Пояснительная записка

к проекту областного закона   
«О внесении изменений в отдельные областные законы»

Представленный проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы» подготовлен в целях приведения областного законодательства в соответствие с Федеральным законом от 29 мая   
2023 года № 184-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым были усовершенствованны вопросы, касающиеся избирательного процесса.

I. В связи с внесенными Федеральным законом № 184-ФЗ в Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» поправками законопроектом предлагается внести следующие корреспондирующие им изменения в Областной закон от 12 мая 2016 года № 525-ЗС «О выборах и референдумах в Ростовской области».

1. Ввиду закрепления в федеральном законодательстве возможности проведения выборов и референдумов при введении военного положения указание на это предлагается предусмотреть в статьях 52 и 7 указанного Областного закона.

2.  В статьях 10 и 59 Областного закона «О выборах и референдумах в Ростовской области» предлагается закрепить возможность изготовления в электронном виде списка избирателей и специального реестра лиц, проголосовавших вне помещения для голосования, как это теперь предусмотрено федеральным законодательством.

3. Поскольку теперь в соответствии с федеральным законодательством по решению ЦИК России может быть проведено голосование, в том числе досрочное и вне помещения для голосования, лиц, находящихся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, законопроектом предлагается в статьях 10, 57, 58 и 59 указанного Областного закона закрепить аналогичную возможность и установить, что в данном случае применяется установленные ЦИК России порядок составления списков избирателей и порядок самого голосования.

4. В статье 14 Областного закона «О выборах и референдумах в Ростовской области» по аналогии с федеральными поправками предлагается закрепить возможность возложения на Избирательную комиссию Ростовской области полномочий комиссии, организующей подготовку и проведение выборов в органы местного самоуправления на территории административного центра Ростовской области.

5. В соответствии с изменениями в федеральном законодательстве в положениях статей 19 и 55 указанного Областного закона предлагается предусмотреть, что на заседаниях комиссии при установлении ею итогов голосования вправе присутствовать только представители средств массовой информации, работающие по трудовому договору, а также что для них и наблюдателей должны быть определены места в помещении для голосования.

Проектируемыми нормами также предусматривается, что видеосъемка на избирательных участках должна осуществляться только лицами, имеющими на это право в соответствии с законодательством о выборах, и только при условии, что это не будет нарушать тайну голосования.

Также предлагается установить, что политические партии, иные общественные объединения, субъекты общественного контроля, зарегистрированные кандидаты не назначают своих наблюдателей в Избирательную комиссию Ростовской области в случае возложения на нее полномочий окружной избирательной комиссии.

6. В соответствии с требованиями федерального законодательства в статье 33 Областного закона «О выборах и референдумах в Ростовской области» предлагается установить обязанность кандидата в случае появления у него судимости представить в зарегистрировавшую его избирательную комиссию сведения об указанной судимости в письменной форме не позднее 18 часов по местному времени дня, следующего за днем появления судимости.

7. Ввиду появления возможности установить региональным законом минимальный размер добровольных пожертвований граждан и юридических лиц в избирательные фонды законопроектом предлагается в статье 45 указанного Областного закона предусмотреть, что минимальный размер добровольных пожертвований граждан в избирательные фонды составляет 3 процента от величины прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации.

8. В статье 56 Областного закона «О выборах и референдумах в Ростовской области» предлагается уточнить, что в случае проведения дистанционного электронного голосования количество бюллетеней, передаваемых участковым комиссиям, будет определяться решением организующей выборы комиссии, как это теперь установлено на федеральном уровне.

9. Поскольку федеральными поправками доверенные лица кандидатов и избирательных объединений исключены из числа лиц, которым комиссия предоставляет для ознакомления итоги голосования по каждому избирательному участку, территории, округу, в объеме данных, содержащихся в ее протоколе об итогах голосования и протоколах об итогах голосования непосредственно нижестоящих комиссий, законопроект предусматривает внесение аналогичных изменений в статью 69 указанного Областного закона.

Кроме того, по предложению Избирательной комиссии Ростовской области в статье 45 Областного закона предлагается уточнить, что кандидат (за исключением кандидатов, баллотирующихся только в составе списка кандидатов, выдвинутого избирательным объединением) вправе назначить одного уполномоченного представителя по финансовым вопросам, а срок полномочий уполномоченного представителя по финансовым вопросам начинается со дня его назначения и истекает через 60 дней со дня голосования, а в случае, если ведется судебное разбирательство с участием назначившего его кандидата, - со дня, следующего за днем вступления в законную силу судебного решения.

II. Поскольку Федеральным законом № 184-ФЗ полностью исключена возможность голосования с использованием открепительных удостоверений, указание на них предлагается исключить из положений статьи 22 Областного закона от 15 марта 2004 года № 95-ЗС   
«Об Избирательной комиссии Ростовской области», посвященных полномочиям членов Избирательной комиссии Ростовской области.

Также законопроектом в соответствии с федеральными поправками в статье 11 указанного Областного закона предлагается закрепить возможность возложения на Избирательную комиссию Ростовской области полномочий комиссии, организующей подготовку и проведение выборов в органы местного самоуправления, местного референдума на территории административного центра Ростовской области.

Кроме того, в Областные законы от 15 марта 2004 года № 95-ЗС   
«Об Избирательной комиссии Ростовской области» и от 12 мая 2016 года   
№ 525-ЗС «О выборах и референдумах в Ростовской области» предлагается внести ряд редакционных изменений и поправок технического характера.

III. Федеральным законом № 184-ФЗ были внесены изменения в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которыми вместо указания конкретных сроков проведения выборов в органы местного самоуправления вновь образованного муниципального образования и создаваемых внутригородских районов предусмотрена ссылка на сроки, предусмотренные законодательством о выборах и референдумах.

В связи с этим законопроектом предлагается внести корреспондирующие изменения в статью 15 Областного закона от 28 декабря 2005 года № 436-ЗС «О местном самоуправлении в Ростовской области».

Принятие законопроекта не потребует материальных затрат.