



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА  
В РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ДОКЛАД

«О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ  
РЕБЕНКА В РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2024 ГОДУ»

Доклад содержит оценку соблюдения прав и законных интересов детей  
на территории Ростовской области, а также предложения по  
совершенствованию их правового положения

г. Ростов-на-Дону

2025

## СОДЕРЖАНИЕ

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |    |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Введение.....                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | 3  |
| Глава I.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |    |
| Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей.....                                                                                                                        | 3  |
| Работа с обращениями граждан.....                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | 6  |
| Взаимодействие с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребёнка и инициативы, социальные проекты, акции, участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики по защите прав и законных интересов детей..... | 10 |
| Глава II.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |    |
| Право на жизнь, защиту от насилия.....                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 16 |
| Право иметь гражданство и свободу перемещения.....                                                                                                                                                                                                                                                                                   | 25 |
| Профилактика правонарушений несовершеннолетних.....                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 25 |
| Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту .....                                                                                                                                                                                                                                                                | 28 |
| Право жить и воспитываться в семье.....                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 32 |
| Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты).....                                                                                                                                                                                                                                               | 36 |
| Право на социальное обеспечение и социальное страхование.....                                                                                                                                                                                                                                                                        | 39 |
| Право на жилище.....                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 43 |
| Право наследования.....                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 47 |
| Право на охрану здоровья и реабилитацию.....                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 48 |
| Право на занятие физической культурой и спортом.....                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 56 |
| Право на отдых.....                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 58 |
| Право на труд.....                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | 61 |
| Право на образование.....                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 63 |
| Право на доступ к информации и на информационную безопасность.....                                                                                                                                                                                                                                                                   | 71 |
| Право на доступ к культурным ценностям.....                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 74 |
| Заключение.....                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 76 |

## **ВВЕДЕНИЕ**

Наличие противоречий в современной геополитике не помешало нашей стране экономически развиваться и политически укрепляться.

Прошедший год останется в исторической ленте событий, как период, ориентированный на сохранение семейных ценностей: супружеская любовь, общность в вопросах воспитания детей, нравственности, взаимопонимания и взаимоуважения, заботы обо всех членах семьи и т.п.

Поддержка семьи всегда являлась основополагающей миссией России. Конституционный принцип охраны материнства, детства и семьи получил широкую реализацию в действующем законодательстве нашей страны. Бюджетная государственная система выстраивается согласно приоритетам социальной направленности.

Тем не менее акцентирование внимания Президента Российской Федерации В.В.Путина на особую заботу государства и общества о семье, о детях в 2024 году (Год Семьи) послужило импульсом для создания дополнительных условий, возможностей и принятия разнохарактерных мер поддержки семей с детьми, разрешения демографических проблем, сохранения социально-психологического климата в обществе, популяризации материнства и детства.

Принцип улучшения жизненного устройства семьи нашел отражение в региональной политике Донского края, где 2024 год был объявлен Годом добрых дел.

### **Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей**

Практика показывает, что в Донском крае продолжает реализовываться региональная программа «Повышение рождаемости на 2023-2027 годы», в рамках которой проводится комплекс мероприятий по повышению благополучия семей с детьми. Улучшаются условия проживания молодых семей. Прививаются подрастающему поколению семейные ценности. На 6% (2024 – 51,1 тыс; 2023 – 48,2 тыс.) увеличилось количество многодетных семей.

Начал свое действие национальный проект «Семья», включающий 5 федеральных проектов: «Поддержка семьи», «Многодетная семья», «Охрана материнства и детства», «Старшее поколение», «Семейные ценности и инфраструктура культуры».

На территориях муниципальных образований нашего региона проведено 43 тыс. мероприятий, направленных на поддержку семейных ценностей. Семьи из Ростовской области участвовали практически во всех тематических мероприятиях федерального уровня. Например: семья Седых, Лысенко вошла

в число 32-х победителей конкурса «Это у нас семейное». Семья Девятовых - хранительница казачьих традиций, лучшая в номинации. 19 лучших семей области удостоены государственных наград.

Проведены региональные мероприятия ко Дню отца, Дню матери. Традиционно чествовали молодые семьи, торжественно вручали свидетельства о рождении детей, а многодетным матерям - почетные Губернаторские дипломы «За заслуги в воспитании детей», а семьям присваивались звания Трудовой династии Дона». Проводили творческие площадки, ярмарки, выставки, мастерские с участием ростовских семей с детьми. Особенностью празднования Дня защиты детей явилась передача микроавтобусов многодетным семьям.

Начал работу Донской семейный многофункциональный центр.

В 2024 году заработал детский хирургический Центр с уникальным высокотехнологичным оборудованием, размещающий и маленьких пациентов, и их родителей (временная гостиница).

Дон продолжает оставаться спортивным и инициативным регионом. Спортивные праздники проводились постоянно с награждением победителей.

Культура и искусство также разномассово поддерживалось дончанами: фестивали, конкурсы, музеи и библиотеки и т.п. Представляли свое творчество одаренные дети, в том числе и дети, оставшиеся без родительского попечения, дети с ограниченными возможностями.

Отдельные правовые шаги сделаны в сфере поддержки семей с детьми. Так, введена новая мера поддержки – компенсация расходов по оплате жилого помещения в размере 50%; в 2 раза увеличен размер ежемесячной выплаты на каждого ребенка; осуществляется выдача удостоверений, подтверждающих статус многодетной семьи в РФ; продлено действие программы регионального материнского капитала до 2030 года включительно и т.п.

Общая тенденция нахождения регионов страны в очень сложном демографическом периоде сохраняется. Основная доля населения репродуктивного возраста – малочисленное поколение, рожденное в конце 90-х и начале 2000-х годов.

Статистические данные Управления ЗАГС Ростовской области показывают, что в 2024 году общее количество зарегистрированных актов гражданского состояния снизилось на 6,1%. Уменьшено количество зарегистрированных актов о рождении на 475 (2023г. - 32 090 актов).

Как и в предыдущие годы, количество родившихся мальчиков больше на 5,5%, чем девочек (16 506 мальчиков и 15 584 девочек).

Несмотря на общие данные снижения рождаемости, в 18 муниципальных образованиях Ростовской области наблюдается увеличение количества регистраций рождений в сравнении с 2023 годом: Советский г. Ростова-на-Дону + 137, Кировский г. Ростова-на-Дону + 122, Ворошиловский г. Ростова-на-Дону + 116, Семикаракорский + 87, Матвеево-Курганский + 58, Первомайский г. Ростова-на-Дону + 52, г. Волгодонск + 36, Неклиновский + 35, Куйбышевский + 30, г. Каменск-Шахтинский + 20, Миллеровский + 17,

Верхнедонской + 14, Волгодонской + 12, г. Батайск + 10, г. Зверево + 10, Пролетарский г. Ростова-на-Дону + 9, Обливский + 5, г. Гуково + 4.

В минувшем году 19 093 семьи пополнились вторыми, третьими и последующими детьми, что составляет 59,5% от общего числа родившихся (2023г. – 59,8%). Более чем в 12 тыс. семей (12 997) родились первенцы. В регионе родились – 341 пара двойняшек (г. Ростов-на-Дону – 146, города – 98, районы – 97).

Зарегистрировано 313 усыновлений (удочерений) (2023г. – 295). Увеличилось количество зарегистрированных актов об установлении отцовства – 6 178 актов (2023г. – 5 628).

На 16% уменьшилась государственная регистрация детей, умерших на первом году жизни (120 случаев, 2023г. – 143).

Зарегистрировано 24 909 браков (2023г. - 28 427). Количество разводов снижено. Расторгли брак 18 548 супружеских пар (2023г. – 19 771).

Мониторинг показал, что 40,2% граждан разводятся в возрасте 26-35 лет; 24,6% из количества опрошенных пар состояли в браке от 1 года до 5 лет, 29,9% - от 6 до 10 лет, а 18,2% - от 11 до 15 лет. Основными причинами расторжения брака являются: утрата супружеских чувств, финансовые затруднения, несовпадение жизненных интересов.

Согласно опросу 67,2% граждан считают, что развод для них продуманное, давно созревшее решение.

По данным проведенного управлением ЗАГС по Ростовской области анализа 33,1% респондентов отрицательно относятся к незаконным супружеским отношениям, 52,8% будущих супругов считают обязательным рождение ребенка в законном браке.

Жители Ростовской области имеют возможность посредством федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – портал госуслуг, ЕПГУ) подать заявления по 6 видам государственной регистрации (рождение, установление отцовства, усыновление (удочерение), смерть, заключение либо расторжение брака) и 2 видам юридически значимых действий (выдача повторных документов и архивных справок).

В Ростовской области внедрен в работу суперсервис «Рождение ребенка», посредством которого граждане могут зарегистрировать рождение ребенка без личного посещения органа ЗАГС на основании электронного медицинского свидетельства о рождении. Суперсервис позволяет получить целый комплекс услуг, включая присвоение ребенку ИНН и СНИЛС, получение медицинского полиса, сертификата на материнский капитал и социальные пособия.

Органы ЗАГС Ростовской области провели около 35 000 мероприятий, направленных на укрепление института семьи, сохранение духовно-нравственных семейных ценностей, повышение статуса материнства и отцовства в обществе, формирование у молодежи позитивного отношения к семейно-брачным отношениям.

## Работа с обращениями граждан

Ежегодный анализ обращений осуществляется в рамках организационной работы по содействию гражданам по защите прав семьи, материнства, отцовства и детства (ст. 8 Областного закона Ростовской области от 18.06.2019 № 162-ЗС «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ростовской области») для оценки качества и доступности прав и свобод несовершеннолетних.

Правозащитная практика показывает следующее.

В отчетном году Уполномоченный работал над 1453 фактами информационного сообщения о детской незащищенности. В том числе к Уполномоченному поступило 1205 обращений от граждан (2023г. – 1285, 2022г. - 1564), при этом женщины были активнее мужчин в 2,77 раза, и их заявления составляют 73,5% от количества поступивших обращений (886 обращений против 303), и 64 информации от юридических лиц о нарушении прав детей. Проверено 165 случаев трудной жизненной ситуации в семьях, воспитывающих несовершеннолетних. Проведен мониторинг по 19 направлениям, касающихся жизнедеятельности несовершеннолетних.

В ходе личного приема обратилось 264 человека (2023 г. – 246). Из них – 47 несовершеннолетних (2023г. - 28).

Проведены совместные выездные приемы Уполномоченного с участием депутатов Государственной Думы РФ, представителей прокуратуры Ростовской области, главного судебного пристава Ростовской области. Также востребованы приемы граждан в Региональной общественной приемной Председателя партии «Единая Россия». Привычной формой работы стали выездные приемы: с женщинами, отбывающими наказание в ФКУ «Исправительная колония №18»; студентами колледжа Ростовского института (филиал) Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России); членами общественной организацией «За права молодежи». Организованы консультативные встречи с несовершеннолетними, состоящими на профилактических учетах в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, органах полиции, ФКУ Уголовно-исполнительная инспекция ГУФСИН России по Ростовской области, обучающимися в образовательных организациях и их родителями.

Заявителями являлись - законные представители несовершеннолетних (родители и опекуны); родственники; соседи; специалисты разных служб; заинтересованные лица; очевидцы жизнедеятельности детей, сами несовершеннолетние. Их социальный статус также разнообразен: родные и приемные семьи; многодетные семьи и семьи, в которых воспитывается ребенок-инвалид; родители, утратившие родительские права; военнослужащие и члены их семей; лица, находящиеся в конфликте с законом и др.

География проживания заявителей сохраняет свою тенденцию - 1089 обращений (90,37%, 2023г. - 1191/92,7%) поступило из Ростовской области (56 городских округов и муниципальных районов, 2023г. - 60).

Как и в прежние годы их наибольшее количество получено из гг. Ростова-на-Дону – 582/53,44% (2023г. - 566/47,52%, 2022г. - 686/48,69%); Таганрога – 54/4,96% (2023г. - 46/3,86%, 2022г. - 64/4,54%); Шахты – 28/2,57% (2023г. - 87/7,3%, 2022г. - 57/4,05%).

По 27/2,48% обращений поступило из гг. Азова (2023г. - 24/2,02%, 2022г. - 14/0,99%); Батайска – 27/2,48% (2023г. - 40/3,36%, 2022г. - 50/3,55%) и Аксайского района (2023г. - 40/3,36%, 2022г. - 32/2,27%).

Из г. Новочеркасска зарегистрировано 25/2,3% обращений (2023г. - 38/3,19%, 2022г. - 42/2,98%); из районов: Азовского – 22/2,02% (2023г. - 43/3,61%, 2022г. - 35/2,48%), Мясниковского - 21/1,93% (2023г. - 6/0,5%, 2022г. - 16/1,14%), Белокалитвинского – 19/1,74% (2023 г. - 13/1,74%, 2022г. - 16/1,14%), Зерноградского – 17/1,56% (2023г. - 8/0,67, 2022г. - 18/1,28%).

Поступило из г. Гуково 15/1,38% обращений (2023г. - 11/0,92%, 2022г. - 10/0,71%).

По 14/1,29% обращений получено из г. Белая Калитва (2023г. - 5/0,42%, 2022г. - 7/0,42%) и Красносулинского района (2023г. - 12/1,01%, 2022г. - 15/1,06%).

Зарегистрировано по 13/1,19% обращений из г. Волгодонска (2023г. - 6/0,5%, 2022г. - 15/1,06%) и Кагальницкого района (2023г. - 22/1,75%, 2022г. - 33/2,34%), а из Октябрьского района - 12/1,1% (2023г. - 6/0,5%, 2022г. - 1/0,85%).

По 11/1,01% обращений рассмотрено из г. Донецка (2023 г. - 14/1,18%, 2022г. - 9/0,64%) и Усть-Донецкого района (2023г. - 2/0,17%, 2022г. - 3/0,21%), а от жителей Матвеево-Курганского района – 10/0,92% (2023г. - 11/0,92%, 2022г. - 7/0,5%).

Рассмотрено по 9/0,83% обращений из гг. Аксай (2023г. - 18/1,51%, 2022г. - 12/0,87%), Каменск-Шахтинский (2023г. - 14/1,18%, 2022г. - 11/0,78%), районов: Неклиновский (2023г. - 21/1,76%, 2022г. - 33/2,23%) и Сальский (2023г. - 16/1,14%, 2022г. - 12/0,85%).

Из г. Новошахтинска (2023г. - 12/1,01%, 2022г. - 25/1,77%) и Кашарского района (2023г. - 5/0,42%, 2022г. - 0) поступило по 8/0,73% обращений.

Получено по 7/0,64% обращений из г. Красный Сулин (2023г. - 6/0,5%, 2022г. - 14/0,99%), Каменского (2023г. - 8/0,67%, 2022г. - 14/0,99%) и Цимлянского (2023г. - 7/0,59%, 2022г. - 10/0,71%) районов.

Поступило по 6/0,55% обращений из районов: Егорлыкский (2023г. - 8/0,67%, 2022г. - 7/0,5%); Целинский (2023г. - 8/0,67%, 2022г. - 6/0,43%) и г. Цимлянска (2023г. - 2/0,17%, 2022г. - 5/0,35%).

По 5/0,46% обращений зарегистрировано от жителей Багаевского (2023г. - 16/1,14%, 2022г. - 7/0,5%), Миллеровского (2023г. - 5/0,42%, 2022г. - 5/0,35%), Шолоховского (2023г. - 2/0,17%, 2022г. - 1/0,07%) районов.

Учтено по 4 обращения от жителей Орловского (2023г. -14/1,18%, 2022г. – 14/0,99%) и Пролетарского (2023г. -3/0,24%, 2022г. – 5/0,35%) районов.

Пришло по 3/0,28% обращения из гг. Зверево (2023г. – 1/0,08%, 2022г. – 6/0,43%) и Сальска (2023г. -10/0,8%, 2022г. – 8/0,57%), а также районов: Веселовского (2023г. -10/0,84%, 2022г. – 8/0,57%), Дубовского (2023г. – 0), Мартыновского (2023г. – 9/0,76%, 2022г. - 3/0,21%), Родионово-Несветайского (2023г. – 2/0,17%, 2022г. – 2/0,14%), Тарасовского (2023г. – 2/0,17%, 2022г. – 4/0,28%).

Рассмотрено по 2/0,18% обращения из гг. зерноград (2022г. – 5/0,35%), Миллерово (2023г. – 5/0,42%, 2022г. – 2/0,14%), Морозовск (2023г. – 2/0,17%, 2022г. – 3/0,21%), Пролетарск (2023г. – 1/0,17%, 2022г. – 1/0,07%) и Морозовского района (2023г. – 2/0,17%, 2022г. – 3/0,21%).

Единичные обращения (0,09%) зарегистрированы из гг. Семикаракорск (2023г. – 2/0,17%, 2022г. – 2/0,14%), Константиновск (2023г. – 2/0,17%, 2022г. – 2/0,14%), а также районов: Волгодонский (2023г. – 6/0,5%, 2022г. -1/0,07%), Константиновский (2023г. – 4/0,34%, 2022г. – 5/0,35%), Песчанокопский (2023г. – 2/0,17%, 2022г. – 7/0,5%, 2021г. - 4/0,35%), Семикаракорский (2023г. – 4/0,34%, 2022г. – 2/0,14%), Чертковский (2023г. - 2022г. – 11/ 0,78%).

От граждан, проживающих в других субъектах Российской Федерации зарегистрировано 116/9,63% обращений (2023 г. – 947,32%, 2022г.– 155).

В соответствии с многолетней практикой заявителям разъяснялись: нормы действующего законодательства, возможные варианты урегулирования сложившейся жизненной ситуации, предоставлялась информация о компетентных органах и должностных лицах, ресурсами которых можно воспользоваться.

Для комплексной реализации прав несовершеннолетних, а также недопущения условий, способствующих нарушению их прав принимались решения о проведении 599 проверочных мероприятий (2023г. – 609, 2022г. – 715).

В проверках участвовали специалисты: органов местного самоуправления; областных министерств и ведомств; служб Уполномоченных по правам ребенка субъектов Российской Федерации; образовательных, социальных, медицинских и других компетентных организаций. Были использованы ресурсы контрольных, надзорных и правоохранительных органов. Осуществлялись выездные комиссионные проверки.

Сохраняется тенденция по количеству выявленных нарушений. В результате деятельности заинтересованных лиц устранены выявленные нарушения прав несовершеннолетних по 20,5% обращений, содержащих факты ущемления интересов детей (2023г. - 257, 2022г. - 340/21,7%).

Также, как и прежде, более трети заявителей обеспокоены проблемами в сфере реализации права ребенка жить и воспитываться в семье (415 обращений, 2023г. - 430, 2022г. – 532).

Безусловное первенство в ранжире указанных обращений (46%) заняли ситуации отсутствия понимания между родственниками несовершеннолетних

при определении порядка общения с ребенком (113 обращений, 2023г. - 81 обращение, 2022г. – 76) и определения места жительства детей (79 обращений, 2023г. - 72 обращения, 2022г. – 77).

Даже наличие вступившего в силу судебного решения, которое законодательно урегулировало спор о воспитании ребенка, не всегда приводит к соблюдению права ребенка на практике.

Не снижается количество обращений о ненадлежащем исполнении родительских обязанностей (80, 2023г. – 78, 2022г. – 76). Каждое обращение внимательно изучено компетентными специалистами, с родителями и другими родственниками проведена профилактическая индивидуальная работа о строгом соблюдении прав ребенка. Как свидетельствует многолетняя практика, граждане не всегда обоснованно заявляют о ситуациях неблагополучия в семье, но в 14 случаях надлежащие действия органов системы профилактики безнадзорности были своевременны и необходимая помощь была оказана (2023г. – 10, 2022г. – 14). Среди поступивших обращений остается востребованной тема привлечения к ответственности недобросовестных родителей (27 обращений, 2023г. - 25, 2022г. - 19).

Материальный аспект неучастия родителей в воспитании детей (уклонение от уплаты алиментов) - еще один болезненный предмет, по которому поступило 62 обращения (2023г. – 68, 2022г. – 94). Это - 5 место в тематике обращений, поступивших к Уполномоченному.

Следует отметить увеличение количества заявителей, интересующихся порядком восстановления и защиты родительских прав (13 обращений, 2023г. – 9, 2022г. - 10) и возвращения ребенка в родительскую семью (19 обращений, 2023г. - 9). На прежнем уровне осталось количество обращений по вопросам жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (109, 2023г. – 114, 2022г. - 165), в том числе о порядке установления опеки, надзоре за условиями проживания ребенка и исполнения обязанностей опекуном, взаимодействии с органом опеки и попечительства, организациями для детей-сирот.

Сохраняется многолетняя тенденция (2 рейтинговое место в структуре обращений) - обращения о реализации права детей на образование (231, 2023г. - 210, 2022г. - 246). В то же время количество обращений по теме «Дошкольное образование» снижено в 2 раза (24, 2023 г. – 58).

Как и в прошлые годы конфликтность между участниками образовательного процесса сохраняется (74 обращения, 2023г. – 64, 2022г. - 57). Проверочные мероприятия показали, что требуется усиление служб школьной медиации, постоянное повышение квалификации педагогического состава, продолжение активной работы по воспитанию детей, повышению их правовой культуры и толерантного отношения к особенностям личности.

Отмечается рост обращений по вопросу организации подвоза детей к месту обучения. Заявители указывают на значительную удаленность остановки школьного автобуса от места проживания семьи, что особенно актуально для сельских территорий и СНТ), также отмечается нехватка

квалифицированных водителей, сокращение рейсов и изменение маршрутов муниципального транспорта.

Тема обращений по реализации права на социальное обеспечение и социальное страхование сохраняет 3-е место в структуре поступивших обращений (107, 2023г. - 105, 2023г. - 191, 2022г. - 200).

Как и ранее, граждане активны в реализации гарантий по использованию государственной помощи для улучшения трудной жизненной ситуации. 58% обращений посвящено вопросу назначения ежемесячного пособия на ребенка. Также заявители интересовали вопросы назначения и использования материнского капитала, получения адресной помощи и заключения социального контракта, выплаты на содержание подопечных и их использование, порядок назначения пенсии по случаю потери кормильца и т.д.

Обеспечение жилищных прав необходимое условия для надлежащего функционирования каждой семьи. Обращения по этой теме занимают 4-е место (105, 2023 г. - 102, 2022г. – 173), где наиболее часто возникали вопросы об улучшении жилищно-бытовых условий, реализации дополнительной гарантии права на жилье у детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (20%), ситуации выселения из жилых помещений (12%), вопросы жилищно-коммунальной сферы (12, 2023г. - 10, 2022г. – 29).

Одной из востребованных тем является право на охрану здоровья и реабилитацию, количество обращений по которой остался на прежнем уровне (53, 2023г. - 53, 2022г. - 94). Каждое обращение проверено, по 14 приняты меры, устранившие возникшую проблему.

Отмечено повышение интереса заявителей к вопросу наследования. Поступило 23 обращения по этой теме (2023г. - 3), которые носили консультационный характер.

Жители области задавали вопросы в сфере: миграционного законодательства (14, 2023г. - 15, 2022г. – 29); безопасности детской инфраструктуры (26, 2023г. - 23) и информационной составляющей (2, 2023г. - 3); обеспечения отдыхом (6, 2023г. - 7); реализации трудовых прав (6, 2023г. - 5).

Зарегистрированы обращения по теме «Право на имя, честь и достоинство» (3), «Право на занятие физической культурой и спортом» (5), «Право на доступ к культурным ценностям» (4).

Заявления, жалобы, предложения по темам: «Право на свободу мысли, совести и вероисповедания», «Права автора», «Право на благоприятную окружающую среду», «Право на осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности» от граждан не поступали.

**Взаимодействие с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка. Инициатива, социальные проекты, акции, участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики по защите прав и законных интересов детей**

Для достижения эффективной защиты прав несовершеннолетних, оказания помощи семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, необходимы совместные действия разных гражданских институтов. С этой целью Уполномоченным было заключено 44 соглашения о взаимодействии и сотрудничестве с различными организациями, территориальными представительствами органов власти, надзорных органов, из которых в настоящее время актуальны 37 ( в связи с реорганизацией или прекращением действия юридических лиц).

Уполномоченный, взаимодействуя с органами исполнительной и законодательной власти, участвовал в заседаниях Правительства Ростовской области и заседаниях Законодательного Собрания Ростовской области; конференциях и других мероприятиях, проводимых Законодательным Собранием Ростовской области.

В рамках инициативной группы по обучению детей плаванию состоялась встреча с депутатом Госдумы Ларисой Туовой (12.02.2024);

Уполномоченный является обязательным членом областной межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (11 заседаний), областной межведомственной комиссии по организации отдыха и оздоровления детей (6 заседаний), взаимодействует с Областной антинаркотической комиссией, принимая участие в проверочных выездах по оценке эффективности антинаркотической деятельности органов местного самоуправления и территориальной антинаркотической комиссии (4 территории) и Общественной палатой Ростовской области (заседания (26.02.2024, 28.12.2024).

В рамках взаимодействия с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка принято участие в:

- круглых столах: «Фатальный алкогольный синдром: исследования, диагностика, ранняя помощь детям и их семьям» (29.01.2024); «Помещение несовершеннолетних в учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на основании соглашений с законными представителями» (31.01.2024); «Профилактика деструктивного и суицидального поведения несовершеннолетних: просветительская работа и позитивный контент в сети интернет» (08.02.2024); «Патриотическое воспитание детей и подростков в онлайн-среде. Практики и формы работы» (08.02.2024); «Профилактика травматизма несовершеннолетних при использовании средств индивидуальной мобильности» (08.02.2024); «Безопасность детских площадок и мест отдыха детей. Методы общественного контроля» (08.02.2024); Общественная презентация результатов мониторинга на тему: «Лекарственное обеспечение детей с инвалидностью в субъектах Российской Федерации» (21.03.2024); «Ответственное трудоустройство подростков в рамках реализации карты действий (01.10.2024); «Комплексная помощь родителям, страдающим зависимостями (алкогольной, наркотической и пр.) в целях сохранения семьи, в рамках реализации карты действий (08.10.2024); - с пилотными регионами в

онлайн формате в рамках направления «Протокол сообщения диагноза» стратегической программы Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка «Сопровождение через всю жизнь» (22.10.24); «Родители в местах лишения свободы. Проблематика поддержания детско-родительских отношений» (28.10.2024); «Организация профилактики и предупреждения правонарушений среди несовершеннолетних в Ростовской области» (комитета ЗС РО по социальной политике, труду, здравоохранению и делам военнослужащих (22.11.24); «Национальный проект «Семья»: новые положения регионального законодательства» (комитета ЗС РО по экономической политике, промышленности, предпринимательству, инвестициям и внешнеэкономическим связям) (18.12.24); Социально ориентированных НКО в рамках деятельности Ресурсного центра поддержки некоммерческих организаций в сфере оказания помощи людям, находящимся в трудной жизненной ситуации «Время действий» (25.10.2024); «Библиотека, как точка притяжения подростков и их родителей» (Общественная палата РФ г. Москва, 28.10.2024).

Принято участие в работе:

- форумов: Всероссийский онлайн-форум приемных семей (площадка интернет-проект «Усыновите.ру»); X Донской юридический форум, посвященный 30-летию Конституции РФ и региональному парламентаризму; XIII Форум безопасного интернета по теме: «Безопасность семьи и детей в цифровой среде» (г.Москва); молодежный правовой форум «Мир права» РПА Минюста России в г. Ростове-на-Дону; «Ступени развития» (Ростовская Региональная детско-молодежная общественная организация «Содружество детей и молодежи Дона»), а также конференций: VI Всероссийская «Реализация Десятилетия детства с учетом новых тенденций государственной политики в сфере детства» (ВДНХ. Москва); межрегиональная «Система непрерывного межведомственного сопровождения детей и молодых взрослых с расстройствами аутистического спектра и иными нарушениями в ментальной сфере, а также их семей» (г. Москва); областная августовская педагогическая «Образование и семья: вклад в будущее»;

- семинаров: «Доказательный подход в сфере детства: от историй к принятию решений» (организатор АНО «Эволюция и Филантропия» при поддержке Фонда президентских грантов и УПР при Президенте РФ по правам ребенка); «Доброе братство - лучше богатства» по профилактике терроризма в среде мигрантов (Донская публичная библиотека); «Форматы и смыслы непрерывного образования современного специалиста сферы социально-правовой поддержки детства» (ДГТУ); областной для школьных уполномоченных по правам ребенка общеобразовательных организаций; «Правовое и духовно-нравственное воспитание на уроках и во внеурочной деятельности через сохранение традиций и обычаев донского казачества МБОУ СОШ № 23 Октябрьского района Ростовской области, пос. Горняцкий»;

- вебинаров: «Помещение несовершеннолетних в учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на основании соглашений с законными представителями», «Актуальные угрозы для несовершеннолетних пользователей в сетевом пространстве. Основные методы и приемы анализа сетевого профиля»;

- совещаний: с территориальными органами Минюста России по вопросу организации и проведения правовой помощи по вопросам защиты интересов семьи; межведомственное под руководством заместителя министра строительства, архитектуры и территориального развития РО в целях неукоснительного исполнения судебных решений о предоставлении жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

С участием Уполномоченного прошли всеобуч: «Я и закон» для несовершеннолетних, состоящих на профилактических учетах (Донская Государственная публичная библиотека) и курсы специалистов муниципальных органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних в Институте развития образования.

В рамках взаимодействия Уполномоченный участвовал в коллегии прокуратуры Ростовской области «О состоянии законности и практике прокурорского надзора за исполнением законодательства о защите прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа, в том числе при реализации полномочий в этой сфере органами опеки и попечительства»; урок безопасного поведения детей на железной дороге, в том числе по предотвращению вовлечения несовершеннолетних в совершение противоправных деяний в отношении объектов транспортной инфраструктуры (транспортная прокуратура); проверке соблюдения законов при содержании граждан в ФКУ СИЗО-2 ГУФСИН России по Ростовской области.

Также осуществлялась совместная деятельность с СУ СК РФ по Ростовской области на заседании рабочей группы «Межведомственное взаимодействие при организации психологической деятельности в ходе проведения предварительного расследования по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных ст. 205 УК РФ».

Взаимодействие с общественными организациями происходило при участии в мероприятиях:

- заседание Совета по взаимодействию с российским движением детей и молодежи Движение первых, его региональными, местными и первичными отделениями (ДОЛ «Спутник»);

- финал областного конкурса резервных и основных отрядов ЮИД «Новые дела ЮИД с ПДД»; областной смотр готовности резервных и основных отрядов ЮИД «Вместе 10 лет: ЮИД. ЮПИД Дона выбирают БЕЗОПАСНОСТЬ»; финал областного конкурса резервных и основных отрядов ЮИД;

- мероприятие, посвященное Дню защиты детей. «Грин парк» РРОО «Ветер перемен»;

- «Слет киберволонтеров в Ростовской области» (АНО «Интернет без угроз», ФСБ;
- «130-летие Ростовского регионального отделения Российского Красного Креста»;
- приобретение новогодних подарков для детей-инвалидов (Отцы Дона).
- вручение ежегодной региональной Премии «Юрист года» (ООО «Ассоциация юристов России»).

В рамках работы Детского общественного совета при Уполномоченном прошло заседание координационного совета по реализации проекта правового образования (юридические классы) (МАОУ «Юридическая гимназия № 9 имени М.М. Сперанского» г. Ростов-на-Дону.

Уполномоченный продолжает реализацию инициатив в Донском крае. Так, с 2014 года функционирует проект профилактической работы с социально-дезадаптированными подростками «Нить Ариадны», предусматривающий обучающие мероприятия, направленные на формирование законопослушного поведения и правовой культуры в молодежной среде.

Тесное сотрудничество по совместному проекту с членом рабочей группы «Защита социальных прав участников СВО, членов их семей, а также граждан, проживающих в приграничных районах со СВО» комиссии по защите социальных и экономических прав Ассоциации юристов России продолжает практику правового просвещения с учащимися образовательных организаций Ростовской области.

Уполномоченный участвовал в 11 заседаниях Законодательного Собрания Ростовской области, где обсуждено и принято более 290 областных законов, регламентирующих сферу детства.

Кроме того, участие в заседаниях Правительства Ростовской области (11 мероприятий) позволяет мониторить направления детской защищенности.

Уполномоченный принимал участие в работе рабочих групп, коллегий органов прокуратуры и СК СУ России по Ростовской области, где формируются требования по правовому инструментарию профилактики правонарушений несовершеннолетних.

Продолжает действовать и имеет эффективность инициатива Уполномоченного по правам ребенка в Ростовской области о проведении профилактической работы с ВИЧ-инфицированными женщинами, ожидающими рождение ребенка, в случаях их отказа от прохождения медицинского наблюдения и последующего лечения ребенка.

Реализуются установленные в карте действий Уполномоченных на 2024 год направления: «Организация питания и медицинской помощи для несовершеннолетних в организациях, осуществляющих образовательную деятельность», «Охрана здоровья несовершеннолетних в части оказания им квалифицированной психиатрической помощи», «Трудоустройство подростков», «Комплексная помощь родителям, страдающим зависимостями (алкогольной, наркотической и прю), в целях сохранения семьи».

Также, как и социальные проекты Федерального центра развития программ социализации подростков «Дарю тепло», «Родительская Гостиная», «Могу чувствовать» позволяют направлять и координировать работу органов местного самоуправления и профильных служб по темам указанных проектов.

Инициативы Уполномоченного нашли поддержку государственных властных структур. Обучение плаванию детей включено в перечень государственных услуг, и рассматривается проект об обязательной примирительной процедуре при расторжении брака.

В течение года Уполномоченный инициировал принятие мер по организации обучения детей с раннего возраста плаванию и дисциплине не водных объектах; выявление и устранение причин и условий травматизма и гибели детей посредством разработки интерактивной карты детской безопасности с указанием мест размещения травмоопасных объектов; проведение обучающих семинаров для родителей и детей о мерах безопасности в различных жизненных ситуациях.

В связи с тем, что в ходе развлекательных мероприятий в общественных и культурных местах ряд песен и внешний вид участников концерта наносили вред нравственности несовершеннолетним Уполномоченный потребовал от Министерства культуры Ростовской области и Администрации г. Ростова-на-Дону провести анализ/мониторинг деятельности артистов в публичном пространстве на предмет соблюдения норм и требований действующего законодательства. Концерты, нарушающие законодательство о причинении вреда нравственному здоровью молодежи не допущены.

За период проведения акции «Безопасность детства» Уполномоченным по правам ребенка в Ростовской области выявлены наиболее острые жизненные ситуации, в которых оказываются дети, а именно: нахождение в общественных местах безнадзорных животных, создающих опасность для детей; пресечение и предотвращение рисков дорожно-транспортных происшествий с участием несовершеннолетних из-за оказания услуг по мойке автомобилей на проезжей части; нарушения пропускного режима в детских образовательных организациях; обеспечение безопасности нахождения малолетних на детских площадках и водоемах.

По этой проблематике обращено внимание на необходимость принятия мер органами прокуратуры, местного самоуправления, МЧС и правоохранительными органами.

В результате чего территориальными органами внутренних дел проведены рейды, выявлены 6 несовершеннолетних создающих угрозу безопасности дорожного движения, с родителями проведены профилактические мероприятия, детям предложены досуговые возможности. По фактам нападения безнадзорных животных организован отлов 67 голов собак.

## **Право на жизнь, защиту от насилия**

Создание благоприятной среды жизнедеятельности для детей обеспечивает безопасность подрастающего поколения. С этим тезисом не поспоришь!

Ежегодно, анализируя статистику детских происшествий, трагедий, Уполномоченный мониторинг состояние предупредительной работы соответствующих заинтересованных органов и служб.

В рамках участия во Всероссийской акции «Безопасность детства - 2024» (летний этап) на территории Ростовской области системно проводились мероприятия по предупреждению детских трагедий. Так, с 1 июня по 31 августа 2024 года силами муниципальных органов власти и субъектов системы профилактики проведены рейды территорий повышенной опасности: заброшенных зданий, сооружений (чердаков и подвалов), спортивных и детских игровых площадок, мест массовых гуляний (стихийных и организованных), торгово-развлекательных центров, парков и скверов, дворовых территорий образовательных организаций, мест проживания многодетных семей с детьми, в том числе состоящих на различных видах учетов.

В ходе проведения Всероссийской акции «Безопасность детства - 2024» на территории Ростовской области в течение летних месяцев 2024 г. представителями администраций сельских поселений, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, с участием представителей подразделений МЧС и родительской общественности проведено 4141 проверка и рейдовых мероприятий.

Приоритетной формой работы явилось просвещение населения о правилах безопасного поведения на организованных и неорганизованных местах летнего отдыха, использовались призывы родителей к ответственности: посредством смс рассылок, интернет информирования населения, групповых чатов в мессенджерах.

Особое внимание обращено безопасности нахождения детей вблизи аварийных и строящихся объектов, стихийных мест массового летнего отдыха и купания, правилам пожарной безопасности в быту. Гражданам во время рейдов раздавались памятки различной тематики, связанной с безопасным пребыванием в различных жизненных ситуациях.

В целях предупреждения несчастных случаев с детьми, в том числе из-за выпадения из окон для населения в районных газетах, на телевидении, в сети Интернет публиковались статьи и размещались видеоролики на данную тему. На информационных стендах и официальных сайтах администраций сельских поселений, районов и городов Ростовской области, образовательных организаций, в социальных сетях «Одноклассники» и «VK» также размещались материалы по безопасности в летний период и профилактике травмирования, выпадения из окон.

На опасных объектах в местах пребывания несовершеннолетних выставлено 466 предупреждающих знаков. В 2654 случаях участниками акции устранены выявленные недостатки и нарушения, а именно: приняты меры по обеспечению безопасности в 31 случаях, отремонтирована 181 конструкция, убрана территория 862 объектов, удалена растительность на 1101 территориях, отловлены и помещены в приюты по обращению участников Акции безнадзорные собаки в количестве 67 голов, находящихся в 13 местах скопления.

К профилактической работе в данном направлении привлечены волонтеры, добровольные народные дружины, Отцовские патрули. При проведении профилактической работы традиционно особое внимание уделяется многодетным семьям, семьям, находящимся в социально опасном положении и трудной жизненной ситуации, семьям с детьми, проживающим вблизи водных объектов. Проведены адресные обходы мест проживания многодетных и социально неблагополучных семей.

В образовательных учреждениях Ростовской области проведены инструктажи с обучающимися, утвержденные приказами директоров школ:

- правила пожарной безопасности и правила поведения учащихся в общественных местах;
- техника безопасности и правила поведения детей в летний период;
- правила пожарной безопасности и обращения с электроприборами, сухой растительностью;
- правила личной безопасности на улице, правила поведения во дворе, на улицах, дома, в общественных местах;
- правила дорожно-транспортной безопасности, в том числе на объектах железнодорожного транспорта и вблизи прохождения железнодорожных путей;
- соблюдение правил техники безопасности и правил поведения детей на водных объектах в летний период.

Проведены инструктажи с родителями (законными представителями), утвержденные приказами директоров школ: по технике безопасности и ответственности родителей за жизнь и здоровье детей в соответствии с Областным законом от 16.12.2009 № 346-ЗС «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» (им индивидуально направляется информация инструктажа); по технике безопасности и ответственности родителей за жизнь и здоровье детей в каникулярный период. На совещаниях с руководителями образовательных организаций регулярно рассматриваются вопросы обеспечения комплексной безопасности несовершеннолетних во время образовательного процесса и в быту.

Во всех общеобразовательных организациях Ростовской области действуют школьные уполномоченные по правам участников образовательного процесса, которые в преддверии летнего отдыха провели с

школьниками уроки безопасности, разъяснили им правила безопасного поведения в местах массового летнего отдыха, раздавали им памятки.

Кроме того, в школах действует служба доверия, ведется распорядительная и учетная документация. Ответственными исполнителями (педагогами-психологами, социальными педагогами) осуществляется взаимодействие с уполномоченными по правам ребенка в общеобразовательных организациях путем создания системы правового и психологического сопровождения образовательного процесса, совместных встреч и консультаций.

К проведению теоретических и практических мероприятий (инструктажи, беседы, викторины, конкурсы рисунков, плакатов, листовок, памяток; профилактические тренинги и другие воспитательные проекты) привлекались специалисты ГУ МЧС РО, Управления по делам ГО и ЧС, пожарной инспекции, ВДПО, Отдела ГИБДД ОМВД России и других ведомств. Во всех муниципалитетах регулярно проверяются территории, в том числе образовательных организаций, на соблюдение требований комплексной безопасности, на отсутствие травмоопасных предметов. Проверяется целостность ограждений детских организаций.

В целях укрепления института семьи и предупреждения детской безнадзорности членами Советов отцов муниципалитетов совместно с детьми проводятся спортивные мероприятия.

Вопросы безопасности несовершеннолетних детей, профилактическая работа по предотвращению бытовых пожаров, чрезвычайных ситуаций на территории Ростовской области находятся на личном контроле глав администраций муниципальных образований.

За период проведения акции Уполномоченным по правам ребенка в Ростовской области выявлены наиболее острые жизненные ситуации, в которых оказываются дети, а именно: нахождение в общественных местах безнадзорных животных, создающих опасность для детей; пресечение и предотвращение рисков дорожно-транспортных происшествий с участием несовершеннолетних из-за оказания услуг по мойке автомобилей на проезжей части; нарушения пропускного режима в детских образовательных организациях; обеспечение безопасности нахождения малолетних на детских площадках и водоемах.

По этой проблематике обращено внимание на необходимость принятия мер органами прокуратуры, местного самоуправления, МЧС и правоохранительными органами.

В результате чего территориальными органами внутренних дел проведены рейды, выявлены 6 несовершеннолетних создающих угрозу безопасности дорожного движения, с родителями проведены профилактические мероприятия, детям предложены досуговые возможности. По фактам нападения безнадзорных животных организован отлов 67 голов собак.

Прокуратурой выявлены нарушения требований законодательства при эксплуатации детских спортивных и игровых площадок, аттракционов, предназначенных для детей.

Характерными нарушениями являлись наличие дефектов элементов игрового оборудования, острых выступающих его частей. Отсутствие ударопоглощающего покрытия, а также случаи несоответствия покрытий спортивных и детских площадок установленным требованиям (беговые дорожки в образовательных учреждениях, спортивные площадки на придомовых территориях).

В результате проделанной работы в соответствии с требованиями законодательства приведено 115 детских игровых и спортивных площадок. Ввиду невозможности дальнейшей эксплуатации демонтировано более 50 таких объектов, не отвечающих требованиям безопасности.

Традиционно, с наступлением летних каникул Уполномоченный по правам ребенка в Ростовской области обращает внимание глав муниципальных образований на принятие мер по вовлечению детей во все культурно-развивающие мероприятия, а также на необходимость развития информационной работы по доступности досуговых мероприятий. Всем муниципалитетам направлены памятки. В течение летнего периода Уполномоченный дважды выступал перед родительским сообществом с информацией, разъясняющей механизмы правовой защиты детей в случаях их травмирования. Кроме того, проведены встречи с детьми совместно с Ростовской общественной детско-юношеской организацией «Юный инспектор движения Дона» на которых несовершеннолетним доведены сведения и привиты навыки по безопасному нахождению в общественных местах и транспорте.

К Уполномоченному поступали обращения граждан, волнующихся о небезопасном положении детей в бытовых, дворовых условиях.

В рамках мониторинга объектов, опасных для нахождения детей, проводилась проверка информации жителя Ворошиловского района г. Ростова-на-Дону о том, что разрушенная лестница, расположенная в районе одного из жилых многоквартирных домов, граничащих с детской площадкой, опасна. Торчащие железные ее фрагменты создавали угрозу для играющих на площадке детей, поскольку они ее использовали в качестве игрового предмета.

В ходе изучения статусных документов этого разрушенного объекта установлено, что его собственником никто не является. По обращению Уполномоченного администрацией территории инициирована процедура внесения объекта в муниципальную собственность, а потом в реестр бесхозяйного имущества для последующих ремонтных работ.

Кроме того, по просьбе Уполномоченного прокуратура района вышла с требованиями к должностным лицам администрации об устранении антисанитарных свалочных сборов мусора вблизи жилых домов.

Одним из важнейших условий комфортного проживания граждан является их безопасность в жилом помещении. Тем более, что показатели

статистики людских трагедий от пожаров, задымлений остаются высокими. Каждое обращение, предметом которого являются «сигналы» о небезопасности жилищных условий, подвергается проверке с привлечением компетентных служб.

Так произошло и в ситуации обращения жительницы города Гуково. женщина не могла добиться устранения нарушений дымоходных и вентиляционных каналов. Управляющая организация ООО «Стройактив» после вмешательства Уполномоченного выполнила требуемые работы (была установлена требуемая асбестовая труба в вентиляционном канале).

Именно отсутствие необходимого приспособления (дымовой канал, не оснащенный асбестовой трубой), пропускал опасные угарные газы, из-за чего члены семьи, включая ребенка, попадали в лечебные учреждения для медицинского лечения).

Для профилактики подобных и других обстоятельств, создающих угрозу жизни и здоровью граждан, администрация города Гуково в адрес управляющих организаций направила предупредительное письмо о проведении своевременных и качественных проверок в этой связи.

К сожалению прошедший год не прошел без детских трагедий. Практика показывает, что от внешних причин погибло 86 несовершеннолетних (суициды – 21, ДТП – 19, пожары – 13, утопление в водоемах – 7, вдыхание газа – 3, электротравмы – 2, падение с высоты – 1, выпадение из окна – 1, причина смерти не установлена – 11).

Отмечается, что пиком несчастных случаев стали возрастные категории до года и 16 лет (погибло по 11 человек). Следующим критическим возрастом стало 14-летие, а третьей ступенью 17 лет.

В Ростовской области ситуация с укусами детей такова: количество детей до 17 лет, пострадавших от укусов животных, снизилось на 6,0 % (зарегистрировано 3240 пострадавших против 3462 в 2023 году), в том числе дикими животными (снизилось в 1,7 раза), собаками – на 6,0%.

Тема укусов животных, особенно собак, достаточно актуальна. С одной стороны – обращения зоозащитников, призывающих к принятию неотложных мер по защите животных. С другой стороны – пострадавшие дети от укусов животных.

Например, жительница Аксайского района просила привлечь к уголовной ответственности соседа, собака которого, гуляя без намордника, укусила ее двоих детей. По данному факту по поручению Уполномоченного проводится проверка.

На территории Ростовской области за 12 месяцев 2024 года с участием несовершеннолетних до 16 лет) зарегистрировано 342 ДТП 92-23 год – 298, + 14,8%), в результате которых 367 несовершеннолетних получили травмы различной степени тяжести (2023г. – 319, +15%), 25 несовершеннолетних погибли (2023г. – 23, +8,7%).

Из 367 пострадавших несовершеннолетних: 185 несовершеннолетние пассажиры (2023г – 158, +175), 135 – пешеходы (2023г. – 125, +8%), 28 –

водители мототранспорта (2023г. – 15, +86,7%), 9 – водители велосипедов (2023г. – 17, - 47,1%), 10 водители мопедов и приравненных к ним транспортным средствам (2023г.– 4, + 60%).

Из 25 погибших несовершеннолетних 22 являлись пассажирами автомобилей (2023 г. – 20, +10%), 3 – пешеходами (2023г. – 1, +200%).

Из 367 пострадавших несовершеннолетних – 42 являются жителями других субъектов Российской Федерации.

Из 25 погибших несовершеннолетних, 18 являлись жителями Ростовской области, двое погибших несовершеннолетних пассажира являлись жителями

ДНР, один погибший несовершеннолетний проживал во Владимирской области, два погибших пассажира проживали в Краснодарском крае, два погибших несовершеннолетних пассажира были жителями г. Санкт-Петербурга.

Основным видом ДТП являются столкновения транспортных средств – 130 ДТП, съезд с дороги – 16 ДТП, наезд на препятствие – 8, наезд на стоящее ТС – 6, опрокидывание – 3, иной вид ДТП-1.

Причинами данных ДТП явились: несоблюдение очередности проезда – 49; несоответствие скорости конкретным условиям движения – 56; неправильный выбор дистанции – 30; нарушение требований сигналов светофора – 3; нарушение правил проезда пешеходных переходов – 1; нарушение правил перестроения – 6; выезд на полосу встречного движения – 18; невыполнение требований безопасности при начале движения – 1.

Из 185 пострадавших несовершеннолетних пассажиров – 77 перевозились в транспортном средстве, водитель которого нарушил правила дорожного движения.

Причинами ДТП, в которых погибли дети-пассажиры стали: несоответствие скорости конкретным условиям движения.

11 из 21 погибшего ребенка-пассажира перевозились с нарушениями требований к перевозке.

Из 135 пострадавших пешеходов 58 попали в ДТП по собственной неосторожности. Основные нарушения, допущенные детьми-пешеходами: переход проезжей части вне пешеходного перехода (в зоне его видимости) – 26; переход проезжей части дороги в неустановленном для перехода месте (в зоне видимости перекрестка)-15; неожиданный выход из-за ТС – 11; неподчинение сигналу регулирования – 4; иные нарушения ПДД пешеходом – 2.

В одном ДТП, где погиб несовершеннолетний – ребенок пешеход переходил проезжую часть дороги на запрещенный сигнал светофора (4 класс МБОУ СОШ № 4 г. Батайска, ребенок погиб в ДТП), во втором факте ДТП с погибшим несовершеннолетним – ребенок резко выбежал на проезжую часть дороги, при сопровождении взрослого.

Всего зарегистрировано 28 ДТП (2023г. – 15. +86,7%), в которых 28 несовершеннолетних получили травмы различной степени тяжести, погибших нет (2023г. – 1, -100%).

Безопасность детей на водных объектах постоянно в центре внимания Уполномоченного, органов и служб системы профилактики правоохранительных и надзорных органов.

Например, для профилактики гибели и травмирования детей прокуратурой области разработана памятка об обеспечении безопасности на водных объектах, которая размещена на информационных ресурсах прокуратуры области, а также направлена районными прокурорами для размещения на сайтах, информационных стендах детских учреждений, местах массового пребывания людей.

Отдельное внимание уделяется профилактике суицидального поведения несовершеннолетних.

К сожалению, на территории области несовершеннолетними совершено 21 суицид (2023г. – 17, +23,5%) и 63 попытки суицида (2023г. – 71, -11,2%). Проверки показали, что несвоевременно выявляются несовершеннолетние, склонные к аутоагрессивному поведению, не берется на учет неблагоприятная обстановка в семье и нарушения детско-родительских отношений.

Практика органа следствия показывает, что подростки не умеют решать конфликтные ситуации, преодолевать разочарования, общаться с родными, со сверстниками и часто видят в самоубийстве единственный выход из затруднительного положения.

Как отмечает СУ СК России по Ростовской области, одной из причин большинства суицидов являются недостатки в профилактической работе на местах, несвоевременное выявление в образовательных учреждениях несовершеннолетних со склонностью к самоубийству, нехватка квалифицированных специалистов и недостаточность мер психологического консультирования.

Вместе с тем, министерством общего и профессионального образования области совместно с министерством региональной политики и массовых коммуникаций области разработан и утвержден план информационных мероприятий, способствующих повышению позитивной роли семьи в профилактике суицидов.

Утвержден разработанный минздравом алгоритм организации статистического учета завершенных и незавершенных суицидов несовершеннолетних на территории области.

Уровень преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, остается стабильно высоким.

Так, в 2024 году в следственные подразделения поступило 1166 (2023г. – 1142) сообщений о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних. По результатам их рассмотрения возбуждено 325 (2023г. – 338) уголовных дел, среди которых убийство, причинение тяжкого вреда здоровью, причинение смерти по неосторожности, преступления против

половой свободы и половой неприкосновенности и преступления против собственности.

Как указывает СУ СК России по Ростовской области возросло количество преступлений о причинении тяжкого вреда здоровью несовершеннолетних, преступлений о фактах оказания услуг, не отвечающих требованиям безопасности жизни или здоровья несовершеннолетних, а также против их собственности. В то же время сократилось число истязаний несовершеннолетних, фактов причинения им смерти по неосторожности, преступлений против половой свободы и половой неприкосновенности несовершеннолетних, преступлений в сфере изготовления и распространения материалов с порнографическими изображениями несовершеннолетних.

339 несовершеннолетних признаны потерпевшими по уголовным делам (2023г. – 378), из них в возрасте до 14 лет – 184 (2023г. – 214).

Из общего числе несовершеннолетних потерпевших 9 (19) – погибли от преступных посягательств, 19 (2023г. – 32) – пострадали от преступных посягательств со стороны близких и членов семьи. в том числе родителей – 16 (927), опекунов – 0 (6).

В Донском крае не ослабевает профилактическая работа, направленная на противодействие наркотической проблематике.

Государственным автономным учреждением Ростовской области «Донской волонтерский центр» совместно со службой по обеспечению деятельности антинаркотической комиссии Ростовской области при участии Уполномоченного было проведено мероприятие «Обучение представителей волонтерского антинаркотического движения и общественных объединений, занимающихся профилактикой наркомании, формам и методам ведения профилактической работы», направленное на повышение компетенций представителей волонтерского антинаркотического движения и общественных объединений, занимающихся профилактикой наркомании, и привлечение внимания граждан Ростовской области к проблеме незаконного оборота наркотиков.

Под руководством экспертов участники прошли несколько образовательных блоков, включающих в себя лекции, работу с интерактивной выставкой, игры, упражнения, квиз и др. В завершении мероприятия была проведена проектная сессия, в рамках которой участники в группах на основе полученных знаний самостоятельно разработали и презентовали проекты мероприятий по профилактике наркомании. Каждый участник мероприятия получил сертификат о прохождении обучения.

Развито волонтерское движение: более 100 представителей волонтерского антинаркотического движения со всей Ростовской области принимают участие в актуальных мероприятиях.

Ежегодно проводится областной конкурс социальной рекламы и антикоррупционных работ «Чистые руки». Цель конкурса – привлечение творческого потенциала молодежи к деятельности по формированию

антикоррупционного общественного мнения и нетерпимости к коррупционному поведению.

В Ростовской области ведется мониторинг интернет-ресурсов на наличие деструктивных профилей. По данным комитета по молодежной политике Ростовской области по состоянию на 01.01.2025 поступил 531 профиль, из них отобрано с меткой «наличие деструктива» – 55. По итогам проверки совместно с министерством общего и профессионального образования Ростовской области и правоохранительными органами с пользователями аккаунтов проводится профилактическая работа.

Также осуществлена проверка группы «ДонМолодой» в социальной сети «ВКонтакте», в которой состоит более 37,5 тыс. подписчиков. Было выявлено 527 профилей, которые имели возможные признаки деструктива. После проведения углубленной проверки, было выявлено 7 профилей с подтвержденным наличием «деструктива».

С 2020 года на территории Ростовской области реализуются мероприятия по профилактике идеологии терроризма и экстремизма в молодежной среде в рамках молодежной программы «Профилактикxм». Охват программы в 2024 году составил более 277,6 тыс. человек.

Программа предполагает проведение ряда тематических мероприятий по всей Ростовской области. В период с 1 по 30 сентября 2024 года во всех муниципальных образованиях Ростовской области прошел месячник «Территория безОпасности», приуроченный ко Дню солидарности в борьбе с терроризмом. В рамках месячника проведена онлайн-акция по поиску экстремистского и террористического противоправного контента в сети «Интернет». Киберволонтеры, привлеченные к участию в акции из числа активной молодежи, осуществили поиск негативной информации и выявили более 50 ссылок на противоправный контент, включая манипулятивный террористический и экстремистский контент, для его дальнейшей передачи в автономную общественную организацию «Интернет без угроз» с целью проверки и блокировки (охват месячника более 55 тысяч человек).

Муниципальными образованиями Ростовской области проведены мероприятия посвященные дню памяти о жертвах теракта в Беслане, в том числе онлайн-акция по поиску экстремистского противоправного контента в сети «Интернет», интеллектуальная викторина антитеррористической направленности, а также, акция «Свеча мира», посвященная Дню солидарности в борьбе с терроризмом.

В рамках программы в марте в г. Ростове-на-Дону прошел установочный семинар с представителями образовательных организаций Ростовской области по реализации программы «Профилактикxм» и новым методическим рекомендациям.

В рамках реализации молодежной программы «Профилактикxм» 22 и 25 апреля, 13 мая 2024 года проведены 3 выезда в юго-восточные муниципальные образования Ростовской области (Ремонтненский, Сальский и

Дубовский районы) с интенсивами, направленными на профилактику разжигания межнациональной розни.

В течение года проведена серия интерактивных мероприятий «#ОткройДонмолодой», посвященных вопросам профилактики деструктивных проявлений на базе профессиональных учреждений Ростовской области (охват – более 1000 человек).

### **Право на гражданство и свободу перемещения**

К Уполномоченному поступило 14 обращений по вопросу миграционного права, по которым проведено 12 проверок, в 4 случаях удалось оказать содействие в разрешении существующей проблемы.

Структура обращения представлена следующим образом: о приобретении гражданства Российской Федерации несовершеннолетним; получение гражданства детям, рожденным в Чехословакии; получение вида на жительство в РФ гражданке Нигерии и ее ребенку, родившемуся в России; депортация родственника из России на Украину; получение паспорта Российской Федерации (есть старый); отказ банкроту в выдаче загранпаспорта.

Уполномоченный в интересах заявителей обращался в Управление по вопросам миграции, что оказало положительное воздействие.

Так, житель г. Таганрога, попечитель внука, одинокая мать которого находится в Украине, но ее место пребывания неизвестно, испытывал трудности в сборе документов для установления несовершеннолетнему гражданства Российской Федерации.

При содействии Уполномоченного документы для оформления сданы, срок для принятия решения не истек. Ситуация находится на контроле получения не истек.

### **Профилактика правонарушений несовершеннолетних**

Координационные мероприятия органов системы профилактики и контролирующих органов способствовали снижению на 10,6% подростковой преступности (487, 2023г. - 544), на 15,8% - числа несовершеннолетних преступников (438, 2023г. - 520), на 14% - количества преступлений средней тяжести (215, 2023г. - 250), на 8,5% - числа преступлений в отношении детей (1827, 2023г. - 1996).

В результате чего на территории области за последние 3 года отмечается устойчивая тенденция снижения подростковой преступности (2023г. – 544).

Следует отметить, что по инициативе прокуратуры Ростовской области в проекты региональных программ по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и суицидального поведения несовершеннолетних включены мероприятия (практические занятия,

тренинги), направленные на повышение уровня групповой сплоченности в образовательных учреждениях, снятие стрессового состояния, обучение подростков выходам из конфликтных ситуаций.

В настоящий момент муниципальные программы приведены в соответствие с действующим законодательством, приняты меры к заполнению вакантных должностей педагогов-психологов, налажена работа с обучающимися, не посещающими занятия без уважительной причины, оказана психологическая помощь несовершеннолетним, склонным к девиантному поведению, активизирована профилактическая работы с несовершеннолетними и их семьями, состоящими на различных видах учетов, увеличено количество несовершеннолетних, вовлеченных в трудовую деятельность, активизирована работа по блокировке информации, запрещенной к распространению.

Для усиления профилактической направленности работы систем профилактики следственным управлением организовано взаимодействие с правоохранительными органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в целях выявления и предупреждения преступлений в отношении несовершеннолетних. С органами полиции обеспечен постоянный обмен информацией по вопросам профилактики как на муниципальном, так и на областном уровне, а также активное взаимодействие в связи с реализацией решений муниципальных и областной комиссий по делам несовершеннолетних и подготовкой обсуждаемых на них вопросов.

На Дону ежегодно реализуется проект по социальной интеграции и работе с подростками «группы риска» «Прорыв». История проекта длится с 2015 года. За 10 лет гостями лагеря успели стать порядка тысячи человек.

В период 5-21.04.2024 на базе спортивно- оздоровительного комплекса «Ромашка» прошел первый заезд профилактического лагеря для подростков «группы риска» «Прорыв», в период 19-24.08.2024 на территории детского оздоровительного центра «Дмитриадовский» прошел второй заезд. В каждой смене приняли участие 150 подростков.

Формат профилактического лагеря предполагает создание площадки с интенсивным образовательным процессом. Образовательная программа лагеря направлена на воспитание у подростков «группы риска» культуры общения, добросовестного отношения к труду, общественной собственности, дисциплины, развитие разносторонних способностей и интересов, социализацию подростков «группы риска» с помощью предоставления возможности адаптации к современной социальной системе, а также демонстрации альтернативных форм досуга.

Всего в профилактическом лагере в 2024 году приняли участие 300 подростков «группы риска» со всех муниципальных образований Ростовской области, 55 из которых после были сняты со всех видов учета.

Автономной некоммерческой организацией по продвижению молодежных гуманитарных инициатив «Поколение Лекс» реализуется

региональный проект по работе с подростками и молодежью «группы риска» «Премьера», направленный на вовлечение молодежи «группы риска» в публичную театральную деятельность. Проект входит в число лучших добровольческих социально-культурных проектов России. В рамках проекта был сформирован состав участников из числа подростков и молодежи «группы риска» (30 человек). В 2024 году выступления «Трудного театра» включены в официальную программу Выставки – форума «Россия» на ВДНХ (охват -2000 человек).

Каждый год проводится месячник антинаркотической направленности «Независимая территория». В рамках месячника прошлого года проведены акции: по созданию информационного контента «Я выбираю здоровый образ жизни»; «Правильный выбор»; по уничтожению наркотической рекламы «Очистим наши улицы!» и проектная сессия «Лига здоровых проектов». Охват месячника составил более 32 500 человек.

В г.Ростове-на-Дону Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей ГУ МВД России по Ростовской области осуществляет деятельность по круглосуточному приему и временному содержанию несовершеннолетних правонарушителей, проведению с ними индивидуальной профилактической работы и дальнейшему их устройству.

За отчетный период 2024 года в ЦВСНП помещено 323 несовершеннолетних (2023 год – 399), в том числе: ГУ МВД России по Ростовской области – 294 несовершеннолетних (2023 год – 376), из них:

- 118 человек помещено сотрудниками ПДН Отделом полиции №№ 1-8 УМВД России по г. Ростову-на-Дону (2023г. - 167);

- 176 – из других территориальных ОВД Ростовской области (2023г. - 209);

Из общего числа доставленных несовершеннолетних:

- 276 – за совершение административных правонарушений (2023г. - 357);

- 1 – временно ожидающий решения судом вопроса о помещении в СУВУЗТ (2023 г. – 2);

- 0 – самовольно ушедших из СУВУЗТ (3);

- 16 – направляемых в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа по постановлению суда (2023г. – 18);

- 28 – за совершение общественно-опасного деяния, до достижения возраста которого наступает уголовная ответственность (2023г. – 13).

Как и в прошлые годы, Уполномоченный отмечал, что ЦВСНП используются не в полной мере. Так, в большинстве случаев по возбужденным уголовным делам судьями выносятся наказание за содеянные деяния в виде условных сроков, штрафов, отработок и т.д. Таким образом, несовершеннолетние остаются на свободе и не воспринимают данные меры, как наказание.

Представляется, что должен быть рассмотрен вопрос по использованию возможностей ЦВСНП ГУ МВД России и специальных учебно-

воспитательных учреждений закрытого типа для более широкого спектра профилактики преступлений и правонарушений несовершеннолетних особенно в тех случаях, когда подросток имеет стойкое девиантное, преступное поведение.

Уполномоченный, являясь постоянно действующим членом Областной межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, уделяет внимание проблематике профилактики правонарушений несовершеннолетних. При этом выполняется задача, как охраны прав подростков, имеющих девиантное поведение, состоящих на всех видах профилактических учетов, попадающих в зону влияния службы, так и в целом – состоянию профилактической работы в сфере молодежи.

Принято участие в 10 заседаниях Областной КДН и ЗП, где выработаны определенные организующие мероприятия.

Например:

Для оценки эффективности профилактической работы и ее результативности на местах представители Уполномоченного совместно с другими членами комиссий проверили работу 10 территориальных комиссий. По всем проверкам даны предложения по оптимизации работы системы профилактики территорий. С ребятами и их родителями проведены профилактические лекции.

Аналогичная работа проводится и в рамках проведения проверок по соблюдению антинаркотического законодательства (4 проверок).

В рамках имеющихся соглашений Уполномоченный обсуждал проблемы подростковой преступности с прокурором Ростовской области, с руководителем Следственного комитета и депутатами Законодательного Собрания Ростовской области.

## **Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту**

В рамках установленных компетенций Уполномоченный рассматривает материалы, поступающие из судебных органов, о производствах по административным делам, связанным с пребыванием несовершеннолетних в центре временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей (рассмотрено 67 дел, из них 55 удовлетворено (2023г. – 27/20) и в специальном учебно-воспитательном учреждении (из 17 удовлетворено 14) (2023г. – 13/13). Дано 57 заключений по административным делам.

На основании указанных решений в государственное казенное общеобразовательное учреждение Ростовской области «Специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа» с. Маньково-Калитвенское Чертковского района (мощностью 40 мест) в 2024 году направлено 7 несовершеннолетних (2023г. – 12, 2022г. – 8), где по состоянию на 31.12.2024 обучалось 19 человек, в училище закрытого типа направлено 7 человек (2023г. – 6, 2022г. – 3).

Уполномоченный посещал ФКУ СИЗО-2, где за отчетный период содержалось 31 несовершеннолетний, имеющий статус подозреваемый, обвиняемый и осужденный, в том числе 1 девочка. В течение года 7 человек убыло в воспитательные колонии для дальнейшего отбытия наказания (а Камышинскую и Можайскую колонии).

Для содержания несовершеннолетних оборудовано 13 камер (1 – для лиц женского пола, 12 – для лиц мужского пола), оборудованных видеонаблюдением и дуплексной связью, телевизорами, холодильниками, радиоточками. Несовершеннолетние обеспечены индивидуальными спальными местами и постельными принадлежностями, посудой и столовыми приборами, организовано 5- разовое питание.

Прогулка несовершеннолетних осуществляется в прогулочном дворе оснащенный спортивными снарядами (турники, брусья), шведской стенкой и баскетбольным кольцом. Дополнительно в качестве поощрения, за хорошее поведение несовершеннолетние посещают спортивный зал, расположенный на внутреннем посту №7 режимного корпуса №3, для игры в настольный теннис и проведения спортивно-массовых мероприятий.

Для обучения несовершеннолетних организован учебный класс на восемь посадочных мест для проведения занятий, класс оборудован компьютером с выходом в Интернет и наглядным материалом, письменными принадлежностями и учебниками. Имеется собственная библиотека, которая периодически обновляется. Занятия проходят посредством дистанционного обучения согласно договору от 01.10.2024 № 1 со средней общеобразовательной школой № 16 г. Таганрога, которая предоставила задания и учебники в электронном виде по уровню образования несовершеннолетних. Согласно графику проводятся консультации по учебным предметам с несовершеннолетними находящимися в ФКУ СИЗО-2 ГУФСИН России по Ростовской области, получающих общее образование в форме самообразования за курс 5, 7, 8, 9, 10 классов 2024-2025 учебного года. В октябре 2024 года на обучение прибыли 8 человек обучающихся 6, 7, 8, 10, 11 класс.

С несовершеннолетними ПОО проведено 68 индивидуальных консультаций, 49 индивидуальных психокоррекционных мероприятий. За отчетный период с несовершеннолетними проведено 3 групповых тренинговых занятия, в которых приняло участие 9 несовершеннолетних, проведено 18 лекционных занятий, в которых приняло участие 33 несовершеннолетних.

Несовершеннолетние подозреваемые, обвиняемые и осужденные, содержащиеся ФКУ СИЗО-2 ГУФСИН России по РО вправе получать бесплатную юридическую помощь в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и с соблюдением требований статьи 18 Федерального закона № 103-ФЗ от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

В рамках договора о взаимодействии с Главным управлением Федеральной службы исполнения наказания России по Ростовской области Уполномоченный систематически посещает женскую исправительную колонию, следственный изолятор, в которых находятся несовершеннолетние.

На территории ИК-18 в отдельном здании общей площадью 548 м<sup>2</sup>, вспомогательной - 323 м<sup>2</sup> (с отдельным входом и прогулочной территорией), функционирует филиал «Дом ребенка» ФКУЗ МЧС-61 ФСИН России с лимитом наполнения на 42 места (приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 11.11.2020 № 271 «Об установлении лимитов наполнения исправительных учреждений и следственных изоляторов ГУФСИН по Ростовской области»).

Совместное проживание детей с осужденными мамами осуществляется в 17 жилых комнатах для одновременного пребывания 42-х женщин с детьми. В одноименном отделении также размещены игровая комната, кухня-столовая, прачечная, санузел и душевая для женщин, санузел и ванная для детей и др. хозяйственные помещения.

В Доме ребенка выделены помещения со следующими функциями: групповые ячейки (спальня, игровая комната, буфет, раздевалка и санузел для детей); карантин с отдельным входом; изолятор; постирочная, музыкальный зал, пищеблок, кабинеты служебно-бытового назначения для персонала.

Процедурный и прививочный кабинеты оснащены медицинским оборудованием (ингаляторы, вакуумный электроаспиратор, КУФ-установка). В каждой группе находится устройство «Дезар» или «Тион», имеется передвижная бактерицидная лампа, воздушный стерилизатор. С июня 2023 года функционирует соляная комната, позволяющая применять технологию «галотерапия», укрепляющую детский иммунитет.

Сотрудники Дома ребенка имеют оформленные санитарные книжки, медперсонал имеет действующие сертификаты, 2 человека получили квалификационные категории, а 2 человек - аккредитацию сестринское дело в педиатрии.

Детям проводится: ежедневный осмотр с выявлением заболеваний; ежемесячное лабораторно-клиническое обследование (ОАК, ОАМ); ежегодная диспансеризация врачами-специалистами ГБУ РО «ОДКБ» г. Ростова-на-Дону (оториноларинголог ортопед-травматолог; офтальмолог; детский невролог; детский хирург; педиатр) с проведением инструментально-лабораторного исследования (ОАК, ОАМ, ЭКГ, ЭХО КГ, УЗИ внутренних органов и тазобедренных суставов); круглогодично общеукрепляющая терапия и профилактика рахита (поливитамины, метаболические препараты). (по назначению педиатра); обслуживание в поликлиниках г. Азова (профилактические прививки по Национальному Календарю прививок, осмотр узкими специалистами).

В 2024 году на территории Дома ребенка установлен развлекательно-спортивный комплекс, батут с целью развития физической активности детей. Развивающие занятия с детьми проводятся в сенсорной комнате.

В рамках культурно-досуговой деятельности и расширения познавательного интереса у детей ежедневно проводятся обучающие и развивающие занятия в соответствии с возрастными особенностями. Также проведено 17 поездок за пределы учреждения (экскурсии в город с посещением скверов и парков, исторических достопримечательностей, музеев, а так же посещение развлекательных центров, домов творчества, трогательного зоопарка).

Для социализации и адаптации осужденных мам с детьми реализуются проекты: «Художественная мастерская», «Мамина сказка», а также «Школа будущих мам», где проводится консультирование и обучающие занятия по выполнению рекомендаций врачей-специалистов и практическому уходу за новорожденными детьми.

В отчетном году в Дом ребенка прибыло 6 детей (в т.ч. 1 из роддома, 1 из другого учреждения, 4 из других исправительных учреждений); выбыло 14 малолетних (по освобождению матери - 7, по УДО - 4, по этапу - 1, умер - 1 под опеку - 1).

По состоянию на 31.12.2024 в Доме ребенка проживали совместно с мамами 11 детей (2 – до года, 1 – контакт по ВИЧ-инфекции).

В рамках проведения правового просвещения Уполномоченным проведены встречи:

- с обучающимися в г. Ростове-на-Дону (МБОУ «Школа № 40 им. 8-й Воздушной Армии», Лицей 56 Ростова, «Школа №93 им. Героя Советского Союза Фоменко Н.М., МБОУ «Школа №4», МБОУ «Школа №90 им. Героя Советского Союза Пудовкина П.Г.»); а также школы №4 Пролетарского района Ростовской области, ГКОУ РО «Каменская специальная школа № 15», МБОУ Аксайского района Большелогская школа, Романовской средней общеобразовательной школы Волгодонского района;
- с воспитанниками ГКУСО РО «Азовский центр помощи детям» и ГБУ СОН РО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Азовского района», ГКУСО РО Таганрогский центр помощи детям № 5 и ГБУСОН РО «Социальный приют для детей и подростков г. Таганрога», ГБУСОН РО «Социальный приют для детей и подростков г. Ростова-на-Дону и ГКУСО РО Центр помощи детям оставшимся без попечения родителей № 7 и № 10 г. Ростова-на Дону;
- с учащимися ГБПОУ РО «Ростовский строительно-художественный техникум», ГБПОУ РО «Аксайское профессиональное училище №56»;
- с детским активом Орловского и Родионово-Несветайского районов,
- с родительской общественностью МАДОУ г. Ростова-на-Дону «Детский сад №310»;
- семинар-совещание в режиме он-лайн со школьными уполномоченными 1079 школ и 30 образовательных организациях другого профиля (июнь).

На территории области реализуется Областной закон Ростовской области «О бесплатной юридической помощи в Ростовской области», в рамках которого Уполномоченным совместно с адвокатским сообществом проводятся

мероприятия правовой грамотности. Во всех случаях обращения граждан, нуждающихся в юридической защите судебного характера, предлагается перечень адресов адвокатов, осуществляющих бесплатную юридическую помощь.

Кроме того заявителям предлагается мотивированное заключение по обращению для формирования правовой позиции в суде.

## **Право жить и воспитываться в семье**

Правоотношения в обществе постоянно развиваются.

На них, безусловно, влияют внешне-политические, экономические факторы. Наряду с позитивными тенденциями и успехами, достижениями в экономике страны, в силу ряда внешних и внутренних обстоятельств, возникают риски в гражданском сообществе.

Институт Уполномоченного по правам ребенка обладая определенной возможностью оценить реализацию прав детей с точки зрения граждан и доводов компетентных лиц, способен влиять на совершенствование практик в защиту прав молодого поколения.

Помимо задач по созданию условий детской безопасности и наилучшего жизнеобеспечения наших маленьких сограждан одним из основных прав ребенка является право на проживание в кровной семье.

И если мы не можем предотвратить жизненные трагедии (смерть, болезнь родителей) и непреодолимость природных стихий, то помочь избежать сиротство детей при живых родителях в силах общества.

Именно на это была направлена Всероссийская инспекция системы профилактики социального сиротства, инициированная Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Марией Алексеевной Львовой-Беловой, прошедшая в регионах России.

Проведенная всероссийская инспекция позволила службам системы органов профилактики выявить слабые места в тематической работе и свежим взглядом посмотреть на проблему. После инспекции социального сиротства службами профилактики определены направления работы с родителями, попавшими в трудную жизненную ситуацию. Рассматриваются эффективные практики работы с ними, учитывающие в том числе их алкоголизацию и иные зависимости.

Главам территорий области направлены рекомендации, предусматривающие проведение ранней предупредительной работы с родителями, имеющими признаки трудной ситуации. Внимание обращено на оказание конкретной практической помощи таким семьям.

В организационных документах комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав скоординированы плановые мероприятия по проведению непосредственной работы с семьей. Семьи, попавшие в трудную жизненную ситуацию, будут выявлены и учтены.

Инспекция подтвердила необходимость наличия оперативной и глубокой межведомственной связи между органами системы профилактики в вопросах предотвращения социального сиротства!

Региональная профилактическая система в области уже работает над расширением семейсберегающих практик. Поставлены задачи применения позитивных и эффективных инструментов, используемых в разных регионах России для оказания поддержки кровной семье и сохранении детско-родительских отношений.

Год Семьи не стал исключением в сложившейся многолетней практике, где первое место в структуре обращений отведено реализации права ребенка на воспитание в семье. К Уполномоченному поступило 415 обращений (34,4% от общего числа поступивших; 2023г. – 430/33,4%), по которым проведена 161 проверка (2023г. - 190), в 80 случаях восстановлены права несовершеннолетних (17,2%).

Выросло количество обращений об участии в жизни ребенка отдельно проживающего родителя (192/46%, 2023г. – 153/35,6%), объединяя порядок общения с ребенком (113 обращений, 2023г. – 81) и определение место жительства (79 обращений, 2023г. - 72).

О встречах с ребенком заявляли: 49 мам, 42 отца, 22 других родственника (2023г. – 8/44/29), спорили о месте проживания 42 мамы и 37 отцов (2023г. - 35/37).

Судами рассмотрено 534 дел об определении места жительства ребенка (2023г. - 403), в том числе 217 заявлений от отцов, из которых удовлетворены 155 (71,4%), 237 исков от матерей, из которых удовлетворены 180 (75,9%); а также 255 дел об общении с ребенком, по искам отца 166, из них удовлетворено 133 (80%), по искам мам 62, удовлетворено 47 (75,8%), других родственников 33, удовлетворено 28 (84,8%).

Анализ обращений свидетельствует, что наиболее типичной является следующая ситуация.

*Многодетные родители 3-х сыновей 9 лет, 7 лет и 1,5 лет, врачи, вступили в судебный спор об определении их места жительства. Мать, во время отпуска по уходу за ребенком проживает в г.Нижний Новгород и высказывает претензии к бывшему мужу, который в период судебного разбирательства родительского спора об определении места жительства 7-летнего сына забрал ребенка в г.Новошахтинск и не позволяет более 2 месяцев матери общаться с ребенком.*

Уполномоченный обратился к главе города для проведения проверки условий воспитания ребенка и профилактической работы с родителями.

*В ходе проведения которой установлено, что условия воспитания ребенка хорошие, родитель добросовестно исполняет родительские обязанности, в воспитании ребенка ему помогает бабушка ребенка. Ребенок посещает детский сад и организацию дополнительного образования*

Под видом внешнего благополучия ребенок не получает необходимого для его гармоничного формирования материнского тепла, заботы, любви.

В 2024 году органы опеки и попечительства представили в суд 1198 заключений о месте жительства детей, об участии в воспитании детей отдельно проживающих родителей – 1071, об общении с детьми бабушек, дедушек и других родственников – 182.

Действующее законодательство дает родителям преимущественное право на воспитание детей, но и возлагает на них ответственность за создание благоприятной обстановки для ребенка, так как окружение существенно влияет на развитие личности, успеваемость и поведение несовершеннолетнего.

Не снижается количество обращений о ненадлежащем исполнении родительских обязанностей, Вместе с тем, из 80 поступивших обращений актуальными оказались 14, где кроме профилактической беседы была оказана конкретная помощь семье.

*В своем заявлении батайчанка указала, что 3 года назад умерла сестра. В г.Ростове-на-Дону остались 2 малолетние племянницы, которых воспитывает отец. Однако отец недостаточно активен и организован, чтобы справляться с детьми. Дети сообщают тете, что он не дает им денег, употребляет спиртное. По поручению Уполномоченного в семью, находящуюся в трудной жизненной ситуации пришли специалисты, которые помогли собрать документы, необходимые для оформления выплат пособий и пенсии по случаю потери кормильца.*

Родители, осуществляющие родительские права в ущерб правам и интересам детей, несут ответственность в установленном законом порядке в виде административной (ст. 5.35, 5.35.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях), уголовной (ст. 150, 151, 156, 157 Уголовного кодекса РФ) и гражданско-правовой ответственности (лишение родительских прав (ст. 69 СК РФ), ограничение родительских прав (ст. 73 СК РФ), отобрание ребенка при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью (ст. 77 СК РФ)).

По данным Управления Судебного департамента в Ростовской области судами рассмотрено: 769 исковых заявлений о лишении родительских прав, из которых 475 удовлетворены (62%); 190 исковых заявлений об ограничении родительских прав, из которых 114 удовлетворены (60%); 29 исковых заявления о восстановлении в родительских правах, из которых удовлетворены 5(17%); 10 исковых заявлений об отмене ограничения родительских прав, из которых удовлетворены 7 (70%).

По вопросу лишения и ограничения родительских прав учтено 27 обращений, о восстановлении 10, защите родительских прав 5.

Функции по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних при фактическом наличии 280 штатных единиц осуществляют 220 специалистов, работающих в муниципальных органах управления образования (кадровый дефицит 60 единиц или 21,4%).

В результате их деятельности в 2024 году выявлено 960 детей, оставшихся без попечения (2023г. – 1038), из них: сироты – 315/32,8% (2023г.

– 349/33,6%), у 282 детей (29,4%) родители лишены или ограничены в родительских правах, у 129 детей (13,4%) родители в местах лишения свободы, 102 ребенка оставлены родителями в организации по окончании срока пребывания (10,6%), оставлены родителями в родильных отделениях 31 ребенок (3,2%) (2023г. – 29/2,8%).

В целях реализации права детей на семейное воспитание в семью передано 1048 детей (2023г. – 118), усыновлены российскими гражданами 137 детей, установлена опека (попечительство) над 1071 ребенком.

По состоянию на 31.12.2024 состоят на учете в органах опеки и попечительства 7613 несовершеннолетних (2023г.- 8071), из них: 1612 детей воспитывается в 606 приемных семьях (2015 год – 463/1170), находятся под опекой (попечительством) граждан 5404 несовершеннолетних, под предварительной опекой 165, из них получают ежемесячное содержание 5960 человек.

В региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей по состоянию на 31.12.2024 учтено 432 ребенка (2023г. – 442) находящихся

В Ростовской области создана и успешно функционирует развитая сеть учреждений государственной поддержки детства, в том числе: 29 специальных (коррекционных) общеобразовательных школ и школ-интернатов для детей с ограниченными возможностями здоровья, в которых обучается 4321 ребенок, из них 280 детей оставшихся без попечения родителей (2023г. - 4301); 10 общеобразовательных и санаторных школ-интернатов; 23 организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которых проживают 325 воспитанников (2023г. - 249); 1 детских дом-интернат (212 чел, 2023г. -239), 1 дом ребенка системы здравоохранения (190 чел., 2023г. – 176).

В 2023-2024 учебном году завершили пребывание в организации для детей, оставшихся без попечения родителей, 70 человек (2023г. - 43).

С целью оказания помощи гражданам из числа лиц, оставшихся без попечения родителей в муниципалитетах созданы координационные советы по их постинтернатному сопровождению. Министерством общего и профессионального образования Ростовской области сформированы пофамильные областные банки данных выпускников организаций для детей-сирот и замещающих семей, в котором учтены 1117 и 4526 человек соответственно.

Уполномоченный и специалисты его секретариата систематически посещают организации для детей-сирот, организации профессионального образования, где встречаются как с несовершеннолетними этой категории, так и с лицами из числа детей-сирот.

В адрес Уполномоченного поступило 77 обращений о различных аспектах опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних. Заявителей интересовал порядок установления опеки (27) и усыновления (5), порядок подбора ребенка (5), возврат ребенка в семью (19), взаимодействие с органом опеки и попечительства права (10), права и обязанности опекунов,

льгот подопечных. В основном обращения носили консультационный характер. По 30 обращениям проведены проверки с привлечением органов местного самоуправления, прокуратуры, Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ, министерства общего и профессионального образования, министерства труда. В 14 случаях ситуация разрешена положительно.

*Дедушка с 12-летним внуком обратились к Уполномоченному с вопросом о передаче ребенка на воспитание в семью деда. Отец ребенка давно умер, а мама регулярно употребляет спиртные напитки, несмотря на то, что ранее занималась юридической деятельностью. Несовершеннолетний категорически отказывается проживать с матерью, уходил из дома. Несколько месяцев был в социально-реабилитационном центре. Мать не желает менять свое поведение, но и передавать ребенка деду (своему отцу) отказывается.*

При содействии Уполномоченного вопрос о жизнеустройстве был разрешен с учетом интересов ребенка.

Летом 2024 году в стране стартовала Всероссийская инспекция системы профилактики социального сиротства, инициированная Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой, задача которой, оценить перспективы каждого субъекта РФ в сохранении детско-родительских отношений в семьях, сделать главным принцип неразделения детей с родителями, максимально помочь семье быть вместе.

В ноябре группа советников Уполномоченного побывала в Ростовской области, где изучала работу с семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении, деятельность органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, организаций, оказывающих помощь проблемным семьям. Они посетили министерства: общего и профессионального образования, труда и социального развития, здравоохранения, областную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, все КДНиЗП г. Ростова-на-Дону, 3 отделения Дома ребенка, Центр помощи детям №10 г. Ростова-на-Дону, социально-реабилитационные центры и приюты для детей гг. Ростова, Батайска, Новошахтинска, Таганрога, взяли на контроль 165 жизненных ситуаций (кейсов) воспитанников учреждений, для устранения обстоятельств мешающих ребенку воспитываться дома. Также ими был проведен прием граждан, где 6 заявителей задавали вопросы, которые находились на контроле компетентных исполнителей. По результатам проведенных мероприятий в области утвержден план мероприятий по исполнению сделанных замечаний.

### **Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты)**

Вопрос выплат долга по алиментам остается актуальным.

На исполнении в 2024 году в структурных подразделениях Главного управления службы судебных приставов по Ростовской области находилось

29 421 исполнительное производство о взыскании алиментных платежей (2023г. – 33 124, снижение на 3703 дел).

Возбуждено 14 288 исполнительных производств указанной категории (2023г. – 17 650, снижение на 3362 дела). Окончено и прекращено 15 887 исполнительных производств (2023г. – 19 100, снижение на 3212).

Остаток неоконченных исполнительных производств по состоянию на 31.12.2024 составил – 13 501 дело.

В соответствии со статистическими данными органов опеки и попечительства в отчетном году право на получение алиментов имели 3568 несовершеннолетних, воспитывающихся в замещающих семьях (2023г. – 4179), из них фактически реализуют право на получение содержания от родителя 1337 детей/47,7% (2023г. – 1531 чел./35,6%).

Среди несовершеннолетних воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих право на получение алиментов, составляют 45,5% (107 человек из 235) (2023г. – 51,95% - 133 человека из 256).

Управление Судебного департамента в Ростовской области системно и поступательно применяет механизмы правовой ответственности к должникам. По его данным судами рассмотрено 2071 дел по ст. 5.35.1 ч. 1, из которых удовлетворено 2022 (97,6%) (2023г. – из 2153 дел удовлетворено 2060 (95,6%); к уголовной ответственности по ч.1 ст. 157 УК РФ привлечено 855 родителей (2023г. – 600), из них получили наказание в виде: исправительных работ 589 человек (2023г. – 404), условного осуждения к лишению свободы -119 человек (2023г. – 77), лишения свободы на определенный срок – 103 человека (2023г. – 60), штрафа 5 человек (2023г. – 4), обязательных работ 3 человека (2023г. -2).

Для усиления эффективности мер по разрешению проблемных ситуаций Уполномоченный принимал участие в совместных приемах с Главным судебным приставом Ростовской области. Как правило, на площадку приемов попадают заявители с наиболее сложными жизненными обстоятельствами.

Например, отец, являясь жителем г. Санкт-Петербурга, на приеме просил провести встречу с дочерью в режиме видеоконференц-связи, поскольку мама ребенка препятствует ему в общении. Таковая встреча была проведена, в ходе которой установлено, что ребенок не хотел общаться с папой, из-за его поздних звонков и наставлений о дополнительных уроках.

Перечень факторов, имеющих негативное влияние на добросовестное исполнение обязательств по содержанию ребенка, возложенных судебным решением на родителя не претерпел изменений. Как и ранее, не решены проблемы: отсутствия рынка труда (в частности, в сельской местности); выезда должника в поисках работы (в том числе -сезонной) без снятия с регистрационного учета и постановки на временный учет по новому месту жительства; отсутствия постоянного заработка у должников, обязанных к уплате алиментов; выполнение работ или оказания каких-либо услуг без

оформления трудовых отношений; трудоустройство должников на рабочие места с неполным рабочим днем.

Продолжает оставаться проблемой исполнение требований исполнительных документов в отношении должников, ведущих асоциальный образ жизни, имеющих зависимости. Как правило, у должников отсутствует имущество, на которое возможно обратить взыскание, при этом неоднократное привлечение их к уголовной ответственности по ст. 157 УК РФ, не является действенным фактором, побуждающим к погашению задолженности по алиментам и выплате текущих платежей.

С учетом вышеуказанных обстоятельств одинокий родитель продолжает заявлять об улучшении материального положения своих детей, которые воспитываются без практического участия второго родителя.

Уполномоченным рассмотрено 62 обращения (5,1% от общего количества поступивших обращений (2023г. – 68/5,3%) о взыскании алиментов на содержание ребенка, по которым проведено 32 проверки (2023г. – 43) с использованием ресурсов УФССП, органов местного самоуправления. По 14 обращениям, содержащим информацию о нарушениях прав несовершеннолетних, устранены проблемные вопросы (2023г. - 19). В остальных случаях предложены иные возможности поддержки семьи (льготы, трудоустройство и т.п.)

Состав заявителей отражает привычную жизненную ситуацию, когда дети воспитываются матерью: 96,77% обращений поступило от женщин о взыскании алиментов с отца (2023г. - 87%), 3,2% обращений о задолженности матерей (2023г. - 4,4%). Одно обращение поступило от бабушки- опекуна, три – от детей, достигших совершеннолетия.

Структура обращений сохранила свою тенденцию: о порядке взыскания алиментов (определение порядка взыскания, изменение формы, взыскание в местах лишения свободы, при участии в СВО, проверка доходов должника и т.д.), 80% заявителей испытывают проблемы в получении алиментов на содержание ребенка. Жизненные обстоятельства сложны, поскольку нередко для родителя, одинокого воспитывающего ребенка, своевременное получение алиментов основной вопрос обеспечения ребенка необходимыми продуктами для жизнедеятельности.

Как и ранее, Уполномоченный рекомендует следующее.

Представляется целесообразным продолжить формировать в обществе нетерпимое отношение к родителям, безответственно относящимся к потребностям своих детей, используя все допустимые средства общественного порицания и ресурсы СМИ и Интернета в части размещения информации о лицах, не исполняющих алиментные обязательства.

Продолжить выработку мер по воздействию на должников при уплате алиментов, понуждая виновных лиц к трудоустройству и лечению существующих зависимостей (наркомания, алкоголизм, игромания и др.).

Рассмотреть вопрос о форме ответственности родителей, не выполняющих свои обязательства по содержанию детей и не работающих без

уважительной причины в виде дополнительной санкции принудительного характера - «обязательное трудоустройство».

## **Право на социальное обеспечение и социальное страхование**

По состоянию на 31.12.2024 меры социальной поддержки получали 200850 семей, воспитывающие 385632 ребенка (49,5% от общей численности детского населения региона) (2023г. – 205989 семей с 395975 детьми/50,8% детского населения региона).

В Год семьи в области утвержден статус многодетной семьи, сформирован банк данных многодетных семей, обеспечена выдача удостоверений. В реестре многодетных семей учтено 52337 семей с 176204 детьми (22,6% от общей численности детского населения региона) (2023г. – 51044 семьи, получателями мер социальной поддержки являлись 35896 семей с 120414 детьми (15,5% детского населения).

При предоставлении сертификата на региональный материнский капитал отменен критерий имущественной обеспеченности.

Министерством труда и социального развития области предоставлялось 8 видов финансовой помощи. Почетным дипломом Губернатора Ростовской области «За заслуги в воспитании детей» награждены 50 семей. Автотранспортное средство вручено 15 многодетным семьям.

В Год семьи открыт Донской семейный многофункциональный центр.

Участникам СВО и членам их семей в 2024 году предоставлено 13 видов региональной поддержки. Помимо единовременных выплат осуществлялась компенсация расходов на газификацию домовладения (243 чел.), предоставление детям путевок в организации отдыха и оздоровления (1319 путевок), компенсация за самостоятельно приобретенные путевки (219 чел.), оказание бесплатной юридической помощи (2497 услуг), компенсация на оплату ЖКХ (4042 чел.), социальное обслуживание (459 чел.)

В рамках реализации Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» за период 2023-2024 гг. Отделение Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Ростовской области выдано 54089 сертификатов на материнский (семейный) капитал (2024г. – 20586, 2023г. – 33503).

С 15.04.2020 сертификаты выдаются в беззаявительном порядке на основании сведений, содержащихся в Едином государственном реестре записей актов гражданского состояния. В 2024 году выдано 17,3 тыс. сертификатов (2023г.– 19,3 тыс.).

В 2024 году размер материнского (семейного) капитала проиндексирован на 11,9% и составил 630 380,78 руб. при рождении/усыновлении первого ребенка, а в случае рождения/усыновления второго ребенка, начиная с 01.01.2020 при условии, что ранее права на

дополнительные меры государственной поддержки не возникало 833 024,74 руб.

В 2023 и 2024 годах органы СФР выплачивали ежемесячную выплату из средств материнского (семейного) капитала малообеспеченным гражданам в связи с рождением (усыновлением) ребенка до достижения им возраста трех лет. Право на ежемесячную выплату имели граждане Российской Федерации, если размер среднедушевого дохода семьи не превышал 2-кратную величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте Российской Федерации на дату обращения за назначением указанной выплаты. Размер ежемесячной выплаты в Ростовской области составлял в 2024 году 14378,0 руб. (2023г. - 13759,0 руб.).

С 08.08.2024 в случае распоряжения средствами материнского (семейного) капитала не в полном объеме лицо, получившее сертификат, вправе получить остаток средств материнского (семейного) капитала, если этот остаток не превышает 10 000 руб., в виде единовременной выплаты.

За счет средств материнского (семейного) капитала в Ростовской области оплачено 44131 заявление на сумму 13760663,3 тыс.руб. (2023г. - 36232 заявлений на сумму 13457442,2 тыс. руб.), из них перечислены: в кредитные организации на погашение кредитов и займов по 14180 заявлениям на сумму 8958875, 4 тыс.руб. (2023г. – 16066/9 625,2 млн.руб.); на расчетные счета получателям на улучшение жилищных условий по 5099 заявлениям на сумму 2902379,0 тыс.руб. (2023г. – 5208/2650,0 млн.руб.); на расчетные счета образовательных учреждений на получение образования детьми по 6507 заявлениям на сумму 527486,5 тыс.руб. (2023г. - 4721/360,4 млн.руб.); на расчетный счет получателя на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов по 1 заявлению на сумму 500,0 тыс.руб. (2023г. – 1/0,02 млн.руб.); на накопительную пенсию матери по 132 заявлениям на сумму 116829,0 тыс.руб. (2023г. - 65/12,7 млн.руб.); в виде ежемесячной выплаты на расчетные счета владельцев сертификата по 15349 заявлениям на сумму 1342581,2 тыс. руб. (2023г. – 10171/827,1 млн.руб.).

В рамках реализации ст.9 Федерального закона от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» осуществляется назначение и выплата ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка», назначаемое нуждающимся в социальной поддержке беременным женщинам и лицам, имеющим детей в возрасте до 17 лет, при условии если они являются гражданами Российской Федерации и постоянно проживают на территории Российской Федерации, если размер среднедушевого дохода их семьи не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте Российской Федерации по месту жительства (пребывания) или фактического проживания заявителя в соответствии с Федеральным законом от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» на дату обращения за назначением ежемесячного пособия.

В 2024 году ежемесячное пособие назначено на 364 065 детей (2023г. – на 332 770 детей).

В рамках реализации Федерального закона от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» территориальные органы СФР осуществляют назначение и выплату следующих пособий: пособие по беременности и родам; единовременного пособия при рождении ребенка; единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву; ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву; единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью; ежемесячного пособия по уходу за ребенком.

В 2024 году вышеперечисленные пособия были назначены 11 571 семье (2023г. – 14 522 семьям).

С 01.01.2023 в рамках реализации Федерального закона от 26.12.2017 №418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей», территориальные органы СФР осуществляют назначение и выплату ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка, в случае если ребенок рожден (усыновлен) в период с 01.01.2018 по 01.01.2023.

В 2024 году ежемесячная выплата была назначена на 6 807 детей (2023г. - на 15 950 детей).

В соответствии со ст.5 Федерального закона от 29.12.2006 № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» обеспечение застрахованных лиц пособием по временной нетрудоспособности осуществляется, в том числе в случаях необходимости осуществления ухода за больным членом семьи.

Пособие по временной нетрудоспособности выплачивается застрахованному лицу в случае ухода за больным ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет – за весь период лечения ребенка в амбулаторных условиях или совместного пребывания с ребенком в медицинской организации при оказании ему медицинской помощи в стационарных условиях (в условиях дневного стационара), но не более чем за 120 календарных дней в календарном году по всем случаям ухода за этим ребенком (п.3 ч.5 ст. 6 Закона № 255-ФЗ).

В 2024 году перечислено пособий по временной нетрудоспособности в случае ухода за больным ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет на общую сумму 11 645,5 тыс.руб. 588 застрахованным лицам (2023г. – на 9846,6 тыс.руб. 544 застрахованным лицам).

Также фонд осуществляет возмещение расходов страхователю (работодателю) на оплату дополнительных оплачиваемых выходных дней для ухода за детьми-инвалидами (4 дополнительных оплачиваемых выходных дня в календарном месяце) (ст. 262 ТК РФ, Постановление Правительства Российской Федерации от 06.05.2003 № 714 «О предоставлении дополнительных оплачиваемых выходных дней для ухода за детьми-инвалидами»). В 2024 году возмещено расходов на сумму 153179,7 тыс.руб. 556 страхователям (2023г. – 93124,3 тыс.руб. 445 страхователям).

При рассмотрении Уполномоченным 107 обращений по теме социального обеспечения проведено 76 проверок, в том числе с привлечением органов прокуратуры. По 15 случаям устранены обстоятельства, способствующие возникновению ситуации, нарушающей права семьи.

Самый большой блок обращений составляют вопросы о порядке назначения и отказе в назначении пособий (62 обращений/58%); получение и порядок распоряжения материнским капиталом (10); оформления адресной помощи (8) и социального контракта (2); содержание детей, оставшихся без попечения родителей и льготы опекунам (12); порядок назначения пенсии по инвалидности (9) и реабилитации инвалидов (4).

В 40 обращениях заявители указывали на отказ в назначении ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка. Как установлено в результате проверочных мероприятий в 13 случаях при повторном рассмотрении были получены недостающие сведения и выплата пособия начата. Как правило, причиной отказа явился имущественный фактор - размер дохода семьи, наличие земельного участка, банкротство, отсутствие данных об уплате алиментов и т.д. Однако и конфликтные отношения родителей могут стать быть причиной отказа.

Достаточно часто возникает спорная ситуация между родителями, проживающими отдельно, по вопросу приоритетности получения и расходования ежемесячного пособия на ребенка. Как правило, подобные споры возникают из-за наличия судебных решений, определяющих место проживания ребенка.

*Так случилось и в одной из семей Мясниковского района. В частности, ребенок проживал с отцом (последний отстаивал это право в судебном порядке в соответствии со всей процедурой судебного обжалования).*

Тем временем, мама, изначально обратившись в ОСФР по Ростовской области за назначением ей пособия, стала его получать. К сожалению, неоднократные обращения отца в Фонд, безусловно, были безрезультатными.

Уполномоченный последовательно, с позицией правового разъяснения этой ситуации, обращался в территориальное отделение СФР по месту жительства ребенка с требованием прекращения выплат матери, поскольку право проживания ребенка у отца подтверждено судебным решением.

С доводами Уполномоченного согласился заместитель прокурора областной прокуратуры. В надзорном представлении поставлен вопрос о восстановлении права отца на получение положенных выплат.

Из г.Заречный Пензенской области поступило письмо о тяжелой жизненной ситуации в многодетной малообеспеченной семье, прибывшей в один из районов Ростовской области. По поручению Уполномоченного специалисты органа местного самоуправления вышли в семью, разъяснили порядок получения мер социальной поддержки, помогли собрать детей в школу. В течение месяца все льготы, установленные для многодетных семей, были назначены (в том числе региональный материнский капитал).

**Пенсионное обеспечение** осуществляется в соответствии с Федеральными законами: от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», от 15.02.2001 №16-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

По состоянию на 31.12.2024 Отделение СФР отмечает снижение количества несовершеннолетних получателей пенсии по случаю потери кормильца на 2039 человек (30417 чел., 2023г. – 32456), в то время как количество получателей социальной пенсии по инвалидности по категории «ребенок-инвалид» практически осталось на прежнем уровне (-12 человек; 2024г. - 15220 чел., 2023 г. – 15232).

Как показывает сложившаяся практика, вопрос пенсионного обеспечения не вызывает серьезных затруднений, был упомянут в 8 жалобах, которые носили консультационный характер, в том числе: о порядке назначения пенсии по потере кормильца; особенностях ее назначения в случае, если должник по алиментам длительно находится в розыске; переход на пенсию супруга; несогласие с размером назначенной пенсии; отказ иждивенцу в назначении пенсии; получение пенсии после 18 лет).

Жительница Аксайского района, прибывшая из Дальнего Востока, просила оказать помощь в приобретении лежака для купания в ванне. Ее дочь 15 летняя ребенок-инвалид лишена возможности сидеть, поэтому купания становится проблемой. Заявительница обращалась в компетентные органы с просьбой о приобретении необходимого аксессуара. Однако вопрос не решился, так как указанное приспособление не выдается.

Представляется целесообразным внести «лежак для мытья инвалидов в ванной» в «Перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду», поскольку значительно улучшит жизнедеятельность и ребенка, и семьи.

## **Право на жилище**

Сфера жилищного права занимает 4-е место в структуре обращений, поступивших к Уполномоченному (105, 2023 г. - 102, 2022г. – 173), где заявители делятся насущными жилищными проблемами, в том числе: 41 обращение (39%) по вопросам улучшения жилищно-бытовых условий (порядок получения жилых помещений, их техническое состояние, аварийное жилье, льготы для предоставления жилых помещений), о реализации дополнительной гарантии права на жилье у детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (21/20%), выселение из жилых помещений (18/17%), конфликтные соседские отношения (13/9%), вопросы жилищно-коммунальной сферы (12/11,5%, 2023г. -10, 2022г. – 29).

Проведено 55 проверок, в результате которых 14 проблемных ситуации разрешены в интересах несовершеннолетних.

Заявителям разъяснялись нормы жилищного законодательства, главам органов местного самоуправления даны поручения по оказанию возможной помощи семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации.

Как свидетельствует правозащитная практика, в случаях ненадлежащего состояния жилых помещений страдают дети.

В рамках проведения Всероссийской инспекции состояния профилактики социального сиротства установлены обстоятельства, когда многодетные матери, являющиеся сособственниками незначительной доли жилых помещений, проживают без регистрации в других городах. С учетом оплаты аренды жилья и наличия 2-4 детей, они находятся в трудной жизненной ситуации, пользуются правом временного помещения детей в государственные учреждения. В условия отсутствия детей в течение 3-6 месяцев мамы ведут «свободный» образ жизни, что нарушает детско-родительские отношения и разрушает семью.

Необходимо максимально сохранять совместное проживание детей с родителями, для чего шире использовать все механизмы, установленные законодательством.

Так, например, маневренный жилищный фонд - разновидность специализированного жилищного фонда. Он имеет строго целевое назначение и используется в соответствии со ст. 95 и ст. 106 ЖК РФ.

Жилые помещения маневренного жилищного фонда предоставляются гражданам временно, в предусмотренных ст. 95 ЖК РФ случаях. К ним отнесены:

1) граждан в связи с капитальным ремонтом или реконструкцией дома, в котором находятся жилые помещения, занимаемые ими по договорам социального найма;

2) граждан, утративших жилые помещения в результате обращения взыскания на эти жилые помещения, которые были приобретены за счет кредита банка или иной кредитной организации либо средств целевого займа, предоставленного юридическим лицом на приобретение жилого помещения, и заложены в обеспечение возврата кредита или целевого займа, если на момент обращения взыскания такие жилые помещения являются для них единственными;

3) граждан, у которых единственные жилые помещения стали непригодными для проживания в результате чрезвычайных обстоятельств;

3.1) граждан, у которых жилые помещения стали непригодными для проживания, в том числе в результате признания многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции;

Приведенный перечень не является исчерпывающим (п. 4. ст. 95 ЖК РФ). Законодатель предоставляет возможность использовать жилые помещения маневренного жилого фонда и в иных случаях, предусмотренных законодательством.

С учетом изложенного, полагаю целесообразным расширить перечень оснований, предусмотренный статьей 95 ЖК РФ, при которых гражданам

предоставляются жилые помещения маневренного фонда. В частности, возможно дополнить ст. 95 ЖК РФ отдельным пунктом и включить в имеющийся перечень следующее основание «гражданам, воспитывающим несовершеннолетних детей, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, при отсутствии жилых помещений для постоянного проживания».

В современных условиях государственная политика в России направлена на воспитание детей в кровных семьях. Именно семья - это тот правовой институт, в котором соединены уникальные нравственные и социально-психологические условия, которые с успехом могут воздействовать на благоприятное развитие личности детей и подростков, защищать их от негативных влияний окружающего мира.

Такое изменение в законодательстве позволит не разлучать детей с родителями, когда семьи находятся в трудной жизненной ситуации.

Продолжается тенденция снижения количества граждан, внесенных в областной список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; лиц, из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями.

В 2024 году список сократился на 179 человек и насчитывает 2610 человек (2023г. – 2789), из которых: несовершеннолетних - 1838/70,4% (2023г. - 1949/69%); лиц из числа детей-сирот - 658/25,2% (2023г. – 692/24,8%), граждан старше 23 лет - 114/4,36% (2023г. – 213/7,6%).

Фактически реализовано жилищное право 910 человек (2023г. - 947).

Управление Судебного департамента в Ростовской области сообщило, что в 2024 году было принято к производству 24 исковых заявлений от лиц указанной категории об обеспечении жилыми помещениями (2023г. – 36). из которых 14 удовлетворено (2023г. – 29).

Из 21 обращения в интересах граждан указанной категории, 2 заявителя преодолели возраст 23 лет, 4 заявителя являлись лицами из числа детей оставшихся без попечения родителей, 15 человек являлись несовершеннолетними. Как установлено проверочными мероприятиями, как правило, опекуны и орган, выполняющий функции опеки (попечительства), своевременно выполняют функции по защите жилищных и имущественных прав детей.

Несмотря на это, в двух случаях заявления этой категории граждан все же были острыми в их актуальности.

Уполномоченный вступал в диалог с компетентными лицами во всех случаях явного нарушения льготного жилищного права лиц из категории детей, оставшихся без попечения родителей.

Например: *опекун 2-их подопечных из Константиновского района области просила помощи в установлении истины по жилищному праву. Несовершеннолетние являлись собственниками (по 1/3 каждый) жилого*

*дома. Заявительница обратилась в администрацию Константиновского района по вопросу установления факта невозможности проживания несовершеннолетних, как лиц, оставшихся без попечения родителей, в вышеуказанном помещении, поскольку собственником 1/3 доли в указанном доме являлась мать несовершеннолетних, лишенная в отношении них родительских прав.*

Постановлением Главы администрации Константиновского района в установлении факта невозможности проживания было отказано ввиду превышения площади жилого помещения, приходящегося на одного человека, учетной нормы площади жилья и возможности использования жилого помещения для проживания.

Проверка показала, что изначально опекун ставила вопрос об установлении факта невозможного проживания подопечных детей ввиду виновного поведения их матери, которая, являясь собственником доли в жилом доме наравне с несовершеннолетними, ведет асоциальный образ жизни в связи с чем и была лишена родительских прав. Данный факт установлен судебным решением о лишении ее родительских прав.

Впоследствии, администрация Константиновского района рассмотрела доводы заявительницы в рамках иных правоотношений, регулирующих размер жилой площади (его несоответствие учетной норме) и некачественное состояние самого жилого помещения.

Именно по этим основаниям Постановлением Главы администрации Константиновского района заявительнице было отказано в установлении факта невозможности проживания подопечных в жилом доме. С чем она не согласилась.

Орган местного самоуправления вопрос о невозможности проживания детей с матерью. Лишенной в отношении них родительских прав, не рассматривал.

Кроме того, органом местного самоуправления нарушены требования действующего Постановления Правительства РФ от 28.01.2006 № 47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом», возлагающего при разрешении вопросов о пригодности (непригодности) жилья на органы местного самоуправления обязанность по созданию в установленном порядке межведомственной комиссии для оценки и обследования помещения в целях признания жилого помещения пригодным (непригодным) для проживания граждан.

Доводы Уполномоченного были также подтверждены прокурорской проверкой. Спорное жилье соответствующим образом было признано непригодным.

*Лицо из числа детей-сирот, проживающий в г. Морозовске, просит оказать содействие в ремонте предоставленного ему жилого помещения, в*

*котором протекла крыша, испорчены обои. По его заявлению управляющей компанией произведен ремонт кровли над квартирой. После чего выявлены случаи намокания потолков и деформация штукатурки, обоев.*

По просьбе уполномоченного комитет по управлению имуществом Администрации Морозовского района обратился в прокуратуру и государственную жилищную инспекцию Ростовской области.

По запросу уполномоченного прокуратурой Морозовского района проведена проверка, которой установлено, что ООО «ЖКХ Чистый город-сервис» в нарушение ст. 161 Жилищного кодекса РФ, Постановления Правительства РФ от 03.04.2013 № 290 «О минимальном перечне услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания и выполнения», пп.10,11,42 Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме (постановление Правительства РФ от 13.08.2006 № 491), не приняло всех необходимых своевременных мер по выполнению возложенных на нее обязательств по содержанию домов.

Прокуратурой района директору ООО внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено (над квартирой заявителя произведены работы по ремонту мягкой кровли).

Заявитель подписал акт выполненных работ и претензий не имеет.

## **Право на наследство**

К Уполномоченному поступило 23 обращения, в которых указаны вопросы наследственного права (2023г. – 3), как правило они носят консультативный характер.

Заявителей интересовали вопросы о: месте обращения к нотариусу при оформлении наследственных прав; очередности наследников; вступлении в наследство при наличии долговых обязательств; возможности отказа от вступления в наследство.

По каждому обращению давалась подробная консультация, а также контактные сведения о нотариусах, органах опеки и попечительства.

Вместе с тем 3 заявителя, являющихся опекуном (попечителем) несовершеннолетних, были очень обеспокоены жизненными ситуациями их подопечных, которые существенно усложняют дальнейшую жизнедеятельность детей, оставшихся без попечения родителей.

В частности, в семьях подопечных имеется кредитный долг умерших родителей. Судебными решениями долговые обязательства подопечных подтверждены, и суд обязал наследников-детей выплатить банкам соответствующие суммы, безусловно, в процентном соотношении.

Практика поступающих к Уполномоченному обращений об оказании содействия в защите наследственных прав несовершеннолетних свидетельствует о необходимости совершенствования способов и методов охраны наследственных имущественных прав этой категории граждан.

Особенно уязвимы в этих правоотношениях оказываются подопечные. И если вопрос, поставленный Уполномоченным в 2023 году, относительно разрешен (Уполномоченный предлагал в обязательном порядке извещать наследников о долгах наследодателя: внесены соответствующие дополнения в ст. 61.1 Основ законодательства РФ о нотариате от 11.02.1993 № 4462-1), то все же жизненные ситуации ввиду их многообразия требуют новых корректировок права.

В этом смысле интересен следующий пример. Опекун (житель г. Ростова-на-Дону) пытался защитить имущественное право на жилое помещение своих подопечных. В том числе и в судебном порядке, в силу того, что спорное жилое помещение детям было приобретено умершей матерью по кредитному договору. Кредит не погашен. Дети являются собственниками по 1/5 доли спорной квартиры. Суд обязал выплатить долг солидарно и с детей, и с опекуна: общая сумма долговых обязательств 1 миллион. Возникает вопрос: какой же период жизни детей необходим для погашения долга?!

Формально - судебное решение обоснованно, но с точки зрения социальной справедливости - дети умерших родителей являются заложниками возникших долговых правоотношений между банком и их умершими родителями.

Представляется, что должны быть правовые инструменты в разумном и более-менее безболезненном разрешении этих споров, и, конечно, не связанных с изъятием единственного жилья у подопечных детей.

Уполномоченный предполагает, что в действующем законодательстве возможно предусмотреть для защиты имущественных прав подопечных - детей, оставшихся без попечения родителей, долговую отсрочку либо рассрочку с учетом подобных жизненных обстоятельств, вплоть до полного освобождения несовершеннолетних наследников от долговых обязательств умершего родителя.

## **Право на охрану здоровья**

В Ростовской области полноценно функционирует трехуровневая система оказания медицинской помощи детскому населению, позволяющая рационально и оперативно оказывать плановую и экстренную медицинскую помощь, в том числе пациентам, проживающих в сельской местности и отдаленных районах, обеспечивать взаимодействие между медицинскими организациями каждого уровня с использованием дистанционных технологий консультирования.

В рамках реализации национального проекта Российской Федерации «Здравоохранение» построен 8-этажный хирургический центр инновационных технологий - первая детская клиника России оснащенная самой передовой роботической системой (впервые в России выполнена первая серия из 41 операций на базе детской больницы с использованием роботической платформы Da Vinci Xi). В здании (площадью 54,5 тыс.кв.м)

разместились 14 клинических отделений, отделения функциональной и лучевой диагностики, лаборатории, пищеблок, гостиница для временного пребывания родителей. Возведена подземная парковка на 117 парковочных мест, станция лечебного газоснабжения и дизельная электростанция. Проведено благоустройство и озеленение всей территории больницы, построена детская площадка. За время работы Нового корпуса прошли лечение 12296 больных, прооперировано 6003 человека, в том числе пациенты из соседних регионов юга России и «новых» территорий (Луганской и Донецкой Народных Республик, Запорожской области).

Постановлением Правительства Ростовской области от 12.12.2022 №1059 утверждена региональная программа «Обеспечение расширенного неонатального скрининга в Ростовской области на 2023-2025 годы», которая включает в себя обязательное обследование всех новорождённых на 36 наследственных заболеваний (ранее на 5 наследственных заболеваний).

В 2024 году в рамках расширенного неонатального скрининга обследовано 31355 новорожденных (охват 99,6%), выявлено 43 проблемных ребенка (врожденный гипотиреоз-15, фенилкетонурия-5, муковисцидоз-8, спинальная мышечная атрофия-10, заболевания обмена веществ-5) (2023г. - 31670 детей/99,8%, выявлен 31 проблемный ребенок), что позволит обеспечить своевременное надлежащее лечение, снизить уровень смертности и инвалидизации.

Аудиологический скрининг проведен 32025 (99,8%) новорожденных, где выявлено 12 детей с патологией слуха, из них 11-и проведено лечение (установка кохлеарного импланта).

Профилактические осмотры в 2024 году прошли 663698 несовершеннолетних (85,2% детского населения области), 91,7% подростков 15-17 летнего возраста осмотрены специалистами (93,3% девочек - врачами акушерами-гинекологами, 89% мальчиков – врачами урологами-андрологами). По результатам профилактических медицинских осмотров взяты под диспансерное наблюдение впервые в жизни с установленными заболеваниями костно-мышечной системы 3083 ребенка, с заболеваниями глаз и придаточного аппарата 2748 человека, с заболеваниями органов пищеварения 984 человека, с заболеваниями органов кровообращения 520 человек, с заболеваниями эндокринной системы и нарушений обмена веществ 1562 человек.

В 2024 году за счет Фонда поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, «Круг Добра» были обеспечены лекарственными препаратами и медицинскими изделиями 217 пациентов в возрасте от 0 до 19 лет по 18 нозологиям. Для продолжения лечения вышеуказанной категории детей министерством здравоохранения Ростовской области в плановом порядке сформированы заявки на 2025 год в информационном ресурсе Фонда.

Благодаря развитию в регионе новых медицинских технологий, улучшению материально-технической базы учреждений и совершенствованию подготовки квалифицированных специалистов в 2024 году достигнут исторический минимум младенческой смертности (3,6 на 1000 родившихся живыми). Структура младенческой смертности в 2024 году оставалась стабильной, ведущими причинами явились: отдельные состояния перинатального периода (46%), врожденные аномалии (20%), внешние причины смерти (7%), болезни органов дыхания (6%), некоторые инфекционные и паразитарные заболевания (5%).

Также в 2024 году отмечается снижение детской смертности (по данным Росстата показатель смертности детей в возрасте 0–17 лет составил 39,9 на 100 тыс. детей), что является абсолютным историческим минимумом.

Существенным резервом сокращения детской смертности является сокращение смерти от внешних причин, доля которых составляет 9,5 на 100 тыс. детского населения. Сохраняется высокая доля смертности детей от самоубийств в подростковом возрасте, что требует дальнейшего совершенствования системы профилактики суицида среди несовершеннолетних на региональном и муниципальном уровне.

В 2024 году выдано 4244 квоты на оказание высокотехнологичной медицинской помощи 93,7% из поданных 4528 заявок, и полностью удовлетворены квоты на иную медицинскую помощь 643 детям.

**Паллиативная помощь** оказывается 190 обученными врачами 376 детям в форме: круглосуточного стационара (отделение паллиативной медицинской помощи ГБУ РО «Областная детская клиническая больница» на 20 мест), дневного стационара, выездной патронажной службы в составе 5 бригад. На дому дети были посещены 5902 раза.

В области 1890 детей имеют заболевание сахарный диабет 1-го типа, диабет II-го типа диагностирован у 32 несовершеннолетних.

**Диагноз «туберкулез»** установлен 73 несовершеннолетних, которым после лечения окажет помощь ГБУ РО «Детский санаторий «Сосновая дача» - медицинская организация по проведению реабилитационных и противотуберкулезных мероприятий, изоляции от очагов туберкулезной инфекции несовершеннолетних в возрасте 2-18 лет с мощностью 100 коек круглосуточного и круглогодичного пребывания. В санатории пролечено 177 детей (2023г. -189, 2022 – 164).

Пациенты получают 6-разовое, полноценное высокобелковое лечебное питание, которое с 2023 года осуществляется в порядке аутсорсинга. Дети в полном объеме обеспечены необходимым обследованием и лечением, в том числе с применением методов физиотерапии, лечебной физкультуры, массажа. В 2024 году санаторием получены лицензии на дополнительные виды деятельности по профилям: «педиатрия», «пульмонология», «медицинская статистика», приняты на работу соответствующие специалисты.

В 2024 году на выделенные из бюджета Ростовской области средства в учреждении выполнены: капитальный ремонт помещений пищеблока; снос

аварийных зданий: прачечная, изолятор, гараж. Работы по проведению текущего ремонта в помещениях санатория, где проживают и учатся дети, осуществляются на постоянной основе.

Стабилизируется кадровая составляющая - укомплектованность врачами увеличилась до 72% (2023г. - 67%), средними медработниками до 77% (2023г.- 65%).

В санатории организован непрерывный образовательный процесс по программам средней школы, проводятся разнообразные культурно-массовые мероприятия.

**Диагноз ВИЧ-инфекция** имеют 114 детей, учтенных в ГБУ РО «Центр по профилактике и борьбе со СПИД», 106 из которых были заражены во время беременности матери или родов. Остальные дети инфицированы в подростковом возрасте половым путем или при употреблении наркотиков.

В 2024 году 152 ребенка родилось от ВИЧ-инфицированных женщин (2023г. – 170). Каждому новорожденному проведена химиопрофилактика передачи ВИЧ от матери ребенку. Однако в 6 случаях женщины не обращались в женскую консультацию во время беременности, и диагноз выявлен только при поступлении в родильный дом. По этой причине профилактика передачи ВИЧ от матери ребенку на этапе беременности проведена не была.

Медицинские организации Ростовской области предотвращают заражение ВИЧ-инфекцией более чем у 99% детей, рожденных инфицированными ВИЧ матерями, о чем свидетельствует показатель передачи ВИЧ-инфекции от матери ребенку (2024г. - 0,7%, 2023г. – 1,8%).

В рамках Государственной программы Ростовской области «Развитие здравоохранения», все дети до 1 года, рожденные ВИЧ-инфицированными женщинами, обеспечены заменителями грудного молока из средств областного бюджета. В 2024 году на эти нужды выделялось 3540,0 тыс.рублей. Норматив финансовых затрат в месяц на одного ребенка, рожденного от ВИЧ-инфицированной матери, в возрасте до одного года, для обеспечения кормящих ВИЧ-инфицированных матерей молочными смесями увеличен (Постановление Правительства Ростовской области от 29.07.2024 № 511), увеличен что позволяет обеспечивать детей молочными смесями в соответствие с физиологической потребностью

С целью своевременного выявления ВИЧ-инфекции и сохранения здоровья детей, специалистами ГБУ РО «ЦПиБ со СПИД» проводится комплекс мероприятий по повышению приверженности женщин перинатальной профилактики ВИЧ и организации обследования детей. так же. В этой работе участвуют медицинские работники муниципальных медицинских организаций с привлечением социальных служб.

В случаях категорического отказа родителей от обследования детей руководители медицинских организаций ознакомлены с рекомендациями Уполномоченного по правам ребенка о передаче материалов в комиссии по делам несовершеннолетних.

Благодаря проводимым мероприятиям по психосоциальному сопровождению беременных ВИЧ-инфицированных женщин, отказов от профилактики со стороны женщин в 2024 году не зарегистрировано.

В отчетном году зарегистрировано 12 случаев групповой заболеваемости в организованных коллективах для детей с общим числом пострадавших детей до 17 лет – 204 человека (2023г. – 4 случая с 161 ребенком).

Проведены эпидрасследования, приняты меры о локализации очагов. По всем случаям выявленных нарушений требований санитарного законодательства, способствующих распространению инфекции, были приняты меры ответственности к виновным лицам. Массовые инфекционные заболевания и укусы клещами не регистрировались.

Правовую оценку состоянию законности в сфере охраны жизни и здоровья несовершеннолетних систематически дают органы прокуратуры Ростовской области. В частности, надзорной системой осуществлялась работа по защите прав детей на охрану жизни и здоровья, соблюдению их прав на бесплатное, своевременное и качественное оказание медицинской помощи, обеспечение лекарственными средствами и медицинскими изделиями, техническими средствами реабилитации. Прокурорами выявлялись нарушения, связанные с невыпиской льготных рецептов детям-инвалидам, страдающим жизнеугрожающими, редкими (орфанными) заболеваниями, детям в возрасте до 3 лет, до 6 лет из многодетных семей и др.

Для их устранения главным врачам медицинских организаций внесено 51 представление об установлении нарушений законов, к дисциплинарной ответственности привлечено 33 должностных лица, по постановлениям прокуроров 20 лиц привлечены к административной ответственности (по ч.2 ст.19.20 КоАП РФ). В результате чего обеспечена защита 250-ти детей.

Восстановлены права 105 детей, несвоевременно обеспеченных в текущем году лекарственными препаратами по льготным рецептам.

О реализации права на охрану здоровья и реабилитацию к Уполномоченному поступило 43 обращения, по которым проведено 30 проверок. По 14 обращениям удалось устранить обстоятельства, нарушающие права граждан. Обращения представлены в следующем составе: жалобы на действия врачей (13), проведение вакцинации (6), оформление больничных документов (6), хозяйственная деятельность лечебных организаций (3), обеспечение лекарством (2), установление инвалидности (9) и реабилитация (4).

Так, жители микрорайона Военвед Октябрьского района г. Ростова-на-Дону указывали на дефицит площади и отсутствие врачей в детской поликлинике № 18. А бабушка, проживающая в г. Донецке, сообщала об отсутствии детского врача-стоматолога. Отец 7-летней дочери просил помочь в получении расходных материалов к глюкометру.

Все заявители получили информацию о путях решения возникших проблем, 2 заявителя получили необходимые услуги по лечению детей.

В Ростовской области получателями социальной пенсии по инвалидности по категории «ребенок-инвалид» являются 15220 чел. (2023 г. – 15232 чел.)

По данным статистической отчетности в 2024 году отмечено снижение общего числа освидетельствованных детей, а также детей с первично и повторно установленной категорией «ребенок-инвалид».

В 2024 году количество детей, которым проведена медико-социальная экспертиза в первый раз и повторно уменьшилось на 966 человек (2024г. - 5607, 2023г. - 6573). Признано инвалидами впервые и повторно 4497 детей, что на 1095 человек меньше, чем в 2023 году (2023г. – 5592).

Количество детей с впервые установленной категорией «ребенок-инвалид» уменьшилось на 275 человек (2024г. -1882, 2023г. – 2157) Также сократилось количество детей-инвалидов при повторном обследовании (2024г. - 2615, 2023г. - 3435) и тех, кому инвалидность при повторном освидетельствовании не установлена (2024г. – 144, 2023г. – 174).

Интенсивный показатель первичного выхода на инвалидность детского населения (на 10 тыс.чел.) увеличился до 23,9 (2023г. - 23,6). Снижение уровня инвалидности среди детского населения в 2024 году отмечается за счет детей, которым инвалидность установлена впервые и повторно.

Как и отмечалось ранее в структуре заболеваний, приведших к первичной инвалидности детей первое ранговое место стабильно занимают психические расстройства и расстройства поведения, (удельный вес которых снизился (2024г. – 24,5%, 2023г. – 29,6%). В течение 2023-2024 гг. в данной нозологической группе отмечается рост первичной инвалидности у детей с расстройствами психологического развития, в том числе вследствие аутизма (2024г. - 53,7%, 2023г. - 50,2%). Удельный вес умственной отсталости продолжил небольшое снижение в структуре данной патологии (2024г. - 35,3% среди всех психических расстройств, 2023 г. – 35,8%).

Второе ранговое место привычно занимают болезни нервной системы и органов чувств, удельный вес которых в 2024 году повысился по сравнению с 2023 годом и составил 16,3% (2024г. -2023г. – 20,0%).

Болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ занимают третье ранговое место. Их удельный вес остался на прежнем уровне (2024г. и 2023г. – 13,6%). Наибольший удельный вес в данной группе нозологических форм составляет сахарный диабет, показатели которого стали ниже (2024г. оду – 87,9%, 2023г. – 91,2% среди всей эндокринной патологии).

На четвертом месте размещена группа заболеваний, включающая врожденные пороки развития, деформации и хромосомные нарушения, чей удельный вес стал ниже (2024г. - 9,7%, 2023г. - 10,8%). В данной нозологической группе наибольший удельный вес приходился на аномалии системы кровообращения, показатель которых имел тенденцию к снижению (2024г. – 22,5%, 2023 год – 25,2% среди всех врожденных пороков), как и количество хромосомных аномалий (2024г. – 16,5%, 2023г. - 18,4%).

Среди причин, способствующих возникновению инвалидности у детей, различают четыре группы факторов риска: пренатальные (наследственные), перинатальные, неонатальные (внутриутробные) и приобретенная патология.

Провокаторами возникновения инвалидности у детей являются:

- медико-биологические факторы (состояние здоровья, наличие хронических, врожденных и генетических заболеваний родителей, их возраст (особенно матери), течение беременности и родов, перинатальная патология, рождение незрелого плода, стимуляция рождаемости, коррекция бесплодия);
- социально-психологические и социально-средовые причины (социальное неблагополучие семей, неблагоприятные условия труда женщин и мужчин, низкий образовательный уровень родителей, неграмотность в вопросах воспитания и обучения, плохие жилищные условия; ухудшение экологической обстановки, нерациональное питание, хронический стресс, профессиональные вредности);
- экономико-правовые причины (низкий материальный достаток семьи, незнание и практическое неиспользование своих прав на получение того или иного вида льгот, пособий, предоставление учреждениями системы здравоохранения и социальной защиты населения в необходимом объеме медико-социальной помощи детям-инвалидам);

В некоторых городах и районах области отмечаются проблемы с доступностью оказания специализированной диагностической и медицинской помощи детям с генетически обусловленными заболеваниями.

Особое внимание следует направить на повышение уровня информированности граждан, имеющих детей и детей-инвалидов, о вопросах профилактики заболеваемости, своевременному обращению в медицинские организации за медицинской помощью, проведении комплекса реабилитационных мероприятий ребенку-инвалиду. В частности, повысить уровень информирования родителей, имеющих детей-инвалидов, о механизмах реализации индивидуальных программ реабилитации или абилитации инвалида (ребенка-инвалида) (далее – ИПРА) со стороны органов исполнительной власти и реабилитационных учреждений, ответственных за реализацию ИПРА.

В 2024 году отделением Фонда по поступившим 15 076 заявкам выдано 3474 детям-инвалидам 1 602 668 шт. изделий технических средств реабилитации и протезно-ортопедических изделий на сумму 293 575,8 тыс. руб. (2023г. – по 12014 заявкам 3361 ребенок-инвалид обеспечен 1601561 изделиями на сумму 250762,1 тыс.руб.).

В ходе надзорных мероприятий, проводимых органами прокуратуры в текущем году, также восстановлены права несовершеннолетних на обеспечение техническими средствами реабилитации.

По представлению прокуратуры области от 27.09.2024 увеличена стоимость электронных сертификатов с 49 тыс.рублей до 246 тыс.рублей для приобретения кресел-стульев с санитарным оснащением для двух детей-инвалидов.

В области действует 62 пункта проката технических средств реабилитации, услугами которых воспользовались 5,9 тыс. чел. В каждом муниципальном образовании действует «социальное такси» услугами которого в 2024 году воспользовались 20,3 тыс. чел.

Дети-инвалиды и доступная среда всего находятся в поле зрения Уполномоченного.

*Так, к Уполномоченному обратилась мама ребенка-инвалида колясочника, которая ежедневно на коляске возит ребенка в медицинские учреждения. Однако из-за лежащего на тротуаре каменного препятствия беспрепятственно перемещать коляску с ребенком-инвалидом не удавалось. Приходилось прибегать к помощи иных лиц, встречающихся по пути следования, а порой, в силу отсутствия таковых, самостоятельно, в большом физическом напряжении перемещать ребенка с коляской.*

По обращению Уполномоченного в администрацию Ворошиловского района г. Ростова-на-Дону каких-либо разрешительных действий по ситуации предпринято не было (отсутствовал соответствующий функционал). С проблемой справилась администрация г. Ростова-на-Дону: высокий бордюрный камень, препятствующий проезду инвалидной коляски, ликвидирован.

Территориальная прокуратура также отреагировала представлением об устранении нарушения безбарьерной среды в поликлинике № 17 г. Ростова-на-Дону: отсутствует пандус для инвалидов, в связи с чем съезд и въезд колясок невозможен.

В рамках реализации Карты действий Уполномоченных 2024 (направлений «Организация питания и медицинской помощи для несовершеннолетних в организациях, осуществляющих образовательную деятельность» и «Охрана здоровья несовершеннолетних, в части оказания им квалифицированной психиатрической помощи») Уполномоченным проведен мониторинг по указанным темам.

В момент проведения мониторинга установлено, что в 582 медицинских кабинетах общеобразовательных организаций работают 101 врач и 344 средних медработника (дефицит укомплектованности врачами составляет 35%, средних медработников - 29%). В 443 школах первичная медико-санитарная помощь оказывается на основании договоров с лечебно-профилактическими учреждениями и фельдшерско-акушерскими пунктами, так как малокомплектные школы в 29 районах области не имеют медицинских кабинетов.

В ходе посещения детских отделений ГБУ РО «Психиатрическая больница» установлено, что на учете врачей-психиатров состоит 19039 несовершеннолетних с психическими расстройствами (14835 детей и 4202 подростка). Стационарная психиатрическая помощь детям до 15 лет оказывается в 3 филиалах (235 мест), в том числе два дневных стационара мощностью 110 мест (60 мест в Ростове-на-Дону, 50 - г. Волгодонск), а также амбулаторно - в ГБУ РО «Психиатрическая больница» (3 детских и 1

подростковый врач-психиатр), 8 филиалах ГБУ РО «Психиатрическая больница», 21 кабинете для обслуживания детского населения и 41 кабине, ведущих смешанный прием.

Укомплектованность занятых должностей составляет 77% (27 врачей-психиатров детских), также не обеспечено должное количество медицинских сестер, что не позволяет расширять сеть учреждений, оказывающих психиатрическую помощь.

С учетом изложенного, представляется целесообразным ходатайствовать перед ректоратом РостГМУ о рассмотрении возможности увеличения в 2025 году количества целевых мест для подготовки по программе ординатуры «Психиатрия» до 15 с учетом потребности ГБУРО «Психиатрическая больница».

Министерству здравоохранения Ростовской области рассмотреть целесообразность организации на территории Ростовской области аккредитационной комиссии для прохождения специализации по специальности «Клиническая психология».

## **Право на занятие физической культурой и спортом**

На территории Ростовской области продолжалась работа по популяризации здорового образа жизни и вовлечению населения в занятия физической культурой и спортом. Увеличивается доля несовершеннолетних, занимающихся физической культурой и спортом до 93,8% от общего количества несовершеннолетних, проживающих в Ростовской области (2023г. – 93,7%).

В занятия физической культурой и спортом вовлекаются несовершеннолетние, состоящие на различных видах профилактического учета (в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, подразделениях по делам несовершеннолетних органов полиции), ведется учет занимающихся данной категории (2024г. - из 2637 подучетных подростков, 1942/73,6% - занимаются физкультурой и спортом, 2023г. – 71,6%).

В 2024 году в области проведено более 16 тысяч мероприятий (2023г. – более 15 тысяч) с общим количеством участников около 900 тысяч человек, в том числе мероприятия, имеющие многоэтапную систему отбора и охватывающие все возрастные группы и социальные слои населения, начиная от дошкольников. В том числе ежегодные массовые физкультурные мероприятия – 10 многоэтапных комплексных областных спартакиад, 6 из них для детей и молодежи, 6 школьных и дворовых лиг по футболу, баскетболу, волейболу и регби, 11 фестивалей ГТО (2023 г. - 10 фестивалей ГТО), из них 7 – от дошколят до студентов и работающей молодежи.

Вовлечение несовершеннолетних, в том числе состоящих на учете в КДНиЗП, ПДН, в выполнение нормативов комплекса ГТО является одной из действенных мер в профилактике наркомании и правонарушений.

В 2024 году продолжалась работа по приему испытаний (тестов) нормативов комплекса Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) для всех категорий населения от 6 лет в 57 центрах тестирования комплекса ГТО. Более 440 тысяч детей и подростков возрастной категории 6-17 лет или 78,7 % в общей численности указанной возрастной группы сдавали нормы ГТО (2023г. – более 357 тысяч детей).

В рамках Года семьи проведен областной конкурс «Моя спортивная семья» (для детей 6-10 лет), физкультурно-спортивный фестиваль «Всей семьей на старт» (эстафета для семейной команды, дартс, перетягивание каната, семейное пенальти), в которых приняли участие около 1 тысячи человек.

Наряду с этим прошли ежегодные акции, пропагандирующие ЗОЖ, в том числе среди детского населения, и легкоатлетические забеги («Побегай 1 января», «Ростовское кольцо», «Забеги.РФ», «Кросс нации» и др.), в которых приняли участие учащиеся общеобразовательных школ, студенты учреждений среднего и высшего профессионального образования, а также семьи с детьми.

Для лиц с ограниченными возможностями здоровья ежегодно в области проводятся более 1 тыс. физкультурных и спортивных мероприятий, в том числе среди детей-инвалидов.

По итогам 2024 доля инвалидов возрастной категории 6-18 лет, занимающихся адаптивной физической культурой и спортом, составила 89,7% от общей численности несовершеннолетних с ограниченными возможностями здоровья возраста 3-18 лет или 13040 человек (2023г. – 88,9%).

В субъекте функционирует 111 государственных и муниципальных учреждений спортивной направленности, реализующих дополнительные общеобразовательные программы в области физической культуры и спорта, в том числе 1 федеральное учреждение «Спортивная школа (олимпийского резерва комплексная)» филиала ФАУ МО РФ ЦСКА (СКА, г. Ростов-на-Дону). Численность несовершеннолетних обучающихся по итогам 2024 года составила 67 877 человек (в 2023 году – 67 225 человек).

В ведении министерства по физической культуре и спорту Ростовской области находятся 19 учреждений, осуществляющих подготовку спортивного резерва среди детей и молодежи, в том числе детей-инвалидов, в которых занимаются 16 702 человека, из них 14 663 человека – несовершеннолетних (2023г. – 16 549 человек, из них 14 524 несовершеннолетних). Учебно-тренировочные занятия проводятся на бесплатной основе.

В области продолжается работа по подготовке спортсменов по паралимпийским и сурдлимпийским видам спорта в Ростовской области на безвозмездной основе осуществляют следующие учреждения: ГБУ ДО РО «Паралимпийская адаптивная спортивная школа № 27» (отделение «Спорт лиц с поражением опорно-двигательного аппарата» - дисциплины: «Легкая атлетика», «Плавание», «Настольный теннис», «Фехтование», «Триатлон», «Футбол ампутантов»; отделение «Спорт лиц с интеллектуальными нарушениями» - дисциплины: «Плавание», «Дзюдо»; отделение «Спорт

глухих» - дисциплины: «Плавание», «Баскетбол», «Шахматы», «Тхэквондо», «Греко-римская борьба», «Вольная борьба», «Каратэ»; отделение «Спорт слепых» - дисциплины: «Легкая атлетика», «Шахматы», «Дзюдо», «Плавание»); МБУ ДО «Спортивная школа олимпийского резерва № 3» г. Волгодонска (отделение «Спорт лиц с поражением опорно-двигательного аппарата» - дисциплина «Плавание»); МБУ ДО «Спортивная школа № 1» г. Таганрога («Спорт лиц с интеллектуальными нарушениями» - конный спорт, дзюдо, тхэквондо, «Спорт лиц с поражением опорно-двигательного аппарата» - конный спорт); МБУ ДО «Спортивная школа № 2» г. Таганрога (спорт лиц с интеллектуальными нарушениями - плавание).

Уполномоченным рассмотрено 5 обращений по спортивной тематике 2023г. – 0), по которым проведены проверки с участием министерства физкультуры и спорта области, Управления по физкультуре и спорту г. Ростова-на-Дону.

*В обращениях 2 заявителей содержались жалобы на поведение тренерского состава женской футбольной команды и Параолимпийской адаптивной спортивной школы. После вмешательства Уполномоченного ситуация урегулирована. Стороны пришли к согласию.*

*Ростовчанка, не согласившаяся с решением администрации шахматного клуба, которая запретила ее сыну участвовать в соревновании. Жаловалась на неправомерность и предвзятость, проявленную к ее сыну. Как установлено проверкой, действительно, из-за неспортивного поведения подростка клуб не разрешает ему принимать участие в соревнованиях, проходящих в помещении организации. При этом он имеет право заниматься в другом месте. Заявительнице разъяснены процедурные моменты и она намерена продолжить обжалование действий администрации в судебном порядке.*

Инициатива Уполномоченного, освещенная в докладе о деятельности в 2023 году, согласуется с последующими шагами в развитии навыков плавания в среде детей.

В 2024 году утверждена программа «Плавание для всех». Уполномоченный принимал участие во встрече инициативной группы по обучению детей плаванию с депутатом Государственной Думы Ларисой Тутовой.

Обучение плавательным навыкам позволит улучшить здоровье населения, но и решает задачу безопасности детей на плавательных объектах.

Для чего необходимо создавать инфраструктуру для обучения плаванию и возможному использованию для реабилитационных мероприятий

## **Право на отдых**

В соответствии с Областным законом от 22.10.2004 № 165-ЗС «О социальной поддержке в Ростовской области», Постановлением Правительства Ростовской области от 15.12.2011 № 240 «О порядке

организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей» в 2024 году предельная стоимость путевки в оздоровительные организации на 1 ребенка в сутки была утверждена на заседании областной межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей в Ростовской области в размере: в загородные стационарные оздоровительные лагеря – 1639,18 руб. (2023г.- 1584,84 руб.); в санаторные оздоровительные лагеря круглогодичного действия – 2124,01 руб. (2023г. - 2032,85 руб.); стоимость набора продуктов питания для одного ребенка в лагерях с дневным пребыванием на базе образовательных организаций – 235,66 руб. (2023г. - 232,21 руб.).

В реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории области состоят 945 лагерей, из которых действовали 943, в том числе: 29 загородных и санаторных, 1 лагерь палаточного типа и 913 пришкольных лагеря, которые в целом обеспечили отдых 113,3 тыс.детей. Также на Дону отдохнуло 7,5 тыс. детей из других субъектов страны, в т.ч. 3,6 тыс.чел. из Донецкой и Луганской Народных Республик, 1,7 тыс.чел. из Белгородской области, 379 детей из Московской области, 298 – из Ставропольского края.

Программы 300 смен (охват 21,7 тыс.детей) включали мероприятия Общероссийского движения детей и молодежи «Движение Первых», 530 профильных смен «Орлята России» проведены для 24,4 тыс. обучающихся начальной школы. В мероприятиях 746 тематических дней участвовали 49,2 тыс.детей. В 492 организациях для 18,2 тыс. детей был реализован проект «День цифры», направленный на привитие культуры кибербезопасности и ранней профориентации в сфере интернет-технологии.

Лагеря с дневным пребыванием на базе оздоровительных организаций посетило 51 тыс.детей, из них 5 тыс.чел, состоящих на разных видах профилактического учета.

В рамках проведения 485 профильных смен разной направленности участвовало 31 тыс.чел., в 270 инклюзивных сменах отдохнуло 1000 детей-инвалидов и детей с ОВЗ. Пришкольные лагеря посещали 500 детей, прибывших из Донецкой и Луганской Народных Республик.

В каникулярный период 45 музеев предлагают детям программы дневного лагеря художественно-эстетической направленности (знакомство с музейным экспозициям и выставками. Арт-игры, развивающие занятия. Мастер-классы и др. интерактивные мероприятия.

Обслуживали детский отдых детей более 14,1 тыс. человек, в том числе 2,2 тыс.вожатых, 7,4 тыс. педагогических работников, 1,2 тыс. медицинских работников.

Министерством труда и социального развития и министерством общего и профессионального образования Ростовской области проведен региональный этап Всероссийского конкурса программ и методических кейсов «Лучшая программа организации отдыха детей и их оздоровления», победителями в номинациях стали: МБОУ СОШ № 22 г. Волгодонска («Программы лагерей с дневным пребыванием»), ДООЦ ««Колосок»» филиал МБОУ ДО Дом детского творчества Боковского района («Программы

стационарных лагерей»), ООО «Центр МИР» ДСОЛ «МИР» («Методические кейсы организаций отдыха детей и их оздоровления»), МБУ ДО «Станция юных техников» г. Новошахтинска («Дополнительные общеобразовательные общеразвивающие программы, реализуемые в организациях отдыха и оздоровления в соответствии с направленностями дополнительного образования»), МБОУ Рассветовская СОШ Аксайского района («Рабочая программа воспитания для организации отдыха детей и их оздоровления»).

В федеральных государственных бюджетных образовательных учреждениях МДЦ «Артек». ВДЦ «Орленок» и «Смена» отдохнули 671 ребенок, в т.ч. по дополнительным квотам 88 человек.

В ходе летней оздоровительной кампании охват детей различными видами отдыха, оздоровления и временной занятости составил более 500 тыс. детей.

По итогам летней оздоровительной кампании выраженный оздоровительный эффект составил 97,3% (2023г. – 97,2%).

Вопросам обеспечения безопасности отдыха детей уделялось максимальное внимание. Готовность каждого лагеря была проверена муниципальной межведомственной комиссией по организации отдыха и оздоровления детей. Отдельно были изучены противопожарная и антитеррористическая защищенность. Проведены акарицидные обработки территорий и барьерные обработки на общей площади 1945,56 га, против комаров обработано 169,5 га зеленой растительности, дератизационные обработки выполнены на площади 123,4 га.

Санитарно-эпидемиологическое благополучие контролировалось Управлением Роспотребнадзора в ходе 38 контрольно-надзорных мероприятий и 821 профилактического мероприятия (лабораторно исследовано более 4,5 тыс. проб питьевой воды, пищевых продуктов, готовых блюд, смывов на микробиологические, санитарно-химические, паразитологические показатели).

В 66% организаций выявлялись нарушения требований санитарного законодательства, в том числе: по содержанию помещений, по организации питания и питьевого режима, по правилам приема детей в лагерь (фильтры, термометрия, справки и т.д.).

По итогам проверок составлено 69 протоколов, наложены административные штрафы на сумму 217,5 тыс.руб.

В 2024 году совершенствовалось законодательство в сфере организации детского отдыха. Постановлением Правительства Ростовской области от 19.12.2024 № 12 «О квоте для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в государственных и муниципальных организациях отдыха детей и их оздоровления в Ростовской области» установлен размер квоты – 3% от проектной вместимости организации, указанной в реестре, но не менее 1 места.

В соответствии с Порядком обеспечения выполнения квоты организация вправе направлять в министерство общего и профессионального образования

Ростовской области запрос о предоставлении необходимой информации, что укрепит гарантии детей-инвалидов по реализации права на отдых.

К Уполномоченному поступило 6 обращений (2023г. - 7), касающихся сферы организации отдыха и оздоровления детей (о страховании детей от несчастных случаев при зачислении в пришкольный лагерь, требованиях администрации организаций к документам отдыхающих, подготовке документов для отдыха детей, организации жизни и быта детей в лагерях).

По 5-ти из них заявителям даны подробные разъяснения по волнующим вопросам. По 2-м обращениям Уполномоченным организованы проверки. Родители сообщили о недостаточном уходе и внимании к их детям со стороны педагогического состава в загородных лагерях (дети были неухоженные, с грязными вещами).

В ходе проверок доводы одной из родительниц подтвердились: в ООО ДООЦ «Дмитриадовский» были выявлены нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства в спальнях комнатах и санузлах, а также при хранении медикаментов в процедурном кабинете, а также ненадлежащий порядок проверки фактов травматизма детей. По итогам прокурором района в адрес директора внесено представление и возбуждены административные дела.

## **Право на труд**

Ежегодно органами службы занятости населения Ростовской области совместно с муниципальными образованиями Ростовской области активно ведется информационная и договорная кампания с целью привлечения наибольшего количества работодателей к участию во временном трудоустройстве подростков.

Информационные материалы размещаются в печатных и электронных СМИ Ростовской области, на телеканалах и радиостанциях Ростовской области.

Организовано временное трудоустройство в свободное от учебы время для 17,5 тыс. несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет (2023г. – 17,4 тыс. чел.). Основными видами работ для подростков являлись работы по благоустройству и озеленению территории, распространение рекламной и печатной продукции, также подростки участвуют в уборочных сельскохозяйственных работах.

На особом контроле службы занятости населения находятся несовершеннолетние, состоящие на различных видах профилактического учета и находящиеся в трудной жизненной ситуации. Это дети, состоящие на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, дети-сироты, дети инвалиды, дети из многодетных, неполных, малообеспеченных семей и другие категории.

Предоставление мер государственной поддержки в сфере занятости населения носят заявительный характер и требует личного обращения

гражданина в органы службы занятости населения. Вместе с тем, с подростками указанной категории проводится индивидуальная работа по предоставлению государственных мер поддержки в сфере занятости населения. В 2024 году на временные работы в свободное от учебы время трудоустроено более 2,9 тыс. подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации (2023г. – 2,9 тыс. чел.), в том числе: 1,3 тыс. чел. – дети из малообеспеченных семей (2023г. – 1,3 тыс. чел.); дети из многодетных и неполных семей – 1,3 тыс. чел. (2023г. – 1,2 тыс. чел.); дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей – 30 чел. (2023г. – 52 чел.); дети-инвалиды – 50 чел. (2023г. – 29 чел.); дети, состоящие на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – КДН) – 238 чел. (2023 г. – 253 чел.); также общественные работы организованы для 3 подростков, состоящих на учете в КДН (2023г. – 1 чел.).

Государственной статистической отчетностью в области содействия занятости населения учет несовершеннолетних граждан, неудачно окончивших обучение в общеобразовательных организациях, не предусмотрен.

Однако в 2024 году при содействии службы занятости населения Ростовской области трудоустроено 120 несовершеннолетних граждан в возрасте от 16 до 18 лет, обратившихся за содействием в поиске постоянной работы (2023г. – 103 чел.), 9 из которых, состоят на учете в КДНиЗП (2023г. – 3 чел.).

Несовершеннолетним гражданам в возрасте 14-17 лет предоставлено 48,4 тыс. государственных услуг по профессиональной ориентации (2023г. – 59,1 тыс. услуг).

В целях сопровождения профессионального самоопределения молодежи в 2024 году организованы профориентационные мероприятия: областной День профориентации молодежи «Сделай свой выбор»; Областной урок занятости; декада профориентации; профориентационные экскурсии и другие мероприятия.

Организовано профессиональное обучение для 3 безработных граждан в возрасте 17 лет по профессиям: парикмахер, специалист по маникюру (2023 г. 3 чел.).

В рамках ст.9 Федерального закона от 21.12.1996 №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» оказана помощь 57 лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2023г. – 172 чел.). Признано безработными 43 гражданина данной категории (2023г. – 96 чел.). а трудоустроено 54 человека (2023г. – 54 чел.) или 77,1 % от обратившихся за содействием в трудоустройстве граждан (2023г. – 31,4 %). Организовано профессиональное обучение для 3 безработных граждан из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2023г. – 9 чел.).

Детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения, предоставлено 164 государственные услуги по профессиональной ориентации в целях выбора

сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального (2023г.– 267 услуг), 52 государственные услуги по психологической поддержке (2023г. – 61) и 51 услуга по социальной адаптации на рынке труда (2023г. – 65).

В рамках исполнения Карты действий Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации на 2024 год (направление «Трудоустройство подростков») Уполномоченный совместно с двумя воспитанницами одного из «Центра помощи детям, оставшимся без попечения родителей» прошел процесс трудоустройства в летний период. В результате подростки в качестве уборщиков помещения были устроены на работу в спортивную школу и в одно из подразделений ООО «Ростсельмаш».

В адрес Уполномоченного поступило 6 обращений по вопросу трудового права, 5 из которых были получены в ходе личных приемов и встреч с воспитанниками Центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей (особенности трудоустройства и порядок оплаты труда несовершеннолетних, возраст заключения трудового договора).

По обращению сотрудников одного из учреждений социального обслуживания Ростовской области была проведена проверка по вопросу оплаты труда педагогических работников, которым был разъяснен установленный порядок

#### Предложение

С учетом того, что при организации работы по содействию в трудоустройстве несовершеннолетних граждан органы службы занятости населения Ростовской области сталкиваются с проблемой нежелания работодателей организовывать (выделять) временные рабочие места для несовершеннолетних граждан, целесообразно рассмотреть вопрос внесения изменений в действующее законодательство, в части исключения из расчета среднесписочной численности работников организаций при исчислении квоты для приема на работу инвалидов численности работавших несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, трудоустроенных по направлению службы занятости населения в рамках организации временного трудоустройства в свободное от учебы время.

## Право на образование

В нашем регионе всеми формами обучения и воспитания охвачено 733 тысячи детей. По количеству обучающихся область входит в 10-ку крупнейших субъектов страны, занимая 9 место по численности воспитанников дошкольных организаций, 8 место в сфере школьного образования, 6 место по количеству студентов учреждений среднего профессионального образования.

В настоящее время образовательную деятельность осуществляют 1130 учреждений общего (467 тыс. учащихся) и 1287 организаций дошкольного образования (157 тыс. детей), 120 учреждений среднего профессионального образования (109 тыс. студентов).

Из 1079 муниципальных образовательных организаций общего образования в 253 обучение организовано в 2 смены (2023г. – 266).

Ведется строительство 7 общеобразовательных организаций и 1 детского сада. Актуальный спрос на обеспечение местами в дошкольных образовательных организациях отсутствует.

Завершено строительство зданий 3 детских садов на 400 мест, 5 общеобразовательных организаций на 3349 мест, из них 2 в рамках нацпроекта «Образование». Проведен капитальный ремонт 15 образовательных учреждений.

Государственную итоговую аттестацию пошли 14,5 тыс. учащихся 11-х классов, в ходе которой более 6,7 тыс. стали высокобалльниками, 169 получили максимальные баллы, 14 набрали по 100 баллов по двум предметам. Получили аттестат с отличием и медаль «За особые успехи в учении» 3124 выпускника, 388 награждены медалью «За особые успехи выпускнику Дона».

В области проживают более 31 тысячи детей с ОВЗ, в том числе более 15 тысяч детей-инвалидов. Для детей с особыми образовательными потребностями созданы условия, обеспечивающие им получение образования. 919 общеобразовательных школ реализуют инклюзивное обучение 8900 учащимся с ограниченными возможностями здоровья, из них 1600 нуждаются в сопровождении тьютора, количество которых в отчетный период составляет 233 человека.

Во всех 29 коррекционных школах модернизирована инфраструктура и материально-техническое оснащение, оборудование мастерские по профилям: «Швейное дело», «Строительное дело», «Столярное дело», «Обувное дело», «Поварское дело», «Гончарное дело», «Картонажно-переплетное дело», «Массажное дело», «Фото- и видеостудия».

Созданы 14 ресурсных центров, в том числе по сопровождению детей: с нарушениями опорно-двигательного аппарата, с нарушениями слуха и зрения, по сопровождению детей с расстройствам аутистического спектра, с нарушениями слуха «Импульс», развития инклюзивного образования, центр дистанционного образования, 6 ресурсных центров по комплексному сопровождению детей и лиц старше 18 лет с тяжелыми множественными нарушениями в развитии.

В области реализуется Стратегия развития государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества на 2021-2030 годы (Указ Президента Российской Федерации от 09.08.2020 № 505) и государственная программа Ростовской области «Поддержка казачьих обществ Ростовской области» (постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 651).

За последние годы многое сделано для укрепления **непрерывного казачьего образования**, имеющего наследие Донского края, воспитывающего молодежь в духе патриотизма, гражданской ответственности и готовности к служению Отечеству.

Система непрерывного казачьего образования региона объединяет 799 образовательных организаций со статусом «казачье»: детские сады, школы и кадетские корпуса, организации дополнительного и среднего профессионального образования с общей численностью обучающихся более 141 тыс. человек. Кроме того, в систему входят организации высшего профессионального образования.

В 2024 году начал работать Каменский генерала Ф.П. Денисова казачий кадетский корпус, рассчитанный на 220 обучающихся (г. Каменск-Шахтинский).

В составе парадного расчета Всевеликого войска Донского вместе с членами казачьих обществ, казаками-участниками СВО студенческая молодежь маршировала 9 мая по Красной площади в честь 79-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне. В 2024 году Всевеликое войско Донское – единственное среди казачьих войск представило российское казачество на параде Победы в г. Москве.

Опыт системности и преемственности казачьего образования постепенно распространяется в новых регионах страны. В 2024 году в кадетские образовательные организации Луганской Народной Республики направлены методические материалы, учебные пособия, программы дополнительного образования. В г. Луганске организован и проведен обучающий методический семинар.

**Дополнительное образование** в области представлено 328 учреждениями, где обучаются более 344 тысяч детей. 176 учреждений подведомственны министерство образования (174 муниципальных и 2 областных). По состоянию на 31.12.2024 охват детей в возрасте от 5 до 18 лет дополнительными общеобразовательными программами в Ростовской области составил 84,73% (2023г. - 86,33%), что выше федерального значения.

В рамках Федерального проекта «Современная школа» создано 6 детских технопарка «Кванториум», (где представлены как классические направления начального технического образования (авиамоделирование или автомоделирование), так и инновационные: IT-квантум, Биоквантум, Робоквантум, Промдизайн, Энерджиквантум, Хайтек-цех) и 10 центров цифрового образования детей «IT-куб» (где обеспечена среда для ускоренного освоения обучающимися 7-18 лет компетенций в сфере информационно-коммуникационных технологий).

В систему дополнительного образования детей активно вовлекаются школы. Для формирования здорового спортивного образа жизни школьников во всех государственных и муниципальных общеобразовательных учреждениях Ростовской области создано 1132 школьных спортивных клубов.

Для вовлечения детей в художественную деятельность в школах создано 1087 школьных театров.

Действует «Навигатор дополнительного образования Ростовской области» информационный портал с полной информацией о кружках, секциях и организациях дополнительного образования, сведения о дополнительных образовательных программах Ростовской области, в который внесены около 17 тысяч программ, объединенные в единую автоматизированную информационную систему дополнительного образования детей.

С 1.09.2023 начала функционировать система персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Ростовской области. Социальные сертификаты дополнительного образования в 2024 году предоставлены 189 324 детям (31,3%), (2023г. - 160 486 детям (26,6%)), целевой показатель, установленный на федеральном уровне, полностью выполнен.

В сфере культуры и искусства образовательную деятельность осуществляют 111 учреждений дополнительного образования (муниципальные детские школы искусств) и 5 подведомственных министерству культуры Ростовской области государственных профессиональных образовательных.

В соответствии с утвержденными задачами и основными мероприятиями на 2021-2027 годы, проводимыми в Ростовской области в рамках Десятилетия детства, ежегодно увеличивается доля детей, обучающихся по дополнительным предпрофессиональным программам в области искусств в муниципальных детских школах искусств Ростовской области. Так, из общего контингента детей ДШИ по предпрофессиональным программам обучаются 30629/61% человек (2023-2024 уч.г. - 29391/58% чел., 2022-2023 уч.г. - 26 334/52,6% чел.).

Ежегодно в муниципальных детских школах искусств осуществляется мониторинг обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (инвалидность по слуху, зрению, нарушения и дефекты речи, расстройства аутистического характера, задержка психического развития, эндокринные и сердечные заболевания), как правило, численность таких детей составляет не более 0,5 % от общего количества обучающихся (2024г. – 204 человека).

**Профессиональное образование** все более востребовано выпускниками. Более 60% учащихся 9 классов поступают в колледжи, где на некоторые направления подготовки (информационная технологии, архитектура) конкурс достигал 5 человек на место, и группы состоят из отличников.

В области 109 профессиональных образовательных организаций разной формы собственности (103 государственных, 5 частных, 1 федерального подчинения) и подведомственности (министерству образования - 85, министерству здравоохранения - 7, министерству культуры – 5, министерству по физической культуре и спорту – 1, департаменту по делам казачества и кадетских учебных заведений – 5) обучают более чем 200 профессиям и специальностям. Так, например, в профессиональных образовательных

учреждениях сферы культуры проходят обучение по 18 специальностям 2153 студента, из которых 922 несовершеннолетние.

К Уполномоченному поступило 231 обращение, касающееся сферы образования (2023г. – 210), по которым проведено 159 проверок (2023г. – 146). По уровням образовательного процесса обращения распределены в следующем порядке: дошкольное образование – 24 обращения (2023г. – 58); школьное образование – 195 обращений (2023г. - 144), дополнительное образование – 3 (2023г. - 2), профессиональное образование - 9 (2023г. - 6).

Тематика обращений по **дошкольному образованию** стандартна: устройство детей в организацию по желанию семьи, перевод ребенка в логопедическую группу, чрезмерная наполняемость группы (8 обращений, 2023 г. – 27), жалобы на организацию воспитательного процесса, на нехватку кадров и грубость сотрудников т.д. (16, 2023 г. – 27). По 13 обращениям приняты меры, разрешившие проблемную ситуацию.

Отмечается значительное снижение количества обращений о приеме детей в дошкольную организацию. Проблема находит свое разрешение даже в микрорайоне Суворовский г. Ростова-на-Дону, откуда пришло 3 обращения, которые были удовлетворены (2023г. –13).

Продолжали поступать обращения граждан, выражающих недовольство процессом воспитания детей в дошкольных образовательных организациях.

*Так, мама – жительница Цимлянского района нашего региона сообщала, что ее ребенок, имея «ласковый» и любознательный нрав, стал раздражительным, изменилось его состояние здоровья, а главное – отказывался посещать детский сад.*

Проверка показала, что любознательность и активность ребенка – были восприняты сотрудниками детской организации как проявление девиантности. Ничего другого воспитателем предпринято не было. Кроме как окрики, угрозы и некорректное к ребенку обращение. Не разобрались в этой ситуации и руководитель юридического лица, и ответственное должностное лицо органа местного самоуправления.

Сотрудники детского сада Цимлянского района шаблонно подошли к воспитанию ребенка. Какого-либо плана по индивидуальному подходу к активному ребенку не было составлено. Не принято иных возможных мер для его адаптации.

Прокуратурой приняты соответствующие меры реагирования, виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

*К Уполномоченному обратилась мама ребенка, воспитывающегося в одной из дошкольных образовательных организаций г. Ростова-на-Дону, обеспокоенная фактами физического наказания ребенка, в результате которого он получил травму, и морального унижения со стороны воспитателя, нецензурно общающегося с детьми.*

По запросу Уполномоченного территориальной прокуратурой установлено, что в детском саду не были созданы должные условия для

обучения и воспитания детей: отсутствовали требуемые воспитатели, а работающие воспитатели не соблюдали этику в диалоге с детьми.

Наряду с прокурорскими методами об устранении нарушений закона, в следственном органе также инициирована процессуальная проверка. Виновный воспитатель уволен. С работниками детского сада и родителями проведены профилактические мероприятия.

*Жители Мясниковского района Ростовской области неоднократно поднимали вопрос реализации права на образование детей в объектах образования в доступной близости от места проживания семьи.*

Проверка показала, что, действительно, на территории Краснокрымского сельского поселения (х.Ленинаван) сложилась критическая ситуация с обеспечением населения услугами дошкольного общего образования. Ситуация возникла из-за темпов жилищного строительства на территории без строительства объектов социального назначения – школ, детских садов (в среднем 1500 жилых домов ежегодно; ожидаемая численность населения составит 10 000 человек).

Упомянутая территория имеет 3 дошкольные образовательные организации, в которых превышено количество детей, на что неоднократно обращают внимание контрольно-надзорные органы. Тем не менее, даже переуплотненность детских организаций не позволяет благоприятно разрешить ситуацию. Не обеспечены местами в детских садах свыше 50% детей, проживающих в этой территории.

**Школьному образованию** посвящено 84% обращений по указанной тематике. Увеличилось количество обращений о конфликтности в школьной среде (74, 2023г. – 64) из них: «ученик-ученик» – 52 (2023г. - 35), «педагог-ученик» – 16 (2023г. – 22), «родитель-школа» - 4, конфликты в родительском коллективе – 2 (2023г - 9). Прием, перевод, отчисление ребенка упомянуты 22 заявителями (2023г. – 27), аспекты организация образовательного процесса - 56 (2023г. - 21, в том числе детей с ОВЗ – 11), организация перевозки детей 9 (2023г. – 12), питание – 9 (2023г.- 2), вопросы хозяйственной деятельности 10 (2023г. – 7), травматизм и безопасность – 8, иное – 7 (2023г. – 3).

*К Уполномоченному обратился отец 7-классника одной из школ области, обеспокоенный организацией образовательного и воспитательного процесса, где учитель пропускает уроки и обсуждает с детьми жалобы родителей, что стало причиной конфликта между сыном заявителя и группой старшеклассников.*

Проверкой, проведенной по поручению Уполномоченного, установлены факты ненадлежащего исполнения учителем должностных обязанностей в части нарушения норм профессиональной этики и трудовых обязанностей. Вынесено дисциплинарное взыскание – замечание и учитель уволен.

С обучающимися и их родителями проведены профилактическая работа (диагностика индивидуальных особенностей личности, отработка навыков разрешения конфликтных ситуаций, тренинговые занятия с обучающимися

классов), проведен Совет профилактики, производственное совещание с педагогическим коллективом. Ситуация рассмотрена на заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, участники поставлены на внутришкольный профилактический учет.

Остается высоким уровень обращений граждан по вопросам транспортного обеспечения социально-значимых объектов для населения. В частности, одно из обращений касалось территории ЖК «Темерницкий» в связи с отсутствием остановки школьного автобуса в районе Жилищного комплекса, что фактически создавало небезопасное и длительное передвижение детей в образовательную организацию.

Уполномоченный настойчиво требовал от органа местного самоуправления принятия действенных мер. Однако не было реакции должностных лиц, в том числе и на требования надзорного органа. В результате чего районной прокуратурой был предъявлен иск в суд для понуждения в обеспечении мер по установке соответствующего пешеходного подхода обучающихся от жилых помещений к месту сбора на остановке (должен быть не более 500 метров, а фактически дети шли более 2 километров по проезжей части дороги).

В настоящий момент организован ежедневный подвоз детей по маршруту к образовательной организации.

Как установлено в результате мониторинга, проведенного в рамках исполнения Карты действий Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации на 2024 год (направление «**Организация питания** и медицинской помощи для несовершеннолетних в организациях, осуществляющих образовательную деятельность»).

Из 1079 школ пищеблоками полного цикла оборудовано 958, в остальных организациях функционируют буфеты раздаточные. При этом 1016 школ (86%) горячее питание реализуют в Форме аутсорсинга (1016) (пищеблок находится в аренде у поставщика, который организует весь процесс закупки и приготовления продукции). 14% школ имеют штатных поваров и готовят еду самостоятельно.

Все обучающиеся 1-4 классов (208 тыс.чел.) обеспечены горячим питанием, при этом ученики 1-й смены получают горячий завтрак (горячее блюдо и напиток); а 2-й смены – обед (два горячих блюда и напиток).

Также горячим питанием обеспечены 31892 ребенка из многодетных семей (ученики 5-11 класса в форме завтрака 27121 чел., обеда – 4771 чел.), 8177 детей, имеющих статус ОВЗ (ученики 1-4 кл. – 4112 чел., 5-11 кл. – 4065 чел.), 3003 ребенка-инвалида без статуса ОВЗ (ученики 1-4 кл. – 918 чел., 5-9 кл. – 1743 чел., 10-11 кл. – 342 чел.)

В рамках исполнения постановления Правительства Ростовской области от 10.10.2022 № 845 «О мерах поддержки участников специальной военной операции и членов их семей» получают бесплатное горячее питание 6282 учащихся 5-11 классов.

Охват обучающихся горячим питанием в прошлом году составил 90,0%,

По результатам лабораторного контроля не соответствует гигиеническим требованиям 0,3% проб готовых блюд по микробиологическим показателям.

Питание школьников находится на особом контроле надзорных органов. Отмечается оперативность в принятии действия, как к недопущению нарушений норм санитарии, так и к их устранению.

Вопрос организации питания волновал 9 заявителей.

*По просьбе Уполномоченного (обратилась мама учащегося одной из школ Первомайского района г. Ростова-на-Дону) территориальная прокуратура предприняла ряд правовых шагов к приведению санитарно-эпидемиологической обстановки в образовательной организации в соответствие с требуемыми нормативами. В частности, в ходе проверки отмечались нарушения температурного режима блюд, срок хранения продуктов, несоответствия в документах.*

*Конечно же, виновные понесли определенную ответственность.*

Родители всегда активны в защите прав ребенка в ходе образовательного процесса. Особенно законные представители настойчивы и обеспокоены тем, что из-за непрофессионализма преподавателя возникает конфликтная ситуация и ребенок подвергается каким-либо оскорблениям.

*Подобный инцидент произошел в Миллеровском районе. Педагог одной из школ, обеспечивая сопровождение учащихся в школьном автобусе, требуя выполнения детьми всех условий безопасного продвижения, грубо, используя личностные оскорбления в адрес одной из учениц, фактически стала инициатором конфликта.*

Орган местного самоуправления предпринял профилактические меры, в том числе и дисциплинарной ответственности к преподавателю, а также обратил внимание педагогического коллектива к соблюдению педагогической этики, были проведены дополнительные инструктажи с ответственными лицами за перевозку обучающихся на школьных автобусах.

*Ростовчанка указала, что родительский комитет осуществляет сбор денежных средств с родителей на хозяйственные нужды, приобретение учебной литературы. Родителей и учеников, не согласных сдавать деньги, исключают из школьного сайта.*

Проверкой прокуратуры Первомайского района г. Ростова-на-Дону, организованной по поручению Уполномоченного, установлено, что осуществлялся сбор средств на приобретение рабочих тетрадей, которые не являются обязательным учебным материалом. Позже деньги возвращены родителям. В 1 классе проводилось балльное оценивание знаний и задавались домашние задания.

Прокуратурой внесено представление, нарушения устранены, 1 должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

Как свидетельствуют обращения заявителей, взросление детей не всегда способствует устранению конфликтных ситуаций. На это указывают обращения по теме «Профессиональное образование».

*Жительница г.Волгодонска просила помочь в урегулировании конфликтной ситуации, так как ее сын был избит в техникуме одноклассниками, которые сняли видео и распространили другим студентам.*

*Администрация учреждения нужных мер не приняла, сына не поддерживает.*

Проверкой установлено, что профилактические меры ответственности приняты, юноша получил психологическую поддержку, определен порядок передачи задолженности.

*Житель Каширского района обеспокоен закрытием здания ГБПОУ РО МАПТ в х. Образцов.*

Как установлено проверкой, в здании филиала МАПТ образовалась трещина, угрожающая целостности зданию. Принято решение предоставить иное место обучения всем студентам с общежитием (по желанию).

Следует отметить, что несовершеннолетние, получающие образование в общеобразовательных и организациях профессионального образования, нуждаются в психологической помощи и поддержке, необходимо развивать у них умение использовать медиативные технологии.

Ежегодно проявляются явления нарушений интересов детей в частном секторе образования. Проблемные вопросы детской небезопасности на развлекательных площадках детских центров не разрешаются ввиду их статуса (частная собственность) и относительной закрытости (не присутствуют конкретно ответственные лица в ходе личных детских общений), нет контроля и надзора соответствующих служб.

Как показывает практика, даже наличие жалобы родителей с доводами о конкретных нарушениях педагогического, санитарного, воспитательного и т.п. спектра не всегда позволяет установить истину по указанным выше причинам.

Пример. В адрес Уполномоченного обратилась мама ребенка, который посещал подобный центр г. Ростова-на-Дону (Первомайский район) и сообщила, что персонал Центра грубо обращался к детям, нет полноценной площадки для прогулок детей.

Поскольку проверку могут провести либо орган прокуратуры, либо обнадзор, обращение было адресовано этим компетентным лицам. Однако переписка между ними длилась в течение 6-ти месяцев. Выяснялось, кто-же должен проверить обстоятельства по существу.

Заявительница, забрав ребенка, что называется «махнула рукой», и вопрос обоснованности ее доводов остался не разрешенным.

Добросовестность и компетентность лиц, обслуживающих процесс времяпрепровождения детей, к сожалению, так и осталась не оцененной.

## **Право на доступ к информации и информационную безопасность**

Мониторинг информационной безопасности детей проводится постоянно. В поле зрения Уполномоченного попадали информационные

поводы, изложенные в социальных сетях Интернет-ресурсов, так и обращения граждан в 69 ситуациях .

Аналитическая практика, проводимая в рамках соглашений о взаимодействии Уполномоченного с заинтересованными лицами, показала, что Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ростовской области принимает решения, являющиеся основаниями для включения доменных имен и (или) указателей страниц сайтов в сети «Интернет», а также сетевых адресов в единый реестр, в отношении информации о способах совершения самоубийств, а также призывов к совершению самоубийств.

В прошедшем году рассмотрено одно обращение гражданина по вопросу распространения информации с признаками призывов к совершению самоубийства в телеграмм-канале, по результатам которого соответствующая информация размещена на официальном сайте Роскомнадзора, а также проинформирован Роспотребнадзор.

По требованию органов прокуратуры пресечено распространение материалов сети Интернет, пропагандирующих экстремизм, суицид и другие противоправные действия.

Как показывает статистическая информация Управления Роскомнадзора по Ростовской области, в сфере СМИ проводятся контрольно-надзорные мероприятия в виде систематических наблюдений в отношении средств массовой информации и вещательных организаций.

В рамках контрольно-надзорной деятельности нарушений требований Федерального закона № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» в 2024 году не выявлено (2023г. - составлено 2 протокола об административных правонарушениях по ч.2 ст. 13.21 КоАП РФ).

В сфере персональных данных информационная безопасность детей рассматривалась в ходе проведения мероприятий систематического наблюдения, а также семинаров в детском оздоровительном лагере «Локомотив», в МБУ ДО «ДХШ» г. Батайска, иных мероприятий (открытые уроки с применением технологии дистанционных взаимодействий для учащихся старших классов образовательных учреждений г. Ростова-на-Дону и их родителей по теме «Персональные данные»), в которых приняло участие более 1880 слушателей.

Осуществляется распространение среди несовершеннолетних информационных буклетов, содержащих правила и способы составления надежных паролей с QR-кодом на Портал «персональныеданные.дети», направляются предложения по размещению на официальных интернет-сайтах общеобразовательных учреждений Ростовской области информации о необходимости бережного отношения к личным данным, и ознакомления с Порталом, а также по доведению учащимся мультипликационного социального ролика «Береги свои персональные данные».

Продолжилось ведение Единого реестра доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено.

В 2024 году в Управления поступило 552 судебных решения (877 URL-адресов) о признании информации запрещенной (2023г. – 818 решений/1165 URL-адресов).

Также проверена информация, поступившая из органов федеральной службы безопасности, органов внутренних дел, прокуратуры, а также организаций и физических лиц о выявленных Интернет-ресурсах, признанных ранее экстремистскими (2024 г. – 680 материалов/1361(2024г. – 680/1361URL-адрес, 2023г. – 616 решений/1420 URL-адресов).

В сфере связи принимались меры к операторам связи, владельцам Интернет-ресурсов в целях обеспечения блокировки доступа либо удаления информации, размещенной в сети Интернет и признанной запрещенной для распространения на территории Российской Федерации.

Контроль в отношении операторов связи, оказывающих услуги по предоставлению доступа к сети «Интернет», в том числе по вопросам своевременного ограничения и возобновления доступа к информации, распространяемой посредством сети «Интернет» осуществляется постоянно.

В настоящее время в Единый реестр внесено 606596 ресурсов.

На территории Ростовской области услуги с доступом к сети «Интернет» предоставляет 91 оператор связи, из них 74 – однотерриториальные (адрес местонахождения лица в соответствии с выпиской ЕГРЮЛ/ЕГРИП – Ростовская область).

Протоколы об административных правонарушениях по ч.ч.1,2 ст.13.34 КоАП РФ в 2024 году Управлением не составлялись (2023г. - 2 протокола об административных правонарушениях по ч.1 ст. 13.34 КоАП РФ). Судебными актами виновные лица привлечены к ответственности с назначением наказания в виде штрафов на общую сумму 110 000 рублей.

В 2024 году на территории Ростовской области проверено 1360 точек доступа Wi-Fi (далее точек) (2023г. – 2040). Ограничение доступа к запрещенным ресурсам осуществляется на всех проверенных точках доступа. Выявлены нарушения на 3 точках (2023г. - на 5 точках выявлено неосуществление идентификации пользователей). Нарушители привлечены к наказанию в виде штрафов.

В рамках сотрудничества Уполномоченный принял участие в «Слете киберволонтеров в Ростовской области», организованный 09.12.2024 АНО «Интернет без угроз», где прошли 11 обучающих онлайн-вебинаров и консультаций с охватом 410 участников, по итогам защит и успеваемости 50 киберволонтеров получили удостоверения о повышении квалификации. Деятельность организации направлена на обучение сотрудников НКО, образовательных организаций и органов власти, волонтеров, работающих в

сфере профилактики экстремизма, терроризма, других информационных угроз.

В 2024 году проведены 5 онлайн-акций по поиску противоправных материалов в сети Интернет, по итогам которых в правоохранительные органы направлены ссылки на 438 материалов, нарушающих действующее законодательство, в том числе: пропагандирующие терроризм и экстремизм (205), наркотические средства и их прекурсоры (120), содержащие признаки информации, наносящий вред здоровью и развитию детей (113).

К онлайн-акциям привлекаются квалифицированные волонтеры (совершеннолетние граждане, кто прошел обучение по курсу киберволонтерство или по специальным программам АНО «Интернет без угроз»).

Отмечено, что неравнодушные граждане также наблюдают за исполнением законодательства, поэтому обратились к Уполномоченному с доводами о нарушении информационной безопасности детей текстовыми и музыкальными сопровождениями некоторых исполнителей («ПАТИХАРД-16»), использующих нецензурную терминологию. Проверка показала, что подобные мероприятия не заявлены с возрастным ограничением.

По просьбе Уполномоченного администрация города Ростова-на-Дону перед руководителями концертных площадок и иных мест массового отдыха города поставила требования о проведении мониторинга деятельности артистов в публичном пространстве на предмет соблюдения возрастных ограничений.

Концерт проблемной группы не состоялся.

## **Право на доступ к культурным ценностям**

В Ростовской области осуществляют деятельность 45 музеев (1 федеральный, 16 областных и 28 муниципальных). Одним из основных направлений деятельности является приобщение детей и молодежи к культурному наследию, формирование у них духовно-нравственных ценностей, а также развитие творческих способностей и талантов. Организовано 8108 культурно-образовательных мероприятий (на 35% больше, чем в 2023г. - 6022), имеющих патриотическую и духовно эстетическую направленность, в которых участвовало 396,5 тысяч детей, (больше на 114,6 тысяч, чем в 2023 году).

Стало уже традиционным проведение на базе постоянных экспозиций и временных выставок тематических экскурсий, лекций-бесед, интерактивных мероприятий. За отчетный период 568,1 тыс.чел. посетили выставки и экспозиции индивидуально, а экскурсии и мероприятия, организованные для детей и молодежи, посетило 378,7 тыс. человек (2023г. - 576,1 тыс. и 395,8 тыс. посещений соответственно).

Наиболее крупными мероприятиями, организованными областными музеями, стали: «Ночь музеев», областные конкурсы детского и юношеского

творчества «Во славу Отечества», «Широкая масленица», конкурс детского рисунка «Сохраним память поколений», культурно-образовательная патриотическая программа «Мы наследники Победы», этнографическая программа «Родом из детства», «Отряд юного археолога». Для детей-инвалидов музеями организованы мероприятия: «Доброе сердце», «Папа особого ребенка» и другие.

Количество общедоступных библиотек в Ростовской области по итогам года составляло 1011 единиц, из них детских библиотек 83 единицы (2023г. - 1013, из них детских библиотек 83), 12 из которых – модельные. Библиотечными услугами воспользовалось 468,1 тыс. детей (2023г. - 454,0 тыс. детей).

По итогам 2024 года 73% жителей Ростовской области в возрасте от 0-14 лет охвачены библиотечным обслуживанием.

Отмечается увеличение на 123,4 тыс.чел. общее количество пользователей детских библиотек: зарегистрировано 423455 читателей (2023г. – 366667 чел.), стационарно обслужено 202293 детей (2023г. - 196127 чел.).

В 2024 году в библиотеками проведено 50730 мероприятий, в которых участвовало 422,4 тыс.детей (больше на 20 % по сравнению с 2023г. - 48035 мероприятий с участием 337 тыс. детей).

Отмечена активизация клубной и кружковой работа проводимой в муниципальных библиотеках, где функционируют 634 клуба в которых занято 16,6 тыс.детей (2023г. – 631 клуб , 16,4 тыс. детей).

В 1199 культурно-досуговых учреждениях Ростовской области прошло 127 728 культурно-массовых мероприятий для детей до 14 лет (на 3% больше, чем в 2023г.), при этом количество их участников увеличилось на 11% и составило 17 762 229 человек.

На территории Ростовской области функционируют 6843 клубных формирования для детей до 14 лет с количеством участников 113 566 человек. что на 1,7% больше, чем в 2023 году. Жанровое разнообразие клубных формирований включает в себя хоровые и вокальные ансамбли, хореографические и театральные коллективы, студии изобразительного и технического творчества, кружки декоративно-прикладного искусства.

В период летней оздоровительной кампании в 1202 культурно-досуговых учреждениях области проведено 25 895 мероприятий для детей и молодежи, в том числе 7509 – в формате онлайн.

Широко отмечались Год Семьи, Год добрых дел, День защиты детей, 225-летие А.С. Пушкина, День России, День семьи, любви и верности.

В рамках проведения оперативного мониторинга посещения группами детей музеев и выставок (кроме коммерческих) в летний период установлено, что государственные музеи региона на отчетную дату посетили 29 719 детей, 735 организованных групп, проведено 735 мероприятий для участников детских лагерей на бесплатной основе, в том числе во взаимодействии с региональным отделением военно-исторического общества 101 мероприятие с участием 735 человек.

Государственными библиотеками проведено 38 мероприятий, которые посетил 1951 ребёнок (в том числе в составе 18 организованных групп детских пришкольных лагерей).

Жалоб, предложений, замечаний по работе учреждений культуры не поступало.

Вместе с тем общественный резонанс и, как следствие, появление 4 обращений, вызвало объявление о проведении концерта в одном из ростовский клубов. Заявители просили запретить проведение мероприятия, так как тексты песен и внешний вид участников концерта могут нанести вред несовершеннолетним.

В результате мер, принятых по просьбе Уполномоченного, министерством культуры и Администрации г. Ростова-на-Дону (направлены рекомендации руководителям концертных площадок о проведении анализа/мониторинга деятельности артиста в публичном пространстве на предмет соблюдения норм и требований действующего законодательства) концерт не состоялся.

## **Заключение**

В Ростовской области действует целостная система органов административного функционала, позволяющая обеспечить реализацию прав и законных интересов несовершеннолетних жителей. Правоотношения в этой сфере нормативно урегулированы.

Совместные усилия всех заинтересованных лиц в сфере защиты прав и интересов несовершеннолетних были направлены на создание благоприятной для них среды: развитие образовательных и профессиональных навыков, их оздоровление, культурный и спортивный рост, отдых и т.п. Продолжены мероприятия по социальной поддержке семей с детьми, детей-инвалидов и детей, оставшихся без родительского попечения.

Дончане активно пользуются всем арсеналом предусмотренных социальных мер.

В области снижается количество детей, оставшихся без попечения родителей, приоритетными остаются семейные формы устройства детей. Преодолена проблема ожидания предоставления специализированных жилых помещений лицам из числа детей, оставшимся без попечения родителей. Системно расширяется сеть образовательных организаций. Функционирует система паллиативной помощи, позволяющая улучшить положение ребенка, имеющего заболевания, угрожающие его жизни. При этом имеется возможность совместного пребывания родителя с ребенком в этом отделении. Развивается практика, стимулирующая экономическую поддержку граждан – социальные контракты, - согласно которой гражданин может улучшить условия своей жизнедеятельности.

В поле зрения Уполномоченного попадали непростые обстоятельства семей, находящихся в крайне трудной жизненной ситуации. Как правило, это

вызвано особенностями условий проживания, статуса семьи и ребенка, а также их конкретными личностными характеристиками. К сожалению, в детских вопросах не обошлось без нарушений прав несовершеннолетних из-за непрофессионализма в деятельности лиц, обслуживающих затрагиваемую сферу правоотношений.

Большая часть обращений граждан касалась семейной сферы правоотношений: взаимоотношения супругов, в том числе и бывших, условия и порядок общения с детьми, их проживание, имущественные споры, конфликты между родственниками.

Практика показывает, что проводимая профилактика социального сиротства дает положительный результат: увеличилось количество биологических родителей, желающих восстановить свой родительский правовой статус – 32 человека (2023г. – 19), дети возвращаются в кровные семьи.

Вопросы сферы образования остаются актуальными. Лидирующее место среди них занимают: устройство в ближайшие школьные образовательные организации по месту жительства, конфликтность в среде участников образовательного процесса.

Злободневны обращения по подвозу детей к месту обучения. Заявители указывают на значительную удаленность остановки школьного автобуса от места проживания семьи, что особенно актуально для сельских территорий и садовых товариществ. Также отмечается нехватка квалифицированных водителей, сокращение рейсов и изменение маршрутов муниципального транспорта.

Блок заявлений поступает от граждан, желающих улучшить свои жилищные права (благоустройство, судебное выселение, жилищно-коммунальные аспекты).

По-прежнему острыми являются вопросы медицинского сопровождения детей (лекарственные препараты, медицинское обслуживание, укомплектованность специалистами).

Укомплектованность занятых должностей детских врачей-психиатров составляет 77% (27 врачей-психиатров), также не обеспечено должное количество медицинских сестер в психиатрических больницах, что не позволяет расширить сеть учреждений, оказывающих психиатрическую помощь для детей.

Для минимизации рисков в среде несовершеннолетних, а также повышения уровня их защищенности Уполномоченный по правам ребенка в Ростовской области предлагает следующее.

### Совершенствование федерального законодательства

Предусмотреть в Федеральном законе от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики и правонарушений несовершеннолетних» возможность ЦВСНП (имеющих ресурс работы с подростками с признаками

противоправного поведения) проводить профилактическую работу с несовершеннолетними, проявляющими девиантное поведение, состоящими на учете в органах полиции и КДНиЗП и представляющих угрозу обществу, для их перевоспитания в случаях утраты родителями авторитета в воспитательной функции (при наличии соответствующего решения КДНиЗП).

Предусмотреть возможность проведения проверок территориальными органами образования в случаях обращения граждан о нарушении прав и интересов ребенка в частных образовательных организациях.

Урегулировать на федеральном уровне правовой механизм обязательных медиативных процедур в случаях длящихся, неразрешенных межличностных конфликтов родителей, если их агрессия, проявляемая друг к другу, причиняет вред их совместным детям (сокрытие детей, не исполнение судебных решений о месте проживания ребенка, об условиях воспитания и т.п.).

Продолжить выработку мер по воздействию на должников при уплате алиментов, понуждая виновных лиц к трудоустройству и лечению существующих зависимостей (наркомания, алкоголизм, игромания и др.).

Рассмотреть вопрос о форме ответственности родителей, не выполняющих свои обязательства по содержанию детей и не работающих без уважительной причины, в виде дополнительной санкции принудительного характера - «обязательное трудоустройство».

В связи с конкретными жизненными обстоятельствами семьи, попавшей в трудную жизненную ситуацию, и воспитывающую ребенка-инвалида, возникает необходимость в дополнительных жизненно необходимых средствах реабилитации. Однако конкретные средства (аксессуары) не предусмотрены «Перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду».

Для улучшения жизнедеятельности детей-инвалидов и в помощь семье возможно установление правовой системы, позволяющей дополнять упомянутый Перечень при жизненной необходимости ребенка-инвалида.

Для создания дополнительных правовых процедур защиты детского населения Ростовской области предлагается следующее.

Принять меры к организации подвоза детей - учащихся образовательных организаций, в случаях отдаленного их проживания (во всех сельских поселениях, СНТ, и т.п.).

Предусмотреть дополнительные правовые механизмы пресечения фактов бесхозного нахождения животных с обязательным соблюдением принципа гуманного отношения к животному.

Развивать и укреплять региональную систему медиации. Обратить внимание должностных лиц по использованию этой системы во всех конфликтных ситуациях, происходящих в родительской среде.

Принять меры по увеличению количества специалистов, выполняющих функции опеки и попечительства, согласно рекомендациям Министерства Просвещения Российской Федерации от 16.05.2022 № 07-3860.

Рассмотреть вопрос развития маневренного жилищного фонда для жизни несовершеннолетних и семей, находящихся в социально-опасном положении, в трудной жизненной ситуации. Возможно внести соответствующие изменения в областное законодательство, регулирующие подобные жилищные отношения, расширив перечень оснований предоставления жилых помещений маневренного фонда.

Внести изменения в действующее законодательство в части исключения из расчета среднесписочной численности работников организаций при исчислении квоты для приема на работу инвалидов численности работавших несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, трудоустроенных по направлению службы занятости населения в рамках организации временного трудоустройства в свободное от учебы время.

#### Министерству здравоохранения Ростовской области

Представляется целесообразным ходатайствовать перед ректором РостГМУ о рассмотрении возможности увеличения в 2025 году количества целевых мест для подготовки по программе ординаторы «Психиатрия» до 15 с учетом потребности ГБУ РО «Психиатрическая больница».

#### Министерству общего и профессионального образования Ростовской области совместно с органами местного самоуправления

Продолжить мероприятия по развитию, укреплению, повышению профессионального уровня и материальной поддержке системы школьных психологов.

С учетом выводов органов следствия о том, что одной из причин большинства суицидов детей является несвоевременное их выявление в образовательных организациях в связи с нехваткой квалифицированных специалистов и недостаточность мер психологического консультирования. Предлагаю принять меры по расширению количества специалистов-психологов в образовательных организациях с учетом Распоряжения Минпросвещения России от 28.12.2020 № Р-193 (ред. от 26.09.2023) «Об утверждении методических рекомендаций по системе функционирования психологических служб в общеобразовательных организациях».

Рекомендую предпринять дополнительные меры по привлечению к образовательному процессу специалистов-тьюторов в соответствии с имеющимся количеством детей, согласно рекомендаций Минпросвещения России от 02.03.2022 № 05-249.

Продолжить повышение профессионального уровня, этики педагогического сообщества, обратив внимание на их компетентность в

вопросах пресечения конфликтных ситуаций в среде учащихся и их родителей.

Министерству образования Ростовской области, Министерству труда и социального развития Ростовской области, Министерству здравоохранения Ростовской области

Рассмотреть вопрос об увеличении на территории Ростовской области учреждений (организаций) использующие полустационарные формы работы для оказания содействия семьям, попавшим в трудную жизненную ситуацию, чтобы сохранить детско-родительские отношения без длительного их разлучения.

Дополнительно предусмотреть правовые механизмы по сопровождению семей, в которые возвращаются дети после воссоединения из стационарных учреждений, для исключения повторности помещения детей в детские учреждения.

Главам муниципальных образований

Уполномоченный рекомендует активно принимать участие в акциях Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка: «Дарю тепло», «Родительская гостиная» и проекте «Могу чувствовать», проводимых на территории Ростовской области, что будет способствовать профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, снижению уровня подростковой девиации и выстраиванию взаимопонимания и доверительных отношений между детьми и взрослыми.

Уполномоченный выражает искреннюю благодарность всем государственным институтам власти Ростовской области, организациям и учреждениям, юридическим и физическим лицам, взаимодействовавшим с ним в вопросах детской безопасности и защищенности.

