

(ГЕРБ РО)

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ДОКЛАД

**«О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ
РЕБЕНКА В РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ И ОБЕСПЕЧЕНИИ
ГАРАНТИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, ПРОЖИВАЮЩИХ НА
ТЕРРИТОРИИ СУБЪЕКТА,
В 2014 ГОДУ»**

г. Ростов-на-Дону
2015

Черкасова И.А.

Уполномоченный по правам ребенка в Ростовской области

Доклад. О деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ростовской области в 2014 году».

Ростов-на-Дону, 2015.

В докладе отражены основные направления деятельности Уполномоченного в 2014 году. Дана оценка состоянию защиты прав и свобод несовершеннолетних граждан, проживающих и воспитывающихся на территории Ростовской области.

Анализ произведен на основе статистических данных, полученных из заинтересованных служб и ведомств, с учетом данных о нарушениях прав детей, установленных в процессе рассмотрения обращений граждан.

Уполномоченный выражает искреннюю благодарность всем государственным институтам власти Ростовской области, организациям и учреждениям, юридическим и физическим лицам, взаимодействовавшим в вопросах детской безопасности и защищенности.

@ Уполномоченный по правам ребенка
в Ростовской области
г. Ростов-на-Дону, 2015 год

Дети должны жить в мире красоты, игры, сказки, музыки, рисунка, фантазии, творчества

Василий Сухомлинский – советский педагог-новатор

Семейная политика Ростовской области ориентирована на создание благоприятных условий проживания семей с детьми. Меры, принимаемые органами власти по предотвращению угроз и посягательств на жизнь и здоровье детей, свидетельствуют о проявлении заботы о подрастающем поколении. В области отмечаются позитивные изменения, произошедшие за последние 5 лет в сфере материнства и детства.

Наряду с реализацией мер социальной поддержки семей с детьми, предусмотренных федеральным законодательством, реализуются региональные.

Осуществляются выплаты: регионального материнского капитала малоимущим семьям при рождении (усыновлении) третьего ребенка (2014 год - 111 615 руб.; 2013 год – 106 300 руб.); единовременных денежных средств семьям в связи с рождением одновременно 3-х и более детей в размере 52 500 руб. на каждого ребенка (2013 - 50 000 руб.); на полноценное питание беременным женщинам, кормящим матерям, детям ясельного возраста; малоимущим семьям на третьего и следующих детей до достижения ребенком 3-х лет в размере 6 862 руб. (2013 – 6535 руб.).

Производится выплата компенсации стоимости путевки для оздоровления детей в размере 50-100%. Выплачивается единовременное пособие на усыновленного (удочеренного) ребенка в размере 30 тысяч рублей. 39 многодетным семьям, имеющим 9 и более детей, предоставлен в собственность микроавтобус; 5 720 многодетным гражданам бесплатно выделены в собственность земельные участки. Учреждена региональная награда для многодетных матерей «Почетный диплом Губернатора Ростовской области «За заслуги в воспитании детей».

Почти в 2 раза увеличена штатная численность специалистов, выполняющих функции по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних в муниципальных образованиях; установлена выплата ежемесячного денежного содержания лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, продолжающим обучение в муниципальных образовательных организациях после достижения 18 лет.

С 2014 года кормящие ВИЧ-инфицированные матери, имеющие детей в возрасте до одного года, у которых не выявлена ВИЧ-инфекция, за счет средств областного бюджета через медицинские учреждения обеспечиваются молочными смесями.

Создан институт школьных уполномоченных, насчитывающий 1 220 правозащитников, избранных воспитанниками детских домов, учащимися в школах, организациях профессионального образования.

Успешно выполняются программы обеспеченности детей местами в дошкольных учреждениях и здоровьесбережения.

Согласно данным функциональных служб и ведомств (на декабрь 2014 года) в Ростовской области проживает 4 245 532 человека (2013 год – 4 254 613 чел.), из них 747 681 несовершеннолетний (2013 год – 742 168 чел.). Зарегистрировано 34 271 браков (2013 год - 34 805) (-534); и 20 575 разводов (2013 год – 21 125) (- 550).

На протяжении трех лет на Дону регистрируется более 50 000 рождений. При этом превышен прежний рекорд 1991 года (51 641 ребенок) и область вошла в тройку лидеров среди регионов страны по приросту рождаемости. Зарегистрировано 52 251 факт рождения детей (2013 год – 50 463) (+ 1788). 23 176 жителей области стали родителями впервые, 20 425 семей пополнились вторым ребенком (2013 год – 19 098), в 8 648 семьях родились третьи дети (2013 год - 7 726). Зарегистрировано 508 актов записей об усыновлении (удочерении) (2013 год - 499), в том числе посторонними лицами усыновлено (удочерено) 242 ребенка (2013 год – 281).

В 568 семьях родилось одновременно 2-е детей (2013 год– 527), из них больше всего в г.Таганроге - 60. В 6-ти семьях родители сразу стали многодетными в связи рождением троих детей (в гг.Ростове-на-Дону – 3, Новошахтинске - 1, Шахтах - 1, в Каменском районе – 1).

В учреждениях социальной защиты населения Ростовской области 31 423 одинокие мамы (2013 год– 45 032) и 25 553 многодетные семьи (2013 год – 22 354) получают ежемесячное пособие на детей.

Исполняя государственную политику по поддержке семей с детьми, в рамках Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» территориальные управления Пенсионного Фонда России по Ростовской области в 2014 году выдали 22 183 сертификата на материнский (семейный) капитал (2013 год – 20 699).

За счет средств материнского (семейного) капитала оплачено 19 988 заявлений на сумму 7млрд.460 млн. рублей (2013 год – 18 467 заявлений на сумму 6 млрд. 570 млн. рублей), из них перечислено:

- в кредитные организации на погашение кредитов и займов 3 млрд. 737 млн. рублей по 8 972 заявлениям (2013 год– 3 млрд.236 млн. рублей по 8 180 заявлениям);
- в банковские учреждения на расчетные счета 9786 получателей на улучшение жилищных условий на сумму 3 млрд. 653 млн. рублей (2013 год– 9 405 на сумму 3 млрд285 млн. рублей);
- в банковские учреждения на расчетные счета образовательных учреждений на получение образования детьми по 1225 заявлениям на сумму 69 млн.рублей (2013 год– 879 – 49 млн. рублей);

- на накопительную часть трудовой пенсии матери по 5 заявлениям (2013 год– 3).

Осложнение экономической и политической ситуации в Украине усугубило положение населения, проживающего на юго-востоке ее территории.

Поддерживая позицию Российской Федерации о праве народа на безопасность, самоопределение, сохранение языка и культуры, органы власти Ростовской области, сбалансировав действия пограничных и миграционных служб, правоохранительных органов, муниципалитетов и населения, создали оптимальные условия пребывания в регионе украинских граждан, покидающих опасные территории. Гражданам сопредельного государства оказывалась посильная помощь в размещении и оздоровлении, осуществлялась доставка в другие регионы России.

Дончане с пониманием и неравнодушием отнеслись к тяготам украинских граждан, вызванных геополитическими обстоятельствами в Украине. Одними из первых жители Ростовской области протянули руку помощи братскому народу. Беженцы из Украины, вынужденно покинувшие места постоянного проживания, нашли кров, питание, радушие в домах наших земляков. Сочувствие и поддержка, в т.ч. материальная, со стороны населения области явились весомым вкладом в благоприятном проживании украинских граждан на территории области.

Наряду с компетентными лицами и общественностью Уполномоченный по правам ребенка в Ростовской области, представители его секретариата посещали пункты размещения семей украинских граждан в Матвеево-Курганском, Азовском, Неклиновском районах, г.г.Азове, Таганроге, Донецке, Новочеркасске и проводили их консультирование, оказывали помощь в организации обучения, лечения и сборе документов. Участвовали во встречах представителей организации «Международная амнистия», Уполномоченного по правам ребенка при Президенте Российской Федерации с гражданами Украины, вынужденно покинувшими ее, и размещенными в г.г.Ростове-на-Дону, Таганроге и Матвеево-Курганском районе.

О характере обращений граждан, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка в Ростовской области в 2014 году.

*Стараясь о счастье других,
мы находим свое собственное...*

*Платон - древнегреческий философ,
ученик Сократа, учитель Аристотеля*

В 2014 году к Уполномоченному поступило 1572 обращения (2013 год - 1588; 2012 год – 1562; 2011 год – 1319; 2010 год – 1052). В 53 случаях несовершеннолетние самостоятельно обратились за консультацией (20 письменных и 33 устных); (2013 год – 49; 2012 год – 33). Обращения поступали по почте, в телефонном режиме, посредством факсимильной и электронной почты. Граждане обращались к Уполномоченному лично на прием в 758 случаях (2013 год– 679; 2012 год – 651).

По обращениям граждан о нарушении прав детей организовано и осуществлено совместно с другими органами 725 проверок. Более 100 обращений рассмотрено с выездом на место. Ряд обращений направлялся в правоохранительные органы, органы прокуратуры и следствия в связи с необходимостью дачи правовой оценки действиям конкретных лиц (2014 год – 195; 2013год - 177). В целях оказания помощи семьям с детьми Уполномоченный при рассмотрении обращений граждан в 1173 случаях обращался в компетентные органы с просьбой принять мер социального характера для их поддержки.

Гражданам предлагались способы защиты интересов детей с использованием сети социальных, педагогических и психологических служб, расположенных на территории области, возможность получения бесплатной юридической помощи (по 1500 обращениям).

Комплекс принятых мер позволил восстановить нарушенные права и защитить законные интересы несовершеннолетних в 343 случаях (21,8 % от общего количества обращений).

В 855 случаях граждане воспользовались рекомендациями Уполномоченного по правам ребенка, кроме того, семьям с детьми предоставлена помощь со стороны органов местного самоуправления.

Занимаясь просвещением, Уполномоченный провел более 40 встреч в детских коллективах и 112 выступлений в различных СМИ.

Обращения поступали: из Ростовской области – 1489 (2013 год– 1499), из других субъектов РФ - 83 (2013 год – 90), в том числе: 656/44% из г.Ростова-на-Дону (2013 год - 694/46,3%; 2012 год -741/50,3%). Лидируют также: Азовский район – 96/6,45% (2013 – 49/3,2%), г.Шахты – 79/5,3% (2013 год – 55/3,7%), г.Таганрог – 78/5,2% (2013 год – 80/5,3%), г.Новочеркасск – 56/3,8% (2013 год – 45/3%), г.Азов – 46/3% (2013 год – 20/1,3%), г.Батайск – 41/2,8% (2013 год - 45/3%), Аксайский район – 37/2,5% (2013 год – 53/3,5%). От 26 до 15 обращений поступило из г.Каменска-Шахтинского (26), Мясниковского района (26), г.Волгодонска (21), также по 21 обращению поступило из Зерноградского, Неклиновского, Сальского районов. Из Аксайского и Белокалитвинского районов по 20 обращений, из Константиновского района и г. Новошахтинска по 17 обращений, из городов Сальска и Гуково соответственно 17 и 16 обращений.

Необходимо отметить, что из ряда территорий количество обращений увеличилось в полтора – два раза (Азовский район, г.Шахты, г.Азов, г.Новочеркасск).

От 14 до 10 обращений поступило из г.Константиновска (14), Семикаракорского района (14), Миллеровского (12) и Пролетарского (с) районов (12). По 11 обращений поступило из г.Белой Калитвы, Веселовского района, г.Донецка, Красносулинского и Морозовского районов, из г.Зернограда поступило 10 обращений.

Жителей Ростовской области волновали проблемы семейных правоотношений и алиментных обязательств, социальных выплат и жилищных прав, правового статуса семьи и ее членов, порядка воспитания детей, реализации прав несовершеннолетних на образование и охрану здоровья.

Рассматривая обращения, Уполномоченный разъяснял требования действующего законодательства и порядок реализации прав и свобод граждан, обжалования действий (бездействия) должностных лиц и судебных решений. Заявители получали информацию о способе разрешения жизненных ситуаций, а иногда и проекты исковых заявлений по спорам о воспитании детей. Оказывалось содействие в установлении статусных документов детей и их родителей.

Наибольшее количество обращений, как и в прошлом году, посвящено вопросам семейного права (споры родителей о воспитании детей, исполнение родительских обязанностей и т.д.) – 442/28,1% (2013 год – 451/28,4%; 2012 год– 482/30,9%), при этом третья часть связана с определением порядка общения родственников с детьми и места жительства несовершеннолетних.

К сожалению, агрессивность и конфликтность, возникающие в супружеских парах, неумение понять друг друга – основные причины нарушения прав и интересов их детей. Дисгармония в семейных отношениях снижает психологическое здоровье и личностную самооценку ребенка.

Тема исполнения родительских обязанностей по воспитанию и содержанию детей остается злободневной и затронута в 26,4% обращений по теме семейного права.

Наблюдается устойчивая тенденция увеличения обращений граждан о нарушении прав детей в сфере образования, культуры и спорта, в 2014 году поступило 269/17,1% обращений (2013 год – 225; 2012 год - 202), из них 140 связаны с организацией деятельности образовательных учреждений (прием учащихся, их отчисление, проведение образовательного процесса, аттестации, обеспечение питанием, предоставление дополнительных услуг).

Конфликтные ситуации в школе упомянуты в 43 случаях, в дошкольных образовательных организациях - в 25. Организация образования детей-инвалидов и лиц, имеющих особенности состояния здоровья, волновала 16 заявителей.

Отсутствие взаимопонимания между участниками образовательного процесса порождает их неконструктивное поведение. Нередко образовательным организациям проще вытеснить проблемного учащегося, чем помочь ему воспитать характер, приобрести навыки законопослушного поведения, сгладить семейные проблемы. Родители одноклассников требуют удалить из коллектива агрессивных обучающихся, либо уволить педагога с которым не получается наладить отношения.

Часто обращения подобного рода рассматриваются с выездом на место и разрешаются совместными усилиями сторон с привлечением специалистов комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. Позитивному разрешению конфликтных ситуаций в образовательных организациях может способствовать развитие системы школьных служб примирения.

Отмечается незначительное снижение количества заявлений, касающихся жилищных проблем несовершеннолетних, как в целом 238/15% от общего числа обращений (2013 год -247/15,6%; 2012 год – 279 /17,9%), так и по вопросу реализации жилищного права детей, оставшихся без попечения родителей - 84 (2013 год– 87; 2012 год – 95). Бесспорно, этой тенденции способствует активная позиция Правительства Ростовской области по стимулированию строительства жилья на Дону.

Вместе с тем проблемы обеспечения жилищного права остаются острыми, не устранены очередность; аварийность и ветхость жилья; отсутствие достаточного жилья маневренного фонда. Особенно страдают малообеспеченные, многодетные семьи и семьи, имеющие детей-инвалидов.

Например, продолжает расти количество обращений по вопросу обеспечения жильем семей, имеющих детей-инвалидов - 17 (2013 год - 14; 2012 год – 10).

Есть сложности в поддержке граждан, выселенных на основании судебных решений по искам бывших членов семьи. Увеличивается количество лиц, выселенных по искам банков в связи с неисполнением кредитных обязательств – 45 обращений (2013 год – 40; 2012 год - 44).

В целях оказания содействия в этих ситуациях Уполномоченный,

наряду с организацией проверок и разъяснением норм законодательства, обращался к руководителям муниципалитетов с просьбой оказать адресную помощь, в том числе и изыскать возможность предоставления им жилья из маневренного фонда. Имели место случаи обращения в суды и банки с ходатайством об отсрочке исполнения решений судов.

Значительное место в структуре обращений занимают обращения граждан по вопросам медицинского обслуживания и организации лечения детей, их количество остается достаточно высоким - 85 (2013 год - 91; 2012 год - 55).

Граждане обеспокоены качеством предоставляемых медицинских услуг, обеспечением лекарственными препаратами и средствами по уходу за детьми, в том числе детей, имеющими редкие заболевания.

По каждому обращению такого характера Уполномоченный организовывал проверки, подключая органы следствия и министерство здравоохранения области. Обращаясь к главам органов местного самоуправления, Уполномоченный просил оказать материальную поддержку семье и ребенку. Помощь оказывалась в большинстве случаев.

В 2014 году в связи с гуманитарной катастрофой в соседнем государстве Украине, к Уполномоченному поступали обращения об оказании медицинской помощи украинским детям. Так, у женщин, прибывших с юго-востока Украины, в лечебных учреждениях Ростовской области родилось 403 ребенка. В стационарных условиях ГБУ РО «Областная детская больница» получили медицинскую помощь 74 украинских ребенка, после чего 15 из них были направлены в Федеральные медицинские центры.

В отчетном году поступили 87 обращений, касающиеся вопросов подтверждения, приема и изменения гражданства несовершеннолетних, регистрации по месту жительства (2013 год – 92, 2012 год – 50), в том числе почти четверть из них от граждан, вынужденно покинувших Украину. Ряд обращений касался порядка выезда детей за пределы Российской Федерации.

Помимо правовых консультаций по обращениям такой направленности принимались меры, позволившие восстановить права несовершеннолетних.

Количество обращений по вопросу получения социальной помощи и льгот, выплаты пособий в 2014 году стало больше - 98 (2013 год – 76, 2012 год - 83). Некоторые из них были связаны с задержкой выплаты пособий гражданам, имеющим детей, в 4 квартале 2014 года. Эта проблема разрешилась 30 декабря, когда министерство труда и социального развития произвело все расчеты.

В три раза увеличилось количество обращений о нарушении прав потребителей ЖКХ в 2014 году – 31 (2013 год - 8). В основном такая тенденция связана с массовыми обращениями членов дачного некоммерческого товарищества «Мичуринец» Азовского района, где из-за огромного долга по оплате некоторых членов садоводческого товарищества производились отключения электроэнергии. К сожалению, из-за этого страдали семьи с детьми.

По вопросам гражданско-правовых отношений, нарушения процедур гражданского и уголовного судопроизводства, незаконности действий судей Уполномоченный разъяснял действующее законодательство о порядке обжалования их действий в 2014 году в 60 случаях (2013 год – 76; 2012 год – 98).

В адрес Уполномоченного поступали отдельные обращения по вопросам трудового законодательства в отношении несовершеннолетних и другие.

О праве детей на жизнь и безопасную среду обитания

*Детству следует оказывать
величайшее уважение*

*Децим Юний Ювенал-
Римский поэт-сатирик*

Укрепление институтов семьи, материнства, отцовства и детства в Ростовской области осуществляется одновременно с мерами по созданию системы, реагирующей не только на устранение нарушений прав детей, но и позволяющей прогнозировать негативные ситуации в этой сфере, предотвращать их наступление.

Так, по поручению постоянно действующего координационного совещания по обеспечению правопорядка в Ростовской области, антитеррористической комиссии Ростовской области и оперативного штаба в Ростовской области разработана и утверждена специальная памятка для детей и родителей о правилах поведения в опасных ситуациях, в том числе при совершении преступления в отношении ребенка и после его совершения.

Подготовлен Стандарт безопасности детей в стационарных организациях их отдыха и оздоровления. Проблемы детской безопасности обсуждены во всех образовательных организациях области с родителями.

Детской защищенности также способствовала работа контрольных и надзорных органов, добивавшихся законности действий органов и служб, занимающихся защитой и реализацией прав и гарантий несовершеннолетних, неотвратимости наказания за содеянное. Например, в 2014 году прокуратурой области выявлено 19742 нарушения законов о несовершеннолетних (2013 год – 17585). Нарушения отмечены в сферах: охраны жизни и здоровья детей; образования; обеспечения жильем детей-сирот; влияния факторов, негативно отражающихся на физическом, психическом, духовном и нравственном развитии несовершеннолетних;

межнациональных отношений. В 2811-ти представлениях прокурорами поставлено требование по восстановлению прав детей (2013 год – 2478). К дисциплинарной ответственности за нарушения законности в сфере детства привлечено 3378 лиц (2013 год – 2 872).

Кроме того, по 1599 искам, заявленным прокурорами в интересах детей, судом восстановлены их права (2013 год – 1784); 666 незаконных правовых актов в отношении несовершеннолетних отменены (2013 год – 480), 298 человек предостережены о недопустимости нарушения законов в отношении детей (2013 год – 324), а 764 (2013 год – 736) - привлечены к административной ответственности за допущенные нарушения их прав. В защиту интересов детей по постановлениям прокуроров в порядке п.2 ч.2 ст.37 УПК РФ следственными органами возбуждено 47 уголовных дел (2013 год – 96).

С целью предупреждения трагических событий с детьми Уполномоченный в 2014 году трижды обращался к руководителям муниципальных образований с просьбой обеспечить контроль за условиями жизни и воспитания детей, проживающих в семьях, находящихся в трудной жизненной ситуации, активизировать работу органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с семьями группы риска.

К сожалению, как и в прошлые годы, дети все же подвергались опасности, имели место их гибель и травматизм.

В 2014 году в результате пожаров и несоблюдения правил пожарной безопасности погибли 28 детей (2013 год - 12). Причины пожаров: детская игра с огнём (4 пожара с гибелью 6-ти детей); нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования и электробытовых приборов (6 пожаров с гибелью 8-ми детей); неосторожное обращение с огнём, в том числе при курении, (4 пожара с гибелью 6 детей); нарушение правил устройства и эксплуатации печного отопления (2 пожара с гибелью 3 детей).

Возрастная категория погибших в пожарах детей: до 3-х лет – 7 детей; 4-7 лет – 11 детей; 8-14 лет – 5 детей. В городах области погибло 9 детей (в г.Новошахтинске – 3 ребёнка, гг.Батайске, Ростове-на-Дону по 2 ребёнка, гг.Гуково и Таганроге по 1 ребёнку). В сельских районах погибло 14 детей (в Кагальницком, Морозовском, Мясниковском, Пролетарском (с), Цимлянском районах по 2 ребенка, в Верхнедонском, Куйбышевском, Матвеево-Курганском, Миллеровском районах по 1 ребёнку).

В 17 муниципальных образованиях зарегистрированы происшествия с детьми на водных объектах (65 фактов), спасены 99 детей. **Однако 23 ребенка, оставшись без внимания родителей, утонули в водоемах (2013 год - 18),** в том числе, 2 случая гибели малышей возрасте до 1 года в домашних условиях.

Трагедии произошли в силу бесконтрольности со стороны взрослых за детьми в 12 случаях; из-за купания в запрещенных и не оборудованных

местах, а также из-за несоблюдения требований и мер безопасности в 11 случаях.

6 детей погибли в результате токсического отравления газом из газовых баллончиков и аэрозолей (подобные случаи не были зарегистрированы в Ростовской области с 2012 года).

Наибольшее количество пострадавших детей зарегистрировано в сфере дорожного движения. В 2014 году произошло 528 ДТП (2013 год – 510), в результате которых **25 несовершеннолетних погибли** (2013 год - 23), **в т.ч. 13 пассажиров, 9 пешеходов, 3 велосипедиста.** 556 детей были травмированы, среди них: 203 пешехода, 281 пассажир, 39 велосипедистов, 33 скутериста.

Основными причинами ДТП являются: переход в неустановленном месте – 65; выход на проезжую часть из-за препятствия – 18; игра детей на проезжей части – 5; переход на запрещающий сигнал светофора – 4; ходьба вдоль проезжей части – 3; управление велосипедом до 14-и лет – 7; управление мопедом до 16 лет - 10.

На протяжении последних 3-х лет Правительством области, министерством образования, СУ СК РФ по Ростовской области и Уполномоченным проводится совместная работа по предупреждению суицидов среди детей. Принятые меры позволили уменьшить их количество в предыдущий период. К сожалению, в 2014 году уменьшения таких фактов не произошло. Их количество осталось на прежнем уровне: зарегистрировано 14 фактов (совершены несовершеннолетними в возрасте 13-17 лет), (2013 год - 14), в 17 случаях имела место попытка суицида (13 девочек и 4 мальчика). Наибольшее количество суицидальных проявлений отмечено в г.г.Таганроге (4) и Новошахтинске (2).

Суициды несовершеннолетних произошли в результате повешения, падения с высоты и попадания под поезд. Из 17 зарегистрированных попыток суицидов несовершеннолетних в 14 случаях несовершеннолетние пытались покончить с собой путем принятия большой дозы лекарственных средств, в 3 случаях – путем нанесения себе резаных ран предплечий. Наибольшее количество попыток в г.Ростове-на-Дону (5) и г.Таганроге (2).

По данным СУ СК РФ по РО по каждому факту суицида либо его попытке следственными органами проводились процессуальные проверки. По их результатам оснований для возбуждения уголовного дела по признакам преступления, предусмотренного ст.110 УК РФ (доведение до самоубийства), не установлено. Тем не менее, следственным органом выяснены обстоятельства, побудившие детей совершить таковые действия: неразделенная любовь, конфликтные отношения с родителями и сверстниками, проблемы в обучении, психотравмирующие переживания (смерть родственника, родителей), психические заболевания ребенка.

Кроме того проведена прокурорская проверка исполнения законодательства органами и учреждениями системы профилактики

безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в сфере предупреждения суицидального поведения несовершеннолетних.

Проверка показала, что большинство детей, и совершивших суицид, и попытавшихся его совершить, из благополучных семей, на профилактическом учете не состояли (20 из 29). В ряде случаев несовершеннолетние до совершения суицида употребляли алкоголь или психоактивные вещества.

Учитывая важность данной проблемы, в декабре 2014 года члены областной межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав обсудили сложившуюся ситуацию с территориальными комиссиями в режиме видеоконференцсвязи. Были выработаны дополнительные мероприятия с целью предотвращения причин и условий, этому способствующих. В результате этого систематически будет проводиться профилактическая работа в образовательных организациях с детьми и их родителями; по всем фактам суицидального поведения в образовательных организациях организовано психолого-педагогическое сопровождение несовершеннолетних, проводится работа с их окружением с целью коррекции поведения подростка.

Одной из серьезных проблем современности являются уходы детей из семьи, интернатных учреждений. Опасность бесконтрольного нахождения несовершеннолетних увеличивается из-за возможных противоправных проявлений в отношении них со стороны нерадивых граждан. Следственными органами рассмотрено 242 сообщения о безвестном исчезновении детей (2013 год – 223), из них - 22 малолетние. По 5 фактам возбуждались уголовные дела (2013 год – 6), 4 из которых прекращены в связи с розыском детей. Однако один ребенок все же погиб (уголовное дело, возбужденное по этому факту, расследуется). Как отмечает СУ СК РФ по РО, зачастую причинами и условиями, способствующими этому явлению, являются конфликтная ситуация в семье, нежелание ребенка следовать внутреннему распорядку детского учреждения.

Таким образом, умение родителей установить психологический, доверительный контакт с ребенком, адекватно разрешать возникающие конфликты, а также проведение повседневной, последовательной индивидуальной работы психологов, воспитателей и педагогов с детьми, находящимися в детских учреждениях, особенно с теми, кто склонен к таким проступкам, позволят снизить риски детских уходов.

Для профилактики несчастных случаев с детьми на Дону функционирует детский телефон доверия «8-800-2000-122», деятельность которого в области обеспечивают учреждения, подведомственные министерству труда и социального развития Ростовской области. По их данным в 2014 году поступило 29396 звонков, в т.ч. от несовершеннолетних 8512 (2013 – 22953 звонков, из них 11375 от детей; 2012 – 25369 звонков из них 11361 от детей). Так, в ГБУСОН РО «Центр социальной помощи семье и детям г.Ростова-на-Дону» поступило 4743 телефонных обращений (2013 –

4763), 52 ребенка сообщили, что пострадали от жестокого обращения в семье, школе, от сверстников (213 - 34). В учреждение обратились 376 женщин по проблемам домашнего насилия, 88 по теме супружеских конфликтов, 8 человек – по фактам жестокого обращения с детьми, в 2-х случаях – по фактам сексуального насилия над несовершеннолетними (2 девочки).

Специалисты учреждения отмечают, что жестокое обращение с детьми и проблема домашнего насилия так и остаются скрытыми. Жертвы до сих пор не получают своевременной помощи и остаются в ситуации насилия в связи с отсутствием в Ростовской области кризисного центра со специально подготовленными сотрудниками.

Единственное учреждение, созданное Ростовской православной церковью в г.Белая Калитва, не может полностью удовлетворить потребности пострадавших. Так, из 12-и женщин с детьми, в учреждении остались проживать только две семьи.

Проблема отсутствия социального учреждения для совместного пребывания родителей и детей на протяжении длительного времени не находит своего разрешения, несмотря на определенные усилия министерства труда и социального развития области.

В истекшем году отмечено снижение показателей преступных посягательств в отношении детей на 10,4% (2014 год - 962; 2013 год - 1074).

В то же время преступления, сопряженные с насильственными действиями, совершенными в отношении несовершеннолетних, возросли (2014 год – 570, 2013 год – 429). 31 ребенок погиб от преступных посягательств (2013 год – 19). 34 ребенка пострадали от преступных посягательств со стороны близких и членов семьи (2013 год – 28).

По данным СУ СК РФ по РО по фактам убийств по ст.ст.105, 106 УК РФ возбуждено 19 уголовных дел (2013 год – 13); по фактам причинения тяжкого вреда здоровью 10 уголовных дел (2013 год – 11); 171 уголовное дело возбуждено по фактам преступлений против половой свободы и половой неприкосновенности несовершеннолетних (2013 год – 56). 84 уголовных дела возбуждены о преступлениях против собственности несовершеннолетних (2013 год – 42).

Наибольшее количество преступлений на сексуальной почве в отношении детей совершено в г.г.Сальске, Волгодонске, Шахты, а также Зерноградском, Красносулинском, Аксайском, Белокалитвинском и Миллеровском районах области.

Особую озабоченность вызывают негативные тенденции в сфере информационной безопасности несовершеннолетних. Как в целом по стране, так и на территории области отмечается рост преступлений в отношении детей, пользующихся социальными сетями. В прошлом году возбуждено 4 уголовных дела о совращении детей через Интернет.

Расследование уголовных дел по таким фактам показывает, что преступники, вступающие в интернет-переписку с детьми, используя весь

возможный арсенал информации порнографического характера, устанавливают доверительные отношения с ребенком, получают от него личные фотографии, которые потом размещают на специализированных сайтах, либо предлагают встретиться для дальнейшего общения.

Свободное общение детей в социальных сетях приводит и к иным серьезным нарушениям их прав и законных интересов.

Так, по данным Управления Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков по Ростовской области в 2014 году было выявлено 136 Интернет-ресурсов, содержащих факты распространения и пропаганды потребления наркотиков в сети Интернет, которые решением Роскомнадзора были заблокированы.

Несовершеннолетние, пользующиеся средствами электронной связи, активно размещают на своих страничках различную информацию, и не всегда осознают, что могут сами стать субъектом правонарушения.

В Сальске прокуратурой проверена информация территориального отдела УФСБ РФ по Ростовской области по факту размещения 17-летним несовершеннолетним в сети Интернет материалов экстремистского характера. Установлено, что в нарушение Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» в социальной сети «В Контакте» на страничке несовершеннолетнего размещен видеоролик, который согласно решению Миякинского районного суда Республики Башкортостан от 18.11.2010 занесен в Федеральный список экстремистских материалов.

В связи с выявленными нарушениями закона прокурором в отношении гражданина А. возбуждено дело об административном правонарушении. Постановлением Сальского городского суда он признан виновным в совершении административного правонарушения и ему назначено наказание в виде административного штрафа.

Негативные тенденции, опасные для жизни и здоровья несовершеннолетних, возникающие в сфере информационных технологий, требуют дальнейшего развития системы информационной безопасности для детского населения. И в этом, в первую очередь, должны активно участвовать родители либо иные законные представители детей.

По мнению Роскомнадзора потенциальной угрозой безопасности несовершеннолетних является неконтролируемый доступ к персональным данным детей и их родителей, размещенным на сайтах различных организаций системы образования, здравоохранения.

Так, на сайтах размещаются списки воспитанников детских организаций с указанием ФИО, даты рождения, места проживания, сведений о социальном статусе родителей, их принадлежность к льготным категориям граждан (многодетные, дети, оставшиеся без попечения родителей, дети сотрудников правоохранительных органов и т.д.).

После помещения данных в Сеть, контроль использования и обработки информации третьими лицами (копирование, трансформация, дополнение комментариями, домыслами, дальнейшее распространение) практически не возможен и может квалифицироваться как распространение информации неограниченному кругу лиц в публичном информационном источнике.

Низкий уровень информированности граждан о последствиях общедоступности личной информации о своих детях, небрежное отношение операторов к персональным данным клиентов могут повлечь самые неблагоприятные последствия.

Говоря о детской безопасности, нельзя оставить без внимания адекватность родительских функций по защите ребенка. Безопасность детей во многом зависит от бдительности родителей и их ответственности, от умения организовать времяпрепровождение ребенка и контролировать условия нахождения его в определенных местах.

В июне прошлого года 5-летняя девочка, оставшись одна без присмотра мамы (мама взяла ребенка с собой на работу), подошла к клетке с медведем и просунула руку. Медведь откусил ребенку кисть.

Конечно же, можно спорить о правомерности нахождения клетки с медведем на территории базы отдыха, о наличии либо отсутствии соответствующих документов, давать этому факту правовую оценку, но... Мама ответственна за жизнь и здоровье ребенка, должна была предвидеть опасность, которую представляет зверь, даже находящийся в клетке, для малолетнего ребенка, не обладающего жизненным опытом и адекватным восприятием действительности.

Другая ситуация. В сентябре 2014 года в 20-ю больницу г.Ростова-на-Дону доставили 3-х летнюю малышку с отравлением. Оставшись одна, (родители находились в другой комнате), девочка употребила упаковку таблеток «Баклосан», оставленную родителями на столе.

Из-за отсутствия внимания к детям малыши ежемесячно доставляются в медицинские учреждения с травмами, отравлениями либо ожогами.

Анализ подобных фактов, проведенный Уполномоченным в сентябре-октябре прошлого года, показал, что только за 2 месяца подобные травмы получили 805 несовершеннолетних (сентябрь – 467, октябрь – 338), в ходе анализа использовались данные о детях, доставленных и обратившихся в лечебно-профилактические учреждения за медицинской помощью.

Структура травматизма: ушибы, переломы – 753 (93,5%), отравления – 39 (4,8%), ожоги – 33 (4%), иное – 6 (0,75%) (в т.ч. 2 случая смерти – утопление в ведре, повешение; 2 случая нахождения в дыхательных путях инородного тела, удушение, отек легких).

В подавляющем большинстве травмы получены дома – 429 (53,3%), в школе – 136 (16,9%), в детском саду – 13 (1,6), на улице и в иных местах – 206 (25,5%). Возраст пострадавших детей: 0 – 3 года – 151 (18,8%), 4-7 лет – 143 (17,7%), 8-18 лет – 532 (66 %).

Просветительская работа с родителями должна быть продолжена, и осуществляться она должна во взаимодействии со всеми институтами гражданского общества.

Вопросы, связанные с приобретением несовершеннолетними гражданства

Любят родину не за то, что она велика, а за то, что своя.

*Сенека Луций Анней - римский философ, поэт и
государственный деятель.*

Безусловно, необходимым условием легализации пребывания детей на территории Российской Федерации является установление между ними и государством статусных правоотношений. В условиях финансово-экономической системы реализация прав, декларированных в международных актах, Конституции Российской Федерации и закрепленных в нормах федерального законодательства, возможна только при наличии у детей гражданства Российской Федерации. Особенно это важно, когда ребенку требуются лечение, образование либо оказание иной социальной поддержки.

К сожалению, из-за складывающихся жизненных обстоятельств родителей установление, приобретение гражданства детей бывает проблематичным по разным причинам. Ежегодно к Уполномоченному по правам ребенка поступают обращения граждан по обозначенной проблеме: в 2014 году - 87; в 2013 году - 92.

Обращения поступали от граждан Украины, Казахстана, Туркменистана, Узбекистана, Абхазии, Болгарии, и касались вопросов подтверждения, приобретения российского гражданства, регистрации детей по месту жительства либо пребывания, порядка получения паспорта, выезда и въезда на территорию России, установление личности и т.п. По 22 обращениям (25%) оказана практическая помощь; по остальным – предложены правовые механизмы разрешения ситуации.

Например. *Жительница Батайска С. просила оказать содействие в паспортизации двух ее дочерей, родившихся в 1998 году в г.Ташкенте. Из заявления известно, что родители являются гражданами РФ, семья более 10 лет проживает в России, но детям не смогли установить гражданство из-за отсутствия у заявителей собственного жилья. Дочери хорошо учились в школе и могли бы получать профессию за счет средств бюджета, но из-за отсутствия гражданства приняты в учреждение профессионального образования на договорной основе.*

По запросу Уполномоченного УФМС провело проверку, в ходе которой установлено, что заявительница и ее муж - уроженцы г.Ташкента (Узбекистан), документированы паспортами граждан РФ в 2004 году в Оренбургской области. Однако доводы заявителей о приобретении гражданства РФ в Посольстве РФ в Узбекистане в 2001 году не подтверждаются учетными сведениями УФМС.

После проверки обоснованности документирования заявителей паспортами граждан РФ, будет определен порядок оформления гражданства РФ их несовершеннолетним дочерям.

Иной пример. В феврале 2014 года к Уполномоченному обратилась Фатима А., 1995 года рождения, уроженка Чеченской Республики, по вопросу оказания содействия в приобретении документов, устанавливающих личность.

Девушка пояснила, что ранее проживала в Мартыновском районе Ростовской области с матерью. Своего свидетельства о рождении она не видела, мать не имеет документов, устанавливающих личность. Отношения с матерью конфликтные. В январе 2013 года заявительница была задержана сотрудниками полиции г. Ростова-на-Дону и помещена в ЦВСНП. С 21.02.2013 по 05.07.2013 (до достижения совершеннолетия) она находилась в учреждении социального обслуживания населения Мартыновского района. В настоящее время девушка с матерью не общается, живет в Ростове у молодого человека, нуждается в оформлении документов.

По указанию Уполномоченного были сделаны запросы во все органы ЗАГС Чеченской Республики, органы местного самоуправления и УСЗН по месту предполагаемого рождения и проживания семьи заявительницы. Несмотря на то, что архивы органа ЗАГС соответствующих данных не сохранили, нашлись актовые записи о рождении матери заявительницы. Однако, поскольку заявительница выехала из Мартыновского района, продолжать оказывать ей помощь стало не возможным.

К сожалению, заявительница появилась только в декабре, на последнем месяце беременности, обеспокоенная, что без документов не сможет попасть в родильное отделение и забрать из больницы ребенка.

Ей был разъяснен порядок получения медицинской помощи, порядок выдачи медицинского свидетельства о рождении и регистрации рождения ребенка в органах ЗАГС. Также ей разъяснено, что необходимо обратиться в суд с заявлением об установлении факта рождения, тем более, что ее мать сумела получить паспорт гражданина РФ благодаря материалам, собранным службами Мартыновского района.

Заявительница родила сына, проживает у отца ребенка, и займется своим вопросом, когда мальчик подрастет.

На 31.12.2014 в Ростовской области находилось 38 227 граждан, прибывших с юго-востока Украины из зоны боевых действий, их них 11 407 детей. В семьях проживали 36 742 человека, из них 10 910 несовершеннолетних. В пунктах временного размещения находилось в среднем по 1 535 человек, из них третья часть – дети. 640 беременных женщин обратились за помощью в медицинские учреждения, 402 из них с помощью врачей Ростовской области стали мамами 403 малышей. Студентами донских ВУЗов стали 1 337 человек. В настоящий момент в области обучаются в школах 6 409 несовершеннолетних, в детские сады определены 843 ребенка и 921 поставлены в электронную очередь

По данным Федеральной миграционной службы по Ростовской области в 2014 году оформлены паспорта гражданина РФ 36 967 несовершеннолетних (2013 – 35 822), из них 34 502 по достижению 14-летнего возраста, 2 465 лицам старше 14 лет. Также 26 683 ребенка получили заграничные паспорта гражданина Российской Федерации (2013 – 30 240). Гражданство России принял 1 581 ребенок (2013 - 792).

Оформлено наличие гражданства Российской Федерации 9 193 детям (2013 – 12 445), в паспорта родителей в 33 521 случае внесена запись и отметка в свидетельстве о рождении для удостоверения наличия у ребенка гражданства Российской Федерации (2013 – 37 909)

За отчетный период по месту жительства на территории Ростовской области по рождению зарегистрировано 84 094 ребенка (2013 год – 84 589) - 30,3% от общего числа зарегистрированных граждан РФ.

Установлено, что на территории Ростовской области с неурегулированным правовым статусом проживает 42 ребенка (2013 год - 23), имеющих основания для приобретения гражданства РФ. Как правило, это вызвано пассивностью и безответственностью родителей, у которых «нет времени» либо нет соответствующих документов.

В этой ситуации следует говорить об усилении ответственности родителей за не регистрацию детей по месту жительства/пребывания и не установление гражданства. Представляется целесообразным рассматривать подобные действия родителей в рамках законодательства о профилактике правонарушений несовершеннолетних и защите их прав.

В частности, территориальные КДН и ЗП могут оценивать действия (бездействия) родителей по не регистрации детей, как факт ненадлежащего исполнения родительских обязанностей в рамках ст. 5.35 КоАП РФ, и тем самым влиять на этот процесс.

Несвоевременность установления гражданства детям, не регистрация по месту жительства влекут существенное ущемление их прав и интересов, поскольку механизм реализации государственных гарантий, социальная поддержка во всех случаях возникают при наличии статусных данных несовершеннолетних. Более того, не разрешение таких вопросов своевременно создают угрозу детской защищенности и в будущем.

Например. К Уполномоченному обратилась многодетная мать (5 детей), уроженка Казахстана, с 1998 года проживающая в Ростовской области. Ее родители и сестра благополучно оформили гражданство РФ, а она на протяжении длительного времени не может этого сделать. В связи с этим она не получает ни алименты, ни пособия гражданам, имеющим детей.

Заявительнице был разъяснен порядок приобретения гражданства, направлено письмо в адрес начальника УФМС России по Ростовской области и Чрезвычайному и Полномочному послу Республики Казахстан в РФ об оказании возможного содействия заявительнице.

Но поскольку прием в гражданство носит заявительный характер необходимо личное волеизъявление гражданина, что заявительница не делает.

Некоторое время спустя по телефону поступило телефонное обращение бабушки детей заявительницы о том, что внукам угрожает отчисление из школы.

По поручению Уполномоченного была организована проверка. Проверка показала следующее. Двое детей заявительницы родились в Казахстане в 1998 и 1999 году. Трех детей она родила уже в Ростовской области в 2006, 2011 и 2012 году. При этом местонахождение отца старших детей неизвестно, отец третьего ребенка не установлен, а биологический отец двоих младших детей проживает с семьей, но также не имеет документа, устанавливающего личность.

Многодетная мать с 2006 года находится в поле зрения органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Дети неоднократно проходили реабилитацию в социально-реабилитационном центре для несовершеннолетних. Школьный коллектив оказывал материальную помощь для оформления необходимых документов. С заявительницей проводились многочисленные беседы на Совете профилактики школы, в КДНиЗП, общественной комиссии сельского поселения по работе с неблагополучными семьями и несовершеннолетними правонарушителями.

Заявительница уклоняется от таких встреч, не открывает дверь, не отвечает на телефонные звонки, ведет себя агрессивно. Старшие дети испытывали трудности в получении образования.

Уставшая от проблем заявительница в ноябре 2014 года решила, что дети перестанут посещать образовательную организацию. Тем более, что в ноябре 2014 года школа получила письмо территориального отдела УФМС с разъяснением нормы ст.25.10 Федерального закона №114-ФЗ от 15.08.1996 «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» о признании незаконным нахождение на территории РФ иностранных граждан или лиц без гражданства в случае отсутствия документов, подтверждающих право на пребывание (проживание) в Российской Федерации, либо утраты таких документов. В письме

разъяснена ответственность физических и юридических лиц, содействующих в незаконном пребывании (проживании) в Российской Федерации.

Администрация школы в очередной раз попросила заявительницу представить необходимые документы, но не получив их, приняла решение об отчислении обучающихся из образовательного учреждения.

Вмешательство Уполномоченного активизировало деятельность органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, дети возвращены в школу, КДНиЗП разработана индивидуальная программа реабилитации семьи, действия многодетной матери будут сопровождаться членами КДНиЗП. Ситуация находится на контроле Уполномоченного.

В области сохраняется проблема реализации права на образование детей, не имеющих статусных документов. Как правило, их родители длительно проживают на территории региона, имеют жилье в собственности, работу. Но детские документы не оформляют из-за невозможности по разным причинам получить требуемые справки из других государств, подтверждающие факт проживания либо рождения ребенка.

В результате чего, с одной стороны, решая вопрос о приеме в школу детей, достигших установленного законом возраста, образовательная организация руководствуется необходимостью реализации конституционного права ребенка на получение образования, а потому осуществляет прием в образовательную организацию недокументированного ребенка, поскольку Федеральный закон от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (п.1,2 ч.1 ст.3), как и прежний Закон РФ от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании» (п.3 ст. 2), предусматривает, что основными принципами государственной политики являются: общедоступность, признание приоритетности образования и обеспечение права каждого человека на образование, недопустимость дискриминации в сфере образования.

Кроме того, за нарушение права на образование либо за незаконное ограничение его (например: нарушение принципа общедоступности, незаконный отказ в приеме в образовательную организацию или незаконное отчисление из нее) предусмотрена административная ответственность (ст.5.57 КоАП РФ).

С другой стороны, согласно действующему российскому законодательству образовательная организация, реализуя право ребенка на образование, нарушает требования закона, т.к. не вправе оказывать услуги иностранным гражданам либо лицам без гражданства, **находящимся в Российской Федерации с нарушением установленного порядка** (п.3 ст.18.9 Кодекса РФ об административных правонарушениях), что **влечет наложение административного штрафа на граждан, на должностных и юридических лиц.**

Кроме того, ребенок, принятый в школу на обучение, не может быть отчислен по вышеуказанным основаниям. Ст.61 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» содержит исчерпывающий перечень оснований для прекращения образовательных отношений, который не предусматривает это обстоятельство.

Исключение ребенка из образовательной организации негативно влияет на его жизнедеятельность. Ребенок же не может преодолеть жизненные обстоятельства самостоятельно.

Оказать практическую помощь подобной семье и ребенку компетентные органы не всегда могут, т.к. установление статуса детям – процедура, носящая заявительный характер со стороны родителей, что ими не производится.

Иной пример.

К Уполномоченному обратилась 36-летняя жительница Семикаракорского района, уроженка г.Ташкента, которая в детском возрасте прибыла с родителями в Ростовскую область, однако документов, подтверждающих наличие гражданства и устанавливающих личность не получила.

Заявительница просила помочь собрать документы, подтверждающие ее пребывание в Российской Федерации, которые необходимы для обращения в суд об установлении указанного юридического факта. Также она указала, что в 1998 году в ЦГБ им. Семашко г.Ростова-на-Дону родила сына, но медицинской справки о рождении ребенка ей не выдали из-за отсутствия паспорта. По этой причине факт рождения несовершеннолетнего до настоящего времени не зарегистрирован в органах ЗАГС, он не получает никаких мер социальной поддержки и не может реализовать конституционные права.

Уполномоченный проведена проверка и оказана практическая помощь: получено медицинское свидетельство о рождении ребенка и в ЗАГС по месту рождения ребенка зарегистрировано его рождение, также родителям ребенка разъяснен судебный порядок установления отцовства в отношении сына.

Указанная ситуация подтверждает необходимость предоставления возможности обращения иностранного гражданина либо лица без гражданства в случае отсутствия документов, удостоверяющих личность, в суды для установления юридически значимого факта постоянного (длительного) проживания на территории РФ по временному удостоверению личности.

Кроме того, необходимо активизировать деятельность органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений в части выявления семей и несовершеннолетних, имеющих проблемы миграционного характера, их сопровождения.

О праве детей на охрану здоровья

*Врач должен обладать взглядом сокола,
руками девушки, мудростью змеи и сердцем льва.
Искусство соблюдения здоровья состоит
в соблюдении соразмерности причин, влияющих
на здоровье.*

*Авиценна (Ибн Сина) – средневековый
персидский ученый*

В прошлом году поликлинические отделения медицинских учреждений обслуживали 796 239 детей (2013 год – 796 431, 2012 год – 742 168), из них детей дошкольного возраста – 338 353 (2013 год – 320 472, 2012 год – 312 555), школьников – 467 886 (2013 год – 475 959, 2012 год – 429 613).

Вопросы охраны здоровья несовершеннолетних поднимались гражданами в 85 обращениях (2013 год – 91, 2012 год – 55). Заявители высказывали недовольство порядком обеспечения лекарственными средствами и санаторным лечением, действиями медицинских работников, деятельностью медицинских учреждений.

В результате вмешательства Уполномоченного 26% заявителей (каждый 4-й) получили реальную помощь в оздоровлении детей.

Так, ряд обращений содержал требования о не предоставлении семье с ребенком бесплатных рецептов, чем нарушалось не только право ребенка на оказание бесплатной медицинской помощи, но и нарушались нормы действующего законодательства: лекарственные препараты назначаются и выписываются медицинским работником в соответствии с утвержденными стандартами оказания медицинской помощи и Перечнем лекарственных препаратов, утвержденным постановлением Правительства Ростовской области от 01.06.2012 № 481.

Пример.

В обращении одинокой многодетной матери из г. Аксая о порядке предоставления социальных выплат, содержалась информация об отсутствии в аптеке бесплатных лекарств для её малолетних детей.

Уполномоченный по правам ребенка в Ростовской области направил письмо в адрес министра здравоохранения Ростовской области с просьбой проверить реализацию права на бесплатное обеспечение лекарственными средствами.

В результате проверки медицинской документации, установлено, что дети заявительницы неоднократно обращались за медицинской помощью к лечащему врачу по месту жительства в МБУЗ «Центральная районная больница» Аксайского района, однако в нарушение действующего законодательства льготные рецепты на назначенные лекарственные препараты не выписывались.

Главному врачу учреждения здравоохранения поручено принять меры к недопущению аналогичных фактов и взять на контроль своевременное обеспечение необходимыми медикаментами многодетной семьи.

Другой юридический аспект лежит в основе обращений, также касающихся обеспечения лекарственными средствами детей, страдающих редкими генетическими заболеваниями.

Жительница г.Каменск-Шахтинского, мать малолетней, страдающей смешанной формой муковисцидоза, обратилась по вопросу обеспечения ребенка жизненно необходимыми лекарственными препаратами. Заявительница указала, что 8-месячному ребенку выданы таблетированные формы лекарств вместо сиропа и раствора для ингаляций, т.е. имел место факт замены препарата.

По поручению Уполномоченного прокуратура г.Каменска-Шахтинского провела проверку, которой установлено, что выдача рецептов на лекарственные средства была поставлена в зависимость от заказа лекарственных средств и их наличие в аптечном пункте.

Конкретная ситуация свидетельствует о невыполнении сотрудниками учреждения здравоохранения мер, направленных на соблюдение законодательства о здравоохранении, чем нарушены права ребенка на охрану здоровья, на оказание медицинской помощи. По выявленным нарушениям прокурором главному врачу поликлиники внесено представление.

На протяжении ряда лет поднимается вопрос обеспечения федеральных льготников необходимыми лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения. Приказом Минздравсоцразвития России от 18.09.2006 №665 «Об утверждении перечня лекарственных препаратов, в том числе Перечня лекарственных препаратов, назначаемых по решению врачебной комиссии лечебно-профилактических учреждений, обеспечение которыми осуществляется в соответствии со стандартами медицинской помощи по рецептам врача (фельдшера) при оказании государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг (ред. от 10.11.2011 N 1340н) установлен одноименный Перечень, в который не включены дорогостоящие лекарственные препараты, рекомендуемые детям в федеральных клиниках при получении специализированной, в т.ч. высокотехнологичной медицинской помощи.

В связи с этим в области возникают проблемы с обеспечением детей-инвалидов препаратами, не включенными в названный Перечень и не входящими в некоторые стандарты медицинской помощи. Прогнозировать число детей, которым будут назначены лекарственные препараты, не входящие в Перечень, невозможно.

Представляется целесообразным рассмотреть вопрос об обеспечении нужд федеральных льготников дорогостоящими лекарственными препаратами за счет средств федерального бюджета.

Значительная доля обращений граждан по вопросам деятельности медицинских работников, в процессе которой нарушаются права несовершеннолетних и законных представителей.

К Уполномоченному обратилась одинокая мать, лицо из числа детей-сирот по вопросу организации приема дочери в дошкольную образовательную организацию. Заявительница сообщила, что ей было предложено приобрести лекарственные средства в соответствии со списком, выданным медсестрой образовательной организации.

В результате оперативной проверки, установлено, что в медицинском кабинете дошкольной организации отсутствуют некоторые необходимые препараты.

Уполномоченный направил письмо в адрес управления здравоохранения для принятия мер. По результатам ведомственной проверки за не обеспечение своевременного представления заявки медицинская сестра отделения организации медицинской помощи детям в образовательных дошкольных учреждениях привлечена к дисциплинарной ответственности в виде объявления выговора.

Иной пример.

Жительница г.Ростова-на-Дону, мать 5-месячного сына сообщила, что была госпитализирована в детскую городскую больницу № 1, где ей в коридоре предоставили кушетку (длиной – 130 см, шириной 40 см) и детскую кроватку для ребенка. Тумбочка или стул отсутствовали, поэтому лекарства и посуда стояли под кушеткой вместе с сапогами и сумками. Спать приходилось при ярком свете. Горячей воды для гигиенических процедур детей не было.

Утром в отделение стал приходить персонал, который в верхней одежде и без сменной обуви проходили мимо грудного ребенка с температурой 38,8. По коридору гулял сильный сквозняк. На завтраке объявили, что кормят только детей. До 11 часов дня к ребенку не подошел ни один врач. Заявительница приняла решение отказаться от госпитализации.

По поручению Уполномоченного прокуратурой г.Ростова-на-Дону проведена проверка, в результате которой в отношении заместителя главного врача по административно-хозяйственной части возбуждено дело об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ст.6.4 КоАП РФ. Кроме того, в отношении старших

медсестер возбуждены два дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 6.3.КоАП РФ

Некоторые обращения граждан, касающиеся аспектов сферы здравоохранения, обращают внимание на вопросы установленного в области межведомственного взаимодействия органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Пример. Житель г.Шахты жаловался на действия сотрудников родильного дома, которые, по его мнению, неправомерно не отдают его соседке, женщине цыганского происхождения, родившуюся дочь.

Проведенной проверкой установлено, что учреждение здравоохранения своевременно проинформировало орган опеки и попечительства о трудной жизненной ситуации в семье новорожденного ребенка, поступившего в отделение патологии новорожденных без сопровождения матери, так как мать не имеет документов, не обследована, на учете беременных не состояла, родила недоношенного ребенка. Орган опеки, проверив условия проживания и воспитания ребенка, принял решение об установлении предварительной опеки над ребенком, назначив опекуном бабушку по линии биологического отца, и не возражал против передачи ребенка опекуну.

Отрадно отметить тенденцию к уменьшению количества случаев отказа рожениц от новорожденных из лечебного учреждения (2014 год - 161 случай; 2013 год – 186; 2012 год - 222).

В настоящее время в области функционируют 6 Домов ребенка, в которых пребывают 334 малыша (2013 – 7 учреждений с 438 детьми). В прошлом году Дом ребенка № 1 реорганизован в структурное подразделение государственного бюджетного учреждения Ростовской области «Областная детская больница» (влияет тенденция уменьшения количества детей-сирот).

В этой связи необходимо сохранить богатый потенциал учреждений, ориентированных на реабилитацию детей, имеющих особенности развития и здоровья. Использовать опыт по выхаживанию малолетних с тяжелыми заболеваниями, разработанные технологии деятельности, квалифицированные кадры.

Эпидемиологическая обстановка по заболеваемости ВИЧ-инфекцией среди детей остается острой. Уполномоченный взаимодействует с ГБУ РО «Центр по профилактике и борьбе со СПИДОМ и инфекционными заболеваниями». В октябре 2014 года в Ростове прошла научно-практическая конференция, посвященная 25-летию службы профилактики СПИДа: «Эпидемия ВИЧ-инфекции в Ростовской области: четверть века спустя. Анализ и оценка перспектив».

В 2014 году ВИЧ-позитивными матерями рождено 143 ребенка, что на 28,8% превышает аналогичный показатель в 2013 году (111 детей). Жительницы Ростовской области, столкнувшиеся с указанной проблемой, имеют все возможности сохранить свое здоровье и здоровье будущего ребенка: бесплатное обследование, медицинская помощь и медикаменты, родоразрешение специально подготовленными врачами,

медико-психологическое сопровождение беременной женщины и ее родственников.

Все дети, рожденные ВИЧ-инфицированными женщинами в 2014 году, обеспечены заменителями грудного молока в соответствии с нормативными документами: Постановлением Правительства Ростовской области от 19.03.2014 № 188 «Об организации обеспечения кормящих ВИЧ-инфицированных матерей молочными смесями» и приказом министерства здравоохранения Ростовской области от 20.05.2014 № 758 «Об организации обеспечения закупки молочных смесей для обеспечения детей до 1 года, рожденных ВИЧ-инфицированными матерями».

Комплекс мероприятий по профилактике вертикальной передачи ВИЧ привел к снижению доли новорожденных инфицированных ВИЧ (4,2% от общего числа родившихся в 2013, 2014 годах против 22% в 2008 г.). Однако по Российской Федерации этот показатель составляет 3,3% и нам надо стремиться к достижению такого уровня.

К сожалению, не все беременные женщины обращаются в лечебные учреждения и получают медикаментозную профилактику передачи ВИЧ. Например, в 2014 году имело место обращение 13 беременных (2013 год - 9). Грудное вскармливание в этой ситуации ставит под угрозу жизнь и здоровье ребенка. Кроме того не исключены случаи отказа родителей от проведения медикаментозной профилактики передачи ВИЧ и обследования родившихся детей. В 2014 году лечебные учреждения смогли преодолеть 26 таких отказов из имеющихся 32 путем разъяснения родителям возможности передачи материалов в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав. Только 6 родителей отказались от наблюдения, в том числе 2 - по религиозным убеждениям

Поскольку в законодательстве по-прежнему отсутствуют прямые нормы об ответственности родителей за уклонение от профилактики заражения ребенка ВИЧ-инфекцией, Уполномоченный предлагает продолжить работу по совершенствованию законодательства.

В частности, поддерживая ранее сформулированные предложения по детализации критериев преступлений, предусмотренных ст.122 Уголовного кодекса РФ (заражение ВИЧ-инфекцией), Уполномоченный полагает, что статью необходимо дополнить, конкретизируя действия матерей, знающих о наличии заболевания, но продолжающих грудное вскармливание ребенка и отказывающихся от проведения медикаментозной профилактики несовершеннолетних. (Несмотря на возможность привлечения таких женщин к ответственности по данной норме закона, практики таковой не имеется).

Также необходимо в Федеральном законе «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» отдельно сформулировать требования о запрете грудного вскармливания детей указанной категорией матерей.

Обращений от граждан по поводу проведения профилактических прививок не поступало. Однако отмечается, что в течение ряда последних лет в области повышаются показатели заболеваемости острым вирусным гепатитом и корью, при этом, как правило, заболевают непривитые дети. Уполномоченный неоднократно обращал внимание родителей на эту проблему, используя все виды средств массовой информации.

Уполномоченный продолжит работу по повышению санитарной культуры жителей области. Представляется целесообразным в этой связи шире использовать потенциал областных министерств социальной сферы.

Остается тревожной ситуация по заболеванию туберкулезом. Так, в 1 квартале 2014 года Батайский техникум железнодорожного транспорта был закрыт на длительный период по решению суда, поскольку 19 студентов заболели туберкулезом из-за контакта с 17-летним студентом из Дагестана. Причиной данной ситуации стало нарушение правил приема студентов в образовательную организацию. Юноша был принят без надлежащих медицинских документов.

Заболевшие студенты прошли лечение. В общей сложности весь педагогический и студенческий состав техникума был обследован 3 раза, но лица, контактирующие с больными, отказывались от проведения превентивного лечения, что свидетельствует о низкой санитарной культуре населения.

Трое школьников, учащиеся разных школ Батайска, одновременно заболели туберкулезом. Двое – брат и сестра, проживают в многодетной семье, где отец давно болен туберкулезом. Третья девочка из абсолютно здоровой семьи. Учитывая, что инфекция передается воздушно-капельным путем, заболеть достаточно просто.

Во избежание заболевания детям с 12-месячного возраста один раз в год проводят пробу Манту.

Самая большая медицинская организация, оказывающая качественную медицинскую помощь несовершеннолетним больным туберкулезом – ГКУЗ РО «Детский санаторий «Сосновая дача» в г. Ростове-на-Дону, где ежегодно получают лечение и профилактику более 200 детей в возрасте от 3 до 18 лет. Как правило, это дети из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Лечение туберкулеза – длительный процесс, дети пребывают в учреждении от 6 до 24 месяцев, при этом не имеют возможности посещать другие учреждения дополнительного образования, культуры и спорта. Однако на территории санатория отсутствуют детские площадки, места для отдыха, беседки, спортивная площадка.

Остро стоит и вопрос реализации права на образование детей, не имеющих возможности посещать образовательную организацию по состоянию здоровья. Отсутствие лицензии и государственной аккредитации на осуществление образовательной деятельности, государственного задания и финансирования не позволяет должным образом осуществлять

образовательный процесс, укреплять материально-техническую базу школы при санатории, повышать квалификацию кадрового состава.

Постановлением министерства общего и профессионального образования Ростовской области от 28.03.2014 №1 «Об утверждении Порядка регламентации и оформления отношений государственной и муниципальной образовательной организации и родителей (законных представителей) обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, а также детей-инвалидов в части организации обучения по основным общеобразовательным программам на дому или в медицинских организациях» утвержден порядок организации образовательного процесса в условиях длительной болезни детей. Однако в санатории «Сосновая дача» этой вопрос не решен.

Уполномоченный обращает внимание на необходимость организации надлежащих условий обучения, воспитания и проживания пациентов ГКУЗ РО «Детский санаторий «Сосновая дача», направленных на улучшение психо-эмоционального состояния несовершеннолетних, их успешную социализацию и выздоровление.

О праве детей на образование и всестороннее развитие

Не нужно доказывать, что образование — самое великое благо для человека. Без образования люди грубы, и бедны, и несчастны.

Николай Чернышевский - русский писатель, публицист, философ.

Количество обращений, поступивших к Уполномоченному, по вопросам нарушения прав детей на образование возросло: 2014 год– 269; 2013 год– 225; 2012 год - 202). В том числе затрагивались вопросы дошкольного образования в 73 случаях (27%) (2013год – 33, 2012год - 16).

Граждане обращались с вопросами по организации деятельности образовательных организаций, в т.ч. профессиональной направленности, о порядке зачисления, отчисления.

Например, при рассмотрении обращения мамы учащегося I курса Сальского Индустриального техникума о его необоснованном отчислении установлено, что условия отчисления учащихся, указанные в Уставе техникума, не соответствуют нормам п.8 ст.43 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Так, образовательная организация полагает возможным отчисление обучающихся с 14 лет за совершение противоправных действий, однократное грубое нарушение (случаи алкогольного, наркотического и токсического опьянения, вымогательства, нанесения телесных повреждений, действий, угрожающих здоровью и жизни окружающих) или систематическое нарушение дисциплины, Устава при наличии непогашенного дисциплинарного взыскания. В то время как Федеральный закон не исключает возможность отчисления обучающегося, достигшего возраста 15 лет, за неоднократное совершение дисциплинарных проступков, если иные меры дисциплинарного взыскания и педагогического воздействия не дали результата и дальнейшее его пребывание в организации, оказывает отрицательное влияние на других обучающихся, нарушает их права и права работников организации.

Уполномоченный обратился к министру общего и профессионального образования с просьбой проанализировать ситуацию и принять меры к устранению нарушений. Министерство сообщило, что в настоящее время проводится работа по приведению уставов профессиональных образовательных учреждений в соответствие с действующим законодательством. Директору техникума указано на устранение выявленных недостатков.

Родители просили разъяснить нормы законов о проведении итоговых аттестаций: ГИА и ЕГЭ; об ответственности школ за травмирование детей во время образовательного процесса; о реализации права на образование детей-инвалидов, о деятельности кадетских казачьих корпусов.

Вызывает озабоченность то, что 38% поступивших обращений касались защиты учащихся от жестокого обращения в образовательной организации и урегулирования конфликтных ситуаций.

Так, жительница Ростова, мать 9-летнего сына, имеющего синдром дефицита внимания на фоне гиперактивности, не согласна с действиями образовательной организации по месту жительства семьи по отношению к ее ребенку.

Заявительница признала, что мальчик действительно не усидчив, часто отвлекается, имеет проблемы в общении со сверстниками, но она использует возможности специалистов по коррекции его поведения. Однако школьный коллектив занял позицию «удаления» ребенка из класса. С первого дня обучения в I классе классный руководитель настоятельно предлагал оформить маме документы на домашнее обучение, отложить обучение на

следующий год, запрещал в течение недели посещать занятия. Отец ребенка уволился с работы, чтобы сопровождать сына во время учебного процесса. Однако понимания со стороны педагогического коллектива родители не нашли, они слышали только «педагогические» обвинения о плохом поведении ребенка.

Кроме того информация о диагнозах ребенка стала доступной всем учащимся школы и их родителям. На протяжении 1,5 лет ситуация не находила своего разрешения.

В результате проверки, проведенной Уполномоченным совместно с представителями органа образования, установлено, что доводы заявительницы нашли свое подтверждение. По ее результатам учитель привлечен к дисциплинарной ответственности, несовершеннолетний переведен в другой класс с согласия законного представителя. Кроме того обращено внимание администрации школы о недопустимости подобных фактов, даны рекомендации по их профилактике.

Возросло количество обращений, в которых родители отмечали факты неуважительного отношения к детям и оставления их в опасности в дошкольных образовательных организациях.

Так, жительница Мясниковского района просила принять меры к воспитателю дошкольной организации, которая обижает ее 6-летнюю дочь, выставляла из группы, запрещает справлять естественные нужды.

По поручению Уполномоченного заявительница была приглашена в отдел образования Мясниковского района, где в беседе подтвердила родительские претензии. Для проверки указанных доводов начальник отдела образования и консультант секретариата Уполномоченного посетили ДОУ, ознакомились с работой воспитателя, встретились с воспитанниками, обсудили проблему с заведующей ДОУ. Оперативная проверка установила, что профессиональная деятельность воспитателя не выполняется на должном уровне (запланированные занятия замещаются просмотром телевизора, отсутствует подробный план работы). Ранее в отдел образования неоднократно обращались родители с просьбой о переводе детей в другие ДОУ из-за грубого отношения педагога к воспитанникам.

По завершению встречи заведующая и воспитатель (родные сестры) просили ограничиться оперативной проверкой, поскольку воспитатель озвучила желание уволиться.

Однако на следующий день трое родителей группы обратились в отдел образования с просьбой оставить воспитателя, так как дети привязаны к ней. Письменное обращение подобного содержания поступило в адрес Уполномоченного по правам ребенка. Группа родителей, полагающих, что воспитателя вынуждают уволиться, пришла на личный прием Уполномоченного по правам ребенка, также они указали, что семья, обжалующая действия воспитателя является неблагополучной. Позже на прием к Уполномоченному по правам человека в Ростовской области обратилась сама воспитательница, представившая очередное заявление родителей в ее защиту.

По каждому из поступивших обращений проведена проверка, в том числе обследованы условия воспитания и проживания ребенка из семьи первой заявительницы. При этом доводы родительского коллектива не нашли своего подтверждения.

К изучению деятельности ДОО Уполномоченный привлек Министерство общего и профессионального образования. В ходе проверок сделаны выводы о ненадлежащем уровне образовательной деятельности в ДОО и отсутствии должного контроля деятельностью коллектива по предоставлению образовательных услуг. Дано время на устранение недостатков.

Заявителям были разъяснены нормы трудового законодательства о расторжении трудового договора по инициативе работника (ст. 80 ТК РФ), поскольку воспитатель в письменном заявлении просила предоставить ей неиспользованную часть ежегодного оплачиваемого отпуска с последующим увольнением по собственному желанию.

Данная конкретная ситуация показала, что родители как получатели образовательных услуг не проявили должной заинтересованности в качестве и полноте образовательного процесса, не приняли необходимых мер по защите прав и законных интересов своих детей. Более того, исходя из своих субъективных интересов, не обращали внимания на систематическое ущемление прав своих же малолетних детей, и прав ребенка заявительницы в частности.

К Уполномоченному продолжают поступать обращения родителей с жалобами на жестокость тренеров детско-юношеских спортивных школ по отношению к детям.

Мать 11-летнего жителя г.Новошахтинска обратилась с просьбой оказать содействие в следующей ситуации. После тренировки по футболу тренер, передавая сына, сообщил, что мальчик бежал, упал и ударился о бордюр. В результате у ребенка рана на лбу, которую надо зашить.

В больнице несовершеннолетнему установили диагноз – закрытая черепно-мозговая травма, сотрясение головного мозга, ушибленная рана лба и многочисленные гематомы.

Показания свидетелей и съемка видеокамер зафиксировали факт избиения ребенка тренером.

Уполномоченный по правам ребенка по данному факту направил запрос в Следственное управление следственного комитета РФ по Ростовской области. Из поступившего ответа известно, что в отношении тренера возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного п.«в» ст.115 УК РФ (умышленное причинение легкого вреда здоровью). В настоящее время проводится предварительное расследование.

Законных представителей несовершеннолетних в течение года беспокоили проблемы с организацией питания обучающихся.

Так, многодетная мать из Новочеркаска полагала, что ее сын учащийся 1 класса не обеспечен достаточным питанием.

Проведенной проверкой установлено, что бесплатное питание в школах производится в соответствии с постановлением Администрации города от 28.11.2013 №2224 «Об организации бесплатного питания учащихся в муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждениях средних общеобразовательных школах города Новочеркасска в 2014 году». Сын заявительницы получает бесплатное питание на сумму 24 руб. 71 коп., а также обеспечен бесплатным молоком.

Управление Роспотребнадзора в Ростовской области отмечает, что в общеобразовательных школах процент охвата обучающихся горячим питанием увеличился до 88,2% (2013 год – 87,7%). При этом горячее питание получают 94% учащихся начальной школы (2013 год – 91%), а старшие возрастные группы 83,4% (2013 год – 85,4%). **Однако остается недостаточным объем дотаций, выделяемых муниципальными органами на организацию горячего питания, что не позволяет обеспечить соблюдение объема порций в разработанных меню.**

Актуальным вопросом остается приобретение образовательными организациями мебели для учащихся, которая не соответствует ростовым данным несовершеннолетних. Такое нарушение установлено в 41,3% обследованных образовательных учреждений (2013 год – 37,6%).

В 9,4% обследованных учреждений не соблюдаются гигиенические нормативы по освещенности, в 1,6% по электромагнитным полям в кабинетах информатики.

Представляется целесообразным предложить главам муниципальных образований рассмотреть вопрос об увеличении дотаций, направленных на организацию горячего питания школьников. Уделить внимание частным дошкольным организациям в части выделения помещений, находящихся в муниципальной собственности, аренды близлежащих земельных участков для увеличения площади организаций. Взять на контроль деятельность муниципальных образовательных организаций по обеспечению санитарных и гигиенических норм.

В области реализуется региональная политика, направленная на сохранение и развитие сети дошкольных образовательных организаций, принимаются меры для реализации права на дошкольное образование. Функционируют 1490 дошкольных образовательных организаций, которые посещают 158 121 ребенок (2013 – 1432 организаций – 155 091 воспитанник, 2012 – 1408 организаций - 140 975 воспитанников).

По данным Управления Роспотребнадзора по Ростовской области в 2014 году дополнительно введено в эксплуатацию 11305 мест, в том числе: вновь построено 14 детских садов на 1420 мест и 55 модульных детских садов на 3212 мест. После проведения капитального ремонта введено в действие 34 дошкольных организации на 1430 мест. Добавлено 3932 места после проведения капитального ремонта отдельных зданий в уже существующих детских садах. Открыто 30 частных дошкольных организаций по прискотру

и уходу за детьми на 918 мест, 24 группы кратковременного пребывания на 352 места, 9 семейных дошкольных группы на 37 детей.

В настоящее время в области функционируют 84 негосударственных и частных дошкольных организаций (2013- 57, 2012 – 19), которые посещают 3057 дошкольников.

Вместе с тем, несмотря на принимаемые меры, количество нуждающихся в устройстве в дошкольные образовательные учреждения не уменьшается, и составило в 2014 году 88 498 человек (2013 – 84017, 2012 – 57058).

Наиболее остро проблема недостаточности дошкольных образовательных учреждений стоит в гг.Шахты (4864), Новочеркасске (4780), Волгодонске (3616), Батайске (3341), Аксайском (3464), Миллеровском (1598), Сальском (1565), Белокалитвинском (1507) районах.

Управление Роспотребнадзора в Ростовской области отмечает, что в 2014 году произошло увеличение на 5,1% заболеваний острых кишечных инфекций среди воспитанников ДООУ (1582,4 на 100 тысяч детского населения данной возрастной группы).

Проверки, проведенные по обращениям граждан о нарушении права на образование, показывают, что родители зачастую не отдают адекватную оценку физическим особенностям детей, не прислушиваются к советам специалистов, чем причиняют им вред.

Жительница Азовского района, мать 14-летней несовершеннолетней, имеющей диагноз тугоухостью, задержка психо-речевого развития, просила оказать содействие в переводе дочери из общеобразовательной школы в коррекционную, поскольку дочь школьную программу не усваивает. Однако сурдолог не дает соответствующего заключения для этого. Следует отметить, что ранее областная психолого-медико-педагогическая комиссия рекомендовала родителям определить ребенка на обучение в школу для слабослышащих детей.

Уполномоченный по правам ребенка обратилась в ГБОУ РО для детей, нуждающихся с психолого-педагогической и медико-социальной помощи, с просьбой внимательно рассмотреть указанный случай и определить возможную форму обучения для ребенка.

В результате этого несовершеннолетняя зачислена в класс для детей с ограниченными возможностями здоровья ГКОУ РО общеобразовательной школы-интерната общего образования №10 г.Азова.

Кроме упомянутых примеров рассмотрения обращений Уполномоченный предложил гражданам правовые разъяснения в сфере образования по 32-м обращениям (2013 год – 24, 2012 год - 21). Родителей интересовали вопросы формирования классных коллективов и реорганизации школ, лицеев; регламентации внешнего вида учащихся; реализации права на получение дополнительного образования; использования образовательных помещений.

Неоднократно в ежегодных докладах Уполномоченный обращал

внимание на норму ч.3 ст.56 Семейного кодекса РФ об обязанности должностных лиц организаций и иных граждан сообщать в орган опеки и попечительства информацию об угрозе жизни или здоровью ребенка, о нарушении его прав и законных интересов.

Однако образовательные организации, принимая детей, не имеющих законных представителей, систематически не исполняют данные требования закона, чем создают условия, способствующие детской незащищенности и родительской безответственности.

Так, к Уполномоченному поступил телефонный звонок тети 11-летнего мальчика, которая сообщила, что племянник 6 лет проживает у родственников, так как не желает переезжать к матери, обосновавшейся в г.Москве. Ребенок учится в школе, за это время мама приезжала два раза, хотела забрать сына. Заявительница отказалась называть данные ребенка и место его нахождения.

С учетом сложившейся ситуации представляется целесообразным министерству общего и профессионального образования Ростовской области обратить внимание руководителей образовательных организаций на строгое соблюдение требований Семейного кодекса, Федерального закона №120-ФЗ от 21.06.1999 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и прав учащихся. Одной из форм оказания помощи образовательным организациям в данном вопросе может служить систематический обучающий семинар.

В прошлом году имели место обращения граждан о нарушении сроков строительства образовательных организаций, влекущие нарушения прав учащихся.

Так, во время выездного приема в г.Миллерово родительский комитет школы № 5 обратился с вопросом длительного срока реконструкции здания школы. Дети вынуждены учиться в помещении гимназии №1, при этом учащиеся 1, 9 и 11 классов обучаются с 12.30, а остальные с 14.00. Согласно требованиям СанПиНа дети первых и выпускных классов должны обучаться в первую смену.

В то же время, как отмечает Региональная служба по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области, из-за пробелов в законодательстве, позволяющих произвольно трактовать закон, не всегда возможно привлечь к ответственности лиц, виновных в нарушении права на образование.

Например, положения ч.2 ст.5.57 КоАП, предусматривают ответственность за нарушение установленного порядка реализации прав и свобод обучающихся и воспитанников организаций, осуществляющих образовательную деятельность. При этом законодательство не предусматривает таковой порядок.

Согласно требованиям ст.37 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» организация питания обучающихся возлагается на

организации, осуществляющие образовательную деятельность. Однако в каком виде должно быть организовано питание, в частности, в организациях дополнительного образования, нормативно не установлено.

Современное состояние общества требует формирования правового сознания юных граждан, привития им правовой культуры, создания условий для формирования личности человека и гражданина, способного жить и развиваться в сложных социальных условиях.

Воспитанием юных граждан необходимо заниматься не только государственным институтам, но и общественным институтам гражданского сообщества, показывая пример высокого уровня ответственности за будущее своей страны.

В различных образовательных организациях области продолжают деятельность 1220 уполномоченных по правам ребенка, которые, осуществляют личный прием обучающихся и их родителей (законных представителей). К разрешению проблем ими привлекаются специалисты системы образования (классные руководители, социальные педагоги, психологи), родители. Школьные уполномоченные обращаются в рамках межведомственного взаимодействия к специалистам органов и учреждений системы профилактики; инициируют обращение в целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетнего в государственные органы.

Формы и методы устранения конфликтной ситуации в образовательной среде определяются с учетом специфики самого конфликта, мнения участников, ресурсов образовательной организации.

Анализ случаев устранения конфликтов показывает, что основными способами разрешения конфликта являются: переговорный процесс и посредничество.

Не случайно в 2014 году в числе форм работы с конфликтной ситуацией обозначена **медиация**, как следствие развития в образовательной среде области школьных служб примирения.

Указанная форма реализуется в виде трех основных моделей организации служб примирения в Ростовской области. Первая модель основана на создании и функционировании указанных служб непосредственно на базе школ. В городах: Новошахтинск, Таганрог; Ворошиловский район г.Ростова-на-Дону; Аксайский, Белокалитвинский, Кашарский, Неклиновский, Песчанокопский, Пролетарский, Ремонтненский, Родионо-Несветайский, Сальский районы. В настоящее время в 226 муниципальных общеобразовательных организациях Ростовской области работают службы школьной медиации.

Вторая модель реализуется в г.Батайске и Обливском районе, она заключается в создании единого центра медиации, специалисты которого работают по запросам всех образовательных организаций, расположенных на территории муниципального образования. В г.Батайске примирительные услуги предоставляются Центром психолого-медико-социального

сопровождения «Перекресток», в Обливском районе медиаторы работают при учреждении дополнительного образования «Дом детского творчества».

Третья модель – межведомственная - отрабатывается на территории зерноградского района. На базе ГБУ СОН РО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних зерноградского района» планируется создать территориальную службу примирения, специалисты которой на основании межведомственного соглашения будут проводить примирительные процедуры в образовательных организациях.

В состав школьных служб входят все участники образовательного процесса: обучающиеся, педагоги и родители.

Практика показывает, что в основном участвуют в проведении медиации школьные уполномоченные, педагоги-психологи, социальные педагоги.

Развитие такой формы работы представляется важным, поскольку в 2014 году наблюдается рост количества обращений граждан, связанных с конфликтами «ученик-учитель» и «родитель-воспитатель», рассмотренных Уполномоченным по правам ребенка в Ростовской области.

В марте 2014 года Уполномоченным и министерством общего и профессионального образования области был объявлен областной конкурс среди школьных уполномоченных: «Сотрудничество школьного уполномоченного с общественными детскими объединениями - как основа правовой защиты детства». 10 июня 2014 года определены победители областного конкурса «Лучший школьный омбудсмен» **Побединская Анна Михайловна** - школьный уполномоченный МБОУ СОШ №2 г.Батайска и Детский Совет при уполномоченном: Соломатин Константин – президент школы (10 класс), Киракосян Анна (11 класс), Смирнова Римма (11 класс), Строкань Марина (10 класс), Лысенко Артём (10 класс).

Победители конкурса представляли Ростовскую область на Всероссийском детском форуме «Дети! Россия! Будущее!», проходившем в г.Калуге 10-11.09.2014, где выступали на двух секциях. Их презентация «Ростовская область – территория счастливого детства» стала визитной карточкой на пленарном заседании Форума.

В ноябре 2014 года значительным событием стало проведение Дня правовой помощи несовершеннолетним. По инициативе и непосредственном участии Уполномоченного в образовательных организациях прошли различные по форме и методам мероприятия, в том числе: интерактивные уроки «Час суда»; тренинги «Права ребёнка», «Проверь себя»; круглые столы «Преступление и наказание глазами юриста и психолога», «Знакомство со статьями Кодекса об административных правонарушениях»; познавательные занятия «Знаешь ли ты закон?», «Порядок получения жилищной площади. Приватизация», «Право собственности, регистрация права собственности»; викторины для детей младшего возраста «Права и обязанности на примере сказочных и литературных героев» и др.

Проведение Дня правовой помощи было освещено на официальных Интернет-сайтах Уполномоченного, муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования, образовательных организаций, в региональных СМИ: в газетах: «Молот», «Наше время», «Вечерний Ростов», «Ростов официальный», «Антенна», «Комсомольская правда», «Газета Дона»; в территориальных газетах: «Восход» (Заветинский район), «Луч» (Милютинский район), «Сальская степь» (Сальский район), «Целинские ведомости (Целинский район), «Донские огни» (Константиновский район), «Вести Чертковские» (Чертковский район), «Наша газета» (г.Зверево), «Зори Маныча» (Веселовский район), «Районные вести» (Тацинский район), «Пятница», «Частная лавочка» (г.Новочеркасск), «Приазовская степь» (Неклиновский район) «Колос» (Песчанокоспский район), Станичные ведомости» (Боковский район) и др.

Совместно с адвокатской конторой «Доктор права» (руководитель В.Н.Писарев) в Ворошиловском и Октябрьском районах г.Ростова-на-Дону, в г.Таганроге, в Азовском районе были организованы дискуссионные площадки для школьных уполномоченных «Семейное благополучие как основной фактор становления правовой культуры будущего гражданина».

Имеющийся позитивный опыт работы школьных уполномоченных и служб примирения следует продолжить внедрять в образовательные правоотношения, а лучшую практику популяризировать. Систематическое проведение родительских всеобучей по вопросам сохранности жизни и здоровья детей послужит предупреждающим фактором для создания безопасных условий, искоренения конфликтности в личных отношениях.

Представляется целесообразным рекомендовать министерству общего и профессионального образования области в 2015-2016 учебном году реализовать в образовательных организациях правовой просветительский проект: «2015 год - год правовой культуры в образовательных организациях Ростовской области» с использованием практики школьных уполномоченных.

О праве детей на жилище

Дом - это там, где твое сердце.

Плиний Старший - древнеримский писатель-эрудит

Одной из важнейших тем для граждан, обращающихся к Уполномоченному, является реализация права на жилище, гарантированного ст.40 Конституции Российской Федерации. Как показывает практика, процесс реализации права граждан на жилье – один из наиболее болезненных.

Отмечу, что решение проблемы жилья – важнейшая задача, стоящая как перед Правительством Российской Федерации, так и перед областными властями.

Во исполнение областной программы «Развитие жилищного строительства в Ростовской области в 2011-2015 годы» в 2014 году введено в строй 2 325 тыс. кв.м. жилья, в том числе 1 035 тыс. кв.м. жилья эконом-класса (44,5%). 4726 семей улучшили свои жилищные условия благодаря государственной поддержке на сумму более 4 млрд. рублей.

В июле 2014 года Ростовская область стала одним из пилотных регионов по реализации программы «Жилье для российской семьи», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2014 г. №404. В рамках данного проекта предполагается до 2017 года построить 201,05 тыс. кв. метров жилья. На участие в программе могут претендовать граждане, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, проживающие в ветхом и аварийном жилье, имеющие 2 и более несовершеннолетних детей и являющиеся получателями материнского (семейного) капитала и другие.

Из года в год обращения указанной тематики составляют наибольшую группу. В отчетном году рассмотрено 238 таких обращений (15% от общего количества рассмотренных); (2013 год– 247, 2012 год- 279).

Проблемы, с которыми обращались граждане - выселение из жилых помещений без условий предоставления другого жилья (45 заявлений): выселение согласно решению суда – 18; угроза выселения со стороны собственников жилья и бывших членов семьи – 14; выселение из служебного жилья – 7; выселение в связи со сносом незаконно возведенного строения – 6.

Например. *К Уполномоченному обратилась жительница г.Батайска многодетная мать троих детей по вопросу выселения ее семьи на основании судебного решения.*

Заявительница с мужем в 2007 году приобрели домовладение по договору ипотеки, но из-за изменившихся в 2009 году семейных обстоятельств не смогли выплачивать установленную сумму. На основании судебного решения, удовлетворившего иск банка, дом перешел в собственность кредитной организации. Начался процесс выселения.

Родители заявительницы – пенсионеры, учреждение, в котором работает заявительница, находится в стадии ликвидации.

Уполномоченный обратилась к мэру г.Батайска, председателю Правления ЗАО «Банк Жилищного Финансирования», судье Батайского городского суда с просьбой учесть трудную жизненную ситуацию многодетной семьи.

В результате судебным решением семья признана утратившей право пользования жилым помещением, однако ей предоставлена отсрочка в исполнении решения суда в части выселения сроком на 5 месяцев. Банк согласился подождать, и решение суда обжаловать не будет.

Заявительнице разъяснено право обращения в орган местного самоуправления с заявлением о выделении жилого помещения маневренного фонда. В силу п.2 ст.95 Жилищного кодекса РФ маневренный фонд предназначен для временного проживания граждан, утративших жилые помещения в результате обращения взыскания на жилые помещения, которые были приобретены за счет кредита банка на приобретение жилого помещения, и заложены в обеспечение возврата кредита, если на момент обращения взыскания такие жилые помещения являются для них единственным.

К сожалению, как показывает практика, муниципальные образования Ростовской области практически не имеют жилья маневренного фонда и по этой причине оказание помощи семье невозможно.

Этот вопрос длительное время остается не решенным, а граждане продолжают обращаться в вышестоящие инстанции, ища поддержку и надеясь на разрешение ситуации в их пользу.

Одинокая мать троих детей, проживающая в приспособленном помещении общежития г.Сальска, обратилась к Уполномоченному с «криком души» (как она указала). Заявительница просила признать занимаемое ею помещение жилым и разрешить регистрацию ее и детей по фактическому месту жительства.

Заявительница пояснила, что три года занимает фойе у центрального входа общежития закрытого кузнечно-прессового завода, хотела признать его жилым, но ей отказали.

Проведенной проверкой установлено, что заявительница с 2012 года принята на учет граждан нуждающихся в обеспечении жилым помещением по договору социального найма. Ей действительно было отказано в переводе указанного нежилого помещения в жилое из-за отсутствия необходимых правоустанавливающих документов, что, безусловно, правильно.

Однако семья нуждается в улучшении жилищных условий. Решить этот вопрос без помощи государства она не сможет. С чем и обратился Уполномоченный к органам власти этой территории. Учитывая данную конкретную ситуацию, администрация Сальского района предоставила заявительнице в собственность земельный участок для строительства жилья.

Вопросы улучшения жилищных условий перед Уполномоченным ставили 77 граждан, в том числе 17 семей с инвалидами, 11 многодетных семей, 7 семей проживающих в аварийном жилье, 2 молодые семьи, 1 семья погорельцев. 14 заявителей интересовались порядком принятия на учет в

качестве нуждающихся в обеспечении жильем. Защита интересов несовершеннолетних в сделках по отчуждению жилья беспокоила 16 заявителей, 5 - интересовались механизмами определения порядка пользования жильем; 24 - иные вопросы (индивидуальное строительство, несогласие с проведением строительных работ и соседней застройкой, использование дома, признанного объектом культурного наследия, благоустройство дворовых территорий и детских площадок и т.д.)

С 2011 года в Ростовской области действуют ст.8.2, 8.3 Областного закона от 22.07.2003 N19-3С «О регулировании земельных отношений в Ростовской области», направленные на поддержание многодетных семей, устанавливая их право на однократное бесплатное приобретение в собственность земельных участков для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства.

По данным министерства строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области учтено 12 489 многодетных семей (2012 – 8 682, 2012 – 10 266), из них 5 721 семья реализовала указанное право (2011 -11, 2012 – 678, 2013 – 2 380, 2014 -2 663). Планами перспективного планирования предусмотрено удовлетворение потребности 16 500 семей до конца 2018 года.

Вместе с тем к Уполномоченному систематически поступают обращения граждан по вопросу реализации указанной правовой нормы.

Так, многодетная мама из г.Новочеркаска в своем заявлении указала: «В 2011 году стали на очередь земельного участка, землю предоставляют, где нет ничего: ни садика, ни школы, ни поликлиники, ни автотранспорта. Вся цивилизация за 5 км...».

Администрация г.Новочеркаска, отвечая на запрос Уполномоченного, разъяснила, что в 2011 году выполнено и утверждено два проекта планировки, в которых предусмотрено 352 земельных участка для предоставления многодетным семьям. Однако выбранный микрорайон не обеспечен в полном объеме инженерной и социальной инфраструктурой, в связи с чем земельные участки не могут быть предоставлены многодетными семьям.

В соответствии с Планом мероприятий «Инфраструктурное обустройство в городе Новочеркасске земельных участков, подлежащих предоставлению для жилищного строительства семьям, имеющим трех и более детей» (постановление Администрации города от 23.12.2013 № 2411), предоставление 350 земельных участков запланировано в 2016 году.

Анализ подобных обращений показывает две проблемы.

Первая заключается в том, что местный орган исполнительной власти должен подробно разъяснять гражданам фактические обстоятельства, складывающиеся в процессе реализации льгот, мотивировать невозможность реализации той либо иной льготы, предложить иной механизм для улучшения жилищных условий и т.п.

Вторая проблема связана с тем, что причиной такого положения является недостаточность земель, привлекаемых в муниципалитетах для этих целей, не обеспеченность их объектами инженерной инфраструктуры.

Согласно данным министерства строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области газ подведен к 49% земель, электричество - к 65%, вода - к 56%, дороги к 67%.

Тем не менее, пояснения граждан этой категории показывают, что большая часть многодетных семей желает построить жилой дом, но не сможет улучшить свои жилищные условия предусмотренным законом способом, поскольку индивидуальное строительство требует значительных финансовых ресурсов, найти которые малоимущим семьям непосильно.

Вот выдержка из обращения многодетной мамы из Сальского района: «Мы живем на съемной квартире. Куда только не обращались, чтобы получить помощь в приобретение жилья. И вот получили свидетельство на приобретение жилья, но банк отказал нам в кредите, ссылаясь на минимальные доходы семьи... Что нам делать – сдавать свидетельство и оставаться без своей крыши? Мы в отчаянии!»

Согласно оперативным данным только 50 семей обратились за господдержкой в форме субсидирования процентов по кредиту, взятому для строительства, а из 72 многодетных семей, получивших землю в Волгодонском районе, пока ни одна не обратилась за разрешением на строительство.

По всей видимости, помимо создания всех условий для благоприятного проживания многодетных семей на предоставляемых землях, реализация льготного права многодетных семей без льготного кредитования, предусмотренного конкретно для строительства жилых домов, невозможна.

Иная ситуация также требует уточнения в законодательстве.

В заявлении к Уполномоченному ростовчанин указал, что в 2008 году его семья (он, жена и ребенок) признана нуждающейся в улучшении жилищных условий для участия в подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной программы «Жилище». В 2010 году в семье родился второй ребенок. В 2011 году семья признана участником подпрограммы и имела номер очереди 187, в 2012 году очередность была за № 114, в 2013 – 35. Но в связи с тем, что 14.02.2013 заявителю исполнилось 36 лет, его проинформировали, что социальная выплата на приобретение (строительство жилья) не может быть выдана.

По поручению Уполномоченного прокуратура Советского района г.Ростова-на-Дону проверила законность принятого решения.

Действительно, в соответствии с пунктом 4.8. Постановления Правительства Ростовской области от 27.02.2014 №135 достижение одним из супругов либо родителем в неполной семье возраста, превышающего 35 лет, до дня включения данной семьи в сводный список претендентов является основанием для исключения молодой семьи из списка

участников подпрограммы. И 6-летнее ожидание оказалось напрасным.

Такое положение несправедливо, ведь семья своевременно и добросовестно выполнила все необходимые требования.

В связи с этим представляется целесообразным внести изменение в постановление Правительства Ростовской области от 27.02.2014 №135 с учетом положения пп.3 ст.2 Областного закона от 25.12.2014 №309-ЗС «О государственной молодежной политике в Ростовской области, в силу которого «молодая семья - супруги, состоящие в зарегистрированном браке, при условии, что возраст одного из супругов не превышает 30 лет, либо семья, в которой возраст обоих супругов не превышает 35 лет, либо неполная семья, состоящая из одного молодого родителя, возраст которого не превышает 35 лет, и одного и более детей и нуждающаяся в улучшении жилищных условий».

Имеют место факты нарушений в процедурах определения, выделения статусных земельных участков, предоставляемых многодетным семьям.

Так, к Уполномоченному поступило обращение многодетной семьи из Неклиновского района, которая в 2013 году получила земельный участок в собственность. Администрация села объяснила, что процедура межевания проводится за счет владельцев участков, а не за счет государства. Заявитель полагал, что межевание для многодетных семей должно быть бесплатным.

По запросу Уполномоченного прокуратура Неклиновского района провела проверку, в ходе которой установлено, что участок заявителя поставлен на кадастровый учет по результатам проведенных землеустроительных работ, однако при проведении работ по формированию земельного участка допущены нарушения федерального законодательства. Прокурором внесено представление главе администрации района, которое находится на рассмотрении.

Ряд обращений граждан касается реализации права на внеочередное предоставление жилого помещения гражданам, страдающим заболеванием, входящим в Перечень тяжелых форм хронических заболеваний.

Так, к Уполномоченному обратились жительница г.Донецка мать 4-летнего ребенка-инвалида (колясочник) с сентября 2013 года (состоит на учете граждан, нуждающихся в жилых помещениях), и жительница г.Батайска - мать 10-летней дочери, страдающей туберкулезом (состоит на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях с 25.05.2014), с вопросом о невозможности проживания в стесненных, неблагоустроенных помещениях с детьми-инвалидами.

По запросу Уполномоченного органы прокуратуры провели проверку, выявили нарушение действующего законодательства и направили в суды иски о признании администрации городов обязать предоставить семьям вне очереди жилое помещение по договорам социального найма с учетом дополнительной площади для лиц, страдающих тяжелой формой хронического заболевания.

Поступают также обращения от граждан, имеющих детей-инвалидов, проживающих на территории города Ростов-на-Дону, которые полагают, что их льготное право на получение и использование земельных участков для индивидуального жилищного строительства, предусмотренное ст.17 Федерального закона от 24.11.1995 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», нарушается.

Проверками установлено, что, действительно, из-за отсутствия регламентации статусных участков в городах области таковые земли семьям с детьми-инвалидами не предоставляются. Например, в генеральном плане города Ростова-на-Дону на 2007-2015 годы, утвержденным решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 24.04.2007 №251, таковой регламентации земельных участков нет.

Предоставление же земли для граждан этой категории, зачастую не имеющих достаточных средств, осуществляется путем ее покупки (все виды приобретения путем возмездной сделки), что им не под силу.

Принимая во внимание наличие в Земельном кодексе требований об определенном платном механизме предоставления земельных участков, а также то, что специальный закон - Федеральный закон от 24.11.1995 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» не содержит конкретизации формы предоставления земельных участков (платно либо бесплатно), представляется целесообразным уточнить ст.17 указанного закона: «Инвалидам и семьям, имеющим в своем составе инвалидов, предоставляется право на первоочередное получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения подсобного и дачного хозяйства и садоводства», - в части определения формы предоставления земельных участков, дабы исключить ее иное толкование.

Руководствуясь п.18 Постановления Правительства РФ от 27.07.1996 №901 «О предоставлении льгот инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, по обеспечению их жилыми помещениями, оплате жилья и коммунальных услуг», возможно, также предусмотреть дополнительные льготы для таких семей на областном уровне.

Реализация дополнительной гарантии на жилье лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Всякий дом хозяином держится

Русская поговорка

Вопрос обеспечения жилищных прав лиц из числа детей, оставшихся без попечения родителей, постоянно находится на контроле различных служб и ведомств, является актуальным и проблемным в большинстве субъектов Российской Федерации.

Следует отметить, что в течение последних 5-и лет федеральное и региональное законодательство претерпело значительные изменения, направленные как на улучшение положения граждан указанной категории, так и на предупреждение неблагоприятных ситуаций с молодыми людьми, получившими в пользование отдельное жилое помещение. В частности, расширен перечень оснований для получения жилищной льготы, с изменением статуса правоотношений по использованию льготного жилья, установлены обязательства органов власти по предоставлению, содержанию и созданию специализированного фонда и т.п.

В области проводится активная работа по исполнению ст.8 Федерального закона от 21.12.1996 №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», разработана нормативная база, урегулированы механизмы взаимодействия ведомств, ответственных за данное направление, установлены тесные взаимоотношения, абсолютно понятна и прозрачна практика применения действующего законодательства.

В 2014 году в списке детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, учтены 5078 лиц указанной категории, из них право на получение жилья в 2014 году имели 2638 граждан.

В соответствии с данными министерства строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области выделенные в 2014 году на реализацию жилищного права лиц из числа детей, оставшихся без попечения родителей, бюджетные средства позволили приобрести жилые помещения для 1181 гражданина (2013 год – 767, 2012 - 486), в том числе были использованы субсидии из федерального бюджета в размере 141532,6 тыс.руб. (2013 год – 131 953,8 тыс.руб., 2012 год – 175 294,1 тыс.руб.) и субвенции из регионального бюджета в размере 703037,7 тыс.руб. (2013 год - 487 070,9 тыс.руб., 2012 год – 269 157,6 тыс. руб.). При этом объем финансирования из областного бюджета был увеличен с 487384, 3 тыс. руб. в 2013 году до 763 428,1 тыс. руб. в 2014 году.

Существующий позитивный опыт в данном направлении пробуждает живой интерес граждан к возможности улучшить жилищные условия за счет средств бюджета, а тем более во внеочередном порядке.

В 2014 году к Уполномоченному по правам ребенка в Ростовской области поступило 84 обращения (2013 год – 87, 2012 год – 95), затрагивающих вопросы реализации жилищных прав детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, в том числе: 10 - в отношении несовершеннолетних (2013 год -14), 41 – в отношении граждан возрастной категории 18-23 года, 33 - от заявителей, преодолевших возраст 23 года.

Несовершеннолетних и их законных представителей интересовала возможность изменения места получения жилого помещения в 4 случаях, 3 заявителя имели право пользования или владения жилыми помещениями, соответствующими установленным требованиям, и в настоящее время не могут воспользоваться дополнительной гарантией на жилье. Существующий порядок реализации льготного права интересовал 3 заявителей.

Пример.

Во время проведения личного приема в ПУ-10 г.Ростова-на-Дону учащаяся - лицо из числа детей, оставшихся без попечения родителей, обратилась с вопросом: имеет ли она право на внеочередное получение жилого помещения (ее родители лишены родительских прав в 2007 году, она является владелицей 103/1000 доли квартиры).

В результате проверки установлено, что орган опеки и попечительства Первомайского района г.Ростова-на-Дону в 2009 году выявил заявительницу, принимал меры по ее устройству. Однако работа проведена формально. Только запрос Уполномоченного заставил службу сделать необходимые запросы в Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ростовской области, МУПТИиОН, УФМС, Управление ЖКХ администрации района, что впоследствии послужило фактором для подтверждения и реализации льготного права заявительницы.

Другой пример.

К Уполномоченному поступило обращение от 19-летней жительницы г.Таганрога, лица из числа детей-сирот, инвалида III группы по слуху, о содействии в реализации ее жилищного права как лица из числа детей-сирот.

В результате проведенной Уполномоченным проверки установлено, что после смерти матери в 2006 году, заявительница была передана под опеку бабушки, за девушкой было сохранено право пользования муниципальной квартирой по месту жительства семьи. В 2007 году по договору передачи жилого помещения в собственность граждан заявительница вместе с дедушкой и бабушкой-опекуном приобрели по 1/3 доли в общей долевой собственности в размере по 11,8 кв.м. общей площади каждому.

В 2008 году опекун обратилась в суд с требованием признать договор приватизации частично недействительным, но суд в удовлетворении требований отказал.

Летом 2013 года заявительница подарила свою долю жилого помещения бабушке и обратилась с заявлением о принятии на учет граждан нуждающихся в обеспечении жилым помещением как лицо из числа детей-сирот. Однако администрация отказала в принятии ее на жилищный учет, ссылаясь на ст.53 Жилищного кодекса РФ.

Заявительница проинформирована о результатах проверки, ей разъяснены нормы действующего законодательства.

Лица из числа детей, оставшихся без попечения родителей, – граждане возраста 18-23 лет в 24 случаях уточняли сроки получения, место расположения, размер приобретаемого жилья.

В 5 случаях заявителей интересовали вопросы порядка использования специализированного жилого помещения; 5 заявителей интересовались возможностью реализации льготного жилищного права; 3 лица утверждали, что предоставленное им льготное жилье не соответствует требованиям, т.к. не учтен весь состав семьи (супруга, дети, ожидание рождения ребенка), 25 кв.м. - недостаточная жилая площадь, жилье предоставлено в неблагоустроенной местности. 3 лица, совершив сделки по отчуждению жилых помещений, находящихся в их собственности, не учли установленный 5-летний мораторий для принятия мер по улучшению жилищных условий.

Соглашаясь с доводами лица из категории детей-сирот о неправомерном выделении жилого помещения в другом территориальном населенном пункте, по заявлению Уполномоченного прокурор Целинского района в интересах заявительницы обратился в суд с исковым заявлением.

Льготнику без его согласия был предоставлен жилой дом в станице Сладкая Балка в границах Лопанского сельского поселения. Установлено, что выделенное жилье расположено далеко от места фактического проживания заявительницы (с.Средний Егорлык, в границах Среднеегорлыкского сельского поселения), чем существенно нарушались ее жизнеустройство и жизнедеятельность. Причиной нарушения прав заявительницы стало формальное заключение членов комиссии. При изучении состава комиссии установлено, что она была укомплектована с нарушениями законодательства. Все это привело к принятию некомпетентных решений.

Не снижается активность граждан этой категории, преодолевших установленный законом возрастной ценз 23 года, (2014 год – 33; 2013 год – 36). Из них 12 граждан внесены в общеобластной список детей, оставшихся без попечения родителей, и ожидают либо выделения денежных средств, либо фактического получения жилья, но не согласны с местом расположения и качеством жилья, 2 лица отказались заключать договоры о его использовании. Имея собственное жилое помещение, соответствующее установленным нормам и требованиям, 7 заявителей не имели права воспользоваться дополнительной гарантией. У 4 граждан имелось вступившее в законную силу решение суда о необоснованности их притязаний на льготный порядок получения. 4 человека не были согласны с действиями органа местного самоуправления, отказавшего в принятии их на учет в связи с пропуском срока предоставления льготы. Трое из них по рекомендации Уполномоченного готовят иски в суд о восстановлении льготного срока. Один из заявителей, получив жилое помещение, просил разъяснить порядок улучшения жилищных условий.

В целом компетентные службы в регионе своевременно принимают меры к установлению и подтверждению правового статуса детей, оставшихся без попечения родителей. Жилые помещения лицам из их числа предоставляются в соответствии с наступлением условий, оговоренных законом, по мере выделения денежных средств.

Тем не менее многолетняя проблема отсутствия в муниципальных образованиях фонда маневренного жилья для обеспечения временного проживания лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в период ожидания реализации жилищного права, серьезно ухудшает жизненную ситуацию указанных лиц, особенно после окончания обучения в учреждениях профессионального образования либо после наступления 18-летнего возраста.

К Уполномоченному обратилась 20-летняя жительница г.Волгодонска, лицо из числа детей-сирот, по вопросу приватизации жилого помещения и ликвидации долгов по коммунальным платежам.

В ходе проверки установлено, что заявительница и ее брат с 2002 года находились на полном государственном обеспечении, так как их мать была лишена родительских прав. Право пользования муниципальным жилым помещением по месту регистрации матери (общей площадью 37,8 кв.м.) было сохранено за детьми. В 2010 и 2011 году умерли мать и бабушка заявительницы, которые оставили большой долг за пользование коммунальными услугами (водоснабжение - 134104,69 руб., электроэнергия - 13223,25 руб.)

Летом 2012 года заявительница и брат вернулись к постоянному месту проживания, однако жилое помещение находилось в плохом состоянии, поэтому сироты были вынуждены проживать на условиях поднайма в иных квартирах за счет собственных средств.

Органы местного самоуправления г.Волгодонска с 07.05.2013 по 05.07.2013 произвели ремонт указанного жилого помещения на сумму 178000 руб. (установлены металлопластиковые окна, входная и межкомнатная двери, поклеены обои, побелен потолок, постелен линолеум, установлено новое сантехническое оборудование). Однако договор социального найма жилого помещения с заявительницей заключен только в июне 2014 года.

Также установлено, что на момент вселения заявителей в августе 2013 года имелась задолженность по всем видам коммунальных платежей, в том числе образовавшаяся при жизни прежних нанимателей.

Данная конкретная ситуация свидетельствует о ненадлежащих действиях должностных лиц администрации г.Волгодонска, детского дома, органа опеки и попечительства по обеспечению сохранности жилья лиц этой категории, о не создании условий для предоставления временного жилья выпускникам после окончания пребывания на полном государственном обеспечении. Не в полной мере отвечает качеству работа по постинтернатному сопровождению выпускников.

По факту выявленных нарушений прокуратурой внесено представление мэру г.Волгодонска, которое находится на рассмотрении. Администрация города приняла меры по устранению задолженности оплаты за пользование холодной водой в размере 47445 руб., изыскала денежные средства за оплату пользования электроэнергией (14299 руб.), горячим водоснабжением и отоплением (73185 руб.). Вопрос об оказании помощи в приватизации находится на контроле прокуратуры.

По каждому поступившему обращению проведена тщательная проверка, сделаны запросы в министерство общего и профессионального образования Ростовской области, в органы местного самоуправления, в районные прокуратуры. Каждому заявителю с учетом его индивидуальной жизненной ситуации даны разъяснения действующего законодательства, а также предложены способы защиты своих прав.

Ряд граждан восстанавливали свое льготное право в судебном порядке. По данным Управления Судебного Департамента Ростовской области в 2014 году поступило 408 исковых заявлений об обеспечении жилыми помещениями лиц из категории детей, оставшихся без попечения родителей, (2013 год– 706, 2012 год -388), из них удовлетворено 328 исков (2013 год– 561, 2012 год– 134). Исполнение судебных решений находится на постоянном межведомственном контроле. Однако исполнение подобных решений затруднительно ввиду отсутствия целевых бюджетных средств в бюджетах органов местного самоуправления.

По состоянию на 01.01.2015 в списке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа учтено 728 граждан, в отношении которых вступили в силу судебные решения о защите их жилищных прав, из них: 457 дел профинансированы в 2012-2014 гг., из оставшихся 271 – 260 включены в список 2015 года, 1 лицо включено в список на трехлетний период (2015-2017 г.г.), так как находится в местах лишения свободы, 1 лицо находится в армии, 9 решений суда имеют порядок обеспечения жилищных прав отличный от установленного (указаны количество членов семьи или размер жилой площади) и будут профинансированы в индивидуальном порядке.

Уполномоченный предлагает:

- министерству общего и профессионального образования Ростовской области, как координатору, систематически осуществлять мониторинг ситуации по сохранности жилищного имущества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, обучающихся в организациях профессионального образования;

- главам муниципальных образований усилить поиск возможности обеспечения временным жильем и регистрацией по месту пребывания (жительства) лиц из числа детей, оставшихся без попечения родителей, в период постинтернатного сопровождения, активизировать меры по обеспечению надлежащего состояния жилых помещений, находящихся в

пользовании детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа.

О реализации прав детей-инвалидов

Самая высокая степень человеческой мудрости – это умение приспособиться к обстоятельствам и сохранять спокойствие вопреки внешним грозам

Даниель Дефо - английский писатель и публицист

По данным Федерального регистра Пенсионного фонда РФ 11780 детей-инвалидов, проживающих в области, имеют право на государственную социальную помощь в виде набора социальных услуг (обеспечение лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, специализированными продуктами лечебного питания; санаторно-курортным лечением; бесплатным проездом на пригородном железнодорожном транспорте и проездом к месту лечения и обратно) (2013 год – 11 288).

Из них 5878 детей имеют право на получение санаторных путевок и сопровождающих лиц (2013 год – 5 475). На начало 2014 года ожидали получения путевок 664 ребенка-инвалида. Было закуплено и выдано 694 путевки детям-инвалидам и сопровождающим их лицам (2013 год – 478 путевок), прошли курс санаторного лечения 346 детей (2013 год - 239). На конец 2014 года лист ожидания содержит 892 заявления от законных представителей детей-инвалидов.

В течение 2014 года удовлетворены 99% из 8403 заявлений на протезно-ортопедическую помощь и приобретение технических средств реабилитации детям-инвалидам. Так, за счет федерального бюджета выдано различных технических средств на сумму 45891,6 тысяч руб., в том числе: средства опоры – 116 шт., слуховые аппараты – 293 шт., телефонные и телевизионные устройства – 11 шт.; противопролежневые матрацы и подушки – 75 шт.; протезно-ортопедические изделия – 6132 шт.; кресла-коляски, стулья с санитарным оснащением – 108 шт.; абсорбирующие белье и специальные средства – 97 2427 штук.

В области количество несовершеннолетних получателей социальной пенсии (дети-инвалиды) в 2014 составляло 4317 человек, в том числе

назначена пенсия в 2014 году – 727 детям (2013 год – 625 человек, 2012 год – 433 человека).

В соответствии с Указом Президента РФ от 26.02.2013 №175 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми инвалидами и инвалидами с детства 1 группы» в пенсионном фонде РФ получают ежемесячные выплаты неработающие трудоспособные лица, осуществляющие уход, родители, усыновители, опекуны в размере 5500 рублей, другие лица – 1200 рублей. ГУ «Ростовское региональное отделение Фонда социального страхования РФ» произвело оплату 4-х дополнительных выходных дней работающим родителям (опекунам, попечителям) для ухода за детьми-инвалидами на сумму 16,4 млн. рублей.

Согласно данным министерства труда и социального развития области в учреждениях социального обслуживания семьи и детей Ростовской области детям-инвалидам предоставляются социально-бытовые, социально-медицинские, социально-педагогические, социально-психологические, социально-экономические и социально-правовые услуги. В 2014 году указанные виды услуг получили 2655 семей, воспитывающих детей-инвалидов (2013 год – 2650 семей, 2012 год - 2810 семей)

В ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ростовской области» Минтруда России было освидетельствовано 8582 несовершеннолетних (2013 год – 8 544, 2012 год – 8 043), из них подлежат обучению 4793 (2013 год – 4900, 2012 год – 3889). **1621 ребенок признан инвалидом.** Растет количество детей, здоровье которых не восстанавливается, несмотря на принятые меры коррекции и реабилитации. При повторном освидетельствовании не установлена инвалидность 143 детям, (2013 год – 237; 2012 год - 282).

В структуре заболеваний, обусловивших детскую инвалидность в Ростовской области, первое место занимают болезни нервной системы и органов чувств – 26,5%. В данной группе преобладают паралитические синдромы (ДЦП – 41,6%) и заболевания, сопровождающиеся пароксизмальными состояниями (эпилепсия и эпилептиформный синдром – 14,5%). На втором месте стоят психические расстройства и расстройства поведения – 25,9%; преобладает умственная отсталость (42,5%). Третье место занимает группа заболеваний, включающая врождённые пороки развития, деформации и хромосомные нарушения – 10,6%. Лидирующее место занимают болезни системы кровообращения (27,8%).

Как отмечено ранее, в 2014 году к Уполномоченному поступило 45 обращений по вопросу реализации прав детей-инвалидов. 50% из них составляют требования граждан о необоснованном отказе в установлении инвалидности ребенку - 23 (2013 год - 18). Другая половина заявлений - обеспечение детей лекарствами и санаторным лечением - 22 (2013 год - 29).

Вопреки мнению заявителей, полагающих, что существует тенденция к немотивированным отказам в установлении детям категории «ребенок-инвалид», статистические данные свидетельствуют об обратном.

Число детей, впервые признанных инвалидами, увеличивается: в 2014 году - 1621 ребенок признан инвалидом; 2013 год – 1572; 2012 год – 1318.

Тем не менее, необоснованные отказы в установлении инвалидности все же имеют место.

Например. *Жительница Куйбышевского района, попечитель 17-летней сироты, указала, что подопечная родилась недоношенной и с детства имела проблемы со слухом. Она успешно обучается в медицинском колледже, но испытывает значительные трудности, так как «читает» лекции по губам, не слышит диктуемые тексты. В городе ее сопровождают родственники, так как она не слышит. Во время очередной диспансеризации детей-сирот ей было назначено слухопротезирование и рекомендовано рассмотреть вопрос об установлении инвалидности. Но МСЭ отказала из-за позднего обращения и успешной учебы.*

По просьбе Уполномоченного ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ростовской области» Министерства труда и социальной защиты РФ рассмотрело обращение попечителя. По результатам освидетельствования девушке установлена категория ребенок-инвалид на срок 1 год.

Уполномоченный по правам ребенка на протяжении 5 лет принимает участие в мероприятиях, приуроченных к международному Дню инвалидов, которые организует и проводит Ростовское региональное отделение Всероссийского Детского фонда (председатель Петрашко Людмила Николаевна) при участии Дворца творчества детей и молодежи г.Ростова-на-Дону.

Во время концерта и вручения подарков систематически проводится выездной прием для граждан, воспитывающих детей-инвалидов, в процессе которого гражданам даются консультации. При необходимости по проблемному вопросу впоследствии проводится проверка.

Так, жительница Ростова-на-Дону, мама ребенка-инвалида рассказала Уполномоченному, что ее дочь не реализовала право на санаторно-курортное лечение, оздоровительный отдых или пребывание в реабилитационном центре.

Проверка показала, что девочка в 2014 году обеспечена была санаторно-курортным лечением в санатории «Светлячок» по линии Горздравотела за счет средств бюджета города Ростова-на-Дону. Также заявительнице рекомендовано обратиться в отделение Фонда социального страхования с заявлением на предоставление санаторного лечения.

Во многих подобных ситуациях заявители не обращаются непосредственно в социальную службу за санаторно-курортным лечением, полагая, что им эта льгота будет предоставлена автоматически. Вместе с тем реализация данного права носит заявительный характер: путем обращения в

территориальный филиал регионального отделения Фонда социального страхования РФ с письменным заявлением законного представителя ребенка при наличии медицинской справки формы 070/у-04. Исключение жалоб граждан возможно активизацией разъяснительной работы специализированных служб.

Следует отметить, что жизнедеятельность и жизнеустройство ребенка-инвалида по мере его взросления и достижения совершеннолетия затруднительны. Особенно, если заболевание связано с его психическими дисфункциями.

Пример этому: *жительница г.Шахты, просила устроить дальнейшую судьбу своего 17-летнего родственника, проживающего в Егорлыкском районе. Она указала, что воспитанием брата занимается его отец (мать умерла 15 лет назад), который не заинтересован в образовании сына, использует его как рабочую силу. Несовершеннолетний - инвалид II группы, но органы системы профилактики не обращают внимания на ситуацию в семье.*

Уполномоченный попросил главу района проверить условия проживания семьи. По результатам проверки установлено, что юноша в июне 2014 года окончил 9 классов специальной (коррекционной) общеобразовательной школы VIII вида, дальнейшее обучение затруднено, поскольку он нуждается в индивидуальном обучении на дому, а для освоения образовательной программы 10-11 классов (профессиональная подготовка) необходимо посещение занятий.

КДНиЗП, районный отдел образования способствовали постановке на учет в ГКУ РО «Центр занятости населения Егорлыкского района». Вопрос о переоформлении документов для подтверждения статуса «инвалид детства» контролируется. Факты жестокого обращения с подростком не установлены. Однако несовершеннолетний так и не устроен в образовательное учреждение.

Практика показывает, что семьи с детьми-инвалидами испытывают трудности в их жизнеобеспечении следующего характера:

- отсутствие пунктов по ремонту средств технической реабилитации (например, колясок) и запасных частей к ним;**
- недостаточность федеральных средств на обеспечение санаторно-курортного лечения;**
- несвоевременное обеспечение жилыми помещениями;**
- отсутствие земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения подсобного и дачного хозяйства и садоводства.**

О праве детей на труд и досуг

Праздность и ничегонеделание влекут за собой порочность и нездоровье

Гиппократ – знаменитый древнегреческий врач

Управления государственной службы занятости населения Ростовской области свидетельствует, что в 2014 году трудоустроены на временную работу 24546 несовершеннолетних в возрасте 14-18 лет (16,4% от общего числа жителей данного возраста) в соответствии с заключенными 2287 договорами с работодателями всех форм собственности. Средняя заработная плата составила 3,0 тыс. руб., средний период участия во временных работах составил 0,8 месяца.

В летний период были трудоустроены 14180 несовершеннолетних. В 14-ти муниципальных образованиях (г.г. Азов, Донецк, Каменск-Шахтинский, Новочеркасск, Ростов-на-Дону, Таганрог, районы: Аксайский, Багаевский, Белокалитвинский, Егорлыкский, Красносулинский, Целинский, Цимлянский, Шолоховский) функционировали 67 трудовых лагерей и профильных трудовых смен дневного пребывания на базе образовательных организаций, которые посещали 1034 несовершеннолетних. В 8-и из них было организовано горячее питание за счет средств местных бюджетов и культурная программа.

Организовано временное трудоустройство 3397 несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации (в том числе 1969 - в летний период), из них: 1972 – дети из многодетных семей; подростки, состоящие на профилактических учетах: в КДНиЗП - 444, в подразделениях по делам несовершеннолетних – 226; несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей - 337, 31 ребенок-инвалид.

В период проведения Всероссийской межведомственной операции «Подросток» трудоустроены 2617 (77%) несовершеннолетних, указанной категории.

Государственная услуга по организации профессиональной ориентации оказана 44,9 тыс. учащимся образовательных организаций. При этом активно используются 30 мобильных офисов центров занятости населения (МОЦЗН), которые осуществили более 1300 выездов в территории области, в том числе 556 – в школы, социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних, детские дома, КДНиЗП. 15 мая и 25 сентября состоялись одновременные выезды под девизом «От Ростова до самых окраин. Профорientация для всех!», 2372 учащихся образовательных организаций отдаленных населенных пунктов приняли участие в «Дне мобильных технологий». В МОЦЗН оказаны услуги более 12500 учащимся

школ, 300 воспитанникам детских домов, 306 учащимся специальных (коррекционных) общеобразовательных организаций VIII вида.

Проведены Декада профориентации, День 10-и самых востребованных профессий, Дни открытых дверей центров занятости населения, областной День профориентации молодежи «Сделай свой выбор», областной Урок занятости, ярмарка образовательных организаций «Куда пойти учиться».

Учитывая особенности временного трудоустройства несовершеннолетних и особые условия их труда, работодатели не заинтересованы в использовании их потенциала. В частности, из-за краткосрочности и низкой оплаты труда несовершеннолетних при подведении итогов года и сдаче статистической информации на предприятии снижается уровень средней зарплаты в целом, что негативно отражается на оценке деятельности предприятия, муниципалитетов и региона.

Представляется целесообразным внести изменения Росстат от 28.10.2013 №428 «Об утверждении указаний по заполнению форм федерального статистического наблюдения».

В рамках государственной программы Ростовской области «Развитие физической культуры и спорта» ежегодно проводятся более 2000 мероприятий по 93 видам спорта. В 2014 году Ростовская область заняла одно из 1 мест во Всероссийском смотре-конкурсе на лучшую постановку массовой физкультурно-спортивной работы по месту жительства (МБУ «Центр физической культуры и спорта города Ростова-на-Дону, руководитель С.П. Оленин).

По данным министерства по физической культуре и спорту Ростовской области в 2014 году 101289 человек (в возрасте до 5 лет – 1059 чел., 6-15 лет – 87564 чел., 16-21 лет – 12437 чел.) занимались под руководством 2932 тренеров-преподавателей в 110 учреждениях спортивной направленности (в том числе 83 детско-юношеских спортивных школах, 22 специализированных детско-юношеских спортивных школах олимпийского резерва, 1 училище олимпийского резерва и 4 центрах спортивной подготовки).

В процессе занятий используются 1160 спортивных объектов, находящихся на балансе учреждений, в аренде или используются учреждениями на безвозмездной основе.

В 2014 году построены 9 спортивных объектов: спортивный зал с бассейном в Семикаракорском районе и в г.Новошахтинске, бассейн в Усть-Донецком районе, малозатратных спортивных залов в Волгодонском и Цимлянском районах и г.Новочеркасске. Капитально отремонтирован стадион «Центральный» в г.Новошахтинске и футбольные поля областного училища олимпийского резерва и стадиона «Олимп -2», оборудованы 6 спортивных площадок в Семикаракорском, Матвеево-Курганском, Цимлянском, Веселовском районах и г.г.Новочеркаска и Шахты на условиях долевого финансирования областного и местного бюджетов. В

рамках программы «Газпром - детям» в области построено 25 многофункциональных спортивных площадок.

Привлечение ребят к спорту, демонстрация его многообразия стало возможным в результате проведения в сентябре 2014 года в Ростовском Дворце спорта детского спортивного фестиваля «Дети в спорт». 12 тысяч человек познакомились с 56-ю видами спорта. В результате 2552 ребенка записались в спортивные секции.

Во всероссийских и международных спортивных соревнованиях приняли участие 10580 донских спортсменов.

Важным условием формирования подрастающего поколения является здоровый образ жизни, в котором не последнюю роль играет досуг детей.

В области отдыхом, оздоровлением, временной занятостью были охвачены 446,5 тыс. детей (2013 год – 429,2 тыс. детей, рост на 4%), в том числе 243 тыс. детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (2013 год – 209,2 тыс. детей, рост на 16,2%). На эти цели из бюджетов всех уровней направлено 1 735,7 млн. руб. (2013 год – 1 706,1 млн. руб., рост на 2%).

Министерством труда и социального развития области закуплено 7384 путевки в детские оздоровительные учреждения Неклиновского района. Органы социальной защиты населения муниципальных районов и городских округов закупили более 23 тысяч путевок в загородные и санаторные оздоровительные лагеря для детей из малоимущих семей. В лагерях дневного пребывания на базе образовательных учреждений отдохнуло 80,3 тысяч детей. 1000 детей отдыхали в Национальном центре паралимпийской подготовки (г.Евпатория), На Крымском побережье – 533 ребенка, оставшихся без попечения родителей, 353 одаренных ребенка, 114 детей из семей, находящихся в социально опасном положении.

Лето 2014-го оздоровило 382,6 тыс. детей (2013 – 331,3 тыс. детей, рост на 15,5%), в том числе 201,3 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (2013 – 161,3 тыс. детей, рост на 24,8%).

Управление Роспотребнадзора по Ростовской области отмечает, что в 2014 году практически сохранена сеть оздоровительных учреждений - при запланированных 913 функционировали 924 лечебно-оздоровительных учреждения, в том числе 880 лагерей дневного пребывания на базе образовательных учреждений, 26 стационарных загородных оздоровительных учреждений, 13 санаторно-оздоровительных учреждений, 1 палаточного лагеря. 2 загородных ЛОУ были задействованы для временного размещения граждан Украины (ООО ДОЦ Пансионат «Красный Десант» (п.Дмитриадовский) и ООО «Курорт-Сервис».

К работе в оздоровительных учреждениях привлечено 14358 педагогических работников, 174 студентов в качестве вожатых. Медицинское обслуживание обеспечивали 969 медицинских работников.

В летний период семейным отдыхом охвачено 12285 детей, проведены военно-полевые сборы для 4162 старшеклассников, на экскурсиях побывали 98648 детей, в многодневных походах – 4862 ребенка. Организован отдых

для 960 детей-инвалидов, 2706 детей с ограниченными возможностями здоровья, 14891 одаренного ребенка, 2892 подростков, состоящих на учете в КДНиЗП, 2313 состоящих на профилактическом учете.

Выраженный эффект оздоровления отмечен у 92,3% из 100030 детей. За три оздоровительных смены зарегистрировано 88 случаев ОРВИ, случаев массовых инфекционных заболеваний не зарегистрировано.

Средняя стоимость детской путевки составила: в загородные стационарные оздоровительные лагеря – 565,83 рубля на одного ребенка в сутки, в санаторные оздоровительные лагеря круглогодичного действия – 751, 66 рублей на одного ребенка в сутки.

В 2014 году в детских лагерях Ростовской области отдыхало более 7 тыс. детей из других регионов РФ, в том числе Астраханской, Магаданской, Московской, Мурманской, Смоленской, Тамбовской областей, г.г. Екатеринбурга, Кирова, Санкт-Петербурга и др. В целом отдых на берегах Дона понравился и ребятам и их родителям.

Единичные обращения о нарушении прав детей в этот период все же были.

К Уполномоченному поступило обращение воспитанницы Санкт-Петербургского государственного бюджетного стационарного учреждения социального обслуживания «Центр для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей № 27» Колпинского района о некомфортном проживании в лагере.

По поручению Уполномоченного прокуратурой Неклиновского района проведена проверка, которой установлено, что заявители были размещены ООО ДОК «Ромашка» в корпусе «Морской». В день проведения проверки их переселили в другое трехэтажное здание, где есть горячая вода, стоят однарусные кровати, комнаты проветриваются, осуществляется ежедневная уборка. У отряда появилось отрядное место, дети стали посещать закрытый бассейн.

По результатам проверки прокуратурой в Неклиновский районный суд направлено исковое заявление об обязанности ООО ДОК «Ромашка» устранить нарушения пожарной безопасности. В адрес руководителя внесено представление об устранении нарушений. Также в отношении генерального директора вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении.

Уполномоченный и специалисты его секретариата приняли участие в комиссионной проверке 11 загородных стационарных оздоровительных учреждений, расположенных на территории Ростовской области, в состав которых входили представители министерств здравоохранения, общего и профессионального образования, труда и социального развития, Управления Роспотребнадзора.

Для безопасности и улучшения условий отдыха и оздоровления несовершеннолетних следует определить единые подходы в организации этой работы. Разработанный и утвержденный в июне 2014 года Стандарт

безопасности отдыха и оздоровления детей в стационарных организациях отдыха и оздоровления детей этому будет способствовать.

Говоря о развитии форм детского досуга, нельзя обойти вниманием расширение сети детских площадок. Радует глаз многоцветие детских качелей, горок, песочниц, домиков для игр и т.п. Все эти приспособления необходимы для всестороннего развития ребенка, укрепления его физического здоровья, уравнивания психической составляющей его личности, формирования адаптивных связей в социуме.

Однако не редко, детские площадки становятся ареной для детских трагедий: травматизм, приводящий к инвалидности, и даже гибели детей.

К Уполномоченному на личный прием обратилась жительница города Звереве, мама трехлетнего Виктора. В семье беда: ребенок, пострадал от качелей на детской площадке. Здоровью мальчика причинен значительный вред: ушиб головного мозга, вдавленный перелом лобной кости, Ребенок перенес 2 операции. Родительница возмущена тем, что в этой ситуации не нашли виновных. То, что игровые механизмы устарели, то, что неосторожные действия малолетнего ребенка 9 лет спровоцировали эту трагедию, не нашли какого-либо объяснения ни у органов власти города, ни у родителей малолетнего ребенка.

Уполномоченный обратился в органы прокуратуры и в органы власти города. Прокуратура нашла ответственных за содержание инвентаря на детской площадке. Заявительнице предложена судебная защита прав ребенка (возмещение материального ущерба и морального вреда как с лиц, не обеспечивших условия безопасности инвентаря на детской площадке, так и с родителей мальчика, спровоцировавшего эти действия).

Данный случай стал поводом обращения Уполномоченного к руководителям муниципальных образований с предложением провести анализ условия безопасного нахождения детей на детских площадках. С учетом актуальности данной проблемы такая работа должна проводиться регулярно и систематически.

Право на меры социальной поддержки

*Плохо, если о тебе некому заботиться.
Еще хуже, если не о ком заботиться тебе.*

*Станислав Ежи Лец - польский поэт, философ,
писатель-сатирик XX века.*

Предметом ряда обращений граждан являлся вопрос получения социальных льгот (2014 год - 98; 2013 год – 76; 2012год – 83). Заявители

просили разъяснить порядок назначения и выплаты пособий на детей, адресной помощи, оформления и использования материнского капитала, предоставления льгот многодетным семьям и одиноким матерям. Ставились вопросы о пенсионном обеспечении, выделении земельных участков многодетным семьям и семьям с инвалидами.

Все заявители получили подробные консультации по заданным вопросам. В 19 случаях гражданам с детьми оказывалась практическая помощь.

Например. Жителя Неклиновского района, отца 5-х детей, интересовал вопрос получения ежемесячных денежных выплат на детей из многодетных семей.

Заявитель указал, что УСЗН Неклиновского района с февраля 2014 года не производит выплаты пособия в связи с возникшей задолженностью. Ранее супруга заявителя, как сельский педагог, получала частичную компенсацию расходов на оплату ЖКХ. В январе 2013 года она уволилась из ГУРО СРЦ Неклиновского района, но выплата денежных средств продолжалась. В ноябре 2013 года ей было предложено вернуть излишне полученные денежные средства, но из-за отказа семьи возратить 3312 рублей были прекращены выплаты других пособий. Кроме того, в июне 2014 года многодетная мать оформила документы на получение ежемесячной денежной выплаты на родившегося третьего ребенка, однако в течение 6 месяцев ни одной выплаты не произведено.

По обращению Уполномоченного прокуратура Неклиновского района провела проверку и установила, что с июля по апрель 2014 года в нарушение требований действующего законодательства выплата компенсации по оплате коммунальных услуг семье не производилась. Представление прокурора в УСЗН района рассмотрено, удовлетворено, виновное должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности, выплата компенсации произведена в полном объеме. Также произведены выплаты ЕДВ на третьего ребенка.

В 4 квартале 2014 года в области были зафиксированы случаи задержки выплаты пособий гражданам, имеющим детей, что отразилось на настроении родителей, и привело к массовым обращениям по этой теме.

Из ответов министерства труда и социального развития области, поступивших на запросы Уполномоченного, установлено, что имеющаяся задолженность по всем видам пособий погашена 29-30 декабря 2014 года.

Поскольку выплата единовременного пособия по рождению ребенка производится по месту трудоустройства работающего родителя, в ряде случаев выплаты подобных пособий затруднительны. Так, если молодые люди, становясь родителями, не регистрируют брак в органах ЗАГС, совместно не проживают, являются несовершеннолетними родителями, не трудоустроены или обучаются по очной форме, выплата пособия невозможна.

С учетом наличия подобных жизненных обстоятельств, в интересах матерей с новорожденными детьми, возможно, дополнить действующее законодательство нормой, предусматривающей расширенный перечень оснований для получения единовременного пособия женщинам при рождении ребенка. Дополнения могут быть внесены в п. 27 приказа министерства здравоохранения и социального развития РФ от 23.12.2009 № 1012н «Об утверждении порядка и условий назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей» (ред. от 22.07.2014).

С 2010 года в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2006 №256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» выплачивается материнский (семейный) капитал. Как показывает практика, граждане активно пользуются этой мерой государственной поддержки для улучшения жилищных условий. В 2014 году по 93,8% заявлений средства материнского капитала направлены в кредитные организации на погашение кредитов и займов, полученных для улучшения жилищных условий (2013 год – 95,3%; 2012 год - 95,9%).

В силу п.4 статьи 10 указанного закона жилое помещение, приобретенное (построенное, реконструированное) с использованием средств (части средств) материнского (семейного) капитала, оформляется в общую собственность родителей и всех детей с определением размера долей по соглашению. Тем не менее, в ходе проверок по обращениям гражданам устанавливались факты злоупотреблений правом со стороны получателей материнского (семейного) капитала.

Пример. Житель г.Сальска, отец 6-летнего ребенка, просил принять меры по защите имущественных прав сына, нарушенных матерью ребенка. Заявитель указал, что бывшая супруга продала, якобы с его согласия, домовладение, 1/4 доля которого принадлежала их общему сыну, обещая органу опеки и попечительства приобрести взамен домовладение с учетом интересов ребенка. Купив дачу для своих нужд с использованием средств материнского капитала, мама в собственность ребенку ничего не передала. Заявитель утверждал, что его подпись в согласии на сделку недействительная. Сын проживает у него, а мама ребенка имеет задолженность по уплате алиментов.

Уполномоченный обратился в органы прокуратуры. В результате проверки, проведенной Сальской городской прокуратурой, установлено, что действительно, в декабре 2012 года жительница г.Сальска с кредитной организацией заключила договор займа в размере 314 тысяч рублей для приобретения квартиры в г.Сальске. Согласно договору купли-продажи с рассрочкой платежа все члены семьи стали собственниками квартиры в равных долях.

В декабре 2012 года она обратилась в УПРФ в г.Сальске и Сальском районе с заявлением о распоряжении средствами материнского (семейного)

капитала и направлении их на погашение основного долга и уплату процентов по кредиту (займу) на приобретение жилья, что было разрешено.

В июле 2013 года жилое помещение продано, но в собственность детей ничего не приобретено.

Сальский городской прокурор направил в Сальский городской суд исковое заявление о взыскании с гражданки и ее второго мужа средств материнского капитала в пользу УПФР в г.Сальске и Сальском районе. Исковое заявление удовлетворено.

Особую тревогу вызывают факты приобретения мамами жилья, не соответствующего техническим нормам, с использованием материнского капитала.

Например. К Уполномоченному поступило обращение от председателя садового товарищества «Луч» г.Таганрога, обеспокоенного условиями проживания и воспитания детей многодетной семьи, которая недавно появилась в садоводстве и имеет задолженность по оплате за пользование электроэнергией в размере 8 тысяч рублей.

Уполномоченный направил в адрес мэра Таганрога запрос о проверке условий проживания и воспитания детей. В результате проверки установлено, что многодетная мама, одиноко воспитывающая 7 несовершеннолетних детей, арендует садовый участок, является малоимущей, состоит на профилактическом учете в Управлении образования г.Таганрога. Условий, угрожающих жизни и здоровью детей, не выявлено. Мама выполняет родительские обязанности. Многодетная семья зарегистрирована в Неклиновском районе, где в 2013 году приобрела за счет средств материнского капитала домовладение общей площадью 64 кв.м.

Однако проверка показала, что состояние домовладения непригодно для проживания: входная дверь и оконные рамы отсутствуют, с крыши сорвано несколько шиферных листов, печь разрушена, штукатурка местами осыпалась. Обращение Уполномоченного в орган опеки и попечительства и КДНиЗП Неклиновского района явилось фактором, побудившим орган местного самоуправления помочь семье организовать ремонтные работы, установить окна, двери, печь.

Уполномоченный полагает, что главам муниципальных образований необходимо поручить контролировать условия проживания детей в семьях, находящихся в трудной жизненной ситуации. Повысить эффективность деятельности служб системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с указанной категорией граждан.

Отдельного внимания заслуживают обращения граждан о списании с банковских счетов целевых денежных средств, предназначенных на содержание детей, во исполнение долговых обязательств. Действующее законодательство исключает детские пособия, как ресурс погашения задолженностей родителей.

Вместе с тем, если должник не обратился с заявлением об освобождении от обращения взыскания суммы субсидий, то правовой механизм не предусматривает обязанность судебного пристава-исполнителя выяснять источник поступления денежных средств на банковские счета при обращении взыскания. Равно также банковские счета не дифференцируются в зависимости от статуса денежных средств.

Таким образом, из-за существующего пробела в действующем законодательстве, а также в результате долговых обязательств родителя страдают интересы ребенка. В таких ситуациях государственная выплата денежных средств на ребенка не достигают своей цели - поддержки его жизненного тонуса.

Очевидно, что необходимо провести встречу за круглым столом представителей банковской системы, службы судебных приставов, родительской общественности с целью выработки решения и механизмов, способствующих защите прав детей, родители которых не могут своевременно выполнить свои кредитные и иные долговые обязательства.

О правах потребителей на услуги ЖКХ

Даже самый необыкновенный человек должен выполнять свои обыкновенные обязанности.

Мария фон Эбнер-Эшенбах, австрийская писательница, драматург

В прошедшем году от граждан поступило 31 обращение о нарушении прав детей, проживающих в семьях, как потребителей услуг жилищно-коммунального хозяйства (2013 год - 8). Рост таких заявлений вызван систематическими отключениями электроснабжения в дачном некоммерческом товариществе «Мичуринец-3» (г. Азов).

В частности, в сентябре 2014 года к Уполномоченному обратились 18 членов ДНТ, относящиеся к разным социальным группам: многодетные семьи, одинокие матери, инвалиды, семьи, имеющие детей-инвалидов. Заявители пояснили, что они являются добросовестными плательщиками коммунальных услуг. Однако из-за имеющего долга иных членов товарищества энергоресурсная организация прекратила поставку данной услуги.

Особенно сложным для жителей товарищества оказался осенне-зимний период. Жилые дома в товариществе не газифицированы, единственным источником энергии является электричество. В период отключения света семьи с детьми, постоянно проживающие в ДНТ, лишены возможности готовить пищу, сохранять продукты, выполнять гигиенические процедуры. Дети не могли готовиться к образовательному процессу и т.п.

Уполномоченный направил запросы в ГУ МВД России по Ростовской области, Азовскую межрайонную прокуратуру, заместителю руководителя Северо-Кавказского Управления Ростехнадзора.

Поскольку порядок ограничения режима подачи электроэнергии потребителям не соблюден, Азовская межрайонная прокуратура директору межрайонного отделения ОАО «Энергосбыт Ростовэнерго» и заместителю генерального директора ОАО «МРСК-Юга»-директору филиала ОАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» внесла представления. Поставка электроэнергии в товарищество возобновлена.

Семьи с детьми, оказавшиеся в тяжелой жизненной ситуации, также обращались по вопросам отключения электроэнергии в связи с имеющейся задолженностью по ее оплате и невозможностью погашения.

Например. *К Уполномоченному обратилась жительница г.Гуково, инвалид 2 группы, мать 11-летнего ребенка, возмущенная отключением электроэнергии. Заявительница указала, что дом постройки 1953 года, признан аварийным, имеет износ 75%, однако с жильцов взыскиваются средства на общедомовые нужды. Кроме того прекращена подача электроэнергии в связи с имеющейся задолженностью по оплате.*

Уполномоченный обратился к прокурору г.Гуково. В результате прокурорской проверки установлено, что заявительница оплатила определенную сумму за коммунальные расходы. Однако в общую сумму ее долга включены расчеты на общедомовые нужды в аварийном доме, что нарушает требования закона.

Прокурор в интересах заявительницы обратился в суд с исковым заявлением об исключении из суммы долга необоснованно включенных средств, предназначенных на общедомовые нужды, Судом требования прокурора удовлетворены. Второй иск прокурора в интересах семьи о подключении к электроэнергии находится в суде на рассмотрении.

О праве ребенка жить и воспитываться в семье

Воспитывая детей, нынешние родители воспитывают будущую историю нашей страны, а значит — и историю мира.

Антон Семёнович Макаренко — советский педагог и писатель

На протяжении последних лет обращения, предметом которых являются семейные споры, занимают лидирующее место: 2014 год – 442; 2013 год – 451; 2012 год – 482. Четвертая их часть - обращения об определении порядка общения ребенка с отдельно проживающим родителем и близкими родственниками. Значительное место занимают заявления об определении места жительства детей и оказании содействия в розыске детей.

Следует отметить, что конфликты родителей не позволяют ребенку ощущать себя счастливым. Как правило, все судебные споры по воспитанию детей негативно отражаются на их мироощущении, влекут ограничения для ребенка в общении с обоими родителями.

С 2011 года в Российской Федерации действует п.2 ст.5.35 Кодекса РФ об административных правонарушениях, предусматривающая административную ответственность за лишение ребенка права на общение с родителями или близкими родственниками. Действие этой нормы также распространяется в случаях намеренного сокрытия места нахождения детей помимо их воли, неисполнении судебного решения об определении места жительства детей и др. ситуациях.

Однако практика показывает, что не достаточно широко используется возможность административного воздействия на лиц, препятствующих в реализации права ребенка на воспитание обоими родителями.

В соответствии с указанной нормой составлять административные протоколы по ч.2 ст.5.35 КоАП РФ имеют право сотрудники полиции, судебные приставы, а также члены комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Однако виновность родителя, препятствующего в общении с ребенком, не устанавливается и мер ответственности к нему не применяется. Таким образом, возможность влияния на должную реализацию прав детей на общение с обоими родителями сводится к нулю.

Представляется целесообразным рекомендовать территориальным комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав рассматривать вопросы о нарушении права ребенка на общение с обоими родителями с учетом требований административного законодательства.

Очень сложно идет исполнение судебных решений об определении места жительства детей. Постоянно возникают конфликты, в результате которых страдают дети. Нередко в соответствии с судебным решением ребенок передается другому родителю. Из-за отсутствия контакта ребенок не готов переходить в иную среду обитания (если он длительно проживал у другого родителя либо родственников). Процесс исполнения судебных решений мучителен для детей в таких ситуациях.

Судебные решения об определении места жительства ребенка, в которых не отражено требование о принудительной передаче несовершеннолетнего другому родителю, трудноисполнимы, т.к. лишают

возможности судебных приставов-исполнителей совершить принудительное исполнение.

Подобные решения суда не исполняются длительное время, в том числе, и по причине сокрытия ребенка другим родителем. Розыск ребенка длителен.

Представляется, что усиление ответственности на федеральном уровне за не исполнение судебных решений и сокрытие ребенка по спорам о месте проживания детей и условиях воспитания позволит снизить риск нарушения прав детей в подобных ситуациях.

Одной из злободневных тем среди обращений граждан являются вопросы надлежащего исполнения родительских обязанностей: взыскание алиментов и лишение (ограничение) родительских прав (2014 год – 183; 2013 год – 165, 2012 год - 187). По всем таким обращения в обязательном порядке изучались условия проживания и воспитания детей. Территориальными органами системы профилактики с родителями проводилась профилактическая, разъяснительная работа. В 68 случаях родители поставлены на профилактический учет в органе местного самоуправления, выполняющего функции опеки и попечительства.

Пример. Жительница г.Ростова-на-Дону просила защитить семью сестры, выехавшей 6 месяцев назад в Австралию. Она указала, что детей забрали из семьи и завели уголовное дело. Она готова воспитывать несовершеннолетних и просит их вернуть в Россию.

Уполномоченный обратился в представительство МИД Российской Федерации в г.Ростове-на-Дону. Как установлено, в связи с конфликтами в семье и в целях предотвращения насилия над детьми сотрудники полиции и департамента по защите детей штата Западная Австралия поместили несовершеннолетних в патронатную семью. Мать детей проходила лечение в психиатрической больнице и находится под следствием за «неподобающее поведение в общественном месте» и «нападение на сотрудников полиции».

Посольство Российской Федерации в Австралии оказывает возможное содействие семье и отслеживает судьбу семьи и детей.

Безусловно, просветительская работа с родителями для исключения фактов нарушения прав детей в семье либо в случаях проживания ребенка с одним из родителей должна быть продолжена.

Тем не менее, немаловажно, чтобы органы местного самоуправления оказывали таким семьям действенную помощь, и психологическую, и материальную. Главную роль в организации проведения такой работы должны осуществлять территориальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

О нарушении прав детей в связи с неисполнением родителями алиментных обязанностей

В 2014 году 596 родителей были лишены родительских прав из-за уклонения от исполнения родительских обязанностей, в том числе невыплат алиментов. Проблемы в получении денежных средств на содержание детей на основании судебного решения по-прежнему трудноразрешимы. Количество обращений этой тематики остается стабильно высоким (2014 год – 84, 2013 год – 70, 2012 год - 84). Анализ показал, что 95% заявителей – женщины, воспитывающие детей.

По данным Управления Федеральной службы судебных приставов по Ростовской области в 2014 году находилось на исполнении 38295 исполнительных производств о взыскании алиментных платежей. Всего окончено и прекращено 18943 исполнительных производства (49,4% от общего количества).

В целях исполнения требований о взыскании алиментов судебные приставы к виновным применяли меры ответственности: накладывался арест на имущество (погашено 1,4 млн. руб. задолженности по алиментным платежам); выносились постановления о временном ограничении на выезд за пределы России (действенная мера: в полном объеме исполнены требования по 1737 исполнительным документам на сумму 169,9 млн.руб., в 2013 году – 1479 документов на сумму 155,5 млн.руб.).

В результате применения органами дознания УФССП уголовно-правовых санкций 2026 неплательщиков алиментов привлечены к уголовной ответственности по ст.157 УК РФ (2013 - 2017).

Как указывает служба, в прошлом году впервые внедрен нестандартный проект по розыску злостных неплательщиков алиментов, сумма долга которых составила от 600 тыс. руб. до 1 млн. рублей – размещение информации о должниках на коробках кондитерских изделий.

Управление Судебного департамента в Ростовской области сообщает о том, что в 2014 году мировые судьи Ростовской области осудили по ст.157 Уголовного кодекса РФ 1400 неплательщиков алиментов, из них 106 лишены свободы на определенный срок, 31 приговорен к обязательным работам, 1164 приговорены к исправительным работам, 86 условно осуждены к лишению свободы, условно осуждены к исправительным работам 5 человек, 8 человек обязаны оплатить штраф.

Все же ситуация в этой сфере остается тревожной, применяемые меры лишь незначительно улучшают положение по материальному содержанию детей.

С учетом изложенного представляется целесообразным поддержать в Государственной думе РФ законопроект №61045-6, которым предлагается установить в статье 81 СК РФ минимальный размер алиментов, выплачиваемых на содержание несовершеннолетних детей. В действующем законодательстве этот критерий отсутствует, и суды,

взыскивая алименты, не связаны никаким нижним пределом. В результате чего, ничтожный размер выплачиваемых алиментов зачастую дискредитирует цель их выплаты – содержание детей.

Внести изменения в действующее законодательство, ужесточив санкции, предусмотренные статьей 157 УК РФ.

Модернизировать учёт доходной базы, с которой удерживаются алименты, путем внесения изменения в ст.101 Федерального закона от 02.10.2007 №229-ФЗ «Об исполнительном производстве», уменьшив перечень видов доходов, на которые не может быть обращено взыскание по алиментным обязательствам.

Восстановить структуры лечебно трудовых профилакториев (ЛТП) для трудовой реабилитации лиц, ведущих аморальных образ жизни вследствие злоупотребления алкоголем и наркотическими веществами, предусмотрев обязательное создание для этих целей рабочих мест.

В обязательном порядке вносить в паспорт родителей данные всех детей и штамп о разводе.

Размещать информацию о должниках в средствах массовой информации.

О праве детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семье

Дети без родителей. Может ли быть положение более горькое, более несправедное...

Альберт Лиханов - писатель

«В России ежегодно растет число сирот, передаваемых на воспитание в семьи, и одновременно снижается численность ежегодно выявляемых детей-сирот. В 2014 году впервые число детей, устроенных в семьи, на 3,8% превысило число детей-сирот, выявленных в течение года. Отмечается также, что в 2011 и 2012 годах разница между количеством выявленных сирот и сирот, устроенных в семьи, составляла 17,8%. В 2013 году этот разрыв сократился до 8%».

Данная тенденция, по словам замглавы Минобрнауки России Вениамина Каганова, прослеживается в нашей стране на протяжении последних четырех лет и связана с предпринятыми на государственном уровне мерами по развитию различных форм семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей.

Ростовская область внесла определенный вклад в реализацию государственной политики. Создана система сопровождения замещающих семей, которая состоит из 11 учреждений социального обслуживания населения, 26 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, 3 центра диагностики и консультирования, 5 детских домов, 14 центров психолого-медико-социального сопровождения. Информация об учреждениях системы сопровождения замещающих семей размещена на сайтах 55 отделов образования муниципальных районов и городских округов, а также направлена в Москву для размещения на сайте www.usynovite.ru (от 23.12.2014 № 24/3.3 – 8192/м).

Наряду с общепринятыми мерами, направленными на формирование положительного общественного мнения о преимуществах семейного воспитания детей указанной категории и активной гражданской позиции в этом направлении, Министерство общего и профессионального образования Ростовской области с 15.10.2014 года проводило акцию «Новый год в кругу семьи».

Данная акция дала результаты!!!

271 гражданин в период новогодних каникул взял в семью 382 воспитанника детских домов, в настоящее время в отношении 121 из этих детей оформляется опека.

Замечаний либо нарушений прав несовершеннолетних не отмечалось. Дети приобрели опыт жизни в семье, получили положительные эмоции, нашли новых знакомых и друзей.

Анализ сведений министерства труда и социального развития области о едином областном банке данных безнадзорных и беспризорных свидетельствует о снижении численности таких несовершеннолетних и насчитывает в 2014 году 440 детей (2013 - 36%). 4856 семей находились на социальном патронаже, с ними проводилась реабилитационная работа (помощь в сборе документов для установления личности, получения гражданства РФ, трудоустройство и лечение, коррекция психологического климата в семье). 45% семей сняты с патронажа в связи с позитивными тенденциями.

Министерство общего и профессионального образования Ростовской области, оперирует сведениями о 1586 семьях, воспитывающих 3447 детей, которые учтены в областном банке данных семей, находящихся в социально-опасном положении (2013 год – 1 642, 2012 год – 1 965).

Усилия органов власти всех уровней позволили позитивно повлиять на тенденцию сокращения численности детей, оставшихся без попечения родителей. В 2014 году выявлено 1313 детей указанной категории, из них 582 ребенка являются социальными сиротами, так как их родители (единственный) или оба родителя были лишены родительских прав (в 2013 году – выявлено 1 657, в 2012 году – 1 716).

На 01.01.2015 в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, состоит 1675 человек (2013 год - 2283) из них:

мальчиков – 1010, девочек – 665, в возрасте до 1 года – 3, 1-3 лет – 48, 3-7 лет – 157, 7-18 лет – 1467, имеют особенности здоровья – 35, детей-инвалидов – 380.

К Уполномоченному по правам ребенка в 2014 году поступило 153 обращения (2013 – 181), посвященных вопросам опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних. В основном заявителями затрагивались вопросы выявления и жизнеустройства детей: учреждение либо отмена опеки, создание приемной семьи, усыновление, возврат из учреждений.

С целью профилактики возвратов детей из принимающих семей в организации для детей-сирот на базе оздоровительных учреждений области ежегодно проводятся выездные школы приемных семей, где приемным родителям оказываются психологическая, педагогическая и методическая помощь в воспитании приемных детей.

В 2014 году в четырех районах Ростовской области проведены выездные семинары для приемных родителей по наиболее востребованным вопросам семейного воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В области осуществляется бесплатная юридическая консультация граждан данной категории, прохождение медицинской комиссии.

В целях решения вопросов жизнеустройства выпускников детских домов и школ-интернатов в области с 2009 года реализуется Комплексная программа мер по социальной адаптации и сопровождению выпускников образовательных учреждений из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на 2011 – 2014 годы, утвержденная постановлением Правительства Ростовской области от 06.10.2011 № 29 «О реализации мер по социальной адаптации и сопровождению выпускников из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Реализация программы позволяет решать вопросы успешной социализации и жизнеустройства лиц указанной категории, способствует решению вопросов квотирования рабочих мест, оказания помощи в получении профессионального образования, трудоустройстве, решении юридических, медицинских, психологических и других вопросов.

Как показывает практика, нарушения, возникающие при учреждении опеки на детьми, вызваны непрофессионализмом юристов и специалистов в сфере опеки (попечительства) органа местного самоуправления. Зачастую их действия не согласованны и формальны.

Представляется целесообразным Министерству общего и профессионального образования активизировать работу по повышению уровня правовых знаний и профессиональной подготовки специалистов органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних.

Областной межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав рассмотреть вопрос о проведении семинара для юристов муниципальных образований.

Руководителям муниципальных образований усилить контроль надлежащего исполнения требований закона о своевременном учреждении опеки и попечительства, повышения профессионализма юристов и специалистов, занимающихся вопросами детства.

Для сведения: в области уделяется внимание привлечению к спорту детей, оставшихся без попечения родителей. С целью формирования у них позитивного отношения к жизни проводится многоэтапная комплексная Спартакиада среди воспитанников школ-интернатов и детских домов. В финале принимают участие 160 человек, победителем 2014 года стала команда г.Волгодонска. Проведен Областной смотр-конкурс на лучшую постановку физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы среди государственных образовательных учреждений Ростовской области.

В службу занятости Ростовской области обратились за содействием в трудоустройстве 554 человека из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе 42 имеющие группу инвалидности. Из числа обратившихся 352 – несовершеннолетние в возрасте 14-18 лет, желающие найти работу в свободное от учебы время и 203 лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе 93 – выпускники образовательных организаций.

Трудоустроено на постоянную и временную работу 387 граждан, из них 387 детей, желающих работать в свободное от учебы время.

Из обратившихся лиц из числа детей-сирот имеющих инвалидность, признаны безработными 18 человек, 4 из которых трудоустроены. Признаны безработными с одновременным назначением пособия по безработице в размере средней заработной платы, сложившейся в Ростовской области 137 человек из числа сирот ищущих работу впервые, при этом размер пособия в среднем составлял 22839,92 рублей.

В целях повышения конкурентоспособности на рынке труда 26 человек направлены на профессиональное обучение по профессиям: электрогазосварщик, каменщик, облицовщик-плиточник, кладовщик, оператор связи, портной, парикмахер, проводник пассажирского вагона и др., всем осуществлялась выплата стипендии.

Получили услуги по психологической поддержке 55 лиц из числа детей, оставшихся без попечения родителей, признанных безработными, по социальной адаптации на рынке труда – 65 человек.

Всего гражданам указанной категории предоставлено 713 государственных услуг по профессиональной ориентации в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования, из них 491 гражданину в возрасте 14-18 лет. В ходе 28 выездов мобильных офисов центра занятости 305 воспитанников детских домов (№1, 10 г. Ростова-на-Дону, №1,4,8 г.Новочеркаска, «Теремок» г.Волгодонска, «Радуга» Советского (с) района и др.) получили комплекс услуг, в том числе 300 – по профессиональной ориентации.

Анализ состояния профилактики правонарушений несовершеннолетних в Ростовской области

Становление личности - сложный многогранный процесс. Жизненные обстоятельства не всегда благосклонны к ребенку. Снизить риск негативного влияния этих условий на него – задача не только семьи. Предотвратить опасности социума, стабилизировать поведение самого ребенка, особенно в тех ситуациях, где у него нет законных представителей, призвана сложившаяся в государстве в целом, и в нашем регионе в частности, система профилактики преступлений и правонарушений несовершеннолетних.

В течение года координатор этой работы – областная межведомственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав поднимала и рассматривала самые проблемные вопросы в сфере детской защищенности и подростковой преступности. Системность и взаимодействие органов профилактики позволили стабилизировать ситуацию с преступностью несовершеннолетних.

Как отмечают областная прокуратура и ГУВД России по Ростовской области, в прошлом году наметилась тенденция к снижению основных показателей детской и подростковой преступности: 2014 год - 1089 несовершеннолетними совершено 1644 преступления; в 2013 году – 1847 преступлений 1372 подростками (снижение на 11 %).

На 16,8 % уменьшилось количество преступлений, совершенных детьми в группе (с 750 до 624). Снизился удельный вес преступности несовершеннолетних и составил 6,3 % (2013 год – 7,1 %).

Отмечается снижение числа совершенных подростками грабежей – на 34,7 % (со 190 до 124), разбоев – на 41,7 % (с 36 до 21), изнасилований – на 71,4 % (с 7 до 2), причинений тяжкого вреда здоровью – на 11,8 % (с 17 до 15), хулиганства – на 75 % (с 4 до 1), преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков – на 8 % (с 25 до 23).

Снизилось также число несовершеннолетних преступников, ранее вступавших в конфликт с законом: на 7,9 % уменьшилось количество несовершеннолетних, ранее совершавших преступления (с 214 до 197), на 11,6 % – ранее судимых (со 112 до 99), на 17,6 % – условно осужденных (с 17 до 14). На 14,8 % уменьшилось количество несовершеннолетних учащихся, совершивших преступления (с 786 до 670), на 44,1 % – количество студентов (с 34 до 19).

Тем не менее, некоторые негативные тенденции в состоянии преступности несовершеннолетних необходимо отметить. В частности, снижение показателей подростковой преступности характерно не для всех территорий области. Рост преступлений отмечается в 15 территориях: в Волгодонском (с) – на 16,7 % (с 12 до 14), Зимовниковском – на 17,6 % (с 17 до 21), Красносулинском – на 11,1 % (с 45 до 50), Милютинском – на 40 % (с

5 до 7), Мясниковском – на 22,2 % (с 9 до 11), Неклиновском – на 2,5 % (с 40 до 41), Октябрьском (с) – на 3 % (с 33 до 34), Родионово-Несветайском – на 18,2 % (с 11 до 13), Целинском – на 100 % (с 6 до 12), Цимлянском – на 17,6% (с 17 до 20) районах, городах Донецке – на 33,3 % (с 15 до 20), Зверево – на 90,5 % (с 21 до 40), Каменске-Шахтинском – на 31,9 % (с 47 до 62), Таганроге – на 64,9 % (со 131 до 216), Октябрьском районе г. Ростова-на-Дону – на 20 % (с 20 до 24).

На 200 % увеличилось количество совершенных несовершеннолетними убийств (с 2 до 6). В 28 раз увеличилось количество подростков, ранее освобожденных от наказания по акту амнистии (2014 год – 28, 2013 год – 1).

Имеет место рост числа подростков, совершивших преступления в состоянии алкогольного и наркотического опьянения – в 2014 году преступления совершили 66 несовершеннолетних в состоянии алкогольного опьянения (2013 год – 65, рост 1,5 %) и 5 несовершеннолетних в состоянии наркотического опьянения (2013 год – 2, рост на 150 %). Органами следствия 11 уголовных дел направлено в суд по вопросу применения принудительных мер медицинского характера в отношении несовершеннолетних (2013 год – 6), из них 5 дел – СК (2013 год – 4), 6 дел – СО МВД (2013 год – 2).

Несмотря на снижение преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних на 10,4 % (с 1074 до 962), на 32,9 % возросло количество преступлений, совершенных в отношении детей, сопряженных с насильственными действиями в отношении них (с 429 до 570). На 21,2 % увеличилось количество потерпевших несовершеннолетних по преступлениям, связанным с насилием (2014 год – 527, 2013 год – 472).

Органами прокуратуры при осуществлении надзора за расследованием преступлений в отношении несовершеннолетних фактов применения незаконных методов расследования не установлено. Констатируется, что требования закона об исключительности случаев задержания несовершеннолетних и избрании в отношении них меры пресечения в виде заключения под стражу соблюдаются.

Реализация Областного закона Ростовской области от 16.12.2009 № 346-ЗС «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» позитивно влияет на состояние подростковой преступности и способствует ее уменьшению.

Проводимые мероприятия позволили сократить количество несовершеннолетних нарушителей в ночное время (по данным фактам составлено 2468 административных материалов по ст.2.5. Областного Кодекса об административных правонарушениях), случаев появления детей в опасных для них местах и т.п.(2010 год - 4700; 2011 год – 4401; 2012 год– 3891; 2013 год– 3768, 2014 год - 2468).

Так, сотрудниками органов внутренних дел в 2014 году оформлено 2468 административных материала за нарушение Областного законодательства, из них:

- на должностных лиц, за отсутствие предусмотренных областным законом предупредительных надписей на входе о запрете нахождения детей на объектах (территориях, помещениях), предусмотренным законом –102;

- на юридических лиц, за нахождение детей, не достигших возраста 18 лет в определенных законом местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей –3;

- на должностных лиц за нахождение детей, не достигших возраста 16 лет, после 22.00 часов в определенных областным законом общественных местах без сопровождения родителей –6;

- на родителей за допущение нахождения детей, не достигших возраста 16 лет, в определенных областным законом общественных местах без сопровождения родителей –2357.

Правоохранителями к административной ответственности привлечено 6090 (2013 год - 5768) несовершеннолетних, за неисполнение обязанностей по содержанию и воспитанию детей 9477 законных представителей несовершеннолетних (2013 год - 8053), 20 родителей, вовлекающих своих детей в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции или одурманивающих веществ (2013 год – 9).

В целях противодействия преступлениям, совершаемым в отношении несовершеннолетних, в том числе против их половой неприкосновенности и половой свободы, выявления фактов неисполнения родителями своих законных обязанностей, жестокого обращения с детьми, по инициативе УОДУУП и ПДН ГУ МВД России по Ростовской области, во взаимодействии с органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с 20.10.2014 по 06.11.2014 на территории Ростовской области проводилась оперативно-профилактическая операция «Безопасная семья».

В ходе операции получено 64 сообщения, представляющих оперативный интерес, которые направлены в подразделения уголовного розыска для проверки изложенных в них фактов, выявлено 7 ранее судимых лиц, имеющих непогашенную судимость за тяжкие, особо тяжкие преступления в отношении несовершеннолетних. В суд направлено 8 ходатайств для установления дополнительных ограничений в отношении лиц, находящихся под административным надзором, связанных с запретом нахождения в местах массового пребывания детей и подростков, а также на прилегающих к ним территориях. Выявлено 6 преступлений, предусмотренных ст.134 УК РФ (половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим 16-летнего возраста).

Органами внутренних дел используется «институт наставничества» над несовершеннолетними, находящимися на профилактических учетах в подразделениях полиции Ростовской области (организовано наставничество над 252 подучетными подростками) К данной работе привлечены 1872 офицера из числа сотрудников органов внутренних дел , 166 ветеранов МВД, 575 представителей субъектов профилактики безнадзорности и

правонарушений несовершеннолетних, 253 представителя органов самоуправления, 122 представителя депутатского корпуса, 5 представителей национальных диаспор, 136 представителей общественных организаций правоохранительной направленности, казачьих народных дружин.

Уполномоченным совместно с ГУВД по Ростовской области и ГУФСИН России по Ростовской области для несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом, осужденных к мерам наказания без изоляции от общества, а также детей «группы риска», состоящих на учетах в органах внутренних дел в помещении Донской публичной библиотеки г.Ростова-на-Дону проведены правовые акции, а также круглый стол на тему: «Психологические и правовые аспекты семейных взаимоотношений» (15.10.2014, 04.12.2014).

В целях ликвидации сырьевой базы для изготовления наркотических средств канабиоидной группы, УОДУУП и ПДН ГУ МВД России по Ростовской области организовано проведение совместно с представителями территориальных подразделений ФСКН, Россельхознадзора по Ростовской области, администраций муниципальных образований мероприятий по выявлению земель муниципальных образований, зараженных дикорастущей коноплей (исх. № 23/3-2385 от 13.05.2014).

За реализацию алкогольной продукции несовершеннолетним к административной ответственности по ч.2.1. ст.14.16 КоАП РФ привлечено 861 должностное лицо, при этом повторно зарегистрировано 30 фактов продажи спиртного несовершеннолетним (возбуждены уголовные дела по ст.151.1 УК РФ) (+ 61,1%; 2013 год - 29/18).

В 2014 году в области выявлено 1241 беспризорных и безнадзорных детей, из них помещено: в ЦВСНП- 425, социально-реабилитационные центры – 197, социальные приюты – 84, детские подростковые учреждения органов управления здравоохранения, оказывающие психиатрическую помощь -508, другие учреждения -27.

Несмотря на снижение количества преступлений, совершенных несовершеннолетними в группе со взрослыми (317/396), в текущем году выявлено 72 факта вовлечения подростков в преступную деятельность по ст.150 УК РФ (2013 год-79). На 71,4% больше выявлено взрослых лиц, вовлекающих их антиобщественные действия (12/7 – ст.151 УК РФ), в том числе за реализацию алкогольной продукции несовершеннолетним на 61,1% больше выявлено преступлений, предусмотренных ст.151.1 УК РФ (29/18).

За 2014 год к административной ответственности привлечено 6090 (5768) несовершеннолетних, за неисполнение обязанностей по содержанию и воспитанию детей привлечено 9477 (8053) законных представителей несовершеннолетних, 20 (9) родителей, вовлекающих своих детей в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции или одурманивающих веществ.

В настоящее время осуществляется индивидуально-профилактическая работа в отношении 2682 несовершеннолетних и 1344 родителей или

законных представителей несовершеннолетних, не исполняющих обязанности по воспитанию детей, отрицательно влияющих на них.

За 2014 год в ЦВСНП УМВД России по г.Ростову-на-Дону содержалось 645 несовершеннолетних правонарушителей (-83; 728), из них, сотрудниками ПДН помещено 425 несовершеннолетних (-91; 516). За совершение административных правонарушений помещено – 379 (486) несовершеннолетних, за совершение общественно-опасных деяний - 13 (27).

За истекший период зарегистрировано 816 (2013 год - 989) уходов несовершеннолетних, из них повторно – 180 (2013 год - 233).

Сократилось количество уходов из детских домов (60/103), из школ-интернатов (11/17). Однако количество самовольных уходов несовершеннолетних из социально-реабилитационных центров (33/24) и социальных приютов (29/18) увеличилось.

В 2014 году министерством общего и профессионального образования Ростовской области был проведен анализ эффективности работы по выявлению и комплексному сопровождению семей, находящихся в социально опасном положении. По результатам данного анализа были отобраны наиболее эффективные модели работы с семьями, находящимися в социально опасном положении.

Кроме того, ежегодно при определении эффективности деятельности муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования, учитывается показатель – доля обучающихся, совершивших правонарушения от общего числа обучающихся. В 2014 году наиболее высокий процент обучающихся, совершивших правонарушения, отмечен в г.Зверево, Красносулинском и Куйбышевском районах; лучшие показатели по этому направлению в Боковском и Егорлыкском районах Ростовской области.

Специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа (далее - СУВУЗТ) в течение последних трех лет наполняется в среднем на 30%. Данная проблема обусловлена тем, что в рамках действующего законодательства алгоритм помещения детей в СУВУЗТ крайне затруднителен. Позиция законодателя, в соответствии с которой на основании ч.2 ст.92 УК РФ в СУВУЗТ может быть помещен несовершеннолетний, совершивший только преступление средней тяжести или тяжкое, при условии, что ему назначено наказание в виде лишения свободы.

Однако действующий уголовный закон существенно ограничивает суды в назначении несовершеннолетнему наказания в виде лишения свободы. Между тем, Федеральный закон от 24.06.1999 №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» не содержит ограничений по видам, тяжести совершаемых несовершеннолетними деяний при рассмотрении вопроса о помещении в СУВУЗТ.

Отсутствует законодательно закрепленный на федеральном уровне порядок помещения несовершеннолетних из других регионов в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа.

В некоторых субъектах в настоящее время применяются в данном случае нормы Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Сжатые сроки, определенные действующим законодательством на рассмотрение судами ходатайств о помещении несовершеннолетних в СУВУЗТ, и механизм исполнения приговоров о помещении несовершеннолетних по ч.2 ст.92 УК РФ в СУВУЗТ не позволяют своевременно заключать государственные контракты на оказание услуги. Кроме того, исполнение судебного приговора (в том числе и в отношении несовершеннолетнего по ч.2 ст.92 УК РФ) не может быть отнесено к бюджетным обязательствам субъекта или муниципального образования.

Помещение несовершеннолетнего в СУВУЗТ другого субъекта по нормам Федерального закона от 05.04.2013 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на конкурсной основе нарушает принципы и права ребенка, в соответствии с которыми при ограничении (лишении) свободы должно быть выбрано соответствующее учреждение, расположенное наиболее близко к месту проживания членов семьи ребенка. Именно соблюдение данного принципа позволяет проводить коррекционно-реабилитационную работу с использованием ресурсов семьи, а также при необходимости оказывать психолого-педагогические услуги членам семьи.

Взаимодействие Уполномоченного по правам ребенка в Ростовской области

Уполномоченный осуществляет свою деятельность на основе прочно выстроенных взаимоотношений с участниками Ассоциации уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, к числу которых относится и Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка П.А. Астахов.

В адрес Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка в 2014 году направлено 26 материалов о различных сферах жизнеобеспечения несовершеннолетних в Ростовской области (2013 год – 21, 2012 год - 25). Среди них аналитические данные об обеспечении антитеррористической и антикриминальной безопасности несовершеннолетних в образовательных и иных детских организациях, профилактики жестокости и агрессии в детских

коллективах; об исполнении закона от 29.12.2010 №436 «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»; об обеспечении безопасности несовершеннолетних в период летней оздоровительной кампании; о работе органов системы профилактики по предотвращению суицидов в Ростовской области; о состоянии охраны прав детей; о проведении в образовательных организациях уроков «Моя малая Родина».

Освещалась практика региона о реализации права воспитанников детских домов на содержание родителями; об обеспечении безопасности несовершеннолетних в образовательных и иных детских организациях; о закрытии, реорганизации и перепрофилировании детских домов.

Направлялась информация о детях, находящихся в домах ребенка; о детях-инвалидах, участвующих в Паралимпийских видах спорта; о соглашениях, заключенных в регионах УПР.

Предоставлялась ежедневная справка (в период 14.06-10.10.2014) о мероприятиях по приему украинских граждан, вынужденно прибывающих на территорию Ростовской области.

В июне 2014 года специалисты секретариата сопровождали работу инспекционной проверки Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка об условиях проживания граждан Украины.

Под руководством Уполномоченного делегация несовершеннолетних Ростовской области приняла участия во Всероссийском детском Форуме «Дети! Россия! Будущее!» (г.Калуга).

В декабре 2014 года состоялась встреча Уполномоченных в субъектах Российской Федерации с Президентом Российской Федерации В.В. Путиным, где обсуждались актуальные вопросы детства, которые рассматривались Уполномоченными на съездах, конференциях, совещаниях, в процессе переписки и телефонных переговоров.

Принималось участие в заседаниях Законодательного Собрания Ростовской области и его профильных комитетов, в работе комиссий Правительства области: экспертной; областной межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав; областной межведомственной комиссии по организации летнего отдыха, оздоровления и занятости детей; областной межведомственной комиссии по профилактике правонарушений; Координационного совета при Губернаторе Ростовской области по реализации Региональной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы.

Активно взаимодействует Уполномоченный с областной антинаркотической комиссией и с координационным советом по социальной адаптации и сопровождению выпускников из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В 2014 году Уполномоченный по правам ребенка включен в состав членов комиссии по вопросам помилования на территории Ростовской области.

Заключены соглашения о взаимодействии в вопросах защиты прав, свобод и охраняемых интересов несовершеннолетних с Южной

транспортной прокуратурой и ФКУ Уголовно-исполнительная инспекция ГУФСИН России по Ростовской области.

Продолжалось сотрудничество с РРО ООО «Ассоциация юристов России», адвокатской конторой «Доктор права», кафедрой гражданского права юридического факультета Южного федерального университета; РРО Союз «Женщины Дона», РРО Общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский Детский фонд», РРО Всероссийского Общественного Движения «Матери России».

По инициативе Уполномоченного проведен День правовой помощи несовершеннолетним, организовано 118 выступлений в различных средствах массовой информации, в том числе 8 телепередач, 7 радиовыступлений, 6 публикаций в печатных изданиях.

Уполномоченный и специалисты его секретариата приняли участие в 60 различных мероприятиях, например: Гражданском форуме «Правовая политика Ростовской области в современных социально-экономических условиях», акции «Полиция на страже детства», круглом столе «Соблюдение требований федерального законодательства при перевозке организованных детских коллективов железнодорожным транспортом», 2-м фестивале «Волшебный мир сказки», конференции Ленинского района г. Ростова-на-Дону «Проблема социального сиротства и пути ее решения», межмуниципальном форуме «Роль НКО в профилактике социального сиротства, поддержке материнства и детства», XIII областном фестивале творчества детей-инвалидов «Мне через сердце виден мир», научно-практическом семинаре «25 лет с правами ребенка» и др.

Заключение

Государственная политика ориентирована на возрождение семейных традиций и ценностей. Предпринимаются значительные меры для благоприятного проживания детей в семьях российских граждан

Развивается социальная инфраструктура детства, совершенствуется законодательство, возникают новые формы работы по преодолению неблагоприятных условий для семьи.

Несмотря на позитивные тенденции в формировании социальной политики в отношении детства и семьи, длительное время не находят полного разрешения проблемы, осложняющие жизнь граждан, имеющих семью: дефицит мест в дошкольных образовательных организациях; отсутствие средств для приобретения жилья семьями с незначительным доходом; уклонение родителей от содержания детей; родительская беспечность; невысокий уровень правовой культуры и др.

В целях оказания содействия гражданам в защите прав несовершеннолетних деятельность Уполномоченного осуществлялась в тесном взаимодействии с органами власти, областными министерствами и

ведомствами, органами местного самоуправления, прокуратурой, судом, правоохранительными органами, детскими учреждениями и общественными организациями.

Для восстановления прав детей, оказания помощи семьям, попавшим в трудную жизненную ситуацию, Уполномоченный обращался к компетентным лицам за разрешением проблем по существу. Деятельность освещалась в средствах массовой информации.

Анализ практики Уполномоченного по правам ребенка в Ростовской области показал, что совместные усилия всех заинтересованных органов и служб были направлены на создание благоприятных условий проживания семей с детьми на территории области. Региональная нормативно-правовая база позволяет качественно осуществлять социальную политику государства в отношении семьи, материнства и детства. Наметилась позитивная динамика в поддержке детей, оставшихся без попечения родителей, и детей-инвалидов.

Особое внимание уделялось восстановлению прав детей. Каждый негативный случай подвергался проверке и анализу, принимались меры по установлению причин, повлекших то либо иную жизненную ситуацию.

Вопросы, с которыми обращались граждане, отражают наиболее уязвимые стороны жизни общества, свидетельствуют о проблемах, возникающих в семьях и в правоотношениях ее членов с государственными институтами.

Наибольшее количество обращений посвящено семейным проблемам (споры о воспитании детей, неисполнение родительских обязанностей по содержанию несовершеннолетних). Тенденцию к увеличению имеют обращения о нарушениях прав несовершеннолетних в сфере образования (конфликты между педагогами и детьми, проблемы во взаимоотношениях между учащимися и т.п.); здравоохранения (неправильное лечение, отсутствие лекарственного обеспечения); об отказах в установлении инвалидности.

По-прежнему остро стоит вопрос жилищного благоустройства (выселение на основании судебного решения, ветхость и аварийность жилого фонда, отсутствие временного жилья; долги по ипотечным договорам, предоставление жилья инвалидам). Лица из числа детей, оставшихся без попечения родителей, длительно ожидают предоставления жилого помещения. Не в полной мере разрешены жилищные проблемы многодетных семей, а также бывших членов семьи собственников, выселенных из жилых помещений по решению судов без предоставления другого жилого помещения.

Беспечность, безответственность и социальная незрелость родителей нередко являются причиной гибели и травматизма детей, насилия в отношении них как со стороны посторонних лиц, так и близких родственников. Асоциальное поведение родителей приводит к социальному сиротству.

Значительная часть неплательщиков алиментов на содержание детей остаются безнаказанными, скрываются и утаивают свои реальные доходы и имущество.

В докладе предложены мероприятия, способствующие эффективной защите интересов детского населения. Предлагается создать систему информационной безопасности для предотвращения угроз, возникающих в сфере информационных технологий. Требуется усилить ответственность родителей, уклоняющихся от регистрации детей по месту жительства (пребывания) и подтверждения принадлежности к гражданству. Обеспечить дополнительными средствами реабилитации детей-инвалидов, нуждающихся в дорогостоящих лекарственных препаратах.

Для лиц из числа детей, оставшихся без попечения родителей, длительно ожидающих получение льготного жилья, необходимо создание муниципального фонда для временного проживания. Особую озабоченность вызывает защита семьи, попавшей в трудную жизненную ситуацию, многодетных и малоимущих семей. Основным вопросом для многих из них – обеспечение жильем. Его строительство на выделенных земельных участках не может быть реализовано из-за отсутствия денежных средств и льготных кредитов.

В докладе предложены варианты совершенствования федерального законодательства: в сфере взыскания алиментов, трудоустройства несовершеннолетних, лекарственного обеспечения детей-инвалидов и др.

Представляется целесообразным внести следующие изменения в федеральное законодательство:

1. Поддержать в Государственной думе РФ законопроект №61045-6, которым предлагается установить в статье 81 СК РФ минимальный размер алиментов, выплачиваемых на содержание несовершеннолетних детей. В действующем законодательстве этот критерий отсутствует, и суды, взыскивая алименты, не связаны никаким нижним пределом. В результате чего, ничтожный размер выплачиваемых алиментов зачастую дискредитирует цель их выплаты – содержание детей.

2. Внести изменения в действующее законодательство, ужесточив санкции, предусмотренные статьей 157 УК РФ «Злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей».

3. Модернизировать учёт доходной базы, с которой удерживаются алименты, путем внесения изменения в ст.101 Федерального закона от 02.10.2007 №229-ФЗ «Об исполнительном производстве», уменьшив перечень видов доходов, на которые не может быть обращено взыскание по алиментным обязательствам.

4. Восстановить структуры лечебно трудовых профилакториев (ЛТП) для трудовой реабилитации лиц, ведущих аморальных образ жизни вследствие злоупотребления алкоголем и наркотическими веществами, предусмотрев обязательное создание для этих целей рабочих мест.

5. В обязательном порядке вносить в паспорт родителей данные всех детей и штамп о разводе.

6. Размещать информацию о должниках в средствах массовой информации.

7. Предоставить возможность обращения иностранного гражданина либо лица без гражданства в случае отсутствия документов, удостоверяющих личность, в суды для установления юридически значимого факта постоянного (длительного) проживания на территории РФ по временному удостоверению личности.

8. Рассмотреть вопрос об обеспечении нужд федеральных льготников дорогостоящими лекарственными препаратами за счет средств федерального бюджета, внести изменения в Перечень лекарственных препаратов, утвержденный приказом Минздравсоцразвития России от 18.09.2006 № 665, дополнив его лекарственными препаратами, рекомендуемые детям при получении специализированной, в т.ч. высокотехнологичной медицинской помощи.

9. Внести уточнения в ст. 122 Уголовного кодекса (заражение ВИЧ-инфекцией), конкретно выделив конкретные действия матерей, знающих о наличии заболевания, но продолжающих грудное вскармливание ребенка и отказывающихся от проведения медикаментозной профилактики несовершеннолетних как уголовно-наказуемые.

10. Сформулировать требования о запрете грудного вскармливания детей ВИЧ-инфицированных матерей в Федеральном законе «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

11. Предусмотреть программы льготного кредитования многодетных семей, получивших в собственность земельные участки, для постройки на них жилых домов.

12. Внести изменения в ст. 17 Федерального закона от 24.11.1995 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» о конкретизации формы предоставления земельных участков (платно либо бесплатно), принимая во внимание наличие в Земельном кодексе требований об определенном платном механизме предоставления земельных участков и отсутствие подробных указаний об этом в специальном законе чтобы исключить ее иное толкование.

13. Внести изменения в приказ Росстата от 28.10.2013 № 428 «Об утверждении указаний по заполнению форм федерального статистического наблюдения, учитывая особенности временного трудоустройства и условий труда несовершеннолетних – краткосрочность и низкий уровень оплаты труда, которые при подведении итогов года снижают уровень заработной платы учреждения, негативно отражаясь на оценке деятельности предприятия, муниципалитета и региона.

14. Внести изменения в п. 27 приказа министерства здравоохранения и социального развития РФ от 23.12.2009 № 1012н «Об утверждении порядка и условий назначения и выплаты государственных пособий гражданам,

имеющим детей» (ред. от 22.07.2014), дополнив разъяснением о порядке получения единовременного пособия при рождении ребенка в случае, если брак не зарегистрирован, мать не работает, а отец ребенка отказывается оформлять пособие по месту работы.

15. Усилить ответственность лиц, не исполняющих судебные решения по спорам об определении места жительства детей и порядка исполнения родительских обязанностей родителем, проживающим отдельно, а также скрывающих ребенка. Возможно внести запрет на эти действия.

16. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в Уголовный, Уголовно-процессуальный кодекс, а также в Федеральный закон от 24.06.1999 N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» об использовании центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей как меры предотвращения совершения ими многократных преступлений в случаях, когда в них не применим арест (по решению суда).

На областном уровне урегулировать следующие правоотношения:

- внести изменение в постановление Правительства Ростовской области от 27.02.2014 №135 с учетом положения пп.3 ст.2 Областного закона от 25.12.2014 №309-ЗС «О государственной молодежной политике в Ростовской области, в силу которого «молодая семья - супруги, состоящие в зарегистрированном браке, при условии, что возраст одного из супругов не превышает 30 лет, либо семья, в которой возраст обоих супругов не превышает 35 лет, либо неполная семья, состоящая из одного молодого родителя, возраст которого не превышает 35 лет, и одного и более детей и нуждающаяся в улучшении жилищных условий»;

- предусмотреть дополнительные льготы для семей, имеющих детей-инвалидов, в том числе в части определения формы предоставления земельных участков, руководствуясь п.18 Постановления Правительства РФ от 27.07.1996 №901 «О предоставлении льгот инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, по обеспечению их жилыми помещениями, оплате жилья и коммунальных услуг»;

- рассмотреть вопрос о реализации права инвалидов на обеспечение жилыми помещениями и предоставление участков для индивидуального жилищного строительства, ведения подсобного и дачного хозяйства и садоводства;

- рассмотреть вопрос об удовлетворении потребностей инвалидов в ремонте средств технической реабилитации.

Межведомственной областной КДНиЗП:

- скоординировать действия органов системы профилактики по предупреждению негативных тенденций, опасных для жизни и здоровья несовершеннолетних, возникающих в сфере информационных технологий;

- рекомендовать территориальным КДН и ЗП, скоординировав действия с территориальными отделами УФМС, оценивать действия (бездействия) родителей по не регистрации детей, как факт ненадлежащего исполнения родительских обязанностей в рамках ст. 5.35 КоАП РФ;
- рекомендовать территориальным комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав рассматривать вопросы о нарушении права ребенка на общение с обоими родителями с учетом требований административного законодательства (ст. 5.35 КоАП РФ);
- организовать встречу за круглым столом представителей банковской системы, службы судебных приставов, родительской общественности с целью выработки решения и механизмов, способствующих защите прав детей, родители которых не могут своевременно выполнить свои кредитные и иные долговые обязательства;
- рассмотреть вопрос о проведении семинара для секретарей КДНиЗП и юристов муниципальных образований;
- рассмотреть возможность создания единой базы данных о безнадзорных детях, о неблагополучных, малообеспеченных семьях и семьях, находящихся в трудной жизненной ситуации, учтенных в КДНиЗП;
- рассмотреть возможность усиления штата секретариата территориальных КДНиЗП;
- организовать круглый стол с участием представителей банковской системы, службы судебных приставов, родительской общественности с целью выработки решения и механизмов, способствующих защите прав несовершеннолетних, родители которых не смогли своевременно выполнить свои кредитные и иные долговые обязательства, и чьи счета в кредитных организациях арестованы.

Министерству здравоохранения:

- сохранить богатый потенциал Домов ребенка, использовать его в реабилитации детей, имеющих особенности развития и здоровья;
- принять меры по созданию надлежащих условий обучения, воспитания и проживания пациентов ГКУЗ РО «Детский санаторий «Сосновая дача», направленных на улучшение их психо-эмоционального состояния, успешную социализацию и выздоровление;
- проводить работу по повышению санитарной культуры жителей области в части использования превентивного лечение против инфекционных заболеваний,
- рассмотреть вопрос об обеспечении нужд федеральных льготников дорогостоящими лекарственными препаратами за счет средств федерального бюджета, внести изменения в Перечень лекарственных препаратов, утвержденных приказом Минздравсоцразвития России от 18.09.2006 № 665, дополнив его лекарственными препаратами, рекомендуемые детям при получении специализированной, в т.ч. высокотехнологичной медицинской помощи;

- скоординировать действия руководителей учреждений здравоохранения по предупреждению и исключению случаев непредставления бесплатных лекарственных средств малолетним, используя полномочия по оказанию консультативно-методической помощи;

- инициировать внесение изменений в Перечень лекарственных препаратов, утвержденный приказом Минздравсоцразвития России от 18.09.2006 № 665, дополнив его лекарственными препаратами, рекомендуемые детям при получении специализированной, в т.ч. высокотехнологичной медицинской помощи;

- подготовить предложения по вопросу обеспечения нужд федеральных льготников дорогостоящими лекарственными препаратами за счет средств федерального бюджета.

Министерству общего и профессионального образования:

- принять меры по профилактике негативных тенденций, опасных для жизни и здоровья несовершеннолетних, возникающих в сфере информационных технологий, дальнейшему развитию системы информационной безопасности обучающихся и воспитанников образовательных организаций;

- принять меры по организации надлежащих условий обучения пациентов ГКУЗ РО «Детский санаторий «Сосновая дача», направленных на улучшение психо-эмоционального состояния несовершеннолетних, их успешную социализацию и выздоровление;

- принять меры по обеспечению санитарных и гигиенических норм в образовательных организациях;

- обратить внимание руководителей образовательных организаций на строгое соблюдение требований Семейного кодекса, Федерального закона №120-ФЗ от 21.06.1999 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и прав учащихся, повышать их квалификацию на систематическом обучающем семинаре;

- продолжить формирование служб примирения и обучение школьных уполномоченных; популяризовать позитивный опыт их работы и внедрять в образовательные правоотношения школьных уполномоченных по правам ребенка;

- в 2015-2016 учебном году реализовать в образовательных организациях правовой просветительский проект: «2015 год - год правовой культуры в образовательных организациях Ростовской области» с использованием практики школьных уполномоченных;

- организовать систематическую работу родительских всеобучей по вопросам сохранности жизни и здоровья детей;

- систематически осуществлять мониторинг ситуации по сохранности жилищного имущества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, обучающихся в организациях профессионального образования;

- активизировать работу по повышению уровня правовых знаний и профессиональной подготовки специалистов органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних;

- рассмотреть возможность введения в педагогический состав образовательных организаций психолога, прошедшего подготовку по программе профилактики суицидов, медиации.

Министерству труда и социального развития:

- продолжить работу по созданию в области социального учреждения для совместного пребывания родителей и детей;

- организовать социальное сопровождение семей, попавших в трудную жизненную ситуацию.

Органам местного самоуправления:

- организовать работу по информированию законных представителей несовершеннолетних о негативных тенденциях, опасных для жизни и здоровья несовершеннолетних, возникающие в сфере информационных технологий;

- активизировать просветительскую работу с родителями по предупреждению детских трагедий и травматизма;

- активизировать деятельность органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений в части выявления семей и несовершеннолетних, имеющих проблемы миграционного характера, их сопровождения;

- активизировать работу по предупреждению случаев оставления в опасности и неуважительного отношения к воспитанникам в дошкольных организациях;

- рассмотреть вопрос об увеличении объема дотаций на организацию горячего питания до обеспечения соблюдения объема порций в разработанных меню;

- создавать условия для улучшения деятельности частных дошкольных организаций в части выделения помещений, находящихся в муниципальной собственности, аренды близлежащих земельных участков для увеличения площади организаций;

- взять на контроль деятельность муниципальных образовательных организаций по обеспечению санитарных и гигиенических норм;

- усилить работу по обеспечению временным жильем и регистрацией по месту пребывания (жительства) для лиц из числа детей, оставшихся без попечения родителей, в период ожидания реализации льготного жилищного права и постинтернатного сопровождения, и формированию маневренного фонда для граждан, утративших жилые помещения в результате обращения взыскания на эти жилые помещения, приобретенные за счет кредитных средств;

- активизировать меры по обеспечению надлежащего состояния жилых помещений, находящихся в пользовании детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа.

- проводить систематический анализ условий безопасного нахождения детей на дворовых детских площадках;

- поручить контролировать условия проживания детей в семьях, находящихся в трудной жизненной ситуации, повысить эффективность деятельности служб системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с указанной категорией граждан;

- усилить контроль надлежащего исполнения требований закона о своевременном учреждении опеки и попечительства, повышения профессионализма юристов и специалистов, занимающихся вопросами детства.

Уполномоченный по правам ребенка в Ростовской области выражает уверенность, что государственные структуры, общественные организации и родительская общественность смогут объединить усилия ради благополучия наших детей