ПРОЕКТ

Внесен Губернатором

Ростовской области

Подготовлен министерством

труда и социального

развития Ростовской области

**ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН**

**О МЕРАХ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ЧЛЕНОВ СЕМЬИ ЛИЦ, ПРИНИМАЮЩИХ УЧАСТИЕ В СПЕЦИАЛЬНОЙ**

**ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ**

 **Принят**

**Законодательным Собранием**

 **Ростовской области «\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_2023 года**

Статья 1. **Предмет регулирования настоящего Областного закона**

Настоящий Областной закон устанавливает меру социальной поддержки членам семьи лиц, принимающих участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, в виде компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, в том числе взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме (далее – компенсация расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг).

Статья 2. **Полномочия органов местного самоуправления по предоставлению компенсации расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг**

1. Государственные полномочия Ростовской области по предоставлению компенсации расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг (далее - государственные полномочия) передаются с 1 января 2024 года по 31 декабря 2024 года исполнительно-распорядительным органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Ростовской области (далее – органы местного самоуправления).

2. Государственные полномочия осуществляются отраслевыми (функциональными) органами органов местного самоуправления, осуществляющими функции управления в сфере социальной защиты населения (далее - органы социальной защиты населения). В исполнении государственных полномочий могут участвовать многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг.

Статья 3. **Права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий**

1. При осуществлении государственных полномочий органы местного самоуправления вправе:

1) получать в органах государственной власти Ростовской области консультативную и методическую помощь;

2) распоряжаться финансовыми средствами и использовать материальные ресурсы, предоставленные в соответствии с настоящим Областным законом для осуществления государственных полномочий;

3) направлять в органы государственной власти Ростовской области предложения по вопросам осуществления государственных полномочий;

4) обжаловать в судебном порядке письменные предписания органов государственной власти Ростовской области, уполномоченных в соответствии с настоящим Областным законом осуществлять контроль за исполнением государственных полномочий, об устранении нарушений требований федеральных и областных законов по вопросам осуществления государственных полномочий.

2. При осуществлении государственных полномочий органы местного самоуправления обязаны:

1) соблюдать Конституцию Российской Федерации, федеральные законы, Устав Ростовской области, областные законы и нормативные правовые акты Правительства Ростовской области по вопросам осуществления государственных полномочий;

2) определять должностных лиц, ответственных за организацию осуществления и за осуществление государственных полномочий;

3) обеспечивать целевое расходование финансовых средств и надлежащее использование материальных ресурсов, предоставленных в соответствии с настоящим Областным законом для осуществления государственных полномочий;

4) предоставлять органам государственной власти Ростовской области, уполномоченным в соответствии с настоящим Областным законом осуществлять контроль за исполнением государственных полномочий, информацию, материалы и документы, связанные с осуществлением государственных полномочий, а также направлять им копии муниципальных правовых актов, принятых по вопросам организации осуществления государственных полномочий;

5) исполнять письменные предписания органов государственной власти Ростовской области, уполномоченных в соответствии с настоящим Областным законом осуществлять контроль за исполнением государственных полномочий, об устранении нарушений требований федеральных и областных законов по вопросам осуществления государственных полномочий;

6) представлять в органы государственной власти Ростовской области, уполномоченные в соответствии с настоящим Областным законом осуществлять контроль за исполнением переданных государственных полномочий, сведения об уровне профессионализма (образовании, стаже службы или работы) кандидатов для назначения на должности, определенные в соответствии с [пунктом 2](#Par7) настоящей части, а также по их запросам в соответствии с федеральным законом - персональные данные лиц, назначенных на соответствующие должности.

Статья 4. **Права и обязанности органов государственной власти Ростовской области при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий**

1. Органы государственной власти Ростовской области при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий вправе:

1) давать в порядке, установленном статьей 6 настоящего Областного закона, письменные предписания по устранению нарушений требований федеральных и областных законов по вопросам осуществления государственных полномочий;

2) запрашивать информацию, материалы и документы, связанные с осуществлением государственных полномочий;

3) оказывать консультативную и методическую помощь.

2. Органы государственной власти Ростовской области при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий обязаны:

1) контролировать осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий, а также использование предоставленных на эти цели финансовых средств и материальных ресурсов;

2) рассматривать обращения физических и юридических лиц по вопросам ненадлежащего осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий;

3) обеспечивать органы местного самоуправления финансовыми средствами и материальными ресурсами;

4) рассматривать предложения органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления по вопросам осуществления государственных полномочий;

5) предоставлять органам местного самоуправления по их запросам информацию, материалы и документы, связанные с осуществлением государственных полномочий.

Статья 5. **Финансовое и материально-техническое обеспечение государственных полномочий**

1. Финансовое обеспечение государственных полномочий осуществляется путем предоставления местным бюджетам субвенций из областного бюджета.

2. Порядок расчета субвенций определяется областным законом, регулирующим межбюджетные отношения органов государственной власти Ростовской области и органов местного самоуправления.

3. Общий объем субвенций и их распределение по муниципальным районам и городским округам устанавливаются областным законом об областном бюджете.

4. В случае необходимости использования при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий материальных средств, находящихся в государственной собственности Ростовской области, перечень подлежащих передаче в пользование и (или) управление либо в муниципальную собственность материальных средств, необходимых для материально-технического обеспечения государственных полномочий, определяется Правительством Ростовской области в соответствии с Областным законом от 15 января 2001 года № 125-ЗС «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Ростовской области».

5. Органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования.

Статья 6. **Порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении государственных полномочий и порядок контроля за исполнением государственных полномочий**

1. Органы местного самоуправления в связи с осуществлением государственных полномочий обязаны предоставлять в органы государственной власти Ростовской области, уполномоченные в соответствии с настоящим Областным законом осуществлять контроль за исполнением государственных полномочий, ежемесячные, ежеквартальные и ежегодные отчеты в сроки и по форме, установленные нормативными правовыми актами Ростовской области.

2. Контроль за исполнением государственных полномочий осуществляют:

1) министерство цифрового развития, информационных технологий и связи Ростовской области - в части участия многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в исполнении государственных полномочий;

2) министерство труда и социального развития Ростовской области - в части исполнения органами социальной защиты населения государственных полномочий.

3. Органы государственной власти Ростовской области, уполномоченные в соответствии с настоящим Областным законом осуществлять контроль за исполнением государственных полномочий, вправе:

1) запрашивать у органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления информацию, материалы и документы, связанные с осуществлением государственных полномочий;

2) получать устную или письменную информацию от органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления в связи с осуществлением государственных полномочий;

3) рассматривать в порядке, установленном Правительством Ростовской области, сведения и материалы, предусмотренные пунктом 6 части 2 статьи 3 настоящего Областного закона, и при необходимости давать по ним заключения;

4) заслушивать отчеты о ходе осуществления государственных полномочий;

5) назначать уполномоченных должностных лиц для наблюдения за осуществлением государственных полномочий;

6) проводить правовую экспертизу муниципальных правовых актов, принятых по вопросам организации осуществления государственных полномочий;

7) проводить плановые и внеплановые проверки деятельности органов местного самоуправления по исполнению государственных полномочий;

8) давать письменные предписания по устранению нарушений требований федеральных и областных законов по вопросам осуществления государственных полномочий.

4. При обнаружении фактов неисполнения или ненадлежащего исполнения должностными лицами, определенными в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 3 настоящего Областного закона, возложенных на них обязанностей руководители органов государственной власти Ростовской области, уполномоченных в соответствии с настоящим Областным законом осуществлять контроль за исполнением государственных полномочий, вправе обратиться к главе местной администрации с предложением о наложении дисциплинарных взысканий на виновных должностных лиц.

5. Контроль за использованием финансовых средств и материальных ресурсов, предоставленных на цели осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий, осуществляется в порядке, установленном федеральным и областным законодательством для государственного финансового контроля и контроля за использованием государственного имущества Ростовской области.

Статья 7. **Условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий**

Осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий может быть прекращено:

1) путем принятия областного закона с одновременным изъятием предоставленных субвенций и материальных ресурсов в случаях:

а) существенного изменения условий, влияющих на осуществление государственных полномочий;

б) нецелевого использования органами местного самоуправления бюджетных средств;

в) нарушения органами местного самоуправления Конституции Российской Федерации, федеральных и областных законов и иных нормативных правовых актов по вопросам осуществления государственных полномочий, установленного судом;

г) выявления фактов ненадлежащего исполнения органами местного самоуправления государственных полномочий;

2) по решению представительного органа муниципального образования в случае признания в судебном порядке несоответствия настоящего Областного закона требованиям, предусмотренным Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Статья 8. **Право на получение компенсации расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг**

1. Право на получение компенсации расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг имеют проживающие и зарегистрированные по месту жительства или по месту пребывания на территории Ростовской области члены семьи граждан Российской Федерации, принимающих участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области из числа лиц, проживающих на территории Ростовской области:

1) призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 года № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации»;

2) заключивших в связи с участием в специальной военной операции с 24 февраля 2022 года контракт о прохождении военной службы в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе»;

3) заключивших контракт о пребывании в добровольческом формировании (о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации), начиная с 24 февраля 2022 года.

2. Компенсация расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг предоставляется членам семьи лиц, указанных в части 1 настоящей статьи, по месту жительства или по месту пребывания на территории Ростовской области не более чем на одно жилое помещение.

3. К членам семьи лиц, указанных в части 1 настоящей статьи, в целях предоставления компенсации расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг относятся совместно проживающие с ними на дату обращения за её предоставлением:

1) супруг (супруга), состоящая (состоящий) в зарегистрированном браке;

2) родитель (родители), не лишенный (лишенные) родительских прав;

3) ребенок, не достигший возраста 18 лет или старше этого возраста, если он стал инвалидом до достижения им возраста 18 лет, а также ребенок, обучающийся в образовательной организации по очной форме обучения, но не старше 23 лет;

4) находящиеся на их иждивении (находящиеся на полном их содержании или получающие от них помощь, которая является для них постоянным и основным источником средств к существованию, а также иные лица, признанные иждивенцами в порядке, установленном законодательством Российской Федерации).

Статья 9.**Размер компенсации расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг**

1. Компенсация расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг членам семьи лиц, указанных в статье 8 настоящего Областного закона, предоставляется в размере 50 процентов:

платы за наем и (или) платы за содержание жилого помещения, включающей в себя плату за услуги, работы по управлению многоквартирным домом, за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме, исходя из занимаемой соответственно нанимателями либо собственниками общей площади жилых помещений (в коммунальных квартирах - занимаемой жилой площади);

взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, но не более 50 процентов указанного взноса, рассчитанного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт на один квадратный метр общей площади жилого помещения в месяц, установленного нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, и занимаемой общей площади жилых помещений (в коммунальных квартирах - занимаемой жилой площади);

платы за холодную воду, горячую воду, электрическую энергию, потребляемые при содержании общего имущества в многоквартирном доме, а также за отведение сточных вод в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме;

платы за коммунальные услуги, рассчитанной исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определенного по показаниям приборов учета, но не более нормативов потребления, утверждаемых в установленном законодательством Российской Федерации порядке. При отсутствии указанных приборов учета плата за коммунальные услуги рассчитывается исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

оплаты стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению - при проживании в домах, не имеющих центрального отопления.

2. Компенсация расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг предоставляется членам семьи лиц, указанных в статье 8 настоящего Областного закона, проживающим в жилых помещениях независимо от вида жилищного фонда, и не распространяются на установленные Правительством Российской Федерации случаи применения повышающих коэффициентов к нормативам потребления коммунальных услуг.

3. Порядок предоставления компенсации расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг определяется Правительством Ростовской области.

4. При наличии у членов семьи лиц, указанных в части 1 статьи 8 настоящего Областного закона, права на получение одной и той же меры социальной поддержки одновременно по настоящему Областному закону и по другому нормативному правовому акту, она предоставляется по одному основанию по выбору граждан, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Статья 10.**Срок назначения компенсации расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг**

1. Для членов семьи лиц, указанных в пункте 1части 1 статьи 8 настоящего Областного закона, мера социальной поддержки, установленная настоящим Областным законом, предоставляется до окончания периода частичной мобилизации, увольнения с военной службы по основаниям, предусмотренным федеральными законами, а также пунктом 5 Указа Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 года № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации».

2. Для членов семьи лиц, указанных в пунктах 2 и 3 части 1 статьи 8 настоящего Областного закона, мера социальной поддержки, установленная настоящим Областным законом, предоставляется до прекращения срока действия контракта, увольнения с военной службы по основаниям, предусмотренным федеральными законами, а также пунктом 5 Указа Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 года № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации».

Статья 11.**Вступление настоящего Областного закона в силу**

Настоящий Областной закон вступает в силу с 1 января 2024 года и действует по 31 декабря 2024 года.

 Губернатор

Ростовской области В.Ю. Голубев

Министр труда и социального

развития Ростовской области Е.В. Елисеева