

ДОКЛАД
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ
РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ, СОСТОЯНИИ И РАЗВИТИИ
ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА
В РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
в 2017 году

Ростов-на-Дону
2017

Доклад Общественной палаты Ростовской области подготовлен в соответствии со статьей 24 Областного закона Ростовской области №619-ЗС от 6 июля 2011 г. «Об Общественной палате Ростовской области».

Рабочая группа Общественной палаты Ростовской области по подготовке доклада:

В.М. Кушев (председатель), Н.Г. Кузнецов (руководитель авторского коллектива), Ю.Г. Волков, И.В. Волковыский, В.В. Высоков, А.А. Дюжиков, В.Г. Задерако, Т.Г. Зенкова, Ю.С. Зерщиков, В.П. Ляхов, В.И. Колесников, В.Н. Лазуренко, В.П. Лесняк, В.С. Михайлов, А.И. Овчинников, Ю.А. Песков, И.В. Рукавишникова, Л.А. Шафиров, В.Н. Южанская.

Доклад заслушан на заседании Общественной палаты Ростовской области 16 февраля 2018 г.

СОСТАВ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Председатель

Кушев Вячеслав Митрофанович – художественный руководитель, генеральный директор Ростовского государственного музыкального театра, заслуженный деятель искусств РФ, кандидат философских наук

Заместители председателя

Задерако Виктор Григорьевич – заслуженный юрист РФ, кандидат юридических наук, профессор

Зерщиков Юрий Стефанович – вице-президент Региональной общественной организации «Олимпийский совет Ростовской области», член исполкома Ростовской региональной общественной организации «Федерация футбола», кандидат экономических наук

Комиссии Общественной палаты Ростовской области

Комиссия по развитию институтов гражданского общества и защите прав человека

Председатель комиссии

Рукавишникова Ирина Валерьевна – зав. кафедрой финансового и административного права РГЭУ (РИНХ), председатель Ростовского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», доктор юридических наук, профессор, зам. Председателя Законодательного Собрания Ростовской области, председатель комитета Законодательного Собрания Ростовской области по законодательству, государственному строительству и правопорядку.

Заместитель председателя комиссии

Федирко Татьяна Ивановна – председатель городской общественной организации «Ростовский союз защиты прав потребителей»

Члены комиссии

Аладашвили Татьяна Викторовна – директор благотворительного фонда помощи детям «Доброе дело»

Волощук Валерий Юрьевич – руководитель епархиального отдела по взаимодействию церкви и общества религиозной организации «Ростовская-на-Дону Епархия Русской Православной Церкви (Московский Патриархат)»

Дулимов Алексей Григорьевич – президент Адвокатской палаты Ростовской области

Нетесанов Виктор Федорович – вице-президент, исполнительный директор Регионального отделения Российского союза промышленников и предпринимателей «Союз работодателей Ростовской области»

Южанская Вера Николаевна – председатель правления Ростовского областного отделения Общероссийской общественной организации «Союз журналистов России», главный редактор газеты «Наше Время»

**Комиссия по образованию, науке, культуре,
национальной политике и делам казачества**

Председатель комиссии

Кузнецов Николай Геннадьевич – первый проректор – проректор по учебной работе Ростовского государственного экономического университета (РИНХ), Заслуженный деятель науки РФ, доктор экономических наук, профессор

Заместитель председателя комиссии

Колесникова Евгения Михайловна – директор Донской государственной публичной библиотеки

Члены комиссии

Беспалов Михаил Анатольевич – первый заместитель (товарищ) атамана Войскового казачьего общества «Всевоеликое Войско Донское» по взаимодействию с федеральными органами власти и по координации деятельности представительств и землячеств

Бобыльченко Виталий Александрович – член Шахтинского городского казачьего общества, директор Шахтинского казачьего кадетского корпуса им. Я.П. Бакланова

Колесников Владимир Иванович – президент Ростовского государственного университета путей сообщения, доктор технических наук, профессор, действительный член РАН

Липовенко Елизавета Васильевна – директор Таганрогского государственного литературного и историко-архитектурного музея-заповедника

Макарчук Владимир Петрович – председатель Ростовской областной украинской национально-культурной автономии

Суркова Любовь Александровна – член Ростовского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Союз театральных деятелей РФ», Заслуженный работник культуры России, Заслуженный деятель Всероссийского музыкального общества, кандидат философских наук.

Тищенко Петр Никитович – заслуженный учитель школы РСФСР

Шевченко Николай Васильевич – депутат Законодательного собрания Ростовской области, председатель комиссии Законодательного собрания Ростовской области по мандатным вопросам и депутатской этике

Комиссия по здравоохранению и социальной политике

Председатель комиссии

Дюжиков Александр Акимович – член Ассоциации донских врачей, руководитель Центра сердечно-сосудистой хирургии Ростовской областной клинической больницы, доктор медицинских наук, профессор

Заместитель председателя комиссии

Мареева Валентина Ивановна – председатель Ростовского регионального отделения общественной организации «Союз женщин России»

Члены комиссии

Аладашвили Татьяна Викторовна – директор благотворительного фонда помощи детям «Доброе дело»

Борцов Олег Сергеевич – председатель Ростовской областной организации Профсоюза работников здравоохранения Российской Федерации

Левченко Геннадий Иванович – Герой Социалистического труда, почетный гражданин Ростовской области, член Таганрогского городского совета ветеранов

Липовенко Елизавета Васильевна – директор Таганрогского государственного литературного и историко-архитектурного музея-заповедника

Соловьева Галина Васильевна – председатель Ростовской региональной детско-молодежной общественной организации «Содружество детей и молодежи Дона»

Тищенко Петр Никитович – заслуженный учитель школы РСФСР

Хурдаян Крикор Дзеронович – член правления «Нахичеванской-на-Дону армянской общины», художественный руководитель оркестра русских народных инструментов «Дон»

Комиссия по формированию здорового образа жизни, физической культуре и спорту, туризму, экологии

Председатель комиссии

Лесняк Владимир Павлович – генерал-майор, член Военно-охотничьего общества Северо-Кавказского военного округа

Заместитель председателя комиссии

Зленко Елена Евгеньевна – директор городской общественной организации «Федерация батута и спортивной акробатики г. Новочеркасска»

Члены комиссии

Бобыльченко Виталий Александрович – член Шахтинского городского казачьего общества, директор Шахтинского казачьего кадетского корпуса им. генерала Я.П. Бакланова

Даньков Василий Иванович – директор ассоциации «Живая природа степи», директор государственного природного биосферного заповедника «Ростовский»

Зерщиков Юрий Стефанович – вице-президент Региональной общественной организации «Олимпийский совет Ростовской области», член исполкома Ростовской региональной общественной организации «Федерация футбола», кандидат экономических наук

Лазуренко Виктор Николаевич – член совета Ростовской областной общественной организации «Ассоциация сотрудников органов государственной безопасности», председатель совета директоров ООО «Эко-Спас»

Магомедов Магомед Гасанханович – председатель правления Южно-Российской ассоциации студенческих профсоюзных организаций, доктор социологических наук, доцент

Комиссия по делам ветеранов, военнослужащих и членов их семей

Председатель комиссии

Волковський Игорь Вильгельмович – генерал-майор, член президиума Ростовского областного комитета ветеранов Общероссийской общественной организации ветеранов «Российский союз ветеранов»

Овчинников Александр Иванович – генерал-полковник в отставке, председатель Ростовского регионального отделения Национальной ассоциации объединений офицеров Вооруженных Сил «Мегапир»

Заместитель председателя комиссии

Борцов Олег Сергеевич – председатель Ростовской областной организации Профсоюза работников здравоохранения Российской Федерации

Члены комиссии:

Волощук Валерий Юрьевич – руководитель епархиального отдела по взаимодействию церкви и общества религиозной организации «Ростовская-на-Дону епархия Русской Православной Церкви (Московский Патриархат)»

Кирсанов Владимир Анатольевич – член Ростовской региональной общественной организации ветеранов Вооруженных Сил и правоохранительных органов

Мареева Валентина Ивановна – председатель Ростовского регионального отделения общественной организации «Союз женщин России»

Старосельский Борис Яковлевич – председатель Ростовского городского совета ветеранов войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов

Шамсудинов Руслан Шамсудинович – сопредседатель правления Ростовской областной организации Общероссийской общественной организации «Российский союз ветеранов Афганистана»

**Комиссия по информационной и молодежной политике,
нравственному и патриотическому воспитанию**

Председатель комиссии

Шафиров Леонид Александрович – президент Общероссийской молодежной общественной организации «Ассоциация почетных граждан, наставников и талантливой молодежи», член Общественной палаты Российской Федерации, Ph.D. (Doktor of Philosophy) в области проектного и программного менеджмента, доктор делового администрирования (DBA)

Заместитель председателя комиссии

Батрименко Андрей Валерьевич – руководитель акселератора «Южный ИТ-парк»

Члены комиссии

Беспалов Михаил Анатольевич – первый заместитель (товарищ) атамана Войскового казачьего общества «Всеволокное Войско Донское» по взаимодействию с федеральными органами власти и по координации деятельности представительств и землячеств

Зленко Елена Евгеньевна – директор городской общественной организации «Федерация батута и спортивной акробатики г. Новочеркасска»

Колесников Владимир Иванович – президент Ростовского государственного университета путей сообщения, доктор технических наук, профессор, действительный член РАН

Соловьева Галина Васильевна – председатель Ростовской региональной детско-молодежной общественной организации «Содружество детей и молодежи Дона», Заслуженный работник сферы молодежной политики Российской Федерации, кандидат педагогических наук

Суркова Любовь Александровна – член Ростовского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Союз театральных деятелей РФ», Заслуженный работник культуры России, Заслуженный деятель Всероссийского музыкального общества, кандидат философских наук.

Южанская Вера Николаевна – председатель правления Ростовского областного отделения Общероссийской общественной организации «Союз журналистов России», главный редактор газеты «Наше Время»

Комиссия по вопросам местного самоуправления, жилищной политике и проблемам ЖКХ

Председатель комиссии

Ляхов Виктор Павлович – исполнительный директор ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области»

Заместитель председателя комиссии

Шнейдер Сергей Борисович – вице-президент Торгово-промышленной палаты Ростовской области

Члены комиссии

Макарчук Владимир Петрович – председатель Ростовской областной украинской национально-культурной автономии

Михайлов Вольдемар Сергеевич – председатель правления ОО «Ростовский областной совет ТСЖ-ЖСК»

Суркова Любовь Александровна – член Ростовского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Союз театральных деятелей РФ», Заслуженный работник культуры России, Заслуженный деятель Всероссийского музыкального общества, кандидат философских наук.

Федирко Татьяна Ивановна – председатель городской общественной организации «Ростовский Союз защиты прав потребителей»

Комиссия по развитию экономики, предпринимательства и инноваций

Председатель комиссии

Высоков Василий Васильевич – председатель Попечительского совета Фонда целевого капитала «Образование и наука ЮФО», председатель Совета директоров ОАО КБ «Центр-инвест», доктор экономических наук, профессор

Заместитель председателя комиссии

Нетесанов Виктор Федорович – вице-президент, исполнительный директор Регионального отделения Российского союза промышленников и предпринимателей «Союз работодателей Ростовской области»

Члены комиссии

Ильина Елена Павловна – член Ростовской региональной культурно-оздоровительной организации «Здоровая планета»

Левченко Геннадий Иванович – член Совета ветеранов г. Таганрога, председатель общественного совета при УВД г. Таганрога

Песков Юрий Александрович – Герой Социалистического труда, генеральный директор завода Ростсельмаш (1978–1996 гг.), почетный гражданин г. Ростова-на-Дону, почетный гражданин Ростовской области

Пивоваров Николай Дмитриевич – Второй секретарь Ростовского обкома КПСС (1979–1986 гг.), председатель исполкома Ростовского областного совета народных депутатов, депутат Верховного Совета РСФСР 10-го и 11-го созывов (1980–1990 гг.), народный депутат СССР, член Президиума Верховного Совета СССР (1989–1991 гг.)

Халын Виктор Геннадьевич – заместитель председателя Ростовского регионального отделения Общероссийской общественной организация малого и среднего предпринимательства «Опора России», кандидат экономических наук, доцент

Комиссия по вопросам общественной безопасности и общественному контролю

Председатель комиссии

Лазуренко Виктор Николаевич – член совета Ростовской областной общественной организации «Ассоциация сотрудников органов государственной безопасности», председатель совета директоров ООО «Эко-Спас»

Заместитель председателя комиссии

Даньков Василий Иванович – директор ассоциации «Живая природа степи», директор Государственного природного биосферного заповедника «Ростовский»

Члены комиссии:

Батрименко Андрей Валерьевич – руководитель акселератора «Южный ИТ-парк»

Дулимов Алексей Григорьевич – президент Адвокатской палаты Ростовской области

Задерако Виктор Григорьевич – заслуженный юрист РФ, кандидат юридических наук, профессор

Ильина Елена Павловна – член Ростовской региональной культурно-оздоровительной организации «Здоровая планета»

Кирсанов Владимир Анатольевич – член Наблюдательного совета Российской шахматной федерации, председатель правления ОАО «Группа строительных компаний "Дон"»

Шамсудинов Руслан Шамсудинович – сопредседатель правления Ростовской областной организации Общероссийской общественной организации «Российский союз ветеранов Афганистана»

**Комиссия по взаимодействию с общественными советами
при органах государственной власти Ростовской области
и органах местного самоуправления, координации деятельности
общественных объединений и некоммерческих объединений**

Председатель комиссии

Зенкова Татьяна Геннадьевна – председатель президиума Ассоциации общественных советов при органах исполнительной власти и органов местного самоуправления, отличник просвещения СССР, кандидат педагогических наук, доцент

Заместитель председателя комиссии

Халын Виктор Геннадьевич – заместитель председателя Ростовского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», кандидат экономических наук, доцент

Члены комиссии

Волков Юрий Григорьевич – член Ростовской региональной общественной организации «Молодые ученые Ростова», научный руководитель Института социологии и регионоведения Южного федерального университета, заслуженный деятель науки РФ, доктор философских наук, профессор

Колесников Владимир Иванович – президент Ростовского государственного университета путей сообщения, доктор технических наук, профессор, действительный член РАН

Колесникова Евгения Михайловна – директор Донской государственной публичной библиотеки

Ляхов Виктор Павлович – исполнительный директор ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области»

Магомедов Магомед Гасанханович – председатель правления Южно-Российской Ассоциации студенческих профсоюзных организаций, доктор социологических наук, доцент

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	12
1.СОЦИАЛЬНАЯ СПРАВЕДЛИВОСТЬ: ЗНАЧИМЫЕ ПРОЕКТЫ	21
1.1.Реализация Общественной палатой социально ориентированных проектов	21
1.2.Общественная экспертиза и общественный контроль: от слов к реальным делам.....	46
2. ПОДДЕРЖКА ОБЩЕСТВЕННЫХ ИНИЦИАТИВ – ВЕДУЩЕЕ НАПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА ...	61
2.1.Самореализация общественных объединений и инициативных граждан. Роль НКО в социальной жизни	61
2.2.Экология: в центре внимания общественности	73
3. ВОЛОНТЕРСКОЕ И ДОБРОВОЛЬЧЕСКОЕ ДВИЖЕНИЕ – СОЦИАЛЬНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА	83
3.1.Волонтерство и добровольчество: итоги и перспективы	83
3.2.Забота о ветеранах и духовно-патриотическое воспитание молодежи: сохранение памяти о прошлом, устремленность в будущее	95
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	1146
ПРИЛОЖЕНИЕ	118
ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ ИСТОЧНИКИ	127

Введение

Гражданское общество – необходимый и рациональный способ социального существования людей, основанный на разуме, свободе, праве и демократии. Вопросы гражданского взаимодействия различных общественных институтов являются основополагающими в процессе создания гражданского общества. Деятельность в сфере формирования и развития гражданского общества является ведущей для Общественной палаты Российской Федерации, а также для региональных общественных палат.

В 2017 г. основной вектор работы Общественной палаты Ростовской области был направлен на реализацию важнейшей задачи, поставленной Президентом РФ В.В. Путиным на встрече с представителями Общественной палаты Российской Федерации: поддержку институтов гражданского общества – некоммерческих организаций, волонтерских и благотворительных движений, создающих «колоссальный социальный потенциал» развития общества.



На заседании Общественной палаты Ростовской области 28 декабря 2017 г. Губернатор Ростовской области В.Ю. Голубев подчеркнул, что, *«безусловно, самым важным является то, что в работе Общественной палаты есть преемственность, хорошие наработки и растет ее*

авторитет. Это самое убедительное доказательство того, что Общественная палата состоялась, с её позицией, выводами, предложениями вынуждены считаться и экспертное сообщество, и представители власти».

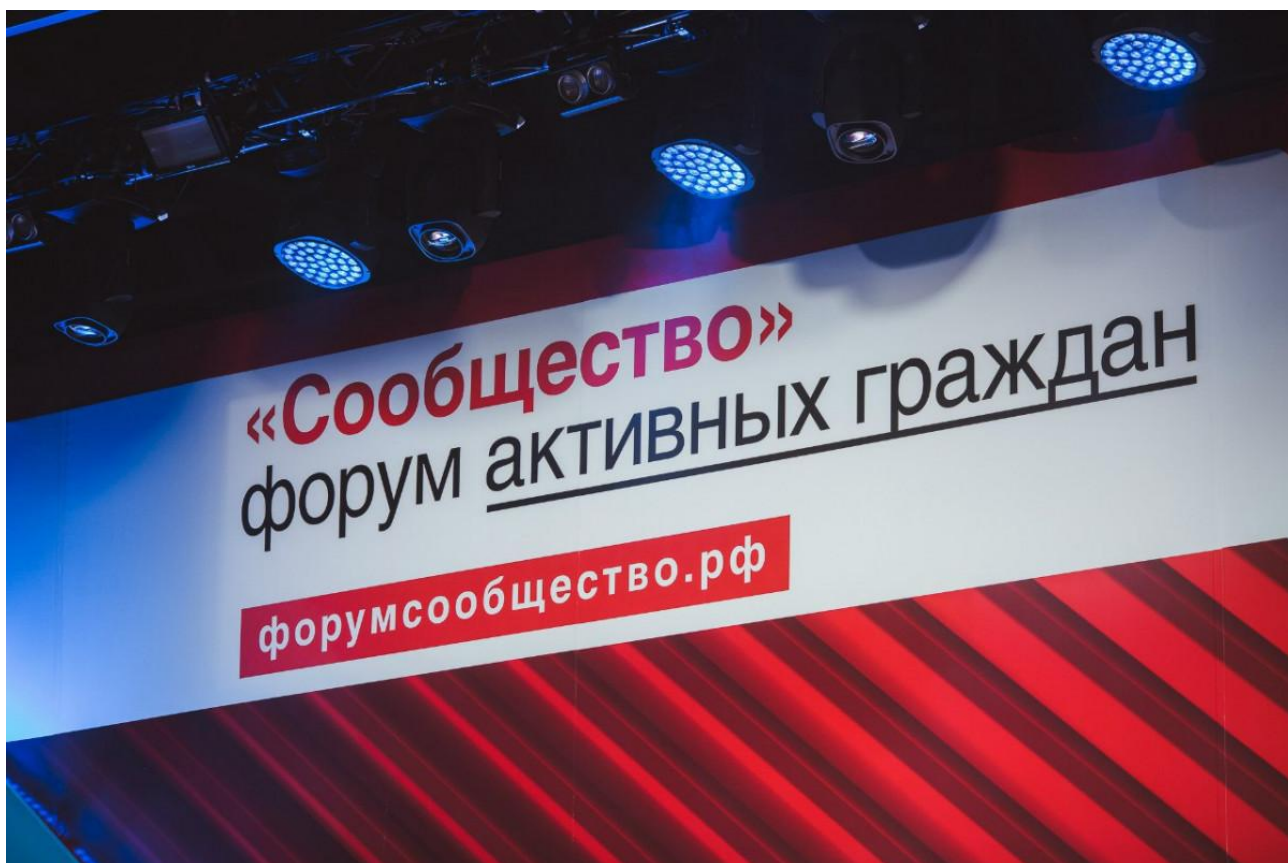
Председатель Законодательного собрания Ростовской области Александр Валентинович Ищенко также принял участие в итоговом заседании Общественной палаты Ростовской области второго состава. В своем выступлении А.В. Ищенко подчеркнул основные принципы, на которых базируется работа Общественной палаты – открытость и гласность, независимость и самостоятельность. Кроме того, А.В. Ищенко также отметил важность принятия областного закона «Об Общественной палате Ростовской области», в соответствии с которым регламентируется и организуется деятельность палаты как важнейшего гражданского института.

Налаживание взаимодействия диалога между властью и гражданами – одна из наиболее актуальных практик в деятельности Общественной палаты Ростовской области. По словам председателя Общественной палаты Ростовской области В.М. Кущева, основная функция Общественной палаты, заключающаяся в налаживании диалога между гражданами и властью, успешно реализуется: « ...Мы с уверенностью можем сказать, что власть нас слышит и с нами советуется. На одном из наших заседаний губернатор области Василий Юрьевич Голубев заявил, что все предложения и инициативы членов Общественной палаты будут рассматриваться им лично. Теперь мы ежеквартально готовим наши предложения по наиболее острой проблематике, которая больше всего тревожит наших жителей. Поддержка общественных инициатив, общественный контроль, привлечение общественных советов к организационно-информационной работе, принятие в муниципалитетах области программ и проведение мероприятий в поддержку социально ориентированных НКО – ведущие направления в налаживании такого взаимодействия».



Большое влияние на общественную позицию граждан, привлечение их к позитивной практике стало проведение в Ростовской области двух масштабных мероприятий – Форума активных граждан «Сообщество» в июне 2017 г. и III Гражданского форума Ростовской области «Инициативное общество – успешный регион». В рамках каждого мероприятия участие приняли около 1000 человек, среди которых представители некоммерческих организаций, власти и бизнеса, средств массовой информации, а также гражданские активисты. Целью подобных мероприятий, активно поддержанных Общественной палатой Ростовской области, является выявление состояния развития некоммерческого сектора в регионах Российской Федерации, обсуждение вопросов доступа некоммерческих организаций на рынок социальных услуг, развития общественного контроля, социального предпринимательства, устойчивости гражданского сектора, а также поддержки наиболее эффективных практик гражданской активности.

В ходе диалога на дискуссионных площадках форумов удалось выявить новое направление содержания общественной практики Общественной палаты Ростовской Области – это вовлечение в позитивную сферу общественного влияния как можно большего количества общественных объединений, организаций, НКО, инициативных граждан.



Практика совместных заседаний Общественной палаты Ростовской области и советов муниципальных образований Ростовской области (гг. Новочеркасск, Гуково, Усть-Донецк и др.), продолженная в 2017 г., позволяет не только определять актуальные для развития региона задачи, но и находить механизмы решения проблем с привлечением органов местного самоуправления. В частности, в текущем году в таком формате проводилась работа по реализации социально ориентированных проектов. Это и проект «Формирование комфортной городской среды», и развитие направления по созданию приоритетных условий для жизни в муниципальных образованиях, и преобразование Донского края в единую территорию туризма со своим неповторимым колоритом и высокой конкурентоспособностью на внутреннем и международном туристическом рынке.

Повысилась заинтересованность представителей администрации и муниципалитета районов в сотрудничестве для активного решения актуальных проблем.

В ежегодном Послании Федеральному собранию Президент РФ В.В. Путин особо подчеркнул необходимость дополнительных мер поддержки социально ориентированных НКО, которые *«часто эффективнее, качественнее, с искренней заботой о людях, в их работе меньше*

бюрократизма и формализма». Социально ориентированные НКО способны не только решать актуальные для общества проблемы, но и создавать систему социальной взаимопомощи, построенную на принципах солидарности и самостоятельности ее участников. Развитие сектора социально ориентированных НКО является важнейшим фактором развития общества, а их поддержка одним из долгосрочных приоритетов государственной политики РФ.

Это не только заинтересованные партнеры в деятельности Общественной палаты Ростовской области, это активная поддержка в решении социальных проблем гражданского общества. В Ростовской области созданы и реализуются долгосрочные механизмы поддержки некоммерческого сектора, принят ряд нормативных правовых актов, нацеленных на урегулирование правоотношений в сфере государственной поддержки: образован Координационный совет при Правительстве Ростовской области, утвержден и реализуется Комплексный план мероприятий по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных НКО к бюджетным средствам.

Общественная палата Ростовской области в 2017 г. активно реализовывала мероприятия по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в получении ими статуса некоммерческой организации – исполнителя общественно полезных услуг, предоставляя полный объем нормативно-правовой, методической информации. Важнейшую роль в поддержке НКО играют ресурсные центры, которые оказывают информационную, консультационную, организационную и иную ресурсную поддержку. В Ростовской области действует пять ресурсных центров – в гг. Ростове-на-Дону, Азове, Волгодонске, Каменске-Шахтинском и Таганроге. Центры инноваций социальной сферы оказывают правовую, консультационную, информационную поддержку.

Наиболее значимыми проектами 2017 г., разработчиками которых выступали активные некоммерческие организации Ростовской области, стали: «Реабилитация реки Темерник с обустройством береговых полос в общегородской экологический парк» (г.Ростов-на-Дону), «Создание трилогии «Миллеровский район в годы Великой отечественной войны» (г. Миллерово), «Мобильный передвижной центр для пожилых и одиноких людей «Остров добра: с надеждой в сердце» (г.Ростов-на-Дону) и др.

Следует отметить *положительную динамику* гражданской активности в Ростовской области, которая нашла отражение в множестве реализуемых социальных проектов в рамках взаимодействия бизнеса, некоммерческого

сектора, гражданских активистов и власти. В результате конкурсного отбора, проведенного в 2017 г., финансовая поддержка была оказана 39 некоммерческим организациям на сумму 15,3 млн рублей. В Ростовской области регулярно проводится конкурс Общественной палаты Ростовской области «Общественное признание», направленный на развитие гражданских инициатив и реализацию общественно полезных проектов. В 2017 г. общественные проекты были представлены в краеведческой, экологической, социальной и просветительской сфере, в рамках направления по поддержке и реализации общественных инициатив были награждены более 300 гражданских активистов.

Эффективность работы Общественной палаты Ростовской области в сфере профилактики правонарушений на межнациональной почве отразилась и в международной акции «Поезд будущего», проходившей в октябре 2017 г. в пяти муниципальных образованиях Ростовской области – Орловском, Матвеево-Курганском, Каменском, Кагальницком районах, г. Новошахтинске. В акции приняли участие представители законодательной власти (депутаты Государственной Думы РФ и Законодательного Собрания Ростовской области), члены Общественных палат РФ и Ростовской области, региональных, муниципальных общественных палат и советов, органов местного самоуправления, около трех тысяч гражданских активистов из муниципальных районов и городских округов Ростовской области, эксперты, представители национальных диаспор – татарской, украинской, турецкой, армянской, узбекской и др.



Устойчивое повышение продолжительности, уровня и качества жизни населения Ростовской области, реализация «Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения до 2025 года», направленной на стимулирование активного долголетия граждан старшего поколения, – одна из главных, ключевых целей Общественной палаты Ростовской области. Общественная палата Ростовской области регулярно проводит социально-экономический мониторинг по этим вопросам. Более того, осуществляет постоянный контроль за состоянием и мерами по улучшению социально-медицинского, правового обеспечения жителей Ростовской области, созданию условий для активного участия населения в политической, социальной и других сферах деятельности в различных районах Ростовской области.

В регионе выстроена слаженная система работы с ветеранами, гражданами пожилого возраста. Основные проблемы, которые на сегодняшний день особенно волнуют жителей Ростовской области и являются актуальными в ходе налаживания диалога с властью, – это высокие тарифы ЖКХ, стоимость проезда в общественном транспорте, величина МРОТ и прожиточного минимума, а также постоянный рост цен на продукты питания и лекарства.

Члены Общественной палаты приняли самое активное участие в проведении *Года экологии*, выдвинув ряд ярких тематических инициатив, кроме того, ими были внесены конкретные предложения, связанные с улучшением экологической обстановки региона. По итогам всероссийской экологической акции «Марафон добрых дел», г.Ростов-на-Дону вошел в десять самых «добрых городов», заняв 7 место, Скосырская средняя школа из Тацинского района заняла третье место, а Сальский казачий кадетский профессиональный лицей – седьмое место в общероссийском рейтинге самых «добрых школ».

В ходе своей работы в 2017 г. Общественная палата Ростовской области стимулировала эколого-просветительскую деятельность экспертного сообщества, способствовала популяризации и освещению в средствах массовой информации проблем охраны окружающей среды, развития особо охраняемых территорий, сохранения биологического разнообразия экосферы, усовершенствования системы обращения с твердыми коммунальными отходами, экологического волонтерства, обеспечивала участие научного сообщества в решении экологических проблем.

Важной составляющей деятельности Общественной палаты Ростовской области стала направленность на объединение многочисленных экологических общественных структур, действующих в регионе, обеспечение оптимизации природоохранной деятельности со стороны государственных органов, охрану природы хозяйствующими субъектами, пропаганду здорового образа жизни. Работа Общественной палаты Ростовской области способствовала консолидации государственных структур и предпринимательского сообщества для выполнения задач, поставленных Указом Президента РФ о Года экологии и Года охраняемых территорий.

Одним из основных направлений деятельности Общественной палаты Ростовской области в 2017 г. были *вопросы охраны здоровья граждан, развития здравоохранения области, пропаганды здорового образа жизни, а также вопросы социальной поддержки определенных категорий граждан.* Наиболее значимой проблемой здравоохранения области остаются доступность и качество медицинской помощи в районах.



За прошедший год, благодаря государственной поддержке здравоохранения, в Ростовской области улучшились демографические показатели, однако решение многих вопросов по-прежнему остается актуальным. На выездных заседаниях Общественной палаты активно обсуждались вопросы социальной поддержки детей и молодежи, создания условий для развития и реализации их творческого потенциала.

Одна из тем, находящихся в центре внимания Общественной палаты, – это *общественный контроль выборов в органы государственной власти.* Так, в декабре 2017 г. была открыта «горячая линия» для фиксации жалоб и обращений избирателей, создана рабочая группа по контролю за выборным процессом. Значительно расширяются функции Общественной палаты РО по осуществлению общественного контроля за порядком во время голосования путем назначения наблюдателей в избирательные комиссии.



В своем выступлении на итоговом заседании Общественной палаты, проходившем 28 декабря 2017 г., Губернатор Ростовской области В.Ю. Голубев отметил, что *«...Общественная палата Ростовской области – это не контроль, ради контроля, это взаимовыгодное сотрудничество, направленное на улучшение качества жизни наших граждан...»*, и пожелал использовать и в дальнейшем весь институциональный потенциал, который обеспечивает законодательство об общественном контроле.

Председатель Законодательного собрания Ростовской области А.В. Ищенко выразил уверенность, что депутатский корпус Донского парламента и Общественная палата Ростовской области будут и впредь эффективно взаимодействовать на благо Ростовской области и ее жителей.

Данный доклад отражает ключевые аспекты жизнедеятельности региона, наиболее важные вопросы, актуальные у субъектов гражданского общества, основные результаты деятельности гражданских институтов и проявления солидаристских практик представителями регионального сообщества. Основу настоящего доклада составили материалы, предложения комиссий и рабочих групп, круглых столов и мероприятий, проведенных членами Общественной палаты Ростовской области в 2017 г.

1. Социальная справедливость: значимые проекты

1.1. Реализация Общественной палатой социально ориентированных проектов

Гражданское общество – это общество, в котором каждый его представитель может выступать в качестве равноправного партнера законодательной, исполнительной и судебной власти. Именно об этом говорится в «Докладе о состоянии гражданского общества в Российской Федерации», подготовленном Общественной палатой РФ по итогам 2017 г.: *«Гражданское общество – это включенные в заботу об общем будущем неравнодушные и активные граждане. Без гражданского общества невозможно развитие страны. Тем более такой большой и сложной, состоящей из разнообразных регионов, как наша Россия».*

Одной из особенностей гражданского общества является его динамика, непрерывное движение. Конституция Российской Федерации призвана обеспечивать эту динамику, движение к гражданственности, естественности (разумности) и цивилизованности, что означает формирование развитой личности, совершенных гражданских отношений, рациональной цивилизованной власти. Концепция гражданского общества из философской превращается в политико-правовую и даже прикладную. Гражданское общество охватывает социально-экономические отношения и институты (собственность, труд, предпринимательство), организацию и деятельность общественных объединений, политических партий, профсоюзов, творческих ассоциаций, религиозных общин и т.п., сферу воспитания, образования, науки и культуры, семью – первичную естественную основу человеческого общежития, систему средств массовой информации.

Общественные организации, взаимодействуя с государственными структурами, становятся инструментами внедрения концепции гражданского общества в повседневную жизнь.

Запрос на справедливость, согласно проекту Ежегодного доклада Общественной палаты РФ, реализуется благодаря активному развитию в стране благотворительности и добровольчества. Все больше неравнодушных граждан и некоммерческих организаций помогают социально незащищенным слоям населения.

Недоверие к представителям властных структур, отсутствие конструктивного диалога между властью и обществом – наиболее распространенная причина социальных конфликтов в современном обществе. В данном контексте работу Общественной палаты можно считать основополагающим институтом гражданского общества, способного разрешать острые общественные конфликты с помощью формирования единого пространства для диалога между обществом и властью.

Общественная палата, таким образом, выступает в качестве одной из наиболее эффективных площадок для осуществления диалога между властью

и обществом. Деятельность Общественной палаты является многоаспектной и многозадачной. Активное участие представителей Общественной палаты Ростовской области в жизни региона, отстаивание интересов граждан, продвижение и поддержка гражданских инициатив – все это позволяет утверждать, что цели и задачи, изначально стоящие перед Общественной палатой Ростовской области, успешно претворяются в жизнь.

Ни в коем случае не являясь чисто номинальным, формальным институтом, Общественная палата Ростовской области всегда оперативно реагирует на все острые вопросы, касающиеся социальной жизни региона. Одним из примеров такого оперативного реагирования может служить ситуация с пожаром, случившимся 21 августа 2017 г. в Ростове-на-Дону, в результате которого сотни людей остались без жилья.



Вопрос оказания помощи ростовским погорельцам решался на федеральном уровне. В декабре 2017 г. в редакции газеты «Вечерний Ростов» состоялось совместное заседание Общественной палаты Ростовской области и Общественной палаты г. Ростова-на-Дону, на котором было принято решение о привлечении широкого круга общественных консультантов для проведения разъяснительной работы и информирования пострадавших о мерах, предпринимаемых по оказанию им помощи.

Кроме того, члены Общественной и Адвокатской палат Ростовской области с первых же дней подключились к сбору финансовых средств для помощи пострадавшим от августовского пожара, проводили с ними встречи. Представители Адвокатской палаты Ростовской области под руководством члена Общественной палаты Алексея Дулимова на протяжении нескольких

месяцев оказывали им бесплатную правовую помощь. Активное участие в оказании помощи семьям пострадавших приняли почётные граждане городов и районов Ростовской области.



По словам Вячеслава Кущёва, инициатива общественников заключается в индивидуальной помощи каждому обратившемуся:

- Вместе с адвокатами мы готовы рассмотреть судьбу каждой семьи, каждую конкретную ситуацию. Работа по оказанию правовой помощи продолжается.

Самым важным достижением в этом вопросе стало принятие **Областного закона о наделении местных органов власти Ростова-на-Дону государственными полномочиями об оказании мер поддержки гражданам, пострадавшим от страшного пожара, который произошел в Южной столице 21 августа 2017 г.** Принятый 6 декабря 2017 г. закон стал гарантией того, что оставшиеся без жилья люди получат материальную компенсацию в необходимом размере. Председатель Законодательного собрания области Александр Ищенко отметил, что принятие областного закона позволит оказать поддержку в приобретении жилья большему числу погорельцев. На конец октября 2017 г. необходимость приобретения жилья была подтверждена 361 человеком, еще 188 пострадавшим требовалось подтвердить факт проживания в данном районе. В конце ноября около 100 человек доказали свое право на получение социальных выплат на жилье.

За достаточно короткий срок, прошедший с момента основания, Общественной палатой Ростовской области: многие инициативы, внесенные и поддержанные членами Общественной палаты, сыграли значительную роль в экономической, социальной и культурной жизни региона.

В 2016 г. Общественная палата Ростовской области отпраздновала пятилетний юбилей, а 2017 г. прошел под знаком 80-летия Ростовской области.

В год 80-летия Ростовской области член комиссии Общественной палаты по информационной и молодежной политике Л.А. Суркова стала автором документальной ленты «Земляки». Фильм, созданный по заказу Правительства Ростовской области, демонстрировался в дни празднования в Ростове, был тиражирован и подарен гостям праздника, неоднократно демонстрировался в телевизионном эфире, был показан на собрании актива Дома журналиста, в киноклубе Донской публичной библиотеки и рекомендован для показа в школах области.

К празднованию юбилея Ростовская область подошла, имея множество веских поводов для гордости, выразившихся, в первую очередь, в количественных показателях. Рост объема промышленного производства в 2017 г. составил 7,4%, сельскохозяйственного – 7%. В 2017 г. четвертый раз подряд Ростовская область установила рекорд по сбору ранних зерновых, превзойдя даже собственные результаты предыдущих лет. В хозяйствах всех категорий намолочено небывалое ранее количество зерна – 12,3 млн тонн зерна и зернобобовых.

Эксперты называют это «ростовским феноменом». Причина успеха видится в сочетании нескольких факторов, среди которых благоприятные погодные условия, возрастающая поддержка со стороны государства, постоянное совершенствование технологий, кроме того, немаловажную роль сыграл и добросовестный труд донских аграриев.

На 1,8% увеличились объемы жилищного строительства. В донскую экономику привлечены инвестиции на сумму более 230 млрд рублей. Валовой региональный продукт составил более 1,3 трлн рублей, что на 3 % больше, чем в 2016 г.

Среднемесячная заработная плата работников по полному кругу предприятий в период с января по октябрь 2017 г. составила 27 496,6 рублей, что на 7,5% больше, чем в аналогичный период 2016 г. Рост заработной платы наблюдался по всем основным видам деятельности. За январь-октябрь 2017 г. численность работников на предприятиях основных видов деятельности увеличилась на 0,8% по сравнению с этим периодом 2016 г. По состоянию на 1 декабря 2017 г. численность неработающих граждан составила 17,1 тыс., или 0,8% , что не превышает уровня регистрируемой безработицы (в России – 0,9%). По состоянию на 13 декабря 2017 г. работники 88 предприятий Ростовской области по инициативе работодателя

находились в режиме неполной занятости – всего 4 866 человек (в аналогичный период 2016 г. – 4 388 человек).

Ростовская область активно участвует в реализации государственной политики в сфере демографии, эффективность осуществляемых мероприятий подтверждается динамикой основных демографических показателей.

Для улучшения демографической ситуации в регионе введен в действие «Комплексный план на 2016–2020 годы» по реализации Концепций демографической политики РФ и Ростовской области на период до 2025 года, разработанный с учетом важных направлений демографической политики РФ и нацеленный на позитивное развитие в различных сферах: здравоохранении, образовании, строительстве жилья, социальной поддержке материнства и детства.

В Ростовской области реализуется комплексный план мероприятий («дорожная карта») по повышению рождаемости на 2017 – 2019 гг.

По итогам предыдущего года, в соответствии с данными Российского экспортного центра, Ростовская область вошла в первую десятку регионов-лидеров по объему экспорта, при этом Ростовская область заняла 1-ое место по темпам роста экспорта (115,1%). В 2017 г. Ростовская область, согласно Национальному рейтингу состояния инвестиционного климата в субъектах РФ, вошла в **топ-20 регионов с наиболее благоприятными условиями ведения бизнеса**. Укрепились позиции **Ростовской области в 2017 г. и в рейтинге инновационных российских регионов: она вошла в топ-20**. Уровень развития малого и среднего бизнеса в Ростовской области также достаточно высокий. Этому в немалой степени способствует активная комплексная работа органов государственной власти Ростовской области по развитию и поддержке предпринимательства. По числу субъектов малого и среднего предпринимательства Ростовская область находится на 6-ом месте в РФ. По обороту продукции, производимой малыми предприятиями, Ростовская область находится на 2-ом месте в Южном федеральном округе и на 6-ом в стране.

Бизнес Дона сегодня – это свыше 170 тысяч субъектов малого и среднего предпринимательства. В малом бизнесе задействовано свыше полумиллиона человек, которые обеспечены достойной зарплатой и социальной защитой.

Об этом, в частности, говорили участники конференции «Предпринимательское образование: Формирование и развитие профессиональных предпринимательских компетенций», которая была организована Н.Г. Кузнецовым – председателем комиссии по образованию, науке, культуре, национальной политике и делам казачества Общественной палаты Ростовской области, А.У. Альбековым председателем комиссии по социальным вопросам Общественной палаты гор. Ростова-на-Дону, Российской академией образования (РАО), Национальной ассоциацией обучения предпринимательству в декабре 2017 года. В работе конференции

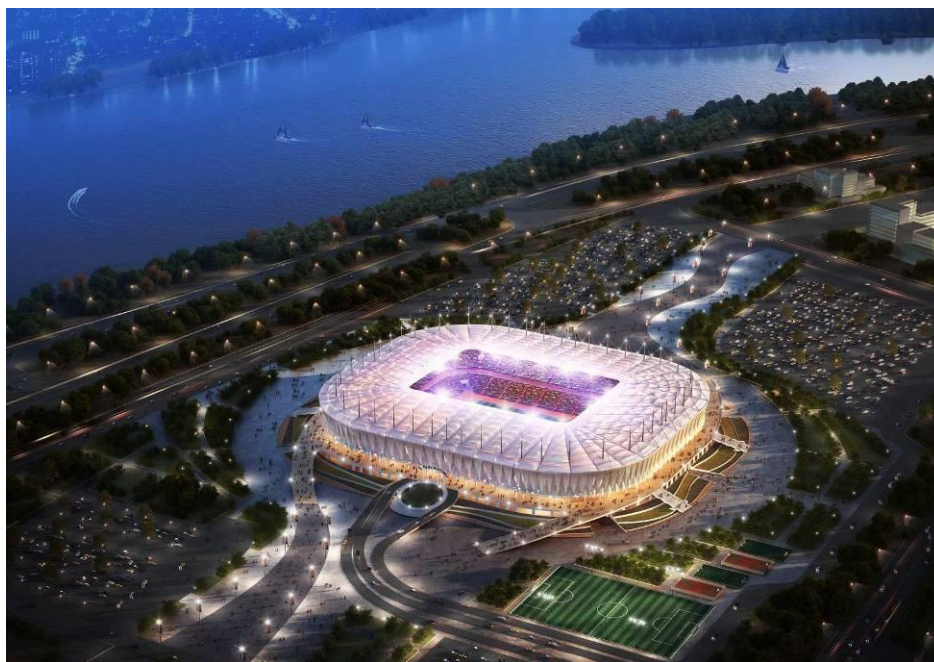
приняли участие Министр экономического развития Ростовской области М.В. Папушенко, отметивший, что создание на базе высших учебных заведений Центров поддержки молодых предпринимателей – это общая задача, так как с их помощью студенты смогут бесплатно регистрировать ИП, получать необходимую финансовую, консультационную, правовую поддержку. Со словами важности миссии современных предпринимательских университетов выступили также депутат Законодательного собрания Ростовской области А.А. Сурмалян, Вице-президент Российского союза промышленников и предпринимателей В.Г. Передерий, депутат Ростовской–на-Дону городской Думы В.Н. Камышный, председатель Совета директоров предприятий города Ростова-на-Дону М.Б. Дарсигов, председатель Совета директоров ПАО КБ «Центр-инвест» В.В. Высоков. В свою очередь заместитель главы Администрации Ростова-на-Дону по социальным вопросам Елена Кожухова в своем выступлении отметила, что донская столица нуждается в квалифицированных предпринимательских кадрах. По ее словам, сегодня город занимает 1 место среди других «миллионников» по числу зарегистрированных индивидуальных предпринимателей на 1000 жителей. Около половины трудоспособного населения заняты в сфере малого и среднего бизнеса. В городе действует Центр развития предпринимательства «Новый Ростов», который активно сотрудничает не только с начинающими бизнесменами, но и с учеными донского столицы.

В рамках конференции обсудили такие темы, как распространение практик обучения предпринимательству молодежи в школах, колледжах, вузах; создание платформы для обмена знаниями, опытом и технологиями в области обучения предпринимательству; развитие взаимодействия между образовательными организациями, вовлеченными в обучение предпринимательству.

Все эти факторы способствовали тому, что в 2017 г. по уровню экономической динамики Ростовская область заняла 2-ое место среди Российских регионов (согласно рейтингу, составленному деловым еженедельником «Профиль»), поднявшись сразу на 7 позиций (по сравнению с 2016 г., когда наш регион в аналогичном рейтинге занимал 9-ое место).

Еще одно важное для региона событие 2017 г. – открытие нового аэропорта «Платов». Начало функционирования аэропорта полностью соответствовало срокам, намеченным в «дорожной карте»: комплекс работает в полном объеме.

Кроме того, завершено строительство футбольного стадиона «Ростов-Арена», и в настоящее время продолжается подготовка необходимой инфраструктуры на территории вокруг стадиона.



Общественная палата Ростовской области с момента своего основания принимала активное участие в важнейших общественно-политических мероприятиях, проходящих в регионе. Ориентируясь в своей деятельности на строго определенные цели, связанные с формированием и развитием гражданского общества, вовлечением граждан в обсуждение общественно значимых проблем, Общественная палата пользовалась широким диапазоном инструментов для реализации поставленных задач. Взаимодействуя с органами законодательной и исполнительной власти Ростовской области, Общественная палата принимала участие во всех сферах общественной жизни региона, включая избирательные кампании, экономические и научные форумы, различные спортивно-оздоровительные программы и программы, нацеленные на патриотическое воспитание.

Среди значимых мероприятий, реализованных при участии Общественной палаты, – международный конкурс «Узнай Россию – Начни с Дона», посвященный **80-летию Ростовской области**. Этот инновационный социальный проект позволил жителям всего мира узнать о достопримечательностях и литературном наследии Донского края. Благодаря участникам первого тура конкурса – интеллектуальным волонтерам из разных стран – в Википедии, одном из самых популярных интернет-ресурсов, создано более 4000 статей о Ростовской области. В рамках второго тура эти статьи были переведены участниками на многие языки мира, в том

числе на официальные языки ООН. Созданы новые статьи, посвященные классикам литературы, жизнь и творчество которых связаны с Доном, – Антону Павловичу Чехову, Михаилу Александровичу Шолохову, Виталию Александровичу Закруткину, Анатолию Вениаминовичу Калинин и мн. др.



Конкурс «Узнай Россию – Начни с Дона» поддержал МИД России. При содействии члена Общественной палаты России, председателя комиссии по информационной и молодежной политике Общественной палаты Ростовской области Л.А. Шафирова к организации конкурса подключились посольства России и организации соотечественников в более чем 30 странах мира.

Одним из эффективных инструментов, обеспечивающих продуктивное взаимодействие властных структур и общественности, являются конференции, форумы, «круглые столы», посвященные самым важным и острым социальным проблемам региона. Для Ростовской области значимым событием в этом смысле стало проведение прошедшего в этом году уже в третий раз Гражданского форума «Инициативное общество – успешный регион», организованного Общественной палатой.

На форуме участникам представилась уникальная возможность обсудить самые острые и наболевшие проблемы жизни региона.

В работе форума приняли участие более 700 человек, представлявших все ключевые секторы общества: власть, бизнес, общественные структуры, средства массовой информации.

Пленарную часть форума открыл первый заместитель губернатора

Ростовской области Игорь Александрович Гуськов. Он выразил уверенность в том, что данный форум является эффективным каналом обратной связи между государством и обществом и подчеркнул, что, поскольку этот год объявлен в России Годом экологии, одна из площадок форума посвящена проблемам экологии, взаимодействию власти, бизнеса и некоммерческих организаций в решении экологических проблем Донского региона.



С приветственным словом к участникам форума обратился председатель Законодательного собрания Ростовской области Александр Валентинович Ищенко, отметив, что гражданские форумы дают участникам широкую возможность выразить своё мнение на дискуссионных площадках.

А.В. Ищенко, говоря о необходимости широкого и открытого обсуждения вопросов, в первую очередь касающихся социально-экономического развития региона, обозначил проблему необходимости поддержки со стороны органов государственной власти организациям, осуществляющим некоммерческую деятельность.

На форуме параллельно работали пять дискуссионных площадок: «Социальная ответственность бизнеса», «Общественные советы: контроль и взаимодействие», «Доступ НКО на рынок социальных услуг. Исполнители общественно-полезных услуг», «Развитие городской среды: перспективы взаимодействия общественных организаций и органов власти» и «Экология: взаимодействие власти, бизнеса и НКО для решения экологических проблем

Ростовской области».

ДИСКУССИОННАЯ ПЛОЩАДКА №1 «СОЦИАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ БИЗНЕСА»

Модератором площадки выступил В.В. Высоков – председатель комиссии Общественной палаты Ростовской области по развитию экономики, предпринимательства и инноваций, член совета Общественной палаты Ростовской области. Накануне форума комиссия под руководством В.В. Высокова провела опрос среди финансовых компаний Ростовской области и представила аналитические материалы о социальной ответственности бизнеса в регионе. Анкетирование предприятий показало, что предприятия направляют на поддержку образования, науки, культуры, искусства, спорта до 3% своей выручки, то есть около 9 млрд рублей. С учетом средств, выделенных на подготовку кадров, обучение персонала, охрану окружающей среды, расходы донского бизнеса на социальную сферу составили в 2016 г. 30 млрд рублей, а с учетом заработной платы работникам – 500 млрд рублей. Широкая общественность должна быть проинформирована об этом, поскольку, имея представления об экономических возможностях и фактических результатах ведения бизнеса в рамках социально ориентированных проектов, НКО и гражданские активисты получают дополнительный стимул к реализации своих инициатив. На площадке гражданского форума предприниматели поделились опытом реализации программ социального развития коллективов (компания «Лемакс»), развития частных детских дошкольных образовательных учреждений.



На дискуссионной площадке по инициативе комиссии предприниматели-участники форума приняли участие в онлайн-голосовании, позволившем выявить, какое значение вкладывают представители бизнес-сообщества региона в понятие «социально ориентированный бизнес». После подведения итогов голосования выяснилось, что 43% считает целью социально ориентированного бизнеса решение социальных проблем региона. 36% уверены, что более важным является получение прибыли, и 21% участвовавших в голосовании полагает, что социально ответственный бизнес должен направить силы на обеспечение занятости населения области.

Интерактивное анкетирование на площадке «Социальная ответственность бизнеса» III Гражданского форума показало, что:

- донской бизнес готов участвовать в решении социальных проблем (43% участника форума), но при этом должен работать для производства прибыли (36%);

- чтобы снизить риски нарушений налогового законодательства и корпоративных процедур большинство (65%) предприятий предпочитает создавать специальные фонды для финансирования корпоративной и социальной ответственности;

- предприятия Дона используют в равной степени все формы корпоративной и социальной отчетности: отдельные документы (30%), пресс-релизы (34%), при доминирующей тенденции предоставления интегрированной отчетности (36%) в соответствии с лучшей мировой практикой, когда управление социальными процессами непосредственно включается в бизнес-процессы;

- и предприятия, и НКО Ростовской области эффективно взаимодействуют: проводят совместные мероприятия (43%), заключают контракты с НКО (39%), финансируют программы (12%) и участвуют в их работе (6%).

Финансирование социальных проектов осуществляется предпринимателями в основном из специальных фондов (65%), реже – из прибыли предприятия (21%), 11% – из личных средств. При этом большая часть предпринимателей (43%), ориентированных на социальные программы, готова проводить с НКО совместные мероприятия, другая, несколько меньшая, часть (39%) предпринимателей высказалась положительно относительно заключения контрактов с этими организациями, 12% готовы даже финансировать программы НКО, а 6% – участвовать в работе НКО.

Для предприятий Ростовской области НКО – равноправный партнер, с которым они готовы осуществлять совместную деятельность, проводить мероприятия, заключать контракты, нацеленные на решение социальных проблем, что требует от НКО соблюдения принципов социального предпринимательства: работать для

всех, работать эффективно, прозрачно и ответственно.

Для получения аналитической информации о социальной ответственности бизнеса в Ростовской области необходимо провести статистическое обследование предприятий в Ростове или исследовательских центрах вузов Ростовской области. Такое исследование позволит грамотно распределить и более эффективно использовать ресурсы предприятий и возможности НКО, организовать обучение НКО в интересах жителей Ростовской области.

Проведение статистического обследования «Социальная ответственность бизнеса в Ростовской области» создаст информационную базу для:

- ✓ демонстрации конкурентных преимуществ Ростовской области в организации эффективного диалога общества, бизнеса и власти, что в свою очередь повысит инвестиционную привлекательность региона;
- ✓ совершенствования регионального законодательства по реализации инфраструктурных проектов на основе частной финансовой инициативы, лишенных недостатков действующих бюрократических процедур муниципально-частного партнерства;
- ✓ повышения эффективности работы органов власти, бизнеса и НКО на основе принципов социального предпринимательства.

ДИСКУССИОННАЯ ПЛОЩАДКА №2 ДИСКУССИОННАЯ ПЛОЩАДКА №2 «ОБЩЕСТВЕННЫЕ СОВЕТЫ: КОНТРОЛЬ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ»

Спикером дискуссионной площадки III Гражданского форума «Инициативное общество – успешный регион» выступила председатель комиссии по взаимодействию с общественными советами при органах исполнительной власти Ростовской области, органах местного самоуправления и некоммерческими организациями Т.Г. Зенкова. Развернувшаяся на этой площадке дискуссия позволила выработать ряд конструктивных соглашений между представителями власти, бизнеса, гражданскими активистами и НКО. Разработанные резолюции стали ориентиром для основной деятельности общественных структур. В ходе дискуссии удалось наладить диалог между представителями власти, бизнеса, гражданскими активистами и НКО, а разработанные резолюции стали ориентиром для основной деятельности общественных структур.



Ключевыми вопросами на площадке стали следующие:

- обсуждение изменения тематики содержания работы общественных советов, уровня доверия к ним;
- построение нового медиапространства в соответствии с современными требованиями информатизации все большего числа сфер деятельности;
- включение членов совета в практику Общественного контроля, согласование взаимодействия членов совета с властью, общественными объединениями, НКО.

На дискуссионной площадке форума представителями общественных советов Ростовской области был сделан согласованный вывод: Ассоциация общественных советов является важным институтом, завоевывающим авторитет и приобретающим опыт, активно помогает в проведении социально ориентированной работы непосредственно на местах. Для повышения эффективности требуется дополнительная разработка некоторых аспектов деятельности ассоциации.

В ходе диалога на дискуссионной площадке форума была выявлена еще одна задача, стоящая в настоящее время перед представителями общественного совета и которая заключается в вовлечении в сферу общественного влияния как можно большего количества общественных объединений, организаций, НКО, инициативных граждан. Подобное вовлечение позволит расширить состав экспертных групп при общественных советах.

Непосредственно в ходе форума комиссией проводился блиц-опрос, целью которого было получение информации о реальной оценке гражданами деятельности общественных советов как института гражданского общества.

Респондентам было предложено ответить на следующие вопросы:

- *Как Вы оцениваете уровень относительной (реальной) самостоятельности деятельности Общественных советов?*
- *К какой «группе» относится Ваш совет?*

По результатам блиц-опроса было определено, что 99,5% участников площадки «Общественные советы: контроль и взаимодействие» отметили «самостоятельность» общественных советов и свой совет обозначили как реально самостоятельный. Только 0,5% от общего количества опрошенных признали «формальность» существования общественных советов и «отсутствие» самостоятельности в работе своего совета. Данные блиц-опроса наглядно представлены в диаграмме:

Резюмировались идеи системного партнерства с властью, изменения функциональности информационных вкладок по общественным советам на административных сайтах.

В настоящее время определенные сложности связаны с работой сайтов общественных советов, их открытостью и доступностью, но, при этом, существуют и вполне успешные примеры создания интернет-пространств, освещающих деятельность общественных советов Ростовской области. В рейтинге информационной открытости сайтов общественных советов из 166 городов РФ 4-е место занял общественный совет г. Таганрога.

В завершение дискуссии обсуждались предложения, которые необходимо внести в резолюцию форума. Среди важнейших были названы следующие:

1. Активно добиваться системного партнёрства с властью, внедряя новые институциональные формы взаимодействия гражданских объединений и властных структур.

2. С целью обеспечения единого информационного пространства общественной практики обеспечить функциональность вкладки «Общественные советы» на сайте Общественной палаты. Провести мониторинг информационной активности и открытости общественных советов Ростовской области.

3. Считать не достаточной наличие нормативно-законодательной базы Российской Федерации, региона для всех субъектов общественного контроля, включая осуществление экспертиз исполнения законодательных актов властных структур.

4. Разработать и открыть дистанционные консультации гражданских активистов, а также разработать методику обучения и аттестации активистов для вовлечения в различные формы общественного контроля.

5. Создать банк региональной сети общественных контролеров, единый информационный портал общественных проверок по муниципалитетам и направлениям деятельности граждан для повышения уровня информированности общества о деятельности

общественных советов.

6. Разработать и приступить к трансляции учебно-методических вебинаров, посвященных проблемам общественного контроля, освещающих опыт взаимодействия общественных советов области.

7. Считать наиболее актуальным направлением содержания общественной практики советов вовлечение в позитивную сферу общественного влияния общественных объединений, инициативных граждан, НКО, расширение состава рабочих и экспертных групп.

8. Отметить позитивные итоги конкурса Общественной палаты «Общественное признание».

ДИСКУССИОННАЯ ПЛОЩАДКА №3 «ДОСТУП НКО НА РЫНОК СОЦИАЛЬНЫХ УСЛУГ. ИСПОЛНИТЕЛИ ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛЕЗНЫХ УСЛУГ»

Модератором площадки выступил Н.Г. Кузнецов, председатель комиссии Общественной палаты Ростовской области по образованию, науке, культуре, национальной политике и делам казачества.

Участники дискуссии, посвященной проблемам деятельности некоммерческих организаций, полагают, что необходимым условием для повышения эффективности участия граждан в социально-экономическом развитии региона является объединение ресурсов некоммерческих организаций, инициативных групп, власти и бизнеса.

Вектор происходящих в Ростовской области изменений обозначен руководством нашей страны: социально ориентированные НКО уже в ближайшее время готовятся стать равноправными поставщиками социальных услуг. СО НКО в этих условиях должны выступать равноправным партнером государства, сильным и экономически состоятельным. В 2016 г. СО НКО Ростовской области оказали помощь и поддержку 485 344 гражданам, с их помощью при осуществлении общественного контроля выявлено 4512 нарушений. Более 80% получивших помощь или поддержку – это те, кому были оказаны фактические социальные услуги (58%) и материальная помощь (27%).



В течение 5 лет в Ростовской области реализуется большой спектр мероприятий по поддержке СО НКО и развитию рынка социальных услуг. В частности, принят и реализуется комплексный план по обеспечению поэтапного доступа некоммерческих организаций к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению. Мероприятия по поддержке СО НКО включены в ряд государственных программ Ростовской области. Так, в 2016 г. в рамках реализации подпрограммы «Содействие развитию институтов и инициатив гражданского общества в Ростовской области» было принято решение о предоставлении субсидий на реализацию социально значимых программ 29 некоммерческим организациям. Более двух тысяч жителей Ростовской области получили социальные услуги.

В целях содействия СО НКО вхождению в реестр управления социально-политических коммуникаций правительства Ростовской области были организованы заседания тематических круглых столов; проведены семинары-совещания в гг. Каменске-Шахтинском, Новочеркасске и Волгодонске по вопросам господдержки СО НКО, в том числе через привлечение некоммерческих организаций к оказанию социальных услуг, другие мероприятия.

Существенное увеличение объемов социальных услуг, оказываемых СО НКО, масштаб благотворительной деятельности, развитие института социального предпринимательства в Ростовской области предопределило возможность осуществления таких проектов, как проведение в 2014-2015гг. межмуниципальных форумов, посвященных повышению роли СО НКО в

реализации Стратегии социально-экономического развития Ростовской области до 2020 года и партнерству некоммерческих организаций, власти, населения и бизнеса в следующих вопросах:

- развитие физической культуры и массового спорта в Ростовской области (форум «Социально ориентированные некоммерческие организации как инструмент развития физической культуры и массового спорта в Ростовской области», 24 октября 2014 г., г. Каменск-Шахтинский);
- профилактика социального сиротства (форум «Роль НКО в профилактике социального сиротства, поддержке материнства и детства», 14 ноября 2014 г., г.Новочеркасск);
- социальная работа с гражданами старшего поколения и ветеранами Великой отечественной войны (форум «Институты гражданского общества в социализации граждан старшего поколения», 11 декабря 2014 г., г. Азов);
- обеспечение безопасности дорожного движения (форум «Безопасность, дорога, дети: практика, опыт, перспективы и технологии», 26 марта 2015г., г. Ростов-на-Дону);
- разработка проекта «дорожной карты» «Развитие муниципальной системы социально ориентированных некоммерческих организаций, добровольчества и социального предпринимательства Октябрьского района Ростовской области» (2015 г.) специалистами АНО «Ресурсный центр социального развития» совместно с администрацией Октябрьского сельского района Ростовской области при поддержке Правительства Ростовской области. «Дорожная карта» разработана с учетом современных исследований Агентства стратегических инициатив, Министерства экономического развития РФ и призвана обеспечить создание на уровне муниципального образования системы эффективных некоммерческих организаций, способных решать задачи не только местного, но и регионального и федерального уровней.

В 2017 г. при поддержке Правительства Ростовской области была успешно реализована программа «Ресурсного центра социального развития». Это акселерационная программа, нацеленная на развитие рынка социальных услуг и формирующая стратегии и механизмы системы продаж социального продукта/услуги от процесса создания до выхода на рынок.

Однако отмечается ряд трудностей, связанных с реализацией проектов СО НКО в Ростовской области. Если в г.Ростове-на-Дону и районных центрах существуют достаточно эффективные организации, которые уже в ближайшее время способны организовать свою деятельность в соответствии с реалиями сегодняшнего дня, то на территориях, отдаленных от «центров», ситуация осложняется тем, что в некоторых районах не созданы НКО, а имеющиеся не обладают достаточным опытом в системной поддержке инициатив населения. В результате многие конструктивные инициативы населения отдаленных территорий по решению социальных задач так и остаются нереализованными, даже если

они подкреплены финансовыми возможностями.

Одной из основных проблем развития кластера СО НКО в Ростовской области является отсутствие взаимодействия с представителями бизнес-структур. Только около 2% организаций сотрудничает с представителями бизнеса и предпринимателями, ориентированными на решение социальных задач.

Одна из самых серьезных проблем развития некоммерческого сектора оказания социальных услуг – малая степень информированности населения об оказании услуг СО НКО: зачастую население области просто не знает о существовании альтернативных организаций в системе социального обслуживания. Эта проблема не может быть решена одиночными усилиями частных организаций. В связи с этим необходимо, чтобы СО НКО не боялись громко заявлять о себе: услуги СО НКО нуждаются в широкой рекламе точно так же, как и услуги любой другой отрасли.

Особенно важным для развития кластера СО НКО в Ростовской области становятся следующие направления работы: прежде всего, это упрощение процедур регистрации и ликвидации СО НКО (использование удаленных электронных способов идентификации заявителей); упрощение процедур предоставления отчетности за счет автоматизации формирования и рассылки отчетных форм. Также целесообразным здесь может стать создание единого реестра СО НКО для повышения прозрачности, публичности и доверия к НКО, что, в свою очередь, поможет усовершенствовать систему классификации СО НКО для организации учета и анализа их деятельности. Для наиболее эффективной работы СО НКО необходимо повышение квалификации сотрудников СО НКО и органов исполнительной власти, осуществляющих взаимодействие с НКО (то есть необходима система подготовки и переподготовки кадров на базе высшего и дополнительного образования). Полноценное функционирование СО НКО невозможно без финансового и имущественного обеспечения их деятельности. На это нацелено и посильное содействие участию СО НКО в госзакупках; развитие аутсорсинга и субконтрактинга между СО НКО и государственными учреждениями; развитие механизма целевых субсидий для расширения выбора и доступности социальных услуг, оказываемых СО НКО.

Финансовая и имущественная поддержка СО НКО должна осуществляться в следующих направлениях:

- подготовка проектов социальной инфраструктуры, для организации, строительства и (или) ремонта которых могут быть привлечены внебюджетные средства на условиях возвратности, срочности и возмещения затрат;
- разработка и согласование с объединениями предпринимателей и другими заинтересованными сторонами условий и процедур софинансирования, проектирования, строительства и эксплуатации

объектов социальной инфраструктуры, в том числе на условиях партнерства между государством и частными структурами;

- разработка и согласование с объединениями предпринимателей порядка информирования общественности о социально значимых проектах, осуществляемых предпринимателями;

ДИСКУССИОННАЯ ПЛОЩАДКА №4
«РАЗВИТИЕ ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ: ПЕРСПЕКТИВЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ
ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ И ОРГАНОВ ВЛАСТИ»

Модератором дискуссии являлся В.П. Ляхов – председатель комиссии Общественной палаты Ростовской области по вопросам местного самоуправления, жилищной политики и проблемам ЖКХ. В обсуждении вопросов, связанных благоустройством города, принимали участие министр жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области Майер А.Ф., члены Общественной палаты Т.И. Федирко и Л.А. Суркова.



В рамках дискуссии был представлен проект канатного транспорта для донской столицы. По словам разработчика проекта, представителя ДГТУ, его сотрудниками был запатентован целый ряд технических решений, связанный с канатными дорогами, но проблема состоит в том, что на сегодняшний день в России нет ни одного производителя канатных дорог полного цикла.

Ориентиром для ученого стала канатная дорога «Нижний Новгород – Бор», открытая в 2012 г. Расстояние между этими городами сопоставимо с расстоянием между Ростовом и Батайском, и «канатка», по его словам, проходит над Волгой так же, как могла бы проходить над Доном.

На вопрос модератора площадки о возможности проведения широко анонсированной в ростовских СМИ канатной дороги от училища им. Г.Я. Седова до стадиона «Ростов-Арена» разработчик проекта А.С. Панфилов ответил, что «для реализации проекта нужны готовность инфраструктуры и политическая воля».

По результатам дискуссии была единогласно принята следующая резолюция:

1. Необходимо выработать системный подход при разработке региональных и муниципальных программ на весь период реализации проекта (2017-2022 гг.), при утверждении единых правил благоустройства на территории региона с учетом организации образовательных и информационных программ. Системный подход обеспечит активное участие общественности в формировании комфортной городской среды.

2. При благоустройстве дворовых территорий необходимо учитывать пожелания жителей не только на стадии проектирования, но и в процессе реализации проектов.

3. При реализации проектов по благоустройству общественных зон необходимо учитывать мнения и пожелания граждан, проживающих на данной территории.

4. Работы по инвентаризации объектов благоустройства (площади, скверы, парки, аллеи, пешеходные тротуары, игровые площадки и т.д.) должны быть продолжены. При определении перечня комплексных проектов по благоустройству и объемам финансирования территорий муниципальных образований необходимо учитывать пожелания людей, проживающих на данных территориях.

5. Необходимо рассмотреть предложение о включении маршрута канатного транспорта в Генеральный план развития г. Ростова-на-Дону.

6. Для развития новой системы переработки мусора в муниципальных образованиях необходимо тесное взаимодействие с жителями, общественными объединениями, бизнесом и органами местного самоуправления.

7. Собственникам территорий и гражданам, представителям власти и бизнеса следует помнить о личной ответственности каждого за соблюдение норм благоустройства и добросовестного содержания

территорий и имущества.

8. Необходимо обеспечить информирование граждан о ходе реализации проекта «Развитие городской среды: перспективы взаимодействия общественных объединений и органов власти» посредством размещения материалов в СМИ и на сайтах муниципальных образований Ростовской области.

ДИСКУССИОННАЯ ПЛОЩАДКА №5
«ЭКОЛОГИЯ: ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ВЛАСТИ, БИЗНЕСА И НКО ДЛЯ РЕШЕНИЯ
ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРОБЛЕМ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ»

Модератором дискуссионной площадки, посвященной вопросам экологии, выступил В.Н. Лазуренко – председатель комиссии Общественной палаты Ростовской области по общественной безопасности и общественному контролю.

Работа дискуссионной площадки №5 позволила участникам форума оценить результаты управления окружающей средой в Ростовской области. Целью дискуссии стала интеграция и эффективное сотрудничество власти, бизнеса, НКО и гражданского общества в поиске и реализации научно-технологической платформы развития, обозначенной Указом Президента РФ от 1 января 2016 г. «О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации». Участники дискуссии пришли к единому мнению о том, что лишь реализация максимально эргономичного подхода к сохранению природных ресурсов региона требует совместных усилий всего общества.



Одним из важнейших аспектов в деле сбережения экоресурсов является обеспечение сохранности территорий донских заповедников, которые являются абсолютно уникальными природными сокровищницами. Участниками дискуссии было внесено предложение о совершенствовании системы государственного мониторинга живой природы и расширении охраняемых территорий и биосферных заповедников с тем, чтобы сохранить уникальный природный облик нашего региона.

Не менее значима в связи с этим необходимость привлечения представителей бизнеса и власти к решению насущных экологических проблем. Содействовать обеспечению экологической «ответственности» населения смогут просветительские проекты в сфере экологии. Существенную поддержку в разъяснении и информировании населения об экологическом состоянии региона вообще и проблемах, требующих незамедлительного решения в частности, могут оказать региональные медиа-ресурсы. Кроме вопросов общего стратегического характера, участники дискуссии обсудили ряд конкретных экологических проблем Ростовской области.

Одной из «болевых точек» экологической обстановки в регионе является строительство Багаевского гидроузла.

В ходе дискуссии было принято решение выяснить, в какой степени необходима и целесообразна реализация проекта «Строительство Багаевского гидроузла на реке Дон»: в разделе проекта «Оценка воздействия на окружающую среду» указано, что строительство плотины не является единственным вариантом решения проблемы обеспечения судоходства в русле реки Дон.

В проекте недостаточно проработаны аспекты, связанные с гидрологией, рыбоохраной, в результате имеется опасность подтопления земель и жилья; не учтен снос пестицидов с рисовых полей и загрязнений из реки Маныч, не оценено изменение качества воды в нижнем течении Дона, в створе водозабора г. Ростова-на-Дону, в Азовском море, не в полной мере изучена проблема сохранения наземных и водных систем, в частности, редких, исчезающих видов растений и животных.

В связи с существенной недоработкой проекта участники форума сочли целесообразным провести экономическую и общественно-экологическую экспертизу (в порядке реализации прав граждан, предусмотренных ФЗ №174 от 23 ноября 1995 г. «Об экологической экспертизе»), для осуществления которой пригласить учёных и экспертов в сфере гидрологии. Кроме того, было принято решение о перенесении сроков начала строительства Багаевского гидроузла на неопределенное время для обеспечения тщательной доработки проекта и всесторонней оценки всех сопутствующих рисков.

Еще одним важным вопросом для жителей г. Ростова-на-Дону является состояние реки Темерник и ее реабилитация. Данная проблема обсуждалась в течение последнего времени на разных уровнях. В Темерник попадает почти 60% поверхностных стоков, образующихся во время осадков и паводков. В ходе проведенных исследований стало известно, что одним из крупнейших её загрязнителей является ливневая канализация. Для того чтобы «вылечить» реку, потребуется не просто её очистить, а создать новую систему поверхностного водоотведения города. Другими словами, нужно модернизировать всю инфраструктуру инженерной защиты города: и систему ливневой канализации, и систему берегоукрепления, и дренажную систему, и систему гидросооружений.



Для обеспечения требований сохранности природных объектов необходимо выработать концепцию реабилитации реки Темерник с обустройством береговых полос в общегородской экологический парк. Для реализации такого проекта требуется полная инвентаризация речного бассейна, ликвидация источников загрязнения реки, создание непрерывного линейного парка.

Одним из актуальных и инновационных подходов к решению экологических проблем региона является система экологических мер, определяемая как биогеосистемотехника – о ней так же шла речь на форуме. Данная система призвана служить для преодоления опасности, которую несет сложившийся вектор развития современной цивилизации. Лейтмотив биогеосистемотехники – встраивание в природную среду, превентивные щадящие меры воздействия на нее, трансцендентные идеи, подходы, методы, технические решения и технологии, не имеющие прямых аналогий с природными процессами. В будущем биогеосистемотехника позволит преодолеть этот конфликт интересов.

Итогами дискуссии стали следующие решения:

- совершенствовать систему государственного мониторинга живой природы, расширить охраняемые территории и биосферные заповедники;
- формировать экосистемное мышление населения и представителей государственных органов. В рамках этого направления запланирована организация в 2018 г. выставки «Наш родной край Донской»;
- пересмотреть вопрос необходимости и целесообразности реализации проекта «Строительство Багаевского гидроузла на реке Дон»;
- решить задачи, связанные с реализацией проекта по восстановлению реки Темерник;
- обеспечить приоритет природоподобных технологий как основы стратегического развития современного гражданского общества;
- исключить в Ростовской области расточительное расходование средств на ирригацию пресной воды;
- рассмотреть вопрос формирования целевой программы Ростовской области в сфере стимулирования и внедрения природоподобных технологий в практику работы хозяйствующих субъектов на основе использования инновационных методов.

Результатом проведения форума стала, таким образом, выработка ряда необходимых мероприятий и решений по различным направлениям. На форуме был рассмотрен широкий диапазон вопросов и мнений по абсолютно разным, но одинаково важным вопросам функционирования гражданского общества в Ростовской области, – та цель, к которой стремились организаторы мероприятия. Общественная палата Ростовской области стала в прямом смысле «рупором» общественного мнения, а также инициатором выдвижения и реализации проектов, связанных с наиболее значимыми сферами жизни нашего региона.

По итогам форума предложения и рекомендации по развитию социально ориентированного финансового кластера были направлены Губернатору Ростовской области и председателю Законодательного собрания региона.

1.2. Общественная экспертиза и общественный контроль: от слов к реальным делам

Гражданская экспертиза – независимый от органов государственной власти анализ социально значимых практик с точки зрения их соответствия общественному интересу. В структуру такой экспертизы входит:

- 1. гражданский интерес;*
- 2. гражданский мониторинг – постоянный, систематический сбор негосударственным актором информации о соблюдении прав и законных интересов граждан органами государственной власти, местного самоуправления;*
- 3. гражданский контроль – непосредственное наблюдение за соблюдением прав и законных интересов граждан.*

Практика показала, что результаты гражданской экспертизы имеют более серьезные последствия не на федеральном, а на региональном уровне, поскольку организаторы экспертизы (со стороны власти, и со стороны гражданского общества) гораздо более тесно связаны друг с другом и способны разрешать многие вопросы уже на стадии осуществления экспертизы. Это подтверждается фактами внедрения в практику регионального управления результатов гражданских экспертиз.

В осуществлении экспертной деятельности Общественной палаты Ростовской области активное участие принимают члены комиссии по развитию институтов гражданского общества и защите прав человека И.В. Рукавишников, А.Г. Дулимов, Ю.С. Зерщиков, В.Ф. Нетесанов, Т.И. Федирко, В.Н. Южанская.

В 2017 г. члены Общественной палаты области принимали участие в проведении мониторинга правоприменения закона «О бесплатной юридической помощи в Ростовской области», принятого Законодательным собранием 17 декабря 2012 г.

По результатам проведения мониторинга был успешно апробирован интерактивный справочник «Бесплатная юридическая помощь», созданный на официальном сайте Законодательного собрания Ростовской области. В данном справочнике представлены все нормативные акты, перечислены все категории граждан, имеющих право на получение бесплатной помощи, названы органы власти и организации, оказывающие ее. В настоящее время разрабатывается вопрос о расширении перечня категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной правовой помощи, и включении в него пострадавших участников долевого строительства.



При организационном содействии Законодательного собрания Ростовской области совместно с Правительством Ростовской области, при активном участии членов Общественной палаты Ростовской области с 1 декабря 2016 г. по 1 февраля 2017 г. проводился он-лайн опрос жителей Ростовской области о деятельности участковых уполномоченных полиции.

В результате опроса удалось установить, что реализация ряда пожеланий позволила существенно повысить информационную открытость службы участковых уполномоченных полиции. Итоги опроса были опубликованы, а рекомендации граждан переданы руководству Главного управления МВД России по Ростовской области.

В 2017 г. впервые на Юге России был внедрен новый инструмент, обеспечивающий участие граждан в законотворчестве на региональном уровне. С 30 января по 31 марта 2017 г. на сайте Законодательного собрания Ростовской области проходил сбор подписей через Интернет в поддержку первой на Юге России гражданской инициативы. Инициатива выдвинута группой жителей Миллеровского района в конце 2016 г. В своем обращении активисты просят усилить административную ответственность за отсутствие на домах аншлагов (номеров домов и названия улиц). Кроме того, жители Миллеровского района предлагают ввести административную ответственность владельцев животных за нарушение правил содержания и выгула своих питомцев.

В течение года проводился мониторинг применения областного закона «Об административных правонарушениях» (в ходе которого рассматривалась практика применения отдельных положений Областного закона в сфере административной ответственности за нарушение правил благоустройства, общественного порядка и общественной безопасности).

По итогам проведения мониторинга по инициативе Законодательного собрания Ростовской области при участии членов Общественной палаты Ростовской области выработан ряд рекомендаций по совершенствованию областного законодательства об административных правонарушениях.

28 марта 2017 г. по инициативе Общественной палаты Ростовской области, совместно с Международной конфедерацией обществ потребителей состоялось заседание круглого стола на тему: «Состояние защиты прав и интересов потребителей финансовых услуг в России». В обсуждении приняли участие председатель комиссии Общественной палаты Ростовской области по развитию институтов гражданского общества и защите прав человека И.В. Рукавишников, заместитель председателя комиссии Т.И. Федирко, представители органов государственной власти, банковской сферы, общественных организаций и экспертного сообщества.

Проведение круглого стола в г. Ростове-на-Дону не случайно. Ростовская область входит в десятку регионов России, где очень активно развиваются микрофинансовые организации.

По итогам проведения круглого стола рекомендации, прозвучавшие в ходе обсуждения, были обобщены и переданы депутатам Государственной Думы для дальнейшей проработки на федеральном уровне. В частности, было предложено поддержать инициативу создания в России и в регионах института Уполномоченного по правам потребителей в сфере финансовых услуг, который должен будет выполнять функции досудебного примирения сторон финансовых споров.

В г. Ростове-на-Дону 30 марта 2017 г. состоялся Форум работающей молодежи, в работе которого принял участие член Общественной палаты Ростовской области, вице-президент Союза работодателей Ростовской области В.Ф. Нетесанов.



В ходе панельной дискуссии *«Опыт и практические рекомендации по созданию безопасных условий труда для молодежи на предприятиях Ростовской области»* В.Ф. Нетесанов рассказал об опыте деятельности Союза работодателей Ростовской области в сфере защиты интересов и прав работающей молодежи, подготовки кадров, формирования комфортных условий для работы и развития.

Более 300 ведущих юристов из Ростовской области и других регионов 26 мая 2017 г. приняли участие в пленарном заседании IV Донского юридического форума *«Актуальные вопросы обеспечения прав и свобод человека и гражданина в контексте современного правотворчества и правоприменения»*. Данная тема была выбрана не случайно. По словам участника форума, судьи Конституционного суда России Н.С. Бондаря, 99,7% обращений в Конституционный суд РФ, так или иначе, касается именно защиты прав и свобод граждан.

Перед пленарным заседанием форума состоялось «нулевое чтение» – широкое обсуждение с депутатами, представителями юридической науки и практики – проекта областного закона *«О деятельности органов государственной власти Ростовской области в научной и научно-технической сферах»*. Данный документ будет доработан с учетом поступивших замечаний, и его реализация позволит региону поднять господдержку

научно-технической мысли области на качественно новый уровень.

В работе форума приняли участие заместители председателя Общественной палаты Ростовской области Ю.С. Зерщиков и В.Г. Задерако, председатель комиссии по развитию институтов гражданского общества и защите прав человека И.В. Рукавишников, А.Г. Дулимов, председатель комиссии по вопросу взаимодействия с общественными советами Т.Г. Зенкова, а также представители Общественной палаты В.Ф. Нетесанов, А.Г. Дулимов, В.Н. Южанская, Т.И. Федирко.

Был рассмотрен вопрос утверждения профессиональных стандартов и подготовки специалистов в строгом соответствии с ним и потребностями рынка. Обсуждалась необходимость и значимость мониторинга правоприменения не только федерального и регионального законодательства, но и муниципальных правовых актов, их соответствия Конституции РФ.

11 октября 2017 г. состоялось заседание правления Российского союза промышленников и предпринимателей, в котором принял участие В.Ф. Нетесанов. В ходе заседания участники обсудили использование налоговых инструментов для стимулирования инвестиционной активности. В обсуждении приняли участие члены Бюро правления и правления Российского союза промышленников и предпринимателей, представители профильных министерств и ведомств, компаний-членов РСПП, экспертного сообщества.

В итоге были подписаны соглашения между РСПП и ОАО «Российские железные дороги», направленные на развитие сотрудничества по подготовке стандартов охраны здоровья сотрудников, влияющих на повышение производительности труда, оценку новых медицинских технологий профилактики, лечения и реабилитации профессиональных заболеваний. Также было подписано соглашение между РСПП и НКО «Фонд развития моногородов».

В конгресс-отеле Дон-Плаза 16 декабря 2017 г. прошла научно-практическая конференция «Законодательство об адвокатской деятельности и адвокатуре: 2002-2017», посвященная 15-летию создания Адвокатской палаты Ростовской области.

В мероприятии приняли участие члены Общественной палаты Ростовской области И.В. Рукавишников и А.Г. Дулимов.

25 января 2017 г. состоялось совместное заседание комиссии Общественной палаты Ростовской области по вопросам местного самоуправления, жилищной политике и проблемам ЖКХ совместно с рабочей группой по общественному жилищному контролю Общественной палаты Ростовской области и Государственной жилищной инспекцией Ростовской области, в котором принял участие начальник Государственной

жилищной инспекции Ростовской области П.В. Асташев.

В ходе заседания были утверждены Порядок взаимодействия общественных жилищных инспекторов с Государственной жилищной инспекцией Ростовской области и органами местного самоуправления и персональный состав общественных жилищных инспекторов.

1 марта 2017 г. состоялось расширенное заседание комиссии по вопросам местного самоуправления, жилищной политике и проблемам жилищно-коммунального хозяйства Общественной палаты Ростовской области, в работе которой приняли участие заместитель министра ЖКХ Ростовской области Былков В.В. и начальник государственной жилищной инспекции Ростовской области П.В. Асташев. Также в работе заседания приняли участие представители общественных организаций и управляющих компаний.



Темой обсуждения являлся разработанный министерством жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области проект формы договора управления многоквартирным домом.

В результате обсуждения проект, разработанный министерством жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области, был поддержан.

2 июня 2017 г. проведены общественные слушания комиссии Общественной палаты Ростовской области по вопросам местного самоуправления, жилищной политике и проблемам ЖКХ совместно с рабочей группой по общественному жилищному контролю Общественной

палаты Ростовской области по общественному жилищному контролю организации и качества капитального ремонта жилищного фонда Ростовской области в 2016 г.

Во исполнение соглашения Общественной палаты РО с Государственной жилищной инспекцией по Ростовской области, заключенного на заседании Общественной палаты 25 ноября 2016 г., комиссия Общественной палаты по вопросам местного самоуправления, жилищной политике и проблемам жилищно-коммунального хозяйства утвердила «Методических рекомендаций о порядке осуществления общественного жилищного контроля в форме общественных проверок общественными жилищными инспекторами (экспертами) Рабочей группы Общественной палаты Ростовской области по общественному жилищному контролю» и «Профессионально-этического кодекса общественных жилищных инспекторов Общественной палаты».

10 января на сайте ОП РО был открыт раздел «Общественный жилищный контроль».

25 января комиссия Общественной палаты по вопросам местного самоуправления, жилищной политике и проблемам жилищно-коммунального хозяйства с участием ГЖИ РО провела совещание-заседание группы общественных инспекторов муниципальных образований Ростовской области о порядке осуществления общественного жилищного контроля согласно Постановлению Правительства РФ от 26.12.2016 г.

В рамках соглашения Государственной жилищной инспекцией Ростовской области и областной Общественной палатой в 12 городских округах и 36 муниципальных районах региона сформирован институт общественных жилищных инспекторов.

3 февраля 2017 г. комиссия по вопросам местного самоуправления, жилищной политике и проблемам жилищно-коммунального хозяйства провела общественные слушания по вопросу применения предприятиями коммунального хозяйства Ростовской области повышающих коэффициентов при отсутствии общедомовых приборов учёта. Учитывая социальную остроту вопроса применения повышающих коэффициентов для населения Ростовской области, участники слушаний приняли резолюцию с обращением в уполномоченные органы о решении этой проблемы.

1 марта 2017 г. состоялось расширенное заседание комиссии по вопросам местного самоуправления, жилищной политике и проблемам жилищно-коммунального хозяйства Общественной палаты Ростовской области, в работе которой приняли участие заместитель министра ЖКХ Ростовской области Былков В.В. и начальник государственной жилищной инспекции Ростовской области П.В. Асташев. Также в работе заседания приняли участие представители общественных организаций и управляющих компаний. Темой обсуждения являлся разработанный министерством

жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области проект формы договора управления многоквартирным домом. В результате обсуждения проект, разработанный министерством жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области, был поддержан.

В апреле рабочая группа по общественному жилищному контролю совместно с Союзом пенсионеров Дона провела 5-дневный 30-часовой курс подготовки 40 активистов Союза для работы в общественных приёмных по жилищным проблемам.



2 июня 2017 г. прошли общественные слушания комиссии Общественной палаты Ростовской области по вопросам местного самоуправления, жилищной политике и проблемам ЖКХ совместно с рабочей группой по общественному жилищному контролю областной Общественной палаты по результатам проведения в апреле - мае общественного контроля организации и качества капитального ремонта жилищного фонда Ростовской области в 2016 г. Материалы этих слушаний были широко освещены прессой и получили резонансное значение.

В октябре и ноябре общественные жилищные инспекторы рабочей группы провели общественную проверку качества подготовки и проведения

капитального ремонта 68 многоквартирных домов в 12 городах области. Результаты этой проверки изложены в резолюции общественных слушаний от 20 декабря, которая была опубликована на сайте ОП РО и направлена в адрес уполномоченных органов, осуществляющих контроль работы Фонда капитального ремонта.

Одним из важнейших направлений в работе Общественной палаты Ростовской области является взаимодействие с Законодательным собранием Ростовской области. Отличительная особенность избирательной кампании 2017 г. в Ростовской области – отсутствие выборов, в которых принимало участие всё население региона, так называемых «больших» кампаний: президентских, губернаторских, выборов в Госдуму или в региональные заксобраны. На территории области в течение года в отдельных муниципалитетах состоялись выборы депутатов представительных органов власти. В целом избирательная кампания прошла организованно, в соответствии с избирательным законодательством.

Активное участие в осуществлении общественного наблюдения за организацией и проведением выборной кампании принимали члены Общественной палаты Ростовской области. Деятельность рабочей группы по общественному мониторингу избирательного процесса была направлена на взаимодействие с Облизбиркомом, органами власти муниципальных образований, общественными и правозащитными организациями, региональными отделениями партий по вопросам обеспечения законности, открытости, гласности избирательного процесса.

Оснащение техникой и оборудованием позволило сделать ход подсчета голосов максимально прозрачным и открытым.

12 ноября 2017 г. прошли досрочные выборы депутатов Законодательного собрания Глубокинского городского поселения Каменского района V созыва. По трем одномандатным округам избрано 15 депутатов. Контроль за ходом голосования вели 20 наблюдателей и 34 члена избирательных комиссий с правом совещательного голоса.

3 декабря 2017 г. прошли дополнительные выборы депутатов Ростовской-на-Дону городской думы по одномандатному избирательному округу № 26, Каменск-Шахтинской городской думы по избирательному округу № 3, Собрания Константиновского городского поселения по одномандатному округу № 12. В день голосования работали 13 участковых комиссий. Все участки защищены современными технологическими средствами, в том числе, на 12-ти применена технология QR-кодирования данных итоговых протоколов УИК. Процесс голосования контролировали 92 наблюдателя и 67 членов избирательных комиссий с правом совещательного голоса.

В рамках Соглашения Общественной палаты Ростовской области с

Областной избирательной комиссией продолжено сотрудничество и совершенствование форм взаимодействия по обеспечению избирательных прав граждан.

15 июня 2017 г. в г. Ростове-на-Дону прошел Международный форум «Избирательные системы: развитие через диалог», собравший ведущих экспертов в области избирательного права, организаторов выборов, представителей законодательной и исполнительной ветвей власти и институтов гражданского общества – общественных и правозащитных организаций, политических партий, экспертного и журналистского сообщества.



Общественную палату Ростовской области представляли Юрий Зерщиков, Виктор Лазуренко и Андрей Батрименко. Участники форума делились накопленным опытом, участвовали в дискуссиях, вносили предложения по совершенствованию работы. В своем выступлении Ю. Зерщиков рассказал об опыте в осуществлении общественного контроля рабочей группой по общественному мониторингу избирательного процесса, о взаимоотношениях с общественными и правозащитными организациями, а

также с журналистским и экспертным сообществом. По его мнению, конструктивное взаимодействие всех участников избирательного процесса – важнейшее условие проведения «прозрачных» выборов, результаты которых не должны вызывать ни малейших сомнений в легитимности избранной власти.

20 ноября 2017 г. в Ростове-на-Дону состоялась областная конференция организаторов выборов. На конференции, которая собрала более тысячи человек в конференц-зале ДГТУ и почти 7000 человек по всей области в режиме он-лайн, обсуждали ход подготовки проведения выборов Президента РФ, повышение уровня гражданского контроля и открытости выборов.



Глава ЦИК РФ Элла Памфилова принимала участие в мероприятии в режиме видеоконференции. Она отметила высокий уровень подготовки донских организаторов голосования.

Элла Памфилова особое внимание уделила вопросам обеспечения прозрачности выборов Президента РФ.

Губернатор Ростовской области Василий Голубев также отметил необходимость обеспечения законности и прозрачности избирательного процесса.

«Главную роль сыграет профессионализм членов комиссии, тем более, что выборы, как правило, сопровождаются законодательными новациями, которые должны быть быстро внедрены. Поэтому требования к компетентности членов избирательных комиссий будут только возрастать», – отметил глава региона.

В работе конференции приняли участие члены Общественной палаты Ростовской области Вячеслав Кушев, Юрий Зерщиков, Ирина Рукавишникова. С информацией «Работа с молодежью в социальных сетях» выступил член Общественной палаты Ростовской области Андрей Батрименко.



В ходе встречи с членами Общественной палаты Ростовской области известный российский правозащитник, сопредседатель Ассоциации некоммерческих организаций по защите избирательных прав «Гражданский контроль» Александр Брод отметил, что на Дону успешно налажен механизм взаимодействия организаторов выборов и представителей различных институтов гражданского общества, что особенно важно в преддверии федеральной кампании по выборам Президента России. В своем выступлении правозащитник отметил особую роль современных технологий

в организации выборов: по его словам, их применение позволит делать выборный процесс максимально открытым и прозрачным.

В 2017 г. в избирательном законодательстве Российской Федерации произошли существенные изменения. 1 июля Президент России Владимир Путин подписал федеральные законы № 103-ФЗ «О внесении изменений в федеральные законы «О выборах Президента Российской Федерации» и № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные акты Российской Федерации». Законодательные акты затронули базовые основы избирательного процесса – саму процедуру голосования, формирование избирательных участков, работу наблюдателей, обеспечение избирательных прав инвалидов.

Самым заметным нововведением здесь стала отмена открепительных удостоверений и досрочного голосования. Новый механизм голосования предоставляет для избирателей возможность проголосовать в любом избирательном участке (расположенном в месте фактического пребывания голосующего).

Еще одно нововведение – использование машиночитаемых QR-кодов, которое позволяет оперативно вводить данные протоколов участковых избирательных комиссий об итогах голосования в государственную автоматизированную систему «Выборы» (ГАС «Выборы»).

5 декабря Президент России Владимир Путин утвердил Федеральный закон №374-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации», который наделяет Общественную палату РФ и региональные палаты правом назначать наблюдателей в избирательные комиссии. Кроме того, закреплена возможность проведения наблюдения и трансляции изображения не только в процессе голосования, но и при подсчете голосов в территориальных избирательных комиссиях.

Федеральный Закон направлен на повышение прозрачности и открытости деятельности избирательных комиссий всех уровней в ходе организации и проведения выборов Президента России.

В преддверии старта важнейшей избирательной кампании 2018 г. по выборам Президента России, 8 декабря 2017 г. в Общественном собрании состоялось подписание соглашения о взаимодействии Общественной палаты и Избирательной комиссии региона. Кроме того, заключены соглашения о сотрудничестве между Общественной палатой Ростовской области и 21 общественной организацией НКО. Соглашения предусматривают организацию общественного контроля и обучение наблюдателей при проведении на территории Ростовской области выборов и референдумов, служат усилению контроля институтов гражданского общества за честностью и прозрачностью избирательной кампании.



18 декабря 2017 г. дан официальный старт кампании по выборам Президента России. На избирательных участках Ростовской области смогут проголосовать более 3 млн избирателей. В процессе организации и проведения выборов будет задействовано порядка 50 тыс. человек, в том числе более 26 тыс. членов территориальных и участковых избирательных комиссий.

20 декабря 2017 г. в Воронеже Общественной палатой РФ организован межрегиональный семинар-совещание «Организация работы общественных наблюдателей на выборах Президента РФ в 2018 году». В работе семинара приняли участие Секретарь Общественной палаты РФ Валерий Фадеев, его заместитель Александр Точёнов, члены палаты Константин Комков, Вадим Жарко, представители исполнительной власти, избирательных комиссий и общественных палат 9 регионов. Ростовскую область представлял заместитель председателя Общественной палаты Ростовской области Юрий Зерщиков.

По мнению экспертов, система общественного наблюдения за выборами только разрабатывается, и семинар стал не инструктажем, а обсуждением, совещанием.

Открывая семинар, Валерий Фадеев подчеркнул значимость работы наблюдателей в ходе выборов. По словам секретаря Общественной палаты РФ, сотрудничество с наблюдателями – необходимое условие открытых и честных выборов.



Заместитель секретаря Общественной палаты РФ, руководитель рабочей группы Общественной палаты РФ по мониторингу реализации избирательных прав граждан Александр Точёнов отметил, что принятие закона о наблюдателях вызвало массу процедурных вопросов, которые необходимо решить в сжатые сроки.

С 20 по 22 декабря 2017 г. Совет при Президенте России по развитию гражданского общества и правам человека (СПЧ) провел выездное заседание в Ростовской области.

20-21 декабря 2017 г. члены Совета СПЧ Игорь Борисов и Лилия Шибанова, Илья Шаблинский посетили Единый центр по независимому общественному наблюдению за выборами, территориальные участки, в том числе, в гг. Новошахтинске и Шахты. В ходе встреч с общественниками, членами комиссий представители Совета СПЧ обсудили ситуацию с соблюдением прав донских избирателей, коснулись нарушений, имевших место в регионе на выборах в ГД РФ VII созыва в 2016 г. и проблем, которые могут возникнуть в ходе подготовки к выборам 2018 г.



Завершилась работа расширенным выездным заседанием СПЧ с участием руководства региона и рядом круглых столов, посвященных проблемам соблюдения социальных, трудовых и экологических прав граждан, развитию благотворительности и взаимодействию НКО с органами государственной власти и местного самоуправления, вопросам обеспечения избирательных прав граждан. В работе расширенного заседания СПЧ и круглых столов приняли участие заместители председателя Общественной палаты Ростовской области Виктор Задерако и Юрий Зерщиков.

2. Поддержка общественных инициатив – ведущее направление развития гражданского общества

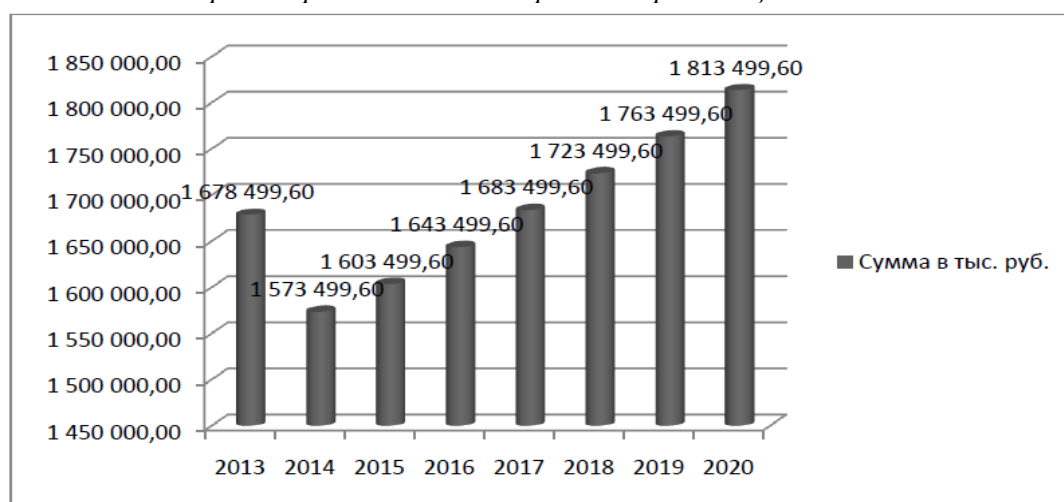
2.1. Самореализация общественных объединений и инициативных граждан. Роль НКО в социальной жизни

Одним из приоритетных направлений деятельности Общественной палаты РО является поддержка и развитие социально ориентированных некоммерческих организаций (СО НКО). Важную роль НКО, формирующихся на основании социальных запросов рядовых граждан, постоянно отмечает Президент РФ Владимир Путин. Так, выступая в Москве на форуме «Сообщество» – мероприятии, организованном Общественной палатой России в ноябре 2017 г., В.В. Путин заявил: *«России нужны тысячи социально ориентированных некоммерческих организаций, которые станут надежным партнером государства»*. В 2016-2017 гг. государство уделяло повышенное внимание поддержке СО НКО. За этот период был принят

целый ряд важных законов и нормативных актов, направленных на обеспечение поэтапного доступа СО НКО к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению в соответствии с программой, запланированной на 2016-2020 гг.

Для того чтобы российские некоммерческие организации (НКО) могли функционировать и развиваться, в настоящее время необходимо обеспечить людям, участвующим в деятельности НКО, возможности, связанные с прохождением профессиональной переподготовки, повышением квалификации. Небывалый рост государственной поддержки, в частности, выражающийся в увеличении финансирования через систему грантов президента, отмечавшийся в последние годы, создает комфортную базу развития НКО. Однако для увеличения доли третьего сектора в экономике необходимо совершенствование как качества управления НКО, так и регуляторной среды.

Программа «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций»



По мере налаживания сотрудничества между государством и третьим сектором возникают предпосылки для формирования совместных программ, в которых государственные и негосударственные некоммерческие организации изначально выступают в роли партнеров.

Говоря о государственной поддержке третьего сектора, необходимо отметить, что подлинная самостоятельность и партнерские отношения с государством не предполагают отсутствие контроля деятельности НКО. Федеральный закон «О некоммерческих организациях» и ряд других законов обязывают государство контролировать в установленном порядке деятельность независимых некоммерческих структур. Без этого невозможно на практике гарантировать подлинно некоммерческий характер этой деятельности, обеспечить ее социально значимую ориентацию и добиться уважения и доверия общества по отношению к третьему сектору.

На сегодняшний день в условиях экономической нестабильности, на

фоне падения уровня доверия граждан к социальным институтам, именно СО НКО могут выступать связующим звеном между гражданским обществом, властью и представителями бизнеса.

Понимание необходимости подобной связи предопределило целый ряд направлений, в рамках которых работали представители Общественной палаты Ростовской области. СО НКО в настоящее время являются неотъемлемой частью гражданского общества не только в нашем регионе, но и в масштабах всей страны.

Комиссия по развитию экономики, предпринимательства и инноваций Общественной палаты Ростовской области принимала активное участие в разработке Стратегии социально-экономического развития Ростовской области и г. Ростова-на-Дону до 2030 г. Участие комиссии Общественной палаты Ростовской области по развитию экономики, предпринимательства и инноваций в разработке этого проекта является гарантией того, что мнения и интересы граждан будут отстаиваться на самом высоком уровне.

Как уже отмечалось выше, в 2017 г. одним из приоритетных направлений деятельности Общественной палаты Ростовской области стало участие в развитии социально ответственного бизнеса и социальной ответственности предпринимателей Дона, участие в разработке стратегии по диджитализации экономики и повышению финансовой грамотности населения.



Современное общество предъявляет целый ряд требований к формату бизнес-стратегий. Экономика развитых стран, европейская практика доказывают необходимость участия бизнеса в социальных проектах. Социальное предпринимательство и социальная ответственность бизнеса – это не благотворительность и корпоративное волонтерство. Социальное

предпринимательство нацелено на смягчение или решение социальных проблем.

При этом деятельность предпринимателя должна быть финансово устойчивой и эффективной за счёт инновационности и масштабируемости. Социальный предприниматель должен стремиться к увеличению масштабов деятельности на национальном и международном уровнях, он должен быть нацелен на максимальное распространение собственного положительного опыта в этой сфере для того, чтобы влиять на социально-экономические аспекты жизни своего региона.

Современные инновационные платформы, которые помогают предпринимателям «диджитализироваться», очень востребованы в бизнес-среде. В настоящее время растет понимание того, что digital-трансформация требует комплексного подхода, включающего трансформацию бизнес-процессов организации и всех базовых систем, связанных с социально ориентированными бизнес-стратегиями.

Одновременно с процессом диджитализации и расширением сферы использования финансовых услуг, усложнения и появления новых финансовых инструментов вопросы финансовой грамотности населения становятся чрезвычайно актуальными. Обеспечение личной финансовой безопасности становится важным фактором экономического благополучия населения. Комиссия Общественной палаты Ростовской области по развитию экономики, предпринимательства и инноваций активно участвовала в ряде важнейших региональных мероприятий, связанных с популяризацией идей социально ориентированного предпринимательства среди населения Ростовской области. Работа комиссии Общественной палаты осуществлялась в таких формах, как проведение заседаний комиссии, на которых обсуждались актуальные проблемы взаимодействия бизнеса и НКО, организация «круглых столов», общественных форумов, обучающих лекций, заседаний и встреч с международными делегациями.

Председатель комиссии Общественной палаты Ростовской области по развитию экономики, предпринимательства и инноваций В.В. Высоков вошёл в обновленный состав Совета и Президиума Ассоциации «Россия».

Ассоциация «Россия» – это первое банковское объединение федерального уровня, которое за минувшие годы сплотило ряды российских банкиров, выстроило взаимоотношения между банковским бизнесом и властью, и в настоящее время эффективно проводит политику защиты интересов банков, решает на федеральном уровне региональные проблемы, активно способствует формированию законодательной и нормативной базы деятельности кредитных организаций страны.

На сегодняшний день Ассоциация «Россия» насчитывает около 350 членов. Среди них крупные системообразующие кредитные учреждения всероссийского масштаба, а также малые и средние региональные банки, обеспечивающие доступность финансовых услуг по всей территории России,

небанковские организации, оказывающие услуги финансовым и банковским организациям, общественные организации.



1 декабря 2017 г. состоялась первая научно-практическая конференция «Развитие финансового образования в общеобразовательных учреждениях города Ростова-на-Дону». Участники конференции собрались для того, чтобы поделиться информацией о полезных инициативах в области расширения финансовой грамотности населения, о том, как знакомить детей с миром финансов, чтобы подрастающее поколение умело грамотно и ответственно распоряжаться денежными средствами, принимать разумные решения в сложных жизненных ситуациях.

23 мая 2017г. в Гуковском институте экономики и права (филиале РГЭУ «РИНХ») прошло выездное заседание комиссии Общественной палаты Ростовской области совместно с Общественным советом при Правительстве Ростовской области, посвященное теме «Участие гражданского общества, бизнеса и власти в реализации программ территории опережающего социально-экономического развития г. Гуково».

В мероприятии приняли участие председатель комиссии Общественной палаты Василий Высоков, председатель комиссии Общественной палаты Николай Кузнецов, заместитель председателя Общественной палаты Юрий Зерщиков, заместитель председателя Законодательного собрания Ростовской области Сергей Михалев, генеральный директор Агентства инвестиционного развития Ростовской области Игорь Бураков, первый заместитель главы администрации г. Гуково Андрей Зарипов, представители органов

исполнительной власти Ростовской области, руководители предприятий-резидентов ТОСЭР «Гуково».



В рамках заседания были рассмотрены вопросы, затрагивающие привлечение инвестиций и внедрение инновационных технологий, подготовку кадров и улучшение привлекательности города.

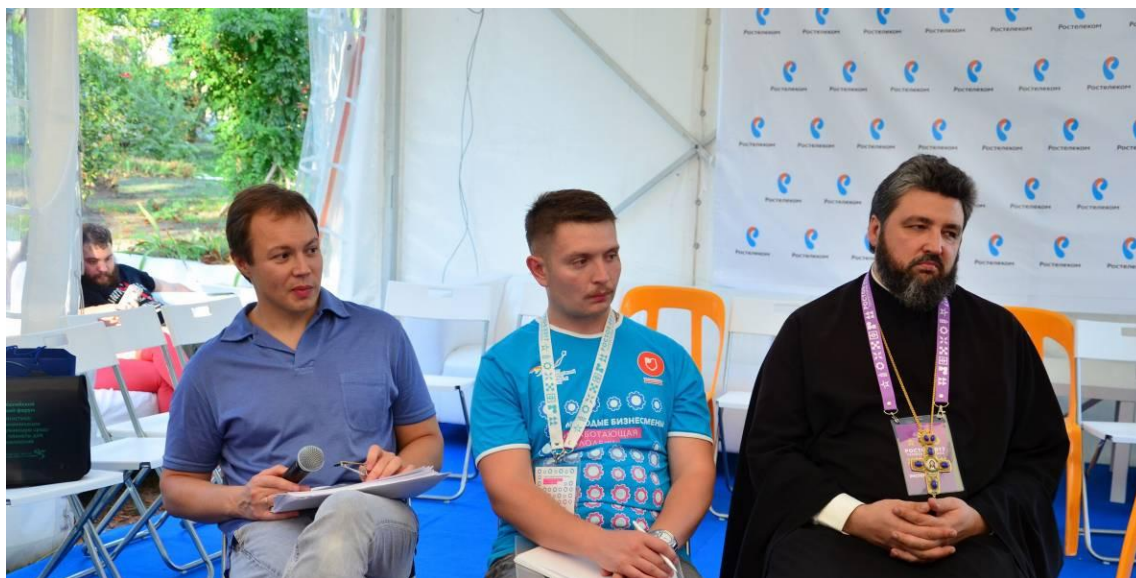
В ноябре 2017 года ТОСЭР «Гуково» стал площадкой для встречи будущих предпринимателей. По инициативе членов комиссии по информационной и молодежной политике в городе Гуково прошел молодежный слет «Лидеры бизнеса XXI века», в котором приняли участие студенты и старшеклассники из шахтерских территорий Ростовской области.

В рамках реализации принятой Правительством Российской Федерации Стратегии повышения финансовой грамотности на 2017 - 2023 гг., предусматривающей в числе прочего активизацию взаимодействия с гражданским обществом и неправительственными организациями, члены Общественной палаты Ростовской области стали организаторами ряда мероприятий, направленных на повышение уровня осведомленности, знаний, умений и поведенческих моделей, необходимых для принятия успешных финансовых решений.

6 февраля 2017 г. в пресс-центре «ДОН-МЕДИА» состоялось заседание круглого стола на тему «Закредитованность жителей Ростовской области:

оценки и риски для социально – экономического развития региона». Проведение общественных слушаний по вопросу внесения изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» от 26.10.2002 № 127-ФЗ в части банкротства граждан было инициировано членами комиссии по информационной и молодежной политике В.И. Колесниковым, А.В. Батрименко, ее председателем Л.А. Шафировым. В дискуссии приняли участие депутаты ЗС РО, представители Главного Управления Министерства юстиции РФ по Ростовской области, Минэкономразвития Ростовской области и Общественного совета при министерстве, Управления Федеральной службы судебных приставов по Ростовской области, арбитражные управляющие, сотрудники банков, преподаватели и студенты юридических и экономических факультетов ведущих ВУЗов области, эксперты юридических клиник, члены Общественной палаты Ростовской области и представители правозащитных общественных организаций.

Общественные слушания открыли серию образовательных мероприятий для школьников и студентов по основам предпринимательства, финансовой и экономической грамотности «Лидер бизнеса XXI века». При поддержке и по инициативе членов Комиссии по информационной и молодежной политике, их организаторами стали общественные организации региона: АНО «Научный центр социально-экономического развития малых городов и сельских поселений», РРО «Российский союз сельской молодежи», ОМОО «Ассоциация почётных граждан, наставников и талантливой молодёжи». В мае темой интеллектуальной игры, проведенной в рамках форума «Донской фермер», стал бизнес на селе. Вопросам финансовой грамотности как важному фактору социально-экономического развития территорий была посвящена тематическая площадка форума «Ростов» в Неклиновском районе. Ее гостями стали преподаватели ведущих ВУЗов округа и региона, советник Управления финансовой грамотности и взаимодействия с институтами гражданского общества Службы по защите прав потребителей и обеспечению доступности финансовых услуг Банка России Вячеслав Крылов, депутаты Законодательного Собрания, представители Общественной палаты Ростовской области, Управления Службы Банка России по защите прав потребителей и обеспечению доступности финансовых услуг в ЮФО, члены Общественного совета при министерстве финансов Ростовской области, член Общественной палаты Ростовской области, протоиерей Валерий Волощук.



При содействии Федеральной Антимонопольной службы России и поддержке руководителя ФАС России И.Ю. Артемьева, в рамках Школьного экономического Форума проведена олимпиада по основам предпринимательства и антимонопольного законодательства. Мероприятие организовано при поддержке Правительства и Законодательного Собрания Ростовской области, Общественной палаты региона, в рамках федеральной программы «Ты-предприниматель». В ходе подготовки к олимпиаде более двухсот учащихся получили дополнительные знания об основах предпринимательской деятельности, об антимонопольном регулировании, а при проведении олимпиады – продемонстрировали эти знания.

СО НКО должны функционировать, в том числе, и как инструмент, обеспечивающий культурно-социальные нужды населения региона.

Значительное мероприятие, реализованное, в том числе, силами Общественной палаты Ростовской области, в сфере интегрирования деятельности СО НКО и региональных органов исполнительной власти – это организация Регионального социального форума *«Социально-ориентированные некоммерческие организации – современный поставщик социальных услуг»*, в результате которого была сформирована система обратной связи с органами исполнительной власти Ростовской области. Крайне важной здесь представляется оценка эффективности предоставления той или иной услуги и ее результативность.

Люди, участвующие в организации СО НКО и получающие бюджетное финансирование, должны знать о формах финансовой отчетности, которые способствовали бы усилению открытости и прозрачности деятельности НКО в целом. Кроме того, в деятельности организаторов и учредителей СО НКО немаловажную роль может играть опыт работы со СМИ, социальными сетями, наличие опыта работы в сфере предоставления социальных услуг, Все эти факторы способствуют процессу формирования профессиональных команд, которые смогут наиболее эффективным образом реализовывать

задачи, возложенные на НКО.

В результате работы трех дискуссионных площадок, которые были посвящены предоставлению качественных социальных услуг, государственно-частному партнерству в сфере развития социальных услуг и повышению доступа НКО к бюджетным средствам, была разработана резолюция. Основными ее пунктами стали следующие:

- *создание центра инноваций социосферы в Ростовской области,*
- *подготовка единой информационной базы поставщиков социальных услуг;*
- *создание он-лайн-площадки для народного финансирования*
- *организация курсов для некоммерческих организаций по ведению бизнеса*

Также совместно с Министерством труда и социального развития Ростовской области и Управлением социально-политических коммуникаций Правительства Ростовской области была создана инфраструктурная некоммерческая организация «Лига поставщиков социальных услуг», которая осуществляет реализацию новой экономической модели партнерских отношений трех секторов экономики Ростовской области по развитию социальной сферы. Это практика государственно-частного партнерства, при реализации которой негосударственная организация берет на себя отдельные функции по развитию рынка социальных услуг. Подобная практика является эффективным механизмом повышения экономической эффективности работы СО НКО за счет адресной поддержки организаций в работе на рынке социальных услуг.

Реализация социально значимого проекта «Деятельность некоммерческих организаций: пути достижения социально значимой эффективности» при поддержке региональной общественной организации «Русская община» осуществлялась в различных форматах. Прежде всего, проект обсуждался при проведении «круглого стола», посвященного теме «Предназначение НКО и показатели эффективности их деятельности в современной России». Кроме того, проводились обучающие семинары для руководителей и активистов СО НКО, направленные на формирование навыков организации работы с населением, достижение максимальной эффективности социально ориентированной деятельности, установление диалога с органами власти. Важнейшей формой реализации проекта стало создание интернет-портала MEDIANKO (<http://medianko.ru/>), который оказывает информационную и консультационную поддержку участникам СО НКО, способствует повышению профессионального уровня кадрового состава СО НКО, также здесь можно ознакомиться с отчетностью СО НКО. Сайт ориентирован прежде всего на развитие партнерства с бизнесом в информационной сфере.

Взаимодействие власти, бизнеса и НКО является мощным стимулом для экономического и социального развития Ростовского региона. Вопросам

о том, как максимально эффективно интегрировать бизнес-стратегии по развитию региона с социальными запросами граждан, был посвящен целый ряд мероприятий, проведенных в 2017 г. при участии представителей Общественной палаты РО.

На протяжении последних трех лет Общественная палата РФ во всех федеральных округах проводит форум «Сообщество», в котором принимают участие гражданские активисты, представители НКО, предприниматели, члены Общественных советов, руководители органов исполнительной власти. В г. Ростове-на-Дону в июне 2017 г. прошел форум активных граждан «Сообщество», организованный Общественной палатой Российской Федерации, в котором приняли участие 950 гражданских активистов. Среди участников форума – первый заместитель губернатора Ростовской области Игорь Гуськов, председатель законодательного собрания Ростовской области Александр Ищенко, заместитель полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе Анатолий Сафронов.

Форумы «Сообщество» проводятся с тем, чтобы выявить состояние развития некоммерческого сектора в регионах Российской Федерации, а также для того, чтобы поддержать наиболее эффективные практики гражданской активности.

В качестве важнейшей задачи, стоящей перед организаторами Форума, можно выделить следующую: *предполагается научить заинтересованные НКО, как правильно презентовать их социальные проекты, чтобы получать для них гранты и, соответственно, иметь возможность их реализовывать.*



Одним из важных мероприятий форума при этом, по словам председателя Общественной палаты Ростовской области и председателя оргкомитета форума Вячеслава Кущева, станет акселерация межсекторного взаимодействия. Возможность претворять в жизнь общественно значимые проекты – то, что делает форум очень заметным явлением в социальной жизни региона. «Сообщество» в г.Ростове-на-Дону стало настоящим посредником между представителями власти, бизнеса, НКО и СМИ, способствуя выстраиванию диалога, в который включены все участники гражданского общества региона.

На форуме «Сообщество» были объявлены результаты областного конкурса социальных проектов «Воля и великодушие» среди представителей государственных, муниципальных, коммерческих организаций и НКО, сообществ граждан, физических лиц – гражданских активистов. Он был проведен по инициативе члена Общественной палаты Российской Федерации Леонида Шафировова и членов комиссии по информационной и молодежной политике Общественной палаты Ростовской области в целях систематизации социальных инициатив общественных объединений региона и гражданских

активистов. 25 тематических направлений позволили выявить лучшие практики опытных и начинающих общественников в разных сферах жизни, успешные примеры взаимодействия бизнеса и власти, эффективную работу средств массовой информации по популяризации деятельности сообществ граждан и реализации собственных социальных проектов. На конкурс «Воля и великодушие» было подано более 250 заявок.

Силами Общественной палаты Ростовской области был проведен конкурс «Общественное признание». Дипломами и призами Общественной палаты были награждены около 300 инициативных гражданских активистов.



Представленные на конкурс уже реализованные проекты были направлены на развитие территорий, сохранение традиционных российских духовно-нравственных ценностей, укрепление единства российской нации, улучшение и охрану окружающей среды, организацию волонтерской деятельности в поддержку людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Эксперты, подводя итоги конкурса, выделили наиболее интересные и перспективные проекты в сферах краеведения, экологии.

Разработчиками многих значимых проектов стали активные НКО Ростовской области, в том числе, Ростовская городская общественная организация инвалидов «Надежда», спортивно-оздоровительный клуб «СОК» и центр реабилитации инвалидов детства «Солнечный Мир», Ростовская общественная организация «Ветер перемен», автономная некоммерческая организация «Право на защиту», Ростовская общественная организация «Местная Национально-Культурная Греческая Автономия», Азовская кинологическая организация «Канис», Ассоциация НКО «Добрые дела», автономная некоммерческая организация «Центр Сурдоперевода», районное

отделение Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест», Фонд содействия и поддержки ветеранов-строителей и др.

В адрес организаторов премии поступило рекордное число заявок - 79 проектов в 10 номинациях. В финал конкурса прошел 31 проект. 10 из них стали победителями.

Таким образом, в очередной раз подтвердилась востребованность взаимодействия общественников с активными НКО области. Необходимость в проведении такого рода конкурсов, поддерживающих разнообразные социальные инициативы, подтверждается широчайшим диапазоном НКО, участвующих в мероприятии.

2.2. Экология: в центре внимания общественности

Формирование гражданского общества не может быть навязано извне, гражданское общество не создается законодательными актами, «гражданским» общество формируют люди – свободные, думающие, любящие свою страну. Общество является свободным и действительно гражданским тогда, когда каждый человек, гражданин этого общества, осознает себя включенным в дела государства. Сам процесс перехода от личных, индивидуальных проблем к проблемам, касающимся жизни общества в целом, меняет угол зрения и масштабы мировидения человека. Возможно, именно в момент такой смены «оптики» происходят качественные изменения в самой структуре общественной жизни населенного пункта, города, региона, страны в целом. Привлечение граждан к решению общественно значимых проблем – одна из важнейших задач в процессе формирования гражданского общества.



В настоящее время можно с уверенностью говорить о том, что вопросы экологии напрямую связаны как с состоянием гражданского общества в целом, так и с личной ответственностью каждого человека. Не случайно вопросам экологии уделяется огромное внимание на самом высоком уровне. 5 января 2016 г. Президент России Владимир Путин подписал указ, в соответствии с которым 2017 г. в России был объявлен «Годом экологии». Цель этого решения – привлечь внимание общественности к проблемным вопросам, существующим в экологической сфере, и улучшить состояние экологической безопасности страны. Представители Общественной палаты Ростовской области принимали деятельное участие в организации мероприятий, связанных с обсуждением насущных экологических проблем региона.

Общественная палата Ростовской области предпринимала усилия, направленные на консолидацию государственных структур и предпринимательского сообщества в свете задач, которые были поставлены Указами Президента РФ о «Годе экологии» и «Годе особо охраняемых природных территорий».

Представители Общественной палаты Ростовской области стремились объединить усилия многочисленных экологических общественных структур, которые действуют в Южном регионе, с тем, чтобы обеспечить оптимизацию природоохранной деятельности государственных органов, охрану природы хозяйствующими субъектами, а также претворять в жизнь основы здорового

образа жизни и способствовать пропаганде ЗОЖ.

Проведением целого ряда социально значимых мероприятий Общественная палата Ростовской области стимулировала эколого-просветительскую деятельность экспертного сообщества, активно сотрудничала со средствами массовой информации, популяризуя проблемы, связанные с охраной окружающей среды, развитием особо охраняемых территорий, сохранением биологического разнообразия эко-сферы, усовершенствованием процессов переработки твердых коммунальных отходов. Большое внимание члены Общественной палаты Ростовской области уделяли организации экологического волонтерства и привлечению научного сообщества к решению экологических проблем региона.

По инициативе члена Общественной палаты Ю.А. Пескова было организовано совместное заседание с комитетом по природопользованию и экономике при Торгово-промышленной палате Ростовской области и общественным Советом при правительстве Ростовской области по вопросу: «Обеспечение сохранности почв в Ростовской области». Юрий Песков подготовил доклад с подробным анализом проблемы.

Игнорирование мер по сохранности почв приводит к катастрофическим последствиям и серьезным капиталовложениям в будущем, поэтому вопрос требует скорейшей разработки со стороны Правительства Ростовской области. Также в рамках решения поставленной проблемы необходимо утвердить «Концепцию стратегии социально-экономического развития сельского хозяйства и сохранения плодородия почвы до 2030 года», а со стороны Законодательного собрания региона следует составить обращение в Госдуму, с тем, чтобы принять федеральный закон «О почвах».



Одним из основных направлений деятельности рабочей комиссии по вопросам общественной безопасности и общественному контролю являлось продвижение инновационного отечественного направления «Биогеосистемотехника», которое в состоянии обеспечить:

- ✓ создание принципиально новых отечественных технологий в сфере сельского хозяйства, которые опережают мировой уровень и обеспечивают долгосрочное устойчивое развитие экологии, гармонию взаимоотношений человека и природы;
- ✓ сохранение биосферы, наращивание ее ресурсов, увеличение производства экологически чистого продовольствия, кормов, сырья.

Самым обсуждаемым и болезненным экологическим вопросом 2017 г. для Ростовской области стал проект строительства Багаевского гидроузла.

Члены комиссии по вопросам общественной безопасности и общественному контролю Общественной палаты Ростовской области активно обсуждали проект и принимали деятельное участие в принятии решений, касающихся данного проекта. В частности, именно обсуждение проблем Багаевского гидроузла на дискуссионной площадке Гражданского форума повлияло на процесс приостановления проекта: ряд экспертов, ученых, специалистов высказали сомнения в том, что проект учитывает все возможные последствия.

Одним из значимых фактических достижений в сфере экологического устройства территории Ростовской области можно считать реализацию

проекта «Реабилитация реки Темерник с обустройством береговых полос в общегородской экологический парк» в 2017 г.

В рамках реализации данного проекта были выполнены следующие мероприятия:

- представлен и рассмотрен проект планировки и межевания линейного парка вдоль основного русла реки Темерник;
- внесено предложение о проведении инженерно-геодезических исследований береговых полос вдоль основного русла;
- смонтированы 4 автоматизированных поста экологического мониторинга, позволяющие в режиме реального времени получать и сохранять данные об уровне, температуре воды, скорости и направлении ветра и др.;
- проведены рейдовые мероприятия по инвентаризации выпусков хозяйственно-бытовых, грунтовых и ливневых вод. Разработаны меры по ликвидации несанкционированных сбросов.
- в ходе специальных мероприятий жилищно-коммунальных служб районов города и субботников ликвидированы десятки свалок мусора и твердых бытовых отходов.



Также при участии представителей Общественной палаты в 2017 г. был разработан комплекс мер (предусматривающих участие министерства природных ресурсов, министерства строительства и ЖКХ Ростовской области), направленных на коренное изменение ситуации с загрязнением

бассейна реки Темерник и обустройство линейных парковых зон. 22 ноября 2017 г. этот документ был принят на заседании Правительства Ростовской области.

Выпущен Информационный бюллетень о ходе реализации проекта в 2017 г., в него включены новые инициативы – концепция модернизации и развития системы отведения поверхностных вод с территории г. Ростова-на-Дону и предложения по формированию системы управления проектом.

Члены рабочей группы выступили с докладами на отечественных и международных конференциях и мероприятиях, посвященных Году экологии 2017.

По инициативе представителей Общественной палаты Ростовской области заявлен проект, базирующийся на принципах биогеосистемотехники, – «Устройство для дисперсного внесения и перемешивания вещества с почвой в слое 20-50 см в процессе его роторного внутрипочвенного рыхления, обеспечивающее синтез высокоплодородной здоровой почвы». Проект прошел апробацию в экспертном сообществе «Сколково».

«Защита окружающей среды как фактор социально-экономического развития территорий муниципальных образований: опыт и проблемы» – тема Всероссийской научно-практической конференции с международным участием, которая состоялась 14-15 апреля 2017 г. в Южно-Российском институте управления – филиале Российской академии народного хозяйства и Государственной службы при Президенте Российской Федерации и 18 апреля 2017 г. была продолжена в Курганском филиале РАНХиГС. На конференции были обозначены пути решения экологических проблем в Российской Федерации, дана классификация угроз экологической безопасности Российской Федерации и мерах противодействия данным угрозам, рассмотрены экологические проблемы в контексте политических процессов, границы правового контроля в сфере защиты окружающей среды и реализации конституционного права на благоприятную окружающую среду, отмечена необходимость взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления. Членами Общественной палаты на примере Ростовской области были определены принципы защиты окружающей среды в системе экологической политики региона, а также дана характеристика деятельности органов местного самоуправления по защите окружающей среды – практика, проблемы и перспективы развития.

Столь активное обсуждение экологических проблем региона позволило выработать ряд мер по сохранению природных богатств Донского края. Необходимо создание новых технических решений для реализации биогеосистемотехники. Эта проблема стоит очень остро ввиду фактического отсутствия экспериментальных производств, которые рабочая группа предлагает возобновить.

Проблемы, существующие в экологической сфере на федеральном

уровне (равно как и на региональном) связаны, прежде всего, с катастрофическими задержками при принятии тех решений, которые могли бы обеспечить сохранность природных ресурсов.

В качестве примера подобного отставания можно привести практику раздельного сбора мусора. Этот подход впервые в мире был разработан в СССР и успешно внедрен в Ленинграде. В настоящее время раздельный сбор мусора воспринимается людьми как метод, пришедший к нам с Запада. В то же время зарубежные разработчики прямо заявляют о том, что такой способ сортировки отходов они позаимствовали из советской практики. Подобная ситуация (и многие другие, аналогичные этой) указывает, с одной стороны, на огромный интеллектуальный потенциал отечественных разработок, а с другой – говорит о неспособности своевременно воплощать перспективные проекты в реальности.

Ещё одна проблема – утилизация бытовых стоков. Для её решения в г. Ростове-на-Дону построены очистные сооружения на основе анаэробной стабилизации осадков сточных вод. Технология устаревшая, в мире признается бесперспективной.

В стране подавляющее количество бытовых и промышленных отходов направляется на сухопутную свалку, или в водную систему. Вместо того чтобы использовать содержащееся в отходах вещество в сухопутной биосфере, его сбрасывают в водные системы. Эвтрофирование – мировая проблема. Кроме того, в настоящее время актуальна проблема очистки загрязненных нефтепродуктами территорий. Существуют системы, которые обеспечивают очистку грунта до уровня 0,5 % нефтепродукта – это высокий показатель, однако достижение такого показателя не должно быть самоцелью. Безопасной для окружающей среды может быть переработка грунта, содержащего 10-20 % нефтепродукта.

Для эффективного решения обозначенных проблем необходимо заниматься просвещением в сфере экологии, поиском новых направлений развития, которые будут понятны и востребованы в сложившемся современном квалифицированном социокультурном и экономическом пространстве Российской Федерации и, в частности, Ростовской области. Это позволит сделать всесторонне обоснованный выбор стратегического пути развития, актуализирует новые отечественные проекты, созданные для улучшения экосферы.

При этом стратегия социально-экономического развития нашего региона должна базироваться на современных принципах сохранения и эргономичного использования природных ресурсов. Современная жизнь требует применения принципиально новых природоподобных технических средств и технологий обеспечения устойчивой высокопродуктивной эволюции и здоровья почв, сохранения пресной воды, рециклинга отходов, расширенного воспроизводства ресурсов, ускоренного технологического развития и высокого качества жизни.

Общественная палата Ростовской области активно занималась просветительской деятельностью в области экологии. Проведение конкурсов, конференций, марафонов, выставок, посвященных вопросам экологии Донского края неизменно привлекали внимание молодых активистов. Именно взгляд молодежи на экологическую ситуацию в регионе стал определяющим для успешной реализации ряда экологических программ. Активное участие молодежи в подобных проектах внушает надежду на успешное экологическое будущее нашего региона.

Одним из заметных мероприятий стал конкурс «Природные сокровища Донского края», проведенный совместно с Законодательным собранием Ростовской области. В четырех номинациях было представлено более 850 работ.

По предложению председателя комиссии по информационной и молодежной политике Общественной палаты Ростовской области, члена Общественной палаты РФ Л.А. Шафирова для пяти образовательных учреждений Ростовской области, принявших наиболее активное участие во всероссийской экологической акции «Марафон добрых дел», общественными организациями учреждены специальные призы. По итогам акции Ростов-на-Дону вошел в десятку самых «добрых городов» России, а два образовательных учреждения Ростовской области – в десятку «самых добрых» школ страны.

Рабочая группа по результатам деятельности в 2017 г. предлагает пропаганду достижений Ростовской области, поддержку конкретных технологических разработок для их использования в сельхозпроизводстве и утилизации промышленных, в том числе пищевых отходов, отходов животноводства, бытовых отходов, принципиально новых безотходных технологий биосферы.

4 февраля 2017 г. на базе Южного федерального университета состоялась XX Городская экологическая конференция «Экологические проблемы города Ростова-на-Дону и Ростовской области», в организации и проведении которой участвовали сотрудники Ассоциации «Живая природа степи», члены Общественной палаты Ростовской области и сотрудники благотворительного фонда «Наше будущее». Участниками стали школьники средних и старших классов, занимающиеся исследовательской деятельностью. Свои работы юные экологи посвятили проблемам утилизации промышленных и бытовых отходов, изучению проблем микроклимата школ и здоровья учащихся, редким и исчезающим растениям и животным.

22 июня 2017 г. состоялось заседание общественного совета при министерстве природных ресурсов и экологии Ростовской области с участием первого заместителя губернатора Ростовской области Гончарова В.Г., на котором присутствовали сотрудники Ассоциации «Живая природа

степи»: заместитель председателя комиссии по вопросам общественной безопасности и общественного контроля Общественной палаты Ростовской области, председатель президиума ассоциации В.И. Даньков и президент ассоциации В.А. Миноранский.

На заседании обсуждалось развитие рыбохозяйственного комплекса на территории Ростовской области, а также опыт высших учебных заведений в деле экологического просвещения и повышения уровня экологической культуры молодежи, объединения творческих коллективов вокруг социально значимых экологических проблем.

С 14 по 16 ноября 2017 г. член Общественной палаты Ростовской области Е.М. Колесникова на базе Донской государственной публичной библиотеки совместно с Южным федеральным университетом, Ростовским государственным экономическим университетом (РИНХ), Ростовской региональной общественной организацией «Экоправо», при поддержке Министерства природных ресурсов и экологии Ростовской области и Общественной палаты Ростовской области провела областной фестиваль «Наука в открытом доступе: Экология».



Целями фестиваля являются популяризация фундаментальных знаний по экологии, формирование культуры чтения и устойчивой системы информационной поддержки науки и образования, а также содействие в создании условий для обмена опытом в области научных и инновационных проектов.



Особое место в программе работы Общественной палаты области было уделено таким мероприятиям, как научно-практическая конференция «Традиции национального природопользования», панельная дискуссия «Климат Ростовской области», круглый стол «Экология города», конференция «Библиотеки в формировании экологической культуры в Год экологии».

С 5 мая по 31 октября 2017 г. Донская государственная публичная библиотека совместно с Общественной палатой Ростовской области проводила областной конкурс учебно-исследовательских работ для детей и молодёжи «Заповедное эхо Донского края». Цели конкурса – развитие исследовательских, аналитических и творческих способностей у молодежи; повышение гражданской активности у подрастающего поколения; выявление одаренных детей и молодежи и создание условий для самореализации. Участникам конкурса были предложены темы для исследований:

- ***Заповедные зоны Ростовской области: особенности развития;***
- ***Проект по сохранению флоры и фауны заповедных зон Ростовской области;***
- ***Проект молодежных акций по привлечению внимания к проблемам сохранения природы Донского края.***

В конкурсе приняли участие 16 авторов из Мясниковского, Ремонтненского, Песчанокского, Зимовниковского, Матвеево-Курганского, Каменского, Кагальницкого, Семикаракорского, Обливского районов. Возраст участников от 14 лет до 22 лет.

С марта 2017 г. на территории Ростовской области в рамках Года

экологии реализуется социальная экологическая благотворительная акция по сбору пластика, подлежащего вторичной переработке, «Крышки добра», координатором которой выступила член комиссии Общественной палаты Т.В. Аладашвили.

В течение 2017 г. собрано около 400 кг пластика, подлежащего повторной переработке. К акции подключились более 50 организаций (более 5000 участников). Собранные крышки были сданы на переработку, а средства, полученные от сдачи, компания-переработчик перечислила в Ростовский благотворительный фонд помощи детям «Доброе дело». Средства пойдут на помощь детям, оставленным родителями, а также на профилактику социального сиротства.

3. Волонтерское и добровольческое движение – социальный потенциал развития гражданского общества

3.1. Волонтерство и добровольчество: итоги и перспективы

Патриотизм – великая объединяющая идея; патриотизм подразумевает, в первую очередь, чувство сопричастности к истории родного края и страны, деятельное участие в политической, экономической, культурной жизни Родины. Патриотизм – фундамент общественной и государственной системы, духовно-нравственная основа ее жизнеспособности и эффективного функционирования. Патриотизм – это не врожденное генетическое свойство, присущее человеку вообще, эта та характеристика личности, которая воспитывается и прививается в определенной социокультурной среде. Любовь к своей семье, городу, краю, стране делает человека Личностью с большой буквы. Именно такие люди составляют основу любого гражданского общества, любого социально ориентированного пространства.

Значительным социокультурным направлением, в рамках которого осуществлялась деятельность Общественной палаты Ростовской области, была и остается сфера духовно-нравственного и патриотического воспитания молодежи.

Работа Общественной палаты Ростовской области в организации добровольческого движения на Дону получила высокую оценку губернатора Ростовской области на итоговом заседании Общественной палаты 28 декабря 2017 г. В.Ю. Голубев, выступая перед членами Общественной палаты, назвал поддержку волонтерского движения в регионе одним из приоритетных направлений.

Новый импульс донское добровольческое движение получило в связи с приближающимся чемпионатом мира по футболу. На Дону был принят один из первых в стране закон о поддержке добровольческой деятельности. Южная столица стала одной из первых, где началась подготовка волонтеров к предстоящему чемпионату мира по футболу FIFA-2018. В области

реализуются две волонтерские программы: «Волонтеры Оргкомитета» и «Городские добровольцы». Чтобы превратить мировое спортивное событие в настоящий праздник для участников и гостей, в нём будут задействованы свыше трех тысяч добровольных помощников, ответственных за знакомство гостей с Донским краем и работающих на информационных стойках, на фестивале болельщиков.



В ростовском Центре подготовки городских волонтеров чемпионата мира по футболу-2018 состоялась встреча губернатора Ростовской области Василия Голубева с представителями добровольческих организаций, открывшая на донской земле «Год добровольца» (именно так 2018 год обозначен в указе, подписанном президентом РФ). На мероприятии также присутствовал глава администрации г. Ростова-на-Дону Виталий Кушнарев.

Василий Голубев, обращаясь к волонтерам, выразил надежду на то, что совместными усилиями правительства региона и волонтеров удастся превратить проведение матчей чемпионата мира по футболу 2018 в яркое, праздничное и запоминающееся событие в жизни ростовчан.

Во время встречи прозвучало множество инициатив по дальнейшему развитию волонтерского движения – в частности, по созданию гимна донских добровольных помощников, учреждению премии для поощрения лучших, проведению на Дону в августе 2018 г. слета добровольцев. Единый областной добровольческий центр продолжит работу в Ростове и после завершения ЧМ-2018.

В связи с предстоящей кампанией по выборам президента в 2018-м году, в Ростовском регионе активизируются центры подготовки волонтеров, которые смогут выступать в качестве наблюдателей в ходе голосования. Представитель комиссии по информационной и молодежной политике Общественной палаты Ростовской области А.В. Батрименко отметил, что работа волонтеров в предстоящей кампании будет интересной и разнообразной.

Одним из возможных путей патриотического становления в студенческой среде в настоящее время является участие в работе студенческих отрядов (традиция формирования студотрядов, работающих в различных профессиональных направлениях, заимствована современной университетской практикой из советских времен).

Так, 15 декабря 2017 г. в Ростовском государственном экономическом университете (РИНХ) прошел IX Слет студенческих отрядов Ростовской области.



В этот день в здании университета собрались бойцы студенческих отрядов всех направлений, а также почетные гости: депутаты Законодательного собрания региона, Городской думы, представители Правительства Ростовской области, администрации донской столицы, ректоры высших учебных заведений. Участников мероприятия поприветствовал ректор Ростовского государственного экономического университета (РИНХ) А.У. Альбеков.

Награды и благодарности от лица общественных деятелей руководителям студенческих отрядов вручил председатель региональной

общественной палаты В.М. Кущев.



Еще одним важным мероприятием в рамках развития волонтерского движения в Ростовском регионе стало проведение областного форума волонтерских отрядов. Форум проводится уже 5 лет, и основной его целью является развитие детского и молодежного волонтерского движения в регионе и формирование положительного общественного мнения о роли добровольчества в жизни гражданского общества.

В течение двух месяцев, отведенных на подготовку, добровольцы со всей Ростовской области высылали в адрес организаторов форума свои материалы – портфолио, проекты, отчеты о деятельности, эссе, видеоролики.

14 лучших волонтерских отрядов стали участниками очного этапа проведения форума. В жюри форума Общественную палату Ростовской области представляла Галина Соловьева, член комиссии по информационной и молодежной политике, нравственному и патриотическому воспитанию



Одной из важнейших задач в работе волонтерских отрядов является сохранение памяти о великом прошлом и о тех людях, чья жизнь была посвящена Донскому краю. В рамках масштабного социального марафона «Галерея славы почетных граждан городов и районов Ростовской области. Память. Наследие. Гордость», инициатором которого стал член Общественной палаты Российской Федерации, председатель комиссии по информационной и молодежной политике Общественной палаты Ростовской области Леонид Шафиров, волонтеры организовывали мероприятия в честь почетных граждан, с их участием, оказывали помощь в решении бытовых вопросов, участвовали в благоустройстве мест захоронения, помогали систематизировать личные архивы.

Победителями социального марафона стали жители Волгодонска, Таганрога, Шахт, Батайска, Гуково, Орловского, Красносулинского, Шолоховского, Заветинского, Матвеево-Курганского, Семикаракорского, Константиновского районов,

Они были награждены во время проведения V областного форума почетных граждан, наставников и талантливой молодежи. Участие в мероприятии приняли заместитель губернатора Ростовской области В.В. Рудой, заместитель председателя Законодательного Собрания Ростовской области С.А. Михалев, члены Общественной палаты Ростовской области Н.Д. Пивоваров, Ю.А. Песков, В.И. Колесников, Л.А. Суркова, Е.Е. Зленко, А.В. Батрименко, представители отраслевых министерств.



Работа представителей Общественной палаты велась в еще одном очень значимом для современного гражданского общества направлении – в сфере гражданско-правового воспитания юных жителей Ростовского региона. Представители Общественной палаты активно вовлекали молодежь в разработки интересных проектов и общественно значимых инициатив. Кроме традиционных мероприятий – открытых уроков в школах, конкурсов для школьников, интересующихся вопросами права, – были организованы экскурсии в музеи правоохранительных органов (например, в музей истории прокуратуры Ростовской области и органов правопорядка Дону в Главном управлении внутренних дел по Ростовской области).

Также учащиеся старших классов были приглашены на экскурсию в Законодательное собрание Ростовской области и посетили публичные слушания по бюджету Ростовской области.



Донская молодежь принимает активное участие в вопросах правового просвещения. Так, при поддержке Общественной палаты Ростовской области учащимися юридической гимназии им. М.М. Сперанского было подготовлено законодательное предложение о принятии закона «О памятных и исторических датах в Ростовской области».

Ребята разработали концепцию будущего законопроекта и предложили установить памятные и знаменательные даты, связанные с важными историческими событиями на территории Ростовской области, которые могли бы служить постоянным напоминанием о героических подвигах наших земляков при защите Отечества и тех людей, которые участвовали в развитии Ростовского региона.

Конечно, это не только формальное закрепление определенных дат и констатация их значимости. Это и возможность проведения праздничных мероприятий, исторических реконструкций известных событий, происходивших на территории нашей области в разное время. Их закрепление будет способствовать сохранению и популяризации местных традиций, сохранению самобытности Донского края, формированию «исторической памяти» жителей области.

Данная инициатива включена в программу нормотворческой деятельности Законодательного собрания, и уже в следующем году будет реализована в форме закона.

В ДонЭкспоцентре 29 ноября 2017 г. были подведены итоги регионального юридического конкурса «Юрист Дона-2017».

Согласно оценкам жюри, в состав которого вошли известные юристы Ростовской области, в конкурсе приняли участие более 350 юристов-практиков, около 270 студентов, получающих образование на юридических факультетах вузов региона, и свыше 50 старшеклассников.



В результате строгого конкурсного отбора были определены победители в номинациях: «Универсал», «Налоговое право», «Договорное право», «Корпоративное право», «Лучший эксперт КонсультантПлюс». Для учащихся старших классов была определена номинация «Лучшее эссе по праву». Также в 2017 г. появилась новая медианоминация «Обратная связь». Традиционно конкурс проводится в целях повышения профессионального уровня уже практикующих и будущих юристов, а также создания информационной среды для профессионального общения юристов региона. В проведении церемонии награждения победителей конкурса приняли участие председатель комиссии по развитию институтов гражданского общества и защите прав человека И.В. Рукавишников и член этой комиссии, председатель Адвокатской палаты Ростовской области А.Г. Дулимов.

В ходе второй части мероприятия была прочтена публичная лекция о правовом информировании молодежи. Лекцию прочел член экспертного совета комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству, руководитель компании,

специализирующейся на защите персональных данных, «Р-DATA» (г. Москва) А. Ильин. В мероприятии приняли участие более 500 специалистов министерств и ведомств региона, Правительства Ростовской области, Ростовской-на-Дону городской думы, администраций городов и районов области.

В ходе лекции были освещены вопросы необходимости защиты персональных данных, анализ их содержания, классификация персональных данных, перечень документов по их защите, а также ответственность за нарушение законодательства в сфере защиты персональных данных и типичные ошибки правоприменительной практики. Цикл публичных лекций, освещающих различные правовые вопросы, стал традиционным и проходит в рамках «Дней правового просвещения в Ростовской области» с 2014 г.

Член комиссии Общественной палаты Т.В. Аладашвили работала в составе экспертной комиссии по рассмотрению проектов региональной независимой премии «Лучшие социальные проекты Юга России», итоги которой были подведены 8 декабря 2017 г. В адрес организаторов премии поступило рекордное число заявок – 79 проектов в 10 номинациях. В финал конкурса прошел 31 проект. 10 из них стали победителями.

Ростовским отделением Ассоциации юристов России совместно с Главным управлением Минюста России по Ростовской области при поддержке Общественной палаты Ростовской области была проведена торжественная церемония вручения ежегодной региональной юридической премии «Юрист года».

Ростовским отделением Ассоциации юристов России совместно с Главным управлением Минюста России по Ростовской области при поддержке Общественной палаты Ростовской области была проведена торжественная церемония вручения ежегодной региональной юридической премии «Юрист года».



В мероприятии приняли участие заместитель Полномочного представителя Президента России в Южном федеральном округе А.А. Сафронов, заместитель председателя Законодательного собрания Ростовской области – председатель комитета по законодательству, государственному строительству и правопорядку И.В. Рукавишников, уполномоченный по правам человека в Ростовской области А.И. Харьковский, а также руководители подведомственных Минюсту России федеральных служб и учреждений, правоохранительных органов, судейского, адвокатского и нотариального сообществ, представители общественных организаций, донские ученые.

Ассоциацией юристов России при поддержке Общественной палаты 9 декабря 2017 г. был проведен первый Всероссийский правовой диктант. 1102 жителя Ростовской области (по численности участников мероприятие заняло седьмое место в России и второе в ЮФО) проверили свои знания в различных отраслях права.

Среди них – школьники, студенты, юристы, пенсионеры, предприниматели и даже безработные. Важны не набранные баллы, не количество участников, а само стремление наших земляков знать право и уметь им пользоваться.

Целый ряд масштабных мероприятий для талантливых учеников и

лучших учебных наставников был проведен в нынешнем году по инициативе членов комиссии по информационной и молодежной политике. Два из них продолжили ставшую традиционной для Ростовской области акцию «День отличника и наставника». 31 марта, по приглашению членов Общественной палаты Ростовской области академика В.И. Колесникова и Л.А. Шафирова, с победителями школьных олимпиад, их наставниками и студентами ведущих ВУЗов региона, активно развивающими наставническую деятельность, встретился член Общественной палаты РФ, профессор и телеведущий Николай Дроздов.

В Форуме отличников и лучших учебных наставников приняли участие 450 человек из городов и районов области. А благодаря участию студентов Луганского национального университета имени Тараса Шевченко и молодых преподавателей школ и гимназий ЛНР Форум получил статус международного.

Для участников форума проведены лекции об особенностях подготовки к экзаменам и олимпиадам, их прочитали ведущие эксперты региона в области ЕГЭ – руководители экзаменационных предметных комиссий. Следующим этапом стало тестирование ЕГЭ, в котором одновременно приняли участие более 350 жителей Дона.



15 ноября в г. Ростове-на-Дону при содействии члена Общественной палаты Е.М. Колесниковой в Донской государственной публичной библиотеке прошел форум «День наставников и отличников» для учителей-

предметников и школьников, показывающих высокие результаты в учебе. Форум стал площадкой для проведения более десяти тренингов и семинаров для четырехсот преподавателей и школьников из городов и районов Ростовской области, а также из образовательных учреждений Луганской народной республики.

Большой интерес к мероприятию подтвердил то, что фактическое количество участников мероприятия превысило ранее планировавшееся в два раза. Бесплатные тренинги-семинары провели ведущие преподаватели московских школ, среди которых — члены жюри всероссийских олимпиад и конкурсов. Многие из спикеров форума являются участниками реализации крупнейшего в России некоммерческого образовательного проекта — школы «Летово». Новые методы работы с одаренными школьниками в региональной, российской и зарубежной практике, возможности развития образовательных учреждений нового типа как фактора развития территорий обсуждались в ходе общественной дискуссии «Современные образовательные учреждения как фактор социально-экономического развития территорий». Ее участниками стали представители ВУЗов и их филиалов, расположенных в малых и средних городах региона, кадетских корпусов, преподаватели-наставники победителей регионального этапа Всероссийской олимпиады школьников, преподаватели ведущих московских школ, представители ОАНО «Школа «Летово», г. Москва. Организаторами дискуссионной площадки выступили члены комиссии Общественной палаты Л.А. Шафиров и В.И. Колесников.

70 донских преподавателей повысили свою квалификацию бесплатно. По инициативе и при помощи члена ОП РФ, председателя комиссии по информационной и молодежной политике Л. А. Шафирова для них были организованы дистанционные курсы повышения квалификации. Сертификаты о прохождении курса получили преподаватели географии и английского языка. Именно эти предметы уже в скором времени войдут в число обязательных предметов ЕГЭ, а значит неизбежно возрастут и требования к преподавателям.

Дистанционный способ обучения открывает возможности профессионального роста для учителей удаленных населенных пунктов области. Таких в программе «Знание сильнее расстояний» оказалось большинство. В рамках социального проекта квалификацию повысили преподаватели из Целинского, Милютинского, Усть-Донецкого, Константиновского, Чертковского, Каменского, Азовского, Волгодонского районов, города Зверево.

3.2. *Забота о ветеранах и духовно-патриотическое воспитание молодежи: сохранение памяти о прошлом, устремленность в будущее*

Необходимость реализации «Стратегии действия в интересах граждан старшего поколения до 2025 года» предопределила основные направления деятельности Правительства Ростовской области, Законодательного собрания Ростовской области и Общественной палаты Ростовской области. Претворяя в жизнь положения «Стратегии», представители комиссии Общественной палаты Ростовской области по делам ветеранов, военнослужащих и членов их семей под руководством председателя комиссии И.В. Волковыского были заняты, в первую очередь, поисками наиболее эффективных мер по улучшению социального медицинского обеспечения ветеранов, граждан пожилого возраста, защите их прав и интересов, улучшению взаимодействий с органами исполнительной власти. Вопросы улучшения качества жизни ветеранов и граждан пожилого возраста были рассмотрены на выездных расширенных заседаниях с участием членов комиссии, руководителей и представителей органов исполнительной власти, депутатского корпуса, руководителей общественных организаций в городах Семикаракорск, Сальск, Волгодонск.



В мае 2017 г. члены Общественной палаты Ростовской области посетили гг. Гуково, Красный Сулин, где были проведены встречи с представителями социальных структур, подробно освещены вопросы помощи и социальной поддержки ветеранов, вопросы медицинского обслуживания, проблемы здоровьесбережения детей. Комиссия по здравоохранению и социальной политике проводила выездные встречи с представителями ветеранских организаций гг. Ростова-на-Дону, Таганрога, Новочеркасска и Цимлянска, Аксая, Волгодонска и др. городов и районов, на

которых поднимались вопросы улучшения экономического, социального и правового положения ветеранов и пенсионеров. Целью встреч был мониторинг обеспеченности социальными услугами каждого ветерана, возможность получения своевременной медицинской помощи, психологической поддержки в трудных ситуациях, создание более комфортных условий жизни и отдыха.

В октябре 2017 г. состоялось выездное заседание в г. Зверево. Основными обсуждаемыми проблемами стали вопросы заработной платы социальным работникам, выплат пенсионерам и малоимущим и возможности для повышения суммы этих выплат. Активное взаимодействие областного и муниципального министерства позволили разработать идеи улучшения данной ситуации.

Не остаются без внимания Общественной палаты Ростовской области и инвалиды. В ноябре 2017 г. в ст. Егорлыкской состоялся круглый стол, на котором обсуждались вопросы социального и медицинского обслуживания инвалидов, меры, проводимые с этой целью, и способы их улучшения, просветительская работа в СМИ. Так, совместно с телеканалом «Южный регион» стартовал социальный проект «Вопреки всему», призванный полностью изменить отношение к людям с ограниченными возможностями и придать им уверенности в своих силах, показать, что им есть, на кого положиться в трудную минуту. В 2017 г. на выездных заседаниях Общественной палаты Ростовской области регулярно поднимались вопросы, связанные с проведением мер по социальной поддержке инвалидов, организации мониторинга обеспеченности каждого инвалида социальными услугами, возможности получения своевременной медицинской помощи, психологической поддержки, более комфортных условий жизни и отдыха.

В течение двух лет при поддержке члена Общественной палаты по информационной и молодежной политике В.Н. Южанской реализуется социальный проект «Кошки-крошки спешат на помощь» по оказанию помощи в социализации детей с особенностями развития. Он включает в себя выезды в реабилитационный центр «Добродея» (г.Шахты), проведение коррекционных занятий в «особенными» детьми, сотрудничество с Ростовской региональной общественной организацией семей, воспитывающих детей-инвалидов и детей-сирот «Ветер перемен». В 2017 году совместный социальный проект газеты «Наше время» и некоммерческой организации «Кэтс – планета доверия» выиграл президентский грант.

Двенадцать лет подряд в шахтерских городах Ростовской области – моногородах Гуково, Зверево и в Красносулинском районе – соблюдается добрая традиция: вокруг новогодней елки собираются несколько сотен детей с ограниченными возможностями здоровья и их родители. Дети участвуют в новогоднем празднике, общаются, получают сладкие и витаминные подарки, а взрослые имеют возможность проконсультироваться у специалистов региональных министерств социальной сферы. В 2017 году инициатор акции,

председатель комиссии Общественной палаты по информационной и молодежной политике, член ОП РФ Л.А. Шафиров предложил детям и их родителям назвать лучших сотрудников социальной сферы.

Деятельность комиссии по здравоохранению и социальной политике связана с вопросами охраны здоровья и социального развития Ростовской области, реализации приоритетного национального проекта «Здоровье», создания условий оплаты и охраны труда граждан, вопросы предоставления социальных гарантий медицинским, социальным работникам, усиление материальной заинтересованности медицинских работников широкого профиля и узких специалистов, вопросы социального партнерства, вопросы обязательного медицинского страхования граждан, вопросы организации профилактической работы и пропаганды здорового образа жизни, вопросы опеки и попечительства, вопросы социального обслуживания населения Ростовской области, социальной адаптации и интеграции лиц с ограниченными возможностями, вопросы утверждения и исполнения областных целевых программ по направлениям.

Основными проблемами здравоохранения области являются доступность и качество медицинской помощи в районах. Жители территорий, отдаленных от районных больниц, иногда вынуждены искать альтернативу государственной системе здравоохранения, обращаться в частные медицинские центры, поскольку муниципальные лечебно-профилактические учреждения не всегда могут предоставить качественную и своевременную медицинскую помощь. В высшей степени актуальны в связи с этим вопросы дефицита кадров, укомплектованности специалистами лечебных учреждений Ростовской области, совершенствования системы контроля качества. Для улучшения и оптимизации работы медицинских учреждений, оказывающих высокотехнологичную медицинскую помощь в области, необходимо совершенствование системы диспансеризации, проведение выездных консультативных приемов узких специалистов на местах, что улучшит выявляемость заболеваний и позволит своевременно оказать пациенту специализированную медицинскую помощь.

В рамках расширенных заседаний, связанных с обсуждением проблем социального положения ветеранов, Всероссийский центр изучения общественного мнения провел мониторинг влияния муниципальных общественных палат и советов на общественно-политическую жизнь районов, инициированный комиссией Общественной палаты Ростовской области по делам ветеранов, военнослужащих и членов их семей.



Несмотря на значительную работу, проводимую общественными организациями в отношении социальной обеспеченности лиц пожилого возраста и ветеранов, только 35% из 2000 опрошенных знает о создании муниципальных общественных советов (палат) в Ростовской области. Отсутствие должного информирования населения о работе общественных организаций в сфере социального обеспечения диктует необходимость создания в региональных СМИ отдельной постоянной рубрики, посвященной работе общественных советов и Общественной палаты Ростовской области.



Одним из заметных событий в работе комиссии по делам ветеранов стало проведение круглого стола на тему: «Качество жизни ветеранов,

граждан пожилого возраста в Ростовской области – реальность и запросы общества».



Результаты мониторинга, проведенного активистами ветеранских организаций, проблемные вопросы выездных заседаний, Круглого стола, возможные пути их решения были включены в Рекомендации Общественной палаты Ростовской области для рассмотрения в Правительстве Ростовской области, Законодательном собрании, органах исполнительной власти.

Для повышения эффективности социальной работы с ветеранами, по результатам опроса «Что является самым ценным в Вашей жизни» Комиссией был предложен вариант разграничения деятельности структурных подразделений органов исполнительной власти на индивидуальную работу с ветеранами, гражданами старшего возраста, работу с ветеранскими организациями, общественными советами и работу в самих структурных подразделениях (отделах, секторах) органов исполнительной власти.

Среди проблем социальной сферы, вызывающих наибольшую озабоченность, остается стабильный рост цен на продовольствие, медикаменты, услуги ЖКХ. Именно с этим связано падение уровня жизни ветеранов, граждан пожилого возраста. Не менее острыми на сегодняшний день остаются вопросы трудоустройства граждан пожилого возраста и обеспечения достойным медицинским обслуживанием, проблемы больших очередей в медучреждениях, нехватка лечебно-диагностического оборудования для своевременного диагностирования болезней.

Разрешить эти проблемы, обеспечить достойную старость пожилым людям и ветеранам – прямая задача любого гражданского общества.

Комиссия по делам ветеранов считает, что контроль и внимание со стороны органов исполнительной власти за ответственными структурами в

области социальной защиты, здравоохранения, культуры и спорта, СМИ смогут в определенной степени разрешить некоторые из перечисленных проблем.

В центре внимания комиссии по здравоохранению и социальной политике Общественной палаты Ростовской области под руководством А.А. Дюжикова на протяжении 2017г. были не только вопросы, связанные с обеспечением достойной жизни старшего поколения, но и проблемы здравоохранения детей и молодежи.

Эффективная организация здравоохранения должна быть ориентирована на результаты лечения, а не на объемы оказанной медицинской помощи. Однако результат лечения зависит, в том числе, и от самого пациента. «Граждане обязаны заботиться о сохранении своего здоровья» (ст. 27 гл. 4 ФЗ «Об охране здоровья граждан»), поэтому актуальными являются вопросы пропаганды здорового образа жизни, организации работы и отдыха, питания, нравственного воспитания, занятия спортом, проведения мероприятий по формированию правильного отношения людей к собственному здоровью.

На заседаниях Общественной палаты активно обсуждались вопросы социальной поддержки и создания условий для развития и реализации творческого потенциала детей и молодежи. Под руководством члена Общественной палаты Ростовской области Г.В. Соловьевой общественной организацией «Содружество детей и молодежи Дона» были организовано множество актуальных акций и программ.

Были проведены слушания по вопросам социальной защиты прав детей-инвалидов в Ростовской области. В настоящее время повышается роль организаций негосударственного сектора в решении этих проблем: общественных объединений, православной церкви и различных конфессий, благотворительных фондов, организаций родителей детей-инвалидов и т.д. Гражданское общество, дополняя работу государственных структур образования, здравоохранения и социальной защиты населения, ищет новые пути организации социального пространства помощи инвалидам. 1 января 2017 г. вступил в силу Закон об «исполнителях общественно полезных услуг», к их числу может быть отнесена некоммерческая организация, которая на протяжении одного и более года оказывает общественно полезные услуги надлежащего качества, не является «иностранным агентом» и не имеет задолженностей по налогам и сборам, а также иным, предусмотренным законодательством РФ, обязательным платежам. Кроме того, правительство утвердило перечень услуг, которые могут оказывать некоммерческие организации, вошедшие в реестр «исполнителей общественно-полезных услуг».

Комиссия по здравоохранению и социальной политике Общественной палаты Ростовской области под руководством А.А. Дюжикова проводила выездные заседания, касающиеся актуальных вопросов здравоохранения и

социальной политики районов Ростовской области. 5 апреля 2017 г. комиссия провела заседание в г. Аксае. В заседании, кроме членов комиссии, представителей администрации районов, лечебно-профилактических учреждений, принимали участие представители министерств и комитетов Ростовской области, в частности, Министерства труда и социального развития, Министерства физической культуры и спорта, Министерства культуры, Министерства образования, а также уполномоченная по правам ребенка по Ростовской области И.А. Черкасова, руководитель Ростовского областного психоневрологического диспансера Выгонский С.И., представители социально ориентированных университетов; участниками мероприятия были посещены социально значимые объекты города.



На основании проведенного анализа физического и духовного развития детей, состояния здоровья и оказания медицинской помощи детям в городе были обсуждены конкретные меры государственной поддержки. «В целом можно сказать, что администрацией предпринимаются значительные усилия для социальной поддержки детей, многие вопросы решаются», – отметил член Общественной палаты Ростовской области О.С. Борцов.

Было проведено выездное совещание Общественной палаты в г. Волгодонске, посвященное вопросам социальной политики молодежи, в котором приняли активное участие представители администрации Ростовской области. В частности, от Министерства образования Ростовской области поступило предложение осуществлять мероприятия по здоровьесбережению детей в дошкольных и образовательных организациях Ростовской области, значение которых еще предстоит оценить. Особенно

важной является просветительская работа в средствах массовой информации – пропаганда здорового образа жизни, формирование негативного отношения к курению, употреблению алкоголя и тем более наркотиков.



В рамках формирования общественного мышления, ориентированного на соблюдение норм здорового образа жизни Общественная палата Ростовской области приняла участие в организации спортивного мероприятия областного масштаба – «Зарядки с Чемпионами». Мероприятие собрало более 500 участников разного возраста и разных профессий.



Гостями и участниками праздника были признанные профессиональные спортсмены, среди которых многократный чемпион мира и Европы по спортивной акробатике Константин Пилипчук, бронзовый призер Олимпийских Игр Павел Харагезов, председатель Гордумы МС СССР по баскетболу Юрий Лысенко, мастер спорта по легкой атлетике, начальник УФКиС Владимир Буряченко. Цель проведения «Зарядки» заключалась в привлечении как можно большего числа жителей ростовской области к систематическим занятиям физкультурой и спортом. Подобные мероприятия способствуют общественному единению.

Важнейшим институтом в деле формирования духовно-нравственных и патриотических качеств гражданина в Южном регионе выступает институт казачества. Казаки Дона, студенты казачьих кадетских корпусов участвовали в важнейших культурно-массовых мероприятиях регионального масштаба: в исторических реконструкциях, в церемониях проведения присяги, в мероприятиях религиозного характера.



С 25 по 26 октября 2017 г. в Ростовской области под эгидой Министерства образования и науки РФ проходил семинар-совещание с руководителями казачьих кадетских корпусов, школ, образовательных организаций, имеющих статус казачьих. Семинар был организован при

сотрудничестве Министерства образования и науки РФ, правительства Ростовской области и ассоциации содействия образованию казаков «Объединённый центр казачьего образования». В семинаре-совещании приняли участие представители 26 регионов, в числе которых руководители казачьих кадетских корпусов, колледжей, кадетских училищ и образовательных организаций с «казачьим» статусом.

По словам М.А. Беспалова, члена Общественной палаты Ростовской области, первого заместителя (товарища) атамана Всевеликого войска Донского, выступившего на семинаре, в Донском регионе в настоящее время активно совершенствуется система казачьего образования. Подтверждением этому является возрастающий с каждым годом интерес к казачьему движению со стороны жителей Ростовской области. Приобщение жителей региона к культуре и традициям казаков происходит на разных этапах и уровнях, начиная с дошкольного (так, маленькие жители региона имеют в настоящее время уникальную возможность посещать казачий детский сад). Следующей ступенью в приобщении к казачьим традициям может стать учеба в казачьих общеобразовательных школах и в казачьих учреждениях дополнительного образования. Предметом особой гордости является казачье кадетское образование, которое занимает лидирующие позиции в России. По итогам работы семинара М.А. Беспаловым было внесено следующее предложение в Министерство образования и науки России:

В связи с большим интересом, который вызывает у населения региона кадетское образование, существует необходимость в создании единых образовательных стандартов, унифицирующих образовательный процесс, в кадетских корпусах. И также, в связи с этим, необходимо сформировать управление кадетского образования на базе Министерства образования и науки.

Член Общественной палаты Ростовской области Виталий Бобыльченко принял участие в расширенном совещании ГКУ Ростовской области «Казачья Дина» с участием представителей казачьей детско-молодёжной организации «Донцы». Совещание прошло 9 марта 2017 г. под руководством заместителя директора ГКУ Ростовской области «Казачья Дина» войскового старшины В.А. Ерашова в Шахтинском им. генерала Я.П. Бакланова казачьем кадетском корпусе. Главной темой обсуждения на этом мероприятии стала активизация военно-патриотической работы войскового казачьего общества «Всевеликое войско Донское». Речь шла об упорядочении поисковой деятельности, проводимой в настоящее время молодыми казаками из КДМО «Донцы» и носящей бессистемный характер. В ходе совещания принято решение объединить молодых казаков, занимающихся поисковой деятельностью, в единое поисково-краеведческое объединение «Донцы» казачьей детско-молодёжной организации «Донцы». Предполагается, что

данное объединение войдёт в состав областной общественной организации Ростовской области «Память-поиск».

23 марта 2017 г. состоялась встреча члена Общественной палаты В.А. Бобыльченко с заместителем министра образования и науки Российской Федерации В.Ш. Каганова, который провел заседание совета Министерства образования и науки Российской Федерации в Шахтинском им. генерала Я.П. Бакланова казачьем кадетском корпусе. В частности, на заседании были обсуждены вопросы, связанные с системой казачьего кадетского образования в Ростовской области, итоги мониторинга работы образовательных организаций, имеющих статус «кадетских», деятельность рабочих групп совета Министерства образования и науки РФ. Вениамин Каганов высоко оценил опыт донского края в сфере развития кадетского образования, а также отметил высокий профессиональный уровень педагогов, работающих в кадетских корпусах.

Заместитель губернатора Ростовской области М.В. Корнеев отметил, что областное правительство видит перспективы казачьего образования и продолжает активную работу по его совершенствованию.

14 сентября 2017 г. прошла торжественная церемония в Шахтинском им. Я.П. Бакланова казачьем кадетском корпусе. С приветственным словом к педагогам и кадетам обратились Полномочный представитель Президента РФ в ЦФО, председатель Совета при Президенте РФ по делам казачества Александр Беглов, министр образования и науки РФ Ольга Васильева, Полномочный представитель Президента РФ в Южном федеральном округе Владимир Устинов, Губернатор Ростовской области Василий Голубев, первый заместитель губернатора Ростовской области, атаман войскового казачьего общества «Всевоеликое войско донское» Виктор Гончаров, митрополит Ростовский и Новочеркасский Меркурий.



Переходящее знамя главы российского государства Александр Беглов вручил директору Шахтинского им. Я.П. Бакланова казачьего кадетского корпуса члену Общественной палаты Ростовской области Виталию Бобыльченко. Председатель Совета при Президенте РФ по делам казачества поздравил кадетов и коллектив корпуса с заслуженной победой в конкурсе и пожелал укреплять свою победу новыми успехами в учебе и повседневной жизни.

Полномочный представитель президента в ЮФО Владимир Устинов также тепло поприветствовал кадетов и педагогов.

Губернатор Василий Голубев подчеркнул, что сегодня кадеты являются для многих примером. По мнению главы области, причина стабильного успеха донских кадетов – в следовании традициям донского казачества.

27 июня 2017 г. в Военном институте Южно-Российского государственного политехнического университета (НПИ) прошли торжества, посвященные окончанию учебы. 25-ти выпускникам – казакам казачьей сотни станичного казачьего общества «Платовское» Новочеркасского окружного казачьего общества Всевеликого войска Донского присвоен старший казачий чин «хорунжий» и вручены погоны.

Погоны выпускникам вручили заместитель губернатора Ростовской области Михаил Корнеев, представитель Общественной палаты Ростовской области Михаил Беспалов, ректор университета В.Г. Передерий.

Формирование патриотического мышления у молодежи может осуществляться с помощью различных методов. Культура казачества в нашем регионе может служить наглядным примером в деле наследования традициям родного края.



Другим, не менее действенным способом формирования патриотических убеждений у молодежи, может служить вовлечение молодых людей, студентов в обсуждение различных исторических вопросов. Подобного рода публичные дискуссии, посвященные вопросам истории нашей страны, являются эффективным методом формирования особого патриотического менталитета нашей молодежи.

23 марта 2017 г. состоялся круглый стол на тему: «Февральская революция 1917 года в России: на перекрестке мнений», организованный комиссией по образованию, науке, культуре, национальной политике и делам казачества Н.Г. Кузнецова Общественной палаты Ростовской области, комиссией по социальным вопросам А.У. Альбекова Общественной палаты гор. Ростова-на-Дону совместно с ректоратом университета.



Проведение круглых столов, посвященных исторической тематике, было нацелено на осмысление такого сложного и значительного события, как Российская революция 1917 г. События столетней давности рассматривались в контексте точек зрения ведущих историков России на Октябрьскую революцию как на сложный, драматический, но оказавший значительное влияние на развитие России и всего мира единый революционный процесс, который начался Февральскими событиями 1917 г. и завершился победой сторонников советской власти в Гражданской войне в 1921 г. По мнению организаторов круглых столов, идеологические разногласия в обществе, противостояние, противоречия и даже конфронтация между общественно-политическими силами не должны сопровождаться насилием и жертвами. Путь к общественному согласию лежит через свободный и равноправный диалог, в том числе научный, через дискуссии и многообразие мнений, через признание права каждого на поиск истины и собственное мнение. Этому учит нас опыт истории, научное сообщество должно отстаивать объективный и взвешенный подход к событиям истории.

Конференции по данной тематике прошли на многих факультетах вузов Ростовской области.



Сохранение памяти о прошлом, приверженность традициям родного края – вот что является фундаментом патриотического воспитания. В свете этого особенно значимым является реализация силами Общественной палаты масштабного проекта по сбору и систематизации информации о почетных гражданах Ростовской области.

По инициативе Почетного гражданина Ростовской области, члена Общественной палаты Ростовской области Н.Д. Пивоварова и члена Общественной палаты Российской Федерации, председателя комиссии по информационной и молодежной политике Общественной палаты Ростовской области Л. А. Шафирова волонтеры-краеведы приступили к реализации данного проекта. Третий, заключительный том книги «Галерея славы Почетных граждан городов и районов Ростовской области», посвящен 80-летию региона. Всего в трех томах опубликованы биографии более 900 наших заслуженных земляков, их иллюстрируют более 5000 фотографий из архивов и семейных альбомов. Авторский коллектив этой поистине народной книги насчитывает свыше 300 человек.



Презентация масштабной работы краеведов Ростовской области состоялась в рамках V ежегодного Форума почетных граждан, наставников и талантливой молодежи, который состоялся 19 декабря 2017 г. в г. Ростове-на-Дону. Форум объединил более 300 человек – представителей разных поколений и разных профессий из городов и районов области, руководителей областных министерств и ведомств, депутатов Законодательного Собрания региона, членов Общественной Палаты, представителей местных органов власти, ученых, краеведов, историков, журналистов, работники культуры. Одним из организаторов и ведущим мероприятия, прошедшего в Ростовском академическом театре драмы им. М. Горького, стал член Общественной палаты Российской Федерации, председатель комиссии по информационной и молодежной политике Общественной палаты Ростовской области Л.А. Шафиров. Участие в мероприятии приняли заместитель губернатора В.В. Рудой, заместитель председателя Законодательного собрания Ростовской области С.А. Михалев, члены Общественной палаты Ростовской области Н.Д. Пивоваров, Ю.А. Песков, В.И. Колесников, Л.А. Суркова, Е.Е. Зленко, А.В. Батрименко, представители отраслевых министерств. С напутственным словом к юным участникам форума обратились члены Общественной палаты Ростовской области – Почетные граждане Ростовской области Н.Д. Пивоваров и Ю.А. Песков, Почетный гражданин Ростова-на-Дону, академик В.И. Колесников.



На форуме были подведены итоги знакового социального проекта по сохранению памяти о трудовом и боевом подвиге почетных граждан городов и районов региона, по вовлечению почетных граждан – ветеранов различных отраслей народного хозяйства в наставническую деятельность – социальный марафон «Галерея славы почетных граждан городов и районов Ростовской области. Память. Наследие. Гордость». Волонтеры проекта организовывали мероприятия в честь почетных граждан и с их участием, оказывали помощь в решении бытовых вопросов, участвовали в благоустройстве мест захоронения, помогали систематизировать личные архивы. Победителями социального марафона стали жители гг. Волгодонска, Таганрога, Шахт, Батайска, Гукова, Орловского, Красносулинского, Шолоховского, Заветинского, Матвеево-Курганского, Семикаракорского, Константиновского районов.

Губернатором Ростовской области, с целью сохранения памяти о подвиге советского народа в Великой Отечественной войне, было принято решение о создании народного военно-исторического комплекса «Самбекские высоты».

Инициатива создания народного музея принадлежит ветеранам Великой Отечественной войны. Эту инициативу поддержали участники военно-патриотических и поисковых клубов.

Музейный комплекс общей площадью более трех тысяч квадратных метров станет органичной частью мемориала славы «Самбекские высоты». На территории музея будет развернута экспозиция военной техники времен Великой Отечественной войны. Уникальной составляющей музея станет

современное мультимедийное оборудование с видео- и аудиоэффектами, воспроизводящее фрагменты далеких исторических событий.

Член комиссии Общественной палаты Ростовской области по образованию, науке, культуре, национальной политике и делам казачества, Л.А. Суркова входит в общественный совет этого проекта и на протяжении 2017 г. не только участвовала в обсуждении разных его аспектов, но и непосредственно в эфире программы ГТРК «Дон-ТР» представляла авторов проекта и результаты их деятельности.



Память о героических страницах истории родного края – основа единства гражданского общества. Общая история и общая земля – незыблемый фундамент, способствующий его консолидации.

В то же время Донской край представляет собой территорию, на которой сосуществуют и развиваются представители множества наций и культур. Мультикультурность – одна из ярчайших характеристик нашего региона.

Достижение общественного согласия – основная задача, стоявшая перед организаторами просветительской акции «Поезд будущего-2017. Дон многонациональный», инициатором которой выступил член Общественной палаты России Леонид Шафиров.

Вклад людей многих национальностей в социально-экономическое развитие нашего региона на разных исторических этапах, побратимские связи наших городов и районов стали центральными темами этой

традиционной акции, которая уже в четвертый год подряд организовывается членами Общественной палаты и депутатским корпусом. Аксию поддержали члены Общественной палаты Российской Федерации, председатели правительств, Общественных палат регионов, входящих в состав ЮФО.

В акции «Поезд будущего- 2018» приняли участие гости из Республики Калмыкия, Свердловского района Луганской Народной Республики. Общее количество участников акции – более 3000 человек. Мероприятия «Поезда будущего-2017» были проведены в пяти муниципальных образованиях Ростовской области – поселках Орловский, Глубокий, Матвеев Курган, станице Кагальницкая, городе Новошахтинск с участием жителей всех городов и районов области.

На каждой из «станций» были проведены круглые столы, посвященные вопросам межнационального сотрудничества. Активное участие в дискуссиях приняли руководители и представители диаспор, в том числе – президент Ростовской региональной украинской национально-культурной автономии, член Общественной палаты Ростовской области В.П. Макачук. В рамках работы круглых столов участникам акции удалось обменяться опытом оперативного реагирования на возможные очаги конфликтов на межнациональной почве, опытом их нейтрализации средствами культуры, спорта, активной гражданской позиции общественников

Для участников акции «Поезд будущего» были организованы краеведческие викторины, посвященные вкладу представителей разных национальностей в социально-экономическое и культурное развитие Дона. Задания для викторин подготовили участники открытого конкурса вопросов, среди которых - не только жители региона, но и краеведы из других республик, краев и областей России, а также из Украины и Белоруссии. Авторами лучших вопросов были признаны жители Орловского и Пролетарского районов Ростовской области, Витебской области (Беларусь), г. Свердловск (ЛНР).

Для юных музыкантов будет организован бесплатный мастер-класс чемпиона международного «Кубка мира» по аккордеону Александр Поелуев. Аккордеонист-виртуоз выступит перед участниками акции с попури известных мелодий с ярким национальным колоритом.

Бережное отношение к традициям родного края и, вместе с тем, воспитание уважения к представителям других культур и национальностей – основные лейтмотивы деятельности Общественной палаты Ростовской области в сфере нравственно-патриотического воспитания.

Значимым проектом, организованным при непосредственном участии Общественной палаты Ростовской области, является проведение ежегодного конкурса для журналистов на соискание премии им. В.В. Смирнова. Конкурс проводился уже в третий раз. За это время журналисты из 14 регионов России представили в конкурсную комиссию 430 творческих работ, целью которой было выявить лучшую практику в реализации проектов социального

предпринимательства в стране и рассказать об этом своим читателям.

В 2017 году была продолжена реализация масштабного проекта – областного конкурса школьных музеев, инициатором которого стала член комиссии по информационной политике Общественной палаты Ростовской области В.Н. Южанская. Материалы об участниках конкурса опубликованы на страницах областной газеты «Наше время». Музей-победитель Конкурса получает в свою коллекцию уникальные, авторские копии орденов и медалей Великой Отечественной войны, воспроизведенные с абсолютной точностью мастером-геральдистом Валерием Шабуниним.



Член Комиссии по образованию, науке, культуре, национальной политике и делам казачества Общественной палаты Ростовской области В.П. Макаrchук принял участие в подведении итогов конкурса школьных музеев за 2016г. в патриотическом центре «Победа», организованном под девизом «Соколы России», где вручил Благодарственные письма, Дипломы, подарки учителям - руководителям музеев, завоевавших призовые места, и выступил организатором проведения XIII-Международного фестиваля дружбы народов «Шевченковская весна» в г.Ростове-на-Дону.

Формирование чувства уважения к героическому прошлому нашей страны, сохранение памяти о подвигах защитников Отечества было одним из важнейших направлений работы Комиссии по вопросам общественной безопасности, делам ветеранов, военнослужащих и членов их семей Общественной палаты Ростовской области. Эта работа по согласованным планам, проводилась силами ветеранских организаций области, группой

главных инспекторов ЮВО с привлечением родительских комитетов, системой лекций, уроков Мужества, празднованием Дней воинской славы, встречами с ветеранами Великой Отечественной войны, ветеранами боевых действий, торжественным проведением Государственных праздников в общеобразовательных учреждениях области. Кроме военно-патриотических тем, особое внимание обращалось на борьбу с алкоголем, табакокурением и наркотиками.

Члены комиссии по вопросам общественной безопасности, делам ветеранов, военнослужащих и членов их семей Общественной палаты Ростовской области постоянно принимают участие в плановых мероприятиях призывных кампаний «Осень – 2015, 2016, 2017». В этом году свыше 2 000 донцов, среди них 195 казаков, будут проходить службу в Сухопутных войсках, более 300 – в Национальной гвардии, а 15 – в Президентском полку.

Международный военно-технический форум «Армия – 2017» значительно повысил рейтинг ВС РФ в глазах граждан области. В ходе его проведения Комиссия взяла на контроль возможность посещения этого форума молодежью образовательных заведений, в т.ч. юнармейцами, отряд которых уже насчитывает около 1 500 человек. Развитие юношеского военно-патриотического общественного движения «Юнармия» должно быть приоритетным в работе Комиссии в 2018 году.



Шефство воинских частей над образовательными учреждениями и организациями – как один из самых действенных методов военно-

патриотического воспитания молодежи не остался без внимания Комиссии. Количество подшефных организаций увеличилось в 2017 году на 10 и составило 109 организаций. Комиссия по вопросам общественной безопасности, делам ветеранов, военнослужащих и членов их семей Общественной палаты Ростовской области также продолжает работу по расширению акции «Наш бессмертный полк».

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Миссия Общественной палаты Ростовской области заключается, прежде всего, в решении реальных проблем населения, в тщательном погружении в вопросы социальной жизни региона. Именно поэтому перспектива дальнейшей деятельности Общественной палаты Ростовской области должна получить осмысление не как теория, оторванная от практики, а как, в первую очередь, прикладной инструмент, позволяющий оперативно реагировать на все вопросы.

Гражданским активистам, третьему сектору необходимо активнее использовать общественные палаты и советы всех уровней для самоорганизации и саморегулирования.

Институты гражданского общества, в условиях необходимости сохранения национальной безопасности, особенно в канун выборов Президента Российской Федерации и знакового для Ростовской области международного события 2018 г. – Чемпионата мира по футболу, – остаются ведущим инструментом утверждения национальных интересов страны на мировой арене.

В 2018 г. Ростовскую область ждут две значимые избирательные кампании – выборы Президента Российской Федерации в марте и выборы в Законодательное Собрание Ростовской области в сентябре 2018 г. В ходе этих кампаний Общественная палата Ростовской области продолжит практику общественного контроля за выборами, выведя его на качественно иной уровень, и приложит все усилия, чтобы этот процесс прошёл без нарушений и сбоев. Важным направлением в деятельности Общественной палаты Ростовской области в 2018 г. станет проведение игр чемпионата мира по футболу в июле 2018 г. в Ростове-на-Дону – событие, имеющее огромное значение не только для Ростовского региона, но и для страны в целом. Объявление 2018 г. Годом добровольца (волонтёра) – решение, которое, несомненно, повлияет на развитие добровольческого движения в регионе и займет заметное место в направлениях работы Общественной Палаты Ростовской области в следующем году.

В настоящее время в Ростовской области повышается роль организаций негосударственного сектора: общественных объединений, благотворительных фондов, экологических организаций, волонтерских

объединений. Гражданское общество, дополняя работу государственных структур образования, здравоохранения и социальной защиты населения, ищет новые пути организации социального пространства жителей региона, в том числе граждан, нуждающихся в особом внимании со стороны государства (людей с ограниченными возможностями здоровья).

Представители Общественной палаты Ростовской области в целях поддержки, развития и повышения роли институтов гражданского общества на муниципальном уровне будут продолжать практику выездных заседаний в муниципальные образования Ростовской области. В целях общественного обсуждения актуальных вопросов местного значения продолжится практическая работа по проведению публичных дискуссий, подготовке экспертных заключений и рекомендаций по наиболее важным вопросам экономического, социального и общественного развития Ростовской области. Поднятый в 2017 г. вопрос расширения и усиления информационного присутствия Общественной палаты Ростовской области в медиапространстве для активизации социальной инициативы, вовлечения граждан в общественную деятельность, повышения их доверия к институтам гражданского общества, получит свое развитие и в 2018 г.

Практика защиты интересов жителей области, конструктивное взаимодействие со всеми органами государственной власти и органами местного самоуправления Ростовской области будут продолжены и в 2018 г.

Приложение



ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Е-mail: referent@centrinvest.ru тел. (863) 299-41-63 факс: (863) 299-49-65

19 октября 2017г.

РЕЗОЛЮЦИЯ

III ГРАЖДАНСКОГО ФОРУМА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ «ИНИЦИАТИВНОЕ ОБЩЕСТВО – УСПЕШНЫЙ РЕГИОН», 19 ОКТЯБРЯ 2017 ГОДА

19 октября 2017 г. в г. Ростове-на-Дону прошел III Гражданский форум «Инициативное общество – успешный регион», целью которого стало обсуждение проблем развития гражданского общества и выстраивание открытого диалога, консолидация усилий представителей некоммерческих организаций, бизнес-сообщества, органов исполнительной и законодательной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации для формирования современного гражданского общества, развития гражданской инициативы и гражданского самосознания населения, повышения качества жизни жителей Ростовской области.

В работе форума приняло участие более 700 человек, представляющих все ключевые секторы общества: власть, бизнес, общественные структуры, средства массовой информации.

Программа работы форума была насыщенной, динамичной и разнообразной. В ней нашли отражение вопросы состояния и развития институтов гражданского общества, в том числе в муниципальных образованиях; анализ механизмов взаимодействия власти и общества; перспектив общественного контроля; проблемы разработки и реализации эффективных мер поддержки СО НКО; мониторинга и оценки в управлении социальными проектами; участия СО НКО в оказании социальных услуг; развития комфортной городской среды, взаимодействия власти, бизнеса и СО НКО в решении экологических проблем. Учитывая деятельность участников форума, насыщенную программу и содержательный анализ проблем

Резолюция форума включает, наряду с общими положениями, резолюции, принятые участниками дискуссионных площадок в качестве составной части общей резолюции гражданского форума.

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Участники форума считают, что решение стратегических задач развития региона требует модернизации взаимодействия органов власти и некоммерческого сектора, а также отмечают, что выполнение этих задач невозможно без вовлечения в этот процесс всех институтов гражданского общества. Для усиления роли гражданского общества в жизни Ростовской области необходимо объединить усилия некоммерческих организаций, бизнеса и власти в решении задач по развитию экономики региона, обеспечению социальной стабильности, переходу сотрудничества между обществом и властью на качественно новый уровень. Для реализации этих целей участники регионального гражданского форума предлагают осуществлять свою деятельность в следующих направлениях.

1. Общественной палате Ростовской области:

- 1) обобщить выводы и предложения, высказанные участниками тематических секций гражданского форума. Использовать полученные данные при формировании приоритетных направлений и программных мероприятий Общественной палаты Ростовской области. Подготовить и направить в адрес органов законодательной и исполнительной власти Ростовской области, органов местного самоуправления Ростовской области, организаций и учреждений обращения, принятые по предложениям участников тематических секций, для выработки совместных решений.
- 2) в целях поддержки, развития и повышения роли институтов гражданского общества на муниципальном уровне активнее использовать выездные заседания Общественной палаты в муниципальных образованиях Ростовской области с целью общественного обсуждения актуальных для данной местности проблем.
- 3) продолжить практику публичных обсуждений, подготовки экспертных заключений и рекомендаций по наиболее важным вопросам экономического, социального и общественного развития Ростовской области.
- 4) расширять информационное присутствие Общественной палаты Ростовской области в медиапространстве с целью активизации социальной инициативы и вовлечения граждан в общественную деятельность, повышения их доверия к институтам гражданского общества.
- 5) продолжить практику проведения обучающих семинаров для СО НКО, в том числе по вопросам получения грантовой поддержки из фонда президентских грантов.

- 6) подготовить предложения по разработке проекта областного закона «Об общественном контроле в Ростовской области».
- 7) поддержать предложение о Проведении статистического обследования «Социальная ответственность бизнеса в Ростовской области».
- 8) выступать организатором эффективной совместной деятельности субъектов общественного контроля, взаимодействия с органами государственной власти и органами местного самоуправления при подготовке и проведении мероприятий общественного контроля, аналитической информации об указанных мероприятиях и размещении результатов на официальном сайте Общественной палаты, внедрять в практику обмен опытом между субъектами общественного контроля и обсуждение результатов контрольных мероприятий на заседаниях Общественной палаты с широким приглашением представителей гражданского общества.
- 9) общественной палате Ростовской области совместно с Торгово-промышленной палатой Ростовской области, общественными советами при органах местного самоуправления Ростовской области после внесения изменений в федеральное законодательство в части введения понятия «социальное предпринимательство» принять участие в обсуждении по включению в муниципальные программы поддержки малого и среднего предпринимательства мер по поддержке социального предпринимательства (IV квартал 2018 г.)

2. Общественным советам при органах исполнительной власти и органах местного самоуправления Ростовской области:

В целях выполнения поручения Губернатора Ростовской области В.Ю. Голубева принять участие в обсуждении предложений по реструктуризации сети подведомственных бюджетных учреждений и перераспределению бюджетных расходов, выделяемых на оказание социальных услуг (до 30 декабря 2017 г.)

3. Органам государственной власти Ростовской области, органам местного самоуправления Ростовской области:

- 1) продолжить сложившуюся практику направления на общественную экспертизу в Общественную палату Ростовской области, общественные советы, созданные при органах исполнительной власти Ростовской области, проекты областных законов, иных нормативных правовых актов, в первую очередь, по социально значимым вопросам.
- 2) внедрять в практику работы проведение общественных обсуждений вопросов местного значения, проведение общественной экспертизы издаваемых муниципальных правовых актов общественными советами.
- 3) обеспечить право на участие в проведении общественного контроля представителям гражданского общества, в том числе на обеспечение учета общественного мнения при принятии решений органами государственной

власти, органами местного самоуправления, а также общественной оценке деятельности вышеуказанных органов;

- 4) оказывать всестороннюю поддержку внедрению на региональном и муниципальном уровнях эффективных механизмов взаимодействия с некоммерческими организациями.
- 5) утвердить муниципальные программы по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотрев их финансирование в срок до **30 декабря 2017 г.**
- 6) актуализировать информацию о зарегистрированных на территории муниципальных образований некоммерческих организаций, провести анализ на предмет наличия среди них СО НКО в срок до **30 ноября 2017 г.**
- 7) актуализировать электронные базы СО НКО в части включения в них некоммерческих организаций, осуществляющих виды деятельности согласно статье 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» в срок до **30 ноября 2017 г.**
- 8) провести общественное обсуждение совместно с экспертным сообществом и институтами гражданского общества по подготовке предложений в стратегию обеспечения доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере и внедрения конкурентных способов оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере (IV квартал 2018 г.)

4. Некоммерческим негосударственным организациям:

- 1) всемерно развивать свою деятельность, используя для этого все возможности, предоставленные законодательством, увеличивая численность организаций, активнее привлекая средства для реализации уставных целей.
- 2) развивать общественно-государственное партнерство при реализации социально значимых программ.
- 3) активно использовать существующие возможности привлечения дополнительных средств на финансирование уставной деятельности в рамках федеральных, областных и муниципальных грантов и субсидий, предоставляемых на конкурсной основе.

5. Ректорам учебных заведений высшего профессионального образования:

На площадках учебных заведений высшего профессионального образования организовать обсуждение вопросов по теме доступа СО НКО к рынку социальных услуг с привлечением общественности и экспертного сообщества. По результатам обсуждения подготовить и направить соответствующие предложения в Общественную палату Ростовской области (I полугодие 2018 г.)

6. Средствам массовой информации:

- 1) всесторонне освещать направления развития гражданского общества, размещать на безвозмездной и льготной основе информацию о некоммерческих организациях, активно использовать возможности социальной рекламы.
- 2) создать ориентированные на молодежную аудиторию рубрики и интернет-сайты просветительского характера по вопросам развития гражданского общества.

Практическое воплощение рекомендаций форума позволит объединить усилия общества, власти, бизнеса и средств массовой информации как равноправных партнёров, будет способствовать повышению открытости и прозрачности функционирования всех ветвей власти, формированию правовых, экономических и нравственных основ для поддержки общественных инициатив, успешному решению новой стратегии развития региона и страны.

Практические рекомендации по развитию гражданской активности и укреплению демократических институтов, по актуальным вопросам, поднимаемым гражданскими активистами

Рекомендации по итогам круглого стола «Закредитованность жителей Ростовской области: оценки и риски для социально – экономического развития региона». Проведение общественных слушаний по вопросу внесения изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» от 26.10.2002 № 127-ФЗ в части банкротства граждан, 16 февраля 2017 г.

Участники обсуждения выразили озабоченность в связи с ростом уровня закредитованности жителей региона, в связи с чем решили:

- Просить органы власти Ростовской области обратиться в Центробанк Российской Федерации для предоставления данных об уровне закредитованности жителей региона в разрезе городских районов и муниципальных округов;

- Просить органы власти Ростовской области совместно с Ростстатом Ростовской области обеспечить проведение постоянного мониторинга уровня и динамики закредитованности жителей региона в разрезе городских районов и муниципальных округов, для контроля за ростом количества граждан, имеющих признаки банкротства;

- Рекомендовать депутатам Законодательного Собрания Ростовской области рассмотреть возможность внесения изменений в областное законодательство о предоставлении бесплатной правовой помощи малообеспеченным гражданам, имеющим признаки банкротства;

- Рекомендовать общественным организациям региона активизировать работу по проведению мероприятий в целях повышения уровня правовой и финансовой грамотности населения для недопущения нарушения прав граждан при взыскании с них долгов кредиторами посредством предъявления завышенных сумм штрафов, пени, комиссий.

Рекомендации по итогам круглого стола “Финансовая грамотность молодёжи как фактор социально-экономического развития региона», проведенного в рамках молодёжного Форума Южного федерального округа “Ростов”, 16 сентября 2017 г.

Участники заседания по итогам обсуждения приняли следующие рекомендации:

Просить субъекты законодательной инициативы рассмотреть возможность по внесения следующих изменений в нормативные правовые акты федерального уровня по следующим вопросам:

- для изменения порядка погашения задолженности по потребительским кредитам при недостаточности платежа для погашения суммы долга: определить законом диспозитивную возможность первоочередного погашения основного долга, затем— просроченных и срочных процентов, а потом уже – и штрафов);

- для законодательного ограничения не только размера процентов по потребительским кредитам, но и штрафов;

- для введения жесткого запрета и санкций за навязывание финансовыми организациями вкладчикам и заемщикам страховок, инвестиционных продуктов.

Просить органы власти Ростовской области рассмотреть возможность реализации следующих инициатив:

- создание на базе учреждений социального обеспечения населения института консультантов по финансово-правовым вопросам, финансирования предоставления таких услуг для малообеспеченных граждан и граждан, имеющих признаки банкротства, за счет бюджета;

- создание системы стимулов и органа, координирующего деятельность кредиторов, поставщиков и потребителей для развития целевого беззалогового кредитования граждан и стимулирования целевых сбережений граждан на следующие цели: оплату услуг образовательных и медицинских организаций; для приобретения, строительства, ремонта и

газификации жилья; для развития садоводства, личных подсобных и крестьянских (фермерских) хозяйств, для развития самозанятости;

- разработать и принять областную целевую программу содействия реструктуризации долгов граждан, временно потерявших источники доходов.

1.1. Участники заседания Круглого стола высказали предложения относительно программ повышения финграмотности, которые, по их мнению, должны предполагать:

- “продуктовый подход” при изложении информации, основанный на анализе положительного и отрицательного опыта использования гражданами разных финансовых продуктов;

- игровые форматы обучения финансовой грамотности,
- контекстность рассматриваемых финансовых кейсов и задач, их прямая связь с жизненными реалиями и практическую применимость;

- развитие социальной рекламы – в первую очередь в формате тематических видеороликов: “просто о сложном”, с фокусированием внимания на “маршрутах” решения конкретных задач в сфере личных финансов.

По итогам мероприятий принято решение направить резолюцию в Банк России, в Министерство финансов РФ, Министерство образования и науки РФ, в органы региональной власти.

2. Рекомендации по итогам круглых столов «Межнациональные отношения в муниципальных образованиях», проведенных в п. Орловский, Матвеев-Курган, Глубокий, ст. Кагальницкая, г. Новошахтинск в рамках областной просветительской акции «Поезд будущего-2017. Дон многонациональный»

В целях совершенствования работы, направленной на гармонизацию межнациональных отношений в муниципальных образованиях Ростовской области участники круглого стола считают необходимым:

- инициировать внесение изменений в федеральное и региональное законодательство о межбюджетных отношениях для стимулирования развития удаленных от региональных центров территорий с многонациональным характером жителей, для распространения условий, предлагаемых для резидентов моногородов, и на вновь открываемые производства в удаленных и преимущественно многонациональных территориях Ростовской области;

- оказание дополнительной государственной поддержки сбытовой кооперации, допуска сельских тружеников удаленных территорий на продовольственные рынки, в торговые сети, развития агро- и экологического туризма;

- содействие созданию новых рабочих мест в сфере переработки сельхозпродукции как фактора, снижающего межнациональную напряженность, вызванную дефицитом рабочих мест и сельскохозяйственных угодий (например – пастбищ);

- проведение серии межмуниципальных спартакиад в целях совместных занятий спортом молодых людей разных национальностей. Рекомендовать общественным организациям, органам власти оказывать содействие в постоянном проведении спортивных соревнований среди команд, обязательное требование к которым – их многонациональный состав;

- поддержать инициативу проведения интернациональных туристских слетов, в рамках которых представители разных национальностей, проживающих в регионе и в городах – побратимах, в территориях исторической родины представителей национальных диаспор, могли бы не только представить национальные кухни, спортивные игры, творчество, но и совместно поработать в целях увеличения туристского потенциала принимающей территории, а обустроенные в рамках слетов места для отдыха туристов могли бы быть использованы гостями региона. Участникам турслетов планируется предложить найти и описать исследованные ими достопримечательности, провести работу по их «раскрутке» в сети интернет: нанести на карты, написать отзывы, создать и разместить рекламные ролики и презентации достопримечательностей на разных языках. Направить данную инициативу на рассмотрение в Общественную палату РФ, Ростуризм и в Федеральное Агентство по делам национальностей.

- передать на рассмотрение экспертов инициативу о внесении изменений в федеральное законодательство, содержащую ограничения для СМИ в части указания в публикациях национальности подозреваемого в правонарушении;

- передать на рассмотрение экспертов инициативы об организации взаимодействия культурно-национальных автономий с территориальными органами МВД РФ для информирования прибывающих в регионы России жителей из иных субъектов федерации и из иных стран о возможности установления контактов с официально работающими национально-культурными автономиями, а также - о проведении социологических опросов молодежи, относящейся к группе риска совершения правонарушений на межэтнической почве.

- тиражировать опыт общественного совета Миллеровского района по выявлению факторов риска возникновения разногласий между представителями разных национальностей в результате тесного взаимодействия с представителями разных социальных групп и организации встреч граждан по месту их жительства, работы, учебы;

- изучить и содействовать распространению положительного опыта учреждений культуры Каменского района по раннему эстетическому образованию детей в части использования факта появления в группе

обучающихся ребенка другой национальности как повода и возможности познакомиться с культурой, к которой имеет отношение этот ребенок, внося соответствующую корректировку в учебный план;

- тиражировать опыт педагогического сообщества Багаевского района, обеспечивающего отличные результаты в обучении детей из семей проживающих в районе представителей национальных диаспор.

Использованные источники

1. <https://www.oprf.ru/>
2. <http://donland.ru/>
3. <http://op-ro.donland.ru/>
4. <http://zsro.ru/>
5. <http://civil-society.donland.ru/Default.aspx?pageid=98004>
6. <http://www.profile.ru/>
7. <http://www.vestnikdona.ru/>
8. <http://форумсообщество.рф/ростов-на-дону>
9. <http://www.vestnikapk.ru/>
10. <https://www.pnp.ru/social/http://rostovnadonu.bezformata.ru/>
11. <http://don24.ru/>
12. <http://www.donnews.ru/>
13. <http://expertsouth.ru/>
14. <https://www.1rnd.ru/>
15. <http://dp-region.ru/journal/>
16. <https://161.ru/>
17. Газета «Вечерний Ростов» № 236 (17013) от 20.12.2017;
№145 (16922) от 10.08.2017;
18. Газета «Комсомольская правда» от 15.08.2017.