



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
С О Б Р А Н И Е
Ростовской области

ОТЧЕТ

о состоянии законодательства
Ростовской области
в 2024 году

2025 год

ОГЛАВЛЕНИЕ

	стр.
ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. Информация о наиболее значимых областных законах и постановлениях Законодательного Собрания Ростовской области, принятых в 2024 году	10
Защита прав граждан, поддержка участников СВО	10
Социальная политика, поддержка многодетных семей, охрана здоровья жителей Ростовской области	15
Жилищная политика	36
Экономическая, бюджетная и налоговая политика	49
Развитие культуры, образования, взаимодействие с институтами гражданского общества	67
Развитие сельского хозяйства, повышение качества окружающей среды	79
Деятельность органов публичной власти	83
РАЗДЕЛ II. Информация о деятельности комитетов Законодательного Собрания Ростовской области по осуществлению мониторинга правоприменения в 2024 году	91

ВВЕДЕНИЕ

Отчет является комплексным изложением итогов законотворческой деятельности Законодательного Собрания Ростовской области и основных результатов проведенного мониторинга областных законов в 2024 году.

Повестка работы донского парламента опиралась на выполнение указов главы государства, президентского Послания Федеральному Собранию, а также на решении ключевых задач развития Ростовской области.

В 2024 году был дан старт достижению национальных целей развития страны, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г., выполнению задач, определенных главой государства в Указе «О мерах социальной поддержки многодетных семей» и мероприятий Года семьи. Магистральные государственные задачи нашли свое отражение в региональном законодательстве.

Депутаты Законодательного Собрания уделяют особое внимание устойчивости и сбалансированности бюджетной политики для сохранения возможности выполнения всех ранее взятых социальных обязательств и развитию социальной инфраструктуры Ростовской области.

В 2024 году Законодательным Собранием проведено 12 заседаний (в том числе 3 внеочередных).

Принято 172 областных закона, 37 постановлений Законодательного Собрания.

Проведено 9 заседаний Совета Законодательного Собрания, 5 «правительственных часов», 75 заседаний комитетов Законодательного Собрания.

Комитетами проведено 136 публичных мероприятий, из них 4 заседания дискуссионной площадки «Открытая трибуна» при Законодательном Собрании и 95 заседаний круглых столов.

Состоялись 2 публичных слушания по проекту областного закона «Об отчете об исполнении областного бюджета за 2023 год» и проекту областного закона «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Инициаторами принятых областных законов выступили:

- Губернатор Ростовской области – 96;
- Правительство Ростовской области – 6;
- депутаты Законодательного Собрания – 33;
- органы местного самоуправления – 32;
- прокурор Ростовской области – 3;
- совместно врио Губернатора Ростовской области и прокурор Ростовской области – 2.

В Отчете приведен обзор основных законов Ростовской области, принятых Законодательным Собранием в 2024 году в таких сферах правового регулирования, как:

- защита прав граждан, поддержка участников СВО;
- социальная политика, поддержка многодетных семей;
- жилищная политика;
- экономическая, бюджетная и налоговая политика;
- развитие культуры, образования, взаимодействие с институтами гражданского общества;
- развитие сельского хозяйства, повышение качества окружающей среды;
- деятельность органов публичной власти.

Законотворческая деятельность

Поддержка участников СВО и членов их семей

Поддержка участников СВО и членов их семей остается приоритетом в работе депутатского корпуса.

Для координации этой многоплановой работы в 2024 году в донском парламенте была создана комиссия по вопросам СВО. Комиссия обобщает и систематизирует весь полученный опыт, решает вопросы с самыми различными органами власти, другими учреждениями, которые необходимо привлекать для разрешения той или иной ситуации в отношении участников СВО и членов их семей.

В Ростовской области в дополнение к федеральным гарантиям по состоянию на 31 декабря 2024 года было нормативно закреплено 54 вида поддержки участников спецоперации и членов их семей.

Депутаты Законодательного Собрания постоянно выезжают в боевые подразделения, доставляют на фронт самую разнообразную помощь, оснащают военные лечебные учреждения, помогают семьям участников СВО в житейских и бытовых ситуациях.

Поддержка семей с детьми

Прошлый год прошел под знаком Года семьи и был наполнен новыми масштабными мерами поддержки семей с детьми.

В январе 2024 года был издан Указ Президента Российской Федерации «О мерах социальной поддержки многодетных семей». Для его реализации депутаты Законодательного Собрания Ростовской области приняли ряд важных решений.

- Действие программы регионального материнского капитала продлено до 2030 года.

- Средства регионального материнского капитала теперь можно направлять на реконструкцию дома блокированной застройки.
- Исключена увязка регионального материнского капитала с критерием нуждаемости. Теперь все многодетные семьи Ростовской области, в которых родились третьи и последующие дети после 1 января 2025 года, смогут получить региональный материнский капитал.
- С 1 января 2025 года предоставляется единовременная выплата к региональному материнскому капиталу в размере 300 тысяч рублей молодым семьям, в которых родится третий или последующий ребенок.
- Социальные службы донских муниципалитетов наделены правом приема заявлений и выдачи удостоверений, подтверждающих статус многодетной семьи.
- Вдвое была увеличена ежемесячная выплата на каждого ребенка в многодетной семье, и также вдвое увеличен размер ежемесячной доплаты к пенсии матерям, награжденным орденом «Родительская слава» либо почетным дипломом Губернатора «За заслуги в воспитании детей».
- Многодетным семьям в Ростовской области по максимально возможной планке 50 % установлена компенсация расходов за оплату жилого помещения, а детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, установлена 100 % компенсация расходов на услуги ЖКХ.
- Многодетным семьям предоставлено право получить и использовать земельный жилищный сертификат на всей территории Ростовской области.
- С 1 сентября дети из многодетных семей стали получать бесплатное горячее питание в школах и в учреждениях среднего профессионального образования.
- Многодетным семьям теперь компенсируется половина стоимости обучения одного из детей в ссузах и вузах.
- В Ростовской области создаются безвозмездные пункты проката всего необходимого для новорожденных. Этой услугой может воспользоваться любая молодая семья, вне зависимости от количества детей, а также студенческие семьи, одинокие матери и иные категории нуждающихся семей.
- Право на компенсацию до 100 тысяч рублей за подключение домовладения к газу распространено на усыновителей, опекунов и попечителей детей-инвалидов.
- Родители детей-инвалидов получили право на бесплатную регулярную помощь социальных работников по присмотру за детьми.

- Усилены социальные гарантии в сфере обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в части выплат на приобретение жилья. Для детей-сирот сокращен срок действия договора найма специализированного жилого помещения, с 5 до 3 лет, по истечению которого жилье может быть переведено в собственность.
- Упрощены правила расчета среднедушевого дохода для определения права граждан на социальную помощь.

Развитие экономики, поддержка предпринимательства

В целях развития и поддержки предпринимательства на Дону в 2024 году были приняты следующие нормативные решения.

- Для резидентов особой экономической зоны, созданной в Новочеркасске, установлены льготные ставки по налогу на прибыль организации (первые пять лет с момента получения прибыли – 0 %, следующие пять лет – 5 % и далее – 13,5 %).
- Для резидентов территорий опережающего развития (Гуково, Донецк и Зверево) установлена ставка налога на прибыль в размере 10 % на последующий пятилетний период после истечения льготы на первые пять лет работы (нулевая ставка с момента получения первой прибыли).
- В целях сохранения на региональном уровне налоговой поддержки IT-компаний, работающих по упрощенной системе налогообложения, установлены льготы в виде пониженных ставок: до 1 % при объекте налогообложения «доходы»; до 5 % при объекте «доходы минус расходы».
- В областном законодательстве выделен отдельный субъект малого и среднего предпринимательства – семейное предприятие. Органы государственной власти Ростовской области получили право предоставлять таким предприятиям дополнительную поддержку.
- Региональный закон о промышленной политике дополнен положениями, которые касаются установления дополнительных требований к технопаркам в сфере высоких технологий, а также управляющим компаниям таких технопарков, что позволяет развивать необходимую инфраструктуру для инновационных производств.
- Принят закон о взаимодействии Торгово-промышленной палаты Ростовской области с региональными органами государственной власти, который позволяет обеспечить более широкое участие ТПП в решении вопросов регионального значения.

Другие значимые решения, принятые Законодательным Собранием Ростовской области в 2024 году.

- Программу льготной ипотеки для педагогов и медиков под 1 % годовых наравне с вузовскими выпускниками-отличниками распространили на выпускников-отличников со средним профессиональным образованием.
- Учреждено звание «Почетный донор Ростовской области» – для обладателей этого звания установлена ежегодная выплата в размере величины прожиточного минимума в регионе для трудоспособного населения (в 2025 году это 18 169 руб.).
- Социальные работники в городах получили проездную социальную карту, которой можно оплатить до 80 поездок в месяц.
- В три раза сокращен срок постановки на учет граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, – с 15 до 5 лет.
- Расширены возможности муниципалитетов по обеспечению жильем нуждающихся граждан.
- Изменен подход к установлению размера квоты для предприятий, которые трудоустраивают инвалидов – численность работников для исчисления квоты теперь определяется исходя из среднесписочной численности работников за предыдущий квартал.
- Предоставлять субсидии на возмещение затрат НКО теперь можно не только за аренду нежилого помещения, но и за аренду рабочего места и некапитальных строений.
- В Ростовской области появится Красная книга почв Донского края.
- На областной уровень переданы отдельные полномочия органов местного самоуправления Ростова-на-Дону, Батайска, а также Аксайского и Мясниковского районов, которые касаются территориального планирования, градостроительного зонирования, выдачи разрешений на строительство объектов капитального строительства и на ввод их в эксплуатацию.

Федеральные инициативы

Многие проблемы, о которых сигнализируют избиратели, находятся на федеральном уровне полномочий, поэтому Законодательное Собрание Ростовской области активно работает с федеральным центром над вариантами их решений.

За три года работы нынешнего созыва Государственной Думы донской парламент сформулировал для федеральных органов власти 83 инициативы. 40 из них, то есть почти половина, уже реализованы в федеральном законодательстве.

В том числе, по предложениям Законодательного Собрания, в 2024 году на федеральном уровне были приняты следующие решения:

- для участников СВО мобильные операторы бесплатно сохраняют номера без взимания абонентской платы;
- уточнен статус молодых специалистов – теперь ими признаются граждане, имеющие трудовой опыт в период обучения в школах, колледжах, техникумах, вузах, если по окончании они впервые устраиваются на работу в соответствии с полученной квалификацией;
- в сельской местности право осуществлять розничную торговлю лекарственными препаратами предоставлено участковым больницам и другим структурным подразделениям медицинских организаций;
- в 1,5 раза увеличены размеры финансовой помощи гражданам, пострадавшим от чрезвычайной ситуации и терактов;
- в целях снижения нагрузки на дорожную сеть внутри населенных пунктов в 10 раз увеличен размер штрафа за несоблюдение требований, предписанных дорожными знаками, запрещающими движение грузовых транспортных средств. Установлена и серьезная ответственность за повторное нарушение.

Мониторинг исполнения действующего законодательства

В отчете выделен отдельный раздел, который посвящен результатам деятельности комитетов Законодательного Собрания по мониторингу правоприменения областных законов.

Проведение мониторинга позволяет увидеть эффективность реализации областных законов, проанализировать соответствие практики применения областных законов планируемому результату правового регулирования, своевременно вносить изменения в действующее областное законодательство, а также готовить рекомендации по совершенствованию деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления по исполнению областных законов.

В 2024 году был проведен мониторинг правоприменения областных законов:

«О развитии сельского хозяйства в Ростовской области»;

«О профилактике правонарушений на территории Ростовской области» (в части организации профилактики правонарушений среди несовершеннолетних);

«О региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области» (в части реализации на территории Ростовской области транспортного налога);

«О гарантиях осуществления полномочий отдельных лиц, замещающих муниципальные должности в Ростовской области (в части обеспечения гарантий осуществления полномочий депутатов представительных органов муниципальных образований);

«О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ростовской области»;

«Об образовании в Ростовской области»;

«О некоторых вопросах регулирования социального партнерства в сфере труда на территории Ростовской области»;

«О регулировании отдельных отношений в сфере комплексного развития территорий в Ростовской области»;

«О промышленной политике в Ростовской области».

ИНФОРМАЦИЯ О НАИБОЛЕЕ ЗНАЧИМЫХ ОБЛАСТНЫХ ЗАКОНАХ И ПОСТАНОВЛЕНИЯХ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ, ПРИНЯТЫХ В 2024 ГОДУ

ЗАЩИТА ПРАВ ГРАЖДАН, ПОДДЕРЖКА УЧАСТНИКОВ СВО

Областной закон от 28 ноября 2023 года № 45-ЗС «О мерах социальной поддержки членов семьи лиц, принимающих участие в специальной военной операции»

Областной закон от 25 октября 2024 года № 197-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О социальной поддержке членов семей лиц, принимающих участие в специальной военной операции»

**Областной закон от 24 декабря 2024 года № 232-ЗС
«О внесении изменений в Областной закон «О социальной поддержке членов семей лиц, принимающих участие в специальной военной операции»**

Законом на срок с 1 января 2024 года по 31 декабря 2024 года была установлена мера социальной поддержки для членов семей лиц, участвующих в СВО, в виде компенсации расходов в размере 50 процентов на оплату жилого помещения, в том числе взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме и коммунальных услуг (далее – компенсация расходов на оплату ЖКУ), а также определены категории граждан, имеющих право на получение данной меры социальной поддержки.

Полномочиями Ростовской области по предоставлению указанной меры социальной поддержки наделены исполнительно-распорядительные органы муниципальных районов и городских округов в Ростовской области.

С учетом внесенных в закон изменений в октябре 2024 года право на получение компенсации расходов на оплату ЖКУ предоставлено для членов семей лиц:

1) призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 года № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации»;

2) заключивших в связи с участием в специальной военной операции контракт о прохождении военной службы, начиная с 24 февраля 2022 года и позднее;

3) заключивших контракт о пребывании в добровольческом формировании (о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации или на войска национальной гвардии Российской Федерации), начиная с 24 февраля 2022 года и позднее.

К членам семей лиц, принимающих участие в специальной военной операции, отнесены: супруг (супруга); родители, не лишенные родительских прав или не ограниченные в родительских правах; дети, не достигшие воз-

раста 18 лет или старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, а также дети, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения, но не старше 23 лет; лица, находящиеся на их иждивении (находящиеся на полном их содержании или получающие от них помощь, которая является для них постоянным и основным источником средств к существованию, а также иные лица, признанные иждивенцами в порядке, установленном законодательством Российской Федерации).

Компенсация расходов на оплату ЖКУ предоставляется членам семей лиц, принимающих участие в специальной военной операции, по месту их жительства или по месту пребывания на территории Ростовской области, в котором они совместно зарегистрированы с лицом, принимающим участие в специальной военной операции, на дату обращения за получением компенсации.

Порядок предоставления компенсации расходов на оплату ЖКУ определяется Правительством Ростовской области.

Кроме того, изменениями, внесенными в ноябре 2024 года, предоставление указанной меры социальной поддержки продлено до 31 декабря 2025 года.

По состоянию на 1 января 2025 года компенсацию расходов на оплату ЖКУ получили 4042 человека. На предоставление указанной меры поддержки за период с 1 января 2024 года по 1 января 2025 года израсходовано 33 697 700 тыс. рублей.

**Областной закон от 6 марта 2024 года № 89-ЗС «О внесении
изменения в статью 4 Областного закона «О бесплатной
юридической помощи в Ростовской области»**

**Областной закон от 25 апреля 2024 года № 127-ЗС «О внесении
изменений в статьи 5 и 9 Областного закона «О бесплатной
юридической помощи в Ростовской области»**

**Областной закон от 26 декабря 2024 года № 250-ЗС «О внесении
изменений в статью 7 Областного закона «О бесплатной
юридической помощи в Ростовской области»**

Совершенствование законодательства в сфере оказания жителям Ростовской области бесплатной юридической помощи стало одним из направлений деятельности Законодательного Собрания в 2024 году.

На протяжении года в Областной закон от 24 декабря 2012 года № 1017-ЗС «О бесплатной юридической помощи в Ростовской области» трижды вносились изменения, направленные на расширение круга лиц, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, а также совершенствование порядка ее предоставления.

Первыми поправками право на получение бесплатной юридической помощи наряду с другими участниками специальной военной операции было предоставлено гражданам, пребывающим в добровольческих формированиях национальной гвардии Российской Федерации, а также членам их семей (Областной закон от 6 марта 2024 года № 89-ЗС).

На следующем этапе были расширены компетенции Правительства области в сфере обеспечения граждан бесплатной юридической помощью. Теперь указанный орган власти будет определять порядок взаимодействия не только участников государственной системы, но и негосударственной системы бесплатной юридической помощи. Особое внимание было уделено вопросам правового информирования и правового просвещения населения. В указанный процесс теперь вовлечены все участники государственной системы бесплатной юридической помощи, а не только исполнительные органы Ростовской области и подведомственные им учреждения, как было предусмотрено ранее (Областной закон от 25 апреля 2024 года № 127-ЗС).

Следующим важным шагом стало расширение перечня вопросов, по которым инвалидам может быть предоставлена правовая поддержка. С 1 марта 2025 года к перечню случаев оказания адвокатами бесплатной юридической помощи в виде осуществления правового консультирования граждан, составления для них документов правового характера, помимо медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов, относится их абилитация. Также абилитация была включена в перечень вопросов, по которым адвокаты осуществляют представление интересов инвалидов в судах, государственных и муниципальных органах, организациях (Областной закон от 26 декабря 2024 года № 250-ЗС).

Областной закон от 30 сентября 2024 года № 172-ЗС
«О внесении изменений в Областной закон
«Об административных правонарушениях»

В 2024 году в областное законодательство об административных правонарушениях неоднократно вносились поправки, часть из которых была обусловлена изменением федерального правового регулирования.

В связи с проведением специальной военной операции Президентом Российской Федерации на территории Ростовской области был введен режим среднего уровня реагирования. В рамках этого режима Губернатор Ростовской области осуществляет полномочия по проведению мобилизационных мероприятий в сфере экономики, в органах исполнительной власти и органах местного самоуправления, отдельных мероприятий по территориальной и гражданской обороне, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также полномочия по реализации мер для удовлетворения потребностей Вооруженных Сил Российской Федерации, воинских формирований, органов и нужд населения.

С учетом этого в Ростовской области была установлена административная ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение мер в рамках введенного на территории области режима среднего уровня реагирования (Областной закон от 30 сентября 2024 года № 172-ЗС).

За неисполнение или ненадлежащее исполнение мер, установленных нормативными правовыми актами Губернатора Ростовской области, установлено наказание в виде предупреждения или наложения административного штрафа на граждан в размере от 3 000 до 5 000 рублей, на должностных лиц – от 20 000 до 40 000 рублей, а на юридических лиц – от 200 000 до 400 000 рублей.

Если же не исполнено или ненадлежащим образом исполнено решение областного оперативного штаба, то последует административная ответственность в виде предупреждения или наложения административного штрафа на граждан в размере от 1 500 до 2 500 рублей, на должностных лиц – от 15 000 до 30 000 рублей, на юридических лиц – от 100 000 до 200 000 рублей.

Протоколы об административных правонарушениях по указанным основаниям уполномочены составлять должностные лица аппарата Правительства области, иных областных исполнительных органов, их учреждений, структурных подразделений и территориальных органов. Полномочиями по рассмотрению дел об указанных административных правонарушениях наделяются мировые судьи.

**Постановление Законодательного Собрания Ростовской области
от 27 февраля 2024 года № 247 «О комиссии Законодательного Собрания
Ростовской области по взаимодействию с участниками специальной
военной операции и поддержке членов их семей»**

Поддержка участников специальной военной операции и их близких уже не первый год является важнейшим направлением деятельности донских парламентариев.

В целях обеспечения комплексного подхода к рассмотрению этого вопроса из числа областных депутатов образован временный совещательный орган – комиссия Законодательного Собрания Ростовской области по взаимодействию с участниками специальной военной операции и поддержке членов их семей (постановление Законодательного Собрания Ростовской области от 27 февраля 2024 года № 247).

Основными направлениями деятельности комиссии являются:

1) обеспечение взаимодействия Законодательного Собрания с военными, правоохранительными, публичными и иными органами, некоммерческими организациями, а также гражданами;

2) рассмотрение и подготовка предложений по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов по вопросам обеспечения прав участников специальной военной операции и поддержки их семей;

3) анализ правоприменительной практики, подготовка предложений по ее совершенствованию;

4) содействие в решении проблемных для участников специальной военной операции и их родных вопросов;

5) участие в информационной и разъяснительной работе;

6) участие в организации мероприятий с участием участников специальной военной операции и членов их семей.

В 2024 году было проведено 4 заседания комиссии, на которых не только рассматривались вопросы защиты прав и законных интересов защитников и их семей, но и оперативно решались текущие проблемы, в том числе путем налаживания взаимодействия различных органов, организаций и структур. Комиссией рассматривались вопросы поддержки здоровья участников специальной военной операции, вернувшихся домой по ранению или достижению предельного возраста пребывания на службе, содействия им в профессиональном переобучении и трудоустройстве, а также оказания помощи в направлении на оздоровительный отдых детей наших защитников.

В целях информирования участников специальной военной операции и их семей по инициативе донского парламента был подготовлен наглядный информационный справочник, который рассказывает обо всех мерах поддержки, действующих в нашем регионе. Вопросы информирования граждан о существующих мерах поддержки являются предметом взаимодействия комиссии с областным филиалом Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества».

Деятельность комиссии – это еще и реальная, непосредственная, материальная помощь бойцам на фронте. Депутатский корпус, как и весь наш народ, на постоянной основе участвует в закупке, формировании, доставке дополнительного снаряжения и оснащения в боевые подразделения, которые непосредственно задействованы на передовой.

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА, ПОДДЕРЖКА МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ, ОХРАНА ЗДОРОВЬЯ ЖИТЕЛЕЙ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Областной закон от 6 марта 2024 года № 91-ЗС «О государственной социальной помощи в Ростовской области»

Закон принят в целях совершенствования регионального законодательства в области государственной поддержки граждан Российской Федерации, проживающих на территории Ростовской области, приведения в соответствие с федеральным законодательством и улучшения качества предоставления государственных услуг.

Так, законом переданы государственные полномочия Ростовской области по предоставлению государственной социальной помощи (социальные пособия, адресная социальная выплата, государственная социальная помощь на основании социального контракта), за исключением натуральной помощи, исполнительно-распорядительным органам муниципальных районов и городских округов в Ростовской области.

Государственная социальная помощь в виде натуральной помощи предоставляется министерством труда и социального развития Ростовской области.

Кроме того, законом предусмотрено, что все виды государственной социальной помощи предоставляются в порядке, определенном Правительством Ростовской области.

В 2024 году (по состоянию на 1 декабря 2024 года):

заключено 4 100 социальных контрактов;

объем финансирования расходов по предоставлению государственной социальной помощи на основании социального контракта с учетом средств федерального бюджета составил 918 465,8 тыс. рублей;

количество получателей государственной социальной помощи в виде социального пособия составило 75 225 человек, на основании социального контракта за счет средств областного бюджета – 88 граждан;

объем финансирования расходов по предоставлению государственной социальной помощи в виде социального пособия и (или) на основании социального контракта только за счет средств областного бюджета составил 675 943,7 тыс. рублей;

государственная социальная помощь в виде натуральной помощи оказана 1 100 малоимущим гражданам;

объем финансирования расходов по предоставлению государственной социальной помощи в натуральном виде составил 4 256,3 тыс. рублей.

Областной закон от 6 марта 2024 года № 92-ЗС «О внесении изменения в статью 2 Областного закона «О предоставлении меры социальной поддержки по оплате расходов на газификацию домовладения (квартиры) отдельным категориям граждан»

Областной закон от 4 июля 2024 года № 147-ЗС «О внесении изменения в статью 2 Областного закона «О предоставлении меры социальной поддержки по оплате расходов на газификацию домовладения (квартиры) отдельным категориям граждан»

Поддержка социально незащищенных слоев населения Ростовской области является первостепенным и важнейшим направлением деятельности Законодательного Собрания.

В силу различных жизненных обстоятельств некоторые категории граждан зачастую сталкиваются с рядом финансовых проблем, решение которых требует участия государства. Одной из таких ситуаций является газификация жилья, затраты на которую нередко превышают финансовые возможности многих семей. В целях оказания помощи гражданам, находящимся под особой опекой государства, в Ростовской области установлена мера социальной поддержки в виде денежной компенсации по оплате затрат на газификацию домовладения (квартиры). Данная мера позволяет вернуть до 100 тыс. рублей расходов на газификацию жилья.

В 2024 году в областное законодательство дважды вносились изменения, направленные на расширение круга получателей данной меры поддержки.

Первым изменением с 1 января 2024 года была предусмотрена возможность получить такую компенсацию лицами, осуществляющими уход за детьми-инвалидами, из числа родителей, усыновителей, опекунов и попечителей (Областной закон от 6 марта 2024 года № 92-ЗС).

До середины прошлого года правом на получение данной меры социальной поддержки были наделены мобилизованные граждане и граждане, заключившие в связи с участием в специальной военной операции контракт о прохождении военной службы или контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, а также члены их семей. При этом обязательным условием предоставления компенсации затрат на газификацию были мобилизация или заключение контракта именно на территории Ростовской области.

В июле 2024 года указанное ограничение по территориальному признаку было исключено. Теперь независимо от региона, в котором гражданин был мобилизован или заключил контракт для участия в специальной военной операции, он или члены его семьи имеют право получить данную меру поддержки, если проживают на территории Ростовской области. Кроме того,

правом на получение компенсации затрат на газификацию были наделены также граждане, пребывающие в добровольческих формированиях национальной гвардии Российской Федерации, и члены их семей (Областной закон от 4 июля 2024 года № 147-ЗС).

Количество получателей данной меры социальной поддержки из числа указанных граждан в 2024 году составило 133 человека, из них 70 человек, осуществляющих уход за детьми-инвалидами, 13 граждан, призванных на военную службу по мобилизации, а также 50 человек из числа членов семей участников специальной военной операции. Расходы областного бюджета по компенсации затрат на газификацию жилья указанным категориям граждан в 2024 году составили 13 097 тыс. рублей.

Принятые законы позволят достичь максимального охвата социально незащищенных категорий граждан, а также снизить финансовую нагрузку на жителей области, желающих газифицировать свои домовладения.

Областной закон от 6 марта 2024 года № 93-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О социальном обслуживании граждан в Ростовской области»

Областным законом расширен перечень социальных услуг по видам социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Ростовской области.

Так, указанный перечень дополнен такими социально-бытовыми услугами как сопровождение детей-инвалидов в общеобразовательные организации, организации дополнительного образования, а также организации, осуществляющие спортивную подготовку, культурно-досуговые мероприятия, и обратно; прогулка с ребенком-инвалидом, в том числе во время посещения родителем или иным законным представителем такого ребенка требующих его личного присутствия медицинских и образовательных организаций, органов и организаций, предоставляющих государственные и муниципальные услуги, и иных социально значимых организаций.

Также законом дополнен перечень социально-педагогических услуг следующими видами услуг: формирование позитивных интересов (в том числе в сфере досуга); организация досуга (праздники, экскурсии и другие культурные мероприятия).

В Ростовской области социальные услуги по кратковременному приему получают 66 детей-инвалидов в возрасте от 2 до 17 лет, из них 36 детей – инвалидов получают помощь по организации режимных процессов ребенка в домашних условиях (дневной сон, гигиенические процедуры, прием пищи, игры), 7 детей получают помощь вне дома – это прогулка и сопровождение, и 23 ребенка получают услуги как в домашних условиях, так и вне дома.

В 2024 году было оказано 339 социальных услуг по сопровождению детей-инвалидов в общеобразовательные организации, организации дополнительного образования, а также организации, осуществляющие спортивную подготовку, культурно-досуговые мероприятия – 19 детей-инвалидов воспользовались данной услугой. Была оказана 171 социальная услуга по прогулке с ребенком - инвалидом, в том числе во время посещения родителем или иным законным представителем такого ребенка требующих его личного присутствия медицинских и образовательных организаций, органов и организаций, представляющих государственные и муниципальные услуги, и иных социально значимых организаций – 11 детей-инвалидов воспользовались данной услугой.

**Областной закон от 18 апреля 2024 года № 117-ЗС
«О внесении изменений в статью 11 Областного закона «О ежемесячной
доплате к пенсии отдельным категориям граждан» и статью 12
Областного закона «О социальной поддержке детства
в Ростовской области»**

Современные демографические вызовы диктуют необходимость реализации комплексной государственной политики, направленной на создание дополнительных стимулов к рождению детей, всесторонней поддержки многодетности, повышения качества жизни семей с детьми. Донской парламент в своей деятельности ориентирован на поиск эффективных механизмов, способных обеспечить устойчивый демографический рост.

В 2024 году в областное законодательство вносился целый комплекс поправок, направленных на совершенствование мер поддержки многодетных семей. В первую очередь были актуализированы некоторые выплаты, предоставляемые в связи с наличием у семьи статуса многодетной (Областной закон от 18 апреля 2024 года № 117-ЗС).

Во-первых, многодетные семьи были наделены правом на получение с 1 января 2024 года компенсации 50 процентов расходов по оплате жилого помещения. Получить такую компенсацию они могут в отношении платы за наем и (или) за содержание жилого помещения, включающей в себя плату за услуги по управлению многоквартирным домом, за содержание и текущий ремонт общего имущества в нем. Также многодетным семьям компенсируется половина расходов по оплате взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме. Такую компенсацию в 2024 году получили 3 545 многодетных семей. Раньше многодетные семьи могли рассчитывать только на частичную компенсацию расходов на коммунальные услуги.

Во-вторых, размер ежемесячной денежной выплаты на каждого ребенка был увеличен в два раза и составил 1 042 рубля. Детям до 6 лет такая выплата предоставляется для приобретения лекарств по рецептам врачей, а детям школьного возраста – на обеспечение одеждой для посещения учебных

занятий и спортивной формой, а также для оплаты проезда. В 2024 году такую выплату получили 47873 многодетных семьи.

В-третьих, был вдвое повышен размер ежемесячной доплаты к пенсии лицам, награжденным орденом «Родительская слава», Почетным дипломом Главы Администрации (Губернатора) Ростовской области «За заслуги в воспитании детей», Почетным дипломом Губернатора Ростовской области «За заслуги в воспитании детей». В 2024 году такая доплата составила 2 тыс. рублей и была предоставлена 187 получателям.

Данные меры призваны обеспечить достойные условия для воспитания детей в больших семьях, рост рождаемости, а также восприятие многодетной семьи как общественной нормы.

Областной закон от 11 июня 2024 года № 134-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О социальной поддержке детства в Ростовской области»

Областной закон от 24 декабря 2024 года № 231-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О социальной поддержке детства в Ростовской области»

В Областной закон «О социальной поддержке детства в Ростовской области» в 2024 году внесены два значимых изменения.

Так, законом установлены дополнительные гарантии детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в виде компенсации расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг, в том числе взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме.

Полномочия по предоставлению указанной меры социальной поддержки переданы органам местного самоуправления, а также установлен перечень расходов, за которые будет предоставляться денежная компенсация.

В предоставлении данной меры социальной поддержки ежегодно нуждаются 6942 ребенка-сироты и детей, оставшихся без попечения родителей.

Кроме того, установлены новые меры социальной поддержки для многодетных семей и молодых семей при рождении третьего или последующих детей в виде:

для многодетных семей – компенсации в размере 50 процентов стоимости обучения в организациях среднего профессионального образования и высшего профессионального образования одного из детей многодетной семьи;

для молодых семей – единовременной выплаты в размере 300,0 тыс. рублей при рождении третьего или последующих детей;

создания пунктов проката предметов первой необходимости для новорожденных для многодетных, студенческих, молодых семей, одиноких родителей.

На период реализации программы в 2025–2027 годах предусмотрены средства в объеме 1 935,7 млн рублей, в том числе:

2025 год – 633,8 млн руб. (федеральный бюджет – 621,1 млн руб. и 12,7 млн руб. – региональный);

2026 год – 644,7 млн руб. (федеральный бюджет – 631,8 млн руб. и 12,9 млн руб. – региональный);

2027 год – 657,2 млн руб. (федеральный бюджет – 637,5 млн руб. и 19,7 млн руб. – региональный).

Закон направлен на улучшение демографической ситуации и достижение значения суммарного коэффициента рождаемости по Ростовской области к 2027 году – 1,329 и 1,441 – к 2030 году.

Областной закон от 5 августа 2024 года № 158-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «Об охране здоровья жителей Ростовской области»

Законом с 1 января 2025 года установлено новое звание Ростовской области – «Почетный донор Ростовской области», учреждаемое Правительством Ростовской области.

Нагрудным знаком «Почетный донор Ростовской области» награждаются граждане, имеющие постоянную регистрацию в Ростовской области и безвозмездно сдавшие в государственном бюджетном учреждении Ростовской области «Станция переливания крови» кровь или ее компоненты 30 и более раз.

Также для граждан, награжденных нагрудным знаком «Почетный донор Ростовской области», установлена мера социальной поддержки в виде ежегодной денежной выплаты в размере величины прожиточного минимума в Ростовской области для трудоспособного населения при условии, что они продолжают ежегодно сдавать кровь (не менее 3 раз) или ее компоненты (не менее 7 раз).

Ежегодная денежная выплата лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор Ростовской области», установлена в размере прожиточного минимума для трудоспособного населения, установленного на территории Ростовской области на дату обращения (в 2025 году – 18169 руб.).

Полномочием по осуществлению указанной выплаты наделено министерство труда и социального развития Ростовской области.

**Областной закон от 30 сентября 2024 года № 170-ЗС
«О внесении изменений в Областной закон «О социальной
поддержке детства в Ростовской области»**

В 2024 году на федеральном уровне был закреплён единый статус многодетной семьи. Многодетной признаётся семья, имеющая трёх и более детей младше 18 лет или младше 23 лет, если ребёнок обучается очно. Такой статус устанавливается бессрочно.

Для подтверждения статуса многодетной семьи и получения полагающихся мер поддержки предусмотрена выдача специальных удостоверений. В Ростовской области выдачу удостоверений многодетным семьям уполномочены осуществлять местные администрации муниципальных районов и городских округов. Выдача таких удостоверений осуществляется в порядке, определённом Правительством Ростовской области (Областной закон от 30 сентября 2024 года № 170-ЗС).

На Дону уже выдано 817 удостоверений, подтверждающих статус многодетной семьи в Российской Федерации.

**Областной закон от 7 октября 2024 года № 175-ЗС
«О внесении изменений в статьи 9 и 11 Областного закона
«О региональном материнском капитале»**

Региональный материнский капитал является значимой мерой социальной поддержки для многодетных семей. Правом на его получение обладают жители области в связи с рождением либо усыновлением ими с 1 января 2012 года третьего ребёнка или последующих детей.

Программа по предоставлению регионального материнского капитала оказала благоприятное влияние на демографическую ситуацию в регионе. Однако действие данной программы было ограничено 31 декабря 2026 года.

В целях сохранения положительной динамики рождения и усыновления третьих и последующих детей и улучшения демографической ситуации на Дону срок реализации программы регионального материнского капитала был продлён. Теперь им смогут воспользоваться семьи, родившие или усыновившие третьего ребёнка или последующих детей до конца 2030 года.

Осознавая важность оказания многодетным семьям особой поддержки и улучшения качества их жизни, донские парламентарии расширили возможности использования средств регионального материнского капитала на улучшение жилищных условий. Теперь средства регионального материнского капитала могут быть использованы также на реконструкцию дома блокированной застройки. Такой реконструированный дом оформляется в общую долевую собственность родителей и детей.

В 2024 году размер регионального материнского капитала составил 144212 рублей, а в 2025 году – уже 151567 рублей с учетом индексации.

По состоянию на 1 декабря 2024 года средствами регионального материнского капитала уже воспользовалось 3 970 семей. Объем финансирования расходов по предоставлению средств регионального материнского капитала составил более 324 млн рублей.

Областной закон от 7 октября 2024 года № 176-ЗС «О внесении изменения в статью 11¹ Областного закона «О социальной поддержке детства в Ростовской области»

Областной закон от 24 декабря 2024 года № 235-ЗС «О внесении изменения в статью 11¹ Областного закона «О социальной поддержке детства в Ростовской области»

В 2024 году в статью 11¹ Областного закона «О социальной поддержке детства в Ростовской области» дважды вносились изменения.

Первоначально законом скорректированы размеры ежемесячной денежной выплаты на приобретение низкобелковых и безбелковых продуктов питания семьям, имеющим детей с фенилкетонурией с учетом показателя уровня инфляции на 2024 год.

Так, на 2024 год указанная ежемесячная денежная выплата была установлена в следующих размерах:

на ребенка с фенилкетонурией в возрасте от 1 года до 1,5 лет – 2 521 рубль;

на ребенка с фенилкетонурией в возрасте от 1,5 до 3 лет – 3 049 рублей;

на ребенка с фенилкетонурией в возрасте от 3 до 5 лет – 4 137 рублей;

на ребенка с фенилкетонурией в возрасте от 5 до 7 лет – 5 612 рублей;

на ребенка с фенилкетонурией в возрасте от 7 до 18 лет – 6 612 рублей.

Далее законом указанная ежемесячная денежная выплата была установлена на 2025 год с учетом индексации на 4,5 процента в следующих размерах:

на ребенка с фенилкетонурией в возрасте от 1 года до 1,5 лет – 2 635 рублей;

на ребенка с фенилкетонурией в возрасте от 1,5 лет до 3 лет – 3 187 рублей;

на ребенка с фенилкетонурией в возрасте от 3 до 5 лет – 4 324 рубля;

на ребенка с фенилкетонурией в возрасте от 5 до 7 лет – 5 865 рублей;

на ребенка с фенилкетонурией в возрасте от 7 до 18 лет – 6 910 рублей.

Количество семей, имеющих детей с фенилкетонурией, которым в 2024 году была предоставлена мера социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты на приобретение низкобелковых и безбелковых продуктов питания, составило 114.

Областной закон от 7 октября 2024 года № 177-ЗС «О внесении изменений в отдельные областные законы»

Областной закон от 24 декабря 2024 года № 234-ЗС «О внесении изменений в отдельные областные законы»

В 2024 году в Областные законы от 22 октября 2004 года № 163-ЗС «О социальной поддержке тружеников тыла», от 22 октября 2004 года № 164-ЗС «О социальной поддержке граждан, пострадавших от политических репрессий», от 22 октября 2004 года № 175-ЗС «О социальной поддержке ветеранов труда», от 20 сентября 2007 года № 763-ЗС «О ветеранах труда Ростовской области» дважды вносились изменения.

Так, законом откорректирован размер ежемесячной денежной выплаты ветеранам труда, ветеранам труда Ростовской области, труженикам тыла, лицам, пострадавшим от политических репрессий с учетом показателя уровня инфляции на 2024 год.

С 1 мая 2023 года данная ежемесячная выплата предоставляется указанным категориям граждан в случае, если они взамен не выбрали бесплатный проезд на всех видах городского пассажирского транспорта (кроме такси), на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) пригородных и внутрирайонных маршрутов, на автомобильном транспорте пригородного межмуниципального и междугородного внутриобластного сообщения, а также на железнодорожном транспорте пригородного сообщения.

Гражданин может воспользоваться правом указанного выбора не чаще одного раза в год путем подачи соответствующего заявления в сроки и порядке, установленные Правительством Ростовской области.

В 2023 году размер ежемесячной денежной выплаты составлял 1 055 рублей, на 2024 год составил 1 109 рублей.

Кроме того, законом на 2025 год размер данной ежемесячной денежной выплаты с учетом индексации установлен в размере 1 159 рублей (с учетом индекса 4,5 процента).

Количество граждан, воспользовавшихся в 2024 году мерой социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты на проезд, составило 186 827 человек.

Областной закон от 7 октября 2024 года № 178-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О предоставлении материальной и иной помощи для погребения умерших за счет средств областного бюджета»

Областной закон от 24 декабря 2024 года № 236-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О предоставлении материальной и иной помощи для погребения умерших за счет средств областного бюджета»

В 2024 году в Областной закон «О предоставлении материальной и иной помощи для погребения умерших за счет средств областного бюджета» дважды вносились изменения.

Так, скорректированы предельные размеры гарантированного перечня услуг по погребению и социального пособия на погребение с учетом показателя уровня инфляции на 2024 год.

Предоставление данных мер социальной поддержки за счет средств областного бюджета гарантируется лицам, взявшим на себя обязанность осуществить погребение умершего, в случае если умерший на день смерти не подлежал обязательному социальному страхованию и не являлся пенсионером, а также в случае рождения мертвого ребенка по истечении 154 дней беременности.

В 2023 году размеры гарантированного перечня услуг по погребению и социального пособия на погребение составили 8553 рубля. С 1 января 2024 года проиндексированный размер выплат составлял 8 990 рублей.

Кроме того, с 1 января 2025 года выплата социального пособия на погребение осуществляется органами социальной защиты населения муниципальных образований Ростовской области на основании поступившего из Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации заявления гражданина, сведений о государственной регистрации смерти и подтверждения права заявителя на получение социального пособия на погребение.

Также с 1 января 2025 года проиндексированный размер указанных выплат составил 9 395 рублей.

Средние данные за период с 2022 по 2024 год о выплаченных социальных пособиях и возмещениях специализированным службам по вопросам похоронного дела составляют 5 902 выплаты.

Областной закон от 7 октября 2024 года № 179-ЗС «О внесении изменения в статью 11 Областного закона «О ежемесячной денежной выплате на третьего ребенка или последующих детей гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Ростовской области»

Областной закон от 25 октября 2024 года № 200-ЗС «О внесении изменения в статью 12² Областного закона «О социальной поддержке детства в Ростовской области»

Областной закон от 25 октября 2024 года № 203-ЗС «О внесении изменения в статью 2 Областного закона «О ежемесячном денежном содержании детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи опекунов или попечителей»

Областной закон от 24 декабря 2024 года № 233-ЗС «О внесении изменения в статью 11 Областного закона «О ежемесячной денежной выплате на третьего ребенка или последующих детей гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Ростовской области»;

Областной закон от 24 декабря 2024 года № 239-ЗС «О внесении изменения в статью 2 Областного закона «О ежемесячном денежном содержании детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи опекунов или попечителей»

Областной закон от 24 декабря 2024 года № 240-ЗС «О внесении изменения в статью 12² Областного закона «О социальной поддержке детства в Ростовской области»

Законами дважды за 2024 год проиндексированы размер ежемесячной денежной выплаты на третьего ребенка или последующих детей, а также размеры выплат, предоставляемых детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа.

Так, с 1 января 2024 года проиндексированный размер выплаты на третьего ребенка или последующих детей составлял 10710 рублей, с 2025 года – 11192 рубля в месяц.

Количество семей, воспользовавшихся в 2024 году мерой социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты на третьего ребенка или последующих детей, по состоянию на 1 декабря 2024 года составило 3 972 семьи.

Размеры выплат, предоставляемых за счет средств областного бюджета детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа, увеличены с 1 января 2024 года с 12564 рублей до 12636 рублей, с 1 января 2025 года – до 13205 рублей.

В 2024 году количество детей, не имеющих установленную инвалидность, переданных на воспитание в семьи опекунов или попечителей и имеющих право на получение указанной выплаты, составило 4743 человека.

В 2024 году количество детей, имеющих установленную инвалидность, переданных на воспитание в семьи опекунов или попечителей и имеющих право на получение указанной выплаты, составило 230 человек.

С 1 января 2024 года увеличен размер ежемесячного денежного содержания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи опекунов или попечителей, и составил 12636 рублей, с 1 января 2025 года – 13 205 рублей в месяц. Для детей, имеющих установленную инвалидность, размер ежемесячного денежного содержания увеличивается на 25 процентов и составляет 16 507 рублей.

Это ежемесячная денежная выплата тем детям, которые после достижения 18 лет продолжают обучение в муниципальных школах и не находятся на полном государственном обеспечении, а также ежемесячное денежное содержание детей, переданных на воспитание в семьи опекунов или попечителей.

На конец 2024 года количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по образовательным программам основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях и не находящихся на полном государственном обеспечении и имеющих право на получение указанной выплаты, составило 117 человек.

Областной закон от 25 октября 2024 года № 201-ЗС «О внесении изменений в статью 2 Областного закона «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в части содержания в приемных семьях»

Областной закон от 25 октября 2024 года № 202-ЗС «О внесении изменения в статью 3 Областного закона «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в части содержания в приемных семьях»

Областной закон от 24 декабря 2024 года № 238-ЗС «О внесении изменения в статью 3 Областного закона «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в части содержания в приемных семьях»

Усыновление (или удочерение) является приоритетной формой устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, поскольку только семейное воспитание может обеспечить ребенку наиболее благоприятные условия для физического, нравственного и духовного развития.

В 2024 году в областное законодательство трижды вносились изменения, направленные на увеличение гарантированной материальной поддержки граждан, воспитывающих приемных детей.

Так, с учетом уровня инфляции на 5,1 процента проиндексирован размер ежемесячного денежного содержания детей, воспитывающихся в приемных семьях. В 2024 году размер выплаты составил 12636 рублей в месяц на каждого ребенка. С 1 января 2025 года соответствующее ежемесячное денежное содержание увеличено до 13205 рублей. В том случае, если ребенок имеет установленную инвалидность, размер выплаты повышается еще на 25 процентов.

В 2024 году количество детей, не имеющих установленную инвалидность, переданных на воспитание в приемные семьи и имеющих право на получение указанной выплаты составило 1554 человека.

В 2024 году количество детей, имеющих установленную инвалидность, переданных на воспитание в приемные семьи и имеющих право на получение указанной выплаты, составило 193 человека.

Кроме того, с 1 октября 2024 года увеличен размер основного ежемесячного денежного вознаграждения приемным родителям с 9 875 до 10 379 рублей.

Дополнительные ежемесячные денежные выплаты при приеме на воспитание в приемную семью второго ребенка и за каждого последующего ребенка (но не более девяти детей) увеличены с 1 912 до 2 010 рублей; за особые условия труда приемных родителей – с 1 434 до 1 507 рублей; при проживании в сельской местности – с 2 390 до 2 512 рублей; за воспитание каждого ребенка, не достигшего трехлетнего возраста, ребенка-инвалида или ребенка с ограниченными возможностями здоровья – с 3 824 до 4 019 рублей.

В 2024 году количество детей, переданных на воспитание в приемные семьи, проживающие в сельской местности, составило 1 026 детей (в том числе: не имеющих установленную инвалидность – 944 ребенка, имеющих установленную инвалидность – 82 ребенка).

В 2024 году количество детей, переданных на воспитание в приемные семьи, проживающие в городской местности, составило 726 детей (в том числе: не имеющих установленную инвалидность – 616 детей, имеющих установленную инвалидность – 110 детей).

В 2024 году количество детей, переданных на воспитание в приемные семьи, проживающие в пустынной и безводной местности, составило 91 человек (в том числе: не имеющих установленную инвалидность – 85 детей, имеющих установленную инвалидность – 6 детей).

Областной закон от 28 ноября 2024 года № 223-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О региональном материнском капитале»

Областной закон от 24 декабря 2024 года № 237-ЗС «О внесении изменений в статью 11 Областного закона «О региональном материнском капитале» и Областной закон «О ежемесячном пособии в связи с рождением и воспитанием ребенка»

Региональный материнский капитал является значимой мерой социальной поддержки для многодетных семей. Правом на его получение обладали малоимущие жители в связи с рождением либо усыновлением ими с 1 января 2012 года третьего ребенка или последующих детей.

В соответствии с Областным законом № 223-ЗС изменились условия предоставления данной меры социальной поддержки. Теперь она предоставляется семьям без учета их доходов и оценки нуждаемости исходя из имущественной обеспеченности для семей, в которых начиная с 1 января 2025 года родились третьи и последующие дети.

Прогнозное количество граждан, которые обратятся за получением указанной меры поддержки, составит: в 2025 году – 3 761 человек, в 2026 году – 3 761 человек, в 2027 году – 3 761 человек.

Право на получение регионального материнского капитала подтверждается сертификатом. С заявлением о его получении можно обратиться в органы социальной защиты населения по месту жительства или в МФЦ. Заявление также может быть подано в электронном виде через региональный или федеральный порталы Госуслуг.

Средства материнского капитала являются целевыми и могут быть направлены на:

улучшение жилищных условий (приобретение, строительство, ремонт жилого помещения, погашение целевого кредита, в том числе ипотечного, а также уплату первоначального взноса);

получение ребенком образования или лечения;

компенсацию расходов, связанных с приобретением товаров и услуг, предназначенных для детей-инвалидов, в соответствии с индивидуальной программой реабилитации или абилитации такого ребенка;

приобретение транспортного средства;

компенсацию расходов на газификацию домовладений, подключение их к централизованной системе водоснабжения или водоотведения, а также устройство бытовых колодцев и скважин, что особенно актуально для сельской местности;

получение образования ребенком (детьми).

В соответствии с Областным законом № 237-ЗС с 1 января 2024 года многодетной семье предоставлена возможность получить в виде единовременной выплаты остаток средств регионального материнского капитала, в случае распоряжения средствами материнского капитала не в полном объеме, что позволит гибко и оперативно использовать неиспользованный остаток средств.

Таких семей в Ростовской области 1 925, средний размер неиспользованного остатка средств на семью составляет около 6 000 рублей.

Размер регионального материнского капитала в 2024 году составил 145040 рублей, в 2025 году – 151567 рублей.

Областной закон от 24 декабря 2024 года № 229-ЗС «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»

Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области (далее – Фонд) сформирован в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, сбалансирован по доходам и расходам и составляет:

- в 2025 году – 90 804,0 млн рублей;
- в 2026 году – 97 923,7 млн рублей;
- в 2027 году – 104 620,7 млн рублей.

Основную часть прогнозируемого объема доходов (более 97 процентов) составят субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в 2025 году на сумму 88 912,6 млн рублей; в 2026 году – 95 884,2 млн рублей и в 2027 году – 102 441,6 млн рублей.

В структуре доходов бюджета Фонда также предусмотрены:

налоговые и неналоговые доходы в 2025 году – 257,2 млн рублей, в 2026 году – 277,3 млн рублей, в 2027 году – 296,3 млн рублей;

прочие межбюджетные трансферты бюджету ТФОМС в 2025 году – 1 634,1 млн рублей, в 2026 году – 1 762,2 млн рублей, в 2027 году – 1 882,7 млн рублей.

Основное направление расходования средств бюджета Фонда (более 97 процентов) – финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования. Стоимость территориальной программы обязательного медицинского страхования составит в 2025 году

88 253,1 млн рублей, в 2026 году – 95 2246 млн рублей и в 2027 году – 101 782,0 млн рублей.

**Областной закон от 26 декабря 2024 года № 247-ЗС «О внесении
изменений в Областной закон «Об административных
правонарушениях»**

В целях охраны здоровья детей в рамках опережающего правового регулирования с 2014 года в Ростовской области был установлен запрет на розничную продажу безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним, а также в детских, образовательных, медицинских организациях и на объектах спорта. За нарушение данного запрета областным законодательством была установлена административная ответственность.

В 2024 году запрет на продажу тоников несовершеннолетним впервые был установлен и на федеральном уровне. В связи с этим были исключены областные нормы, устанавливающие аналогичный запрет и административную ответственность за его нарушение.

Вместе с тем федеральным законодательством регионам предоставлено право установить запрет на продажу тоников в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта.

Донские законодатели воспользовались предоставленным правом и с 1 марта 2025 года установили указанный запрет. За нарушение запрета на продажу тоников в указанных местах была введена административная ответственность в виде административного штрафа на граждан в размере от 1 500 до 2 000 рублей, на должностных лиц – от 3 000 до 4 000 рублей, на юридических лиц – от 30 000 до 40 000 рублей.

Полномочиями по рассмотрению дел об указанных административных правонарушениях был наделен департамент потребительского рынка Ростовской области, а полномочиями по составлению протоколов о таких административных правонарушениях - должностные лица указанного органа. Составлять такие протоколы будут должностные лица полиции в случае заключения соглашения с Правительством области о передаче полиции таких полномочий.

**Областной закон от 7 октября 2024 года № 180-ЗС «О внесении
изменений в статьи 2 и 9.2 Областного закона
«О государственном регулировании производства и оборота этилового
спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции
на территории Ростовской области»**

**Областной закон от 7 октября 2024 № 181-ЗС «О внесении изменений
в Областной закон «О государственном регулировании производства
и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей
продукции на территории Ростовской области»**

В 2024 году было внесено несколько важных изменений в Областной закон от 28 декабря 2005 года № 441-ЗС «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ростовской области».

Одним из таких изменений явилось введение донскими парламентами запрета на продажу алкоголя при оказании услуг общественного питания в ночное время суток в объектах общепита, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях. Данный запрет не распространился на рестораны и организации, имеющие лицензию на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (Областной закон от 7 октября 2024 № 180-ЗС).

Необходимость введения данного ограничения была вызвана распространением так называемого «псевдообщепита», расположенного в многоквартирных жилых домах. Так, в целях увеличения прибыли недобросовестные предприниматели осуществляли свою деятельность под видом объектов общественного питания, при этом фактически являясь торговыми точками. Поскольку федеральный законодатель не распространил действие запрета на розничную продажу алкогольной продукции с 23 часов до 8 часов по местному времени на лиц, оказывающих услуги общественного питания, такое преобразование позволяло псевдообщепиту продавать алкоголь, в том числе и в ночное время суток. Как следствие, их деятельность была сопряжена с многочисленными жалобами жильцов многоквартирных домов на посетителей таких объектов.

Введение данного запрета позволило снизить потребление алкогольной продукции жителями региона, а также способствовало сохранению общественного порядка, тишины и спокойствия граждан.

Еще одним ключевым изменением, внесенным в Областной закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ростовской области» в 2024 году было изменение, касающееся продажи алкоголя в летних (сезонных) кафе при оказании услуг общественного питания.

До недавнего времени существовала правовая неопределенность, которая не позволяла осуществлять розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в сезонных залах (зонах) обслуживания посетителей (летних кафе, верандах и прочее), несмотря на то, что последние являются неотъемлемой частью стационарного ресторана или кафе и предназначены для обслуживания его посетителей.

После внесения соответствующих изменений в федеральное законодательство такая возможность появилась. Однако для того, чтобы продавать алкоголь на указанной территории легально предпринимателям в соответствии с нормами федерального законодательства необходимо получить заключение о соответствии сезонного (летнего) кафе требованиям к их размещению и обустройству. При этом указанные требования устанавливаются региональным законодательством.

В связи с этим донской парламент определил департамент потребительского рынка Ростовской области в качестве органа, который должен установить требования к размещению и обустройству летних (сезонных) кафе, в которых может осуществляться розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, а также закрепить порядок выдачи заключения о соответствии сезонного (летнего) кафе указанным требованиям.

Кроме того, во избежание возникновения новых правовых неопределенностей в данной сфере Законодательным Собранием было уточнено, что в дни действия полного запрета на розничную продажу алкогольной продукции на территории Ростовской области (дни проведения выпускных мероприятий, Международный день защиты детей и День знаний) розничная продажа алкогольной продукции в сезонных (летних) кафе при оказании услуг общественного питания разрешена также, как и для стационарных кафе и ресторанов, к которым указанные сезонные кафе прилегают (Областной закон от 7 октября 2024 № 181-ЗС).

Данные изменения позволят создать понятные условия для продажи алкогольной продукции в летних (сезонных) кафе на территории Ростовской области, а также будут способствовать развитию конкуренции и окажут положительное влияние на всестороннее развитие туризма в регионе.

Областной закон от 26 декабря 2024 года № 246-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Ростовской области»

Охрана здоровья жителей Дона является одним из приоритетных направлений нормотворчества Законодательного Собрания. В рамках этого направления донскими парламентариями в 2024 году было обращено внимание

на проблему чрезмерного употребления безалкогольных тонизирующих напитков, в том числе энергетических.

Безалкогольные тонизирующие напитки представляют собой напитки, которые содержат тонизирующие вещества, в том числе растительного происхождения, в количестве, достаточном для обеспечения бодрящего воздействия на организм человека (за исключением чая, кофе и напитков на их основе).

В силу отсутствия в компонентном составе безалкогольных тонизирующих напитков алкогольной составляющей они долгое время считались безвредными для организма и могли быть приобретены без каких-либо ограничений, в том числе несовершеннолетними, в связи с чем получили широкое распространение среди молодежи.

Между тем вред тонизирующих напитков, оказываемый на организм человека, был научно доказан. В частности, установлено, что регулярное употребление указанных напитков оказывает негативное влияние на сердечно-сосудистую систему, повышает риски развития диабета II типа, почечной недостаточности, способно вызывать обострение нервных и психических заболеваний, а также формирует у молодых людей зависимость от их употребления.

В 2014 году обеспокоенные этой ситуацией донские парламентарии ввели запрет на розничную продажу безалкогольных тонизирующих напитков, включая энергетические, несовершеннолетним, а также в детских, образовательных, медицинских организациях, на объектах спорта.

Однако проблема чрезмерного употребления безалкогольных тонизирующих напитков затронула не только донской регион. Значительное повышение спроса на указанные напитки среди молодежи стало отмечаться на территории всех субъектов Российской Федерации.

Учитывая сложившуюся ситуацию, в 2024 году федеральным законодателем было принято решение ввести запрет продажи безалкогольных тонизирующих напитков, в том числе энергетических несовершеннолетним на федеральном уровне и сделать его обязательным для всех регионов страны. При этом федеральный законодатель предоставил право регионам устанавливать полный запрет их продажи на территории ряда объектов.

В связи с чем в 2024 году Законодательным Собранием были внесены поправки в Областной закон от 3 июля 2014 года № 172-ЗС «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Ростовской области», которыми был установлен запрет на продажу безалкогольных тонизирующих напитков, в том числе энергетических, в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта.

Данные изменения позволят снизить употребление безалкогольных тонизирующих напитков, в том числе энергетических, гражданами, включая несовершеннолетних, и обезопасить их здоровье от пагубного воздействия данных напитков.

**Постановление Законодательного Собрания Ростовской области
от 12 ноября 2024 года № 517 «Об Обращении Законодательного
Собрания Ростовской области «К Заместителю Председателя
Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой по вопросу
обеспечения системами непрерывного мониторинга глюкозы
пациентов с сахарным диабетом 1 типа»**

В настоящее время в рамках реализации федерального проекта «Борьба с сахарным диабетом» государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 года № 1640, пациенты с сахарным диабетом 1 типа до достижения возраста 17 лет обеспечиваются системами непрерывного мониторинга глюкозы бесплатно.

Сахарный диабет относится к категории заболеваний с неуклонными темпами роста распространенности и представляет собой угрозу за счет ранней инвалидизации и высокой смертности от сосудистых катастроф. За 1 полугодие 2024 года было выявлено более 120 тыс. новых случаев, от болезней эндокринной системы умерло более 26 тыс. человек, при этом смертность лиц с сахарным диабетом 1 типа в возрастной группе от 16 до 29 лет составляет 57,5 процента, а в возрастной группе от 30 до 44 лет – 45,4 процента.

В Ростовской области стоят на учете 142 пациента 17-летнего возраста, страдающих сахарным диабетом 1 типа.

Расширение мероприятий федерального проекта «Борьба с сахарным диабетом» в части приобретения систем непрерывного мониторинга уровня глюкозы для всех молодых граждан, страдающих сахарным диабетом 1 типа, позволит сократить риск осложнений и снизить смертность.

Законодательное Собрание Ростовской области обратилось к заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой по вопросу обеспечения системами непрерывного мониторинга глюкозы пациентов с сахарным диабетом 1 типа после достижения ими возраста 17 лет.

Инициатива поддержана.

Получен ответ Министерства здравоохранения Российской Федерации, в соответствии с которым изложенные в обращении вопросы в настоящее время прорабатываются совместно со специалистами ФГБУ ГНЦ РФ «НМИЦ эндокринологии» Минздрава России.

**Постановление Законодательного Собрания Ростовской области
от 12 ноября 2024 года № 518 «Об Обращении Законодательного
Собрания Ростовской области «К Заместителю Председателя
Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой по вопросу
исключения из расчета среднедушевого дохода семьи для выплаты
ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка
доходов в виде процентов по номинальным счетам в банках,
открытым для получения пенсии детей-инвалидов»**

В настоящее время при расчете среднедушевого дохода семьи не учитываются доходы в виде процентов по номинальным счетам в банках, открытым на детей в возрасте до 18 лет, находящихся под опекой (попечительством).

Вместе с тем родителями (усыновителями) детей-инвалидов могут открываться в кредитных организациях отдельные номинальные счета для зачисления пенсий детей-инвалидов. При этом доходы в виде процентов по номинальным счетам в банках, открытым на детей-инвалидов для получения пенсий по инвалидности, подлежат учету при расчете среднедушевого дохода семьи для выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка.

В целях сохранения принципа социальной справедливости и повышения уровня социальных гарантий для детей-инвалидов Законодательное Собрание Ростовской области обратилось к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой по вопросу исключения из расчета среднедушевого дохода семьи для выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка доходов в виде процентов по номинальным счетам в банках, открытым для получения пенсии детей-инвалидов.

ЖИЛИЩНАЯ ПОЛИТИКА

Областной закон от 6 марта 2024 года № 97-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О градостроительной деятельности в Ростовской области»

Документы территориального планирования (генеральные планы городов, поселений, схемы территориального развития районов) являются одной из важных основ социально-экономического и отраслевого развития территорий.

Внесение изменений в генеральные планы по общему правилу многоступенчатая процедура, включающая в том числе проведение согласований, общественных обсуждений или публичных слушаний. Все это требует определенных временных и материальных затрат.

В соответствии с изменениями, произошедшими в федеральном законодательстве, Областным законом также внесены изменения, касающиеся упрощения процедуры внесения изменений в указанные документы.

Так, теперь внесение в генеральные планы изменений, предусматривающих изменение границ населенных пунктов в целях жилищного строительства, определение зон рекреационного назначения или устранение пересечения границ населенного пункта с границами земельных участков, будет осуществляться без проведения общественных обсуждений или публичных слушаний.

Кроме того, уточнено, что региональные и местные нормативы градостроительного проектирования устанавливаются также с учетом расчетных показателей, определяемых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. До этого момента такие расчетные показатели определялись Правительством Ростовской области.

Данные законодательные меры позволят упростить процедуру изменения (уточнения) границ населенных пунктов, территориальных зон, тем самым усовершенствовать в регионе деятельность в области территориального планирования и градостроительного проектирования.

Областной закон от 6 марта 2024 года № 98-ЗС «О внесении изменений в статью 4 Областного закона «О регулировании отдельных отношений в сфере комплексного развития территорий в Ростовской области»

Целью решения проблем аварийного и ветхого жилищного фонда, формирования на участках нежилкой застройки кварталов современной городской жилой застройки призвана реализация решений о комплексном развитии территорий.

Вместе с тем суть таких решений состоит не только в строительстве новых многоквартирных домов, но и других инфраструктурных объектов: социальных, коммунальных, транспортных, то есть в комплексном охвате обустройства территорий.

В декабре 2023 года в Градостроительный кодекс Российской Федерации были внесены изменения в части правового регулирования данного вопроса. Среди прочих изменений – для юридического лица, обеспечивающего на основании заключенного с ним соглашения реализацию решения о комплексном развитии территории, введено понятие «оператор комплексного развития территории». Более того, полномочия оператора комплексного развития территории в реализации данных решений были расширены, установлена возможность привлечения им в данных целях своих дочерних организаций.

В этой связи Областным законом уточнено полномочие Правительства Ростовской области по определению оператора комплексного развития территории, обеспечивающего реализацию принятого Правительством Ростовской области, главой местной администрации решения о таком развитии территории. Также областное Правительство наделяется новым полномочием по установлению случаев, содержания, порядка заключения и реализации указанного соглашения.

В настоящее время самым крупным проектом комплексного развития территории в регионе является застройка территории «бывшего» аэропорта в Ростове-на-Дону.

В рамках этого проекта на территории, площадь которой составляет 367,8 гектара, формируется новый район города – «Новый Ростов», где будет создана современная многофункциональная городская среда. В рамках этого проекта планируется реализовать и жилье с объектами первой и второй ступени социального обслуживания населения, и детские сады, школы, объекты дополнительного образования, поликлиники, спортивные залы, парки, скверы и объекты общегородского, и даже областного значения в сферах здравоохранения, культуры и спорта. Проект реализуется акционерным обществом «Региональная корпорация развития», определенного Правительством Ростовской области оператором комплексного развития территории. Срок его завершения – 2040 год.

Практическая реализация положений Областного закона позволит более эффективно в донском регионе реализовывать решения о комплексном развитии территорий.

Областной закон 25 апреля 2024 года № 122-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О мерах поддержки пострадавших участников долевого строительства в Ростовской области»

В Ростовской области предусмотрен широкий спектр мер государственной поддержки участников долевого строительства многоквартирных домов, пострадавших вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения застройщиками своих обязательств. Это, в частности, субсидии объединениям участников долевого строительства в целях ввода в эксплуатацию проблемных объектов (проблемных многоквартирных домов), субсидии ресурсоснабжающим организациям в целях погашения задолженности, возникшей за подключение (технологическое присоединение) проблемных объектов к сетям инженерно-технического обеспечения, субсидии инвесторам в целях ввода в эксплуатацию проблемных объектов.

В рамках продолжения решения проблемы «обманутых дольщиков» в Ростовской области данным Областным законом установлена новая мера поддержки пострадавших участников долевого строительства в виде денежной выплаты.

Указанная выплата будет предоставляться пострадавшим участникам долевого строительства в целях погашения имеющихся у них требований по передаче жилых помещений, машино-мест и нежилых помещений. Выплата распространяется на все расположенные на территории Ростовской области проблемные объекты и (или) имущественные права к застройщикам таких проблемных объектов, сведения о которых были включены в единый реестр проблемных объектов.

Принятие данного Областного закона позволяет повысить гарантии защиты прав «обманутых дольщиков» в регионе, обеспечить восстановление их прав с использованием уже и данной меры государственной поддержки.

Областной закон от 25 апреля 2024 года № 125-ЗС «О внесении изменений в статью 7 Областного закона «О капитальном ремонте общего имущества в многоквартирных домах на территории Ростовской области»

Длительное время в общероссийской правовой системе оставался спорным вопрос о том, с какого момента возникает обязанность по уплате взносов на капитальный ремонт общего имущества у собственников помещений, у которых срок сдачи в эксплуатацию отдельной секции (части) многоквартирного дома не совпадает со сроком сдачи в эксплуатацию всего дома.

Зачастую на собственников помещений, расположенных в секциях многоквартирного дома и достроенных позднее, возлагалась обязанность оплачивать взносы на капитальный ремонт с даты сдачи первой секции этого дома.

С учетом позиции Конституционного Суда Российской Федерации, выраженной в постановлении от 12 июля 2022 года № 30-П, в целях устранения правовой неопределенности в данном вопросе и нарушения прав таких жильцов, в рамках опережающего правового регулирования, то есть до принятия соответствующих изменений на федеральном уровне, 23 января 2023 года был принят Областной закон № 821-ЗС, определяющий момент возникновения такой обязанности исходя из даты введения в эксплуатацию каждой секции (каждого этапа, очереди) многоквартирного дома.

После определения правового регулирования указанного вопроса федеральным законодателем уже Областным законом № 125-ЗС была уточнена регламентация этого вопроса на региональном уровне.

Так, установлено, что обязанность по уплате взносов на капитальный ремонт у собственников помещений в части многоквартирного дома, которая введена в эксплуатацию после утверждения региональной программы капитального ремонта общего имущества, возникает по истечении одного года. Этот период отсчитывается, начиная с месяца, следующего за месяцем, в котором были официально опубликованы изменения в региональную программу, касающиеся данной части дома.

Вместе с тем предусмотрено, что если при поэтапном вводе многоквартирного дома в эксплуатацию сумма взносов на его капитальный ремонт была излишне начислена и уплачена собственниками помещений в этом доме, то она автоматически засчитывается в счет исполнения ими указанной обязанности на будущий период.

Таким образом, положения Областного закона направлены на обеспечение прав и законных интересов собственников помещений в многоквартирных домах, сданных в эксплуатацию по частям (секционно).

Областной закон от 18 июня 2024 года № 138-ЗС «О внесении изменений в статьи 2 и 4 Областного закона «О земельных сертификатах в целях улучшения жилищных условий»

Социально-экономическое благополучие многодетных семей является одним из приоритетных направлений государственной политики в регионе.

С 2020 года на территории Ростовской области в соответствии с Областным законом «О земельных сертификатах в целях улучшения жилищных условий» реализуется альтернативная мера государственной поддержки многодетных семей в виде земельных сертификатов на приобретение (строительство) жилья. Данные сертификаты выдаются взамен предоставления в собственность бесплатно земельных участков для индивидуального жилищного строительства (далее – ИЖС).

До внесения указанных изменений в Областной закон многодетные семьи имели право на получение земельного сертификата только в том случае,

если они состояли на учете в целях бесплатного предоставления в собственность земельных участков в муниципальных образованиях, на территории которых отсутствуют свободные земли (земельные участки) для целей предоставления под ИЖС.

В 2020–2023 годах к таким муниципальным образованиям относились города – Ростов-на-Дону, Батайск и Таганрог, а в 2024 году также и город Новочеркасск.

За четыре года реализации мероприятия средства земельных сертификатов получили 2 897 граждан (многодетных семей).

В целях расширения гарантий и мер государственной поддержки многодетных семей в жилищной сфере данным Областным законом предоставлено право всем многодетным семьям, состоящим на учете в целях бесплатного предоставления земельных участков, на альтернативную меру поддержки в виде земельного сертификата вне зависимости от того, имеются ли в конкретном муниципальном образовании свободные земли под ИЖС или нет.

Кроме того, в связи с ежегодной индексацией размера земельного сертификата этим же Областным законом зафиксирована проиндексированная в 2024 году сумма земельного сертификата в размере 554 809 рублей. Одновременно закреплено полномочие Правительства Ростовской области ежегодно определять размер земельного сертификата с учетом проводимой его индексацией.

По состоянию на 1 января 2024 года на территории всех муниципальных образований области на учете на получение земельных участков состояли 6 313 многодетных семей, в том числе 4 410 – состояли на учете в г. Ростове-на-Дону, г. Батайске, г. Таганроге и г. Новочеркасске, из них 1 454 подали заявления на получение земельного сертификата, а 2 956 сообщили, что в ближайшее время не планируют подавать заявление на его получение.

Таким образом, с учетом внесенных данным Областным законом изменений 1 903 многодетных семьи из указанного числа, состоящие на учете на получение земельных участков в других муниципальных образованиях области, могут изъявить желание и получить такую альтернативную меру поддержки в жилищной сфере, как земельный сертификат.

Областной закон от 18 июня 2024 года № 139-ЗС «О внесении изменений в статьи 1 и 12 Областного закона «Об учете граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма на территории Ростовской области»

Сегодня для многих граждан остается актуальным вопрос улучшения жилищных условий.

На учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях принимаются малоимущие граждане, признанные нуждающимися в жилых помещениях, а также иные категории граждан, установленные законодательством.

Виды доходов, приходящихся на каждого члена семьи и подлежащих учету, в целях признания граждан малоимущими и предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда в регионе установлены Областным законом «Об учете граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма на территории Ростовской области».

Новым Федеральным законом от 12 декабря 2023 года № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» вместо оказываемых ранее органами службы занятости безработным гражданам материальной помощи и выплат введены социальные выплаты, а также меры финансовой поддержки и помощи.

В связи с этим Областным законом уточнено, что для признания граждан в качестве малоимущих учитываются предоставляемые социальные выплаты безработным гражданам и иным категориям граждан, а также меры финансовой поддержки и помощи, оказываемые им органами службы занятости. Исключение из перечисленного составили меры финансовой поддержки, оказываемые в связи с направлением органами службы занятости для прохождения профессионального обучения, получения дополнительного профессионального образования, при переезде (переселении) в другую местность.

Следует отметить, что данным Областным законом также внесено дополнение, предусматривающее возможность предоставления гражданами при постановке их на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, судебного решения об установлении факта постоянного проживания на территории муниципального образования, в случае отсутствия в документе, удостоверяющем личность гражданина Российской Федерации, сведений о месте жительства на соответствующей территории.

До этого момента ключевым документом, подтверждающим место жительства гражданина на территории соответствующего муниципального образования, для постановки на данный учет, являлся паспорт.

Таким образом, Областной закон направлен на совершенствование и защиту прав граждан при постановке их на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

Областной закон от 30 сентября 2024 года № 171-ЗС «О внесении изменения в статью 4 Областного закона «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, в целях предоставления земельных участков в аренду без проведения торгов»

В рамках реализации в регионе масштабных инвестиционных проектов решаются важнейшие социальные задачи по обеспечению жильем граждан, перед которыми органы публичной власти несут указанные обязательства.

К масштабным инвестиционным проектам законодательство относит значимые инвестиционные проекты с предоставлением инвестору для их реализации государственных или муниципальных земельных участков в аренду без проведения торгов.

Ранее в качестве критерия отбора таких проектов предусматривалась передача в государственную собственность Ростовской области или в муниципальную собственность не менее 5 процентов общей площади строящихся жилых помещений осуществлялась только в целях обеспечения жилыми помещениями некоторых категорий граждан, а именно проживающих по договорам социального найма или являющихся собственниками жилых помещений в многоквартирных домах, признанных аварийными и подлежащими сносу, а также детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

Областным законом скорректирован этот критерий, указанное ограничение по перечисленным категориям граждан снято. Это дает возможность обеспечивать за счет данного механизма и иные льготные категории граждан, имеющие право на первоочередное или внеочередное предоставление жилья в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Также данное изменение способствует расширению источников формирования специализированного жилого фонда (маневренного, служебного), что тоже позволяет органам местного самоуправления более эффективно решать вопросы местного значения в части обеспечения жильем нуждающихся в нем граждан.

Таким образом, благодаря Областному закону расширяются возможности органов публичной власти по обеспечению жилищных прав жителей региона.

Областной закон от 7 октября 2024 года № 182-ЗС года «О внесении изменений в статьи 1 и 6 Областного закона «Об учете граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма на территории Ростовской области»

В соответствии нормами Жилищного кодекса Российской Федерации

при предоставлении гражданину жилого помещения по договору социального найма учитываются его действия и гражданско-правовые сделки с жилыми помещениями, совершение которых привело к уменьшению размера занимаемых жилых помещений или к их отчуждению (продажа, дарение жилья и так далее).

Между тем, указанные сделки и действия учитываются за установленный на региональном уровне период, предшествующий предоставлению гражданину жилого помещения по договору социального найма, но не менее чем за пять лет.

До внесения данных изменений в соответствии с Областным законом «Об учете граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма на территории Ростовской области» такой период составлял пятнадцать лет.

В целях повышения жилищных гарантий граждан Областным законом указанный период уменьшен до пяти лет.

Областной закон от 28 ноября 2024 года № 217-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О капитальном ремонте общего имущества в многоквартирных домах на территории Ростовской области»

Продолжает уделяться большое внимание как на федеральном уровне, так и на региональном уровне правовому регулированию вопросов организации капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

Реализуемая в Ростовской области региональная программа капитального ремонта, в соответствии с которой осуществляется проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, сформирована на период с 2014 по 2049 год.

С учетом произошедших изменений в федеральном законодательстве данным Областным законом введена более подробная регламентация положений по подготовке и утверждению региональной программы капитального ремонта, требований к такой программе, порядку внесения в нее изменений, а также по подготовке и утверждению краткосрочных планов ее реализации.

Теперь основанием для внесения изменений в региональную программу капитального ремонта будут являться результаты обследования технического состояния многоквартирных домов (в частности, результаты данного обследования могут повлиять на сроки проведения капитального ремонта общего имущества).

Такое обследование может быть проведено как на основании решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме за счет

их средств, так и на основании решения (правового акта) региональной исполнительной власти за счет средств регионального бюджета.

Кроме того, уточнен порядок организации и проведения капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов собственниками помещений, которыми выбран способ формирования фонда капитального ремонта за счет взносов на капитальный ремонт на специальном счете. То есть счете, открытом для конкретного дома, в кредитной организации (банке).

Это связано с введением с 1 сентября 2024 года обязательного строительного контроля в процессе проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме.

До введения этого обязательного требования для перечисления банком денежных средств с такого счета достаточно было представить протокол общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме, содержащий решение об оказании услуг и (или) о выполнении работ по капитальному ремонту, непосредственно договор и акты выполненных работ (оказанных услуг).

Теперь перечень обязательных документов для осуществления операций по специальному счету формирования фонда капитального ремонта дополнен договором строительного контроля.

Внесенные Областным законом изменения позволят повысить эффективность использования средств собственников, обеспечить в процессе проведения капитального ремонта общего имущества соответствие выполняемых работ требованиям законодательства.

Областной закон 28 декабря 2024 года № 251-ЗС «О перераспределении отдельных полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти Ростовской области»

Последовательная градостроительная политика имеет огромное значение для развития современного общества и рассматривается как один из ключевых аспектов в обеспечении жильем, работой и образованием множества людей, создавая тем самым условия для комфортной жизни и достижения успеха.

Данный Областной закон как раз и был принят в связи с необходимостью упорядочения застройки в городах Ростове-на-Дону и Батайске, а также на территориях Аксайского и Мясниковского районов.

Законом предусмотрено перераспределение (передача) отдельных полномочий органов местного самоуправления указанных муниципальных обра-

зований в сфере градостроительства, а также земельных отношений на уровень областных органов государственной власти.

В частности, утверждение генеральных планов городов, городских и сельских поселений в составе районов, внесение в них изменений, выдача разрешений на строительство объектов капитального строительства и на ввод их в эксплуатацию применительно к указанным территориям будут осуществляться либо непосредственно Правительством Ростовской области, либо уполномоченными им иными исполнительными органами области.

Правительство Ростовской области также должно будет утвердить порядок взаимодействия органов местного самоуправления и областных органов по вопросам исполнения данных перераспределенных полномочий.

Вместе с тем, следует отметить, что указанные изменения в градостроительной деятельности и земельных отношениях не затрагивают вопросы, связанные с индивидуальным жилищным строительством. То есть осуществление данных вопросов будет продолжено органами местного самоуправления указанных территорий.

Начало нового правового регулирования в области градостроительной деятельности и земельных отношений на территории региона Областным законом определено с 1 января 2025 года.

Реализация данного закона позволит обеспечить единые подходы и стандарты при осуществлении градостроительной деятельности в целях создания комфортной среды и благоприятных условий жизнедеятельности жителей указанных территорий.

**Постановление Законодательного Собрания Ростовской области
от 27 февраля 2024 года № 246 «Об Обращении Законодательного
Собрания Ростовской области «К Заместителю Председателя
Правительства Российской Федерации – Министру промышленности
и торговли Российской Федерации Д.В. Мантурову о необходимости
совершенствования системы поддержки граждан, пострадавших
вследствие чрезвычайных ситуаций»**

Право человека на жизнь и здоровье охраняется законом. Так, согласно статье 18 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» граждане Российской Федерации имеют право на защиту жизни, здоровья и личного имущества, а также на возмещение ущерба, причиненного их здоровью и имуществу вследствие чрезвычайных ситуаций.

Виды и размеры выплат гражданам при возникновении чрезвычайных ситуаций определены Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2019 года № 1928.

В соответствии с Правилами (в редакции, действовавшей до 26 июля 2024 года) пострадавшие в результате чрезвычайных ситуаций граждане имели право на получение следующих видов помощи:

1) единовременная материальная помощь в размере 10 тыс. рублей на человека;

2) финансовая помощь в связи с утратой имущества первой необходимости в размере 50 тыс. рублей на человека при его частичной утрате и 100 тыс. рублей на человека в случае его полной утраты;

3) единовременное пособие:
гражданам, получившим вред здоровью, в размере 200 тыс. рублей либо 400 тыс. рублей в зависимости от степени тяжести такого вреда;
членам семьи погибшего (умершего) гражданина в размере 1 млн рублей.

Указанные размеры выплат были предусмотрены еще действовавшими до принятия Правил подзаконными актами и, конечно, уже не соответствовали социально-экономическим реалиям сегодняшнего времени.

Также Правилами определен перечень имущества первой необходимости, в связи с утратой которого осуществляется упомянутая выше финансовая помощь гражданам. К такому имуществу в числе прочего отнесены предметы средств информирования граждан, включающие в себя лишь телевизор и радио.

Что также уже не соответствует современному уровню развития общества. Так, оперативное оповещение граждан все чаще производится посредством сотовой связи, в том числе путем СМС-информирования.

Вместе с тем регионы при реализации своих полномочий по определению порядка и условий оказания соответствующих видов помощи гражданам при возникновении чрезвычайных ситуаций регионального и межмуниципального характера ориентируются на федеральные Правила, устанавливая аналогичные размеры выплат (помощи).

Учитывая данные обстоятельства, депутаты Законодательного Собрания Ростовской области обратились с просьбой рассмотреть возможность внесения в Правила изменений, предусматривающих индексацию размеров указанных выплат, а также дополнение перечня имущества первой необходимости мобильным телефоном.

Инициатива донских депутатов в части увеличения (индексации) размеров выплат поддержана. Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июля 2024 года № 1004 такие изменения в Правила были внесены.

**Постановление Законодательного Собрания Ростовской области
от 4 июля 2024 года № 373 «Об Обращении Законодательного Собрания
Ростовской области «К заместителю Председателя Правительства
Российской Федерации М.Ш. Хуснуллину по вопросу
совершенствования законодательства о лицензировании
предпринимательской деятельности по управлению
многоквартирными домами»**

Очень важно для комфортной жизни в многоквартирных домах (далее также – МКД), чтобы многоквартирный дом имел надежную и добросовестную управляющую организацию.

Деятельность по управлению многоквартирными домами лицензируемая. В соответствии с нормами Жилищного кодекса Российской Федерации лицензия на ее осуществление предоставляется органом государственного жилищного надзора (далее – Госжилинспекция) сроком на пять лет. Срок действия такой лицензии может быть продлен по истечении пяти лет в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2014 года № 1110.

Вместе с тем возникают ситуации, когда лицензиаты (управляющие организации), получившие отказы в продлении срока действия их лицензий в связи с несоблюдением установленных для ее продления условий (в том числе отсутствие грубых нарушений обязательств по управлению МКД), после прекращения действия лицензий направляют в Госжилинспекцию области заявления о предоставлении им новой лицензии. Некоторые из таких «отказников» получают новые лицензии и продолжают деятельность по управлению МКД.

Подобная ситуация, как представляется, обусловлена недостаточностью правового регулирования порядка лицензирования деятельности по управлению многоквартирными домами.

Поскольку к лицензионным требованиям, установленным в статье 193 Жилищного кодекса Российской Федерации, отнесено среди прочего отсутствие в сводном федеральном реестре лицензий на осуществление предпринимательской деятельности по управлению МКД информации об аннулировании лицензии, ранее предоставленной лицензиату или соискателю лицензии.

Однако отсутствие в указанном сводном реестре сведений об отказе в продлении срока действия лицензии, ранее предоставленной лицензиату, соискателю лицензии, к числу лицензионных требований не относится.

В связи с изложенным депутаты Законодательного Собрания Ростовской области обратились с предложением по установлению указанного требования в качестве лицензионного.

Данное Обращение поддержано и будет учтено Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в ходе его плановой работы по актуализации законодательства в жилищной сфере.

Повышение требований к предоставлению лицензий по управлению МКД, безусловно, будет способствовать уменьшению в данной важной сфере жизни недобросовестных участников этой деятельности.

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ, БЮДЖЕТНАЯ И НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА

Областной закон от 27 февраля 2024 года № 84-ЗС «О внесении изменений в статьи 4 и 15 Областного закона «О региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области»

Областные законы от 4 июля 2024 года № 145-ЗС, от 25 октября 2024 года № 193-ЗС, от 24 декабря 2024 года № 225-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области»

В целях совершенствования регионального налогового законодательства и стимулирования инвестиционной активности в регионе внесен ряд изменений в Областной закон «О региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области».

Были расширены налоговые меры поддержки в отношении участников специальной военной операции (далее – СВО), льготы по уплате транспортного налога, разработан комплекс мер по повышению эффективности реализации на территории Ростовской области мероприятий по социальной догазификации и газификации, а также обеспечения надлежащей эксплуатации существующих газораспределительных сетей.

Исполнительные органы Ростовской области и органы местного самоуправления Ростовской области, а также находящиеся в их ведении учреждения освобождены от уплаты налога на имущество организаций в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального, межмуниципального и местного значения, а также сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью. Оценочно объем льготы составит 675 млн рублей ежегодно.

Продлена льгота (по сроку уплаты 1 декабря 2025 года) на налоговый период 2024 года в виде полного освобождения от уплаты транспортного налога для граждан, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, граждан, заключивших в связи с участием в СВО контракт о прохождении военной службы или контракт о пребывании в добровольческом формировании, а также их супругу (супруге), несовершеннолетним детям, родителям (усыновителям). Оценочно объем льготы составит 5 млн рублей.

Также расширен перечень документов, являющихся основанием для предоставления льготы по транспортному налогу участникам СВО и членам их семей.

В качестве одного из механизмов стимулирования перевода транспортных средств на использование природного газа в качестве моторного топлива продлен срок действия льготы в виде полного освобождения от уплаты транспортного налога налогоплательщиков в отношении таких транспортных средств до 31 декабря 2030 года включительно. Оценочно объем льготы составит 60 млн рублей ежегодно.

На 2025 год продлена льгота в виде полного освобождения от уплаты транспортного налога собственников электромобилей, приводимых в движение исключительно электрическим двигателем, а также уплачивающих налог в размере 50 процентов от его суммы собственников «гибридных» электромобилей. Льгота введена в целях реализации плана мероприятий по развитию производства и использования электрического автомобильного транспорта в Российской Федерации. Оценочно объем льготы составит 20 млн рублей.

В целях сохранения налоговой поддержки ИТ-компаний на региональном уровне установлены льготы в виде пониженных налоговых ставок в размере 1 процента, если объектом налогообложения являются доходы, и 5 процентов, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, при применении упрощенной системы налогообложения для ИТ-компаний на 2025–2027 годы при соблюдении ими тех же условий, что и для получения федеральных льгот по налогу на прибыль организаций. Оценочно объем льготы составит 109 млн рублей ежегодно.

В рамках реализации региональной программы газификации на территории Ростовской области в период с 2021 по 2023 год осуществлено строительство 1 136 км газопроводов, что обеспечило техническую возможность для подключения 36 204 потребителей. Реализация данных мероприятий способствовала ускорению темпа прироста эксплуатируемых сетей.

Предоставлена льгота по налогу на имущество организаций в виде полного освобождения от его уплаты организациям, являющимся представителями единого оператора газификации, в отношении объектов газораспределительных сетей, находящихся на территории Ростовской области и принадлежащих им на праве собственности, принятых к бухгалтерскому учету в качестве объектов основных средств до 1 января 2022 года.

Срок предоставления льготы – 3 года на период с 1 января 2024 года по 31 декабря 2026 года.

Предоставление льготы будет способствовать сдерживанию роста тарифов на услуги по транспортировке газа по распределительным сетям. Высвободившиеся средства от применения льготы будут направлены на финансирование затрат на обслуживание вновь построенных газораспределительных сетей, мероприятия по газификации и социальной догазификации на территории Ростовской области.

Прогнозируемый объем льготы за период ее применения составит 1,2 млрд рублей.

В 2024 году введен в эксплуатацию имущественный комплекс областного детского хирургического центра инновационных технологий ГБУ РО «Областная детская клиническая больница».

В связи с этим были освобождены от уплаты налога на имущество организаций медицинские организации в отношении нежилых зданий, которые введены в эксплуатацию в 2024 году и переданы медицинским организациям в оперативное управление. Срок действия льготы два года.

По налогу на прибыль организаций установлены пониженные ставки для резидентов особой экономической зоны – первые пять лет ставка 0 процентов, последующие 5 лет ставка 5 процентов, далее по истечению десяти последовательных налоговых периодов налоговая ставка составит 13,5 процента.

Продлен льготный период для резидентов территорий опережающего развития. В Ростовской области на базе моногородов Гуково, Донецк, Зверево создано 3 территории опережающего развития. В настоящее время для организаций, осуществляющих свою деятельность на этих территориях, действует ставка налога в размере 0 процентов в течение первых пяти налоговых периодов, начиная с налогового периода, в котором в соответствии с данными налогового учета была получена первая прибыль от соответствующей деятельности. В целях сохранения положительной тенденции развития экономики на указанных территориях установлена ставка налога в размере 10 процентов на последующий пятилетний период.

Областные законы от 18 апреля 2024 года № 114-ЗС, от 25 июля 2024 года № 154-ЗС, от 25 октября 2024 года № 192-ЗС, от 23 декабря 2024 года № 224-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

В 2024 году внесение изменений в Областной закон от 14 декабря 2023 года № 58-ЗС «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» было обусловлено:

необходимостью приведения областного закона об областном бюджете в соответствие с федеральным законодательством;

складывающейся финансово-экономической ситуацией на территории Ростовской области;

уточнением распределения межбюджетных трансфертов из федерального бюджета;

экономией и уменьшением плановых ассигнований по не востребова-
ным расходам;

уточнением администраторами доходов налоговых и неналоговых поступлений, дополнительных целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

В 2024 году значительные средства экономии бюджетных средств были направлены на реализацию территориальной программы бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Ростовской области в целях сохранения бюджетной составляющей.

Бюджетоемкие расходы были также запланированы на завершение расчетов по государственным и муниципальным контрактам 2023 года, удорожание строительных и ремонтных работ, обеспечение жильем детей-сирот в связи с изменением списочного состава детей-сирот и увеличением средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилья.

Кроме этого, была предусмотрена дополнительная поддержка муниципальных образований в результате снижения уровня софинансирования субсидий из областного бюджета на проведение капитальных ремонтов и оснащение муниципальных образовательных организаций, а также на возмещение предприятиям жилищно-коммунального хозяйства части платы граждан за коммунальные услуги.

Также было осуществлено пополнение резервного фонда Правительства Ростовской области в связи с увеличением размера единовременной выплаты при заключении контракта о прохождении военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации из регионального бюджета с 200 до 500 тысяч рублей, а также необходимостью финансового обеспечения иных расходов, связанных с проведением специальной военной операции.

Было учтено дополнительное увеличение целевых безвозмездных поступлений в сумме 2 550 863,7 тыс. рублей по следующим основным направлениям:

безвозмездные поступления от публично-правовой компании «Фонд развития территорий» в сумме 1 375 315,9 тыс. рублей на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на завершение мероприятий регионального проекта;

субсидии на реализацию региональных проектов модернизации первичного звена здравоохранения в сумме 208 195,2 тыс. рублей.

В части обеспечения расходов, связанных с проведением специальной военной операции, а также предоставлением социальной поддержки и обустройства граждан, прибывших с территории «новых» регионов и Украины, в областном бюджете были учтены:

безвозмездные поступления от публично-правовой компании «Фонд развития территорий» на предоставление жителям г. Херсона и части Херсонской области, покинувшим место постоянного проживания и прибывшим в экстренном порядке на иные территории Российской Федерации на постоянное место жительства, единовременных выплат на обустройство и социальных выплат на приобретение жилых помещений на основании выдаваемых государственных жилищных сертификатов;

межбюджетные трансферты на возмещение расходов, произведенных в 2023 году, на размещение и питание граждан Российской Федерации, Украины, жителей Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Респуб-

лики, Запорожской области, Херсонской области, вынужденно покинувших жилые помещения и находившихся в пунктах временного размещения и питания, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации;

на оказание специализированной медицинской помощи военнослужащим Вооруженных Сил Российской Федерации медицинскими организациями, подведомственным исполнительным органам субъектов, в период проведения специальной военной операции.

Также в 2024 году были перераспределены средства экономии по итогам проведения конкурсных процедур, предусмотренных ГБУ РО «Областная детская клиническая больница» на оснащение немонтируемым оборудованием Областного детского хирургического центра инновационных технологий на 280 коек в размере 3 259 780,2 тыс. рублей.

Высвобожденные средства в целях реализации первоочередных задач в отрасли здравоохранения были направлены на:

оснащение оборудованием хирургических, травматологических, офтальмологических, кардиологических отделений медицинских учреждений Ростовской области, оснащение оборудованием, мебелью и оргтехникой после завершения капитальных ремонтов учреждений, оборудованием для оказания экстренной (неотложной) помощи в размере 2 033 041,8 тыс. рублей;

приобретение автомобилей скорой медицинской помощи, санитарного и иного автотранспорта в размере 731 030,4 тыс. рублей;

оплату неисполненных контрактов 2023 года на выполнение работ по капитальным ремонтам, разработку проектной документации на проведение капитальных ремонтов, приобретение модульных зданий, на услуги по разработке технического задания на создание государственной информационной системы в сфере здравоохранения и организацию технической поддержки, обеспечение услуг по предоставлению виртуального центра обработки данных в размере 226 791,7 тыс. рублей;

проведение капитальных ремонтов объектов здравоохранения, находящихся в государственной собственности, работ по демонтажу аварийных зданий и сооружений, разработку проектной документации на капитальный ремонт и работы по демонтажу зданий и сооружений в размере 216 374,2 тыс. рублей;

выполнение государственного задания ГБУ РО «Станция переливания крови» в связи с увеличением потребности медицинских учреждений в заготавливаемой крови и ее компонентах в размере 14 879,8 тыс. рублей;

обеспечение доноров бесплатным питанием в день сдачи крови или выплату денежной компенсации на предоставление платы донорам за сдачу компонентов крови, полученных методом автоматического афереза в связи с увеличением государственного задания на заготовку крови и ее компонентов в размере 3 497,3 тыс. рублей.

В связи с уточнением объема средств федерального бюджета на предоставление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, а также на основании фактической потребности, учета имущественной обеспеченности получателей была произведена корректировка расходов на оказание мер социальной поддержки населения.

Кроме того, в 2024 году учтены расходы на обеспечение выплат стимулирующего характера врачам и среднему медперсоналу выездных бригад отделений скорой медицинской помощи больниц скорой медицинской помощи и центральных городских больниц, предусмотрено возмещение расходов транспортным предприятиям в связи с льготным проездом граждан и предприятиям в сфере жилищно-коммунального хозяйства в целях уменьшения платы граждан.

В рамках инвестиционных расходов, с учетом степени завершенности работ, было произведено перераспределение ассигнований между 2024 и 2025 годами по отдельным объектам капитального ремонта и строительства, а также учтено удорожание строительных ресурсов.

В 2024 году общий объем доходов областного бюджета составил 341 034,2 млн рублей с ростом к первоначальному плану на 13 509,2 млн рублей (в том числе налоговые и неналоговые доходы составили 268 249,8 млн рублей, что на 4,1 процента больше от первоначально принятого бюджета 2024 года, и связано это с уточнением главными администраторами доходов бюджета прогноза доходных источников в 2024 году с учетом динамики поступлений собственных доходов, безвозмездные поступления – 72 784,4 млрд рублей).

Основная часть поступлений обеспечена увеличением налоговых доходов.

Налоговые и неналоговые доходы составили 268 249,8 млн рублей, из них:

- налог на прибыль организаций – 77 005,7 млн рублей;
- налог на доходы физических лиц – 98 818,9 млн рублей;
- доходы от уплаты акцизов – 32 959,3 млн рублей;
- налог на имущество организаций – 19 362,9 млн рублей;
- налог на добычу полезных ископаемых – 877,3 млн рублей.

Объем безвозмездных поступлений составил 72 784,4 млн рублей, что на 6 513,9 млн рублей больше первоначально принятого бюджета.

С учетом всех принятых корректировок в областном бюджете 2024 года расходы составили 362 817,9 млн рублей с увеличением на 26 059,5 млн рублей и темпом роста на 107,7 процента, из них по следующим разделам:

«ЖКХ» – 12 241,1 млн рублей или 49,1 процента к первоначальному плану;

«Общегосударственные вопросы» – 3 603,0 млн рублей, или 16,7 процента к первоначальному плану;

«Образование» – 3 167,2 млн рублей, или 3,7 процента к первоначальному плану;

«Здравоохранение» – 2 295,5 млн рублей, или 6,2 процента к первоначальному плану;

«Социальная политика» – 1 287,3 млн рублей, или 1,6 процента к первоначальному плану.

В общей структуре расходов областного бюджета доля расходов на социальную сферу составила 62,0 процента.

В целом расходы областного бюджета на 2024 год в условиях завершения финансового года составили:

«Общегосударственные расходы» – 25 204,2 млн рублей;
 «Национальная оборона» – 143,8 млн рублей;
 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – 2 918,0 млн рублей;
 «Национальная экономика» – 54 734,2 млн рублей;
 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 37 163,9 млн рублей;
 «Охрана окружающей среды» – 460,5 млн рублей;
 «Образование» – 88 549,1 млн рублей;
 «Культура и кинематография» – 6 787,9 млн рублей;
 «Здравоохранение» – 39 609,7 млн рублей;
 «Социальная политика» – 80 009,3 млн рублей;
 «Физическая культура и спорт» – 9 831,5 млн рублей;
 «Средства массовой информации» – 463,7 млн рублей;
 «Обслуживание государственного долга» – 1 631,1 млн рублей;
 «Межбюджетные трансферты общего характера» – 15 311,0 млн рублей.

Областной закон от 25 октября 2024 года № 196-ЗС «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда в Ростовской области, в целях исчисления и уплаты налога на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа на 2025 год»

В соответствии со статьей 227¹ части второй Налогового кодекса Российской Федерации законом субъекта Российской Федерации ежегодно уста-

навливается коэффициент, применяемый при исчислении сумм налога на доходы физических лиц иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на территории Российской Федерации на основании патента.

Определение регионального коэффициента является одной из принимаемых субъектом Российской Федерации мер по легализации «теневой» занятости иностранных граждан, поскольку способствует обеспечению установления работодателем заработной платы иностранному гражданину не ниже уровня среднемесячной по субъекту Российской Федерации.

Права по установлению данного коэффициента предоставлены субъектам Российской Федерации начиная с 2015 года.

В 2024 году у работодателей сохранилась потребность в кадрах, которая по сведениям, заявленным работодателями в органы службы занятости, составила 57,9 тысяч вакансий. При этом официальная численность безработных составила 7 тысяч человек, следовательно, на одного безработного приходится более 8 вакансий.

Частично кадровая потребность работодателей удовлетворяется за счет привлечения иностранных работников, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов.

В целях сохранения приемлемых условий при оформлении иностранными гражданами патента на осуществление трудовой деятельности в Ростовской области и легализации «теневой» занятости иностранных граждан коэффициент на 2025 год предусмотрен в размере 2,1.

Областной закон от 7 ноября 2024 года № 207-ЗС «О внесении изменения в Областной закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Ростовской области»

Одной из важнейших задач, на решение которой была направлена деятельность донского парламента в 2024 году, стало создание законодательной базы для развития семейного предпринимательства.

Семейные предприятия составляют значительную часть малого и среднего бизнеса Ростовской области и работают практически во всех сферах ее экономики, в связи с этим возникла необходимость закрепления их правового статуса на законодательном уровне.

Донские парламентарии стали одними из первых на юге страны, кто определил какие компании могут быть признаны семейными, а также предоставил им возможность в дальнейшем получить государственную поддержку (Областной закон от 7 ноября 2024 года № 207-ЗС).

Так, семейным может быть признано предприятие в случае его соответствия одному из критериев, предусмотренных областным законодательством. Например, в случае если не менее половины работников индивидуаль-

ного предпринимателя, которые работают у него по основному месту работы, относятся к членам его семьи, либо если не менее половины членов производственного кооператива, потребительского кооператива, крестьянского (фермерского) хозяйства относятся к членам одной семьи и прочее. При этом членами семьи признаются супруги, их родители и дети, братья, сестры, внуки, а также дедушки и бабушки каждого из супругов, братья и сестры родителей каждого из супругов.

Данные нововведения позволят укрепить и поддержать семейный бизнес, а также будут способствовать решению проблем в сфере занятости населения, долгосрочному росту экономики, повышению благосостояния граждан донского региона.

Областной закон от 24 декабря 2024 года № 228-ЗС «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»

Данный Областной закон стал главным финансовым документом Ростовской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Бюджетная и налоговая политика Ростовской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов сформирована в соответствии с определяющими целями и задачами государственной политики Российской Федерации и направлена на укрепление стабильности финансовой системы, содействие достижению национальных целей развития, адаптацию к геополитическим вызовам и выполнение всех социальных обязательств перед жителями области в полном объеме.

Налоговая политика Ростовской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов ориентирована на предсказуемость налогового законодательства, обеспечение устойчивого роста объема бюджетных доходов, а также поддержку предпринимательской и инвестиционной активности, создание справедливых конкурентных условий для развития экономики.

Бюджетная политика Ростовской области на 2025–2027 годы сохранит свою направленность на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития Ростовской области, а также будет ориентирована на достижение национальных целей развития, таких как:

- сохранение населения, здоровье и благополучие людей;
- создание комфортной и безопасной среды для жизни людей;
- создание условий и возможностей для самореализации и развития талантов каждого человека.

Приоритетной целью остается обеспечение всех конституционных и законодательно установленных обязательств государства перед гражданами в полном объеме.

Ключевыми задачами, определенными Губернатором Ростовской области в рамках предусмотренной бюджетной политики, являются реализация утвержденных в Ростовской области региональных проектов, направленных на достижение указанных целей развития, дальнейший рост экономического потенциала Ростовской области, реализация социально значимых для Ростовской области инвестиционных проектов, реализация мер в целях привлечения инвестиций в промышленность Ростовской области, стимулирование предпринимательской активности малого и среднего бизнеса.

Большая часть бюджетных расходов по-прежнему определяет социальную направленность бюджета. Приоритетным направлением в социальной политике остается, как и прежде, поддержка материнства и детства, повышение качества услуг в отраслях социальной сферы. В расходной части областного бюджета учтены обязательства по финансовому обеспечению первоочередных расходов областного бюджета, включая заработную плату работникам бюджетной сферы, социальные выплаты, стипендии и меры социальной поддержки отдельным категориям граждан. Предусмотрены в полном объеме ассигнования для финансового обеспечения деятельности государственных учреждений и предоставления государственных услуг.

Инвестиционная составляющая областного бюджета направлена на завершение работ по переходящим объектам строительства, реконструкции, капитального ремонта государственной и муниципальной собственности с учетом разработки проектной документации и проектно-изыскательских работ.

Основные подходы формирования и исполнения областного бюджета в предстоящем трехлетнем цикле сохраняют механизмы эффективного расходования бюджетных средств, оптимизации и реформирования расходов областного бюджета.

На 2025 год созданы два резерва в общей сумме 11,3 млрд рублей, решения по которым могут быть приняты в течение финансового года.

Резерв на финансовое обеспечение приоритетных расходов предусмотрен в сумме 1,3 млрд рублей с учетом возможного роста расходов на заработную плату в связи с уточнением по итогам года статистических данных о среднемесячной начисленной заработной плате в экономике.

Второй резерв – на устойчивое региональное развитие в сумме 10 млрд рублей, распределение которого будет осуществляться по поручениям высшего должностного лица в течение года.

Финансовое обеспечение новых расходных обязательств планируется с учетом имеющихся ресурсов и проведения взвешенной долговой политики в части ограничения привлечения рыночных кредитных заимствований.

В целях развития инфраструктуры для жизни продолжится реализация инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения которых будут являться бюджетные кредиты из федерального бюджета. По результа-

там распределения и доведения до субъектов Российской Федерации лимитов бюджетных кредитов на реализацию инфраструктурных проектов планируется направить бюджетные ресурсы на строительство и модернизацию объектов инфраструктуры, находящихся в государственной и муниципальной собственности, в том числе в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

В целях государственной поддержки экономики областным бюджетом предусмотрены субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам и некоммерческим организациям, порядка предоставления которых установлены Правительством Ростовской области.

При предоставлении указанных субсидий, начиная с 1 января 2025 года, введены правила отбора получателей субсидий за счет средств трансфертов из федерального бюджета и за счет средств областного бюджета в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Новацией для областного бюджета на 2025–2027 годы является необходимость соблюдения дополнительных ограничений, установленных бюджетным законодательством, в части расходов при исполнении концессионных соглашений, соглашений о государственно-частном партнерстве, договоров финансовой аренды (лизинга), а также в части объема государственно-го долга Ростовской области с учетом реализации указанных соглашений.

Кроме того, на федеральном уровне принято решение о списании двух третей задолженности регионов по бюджетным кредитам перед федеральным бюджетом, с учетом направления высвободившихся средств на поддержку инвестиций, инфраструктурных проектов, объектов жилищно-коммунального хозяйства.

Межбюджетные отношения в Ростовской области ориентированы на стимулирование ускоренного экономического развития, содействие в обеспечении сбалансированности и устойчивости бюджетов муниципальных образований, а также создание прозрачной модели межбюджетных отношений на местном уровне.

Новацией в сфере межбюджетных отношений в 2025–2027 годах является передача муниципальным районам государственного полномочия по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений в целях выравнивания их финансовых возможностей с обеспечением за счет субвенций из областного бюджета. Это позволит реализовать полномочие по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района, за счет средств бюджета муниципального района, и комплексно решать вопросы местного значения муниципальных образований, входящих в состав муниципального района.

Общий объем доходов областного бюджета запланирован на 2025 год в сумме 363 347,5 млн рублей, на 2026 год – 355 039,2 млн рублей, на 2027 год – 377 962,8 млн рублей.

Профицит областного бюджета на 2025 год запланирован в сумме 27,2 млн рублей, на 2026 год – 8 946,9 млн рублей, на 2027 год – 2 598,9 млн рублей.

Собственные налоговые и неналоговые доходы областного бюджета на 2025 год составят 296 999,8 млн рублей. На плановый период 2026 и 2027 годов объем собственных поступлений планируется в сумме 308 519,3 млн рублей и 330 940,5 млн рублей соответственно.

Объем поступлений по налогу на доходы физических лиц на 2025 год составит 113 134,8 млн рублей и на плановый период 2026 и 2027 годов в сумме 120 831,8 млн рублей и 130 863,2 млн рублей соответственно.

Поступление акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, в бюджет области на 2025 год запланировано в сумме 35 661,1 млн рублей, на 2026 и 2027 годы в сумме 37 751,3 млн рублей и 41 427,6 млн рублей соответственно.

Поступление налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в областной бюджет на 2025 год запланировано в сумме 33 437,6 млн рублей, на 2026–2027 годы – 33 768,4 млн рублей и 36 317,6 млн рублей соответственно.

Для поддержания текущей ликвидности в течение года планируется использование таких инструментов, как управление остатками средств на едином счете областного бюджета, а также привлечение краткосрочных бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете областного бюджета, предоставляемых Управлением Федерального казначейства по Ростовской области.

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Ростовской области на 2025 год составит 31 193,8 млн рублей, на 2026 год – 29 453,8 млн рублей и на 2027 год – 35 216,7 млн рублей.

Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, на 2025 год предусмотрен в сумме 181 701,3 млн рублей, на 2026 год – в сумме 153 540,5 млн рублей и на 2027 год – в сумме 152 514,5 млн рублей.

Расходы областного бюджета на 2025 год составят 363 320,3 млн рублей, на 2026 год – 346 092,3 млн рублей, на 2027 год – 375 363,9 млн рублей.

Показатели расходов областного бюджета на 2025–2027 годы сформированы с учетом следующих особенностей:

уточнены расходы в связи с изменением численности (контингента) получателей государственных услуг, социальных выплат и пособий;

проиндексированы социальные выплаты населению (публичные нормативные обязательства) и выплаты из стипендиального фонда исходя из уровня инфляции согласно прогнозу социально-экономического развития Ростовской области на 2025–2027 годы с 1 января и с 1 сентября соответственно – на 4,0 процента ежегодно.

Ряд мер направлен на обеспечение устойчивого роста оплаты труда работников:

соотношение минимального размера оплаты труда и медианной заработной платы установлено в размере не ниже 48 процентов, предусматривающем рост минимального размера оплаты труда до 35 000 рублей к 2030 году;

увеличены расходы на заработную плату отдельных низкооплачиваемых категорий работников в связи с ее доведением до минимального размера оплаты труда с 1 января 2025 года – 22 440 рублей.

На реализацию государственных программ в 2025–2027 годах предусмотрено 337 245,9 млн рублей, 304 563,1 млн рублей и 310 969,7 млн рублей соответственно, или 92,8 процента, 88,0 процента и 82,8 процента расходов областного бюджета.

Приоритетное место в бюджете по-прежнему занимают «социальные» государственные программы.

На реализацию 10 государственных программ социальной направленности в областном бюджете на 2025–2027 годы предусмотрено 712 530,4 млн рублей, из них в 2025 году – 224 271,5 млн рублей или 73,8 процента от всех ассигнований на реализацию государственных программ Ростовской области.

Также государственные программы направлены на развитие агропромышленного комплекса, коммунальной и транспортной инфраструктуры, экономики региона, поддержку малого и среднего бизнеса, обеспечение жильем отдельных категорий граждан и другие направления.

На реализацию 10 государственных программ, направленных на развитие инфраструктуры и обеспечение условий жизнедеятельности, планируется направить в 2025 году 66 911,6 млн рублей, в 2026 году – 49 213,0 млн рублей, в 2027 году – 52 175,7 млн рублей.

Расходы на государственные программы экономической направленности в 2025 году составят 25 548,8 млн рублей, в 2026 и 2027 годах – 22 842,1 млн рублей и 23 556,9 млн рублей соответственно.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2025–2027 годах будет направлена на содействие устойчивому развитию муниципальных образований Ростовской области, которое предполагает финансовую поддержку муниципальных образований и совершенствование межбюджетных отношений в области.

Планируется продолжить ответственную долговую политику, направленную на обеспечение экономически безопасного уровня государственного долга Ростовской области. В процессе реализации долговой политики Ростовской области в трехлетнем периоде предусмотрено обеспечение сбалансированности бюджета, своевременность исполнения долговых обязательств и минимизация расходов на обслуживание государственного долга.

**Постановление Законодательного Собрания Ростовской области
от 25 октября 2024 года № 504 «Об Обращении Законодательного
Собрания Ростовской области «К Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину по
вопросу усиления административной ответственности за несоблюдение
требований, предписанных дорожными знаками, запрещающими
движение грузовых автомобилей»**

Проблема интенсивности автомобильного движения в мегаполисах год от года становится все острее. Для регулирования потока движения автотранспорта установлен ряд ограничений. Так, специальными дорожными знаками ограничено движение грузовых автомобилей на участках дорог, где их проезд может быть опасен или нежелателен, например, в жилых зонах, на узких улицах, мостах или в местах с ограничениями по нагрузке на дорожное полотно.

Однако водители грузовиков зачастую игнорируют такие дорожные знаки и нарушают режим движения на дорогах, не предназначенных для такой нагрузки. Негативными последствиями этого являются разрушение дорожного покрытия, создание заторов (пробок), дополнительное загрязнение окружающей среды в населенных пунктах.

По мнению депутатов областного парламента, возникновению подобных ситуаций способствовали, во-первых, низкий размер административного штрафа, а, во-вторых, отсутствие административной ответственности за повторное совершение административного правонарушения.

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях была установлена ответственность за несоблюдение требований, предписанных дорожными знаками, запрещающими движение грузовых транспортных средств, в размере 500 рублей. В этом размере штраф применялся с 2013 года, а за повторное совершение данного правонарушения ответственность вообще не была предусмотрена.

Нарушители, которые воспользовались предусмотренной законодательством «скидкой» за быстрое погашение административного штрафа, и вовсе оплачивали лишь половину от установленной суммы штрафа, то есть 250 рублей. Таким образом, складывалась ситуация, при которой водителям грузовиков было предпочтительнее и выгоднее платить административные штрафы вместо объезда зон, запрещающих движение таких автомобилей.

Депутаты Законодательного Собрания обратились к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину по вопросу усиления административной ответственности за несоблюдение требований, предписанных дорожными знаками, запрещающими движение грузовых автомобилей (постановление Законодательного Собрания Ростовской области от 25 октября 2024 года № 504).

Инициатива областного парламента получила поддержку на федеральном уровне. В Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях были внесены изменения, которыми с 1 января 2025 года был увеличен в десять раз штраф за несоблюдение требований, предписанных дорожными знаками, запрещающими движение грузовых транспортных средств. Также была установлена ответственность за повторное совершение такого правонарушения. Теперь за первое такое нарушение вместо 500 рублей придется заплатить 5 000 рублей, а за повторное – 10 000 рублей.

**Постановление Законодательного Собрания Ростовской области
от 23 декабря 2024 года № 596 «Об Обращении Законодательного
Собрания Ростовской области «К Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину и
заместителю Председателя Правительства Российской Федерации –
Руководителю Аппарата Правительства Российской Федерации
Д.Ю. Григоренко о необходимости совершенствования
налогового законодательства»**

Данная инициатива была предложена депутатами Законодательного Собрания Ростовской области с целью совершенствования налогового законодательства в отношении восстановления права граждан на уже имеющуюся льготу.

Статьей 217¹ Налогового кодекса Российской Федерации установлен минимальный предельный срок владения объектом недвижимого имущества для освобождения от налогообложения налогом на доходы физических лиц доходов, получаемых налогоплательщиком от продажи объекта недвижимого имущества.

Указанный срок составляет 5 лет, а в определенных случаях (например, недвижимость получена по наследству или в дар от близкого родственника, приватизирована или является единственным жильем) – 3 года.

Таким образом, как правило, продавцы отчуждают свое жилье, которым они владели дольше установленного Налоговым кодексом Российской Федерации срока.

В настоящее время получили широкую реализацию различные государственные программы, направленные на оказание содействия гражданам в приобретении жилья, увеличилось количество сделок купли-продажи жилья с покупателями, являющимися участниками данных программ.

Одной из форм такого содействия является предоставление будущим покупателям государственных жилищных сертификатов. При этом нередко соответствующие государственные программы предусматривают в качестве

обязательного условия перечисления денежных средств продавцу наличие государственной регистрации в установленном порядке права собственности покупателя на приобретаемый с использованием такого сертификата объект недвижимости. То есть денежные средства продавцу могут поступить только после перехода права на продаваемое жилье владельцу сертификата.

Однако на практике возникают ситуации, когда в силу различных причин бюджетные средства продавцу не перечисляются.

Неперечисление денежных средств по сертификату нередко влечет возникновение ситуации, когда предыдущий собственник объекта недвижимости не может получить в полном объеме стоимость проданного им жилья и вынужден предпринимать меры по расторжению договора купли-продажи жилого помещения, в том числе в судебном порядке.

После такого расторжения договора в Единый государственный реестр недвижимости вносится запись о регистрации права собственности на жилое помещение с новой датой его возникновения.

В результате этого минимальный предельный срок владения объектом недвижимого имущества, установленный статьей 217¹ Налогового кодекса Российской Федерации, исчисляется для продавца с указанной новой даты внесения записи в Единый государственный реестр недвижимости.

Таким образом, добросовестные продавцы, согласившиеся на продажу своего жилья в рамках государственной программы, при последующей продаже данного жилья сталкиваются с непредвиденными для них негативными последствиями в виде фактического продления для них минимального предельного срока владения объектом недвижимого имущества. Это создает предпосылки для снижения доверия граждан к участию в реализации государственных программ, направленных на оказание содействия гражданам в приобретении жилья.

В целях устранения пробела в правовом регулировании и предотвращения подобных ситуаций в будущем депутаты Законодательного Собрания Ростовской области обратились к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину и Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителю Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко с просьбой о создании механизма защиты прав граждан при продаже ими жилья получателям государственной поддержки, который бы исключал формальное продление срока владения жильем для освобождения от налогообложения налогом на доходы физических лиц в случае расторжения договора купли-продажи такого жилья в связи с неперечислением продавцу бюджетных средств.

**Постановление Законодательного Собрания Ростовской области
от 23 декабря 2024 года № 597 «Об Обращении Законодательного
Собрания Ростовской области «К Заместителю Председателя
Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой по вопросу
внесения изменений в методику расчета объема средств,
предусмотренных на финансовое обеспечение расходов
по предоставлению гражданам государственной социальной
помощи в виде набора социальных услуг»**

Депутатами Законодательного Собрания Ростовской области перед федеральными структурами была поднята проблема, касающаяся обеспечения лекарственными препаратами для медицинского применения и медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи, в том числе для детей-инвалидов.

Такое обеспечение относится к полномочиям Российской Федерации, переданным для осуществления региональным органам власти. Средства на осуществление переданных полномочий предусматриваются в виде субвенций региональным бюджетам из федерального бюджета.

Размер таких субвенций определяется на основании методики расчета объема средств, предусмотренных на финансовое обеспечение расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 864 «О порядке финансового обеспечения расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг».

Одним из показателей, определяющих размер выделяемых регионам субвенций на указанные цели, является норматив финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь в виде социальной услуги по лекарственному обеспечению. Указанный норматив является единым и применяется независимо от группы заболевания и возраста пациента. В 2024 году размер такого норматива составил 1211,3 рубля.

Вместе с тем затраты на фармакотерапию при различных заболеваниях могут значительно отличаться. Существуют заболевания, требующие применения дорогостоящих лекарственных препаратов, а также специальных медицинских изделий.

К числу таких клинико-затратных нозологий относится, например, юношеский (ювенильный) артрит. Это редкое заболевание соединительной ткани с преимущественным поражением суставов, развивающееся в детском и подростковом возрасте. Юношеский (ювенильный) артрит является самым распространенным заболеванием в детской ревматологии, заболеваемость им составляет от 2 до 16 случаев на 100 тысяч детского населения в возрасте до 16 лет. Инвалидность присваивается 27 % пациентов, страдающих этой пато-

логией. Разновидностью данного заболевания является юношеский артрит с системным началом, который относится к редким (орфанным) заболеваниям.

Лекарственное же обеспечение пациентов, страдающих юношеским (ювенильным) артритом без системных проявлений, осуществляется в общем порядке исходя из норматива 1211,3 рубля на человека в месяц. Между тем, по экспертным оценкам, стоимость лечения одного пациента, страдающего юношеским (ювенильным) артритом без системных проявлений, составляет более 56 000 рублей в месяц.

Еще одним редким (орфанным) заболеванием, требующим высокозатратного лекарственного обеспечения, является туберозный склероз (болезнь Бурневилля). Это генетически детерминированное полисистемное заболевание, поражающее кожу, сердце, органы зрения, почки, печень, легкие, нервную, сердечно-сосудистую и другие системы организма. Данная нозология имеет прогрессирующее течение и приводит к необратимым морфологическим изменениям за счет формирования множественных доброкачественных опухолей.

Стоимость ежемесячного лечения больного туберозным склерозом оценивается в пределах от 52 000 до 188 000 рублей в месяц.

Другим заболеванием, при котором необходимо дорогостоящее лечение, является сахарный диабет. Несмотря на постоянное совершенствование методов диагностики, лечения и самоконтроля, заболеваемость сахарным диабетом неуклонно растет. В России, по данным Федерального регистра сахарного диабета, насчитывается более 33 000 детей и подростков в возрасте до 18 лет с сахарным диабетом 1-го типа.

Пациенты с сахарным диабетом, особенно 1-го типа, нуждаются не только в лекарственных препаратах, но и в специальных медицинских изделиях – инсулиновых шприцах-ручках, глюкометрах, инсулиновых помпах.

Таким образом, стоимость лечения больных вышеуказанными заболеваниями выходит далеко за пределы размера норматива финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь в виде социальной услуги по лекарственному обеспечению.

В связи с этим депутаты Законодательного Собрания Ростовской области обратились к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой с просьбой рассмотреть возможность внесения изменений в методику расчета объема средств, предусмотренных на финансовое обеспечение расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, утвержденную вышеуказанным постановлением Правительства Российской Федерации, предусмотрев применение повышающего коэффициента к вышеуказанному нормативу финансовых затрат в месяц на одного гражданина при расчете объема средств в виде субвенций на лекарственное обеспечение в отношении пациентов, в первую очередь детей, страдающих такими видами финансово затратных нозологий, как туберозный склероз, юношеский (ювенильный) артрит без системных проявлений, сахарный диабет.

РАЗВИТИЕ КУЛЬТУРЫ, ОБРАЗОВАНИЯ, ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Областной закон от 6 марта 2024 года № 90-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О патриотическом воспитании граждан в Ростовской области»

Проблема фальсификации и искажения исторического прошлого России в условиях активно проводимой в мировом сообществе антироссийской пропаганды в последние годы приобрела глобальные масштабы. В контексте сегодняшней геополитической реальности все острее стоит вопрос о патриотическом воспитании подрастающего поколения.

Донской парламент в целях борьбы с распространением таких негативных явлений, особенно в детской и молодежной среде, предпринял ряд законодательных мер (Областной закон от 6 марта 2024 года № 90-ЗС).

Законодательным Собранием были определены новые задачи государственной политики в сфере патриотического воспитания граждан.

Во-первых, к их числу было отнесено противодействие попыткам фальсификации истории.

Во-вторых, к основным задачам государственной политики в сфере патриотического воспитания граждан было отнесено создание условий для повышения активности ветеранских организаций в работе с молодежью, использование их опыта, нравственного и духовного потенциала для укрепления и развития преемственности поколений.

Встречи с ветеранами Великой Отечественной войны, участниками специальной военной операции и иных боевых действий являются самым действенным форматом патриотического воспитания и историко-просветительской работы. Прямое общение с ветеранами боевых действий, их рассказы о событиях, участниками которых они являлись, пример их самоотверженности и мужества эффективно воздействуют на молодых людей. Это позволяет сохранить и передавать от поколения к поколению драгоценный опыт, добытый в прежних войнах, и нравственные ориентиры службы во имя Отечества.

В-третьих, новой задачей государственной политики в сфере патриотического воспитания граждан стало создание условий для проведения публичных мероприятий, посвященных дням воинской славы и памятным датам России, областным памятным датам, а также присвоению населенным пунктам почетных званий Ростовской области «Город воинской доблести», «Населенный пункт воинской доблести», «Рубеж воинской доблести».

В целях реализации указанных задач в нашем регионе реализуются следующие проекты:

патриотический проект «Без срока давности», непосредственными участниками которого в 2024 году стали более 400 тыс. человек;

патриотический проект «Диалоги с героями», основной целью которого является популяризация подвигов героев, воспитание у молодого поколения любви к Родине, формирование твердой гражданской позиции, уважительного отношения к истории своей страны и родного края, недопущение ее искажения и фальсификации;

уроки мужества «День героев Отечества» и проект «Мой край родной: от оккупации до освобождения», направленные на вовлечение участников специальной военной операции в военно-патриотическую и воспитательную работу, охватившие более 295 тыс. участников;

проект «Парты героев» (более 28 тыс. участников), интерактивные мероприятия «Наша великая Победа», «Наши Герои» (более 53 тыс. участников) и другие.

Всего в проведенных в 2024 году мероприятиях с привлечением более 1600 участников специальной военной операции приняли участие более 785 тыс. человек.

В целях выполнения задачи по созданию условий для проведения публичных мероприятий, посвященных дням воинской славы и памятным датам России, областным памятным датам, а также присвоению населенным пунктам почетных званий Ростовской области, реализуется молодежная программа «Память поколений». В рамках этой программы в 2024 году была проведена серия акций и мероприятий с большим охватом участников: «Блокадный хлеб» (144 тыс. человек), «Народный кинопоказ» (более 35 тыс. человек), «Нашим Героям» (более 68 тыс. человек), «Крымская весна» (около 1,5 тыс. человек), «Георгиевская ленточка» (более 107 тыс. человек), «Окна Победы» (около 25 тыс. человек), «Свеча памяти» (более 13 тыс. человек). В мероприятиях, посвященных Дню Героев Отечества, приняло участие более 34 тыс. человек.

Областные законы от 6 марта 2024 года № 103-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О физической культуре и спорте в Ростовской области» и от 28 ноября 2024 года № 219-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О физической культуре и спорте в Ростовской области»

Содействие развитию спорта и создание условий для занятий физической культурой входят в число приоритетных направлений деятельности донского парламента.

В 2024 году в Областной закон от 29 июля 2009 года № 263-ЗС «О физической культуре и спорте в Ростовской области» дважды вносились изменения, направленные на расширение мер областной государственной поддержки физической культуры и спорта.

В современных условиях особое значение приобретают общефизическая, профессионально-прикладная и спортивная подготовка не только военнослужащих и сотрудников силовых структур, но и обычных граждан. С учетом этого поправками с 1 июня 2024 года министерство по физической культуре и спорту Ростовской области было наделено правом за счет средств областного бюджета оказывать содействие развитию военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта (Областной закон от 6 марта 2024 года № 103-ЗС). В прошлом году из областного бюджета было выделено 400 тыс. рублей на развитие армейского рукопашного боя и спортивно-прикладного собаководства.

Также в рамках этих поправок данное министерство с 1 марта 2025 года было наделено полномочием осуществлять совместно с физкультурно-спортивными организациями мероприятия, которые направлены не только на социальную адаптацию и физическую реабилитацию инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, но и их абилитацию, то есть на формирование у них отсутствовавших ранее способностей к занятию физической культурой и спортом. Данная мера призвана повысить уровень вовлеченности указанных лиц в систему физической культуры и спорта.

Традиционно донским парламентом особое внимание уделяется охране здоровья и физическому воспитанию детей. Поэтому следующим важным шагом по расширению областной поддержки в данной сфере стало закрепление права вышеуказанного министерства оказывать за счет средств областного бюджета содействие центрам раннего развития детей (Областной закон от 28 ноября 2024 года № 219-ЗС).

Такое содействие может оказываться посредством строительства, реконструкции или ремонта помещений, зданий, объектов спорта, спортивных сооружений, передачи их в безвозмездное пользование или долгосрочную аренду на льготных условиях, а также обеспечения спортивными инвентарем, экипировкой и оборудованием. При этом Правительство области вправе оказывать им иные виды поддержки в установленных им самим порядке и случаях.

Центры раннего развития детей создаются в целях выявления спортивно одаренных детей, развития их способностей к занятиям физической культурой и спортом. Они осуществляют физическое воспитание и подготовку детей с учетом их возрастных и индивидуальных особенностей, могут проводить мероприятия по оценке способностей детей к занятиям отдельными видами спорта, а также мероприятия, направленные на пропаганду физической культуры и спорта, здорового образа жизни.

На 2025 год запланировано создание такого центра на базе спортивной автономной некоммерческой организации «Путь к Олимпу».

Данные меры позволят увеличить охват жителей области, которые ведут здоровый образ жизни, занимаются физической культурой и спортом.

**Областной закон от 6 марта 2024 года № 104-ЗС «О внесении изменений
в Областной закон «О поддержке добровольческой (волонтерской)
деятельности в Ростовской области»**

В последние годы добровольчество (волонтерство) на Дону превратилось в массовое движение, ставшее по-настоящему важным социальным явлением. В целях расширения и поддержки добровольчества (волонтерства), укрепления традиций взаимопомощи 2024 год в Ростовской области был объявлен Годом добрых дел.

В добровольчество вовлечено более 327 тыс. человек. На сегодняшний день инфраструктуру добровольчества в регионе составляют 42 муниципальных ресурсных центра добровольчества, 55 муниципальных штабов «Мы вместе», 26 «Добро.Центров». На протяжении 6 лет заявка Ростовской области становится победителем конкурса лучших региональных практик поддержки волонтерства «Регион добрых дел».

В соответствии с федеральными изменениями в областное законодательство были внесены поправки, направленные на дальнейшее развитие волонтерской деятельности (Областной закон от 6 марта 2024 года № 104-ЗС).

Так, к инфраструктуре поддержки добровольческой (волонтерской) деятельности были отнесены ресурсные центры добровольчества (волонтерства). Такие организации в первую очередь призваны оказывать комплекс информационных, консультационных и методических услуг волонтерам.

В Ростовской области еще с 2018 года функционирует государственное автономное учреждение «Донской волонтерский центр». За годы работы центр показал высокие результаты в развитии и популяризации добровольческого движения, повышении статуса волонтера в обществе. В 2023 году «Донволонтер» стал победителем Всероссийского конкурса на определение Центра привлечения и подготовки волонтеров Всемирного фестиваля молодежи 2024 года.

В связи с этим именно «Донволонтер» был определен в качестве регионального ресурсного центра добровольчества (волонтерства). Сегодня он сопровождает работу некоммерческих организаций и муниципальных ресурсных центров по 15 направлениям добровольчества.

Также в областном законодательстве появилась новая самостоятельная форма государственной поддержки волонтерской деятельности – методическая поддержка. Она предусматривает оказание учебно-методологической и научно-методической помощи организаторам волонтерской деятельности и добровольческим организациям. В рамках осуществления такой поддержки проводятся обучающие программы, семинары, мастер-классы для повышения профессиональных навыков добровольцев и организаторов волонтерской деятельности.

**Областной закон от 25 апреля 2024 года № 123-ЗС
«О внесении изменения в статью 4 Областного закона «О развитии
агломераций в Ростовской области»**

В 2024 году депутаты Законодательного Собрания уделяли особое внимание решению проблемы дефицита кадров на Дону.

В целях кадрового обеспечения социально-экономического развития агломераций в Ростовской области с 1 января 2023 года реализуется пилотный проект «Ипотека для вузовских выпускников-отличников под 1 процент годовых». Он направлен на увеличение численности населения за счет привлечения на территорию области на постоянное место жительства тех специалистов, которые заняты в социально значимых сферах деятельности и профессионально зарекомендовали себя еще на этапе обучения.

Данный пилотный проект предусматривает возможность получения финансовой поддержки из областного бюджета в виде субсидирования процентной ставки по ипотеке до 1 процента годовых.

Право на такую поддержку предоставлено медикам и педагогам, которые получили начиная с 2021 года диплом об образовании с отличием, нуждаются в улучшении жилищных условий и работают на территории региона в областной медицинской организации либо в государственной или муниципальной образовательной организации.

Изначально претендовать на такую поддержку могли только те специалисты, которые имеют красный диплом о высшем образовании.

Анализ первого этапа реализации пилотного проекта показал целесообразность предоставления такой льготы не только выпускникам с высшим образованием, но и специалистам со средним профессиональным образованием по медицинской или педагогической специальности.

В связи с этим в Областной закон от 29 июня 2022 года № 704-ЗС «О развитии агломераций в Ростовской области» были внесены поправки, в соответствии с которыми выпускники-отличники со средним профессиональным образованием могут рассчитывать на получение ипотеки под 1 процент годовых наравне с вузовскими выпускниками-отличниками (Областной закон от 25 апреля 2024 года № 123-ЗС).

За время реализации проекта его участниками уже стали 76 выпускников-отличников. Всего на оплату части процентной ставки по жилищным кредитам предоставлено бюджетных субсидий на сумму свыше 11 млн рублей.

Областные законы от 25 апреля 2024 года № 129-ЗС «О внесении изменений в статьи 1 и 7 Областного закона «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ростовской области», от 28 ноября 2024 года № 220-ЗС «О внесении изменения в статью 1 Областного закона «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ростовской области»

Донской парламент традиционно уделяет большое внимание поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций, ведь именно они принимают наиболее активное участие в решении социальных проблем и развитии гражданского общества.

В целях увеличения охвата областными мерами поддержки большего круга социально ориентированных некоммерческих организаций в 2024 году дважды вносились изменения в Областной закон от 11 ноября 2010 года № 492-ЗС «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ростовской области».

Первым шагом стало предоставление права на получение мер поддержки за счет средств областного бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям, которые осуществляют деятельность по поддержке семьи, материнства, отцовства и детства, организации и проведения мероприятий, способствующих развитию форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в семью, а также деятельность по содержанию животных в приютах (Областной закон от 25 апреля 2024 года № 129-ЗС). В 2024 году 6 организаций, осуществляющих такие виды деятельности, получили финансовую поддержку в виде грантов Губернатора Ростовской области. На эти цели из областного бюджета было направлено более 9 млн рублей.

В рамках данных поправок также были расширены возможности социально ориентированных некоммерческих организаций по возмещению своих затрат за счет областной финансовой поддержки. С учетом активного использования данными организациями для своей деятельности готовых оборудованных рабочих мест в пространствах коллективной работы (коворкинг) или различных павильонов, в областном законодательстве была закреплена возможность получения ими с 1 января 2025 года областной субсидии на возмещение затрат по арендной плате за аренду не только нежилых помещений, но и рабочего места и некапитальных строений. На эти цели из областного бюджета планируется направить более 1,5 млн рублей.

Позднее право на получение областной государственной поддержки получили социально ориентированные некоммерческие организации, осуществляющие деятельность по пропаганде донорства крови и (или) ее компонентов (Областной закон от 28 ноября 2024 года № 220-ЗС).

Для нашей области содействие добровольной сдаче крови является актуальным и социально значимым вопросом, в том числе в связи с расположением на территории региона 1602 военного клинического госпиталя, где проходят лечение и реабилитацию участники специальной военной операции, а также детского хирургического центра инновационных технологий на базе Ростовской областной детской клинической больницы.

Некоммерческие организации, осуществляющие деятельность в сфере пропаганды донорства крови и (или) ее компонентов, смогут воспользоваться областной финансовой поддержкой по итогам конкурса, который состоится в июле 2025 года.

Общий объем средств, предусмотренных в областном бюджете для оказания в 2025 году поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям по всем направлениям их деятельности, составляет 50 млн рублей.

Областной закон от 9 июля 2024 года № 153-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О культуре»

Одной из важнейших задач государственной политики в сфере культуры является сохранение, возрождение и развитие народных художественных промыслов. В этих целях в 2024 году были внесены поправки в Областной закон от 22 октября 2004 года № 177-ЗС «О культуре», учитывающие изменения федерального законодательства (Областной закон от 9 июля 2024 года № 153-ЗС).

Согласно областным поправкам народные художественные промыслы являются неотъемлемой частью культурного наследия народов, проживающих на территории нашей области, и нематериального этнокультурного достояния. Также было уточнено, что областные органы власти теперь обеспечивают поддержку народных художественных промыслов в целях сохранения, возрождения и развития народных художественных промыслов как формы проявления традиций народного творчества народов, проживающих на территории нашей области.

В целях отнесения изготавливаемых изделий к изделиям народных художественных промыслов формируется художественно-экспертный совет по народным художественным промыслам

Поправками к компетенции Правительства области было отнесено утверждение положения об этом совете. Данное положение утверждается на основе федерального типового положения, утверждаемого уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

В настоящее время в России закреплено порядка 1900 мест традиционного бытования народных художественных промыслов в 67 регионах страны.

В местах традиционного бытования функционирует около 300 предприятий народных художественных промыслов.

Характерными для территории нашей области являются уникальные изделия из фаянса с ручной росписью, отражающие традиции донского казачества. Так, к изделиям народных художественных промыслов отнесена художественная керамика акционерного общества «Семикаракорская керамика». Около 200 человек трудятся над созданием изделий из белоснежного расписного фаянса с ажурными кружевными орнаментами, являющихся визитной карточкой Донского края.

Отнесение их продукции к изделиям народных художественных промыслов позволяет данному предприятию получать поддержку из федерального бюджета.

Областные законы от 5 августа 2024 года № 157-ЗС «О внесении изменений в статьи 9 и 11 Областного закона «Об образовании в Ростовской области», от 7 ноября 2024 года № 209-ЗС «О внесении изменения в статью 3 Областного закона «Об образовании в Ростовской области», от 7 ноября 2024 года № 210-ЗС «О внесении изменений в статьи 3 и 11 Областного закона «Об образовании в Ростовской области»

Совершенствование мер, направленных на создание благоприятных условий для получения детьми качественного образования, оставалось одной из главных задач донского парламента в 2024 году.

В прошлом году в Областной закон от 14 ноября 2013 года № 26-ЗС «Об образовании в Ростовской области» неоднократно вносились изменения, обусловленные в первую очередь стремлением депутатского корпуса поддержать многодетные семьи.

Многодетные семьи играют важнейшую роль в развитии государства, являясь его опорой и гарантией демографической стабильности. Ввиду этого первоочередная задача государственной политики – максимально помочь большим семьям достойно вырастить детей, снизив нагрузку на семейные бюджеты.

Одной из весьма затратных статей расходов любой семьи, особенно многодетной, являются продукты питания. При этом полноценное питание выступает залогом крепкого здоровья детей, их физического и интеллектуального развития.

С учетом этого областным законодательством предусмотрено право на обеспечение питанием за счет средств областного бюджета некоторых социально незащищенных категорий школьников и учащихся ряда образовательных организаций.

В 2024 году Законодательным Собранием правом на обеспечение питанием за счет областных бюджетных средств были наделены также дети из многодетных семей, обучающиеся в школах областного подчинения и в областных профессиональных образовательных организациях по очной форме обучения по программам подготовки специалистов среднего звена, не достигшие возраста 23 лет (Областной закон от 5 августа 2024 года № 157-ЗС).

Начиная с 1 сентября 2024 года бесплатные завтраки или обеды на Дону получают 25,5 тыс. школьников и около 3 тыс. студентов среднего профессионального образования из многодетных семей. На эти цели в 2024 году из областного бюджета было выделено 210 млн рублей.

Другой важной мерой поддержки многодетных семей в сфере образования стало предоставление им права на прием их детей в областные и муниципальные детские сады в первоочередном порядке.

Своевременное принятие законодательных решений в сфере образования во многом зависит от тщательной и всесторонней проработки возникающих в ней проблем. Их изучение и оценка осуществляются в том числе посредством рассмотрения депутатским корпусом итогового (годового) отчета о состоянии и перспективах развития образования в Ростовской области, который представляется областным министерством общего и профессионального образования.

Ранее он представлялся не позднее 1 сентября года, следующего за отчетным периодом. В целях выявления наиболее актуальных проблем в сфере образования, требующих первоочередного решения и принятия необходимых мер до начала нового учебного года, предельный срок представления этого отчета был перенесен на 1 мая (Областной закон от 7 ноября 2024 года № 209-ЗС).

Следующими поправками в областное законодательство к категории обучающихся, нуждающихся в создании специальных условий для организации обучения и воспитания, помимо лиц с ограниченными возможностями здоровья, были отнесены инвалиды и дети-инвалиды (Областной закон от 7 ноября 2024 года № 210-ЗС).

С 1 марта 2025 года организации, осуществляющие деятельность по адаптированным общеобразовательным программам, обязаны создавать специальные условия для получения образования такими обучающимися. К числу таких условий относятся:

- 1) использование методов и средств обучения и воспитания, учитывающих особенности психофизического развития таких обучающихся и состояние их здоровья;

- 2) проведение коррекционных занятий;
- 3) обеспечение специальными учебниками, учебными пособиями, дидактическими материалами и техническими средствами обучения;
- 4) обеспечение предоставления услуг ассистента (помощника), оказывающего необходимую техническую помощь, переводчика русского жестового языка (сурдопереводчика, тифлосурдопереводчика);
- 5) обеспечение доступа в здания и помещения образовательных организаций;
- 6) другие условия, без которых освоение образовательных программ указанными категориями обучающимися невозможно или затруднено.

В Ростовской области на конец 2024 года количество обучающихся с ограниченными возможностями здоровья составило 8 035 школьников и 309 студентов среднего профессионального образования.

Областной закон от 7 ноября 2023 года № 7-ЗС «О внесении изменений в статью 14 Областного закона «О социальной поддержке детства в Ростовской области»

Социальная поддержка детей была одним из главных ориентиров в работе Законодательного Собрания в 2024 году. Особое внимание депутатского корпуса было сосредоточено на дополнительной поддержке таких наиболее социально незащищенных категорий детей, как дети, оставшиеся без родителей, и дети с ограниченными возможностями здоровья.

С 1 января 2024 года детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа, детям с ограниченными возможностями здоровья предоставлено право на однократное прохождение обучения по программам переподготовки рабочих и служащих по очной форме обучения за счет средств областного бюджета. Также эти дети наделены правом получать во время прохождения такого обучения ежемесячное пособие в размере государственной социальной стипендии и пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей в размере трехмесячной государственной социальной стипендии (Областной закон от 7 ноября 2023 года № 7-ЗС).

Данными мерами социальной поддержки в 2024 году воспользовались 32 ребенка. Из областного бюджета на обучение таких детей по программам переподготовки рабочих и служащих было направлено 1 357 тыс. рублей. Объем бюджетных средств, направленных на выплату ежемесячного пособия детям-сиротам во время такого обучения, составил свыше 60 тыс. рублей, а на выплату пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей – свыше 113 тыс. рублей.

**Постановление Законодательного Собрания Ростовской области
от 25 июля 2024 года № 400 «Об Обращении Законодательного Собрания
Ростовской области «К Заместителю Председателя Правительства
Российской Федерации Д.Н. Чернышенко об установлении единой
системы начисления баллов абитуриентам с медалью «За особые
успехи в учении», поступающим в высшие учебные заведения»**

В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» при успешном окончании школы выпускнику может быть вручена медаль «За особые успехи в учении» I или II степени. Медаль I степени вручается при наличии итоговых оценок успеваемости «отлично» по всем учебным предметам, а медаль II степени – при наличии итоговых оценок успеваемости «отлично» и не более двух итоговых оценок успеваемости «хорошо».

С момента перехода на государственную итоговую аттестацию в форме единого государственного экзамена и приема в высшие учебные заведения по его результатам наличие данной медали имеет исключительно поощрительную форму. Правовое значение этой медали как льготы при поступлении в высшие учебные заведения утрачено.

В целях поощрения школьников за активное участие в образовательной, спортивной, культурно-массовой, добровольческой и иной общественно полезной деятельности законодательством предусмотрены положения об учете при приеме на обучение по программам бакалавриата и специалитета наряду с результатами единого государственного экзамена также индивидуальных достижений абитуриентов.

Сумма баллов, начисленных поступающему за все индивидуальные достижения, не может быть более 10. При этом каждое высшее учебное заведение самостоятельно устанавливает количество баллов, которое учитывается за каждое индивидуальное достижение.

Нередки случаи, когда за наличие медали «За особые успехи в учении» организации высшего образования устанавливают минимальные значения начисляемых баллов либо вовсе не учитывают данное достижение.

Однако медаль «За особые успехи в учении» – это не только показатель уровня знаний, но еще и свидетельство многолетней, кропотливой работы получившего ее выпускника, показатель его трудолюбия, целеустремленности и потенциала. Интенсивные нагрузки в период подготовки к единому государственному экзамену, страх и волнение школьника во время его сдачи зачастую приводят к невысоким результатам у тех, кто все годы обучения демонстрировал особые успехи в учении.

В целях поддержки школьников, показавших во время учебы высокие результаты, донской парламент обратился к Правительству Российской

Федерации с предложением установить обязательное начисление фиксированного количества баллов (не менее десяти) для поступающих в высшие учебные заведения при наличии у них таких индивидуальных достижений, как аттестат о среднем общем образовании с отличием и медаль «За особые успехи в учении» I или II степени (постановление Законодательного Собрания Ростовской области от 25 июля 2024 года № 400).

Данная инициатива вызвала интерес на федеральном уровне. Вопрос о возможности начисления фиксированного количества баллов за наличие аттестата с отличием и указанной медали прорабатывается федеральными отраслевыми органами.

РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА, ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Областной закон от 27 февраля 2024 года № 86-ЗС «О внесении изменений в отдельные областные законы»

В федеральном законодательстве в сфере мелиорации земель произошли изменения.

Так, понятие «мелиоративные защитные лесные насаждения» заменено понятием «агролесомелиоративные насаждения». Помимо этого введено новое понятие – «агрофитомелиоративные насаждения», к которым относятся насаждения (кустарники, травянистая растительность), искусственно созданные на землях сельскохозяйственного назначения, в целях предотвращения деградации земель и защиты их от негативного воздействия природного и антропогенного характера.

В связи с этим в Областной закон от 21 июня 2021 года № 490-ЗС «О сохранении и развитии мелиоративных защитных лесных насаждений на землях сельскохозяйственного назначения» внесены изменения, учитывающие указанные нововведения федерального законодательства.

К числу полномочий региональных органов власти в сфере мелиорации земель законом отнесены организация содержания агролесомелиоративных и агрофитомелиоративных насаждений, а также учет агролесомелиоративных насаждений.

Скорректированы обязанности правообладателей земельных участков, на которых расположены агролесомелиоративные насаждения. Так, указанные лица обязаны содержать и сохранять агролесомелиоративные и агрофитомелиоративные насаждения. В этих целях правообладателями земельных участков должны проводиться мероприятия, в числе которых обследование и воспроизводство агролесомелиоративных и агрофитомелиоративных насаждений, а также уход за ними.

Областные законы от 6 марта 2024 года № 99-ЗС «О внесении изменения в статью 4 Областного закона «О недропользовании на территории Ростовской области», от 7 ноября 2024 года № 205-ЗС «О внесении изменений в статью 11 Областного закона «О недропользовании на территории Ростовской области»

В связи с изменениями федерального законодательства, касающегося распоряжения участками недр местного значения, содержащими общераспространенные полезные ископаемые, расширены полномочия министерства природных ресурсов и экологии Ростовской области.

Теперь указанное министерство принимает решения о предоставлении без проведения аукциона права пользования таким участком недр для раз-

ведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту магистральных нефтепроводов, нефтепродуктопроводов и их неотъемлемых технологических частей, а также магистральных газопроводов и их неотъемлемых технологических частей.

Областной закон от 5 августа 2024 года № 161-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «Об экологической экспертизе в Ростовской области»

Закон направлен на совершенствование процедуры проведения государственной экологической экспертизы.

Так, больше не требуется утверждения заключения общественной экологической экспертизы объектов регионального уровня министерством природных ресурсов и экологии Ростовской области.

Кроме того, изменился состав представляемых на государственную экологическую экспертизу документов (документации).

В частности, в состав представляемых на государственную экологическую экспертизу материалов обсуждений объекта государственной экологической экспертизы, организованных органами местного самоуправления или региональными органами власти, теперь будут входить материалы его обсуждений как с гражданами и общественными объединениями, так и с другими негосударственными некоммерческими организациями, юридическими лицами.

При этом указанные материалы исключаются из числа документов, которые региональные органы власти вправе запрашивать самостоятельно, если они не представлены для проведения государственной экологической экспертизы по инициативе заказчика.

Представлять наряду с положительными заключениями и документами согласований исполнительных органов положительные заключения и документы согласований органов местного самоуправления больше не потребуется.

Законом также исключены положения о возможности проведения повторной государственной экологической экспертизы на основании решения суда или арбитражного суда.

**Областной закон от 7 ноября 2024 года № 208-ЗС
«О внесении изменения в статью 7 Областного закона «Об охране окружающей среды в Ростовской области»**

В соответствии со статьей 62 Федерального закона «Об охране окружающей среды» в целях учета и охраны редких и находящихся под угрозой

исчезновения почв учреждаются региональные красные книги почв, порядок ведения которых определяется законодательством об охране почв.

Таким образом, федеральное законодательство предоставляет региональным органам власти право принимать нормативные правовые акты, направленные на решение вопроса организации охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения почв.

Для Донского края, относящегося к степной зоне, проблема деградации почв становится все более актуальной. Почвенный покров степной зоны, в первую очередь черноземы, распахан, эродирован, а потери гумуса за последние сто лет составляют более 50 процентов.

Наблюдаемые иссушение и истощение степных почв, потеря растительности приводят к опустыниванию и снижению адаптационных возможностей степных экосистем в условиях изменения климата.

В указанных обстоятельствах своевременным шагом в обеспечении учета и охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения почв могло бы стать учреждение Красной книги почв Ростовской области.

Для этого законом Правительство Ростовской области наделено правом учредить Красную книгу почв Ростовской области и определять порядок ее ведения.

**Областной закон от 26 декабря 2024 года № 245-ЗС «О внесении
изменения в статью 4 Областного закона «О развитии
сельского хозяйства в Ростовской области»**

По результатам мониторинга правоприменительной практики, а также в целях актуализации одного из приоритетных направлений деятельности органов государственной власти Ростовской области в части оказания содействия муниципальным образованиям в сфере комплексного развития сельских территорий законом уточнено понятие приоритетного направления.

Теперь оказание содействия муниципальным образованиям в сфере комплексного развития сельских территорий является одним из приоритетных направлений деятельности органов государственной власти Ростовской области, участвующих в реализации государственной аграрной политики.

**Областной закон от 26 декабря 2024 года № 248-ЗС «О внесении
изменения в статью 5 Областного закона «Об охоте и сохранении
охотничьих ресурсов на территории Ростовской области»**

В соответствии с федеральным законодательством в настоящее время лица, получающие охотничий билет, обязаны лишь ознакомиться под роспись с требованиями охотничьего минимума.

Охотничий минимум включает в себя понятия об охоте, такие как навыки безопасного обращения с оружием, основы биологии диких животных, способы добычи и обращения с добытыми охотничьими ресурсами, сроки охоты. Также необходимо знать законодательство в области охоты, ограничения и запреты, границы территории общедоступных и закрепленных к охоте угодий.

С 1 сентября 2025 года федеральный законодатель устанавливает требование об обязательном прохождении лицами, получающими охотничий билет, проверки входящих в охотничий минимум знаний. Проведение указанной проверки и определение ее результатов отнесено к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Данная норма призвана повысить ответственность начинающих охотников за свои действия, обеспечить безопасность как самих охотников, так и окружающих их людей.

В Ростовской области с 1 сентября 2025 года проводить проверки знаний, входящих в охотничий минимум, будет министерство природных ресурсов и экологии Ростовской области.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ

Областной закон от 6 марта 2024 года № 95-ЗС «О внесении изменения в статью 7 Областного закона «О местном самоуправлении в Ростовской области»

В 2024 году в областное законодательство неоднократно вносились изменения, направленные на повышение эффективности взаимодействия по вопросам, касающимся местного самоуправления.

Для координации деятельности муниципалитетов по эффективному осуществлению интересов местного самоуправления, их отстаиванию во взаимоотношениях с органами государственной власти в 1998 году была создана Ассоциация муниципальных образований Ростовской области. В 2006 году она была преобразована в Ассоциацию «Совет муниципальных образований Ростовской области».

На сегодняшний день Ассоциация объединяет 463 муниципалитета: 12 городских округов, 43 муниципальных района, 17 городских поселений и 391 сельское поселение.

Ассоциация ведет свою деятельность в тесном контакте с областными государственными органами. Взаимодействие с органами государственной власти по вопросам местного самоуправления является одним из приоритетных направлений деятельности Ассоциации.

В соответствии с Областным законом от 28 декабря 2005 года № 436-ЗС «О местном самоуправлении в Ростовской области» такое взаимодействие осуществлялось посредством проведения совместных мероприятий, обмена информацией, создания консультативно-совещательных, координационных органов с участием представителей Ассоциации, оказания ей правовой и методической помощи, а также рассмотрения областными органами власти ее предложений по совершенствованию областного законодательства.

В целях дальнейшего расширения сотрудничества между Ассоциацией и областными органами власти была предусмотрена новая форма взаимодействия. Теперь органы государственной власти Ростовской области должны направлять в Ассоциацию все законопроекты, затрагивающие вопросы или полномочия местного самоуправления, а также рассматривать поступившие от нее заключения на такие законопроекты (Областной закон от 6 марта 2024 года № 95-ЗС).

Данный механизм призван обеспечить не только учет интересов муниципалитетов при принятии областных законов за счет вовлечения Ассоциации в законотворческий процесс, но и конструктивный диалог между областным и муниципальным уровнями в целях выработки наиболее оптимальных решений насущных проблем местного самоуправления.

Областной закон от 6 марта 2024 года № 101-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «Об Избирательной комиссии Ростовской области» и статью 19 Областного закона «О выборах и референдумах в Ростовской области»

Одним из шагов по совершенствованию областного выборного законодательства стало закрепление особенностей осуществления фото- и (или) видеосъемки в помещениях для голосования на избирательных участках, участках референдума, образованных в воинских частях. Теперь такая съемка может производиться лишь аккредитованными представителями средств массовой информации и только по согласованию с командиром соответствующей воинской части.

Нововведения коснулись и деятельности Избирательной комиссии Ростовской области. Теперь прямо предусмотрено полномочие данной комиссии самостоятельно закупать товары, работы или услуги для подготовки и проведения федеральных выборов в соответствии с утвержденной сводной бюджетной росписью областного бюджета еще до дня публикации решения о назначении выборов.

С учетом федеральных поправок была исключена возможность отклонения кандидатуры для избрания на должность председателя областной избирательной комиссии, предложенной Центральной избирательной комиссией Российской Федерации (Областной закон от 6 марта 2024 года № 101-ЗС).

**Областной закон от 18 апреля 2024 года № 120-ЗС
«О представительных органах муниципальных районов и главах муниципальных образований в Ростовской области»**

В Ростовской области на протяжении длительного периода времени применялась такая модель избрания глав муниципалитетов, при которой они избирались городскими думами или собраниями депутатов из своего состава и исполняли полномочия их председателей. Данная модель была законодательно закреплена применительно к избранию глав городских округов, муниципальных районов, а также тех городских поселений, в состав которых входят населенные пункты, являющиеся административными центрами муниципальных районов. В остальных поселениях порядок избрания главы определялся их уставами исходя из тех возможных способов, которые предусмотрены областным законодательством.

Областным законом от 18 апреля 2024 года № 120-ЗС «О представительных органах муниципальных районов и главах муниципальных образований в Ростовской области» порядок избрания глав муниципальных образований в Ростовской области был изменен.

Теперь главы городских округов и муниципальных районов в Ростовской области избираются представительными органами муниципальных образований из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса. При этом новые главы муниципальных образований возглавляют местные администрации.

Аналогичный порядок избрания глав муниципальных образований установлен и в отношении городских поселений, в состав которых входят населенные пункты, являющиеся административными центрами муниципальных районов. Это связано с тем, что данные муниципалитеты сопоставимы с городскими округами по степени концентрации возложенных на них публичных функций и задач.

Иные же поселения по-прежнему определяют сами в своих уставах, какой из двух возможных способов избрания главы муниципального образования у них применяется. Теперь главы таких поселений могут избираться либо на муниципальных выборах, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Новая модель избрания глав муниципальных образований применяется не одномоментно, а только после истечения сроков полномочий действующих глав муниципальных образований.

В 2024 году избрание главы муниципального образования по новым правилам уже состоялось в городах Таганрог, Азов и Батайск.

Новый порядок избрания глав муниципальных образований, как представляется, позволит обеспечить оптимальное разграничение полномочий между органами местного самоуправления и более эффективную модель управления муниципалитетами.

Областной закон от 11 июня 2024 года № 133-ЗС «О поправках к Уставу Ростовской области»

В 2024 году была продолжена работа по усилению контроля за деятельностью в России иностранных агентов и ограничению иностранного влияния на общественно-политическую сферу.

Впервые понятие «иностраннный агент» появилось в российском законодательстве в 2012 году применительно к некоммерческим организациям, затем статус могли приобрести средства массовой информации и позднее физические лица. Контроль за деятельностью иностранных агентов осуществляет Министерство юстиции Российской Федерации, оно же ведет реестры иностранных агентов и аффилированных с ними лиц. Правовой статус иностранного агента предполагает наличие правовых ограничений и дополнительных обязанностей. Также предусмотрена юридическая ответственность за нарушение законодательства об иностранных агентах.

Установление на федеральном уровне ограничений для деятельности лиц, внесенных в реестр иностранных агентов, послужило основанием для внесения поправок в Устав Ростовской области.

С учетом федеральных поправок донскими парламентариями был расширен перечень оснований для досрочного прекращения полномочий Губернатора Ростовской области, к которым теперь отнесено признание высшего должностного лица региона области иностранным агентом. Решение о досрочном прекращении полномочий Губернатора Ростовской области по указанному основанию уполномочен принимать Президент Российской Федерации (Областной закон от 11 июня 2024 года № 133-ЗС).

Областной закон от 11 июня 2024 года № 136-ЗС «О внесении изменений в Областные законы «О статусе депутата Законодательного Собрания Ростовской области» и «О выборах и референдумах в Ростовской области»

В 2024 году в рамках усиления мер по контролю за деятельностью иностранных агентов вслед за федеральными поправками в областное законодательство был введен ряд ограничений для участия таких лиц в политической деятельности (Областной закон от 11 июня 2024 года № 136-ЗС).

Для иностранных агентов был установлен запрет на обладание депутатским мандатом. Приобретение статуса иностранного агента теперь автоматически является основанием для досрочного прекращения полномочий депутата. В связи с этим возникла необходимость аналогичным образом расширить в Областном законе от 8 июня 1994 года № 1-ЗС «О статусе депутата Законодательного Собрания Ростовской области» основания для досрочного прекращения полномочий депутата областного парламента.

Учитывая сложную геополитическую обстановку, в областном законодательстве также была предусмотрена возможность ограничения права на выезд за границу для депутатов Законодательного Собрания. Это касается тех парламентариев, которые осведомлены в связи с осуществлением депутатских полномочий в сведениях особой важности или совершенно секретных сведениях, отнесенных к государственной тайне.

Депутат областного парламента, осведомленный в таких сведениях и намеревающийся совершить заграничную поездку, должен уведомить об этом Председателя Законодательного Собрания. Спикер донского парламента может принять решение об ограничении права депутата на выезд из Российской Федерации. При принятии такого решения будет учитываться характер сведений, в которых депутат Законодательного Собрания был осведомлен. Такая мера продиктована необходимостью защиты информации, распространение которой может нанести ущерб интересам страны.

Также был внесен ряд изменений в Областной закон от 12 мая 2016 года № 525-ЗС «О выборах и референдумах в Ростовской области», обуслов-

ленных федеральными поправками и направленных на введение ограничений для участия в избирательном процессе иностранных агентов.

Статус депутата обусловлен публичным характером его деятельности и неразрывно связан с представительством интересов граждан. В целях недопущения иностранных агентов к участию в деятельности представительных органов власти донские парламентарии предусмотрели, что при проведении выборов всех уровней кандидат обязан к моменту представления документов, необходимых для регистрации кандидата, списка кандидатов, прекратить статус иностранного агента. Несоблюдение указанного требования будет являться основанием для отказа в регистрации либо исключения кандидата из списка кандидатов.

Одним из важных инструментов обеспечения открытости при проведении выборов является назначение наблюдателей. Донские парламентарии предусмотрели, что лица, признанные иностранными агентами, а также лица, причастные к деятельности экстремистской или террористической организации, не могут назначаться наблюдателями на выборах, а также быть доверенными лицами и уполномоченными представителями кандидатов и избирательных объединений.

В связи с изменением выборного законодательства на федеральном уровне в областном законодательстве была исключена возможность присутствия иностранных (международных) наблюдателей на выборах и референдумах областного и местного уровней.

Еще одной важной новеллой областного выборного законодательства стало установление донскими парламентариями возможности дистанционного сбора подписей на выборах в Законодательное Собрание с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций). Таким способом может быть собрано до 25 процентов от общего количества подписей, необходимых для регистрации кандидата или списка кандидатов. Указанные изменения призваны не только обеспечить возможность избирателям, не выходя из дома, оказать поддержку выдвижения кандидатов, сократив временные затраты на проведение процедуры сбора подписей избирателей, но также препятствовать совершению неправомерных действий, направленных на их фальсификацию.

Областной закон от 18 июня 2024 года № 137-ЗС «О внесении изменений в статью 13¹ Областного закона «О муниципальной службе в Ростовской области»

Эффективное функционирование органов местного самоуправления во многом зависит от обеспеченности муниципалитета квалифицированными кадрами.

Привлечение специалистов на службу в органы местного самоуправления является важной задачей, на решение которой направлен механизм подготовки кадров для муниципальной службы на договорной основе. Он предусматривает заключение между органом местного самоуправления и гражданином договора о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы.

Заключение такого договора осуществляется на конкурсной основе. Участвовать в конкурсе на заключение договора о целевом обучении до недавнего времени были вправе граждане, впервые получающие среднее профессиональное или высшее образование исключительно по очной форме обучения и только за счет бюджетных средств.

В 2024 году на федеральном уровне такое ограничение было исключено. Возможность принять участие в конкурсе на заключение договора о целевом обучении появилась у граждан, обучающихся по очно-заочной и заочной формам обучения и на платной основе.

Также появилось новое условие для участия гражданина в конкурсе на заключение договора о целевом обучении – отсутствие у него обязательств по ученическому или иному договору, влекущему возникновение трудовых отношений после окончания обучения.

Вслед за федеральными изменениями аналогичные поправки были внесены в Областной закон от 9 октября 2007 года № 786-ЗС «О муниципальной службе в Ростовской области», которыми уточнена категория граждан, имеющих право участвовать в конкурсе на заключение договора о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы (Областной закон от 18 июня 2024 года № 137-ЗС).

Новый подход к заключению договоров о целевом обучении будет способствовать сокращению кадрового дефицита на муниципальной службе за счет привлечения на нее более широкого круга граждан, получающих впервые образование соответствующего уровня.

Областной закон от 30 сентября 2024 года № 174-ЗС «О внесении изменения в Областной закон «О Реестре муниципальных должностей и Реестре должностей муниципальной службы в Ростовской области»

Изменение в 2024 году порядка избрания глав муниципальных образований повлекло необходимость корректировки кадрового состава муниципальной службы.

Ранее согласно Реестру должностей муниципальной службы в Ростовской области некоторые должности в местных администрациях могли быть предусмотрены в качестве должностей, учреждаемых для непосредственного

обеспечения исполнения полномочий главы муниципального образования, избираемого только на муниципальных выборах. К таким должностям были отнесены, в частности, должности заместителя главы администрации, главы администрации района в городе, главного архитектора, управляющего делами, директора департамента, председателя комитета, начальника управления, начальника отдела (службы), заведующего отделом (службой), руководителя пресс-службы (пресс-секретаря), помощника (советника, консультанта) главы администрации, главного бухгалтера.

Теперь во всех муниципальных районах, городских округах и наиболее значимых поселениях глава муниципалитета будет избираться представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавлять местную администрацию. Возможность использования такого же порядка избрания главы муниципального образования есть и у остальных поселений.

С учетом этого в Реестре должностей муниципальной службы в Ростовской области было уточнено, что вышеуказанные должности муниципальной службы могут быть учреждены для непосредственного обеспечения исполнения полномочий главы муниципального образования, возглавляющего местную администрацию, независимо от порядка его избрания (Областной закон от 30 сентября 2024 года № 174-ЗС).

**Областной закон от 7 ноября 2024 года № 211-ЗС «О внесении
изменения в статью 19 Областного закона «О местном
самоуправлении в Ростовской области»**

Законодательным Собранием был усовершенствован механизм взаимодействия представительного органа муниципального образования и местной администрации.

Ранее представительный орган муниципального образования был наделен полномочиями только по утверждению структуры местной администрации.

В 2024 году муниципальные образования получили возможность предусмотреть в своих уставах право представительного органа муниципального образования принимать непосредственное участие в формировании местной администрации. В таком случае собрание депутатов или городская дума смогут участвовать в том числе в утверждении или согласовании назначения на должность заместителей главы местной администрации, руководителей отраслевых (функциональных) или территориальных органов местной администрации.

Более широкое участие представительного органа в формировании местной администрации стало возможным в связи с принятием соответствующих поправок на федеральном уровне. Однако их реализация на местном

уровне зависела от принятия регионального закона, закрепляющего за муниципалитетами такое право.

В целях повышения эффективности взаимодействия органов местного самоуправления на основе сбалансированной системы сдержек и противовесов в Областном законе от 28 декабря 2005 года № 436-ЗС «О местном самоуправлении в Ростовской области» была закреплена возможность муниципальным образованиям предусмотреть в своих уставах право представительного органа участвовать в формировании местной администрации, а также формы и порядок такого участия (Областной закон от 7 ноября 2024 года № 211-ЗС).

**ИНФОРМАЦИЯ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОМИТЕТОВ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ МОНИТОРИНГА ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ
В 2024 ГОДУ**

**КОМИТЕТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОСТОВСКОЙ
ОБЛАСТИ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ, ГОСУДАРСТВЕННОМУ
СТРОИТЕЛЬСТВУ И ПРАВОПОРЯДКУ**

Информация о результатах мониторинга правоприменения Областного закона от 29 декабря 2016 года № 933-ЗС «О профилактике правонарушений на территории Ростовской области» (в части организации профилактики правонарушений среди несовершеннолетних)

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ МОНИТОРИНГА

Мониторинг правоприменения Областного закона от 29 декабря 2016 года № 933-ЗС «О профилактике правонарушений на территории Ростовской области» (в части организации профилактики правонарушений среди несовершеннолетних) (далее – Областной закон № 933-ЗС») проводился комитетом Законодательного Собрания Ростовской области по законодательству, государственному строительству и правопорядку (далее – комитет по законодательству) за период 2021 – 2023 годов, первое полугодие 2024 года в целях анализа практики реализации полномочий органов государственной власти Ростовской области, исполнительных органов Ростовской области, органов местного самоуправления в Ростовской области в сфере организации профилактики правонарушений среди несовершеннолетних.

На федеральном уровне правоотношения, возникающие в связи с деятельностью по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, регулируются Федеральным законом от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Федеральным законом от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» и иными правовыми актами.

В Ростовской области организационно-правовое регулирование деятельности в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних, ориентированной на охрану прав и законных интересов несовершеннолетних, предупреждение их противоправного поведения, обеспечено также Областным законом от 29 декабря 2016 года № 933-ЗС «О профилактике правонарушений на территории Ростовской области» (далее – Областной закон № 933-ЗС), Областным законом от 26 декабря 2005 года № 425-ЗС «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ростовской области» (далее – Областной закон № 425-ЗС) и иными правовыми актами.

Основаниями проведения мониторинга послужили распоряжение Законодательного Собрания Ростовской области от 23 марта 2015 года № 69 «Об утверждении Положения о мониторинге правоприменения нормативных правовых актов, принятых Законодательным Собранием Ростовской области», план мониторинга правоприменения нормативных правовых актов, принятых Законодательным Собранием Ростовской области, на 2024 год, утвержденный Советом Законодательного Собрания Ростовской области 12 декабря 2023 года, а также результаты проведения публичных мероприятий совместно с Главным управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ростовской области, прокуратурой Ростовской области, исполнительными органами Ростовской области, а также органами местного самоуправления Ростовской области.

II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОМИТЕТА ПО МОНИТОРИНГУ

В целях организации проведения мониторинга комитетом по законодательству был разработан план проведения мониторинга, в рамках которого проведены совещания и консультации с Главным управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ростовской области, прокуратурой Ростовской области, исполнительными органами Ростовской области, произведен сбор информации о реализации полномочий в сфере организации профилактики правонарушений среди несовершеннолетних, а также проведено заседание круглого стола на тему «Организация профилактики и предупреждения правонарушений среди несовершеннолетних в Ростовской области».

При проведении мониторинга была использована поступившая от Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ростовской области, прокуратуры Ростовской области, исполнительных органов Ростовской области, а также органов местного самоуправления информация об организации в Ростовской области профилактики правонарушений среди несовершеннолетних.

III. ПРОВЕДЕНИЕ МОНИТОРИНГА

Областной закон № 933-ЗС регулирует отношения, возникающие при осуществлении органами государственной власти Ростовской области профилактики правонарушений на территории Ростовской области, принят в пределах компетенции Законодательного Собрания Ростовской области. За исследуемый период акты прокурорского реагирования, экспертные заключения Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Ростовской области с указанием на несоответствие анализируемых положений областного законодательства федеральному законодательству или на наличие коррупциогенных факторов не поступали.

Согласно Областному закону № 933-ЗС Законодательное Собрание Ростовской области в пределах своей компетенции принимает областные законы в сфере профилактики правонарушений и осуществляет контроль за их исполнением, утверждает и контролирует исполнение областного бюджета в части расходов на профилактику правонарушений, осуществляет правовое просвещение и правовое информирование.

Профилактика правонарушений среди несовершеннолетних в Ростовской области осуществляется в следующих направлениях и включает в себя:

предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому;

обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;

социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;

выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.

Правительство Ростовской области осуществляет нормативно-правовое регулирование и принимает меры по реализации государственной политики в данной сфере; обеспечивает взаимодействие субъектов профилактики правонарушений и лиц, участвующих в профилактике правонарушений, на уровне Ростовской области; создает областную межведомственную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав; определяет исполнительные органы Ростовской области, уполномоченные осуществлять профилактику правонарушений несовершеннолетних в формах профилактического воздействия.

В систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних входят областная межведомственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав, исполнительные органы Ростовской области, уполномоченные в сфере труда и социального развития, образования, здравоохранения, культуры, спорта, молодежной политики, занятости населения, органы местного самоуправления в Ростовской области.

Также в реализации мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних активно участвуют правоохранительные органы, в частности, Главное управление Министерства внутренних дел России по Ростовской области (далее – ГУ МВД России по РО), территориальные органы внутренних дел. Вопросы соблюдения законодательства в сфере профилактики безнадзорности, правонарушений и преступлений несовершеннолетних находятся на постоянном контроле прокуратуры Ростовской области.

Общая профилактика правонарушений направлена на выявление и устранение причин, порождающих правонарушения, и условий, способствующих совершению правонарушений или облегчающих их совершение, а также на повышение уровня правовой грамотности и развитие правосознания несовершеннолетних.

Профилактическое воздействие осуществляется в таких формах, как правовое просвещение и правовое информирование; социальная адаптация; ресоциализация; социальная реабилитация; помощь лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми.

Мероприятия по профилактике подростковой преступности и противоправных деяний в отношении несовершеннолетних предусмотрены в государственной программе Ростовской области «Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 26 октября 2018 года № 678.

В целях комплексного решения в Ростовской области проблем профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, совершенствования региональной системы межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних постановлением Правительства Ростовской области от 21 сентября 2021 года № 762 утверждена региональная межведомственная программа «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2022–2024 годы».

Программа предусматривает осуществление комплекса взаимосвязанных мероприятий, которые позволяют повысить эффективность деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Ростовской области и способствуют совершенствованию региональной системы межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Финансирование программы осуществляется заинтересованными исполнительными органами Ростовской области в соответствии с установленными полномочиями в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных им в областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период на соответствующие цели.

Мероприятия по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе направленные на противодействие росту подростковой преступности и профилактику семейного неблагополучия, суицидов и самовольных уходов несовершеннолетних, реализовывались в Ростовской области в рамках Комплексных планов мероприятий «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2021–2023 годы», «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2024–2026 годы», утвержденных постановлениями областной межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Также в Ростовской области принят и реализуется План основных мероприятий на

2021–2027 годы, проводимых в Ростовской области в рамках Десятилетия детства, утвержденный распоряжением Правительства Ростовской области от 14 июля 2021 года № 533, в реализации которого участвуют все заинтересованные органы системы профилактики правонарушений несовершеннолетних.

В соответствии с Областным законом № 425-ЗС, постановлением Правительства Ростовской области от 13 января 2012 года № 8 в Ростовской области создана и осуществляет свою деятельность областная межведомственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – комиссия), которая является постоянно действующим коллегиальным совещательным органом системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – система профилактики), обеспечивающим координацию деятельности органов и учреждений системы профилактики. Кроме того, на территории Ростовской области осуществляют свою деятельность 63 комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав городских округов и муниципальных районов в Ростовской области.

Приоритетными направлениями деятельности данных комиссий являются:

раннее выявление фактов семейного и детского неблагополучия; раннее выявление несовершеннолетних, склонных к совершению правонарушений и преступлений;

предупреждение совершения несовершеннолетними преступлений;

профилактика гибели детей от внешних причин, предупреждение суицидов;

защита детей от жестокого обращения, сексуальных злоупотреблений;

выявление и реабилитация семей и детей, находящихся в социально опасном положении;

профилактика употребления психоактивных веществ несовершеннолетними;

профилактика самовольных уходов несовершеннолетних.

В сфере организации профилактики правонарушений среди несовершеннолетних одним из направлений деятельности является работа с детьми, занимающимися бродяжничеством, попрошайничеством, объявленными в розыск, содержащимися в учреждениях системы профилактики.

В соответствии с постановлением Правительства Ростовской области от 2 марта 2012 № 136 «Об утверждении Положения о едином областном банке данных безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних» органами социальной защиты населения ведется работа по сбору, обработке и хранению документированной информации о безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних в Ростовской области.

Подведомственными министерству труда и социального развития Ростовской области (далее – минтруд области) учреждениями социального обслуживания семьи и детей ежегодно утверждаются и реализуются планы работы, которыми предусмотрено, в частности, проведение мероприятий, направленных на профилактику девиантного поведения и асоциальных проявлений у несовершеннолетних (самовольные уходы, бродяжничество, попрошайничество и др.).

В соответствии с утвержденными планами подведомственными минтуду области учреждениями социального обслуживания семьи и детей реализуются профилактические мероприятия по развитию стрессоустойчивости, сохранению и укреплению психического здоровья несовершеннолетних, повышению правовой грамотности, развитию навыков безопасного поведения.

Постоянно проводится работа по вовлечению детей, состоящих на различных видах учета, в общественно значимые мероприятия, в том числе добровольческую и волонтерскую деятельность, проводятся мероприятия совместно с социально ориентированными некоммерческими и волонтерскими организациями по вовлечению подростков в социально позитивную активность.

В государственных профессиональных образовательных учреждениях, подведомственных министерству культуры Ростовской области, постоянно проводится работа по профилактике негативного поведения несовершеннолетних студентов. С этой целью все студенты вовлекаются в культурную, творческую и общественную жизнь образовательных учреждений. В течение 2023 года фактов самовольных уходов несовершеннолетних из подведомственных учреждений не установлено.

Ежеквартально с ГУ МВД России по РО проводится сверка данных, предоставляемых подведомственными учреждениями о самовольных уходах несовершеннолетних. По фактам самовольных уходов проводятся служебные проверки. К виновным работникам применяются меры дисциплинарного воздействия. Основным методом воздействия по профилактике самовольных уходов совершаемых несовершеннолетними по-прежнему является разъяснительная работа с несовершеннолетними и родителями как по месту проживания, так и по месту обучения подростков.

В соответствии с Областным законом от 16 декабря 2009 года № 346-ЗС «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» (далее – Областной закон №346-ЗС) дети (лица, не достигшие возраста 16 лет) не могут находиться в ночное время (с 22 часов до 6 часов следующего дня) без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, в общественных местах, в том числе на улицах, стадионах, в парках, скверах, транспортных средствах общего пользования, на объектах (на территориях, в помещениях) юридических лиц или граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, которые предназначены для обеспече-

ния доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также для реализации услуг в сфере торговли и общественного питания (организациях или пунктах), для развлечений, досуга, где в установленном законом порядке предусмотрена розничная продажа алкогольной продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе.

В случае применения настоящего закона дети не являются нарушителями – ответственность лежит на родителях и лицах, их заменяющих. Несовершеннолетние незамедлительно доставляются родителям, а в случае невозможности – в специальные социальные учреждения для детей.

В 2023 году в целях выявления несовершеннолетних, находящихся в ночное время в общественных местах, в том числе на объектах транспорта, без сопровождения родителей или законных представителей было сформировано более 450 межведомственных рабочих групп, которыми проведено более 6 600 межведомственных рейдов. За 2023 год 1359 родителей (иных законных представителей) привлечены к административной ответственности за нарушение требований Областного закона от 16 декабря 2009 года № 346-ЗС.

В целях профилактики суицидов среди несовершеннолетних областной комиссией осуществляется сбор информационных материалов о чрезвычайных происшествиях с несовершеннолетними, в том числе ставшими жертвами насилия, совершившими суициды. По фактам несчастных случаев с детьми формируются рабочие группы из числа работников отдела по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства Ростовской области, ГУ МВД России по РО и сотрудников исполнительных органов Ростовской области в сфере образования, здравоохранения и социальной защиты. Рабочие группы незамедлительно выезжают в муниципальное образование области, где произошел несчастный случай, с целью уточнения обстоятельств чрезвычайного происшествия с несовершеннолетними, установления причин и условий, способствовавших им.

Профилактическая работа с несовершеннолетними, не посещающими или систематически пропускающими по неуважительным причинам занятия в общеобразовательных организациях, является одним из основных направлений работы органов и учреждений образования Ростовской области. Задача каждого образовательного учреждения обеспечить права всех граждан на получение среднего (полного) общего образования, сохранить контингент обучающихся до окончания ими образовательного учреждения.

В соответствии со статьей 14 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» организации, осуществляющие образовательную деятельность, выявляют несовершеннолетних, не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях, принимают меры по их воспитанию и получению ими общего образования.

В целях организации работы с несовершеннолетними в каждой образовательной организации Ростовской области обеспечивается гарантированное предоставление обучающимся психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи.

Во всех образовательных организациях Ростовской области размещены информационные материалы, содержащие в себе сведения о сотруднике подразделения по делам несовершеннолетних, участковых уполномоченных полиции, обслуживающих административный участок, на котором расположен объект образования, а также времени приема граждан, информация о телефонах доверия, телефонах служб, входящих в систему профилактики. В образовательных организациях организована ежедневная работа по учету несовершеннолетних детей, уклоняющихся от учебы, осуществляется контроль за посещаемостью учебных занятий классным руководителем.

При систематических пропусках занятий без уважительных причин подростки и их родители приглашаются на заседание Совета профилактики образовательной организации, в отношении них разрабатываются индивидуальные планы коррекционной работы, либо информация направляется в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав. В случае установления в ходе заседания комиссии причинно-следственной связи между пропусками и ненадлежащим исполнением родителями своих родительских обязанностей может быть принято решение о постановке семьи в единый областной банк данных семей, находящихся в социально опасном положении, и организации в отношении нее индивидуальной профилактической работы.

Основными формами индивидуальной профилактической работы являются профилактика (предупреждение социально-психологических проблем у детей); диагностика (выявление проблем); консультирование (родителей и членов семей несовершеннолетних по вопросам воспитания, семейных и межличностных взаимодействий); развивающая и коррекционная работа; психологическое просвещение (повышение психологической культуры населения).

Социальное сопровождение семей с несовершеннолетними детьми осуществляется в Ростовской области с целью содействия в получении медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи, не относящейся к социальным услугам, путем привлечения организаций, предоставляющих такую помощь, на основе межведомственного взаимодействия. По данным муниципальных образований в 2023 году на социальном сопровождении находилось 4094 семьи с несовершеннолетними детьми, попавших в трудную жизненную ситуацию.

Во всех муниципальных образованиях Ростовской области проводится работа по определению круга семей с несовершеннолетними детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации или социально опасном положении, подлежащих проверке с выходом в места проживания, утверждены составы межведомственных рабочих групп, графики посещения вышеуказанных се-

мей. Регулярно проводятся обследования условий проживания несовершеннолетних в семьях, находящихся в социально опасном положении, которые подлежали проверке с выходом в места проживания.

Кроме того, в Ростовской области реализуется комплекс мероприятий, направленных на организацию правового просвещения несовершеннолетних, родителей (законных представителей), педагогов. Правовое просвещение участников образовательного процесса осуществляется в рамках урочной деятельности (предметы «Право», «Обществознание», «Экономика», «Окружающий мир», «ОБЖ», а также на курсах и модулях по правовой тематике). Ежегодно в рамках проведения Всероссийской олимпиады школьников проводятся олимпиады по обществознанию и праву.

Образовательными организациями в социальных сетях постоянно проводится информационно-разъяснительная работа, в которой принимают участие специалисты ГУ МВД России по РО и специалисты учреждений здравоохранения по вопросам недопущения употребления спиртных напитков, наркотических средств, психотропных веществ, никотиносодержащей продукции, ответственного исполнения родителями несовершеннолетних родительских обязанностей.

Согласно информации ГУ МВД России по РО на протяжении последних пяти лет в Ростовской области наблюдается планомерное снижение числа преступлений, совершаемых с участием несовершеннолетних. Состояние оперативной обстановки по профилактике правонарушений несовершеннолетних в Ростовской области по итогам 2023 года свидетельствует о снижении уровня подростковой преступности на 25,7 процента (544/732) по сравнению с 2022 годом. На 6,1 процента сократилось количество тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных с участием несовершеннолетних (170/181).

В рассматриваемом периоде совершения несовершеннолетними убийств не зарегистрировано. Отмечается рост количества преступлений, совершенных подростками в состоянии алкогольного опьянения (+6,3 процента, 34/32). Снизилось количество несовершеннолетних – участников преступных деяний на 21,8 процента (520/665).

Аналогичная тенденция снижения числа преступлений, совершенных с участием несовершеннолетних, наблюдалась и в первом полугодии 2024 года. Уровень преступности несовершеннолетних снизился на 7,9 процента (198/2015).

Сотрудниками территориальных органов внутренних дел Ростовской области во взаимодействии с работниками образовательных учреждений Ростовской области на постоянной основе проводится работа в соответствии с планами совместных профилактических мероприятий по профилактике правонарушений учащихся в 2023–2024 годах.

Особое внимание сотрудников полиции обращено на проведение лекций и бесед с учащимися и родителями, пропагандирующих законопослуш-

ное поведение. Также осуществляются мероприятия, направленные на формирование стойкого негативного отношения к участию детей в деятельности экстремистского и террористического характера, на привитие несовершеннолетним традиционных духовно-нравственных ценностей.

Для проведения разъяснительной работы с несовершеннолетними сотрудники органов внутренних дел области приглашают ветеранов органов внутренних дел, ветеранов боевых действий, представителей религиозных организаций, общественность, волонтеров и других представителей, а также организуют просмотр учащимися тематических художественных и документальных фильмов, выпусков телепередач, видеороликов патриотического характера. В Ростовской области продолжается реализация «института наставничества», за 1335 несовершеннолетними, состоящими на профилактическом учете в органах внутренних дел, закреплены шефы из числа сотрудников органов внутренних дел, представителей муниципальных образований и ветеранов.

В течение отчетного периода количество общественно опасных деяний, совершенных подростками до достижения возраста привлечения к уголовной ответственности, сократилось на 27,7 процента (151/209), на 36 процентов сократилось количество из несовершеннолетних участников (173/269).

В целях профилактики правонарушений несовершеннолетних органами службы занятости населения ежегодно проводится широкая информационная кампания по вопросу информирования о возможностях службы занятости населения оказания содействия несовершеннолетним гражданам в трудоустройстве, в том числе об организации временного трудоустройства подростков в свободное от учебы время.

С подростками, состоящими на различных видах профилактического учета, проводится индивидуальная работа по информированию их и их родителей (законных представителей) о положении на рынке труда, профессиональной ориентации и временному трудоустройству в свободное от учебы время, в том числе посредством выездов на дом, телефонного режима, направлении писем - приглашений посетить центр занятости населения.

Эффективным способом профилактики правонарушений несовершеннолетних является вовлечение их в деятельность волонтерских и добровольческих организаций, детских и молодежных общественных объединений (организаций).

С 2020 года комитетом по молодежной политике Ростовской области во взаимодействии с заинтересованными организациями, а также в порядке межведомственного взаимодействия реализуется профилактический проект «Премьера». Проект направлен на противодействие деструктивным идеологиям, в том числе терроризму и экстремизму в молодежной среде, посредством вовлечения молодых людей в творческую деятельность. Проект входит в число лучших добровольческих социально-культурных проектов России.

Региональное отделение Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи «Движение первых» Ростовской области на данный момент вовлекло в свою деятельность более 160 000 детей и наставников. В числе вовлеченных в инициативы «Движение первых» особое место занимают дети и подростки, стоящие на различных видах профилактического учета.

На данный момент главным принципом в организации работы с несовершеннолетними, состоящими на различных видах учета, является приобщение их к уже существующим коллективам активистов, включение в совместную социально-полезную деятельность, что дает возможность изменить круг общения и исключить деструктивное воздействие на личность ребенка.

С 2021 года в Ростовской области комитетом по молодежной политике Ростовской области реализуется молодежная программа «Профилактика», направленная на профилактику терроризма и экстремизма среди несовершеннолетних, на обеспечение безопасности несовершеннолетних в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также на формирование у молодежи здорового образа жизни.

Основным медиаресурсом для молодежи Ростовской области выступает платформа «ДонМолодой.рф», направленная на информирование молодежи о деятельности в сфере молодежной политике, а также о возможностях для самореализации подростков и молодежи.

IV. РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГА

Мониторинг правоприменения Областного закона № 933-ЗС, а также созданная в Ростовской области система взаимодействия субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних показали, что в Ростовской области реализуются нормы федерального и областного законодательства в данной сфере. Проблемных вопросов при правоприменении положений Областного закона № 933-ЗС не выявлено. Межведомственное взаимодействие в сфере организации профилактики правонарушений среди несовершеннолетних в Ростовской области осуществляется в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Между тем, обсудив в ходе круглого стола на тему «Организация профилактики и предупреждения правонарушений среди несовершеннолетних в Ростовской области» вопросы организации профилактики и предупреждения правонарушений среди несовершеннолетних на территории Ростовской области, были разработаны и направлены участникам круглого стола следующие рекомендации:

1. Главному управлению Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ростовской области продолжить осуществление комплекса мероприятий, направленных на профилактику и предупреждение преступлений среди несовершеннолетних.

2. Отделу по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства Ростовской области:

2.1. Разработать методические рекомендации комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав городских округов и муниципальных районов в Ростовской области по привлечению виновных лиц к административной ответственности по статье 9.10 Областного закона от 25 октября 2002 года № 273 «Об административных правонарушениях».

2.2. Рассмотреть вопрос о разработке проекта областного закона, регулирующего вопросы наставничества в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе дополнительные меры поддержки наставников и организаций-наставников.

2.3. Представить предложения о выделении дополнительных средств областного бюджета на увеличение штатных единиц специалистов, обеспечивающих деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав городских округов и муниципальных районов в Ростовской области.

3. Комитету Законодательного Собрания Ростовской области по взаимодействию с общественными объединениями, молодежной политике, физической культуре, спорту и туризму проработать вопрос внесения изменений в Областной закон от 11 ноября 2010 года № 492-ЗС «О государственной поддержке деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в Ростовской области», дополнив перечень видов деятельности, за осуществление которой может оказываться государственная поддержка некоммерческим организациям, деятельностью по профилактике безнадзорности среди несовершеннолетних.

4. Комитету Законодательного Собрания Ростовской области по законодательству, государственному строительству и правопорядку оказать содействие Управлению по борьбе с противоправным использованием информационно-коммуникационных технологий ГУ МВД России по Ростовской области и Национальному центру информационного противодействия терроризму и экстремизму в образовательной среде и информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в установлении взаимодействия по вопросам совершенствования мер борьбы с киберпреступлениями в отношении несовершеннолетних.

Исполнение указанных рекомендаций находится на контроле в комитете Законодательного Собрания Ростовской области по законодательству, государственному строительству и правопорядку.

V. ВЫВОДЫ

Принимая во внимание изложенные обстоятельства, представляется, что на территории Ростовской области организована и обеспечена бесперебойная работа системы профилактики безнадзорности и правонарушений

несовершеннолетних. Согласно представленной органами и учреждениями системы профилактики информации принимаемые исполнительными органами Ростовской области, правоохранительными органами и органами местного самоуправления меры позволили за рассматриваемый период снизить уровень подростковой преступности; сократить количество тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных с участием несовершеннолетних; сократить количество преступлений средней тяжести, совершенных несовершеннолетними; сократить уровень групповой преступности; сократить число преступлений, совершенных несовершеннолетними в ночное время; снизить количество общественно опасных деяний, совершенных несовершеннолетними до достижения возраста привлечения к уголовной ответственности. Вопросы соблюдения законодательства в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних находятся на постоянном контроле прокуратуры области.

Мониторинг деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Ростовской области показал, что в Ростовской области создан полный комплекс мер, направленных на защиту прав несовершеннолетних, профилактику безнадзорности и правонарушений, созданы условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшему поколению.

**КОМИТЕТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПО МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ,
АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОМУ УСТРОЙСТВУ
И МЕЖПАРЛАМЕНТСКОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ**

Информация о результатах мониторинга правоприменения Областного закона № 103-ЗС от 13 октября 2008 года «О гарантиях осуществления полномочий отдельных лиц, замещающих муниципальные должности в Ростовской области» (в части обеспечения гарантий осуществления полномочий депутатов представительных органов муниципальных образований).

В проведении мониторинга приняли участие депутаты Законодательного Собрания Ростовской области – члены комитета по местному самоуправлению, административно-территориальному устройству и межпарламентскому сотрудничеству, специалисты комитета по местному самоуправлению, административно-территориальному устройству и межпарламентскому сотрудничеству и органы местного самоуправления муниципальных районов Ростовской области.

Согласно части 3 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения сельских поселений отнесены лишь некоторые вопросы местного значения городских поселений. При этом указанной нормой Федерального закона установлено, что законом субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним уставом муниципального района и уставами сельских поселений за сельскими поселениями могут закрепляться также другие вопросы из числа вопросов местного значения городских поселений.

Статья 11 Областного закона от 13 октября 2008 года № 103-ЗС «О гарантиях осуществления полномочий отдельных лиц, замещающих муниципальные должности в Ростовской области» предусматривает возможность предоставления служебного помещения, оборудованного мебелью, оргтехникой и средствами связи, только лицам, замещающим муниципальные должности на постоянной основе.

Часть 5¹ статьи 40 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» закрепляет, что гарантии осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления устанавливаются уставами муниципальных образований в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Необходимо отметить, что депутату для качественного осуществления своих депутатских полномочий в избирательном округе, взаимодействия с

избирателями, оказания информационной и консультативной помощи избирателям, организации работы своих помощников, поддержания постоянной связи с избирателями требуется помещение, которое закреплено за депутатом на срок его полномочий.

В соответствии со статьей 8 Областного закона от 13 октября 2008 года № 103-ЗС «О гарантиях осуществления полномочий отдельных лиц, замещающих муниципальные должности в Ростовской области» депутату представительного органа муниципального образования обеспечиваются необходимые условия для проведения встреч с избирателями, в том числе отчетов депутата перед избирателями.

В этих целях органы местного самоуправления определяют специально отведенные места для проведения встреч депутатов представительных органов муниципальных образований с избирателями, а также определяют перечень помещений, предоставляемых органами местного самоуправления для проведения встреч депутатов представительных органов муниципальных образований с избирателями, и порядок их предоставления.

Указанные положения применяются ко всем депутатам представительных органов муниципальных образований вне зависимости от осуществления ими своих полномочий на постоянной или непостоянной основе.

Согласно представленной информации органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов предлагается закрепить в Уставе муниципального образования возможность предоставления служебного помещения депутату, осуществляющему свои полномочия на непостоянной основе. Для осуществления депутатской деятельности в избирательном округе без соответствующей нормы в федеральном или областном законодательстве представительный орган не имеет такой возможности.

В соответствии с частью 5 статьи 40 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» депутаты представительного органа муниципального образования осуществляют свои полномочия, как правило, на непостоянной основе.

На постоянной основе могут работать не более 10 процентов депутатов от установленной численности представительного органа муниципального образования, а если численность представительного органа муниципального образования составляет менее 10 человек, – только 1 депутат.

Кроме того, с учетом разных финансовых возможностей муниципальных образований необходимо принимать во внимание, что в соответствии с пунктом 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов доходов местного бюджета

та, не имеют права превышать установленные высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления.

При реализации рассматриваемого вопроса местного значения у отдельных муниципальных районов и сельских поселений возникают следующие проблемы:

1. Недостаточность финансовых средств в бюджетах муниципальных образований.
2. Недостаточность служебных жилых помещений, оборудованных мебелью, оргтехникой и средствами связи.

Следует особо отметить, что в силу статьи 12 Конституции Российской Федерации местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.

Указанные органами местного самоуправления проблемы не связаны с несовершенством положений правовой нормы, являющейся предметом мониторинга, а обусловлены в большинстве случаев недостаточностью финансовых средств в бюджетах муниципальных образований.

Учитывая изложенное, предоставленную информацию и положения действующего законодательства о местном самоуправлении, по итогам мониторинга правоприменения статей 3, 6–14 Областного закона от 28 декабря 2005 года № 436-ЗС «О местном самоуправлении в Ростовской области» необходимости совершенствования правового регулирования в области вопросов местного значения не выявлено.

КОМИТЕТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПО БЮДЖЕТУ, НАЛОГАМ И СОБСТВЕННОСТИ

Информация о результатах мониторинга правоприменения Областного закона от 10 мая 2012 года № 843-ЗС «О региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области» (в части реализации на территории Ростовской области главы 3 (транспортный налог))

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ МОНИТОРИНГА

Положение о мониторинге правоприменения нормативных правовых актов, принятых Законодательным Собранием Ростовской области, утвержденное распоряжением Законодательного Собрания Ростовской области от 23 марта 2015 года № 69.

План мониторинга правоприменения нормативных правовых актов, принятых Законодательным Собранием Ростовской области, на 2024 год, утвержденный Советом Законодательного Собрания Ростовской области 12 декабря 2023 года.

График мероприятий по осуществлению комитетом по бюджету мониторинга областных законов, утвержденный планом Законодательного Собрания Ростовской области по мониторингу правоприменения нормативных правовых актов на 2024 год и утвержденный решением комитета Законодательного Собрания Ростовской области по бюджету, налогам и собственности от 19 февраля 2024 года № 4/6.

Объект мониторинга – глава 3 Областного закона от 10 мая 2012 года № 843-ЗС «О региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области».

Предмет регулирования:

- налоговые ставки по транспортному налогу (статья 5);
- порядок уплаты транспортного налога и авансовых платежей по транспортному налогу (статья 6);
- льготы по уплате транспортного налога (статья 7);
- дополнительное основание признания безнадежной к взысканию задолженности по транспортному налогу (статья 8).

Цель проведения мониторинга – комплексное изучение главы 3 (транспортный налог), анализ и мониторинг действующих налоговых ставок в Ростовской области за период с 1 января 2020 года по 1-е полугодие 2024 года исходя из социально-экономической ситуации региона, оценка бюджетной эффективности собираемости транспортного налога, определение и анализ существующих проблем.

Сбор информации для мониторинга правоприменения главы 3 Областного закона № 843-ЗС проводился в течение 2024 года.

Задачи проведения мониторинга:

– сбор, обобщение и анализ сведений, полученных по объекту мониторинга на основе запрошенных ранее данных за период с 1 января 2021 года по 1-е полугодие 2024 года, – Правительства Ростовской области, Управления Федеральной налоговой службы по Ростовской области, органов местного самоуправления Ростовской области;

– выявление преимуществ и возможных проблем, связанных с применением объекта мониторинга, по результатам проведенных в ходе мониторинга исследований;

– выработка предложений по совершенствованию главы 3 Областного закона № 843-ЗС.

II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОМИТЕТА ПО МОНИТОРИНГУ

В целях проведения мониторинга главы 3 Областного закона № 843-ЗС комитетом по бюджету были осуществлены следующие мероприятия:

1) решением комитета по бюджету от 19 февраля 2024 года № 4/6 утвержден график мероприятий по осуществлению мониторинга Областного закона № 843-ЗС;

2) проанализированы основные направления бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов;

3) проведен анализ состояния федерального законодательства по теме мониторинга;

4) проведен анализ законодательства субъектов Российской Федерации по теме мониторинга;

5) проанализированы обращения, поступившие в Законодательное Собрание Ростовской области;

6) направлены запросы в органы местного самоуправления Ростовской области, Правительство Ростовской области, в экспертно-аналитическое и правовое управления аппарата Законодательного Собрания Ростовской области, Управление Федеральной налоговой службы по Ростовской области о предоставлении информации для проведения анализа правоприменения главы 3 Областного закона.

7) рассмотрение итоговой информация о результатах мониторинга Областного закона № 843-ЗС на заседании комитета по бюджету планируется 18 декабря 2024 года.

III. ПРОВЕДЕНИЕ МОНИТОРИНГА

Областной закон от 10 мая 2012 года № 843-ЗС «О региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области» (далее – Областной закон № 843-ЗС) в порядке и пределах, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации (далее – НК РФ), устанавливает и вводит в действие обязательный к уплате на территории Ростовской области транспортный налог.

Налоговая база для исчисления транспортного налога структурирована по 13 видам транспортных средств (наземным, водным и воздушным).

Ставки по транспортному налогу в целом установлены ниже максимально возможных, предельные ставки установлены только в отношении дорогостоящих и не имеющих широкой доступности транспортных средств (из 29 ставок – 7 максимальных).

В целом ставки установлены на уровне средних по ЮФО и по отдельным объектам ниже среднероссийских. Мониторинг действующих ставок с учетом социально-экономической ситуации в регионе проводится ежегодно.

Количество транспортных средств, зарегистрированных на территории Ростовской области, с 2021 по 2023 год уменьшилось незначительно (на 5 091 ед.). По состоянию на 1 января 2024 в Ростовской области налог исчислен в отношении 1,6 млн транспортных средств, из которых 1,5 млн принадлежат физическим лицам и 0,1 млн юридическим (94 и 6 процентов соответственно).

Наибольший удельный вес приходится на легковые автомобили – 1,3 млн единиц (82,2 процента), доля налога по которым в общей сумме транспортного налога составляет 71,4 процента (3,2 млрд рублей). Наиболее многочисленны легковые автомобили с мощностью двигателя до 100 л.с. (603 тыс. ед.), налоговые ставки в отношении которых дифференцированы в зависимости от года выпуска (8 и 12 рублей) и соответствуют среднероссийским, но ниже максимально возможных (25 рублей). При этом (как и во всех регионах России) количество автомобилей данной категории неуклонно снижается на фоне всевозрастающей категории от 100 до 150 л.с. (571 тыс. ед.).

Так, сумма налога для легковых автомобилей с мощностью двигателя до 100 л.с. (LADA GRANTA), с года выпуска которых прошло 10 лет и более, сегодня составляет 696,0 рублей, для легковых автомобилей с мощностью двигателя до 100 л.с. (LADA GRANTA), с года выпуска которого прошло менее 10 лет, сегодня составляет 1 080,0 рублей. Для легковых автомобилей с мощностью двигателя свыше 100 л.с. до 150 л.с. (KIA RIO) включительно – 1 845,0 рублей.

На автобусы и грузовые автомобили приходится 12,3 процента от общего количества транспортных средств. Ставки в отношении данных категорий ниже среднероссийских и максимально возможных.

На транспортные средства, не относящиеся к объектам массового использования, в том числе снегоходы, яхты, гидроциклы, приходится 0,78 процента от общего количества.

Электромобили в силу конструктивных особенностей существенно тяжелее «традиционных» машин, оснащённых двигателем внутреннего сгорания (ДВС). По статистике вес электромобиля в среднем на 25 процентов превышает вес аналогичного автомобиля с ДВС. В связи с этим есть мнение, что электромобили наносят больший вред дорожному покрытию по сравнению с «традиционными» автомобилями. Данный вопрос мало изучен, полная статистическая информация отсутствует.

Начиная с 2020 года транспортный налог в полном объеме передан в местные бюджеты и образует муниципальные дорожные фонды.

Объем поступлений транспортного налога в 2020 году составил 3,91 млрд рублей, в 2021 году – 3,91 млрд рублей, в 2022 году – 4,15 млрд рублей, в 2023 году – 4,17 млрд рублей, за первое полугодие 2024 года – 0,81 млрд рублей.

Темп роста поступлений транспортного налога в местные бюджеты Ростовской области за период 2020–2023 годов ниже, чем в других субъектах Российской Федерации, и составил 106,7 процента.

Для сравнения:

Республика Адыгея – 149,5 процента;

Республика Крым – 125,9 процента;

Город Севастополь – 124,8 процента;

Республика Калмыкия – 123,1 процента;

Краснодарский край – 114,1 процента;

Московская область – 113,2 процента.

Налогоплательщики производят уплату транспортного налога в соответствии с порядком, установленным статьей 363 НК РФ.

Для снижения налоговой нагрузки отдельным категориям налогоплательщиков статьей 7 Областного закона № 843-ЗС установлены льготы, и начиная с 2019 года они значительно расширились.

За период с 2021 по 2023 год льготы предоставлены на общую сумму – 1 288,5 млн рублей, в том числе имеющие социальную направленность – 1 120,7 млн рублей.

В целях социальной поддержки установлены льготы для отдельных категорий граждан, таких как ветераны, «чернобыльцы», общественные организации инвалидов, участники СВО и другие.

Задолженность по транспортному налогу в областной бюджет на 1 января 2024 года составила 1,8 млрд рублей с ростом к прошлому году на 12,5 процен-

та (на 1 января 2023 года – 1,6 млрд рублей), на 1 октября 2024 года – 1,1 млрд рублей, со снижением по сравнению с началом года на 39 процентов.

В целях сохранения тенденции сокращения задолженности органами власти Ростовской области принимается комплекс мероприятий, закрепленных:

- планом по увеличению доходов консолидированного бюджета Ростовской области и повышению эффективности налогового администрирования;

- планом мероприятий по росту доходного потенциала Ростовской области, оптимизации расходов областного бюджета и сокращению государственного долга Ростовской области до 2024 года;

- соглашением о взаимодействии и информационном обмене между ГУ МВД России по Ростовской области, Управлением Федеральной службы судебных приставов по Ростовской области и министерством транспорта Ростовской области.

Кроме того, в целях обеспечения поступления транспортного налога в полном объеме налоговыми органами принимаются меры взыскания, предусмотренные НК РФ.

IV. РЕЗУЛЬТАТ МОНИТОРИНГА

По информации Управления Федеральной налоговой службы по Ростовской области выявлен ряд проблемных аспектов, требующих внимания:

1. Невозможность предоставления льгот физическим лицам в беззаявительном порядке.

Предоставление льготы по транспортному налогу для физических лиц согласно пункту 3 части 1.1 статьи 7 Областного закона № 843-ЗС предусмотрено для одного из родителей, опекунов или попечителей, имеющих в составе семьи трех и более несовершеннолетних детей.

Основаниями для предоставления льготы по транспортному налогу для физических лиц являются копии свидетельств о рождении детей (при необходимости – копии свидетельств об установлении отцовства), копия акта органа опеки и попечительства о назначении опекуна (попечителя).

При рассмотрении обращений/заявлений о предоставлении льготы по транспортному налогу для физических лиц выявлены следующие ситуации:

- налогоплательщик является родителем троих детей, но в свидетельстве о рождении указаны разные отцы (матери);

- родители не состоят в браке, дети проживают с одним из родителей;

– родители не зарегистрированы по одному адресу, но проживают совместно;

– один из родителей зарегистрирован на территории Ростовской области, дети проживают в другом субъекте либо в другом государстве.

Проверка соблюдения условий для правомерного предоставления льготы по транспортному налогу вышеуказанной категории граждан при действующей формулировке (определение состава семьи) требует дополнительных мероприятий в налоговых органах, в то время как первостепенной целью в настоящее время является предоставление льгот налогоплательщикам в беззаявительном (проактивном) порядке на основании сведений, полученных налоговым органом в соответствии с НК РФ и другими федеральными законами (статья 361¹ НК РФ).

Предоставление документа, подтверждающего состав семьи, Областным законом № 843-ЗС не предусмотрено.

Таким образом, в целях предоставления налоговыми органами льготы по транспортному налогу для физических лиц в беззаявительном (проактивном) порядке Управление Федеральной налоговой службы по Ростовской области предлагает рассмотреть вопрос о приведении формулировки пункта 3 части 1.1 статьи 7 Областного закона № 843-ЗС в части наименования категории налогоплательщиков – получателей льготы в соответствие с положениями НК РФ, а также для заявительного порядка предоставления льготы уточнить список подтверждающих документов для налогоплательщиков (установить его исчерпывающим).

2. Отсутствие единообразия с федеральным законодательством в перечне категорий налогоплательщиков, для которых Областным законом № 843-ЗС установлена льгота по уплате транспортного налога.

Предлагается расширить перечень категорий налогоплательщиков – получателей льготы по транспортному налогу.

Во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации от 15 марта 2024 года № Пр-493 Федеральным законом от 8 августа 2024 года № 259-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах» в главу 32 «Налог на имущество физических лиц» внесены изменения в части установления перечня категорий налогоплательщиков, имеющих право на налоговую льготу по налогу на имущество физических лиц в связи с участием в СВО, в том числе членов семей участников СВО.

Льгота устанавливается для следующих категорий:

– лица, принимающие (принимавшие) участие в СВО (подпункт 9.1 пункта 1 статьи 407 НК РФ);

– лица, выполняющие (выполнявшие) возложенные на них задачи на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области в период проведения СВО (подпункт 9.2 пункта 1 статьи 407 НК РФ);

– лица, проходящие службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющие специальные звания полиции, сотрудники органов внутренних дел Российской Федерации, выполняющие (выполнявшие) задачи по оказанию содействия органам федеральной службы безопасности на участках, примыкающих к районам проведения СВО (подпункт 9.3 пункта 1 статьи 407 НК РФ);

– члены семей лиц, указанных в подпунктах 9.1 – 9.3 пункта 1 статьи 407 НК РФ (подпункты 9.4 и 9.5 пункта 1 статьи 407 НК РФ). Сведения о вышеуказанных категориях лиц согласно пункту 11 статьи 408 НК РФ (в редакции, действующей с 1 января 2025 года) будут предоставляться соответствующими уполномоченными органами в Федеральную налоговую службу ежегодно до 1 марта года, следующего за годом, за который представляются указанные сведения.

Согласно пункту 6 статьи 361¹ НК РФ в случае, если налогоплательщик, имеющий право на налоговую льготу, не представил в налоговый орган заявление о предоставлении налоговой льготы или не сообщил об отказе от применения налоговой льготы, налоговая льгота предоставляется на основании сведений полученных налоговым органом в соответствии с НК РФ и другими федеральными законами, начиная с налогового периода, в котором у налогоплательщика возникло право на налоговую льготу.

Согласно пункту 13 статьи 7 части 1 Областного закона № 843-ЗС от уплаты транспортного налога освобождаются граждане, призванные на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, граждане, заключившие в связи с участием в СВО контракт о прохождении военной службы или контракт о пребывании в добровольческом формировании (о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации), а также их супруга (супруг), несовершеннолетние дети, родители (усыновители).

В связи с поступающими обращениями граждан – участников СВО и членов их семей, с целью возможности предоставления льготы по налогу, в том числе в беззаявительном порядке (на основании сведений, получаемых в порядке пункта 2 статьи 408 НК РФ), необходимо рассмотреть вопрос о приведении перечня категорий налогоплательщиков – получателей льготы (физические лица) по транспортному налогу по Областному закону № 843-ЗС к единообразию с федеральным законодательством.

В случае расширения перечня льготных категорий лиц по транспортному налогу такая льгота может быть предоставлена налоговыми органами, в том числе в беззаявительном порядке, на основании сведений уполномоченных органов.

3. Исходя из анализа информации, поступившей от муниципальных образований, выявлен следующий проблемный момент – задолженность физических лиц по уплате транспортного налога.

Крупными недоимщиками являются владельцы транспортных средств, зарегистрированные на одной территории, но фактически не проживающие там (при продаже или покупке транспорта, транспортные средства не снимаются с регистрационного учета), место их нахождения неизвестно, отсутствует полная информация по недоимщикам. Задолженность накапливается из года в год.

Отсутствует нормативная база при списании невозможной к взысканию задолженности по транспортному налогу.

Доходы, получаемые от сбора транспортного налога, являются одним из важных источников формирования дорожных фондов. Несмотря на комплекс мер (информационная и разъяснительная работа, взаимодействие с налоговыми органами), принимаемых муниципалитетами в работе с физическими лицами по предотвращению задолженностей, уровень недоимки по транспортному налогу остается высоким.

Также анализ задолженности уплаты транспортного налога с физических лиц определил ряд дополнительных категорий:

- задолженность умерших и без вести пропавших налогоплательщиков физических лиц;
- задолженность лиц, находящихся в местах лишения свободы;
- несвоевременное обращение с заявлением в ГИБДД при наличии соответствующих оснований для снятия с учета (продажа, угон, утилизация) и, как следствие, нежелание налогоплательщика погашать данную задолженность;
- реструктуризация и приостановление к взысканию по разным основаниям (в связи с вынесением судебного акта о приостановлении решения налогового органа о взыскании задолженности и в связи с введением процедур банкротства);
- задолженность налогоплательщиков ведущих асоциальный образ жизни (отсутствие денежных средств);
- невозможность установления местонахождения должников (автомобиль оформлен на сельской территории, но впоследствии налогоплательщик выписан, и как следствие, невозможно установить его местонахождение).

Исходя из вышесказанного и в целях сокращения роста недоимки, возникает необходимость рассмотрения вопроса по разработке механизма списания невозможной к взысканию задолженности с ряда категорий физических лиц по транспортному налогу.

Глава 3 Областного закона не содержит положений, противоречащих Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, Уставу Ростовской области и областным законам.

Коррупциогенные факторы в рассматриваемой главе Областного закона не выявлены. Внутренних противоречий, коллизий норм и пробелов в правовом регулировании не имеется.

V. ВЫВОДЫ

По итогам проведенного мониторинга главы 3 Областного закона № 843-ЗС комитет Законодательного Собрания Ростовской области по бюджету, налогам и собственности отмечает достаточную эффективность правового регулирования.

Вместе с тем комитет Законодательного Собрания Ростовской области по бюджету, налогам и собственности рекомендует:

1. Правительству Ростовской области рассмотреть целесообразность внесения в главу 3 Областного закона № 843-ЗС следующих изменений:

– дополнить перечень документов, являющихся основанием получения льгот физическими лицами, документом подтверждающим состав семьи;

– расширить перечень категорий налогоплательщиков – получателей льготы по транспортному налогу физических лиц – участников СВО и членов их семей, приведя его в соответствие действующему федеральному законодательству.

2. Управлению Федеральной налоговой службы по Ростовской области представить в Законодательное Собрание Ростовской области предложения по разработке механизма списания невозможной к взысканию задолженности (недоимка) по транспортному налогу с ряда категорий физических лиц.

**КОМИТЕТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ
ПОЛИТИКЕ, ПРОМЫШЛЕННОСТИ, ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВУ,
ИНВЕСТИЦИЯМ И ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИМ СВЯЗЯМ**

Информация о результатах мониторинга правоприменения Областного закона от 20 октября 2015 года № 418-ЗС «О промышленной политике в Ростовской области»

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ МОНИТОРИНГА

В соответствии с Планом мониторинга правоприменения нормативных правовых актов, принятых Законодательным Собранием Ростовской области на 2024 год, утвержденным Советом Законодательного Собрания Ростовской области 12 декабря 2023 года, комитетом по образованию организован мониторинг правоприменения Областного закона от 20 октября 2015 года № 418-ЗС «О промышленной политике в Ростовской области» (далее – Закон, Областной закон № 418-ЗС).

Областной закон № 418-ЗС вступает в силу со дня его официального опубликования (часть 1 статьи 11 Закона). Первоначальный текст документа опубликован в изданиях «Наше время», № 284, 22 октября 2015 года, Официальном портале правовой информации Ростовской области <http://pravo.donland.ru>, 22 октября 2015 года, Официальном интернет-портале правовой информации www.pravo.gov.ru, 23 октября 2015 года, «Собрании правовых актов Ростовской области», № 10, 2015, ст. 988.

Были внесены изменения следующими областными законами:

- Областной закон от 27 октября 2017 года № 1200-ЗС;
- Областной закон от 7 марта 2019 года № 98-ЗС;
- Областной закон от 2 декабря 2019 года № 250-ЗС;
- Областной закон от 1 марта 2021 года № 438-ЗС;
- Областной закон от 7 ноября 2023 года № 14-ЗС.

Областной закон № 418-ЗС принят в соответствии с Федеральным законом от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 488-ФЗ).

Статья 7 Федерального закона № 488-ФЗ определяет, что к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере промышленной политики относятся:

1) принятие законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих меры стимулирования деятельности в сфере промышленности, осуществляемые за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации;

2) разработка и реализация региональных научно-технических и инновационных программ и проектов, в том числе научными организациями субъектов Российской Федерации, осуществляемые за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации;

3) содействие развитию межрегионального и международного сотрудничества субъектов деятельности в сфере промышленности;

4) информирование субъектов деятельности в сфере промышленности об имеющихся трудовых ресурсах и о потребностях в создании новых рабочих мест на территориях субъектов Российской Федерации;

5) установление дополнительных требований к индустриальным (промышленным) паркам, управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков, промышленным технопаркам, управляющим компаниям промышленных технопарков, технопаркам в сфере высоких технологий, управляющим компаниям технопарков в сфере высоких технологий, промышленным кластерам, специализированным организациям промышленных кластеров в целях применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности за счет имущества и средств бюджетов субъектов Российской Федерации;

6) осуществление иных предусмотренных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами полномочий в сфере промышленной политики.

Во исполнение положений Федерального закона № 488-ФЗ Областной закон № 418-ЗС определяет полномочия Законодательного Собрания Ростовской области, Правительства Ростовской области в сфере промышленной политики, а также устанавливает меры стимулирования субъектов деятельности в сфере промышленности, осуществляемые за счет государственного имущества Ростовской области и средств областного бюджета.

Целями и задачами проведения мониторинга правоприменения являются:

- совершенствование Закона;
- выявление, устранение и предотвращение нежелательных последствий действия Закона.

Основными задачами проведения мониторинга правоприменения нормативного правового акта являются:

- выявление и устранение коллизий между нормами Закона и нормами федерального законодательства, а также между нормами самого Закона;
- выявление пробелов в правовом регулировании общественных отношений, являющихся предметом регулирования Закона;
- выявление факторов (в том числе коррупционных), снижающих эффективность реализации Закона;

- оценка эффективности исполнения Закона;
- выявление неэффективных норм, дублирования правовых норм и иных недостатков правового регулирования общественных отношений, являющихся предметом регулирования Закона;
- выявление в Законе ошибок юридико-технического и лингвистического характера;
- выработка предложений по совершенствованию Закона.

II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОМИТЕТА ПО МОНИТОРИНГУ

Направлены запросы о правоприменительной практике и проблемах, возникающих при применении Закона:

- в правовое управление аппарата Законодательного Собрания Ростовской области от 18 июня 2024 года № 02.04-170;
- в экспертно-аналитическое управление аппарата Законодательного Собрания Ростовской области от 18 июня 2024 года № 02.04-169;
- в Правительство Ростовской области от 18 июня 2024 года № 01.3-515;
- в прокуратуру Ростовской области от 18 июня 2024 года № 01.3-516;
- в министерство экономического развития Ростовской области от 6 августа 2024 года № 02.04-246;
- Уполномоченному по защите прав предпринимателей от 19 июня 2024 года № 02.04-174;
- в Союз Работодателей Ростовской области от 19 июня 2024 года № 02.04-176;
- в Ростовское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» от 19 июня 2024 года № 02.04-172;
- в Союз «Торгово-промышленная палата Ростовской области» от 19 июня 2024 года № 02.04-177;
- в Ростовское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» от 19 июня 2024 года № 02.04-173;
- в некоммерческую организацию «Региональный фонд развития промышленности Ростовской области» от 19 июня 2024 года № 02.04-175;
- в Законодательное Собрание Краснодарского края от 18 июня 2024 года № 01.3-513;
- в Государственный Совет – Хасэ Республики Адыгея от 18 июня 2024 года № 01.3-509;

– в Законодательное Собрание города Севастополя от 18 июня 2024 года № 01.3-508;

– в Государственный Совет Республики Крым от 18 июня 2024 года № 01.3-517;

– в Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия от 18 июня 2024 года № 01.3-511;

– в Думу Астраханской области от 18 июня 2024 года № 01.3-512;

– в Волгоградскую областную Думу от 18 июня 2024 года № 01.3-514.

На большинство запросов на 1 октября 2024 года поступили ответы, которые были обобщены и проанализированы.

Проведен правовой, юридико-технический, лингвистический анализ текста Закона, а также анализ текста Закона, направленный на выявление неэффективных норм, дублирования правовых норм и недостатков правового регулирования общественных отношений.

III. ПРОВЕДЕНИЕ МОНИТОРИНГА

Областной закон № 418-ЗС является основополагающим нормативным правовым документом, регулирующим отношения, возникающие между субъектами, осуществляющими деятельность в сфере промышленности, организациями, входящими в состав инфраструктуры поддержки указанной деятельности, и органами государственной власти Ростовской области при формировании и реализации промышленной политики в Ростовской области.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона № 488-ФЗ правовое регулирование в сфере промышленной политики основывается на Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законах и осуществляется в соответствии с Федеральным законом № 488-ФЗ, другими федеральными законами, принятыми в соответствии с ним, федеральными законами, регулирующими отношения в сфере промышленной политики в отдельных отраслях экономики, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, регулирующими отношения в сфере промышленной политики.

Частью 1 статьи 7 Федерального закона № 488-ФЗ установлено, что к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере промышленной политики относятся:

– принятие законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих меры стимулирования деятельности в сфере промышленности, осуществляемые за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации;

– разработка и реализация региональных научно-технических и инновационных программ и проектов, в том числе научными организациями

субъектов Российской Федерации, осуществляемые за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации;

- содействие развитию межрегионального и международного сотрудничества субъектов деятельности в сфере промышленности;

- информирование субъектов деятельности в сфере промышленности об имеющихся трудовых ресурсах и о потребностях в создании новых рабочих мест на территориях субъектов Российской Федерации;

- установление дополнительных требований к индустриальным (промышленным) паркам, управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков, промышленным технопаркам, управляющим компаниям промышленных технопарков, технопаркам в сфере высоких технологий, управляющим компаниям технопарков в сфере высоких технологий, промышленным кластерам, специализированным организациям промышленных кластеров в целях применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности за счет имущества и средств бюджетов субъектов Российской Федерации;

- осуществление иных предусмотренных Федеральным законом № 488-ФЗ, другими федеральными законами полномочий в сфере промышленной политики.

Таким образом, Закон принят в пределах полномочий Законодательного Собрания Ростовской области и Правительства Ростовской области.

IV. РЕЗУЛЬТАТ МОНИТОРИНГА

Закон состоит из 13 статей. Статья 1 Закона определяет предмет его регулирования - Областной закон в порядке и пределах, установленных Федеральным законом от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации», регулирует отношения, возникающие между субъектами, осуществляющими деятельность в сфере промышленности, организациями, входящими в состав инфраструктуры поддержки указанной деятельности, и органами государственной власти Ростовской области при формировании и реализации промышленной политики в Ростовской области.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона к полномочиям Законодательного Собрания Ростовской области в сфере промышленной политики относится принятие областных законов, устанавливающих меры стимулирования деятельности в сфере промышленности, осуществляемые за счет средств областного бюджета, а также контроль за их соблюдением и исполнением.

В рамках реализации полномочий Законодательного Собрания Ростовской области:

- установлены налоговые льготы по налогу на имущество и прибыль организаций в соответствии с Областным законом от 10 мая 2012 года

№ 843-ЗС «О региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области» (далее – Областной закон № 843-ЗС);

- установлен инвестиционный налоговый вычет Областным законом № 843-ЗС;

- предусмотрено предоставление земельных участков, находящихся в государственной собственности Ростовской области, в муниципальной собственности, или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в аренду без проведения торгов под реализацию масштабных инвестиционных проектов, если общий объем инвестиций, предусмотренных инвестиционным проектом по созданию индустриального (промышленного) парка, составляет не менее 500 миллионов рублей в соответствии с Областным законом от 25 февраля 2015 года № 312-ЗС «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, в целях предоставления земельных участков в аренду без проведения торгов» (далее – Областной закон № 312-ЗС).

Данный мониторинг правоприменения нормативного правового акта проводится Законодательным Собранием Ростовской области в рамках реализации своих полномочий по контролю за соблюдением и исполнением областных законов в сфере промышленной политики, предусмотренных частью 1 статьи 3 Закона.

Согласно положениям части 2 статьи 3 Закона к полномочиям Правительства Ростовской области сфере промышленной политики относятся:

- определение органа исполнительной власти Ростовской области, уполномоченного в сфере промышленной политики;

- принятие в пределах своей компетенции нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере промышленности;

- содействие развитию межрегионального и международного сотрудничества субъектов деятельности в сфере промышленности;

- установление дополнительных требований к индустриальным (промышленным) паркам, управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков, промышленным технопаркам, управляющим компаниям промышленных технопарков, технопаркам в сфере высоких технологий, управляющим компаниям технопарков в сфере высоких технологий, промышленным кластерам, специализированным организациям промышленных кластеров в целях применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности за счет государственного имущества Ростовской области и средств областного бюджета;

- утверждение порядка применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, осуществляемых за счет государственного имущества Ростовской области и средств областного бюджета;

– осуществление иных предусмотренных федеральными и областными законами полномочий в сфере промышленной политики.

В рамках реализации вышеуказанных полномочий Правительством Ростовской области исполнительным органом, уполномоченным в сфере промышленной политики, определено министерство промышленности и энергетики Ростовской области (постановление Правительства Ростовской области от 20 января 2012 года № 40).

На основании Федерального закона № 488-ФЗ и Областного закона № 418-ЗС создана некоммерческая организация «Региональный фонд развития промышленности Ростовской области» (далее – Фонд), которая является государственным региональным институтом поддержки и развития промышленности в Ростовской области (постановление Правительства Ростовской области от 29 июня 2017 года № 471). Основной функцией Фонда является оказание финансовой поддержки промышленным предприятиям, предоставление им займов на льготных условиях для развития действующих и перспективных проектов. Полномочия и функции учредителя Фонда осуществляет министерство промышленности и энергетики Ростовской области. С момента работы фонд зарекомендовал себя как эффективный механизм поддержки промышленных предприятий и инструмент реализации политики импортозамещения.

В целях реализации промышленной политики в регионе приняты следующие нормативные правовые акты:

– постановление Правительства Ростовской области от 13 октября 2016 года № 697 «О порядке предоставления субсидий организациям независимо от их организационно-правовой формы и индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат по созданию объектов капитального строительства инженерной инфраструктуры, являющихся неотъемлемой частью инвестиционного проекта, и (или) их подключению (технологическому присоединению) к инженерным системам электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения и о порядке взаимодействия исполнительных органов Ростовской области, организаций независимо от их организационно-правовой формы, индивидуальных предпринимателей в сфере реализации инвестиционных проектов»;

– постановление Правительства Ростовской области от 26 декабря 2018 года № 864 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года» (далее – постановление Правительства Ростовской области № 864);

– постановление Правительства Ростовской области от 20 апреля 2020 года № 371 «Об утверждении положения о мерах стимулирования деятельности в сфере промышленности, применяемых к инвестору, заключившему специальный инвестиционный контракт»;

– постановление Правительства Ростовской области от 2 марта 2021 года № 117 «О порядке определения объема и предоставления субсидии автономной некоммерческой организации по поддержке инноваций «Агентство инноваций Ростовской области» на создание и (или) обеспечение деятельности регионального центра компетенций в сфере производительности труда»;

– постановление Правительства Ростовской области от 13 сентября 2021 года № 742 «О порядке определения объема и предоставления субсидии некоммерческой организации Региональный фонд развития промышленности Ростовской области» на финансовое обеспечение деятельности (докапитализация)»;

– постановление Правительства Ростовской области от 28 февраля 2022 года № 102 «О порядке определения объема и предоставления субсидии некоммерческой организации «Региональный фонд развития промышленности Ростовской области» на обеспечение деятельности по организации коллективной экспозиции Ростовской области на международной промышленной выставке «ИННОПРОМ».

В Ростовской области сохраняется устойчивая тенденция роста промышленного производства более 15 лет. Положительная динамика обеспечена и в текущем году. По итогам 5 месяцев 2024 года индекс промпроизводства составил 116,3 %, в обрабатывающей промышленности – 118,2 %, что существенно превышает среднероссийские значения. Отгружено товаров собственного производства по обрабатывающим производствам на сумму 626,4 млрд рублей (127,5 %). Развиваются предприятия во всех отраслях промышленности: машиностроении, металлообработке, легкой и химической промышленности, производстве нефтепродуктов.

С целью стимулирования открытия новых производств, разработки востребованной продукции, создания высокопроизводительных рабочих мест министерство промышленности и энергетики Ростовской области (далее – минпромэнерго области) сопровождает инвестиционные проекты.

С начала 2024 года в регионе запущено 3 масштабных проекта. Завод по производству сельскохозяйственной и коммунальной техники в Таганроге на площадке «Клевер», 1-й этап завода трансмиссий «Новая динамика», а также новый тракторный завод, пуск которому дал заместитель Председателя Правительства Российской Федерации Д.В. Мантуров. Все проекты реализуются с привлечением средств федерального Фонда развития промышленности с общей суммой 9,3 млрд рублей (тракторный завод – 4 млрд рублей, завод трансмиссии – 5 млрд рублей, завод сельхозтехники – 300 млн рублей).

Индустриальные парки и промышленные технопарки являются приоритетными направлениями промышленного инфраструктурного развития в целях обеспечения технологического суверенитета страны, что закреплено в Федеральном законе № 488-ФЗ. Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2023 года № 603 «Об утверждении приоритетных

направлений проектов технологического суверенитета и проектов структурной адаптации экономики Российской Федерации» определен Перечень проектов технологического суверенитета и проектов структурной адаптации экономики Российской Федерации. Направления «Строительство и развитие промышленных технопарков», «Строительство и развитие промышленных парков» являются одними из проектов структурной адаптации экономики.

Во исполнение поручений Губернатора Ростовской области министерством экономического развития Ростовской области совместно с администрациями муниципальных образований области организована работа по реализации Концепции развития промышленных парков в 7 полюсах роста, определенных в Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года, а также по созданию частных промышленных (промышленных) парков и технопарков в муниципальных образованиях Ростовской области в городских округах и муниципальных районах области с численностью свыше 50 тысяч жителей.

Также минпромэнерго области активно ведется работа по сопровождению проектов по созданию объектов промышленной инфраструктуры.

В настоящее время в Ростовской области успешно развивается промышленный парк «Новочеркасский» (включен в реестр Министерства промышленности и торговли Российской Федерации (далее – Минпромторг РФ) в 2020 году). Сейчас на площадке осуществляют деятельность более 60 организаций, из них 23 – промышленные предприятия. Резидентами создано порядка 700 новых рабочих мест.

В 2024 году на базе Новочеркасского промышленного парка создана особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Ростовская», инвесторы которой имеют право на налоговые льготы и преференции. Ведется работа по заключению соглашений с резидентами.

В 2024 году несколько объектов промышленной инфраструктуры подтвердили соответствие требованиям Минпромторга РФ и были включены в соответствующие реестры. Среди них национальный промышленный кластер сельскохозяйственного машиностроения (Приказ Минпромторга РФ от 29 февраля 2024 года № 814), технопарк «Азовский» – первый технопарк в Ростовской области (Приказ Минпромторга РФ от 28 февраля 2024 года № 804).

Создан и зарегистрирован межрегиональный кластер в сфере радиоэлектроники «Бештау». В его состав вошли 9 предприятий Ростовской области, Краснодарского и Ставропольского краев.

В настоящее время в г. Ростове-на-Дону действует бизнес-парк «ГПЗ», на территории которого размещены более 100 резидентов, создано более 2500 рабочих мест.

В высокой степени готовности находятся проекты по созданию следующих объектов промышленной инфраструктуры: межрегиональный кластер «Подшипник»; технопарк «Донской», Аксайский промышленный парк,

кластер инновационной и легкой промышленности «БТК». Также в целях создания технопарка «Гранит» управляющей компанией технопарка оформлен земельный участок, проводятся демонтажные работы. Осуществляется развитие инженерной инфраструктуры парка «Мясниковский». Зарегистрированы управляющие компании частных парков в г. Гуково – ООО «УК «Индустриальный парк «Гуково» и в г. Донецке – ООО «Южный Индустриальный Парк». С инвестором ООО АПК «Сальский» прорабатывается вопрос о создании парка в Сальском районе.

Минпромэнерго области в соответствии со статьей 7 Закона осуществляется информационно-консультационная поддержка субъектов деятельности в сфере промышленности.

Промышленные предприятия активно привлекаются к конгрессно-выставочной деятельности. В работе международной промышленной выставки «Иннопром. Центральная Азия 2024» приняла участие делегация от Ростовской области под руководством заместителя министра промышленности и энергетики Ростовской области Г.А. Малхасяна с участием промышленных предприятий Ростовской области – ООО «Каменскхимволокно», ООО «КЗ «Ростсельмаш», ООО «Ростовская мануфактура сантехники», ООО «Технологии света», ТД «Технологии света», АО «Клевер», ООО «ОЗ-Коутингс», АО «ВЗМЭО».

В работе Международной промышленной выставки «Иннопром-2024» приняла участие делегация от Ростовской области под руководством заместителя Губернатора Ростовской области И.Н. Сорокина. Ростовская область заключила 23 соглашения о сотрудничестве на общую сумму более 177 млрд рублей, результатом которых будет строительство новых производств в области машиностроения, в том числе сельскохозяйственных, транспортных, химических, а также в сфере ветроэнергетики и микроэлектроники. Что позволит создать более 8 тыс. рабочих мест в регионе.

Финансовая поддержка субъектов деятельности в сфере промышленности регламентирована статьей 5 Областного закона 418-ЗС. Предусмотрены следующие меры финансовой поддержки субъектов деятельности в сфере промышленности:

- предоставления налоговых льгот в соответствии с Областным законом № 843-ЗС;

- предоставления из областного бюджета субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в кредитных организациях, имеющих лицензию Центрального банка Российской Федерации, и государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», на новое строительство, реконструкцию, техническое перевооружение действующих предприятий, а также на рефинансирование ранее полученных кредитов на реализацию инвестиционных проектов.

По итогам 2023 года налоговые льготы по налогу на имущество и прибыль организаций предоставлены 29 организациям по 34 инвестиционным

договорам на сумму порядка 600 млн рублей. По итогам первого полугодия 2024 года налоговыми льготами по налогу имущество и прибыль организаций воспользовались 23 организации в рамках 27 инвестиционных договоров. Плановый объем по итогам года ожидается порядка 1 млрд рублей.

Субсидия на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным для реализации инвестиционных проектов, в 2023 году предоставлена 10 организациям в сфере промышленности на общую сумму 300 млн рублей. В 2024 году на данную меру поддержки предусмотрено 400 млн рублей.

На 1 января 2024 года капитализация некоммерческой организации «Региональный фонд развития промышленности Ростовской области» составила 1 517 млн рублей, выдано 116 займов на сумму 2,52 млрд рублей. Предоставление займов позволило предприятиям закупить новое оборудование, сырье, материалы, что, в свою очередь способствовало наращиванию объемов производства, выполнению взятых на себя обязательств перед партнерами, заключению новых договоров, своевременной выплате заработной платы и осуществлению всех необходимых платежей в бюджетную систему.

В 2023 году участникам регионального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях (Ростовская область)» и национального проекта «Производительность труда» предоставлялись займы под 1 процент годовых. С 2021 года займы по сниженной процентной ставке предоставляются предприятиям оборонно-промышленного комплекса, производящим продукцию гражданского или двойного назначения, и участникам региональной программы повышения производительности труда. В марте 2022 года принят стандарт по программе «Комплекующие изделия» в целях поддержки предприятий, реализующих программы импортозамещения в Ростовской области. Промышленные предприятия могут претендовать на займы до 1 процента годовых на весь срок действия договора займа. Кроме этого, добавлена новая категория льготных получателей займов - «Резиденты ТОСЭР».

За 1-е полугодие 2024 года Фондом выдано 9 займов на сумму 267 млн рублей.

С целью создания новых и развития существующих индустриальных (промышленных) парков и технопарков действуют следующие меры поддержки:

- налоговые льготы для резидентов и управляющих компаний парков по налогу на имущество (Областной закон № 843-ЗС);
- сниженное значение критерия (с 1 млрд рублей до 500 млн рублей) по объему инвестиций для инвесторов при предоставлении земельных участков в аренду без торгов (Областной закон от 25 февраля 2015 года № 312-ЗС);
- субсидии на возмещение части затрат по созданию объектов капитального строительства инженерной инфраструктуры, являющихся неотъемлемой частью инвестиционного проекта, и (или) их подключению (техноло-

гическому присоединению) к инженерным системам электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения для резидентов и управляющих компаний парков (постановление Правительства Ростовской области от 13 октября 2016 года № 697);

- льгота по земельному налогу для резидентов и управляющих компаний индустриальных парков на территории г. Ростова-на-Дону и г. Новочеркасска.

Поддержка субъектов деятельности в сфере промышленности в области развития кадрового потенциала предусмотрена статьей 8 Закона.

В рамках комплексных мер, направленных на обеспечение кадровой потребности организаций Ростовской области, в регионе реализуются следующие мероприятия.

Специалистами центров занятости населения совместно с минпром-энерго области проводится индивидуальная работа с предприятиями в части оказания содействия в восполнении дефицита кадров:

– проводятся круглые столы, открытые областные отборы кадров, ярмарки вакансий и учебных рабочих мест, включая Всероссийскую ярмарку трудоустройства, мероприятия по профориентации молодежи;

– актуализируются сведения, размещенные на Единой цифровой платформе в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России» (далее – Единая цифровая платформа «Работа в России»), в целях привлечения соискателей.

Образовательными организациями совместно с кадровыми службами организаций проводится анализ требуемых компетенций кандидатов. Разработаны предложения по обновлению основных профессиональных образовательных программ среднего профессионального образования (далее – СПО) в соответствии с потребностями работодателей, включая формирование дополнительных компетенций.

Реализуется механизм привлечения студентов организаций СПО на производственную практику посредством заключения трудовых договоров с учащимися старших курсов, а также трудоустройства выпускников. Налажено взаимодействие организаций СПО, подведомственных министерству общего и профессионального образования Ростовской области.

Осуществляется формирование регионального заказа на подготовку квалифицированных рабочих (служащих) кадров и корректировка контрольных цифр приема в организациях СПО.

Проводится работа, связанная с участием предприятий в обновлении материально-технической базы организаций СПО как на основании прямых договоренностей, так и в рамках федерального проекта «Профессионалитет». В настоящее время учебно-производственные участки созданы на таких крупнейших предприятиях, как ПАО «Роствертол», ПАО «ТАНТК им. Г.М. Берие-

ва», АО «Алюминий Металлург Рус», АО «Прибой», ФКП «Комбинат «Каменский», АО «Красный гидропресс», АО «Азовский оптико-механический завод», АО «325 Авиационный ремонтный завод», ПАО «Тагмет» и другие.

В соответствии с информацией прокуратуры Ростовской области нарушений требований Закона в истекшем периоде 2024 года не выявлено.

При проведении мониторинга социальных сетей проблема применения положений Областного закона № 418-ЗС на территории Ростовской области не выявлена.

В рамках проведения данного мониторинга правоприменения Областного закона № 418-ЗС были запрошены и проанализированы материалы о реализации аналогичного законодательства в субъектах Южного федерального округа (далее – ЮФО). В частности, было установлено, что в ряде субъектов, например, городе Севастополе, Республике Крым, Республике Адыгея, Астраханской области, Краснодарском крае существуют отдельные нормативные правовые акты, регулирующие полномочия органов государственной власти в сфере промышленной политики:

– Закон города Севастополя от 18 декабря 2015 года № 219-ЗС «Об основах промышленной политики города Севастополя»;

– Закон Республики Крым от 25 ноября 2020 года № 131-ЗРК «О промышленной политике Республики Крым»;

– Закон Республики Адыгея от 6 августа 2015 года № 448 «О регулировании некоторых вопросов в сфере промышленной политики»;

– Закон Астраханской области от 1 марта 2016 года № 6/2016-ОЗ «Об отдельных вопросах правового регулирования отношений, возникающих при формировании и реализации промышленной политики в Астраханской области»;

– Закон Краснодарского края от 25 июня 2015 года № 3206-КЗ «О промышленной политике в Краснодарском крае».

В Волгоградской области, Республике Калмыкия, городе Севастополе, Краснодарском крае меры государственной поддержки промышленным предприятиям оказываются в рамках реализации региональных государственных программ. В городе Севастополе действует государственная программа «Развитие промышленности города Севастополя». В Краснодарском крае реализуется государственная программа Краснодарского края «Развитие промышленности Краснодарского края и повышение ее конкурентоспособности», В Волгоградской области это программа импортозамещения, программа «Цифровое развитие Волгоградской области», в структуру которой вошел отраслевой проект «Цифровое развитие промышленности». В Республике Калмыкия в целях реализации промышленной политики в сентябре 2023 года между Правительством Республики Калмыкия и Минпромторгом РФ был подписан план мероприятий, направленный на развитие промышленного потенциала Республики Калмыкия на 2023–2025 годы.

В некоторых субъектах ЮФО приняты отдельные нормативные правовые акты, устанавливающие дополнительные требования к индустриальным (промышленным) паркам, управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков, промышленным технопаркам, управляющим компаниям промышленных технопарков, промышленным кластерам, специализированным организациям промышленных кластеров в целях применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности за счет регионального имущества (Астраханская область, Республика Крым).

В Астраханской области ведется реестр субъектов деятельности в сфере промышленности, к которым применены меры стимулирования из средств бюджета Астраханской области. В Республике Крым разрабатывается порядок ведения реестра индустриальных (промышленных) парков, управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков, промышленных технопарков, управляющих компаний промышленных технопарков, промышленных кластеров, специализированных организаций промышленных кластеров, осуществляющих деятельность на территории Республики Крым.

Во всех субъектах ЮФО созданы и действуют региональные фонды развития промышленности – институт предоставления мер государственной поддержки промышленным предприятиям.

В таких субъектах ЮФО, как Краснодарский край, Республика Крым, Астраханская область созданы и действуют индустриальные (промышленные) парки, технопарки, промышленные кластеры.

V. ВЫВОДЫ

В процессе мониторинга правоприменения Областного закона от 20 октября 2015 года № 418-ЗС «О промышленной политике в Ростовской области» выявлено следующее:

- Областной закон не содержит положений, противоречащих Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, Уставу Ростовской области и областным законам;
- коллизии правовых норм как внутри Закона, так и с иными нормативными правовыми актами отсутствуют;
- гарантированные права, свободы и законные интересы человека и гражданина соблюдены;
- пределы компетенции при принятии Закона соблюдены;
- пределы компетенции при реализации Закона соблюдены;
- искажения смысла положений Федерального закона № 488-ФЗ отсутствуют;
- ошибки юридико-технического характера отсутствуют;
- коррупционных факторов не выявлено;

– Закон в судебном порядке не обжаловался.

Государственная политика в сфере промышленной политики на территории Ростовской области реализуется в соответствии с действующим федеральным и региональным законодательством.

Вместе с тем в результате мониторинга комитетом Законодательного Собрания Ростовской области по экономической политике установлено следующее:

В соответствии с заключением правового управления аппарата Законодательного Собрания Ростовской области отсутствуют нормативные правовые акты, предусмотренные Законом:

1. Статьей 6 Областного закона предусмотрены меры поддержки научно-технической деятельности и инновационной деятельности при осуществлении промышленной политики в виде:

1) предоставления субъектам деятельности в сфере промышленности субсидий на финансирование научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, выполняемых в ходе реализации инвестиционных проектов в отраслях промышленности, не связанных с обеспечением обороны страны и безопасности государства;

2) создания условий для координации деятельности субъектов в сфере промышленности при осуществлении научной, научно-технической и инновационной деятельности и для кооперации между субъектами указанных видов деятельности;

3) стимулирования деятельности по созданию или освоению производства промышленной продукции путем внедрения в производство результатов интеллектуальной деятельности, относящихся к приоритетным направлениям развития науки, техники и технологий или критическим технологиям;

4) стимулирования деятельности по использованию наилучших доступных технологий в промышленном производстве.

Порядок предоставления указанных мер поддержки должен быть установлен Правительством Ростовской области.

Однако указанный нормативный правовой акт до настоящего времени не был принят.

Таким образом, установлено отсутствие нормативного правового акта Правительства Ростовской области, необходимость принятия которого обусловлена статьей 6 Областного закона (подпункт 8 пункта 16 Положения о мониторинге правоприменения нормативных правовых актов, принятых Законодательным Собранием Ростовской области).

2. Частью 1 статьи 7 Областного закона предусмотрена информационно-консультационная поддержка субъектов деятельности в сфере промышленности в виде:

1) финансирования издания и (или) ведения каталогов, справочников, бюллетеней, баз данных, сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащих экономическую, правовую, производственно-технологическую информацию, необходимую для производства промышленной продукции, и информацию в области маркетинга;

2) организации проведения конгрессных и (или) выставочных мероприятий, ярмарок (в том числе международных) или содействия в их проведении.

Порядок предоставления указанных мер поддержки должен быть установлен Правительством Ростовской области (часть 2 статьи 7 Областного закона).

Однако указанный нормативный правовой акт до настоящего времени не принят.

Таким образом, установлено отсутствие нормативного правового акта Правительства Ростовской области, необходимость принятия которого обусловлена статьей 7 Областного закона (подпункт 8 пункта 16 Положения о мониторинге правоприменения нормативных правовых актов, принятых Законодательным Собранием Ростовской области).

3. Статьей 8 Областного закона предусмотрены меры поддержки субъектам деятельности в сфере промышленности в области развития кадрового потенциала в виде:

1) поддержки организаций, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам для работников субъектов деятельности в сфере промышленности, посредством предоставления финансовой, информационной и консультационной поддержки;

2) предоставления учебно-методического и научно-педагогического обеспечения субъектам деятельности в сфере промышленности;

3) финансовой поддержки субъектов деятельности в сфере промышленности, участвующих в создании организаций, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам для работников указанных субъектов и обеспечивающих согласование теоретических знаний с практическими навыками и умениями;

4) других мероприятий, связанных с предоставлением поддержки субъектам деятельности в сфере промышленности, при осуществлении ими образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам.

Порядок предоставления указанных мер поддержки должен быть установлен Правительством Ростовской области.

Однако указанный нормативный правовой акт до настоящего времени не принят.

Таким образом, установлено отсутствие нормативного правового акта Правительства Ростовской области, необходимость принятия которого обусловлена статьей 8 Областного закона (подпункт 8 пункта 16 Положения о мониторинге правоприменения нормативных правовых актов, принятых Законодательным Собранием Ростовской области).

4. Согласно части 1 статьи 9, части 1 статьи 9.1, части 1 статьи 9.2, части 1 статьи 10 Закона применение установленных нормативными правовыми актами Ростовской области мер стимулирования деятельности в сфере промышленности осуществляется в случае соответствия индустриального (промышленного) парка и его управляющей компании, промышленного технопарка и его управляющей компании, технопарка в сфере высоких технологий и его управляющей компании, промышленного кластера и его специализированной организации также и дополнительным требованиям, установленным Правительством Ростовской области.

В соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 3 Областного закона установление дополнительных требований к индустриальным (промышленным) паркам, управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков, промышленным технопаркам, управляющим компаниям промышленных технопарков, технопаркам в сфере высоких технологий, управляющим компаниям технопарков в сфере высоких технологий, промышленным кластерам, специализированным организациям промышленных кластеров отнесено к полномочиям Правительства Ростовской области.

Однако указанный нормативный правовой акт до настоящего времени не был принят.

Таким образом, установлено отсутствие нормативного правового акта Правительства Ростовской области, необходимость принятия которого обусловлена пунктом 5 части 2 статьи 3 Областного закона (подпункт 8 пункта 16 Положения о мониторинге правоприменения нормативных правовых актов, принятых Законодательным Собранием Ростовской области).

В ходе проведения мониторинга получены следующие предложения по совершенствованию нормативной базы в сфере промышленной политики:

1. Предложения некоммерческой организации «Региональный фонд развития промышленности Ростовской области»:

1.1. Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 июля 2015 года № 779 «О промышленных кластерах и специализированных организациях промышленных кластеров» (вместе с «Требованиями к промышленным кластерам и специализированным организациям промышленных кластеров в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности», «Правилами подтверждения соответствия промышленного кластера и специализированной организации промышленного кластера требованиям к промышленным кластерам и специализированным организациям промышленных кластеров в целях применения к ним мер стимули-

рования деятельности в сфере промышленности») предусмотрены требования к промышленным кластерам и специализированным организациям промышленных кластеров с целью их включения в реестр Минпромторга РФ для получения возможности воспользоваться мерами государственной поддержки, предусмотренными для указанных категорий.

Между тем специализированная организация промышленного кластера не выступает отдельным субъектом правоотношений, для которых предусмотрены меры стимулирования деятельности в сфере промышленности. Непосредственно для специализированных организаций промышленного кластера как субъекта правоотношений не предусмотрены какие-либо меры государственной поддержки.

В связи с указанным представляется целесообразным внести изменение в пункты 5 и 2, ст. 3 Областного закона № 418-ЗС, исключив из текста слова «...специализированным организациям промышленных кластеров...».

1.2. Согласно Правилам подтверждения соответствия индустриального (промышленного) парка и управляющей компании индустриального (промышленного) парка требованиям к индустриальным (промышленным) паркам и управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 4 августа 2015 года № 794 «Об индустриальных (промышленных) парках и управляющих компаниях индустриальных (промышленных) парков» (далее – постановление Правительства РФ № 794), установлен порядок подтверждения соответствия индустриального (промышленного) парка и управляющей компании индустриального (промышленного) парка требованиям к индустриальным (промышленным) паркам и управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности. Представляется необходимым внести изменение в статью 9 Закона, изложив пункт 1 в следующей редакции:

«Применение мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, установленных нормативными правовыми актами Ростовской области, к управляющей компании индустриального (промышленного) парка и к субъектам деятельности в сфере промышленности, использующим объекты промышленной инфраструктуры, находящиеся в составе индустриального (промышленного) парка, осуществляется в порядке, установленном нормативными правовыми актами Правительства Ростовской области, в случае подтверждения соответствия индустриального (промышленного) парка и управляющей компании индустриального (промышленного) парка требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и дополнительным требованиям, установленным Правительством Ростовской области».

1.3. Согласно Правилам подтверждения соответствия промышленного технопарка и управляющей компании промышленного технопарка требова-

ниям к промышленным технопаркам и управляющим компаниям промышленных технопарков в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2019 года № 1863 «О промышленных технопарках и управляющих компаниях промышленных технопарков» (далее – постановление Правительства РФ № 1863), установлен порядок подтверждения соответствия промышленного технопарка и управляющей компании промышленного технопарка требованиям к промышленным технопаркам и управляющим компаниям промышленных технопарков в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности.

В этой связи предлагается внести изменение в статью 9.1 Областного закона № 418-ЗС, изложив пункт 1 статьи 9.1 в следующей редакции:

«Применение мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, установленных нормативными правовыми актами Ростовской области, к управляющей компании промышленного технопарка и к субъектам деятельности в сфере промышленности, использующим объекты технологической инфраструктуры и промышленной инфраструктуры, находящиеся в составе промышленного технопарка, осуществляется в порядке, установленном нормативными правовыми актами Правительства Ростовской области, в случае подтверждения соответствия промышленного технопарка и его управляющей компании требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и дополнительным требованиям, установленным Правительством Ростовской области.».

1.4. Согласно Правилам подтверждения соответствия технопарка в сфере высоких технологий и управляющей компании технопарка в сфере высоких технологий требованиям к технопаркам в сфере высоких технологий и управляющим компаниям технопарков в сфере высоких технологий в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2023 года № 1381 «О технопарках в сфере высоких технологий и управляющих компаниях технопарков в сфере высоких технологий», установлен порядок подтверждения соответствия технопарка в сфере высоких технологий и управляющей компании технопарка в сфере высоких технологий требованиям к технопаркам в сфере высоких технологий и управляющим компаниям технопарков в сфере высоких технологий в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности.

Предлагается внести изменение в статью 9.2 Закона, изложив пункт 1 в следующей редакции:

«Применение мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, установленных нормативными правовыми актами Ростовской области, к управляющей компании технопарка в сфере высоких технологий и юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, использующим

объекты технологической инфраструктуры, транспортной инфраструктуры и коммунальной инфраструктуры, здания, строения, сооружения, предназначенные для осуществления ими научно-технической деятельности, и (или) инновационной деятельности, и (или) деятельности в сфере информационных технологий в целях обеспечения производства промышленной продукции и (или) вывода на рынок новых продуктов, технологий и (или) услуг, находящиеся в составе технопарка в сфере высоких технологий, осуществляется в порядке, установленном нормативными правовыми актами Правительства Ростовской области, в случае подтверждения соответствия технопарка в сфере высоких технологий и его управляющей компании требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и дополнительным требованиям, установленным Правительством Ростовской области.».

1.5. Согласно Правилам подтверждения соответствия промышленного кластера и специализированной организации промышленного кластера требованиям к промышленным кластерам и специализированным организациям промышленных кластеров в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 31 июля 2015 года № 779 «О промышленных кластерах и специализированных организациях промышленных кластеров», установлен порядок подтверждения соответствия промышленного кластера и специализированной организации промышленного кластера требованиям к промышленным кластерам и специализированным организациям промышленных кластеров в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности.

Предлагается внести изменение в статью 10 Закона, изложив пункт 1 в следующей редакции:

«Применение в отношении промышленных кластеров мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, установленных нормативными правовыми актами Ростовской области, возможно при условии создания специализированной организации, осуществляющей методическое, организационное, экспертно-аналитическое и информационное сопровождение развития промышленного кластера, и подтверждения соответствия промышленного кластера и специализированной организации промышленного кластера требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и дополнительным требованиям, установленным Правительством Ростовской области».

1.6. Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 328 утверждены Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по возмещению части затрат управляющих компаний промышленных (промышленных) парков и промышленных технопарков частной формы собственности на создание или увеличение площади территории ин-

дустриальных (промышленных) парков, промышленных технопарков (Приложение № 18).

В соответствии с разделом II Приложения № 18 вышеназванного постановления предусмотрен федеральный и региональный отбор проектов для предоставления субсидии. Критерием участия проекта в федеральном отборе является прохождение регионального отбора в порядке и на условиях, которые установлены нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации. Требования к нормативному правовому акту субъекта Российской Федерации, устанавливающему порядок и условия проведения регионального отбора проектов, определены в приложении № 3 к Приложению № 18 постановления Правительства РФ № 328.

В настоящее время в Ростовской области отсутствует нормативный правовой акт, устанавливающий порядок и условия проведения регионального отбора проектов в целях применения стимулирующих мер, что ограничивает развитие промышленного потенциала Ростовской области и ее инвестиционной привлекательности.

Данные предложения комитетом Законодательного Собрания Ростовской области по экономической политике направлены в Правительство Ростовской области для рассмотрения.

**КОМИТЕТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ,
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОМУ ХОЗЯЙСТВУ,
ЭНЕРГЕТИКЕ, ТРАНСПОРТУ И СВЯЗИ**

Информация о результатах мониторинга правоприменения Областного закона от 21 июня 2021 года № 492-ЗС «О регулировании отдельных отношений в сфере комплексного развития территорий в Ростовской области»

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ МОНИТОРИНГА

В соответствии с Планом мониторинга правоприменения нормативных правовых актов, принятых Законодательным Собранием Ростовской области на 2024 год, утвержденным Советом Законодательного Собрания Ростовской области 12 декабря 2023 года № 3/5, комитетом по строительству проводился мониторинг Областного закона от 21 июня 2021 года № 492-ЗС «О регулировании отдельных отношений в сфере комплексного развития территорий в Ростовской области» (далее – Областной закон).

Областной закон определяет полномочия органов государственной власти Ростовской области в сфере комплексного развития территорий, порядок осуществления жилищных прав граждан при осуществлении комплексного развития территории жилой застройки.

30 декабря 2020 года вступил в силу Федеральный закон № 494-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях обеспечения комплексного развития территорий» (далее – Федеральный закон № 494-ФЗ), который установил единый механизм взаимодействия органов власти, инвесторов и правообладателей объектов недвижимости при комплексном развитии территорий.

В соответствии с полномочиями по принятию решений о комплексном развитии территории Правительством Ростовской области принято решение о комплексном развитии территории нежилкой застройки, расположенной в границах муниципальных образований «Город Ростов-на-Дону» и «Аксайское городское поселение», утвержденное постановлением Правительства Ростовской области от 27 июня 2022 года № 555, решений о комплексном развитии территории жилой застройки в Ростовской области не принималось.

Цель проведения мониторинга – получить сведения о реализации областного законодательства, регулирующего полномочия органов государственной власти Ростовской области в сфере комплексного развития территорий и порядок правоприменения обеспечения жилищных прав граждан при осуществлении комплексного развития территории жилой застройки.

Период проведения мониторинга правоприменения Областного закона I–IV кварталы 2024 года.

II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОМИТЕТА ПО МОНИТОРИНГУ

Решением комитета Законодательного Собрания Ростовской области по строительству, жилищно-коммунальному хозяйству, энергетике, транспорту и связи от 20 февраля 2024 года № 4/8 утвержден график мониторинга правоприменения Областного закона на 2024 год.

Графиком мероприятий по осуществлению мониторинга определены основные мероприятия:

- 1) определение перечня вопросов, изучаемых в процессе проведения мониторинга;
- 2) анализ нормативной правовой базы, сформированный в Ростовской области в целях реализации Областного закона;
- 3) практика субъектов Российской Федерации о применении аналогичных нормативных правовых актов;
- 4) сбор и обобщение результатов мониторинга, подготовка рекомендаций;
- 5) общественное обсуждение информации о ходе проведения мониторинга Областного закона и подведение результатов мониторинга;
- 6) анализ и подготовка информации об объекте мониторинга.

Результаты мониторинга правоприменения Областного закона от 21 июня 2021 года № 492-ЗС «О регулировании отдельных отношений в сфере комплексного развития территорий в Ростовской области» рассмотрены 24 мая на заседании круглого стола с участием представителей исполнительных органов Ростовской области, органов местного самоуправления, представителей общественности, акционерного общества «Региональная корпорация развития Ростовской области», государственного автономного учреждения Ростовской области «Региональный научно-исследовательский и проектный институт Градостроительства».

III. ПРОВЕДЕНИЕ МОНИТОРИНГА

При изучении практики субъектов Российской Федерации можно отметить, что большинством субъектов приняты аналогичные Областные законы и иные нормативные правовые акты, регулирующие вопросы комплексного развития территорий как нежилой, так и жилой застройки.

На сегодняшний день в разных регионах страны реализуются проекты КРТ с площадями земельных участков более ста гектаров, с градостроительным потенциалом жилья и иных объектов до трех миллионов квадратных метров. С учетом емкости рынка срок реализации таких проектов может составить до двадцати лет.

По итогам заседания круглого стола и анализа территорий и расположенных на них объектов, рассматриваемых для включения в комплексное развитие территорий, были выявлены проблемы, связанные с наличием многоквартирных жилых домов и иных ветхих строений, не соответствующих установленным критериям для включения в границы территории, в отношении которых может быть принято решение о комплексном развитии.

Всем участникам были направлены рекомендации круглого стола.

Результаты исполнения рекомендаций участников круглого стола по обсуждению вопросов «О результатах мониторинга правоприменения Областного закона от 21 июня 2021 года № 492-ЗС «О регулировании отдельных отношений в сфере комплексного развития территорий в Ростовской области» следующие.

Министерством строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области на постоянной основе ведется мониторинг федерального законодательства в сфере комплексного развития территорий.

В целях приведения областного законодательства в соответствие с федеральным законодательством в 2024 году принят Областной закон от 6 марта 2024 года № 98 «О внесении изменений в статью 4 Областного закона «О регулировании отдельных отношений в сфере комплексного развития территорий в Ростовской области».

Указанным Областным законом полномочия Правительства Ростовской области в сфере комплексного развития территорий дополнены полномочием по установлению случаев, содержания, порядка заключения и реализации указанного в части 5 статьи 71 Градостроительного кодекса Российской Федерации соглашения, заключаемого в целях реализации решения о комплексном развитии территории, принимаемого Правительством Ростовской области, главой местной администрации.

В целях формирования нормативной правовой базы по реализации положений в сфере комплексного развития территорий в 2024 году приняты:

постановление Правительства Ростовской области от 16 сентября 2024 года № 613 «Об утверждении Правил заключения оператором комплексного развития территории соглашения с Правительством Ростовской области или уполномоченным органом местного самоуправления муниципального образования в Ростовской области в целях реализации решения о комплексном развитии территории, принимаемого Правительством Ростовской области, главой местной администрации»;

постановление Правительства Ростовской области от 16 сентября 2024 года № 620 «О внесении изменений в постановление Правительства Ростовской области от 13 сентября 2021 года № 740»;

постановление Правительства Ростовской области от 16 ноября 2024 года № 19 «Об определении оператора комплексного развития территории».

Органам местного самоуправления оказывается методическая поддержка при разработке местных правовых актов, регулирующих вопросы комплексного развития территорий.

Реализация решения Правительства Ростовской области о комплексном развитии территории нежилой застройки, расположенной в границах муниципальных образований «Город Ростов-на-Дону» и «Аксайское городское поселение», утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 27 июня 2022 года № 555, находится на постоянном контроле Правительства Ростовской области и министерства строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области. Реализация решения о комплексном развитии территории осуществляется в соответствии с ежеквартально утверждаемыми планами («дорожными картами»).

Во исполнение Приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 30 июля 2015 года № 536/пр органами местного самоуправления в течение 14 дней с даты признания дома аварийным в автоматизированную информационную систему Публично правовой компании «Фонд развития территорий» (далее – система) вносятся соответствующие сведения о нем.

Министерством строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области постоянно проводится работа по проверке полноты и качества вносимых сведений органами местного самоуправления. В случае выявления несоответствий данных, неполного внесения сведений в адрес глав администраций муниципальных образований направляются требования об устранении замечаний.

Кроме того, ежеквартально со специалистами администраций муниципальных образований, ответственными за внесение сведений в систему, проводятся обучающие семинары по заполнению сведений и размещению информации в системе.

Обеспечение жилищных прав граждан при принятии решений о комплексном развитии территории и дополнительные гарантии жилищных прав граждан осуществляются в соответствии со статьей 5 Областного закона от 21 июня 2021 года № 492-ЗС «О регулировании отдельных отношений в сфере комплексного развития территорий в Ростовской области».

Ввиду отсутствия в Ростовской области практики реализации решения о комплексном развитии территории жилой застройки установление иных дополнительных гарантий прав граждан в настоящее время признано нецелесообразным.

Постановлением Правительства Ростовской области от 16 сентября 2024 года № 620 «О внесении изменений в постановление Правительства Ростовской области от 13 сентября 2021 года № 740» внесены изменения в критерии, которым должны соответствовать многоквартирные дома, не при-

знанные аварийными и подлежащими сносу или реконструкции, которые могут быть расположены в границах комплексного развития территории жилой застройки.

На необходимость таких изменений было указано в рекомендациях круглого стола.

IV. РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГА

Согласно рекомендациям круглого стола и внесенным изменениям в постановление Правительства Ростовской области в границы территории комплексного развития жилой застройки могут быть включены многоквартирные дома, не признанные аварийными и подлежащими сносу или реконструкции, построенные в период индустриального домостроения с 1956 по 1970 (включительно) год (ранее – с 1957 по 1968 (включительно) годы), также общий физический износ основных конструктивных элементов (крыша, стены, фундамент) которых составляет 61 процент и выше (ранее – 70 процентов и выше).

Также в целях исполнения рекомендаций комитета по строительству министерством строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области направлены в Департамент комплексного развития территорий Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (письмо от 26 августа 2024 года № 26/5630) предложения о совершенствовании федерального законодательства в сфере комплексного развития территории, в том числе в части предложения о внесении в федеральное законодательство изменения, устанавливающего возможность переуступки части созданной и оплаченной лицом, реализующим решение о комплексном развитии территории, электрической мощности для технологического присоединения иным участникам комплексного развития территории для строительства объектов, входящих в границы территории комплексного развития, и исключения возможности технологического присоединения к созданным мощностям для иных заявителей в целях технологического присоединения объектов, не входящих в границы проекта комплексного развития территории.

V. ВЫВОДЫ

По итогам проведения мониторинга правоприменения Областного закона от 21 июня 2021 года № 492-ЗС «О регулировании отдельных отношений в сфере комплексного развития территорий в Ростовской области» правовых норм, требующих отмены или приостановления действия данного Областного закона не выявлено, и с учетом результатов проведенного мониторинга комитет по строительству считает возможным рекомендовать:

1. Информацию о результатах мониторинга правоприменения Областного закона № 492-ЗС в 2024 году принять к сведению.

2. Министерству строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области рекомендовать:

2.1. Продолжить мониторинг федерального законодательства, регулирующего вопросы комплексного развития территорий.

2.2. Продолжить формировать нормативную правовую базу по реализации положений в сфере комплексного развития территорий.

2.3. Принимать меры по реализации принятого решения о комплексном развитии территории нежилой застройки, расположенной в границах муниципальных образований «Город Ростов-на-Дону» и «Аксайское городское поселение», утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 27 июня 2022 года № 555.

2.4. Провести анализ полномочий исполнительных органов Ростовской области в сфере комплексного развития территорий и подготовить предложения о наличии или отсутствии необходимости их расширения или дополнения.

2.5. Обеспечить неукоснительное выполнение решения Комиссии Совета законодателей Российской Федерации по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству № 3 от 25 апреля 2024 года «Проблемы комплексного развития территорий в регионах» в части разработки мер о дополнительных гарантиях жилищных прав граждан при реализации решений о комплексном развитии территорий жилой застройки и привлечении представителей бизнеса к работе по формированию проектов комплексного развития территорий.

3. Органам местного самоуправления Ростовской области рекомендовать:

3.1. Принимать меры, направленные на реализацию полномочий органов местного самоуправления в сфере комплексного развития территорий, предусмотренные Градостроительным кодексом Российской Федерации;

3.2. Привлекать инвесторов для строительства арендуемого жилья, а также строительства муниципального жилого фонда на условиях аренды с целью обеспечения жильем отдельных категорий граждан, прежде всего, молодых специалистов, студентов, молодые семьи.

4. Администрации города Ростова-на-Дону:

При реализации проектов комплексного развития территорий в границах муниципального образования «Город Ростов-на-Дону» предусматривать создание дополнительных парковочных пространств для коммерческой эксплуатации.

5. Направить настоящую информацию в министерство строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области, акционерное общество «Региональная корпорация развития Ростовской области», органы местного самоуправления.

КОМИТЕТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ, ТРУДУ, ЗДРАВООХРАНЕНИЮ И ДЕЛАМ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ

**Информация о результатах мониторинга правоприменения
Областного закона от 24 декабря 2012 года № 1013-ЗС «О некоторых во-
просах регулирования социального партнерства в сфере труда на терри-
тории Ростовской области»**

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ МОНИТОРИНГА

Объект мониторинга – Областной закон от 24 декабря 2012 года № 1013-ЗС «О некоторых вопросах регулирования социального партнерства в сфере труда на территории Ростовской области» (далее – Областной закон № 1013-ЗС).

Указанный Областной закон регулирует порядок уведомительной регистрации коллективных договоров, областного трехстороннего соглашения, областных отраслевых (межотраслевых) соглашений, территориальных соглашений, территориальных отраслевых (межотраслевых) соглашений, соглашений о внесении в них изменений и порядок присоединения к областному трехстороннему соглашению, областным отраслевым (межотраслевым) соглашениям.

Цель мониторинга – проанализировать порядок реализации положений Областного закона № 1013-ЗС и выявить проблемные вопросы, требующие законодательного урегулирования.

Основаниями проведения мониторинга послужили распоряжение Законодательного Собрания Ростовской области от 23 марта 2015 года № 69 «Об утверждении Положения о мониторинге правоприменения нормативных правовых актов, принятых Законодательным Собранием Ростовской области», план мониторинга правоприменения нормативных правовых актов, принятых Законодательным Собранием Ростовской области на 2024 год, утвержденный Советом Законодательного Собрания Ростовской области 12 декабря 2023 года.

Период проведения мониторинга – 2024 год.

II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОМИТЕТА ПО МОНИТОРИНГУ

Решением комитета по социальной политике от 21 февраля 2024 года № 5/5 утвержден график мероприятий по осуществлению мониторинга правоприменения Областного закона № 1013-ЗС на 2024 год. Мероприятия, включенные в график, проведены в полном объеме.

С февраля 2024 года по май 2024 года депутатами Законодательного Собрания Ростовской области – членами комитета по социальной политике

осуществлен выездной выборочный контроль в избирательных округах (закрепленных территориях) по основным направлениям мониторинга.

7 июня 2024 года в рамках заседания комитета по социальной политике проведено общественное обсуждение информации о ходе проведения мониторинга Областного закона № 1013-ЗС.

12 декабря 2024 года комитетом по социальной политике проведено заседание круглого стола по подведению итогов мониторинга правоприменения Областного закона № 1013-ЗС, по итогам которого приняты рекомендации участников заседания. Кроме того, итоговая информация о результатах мониторинга рассмотрена на заседании комитета по социальной политике.

При проведении мониторинга были использованы следующие материалы:

- информация от депутатов Законодательного Собрания Ростовской области – членов комитета по социальной политике по итогам проведения выездного выборочного контроля;

- информация министерства труда и социального развития Ростовской области о ходе исполнения Областного закона № 1013-ЗС;

- информация Союза работодателей Ростовской области (регионального отделения Российского союза промышленников и предпринимателей) о практике применения Областного закона № 1013-ЗС;

- информация государственной инспекции труда в Ростовской области о выявленных нарушениях и предложениях по реформированию законодательства;

- информация Федерации профсоюзов Ростовской области о практике реализации положений Областного закона № 1013-ЗС и предложениях по его реформированию;

- информация муниципальных образований об организации работы специалистов по охране труда;

- информация прокуратуры Ростовской области;

- информация Уполномоченного по правам человека в Ростовской области;

- информация Общественной палаты Ростовской области;

III. ПРОВЕДЕНИЕ МОНИТОРИНГА

В целом информация, изученная комитетом по социальной политике, свидетельствует о следующем.

Областной закон № 1013-ЗС принят в пределах компетенции Законодательного Собрания Ростовской области.

В Ростовской области выстроена эффективная система взаимодействия сторон социального партнерства.

Всего в регионе реализуются 210 соглашений всех уровней: 1 – региональное трехстороннее соглашение, 22 региональных отраслевых соглашения, 53 территориальных трехсторонних соглашений; 62 отраслевых территориальных соглашения; 72 – иных соглашений по отдельным направлениям регулирования социально-трудовых отношений, заключенных между администрациями муниципальных образований и хозяйствующими субъектами.

Региональные отраслевые соглашения действуют в основных сферах экономики, таких как здравоохранение, социальная сфера, машиностроение, сельское хозяйство, образование, жилищно-коммунальное хозяйство, культура.

С 2023 года действует четырнадцатое Ростовское областное трехстороннее (региональное) соглашение между Правительством Ростовской области, Федерацией Профсоюзов и Союзом работодателей Ростовской области на 2023-2025 годы.

По итогам III квартала 2024 года (итоги работы за IV квартал будут подведены в январе 2025 года) к региональному Соглашению присоединилось 8 306 организаций и 704 индивидуальных предпринимателя. Это составляет 62 процента при целевом показателе на 2024 год 60 процентов.

На предприятиях и в организациях области заключено 10 476 коллективных договоров. Договорным регулированием охвачено 662 000 работающих, в том числе более 37 000 работников малого бизнеса и индивидуальных предпринимателей.

Контрольный показатель по охвату действующих предприятий коллективно-договорным регулированием в рамках областного Соглашения составляет 76,6 процента (при целевом показателе на 2024 год – 71 процент).

Согласно графику проведения мониторинга правоприменения Областного закона № 1013-ЗС комитетом по социальной политике изучена практика субъектов Российской Федерации по реализации положений законодательства, регулирующих вопросы социального партнерства в сфере труда.

Законы, регулирующие вопросы социального партнерства, приняты во всех субъектах Российской Федерации. В 32 субъектах Российской Федерации действуют законы «О социальном партнерстве» (например, в Воронежской области, Московской области, республике Карелия, Ставропольском крае) или «О социальном партнерстве в сфере труда» (например, в Брянской и Воронежской областях, Хабаровском крае). В ряде регионов вопросы социального партнерства регулируются законом «Об областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений в рамках социального партнерства» (например, во Владимирской и Амурской областях, Республике Калмыкии) или «Об отдельных вопросах регулирования социального партнерства в сфере труда» (например, в Рязанской области).

Поскольку законодательные акты, регулирующие вопросы социального партнерства, в разных регионах содержат различный объем правового регулирования, то их структура очень отличается. Некоторые законодательные акты содержат статьи, определяющие общие положения, такие как «задачи» или «принципы» социального партнерства. Другие устанавливают только полномочия конкретных органов государственной власти в сфере социального партнерства. Так, например, в законе Брянской области закреплены полномочия Брянской областной Думы, Губернатора и Правительства Брянской области, органов местного самоуправления и уполномоченного органа по вопросам социального партнерства. Закон Архангельской области от 27 мая 1998 года № 73-16-ОЗ «О социальном партнерстве в сфере труда в Архангельской области и разграничении полномочий органов государственной власти Архангельской области по регулированию отдельных трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений» также посвящен вопросам разграничения полномочий между различными органами власти.

Вопросы социального партнерства в регионах могут регулироваться как одним законодательным актом, так и несколькими. Например, в Республике Коми действуют Закон Республики Коми от 26 июня 2017 года № 54-РЗ «О социальном партнерстве» и Закон Республики Коми от 30 декабря 2002 года № 123-РЗ «О Республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений».

В целях проведения мониторинга анализ действующего регионального законодательства особо интересен в следующих сферах:

- установление порядка присоединения работодателей к региональному трехстороннему соглашению;
- осуществление полномочий региональными органами власти самостоятельно либо путем передачи полномочий органам местного самоуправления.

По вопросу определения порядка присоединения работодателей к региональному трехстороннему соглашению можно констатировать следующее.

В ряде субъектов Российской Федерации, так же как и в Ростовской области, действует заявительный порядок присоединения, то есть работодатели либо их объединения сами заявляют о своем присоединении к соглашению. После заключения каждого нового соглашения процедура присоединения к нему запускается заново.

Однако такая система организована не везде. Например, в Краснодарском крае, Республике Крым, Ставропольском крае (близких нам по численности населения и количеству хозяйствующих субъектов), в течение определенного времени после подписания соглашения работодатель может представить в уполномоченный орган мотивированный отказ от присоединения к со-

глашению. Работодатели, не представившие отказ, считаются присоединившимися к соглашению автоматически.

По вопросу осуществления полномочий самостоятельно или путем их передачи на муниципальный уровень хотелось бы отметить следующее.

Целый ряд субъектов Российской Федерации приняли решение о передаче полномочий. Так, например, в Республике Алтай наряду с Законом Республики Алтай от 15 ноября 2013 года № 64-РЗ «О деятельности трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений в Республике Алтай» действует Закон Республики Алтай от 25 июня 2014 года № 47-РЗ «О наделении органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями Республики Алтай по осуществлению уведомительной регистрации коллективных договоров, территориальных соглашений, отраслевых (межотраслевых) соглашений и иных соглашений, заключаемых на территориальном уровне социального партнерства». В Новгородской области наряду с Областным законом от 30 апреля 2013 года № 244-ОЗ «О социальном партнерстве в сфере труда в Новгородской области» действует Областной закон от 2 марта 2004 года № 252-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области труда».

В целях определения возможности и целесообразности решения вопроса о передаче государственных полномочий по регистрации соглашений на муниципальный уровень проведен первичный анализ организации работы специалистов по охране труда в муниципальных образованиях в Ростовской области.

Анализ информации, предоставленной муниципальными образованияами, свидетельствует о следующем.

В муниципальных образованиях Ростовской области отсутствует единый подход по вопросу о том, к полномочиям какого структурного подразделения относятся вопросы охраны труда. В 24 муниципальных образованиях специалист, курирующий вопросы охраны труда, находится в структуре отдела по экономике, в 14 – отдела по социальным вопросам, в 2 муниципальных образованиях – в отделе по промышленности (сельскому хозяйству), в 4 – в отделе кадров, в 3 муниципальных образованиях – выделены в отдельный сектор.

Координация деятельности охраны труда в муниципальных образованиях может относиться как к полномочиям заместителя, курирующего вопросы экономической деятельности, так и к полномочиям заместителя по социальным вопросам. В некоторых муниципальных образованиях координацию деятельности по охране труда курирует первый заместитель или просто заместитель главы администрации (без закрепления конкретных вопросов ведения). Отсутствие единообразного подхода безусловно затрудняет принятие управленческих решений.

Кроме того, анализ информации, предоставленной муниципальными образованиями, показал, что в 43 муниципалитетах отсутствует отдельный специалист, осуществляющий координацию деятельности по охране труда.

От муниципальных образований поступили следующие предложения по реформированию действующего законодательства:

1. Наделить органы местного самоуправления большими полномочиями в сфере охраны труда. Это позволит наладить системный подход в предоставлении актуальной информации о состоянии условий и охраны труда.

2. Изменить порядок присоединения к соглашениям, поскольку работодатели внебюджетного сектора неохотно присоединяются к договору либо вообще игнорируют предложения о присоединении.

За период проведения мониторинга правоприменения Областного закона № 1013-ЗС обращений граждан в Законодательное Собрание Ростовской области не поступало. Вместе с тем информация, предоставленная Федерацией профсоюзов Ростовской области и Союзом работодателей Ростовской области (региональным отделением Российского союза промышленников и предпринимателей) свидетельствует о том, что ряд положений действующего законодательства требуют корректировки.

Так, Федерация профсоюзов Ростовской области настаивает на необходимости распространить механизм присоединения работодателей к отраслевым соглашениям на региональное соглашение. При этом указывается, что действующий в настоящее время порядок присоединения работодателей к областному трехстороннему соглашению носит заявительный характер и ставит в неравные условия социально ответственных работодателей с теми, которые не желают присоединяться к региональному соглашению и ведут хозяйственную деятельность вне рамок социального партнерства.

В адрес Федерации профсоюзов Ростовской области поступают жалобы первичных профсоюзных организаций на задержку министерством труда и социального развития Ростовской области уведомительной регистрации коллективных договоров и соглашений. Время регистрации иногда доходит до трех месяцев.

Союзом работодателей Ростовской области также направлены предложения о необходимости распространить механизм присоединения работодателей к отраслевым соглашениям на региональное соглашение. Кроме того, указывается, что процедура присоединения должна быть возможна в том числе путем обмена документами в электронном виде.

Одним из направлений деятельности Государственной инспекции труда по Ростовской области является рассмотрение обращений граждан о нарушении их трудовых прав. В 2024 году в инспекцию поступило 2341 обращение граждан, из них по вопросам оплаты труда – 973, задолженности по заработной плате – 224, охране труда – 196. Сотрудниками восстановлены трудовые права 227 граждан. На основании фактов, изложенных в обращении

ях вынесено 230 предостережений. Основной проблемой Государственной инспекции труда по Ростовской области является невозможность незамедлительного (в течение двадцати четырех часов после получения соответствующих сведений) без согласования с органами прокуратуры проведения контрольных мероприятий по обращениям граждан, содержащим информацию о массовой задержке выплаты заработной платы.

За исследуемый период в Законодательное Собрание Ростовской области акты прокурорского реагирования, экспертные заключения Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Ростовской области с указанием на несоответствие положений Областного закона № 1013-ЗС федеральному законодательству и на наличие в нем коррупциогенных факторов не поступали.

IV. РЕЗУЛЬТАТ МОНИТОРИНГА

По итогам мониторинга Областного закона № 1013-ЗС необходимо отметить следующее.

1. Необходимость приведения Областного закона № 1013-ЗС в соответствие с федеральным законодательством не выявлена.

2. Информация о мерах прокурорского реагирования, принятых в отношении Областного закона № 1013-ЗС, не поступала.

3. В ходе мониторинга изучены предложения о необходимости распространения механизма присоединения работодателей к отраслевым соглашениям на региональное соглашение.

Министерству труда и социального развития Ростовской области рекомендовано подготовить проект областного закона «О внесении изменений в Областной закон «О некоторых вопросах регулирования социального партнерства в сфере труда на территории Ростовской области» (в части изменения порядка присоединения работодателей к региональному соглашению).

4. В ходе мониторинга выявлены ситуации, связанные с задержкой уведомительной регистрации коллективных договоров и соглашений. Данная ситуация может быть разрешена путем передачи полномочий по регистрации договоров на муниципальный уровень. Однако отсутствие единообразной организации работы специалистов по охране труда в муниципальных образованиях затрудняет принятие организационных решений и требует дополнительной проработки вопроса министерством труда и социального развития Ростовской области.

V. ВЫВОДЫ

В ходе проведения мониторинга выявлено, что положения Областного закона № 1013-ЗС фактически реализуются на практике и имеют положительный социальный эффект.

Областной закон соответствует актам высшей юридической силы.

Объект мониторинга не имеет внутренних противоречий, коллизий норм и пробелов в правовом регулировании.

В то же время имеются предложения по реализации положений Областного закона № 1013-ЗС, требующие законодательного урегулирования.

На основании изложенного комитет Законодательного Собрания Ростовской области по социальной политике, труду, здравоохранению и делам военнослужащих считает целесообразным рекомендовать:

1. Министерству труда и социального развития Ростовской области:

1.1. Подготовить к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания Ростовской области в первом полугодии 2025 года (апрель) проект областного закона «О внесении изменений в Областной закон «О некоторых вопросах регулирования социального партнерства в сфере труда на территории Ростовской области» (в части изменения порядка присоединения работодателей к региональному соглашению).

1.2. Провести информационную работу среди работодателей о предполагаемых изменениях.

1.3. В целях решения вопроса о возможности и целесообразности передачи полномочий по регистрации договоров и соглашений на муниципальный уровень, проработать вопрос об организации работы специалистов по охране труда в разрезе муниципальных образований.

2. Законодательному Собранию Ростовской области:

2.1. Комитету Законодательного Собрания Ростовской области по социальной политике, труду, здравоохранению и делам военнослужащих провести в марте 2025 года заседание круглого стола, направленное на организацию широкого публичного обсуждения положений проекта областного закона «О внесении изменений в Областной закон «О некоторых вопросах регулирования социального партнерства в сфере труда на территории Ростовской области» (в части изменения порядка присоединения работодателей к региональному соглашению).

КОМИТЕТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ОБРАЗОВАНИЮ, НАУКЕ, КУЛЬТУРЕ И ИНФОРМАЦИОННОЙ ПОЛИТИКЕ

**Информация о результатах мониторинга правоприменения статьи 5
Областного закона от 14 ноября 2013 года № 26-ЗС «Об образовании в
Ростовской области»**

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ МОНИТОРИНГА

В соответствии с Планом мониторинга правоприменения нормативных правовых актов, принятых Законодательным Собранием Ростовской области на 2024 год, утвержденным Советом Законодательного Собрания Ростовской области 12 декабря 2023 года, комитетом по образованию организован мониторинг правоприменения статьи 5 Областного закона от 14 ноября 2013 года № 26-ЗС «Об образовании в Ростовской области» (далее – Областной закон).

Цель проведения мониторинга – оценка действующих правовых норм для выявления недействующих/неприменяемых, установление противоречий с актами высшей юридической силы, полноты принятия подзаконных нормативных актов, достаточности понятийного аппарата, направлений развития отрасли, мер государственной поддержки.

Данной статьей Областного закона установлены особенности получения образования для лиц, проявивших выдающиеся способности, а именно порядок выявления таких обучающихся и меры их поддержки.

Так, обучающиеся имеют право на развитие своих творческих способностей и интересов, включая участие в конкурсах, олимпиадах, выставках, смотрах, физкультурных мероприятиях, спортивных мероприятиях, в том числе в официальных спортивных соревнованиях, и других массовых мероприятиях.

Одновременно педагогические работники реализуют корреспондирующую обязанность – развивать у обучающихся познавательную активность, самостоятельность, инициативу, творческие способности, формировать гражданскую позицию, способность к труду и жизни в условиях современного мира, формировать культуру здорового и безопасного образа жизни.

В целях выявления и поддержки лиц, проявивших выдающиеся способности, органами исполнительной власти Ростовской области, осуществляющими функции и полномочия учредителей государственных образовательных организаций Ростовской области, органами местного самоуправления организуются и проводятся олимпиады и иные интеллектуальные и (или) творческие конкурсы, физкультурные и спортивные мероприятия.

Причем участие в любых конкурсах добровольное и бесплатное, а при подведении их итогов за счет бюджетных средств могут предоставляться де-

нежные поощрения, включая премии Губернатора Ростовской области, и иные меры стимулирования.

Правительством Ростовской области устанавливаются критерии и порядок отбора лиц, проявивших выдающиеся способности, а также порядок предоставления поощрений за счет средств областного бюджета. Аналогичная возможность есть у органов местного самоуправления в отношении поощрительных мер, выплачиваемых за счет местных бюджетов.

С тем чтобы выявить динамику, изучались данные за 2023 год, сопоставимые периоды в ретроспективе и сложившиеся показатели текущего года.

II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОМИТЕТА ПО МОНИТОРИНГУ

Для реализации поставленных целей разработан график мероприятий по осуществлению мониторинга и определены основные направления изучения.

График мероприятий утвержден 21 февраля 2024 года на заседании комитета по образованию и включает:

- сбор и изучение информации о применении Областного закона по данным Правительства Ростовской области, министерства общего и профессионального образования Ростовской области, прокуратуры Ростовской области, Уполномоченного по правам ребенка в Ростовской области;

- организацию общественного обсуждения итогового (годового) отчета о состоянии и перспективах развития образования в Ростовской области за 2023 год в рамках «правительственного часа» на тему «О состоянии, направлениях развития и перспективных задачах, стоящих перед системой образования региона, с учетом современных вызовов и тенденций» на заседании Законодательного Собрания Ростовской области;

- подготовку заседания круглого стола по вопросам поддержки и выработки направлений развития обучающихся, проявивших выдающиеся способности;

- разработку предложений по внесению изменений/дополнений в федеральное/региональное законодательство, оценку предложений, полученных/выработанных в ходе мониторинга;

- анализ обращений, публикаций и откликов в средствах массовой информации и информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в части предмета мониторинга;

- подготовку итоговой информации и ее рассмотрение на заседании комитета по образованию.

На настоящее время запланированные мероприятия проведены в намеченные сроки. Тематический «правительственный час» пройдет на заседании Законодательного Собрания Ростовской области в октябре.

Полученная информация о правоприменительной практике и данные, представленные контролирующими органами, следующего содержания.

На настоящее время в части подзаконного правового регулирования в этой сфере применяются:

1) Положение о премиях Губернатора Ростовской области одаренным учащимся общеобразовательных организаций, утвержденное постановлением Правительства Ростовской области от 24 ноября 2011 года № 155 «О премиях и стипендиях Губернатора Ростовской области в сфере образования» (далее – постановление Правительства Ростовской области № 155);

2) Положение о порядке определения победителей конкурсного отбора кандидатов на получение премии Губернатора Ростовской области одаренным учащимся, утвержденное приказом министерства общего и профессионального образования Ростовской области от 19 июня 2020 года № 476 (далее – Положение о победителях), устанавливающее перечень документов и порядок определения победителей конкурсного отбора из числа кандидатов на получение премии;

3) муниципальные нормативные акты.

Согласно Положению о премиях Губернатора Ростовской области ежегодно по итогам отбора 33 одаренных учащихся общеобразовательных организаций Ростовской области получают премию с вручением соответствующих дипломов (с 2024 года в размере 18 тыс. рублей каждая).

Согласно Положению о победителях выигравшим конкурсный отбор считается кандидат, имеющий наибольшее количество побед в областных, всероссийских и международных предметных олимпиадах, смотрах, конкурсах и спортивных соревнованиях за текущий учебный год.

Выдвижение одаренных учащихся общеобразовательных организаций на присуждение премии Губернатора Ростовской области производят органы местного самоуправления.

В целях выявления и поддержки лиц, проявивших выдающиеся способности или добившихся успехов, в образовательных организациях создаются специализированные структурные подразделения, а также действуют образовательные организации, имеющие право реализации основных и дополнительных образовательных программ, нетиповые образовательные организации. То есть подготовку обучающихся могут вести как школьные педагоги, так и педагоги специализированных образовательных организаций.

Итоги работы с одаренными детьми в отдельных цифрах следующие.

За 2023 год конкретным результатом в рамках выполнения мероприятия «Организация и проведение мероприятий с обучающимися, включая ме-

роприятия по выявлению, поддержке и сопровождению одаренных детей», при реализации государственной программы Ростовской области «Развитие образования», явилось обеспечение участия обучающихся Ростовской области в 14 всероссийских мероприятиях и выплата 33 премий Губернатора Ростовской области. За 2022 год – 13 и 25 соответственно.

Самым значимым интеллектуальным состязанием в стране является всероссийская олимпиада школьников (далее – ВсОШ). Обучающиеся, ставшие призерами и победителями ВсОШ, ежегодно становятся победителями конкурсного отбора и награждаются премией Губернатора Ростовской области.

В 2021 году 17 победителей и призеров получили премии, в 2022 году – 22, в 2023 году – 21 (с учетом, что некоторые учащиеся становились призерами/победителями по нескольким предметам).

В 2023/2024 учебном году в школьном этапе ВсОШ приняли участие почти 146 тыс. учащихся, в муниципальном – 25,2, региональном – 2,3. Для участия в заключительном этапе заявлены 75 детей (92 участия).

Региональный этап ВсОШ организован министерством общего и профессионального образования Ростовской области и прошел в период с 10.01.2024 до 29.02.2024. В этом этапе приняли участие 2360 человек по 24 общеобразовательным предметам, из которых 65 человек стали победителями и 956 призерами. В заключительном этапе ВсОШ победителями признаны 3 обучающихся и еще 20 – призерами.

В 2024 году органы местного самоуправления выдвинули на присуждение премии Губернатора Ростовской области одаренным учащимся общеобразовательных организаций 173 ребенка, в том числе 22 кандидата, ставших победителями и призерами ВсОШ. При этом победителями и призерами ВсОШ стали 24 человека, 2 из которых – по двум предметам сразу.

Подготовкой и сопровождением талантов занимается региональная специализированная образовательная организация Региональный центр выявления и поддержки одаренных детей «Ступени успеха», созданная по модели Образовательного Фонда «Талант и успех» (федеральная территория Сириус).

Деятельность «Ступеней успеха» сконцентрирована на развитии школьников в трех направлениях: «Спорт», «Наука» и «Искусство». Ежегодно обучение в Центре проходят более 5 тысяч обучающихся, а в мероприятиях участвуют более 6 тысяч. Обучение в Центре ведут лучшие педагоги и специалисты Ростовской области. Помимо этого, Центр реализует часть мероприятий в сотрудничестве с индустриальными партнерами.

Органы местного самоуправления оказывают содействие в получении образования лицами, проявившими выдающиеся способности, в том числе посредством поощрения организации и деятельности нетиповых образовательных организаций, установления специальных денежных премий и иных мер стимулирования указанных лиц.

На муниципальном уровне наиболее широкая поддержка оказывается юным ростовчанам. В сфере поддержки и развития творчески одаренных детей и молодежи Ростова-на-Дону реализуется городская комплексная программа «Одаренные дети». С целью выявления, поддержки и сопровождения учеников ростовских школ, успешно проявивших себя в предметных олимпиадах и иных образовательных конкурсах, действует Центр работы с одаренными детьми «Ростовское Образовательное Созвездие Талантов». Центр РОСТ функционирует как единое образовательное пространство, признанное организовать качественное развитие одаренных детей для достижения высоких результатов во всероссийских предметных и иных олимпиадах, перечень которых ежегодно утверждается Министерством науки и высшего образования Российской Федерации.

Важную роль в развитии молодых талантов играет созданная в области система дополнительного образования в целом.

Так в 2023–2024 учебном году функционировали:

180 организаций дополнительного образования в сфере образования (178 муниципальных и 2 государственные), в которых занимаются почти 240 тыс. детей:

технопарк и мобильный технопарк «Кванториум»;

9 центров цифрового образования детей «IT-куб»;

613 Центров цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста».

Кроме того, в области ведется активная работа по развитию чемпионатного движения. Проводятся региональные чемпионаты по наиболее востребованным профессиям «Профессионалы» и по профессиональному мастерству среди инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья «Абилимпикс».

Премии Губернатора Ростовской области также предусмотрены победителям в компетенциях региональных этапов, отборочных (межрегиональных) и победителей, призеров финала чемпионатов «Профессионалы» и «Абилимпикс», а также педагогическим работникам, подготовившим соответствующих победителей (постановление Правительства Ростовской области № 155).

В 2023 году в соревнованиях регионального этапа чемпионата «Профессионалы» приняли участие 462 конкурсанта по 67 компетенциям. В отборочном (межрегиональном) этапе – 20 юниоров и 43 студента профессиональных образовательных организаций. В итоге этапа сборная команда завоевала золотую, 2 серебряные и 5 бронзовых медалей. В финале чемпионата, который состоялся в городе Санкт-Петербурге, из 10 участников, представлявших Ростовскую область, один стал призером, занявшим 3-е место.

В 2024 году в соревнованиях регионального этапа чемпионата «Профессионалы» приняли участие 700 конкурсантов по 80 компетенциям. В чемпионате приняли участие ребята и их наставники из Донецкой Народ-

ной Республики, Запорожской и Херсонской областей. 104 конкурсант участвуют в отборочном (межрегиональном) этапе чемпионата. Финал состоится в г. Санкт-Петербург с 25 по 29 ноября 2024 г.

Региональный чемпионат по профессиональному мастерству среди людей с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья «Абилимпикс» в 2023 году проводился в трех возрастных категориях на базе семи профессиональных образовательных организаций. В соревнованиях приняли участие 280 конкурсантов из 79 учебных заведений региона. В отборочном этапе участвовали 7 школьников, 14 студентов колледжей и 2 молодых специалиста. В финале приняли участие 8 конкурсантов, которые завоевали 1 бронзовую медаль.

В 2024 году в соревнованиях регионального чемпионата по профессиональному мастерству среди людей с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья «Абилимпикс» приняли участие 350 конкурсантов по 33 компетенциям. В отборочном этапе участвовали 7 школьников, 10 студентов, 3 молодых специалиста. Финал состоится в г. Москве с 22 по 30 октября 2024 года.

Кроме мер, перечисленных в статье 5 Областного закона, в целях поддержки одаренных детей и молодежи ежегодно выплачиваются премии и стипендии одаренным школьникам, аспирантам, студентам, курсантам и молодым ученым.

В области на постоянной основе поддерживаются талантливые спортсмены и творчески одаренные обучающиеся.

III. ПРОВЕДЕНИЕ МОНИТОРИНГА

Анализ полученной в ходе мониторинга информации свидетельствует о следующем.

Гарантированные права и законные интересы участников правоотношений в сфере образования лиц, проявивших выдающиеся способности, в целом соблюдаются.

Вместе с тем вопросы соблюдения прав детей и молодежи, проявивших выдающиеся способности, находятся на постоянном контроле в прокуратуре Ростовской области.

Проверками прокурорских работников прав участников ВсОШ выявлен ряд нарушений Порядка проведения Всероссийской олимпиады школьников, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 27 ноября 2020 года № 678 (далее – Порядок). Нарушения можно классифицировать по следующим направлениям.

1. Несоблюдение установленных сроков:

нарушение 14-дневного срока до даты начала проведения мероприятия на информирование организатором регионального этапа органов местного

самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, о сроке и местах проведения регионального этапа ВсОШ допущено министерством общего и профессионального образования Ростовской области;

нарушение 15-дневного срока до начала регионального этапа олимпиады на утверждение состава жюри и апелляционных комиссий допущено министерством общего и профессионального образования Ростовской области;

нарушение 15-дневного срока для утверждения графика проведения, состава оргкомитета, жюри и апелляционной комиссии по каждому общеобразовательному предмету выявлены в Азовском, Зерноградском, Мартыновском, Мясниковском, Родионово-Несветайском районах;

2. Несвоевременное или полное неразмещение информации:

об итоговых результатах школьного и муниципального этапов ВсОШ по соответствующему общеобразовательному предмету на официальных сайтах образовательных организаций, управлений образования информации (требования пунктов 31, 34 Порядка) допущено в гг. Батайск, Таганрог, Ростов-на-Дону, а также в Веселовском, Волгодонском, Заветинском, Егорлыкском, Зимовниковском, Неклиновском, Родионово-Несветайском, Ремонтненском, Тарасовском, и Цимлянском районах, Каменском, и Миллеровском городских округах;

о сроках и местах проведения школьного этапов олимпиады по каждому общеобразовательному предмету в 21 школе Обливского и Тащинского районов;

3. Не соблюдение правил комплектования:

отсутствие письменных согласий участников олимпиады, их законных представителей на публикацию результатов на официальном сайте в 2 образовательных учреждениях Азовского района и г. Азова;

утверждение составов оргкомитета школьного этапа без участия представителей управления образования, оргкомитета муниципального этапа – педагогических работников выявлено в Чертковском районе;

утверждение составов оргкомитета и жюри школьного этапа по каждому общеобразовательному предмету в количестве менее 5 человек допущено в школах гг. Батайска, Гуково, Веселовского, Волгодонского, Зерноградского, Родионово-Несветайского, Мартыновского, Миллеровского, Пролетарского, Ремонтненского, Цимлянского районов.

Всего в рамках проверки соблюдения законодательства при проведении школьного, муниципального и регионального этапов ВсОШ в 2023/2024 учебном году прокурорами выявлено более 200 нарушений, внесено 143 представления, к дисциплинарной ответственности привлечено более 100 лиц.

Правовое регулирование правоотношений, являющихся объектом мониторинга, полное. Положения статьи 5 Областного закона не противоречат актам высшей юридической силы, приняты в пределах компетенции и не содержат коррупциогенных факторов.

Вопросов о разъяснении исследуемой части Областного закона от правоприменителей не поступало, отмечается единообразная практика правоприменения. Также отсутствуют вступившие в законную силу судебные акты об оспаривании отношений, урегулированных в статье 5 Областного закона.

IV. РЕЗУЛЬТАТ МОНИТОРИНГА

Комитетом по образованию проведена комплексная работа по анализу эффективности статьи 5 Областного закона. По результатам изучения информации и итогам публичного мероприятия сформирована следующая оценка:

1. Положения части 1 анализируемой нормы областного закона исполняются министерством общего и профессионального образования Ростовской области, органами местного самоуправления в полном объеме. В Ростовской области ежегодно на региональном и местном уровнях организуются и проводятся предметные олимпиады, смотры, конкурсы и спортивные соревнования, направленные на выявление и развитие у обучающихся интеллектуальных и творческих способностей, способностей к занятиям физической культурой и спортом, интереса к научной (научно-исследовательской), творческой, физкультурно-спортивной деятельности.

Во исполнение части 3 анализируемой нормы областного закона разработаны и применяются акты Правительства Ростовской области и органов местного самоуправления о порядке предоставления денежных поощрений за счет соответствующих бюджетов. Министерством общего и профессионального образования разработаны критерии и порядок отбора лиц, проявивших выдающиеся способности.

2. Достаточность действующего правового регулирования подтверждается отсутствием зафиксированных правонарушений и соответственно привлечения к ответственности виновных лиц свидетельствует о полноте и непротиворечивости правового регулирования, соблюдении пределов компетенции, соответствии актам высшей юридической силы, отсутствии коррупциогенных факторов, отсутствии неправомерных (необоснованных) решений при применении, наличии единообразной практики применения, отсутствии обращений по вопросам разъяснения и судебных актов об удовлетворении требований в связи с урегулированными отношениями в Областном законе.

4. В прокуратуре Ростовской области остается на контроле соблюдение прав детей и молодежи, проявивших выдающиеся способности. Предложений по совершенствованию правового регулирования в указанной сфере не имеется.

5. За время работы Уполномоченного по правам ребенка в Ростовской области обращений граждан (заявлений, жалоб, предложений) по вопросу особенностей получения образования детей, проявивших выдающиеся способности, не поступало. Предложено продолжить совершенствовать существующие формы развития детских способностей в общеобразовательных организациях, а также формировать в педагогическом сообществе позицию

всесторонней поддержки обучающихся, обладающих нестандартными способностями, без отнесения их к категории «трудных детей».

6. Отрицательных обращений, публикаций и откликов в средствах массовой информации и информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в части предмета мониторинга не установлено.

7. В целях повышения престижа областных и всероссийских предметных олимпиадах, чемпионатов, а также стимулирования учащихся общеобразовательных организаций, студентов профессиональных образовательных организаций 13 мая 2024 года в постановление Правительства Ростовской области № 155 внесены следующие изменения:

– увеличены суммы премий Губернатора Ростовской области одаренным учащимся общеобразовательных организаций до 18 тыс. рублей.

– учреждены премии Губернатора Ростовской области победителям, призерам отборочных (межрегиональных) этапов чемпионатов по профессиональному мастерству «Профессионалы», высоких технологий, финала чемпионата по профессиональному мастерству среди инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья «Абилимпикс» и педагогическим работникам, подготовившим соответствующих победителей, призеров:

70,0 тыс. рублей каждая – победителям (участникам, занявшим первое место) в отборочных этапах, финале чемпионатов, их экспертам-наставникам;

50,0 тыс. рублей каждая – призерам (участникам, занявшим второе место) в отборочных этапах, финале чемпионатов, их экспертам-наставникам;

30,0 тыс. рублей каждая – призерам (участникам, занявшим третье место) в отборочных этапах, финале чемпионатов, их экспертам-наставникам.

Положения постановления распространяются на учащихся ставших победителями и призерами ВсОШ в 2024 году, а также на лиц, ставших победителями и призерами отборочных (межрегиональных) этапов чемпионатов по профессиональному мастерству «Профессионалы», финала чемпионата по профессиональному мастерству среди инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья «Абилимпикс» и педагогических работников их подготовивших.

V. ВЫВОДЫ

Предложений по совершенствованию правового регулирования в указанной сфере в настоящее время не имеется.

Вместе с тем министерству общего и профессионального образования Ростовской области предлагается рассмотреть возможность внесения изменений в постановление Правительства Ростовской области от 24 ноября 2011 года № 155 в части:

– выделения из числа одаренных обучающихся, получивших звание победитель и (или) призёр заключительного этапа ВсОШ, в отдельную категорию получателей премий Губернатора Ростовской области;

– присуждения премии за каждое звание «победитель» и (или) Призёр заключительного этапа ВсОШ без проведения конкурсных процедур;

– установления размера премии за звание «победитель» и (или) призёр заключительного этапа ВсОШ на уровне премий победителям, призерам отборочных (межрегиональных) этапов чемпионатов по профессиональному мастерству «Профессионалы»;

– присуждения и выплаты премий Губернатора Ростовской области педагогическим работникам, подготовившим победителей и (или) призёров заключительного этапа ВсОШ за каждое достижение ученика;

– обязательности ежегодной индексации премий Губернатора Ростовской области одаренным учащимся общеобразовательных организаций.

КОМИТЕТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПО АГРАРНОЙ ПОЛИТИКЕ, ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ, ЗЕМЕЛЬНЫМ ОТНОШЕНИЯМ И ДЕЛАМ КАЗАЧЕСТВА

Информация о результатах мониторинга правоприменения Областного закона от 19 ноября 2009 года № 326-ЗС «О развитии сельского хозяйства в Ростовской области»

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ МОНИТОРИНГА ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ

Объект мониторинга – Областной закон от 19 ноября 2009 года № 326-ЗС «О развитии сельского хозяйства в Ростовской области» (далее – Областной закон от 19 ноября 2009 года № 326-ЗС).

Областной закон регулирует общественные отношения, связанные с развитием сельского хозяйства в Ростовской области, в том числе с реализацией государственной аграрной политики органами государственной власти Ростовской области.

Цель мониторинга – провести сбор, обобщение, анализ и оценку информации для обеспечения изменения или признания утратившими силу положений Областного закона от 19 ноября 2009 года № 326-ЗС в случае выявления коррупциогенных факторов, внутренних противоречий, коллизий норм и пробелов в правовом регулировании.

II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОМИТЕТА ПО МОНИТОРИНГУ

Решением комитета Законодательного Собрания Ростовской области по аграрной политике, природопользованию, земельным отношениям и делам казачества от 10 апреля 2024 года № 5/4 утвержден график мероприятий по осуществлению мониторинга правоприменения Областного закона на 2024 год.

При проведении мониторинга были использованы:

- 1) информации Правительства Ростовской области, профильных исполнительных органов Ростовской области, администраций муниципальных районов в Ростовской области, экспертного и научного сообщества о практике применения положения Областного закона;
- 2) информации, поступившие во время проведения публичных мероприятий комитета Законодательного Собрания по аграрной политике;
- 3) информация, поступившая от граждан и юридических лиц;
- 4) итоговые документы заседаний межведомственной комиссии по продовольственной безопасности и качеству пищевой продукции, реализуемой на территории Ростовской области, межведомственной комиссии по организации взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере земельных отношений;

- 5) статистическая информация;
- 6) информация, поступившая из иных источников.

Период проведения мониторинга – I-IV кварталы 2024 года.

В рамках мониторинга правоприменения проведены следующие публичные мероприятия на темы:

- 1) об итогах работы АПК Ростовской области за 2023 год в сложившихся экономических условиях;
- 2) законодательное обеспечение воспроизводства плодородия земель, используемых для ведения сельского хозяйства;
- 3) законодательное обеспечение развития птицеводства в Ростовской области;
- 4) южное растениеводство в 2024 году: как пройти испытание для рентабельности;
- 5) законодательное обеспечение использования пастбищ и сенокосов;
- 6) проблемы и перспективы развития мелиорации земель;
- 7) о законодательных аспектах поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, пострадавших в связи с заморозками и засухой;
- 8) о законодательном обеспечении агролесозащиты донских земель;
- 9) аграрная наука и модернизация АПК Дона.

III. ПРОВЕДЕНИЕ МОНИТОРИНГА

В соответствии с пунктом 13 Положения о мониторинге правоприменения нормативных правовых актов, принятых Законодательным Собранием Ростовской области, утвержденного распоряжением Законодательного Собрания Ростовской области от 23 марта 2015 года № 69, установлено следующее.

Областной закон не содержит положений, противоречащих Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, Уставу Ростовской области и областным законам.

Коррупциогенные факторы в рассматриваемом Областном законе не выявлены.

Внутренних противоречий, коллизий норм и пробелов в правовом регулировании не имеется.

Итоги развития агропромышленного комплекса Ростовской области за 2023 год и 9 месяцев 2024 годы прилагаются.

На основании вышеизложенного по итогам рассмотрения поступивших в комитет Законодательного Собрания Ростовской области по аграрной политике предложений и материалов, состоявшихся обсуждений вопросов в области развития сельского хозяйства, предлагается:

1. Комитету Законодательного Собрания Ростовской области по аграрной политике, природопользованию, земельным отношениям и делам казачества:

1.1. Поддерживать проекты федеральных законов, направленных на развитие сельского хозяйства в Ростовской области.

1.2. Провести заседания круглых столов на темы «Законодательные аспекты защиты донского пчеловодства» и «Развитие донской аквакультуры. Законодательный аспект».

1.3. Включить в примерную программу законодательной и нормотворческой деятельности Законодательного Собрания Ростовской области на первое полугодие 2025 года рассмотрение проекта областного закона «О внесении изменения в Областной закон «О регулировании земельных отношений в Ростовской области» в части увеличения до 2,5 гектара максимального размера площади земельных участков, которые могут находиться у граждан, ведущих личное подсобное хозяйство.

2. Правительству Ростовской области:

2.1. Обеспечить внесение в Законодательное Собрание Ростовской области проекта областного закона «О внесении изменения в Областной закон «О развитии сельского хозяйства в Ростовской области» в части уточнения содержания приоритетных направлений деятельности органов государственной власти Ростовской области, участвующих в реализации государственной аграрной политики.

2.2. Обеспечить выполнение целевых показателей подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» государственной программы Ростовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

2.3. Рассмотреть возможность разработки государственной программы Ростовской области поддержки развития аграрной науки и достижения технологического суверенитета в агропромышленном и рыбохозяйственном комплексах.

2.4. Рассмотреть возможность возмещения:

– понесенных затрат по заключенным ученическим договорам и договорам о целевом обучении со студентами агровузов;

– расходов на оплату труда и проживание студентов агровузов;

– понесенных затрат юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на строительство (приобретение) жилья, предоставляемого специалистам агровузов по договору найма.

2.5. Рассмотреть возможность компенсации части выплат стимулирующего характера специалистам ключевых проектов по созданию агротехнологических классов и учителям в агроклассах.

2.6. Провести анализ кадровой потребности сельскохозяйственной отрасли и подготовить предложения по подготовке востребованных специалистов в сфере АПК в разрезе специальностей и необходимого количества, а также рассмотреть возможность проведения мониторинга и выявления наиболее эффективных образовательных методик, разработанных и внедренных различными учебными и научными организациями, для широкого распространения в профильных образовательных (научных) организациях в соответствии с запросами сельскохозяйственных товаропроизводителей.

2.7. Внедрить комплекс мер, стимулирующих широкое освещение в средствах массовой информации достижений агропромышленного комплекса Российской Федерации, вклада сельскохозяйственных работников и жителей сельских территорий в укрепление продовольственной безопасности и независимости Российской Федерации, обеспечивающих повышение престижа сельскохозяйственных профессий, популяризацию жизни на сельских территориях.

КОМИТЕТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ С ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ, МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ, ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЕ, СПОРТУ И ТУРИЗМУ

Информация о результатах мониторинга правоприменения Областного закона от 11 ноября 2010 года № 492-ЗС «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ростовской области»

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ МОНИТОРИНГА

Мониторинг правоприменения Областного закона от 11 ноября 2010 года № 492-ЗС «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ростовской области» (далее – Областной закон) проводился комитетом Законодательного Собрания Ростовской области по взаимодействию с общественными объединениями, молодежной политике, физической культуре, спорту и туризму (далее – Комитет) на основании плана проведения мониторинга правоприменения нормативных правовых актов, принимаемых Законодательным Собранием Ростовской области, на 2024 год, утвержденного Советом Законодательного Собрания Ростовской области, и в соответствии с требованиями Положения о мониторинге правоприменения нормативных правовых актов, принятых Законодательным Собранием Ростовской области (распоряжение Законодательного Собрания Ростовской области от 23 марта 2015 года № 69).

Предметом мониторинга являлись отношения, связанные с реализацией положений Областного закона, устанавливающего меры государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

Цель проведения мониторинга – комплексное изучение правового регулирования отношений, возникающих в сфере государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

Период проведения мониторинга: с января по декабрь 2024 года.

Участники мониторинга: депутаты Законодательного Собрания Ростовской области – члены комитета по взаимодействию с общественными объединениями и молодежной политике, члены Общественной палаты Ростовской области, руководители органов исполнительной власти Ростовской области, молодежных общественных организаций, органов местного самоуправления.

II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОМИТЕТА ПО МОНИТОРИНГУ

В рамках мониторинга Комитетом проведены следующие мероприятия:

1. Заседание круглого стола на тему «Развитие адаптивного спорта в Ростовской области» 29 февраля 2024 года.

2. Общественные обсуждения на тему «Поддержка НКО: помощь тем, кто заботится о нас» 13 марта 2024 года.

3. Заседание круглого стола на тему «Роль НКО в охране здоровья населения Дона: новые возможности и пути развития».

4. Мониторинг динамики изменения объемов финансирования мер государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

5. Социологические исследования востребованности некоммерческими организациями различных мер государственной поддержки.

6. Встречи с представителями некоммерческих организаций в Ростовской области с целью изучения проблемных вопросов правового регулирования в сфере оказания государственной поддержки и адресного оказания помощи.

7. Анализ практики работы министерства региональной политики и массовых коммуникаций Ростовской области и АНО «Агентство развития гражданских инициатив Ростовской области» в сфере оказания государственной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям (далее – СО НКО).

III. ПРОВЕДЕНИЕ МОНИТОРИНГА

Мониторинг правоприменения Областного закона в части оказания мер поддержки СО НКО в 2024 году показал следующее.

В соответствии со статьей 311 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» оказание имущественной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям (далее – СО НКО) осуществляется органами государственной власти и органами местного самоуправления путем передачи во владение и (или) в пользование таким некоммерческим организациям государственного или муниципального имущества.

Областным законом от 15 января 2001 года № 125-ЗС «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Ростовской области» предусмотрена возможность передачи государственного имущества Ростовской области в безвозмездное пользование некоммерческим организациям.

Иные правовые акты Ростовской области, регулирующие порядок оказания имущественной поддержки СО НКО, не принимались. Министерством региональной политики и массовых коммуникаций Ростовской области проведен анализ существующих мер, направленных на развитие СО НКО.

Областным законом от 11 ноября 2010 года № 492-ЗС «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организа-

ций в Ростовской области» в Ростовской области предусмотрены различные формы государственной поддержки СО НКО, в том числе финансовая, информационная, консультационная поддержка, поддержка в сфере подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев (волонтеров) СО НКО, осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд СО НКО.

Предусмотренные меры оказывают существенное влияние на развитие СО НКО в Ростовской области.

В соответствии с условием договора о предоставлении гранта Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества за счет средств Фонда Президентских грантов в целях софинансирования регионального конкурса 2021 года на реализацию общественно значимых социальных программ для СО НКО по итогам реализуемых проектов в 2023 году проведена открытая независимая оценка их результатов. Проекты получили более 2 тысяч оценок, в которых учтено мнение независимых экспертов, представителей Общественной палаты Ростовской области, общественных советов муниципальных образований Ростовской области, некоммерческих организаций, граждан с активной жизненной позицией и благополучателей - тех людей, ради кого проекты были задуманы и реализованы. В рамках реализации указанных проектов было реализовано 379 мероприятий, благополучателями определены более 45, 0 тысячи человек. По результатам оценки определен ТОП – 5 проектов реализованных СО НКО.

В целях повышения эффективности информационной поддержки СО НКО министерством за счет средств областного бюджета разработан и запущен в работу новый информационный портал «Гражданский форум Дона» в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет», предусматривающий весь необходимый функционал.

В целях поддержки СО НКО министерством увеличен объем финансирования средств, предусмотренных на оказание финансовой поддержки СО НКО в 2023 году.

Общий объем финансовых средств, направленных на развитие гражданского общества в рамках проведения конкурса грантов Губернатора Ростовской области (с учетом средств софинансирования Фонда Президентских грантов), составил 86,8 млн руб. С 72 СО НКО – победителями заключены соглашения о предоставлении грантов в форме субсидий на реализацию общественно значимых (социальных) программ.

Также в рамках конкурса на возмещение затрат на оплату коммунальных услуг, арендную плату за использование нежилых помещений, на подготовку, дополнительное образование работников и добровольцев (волонтеров), оплату услуг по размещению информационных материалов об их деятельности в средствах массовой информации получили поддержку 18 СО НКО на общую сумму 700,0 тысячи рублей.

Министерством труда и социального развития Ростовской области разработан Порядок предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям (далее – СО НКО) на обеспечение затрат, связанных с оказанием социальных услуг гражданам, нуждающимся в социальном обслуживании на дому (постановление Правительства Ростовской области от 15 сентября 2017 года № 641), а также утверждено Положение о размере и порядке выплаты компенсации за предоставление социальных услуг поставщикам социальных услуг, не участвующим в выполнении государственного задания (заказа) (постановление Правительства Ростовской области от 10 декабря 2014 года № 820).

В 2023 году из средств областного бюджета на обеспечение затрат, связанных с оказанием социальных услуг гражданам, нуждающимся в социальном обслуживании на дому, получили субсидии 35 СО НКО на общую сумму 363 625,2 тыс. рублей, данными организациями обслужено 9 444 гражданина.

В рамках компетенции министерства общего и профессионального образования Ростовской области (далее – минобразования) ежегодно частным образовательным организациям и индивидуальным предпринимателям выделяется субсидия на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг). Перечисление средств субсидии осуществляется в порядке, установленном постановлением Правительства Ростовской области от 16 мая 2022 года № 410.

В 2023 году перечислены средства областного бюджета на:

- финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях посредством предоставления указанным образовательным организациям субсидий на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) в объеме 323 487,6 тыс. рублей;

- финансовое обеспечение получения гражданами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования в имеющих государственную аккредитацию частных общеобразовательных организациях посредством предоставления указанным образовательным организациям субсидии на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) предусмотрено госпрограммой в объеме 94 073,5 тыс. рублей;

- организацию подвоза обучающихся и аренду плавательных бассейнов для обучения плаванию обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях в рамках реализации внеурочной деятельности спор-

тивно –оздоровительного направления основной образовательной программы начального общего образования – в объеме 55 088,7 тыс. рублей;

– финансовое обеспечение осуществления полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в соответствии со статьей 6 Областного закона от 26 декабря 2007 года № 830-ЗС в части организации подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, в объеме 5 163,9 тыс. рублей.

В рамках реализации постановления Правительства Ростовской области от 26 апреля 2012 года № 315 «Об утверждении Положения о порядке предоставления поддержки региональным и местным национально – культурным автономиям» министерство культуры Ростовской области ежегодно проводит конкурсный отбор среди национально – культурных автономий на получение субсидии, которая предоставляется на возмещение части затрат, направленных на обеспечение мероприятий по созданию условий для сохранения, возрождения и развития национальной культуры, реализации национально – культурных прав граждан Российской Федерации, относящих себя к определенным этническим общностям.

В 2023 году по результатам конкурсного отбора субсидию в общей сумме 351,0 тыс. рублей получили 3 национально – культурных автономии (азербайджанская, белорусская, греческая).

В 2023 году министерством по физической культуре и спорту Ростовской области предоставлены гранты 19 СО НКО в объеме 429 500,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2024 года комитетом по молодежной политике Ростовской области оказана поддержка в виде субсидии: командам Клуба Веселых и Находчивых в количестве 7 единиц на общую сумму 1 189,1 тыс. рублей; студенческим отрядам в Ростовской области на общую сумму 1 491,0 рублей.

В рамках реализации регионального проекта «Социальная активность (Ростовская область)» федерального проекта «Социальная активность» национального проекта «Образование» комитет по молодежной политике Ростовской области совместно с СО НКО на территории Ростовской области реализует ряд мероприятий, популяризирующих добровольчество (волонтерство), такие как «Стань волонтером», программа развития инклюзивного волонтерства «Путь дракона», «Научные волонтеры ЮФУ», форум волонтеров для студентов Ростовской области, «Маршруты истории», «Спорт – основа долголетия».

Всего охват данных мероприятий за 2023 год составляет 35 721 человек. Министерством региональной политики и массовых коммуникаций Ростовской области проведен мониторинг предоставления в 2022 году поддержки СО НКО в рамках реализации муниципальных программ.

По итогам мониторинга во всех 55 муниципальных образованиях Ростовской области приняты программы по поддержке СО НКО. Объем финансирования мероприятий по поддержке СО НКО в рамках соответствующих программ (подпрограмм) из местных бюджетов в 2022 году составил 4697,0 тыс. рублей.

Кроме того, муниципальными образованиями Ростовской области 215 СО НКО предоставлена имущественная поддержка в виде предоставления недвижимого имущества в аренду на льготных условиях или в безвозмездное пользование (общая площадь 33,4 тыс. кв.м).

Распоряжением министерства региональной политики и массовых коммуникаций Ростовской области от 2 августа 2022 года № 90 утвержден порядок формирования рейтинга муниципальных образований Ростовской области по реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, по организации доступа к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг (далее – рейтинг).

Указанный рейтинг формируется для оценки эффективности принимаемых мер органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Ростовской области по поддержке СО НКО.

Формирование рейтинга осуществляется по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным, на основании 17 показателей. Рейтинг формируется путем ранжирования общей суммы баллов муниципальных образований по убыванию, при этом наибольшему значению присваивается наивысший ранг.

В 2023 году впервые был сформирован рейтинг муниципальных образований Ростовской области, информация о его результатах доведена до глав администраций муниципальных образований и размещена на официальном сайте министерства региональной политики и массовых коммуникаций Ростовской области в сети Интернет.

Дополнительная информация по конкурсу грантов Губернатора Ростовской области на развитие гражданского общества:

Год	Финансирование с учетом средств софинансирования ФПГ (общая сумма гранта/ областной бюджет)	Количество заявок	Количество победителей
2021	25,0/12,5	55	46
2022	85,1 /50,0	157	63
2023	86,8/50,0	220	72
2024	90,2/50,0	222	73

Анализ финансирования мер государственной поддержки СО НКО показал, что объем предоставляемой субсидии из областного бюджета был уве-

личен в 2022 году на 37,5 млн рублей в сравнении с предыдущим 2021 годом и составил 50 млн рублей, объем софинансирования из федерального бюджета в указанный период был также увеличен до 35,1 млн рублей.

Количество заявок СО НКО на предоставление мер финансовой поддержки в год возросло с 55 до 157.

Вместе с тем необходимо отметить, что с 2022 года по настоящее время объем субсидии, предоставляемой СО НКО из областного бюджета, не увеличивался и составляет также 50,0 млн рублей. В связи с этим объем софинансирования мер поддержки СО НКО из федерального бюджета также практически не увеличивался.

Однако число заявок СО НКО на предоставление мер поддержки ежегодно возрастает: в 2023 году – 220 заявок, из которых 72 получили субсидию на реализацию проектов; в 2024 году – 222 заявки, итоги конкурса не подведены, но число получателей субсидии также составит около 30 процентов.

В условиях отсутствия увеличения финансирования в 2025 году прогнозируется снижение активности СО НКО и уменьшение числа участников грантового конкурса, организуемого АНО «Агентство развития гражданских инициатив Ростовской области».

IV. РЕЗУЛЬТАТ МОНИТОРИНГА

Проведенный комплекс мониторинговых мероприятий позволил выявить ряд вопросов, требующих совершенствования правового регулирования отношений в сфере оказания мер государственной поддержки СО НКО, а также иных проблем, напрямую не связанных с недостатками правового регулирования, которые были приняты Комитетом в работу.

29 февраля 2024 года состоялось заседание круглого стола на тему «Развитие адаптивного спорта в Ростовской области» с участием депутатов Законодательного Собрания Ростовской области, руководителей министерства по физической культуре и спорту в Ростовской области, Управления по физической культуре и спорту города Ростова-на-Дону, органов местного самоуправления, общественных организаций в сфере адаптивного спорта.

С учетом выявленных потребностей подопечных некоммерческих организаций, специализирующихся на развитии адаптивного спорта Комитетом был рекомендовано:

министерству по физической культуре и спорту Ростовской области рассмотреть возможность разработки региональной программы обучения детей с ОВЗ и инвалидностью базовым навыкам плавания и открытия секций по адаптивному плаванию;

Управлению по физической культуре и спорту города Ростова-на-Дону рассмотреть необходимость увеличения количества спортивных площадок для занятий адаптивным спортом в городе Ростове-на-Дону;

министерству региональной политики и массовых коммуникаций Ростовской области совместно с АНО «Агентство развития гражданских инициатив Ростовской области» усилить информирование некоммерческих организаций, создающих условия для занятий адаптивным спортом лицами с ОВЗ и инвалидностью, о возможности и порядке получения грантовой поддержки за счет средств областного бюджета. Оказывать необходимое содействие в подготовке конкурсной документации.

13 марта 2024 года в пространстве коллективной работы «Точка кипения РГЭУ (РИНХ) Комитетом проведено общественное обсуждение на тему «Поддержка НКО: помощь тем, кто заботится о нас» с участием депутатов Законодательного Собрания Ростовской области, заместителя министра региональной политики и массовых коммуникаций Ростовской области М.В. Даниленко, первого заместителя председателя Общественной палаты Ростовской области Ю.С. Зерщикова, директора АНО «Агентство развития гражданских инициатив Ростовской области» И.С. Поркшеян, руководителей органов местного самоуправления, общественных организаций.

В ходе обсуждений было принято решение о разработке проекта областного закона, предусматривающего расширение перечня видов деятельности, при осуществлении которых социально ориентированным некоммерческим организациям может быть оказана государственная поддержка.

Данный перечень дополнен деятельностью в сфере поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, организации и проведения мероприятий, способствующих развитию форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в семью, а также деятельностью по содержанию животных в приютах для животных.

Кроме того, отмечено, что ввиду активного развития деловых коммуникаций появляются новые способы организации рабочих пространств и, соответственно расширяется спектр услуг, предоставляемых в сфере арендных отношений.

Социально ориентированные некоммерческие организации все чаще в целях осуществления своей уставной деятельности стали арендовать готовые оборудованные рабочие места в пространствах коллективной работы (коворкинги), а также некапитальные строения, например, различные павильоны. Поскольку такие объекты не относятся к нежилым помещениям, затраты на их использование не могут возмещаться в рамках субсидии из областного бюджета.

В связи с изложенным в разрабатываемый проект областного закона были включены положения, предусматривающие возможность предоставления субсидий на возмещение затрат социально ориентированных некоммерческих организаций по арендной плате не только за аренду нежилого помещения, но и за аренду рабочего места и некапитальных строений.

Указанные изменения позволят СО НКО активнее выполнять общественно полезные виды деятельности, направленные на решение социальных задач.

21 июня 2024 года состоялось заседание круглого стола на тему «Роль НКО в охране здоровья населения Дона: новые возможности и пути развития». В ходе обсуждения от общественных организаций поступили инициативы о необходимости законодательного закрепления возможности получения мер государственной поддержки СО НКО в сфере здравоохранения, в частности основной деятельностью которых является пропаганда донорства крови и ее компонентов.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 20 июля 2012 года № 125-ФЗ «О донорстве крови и ее компонентов», учитывая высокую социальную значимость донорства крови и ее компонентов, федеральные органы исполнительной власти в сфере охраны здоровья, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья осуществляют пропаганду донорства в целях привлечения потенциальных доноров.

Важное значение в работе по пропаганде донорства и привлечению потенциальных доноров имеет деятельность некоммерческих организаций, что также предусмотрено статьей 7 Федерального закона.

На территории Ростовской области данную деятельность осуществляют АНО «Южный центр развития донорства», Ростовское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест», Ростовское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Союз машиностроителей России».

Для Ростовской области вопрос донорства особенно актуален в связи с расположением на территории региона военного клинического госпиталя ЮВО, где проходят лечение и реабилитацию военнослужащие, участвующие в специальной военной операции, а также в связи с открытием 31 мая 2024 года Детского инновационного хирургического центра.

Всего за период 2023 года в Ростовской области сдали кровь и ее компоненты около 27 тыс. человек. Прогнозируется, что в 2024 году потребность в донорской крови возрастет в 1,5 раза.

По итогам рассмотрения на заседании Комитета 16 июля 2024 года данных вопросов во втором полугодии т.г. был разработан и принят Областной закон от 28 ноября 2024 года № 220-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ростовской области», дополнивший перечень видов деятельности, при осуществлении которых социально ориентированным некоммерческим организациям может оказываться государственная поддержка, деятельностью по пропаганде донорства крови и ее компонентов.

V. ВЫВОДЫ

По итогам проведения мониторинга правоприменения Областного закона от 11 ноября 2010 года № 492-ЗС «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ростовской области» рекомендовано:

1. Комитету Законодательного Собрания Ростовской области по взаимодействию с общественными объединениями, молодежной политике, физической культуре, спорту и туризму:

1.1. Включить в проект примерной программы законодательной и нормотворческой деятельности Законодательного Собрания Ростовской области проект областного закона «О внесении изменений в Областной закон «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ростовской области» в части дополнения перечня видов деятельности, за осуществление которой может оказываться государственная поддержка СО НКО, – участием в профилактике безнадзорности и деятельностью по благоустройству территории.

1.2. Проработать вопрос о включении в форму финансовой поддержки СО НКО направления затрат, на возмещение которых может предоставляться субсидия из областного бюджета:

- затрат на служебные поездки сотрудников (добровольцев) в рамках уставной деятельности СОНКО, но не включенной в иные программы (проекты), реализуемые за счет средств бюджета Ростовской области;

- затрат за использование сервисов электронного документооборота (ЭДО), в т.ч. услуг по настройке их использования, выпуску (получению) квалифицированной электронной цифровой подписи (КЭЦП), оплате расчётно-кассового обслуживания и банковских комиссий.

1.3. Министерству региональной политики и массовых коммуникаций Ростовской области проработать вопрос упрощения процедуры оформления документов в составе заявки на конкурс на получение субсидии, предусматрив возможность представлять справку из кредитной организации о наличии рублевого счета и копии платежных поручений, подтверждающих произведенные расходы, предоставленные кредитными организациями, по каналам электронного банковского обслуживания, а не в виде заверенных оригиналов.

Оказывать необходимую консультационную и методическую помощь органам местного самоуправления муниципальных образований в вопросах создания и оснащения объектов инфраструктуры молодежной политики в территориях.