



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА
В РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ДОКЛАД

«О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ
РЕБЕНКА В РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
В 2019 ГОДУ»

г. Ростов-на-Дону

2020

ОГЛАВЛЕНИЕ

Вступление.....	3
О характере обращений, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка в Ростовской области в 2019 году.....	8
О праве детей на жизнь и безопасную среду обитания.....	16
О праве несовершеннолетних на охрану здоровья.....	33
О праве детей на образование и всестороннее развитие	47
О соблюдении прав ребенка в рамках семейных правоотношений.....	67
О праве детей на жилище	79
О праве несовершеннолетних на труд, оздоровление, досуг.....	89
О реализации прав детей с особыми потребностями.....	100
О праве детей, оставшихся без попечения родителей.....	114
О льготном праве на жилье детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа.....	126
О праве на меры социальной поддержки	132
О реализации иных прав несовершеннолетних.....	139
Профилактика правонарушений несовершеннолетних в Ростовской области.....	142
Заключение.....	153

Вступление

*Дети – это взгляды глазок боязливых,
Ножек шаловливых по паркету стук,
Дети – это солнце в пасмурных мотивах,
Целый мир гипотез радостных наук...*

Марина Цветаева («Мирок»)

В течение последнего десятилетия, наряду с усилением экономической и политической функций нашего государства, в обществе отмечается активная позиция в укреплении семейных основ и традиций, повышении рождаемости и сокращении смертности.

По-особенному в этой череде выделен - 2019 год. Он был объявлен в Ростовской области Годом народного творчества. Приоритет года - развитие и поддержка традиционных форм народного художественного творчества, фольклора, самодеятельного (любительского) искусства. Особенно значимо в этих начинаниях проявила себя молодежь.

В апреле прошедшего года столица Донского края принимала участников XIX Молодежных дельфийских игр. В течение 5 дней 2500 участников в возрасте от 10 до 25 лет, прибывших из 85 регионов России, показывали свое уникальное творчество.

27 медалей разного достоинства (9 золотых, 10 серебряных, 8 бронзовых медалей и 30 дипломов в различных номинациях) из 70 разыгранных комплектов выиграла представители Ростовской области, заняв в общем зачете первое место, победив в 10 номинациях, четыре из которых по направлению «Народное творчество».

Мониторинг реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детского населения нашего региона показал, что в Ростовской области сохранены все действующие региональные льготы и социальные пособия, размеры которых проиндексированы с учетом инфляции.

Дончане пользуются всеми видами социальной поддержки федерального и регионального уровней, направленной на улучшение жизни детей и их родителей (более 40-ка категорий).

В 2019 году Губернатором Ростовской области В.Ю. Голубевым дан импульс и новым инициативам: принято решение о выдаче многодетным семьям земельного сертификата на приобретение (строительство) жилых помещений - как альтернатива получению бесплатного земельного участка для строительства дома. Будут вновь выдаваться автомобили многодетным семьям, воспитывающих 8 и более детей, (льгота приостановлена в 2016 году). С 16-и до 18-и лет и с 18-и до 23-х лет при продолжении обучения по очной форме увеличен возраст детей, позволяющий получать пособие на ребенка, и меры социальной поддержки детей из многодетных семей, установленные областными законами Ростовской области.

Снижается количество детей, оставшихся без попечения родителей, продолжает развиваться институт приемных семей. Преодолена проблема ожидания предоставления жилого помещения по договору найма специализированных жилых помещений лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Обеспечена доступность дошкольного образования детям в возрасте 3-7 лет. Сохранена и развивается сеть из 29 отдельных образовательных организаций (коррекционные школы), реализующих адаптированные программы для всех категорий учащихся с ограниченными возможностями здоровья (нарушение слуха, зрения, опорно-двигательного аппарата, речи, задержка психического развития, интеллектуальные нарушения, тяжелые и множественные нарушения развития), в которых обучаются более 5 тысяч детей.

Активно формируется система паллиативной помощи, позволяющая улучшить положение пациента и его семьи, оказавшегося перед лицом заболевания, угрожающего жизни. С целью облегчения и предупреждения страданий детей с неблагоприятным прогнозом для жизни на базе Областной детской больницы создано отделение паллиативной помощи на 24 койки. Предпринятые меры - логичное развитие социальной политики региона, ориентированной на поддержку семей, имеющих несовершеннолетних детей.

В поддержку комфортности проживания населения немаловажную роль играют и структуры иных государственных институтов. Например, Ростовское региональное отделение Фонда социального страхования осуществляет проект «Социальный персональный информационный навигатор для детей-инвалидов», позволяющий в полной мере технически использовать данный инструмент для детей-инвалидов.

Прокуратура Ростовской области провела конкурс социальной рекламы по вопросам защиты прав несовершеннолетних, профилактики негативных явлений в молодежной среде. В ходе его проведения детворой были представлены более 200-х работ.

Помимо упомянутых событий, 2019 год был наполнен юбилейными датами в сфере защиты прав детей.

60 лет как принята Декларация прав ребенка, провозглашенная Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1959, определившая 10 социальных и правовых принципов, по которым человечество обязано давать ребенку лучшее, что оно имеет. 30 лет назад – 20.11.1989 - Генеральная Ассамблея ООН одобрила Конвенцию о правах ребенка, ставшую международным стандартом обеспечения прав несовершеннолетних.

Немаловажным в этой связи является 10-летие учреждения и укрепления института Уполномоченного по правам ребенка, функции которого регламентированы Федеральным законом «Об уполномоченных по правам ребенка» от 27.12.2018 № 501-ФЗ.

Совершенствовалось с этой целью и региональное законодательство. Законодателями на Дону принято более 50 нормативно-правовых актов,

обеспечивающих защиту семей с детьми и детей в частности. Принят и начал действовать Областной закон Ростовской области от 18.06.2019 № 162-ЗС «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ростовской области».

Государственные институты и гражданское сообщество проявили интерес к проектам, заявленным Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка: Совет отцов, Вектор «Детство», «Безопасность детства», «Письмо солдату», «Класс Доброты», «Команда защиты детства».

В Ростовской области в ходе Всероссийской акции «Безопасность детства-2019» проверены опасные для нахождения детей объекты и осуществлены рейдовые мероприятия (более 6000 в летний период). На 927 объектах недостатки устранены силами участников акции. Проведено более 2200 различных информационных мероприятий (собраний и сходов граждан, размещений статей в СМИ и Интернете, раздача памяток, размещений объявлений и т.д.).

В рамках мероприятия «Вектор Детство - 2019» инициативы двух организаций (ГКУ СОРО центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей «Азовский центр помощи детям», ГБУСОН РО «Центр социальной помощи семье и детям – Дом семьи г. Азова») вошли в ТОП-100 лучших региональных проектов.

В ходе реализации проекта «Класс доброты. Герои нашего времени» проведены торжественные церемонии награждения лауреатов инициативы «Горячее сердце» в Пролетарском и Волгодонском районах Ростовской области. В региональном туре «Добрая волна» приняло участие 112 человек. 15 участников Всероссийской акции «Команда защиты детства» получили памятные подарки от Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

СПРАВОЧНО

Согласно статистическим данным в 2019 году в Ростовской области проживают 4202,3 тысячи человек, в том числе 1952,8 тысяч мужчин (46,5%) и 2249,5 тысяч женщин (53,5%).

Полномочия в сфере записи актов гражданского состояния осуществляют 62 отдела ЗАГС городских округов и муниципальных районов.

Органы ЗАГС формируют статистическую информацию, которая отражает демографическую ситуацию в регионе и позволяет оперативно реагировать на ее изменение.

За отчетный период зарегистрировано 147207 актов гражданского состояния, 338365 юридически значимых действий.

В 2019 году произошло снижение государственной регистрации рождения на 3406 (-8,2%) и составило 38181 актов о рождении. Это объективный результат демографической волны 1990-х годов, когда в стране произошло падение рождаемости, именно «дети 90-х» сейчас становятся родителями.

Несмотря на непростую демографическую ситуацию, в 11 муниципальных образованиях наблюдается увеличение количества регистрации рождений в сравнении с 2018 годом. Упомянутая тенденция отмечена в Ворошиловском, Кировском, Ленинском районах г.Ростова-на-Дону, городах: Азове, Батайске, Зверево; районах: Мясниковском, Шолоховском, Октябрьском (с), Тацинском, Тарасовском.

Следует отметить, что действующие государственные меры социальной поддержки материнства и детства в стране, и в Ростовской области в частности, способствуют увеличению количества рождений вторых, третьих и последующих детей в семьях.

В 2019 году родилось 22766 вторых, третьих и последующих детей, что составляет 60% от общего числа родившихся, в 15415 семьях родились первенцы.

В регионе родилось 409 пар двойняшек, в 8-и семьях родились тройни (2018 год - 6). Так, например, в Ростове-на-Дону родилось 6 троен (в Ворошиловском районе – 3, Октябрьском районе – 2, Первомайском районе – 1), в Белокалитвинском и Егорлыкском муниципальных районах по 1-й тройне.

Самое большое количество двойняшек зарегистрировано в отделах ЗАГС г. Ростова-на-Дону: Ворошиловского района (66), Советского (32), Октябрьского (31), Первомайского (29), а также гг.Таганрога (21), Волгодонска (16), Шахты (15).

Статистика показывает, что в 2019 году продолжилось значительное снижение государственной регистрации детей, умерших на первом году жизни. В 2019 году этот показатель уменьшился на 14,5% и составил 179 случаев (2018 год – 209, 2017 год – 228, 2016 год – 328, 2015 год - 337).

Отмечена динамика снижения зарегистрированных мертворожденных детей на 11%.

В трех муниципальных образованиях: гг. Ростове-на-Дону, Батайске и Мясниковском районе число зарегистрированных рождения превысило число регистраций смерти.

Безусловно, необходимы дальнейшие меры по укреплению семьи. Статистика в этой сфере не совсем радует. Количество пар, желающих узаконить свои отношения, снизилось на 1% (26670 госрегистраций заключения браков, 2018 год – 26957). Отмечается увеличение зарегистрированных актов о расторжении брака на 2,2% (18136, 2018 год - 17 741). 78% супружеских пар от общего количества разводов (14139, 2018 год – 13713) имеют общих несовершеннолетних детей и расторгли брак по решению суда.

Органами ЗАГС постоянно анализируется состояние брачно-семейных отношений в Ростовской области, изучаются отношения населения к проблеме разводов, изучаются отношения молодежи к институту семьи и брака, разработана анкета для опроса будущих молодых супругов и семейных пар, желающих расторгнуть брак.

Для выявления причин разводов, отделами ЗАГС проводится анкетирование граждан, обратившихся с заявлением о расторжении брака. По результатам опроса 2019 года наиболее часто разводятся молодежь в возрасте 26-35 лет (41%), 33% пар находились в браке 1-5 лет, 26% - 6-10 лет, 15% - 11-15 лет. Основными причинами брака являются: утрата супружеских чувств, финансовые затруднения, несовпадение жизненных интересов. 70% из числа опрошенных полагают, что развод для них продуманное, давно созревшее решение.

Результаты добровольного анкетирования 5762 будущих супругов (52,5% - женщины, 47,5% - мужчины) указывают на определенные тенденции и закономерности. Так, они свидетельствуют о том, что 29% респондентов отрицательно относятся к незаконным отношениям, 68% - считают обязательным рождение ребенка в законном браке; 49% - представляют брак как союз, в котором тебя поймут и поддержат в любой жизненной ситуации, 50% - что главное для чего создается семья – это рождение ребенка.

Общие результаты опроса указывают на необходимость усиления института семьи и позиции общества в возрождении и сохранении семейных традиций и ценностей.

В 2019 зарегистрировано 352 усыновления (удочерения) (уровень 2018 года).

Отмечено снижение количества зарегистрированных актов об установлении отцовства на 424 (8%) (5399, 2018 год – 5823).

Роль органов ЗАГС в реализации государственной политики в укреплении семейных ценностей повысилась и значительна. Проводятся мероприятия, направленные на повышение статуса семьи в обществе, материнства и отцовства. Пропагандируются духовно-нравственные ценности, формируется у молодежи позитивное отношение к семейно-брачным отношениям (свыше 3000 праздничных массовых мероприятий, около 500 бесед и лекций, более 1500 публикаций в СМИ, выступлений на радио и телевидении).

Руководители отделов ЗАГС принимают участие в работе комиссий по социально-демографическим вопросам городских и районных администраций.

Во исполнение Указа Губернатора Ростовской области от 15.09.2011 № 1 знаком Губернатора Ростовской области «Во благо семьи и общества» награждено 80 супружеских пар в рамках празднования Международного Дня семьи (15 мая) и Дня семьи, любви и верности (8 июля). Из них стаж супружеской жизни 60 и более лет имели 7 пар, 50 и более лет – 35 пар, 40 и более лет – 24 пары, 30 и более лет – 13 пар, 25 лет – 1 пара.

76 супружеских пар Ростовской области награждены медалью «За любовь и верность» Всероссийского Организационного комитета по проведению «Дня семьи, любви и верности в Российской Федерации».

В соответствии с указом Губернатора Ростовской области от 15.11.2011 № 27 «Об учреждении специальных приветственных адресов

Губернатора Ростовской области супружеским парам» в 2019 году вручено свыше 40 тысяч Губернаторских поздравлений родителям, молодоженам и юбилярам семейной жизни в ходе государственной регистрации брака, рождения и чествования юбиляров жизни.

О характере обращений, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка в Ростовской области в 2019 году

*В этом мире пользу приносит каждый,
кто облегчает бремя другого человека*

*Чарльз Джон Хэффем Диккенс -
английский писатель*

Основной принцип деятельности Уполномоченного по правам ребенка связан с необходимостью содействия гражданам, имеющих детей, разрешить ту либо иную жизненную проблему детского взросления. Как правило, семейные дилеммы попадают в поле зрения детского омбудсмена посредством информационного повода со стороны граждан. При этом ими использовались все имеющиеся доступные технические и программные ресурсы.

Для защиты детей правозащитные полномочия реализовывались в тесном сотрудничестве с представителями системы органов исполнительной и законодательной власти Ростовской области, со структурными подразделениями правоохранительных органов, органов следствия, прокуратуры, органами местного самоуправления. Принятые меры позволили поддержать социальную, правовую защищенность детей, а в ряде случаев - восстановить справедливость в отношении них.

В 2019 году к Уполномоченному по правам ребенка поступило 1311 обращений (2018 год – 1304), в том числе на личном приеме - 463. По поступившим обращениям Уполномоченным инициировано и проведено 572 проверки (2018 год - 474), в том числе с выездом на место – 55. В правоохранительные органы было направлено 183 обращения (2018 год – 156).

Межведомственное взаимодействие позволило устранить обстоятельства, способствующие нарушению или неполной реализации прав несовершеннолетних в 331 случае (25% обращений) (2018 год – 22%). И тем самым оказать реальную помощь несовершеннолетним и семьям, имеющим детей.

Анализ гражданских обращений, безусловно, определяет наиболее критичные стороны жизни общества. В той либо иной степени в поле зрения детского омбудсмена попадали вопросы из всех сфер жизнедеятельности

несовершеннолетних. Прежде всего, это вызвано индивидуальными особенностями условий проживания семьи, ребенка, а также их конкретными характеристиками. К сожалению, в детских проблемах не обошлось и без нарушений в деятельности лиц, обслуживающих сферу их защищенности.

Обращения поступали как из Ростовской области – 1227 (2018 год - 1246, 2017 год - 1520), так и из других субъектов Российской Федерации – 77 (2018 год - 52, 2017 год - 67).

Наибольшее количество обращений получено из: г.Ростова-на-Дону – 621/50,6% (2018 год - 611/49%, 2017 год - 725/47,7%); г.Таганрога – 66/5,38% (2018 год - 45/3,6%, 2017 год - 55/3,62%); г.Шахты – 63/5,13% (2018 год - 41/4%, 2017 год - 43/2,83%); г.Азова – 54/4,4% (2018 год - 27/2,17%, 2017 год - 22/1,45%); Азовского района – 53/4,32% (2018 год - 70/5,6%, 2017 год - 25/1,64%); г.Батайска – 52/4,24% (2018 год - 54/4,33%, 2017 год - 52/3,42%); г.Новочеркаска – 42 (2018 год - 37/2,97%, 2017 год - 64/4,21%); Аксайского района – 34/2,77% (2018 год - 37/2,49%, 2017 год - 51/3,36%); г.Волгодонска – 20/1,63% (2018 год - 16/1,28%, 2017 год - 21/1,38%); г.Новошахтинска – 17/1,39% (2018 год - 23/1,85%, 2017 год - 10/0,66%); г.Гуково – 15/1,22% (2018 год - 8/0,64%, 2017 год - 32/2,11%); г.Каменска-Шахтинского – 14/1,14% (2018 год - 9/0,72%, 2017 год - 12/0,79%); Октябрьского (с) района - 13/1,06% (2018 год - 17/1,36%, 2017 год - 17/1,12%); г.Аксая – 12/0,98% (2018 год - 17/1,36%, 2017 год - 7/0,46%); Белокалитвинского района – 11/0,9% (2018 год - 16/1,28%, 2017 год - 14/0,92%); Тарасовского района - 11/0,9% (2018 год - 1/0,08%, 2017 год - 4/0,26%).

По 10 обращений (0,81%) поступило из: г. Донецка (2018 год - 14/1,12%, 2017 год - 2/0,13%), Кагальницкого (2018 год - 7/0,56%, 2017 год - 13/0,86%) и Тацинского районов (2018 год - 7/0,56%, 2017 год - 13/0,86%).

Зарегистрировано по 8 обращений (0,65%) из Миллеровского (2018 год - 6/0,48%, 2017 год - 21/1,38%) и Неклиновского (2018 год - 7/0,56%, 2017 год - 62/4,08%) районов; из Красносулинского района – 7 обращений (0,57%) (2018 год - 10/0,8%, 2017 год - 12/0,79%).

По 6 заявлений (0,49%) направили жители районов: Багаевского (2018 год - 5/0,4%, 2017 год - 9/0,59%); Каменского (2018 год - 7/0,56%, 2017 год - 3/0,2%), Мартыновского (2018 год - 19/1,52%, 2017 год - 9/0,59%); Мясниковского (2018 год - 8/0,64%, 2017 год - 14/0,92%); г. Белой Калитвы (2018 год - 9/0,72%, 2017 год - 9/0,59%).

Поступило по 5 обращений (0,41%) из городов Зверево (2018 год - 8/0,64%, 2017 год - 5/0,33%) и Миллерово (2018 год - 4/0,32%, 2017 год - 8/0,53%).

По 4 обращения (0,33%) поступило из гг.Пролетарска (2018 год - 1/0,08%, 2017 год - 5/0,33%), Семикаракорска (2018 год - 1/0,08%, 2017 год - 2/0,13%); районов: Веселовского (2018 год - 12/1,28%, 2017 год - 2/0,13%), Зерноградского (2018 год - 13/1,04%, 2017 год - 30/1,97%), Морозовского (2018 год - 2/0,16%, 2017 год - 7/0,46%), Пролетарского (2018 год - 1/0,08%,

2017 год - 5/0,33%), Сальского (2018 год - 20/1,61%, 2017 год - 0,79%), Семикаракорского (2018 год - 3/0,24%, 2017 год - 3/0,2%), Целинского (2018 год - 11/0,88%, 2017 год - 9/0,59%).

Зарегистрировано по 3 обращения (0,24%), поступивших из районов: Волгодонского (2018 год - 0, 2017 год - 3/0,2%), Кашарского (2018 год - 3/0,24%, 2017 год - 0), Матвеево-Курганского (2018 год - 4/0,32%, 2017 год - 7/0,46%), Усть-Донецкого (2018 год - 1/0,08%, 2017 год - 4/0,26%), Шолоховского (2018 год - 3/0,24%, 2017 год - 6/0,39%), г. Морозовска (2018 год - 2/0,16%, 2017 год - 6/0,39%).

Едиличные обращения поступили из Верхнедонского, Куйбышевского, Орловского, Песчанокского, Чертковского, Егорлыкского, Ремонтненского районов, гг. Сальска, Красного Сулина.

Самостоятельно к Уполномоченному обратились 39 несовершеннолетних (2018 год - 41).

Детей интересовали разнообразные темы, в том числе:

- в сфере семейного права - нарушение детско-родительских отношений; конфликты между детьми старшего возраста и родителями; неисполнение алиментных обязательств; неисполнение родителями родительских обязанностей; протест против запрета на отношения с девушкой; о порядке регистрации брака несовершеннолетних);
- вопросы миграционного законодательства (содействие в получении гражданства Российской Федерации);
- жилищного права (признание недействительной сделки купли-продажи квартиры, принадлежащей бабушке; реализация дополнительной гарантии на жилье для детей-сирот);
- здравоохранения (прекращение учета у врача-психиатра);
- образования (понуждение отца разрешить учиться в суворовском училище);
- социального обеспечения (льготы для несовершеннолетних, льготы для детей-сирот);
- гражданских правоотношений (эмансипация);
- трудового права (порядок трудоустройства лиц, не достигших совершеннолетия, временная занятость).

Направленность и статистика обращений граждан в детской сфере таковы.

Следует подчеркнуть, что тематика поступивших обращений не претерпела серьезных изменений и имеет привычный сложившийся порядок.

Наиболее проблемной сферой гражданских переживаний являются правоотношения, регулируемые семейным правом, – 400 обращений (30,5% от общего количества обращений).

Самым многочисленным и животрепещущим, вызывающим наибольшее волнение, является **вопросы по воспитанию детей** – 159 обращений (39,8%)(2018 год – 124).

Как показывает практика, трудности во взаимных отношениях по воспитанию детей испытывают отдельно проживающие родители. Не

находят они понимания в определении порядка общения с ребенком – 97 обращений (2018 год - 78), а также в определении места жительства несовершеннолетнего - 62 обращения (2018 год - 46).

Наиболее агрессивно настроенные друг к другу родители позволяют себе годами разлучать малышей с матерью либо прятать их от отца. В результате этого детей разыскивают правоохранительные органы и службы исполнительной системы. К сожалению, родителей не останавливают ни здравый смысл, ни сочувствие к переживаниям ребенка, ни штрафные санкции либо иная ответственность.

Не исчерпала себя проблематика **родительской безответственности**.

Комплекс действующих мер, применяемых к неплательщикам алиментов, несколько сократил поток обращений взыскателей. Характерным, как и в прошлые годы, является то, что из 75 обращений (2018 год - 86) по вопросу неисполнения алиментных обязательств - 49 (65%) поступили от матерей.

Пожалуй, ресурс существующих мер защиты материального права ребенка (получение содержания от обоих родителей) все же недостаточен. Невысокий заработок, сложности в воспитании ребенка, отсутствие жилья, работы – условия снижающие доход неполной семьи и не позволяющие удовлетворять потребности растущего ребенка. Корректирование мер ответственности к родителям, уклоняющимся от содержания детей, - наиболее действенный рычаг, побуждающий алиментщиков предпринимать меры к выплатам задолженностей.

Учитывая, что родительские обязанности не ограничиваются финансовой сферой, а представляют собой комплекс действий родителя, направленных на создание безопасных, гармоничных, гуманных взаимоотношений ребенка и окружающего его социума, вызывает беспокойство, не снижающееся количество обращений о родителях, которые не в полной мере заботятся о своих детях – 57 (2018 год - 50).

Каждый указанный факт проверен, и с семьями проведена профилактическая работа.

Привычно, второе место в массиве обращений (19,8%) занимают **вопросы соблюдения прав несовершеннолетних на образование, культуру и спорт** (259, 2018 год - 211).

Не уменьшается количество обращений о конфликтных ситуациях между участниками образовательного процесса в школьных коллективах. При этом, в 2 раза увеличились жалобы на агрессивные действия обучающихся в отношении друг друга. По-прежнему причиной во многих случаях является равнодушие и формализм со стороны педагогических и административных работников образовательных организаций всех уровней, использовании консервативных и негибких методов в решении конфликтных ситуаций, отсутствии взаимодействия между педагогами и родителями, недостаточной работе школьных уполномоченных и служб

медиации в образовательных организациях, незнании и неисполнении норм действующего законодательства.

Представляется, что реалии дня требуют пересмотра порядка проведения воспитательной работы в образовательных организациях. Такая деятельность должна быть направлена на позитивность условий пребывания ребенка в школе, в то же время с учетом возможности и особенности каждого ребенка. Сопутствующим условием этому должно быть как проявление уважения к каждой растущей личности и бережное отношение к ней, так и требовательность к ее действиям.

Отдельного разговора требуют вопросы родительской ответственности в сфере образовательных правоотношений и организации структурного диалога между всеми сторонами их образующими.

Ряд обращений касались вопросов приема (перевода, отчисления) несовершеннолетних в образовательные организации, порядка образовательного процесса в школах, кадетских корпусах, колледжах и ВУЗах, а также их хозяйственной деятельности.

Не менее важная тема - **вопрос защиты жилищных прав несовершеннолетних** - имеет тенденцию незначительного снижения количества обращений (182 (16% от общего количества обращений), 2018 год – 200, 2017 год - 213).

Развитие института ипотеки, снижение ипотечной ставки для молодых и многодетных семей, государственная поддержка семей с детьми - с одной стороны, способствуют разрешению самой серьезной жизненной необходимости – получению отдельного жилого помещения и позволяют семье надеяться на независимость.

С другой стороны, семьи, которые не справились с бременем залога, и попали в условия невозможности исполнения кредитного договора, находятся в крайне неблагоприятной ситуации, поскольку на основании судебного решения теряют и жилье, и материнский капитал, и денежные средства, уже внесенные в банк по договору.

Суды удовлетворяют требования банков о выселении семей в связи с неисполнением ипотечных договоров, собственников жилых помещений о выселении бывших членов семьи или о выселении в связи с прекращением договорных отношений. Появились случаи угрозы выселения при процедуре банкротства физического лица и исключения из состава ЖСК.

Вопрос об оказании помощи таким семьям практически не решается, так как ресурсы маневренного фонда в муниципалитетах минимальны или вообще отсутствуют. Кроме того, нормы действующего законодательства не предусматривают разрешение подобных ситуаций. В результате чего родители с несовершеннолетними детьми остаются «без крыши над головой», в буквальном смысле «на улице».

В нашем регионе принимаются беспрецедентные меры для реализации дополнительной гарантии на жилье для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Это позволило стабилизировать

сложившуюся ситуацию в этой сфере, что неминуемо отразилось на статистике количества поступивших обращений по вопросу защиты льготного жилищного права детей-сирот (44, 2018 год - 44, 2017 год – 63). Однако проблемы остаются. В частности, в ряде территорий в результате действий недобросовестных застройщиков жилищный вопрос сирот решается очень медленно, а в других - у граждан возникают справедливые упреки по качеству предоставленного жилого помещения.

Еще не разрешены вопросы предоставления земельных участков многодетным семьям, существующие объективные препятствия (дефицит подходящих земельных участков, недостаток материальных ресурсов в семьях, высокая стоимость работ по развитию инфраструктуры выделенных земель) - не позволяют реализовать законные требования граждан.

Думается, что инициатива Губернатора Ростовской области В.Ю. Голубева, о предоставлении многодетным семьям меры социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями в виде земельного сертификата на приобретение (строительство) жилых помещений (далее – земельный сертификат) взамен земельного участка, нашедшая свою реализацию в Областном законе от 02.12.2019 № 243-ЗС «О земельных сертификатах в целях улучшения жилищных условий», значительно снизит напряженность проблемы и обеспечит реализацию жилищных прав граждан.

Государственная политика, направленная на серьезную поддержку детей, оставшихся без попечения родителей, обеспечивает усиление интереса граждан к **вопросам опеки и попечительства**, которые занимают 4 место (13,8%) в перечне поступивших обращений и имеют тенденцию к незначительному росту 181 (2018год – 160, 2016 год - 154).

Популяризация семейного устройства сирот через средства массовой информации, общественное признание таковых действий, привлекают внимание и побуждают все большее количество жителей Ростовской области принимать благородное решение – подарить ребенку заботу, тепло души и семью.

Условия создания приемной семьи, учреждения и прекращения опеки, порядок усыновления, льготы опекунам и подопечным, порядок расходования денежных средств несовершеннолетних, взаимодействие со специалистами органов опеки и попечительства, льготы для опекунов и подопечных - вопросы, которые интересовали заявителей.

Имеет стабильную тенденцию к снижению количество обращений граждан по порядку получения мер социальной поддержки, установлению инвалидности, пенсионному обеспечению (70, 2018 год – 96, 2017 год – 100). Жителей области интересовали порядок назначения пособий (28 обращений, в том числе, 9 – от многодетных семей), установления инвалидности и отказ в признании инвалидом (11), использование материнского капитала (8), предоставление многодетным семьям земельных участков (7), вопросы пенсионного права (7).

Вопросам здравоохранения были посвящены 41 обращение (2018 год - 33), наибольшее количество из которых - обеспечение лекарственными препаратами детей, в том числе детей-инвалидов, организация лечения.

В очередной раз отдельно следует остановиться на проблематике оздоровления и лечения детей с тяжелыми, орфанными заболеваниями.

Сократилось количество жалоб на действия правоохранительных органов - 41 (2018 год - 61). В тех случаях, когда граждане обращались, они ссылались на: бездействие сотрудников (27), незаконные действия правоохранительных органов (4), несогласие с возбуждением уголовного дела (2), несогласие с отказом в возбуждении уголовного дела (2), а также просили оценить действия правоохранительных органов(6). По обращениям проведено 32 проверки.

Наблюдается стабильность в сфере миграционного законодательства 29 (2018 год - 24). Наиболее востребованы запросы о приобретении гражданства Российской Федерации – 18, отмене выдворения из Российской Федерации – 7, РВП – 3, замене паспорта -1.

По вопросам гражданского судопроизводства поступило 19 обращений (2018 год- 14) и 16 обращений по гражданско-правовым отношениям (2018 год - 29). Заявителям разъяснен порядок разрешения конкретных ситуаций, а также порядок обжалования судебных решений.

Ряд обращений посвящен правам потребителей ЖКУ- 13 (2018 год - 9). В основном их предмет – задолженность по коммунальным платежам и отключение от услуг по этому поводу. Во всех ситуациях Уполномоченный просил муниципалитет оказать семье адресную помощь при наличии правовых оснований, а энергоресурсную организацию - реструктурировать долги, прокуратуру территории – проверить обоснованность отключения.

Рассматривались также вопросы трудового законодательства - 10 (2018год - 10), земельного права - 6 (2018 год - 5). Единичные обращения касались уголовного судопроизводства и деятельности общественных объединений.

В связи с новеллой, введенной в 2019 году об учете размера жилой площади при признании семьи малоимущей, появились обращения о несправедливом, на взгляд заявителей, исключении семьи из этой категории в случаях излишков жилой площади. Граждане сетовали на ухудшение материального положения семьи из-за отказа в выплате пособия на содержание ребенка.

На протяжении длительного времени не находит своего полного разрешения вопрос приобретения дорогостоящих лекарственных средств для детей, страдающих орфанными заболеваниями. Особенно остро это прослеживается в условиях, когда требуется обеспечить бесплатно ребенка уникальным, конкретным препаратом, рекомендованным ему, но не предусмотренным в действующем правовом поле.

Эта проблема наблюдается во многих субъектах Российской Федерации и неоднократно поднималась на разных уровнях власти. В этой

связи следует отметить и проблематику обеспечения таких детей высокотехнологичными медицинскими мероприятиями.

Рассматривая обращения граждан и осуществляя непосредственную правозащитную деятельность в интересах несовершеннолетних, Уполномоченный тесно сотрудничал, практически, со всеми институтами гражданского общества.

Уполномоченный принимал участие в заседаниях Правительства Ростовской области и Законодательного Собрания Ростовской области. Осуществлял взаимодействие с комитетами Законодательного Собрания Ростовской области, Общественной палатой Ростовской области, Общественным советом по проведению независимой оценки качества оказания услуг ФКУ «ГБ МСЭ по Ростовской области».

Высказывал экспертное мнение, работая в составе: областной межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав; областной комиссии по организации летнего отдыха, оздоровления и занятости детей; комиссии по помилованию; координационного совета по профилактике суицидов среди несовершеннолетних Ростовской области. Сотрудничал в Антинаркотической комиссией Ростовской области, разрабатывая результативные части принимаемых решений, осуществляя выезды в составе комиссий и рабочих групп.

В сфере осуществления защитных функций Уполномоченным налажено тесное взаимодействие с правоохранительными органами, органами надзора и контроля, судебским сообществом, другими организациями и ведомствами в рамках 33 соглашений о взаимодействии в вопросах защиты прав, свобод и охраняемых интересов несовершеннолетних.

Тесное сотрудничество осуществлялось с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и Уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, в том числе в рамках деятельности Координационных советов уполномоченных по правам ребенка в субъектах Южного и Северо-Кавказского округов.

Уполномоченным и специалистами его секретариата принято участие в 109 разнообразных мероприятиях.

При участии Уполномоченного в 2019 году проведены: конкурс социальной рекламы по вопросам защиты прав несовершеннолетних, профилактики негативных явлений в молодежной среде на приз прокурора Ростовской области, научно-образовательный семинар «Психолого-правовые аспекты судебных споров о месте жительства и порядке общения с детьми» совместно с Ростовским областным судом для специалистов органов опеки и попечительства и секретарей комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав», семинар-совещание «Проекты Фонда социального страхования, электронные сервисы и новые подходы», региональный тур Всероссийского культурно-благотворительного фестиваля «Добрая волна», Всероссийский форум «Большой родительский конгресс» и др.

Установлен диалог с общественными организациями. Активно проводилась работа с Ростовской региональной общественной детско-юношеской организацией «ЮИД ДОНА», Ростовским региональным отделением Общероссийского Детского фонда, Ростовским региональным благотворительным фондом «Будущее Отечества» им. В.П. Поляничко, Региональной благотворительной организацией «Отцы Дона», Ростовским региональным отделением Российского движения школьников, Ростовской региональной детско-молодежной организацией «Содружество детей и молодежи Дона» и др. по вопросам улучшения жизнедеятельности детского населения.

О праве детей на жизнь и безопасную среду обитания

*Каждому ребенку нужен мир, где можно
смеяться, танцевать, петь, учиться,
жить в мире и быть счастливым*

*Малала Юзуфзай – пакистанская
правозащитница*

Сохранение человеческого капитала в обществе должно сочетаться как с условиями технологического прогресса, так и с надежной системой защиты каждого его представителя.

Развитие ребенка, практически, всегда сопряжено с социальными рисками. Минимизировать факторы, негативно влияющие на процессы взросления детей, и построить благоприятную среду для них – задача, с которой государство и общество справляется посредством обеспечения поддержки граждан с детьми, с одной стороны, и контроля реализации гражданских прав и интересов детей – с другой.

Мониторинг элементов социальной поддержки семей с детьми показывает целостность и системность таковой помощи в регионе.

Так, на Дону семьи с детьми получают более 40 видов различных мер государственной поддержки. Подобные льготы предусмотрены в области жилищного, социального, образовательного и иного обеспечения. В частности, 16954 семей получили ежемесячную выплату в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка.

Стимулирующим фактором экономической поддержки граждан является практика заключения социальных контрактов, позволяющая гражданину обустроить свою трудовую деятельность и т.п.

За 12 месяцев 2019 года в области заключено 1768 социальных контрактов, в том числе 1668 - с малоимущими семьями, имеющими детей. 388 женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет направлено на профессиональное обучение по специальностям (учебным программам): воспитатель, повар, контролер-

кассир, портной, кладовщик, сестринское дело, делопроизводитель, менеджмент персонала, инспектор по кадрам, оператор электронно-вычислительных и вычислительных машин, складское хозяйство (1С: Торговля и склад), бухгалтерский учет (с изучением программы 1С: Бухгалтерия), применение информационно-коммуникационных технологий в деятельности специалиста, современные информационные технологии (1С: Предприятие), управление закупками в контрактной системе и другие. Из женщин, завершивших профессиональное обучение, 371 человек приступило к трудовой деятельности с требуемой работодателями квалификацией (95,6%).

Расходы из средств областного бюджета на данное мероприятие составили 2962,0 тыс. рублей.

В 2019 году трудоустроено 21448 человек из числа родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей, в том числе 11 родителей, воспитывающих детей-инвалидов.

В рамках реализации государственной программы Ростовской области «Развитие образования» дополнительно создано 3375 дошкольных мест (2018 год – 2934), в том числе для детей до 3 лет – 1480 мест (2018 год – 1195).

В апреле 2019 года Ростовская область стала пилотным регионом Министерства просвещения РФ по апробации социально-психологического онлайн тестирования, направленного на выявление вероятностных предикторов возможного вовлечения школьников в потребление наркотических средств. Тестирование проходило на информационной платформе ИС «Информационные технологии в образовании» с участием 1249 образовательных организаций (190357 обучающихся) из них: 1117 общеобразовательных организаций (138410 чел.); 117 профессиональных образовательных организаций (43756 чел.); 15 образовательных организаций высшего образования (8191 чел.). В 2019 году увеличен охват обучающихся тестированием за счет образовательных организаций, подведомственных министерству здравоохранения (5), министерству спорта (2) и образовательных организаций высшего профессионального образования (19) Ростовской области, согласно представленным результатам «группа риска» составляет 27893 (14,6%) от общего количества протестированных несовершеннолетних.

Организованными формами отдыха, оздоровления и занятости было охвачено 509,2 тыс. детей, в том числе в 919 организациях (21 загородный лагерь, 13 – санаторных, 2 палаточных лагеря, 883 лагеря с дневным пребыванием на базе образовательных организаций). Охват детей отдыхом и оздоровлением в пришкольных и палаточных лагерях составил 86,99 тыс. чел. Выраженный оздоровительный эффект достигнут у 96,6% детей.

Увеличен охват детей малозатратными формами отдыха (экскурсии посетили 146 тыс. детей, в военно-полевых сборах приняли участие 5,3 тыс. юношей, участвовали в работе площадок, организованных по месту жительства 101 тыс. детей).

В рамках реализации пилотного проекта «Школьная медицина» МБУЗ «ДГП №1» г. Ростова-на-Дону внедряются дистанционные формы работы по формированию навыков здорового образа жизни не только у обучающихся, но и у их родителей, а также педагогов.

На базе поликлиники более двух лет работает Центр медицинских телекоммуникаций, оснащенный оборудованием, позволяющим проведение интерактивных мероприятий с возможностью одновременного подключения к ним более 200 образовательных учреждений, в том числе 200 образовательных организаций г. Ростова-на-Дону и 46 муниципальных образований области. В 2019 году проведено 40 вебинаров с участием 45025 школьников, родителей, педагогов.

Сформирована база данных о состоянии здоровья обучающихся 10 общеобразовательных школ-интернатов Ростовской области, в которых обучаются дети с ограниченными возможностями здоровья (более 720,0 тыс. обследований).

В ходе проведения единой недели иммунизации (ЕНИ) в МБДОУ проведено 4989 бесед с родителями по вопросам необходимости вакцинопрофилактики, размещено 202 информационных стенда, выпущено 387 санитарных бюллетеней.

По итогам мониторинга 2019 года численность педагогов-психологов в системе образования Ростовской области возросла до 2138 специалистов (2018 год - 2123, 2017 год – 2020).

Функционирует 21 центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи (1- областной и 20 муниципальных).

На детский телефон доверия с единым общероссийским номером «8002000122» поступило 21054 обращения, в том числе 10379 - от несовершеннолетних (2018 год – 25402/8010, 2017 год – 26404/8315). По данным ГБУ СОН «Центр социальной помощи семье и детям г. Ростова-на-Дону», одного из двух областных учреждений обслуживающего этот номер, анализ 9780 обращений показал, что наблюдается снижение количества звонков по вопросам жестокого обращения с детьми в семье (на 55,8%), но увеличилось на 41,6% количество обращений по вопросам детско-родительских отношений.

Медицинскими организациями проводились профилактические осмотры несовершеннолетних (за 12 месяцев 2019 года осмотрено 609096 несовершеннолетних: 94,9% от подлежащих в 2019 году).

Безусловно, наряду с экономическим спектром возможностей, ключевую позицию в обеспечении государственной поддержки граждан занимает контрольно-надзорная система государства, позволяющая предупреждать и устранять «препятствия» в успешном поступательном продвижении общества к благосостоянию.

Принимаемые на всех уровнях меры позволили добиться устранения ряда нарушений законодательства в деятельности органов, занимающихся детскими вопросами.

Например, прокуратурой области выявлено 16114 нарушений законов о несовершеннолетних (2018 год - 15738). В целях их устранения внесено 4282 представления (2018 год - 4082), по которым к дисциплинарной ответственности привлечено 4278 лиц, принесено 948 протестов, в суды направлено 1801 исковое заявление в защиту детей. По постановлениям прокуроров к административной ответственности привлечено 349 лиц, о недопустимости нарушения закона предостережено 303 должностных лица, по постановлениям прокуроров в порядке п.2 ч.2 ст.37 УПК РФ возбуждено 18 уголовных дел.

Основными направлениями деятельности прокуратуры по надзору за исполнением законодательства о несовершеннолетних стали: полнота обеспечения социальных прав детей, в том числе на комплексную безопасность их жизни и здоровья, защиту от информации, которая может причинить вред их здоровью и развитию; предупреждение подростковой преступности и т.п.

В рамках исполнения действующего законодательства органами прокуратуры оценивалось состояние предупреждения гибели детей в регионе.

Из доклада прокурора Ростовской области: «В текущем году проведена масштабная проверка обеспечения комплексной безопасности детей, в ходе которой прокурорами выявлено 6,5 тыс. нарушений законов (принято почти 4 тыс. мер реагирования).

Наиболее актуальной темой, получившей общественный отклик, явились трагедии в связи с совершением преступлений в образовательных организациях с использованием оружия. Например, имевшее место 14 ноября в Амурском колледже. На острие находятся проблемы, вызванные деструктивным движением в молодежной среде - *скулишутинг (в школе «Колумбайн» 1999 штат Колорадо), массовые убийства в образовательных организациях, оружие в школах и т.д.* Поэтому вопросы безопасности детей в детских организациях были злободневными и являлись предметом надзорных проверок.

В первую очередь, - это касается пропускного режима в образовательных организациях, обеспечения их инженерно-техническими средствами и т.д.

На текущий момент удалось провести категорирование образовательных организаций, разработать актуализированные паспорта безопасности, оснащение системами видеонаблюдения.

Тем не менее прокурорские работники отмечают, что выполнение в полном объеме подобных мероприятий требует значительных материальных затрат, решить которые не под силу муниципалитетам, с чем согласиться возможно (требуется установление механизмов передачи тревожных сообщений на пульт вневедомственной охраны, металлодетекторов, турникетов, ограждений)».

Вопросы детской защищенности в условиях агрессивной подростковой среды остаются острыми. Предупреждение негативных явлений среди несовершеннолетних, в том числе и таких, как **скулишутинг, задача,**

решение которой возможно при условии своевременного определения проблемы и профессионального подхода специалистов.

Отмечаются определенные характеристики, предшествующие этому явлению.

В частности, это - конфликтные отношения одноклассников (буллинг, бойкот, издевательства); наличие депрессии и негативных эмоций, проявление у подростка некоего уровня депрессивных симптомов при наличии у него антиобщественных черт личности; создание веб-страницы, на которой обсуждаются случаи расстрелов, размещаются видео со стрельбой, песни с агрессивным содержанием (типа «Вся жизнь – это война, и вся жизнь - это боль, и ты будешь один вести свою личную войну»); прямые свидетельства или намеки на насильственные фантазии и планы.

По мере развития технологий социум столкнулся с критическими проблемами в области использования детьми информационной сети Интернет - **кибербуллинг**.

В информационной сети «Интернет» (<https://tass.ru/obschestvo/7099312>) опубликованы сведения о результатах проведенного опроса, в ходе которого 47% опрошенных отметили, что сталкиваются с кибербуллингом (агрессией) в интернете чаще, чем в жизни. Чуть более половины самих подростков считают интернет безопасной средой, но, становясь жертвами агрессии, в 2,5 раза чаще испытывают страх, чем взрослые. Большинство подростков (76%) не рассказывают родителям о том, что стали жертвами агрессии в интернете. В такой ситуации подросток скорее обратится к друзьям – взрослые, по их мнению, не воспринимают проблему всерьез.

С учетом приведенных данных позиция Уполномоченного заключается в следующем. Необходимо повсеместно совершенствовать систему психологической помощи для семей с детьми. Устанавливать их нуждаемость в помощи специалистов в разных сферах жизнедеятельности. Обязательно специализировать профессионалов в этой области: конфликтологов, психиатров, медиаторов, социальных работников, тьюторов, иных медицинских работников т.п.

Согласно статистическим данным министерства здравоохранения Ростовской области и Департамента по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Ростовской области отмечается снижение количества несчастных случаев с детьми со смертельным исходом (2019 год – 86, 2018 год – 114).

Тем не менее, факты гибели детей все же имели место. Так, зарегистрирована гибель детей в результате: механической асфиксии – 11 детей (2018 год - 11), отравления газообразными углеводородами – 7 детей (2018 год - 15), травм и отравлений – 7 детей (2018 год - 5), утопления – 6 детей (2018 год - 17), падения с высоты – 6 детей (2018 год - 11), отравления угарным газом (пожары) – 3 ребенка (2018 год - 15), поражения электротоком – 3 ребенка (2018 год - 5).

Как показывает практика, большинство случаев гибели детей, обусловлены отсутствием родительского присмотра и контроля, ослаблением родительской заботы, недостаточной организацией детского досуга.

В 2019 году в области на пожарах погибло 3 ребенка в возрасте от 2 до 5 лет. Причинами пожаров послужили факты неосторожного обращения с огнем (2 случая), короткое замыкание электропроводки (1 случай).

Так, в связи с возгоранием в ростовской квартире погиб 5-летний ребенок. Возмущенные соседи, отрицательно характеризующие мать ребенка, просили сурово наказать женщину, которая не заботилась о малыше.

Как установлено проверкой, в отношении матери возбуждено уголовное дело и ей предъявлено обвинение в совершении преступлений, предусмотренных ст.ст. 125, ст. 109 ч.1 УК РФ (оставление в опасности малолетнего ребенка).

В результате пожаров 24 детям были причинены травмы различной тяжести (2018 год - 34), в том числе: в возрасте 1-6 лет – 8 человек, 7-13 лет – 9 человек, 14-15 лет – 3 человека, 16-18 лет – 4 человека.

Основными причинами пожаров (21), повлекшими травмирование детей, послужили: шалость с огнем (8 случаев), короткое замыкание проводки (4 случая), неосторожное обращение с огнем (3 случая), нарушение правил устройства и эксплуатации газового оборудования (3 случая), нарушения правил безопасности при использовании пиротехнических изделий (2 случая), нарушение правил устройства и эксплуатации печей (1 случай).

Для профилактики гибели и травматизма детей на пожарах в жилье на территории региона действовало 1017 профилактических групп общей численностью 5085 человек (из представителей органов местного самоуправления, сотрудников полиции, социальных служб, добровольных пожарных, волонтеров, представителей ВДПО, казачества, старшин населенных пунктов).

Адресная профилактическая работа проведена с жителями 60174 домовладений, в том числе проведено обследование состояния газового и электрооборудования 39348 домов, где проживают семьи «группы риска», в т.ч. многодетные и малоимущие.

Установлено 6825 автономных пожарных извещателей (88,7% от требуемого количества) в домовладениях, где проживают многодетных семьи.

Проведена трансляция по областным радиостанциям 1656 тематических выступлений, 4745 раз информация передавалась с использованием локальных радиотрансляционных сетей. В эфире региональных и муниципальных каналов телевидения прошло 359 передач с участием должностных лиц Главного управления МЧС России по Ростовской области, 1035 раз тематические информационные сообщения транслировались по средствам бегущей строкой на телевизионных экранах.

В периодической печати размещено 886 информационных материалов, на Интернет-портале – 2048.

На территории городских и сельских населенных пунктов в местах массового скопления людей размещено 16 баннеров на противопожарную тематику, осуществлялась демонстрация коротких информационных видеofilmов в кинотеатрах, на уличных экранах наружной рекламы. Проводилось информирование населения с применением СМС рассылки, радиосетей объектов с массовым пребыванием людей: рынков, автовокзалов, торговых центров. Использовались возможности площадей наружной рекламы, информация размещена в салонах городского и междугороднего транспорта, на квитанциях оплаты коммунальных услуг, предоставляемых населению.

Организовано посещение домов многодетных семей для проведения обследования состояния печного, газового и электрооборудования.

В период подготовки и проведения летней оздоровительной кампании сотрудниками Главного управления МЧС России по Ростовской области совместно с представителями региональных отделений общественных организаций (Всероссийское добровольное пожарное общество, Российский союз спасателей, Всероссийское общество спасания на водах) проведено 5347 обучающих занятий на объектах, осуществляющих организацию отдыха населения на территории Ростовской области, в том числе 1425 инструкторско-методических занятий по вопросам обеспечения пожарной безопасности с руководителями и должностными лицами детских оздоровительных лагерей.

Проведено 638 практических тренировок по эвакуации, 92 викторины детско-юношеского творчества на противопожарную тематику.

В период купального сезона 2019 года государственными инспекторами Государственной инспекции по маломерным судам активно проводилась агитационно-разъяснительная работа с населением по соблюдению культуры поведения на воде, недопущению купания в необорудованных местах.

В адрес глав муниципальных образований Ростовской области направлены рекомендации о необходимости постоянного проведения мероприятий по выявлению юридических и физических лиц, осуществляющих незаконную деятельность по организации детского отдыха.

Для обеспечения безопасности людей на водных объектах, инспекторами ГИМС МЧС России по Ростовской области совместно с представителями органов местного самоуправления, сотрудниками полиции и общественными организациями проводились совместные патрулирования водоемов с целью выявления неорганизованных мест отдыха людей на воде.

К сожалению, продолжают детские трагедии при выпадении малышей из окон - москитные сетки по-прежнему представляют угрозу...

В многодетной семье из г. Сальска 2-летние брат и сестра выпали из окна после прогулки (в это время отец мыл руки среднему ребенку, а мать

готовила семейный ужин на кухне). Дети с множественными травмами доставлены в больницу и прооперированы. В настоящее время здоровье этих малышей восстановлено.

Установлено, что официальную статистику по выпадению детей из окон не ведет ни одно из ведомств. По данным региональных уполномоченных отмечена тенденция роста детских трагедий по этим основаниям: 2018 год – 905 (в возрасте 0-4 года - 546, 5-9 лет – 217, погибло – 123) , 2017 год – 848 (в возрасте 0-4 года - 471, 5-9 лет – 191, погибло – 106). В адрес председателя Правительства, Председателя Совета Федерации, председателя Государственной думы РФ Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка направлены письма с предложением внести изменения в ряд документов, а именно:

- закрепить обязательство застройщика устанавливать на абсолютно все оконные конструкции специальные устройства для предупреждения случайного выпадения детей;

- в области стандартизации ввести ГОСТ, устанавливающий, что оконные блоки должны быть укомплектованными типовыми замками безопасности.

В обращениях граждан, а зачастую и средствах массовой информации, появляются материалы о **травмировании детей на детских площадках**.

Так, в Таганроге во дворе жилого дома внезапно металлический игровой снаряд покосился и упал на 6-летнего ребенка, травмировав и испугав малолетнего.

Как установлено проверкой, на площадке обнаружены элементы игрового комплекса в неудовлетворительном состоянии. Управляющей организации ООО УК «ЖКО» указано на обязательный мониторинг территории многоквартирного дома в целях соблюдения требований ст. 161 ЖК РФ в части безопасного проживания жителей. Управляющей компанией демонтированы три элемента не пригодных к эксплуатации.

- *О безобразном состоянии детской площадки в районе Днепровского рынка на улице Вятской сообщил «Блокнот-Ростов», где неизвестные предприниматели разбросали свое имущество и установили торговые палатки. Детская площадка стала местом для общественного туалета и сбора лиц асоциального поведения.*

В ходе проверки с выездом на место информация, размещенная в СМИ, подтвердилась. В части палаток – мусор был убран управляющей компанией ЖЭУ-11 «Коммунальщик Дона». Уполномоченным направлено письмо начальнику межрайонного отдела № 1 Административной инспекции Ростовской области о принятии необходимых мер.

За нарушение Правил благоустройства территории г. Ростова-на-Дону (утверждены решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 24.10.2017 № 398) к административной ответственности по ч.1 ст. 5.1 Областного закона Ростовской области от 25.10.2002 № 273-ЗС «Об

административных правонарушениях» привлечены должностные лица, допустившие нарушение.

- *Неравнодушная ростовчанка, обеспокоенная антисанитарными условиями детской дворовой площадки, заросшей сорной травой, пришедшими в негодность конструкциями для игр (утрата ступеней, ржавчина), присутствием вблизи площадки дерева, ветви которого могут травмировать детей, неоднократно обращалась в различные инстанции.*

В результате проведенных мероприятий установлено, что на территории детских площадок проводится регулярная патрульная уборка (сбор случайного мусора) и очистка урн в соответствии с заключенным контрактом с кратностью 15 раз в месяц, произведен покос сорной растительности, выполнены работы по обрезке дерева. Детская площадка включена в перечень работ по демонтажу неисправных и установке новых игровых элементов в 2019 году (замена детского игрового комплекса, установка трех игровых элементов и двух урны). Вопрос об обустройстве покрытия детской площадки рассмотрен при формировании бюджета на 2020 год.

- *Вопрос безопасности и санитарного благополучия детей взволновал жителя Первомайского района г. Ростова-на-Дону.*

По поручению Уполномоченного администрация района указала, что установка скамеек и урн в роще возле спортивного комплекса запланирована на очередной период, как и обрезка и валка аварийных зеленых насаждений на муниципальной территории.

Вместе с тем в ряде моментов мобильно реагировать на имеющиеся недостатки и проблемы детских игровых площадок не представляется возможным из-за их «статуса». В частности, в случае их включения в общее имущество собственников в многоквартирном доме. Процедура приведения площадки в надлежащий вид из-за определенных механизмов воздействия длительна и не бесспорна.

Характерной в этом случае является следующая ситуация.

- *Неравнодушные ростовчане указали, что одна из детских площадок в Первомайском районе г. Ростова-на-Дону не соответствует требованиям ГОСТ Р 52169-2012 «Оборудование и покрытия детских игровых площадок. Безопасность конструкции и методы испытаний. Общие требования» (качели разбиты, горка рассохлась, разбитая песочница). Площадка соседствует с двумя газопроводами, опоры и газовые трубы которых покрылись ржавчиной, и существует вероятность утечки газа.*

При выходе на место с участием представителей администрации района проведена проверка, в ходе которой установлено, что площадка относится к имуществу конкретного дома. В связи с наличием труб наземного газопровода низкого давления не представляется возможным установить на площадке большое количество игровых элементов. Кроме того, в шаговой доступности расположены три детских игровых площадки.

Учитывая сложившуюся ситуацию, представляется своевременной и целесообразной инициатива Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка о проведении Всероссийской акции «Безопасность детства-2019» (01.06-31.08.2019).

Так, в ходе ее проведения проверена безопасность пребывания детей на 5191 объекте (2117 образовательных организаций, 1251 смена в лагерях дневного пребывания детей с прилегающими к ним территориями, 78 смен загородных лагерей, 631 детская площадка, 358 спортивных площадок, 278 чердачных и подвальных помещений, 269 мест для купания, 210 мест запрещенных для купания, 129 парков и скверов). В проверках участвовали представители органов местного самоуправления, МЧС, родительской общественности, добровольных народных дружин, отцовские патрули, «Молодежка ОНФ», волонтеры.

В рамках акции проведены разнообразные профилактические мероприятия, направленные на преодоление детьми рисков, угрожающих их жизни и здоровью.

Иным проблематичным риском в обществе является детская травмированность и гибель в дорожно-транспортных происшествиях.

Следует отметить, что на Дону активно проводится предупредительная работа в сфере дорожно-транспортных происшествий. По этому направлению предприняты значительные усилия со стороны ГИБДД и органов образования всех уровней, общественных организаций.

С участием несовершеннолетних (в возрасте до 16 лет) в 2019 году зарегистрированы 306 ДТП (2018 год – 378, - 19%). В результате ДТП 322 несовершеннолетних получили травмы различной степени тяжести (2018 год – 403, (- 20,1%)), 18 несовершеннолетних погибли (2018 год- 19, (- 5,3%)).

К сожалению, дети попадали в ДТП как: пассажиры – 176 чел., пешеходы - 107 чел., велосипедисты – 18 чел., водители мототранспорта – 17 чел., водители автомобиля -3 чел., иные участники движения – 1чел. В основном, ДТП с участием детей имели место в светлое время суток (227, в темный период – 78).

Из 18 погибших дети являлись в 10 случаях пассажирами, в 6 – пешеходами, в 1 – велосипедистом и 1 – водителем мототранспорта.

В 38 случаях ДТП – ни детское удерживающее устройство, ни ремни безопасности не использовались. Из числа погибших детей-пассажиров 3 – находились без детских удерживающих устройств.

Согласно анализу из 107 пострадавших несовершеннолетних пешеходов – 48 попали в ДТП по собственной неосторожности, из которых: 32 переходили дорогу в неустановленном месте, 8 пострадали из-за неожиданного выхода из-за препятствия, а 1 – на запрещающий сигнал светофора. Из числа 6-ти погибших несовершеннолетних пешеходов - 2 переходили дорогу по нерегулируемому пешеходному перекрестку, 2 – в неустановленном месте.

Основными причинами дорожно-транспортных происшествий с участием несовершеннолетних являются: несоблюдение очередности проезда (64), нарушение правил проезда пешеходного перехода (38), несоблюдение безопасной дистанции (29), выезд на полосу встречного движения (25), нарушение правил расположения транспортного средства на проезжей части (14), переход в неустановленном месте (10), нарушение требований дорожных знаков (6).

Причины, способствующие ДТП, - управление автомобилем лицом, не имеющим права на управление технического средства (53), оставление места ДТП (19), нарушение правил перевозки детей (16), управление автомобилем в состоянии алкогольного или наркотического опьянения и не имеющим права управления техническим средством, либо лишенным права его управлением (12), управление в состоянии переутомления, сон за рулем (8).

Наибольшее количество ДТП с участием несовершеннолетних зарегистрировано в следующих территориях: гг. Новочеркасск (17), Мясниковский район (10), Миллеровский район (8), гг.Новошахтинск и Донецк –по 6, Зерноградский район (4), Мартыновский, Зимовниковский и Багаевский районы – по 3, Егорлыкский, Константиновский, Сальский, Ремонтненский районы – по 2; Чертковский и Целинский районы - по 1.

В своем роде, профилактика детского дорожного травматизма на Дону уникальна. Действуют отряды юных инспекторов движения.

Прекрасной традицией являются ежегодные слёты. В 2019 году - под девизом: «ЮИД ДОНА навстречу БЕЗОПАСНОСТИ». Победителями стали: лучшие 10 команд ЮИД (МБОУ лицей №16 и МБОУ СШ №22 г. Волгодонска, МБОУ «Школа №67» Железнодорожного района г.Ростова-на-Дону, МБОУ «Школа №2» г.Батайска, МБОУ СОШ №8 Белокалитвинского района; МБОУ Куйбышевская СОШ Куйбышевского района; МБОУ СОШ №18 г. Донецка; МБОУ СОШ №3 Орловского района; МБОУ лицей №1 г. Пролетарска, МБОУ Первомайская СОШ Кашарского района.

Изюминкой Ростовской области является деятельность дошкольных образовательных организаций, в которых в течение 5 лет создаются команды ЮПИД - юных помощников инспекторов движения с целью формирования навыков безопасного поведения на дорогах у детей с самого раннего возраста.

В мае 2019 года в г.Ростове-на-Дону проведён «круглый стол» в рамках практико-ориентированного показа «Новые дела ЮИД в детских садах» (реализация проекта «Безопасные дороги - Донскому краю»). Участвовали представители всех заинтересованных служб, общественных советов и организаций, представителей власти и бизнеса. В ходе его проведения рассмотрены вопросы профилактики и предупреждения детского дорожно-транспортного травматизма.

Для профилактики детского дорожно-транспортного травматизма, представляется целесообразным рекомендовать руководителям

муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования городов и районов, провести дополнительные предупредительно-профилактические мероприятия по безопасности дорожного движения, провести родительские собрания, на которых акцентировать внимание родителей на обеспечение безопасности при перевозке несовершеннолетних и переходе проезжей части дорог.

Для снижения последствий дорожно-транспортных происшествий, происходящих с детьми-пассажирами при перевозке транспортными средствами в августе 2019 года в рамках Федерального проекта «Безопасность дорожного движения» в области стартовал проект по проведению тренингов в перинатальных центрах «Детство без опасности». Два раза в неделю в перинатальных центрах и роддомах для рожениц проводится тренинг использования детских автокресел, куда предоставлено оборудование: демонстрационное автомобильное сидение, на котором устанавливается автокресло; автокресло для детей весом до 10 кг; кукла для размещения в автокресле; конверт для новорожденного ребенка для демонстрации правильной транспортировки в автокресле. Раздается памятка «7 правил безопасной поездки с ребенком в автомобиле» и световозвращающие стикеры для прикрепления на ребенка (одежду, коляску, рюкзак или другой поверхности).

Контрольно-надзорными органами Ростовской области принимались меры в сфере защиты детей от информации, которая может причинить вред их здоровью и развитию. Например, в ходе прокурорских проверок выявлялись факты размещения в СМИ и электронных изданиях информации о подростках, совершающих противоправную деятельность, о деструктивной деятельности групп несовершеннолетних, жестокости, насилии в отношении детей и подростков (Ленинский района г. Ростова-на-Дону, г. Шахты).

Прокуратурой области на постоянной основе проводится мониторинг сети «Интернет» по выявлению сайтов, содержащих информацию, причиняющую вред здоровью и развитию детей, в том числе обосновывающую или оправдывающую допустимость насилия и (или) жестокости, противоправное поведение, побуждающей осуществлять насильственные действия по отношению к людям или животным, пропагандирующей движения криминальной направленности, сведения о подделке дипломов и аттестатов, оказании услуг интимного характера и другой, запрещенной к распространению на территории РФ.

Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Ростовской области проведено 228 контрольно-надзорных мероприятий в виде систематических наблюдений в отношении средств массовой информации и вещательных организаций, в ходе которых, в том числе, проверялось соблюдение Федерального закона от 29.10.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

По результатам контрольно-надзорных мероприятий выявлено 7 нарушений (2018 год - 2).

В частности, в эфире телеканала «ГЯНК» отсутствовал знак информационной продукции на протяжении всего вещания. При этом в одном из музыкальных клипов транслировались сцены насилия, относящиеся к информационной продукции для детей, достигших возраста 16 лет.

В эфире телеканала «ДОН-24» транслировалась продукция, предназначенная для определенной возрастной категории детей без соответствующего знака информационной продукции, а также обзоры предстоящих культурных событий, при трансляции которых знаки информационной продукции либо отсутствовали, либо не соответствовали возрастному ограничению.

Аналогичные нарушения были зафиксированы в деятельности периодических печатных изданий журнала «РнД.Собака.ru», газет «ТаганийРогъ» и «Север ДОНА (Миллеровские вести)».

Виновные юридические и должностные лица были привлечены к административной ответственности.

Управлением Роскомнадзора по Ростовской области в 2019 году были проведены профилактические мероприятия в отношении 320 средств массовой информации и вещательных организаций.

В рамках осуществления контроля в публичных местах точек доступа в сеть Интернет с использованием технологии Wi-Fi за соблюдением требований по идентификации пользователей и ограничению доступа пользователей к запрещенной информации операторами связи проверено 2631 точка доступа (2018 год - 1926).

Установлены факты неосуществления идентификации пользователей на 13 точках (2018год - 52). Информация о результатах мониторинга по точкам доступа без идентификации направлена в Управление ФСБ России по Ростовской области.

На наличие нарушений в области обработки персональных данных детей были проанализированы 20 сайтов операторов: учреждений высшего, среднего, начального и общего образований (2018 год – 22). Нарушений прав несовершеннолетних как субъектов персональных данных Управлением не выявлялись.

С несовершеннолетними проводилась профилактическая работа, в том числе 22 открытых урока на тему «Безопасность персональных данных в сети Интернет» в образовательных организациях, общеобразовательных, среднего профессионального образования, а также детских пришкольных лагерях. Проведен урок в режиме видеоконференции для 6334 учащихся 9-11 классов из 51 общеобразовательной организации.

В результате договоренности с Министерством общего и профессионального образования в личных кабинетах Электронных дневников учащихся в региональной информационной системе Ростовской области «Образование» размещены гиперссылки на Портал

персональные данные. дети, а также на Портал Уполномоченного органа по защите прав субъектов персональных данных (<https://pd.rkn.gov.ru/multimedia/video114.htm>), проведено 2 тестирования на проверку знаний по вопросам защиты персональных данных среди обучающихся в 3-5 классах, 6-8 классах, 9-11 классах, в которых приняли участие более 7 тыс. несовершеннолетних.

Еще одним фактором социального риска являются суицидальные проявления в детско-подростковой среде.

В области налажено тесное взаимодействие Правительства Ростовской области, областной межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, министерства общего и профессионального образования Ростовской области, следственного управления по Ростовской области, Уполномоченного по правам ребенка в Ростовской области по профилактике суицидов в детской среде.

Ситуация с суицидами ежеквартально обсуждается в министерстве образования Ростовской области на заседании Координационного Совета по профилактике суицидов среди обучающихся и воспитанников образовательных учреждений Ростовской области (действует с 2012 года).

С января 2018 года действует «Служба экстренной психологической помощи» при ГБУ РО ЦППМ и СП, основной задачей которой является оказание экстренной психологической помощи обучающимся и специалистам образовательных организаций.

Утверждена нормативно-правовая база, регламентирующая деятельность по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних (приказы Минобрнауки Ростовской области от 14.04.2016 №244 «О мерах по профилактике суицидов среди обучающихся и воспитанников образовательных организаций»; от 11.07.2018 №532 «О порядке взаимодействия образовательных организаций Ростовской области при переводе обучающихся с риском суицидального поведения из одного образовательного учреждения в другое, либо при поступлении в профессиональную образовательную организацию»; от 12.07.2018 №533 «О порядке выявления и сопровождения обучающихся группы суицидального риска в образовательных учреждениях Ростовской области»; приказ минздрава и Минобрнауки Ростовской области №998/267 от 12.04.2018 «Об алгоритме взаимодействия образовательных организаций и детских врачей-психиатров при выявлении несовершеннолетних, склонных к суицидальному поведению»).

При планировании мероприятий на 2020 год учтены основные направления, предусмотренные Комплексом мер до 2020 года по совершенствованию системы профилактики суицида среди несовершеннолетних (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.09.2019 № 2098-р).

С 2017 года во исполнение Протокола заседания постоянно действующего координационного совещания по обеспечению правопорядка

в Ростовской области, деятельность которого осуществляется под руководством Губернатора Ростовской области В.Ю. Голубева, проводятся ежемесячные сверки о количестве суицидов и суицидальных попыток несовершеннолетних между следственным управлением и министерством образования.

Молодежный парламент при Законодательном Собрании Ростовской области 5 созыва провел круглый стол «Куда уходят дети?» (Причины подростковых суицидов. Роль взрослых в оказании помощи подростку в кризисных ситуациях)».

В марте 2019 года на Координационном Совете по профилактике суицидов среди обучающихся и воспитанников образовательных учреждений Ростовской области утверждены критерии оценки эффективности деятельности образовательной организации по профилактике суицидального поведения обучающихся (наличие педагога-психолога имеющего подготовку по профилактике кризисного состояния, суицидального поведения, постоянного повышающего квалификацию; наличие кабинета психолога; информационного стенда с указанием графиков работы службы школьной медиации, социального педагога, уполномоченного по правам ребенка, психологических служб, номеров телефонов доверия и служб по оказанию экстренной помощи детям; систематическое проведение мероприятий для педагогов, родителей, обучающихся; количество проведенных психологических консультаций с участниками образовательных отношений по решению кризисных вопросов; соответствие содержания методических материалов рекомендациям министерства образования Ростовской области, министерства просвещения Российской Федерации; исполнение «Порядка выявления и сопровождения обучающихся группы суицидального риска в образовательных учреждениях Ростовской области» (приказ министерства образования Ростовской области от 12.07.2018 № 533); успешная адаптация в образовательной организации вновь прибывших (поступивших) обучающихся, в отношении которых была получена информация об отнесении их к группе риска, с предыдущего места учебы (приказ министерства образования Ростовской области от 11.07.2018 № 532; количество направлений на консультацию к детским врачам психиатрам обучающихся с высоким суицидальным риском, совершившим попытку суицида (межведомственный приказ министерства образования и министерства здравоохранения Ростовской области от 12.04.2018 № 998/267; отсутствие повторных случаев суицидального поведения обучающихся)).

Представляется, что работа по этому направлению должна быть продолжена в рамках приведения деятельности всех образовательных организаций в соответствие к разработанным критериям.

Нельзя обойти молчанием тот негатив, который возникает в результате воздействия «групп смерти», и является причиной суицидального поведения представителей молодежи. Бороться с такими проявлениями активно всех и каждого призвал Президент Российской Федерации В.В. Путин в ходе

встречи с общественностью Липецкой области, - защитить школьников, от так называемых, "групп смерти".

Сотрудники органов внутренних дел области осуществляют мониторинг средств массовой информации, сети Интернет и иных информационных ресурсов. При установлении фактов, представляющих опасность для жизни, здоровья, половой неприкосновенности несовершеннолетних и их нравственному развитию, в том числе суицидального направления, установлении лиц-организаторов социальных групп «Синий кит», «Киты плывут вверх», «Разбуди меня в 4.20», «50 дней до моего...», «Море китов», «Группах смерти», «Тихий дон» проводятся мероприятия по выявлению лиц, состоящих в вышеуказанных группах, а также установлению аккаунтов в социальных сетях «Вконтакте», «Одноклассники», лиц, которые дают указания о выполнении каких-либо заданий участникам данных групп. В 2019 году возбуждено 2 уголовных дела по преступлениям против несовершеннолетних, совершенных с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по ст. 110.2 ч.2 УК РФ (Организация деятельности, направленной на побуждение к совершению самоубийства) в г. Таганроге, по ст. 135 ч.3 УК РФ (Развратные действия) г. Шахты.

В Ростовской области, как и в Российской Федерации в целом, к сожалению, отмечается распространение снюсов.

Так, к Уполномоченному обратилась жительница ст. Кагальницкой, обеспокоенная проблемой распространения среди учащихся школ жевательного табака (СНЮС). Она пояснила, что табак продается в магазинах «Табак» и просила обратить внимание всех заинтересованных лиц на эту проблему.

Действительно, в соответствии с Федеральным законом от 22.12.2008 № 268-ФЗ «Технический регламент на табачную продукцию» табак сосательный (снюс) является видом некурительного табачного изделия.

В силу п.8 ст.19 Федерального закона от 23.02.2013 №15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» в Российской Федерации установлен полный запрет на оптовую и розничную торговлю насваем и табаком сосательным (снюсом), а также ч.4 ст. 20 не допускается потребление табака несовершеннолетними (в том числе курение, сосание, жевание, нюханье).

Для защиты прав несовершеннолетних в адрес Первого заместителя Губернатора Ростовской области - Председателя областной межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав направлено письмо об усилении деятельности территориальных КДНиЗП в этой сфере, начальнику ГУ МВД России по Ростовской области и главе администрации Кагальницкого района о проверке доводов заявительницы.

На заседании КДНиЗП Кагальницкого района, в МБОУ СОШ № 1 проведена профилактическая работа с учащимися и их родителями. Усилен контроль реализации никотиносодержащих некурительных смесей несовершеннолетним в Кагальницком районе в рамках оперативно-профилактическое мероприятие «Правопорядок» 20.12.2019 проведена отработка территории на предмет незаконной реализации табачной и никотиносодержащей продукции, в том числе несовершеннолетним.

Безусловно, требуется полный, категорический запрет потребления и распространения всех видов средств, содержащих никотин и изделия, содержащих табак. Такие нормы должны быть предусмотрены в Федеральном законе от 24.07.1998 N 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации", в Уголовном кодексе и Кодексе об административных правонарушениях.

Наряду с этим, необходимо формировать в обществе нетерпимое отношение к таким негативным проявлениям. Должны быть предусмотрены жесткие меры ответственности к виновным лицам, распространяющим подобные вещества в детской среде.

Отдельно следует остановиться на детских трагедиях в связи с противоправными действиями иных лиц.

Итоги прошедшего года свидетельствуют, что жертвами преступлений оказались 1990 несовершеннолетних (2018 год – 1953, 2017 год - 2227). Основная масса преступлений, совершенных в отношении представителей подрастающего поколения, вызвана корыстными мотивами виновных, посягнувших на предметы собственности детей.

Тем не менее, имеет место и более трагедийная статистика. Из-за противоправности действий ряда лиц дети получили телесные повреждения, отнесенные к тяжкому вреду здоровья, 17 из них погибли.

К несчастью, как и ранее, имели место факты посягательств на половую свободу и неприкосновенность несовершеннолетних.

Учитывая специфику поведенческих проявлений подростков, их «вспыльчивость», непосредственность в эмоциональном аспекте, из года в год фиксируются факты уходов детей из семей, детских учреждений. В том числе актуальными остаются вопросы безвестного исчезновения несовершеннолетних. Органами СУ СК России по Ростовской области рассмотрено 121 сообщение такого рода (2018 год- 101). Возбуждено 1 уголовное дело (2018 год – 2). В результате розыскных мероприятий дети найдены и переданы законным представителям.

В основном, причиной таких поступков детей явились детско-родительские конфликты и неблагополучие в семье.

Думается, что наряду с системой мер социально-экономического характера, принимаемых для поддержки семьи и каждого отдельного ребенка, следует усилить воспитательную функцию и родителей, и представителей организаций, учреждений, занимающихся вопросами охраны института детства, стимулировать и совершенствовать их работу

(повышение авторитета и квалификации, укрепление служб, премирование и т.п.), не исключая правовой требовательности в вопросах их ответственности.

О праве несовершеннолетних на охрану здоровья

Когда нет здоровья, молчит мудрость, не может расцвести искусство, не играют силы, бесполезно богатство и бессилён ум

Геродот Галикарнасский — древнегреческий историк

Реализации неотъемлемого права человека-гражданина на охрану его жизни и здоровья способствует эффективность системы, создаваемой государством для стимулирования и поддержания жизнедеятельности личности.

И в этой связи значимость в организации комплексных мер по охране здоровья детей не вызывает споров.

В Донском крае медицинскую помощь детям оказывают ГБУ РО «Областная детская клиническая больница» (455 коек), 7 городских детских больниц (899 коек), 50 детских отделений (2560 коек) в том числе многопрофильных муниципальных больниц, 65 детских поликлинических отделений муниципальных медицинских организаций и 9 детских поликлиник.

В результате диспансеризации детского населения Ростовской области установлено, что несовершеннолетние, имеющие I группу здоровья (абсолютно здоровые дети) составляют 28% (2018 год – 28,3%). II группа здоровья (есть небольшие отклонения в здоровье, сопротивляемость к внешним факторам и заболеваниям снижена) отмечена у 54,6% несовершеннолетних (2018 год – 54,75%). Несовершеннолетние, у которых есть хронические болезни, находящиеся в процессе ремиссии, относятся к III группе здоровья и составляют 10,9 % детского населения (2018 год - 11,2%). IV группа здоровья (дети с хроническими болезнями в активной стадии или в стадии неустойчивой ремиссии, сопровождающимися частыми обострениями; с последствиями после травм, операций или ограничениями в обучении и труде) установлена у 0,45% детей (2018 год - 0,47%). Дети с тяжелыми хроническими болезнями с крайне редкими ремиссиями и частыми приступами, с физическими дефектами, нарушением функций некоторых органов, сопровождающимися серьезными запретами в формировании трудовой деятельности, дети-инвалиды относятся к V группе здоровья и составляют 1,79% детского населения (2018 год - 1,72%).

Стационарная медицинская служба детства представлена трехуровневой системой оказания помощи, в состав которой входят: 50 педиатрических отделений в муниципальных медицинских организациях (I уровень); 7 детских городских больниц: гг. Ростова-на-Дону (2), Волгодонска, Новошахтинска,

Новочеркаска, Таганрога, Шахты; 17 отделений муниципальных многопрофильных больниц – детских специализированных отделений многопрофильных больниц г. Ростова-на-Дону (9), МБУЗ «Городская больница №1» им. Н.А. Семашко (оториноларингология, 2 инфекционных отделения), МБУЗ «Городская больница № 20» г. Ростова-на-Дону (отделения: травматологии-ортопедии, нефрологическое, хирургическое, ожоговое, соматическое и инфекционное); отделение нейрохирургии МБУЗ «ГБСМП» г. Ростова-на-Дону (5 коек); 4 отделения МУЗ «БСМП г. Волгодонска» (оторинголарингологии, офтальмологии, травматологии-ортопедии, хирургии), 2 отделений МБУЗ «ГБСМП г. Таганрога» (инфекционное, отделение 2 этапа выхаживания новорожденных), МБУЗ «Инфекционная больница» г. Новочеркаска и МБУЗ «ГБСМП» г. Новочеркаска (отделения детской хирургии) (Шуровень); III уровень – ГБУ «Областная детская клиническая больница» с 5 специализированными центрами (уро-нефрологическим, офтальмологическим, неврологическим, аллерго-пульмонологическим, гематологическим), консультативно-диагностическая поликлиника ГБУ РО «Областная детская больница», ГБУ РО «Перинатальный центр», МБУЗ «Городская больница №20» г. Ростова-на-Дону (отделение второго этапа выхаживания недоношенных детей с реанимационным блоком, отделение патологии новорожденных), ФГБОУ ВО РостМУ (педиатрия, детская гинекология и акушерство, детская эндокринология, генетика, патология новорожденных).

Амбулаторная помощь оказывается в 74 медицинских организациях: консультативно-диагностической поликлинике ГБУ РО «Областная детская больница», 9 поликлиниках, 2 консультативно-диагностических центрах гг. Таганрога и Ростова-на-Дону, 62 поликлинических отделениях муниципальных медицинских организаций. Их мощность составляет: 50-100 посещений в смену в муниципальных сельских медицинских организациях, 150-200 посещений в смену – в детских поликлинических отделениях городов, консультативно-диагностическая поликлиника ГБУ РО «Областная детская больница» принимает 500 посещений в смену.

Трехуровневая система медицинской помощи такова: детские отделения муниципальных учреждений здравоохранения (I уровень); межмуниципальные неонатальные центры гг. Ростова-на-Дону, Волгодонска, Таганрога, Новочеркаска, Шахты, Сальского района, выполняющие функции межрайцентров, 7 детских городских больниц (II уровень); ГБУ РО «Перинатальный центр», МБУЗ «Городская больница № 20» г. Ростова-на-Дону (отделение второго этапа выхаживания недоношенных детей с реанимационным блоком), ГБУ «Областная детская клиническая больница» с 5 специализированными центрами (уро-нефрологическим, офтальмологическим, неврологическим, аллерго-пульмонологическим, гематологическим) (III уровень).

При ГБУ «Областная детская клиническая больница» действует отделение экстренной и плановой консультативной медицинской помощи,

которое силами специалистов областного и федерального уровней оказывает специализированную консультативную и экстренную помощь беременным, роженицам и родильницам, детям, находящимся в муниципальных учреждениях здравоохранения.

При ГБУ «Областная детская клиническая больница» и ГБУ РО «Перинатальный центр» действуют дистанционные реанимационно-консультативные центры, в том числе с использованием телемедицинских технологий, в которых в 2019 году анестезиологи-реаниматологи осуществили 362 выезда (2018 год - 466), дано 4986 консультаций (2018 год - 4732).

В 2019 году на оснащение детских поликлиник и поликлинических отделений предоставлена субсидия из федерального бюджета в размере 406843,8 тыс.руб. (2018 год – 481118,3 тыс.руб.) и софинансирование из областного бюджета в размере 60792,8 тыс.руб. (2018 год – 62545,4 тыс.руб.).

На сумму 467636,6 тыс.руб. закуплено 388 единиц медицинских изделий по 15 наименованиям (МРТ, рентгенаппараты, оборудование для ЛОР и офтальмологических кабинетов, УЗИ-аппараты, ЭКГ-аппараты и дефибриляторы, лабораторное оборудование).

Организовано раннее выявление врожденных и наследственных заболеваний. В 2019 году неонатальным скринингом, осуществляемым лабораторией неонатального и пренатального скрининга ГБУ РО «Перинатальный центр», охвачено 98% новорожденных (2018 год - 97,4%), в результате которого 20 детей получили лечение (2018 год - 30).

Аудиологическим скринингом охвачено 97,3% детей, в ходе которого выявлено 18 детей (2018 год - 19).

В проведении кохlearной имплантации нуждались 18 детей (2018 год - 45), на базе федеральных центров проведена кохlearная имплантация 18 детям (2018 год - 32).

Развивается неонатальная хирургия, на базе МБУЗ «Городская больница № 20» г. Ростова-на-Дону в 2019 году прооперировано 72 новорожденных (2018 год – 120). В кардиохирургическом центре ГБУ РО «Ростовская областная клиническая больница» прооперированы 100 детей первого года жизни (2018 год- 122), в том числе 10 новорожденных (2018 год- 33).

Оперативное лечение в ГБУЗ РО «Областная детская клиническая больница» и МБУЗ «Городская больница № 20» г. Ростова-на-Дону получили 29 недоношенных детей с ретинопатией, родившихся с экстремальной и очень низкой массой (2018 год - 28).

Для выхаживания новорожденных и проведения непрерывной реабилитации и абилитации детей, рожденных глубоко недоношенными и с курабельными врожденными пороками развития, на базе ФГБУ «Ростовский научно-исследовательский институт акушерства и педиатрии Минздрава Российской Федерации» функционирует отделение медицинской реабилитации, и в ГБУ РО «ОДКБ» отделение реабилитации на 105 коек.

Благодаря предпринятым мерам, младенческая смертность снижена до 4,6 случаев на 1000 родившихся живыми (при плане 5,4).

С 2017 года в Ростовской области создан реестр детей, нуждающихся в оказании ранней помощи, который обновляется ежеквартально в соответствии с данными муниципальных сегментов реестра, который ведется во всех медицинских организациях.

В реестр включены группы детского населения в возрасте до 3-х лет: дети с ограниченными возможностями здоровья; дети-инвалиды, не пребывающие в организациях; дети с генетическими заболеваниями; дети с риском развития стойких нарушений функций организма и ограничения жизнедеятельности; дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, переданные под опеку или на другие формы жизнеустройства; дети из семей, находящихся в социально опасном положении.

По запросу заинтересованных ведомств (образование, органы социальной защиты) предоставляется информация о детях, состоящих в реестре.

Ведется реестр детей, нуждающихся в оказании паллиативной помощи, обновляющийся ежеквартально (2019 год - 361 ребенок, 2018 год - 324 ребенка), в котором учтены воспитанники 2-х детских домов-интернатов, подотчетных министерству труда и социального развития Ростовской области.

В 2019 году создано детское паллиативное отделение при ГБУ «Областная детская клиническая больница» мощностью 24 койки. В стационарных условиях получали паллиативную помощь 11 несовершеннолетних (2018 год - 12), выписаны 2 ребенка, умерли - 4 (2018 год - 2). Стационарная помощь детям, признанных паллиативными, осуществляется также воспитанникам ГКУЗ РО «Дом ребенка специализированный № 4 г. Ростова-на-Дону».

Паллиативную помощь 297 детям (2018 год- 313 чел.) в амбулаторных условиях и на дому оказывают участковые врачи-педиатры, медицинские сестры детских поликлиник, прошедшие тематическое обучение оказания помощи паллиативным детям, а также патронажная бригада паллиативной медицинской помощи. В 2019 году 188 врачей получили дополнительное профессиональное образование (2018 год -176).

Приобретено оборудование, изделия медицинского назначения и лекарственные препараты для детей, признанных паллиативными, для оказания помощи на дому на сумму более 4 млн. руб. (в 2018 году - закупок не осуществлялось).

Используя современные медицинские технологии, здравоохранение Дона спасает от ВИЧ-инфекции более 98% детей, рожденных матерями, инфицированными ВИЧ (2019 год -180 чел., 2018 год – 181 чел.).

Всем новорожденным проведена химиопрофилактика передачи ВИЧ от матери ребенку. К сожалению, в 9 случаях женщины не обращались в женскую консультацию во время беременности, и диагноз был выявлен только при поступлении в родильный дом. По этой причине профилактика передачи ВИЧ от матери ребенку на этапе беременности проведена не была.

В рамках государственной программы Ростовской области «Развитие здравоохранения» ежегодно из областного бюджета направляется 3369,2 тыс. рублей для обеспечения заменителями грудного молока всех детей, не достигших возраста 1 года, рожденных ВИЧ-инфицированными женщинами.

По данным государственного бюджетного учреждения Ростовской области «Центр по профилактике и борьбе со СПИД» в Ростовской области состоит на учете 124 ребенка до 18 лет, имеющих диагноз ВИЧ-инфекция, из них 115 детей инфицированы перинатальным путем (заражение произошло во время беременности матери или родов). Остальные дети были инфицированы в подростковом возрасте половым путем или при употреблении наркотиков.

Для своевременного выявления ВИЧ-инфекции и сохранения здоровья детей проводится комплекс мероприятий по повышению приверженности женщин перинатальной профилактики ВИЧ и организации обследования детей.

При категорическом отказе родителей от обследования детей рекомендовалась передача материалов в комиссии по делам несовершеннолетних. Используя рекомендации Уполномоченного, принятые меры позволили сократить число отказов от профилактики со стороны женщин (2019 год – 1, 2018 год – 3).

При осуществлении надзора за исполнением законодательства, направленного на охрану жизни и здоровья несовершеннолетних, прокуроры реагировали на ненадлежащую организацию лечения детей, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, недостаточность лекарственных средств, необходимых для лечения детей, имеющих право на получение набора социальных услуг, нарушения при оказании медицинской помощи, необеспечение доступности медицинского обслуживания.

Выявлялись случаи отказа детских поликлиник в обеспечении детей-инвалидов необходимыми лекарственными препаратами по жизненным показаниям, в интересах детей прокуроры (Ворошиловский, Железнодорожный районы г.Ростова-на-Дону, Мартыновский район, гг.Шахты, Белая Калитва, Азов, Миллерово) направили в суд 7 исковых заявлений об обязанности обеспечить детей лекарствами, которые удовлетворены.

Отмечены недостатки при проведении медицинских осмотров обучающихся, вакцинации детей. Выявлены многочисленные нарушения при проверках травмирования детей в учреждениях, в 34 районах области приняты меры к установлению обстоятельств произошедшего и устранению причин и условий, а также укрытия таких случаев учреждениями, неоказанию помощи детям, нарушения порядка учета и расследования несчастных случаев.

Так, в феврале 2019 года в сети Интернет был размещен материал об антисанитарных условиях, наличии насекомых в столовых и палатах ГБУ РО «Областная детская клиническая больница».

В результате проверки установлено, что во исполнение СанПиН 3.5.2.1372-17 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации и проведению дезинсекционных мероприятий в борьбе с членистоногими, имеющими эпидемиологическое и санитарно-эпидемиологическое значение» в учреждении проведены филиалом ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ростовской области в Аксайском районе» ежемесячная обработка помещений учреждения дезинсектантами только четвертого класса опасности, которые можно применять в присутствии людей. Использование в медицинских учреждениях других более эффективных, но и более токсичных препаратов запрещено санитарными условиями и правилами.

В учреждении проведена внеочередная дезинсекция всех помещений больницы. Организовано совещание с медицинскими работниками по вопросам строгого соблюдения санитарно-эпидемиологического режима и обеспечения ежедневного контроля соблюдения режимных вопросов со стороны директоров центров, заведующих отделениями, старших медицинских сестер.

Проблематика нехватки медицинских работников в последние годы поднимается как представителями органов власти, правозащитниками, так и общественностью в СМИ.

Например, в ноябре 2019 года приостанавливался прием пациентов в стационар специализированной инфекционной больницы в г. Новочеркасске (30 коек для детей и 20 коек для взрослых) с городской бактериологической лабораторией. Штатным расписанием учреждения установлены две ставки заведующих отделениями и пять ставок врачей-инфекционистов, однако в связи с недостаточной кадровой укомплектованностью, фактически работали 3 врача-инфекциониста (72 и 66 лет) и 0,5 ставки врача-инфекциониста находилась на внутреннем совместительстве.

Временно больные дети с инфекционными заболеваниями обслуживались в детской городской больнице г. Новочеркасска. В то же время, благодаря предпринятым мерам со стороны областного министерства, 18.12.2019 медицинское учреждение полностью укомплектованная кадрами, больница начала принимать пациентов.

Анализ состояния кадровой политики в этой сфере, безусловно, свидетельствует о наметившейся тенденции позитива. Однако не все медицинские вакансии заполнены сегодня. Поэтому тот экономический ресурс поддержки медперсонала, врачей, имеющих направленный профессионализм для оказания конкретному ребенку медицинского лечения, должен быть продолжен.

Очевидно, что стимулирование экономической составляющей для медицинских работников (заработная плата, вознаграждения иного рода, жилье и т.п.) должно сочетаться с формами ответственности. Например: студенты, получившие соответствующее образование должны «отработать» в сфере бюджетной государственной медицины положенный срок и т.п.

Думается, что без таких рычагов разрешить кадровую ситуацию только мерами экономического стимулирования невозможно.

В 2019 году Уполномоченным рассмотрено 41 обращение (2018 год - 33), по которым проведена 21 проверка (2018 год - 15), в том числе с привлечением: Министерства здравоохранения Ростовской области - 11 (2018 год - 6), органов местного самоуправления - 5 (2018 год - 1), правоохранительных органов - 3 (2018 год - 7), направлено 20 запросов.

Заявители просили содействия в организации лечения детей, в направлении в федеральные центры, выражали несогласие с назначенным лечением, интересовались консультациями профильных специалистов и установлением диагноза, оказанием стоматологической помощи ребенку, имеющему ограничения здоровья, обеспечением кровью. По заявлению родителей был проверен санаторий «Сосновая дача». Родители не желали выполнять рекомендации врача, просили снять с учета психиатра. Граждане указывали на проблему по обеспечению лекарствами - 15 (2018 год - 2), интересовались паллиативной помощью, порядком вакцинации (проба Манту и менингит), порядком получения и использования родового сертификата.

Конкретные запросы граждан в этой сфере выглядят следующим образом.

- *Так, жительница Волгодонска, бабушка новорожденного внука, находящегося в отделении патологии новорожденных 20-й городской больницы г. Ростова-на-Дону, просила оказать содействие в размещении матери ребенка с ним, которая вынуждена арендовать квартиру, чтобы встречаться с малышом в больнице.*

Управление здравоохранения Ростова-на-Дону, рассмотрев запрос Уполномоченного, установило, что ребенок с рождения в течение недели находился на аппарате искусственной вентиляции легких, а затем в течение 3-х недель - в палате интенсивной терапии. На втором этапе выхаживания была госпитализирована мать. Позже с целью проведения реабилитации ребенок с мамой были переведены в ОПН-2 РНИИАП РостГМУ.

Отделение рассчитано на одновременное пребывание 27 матерей, находящихся в 11 палатах, рассчитанных на 2-3 больных, в которых расположены кровати для мам и новорожденных детей.

- *Ростовчанка, обеспокоенная состоянием 11-летнего сына, который многократно находился на обследовании в психоневрологическом диспансере, просила уточнить диагноз ребенка для дальнейшего обучения и установления инвалидности.*

Уполномоченный направил запрос в Министерство здравоохранения Ростовской области.

По запросу Уполномоченного компетентным органам установлено, что ребенку определен окончательный диагноз, который входит в перечень заболеваний (приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 30.06.2016 № 436н «Об утверждении перечня заболеваний, наличии которых дает право на обучение по основным общеобразовательным

программам на дому»). На заседании ПМПК определена программа обучения ребенка. Врачебная комиссия ГБУ РО «Психоневрологический диспансер» подготовила заключение для направления ребенка в бюро МСЭ.

- Мать 12-летней дочери-инвалида жительницы г. Ростова-на-Дону, с 2013 года имеющей диагноз «ювенильный хронический артрит, HLAB-27 ассоциированный, полиартикулярный вариант, акт.2, ст 2 ФК «(M 08.3), врожденный IgA-дефицит» просила сохранить порядок обеспечения ребенка жизненно важным препаратом «Адалimumаб (хумира)» по месту жительства – в МБУЗ «Детская городская больница №1». Представители Министерства здравоохранения Ростовской области предложили заявительнице получать лекарство в ГБУ РО «ОДКБ» в условиях дневного стационара. Однако данные изменения отразились на учебных занятиях ребенка.

Как установлено проверкой, проведенной по поручению Уполномоченного, изменение медицинской организации обусловлено процедурой торгов на закупку лекарства и будет очень кратковременным.

- К Уполномоченному поступило обращение жительницы г. Шахты с жалобой на организацию пребывания детей и требования администрации ГУЗ РО «Детский санаторий «Сосновая дача» об ограничении использования телефонной связи, свободного доступа к детям, организацию питания и др.

Проверка показала, что государственное учреждение здравоохранения Ростовской области «Детский санаторий «Сосновая дача» в г. Ростове-на-Дону осуществляет свою деятельность с 1956 года, где в круглогодичном режиме проводятся реабилитационные и профилактические противотуберкулезные мероприятия для несовершеннолетних в возрасте 2-18 лет. В период учебного года обучение детей, находящихся на длительном лечении, осуществляется государственным казенным образовательным учреждением Ростовской области «Ростовская-на-Дону санаторная школа-интернат №74».

Питание детей 5-разовое в соответствии с утвержденным и согласованным меню. Выполнение режимных моментов, сочетающих санаторный и образовательный режим, действительно, несколько ограничивает телефонное общение воспитанников.

В 2019 году в области выявлено 98 несовершеннолетних с активными формами туберкулеза (2018 год – 88, 2017 год – 106). Наблюдение показывает, что количество детей - пациентов санатория, относящихся к группам социального риска, увеличивается. К несчастью, многие из них имеют опыт употребления спиртных напитков, табакокурения, а также совершения правонарушений.

Также отмечается крайне низкая персональная ответственность законных представителей за здоровье и воспитание детей. Страдающие активными формами туберкулеза и представляющие эпидемическую опасность взрослые пациенты, умышленно нарушающие режим, не

ограничиваются в родительских правах, что создает значительные трудности в исключении посещения детьми очагов туберкулезной инфекции, и ограничения такими родителями посещения детей в санатории.

Устав учреждения и финансовое обеспечение государственного задания предполагает оказание учреждением только медицинских услуг.

Профилактическую работу осуществляют педагоги ГКОУ РО «Ростовская-на-Дону санаторная школа-интернат №74», при этом полномочия распространяются только на обучающихся и не охватывают дошкольников и подростков, не посещающих школу.

ГБУ РО ДС «Сосновая дача» нуждается в проведении ремонтных работ в корпусах и благоустройстве территории, несмотря на то, что мероприятия по улучшению материально-технической базы проводятся.

Представляется целесообразным разработать механизм проведения профилактической работы с пациентами санатория; предусмотреть в штатном расписании учреждения профилактическую составляющую в деятельности санатория путем введения ставки, например - социального педагога; провести анализ угроз поведения родителей, не способствующего улучшению состояния здоровья детей с целью целесообразности активного применения норм ст.ст.69, 73 СК РФ (лишение и ограничение родительских прав); усилить мероприятия по улучшению технического состояния учреждения.

Наблюдается рост обращений по предмету лекарственного обеспечения детей.

- *Инициативная группа родителей несовершеннолетних, приложив список из 36 несовершеннолетних, страдающих фенилкетонурией, полагала, что их детям инвалидность должна устанавливаться не до 14 лет, а до 18 лет и пожизненно, поскольку дети по состоянию здоровья не могут употреблять в пищу 95% продуктов питания. Также они указали, что несовершеннолетние должны получать бесплатно не только аминокислотную смесь, но и безбелковые продукты питания (постановление Правительства РФ от 30.07.1994 № 890). Исполнение указанного постановления возложено на регионы, но в регионе безбелковые продукты питания детям не закупают. Родители вынуждено покупают питание за счет пенсии ребенка и своих средств (стоимость диетической булки хлеба 350-500 руб., 1 кг риса – 1700 руб.) Пенсия единственная возможность сохранить здоровье ребенка, учитывая, что такие дети, как правило, не посещают дошкольные организации, работать в семье может лишь один родитель, а в случае если родитель одинок или детей-инвалидов двое вопрос о доходе семьи остается проблемным.*

Также заявители полагали, что после достижения совершеннолетия лица с фенилкетонурией никак не защищены. Отсутствие инвалидности приводит к потере социальных льгот и возможностей получения реабилитации (санаторно-курортное лечение, индивидуальная программа реабилитации, получение технических средств реабилитации, домашнее

обучение в период обострения, льготы при поступлении в ВУЗы, сложности с получением необходимого лекарственного обеспечения – разделение на «федеральных» и «региональных» льготников в зависимости от наличия инвалидности»).

В результате проверки ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ростовской области» разъяснило, что категория «ребенок-инвалид» устанавливается сроком на 1 год, 2 года, 5 лет, до достижения возраста 14 лет либо 18 лет (постановление Правительства Российской Федерации от 29.03.2018 № 339 «О внесении изменений в Правила признания лица инвалидом»). В соответствии с п. 17-б Раздела II указанного Постановления «категория «ребенок-инвалид» до достижения возраста 14 лет устанавливается при первичном освидетельствовании ребенка, имеющего классическую форму фенилкетонурии среднетяжелого течения...».

Поскольку в настоящее время инвалидность определяется исходя из комплексной оценки состояния здоровья гражданина, определения степени нарушенных функций организма, структуры и степени ограничения жизнедеятельности, условием для ее установления является наличие стойких последствий заболеваний, которые ограничивают на момент освидетельствования, способность гражданина самостоятельно передвигаться, обслуживать себя, контролировать свое поведение, ориентироваться, общаться, обучаться и выполнять трудовую деятельность.

Оценка основных видов стойких расстройств функций организма человека и степень их выраженности устанавливается в процентах в диапазоне 10-100% и осуществляется в соответствии с Приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 17.12.2015 № 1024-н «О классификациях и критериях, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы».

Проверкой медико-экспертной документации несовершеннолетних, указанных в списке, установлено, что: 28-и несовершеннолетним инвалидность установлена до 14 лет, 2 – на 2 года, 2 - на 1 год (одному ребенку установлен иной диагноз, другому в ходе проверки проведено освидетельствование в порядке контроля, экспертное решение МСЭ изменено – установлена категория «ребенок-инвалид» сроком до 14 лет).

2 ребенка из списка (2016 и 2017 года рождения) не внесены в базу данных Единой автоматизированной вертикально-интегрированной информационно-аналитической системы по проведению медико-социальной экспертизы по Ростовской области. В настоящий момент изменения, внесенные в Правила признания лица инвалидом позволяют устанавливать статус «ребенок-инвалид» до достижения совершеннолетия.

Такая практика, несомненно, снизит остроту возникающих вопросов в этой сфере.

Для обеспечения больных, страдающих фенилкетонурией, министерство здравоохранения области ежегодно закупает специализированные продукты лечебного питания без фенилаланина. По результатам торгов на 2019-2020 гг. закуплены «Афенилак 15», «Афенилак 20», «Афенилак 40», «Нутриген 70» на сумму 14365,9 тыс.руб. , на 2020 год - 36440,53 тыс.руб. Все дети, указанные в списке заявителей бесплатно обеспечиваются специализированными продуктами лечебного питания без фенилаланина своевременно и в полном объеме в соответствии с выписанными льготными рецептами.

Вместе с доводы заявителей об установлении лицам, страдающим фенилкетонурией, пожизненной пенсии заслуживают внимания, так как отсутствие социального статуса «инвалид» значительно затрудняет получение медицинских и реабилитационных услуг.

- *Ростовчанка, мать 15-летней дочери-инвалида, имеющей диагноз «муковисцидоз», просила оказать содействие в обеспечении ребенка лекарственными препаратами, поскольку систематически не получает необходимое лечение. Обращение в различные инстанции не дает результатов.*

Уполномоченный обратился в прокуратуру Ростовской области с просьбой провести проверку доводов заявительницы.

Проверкой установлено, что врачебной комиссией МБУЗ «Городская поликлиника № 5 г. Ростова-на-Дону» принято решение о назначении ребенку по жизненным показаниям лекарственных препаратов (Тобрамицин, Колистиметат Натрия, Гианеб, Урсосан, специализированный пищевой продукт диетического лечебного питания – полноценная низколактозная смесь «НутризонэдванстНутридринк с пищевыми волокнами сухая смесь»).

В нарушение ч. 2,4 ст. 70 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации, ст. 6.1., 6.2 Федерального закона «О государственной социальной помощи» МБУЗ «ГП №5» выписка рецептов на лекарственные препараты не организована, что повлекло несвоевременное формирование заявки на обеспечение лекарствами. Для устранения нарушений прокуратурой Ворошиловского района г. Ростова-на-Дону главному врачу МБУЗ «ГП №5» внесено представление.

С целью восстановления прав несовершеннолетней прокуратура района обратилась в Ворошиловский районный суд г.Ростова-на-Дону с заявлением об обязанности МБУЗ «ГП №5» обеспечить ребенка необходимыми лекарственными препаратами по жизненным показаниям, в соответствии с заключением врачебной комиссии в виде выдачи льготных рецептов.

Также в производстве Первомайского районного суда г. Ростова-на-Дону находится гражданское дело по иску заявительницы к министерству здравоохранения области об обязанности по жизненным показаниям бесплатно оказать медицинскую помощь в виде обеспечения

лекарственными препаратами с расчетом на один год терапии в соответствии с решением врачебной комиссии МБУЗ «ГП №5».

Министерство здравоохранения Ростовской области в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» осуществляет организацию обеспечения граждан лекарственными препаратами и специализированными продуктами лечебного питания для лечения заболеваний, включенных в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни гражданина или инвалидности, а также ведение регионального сегмента Федерального регистра лиц, страдающих орфанными заболеваниями.

В 2018 году в региональный сегмент Федерального регистра лиц, страдающих орфанными заболеваниями, было включено 320 человек по 24 нозологиям, указанным в перечне орфанных заболеваний (утвержден Постановлением Правительства РФ от 26.04.2012 №403), в том числе 178 детей. В 2019 году (по 19 нозологиям) включено 296 человек, в том числе – 155 детей.

Все пациенты, которым была назначена патогенетическая терапия, обеспечены лекарственными препаратами и специализированными продуктами для диетического (лечебного) питания, в 2019 году - на сумму 142,52 млн.руб. (2018 год - 211,2 млн.руб.)

Однако при обеспечении больных с орфанными заболеваниями министерство здравоохранения области столкнулось с проблемами отсутствия механизма обеспечения пациентов, нуждающихся в лекарственных препаратах, незарегистрированных на территории Российской Федерации, поскольку оформление на них рецептов запрещено.

Также появились пациенты, страдающие орфанным заболеванием, требующие лечения лекарственным препаратом Спинраза, который согласно инструкции по медицинскому применению используется только в условиях медицинской организации. Однако в соответствии с п.8 Приложения №1 к приказу Минздрава России от 14.01.2019 №4н «Об утверждении порядка назначения лекарственных препаратов, форм рецептурных бланков на лекарственные препараты, порядка оформления указанных бланков, их учета и хранения» медицинским работникам запрещается оформлять рецепты на лекарственные препараты, которые в соответствии с инструкцией по медицинскому применению предназначены для применения только в медицинских организациях.

Таким образом, механизм обеспечения пациентов, нуждающихся в терапии таким препаратом, в настоящее время отсутствует. Следует отметить, что количество обращений граждан, дети которых начали получать указанный препарат в федеральном центре, растет.

Обеспечение детей, страдающих орфанными заболеваниями, лекарственными препаратами, которые не входят в некоторые стандарты

медицинской помощи, но рекомендуются для лечения детей в федеральных клиниках при получении специализированной, в т.ч. высокотехнологичной медицинской помощи (Тобрамицин, Колистиметат натрия, Антигибиторный коагулянтный комплекс, Микрофенолатамофетил, Бозентан, Вимизим и др.) на протяжении нескольких лет остается острым и находится под пристальным вниманием.

К сведению, на Всероссийском Форуме по орфанным заболеваниям (01.03.2019) были приведены статистические данные, - в 2015 году было учтено 5500 таких детей, в 2018 году – почти 9000.

Учитывая инициативы Уполномоченных субъектов, предложено централизовать закупочные процедуры, передать их на федеральный уровень, что сэкономит денежные средства и обеспечит гарантии получения лекарства.

На форуме была также отмечена еще одна проблема - отсутствие стандартов лечения для детей с орфанными заболеваниями. Экспертный совет при Уполномоченном при Президенте РФ разработал план действий, в котором содержится проект создания ресурсного центра, аккумулирующего все знания, направления, а также вырабатывающего стандарты по лечению по различным видам орфанных заболеваний для обеспечения точности диагностики и маршрутизации детей.

- *С такой проблемой на протяжении 3 лет борется ростовчанка, настаивающая на предоставлении медицинского препарата «Вимизайм» («Вимизим») своей несовершеннолетней дочери-инвалиду, страдающей орфанным заболеванием «Мукополисахаридоз IV тип А (синдром Моркио)», не включенным в Перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни граждан или инвалидности (утвержден Постановлением Правительства РФ от 26.04.2012 № 403).*

Несовершеннолетняя имеет инвалидность, бесплатно обеспечивается лекарственными препаратами в соответствии со Стандартом специализированной медицинской помощи детям при мукополисахаридозах III, IV и VII типов (утвержден приказом Минздрава России от 09.12.2012 № 790н), куда лекарственный препарат «Вимизайм» не включен.

Консилиум врачей ФГБОУ ВО «Российский национальный исследовательский медицинский университет им. Н.И. Пирогова» Минздрава РФ рекомендовал ребенку лекарственный препарат «Вимизим», который не был зарегистрирован для обращения на территории РФ и не включен в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов. С учетом изложенного, обеспечение несовершеннолетней лекарственным препаратом «Вимизим» не относится к полномочиям министерства здравоохранения Ростовской области.

Заявительница обращалась в различные инстанции, в том числе и в суд с требованием обязать муниципальную организацию организовать непрерывное лечение ребенка лекарственным препаратом «Вимизим» в

полном соответствии с режимом и дозировками, установленными врачебной комиссией ФГБОУ ВО «Российский национальный исследовательский медицинский университет им. Н.И. Пирогова».

В удовлетворении иска отказано судом первой и апелляционной инстанции, поскольку в нормативных правовых актах, как федерального, так и регионального уровня, не закреплена обязанность лечащего врача или лечебного учреждения субъекта РФ, оказывающего медицинскую помощь пациенту, выполнять рекомендации консультантов из иных лечебных учреждений, включая заключение консилиумов врачей федерального медицинского учреждения.

В 2019 году семья переехала в г. Москву, где ребенок находится на лечении и учете.

Вместе с тем с ноября 2018 года препарат «Вимизайм» зарегистрирован на территории России и рассматривается как орфанный лекарственный препарат для пациентов всех возрастных групп с установленным диагнозом Мукополисахаридоз IV тип А, однако он не входит в стандарт специализированной медицинской помощи детям при мукополисахаридозах III, IV и VII типов (приказ Минздрава России от 09.11.2012 № 790н) и не предусмотрен соответствующими клиническими рекомендациями.

Таким образом, необходимо выработать единообразный подход к лечению заболевания у врачей федеральных и региональных медицинских организаций, который должен быть гибким по отношению к детям, нуждающимся в новых препаратах.

Вопрос об ограничении доступа несовершеннолетних к медицинским препаратам, реализующихся в аптечной сети, неоднократно поднимался на заседаниях комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Несовершеннолетние свободно покупают в аптеках медпрепараты с психоактивным действием. Практика привлечения к ответственности аптек, реализующих безрецептурно психотропные препараты подросткам, имеется.

Тем не менее, для здоровьесбережения детского населения необходимые волевые решения со стороны государства по запрету продажи несовершеннолетним медицинских препаратов, содержащих вещества, воздействующие на нервную систему, имеющие одурманивающий эффект, приводящий к эйфории и другим психическим расстройствам. Например, в виде административной ответственности юридических лиц и работников лечебных и фармацевтических организаций, распространяющих указанные вещества, создания «Перечня лекарственных средств, запрещенных к реализации несовершеннолетним».

О праве детей на образование и всестороннее развитие

Мы не должны превозноситься над детьми, мы их хуже. И если мы их учим чему-нибудь, чтоб сделать их лучше, то и они нас делают лучше нашим соприкосновением с ними

Федор Достоевский - русский писатель

Повышение качества образования и интереса детей к процессу обучения – актуальные проблемы, стоящие перед государством и педагогическим сообществом.

Помимо этого в обязательном порядке принимаются меры, направленные на формирование у несовершеннолетних серьезного и осознанного отношения к своей будущей профессиональной деятельности.

Образовательный процесс в нашем регионе, безусловно, выстраивается с учетом культурных потребностей современности. Этому свидетельствуют и данные статистического характера.

Система образовательных организаций представлена: 1502 дошкольными организациями (187741 ребенок), 1087 общеобразовательными организациями (418599 обучающихся), 12 общеобразовательными школами-интернатами (2754 обучающихся), 29 специальными (коррекционными) организациями для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями (4797 человек), специальным учебно-воспитательным учреждением закрытого типа для детей и подростков с девиантным поведением (25 обучающихся).

Свой образовательный уровень наши дети подтверждали в состязаниях знаний и навыков в учебных и профессиональных дисциплинах.

Несовершеннолетние нашего региона в 2019 году приняли участие в: школьных, муниципальных и региональных этапах: Всероссийской олимпиады школьников по 23 общеобразовательным предметам (более 142 тысяч обучающихся); Всероссийского конкурса юных чтецов «Живая классика» (более 10 тысяч участников); различных творческих конкурсов, включая Всероссийского конкурса «Лучший урок письма» и Всероссийский конкурс сочинений (более 70 тысяч участников).

Более 75% обучающихся из 1009 общеобразовательных организаций стали участниками школьного этапа Всероссийских спортивных игр школьников «Президентские спортивные игры».

В системе образования области до 2138 увеличилось количество педагогов-психологов (2018 год – 2123), осуществляют деятельность 703 социальных педагога и 1088 уполномоченных по правам ребенка в образовательных организациях, функционируют 1028 служб медиации (примирения).

Отмечается, что приоритетные начала в сфере регионального образования – это его доступность и бесплатность - обеспечиваются и контролируются.

Региональные условия по реализации государственных гарантий и социальных потребностей в сфере образования совершенствуются и развиваются в зависимости от запросов населения, экономических возможностей, нормативных требований.

Ежегодно экзамены сдают 17000 выпускников 11 классов и 40 тысяч 9-классников. Высокая оценка и благодарность за достойный организационный уровень проведения ЕГЭ и ГИА приходит в регион из федерального центра с 2017 года ежегодно.

В области при поддержке Губернатора В.Ю. Голубева планируется программа «Земский учитель», в рамках которой будут осуществляться единовременные компенсационные выплаты в размере 1 млн. руб. учителям, прибывшим на работу в сельские населенные пункты (рабочие поселки, поселки городского типа, города с населением до 50 тыс. человек).

Обеспечение условий качественного и безопасного питания обучающихся в образовательных организациях осуществляется в рамках работы по охране здоровья детей. Приказом минобразования области от 25.12.2015 № 954 утвержден План комплексных мероприятий по совершенствованию организации питания обучающихся в Ростовской области на 2016-2020 годы. В целях совершенствования организации питания в соответствии с требованиями законодательства руководителям органов управления образования рекомендована организация питания в школах путем привлечения организаций общественного питания.

Питание в муниципальных общеобразовательных организациях Ростовской области в 2019 году представлено на базе 879 пищеблоков полного цикла, 24 столовых-догоготовочных, 157 буфетов-раздаточных, 171 буфета.

Приготовление питания осуществляется как штатными поварами, так и специалистами организаций общественного питания: в 934 школьных столовых и буфетах-раздаточных питание организовано силами организаций общественного питания, привлечено 118 организаторов питания (2018 год – 145), в 131 школьных столовых и буфетах-раздаточных питание организовано силами штатных поваров (2018 год – 223) .

Ежеквартально проводится анализ состояния организации питания школьников в муниципалитетах. В 2019 году охват горячим питанием составил 94 % (на уровне 2018 года). Воспитанники государственных образовательных учреждений с наличием интерната обеспечены полноценным 5-ти разовым питанием на 100%.

В муниципальных образованиях области приняты нормативные акты, которыми утверждены категории детей, имеющих право на льготное питание, стоимость питания на одного ребенка в день. Льготное питание за счет бюджетных средств получают 93301 обучающихся (2018 год – 80603), что составляет 22% от общего числа питающихся в школе (2018 год – 20%) , дополнительное молочное питание получают 35% обучающихся начальных классов (2018 год – 47%).

В 2019 году актуализирован вопрос качества продуктов, поставляемых для детского питания. Минобразованием организовано межведомственное взаимодействие с надзорными органами, осуществляющими контроль организации питания, качества продуктов.

Для недопущения фальсифицированных продуктов в детском питании минобразование взаимодействует с Управлением Роспотребнадзора по Ростовской области. Оперативно реагирует на факты выявленных нарушений при организации питания в детских учреждениях и наличия фальсифицированных продуктов питания. Информация о выявленных контрафактных, фальсифицированных продуктах своевременно направляется в муниципальные органы, осуществляющие управление в сфере образования, и государственные образовательные организации, подведомственные минобразованию.

В течение последних трех лет во всех школах области реализуется проект программы по изучению основ здорового питания. Участие в нем принимают не только дети, но и родители.

Методические рекомендации по проведению уроков здорового питания разработаны минздравом Ростовской области, Управлением Роспотребнадзора по Ростовской области. Также используется опыт Института возрастной физиологии РАО (г. Москва) по программе «Разговор о правильном питании» для обучающихся и родителей.

В 2019 году Ростовская область приняла участие во Всероссийской акции «Здоровое питание – активное долголетие» и по активности участия показала второй результат в стране. Приняли участие в акции 1886 учащихся 9-11-х классов, они провели 3208 уроков по теме здорового питания и здорового образа жизни для обучающихся младших классов. Мероприятиями акции охвачено 66771 человек - учащиеся, учителя, родители. Победители получили награду в виде путевок в «Артек».

Предпринимаемые меры органов власти позволили достигнуть определенного качества образования.

Так, в 2019 году три учебных учреждения г. Ростова-на-Дону (лицей 27 Октябрьского района, гимназия № 45, школа № 60 Советского района) вошли в состав 108 школ Российской Федерации, выбранных Российской академией наук в качестве опорных площадок, где будут отрабатываться новые технологии, подходы в работе с одаренными детьми.

Областная система образовательных организаций создана для детей разных категорий. Особое место в ней занимают механизмы инклюзивного образования.

В области сохранена и развивается сеть из 29 отдельных образовательных организаций, реализующих адаптивные общеобразовательные программы для всех обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (с нарушениями слуха, зрения, опорно-двигательного аппарата, речи, задержкой психического развития, интеллектуальными нарушениями, тяжелыми и множественными нарушениями развития).

На базе этих учреждений осуществляют деятельность 5 региональных ресурсных центров и кабинетов для комплексного сопровождения образования детей с ограниченными возможностями здоровья (в

расстройствами аутистического спектра, перенесших операцию кохлеарной имплантации, нарушениями опорно-двигательного аппарата, слепо-глухих, инклюзивного образования).

В 10 коррекционных школах в рамках федерального проекта «Современная школа» (выделено 41,3 млн.руб.) и с поддержкой Губернатора Ростовской области В.Ю. Голубева (выделено 48 млн.руб.) проведено обновление материально-технической базы (оснащены современным оборудованием: трудовые мастерские для реализации предметной области «Технология»; кабинеты по предметным областям «История и обществознание», «Русский язык и литература» «Биология», «Химия», «Физика», компьютерные классы; зоны для реализации программ дополнительного образования по направлениям «Робототехника», «Декоративно-прикладное искусство», «Фотовидеодело»), в том числе 47 кабинетов (10 предметов и 18 для работы специалистов – сенсорные комнаты, залы лечебной физкультуры); 19 мастерских по 5 профилям обучения, из которых являются новыми: «Обувное дело», «Поварское дело», «Гончарное дело», «Картонажное дело»).

Это позволило создать в одном помещении - классе - новое образовательное пространство, установить взаимосвязи с учреждениями среднего и высшего профессионального образования, а также социальными партнерами.

На Всероссийском конкурсе «Доброшкола» среди коррекционных школ - участниц проекта на лучший дизайн образовательной среды 4 коррекционных школы области получили 5 призовых мест (ГКОУ РО «Николаевская специальная школа-интернат», ГКОУ РО «Волгодонская специальная школа-интернат «Восхождение», ГКОУ РО «Ростовская специальная школа-интернат № 42»).

Позитивный опыт был представлен в рамках федеральных мероприятий: на межрегиональном семинаре в Ростовской области (27 субъектов Российской Федерации), на итоговой Всероссийской конференции.

Президент Российской Федерации В.В. Путин уверен, что: «Современная школа – это современный учитель, его высокий статус и общественный престиж. К середине наступающего десятилетия национальная система профессионального роста должна охватить не менее половины педагогов страны. В перспективе не только в сфере общего, дополнительного профессионального образования. Ближе всего к ученикам – их классные руководители. Такая постоянная каждодневная работа, связанная с обучением, воспитанием детей, – это огромная ответственность, и она, конечно, требует особой подготовки наставников и их особой поддержки».

В качестве совершенствования образования и организации образовательного процесса, необходимо учесть практику контролирующих органов.

В частности, Управление Роспотребнадзора по Ростовской области показывает, что в организациях для детей и подростков улучшилось качество воды из разводящей сети по микробиологическим показателям (уменьшилась доля исследованных проб, не соответствующих гигиеническим требованиям с 2,7% в 2017 году до 1,3% в 2019). Улучшились показатели освещенности, отмечается улучшение обеспечения образовательных организаций мебелью, соответствующей ростовым данным детей, положительная тенденция прослеживается как в дошкольных, так и в общеобразовательных организациях.

По данным мониторинга охвачено горячим питанием 94% обучающихся, получали горячее питание 97% учащихся начальных классов. По результатам лабораторного контроля уменьшилась доля исследованных проб готовых блюд, не соответствующих гигиеническим требованиям по микробиологическим показателям, по вложению витамина «С».

Управлением Ростобнадзора проверена деятельность 537 образовательных организаций в части создания безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся. Проверки показали, что в целом нормы законодательства соблюдаются, информация, причиняющая вред здоровью и развитию детей, на сайтах проверенных организаций отсутствовала.

Выявляемые нарушения в некоторых организациях касались несоблюдения обязательных требований к содержанию, структуре и порядку размещения информации об образовательной деятельности на их официальных сайтах. Им выданы предписания об устранении выявленных нарушений.

Также имели место факты нарушений академических прав обучающихся на образование, а именно: права на предоставление условий для обучения с учетом особенностей их психофизического развития и состояния здоровья, в том числе получение социально-педагогической помощи, бесплатной психолого-медико-педагогической коррекции; права на обучение по индивидуальному плану, в том числе ускоренное обучение; права на уважение человеческого достоинства, защиту от всех форм физического и психического насилия, оскорбления личности, охрану жизни и здоровья; на ознакомление со свидетельством о государственной регистрации, с уставом и т.д. В результате чего направлены в мировой суд 10 протоколов об административном правонарушении, предусмотренном ч.2 ст. 5.57 КоАП РФ (нарушение или незаконное ограничение прав и свобод обучающихся образовательных организаций либо нарушение установленного порядка реализации указанных прав и свобод). Три образовательные организации и их должностные лица привлечены к штрафу.

Отмечены недостатки образовательных организаций в охране здоровья обучающихся: организации питания, режима занятий обучающихся, не достигших 16-ти лет (окончание занятий после 20.00); содержания зданий и

территорий, которые повлекли за собой нарушение санитарных норм и правил. Всем образовательным организациям, допустившим их, направлены предостережения о нарушении обязательных требований законодательства.

К числу проблем, возникающих в ходе образовательного процесса, Рособнадзор отмечает необеспечение комплексной безопасности образовательных организациях. Это вызвано отсутствием в действующем законодательстве единых обязательных и исчерпывающих требований, а также системных организационно-правовых механизмов ее обеспечения.

Отсутствие на государственном уровне единого системного подхода к обеспечению комплексной безопасности в образовательных организациях приводит к высоким рискам возникновения в их стенах угроз жизни и здоровья обучающихся.

Согласно п.2 ч.6 ст.28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность, упоминается также в качестве одного из элементов охраны здоровья обучающихся (п.8 ч.1 ст.41 закона «Об образовании в РФ»).

В то же время законодателем так и не были определены понятия «безопасные условия обучения» и «безопасность обучающихся», так и не было раскрыто содержание этих терминов. Отсутствуют четкие требования к обеспечению безопасности обучающихся и в федеральных государственных образовательных стандартах, утвержденных профильными министерствами.

Требования и условия дорожно-транспортной и электро-безопасности, пожарной и санитарно-эпидемиологической, информационной и антитеррористической безопасности, при осуществлении образовательной деятельности в настоящее время должным образом нормативно не систематизированы, отсутствуют и единые законодательные подходы к обеспечению психологической безопасности образовательной среды.

Отсутствие единых организационно-правовых механизмов организации систем физической охраны образовательных учреждений, а также функционирования служб психологической поддержки образовательной деятельности, размытость и разобщенность множества нормативных требований и формулировок – все это создает ежедневные трудности в работе администраций образовательных организаций и контрольно-надзорных органов, делает практически невозможным обеспечение эффективной комплексной безопасности в отечественных образовательных организациях.

Часть составов административных правонарушений в сфере образования не имеет четких диспозиций, что затрудняет применение данных положений КоАП РФ при защите прав несовершеннолетних. Так, положения ч.2.ст. 5.57 КоАП РФ предусматривают ответственность за нарушения установленного порядка реализации прав и свобод обучающихся и воспитанников организаций, осуществляющих образовательную деятельность. При этом четко установленный законодательством «порядок реализации прав и свобод обучающихся» отсутствует.

Не определен обязательный и исчерпывающий перечень документов и сведений, подтверждающих наличие у образовательной организации безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье детей, работников образовательной организации, с учетом соответствующих требований, установленных в федеральных государственных образовательных стандартах.

Указанные пробелы порождают различные толкования, отрицательно сказываются на правоприменительной практике и подлежат устранению путем принятия федеральных нормативных актов.

Проверками прокуратуры выявлялись нарушения, связанные с принятием локальных актов с превышением полномочий, их несоответствием действующему законодательству, нарушением порядка приема в образовательные учреждения, несоблюдением законодательства о лицензировании, сбором денежных средств с родителей обучающихся, воспитанников, не укомплектованность образовательных организаций учебной литературой и др.

В 2019 году рассмотрено 259 обращений по вопросу реализации прав на образование несовершеннолетними жителями Ростовской области (2018 год - 211), по которым организована 121 проверка (2018 год – 87, 2017 год - 85). В проверках принимали участие: органы местного самоуправления – 71 (2018 год – 57, 2017 год - 42), правоохранительные органы - 35 (2018 год – 12, 2017 год – 29), министерство общего и профессионального образования Ростовской области – 11 (2018 год – 4, 2017 год – 3), Уполномоченные по правам ребенка субъектов РФ – 4 (2018 год – 3, 2017 год - 1), Министерство культуры Ростовской области - 3 (2018 год - 1), Департамент казачества – 2, ВУЗы - 2, министерство труда и социальной защиты Российской Федерации – 1, Министерство спорта Ростовской области- 1, Ростпотребнадзор – 1.

По 67 обращениям, содержащим информацию о нарушении прав несовершеннолетних, права ребенка восстановлены (2018 год - 66).

Вопросам школьного образования посвящены 135 обращений (2018 год – 110, 2017 год – 117), проведено 66 проверок, в 38 случаях нарушенные права несовершеннолетних восстановлены.

Наиболее часто заявители обсуждали конфликтные отношения между участниками образовательного процесса - 64 (2018 год – 47, 2017 год - 57),

как в детских ученических коллективах - 40 (2018 год – 19, 2017 год - 24), так и в процессе общения педагогов с учащими - 24 (2018 год – 28, 2017 год - 33).

Практика показывает, что в разрешении спорных межличностных дилемм нередко педагогический коллектив действует непрофессионально, не пытаются использовать в таковой работе службы школьной медиации, компетенцию представителей системы профилактики, специалистов по психологии.

- *Так, родители 5-классников одной из школ Ростова-на-Дону указали, что в класс пришел новый ученик, мешающий учебному процессу (провоцирует на драки, использует ненормативную лексику). На высказанные претензии родители ребенка не реагируют адекватно, а угрожают другим детям, оскорбляют их, обвиняют весь класс в избиении ребенка, нанесении травмы.*

По результатам проверочных мероприятий Уполномоченный предложил применить примирительные процедуры, что было выполнено впоследствии.

- *Родительский коллектив 3 класса одной из школ Таганрога просил содействия в улучшении поведении ученика, который три года срыгает уроки, терроризирует детей, прогуливает занятия, угрожает ножницами классному руководителю.*

Уполномоченный поручил главе администрации города организовать профилактическую работу с семьей учащегося и оценить действия образовательной организации.

Как установлено проверкой, школа действует в рамках своих полномочий в соответствии с нормами действующего законодательства.

Многодетная семья учащегося состоит два года на учете в едином областном банке семей, находящихся в социально опасном положении. Несовершеннолетний поставлен на учет в отделе полиции за совершение противоправных действий вне образовательной организации.

С матерью проводится работа в школе и Управлении образования, в феврале 2019 года несовершеннолетний поставлен на учет в КДНиЗП. Состоявшийся суд отказал в направлении учащегося в Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей.

С несовершеннолетним и матерью работают школьный психолог, социальный педагог, заместитель директора по воспитательной работе, учителя. Школьный психолого-медико-педагогический консилиум разработал и передал матери рекомендации для обеспечения мотивации сына к учению и коррекции его поведения. Для нормализации психологического климата ребенок переведен в другой класс.

Семья посещает занятия с психологом МБУ «Центр медико-психолого-педагогического сопровождения».

- *Родительский коллектив 4-го класса одной из азовских школ*

обратился к Уполномоченному с просьбой принять меры к отцу одноклассника, который грубым образом заставляет сына вступать в ссоры с одноклассниками, применяя физическую расправу.

По настоянию Уполномоченного была проведена встреча с родителями несовершеннолетнего, которые пояснили, что таковая позиция была вызвана конфликтной ситуацией в классе, где сына обижали одноклассники.

По результатам проверки администрации школы рекомендовано усилить профилактическую работу по разрешению конфликтов и привлечь специалистов социально-психологических служб, обратив внимание педагогического коллектива на незамедлительную реакцию на ситуации подобного рода.

Непрофессионализм...

- Шахтинка была возмущена фактом применения учителем информатики к ее сыну 7-класснику недопустимых способов воспитания (физическое воздействие на уроке, оскорбление). Также она указала, что учитель оставляет детей в классе без присмотра, и учащиеся имеют низкий уровень знаний по предмету. Ребенку нанесена психологическая травма, но никакая работа с ним не проведена. И психолог, и школьный уполномоченный остались вне поля разрешения ситуации.

В ходе проверки с выходом на место доводы заявительницы нашли свое частичное подтверждение. Школой не предприняты исчерпывающие меры по устранению причин конфликта, не получены объяснения по конфликтной ситуации от всех участников образовательных отношений.

С ребенком не работал педагог-психолог. Впоследствии был проведен классный час на тему: «Конфликт и пути его разрешения», тестирование на предмет школьной тревожности, ориентированный на выявление высокого уровня тревожности учащегося, проявляющегося в различных учебных и социальных ситуациях школьного взаимодействия.

Учитель, нарушивший должностную инструкцию, привлечен к дисциплинарной ответственности.

Администрации школы предложено следующее: организовать личную встречу с родителями учащегося; установить внутришкольный контроль деятельности педагога-психолога по ведению профилактической и коррекционной работы, направленной на снижение проявления агрессивного поведения обучающихся; организовать психологическое сопровождение обучающихся 6-7 классов в преодолении личностно-социальных трудностей.

Комиссией была организована процедура примирения между заявительницей и учителем информатики с привлечением городской службы медиации Центра психолого-педагогического сопровождения г. Шахты.

К сожалению, заявительница на процедуру примирения не пришла из-за занятости.

Вопросы организации образовательного процесса затронуты в 50 обращениях (2018 год – 22, 2017 год - 25). Заявителей интересовали обязательность исполнения рекомендаций ПМПК, обучение детей в 2 смены, 5-дневная учебная неделя, перевод в другой класс, замена учителя, организация домашнего обучения, компенсация за семейную форму образования, большая наполняемость классов.

Как правило, предложения Уполномоченного (о вариантах разрешения возникающих коллизий) принимались за основу.

- *Родители 3-классников одной из ростовских школ не согласны с обучением их детей во вторую смену, и не хотят учитывать, что в связи с ремонтом соседней школы будут проходить занятия других детей.*

По результатам рассмотрения поручения Уполномоченного глава района сообщил, что состоялась встреча с родительской общественностью, где разъяснены правовые основания перевода детей во вторую смену, принято решение об обучении детей в 1-й смене.

- *Жительница Каменска просила помощи об организации повторного обучения дочери в 9 классе на домашнем обучении.*

По результатам рассмотрения поручения Уполномоченного администрация города сообщила, что принято решение о зачислении несовершеннолетней на повторное обучение на дому.

Не обошлось без вопросов **незаконных поборов в школе.**

- *Так, благотворительный детский правозащитный фонд «Анастасия» обратился к Уполномоченному, указав, что многодетные матери школ г.Каменска собирали деньги на жалюзи по 380 руб., в фонд класса 400 руб., а также на ремонт потолка и стен класса, оплату услуг охранника, приобретение рабочих тетрадей, контурных карт и атласов. Также они указали, что труд детей используется при уборке школы, прополке травы и поливе растительности в школьном дворе.*

Проверка показала, что родители самостоятельно принимали решение об оказании материальной помощи школе для улучшения состояния класса, где обучаются их дети, заставляя всех вносить эти суммы. Всем родителям разъяснен порядок оказания благотворительной помощи и запрет на сбор наличных средств.

Директор школы, классный руководитель привлечены к дисциплинарной ответственности. Обращено внимание всех руководителей образовательных организаций о полном запрете неправомерного привлечения денежных средств. На сайте администрации города в разделе «Отдел образования для граждан» размещены сведения о возможности информирования о нарушениях в школах с указанием телефонов «горячей линии» всех заинтересованных служб.

Как в целом по стране, заявителей волновал вопрос **организации бесплатного горячего питания.**

- *Ростовчанин, одиноко воспитывающий 8-летнюю дочь-школьницу, проживающий в арендованном жилье, просил помощи в этом.*

Он обратился в МФЦ с заявлением, подтверждающим нуждимость семьи, для получения бесплатного питания в школе. Однако в этом ему было отказано.

Проверкой, проведенной по запросу Уполномоченного, установлено, что питание обучающихся общеобразовательных организаций города Ростова-на-Дону организовано с учетом требований ст. 37 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», муниципальной программы «Развитие системы образования города Ростова-на-Дону» (утверждена постановлением Администрации г. Ростова-на-Дону от 30.09.2014 № 1110), постановления Администрации г. Ростова-на-Дону от 10.04.2013 № 375 «Об утверждении Порядка предоставления бесплатного питания обучающимся в муниципальных общеобразовательных учреждениях города Ростова-на-Дону».

Так, бесплатное питание предоставляется обучающимся: с ограниченными возможностями здоровья; проживающим в семьях со среднедушевым доходом, размер которого ниже величины прожиточного минимума, установленного в Ростовской области; проживающим в семьях, находящихся в социально опасном положении.

Таким образом, заявителю отказано правомерно, так как среднедушевой доход семьи составил 13573 руб., чем превышен размер установленного прожиточного минимума.

Безусловно, питание школьников – это жизненная необходимость. В этой связи требуются меры, оптимизирующие механизмы социальной поддержки в этой сфере для всех детей-учащихся.

Не редки ситуации, когда несовершеннолетним – **выпускникам необходима неординарная поддержка** в вопросах некачественного прохождения итоговой аттестации либо по иным причинам.

Например:

- Аксайчанка, сын которой планировал поступать в военное училище после окончания Аксайского кадетского корпуса, выбрал для ЕГЭ необходимые предметы (математика, русский, общество), но не прошел медицинскую комиссию военкомата, и в конце апреля возникла необходимость сдать еще один экзамен - по физике.

Однако комиссия ГЭК Ростовской области в этом ему отказала.

Как установлено проверкой, в соответствии с п. 12 Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования после 1 февраля заявления об участии в ГИА участников ГИА принимаются по решению государственной экзаменационной комиссии только при наличии у заявителей уважительных причин, подтвержденных документально, не позднее, чем за 2 недели до начала соответствующего экзамена.

После предоставления в ГЭК письма из военного училища об отказе в поступлении по состоянию здоровья, ГЭК разрешило добавить в ранее заявленный перечень учебных предметов для сдачи ГИА в форме ЕГЭ.

Уполномоченным в 2019 году рассмотрено 6 обращений по вопросу организации образовательного процесса в казачьих кадетских образовательных учреждениях, по которым проведено 3 проверки, грубых нарушений прав кадетов не выявлено. Структура обращений не отличается от обычных школьных тем: зачисление в учреждение, перевод в другую организацию, конфликт между участниками образовательного процесса.

СПРАВОЧНО

В Ростовской области функционируют 4 кадетских корпуса, подведомственных Департаменту по делам казачества и кадетских учебных заведений Ростовской области (ГБОУ РО «Белокалитвинский Матвея Платова казачий кадетский корпус», «Донской Императора Александра III казачий кадетский корпус», «Шахтинский генерала Я.П. Бакланова казачий кадетский корпус», «Орловский казачий кадетский корпус»), в которых обучается 1081 человек (2018 год - 1086).

Дошкольные образовательные организации призваны дать основы образования. И в этом смысле принцип гуманистического характера образования является базовым.

В области 187741 детей посещают 1502 образовательных организаций, реализующих программы дошкольного образования, в том числе: 89 частных, 12 детских садов семейного типа, 224 дошкольные группы в школах. Число детей в возрасте 0-7 лет, нуждающихся в услугах дошкольного образования, на 31.12.2019 составило 60142 человека, из них: от 3 до 7 лет – 4554.

Численность детей, не обеспеченных местом в дошкольных организациях в возрасте от 0 до 7 лет, составила 2058, от 3 до 7 лет – 0.

Наиболее остро проблема недостаточности дошкольных образовательных учреждений стоит в гг. Ростове-на-Дону, Новочеркасске, Таганроге, Шахты, Азовском, Аксайском, Мясниковском районах.

По вопросам дошкольного образования рассмотрено 56 обращений, (2018 год – 41, 2017 год - 49). По 22 из них проведены проверки, в том числе 3 - с выходом на место.

По 23 обращениям (50% от количества рассмотренных), содержащим информацию о нарушениях прав несовершеннолетних, приняты решения, удовлетворившие проблемы заявителей.

Предмет обращений касался следующих тем: организация приема и перевода в образовательную организацию; жалобы на действия администрации и воспитателей; вопросы организации деятельности организаций (нарушение санитарных условий, перенаполнение группы, несогласие с размером оплаты); обучение детей с ограниченными возможностями здоровья; организация яслей; подвоз детей, иные.

Самым распространенным в прошедшем году являлись обращения о приеме детей в дошкольные организации. Однако доводы заявителей были вызваны частными ситуациями и особенностями расположения жилья либо индивидуальной обстановкой (например, отсутствие регистрации по месту

пребывания) и не затрагивали общепринятых принципов организации деятельности учреждений.

По-прежнему не исключены **факты некорректного поведения и грубого отношения лиц, осуществляющих воспитательные функции** к детям, непрофессионализмом и равнодушием.

Типичные примеры.

- *Жительница Таганрога обратилась к Уполномоченному по поводу того, что одна из воспитателей ДОО необоснованно грубо относится к ее 4-летнему сыну (повышает голос, применяет меры физического воздействия), фотографирует его без согласия родителей. Воспитатель стала настраивать родителей против заявительницы. Последние обратились в органы полиции и прокуратуру в защиту воспитателя.*

Администрация ДОО не приняла необходимых мер к урегулированию конфликта, а при психологическом обследовании ребенка заняла позицию, смягчающую неправомерные действия воспитателя.

По результатам проверки, инициированной Уполномоченным, установлено, что трудовой договор с воспитателем расторгнут, деятельность ДОО находится на контроле Управления образования.

- *К Уполномоченному обратилась жительница Белой Калитвы, ребенка которой в целях наказания в подготовительной группе детского сада заставили мыть полы. Получив психологическую травму, ребенок отказывался посещать детский сад.*

По результатам проверки к воспитателям и заведующей МБДОУ применены меры дисциплинарной ответственности.

- *Многодетная ростовчанка жаловалась на некорректное поведение должностных лиц ДОУ. Воспитатель по телефону сообщила заявительнице, что ее 3-летний сын в детском саду упал и получил царапину на щеке. Ребенку первичная помощь оказана не была, но через непродолжительное время заведующий образовательной организацией в резкой форме потребовал от родительницы прибыть в детский сад и самостоятельно вызвать скорую помощь. Из-за полученной травмы ребенок в течение трех дней был на лечении в стационаре.*

По результатам проверки, проведенной районной прокуратурой, воспитатель и старший воспитатель привлечены к дисциплинарной ответственности. В адрес начальника отдела образования внесено представление для устранения причин, повлекших нарушения законодательства, направленного на охрану жизни и здоровья несовершеннолетних.

Учитывая большую кадровую востребованность на рынке труда специалистов по профессии «воспитатель в дошкольной образовательной организации», широкое общественное обсуждение в 2019 году получила информация, размещенная в сети Интернет, о расторжении трудового договора с воспитателем ДОУ г. Таганрога на основании ст. 336 Трудового

кодекса РФ из-за ее комментария по сказке Ершова «Конек-Горбунок»; воспитатель пристрастно рассказывала детям о пытках людей в «стародавние времена»...

Не согласившись с действиями администрации, воспитатель обратилась в суд с заявлением о восстановлении на работу. Однако суд первой и апелляционной инстанции не удовлетворили требования воспитателя и признали действия администрации ДОО соответствующими нормам действующего законодательства, в связи с наличием в действиях воспитателя.

Действительно, в Постановлении Пленума Верховного Суда от 17.03.2004 № 2 «О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса РФ» указано, что увольнение педагогического работника по п.2. ст.336 ТК РФ является особым основанием, согласно которому достаточно одного доказанного случая применения в процессе воспитательной деятельности физического или психического насилия над личностью обучающегося.

«Модельным кодексом профессиональной этики педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность», рекомендованном в 2014 году Минобрнауки России (письмо от 06.02.2014 N 09-148), установлено, что при выполнении трудовых обязанностей педагогическим работникам следует исходить из конституционного положения о том, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью, и каждый гражданин имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту чести, достоинства, своего доброго имени (п.7).

Кроме того в п. 11 Модельного кодекса указано, что при выполнении трудовых обязанностей педагогический работник не допускает:

а) любого вида высказываний и действий дискриминационного характера по признакам пола, возраста, расы, национальности, языка, гражданства, социального, имущественного или семейного положения, политических или религиозных предпочтений;

б) грубости, проявлений пренебрежительного тона, заносчивости, предвзятых замечаний, предъявления неправомерных, незаслуженных обвинений;

в) угроз, оскорбительных выражений или реплик, действий, препятствующих нормальному общению или провоцирующих противоправное поведение.

Из года в год в практике приходится сталкиваться с непрофессионализмом работников сферы образования.

Говоря о защите прав детей дошкольного возраста, представляется, что с этой категорией детей должны заниматься высококвалифицированные профессионалы в сфере педагогики, так как в эти годы закладывается основа человеческого характера и формируется личностное поведение.

Думается, что пришло время основательно пересмотреть профессиональную подготовку работников сферы образования, уделив особое внимание их подготовке по вопросам психологии и педагогики.

Не искоренены факты нарушения санитарных норм в деятельности дошкольных образовательных организаций.

• В частности, ростовчанка, оценивая действия администрации дошкольной организации, указала, что в ДОО нарушаются требования СанПиН 2.4.1.309-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций (п.4.35, 15.7), а также п.6.8. Санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1.3525-18 «Профилактика ветряной оспы и опоясывающего лишая» (в меню не указаны яйца, рыба и фрукты, не соблюдается порядок хранения чистого и грязного белья, проведение праздничного мероприятия без соблюдения карантина).

По поручению Уполномоченного Администрацией района проведена проверка, которой установлено, что факт отсутствия рыбы в питании детей в течение двух месяцев нашел свое подтверждение. Бухгалтеру за несвоевременную подготовку и заключение контракта объявлен выговор.

Другие доводы заявительницы не нашли своего подтверждения, вместе с тем и.о.заведующей рекомендовано взять под строгий ежедневный контроль организацию питания и соблюдение требований правил СанПиН 2.4.1.309-13.

В Федеральном законе «Об образовании в Российской Федерации» установлен 2-месячный возраст ребенка, с которого возникает право на образование. Однако **реализации права на получение дошкольного образования детьми грудного и ясельного возраста** остается проблематичной.

С этой целью наряду с увеличением мест в дошкольных организациях для детей ясельного возраста заслуживает внимания инициатива Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка о развитии социальной услуги по присмотру и уходу за детьми раннего возраста - социальная няня.

Данная инициатива позволит квалифицированным работницам-мамам быстрее вернуться на работу, увеличить доходы семьи, а детям получить опыт ранней социализации, обеспечить создание новых рабочих мест, и в конечном итоге может благотворно отразиться на демографической составляющей.

Продолжает оставаться открытым вопрос о доступности получения образовательных услуг детьми младшего дошкольного возраста, проживающими в населенных пунктах, где отсутствуют и образовательные организации, осуществляющие программы дошкольного образования, и общественный транспорт. Учитывая, что в малых населенных пунктах проживают малоимущие семьи, которые смогли улучшить свои жилищные условия исключительно за счет средств материнского (семейного) капитала,

приобретая жилье в неперспективных населенных пунктах, для помощи родителям необходимо установить правовой механизм для подвоза детей дошкольного возраста, аналогичный механизму школьных перевозок.

Эта проблема имеет еще один аспект - сохранение и развитие села.

- *Так, жительница п. Черемухи Мартыновского района, мать 2-летнего ребенка, действуя в интересах односельчанок, указала, что существуют проблемы в реализации права детей на получение дошкольного образования. Дошкольная образовательная организация в поселке отсутствует, ближайший детский сад расположен в 10 км от поселка, но транспортное обслуживание между поселками не установлено. Фактические обстоятельства препятствуют в трудоустройстве женщин, имеющих детей дошкольного возраста.*

Главе администрации района было предложено предусмотреть возможный механизм реализации прав детей и их родителей.

Как установлено, на территории пос. Черемухи имеется законсервированное здание бывшего детского сада, не функционирующее с 1998 года и пришедшее в ветхое состояние. Для возобновления деятельности детского сада необходимо проведение реконструкции здания, требующее значительных финансовых затрат.

Однако, с целью получения детьми дошкольного образования в МБОУ основная общеобразовательная школа № 13 пос. Черемухи функционирует группа кратковременного пребывания (в режиме 3 часов) для детей от 3 до 8 лет, которую, при наполняемости 20 человек, посещают 13 детей. При этом плата с родителей за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательную программу дошкольного образования, не взимается.

Организация подвоза дошкольников к ДОО не предусмотрена нормами действующего законодательства.

Вместе с тем представляется целесообразным обратиться к многолетнему опыту некоторых субъектов Российской Федерации, давно обсуждающих существующую проблему.

В частности, с учетом анализа норм действующего законодательства установлено, что дошкольников можно перевозить в школьных автобусах при наличии заявок органов местного самоуправления на приобретение школьного автобуса, исходя не только из количества школьников, но и детей дошкольного возраста. Внимание должно уделяться времени, которое затрачивается на дорогу, и в случае длительного переезда поиску возможностей оказания образовательных услуг по месту жительства ребенка.

Требование СанПиНа и уставов дошкольных образовательных организаций о приеме детей-дошкольников исключительно в присутствии родителей или законных представителей можно исполнить путем оформления доверенности на сопровождающего от образовательного учреждения.

В случае невозможности организации подвоза можно использовать иной подход, подобный опыту регионов - предусмотрев денежную компенсацию за непредставление места в детском саду.

Например, для жителей г. Красноярска компенсационная выплата в таких ситуациях составляет 6000 рублей. В других субъектах (в Липецке и Самаре) пособие предоставляется ребенку от 1,5 до 3 лет. В Перми, ребенку 1,5-3 лет выплачивается фиксированная сумма в размере 5,3 тыс. руб., в возрасте 3-6 лет – 5 тыс. руб.

В Ямало-Ненецком округе на основании постановления Правительства Ямало-Ненецкого округа от 16.05.2014 № 348-П «О размере, порядке и условиях предоставления ежемесячной компенсационной выплаты одному из родителей (законному представителю) на ребенка, не посещающего муниципальную дошкольную образовательную организацию» выплачиваются ежемесячные компенсационные выплаты (в возрасте 1,5 -3 года – 3600 руб. , 3-5 лет – 4700 руб.

Профессиональное образование является базой для материального обеспечения потребностей личности, развития ее семейных, жилищных, имущественных отношений.

Выбирая учреждение для обучения несовершеннолетних, родители (законные представители) должны внимательно изучить информацию об образовательной организации (учредитель, лицензии, устав, порядок зачисления, форма организации обучения и т.п.). Также необходимо учитывать мнение, состояние здоровья, заинтересованность несовершеннолетнего.

Несогласование этих условий, в конечном итоге, приводит как к возникновению непонимания между участниками образовательных отношений, так и к нарушению их прав.

В 2019 году рассмотрено 18 обращений, связанных с получением несовершеннолетними профессионального образования, по 9 (50%) проведены проверки. В 3 случаях (17%) проблему удалось разрешить.

Заявители интересовались порядком зачисления и отчисления из организации, перевод на обучение за счет средств бюджета, организацией домашнего обучения. Указывали на жестокое обращение педагогов, жаловались на администрацию, отсутствие воспитателя в общежитие, отказ в предоставлении общежития несовершеннолетним студентам.

- *Так, к Уполномоченному обратился ростовчанин, сын которого после обучения в течение 18 месяцев в частном профессиональном образовательном учреждении Ростовской области «Колледж противопожарной и спасательной служб» на коммерческой основе, узнал, что организация не имеет лицензии на общеобразовательную деятельность и не имеет права выдавать дипломы.*

Заявитель забрал документы сына и потребовал вернуть денежные средства, но более года деньги так и не возвращены.

Уполномоченный направил запросы в прокуратуру Октябрьского района г. Ростова-на-Дону и в региональную службу по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области о проведении проверки законности действий указанной организации.

Как установлено проверкой, в декабре 2015 года частное профессиональное образовательное учреждение «КПСС» была выдана лицензия (бессрочная) на осуществление образовательной деятельности только по дополнительным программам дополнительного образования детей и взрослых.

По иску прокуратуры Октябрьского района г. Ростова-на-Дону решением Октябрьского районного суда г. Ростова-на-Дону от 08.08.2018 частному профессиональному образовательному учреждению вынесен запрет осуществлять образовательную деятельность по основной программе среднего профессионального образования «20.02.02 Защита в чрезвычайных ситуациях» до получения лицензии.

Кроме того, в отношении директора организации по признакам состава преступления, предусмотренного ст. 201 УК РФ, возбуждено уголовное дело.

Поскольку договором на оказание платных образовательных услуг предусмотрено право заказчика расторгнуть договор в одностороннем порядке, заявитель вправе обратиться в суд с исковым заявлением о возмещении образовательной организацией убытков, причиненных неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств по договору (пп.17-20 раздела III «Ответственность исполнителя и заказчика» Правил оказания платных образовательных услуг, утверждены Постановлением Правительства РФ от 15.08.2013 № 706, глава 25 «Ответственность за нарушение обязательств» части I Гражданского кодекса РФ).

Как показывает анализ обращений, проблема непонимания между педагогами и студентами актуальна и для учреждений среднего профессионального образования.

- Так, мать обучающегося одного из колледжей жаловалась, что преподаватель повышает голос на учащихся, оскорбляет, бьет скакалкой. На личной встрече в ходе проведения проверки с выходом на место заявительница опровергла факты жестокого обращения в отношении несовершеннолетнего. Однако директору образовательной организации рекомендовано провести профилактическую работу с педагогическим составом по вопросам соблюдения этики.

Практика свидетельствует, что, учреждения профессионального образования не всегда в полной мере учитывают интересы несовершеннолетних студентов.

- К Уполномоченному поступило обращение от жительницы Таганрога, несовершеннолетний сын которой поступил на очное отделение РГУПС и просил предоставить общежитие.

Однако в предоставлении места иногороднему студенту было отказано, на том основании, что несовершеннолетним студентам общежитие не предоставляется, так как не предусмотрена ставка воспитателя.

Уполномоченный обратился к руководителю ВУЗа. Молодого человека, уже достигшего совершеннолетия, пригласили в соответствующую службу для возможного разрешения ситуации. Однако ситуация не разрешилась...

После длительных бесед должностных лиц со студентом, последний отказался от реализации своего права.

Подобная ситуация вызывает сомнение в надлежащем исполнении требований пп. 3 п.2 ст. 34 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ (ред. от 25.12.2018) "Об образовании в Российской Федерации», в соответствии с которым обеспечение местом в общежитии является мерой социальной поддержки и стимулирования, которые предоставляются студентам без ограничения по возрасту.

Дополнительное образование

В 2019 году сеть организаций дополнительного образования представлена 301 организацией дополнительного образования, в том числе:

- 189 в сфере образования (186 муниципальных и 3 государственных) в которых занимаются 248172 ребенка, из них 98,5% - на бесплатной основе;
- 112 в сфере культуры (74 детских школ искусств, 29 детских музыкальных школ, 9 художественных школ) в которых занимаются 238,8 тысяч детей.

Кроме того в 110 организациях спортивной направленности занимаются более 107 тысяч спортсменов.

С 2019 года финансирование дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных организациях осуществлялось за счет средств областного бюджета, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), что позволило обеспечить функционирование на базе общеобразовательных школ более 9,5 тысяч кружков и секций, которые на безвозмездной основе посещали более 257,4 тысяч обучающихся.

Как указывалось выше, одной из самых актуальных проблем отечественной системы образования остается дефицит квалифицированных педагогических работников и для того, чтобы обеспечить образовательные организации необходимыми кадрами, руководители этих организаций вынуждены привлекать все больше людей, не имеющих базового профессионального педагогического образования, и приходящих в новую для себя сферу профессиональной деятельности после обучения по программам дополнительного профессионального образования.

Проблему низкого уровня квалификации педагогических работников выделяет также и Ростобнадзор в связи с глобальной дискредитацией системы дополнительного профессионального образования в России.

Позиция Уполномоченного такова. Современное законодательство в сфере образования практически не регламентирует требования к организациям, реализующим программы дополнительного профессионального образования (далее – ДПО), а также требования к содержанию этого вида образовательной деятельности.

Отмена государственной аккредитации программ ДПО, предоставление при лицензировании образовательной деятельности права реализации любого количества программ ДПО любой направленности даже при одной заявленной соискателем лицензии по программе (лицензирование осуществляется по подвиду образования), отсутствие государственных требований к программам ДПО и, предоставленная организациям полная свобода в определении содержания этих программ, привели к невозможности полноценного государственного контроля в данном сегменте образовательных услуг и, соответственно, к массовому расцвету коммерческих организаций. Последние легально «торгуют» документами о квалификации (удостоверениями о повышении квалификации и дипломами о профессиональной переподготовке) под видом оказания образовательных услуг.

Еще большей возможностью для мошеннических действий служит слабая регламентация требований и условий к осуществлению образовательной деятельности исключительно в электронной форме, а также с применением дистанционных образовательных технологий.

Например, сделав в сети Интернет поисковый запрос «диплом переподготовки педагогика», - любой человек увидит десятки страниц в информационном пространстве организаций, осуществляющих образовательную деятельность, которые предлагают пройти обучение дистанционно и в электронной форме по программам различной направленности.

Как правило, это зарегистрированные в установленном порядке коммерческие образовательные организации, имеющие громкие названия «Академия» и «Институт», получившие лицензии на осуществление образовательной деятельности, и, на первый взгляд, осуществляющие свою деятельность вполне законно.

За пару месяцев электронно-дистанционного обучения в этих организациях абсолютно любой человек, даже не имеющий базового педагогического образования, может получить диплом о переподготовке с очень серьезными педагогическими квалификациями: «Учитель физкультуры», «Учитель физики», «Воспитатель», «Олигофренопедагог», «Педагог-психолог» и др. С таким дипломом выпускники получают право на новый для себя вид профессиональной деятельности, и, казалось бы, становятся профессиональными педагогами.

Анализ содержания образования в таких организациях свидетельствует, что их образовательные программы, как правило, не только не предусматривают каких-либо практических занятий, интегрированных в

реальный образовательный процесс, или прохождение стажировки в образовательной организации, но и из всего объема часов, предусмотренных программой, могут до 90% часов отводить на самостоятельную работу и изучение литературы (например, 510 часов самостоятельной работы из предусмотренных программой 524 часов). Итоговая аттестация, зачастую, проводится в форме тестирования: в простейшей его форме – с выбором одного правильного варианта ответа и с неограниченным количеством попыток для его прохождения.

Профессионализм специалистов по такой виртуально, дистанционно-электронной форме обучения (или после самоподготовки под видом программы ДПО) вызывает сомнение.

Профессиональных же педагогов, вынужденных каждые три года повышать свою квалификацию, недобросовестные «виртуальные» образовательные организации «заманивают» низкими ценами и «легкими процедурами», предлагая например: «... за 500рублей повысить свою квалификацию, получив материалы и выполнив задания по электронной почте, оплатив обучение наложенным платежом при получении удостоверение в почтовом отделении».

Качество такого образования низкое, и купившие образовательную услугу «наложенным платежом» педагоги, реально не повысив свою квалификацию, получают документ, необходимый им для дальнейшей работы.

Представляется, что выход из сложившейся ситуации возможен путем создания единой государственной системы «Непрерывного Педагогического Образования» по аналогии с действующей в настоящее время системой непрерывного образования медицинских работников.

Уполномоченный поддерживает данное предложение.

О соблюдении прав ребенка в рамках семейных правоотношений

*Не ссорьтесь мама с папой, умоляю...
Прислушайтесь к совету малыша...
Без вас обоих жизнь не представляю!
За вас двоих болит моя душа...*

*... Родители, ругаясь снова дома,
Задумайтесь, что чувствует малыш...*

*Ирина Самарина («Задумайтесь, что
чувствует малыш», 2012)*

Сфера семейных и личных отношений человека достаточно полно урегулирована нормами действующего законодательства. Однако в большей степени поведение личности в семье определяется особенностями ее

психологии и существующими в обществе нравственно-этическими нормами.

Как и в прошлые периоды отчетности, наиболее востребованным предметом забот заявителей являлись семейные правоотношения. Количество обращений по этой теме занимает привычное первое место – 400 (30,5% от общего количества обращений) (2018год - 382). По обращениям граждан о нарушении прав в семье проведено 172 проверки (2018 год - 151). В 74 случаях (2018 год - 71)- приняты меры по восстановлению прав несовершеннолетних.

Самыми многочисленными являлись обращения **о спорах по воспитанию детей** – 159 обращений (37% из всего количества обращений этой категории) (2018 год – 124).

Установлено, что при определении порядка общения с ребенком трудности испытывают отдельно проживающие родители (2019 год – 97 обращений, 2018 год - 78). Споры и конфликты возникают в вопросах определения места жительства детей (2019 год – 62 обращения, 2018 год - 46).

Как отмечалось ранее, и не стало исключением в прошедшем году, личные претензии обоих родителей - это факторы, травмирующие психику ребенка, негативно влияющие на становление его характера. Обоюдные недовольства мешают ребенку чувствовать родительскую любовь и заботу, ставят его в ситуацию выбора «правой» стороны, чем лишают уверенности в прочности окружения.

Взрослые забывают, что для маленького ребенка Семья – это весь его круг мироощущений. И если родители - не партнеры, а соперники в бесконечном споре решений «Кто главный», то ребенок попадает в позицию одиночества в своей семье.

По данным Управления Судебного департамента по Ростовской области в 2019 году судами рассмотрено 274 дела об определении места жительства детей, в том числе: 154 - по искам отцов, из которых 84 иска (54,5%) удовлетворены, 115 - по искам матерей, из них удовлетворено 82 (71%) иска.

Также судами рассмотрено 287 исковых заявлений о порядке осуществления родительских прав и общении с ребенком, из них: по искам отцов - 207, удовлетворено 127 (61%), по искам матерей - 58, удовлетворены – 42 (72%), по искам близких родственников – 26, удовлетворены – 17 (65%).

По данным статистической отчетности (форма РИК-103) органами опеки и попечительства в 2019 году было предоставлено в судебные заседания заключения в защиту 2503 детей. Из них 1693 заключений (67,6%) о реализации прав, установленных ст. 65, 66, 67 Семейного кодекса РФ (об определении места жительства 737 детей, об участии в воспитании 811 детей отдельно проживающих родителей, об общении 145 детей с бабушками, дедушками и другими родственниками).

Как и ранее, проблематичными являются вопросы исполнения судебных решений по родительским спорам об определении места жительства детей и их общения с отдельно проживающим родителем.

Статистика Судебного Департамента свидетельствует, что по ч.3 ст. 5.35 КоАП РФ (повторное совершение административного правонарушения, выразившегося в лишении права детей на общение с родителями или близкими родственниками) рассмотрено 39 дел, требования по всем из них удовлетворены.

Несмотря на принимаемые нормативные ограничения действий спорящих родителей, в том числе и по привлечению родителей к ответственности, а это, в основном, процесс административной юрисдикции, истинного исполнения решения суда при затянувшемся конфликте сторон не происходит.

Характерным примером являются следующие жизненные ситуации.

- *Мать ребенка, 2014 года рождения, жительница Ростова-на-Дону, из-за тайных передвижений отца, силой удерживающего сына, на протяжении 3 лет не могла реализовать свое родительское право. По судебному решению место проживания несовершеннолетнего определено с мамой. Папа обязан был ребенка передать матери. Однако ни судебные приставы, ни система профилактических органов так и не смогли заставить отца выполнить принудительное судебное решение.*

Но, самым прискорбным при этих обстоятельствах является непосредственное нарушение прав и интересов несовершеннолетнего, поскольку папа «кочует» с ним постоянно (между г. Ростов-на-Дону и Владикавказом) и лишает его нормальных, стабильных условий развития. В результате этого несовершеннолетний лишается права на получение квалифицированных медицинских и образовательных услуг, лишается возможности общения с матерью, получения заботы и воспитания от нее, что является факторами, наносящим урон его развитию.

Проверкой, проведенной прокуратурой, установлено, что отец ребенка обязан был передать ребенка матери в марте 2018 года.

В связи с неисполнением судебного решения судебным приставом-исполнителем вынесено постановление об исполнительном розыске должника, который не проживает по месту регистрации. Также наложено ограничение на пользование должником специального права, составлены протоколы об административных правонарушениях по ч.2 ст.5.35 и ч.1 ст.17.15 КоАП РФ, в результате рассмотрения которых он привлечен к ответственности: штраф в размере 2000 руб. и 1000 руб. Временно ограничено право должника на выезд из РФ.

Должник остался проживать в г. Владикавказе. Судебным приставом направлено поручение во Владикавказский городской ОСП об установлении фактического проживания должника.

К сожалению, понудить ответчика, а попросту – «бессовестного отца», вернуть ребенка матери ни судебные приставы, ни полиция, ни органы прокуратуры так и не смогли.

- *Жительница г.Сочи просила оказать содействие в розыске 2-летнего сына, которого с августа 2018 года удерживал отец, несмотря на вступившее в силу судебное решение об определении места жительства ребенка с матерью.*

Проведенной проверкой установлено, что службой судебных приставов заведено исполнительное производство. В октябре 2019 года должник в органе опеки одного из района в г. Ростова-на-Дону заявлял о готовности передать ребенка матери. Однако заявительница приехать в г.Ростов-на-Дону не смогла, просила определить сына временно в Дом ребенка, с чем отец был категорически не согласен.

В настоящее время должник с ребенком скрывается от судебных приставов, неоднократно привлекался к административной ответственности за административное правонарушение по ст. 17.15 КоАП РФ (неисполнение должником содержащихся в исполнительном документе требований неимущественного характера) с назначением штрафа в размере 1000 рублей и 2000 рублей.

На запрос Уполномоченного ГУ МВД России по Ростовской области разъяснило, что заявительница обращалась в органы полиции 9 раз. В ходе проверок по заявлениям установлено, что отец обжалует судебное решение в кассационном порядке, адрес проживания отца с ребенком не установлен, в Ростовской области он отсутствует.

В подобных ситуациях меры принудительного характера, предусмотренные действующим законодательством не эффективны.

Представляется, что родитель, не выполняющий решение суда по родительским спорам, по вине которого ребенок лишается нормальных условий взросления, проживания, общения с родственниками, получения медицинских, образовательных и иных услуг, и более того, испытывающий постоянный стресс из-за амбиций его, должен быть все же ограничен в вопросах воспитания ребенка.

С этой целью, безусловно, должна быть волевое решение государства в определении как более жестких мер родительской ответственности, так и дополнительных оснований ограничения либо лишения родительских прав в отношении детей.

По смыслу этой позиции должны быть пересмотрены нормы ст. 5.35 КоАП РФ, ст.ст. 69, 73 СК РФ, ст. 156 УК РФ в части их дополнения новым основанием – умышленное сокрытие родителем ребенка, являющимся квалифицирующим признаком виновности.

В случае установления подобной нормы, целесообразно в ст.73 Семейного кодекса РФ предусмотреть, в том числе, и увеличение срока ограничения в родительских правах до 12 месяцев (в настоящий момент он составляет 6 месяцев). Это даст возможность виновнику осознать

неправомерность своих действий, т.е. исправиться родителю, а также ребенку – адаптироваться в возникшей ситуации.

Вопрос оценки фактического изменения условий взаимоотношений между родителями, а также комфортности состояния ребенка в общении с ними, возможно, нормативно вменить в функции территориальной КДНиЗП. Включая вопросы по определению срока, необходимого для реабилитации ребенка и родителя, преодоления трудной жизненной ситуации.

Думается, что такое требование выглядит логично, поскольку в принятии решения о судьбе ребенка и его родителей будут задействованы компетентные специалисты, входящие в систему профилактики, которые по долгу службы будут подходить к проблеме взвешенно, аргументировано, мотивированно, всесторонне и комплексно.

Кроме того, для мобильного решения вопросов розыска детей и исключения в отношении них угрожающих условий в случаях конфликтов между родителями, необходимо внести изменения в действующее законодательство, установив, например, следующий порядок.

В частности, предлагается предусмотреть право территориальных КДНиЗП выходить с ходатайством в органы полиции о розыске ребенка и установлении места нахождения скрывающегося родителя, а также право обращения в суд с заявлением об ограничении свободы передвижения родителя, укрывающего ребенка от встреч с другим родителем (до окончательного исполнения судебного решения).

Не менее драматичны ситуации, когда ребенок по воле родителя вынужденно прекращает общение с любимыми родственниками.

- *Бабушка и дедушка 5-летнего внука из Азовского района, обратились за помощью, так как после смерти своей дочери (матери ребенка) не имеют возможности общаться с внуком. Отец ребенка вывез его к своей матери в г. Прохладный, ограничив доступ к внуку. Заявители обращались в различные органы, но решить вопрос не смогли.*

Уполномоченный разъяснил заявителям механизм судебной защиты их прав, однако для защиты права самого ребенка – на общение с близкими родственниками, обратился к коллеге Кабардино-Балкарской Республики, где с отцом и бабушкой ребенка была проведена профилактическая работа и поставлен вопрос о необходимости соблюдения прав несовершеннолетнего.

Учитывая сложность рассматриваемых вопросов, в апреле 2019 года Уполномоченный по правам ребенка в Ростовской области при участии Ростовского областного суда на базе ЧУ ВО «Южно-российский гуманитарный институт» организовал научно-образовательный семинар «Психолого-правовые аспекты судебных споров о месте жительства и порядке общения с детьми» для специалистов органов опеки и попечительства, ответственных секретарей комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, принимающих участие в защите прав и интересов ребенка при раздельном проживании родителей, в котором

были ведущими специалисты АНО «Академии стратегических инициатив» (г. Москва).

Факты неисполнения родительских обязанностей по содержанию ребенка продолжают быть довольно острыми.

По данным Управления Федеральной службы судебных приставов России по Ростовской области в 2019 году наблюдалась тенденция к незначительному снижению (на 3%) количества находящихся на исполнении в структурных подразделениях исполнительных производств о взыскании алиментных платежей (2019 год – 30862, 2018 год - 31787) и (на 3,4%) количества возбужденных в течение года исполнительных производств указанной категории, (2019 год - 15047, 2018 год - 15557).

Окончено и прекращено 15669 исполнительных производств (2018 год - 16266), в том числе: 869 в связи с фактическим исполнением (2018 год - 972); 2938 исполнительных документов отозваны взыскателем либо органом, выдавшим исполнительный документ (2018 год - 2880); 10403 исполнительных документов направлены в организации для удержания платежей (2018 год — 10903).

По состоянию на 31.12.2019 не окончены 15164 производства с общей суммой задолженности 1349560 тыс. руб. По ним проводится следующая работа: копии документов 6167 должников направлены в организации для удержания алиментов; 1265 должников разыскиваются; в отношении 782 должников проводятся мероприятия по привлечению к административной ответственности по ст. 5.35.1 КоАП РФ (неуплата средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей); к уголовной ответственности по ч.1 ст.157 УК РФ привлечен 771 должник.

Направлен в подразделения службы занятости населения 4181 должник (из них: 1521 встал на учет в подразделения службы занятости населения, 371 устроился на работу, с пособий 821 должника удерживаются алименты).

В 2019 году структурными подразделениями Управления за неуплату средств на содержание детей возбуждено 1157 уголовных дел (ч. 1 ст. 157 УК РФ) и 3053 дела об административных правонарушениях (ст. 5.35.1 КоАП РФ).

На имущество 1113 должников наложен арест; 18542 должникам временно ограничен выезд из Российской Федерации.

Ограничено право выезда за пределы Российской Федерации 8591 должнику; в отношении 2533 должников применено ограничение права управления транспортными средствами, в отношении 1305 должников заведены розыскные дела.

В структуре преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних в 2019 году, неуплата родителем средств на содержание детей без уважительных причин в нарушение решения суда или нотариально удостоверенного соглашения (ст. 157 УК РФ) составляет 55,8% от общего количества преступлений. По этим основаниям осуждено 1111 родителей.

Комплекс действующих мер, применяемых к неплательщикам алиментов, несколько сократил поток обращений по данной тематике. Из 75 обращений (2018 год - 86) по вопросу неисполнения алиментных обязательств - 49 (65%) поступили от матерей.

Типичными являются следующие обращения.

- *Ростовчанка обратилась по вопросу нерегулярного получения алиментов на содержание сына от отца ребенка, который является директором и учредителем ООО.*

Проверкой по поручению Уполномоченного установлено, что в 2015 году задолженность должника по уплате алиментов составляла более 330 тыс.руб. В 2016 и 2017 гг. проводились проверки бухгалтерии ООО, были выявлены нарушения ч.3 ст.17.14 КРФ об АП и составлены протоколы об административных правонарушениях с назначением наказания в виде административного штрафа в размере 10 тыс.руб. и 50 тыс.руб. соответственно.

С 2017 года должник трудоустроен в другую организацию. В 2018 году размер алиментов был изменен и составляет 0,5 величины прожиточного минимума в Ростовской области на детей. По месту работы должника направлено постановление об обращении взыскания на его заработную плату размере 70% для погашения имеющейся задолженности. В 2019 году проведены две проверки бухгалтерии организации, выявившие несвоевременность перечисления алиментов, в результате чего составлен протокол об административном нарушении и вынесено постановление о наложении административного штрафа в размере 50 тыс.руб.

- *Жительница Таганрога более года не получает алименты на содержание сына и полагает, что судебные приставы не принимают должных мер по взысканию задолженности.*

Как установлено проверкой, в связи с достижением ребенком совершеннолетия исполнительное производство о взыскании алиментов прекращено. Однако поскольку задолженность по алиментным платежам составляет почти 300 тысяч руб. возбуждено исполнительное производство в отношении должника, в рамках которого направлены запросы в регистрирующие органы и кредитные организации. Установлено, что за должником зарегистрировано автотранспортное средство, принимается комплекс мер направленный на фактическое исполнение исполнительного документа.

Для нарушения прав детей на получение содержания существуют объективные и субъективные причины, препятствующие фактическому исполнению судебных решений: отсутствие у должников доходов и имущества, на которое возможно обратить взыскание; отсутствие рынка труда (особенно в сельской местности), и массовый выезд должников в поисках работы (в том числе сезонной) без снятия с регистрационного учета и постановки на временный учет по новому месту жительства.

К сожалению, еще одной причиной нарушения прав несовершеннолетних является недостаточно активная работа службы судебных приставов, о чем свидетельствуют результаты проверки следующих обращений.

- *Жительница г. Донецка указала, что в течение 10 лет не исполняется решение о выплате алиментов на содержание ребенка отцом, проживающим в г. Адлер.*

В результате прокурорской проверки установлено, что судебными приставами Адлерского района в 2017 и 2018 гг. на выявленные расчетные счета должника обращены взыскания, на транспортные средства в 2017 году установлены запреты на регистрационные действия. В 2017, 2018, 2019 гг. внесены постановления о временном ограничении на выезд должника из РФ. Задолженность по уплате алиментов составляет более 150 тыс.руб.

Однако не направлен запрос в ИФНС об учреждении юридического лица, в центр занятости – о трудоустройстве или безработице, в органы ЗАГС – о гражданском состоянии, в ГИМС – о наличии в собственности у должника судходного или маломерного транспорта. После установления места работы должника, не принято мер по обязанию работодателя к удержанию с заработной платы в задолженности по алиментам. Выявленные автотранспортные средства фактически не найдены, не приняты меры к их реализации с целью погашения долга по алиментам.

- *В результате проверки деятельности судебных приставов отдела судебных приставов по Константиновскому и Усть-Донецкому районам УФССП России по Ростовской области, проведенной по обращению матери 16-летнего ребенка о неполучении алиментов в течение 3 лет, выявлены нарушения действующего законодательства, выразившиеся в непринятии всего комплекса мер принудительного исполнения к установлению места нахождения должника и его имущества, несвоевременном объявлении исполнительного розыска. Установлено, что должник в 2017 году признан несостоятельным (банкротом), о чем заявительнице разъяснен механизм дальнейших действий о включении требований об уплате алиментов в реестр требований кредиторов.*

Как показывает сложившаяся практика, для устранения фактов неисполнения судебных решений по взысканию алиментов необходимо усилить ответственность должников, а также расширить круг применения мер общественного порицания. Например, внедрить практику «общественных» судов, по аналогии с ранее действующими «товарищескими» судами.

Представляется, что общественное порицание послужит стимулом к законопослушному поведению виновного родителя.

Наряду с порицанием неблаговидности в поведении родителей, побуждающим импульсом для их благородства и добродетели может явиться признание их родительских заслуг.

На фоне негативных примеров родительского поведения, демонстрирующего удивительное равнодушие и пренебрежение к судьбам собственных детей, еще большее уважение вызывают семьи, где мужчина с честью несет статус отца и мужа, и достойно воспитывает детей.

Самоуважение и уважение в обществе можно сравнить с фундаментом красивого, надежного дома. В нем безопасно, тепло и уютно, в нем хочется жить и чувствовать себя счастливым.

С учетом изложенного, возможно нормативно закрепить поощрительные Знаки для лучших отцов. При этом критериями, позволяющими их присваивать, могут быть как многодетность и стабильность брака, укрепление семейных традиций, улучшение демографической ситуации, так и иные заслуги. Например, в Липецкой области почетный знак «За верность отцовскому долгу» существует с 2008 года. 325 отцов получили эту награду.

Безусловно, что родительские обязанности не ограничиваются финансовой сферой, а представляют собой комплекс действий, направленных на создание безопасных, гармоничных, гуманных взаимоотношений ребенка и окружающего его социума.

К сожалению, вызывает беспокойство неумещающееся количество обращений **о родителях, которые не в полной мере заботятся о своих детях** – 57 (2018 год - 50) и консультационных обращений о порядке лишения родительских прав (13). По каждому такому обращению проведена проверка. Заявителям разъяснялся механизм судебного порядка защиты прав несовершеннолетних.

По данным следственных органов в 2019 году 21 ребенок (2018 год - 24) пострадал от преступных посягательств со стороны близких и членов семьи, в том числе от родителей - 14 (2018 год – 20).

Нередко факты родительского уклонения от воспитания детей выявляются при проверке сообщений о несчастных случаях с участием детей, их обращениях в медицинские учреждения. Мониторинг осуществляют органы полиции и устанавливают причины и условия, способствующие жестокому обращению с детьми.

В 2019 году в целях предупреждения преступных посягательств в отношении несовершеннолетних со стороны законных представителей органы внутренних дел направили в органы предварительного следствия материалы 84 проверок, содержащих признаки преступлений, предусмотренных ст. 156 УК РФ, из них по 44 фактам возбуждены уголовные дела.

По инициативе сотрудников полиции 37 родителей лишены родительских прав, 39 - ограничены в правах.

В отношении родителей либо иных законных представителей составлено 13426 административных протоколов по ч.1 ст. 5.35 КоАП РФ (в отношении опекунов – 126, приемных родителей - 14), в том числе за

пребывание на улице в ночное время несовершеннолетних, не достигших 16-летнего возраста, 2313 (2018 год - 1647).

На учете в органах полиции по состоянию на 31.12.2019 состояло 1384 семьи, находящейся в социально-опасном положении (2018 год – 1488, 2017 - 1550), было охвачено профилактической работой 2446 родителей (законных представителей), не исполняющих должным образом обязанности по воспитанию, обучению и содержанию своих детей.

На профилактическом учете в банке данных министерства образования на 31.12.2019 состоит 1343 семьи, в которых воспитываются 3176 детей. Причиной профработы явились: неисполнение родительских обязанностей в 772 случаях, отрицательное влияние на поведение и развитие детей – 387, отсутствие контроля обучения детей - 168, жестокое обращение с детьми со стороны членов семьи – 12, вовлечение детей в противоправные действия – 4.

По данным Областной КДНиЗП на профилактическом учете состоят 1550 родителей, из них: 684 - за употребление спиртных напитков и 12 – за употребление наркотических веществ.

Основной причиной неисполнения обязанностей по воспитанию несовершеннолетних является неблагоприятная обстановка в семье.

Действующим законодательством предусмотрены меры родительской ответственности, которые активно используются для защиты прав несовершеннолетних.

По данным органов опеки и попечительства в 2019 году лишены родительских прав 387 родителей в отношении 482 детей (2018 год – 366/533, 2017 год – 372/39), ограничены в родительских правах 105 родителей в отношении 129 детей (2018 год – 82/98, 2017 год – 78/92), в том числе по причине их ненадлежащего поведения 65 родителей (2018 год – 54, 2017 год – 53). На основании ст. 77 СК РФ произведено отобрание 10 детей у 6 родителей (2018 год – 43 ребенка у 34 родителей, 2017 год - 24 ребенка у 17 родителей), из них возвращены родителям 4 (2018 год – 3, 2017 год – 2).

Анализ данных свидетельствует о тенденции сохранения семейных отношений между родителями и детьми. Этому способствует и наиболее активно применяемая норма закона об ограничении родительских прав, которая позволяет родителю оценить трудную сложившуюся ситуацию и принять адекватные и быстрые меры по изменению своего поведения.

Это очень важно. Надо отметить, что процесс восстановления родительских прав используется виновными родителями все же редко. Так по данным органов опеки восстановлены в родительских правах 16 человек (2018 год - 26, 2017 год – 11), отменено ограничение в родительских правах 3 родителей (2018 год – 5, 2017 год – 3).

Статистические данные Управления Судебного департамента в Ростовской области подтверждают существующую тенденцию о защите прав несовершеннолетних в судебном порядке.

Рассмотрено судами дел: о лишении родительских прав 768, из них удовлетворены – 647; об ограничении родительских прав – 136, удовлетворены – 106; о восстановлении родительских прав - 36, удовлетворены – 26; об отмене ограничения родительских прав – 3, удовлетворены – 3. Также судом в порядке п.2 ст. 56 СК РФ рассмотрен и удовлетворен иск несовершеннолетнего о лишении родительских прав.

По-видимому, необходимо инициировать дополнительные стимулирующие рычаги правового характера, побуждающие родителей к стремлению восстанавливать утраченный родительский статус.

Типичные ситуации, характеризующие безответственность родителей по отношению к детям приведены ниже.

- *К Уполномоченному обратилась жительница Ремонтненского района, которая месяц назад в больнице г. Сальске оставила новорожденную дочь и испытывает сложности по ее возвращению.*

Проведенной проверкой установлено, что орган опеки и попечительства г. Сальска обследовал все адреса, указанные заявительницей, но она не имеет определенного места жительства, страдает заболеваниями, угрожающими жизни и здоровью ребенка, под наблюдением врача не находилась, лишена родительских прав на 2-х детей, одного из которых ранее оставила в родильном отделении другой территории.

С заявительницей проведена разъяснительная работа, но она выехала в неизвестном направлении, не оставив распоряжения по жизнеустройству ребенка.

В результате проведенных мероприятий ребенок передан под опеку, а заявительница лишена родительских прав.

- *Классный руководитель 9 класса одной из ростовских школ обеспокоена судьбой своей ученицы, просила разобраться в жизненной ситуации, так как мать не должным образом выполняет родительские обязанности (учебой дочери она не интересовалась, от педагогов пряталась) В результате ребенок в приюте, жить негде и надежды на улучшение ситуации нет.*

Как установлено проверкой мать дала согласие на удочерение новорожденного ребенка в Якутии, где малышку удочерила бездетная семья. Однако в связи со сложными семейными отношениями девочку время от времени помещали в социально-реабилитационный центр, а в 2018 году удочерение отменено.

Поскольку биологическая мать ребенка, в настоящее время проживающая в г. Ростове-на-Дону, не лишена родительских прав, то по просьбе учреждения социальной защиты населения Саха, в результате индивидуальной работы установлено, что она намерена воспитывать дочь, имеет в собственности жилое помещение, не установлены обстоятельства мешающие реализации родительских прав и угрожающие здоровью ребенка. Несовершеннолетняя была передана матери.

Спустя 5 месяцев женщина обратилась в орган опеки, где указала, что в результате обманных действий утратила две квартиры, лишилась регистрации по месту жительства и просила поместить дочь в государственное учреждение.

В связи с трудной жизненной ситуацией несовершеннолетняя почти год находилась в социально-реабилитационном центре. Мать к ребенку не приходила, изредка звонила по телефону.

По иску органа опеки мать лишена родительских прав, несовершеннолетняя зачислена на полное государственное обеспечение в учреждение профессионального образования.

Не обошлось и без ложных сообщений о детском неблагополучии. В обязательном порядке подобная информация проверялась и устанавливалось, что «псевдосообщения» были вызваны ссорами с родственниками либо соседями.

- *Роспотребнадзор направил Уполномоченному, поступившее к ним обращение о ненадлежащем исполнении родительских обязанностей 30-летней матерью 9-летнего сына, ведущей асоциальный образ жизни, которая не содержит в порядке жилье, не трудоустроена, относится к ребенку грубо, не занимается его воспитанием.*

Орган опеки и попечительства по поручению Уполномоченного обследовали условия проживания и воспитания ребенка, в результате проверки доводы не нашли своего подтверждения. Семья и ребенок в школе, поликлинике характеризуются положительно, необходимость вмешательства органов системы профилактики отсутствует.

Имели место обращения, свидетельствующие о недостаточной работе органов системы профилактики, разрозненности в деятельности служб в работе с семьей, как в рамках одной административной единицы, так и в пределах области.

- *Так, к Уполномоченному обратилась 19-летняя жительница Азова, мать которой не предприняла меры для своевременного обращения в орган ЗАГСа и по этой причине у нее отсутствует свидетельство о рождении и другие документы.*

Следует отметить, что неблагополучие в семье не было предметом профилактики служб на протяжении длительного времени. Что и послужило препятствием в реализации конституционных прав заявительницы.

Проведенной проверкой установлено, что мать заявительницы, являющаяся многодетной и имеющая младшего сына с ограниченными возможностями здоровья, получила материнский капитал без учета своей уже совершеннолетней дочери, отказывалась обеспечить защиту своего ребенка в период его несовершеннолетия, а впоследствии выехала из Ростовской области в Республику Калмыкия, поставив заявительницу в весьма затруднительное положение.

В адрес Уполномоченного в Республике Калмыкия по правам ребенка направлено письмо о работе с матерью заявительницы.

По поручению Уполномоченного органом опеки и попечительства г. Азова подготовлен материал в суд об установлении факта о рождении, осуществлены сопроводительные действия.

Совместными усилиями факт рождения установлен, свидетельство о рождении получено.

Родители не всегда заботятся о личных правах ребенка, не учитывают его мнение по вопросам спора, перекладывая свои функции на сторонних лиц.

- *Москвич, отец 14-летнего сына, обратился с просьбой проверить исполнение родительских обязанностей матерью ребенка в части оказания медицинской помощи. По данной теме он обращался в орган опеки и попечительства, который провел с мамой профилактическую работу, чем и ограничился.*

Заявитель указал, что дал нотариальную доверенность своей матери (бабушке ребенка) о представлении его интересов в компетентных органах по вопросам, касающимся ребенка и просил сообщить ей о результатах проверки.

Проведенной проверкой установлено, что условия проживания ребенка удовлетворительные, обстоятельств угрожающих жизни и здоровья не выявлено.

В своем заявлении несовершеннолетний попросил не уведомлять о состоянии его здоровья дедушку и бабушку.

Также заявителей интересовали вопросы установления отцовства, регистрации детей в органах ЗАГС, регистрации брака несовершеннолетних и др.

Хочется отметить, что главная задача родителей сохранить право ребенка на детство, сделать семейную среду его обитания надежным фундаментом для дальнейшего развития.

О праве ребенка на жилище

*Да, не в том чудо, что дом укрывает нас и греет,
что эти стены – наши. Чудо в том, что незаметно
он передает нам запасы нежности – и она образует
в сердце, в самой его глубине, неведомые пласты, где,
точно воды родника, рождаются грезы...*

*Антуан де Сент-Экзюпери,
из книги «Земля людей (Планета людей)»*

По данным Федеральной службы государственной статистики среди субъектов Российской Федерации, осуществивших наибольшие объемы

жилищного строительства, Ростовская область с показателем 3,3% разделила 5-е место с Республикой Башкортостан, уступая Московской области (10,7% от сданной в эксплуатацию общей площади жилья по России в целом), Москве (6,3%), Краснодарскому краю (5,6%) и Санкт-Петербургу (4,3%).

Очень важными мерами поддержки для граждан явились новеллы в действующем законодательстве о возможностях для семей с детьми погашать обязательства по кредитным договорам, включая сферу ипотеки. Бесспорно, расширительный спектр мер поддержки граждан при разрешении острых вопросов жилищного обеспечения способствует стабильности в обществе.

Динамика поступления обращений по вопросу защиты жилищных прав имеет тенденцию незначительного снижения (182, 2018 год – 200, 2017 год - 213), что обусловлено мерами, предпринимаемыми в области для реализации конституционного права граждан на жилище.

Обоснованно и закономерно стремление граждан **улучшить свои жилищные условия**. Однако этот вопрос связан либо со значительными материальными затратами, либо с продолжительным ожиданием предоставления жилого помещения. Почти в 24% обращений (43) обозначена эта проблема, в том числе поставлены вопросы: аварийности жилья, включая причины пожаров, и нуждаемость в жилье. В ряде обращений затрагивалась процедура организации жилищного учета.

- *Так, например, жительница Белокалитвинского района просила содействия в улучшении жилищных условий из-за того, что ее дом признан аварийным, в нем отсутствуют благоприятные условия для проживания ее двоих несовершеннолетних детей.*

Как установлено проверкой, действительно, в 2012 году многоквартирный дом признан аварийным и подлежащим сносу. Семья заявительницы включена в 2019 году в программу переселения граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств Фонда содействия реформирования ЖКХ.

В результате электронного аукциона для семьи заявительницы приобретена квартира общей площадью 45,6 кв.м., с нею подписан договор мены, зарегистрировано право собственности и переданы ключи от жилого помещения.

Фактически период ожидания замены аварийного жилья составил 7 лет.

Тревожными остаются обращения граждан по вопросу **утраты права пользования жилым помещением на основании судебного решения** (22% обращений по жилищному праву), (2019 год - 40, 2018 год - 57).

Утрата жилья гражданами на основании судебного решения, безусловно, правовой результат какого-либо спора. Однако не всегда при этом проигравшая спор сторона, (а в данном случае рассматриваются вопросы защиты жилищных прав детей), - имела виновное поведение (например, выселение бывших членов семьи).

Заявители указывали на разные причины утраты жилья в судебном порядке, в том числе: по требованию кредитных организаций в связи с неисполнением заемных обязательств, по требованию собственника, в связи с прекращением производственных отношений, из-за сноса самовольно построенных жилых помещений, в связи с исключением из членов жилищного строительного кооператива и признанием банкротом.

- *Так, многодетная ростовчанка попала в трудную жизненную ситуацию, поскольку в 2014 году с целью расширения бизнеса мужа взяла в банке кредит на сумму 3,3 млн.руб. под залог земельного участка и дома, принадлежащих мужу, где фактически проживала семья с двумя детьми. По независящим от супругов обстоятельствам, они не смогли исполнить договорные обязательства, тем более что в семье появился третий ребенок. В конце 2018 года банк, выиграв судебный спор, обратил имущество в свою пользу, и судебные приставы начали процесс выселения.*

Уполномоченный обратился в адрес президента-председателя правления банка с просьбой рассмотреть возможность отсрочки в выплате образовавшегося долга и главы администрации района об оказании возможного содействия заявителю.

Банк реализовал свое право на взыскание задолженности по кредитному договору в 2015 году. Имущество было арестовано и передано на торги. В связи с признанием торгов несостоявшимися, в 2017 году за банком зарегистрировано право собственности на заложенное имущество, которое принято на баланс банка по стоимости 2,7 млн. руб. в счет погашения задолженности по кредитному договору. До настоящего времени за заявителями числится задолженность по кредитному договору более 780 тыс.руб.

Банк обратился в суд с заявлением о выселении лиц из жилого дома, теперь принадлежащего банку, где производятся меры для реализации судебного решения.

В то же время банк готов рассмотреть вопрос о выкупе заявителями имущества по рыночной стоимости.

Кроме того, многодетная семья состоит на учете в МКУ «УСЗН Первомайского района города Ростова-на-Дону», получает ежемесячные выплаты на детей многодетной семьи, ей выдан сертификат на региональный материнский капитал. Заявителям разъяснен порядок получения пособия на ребенка и адресной социальной помощи.

В соответствии со ст. 95 Жилищного кодекса РФ семья вправе обратиться в муниципалитет с заявлением о предоставлении жилого помещения специализированного фонда.

Однако вопрос об оказании помощи таким семьям практически не решается, так как ресурсы маневренного фонда в муниципалитетах минимальны или вообще отсутствуют.

- *Жители Таганрога, имеющие двоих детей, в 2013 году на 15 лет*

оформили ипотеку с использованием материнского капитала. За 5 лет семья, выплачивая ежемесячный платеж более 16 тыс.руб. оплатила 1,1 млн.руб. и внесла 407 тыс.руб. (материнский капитал). Семья стала многодетной, так как родились еще 2 ребенка. В настоящее время возникла просрочка в размере 100 тыс.руб. при общем долге по ипотеке 1,1 млн.руб. Банк не пожелал ждать улучшения ситуации в семье и предпринял меры к отобранию квартиры в судебном порядке квартиру.

Заявитель просил помочь снизить ставку, принять региональный материнский капитал в счет оплаты ипотеки, отложить оплату ипотеки на 12 месяцев.

Уполномоченный направил в адрес управляющего филиала «Южный» Банка ВТБ (ПАО) в г. Ростова-на-Дону запрос с просьбой применить альтернативные меры погашения задолженности многодетной семьей.

Имели место случаи, когда из-за существующей банковской тайны, не позволяющей объективно оценить позицию банка и выяснить перспективы семьи дать полноценную и точечную информацию о правовом механизме защиты жилищного права не представилось возможным.

- В частности, из Челябинской области к Уполномоченному обратилась мать двоих несовершеннолетних детей по вопросу реструктуризации задолженности по кредитному договору.

В 2013 году супруги-созаемщики с использованием материнского (семейного) капитала заключили кредитный договор с банком на приобретение квартиры в г. Волгодонске с ежемесячным платежом 8600 руб. В 2017 году брак расторгнут, документы остались у мужа, но по договоренности каждый должен был платить по 5000 руб.

Заявительница с детьми выехала из Ростовской области, но систематически, без просрочки исполняла договорные обязательства. По своему личному запросу заявительница узнала о наличии задолженности по оплате ежемесячных платежей и начислении штрафных санкций. По мнению заявительницы, банк умышленно не информировал ее о существующей проблеме, возникшей по вине второго созаемщика. Защищая права несовершеннолетних, она выражала готовность вносить плату за бывшего мужа.

Уполномоченный обратился в банк с просьбой рассмотреть возможность реструктуризации долга и разъяснил заявительнице судебную защиту.

Иного пути оказания помощи ввиду наличия указанных выше требований закона не предусмотрено.

Обращает на себя внимание тот факт, что в случае приобретения строящегося жилья с использованием средств материнского капитала, отсутствие договоренности о погашении займа между родителями, прекратившими совместное проживание, несовершеннолетние дети остаются заложниками в ситуации неисполнения родителями обязательств по кредитному договору.

Банк не поставлен в известность о прекращении брачных отношений, вопрос о разделе имущественных обязательств, как правило, достигается только в судебном порядке, в то время как образовавшийся долг по оплате договорных обязательств накапливается и в конечном итоге приводит к выселению.

- *Ростовчанка, мать двоих детей, обратилась к Уполномоченному, так как испытывала трудности по оплате договора ипотечного кредитования с использованием материнского капитала.*

Она указала, что находясь в браке с отцом второго ребенка, супруги заключили кредитный договор на приобретение строящегося жилья в Ленинградской области. После расторжения брака, заявительница с детьми переехала в Ростовскую область. Бывший муж не намерен предпринимать никаких действий по погашению кредита, уклоняется от общения с бывшей женой и представителями банка.

Уполномоченный обратился в кредитную организацию с просьбой рассмотреть вопрос о возможности погашения задолженности, а также к Уполномоченному по правам ребенка в г. Санкт-Петербурге о проведении профилактической работы с отцом ребенка.

Профилактические мероприятия проведены, однако принципиально вопрос может быть разрешен только в судебном порядке.

Еще драматичнее складываются жизненные ситуации, когда в случае удовлетворения судом требования собственников жилых помещений о выселении бывших членов семьи, лица, обязанные покинуть жилое помещение (в том числе и несовершеннолетние дети), остаются практически без защиты.

В статье 95 Жилищного кодекса такие обстоятельства конкретно не обозначены, что позволяет муниципалитетам отказывать гражданам в предоставлении жилья маневренного фонда.

- *Ростовчанка, мать 6-летней дочери полагала, что судебным решением, удовлетворившим требования бабушки ребенка – собственницы квартиры о выселении ее и ребенка из жилого помещения, в котором зарегистрирован отец ребенка, нарушены жилищные права несовершеннолетней, поскольку не учтены нормы ст. 20 ГК РФ о месте жительства ребенка по месту проживания родителей.*

Уполномоченный обратился в прокуратуру Ростовской области о проверке обоснованности решения о выселении несовершеннолетней.

Как установлено проверкой, на основании судебного решения первой и апелляционной инстанции заявительница и ее дочь признаны утратившими право пользования жилым помещением и подлежат снятию с регистрационного учета и выселению. В удовлетворении встречного иска о сохранении права пользования жилым помещением судом отказано.

Суд установил, что заявительница зарегистрирована и проживает в жилом помещении, собственником которого не является, к членам семьи собственника не относится после расторжения брака с сыном

собственницы жилья, от добровольного выселения уклоняется, коммунальные платежи не оплачивает.

Учитывая то, что после расторжения брака по соглашению родителей местом жительства ребенка определено место жительства матери, а отец ребенка в спорной квартире не зарегистрирован и не проживает, суд пришел к выводу о том, что в силу закона на бабушку не может быть возложена обязанность по обеспечению ребенка жилым помещением при наличии у него родителей, в обязанности которых входит содержание детей.

Отказ в удовлетворении встречного иска о сохранения права пользования спорным жилым помещением за заявительницей и ребенком мотивирован тем, что она трудоустроена, имеет стабильный доход, а также право на получение средств на содержание ребенка от ее отца, в связи с этим у заявительницы имеется возможность обеспечить себя и ребенка иным жилым помещением.

Подобная жизненная ситуация не единична, и не бесспорна с точки зрения фактических обстоятельств, поскольку оценка факту «мобильного» снятия отца детей с регистрационного учета по прежнему месту жительства судом не дана, также не дана оценка и тому моменту, что отец детей так и «повис в воздухе» по регистрационному учету.

В настоящее время определением Верховного Суда РФ кассационная жалоба передана для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ.

К несчастью, утрата жилых помещений происходит и в результате мошеннических действий...

- *Жительница Таганрога просила оказать содействие в решении трудной жизненной ситуации, так как в июне 2013 года дала доверенность знакомому на совершение действий с квартирой, где 1/6 доли принадлежала заявительнице, а 5/6 ее несовершеннолетнему сыну. Это лицо, получив предварительное согласие органа опеки и попечительства на совершение купли-продажи при условии приобретения 2-комнатной квартиры в собственность семьи доверительницы, продал спорную квартиру, а деньги заявительнице не вернул.*

По ее заявлению возбуждено уголовное дело по признакам преступления ч.4 ст. 159 УК РФ по факту завладения неустановленным лицом денежными средствами, принадлежащими ей. Но расследование проводится достаточно длительно. Результат возврата денег также имеет срок. В связи с этим права семьи, особенно, права несовершеннолетнего собственника, так и не восстановлены.

В результате прокурорской проверки уголовное дело направлено в следственный отдел для дополнительного расследования. Прокуратура установила факты волокиты, допущенной по уголовному делу, непринятия в полном объеме мер к изобличению лиц, виновных в совершении преступления.

Начальнику СУ УМВД России по г. Таганрогу внесено представление об устранении выявленных нарушений федерального законодательства.

Нередко необдуманные и рискованные действия взрослых родственников, приводят к утрате жилых помещений, где зарегистрированы и имеют право пользования несовершеннолетние

- *16-летняя жительница Волгодонска, зарегистрированная с матерью в квартире, принадлежащей на праве собственности бабушке по материнской линии, и являющейся единственным жильем для всех трех женщин, полагает, что ее жилищные права не защищены родителями, органом опеки и попечительства, прокуратурой. Она узнала, что в 2007 году бабушка под залог квартиры заняла деньги у гражданина, но деньги не вернула. В 2009 году займодавец обратился в суд. С бабушки взыскана сумма долга и проценты за просрочку возврата денежных средств, взыскание обращено на заложенное имущество. Квартира выставилась на публичные торги в 2012, 2013 гг., а в 2015 году взыскатель-залогодержатель согласился принять квартиру в счет погашения долга. В настоящее время квартира обременена ипотекой. Мать заявительницы обратилась в суд с иском о признании договора залога недействительным, но суд первой и апелляционной инстанции отказал в удовлетворении ее требований.*

Уполномоченный обратился к главе администрации г. Волгодонска с просьбой рассмотреть возможность предоставления семье жилья маневренного фонда, а также разъяснил заявительнице порядок обжалования судебных решений.

В результате проверки установлено, что семья в случае выселения может обратиться в Департамент строительства города по вопросу предоставления жилого помещения для временного проживания на основании договора коммерческого найма.

О необходимости защиты жилищных прав детей в различных ситуациях, включая споры между соседями, заявители указали в 30 обращениях.

- *Так, шахтинка, мать двоих несовершеннолетних детей, один из которых инвалид, обеспокоена нарушением срока перечисления денежных средств ее детям в связи с признанием в 2016 году многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу. С нею, как с законным представителем детей, заключен договор об изъятии жилого помещения, непригодного для проживания на определенную сумму, но денежные средства в установленный срок не поступили.*

В адрес главы администрации направлен запрос о разрешении спорной ситуации.

По результатам проверки установлено, что средства выплачены детям заявительницы в полном объеме с 5-недельным нарушением договорных обязательств, в связи с задержкой перечисления бюджетных средств Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

Отдельному обсуждению подлежат вопросы **обеспечения жилищных прав несовершеннолетних граждан, являющихся членами семьи военнослужащих.**

- *Жительница г. Донецка, мать ребенка-инвалида 2008 года рождения, просила защитить жилищные права сына и указала, что отец ребенка и ее бывший муж - военнослужащий, до 2013 года все были зарегистрированы в служебном жилье мужа. После расторжения брака заявительница снялась с регистрационного учета по месту жительства бывшего мужа, ребенок остался зарегистрированным с отцом, но фактически живет с матерью, поскольку обучается на дому, а специфика работы отца не позволяет осуществлять надлежащий уход за ребенком.*

Обращаясь с заявлением о предоставлении субсидии для приобретения (строительства) жилья в ФГКУ «Южное региональное управление жилищного обеспечения» Минобороны России, военнослужащий в составе семьи указал сына, но представители Департамента полагают, что ребенку не положена жилая площадь.

Проверкой, проведенной по поручению Уполномоченного военной прокуратурой Южного военного округа, установлено, что спустя три месяца после принятия на жилищный учет, военнослужащий попросил не рассматривать вопрос принятия на учет нуждающихся в жилых помещениях в качестве члена семьи его сына, так как ребенок проживает отдельно от отца. Его требование было удовлетворено, состав семьи изменен.

Действительно, нарушений норм законодательства в этой ситуации не установлено, так как в соответствии со ст. 5 Федерального закона от 27.05.1998 № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих несовершеннолетний является членом семьи военнослужащего, но положения ст. 15 предусматривают обеспечение жилыми помещениями членов семьи военнослужащего при их совместном проживании. Но, фактически ребенок, имеющий отца, проживающего в благоприятных жилищных условиях, из-за родительского конфликта (спор о месте проживания ребенка между родителями не разрешался), проживает в стесненных условиях и без регистрации.

- *К ростовчанину, одиноко воспитывающему 12-летнего сына, министерство обороны РФ предъявило иск об освобождении имущества из чужого незаконного владения, в соответствии с которым он должен покинуть жилое помещение в доме офицерского состава.*

Заявитель проживает в спорном помещении с 1997 года, которое в 1994 году было предоставлено его родителям как работникам системы Минобороны. С 2006 года тут же зарегистрирован его несовершеннолетний сын. Исковые требования удовлетворены.

Уполномоченный обратился к главе администрации г. Ростова-на-Дону с просьбой провести проверку и оказать помощь семье.

Как установлено проверкой, условия проживания семьи неудовлетворительные, и семья нуждается в переселении, является

малоимущей. Мать ребенка в воспитании сына участия не принимает. От услуг ГБОУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних города Ростова-на-Дону» отец и сын отказались.

Ссылаясь на нормы ст. 95 ЖК РФ администрация полагает, что жилое помещение маневренного фонда в данной ситуации предоставить нельзя, так как семья не имеет установленных обстоятельств (капитальный ремонт дома, выселение из ипотечного жилья, непригодность жилья для проживания).

Данный вывод вызывает сомнение, поскольку статьей 13 Областного закона Ростовской области от 19.05.2006 N 496-ЗС "О специализированном жилищном фонде Ростовской области" определены лица, нуждающиеся в специальной социальной защите и предоставлении жилых помещений по договорам безвозмездного пользования. Ребенок заявителя относится к категории «дети, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации», а сам заявитель после снятия с регистрационного учета, является гражданином без определенного места жительства.

В марте 2019 года вступил в силу Областной закон Ростовской области от 07.03.2019 N 101-ЗС "О внесении изменения в главу 5 Областного закона "О специализированном жилищном фонде Ростовской области", в соответствии с которым при предоставлении по договорам безвозмездного пользования жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан муниципального специализированного жилищного фонда категории граждан, нуждающихся в специальной социальной защите, а также порядок и условия предоставления таких жилых помещений, определяются местной администрацией.

Указанная ситуация вновь напоминает о многолетней проблеме, которая из года в год поднимается в докладах Уполномоченного - отсутствие в городе Ростове-на-Дону (и в области в целом) учреждения для совместного пребывания детей и родителей, попавших в трудную жизненную ситуацию.

Следует отметить, что каждое 8-е обращение поступило от многодетных семей (21). Спектр жилищных проблем этой категории населения широк.

Это и давно обозначенная тема - предоставление многодетным семьям земельных участков для индивидуального жилищного строительства.

Действительно, в области учтено 31,5 тысяч многодетных семей, имеющих право на получение земельного участка, 20775 семей реализовали свое право и участки получили, однако на учете остаются 10858 многодетных семей.

Земельные участки предоставляются из состава земель, находящихся в муниципальной, областной, федеральной и не разграниченной собственности, как в границах застроенных территорий, так и на перспективных земельных участках.

В областной бюджет на период до 2022 года включены расходы более 4,2 млрд. рублей для обеспечения объектами инженерно-транспортной

инфраструктуры территорий площадью более 700 га, переданных органам государственной власти Ростовской области Правительственной комиссией по развитию жилищного строительства и оценке эффективного использования земельных участков, находящихся в собственности Российской Федерации, для индивидуального жилищного строительства для дальнейшего предоставления гражданам, имеющих трех и более детей. В настоящее время реконструируются, проектируются и строятся как магистральные подводящие сети, так и внутривладосточные разводящие сети водоснабжения, водоотведения, газоснабжения, электроснабжения, а также очистные сооружения к указанным территориям.

В 2019 году принято решение о выдаче многодетным семьям земельного сертификата на приобретение (строительство) жилых помещений - как альтернатива получению бесплатного земельного участка для строительства дома (Областной закон от 02.12.2019 № 243-ЗС «О земельных сертификатах в целях улучшения жилищных условий», Постановление Правительства Ростовской области от 03.12.2019 № 874 «Об утверждении Положения об организации предоставления земельных сертификатов на приобретение (строительство) жилых помещений и порядке использования средств земельных сертификатов»).

Вместе с тем, вступившие в силу 01.01.2017 изменения ч.1 ст.6.2 Областного закона № 19-ЗС «О регулировании земельных отношений в Ростовской области» о том, что для получения земельного участка многодетные семьи обязаны быть признанными нуждающимися в жилых помещениях или иметь основания для постановки на соответствующий учет (Областной закон от 29.12.2016 № 939-ЗС «О внесении изменений в Областной закон № 19-ЗС «О регулировании земельных отношений в Ростовской области»), существенно ограничило право многодетных семей и внесли темные краски в палитру развития демографической ситуации.

- *Так, многодетная жительница Таганрога, мать троих детей: 2006, 2012, 2017 годов рождения, полагает, что отказ Администрации города в предоставлении семье земельного участка в собственность для индивидуального строительства в связи с обеспеченностью общей площадью жилого помещения более 10 кв.м. на одного человека не соответствует интересам многодетной семьи.*

Проверка прокуратуры подтвердила правомерность действий муниципалитета.

Жилищные проблемы многодетных семей разнообразны.

- *Например, многодетная мать с 4-мя детьми зарегистрирована в Донецком районе, но фактически проживает в арендованном жилье Азовского района, воспитывает детей самостоятельно и очень нуждается в помощи. Она является собственником домовладений площадью 29 кв.м. в г. Донецке и площадью 48,5 кв.м. в хут. Алифанове Тагинского района (приобретено с использованием средств материнского капитала). Однако жилье в Донецке в 2012 году сгорело, а дом в Тагинском районе полностью*

разобрали жители хутора. Средств для надлежащего оформления документов нет, так как все уходит на оплату аренды жилья.

Уполномоченный обратился в администрацию г.Донецка, где в ходе проверки установлено, что заявительнице в 2019 году отказано в принятии на учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, так как по формальным признакам ее семья обеспечена жильем в размере более установленной учетной нормы обеспеченности.

Выплаты, предусмотренные гражданам, имеющих детей, заявительница получает.

Снять с кадастрового учета сгоревшее домовладение не представляется возможным, поскольку на объект недвижимости установлено ограничение прав и обременение объекта недвижимости по 2028 год. Кроме того, для признания жилого помещения непригодным для проживания заявительница должна представить соответствующее заключение проектно-изыскательской организации.

Обращение рассмотрено с учетом норм действующего законодательства. Однако за словами и правилами стоят живые люди, которые находятся в отчаянии от окружающих их проблем. И удивительно, что должностные лица, призванные оказывать гражданам содействие, не ищут механизмы для оказания помощи, а лишь констатируют известные факты. При этом вопрос о предоставлении многодетной матери жилого помещения маневренного фонда даже не затронут, так же как не разъяснено право на получение адресной помощи и расширение возможностей многодетных семей на получение выплаты в связи с увеличением возраста детей.

О праве несовершеннолетних на труд, оздоровление, досуг

О праве на труд

Жить — значит работать.

Труд есть жизнь человека.

*«Вольтер» - философ-просветитель
XVII века*

В 2019 году службой занятости населения было организовано временное трудоустройство в свободное от учебы время 24703 несовершеннолетних граждан в возрасте 14-18 лет, из них 10162 человека – за счет средств областного бюджета, предусмотренных государственной программой Ростовской области «Содействие занятости населения», (Постановление Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 644).

В летний период были временно трудоустроены 16054 несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет (10,2% от общего числа

подростков в возрасте от 14 до 18 лет, проживающих в Ростовской области) (2018 год – 15764 чел., 2017 год – 15504 чел.).

Рабочие места были созданы на производстве, в сельском хозяйстве, сфере услуг, на предприятиях жилищно-коммунального хозяйства, в образовательных организациях, учреждениях культуры, спорта, здравоохранения, социального обслуживания населения.

В приоритетном порядке осуществлялось временное трудоустройство подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации. Так, во временных работах принял участие 4751 несовершеннолетний данной категории (2018 год - 4748 чел., 2017 год – 4726 чел.), в том числе подростки: состоящие на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав - 341 человек; состоящие на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних - 202 человека; из многодетных и неполных семей – 2111 человек и др.

Услуги по профессиональной ориентации оказаны 54748 гражданам в возрасте 14-17 лет.

Соблюдению прав детей на труд, охрану труда и занятость несовершеннолетних особое внимание уделяют надзорные органы: прокурорами выявлено 630 нарушений законов, внесено 193 представления, 147 лиц привлечены к дисциплинарной ответственности и 63 – к административной, опротестовано 53 незаконных правовых актов, объявлено 18 предостережений, по 1 постановлению в порядке п.2 ч.2 ст.37 УПК РФ возбуждено уголовное дело.

Несоответствие содержания трудовых договоров, заключенных с несовершеннолетними, требованиям ст. 57 Трудового кодекса РФ установлено прокурорами Милютинского, Мясниковского, Орловского, Ремонтненского районов.

Привлечение несовершеннолетних в образовательных организациях к труду, не предусмотренному образовательной программой, в отсутствие согласия родителей установлено прокурорами Октябрьского района г. Ростова-на-Дону,

К Уполномоченному поступило 10 обращений (жалобы на действия работодателя - 4, трудоустройство – 4, реорганизация учреждения, совмещение учебы и работы). Проведены 3 проверки. Даны подробные консультации по организации временной занятости и трудоустройству несовершеннолетних, защите трудовых прав от неправомерных действий работодателя.

- *Отец 14-летней жительницы г. Ростова-на-Дону указал, что дочери не в полной мере выплачена заработная плата в ПАО «Роствертол», куда по направлению Центра занятости населения была направлена несовершеннолетняя для работы в период летних каникул.*

Проведенной проверкой установлено, что материальная поддержка центра занятости населения из средств регионального бюджета начислена за отработанные периоды и направлена через Министерство финансов

Ростовской области, которое санкционировала данные выплаты. Денежные средства зачислены Юго-Западным банком ПАО Сбербанк г. Ростова-на-Дону.

Заявитель приглашен в отдел центра занятости населения, где ему разъяснен порядок поступления материальной поддержки от службы занятости населения после получения подтверждающих документов работодателя о периоде участия несовершеннолетней во временных работах. Заявитель удовлетворен полученными разъяснениями.

О праве несовершеннолетних на оздоровление

Координацию проведения оздоровительной кампании осуществляет областная межведомственная комиссия по организации отдыха и оздоровления детей, профилактике правонарушений и предупреждению чрезвычайных ситуаций в организациях отдыха детей, в пути следования к ним и обратно.

Мониторинг оздоровительной кампании детей ведется министерством труда и социального развития Ростовской области.

По итогам 2019 года всеми видами отдыха, оздоровления и временной занятости было охвачено 509222 ребенка, что на 2% больше чем в предыдущем (2018 год – 499285 детей).

На эти цели из областного и муниципальных бюджетов, родителей и работодателей направлено 1964,9 млн.руб. (2018 год – 1963,6 млн.руб.).

Из средств областного бюджета министерством труда области израсходовано 1005,6 млн.руб. (2018 год – 940,3 млн. руб.) для оздоровления 140941 ребенка (2018 год – 138085 детей).

Действовало 919 организаций, состоявших в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, имеющих соответствующие разрешения контрольно-надзорных органов (2018 год - 906), в том числе 21 загородный лагерь, 13 санаторных, 2 палаточных лагеря, 883 лагеря с дневным пребыванием на базе образовательных организаций.

При подготовке оздоровительных учреждений было выполнено 99,2% от запланированных мероприятий. В целях профилактики природно-очаговых заболеваний среди детей и сотрудников оздоровительных учреждений, в том числе укусов клещами, перед началом каждой оздоровительной смены проводились акарицидные обработки территорий и барьерная обработка вокруг оздоровительных учреждений. В оздоровительных организациях области не было зарегистрировано случаев укусов клещами.

В рамках лагерной деятельности 31000 подростков приняли участие в работе 404 профильных смен различной направленности: спортивно-оздоровительной, эколого-биологической, туристско-краеведческой, военно-технической, технической, спортивно-технической, военно-патриотической, художественной и социально-педагогической.

Увеличен охват детей малозатратными формами отдыха, в том числе: экскурсии посетили 146 тыс. детей (2018 год – 93,5 тыс.), в военно-полевых сборах приняли участие 5,3 тыс. юношей (2018год – 2,8 тыс.), были заняты на площадках, организованных по месту жительства 101 тыс.детей (2018 год – 98 тыс.).

В лагерях работало 8878 педагогов, в том числе вожатых – 1179, из них 114 педагогов и 329 вожатых прошли обучение на базе трех ВУЗов и РИПКиППРО.

В апреле был проведен ежегодный межведомственный обучающий семинар «Лето – время достижений» с организаторами летней оздоровительной кампании и руководителями детских оздоровительных организаций всех типов, где освещались аспекты системной работы служб, участвующих в организации отдыха, в обеспечении безопасного пространства, соблюдения санитарных, пожарных требований безопасности в детских коллективах.

Министерством труда и социального развития области обеспечивалось взаимодействие с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными на организацию отдыха детей, по вопросам информирования о выездах организованных групп из Ростовской области на отдых и другие субъекты.

Сотрудниками территориальных органов внутренних дел проведено 788 специализированных оперативно-профилактических мероприятий, а также в местах отдыха несовершеннолетних проведена 1651 лекция.

Отрадно отметить, что количество обращений по рассматриваемой теме уменьшилось более чем в 2 раза (5, 2018 год – 11).

- *Неравнодушная жительница Ростовской области, отдыхая в пос. Лермонтово Краснодарского края стала свидетелем купания несовершеннолетних, отдыхающих в ДСОЛ «Лазурный», в отсутствие на пляже медицинского работника.*

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае направлено письмо о проведении проверки безопасности отдыха несовершеннолетних.

По результатам проверки установлено, что организация имеет санитарно-эпидемиологическое заключение, разрешающее оказывать услуги по отдыху и оздоровлению детей. Пляж площадью 2800 кв.м. соответствует установленным нормам (теневые навесы, скамьи, лежаки, шезлонги, кабины для переодевания, фонтанчики с питьевой водой, биотуалеты, урны), оборудован спасательным и медицинским постами, оснащенными необходимым оборудованием, установлена система оповещения, видеоконтроль и тревожная сигнализация.

За безопасность детей во время купания отвечают назначенные должностные лица (инструкторы по плаванию, спасатели, медицинские работники), которые ежедневно перед купанием проводят с детьми инструктаж о правилах поведения на воде.

- В информационной сети «Интернет» был размещен материал о *неправомерных действиях массажиста санаторно-оздоровительного лагеря «Зорька» (Краснодарский край) в отношении несовершеннолетних жителей Ростовской области.*

Проведенной проверкой установлено, что законные представители несовершеннолетних приобретали путевки самостоятельно, имеют возможность и желание осуществлять защиту своих детей.

В адрес руководителя организации направлено письмо об оказании содействия несовершеннолетним и их законным представителям в осуществлении правосудия.

К сожалению, в области наблюдается тенденция сокращения загородных оздоровительных лагерей (2019 год – 45, 2018 год – 49, 2017 год – 53), что вызывает беспокойство.

- Уполномоченным было проверена информация, активно обсуждаемая в СМИ, о ликвидации МБУ ДО «Детский оздоровительно-образовательный центр «Орленок» (г. Каменск-Шахтинский).

В результате установлено, что ДООЦ «Орленок» с 1964 года оказывал услуги по организации отдыха и оздоровления детей только в летний период в связи с отсутствием отопления в спальнях корпусах и других помещениях.

Капитальный ремонт не проводился, но ежегодно к началу оздоровительной кампании осуществлялись косметические ремонтные работы. Органы прокуратуры в 2017 и 2018 гг. выявляли нарушения требований, предъявляемых к антитеррористической безопасности объекта, несоответствие водного объекта санитарным правилам, нарушения санитарно-эпидемиологического и пожарного законодательства (несоответствие источника водоснабжения санитарным требованиям, нарушение целостности стен и потолков спальнях корпусов, отсутствие необходимого количества мебели, комплектов постельных принадлежностей и др.). На основании чего в 2018 году плавание детей на зоне водного объекта не осуществлялось.

С целью приведения лагеря в соответствие с установленным требованиями в 2017-2018 гг. были проведены ремонтные работы на сумму 2,4 млн.руб., из них 67 тыс. руб. из средств Резервного фонда Правительства Ростовской области.

Однако при плановой численности обучающихся в учреждении 750 человек, в течение трех оздоровительных кампаний в организации всего отдохнуло 772 ребенка (2016 год – 238чел., 2017 год – 257 чел, 2018 год - 277 чел). Таким образом, использование ресурсных возможностей не превышало 39%.

В связи с низкой наполняемостью лагеря, отсутствием средств на обеспечение уставной деятельности, бюджет города за период 2014-2018 гг. понес убытки на сумму 13,5 млн.руб.

Учитывая, что на территории г. Каменска и Каменского района действуют 3 организации отдыха и оздоровления детей на 2120 мест, а на летний период 2019 года родителями продано 1149 заявлений, ликвидация ДООЦ «орленок» не повлекла нарушений прав детей на получение дополнительного образования, отдыха и оздоровления.

По результатам аукциона, проведенного Комитетом по управлению имуществом г. Каменска-Шахтинского и ООО «Автофорум-Люкс» заключен договор купли-продажи имущественного комплекс ДООЦ «Орленок» по цене 3454030,65 руб. Пунктами 1.4, 4.2.4. договора предусмотрено, что покупатель обязан сохранить целевое назначение имущества, как объекта социальной инфраструктуры для детей в течение 10 лет.

Вместе с тем в представлении «Об устранении нарушений законодательства в сфере обеспечения прав детей на отдых и оздоровление», внесенном прокуратурой области 02.08.2019 заместителям Губернатора области, указано на необходимость принятия дополнительных мер по соблюдению прав детей на отдых и оздоровление и приеме имущественных комплексов недействующих лагерей в областную собственность.

Представляется целесообразным поддержать позицию вице-спикера Государственной Думы Ирины Яровой, которая в феврале т.г. предложила создать форму дополнительной поддержки в виде преференций и налоговых льгот для тех, кто будет создавать новые объекты для оздоровления и отдыха детей, по аналогии с территориями, опережающего развития, что может послужить стимулом для инвестирования в сферу детского отдыха и развития инфраструктуры детства.

О праве несовершеннолетних на досуг (культура и спорт)

По данным министерства культуры Ростовской области доступ несовершеннолетних к учреждениям культуры определен следующими характеристиками: в области функционируют 82 детские библиотеки, детский театр, 1229 центров организации досуга детей. Также в сфере культуры функционируют 112 учреждений дополнительного образования (74 детских школ искусств, 29 детских музыкальных школ, 9 художественных школ) в которых занимаются 238,8 тысяч детей.

В частности в муниципальных детских школах искусств обучаются 49129 человек, которые активно вовлекаются в различные творческие мероприятия (областные, российские, международные конкурсы и фестивали, муниципальные праздники и концертные программы). Доля обучающихся в этих школах составляет 66% (32428 детей) от общего количества обучающихся и на 10% превышает норматив, установленный Дорожной картой по перспективному развитию детских школ искусств на 2018-2022 годы.

Обеспечивается стабильность социального норматива по охвату детей эстетическим образованием (соотношение численности учащихся получающих эстетическое образование в детских школах искусств к количеству детей, обучающихся в 1- 9 классах общеобразовательных школ), который в 2019 году составил 13,4 %, при установленном Правительством Российской Федерации нормативном показателе – 12%.

Реализация установленных показателей осуществляется в рамках исполнения Плана мероприятий по реализации Концепции общенациональной системы выявления и развития молодых талантов на 2015-2020 годы в Ростовской области (утверждена приказом министерства культуры Ростовской области от 27.08.2015 № 321).

В соответствии с постановлением Правительства Ростовской области от 09.12.2011 № 209 «О премиях и стипендиях Губернатора Ростовской области в сфере культуры и искусства» в 2019 году оказана поддержка талантливой молодежи: присуждено 15 премий представителям творческой интеллигенции и назначены 15 стипендий одаренным детям.

Отмечено, что наблюдается рост молодежных коллективов и участников в них (на 20%) (4594 клубных формирований для молодежи, в которых занимаются 78 тысяч человек).

На Дону нормативно закреплено право бесплатного посещения музеев в день, установленный локальным актом музея (как правило, в последнее воскресенье месяца) за: несовершеннолетними, членами многодетных семей - один раз в месяц; обучающимися по основным профессиональным образовательным программам – не реже одного раз в месяц; студентами образовательных учреждений высшего профессионального образования – без ограничения количества посещений в пределах работы музея.

Также для несовершеннолетних предусмотрены льготы при посещении спектаклей и концертных программ текущего репертуара государственными автономными учреждениями культуры Ростовской области (театры и концертные организации), в виде снижения стоимости билетов, определенного локальными актами учреждений.

В 2019 году на базе Областных курсов повышения квалификации работников культуры и искусства Ростовской государственной консерватории им. С.В. Рахманинова, РИПКиППРО прошли обучение по повышению профессионального уровня 860 педагогических работников (19,5% от общего количества педагогических кадров), среди которых руководители, заместители руководителей, преподаватели и концертмейстеры учреждений дополнительного и профессионального образования сферы культуры и искусства.

Вопросы деятельности учреждений культуры и культурного просвещения не носили проблемных характер.

Вместе с тем единичные случаи нарушения прав несовершеннолетних в учреждениях культуры имели место.

- *Житель Шолоховского района указал, что его 10-летний сын занимается хореографией, и во время праздника, находясь за кулисами Дома культуры, присел на элемент декорации. Руководитель другого хореографического ансамбля ударила ребенка по затылку, стала кричать на ребенка, силой вытащила его из макета, ударила ногой по ягодцам.*

Заявитель обратился в правоохранительные органы и в органы местного самоуправления района, но, не дожидаясь ответов на свои заявления, полагал, что действия должностного лица останутся безнаказанными.

Уполномоченный обратился в районную прокуратуру для правовой оценки указанного факта.

Как установлено, по заявлению отца в соответствии с требованиями ст. 28.7.КоАП РФ проведено административное расследование. Постановлением Шолоховского районного суда руководитель признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 6.1.1 КоАПРФ, за нанесение побоев и совершение иных насильственных действий, повлекших физическую боль несовершеннолетнем, ему назначено наказание в виде административного штрафа в размере 5000 рублей, которое вступило в законную силу. Также руководитель ансамбля и директор учреждения привлечены к дисциплинарной ответственности.

Заявителю принесены извинения со стороны руководителя ансамбля и администрации учреждения.

Еще одна сфера деятельности человека, объединяющая здоровье и досуг, зачастую превращающаяся в профессию, – спорт.

По данным Министерства физической культуры и спорта Ростовской области в 2019 году увеличилась доля детей и молодежи области, занимающихся физической культурой и спортом (92,6% - 1 251 164 чел., 2018 год – 92,4% - 1 164 433 чел.)

На территории Ростовской области функционируют 110 организации спортивной направленности (2018 год – 109), в которых занимаются более 107 тысяч спортсменов (2018 год - 105 тысяч)

Усиливаются условия, обеспечивающие спортивную подготовку детей, так, из министерства общего и профессионального образования области в ведение министерства спорта переданы две школы. В 2018 году – Ростовская-на-Дону школа-интернат, в которой открыты отделения по 9 видам спорта для 183 воспитанников. В 2019 году – Красносулинская школа-интернат, в которой с 01.09.2019 приступили к занятиям 80 футболистов. В учреждениях обеспечено бесплатное проживание, питание, обучение и спортивная подготовка. Наиболее талантливые дети после 9 класса будут зачисляться в училище олимпийского резерва.

Для совершенствования системы отбора спортивно одаренных детей в 2018 году министерство спорта заключило соглашение о реализации экспериментального проекта с автономной некоммерческой организацией

«Стань чемпионом». В феврале 2019 года в рамках соглашения в г. Ростове-на-Дону начал работу центр тестирования, в котором протестированы более 2000 детей. По итогам проведенных тестов выдаются рекомендации по предрасположенности детей к видам спорта, а наиболее одаренных зачисляют в спортивные школы олимпийского резерва и школы-интернаты спортивного профиля.

Во исполнение пункта 4 Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта 23.05.2017 Губернатором Ростовской области утверждена дорожная карта поэтапного выделения дополнительных бюджетных средств спортивным учреждениям для достижения показателей федеральных стандартов (в 2018 году – 53 млн.руб, в 2019 году – 205,1 млн.руб., на 2020 год – 276,9 млн.руб, на 2021 год – 368,2 млн.руб).

Привлечение к занятиям физической культурой и спортом несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в КДНиЗП и ПДН, является одним из направлений профилактической работы. Так, в 2019 году доля несовершеннолетних, состоящих на учете в КДН и занимающихся спортом, увеличилась на 5% и составила 62% - 1153 человека из 1854 состоящих на учете (2018 год - 57% - 1191 человек из 2077 состоящих на учете). Тенденция увеличения на 3% наблюдается и среди несовершеннолетних, учтенных в ПДН – 59 % (1019 человек из 1734 состоящих, 2018 год – 56% - 1079 человек из 1924 состоящих).

Проведены запланированные многоэтапные комплексные физкультурные соревнования для детей и молодежи следующего характера:

- спартакиада школьников Ростовской области среди учащихся 7-9 классов (в отборочных соревнованиях, проходивших в 55 муниципальных образованиях области по 7 дисциплинам, приняли участие более 71 тыс. школьников);

- спартакиада среди обучающихся профессиональных образовательных организаций Ростовской области (объединила 11 тыс. студентов из 115 ССУЗов, соревнующихся по 12 спортивным дисциплинам);

- спартакиада высших учебных заведений Ростовской области (по 12 дисциплинам привлекла 30 тысяч студентов 32 ВУЗов);

- спартакиада среди воспитанников детско-подростковых и физкультурно-спортивных клубов по месту жительства (по 5 дисциплинам соревновались 3,5 тыс.чел. в 55 муниципальных образованиях области);

- спартакиада воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (450 воспитанников из 72 организаций соревновались по 6 дисциплинам);

- спартакиада допризывной и призывной молодежи (в 55 муниципальных образований области по 9 дисциплинам соревновались более 2 тыс.чел.);

- 34 турнира по детско-юношескому футболу, в которых приняло участие 57 тысяч человек (в т.ч. соревнования сельских команд «Колосок» на Кубок Губернатора Ростовской области, соревнования на призы клуба «Кожаный мяч», Фестиваль детской дворовой футбольной лиги);

- зимний и летний Фестивали Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» объединили более 14 тыс. человек, приняли участие в выполнении нормативов ГТО в возрасте 6-17 лет 141,5 тыс. чел.

На постоянной основе проводится широкомасштабная работа с несовершеннолетними по пропаганде здорового образа жизни, формированию гражданственности и патриотизма.

В ГБОУ РО «Ростовская-на-Дону школа-интернат спортивного профиля», ГБОУ РО «Красносулинская школа-интернат спортивного профиля», ГБПОУ РО «Ростовское областное училище (колледж) олимпийского резерва» систематически проводятся беседы по профилактике алкоголизма, наркомании, табакокурения; общие родительские собрания с участием сотрудников управления по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД России по Ростовской области по вопросу профилактики наркомании и правонарушений, связанных с хранением, распространением наркотиков, профилактические беседы с участием общественных организаций «Общее дело», «Союз борьбы за народную трезвость», «Ростов без наркотиков», направленные на разъяснение воспитанникам пагубности влияния наркотиков на организм человека и ответственности, предусмотренной законодательством РФ за их незаконный оборот.

В учреждениях ежеквартально проводятся тренерские и методические советы по вопросам профилактики экстремизма среди занимающихся, укрепления гражданской позиции юных спортсменов, воспитания добрососедских отношений, толерантности, недопущения вступления занимающихся в радикальные молодежные движения.

К сожалению, по итогам 2019 года в ряде муниципальных образований наблюдается сокращение контингента занимающихся спортом и объемов финансирования муниципального задания по отношению к 2018 году. Вопрос рассматривался на заседании Правительства области, руководителям муниципальных образований поручено принять меры по выравниванию сложившейся ситуации.

К Уполномоченному поступило 8 обращений, посвященных вопросам спортивного воспитания несовершеннолетних, по которым проведено 5 проверок, в 3 случаях выявленных нарушений, права граждан восстановлены.

Заявителей волновали закрытие спортивных объектов, порядок осуществления и недостатки в деятельности спортивных коллективов, травматизм во время спортивных занятий.

- Шахтинка обеспокоена ухудшением условий для занятий детей спортивной гимнастикой, так как единственный гимнастический зал, хоть и с устаревшим оборудованием, передан школе № 5.

По поручению Уполномоченного прокуратурой проведена проверка, которой установлено, что здание МБОУ СОШ № 5 включено в программу Федерального государственного бюджетного учреждения по вопросам реорганизации и ликвидации нерентабельных шахт и разрезов ФГБУ «ГУРШ» и запланировано к проведению капитального ремонта на 2025 год. С 2017 года образовательная деятельность осуществляется в том же здании, где расположен зал спортивной гимнастики МБУ «Спортивная школа №1, в котором продолжает функционировать отделение спортивной гимнастики.

С целью развития отделения спортивной гимнастики приобретено спортивное оборудование и инвентарь, установлено видеонаблюдение. С целью недопустимости нарушений требований ст. 152.1 Гражданского кодекса РФ, в части обнаружения и дальнейшего использования изображений граждан, в том числе несовершеннолетних, полученных с установленных камер видеонаблюдения, директор СШ №1 прокуратурой г. Шахты предупрежден.

- К уполномоченному поступило коллективное обращение родителей спортсменок, выбывших из состава сборной команды «Оскар», с просьбой провести проверку по фактам нарушения прав несовершеннолетних в период прохождения ими обучения в Федерации Эстетической Гимнастики под руководством президента и тренера-преподавателя.

По результатам проверки, проведенной министерством по физической культуре и спорту Ростовской области, проведена встреча с заявителями, спортсменам повторно выданы зачетные квалификационные книжки. В адрес Общероссийской общественной организации «Всероссийская федерация эстетической гимнастики» направлено письмо о проведении проверки по факту указания в протоколах детей, не участвующих во всероссийских и международных соревнованиях в составе команды «Оскар».

- Отец 13-летнего ростовчанина, занимающегося в автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования в секции боевых искусств, в ходе тренировки получившего травму, причинившую тяжкий вред здоровью, полагал, что тренер, отсутствовавший в период травмирования, должен быть привлечен к уголовной ответственности.

Следственными органами неоднократно проводилась проверка по заявлению отца несовершеннолетнего и принимались постановления об отказе в возбуждении уголовного дела по основанию, предусмотренному п.2 ч.1 ст.24 УПК РФ в связи с отсутствием в действиях сотрудников АНО

состава преступления, предусмотренного п. «в» ч.2 ст. 238 УК РФ, ст. 118 УК РФ.

По итогам прокурорской проверки выявлены нарушения следующие нарушения норм действующего законодательства:

- ч.1,3,4,5, ст. 34.1, ч.2 ст. 39 Федерального закона от 04.12.2007 N329-ФЗ "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" (не заключен договор оказания услуг по спортивной подготовке между АНО и законным представителем несовершеннолетнего; несовершеннолетний допущен к участию в спортивных мероприятиях без документов, подтверждающих прохождение медицинского осмотра и без справки об отсутствии медицинских противопоказаний для освоения соответствующей программы спортивной подготовки; правила приема лиц в организацию не закреплены в Уставе; отсутствовали документы, подтверждающие проведение расследования несчастного случая;

- п.1,3 ст.3, ст. 9 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных (отсутствует письменное согласие гражданина на обработку его персональных данных).

По результатам проверки внесено представление об устранении нарушений законодательства, по итогам которого инструктор по спорту привлечен к дисциплинарной ответственности.

О реализации прав детей с особыми потребностями

Люди существуют друг для друга.

Марк Аврелий – римский император, философ

Непререкаемым принципом любого демократического государства и цивилизованного общества является забота о своих соотечественниках, имеющих ограничения в здоровье, в том числе признанных инвалидами.

Вопроса о целесообразности такой поддержки не возникает – он бесспорен. Речь в этом смысле может идти о полноте, разнообразии и эффективности подобной помощи.

На протяжении последнего десятилетия Ростовская область совершенствовала механизмы экономических стимулов для граждан с ограниченными возможностями. Особое внимание уделяется детям этой группы населения.

В настоящий момент в области в системе помощи детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья действуют: 2 детских дома-интерната для умственно отсталых детей; 6 центров социальной помощи семье и детям; 7 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, имеющих в своей структуре отделения реабилитации несовершеннолетних с ограниченными физическими и умственными возможностями; 3 реабилитационных центра для детей и подростков с

ограниченными возможностями (в том числе 1 муниципальный); центр комплексной реабилитации и абилитации для детей и подростков с ограниченными возможностями; центр психолого-педагогической помощи населению.

В этих учреждениях детям-инвалидам и их семьям предоставляются бытовые, медицинские, педагогические, психологические, правовые, трудовые услуги и услуги для повышения коммуникативного потенциала. В 2019 году социальной помощью было охвачено 1823 ребенка-инвалида (2018 год – 1824 чел., 2017 год – 2212 чел.).

Дети с ментальными нарушениями не всегда могут рассказать о своей боли или пожаловаться на условия содержания.

Для таких детей в Ростовской области функционирует 2 детских дома-интерната, подведомственных министерству труда и социального развития: Зверевский детский дом-интернат для глубоко умственно отсталых детей и Азовский детский дом-интернат для умственно отсталых детей.

В рамках социально-гуманитарного проекта «Дни правового просвещения» представители Уполномоченного посещали эти учреждения, знакомились с условиями проживания и обслуживания несовершеннолетних, беседовали с детьми.

В декабре 2019 года в рамках декады инвалидов Уполномоченный провел встречу с воспитанниками Азовского детского дома-интерната, в ходе которой дети познакомились с деятельностью Уполномоченного, рассказали о своих желаниях и поделились успехами. Несмотря на особенности в развитии, ребята свободно и с удовольствием общались и отвечали на вопросы.

По данным ГУ Ростовское региональное отделение Фонда социального страхования РФ в Федеральном регистре Пенсионного фонда зарегистрированы 413 484 жителя Ростовской области, имеющих право на обеспечение государственной социальной помощи, из них: 12486 человек категории «дети-инвалиды» (3%).

Для оказания помощи таким гражданам в области работают 42 психолого-медико-педагогические комиссии, которые осуществляют обследование детей, имеющих ограничения в здоровье и испытывающих затруднения в ходе образовательного процесса, и рекомендуют каждому из них наиболее оптимальный образовательный маршрут.

244 общеобразовательные организации реализуют инклюзивное образование для 7129 детей с ограниченными возможностями (2018 год – 243/6900, 2017 год – 242/6790). Число тьюторов, работающих в этих образовательных организациях, постепенно увеличивается (2019 год – 45, 2018 год 40, 2017 год - 40). Однако их количество недостаточно для удовлетворения потребностей семей, воспитывающих детей, такой категории.

Если задача учителя – подготовить и подать материал в максимально доступной для детей форме, а психолога - объединить усилия родителей,

педагогов и учителей для решения проблемы, возникающей у ребенка, то тьютор сопровождает ребенка в обучающей среде, помогает ему решать образовательные и организационные вопросы, следит, чтобы тот не терял учебную мотивацию и понимал, что же он хочет получить от школы и занятий в целом. Он – друг и соратник школьника, который поможет ребенку с особенностями жить в обычном мире: переносить шум, находиться в толпе, принимать решения, разобраться в себе и найти те точки опоры, которые помогут двигаться вперед.

В 2019 году для лечения детей-инвалидов было выделено 698 квот по оказанию высокотехнологичной медицинской помощи при количестве 783 поданных заявок (2018 год – 482 квоты/628 заявок, 2017 год – 556 квот/735 заявок). Также полностью удовлетворена потребность 483 детей в получении иной медицинской помощи по квотам (2018 год – 434, 2017 год – 491).

Стоимость одного дня пребывания в санаторно-курортных учреждениях устанавливается приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации. В 2019 году она составила 1247,70 руб. (2018 год – 1202,6 руб.), для инвалидов с заболеваниями травм спинного мозга – 1951,50 руб.

Для обеспечения санаторно-курортным лечением одного ребенка-инвалида с сопровождающим необходимо 52403,4 руб.

Право на обеспечение санаторно-курортным лечением имеют 7677 детей-инвалидов (65,5%). Действующим законодательством ежегодное обеспечение льготных категорий граждан путевками на санаторно-курортное лечение за счет средств федерального бюджета не предусмотрено.

Региональному отделению для предоставления санаторно-курортного лечения было выделено 115,3 млн. руб. (2018 год – 110,7 млн. руб.), на которые закуплены 5185 путевок (2018 год - 4982), в том числе 510 детям и сопровождающим их лицам (2018 год - 766). Мониторинг сроков обеспечения детей-инвалидов на основании путевками на основании поданных заявлений осуществляется постоянно на основании поданных заявлений, которых в 2018 году поступило больше, чем в 2019 году.

На Межрегиональной конференции «Организация и проведение летних оздоровительных программ и мероприятий для детей с сахарным диабетом» был представлен и получил высокую оценку медико-социальный партнерский проект «Мир неограниченных возможностей» для детей с ограниченными возможностями здоровья, впервые реализованный в Ростовской области в рамках государственной программы Десятилетия детства и регионального проекта «Особенное детство – обычная жизнь».

Санаторный оздоровительный комплекс «Мир» в августе 2019 года на четвертой лагерной смене принял около 600 детей с состоянием здоровья в норме и около 100 детей с ограничениями здоровья (нарушения опорно-двигательного аппарата, ДЦП, после перенесенных онкогематологических заболеваний и сахарный диабет 1 типа).

С 2016 года комплекс «Мир» в рамках государственно-частного партнерства по программе ОМС осуществляет медицинскую реабилитацию детей с ОВЗ. Включение в лагерную смену и детей с сахарным диабетом было инициировано Ростовским областным диабетическим обществом, поддержано министерством здравоохранения области, Территориальным фондом обязательного медицинского страхования, областной детской больницей, медуниверситетом. РостГМУ подготовил детского врача-эндокринолога и четырёх волонтеров для круглосуточного медицинского сопровождения детей с сахарным диабетом в лагере. Специальную подготовку прошли вожатые. Много лет опытные педагоги детского санаторного оздоровительного лагеря «Мир» ведут школу вожатского мастерства, а программы детского оздоровительного отдыха завоевывают всероссийское признание.

Цель регионального проекта «Мир неограниченных возможностей» — создание эффективной модели реабилитации и социализации детей с ОВЗ и детей-инвалидов — совпала с целью межрегиональной конференции, организаторами которой выступили Южная межрегиональная диабетическая ассоциация, Ростовское областное диабетическое общество, Министерство здравоохранения Ростовской области.

В конференции приняли участие представители регионов, у которых имеется опыт организации летних оздоровительных кампаний для детей с диабетом: Москва, Московская область, Обнинск, республики Татарстан и Адыгея, Ставропольский, Красноярский, Краснодарский края, Ростовская, Калининградская, Волгоградская, Нижегородская области.

Для удобства граждан в части подачи заявлений по предоставлению государственных услуг на обеспечение протезно-ортопедическими изделиями и техническими средствами реабилитации региональным отделением подписано и действует Соглашение о взаимодействии с МФЦ. Прием заявлений осуществляется также через Единый портал государственных услуг. В результате планомерной работы в этом направлении отделением Фонда в 2019 году в электронной форме зарегистрировано 12666 заявлений. Проводимая работа отделения Фонда по развитию «цифровой грамотности» заявителей, организация взаимодействия с МФЦ позволит сократить сроки получения государственных услуг и достичь ключевых показателей Указа Президента РФ по удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных услуг.

Современные технологии дают социальной сфере новое качество оказываемых государственных услуг по форме и содержанию. В настоящее время внедрена федеральная государственная информационная система Федеральный реестр инвалидов (ФРИ) – межведомственный проект, направленный на повышение качества жизни инвалидов во всем многообразии их потребностей. Создателем и оператором ФРИ является Пенсионный Фонд, осуществляющий персонифицированный учет

федеральных льготников по группе инвалидности и социальным выплатам, получающий информацию из Фонда социального страхования, органов МСЭ, Минздрава и т.д.

С 3 квартала 2018 года Ростовское Региональное отделение начало проводить работу в рамках Социального персонального информационного навигатора для детей-инвалидов - проекта по оптимизации процессов своевременного предоставления или замены детям-инвалидам ТСР и ПОИ, облегчающего получение информации о том, где и как получить технические средства реабилитации, и контролирующего качество оказания услуги по обеспечению ПОИ и ТСР.

Региональным отделением использованы средства Федерального бюджета на обеспечение инвалидов (ветеранов) техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий в размере 611 236,7 тыс.руб., (99,04% от утвержденных ассигнований)

В 2019 году более 3000 детей-инвалидов получили услугу по обеспечению ТСР на сумму 79956, 4 тыс. руб., в том числе: кресла-коляски – 472 шт. на сумму 15 709,1 тыс.руб. (2018 год – 415 шт. на сумму 12165,3 руб.); протезно-ортопедические изделия – 5922 шт. на сумму 30959,9 тыс.руб. (2018 год - 11176 шт. на сумму 42172,7 тыс. руб.); слуховые аппараты – 560 шт. (на сумму 6612,6 тыс.руб. (2018 год – 750 шт. на сумму 9581,5 тыс.руб.); специальные средства при нарушениях функций выделения – 41870 шт. на сумму 3961, 5 тыс.руб. (2018 год – 41295 шт. на сумму 3836,9 тыс.руб.); абсорбирующее белье и подгузники – 12397001 шт. на сумму 19081,8 тыс. руб. (2018 год- 1506459 на сумм 22156,7 тыс. руб), прочие средств и услуги – 583 на сумму 3631,5 тыс.руб. (2018 год – 612 на сумму 4537,3 тыс. руб).

Расширяется спектр предоставляемых инвалидам Ростовской области слуховых аппаратов, так дети-инвалиды получают все больше новейших цифровых многоканальных программируемых слуховых аппаратов (фирмы «Simens» (Германия)), у которых целый ряд преимуществ перед аналоговыми и триммерными слуховыми аппаратами.

Региональным отделением закупка ТСР и ПОИ осуществляется при участии представителей общественных организаций инвалидов Ростовской области – Ростовской областной организации «Всероссийское общество инвалидов» (ВОИ), Ростовского регионального отделения общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийского общества слепых» (ВОС), Ростовского регионального отделения общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийского общества глухих» (ВОГ), регионального отделения общественной организации «Всероссийская организация родителей детей-инвалидов и инвалидов старше 18 лет с ментальными нарушениями, нуждающихся в представлении своих интересов», в части согласования технических заданий и приемки товара в рамках заключенных соглашений о взаимодействии.

При участии представителей общественных организаций инвалидов осуществляется проверка качества и соответствия техническому заданию поставляемого товара по заключаемым Государственным контрактам.

Отделением Фонда совместно с представителями общественных организаций инвалидов проводятся проверки качества предложенного к поставке товара, в том числе по техническим средствам реабилитации для детей-инвалидов.

Региональным отделением Фонда делается все, чтобы максимально удовлетворить потребность инвалидов, и в том числе детей-инвалидов Ростовской области, в обеспечении протезами, протезно-ортопедическими изделиями и техническими средствами реабилитации, а также в санаторно-курортном лечении.

Некоторая справочная информация.

Азовский детский дом-интернат имеет мощность 420 человек. Но в соответствии с совместным приказом министерства образования, министерства труда и министерства здравоохранения Ростовской области от 06.12.2018 № 917/278/3743 «О региональном плане мероприятий по развитию организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», определившим мероприятия по реализации требований постановления Правительства Российской Федерации от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» и перечень показателей для оценки эффективности реализации плана в 2019 году в нем воспитывались 247 детей (55 с диагнозом «умеренная умственная отсталость», 170 – «тяжелая умственная отсталость»).

Жизнедеятельность воспитанников проходит в 30 группах по 8 человек (вместо 15 групп по 16 человек ранее). С учетом этого штатная численность сотрудников увеличена до 520 взамен 320 ранее.

В результате проводимых реабилитационных мероприятий проекта «Дорога в жизнь» 28 детей начали передвигаться самостоятельно или со вспомогательными средствами, заметно улучшились навыки передвижения у 54 человек, научились самостоятельно принимать пищу 25 детей, сформированы основные навыки самообслуживания у 170 человек.

Для развития стационарозамещающих технологий предоставления социальных услуг детям-инвалидам и их семьям в деятельность подведомственных министерству труда области учреждений постоянно внедряются новые эффективные технологии и методики работы.

Так, в ЦКРА «Добродея» работает семейный клуб «Вместе». Деятельность клуба направлена на повышение уровня психолого-педагогической компетентности родителей и полное включение всех членов семьи ребенка-инвалида в процесс активной социальной реабилитации. Целевая аудитория проекта – бывшие воспитанники ЦКРА «Добродея» старше 18 лет, которые продолжают развивать свои способности в журналистике и фотоделе.

Совместный проект с Шахтинской Епархией «Вместе» позволяет организовать летний оздоровительный отдых семей, воспитывающих детей-инвалидов, в условиях проживания в Пятницком архиерейском подворье ст. Манычской. В 2019 году оздоровлено 75 человек. Оплата транспортных расходов осуществлялась за счет благотворительных средств, проживание и питание – за счет Епархии. Данный проект получил положительные отклики родителей. Постоянно действуют социальные акции: «Подари детям сказку» (проведение выездных праздников, вручение подарков, сувениров, игрушек для маломобильных семей с детьми); «Из рук в руки» (оказание натуральной благотворительной помощи семьям с детьми-инвалидами).

На базе ГБУ СОН РО «СРЦ г. Волгодонска» с 2019 года организована работа клуба для семей с детьми-инвалидами «Вместе легче». Занятия в клубе дают возможность ребенку и родителям не только для «выхода в свет», но позволяют приобрести новые знания, навыки общения с окружающими, и как следствие, побороть свои страхи и комплексы.

В летний период 2019 года на базе МУ «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов № 1 г. Волгодонска» была организована летняя досуговая площадка для детей с ОВЗ совместно с родителями «Мы умеем мастерить, веселиться и дружить», ее посетили 18 детей с ограниченными возможностями, в том числе 5 с признаками РАС.

Специалистами ЦСПСД г. Донецка используются технологии межведомственного домашнего визитирования и активизации ресурсов ближайшего социального окружения, организована работа родительского клуба «Мир один на всех». Одной из технологий сопровождения семей, воспитывающих особенных детей, является проект «Материнская доминанта», направленный на организацию системы наставничества социально успешных семей над «кризисными» семьями, воспитывающими детей-инвалидов. Комплексное социальное сопровождение детей-инвалидов маломобильной группы и детей-инвалидов с расстройствами аутистического спектра осуществляется в рамках межведомственного проекта «Почта радости: мобильный экспресс».

Реализуется совместный проект по инклюзивному образованию с МБДОУ детский сад № 10 г. Донецка, на базе которого функционирует группа для детей-инвалидов с тяжелыми множественными нарушениями развития (14 человек). На базе ЦСПСД г. Донецка состоялось заседание круглого стола «Сопровождение детей-инвалидов с ментальными и иными нарушениями».

В ЦСПСД г. Азова внедрены эффективные технологии и формы работы, которые на практике показали положительные результаты в процессе реального включения детей с инвалидностью в активную общественную жизнь. В 2019 году в учреждении обслужено 136 детей-инвалидов и детей с ОВЗ.

В рамках муниципального социального проекта «Школа волонтера» проводятся мастер-классы для волонтеров и добровольцев г. Азова на тему:

«Технологии работы волонтеров с детьми-инвалидами «Открытые сердца». Успешно реализуются программы по дошкольной подготовке: «Почемучки» – для детей от 5 лет, «Шаг за шагом» – для детей 6-7 лет. В рамках данных программ в образовательный процесс одинаково вовлечены как здоровые дети, так и дети-инвалиды.

При ЦСПСД г. Азова ежегодно функционирует летняя инклюзивная оздоровительная площадка. На протяжении 28 дней проводятся развивающие игры, праздники, конкурсы, организовываются поездки в музей, цирк, экскурсии на Азовские предприятия, где детям предоставляется уникальная возможность увидеть, как пекут хлеб, изготавливают газированную воду, шьют одежду, выезжают в пожарную часть. У детей формируется представление о профессиях, развиваются коммуникативные качества, формируется уверенность в себе и позитивное отношение к собственному «Я», опыт общения с детьми в принципе; прививается доброжелательность, гуманность, формируется толерантное отношение и желание помогать окружающим.

Выездная мобильная бригада специалистов учреждения различных профилей оказывает квалифицированную помощь на дому маломобильным детям-инвалидам.

Министерством труда области разработан проект комплекса мер по развитию в Ростовской области стационарозамещающих технологий предоставления услуг детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья. Направлена заявка на участие в конкурсе комплексов мер субъектов Российской Федерации по развитию технологий, альтернативных предоставлению услуг в стационарной форме социального обслуживания детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья, проводимом Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В рамках государственной программы Ростовской области «Доступная среда» ведется целенаправленная работа по созданию условий доступности получения качественного образования для детей-инвалидов и детей с ОВЗ. В общеобразовательных школах обеспечена архитектурная доступность зданий, приобретено специальное учебное, реабилитационное и компьютерное оборудование для обучения и коррекционно-развивающей работы с детьми-инвалидами.

Условий доступности получения качественного образования детьми-инвалидами создаются в дошкольных образовательных организациях, организациях дополнительного образования детей.

Ежегодно проводятся мероприятия ко Дню человека с РАС, областной конкурс «Лучший по профессии» среди обучающихся с умственной отсталостью, региональный чемпионат профессионального мастерства лиц с инвалидностью «Абилимпикс», областной фестиваль «Ветер перемен» и др.

Проводится региональный этап конкурса «Лучшая инклюзивная школа». Победители регионального этапа 2019 года – МБОУ СОШ № 3 г.

Семикаракорска, МБДОУ № 69 Кировского района г. Ростова-на-Дону представили Ростовскую область в г. Москве вышли в финал и вошли в 20 лучших инклюзивных учреждений России.

На базе ГБУ ДПО РО РИПК и ППРО в 2019 году прошли курсы повышения квалификации 560 педагогических работников образовательных организаций по организации профориентационной работы с обучающимися с инвалидностью и обучающимися с ограниченными возможностями здоровья по программам дополнительного профессионального образования.

По данным Федерального казенного учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ростовской области Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации в 2019 году признано инвалидами 6643 несовершеннолетних, в том числе 1751 ребенку категория «ребенок-инвалид» установлена впервые, 4892 детям инвалидности установлена повторно.

Отмечается снижение общего количества детей с установленной категорией «ребенок-инвалид» и подтвердивших инвалидность повторно.

Количество детей с впервые установленной категорией «ребенок-инвалид» в 2019 году увеличилось по сравнению с предыдущими двумя годами.

Первичная детская инвалидность обусловлена рядом заболеваний, в том числе: психические расстройства и расстройства поведения (2019 год – 25,6%, 2018 год – 24,7%) с увеличением числа детей, признанных инвалидами впервые вследствие аутизма (2019 год – 31,9%, 2018 год – 31,4%, 2017 год – 30,4%); болезни нервной системы и органов чувств (2019 год – 21,9%, 2018 год – 22,8%) со снижением доли церебрального паралича и других паралитических синдромов с 21,2% до 17,2%; врожденные пороки развития, деформации и хромосомные нарушения (2019 год – 13,5%, 2018 год – 14,3%) с тенденцией снижения доли аномалий системы кровообращения с 31,3% до 21,5%; болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ (2019 год – 12,2%, 2018 год – 9,1%).

Показатель реабилитации детей-инвалидов в 2019 году увеличился и составил 4,8% (2018 год – 2,3%, 2017 год – 2,6%).

В соответствии с изменениями, внесенными в Постановление Правительства Российской Федерации от 20.02.2006 № 95 «О порядке и условиях признания лица инвалидом» предусмотрена возможность установления инвалидности детям до 14 лет и до 18 лет даже при первом обращении (дети с муковисцидозом, аутизмом, инсулинозависимым сахарным диабетом, тяжелыми формами наследственной патологии). Эти меры позволили сделать процедуру оказания государственной услуги по проведению медико-социальной экспертизы более доступной для детей, и в 2019 году число детей с установленной категорией «ребенок-инвалид» на срок до 14 лет и до 18 лет составило 3017 человек (2018 год – 2617 человек).

Среди причин, способствующих возникновению инвалидности у детей, специалисты выделяют четыре группы факторов риска: пренатальные (наследственные), перинатальные, неонатальные (внутриутробные) и приобретенная патология.

Также можно разделить факторы, провоцирующие возникновение инвалидности у детей на следующие группы:

1. Медико-биологические (здоровье матери, течение беременности и родов, возраст родителей, высокий уровень хронических врожденных и генетических заболеваний родителей, патологии перинатального периода).

Стимуляция рождаемости, коррекция бесплодия увеличивает риск рождения детей с врожденными пороками развития, наследственными и хромосомными болезнями в 20 и более раз; раннее выявление наследственной патологии и начало терапии способствует выживанию и накоплению патологических генов в популяции.

Причиной возникновения инвалидности у детей школьного возраста с соматическими заболеваниями является развитие декомпенсации нарушенных функций в период адаптации к школьным нагрузкам.

Как утверждают профессионалы, увеличение численности детей-инвалидов с достижением следующей возрастной ступени происходит по мере того, как обнаруживается заболевание. Как правило, это заболевание приводит к ограниченным возможностям здоровья, как за счет более позднего выявления отклонений в развитии ребенка, так и в период его взросления в связи с резким возрастанием умственных и физических нагрузок во время обучения в школе. Больной ребенок не в состоянии справиться с программой обучения.

2. Социально-психологические (социальное неблагополучие семей, неблагоприятные условия труда женщин и мужчин, низкий образовательный уровень родителей, неграмотность в вопросах воспитания и обучения, плохие жилищные условия).

3. Социально-средовые (ухудшение экологической обстановки, рост травматизма, нерациональное питание, приводящие к нарастанию патологий здоровья, как детей, так и взрослых).

4. Экономико-правовые (низкий материальный достаток семьи, незнание и практическое неиспользование прав на получение мер социальной поддержки и установленных льгот)

Как утверждают специалисты, практически каждый недоношенный ребенок находится в группе риска. Отмечено, что на сегодняшний день проблемы, создающие условия для детской инвалидности, таковы: патологии центральной нервной системы, ретинопатия, тугоухость, ВПС, смешанные пороки.

В структуре нарушений основных функций организма у детей-инвалидов преобладает тяжелая патология (психические расстройства, болезни нервной системы, ДЦП, аутизм, врожденные пороки развития),

вызывающая необходимость установления категории «ребенок-инвалид» с назначением соответствующих технических средств реабилитации.

В основном - это дети с выраженными нарушениями психических функций, с неспособностью к восприятию и воспроизведению знаний общеобразовательных, профессиональных и др., овладению навыками и умениями, не владеющие навыками опрятности, с нарушениями статодинамических функций. Как правило, дети-инвалиды являются воспитанниками специализированных интернатов.

К сожалению, не везде в городах и районах имеется система реабилитационной помощи детям с тяжелой хронической патологией, в том числе с тяжело протекающими соматическими болезнями.

Необходимо усиленное внимание восстановительному лечению детей с инвалидностью, обладающих высоким реабилитационным потенциалом, чтобы поддержать их социально-психологическую адаптацию.

Нередко хроническая болезнь приводит к инвалидности из-за недостаточной профилактической работы со здоровым ребенком, оздоровительной и реабилитационной – с детьми, страдающими хронической патологией.

Способствует образованию инвалидности низкий образовательный и культурный уровень родителей, увеличение числа неполных и асоциальных семей.

Нельзя не сказать и о том, что зачастую, семья занимает пассивную позицию, ориентированную на социальное иждивенчество. В результате чего отмечается низкая активность родителей в проведении лечебных мероприятий и участии в реабилитационном процессе, при этом семья получает социальные пособия на проведение реабилитационных мероприятий детям-инвалидам.

Отмечено, что нормативно не регламентирована ответственность родителей за выполнение реабилитационных мероприятий, рекомендованных в индивидуальной программе реабилитации или абилитации ребенка-инвалида, отсутствуют.

В службу Уполномоченного поступали обращения от граждан, дети которых, имея статус инвалидности, испытывали затруднения в реализации своих прав. Характерны в этой связи следующие ситуации.

- *Ростовчанка, одиноко воспитывающая 11-летнего сына инвалида-колясочника, с 2018 года ожидает реализацию права своего сына на доступную среду. Проживая в многоквартирном доме, сын не может преодолеть шесть ступенек до лифта, и ограничен в передвижении не только из-за своих физических особенностей (ДЦП). Он учится в обычной школе, занимается робототехникой.*

Мать, осуществляя потребности сына, на себе переносит подростка весом 45 кг и 15-килограммовую коляску. Она самостоятельно обращалась в проектные организации и узнала, что если убрать старый пандус, то

возможно установить подъемник. Стоимость этих работы оценивается примерно в 100 тысяч рублей.

Уполномоченный ранее направлял письмо главе администрации Ворошиловского района г. Ростова-на-Дону и руководителю отдела образования Ворошиловского района об отсутствии условий, удовлетворяющих потребности ребенка.

Из ответа установлено, что в октябре 2018 утверждено заключение муниципальной комиссии о возможности приспособления жилого помещения инвалида и общего имущества в многоквартирном доме.

В результате обращения Уполномоченного в администрацию г.Ростова-на-Дону на согласовании находится проект правового акта Администрации, регламентирующий порядок реализации постановления Правительства Российской Федерации от 09.07.2016 № 649 «О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов».

После его принятия будет проведен сметный расчет на выполнение проектно-изыскательских работ для приспособления помещения в подъезде многоквартирного дома. С учетом определения стоимости работ будет решен вопрос о целесообразности выполнения данных работ либо о необходимости признания жилого помещения непригодным для проживания инвалида и решения жилищного вопроса в установленном порядке.

Как показывает данная конкретная ситуация, реализация программы «Доступная среда» не имеет готовых разработанных механизмов для удовлетворения потребности инвалидов и требуется очень длительное ожидание для улучшения положения инвалидов.

- Жительница г. Каменск-Шахтинского, имеющая 15-летнюю дочь-инвалида, имеет большой опыт обращения в различные инстанции для преодоления трудной жизненной ситуации. Так, представителю телерадиокомпании она указала, что собственного жилья не имеет, 12 лет арендует жилое помещение, не получает социальные льготы, предусмотренные для детей-инвалидов.

В результате проведенной проверки установлено, что одинокая мать ребенка-инвалида (сахарный диабет) не работает, состоит на учете в УСЗН г. Каменск-Шахтинска, где с 2008 года получает ежемесячное пособие на ребенка одинокой матери. По ее заявлениям УСЗН постоянно оказывает адресную помощь в виде социального пособия (в 2019 году – в размере 29013 руб., 2018 - 39338 руб., 2017 – 38462 руб., 2016 – 28577 руб., 2015 – 16294 руб.), а также в регистрации по месту жительства и паспортизации заявительницы и ее дочери.

Заявительнице на основании договора на передачу квартир в собственность граждан от 30.11.2001 принадлежала 1/3 доля в праве собственности на двухкомнатную квартиру общей площадью 42,3 кв.м., которую она подарила (дата государственной регистрация прекращения права 17.07.2002). На основании договора купли-продажи от 04.07.2002

заявительнице принадлежало жилое помещение площадью 12,3 кв.м., которым она также добровольно распорядилась (дата государственной регистрации прекращения права 02.04.2007).

В 2015 году семья в составе 2 человека поставлена на учет в качестве нуждающейся в жилом помещении. Заявительнице 09.02.2017, 11.01.2018 предлагалось жилье из маневренного фонда для временного проживания без исключения из очереди учета граждан, но на протяжении 3 лет она не выразила желание подписать соответствующий договор.

За назначением компенсации на оплату коммунальных услуг ребенку-инвалиду заявительница не обращалась, так как действующим законодательством компенсация расходов на оплату коммунальных услуг по адресу фактического проживания не предусмотрена, а по месту временной регистрации коммунальные платежи она не оплачивает.

- К Уполномоченному обратилась ростовчанка, мать ребенка-инвалида, проживающая в домовладении прабабушки, площадью 57 кв.м., где зарегистрированы 8 человек. Она с сыном в октябре 2018 года принята на учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях. Однако орган местного самоуправления отказывается обеспечивать семью жильем во внеочередном порядке, несмотря на то, что ребенок страдает заболеванием, входящим в Перечень тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно проживание граждан в одной квартире.

Позиция муниципалитета заключается в том, что в доме занятом несколькими семьями, у каждой семьи должны быть отдельные договоры социального найма или документы, подтверждающие право собственности, ссылаясь на отсутствие трех необходимых условий.

Уполномоченный просил прокуратуру района провести проверку законности действий органа местного самоуправления, по итогам которой в адрес главы администрации внесено представление об устранении нарушений жилищного законодательства и требования Федерального закона «О социальной защите прав инвалидов».

- Жительница Неклиновского района, мать 6-летнего ребенка-инвалида, обжаловала действия районной администрации, которая отказала ей в признании аварийным дома, принадлежащего несовершеннолетнему, что препятствует принятию на учет в качестве нуждающихся в жилом помещении, несмотря на то, что дом фактически разваливается, а ребенок сильно болен.

Уполномоченный обратился в прокуратуру Неклиновского района с просьбой проверить законность действий должностных лиц органа местного самоуправления. В результате нарушения прав заявительницы устранены. По проведенному повторному обследованию домовладения, установлено, что оно не соответствует требованиям, предъявляемым к жилым помещениям, в связи с чем принято решение о признании помещения непригодным для проживания.

Также прокуратурой района направлено в Неклиновский районный суд исковое заявление к администрации Покровского сельского поселения об обязанности предоставления заявительнице благоустроенного жилого помещения, отвечающего санитарно-техническим требованиям, по договору социального найма, во внеочередном порядке.

- Жительница ст. Егорлыкской, мать 13-летнего сына-инвалида, была обеспокоена тем, что длительно не получала ортопедическую обувь, трость и корсет, а вопрос получения санаторно-курортного лечения обещали решить только через три-четыре года.

Уполномоченный обратился в ГУ - Ростовское региональное отделение фонда социального страхования РФ с просьбой оказать содействие ребенку-инвалиду.

Как установлено, сын заявительницы состоит на учете в филиале №12 ГУ - РРО ФСС РФ с 15.02.2018, и согласно ИПРА ребенка-инвалида от 30.01.2018 обеспечен 23.03.2018 2 парами ортопедической обуви сложной на утепленной подкладке, 2 парами ортопедической обуви сложной без утепленной подкладки, туфлом на голеностопный сустав. В апреле 2019 года на основании заявления, полученного 05.02.2019 о предоставлении ортопедической обуви, корсета, костылей выданы направления на обеспечение средствами реабилитации.

По вопросу предоставления санаторно-курортного лечения установлено, что ребенок учтен в единой электронной очереди Ростовского регионального отделения. Однако обеспечен путевкой может быть в порядке очередности.

- К Уполномоченному обратилась проживающая в г. Цимлянске многодетная мать 3-х детей, из которых 3-летняя дочь ребенок-инвалид. Заявительница воспитывает детей одна, ее доход – государственные пособия.

В соответствии с индивидуальной программой реабилитации и абилитации ребенка-инвалида дочери предоставляются памперсы. Однако в последний раз привезли памперсы другого производителя, которые плохо впитывают и удерживают продукты жизнедеятельности ребенка, и не выполняют свои функции.

В отделениях Фонда социального страхования (территориальном и региональном) в обмене отказали.

Уполномоченный обратился в ГУ - Ростовское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации с просьбой оказать содействие семье.

Как установлено, качество подгузников подтверждено регистрационным удостоверением, сертификатом соответствия и декларацией о соответствии. Однако поставщик осуществил замену детских подгузников.

- Жительница ст. Багаевской, мать ребенка-инвалида, указала, что на основании решения суда администрация района обязана

предоставить несовершеннолетнему вне очереди по договору социального найма жилое помещение. Однако решение суда не исполняется более года.

Уполномоченным направлены запросы в адрес УФССП и администрации района. Как установлено проверкой, определением Багаевского районного суда от 19.11.2019 администрации Багаевского сельского поселения предоставлена отсрочка исполнения решения суда на 6 месяцев.

- *Бабушка малолетнего ребенка-инвалида по слуху просила при проведении ПМПК направить ребенка в школу № 48 г. Ростова-на-Дону.*

С учетом просьбы Уполномоченного Центральная психолого-медико-педагогическая комиссия рекомендовала ребенку адаптированную основную образовательную программу начального общего образования для слабослышащих и позднооглохших обучающихся.

О правах детей, оставшихся без попечения родителей

*Дитя, не смею над тобой
Произносить благословенья,
Ты взором, мирною душой,
Небесный ангел утешенья.
Да будут светлы дни твои,
Как милый взор твой ныне ясен.
Меж лучших жребиев земли
Да будет жребий твой прекрасен!*

Александр Сергеевич Пушкин («Младенцу»)

Вопросы в сфере опеки и попечительства несовершеннолетних стабильно занимают 4 место (13,8%) в структуре обращений, поступающих к Уполномоченному. Так, в 2019 году рассмотрено 181 обращение (2018 год - 160), по которым проведено 80 проверок (2018 год - 75), по 28 обращениям, содержащим сведения о нарушениях прав несовершеннолетних, права несовершеннолетних восстановлены.

Темы обращений не претерпели значительных изменений. Вопросы установления опеки и попечительства, создания приемной семьи, осуществления опеки, порядка учета и контроля условий проживания подопечных затронуты в 77 обращениях (2018 год - 61), содержания подопечных в 20 (2018 год - 11), установления льгот подопечным в 18 (2018 год - 24). Защита имущественных прав подопечных интересовала 8 заявителей (2018 год - 26), права и обязанности опекунов - 8, усыновление - 8 (2018 год - 10), возвращение детей из организаций - 11, устройство в организации для детей-сирот - 6, получение предварительного согласия на распоряжение имуществом несовершеннолетних - 8, несогласие с действиями органа опеки и попечительства - 10, иное - 7.

В декабре 2019 года на заседании Совета при Правительстве Российской Федерации по попечительству в социальной сфере заместитель Председателя Правительства Татьяна Голикова отметила, что по данным Министерства просвещения: «основными причинами утраты родительского попечения, являются лишение и ограничение родительских прав – суммарно составляет 57%, а также смерть родителей или единственного родителя – 24%». Но за 4 года количество детей-сирот, воспитывающихся в учреждениях для детей-сирот, уменьшилось почти в 2,5 раза (2018 год – 47,1 тыс. человек, 2015 год – 87,2 тыс. человек).

Такая же тенденция сокращения детей указанной категории на протяжении последних лет наблюдается и в Ростовской области.

В 2019 году органами опеки и попечительства выявлено и учтено 1105 несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей (2018 год – 1111). Из них: 31,5% дети, ставшие сиротами (349, 2018 год – 323/29%), 31,9% не достигли возраста 7 лет (353 человек, 2018 год - 390), 39,2% девочки (343 человека, 2018 год – 435/40,77%), оставлены матерями при рождении – 73.

Причиной утраты родительского попечения 392 детей (35,5%) из числа выявленных явилось в совокупности лишение родительских прав обоих или единственного родителя 274 (2018 год - 312) и ограничение в родительских правах обоих или единственного родителя 118 (2018 год – 89).

На семейные формы устройства переданы 92,4% выявленных детей, в том числе: под опеку и попечительство 773 ребенка (2018 год - 777), передано в приемную семью – 145 (2018 год - 171), усыновлено – 118 (2018 год - 77).

По состоянию на 31.12.2019 8543 подопечных несовершеннолетних (2018 год – 8778), включительно 2334 ребенка-сироты, воспитывались: в 5397 семьях опекунов и попечителей в форме безвозмездной опеки 6721 ребенок (2018 год – 6933) и в 592 приемных семьях - 1587 несовершеннолетних по договору о приемной семье (2018 год – 1468). Получали ежемесячное содержание 7100 подопечных (2018 год – 7323) в размере 10259 руб., а дети-инвалиды – 12824 руб.

Также указанную выплату получали 146 лиц, из числа детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под попечительством, достигших совершеннолетия, но продолжающих обучение в муниципальных образовательных учреждениях.

Под надзор на полное государственное обеспечение в организации передано 85 детей (7,6%) (2018 год - 81).

На декабрь 2019 года 410 несовершеннолетних (2018 год - 437, 2017 год – 524) находились под надзором в организациях для детей, оставшихся без попечения родителей, представляющих развитую систему, объединяющую: подведомственные министерству общего и профессионального образования 23 центра помощи детям, оставшимся без попечения родителей (321 ребенок); подведомственные министерству здравоохранения 4 дома ребенка (255 детей); подведомственные

министерству труда и социального развития 2 детских дома-интерната (283 ребенка).

Все учреждения работают в соответствии с совместным приказом областных министерства образования, министерства труда и министерства здравоохранения от 06.12.2018 № 917/278/3743 «О региональном плане мероприятий по развитию организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», которым определены мероприятия по реализации требований постановления Правительства Российской Федерации от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» и перечень показателей для оценки эффективности реализации плана.

Информация о воспитанниках организаций содержится в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, его оператором является министерство общего и профессионального образования Ростовской области.

По состоянию на 31.12.2019 в банке состояло 453 ребенка (2018 год - 509), в том числе 299 мальчиков (66%) и 154 девочки (34%), в возрасте: 0-3 года - 16 человек (3%), 3-7 лет – 35 человек (8%), дети школьного возраста – 402 человека (7-12 лет – 86 человек (19%), 12-18 лет – 316 человек (70%)). Имеет инвалидность 231 ребенок (51%), есть братья и сестры у 43% (197 человек).

По данным министерства общего и профессионального образования в профессиональных образовательных организациях в 2019 году обучалось 2796 детей-сирот, лиц, оставшихся без попечения родителей, которые находятся на полном государственном обеспечении и пользуются правом на бесплатный проезд.

Тем не менее, проблематичным остается вопрос о предоставлении подобной льготы подопечным, у которых место жительства и место обучения не совпадают. Типичный пример.

- *Ростовчанка, опекун сироты, обучающегося в Государственном казенном общеобразовательном учреждении РО «Зерноградская специальная школа-интернат» обратилась по вопросу получения проездного билета в МКУ «Отдел образования Ленинского района» г. Ростова-на-Дону, так как подопечный зарегистрирован по месту жительства в г. Ростове-на-Дону. Однако ей было отказано в связи с тем, что ребенок находится на полном государственном обеспечении по месту обучения в ГКОУ «Зерноградская специальная школа-интернат», где 1 раз в год ему оплачивают проезд к дому и обратно.*

Вместе с тем заявительница еженедельно в выходные дни и в каникулярный период забирает подопечного домой, но он не пользуется установленными льготами, ни в г. Ростове-на-Дону, ни в Зернограде.

Проведенной проверкой установлено, что пунктом 8 статьи 14 Областного закона Ростовской области от 22.10.2004 N 165-3С (ред. от

25.12.2018) "О социальной поддержке детства в Ростовской области" установлено, что дети-сироты, обучающиеся в государственных общеобразовательных организациях, за счет средств областного или местных бюджетов, обеспечиваются бесплатным проездом на городском, пригородном, в сельской местности на внутрирайонном транспорте (кроме такси), а также бесплатным проездом один раз в год к месту жительства и обратно к месту учебы в порядке, установленном нормативными правовыми актами Правительства Ростовской области.

Для бабушки-опекуна, проживающей на средства пенсии, затраты по перевозке ребенка являются значительными.

Таким образом, подопечный имеет право проезда в г. Зернограде, а вопрос проезда в г. Ростове-на-Дону и его междугородний еженедельный проезд к месту жительства опекуна и обратно не урегулирован и составляет проблему для опекуна-пенсионерки.

В 2019 году 300 воспитанников завершили свое пребывание в организациях для детей, оставшихся без попечения родителей (2018 год – 365, 2017 год – 257), в том числе 101 человек является оставшимся без попечения родителей (2018 год – 123, 2017 год – 104). 39 несовершеннолетних находились под попечительством органов опеки и попечительства по месту жительства (2018 год – 59, 2017 год - 56). Продолжали проживать в организации для детей сирот после 18 лет – 8 (2018 год - 9, 2017 год - 5). Обучались в организациях профессионального образования: начального – 18 человек (2018 год - 16, 2017 год - 8), среднего – 37 (2018 год - 47, 2017 год - 69), высшего – 2 (2018 год – 4, 2017 год- 4). Трудоустроено – 7 человек (2018 год - 3, 2017 год -0). Находился в местах лишения свободы 1 человек. Находятся на постинтернатном сопровождении – 101 (2018 год – 123, 2017 год - 104). 124 выпускницы воспитывают своих детей (2018 год - 118, 2017 год - 119).

На декабрь 2019 года в органах опеки и попечительства на учете состояли 1462 семьи кандидатов в усыновители (2018 год - 1295) и 556 семей кандидатов в опекуны (2018 год - 487), в том числе 112 – на условиях договора о создании приемной семьи (2018 год - 96).

В течение года было принято на учет 739 кандидатов в усыновители и 799 кандидатов в опекуны. За год реализовали свое желание принять ребенка 498 усыновителей, 687 опекунов, в том числе 168 приемных родителей.

В Ростовской области во всех 23 центрах помощи детям, оставшимся без попечения родителей, созданы структурные подразделения, осуществляющие сопровождение 2624 замещающих семей на основании заключенных договоров (2018 год – 1280).

Специалистами служб сопровождения проведено 6087 индивидуальных консультаций для замещающих семей, 1825 индивидуальных занятий с детьми, в том числе 601 консультация – в рамках работы выездных «Клубов». Увеличилось количество участников мероприятий: на 15% в «Ярмарках

семейных традиций» (266 специалистов центров помощи, 66 специалистов органа опеки и попечительства, 147 кандидатов в замещающие родители, 417 замещающих семей, в том числе 509 приемных родителей и 898 детей из их семей), на 8% в «Фестивалях творчества детей», которые проводятся для замещающих семей в центрах помощи детям. В «Выездных летних школах» для замещающих родителей приняли участие 317 замещающих семей (на 18% больше чем в 2018 году).

Отрадно, что в 2019 году увеличилось количество организаций, осуществляющих подготовку в школе принимающих родителей (35, 2018 год – 33), в которых прошли обучение 1025 человек (2018 год– 1287).

Для развития существующей системы министерством общего и профессионального образования создан Ресурсный центр по организации подготовки граждан на базе Шахтинского центра помощи детям №3.

В целях развития системы сопровождения замещающих семей создан Ресурсный центр по организации сопровождения замещающих семей на базе Донецкого центра помощи детям (приказ министерства общего и профессионального образования от 19.06.2019 № 448).

Несмотря на большую работу по подготовке принимающих семей, в 2019 году отменено 33 решения о передаче ребенка в семью, из них: по инициативе граждан – 22, по инициативе органа опеки – 4 (2 в связи с ненадлежащим исполнением обязанностей по воспитанию детей, 2 по причине жестокого обращения с детьми), в связи с заболеванием детей - 6. Почти половина детей выбыли из приемных семей (15 человек).

И хотя причины возвратов проанализированы, в центры помощи детям и органы опеки и попечительства направлены рекомендации по сокращению численности возвратов детей, детские драмы отвергнутых детей вызывают беспокойство и не могут оставить равнодушным.

Представляется, что итоговое решение о передаче ребенка в принимающую семью должно быть взвешенным и соответствующим интересам несовершеннолетнего. Знакомство ребенка (особенно школьного возраста, с ограниченными возможностями здоровья) со всеми членами принимающей семьи и условиями проживания семьи в обязательном порядке должно проводиться сначала в режиме гостевого посещения.

К Уполномоченному поступают обращения от граждан, обжалующих действия органа опеки и попечительства по отказу в создании приемной семьи.

- *Так, азовчанин настойчиво выражал желание принять в семью ребенка-инвалида из детского дома-интерната, имеющего нарушения ментального здоровья. Однако располагал информацией о ребенке со слов, знаком с ним не был, в браке не состоял, проживал с матерью преклонного возраста, имел посуточный график работы.*

Такие жизненные обстоятельства не способствовали получению положительного заключения органа опеки и попечительства.

Но вмешательство Уполномоченного урегулировало недопонимание между гражданином и специалистами органа опеки и попечительства. При строгом соблюдении порядка, установленного действующим законодательством, консенсус был достигнут.

- *Бабушка троих внуков, одинокая мать которых отбывает наказание, получила отказ органа опеки в назначении опекуном, который руководствовался нормой п.1 ст.146 СК РФ (наличие сведений Главного информационного центра МВД России о том, что она в 1992 году подвергалась уголовному преследованию за преступления против общественной безопасности) и не согласна, что дети помещены в организацию с перспективой попадания в приемную семью.*

С учетом подобных ситуаций Уполномоченный неоднократно высказывал мнение о целесообразности внесения изменений в ст. 146 СК РФ (по аналогии с п. 10 ст. 127 СК РФ) о рассмотрении возможности назначения опекуном несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, единственного близкого родственника, подвергавшегося преследованию за малозначительные преступления.

Компетенции по принятию указанных решений возложить на Областную комиссию по делам несовершеннолетних, путем дополнения ст. 11 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, пунктом 2.2.

В области не ослабевает внимание к детям, оставшимся без попечения родителей, проходят различные акции.

По инициативе руководителя Южного следственного управления на транспорте Следственного Комитета РФ 24.07.2019 в Драматическом театре г. Ростова-на-Дону состоялось театрализованное представление «Принцесса на горошине» для воспитанников Центров социальной помощи семьям и детям, детских домов-интернатов Ростовской области.

«Такси 2306-306» передано в Центр помощи детям № 4 г. Ростова-на-Дону легковой автомобиль, предназначенный для розыгрыша между клиентами.

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» служба занятости населения области оказала содействие в трудоустройстве 322 лицам из числа детей-сирот и 5 детям, оставшимся без попечения родителей (2018 год – 392, 2017 год – 448). Признано безработными 220 граждан данной категории (2018 год – 250, 2017 год – 256).

Трудоустроены на постоянную и временную работу 146 человек из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2018 – 198 чел., в 2017 – 228 чел.), из них 55 человек – подростки в возрасте от 14 до 18 лет, желающие работать в свободное от учебы время.

Получили государственные услуги:

- по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному

образованию безработных граждан, включая обучение в другой местности 20 граждан из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2018 год – 16, 2017 год – 11). Обучение осуществлялось по востребованным на рынке труда профессиям: повар, тракторист-машинист, охранник, портной, машинист крана, воспитатель, облицовщик-плиточник, электромонтажник, плотник, слесарь по ремонту автомобилей и другим;

- по организации профессиональной ориентации в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования – 544 лица данной категории (2018 год – 581, 2017 год – 651), из них 183 человека в возрасте от 14 до 18 лет (2018 год – 205, 2017 год – 269);

- по психологической поддержке безработных граждан – 156 человек из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2018 год – 181, 2017 год – 136);

- по социальной адаптации безработных граждан на рынке труда – 171 гражданин данной категории (2018 год – 195, 2017 год – 138).

Кроме этого, осуществлены 25 выездов мобильных офисов центров занятости населения в центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей гг. Новошахтинска, Новочеркаска, Ростова-на-Дону, Таганрога, Шахты, Аксайского и Багаевского районов (2018 год – 29, 2017 год – 17). 305 воспитанникам (2018 год – 307, 2017 – 233) предоставлен комплекс государственных услуг в области содействия занятости населения, информирования о возможностях получения профессионального образования и последующего трудоустройства по полученной профессии (специальности), даны консультации по трудовому законодательству.

С целью оказания содействия в социальной адаптации в области ведется областной Банк данных выпускников детских домов, специальных (коррекционных) образовательных учреждений, общеобразовательных и санаторных школ-интернатов (приказ министерства общего и профессионального образования Ростовской области от 27.02.2015 № 94), в котором состоит 1953 человек (2018 год – 1986, 2017 год – 1957). Из них 135 не достигли совершеннолетия (2018 год – 163, 2017 год – 237), 8 человек продолжают проживать в организации для детей - сирот после 18 лет (2018 год – 9, 2017 год – 5). Обучаются в организациях профессионального образования, в том числе: начального - 30 человек (2018 год – 28, 2017 год - 30); среднего – 285 (2018 год – 319, 2017 год - 465); высшего – 81 (2018 год – 78, 2017 год – 90). Учтены в качестве безработных 50 (2018 год – 49, 2017 год - 52), трудоустроены – 1084 (2018 год- 1062, 2017 год - 965). Проходят военную службу в вооруженных силах РФ – 24 (2018 год- 37, 2017 год - 30). Находятся в местах лишения свободы 109 (2018 год- 107, 2017 год - 99).

Для индивидуального сопровождения каждого выпускника в 23 центрах помощи детям созданы отделения постинтернатного сопровождения в составе от 3 до 5 специалистов (педагогов-психологов, социальных

педагогов), которые оказывают помощь выпускникам в соответствии с их потребностями и индивидуальной программой сопровождения.

Правозащитная практика свидетельствует, что комплекс организационных мероприятий, предпринятый для обеспечения прав детей, попавших в трудную ситуацию, широк и охватывает, практически, все стороны их жизнедеятельности, позволяет расти им в наиболее благоприятных условиях.

Тем не менее, к сожалению, из-за непрофессионализма воспитателей организаций для детей-сирот отдельные ущемления прав воспитанников все же допускаются. Характерным примером служит следующая ситуация.

- *Бывший воспитанник одного из Центра помощи детям в заявлении указал, что некоторые сотрудники центра применяют к воспитанникам грубые высказывания и меры физического воздействия.*

По поручению Уполномоченного министерство общего и профессионального образования Ростовской области провело выездную внеплановую проверку учреждения.

В ходе беседы с сотрудниками и выпускниками учреждения, психологического обследования воспитанников факты жестокого обращения с детьми (физические наказания, угрозы, оскорбления) не нашли своего подтверждения. Однако в учреждении имели место конфликты между воспитателями и воспитанниками, подтверждались единичные факты повышения голоса на воспитанников в случае злого нарушения режима дня или правил поведения в учреждении.

На общем собрании трудового коллектива сотрудникам строго указано на недопустимость грубого, унижающего человеческого достоинства отношения к воспитанникам, применения физического наказания.

За ненадлежащую организацию воспитательной работы с детьми и недостаточный контроль деятельности сотрудников учреждения директор привлечена к дисциплинарной ответственности.

Вместе с тем установлено, что заявитель в период пребывания в учреждении характеризовался отрицательно, был склонен к агрессии, подстрекательству, мстительности, часто нарушал режим дня, нецензурно выражался в адрес воспитателей.

В 62 территориальных органах управления образования, которым переданы функции по осуществлению опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних, работают 257 специалистов по опеке, в том числе: имеющих стаж работы более 5 лет - 46% , каждый 5-й специалист имеет стаж работы менее 1 года.

В деятельности органов опеки и попечительства прокурорами выявлены 470 нарушений законодательства (при учете и устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей , учете граждан, изъявивших желание принять таких детей в семью, осуществлении контроля условий жизни и воспитания детей в семьях усыновителей и

опекунов), внесено 138 представлений, 132 лица привлечены к дисциплинарной ответственности, 7 – к административной.

Как показывает практика, отсутствие должного внимания и доброжелательности у специалистов органов опеки и попечительства, четко налаженной разъяснительной и консультативной помощи опекунам порождают претензии к их работе, что подтверждают следующие обращения.

- *Ростовчанка, опекун 13-летней внучки, проживающая в арендуемом жилом помещении и находящаяся в конфликте с собственником жилья, опасалась, что из-за угрозы выселения орган опеки и попечительства примет решение об отобрании внучки, кроме того акт обследования условий воспитания ребенка оформлен с изъятиями.*

Уполномоченный обратился в адрес главы администрации г. Ростова-на-Дону о содействии в разрешении жилищной проблемы семьи и проверке доводов заявительницы.

В результате служебного расследования ведущий специалист по опеке и попечительству за некорректное оформление актов обследования привлечен к дисциплинарной ответственности. Вопрос об отстранении опекуна от обязанностей, отобрании ребенка органом опеки и попечительства не инициировался.

По достижении 14-летнего возраста несовершеннолетняя будет включена в общеобластной список лиц, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, на основании п. 3 ст. 8 Федерального закона от 21.12.1996 №159-ФЗ.

- *По мнению гуковчанки, инвалида 3 группы, в 2018 году назначенной опекуном 11-летней внучки, одинокая мать которой лишена родительских прав в связи с нежеланием забрать дочь из государственного учреждения, детям-сиротам не уделяется должное внимание.*

Проверкой установлено, что заявительница является получателем мер социальной поддержки как опекун: единовременного пособия при приеме ребенка в семью – 16350,33 руб., ежемесячного содержания подопечной 10259 руб., ежемесячного пособия на ребенка одинокой матери в размере 846 руб., а также получает компенсацию на жилищно-коммунальные услуги, субсидию на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, денежную компенсацию шахтерам.

От оздоровления подопечной в летний период за счет средств бюджета в детских оздоровительных лагерях на территории Неклиновского района в 2018 и 2019 гг. заявительница отказалась, в связи с чем ей разъяснен порядок выплаты компенсации за самостоятельно приобретенную путевку.

Вопрос сохранности имущества детей, оставшихся без попечения родителей, бывает проблемным в случаях, когда опекун с детьми проживает в одной административной территории, а жилье расположено в другой. Орган местного самоуправления по месту нахождения жилья руководствуется нормами Постановления Правительства Российской

Федерации № 413 от 19.05.2009 и полагает, что поскольку личное дело ребенка находится в другой территории, то и сохранность имущества не их проблема.

Вместе с тем п.2.ст.8 Федерального закона от 21.12.1996 N 159-ФЗ (ред. от 25.12.2018) "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" определено, что: «Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, обязаны осуществлять контроль за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также осуществлять контроль распоряжения им.

Отрадно, что в целях защиты жилищных прав детей, оставшихся без попечения родителей, Постановлением Правительства РО от 06.04.2020 N 284"О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона от 21.12.1996 N 159-ФЗ" утвержден "Порядок осуществления контроля за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также за распоряжением указанными жилыми помещениями".

- *К Уполномоченному обратилась ростовчанка - опекун 6-летней сироты, ребенка-инвалида (ВИЧ-инфицированной, туберкулез в/ч лимфоузлов), обеспокоенная целесообразностью сохранения за ребенком муниципальной квартиры, расположенной в доме, построенном в 1899 году. Заявительница указывает, что в квартире отсутствует туалет (во дворе сливная яма), нет отопления и горячей воды, отключено холодное водоснабжение, обрушился потолок. В квартире два поколения родственников ребенка умерли от туберкулеза.*

Она неоднократно обращалась в различные инстанции. В 2017 году делали смету, но больше ничего не происходило. Жилье продолжает разрушаться.

По поручению Уполномоченного, администрацией г. Ростова-на-Дону произведены обмеры указанной квартиры, разработана дефектная ведомость работ и подготавливается сметная документация на выполнение работ по ее ремонту для направления запроса в адрес главного распорядителя бюджетных средств о необходимости вынесения на заседание Ростовской-на-Дону городской Думы вопроса о выделении бюджетных денежных средств.

- *Жительница г. Новочеркаска (тетя по отцовской линии) была назначена опекуном двух малолетних племянниц в связи с нахождением*

родителей в местах лишения свободы. Мать детей вышла на свободу, но опекун не согласна с решением органа опеки и попечительства о возвращении детей матери, так как последняя социально не адаптирована, имеет долги, не работает, воспитанием старшего сына не занимается.

Главе администрации г. Новочеркаска Уполномоченный поручил проверить правомерность действий должностных лиц органа опеки и попечительства и их соответствие интересам несовершеннолетних.

Как установлено проверкой, опекун обращалась в суд с иском о лишении родительских прав родителей подопечных, но в удовлетворении требований опекуну отказано.

После судебного заседания в Управление образования поступило заявление матери о возвращении ей дочерей, учитывая условия ее проживания, характеристики соседей, справки врача-нарколога, информацию службы занятости, опекун освобождена от исполнения своих обязанностей. Однако категорически отказывается организовать встречу детей с матерью, требует ее медицинского обследования, отказывается от консультаций психолога и сопровождения специалистов Центра помощи детям № 8.

В результате проведенной профилактической работы дети переданы матери.

Встречаются факты, когда граждане, взявшие на себя юридическую ответственность за судьбу детей, оставшихся без попечения родителей, не всегда четко представляют перспективы своих подопечных и возникающие в связи с этим сложности. Они полагаются на свой жизненный опыт, не прислушиваются к советам специалистов, что приводит к сложным жизненным ситуациям.

Согласно закону (п. 6 ст. 148.1 СК РФ) за опекуном/попечителем признается право выбора образовательной организации, формы получения ребенком образования и его обучения с учетом мнения ребенка до получения им основного общего образования. Однако орган опеки и попечительства должен более настойчиво осуществлять защиту прав несовершеннолетних.

- Заявительница обеспокоена перспективами образования 16-летней подопечной в связи со сложностями усвоения ею школьной программы и указала, что в I-м классе психолого-медико-педагогическая комиссия рекомендовала ребенку обучение по программе VII-го вида с учетом особенностей здоровья (задержка психического развития, легкая умственная отсталость, недоразвитие речи). В 2013 году ПМПК рекомендовала обучение по программе VIII вида, а в 2017 - вновь рекомендован VII вид. Школа требует перехода на домашнее обучение, несовершеннолетняя нервничает, плохо себя чувствует. Специалисты по опеке не помогают.*

Как установлено проверкой, ПМПК признавала подопечную ребенком с ограниченными возможностями здоровья, но опекун игнорировала рекомендации о создании специальных условий получения образования.

В настоящее время несовершеннолетняя не имеет права на особые условия сдачи государственной итоговой аттестации, по итогам 8 класса переведена в 9 класс условно. По итогам 1 четверти также имеет академическую задолженность по 3 предметам, что в соответствии с п.б ст. 59 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», является препятствием для прохождения итоговой аттестации.

Аналитические данные, представленные министерством образования, свидетельствуют, что только 42% подопечных получают алименты на свое содержание от родителей, из 4146 детей, имеющих такое право, фактически получают деньги 1748 человек (2018 год – 4044/1867 (46%), 2017 год – 4109/1626 (39,5%)).

Несколько лучше выглядит ситуация у воспитанников организаций для детей-сирот. Так, имеют право на получение алиментов 304 ребенка, фактически получают 139 человек (45,7%) (2018 год – 352/ 214 (60,8%), 2017 год – 321/168 (52,3%)).

По данным Управления Федеральной службы судебных приставов России по Ростовской области в 2019 году на исполнении в структурных подразделениях находилось 852 исполнительных производства о взыскании алиментных платежей на содержание детей, оставшихся без попечения родителей (воспитанников организаций для детей, оставшихся без попечения родителей, специальных (коррекционных) школ-интернатов и отделов образования области) (2018 год - 971).

Возбуждено в 2019 году 83 исполнительных производства (2018 год - 110). Окончено и прекращено 269 дел (2018 год - 281), в том числе: 10 дел фактически исполнены (2018 год - 11); направлены 162 копии исполнительных документов в организации для удержания периодических платежей (2018 год - 144).

По состоянию на 31.12.2019 не окончено 561 производство (2018 год - 661), из них: по 161 делу копии исполнительных документов направлены в организации для удержания периодических платежей; осуществляется розыск 134 должников; 82 должника привлечены к административной ответственности по ст. 5.35.1 КоАП РФ; 17 должников привлечены к уголовной ответственности, предусмотренной ч. 1 ст. 157 УК РФ.

Судебные приставы отмечают, что в соответствии с ч. 2 ст.120 СК РФ выплата алиментов, взыскиваемых в судебном порядке, прекращается при усыновлении (удочерении) ребенка, на содержание которого взыскивались алименты.

Решение суда об усыновлении не освобождает родителя усыновленного ребенка, с которого в судебном порядке взыскивались алименты на данного ребенка, от дальнейшей их уплаты, если при

усыновлении ребенка за родителем в соответствии с п. 3 ст. 137 СК РФ были сохранены личные неимущественные права и обязанности. В указанном случае все вопросы, связанные с изменением размера взыскиваемых алиментов, освобождением от их уплаты, а также от уплаты задолженности по алиментам, должны рассматриваться судом в порядке искового производства по заявлению заинтересованных лиц.

Представляется целесообразным, чтобы организация, в которой пребывал усыновленный ребенок, и орган опеки и попечительства, осуществляющий контроль за подопечными, уведомляли структурное подразделение службы судебных приставов об исключении сведений о родителях из свидетельства о рождении ребенка.

Требуется обоснования, и принятия действенных практических мер вопрос организации должного ухода за детьми, от которых матери отказались при рождении. Длительность пребывания ребенка в медицинских организациях не способствует его гармоничному развитию, так как деятельность медицинских работников ограничивается медицинским спектром услуг.

На встрече с общественностью в Липецкой области Президент РФ В.В. Путин предложил узаконить услуги специализированной няни по уходу за детьми - «отказниками» в больницах.

Представляется, что создание таковой практики, нормативно урегулированной, возможно уже сейчас в каждом отдельном субъекте России.

О льготном праве на жилье детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа

Защита жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, продолжает занимать место в системе приоритетных направлений реализации государственных гарантий. В 2019 году для этих целей выделено 937714,2 тыс.руб. , в том числе из федерального бюджета – 109323,2 тыс.руб. (2018 год – 133279,0 тыс.руб) и бюджета Ростовской области - 828391,0 тыс.руб (2018 год – 1256652,8 тыс.руб.).

Для лиц из числа детей-сирот приобретено 1300 жилых помещений (2018 год – 1920), в том числе: на рынке вторичного жилья 569 (2018 год - 568), по договорам участия в долевом строительстве – 731 (2018 год – 1352).

В правительстве Ростовской области систематически осуществляется мониторинг освоения выделенных денежных средств, его итоги постоянно анализируются, в результате чего принимаются стабилизирующие решения. Таковая практика и усилия финансового характера позволили успешно разрешить сложнейшую задачу по обеспечению жильем лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В частности, сложилась тенденция снижения как количества детей-сирот, подлежащих обеспечению жильем, - на 19,5% (2019 год – 3035 чел.,

2018 год – 3770 чел.), так и численности совершеннолетних граждан, ранее относящихся к указанной категории и своевременно не обеспеченных жильем (на 39%) (2019 год – 944, 2018-1548). Кроме того, в 1,7 раза снизилось количество исполнительных производств по предоставлению жилых помещений лицам из числа детей-сирот.

Министерством общего и профессионального образования Ростовской области, формирующим список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, а также лиц, которые относились к этой категории, но достигли возраста 23 лет, по состоянию на 31.12.2019 учтено 3035 человек (в возрасте от 14 лет и старше) (2018 год - 3770).

По итогам отчетного года право на получение жилого помещения возникло у 944 граждан этой категории. В отношении 111 - заключены договоры долевого участия в строительстве, 468 человек планируется обеспечить жильем в 2020 году.

Существующая проблематика в вопросах обеспечения льготного жилищного права сирот в настоящий момент, в большей степени сопряжена с соблюдением правовых и технических условий в процессе реализации таких гарантий.

Кстати сказать, что по данным органов прокуратуры 365 человек этой категории остаются необеспеченными жильем из-за нарушений, допущенных застройщиками и органами местного самоуправления (г. Новочеркасск, районы: Миллеровский, Морозовский, Багаевский, Мартыновский).

В связи с имеющимися нарушениями и для защиты прав граждан-льготников органами прокуратуры предъявлено 37 исковых заявлений в суды области, внесено 81 представление, по результатам их рассмотрения 43 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности, принесено 5 протестов, о недопустимости нарушения закона предостережены 2 лица. По постановлениям прокуроров, направленным в порядке п.2 ч.2 ст. 37 УПК РФ, возбуждено 2 уголовных дела в отношении должностных лиц органов местного самоуправления и застройщиков.

Этот аспект неоднократно был предметом обсуждения в Правительстве Ростовской области. В итоге - предприняты меры по его корректировке. Основные достижения по этому направлению приведены в начале главы.

Следует дополнить, что совместно предпринятыми мерами удалось снизить критичность в этом вопросе. Введение в эксплуатацию 5 объектов позволило обеспечить жильем более 100 человек, чьи права были нарушены из-за недобросовестного исполнения застройщиками своих обязанностей.

Сторона судебных понуждений в защите льготных жилищных прав граждан этой группы выглядит следующим образом.

По данным Управления Федеральной службы судебных приставов в 2019 году на исполнении находилось 130 производств о предоставлении жилья лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2018 год - 218), из них в 2019 году возбуждены 27 (2018 год — 35).

Всего окончено и прекращено 56 исполнительных производств (43,1%) (2018 год - 115 /52,8 %), из них: исполнены фактически 46 дел (82,1 %) (2018 год - 113/98,3 %); в связи с возвращением исполнительного документа взыскателю согласно его заявлению, либо по требованию органа, выдавшего исполнительный документ – 9 (2018 год - 2), прекращено судом - 1 (в 2018 году - 0).

По состоянию на 31.12.2019 остались неисполненными 74 исполнительных производства о предоставлении жилья лицам из числа детей, оставшихся без попечения родителей, должниками по которым выступают администрации муниципальных образований Ростовской области (2018 год – 103).

И в этой связи длительный срок исполнения судебных решений (1 исполнительное производство возбуждено в 2013 году, 4 дела - в 2015, 47 дел - в 2016, 6 дел - в 2017, 2 дела - в 2018, 14 дел - в 2019), безусловно, тревожит.

В настоящий момент судебными органами проводится следующая работа по урегулированию ситуации. По 70 делам, обеспеченным финансированием в 2015-2019 гг., осуществляется строительство жилья на условиях договоров долевого участия в строительстве (со сроком окончания строительства до III квартала 2020 года).

С застройщиками-нарушителями сроков исполнения договоров долевого участия в строительстве многоквартирных жилых домов и с должниками осуществляется претензионная и исковая работа. По 5 производствам должникам предоставлены отсрочки исполнения судебных решений. В рамках 1-го исполнительного производства взыскатель находится в местах лишения свободы до 2027 года. По 2-м исполнительным производствам взыскатели отказались вселяться в предоставленные им квартиры. Решением суда в удовлетворении иска о понуждении их к вселению отказано. По 1-му исполнительному производству осуществляются мероприятия по розыску взыскателя.

Контроль реализации льготного права граждан упомянутой категории организован со стороны Губернатора Ростовской области. Все мероприятия осуществляются во взаимодействии с министром общего и профессионального образования Ростовской области, министром строительства, архитектуры и территориального развития области, Главным федеральным инспектором по Ростовской области Аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе, Уполномоченным по правам ребенка в Ростовской области, прокурором Ростовской области. Комплексность принятых мер стабилизирует социальную активность по этому направлению.

Тем не менее, правоотношения, связанные с реализацией льготного жилищного права граждан из категории детей, оставшихся без родительского попечения, остаются востребованными. Они требуют особого подхода и дальнейшего развития в установлении механизмов их осуществления,

включая нормативное совершенствование. В основном это связано с качеством предоставляемого жилья и условиями социально-жилищной поддержки в случаях наличия у льготника семьи (супруга и детей).

Статистика показывает, что в правозащитную структуру поступило 44 обращения по жилищным вопросам сирот (2018 год - 44), по которым проведено 16 проверок.

От граждан, преодолевших 23-летний возраст и не реализовавших свое право по различным причинам, поступило 6 обращений (2018 год - 12). Всем им разъяснен возможный механизм защиты предполагаемого льготного жилищного права. Как правило, подтверждение статуса и бездействия компетентных органов возможно только в судебном порядке. По ряду из них заявителям предлагался механизм обжалования судебных решений.

- Например, *36-летний житель Шолоховского района просил помочь в реализации льготного жилищного права, указав, что должен был получить квартиру в 2010 году, но он не реализовал свое право из-за бездействия органа опеки и попечительства.*

Как установлено, заявитель имел статус лица, оставшегося без попечения родителей. Он воспитывался в детском доме и был принят на жилищный учет.

В период с 2002-2010 гг. место его нахождения не было известно. В 2010, 2015, 2017 гг. ему разъяснялся порядок восстановления льготного права в судебном порядке и перечень необходимых документов для предъявления в суд. Однако заявитель пакет документов не подготовил и в суд требования не предъявил. В очередной раз в телефонном режиме заявитель приглашен в орган опеки и попечительства для подробной консультации с целью подготовки материала для судебной защиты, но в оговоренный срок он не явился, что не дало возможности обеспечить защиту его льготного права.

От лиц из числа детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте 18-23 лет поступило 21 обращение (2018 год - 18), в том числе от 9-и человек, которым предоставлены жилые помещения. Они указывали на плохое качество полученного жилья, интересовались порядком оплаты полученного жилья. Некоторые из них не были удовлетворены площадью, желали улучшения жилищных условий из-за наличия супруга и детей.

Ожидающие получение жилого помещения в льготном порядке заявители указывали на нарушение сроков его предоставления; необходимость изменения места получения.

- *Так, лица из числа детей-сирот, проживающие в г. Батайске, столкнулись с проблемой нарушения сроков получения жилья в декабре 2018 года (один – на основании судебного решения от 14.07.2017, второй - по причине отсутствия работ на объекте).*

Проверкой установлено, что в связи с нарушением сроков графика строительства, дома введены в эксплуатацию с опозданием. В настоящее

время администрацией г. Батайска осуществляется регистрация прав муниципальной собственности на жилые помещения, после чего заявители будут обеспечены жилыми помещениями по договору специализированного найма.

- Иная ситуация. Уроженец Луганской Республики, получивший временную регистрацию в Ростовской области, выразил желание получить жилое помещение в г. Ростове-на-Дону.

Жалобы на качество жилых помещений, предоставленных лицам из числа детей-сирот на основании договоров найма специализированного жилищного фонда, поступали из разных территорий (г.г.Ростов-на-Дону, Батайск, Пролетарский (с) район и др.).

- Например, ростовчанка просила помочь ей в приведении жилого помещения в удовлетворительное состояние, поскольку в предоставленной квартире появились дефекты (сырость, плесень на стене), устранять которые отказалась управляющая компания.

По просьбе Уполномоченного, администрацией Советского района г.Ростова-на-Дону в адрес АО «Строительно-монтажное управление № 1» направлено письмо об устранении выявленных недостатков в рамках гарантийного срока. Прокурором района внесено представление об устранении нарушений ч.3. ст. 52 ГК РФ.

- Либо...Проживающая в г. Пролетарске, гражданка из числа детей-сирот, получила в 2015 году жилое помещение. К сожалению, в помещении были недостатки: - стены мокрые и покрыты плесенью, канализация во дворе под окнами, крыша протекает. Площадки для мусора и мусорных баков нет, отсутствуют площадки для сушки белья. На неоднократные её обращения администрация района не реагировала.

В ходе прокурорской проверки ее доводы подтвердились. Жилое помещение частично не соответствует санитарно-эпидемиологическим требованиям, предъявляемым к жилым помещениям (в жилой комнате в углу имеется грибок, в кухне - обрушение штукатурного слоя, отслоение дверной коробки от стены, индивидуальный газовый котел находится в неисправном состоянии). Кроме того, данная квартира была отключена от газораспределительной сети за неуплату потребленного газа. Требуется проведение, как текущего ремонта, так и ремонта газового оборудования.

Установленные нарушения показывают, что сотрудниками МАУ «Служба градостроительной деятельности и дорожного хозяйства» Пролетарского района, ответственными за содержание специализированного жилищного фонда, надлежащий контроль санитарно-технического состояния жилого помещения в нарушение требований действующего законодательства не обеспечен.

В ходе проверки также установлено, что из 6 квартир, переданных лицам из числа детей-сирот, только в 1 проживает наниматель. В остальных квартирах наниматели не проживают, вследствие чего помещения в зимний период не отапливаются.

Прокуратурой района в адрес директора МАУ «Служба градостроительной деятельности и дорожного хозяйства» Пролетарского района внесено представление для устранения выявленных нарушений федерального законодательства, в том числе, посредством обеспечения проведения необходимого текущего ремонта в квартире заявительницы.

По вопросам нарушений жилищных прав несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, рассмотрено 17 обращений (2018 год - 14).

Наиболее часто граждане интересовались порядком предоставления жилья (в том числе при наличии в собственности доли жилого помещения); сохранностью имеющегося жилья и его оплатой; улучшением жилищных условий опекунов и подопечных в настоящий период; возможностью предоставления жилья с использованием материнского капитала.

Некоторые из них.

- *Попечитель несовершеннолетней обратился к Уполномоченному в связи с получением распоряжения Администрации Советского района г. Ростова-на-Дону об отказе во включении подопечной в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилым помещением.*

Уполномоченный обратился в прокуратуру г. Ростова-на-Дону для оценки действий компетентных служб и принятия мер реагирования ввиду следующего. Установлено, что несовершеннолетняя с 2013 года зарегистрирована по месту жительства опекуна в квартире (общей площадью 64,8 кв.м.), принадлежащей на праве собственности мужу опекуна.

В силу положений ст. 31 ЖК несовершеннолетняя не относится к членам семьи собственника. Проживание несовершеннолетней в указанном жилом помещении является необходимым условием осуществления за нею надлежащего и необходимого ухода и надзора. При такой позиции у несовершеннолетней имелись правовые основания для обеспечения её льготным жильем за счет бюджетных средств.

Прокуратурой Советского района г. Ростова-на-Дону в интересах ребенка в Советский районный суд г. Ростова-на-Дону предъявлено административное заявление о признании распоряжения администрации Советского района г. Ростова-на-Дону незаконным и возложении на администрацию обязанности включить несовершеннолетнюю в список детей-сирот.

Решением районного суда требования прокурора удовлетворены.

Нельзя обойти вниманием следующую проблематику правоотношений в этой сфере.

К сожалению, из-за безответственных действий по пользованию имуществом ряда лиц из категории детей, оставшихся без родительского попечения, появилась практика расторжения договора найма жилого помещения специализированного фонда и выселения из него этих лиц.

Отмечается, что молодые люди, получившие жилые помещения за счет бюджетных средств, не полностью осознают ответственность квартиросъемщика. Надлежащая сохранность жилых помещений, оплата коммунальных платежей, добросовестное использование жилых помещений – ими игнорируются.

Разрушение имущества и его неоплата понуждает муниципалитеты обращаться в суд с заявлением о расторжении договорных отношений с лицами из числа детей, оставшихся без попечения родителей.

В этой связи фактором, который может придать устойчивость в этих вопросах, может служить целевая программа обучения детей ответственному поведению.

О праве на меры социальной поддержки

*Родители могут многому научиться у своих детей.
Например, как много у них есть терпения.*

Франклин П.Джонс – писатель

Мониторинг условий и механизмов социальной поддержки детей и семей с детьми показывает следующее.

Для граждан, попавшим в трудную жизненную ситуацию, в Ростовской области установлены и действуют меры поддержки, предусмотренные как федеральным, так и региональным законодательством.

Система организаций, оказывающих помощь, действует комплексно и во взаимосвязи.

В частности, в ведении министерства труда и социального развития Ростовской области функционируют 46 государственных бюджетных учреждений социального обслуживания семьи и детей, в том числе: 6 центров социальной помощи семье и детям; 27 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, 6 социальных приютов для детей и подростков; 1 комплексный центр социального обслуживания населения; 1 центр психолого-педагогической помощи семье и детям; 2 реабилитационных центра для детей и подростков с ограниченными возможностями; 1 центр комплексной реабилитации и абилитации для детей и подростков с ограниченными возможностями, 2 детских дома-интерната для детей с ограниченными возможностями.

В структуре 27 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних и 1 комплексного центра социального обслуживания населения работают стационарные отделения (социальные приюты).

Ежегодно учреждениями обслуживается около 30 тысяч семей с детьми. В 2019 году в социальных приютах получили помощь 2520 несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, из них 1506 возвращены в родные семьи, 184 переданы под опеку/попечительство,

в приемные семьи, 88 – под надзор в организации для детей, оставшихся без попечения родителей.

На Дону с 2011 года 50 многодетных матерей, достойно воспитывающих 4-х и более детей, награждаются Почетным дипломом Губернатора Ростовской области «За заслуги в воспитании детей» с выплатой единовременного денежного поощрения в размере 50 тыс. руб. за счет средств областного бюджета. Такая традиция установлена для признания материнства как авторитетного символа основ семьи.

Согласно данным министерства труда и социального развития Ростовской области за счет средств областного бюджета, исходя из принципов адресности и критериев нуждаемости, малоимущим семьям с детьми, среднедушевой доход которых не превышает величину прожиточного минимума, предоставлены:

- пособие на ребенка 106210 получателям на 194691 ребенка (2018 год – 117811/198366);
- ежемесячная выплата на детей 1-2 года жизни для приобретения специальных молочных продуктов детского питания 50550 получателям на 53339 детей (2018 год – 29895/30864);
- ежемесячная денежная выплата на полноценное питание беременным женщинам, кормящим матерям и детям до трех лет при наличии заключения врача -11478 получателям (2018 год – 10752).

Семьи, имеющие трех и более несовершеннолетних детей, относящиеся к категории многодетных, получают дополнительные меры поддержки. Так, в 2019 году 20733 многодетным семьям на 65744 детей (2018 год - 15222/48462) без учета доходов выплачены:

- компенсация расходов в размере 50% за коммунальные услуги (горячее и холодное водоснабжение, водоотведение, электроснабжение, отопление теплоснабжение, в т.ч. оплата твердого топлива при наличии печного отопления);
- ежемесячная денежная выплата на каждого ребенка: детям до 6 лет - для приобретения лекарственных препаратов по рецептам врачей; детям – учащимся общеобразовательных школ – для обеспечения школьной или спортивной формой, оплаты проезда на внутригородском транспорте (кроме такси), а также в автобусах пригородных и внутрирайонных линий.

Начиная с 2012 года, введен ряд дополнительных мер поддержки для семей с детьми.

Одна из наиболее значимых – региональный материнский капитал в размере 117754 руб., который может быть получен при рождении (усыновлении) третьего или последующих детей в период с 01.01.2012 по 31.12.2021.

С 2013 года 38744 малоимущие семьи подтвердили это право, а 14808 семей его реализовали, в том числе: 7947 семей – на приобретение автомобильного транспорта; 3183 семьи - на улучшение жилищных условий; 3169 семей - на ремонт жилого помещения; 395 семей – на получение

образования детьми; 104 семьи – на компенсацию расходов, связанных с газификацией и(или) водоснабжением жилья; 10 семей – на лечение ребенка.

В ходе реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» в области введена ежемесячная денежная выплата в случае рождения (усыновления) третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком 3 лет, которую в 2019 году в размере 8693 руб. получили 24095 получателей на 25869 детей (2018 год – 23607/25400).

С 2013 года предоставляется единовременная денежная выплата при рождении в семье одновременно трех и более детей, которую за прошедший период получили 47 семей, в том числе в 2019 году – 7 (2018 год - 6). Размер выплаты на каждого ребенка в 2019 году составил 66484 руб.

Все социальные выплаты ежегодно индексируются.

С малоимущими семьями, в том числе воспитывающими несовершеннолетних детей, заключаются социальные контракты.

Начиная с 2013 года, заключено 4342 таких, на общую сумму 241,0 млн.руб., в том числе в 2019 году - 1768 на сумму 96,8 млн.руб.

Данным видом помощи охвачено более 19,2 тысячи жителей области. Из общего числа социальных контрактов 3899 (89,8%) заключено с малоимущими семьями с детьми, из которых 44,7% - многодетные. Предмет контрактов разнообразен: поиск работы; прохождение профессионального обучения и дополнительного профессионального образования; ведение личного подсобного хозяйства; осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности; необходимость лечения, в том числе от алкоголизма и наркомании; устройство ребенка в дошкольную образовательную организацию; погашение задолженности по оплате на жилое помещение и коммунальные услуги во избежание выселения из жилого помещения, занимаемого по договору социального найма; установка приборов учета газа; приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования.

Установлено, что наиболее востребованным направлением (83,9% контрактов) является развитие личного хозяйства, также востребованы направления - осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности и трудоустройство.

Для повышения эффективности предоставляемых мер и стимулирования рождаемости по поручению Губернатора Ростовской области с 01.01.2020 модернизированы некоторые меры социальной поддержки семей с детьми:

- введен единый вид ежемесячной денежной выплаты на полноценное питание беременных женщин, кормящих матерей и детей в возрасте до 3 лет в размере 1146 руб.;

- увеличены периоды предоставления мер социальной поддержки на детей из многодетных семей и пособия на ребенка малоимущим семьям с 16 лет до 18 лет, в случае обучения ребенка по очной форме обучения в

образовательной организации (за исключением организации дополнительного образования) до окончания такого обучения, но не дольше, чем до достижения им возраста 23 лет;

- возобновлена мера социальной поддержки в виде бесплатного обеспечения автотранспортным средством (микроавтобусом) малоимущих многодетных семей, достойно воспитывающих 8 и более детей (ранее с 2011-2016 гг. микроавтобусы получили 95 семей);

- увеличен размер регионального материнского капитала до 121287 руб.

По данным ГУ – Отделение Пенсионного Фонда Российской Федерации по Ростовской области в соответствии с Федеральными законами от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» и от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» для несовершеннолетних предусмотрены следующие виды пенсий:

- страховая пенсия по случаю потери кормильца (назначается детям, братьям, сестрам и внукам умершего кормильца, не достигшим возраста 18 лет), получателями которой являются 8890 человек (2018 год – 9072 чел.);

- социальная пенсия по случаю потери кормильца (назначается детям в возрасте до 18 лет); ее получателями являются 19592 человек (2018 год – 19439 чел.);

- социальную пенсию детям-инвалидам получают 13912 человек (2018 год – 13457 чел.).

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 26.02.2013 № 175 (в редакции Указа Президента РФ №95 от 07.03.2019) «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы» дополнительно к пенсионному обеспечению органами ПФР осуществляется установление ежемесячных выплат неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы: родителю (усыновителю) или опекуну (попечителю) - в размере 10000 руб.; другим лицам - в размере 1200 руб..

В рамках реализации Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в 2018-2019 гг. размер материнского (семейного) капитала составлял 453026,0 рублей.

За период 2018-2019 гг. территориальными управлениями ПФР Ростовской области выдано 35643 сертификата на материнский (семейный) капитал, в том числе: в 2019 году – 17045 сертификатов (2018 год – 18598).

Распоряжение материнским (семейным) капиталом в 2019 году имело следующие тенденции:

- на улучшение жилищных условий перечислены в кредитные организации средства на погашение кредитов и займов по 10041 заявлению на сумму 4455764,9 тыс. руб. (2018 год – 10609/ 4689101,5 тыс. руб.),

- на улучшение жилищных условий средства перечислены на расчетные счета получателей по 7787 заявлениям на сумму 3 117 903,4 тыс. руб. (2018 год – 8008/ 3167478,7 тыс. руб.);

- на образование ребёнка (детей) в любом образовательном учреждении на территории Российской Федерации (при этом возраст на момент начала обучения не должен превышать 25 лет) перечислены средства на расчетные счета образовательных учреждений по 3081 заявлению на сумму 195 279,4 тыс. руб. (2018 год – 2536/159 645,0 тыс. руб.);

- на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов – 0;

- на формирование накопительной части трудовой пенсии матери по 7 заявлениям направлено 2 375,5 тыс.руб. (2018 год – 4/ 1 419,1 тыс.руб.).

С 01.01.2018 из средств материнского (семейного) капитала органы ПФР выплачивают ежемесячную выплату малообеспеченным гражданам, у которых, начиная с 1 января 2018 года, родился (был усыновлен) второй ребенок. Размер ежемесячной выплаты в Ростовской области в 2018 году составлял 10501 руб. в месяц, в 2019 году составлял 10413 руб. в месяц.

Право на ежемесячную выплату имеют граждане Российской Федерации, если размер дохода на одного члена семьи не превышает 1,5-кратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения за 2 квартал года, предшествующего году обращения за указанной выплатой. В Ростовской области 1,5-кратная величина прожиточного минимума составляла в 2018 году 15935 рублей, в 2019 году – 15618 рублей.

В 2019 году ежемесячная выплата перечислена на расчетные счета 3308 владелиц сертификата на сумму 210306,2 тыс.руб. (2018 год – 917/76210,5 тыс.руб).

Практическая деятельность говорит о том, что количество обращений граждан по вопросам получения мер социальной поддержки, установлению инвалидности, пенсионному обеспечению имеет стабильную тенденцию к снижению (70, 2018 год – 96, 2017 год – 100).

В 2019 году жителей области интересовали: порядок назначения пособий и льгот, установления инвалидности и отказ в признании инвалидом, использование материнского капитала, предоставление многодетным семьям земельных участков, пенсионное право, организация доступной среды.

По обращениям проведено 33 проверки. В 18 обращениях содержались сведения о нарушении прав несовершеннолетних, которые в ходе проверочных мероприятий, удалось восстановить.

- *Например, ростовчанка попала в трудную жизненную ситуацию из-за действий мошенников - лишилась домовладения в Батайске. В результате этого она оказалась с кредитами и фирмой, нарушившей налоговое законодательство. В счет погашения долгов судебный пристав списал деньги с её счета, на который начислялись пособия на ребенка.*

В результате проверки установлено, что в силу п.14.1 ст. 30 Федерального закона от 02.10.2007 N 229-ФЗ "Об исполнительном производстве" судебный пристав-исполнитель в постановлении о возбуждении исполнительного производства обязывает должника предоставить документы, подтверждающие наличие у должника принадлежащих ему имущества, доходов, на которые не может быть обращено взыскание по исполнительным документам, в том числе денежных средств, находящихся на счетах, во вкладах или на хранении в банках и иных кредитных организациях, а также имущества, которое является предметом залога.

В адрес руководителя Управления Федеральной службы судебных приставов по Ростовской области направлено письмо об устранении действий, нарушающих нормы действующего законодательства, а главе района о содействии семье. Орган опеки и попечительства, проверив условия семьи, предложил заявительнице возможность помещения детей в учреждение социального обслуживания населения, разъяснил порядок обжалования действий судебного пристава

Иное

- Жительница г. Ростова-на-Дону обратилась к Уполномоченному по вопросу получения материнского капитала. Она пояснила, что в 2017 году усыновила ребенка и приобрела право на материнский (семейный) капитал.*

В отделении Пенсионного фонда ей разъяснили возможные варианты распоряжения средствами материнского капитала и выдали справку о размере средств капитала.

Учитывая полученную информацию, заявительница совершила две сделки купли-продажи (продала имеющееся единственное жилье и приобрела квартиру с привлечением средств материнского (семейного) капитала).

Однако при обращении в отделение Пенсионного фонда получила уведомление об отказе в удовлетворении заявления о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала в связи с не истечением трехлетнего срока со дня усыновления, что привело к ситуации, когда семья остается без жилья и попадает в судебные тяжбы.

Уполномоченный обратился в ГУ - Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Ростовской области об оказании возможного содействия в разрешении сложной жизненной ситуации.

Как установлено, действия специалистов отделения Пенсионного фонда не вызвали нареканий.

С учетом того, что средства материнского (семейного) капитала могут быть направлены на погашение основного долга и уплату процентов по кредитному договору (договору займа), заявительнице предложено его заключить, после чего она будет незамедлительно принята с заявлением о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала на

улучшение жилищных условий. После правовой оценки пакета документов принято решение об удовлетворении её заявления о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала.

• Либо... Многодетная мать троих несовершеннолетних детей обеспокоена ситуацией, когда в связи с изменением в 2019 году порядка оценки нуждаемости имущественной обеспеченности малоимущих семей, ее семья не признана малоимущей при доходе на каждого из членов семьи меньше прожиточного минимума.

Такое решение принято с учетом наличия в собственности членов семьи двух жилых помещений общей площадью 80 кв.м. (одно – приобретено она всех членов семьи с использованием средств материнского капитала, второе находится в собственности заявительницы в виде 1/8 доли родительского жилья).

Наличие доли жилой площади в размере 8 кв.м. (превышающий установленный критериями размер – 18 кв.м. на члена семьи), которая фактически не может использоваться семьей самостоятельно без учета мнения собственников, лишило детей возможности получать бесплатное питание в школе и получение бесплатной путевки в ходе летней оздоровительной кампании.

Еще более невыгодная ситуация возможна в случае, если собственниками второго жилого помещения являются несовершеннолетние (когда использование незначительной доли практически невозможно, а распоряжение долей потребует согласия всех собственников жилья и (или) наличия свободных денежных средств у родителей для совершения сделки купли-продажи указанной доли).

Несомненно, каждая жизненная ситуация семьи с детьми, попавшими в трудное положение, конкретна. Тем не менее, основная часть граждан подвергается кризису из-за невысокого семейного дохода, проблем жилищного характера, ограничений в здоровье.

Поэтому создание дополнительных мер социальной поддержки – это реальная им помощь. При этом стимулирующим способом защиты их прав служит практика заключения социальных контрактов...

Представляется, что популяризация этого инструмента, расширение сфер его использования – современный этап самоутверждения семьи этой категории.

Для защиты семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, целесообразно рассмотреть вопрос о внесении изменений в постановление Правительства Ростовской области от 13.03.2019 № 145 «О порядке оценки нуждаемости исходя из имущественной обеспеченности для предоставления мер социальной поддержки малоимущим семьям» о дифференцированном подходе, предусматривающим объективную возможность использования второго жилья семьей для улучшения финансового состояния.

Для поддержки семей также возможно установить ежемесячную компенсационную выплату одному из родителей (опекуну, попечителю),

занятому уходом за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет или инвалидом с детства в возрасте до 23 лет и не занятому в соответствии с Законом РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», и следующим категориям работающих граждан: одиноким матери; вдове (вдовцу); родителю, расторгнувшему брак с другим родителем ребенка; родителю, в отношении ребенка которого установлено отцовство; одному из многодетных родителей; опекуну (попечителю) ребенка-инвалида или инвалида детства в возрасте до 23 лет, оставшегося без попечения родителя из вышеуказанных категорий граждан.

О реализации иных прав несовершеннолетних

В самом раннем детстве должны быть заложены героические чувства, настраивающие душу на подвиги любви и благородства

Николай Васильевич Шелгунов – русский публицист, литературный критик

Вопросы, связанные с гражданством несовершеннолетних

Став родителем, как правило, человек всерьез задумывается о создании безопасных, наиболее выгодных и благоприятных условий для воспитания подрастающих детей.

Одним из наиболее надежных механизмов защиты прав человека является общепризнанный правовой институт - гражданство - устойчивая правовая связь человека с государством, которое признает и позволяет пользоваться лицу особыми привилегиями, недоступными для иностранных граждан (предоставление бесплатного здравоохранения и образования; льготы при реализации жилищных прав; получение социальной помощи; возможность официального трудоустройства на всей территории РФ; участие в выборах органов власти и т.д.).

Особенно остро наличие гражданства ощущается при рассмотрении споров по воспитанию детей в случае разного подданства родителей.

Отрадно, что вопросы миграционного законодательства в настоящий период достаточно урегулированы. Вместе с тем проблемы, затронутые в 29 обращениях (2018 год - 26) для заявителей имеют огромное значение.

Приобретение гражданства Российской Федерации, как несовершеннолетними, так и взрослыми, было наиболее актуальным для жителей Ростовской области (18, 2018 год – 11).

С решением о депортации 7 иностранных граждан (Азербайджанской Республики, Республики Узбекистан, Республики Таджикистан, Республики Украина), нарушивших порядок пребывания в РФ, которые являются родителями несовершеннолетних, проживающих в Ростовской области, не согласны законные представители и родственники детей.

Также заявители интересовались порядком получения разрешения на временное проживание, восстановления украденного паспорта, регистрации по месту жительства.

Всем заявителям разъяснен возможный механизм защиты своих прав, в том числе судебный. По обращениям проведено 13 проверок с привлечением ГУ МВД, органов местного самоуправления, посольства Российской Федерации в Чешской Республике, по 5-и обращениям проблемные вопросы разрешены.

- *Жители Волгодонска обратились к Уполномоченному с просьбой ускорить получение гражданства РФ их несовершеннолетней подопечной 2004 года рождения, одинокая мать которой умерла, поскольку с 2018 года не могут решить эту проблему.*

Уполномоченный направил запрос в Управление по вопросам миграции ГУ МВД России по Ростовской области о проверке информации, указанной в обращении.

По результатам проверки установлено, что 11.07.2018 попечитель обратился с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации своей подопечной. На основании решения ГУ МВД России по Ростовской области от 18.12.2018 несовершеннолетняя приобрела гражданство (п. «в» ч.6 ст. 14 Федерального закона от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»). Несовершеннолетняя документирована паспортом гражданина РФ 10.04.2019.

- *Лицо из числа детей-сирот просила оказать содействие в регистрации по месту жительства. В 2018 году она получила квартиру по договору найма специализированного жилого помещения, однако отдел по вопросам миграции отдела полиции 8 УМВД России по г. Ростову-на-Дону отказал в этом в связи с отсутствием информации в одной из граф в бланке Ф-6 установленной формы.*

По результатам проверки прокуратурой Советского района г. Ростова-на-Дону выявлены нарушения Закона РФ от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации», п. 16 Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации (утверждены постановлением Правительства РФ от 17.07.1995 № 713), выразившиеся в незаконном отказе в регистрации по месту жительства заявительницы.

О чем начальнику ОВМ ОП-8 УМВД России по г. Ростову-на-Дону внесено представление.

О правах потребителей на услуги ЖКХ

В организации ежедневного быта сложно переоценить значение жилищно-коммунального хозяйства, развитие которого формирует

соответствующее качество жизни населения, культуру быта и образ жизни, а также во многом определяет социально-экономический потенциал территорий.

К Уполномоченному поступило 13 обращений, в которых граждан интересовали вопросы использования коммунальных ресурсов (в том числе: ограничение подачи электричества (5), проблемы отопления (3), отключение газоснабжения (2), отсутствие водоснабжения (2), иные)

По обращениям проведено 10 проверок, в 5 случаях выявлены нарушения, которые устранены и права граждан восстановлены.

В остальных случаях действия коммунальных служб были вызваны наличием задолженности по оплате полученных ресурсов и направлены на понуждение получателей услуг произвести установленные платежи.

- *Жительница Неклиновского района указала, что своевременно оплачивала счета за пользование электроэнергией, но при проверке состояния прибора учета электроэнергии сотрудники ПАО ТНС-Энерго повредили пломбу. Обвинили ее в неправомерных действиях и предлагают оплатить задолженность и штраф в сумме 47500 руб., с которым она не согласна.*

После обращения Уполномоченного заявительница приглашена в отделение поставщика электроэнергии для рассмотрения возможности списания или рассрочки образовавшейся задолженности. Администрация района предложила обратиться в УСЗН для оформления адресной помощи.

- *Жительница г. Новошахтинска в обращении указала, что ее маленькие дети постоянно болеют, так как отопление в квартире плохое, стены зимой промерзают, на них образуется плесень и грибок, но управляющая компания на обращение не реагирует.*

После обращения Уполномоченного в администрацию города произведены работы по ремонту фасада многоквартирного дома, частичный ремонт системы отопления (акт выполненных работ подписан собственниками помещений дома), запланирована обработка стен противогрибковым средством.

- *Житель Орловского района просил оказать содействие в компенсации денежных средств, затраченных на подвоз воды.*

Как установлено проверкой, меры социальной поддержки по услуге «подвоз воды» льготным категориям граждан не производятся. Однако ему предложено обратиться с заявлением на оказание адресной социальной помощи, которое рассмотрено и удовлетворено.

Примером качественной работы с семьями, попавшими в трудную жизненную ситуацию, можно отнести и следующий пример, характеризующий равнодушное отношение органов местного самоуправления к своим землякам.

- *Жительница р.п. Усть-Донецкий, мать двоих несовершеннолетних детей указала, что в связи с задолженностью по оплате за газоснабжения в размере 10 тысяч рублей сотрудники ООО «ГАЗПРОМ РОСТОВ-НА-ДОНУ*

ГАЗОРАСПРЕДЕЛЕНИЕ» прекратили газоснабжение квартиры, куда из больницы должен вернуться ее годовалый сын, переболевший вирусным заболеванием, что вызывает беспокойство.

Проверкой установлено, что администрация района оперативно, без ожидания и напоминаний, оказала заявительнице адресную помощь и помогла решить вопрос с восстановлением получения коммунальной услуги.

Жалобы на работников правоохранительных органов

Граждане, попавшие в поле зрения правоохранительных органов, как правило, состоят в конфликтных отношениях, являясь либо виновниками неправомерных действий, либо потерпевшими от таковых. Не удивительно, что находясь в состоянии стресса, реакция человека обострена, и не всегда справедлива в оценке поведения сотрудников правоохранительных органов.

К Уполномоченному поступило 41 обращение граждан (2018 год - 60) в которых высказаны претензии к сотрудникам полиции, следственных органов, прокуратуры, по которым проведено 25 проверок.

Структура обращений представлена следующим образом: жалобы на действия (бездействие) сотрудников полиции – 27 (2018 год - 18); несогласие с отказом в возбуждении уголовного дела – 6 (2018 год - 15); несогласие с привлечением к уголовной ответственности - 2 (2018 год - 22); иное – 6.

Профилактика правонарушений несовершеннолетних в Ростовской области

Многие беды имеют своими корнями как раз то, что человека с детства не учат управлять своими желаниями, не учат правильно относиться к понятиям «можно», «надо», «нельзя»

Василий Александрович Сухомлинский – советский педагог-новатор, основатель народной педагогики

Несовершеннолетние в силу биологической и социальной незрелости «пространство» взрослых познают и осваивают любознательно, категорично и дерзко. Не имея в своем арсенале «опыта» готовых форм поведения, некоторые из них проявляют жестокость.

Надо признать, что при наличии возрастной «особенности» этой категории граждан и негативных факторов окружения, жизненных обстоятельств, ряд детей совершает опрометчивые ошибки, сопряженные с границами правовой ответственности.

Понимание возможностей минимизирования таковых поступков представителями подрастающего поколения достигается при четком анализе фактов, как их криминальных проявлений, так и причин, условий им способствующих. Очень важно во всех подобных ситуациях точно, но в

тоже время с прицелом на предотвращение совершения правонарушений иными представителями детского населения, избирать меру ответственности и метод перевоспитания.

Вопросы предупреждения правонарушений в среде несовершеннолетних на Дону занимают одно из приоритетных направлений деятельности органов власти и компетентных служб.

Поэтому работа осуществляется системно и последовательно.

В целом, профилактическая деятельность, направления ее проведения и меры достижения эффективности являются предметом оценки постоянно действующего координационного совещания по обеспечению правопорядка в Ростовской области при Губернаторе Ростовской области В.Ю. Голубеве.

Так, в августе 2019 года обсуждался вопрос состояния подростковой преступности и профилактической работы. По результатам этого принято решение: ввести в практику ежеквартальное заслушивание на заседаниях областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав глав местных администраций муниципальных образований в Ростовской области, на территории которых зарегистрирован рост преступности несовершеннолетних; по каждому случаю совершения несовершеннолетними особо тяжких преступлений давать оценку проведенной профилактической работы каждого органа и учреждения системы профилактики; анализировать факты самовольных уходов детей из учреждений; актуализировать перечни мест, нахождение в которых может причинить вред здоровью и развитию детей, в которых в ночное время не допускается нахождение детей без сопровождения законных представителей; организовать профилактическую работу с семьями несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, направленную на коррекцию детско-родительских отношений и т.д.

Непосредственно координатором профилактики правонарушений несовершеннолетних выступает областная межведомственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав под председательством Первого заместителя Губернатора Ростовской области И.А. Гуськова.

В поле зрения комиссии попадает вся острая проблематика вопросов состояния преступности несовершеннолетних.

В прошедшем году оценивалось следующее: работа по профилактике правонарушений несовершеннолетних, повторной преступности несовершеннолетних, в том числе среди осужденных несовершеннолетних; взаимодействие муниципальных КДНиЗП с общественными организациями в сфере профилактики негативных явлений в детской среде; сопровождение подростков из числа потенциальной группы риска для предотвращения преступлений террористического характера в образовательных и иных детских учреждениях; профилактика суицидов несовершеннолетних; организационные и профилактические меры по обеспечению комплексной безопасности детей в период подготовки и проведения летней оздоровительной кампании 2019 года, организация трудоустройства и

досука несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в ПДН ОВД и КДНиЗП Ростовской области; взаимодействие органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по раннему выявлению случаев жестокого обращения и насилия в семье в отношении несовершеннолетних; профилактика гибели несовершеннолетних от внешних причин, в том числе в результате утоплений и пожаров; результаты социального сопровождения семей с детьми в Ростовской области; состояние работы по социальному сопровождению осужденных несовершеннолетних, отбывающих наказание без изоляции от общества, а также семей, где родителями получена отсрочка исполнения наказания по приговору судей до достижения их детей 14-летнего возраста; меры по предупреждению самовольных уходов детей из семьи и государственных учреждений и др.

Областной межведомственной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав систематически контролировалась полнота проводимой работы территориальными КДНиЗП. Комиссии, не достигшие эффективной профилактики, заслушивались на заседаниях в формате видеоконференцсвязи.

Решения областной КДНиЗП действенны по результативности, поскольку предусмотрен конкретный адресный перечень мероприятий, сроки, исполнители, мониторинг ситуации.

На заседаниях Областной межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав разработаны и утверждены:

- Порядок межведомственного взаимодействия при переводе несовершеннолетних, состоящих на учете в КДНиЗП, проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении, из одной образовательной организации в другую, либо при поступлении в профессиональную образовательную организацию;

- Алгоритм межведомственного взаимодействия при помещении несовершеннолетних, находящихся в социально-опасном положении, иной трудной ситуации в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подведомственные минздраву, минтруду, минобразованию Ростовской области и другие учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной помощи и(или) реабилитации (постановление № 2.3-П17 от 14.05.2019).

Позитивным и скоропомощным является фактор комиссионного выезда представителей Областной комиссии в территории для «живой» оценки «на месте» работы территориальной КДНиЗП. Выработанные рекомендации по её улучшению способствовали усилению предупреждения правонарушений несовершеннолетних в конкретной населенной зоне.

Кстати сказать, преступность, как явление, социально. Детские криминальные проявления, как правило, отражают не только сторону упущений в воспитательной составляющей конкретного ребенка, но и обусловлены рисками современности. Именно поэтому характеристикам

профилактической работы, основанной на глубоком анализе статистических данных подростковой преступности, необходимо уделять особое внимание.

Статистика правонарушений несовершеннолетних в прошлом году выглядит таким образом.

После некоторого снижения показателей детской преступности ранее, в прежние годы, по итогам 2019 года отмечен рост по ряду из них.

Увеличилось количество:

- преступлений, совершенных несовершеннолетними на 11,4% (1175, 2018 год – 1055), в том числе тяжких и особо тяжких преступлений на 4,6%;
- лиц, совершивших преступления на 4% (967, 2018 год – 930);
- групповых преступлений на 13,6% (500, 2018 год - 440);
- преступлений, совершенных в отношении детей – на 1,9% (1990, 2018 год - 1953). Вырос удельный вес преступности несовершеннолетних до 4% (2018 год – 3,6%).

Среди 967 несовершеннолетних преступников увеличилось на 6,6 % количество ранее совершавших преступления (2019 год – 291, 2018 год – 273), на 16,2% ранее судимых (2019 год – 115, 2018 год – 99).

Неблагоприятная обстановка по преступности детей сложилось в 27 районах области. Рост преступлений отмечается в Азовском, Аксайском, Верхнедонском, Волгодонском (с), Зерноградском, Каменском, Кашарском, Матвеево-Курганском, Миллеровском, Морозовском, Мясниковском, Октябрьском (с), Ремонтненском, Семикаракорском, Усть-Донецком, Целинском, Чертковском районах, гг. Волгодонске, Зверево, Новочеркасске, Новошахтинске, Ростове-на-Дону (Ворошиловском, Кировском, Ленинском, Октябрьском, Первомайском, Пролетарском районах).

Позитивные моменты в подростковой преступности отмечены по числу условно осужденных (снизилось на 48%) (2019 год – 13, 2018 год – 25).

В два раза сократилось число преступлений по ст. 228 УК РФ (незаконное приобретение, хранение, перевозка и изготовление наркотических средств) (15, 2018 год – 26), не допущено преступлений, совершенных несовершеннолетними в состоянии наркотического опьянения.

Уменьшилось, почти на 10%, количество общественно-опасных деяний, совершенных несовершеннолетними, не достигших возраста привлечения к уголовной ответственности (247, 2018 год – 274), а также на 8,7% число подростков, их совершивших 321 (2018 год -346, 2017 год – 531).

Снизилось количество административных правонарушений, совершенных несовершеннолетними 16-18 лет (2019 год - 3203 человек, 2018 год – 3592), из них: 2191 юноша (2018 год - 2638), 1012 девушек (2018 год - 954).

Для профилактики детской безнадзорности и беспризорности 130 несовершеннолетних помещались в социально-реабилитационные центры, 18 – в социальные приюты, 17 – в центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей, 156 – в учреждения здравоохранения.

Предметно профилактической работой продолжают заниматься органы внутренних дел.

Для обеспечения безопасности несовершеннолетних органами полиции проведено 7053 рейдовых мероприятия профилактического характера, направленных на предупреждение безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе 4419 профилактических рейдов (2018 год - 2879) в ночное время в рамках исполнения Областного закона № 346-ЗС от 2009, в ходе которых в территориальные органы внутренних дел доставлено 5,3 тысяч подростков. Сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних проведено 1849 приемов граждан в образовательных учреждениях, по результатам которых выявлено два преступления, 52 административных правонарушения.

По данным ГУВД индивидуальной профилактической работой охвачено 4340 несовершеннолетних и 2446 родителей, не надлежащим образом исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению и содержанию своих несовершеннолетних детей, а также 361 группа несовершеннолетних антиобщественной направленности.

На особом контроле находятся несовершеннолетние, учащиеся образовательных учреждений, состоящие на учете в органах внутренних дел – 1178, из которых 66,3% привлечены к занятию спортом и физической культурой, посещению спортивно-массовых и военно-патриотических мероприятий.

За 1566 несовершеннолетними, состоящими на профилактическом учете, закреплены наставники, из числа наиболее уважаемых граждан муниципальных образований, представителей учреждений системы профилактики и ветеранов МВД, молодежных парламентов районов.

В летний период организованными формами досуга охвачено 1084 подростка, 271 направлен в стационарные организации летнего отдыха с круглосуточным пребыванием, 350 – в оздоровительные лагеря с дневным пребыванием, 463 – иными видами отдыха.

Межведомственное взаимодействие органов системы профилактики по предупреждению совершения несовершеннолетними преступлений и правонарушений позволяет использовать потенциал общественных молодежных организаций.

По итогам проведенных совместных мероприятий возросло на 7,5% число выявленных правонарушений, предусмотренных ст. 14.16 ч.2.1 КоАП РФ (нарушение правил продажи этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции) (660, 2018 год – 614).

Комитетом по молодежной политике в Ростовской области с целью профилактики асоциальных явлений в молодежной среде посредством вовлечения подростков «группы риска» в социальную практику и информирование о потенциальных возможностях собственного развития организован лагерь для подростков «группы риска» «Прорыв» для 140 юношей в возрасте 14-17 лет, состоящих на профилактических учетах в

органах полиции (22-26.04.2019). Реализован региональный проект «Премьера» (проведены 10 масштабных театральных показов, главные роли в которых исполняют подучетные подростки «группы риска» с целью ресоциализации молодежи, профилактики деструктивного поведения, вовлечения молодежи в полезную деятельность, популяризации добровольческой и полезной социально-культурной деятельности). Проведены: крупнейший на юге России молодежный форум для несовершеннолетних «Молодая волна» (образовательная площадка интенсивного обучения), в котором приняли участие 1020 подростков в возрасте 14-17 лет; окружной форум «Молодая волна. Поколение добровольцев» с целью оказания содействия развитию основных направлений волонтерства в ЮФО, областной акции «Ростовская область – территория ЗОЖ!»

В области реализуется региональный проект «Готов к Добру и Обороне! Трудный возраст», цель которого популяризация волонтерской деятельности и профилактика асоциальных проявлений в молодежной среде, первичная профилактика наркомании, алкоголизма, табакокурения, популяризация здорового образа жизни и патриотическое воспитание молодежи. В мероприятии приняли участие 2360 подростков. В рамках проекта проведено 112 волонтерских акций и общественно-значимых мероприятий, в том числе 50 мастер-классов по добровольчеству на базе парка им. Н.Островского г. Ростова-на-Дону.

В 2019 году были проведены:

- военно-исторический лагерь «Страна героев» для подростков 12-17 лет из различных субъектов Российской Федерации, в работе по направлениям «Защитники», «Хранители истории», «ПОСТ №1», «Кино Победы» приняли участие 1400 человек (на базе отдыха «Азовское взморье»;
- военно-спортивный слет «Военный городок» (на территории этно-археологического комплекса «Затерянный мир» Усть-Донецкого района);
- областная военно-тактическая игра «Орлан» в рамках гражданско-патриотического проекта «Стать в строй!».

В профилактической деятельности на постоянной основе принимают активное участие территориальные следственные органы, взаимодействуя с районными управлениями образования по вопросам профилактики преступлений в отношении несовершеннолетних - составлены графики встреч следователей в школах с обучающимися и родительской аудиторией с обсуждением результатов расследования уголовных дел и мер предосторожности детей во избежание тяжких последствий для жизни и здоровья, правилах поведения с незнакомыми людьми.

В качестве примера можно привести факт сотрудничества в рамках соглашения, заключенного между следственным управлением и МАОУ «Юридическая гимназия №9 имени М.М. Сперанского», для информационно-аналитического и организационного взаимодействия по вопросам создания оптимальных условий ранней профориентации молодежи

к службе в органах Следственного комитета, получения гимназистами правовых знаний, профилактики правонарушений среди подростков и развития новых форм образования.

В настоящее время за следственным управлением по Ростовской области закреплены два подшефных класса. Разработан, утвержден и выполняется план совместных мероприятий по правовому воспитанию гимназистов на 2019-2020 учебный год, определены направления совместной деятельности. Проводятся совместные торжественные мероприятия, патриотические акции, проводятся лекции и ознакомительные встречи с следственным управлением.

В рамках соглашения о сотрудничестве между Общероссийской общественно-государственной просветительской организации «Российское общество «Знание» и следственным управлением проведены: круглый стол на тему «Профилактика терроризма и экстремизма в образовательных организациях» на площадке форума «Безопасные рубежи», семинар на тему «Об уголовной ответственности несовершеннолетних и профилактике преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних» с участием студентов Южного федерального университета, обучающихся общеобразовательных и профессиональных организаций. Принято участие в: региональном форуме волонтеров правового просвещения «Право – наша сила» (организатор - региональное молодежное общественное движение «За права молодежи») с участием представителей г. Санкт-Петербурга, Республики Адыгеи, Чеченской Республики; молодежном форуме правового просвещения (организаторы - филиал Российского общества «Знание» в Ростовской области, Таганрогский институт им. А.П. Чехова (филиал) РГЭУ (РИНХ), юридический факультет Южного федерального университета); правовом семинаре и конференций, посвященных профилактике преступлений с участием несовершеннолетних в Таганрогском институте управления и экономики.

Однако профилактическая работа, безусловно, должна совершенствоваться и строиться на основе реальной обстановки в криминальной и девиантной среде молодежи.

Создавая систему органов профилактики безнадзорности и правонарушений и включая в нее все службы, обеспечивающие сферу жизнедеятельности несовершеннолетних, законодатель предусмотрел индивидуальный подход к каждому ребенку и его семье, учет особенностей окружения и характера членов семьи, тщательную подготовку документов, характеризующих конкретную проблемную ситуацию.

Все же меры, предпринимаемые органами системы профилактики, не всегда эффективны, применяются формально, зачастую носят преимущественно карательный характер, что вызывает определенную негативную оценку со стороны родительской общественности.

Ряд обращений свидетельствует об этом.

- *Опекун, проживающий в г. Новочеркасске, узнал, что 13-летний подопечный поставлен на профилактический учет в ПДН и КДНиЗП. Однако основания для такого решения неизвестны.*

Спустя две недели в полиции передали копию постановления КДНиЗП, где было указано, что несовершеннолетний поставлен на учет и в отношении него производится индивидуальная профилактическая работа, а также определены субъекты системы профилактики безнадзорности и правонарушений.

Основанием постановки на профучет явилась информация ПДН об отказе в возбуждении уголовного дела предусмотренного ч.1 ст.119 УК РФ (Угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью) в связи не достижением возраста уголовной ответственности.

По поручению Уполномоченного прокуратурой г. Новочеркасска проведена проверка, в ходе которой установлено, что в январе 2019 года в полиции зарегистрировано заявление об угрозах убийством со стороны подопечного.

По результатам проверки в порядке ст. 144,145 УПК РФ принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела на основании п.2 ч.1 ст. 24 УПК РФ в связи с отсутствием в действиях подопечного состава преступления, предусмотренного ч.1 ст.119 УК РФ.

Указанное решение отменено прокуратурой, материал направлен для проведения дополнительной проверки, по результатам которой принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела в связи с отсутствием признаков какого-либо преступления.

Также установлено, что функции территориальной КДНиЗП по ряду положений не соответствует законодательству. Подопечный необоснованно поставлен на профучет. Кроме того отмечены процедурные нарушения: несоблюдение сроков, порядка и формы рассмотрения материала.

Прокуратурой города внесено представление главе администрации Новочеркасска. Несовершеннолетний снят с профилактического учета.

Зачастую, формальный подход в предупредительной работе территорий не позволяет применить к трудному подростку наиболее оптимальный метод перевоспитания. Особенно в тех случаях, когда утрачены родительский авторитет и влияние.

- *Например, на личный прием Уполномоченного обратилась жительница г. Таганрога, мать 14-летнего подростка, которая не согласна с решением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав о направлении сына в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа для обучающихся с девиантным поведением, полагая, что ее ребенок совершил единичное правонарушение.*

Уполномоченный направил в прокуратуру г. Таганрога обращение с просьбой проверить законность действий должностных лиц органов

системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Как установлено, по факту нанесения телесных повреждений учителю физкультуры со стороны несовершеннолетнего принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела в связи с не достигшим несовершеннолетним возраста привлечения к уголовной ответственности. Однако ребенок проблемный, имеет стойкое девиантное поведение.

В соответствии с требованиями абз.1 ч.1 ст. 26 Федерального закона от 24.06.1999№ 120-ФЗ постановление об отказе в возбуждении уголовного дела направлено на рассмотрение территориальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Комиссией принято решение о постановке несовершеннолетнего на профилактический учет и направлении в Таганрогский городской суд ходатайства о его помещении в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа, для чего отделом полиции подготовлены материалы. Но ввиду неполноты доказательственной базы решением Таганрогского городского суда поданное ходатайство и заявление начальника отдела полиции о помещении несовершеннолетнего в специальную общеобразовательную школу закрытого типа и о помещении несовершеннолетнего в ЦВСНП ГУ МВД России по Ростовской области на срок минимально необходимый для дальнейшего направления в СУВУЗТ, оставлено без удовлетворения.

К сожалению, не редко встречаются ситуации, когда ребенок, имеющий криминальный опыт, устойчивое асоциальное поведение, продолжает совершать действия, нарушающие общепринятый порядок, например: самовольные уходы из семьи, детских, медицинских организаций, несоблюдение правил общежития, разрушение имущества, нецензурная лексика и т.п.

Таковые действия «виновника» не всегда образуют состав административного либо преступного деяния, что не позволяет применить к нему юрисдикцию принудительного права. Работа с ребенком проводится только в рамках законодательства о профилактике, и сводится к «беседам» с ним, вовлечением в досуговые мероприятия. Однако этот метод неэффективен в отношении такой категории детей из-за отсутствия у них основ уважительного отношения к членам общества, авторитета родителей, должностных лиц, иная мотивация и т.п.

Особенно проблематично обеспечить защиту такого ребенка в случаях его самовольных уходов и свободного времяпрепровождения на просторах нашей страны. Как правило, таких детей со статусом безнадзорный (беспризорный) помещают в социально-реабилитационный центр.

Однако несовершеннолетний с устойчивым девиантным поведением не только не перевоспитывается в этом учреждении, но продолжает нарушать права и интересы окружающих лиц. Реальной пресекающей миссии у социальных, медицинских и иных детских организаций (учреждений) не

имеется. В результате этого от его поведения страдают все. Особенно урон наносится чести и достоинству иных несовершеннолетних воспитанников, которые вынуждены страдать от его агрессии, грубости, подстрекательства к противоправным действиям.

Это иллюстрирует следующий пример.

Согласно правовой базе региона конкретно определены категории детей, подлежащих помещению в учреждения для несовершеннолетних, подлежащих помещению в учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной помощи и реабилитации.

26.12.2019 сотрудники отдела полиции №5 Управления МВД России по Ростову-на-Дону на основании акта о помещении несовершеннолетнего в специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, поместили в ГКУСО РО Азовский Центр помощи детям, оставшихся без попечения родителей, 14-летнего жителя Волгоградской области, который самовольно ушел из дома.

Буквально через час несовершеннолетний совершил самовольный уход из Центра, через окно в нижнем белье.

Руководитель центра, выяснив характеристику несовершеннолетнего в полиции г. Волжского (прогулы занятий, самовольные уходы: из дома -3, из реабилитационного центра – 2, из наркологического диспансера - 2, совершение противоправных действий, предусмотренных ст. 167 ч.1 УК РФ, ст. 159 ч.1 УК РФ, ст. 20.22 КоАП РФ, ст. 6.24 КоАП РФ, ст. 7.27 КоАП РФ, склонен к повторному совершению указанных действий), обратилась к сотрудникам полиции с просьбой не помещать подростка с делинквентным поведением в учреждение для детей-сирот.

Однако после задержания несовершеннолетнего в Ростове, он был доставлен в Центр, где охранялся всю ночь работниками Центра, поскольку заявлял об уходе из учреждения.

28.12.2019 сотрудники Управления МВД России по г. Волжскому забрали несовершеннолетнего.

Для предотвращения фактов совершения преступления (правонарушений) несовершеннолетними с девиантным поведением, целесообразно использовать формы и виды профилактической работы, а также и их устройство, позволяющие направленно работать с таким несовершеннолетним. То есть подобные службы, лица должны обладать профессиональным инструментарием, который бы не только обеспечивал устройство детей-правонарушителей, перевоспитание, но мог бы, в случае необходимости, пресечь противоправные действия ребенка.

В этой связи представляется, что необходимо по-новому взглянуть на систему работы ЦВСНП в органах внутренних дел.

Действующее законодательство закрепляет принципы гуманистического подхода к несовершеннолетним, совершающим противоправные действия, и это обоснованно.

Однако, как показывает практика, в работе с «трудными» подростками требуются особые методы перевоспитания.

Возможные таковые методы содержатся в потенциале специализированной службы - ЦВСНП, - приспособленной к профилактической работе с категорией подростков, совершающих правонарушения. Думается, что накопленный опыт этой службы в ситуациях, описанных выше, был бы полезен.

В настоящее время замечено, что в результате организационно-штатных мероприятий в ЦВСНП в 2019 году сокращено количество мест с 80 до 25. Тем не менее, количество несовершеннолетних, помещенных в ЦВСНП, увеличилось (на 5,3%) (2019 год – 684 человек, 2018 год – 680 человек, 2017 год – 617 человек). Также возросло и количество подростков повторно помещенных в течение года (2019 год – 43, 2018 год – 31, 2017 год – 20). В 2 раза выросло количество несовершеннолетних направленных в специальное учебно-воспитательные учреждения закрытого типа (22, 2018 год – 14) и почти на 30% количество совершивших общественно-опасное деяние до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность (22, 2018 год – 17).

Как показывает анализ, за последние пять лет за совершение общественно-опасных деяний в ЦВСНП было помещено 79 несовершеннолетних, из них 75% пересмотрели свое поведение и встали на путь исправления.

С целью усиления профилактического воздействия на несовершеннолетних, склонных к совершению правонарушений, возможно рассмотреть вопрос о дополнительных основаниях помещения «трудных» подростков в эти учреждения для их перевоспитания.

Для чего целесообразно внести изменения в федеральное законодательство (Федеральный закон от 24.06.1999 N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Уголовный кодекс РФ), расширив перечень ресурса использования спецшкол и ЦВСНП для профилактической работы в случае, когда несовершеннолетние имеют девиантное (делинквентное) поведение с признаками противоправного и представляют угрозу для несовершеннолетних, пребывающих в учреждениях с круглосуточным пребыванием, или в случае, когда возврат детей в неблагоприятные семейные условия становится предпосылкой для совершения преступлений. Дополнив основанием – девиантное поведение, если он явно демонстративно угрожает жизни, здоровью, безопасности детей и обслуживающего персонала.

По данным ГУВД МВД России по Ростовской области увеличилось число изъятых с улиц в ночное время несовершеннолетних, не достигших 16-летнего возраста. За нахождение несовершеннолетних в ночное время в общественных местах без сопровождения законных представителей

составлено на 40% больше административных протоколов по ст. 5.35 ч. 1 КоАПРФ - 2312 (2018 год – 1647).

С учетом изложенного представляется целесообразным поддержать нереализованную ранее инициативу о введении дополнительных ограничений появления несовершеннолетних в возрасте 16-18 лет в общественных местах и о внесении изменений в Областной закон Ростовской области от 25.10.2002 № 273-ЗС «Об административных правонарушениях», предусматривающих административную ответственность несовершеннолетних за нахождение в ночное время без сопровождения лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, в общественных местах, при повторном выявлении данных фактов.

Заключение

Мониторинг реализации прав и государственных гарантий, предусмотренных действующим законодательством для семей с детьми и детей, в частности, и анализ результатов рассмотрения обращений граждан по вопросам детской защищенности показали следующее.

В области уделяется большое внимание организации надлежащей жизнедеятельности несовершеннолетних, проявляется особая забота о детях, имеющих ограничения здоровья, оставшихся без родительского попечения. 2019 год упрочил положительные тенденции в развитии образования, здравоохранения, культуры и спорта, социальной поддержки, жилищного строительства в нашем регионе. Создана и расширяется сеть служб, сопровождающих семью и оказывающих ей поддержку.

Вместе с тем развитие государства и общества продолжается... Наряду с использованием и совершенствованием новых технологий, возникают новые риски, угрозы социальной защищенности граждан. Безусловно, задача стоит многогранная – их минимизировать. В число наиболее уязвимых категорий подпадают дети, которые в силу возраста не способны обеспечить свою защиту и предпринять меры соответствующие жизненной ситуации. Именно поэтому, в первую очередь, необходимо добиваться надлежащего исполнения обязанностей всеми заинтересованными лицами.

Имеющие место факты несоблюдения прав несовершеннолетних чаще всего наблюдаются там, где специалисты формально подходят к исполнению обязанностей, не обладают достаточным уровнем профессиональной подготовки, либо в тех ситуациях, когда не имеется механизмов и лиц, способных нивелировать возникшие опасности для ребенка.

Следовательно, требуется укрепление привычных служб, сопровождающих детство, узкими профессионалами (детские психиатры, детские неврологи, психологи, конфликтологи, тьюторы и т.п.), способными полноценно восполнить недостающие возможности штатной системы специалистов в развитии ребенка.

Предъявленные гражданами претензии касались общетенденционных вопросов экономики общества, многие из которых находятся в стадии разрешения (жилье, кредитные обязательства, социальная поддержка, бюджет, трудоустройство и т.д.).

Однако наибольшее беспокойство у обратившихся граждан вызывали их личные и семейные переживания, так или иначе, связанные с детско-родительскими отношениями. Констатируется, что причины этого в их незрелости, в неумении выстраивать партнерские отношения между собой, близкими родственниками, участниками образовательного процесса и других сфер жизнедеятельности. Сохранение семейных ценностей и устоев требует формирования в юношеской и молодежной среде основ семейного уклада и родительской мудрости.

Необходимо совершенствовать профилактическую работу с несовершеннолетними. Для чего следует укреплять и, возможно, реформировать службы, непосредственно занимающиеся с детьми, имеющими девиантное и криминальное поведение: комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, подразделения по делам несовершеннолетних органов полиции, центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел, социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних, центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей.

Для укрепления позиции защиты детей предлагается перечень возможных мероприятий.

На федеральном уровне возможно урегулировать следующие правоотношения:

- ввести для выпускников медицинских образовательных организаций механизм обязательного срока работы в государственных медицинских организациях, испытывающих дефицит специалистов;

- установить механизм обеспечения детей, страдающих орфанными заболеваниями, лекарственными препаратами, которые не входят в некоторые стандарты медицинской помощи, но рекомендуются для лечения федеральными учреждениями при получении специализированной, в т.ч. высокотехнологичной медицинской помощи (Тобрамицин, Колистиметат натрия, Антигипотензивный коагулянтный комплекс, Микрофенолатамофетил, Бозентан, Вимизим и др.);

- установить стандарты лечения детей с орфанными заболеваниями;

- установить запрет на продажу несовершеннолетним реализующихся в аптечной сети, медицинских препаратов, содержащих вещества, воздействующие на нервную систему, имеющих одурманивающий эффект, приводящий к эйфории и другим психическим расстройствам (например, в виде административной ответственности юридических лиц и работников

лечебных и фармацевтических организаций, распространяющих указанные вещества);

- установить запрет на потребление и распространение несовершеннолетними всех видов средств, содержащих никотин, и изделий, содержащих табак, соответствующие дополнительные нормы внести в Федеральный закон от 24.07.1998 N 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации", в Уголовный кодекс и Кодекс об административных правонарушениях, предусмотрев жесткие меры ответственности к виновным лицам, распространяющим указанные вещества в детской среде;

- установить «Перечень лекарственных средств, запрещенных к реализации несовершеннолетним»;

- создать единую государственную систему «Непрерывного Педагогического Образования» по аналогии с действующей в настоящее время системой непрерывного образования медицинских работников;

- обновить программы профессионального образования и переподготовки работников сферы образования, уделив особое внимание их подготовке в области психологии и педагогики;

- нормативно закрепить перечень обязательных документов и сведений, подтверждающих наличие у образовательной организации безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, с учетом требований федеральных государственных образовательных стандартов;

- регламентировать порядок реализации прав и свобод обучающихся и воспитанников в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, с целью практического применения нормы ч.2.ст. 5.57 КоАП РФ при защите законных интересов несовершеннолетних.

Для эффективности исполнения судебных решений о реализации права несовершеннолетних на воспитание обоими родителями целесообразно:

- внести изменения в ст. 5.35 КоАП РФ, ст.ст. 69, 73 СК РФ, ст. 156 УК РФ в части их дополнения новым основанием виновного поведения родителя – умышленное сокрытие родителем ребенка (при споре родителей по вопросам воспитания детей); и установить меру ответственности в виде ограничения прав родителя, виновного в повторном необоснованном укрытии ребенка от другого родителя (до окончательного исполнения судебного решения);

- в этой связи внести изменения в ст.73 Семейного кодекса РФ в части увеличения срока продолжительности ограничения в родительских правах - до 12 месяцев (действующий – 6 месяцев), для осознания родителем, умышленно скрывающим ребенка, неправомерности своих действий (т.е.

срок исправления поведения родителя, а для ребенка – срок адаптации в возникшей ситуации);

- расширить компетенцию территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав путем вменения функций по определению срока, необходимого для реабилитации ребенка и родителя, а также преодоления трудной жизненной ситуации в семье в случаях сокрытия ребенка одним из родителей;

- предусмотреть право для территориальных КДНиЗП ходатайствовать перед органом полиции о розыске ребенка в случаях сокрытия его одним из родителей, а также право для обращения в суд с заявлением об ограничении права родителя, укрывающего ребенка, от другого родителя (до окончательного исполнения судебного решения).

Возможно предусмотреть также в действующем законодательстве нормы:

- о расширении круга мер общественного порицания с целью усиления ответственности должников по уплате алиментов на содержание несовершеннолетних детей посредством введения института «общественных» судов (по аналогии с ранее действующими «товарищескими» судами);

- о внесении изменения в п.4 ст.292 Гражданского кодекса РФ об обязанности органа опеки и попечительства осуществлять мониторинг реализации имущественных прав несовершеннолетних в случаях приобретения жилых помещений с использованием материнского капитала и предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства;

- о возможности предоставления многодетным семьям кредитными организациями «кредитных каникул» (программ, облегчающих трудную жизненную ситуацию и недостаток материальных средств с учетом изменения финансовых возможностей);

- предусмотреть норму о внесении изменений в ст. 95 ЖК РФ, расширив перечень категорий лиц, имеющих право на получение жилых помещений маневренного фонда для временного проживания, а именно: семьи с несовершеннолетними детьми, лишившиеся жилого помещения;

- об установлении дополнительных экономических мер стимулирования для лиц, создающих новые объекты для оздоровления и отдыха детей (в виде преференций и налоговых льгот по аналогии с территориями опережающего развития);

- о правовом регулировании ответственности родителей за невыполнение реабилитационных мероприятий, рекомендованных в индивидуальной программе реабилитации или абилитации ребенка-инвалида, а также за безответственность в вопросах лечения детей, состояние здоровья которых имеет предпосылки к возникновению инвалидности;

- о внесении изменений в ст. 146 СК РФ (по аналогии с п. 10 ст. 127 СК РФ) о назначении опекуном несовершеннолетних, оставшихся без попечения

родителей, единственного близкого родственника, подвергавшегося преследованию за малозначительные преступления;

- о внесении изменений в федеральное законодательство (Федеральный закон от 24.06.1999 N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Уголовный кодекс РФ), расширив перечень ресурса использования спецшкол и ЦВСНП для профилактической работы в случае, когда несовершеннолетние имеют девиантное (делинквентное) поведение с признаками противоправного и представляют угрозу для несовершеннолетних, находящихся в учреждениях с круглосуточным пребыванием, или в случае, когда возврат детей в неблагоприятные семейные условия становится предпосылкой для совершения ими преступлений, дополнив основанием – девиантное поведение, если он явно демонстративно угрожает жизни, здоровью, безопасности детей и обслуживающего персонала.

Сохраняется позиция об усилении и укреплении служб профилактики, занимающихся детством.

В частности, в целях создания дополнительных механизмов по защите детского населения Ростовской области предлагается следующее.

Рассмотреть возможность:

- установления правового механизма для подвоза детей дошкольного возраста, проживающих в малонаселенных пунктах, где отсутствуют дошкольные образовательные организации, к месту получения образования (аналогичный механизму школьных перевозок);

- дополнительной меры социальной поддержки (компенсационной выплаты) граждан, имеющих детей дошкольного возраста, которые по независящим от них причинам не могут реализовать право ребенка на дошкольное образование;

- установления ежемесячной компенсационной выплаты одному из родителей (опекуну, попечителю), занятому уходом за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет или инвалидом с детства в возрасте до 23 лет и не занятому в соответствии с Законом РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», следующим категориям работающих граждан: одинокой матери; вдове (вдовцу); родителю, расторгнувшему брак с другим родителем ребенка; родителю, в отношении ребенка которого установлено отцовство; одному из многодетных родителей; опекуну (попечителю) ребенка-инвалида или инвалида детства в возрасте до 23 лет, оставшегося без попечения родителя из вышеуказанных категорий граждан;

- внесения изменений в постановление Правительства Ростовской области от 13.03.2019 № 145 «О порядке оценки нуждаемости исходя из имущественной обеспеченности для предоставления мер социальной поддержки малоимущим семьям» о дифференцированном подходе,

предусматривающем объективную возможность использования семьей второго жилья для улучшения своего финансового состояния;

- по установлению практики социальных нянь, как по присмотру и уходу за детьми раннего возраста, так и для семей, в которых воспитываются инвалиды, нуждающиеся в постоянном круглосуточном уходе (на примере проекта «Передышка»);

- отдельного поощрения многодетных отцов, положительно зарекомендовавших себя в семейной, профессиональной, общественной жизни (по аналогии с поощрением многодетных мам);

- о создании в области учреждения социальной поддержки для совместного пребывания детей и родителей, попавших в трудную жизненную ситуацию;

- о принятии неработающих организаций для детского отдыха и оздоровления в имущественный комплекс Ростовской области.

Продолжить совершенствование механизмов контроля качества жилых помещений, приобретаемых для предоставления лицам из числа детей, оставшихся без попечения родителей.

Министерствам общего и профессионального образования, здравоохранения, труда и социального развития предлагается следующее:

- усилить систему психологической помощи для семей с детьми повсеместно, устанавливая их нуждаемость в помощи специалистов в разных сферах жизнедеятельности. Обязательно специализировать профессионалов в этой области: конфликтологов, психиатров, медиаторов, социальных работников, тьюторов, иных медицинских работников т.п.;

- разработать программы по профессиональной подготовке тьюторов для детей с ОВЗ, одновременно укрепляя и расширяя возможности их использования в существующих структурах, сопровождающих детство;

- установить дополнительные механизмы оказания реабилитационной помощи и восстановительного лечения с использованием дистанционных технологий для детей с тяжелой хронической патологией, проживающих в населенных пунктах, не имеющих соответствующих учреждений (по принципу: мобильно, адресно и комплексно);

- разработать методики в помощь родителям для контроля состояния здоровья ребенка, страдающего типичными хроническими патологиями, указав возможные профилактические мероприятия реабилитации его и оздоровления;

- постоянно проводить разъяснительную работу по упомянутым вопросам, информируя население об учреждениях, способных оказывать помощь родителям в сфере реабилитационных мероприятий для детей этой категории, формировать в обществе нетерпимое отношение к употреблению средств, содержащих никотин, и изделий, содержащих табак.

Министерству здравоохранения Ростовской области:

- предпринять дополнительные меры по устранению нехватки врачей (психиатры, детские неврологи и др.), обслуживающих детское население;
- принять меры по улучшению деятельности, технического состояния капитальных строений и благоустройства территории ГБУ РО ДС «Сосновая дача», в том числе:
 - предусмотреть в государственном задании учреждения, его Уставе и в штатном расписании профилактическую составляющую в деятельности санатория путем введения в штатное расписание дополнительных ставок, например - социального педагога;
 - разработать механизм проведения профилактической работы с пациентами санатория; провести анализ угроз поведения родителей, не способствующих улучшению состояния здоровья детей, подготовив конкретные данные для территориальных КДНиЗП для возможного применения правовой ответственности к ним в интересах детей;
 - принять меры по реализации права пациентов санатория на дошкольное образование,
 - принять меры по обеспечению права на получение образование пациентов санатория, которые продолжают реабилитацию, но прекратили обучение в общеобразовательной организации.

Министерству общего и профессионального образования:

- предусмотреть в рамках профессиональной подготовки педагогических работников образовательные программы по обучению основам: семейных отношений, конфликтологии, цифровизации общества;
- повышать профессиональные знания и квалификацию педагогических работников в части использования компьютерных технологий;
- устранить нормативный пробел, регламентирующий реализацию права на бесплатный проезд подопечных, зарегистрированных по месту жительства опекуна в одном населенном пункте, находящихся на полном государственном обеспечении по месту учебы в другом населенном пункте (с учетом проезда в обоих населенных пунктах и систематического междугороднего проезда);
 - развивать детское волонтерство и добровольчество;
 - координировать деятельность органов управления образования муниципальных образований Ростовской области:
 - по усилению технической базы общеобразовательных организаций в части создания сетевых ресурсов для обеспечения качественного доступа обучающихся;
 - по созданию условий в каждой образовательной организации для использования интерактивных технологий в образовательном процессе;

- по продолжению повышения качества школьного питания с привлечением родительской общественности;
- по активизации участие образовательных организаций во Всероссийских проектах и акциях «Вектор «Детство», «Класс Доброты», «ЮНАРМИЯ. Наставничество», «Безопасность детства».

Министерству труда и социального развития Ростовской области:

- внедрять и распространять позитивный опыт, имеющийся в учреждениях социального обслуживания населения Ростовской области, при организации инновационных форм работы с родительской общественностью (например: Клуб «Папа особенного ребенка», «Академия детско-родительских наук» и др.);
- скоординировать работу по развитию формы «Социальный контракт».

Органам местного самоуправления:

- активизировать участие образовательных организаций во Всероссийских проектах и акциях инициированных Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка («Безопасность детства», Вектор «Детство», «ЮНАРМИЯ. Наставничество», «Класс Доброты» и др.);
- активизировать развитие детского волонтерства и добровольчества;
- рекомендовать руководителям муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования городов и районов провести дополнительные предупредительно-профилактические мероприятия по безопасности дорожного движения, провести родительские собрания, на которых акцентировать внимание родителей на обеспечение безопасности при перевозке несовершеннолетних и переходе проезжей части дорог;
- продолжить работу по профилактике суицидальных проявлений несовершеннолетних в части приведения деятельности всех образовательных организаций в соответствие к разработанным критериям
- продолжить мероприятия по повышению качества школьного питания с привлечением родительской общественности;
- предусмотреть материальные возможности для создания в муниципалитетах сети жилых помещений маневренного фонда для временного проживания семей с несовершеннолетними детьми, лишившихся жилья;
- провести мониторинг состояния жилых помещений нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма, либо собственниками которых, являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей;

- добиваться строгого исполнения специалистами органов опеки и попечительства установленного порядка подбора кандидатов в принимающие родители;
- усилить работу по повышению информационной компетенции опекунов/попечителей;
- усилить работу с опекунами и попечителями, не проходившими обучение в «Школе принимающих родителей» и воспитывающими несовершеннолетних среднего и старшего школьного возраста, в части преодоления внутрисемейных конфликтных ситуаций с подопечными;
- проводить разъяснительную работу с опекунами/попечителями по недопущению случаев отказа опекунов от получения алиментов на содержание подопечных;
- активизировать работу по взысканию алиментов с родителей на содержание детей, оставшихся без попечения родителей;
- информировать службу судебных приставов о фактах усыновления воспитанников организаций для детей-сирот, несовершеннолетних, состоящих на учете в органах опеки и попечительства, в случае если сведения о родителях в свидетельстве о рождении не сохранены;
- усилить работу в муниципалитетах по привлечению несовершеннолетних, семей, имеющих детей, к занятиям спортом и физкультурой;
- проводить систематическую разъяснительную работу с опекунами (попечителями) несовершеннолетних по вопросам порядка предоставления жилых помещений детям, оставшимся без попечения родителей, а также и в рамках постинтернатного сопровождения - с лицами, которым предоставлено жилое помещение на основании договоров найма специализированного фонда жилого помещения;
- принять меры к активизации и совершенствованию работы школьных Уполномоченных и служб медиации.

Уполномоченный благодарит Губернатора и Правительство Ростовской области, депутатов Законодательного Собрания, специалистов, осуществляющих деятельность в интересах несовершеннолетних, за активную жизненную позицию и призывает все заинтересованные структуры и жителей Ростовской области к взаимному сотрудничеству по вопросам защиты детства.

Уполномоченный по правам ребенка в Ростовской области выражает уверенность, что объединение усилий всех структур государственного сектора и гражданского сообщества, неравнодушная и неформальная работа позволит создать безопасную среду для подрастающего поколения и условия для его гармоничного развития.