К.Д. Разуваевой с просьбой подготовить предложения в адрес Правительства Российской Федерации о разработке и принятии единых обязательных стандартов организации, оснащения и функционирования инфраструктуры молодежной политики, а также скорейшего установления таких стандартов Росмолодежью после наделения ее соответствующими полномочиями (постановление Законодательного Собрания от 8 июня 2023 года № 2115).

Обращение депутатов Законодательного Собрания было принято во внимание на федеральном уровне. В настоящее время Росмолодежью ведется работа по разработке проектов нормативных документов, необходимых для реализации соответствующих предложений донского парламента.

Принятие указанных мер будет способствовать формированию единого механизма обновления и совершенствования инфраструктуры молодежной политики, а значит, более эффективной реализации стоящих перед ней целей и задач.

Постановление Законодательного Собрания Ростовской области от 23 ноября 2023 года № 133 «Об Обращении Законодательного Собрания Ростовской области «К Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину о необходимости скорейшего принятия проекта федерального закона № 422653-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

С 1 января 2023 года поправками в федеральное законодательство программы спортивной подготовки преобразованы в дополнительные образовательные программы спортивной подготовки и должны реализовываться как для детей, так и для взрослых.

Однако полномочиями по организации обучения взрослых по указанным программам региональные органы власти и органы местного самоуправления наделены так и не были. Как и ранее, в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к их полномочиям относится организация предоставления дополнительного образования исключительно в отношении детей.

Формально это означает, что организации дополнительного образования в сфере физической культуры и спорта обязаны исключить обучающихся, представляющих региональные команды по различным видам спорта, сократить или закрыть отделения по видам спорта для спортсменов старше 18 лет.

Вместе с тем в настоящее время в бюджетных учреждениях физической культуры и спорта в регионах по дополнительным образовательным программам спортивной подготовки в рамках государственного (муниципального) задания обучаются около 3 млн. 200 тыс. человек, в том числе 49 тыс. человек старше 18 лет, из которых 3,5 тыс. взрослых - на территории Ростовской области.

Донские депутаты были крайне обеспокоены такой ситуацией и предприняли оперативные меры по ее разрешению.

На тот момент на рассмотрении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации находился проект федерального закона

№ 422653-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Его положениями предусматривается устранение рассматриваемой коллизии путем наделения региональных органов власти и органов местного самоуправления общим полномочием по организации предоставления дополнительного образования по дополнительным образовательным программам спортивной подготовки в государственных и муниципальных образовательных организациях, то есть как в отношении детей, так и взрослых.

В целях сохранения возможности подготовки спортсменов старше 18 лет, обеспечения формирования спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации, недопущения сокращения и закрытия отделений по различным видам спорта, в которых обучаются совершеннолетние спортсмены, депутаты Законодательного Собрания обратились к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину с просьбой поддержать указанный проект федерального закона и рассмотреть возможность его скорейшего принятия (постановление Законодательного Собрания от 23 ноября 2023 года № 133).

Обращение депутатов Законодательного Собрания было принято во внимание и указанный проект федерального закона в марте 2024 года уже был принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении.

РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА, НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ, ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Областной закон от 6 апреля 2023 года № 854-3C «О внесении изменений в статьи 9 и 9¹ Областного закона «Об особо охраняемых природных территориях Ростовской области»

Закон принят в целях повышения эффективности управления особо охраняемыми природными территориями областного значения.

Ранее решения о создании особо охраняемых природных территорий областного значения и изменении режима их особой охраны принимались Правительством Ростовской области при согласовании только уполномоченного федерального органа исполнительной власти в области охраны окружающей среды и исключительно на основании материалов комплексного экологического обследования участков территорий, содержащих обоснование принимаемого решения.

Теперь же в случаях, установленных федеральным законодательством, указанные решения, помимо уполномоченного федерального органа исполнительной власти в области охраны окружающей среды, Правительство Ростовской области должно согласовывать с иными уполномоченными федеральными органами исполнительной власти. При этом в указанных случаях для принятия таких решений материалы комплексного экологического обследования участков территорий, содержащие обоснование принимаемого решения, не требуются.

Областные законы от 1 августа 2023 года № 913-3С «О внесении изменения в статью 22 Областного закона «О недропользовании на территории Ростовской области» и от 7 ноября 2023 года № 16-3С «О внесении изменения в статью 11 Областного закона «О недропользовании на территории Ростовской области»

В соответствии с изменениями федерального законодательства, касающимися регламентации порядка использования отходов недропользования и добычи из них полезных ископаемых и компонентов, законом к отходам недропользования отнесены вскрышные и вмещающие горные породы, шламы, хвосты обогащения полезных ископаемых и иные отходы геологического изучения, разведки, добычи и первичной переработки минерального сырья, содержащие полезные ископаемые и полезные компоненты или не содержащие полезные ископаемые и полезные компоненты, включая отсевы и отходы дробления, негабариты и некондиционные блоки камней строительных, образовавшиеся при разработке и дроблении (переработке) общераспространенных полезных ископаемых, а также отходы, включенные в перечень общераспространенных полезных ископаемых.

Добыча полезных ископаемых и полезных компонентов из отходов недропользования, в том числе из вскрышных и вмещающих горных пород, использование отходов недропользования, в том числе вскрышных и вмещающих горных пород, осуществляются пользователями недр в порядке, установленном в соответствии с Законом Российской Федерации «О недрах».

Кроме того, в соответствии с изменениями федерального законодательства, касающимися совершенствования процедур заключения и исполнения концессионных соглашений и соглашений о государственно-частном (муниципально-частном) партнерстве, законом уточнено полномочие минприроды Ростовской области.

Принятие данных Областных законов направлено на повышение эффективности добычи полезных ископаемых и полезных компонентов из отходов недропользования на территории Ростовской области, а также позволит предоставлять без проведения аукциона права пользования участками недр местного значения, содержащими общераспространенные полезные ископаемые, концессионерам.

В 2023 году министерством природных ресурсов и экологии Ростовской области выдано 112 лицензий на право пользования участками недр местного значения. Проведена экспертиза запасов полезных ископаемых по 34 объектам. Разведано 12 новых месторождений общераспространенных полезных ископаемых.

Областной закон от 7 ноября 2023 года № 18-3С «О внесении изменения в статью 21^2 Областного закона «О регулировании земельных отношений в Ростовской области»

В целях развития крестьянских (фермерских) хозяйств Областным законом Цимлянский район исключен из перечня муниципальных образований в Ростовской области, на территориях которых не допускаются строительство, реконструкция и эксплуатация жилых домов на земельных участках из состава земель сельскохозяйственного назначения, используемых крестьянскими (фермерскими) хозяйствами для осуществления своей деятельности.

Теперь на территории Цимлянского района на указанных земельных участках допускаются строительство, реконструкция и эксплуатация одного жилого дома с количеством этажей не более трех, общая площадь которого составляет не более пятисот квадратных метров и площадь застройки под которым составляет не более 0,25 процента от площади земельного участка.

Размещение благоустроенного, пригодного для постоянного проживания жилья для фермеров в непосредственной близости от места работы создает условия для устойчивого развития сельских территорий, трудоустройства сельского населения, повышения уровня их жизни.

В 2023 году на территории Цимлянского района индивидуальный предприниматель Прокофиева Анна Александровна уже воспользовалась данным правом для развития своего крестьянского (фермерского) хозяйства.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ

Областной закон от 23 марта 2023 года № 843-3С «О внесении изменений в Областной закон «О статусе депутата Законодательного Собрания Ростовской области» и статьи 3 и 13 Областного закона «О Законодательном Собрании Ростовской области»

Механизм декларирования доходов, расходов и имущества является важнейшим элементом антикоррупционной политики государства.

Деятельность депутатов различного уровня носит публичный характер, что предполагает установление особенных обязанностей и ответственности за их неисполнение, в первую очередь для тех депутатов, которые исполняют свои полномочия на профессиональной основе.

Вместе с тем подавляющее большинство депутатов региональных парламентов осуществляют свои полномочия без отрыва от основной деятельности (на непостоянной основе) и денежное вознаграждение за счет бюджетных средств не получают.

В целях совершенствования механизма декларирования, устранения избыточных антикоррупционных требований при сохранении на должном уровне эффективности системы мер по противодействию коррупции на федеральном уровне был упрощен порядок декларирования доходов депутатов региональных парламентов, осуществляющих свои полномочия на непостоянной основе.

В связи с этим аналогичные поправки были внесены в Областные законы от 8 июня 1994 года № 1-3С «О статусе депутата Законодательного Собрания Ростовской области» и от 18 сентября 2002 года № 270-3С «О Законодательном Собрании Ростовской области» (Областной закон от 23 марта 2023 года № 843-3С).

Теперь областные депутаты, осуществляющие полномочия на непостоянной основе, должны будут декларировать свои доходы и доходы своих супруг (супругов) и несовершеннолетних детей не ежегодно, а только в следующих случаях:

- 1) в течение четырех месяцев со дня избрания депутатом, передачи вакантного депутатского мандата;
- 2) не позднее 1 апреля года, следующего за годом совершения депутатом, его супругой (супругом) и (или) несовершеннолетними детьми крупной сделки. То есть сделки по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, цифровых финансовых активов, цифровой валюты, если общая сумма таких сделок превышает общий доход депутата и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду.

Если же в течение отчетного периода крупные сделки не совершались, депутат должен лишь сообщить об этом в комиссию Законодательного Собрания по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания.

Депутаты областного парламента, которые осуществляют свои полномочия на профессиональной основе, по-прежнему обязаны представлять сведения о своих доходах, а также о доходах своих супруг (супругов) и несовершеннолетних детей ежегодно.

Областным законом был также скорректирован подход к освещению информации об исполнении донскими парламентариями обязанности представлять сведения о доходах и расходах. Теперь обеспечение доступа к информации о представляемых ими сведениях о доходах и расходах осуществляется в соответствии с федеральными законами, указами Президента Российской Федерации. На сайте донского парламента будет размещаться обобщенная информация об исполнении или ненадлежащем исполнении депутатами обязанности декларировать доходы и расходы, не содержащая персональных данных.

В связи с федеральными поправками Областной закон «О статусе депутата Законодательного Собрания Ростовской области» также был дополнен еще одним основанием для досрочного прекращения полномочий областного депутата. Таким основанием является отсутствие депутата без уважительных причин на всех заседаниях областного парламента в течение шести месяцев подряд.

Областной закон от 6 апреля 2023 года № 853-3C «О внесении изменений в Областной закон «О противодействии коррупции в Ростовской области»

Совершенствование антикоррупционного законодательства является одним из главных ориентиров в деятельности Законодательного Собрания. В 2023 году внимание областных парламентариев было сосредоточено на создании таких антикоррупционных механизмов, которые бы, с одной стороны, полностью обеспечивали достижение целей противодействия коррупции, а, с другой стороны, не являлись бы избыточными.

Подавляющее большинство депутатов представительных органов муниципальных образований исполняют свои полномочия на непостоянной основе и совмещают депутатскую деятельность с основным местом работы или учебы.

Обязательное ежегодное представление сведений о доходах и об имуществе создавало для них серьезные трудности, связанные со сбором необходимых для заполнения декларации документов и информации, особенно

в малонаселенных и труднодоступных территориях, а также со сложностью непосредственно самого процесса ее заполнения. На практике были нередки случаи лишения муниципальных депутатов своих полномочий за некорректно заполненные декларации, наличие в них ошибок и описок.

Все это значительно снижало интерес граждан к избранию в представительные органы муниципальных образований.

Такие обстоятельства побудили федерального законодателя существенно упростить процедуру декларирования доходов и имущества для всех депутатов муниципальных образований, исполняющих полномочия на непостоянной основе, а не только для сельских депутатов, как это было предусмотрено ранее.

В связи с этим в 2023 году донским парламентом были внесены соответствующие поправки в областное антикоррупционное законодательство (Областным законом от 6 апреля 2023 года № 853-3C).

В Областном законе от 12 мая 2009 года № 218-3С «О противодействии коррупции в Ростовской области» было закреплено, что осуществляющие свои полномочия на непостоянной основе местные депутаты будут отчитываться о доходах однократно в течение четырех месяцев со дня избрания, передачи вакантного депутатского мандата, а затем только в случае совершения крупной сделки (не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным периодом). К крупным относятся сделки по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, цифровых финансовых активов, цифровой валюты, если общая сумма таких сделок превышает общий доход местного депутата и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду. Если же таких сделок не было, местный депутат должен сообщить об этом Губернатору Ростовской области по установленной областным законом форме.

Также было предусмотрено, что информация об исполнении (ненадлежащем исполнении) местными депутатами обязанности представлять сведения о доходах, об имуществе и о расходах должна размещаться на официальном сайте соответствующего органа местного самоуправления в сети Интернет.

В рамках данных поправок с учетом федеральных требований областное антикоррупционное законодательство также было дополнено нормами, определившими порядок уведомления лицами, замещающими отдельные государственные должности Ростовской области, органов прокуратуры или других государственных органов обо всех фактах обращения к ним в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений.

Такое уведомления по общему правилу должно быть подано в срок не позднее пяти дней со дня соответствующего обращения в управление по противодействию коррупции при Губернаторе Ростовской области.

Областным законом предусмотрен перечень информации, которая подлежит отражению в подобном уведомлении. К такой информации, помимо

данных самого чиновника и лица, склоняющего его к совершению коррупционного правонарушения, относятся сведения о правонарушении, которые предлагалось совершить, способ склонения, все обстоятельства, при которых произошло соответствующее обращение, и характер действий чиновника в сложившейся ситуации. К уведомлению могут быть приложены дополнительные материалы, подтверждающие и (или) имеющие отношение к изложенным в нем фактам.

Данные нововведения в областном законодательстве позволят создать оптимальные условия для повышения эффективности мер по противодействию коррупции.

Областной закон от 27 апреля 2023 года № 860-3С «О внесении изменения в статью 2 Областного закона «О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления и органами государственной власти Ростовской области»

Обеспеченность сельских территорий области объектами коммунальной (водоснабжение, водоотведение и т.д.), транспортной и другими объектами инженерной инфраструктуры — неотъемлемый фактор повышения уровня и качества жизни сельского населения.

На строительство, реконструкцию объектов инженерной инфраструктуры в сельских поселениях области ежегодно областными законами выделяются средства областного бюджета, также дополнительно регионом привлекаются средства федерального бюджета. Реализация данных мероприятий в регионе осуществляется в рамках государственной программы Ростовской области «Комплексное развитие сельских территорий», а органом, ответственным за ее исполнение, является министерство сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области.

С 1 января 2024 года полномочия органов местного самоуправления в области градостроительной деятельности (проектирование, строительство, реконструкция объектов инженерной инфраструктуры) переданы на региональный уровень и в системе органов исполнительной власти возложены на министерство строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области.

Ввиду важности сохранения предметной реализации вопросов обеспеченности объектами инженерной инфраструктуры именно для сельских поселений законом вопросы проектирования, строительства и реконструкции данных объектов выведены из полномочий министерства строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области для их дальнейшего осуществления министерством сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области.

Областной закон от 9 июня 2023 года № 879-3C «О внесении изменений в Областной закон «О наградах Ростовской области»

Государственные награды, безусловно, являются высшей формой поощрения человека за выдающиеся заслуги в социально-экономическом, культурном и общественно-политическом развитии общества.

В систему областных наград, установленную Областным законом от 1 августа 2011 года № 639-3С «О наградах Ростовской области», входит звание «Почетный гражданин Ростовской области» как высшая форма общественного признания особых заслуг перед Ростовской областью и ее жителями.

Первоначально звание «Почетный граждании Ростовской области» присваивалось ежегодно не более чем двум гражданам Российской Федерации, тесно связанным по характеру своей деятельности с Ростовской областью и внесшим выдающийся вклад в ее социально-экономическое и культурное развитие, повышающим ее авторитет в России и за рубежом.

В 2023 году Законодательным Собранием в целях повышения социальной значимости и престижа звания «Почетный гражданин Ростовской области» был скорректирован порядок его присвоения. Теперь это звание может присваиваться, как и прежде, не более чем двум гражданам, но только в юбилейный год Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов (80 лет и каждые последующие 5 лет) и юбилейный год образования Ростовской области (90 лет и каждые последующие 5 лет).

Областной закон от 7 ноября 2023 года № 21-3C «О внесении изменений в отдельные областные законы»

Следующим важным шагом в работе Законодательного Собрания по корректировке антикоррупционного законодательства стало создание справедливых механизмов привлечения к ответственности за коррупционные правонарушения.

Импульсом к этому послужило изменение на федеральном уровне подходов к совершенствованию вопросов применения ответственности за коррупционные правонарушения. Федеральным законодателем было предусмотрено, что лица, замещающие государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, государственные и муниципальные служащие освобождаются от ответственности в случае несоблюдения ограничений, запретов и требований, неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, по независящим от них обстоятельствам.

Такими обстоятельствами признаются находящиеся вне контроля затронутого ими физического лица чрезвычайные и непредотвратимые обстоятельства, которых при данных условиях нельзя было ожидать или избежать либо которые нельзя было преодолеть. К ним относятся, например, различные стихийные бедствия, пожары, эпидемии, забастовки, военные действия, террористические акты и прочее.

Необходимым условием для признания указанных обстоятельств основанием для освобождения от ответственности является установленная соответствующей комиссией, рассматривающей вопросы соблюдения требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, причинно-следственная связь между возникновением этих обстоятельств и невозможностью соблюдения ограничений, запретов и требований, исполнением обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

В связи с федеральными поправками возникла необходимость дополнения аналогичными нормами об освобождении от ответственности в указанных обстоятельствах положений областного законодательства, определяющих статус областных и местных депутатов, глав муниципальных образований и глав местных администраций, должностных лиц региональных контрольно-счетных органов, а также законодательных актов антикоррупционной направленности (Областной закон от 7 ноября 2023 года № 21-3C).

Также в рамках данных поправок по аналогии с федеральным законодательством был расширен предусмотренный Областным законом от 9 октября 2007 года № 786-3С «О муниципальной службе в Ростовской области» перечень оснований для применения к муниципальному служащему взысканий за неисполнение обязанностей в сфере противодействия коррупции. К их числу наряду с предусмотренным ранее докладом о результатах проверки, проведенной подразделением кадровой службы соответствующего муниципального органа по профилактике коррупционных правонарушений, отнесен также и доклад по результатам проверки, проведенной уполномоченным подразделением Администрации Президента Российской Федерации.

Областной закон от 14 декабря 2023 года № 61-3C «Об утверждении заключения соглашения о создании Содружества «Донбасс»

28 ноября 2023 года в Ростовской области состоялась церемония подписания соглашения о создании Содружества «Донбасс» между Ростовской и Воронежской областями, Донецкой и Луганской Народными Республиками.

Заключение данного соглашения Ростовской областью утверждено законом.

Предпосылками для создания Содружества «Донбасс» явились взаимосвязь транспортной и инженерной инфраструктур регионов – участников со-

глашения, схожесть их экономик, в основе которых развитое сельское хозяйство и промышленность.

Главными целями создания Содружества «Донбасс» являются подготовка и осуществление совместных планов и проектов для развития территорий регионов – участников соглашения.

Стороны Содружества «Донбасс» договорились о совместной поддержке инициатив, способствующих развитию их сотрудничества в торговоэкономической, научно-технической, социальной, культурной и иных сферах на территориях Ростовской и Воронежской областей, Донецкой и Луганской Народных Республик.

Кроме того, сотрудничество регионов будет затрагивать сферы агропромышленного комплекса, здравоохранения, строительства и ЖКХ, трудовых отношений, социальной и молодежной политики, связи и транспорта, защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и другие.

Согласно условиям подписанного соглашения высшим органом управления Содружества является Совет Содружества «Донбасс», в состав которого вошли главы регионов – участников соглашения.

Объединение усилий четырех регионов в рамках созданного Содружества «Донбасс» позволит создать новые возможности для использования потенциала каждой из сторон соглашения.

Областной закон от 15 декабря 2023 года № 67-3C «О внесении изменения в Областной закон «Об Общественной палате Ростовской области»

Общественные наблюдательные комиссии в регионах являются важнейшим институтом гражданского общества, который выполняет сложную правозащитную миссию по осуществлению общественного контроля за соблюдением прав человека в местах принудительного содержания.

В Ростовской области создана региональная Общественная наблюдательная комиссия, члены которой вносят существенный вклад в обеспечение честных и справедливых условий содержания граждан в местах принудительного заключения, находящихся на территории региона.

Ранее расходы членов Общественной наблюдательной комиссии Ростовской области, связанные с осуществлением ими своих полномочий, компенсировались за счет выдвинувших этих лиц общественных объединений. Они же в основном и оказывали информационное и материальнотехническое содействие работе областной Общественной наблюдательной комиссии.

В декабре 2023 года в связи с закреплением в федеральном законодательстве порядка обеспечения деятельности общественных наблюдательных комиссий в Областной закон от 1 марта 2017 года № 1025-3С «Об Общественной палате Ростовской области» были внесены соответствующие изменения (Областной закон от 15 декабря 2023 года № 67-3С).

С 1 января 2024 года расходы, связанные с деятельностью членов областной Общественной наблюдательной комиссии, должны компенсироваться Общественной палатой Ростовской области за счет средств областного бюджета. Также на Общественную палату Ростовской области возложены полномочия по оказанию содействия в материально-техническом и информационном обеспечении деятельности указанной комиссии. Полномочия по определению порядка такого содействия возложены на министерство региональной политики и массовых коммуникаций Ростовской области.

На указанные цели в 2024 году из областного бюджета выделены средства в размере 3189,6 тыс. рублей. В 2025 и 2026 годах из областного бюджета планируется выделить еще 2691,7 тыс. рублей, в том числе на компенсацию транспортных расходов членов областной Общественной наблюдательной комиссии, на материально-техническое обеспечение ее деятельности и освещение этой деятельности в СМИ.

Такой порядок обеспечения деятельности Общественной наблюдательной комиссии Ростовской области позволит создать надежные гарантии для более эффективной и качественной работы ее членов.

Областной закон от 15 декабря 2023 года № 78-3C «О внесении изменений в Областной закон «О местном самоуправлении в Ростовской области»

В условиях экономических санкций и снижения межгосударственных контактов развитие международного сотрудничества на уровне муниципалитетов приобретает особую значимость с точки зрения противодействия попыткам международной изоляции Российской Федерации. В современных реалиях межмуниципальное внешнеэкономическое сотрудничество позволяет сохранять и поддерживать взаимовыгодные отношения с дружественными странами и продолжать развивать международные связи.

В декабре 2023 года в рамках приведения областного законодательства в соответствие с федеральным Областной закон от 27 декабря 2005 года № 436-3С «О местном самоуправлении в Ростовской области» был дополнен новыми положениями, которыми определен порядок осуществления органами местного самоуправления международных и внешнеэкономических связей с партнерами из дружественных стран (Областной закон от 15 декабря 2023 года № 78-3С).

В первую очередь данный порядок предполагает, что полномочия в сфере международных отношений и внешнеэкономических связей осуществ-

ляются муниципалитетами исключительно в целях решения вопросов местного значения и по согласованию с министерством экономического развития Ростовской области.

Перечень этих полномочий определен федеральным законодательством и является открытым. В их числе проведение встреч и консультаций с иностранными партнерами, заключение с ними соглашений, участие в деятельности международных организаций в сфере межмуниципального сотрудничества, а также в разработке и реализации проектов международных программ межмуниципального сотрудничества.

В том случае, если муниципалитет планирует осуществлять указанные полномочия по собственной инициативе, он должен уведомить об этом министерство экономического развития Ростовской области не позднее чем за 20 рабочих дней до предполагаемой даты их осуществления. Если же с предложением о сотрудничестве выступает муниципальное образование иностранного государства, то при согласии с ним орган местного самоуправления уведомляет министерство не позднее следующего рабочего дня после дня принятия решения о своем согласии.

Одним из важнейших полномочий муниципалитетов в указанной сфере является заключение соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей с муниципальными органами иностранных государств. Такие соглашения могут заключаться как по инициативе муниципалитетов, находящихся на территории Ростовской области, так и по инициативе иностранных муниципальных образований.

В любом случае заключение подобных соглашений подлежит обязательному согласованию с Правительством Ростовской области. Порядок такого согласования подробно регламентирован областным законом и заключается в рассмотрении Правительством Ростовской области проекта соответствующего соглашения и его согласовании либо мотивированном отказе в его согласовании. В последнем случае муниципалитет вправе самостоятельно доработать данный проект соглашения и направить доработанный текст на согласование в Правительство Ростовской области.

После заключения муниципалитетом соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей оно подлежит обязательной регистрации министерством экономического развития Ростовской области.

Данная процедура не является формальной и выступает обязательным условием вступления такого соглашения в силу. В рамках нее областное министерство проверяет соблюдение требований федерального и областного законодательства и только после этого осуществляет регистрацию. Если же нарушения законодательства установлены, соглашение возвращается без регистрации и не будет иметь юридической силы.

Аналогичный порядок действует в случае внесения изменений в уже заключенные соглашения и при заключении дополнительных соглашений к ним.

Такая многоступенчатая процедура согласований с областными исполнительными органами позволяет не только координировать деятельность муниципалитетов по развитию международных и внешнеэкономических связей с партнерами из дружественных государств, но и оказывать им правовую, организационную и методическую поддержку практически на всех стадиях международного сотрудничества.

Постановление Законодательного Собрания Ростовской области от 23 ноября 2023 года № 135 «Об Обращении Законодательного Собрания Ростовской области «К Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллину о создании дополнительных механизмов прямой поддержки муниципалитетов, лучших управленческих команд и практик на местах»

Местное самоуправление — самый близкий к гражданам уровень власти. От эффективности работы органов местного самоуправления во многом зависит решение самых насущных проблем граждан, качество их жизни и общий уровень доверия населения к власти.

В Российской Федерации проводится ежегодная оценка эффективности деятельности муниципалитетов. Для этого в настоящее время федеральными нормативными правовыми актами утвержден ряд показателей. Они представляют собой соотношение статистических данных с распределением их по сферам экономики, образования, жилищно-коммунального хозяйства, культуры и ряду других.

Достигнутые органами местного самоуправления значения указанных показателей отражаются в ежегодных докладах глав местных администраций. Они позволяют определить вопросы, требующие приоритетного внимания, а также выявить внутренние ресурсы для повышения качества и объема предоставляемых населению услуг.

Вместе с тем с 2018 года перечень показателей для оценки эффективности деятельности муниципалитетов существенно не пересматривался. При этом значительно изменились социально-экономические и политические условия, в которых органы местного самоуправления осуществляют свою деятельность.

В связи с этим в ноябре 2023 года депутаты Законодательного Собрания обратились к Правительству Российской Федерации с предложением рассмотреть возможность актуализации показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления и разработки дополнительных механизмов поддержки лучших управленческих команд и муниципальных практик (постановление Законодательного Собрания от 23 ноября 2023 года № 135).

Донские депутаты предложили провести ревизию показателей в различных сферах образования, жилищно-коммунального хозяйства, налогов, кадастрового учета и ряда других на предмет их актуальности и соответствия перечню имеющихся в настоящее время у органов местного самоуправления полномочий.

Также они предложили проработать вопросы об установлении взаимосвязи между показателями оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления и аналогичными показателями, установленными для высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и региональных исполнительных органов.

Кроме того, депутатами Законодательного Собрания была озвучена просьба рассмотреть возможность финансового поощрения органов местного самоуправления за лучшую практику по организации муниципального управления за счет средств федерального бюджета.

Инициатива донских парламентариев была принята во внимание на федеральном уровне. В настоящее время Минэкономразвития России совместно с другими федеральными органами проводится работа по актуализации перечня показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления, а также по разработке отдельного порядка поощрения муниципальных управленческих команд за достижение показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления.

Это позволит в дальнейшем повысить заинтересованность управленческих команд органов местного самоуправления в достижении наилучших показателей своей деятельности и будет способствовать более объективной оценке их работы.

ИНФОРМАЦИЯ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОМИТЕТОВ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ МОНИТОРИНГА ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ В 2023 ГОДУ

І. КОМИТЕТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ, ГОСУДАРСТВЕННОМУ СТРОИТЕЛЬСТВУ И ПРАВОПОРЯДКУ

Информация о результатах мониторинга правоприменения Областного закона от 8 августа 2011 года № 644-3С «О государственной поддержке создания и деятельности в Ростовской области многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг»

І. Общие положения мониторинга

Мониторинг правоприменения Областного закона от 8 августа 2011 года № 644-3С «О государственной поддержке создания и деятельности в Ростовской области многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее — Областной закон № 644-3С») проводился комитетом Законодательного Собрания Ростовской области по законодательству, государственному строительству и правопорядку (далее — комитет по законодательству) за период 2020—2023 годов в целях анализа практики реализации полномочий органов исполнительной власти Ростовской области в сфере осуществления государственной поддержки создания и деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, предусмотренных статьями 6—10 указанного Областного закона форм государственной поддержки создания и деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в Ростовской области (далее — МФЦ).

На федеральном уровне организация предоставления государственных и муниципальных услуг в МФЦ регулируется Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее — Федеральный закон № 210-ФЗ), Правилами организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2012 года № 1376 «Об утверждении Правил организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг» и иными правовыми актами.

Областной закон № 644-3C регулирует отношения, возникающие в связи с оказанием государственной поддержки создания и деятельности

в Ростовской области единой сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг.

Основаниями проведения мониторинга послужили распоряжение Законодательного Собрания Ростовской области от 23 марта 2015 года № 69 «Об утверждении Положения о мониторинге правоприменения нормативных правовых актов, принятых Законодательным Собранием Ростовской области», план мониторинга правоприменения нормативных правовых актов, принятых Законодательным Собранием Ростовской области, на 2023 год, утвер-Законодательного Собрания Советом Ростовской 13 декабря 2022 года, а также результаты проведения публичных мероприятий совместно с министерством цифрового развития, информационных технологий и связи Ростовской области (далее – минцифры области) и государственным казенным учреждением Ростовской области «Уполномоченный многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – ГКУ РО «УМФЦ»).

II. Деятельность комитета по мониторингу

В целях организации проведения мониторинга комитетом по законодательству был разработан план проведения мониторинга, в рамках которого проведены совещания и консультации с минцифры области и ГКУ РО «УМФЦ», произведен сбор информации о реализации полномочий органов исполнительной власти Ростовской области в сфере осуществления государственной поддержки создания и деятельности МФЦ, предусмотренных статьей 5 Областного закона № 664-3С, а также об осуществлении, установленных статьями 6–10 указанного Областного закона, форм государственной поддержки создания и деятельности МФЦ.

При проведении мониторинга была использована поступившая от минцифры области и ГКУ РО «УМФЦ» информация о реализации полномочий органов исполнительной власти Ростовской области в указанной сфере, о формах государственной поддержки создания и деятельности МФЦ.

III. Проведение мониторинга

В соответствии с Федеральным законом № 210-ФЗ нормативное правовое регулирование отношений, возникающих в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг, осуществляется в соответствии с указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

Таким образом, Областной закон № 644-3С, которым определены полномочия Законодательного Собрания Ростовской области и органов исполнительной власти Ростовской области в сфере осуществления государственной поддержки создания и деятельности МФЦ, а также формы государственной поддержки создания и деятельности МФЦ, принят в пределах компетенции Законодательного Собрания Ростовской области.

За исследуемый период акты прокурорского реагирования, экспертные заключения Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Ростовской области с указанием на несоответствие анализируемых положений Областного закона № 644-3С федеральному законодательству или на наличие коррупциогенных факторов не поступали.

В ходе мониторинга было установлено следующее.

Создание МФЦ и их деятельность направлены на повышение качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг заявителям по принципу «одного окна», в соответствии с которым предоставление государственной или муниципальной услуги осуществляется после однократного обращения заявителя с соответствующим запросом. Деятельность МФЦ основана на современных технологиях управления, обеспечивающих эффективное межведомственное взаимодействие, организуется в соответствии с утвержденными административными регламентами предоставления данных услуг, что позволяет оптимизировать каждую процедуру при оказании услуги, определить ответственных и максимально ограничить контакты заявителей с представителями органов власти, снижая тем самым коррупционный фактор.

Согласно статье 15 Федерального закона № 210-ФЗ организация деятельности МФЦ осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с Областным законом 644-3С государственная поддержка создания и деятельности МФЦ представляет собой совокупность правовых, экономических и организационных мер, принимаемых органами государственной власти Ростовской области в целях создания и обеспечения деятельности в Ростовской области единой сети МФЦ. Указанным Областным законом определены полномочия органов государственной власти Ростовской области в данной сфере.

Так, в рамках полномочий Законодательного Собрания Ростовской области в сфере государственной поддержки создания и деятельности МФЦ осуществляется законодательное регулирование в указанной сфере, утверждаются в составе областного бюджета объемы бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Ростовской области, направленных на оптимизацию и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на оказание государственной поддержки создания и деятельности МФЦ, а также осуществляется контроль за ходом исполнения областных законов в данной сфере.

Полномочия Правительства Ростовской области в сфере осуществления государственной поддержки создания и деятельности МФЦ реализуются согласно статье 5 Областного закона 644-3С. При этом Уполномоченным исполнительным органом Ростовской области в сфере организации предоставления государственных (муниципальных) услуг, осуществления государст-

венной поддержки создания и деятельности МФЦ определено минцифры области.

Полномочия по организации и координации деятельности многофункциональных центров на территории Ростовской области постановлением Правительства Ростовской области от 7 марта 2013 года № 117 возложены на ГКУ РО «УМФЦ». В целях осуществления организации деятельности многофункциональных центров на территории Ростовской области ГКУ РО «УМФЦ» определено уполномоченным органом на заключение соглашений о взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, а также на координацию и взаимодействие с иными многофункциональными центрами, находящимися на территории Ростовской области, и привлекаемыми организациями.

Правительством Ростовской области определены основные задачи создания и развития деятельности МФЦ в Ростовской области, и эти задачи нашли свое отражение в Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 26 декабря 2018 года № 864. В частности, эти задачи включают в себя создание гибкой и оперативной производственной среды в МФЦ, а также оптимизацию деятельности МФЦ посредством перехода к цифровому безбумажному взаимодействию с государственными (муниципальными) органами и организациями, заявителями.

В целях реализации указанных задач постановлением Правительства Ростовской области от 15 октября 2018 года № 640 утверждена государственная программа Ростовской области «Информационное общество» (далее – Программа), содержащая основные мероприятия и ключевые показатели деятельности сети МФЦ в Ростовской области. Программой реализован комплекс мероприятий, в результате которых расширены возможности и повышено качество предоставления государственных и муниципальных услуг гражданам на базе МФЦ, обеспечена бесперебойная работа сети МФЦ Ростовской области, соблюдены нормы федерального и областного законодательства в части организации предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» на территории Ростовской области, в том числе в части реализации принципа экстерриториальности (независимо от места регистрации заявителей) предоставления государственных и муниципальных услуг на базе МФЦ.

Перечень государственных услуг органов власти Ростовской области, предоставляемых в МФЦ, утвержден постановлением Правительства Ростовской области от 18 ноября 2011 года № 150. В соответствии с порядком формирования и ведения Реестра государственных услуг Ростовской области, актуализация реестра осуществляется минцифрой области ежеквартально. В настоящее время достигнуто значение показателя — 88 условных единиц государственных услуг, предоставляемых государственными органами и органами местного самоуправления, с предоставлением результата в электронном виде на едином портале государственных и муниципальных услуг.

В целях обеспечения согласованных действий исполнительных органов Ростовской области с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, государственными учреждениями — отделениями государственных внебюджетных фондов, органами местного самоуправления, МФЦ и организациями, участвующими в предоставлении государственных и муниципальных услуг, по повышению качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг постановлением Правительства Ростовской области от 6 декабря 2012 года № 1054 создана Комиссия по повышению качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг и организации межведомственного взаимодействия в Ростовской области (далее — Комиссия). Комиссия создана в том числе для осуществления мероприятий по мониторингу качества предоставления государственных и муниципальных услуг в МФЦ.

Статьей 6 Областного закона 644-3С установлено, что государственная поддержка создания и деятельности МФЦ оказывается в форме финансовой, информационной, организационной и консультационной поддержках. Государственная поддержка создания и деятельности МФЦ осуществляется в рамках указанной выше Программы и направлена на оптимизацию и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг.

В рамках Программы ежегодно в областном бюджете предусматриваются средства на предоставление субсидий на реализацию принципа экстерриториальности при предоставлении государственных и муниципальных услуг, предоставление субсидий на организацию предоставления областных услуг на базе МФЦ, субвенции на организацию исполнительно-распорядительных функций, связанных с реализацией переданных государственных полномочий в сфере социального обслуживания и социальной защиты населения, размер которых ежегодно увеличивается.

Согласно информации минцифры области за последние три года за счет средств областного бюджета произведено существенное обновление инфраструктуры МФЦ, в частности, приобретено модульное здание и оборудование для МФЦ Кашарского и Егорлыкского районов, компьютерное оборудование для МФЦ Мясниковского и Кагальницкого районов, а также оборудования для МФЦ города Батайска.

Информационная поддержка создания и деятельности МФЦ осуществляется путем внедрения и последующего совершенствования автоматизированных систем, в частности, интегрированной информационной системы единой сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг Ростовской области, а также информационно-аналитического портала единой сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг Ростовской области.

Кроме того, постоянно осуществляется усовершенствование и внедрение решений и сервисов, направленных на повышение качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг.

Так, благодаря интеграции информационной системы единой сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг Ростовской области с информационными системами федеральных органов исполнительной власти обеспечена функциональная возможность предоставления гражданам через МФЦ государственной услуги «Оформление и выдача паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, содержащих электронный носитель».

Для повышения доступности бесплатной юридической помощи, повышения прозрачности и эффективности деятельности органов власти Ростовской области, увеличения количества предоставления государственных и муниципальных услуг через сервисы МФЦ, а также развития системы правового информирования граждан на территории Ростовской области уже на протяжении пяти лет успешно реализуется проект «МФЦ – общественные приемные органов власти и организаций» (далее – Проект), инициированный сенатором Российской Федерации И.В. Рукавишниковой, Законодательным Собранием Ростовской области и Правительством Ростовской области.

Проект «МФЦ — общественные приемные органов власти и организаций» дважды являлся победителем во всероссийских конкурсах «Лучший МФЦ России» в номинации «Лучший проект МФЦ», а также признан победителем в номинации «Народное признание» Всероссийского конкурса проектов региональной и муниципальной информатизации «ПРОФ-ИТ.2019».

Самое важное в реализации проекта «МФЦ – общественные приемные органов власти и организаций» – это востребованность гражданами правовых консультаций, получение квалифицированных ответов на более чем 200 вопросов и жизненных ситуаций и, как следствие, высокий показатель удовлетворенности граждан в получении услуги – 98 %.

Необходимо отметить, что в феврале 2023 года заключено соглашение о сотрудничестве ГКУ РО «УМФЦ» с Военным комиссариатом Ростовской области. Это уникальный и пока единственный в России опыт, в рамках которого специалисты Военного комиссариата оказывают онлайнконсультации, находясь на расстоянии с заявителями.

В целях поддержки и оказания помощи участникам специальной военной операции и членам их семей в июне 2023 года заключено соглашение о сотрудничестве между ГКУ РО «УМФЦ» и филиалом Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» по Ростовской области. Теперь МФЦ и социальные координаторы данного фонда являются партнерами и на безвозмездной основе оказывают содействие в получении ветеранами боевых действий, участниками специальной военной операции и членами их семей комплексной помощи и поддержки в решении их жизненных и правовых вопросов.

На сегодняшний день в проекте «МФЦ – общественные приемные органов власти и организаций» задействованы 37 ведомств, предоставлено свыше 12 000 правовых консультаций (в том числе более 7 800 онлайн-

консультаций, более 4 500 бесплатных очных консультаций адвокатов на площадке МФЦ).

Консультационная поддержка создания и деятельности многофункциональных центров осуществляется посредством разработки справочных и методических материалов, проведения консультаций и семинаров по созданию и развитию деятельности многофункциональных центров, а также по вопросам организации предоставления государственных и муниципальных услуг в многофункциональных центрах.

В работе сети МФЦ на постоянной основе применяются положения стандарта сервиса МФЦ, утвержденного протоколом заседания комиссии по повышению качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг и организации межведомственного взаимодействия в Ростовской области. В целях повышения качества предоставления государственных и муниципальных услуг утвержден стандарт организации операционных процессов и рационализации рабочего пространства в МФЦ Ростовской области.

В рамках Программы на территории Ростовской области реализуются мероприятия по повышению качества обслуживания в МФЦ за счет развития компетенции работников МФЦ посредством курсов повышения квалификации в очной форме с применением дистанционных образовательных технологий (видеосеминары, мероприятия по видеоконференц-связи). Для каждой категории работников МФЦ (руководителей, специалистов, системных администраторов и т.д.) подобраны специализированные учебные программы. Всего в процесс повышения уровня знаний ежегодно вовлечено более 1500 работников МФЦ.

Руководителями МФЦ Ростовской области активно используются разработанный профиль компетенций работника, тестовые испытания для их психологического тестирования с целью оценки когнитивных способностей, уровня эмпатии работников МФЦ, а также тестирования кандидатов на замещение вакантных должностей. Изучение показателей индивидуальной эффективности работников МФЦ осуществляется посредством интегрированной информационной системы единой сети МФЦ Ростовской области

IV. Результаты мониторинга

Мониторинг правоприменения Областного закона № 644-3С показал, что государственная поддержка создания и деятельности в Ростовской области единой сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг реализуется на практике в полном объеме. Проблемных вопросов при правоприменении положений Областного закона 644-3С не выявлено.

V. Выводы

Принимая во внимание изложенные обстоятельства, представляется, что на территории Ростовской области обеспечена бесперебойная работа сети МФЦ, действуют 77 офисов МФЦ, 323 территориально обособленных струк-

турных подразделения МФЦ, 1 385 окон приема-выдачи документов. На базе областной сети МФЦ доступны 238 государственных и муниципальных услуг.

Кроме того, полностью реализованы нормы федерального и областного законодательства в части организации предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» на территории Ростовской области, в том числе в части внедрения в работу принципа экстерриториальности предоставления государственных и муниципальных услуг на базе МФЦ. Доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания (охват населения услугами МФЦ), ежегодно сохраняется на уровне не ниже 97 %.

Инфраструктура сети МФЦ Ростовской области создана в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг».

II. КОМИТЕТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПО БЮДЖЕТУ, НАЛОГАМ И СОБСТВЕННОСТИ

Информация о результатах мониторинга правоприменения Областного закона от 10 мая 2012 года № 843-3С «О региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области» (в части анализа эффективности предоставления налоговой льготы организациям, получившим статус резидента территории опережающего развития; в части применения порядка уплаты налога на имущество организаций и авансовых платежей по налогу на имущество организаций)

Основания проведения мониторинга:

Положение о мониторинге правоприменения нормативных правовых актов, принятых Законодательным Собранием Ростовской области, утвержденное распоряжением Законодательного Собрания Ростовской области от 23 марта 2015 года № 69.

План мониторинга правоприменения нормативных правовых актов, принятых Законодательным Собранием Ростовской области, на 2023 год, утвержденный Советом Законодательного Собрания Ростовской области 13 декабря 2022 года.

График мероприятий по осуществлению мониторинга правоприменения, утвержденный решением комитета Законодательного Собрания Ростовской области по бюджету, налогам и собственности от 14 февраля 2023 года № 39/5.

1. Объект мониторинга

Областной закон от 10 мая 2012 года № 843-3С «О региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области» (далее – Областной закон № 843-3С).

1.1. Предмет регулирования:

Федеральным законом от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего развития в Российской Федерации» определен правовой режим территорий опережающего развития в Российской Федерации, меры государственной поддержки и порядок осуществления деятельности на таких территориях.

Правовой режим ТОР представляет собой установленный в границах территории благоприятный режим осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, выраженный, в частности, в налоговых льготах, особых таможенных процедурах, льготах по аренде земли и др.

ТОР направлен на формирование благоприятных условий для привлечения инвестиций, обеспечения ускоренного социально-экономического раз-

вития и создания комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности населения.

Областным законом № 843-3C для резидентов TOP на территории Ростовской области установлены налоговые льготы:

по налогу на имущество организаций в виде освобождения от уплаты налога сроком на 5 лет с первого числа месяца, следующего за месяцем постановки имущества на баланс в качестве основного средства;

по налогу на прибыль организаций в виде пониженной ставки 0 процентов сроком на 5 лет с начала периода, в котором была получена первая прибыль от деятельности в рамках соглашения ТОР.

1.2. Комитет Законодательного Собрания, ответственный за проведение мониторинга:

Комитет Законодательного Собрания Ростовской области по бюджету, налогам и собственности (далее – комитет по бюджету).

1.3. Цель проведения мониторинга:

Комплексное изучение вопроса об эффективности налоговых расходов Ростовской области, оценка целесообразности, востребованности налоговых расходов и оценка бюджетной эффективности (самоокупаемости).

Мониторинг правоприменения Областного закона № 843-3C проводился в течение 2023 года.

1. 4. Задачи проведения мониторинга:

- сбор, обобщение и анализ сведений, полученных по объекту мониторинга, в том числе в средствах массовой информации и в информационнотелекоммуникационной сети «Интернет»;
- выявление преимуществ и возможных проблем, связанных с применением объекта мониторинга, по результатам проведенных в ходе мониторинга исследований;
- оценка полноты и стабильности нормативного правового регулирования, в том числе подзаконного (принятые подзаконные нормативные правовые акты органов исполнительной власти Ростовской области);
- выработка предложений по совершенствованию Областного закона
 № 843-3C.

II. Деятельность комитета по мониторингу

В целях проведения мониторинга правоприменения Областного закона № 843-3С комитетом по бюджету были осуществлены следующие мероприятия:

1) решением комитета по бюджету от 14 февраля 2023 года № 39/5 утвержден график мероприятий по осуществлению мониторинга правоприменения Областного закона № 843-3C;

- 2) проанализированы:
- основные социально-экономические показатели Ростовской области в январе – октябре 2023 года;
- основные направления бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;
- Областной закон от 1 октября 2004 года № 151-3С «Об инвестициях в Ростовской области»;
- Областной закон от 2 июля 2008 года № 35-3С «О предоставлении государственных гарантий Ростовской области»;
- постановление Правительства Ростовской области от 23 сентября 2015 года № 603 «О сопровождении инвестиционных проектов на территории Ростовской области»;
- постановление Правительства Ростовской области от 22 марта 2012 года № 218 «О порядке оказания государственной поддержки инвестиционной деятельности организаций из областного бюджета»;
- 3) проведен анализ состояния федерального законодательства по теме мониторинга;
- 4) проведен анализ законодательства субъектов Российской Федерации по теме мониторинга;
- 5) проанализированы обращения, поступившие в Законодательное Собрание Ростовской области;
- 6) проведено заседание круглого стола на тему «Налогообложение резидентов территорий опережающего развития в Ростовской области»;
- 7) направлены запросы в Правительство Ростовской области, Управление Федеральной налоговой службы по Ростовской области о предоставлении информации об эффективности предоставления налоговой льготы организациями, получившими статус резидента территории опережающего развития и имеющихся проблемных вопросах налогообложения резидентов;
- 8) итоговая информация о результатах мониторинга правоприменения Областного закона № 843-3С рассмотрена на расширенном заседании комитета по бюджету 12 декабря 2023 года.

III. Проведение мониторинга

Территория опережающего развития — часть территории субъекта Российской Федерации, на которой в соответствии с решением Правительства Российской Федерации установлен особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности в целях формирования благоприятных условий для привлечения инвестиций, обеспечения ускоренного социально-экономического развития и создания комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности населения. Территория опережающего развития

создается на 10 лет. Срок существования территории опережающего развития может быть продлен на 5 лет.

Правительством Российской Федерации расширен перечень видов экономической деятельности, при осуществлении которых резидентами территорий опережающего развития, созданных в моногородах, действует особый правовой режим осуществления предпринимательской деятельности (постановление Правительства РФ от 21 июля 2023 года № 1179). Такая мера принята для создания равных конкурентных условий для всех ТОРов, созданных в монопрофильных муниципальных образованиях Российской Федерации.

Принятое Правительством Российской Федерации решение позволяет предотвращать искусственное сдерживание роста количества резидентов ТОРов в моногородах Ростовской области, способствует реализации значимых проектов, созданию новых рабочих мест и привлечению в развитие моногородов дополнительных инвестиций.

Ранее для каждой созданной в моногородах Ростовской области территории опережающего развития действовал строго определённый перечень допустимых видов экономической деятельности. Сейчас резиденты ТОРов в моногородах смогут вести практически любой вид деятельности, за исключением, например, производства подакцизных товаров (кроме легковых автомобилей, мотоциклов, стали жидкой и сахаросодержащих напитков), лесозаготовок, страхования, аренды, лизинга, финансовых услуг, деятельности компаний сухопутного, трубопроводного, водного, воздушного и космического транспорта, оптовой и розничной торговли, производства нефтепродуктов и других, что значительно расширяет возможности инвесторов в реализации новых проектов на территориях опережающего развития моногородов области.

Промышленные инвесторы осваивают новые площадки для размещения новых заводов и фабрик. Моногорода и созданные в них ТОРы – привлекательные территории. Этому способствуют, в первую очередь, предоставляемые резидентам на федеральном и региональном уровнях меры поддержки, логистика и доступ к кадровым ресурсам.

По данным Министерства экономического развития Российской Федерации (нарастающим итогом на октябрь 2023 года) на территории России создано 115 ТОРов, зарегистрировано более 1200 резидентов, создано более 95 тыс. рабочих мест, привлечено более 276 млрд рублей инвестиций, выручка резидентов составила более 971 млрд рублей.

В Ростовской области создано 3 территории опережающего развития «Гуково», «Донецк» и «Зверево», на которых зарегистрировано 25 резидентов, в том числе четыре — в 2023 году. Рост числа резидентов говорит о том, что мероприятия по популяризации режима ТОР дают свои результаты — донской бизнес реагирует и активно инвестирует. В соответствии с планами министерства экономического развития Ростовской области до конца года в команду резидентов ТОРов области еще вольются новые организации.

За время действия режима ТОР в социально-экономическом положении городов Гуково, Зверево, Донецк произошли положительные изменения. Резидентами создано около 1800 рабочих мест, из них 141 — за 9 месяцев 2023 года. Безработица на этих территориях с 2016 года сократилась в несколько раз: в г. Гуково — в 4,7 раза; в г. Донецке — в 2,3 раза; в г. Зверево — в 2 раза. Также созданные резидентами места смогли на 8 % обеспечить занятость работников организаций. Объем освоенных резидентами с 2016 года капитальных вложений составляет свыше полумиллиарда рублей.

Учитывая изложенное, можно сделать выводы, что действующий льготный режим территорий опережающего развития является полезным и нужным для всех уровней. В 2022 году объем поступлений в консолидированный бюджет Ростовской области превысил объем налоговых льгот более чем в три раза. Объем налоговых льгот за 2022 год составил 22 353,0 тыс. рублей, в том числе:

по налогу на имущество – 3 283,0 тыс. рублей,

по налогу на прибыль – 19 070,0 тыс. рублей.

Воспользовались льготами по налогу на имущество организаций 7 налогоплательщиков, по налогу на прибыль – 12 налогоплательщиков.

В 2023 году проведена ежегодная оценка эффективности налоговых расходов в соответствии с порядком, утвержденным постановлением Правительства Ростовской области от 7 ноября 2019 года № 795, с учетом общих требований к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Оценка проведена комплексно за ряд лет с учетом итогов 2021 года и оценочных данных 2022 года.

Оценка эффективности налоговых расходов Ростовской области включает в себя оценку целесообразности, востребованности налоговых расходов и оценку бюджетной эффективности (самоокупаемости).

По результатам оценки совокупный бюджетный эффект (самоокупаемость) имеет положительное значение. Так, в отношении налоговой льготы по налогу на имущество организаций бюджетный эффект составил +71 270,0 тыс. рублей, в отношении налоговой льготы по налогу на прибыль организаций +81 699,0 тыс. рублей.

На предмет целесообразности и востребованности оценка проводится

куратором налоговых расходов министерством экономического развития Ростовской области.

Куратором налоговые льготы (расходы) организациям, получившим статус ТОР, признаны востребованными (более 40 % из общего количества резидентов воспользовались правом на льготы) и целесообразными. Данные

налоговые расходы способствуют достижению цели государственной программы Ростовской области «Экономическое развитие и инновационная экономика».

В результате по совокупности критериев данные налоговые расходы признаны эффективными.

В соответствии с Областным законом от 10 мая 2012 года № 843-3С налог на имущество организаций уплачивается по ставке 2,2 процента от среднегодовой стоимости имущества, признаваемого объектом налогообложения. Налогоплательщики производят уплату налога на имущество организаций и авансовых платежей по налогу на имущество организаций в соответствии с порядком, установленным статьей 383 Налогового кодекса Российской Федерации.

Объем поступлений по налогу на имущество организаций за 2022 год составил 17 623,5 млн рублей с ростом к 2021 году на 2 505,8 млн рублей, или 16,6 процента, на 1 сентября 2023 года поступило 14 077,8 млн рублей с ростом к аналогичному периоду 2022 года на 1 148,6 млн рублей, или 8,9 процента.

Таким образом, программа льготного режима ТОР достаточна эффективна. Она стимулирует появление новых рабочих мест, что подтверждают статистика и полученные данные в ходе анализов.

Проблем с администрированием у Управления Федеральной налоговой службы по Ростовской области не возникает, резиденты добросовестно подходят к исполнению обязательств по налоговым отчислениям.

Областной закон № 843-3С не противоречит федеральному законодательству. В полной мере регулирует вопросы льготного режима для территорий опережающего развития на территории Ростовской области.

В 2023 году в Законодательное Собрание Ростовской области не поступало предложений по внесению изменений в Областной закон № 843-3С, а также в федеральное законодательство, регулирующее указанные правоотношения.

Вместе с тем представляется целесообразным рассмотреть вопрос о продлении для резидентов территорий опережающего развития моногородов льготной ставки по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в областной бюджет, до 10 лет.

В ходе изучения сообщений и материалов периодических печатных изданий, сетевых изданий и телеканалов критических публикаций в рамках вопроса мониторинга правоприменения Областного закона № 843-3С не выявлено.

В процессе мониторинга не выявлено:

1) несоблюдения гарантированных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина;

- 2) несоблюдения пределов компетенции при принятии Областного закона;
- 3) искажения смысла положений Налогового кодекса Российской Федерации при принятии Областного закона;
 - 4) ошибок юридико-технического характера.

Кроме того, Областной закон № 843-3С в судебном порядке не обжаловался, был принят и реализуется в пределах компетенции органов государственной власти Ростовской области.

IV. Выволы

По итогам проведенного мониторинга правоприменения Областного закона № 843-3С комитет Законодательного Собрания Ростовской области по бюджету, налогам и собственности отмечает, что практика применения Областного закона № 843-3С в указанной части свидетельствует о достаточной эффективности правового регулирования вопроса предоставления налоговых льгот организациям, получившим статус резидента территории опережающего развития.

Вместе с тем комитет Законодательного Собрания Ростовской области по бюджету, налогам и собственности рекомендует министерству экономического развития Ростовской области совместно с министерством финансов Ростовской области рассмотреть вопрос о продлении для резидентов территорий опережающего развития моногородов Ростовской области льготной ставки по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в областной бюджет, до 10 лет.

КОМИТЕТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ, ПРОМЫШЛЕННОСТИ, ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВУ, ИНВЕСТИЦИЯМ И ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИМ СВЯЗЯМ

Информация о результатах мониторинга правоприменения Областного закона от 29 июня 2022 года № 704-3С «О развитии агломераций в Ростовской области»

І. Общие положения мониторинга правоприменения

Объект мониторинга – Областной закон от 29 июня 2022 года № 704-3C «О развитии агломераций в Ростовской области» (далее – Закон, Областной закон № 704-3C).

В соответствии со статьей 6 данный документ вступил в силу со дня официального опубликования (опубликован на Официальном интернетпортале правовой информации http://pravo.gov.ru/ — 30.06.2022). Изменения в Областной закон № 704-3С не вносились.

Правовая основа проведения мониторинга правоприменения Закона:

- Указ Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 года № 657
 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 19 августа
 2011 года № 694 «Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации»;
- распоряжение Законодательного Собрания Ростовской области от 23 марта 2015 года № 69 «Об утверждении Положения о мониторинге правоприменения нормативных правовых актов, принятых Законодательным Собранием Ростовской области»;
- решение Совета Законодательного Собрания Ростовской области от 13 декабря 2022 года № 42/5 «Об утверждении плана мониторинга правоприменения нормативных правовых актов, принятых Законодательным Собранием Ростовской области, на 2023 год».

Цель мониторинга — провести сбор, обобщение, анализ и оценку информации для обеспечения изменения или признания утратившими силу положений Закона в случае выявления коррупциогенных факторов, внутренних противоречий, коллизий норм и пробелов в правовом регулировании.

Основными задачами проведения правового мониторинга являются:

- выявление и устранение коллизий между нормами Закона и нормами федерального законодательства, а также между нормами самого Закона;
- выявление пробелов в правовом регулировании общественных отношений, являющихся предметом регулирования Закона;

- выявление факторов (в том числе коррупционных), снижающих эффективность реализации Закона;
 - оценка эффективности исполнения Закона;
- выявление неэффективных норм, дублирования правовых норм и иных недостатков правового регулирования общественных отношений, являющихся предметом регулирования Закона;
- выявление в Законе ошибок юридико-технического и лингвистического характера;
 - выработка предложений по совершенствованию Закона.

II. Деятельность комитета по мониторингу

Направлены запросы о правоприменительной практике и проблемах, возникающих при применении Закона, а также предложениях по совершенствованию нормативной базы в сфере развития агломераций:

- в правовое управление аппарата Законодательного Собрания Ростовской области от 5 июля 2023 года № 02.04-362;
- в экспертно-аналитическое управление аппарата Законодательного Собрания Ростовской области от 5 июля 2023 года № 02.04-363;
- в Правительство Ростовской области от 6 июля 2023 года
 № 01.2-1107;
- Уполномоченному по защите прав предпринимателей от 5 июля 2023 года № 02.04-359;
- в прокуратуру Ростовской области от 5 июля 2023 года № 02.04-358;
- в Союз Работодателей Ростовской области от 5 июля 2023 года
 № 02.04-357;
- в Ростовское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» от 5 июля 2023 года № 02.04-355;
- в Ростовское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» от 5 июля 2023 года № 02.04-356;
- в Общественную палату Ростовской области от 6 апреля 2022 года
 № 02.04-196;
- в Законодательное Собрание Краснодарского края от 6 июля 2023 года
 № 01.2-1115;
- в Государственный Совет-Хасэ Республики Адыгея от 6 июля 2023 года
 № 01.2-1119;
- в Законодательное Собрание города Севастополя от 6 июля 2023 года
 № 01.2-1120;

- в Государственный Совет Республики Крым от 6 июля 2023 года
 № 01.2-1117;
- в Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия от 6 июля 2023 года № 01.2-1116;
 - в Думу Астраханской области от 6 июля 2023 года № 01.2-1118;
 - в Волгоградскую областную Думу от 6 июля 2023 года № 01.2-1114;
- в администрации городских округов Ростовской области от 5 июля 2023 года №№ 02.04-364 02-04-374;
- в администрации муниципальных районов Ростовской области от 6 июля 2023 года 02.04-378 02.04-420.

На большинство запросов на 1 октября 2023 года поступили ответы, которые были обобщены и проанализированы.

Проведен правовой, юридико-технический, лингвистический анализ текста Закона, а также анализ текста Закона, направленный на выявление неэффективных норм, дублирования правовых норм и недостатков правового регулирования общественных отношений.

III. Проведение мониторинга

Областной закон № 704-3С регулирует отношения, связанные с развитием агломераций в Ростовской области в целях устойчивого развития территории Ростовской области и повышения уровня и качества жизни населения Ростовской области.

На федеральном уровне правовое регулирование данной сферы общественных отношений осуществляется:

- Конституцией Российской Федерации;
- Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Указом Президента Российской Федерации от 16 января 2017 года № 13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года»;
- распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 года № 207-р «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года» (далее Распоряжение № 207-р);
- распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 октября
 2022 года № 3268-р «Об утверждении Стратегии развития строительной от-

расли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2035 года».

На уровне субъекта Российской Федерации – Ростовская область – данные правоотношения регулируют следующие нормативные правовые акты:

- Областной закон от 29 июня 2022 года № 704-3С «О развитии агломераций в Ростовской области»;
- Областной закон от 14 января 2008 года № 853-3С «О градостроительной деятельности в Ростовской области»;
- постановление Правительства Ростовской области от 26 декабря 2018 года № 864 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года» (далее постановление Правительства Ростовской области № 864);
- постановление Правительства Ростовской области от 2 марта 2023 года № 119 «Об утверждении Стратегии развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области на период до 2030 года с прогнозом до 2035 года»;
- постановление Правительства Ростовской области от 24 октября 2019 года № 748 «Об утверждении государственной программы Ростовской области «Комплексное развитие сельских территорий»;
- постановление Правительства Ростовской области от 19 декабря 2022 года № 1090 «О реализации пилотного проекта «Ипотека для вузовских выпускников-отличников под 1 процент годовых».

Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 года № 207-р, включает в число приоритетных задач страны ускорение темпов роста экономики, научно-технического и инновационного потенциала за счет развития перспективных центров экономического роста, в первую очередь — крупнейших городских агломераций. В соответствии с приложением № 3 к Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года город Ростов-на-Дону входит в число перспективных крупных центров экономического роста Российской Федерации — городов, образующих крупные городские агломерации и крупнейшие городские агломерации. Таким образом, Ростовская агломерация следом за Московской и Санкт-Петербургской входит в число наиболее перспективных точек роста российской экономики.

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 16 января 2017 года № 13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года» одним из результатов реализации государственной политики регионального развития должно стать дальнейшее развитие процесса урбанизации, в частности развитие крупных городских агломераций как необходимое условие экономиче-

ского роста, технологического развития и повышения инвестиционной привлекательности и конкурентоспособности российской экономики на мировых рынках.

В Стратегии социально-экономического развития Ростовской области, утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 26 декабря 2018 года № 864, кроме Ростовской агломерации, в качестве перспективных центров экономического роста выделены город Таганрог и территории Восточно-Донбасской и Волгодонской систем расселения, а также, помимо городских агломераций, агропромышленные центры Ростовской области, формирующиеся вокруг таких наиболее значимых городских поселений региона со специализацией в сфере агропромышленного комплекса, как Сальск, Морозовск и Миллерово.

Кроме того, в настоящее время в целях устойчивого развития малых форм расселения в соответствии с постановлением Правительства Ростовской области от 24 октября 2019 года № 748 «Об утверждении государственной программы Ростовской области «Комплексное развитие сельских территорий» создано 7 сельских агломераций:

сельская агломерация г. Зверево;

сельская агломерация г. Зернограда;

сельская агломерация г. Константиновска;

сельская агломерация г. Морозовска;

сельская агломерация г. Пролетарска;

сельская агломерация г. Семикаракорска;

сельская агломерация г. Цимлянска.

В перспективе перечень сельских агломераций будет уточняться.

Областной закон № 704-3С принят с целью устойчивого развития территории Ростовской области и повышения уровня и качества жизни населения Ростовской области и регулирует отношения, связанные с развитием агломераций в Ростовской области.

Таким образом, Закон принят в пределах полномочий Законодательного Собрания Ростовской области и Правительства Ростовской области.

Статья 1 Закона определяет предмет его регулирования – отношения, связанные с развитием агломераций в Ростовской области.

Стратегией пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года город Ростов-на-Дону определен как центр экономического роста, образующий крупную городскую агломерацию и обеспечивающий вклад в экономический рост Российской Федерации более 1 процента ежегодно.

Постановлением Правительства Ростовской области от 9 ноября 2021 года № 931 утверждено внесение изменений в Схему территориального планирования Ростовской области.

Схемой территориального планирования Ростовской области предложены к включению в состав Ростовской агломерации территории городов Ростова-на-Дону, Азова, Батайска, Новочеркасска, Таганрога и Азовского, Аксайского, Неклиновского и Мясниковского муниципальных районов.

Таким образом, определен территориальный ареал агломерации с центром агломерации — город Ростов-на-Дону и тяготеющим к нему городов и крупных населенных пунктов с опережающими темпами строительства, развития инфраструктуры и ростом потребления товаров и услуг.

В 2022 году в рамках государственного задания ГАУ РО «Региональный научно-исследовательский и проектный институт градостроительства» выполнена Схема территориального планирования части территории Ростовской области (Ростовская агломерация) (далее — СТП Ростовской агломерации).

СТП Ростовской агломерации разработана в соответствии с распоряжением № 207-р, Градостроительным кодексом Российской Федерации, Областным законом № 704-3С «О развитии агломерации в Ростовской области», Областным законом от 14 января 2008 года № 853-3С «О градостроительной деятельности в Ростовской области».

Цель данной работы — обеспечение устойчивого развития территорий муниципальных образований, формирующих единый территориально-экономический комплекс Ростовской агломерации, в том числе оптимизации развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур.

В СТП Ростовской агломерации предложена корректировка границ Ростовской агломерации с учетом государственной программы Ростовской области «Комплексное развитие сельских территорий», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 24 октября 2019 года № 748.

В агломерацию вошли не только муниципальные районы в полном составе, но и части муниципальных районов в виде отдельных сельских поселений.

Проведен анализ влияния агломерационного центра по ряду основных критериев: транспортная доступность и интенсивность передвижений внутри рассматриваемой территории, взаимосвязи места проживания с основными местами приложения труда, плотности сети населенных пунктов и их привлекательности с точки зрения размещения нового жилищного строительства, наличие центров административного и общественного обслуживания, культурно-бытовых и рекреационных возможностей.

Статья 2 Закона содержит понятие агломерации, цели и основные задачи ее создания.

Под агломерацией в целях Областного закона № 704-3С понимается территория, включающая территорию либо часть территории городского округа и территории либо части территорий имеющих с ним общие границы

иных муниципальных образований, функционально объединяемых исходя из их географического положения и социально-экономических интересов для усиления интенсивности хозяйственных, трудовых, транспортных, научно-образовательных, культурно-бытовых, рекреационных и иных связей между ними.

Целью создания агломераций является обеспечение устойчивого экономического роста, инвестиционной привлекательности Ростовской области и улучшения качества жизни населения за счет сбалансированного социально-экономического и пространственного развития территорий, входящих в агломерации, с сохранением благоприятной для жизнедеятельности человека окружающей среды.

Основные задачи создания агломераций:

- развитие территории агломераций на основе комплексного подхода к размещению жилых, производственных зон, зон сельскохозяйственного использования, зон рекреационного назначения;
- оптимизация развития систем промышленной, инженерной, энергетической, коммунальной, транспортной и социальной инфраструктур на территории агломераций;
- создание условий для привлечения инвестиций, развития новых производств и роста численности населения за счет притока высококвалифицированных специалистов на территории агломераций;
- обеспечение благоприятной для жизнедеятельности человека экологической обстановки, сохранение, восстановление, развитие и рациональное использование природных ресурсов;
- создание условий для повышения качества услуг подвижной радиотелефонной связи, в том числе по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
 - развитие сферы культуры, спорта и туризма;
- улучшение качества жизни населения муниципальных образований, входящих в состав агломераций.

Статья 3 Закона определяет порядок создания агломераций.

Статьей установлено, что решение о создании агломерации принимается органами местного самоуправления путем заключения ими договоров (соглашений) в рамках осуществления межмуниципального сотрудничества в соответствии с федеральным законом, устанавливающим общие принципы организации местного самоуправления. Также статья содержит факторы, которые необходимо учитывать при определении территорий, входящих в агломерацию.

В соответствии со статьей 4 Закона органы государственной власти Ростовской области оказывают поддержку агломерациям, направленную на содействие:

1) развитию межмуниципального сотрудничества;

- 2) комплексному развитию агломераций;
- 3) развитию конкурентных преимуществ территорий агломераций;
- 4) формированию благоприятной среды для развития предпринимательства в агломерациях;
- 5) решению вопросов социальной направленности, жилищнокоммунального хозяйства, дорожной деятельности, градостроительства, архитектурного планирования на территориях агломераций;
- 6) развитию объектов промышленной, инженерной, энергетической, коммунальной, транспортной, социальной и иных инфраструктур;
 - 7) оптимизации транспортного сообщения в границах агломераций;
 - 8) развитию жилищного строительства;
- 9) формированию единого культурного и образовательного пространства, развитию спорта и туризма;
- 10) развитию системы научных исследований и экспериментальных разработок в области агломерационных процессов;
- 11) формированию благоприятной для жизнедеятельности человека экологической обстановки, сохранению, восстановлению, развитию и рациональному использованию природных ресурсов;
- 12) реализации инвестиционных проектов с использованием природоохранных и наилучших доступных технологий;
 - 13) развитию информационных технологий;
- 14) формированию научно-обоснованного прогноза потребностей работодателей на территории агломерации в кадрах с учетом технологического развития и перспективных требований к работникам;
 - 15) решению иных вопросов развития агломераций.

Частью 2 статьи 4 Областного закона № 704-3С предусмотрено, что в целях кадрового обеспечения социально-экономического развития агломераций в Ростовской области органами государственной власти Ростовской области может также оказываться поддержка, направленная на увеличение численности населения, в том числе за счет привлечения на постоянное жительство специалистов, имеющих диплом о высшем образовании с отличием, путем субсидирования процентной ставки по жилищным (ипотечным) кредитам (займам) до уровня 1 процента годовых, в порядке, определяемом Правительством Ростовской области.

Эта норма призвана способствовать, наряду с развитием инфраструктуры в агломерациях, формированию положительных демографических тенденций, мотивации для выпускников-отличников вузов остаться в регионе, и, в конечном итоге достижению целей Национального проекта «Демография». Эффективная демографическая политика должна включать в себя не только

меры по повышению рождаемости и средней продолжительности жизни, но и программы по формированию положительных миграционных тенденций.

В рамках реализации положений части 2 статьи 4 Закона Правительством Ростовской области принято постановление от 19 декабря 2022 года № 1090 «О реализации пилотного проекта «Ипотека для вузовских выпускников-отличников под 1 процент годовых».

Пилотный проект стартовал в январе 2023 года. Получателями государственной поддержки могут быть врачи и педагогические работники, получившие начиная с 2021 года диплом о высшем образовании с отличием, нуждающиеся в улучшении жилищных условий и осуществляющие трудовую деятельность на территории Ростовской области в медицинской организации государственной системы здравоохранения либо в государственной или муниципальной образовательной организации.

Участник пилотного проекта получает в течение 10 лет бюджетную субсидию для оплаты части процентной ставки по кредиту в целях снижения ставки до уровня 1 процента годовых. Максимальный кредит – 6 млн рублей.

Обязательное условие получения субсидирования — отработать в государственной или муниципальной организации Ростовской области 10 лет.

Объектами финансирования могут быть жилые помещения, приобретенные на первичном рынке, а именно: по договору участия в долевом строительстве или приобретение уже построенного жилья у застройщика после ввода в эксплуатацию, строительство индивидуального жилого дома.

По состоянию на 1 ноября 2023 года 33 выпускника-отличника получили данную поддержку в этом году.

На реализацию пилотного проекта в региональном бюджете на 2023 год предусмотрено 5 287,5 тыс. рублей, из них освоено 2 222,8 тыс. рублей.

Статья 5 регулирует вопросы финансового обеспечения деятельности органов государственной власти Ростовской области по оказанию содействия развитию агломераций.

В рамках проведения данного мониторинга правоприменения Областного закона № 704-3С были запрошены и проанализированы материалы о реализации аналогичного законодательства в субъектах Южного федерального округа. В частности, было установлено, что в ряде субъектов, например, городе Севастополе, Республике Крым, Республике Адыгея, Республике Калмыкия отсутствуют нормативные правовые акты, регулирующие отношения в сфере развития агломераций.

В Волгоградской области в целях реализации положений Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года в части повышения устойчивости системы расселения в Российской Федерации, а также Стратегии социально-экономического развития Волгоградской области до 2030 года, утвержденной Законом Волгоградской области от

28 декабря 2021 года № 134-ОД, Администрацией Волгоградской области утвержден перечень опорных населенных пунктов и прилегающих к ним населенных пунктов Волгоградской области. Стратегией социально-экономического развития Волгоградской области до 2030 года одним из перспективных центров экономического роста Российской Федерации и сервисным центром для Южного макрорегиона определена Волгоградско-Волжская агломерация, кроме того, определены ее характеристики, основные направления развития, обоснование состава, привязки и отраслевой специализации данной перспективной территории, крупные инвестиционные проекты. В рамках реализации паспорта федерального проекта «Развитие субъектов Российской Федерации и отдельных территорий» в отношении инициативы «города больших возможностей и возрождение малых форм расселения» Администрацией Волгоградской области проводится работа по определению границ Волгоградско-Волжской агломерации и состава населенных пунктов, планируемых к включению в данную агломерацию.

В Астраханской области в целях реализации градостроительной поли-Закон Астраханской области ОТ 10 мая 35/2023-O3 «О развитии агломераций в Астраханской области». В 2021 году был разработан мастер-план Астраханской агломерации, которым определена концепция ее пространственного развития. В рамках реализации мастер-плана Астраханской агломерации органами местного самоуправления муниципальных образований «Городской округ город Астрахань», «Володарский муниципальный район Астраханской области», «Икрянинский муниципальный район Астраханской области», «Камызякский муниципальный район Астраханской области», «Красноярский муниципальный район Астраханской области», «Лиманский муниципальный район Астраханской области», «Наримановский муниципальный район Астраханской области», «Приволжский муниципальный район Астраханской области» подписано соглашение от 24 ноября 2021 года о межмуниципальном взаимодействии по вопросам синхронизации мероприятий по развитию территорий муниципальных районов, входящих в состав Астраханской агломерации.

В 2022 году в целях развития Астраханской агломерации принято решение о перераспределении полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти Астраханской области в области градостроительной и земельной деятельности. Так, приняты Закон Астраханской области от 15 декабря 2022 года № 107/2022-ОЗ «О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Астраханской области и органами государственной власти Астраханской области» и Закон Астраханской области от 15 декабря 2022 г. № 108/2022-ОЗ «О перераспределении отдельных полномочий в области земельных отношений между органами местного самоуправления муниципального образования «Городской округ город Астрахань» и органами государственной власти Астраханской области».

В Стратегии социально-экономического развития Краснодарского края до 2030 года, утвержденной Законом Краснодарского края от 21 декабря 2018 года № 3930-КЗ, выявлены части территорий, социально-экономические условия в пределах которой требуют выделения отдельных направлений, приоритетов, целей и задач, подготовки собственных стратегий и проектов. В Краснодарском крае — это Краснодарская и Сочинская агломерации, Черноморская групповая система расселения, прибрежные ареалы Азовского моря, северные и южные предгорные территории Кавказского хребта. Данные территории, являющиеся драйверами развития региона в долгосрочной перспективе, рассматриваются в рамках флагманского проекта «Пространство без границ».

Средоточием развития Краснодарской агломерации являются город Краснодар, а также административные центры муниципальных образований город Горячий Ключ (город Горячий Ключ), Динской район (станица Динская), Северский район (станица Северская) и поселок городского типа Афипский (Северский район). Средоточием развития Сочинской агломерации являются город Сочи, Адлерский внутригородской район и поселок городского типа Красная Поляна.

Планом мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Краснодарского края до 2030 года, утвержденным постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 3 июня 2019 года № 328, предусмотрен комплекс мероприятий, планируемых к реализации в рамках флагманского проекта «Пространство без границ», содержащего приоритетные программы «Развитие Краснодарской агломерации» и «Развитие Сочинской агломерации».

IV. Результаты и выводы мониторинга

В процессе мониторинга правоприменения Областного закона от 29 июня 2022 года № 704-3С «О развитии агломераций в Ростовской области» выявлено следующее:

- коллизии правовых норм как внутри Закона, так и с иными нормативными правовыми актами отсутствуют;
- гарантированные права, свободы и законные интересы человека и гражданина соблюдены;
 - пределы компетенции при принятии Закона соблюдены;
 - пределы компетенции при реализации Закона соблюдены;
 - ошибки юридико-технического характера отсутствуют;
 - коррупционных факторов не выявлено;
 - закон в судебном порядке не обжаловался.

Государственная политика в сфере развития агломераций на территории Ростовской области реализуется в соответствии с действующим федеральным и региональным законодательством.

Вместе с тем в результате мониторинга комитетом Законодательного Собрания Ростовской области по экономической политике установлено следующее:

1. В соответствии с заключением правового управления аппарата Законодательного Собрания Ростовской области частью 3 статьи 3 Областного закона установлено, что Правительство Ростовской области утверждает рекомендации по существенным условиям, включаемым в договор (соглашение) о создании агломерации, а также определяет приоритетные направления развития агломераций в Ростовской области.

Однако указанные правовые акты, в том числе нормативного характера, до настоящего времени не приняты.

Кроме того, в соответствии с частью 4 статьи 4 Областного закона в целях координации деятельности по развитию агломераций при Правительстве Ростовской области создается координационный орган по вопросам развития агломераций на территории Ростовской области.

В соответствии с пунктом 11 раздела I Регламента Правительства Ростовской области, утвержденного указом Губернатора Ростовской области от 21 марта 2016 года № 50, решение о создании координационных органов при Правительстве Ростовской области принимается Правительством Ростовской области.

Согласно пункту 2 раздела IX Регламента Правительства Ростовской области порядок деятельности координационного органа при Правительстве Ростовской области регулируется положением об этом органе, утверждаемым Правительством Ростовской области, в котором должны быть предусмотрены основные задачи, права, порядок проведения заседаний, принятия решений.

Однако указанный нормативный правовой акт до настоящего времени не принят.

Таким образом, установлено отсутствие нормативных правовых актов Правительства Ростовской области, необходимость принятия которых обусловлена частью 3 статьи 3 и частью 4 статьи 4 Областного закона (подпункт 8 пункта 16 Положения о мониторинге правоприменения нормативных правовых актов, принятых Законодательным Собранием Ростовской области).

- 2. В ходе проведения мониторинга получены следующие предложения по совершенствованию нормативной базы в сфере развития агломераций:
 - 2.1. Предложение Ростовской-на-Дону городской Думы.

Для реализации Областного закона от 29 июня 2022 года № 704-3С «О развитии агломерации в Ростовской области» необходимо изначально определить единый термин «агломерации», так как понятие, указанное в Областном законе, не соответствует понятию, определенному в распоряжении Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 года № 207-р.

Также для правоприменения Закона необходимо принятие ряда подзаконных правовых актов, без которых требования по формированию агломерации не могут быть исполнены.

2.2. Предложение администрации Аксайского района Ростовской области.

Администрация Аксайского района считает необходимым внести поправки в федеральные отраслевые законы, которые связаны с деятельностью органов государственной власти и местного самоуправления, с градостроительной деятельностью, а также с решением инфраструктурных вопросов по следующим основаниям.

Исходя из Областного закона одними из основных задач по развитию территорий агломераций в Ростовской области является комплексный подход к размещению жилых, производственных зон, зон сельскохозяйственного использования, зон рекреационного назначения, оптимизация развития систем промышленной, инженерной, энергетической, коммунальной, транспортной и социальной инфраструктур и т.д.

Так, в настоящее время постановлением Правительства Ростовской области от 27 июня 2022 года № 555 утверждено решение о комплексном развитии территории нежилой застройки, расположенной в границах муниципальных образований «Город Ростов-на-Дону» и «Аксайского городское поселение». Целью принятого решения является создание нового градоформирующего центра г. Ростова-на-Дону и Ростовской агломерации.

Также в настоящее время ведутся мероприятия по проекту строительства автомобильной дороги «Орбитальная - 2», которая нацелена на оптимизацию транспортных потоков Ростовской агломерации и обеспечения логистической связи с Северным жилым массивом г. Ростова-на-Дону.

Вместе с тем данный Областной закон не содержит реальных механизмов регулирования агломераций в Ростовской области и имеет больше декларативный характер. Так, ввиду отсутствия единых документов стратегического и градостроительного планирования агломерации, программ комплексного развития инженерной, транспортной, социальной инфраструктур агломерации развитие на примере Ростовской агломерации осуществляется больше стихийно и нерегулируемо.

2.3. Предложение администрации Верхнедонского района Ростовской области.

В целях совершенствования нормативной базы в сфере развития агломераций предлагается рассмотреть вопрос закрепления конкретных критериев отнесения территорий к агломерации.

2.4. Предложение администрации Куйбышевского района Ростовской области.

В соответствии с пунктом 1 статьи 2, понятием «агломерация», а именно: «...территория, включающая территорию либо часть территории городского округа и территории либо части территорий имеющих с ним общие

границы иных муниципальных образований...», исключается возможность участия в данном законопроекте периферийных муниципальных образований. На территории Ростовской области муниципальные образования, не имеющие общих границ с городскими округами, не могут принимать участия в национальных проектах, которые основываются на развитии городских агломераций. Так, по вышеупомянутой причине муниципальное образование «Куйбышевский район» не может принимать участие в национальном проекте «Безопасные и качественные автомобильные дороги», в котором остро нуждается.

Учитывая вышеизложенное, администрация Куйбышевского района просит рассмотреть возможность внесения корректировки в понятие агломерации, а именно в пункт 1 статьи 2 Закона.

2.5. Предложения администрации Милютинского района Ростовской области.

Областным законом № 704-3С определено, что решение о создании агломерации принимается органами местного самоуправления муниципальных образований путем заключения ими договоров (соглашений) в рамках осуществления межмуниципального сотрудничества в соответствии с федеральным законом, устанавливающим общие принципы организации местного самоуправления. Далее по тексту Областного закона № 704-3С речь идет исключительно о направлениях деятельности органов государственной власти Ростовской области по отношению к развитию агломераций, конкретные полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления не определены.

Кроме того, Областным законом № 704-3С установлено, что Правительством Ростовской области разрабатываются рекомендации по существенным условиям, включаемым в договор (соглашение) о создании агломерации. Вместе с тем указанные рекомендации до настоящего времени не доведены до сведения органов местного самоуправления.

Помимо этого, необходимо определить механизм финансирования деятельности в рамках созданных агломераций, предусматривающий равномерное распределение финансовых ресурсов между территориями с целью исключения оседания денежных средств в городских округах.

IV. КОМИТЕТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ, ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОМУ ХОЗЯЙСТВУ, ЭНЕРГЕТИКЕ, ТРАНСПОРТУ И СВЯЗИ

Информация о результатах мониторинга правоприменения Областного закона от 22 июня 2012 года № 876-3С «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств»

І. Общие положения мониторинга

В соответствии с Планом мониторинга правоприменения нормативных правовых актов, принятых Законодательным Собранием Ростовской области на 2023 год, утвержденным Советом Законодательного Собрания Ростовской области 13 декабря 2022 года № 42/5, комитетом по строительству был продолжен мониторинг Областного закона от 22 июня 2012 года № 876-3С «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств» (далее — Областной закон).

Областной закон определяет порядок перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата владельцам, представителям владельцев или лицам, имеющим при себе документы, необходимые для управления данными транспортными средствами, оплаты лицами, привлеченными к административной ответственности за административные правонарушения, повлекшие применение задержания транспортных средств, стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств при их задержании в случаях, предусмотренных частью 1 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Цель проведения мониторинга — получить сведения о реализации областного законодательства, регулирующего вопросы перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата как в городских округах, так и в муниципальных районах Ростовской области. Период проведения мониторинга правоприменения Областного закона I—IV кварталы 2023 года.

II. Деятельность комитета по строительству по мониторингу

Решением комитета Законодательного Собрания Ростовской области по строительству, жилищно-коммунальному хозяйству, энергетике, транспорту и связи от 21 марта 2022 года № 31/4 утверждены план и график мониторинга правоприменения Областного закона на 2023 год.

Графиком мероприятий по осуществлению мониторинга определены основные мероприятия:

- 1) анализ и подготовка информации об объекте мониторинга;
- 2) анализ нормативной правовой базы, сформированной в Ростовской области в целях реализации Областного закона;
- 3) практика субъектов Российской Федерации о применении аналогичных нормативных правовых актов;
- 4) сбор и обобщение результатов мониторинга, подготовка рекомендаций;
- 5) обсуждение итогов мониторинга и подведение результатов мониторинга.

Результаты мониторинга правоприменения Областного закона от 22 июня 2012 года № 876-3С «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств» рассмотрены на заседании круглого стола комитета по строительству 22 декабря 2023 года.

III. Проведение мониторинга

При изучении практики субъектов Российской Федерации можно отметить, что большинством субъектов (83) приняты аналогичные Областные законы и иные нормативные правовые акты, регулирующие вопросы перемещения транспортных средств на специализированные стоянки, их хранения и возврата.

Меры по исключению транспортного средства из процесса перевозки людей и грузов путем перемещения его при помощи другого транспортного средства и помещения в ближайшее специально отведенное охраняемое место (на специализированную стоянку) и хранение на специализированной стоянке до устранения причины задержания предусмотрены частью 1 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП).

Перемещение транспортных средств на специализированную стоянку осуществляется специализированными организациями на основании обращения специального должностного лица, уполномоченного составлять протоколы об административных правонарушениях, в соответствии с указанной статьей КоАП.

Штрафы за нарушения Правил дорожного движения в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 года № 1090 «О Правилах дорожного движения», определены КоАП., вместе с тем стоимость перемещения и хранения задержанного транспортного средства на специализированной стоянке устанавливается субъектами Российской Федерации самостоятельно.

В настоящее время самые высокие тарифы на перемещение автомобиля действуют в г. Москве. Эвакуация в столице привязана не только к классу

транспортного средства, но и к его мощности. Также автовладелец может оплатить перемещение транспортного средства в течение 60 дней. Для тех, кто оплачивает перемещение и хранение до момента получения автомобиля, предусмотрена скидка в размере 25 %.

Например, для владельцев мотоциклов и автомобилей категории М, А, В с мощностью двигателя до 80 л.с. (включительно) тариф составляет 4220 рублей, для владельцев легковых машин категории В (исключение составляют грузовые машины) с мощностью двигателя свыше 80 л.с. до 250 л.с. (включительно) – 6730 рублей, а если двигатель автомобиля развивает свыше 250 л.с. – 9440 рублей (суммы указаны без учета штрафа за нарушение ПДД). Стоит отметить, что Департаментом транспорта и развития дорожнотранспортной инфраструктуры города Москвы совместно с Общественной палатой Российской Федерации разработана памятка для водителей по вопросам перемещения автомобиля на специализированную стоянку (прилагается), а перечень специализированных стоянок с указанием их адресов разофициальном сайте Департамента В сети на Интернет (https://tra№sport.mos.ru/parki№g/evacuatio№/search car pou№d).

Тарифы на перемещение транспортных средств на специализированные стоянки, их хранение и возврат в Санкт-Петербурге следующие.

Для водителей легковых автомобилей стоимость эвакуации составит 3004 рубля. Такая сумма утверждена для транспортных средств категорий A, A1, B, B1, C1, D1. В то же время эвакуация транспорта категорий С и D составит 18026 рублей, а для автомобилей типа BE, C1E, D1E – 21 031 рубль. Больше всего придётся заплатить за перевозку крупногабаритных автомобилей категории CE и DE — стоимость эвакуации для них составит 24 035 рублей.

Также владельцам автомобилей предстоит заплатить за неправильную парковку и за время пребывания машины на специализированной стоянке. Стоимость хранения задержанного транспорта за один полный час хранения машин разных категорий на специализированных стоянках: минимальная — для легковых автомобилей — составит 58 рублей, а максимальная — для грузовых транспортных средств СЕ и DE — 347 рублей.

В Новосибирской области водители мотоциклов и легковых автомобилей заплатят за принудительную эвакуацию 1750 рублей. К этой сумме нужно будет прибавить стоимость хранения автомобиля на специализированной стоянке, которая составляет 22,4 рубля за час для мотоциклов и 44,8 рубля – для легковых автомобилей независимо от их класса.

В Приморском крае тарифы на перемещение автомобилей на специализированную стоянку и хранение зависят от населенного пункта. Например, в г. Владивостоке владельцы мотоциклов и маломощных легковушек (до 80 л.с.) заплатят 3000 рублей за перемещение автомобиля, владельцы легковых автомобилей с двигателем мощностью 80–250 л.с. – 5000 рублей, а владельцы легковых транспортных средств с мотором мощно-

стью свыше 250 л.с. — 7000 рублей. К этой сумме прибавится стоимость хранения за сутки транспортного средства на специализированной стоянке, составляющая 500 рублей для мотоциклов и 1000 рублей для владельцев легковых машин, независимо от типа двигателя.

В Краснодарском крае схема тарифов на принудительную эвакуацию тоже зависит от населенного пункта. Например, в г. Сочи эвакуация обойдется в 3000 рублей, а час хранения машины на специализированной стоянке — 83,3 рубля (в сутки 1999,2 руб.), в г. Геленджике — 50 рублей за час, в г. Краснодаре — 30 рублей, в Туапсинском районе 30 рублей соответственно. Узнать об эвакуации автомобиля в г. Краснодаре можно по телефону 02 или 112 (для мобильных телефонов) либо у диспетчера по работе эвакуаторов.

Кроме того, в Краснодарском крае с 1 июня 2022 года создан и начал работу диспетчерский центр, осуществляющий функции по диспетчеризации и мониторингу перемещения и хранения задержанных транспортных средств и маломерных судов на базе государственного казенного учреждения Краснодарского края «Центр организации дорожного движения» (http://gkukkcodd.kras№odar.ru/evacuatio№/#/).

В Ставропольском крае и Астраханской области также имеется возможность получить скидку в 25 % от суммы, начисленной за хранение и перемещение транспортного средства при оплате эвакуации. Узнать о том, эвакуировали ли автомобиль можно по телефону единого номера экстренных служб – 112.

Тарифы на эвакуацию автомобиля в Ставропольском крае следующие. Категория A, B с мощностью двигателя до 80 л. с. — 3000 рублей, категория B от 81 л. с. до 250 л. с. (включительно), за исключением грузовых автомобилей — 5000 рублей, а категория B от 251 л. с. (за исключением грузовых автомобилей) — 7000 рублей. Хранение в сутки на специализированной стоянке транспортного средства категории A составляет 500 рублей, для автомобилей категории B и D разрешенной массой, не превышающей 3,5 тонны, сумма составит 1000 рублей.

В Ростовской области тарифы на перемещение и хранение задержанных транспортных средств устанавливаются по результатам торгов (аукциона на понижение цены) по выбору специализированной организации. Тариф определяет Региональная служба по тарифам Ростовской области (РСТ), в соответствии с методическими указаниями, утвержденными Приказом Федеральной антимонопольной службы (ФАС России) от 15 августа 2016 года № 1145/16 «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств и установлению сроков оплаты» и постановлением РСТ РО от 7 июня 2018 года № 30/2 (в редакции от 27 декабря 2022 года) «Об определении базового уровня тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств для проведения торгов (аукцион на понижение цены) по выбору исполнителя услуг на территории Ростовской области».

Можно отметить, что тарифы на перемещение и хранение задержанного транспортного средства на специализированной стоянке в Ростовской области по сравнению с другими субъектами являются сбалансированными (таблица 1).

Таблица 1

№ п/п	Категории транспорт- ных средств	Предельный раз- мер платы в му- ниципальных об-	Предельный размер платы для муниципального образо- вания «г. Ростов-на-Дону»**			
		разованиях, где тарифы не установлены по результатам торгов (бессрочно)*	с момента официального опубликования постановления по 31 декабря 2023 года	с 1 января 2024 года по 31 де- кабря 2024 года		
1	Перемещение задержанного транспортного средства (за эвакуацию 1 транспортного средства на специализированную стоянку)	2080 руб.	3403,68 руб.	3563,65 руб.		
2	Хранение задержанного транспортного средства на специализированной стоянке:					
2.1.	Категория А	6,5 руб. в час	11,18 руб.в час	11,70 руб. в час		
2.2.	Категории В и D массой до 3,5 тонн	13,0 руб. в час	22,47 руб. в час	23,53 руб. в час		
2.3.	Категории D массой более 3,5 тонн, C и E	26,0 руб. в час	44,94 руб. в час	47,05 руб. в час		
2.4.	Негабаритные транс- портные средства	39,0 руб. в час	67,22 руб. в час	70,38 руб. в час		

^{*}Постановление РСТ от 26 декабря 2012 № 54/43 «Об установлении предельных размеров платы за перемещение и хранение задержанного транспортного средства на специализированной стоянке в Ростовской области».

^{**}Постановление РСТ от 13 февраля 2023 года № 19 «Об установлении тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств на территории муниципального образования «Город Ростов-на-Дону».

Тарифы на перемещение и хранение задержанных транспортных средств на 2024 год

Наименование	Тариф, руб. с 1 января 2024 года по 31 декабря 2024 года							Тариф, руб. *
	на территории муниципального образования							
	Город Батайск	Город Ростов- на-Дону	Город Таган- рог	Город Шахты	Аксай- ский район	Зерно- град- ский район	Камен- ский район	
Перемещение задержанного транспортного средства (за эвакуацию 1 транспортного средства на специализированную стоянку)	3410,87	3648,74	3217,80	3217,80	3473,68	3217,80	3410,87	2080,00
Хранение задержанного транспортного средства на специализированной стоянке за 1 час								
Категория А	11,30	11,98	10,60	10,60	11,50	10,60	11,30	6,50
Категории В и D массой до 3,5 тонн	22,50	24,09	21,20	21,20	22,90	21,20	22,50	13,00
Категории D мас- сой более 3,5 тонн, С и Е	45,00	48,18	42,50	42,50	45,80	42,50	45,00	26,00
Негабаритные транспортные сред- ства	67,50	72,06	63,70	63,70	68,80	63,70	67,50	39,00

* - согласно постановлению РСТ от 26 декабря 2012 № 54/43. Действует на территории муниципальных образований, для которых не были проведены торги (аукцион на понижение цены) по выбору исполнителя услуг

Ранее в целях реализации Областного закона были приняты:

- 1) постановление Правительства Ростовской области от 18 апреля 2018 года № 242 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля за соблюдением специализированными организациями требований, предъявляемых к специализированным организациям, а также за соблюдением ими Областного закона от 22 июня 2012 года № 876-3С «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств».
- 2) постановление Правительства Ростовской области от 17 мая 2019 года № 310 «О мерах по реализации Областного закона от 22 июня 2012 года № 876-3С».

В Областной закон неоднократно вносились изменения, направленные на совершенствование законодательства, регулирующего вопросы перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, поскольку практика его реализации показала, что существует ряд системных вопросов, требующих особого внимания.

По инициативе министерства транспорта Ростовской области было внесено и принято постановление Правительства Ростовской области от 14 марта 2022 года № 150 «О внесении изменений в постановление Правительства Ростовской области от 17 мая 2019 года № 310», которым скорректированы «Порядок включения организаций и индивидуальных предпринимателей в реестр специализированных организаций и исключения из него» и «Порядок ведения реестра специализированных организаций».

28 июля 2022 года принят Областной закон «О внесении изменений в Областной закон «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств» (№ 736-3C), который вступил в силу с 1 января 2023 года.

Данным Областным законом № 736-3С уточнено понятие «специализированная организация» и определены основные требования к ней.

Определены следующие требования к специализированной стоянке:

- 1) наличие контрольно-пропускного пункта и ограждений, обеспечивающих ограничение доступа на ее территорию посторонних лиц и транспортных средств;
- 2) оборудование круглосуточной системой видеонаблюдения за территорией специализированной стоянки, обеспечивающей хранение видеоархива не менее 30 дней;
- 3) наличие искусственного освещения территории специализированной стоянки в ночное время;
- 4) круглосуточный режим приема задержанных транспортных средств на специализированную стоянку и возврата их владельцам, представителям владельцев или лицам, имеющим при себе документы, необходимые для управления задержанными транспортными средствами;
 - 5) наличие помещения, предназначенного:
- а) для оформления документов и осуществления круглосуточной оплаты в наличной и безналичной форме стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств;
- б) для круглосуточной работы лиц, ответственных за хранение, оборудованного компьютерной техникой, телефонной связью и кнопкой экстренного вызова полиции;
- в) для ожидания владельцев задержанных транспортных средств, представителей владельцев или лиц, имеющих при себе документы, необходимые для управления задержанными транспортными средствами, с посадочными местами в количестве не менее пяти, наличием питьевой воды и системы кондиционирования воздуха;

6) наличие туалета (биотуалета) и контейнера для сбора твердых коммунальных отходов.

Одновременно с этим Областным законом № 736-3С установлено, что Правительством Ростовской области могут быть установлены дополнительные требования к специализированным организациям, в том числе в отношении местоположения, оборудования специализированных стоянок, организации их работы, а также технических характеристик транспортных средств, с помощью которых осуществляется перемещение задержанных транспортных средств.

Кроме того, предусмотрено, что специализированная организация обеспечивает работу своей диспетчерской службы по круглосуточному информированию по телефону заинтересованных лиц о наличии задержанного транспортного средства на специализированной стоянке, об адресе специализированной стоянки и порядке возврата задержанного транспортного средства. Телефон такой диспетчерской службы указывается в реестре специализированных организаций, размещенном на официальном сайте уполномоченного органа.

В целях обеспечения прав граждан установлено, что на каждой специализированной стоянке им будет предоставлен свободный доступ к информации о порядке перемещения, хранения и возврата задержанного транспортного средства, а также тарифах, сроках и способах оплаты стоимости его перемещения и хранения. Помимо этого, необходимо информирование граждан о контактных данных соответствующей специализированной организации, телефоне ее диспетчерской службы и круглосуточном режиме работы специализированной стоянки.

Предусмотрен порядок перемещения задержанного транспортного средства на специализированную стоянку с учетом необходимости перемещения не только задержанных наземных транспортных средств, но и маломерных судов.

Также в целях защиты граждан от злоупотреблений со стороны специализированных организаций и предотвращения случаев незаконного удержания задержанного транспортного средства на специализированной стоянке уточнен порядок его возврата владельцу или иному уполномоченному на его получение лицу.

Прямо закреплено, что для выдачи задержанного транспортного средства не требуется предоставление документа об оплате стоимости его перемещения и хранения.

В рамках проведения мониторинга комитетом по строительству 8 декабря 2022 года проведено выездное заседание в рамках проведения мониторинга правоприменения Областного закона «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств», итоги которого рассмотрены на заседании комитета и приняты соответствующие рекомендации.

В ходе заседания обсуждались существующие проблемные вопросы и варианты их решения путем корректировки областного законодательства и нормативно-правовых актов Правительства Ростовской области:

зачастую эвакуация транспортных средств является чрезмерной мерой (эвакуируют не только автомобили, мешающие проезду или стоящие на проезжей части, но и те, которые стоят в парковочных карманах);

длительный по времени процесс оформления документов (без использования электронной формы обработки данных) в отношении граждан, допустивших нарушение правил остановки или стоянки (парковки) транспортных средств, занимающий несколько часов;

отсутствует единый информационный (диспетчерский) центр по взаимодействию владельцев эвакуированных транспортных средств, специализированных организаций и органов исполнительной власти;

выдача специализированной стоянкой задержанного транспортного средства не производится до полной оплаты стоимости перемещения и хранения транспортного средства;

отсутствуют оборудованные места (помещения) для владельцев, ожидающих получения транспортных средств, перемещенных на специализированную стоянку.

IV. Результаты мониторинга

На территории региона функционируют 19 специализированных организаций, осуществляющих перемещение и хранение задержанных транспортных средств.

Ведение реестра специализированных организаций осуществляется в соответствии с Областным законом от 22 июня 2012 года № 876-3С «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств», постановлением Правительства Ростовской области от 17 мая 2019 года № 310 «О мерах по реализации Областного закона от 22 июня 2012 года № 876-3С», согласно которым в реестр включаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, определенные по результатам проводимых министерством торгов (аукционов на понижение цены) по выбору специализированной организации, осуществляющей перемещение задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранение и возврат на территории Ростовской области.

В 2023 году проведено 5 аукционов по выбору специализированных организаций (в 51 муниципальном образовании), из них заключены договоры в 3 муниципальных образованиях (г. Ростов-на-Дону; Зерноградский район; г. Шахты).

- 1) Аукцион № 1 от 26 января 2023 года подана 1 заявка ООО «ЦЭА», (г. Ростов-на-Дону), признан единственным участником, заключен договор 10.02.2023;
- 2) Аукцион № 2 от 27 января 2023 года подано 3 заявки (1 заявка по лоту № 3 (г. Шахты) не соответствовала требованиям), 16 февраля 2023 года заключен договор с ИП Пепчук А.А. по лоту № 2 (Зерноградский район), а также договор с ООО «Телестиль» по лоту № 3 (г. Шахты);
- 3) Аукцион № 3 от 18 июня 2023 года подано 0 заявок (г. Азов, г. Белая Калитва, г. Волгодонск, г. Новочеркасск, г. Новошахтинск, г. Донецк, г. Сальск, Усть-Донецкий район, Матвеево-Курганский район);
- 4) Аукцион № 4 от 16 августа 2023 года подана 1 заявка по Усть-Донецкому району, заявка на участие в аукционе не соответствовала требованиям, установленным аукционной документацией (г. Волгодонск, г. Новочеркасск, г. Новошахтинск, г. Донецк, г. Гуково, г. Зверево, Азовский район, Багаевский район, Белокалитвинский район, Боковский район, Верхнедонской район, Сальский район, Усть-Донецкий район, Матвеево-Курганский район, Миллеровский район, Целинский район, Дубовский район, Веселовский район, Волгодонской район, Кагальницкий район, Цимлянский район, Чертковский район, Шолоховский район);
- 5) Аукцион № 5 от 21 августа 2023 года подано 0 заявок (Егорлыкский район, Заветинский район, Зимовниковский район, Кашарский район, Константиновский район, Красносулинский район, Куйбышевский район, Мартыновский район, Милютинский район, Морозовский район, Мясниковский район, Неклиновский район, Обливский район, Октябрьский район, Орловский район, Песчанокопский район, Пролетарский район, Ремонтненский район, Родионово-Несветайский район, Семикаракорский район, Советский район, Тарасовский район, Тацинский район).

В целях приведения нормативного правового акта Правительства Ростовской области в соответствие с действующим законодательством министерством транспорта подготовлен проект постановления Правительства Ростовской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ростовской области от 17 мая 2019 года № 310» (далее — проект постановления) в части совершенствования процедуры включения организаций и индивидуальных предпринимателей в реестр специализированных организаций и исключения из него, а также установления дополнительных требований, которым должны соответствовать специализированные организации, и закрепления обязанности уполномоченного органа (министерство транспорта Ростовской области) уведомлять специализированные организации об исключении их из реестра.

Проект постановления принят 18 декабря 2023 года.

Согласно Положению о министерстве транспорта Ростовской области, утвержденному постановлением Правительства Ростовской области от 18 но-

ября 2011 года № 133, министерство транспорта уполномочено осуществлять региональный государственный контроль (надзор) за деятельностью специализированных организаций. Однако в 2022-2023 годах контрольные мероприятия осуществляются с особенностями, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля». В данном постановлении четко определены основания проведения как плановых, так и внеплановых проверок. С учетом указанных особенностей оснований для осуществления контрольных (надзорных) мероприятий в 2022–2023 годах не возникало.

По контракту на территории специализированных стоянок должен быть обеспечен ряд таких условий, как наличие диспетчерского пункта, помещения для осуществления расчетов с владельцами задержанных транспортных средств, кабины туалета, контейнера для сбора твердых бытовых отходов. Также на специализированных стоянках обязательно наличие телефонной связи, кнопки экстренного вызова полиции, системы видеонаблюдения за территорией стоянки (со сроком хранения зафиксированной информации не менее 30 дней), первичных средств тушения пожаров и противопожарного инвентаря, искусственного освещения территории и помещений.

Транспортные средства, с помощью которых будет осуществляться перемещение, должны быть оборудованы сертифицированной крановоманипуляторной установкой, проблесковыми маячками на кабине автомобиля, навигационно-связным оборудованием спутниковой навигации ГЛО-НАСС или ГЛОНАСС/GPS, позволяющим определять их маршруты движения в уполномоченном органе, а также средствами видеофиксации.

Представителям специализированных организаций запрещается требовать от владельца эвакуированного авто оплаты каких-либо работ или услуг, не предусмотренных правовым актом Региональной службы по тарифам Ростовской области.

При эвакуации необходимо обеспечить опечатывание конструктивно предусмотренных мест доступа в транспортное средство в порядке, установленном законодательством. В случае повреждения возмещается вред, причиненный задержанному транспортному средству и находящемуся в нем имуществу.

Контракт заключается на 3 года. При взимании специализированной организацией платы за перемещение и хранение задержанных транспортных средств в размере и (или) сроки, несоответствующие установленным Региональной службой по тарифам Ростовской области, а также при нарушении порядка и сроков возврата задержанных транспортных средств министерство транспорта Ростовской области имеет право расторгнуть договор с организацией в одностороннем порядке.

В целях исполнения рекомендаций комитета по строительству министерством транспорта совместно с Региональной службой по тарифам Рос-

товской области проработан вопрос о возможности нормативного закрепления порядка получения гражданами скидки в размере 25 % от суммы, начисленной за перемещение транспортного средства.

По мнению РСТ, возможность нормативного закрепления порядка предоставления скидки гражданам от суммы, начисленной за перемещение транспортных средств, отсутствует. Так, в соответствии с частью 11 статьи 27.13 КоАП РФ лицо, привлеченное к административной ответственности за административное правонарушение, повлекшее применение задержания транспортного средства, за исключением случаев, указанных в части 9 статьи 27.13 КоАП РФ, оплачивает стоимость перемещения и хранения задержанного транспортного средства в сроки и по тарифам, которые устанавливаются уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Пунктом 7 Методических указаний по расчету тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств и установлению сроков оплаты, утвержденных Приказом ФАС России от 15 августа 2016 года № 1145/16, определено, что перемещение и (или) хранение задержанных транспортных средств оплачивается по тарифам, установленным в соответствии Методическими указаниями, лицом, привлеченным к административной ответственности за административное правонарушение, повлекшее применение задержания транспортного средства. Срок оплаты перемещения и хранения задержанных транспортных средств определяется субъектом Российской Федерации, но предельный срок оплаты (отсрочки оплаты) не должен быть менее 30 дней со дня перемещения задержанного транспортного средства. Применение скидок к тарифам Методическими рекомендациями не предусмотрено.

Также в целях исполнения рекомендаций комитета по строительству министерством транспорта разработана и опубликована на официальном сайте памятка о порядке внесения специализированных организаций в реестр и исключении из него, опубликован реестр специализированных организаций с указанием перечня и контактных данных специализированных организаций и их адресов.

По информации территориальных подразделений Госавтоинспекции в настоящее время 3 организации, состоящие в реестре, не осуществляют свою деятельность: (ИП Ковзалов В,Д., р.п. Усть-Донецкий; ООО «Спас», г. Волгодонск, ИП Ганюшкина С.Н, г. Волгодонск).

Действующие специализированные стоянки расположены в 16 муниципальных образованиях из 42. Отсутствуют специализированные стоянки в 26 муниципальных образованиях (г. Гуково, Морозовский, Мясниковский, Багаевский, Егорлыкский Радионово-Несветайский, Семикаракорский и другие районы).

В связи с чем актуальность создания межмуниципальных специализированных стоянок не утратила актуальность.

V. Выводы

По итогам проведения мониторинга правоприменения Областного закона от 22 июня 2012 года № 876-3С «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств» правовых норм, требующих отмены или приостановления действия данного Областного закона, не выявлено, и с учетом результатов проведенного мониторинга комитет по строительству считает возможным рекомендовать:

- 1. Информацию о результатах мониторинга правоприменения Областного закона № 876-3С в 2023 году принять к сведению.
 - 2. Министерству транспорта Ростовской области:
- 2.1. Вести разъяснительную работу в средствах массовой информации по вопросам, связанным с организацией работы специализированных стоянок, с указанием перечня и контактных данных специализированных организаций и их адресов.
- 2.2. Обеспечить надлежащий контроль за соблюдением специализированными организациями требований областного законодательства в части оборудования специализированных стоянок необходимыми условиями, соответствующими санитарной (благоустроенные туалеты и контейнерные площадки для сбора мусора) и противопожарной (средства телефонной связи, кнопки экстренного вызова и др.) безопасности.
- 2.3. Рассмотреть возможность создания межмуниципальных специализированных стоянок для перемещения и хранения задержанных транспортных средств.
- 3. Направить настоящую информацию в министерство транспорта Ростовской области, Региональную службу по тарифам Ростовской области, Управление ГИБДД Главного управления МВД Российской Федерации по Ростовской области.

V. КОМИТЕТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ, ТРУДУ, ЗДРАВООХРАНЕНИЮ И ДЕЛАМ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ

Информация о результатах мониторинга правоприменения Областного закона от 3 сентября 2014 года № 222-3С «О социальном обслуживании граждан в Ростовской области».

І. Общие положения мониторинга правоприменения

Объект мониторинга — Областной закон от 3 сентября 2014 года № 222-3С «О социальном обслуживании граждан в Ростовской области» (далее — Областной закон № 222-3С).

Указанный Областной закон регулирует отдельные отношения в сфере социального обслуживания граждан на территории Ростовской области, определяет в указанной сфере полномочия органов государственной власти Ростовской области, а также наделяет органы местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Ростовской области в сфере социального обслуживания.

Из всего объема правоотношений, регулируемых указанным Областным законом, в предмет мониторинга вошли:

- организация предоставления в Ростовской области социальных услуг, связанных с обеспечением кратковременного присмотра за детьми, в том числе прогулки и сопровождение ребенка;
- предоставление в Ростовской области социальных услуг, связанных с уборкой жилых помещений.

Цель мониторинга — проработать вопрос о возможности и целесообразности включения в перечень социальных услуг по видам социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Ростовской области, утвержденный Областным законом № 222-3С (далее — Перечень социальных услуг):

- оказания помощи представителю несовершеннолетнего в уходе за ребенком-инвалидом вне дома (прогулка, сопровождение);
 - уборки жилых помещений.

Основаниями проведения мониторинга послужили распоряжение Законодательного Собрания Ростовской области от 23 марта 2015 года № 69 «Об утверждении Положения о мониторинге правоприменения нормативных правовых актов, принятых Законодательным Собранием Ростовской области», план мониторинга правоприменения нормативных правовых актов, принятых Законодательным Собранием Ростовской области, на 2023 год, утвержденный Советом Законодательного Собрания Ростовской области 13 декабря 2022 года, а также обращения председателя регионального отде-

ления общественной организации «Всероссийская организация родителей детей-инвалидов и инвалидов старше 18 лет с ментальными и иными нарушениями, нуждающихся в представительстве своих интересов» Мирзоевой К.К.

Период проведения мониторинга – 2023 год.

II. Деятельность комитета Законодательного Собрания по социальной политике, труду, здравоохранению и делам военнослужащих по мониторингу правоприменения Областного закона № 222-3C

Решением комитета по социальной политике от 10 февраля 2023 года № 55/6 утвержден график мероприятий по осуществлению мониторинга правоприменения Областного закона № 222-3С на 2023 год. Мероприятия, включенные в график, проведены в полном объеме.

С февраля 2023 года по май 2023 года депутатами Законодательного Собрания Ростовской области — членами комитета по социальной политике осуществлен выездной выборочный контроль в избирательных округах (закрепленных территориях) по основным направлениям мониторинга.

29 мая 2023 года в рамках заседания комитета по социальной политике проведено общественное обсуждение информации о ходе проведения мониторинга Областного закона № 222-3С.

8 декабря 2023 года комитетом по социальной политике проведено заседание круглого стола по подведению итогов мониторинга правоприменения Областного закона № 222-3С, по итогам которого приняты рекомендации участников заседания. Кроме того, итоговая информация о результатах мониторинга рассмотрена на заседании комитета по социальной политике.

При проведении мониторинга были использованы следующие материалы:

- информация от депутатов Законодательного Собрания Ростовской области членов комитета по социальной политике по итогам проведения выездного выборочного контроля;
- информация министерства труда и социального развития Ростовской области о ходе исполнения Областного закона № 222-3C;
- информация субъектов Южного федерального округа по реализации аналогичных положений законодательства;
- информация муниципальных образований о практике применения
 Областного закона № 222-3С (в части предмета мониторинга);
- информация прокуратуры Ростовской области о выявленных нарушениях прав граждан в рассматриваемой сфере;
- информация Уполномоченного по правам человека в Ростовской области о поступивших в его адрес обращениях;
 - информация Общественной палаты Ростовской области;

- информация от граждан (обращения граждан);
- статистическая информация;
- информация экспертно-аналитического управления аппарата Законодательного Собрания Ростовской области.

III. Проведение мониторинга правоприменения Областного закона

В целом информация, изученная комитетом по социальной политике, свидетельствует о следующем.

Областной закон № 222-3C принят в пределах компетенции Законодательного Собрания Ростовской области.

В Ростовской области социальные услуги в различных формах социального обслуживания предоставляются 62 муниципальными организациями социального обслуживания Ростовской области, 35 некоммерческими организациями и 85 государственными учреждениями социального обслуживания.

Согласно Областному закону № 222-3С социальные услуги в различных формах социального обслуживания предоставляются в соответствии с Перечнем социальных услуг.

По состоянию на 1 декабря 2023 года на надомном социальном обслуживании состояло 82 355 человек. Общее количество получателей социальных услуг в муниципальных организациях социального обслуживания составляет 86 056 человек.

Некоммерческие организации наравне с муниципальными организациями социального обслуживания оказывают социальные услуги гражданам, нуждающимся в социальном обслуживании на дому, и получают субсидию из средств областного бюджета. В текущем году данными организациями обслужено более 9 000 человек.

В муниципальных образованиях функционируют дополнительные сервисы предоставления услуг: 63 пункта проката технических средств реабилитации (ТСР); службы социального такси. Ежегодно в 47 учреждениях социального обслуживания получают услуги более 12 тысяч семей с детьми.

За исследуемый период в Законодательное Собрание Ростовской области акты прокурорского реагирования, экспертные заключения Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Ростовской области с указанием на несоответствие положений Областного закона № 222-3С федеральному законодательству и на наличие в нем коррупциогенных факторов не поступали.

Однако в процессе проведения мониторинга прокуратурой Ростовской области выявлено несоответствие отдельных положений подзаконных актов, регулирующих правоотношения в сфере предоставления социальных услуг. Выявлено несоответствие отдельных положений постановления Правитель-

ства Ростовской области от 27 ноября 2014 года № 785 «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг» и постановления министерства труда и социального развития Ростовской области от 11 июля 2022 года № 14 «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Признание гражданина нуждающимся в социальном обслуживании» федеральному законодательству (в части определения степени потребности граждан в социальных услугах в зависимости от группы ухода получателей).

Прокуратурой Ростовской области принесены протесты, которые удовлетворены, соответствующие изменения в подзаконные акты внесены.

В 2023 году прокуратурой города Шахты выявлены нарушения Областного закона № 222-3С, выразившиеся в неукомплектованности штата медицинских работников специализированного отделения социальномедицинского обслуживания системы долговременного ухода на дому. В этой связи прокуратурой города директору МБУ города Шахты «Центр социального обслуживания № 1» вынесено представление, по результатам его рассмотрения приняты меры к устранению допущенных нарушений.

Азовской межрайонной прокуратурой установлено отражение недостоверных сведений в единой государственной информационной системе социального обеспечения ГБУСОН Ростовской области «ЦСПСД города Азова» о количестве фактически предоставленных гражданами социальных услуг. В этой связи межрайонной прокуратурой 13 марта 2023 года внесено представление директору учреждения социального обслуживания, по результатам рассмотрения которого виновное должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности, сведения в единой государственной информационной системе скорректированы.

В ходе проведения мониторинга правоприменения велась работа по приведению Областного закона № 222-3С в соответствие с актами федерального законодательства. В 2023 года в него дважды вносились изменения.

Областным законом от 27 апреля 2023 года № 864-3С «О внесении изменений в отдельные областные законы» Областной закон № 222-3С приведен в соответствие с нормами Федеральных законов от 19 декабря 2022 года № 553-ФЗ «О внесении изменений в статью 18 Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» и от 28 декабря 2022 года № 570-ФЗ «О внесении изменений в статью 31 Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

Федеральным законом от 28 декабря 2022 года № 570-ФЗ «О внесении изменений в статью 31 Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» расширен перечень категорий граждан, имеющих право на бесплатное предоставление социальных услуг в форме социального обслуживания на дому, в полустационарной и ста-

ционарной формах. В их число вошли инвалиды Великой Отечественной войны; участники Великой Отечественной войны; инвалиды боевых действий; лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»; лица, награжденные знаком «Житель осажденного Севастополя»; лица, работавшие в период Великой Отечественной войны на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, на строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, операционных зон действующих флотов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог, членам экипажей судов транспортного флота, интернированным в начале Великой Отечественной войны в портах других государств.

Областной закон от 1 августа 2023 года № 906-3С «О внесении изменения в статью 25 Областного закона «О социальном обслуживании граждан в Ростовской области» принят в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 28 апреля 2023 № 137-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Федеральным законом № 137-ФЗ расширен перечень категорий граждан, имеющих право на бесплатное предоставление социальных услуг в форме социального обслуживания на дому, в полустационарной и стационарной формах. В их число вошли лица, награжденные знаком «Житель осажденного Сталинграда».

В ходе мониторинга правоприменения Областного закона № 222-3С проведен анализ поступивших в Законодательное Собрание Ростовской области обращений граждан. В 2023 году таковых не было. Однако в 2022 году по данному вопросу два раза обращалась председатель регионального отделения общественной организации «Всероссийская организация родителей детей-инвалидов и инвалидов старше 18 лет с ментальными и иными нарушениями, нуждающихся в представительстве своих интересов» К.К. Мирзоева. В своих обращениях она поднимала вопрос о необходимости расширения Перечня социальных услуг услугами кратковременного присмотра за ребенком-инвалидом и уборкой жилых помещений.

Согласно графику проведения мониторинга правоприменения Областного закона № 222-3С комитетом по социальной политике изучена практика субъектов Южного федерального округа по реализации поднимаемых К.К. Мирзоевой вопросов и информация муниципальных образований о практике реализации положений Областного закона № 222-3С на муниципальном уровне.

Информацию в части оказания гражданам отдельных услуг в форме социального обслуживания на дому направили 48 муниципальным образованиям. Она свидетельствует о следующем: 120 гражданам предоставлены 6 763 услуги по обеспечению кратковременного присмотра за детьми на бесплатной основе, 9 гражданам предоставлена 481 услуга по присмотру (прогулка, сопровождение) за детьми на платной основе.

Информация, предоставленная субъектами Южного федерального округа, позволяет сделать вывод о том, что обеспечение кратковременного присмотра за детьми в том или ином виде предоставляется в Краснодарском крае, Республике Крым, Республике Адыгея, Волгоградской области. В остальных субъектах Южного Федерального округа данная услуга не оказывается.

Информация, изученная комитетом по социальной политике, по вопросу корректировки Перечня социальных услуг в части уборки жилых помещений, свидетельствует о следующем.

Перечни дополнительных социальных услуг, предоставляемых муниципалитетами, есть во всех муниципальных образованиях Ростовской области. При этом их наполняемость сильно разнится. Они содержат от 5 услуг (например, в Неклиновском районе Ростовской области) до 197 услуг в Октябрьском районе Ростовской области. Наименование работ очень разнообразно. Можно встретить мытье практически всех поверхностей (печек, плинтусов, ведер и т.д.), вынос мусора как твердого, так и жидкого, полировка, влажная и сухая уборка, уборка за животными, уборка подсобных помещений и т.д.

Однозначно можно сделать вывод о том, что все виды этих работ востребованы.

Количество лиц, состоящих на надомном учете и получающих услугу по уборке жилых помещений на платной основе (определено по наиболее востребованной услуге «влажная уборка помещений») 68 201 чел. — предоставлено 13 795 997 услуг. Общий размер выпадающих доходов за уборку жилых помещений составит 189 070,9 тыс. рублей.

В случае внесения изменений в части бесплатного предоставления услуг по уборке жилых помещений соответствующие доходы не будут поступать органам социальной защиты, что существенно скажется на уровне заработной платы социальных работников.

В процессе проведения мониторинга комитетом по социальной политике организована тесная работа с министерством труда и социального развития Ростовской области. В целях совершенствования порядка и стандартов предоставления социальных услуг в постановление Правительства Ростовской области от 27 ноября 2014 года № 785 «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг» в 2023 году были внесены изменения в части уточнения отдельных формулировок, уточнения перечня документов, необходимых для предоставления социальных услуг, уточнения оснований для отказа в социальном обслуживании поставщиками социальных услуг, уточнения стандартов предоставления социальных услуг, в том числе исключения групп ухода получателей социальных услуг.

В рамках уточнения стандартов предоставления социальных услуг в надомной форме социального обслуживания конкретизированы и уточнены сроки и кратность предоставления социальных услуг, условия предоставления социальных услуг.

Кроме того, в Перечне социальных услуг, предоставляемых в форме социального обслуживания на дому, уточнен стандарт услуги «обеспечение кратковременного присмотра за детьми».

Комитетом по социальном политике совместно с министерством труда и социального развития организован мониторинг ситуации, сложившейся после уточнения стандарта. В Ростовской области социальные услуги по кратковременному присмотру получают 66 детей-инвалидов в возрасте от 2 до 17 лет, из них 36 детей-инвалидов получают помощь по организации режимных процессов ребенка в домашних условиях (дневной сон, гигиенические процедуры, прием пищи, игры), 7 детей получают помощь вне дома — это прогулка и сопровождение, и 23 ребенка получают услуги как в домашних условиях, так и вне дома. Средняя продолжительность предоставления услуг — от 1 раза в неделю до 3 раз продолжительностью от 40 минут в день до 120 минут.

В соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» региональные перечни социальных услуг должны утверждаться с учетом примерного перечня социальных услуг, установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2014 года № 1236.

В ходе обсуждения примерного перечня социальных услуг, установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2014 года № 1236, предложено скорректировать региональный перечень социально-педагогических услуг следующими услугами:

формирование позитивных интересов (в том числе в сфере досуга);

организация досуга (праздники, экскурсии и другие культурные мероприятия).

В настоящее время для получателей социальных услуг уже фактически проводятся мероприятия по формированию у них позитивных интересов (клубно-кружковая работа, университеты «третьего возраста», волонтерские проекты), а также организуются праздники и культурные мероприятия (фестивали «Цветик-семицветик», «Осенний листопад», «Радуга звезд», чемпионат по компьютерной грамотности среди пожилых людей «Понятный Интернет»). Целесообразно указанные услуги закрепить также в Перечне социальных услуг.

IV. Результаты мониторинга правоприменения Областного закона № 222-3C

По итогам мониторинга Областного закона № 222-3С необходимо отметить следующее.

1. В ходе мониторинга возникла необходимость приведения Областного закона № 222-3С в соответствие с федеральным законодательством.

Областным законом от 27 апреля 2023 года № 864-3С «О внесении изменений в отдельные областные законы» расширен перечень категорий граждан, имеющих право на бесплатное предоставление социальных услуг в форме социального обслуживания на дому. Теперь в их число входят инвалиды Великой Отечественной войны; участники Великой Отечественной войны; инвалиды боевых действий; лица, награжденные знаком «Житель облокадного Ленинграда»; лица, награжденные знаком «Житель осажденного Севастополя»; лица, работавшие в период Великой Отечественной войны на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, на строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, операционных зон действующих флотов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог, членам экипажей судов транспортного флота, интернированным в начале Великой Отечественной войны в портах других государств.

В Ростовской области на социальном обслуживании находятся 186 граждан, имеющих право на бесплатное предоставление социальных услуг. Из них 100 человек (инвалиды Великой Отечественной войны – 31 чел. и участники Великой Отечественной войны – 69 чел.) на основании областных нормативных правовых актов получали социальные услуги бесплатно в форме надомного обслуживания. 86 гражданам социальные услуги ранее предоставлялись за плату или частичную плату.

Областной закон от 1 августа 2023 года № 906-3С «О внесении изменения в статью 25 Областного закона «О социальном обслуживании граждан в Ростовской области» расширил перечень категорий граждан, имеющих право на бесплатное предоставление социальных услуг в форме социального обслуживания на дому, лицами, награжденными знаком «Житель осажденного Сталинграда». По данным территориальных органов социальной защиты населения Ростовской области на учете состоит 1 человек указанной целевой категории граждан.

2. Информация о мерах прокурорского реагирования, принятых в отношении Областного закона № 222-3С, не поступала.

Однако прокуратурой Ростовской области выявлено несоответствие отдельных положений подзаконных актов, регулирующих правоотношения в сфере предоставления социальных услуг, — постановления Правительства Ростовской области от 27 ноября 2014 года № 785 «Об утверждении Порядка

предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг» и постановления министерства труда и социального развития Ростовской области от 11 июля 2022 года № 14 «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Признание гражданина нуждающимся в социальном обслуживании» (предусмотрено определение степени потребности граждан в социальных услугах в зависимости от группы ухода получателей).

Прокуратурой Ростовской области принесены протесты, которые удовлетворены, соответствующие изменения в подзаконные акты внесены.

3. В муниципальных образованиях Ростовской области проведена работа по выявлению проблем, связанных с применением Областного закона № 222-3C, и анализу практики его применения.

Проанализирована информация о трех видах социальных услуг, предоставленных гражданам в форме социального обслуживания на дому: уборка жилых помещений, предоставляемая на платной основе; обеспечение кратковременного присмотра за детьми на бесплатной основе; присмотр (прогулка, сопровождение) за детьми, предоставленный на платной основе.

Количество лиц, состоящих на надомном учете и получающих три вида социальных услуг, — 68 330 человек, которым предоставлено 13 803 241 услуга, из них 68 201 человеку предоставлено 13 795 997 услуг по уборке жилых помещений на платной основе (определено по наиболее востребованной услуге «влажная уборка помещений»); 129 гражданам предоставлены 7 244 услуги по обеспечению кратковременного присмотра за детьми.

Муниципальными образованиями предоставлены сведения о размере выпадающих доходов в случае, если услуги в связи с изменением законодательства будут предоставляться бесплатно.

Общий размер выпадающих доходов составит 189 094,20 тыс. рублей, из которых 189 070,9 тыс. рублей – за уборку жилых помещений.

В случае внесения изменений в части бесплатного предоставления услуг по уборке жилых помещений, соответствующие доходы не будут поступать органам социальной защиты, что существенно скажется на уровне заработной платы социальных работников.

Услуга по сопровождению ребенка является достаточно востребованной. Так, по предоставленным муниципальными образованиями сведениям в городе Таганроге, например, этой услугой воспользовались 32 получателя, оказано 3474 услуги. Однако проведенный мониторинг показал, что после уточнения стандарта услуги «обеспечение кратковременного присмотра за детьми» существенное увеличение получателей данной услуги в Ростовской области не произошло.

Ответственному комитету целесообразно подготовить предложение о включении в проект примерной программы законодательной и нормотворческой деятельности Законодательного Собрания Ростовской области на первое полугодие 2024 года проекта областного закона «О внесении изменений в

Областной закон «О социальном обслуживании граждан в Ростовской области» (в части расширения перечня социальных услуг, предоставляемых в Ростовской области) и закрепить услугу прогулки и сопровождения ребенка на законодательном уровне.

4. Анализ действующего федерального законодательства и практики его реализации в Ростовской области показал целесообразность дополнения Перечня социальных услуг услугами в сфере досуга.

V. Выводы

В ходе проведения мониторинга выявлено, что положения Областного закона № 222-3С фактически реализуются на практике и имеют положительный социальный эффект. Услуги, включенные в Перечень социальных услуг, востребованы.

Областной закон соответствует актам высшей юридической силы.

Объект мониторинга не имеет внутренних противоречий, коллизий норм и пробелов в правовом регулировании.

В то же время имеются предложения при реализации Областного закона № 222-3C, требующие законодательного урегулирования.

На основании изложенного комитет Законодательного Собрания Ростовской области по социальной политике считает целесообразным рекомендовать:

- 1. Законодательному Собранию Ростовской области:
- 1.1. Комитету Законодательного Собрания Ростовской области по социальной политике, труду, здравоохранению и делам военнослужащих:
- 1.1.1. Предложить включить в примерную программу законодательной и нормотворческой деятельности Законодательного Собрания Ростовской области на первое полугодие 2024 года проект областного закона «О внесении изменений в Областной закон «О социальном обслуживании граждан в Ростовской области» (в части расширения перечня социальных услуг, предоставляемых в Ростовской области, услугами по сопровождению детей вне дома).
- 1.1.2. Проработать с министерством труда и социального развития Ростовской области вопрос о целесообразности внесения изменений в Перечень социальных услуг в части дополнения услугами по формированию позитивных интересов (в том числе в сфере досуга) и организацию досуга (праздники, экскурсии и другие культурные мероприятия).
- 1.2. Депутатам Законодательного Собрания Ростовской области продолжить разъяснительную работу в избирательных округах (на закрепленных территориях) о возможности получения услуги по обеспечению кратковременного присмотра за детьми.
 - 2. Министерству труда и социального развития Ростовской области:

- 2.1. В целях подготовки проекта областного закона «О внесении изменений в Областной закон «О социальном обслуживании граждан в Ростовской области» проработать вопрос о прогнозной численности нуждающихся в услуге сопровождения ребенка-инвалида (в разрезе муниципальных образований).
- 2.2. Провести информационную работу среди населения об изменениях, внесенных в 2023 году в Порядок предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг, утвержденный постановлением Правительства Ростовской области от 27 ноября 2014 года № 785 «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг».

VI. КОМИТЕТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ОБРАЗОВАНИЮ, НАУКЕ, КУЛЬТУРЕ И ИНФОРМАЦИОННОЙ ПОЛИТИКЕ

Информация о результатах мониторинга правоприменения Областного закона от 2 марта 2015 года № 334-3С «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Ростовской области»

І. Общие положения мониторинга

В соответствии с Планом мониторинга правоприменения нормативных правовых актов, принятых Законодательным Собранием Ростовской области на 2023 год, утвержденным Советом Законодательного Собрания Ростовской области 13 декабря 2022 года, комитетом по образованию организован мониторинг Областного закона от 2 марта 2015 года № 334-3С «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Ростовской области» (далее — Областной закон).

Областной закон определяет полномочия органов государственной власти в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее — ОКН), расположенных на территории Ростовской области и в примыкающих внутренних морских водах Российской Федерации, а также устанавливает правила льготной аренды ОКН, находящихся в неудовлетворительном состоянии, и порядки, регулирующие отдельные действия в отношении ОКН.

Цель проведения мониторинга — оценка действующих правовых норм в целях выявления недействующих/неприменяемых, установление противоречий с актами высшей юридической силы, полнота принятия подзаконных нормативных актов, урегулированность административных действий. Информация изучалась за 2022 год и 11 месяцев 2023 года.

II. Деятельность комитета по мониторингу

Для реализации поставленных задач разработан график мероприятий по осуществлению мониторинга и определены основные направления изучения.

График мероприятий утвержден 16 января 2023 года на заседании комитета по образованию и включает:

- сбор и изучение информации о практике применения Областного закона. Запланировано использование информации от правоприменительных и правоохранительных органов, общественных объединений, осуществляющих деятельность с сфере охраны объектов культурного наследия, граждан.
- разработка предложений по внесению изменений/дополнений в федеральное/региональное законодательство, оценка предложений, полученных/выработанных в ходе мониторинга;
- заседание круглого стола на тему «История и культура Донского края: практика и перспективы изучения школьниками региона» и обществен-

ное обсуждение проекта объединённой зоны охраны объектов культурного наследия в исторической части города Ростова-на-Дону;

- анализ обращений граждан, публикаций и откликов в средствах массовой информации и информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в части предмета мониторинга;
- подготовка итоговой информации и ее рассмотрение на заседании комитета по образованию.

На настоящее время в целом запланированные мероприятия реализованы в намеченные сроки и исследовательская работа позволяет обобщить итоги правоприменения Областного закона.

III. Проведение мониторинга

В настоящее время общее число объектов культурного наследия в Ростовской области составляет 10 238, в их числе 1 599 объектов архитектурного наследия.

Определенные Областным законом полномочия в сфере ОКН разделены между Законодательным Собранием Ростовской области, Правительством Ростовской области и комитетом по охране объектов культурного наследия Ростовской области (далее – комитет).

Полномочия законодательного органа и высшего исполнительного органа Ростовской области в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия реализуются в полном объеме, необходимые нормативные акты приняты.

Комитет по охране ОКН Ростовской области осуществляет функции по реализации государственной политики в области сохранения, использования, популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в государственной собственности Ростовской области, государственной охраны объектов культурного наследия регионального значения, выявленных объектов культурного наследия; по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия; по исполнению части переданных полномочий Российской Федерацией в области государственной охраны объектов культурного наследия федерального значения, федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения.

Полномочия комитета определены Федеральным законом от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и Областным законом от 2 марта 2015 года № 334-ЗС «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Ростовской области».

Приведем результаты деятельности специализированного госоргана за изучаемый период в разрезе полномочий.

В рамках полномочия по разработке и реализации государственных программ Ростовской области с 2019 года реализуется государственная программа «Развитие культуры и туризма», на мероприятия которой из областного бюджета в 2022 году выделены средства в размере 131,1 млн рублей, на период с 1 января 2023 года по 30 ноября 2023 года —122,6 млн рублей.

Показатели реализации основного полномочия по сохранению, использованию и популяризации ОКН, находящихся в государственной собственности Ростовской области, государственной охране ОКН регионального значения и выявленных ОКН приведены в таблице.

Таблица 1.

Показатель	2022 год	2023 год
1	2	3
Количество объектов археологического наследия, включенных в перечень выявленных ОКН	76	126
Количество выданных сведений об объектах археологического наследия	3316	3070
Количество согласованных планов проведения археологических полевых работ на объектах археологического наследия	107	105
Рассмотрено актов государ- ственной историко- культурной экспертизы/ от- четов о проведенных архео- логических полевых работах	268/66	230/31
Внесены в государственный кадастр недвижимости сведения об объектах археологического наследия	291	
Запрошены выписки из Единого государственного реестра недвижимости (да- лее – ЕГРН) для уведомле- ний собственников о выяв- ленных объектах археологи- ческого наследия на земель- ных участках	1482	631

1	2	3
Количество собственников земельных участков, уведомленных по выявленным объектам археологического наследия	1390	478
Количество объектов архео- логического наследия, на которых проведен осмотр технического состояния	1623	1628
Количество объектов, включенных в перечень выявленных ОКН по итогам заседаний рабочей группы	61	47
Количество заседаний группы по установлению историко-культурной ценности объектов, обладающих признаками ОКН	13	8

В рамках проведения работ по сохранению объектов архитектурного наследия за 2022 год выдано 321 задание (в 2023 – 267), 216 разрешений (189), согласовано 94 (65) проекта по сохранению ОКН, утверждено 65 отчетов (93) о выполненных работах по сохранению, проведены приемки выполненных работ на 48 ОКН (в 2023 – 76).

За 2022 год утверждено 222 охранных обязательства в отношении земельных участков, в границах которых располагаются объекты археологического наследия с обязательным условием доступности ОКН для инвалидов, за 11 месяцев текущего года – 71.

В целях обеспечения ОКН документацией по государственной охране в 2022 и за 11 месяцев 2023 года соответственно:

утверждены предметы охраны 102 и 1670 ОКН и границы территорий 159 и 112 ОКН;

разработано более 5000 и 2000 предметов охраны объектов археологического наследия;

подготовлено 261 и 126 нормативно-правовых актов по утверждению границ территорий объектов археологического наследия;

В части внесения сведений об ОКН в автоматизированную информационную систему реестра всего по состоянию на 1 декабря 2023 года внесены сведения:

о границах территории 18826 ОКН;

о зонах охраны 2013 ОКН;

о предметах охраны 2586 ОКН;

о требованиях к осуществлению деятельности и градостроительным регламентам в границах территорий 60 ОКН, являющихся достопримечательными местами;

В 2022 году в ЕГРН направлены:

33 постановление об установлении зон охраны и утверждении требований к градостроительным регламентам в границах территорий данных зон;

160 постановлений об утверждении границ территорий.

Количество постановлений с присвоением учетного номера ОКН за почти двухлетний период составило:

31 — об установлении зон охраны и утверждении требований к градостроительным регламентам в границах территорий данных зон;

182 – об утверждении границ территорий;

Также в ЕГРН внесены сведения о 86 ОКН как об объектах недвижимости.

Правительством Ростовской области приняты постановления об установлении зон охраны и утверждении требований к градостроительным регламентам в границах территорий данных зон 258 ОКН.

В рамках реализации контрольно-надзорной деятельности комитетом проведено:

за 2022 год — 14 внеплановых проверок, 11 инспекционных визитов, 162 выездных обследования без взаимодействия с собственниками ОКН. По результатам которых составлено 46 протоколов об административных правонарушениях, выданы предписания в части выполнения работ по сохранению ОКН;

за истекший период 2023 года — 20 внеплановых проверок, 10 инспекционных визитов, 176 выездных обследований без взаимодействия с собственниками ОКН. По результатам составлено 7 протоколов об административных правонарушениях, а также выданы предписания.

В большинстве случаев за весь период мониторинга выявляются нарушения в части проведения работ без разрешительной документации и несоблюдения требований по содержанию ОКН в надлежащем техническом состоянии.

Судами вынесено 34 постановления в 2022 году и 5 в 2023 году с назначением административных штрафов на сумму 1 млн 373 тыс. рублей и 275 тыс. рулей соответственно.

Также в суды в общей сложности направлено:

- 53 иска о возмещении причиненного ущерба объектам археологического наследия на общую сумму практически 30 млн рублей, исковые требования удовлетворены по 44 искам на общую сумму практически 20 млн рублей;
- 27 исков подано в суды по отношению к собственникам об обязании провести работы по сохранению ОКН, на настоящее время исковые требования удовлетворены по 10 из них.

В целях проведения проверки по признакам преступления, предусмотренного ст. 243 УК РФ (это уничтожение или повреждение ОКН путем проведения строительных и земляных работ), комитетом в адрес МВД России по Ростовской области направлена информация о 45 случаях в 2022 году и 36 в 2023 году.

В рамках осуществления профилактических мероприятий всего объявлено 897 предостережений собственникам и пользователям ОКН.

В 2022 направлено 1 предложение в отношении 3 объектов культурного наследия регионального значения в Правительство Ростовской области для обращения в федеральный орган охраны объектов культурного наследия об исключении из Реестра объекта культурного наследия регионального значения или объекта культурного наследия местного (муниципального) значения. До настоящего времени решения по данным ОКН не приняты.

За исследуемый период ввиду отсутствия предметов полномочий не осуществлялись:

- согласование решения федерального органа охраны объектов культурного наследия об изменении категории историко-культурного значения объекта культурного наследия;
- согласование порядка организации историко-культурного заповедника местного (муниципального) значения, его границы и режима его содержания
- утверждение перечня исторических поселений, имеющих особое значение для истории и культуры Ростовской области, предмета охраны, границ территории и требований к градостроительным регламентам в указанных границах.

V. Выводы

Комитетом по образованию проведена комплексная работа по анализу эффективности Областного закона, которая позволила сформировать следующую оценку:

1. Областной закон принят с соблюдением пределов компетенции, его нормы в полной мере обеспечивают единообразную правоприменительную практику, соответствует актам высшей юридической силы, демонстрирует отсутствие коррупциогенных факторов и неправомерных (необоснованных) решений при применении.

- 2. Достаточность действующего правового регулирования подтверждается отсутствием зафиксированных правонарушений и соответственно привлечения к ответственности виновных лиц, обращений по вопросам разъяснения и судебных актов об удовлетворении требований в связи с урегулированными отношениями в Областном законе.
 - 3. Недействующих или избыточных правовых норм не выявлено.
- 4. Отрицательных обращений, публикаций и откликов в средствах массовой информации и информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в части предмета мониторинга не установлено.
- 5. Принятые на настоящее время Федеральный закон от 4 августа 2023 года № 472-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и Федеральный закон от 19 октября 2023 года № 503-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» потребуют внесения редакционных изменений в исследуемый Областной закон.

VII. КОМИТЕТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПО АГРАРНОЙ ПОЛИТИКЕ, ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ, ЗЕМЕЛЬНЫМ ОТНОШЕНИЯМ И ДЕЛАМ КАЗАЧЕСТВА

Информация о результатах мониторинга правоприменения Областного закона от 26 апреля 1999 года № 32-3С «О семеноводстве» (признан утратившим силу с 1 сентября 2023 года)

І. Общие положения мониторинга правоприменения

Объект мониторинга – Областной закон от 26 апреля 1999 года № 32-3С «О семеноводстве» (признан утратившим силу с 1 сентября 2023 года) (далее – Областной закон от 26 апреля 1999 года № 32-3С).

Областной закон устанавливал правовую основу деятельности по производству, заготовке, обработке, хранению, реализации, транспортировке и использованию семян сельскохозяйственных и лесных растений в соответствии с Федеральным законом 30 декабря 2021 года № 454-ФЗ «О семеноводстве».

Цель мониторинга — провести сбор, обобщение, анализ и оценку информации для обеспечения изменения или признания утратившими силу положений Областного закона от 26 апреля 1999 года № 32-3С в случае выявления коррупциогенных факторов, внутренних противоречий, коллизий норм и пробелов в правовом регулировании.

II. Деятельность комитета по мониторингу

Решением комитета Законодательного Собрания Ростовской области по аграрной политике, природопользованию, земельным отношениям и делам казачества от 21 марта 2023 года № 40/2 утвержден график мероприятий по осуществлению мониторинга правоприменения Областного закона на 2023 год.

При проведении мониторинга были использованы:

- 1) информация Правительства Ростовской области, профильных исполнительных органов Ростовской области, администраций муниципальных районов в Ростовской области, экспертного и научного сообщества о практике применения положения Областного закона;
- 2) информация, поступившая во время проведения публичных мероприятий комитета Законодательного Собрания по аграрной политике;
 - 3) информация, поступившая от граждан и юридических лиц;
- 4) итоговые документы заседаний межведомственной комиссии по продовольственной безопасности и качеству пищевой продукции, реализуемой на территории Ростовской области, межведомственной комиссии по организации взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере земельных отношений.
 - 5) статистическая информация;

6) информация, поступившая из иных источников.

Период проведения мониторинга I – IV кварталы 2023 года.

В рамках мониторинга правоприменения проведены следующие публичные мероприятия на темы:

- 1) Об учете земель сельскохозяйственного назначения и контроле за их использованием и охраной;
- 2) О законодательном обеспечении развития малых форм хозяйствования в АПК Дона;
 - 3) Законодательные аспекты защиты донского пчеловодства;
- 4) Адаптация сельскохозяйственного производства Ростовской области к условиям меняющегося климата;
- 5) Об актуальных вопросах испытания и охраны селекционных достижений сельхозкультур;
- 6) О законодательных аспектах осуществления агролесомелиорации и агрофитомелиорации донских земель.

III. Проведение мониторинга и его результаты

1) 30 декабря 2021 года на «Официальном интернет-портале правовой информации» размещен Федеральный закон от 30 декабря 2021 года № 454-ФЗ «О семеноводстве» (далее — Федеральный закон № 454-ФЗ), бо́льшая часть положений которого вступила в силу с 1 сентября 2023 года.

Одновременно со вступлением в силу Федерального закона № 454-ФЗ утрачивает силу Федеральный закон от 17 декабря 1997 года № 149-ФЗ «О семеноводстве» (далее – Федеральный закон № 149-ФЗ).

В целом Федеральный закон № 454-ФЗ характеризуется преемственностью правового регулирования с ранее принятым федеральным законодательством. Вместе с тем им предусмотрен ряд важных нововведений, касающихся в том числе предмета регулирования, терминологии в области семеноводства, а также требований к оценке качества семян, их производству, хранению, транспортировке и реализации, отличающих его от Федерального закона № 149-ФЗ.

В Ростовской области правовое регулирование отношений в области семеноводства осуществляется Областным законом от 26 апреля 1999 года № 32-3С, который был принят в развитие положений Федерального закона № 149-ФЗ и практически полностью воспроизводит его структуру и нормы.

Положения указанного Областного закона (преамбула, статьи 1, 2, 4–20, 22, 24–26, 28–30 и 32) вступают в противоречие с положениями Федерального закона № 454-Ф3.

Хотя законодательство в области семеноводства, как и прежде, состоит в том числе из законов и иных нормативных правовых актов субъектов Рос-

сийской Федерации, необходимость урегулирования в региональном законе каких-либо вопросов в данной области Федеральным законом № 454-ФЗ не предусмотрена.

В отличие от действующего в настоящее время законодательства Федеральный закон № 454-ФЗ не содержит и каких-либо положений о мерах государственной поддержки семеноводства, которые могли бы быть предусмотрены региональным законом.

Федеральным законом № 454-ФЗ предусмотрено лишь финансирование научных исследований в области семеноводства, которое может осуществляться в том числе за счет средств регионального бюджета. Вместе с тем на региональном уровне вопросы финансирования за счет средств регионального бюджета научных исследований в данной области могут регулироваться в рамках государственных программ субъектов Российской Федерации.

Поэтому Областной закон от 26 апреля 1999 года № 32-3С «О семеноводстве», а также все акты областного законодательства, которыми в указанный Областной закон вносились изменения, предлагается признать утратившими силу.

В связи с этим принят Областной закон от 1 августа 2023 года № 915-3С «О признании утратившими силу отдельных областных законов (отдельного положения областного закона) в сфере семеноводства».

2) Государственное управление в области семеноводства на территории Ростовской области осуществляет министерство сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области. Государственное управление производством, заготовками и использованием семян осуществляется посредством контроля за соблюдением сроков сортообновления и сортосмены.

Согласно постановлению Правительства Ростовской области от 20 сентября 2012 года № 905 «Об утверждении Правил рационального использования земель сельскохозяйственного назначения в Ростовской области» собственники земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, землевладельцы, землепользователи и арендаторы земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения обязаны обеспечить проведение мероприятий по семеноводству и выполнение фитосанитарных требований по выращиванию сельскохозяйственных культур:

применение высокорепродукционных семян сортов и гибридов сельскохозяйственных культур, адаптированных к условиям региона;

соблюдение научно обоснованных сроков сортосмены и сортообновления семян сельскохозяйственных культур;

использование для посева семян зерновых колосовых и зернобобовых культур не ниже третьей репродукции;

проведение фитосанитарных мероприятий по обеззараживанию семян, борьбе с сорной и карантинной растительностью, болезнями и вредителями.

Лица, виновные в нарушении настоящих Правил, несут административную ответственность в соответствии с областным законодательством.

Государственная поддержка семеноводства осуществляется в том числе посредством компенсации затрат на приобретение элитных семян.

В рамках государственной программы Ростовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» в том числе включено мероприятие по поддержке элитного семеноводства в рамках субсидии на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства с показателем «Доля площади, засеваемой элитными семенами, в общей площади посевов, занятой семенами сортов растений, процентов».

Объем средств федерального и областного бюджетов на условиях софинансирования, направленных на поддержку элитного семеноводства в 2021-2023 годах составил:

```
2021 – 295,843 млн рублей;
```

2022 – 345,4 млн рублей;

2023 – 241,0 млн рублей.

Количество сельскохозяйственных товаропроизводителей, получивших субсидию на поддержку элитного семеноводства, в 2021–2022 годах:

```
2021 год – 1254;
```

2022 год -1302.

Доля площади, засеваемой элитными семенами, в общей площади посевов, занятой семенами сортов растений, в 2021–2022 годах составила:

2021 - 14,5 %;

2022 - 14.3 %.

На территории региона государственное сортоиспытание сельскохозяйственных культур осуществляет филиал Государственной комиссии Российской Федерации по испытанию и охране селекционных достижений по Ростовской области.

В 2023 году государственные испытания сортов и гибридов сельскохозяйственных культур филиалом проводятся на 8 госсортоучастках Ростовской области: Неклиновском (Неклиновский и Матвеево-Курганский район), Орловском, Пролетарском, Ростовском комплексном (полевые, овощные культуры и плодовые), Тарасовском, Тацинском, Целинском, Ростовском виноградном. Испытывается 30 полевых культур, 3 плодовые культуры, виноград.

За последние пять лет в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию, внесено 68 новых высокопродуктивных

сортов и гибридов сельскохозяйственных растений зерновых, масличных и других культур донских селекционеров, которые характеризуются высоким уровнем адаптации к почвенно-климатическим условиям и успешно используются в сельскохозяйственном производстве (по состоянию на 9 июня 2023 года):

```
озимые зерновые -20; яровые зерновые -1; зернобобовые -6; крупяные -3; масличные -8; зернокормовые -5; овощные -21; виноград -4.
```

На территории Ростовской области осуществляют деятельность по селекции и первичному семеноводству сельскохозяйственных культур четыре федеральных государственных бюджетных научных учреждений: «Аграрный научный центр «Донской», «Федеральный Ростовский аграрный научный центр», Донская опытная станция имени Л.А. Жданова — филиал Федерального научного центра «Всероссийский научно-исследовательский институт масличных культур имени В.С. Пустовойта», Бирючекутская овощная селекционная опытная станция — филиал Федерального научного центра овощеводства.

Научными учреждениями ведется работа по созданию новых высокопродуктивных сортов озимых и яровых зерновых, зернобобовых, масличных, овощных и других сельхозкультур.

Кроме научных учреждений, на территории Ростовской области селекцией овощных и бахчевых культур, производством их семян занимается Селекционно-семеноводческий Центр «Ростовский», входящий в состав крупного всероссийского агрохолдинга «Поиск». Общество с ограниченной ответственностью научно-техническое объединение «Триумф» занимается селекцией подсолнечника.

Производство элитных и репродукционных семян осуществляют сертифицированные семеноводческие хозяйства области. В текущем году семеноводством занимается 44 организации. Семеноводческие хозяйства производят семена озимых и яровых зерновых, зернобобовых, масличных культур и трав. Ежегодное производство семян составляет порядка 100 тыс. тонн.

Ростовская область является ведущим аграрным регионом и лидером по экспорту продукции АПК.

Общая посевная площадь в регионе в 2023 году -4,9 млн га. Группа зерновых размещена на 3,5 млн га, или 70% от всей посевной площади, в том числе под озимыми зерновыми занято 2,9 млн га (в 2022 году -2,7 млн га).

Валовой сбор зерновых культур в весе после доработки (пшеница, рожь, кукуруза. ячмень) за последние три года составил: 2021 год - 13,0 млн тонн; 2022 год - 14,8 млн тонн; 2023 год - 16,2 млн (по состоянию на 27 ноября 2023 года).

Министерство природных ресурсов и экологии Ростовской области осуществляет контроль за заготовкой, переработкой и приобретением семян лесных растений подведомственными учреждениями.

Заготовленные и (или) приобретенные семена проходят проверку на определение посевных качеств в курирующем филиале ФБУ «Рослесозащита» – «ЦЗЛ Волгоградской области».

По результатам проверки партии семян получают удостоверения о качестве или сертификаты. Для посева в лесных питомниках используются семена, прошедшие проверку на посевные качества.

Установленный объём заготовки и (или) приобретения семян на 2023 год составляет 2260 кг (факт на 01.07.2023 - 1346 кг: хвойных пород (сосна) -600 кг; лиственных (акация) -746 кг).

На основании вышеизложенного по итогам рассмотрения поступивших в комитет Законодательного Собрания Ростовской области по аграрной политике предложений и материалов, состоявшихся обсуждений вопросов в области семеноводства сельскохозяйственных и лесных растений, предлагается:

- 1. Комитету Законодательного Собрания Ростовской области по аграрной политике, природопользованию, земельным отношениям и делам казачества:
- 1.1. Поддерживать проекты федеральных законов, направленных на регулирование отношений в области селекции и семеноводства.
- 1.2. Направить для рассмотрения депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ростовской области предложения по корректировке федерального законодательства, регулирующего отношения в области семеноводства сельскохозяйственных растений.
- 1.3. Провести заседание дискуссионной площадки «Открытая трибуна» при Законодательном Собрании Ростовской области на тему «Итоги работы АПК Ростовской области за 2023 год в сложившихся экономических условиях».
- 1.4. Рассмотреть возможность подготовки обращения к Министерству сельского хозяйства Российской Федерации по вопросу лицензионного вознаграждения оригинатору (создателю) сорта или гибрида при размножении его селекционного достижения, установления до одного года срока действия протокола испытания семян и сертификата соответствия, удостоверяющего сортовые и посевные качества, а также увеличения установленного предела семенной партии для проведения сертификации семян.

- 2. Правительству Ростовской области:
- 2.1. Обеспечить выполнение целевых показателей подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» государственной программы Ростовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия». Продолжить наращивать уровень государственной поддержки в целях развития отраслей агропромышленного комплекса в Ростовской области.
- 2.2. Рассмотреть возможность финансирования приобретения оборудования и сельскохозяйственных машин для научных и образовательных организаций, расположенных на территории Ростовской области и (или) занимающихся селекцией и семеноводством.
- 2.3. Рассмотреть возможность предоставления мер поддержки молодым специалистам селекционерам в приобретении или строительстве жилья.
- 2.4. Обеспечить реализацию постановлений Правительства Ростовской области:
- от 20 сентября 2012 года № 905 «Об утверждении Правил рационального использования земель сельскохозяйственного назначения в Ростовской области»,
- от 5 июня 2023 № 407 «О Порядке предоставления грантов в форме субсидий научным организациям, профессиональным образовательным организациям, образовательным организациям высшего образования, которые в процессе научной, научно-технической и (или) образовательной деятельности осуществляют производство сельскохозяйственной продукции и (или) ее первичную и (или) последующую (промышленную) переработку, на поддержку сельскохозяйственного производства и семеноводства».
- 2.5. Выделить специальные семеноводческие зоны территории, характеризующиеся благоприятными фитосанитарными и технологическими условиями для производства семян сельскохозяйственных растений. Определить границы специальных семеноводческих зон для производства семян сельскохозяйственных растений.
- 2.6. Разработать и утвердить реестр сортов и гибридов, рекомендованных для выращивания в Ростовской области, характеризующихся высокой устойчивостью к природно-климатическим условиям, устойчивостью к болезням, вредителям.

VIII. КОМИТЕТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ С ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ, МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ, ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЕ, СПОРТУ И ТУРИЗМУ

Информация о результатах мониторинга правоприменения части 3 статьи 6 Областного закона от 25 декабря 2014 года № 309-3С «О молодежной политике в Ростовской области»

І. Обшие положения

Мониторинг правоприменения части 3 статьи 6 Областного закона от 25 декабря 2014 года № 309-3С «О молодежной политике в Ростовской области» (далее – Областной закон) проводился комитетом Законодательного Собрания Ростовской области по взаимодействию с общественными объединениями, молодежной политике, физической культуре, спорту и туризму (далее – Комитет) на основании плана проведения мониторинга правоприменения нормативных правовых актов, принимаемых Законодательным Собранием Ростовской области на 2023 год, утвержденным Советом Законодательного Собрания Ростовской области, и в соответствии с требованиями Положения о мониторинге правоприменения нормативных правовых актов, принятых Законодательным Собранием Ростовской области (распоряжение Законодательного Собрания Ростовской области от 23 марта 2015 года № 69).

Предметом мониторинга являлись отношения, связанные с реализацией отдельных положений статьи 6 Областного закона, устанавливающей полномочия государственных органов Ростовской области, осуществляющих молодежную политику.

Цель проведения мониторинга — комплексное изучение правового регулирования отношений, возникающих в сфере реализации молодежной политики в Ростовской области.

Период проведения мониторинга: с января по июнь 2023 года.

Участники мониторинга: депутаты Законодательного Собрания Ростовской области — члены комитета по взаимодействию с общественными объединениями и молодежной политике, члены Общественной палаты Ростовской области, представители органов исполнительной власти Ростовской области, молодежные общественные организации, органы местного самоуправления.

II. Деятельность комитета по мониторингу

Мониторинг правоприменения части 3 статьи 6 Областного закона проводился в соответствии с графиком мероприятий, утвержденным решением Комитета от 7 декабря 2022 года.

В рамках мониторинга Комитетом проведены следующие мероприятия:

- 1. Заседание круглого стола на тему «Меры поддержки талантливой молодежи и формы их реализации» 30 января 2023 года.
- 2. Заседание круглого стола на тему «Инфраструктура основной ресурс реализации молодежной политики» 17 марта 2023 года.
- 3. Заседание дискуссионной площадки «Открытая трибуна» при Законодательном Собрании Ростовской области на тему «Студенческие отряды как важный фактор социализации молодежи» 27 апреля 2023 года.
- 4. Заседание круглого стола на тему «Своих не бросаем! Добровольчество в новых условиях» 16 мая 2023 года.
- 5. Мониторинг работы молодежных многофункциональных центров и центров развития добровольчества в городах и районах Ростовской области.
- 6. Социологические исследования мер поддержки молодежи в различных отраслях.
- 7. Встречи с представителями активной молодежи, анализ их участия в реализации молодежной политики в Ростовской области.
- 8. Создан Экспертный совет по решению актуальных проблем работающей молодежи, представительства и защиты интересов работающей молодежи при комитете по взаимодействию с общественными объединениями и молодежной политике.
- 9. Изучена практика работы комитета по молодежной политике Ростовской области в сфере реализации молодежной политики в Ростовской области.

III. Проведение мониторинга

Мониторинг правоприменения части 3 статьи 6 Областного закона в части осуществления полномочий органа по работе с молодежью в сфере реализации молодежной политики в Ростовской области в 2022–2023 годах показал следующее.

В Ростовской области количество молодых людей в возрасте от 14 до 35 лет составляет более 1,1 млн человек. Объем финансирования молодежной политики в регионе на 2023 год составляет 332,5 млн рублей.

В целях содействия успешной самореализации и интеграции молодежи (граждан) в общество, повышения роли молодежи в жизни Ростовской области, а также создания системы мотивационных условий для вовлечения потенциала молодых людей (граждан) в деятельность по повышению конкурентоспособности Ростовской области, включая улучшение социально-экономического положения молодежи, в рамках реализации государственной программы Ростовской области «Молодежная политика и социальная активность», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 19 октября 2020 года № 100 (далее — государственная программа), ответст-

венным исполнителем и участниками государственной программы в 2022 году реализован комплекс мероприятий, в результате которых:

достигнуты значения целевых показателей (результатов), а также выполнено 19 мероприятий регионального проекта «Социальная активность (Ростовская область)» одноименного федерального проекта национального проекта «Образование». Вовлечено в добровольческую (волонтерскую) деятельность 271 550 граждан;

в рамках проекта гуманитарных миссий «МЫВМЕСТЕ с Донбассом» обучено 284 волонтера и направлено 40 гуманитарных миссий для восстановления социальной инфраструктуры на территориях Донецкой и Луганской Народных Республик, а также для организации работы волонтеровстроителей, медиков, педагогов, психологов и других;

волонтерами Ростовской области исполнено 2,5 тыс. заявок, поступивших от семей мобилизованных граждан (психологическая и юридическая помощь, содействие в приобретении продуктов, лекарств, консультации в получении пособий, сопровождение ребенка в школу, выполнение домашних заданий, помощь на приусадебном участке, решение других бытовых вопросов);

по итогам конкурса лучших региональных практик поддержки добровольчества «Регион добрых дел», проводимого в рамках федерального проекта «Социальная активность», в Ростовскую область привлечены средства из федерального бюджета в размере 10 280,9 тыс. рублей;

достигнуты значения целевых показателей (результатов) регионального проекта «Патриотическое воспитание граждан (Ростовская область)» одно-именного федерального проекта национального проекта «Образование». Реализованы 34 патриотических проекта (мероприятия), направленных на гражданско-патриотическое воспитание молодежи, с общим охватом 393,2 тыс. человек;

по итогам реализации проекта поддержки местных инициатив «Сделаем вместе!» реализовано 4 проекта по улучшению молодежных объектов на общую сумму 5 053,9 тыс. рублей в четырех муниципальных образованиях Ростовской области;

сформирован областной реестр молодежных и детских общественных объединений, пользующихся государственной поддержкой (в отчетном году в реестр вошли 23 региональные организации);

осуществлена поддержка в виде субсидий общественным объединениям на общую сумму 3 261,1 тыс. рублей;

проведена информационная и рекламная кампании сферы молодежной политики на территории Ростовской области по развитию единого бренда и одноименной платформы «ДОНМОЛОДОЙ.РФ». Общий охват по измеримым онлайн-ресурсам составил порядка 25 млн просмотров;

в целях поддержки социально значимых инициатив молодежи в 2022 году продолжена работа регионального молодежного проектного офиса. По итогам грантовых конкурсов молодежных инициатив Федерального агентства по делам молодежи в регион привлечены средства в размере 94,5 млн рублей в виде грантов на реализацию проектов (с учетом проектов-победителей конкурсов Фонда президентских грантов);

в Международный детский центр «Артек», Всероссийские детские центры «Орленок» и «Смена» направлены 1 100 детей;

ключевым мероприятием для самых активных несовершеннолетних представителей молодежи стал прошедший в мае 2022 года окружной молодежный форум «Молодая волна». В работе форума приняли участие более 540 талантливых ребят со всего Южного федерального округа в возрасте от 14 до 17 лет;

проведен молодежный образовательный форум «Ростов» с федеральной площадкой «Кадры для села» с общим количеством участников 500 человек;

реализовано 19 мероприятий, посвященных празднованию 77-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне, с общим охватом более 192 тыс. участников;

проведено 10 мероприятий, посвященных празднованию Дня России, с общим охватом более 103 тыс. человек;

организована и проведена реконструкция, воссоздавшая действия частей Южного фронта при освобождении Ростовской области в августе 1943 г., в рамках Донского военно-исторического фестиваля. Общий охват составил более 7 тыс. зрителей;

организовано и проведено 31 мероприятие в рамках просветительского направления федерального проекта «Без срока давности» с общим охватом более 240 тыс. человек с учетом просмотров в социальных сетях и региональных СМИ;

проведено 872 мероприятия молодежной программы «Профилактум», направленной на выработку у молодежи устойчивого иммунитета к идеологиям деструктивного характера. Общий охват мероприятий составил более 152 тыс. человек;

реализована программа продвижения позитивного и гармоничного образа жизни в молодежной среде «#ЗОЖактив» с общим охватом более 164 тыс. человек;

организована работа официальной донской лиги КВН с общим охватом онлайн-трансляций игр более 148 тыс. человек;

вовлечены в деятельность студенческих трудовых отрядов порядка 6 800 человек;

премии Губернатора Ростовской области молодым ученым и инноваторам присуждены на общую сумму 1 050,0 тыс. рублей 10 победителям регионального этапа Всероссийского конкурса «Ты – инноватор»;

присуждены именные премии Губернатора Ростовской области 10 луч-шим добровольцам (волонтерам) Дона на общую сумму 500,0 тыс. рублей;

учреждены и выплачены именные премии Губернатора Ростовской области лучшему командиру, комиссару, мастеру (методисту) студенческих отрядов Ростовской области и командирам студенческих отрядов Ростовской области, победившим в конкурсе «Лучший студенческий отряд Ростовской области», на общую сумму 390,0 тыс. рублей;

присвоено звание «Социально ориентированный предприниматель Ростовской области» коммерческим организациям и индивидуальным предпринимателям, внесшим значительный вклад в развитие механизмов взаимо-помощи и социального направления добровольчества (волонтерства) в Ростовской области;

реализована программа по популяризации традиционных семейных ценностей, в регионе действует порядка 100 клубов молодой семьи.

В регионе функционируют следующие объекты инфраструктуры молодежной политики: арт-резиденция «квАРТира», действует 55 муниципальных штабов #МыВместе, 37 центров патриотического воспитания, 19 муниципальных центров добровольчества, 30 «Добро.Центров» и 35 молодежных многофункциональных центров. Ведется разработка ПСД на строительство авиационного кластера военно-патриотического парка «Патриот».

По итогам победы Ростовской области во Всероссийском конкурсе «Регион для молодых» в 2022 году в регион привлечено более 70 млн рублей.

Проведен профилактический лагерь для подростков «группы риска» «Прорыв» (160 участников), проведены торжественные мероприятия в рамках празднования Дня молодежи.

В 2023 году в регионе проведены: окружной молодежный форум «Молодая волна. Движение Первых» (600 участников), региональный этап фестиваля «Российская студенческая весна» (более 15 тыс. участников), военноспортивный слет «Военный городок» (144 участника).

В 2023 году запланировано проведение Донского военно-исторического фестиваля, Всероссийского молодежного форума ІТ-технологий «ФИЧА», молодежного форума «Ростов» и фестиваля «Доброфест».

В 2023 году Ростовская область вновь стала победителем во Всероссийском конкурсе «Регион для молодых». По итогам конкурса в регион привлечены средства в объеме 132,8 млн рублей, часть из которых направлена на модернизацию молодежного центра «Импульс» в городе Шахты, а также на проведение ряда крупных мероприятий.

Кроме того, регион вошел в число победителей Всероссийского конкурса «Регион добрых дел», по итогам которого в Ростовскую область привлечено 10,5 млн рублей на развитие добровольчества.

IV. Результат мониторинга

Проведенный комплекс мониторинговых мероприятий позволил выявить ряд проблем правового регулирования отношений в сфере выполнения задач и реализации направлений молодежной политики в Ростовской области, а также иных проблем в сфере реализации молодежной политики, напрямую не связанных с недостатками правового регулирования.

26 февраля 2023 года полиция г. Ростова-на-Дону и представители Росгвардии оцепили торгово-развлекательный центр «Горизонт» (далее — ТРК «Горизонт») из-за сообщения о готовящейся массовой драке с участием представителей организации «ЧВК Редан».

На территории парковки ТРЦ «Горизонт» предположительно в период с 17:00 по 18:00 час. началось массовое скопление подростков. Изначально собирались подростки, входящие в иные субкультурные группы («офники» – футбольные фанаты, иные группы). При появлении представителей «ЧВК «Редан» начались единичные драки между группами собравшихся и бег по ТЦР «Горизонт» и прилежащей территории.

Общее число участников незаконной акции составило около 150 учащихся в возрасте от 13 до 17 лет.

Организация и планирование данного сбора подростков начались с рассылки сообщений в группах в социальных сетях. Рассылка шла в адрес подростков, чьи личные страницы содержали информацию о причастности к «неформальным» движениям и субкультурам. Представители обеих групп вступали в социальных сетях в открытые перепалки, что и привело к конфликтным ситуациям.

После прибытия на место представителей силовых структур подростки спешно покинули данное место. Задержанных нет. ГУ МВД России по Ростовской области организованы проверочные мероприятия для выяснения наличия составов преступления и причин случившегося.

По факту произошедшего на заседании Комитета 15 марта 2023 года был заслушан доклад заместителя начальника полиции (по охране общественного порядка) Главного управления МВД России по Ростовской области А.Л. Воробьева, первого заместителя министра общего и профессионального образования Ростовской области С.С. Анищенкова, заместителя председателя комитета по молодежной политике Ростовской области Д.С. Барсукова.

По итогам рассмотрения вопроса Комитетом принято следующее решение:

Главному управлению МВД России по Ростовской области рекомендовать:

активизировать работу по выявлению фактов вовлечения несовершеннолетних в сообщества и группы, способствующие совершению ими противоправных деяний; усилить профилактику деструктивного поведения молодежи в популяризации и распространения криминальной субкультуры;

проводить мониторинг СМИ и информационных ресурсов в сети «Интернет» в целях установления фактов опубликования информации террористической и экстремистской направленности, а также побуждающей молодежь принимать участие в несанкционированных митингах и акциях протеста;

участковым уполномоченным полиции и сотрудникам по делам несовершеннолетних проводить работу по выявлению мест концентрации неформальных молодежных объединений.

Министерству общего и профессионального образования Ростовской области рекомендовать:

школьным психологам усилить контроль за возможностью влияния на детей и подростков молодежных субкультур и иных движений экстремистской направленности;

образовательным организациям проводить классные часы с обсуждением опасности влияния экстремистских организаций и отдельных неформальных сообществ на детей и подростков, фактов наступления негативных последствий;

усилить информационно-разъяснительную работу с родителями о необходимости уделять повышенное внимание увлечениям своих детей с целью предупреждения их участия в несанкционированных акциях, массовых беспорядках.

Комитету по молодежной политике Ростовской области организовывать для молодежи досуговые и общественно значимые мероприятия, направленные на формирование у молодежи ценностных ориентиров.

В дальнейшем ситуаций, связанных с вовлечением несовершеннолетних и молодежи к участию в незаконных акциях и мероприятиях неофициальных молодежных сообществ и субкультур, способствующих совершению противоправных деяний и массовых беспорядков, не зафиксировано.

Согласно Основам государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 года № 2403-р, целью государственной молодежной политики Российской Федерации является совершенствование правовых, социально-экономических и организационных условий для успешной самореализации молодежи, направленной на раскрытие ее потенциала для дальнейшего развития Российской Федерации.

Обеспечение таких условий во многом зависит от наличия эффективной инфраструктуры молодежной политики и развития сети входящих в ее состав организаций.

17 марта 2023 года Комитетом осуществлен выезд в город Шахты, в ходе которого было организовано посещение молодежного многофункцио-

нального центра «Импульс». Изучена практика работы центра, проведены встречи с местной молодежью.

В зале заседаний городской Думы города Шахты проведено заседание круглого стола на тему «Инфраструктура – основной ресурс реализации молодежной политики» с участием представителей комитета по молодежной политике Ростовской области, органов местного самоуправления, руководителей молодежных центров городов Гуково, Зверево, Таганрога, Шахты.

В ходе работы рассмотрены положительный опыт работы молодежных центров, недостатки в работе центров, нехватка площадей и технического оснащения, проблемы кадрового обеспечения и безопасности объектов.

В течение последних лет наблюдается увеличение количества молодежных центров, центров патриотического воспитания и добровольчества, креативных пространств, расширение направлений проводимой в них работы, рост реализуемых ими услуг, программ и проектов, а также рост числа привлеченной к их деятельности молодежи.

Вместе с тем состояние современной инфраструктуры молодежной политики ввиду недостаточной оснащенности и низкой материальнотехнической обеспеченности входящих в ее состав организаций не позволяет создать все необходимые условия для реализации потенциала молодежи в полной мере.

Во многом это обусловлено отсутствием нормативных правовых актов, содержащих четкие требования к инфраструктуре молодежной политики. Вопросы ее организации и деятельности на данный момент урегулированы лишь фрагментарно.

В связи с изложенным в Комитете разработан проект обращения Законодательного Собрания Ростовской области «К Руководителю Федерального агентства по делам молодежи К.Д. Разуваевой о необходимости установления единых требований к инфраструктуре молодежной политики», (постановление от 8 июня 2023 года № 2115).

В настоящее время Комитет осуществляет мониторинг за ходом его рассмотрения в Государственной Думе.

V. Выводы

По итогам проведения мониторинга правоприменения части 3 статьи 6 Областного закона от 25 декабря 2014 года № 309-3С «О молодежной политике в Ростовской области» рекомендовано:

- 1. Включить в примерный план проведения «правительственных часов» во втором полугодии 2023 года рассмотрение вопроса «Молодежная политика в Ростовской области: развитие в условиях новых вызовов».
- 2. Комитету Законодательного Собрания Ростовской области по взаимодействию с общественными объединениями, молодежной политике, физической культуре, спорту и туризму:

- 2.1. Организовать в 2024 году мониторинг правоприменения областного закона «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, на территории Ростовской области» с участием представителей правоохранительных органов, общественников. Результаты мониторинга рассмотреть на заседании Комитета.
- 2.2. Осуществлять контроль за ходом рассмотрения в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона № 387179-8, предусматривающего исключение из числа критериев статуса «молодой специалист» требования о первом месте работы в соответствии с полученной специальностью.
- 2.3. Организовать в 2024 году общественные обсуждения федерального закона о внесении изменений, указанных в пункте 2.2, в Федеральный закон «О молодежной политике в Российской Федерации».
- 3. Экспертному совету по решению актуальных проблем работающей молодежи, представительства и защиты интересов работающей молодежи при комитете по взаимодействию с общественными объединениями и молодежной политике разработать справочник возможных мер поддержки молодых граждан и организовать широкое информирование молодежи.
- 4. Комитету по молодежной политике Ростовской области (Никиточкин А.С.):
- 4.1. Продолжить развитие инфраструктуры молодежной политики в Ростовской области.
- 4.2. Оказывать необходимую консультационную и методическую помощь органам местного самоуправления муниципальных образований в вопросах создания и оснащения объектов инфраструктуры молодежной политики в территориях.
- 4.3. Рассмотреть возможность участия сельских территорий во Всероссийском конкурсе программ комплексного развития молодежной политики в субъектах Российской Федерации «Регион для молодых» в целях поддержки развития молодежной инфраструктуры.