**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту областного закона**

**«О внесении изменений в статьи 2 и 92 Областного закона**

**«О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории**

**Ростовской области»**

Проект областного закона «О внесении изменений в статьи 2 и 92 Областного закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ростовской области» (далее - законопроект) подготовлен в связи со следующими обстоятельствами.

Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной   
и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее - Федеральный закон № 171-ФЗ) установлен запрет розничной продажи алкогольной продукции с 23 часов до 8 часов по местному времени.

Указанным Федеральным законом № 171-ФЗ предусмотрено исключение   
из указанного правила для розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями, а также розничной продажи пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемой индивидуальными предпринимателями,   
при оказании такими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания.

Таким образом, рестораны, бары, кафе и другие предприятия общественного питания вправе осуществлять розничную продажу алкогольной продукции   
в ночное время.

Вместе с тем для Ростовской области, как и ряда других регионов, актуален вопрос незаконной деятельности торговых объектов, которые под видом оказания услуг общественного питания фактически осуществляют круглосуточную розничную продажу алкогольной продукции (так называемый «псевдообщепит»).

С 1 апреля 2024 года для борьбы с деятельностью «псевдообщепита» Федеральным законом № 171-ФЗ (в редакции Федерального закона от 14 февраля 2024 года № 6-ФЗ) предусмотрено право регионов устанавливать ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных   
в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях. Указанным Федеральным законом № 171-ФЗ предусмотрено исключение, согласно которому рестораны в любом случае вправе осуществлять розничную продажу алкогольной продукции в ночное время.

В связи с этим законопроектом предлагается приравнять время работы  
«псевдообщепитов» ко времени работы обычных торговых объектов.

Так, предлагается установить, что организации и индивидуальные предприниматели, оказывающие услуги общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или)   
на прилегающих к ним территориях, за исключением ресторанов и организаций, имеющих лицензию на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, вправе осуществлять розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания   
с 8 часов 00 минут до 22 часов 59 минут по местному времени.

Лицензирование деятельности организаций, осуществляющих   
как розничную продажу алкогольной продукции, так и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, позволяет осуществлять эффективный контроль за соблюдением обязательных требований   
уже на начальном этапе соответствующей деятельности (наличие площади зала обслуживания посетителей не менее 50 квадратных метров, санузлов и условий для культурного потребления алкогольной продукции внутри заведения и т.д.).   
Кроме того, лицензия позволяет применять дополнительные меры административного воздействия к организациям в виде ее приостановления   
и аннулирования.

Индивидуальные предприниматели в соответствии с Федеральным законом   
№ 171-ФЗ не могут осуществлять те виды розничной продажи алкогольной продукции, которые подлежат лицензированию. Индивидуальные предприниматели имеют право продавать в розницу (в том числе при оказании услуг общественного питания) только пиво, пивные напитки, сидр, пуаре, медовуху. Лицензия для этого   
не нужна (пункт 1 статьи 16, пункт 1 статьи 18 Федерального закона № 171-ФЗ).

Как показывает правоприменительная практика, организации менее склонны   
к совершению правонарушений, чем индивидуальные предприниматели.

Так, в 2023 году на территории Ростовской области индивидуальным предпринимателям объявлено 353 предостережения в области розничной продажи алкогольной продукции, а организациям - 198. Меры обеспечения в рамках дел   
об административных правонарушениях, связанных с нелегальным оборотом алкогольной продукции, в виде ее изъятия, применялись только   
к индивидуальным предпринимателям и физическим лицам.

Предлагаемые законопроектом изменения должны повысить эффективность борьбы с объектами «псевдообщепита», одновременно имеющими признаки торгового объекта и объекта общественного питания, которые продают алкоголь, главным образом пиво, на вынос после 23.00.

Кроме того, законопроектом в целях единообразного правоприменения данной нормы предлагается установить, что статус многоквартирного дома определяется   
на основании данных государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства.

Законопроектом предусмотрен срок вступления в силу предлагаемых изменений - с 1 марта 2025 года.

Принятие законопроекта не потребует дополнительных расходов   
из областного бюджета.

Директор департамента

потребительского рынка

Ростовской области А.П. Панкратов