



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ОТЧЕТ
О СОСТОЯНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
В 2014 ГОДУ

ВВЕДЕНИЕ

Настоящий отчет представляет собой системный анализ нормотворческой деятельности Законодательного Собрания Ростовской области в 2014 году. При подготовке отчета был учтен опыт анализа деятельности Законодательного Собрания четвертого созыва, результаты которого отражены в «Докладе о нормотворческой деятельности Законодательного Собрания Ростовской области четвертого созыва».

Деятельность Законодательного Собрания Ростовской области в 2014 году была направлена на реализацию задач, поставленных Президентом Российской Федерации в его Послании Федеральному Собранию Российской Федерации 2013 года, обеспечение прав и свобод граждан, повышение социальной защищенности населения области, качества социального обслуживания, защиту здоровья молодежи, реформирование системы местного самоуправления, а также совершенствование механизмов взаимодействия общества и органов власти.

Немалую долю в деятельности Законодательного Собрания Ростовской области в 2014 году занимала и систематическая работа по обеспечению соответствия областных законов федеральному законодательству, реализацию полномочий, предоставленных принимаемыми на федеральном уровне законодательными актами.

Деятельность Законодательного Собрания не ограничивалась только региональным нормотворчеством. Законодательное Собрание активно пользовалось также предоставленным Конституцией Российской Федерации региональным парламентам правом законодательной инициативы и внесло в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации несколько проектов федеральных законов, направленных на совершенствование федерального правового регулирования. Кроме того, Законодательным Собранием был направлен ряд обращений о необходимости совершенствования федерального законодательства в Правительство Российской Федерации и иные федеральные органы государственной власти.

Особый акцент при подготовке настоящего отчета был сделан на то, чтобы отразить, насколько эффективной была нормотворческая деятельность Законодательного Собрания Ростовской области в 2014 году, насколько сформулированные законодателем цели принятия тех или иных областных законов были реализованы в правоприменительной практике.

В числе основных направлений нормотворческой деятельности Законодательного Собрания в 2014 году в отчете выделены следующие:

- 1) защита прав граждан;
- 2) социальная политика;
- 3) жилищная политика;
- 4) молодежная политика, развитие образования и культуры;
- 5) бюджетная, налоговая и экономическая политика;
- 6) развитие системы местного самоуправления;
- 7) обеспечение открытости для общества деятельности государственных органов;
- 8) развитие благотворительной и добровольческой деятельности

9) развитие сельского хозяйства и повышение качества окружающей среды;

10) поддержка деятельности средств массовой информации.

Кроме того, в рамках контрольных полномочий Законодательного Собрания в 2014 году комитетами Законодательного Собрания активно осуществлялась деятельность по мониторингу правоприменения отдельных областных законов.

Мониторинг правоприменения представляет собой комплексную систему мероприятий по сбору, обобщению, анализу и оценке информации о судебной практике применения областных законов, а также о практике их применения органами власти и органами местного самоуправления, организациями и гражданами. Основной целью осуществления мониторинга является совершенствование правовой системы Ростовской области.

Осуществление мониторинга позволяет обеспечить контроль за исполнением областных законов, оценить эффективность их реализации, проанализировать и оценить соответствие практики применения областных законов планируемому результату правового регулирования, своевременно подготавливать предложения по совершенствованию деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления по исполнению областных законов.

Работа по контролю за исполнением областных законов осуществляется в Законодательном Собрании постоянно на системной основе, имеет важное значение для обеспечения соблюдения прав и свобод граждан, в связи с чем отдельный раздел настоящего отчета посвящен результатам деятельности комитетов Законодательного Собрания по мониторингу правоприменения в 2014 году.

**НАИБОЛЕЕ ЗНАЧИМЫЕ ОБЛАСТНЫЕ ЗАКОНЫ
И ПОСТАНОВЛЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ, ПРИНЯТЫЕ В 2014 ГОДУ**

ЗАЩИТА ПРАВ ГРАЖДАН

**Областной закон от 8 июля 2014 года № 184-ЗС «Об участии граждан в
охране общественного порядка на территории Ростовской области»**

Областной закон принят в целях реализации конституционного права граждан защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом, а также в связи с принятием Федерального закона от 2 апреля 2014 года № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка».

В связи с принятием Областного закона ранее действовавший на территории Ростовской области Областной закон от 16 декабря 2009 года № 348-ЗС «Об участии жителей Ростовской области в обеспечении правопорядка и общественной безопасности» был признан утратившим силу.

По данным Главного управления МВД России по Ростовской области, по состоянию на 1 марта 2014 года в 54 муниципальных образованиях в Ростовской области действовало 448 добровольных народных дружин общей численностью 7103 человека, 32 добровольные студенческие дружины общей численностью 501 человек и 61 добровольная казачья дружина общей численностью 889 человек. Их деятельность по охране общественного порядка и общественной безопасности в области в целом признана эффективной. В то же время дальнейшее развитие в Ростовской области общественных формирований правоохранительной направленности является приоритетным направлением государственной политики в сфере охраны общественного порядка и безопасности граждан.

Областной закон устанавливает принципы участия граждан в охране общественного порядка, формы их участия, а также регулирует порядок деятельности народных дружин.

Областным законом установлено, что народные дружины создаются в форме общественной организации для участия в охране общественного порядка во взаимодействии с органами государственной власти Ростовской области, органами местного самоуправления, органами внутренних дел (полиции) и иными правоохранительными органами.

Участвовать в охране общественного порядка народные дружины могут только после внесения сведений о них в реестр народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности в Ростовской области, полномочия по ведению которого возложены на территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Границы территории, на которой может быть создана народная дружина, устанавливаются представительным органом соответствующего поселения или

городского округа. При этом на одной территории, как правило, может быть создана только одна народная дружина.

Полномочиями по оказанию поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, созданию условий для деятельности народных дружин наделены органы местного самоуправления поселений и городских округов.

В соответствии с Областным законом руководство народными дружинами осуществляют командиры народных дружин, избранные членами народных дружин по согласованию с органами местного самоуправления поселения, городского округа, а также территориальным органом федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

В целях взаимодействия и координации деятельности народных дружин Областной закон предусматривает возможность создания при Правительстве Ростовской области и при исполнительно-распорядительных органах муниципальных районов, городских округов соответственно областного и муниципальных штабов народных дружин. В состав штаба народных дружин включаются командиры народных дружин, действующих на соответствующей территории, представители заинтересованных государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений и иных организаций.

Областным законом установлено, что при участии в охране общественного порядка народные дружинники обязаны иметь при себе удостоверение и отличительный знак – нарукавную повязку из ткани красного цвета с надписью белого цвета «ДРУЖИННИК».

Кроме того, Областной закон предусматривает создание и деятельность народных дружин из числа членов казачьих обществ и устанавливает, что народные дружинники из числа членов казачьих обществ могут также оказывать содействие федеральным органам исполнительной власти, их территориальным органам, органам исполнительной власти Ростовской области и органам местного самоуправления в осуществлении установленных задач и функций в соответствии с договорами (соглашениями), предусмотренными Федеральным законом от 5 декабря 2005 года № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества».

За счет средств областного бюджета гражданам, участвующим в охране общественного порядка на территории Ростовской области, устанавливаются следующие социальные гарантии:

1) в случае гибели семье пострадавшего и лицам, находящимся на его иждивении, выплачивается единовременное пособие в размере 250 тыс. рублей с последующим взысканием этой суммы с виновных лиц;

2) при причинении тяжкого вреда здоровью, повлекшего стойкую утрату трудоспособности и (или) инвалидность, пострадавшему выплачивается единовременное пособие в размере 100 тыс. рублей, а также компенсируются понесенные им расходы на лечение, но не свыше 50 тыс. рублей, с последующим взысканием этих сумм с виновных лиц;

3) при причинении иного вреда здоровью пострадавшему компенсируются понесенные им расходы на лечение, но не свыше 50 тыс. рублей, с последующим взысканием этой суммы с виновных лиц;

4) при причинении ущерба имуществу пострадавшему возмещается стоимость причиненного ущерба, но не свыше 50 тыс. рублей, с последующим взысканием этой суммы с виновных лиц.

Кроме того, нормативными правовыми актами Правительства Ростовской области, решениями представительных органов поселений, городских округов народным дружинникам могут предоставляться дополнительные льготы и компенсации за счет средств соответствующих бюджетов.

В настоящее время в Ростовской области ведется работа по реализации положений принятого Областного закона. По информации Главного управления МВД России по Ростовской области, в региональный реестр народных дружин внесена информация о 331 народной дружине, в состав которых включено 4533 народных дружинников.

Областной закон от 3 июля 2014 года № 173-ЗС «О внесении изменения в статью 9² Областного закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ростовской области»

Принятие данного Областного закона было обусловлено необходимостью установления дополнительных гарантий прав граждан на охрану здоровья.

С 2013 года на территории Российской Федерации началась реализация второго этапа Концепции государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года, предполагающей снижение уровня потребления алкогольной продукции на душу населения на 55 процентов, а также развитие у детей и молодежи способности эффективно противостоять употреблению алкогольной продукции.

В связи с отсутствием в федеральном законодательстве положений, ограничивающих оборот слабоалкогольных тонизирующих напитков, в течение ряда лет наблюдалось значительное увеличение ассортимента таких напитков, объема их продаж и потребления. Так, при общем сокращении объема поставок алкогольной продукции в розничную торговую сеть Ростовской области по итогам 2013 года на 13,7 процента, объем поставок слабоалкогольных тонизирующих напитков в 2013 году остался на уровне 2012 года и составил 1 млн. дал, или 18,3 процента от общего объема поставок алкогольной продукции (без учета пива и пивных напитков).

Основными тонизирующими компонентами слабоалкогольных тонизирующих напитков являются кофеин синтетического происхождения и биологически активные вещества из экстрактов лекарственных растений, оказывающих тонизирующее действие. Причем содержание кофеина в таких напитках, как правило, чрезвычайно высоко.

Между тем значительная передозировка кофеина может вызвать интоксикацию, приводящую к тяжелому отравлению или смерти, а регулярное превышение рекомендуемой суточной дозы кофеина может вызывать необратимые последствия в организме подростка. По данным медиков, у многих потребителей слабоалкогольных тонизирующих напитков формируется зависимость от них, что зачастую приводит к обострению протекавших до этого скрытых психических заболеваний.

Учитывая столь негативное воздействие слабоалкогольных тонизирующих напитков на здоровье человека, и в особенности на здоровье молодых людей, которые являлись основными потребителями данной продукции, с 1 сентября 2014 года Областным законом на территории Ростовской области введен полный запрет розничной продажи слабоалкогольных тонизирующих напитков.

Областной закон от 3 июля 2014 года № 172-ЗС «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Ростовской области»

Принятие данного Областного закона также было обусловлено необходимостью установления дополнительных гарантий прав граждан на охрану здоровья.

Согласно экспертным оценкам общий объем продаж безалкогольных тонизирующих напитков в Российской Федерации в 2006 – 2010 годах увеличился на 40 млн. литров в год, достигнув в 2010 году 106,4 млн. литров. В 2011 году рост общего объема продаж таких напитков составил более 30 процентов.

Вместе с тем специалистами в области медицины отмечаются случаи резких отрицательных последствий, включая летальный исход, у лиц, потребляющих энергетические напитки в очень больших количествах в сочетании с физическими нагрузками либо в сочетании с алкоголем.

Особенно сильные негативные последствия вызывает чрезмерное употребление таких напитков у детей и подростков. В силу особенностей своего возраста дети и подростки не в состоянии следовать указаниям о безопасной суточной дозировке напитков, об их специальном назначении, об опасном сочетании с другими пищевыми продуктами (напитками) и лекарственными средствами.

В этой связи в целях защиты несовершеннолетних от потребления безалкогольных тонизирующих напитков в количествах, превышающих определенный безопасный уровень потребления таких напитков, с 1 сентября 2014 года Областным законом на территории Ростовской области установлен запрет розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков:

- 1) несовершеннолетним;
- 2) в детских, образовательных и медицинских организациях;
- 3) на объектах спорта.

Кроме того, за нарушение установленных запретов на розничную продажу безалкогольных тонизирующих напитков **Областным законом от 3 июля**

2014 года № 174-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «Об административных правонарушениях» установлена административная ответственность.

Областные законы от 7 мая 2014 года № 151-ЗС «О внесении изменения в статью 4 Областного закона «О бесплатной юридической помощи в Ростовской области» и от 14 октября 2014 года № 239-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О бесплатной юридической помощи в Ростовской области»

Данными Областными законами расширен перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи. К числу данных лиц теперь относятся Герои Труда Российской Федерации, а также граждане, пострадавшие в результате чрезвычайных ситуаций.

Областной закон от 7 мая 2014 года № 158-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств»

Данный Областной закон принят с целью совершенствования правового регулирования отношений в сфере перемещения на специализированные стоянки транспортных средств, припаркованных с нарушением Правил дорожного движения.

Областным законом установлено, что включение организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перемещение задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, а также их хранение, в реестр специализированных организаций производится при условии их соответствия требованиям, установленным Правительством Ростовской области в отношении местоположения, оборудования специализированных стоянок, организации их работы, а также технических характеристик транспортных средств, с помощью которых осуществляется перемещение задержанных транспортных средств. При этом министерство транспорта Ростовской области должно осуществлять контроль за соблюдением специализированными организациями указанных требований, а также за соблюдением ими положений Областного закона.

В случае несоответствия специализированной организации предъявляемым требованиям либо в случае неоднократного нарушения ею положений Областного закона она может быть исключена из реестра специализированных организаций.

В целях исключения возможности злоупотребления специализированными организациями правом отклоняться при перемещении задержанного транспортного средства от наиболее короткого маршрута с учетом складывающейся до-

рожной обстановки Областным законом уточнено, что дорожные заторы не относятся к обстоятельствам, при которых такое отклонение допустимо.

В целях установления дополнительных гарантий прав граждан Областным законом установлен запрет требовать от лица, совершившего административное правонарушение, которое повлекло применение задержания транспортного средства, оплаты каких-либо работ или услуг, не предусмотренных нормативным правовым актом Региональной службы по тарифам Ростовской области об установлении размера платы за перемещение и хранение задержанного транспортного средства на специализированной стоянке.

Областным законом установлен исчерпывающий перечень документов, которые владелец специализированной стоянки вправе требовать от владельца транспортного средства или лица, имеющего при себе документы, необходимые для управления данным транспортным средством. Это документы, подтверждающие соответственно право владения транспортным средством, право представлять интересы владельца транспортного средства, или документы, необходимые для управления транспортным средством, а также решение в письменной форме уполномоченного должностного лица о прекращении задержания транспортного средства либо определение о прекращении производства по данному делу об административном правонарушении.

Согласно Областному закону возврат задержанных транспортных средств должен осуществляться круглосуточно.

Областной закон от 31 июля 2014 года № 219-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «Об административных правонарушениях»

Областным законом установлена административная ответственность за невнесение платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения, в размере, установленном нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Областной закон от 7 мая 2014 года № 152-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «Об административных правонарушениях»

Областным законом установлена административная ответственность за занятие попрошайничеством, а также за организацию занятия попрошайничеством совершеннолетних граждан.

Под попрошайничеством согласно Областному закону понимается выпрашивание гражданами в виде подаяния денег, одежды или иных материальных ценностей у других лиц. Под организацией занятия попрошайничеством совершеннолетних граждан понимается оказание из корыстных побуждений содействия в занятии попрошайничеством таких граждан указаниями, предоставлением информации или средств для занятия попрошайничеством либо совершением из

корыстных побуждений действий, в результате которых совершеннолетний гражданин вынужден заниматься попрошайничеством.

К административной ответственности за занятие попрошайничеством не будут привлекаться граждане, занимающиеся попрошайничеством вследствие стечения тяжелых жизненных обстоятельств, вызванных утратой источника средств к существованию или отсутствием места жительства, а также на территориях религиозных организаций.

Необходимость введения административной ответственности за попрошайничество обусловлена тем, что данное социальное явление получило достаточно широкое распространение на территории Ростовской области и оказывает отрицательное влияние на социальный имидж региона.

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

Областной закон от 3 сентября 2014 года № 222-ЗС «О социальном обслуживании граждан в Ростовской области»

Областной закон принят в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» и направлен на развитие системы социального обслуживания граждан в Ростовской области, повышение уровня качества и эффективности социального обслуживания.

Областным законом установлены правовые, организационные и экономические основы социального обслуживания граждан в Ростовской области, полномочия областных органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере социального обслуживания, права и обязанности получателей и поставщиков социальных услуг. Определяются основные принципы и формы социального обслуживания, виды социальных услуг и условия их предоставления, принципы финансового обеспечения деятельности организаций социального обслуживания. Областным законом утвержден перечень социальных услуг по видам социальных услуг, предоставляемых в Ростовской области.

В связи со вступлением Областного закона в силу с 1 января 2015 года будет обеспечен переход на новые, более современные стандарты обслуживания населения. При этом приоритетным останутся законные права и интересы социально незащищенных категорий граждан, расширение сферы социального обслуживания, повышение ее эффективности и качества в Ростовской области.

Ключевым нововведением является индивидуальный подход к каждому нуждающемуся в социальной помощи. С учетом оснований, по которым гражданин признан нуждающимся в социальном обслуживании, будет определяться индивидуальная потребность в услугах и составляться индивидуальная программа – документ, в котором будут указаны форма соцобслуживания, виды, объем, периодичность, условия, сроки предоставления конкретных услуг, перечень рекомендованных поставщиков услуг, а также мероприятия по социальному сопровождению.

Областным законом определены категории граждан, которым социальные услуги предоставляются бесплатно и за плату на дому, в полустационарных (это временное пребывание в социальных учреждениях) и стационарных условиях (в домах-интернатах). Плата теперь привязана к среднедушевому доходу гражданина. При этом социальные услуги предоставляются бесплатно, если на дату обращения за предоставлением помощи среднедушевой доход получателя социальных услуг ниже либо равен предельной величине среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно, установленной Областным законом.

Размер указанной предельной величины установлен в размере полуторакратной величины прожиточного минимума, установленного в Ростовской области для основных социально-демографических групп населения. Несовершеннолетние дети освобождены от платы за предоставление социальных услуг.

В Областном законе четко установлены обстоятельства, при которых граждане признаются нуждающимися в социальном обслуживании.

Кроме того, им предусмотрено социальное сопровождение граждан при предоставлении социальных услуг, которое предполагает содействие в предоставлении медицинской, психологической, педагогической, юридической помощи.

Областной закон от 7 мая 2014 года № 138-ЗС «О внесении изменений в статью 4 Областного закона «О квотировании рабочих мест для инвалидов в Ростовской области»

Областной закон принят в целях расширения гарантий конституционного права граждан на труд. Им закреплена обязанность работодателей с численностью работников 35 человек и более выделять или создавать новые рабочие места для приема на работу инвалидов в размере 3 процентов среднесписочной численности работников конкретного работодателя. Ранее квотирование рабочих мест для инвалидов было установлено в отношении работодателей с численностью работников более 100 человек.

Областным законом также уточнен порядок исчисления квоты. При ее исчислении в среднесписочную численность работников не включаются те работники, условия труда которых отнесены к вредным и (или) опасным условиям труда.

В целом в Ростовской области в течение 2014 года было заключено 340 договоров на оборудование (оснащение) 388 рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов. Фактически обеспечено оборудование (оснащение) 350 рабочих мест и трудоустройство 353 инвалидов.

Областной закон от 3 июля 2014 года № 170-ЗС «О внесении изменения в статью 11 Областного закона «О региональном материнском капитале»

Областной закон направлен на расширение форм государственной поддержки многодетных семей и предусматривает возможность использования средств регионального материнского капитала на компенсацию расходов, связанных с газификацией домовладения, подключением домовладения (квартиры) к централизованной системе холодного водоснабжения или водоотведения, а также устройством бытовых колодцев и скважин для целей водоснабжения.

Выплаты регионального материнского капитала начнутся с 1 января 2015 года. Размер его составляет 117 754 рублей.

Размер запланированных в областном бюджете на предоставление регионального материнского капитала средств составляет на 2015 год 303,5 млн. рублей, на 2016 год – 389,4 млн. рублей, на 2017 году – 406,2 млн. рублей. В результате средства регионального материнского капитала смогут получить в 2015 году 2,6 тыс. человек, в 2016 году – 3,1 тыс. человек, в 2017 году – 3,1 тыс. человек.

Областной закон от 3 сентября 2014 года № 223-ЗС «О внесении изменений в статью 12¹ Областного закона «О социальной поддержке детства в Ростовской области»

Областной закон принят в целях установления дополнительных мер социальной поддержки многодетным семьям. Им расширена категория получателей автотранспортных средств (микроавтобусов) за счет средств областного бюджета.

С 1 января 2015 года право на получение микроавтобусов имеют малоимущие многодетные семьи, достойно воспитывающие 8 и более несовершеннолетних детей, проживающие на территории Ростовской области не менее 5 лет. При этом размер среднедушевого дохода семьи не должен превышать величину прожиточного минимума в целом по Ростовской области в расчете на душу населения. Ранее правом на бесплатное получение микроавтобусов обладали семьи с 10 детьми.

На территории Ростовской области по состоянию на 1 июля 2014 года проживала 41 малоимущая многодетная семья, достойно воспитывающая 8 несовершеннолетних детей.

В связи с принятием Областного закона расходы областного бюджета на предоставление данной меры социальной поддержки составят в целом 27,8 млн. рублей. В областном бюджете на 2015 год на эти цели предусмотрено 9,2 млн. рублей, что позволит приобрести 15 микроавтобусов, на 2016 год – 9,0 млн. рублей, что позволит приобрести 14 микроавтобусов, и на 2017 год – 8,1 млн. рублей, что позволит приобрести 12 микроавтобусов.

Областной закон от 3 сентября 2014 года № 224-ЗС «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Областного закона «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Ростовской области по предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан»

Областным законом органы местного самоуправления наделены полномочием по осуществлению ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России». Доноров в Ростовской области проживает 11,8 тыс. человек.

За счет субвенций федерального бюджета органы местного самоуправления получают финансовое обеспечение переданных государственных полномочий по социальной поддержке граждан, награжденных нагрудным знаком «Почетный донор России», в 2015 году в сумме 148,9 млн. рублей, в 2016 году – 156,5 млн. рублей.

**Областной закон от 8 июля 2014 года № 191-ЗС «О внесении изменений
в статьи 8² и 8³ Областного закона «О регулировании земельных
отношений в Ростовской области»**

Данным Областным законом в целях установления дополнительных гарантий прав граждан, имеющих трех и более несовершеннолетних детей, из числа условий для бесплатного предоставления земельных участков исключен ранее требовавшийся трехлетний срок воспитания усыновленных (удочеренных) детей.

В целом по Ростовской области по состоянию на 1 октября 2014 года на учете в целях бесплатного получения земельных участков состояло 11 215 граждан, имеющих трех и более детей.

В 2011 году многодетным семьям было предоставлено 14 земельных участков, в 2012 году – 678 участков, в 2013 году – 2380 участков. В 2014 году многодетные семьи должны были получить 2320 земельных участков.

В целях полноценного обеспечения многодетных семей земельными участками областными органами государственной власти совместно с органами местного самоуправления предпринимаются активные меры по созданию на земельных участках необходимой инженерно-транспортной инфраструктуры. По состоянию на 1 октября 2014 года обеспеченность предоставленных участков газом составляет 49 процентов, электроснабжением – 65 процентов, водоснабжением – 56 процентов, дорогами – 67 процентов.

ЖИЛИЩНАЯ ПОЛИТИКА

Областной закон от 25 февраля 2014 года № 105-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О капитальном ремонте общего имущества в многоквартирных домах на территории Ростовской области»

Областным законом к компетенции Правительства Ростовской области отнесены дополнительные полномочия по определению порядка установления необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, а также порядка проведения и условий конкурса по определению банков, в которых региональный оператор сможет открывать счета.

Перечень услуг и работ по капитальному ремонту, которые могут быть оплачены за счет фондов капитального ремонта, сформированных исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт, дополнен работами по подготовке сметной документации на проведение капитального ремонта, что позволяет исключить необходимость сбора собственниками дополнительных средств для подготовки обязательной при капитальном ремонте сметной документации.

Кроме того, Областной закон дополнен положениями о том, что региональной программой капитального ремонта определяются предельные сроки проведения капитального ремонта, то есть в ней указывается не плановый год капитального ремонта, а плановый период.

Органы местного самоуправления в целях подготовки региональной программы или ее актуализации теперь должны предоставлять в министерство жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области сведения о техническом состоянии многоквартирных домов и иные сведения о домах, касающиеся проведения капитального ремонта, полученные по результатам проведения мониторинга технического состояния многоквартирных домов.

В целях расширения возможностей специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта, по финансированию капитальных ремонтов в Областном законе предусмотрено, что региональный оператор вправе расходовать на капитальный ремонт не более 15 процентов прогнозируемого объема поступлений взносов на капитальный ремонт в текущем году, но только при условии недостаточности средств, поступивших за предшествующий год.

Областной закон от 8 июля 2014 года № 183-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О капитальном ремонте общего имущества в многоквартирных домах на территории Ростовской области»

Областным законом установлено, что в региональную программу капитального ремонта могут не включаться дома, в которых имеется менее чем три квартиры.

Предусмотрено, что взносы на капитальный ремонт собственниками помещений в многоквартирных домах уплачиваются по истечении 4 месяцев после

месяца, в котором была официально опубликована региональная программа капитального ремонта, а также установлен трехмесячный срок для принятия собственниками решения о способе формирования фонда капитального ремонта. Фактически существовавший ранее срок был продлен на 1 месяц (до 31 марта 2014 года).

Поскольку капитальный ремонт многоквартирных домов в рамках региональных программ капитального ремонта может осуществляться с привлечением средств финансовой поддержки Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, Областным законом установлено, какие дополнительные сведения о многоквартирных домах, капитальный ремонт которых будет проводиться с привлечением средств данного Фонда, должны отражаться в краткосрочных планах реализации региональной программы капитального ремонта (объем долевого финансирования поддержки на проведение капитального ремонта многоквартирных домов за счет средств Фонда, средств долевого финансирования областного бюджета и (или) местных бюджетов, средств собственников помещений в многоквартирных домах и иные сведения, предусмотренные порядком разработки и утверждения краткосрочных планов реализации региональной программы капитального ремонта).

Кроме того, специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта, предоставлено право оказывать услуги в соответствии с действующим законодательством, а также осуществлять организацию сбора средств на капитальный ремонт при формировании фондов капитального ремонта на счете регионального оператора и специальных счетах, владельцем которых он является, а также вести в электронной форме учет поступления и расходования этих средств.

В связи с тем, что собственники помещений в более чем 80 процентах многоквартирных домов, включенных в региональную программу, формируют фонды капитального ремонта на счете регионального оператора, ежегодно капитальный ремонт различных инженерных систем и конструктивных элементов должен проводиться примерно в 1 тысяче домов на территории Ростовской области, увеличен на два месяца (до 1 сентября) срок представления собственникам помещений предложений, связанных с проведением капитального ремонта, лицами, осуществляющими управление многоквартирным домом или оказание услуг и (или) выполнение работ по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме, либо региональным оператором (в случае, если собственники помещений в многоквартирном доме формируют фонд капитального ремонта на счете регионального оператора).

В настоящее время в региональную программу капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов в Ростовской области включен 18 801 многоквартирный дом.

По состоянию на 21 августа 2014 года протоколы о выборе способа формирования фонда капитального ремонта представлены в отношении 3 448 многоквартирных домов. Из них собственники помещений в 3 002 многоквартирных

домах выбрали перечисление взносов на специальный счет, в 446 домах – на счет регионального оператора.

При этом из 3 002 специальных счетов владельцами 1 232 счетов являются ТСЖ или ЖСК, по 1 767 счетам – региональный оператор. Взносы собственников остальных домов (не принявших никакого решения) будут зачисляться на счет регионального оператора.

Областной закон от 25 февраля 2014 года № 100-ЗС «О внесении изменений в статью 1 Областного закона «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями некоторых категорий граждан»

Областной закон направлен на улучшение жилищных прав лиц, уволенных с военной или приравненной к ней службы, а также членов их семей и принят в связи с необходимостью приведения областного законодательства в соответствие с Федеральными законами от 2 ноября 2013 года № 297-ФЗ «О внесении изменений в статьи 15 и 24 Федерального закона «О статусе военнослужащих» и Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан» и от 2 ноября 2013 года № 298-ФЗ «О внесении изменений в статьи 15 и 24 Федерального закона «О статусе военнослужащих».

Областным законом предусмотрено, что право на обеспечение жилыми помещениями имеют также уволенные с военной службы граждане, которые первоначально были приняты на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях органами местного самоуправления до 1 января 2005 года, а затем переехали на постоянное место жительства из одного населенного пункта в другой и по этой причине были приняты на соответствующий учет по новому месту жительства уже после 1 января 2005 года.

Также установлено, что членам семей военнослужащих, погибших (умерших) в период прохождения военной службы, и членам семей граждан, проходивших военную службу по контракту и погибших (умерших) после увольнения с военной службы, жилые помещения предоставляются в случае, если они признаны нуждающимися в жилых помещениях или имели основания быть признанными нуждающимися в жилых помещениях до гибели (смерти) военнослужащего или гражданина, уволенного с военной службы.

Кроме того, предусмотрено, что члены семей граждан, проходивших военную службу по контракту и погибших (умерших) после увольнения с военной службы, общая продолжительность военной службы которых составляет более 20 лет, обеспечиваются жильем независимо от оснований увольнения.

Областной закон от 27 ноября 2014 года № 267-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О градостроительной деятельности в Ростовской области»

Областной закон принят в связи с началом создания в Российской Федерации системы жилья экономического класса.

Областным законом предусмотрено, что на территории Ростовской области целым рядом полномочий по нормативному регулированию отношений, связанных со строительством и предоставлением жилья экономического класса, будет наделено Правительство Ростовской области.

К числу таких полномочий относятся следующие:

- утверждение перечня категорий граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса;
- установление порядка проверки органами местного самоуправления ответственности граждан-заявителей установленным категориям граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, порядка формирования и утверждения органами местного самоуправления списков таких граждан, а также внесения в них изменений;
- установление порядка ведения сводного по Ростовской области реестра граждан, включенных в такие списки, и порядка предоставления содержащихся в указанном реестре сведений;
- установление порядка определения начальной цены предмета аукциона на право заключения договора об освоении территории в целях строительства и эксплуатации наемного дома коммерческого использования или договора об освоении территории в целях строительства и эксплуатации наемного дома социального использования.

Областной закон от 27 ноября 2014 года № 266-ЗС «О внесении изменений в статьи 1 и 7 Областного закона «Об учете граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма на территории Ростовской области»

Областной закон направлен на установление дополнительных гарантий прав граждан по обеспечению жилыми помещениями и уточнение порядка контроля за ведением органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма.

Областным законом предусмотрено, что в случаях, когда супруги фактически проживают и зарегистрированы по разным адресам, совместное их принятие на учет допускается при условии, если суммарная общая площадь жилых помещений, занимаемых ими по договорам социального найма, договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования и (или) принад-

лежащих им на праве собственности, ниже учетной нормы общей площади жилого помещения на каждого члена семьи.

Областным законом также уточнен перечень документов, запрашиваемых органами местного самоуправления при признании граждан нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма, и при их ежегодной перерегистрации. Орган местного самоуправления теперь обязан самостоятельно запрашивать справки у предприятий технической инвентаризации и выписки из ЕГРП о наличии (отсутствии) у заявителя и членов его семьи жилья, земельного участка и иного недвижимого имущества не только на территории Ростовской области, но и на территории всей Российской Федерации.

Указанные изменения позволят более справедливо оценивать нуждаемость семьи в предоставлении жилья и в то же время упростить для граждан порядок постановки на жилищный учет.

Постановление Законодательного Собрания Ростовской области от 17 июля 2014 года № 500 «О внесении в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 89 Жилищного кодекса Российской Федерации»

Данное постановление принято Законодательным Собранием Ростовской области в рамках реализации права законодательной инициативы на федеральном уровне и направлено на предоставление гражданам, проживающим в аварийном жилье, равных возможностей по переселению из такого жилья.

В настоящее время статьей 89 Жилищного кодекса Российской Федерации установлено, что в зависимости от источников финансирования при расселении граждан из аварийного жилья в одних случаях есть возможность предоставлять им жилые помещения в населенных пунктах с более развитой инфраструктурой, а в других случаях органы местного самоуправления обязаны предоставлять им жилье только в границах тех же населенных пунктов, где располагается и аварийное жилье.

В Ростовской области мероприятия по переселению из аварийного жилищного фонда реализуются как с привлечением средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, так и исключительно за счет средств областного и местных бюджетов. И нередкими бывают ситуации, когда жители одного и того же дома расселяются в рамках мероприятий, реализуемых как с привлечением средств указанного Фонда, так и исключительно за счет средств областного и местных бюджетов, и соответственно условия переселения этих граждан различны. В первом случае граждане находятся в более благоприятных условиях, поскольку получают возможность переселиться в населенный пункт в границах Ростовской области, обладающий более развитой социальной, транспортной и другой инфраструктурой. В другом же случае граждане такой возможностью не обладают. В результате граждане отказываются от переселения в черте данного населенного пункта. Кроме того, зачастую строи-

тельство домов в пределах сельских населенных пунктов, в которых расположены аварийные дома, экономически вообще нецелесообразно в связи с тем, что в них отсутствует необходимая инфраструктура.

В связи с этим Законодательным Собранием Ростовской области было предложено внести изменения в статью 89 Жилищного кодекса Российской Федерации и установить, что в случае, если ранее занимаемое аварийное жилое помещение находится в границах сельского населенного пункта, то предоставляемое новое жилое помещение с письменного согласия граждан может находиться в границах муниципального района, на территории которого расположено ранее занимаемое жилое помещение.

МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА, РАЗВИТИЕ ОБРАЗОВАНИЯ И КУЛЬТУРЫ

Областной закон от 25 декабря 2014 года № 309-ЗС «О государственной молодежной политике в Ростовской области»

Областной закон принят в целях обеспечения эффективной реализации в Ростовской области государственной молодежной политики, направленной на создание правовых, социально-экономических, организационных и иных условий для поддержки и самореализации молодежи.

В соответствии с Областным законом к числу основных задач государственной молодежной политики относятся следующие:

- 1) формирование основ нравственного самосознания личности;
- 2) создание условий и реализация мероприятий, направленных на обеспечение здорового образа жизни молодежи, ее духовно-нравственного, патриотического воспитания;
- 3) воспитание граждан в духе уважения к Конституции Российской Федерации, законности, нормам общественной жизни, создание условий для обеспечения реализации конституционных прав и обязанностей человека;
- 4) формирование и утверждение в сознании молодежи патриотических взглядов и чувства верности Родине, гордости за свою страну, уважения к боевому прошлому России, Донского края, к их святыням, к традициям служения Отечеству, уважения к истории и культуре многонациональной России, к традициям российского народа, донского казачества;
- 5) воспитание в молодых людях ценностного отношения к природе, окружающей среде;
- 6) формирование отношения к семье как основе российского общества;
- 7) формирование расовой, национальной, религиозной терпимости, развитие дружеских отношений между проживающими на территории Ростовской области представителями различных национальностей;
- 8) формирование осознанного и уважительного отношения к вере и религиозным убеждениям.

Государственная молодежная политика в Ростовской области осуществляется по следующим основным направлениям:

- 1) создание социальных, правовых, организационных условий для воспитания духовно богатой личности с высокими нравственными устоями, активной гражданской позицией, а также формирование у молодежи ценностных ориентиров и нравственных норм, уважительного отношения к традициям и истории Родины;
- 2) пропаганда духовных подвигов и патриотического героизма людей в целях воспитания уважения к истории народа, гордости за Российское государство и чувства ответственности за собственные поступки, исторической преемственности поколений, воспитание уважения к старшим, а также пропаганда здорового образа жизни, развитие физической культуры и спорта среди молодежи;

3) проведение мероприятий, направленных на повышение роли русского языка как государственного языка Российской Федерации;

4) привитие чувства уважения к официальным символам Российской Федерации, Ростовской области и муниципальных образований, военной, казачьей символике и воинским, казачьим реликвиям;

5) создание условий для усиления патриотической направленности работы средств массовой информации при освещении событий и явлений общественной жизни, предотвращение пропаганды насилия, искажения и фальсификации истории Отечества;

6) формирование уважительного и доброжелательного отношения к другому человеку, его мнению, мировоззрению, культуре, языку, вере, гражданской позиции, к истории, культуре, религии, традициям, языкам, ценностям народов России;

7) содействие профилактике негативных проявлений в молодежной среде (наркомании, алкоголизма, табакокурения, токсикомании, безнадзорности, беспризорности и правонарушений);

8) содействие в решении проблем занятости и профессиональной ориентации молодежи;

9) поддержка молодежного предпринимательства;

10) поддержка молодых семей.

Областным законом определены система областных государственных органов, осуществляющих государственную молодежную политику, и их полномочия, а также формы их взаимодействия с иными участниками реализации государственной молодежной политики.

Областной закон от 25 декабря 2014 года № 296-ЗС «Об использовании копий Знамени Победы на территории Ростовской области»

Необходимость принятия Областного закона обусловлена стремлением выразить благодарность победителям фашистских захватчиков от их потомков и увековечить величие подвига советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов, символом которого является штурмовой флаг 150-й ордена Кутузова II степени Идрицкой стрелковой дивизии, водруженный 1 мая 1945 года на здании рейхстага в городе Берлине. Областной закон направлен также на формирование у современной молодежи чувства гордости за свою страну и развитие патриотизма.

Областным законом установлено, что в День Победы копии Знамени Победы в обязательном порядке вывешиваются на зданиях, в которых размещаются государственные органы Ростовской области, областные государственные учреждения и унитарные предприятия, либо поднимаются на мачтах, флагштоках наряду с Государственным флагом Российской Федерации и Флагом Ростовской области.

Кроме того, законом закреплен порядок использования копии Знамени Победы во время посвященных Дню Победы торжественных мероприятий, прово-

димых областными органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, общественными объединениями, возложения венков к памятникам Великой Отечественной войны в День Победы и другие дни, связанные с событиями Великой Отечественной войны. Если при проведении указанных выше торжественных мероприятий предусмотрен вынос знамен, то копия Знамени Победы вносится и выносится первой.

Областной закон от 7 мая 2014 года № 156-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О взаимодействии областных государственных образовательных учреждений начального профессионального и среднего профессионального образования и работодателей в сфере подготовки и трудоустройства рабочих кадров и специалистов»

Областной закон направлен на совершенствование системы взаимодействия областных профессиональных образовательных организаций и работодателей в процессе подготовки и трудоустройства рабочих кадров и специалистов.

В дополнение к существующим механизмам взаимодействия Областным законом предусмотрена, например, возможность создания на базе предприятий работодателей структурных подразделений областных профессиональных образовательных организаций (учебно-производственных участков, отделений, кафедр).

Областным законом предусмотрено также образование многофункциональных центров прикладных квалификаций, которые создаются в качестве структурных подразделений образовательных организаций либо путем преобразования существующих. Появление многофункциональных центров позволит обеспечить доступ к получению профессиональных квалификаций для всех возрастных групп населения, а также расширить полномочия работодателей в части управления процессом подготовки кадров.

В настоящее время в Ростовской области уже созданы два учебно-производственных участка при ГБОУ НПО «Профессиональное училище № 8 города Ростова-на-Дону» на базе ОАО «Ростветрол», а также один при ГБОУ СПО РО «Таганрогский авиационный колледж имени В.В. Петлякова» на базе ОАО «Таганрогский научно-технический комплекс имени Г.М. Бериева».

Два многофункциональных центра прикладных квалификаций созданы на базе ГБУ СПО «Каменский техникум строительства и автосервиса» и ГБОУ НПО «Профессиональное училище № 8 города Ростова-на-Дону».

Областной закон от 25 июля 2014 года № 209-ЗС «О внесении изменения в статью 16 Областного закона «О культуре»

Данный Областной закон закрепил право лиц, обучающихся по образовательным программам высшего образования (программам бакалавриата, специа-

литета и магистратуры), на бесплатное посещение государственных и муниципальных музеев.

Ранее право на бесплатное посещение областных музеев было предоставлено только студентам образовательных организаций высшего образования.

Принятие Областного закона позволило обеспечить доступ более широкого круга лиц к культурным ценностям, что, безусловно, способствует формированию бережного отношения к историческому наследию, патриотическому воспитанию молодежи. Кроме того, посещение музеев является неотъемлемой частью учебного процесса подготовки обучающихся по целому ряду специальностей.

С принятием Областного закона число лиц, которые реально воспользовались правом бесплатного посещения музеев, увеличилось примерно в 1,5–2 раза. Так, например, если в августе–сентябре 2013 года ГБУК РО «Ростовский областной музей краеведения» бесплатно посетили 120 человек, то в аналогичном периоде 2014 года эта цифра возросла уже до 205 человек. В ГБУК РО «Таганрогский художественный музей» правом бесплатного посещения музея в августе–сентябре 2013 года воспользовались 35 человек, а в аналогичном периоде 2014 года – уже 57 человек.

БЮДЖЕТНАЯ, НАЛОГОВАЯ И ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

Областной закон от 25 декабря 2014 года № 283-ЗС «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»

Областной бюджет сформирован по программной структуре на основе утвержденных Правительством Ростовской области государственных программ с учетом применения программной классификации расходов, в том числе в рамках государственных программ и непрограммных направлений деятельности.

Главной целью бюджетной политики является улучшение условий жизни и самочувствия населения Ростовской области, выполнение первоочередных задач, поставленных Губернатором Ростовской области и определенных основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ростовской области. В их числе выполнение указов Президента Российской Федерации, безусловное исполнение социальных обязательств, решение вопросов экономического развития.

Одной из важнейших задач является соблюдение взвешенной долговой политики, направленной на ограничение размера государственного долга Ростовской области и дефицита областного бюджета с учетом требований бюджетного законодательства.

Бюджетная политика в сфере расходов направлена на решение наиболее приоритетных задач с учетом основных подходов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов.

Одним из основных приоритетов бюджетной политики на 2015–2017 годы является безусловное исполнение законодательно установленных публично-нормативных и иных социально значимых обязательств, в том числе по выплате социальных пособий и компенсаций.

В Областном законе предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию приоритетов государственной политики, отраженных в программных указах Президента Российской Федерации 2012 года.

Базовым инструментом реализации целей государственной политики в различных сферах регулирования являются государственные программы Ростовской области.

Среди мер по повышению эффективности оказания государственных услуг предусмотрена взаимосвязь государственных программ с государственными заданиями на их оказание, прогноз сводных показателей которых включен в состав государственных программ.

Повышению эффективности управления бюджетными ресурсами будут способствовать меры по обеспечению открытости и прозрачности бюджета.

Таким образом, среднесрочные приоритеты, сохраняя преемственность в бюджетной политике последних лет, сфокусированы на вопросах повышения отдачи от осуществляемых бюджетных расходов и предъявления более высоких требований к управлению предусмотренными бюджетным законодательством механизмами и процедурами.

Основные параметры областного бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов были сформированы на основе первого консервативного варианта прогноза социально-экономического развития Ростовской области на 2015–2017 годы.

В 2015–2017 годах предложена сдержанная политика в области расходов с учетом запланированных к поступлению доходных источников и обеспечения исполнения долговых обязательств областного бюджета.

В 2015 году бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целом областной бюджет на 2015 год принят со следующими параметрами: доходы составляют 122,359 млрд. рублей, в том числе собственные – 95,8 млрд. рублей, безвозмездные перечисления – 26,5 млрд. рублей; расходы составляют 132 млрд. рублей; дефицит составляет 9,7 млрд. рублей.

Основные параметры областного бюджета приведены в следующей таблице:

	млн. руб.
ДОХОДЫ	
Налоговые и неналоговые доходы	95 820,4
Безвозмездные поступления	26 539,1
ИТОГО ДОХОДОВ	122 359,5
РАСХОДЫ	
Общегосударственные вопросы	7 245,3
Национальная оборона	82,7
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	770,2
Национальная экономика	16 433,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	4 688,7
Охрана окружающей среды	312,1
Образование	35 685,0
Культура, кинематография	1 267,2
Здравоохранение	22 935,3
Социальная политика	30 776,1
Физическая культура и спорт	1 248,2

Средства массовой информации	391,3
Обслуживание государственного и муниципального долга	3 376,2
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов российской федерации и муниципальных образований	6 839,0
ИТОГО РАСХОДОВ	132 050,3
Дефицит(-), Профицит(+)	-9 690,8

Областной закон от 25 декабря 2014 года № 286-ЗС «О Прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Ростовской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»

Основными задачами приватизации государственного имущества Ростовской области в 2015 году и плановом периоде 2016 и 2017 годов являются приватизация имущества, не являющегося необходимым для обеспечения выполнения государственных функций и полномочий Ростовской области, а также формирование доходов областного бюджета.

На 1 сентября 2014 года Ростовская область являлась собственником имущества 39 областных государственных унитарных предприятий, 114 объектов государственного имущества казны Ростовской области и акционером 10 открытых акционерных обществ.

Согласно Областному закону «О Прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Ростовской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» в 2015 году предполагается приватизировать 25,5 процента акций открытого акционерного общества «Фармация», а также 8 объектов иного государственного имущества казны Ростовской области.

Поступление в областной бюджет доходов от приватизации в 2015 году ожидается в сумме 53 млн. рублей, в том числе 50 млн. рублей от продажи акций открытого акционерного общества и 3 млн. рублей от продажи иного государственного имущества казны Ростовской области.

Областные законы от 5 мая 2014 года № 131-ЗС, от 3 июля 2014 года № 168-ЗС, от 3 сентября 2014 года № 220-ЗС, от 13 октября 2014 года № 232-ЗС, от 21 ноября 2014 года № 252-ЗС и от 22 декабря 2014 года № 282-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»

Областной бюджет на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов впервые был сформирован по программной структуре на основе вновь утвержденных Правительством Ростовской области государственных программ. В рамках 21 утвержденной государственной программы консолидированы мероприятия по достижению целей и решению задач соответствующих направлений социально-экономического развития Ростовской области.

Отличительной особенностью областного закона о бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов явилось его формирование с учетом применения программной классификации расходов, в том числе в части отражения в составе целевых статей расходов, которые формируются в рамках государственных программ, и расходов в соответствии с непрограммными направлениями деятельности, не включенными в государственные программы.

Стратегическим направлением повышения эффективности бюджетных расходов явилось расширение сферы применения и повышение качества программно-целевых методов управления с увязкой бюджетных расходов, регулятивных инструментов, в том числе налоговых льгот, использования имущества, контрольных функций с достижением конкретных целей и результатов государственной политики.

В ходе исполнения Областного закона от 16 декабря 2013 года № 75-ЗС «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» в него шесть раз вносились изменения в части утверждения основных характеристик областного бюджета на 2014 год, уточненных с учетом дополнительного поступления целевых федеральных средств текущего года и ожидаемой оценкой исполнения областного бюджета в 2014 году.

Доходная часть областного бюджета была увеличена на 10 776,8 млн. рублей и составила 137 305,9 млн. руб., что было обусловлено:

– сокращением объема налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в сумме 5 220,2 млн. рублей. Объем налоговых и неналоговых доходов областного бюджета был уменьшен в основном в связи с сокращением поступлений по акцизам на пиво в связи с закрытием ЗАО «Пивоварня Москва-Эфес» и сокращением объемов производства филиала ОАО «Пивоваренная компания «Балтика» – «Балтика-Ростов», а также недопоступлением доходов от уплаты акцизов на автомобильный бензин и декларированием налога на прибыль к уменьшению крупнейшими налогоплательщиками;

– увеличением безвозмездных поступлений в сумме 15 997,7 млн. рублей, в том числе за счет дотаций на мероприятия по развертыванию и содержанию пунктов временного размещения и питания для эвакуируемых граждан, пребывающих на территории приграничных районов Ростовской области (240 млн. рублей), субсидий на развитие сельского хозяйства (3 078,5 млн. рублей), субвенции на обеспечение лекарственными препаратами отдельных категорий граждан, а также специализированными продуктами питания детей-инвалидов (666,3 млн. рублей), субсидий на ежемесячную денежную выплату при рождении в семье третьего ребенка или последующих детей (325,5 млн. рублей), средств на разработку и внедрение программ модернизации систем профессионального образования, проведение мероприятий по модернизации региональных систем дошкольного образования, выплату денежного поощрения лучшим учителям, на выплату стипендий Правительства Российской Федерации (в общей сумме 1 255,6 млн. рублей), средств Федерального фонда обязательного медицинского страхования на осуществление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам (50 млн. рублей), субсидий на повышение уровня и качества жизни в сельской местности (352,7 млн. рублей), субсидий

в рамках софинансирования региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (500 млн. рублей), субсидий на строительство многофункциональных (малозатратных) спортивных залов (80 млн. рублей), субсидий на создание в общеобразовательных школах условий для занятия физкультурой и спортом (37,3 млн. рублей), субсидий на оказание гражданам высокотехнологичной медицинской помощи (35,8 млн. рублей), поступлений от государственной корпорации Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на переселение граждан из аварийного жилищного фонда (110,5 млн. рублей), субсидий на осуществление ежемесячной денежной выплаты в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста полутора лет (103,9 млн. рублей), межбюджетных трансфертов на завершение работ по созданию сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг (61,4 млн. рублей), субвенций на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (56,6 млн. рублей), субсидий на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности (30 млн. рублей).

Расходы областного бюджета в целом были увеличены на 14 602,5 млн. рублей и составили 153 435,8 млн. рублей, что было обусловлено уточнением федеральных целевых поступлений и сокращением расходов дорожного фонда Ростовской области на сумму недопоступивших доходов в объеме 246,1 млн. рублей.

Увеличение расходов произведено за счет поступления целевых федеральных средств, остатков целевых средств, сложившихся на 1 января 2014 года, возврата из местных бюджетов остатков целевых межбюджетных трансфертов прошлых лет, перераспределения бюджетных ассигнований областного бюджета в связи с оптимизацией расходов, сложившейся экономией по результатам конкурсных процедур, высвобождением средств областного бюджета в связи с поступлением федеральных целевых средств.

При оптимизации бюджетных расходов были учтены результаты исполнения областного бюджета за 2013 год, реализация инвестиционных проектов длящегося характера, сложившаяся экономия по результатам закупок. Переформатирование расходов предусматривало также перераспределение ассигнований и объемов финансовой помощи местным бюджетам и уточнение объема ассигнований на реализацию указов Президента Российской Федерации с учетом достигнутых целевых показателей 2013 года. По результатам оптимизации высвободившиеся средства областного бюджета были направлены на исполнение мероприятий, находящихся на контроле Правительства Ростовской области и готовых к исполнению, в том числе на обеспечение софинансирования дополнительно выделенных целевых федеральных средств и обеспечение населения жильем с учетом уточнения списка нуждающихся граждан.

С учетом внесенных корректировок дефицит областного бюджета составил 16 129,9 млн. рублей и был полностью обеспечен источниками финансирования.

Областные законы от 25 февраля 2014 года № 101-ЗС, от 5 мая 2014 года № 130-ЗС, от 27 июля 2014 года № 205-ЗС и от 25 декабря 2014 года № 284-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области»

Принятие данных Областных законов было направлено на совершенствование межбюджетных отношений и обусловлено как необходимостью приведения Областного закона «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области» в соответствие с актами федерального и областного законодательства, так и формированием проекта областного бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

Так, в целях совершенствования подходов к предоставлению местным бюджетам дополнительной финансовой поддержки из областного бюджета в Областном законе «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области» было установлено дополнительное условие предоставления дотаций на обеспечение сбалансированности местных бюджетов. Выделение дотаций на обеспечение сбалансированности местных бюджетов в ходе их исполнения будет осуществляться при условии заключения соглашений с министерством финансов Ростовской области о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов.

В связи с принятием Областного закона от 25 февраля 2014 года № 100-ЗС «О внесении изменений в статью 1 Областного закона «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями некоторых категорий граждан» в Областной закон «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области» были внесены корреспондирующие изменения и уточнено наименование переданных органам местного самоуправления полномочий по обеспечению жилыми помещениями военнослужащих и членов их семей (в части расширения категорий получателей, изменивших место жительства и прослуживших 20 лет и более, вне зависимости от основания увольнения).

В связи с принятием Федерального закона от 25 ноября 2013 года № 317-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации по вопросам охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в Областном законе уточнено наименование переданного органам местного самоуправления полномочия по организации оказания медицинской помощи.

В целях оптимизации взаимодействия с Управлением Федерального казначейства по Ростовской области в Областном законе осуществлена техническая

правка показателей дифференцированных нормативов распределения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в местные бюджеты, исходя из 10 процентов поступлений в консолидированный бюджет Ростовской области.

В связи с получением в процессе исполнения областного бюджета средств из федерального бюджета на предоставление государственной поддержки на возмещение части затрат по наращиванию маточного поголовья овец и коз в Областном законе актуализирована методика расчета субвенции на реализацию переданного органам местного самоуправления государственного полномочия в сфере сельского хозяйства.

В связи с принятием Областных законов от 25 июля 2014 года № 203-ЗС «О внесении изменений в статью 2 Областного закона «О ежемесячном денежном содержании детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи опекунов или попечителей» и от 25 июля 2014 года № 204-ЗС «О внесении изменений в статью 3 Областного закона «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в части содержания в приемных семьях» и увеличением на 25 процентов размера ежемесячного денежного содержания детей, воспитываемых в семьях опекунов, попечителей или в приемных семьях, в Областном законе «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области» была уточнена методика расчета субвенций на осуществление органами местного самоуправления переданных государственных полномочий в этой сфере. С учетом прогнозной численности детей-инвалидов, находящихся на воспитании в замещающих семьях (244 человека), и увеличения размера их ежемесячного денежного содержания с 8 101 рубля до 10 127 рублей дополнительные расходы областного бюджета по данному направлению составят ежегодно по 5 932,1 тыс. рублей.

В связи с формированием проекта областного бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов в Областной закон были внесены следующие изменения:

– в связи с передачей с 2015 года с местного на региональный уровень расходных полномочий по финансовому обеспечению оплаты труда административно-управленческого, учебно-вспомогательного и обслуживающего персонала в детских садах и дошкольных группах в школах (оценка расходов – 1 578,5 млн. рублей) в Областном законе была предусмотрена концентрация в областном бюджете ранее передаваемых в бюджеты муниципальных районов и городских округов единых нормативов отчислений от налога на прибыль организаций в размере 5,5 процента (оценка доходов – 1 385,4 млн. рублей). Дополнительный ресурс местных бюджетов от передачи полномочий оценивается в 2015 году в 193,1 млн. рублей;

– в связи с уточнением протяженности автомобильных дорог местного значения на основании данных статистической отчетности в Областном законе были уточнены дифференцированные нормативы отчислений доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в местные бюджеты. Прогноз доходов местных бюджетов от уплаты акцизов на 2015 год оценивается в объеме 951,3 млн. рублей;

– в Областном законе была установлена методика распределения по местным бюджетам предусмотренного в областном бюджете на плановый период

2015-2016 годов нераспределенного резерва на предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности в размере 20 процентов от общего объема средств, предусмотренных на эти цели (2015 год – 963 млн. рублей, 2016 год – 839,4 млн. рублей).

– в связи с принятием Областного закона от 3 сентября 2014 года № 224-ЗС «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Областного закона «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Ростовской области по предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан» и передачей с 1 января 2015 года органам местного самоуправления государственного полномочия по предоставлению ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России», в Областном законе «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области» была предусмотрена методика расчета субвенции на его осуществление;

– в связи с вступлением в силу с 1 января 2015 года Областного закона от 3 сентября 2014 года № 222-ЗС «О социальном обслуживании граждан в Ростовской области» в Областном законе «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области» была предусмотрена методика расчета субвенций на осуществление органами местного самоуправления переданных государственных полномочий в сфере социального обслуживания. На данные цели в областном бюджете на 2015–2017 годы предусмотрены ассигнования в объеме 975,3 млн. рублей на 2015 год, 977 млн. рублей на 2016 год и 1 007,1 млн. рублей на 2017 год;

– в связи с введением индекса максимального роста размера платы граждан за коммунальные услуги в Областном законе были уточнены методики расчета субвенций на осуществление органами местного самоуправления переданных государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилых помещений и коммунальных услуг региональным льготникам (ветеранам труда, ветеранам труда Ростовской области, реабилитированным лицам и работникам, проживающим в сельской местности, многодетным семьям), а также федеральным льготникам (инвалидам, ветеранам, гражданам, подвергшимся радиационному воздействию). На данные цели в областном бюджете на 2015–2017 годы предусмотрены ассигнования в объеме 11 089,4 млн. рублей на 2015 год, 11 889,5 млн. рублей на 2016 год и 12 609,2 млн. рублей на 2017 год. Кроме того, на реализацию федеральных полномочий по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан за счет средств федерального бюджета планируется выделить в 2015 году 3 555,6 млн. рублей и в 2016 году – 3 591 млн. рублей;

– в связи с оптимизацией материальных затрат муниципальных медицинских организаций, напрямую не связанных с оказанием медицинской помощи, в Областном законе были уточнены направления расходования средств, передаваемых местным бюджетам на исполнение государственных полномочий по организации оказания жителям Ростовской области медицинской помощи. Данные изменения повлекут уменьшение расходов областного бюджета в 2015 году на

58,2 млн. рублей, в 2016 году – на 58 млн. рублей. На данную субвенцию в областном бюджете на 2015–2017 годы предусмотрены ассигнования в объеме 476 млн. рублей на 2015 год, 527,5 млн. рублей на 2016 год и 542,9 млн. рублей на 2017 год;

– в Областном законе уточнены методики расчета некоторых субвенций на осуществление органами местного самоуправления переданных государственных полномочий в связи с перерасчетом отдельных затрат на уровень инфляции в 2015–2016 годах на 5 процентов и в 2017 году на 4,3 процента, а также повышением оплаты труда отдельных категорий работников с 1 октября 2015 года на 5,5 процента, с 1 октября 2016 года – на 4,5 процента и с 1 октября 2017 года – на 4,3 процента.

Областной закон от 3 июля 2014 года № 171-ЗС «О внесении изменения в статью 11 Областного закона «Об инвестициях в Ростовской области»

Данный Областной закон принят в целях расширения государственной поддержки резидентов индустриальных парков, включенных в Реестр индустриальных парков на территории Ростовской области.

Областным законом предусмотрена отмена ограничений по объему капитальных вложений в имущество, создаваемое в рамках реализации инвестиционных проектов на территориях индустриальных парков, при предоставлении льгот по региональным налогам. Резиденты индустриальных парков могут получать налоговые льготы независимо от объема капитальных вложений в проект.

Данная мера позволит привлечь на территории индустриальных парков достаточное количество резидентов, в том числе из числа субъектов малого и среднего предпринимательства.

До конца 2015 года на территории Ростовской области планируется формирование трех индустриальных парков. Наполнение индустриальных парков резидентами начнется с 2016 года.

Предполагается, что данные индустриальные парки вместят на своих территориях до 50 резидентов, объем инвестиций в создание производства каждого из которых составит около 200 млн. рублей. Ввод указанных производств в эксплуатацию начнется с 2017 года.

По предварительным расчетам сумма предоставляемых резидентам индустриальных парков льгот по налогу на имущество организаций составит около 212,5 млн. рублей в год. Сумма льгот, представляемых в течение пяти лет, начиная с 2017 года, составит около 1062,5 млн. рублей.

По предварительной оценке суммы поступлений в областной бюджет (в части налога на доходы физических лиц, транспортного налога и налога на имущество организаций) по итогам работы созданных на территориях индустриальных парков производств в течение первых 10 лет составят около 2440 млн. рублей (за период с 6-го по 10-й годы их деятельности).

Областной закон от 27 ноября 2014 года № 277-ЗС «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда в Ростовской области, в целях исчисления и уплаты налога на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа»

Данным Областным законом в соответствии со статьей 227¹ части второй Налогового кодекса Российской Федерации был установлен размер коэффициента, который отражает особенности рынка труда в Ростовской области и должен применяться для индексации фиксированных авансовых платежей по налогу на имущество физических лиц от осуществления трудовой деятельности по найму на территории Ростовской области на основании патента, выданного в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Размер коэффициента на 2015 год установлен равным единице. Установление именно такого размера регионального коэффициента было обусловлено следующими факторами:

- фиксированный авансовый платеж по данному налогу увеличивается в 2015 году до 1200 рублей, а в 2014 году составлял 1000 рублей;
- коэффициент-дефлятор, применяемый при исчислении данного налога, на 2015 год установлен в размере 1,307, а в 2014 году составлял 1,216;
- с 1 января 2015 года 50 процентов федерального норматива поступлений по данному налогу передано в субъекты Российской Федерации.

Перечисленные факторы обеспечат дополнительное поступление в областной бюджет налоговых доходов в сумме 300 млн. рублей.

Областной закон от 21 ноября 2014 года № 253-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области»

Данным Областным законом в целях выполнения требований Налогового кодекса Российской Федерации были установлены налоговые ставки по налогу на имущество организаций для иностранных организаций, которые не осуществляют деятельности в России через постоянные представительства. На 2015 год налоговые ставки установлены в размере 1,5 процента от кадастровой стоимости имущества, а на 2016 год и последующие годы – в размере 2 процентов от кадастровой стоимости имущества.

Кроме того, Областным законом было предусмотрено снижение налоговой нагрузки для отдельных категорий предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения.

По результатам проводимого на регулярной основе мониторинга применения данного налогового режима Областным законом были снижены показатели базовой доходности по отдельным социально значимым видам деятельности, осуществление которых допускает применение патентной системы налогообло-

жения. В их число вошли услуги по присмотру и уходу за детьми и больными; услуги уличных патрулей, охранников, вахтеров; услуги по уборке жилых помещений.

Снижение налоговой нагрузки для указанных категорий предпринимателей, как ожидается, будет способствовать оживлению данного сегмента рынка услуг, и, как следствие, росту доходов областного бюджета.

**Постановление Законодательного Собрания Ростовской области от
18 декабря 2014 года № 696 «О внесении изменения в статью 81¹
Регламента Законодательного Собрания Ростовской области»**

Данное постановление Законодательного Собрания Ростовской области было принято в целях реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 2013 года.

Постановление предусматривает, что с 1 января 2016 года в числе документов и материалов, которые необходимо представлять одновременно с годовым отчетом об исполнении областного бюджета, Правительство Ростовской области должно будет представлять в Законодательное Собрание Ростовской области также сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Ростовской области.

РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Областной закон от 30 июня 2014 года № 167-ЗС «О внесении изменений в статью 12 Областного закона «О местном самоуправлении в Ростовской области»

Данный Областной закон стал первым в ряду других областных законов, принятых в связи со вступлением в силу Федерального закона от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26³ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и проведением очередного этапа реформы местного самоуправления в Российской Федерации.

При принятии Областного закона Законодательное Собрание Ростовской области воспользовалось предоставленным субъектам Российской Федерации правом перераспределять полномочия по решению вопросов местного значения между органами местного самоуправления муниципальных районов и сельских поселений. Областным законом к числу вопросов местного значения сельских поселений в Ростовской области были отнесены все без исключения вопросы, которые решались ими до вступления в силу указанного Федерального закона.

Необходимость принятия такого решения была обусловлена тем, что бюджеты сельских поселений и муниципальных районов в Ростовской области формировались без учета предусмотренного Федеральным законом от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ кардинального перераспределения вопросов местного значения. Утвержденными бюджетами сельских поселений были предусмотрены бюджетные ассигнования на исполнение расходных обязательств по решению всех ранее закрепленных за ними вопросов местного значения, в то время как бюджеты муниципальных районов были сформированы без учета дополнительных расходных обязательств, возникших на основании Федерального закона. На основании прежней модели правового регулирования выстроена и система межбюджетных отношений в Ростовской области, разграничено имущество, находящееся в муниципальной собственности, а также сформирована необходимая нормативная правовая база регионального, районного и поселенческого уровней.

В настоящее время в целях более эффективной реализации органами местного самоуправления своих полномочий областными органами государственной власти совместно с органами местного самоуправления прорабатывается вопрос о возможности сокращения с 1 января 2016 года для сельских поселений перечня вопросов местного значения и передачи на районный уровень вопросов, связанных с водоснабжением населения и водоотведением, дорожной деятельностью, библиотечным обслуживанием, осуществлением муниципального жилищного контроля, утверждением генеральных планов поселений и правил землепользования и застройки, а также ряда других.

Областной закон от 17 июля 2014 года № 200-ЗС «О главах городских округов в Ростовской области»

Областной закон принят в связи с установленной для субъектов Российской Федерации на федеральном уровне необходимостью закрепить в региональных законах порядок избрания глав муниципальных образований.

Областным законом был изменен ранее существовавший на территории Ростовской области порядок избрания глав городских округов и установлено, что они должны избираться не на муниципальных выборах, а представительными органами соответствующих муниципальных образований из своего состава и исполнять полномочия их председателей. Предусмотрено также, что главы городских округов избираются на срок полномочий соответствующих городских дум.

Кроме того, в целях обеспечения реализации полномочий глав городских округов, которые будут избраны в соответствии с новой моделью, Областным законом было предусмотрено, что полномочия председателей представительных органов городских округов прекращаются досрочно со дня истечения срока полномочий глав соответствующих муниципальных образований, избранных до дня вступления Областного закона в силу, в том числе в результате досрочного прекращения их полномочий.

Новый порядок избрания будет применяться после истечения срока полномочий глав муниципальных образований, которые были избраны до дня вступления Областного закона в силу. Фактически это означает, что городские округа на территории Ростовской области до сентября 2019 года будут возглавлять как избранные на муниципальных выборах, так и избранные из состава городских дум главы муниципальных образований. При этом избранные на муниципальных выборах главы городских округов будут возглавлять местные администрации, а избранные из состава представительных органов главы будут исполнять полномочия их председателей.

Поэтому в целях отражения специфики полномочий глав городских округов в зависимости от способа их избрания **Областным законом от 17 июля 2014 года № 201-ЗС «О внесении изменений в статью 16 Областного закона «О местном самоуправлении в Ростовской области»** были установлены различные наименования должности главы городского округа.

Для глав городских округов, избранных на муниципальных выборах, Областным законом сохранено действующее наименование должности «мэр города», а для глав, избираемых из состава представительных органов, установлено новое наименование должности – «председатель городской думы – глава города».

В настоящее время главы двух городских округов в Ростовской области – города Ростова-на-Дону и города Азова – избраны по новой схеме.

Областной закон от 21 ноября 2014 года № 255-ЗС «О представительных органах и главах муниципальных районов и главах поселений в Ростовской области»

Данный Областной закон также был принят в связи с установленной для субъектов Российской Федерации необходимостью закрепить в региональных законах порядок формирования районных представительных органов и порядок избрания глав муниципальных районов, городских и сельских поселений.

Ранее существовавшая на территории Ростовской области модель формирования органов местного самоуправления районного и поселенческого уровней была изменена.

Областным законом установлено, что районные собрания депутатов формируются не по результатам муниципальных выборов, а из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами из своего состава в соответствии с равной для всех поселений нормой представительства.

По аналогии с Областным законом от 17 июля 2014 года № 200-ЗС «О главах городских округов в Ростовской области» установлено также, что главы муниципальных районов и поселений должны избираться представительными органами соответствующих муниципальных образований из своего состава и исполнять полномочия их председателей. До принятия такого решения главы муниципальных районов и поселений в Ростовской области избирались на муниципальных выборах и возглавляли местные администрации.

Для сельских поселений Областным законом предусмотрена возможность формирования местных администраций, которые будут возглавлять главы поселений, исполняющие одновременно и полномочия председателей соответствующих представительных органов.

В целях обеспечения реализации полномочий глав муниципальных районов и поселений, которые будут избраны по новой схеме, предусмотрено, что полномочия председателей районных и поселенческих собраний депутатов прекращаются досрочно со дня истечения срока полномочий глав соответствующих муниципальных образований, избранных до дня вступления Областного закона в силу, в том числе в результате досрочного прекращения их полномочий.

Новый порядок избрания будет применяться после истечения срока полномочий глав муниципальных районов и поселений, которые были избраны до дня вступления Областного закона в силу.

Кроме того, в целях отражения специфики полномочий глав муниципальных районов и поселений в зависимости от способа их избрания и по аналогии с наименованиями должностей глав городских округов **Областным законом от 21 июля 2014 года № 256-ЗС «О внесении изменений в статью 16 Областного закона «О местном самоуправлении в Ростовской области»** были установлены различные наименования должностей глав муниципальных районов и поселений.

Для глав, избранных на муниципальных выборах, а также для глав сельских поселений, избранных из состава местных собраний депутатов, но возглавляющих одновременно и представительный орган, и местную администрацию, Областным законом сохранено действующее наименование должности «глава района или поселения», а для остальных глав муниципальных районов и поселений установлено новое наименование должности – «председатель собрания депутатов – глава района или поселения».

Областной закон от 21 ноября 2014 года № 257-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О местном самоуправлении в Ростовской области» и статью 13 Областного закона «О Правительстве Ростовской области»

Данный Областной закон был принят в целях повышения качества управления в муниципальных образованиях, главы которых избираются из состава представительных органов, а главы местных администраций назначаются по контракту по результатам конкурса.

Областным законом определены основы взаимодействия глав муниципальных образований и глав местных администраций, а также установлен перечень основных полномочий глав местных администраций.

К числу полномочий глав местных администраций отнесены, в частности, следующие полномочия:

– приобретать и осуществлять от имени муниципального образования имущественные и иные права и обязанности, выступать в суде без доверенности;

– представлять местную администрацию в отношениях с органами местного самоуправления, органами государственной власти, гражданами и организациями;

– организовывать взаимодействие местной администрации с главой муниципального образования и представительным органом муниципального образования в целях осуществления полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных переданных государственных полномочий;

– взаимодействовать с Губернатором Ростовской области и областными органами исполнительной власти;

– в определенных случаях вносить проекты правовых актов Губернатора Ростовской области и Правительства Ростовской области;

– обеспечивать составление и внесение в представительный орган муниципального образования проекта местного бюджета и отчета о его исполнении, а также исполнение местного бюджета;

– организовывать разработку, утверждение и исполнение муниципальных программ;

– вносить проекты решений представительного органа муниципального образования;

– вести прием граждан и рассматривать их обращения по вопросам своей компетенции.

Предусмотрено также, что глава муниципального образования, возглавляю-

щий представительный орган муниципального образования, и глава местной администрации будут осуществлять взаимодействие в целях решения вопросов местного значения и исполнения отдельных переданных государственных полномочий. При этом Областным законом установлен запрет на неправомерное или необоснованное вмешательство указанных должностных лиц в деятельность друг друга.

Областной закон от 7 мая 2014 года № 154-ЗС «О внесении изменения в статью 5 Областного закона «О муниципальной службе в Ростовской области»

Данный Областной закон направлен на установление дополнительных гарантий доступа к муниципальной службе и предусматривает снижение типовых квалификационных требований для лиц, имеющих дипломы специалиста или магистра с отличием и претендующих на замещение ведущих должностей муниципальной службы в Ростовской области.

Снижение типовых квалификационных требований для указанных лиц было произведено по аналогии со снижением квалификационных требований для ряда должностей государственной гражданской службы в связи с изданием указа Президента Российской Федерации от 15 ноября 2013 года № 848.

Областным законом предусмотрено, что лица, имеющие дипломы специалиста или магистра с отличием, в течение трех лет со дня выдачи диплома вправе претендовать на замещение ведущих должностей муниципальной службы при наличии не менее одного года стажа государственной или муниципальной службы или стажа работы по специальности.

Для всех остальных претендентов на замещение указанных должностей сохранены прежние квалификационные требования – наличие не менее двух лет стажа государственной или муниципальной службы или не менее трех лет стажа работы по специальности.

Постановление Законодательного Собрания Ростовской области от 20 февраля 2014 года № 284 «О конкурсе на лучшую организацию работы представительного органа муниципального образования в Ростовской области»

Постановление Законодательного Собрания Ростовской области принято в целях совершенствования взаимодействия Законодательного Собрания с представительными органами муниципальных образований, повышения их роли в социально-экономическом развитии территорий, активизации правотворческой деятельности, улучшения работы по реализации муниципальных правовых актов, а также распространения положительного опыта работы представительных органов.

В связи с принятием данного постановления Законодательное Собрание Ростовской области выступило в качестве организатора ежегодного конкурса на лучшую организацию работы представительного органа муниципального образования.

Проведение конкурса направлено на повышение профессионального уровня депутатов представительных органов муниципальных образований и муниципальных служащих, обеспечивающих деятельность местных собраний депутатов, а также привлечение внимания органов государственной власти Ростовской области к проблемам представительных органов муниципальных образований.

Конкурс должен проводиться по четырем номинациям отдельно среди представительных органов муниципальных районов, городских округов, сельских поселений и городских поселений.

Весной 2014 года конкурс был проведен по номинациям «Лучший представительный орган муниципального района» и «Лучший представительный орган городского округа». В нем приняли участие представительные органы 26 муниципальных образований.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОТКРЫТОСТИ ДЛЯ ОБЩЕСТВА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ

Областной закон от 3 марта 2014 года № 121-ЗС «О гражданской инициативе в Ростовской области»

Данный Областной закон принят в целях установления дополнительных гарантий конституционного права граждан на непосредственное участие в управлении делами государства и общества.

Характерной чертой сегодняшней общественной жизни является неуклонный рост гражданской активности, пробуждение гражданского самосознания, а также вовлечение в общественно значимые процессы все большего числа представителей различных социальных групп населения.

Высшей степенью проявления социальной активности институтов гражданского общества является возможность формулировать конструктивные предложения и реализовывать их на законодательном уровне. Причем чем доступнее для граждан станет возможность влиять на законотворческий процесс, тем выше будет уровень правосознания и мотивация населения к соблюдению правовых предписаний.

Областной закон закрепляет дополнительные гарантии учета в законотворческой деятельности Законодательного Собрания Ростовской области интересов жителей Ростовской области. Им установлено, что реализация гражданской инициативы осуществляется посредством внесения гражданами в Законодательное Собрание Ростовской области законодательных предложений о принятии того или иного областного закона.

Процедура реализации гражданской инициативы включает несколько стадий: оформление законодательного предложения, регистрацию инициативной группы и сбор подписей граждан, проверку подписных листов, разработку профильным комитетом Законодательного Собрания Ростовской области соответствующего законопроекта на основании законодательного предложения, а также реализацию законодательного предложения.

Законом предусмотрен перечень вопросов, по которым внесение законодательных предложений не допускается. К ним, в частности, относятся вопросы о внесении изменений в Устав Ростовской области, переименовании и персональном составе областных государственных органов, их досрочном прекращении или продлении срока их полномочий, о проведении досрочных выборов областного уровня, о принятии или об изменении областного закона об областном бюджете.

Для реализации законодательного предложения гражданам необходимо сформировать инициативную группу, состоящую не менее чем из 20 человек, и направить в Законодательное Собрание Ростовской области ходатайство о ее регистрации и текст законодательного предложения.

После регистрации инициативная группа публикует сообщение о начале сбора подписей граждан в поддержку законодательного предложения и в течение 60 дней осуществляет сбор подписей. Для реализации законодательного

предложения в Законодательное Собрание Ростовской области должно быть представлено не менее 20 тыс. подписей.

Рассмотрение законодательного предложения, поступившего в Законодательное Собрание при условии соблюдения всех процедурных требований, является не правом, а обязанностью депутатского корпуса.

Областной закон, безусловно, будет способствовать росту гражданской активности населения Ростовской области, а также вовлечению в общественно значимые процессы все большего числа представителей различных социальных групп.

В рамках подготовки и предварительного обсуждения проекта данного Областного закона впервые в деятельности Законодательного Собрания Ростовской области был использован формат «нулевых чтений», в которых приняли активное участие представители государственных органов и правозащитных организаций, юридического и бизнес-сообществ, научных и образовательных организаций. По итогам дискуссии участниками «нулевых чтений» были приняты рекомендации, учтенные разработчиками законопроекта при его доработке в окончательной редакции.

Областной закон от 25 июля 2014 года № 208-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О порядке опубликования и вступления в силу Устава Ростовской области, областных законов, постановлений Законодательного Собрания Ростовской области, правовых актов Губернатора Ростовской области и органов исполнительной власти Ростовской области»

Областной закон направлен на обеспечение большей открытости в деятельности государственных органов и расширение перечня источников официального опубликования областных нормативных правовых актов.

К числу данных источников теперь относятся также два сетевых издания в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) и официальный портал правовой информации Ростовской области (www.pravo.donland.ru).

Официальное опубликование нормативных правовых актов Ростовской области в сети «Интернет» позволит повысить оперативность и достоверность официальных публикаций и обеспечить свободный доступ органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, юридических и физических лиц к официальным текстам правовых актов.

Кроме того, в связи с расширением перечня источников официального опубликования нормативных правовых актов Российской Федерации Законодательным Собранием Ростовской области был принят также **Областной закон от 21 ноября 2014 года № 264-ЗС «О внесении изменения в статью 5 Областного закона «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Законодательном Собрании Ростовской области, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом»**, и на Избирательную комиссию Ростовской области была возложена обязанность размещать све-

дения об обеспечении гарантий равенства политических партий, представленных в Законодательном Собрании Ростовской области, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом, не только в официальных периодических печатных изданиях, но и на официальном портале правовой информации Ростовской области.

Размещение такой информации на официальном портале позволит повысить политическую информированность граждан.

Областной закон от 7 мая 2014 года № 155-ЗС «О внесении изменений в статьи 4 и 9 Областного закона «Об Общественной палате Ростовской области»

Данным Областным законом предусмотрено обязательное представительство в составе Общественной палаты Ростовской области профессиональных объединений, профессиональных союзов, объединений работодателей и их ассоциаций. Такой порядок формирования состава Общественной палаты позволит наиболее полно обеспечить баланс интересов разных социальных и профессиональных групп.

Кроме того, Областным законом к числу полномочий Общественной палаты Ростовской области отнесено полномочие по избранию из своего состава представителя в состав Общественной палаты Российской Федерации, поскольку в соответствии с Федеральным законом от 4 апреля 2005 года № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации», половина Общественной палаты Российской Федерации нового созыва должна состоять из представителей субъектов Российской Федерации, каждый из которых должен избираться из состава региональных общественных палат.

В состав Общественной палаты Российской Федерации от Ростовской области избран Шолохов Александр Михайлович – директор федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Государственного музея-заповедника М.А. Шолохова».

Областной закон от 25 июля 2014 года № 207-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «Об Общественной палате Ростовской области»

Областным законом предусмотрено увеличение числа членов Общественной палаты Ростовской области, избираемых по представлению общественных объединений и иных некоммерческих организаций, с 15 до 20 человек.

Это позволит более эффективно наладить социальный диалог между государством и обществом, а также будет способствовать увеличению гражданской активности населения.

Кроме того, на основании Областного закона с 30 до 45 дней был увеличен срок для проведения процедуры утверждения членов Общественной палаты – представителей общественности и уточнен орган государственной власти Ростовской области, ответственный за обеспечение деятельности Общественной палаты Ростовской области.

**Областной закон от 27 ноября 2014 года № 271-ЗС «О внесении изменений в
Областной закон «Об Общественной палате Ростовской области»**

Принятие данного Областного закона было направлено на расширение полномочий Общественной палаты Ростовской области в сфере общественного контроля и обусловлено вступлением в силу Федерального закона от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», которым региональные общественные палаты были отнесены к числу субъектов, осуществляющих общественный контроль.

До принятия Областного закона Общественная палата Ростовской области была вправе осуществлять общественный контроль только в форме общественной экспертизы областных и муниципальных нормативных правовых актов, а также их проектов.

Теперь же Общественная палата Ростовской области вправе осуществлять общественный контроль в формах общественного мониторинга, общественной проверки, общественной экспертизы, общественных обсуждений, общественных (публичных) слушаний и в других формах.

Областным законом установлена обязанность органов или организаций, в отношении которых осуществляется общественный контроль, рассматривать направленные им Общественной палатой итоговые документы, подготовленные по результатам общественного контроля, и направлять на них обоснованные ответы.

Кроме того, установлена обязанность Общественной палаты Ростовской области обнародовать информацию о своей контрольной деятельности в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и в средствах массовой информации, а также при необходимости направлять ее в правоохранительные органы, органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Указанные изменения позволяют качественно повысить уровень осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти на территории Ростовской области, максимально обеспечить учет общественного мнения при принятии решений органами и организациями, осуществляющими отдельные публичные полномочия.

**Областной закон от 3 марта 2014 года № 110-ЗС «О региональной
информационной системе «Геоинформационная система
Ростовской области»**

Данный Областной закон принят в целях повышения эффективности исполнения полномочий, возложенных на областные органы исполнительной власти и органы местного самоуправления в вопросах социального и экономического развития региона, и предусматривает создание новой самостоятельной информационной системы «Геоинформационная система Ростовской области».

Согласно Областному закону Геоинформационная система Ростовской области должна содержать пространственные данные и метаданные, а также сведения о пространственных объектах, необходимые для более эффективного исполнения полномочий по предотвращению и ликвидации негативных техногенных и природных процессов, обеспечению безопасности отдельных объектов на территории Ростовской области. Она также позволит усовершенствовать механизмы управления государственным имуществом Ростовской области и рационального использования земель, повысить инвестиционную привлекательность региона за счет предоставления актуальной и достоверной комплексной информации о пространственных данных и метаданных, сведений о пространственных объектах, находящихся на территории Ростовской области.

В настоящее время на базе данной информационной системы создана и работает интерактивная карта развития Ростовской области.

Интерактивная карта используется, в частности, в целях подготовки разнообразных информационно-аналитических материалов, отображения оперативной обстановки в Ростовской области, отображения антенно-мачтовых сооружений на территории области, а также мест добычи полезных ископаемых, отображения камер видеонаблюдения системы «Безопасный город» в г. Ростове-на-Дону.

Для обеспечения формирования и деятельности Геоинформационной системы Ростовской области в областном бюджете на 2015–2017 годы предусмотрены бюджетные ассигнования в объёме соответственно 2,9 млн. рублей, 4,2 млн. рублей и 4,4 млн. рублей.

Постановление Законодательного Собрания Ростовской области от 26 июня 2014 года № 443 «О Положении об экспертно-консультативном Совете при комитете Законодательного Собрания Ростовской области»

Данным постановлением предусмотрена возможность образования при комитетах Законодательного Собрания Ростовской области экспертно-консультативных Советов – совещательных органов, создаваемых с целью привлечения экспертов, представителей общественности для научного, методического, экспертного обеспечения деятельности комитетов, а также предварительного рассмотрения и обсуждения проектов различных нормативных правовых актов по вопросам, относящимся к ведению соответствующего комитета.

Положение об экспертно-консультативном Совете определяет функции Совета, порядок его образования и деятельности, права и обязанности членов Совета.

В состав экспертно-консультативного Совета могут включаться представители государственных органов и органов местного самоуправления, научных и образовательных организаций, организаций культуры, средств массовой информации, общественных объединений и других организаций, осуществляющих деятельность в сферах, относящихся к вопросам ведения комитета.

Деятельность экспертно-консультативного Совета предполагает участие в экспертизе проектов федеральных и областных законов, постановлений Законо-

дательного Собрания Ростовской области, подготовку предложений по совершенствованию законодательства в различных сферах, оказание содействия комитету при проведении заседаний рабочих групп, парламентских слушаний, научно-практических конференций, семинаров, «круглых столов», иных мероприятий. Работа Совета может осуществляться также в форме консультаций со специалистами в соответствующих отраслях.

Создание и активная работа экспертно-консультативных Советов позволят качественно повысить уровень нормотворческой деятельности Законодательного Собрания Ростовской области.

Постановление Законодательного Собрания Ростовской области от 20 февраля 2014 года № 285 «О Правилах депутатской этики»

Данное постановление направлено на комплексное регулирование отношений, связанных с соблюдением депутатами Законодательного Собрания Ростовской области норм депутатской этики. Его принятие было обусловлено стремлением к совершенствованию профессиональной деятельности депутатов Законодательного Собрания Ростовской области, повышению авторитета депутатского корпуса, а также укреплению доверия граждан к законодательному органу государственной власти Ростовской области.

Высокий статус этой государственной должности налагает на депутата дополнительную моральную нагрузку за свое поведение, тем более что его деятельность зачастую сопряжена с необходимостью нравственного выбора в ряде ситуаций, обусловленных различного рода конфликтами интересов: корпоративных, общественных и частных. В связи с этим этический аспект приобретает особо важное значение в профессиональной деятельности депутатского корпуса.

Правилами депутатской этики закреплены этические принципы деятельности депутата Законодательного Собрания Ростовской области, которыми он должен руководствоваться при осуществлении депутатской деятельности, а также основные нормы поведения, которые депутат обязан соблюдать при осуществлении своих полномочий, в том числе непосредственно на заседаниях Законодательного Собрания Ростовской области и его органов, при взаимодействии с государственными органами, органами местного самоуправления, организациями и гражданами, при публичных выступлениях, а также при пребывании на территориях иностранных государств.

Правилами депутатской этики установлены меры ответственности депутата перед Законодательным Собранием за свою деятельность, а также за действия, порочащие честь и достоинство депутата и умаляющие авторитет Законодательного Собрания.

РАЗВИТИЕ БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОЙ И ДОБРОВОЛЬЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Областные законы от 3 июля 2014 года № 178-ЗС и от 25 декабря 2014 года № 302-ЗС «О внесении изменения в статью 1 Областного закона «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ростовской области»

Данными Областными законами был расширен перечень видов деятельности, при осуществлении которых социально ориентированным некоммерческим организациям в Ростовской области может предоставляться государственная поддержка.

К их числу были отнесены деятельность по профилактике межнациональных (межэтнических) конфликтов и проведение поисковой работы, направленной на выявление неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков защитников Отечества, установление имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества.

В настоящее время социально ориентированные организации вправе рассчитывать на оказание им со стороны областных органов государственной власти финансовой, информационной, консультационной поддержки, а также поддержки в сфере подготовки и дополнительного профессионального образования их работников и добровольцев, предоставление им преференций при осуществление закупок для обеспечения государственных.

Финансовая поддержка таких организаций за счет средств областного бюджета осуществляется путем предоставления им субсидий на возмещение до 80 процентов затрат по аренде нежилых помещений (но не более 5000 тыс. рублей в месяц), возмещение до 80 процентов затрат на подготовку и дополнительное профессиональное образование работников и добровольцев (но не более 20 тыс. рублей на 1 человека), а также на реализацию общественно значимых (социальных) программ (но не более 500 тыс. рублей).

В 2014 году 35 социально ориентированных некоммерческих организаций в Ростовской области получили субсидии на реализацию общественно значимых (социальных) программ, 8 организаций – на возмещение расходов по аренде нежилых помещений и 1 организация – на возмещение затрат на подготовку и дополнительное профессиональное образование работников.

Постановление Законодательного Собрания Ростовской области от 17 июля 2014 года № 503 «Об Обращении Законодательного Собрания Ростовской области «К Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину по вопросу внесения изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» в части предоставления волонтерам, проработавшим в учреждениях здравоохранения не менее одного года, преимущественного права зачисления на обучение в медицинские вузы»

Указанное Обращение было подготовлено с целью обратить внимание депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации на необходимость формирования единой системы юридических и фактических предпосылок для развития и активизации волонтерской деятельности в системе здравоохранения Российской Федерации.

В настоящее время недостаточная обеспеченность учреждений здравоохранения младшим медицинским персоналом зачастую приводит к невозможности получения больными специального медицинского и бытового ухода. Однако на данном уровне возможно и необходимо использовать труд добровольных помощников – волонтеров.

Вместе с тем для развития добровольческого (волонтерского) необходим ряд мотивирующих факторов. Одним из таких факторов может стать предоставление волонтерам преимущественного права поступления в медицинские вузы.

Для установления такого преимущества необходимо внести соответствующие изменения в Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и предоставить волонтерам, проработавшим в медицинских организациях не менее одного года, особые права при приеме на обучение по программам бакалавриата и специалитета, например, право на прием без вступительных испытаний.

Внесение указанных изменений будет способствовать развитию добровольческой (волонтерской) деятельности в целом в Российской Федерации, а также послужит целям роста гражданской активности молодежи и, в конечном счете, формированию общественного доверия к власти.

24 сентября 2014 года в адрес Законодательного Собрания Ростовской области поступил ответ председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по образованию В.А. Никонова, в котором данная инициатива была признана заслуживающей внимания.

Вопрос о необходимости подготовки проекта федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» в части предоставления волонтерам преимущественного права при поступлении в медицинские вузы был включен в План первоочередных мероприятий Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» по реализации Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина 12 декабря 2013 года.

Согласно предоставленной Комитетом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по охране здоровья информации в настоящее время Министерством здравоохранения Российской Федерации совместно с Комитетом Государственной Думы по охране здоровья ведется активная работа по разработке порядка и условий реализации права преимущественного зачисления в вузы.

РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Областной закон от 3 сентября 2014 года № 226-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О регулировании земельных отношений в Ростовской области»

Данным Областным законом установлено, что при продаже гражданами и юридическими лицами земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения поселение, на территории которого находится указанный земельный участок, имеет преимущественное право его покупки. Кроме того, предусмотрено, что органы местного самоуправления поселений обязаны информировать областные органы исполнительной власти о реализации ими такого преимущественного права.

Принятие Областного закона направлено на упрощение и ускорение процедуры совершения сделок с земельными участками и в конечном счете на совершенствование оборота земель сельскохозяйственного назначения.

Постановление Законодательного Собрания Ростовской области от 24 апреля 2014 года № 369 «Об Обращении Законодательного Собрания Ростовской области «К Правительству Российской Федерации по вопросу оказания сельскохозяйственным товаропроизводителям несвязанной поддержки в области растениеводства на возмещение части затрат по обработке и содержанию площадей, занятых чистыми парами»

На основании данного постановления депутаты Законодательного Собрания Ростовской области обратились к Правительству Российской Федерации с предложением внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 года № 1431 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства» и направлять бюджетные средства на оказание несвязанной поддержки в области растениеводства не только с учетом посевных площадей сельскохозяйственных культур, но и с учетом обрабатываемых чистых паров.

В настоящее время в соответствии с указанным постановлением Правительства Российской Федерации государственная поддержка осуществляется в форме предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям и выплачивается исходя из расчета на 1 гектар посевной площади сельскохозяйственных культур.

Однако при расчете размера таких субсидий не учитываются площади чистых паров (полей севооборота, свободных от посевов сельскохозяйственных культур в течение вегетационного периода и содержащиеся в рыхлом и чистом от сорняков состоянии).

Между тем чистые пары могут занимать весьма значительные площади. Так, например, в Ростовской области по ряду природно-сельскохозяйственных зон площадь, занимаемая чистыми парами, составляет почти 28,5 процента от посевной площади. В среднем за последние 5 лет общая площадь парового поля в Ростовской области составила 1250 тыс. гектаров. Для ведения устойчивого производства и получения качественной растениеводческой продукции наличие чистых паров крайне необходимо. Более того, в условиях нарастающей аридизации климата и дефицита влаги в почве они приобретают еще большее значение.

В настоящее время затраты сельскохозяйственных товаропроизводителей, связанные с содержанием паров и направленные на повышение уровня экологической безопасности, проведение комплекса агротехнологических работ на паровых участках в целях повышения их почвенного плодородия и влагонакопления, достаточно велики и не подпадают под условия субсидирования. Сложившаяся ситуация не позволяет на должном уровне осуществлять эффективную политику в сфере растениеводства, а соответственно и в целом в сфере агропромышленного комплекса, а также выполнять задачи, стоящие перед ним в настоящее время.

ПОДДЕРЖКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

Постановление Законодательного Собрания Ростовской области от 24 апреля 2014 года № 365 «Об Обращении Законодательного Собрания Ростовской области «К Министру связи и массовых коммуникаций Российской Федерации Н.А. Никифорову по вопросу о необходимости снижения тарифов ФГУП «Почта России» на прием подписки и доставку региональных, городских и районных газет и журналов»

Данное постановление Законодательного Собрания Ростовской области было принято с целью изменения ситуации на рынке периодических печатных изданий, сложившейся в связи с принятием ФГУП «Почта России» решения об увеличении с 1 апреля 2014 года тарифов на услуги по приему заказов от клиентов на подписку и доставку газет и журналов.

С начала 2014 года тарифы ФГУП «Почта России» на прием подписки и доставку областных печатных изданий составляли в среднем 1,63 рубля за 1 экземпляр, а с 1 апреля выросли до 4,38 рубля. Аналогичная ситуация сложилась и с тарифами на прием подписки и доставку городских и районных изданий: до 1 апреля 2014 года указанные тарифы составляли 1,23 рубля за 1 экземпляр, а с 1 апреля 2014 года – 3,29 рубля. Таким образом, со второго квартала 2014 года тарифы на прием подписки и доставку региональной и местной прессы выросли более чем в 2,5 раза.

По оценке экспертов увеличение стоимости подписки на газеты и журналы привело бы к концу 2014 года к падению тиражей большинства изданий Ростовской области до 70 процентов, к закрытию ряда предприятий и организаций и увеличению числа безработных уже менее чем через один год на 3–5 тыс. человек.

В связи с изложенными обстоятельствами депутаты Законодательного Собрания Ростовской области обратились к Министру связи и массовых коммуникаций Российской Федерации с предложением о рассмотрении возможности снижения тарифов ФГУП «Почта России» на оказание услуг по приему подписки и доставки региональных и местных газет и журналов до прежнего уровня.

Областной закон от 5 ноября 2014 года № 251-ЗС «О внесении изменения в статью 4 Областного закона «Об экономической поддержке средств массовой информации и полиграфических предприятий в Ростовской области»

Указанным Областным законом был расширен перечень затрат, возмещаемых в виде субсидии из областного бюджета при производстве и выпуске газет, входящих в областной реестр средств массовой информации. В их состав были включены затраты на распространение газет.

Принятие Областного закона было обусловлено стремлением минимизировать негативные последствия, связанные с увеличением тарифов ФГУП

«Почта России» на оказание услуг по подписке и доставке региональных и местных газет. В связи с увеличением тарифов суммарные затраты читателей газет, входящих в областной реестр средств массовой информации, на подписку по почте возросли с 89 449,5 тыс. рублей в год до 134 104,3 тыс. рублей в год.

В случае же перехода редакций газет на собственные службы доставки затраты читателей на подписку составят 117 537,89 тыс. рублей в год, что ниже стоимости распространения аналогичного объема через ФГУП «Почта России» по Ростовской области на 16 566,44 тыс. рублей. Соответственно, стоимость подписки на областные, городские и районные газеты для населения Ростовской области снизится на 12,35 процента.

Включение в перечень субсидируемых из областного бюджета затрат на распространение газет позволит компенсировать расходы редакций газет по сортировке, экспедированию и доставке газет собственными силами. Принятие Областного закона позволит снизить стоимость подписки на городские, районные и областные газеты, увеличить тираж изданий, улучшить качество доставки прессы, а также создать новые рабочие места.

Областной закон от 7 мая 2014 года № 157-ЗС «О внесении изменения в статью 4 Областного закона «О грантах Ростовской области в сфере средств массовой информации»

Данный Областной закон принят в целях конкретизации приоритетных направлений, по которым организациям, осуществляющим производство и выпуск средств массовой информации, предоставляется господдержка в виде грантов.

По результатам мониторинга правоприменения в Областном законе «О грантах Ростовской области в сфере средств массовой информации» было предусмотрено 8 наиболее актуальных и социально значимых направлений. К ним отнесены: популяризация науки, культуры, искусства, вопросы сохранения культурных ценностей, состояния и развития образования, институтов гражданского общества, деятельность региональных и муниципальных общественных организаций; эффективность реализации социальных проектов, оценка качества оказания государственных услуг; демографическая политика, поддержка материнства и детства, пропаганда семейных традиций и ценностей; развитие международного сотрудничества, профилактика межэтнических конфликтов, сохранение и защита самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации и патриотическое воспитание; инвестиционная привлекательность, развитие туризма, популяризация Донского туристического продукта; содействие развитию детско-юношеского и массового спорта, пропаганда здорового образа жизни, профилактика социально опасных форм поведения граждан; благотворительная деятельность, содействие меценатству и добровольчеству.

В 2014 году на предоставление субсидий на реализацию социально значимых проектов в сфере средств массовой информации были выделены бюджетные ассигнования в сумме 3,5 млн. рублей.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОМИТЕТОВ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ МОНИТОРИНГА ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ В 2014 ГОДУ

Областной закон от 5 июля 2013 года № 1123-ЗС «О грантах Ростовской области в сфере средств массовой информации»

Эффективность реализации норм Областного закона «О грантах Ростовской области в сфере средств массовой информации» была предметом пристального внимания комитета Законодательного Собрания Ростовской области по образованию, науке, культуре, информационной политике и связям с общественными объединениями.

На заседании комитета 15 апреля 2014 года была заслушана и обсуждена информация о ходе исполнения данного Областного закона.

Результаты мониторинга показали, что в 2013 году министерству внутренней и информационной политики Ростовской области были выделены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий на реализацию социально значимых проектов в сфере средств массовой информации в сумме 5,5 млн. рублей, максимальный размер одного гранта составил 275 тыс. рублей.

На конкурс было подано 72 заявки, в том числе 59 заявок от средств массовой информации, осуществляющих производство и выпуск периодических печатных изданий, и 13 заявок от средств массовой информации, осуществляющих производство и выпуск радио-, теле-, видео-, кинохроникальных программ, телеканалов, радиоканалов, интернет-сайтов, информационных агентств и интернет-изданий.

Всего по направлению «печатные СМИ» было подано 49 заявок от городских и районных изданий: 7 заявок от печатных изданий г. Ростова-на-Дону и 2 заявки от областных печатных изданий.

По направлению «телеканалы» было подано 7 заявок от городских и районных телеканалов и 3 – от областных телеканалов.

Наибольшее количество проектов, около 28 процентов от общего числа, представленных на конкурс, относились к приоритетному направлению «вопросы социальной политики»; порядка 20 процентов проектов относились к направлениям «вопросы поддержки материнства и детства, молодежной политики, популяризация семейных ценностей» и «реализация программы социально-экономического развития Ростовской области и принятых в соответствии с ней областных долгосрочных целевых программ», 17 процентов проектов, представленных на конкурс, относились к направлению «охрана здоровья населения, популяризация здорового образа жизни», около 10 процентов проектов – к направлениям «развитие экономики, промышленности, сельского хозяйства, строительства в Ростовской области», «деятельность органов государственной власти Ростовской области и органов местного самоуправления», «развитие образования, науки, культуры и искусства». Сумма распределенных грантов по виду расходов «периодические печатные издания» составила 2 740,4 тыс. рублей, а по «электронным СМИ» – 2 239,4 тыс. рублей.

По результатам конкурса было определено 29 победителей – получателей грантов в сфере средств массовой информации на общую сумму 4 979,8 тыс. рублей.

По результатам обсуждения на комитете работа органов исполнительной власти Ростовской области в сфере выделения грантов средствам массовой информации была признана удовлетворительной.

Вместе с тем мониторинг применения норм данного Областного закона выявил необходимость конкретизации приоритетных направлений, по которым организациям, осуществляющим производство и выпуск средств массовой информации, может предоставляться государственная поддержка.

Поэтому в комитете по образованию были подготовлены конкретные предложения по изменению статьи 4 Областного закона «О грантах Ростовской области в сфере средств массовой информации», и на основании Областного закона от 7 мая 2014 года № 157-ЗС «О внесении изменения в статью 4 Областного закона «О грантах Ростовской области в сфере средств массовой информации» основные направления предоставления грантов были конкретизированы. Из 11 приоритетных направлений осталось 8 наиболее актуальных и социально значимых.

Областной закон от 22 июля 2010 года № 447-ЗС «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Законодательном Собрании Ростовской области, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом»

В целях осуществления контроля за соблюдением права политических партий, представленных в Законодательном Собрании Ростовской области, на равное освещение их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом, комитетом Законодательного Собрания Ростовской области по образованию, науке, культуре, информационной политике и связям с общественными объединениями проводился мониторинг применения норм Областного закона «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Законодательном Собрании Ростовской области, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом».

В связи с тем, что в комитет поступило предложение от депутатов – членов фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» в Законодательном Собрании Ростовской области рассмотреть вопрос о целесообразности внесения изменений в статью 4 данного Областного закона в части уточнения требований, предъявляемых к освещению деятельности политических партий региональными телеканалом и радиоканалом, было принято решение заслушать информацию о ходе исполнения Областного закона на заседании комитета 15 апреля 2014 года.

По результатам мониторинга было установлено, что в Ростовской области организацией телерадиовещания, осуществляющей освещение деятельности политических партий, представленных в Законодательном Собрании Ростовской области, – является закрытое акционерное общество «Медиагруппа Южный Ре-

гион», региональным телеканалом, освещающим деятельность политических партий – телеканал «Южный Регион Дон», а региональным радиоканалом – «Южный регион Диадема».

Контроль за обеспечением гарантий равенства политических партий, представленных в Законодательном Собрании Ростовской области, при освещении их деятельности возложен на Избирательную комиссию Ростовской области. Для этого в Избирательной комиссии создана рабочая группа по установлению результатов учета объема эфирного времени, затраченного в течение одного календарного месяца на освещение деятельности политических партий.

Для осуществления контрольного учета затраченного объема эфирного времени Избирательная комиссия Ростовской области на контрактной основе привлекает специализированную организацию. В настоящее время это Агентство информационно-социологических технологий (ООО «АИСТ»).

Учет производится на основе сведений об объеме эфирного времени, затраченного на освещение деятельности политических партий региональными телеканалом и радиоканалом, представляемых ежемесячно в Избирательную комиссию ЗАО «Медиагруппа Южный Регион». Одновременно представляются информационные отчеты ООО «АИСТ». Аппарат Избирательной комиссии Ростовской области производит сравнение информации ЗАО «Медиагруппа Южный Регион» и ООО «АИСТ», после чего представляет сведения на рассмотрение рабочей группы в виде таблиц, фиксирующих суммированные показатели.

Решения о компенсации эфирного времени утверждаются на заседаниях Избирательной комиссии Ростовской области. Копии принятых постановлений оперативно доводятся до руководителей региональных отделений политических партий, представленных в Законодательном Собрании Ростовской области, и размещаются на сайте Избирательной комиссии Ростовской области.

Сведения об обеспечении гарантий равенства политических партий, представленных в Законодательном Собрании Ростовской области, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом за предшествующий календарный год публикуются Избирательной комиссией Ростовской области в газете «Наше время» по установленной форме не позднее 31 января текущего года.

По итогам девяти месяцев 2014 года общий объем эфирного времени, предоставленного политическим партиям, составил:

– на телеканале «Южный регион Дон» – в объеме 10 часов 44 минут 2 секунд – КПРФ; 10 часов 4 минут 2 секунд – «СПРАВЕДЛИВОЙ РОССИИ»; 11 часов 4 минуты 2 секунды – «ЕДИНОЙ РОССИИ».

– на радиоканале «Южный регион Диадема» – в объеме 9 часов 35 минут 12 секунд – КПРФ, 8 часов 56 минут 12 секунд – «ЕДИНОЙ РОССИИ», 9 часов 23 минут 44 секунд – «СПРАВЕДЛИВОЙ РОССИИ».

Для обеспечения гарантий равенства политических партий в соответствии с постановлениями Избирательной комиссии Ростовской области разница в соответствующих объемах эфирного времени компенсируется политическим партиям в месяце, следующем за отчетным.

По итогам обсуждения на комитете было констатировано, что на территории Ростовской области обеспечиваются гарантии равенства политических партий, представленных в Законодательном Собрании Ростовской области, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом. От указанных политических партий в Избирательную комиссию Ростовской области не поступило ни одного обращения по факту нарушения данного права.

Таким образом, внесение изменений в действующее областное законодательство до внесения аналогичных изменений в статью 4 Федерального закона от 12 мая 2009 года № 95-ФЗ «О гарантиях равенства парламентских партий при освещении их деятельности государственными общедоступными телеканалами и радиоканалами» было признано нецелесообразным.

Областного закона от 11 ноября 2010 года № 492-ЗС «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ростовской области»

Информация о ходе исполнения Областного закона «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ростовской области» была заслушана на заседании комитета Законодательного Собрания Ростовской области по образованию, науке, культуре, информационной политике и связям с общественными объединениями 18 июня 2014 года.

Мониторинг применения указанного Областного закона показал, что в 2013 году средства областного бюджета по направлениям господдержки были распределены следующим образом: на реализацию общественно значимых (социальных) программ – 9,5 млн. рублей; на возмещение части затрат на подготовку, переподготовку и повышение квалификации работников и добровольцев – 50 тыс. рублей; на возмещение части затрат по арендной плате нежилых помещений – 450 тыс. рублей.

По итогам конкурсного отбора субсидии на реализацию общественно значимых (социальных) программ получили 29 организаций, что на 6 единиц больше чем в 2012 году.

Кроме того, в рамках информационной, методической и консультативной помощи в городах Ростове-на-Дону, Каменске-Шахтинском, Гуково, Волгодонске и Новочеркасске было проведено 5 зональных семинаров по вопросу участия некоммерческих организаций в конкурсах на получение субсидий из областного бюджета. В обучении приняли участие около 300 представителей социально ориентированных некоммерческих организаций.

В 2014 году субсидии на реализацию общественно значимых (социальных) программ получили 35 социально ориентированных организаций на общую сумму более 9 млн. рублей.

По итогам федерального конкурса Ростовская область получит на поддержку социально ориентированных организаций из федерального бюджета субсидию в размере более 23 млн. рублей.

По итогам заседания комитета в целом работа в сфере предоставления государственной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям в Ростовской области была признана удовлетворительной.

В то же время депутатами Законодательного Собрания Ростовской области было высказано предложение о расширении перечня видов деятельности, при осуществлении которых социально ориентированным некоммерческим организациям может быть оказана государственная поддержка. На основании указанных предложений в декабре 2014 года был принят Областной закон «О внесении изменения в статью 1 Областного закона «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ростовской области».

Областной закон от 22 октября 2004 года № 177-ЗС «О культуре»

Эффективность реализации норм Областного закона «О культуре» была предметом обсуждения на заседании комитета Законодательного Собрания Ростовской области по образованию, науке, культуре, информационной политике и связям с общественными объединениями 18 июня 2014 года.

Предметом контроля стала эффективность реализации норм действующего областного законодательства в сфере культуры в 2013 году.

По результатам мониторинга установлено, что на территории Ростовской области государственной охране подлежат более 10 тыс. объектов культурного наследия: памятники истории, архитектуры, монументального искусства, памятники археологии.

В Ростовской области ведется работа по сохранению и популяризации историко-культурного наследия региона. В 2013 году разработано 3 проекта зон охраны объектов культурного наследия, составлено 293 акта технического осмотра объектов, выполнено 2 паспорта на объекты культурного наследия, подготовлено 3056 документов для регистрации в едином государственном реестре объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) на 382 памятника археологии.

Всего в Ростовской области находится более 8 тысяч археологических объектов культурного наследия, примерно 80 памятников археологии находятся в аварийном состоянии и требуют проведения спасательных раскопок. За год проведено 69 охранно-спасательных археологических работ, исследовано 48 курганов, изучено более 35 тыс. кв.м. культурного слоя поселений и территорий древних некрополей. Разработана информационно-цифровая система по учету объектов культурного наследия Ростовской области.

На территории области работают 42 музея, из них 1 музей федеральный (ФГБУК «Государственный музей-заповедник М.А. Шолохова»), 15 областных и 26 муниципальных.

Из 15 областных музеев, имеющих свою специфику и отдельное направление деятельности, 5 являются музеями-заповедниками, призванными сохранять и использовать историко-культурные и природные территории как особого типа комплексы культурного наследия. 31 музей имеет историко-краеведческую на-

правленность, 4 музея художественные и 1 мемориальный.

Музейная сеть знаменита многообразными фондами, в их числе уникальные коллекции и предметы, значительное число доступных для показа археологических памятников. Основной фонд государственных и муниципальных музеев в Ростовской области на 1 января 2014 года составлял 1 271 798 единиц хранения, подавляющая часть которых сосредоточена в областных музеях (1 175 277 единиц).

В настоящее время на территории Ростовской области осуществляют деятельность 8 профессиональных театров, в том числе 5 театров драмы, музыкальный, молодежный театры и театр кукол. Таким образом, театральное предложение в Ростовской области отличается наличием всех жанров и отвечает структуре театральных потребностей разных групп населения.

В 2013 году осуществлен капитальный ремонт 5 областных и 10 муниципальных учреждений культуры. Расходы капитального характера в 2013 году составили 238,9 млн. рублей (в 2012 году – 165,5 млн. рублей).

Министерством культуры Ростовской области и подведомственными государственными областными учреждениями в Ростовскую область были привлечены средства федерального бюджета: по Федеральной целевой программе «Культура России (2012–2018 годы)» – в сумме 144,3 млн. рублей, в том числе на реставрацию здания Ростовского академического театра драмы им. М. Горького – 9,3 млн. рублей; на грант Ростовскому государственному музыкальному театру – 123,8 млн. рублей; на комплектование книжных фондов муниципальных библиотек – 10,5 млн. рублей; на выплату денежного поощрения лучшим муниципальным учреждениям культуры, находящимся на территориях сельских поселений, и их работникам – 4, 5 млн. рублей.

По итогам обсуждения на комитете работа министерства культуры Ростовской области, направленная на обеспечение прав граждан на участие в культурной жизни и доступ к культурным ценностям, была признана удовлетворительной.

В то же время депутатами Законодательного Собрания Ростовской области была отмечена необходимость увеличения доли расходов на отрасль «культура» в общих расходах консолидированного бюджета Ростовской области и постепенное доведение ее до среднероссийского показателя.

16 июля 2014 года по итогам обсуждения на расширенном заседании Правительства Ростовской области с участием депутатов Законодательного Собрания Ростовской области вопроса «О реализации плана мероприятий Правительства Ростовской области в рамках Года культуры в Российской Федерации» был принят Перечень поручений и рекомендаций Правительства Ростовской области. В указанном Перечне министерству финансов Ростовской области совместно с министерством культуры Ростовской области было поручено постепенно довести долю расходов на отрасль «культура» в общих расходах консолидированного бюджета Ростовской области до среднероссийского показателя.

Областной закон от 14 ноября 2013 года № 26-ЗС «Об образовании в Ростовской области»

На заседании комитета Законодательного Собрания Ростовской области по образованию, науке, культуре, информационной политике и связям с общественными объединениями 1 октября 2014 года была заслушана информация о ходе исполнения Областного закона «Об образовании в Ростовской области» в части обеспечения обучающихся учебниками и учебными пособиями.

Предметом контроля стала оценка эффективности реализации норм областного законодательства в сфере обеспечения обучающихся учебниками и учебными пособиями.

Мониторинг применения Областного закона в этой части показал, что по итогам II квартала 2014 года в целом по области доля обучающихся, обеспеченных учебниками, составила 99 процентов.

Достижение такого результата стало возможным вследствие слаженной работы системы органов государственной власти Ростовской области и органов местного самоуправления.

Так, именно по предложению Законодательного Собрания Ростовской области, в план контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2014 год была включена проверка эффективности использования бюджетных средств, направляемых на приобретение учебников и учебных пособий в муниципальных общеобразовательных организациях.

К 16 июня 2014 года Контрольно-счетной палатой Ростовской области проверка соблюдения действующего законодательства в указанной сфере была завершена. В целом контрольными мероприятиями по данному вопросу было охвачено 98 объектов: министерство общего и профессионального образования Ростовской области, 19 муниципальных органов управления в сфере образования, 78 общеобразовательных организаций, половина из которых расположена в городе Ростове-на-Дону. Проведен анализ состояния дел по всем 1103 общеобразовательным организациям всех 55 муниципальных районов и городских округов.

По результатам проверки было установлено, что фактическое обеспечение предоставления в бесплатное пользование учебников сложилось на уровне от 58-ми до 91 процента. Хуже других положение дел с предоставлением учебников обстоит в следующих муниципальных образованиях: город Ростов-на-Дону – 73 процента (наименьший уровень обеспеченности отмечен в школах Кировского (44 процента), Октябрьского (65 процентов) и Железнодорожного (68,2 процента) районов) и город Гуково (58 процентов).

По итогам контрольного мероприятия главам проверенных муниципальных образований были направлены представления Контрольно-счетной палаты Ростовской области, проведен ряд рабочих совещаний с участием руководителей министерства образования Ростовской области и депутатов Законодательного Собрания Ростовской области.

По итогам проверки в Ростовской области была организована масштабная работа по полному оснащению школьных библиотек учебной литературой и обеспечению к началу 2014–2015 учебного года учебниками 100 процентов обучающихся, а также по проведению муниципальными органами управления образованием и общеобразовательными организациями расчета потребности в средствах на приобретение учебников и учебных пособий.

Во всех муниципальных образованиях проведен анализ эффективности закупок учебных изданий, были внесены изменения в планы общеобразовательных организаций по обеспечению учебниками, проведены запланированные закупки в соответствии с федеральным перечнем учебников.

В рамках формирования областного бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов министерством образования Ростовской области выполнены и направлены в министерство финансов Ростовской области расчеты и предложения по увеличению нормативов затрат на реализацию образовательных программ дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования и образовательных программ дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в части обеспечения обучающихся учебниками.

В частности, увеличены расходы:

– в нормативах затрат на реализацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования в общеобразовательных организациях с 65 рублей в год на всех уровнях общего образования на одного обучающегося до 451 рубля по 2-му уровню общего образования, до 752 рублей по 3-му уровню общего образования и до 903 рублей по 4-му уровню общего образования;

– в нормативах затрат на реализацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования в малокомплектных общеобразовательных организациях и образовательных организациях, расположенных в сельских населенных пунктах и реализующих основные общеобразовательные программы, на один класс (класс-комплект) с 652 рублей на 1-ом уровне общего образования, с 783 рублей на 2-ом и 3-ем уровнях общего образования в год на один класс (класс-комплект) до 4 510 рублей по 2-му уровню общего образования, до 9 024 рублей по 3-му уровню общего образования и до 10 836 рублей по 4-му уровню общего образования.

Расчет был выполнен исходя из средней стоимости одного учебника, необходимого количества учебников по предметам федерального компонента для каждого уровня общего образования и условного срока использования одного учебника (5 лет).

По результатам обсуждения на комитете депутатам Законодательного Собрания Ростовской области было рекомендовано при принятии проекта областного закона «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» поддержать увеличение нормативов затрат на реализацию образовательных программ в муниципальных общеобразовательных учреждениях в части обеспечения учебниками обучающихся.

Кроме того, комитету было поручено продолжить контроль за реализацией Областного закона «Об образовании в Ростовской области» в части обеспечения обучающихся учебниками и учебными пособиями, уделив особое внимание обеспечению учебниками детей, вынужденно покинувших территорию Украины и зачисленных в общеобразовательные учреждения на территории Ростовской области.

Областной закон от 15 июля 1999 года № 39-ЗС «Об экономической поддержке средств массовой информации и полиграфических предприятий в Ростовской области»

Информация о ходе исполнения Областного закона «Об экономической поддержке средств массовой информации и полиграфических предприятий в Ростовской области» была заслушана и обсуждена на заседании комитета Законодательного Собрания Ростовской области по образованию, науке, культуре, информационной политике и связям с общественными объединениями 27 октября 2014 года.

Предметом обсуждения стала оценка эффективности оказания экономической поддержки средствам массовой информации в Ростовской области.

Необходимость проведения мониторинга применения норм Областного закона была вызвана следующими обстоятельствами.

В связи с тем, что руководством ФГУП «Почта России» было принято решение об увеличении с 1 апреля 2014 года тарифов на оказание услуг по подписке и доставке региональных и местных газет, со II квартала 2014 года тарифы на подписку и доставку выросли более чем в 2,5 раза. С целью изменения ситуации на рынке периодических печатных изданий депутаты Законодательного Собрания Ростовской области обратились к Министру связи и массовых коммуникаций Российской Федерации с предложением о рассмотрении возможности снижения тарифов ФГУП «Почта России» на оказание услуг по приему подписки и доставки региональных и местных газет и журналов до прежнего уровня (24 апреля 2014 года Законодательным Собранием Ростовской области было принято постановление № 365 «Об Обращении Законодательного Собрания Ростовской области «К Министру связи и массовых коммуникаций Российской Федерации Н.А. Никифорову по вопросу о необходимости снижения тарифов ФГУП «Почта России» на прием подписки и доставку региональных, городских и районных газет и журналов»).

20 мая 2014 года в адрес Законодательного Собрания Ростовской области поступил ответ заместителя министра связи и массовых коммуникаций Российской Федерации А. К. Волина, в котором было констатировано, что ФГУП «Почта России» приложило максимум усилий для того, чтобы минимизировать негативный эффект, связанный с повышением тарифов.

Однако, учитывая, что повышение цен может оказаться существенным для социально незащищенных категорий граждан, Ростовской области было рекомендовано обратить внимание на возможность выделения дополнительных

средств на оказание поддержки средствам массовой информации за счет регионального бюджета.

Мониторинг применения Областного закона показал, что в Ростовской области экономическая поддержка средств массовой информации и полиграфических предприятий осуществляется посредством предоставления субсидий за счет средств областного бюджета.

Статьей 4 Областного закона «Об экономической поддержке средств массовой информации и полиграфических предприятий в Ростовской области» были определены два направления, по которым предоставляются субсидии:

– организациям (за исключением государственных и муниципальных учреждений), осуществляющим производство и выпуск средств массовой информации, включенных в областной реестр средств массовой информации, на возмещение части затрат на производство периодических печатных изданий – газет;

– организациям (за исключением государственных и муниципальных учреждений), осуществляющим производство, выпуск и (или) распространение средств массовой информации, на возмещение части затрат в связи с реализацией социально значимых проектов в средствах массовой информации (грантов).

В 2013 году на гранты в областном бюджете было выделено 5 500 тыс. рублей. По результатам конкурса 29 победителям были выплачены гранты на общую сумму 4 979,75 тыс. рублей. В 2014 году на эти цели в областном бюджете предусмотрены ассигнования в размере 3 500 тыс. рублей, прием документов на конкурс закончился 5 ноября 2014 года. Определение победителей и выплату грантов запланировано осуществить до 31 декабря 2014 года.

В 2014 году на возмещение части затрат, связанных с производством газет, входящих в областной реестр средств массовой информации, в областном бюджете были предусмотрены денежные средства на предоставление субсидий на производство газет в размере 24 341,7 тыс. рублей, что составляло 60 процентов от расчетной обоснованной потребности редакций газет.

В связи с необходимостью сохранения тиражей газет ввиду увеличения тарифов ФГУП «Почта России» в Ростовской области было принято решение увеличить в 2014 году субсидию из областного бюджета на возмещение части затрат на производство периодических печатных изданий – газет организациям, осуществляющим производство и выпуск средств массовой информации, включенных в областной реестр средств массовой информации, с 24 341,7 тыс. рублей до 40 436,13 тыс. рублей.

По результатам проведения мониторинга и в продолжение курса, направленного на оказание помощи редакциям газет, были подготовлены конкретные предложения по изменению редакции статьи 4 Областного закона «Об экономической поддержке средств массовой информации и полиграфических предприятий в Ростовской области». В перечень затрат, возмещаемых в виде субсидии из областного бюджета при производстве и выпуске газет, входящих в областной реестр средств массовой информации, включены затраты на распространение газет.

По результатам обсуждения комитетом принято решение о необходимости поддержать внесение указанных изменений в Областной закон и продолжить осуществление контроля за ходом его исполнения.

Областной закон от 6 июля 2011 года № 619-ЗС «Об Общественной палате Ростовской области»

В связи с тем, что в феврале 2015 года заканчиваются полномочия первого состава Общественной палаты Ростовской области, комитетом Законодательного Собрания Ростовской области по образованию, науке, культуре, информационной политике и связям с общественными объединениями было принято решение о необходимости проведения мониторинга применения Областного закона «Об Общественной палате Ростовской области». Информация о мониторинге стала предметом обсуждения на заседании комитета 4 декабря 2014 года.

В ходе мониторинга было установлено, что за время существования Общественной палатой Ростовской области было проведено 15 пленарных заседаний и более 60 заседаний комиссий Общественной палаты. Члены Общественной палаты выступили организаторами и приняли участие в более чем 74 конференциях, форумах и круглых столах, в большом количестве заседаний экспертных рабочих групп, координационных советов при общественных советах, созданных при органах государственной власти и органах местного самоуправления. В проведенных мероприятиях непосредственно участвовало более 15 тыс. жителей Ростовской области.

В заседаниях Общественной палаты принимали участие Губернатор Ростовской области В.Ю. Голубев, Председатель Законодательного Собрания Ростовской области В.Е. Дерябкин и депутаты Законодательного Собрания Ростовской области, что подчеркивает важную роль Общественной палаты Ростовской области в развитии гражданского общества на Дону.

Значимой формой работы Общественной палаты первого состава явилась работа с обращениями граждан. В адрес членов Общественной палаты поступило более 500 обращений, из них 114 были разрешены положительно, в других случаях даны необходимые разъяснения.

Особого внимания заслуживает начатая в 2013 году деятельность членов Общественной палаты по реализации социально значимых общественных проектов, направленных за защиту окружающей среды и создание благоприятных условий проживания в регионе. Также в конце 2013 года был проведен Гражданский форум Ростовской области. В нем приняли участие представители Законодательного Собрания области, органов исполнительной власти региона, органов местного самоуправления, представитель Общественной палаты Российской Федерации, представители широкого круга социально ориентированных некоммерческих организаций, научного и предпринимательского сообщества.

Особого внимания заслуживает работа членов Общественной палаты Ростовской области по проведению общественного мониторинга соблюдения зако-

нодательства в период проведения выборов депутатов Законодательного Собрания Ростовской области в сентябре 2013 года.

Непростая ситуация, сложившаяся на Украине, не могла не привлечь внимание Общественной палаты Ростовской области. В 2014 году членами Общественной палаты была проделана большая работа, направленная на оказание помощи беженцам и вынужденным переселенцам с территории Украины. Члены Общественной палаты оказывали и продолжают оказывать финансовую, юридическую, консультационную и другие виды помощи таким гражданам.

В соответствии со статьей 24 Областного закона «Об Общественной палате Ростовской области» Общественной палатой подготовлен и представлен для заслушивания на заседании Законодательного Собрания Ростовской области доклад о состоянии и развитии институтов гражданского общества в Ростовской области в 2013 году. По результатам рассмотрения доклада Общественной палате Ростовской области было рекомендовано активизировать работу по проведению общественной экспертизы областных и муниципальных нормативных правовых актов, а комитетам Законодательного Собрания – принять активное участие в реализации приоритетных направлений деятельности Общественной палаты Ростовской области в 2014 году.

По итогам заседания комитета было отмечено, что огромная работа, проделанная Общественной палатой Ростовской области, еще раз подчеркивает важность ее деятельности для Донского региона. Все изменения, внесенные в Областной закон «Об Общественной палате Ростовской области», были признаны своевременными и актуальными. Комитету поручено продолжить осуществление контроля за реализацией указанного Областного закона.

Областной закон от 3 августа 2007 года № 746-ЗС «О регулировании лесных отношений в Ростовской области»

Мониторинг применения Областного закона «О регулировании лесных отношений в Ростовской области» стал предметом обсуждения на заседании комитета Законодательного Собрания Ростовской области по аграрной политике, продовольствию, природопользованию и земельным отношениям 18 июня 2014 года.

Ростовская область относится к малолесным регионам Российской Федерации. Лесистость ее территории составляет 2,4 процента, что значительно ниже средней по Южному федеральному округу (10,5 процента) и в целом по Российской Федерации (около 50 процентов).

Леса Ростовской области относятся к защитным лесам. На 1 января 2014 года площадь лесного фонда составляла 360,6 тыс. га, в том числе покрытая лесом 240 тыс. га.

В рамках реализации требований Лесного кодекса Российской Федерации Областным законом «О регулировании лесных отношений в Ростовской области» утверждены порядок и нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд, порядок заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ре-

сурсов для собственных нужд, порядок заготовки гражданами пищевых лесных ресурсов и сбора ими лекарственных растений для собственных нужд, а также правила использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства. Кроме того, Областным законом установлены исключительные случаи заготовки древесины, елей и (или) деревьев других хвойных пород на основании договоров купли-продажи лесных насаждений.

Принятие Областного закона позволило обеспечивать население Ростовской области дешевой древесиной как для отопления, так и для осуществления ремонта домов и хозяйственных построек.

С момента вступления Областного закона в силу департаментом лесного хозяйства Ростовской области с гражданами заключено 1,5 тыс. договоров купли-продажи лесных насаждений, продано более 8,4 тыс. кубометров древесины.

Установление порядка заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов и порядка заготовки гражданами пищевых лесных ресурсов и сбора ими лекарственных растений для собственных нужд позволило населению Ростовской области свободно и бесплатно пребывать в лесах и для собственных нужд осуществлять заготовку и сбор дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, других пригодных для употребления в пищу лесных ресурсов, а также недревесных лесных ресурсов (пни, береста, кора деревьев и кустарников, хворост, веточный корм, еловая, пихтовая, сосновая лапы, ели и деревья других хвойных пород для новогодних праздников, мох, лесная подстилка, камыш, тростник и подобные лесные ресурсы).

Правила использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства стали основанием для заключения договоров аренды лесных участков с охотпользователями для размещения охотничьей инфраструктуры. Кроме того, охотпользователи по условиям договора аренды получили право на заготовку лесных ресурсов на арендованной площади, проведение биотехнических мероприятий, возведение объектов охотничьей инфраструктуры.

На сегодняшний день для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства и разведения животных в полувольных условиях с охотпользователями заключено 26 договоров аренды лесных участков. Арендаторам передано около 2 тыс. гектаров лесов.

Согласно статье 29 Лесного кодекса Российской Федерации граждане и юридические лица могут осуществлять заготовку древесины только на основании договоров аренды лесных участков. Однако в указанной статье предусмотрено, что в исключительных случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, допускается осуществление заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений.

Утверждение Областным законом исключительных случаев заготовки древесины, к которым отнесены заготовка древесины при проведении мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий, заготовка древесины при проведении работ по уходу за лесами (рубок ухода за лесами) и проведении санитарно-оздоровительных и противопожарных мероприя-

тий, позволило департаменту лесного хозяйства Ростовской области оперативно осуществлять мероприятия по уходу за лесами и проведению санитарно-оздоровительных рубок на основании заключенных договоров купли-продажи лесных насаждений, в том числе оперативно разработать горельники 2010 и 2011 годов.

За 2010–2013 годы было проведено 15 аукционов по продаже права заключения договоров купли-продажи лесных насаждений, по результатам торгов заключено 63 договора купли-продажи лесных насаждений, продано около 300 тыс. кубометров ликвидной древесины.

Областной закон от 19 ноября 2009 года № 326-ЗС «О развитии сельского хозяйства в Ростовской области»

Информация о ходе исполнения Областного закона «О развитии сельского хозяйства в Ростовской области» в части устойчивого развития сельских территорий была заслушана и обсуждена на заседании комитета Законодательного Собрания Ростовской области по аграрной политике, продовольствию, природопользованию и земельным отношениям 2 октября 2014 года.

По результатам обсуждения было установлено, что в 2014 году складывалась положительная динамика развития сельхозпроизводства области.

По итогам 10 месяцев индекс производства сельскохозяйственной продукции составил 122 процента. На 17 процентов выросла заработная плата и в среднем составила более 18762 рублей. Прибыль сельскохозяйственных организаций увеличилась в 2 раза. По сравнению с 2013 годом, увеличено производство практически всех растениеводческих культур. В животноводстве наблюдался рост производства мяса на 7,8 процента и яиц на 1,2 процента. Молока произведено на уровне прошлого года. В целом на поддержку отрасли за 11 месяцев сельхозтоваропроизводителям было направлено более 5 млрд. рублей.

С целью развития сельских территорий на Дону с 2004 по 2013 годы реализовывалась федеральная целевая программа «Социальное развитие села до 2013 года».

За эти годы улучшили жилищные условия 4963 семьи, проживающие в сельской местности, из которых 3648 семей относятся к категории молодых семей.

В целях реализации мероприятий по улучшению жилищных условий и развитию жилищного строительства на территории Ростовской области с 2007 года осуществляется строительство поселков малоэтажной застройки. За этот период с привлечением средств господдержки построено 552 жилых дома в 16 муниципальных образованиях в Ростовской области.

За период реализации программы «Социальное развитие села до 2013 года» привлечено из федерального бюджета в бюджет Ростовской области 2,3 млрд. рублей, построено и введено в эксплуатацию 330,1 тыс. кв. м. жилья, 2 тыс. км газопроводов низкого давления, 1,9 тыс. км локальных водопроводных сетей.

В связи с завершением программы по социальному развитию села и необхо-

димостью дальнейшего наращивания социально-экономического потенциала сельских территорий постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 года № 598 утверждена федеральная целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года».

В соответствии с соглашением, заключенным с Минсельхозом России на реализацию мероприятий указанной федеральной целевой программы на 2014 год, Ростовской области выделены средства федерального бюджета в размере 382 676 тыс. рублей, в том числе на мероприятия по:

- улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов, – 266 037 тыс. рублей;
- развитию водоснабжения в сельской местности – 101 420 тыс. рублей;
- развитию газификации в сельской местности – 1 964 тыс. рублей;
- реализации проектов комплексного обустройства площадок под компактную жилищную застройку в сельской местности – 9 530 тыс. рублей;
- грантовой поддержке местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности, – 3 725 тыс. рублей.

На реализацию мероприятий подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Ростовской области на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года» в 2014 году было предусмотрено выделение ассигнований из областного бюджета на сумму 507 094 тыс. рублей, в том числе на:

- обеспечение жильем граждан, проживающих и работающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов, – 300 000 тыс. рублей;
- строительство и реконструкцию объектов водоснабжения – 153 690,2 тыс. рублей;
- разработку проектно-сметной документации объектов водоснабжения – 3 245,7 тыс. рублей;
- строительство и реконструкцию объектов газификации – 15 300,2 тыс. рублей;
- разработку проектно-сметной документации объектов газификации – 9 692,9 тыс. рублей;
- комплексное обустройство площадок под компактную жилищную застройку в сельской местности – 20 965 тыс. рублей;
- грантовую поддержку местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности, – 4 200 тыс. рублей.

По состоянию на 31 октября 2014 года профинансированы мероприятия по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в объеме 504 631 тыс. рублей. Социальные выплаты получили 450 сельских семей, в том числе 341 молодых семей и молодых специалистов. Профинансированы мероприятия подпрограммы на развитие инженерной инфраструктуры в сельской местности на сумму 210 002,8 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета 131 697,3 тыс. рублей, федерального бюджета – 78 305,5 тыс. рублей. На грантовую поддержку местных инициатив граждан, проживающих в

сельской местности, было выделено 7 474,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета 3 961,7 тыс. рублей и за счет средств федерального бюджета 3 513,2 тыс. рублей. На комплексное обустройство площадок под компактную жилищную застройку в сельской местности было выделено 26 711,4 тыс. рублей, в том числе 17 181,4 тыс. рублей за счет средств областного бюджета и 9 530 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета. Было построено 3 объекта водоснабжения, 1 объект газификации, обустроено 3 сквера и 3 объекта на 2 площадках под компактную жилищную застройку.

Начата реализация проекта «Мобильная бригада», инициаторами которого стали Минсельхоз России и Российский союз сельской молодежи. В состав бригад входят студенты, аспиранты Донского государственного аграрного университета. Основная задача проекта – проведение встреч с учащимися старших классов школ всех муниципальных районов, а также с сельской молодежью для информирования о существующей господдержке для села и профориентации с целью поступления в аграрный вуз. Планируется эту работу проводить ежегодно.

Идет совместная работа минсельхозпрода Ростовской области с администрациями муниципальных районов и аграрными образовательными организациями по созданию реестра сельхозтоваропроизводителей, готовых принять студентов на производственную практику с оплатой труда и предоставлением жилья.

Для повышения качества подготовки высококвалифицированных специалистов предлагается создание и развитие корпоративных кафедр Донского государственного аграрного университета в передовых сельскохозяйственных предприятиях. В 2014 году были созданы четыре такие базовые кафедры: в ООО «Евродон», ООО «Исток-1», ООО «Альтаир-Сервис» и на Северо-Кавказской государственной машиноиспытательной станции. Работа в этом направлении будет продолжаться. Сейчас рассматривается вопрос о создании таких кафедр на базе научно-исследовательских учреждений.

Предусмотрена выплата стипендий за счет средств сельскохозяйственных предприятий в размере 5000 рублей при условии работы молодого специалиста в хозяйстве после получения диплома не менее двух лет. Планируется субсидировать хозяйству 50 процентов затрат на это мероприятие.

Предполагается также осуществлять выплаты «подъемных» для молодых специалистов и рабочих отрасли сельского хозяйства, которые закончили профессиональное обучение. Они будут осуществляться из областного бюджета в размере 300 тыс. рублей, дифференцированно по категориям работников, при условии работы специалиста или рабочего в отрасли сельского хозяйства не менее трех лет. Получатель денежных выплат будет определяться на конкурсной основе с учетом спроса на конкретную специальность.

Областной закон от 28 апреля 2011 № 584-ЗС «О поддержке деятельности студенческих отрядов в Ростовской области»

Предметом мониторинга, проводимого комитетом Законодательного Собрания Ростовской области по молодежной политике, физической культуре, спорту и туризму, стала реализация Областного закона «О поддержке деятельности студенческих отрядов в Ростовской области», принятого в целях содействия трудовой занятости студентов, стимулирования их участия в студенческих отрядах и создания благоприятных условий для деятельности студенческих отрядов на территории Ростовской области.

Областным законом разграничены полномочия областных государственных органов в сфере поддержки деятельности студенческих отрядов, предусмотрено предоставление студенческим отрядам финансовой, организационной, информационной и консультационной поддержки.

Финансовая поддержка оказывается за счет средств областного бюджета путем предоставления студенческим отрядам субсидий на возмещение затрат по оплате проезда их членов к месту работы и обратно, а также на дополнительное обучение по специальностям, необходимым для работы в студенческом отряде. На реализацию указанных мероприятий из областного бюджета в 2011 году было выделено свыше 810 тыс. рублей, в 2012 и 2013 годах – 1,5 млн. рублей. На 2014 год запланировано выделение 1,5 млн. рублей.

В рамках оказания организационной поддержки областными органами исполнительной власти обеспечивается участие студенческих отрядов во всероссийских, межрегиональных и областных слетах, конкурсах студенческих отрядов, а также проведение на территории Ростовской области ежегодного конкурса на лучшую организацию работы студенческих отрядов. На реализацию данных мероприятий в 2011 году из областного бюджета было выделено около 630 тыс. рублей, в 2012 году – свыше 730 тыс. рублей, в 2013 году – 1,2 млн. рублей. На 2014 год также запланировано выделение 1,2 млн. рублей.

Кроме того, на официальном сайте Правительства области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещается информация о созданных на территории области студенческих отрядах, об организациях, готовых использовать труд членов студенческих отрядов, о реализации государственных программ Ростовской области в данной сфере, о мерах, направленных на стимулирование работодателей, привлекающих студенческие отряды.

В результате реализации Областного закона с 2011 года было создано 47 новых студенческих отрядов, а всего их на территории области по состоянию на январь 2013 года насчитывалось 145. Численность членов студенческих отрядов с 2011 года увеличилась на 2700 человек и в целом приблизилась к 6 тыс. человек. По состоянию на октябрь 2014 года численность членов студенческих отрядов в Ростовской области увеличилась на 300 человек.

Студенческие отряды принимают участие в реализации крупнейших социально значимых проектов федерального и регионального уровня. Средняя заработная плата студента, работающего в студенческом отряде, составляет около

20 тыс. рублей в месяц. Например, на Всероссийской студенческой стройке «РосАтом-2013» в 2013 году с апреля по октябрь отработало около 1000 студентов из 10 регионов России. Свыше 100 человек приняли участие в строительстве нефтепровода в городе Новый Уренгой. Летом 2013 года педагогические студенческие отряды организовали детскую оздоровительную кампанию более чем для 6500 детей из разных социальных групп населения в детских лагерях, а в 2014 году эта цифра превысила 8000 детей. В Ростовской области в 2014 году работал самый крупный студенческий отряд проводников «Перевозчик» в составе 600 членов, который обеспечивал перевозку пассажиров в поездах дальнего следования. В период проведения XXII Зимних Олимпийских и XI Паралимпийских Игр в городе Сочи работал самый многочисленный сводный студенческий сервисный отряд «Олимпийский», в состав которого входило более 260 человек.

В Ростовской области при участии комитета Законодательного Собрания по молодежной политике, физической культуре, спорту и туризму регулярно проводятся слеты и конкурсы, направленные на пропаганду и развитие деятельности студенческих отрядов, осуществляется поддержка проектов, организованных Ростовским региональным отделением Молодежной общероссийской общественной организации «Российские студенческие отряды». Члены комитета ежегодно принимают активное участие в открытии и закрытии студенческих сезонов, награждают лучших членов студенческих отрядов, приглашают на мероприятия ветеранов студенческого движения, проводят совместные мероприятия с представителями разных поколений студенческого движения.

В целях контроля за реализацией Областного закона «О поддержке деятельности студенческих отрядов в Ростовской области» в течение 2014 года комитет проводил сбор и анализ информации о деятельности студенческих отрядов на территории Ростовской области, депутаты Законодательного Собрания периодически посещали объекты, на которых работали студенты.

3 октября 2014 года состоялось выездное заседание комитета по данной теме в Неклиновском районе на базе отдыха «Красный десант». По итогам заседания комитетом было подготовлено обращение к Правительству Ростовской области о необходимости создания на областном уровне координационного совета по поддержке деятельности студенческих отрядов в соответствии со статьей 8 Областного закона «О поддержке деятельности студенческих отрядов Ростовской области». Кроме того, комитетом были направлены письма в органы исполнительной власти Ростовской области и органы местного самоуправления с просьбой оказать содействие в привлечении студенческих отрядов к строительству и реконструкции объектов социальной сферы и в формировании объемов работ для студенческих отрядов, а также проведено рабочее совещание по вопросам предоставления студенческим отрядам субсидий за счет средств областного бюджета.