



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА  
В РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

**ДОКЛАД**

**«О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ  
РЕБЕНКА В РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ»**

Доклад содержит оценку соблюдения прав и законных интересов детей на территории Ростовской области, а также предложения о совершенствовании их правового положения

г. Ростов-на-Дону  
2021

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение .....	3
Работа с обращениями граждан.....	4
Взаимодействие с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребёнка .....	10
Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей.....	12
Инициативы, социальные проекты, акции участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в субъектах Российской Федерации по защите прав и законных интересов детей.....	15
Право на жизнь и безопасную среду.....	19
Право жить и воспитываться в семье.....	31
Право на охрану здоровья.....	39
Право на образование.....	57
Право на отдых и занятость.....	73
Право на социальное обеспечение.....	80
Право на гражданство.....	97
Право на жилище.....	102
Право на алименты.....	117
Право на доступ к информации и на информационную безопасность	123
Право на доступ к занятию спортом, к культурным ценностям...	131
Право на объединение.....	137
Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь	141
Анализ профилактики правонарушений несовершеннолетних.....	143
Заключение.....	148

## Введение

Мне кажется, что одна из самых больших удач в жизни человека – счастливое детство...

Агата Кристи – английская писательница и драматург

Год 2020-й вошел в историю государства как период серьезного опыта сопротивления вирусной инфекции, объединения усилий для защиты жизни и здоровья граждан.

Введение социальных ограничений, продиктованных необходимостью сдерживания проявлений пандемии, вызванной коронавирусом COVID-19, заставило по-новому взглянуть на, казалось бы, «старые», но такие злободневные устои в жизни общества.

В период ограничений каждый из нас, как никогда, задумался о том, что мы оставим последующим поколениям?! Чистый воздух и воду, яркое солнце и красоту окружающего мира, - либо истощенную Планету и нездоровое потомство.

По-особенному зазвучали слова – «свободное передвижение», «здоровье», «межличностное общение», «спортивные, развлекательные и др. мероприятия», а также все привычные, необходимые для повседневной жизни бытовые «мелочи», без которых, оказалось, сложно ощущать комфортность бытия.

Вынужденная изоляция, безусловно, изменила социальные связи, поставила в затруднительные условия бизнес, семьи с детьми, испытывающие материальные затруднения, наших «стариков», попавших в изоляцию...

Тем не менее, в очередной раз, российский народ показал свою сплоченность перед общей опасностью и высокую гражданскую позицию. На фоне возникших социальных перипетий активны были все члены общества. На «передовой» оказались и медицинские работники, и строители, возводившие в короткие сроки специальные медицинские объекты, и волонтеры, охватившие своим вниманием наиболее нуждающихся в заботе...

Если проанализировать весь комплекс мер, предпринятых со стороны федеральных и региональных органов власти, гражданских институтов для предотвращения распространения и рисков коронавирусной инфекции и поддержки населения, то возможно говорить об определенной блокировке кризиса, нависшего над обществом.

Однако опасность полностью не устранена. Экономической сфере требуется восполнение всех элементов, составляющих её, а населению - материально-правовая поддержка.

Именно поэтому следует подытожить опыт пройденного этапа, устранить ошибки и продолжить курс на комфортное существование и развитие общества, взросление наших детей.

Первым решающим шагом в этом направлении явились новеллы Конституции, позволившие закрепить меры социальной поддержки для граждан, их адресность, статусность государства, усилить принципы участия представителей общественно-политических формирований в жизни страны и т.п.

## **Работа с обращениями граждан**

В 2020 году Уполномоченным рассмотрено 1151 обращение (2019 год – 1311, 2018 год – 304), которые поступали по почте, посредством электронной почты, в телефонном режиме, а также в ходе личного приема.

По обращениям граждан проведено 663 проверки (2019 год – 572, 2018 год - 474) с привлечением органов местного самоуправления, областных министерств, ведомств и других организаций. Ряд обращений направлялся в правоохранительные органы, органы прокуратуры и следствия.

В результате межведомственного взаимодействия по 299 обращениям выявлены нарушения прав несовершеннолетних, которые устранены и права детей восстановлены (25,9%, 2019 год – 331/25%, 2018 год – 22%).

Всем заявителям даны конкретные консультации, предложены варианты защиты прав, разъяснены правовые механизмы, позволяющие семье защитить ребенка.

Граждане обращались по своим насущным проблемам, не связанным с конкретным правом ребенка, тем не менее важным для создания родителями надлежащих условий взросления детей.

Заявители обращались и в тех ситуациях, когда их споры разрешались в судебном порядке. Для поддержки и защиты их интересов Уполномоченный высказывал правовую позицию по тем или иным проблемам.

В зависимости от предмета и характера обращения, определялся порядок их рассмотрения и способ защиты для уточнения конкретных обстоятельств возникших проблем несовершеннолетнего, организовывались выезды по месту происходящих событий.

Для урегулирования межличностных конфликтов в образовательных организациях использовались процедуры медиации. При необходимости проверки проводились с привлечением специалистов контролирующих и надзорных ведомств. Предмет проблем семей с детьми касался правоотношений в области жилищного обеспечения, медицинского обслуживания, материального содержания, алиментных обязательств, семейных споров и др. По-прежнему неразрешенными остаются ситуации родительских споров по определению места жительства и воспитания

ребенка, существующие правовые механизмы, в том числе судебные разбирательства не позволяют обеспечить защиту ребенка в случаях родительских конфликтов и самоуправных действий с их стороны. Остается проблематичность в решении жилищных проблем из-за ряда жизненных и экономических обстоятельств, препятствующих семье воспользоваться мерами государственной поддержки, т.к. они не подпадают под установленную категорию нуждающихся.

В современных условиях не снята острота проблем родителя, не уплачивающего алименты, дефицит дошкольных образовательных организаций в микрорайонах застройки без достаточного количества детской инфраструктуры.

Вопросы выплат пособий также поднимались заявителями.

Малоимущие семьи всегда рады и выражают надежду на получение поддержки любого формата: государственной, социальной, товарищеской и иной.

Обращения поступали как из Ростовской области – 1067 (2019 год – 1227, 2018 год – 1246, 2017 год -1520), так и из других субъектов Российской Федерации –77 (2019 год – 77, 2018 год – 52, 2017 год – 67).

Наибольшее количество обращений получено из: гг. Ростов-на-Дону – 426/40% (2019 год - 621/50,6%, 2018 год - 611/49%); Таганрог – 61/5,72% (2019 год - 66/5,38%, 2018 год - 45/3,6%); Шахты – 55/5,15% (2019 год - 63/5,13%, 2018 год - 41/4%); Аксайского района – 45/4,22% (2019 год - 34/2,77%, 2018 год – 37/2,49%); г.Батайска – 32/3% (2019 год - 52/4,24%, 2018 год - 54/4,33%); г. Новочеркаска – 31/2,91% (2019 год – 42/3,42%, 2018 год - 37/2,97%); Азовского района – 30/2,81% (2019 год - 53/4,32%, 2018 год - 70/5,6%); г. Волгодонска – 27/2,53%, (2019 год - 20/1,63%, 2018 год – 16/1,28%); г. Каменск-Шахтинского – 26/2,44% (2019 год -14/1,14%, 2018 год – 9/0,72%); г.Азова – 21/1,97% (2019 год - 54/4,4%, 2018 год – 27/2,17%); г. Аксая – 21/1,97% (2019 год - 12/0,98%, 2018 год – 17/1,36%); Октябрьского (с) района – 21/1,97% (2019 год - 13/1,06%, 2018 год – 17/1,36%); Неклиновского района – 19/1,78% (2019 год – 8/0,65%, 2018 год – 7/0,56%); Белокалитвинского района – 16/1,5% (2019 год -11/0,9%, 2018 год - 16/1,28%);

г. Новошахтинска – 15/1,41% (2019 год - 17/1,39%, 2018 год – 23/1,85%); зерноградского района - 13/1,22% (2019 год – 4/0,33%, 2018 год – 13/1,04%); Матвеево-Курганского района – 13/1,22% (2019 год – 3/0,24%, 2018 год – 4/0,32% ); Егорлыкского района – 12/1,12% (2019 год – 1/0,08%, 2018 год – 16/1,28%); Каменского района – 12/1,12% (2019 год - 6/0,49%, 2018 год – 7/0,56%); Шолоховского района – 10/0,94% (2019 год – 3/0,24%, 2018 год – 3/0,24%); Сальского района – 9/0,84% (2019 год – 4/0,33%, 2018 год - 0); Семикаракорского района – 9/0,84% (2019 год – 4/0,33%, 2018 год – 3/0,24%); г. Гуково – 8/0,75% (2019 год - 15/1,22%, 2018 год - 8/0,64%); г.Зернограда – 8/0,75% (2019 год – 4/0,33%, 2018 год – 5/0,4%); Мясниковского района –

8/0,75% (2019 год – 6/0,49%, 2018 год – 8/0,64%); Тарасовского района – 8/0,75% (2019 год - 11/0,9%, 2018 год – 1/0,08%).

По 7 обращений (0,66%) поступило из районов: Кагальницкого (2019 год – 10/0,81%, 2018 год – 7/0,56%), Миллеровского (2019 год - 8/0,65%, 2018 год – 6/0,48%), Цимлянского (2019 год – 2/0,16%, 2018 год – 2/0,16%) и г.Сальска (2019 год – 2/0,16%, 2018 год – 13/1,04%).

Зарегистрировано по 6 обращений (0,56%), поступивших из г. Морозовска (2019 год – 3/0,24%; 2018 год – 2/0,16%) и следующих районов: Константиновского (2019 год - 0, 2018 год- 6/0,48%); Морозовского (2019 год – 4/0,33%), Пролетарского (2019 год – 4/0,33%, 2018 год – 1/0,08%); Целинского (2019 год -4/0,33%, 2018 год – 11/0,88%).

По 5 обращений (0,47%) получено из районов: Багаевского (2019 год – 6/0,49%, 2018 год - 5/0,04%); Зимовниковского (2019 год – 0, 2018 год – 5/0,4%); Орловского (2019 – 2/0,16%, 2018 год – 2/0,16%), Усть-Донецкого (2019 год – 3/0,24%, 2018 год – 1/0,08%).

По 4 обращения (0,37%) зарегистрировано из городов: Белая Калитва (2019 год – 6/0,49%, 2018 – 9/0,72%), Миллерово (2019 год – 5/0,41%, 2018 год - 4/0,32%), Пролетарска (2019 год – 4/0,33%, 2018 год – 1/0,08%), Константиновска (2019 год – 0, 2018 год – 3/0,24%) и районов: Заветинского (2019 год – 0, 2018 год- 2/0,16%), Красносулинского – (2019 год - 7 /0,57%, 2018 год – 10/0,8%), Мартыновского (2019 год – 6/0,49%, 2018 год - 19/1,52%).

По 3 обращения поступило из г. Зверево (2019 год – 5/0,41%, 2018 год – 8/0,64%) и районов: Волгодонского (2019 год – 3/0,24%, 2018 год - 0) Дубовского (2019 и 2018 год - 0), Песчанокопского (2019 год – 1, 2018 год – 3/0,24%), Родионово-Несветайского (2019 год - 0, 2018 год – 1/0,08%), Тацинского (2019 год – 10/0,81%, 2018 год – 7/0,56%).

Зарегистрировано по 2 обращения (0,19%) из гг.: г. Донецк (2019 год – 10/0,81%, 2018 год – 14/1,12%), Красный Сулин (2019 год – 1/0,08%, 2018 год – 4/0,32%), Цимлянск (2019 год – 0, 2018 год – 1/0,08%) и районов: Верхнедонского (2019 год – 2/0,16%, 2018 год – 1/0,08%), Веселовского (2019 год – 4/0,33%, 2018 год - 12/1,28%), Куйбышевского (2019 год – 2/0,16%, 2018 год - 0), Обливского (2019 и 2018 год - 0), Ремонтненского (2019 год – 1/0,08%, 2018 год - 0).

Единичные обращения (0,09%) поступили из г. Семикаракорска (2019 год – 4/0,33%, 2018 год – 1/0,08%) и районов: Кашарского (2019 год – 3/0,24%, 2018 год – 3/0,24%), Милютинского (2019 год – 0, 2018 год – 2/0,16%), Чертковского (2019 год – 2/0,16%, 2018 год – 0).

Прошедший год, отягощенный ограничениями из-за коронавирусной инфекции, показал, что потребность в помощи при измененных условиях возрастает. Именно поэтому появились обращения с просьбами поддержки даже в тех ситуациях, когда статус семьи либо родителя, либо ребенка не соответствовал критериям, установленным для граждан, пользующихся мерами социальной поддержки.

Уполномоченный разъяснял действующее законодательство и просил глав администраций оказать какую-либо помощь семье.

В структуре обращений сохранилась многолетняя традиция - 1/3 часть поступивших обращений содержит вопросы о положении ребенка в различных семейных ситуациях, занимая привычное первое место (2020 год – 344, 2019 год – 400, 2018 год - 382). Родительские споры, неисполнение родительских обязанностей, конфликты в семье, нарушение детско-родительских отношений – неполный список семейных проблем, которые пытаются разрешить заявители, привлекая внимание специалистов.

Отмечен рост количества обращений по вопросам реализации права детей на медицинскую помощь. В условиях ограничительных мер увеличилась нагрузка на медицинских работников, что нашло свое отражение в обращениях. Поступило 66 обращений (2019 год – 41, 2018 - 33), по ряду из них проведены 43 проверки (2020 год – 45, 2019 год – 21, 2018 год - 15). Остаются проблемными вопросы обеспечения лекарственными препаратами детей и их лечения. Заявителям оказывалось содействие в получении высокотехнологичной медицинской помощи.

Вопросы по различным аспектам реализации права несовершеннолетних на образование также заняли свою стабильную позицию в рейтинге обращений, поступающих к Уполномоченному, составляя 14% от общего количества поступивших обращений. Остается актуальной тема школьных конфликтов в треугольнике отношений «учитель-ученик-родитель». Не разрешен вопрос о шаговой доступности дошкольной организации и агрессии в детском коллективе.

Вопросы жизнеустройства детей, оставшихся без попечения родителей, были обозначены в 145-ти обращениях граждан, по 63 из них проведены проверки. При этом по 29-ти обращениям, содержащим сведения о нарушении прав детей данной категории, права восстановлены.

Последствия появления новой коронавирусной инфекции осложнили жизненные условия семей. Потребовалась помощь государства, что сразу отразилось на количестве обращений по вопросу социального обеспечения, которые выросли в 2 раза.

Заявители уточняли основания для получения пособий, сетовали на отсутствие установленного статуса. Также остался востребован вопрос предоставления земельного участка многодетным, так как установлена новая мера социальной поддержки – земельный сертификат.

Не теряет актуальности тема исполнения родительских обязанностей по содержанию детей. Добросовестное исполнение алиментных обязательств родителями существенно облегчает жизнь ребенка. 72 обращения посвящены этой теме. Более 90% обращений поступили от женщин, испытывающих серьезные материальные затруднения и ожидающих помощи для воспитания детей.

На протяжении последних лет наблюдается устойчивая тенденция снижения количества обращений по жилищному вопросу. Такая ситуация

обусловлена значительным строительством жилья в области, развитием ипотечного кредитования жилья, и в том числе действующей системой предоставления жилых помещений лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Однако ¼ часть обращения «кричат» об утрате жилья на основе судебных решений. К сожалению, оказать помощь не всегда возможно.

Тем не менее, как и ранее, по всем обращениям такого рода проводятся проверки для того, чтобы оптимально оказать помощь семье в реализации их жилищных прав.

Проведено 66 проверок (2019 год – 57) с привлечением органов местного самоуправления (37), правоохранительных органов (16). В проверке жизненных ситуаций принимали участие представители областных министерств: строительства, архитектуры и территориального развития, сельского хозяйства и продовольствия; службы судебных приставов; ГУ МВД России по Ростовской области.

Структура обращений не претерпела изменений: 36% обращений связаны с вопросом улучшения жилищных условий (2019 год – 24%), 30% - о выселении из занимаемых жилых помещений (2019 год – 22%); 20% - с реализацией дополнительной гарантии на жилище - льготное жилищное право детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 14% обращений – о разнообразных ситуациях (пользование жилыми помещениями, вопросы аренды жилья, нарушение санитарных норм при пользовании жилым помещением, техническое состояние зданий и прилегающих территорий и т.д.).

Одним из часто встречающихся является вопрос улучшения жилищных условий - 43 обращения (2019 год – 43). При этом спектр жизненных обстоятельств разнообразен: порядок постановки на учет в качестве нуждающихся в предоставлении жилого помещения и ведение данного учета (17 обращений), переселение из ветхого и аварийного жилья (5); проблемы лиц, пострадавших от пожара (7); 7 - проживание с инвалидами; пользование материнским (семейным) капиталом (4); продажа жилых помещений, собственниками которых являются несовершеннолетние (3).

К Уполномоченному поступило 10 обращений о проблемах, возникших у детей в процессе занятий физкультурой и спортом (2019 год - 8), а также 4 обращения по вопросу организации отдыха (2019 год – 5, 2018 год - 11), по которым организовано 7 проверок (2019 год - 5). По 7 обращениям выявлены нарушения и восстановлены права граждан (2019 год – 3).

К Уполномоченному не поступали обращения по вопросу трудоустройства несовершеннолетних, но в 10 обращениях (2019 год - 10) содержалась информация о проблемах женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком (4), поиске работы (2), законности увольнения, режиме работы в период самоограничения, требованиях к должностным лицам,



поддержки граждан, признанных безработными. По 6 обращениям проведены проверки с привлечением государственной инспекции труда в Ростовской области, прокуратуры, органов местного самоуправления, в 2 случаях, содержащих информацию о нарушении прав заявителей права восстановлены.

Миграционные правоотношения затронуты заявителями в 19 обращениях. Структура их такова: вопросы получения гражданства РФ, получение паспорта, просрочка вида на жительство, возвращение ребенка из Израиля, жалобы на деятельность сотрудников полиции.

Для проверки доводов заявителей в 12 случаях были привлечены структурные подразделения ГУ МВД Ростовской области, органы местного самоуправления, министерство иностранных дел Российской Федерации и Главное управление министерства юстиции Российской Федерации в Ростовской области, ГБУ РО «Центр по профилактике и борьбе со СПИД». В 5 случаях удалось восстановить права граждан в сфере миграционного законодательства.

На протяжении последних лет наблюдается динамика снижения количества обращений по вопросам жилищного права (2020 год – 120, 2019 год – 182, 2018 год - 200). Проведено 57 проверок с привлечением органов местного самоуправления, правоохранительных органов, министерства строительства, службы судебных приставов. В результате проверочных мероприятий подтверждены нарушения по 19 обращениям, которые устранены.

Проблемы предоставления жилищно-коммунальных услуг испытывали 22 заявителя, обратившиеся к Уполномоченному. По 4 обращения были посвящено проблемам газо-, водо-, электроснабжения, вывозу твердых коммунальных отходов (3). По 14 заявлениям проведены проверки с привлечением органов местного самоуправления, прокуратуры, ТСН энерго.

Наиболее часто проблемы возникают в связи с несвоевременной оплатой за пользование коммунальными услугами, что приводит к временному прекращению поставки.

Типичными являются обращения, указанные ниже.

- *Мать двоих детей (младшему 1,5 года), проживающая в Усть-Донецком районе, указала, что в зимний период в связи с задолженностью в размере 6000 руб. по оплате за использования электроэнергией было отключено электроснабжение. Учитывая, что в жилье стоит электрический котел, дети лишены света, тепла и горячего водоснабжения.*

Уполномоченный обратился в ПАО «ТНС энерго Ростов-на-Дону» и главе Усть-Донецкого района с просьбой оказать возможное содействие семье в устранении трудной жизненной ситуации.

ТСН энерго Ростов-на-Дону в своем ответе разъяснил, что договор о поставке электроэнергии с заявительницей не заключался, однако подача электроэнергии была возобновлена день погашения образовавшейся

задолженности. после погашения задолженности в тот же день ограничение режима подачи электроэнергии было прекращено.

- *Многодетная ростовчанка просила помочь разобраться почему Управляющая компания начисляет на содержание общедомовых нужд больше чем за потребление всей ее семьи, состоящей из 7 человек. Ее обращения в различные инстанции остаются не услышанными, несмотря на доводы о подключении к прибору учета их дома еще 3-х соседних домов.*

По просьбе Уполномоченного прокуратура Кировского района г.Ростова-на-Дону в ходе проверки установила, что факт нарушения действующего законодательства в части порядка расчета платы по электропотреблению нашел свое подтверждение.

Управляющей компанией недостатки устранены, заявительнице произведен перерасчет.

- *Ростовчанка, мать двоих детей, просила содействия в разрешении трудной жизненной ситуации – прекращения в зимний период газоснабжения жилого помещения, предоставленного ей МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства» без заключения договора социального найма.*

Отсутствие правового документа стало препятствием к заключению договора поставки газа.

Вмешательство Уполномоченного и привлечение к проблеме прокуратуры Первомайского района активизировало должностных лиц МКУ к заключению договора на оказание газоснабжения.

## **Взаимодействие с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка**

Работа Уполномоченного строится на основании Областного закона Ростовской области от 18.06.2019 № 162-ЗС «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ростовской области».

Свою деятельность институт выстраивает в тесном сотрудничестве с областными органами власти, контролирующими и надзорными органами, профильными ведомствами, непосредственно с детскими организациями и общественными формированиями. Работа службы освещена в СМИ

Уполномоченный постоянно принимал участие в заседаниях Правительства Ростовской области, Законодательного Собрания Ростовской области и его профильных комитетов, является членом областной межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав; областной межведомственной комиссии по организации отдыха и оздоровления детей; активно сотрудничает с областной антинаркотической комиссией.

На основании 44 заключенных соглашений о взаимодействии в вопросах защиты прав, свобод и охраняемых интересов несовершеннолетних Уполномоченный взаимодействует с: Главным Управлением ФСИН по Ростовской области; Управлением ФССП по Ростовской области; Государственной инспекцией труда в Ростовской области; Адвокатской палатой Ростовской области; Ростовским филиалом ГОУВПО «Российская Академия правосудия»; Ростовским региональным отделением общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России»; Министерством юстиции Ростовской области и др.

В 2020 году из-за пандемии коронавирусной инфекции, вызванной коронавирусом SARS-CoV-2, методы и формы работы при проведении мероприятий были существенно ограничены. Ряд возможных мероприятий осуществлялся в рамках проведения видеоконференцсвязи.

Принято участие в 30 различных мероприятиях, в том числе:

- круглые столы комитетов Законодательного Собрания Ростовской области «Об организации на территории Ростовской области паллиативной помощи», «Об организации профилактики и лечении диабета в Ростовской области», «О развитии детского здравоохранения в Ростовской области в рамках реализации национального проекта «Здравоохранение», «О мерах социальной поддержки, предоставляемых семьям с детьми», «Развитие институтов бесплатной юридической помощи и правового просвещения в Ростовской области»;
- круглый стол Ростовской региональной детско-молодежной общественной организации «Содружество детей и молодежи Дона». Реализация программы «Моя карьера» в РО: развитие навыков трудоустройства у молодежи»;
- коллегия прокуратуры: «О состоянии законности в сфере охраны здоровья несовершеннолетних»;
- рабочая встреча с начальником ГУФСИН России по Ростовской области по вопросу соблюдения прав человека в учреждениях ГУФСИН в РО,
- VII Донской юридический форум «Совершенствование конституционно-правовых механизмов организации публичной власти в современной России. Общественный диалог»;
- встреча с воспитанниками ЦВИНП совместно с Общественной наблюдательной комиссией Ростовской области;
- «Безопасный переход» - акция, посвященная Международному дню светофора - Молодежки Общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию» и ЮИД «Волонтеры ЮИД по обеспечению безопасности дорожного движения на Дону» в рамках Всероссийской акции «Безопасность детства»;
- областной семинар-совещание по вопросам реализации регионального проекта «Безопасность дорожного движения»;
- межведомственная онлайн сессия по проблемным вопросам воспитательной работы для специалистов образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, организованная

министерством образования и Национальным центром информационного противодействия терроризму и экстремизму в образовательной среде и сети Интернет»

- курсы ГБУ ДПО «Ростовский институт повышения квалификации и переподготовки работников образования» для специалистов муниципальных органов опеки и попечительства;

- межведомственное мероприятие «Сделай свой выбор» в рамках программы «Нить Ариадны» и т.д.

Установлено тесное сотрудничество с Общественной палатой Ростовской области и Общественной Наблюдательной комиссией Ростовской области. Как правило, в обязательном порядке проводится предварительное исследование состояния конкретных правоотношений для выработки последующего правового их урегулирования.

Взаимодействие продолжалось с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка на основе прочно выстроенных взаимоотношений, а также с членами Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка Южном Федеральном округе и других субъектов РФ.

### **Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей**

В Донском крае благополучие населения остается приоритетом для всех политических, экономических и общественных структур общества.

Деятельность всех региональных структур общества направлена на создание действенной, постоянно развивающейся системы услуг, предоставляемых семьям с детьми и несовершеннолетним. Создана комплексная платформа для оказания социальной поддержки семьям с детьми, испытывающими жизненные затруднения.

Важным стимулом в поддержке материнства и детства является укрепление и развитие социально-экономических рычагов, непосредственно воздействующих на рождение и взросление наших детей.

В целом, органами власти областного уровня в социальную сферу вложено свыше 188 млрд рублей.

Наряду с оперативными мероприятиями, предпринимаемыми для граждан в сфере здравоохранения, образования, важнейшей составляющей поддержки семей с детьми является социальное обеспечение.

Его разновидность очевидна и осуществляется прежде всего через систему государственных пенсий и социальных пособий, установленных законом и направленных на обеспечение достойной жизни, создание условий для развития человека, прежде всего социально незащищенных категорий граждан, которые из-за состояния здоровья, возраста, семейного, иного

положения нуждаются в посторонней помощи. В области насчитывается около 50 видов поддержки.

Полномерно используются финансовые методы поддержки материнства и детства – осуществляются выплата 17 видов региональных выплат и пособий (единовременные выплаты, региональный материнский капитал, адресная помощь, установлена ежемесячная денежная выплата на полноценное питание при наличии заключения врача беременным женщинам из малоимущих семей, кормящим матерям и детям в возрасте до 3-х лет из малоимущих семей; ежемесячная денежная выплата на детей 1-2 года жизни из малоимущих семей для приобретения специальных молочных продуктов детского питания; обеспечиваются сухими молочными смесями дети в возрасте до 1 года, рожденные ВИЧ-инфицированными женщинами и т.д.). Более 300 тысяч человек получают услуги социального обслуживания.

В дополнение к федеральным в области установлены меры поддержки семей, имеющих детей. Порядок их получения и ежегодной индексации урегулирован Областными законами Ростовской области: №165-ЗС от 22.10.2004 «О социальной поддержке детства в Ростовской области» и № 176-ЗС от 22.10.2004 «О государственном ежемесячном пособии на ребенка гражданам, проживающим на территории Ростовской области», а именно:

- пособие на ребенка из малоимущих семей в размере 436 руб.; на детей одиноких матерей - 872 руб.; на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов и на детей военнослужащих срочной службы - 654 руб.;
- ежемесячная денежная выплата на детей первого - второго года жизни из малоимущих семей для приобретения специальных молочных продуктов детского питания в размере 867 руб.;
- ежемесячная денежная выплата на полноценное питание при наличии заключения врача беременным женщинам из малоимущих семей, кормящим матерям и детям в возрасте до 3-х лет из малоимущих семей в размере 1 146 руб.;
- компенсация за приобретенные путевки для детей в санаторные и оздоровительные лагеря, состоящие в реестрах организаций отдыха детей и их оздоровления субъектов Российской Федерации в размере 100% стоимости путевки для детей из малоимущих семей; 90% - для детей из семей, среднедушевой доход которых не превышает 150% величины прожиточного минимума; 50% - для детей из семей других категорий (постановление Правительства РО от 20.01.2012 N 24 "О Порядке расходования субвенций на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей").

В регионе создана комплексная система профильных организаций, обеспечивающих качественное родовспоможение для женщин, проживающих в Ростовской области (2245368 жительниц Ростовской области, из них 980582 – фертильного возраста). Государственным бюджетным учреждением Ростовской области «Областной центр охраны

здоровья семьи и репродукции» постоянно проводится индивидуальное консультирование женщин по вопросам планирования беременности и здоровых родов.

Активно позиционируется идея сохранения беременности, работа, направленная на сокращение абортов: проведены кустовые семинары для акушеров-гинекологов на тему: «Укрепление института семьи путем преабортного консультирования», проведено 404 лекции в отделах ЗАГС, общеобразовательных организациях и организациях высшего образования по профилактике ранних беременностей, предупреждения прерывания беременности, сохранения репродуктивного здоровья.

Реализуется трехуровневая система оказания медицинской помощи детям, беременным и роженицам. Программно формируется здоровый образ жизни у населения.

Планово продолжено развитие медицинских услуг для детей в условиях распространения коронавирусной инфекции. Новое высокотехнологичное оборудование получила областная детская больница и 64 детских поликлиники.

Семьям с детьми оказывалась помощь в виде финансовых выплат (свыше 200 тысяч семей), предоставления льготного жилья (при аварийности, многодетности, сиротстве и т.п.), земельных участков (1177) и земельных сертификатов (243), построено и реконструировано 25 социальных объектов: образовательные, спортивные, культурные организации, учреждения здравоохранения.

Многодетным семьям, воспитывающим 8 и более детей, предоставляется в собственность микроавтобус, работает социальное такси.

Состояние сохранения жизни и здоровья детей и их безопасности систематически анализировалось в Правительстве Ростовской области, углубленно изучалось Областной межведомственной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Для системного и комплексного подхода в организации экономики региона, развития социальной сферы в Донском крае принят ряд документов стратегического планирования (около 30 документов, охватывающих практически все направления жизнедеятельности человека). Более 20 национальных и региональных проектов реализуется в Донском крае. В их развитии приняты и действуют государственные программы Ростовской области на 2019-2030 годы. Так, действуют: Стратегический правовой акт Концепция демографической политики Ростовской области на период до 2025 года; Стратегия развития физической культуры и спорта в Ростовской области на период до 2020 года.

В непростых условиях коронавирусной инфекции для поддержки муниципалитетов выделено 118 млрд.руб, предполагающих и социальное обеспечение населения территории, также на отрасли социальной сферы направлено 188 млрд.руб. Указанные показатели выше прошлогодних.

Как и в предыдущие годы, в Ростовской области приоритетной формой устройства детей, оставшихся без попечения родителей, является помещение в семью. Для чего утверждены и действуют государственные программы Ростовской области, в том числе направленные на защиту детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» (утверждена постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 642); «Развитие образования» (утверждена постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 646); "Социальная поддержка граждан» (утверждена постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 643).

Подготовку граждан к принятию детей-сирот на воспитание осуществляли 33 организации: 15 центров психолого-педагогического и медицинского сопровождения, 15 центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей, 1 социально - реабилитационный центр, 2 некоммерческие организации. В 2020 году подготовлено 807 граждан, выразивших желание воспитывать детей-сирот.

В целях стимулирования семейного устройства и социальной поддержки граждан, принявших детей в свою семью установлена региональная выплата - единовременное пособие на каждого из усыновленных детей в размере 30 тыс. руб. (Областной закон от 30.03.2012 № 829-3С «О мерах социальной поддержки граждан, усыновивших (удочеривших) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»).

Образовательные организации обеспечены бесконтактными термометрами, дезинфицирующими средствами и приборами обеззараживания воздуха.

Учащимся младших классов 1116 школ организовано бесплатное горячее питания.

38 педагогов получили подъемные в размере 1 млн руб. по программе «Земский учитель». 95 тысяч детей учатся в образовательных организациях, имеющих статус «казачье», состав которых пополнился 82 образовательными организациями и теперь «казачье образование» представлено 574 организациями.

Центры «Точка роста» созданы в 42 сельских школах. Оборудование для цифровой образовательной среды получили 85 школ и 16 профессиональных образовательных организаций.

### **Инициативы, социальные проекты, акции, участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в субъектах Российской Федерации по защите прав и законных интересов детей**

Предложения Уполномоченного находят отклик в законотворческой деятельности Законодательного Собрания Ростовской области, а также в

формировании областной правовой базы. Проекты нормативно-правовых актов, затрагивающих интересы детей, направляются Уполномоченному для согласования.

На необходимость обеспечения детей с орфанными заболеваниями медицинскими препаратами Уполномоченный обращал внимание областных структур власти. Инициативы Уполномоченного, в том числе изложенные в ежегодных докладах, были поддержаны органами власти региона.

Законодательное Собрание Ростовской области (постановление от 29.10.2020 № 924) приняло решение обратиться к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой и Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину по вопросу обеспечения граждан с заболеванием «спинальная мышечная атрофия» лекарственными препаратами за счет средств федерального бюджета», в котором указано, что в связи с высокой стоимостью пожизненного лечения заболевания (первый год лечения одного пациента оценивается ориентировочно в 47 млн. рублей, последующая терапия – 24 млн. рублей в год) региональные бюджеты не могут обеспечить в полном объеме своевременное и непрерывное лечение пациентов, страдающих СМА.

Депутаты просили рассмотреть возможность внесения соответствующих изменений в Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основных мерах по защите здоровья граждан в Российской Федерации» в части включения заболевания «спинальная мышечная атрофия» в перечень заболеваний, указанных в п.21 ч.2 ст.14 для лечения которых обеспечение лекарственными препаратами, осуществляется за счет средств федерального бюджета.

В стадии подготовки находится обращение Законодательного Собрания Ростовской области к министру здравоохранения Российской Федерации М.А. Мурашко о необходимости жесткого контроля за оборотом психоактивных лекарственных препаратов, о чем неоднократно высказывался Уполномоченный.

В частности, проблема состояния детских площадок также нашла свое разрешение. С 01.06.2020 все детские площадки Российской Федерации должны соответствовать как техническому регламенту ЕАЭС 042/2017 «О безопасности оборудования для детских игровых площадок» (утвержден решением от 17.05.2017 № 21 Совета Евразийской экономической комиссии), так и 14-и ГОСТам, имеющим отношение к детским игровым площадкам, в том числе: ГОСТ Р 52169-2012 «Оборудование и покрытия детских игровых площадок. Безопасность конструкции и методы испытаний. Общие требования» (утв. приказом Росстандарта от 23.11.2012 № 1148-ст); ГОСТ Р ЕН 1177-2013 «Покрытия игровых площадок ударопоглощающие. Определение критической высоты падения» (утв. приказом Росстандарта от 24.06.2013 № 181-ст); ГОСТ Р 52301-2013 «Оборудование и покрытия



игровых площадок. Безопасность при эксплуатации. Общие требования» (утв. приказом Росстандарта от 24.06.2013 № 182-ст).

Уполномоченный обращался к главам городских округов и муниципальных районов с просьбой предпринять меры по обеспечению безопасности детей в специально отведенных местах для отдыха и развлечений, в том числе на детских площадках, а также предложил прокурору Ростовской области проверить исполнение законов, регламентирующих правоотношения в сфере детского отдыха на детских площадках.

Прокурорами проведены масштабные проверки состояния законности на детских спортивных и игровых площадках, принадлежащих образовательным и детским организациям, муниципальным образованиям. В ходе проверки, практически, во всех муниципальных образованиях выявлены нарушения, в том числе в части статусности детских площадок, надлежащего оформления земельных участков под ними, ненадлежащего оборудования.

Поддерживая инициативу регионального отделения Общероссийского общественного движения "НАРОДНЫЙ ФРОНТ "ЗА РОССИЮ" в Ростовской области о мониторинге открытых крыш на территории города Ростова-на-Дону, Уполномоченный обратился к главе Администрации г. Ростова-на-Дону с предложением поручить комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав проведение совместных проверочных мероприятий.

Соответствующий мониторинг недопущения несчастных случаев с несовершеннолетними, связанных с травматизмом и гибелью детей на строительных, аварийных и разрушающихся объектах в заброшенных домах, был организован и проведен в г. Ростове-на-Дону. На аварийных зданиях и сооружениях размещены предупреждающие знаки и надписи об опасности нахождения на объекте, установлены замки и запирающие конструкции, предотвращающие свободный доступ.

Угрозы для жизни и здоровья детей рассмотрены на совещаниях с руководителями учреждений, работающими с детьми и родителями. Проведены совещания с председателями организаций территориального общественного самоуправления районов о недопущении нахождения детей на строительных, аварийных зданиях, сооружениях, иных травмоопасных местах. В адрес руководителей учреждений городских управляющих компаний, ТСЖ, ЖСК разосланы письма о принятии необходимых мер при обнаружении и возникновении угрозы жизни и здоровью детей, и устранению травмоопасных фактов.

Проводится работа по размещению социальной рекламы, листовок, на информационных досках в муниципальных учреждениях и организациях, управляющих компаниях ТСЖ, ЖСК с информацией о пожарной безопасности, профилактике детского травматизма.

Во всех учреждениях социальной защиты населения, городских больницах, поликлиниках, ГКУ РО «Центр занятости населения города

Ростова-на-Дону» на информационных стендах и официальных сайтах учреждений и организаций актуализированы памятки при возникновении пожаров и других ЧС.

В прошедшем году появились и нетипичные обращения родителей, имеющих активную гражданскую позицию и обеспокоенных состоянием здоровья детей.

Вопросы касались улучшения и комфортности пребывания детей в образовательных организациях. Ряд предложенных ими инициатив был поддержан.

- *Так, родители одной из школ Ростова-на-Дону обратились к*

*Уполномоченному с просьбой организовать велосипедные парковки на территории образовательных организаций, которые не оснащены местами для размещения велосипедов. Мотивируя это предложение необходимостью развития вело-культуры, способствующей формированию здорового образа жизни и законопослушного поведения.*

*Уполномоченный просил администрацию города поспособствовать разрешению проблемы. В результате на территории ряда общеобразовательных учреждений г.Ростова-на-Дону по запросу общественности установлены велосипедные парковки за счет собственных средств общеобразовательных учреждений.*

Жаркие погодные условия в экзаменационный период способствовали появлению родительских обращений о возникновении сложностей в сдаче ЕГЭ (отсутствие помещений с кондиционированием воздуха).

- *В другой ситуации родители указывали, что экзамен проходит в помещении, окна которого выходят на солнечную сторону. Из-за отсутствия охлаждающих устройств температурный режим превышает допустимые нормы, чем создается угроза здоровью детей и качеству сдачи ими ЕГЭ.*

*Заявители выражали готовность оказать помощь в создании необходимых температурных условий (предоставить переносные кондиционеры)*

Уполномоченный направил главам городов и муниципальных районов области обращение о необходимости создания благоприятных микроклиматических условий в помещениях, оборудованных для проведения аттестационных мероприятия несовершеннолетних школьного возраста, а также выразил свое беспокойство министру общего и профессионального образования Ростовской области и начальнику Управления образования г. Ростова-на-Дону.

Как установлено, проведение ЕГЭ осуществлялось в соответствии с Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 29.12.2010 № 189 «Об утверждении СанПин 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях» (температура воздуха в зависимости от климатических условий в учебных помещениях и кабинетах

должна составлять 18-24°C, для контроля температурного режима учебные помещения и кабинеты были оснащены бытовыми термометрами), которым не предполагается обязательная установка в образовательных организациях систем охлаждения воздуха.

По обращениям Уполномоченного в пунктах проведения экзаменов дополнительно был организован питьевой режим с использованием воды в емкостях индивидуального и промышленного производства, в том числе через установки с дозированным розливом воды (помпы, кулеры и т.п.), произведена оклейка окон теплоотражающей солнцезащитной пленкой, организована циркуляция воздуха при помощи вентиляторов.

## **Право на жизнь и безопасную среду обитания**

Безусловно, демографическая ситуация подвержена изменению из-за условий социально-экономического характера. На нее влияют и природные процессы, и национальные традиции, и кризисные явления в обществе в целом.

Численность населения Ростовской области на 01.01.2020 составляет 4 197 821 человека (2019 год – 4 202 320 чел., 2018 год – 4 220 452 чел.), из них 794 498 несовершеннолетних (18,92%) (2019 год – 794 431 чел./18,9%, 2018 год - 791527 чел./18,84%).

Распределение по возрастам среди детского населения выглядит следующим образом:

в возрасте 0-6 лет - 320211чел. (40,3% от общего количества несовершеннолетних) (2019 год – 331881 чел./41,78%, 2018 год – 337547 чел./42,65%);

в возрасте 7-13 лет – 312072 чел. (39,28%) (2019 год – 303189 чел./38,16%, 2018 год – 298412 чел./37,7%);

в возрасте 14-17 лет - 162215 чел. (20,4%) (2019 год – 157361чел./19,8%, 2018 год – 155568 чел./19,65%).

В 2020 году совпали несколько факторов, осложнивших демографическое благополучие, - високосный год, ограничительные меры пандемии, «демографическая яма 90-х» и ряд других.

Снизилось на 21,5% количество зарегистрированных браков (2020 год – 20935, 2019 год – 26670) (-5735). Однако действующие браки укрепились, о чем свидетельствует снижение на 8% регистрации количества разводов (2020 год – 16744, 2019 год - 18136).

К сожалению, на 3,5% уменьшилось количество зарегистрированных актов о рождении (2020 год – 36867, 2019 год – 38181, 2018 год – 41587), на 14,7% возросла регистрация фактов смерти (64277), в том числе на 12,8% - детей, умерших на первом году жизни (2020 год - 202 случая, 2019 год – 179,

2018 год – 209) и на 15 % регистрация мертворожденных (2019 год – 211, 2018 год - 236).

Тем не менее, в 14496 семьях жителей Донского края родились первенцы, а 22371 семья пополнилась вторым и последующим ребенком, в том числе родились 415 пар двойняшек и 2 тройни (2019 год – 409 двоен и 8 троен; 2018 год – 433 двойни и 6 троен). Стали мамами 428 несовершеннолетних (2019 год – 389, 2018 год - 374), 188 несовершеннолетних зарегистрировали брачные отношения (2019 год – 195, 2018 год - 175), 41 - расторгли (2019 год – 16, 2018 год - 10).

Из 2245368 жительниц Ростовской области - 980582 женщины фертильного возраста.

Число аборт за истекшие 5 лет снизилось на 32,75% (2020 год - на 1000 женщин фертильного возраста показатель составил 8,89; 2015 год - 13,22).

Для популяризации здорового образа жизни, сохранения семейных ценностей в ГБУ РО «Областном центре охраны здоровья семьи и репродукции» (далее - ГБУ РО «ОЦОЗС и Р») проведены акции, направленные на поддержку и укрепление семейных ценностей «Подари мне жизнь».

Сотрудниками ГБУ РО «ОЦОЗС и Р» проводятся выездные кустовые семинары с работниками ЛПУ по вопросам профилактики аборт и организации преабортного консультирования, массовые мероприятия с общественными организациями: «День студента» в лицеях, гимназиях, колледжах, ВУЗах, лекции специалистов для молодежи, «День защитника отечества» для пап и «Международный женский день» в школе беременных «Будущая мама».

В связи с соблюдением эпидемиологической безопасности в системе обеспечения качества медицинской помощи с 01.04.2020 года санитарно-просветительная работа проводится в режиме онлайн.

Просветительные материалы размещены на сайте ГБУ РО «ОЦОЗС и Р» в разделах статьи и новости.

Для этих целей разработана дополнительная профессиональная программа (программа повышения квалификации) медицинских психологов, психологов, специалистов по социальной работе, врачей-специалистов по преабортному консультированию.

В 2020 году 2 756 женщин обратились для прерывания беременности. Они были направлены на консультацию к специалистам в кабинет медико-социальной поддержки беременных. Из числа женщин, получивших консультацию специалистов, сделали аборт 2051. Количество женщин, сохранивших беременность – 705 (25,6% от общего числа обратившихся).

Уменьшение частоты аборт возможно только благодаря одновременно предпринимаемым медицинским и социальным мерам. С целью дальнейшего уменьшения числа медицинских аборт по желанию женщины в Ростовской области медицинскими организациями работа по

этим направлениям будет оптимизирована и включит санитарное просвещение с молодежью и беременными женщинами, попавшими в трудную жизненную ситуацию.

Работа службы родовспоможения Ростовской области выстроена в рамках функционирования трехуровневой системы оказания медицинской помощи. Помощь оказывается в 8-ти медицинских организациях первого уровня, 19-ти учреждениях второго уровня (межрайонных центрах) и 3-х учреждениях третьего уровня. Кроме того, на территории области функционирует учреждение системы родовспоможения 3-го уровня федерального подчинения (НИИАП ФГБОУ ВО «Ростовский ГМУ» Минздрава России), где женщины и дети области также получают медицинскую помощь.

Обеспеченность акушерскими койками на 10 тысяч женщин фертильного возраста в 2020 году составила 9,4. В 2020 году в Ростовской области показатель обеспеченности врачами акушерами-гинекологами на 10 тысяч женского остался на прежнем уровне и составил 4,1.

Определен алгоритм маршрутизации пациентов с бесплодием. Для подготовки пакета документов и направления на программу ЭКО пациенты обращаются в женские консультации или ГБУ РО «Областной центр охраны здоровья семьи и репродукции», где специализированный прием по бесплодию осуществляется вне очереди, проводится необходимое обследование, осуществляется подготовка пакета документов, представление его на рассмотрение Комиссией министерства здравоохранения области.

Экстракорпоральное оплодотворение за счет средств ТФОМС в 2020 году проведено 1515 женщинам (направлено на лечение 2426 женщина), страдающим бесплодием. Произошло 539 родов. Родилось 600 детей (из них двоен - 61).

Доля женщин, поступивших под наблюдение женской консультации со сроком беременности до 12 недель, в 2020 году осталась на стабильно высоком уровне и составила 84,7%.

Наиболее эффективным инструментом профилактики врожденных и наследственных болезней с целью снижения младенческих потерь является комплексная пренатальная (дородовая) диагностика, представляющая перспективное направление медицинской генетики, включающая ультразвуковой и биохимический скрининги беременных с расчетом индивидуального и комбинированного риска хромосомных аномалий и пороков развития плода.

В 2020 году биохимический скрининг проведен 36993 беременным. Охват беременных пренатальным скринингом в 2020 году составил 92,4% (в 2019 г. – 94,2%).

По итогам 2020 года показатель материнской смертности составил 5,5 на 100 тыс. родившихся живыми.

Безопасность детей была предметом рассмотрения и надзорных органов. В частности, вопросы гибели и травмирования детей на железной дороге рассматривались на межведомственном совещании, инициированном Южной транспортной прокуратурой, которое проведено с участием Уполномоченного. В том числе ряд прокуроров предложил схемы профилактической работы непосредственно на главных станциях электропоездов Северо-Кавказского и Южного направления.

Также Уполномоченный принимал участие в межведомственном совещании в Южной транспортной прокуратуре по вопросам безопасности мореплавания и соблюдения требований законодательства при оказании проката на маломерных судах и водных аттракционах.

В докладах Уполномоченного неоднократно поднималась проблематика неполноты в дифференцировании мест, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей. В оценке состояния законности по этому направлению подключились органы прокуратуры.

Мерами прокурорского реагирования приведены в соответствие с требованиями закона 169 муниципальных правовых актов. Удалось обеспечить охрану муниципальных организаций образования, здравоохранения, социального обслуживания и т.п. Виновные в этом лица привлечены к дисциплинарной и административной ответственности (свыше 20 человек).

Предложения Уполномоченного о приведении детских площадок в порядок также было реализовано посредством надзорных проверок прокуроров. Принятые меры значительно преобразили детскую инфраструктуру. Тем не менее, вопрос о безопасности детских площадок не снимается с «повестки дня».

Несколько обращений были посвящены **неблагоприятному окружению и плохому техническому состоянию детских площадок** как по месту жительства детей, так и в образовательных организациях.

- *Аксайчанка, обеспокоена состоянием площадок детского сада указала, что на них отсутствует напольное покрытие, летом – пыль, при дожде – грязь, установлены травмоопасные железные ракеты и кораблики советского периода, отсутствует освещение.*

*В результате проверки установлено, что в период 2014-2018 гг. на территории ДОУ установлены малые архитектурные формы, территория освещается 6 уличными светильниками «Кобра», отремонтировано асфальтовое покрытие. Вопрос финансирования ремонта тентовых навесов будет рассмотрен при формировании местного бюджета на 2021 год.*

Профилактика дорожно-транспортных происшествий осуществляется постоянно.

С участием несовершеннолетних (до 16 лет) зарегистрированы **219 дорожно-транспортных происшествия** (-28,4%, 2019 год - 306), в результате которых 220 несовершеннолетних получили травмы различной степени тяжести (-31,7%, 2019 год - 322), из них: 117 являлись пассажирами

(-33,5%). Из 117 пострадавших несовершеннолетних пассажиров - 35 находились в детском удерживающем устройстве, 51 несовершеннолетний был пристегнут ремнём безопасности, 10 несовершеннолетних являлись пассажирами мототранспорта. В 18 случаях ДТП ни детское удерживающее устройство, ни ремни безопасности не использовались, в 3 случаях применение ремней или детского удерживающего устройства не установлено.

Из 15 погибших детей (-16,7%, 2019 год - 18): 10 – пассажиры, 1 – пешеход, 1 – велосипедист, 2 - водители ТС, 1 водитель мопеда. Четверо погибших детей пассажиров были пристегнуты ремнями безопасности, трое не пристегнуты, один находился в детском удерживающем устройстве, двое – не установлено.

Из 77 пострадавших несовершеннолетних пешеходов 38 попали в ДТП по собственной неосторожности, а 39 несовершеннолетних получили травмы в ДТП из-за нарушений ПДД водителями.

Разрешая проблему детского дорожно-транспортного травматизма в области особое внимание уделяется воспитанию дисциплинированных участников дорожного движения, формированию у несовершеннолетнего законопослушного поведения на дороге, путем вовлечения самих детей и подростков в деятельность по пропаганде дорожного движения.

В области выстроена целостная система по предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма, направленная на формирование культуры безопасности жизнедеятельности благодаря действиям команд: юных помощников инспекторов движения (ЮПИД) в дошкольных образовательных организациях, отрядов юных инспекторов движения (ЮИД) в общеобразовательных организациях, юношеско-молодежных объединений «Дорожные патрули» в учреждениях профессионального образования и «Волонтеров по обеспечению безопасности дорожного движения на Дону».

Для предупреждения ДТП с участием несовершеннолетних проведено свыше 15 широкомасштабных областных мероприятий: «Безопасная зимняя дорога», «Заметный пешеход», «Ребенок-пассажир», «Несовершеннолетний нарушитель ПДД», «Неделя безопасности», «Декадник безопасности дорожного движения», «Мой безопасный двор», «Ходи по правилам», дистанционная акция #СидимДомаИзучаемПДД, месячник «Веломотобезопасность», «Внимание, дети!», областной конкурс среди дошкольных образовательных организаций в дистанционном формате, смотр готовности отрядов ЮИД (основных и резервных) в дистанционном формате, Областная Интернет-викторина по ПДД, Областной день знаний и правил дорожного движения и др.

В летний период проведена социальная кампания «Сезон без опасности» (на региональных и федеральных дорогах). В пришкольных и оздоровительных лагерях с учетом действующих ограничений проведены 104 мероприятия.

Реализуя Федеральный проект «Безопасность дорожного движения» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги в эфире радио «Комсомольская правда» транслируется тематическая программа «По правилам», радиопрограммы «Диалоги безопасности», аудиоролики социальной рекламы транслировались в эфире «Русского радио», «ХитФМ», «ДиФМ», а также видеоролики социальной рекламы показаны в эфире телеканалов «Россия-1». «Россия 24», «Дон-24».

Размещено в СМИ более 14000 информационных материалов, 117 выступлений руководителей ГИБДД на региональном уровне.

#### **Детских трагедий к сожалению, не удалось избежать.**

Учтено 379 фактов смерти детей, погибли от внешних причин 95 человек (2019 год – 356/92), пострадали от преступных посягательств близких и членов семьи 29 детей (2019 год -21). Причиной несчастья стали: как указано выше, дорожно-транспортные происшествия (22, 2019 год - 26), утопление – 12 (2019 год - 10), суицид – 17 (2019 год- 15), отравление угарным газом, пожары – 9 (2019 год - 9), выпадение из окон – 6 (2019- 1), отравление газообразными углеводородами -5 (2019 год -5), удушение - 5 (2019 год – 1), поражение электрическим током – 4 (2019 год -3), отравление крысиным ядом, бензином -3 (2019 год - 0), иные причины – 6 (2019 год - 10).

Детским несчастным случаям способствовала бесконтрольность со стороны взрослых.

Для выработки и реализации мер, направленных на повышение эффективности проводимой работы по профилактике гибели и травмирования несовершеннолетних Правительством Ростовской области разработана и утверждена «Дорожная карта».

Мероприятия по **недопущению гибели детей на водных объектах** проводятся постоянно. В летний период было организовано еженедельное патрулирование на катерах государственной инспекции по маломерным судам по местам массового отдыха населения подразделениями Центра ГИМС ГУ МЧС России по РО и территориальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав. В патрулировании принимали участие представители службы Уполномоченного по правам ребенка в Ростовской области.

Серьезной причиной для беспокойства о жизни и здоровья детей являются здания, **брошенные хозяевами** и разрушающиеся без должного контроля, привлекая в пустые глазницы окон детей и подростков, желающих укрыться от внимания взрослых.

К Уполномоченному поступал ряд обращений неравнодушных граждан, сообщающих о таких опасных объектах, представляющих угрозу для населения.

- *Жительница г.Новочеркаска полагала, что длительное время нежилое помещение являющееся бесхозным, находящееся в аварийном состоянии, и имеющее свободный доступ, используется*



*несовершеннолетними для занятий паркуром и свободного времяпрепровождения.*

Проверкой, проведенной по запросу Уполномоченного, прокуратурой г.Новочеркаска установлено, что нежилое здание находится в собственности гражданина, не проживающего в городе. Объект не имеет ограждения, создает реальную опасность жизни и здоровью граждан. Приняты меры о патрулировании в вечернее и ночное время для пресечения возможности нарушений, а собственник здания привлечен к административному воздействию.

- *Анонимный ростовчанин обеспокоен тем, что длительное время разрушенное 3-этажное здание профилактория завода «Красный Аксай», имеющее открытые проемы дверей и окон (не огорожено, лестничные марши пришли в негодность) свободно для доступа несовершеннолетних, проникающих на опасный объект для игр, также, как и асоциальные личности.*

По поручению Уполномоченного выполнены работы по ограничению доступа дверные проемов и окон на первом этаже. Ведутся работы по установлению собственника.

Вызывали беспокойство и негодование ситуации, когда мизерная денежная сумма оплаты проезда на общественном транспорте становится важнее чем жизнь и здоровье ребенка. Речь идет о случаях **высаживания несовершеннолетних из общественного городского транспорта.**

Порицание и осуждение в адрес таких водителей высказывают пассажиры, сочувствуя ребенку, который и так морально пострадал из-за переживаний об отсутствии нужной суммы, а помимо того остался на улице, подвергаясь опасности. Подобные ситуации приобретают большой общественный резонанс.

Общественная позиция нашла свое отражение в Федеральном законе от 24.02.2021 N 26-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта", а именно в п. 21,22: «Лицо, указанное в части 17 настоящей статьи, отказавшееся от оплаты проезда, и (или) от оплаты перевозки следующих вместе с ним детей, и (или) от оплаты перевозки багажа и (или) провоза ручной клади, обязано покинуть транспортное средство в ближайшем остановочном пункте с детьми, следующими вместе с ним. 22. Требование, указанное в части 21 настоящей статьи, не распространяется на лицо, не достигшее возраста шестнадцати лет, следующее без сопровождения совершеннолетнего лица».

- *К Уполномоченному обращалась жительница Кагальницкого района, обеспокоенная **распространением среди несовершеннолетних СНЮСов** (табак сосательный – не курительное табачное изделие, предназначенное для сосания), что наносит вред здоровью молодежи.*

Разделяя позицию заявительницы, Уполномоченным были направлены письма: первому заместителю Губернатора Ростовской области -

председателю Областной межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав об усилении внимания территориальных КДНиЗП этому вопросу, главе администрации Кагальницкого района о проведении профилактической работы с родителями и детьми о предотвращении негативных последствий употребления никотиносодержащих продуктов табачного и не табачного происхождения; начальнику ГУ МВД России по Ростовской области о проверке ситуации в Кагальницком районе.

Проведенные проверочные мероприятия не выявили факты распространения СНЮСов среди школьников Кагальницкого района. Заявительница также не располагала информацией о конкретных фактах и лицах, нарушающих нормы п.3 ст. 14.53 КоАП РФ (Несоблюдение ограничений и нарушение запретов в сфере торговли табачной продукцией, табачными изделиями, никотин содержащей продукцией, кальянами, устройствами для потребления никотин содержащей продукции).

Этой теме неоднократно уделялось внимание в предыдущих докладах Уполномоченного, отродно отметить, что в июле 2020 года внесены изменения в ст.14.53 Кодекса об административных правонарушениях РФ значительно увеличившие размер штрафа за продажу несовершеннолетним: «3. Продажа несовершеннолетнему табачной продукции, табачных изделий, никотин содержащей продукции, кальянов, устройств для потребления никотин содержащей продукции - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на должностных лиц - от сорока тысяч до семидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста пятидесяти тысяч до трехсот тысяч рублей».

К сожалению, в отчетном году зарегистрировано 17 суицидов несовершеннолетних (2019 год – 15), по каждому факту были возбуждены уголовные дела по признакам преступления, предусмотренного п. «а» ч.2.ст. 110 УК РФ (доведение до самоубийства) (2019 год – 14), 10 из которых прекращены за отсутствием события преступления, 7 находятся в производстве. Среди совершивших суициды: 5 студентов колледжей, 12 – учащихся школ. Четверо из погибших состояли на учете врача-психиатра.

На ежеквартальных заседаниях Координационного Совета по профилактике суицидов среди обучающихся и воспитанников образовательных организаций Ростовской области, проходящих в министерстве общего и профессионального образования, при участии всех заинтересованных служб и ведомств обсуждается оперативная информация, анализируются случаи суицидального поведения, разрабатывается стратегия борьбы с негативным общественным явлением.

Областной межведомственной комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав постоянно акцентируется внимание на профилактику суицидов среди несовершеннолетних.

Создана практика выезда рабочих групп, в которые входят все специалисты полномочных служб в муниципальное образование, где произошел несчастный случай для выяснения причин и условий, способствовавших этим трагедиям (осуществлено 27 выездов межведомственных групп ОМ КДНиЗП в муниципальные образования).

Анализ многолетнего мониторинга суицидального поведения несовершеннолетних свидетельствует, что трагедиям предшествуют личные переживания детей, связанные с семьей, близкими, необоснованно суровым и непоследовательным поведением родителей. Подростки, не умея разрешать конфликтные ситуации, гармонично общаться с родными и сверстниками, преодолевать разочарование и боль утраты, полагают, что единственным выходом из критической ситуации может быть самоубийство.

Ежегодно, 2 раза в год (июль, январь) осуществляется мониторинг эффективности деятельности областных государственных образовательных организаций, муниципальных органов по профилактике суицидального поведения обучающихся.

Повышается профессиональная компетенция педагогов, педагогов-психологов и других специалистов, занятых работой с несовершеннолетними.

Разработаны информационно-методические материалы для специалистов, проводятся семинары и просветительские встречи с родителями.

На базе ГБУ РО Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи в период с сентября по декабрь 2020 года проведены 7 заседаний методических объединений педагогов-психологов Ростовской области и предметные вебинары для специалистов образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования

В сентябре-октябре 2020 года на базе ГБОУ ДПО РО РИПК и ППРО (кафедра психологии) 25 педагогов-психологов прошли курсы повышения квалификации «Психологическое моделирование и профилактика девиаций в образовательной среде».

Постоянно совершенствуется деятельность центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, психолого-медико-педагогических комиссий в части профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, сформирован Банк методических материалов по профилактике жестокого обращения и насилия в семье. В образовательных организациях реализуется Программа всеобуча для родителей (иных законных представителей) несовершеннолетних жестокого обращения и насилия в семье, суицидального поведения несовершеннолетних. Сформирован пакет методических материалов по формированию толерантности у участников образовательного процесса (педагоги, обучающиеся, родители) для специалистов образовательных

организаций юго-восточных районов Ростовской области. Также разработаны и доведены до сведения заинтересованных лиц.

Имеются методические рекомендации по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних в замещающих семьях и воспитанников центров помощи детям.

Внедрены и активно используются в работе материалы для специалистов ПМПК области для обследования лиц с девиантным и делинквентным поведением. Прошли обследование и получили заключение 20 обучающихся (ЦПМПК) и 195 обучающихся (ТПМПК).

70 специалистов системы образования прошли цикл тематического усовершенствования на факультете повышения квалификации и профессиональной переподготовки в ГБОУ ВПО «Ростовского государственного медицинского университета»

В Ростовской области с января 2018 года создана и успешно действует «Служба экстренной психологической помощи» при ГБУ РО центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи. Ее основной задачей является оказание экстренной психологической помощи обучающимся и специалистам образовательных организаций в ситуации кризисных состояний и суицидального риска.

Специалистами областного и 21 муниципальных центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи осуществляется телефонное консультирование детей и подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также родителей и педагогов.

В рамках реализации плана общенациональной информационной кампании по противодействию жестокому обращению с детьми на базе двух учреждений социального обслуживания семьи и детей Ростовской области работает детский телефон доверия с единым общероссийским номером 8 800 2000 122.

Функционирование детского телефона доверия осуществляется на основе соглашения об обеспечении деятельности на территории Ростовской области детского телефона доверия (службы экстренной психологической помощи) между Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и Правительством Ростовской области.

В 2020 году на телефон доверия поступило 15131 обращение, из них 7649 – от несовершеннолетних (2019 год – 21054/10379, 2018 год – 25402/8010).

По обращениям принимаются меры реагирования. При необходимости информация передается в соответствующие органы и учреждения, призванные обеспечить защиту прав несовершеннолетних. Налажено взаимодействие с органами внутренних дел: в случаях, когда позвонившие нуждаются в помощи и сообщают свои данные, информация оперативно передается сотрудникам полиции или специалистам других ведомств.

В образовательных организациях Ростовской области проводится информирование о деятельности детского телефона доверия с единым

общероссийским номером 88002000122, на информационных стендах и официальных сайтах образовательных учреждений размещается информация об организациях, оказывающих психологическую помощь, распространяется позитивная социальная реклама, в том числе с использованием информационных ресурсов Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В рамках 10-летия работы Общероссийского детского телефона доверия, в Международный день детского телефона доверия (17 мая) для популяризации детского телефона доверия среди обучающихся общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций была организована работа по размещению информации об Общероссийском детском телефоне доверия 8-800-2000-122 с хештегом #дтдрядом на официальных сайтах образовательных организаций, в официальных группах образовательных организаций, группах ученического и студенческого самоуправления, волонтерского движения, лидеров РДШ в социальных сетях в Интернете и её распространению силами обучающихся.

Школьники и студенты приняли участие во флэш-мобе «Детский телефон доверия доступен в каждом уголке России».

Для раннего выявления детского и семейного неблагополучия, причин и условий, создающих угрозу жизни и здоровью детей, создания единого межведомственного информационного пространства для учета безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних в Ростовской области с 2002 года формируется единый областной банк данных безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних.

Благодаря совместным усилиям различных ведомств, численность несовершеннолетних, зарегистрированных в банке данных, последовательно снижается. В 2020 году в Ростовской области выявлен 81 безнадзорный ребенок (снижение по сравнению с прошлым годом составило 54 %); в 2019 году – 145 (снижение по сравнению с прошлым годом на 16 %); в 2018 году – 169 (снижение по сравнению с прошлым годом – 35 %).

С выявленными несовершеннолетними и семьями, в которых они воспитываются, проводится индивидуальная профилактическая работа, осуществляется социальное сопровождение семей с детьми, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. В ходе социального сопровождения семьи с детьми, нуждающиеся в медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи, получают ее на основе межведомственного взаимодействия путем привлечения соответствующих организаций. В 2020 году на социальном сопровождении в Ростовской области находились 3500 семей, в 2018 году – 3400 семей, в 2018 году – 3249 семей.

Поддерживаются инициативы, направленные на недопущение жестокости в отношении детей.

В частности, в социальном приюте для детей и подростков г. Таганрога в рамках социально-психологического проекта «Преодоление»

проведены тренинговые занятия с воспитанниками: «Нет насилию!», «Толерантность», педагогом-психологом «социально-реабилитационный центра для несовершеннолетних Неклиновского района» реализуется программа по профилактике жестокого обращения с несовершеннолетними, детской агрессии «Мир без насилия»; специалистами социального реабилитационного центра для несовершеннолетних Тацинского района разработана и реализуется программа межведомственного взаимодействия по профилактике буллинга среди несовершеннолетних «Добро против насилия». Центром социальной помощи семье и детям г.Донецка разработана и реализуется программа «Детство без жестокости». Центром социальной помощи семье и детям Советского района –творческий проект «Вместе – ради детей!» и др.

К профилактической работе активно привлекаются социально ориентированные некоммерческие, общественные, религиозные организации, фонды.

С 2016 года министерством труда и социального развития области проводится работа по организации участия Ростовской области в общенациональной информационной кампании по продвижению ценностей семьи, ребенка, ответственного родительства, по противодействию жестокому обращению с детьми, семейному устройству детей-сирот.

Материалы размещены на интернет-сайтах органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, муниципальных органов управления социальной защитой, образования, здравоохранения, занятости, учреждений социальной обслуживания семьи и детей, образовательных организаций, учреждений культуры, физической культуры и спорта, организаций здравоохранения, а также страницах учреждений и организаций в социальных сетях «ВКонтакте», «Одноклассники», Instagram, Facebook, Twitter (всего около 1000 размещений).

Кроме того, рекламно-информационные материалы размещены на информационных стендах в зданиях органов управления социальной защитой, образования, здравоохранения, занятости, администрациях городских и сельских поселений, учреждений социального обслуживания семьи и детей, образовательных организаций, учреждений культуры, физической культуры и спорта, организаций здравоохранения, записи актов гражданского состояния, многофункциональных центров; организована трансляция видеороликов на экранах мониторов многофункциональных центров; организована трансляция видеороликов на экранах мониторов организаций и учреждений различной ведомственной принадлежности.

Несмотря на проделанную работу статистика по суицидам не стабильна. Значительно снизить ее показатели не удастся.

Требуется укрепление и расширение имеющихся в Ростовской области психологических практик, как по вертикали, так и по горизонтали. Иначе говоря, создание единого психологического центра с разветвленной системой психологов в территориях.

Создать на областном уровне Единую Психологическую службу Ростовской области с представительством в каждом муниципальном образовании (штат не менее 3-х единиц), заменив функции контроля качества работы психологов образовательных организаций, анализа их деятельности и оказания им методической поддержки в работе с детьми, склонными к суицидальному, девиантному поведению к другим факторам рисков.

Разработать и принять комплексную Областную программу по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних, включающую в себя дорожную карту для всех служб профилактики.

Создать анкету для социологического исследования детского сообщества, анализа тенденций и ситуации в целом среди несовершеннолетних, содержащей две составляющие – социально-психологический аспект и медицинский (психиатрический) аспект, привлекая к разработке анкеты научных работников, педагогов-психологов и психиатров.

Провести репрезентативный социологический опрос детского населения региона для изучения аспектов социально-педагогического и медицинского состояния несовершеннолетних.

## **Право жить и воспитываться в семье**

Главный замысел и цель семейной жизни — воспитание детей. Семья незаменима для развития ребенка - основная среда его обитания, убежище, обеспечивающее взросление человека.

Новая редакция Конституцией Российской Федерации: «Дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России. Государство создает условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим. Государство, обеспечивая приоритет семейного воспитания, берет на себя обязанности родителей в отношении детей, оставшихся без попечения» (п.4 ст. 67\*)

По этой причине в соответствии с многолетней традицией 1/3 часть поступивших обращений содержит вопросы о положении ребенка в различных семейных ситуациях, занимая привычное первое место (2020 год – 344, 2019 год – 400, 2018 год - 382). По ряду обращений проведены 194 проверки (2019 год- 172, 2018 год - 151) с привлечением органов местного самоуправления (105), Управления службы судебных приставов по Ростовской области (32), правоохранительных органов (22), Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ (гг. Москвы, Санкт-Петербурга, Севастополя; областей: Астраханской, Иркутской, Московской, Сахалинской; краев: Краснодарского, Ставропольского; Республик: Дагестан, Ингушетия, Чувашия). Восстановлено нарушенное право по 71 обращению,

содержащему сведения о нарушениях прав несовершеннолетних (2019 год – 74, 2018 год - 71).

Тематика поступивших обращений не изменилась. Заявители интересовались порядком восстановления в родительских правах, исполнения родительских обязанностей, установления отцовства; вопросами регистрации актов гражданского состояния.

Споры по воспитанию детей занимают лидирующее место - 132 обращения (2019 год – 159, 2018 год -124), в том числе: об определении места жительства ребенка – 66 (от матерей - 43, от отцов -15, от бабушек и опекунов - 8); об определении порядка общения – 65 обращений (от матерей - 23, от отцов - 28, от бабушки и дедушки –14).

Данные Судебного Департамента подтверждают серьезность проблемы. В судах Ростовской области рассмотрено 253 исковых заявлений об определении места жительства ребенка (по искам отцов – 155, удовлетворено 86; по искам матерей - 98, удовлетворено – 73), а также 278 исковых заявлений об общении с ребенком (по искам отцов - 203, удовлетворено – 132; по искам матерей – 46, удовлетворено – 37, по искам родственников -23, удовлетворено- 17)

Родительские споры между конфликтующими сторонами носят длительный и выматывающий характер. Их разрушающее действие затрагивает не только всех участников конфликта, но больше всего - права и интересы ребенка. Личные амбиции взрослых выходят на первый план, полностью отторгая чувства и эмоции маленького человека.

Типичный пример.

- *Жительница Рязанской области, мать 3-летней дочери, просила о помощи в розыске ребенка, поскольку проживающий в г.Таганроге отец ребенка, с применением силы забрал дочь у бабушки по линии матери, осуществляющую присмотр за внучкой в рамках ограничений пандемии COVID-19 и совместно со своей сестрой препятствует заявительнице в общении с ребенком, игнорируя вступившее в силу решение суда об определении места жительства ребенка с матерью.*

Пытаясь реализовать правосудие, заявительница обращалась в КДНиЗП г. Таганрога, отдел полиции, прокуратуру, следственный комитет, Управление образования, издание «Блокнот Таганрог».

Уполномоченный сделал запросы в адрес главы администрации г.Таганрога и УФССП России по Ростовской области.

Как установлено проверкой, в Таганрогском городском отделе судебных приставов возбуждено исполнительное производство по исполнению мирового соглашения об определении места жительства несовершеннолетней, в рамках которого отец пояснил, что при встрече с дочерью увидел, что она не здорова и забрал ее с целью оказания лечения.

Судебный пристав направил в суд заявление о разъяснении порядка и способа выполнения исполнительного документа, а именно, подлежит ли



ребенок отобранию у должника и третьих лиц и передаче матери в рамках заключенного мирового соглашения.

Суд вынес определение, в соответствии с которым ребенок подлежит принудительному отобранию у должника и передаче матери.

Должник привлечен к административной ответственности за административное правонарушение по ст. 5.35 ч.2 КоАП РФ в виде штрафа 3000 руб. Однако изменил место жительства, а затем выехал с ребенком на отдых в Крым. Судебные приставы ищут ребенка в гг. Новочеркасск, Долгопрудный, Евпатория.

Обратная ситуация

- *Житель г. Шахты, инвалид, отец двоих детей, указал, что более 2 лет ни он, ни его родители не имеют возможности общаться с детьми. Мать детей меняет место жительства, должным образом родительские обязанности не выполняет. Он обратился в суд с иском об ограничении родительских прав, просил проверить состояние детей.*

По просьбе Уполномоченного Администрация г. Батайска провела обследование жилищно-бытовых условий проживания и воспитания детей. Обстоятельств, угрожающих жизни и здоровью несовершеннолетних не выявлено, с матерью проведена профилактическая работа. Дело находится в суде, где маме назначена психолого-психиатрическая экспертиза.

Не менее драматичными бывают ситуации непонимания между родными и близкими в рамках одной семьи, которые делают невозможным вести диалог, доводят до слез и отчаяния, нарушают супружеские и детско-родительские отношения. Этой темой обеспокоены 22 заявителя (конфликты в семьях -15, нарушение детско-родительских отношений -7).

- *К Уполномоченному поступил телефонный звонок от 15-летней жительницы г. Таганрога, окончившей 9 классов, которая из-за нежелания продолжения образования находится в длительном конфликте с мамой. Мама отказывает в оплате 20 тыс. руб. на курсы фриланса (официально не устроенный специалист, оказывающий услуги через сеть Интернет), настаивает на учебе в 10 классе.*

Уполномоченный обратился в КДНиЗП администрации г. Таганрога с просьбой срочно встретиться с семьей, изучить и урегулировать ситуацию.

На следующий день семью посетила группа специалистов органов системы профилактики, где было установлено, что семья неполная, есть еще младшая дочь, отец в воспитании участие принимает. При участии специалистов достигнута договоренность между матерью и дочерью о дальнейшем образовательном маршруте подростка. Семья направлена в Центр медико-психологического сопровождения г. Таганрога, куда их проведет педагог-психолог из бывшей школы.

Большое количество обращений содержало сведения о недолжном исполнении родительских обязанностей (76, 2019 год – 57, 2018 год – 50), о применении крайней меры родительской ответственности - лишении родительских прав (28, 2019 год - 13), о материальном содержании детей (72,

2019 год- 75, 2018 - 86). Каждое такое обращение внимательно изучается с точки зрения обеспечения безопасности детей, а праву детей на получение содержания от родителей посвящена отдельная глава доклада.

Тенденция роста обращений по такой тревожной теме вызывает беспокойство, но как показывают проверки, доводы заявителей не всегда находят подтверждение, а свидетельствуют о личных родительских конфликтах.

- *Уполномоченный по правам ребенка в Тверской области, действуя в интересах молодой матери и ее 8-месячного сына, просил провести проверку жилищно-бытовых условий малолетнего, проживающего с отцом в г.Шахты. Со слов заявительницы известно, что сожитель избил ее и отнял ребенка.*

Проверкой установлено, что обстоятельств, угрожающих жизни и здоровью ребенка по месту жительства отца, не выявлено, созданы надлежащие условия для малыша. Так как мать ребенка оставила сына и уехала, отец намерен обратиться в суд с исковым заявлением о лишении родительских прав.

Отцу разъяснены права несовершеннолетнего на воспитание и общение с обоими родителями, семья взята на внутренний контроль Департамента образования г. Шахты.

Вместе с тем сигналы о необходимости защиты прав детей от их родителей бывают своевременными и обоснованными.

- *К Уполномоченному обратился руководитель Общественного проекта «Дети должны жить» с просьбой проверить семью, проживающую в Азовском районе, в которой воспитывается 3-летний малыш. Мальчик длительное время оставался без матери, среди пьющих людей, без надлежащего питания и присмотра. Ребенок в отсутствие матери попал в больницу, и существует опасность что его вернут матери, ведущий асоциальный образ жизни с 16 лет.*

В результате проверки установлено, что в 2019 году с семьей проводилась профилактическая работа, мать ребенка была документирована, семья была поставлена на социальное сопровождение.

Однако улучшение было кратковременным, контроль за семьей утрачен. Семейное неблагополучие продолжилось, и ребенок оставлен матерью в чужой семье в условиях, угрожающих его жизни и здоровью. Малолетний органом опеки и попечительства на основании акта ЖБУ помещен в ЦРБ, но других мер по защите прав ребенка не принято, несмотря на то, что родители к ребенку не пришли, официального заработка не имеют, место их нахождения достоверно неизвестно.

Прокуратурой в адрес заведующего отделом образования внесено представление с требованием незамедлительно принять меры по защите прав ребенка, его жизнеустройству и направлении искового заявления о лишении либо ограничении родительских прав его родителей. Одновременно

поставлен вопрос о дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц органа опеки и попечительства.

Лишение родительских прав является крайней мерой родительской ответственности, но одновременно является формой защиты ребенка.

Как правило, родителей пытаются призвать к должному поведению. Так, на заседаниях КДНиЗП всего рассмотрено 16432 дела об административном правонарушении, в том числе: 11514 (70%) на родителей, на несовершеннолетних 4637 (28%) и 281 (2%) на иных лиц.

По результатам рассмотрения привлечено к административной ответственности 10549 (92%) родителей, в том числе: предупреждено – 5705 чел.; с наложением штрафа – 4844 чел.

С выявленными несовершеннолетними и их семьями проводится индивидуальная профилактическая работа, осуществляется социальное сопровождение 3500 семей с детьми, оказавшихся в трудной жизненной ситуации (2019 год - 3400 семей, 2018 году – 3249) в виде медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи на основе межведомственного взаимодействия органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Несмотря на предпринятые усилия органы опеки и попечительства, защищая права несовершеннолетних, прибегли к крайней мере защиты прав несовершеннолетних, обращаясь в суд с 117 исковыми заявлениями о лишении родительских прав (2019 год – 148, 2018 год – 161), из которых 103 удовлетворены (2019 год - 133, 2018 год – 147) и с 51 исковым заявлением об ограничении в родительских правах (2019 год- 587, 2018 год – 51), из которых удовлетворены 47 (2019 год – 51, 2018 год - 47).

Нередко лишение и ограничение родительских прав является основанием для появления у ребенка статуса, оставшегося без попечения родителей. По данным министерства общего и профессионального образования в 2020 году 363 ребенка стали оставшимися без попечения родителей (247 - в результате лишения родительских прав и 116 – в результате ограничения).

Несмотря на утрату родителей, право на воспитание в семье у этих детей сохранено и должно быть реализовано.

### **Право на воспитание в семье детей, оставшиеся без попечения родителей**

В 2020 году выявлено 967 детей, оставшихся без попечения родителей, из них 306 сироты, родители находятся под стражей у 115 детей, 280 детей дошкольного возраста, оставлены матерями при рождении 53 ребенка. 92% Устроены на семейную форму воспитания 92%: 776 детей переданы под опеку (в том числе безвозмездную форму 647, по договору о приемной семье 129); усыновлены – 45, 74 переданы в организации, 72 находятся под предварительной опекой.

Региональный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей, сократился на 12% и насчитывает 398 человек (31.12.2019 – 453).

По информации Министерства общего и профессионального образования области по состоянию на 31.12.2020 на учете в органах опеки и попечительства состояло 8730 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2019 год – 9121), из них: под опекой/попечительством граждан 8166 (в том числе: 6498 детей в 5305 семьях опекунов на условиях безвозмездной опеки (2019 год - 6721); 1668 детей в 614 приемных семьях (2019 год -1587), в семьях 490 усыновителей живут 525 детей (2019 год - 578)), 398 детей воспитываются в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2019 год - 453).

Сопровождение замещающих семей осуществляет 23 центра помощи детям, 21 центра психолого-педагогического, медицинского и социального сопровождения, где оказывается психолого-педагогическая помощь форме консультаций, занятий, семинаров, разработки методических рекомендаций и пособий по вопросам воспитания и развития приемных детей. На 31.12.2020 ЦПД заключено 2759 договоров на сопровождение с замещающими семьями (47% от общего количества замещающих семей, воспитывающих детей сирот и детей оставшихся без попечения родителей).

Центры помощи детям оказали помощь 174 опекунам/попечителям в разрешении острых конфликтных ситуаций (2019 год – 95, 2018 год - 77), однако 33 из них приняли решение о возвращении ребенка в организацию для детей, оставшихся без попечения родителей (2019 год – 35, 2018 год - 13).

Всего оказано 47 тыс. услуг психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям (законным представителям) детей, а также гражданам, желающим принять на воспитание в свои семьи детей, оставшихся без попечения родителей.

Организована подготовка 758 кандидатов в приемные родители, опекуны (попечители), усыновители. В соответствии с постановлением Правительства Ростовской области от 24.04.2013 № 223 «Об организации подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей».

Подготовку граждан к принятию детей-сирот на воспитание осуществляли 33 организации: 15 центров психолого-педагогического и медицинского сопровождения, 15 центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей (далее-центры помощи детям), 1 социально - реабилитационный центр, 2 некоммерческие организации. В 2020 году подготовлено 807 граждан, выразивших желание воспитывать детей-сирот.

Для стимулирования семейного устройства и социальной поддержки граждан, принявших детей в свою семью произведены следующие выплаты: - единовременное пособия на каждого из 116 усыновленных детей в размере 30 тыс. руб. (Областной закон от 30.03.2012 № 829-ЗС «О мерах социальной поддержки граждан, усыновивших (удочеривших) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»);

- единовременное пособие в размере 17 479,73 руб. (с учетом индексации с 01.02.2020 – 18 004,12 руб.) при передаче на воспитание в семью 1161 ребенка (федеральный бюджет);

- единовременное пособие в размере 133 559,36 руб. (с учетом индексации с 01.02.2020 – 137 566,14 руб.) при усыновлении 25 детей старше 7 лет, братьев и сестер, детей-инвалидов (федеральный бюджет).

В 2020 году из замещающих семей в государственные учреждения возвращены 33 ребенка (в 2019 – 35). Основной причиной для этого является асоциальное поведение подопечных (самовольные уходы, воровство, употребление алкоголя, агрессивное и (или) сексуализированное поведение).

Для профилактики социального сиротства, в том числе возвратов детей из замещающих семей, министерством образования Ростовской области проведены следующие мероприятия:

- руководителям муниципальных образований направлено письмо о проведении обследования эмоционального состояния детей и степени комфортности их проживания, усилении контроля за исполнением опекунами своих обязанностей по воспитанию и защите прав детей-сирот;

- во всех 23 центрах помощи детям на регулярной основе работают «Клубы замещающих семей»; для замещающих семей, проживающих в муниципалитетах, где отсутствуют центры помощи детям, проводятся выездные занятия и консультации;

- разработан и утвержден Порядок проведения организациями, подведомственными министерству образованию Ростовской области, сопровождения замещающих семей, который доведен до сведения руководителей органов, осуществляющих управление в сфере образования, руководителей центров помощи детям;

- на базе двух центров помощи детям созданы Ресурсные центры по организации сопровождения замещающих семей и организации подготовки граждан, выразивших желание принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей», планы работы Ресурсных центров ежегодно доводятся до сведения руководителей центров помощи детям и других организаций для использования в работе);

- проведен анализ программ подготовки лиц, выразивших желание принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, органами опеки и попечительства проведена проверка деятельности организаций, которым переданы полномочия по подготовке граждан;

- разработан региональный план мероприятий «дорожная карта» по профилактике социального сиротства на период до 2021 года (утвержден трехсторонним приказом министерства общего и профессионального образования Ростовской области, министерства труда и социального развития Ростовской области, министерства здравоохранения Ростовской области от 18.03.2020 №205/65/759) и доведен до сведения глав муниципальных районов и городских округов.

В Ростовской области функции по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних непосредственно выполняют 252 специалиста, работающих в органах управления образования. Для повышения их квалификации ежегодно реализуется 72-часовая программа «Система социально-педагогической поддержки детства в условиях деятельности муниципальных образований по опеке и попечительству». В 2020 году повысили квалификацию 60 специалистов.

К Уполномоченному поступали обращения по вопросу опеки и попечительства. 130 обращений посвящены различным аспектам реализации права на воспитание в семье, в том числе: порядку установления и осуществлению опеки (81); правам подопечных (25); жалобы на органы опеки и попечительства (15); исполнению прав и обязанностей опекунов (15).

Типичные примеры.

- *К Уполномоченному обратилась мать двухлетнего воспитанника отделения № 2 г. Каменска-Шахтинского ГКУЗ «Дом ребенка, специализированный № 4» г. Ростова-на-Дону по вопросу возвращения ребенка ей на воспитание.*

*Заявительница указала, что в связи с трудной жизненной ситуацией поместила сына в дом ребенка на 3 месяца. Однако она намерена забрать ребенка ранее, так как ее жизненные обстоятельства изменились в лучшую сторону. Однако, по мнению заявительницы, специалисты отдела образования г. Каменска-Шахтинского препятствуют в удовлетворении ее просьбы.*

*По запросу Уполномоченного ребенок возвращен матери после проведения с ней профилактической работы.*

- *В декабре 2019 года в г. Шахты умерла мать 9-и детей, 5 из которых несовершеннолетние. Один из старших братьев был назначен опекуном над ними и просил Уполномоченного проверить полноту защиты прав несовершеннолетних, в том числе в сфере социального обеспечения.*

После обращения Уполномоченного к главе администрации г.Шахты и проведения со специалистами органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних г.Шахты с заявителем оформлен договор о приемной семье и назначены меры социальной поддержки с учетом многодетности семьи.

Заявитель переехал на постоянное место жительства в Краснодарский край, но принял помощь от знакомой проживающей в г.Москве, куда на основании доверенности отправил младшего брата.

Женщина обратилась к Уполномоченному при Президенте Российской Федерации с просьбой помочь ей выбрать подходящую образовательную организацию, где на полном государственном обеспечении мог воспитываться

ребенок. Данное обстоятельство вызвало сомнение в надлежащем исполнении обязанностей опекуна старшим братом.

Для проведения проверки был сделан запрос в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае, в результате установлено, что ребенок проживает с опекуном, обучается в школе. С приемным родителем проведена разъяснительная беседа о недопустимости передачи прав и обязанностей опекуна по доверенности.

Анализ обращений в этой сфере показывает, что возникновение нарушений при устройстве детей и их сопровождении вызвано непрофессионализмом специалистов из-за непродолжительной работы, отсутствия практики. Необходимо систематическое повышение их квалификации.

Для предотвращения делящихся родительских конфликтов, травмирующих психику ребенка, необходимы более жесткие нормативы в гражданском, гражданско-процессуальном, семейном законодательстве, обязывающие родителей при прекращении совместного проживания и отсутствия договора о порядке воспитания и проживания ребенка в спорных судебных ситуациях определять постоянное место проживания ребенка, а также установить меры ответственности за виновное невыполнение решения суда или договора путем ограничения родителя родительских прав (дополнительное основание для ограничения).

## **Право на охрану здоровья**

Охрана здоровья детского населения в регионе организована в рамках действующего законодательства. Основные правовые аспекты, регламентирующие этот механизм, изложены в Областном законе Ростовской области от 29.02.2012 N 798-ЗС «Об охране здоровья жителей Ростовской области», постановлении Правительства области от 19.01.2018 №24 «Об условиях оказания отдельных видов медицинской помощи несовершеннолетним». Действуют региональные программы: «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» (постановление Правительства области от 19.06.2019 № 414), «Развитие здравоохранения» (постановление Правительства области от 17.10.2018 № 654), «Укрепление общественного здоровья (Ростовская область)» (постановление Правительства области от 20.04.2020 № 385).

Медицинская помощь детям по всем ее видам (первичная медико-санитарная помощь; специализированная, в том числе высокотехнологичная, медицинская помощь; скорая, включая скорую специализированную, медицинскую помощь; паллиативная медицинская помощь) и формам (экстренная; неотложная, плановая) оказывается 88 профильными организациями - ГБУ РО «Областная детская клиническая больница» на 605 коек (473 круглосуточных и 132 –дневного пребывания), 7 городскими

детскими больницами на 893 койки, 50 детскими отделениями, в том числе многопрофильными муниципальными больницами на 2677 коек, 69 детскими поликлиническими отделениями и 9 детскими поликлиниками.

Работа службы детства выстроена в рамках функционирования трехуровневой системы оказания медицинской помощи.

Первый уровень – детские отделения в муниципальных учреждениях здравоохранения.

Второй уровень – межмуниципальные неонатальные центры в городах Ростове-на-Дону, Волгодонске, Таганроге, Новочеркасске, Шахтах, Сальском районе, выполняющие функции межрайцентров, а также 6 детских городских больниц.

Третий уровень – ГБУ РО «Перинатальный центр», МБУЗ «Городская больница № 20 г. Ростова-на-Дону» (отделение второго этапа выхаживания недоношенных детей с реанимационным блоком), ГБУ РО «Областная детская клиническая больница», имеющая 5 специализированных центров (уро-нефрологический, детский офтальмологический, неврологический, аллерго-пульмонологический, гематологический центры).

Стационарная медицинская служба имеет 3667 круглосуточных коек на которые был госпитализирован 95121 несовершеннолетний, на 1144 койках дневного стационара пролечено 16818 детей.

Амбулаторную помощь оказывают 74 медицинские организации (62 поликлинических отделения муниципальных медицинских организаций, 2 консультативно-диагностических центра в гг. Таганроге и Ростове-на-Дону, 9 поликлиник, консультативно-диагностическая поликлиника ГБУ РО «Областная клиническая больница»).

С целью улучшения ранней диагностики репродуктивной системы у детей, формирования здорового репродуктивного поведения, снижения частоты развития бесплодия проведены профилактические медицинские осмотры детей в возрасте 15-17 лет: девочек – врачами акушерами-гинекологами; мальчиков – врачами детскими урологами-андрологами. По итогам года осмотрено 75 967 несовершеннолетних (65,1% от плана на год).

За отчетный период у несовершеннолетних пациентов зарегистрировано 1 583 710 заболеваний, из них 1 077 146 - впервые в жизни, на диспансерном учете состоит 399540 детей.

Нуждающимся в оказании высокотехнологической медицинской помощи 4187 детям было предоставлено 3927 квот (в том числе 755 детям-инвалидам), срок ожидания которых составил от 2-3 дней до 3-х месяцев (2019 год – 3975 заявок /3720 квот, в том числе инвалидам - 783 заявок/698 квот, 2018 год – 3877/3477, в том числе инвалидам – 628 заявок/434 квоты).

В реестр детей, которым требуется оказание **паллиативной помощи** внесены данные о 455 несовершеннолетних (2019 год – 361, 2018 год – 330). Паллиативную помощь в амбулаторных условиях и на дому получают 435 детей (2019 год – 297, 2018 год - 313). Эта помощь оказывается 190 врачами,



прошедшими обучение дополнительно по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи.

Отделение паллиативной медицинской помощи детям (ОПМПД) в ГБУ РО «Областная детская клиническая больница» имеет мощность 20 паллиативных коек, куда госпитализируются пациенты возраста до 18 лет, при наличии протокола Врачебной комиссии о нуждаемости в паллиативной помощи (злокачественные новообразования в терминальной стадии, тяжелые необратимые поражения нервной системы, генетические и ряд других заболеваний).

В отчетном году в стационарных условиях отделения получили помощь 86 таких детей (2019 год – 11, 2018 год - 12), 47 – выписаны в домашние условия (2019 год – 2, 2018 год - 0).

При установленной региональным проектом цели - снижение младенческой смертности в Ростовской области в 2020 году до 5,2 случаев на 1000 родившихся живыми, младенческая смертность в Ростовской области по итогам 2020 года составила 5,4.

Как указывает министерство здравоохранения Ростовской области, причиной отклонения от намеченного показателя в условиях снижения рождаемости (в 2020 году родилось 36 485 детей, что на 1288 детей меньше, чем в 2019 году) на фоне неблагоприятной эпидемиологической ситуации по распространению новой коронавирусной инфекции COVID-19, явилось следующее.

В области отмечается увеличение внешней и внутренней миграции населения; нарушение маршрутизации пациентов - беременных женщин и их новорожденных детей (за Ростовской областью зарегистрирована смерть 13 детей из других субъектов (2019 год - 6 детей).

В условиях ограничительных мер ослаб контроль за постановкой беременных на учет в женские консультации, ограничено оказание плановой помощи беременным женщинам и женщинам с гинекологической патологией. Это повлекло несвоевременное выявление критических врожденных пороков развития плода и отказ от прерывания патологической беременности (в 2020 году от врожденных пороков развития умерло 56 детей в возрасте от 0 до 1 года (2019 год - 29).

В структуре младенческих потерь недоношенные дети составили 59% (2019 год - 68,9%). Смертность среди них составила 64,7 на 1000 родившихся недоношенными (2019 - 54,7; 2018 год - 55,4).

Смертность среди доношенных детей составила 2,4 на 1000 родившихся доношенными (2019 год - 1,6; 2018 год - 2,0).

В структуре младенческой смертности 1 место занимают заболевания периода новорожденности (45,7% от всех умерших на первом году жизни, 2019 год - 57,2%). Основные потери в этой категории приходятся на недоношенных детей. Врожденные пороки развития занимают второе место, от них умерло 56 детей (28,1%). Третье место занимают инфекционные заболевания – 11,6% (2019 год -12,8%).

Для выхаживания новорожденных и проведения непрерывной реабилитации и абилитации детей, рожденных глубоко недоношенными и с курабельными врожденными пороками развития, на базе Ростовского научно-исследовательского института акушерства и педиатрии ФГБУ ВО «Ростовский ГМУ» Минздрава России функционирует отделение медицинской реабилитации, а также в ГБУ РО «ОДКБ» отделение реабилитации для детей на 105 коек, из них 30 - для детей первых трех лет жизни.

В Ростовской области учтено в ГБУ РО «Центр по профилактике и борьбе со СПИД» 130 несовершеннолетних, имеющих диагноз **ВИЧ-инфекция**, из них: 127 инфицированы перинатальным путем во время беременности матери или родов, 3 - инфицированы в подростковом возрасте половым путем или при употреблении наркотиков. Родилось 189 детей от ВИЧ-инфицированных женщин (2019 год - 180). Всем новорожденным была проведена химиопрофилактика передачи ВИЧ от матери ребенку.

Выявлены 8 ВИЧ-инфицированных женщин, которые не обращались за медицинской помощью в женскую консультацию во время беременности (2019 год – 9), в связи с чем им профилактика передачи ВИЧ от матери ребенку во время беременности не проводилась, диагноз выявлен при поступлении в родильный дом.

В рамках реализации государственной программы Ростовской области «Развитие здравоохранения» выделено 3 369,2 тыс. рублей для обеспечения сухими молочными смесями детей в возрасте до 1 года, рожденных ВИЧ-инфицированными женщинами. Практика создана в регионе во избежание случаев заражения новорожденных через грудное молоко.

Благодаря проводимым мероприятиям по психосоциальному сопровождению беременных ВИЧ-инфицированных женщин, случаи отказов от профилактики со стороны женщин стали единичными (2020 год - 2, 2019 год - 1). Снижается уровень инфицированности детей, рожденных ВИЧ-инфицированными женщинами (2020 год – 1,58%, 2019 год – 1,66%)

Проведена **диспансеризация детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей** (приказ Минздрава России от 15.02.2013 №72н «О проведении диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» и межведомственного приказа от 18.12.2019 №3712/323/966 «Об организации проведения в 2020 году диспансеризации детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, пребывающих в стационарных учреждениях»).

В связи с введением 28.03.2020 в области мероприятий по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции (письмо Минздрава России от 19.03.2020 №15-2/705-07 «О приостановлении профилактических осмотров несовершеннолетних») диспансеризацией охвачено 88% лиц указанной категории. После улучшения эпидемической обстановки, Минздравом Ростовской области руководителям муниципальных медицинских организаций направлено письмо о необходимости с 01.08.2020

возобновления профилактических осмотров несовершеннолетних и диспансеризации детей-сирот (исх. от 06.08.2020 №22- 2.1.2.3/3501).

По итогам диспансеризации установлено, что в структуре заболеваемости детей-сирот, находившихся на момент проведения диспансеризации в стационарных учреждениях, первое место занимают психические расстройства и расстройства поведения (16,5% от общего числа зарегистрированных заболеваний); второе место - болезни нервной системы (15,3 %); третье – заболевания костно-мышечной системы и соединительной ткани (14,1%).

Взято на учет 4213 случаев заболеваний в связи с болезнями эндокринной системы (13,2%), нервной системы (11,3%), глаза и его придаточного аппарата (10,1 %).

В период проведения диспансеризации осмотрено 1178 детей-инвалидов, находящихся в стационарных условиях организаций для детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (22% от общего количества воспитанников).

Высокотехнологичная помощь оказана 72 воспитанникам учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (100% от числа нуждающихся в помощи). По итогам диспансеризации дети-сироты, пребывающие в стационарных учреждениях, распределены по группам здоровья следующим образом: 1 группа - 5,5% (2019 год -6,2%, 2018 год – 6,2%); 2 группа – 30,8% (2019 год – 27,2%, 2018 год -30,8%); 3 группа- 34,9% (2019 год – 34,55%, 2018 год – 35%); 4 группа – 8% (2019 год – 5,5%, 2018 год – 8%), 5 группа – 20,8% (2019 год – 26,6%, 2018 год – 20,8%).

Во исполнение требований приказа Минздрава России от 11.04.2013 №216н «Об утверждении Порядка диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью» и приказа Минздрава Ростовской области от 04.12.2019 № 3541 «Об организации проведения в 2020 году диспансеризации детей-сирот, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных(удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью» проведена диспансеризация 78,9% несовершеннолетних, воспитывающихся в семьях усыновителей, опекунов (попечителей), приемных родителей.

В структуре заболеваемости, выявленной при диспансеризации детей-сирот, воспитывающихся в замещающих семьях, первое место занимают болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани (19,8% от общего числа зарегистрированных заболеваний), второе место - заболевания глаз и его придаточного аппарата (15,7%), третье - органов пищеварения (13,9%); на диспансерный учет принято 2896 случаев заболевания, в структуре которых на первом месте - болезни костно-мышечной системы (20,1%), на втором - эндокринной системы (12,8%), на третьем - органов пищеварения (11,2%).

По итогам диспансеризации подопечные распределены по группам здоровья следующим образом: 1 группа – 15% (2019 год – 14,4%, 2018 год – 14,8%); 2 группа – 51,8% (2019 год – 56,4%, 2018 год – 52%); 3 группа – 28,5% (2019 год – 23,5%, 2018 год – 28%); 4 группа – 2,2% (2019 год – 2,6%, 2018 год – 2,7%); 5 группа – 2,5% (2019 год – 3,1%, 2018 год – 2,5%)

Согласно статистическим данным в 2020 году 345 несовершеннолетних нуждались в оказании наркологической помощи (2019 год – 346, 2018 год – 337). Всем им была предоставлена необходимая помощь, осуществляемая специалистами-наркологами ГБУ РО «Наркологический диспансер» и его филиалов (76 врачей-наркологов, 7 медицинских организаций (6 – в амбулаторной форме, 1 – в условиях стационара). Учреждение имеет лицензию на диагностику, обследование, консультирование наркологических больных, включая больных алкоголизмом, наркоманией, а также потребителей психоактивных веществ (алкоголь, наркотики, психотропные вещества).

На базе Таганрогского филиала ГБУ РО «Наркологический диспансер» функционируют 10 круглосуточных коек для детей и подростков в возрасте от 12 лет, которые полностью удовлетворяют потребности наркологической службы. В прошедшем году лечение прошли 59 несовершеннолетних.

Прокурорский надзор показывает, что реализация национального проекта «Здравоохранение» (региональный проект «Развитие детского здравоохранения») проходит по намеченному плану и в целом выполняется.

В 2020 году 70 учреждений завершили реализацию организационно-планировочных решений внутренних пространств с целью обеспечения условий для внедрения принципов бережливого производства и комфортного пребывания детей и их родителей при оказании им первичной медико-санитарной помощи за счет средств муниципальных бюджетов.

В рамках дооснащения детских поликлиник и поликлинических отделений медицинских организаций закуплено 261 единица медицинского оборудования (рентген аппараты, диагностическое оборудование (УЗИ-аппараты, ЭКГ-аппараты и дефибрилляторы), лабораторное оборудование (клинические анализаторы крови и мочи, медицинские изделия для реабилитации детей).

Отдельные нарушения в хозяйственной деятельности все же отмечены. Так, в ходе плановой проверки исполнения законодательства в сфере охраны здоровья несовершеннолетних установлено, что министерством здравоохранения области не приняты меры к поставщику ООО «НПП «Монитор», нарушившему условия государственного контракта в части сроков поставки электрокардиографов в 26 медицинских организаций; в детских поликлиниках №№ 8 и 45 г. Ростова-на-Дону не принято на баланс поставленное медицинское оборудование; в детских больницах г. Гуково, Матвеево-Курганском районе, Кировском районе г. Ростова-на-Дону не используется по назначению поставленное медицинское оборудование

(дефибрилляторы, аппараты УЗИ и ЭКГ, офтальмоскоп, рефрактометр, назофаринголарингофиброскоп, велоэргометр).

По вопросам реализации права на медицинскую помощь к Уполномоченному поступило 66 обращений (2019 год – 41, 2018 - 33). По ряду из них проведены проверки (2020 год – 45, 2019 год – 21, 2018 год - 15) с привлечением министерства здравоохранения Ростовской области (19), органов местного самоуправления (9), органов прокуратуры (8), следственных органов (4), службы судебных приставов (4).

Структура обращений не претерпела изменений. Тем не менее, определенная корректировка этих показателей все же имела место из-за новой коронавирусной инфекции.

Наиболее острыми темами обращений остаются - обеспечение лекарственными препаратами – 17 обращений (2019 год – 15) и организация лечения – 17, проверка случаев гибели детей в медицинских учреждениях – 4, улучшение условий обслуживания пациентов - 4, жестокое обращение с ребенком в больнице Новосибирска – 3, защита врача из Питера – 1, отказ врача в выдаче справки об отсутствии туберкулеза в ДООУ – 1, проверка состояния здоровья детей, мать которых ухаживает за взрослым больным туберкулезом.

Правозащитная практика показывает, что граждане не редко испытывают трудности в **организации лечения** своих детей.

Типичный пример

- *Многодетная мать обратилась к Уполномоченному за помощью, так как администрация школы-интерната отказывалась принимать ее сына-инвалида на учебу пока не будет проведена пластическая операция. Однако в связи с ограничительными мерами госпитализация ребенка не была возможна.*

Уполномоченный обратился в областные министерства здравоохранения и общего и профессионального образования для разрешения проблемы с учетом интересов ребенка.

Как было установлено, ребенок в связи с покусом собаки имеет скальпированную рану черепа, ему установлена инвалидность. Медицинские работники школы-интерната проводят ежедневную обработку и перевязку раны головы с применением лекарственных препаратов. Однако после летних каникул состояние раны ухудшилось, и хирург рекомендовал маме консультацию в областной детской клинической больнице для определения дальнейшего лечения ребенка во избежание присоединения вторичной бактериальной инфекции.

Заявительница получила направление на госпитализацию, но администрация ОДКБ ей в этом отказала.

По требованию Уполномоченного ребенок прошел амбулаторное лечение и был госпитализирован в хирургическое отделение ОДКБ для оперативного лечения (пластической операции).

Продолжает быть проблематичными вопросы обеспечения лечения и реабилитации детей, страдающими орфанными заболеваниями. Как и в прошлые годы содействие гражданам в этой связи оказывалось посредством установления механизмов возможного приобретения лекарственных препаратов и т.п.

*В частности, для оказания содействия в получении высокотехнологичной медпомощи по лечению «стеноза гортани» ребенку-инвалиду, страдающему сахарным диабетом, Уполномоченный обратился в Управление здравоохранения города Ростова-на-Дону.*

После чего несовершеннолетняя проконсультирована необходимыми специалистами, и мама получила рекомендации по оперативному лечению ребенка в федеральных центрах. С учетом мнения семьи организована телемедицинская консультация со специалистами ФГАУ «НМИЦ здоровья детей» Минздрава России о дальнейшей маршрутизации лечения. В результате несовершеннолетней в федеральном центре проведен 1 этап оперативного вмешательства, ее состояние здоровья улучшилось. После прохождения восстановительных процедур лечение будет продолжено.

*Иной пример. После обращения Уполномоченного организована необходимая медицинская помощь в детской городской больнице №3 г. Ростова-на-Дону ребенку с тяжелой формой эпилепсии (синдром Веста), проживающему в Аксайском районе.*

Одной из тем обращения граждан являлись вопросы эффективности и правильного подбора лекарственных препаратов для детей, имеющих определенные заболевания.

- *Мать 6-летней дочери, получившей инвалидность в результате ожога пищевода уксусной эссенцией, сомневалась в качестве проведенного лечения, а также сообщала об отказе в предоставлении ребенку препарата «Сабрил». Как установлено проверкой, проведенной прокуратурой Константиновского района, МБУЗ ЦРБ не принято мер по соблюдению права на медицинскую помощь в части не установления врачебной комиссией жизненных показаний для назначения пациентке незарегистрированного лекарственного препарата «Вигабатил (Сабрил)» и необходимости его ввоза, несмотря на решение консилиума врачей ФГБОУ ВО РНИМУ им Н.И. Пирогова Минздрава России.*

Прокуратурой в адрес Главе администрации района внесено представление об устранении нарушений действующего законодательства.

Для проверки доводов заявителя о некачественно оказанной медицинской помощи, правильности выбора методов диагностики и лечения ребенка материалы обращения направлены в Семикаракорский МСО СУ СК РФ по Ростовской области для проверки в порядке ст. 144-145 УПК РФ для установления наличия причинно-следственной связи между действиями врачей МБУЗ и наступившими последствиями.

- *Ростовчанин, отец малолетнего ребенка-инвалида, не был согласен с индивидуальной программой реабилитации и абилитации (ИПРА), полагал, что в нее не включен ряд необходимых позиций (кресло функциональное, концентратор кислородный, медицинский пульсоксиметр, автомобиль) и просил проверить деятельность детской поликлиники и бюро филиала ФКУ «ГБМСЭ по Ростовской области».*

Уполномоченный обратил внимание министерства здравоохранения Ростовской области и ФКУ «ГБ МСЭ по Ростовской области» Минтруда России на сложившуюся ситуацию, в результате чего разработана новая ИПРА с изменениями и дополнениями.

Проблемы в деятельности системы здравоохранения также изучались посредством мониторинга социально-информационных сетей.

Например, в материале «Мамы разбираются в медицине лучше врачей», размещенном в сети «Интернет», жители микрорайона Левенцовский высказывали претензии к качеству работы врачей поликлиники № 45 г. Ростова-на-Дону, которые, по их мнению, не имея достаточного опыта работы, необоснованно назначают детям антибиотики. Кроме того, ростовчане указали, что врачи по конкретным специальностям постоянно меняются или отсутствуют вообще, имеется проблема в записи на прием (ожидание дозвона составляет более 20 минут).

Уполномоченный обратился в Управление здравоохранения г. Ростова-на-Дону для установления истины в этом вопросе. Проверка показала, что в городе, действительно, имеется кадровый дефицит врачей-педиатров, узких специалистов. Так, в поликлинике № 45 26 врачей-педиатров участковых работают на полную ставку, 6 – с неполной нагрузкой, 11 ставок вакантно; 7 врачей имеют стаж более 30 лет, 10 врачей – молодые специалисты работают под контролем заведующей отделением.

В этой связи предприняты меры: подана заявка в службу занятости, информация о вакансиях размещена на сайте РостГМУ в разделе «Центр содействия трудоустройства выпускников»; а также на специализированных сайтах и в СМИ.

Тема кадрового голода в медицинской отрасли региона Уполномоченным поднимается ежегодно. Из-за пандемии ситуация нехватки медицинских кадров стала особенно острой. Современность заставляет принять незамедлительные меры для привлечения специалистов медицинской сферы различного профиля, и в этой связи особенно актуальным является вопрос материального обеспечения медицинских работников, трудящихся в условиях государственного бюджетирования.

Предполагается, что и возобновление механизма послевузовского распределения – отработка обязательной практики после окончания обучения медицинскими специалистами-выпускниками ВУЗов, получающих образование на безвозмездной основе, - позволит сформировать более устойчивый кадровый потенциал в регионе и стране в целом. Для

привлечения молодежи в бюджетную медицинскую область целесообразно рассмотреть возможность принятия программы, подобной действующей с 2012 года программе государственной поддержки «Земский доктор» и «Земский фельдшер», для всех категорий территорий субъектов.

На протяжении ряда лет поднимается вопрос организации деятельности государственного бюджетного учреждения Ростовской области «Детский санаторий «Сосновая дача» в г. Ростове-на-Дону, который является медицинской организацией, проводящей реабилитационные и профилактические противотуберкулезные мероприятия, изолирующие из очагов туберкулезной инфекции несовершеннолетних жителей Ростовской области и г. Ростова-на-Дону.

Напряженная эпидемическая ситуация по новой коронавирусной инфекции и введение ограничительных мероприятий по недопущению ее распространения отразилась на деятельности санатория, затруднив этот процесс.

Для пациентов, продолжающих лечение, был обеспечен режим изоляции по отделениям при условии сохранения непрерывности лечебного и образовательного процесса. Прием пищи организован непосредственно в отделениях. Отменены лечебные отпуска, посещение детей родителями, проведение досуговых мероприятий как внутри, так и за пределами санатория.

Заполняемость санатория проводится с соблюдением социального дистанцирования в соответствии с приказом МЗ РФ от 19.03.2020 № № 198н. Конечно же, это сократило количество пролеченных детей (2020 год - 181 человек, 2019 год – 275 человек). С 01.01.2021 коечная мощность санатория сокращена на 50 коек.

Санаторий остро нуждается в проведении ремонтных работ в корпусах и благоустройстве территории, несмотря на проводимых мероприятия по улучшению материально-технической базы. Из-за введенных ограничительных мероприятий заключение контрактов и проведение ремонтных работ было затруднено, что породило определенное раздражение пациентов, родителей.

- *Так, в обращении к Уполномоченному анонимные заявители указали на недостатки в деятельности санатория и длительном сроке проведения строительных работ.*

Проверкой, проведенной по поручению Уполномоченного, установлено, что завершён капитальный ремонт в обеденных залах пищеблока, проведён ремонт наружной сети теплотрассы и коммуникаций в здании пищеблока, завершается текущий ремонт помещений в лечебном отделении № 1.

На 2021 год запланирован ремонт в производственных и складских помещениях пищеблока, а также благоустройство и асфальтирование территории санатория.



В санатории ведется круглосуточное наблюдение за состоянием здоровья пациентов с обязательной ежедневной термометрией 2 раза в сутки, опроса о состоянии их здоровья и отражения этого в дневниках истории болезни. На весь период до завершения мероприятий, связанных с осложнением эпидемической ситуации по коронавирусной инфекции, строго ограничены перемещения сотрудников санатория между структурными подразделениями.

Однако 1 случай заболевания новой коронавирусной инфекцией был зарегистрирован у водителя, находящимся в непосредственном контакте с 4 сотрудниками, которые были отстранены от работы, обследованы в медицинских учреждениях по месту жительства и допущены к работе после окончания срока самоизоляции.

Все больше детей, относящихся к группам социального риска, имеющих негативный опыт асоциального поведения (употребления спиртных напитков, табакокурения, правонарушений), помещаются в санаторий.

Устав ГБУ РО ДС «Сосновая дача» и нормативные акты, устанавливающие штатное расписание подобных учреждений, предполагают оказание только медицинских услуг и не предусматривают полномочия и штаты для воспитательной, социальной работы и психологической помощи таким детям. Финансовые средства для обеспечения воспитательной функции в период длительного пребывания детей в учреждении в санатории отсутствуют.

В период, когда вопросам воспитания уделяется значительное внимание, представляется целесообразным внести соответствующие и необходимые изменения в правоустанавливающие акты о деятельности и штатах санаторных учреждений, расширив их функции с учетом проведения воспитательной работы.

Также следует отметить, что длительный период пребывания детей в стационарных условиях лечебных учреждений требует создания возможностей для их встреч с родственниками.

- *Отец 17-летней девушки, самостоятельно вызвал врачей, чтобы оказать дочери психиатрическую помощь. Ее поместили в Аксайский филиал ГБУ РО «Психоневрологический диспансер». Отец был обеспокоен состоянием здоровья дочери, так как окружающая обстановка и условия содержания не подготовлены для несовершеннолетних. Врачи просили его дополнительно приобретать медикаменты. Родители желали перевести несовершеннолетнюю в частную клинику с подходящими условиями, но им отказали в этом и не давали возможности увидеться с ребенком.*

Проверкой, проведенной министерством здравоохранения Ростовской области, установлено, что несовершеннолетняя госпитализирована на основании решения суда, в котором указано конкретное медицинское учреждение.

Перевод в другую медицинскую организацию был возможен при новом решении суда в случае предоставления лицензии на оказание медицинской помощи по профилю «психиатрия» в стационарных условиях медицинской организации, в которую планируется перевести пациентку.

Указанная ситуация не противоречит закону, но вызывает сомнение в ее моральной составляющей, так как в соответствии с семейным законодательством родители несут ответственность за своих детей до совершеннолетия, а медицинское право объявляет несовершеннолетнего самостоятельным в 15 лет и фактически лишает родителей права на оказание помощи ребенку в его интересах.

Кроме того, как усматривается из обращения, родители испытывали сложности в организации встреч с дочерью.

Необходимо отметить, что проблемы в организации общения детей, длительно находящихся в условиях стационара, с родственниками наблюдаются и в детском отделении ГБУ РО «Психоневрологический диспансер» (встречи происходят «на бегу» в узком коридоре), также в учреждении полностью отсутствуют возможности для организации пребывания детей на свежем воздухе как в летний, так и в зимний период.

**Проблема обеспечения лекарственными препаратами детей с орфанными заболеваниями**, содержащаяся в ряде обращений, является достаточно острой на протяжении нескольких лет и рассматривалась на различных уровнях. Прокурорскими проверками также определена неразрешенность ряда жизненных ситуаций детей в этой сфере. По мерам прокурорского реагирования прокуроров Зерноградского, Константиновского, Неклиновского, Октябрьского районов, г. Шахты, Ленинского, Октябрьского, Первомайского, Советского районов г. Ростова-на-Дону, Белокалитвинского, Красносулинского городского, Азовского, Миллеровского межрайонных 13 детей-инвалидов обеспечены необходимыми лекарственными средствами и медицинскими изделиями.

По данным министерства здравоохранения Ростовской области на 01.01.2020 в региональный сегмент федерального регистра пациентов с орфанными заболеваниями по 17 нозологиям включено 314 человек, в том числе – 160 детей. Для их обеспечения за счет средств регионального бюджета министерством здравоохранения области в 2020 году закуплены лекарственные препараты и специализированные продукты для диетического (лечебного) питания на сумму 166,3 млн руб.

В течение отчетного периода количество граждан, страдающих орфанными заболеваниями, включенных в региональный сегмент Федерального регистра по 17 нозологиям, составило 375 человек, в том числе 182 ребенка.

Учитывая, что количество вновь выявленных пациентов, страдающих орфанными заболеваниями увеличилось на 8,8%, на обеспечение лекарствами в 2021 году предусмотрено 211,1 млн. руб.

Вместе с тем, все же существуют сложности в получении детьми-инвалидами ряда лекарственных препаратов, которые имеют высокую стоимость или не зарегистрированы на территории Российской Федерации (Спинраза, Сабрил, Гемфиброзил, Церлипоназа альфа, Клобазам (Фризиум, Урбанил)).

- *По поручению Уполномоченного прокуратурой Ростовской области Управлением Федеральной службы судебных приставов по Ростовской области проверены обращения 4 матерей детей-инвалидов, страдающих спинально-мышечной атрофией 2 типа, о проблемах в получении препарата «Спинраза» (Нусинерсен). Как установили проверки, во исполнение решений Первомайского районного суда г.Ростова-на-Дону об обязанности министерства здравоохранения Ростовской области за счет средств бюджета Ростовской области обеспечить детей заявителей указанным препаратом в необходимом объеме, министерством здравоохранения закуплено лекарственное средство и поставлено в ГБУ РО «Областная детская клиническая больница (с учетом требований необходимых для введения препарата). Детям начата необходимая терапия, однако с момента действия судебного решения до фактического лечения детей проходит 2-2,5 месяца (процедура закупки - 45 дней, поставка препарата, прибытие ребенка в ГБУ РО «Областная детская клиническая больница»).*

Для разрешения ситуации Уполномоченный обращался к министру здравоохранения Российской Федерации с просьбой найти возможность предоставления ребенку альтернативного пути получения препарата.

Однако федеральное министерство, ссылаясь на нормы действующего законодательства (в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах организации охраны здоровья в Российской Федерации»), разъяснило следующее.

Организация обеспечения граждан лекарственными препаратами относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации и поручило министерству здравоохранения Ростовской области обеспечить ребенка необходимым препаратом. Тем более, что бюджетам субъектов ежегодно предоставляется финансовая помощь из федерального бюджета в виде дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, которая может быть использована на полномочия в области лекарственного обеспечения.

В то же время министерство здравоохранения РФ сообщило, что прорабатывается механизм принятия решений об использовании средств для приобретения лекарственных препаратов для патогенетического лечения пациентов с диагнозом СМА, которые будут получены в результате увеличения ставки налога на доходы физических лиц с 13 до 15 процентов для лиц, имеющих доход свыше 5 миллионов рублей в год.

*Благотворительный фонд помощи больным спинальной мышечной атрофией и другими нервно-мышечными заболеваниями «Семья СМА»*

*также просил оказать содействие в решении этой проблемы, так как по состоянию на 01.08.2020 в поле деятельности фонда на территории Российской Федерации интересы находился 1001 пациент с диагнозом «спинальная мышечная атрофия».*

В Ростовской области с этим генетическим заболеванием, которое является одной из самых частых генетически обусловленных причин смерти детей в возрасте до 2 лет, проживают 57 человек, 47 из которых – дети.

Законодательное Собрание Ростовской области в постановлении от 29.10.2020 № 924 обратилось «К Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой и Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину по вопросу обеспечения граждан с заболеванием «спинальная мышечная атрофия» лекарственными препаратами за счет средств федерального бюджета», в котором указано, что в связи с высокой стоимостью пожизненного лечения заболевания (первый год лечения одного пациента оценивается ориентировочно в 47 млн. рублей, последующая терапия – 24 млн. рублей в год) региональные бюджеты не могут обеспечить в полном объеме своевременное и непрерывное лечение пациентов, страдающих СМА. В обращении предложено изыскать возможность внесения соответствующих изменений в Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основных охрана здоровья граждан в Российской Федерации» в части включения заболевания «спинальная мышечная атрофия» в перечень заболеваний, указанных в п. 21 ч.2 ст. 14, для лечения которых обеспечение лекарственными препаратами осуществляется за счет средств федерального бюджета.

Предпринятые меры возымели свое действие - Указом Президента Российской Федерации от 05.01.2021 № 16 создан Фонд поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями «Круг добра», учредителем Фонда от имени Российской Федерации является Министерство здравоохранения Российской Федерации.

Основной целью деятельности фонда является реализация дополнительного механизма организации и финансового обеспечения оказания медицинской помощи (при необходимости за пределами Российской Федерации) детям с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, обеспечения таких детей лекарственными препаратами и медицинскими изделиями, в том числе не зарегистрированными в Российской Федерации (далее - лекарственные препараты, медицинские изделия), а также техническими средствами реабилитации, не входящими в федеральный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду (далее - технические средства реабилитации).

Министерством здравоохранения Ростовской области в январе 2021 года подготовлена заявка на обеспечение 32 детей лекарственным препаратом Нусинерсен (Спинраза) и 2 детей лекарственным препаратом Рисдиплам (Эврисди).

Ниже приведен ряд обращений, в которых обозначены конкретные проблемы детей, страдающих орфанными заболеваниями.

- *Ростовчанка, мать 6-летнего ребенка-инвалида, страдающего редким генетическим заболеванием – нейрональный церриодный липофусциноз 2 типа просила оказать содействие в исполнении судебного решения об обязанности Министерства здравоохранения Ростовской области лекарственными препаратами «Сабрил», «Гемфиброзил», «Церлипоназа альфа».*

Уполномоченный обратился в прокуратуру Ростовской области и министерство здравоохранения Ростовской области о возможном пути решения этой ситуации. В результате этого организована их закупка.

Тем не менее, один аукцион по приобретению «Церлипоназа альфа» признан несостоявшимся ввиду отсутствия соответствующих заявок, победителем второго аукциона по закупке «Сабрил» признан единственный участник. Организовано проведение электронных аукционов по закупке лекарственных препаратов.

Следующая ситуация.

- *Обращались к Уполномоченному родители детей, имеющих диагноз «муковисцидоз» с просьбой поддержать их инициативу о включении инновационных патогенетических препаратов (корректоры и потенциаторы белка трансмембранного регулятора проводимости муковисцидоза (МВТР) для детей, живущих с тяжелым хроническим редким наследственным заболеванием - муковисцидозом (далее МВ) - в программу финансирования лечения за счет дополнительных средств бюджета, полученных от повышения НДФЛ.*

Согласно Распоряжению Правительства РФ от 12.10.2019 N2406-р (ред. от 23.11.2020) «Об утверждении перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, а также перечней лекарственных препаратов для медицинского применения и минимального ассортимента лекарственных препаратов, необходимых для оказания медицинской помощи» только один препарат – дорназа альфа (раствор для ингаляций) входит в программу высокочатратных нозологий.

В конце 2020 года в России зарегистрирован новый препарат для терапии муковисцидоза – Оркамби (пероральная комбинация двух действующих веществ – ивакафтора и лумакафтора), но процедура его включения в Перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов займет продолжительное время.

Еще одна жизненная ситуация.

- *На личный прием к Уполномоченному обратились родители 9-летнего ростовчанина по вопросу обеспечения сына лекарственным*

*препаратом «Привиджен», поскольку её неоднократные обращения в министерство здравоохранения Ростовской области положительного эффекта не дали.*

Уполномоченный обратился в министерство здравоохранения Ростовской области.

Министерство здравоохранения разъяснило, что ребенок имеет право на получение лекарственного препарата в соответствии с Перечнем лекарственных препаратов для медицинского применения (утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.10.2019 №2406-р), куда лекарственные препараты включены по международным непатентованным наименованиям.

Закупка лекарственных препаратов также осуществляется по международным непатентованным наименованиям. Для обеспечения пациентов, страдающих иммунодефицитом, закуплен препарат ««Иммуноглобулин человека нормальный, для внутривенного введения» под торговым наименованием «Габриглобин-IgG» и «Иммуноглобулин человека нормальный». Применение конкретного препарата с торговым названием «Привиджен» и «Гамунекс-С» возможно в случае индивидуальной непереносимости на приобретенные препараты

Прокуратура Ростовской области установила, что по требованию прокуратуры Советского района г.Ростова-на-Дону состоялась врачебная комиссия, решением которой ребенку назначена заместительная терапия иммуноглобулином по торговому наименованию «Привиджен».

Однако при обращении в аптечный пункт ООО «Ростов-Фарм» обслуживание по рецепту не было организовано. Территориальным органом Росздравнадзора по Ростовской области в отношении должностного лица и ООО составлены протоколы об административном правонарушении, предусмотренном ст. 14.4.2.КоАП РФ.

Для защиты прав несовершеннолетнего прокуратурой Советского района г. Ростова-на-Дону в суд направлено исковое заявление об обязанности министерства здравоохранения Ростовской области обеспечить ребенка указанным препаратом. В последствии требования прокурора судом удовлетворены.

Уполномоченным организована проверка по 4 обращениям о **смерти детей в условиях стационара, а именно:**

- *Мать трехлетнего ребенка, скончавшегося в 2019 году в ГБУ РО «ОКБ», после лечения проводимого в МБУЗ «Детская городская больница» г.Шахты, МБУЗ ЦРБ Зверево, полагала, что случившееся стало возможным в результате низкого качества проводимого лечения на фоне неверно поставленного диагноза и просила оказать содействие в проведении повторной судебно-медицинской экспертизы, поскольку следователем Советского МСО принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела.*

Уполномоченный обратился в Следственное управление Следственного комитета России по Ростовской области с просьбой проверить законность действий органа следствия.

В результате чего решение об отказе в возбуждении уголовного дела отменено, материал направлен для проведения дополнительной проверки следователю, и назначена повторная комиссионная судебно-медицинской экспертиза в ГБУЗ «БМСЭ» министерства здравоохранения Краснодарского края.

- *Жительница Таганрога просила проверить действия врачей по оказанию помощи ее дочери, родившейся в мае 2020 года с диагнозом «врожденный порок сердца» в ГБУ РО «Ростовская областная клиническая больница», в КХЦ Ростова-на-Дону была проведена операция I этапа. Через месяц ребенка перевели в МБУЗ ДТБ Таганрога, где малолетняя умерла.*

Уполномоченный обратился в следственное управление Следственного комитета России по Ростовской области о проведении проверки. В настоящее время проводятся следственные действия, для определения причины смерти назначена судебно-медицинская экспертиза.

- *Ростовчанин, новорожденная дочь которого умерла в ГБУ РО «Перинатальный центр», просил проверить причины смерти ребенка доношенного ребенка, родившегося путем «кесарева сечения».*

Как установлено проверкой, девочка с диагнозом «тяжелая интранатальная асфиксия» была помещена в реанимационное отделение, где умерла из-за остановки сердца. Следователем возбуждено уголовное дело в отношении неустановленных сотрудников ГБУ РО «ПЦ» по признакам преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 109 УК РФ.

- *Жительница г.Новошахтинска, у которой в больнице МБУЗ ДГБ г.Новошахтинска скоропостижно умер 8-летний сын, по истечении 6 месяцев не была проинформирована о причине смерти ребенка и просила оказать содействие в расследовании трагической ситуации.*

Как установлено проверкой, проведенной по просьбе Уполномоченного прокуратурой г. Новошахтинска, смерть ребенка наступила в результате отравления неустановленным веществом (крысиным ядом), что привело к развитию полиорганной недостаточности.

Еще одна жизненная ситуация высветила ситуации, когда **обеспечить санитарную безопасность жилых помещений в многоквартирных домах** невозможно из-за непредвиденных обстоятельств.

- *К Уполномоченному обратилась ростовчанка - жительница*

*Кировского района г. Ростова-на-Дону, обеспокоенная состоянием здоровья своих несовершеннолетних детей из-за неконтролируемого распространения насекомых из соседней квартиры, расположенной на верхнем этаже. Хозяйка квартиры умерла, а место нахождения второго*

*жильца неизвестно. Дети заявительницы покусаны вредителями, боятся спать из-за падающих сверху тараканов. Жильцы самостоятельно дезинфицировали подъезд, но это не дало положительных результатов.*

Требовалось срочное вмешательство, так как в помещении могли находиться умершие люди (предположительно жильцы могли страдать коронавирусной инфекцией).

Уполномоченный направил письмо в адрес главы администрации района о принятии мер по устранению в кратчайший срок условий, угрожающих здоровью семей с несовершеннолетними детьми, но не нашел должного понимания на месте. Ответ администрации был краток – квартира, находящаяся в собственности граждан, не эксплуатируется, так как трое жильцов умерли в короткий срок. Многоквартирный дом находится в управлении управляющей компании, которая выполнила работы по дезобработке подъезда.

В последствии жильца самостоятельно разыскали родственники, чтобы провести санитарные мероприятия. Но и в этой ситуации из-за необходимости проведения доследственной проверки правоохранители, забрав ключи от проблемной квартиры, не позволили мобильно устранить антисанитарию. Позже своими силами жильцы самостоятельно обеспечили работы по дезинфекции.

О том, что проблема не разрешена по существу никто не озаботился.

Данная конкретная ситуация диктует, что для обеспечения безопасности в первую очередь детей необходимо нормативное регулирование подобных вопросов.

В частности, возможно вменить в обязанность Управляющих компаний требование об их ответственности за санитарное состояние жилых помещений, формально оказавшихся бесхозными из-за отсутствия собственника и членов его семьи в силу жизненных обстоятельств. Оговорив механизм контроля и принятия необходимых мер в компетенции органа местного самоуправления.

Следует остановиться и на следующем...

- *К Уполномоченному обратились соучредители Центра реабилитации зависимых подростков (Межрегиональный институт социально-психологических и медицинских проблем в обществе и молодежной среде А. Хоботовой) оказывающих социальную, психолого-психотерапевтическую, педагогическую помощь несовершеннолетним, оказавшимся в трудной жизненной ситуации и страдающими различными видами зависимостей с жалобой на действия их коллеги.*

В результате проверки прокуратурой Ворошиловского района г.Ростова-на-Дону установлено, что Хоботова размещала в сети Интернет недостоверную информацию об оказываемых услугах по реабилитации зависимых подростков, не являясь учреждением здравоохранения, а также образовательной организацией, не имея лицензии на медицинскую



деятельность, в том числе на осуществление работ (услуг) по психотерапии, психиатрии-наркологии.

Полагая, что оказание указанных услуг без специального разрешения является угрозой причинения вреда здоровью несовершеннолетних граждан прокурор обратился в суд с иском к ИП Хоботовой А.П. (основной вид деятельности – оказание помощи на дому для лиц с ограниченными возможностями развития, душевнобольным и наркозависимым) о запрете осуществления деятельности.

На основании судебного решения Хоботовой запрещено осуществлять деятельность по реабилитации и лечению больных в связи с употреблением наркотических и психотропных веществ и страдающих иным видом зависимости несовершеннолетних, а также использовать понятие «Центр реабилитации наркозависимых подростков» Межрегиональный институт социально-психологических и медицинских проблем в обществе и молодежной среде А. Хоботовой» до получения специального разрешения на медицинскую деятельность.

К сожалению, своевременно выявлять подобные факты сложно. Необходим более действенный правовой механизм, позволяющий не допускать непрофессиональное лечение, чтобы не навредить здоровью ребенка.

Анализ состояния сферы медицинского обслуживания детей в регионе свидетельствует, что наиболее важными и нуждающимися в скорейшем разрешении являются следующие задачи.

Проблема недостаточности медицинских кадров. Для ее устранения требуется принятие немедленных мер для привлечения специалистов в бюджетную сферу медицинского обслуживания, в том числе медицинских специалистов узких направлений – детских и подростковых психологов (клинических), психотерапевтов, сексологов, суицидологов. Кроме того, возможно возобновление механизма послевузовского распределения (отработка обязательной практики после окончания обучения в ВУЗе медицинскими специалистами-выпускниками, получающими образование на безвозмездной основе), а также целесообразно рассмотреть возможность принятия программ для всех, подобных действующей с 2012 года программе государственной поддержки «Земский доктор» и «Земский фельдшер», для всех категорий субъектов.

Обеспечение необходимым лекарственными препаратами несовершеннолетних пациентов, особенно в тех ситуациях, когда требуется лечение детей с орфанными заболеваниями как реализация приоритетного направления развития здравоохранения.

Информирование родителей о максимально возможном комплексе лечения ребенка с учетом достижений медицины и использованием высокотехнологической медицинской помощи.

Оптимизация организации закупки жизненно необходимых лекарственных препаратов и их мобильной замены на равнозначные в

кратчайшие сроки при форс-мажорных обстоятельствах (аллергия, малая эффективность, дефицит лекарств и т.д.) с учетом право гражданина на получение наилучшего и наиболее эффективного лечения.

Правовое обеспечение воспитательной составляющей в деятельности медицинских учреждений длительного пребывания несовершеннолетних (санатории). Это возможно сделать путем внесения функции по воспитанию пациентов в правоустанавливающие и организационно-распорядительные документы учреждений, предусмотрев должности воспитателей в штате санаторных учреждений и выделение денежных средств для этого;

Создание в медицинских организациях длительного пребывания детей (санаторных, психиатрических) комфортных условий для общения несовершеннолетних пациентов с родственниками, а также оборудование в психиатрических отделениях мест для пребывания детей на свежем воздухе в летний и зимний период.

Также представляется целесообразным для мобильности предотвращения негативных последствий санитарно-эпидемиологических и других угроз вменить в обязанность Управляющих компаний, оговорив механизм контроля и принятия необходимых мер в компетенции органа местного самоуправления.

## **Право на образование**

Качественное образование формирует личностный характер и способствует эффективному профессиональному росту каждого ребенка.

Признавая образование важнейшим условием развития человеческого потенциала и реализуя право граждан на образование, государство не только гарантирует каждому общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в образовательных организациях, но и возлагает на каждого гражданина обязанность получить соответствующее образование (ст.43 Конституции Российской Федерации).

Реализация права на образование и правоотношения сторон образовательного процесса в Донском крае строятся в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации", государственной программой Ростовской области «Развитие образования» (утверждена постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 646), Областным законом Ростовской области от 14.11.2013 N 26-ЗС "Об образовании в Ростовской области" (определяет полномочия органов власти субъектов в сфере образования, в том числе по организации предоставления общего образования, среднего профессионального образования, дополнительного профессионального образования, психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи обучающимся, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, своем развитии и социальной адаптации в государственных образовательных организациях Ростовской области).

Областная система образования представляет собой сбалансированный комплекс организаций, способных удовлетворять потребность всех возрастных групп населения, в который входят:

- 1497 дошкольных образовательных организации (муниципальных, государственных, ведомственных, частных, в том числе 77 индивидуальных предпринимателей осуществляющих образовательную деятельность, присмотр и уход за детьми) в которых воспитываются 181 643 ребенка (2019 год – 1502/187741, 2018 год – 1510/187435);

- 1151 общеобразовательных организаций: 1088 муниципальных общеобразовательных организаций, в том числе 8 - вечерних (2019 год - 1087); 41 организация, подведомственная министерству образования (29 специальных (коррекционных) организаций для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья с нарушениями), 9 школ-интернатов, 3 санаторные школы, 1 специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа для детей и подростков с девиантным поведением); подведомственных Департаменту по казачеству и кадетских учебных заведения Ростовской области 4 казачьих кадетских корпуса общей мощностью 1095 человек, где обучаются 1075 кадетов (2019 год - 1081), в том числе 43 оставшихся без попечения родителей (2019 год -51); 3 школы-интерната спортивного профиля, подведомственных министерству физической культуры и спорта Ростовской области; 14 негосударственных общеобразовательных организации, в том числе 3 специализированных (религиозных) частных общеобразовательных организации, в которых обучается 154 ученика (2019 год – 141);

- 184 учреждения дополнительного образования детей (3 - областных и 181 – муниципальных, из них: 74 школы искусств, 29 музыкальных и 9 художественных школ) функционируют в области, в их структуре действуют более 14 тысяч объединений, где занимается около 250 тыс. детей.

В организациях дополнительного образования идет обучение по 6 направлениям (социально-гуманитарная, естественнонаучная, художественная, техническая, физкультурно-спортивная, туристско-краеведческая) и 64 видам спорта. На базе общеобразовательных организаций функционируют более 14,5 тыс. кружков и секций, которые посещают 263,5 тыс. обучающихся.

- 116 профессиональных образовательных организаций разной ведомственной подчиненности и формы собственности со штатным составом около 6 тыс. человек обучают 103 тыс. студентов по программам среднего профессионального образования (в том числе: находятся в ведении министерства общего и профессионального образования Ростовской области 92; 18 организаций находятся в ведении других органов исполнительной власти, осуществляющих полномочия в сфере: здравоохранения (7), культуры (5), спорта (1), казачества (5), а также 5 негосударственных организации и 1 - федерального подчинения.

Основными направлениями профессиональной подготовки традиционно остаются: промышленность, транспорт, сфера обслуживания, строительство, сельское хозяйство, медицина, информационные технологии, педагогика.

Обучается более 88 000 человек, используются все формы обучения по программам среднего профессионального образования (программы подготовки квалифицированных рабочих (служащих) и специалистов среднего звена (из них около 73 000 обучаются по очной форме).

В учреждениях, подведомственных областному министерству образования, обучаются по программам среднего профессионального образования - программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих и специалистов среднего звена – 74 578 человек (62 176 обучающихся очной формы обучения).

Функционируют 26 образовательных организаций высшего образования (9 государственных учреждений, 10 филиалов государственных вузов, 5 негосударственных вузов, 2 филиала негосударственных вузов и 1 представительство негосударственного вуза), в которых работают более 25 тыс. сотрудников и обучаются около 180 тыс. человек.

В условиях ограничительных мер по распространению коронавирусной инфекции, действующая в области система образования в целом справилась с запланированными задачами, активно участвуя в национальных проектах.

В 2020 году расходы на образование превысили 46 миллиардов рублей, которые освоены на 99,1%.

Благодаря поддержке Правительства области, закуплены приборы для обеззараживания воздуха, необходимые средства индивидуальной защиты и дезинфекции, что позволило с 1 сентября организовать очное обучение детей.

Несмотря на сложную эпидемиологическую обстановку в стране и аномально жаркую погоду в регионе 16 тысяч выпускников сдали единый государственный экзамен, который прошел в штатном режиме, без нарушений и технологических сбоев со строгим соблюдением санитарных требований. 100 баллов набрал 101 человек, 200 баллов – 8 человек, 2551 выпускников получили медали «За особые успехи в учении», 387 медалей «За особые успехи выпускнику Дона».

Активно проводилась работа по повышению квалификации работников образовательных организаций на базе Ростовского института повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников образования Ростовской области: при плане 9300 человек фактически обучены 12455 за счет увеличения числа педагогических работников, прошедших повышение квалификации по направлениям национального проекта «Образование».

В 101 образовательной организации внедрена целевая модель цифровой образовательной среды, поставлено оборудование.

Донская система СПО – одна из самых крупных в России продолжает активно развиваться. Участвуя в проекте молодые профессионалы, продолжается создание современных мастерских (2020 год – 10), на их базе

планируется провести региональный чемпионат «Молодые профессионалы в 2021 году».

В день 80-летия профессионально-технического образования России – 02.10.2020 председатель Правительства Российской Федерации Михаил Мишустин посетил государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Ростовской области «Ростовский-на-Дону колледж связи и информатики».

В 1130 общеобразовательных организациях Донского края обучается 434450 несовершеннолетних (2019 год – 418599). Все организации оборудованы системой видеонаблюдения, автоматической пожарной сигнализацией и кнопкой тревожной сигнализации.

В школах оборудовано 956 медицинских кабинетов (85,2% от общего числа организаций); 642 медицинских кабинета общеобразовательных организаций имеют лицензию на оказание медицинской помощи (67% от общего числа медицинских кабинетов, 57,2% от общего числа общеобразовательных организаций).

В 1267 дошкольных образовательных организациях имеется 1251 медицинский кабинет (98,7% от общего числа организаций); 918 медицинских кабинетов дошкольных образовательных организаций имеют лицензию на оказание медицинской помощи (73,4% от общего числа медицинских кабинетов, 72,4% от общего числа организаций).

В лицензированных медицинских кабинетах соблюдены санитарно-эпидемиологические нормы, правила и требования осуществления медицинской деятельности (приказ Минздрава России от 05.11.2013 N 822н (ред. от 21.02.2020) «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях»).

В остальных общеобразовательных и дошкольных образовательных организациях обучающиеся и воспитанники получают медицинскую помощь в детских поликлиниках, консультациях, ФАПах на основании договоров, заключенных с медицинскими учреждениями по месту расположения образовательных организаций.

Действуют 44 психолого-медико-педагогических комиссии. Их количество определяется из расчета 1 комиссия на 15 тысяч детей, проживающих на территории области, и в достаточной степени удовлетворяет потребность в своевременном выявлении детей с особенностями в развитии и проведении их комплексного психолого-медико-педагогического обследования, оказании помощи и организации образования.

В образовательных организациях работают 2206 педагогов-психологов (2019 год – 2138, 2018 год - 2123), 1424 учителя – логопеда, 426 учителей – дефектологов, 821 социальный педагог (2019 год - 703), 117 тьюторов, которые задействованы в организации образовательного процесса и психолого-педагогического сопровождения на всех уровнях обучения.

Увеличивается количество общеобразовательных школ, реализующих инклюзивное образование (2020 год – 919, 2018 год – 244, 2018 год – 243), где обучаются 7077 детей с ограниченными возможностями здоровья (2019 год – 7129, 2018 год – 6900), которых сопровождают 87 тьюторов (2019 год – 45, 2018 год – 40).

В 613 службах школьной медиации осуществляют деятельность 2016 сотрудников (2019 год - 604/1915, 2018 год – 608/1820), ими рассмотрено 1234 случая (2019 год – 1405, 2018 год – 1405).

На основании постановления Правительства области от 13.10.2016 №699 «Об уполномоченном по правам ребенка в государственных общеобразовательных, образовательных и муниципальных общеобразовательных организациях Ростовской области» работают 1188 школьных уполномоченных.

Введение выборной должности школьного уполномоченного и школьных служб примирения - дополнительный ресурс в профилактике негативных явлений (правонарушений, зависимостей, конфликтов и т.д.) в детской среде, расширяющий как возможности образовательной организации, так и создающий прямую связь с Уполномоченным о по правам ребенка в Ростовской области.

Данные проекты задумывались как механизм решения самых разных задач воспитания школьников, поскольку ребенок зависим от взрослых и не владеет достаточной информацией о возможности самостоятельного обращения в организации, защищающие его (орган опеки и попечительства, Уполномоченный по правам ребенка и др.).

Главная ценность школьного уполномоченного - его выборность самими учащимися, что создает **доверительность** в отношениях уполномоченного и учащихся, а наличие доверия является важнейшей составляющей в решении детских проблем, в том числе и профилактических задач воспитания в школе.

Школьные службы примирения также были нацелены на решение сложных конфликтных ситуаций непосредственно в школе силами не только взрослых, но и самих детей, что должно было привести к созданию комфортной среды в школе.

Однако прошедший период с 2018 по 2020 годы показал, что не всегда эти механизмы работают на местах в полной мере. Так, проверками установлено, что во многих территориях при наличии в каждой школе школьного уполномоченного, муниципальной нормативной базы, базовой программы правового воспитания и ее включения в планы воспитательной работы, школы не добились эффективного результата в профилактической деятельности как со школьными коллективами, так и в индивидуальной работе с конкретными участниками образовательного процесса.

Проанализировав причины, Уполномоченный пришел к выводу, что в муниципалитетах отсутствует контроль исполнения базовой программы правового воспитания как со стороны школьных уполномоченных, так и со

стороны органов управления в сфере образования. Деятельность школьных уполномоченных зачастую формальна, они не включены в состав Советов профилактики, слабо взаимодействуют с органами системы профилактики муниципального образования, в том числе с КДНиЗП, отделами ПДН, не являются ресурсом для решения профилактических задач образовательной организации.

В ходе проверок выявлена недостаточная информированность детей о способах защиты и алгоритмах своих действий при нарушении их прав, что также свидетельствует о формальном подходе в деятельности института школьных уполномоченных.

В деятельности служб школьного примирения отсутствует глубокий анализ их работы, отмечена несвоевременность проведения примирительных процедур, а иногда полное отсутствие таковых, что также указывает на формальный характер работы этого института.

Вопросы по различным аспектам реализации права несовершеннолетних на образование, как правило, занимают вторую позицию в рейтинге обращений, поступающих к Уполномоченному. В 2020 году рассмотрено 161 обращение (14% от общего количества поступивших обращений) (2019 год - 259, 2018 год - 211), в том числе: в сегменте школьного образования 100 обращений (2019 год – 135, 2018 год - 110); дошкольного образования - 44 обращения, дополнительного образования – 10 обращений, профессионального образования – 7 обращений.

По ним организовано 113 проверок (2019 год – 121, 2018 год - 87). Для проведения проверок привлекались органы местного самоуправления, правоохранительные органы, областные министерства: общего и профессионального образования, труда и социального развития, культуры.

По 52 обращениям (32% от общего количества обращений по теме «Право на образование») информация о нарушении прав несовершеннолетних нашла свое подтверждение, права детей восстановлены (2019 год – 67, 2018 год – 66).

В большей степени заявители сетовали на действия учителей ввиду их некорректного поведения и необоснованной оценки знаний. Конфликтные отношения среди участников образовательного процесса затронуты в 52 обращениях (2019 год- 64, 2018 год - 47), в том числе конфликты «учитель-ученик» – 26 обращений (2019 год – 24, 2018 год - 28), а также на деструктивное поведение некоторых обучающихся (конфликты «ученик-ученик» - 15 обращений (2019 год- 40, 2018 год - 19).

Вопросы организации образовательного процесса поднимались в 24 обращениях (2019 год - 50, 2018 год – 22), приема в школу – 9, хозяйственной деятельности образовательных организаций – 8.

В ходе их рассмотрения выявлялась некомпетентность педагогических работников в ряде случаев они не владели обязательными для их деятельности знаниями в области педагогики, что, нередко, приводило к

прямому нарушению требований ч.1.ст. 9. Федерального закона от 24.07.1998 N 124-ФЗ “Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации”.

- В частности, к Уполномоченному с просьбой о помощи обратилась сестра 11-классника одной из школ г. Шахты, обеспокоенная дилцимися конфликтными отношениями между несовершеннолетним и учителем физкультуры. Заявительница утверждала, что преподаватель относится к ребенку неуважительно, применяет ненормативную лексику и меры физического воздействия.

Проведенная проверка подтвердила доводы заявительницы. В отношении учителя приняты меры: снято классное руководство в 11 классе, вынесено дисциплинарное взыскание – выговор. На собрании с обучающимися 11 класса и родителями педагог принес извинения родителям и ученику. Директор образовательной организации привлечен к дисциплинарной ответственности в виде замечания.

Иная ситуация, свидетельствующая о преподавательском непрофессионализме. Неумение учителя профессионально выстроить диалог с ребенком, который не обладает такими навыками приводит к конфликту.

- Так, ростовчанка указала, что у сына 9-классника постоянные школьные конфликты с преподавателем, из-за чего ребенок доведен до нервного срыва. Учитель ведет себя некорректно, выгоняет его с уроков.

Проверкой, проведенной Уполномоченным с выездом на место, установлено, что факты удаления ребенка с уроков химии подтвердились, как и поведенческие сложности подростка.

Педагог признал свои нарушения правил профессиональной этики. В результате принято решение об организации индивидуальной работы с обучающимся и оказанию ему помощи в ликвидации пробелов по предметам, а также и психологическому сопровождению.

Кроме того, проверка показала, что классный руководитель не включил в первичную «группу риска» обучающегося (смена классного коллектива, неполная семья, нарушения дисциплины). Это не позволило обеспечить своевременную организацию индивидуально-профилактической работы с несовершеннолетним.

За ненадлежащее исполнение должностных обязанностей в части создания благоприятной микросреды и морально-психологического климата в классе, не оказание помощи учащимся в учебной деятельности, в решении проблем, возникающих в общении с товарищами, учителями, классному руководителю 9 класса объявлено дисциплинарное взыскание.

В школе разработан комплекс мер для оказания помощи семье и ребенку.

Другой пример

- Коллектив родителей 2 класса одной из ростовских школ обратился к Уполномоченному из-за проблемного поведения обучающегося, который, по их мнению, агрессивно и неадекватно ведет себя на уроках,



*мешает обучению других и представляет опасность для здоровья одноклассников. Мать несовершеннолетнего на замечания не реагирует.*

*По поручению Уполномоченного проведена проверка, в ходе которой установлено, что классное руководство осуществляет молодой специалист, не имеющий достаточного опыта в организации индивидуальной работы.*

По результатам служебного расследования с родительницей и обучающимися проведена беседа, разъяснены Правила поведения в школе, ответственность родителей за исполнение обязанностей по воспитанию ребенка. Несовершеннолетний поставлен на внутришкольный учет, разработан индивидуальный план сопровождения ребенка и семьи, решен вопрос психолого-педагогического сопровождения. По желанию и заявлению членов семьи несовершеннолетний переведен в другой класс. За педагогом закреплен наставник из числа опытных преподавателей.

По данным Региональной службы по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области, которая присоединена к министерству общего и профессионального образования Ростовской области, в 2020 году были установлены факты незаконного отчисления из образовательной организации несовершеннолетнего обучающегося, не получившего основного общего образования, а также нарушения предусмотренных законодательством об образовании академических прав обучающихся на образование, за совершение которых были составлены и направлены в мировой суд 15 протоколов об административных правонарушениях, из них 11 протоколов по ч.2 ст. 5.57 КоАП РФ и 4 протокола по ч.1 ст. 5.57 КоАП РФ. За совершение вышеуказанных административных правонарушений образовательные организации, их должностные лица и индивидуальный предприниматель привлечены к административной ответственности в виде штрафа.

В Ростовской области мониторингу качества питания детей с пищевыми особенностями уделяется особое внимание. В развитие данной проблематики в декабре 2020 года Законодательным Собранием Ростовской области подготовлено обращение «К Министру просвещения Российской Федерации С.С. Кравцову о внесении изменений в законодательство об образовании в части обеспечения питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья».

Выявление у детей специфических особенностей в развитии и последующая необходимость обеспечить их полноценной реализацией права на образование требует создания для них соответствующих условий. Помимо определения мест и оборудования в образовательных организациях должны быть и специальные факторы, организующие их коррекционно-развивающую среду. Одним из таковых является введение в штат квалифицированных специалистов сопровождения (психологи, логопеды, дефектологи (в т.ч. сурдо- и тифлопедагоги), тьюторы).

Проблема в расширении такого рода специалистов обозначалась в докладах Уполномоченного и ранее. Для расширения штатов упомянутых

специалистов должно быть увеличено количество абитуриентов в ВУЗах и их специальная подготовка.

В подтверждение этому ниже приведена жизненная ситуация в семье, проживающей в одном из районов области.

- *Мама ребенка-инвалида желает трудоустроиться для профессиональной самореализации и дополнительной финансовой поддержки, но осуществить это не может из-за обеспечения и сопровождения ребенка-аутиста. Мама постоянно требует специализированное для ее ребенка –инвалида сопровождение. Образовательная организация не имеет этого ресурса. В результате чего, мама категорически перестала водить ребенка в школу.*

Неразрешенность возникших отношений породило и конфликт, и нарушение права этого конкретного ребенка на образование.

Не спадает активность несовершеннолетних, отстаивающих свои позиции в образовательных организациях в случаях реализации ими права на образование. Зачастую требования учащихся обоснованы и требуют принятия незамедлительных мер поддержки.

- *Так, ученик 10 класса МБОУ Балко-Грузская СОШ обратился к Уполномоченному с просьбой оказать содействие в реконструкции школы, признанной аварийной 4 года назад, из-за этого дети ездят в школу за 30 километров, а желание учиться в «родной» школе вызвано экономией времени.*

*Проверка показала, что из-за аварийного состояния кровли здания школы было принято решение о ее реконструкции в 2017 году. Однако нарушение сроков проведения работ не позволили осуществить своевременный ремонт, поэтому муниципальный контракт в декабре 2018 года был расторгнут с выплатой заказчику неустойки.*

*В мае 2019 года заключен новый муниципальной контракт с другим подрядчиком, который в декабре 2019 года также расторгнут по этой же причине. Подрядчик включен в реестре недобросовестных поставщиков.*

*В апреле 2020 года проведен перерасчет стоимости работ и объявлен электронный аукцион, который отменен из-за необходимости корректировки проектно-сметной документации.*

*Администрацией Егорлыкского района направлено в Правительство Ростовской области обращение о выделении средств на корректировку проектно-сметной документации по объекту капитального строительства «Реконструкция МБОУ Балко-Грузская СОШ № 12».*

Все же все перечисленные процедуры так и не позволили привести здание образовательной организации в надлежащее состояние! Ситуация находится на контроле областных органов власти.

Практика показывает, что нередко возможность получения образования в привычных территориальных образовательных организациях нарушается в результате неправомерных действий подрядчиков.

Например, на основании постановлений прокурора Октябрьского района г. Ростова-на-Дону возбуждены и расследуются 2 уголовных дела по ч.1 ст. 201 УК РФ в отношении должностных лиц подрядных организаций ООО «Стройком-плекс» и ООО «Комфорт инжиниринг», которые в ходе исполнения муниципального контракта на строительство общеобразовательной школы в микрорайоне «Суворовский» г. Ростова-на-Дону, заключенного в рамках национального проекта «Образование», не выполнили работы по установке сантехнического оборудования, наружных сетей теплоснабжения и системы вентиляции на общую сумму 6,1 млн. руб.

Думается, что и усиление контрольных функций со стороны профильных ведомств будет способствовать снижению рисков в этой области.

Во избежание подобных ситуаций целесообразнее всего требуется нормативное закрепление механизмов привлечения к строительству проверенных подрядчиков, зарекомендовавших себя на рынке строительства. С этой целью должны быть пересмотрены условия и возможности, заявленные в Федеральном законе от 05.04.2013 №44-ФЗ (ред. от 24.02.2021) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

#### **Дошкольное образование**

Семья – основополагающий компонент в гармоничном развитии и воспитании ребенка. Окружение родных и близких людей, которые с рождения знают особенности здоровья и характера малыша, способствует его комфортному взрослению.

Законодатель предусмотрел ряд условий, позволяющих семейному окружению уделить непосредственное внимание ребенку и оказать дополнительную помощь в его образовании.

Возможность помещения ребят в дошкольную образовательную организацию по достижении ребенком возраста двух месяцев, - один из видов такой помощи.

По данным федерального сегмента «Электронная очередь» на 31.12.2020 в регионе функционировали 1497 дошкольных образовательных организаций (муниципальных, государственных, ведомственных, частных в том числе 77 индивидуальных предпринимателей осуществляющих образовательную деятельность, присмотр и уход за детьми).

Услугами дошкольных организаций пользуются 181643 ребенка (2019 год – 1502/187741, 2018 год – 1510/187435), имеющих разный социальный статус.

Так, 1245 муниципальных детских садов посещают: 16306 детей, имеющих ограниченные возможности здоровья (2019 год – 11912, 2018 год – 1635/11423), 14124 детей из малообеспеченных семей (2019 год – 12197, 2018 год - 12266), 13794 детей из многодетных семей (2019 год – 15400, 2018 год - 14217), 1115 детей-инвалидов (2019 год- 1606, 2018 год - 1635) и в том числе

395 компенсирующих групп, 812 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2019 год- 861, 2018 год - 798).

Численность детей дошкольного возраста, зарегистрированных в «Электронной очереди», составила 50641 человек (2019 год – 59734, 2018 год – 66930), при этом 90% - дети в возрасте 0-3 года.

Отрадно отметить, что почти в 2 раза уменьшилась группа семей, ожидающих зачисления в детский сад 1111 детей (2019 год - 2144). Доля малолетних в возрасте 3-7 лет составляет 10% и представлена детьми, которые по разным причинам отсрочили реализацию права на получение дошкольного образования.

Вместе с тем, зачисление детей в дошкольную образовательную организацию остается проблемой для ряда родителей. В основном, - это вызвано конкретными обстоятельствами.

По вопросам реализации прав несовершеннолетних на обучение в дошкольной образовательной организации рассмотрено 44 обращения (2019 год – 56, 2018 год - 41), по некоторым проведено 35 проверок (2019 год – 22) с участием органов местного самоуправления, прокуратуры, органов управления образования. По всем обращениям гражданам даны правовые рекомендации. В 15 ситуациях вмешательство Уполномоченного позволило восстановить права детей и устранить проблемность (2019 год - 23).

Более 50% обращений посвящены устройству детей в дошкольные образовательные организации (предоставление мест в удаленных организациях; порядок принятия на учет, в том числе при изменении места жительства; недостаток мест для детей раннего возраста). Также заявители интересовались порядком работы ДОО в период ограничительных мероприятий, иммунизацией воспитанников. Указывали на некорректное поведение воспитателя. Были озабочены обеспечением безопасного нахождения детей в ДОО и др.

Анализ обращений в этой сфере свидетельствует, что наиболее часто жители области поднимают вопрос о дефиците дошкольных образовательных организаций на территории новых жилых микрорайонов, где строительство объектов социальной инфраструктуры не поспевает за строительством домов жилого назначения.

В течение года Уполномоченным рассмотрено 12 обращений от жителей микрорайона Суворовский в г. Ростове-на-Дону о невозможности устроить детей в 3 дошкольные образовательные организации, которые функционируют в этом микрорайоне. Дети с рождения зарегистрированы в АИС, но из-за многочисленности семей с детьми в новом микрорайоне удовлетворить потребность в устройстве детей в дошкольную организацию полностью невозможно.

Отдел образования Октябрьского района г.Ростова-на-Дону предлагает родителям другие детские сады. Однако, к сожалению, они находятся в 9-12 километровой удаленности. Учитывая транспортную напряженность в

микрорайонах Суворовский, Военвед, Каменка, поездка в ДООУ будет составлять 1,5 часа.

Вызывает сомнение, что подобный подход благотворно отразится на состоянии ребенка.

Проблема усугубляется и тем, что, как правило, в новых микрорайонах застройки многоквартирными жилыми домами проживают молодые семьи, имеющие детей младшего дошкольного возраста и нуждающиеся в услугах дошкольного образования для детей раннего возраста. Имеющиеся автодороги, соединяющие микрорайон с иными районами города, не позволяют родителям мобильно обеспечивать подвоз детей в дошкольные образовательные организации, расположенные за пределами нового микрорайона.

Доступность дошкольного образования также не в полной мере обеспечена в Азовском, Аксайском, Мясниковском районах, гг. Новочеркасске, Таганроге, Шахты.

Следует отметить, что проблематика контролируется областными властными структурами, предпринимаются меры. Так, на 2021-2023 годы запланировано завершение строительства 19 дошкольных образовательных организаций на 2815 мест, в том числе 955 для детей в возрасте до 3-х лет за счет средств федерального бюджета, а также 28 дошкольных образовательных организаций на 2545 мест, включающих 815 мест для детей в возрасте до 3 лет за счет областного и местного бюджетов.

Изменения привычной жизнедеятельности, внесенные коронавирусной инфекцией, коснулись каждой семьи.

К Уполномоченному поступали обращения родителей о порядке реализации права детей на получение дошкольного образования в ограничивающих условиях. Многие родители и другие родственники ребенка, посещающего ДООУ, в период самоизоляции продолжали трудовую деятельность в обычном режиме и не могли организовать домашнее пребывание ребенка.

Для удовлетворения обозначенных потребностей были открыты в июне 2020 года дежурные группы для детей работников органов, организаций, деятельность которых не приостанавливалась. Тем не менее полноценно охватить детское население такой услугой в ограничительных условиях течения санитарных запретов не представилось возможным.

Для осуществления надлежащего воспитания ребенка необходим конструктивный диалог между родителями и работниками организаций дошкольного образования.

Однако такое понимание не всегда достигается.

Типичный пример.

- *Жительница г.Новочеркаска просила о помощи в связи с отказом администрации ДООУ в продолжении обучения в подготовительной группе ее 7-летнего сына.*

*Как выяснилось, ребенок достиг нижней границы возраста приема в школу. Однако родительница желала оставить его в дошкольной организации до достижения ребенком 7-летнего возраста. Администрация образовательной организации не согласилась продлить обучение ребенка возразила ей из-за повторности.*

*После вмешательства Уполномоченного договор об образовании по образовательным программам дошкольного образования пролонгирован до 2021 года, и ребенок продолжил образование по основной образовательной программе дошкольного образования.*

Продолжают поступать обращения родителей воспитанников ДОО, касающиеся проведения детям вакцинации. В частности, касающиеся прививки против полиомиелита, которая проводится живой вакциной, и привитые дети в этот период могут нести угрозу для детей, организм которых не имеет противодействия болезни.

Как и ранее Уполномоченным обращено внимание родителей на то, что в соответствии с постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.07.2011 № 107 «Об утверждении СП 3.1.2951-11 «Профилактика полиомиелита» предусмотрено обязательное разобщение детей, не имеющих сведений об иммунизации против полиомиелита, не привитых против полиомиелита или получивших менее 3 доз полиомиелитной вакцины с детьми привитыми вакциной ОПВ в течение последних 60 дней, на срок 60 дней с момента получения детьми последней прививки ОПВ. предлагается перевод в другие детские коллективы, что вызывает у родителей.

### **Профессиональное образование**

В 92 профессиональных образовательных организациях, подведомственных министерству общего и профессионального образования Ростовской области обучаются по программам среднего профессионального образования 74578 человек (62176 - по очной форме обучения). Среди них на полном государственном обеспечении находятся 2 700 человек детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа, которым, как и другим обучающимся по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих и лицам с ограниченными возможностями здоровья (всего 17400 человек) по всем программам обучения предоставлено горячее питание в соответствии с утвержденными нормами. В период прохождения производственной практики на предприятиях области студентам выплачивается денежная компенсация питания.

В 2020 году в профессиональных образовательных организациях подготовлено 16 053 квалифицированных рабочих, служащих и специалистов среднего звена.

Ростовская область участвует в движении «Ворлдскиллс Россия» с 2015 года в рамках которого проведены 5 региональных чемпионатов

«Молодые профессионалы (Ворлдскиллс Россия)», в том числе в отчетном году - по 27 компетенциям в трех возрастных категориях, на 10 площадках.

В соревнованиях участвовали 308 конкурсантов, в том числе представители Курской, Липецкой, Ленинградской областей и г. Санкт-Петербурга.

Команда Ростовской области в составе 40 человек соревновалась по 22 компетенциям на специализированных конкурсных площадках, оборудованных по стандартам Ворлдскиллс в гг. Ростове-на-Дону, Таганроге, Новочеркасске и поселке Качкан Октябрьского района.

Наши участники из Ростовской области получили 2 золотые, 5 серебряных медалей, а также 13 человек получили Медальоны за профессионализм.

Победители и призеры финала Национального чемпионата и их тренеры, номинированы на премии Губернатора Ростовской области.

К Национальному движению «Абилимпикс» (чемпионат по профессиональному мастерству среди инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья) Ростовская область присоединилась в 2016 году.

В региональном чемпионате 2020 года соревновались 181 участник по 16 компетенциям в трех возрастных категориях. Победители в компетенциях (21 человек) приняли участие в Национальном чемпионате профессионального мастерства среди инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья «Абилимпикс».

Областная команда завоевала 8 наград: 5 серебряных медалей и 3 медали Призера Национального чемпионата.

Для государственной поддержки и стимулирования талантливой студенческой молодежи учреждены: губернаторские стипендии и премии, которые ежегодно получают 380 аспирантов и студентов, 100 молодых ученых. В рамках государственной программы Ростовской области «Развитие образования» на эти цели ежегодно выделяется 4 миллиона 100 тысяч рублей (студентам вузов – в размере 2,0 тыс. рублей в месяц каждому, обучающимся в учреждениях СПО – 1,0 тыс. рублей).

По вопросам получения профессионального образования было рассмотрено 7 обращений (2019 год - 18). Заявители интересовались порядком организации образовательного процесса, льготами при поступлении для социального незащищенных категорий населения, поднимали вопросы неправомерности отчисления из училища искусств, поступления в ВУЗ в случае отчисления из учреждения среднего профессионального образования (на базе 9 классов). По 4-м обращениям (2019 год - 9) проведены проверки с привлечением регионального министерства общего и профессионального образования, районных органов управления образования, профессиональных образовательных организаций. Проблемы, указанные в 4-х обращениях, разрешены.

- *Так, например, на личный прием к Уполномоченному обратилась ростовчанка с просьбой урегулировать проблемы в обучении 16-летнего*

*сына, обучающегося на 1-м курсе одного из учреждений среднего профессионального образования, значительно удаленном от места жительства.*

Как установлено проверкой, проведенной с выездом на место, несовершеннолетний из-за конфликтных отношений в семье и состояния здоровья, часто пропускал занятия, в связи с чем не был аттестован по большинству предметов. В установленный период переаттестации он также не реализовал право передачи необходимых зачетов и экзаменов.

При участии Уполномоченного было организовано индивидуальное консультирование психологом ребенка и матери, оказана помощь в дополнительных занятиях по предметам.

- *Одна из заявительниц просила оказать содействие в уменьшении оплаты за учебу сына, учитывая, что он успешно осваивает учебные программы. Обучение несовершеннолетнего на 1 курсе одного из ГБПОУ области составляет 24 тысячи рублей, что является значительным для одинокой матери, работающей уборщицей.*

По просьбе Уполномоченного администрацией училища принято решение о переводе студента на бюджетное обучение.

Нередко в обращениях поднимается вопрос о льготах для социально-уязвимых категорий несовершеннолетних и лиц из их числа при поступлении в профессиональные организации всех уровней.

- *Так, одна из заявительниц, попечитель ребенка-сироты полагала, что ее подопечная после окончания 9 классов при поступлении в профессиональную образовательную организацию должна иметь льготы при зачислении на обучение на бюджетной основе.*

По поручению Уполномоченного органом управления образования проведены профориентационные мероприятия для попечителей, и подопечных, обучающихся в 8-11 классах, с разъяснением норм действующего законодательства, устанавливающих права и гарантии лиц указанной категории.

Тем не менее такую меру поддержки возможно закрепить в действующем законодательстве.

- *О несогласии с переносом времени и места обучения первокурсников одного из колледжей Ростова обратился коллектив родителей.*

Проверкой, проведенной министерством общего и профессионального образования Ростовской области установлено, что изменения обусловлены необходимостью усиления образовательной базы. Проведено родительское собрание, вопросы урегулированы, ситуация разрешена с учетом интересов обучающихся.

**В связи с практикой рассмотрения обращений в сфере образования Уполномоченный рекомендует следующее.**



Обратить внимание руководителей общеобразовательных организаций на создание и использование механизмов разрешения и предотвращение конфликтных ситуаций между участниками образовательных отношений.

Обеспечить эффективную работу школьной службы примирения, школьных уполномоченных, проведя глубокий анализ их деятельности, в целях формирования безопасного пространства, профилактики правонарушений и суицидального поведения подростков.

Для пресечения конфликтных ситуаций помимо установленных форм работы систематично использовать ресурс психологов, службы примирения и школьных уполномоченных.

В этой связи с наиболее короткий срок во всех муниципальных образовательных организациях проанализировать эффективность работы этих институтов.

Представляется, что мониторинг по этой позиции следует поручить министерству образования, которое является наиболее заинтересованным компетентным лицом, способным проконтролировать это направление деятельности образовательных организаций.

Кроме того, министерству образования предлагается обозначить конкретные мероприятия и их периодичность по повышению уровня компетентности педагогического состава образовательных организаций в части использования методических рекомендаций, разработанных министерством просвещения РФ, министерство общего и профессионального образования Ростовской области, областной межведомственной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав

Министерству образования рекомендуется проконтролировать работу образовательных организаций всех форм, уровней и типов, акцентируя особое внимание на организации профессионального образования и старшеклассников по изучению В вопросах познания с точки зрения практического использования данной правовой базы.

В Донском крае в обязательном порядке должны быть сформирована образовательная база для образовательных организаций, позволяющая использовать в процессе обучения информационные технологии, для чего необходимо повышать профессиональные компетенции педагогического состава в систематическом порядке.

Проводить семинары для воспитателей, учителей и классных руководителей, мастеров производственного обучения по вопросам осуществления индивидуальной поддержки каждого обучающегося на основе изучения его психофизиологических особенностей, социально-бытовых условий жизни и семейного воспитания, социокультурной ситуации развития ребенка в семье; выявления и поддержки обучающихся, оказавшихся в сложной жизненной ситуации, оказания помощи в выработке моделей поведения в различных трудных жизненных ситуациях, в том числе проблемных, стрессовых и конфликтны

Продолжать формировать материальную базу для образовательных организаций, позволяющую использовать в процессе обучения интерактивное оборудование и передовые цифровые технологии, повышая профессиональную компетентность педагогического состава в этом направлении.

Целесообразнее всего подключать к работе проверенных подрядчиков, зарекомендовавших себя на рынке строительства. Для чего должны быть пересмотрены условия и возможности, заявленные в Федеральном законе от 05.04.2013 №44-ФЗ (ред. от 24.02.2021) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Усилить контрольные функции со стороны профильных ведомств при строительстве объектов образования для снижения рисков долгостроя и некачественного выполнения работ.

Уполномоченный поддерживает предложение Рособнадзора об увеличении срока давности привлечения к административной ответственности должностных лиц за действия, предусмотренные в ч.1 ст.5.57 КоАП РФ (нарушении или ограничении права на получение общедоступного и бесплатного образования, а равно незаконном отказе в приеме в образовательную организацию либо отчислении (исключении) из образовательной организации) до одного года ввиду особой социальной значимости отношений, затрагивающих права несовершеннолетних обучающихся (воспитанников)).

## **Право на отдых и занятость**

### Право на отдых

Организация отдыха и оздоровления детей в регионе осуществляется на основании Областного закона от 22.10.2004 «О социальной поддержке детства в Ростовской области», государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан», в которую включена подпрограмма «Совершенствование мер демографической политики в области социальной поддержки семьи и детей» (утверждена постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 643).

Кроме того эти вопросы регулируются постановлениями Правительства Ростовской области: от 15.12.2011 № 240 «О порядке организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей»; от 20.01.2012 № 24 «О порядке расходования субвенций на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей»; от 24.11.2011 № 157 «Об утверждении Положения о порядке оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, за счет средств областного бюджета».

В регионе создана и действует межведомственная комиссия по вопросам организации отдыха и оздоровления детей, в состав которой входит

Уполномоченный по правам ребенка (распоряжение Губернатора Ростовской области от 26.03.2020 № 56).

Установленные ограничительные мероприятия в связи с распространением на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции внесли коррективы в привычную организацию отдыха и оздоровления детей.

До введения карантинных мероприятий в области были проведены смены в 3-х санаторных лагерях круглогодичного действия и в 254 пришкольных лагерях.

В июне досуг детей был организован дистанционно в рамках 164 региональных проектов, проведено более 500 акций, кратковременных дополнительных программ и мастер-классов в различных сферах деятельности, в которых ежедневно принимали участие 135,6 тысяч детей.

Стабилизация эпидемиологической ситуации позволила начать летнюю оздоровительную кампанию с 3 июля (в числе 59 регионов страны). Все мероприятия по подготовке к летней оздоровительной кампании проводились в соответствии с методическими рекомендациями и правилами организации оздоровительной кампании, разработанными Главным государственным санитарным врачом РФ.

В условиях ограничений из-за распространения коронавирусной инфекции органами социальной защиты населения были приняты меры по расторжению контрактов, заключенных с поставщиками услуг из Краснодарского и Ставропольского краев, Кабардино-Балкарской Республики и Республики Адыгея. Высвободившиеся средства перенаправлены на закупку путевок для детей из малоимущих семей в здравницы Ростовской области.

Нельзя не отметить тот факт, что в измененных условиях в период пандемии и по приему детей (наполняемость лагеря не более 50% от проектной мощности) и поздние сроки начала летней оздоровительной кампании - значительно повлияли на финансовую стабильность лагерей.

Тем не менее, в летний период на территории функционировал 771 лагерь. Все эти лагеря состояли в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Ростовской области (20 загородных и санаторных лагерей, 751 лагерь дневного пребывания). Палаточные лагеря деятельность не осуществляли.

В лагерях региона оздоровлено 64,2 тыс. детей (2019 год – 89581, 2018 год - 100449), за 9 месяцев всеми видами отдыха и оздоровления охвачено 165,4 тыс. детей.

Для профилактики природно-очаговых заболеваний среди детей и сотрудников, в том числе укусов клещами, проводились определенные мероприятия по устранению природно-очаговых инфекций. Противоклещевые обработки выполнены на площади 8980,3 га. Акарицидные обработки проведены в 100% организаций, подлежащих обработкам.

Проведение оздоровительных смен осуществлялось в режиме наблюдения. Сотрудники лагерей допускались в работу только по результатам отрицательных тестов на COVID-19 методом ПЦР. Приемка детей на отдых производилась одновременно с учетом температурного фильтра.

В период нахождения детей в лагере были усилены дезинфекционные мероприятия с использованием специальных средств, антисептиков и рециркуляторов для обеззараживания воздушного пространства. Организованы ежедневные температурные фильтры.

Работа всех лагерей с дневным пребыванием на базе образовательных организаций завершена 29.08.2020.

Для увеличения охвата детей оздоровительная кампания была продлена на осенне-зимний период, где наряду с досуговыми мероприятиями и оздоровительными процедурами в лагерях был организован образовательный процесс.

Закрытие лагерей, а также заезды детей в лагерь, не состоящие в реестре организаций отдыха и оздоровления детей на территории Ростовской области, не допущены.

Заявки на оздоровление детей от родителей (законных представителей) удовлетворены.

В связи с особенностями осуществления государственного контроля (надзора) в 2020 году проверки организаций отдыха детей и их оздоровления не проводились. Специалисты Управления Роспотребнадзора по Ростовской области привлекались к проверкам, проводимым органами прокуратуры.

Для медицинского обеспечения летней оздоровительной кампании было задействовано 138 врачей и 654 средних медицинских работника. Для 100% укомплектования загородных оздоровительных организаций отдыха детей и их оздоровления независимо от формы собственности были привлечены ординаторы и студенты старших курсов Ростовского государственного медицинского университета. За две летние оздоровительные смены первичная медико-санитарная помощь была оказана 142 детям, госпитализировано 39 человек, из них 8 – с травмами. По итогам летней оздоровительной кампании оздоровительный выраженный эффект составил 98,2%.

Всего в летний период были организованы 374 профильные смены различной направленности, в которых приняли участие 28 тысяч детей, в том числе: 93 антинаркотические смены с охватом 2524 подростков из группы риска, профильная профилактическая смена «Светофор» для 30 детей.

В период проведения летней оздоровительной кампании ГУ МВД России по Ростовской области проведены мероприятия, направленные на обеспечение безопасности несовершеннолетних от криминальных посягательств и снижение рисков детского травматизма.

Летом 2020 года сотрудниками полиции проверено 406 пешеходных переходов, расположенных на территориях, прилегающих к стационарным объектам детского летнего отдыха. Осуществлены проверки 738

транспортных средств и 782 водителей, привлеченных к организованным перевозкам детей.

Сотрудниками ГИБДД осуществлено 15 сопровождений организованных перевозок детей.

Проведено 787 специализированных оперативно-профилактических мероприятий, более 1186 лекций и профилактических бесед в местах организованного отдыха детей.

Из числа 1585 несовершеннолетних состоящих на учете в ПДН 1128 подростков охвачены организованными формами досуга, в том числе: 106 направлены в стационарные организации летнего отдыха с круглосуточным пребыванием детей, 328 – в лагеря с дневным пребыванием, 612 – другими видами отдыха.

Для проведения профилактических мероприятий в летний период было задействовано 1362 сотрудника полиции, в том числе 398 участковых уполномоченных, 258 сотрудников ПДН, 706 сотрудников других подразделений и служб ГУ МВД России по Ростовской области.

Вопросы оздоровительной кампании систематически были предметом обсуждения в Правительстве Ростовской области, областной межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, где рассматривались вопросы: «Об организационных и профилактических мерах по обеспечению комплексной безопасности детей в период подготовки и проведения летней оздоровительной кампании 2020 год» (май), «О профилактике гибели несовершеннолетних в результате утоплений» (июнь).

К Уполномоченному в отчетном году поступило 4 обращения по вопросу организации отдыха (2019 год – 5, 2018 год - 11). Ниже приведены обстоятельства их жизненных ситуаций.

- *Жительница Тацинского района указала, что ее 17-летний сын в результате победы во Всероссийском конкурсе выиграл путевку на 5 смену в МДЦ Артек, но воспользоваться результатом победы не смог в связи с принятием ограничительных мер, запрещающих выезд в лагеря за пределы своего региона. Она полагала, что права ее сына нарушены, так как в феврале ему исполнится 18 лет, и просила заменить путевку на равноценную.*

На территории Ростовской области не размещаются международные детские центры. Для оказания помощи несовершеннолетнему в комитет по молодежной политике Ростовской области было направлено письмо о поощрении юноши на региональном уровне.

В результате этого молодой человек был приглашен для участия в молодежном форуме «Молодая волна». По личным причинам отказался от участия в форуме.

- *Мать 14-летнего ростовчанина, победившего в конкурсном отборе на 8-ю смену ВДЦ «Смена» выразила несогласие с Постановлением*

*Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 30.06.2020 № 16 СП 3.1/2.4.3598-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы образовательных организаций и других объектов социальной инфраструктуры для детей и молодежи в условиях распространения коронавирусной инфекции (COVID-19)», в связи с которым ее сын лишен летнего отдыха в принципе. Также она указала, что недостаточно путевок в лагеря нашего региона.*

С одной стороны, беспокойство матери понятно, вместе с тем хочется обратить внимание родителей на необходимость раннего и заблаговременного планирования свободного времени детей, их летнего отдыха и занятости.

Общение с родителями позволило выделить один из необходимых аспектов по этой теме: увеличение количественной составляющей отдыха и оздоровления детей в условиях Черноморского побережья.

В этой связи представляется целесообразным продумать механизмы, которые позволили бы в полной мере удовлетворить эти потребности жителей Ростовской области.

#### Право на занятость

Обеспечение реализации государственной политики занятости населения в рамках Государственной программы Ростовской области «Содействие занятости населения» (утверждена постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 644) возложено на управление государственной службы занятости населения Ростовской области (далее - УГСЗН Ростовской области) и подведомственные ему государственные казенные учреждения Ростовской области - центры занятости населения, которые осуществляют мероприятия по обеспечению профессиональной ориентации, профессионального обучения детей, достигших возраста 14 лет.

Содействие реализации права на занятость и труд является одним из основных направлений в деятельности органов службы занятости населения, на работе которых также отразились ограничительные меры, направленные на профилактику распространения новой коронавирусной инфекции.

В течение года при содействии службы занятости населения на временные работы в свободное от учебы время трудоустроено 13018 несовершеннолетних в возрасте 14-18 лет (2019 год – 24703 человека), в том числе 2819 подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации (2019 год – 4751 человек), из них: 1511 детей из малообеспеченных семей (2019 год – 2161 чел.; 1129 детей из многодетных и неполных семей (2019 год – 2111 чел.); 7 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2019 год – 55 чел.); 2 ребенка-инвалида (2019 год – 27 чел.); подростков состоящих на профилактическом учете: в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав – 182 человек (2019 год – 341 человек), в подразделениях по

делам несовершеннолетних органов внутренних дел – 150 человек (2019 год – 2020 человека).

В период летних каникул трудоустроено 6672 подростка на работы по благоустройству и озеленению территории, уборочные сельскохозяйственные работает в учреждениях сферы образования, здравоохранения, социальных услуг, торговли, жилищно-коммунального и сельского хозяйства (2019 год - 16054 человека).

Находящиеся в трудной жизненной ситуации 993 подростка были трудоустроены летом, из них состоят на профилактических учетах: в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав - 45; подразделениях по делам несовершеннолетних ОВД – 22; 4 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Услуги по профессиональной ориентации получили 28585 несовершеннолетних в возрасте 14-17 лет (2019 год – 54748 чел.), кроме того проведен ряд профориентационных мероприятий: семинары для педагогов и психологов общеобразовательных организаций; областной День профориентации молодежи «Сделай свой выбор» для 52,3 тысяч человек; областной урок занятости в дистанционном режиме для 36 тысяч школьников из 771 школы и 153 представителей профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования; декада профориентации в дистанционном режиме для 60 тысяч обучающихся; ярмарки образовательных организаций «Куда пойти учиться?»; профориентационные экскурсии и др.

Во исполнение ст. 9 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в службу занятости за содействием в трудоустройстве обратилось 272 гражданина относящихся к этой категории (2019 год – 322 чел.), из них 244 признаны безработными (2019 год – 220 чел.), трудоустроены на постоянную и временную работу 58 человек (2019 год – 146 чел.).

Кроме того, получили государственные услуги: по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию 6 человек (2019 год – 20 чел.); по организации профессиональной ориентации 226 чел. (2019 год – 544 чел.); по психологической поддержке безработных 98 (2019 год – 156 чел.); по социальной адаптации безработных на рынке труда – 108 (2019 год – 171 чел.). Выезды мобильных офисов центров занятости населения в учреждения для детей-сирот гг. Новошахтинска, Новочеркаска, Шахты были ограничены до 3, так как с марта 2020 года не осуществлялись.

При проведении надзорных мероприятий по реализации права на труд, охрану труда и занятости несовершеннолетних прокурорами области выявлено 219 нарушений закона, внесено 63 представления, по которым 42 лица привлечено к дисциплинарной ответственности, 44 лица привлечено к административной ответственности, принесено 2 протеста и объявлено 2 предостережения.

Надзорными органами отмечены факты незаконного привлечения несовершеннолетних к трудовой деятельности, несоответствие трудовых договоров требованиям законодательства при приеме на работу, не ознакомления несовершеннолетних с приказами о приеме на работу, допуска несовершеннолетних работников к труду в отсутствие медицинских осмотров.

Вопрос занятости несовершеннолетних рассматривался на заседании областной межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав: «О мерах по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан» (декабрь).

К Уполномоченному не поступали обращения по вопросу трудоустройства несовершеннолетних, но в 10 обращениях (2019 год - 10)

содержалась информация о проблемах женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком (4), поиске работы (2), законности увольнения, режиме работы в период самоограничения, требованиях к должностным лицам, поддержки граждан, признанных безработными. По 6 обращениям проведены проверки с привлечением государственной инспекции труда в Ростовской области, прокуратуры, органов местного самоуправления, в 2 случаях, содержащих информацию о нарушении прав заявителей – права восстановлены.

- *Так, например, жительница Новочеркаска, став опекуном ребенка в возрасте 2,5 месяца, обратилась к работодателю с заявлением о предоставлении отпуска по уходу за ребенком. Однако организация в просьбе отказала, стала требовать предоставления документов об отсутствии опекунских выплат.*

Уполномоченный разъяснил организации нормы ст. 256 Трудового кодекса РФ (отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет предоставляется женщине по ее заявлению, при этом отпуска по уходу за ребенком могут быть использованы полностью или по частям также отцом ребенка, бабушкой, дедом, другим родственником или опекуном, фактически осуществляющим уход за ребенком), а также ст. 11.1 Федерального закона от 29.12.2006 N 255-ФЗ (ред. от 27.12.2019) "Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством" (ежемесячное пособие по уходу за ребенком выплачивается застрахованным лицам (матери, отцу, другим родственникам, опекунам), фактически осуществляющим уход за ребенком и находящимся в отпуске по уходу за ребенком, со дня предоставления отпуска по уходу за ребенком до достижения ребенком возраста полутора лет).

В результате чего проблема была разрешена.

- *Ростовчанка была признана безработной, но на протяжении 3 месяцев никаких выплат в службе занятости не получила.*

*Проверкой прокуратуры, проведенной по поручению Уполномоченного установлено, что выплаты произведены с нарушением установленных сроков. В связи с этим руководителю Центра занятости внесено*



*представление об устранении выявленных нарушений. Права заявительницы восстановлены.*

Представляется целесообразным:

- продумать механизмы, которые позволили бы в полной мере удовлетворить потребности семей Ростовской области в отдыхе и оздоровлении несовершеннолетних на Черноморском побережье Кавказа;
- расширять сферы деятельности и круг работодателей для трудовой занятости подростков и молодежи, которая должна быть многогранной и достойно оплачиваемой.

## **Право на социальное обеспечение**

По данным министерства труда и социального развития Ростовской области 64344 семьи, воспитывающих 80449 детей, получили государственную социальную помощь (2019 год – 44353 семей с 65770 детьми, 2018 год – 41978 семей с 62917 детьми), признано малоимущими 40014 семей (2019 год – 31133, 2018 год - 29969).

Выплату установленных пособий получили 35164 одиноких матери (2019 год – 24165, 2018 год – 25739), в том числе 267 одиноких несовершеннолетних мам (2019 год – 89, 2018 год - 99).

В связи с распространением новой коронавирусной инфекции территориальные органы социальной защиты предоставляли гражданам меры социальной поддержки в беззаявительном порядке. Такой возможностью воспользовались около 300 тысяч жителей области, была обеспечена новая выплата на 143,2 тыс. детей в возрасте от 3 до 7 лет; 64,3 тыс. семей оказана адресная социальная помощь по измененным условиям.

Еще одна региональная мера социальной помощи была установлена в 2020 году - единовременная материальная поддержка безработным гражданам на каждого несовершеннолетнего ребенка в размере 3000 руб. (постановление Правительства Ростовской области от 23.04.2020 № 3 «Об утверждении Порядка предоставления единовременной материальной поддержки безработным гражданам Ростовской области на каждого несовершеннолетнего ребенка в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)»), которая была оказана 9199 лицам (имеющим 14362 ребенка) на общую сумму 49 568,1 тыс. руб.

По данным ГУ - Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Ростовской области в рамках реализации Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» выдано 41805 сертификатов на материнский капитал размером 466617 руб. (2019 год – 177045 в размере 453026 руб.), из них перечислены:

- в кредитные организации на погашение кредитов и займов 11393 сертификата на сумму 5490944,8 тыс. руб. (2019 год – 10041 /4455764,9 тыс. руб.);
- на расчетные счета получателей на улучшение жилищных условий 7498 сертификатов на сумму 3097499,7 тыс. руб. (2019 год – 7787/3117903,4 тыс. руб.);
- на расчетные счета образовательных учреждений на получение образования детьми 3052 сертификата на сумму 199 606,3 тыс. руб. (2019 год – 3081/195279,4 тыс. руб.);
- на накопительную пенсию матери 8 сертификатов на сумму 1770,3 тыс. руб. (2019 год – 7/2375,5 тыс. руб.)

С 01.01.2018 органы ПФР выплачивают ежемесячную выплату из средств материнского (семейного) капитала малообеспеченным гражданам, у которых, начиная с 01.01.2018 родился или был усыновлен второй ребенок, в случае, если размер дохода на члена семьи в 2020 году не превышал 2-кратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения за II квартал года, предшествующего обращению (2019 год - 1,5–кратный размер). 2-кратная величина прожиточного минимума составила 22742 руб. (2019 год - 1,5-кратная величина -15618 руб.), соответственно размер ежемесячной выплаты равен 11099 руб. (2019 год – 10413 руб.). Ежемесячная выплата из средств материнского капитала перечислена на расчетные счета 7283 владельцев сертификата на сумму 424132,5 тыс. руб. (2019 год – 3308/210306,2 тыс. руб.).

В 2020 году при рождении/усыновлении второго ребенка (если первый рожден до 01.01.2020) размер материнского капитала возрос до 616617 руб., при этом право на материнский капитал возникло уже при рождении первого ребенка в размере 466617 руб.

По теме реализации мер социальной поддержки поступило 145 обращений (2019 год- 70, 2018 год - 96). Структура обращений не претерпела изменений. Почти в 60% обращений по данной тематике был востребован порядок назначения и выплаты социальных пособий гражданам, имеющим детей (до 3 лет, 3-7 лет, 3-16 лет, одиноких мам, многодетных семей) (85 обращений). Вопросы предоставления земельных участков многодетным семьям указаны в 16 обращениях. Материальное обеспечение подопечных и их законных представителей актуально для 15 заявителей. Также заявителей интересовали: получение и использование материнского капитала (федерального – 6, регионального – 2), установление инвалидности (8), получение адресной помощи (7), вопросы пенсионного законодательства (6). Проведено 96 проверок (2019 год - 33) с участием органов местного самоуправления, надзорных органов, министерства труда и социального развития области, ФКУ «ГБУ МСЭ по Ростовской области», ГУ – Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Ростовской области, ГУ Ростовское региональное отделение Фонда социального страхования РФ, Министерства обороны РФ. В 49 обращениях содержались сведения о

нарушении прав заявителей, которые в ходе проверочных мероприятия восстановлены (2019 год - 18).

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 20.03.2020 №199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в регионе принят Областной закон от 09.04.2020 № 306-ЗС «**О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно**». В соответствии с его нормами размер выплаты составил 5549,50 руб. (50% от величины прожиточного минимума на ребенка на 2 квартала, предшествующего обращению года), которую получили 138653 ребенка на сумму 8 329,2 млн. руб.

К Уполномоченному поступили 25 обращений по этой тематике, 11 из них содержали доводы о несогласии с решениями компетентного органа, который отказал родителям льготной выплате. Мотивацией для принятия таких решений стали отсутствие полного пакета документов; доход, превышающий размер прожиточного минимума.

*Ряд заявителей указывал на несвоевременность выплат. Уполномоченный акцентировал внимание соответствующих служб на возникшую проблему. В результате чего по 7-и обращениям денежные средства перечислены на счета заявителей.*

Как установлено, причиной задержки послужило следующее. Для расчета среднедушевого дохода семьи УСЗН направляют запросы в Федеральную налоговую службу, Пенсионный Фонд РФ, Фонд социального страхования. Проверочные мероприятия требуют определенного времени, по этой причине пособия назначались в течение 1,5-2 месяцев после обращения.

Реализация Указа Президента от 07.04.2020 N 249 "О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей" (в редакции Указа Президента РФ от 11.05.2020 № 317) по **единовременной выплате в размере 10 тыс. руб. гражданам РФ, проживающим на территории РФ на каждого ребенка от 3-16 лет**, имеющего гражданство РФ, при условии достижения ребенком 16 лет до 01.07.2020, 23.06.2020 № 412 «О единовременной выплате семьям, имеющим детей) позволила оказать поддержку 1 126 299 гражданам на общую сумму 15,6 млрд.руб.

Тем не менее, новая мера поддержки вызвала вопросы у 16 заявителей, которые заблуждались относительно возрастных рамок, предусмотренных в качестве правовых оснований для льготной поддержки. Всем им даны мотивированные разъяснения действующих норм законодательства.

Также возникали вопросы о порядке получения выплаты в случае раздельного проживания родителей. Пример приведен ниже.

- *Шахтинка в обращении указала, что несмотря на ее заявление о получении мер поддержки, выплата была произведена отцу ребенка, который с семьей длительно не проживает и ребенка не воспитывает.*

Проверкой установлено, что оба родителя подали заявление о предоставлении единовременной выплаты на «Единый портал

государственных и муниципальных услуг». Заявления на федеральном уровне зарегистрированы в Пенсионном фонде, но выплата по заявлению отца ребенка произведена ранее, что явилось основанием для отказа маме.

Однако, получив запрос Уполномоченного, в котором обращено внимание на фактическое проживание ребенка с матерью, специалисты органа опеки и попечительства провели с отцом ребенка профилактическую работу, в результате которой он перевел деньги на счет заявительницы.

- *Пособие на ребенка и ежемесячная денежная выплата на детей 1-2*

*года жизни были предметом обращения жительницы Неклиновского района, матери 5-месячного ребенка. Заявительница указала, что длительно не получает должных разъяснений МУСЗН о времени получения положенных выплат.*

После вмешательства Уполномоченного, заявительнице назначены ежемесячная выплата в связи с рождением первого ребенка, ЕДВ на детей 1-2 года жизни и пособия на ребенка.

- *Жительнице Дубовского района правомерно отказали в выплате, так как доход семьи превышает величину прожиточного минимума на душу населения на 400 руб. Заявительница указала, что муж зарабатывает 25-28 тыс. руб. в месяц, из которых выплачивает алименты (25%). Она получает заработную плату в размере прожиточного минимума. Доход семьи после оплаты коммунальных услуг, услуг детского сада, остается незначительным.*

Правовое решение в данной конкретной ситуации сомнительно с точки зрения социальной справедливости, поскольку при расчете дохода семьи не предусмотрены обязательные расходы мужа на содержание детей от предыдущего брака.

Для поддержки конкретных семей с родителями, имеющими обязательства по содержанию несовершеннолетних детей в других семьях, должны быть предусмотрены вариативные механизмы учета их материальной обеспеченности.

Предлагается конкретно: сумму алиментов исключать из дохода родителя при определении материального статуса семьи.

В министерстве труда и социального развития Ростовской области учтено 47567 **многодетных семей** (2019 год- 42481, 2018 год – 39794), имеющих трех и более детей, в том числе приемных, в возрасте до 18 лет, а продолжающих обучение в общеобразовательной организации – до 23 лет, которым независимо от дохода согласно ст. 12 Областного закона от 22.10.2004 № 165-ЗС «О социальной поддержке детства в Ростовской области» предоставляются:

- компенсация проживающим в жилых помещениях, независимо от вида жилищного фонда, в размере 50 % платы за коммунальные услуги (холодное и горячее водоснабжение, водоотведение, электроснабжение, газоснабжение, отопление (теплоснабжение, в том числе поставки твердого топлива при наличии печного отопления) (компенсация рассчитывается

исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определенного по показаниям приборов учета, а при отсутствии приборов учета, из нормативов потребления коммунальных услуг, утвержденных в порядке, установленном законодательством Российской Федерации);

- ежемесячная денежная выплата в размере 436 руб. на каждого ребенка детям до 6-ти лет для приобретения лекарственных препаратов по рецептам врачей; детям-учащимся общеобразовательных школ - для обеспечения школьной или спортивной формой и оплаты проезда на внутригородском транспорте, а также в автобусах пригородных и внутрирайонных линий;

- сертификат на региональный материнский капитал, размер которого в 2020 году составил 121 287 руб. (Областной закон от 18.11.2011 № 727-ЗС «О региональном материнском капитале») выдается малоимущим семьям в которых родился (или усыновлен) третий ребенок.

Средства регионального материнского капитала могут быть использованы в полном объеме либо по частям по следующим направлениям: улучшение жилищных условий, в том числе ремонт жилого помещения; лечение и получение образования ребенком (детьми); приобретение автотранспортного средства; компенсация расходов, связанных с газификацией, подключением домовладения (квартиры) к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения, устройством бытовых колодцев и скважин для целей водоснабжения и компенсация расходов за приобретенные товары и услуги, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в обществе детей-инвалидов; на погашение кредита или займа на приобретение (строительство) жилого помещения, включая ипотечные кредиты, до исполнения ребенку возраста трех лет.

В 2020 году выдано 4293 сертификата на региональный материнский капитал (2019 год – 5251), отмечено что наиболее востребованными являются направления – улучшение жилищных условий и приобретение автотранспортного средства.

В соответствии с Областным законом от 22.06.2012 № 882-ЗС «О ежемесячной денежной выплате на третьего ребенка или последующих детей гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Ростовской области» с 01.01.2013 семьям, имеющим среднедушевой доход ниже среднедушевого денежного дохода населения (2019 год - 29 345,5 руб., 2018 год - 28 218,5 руб.), в случае рождения после 31.12.2012 третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, предоставляется мера социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты в размере 8954 руб. (2019 год - 8693 руб., 2018 год - 8 334 руб.).

Мера социальной поддержки семей, имеющих детей и проживающих на территории Ростовской области, в виде предоставления ежемесячной денежной выплаты назначается и выплачивается по выбору гражданина либо по Областному закону от 22.06.2012 № 882-ЗС, либо в соответствии со ст. 12

Областного закона от 22.10.2004 № 165-ЗС "О социальной поддержке детства в Ростовской области".

В связи с рождением одновременно трех и более детей из областного бюджета выплачивается единовременная денежная выплата в размере 68 479 руб. на каждого ребенка (Областной закон от 22.10.2004 № 165-ЗС, постановление Правительства Ростовской области от 29.12.2012 № 1155).

**Почетный диплом Губернатора Ростовской области "За заслуги в воспитании детей"** учрежден для признания заслуг матери в достойном воспитании подрастающего поколения, возрождения и укрепления традиций многодетности на Дону (постановление Правительства Ростовской области от 09.12.2011 № 225), им ежегодно награждаются 50 многодетных матерей, достойно воспитавших 4-х и более детей с выплатой единовременного денежного поощрения за счет средств областного бюджета в размере 50 тыс. руб.

В отчетном году возобновлено представление малоимущим многодетным семьям, достойно воспитывающих 8 и более детей микроавтобусов за счет средств областного бюджета, которые получили 35 многодетных семей из 19 муниципальных образований.

Единовременная материальная помощь в соответствии с распоряжением Губернатора Ростовской области от 13.04.2020 № 234 в размере 5000 руб. оказана 42 486 многодетным семьям на общую сумму 246 195,5 тыс. руб.

Значимой мерой поддержки многодетных семей является **бесплатное предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства и ведения личного подсобного хозяйства.**

21 июля 2011 года Законодательным Собранием Ростовской области принят Областной закон от 01.08.2011 № 643-ЗС «О внесении изменений в Областной закон № 19-ЗС от 22.07.2003 «О регулировании земельных отношений в Ростовской области», предусматривающий бесплатное предоставление многодетным семьям земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

На начало 2020 года на учете состояло 10858 семей.

В течение периода действия закона более 22 тысяч семей (2019 - 20775) получили земельные участки, в том числе 1177 семей в 2020 году.

К Уполномоченному систематически поступают обращения о проблемах в данном вопросе. В отчетный период поступило 16 обращений по этой тематике (2019 год - 7), в том числе: 5 обращений об отказе в предоставлении участка, 4 - о выдаче земельного сертификата в связи с отсутствием надлежащих коммуникаций в пределах предоставленных территорий и недостаточным их количеством.

- *Так, многодетные семьи г. Азова жаловались на бездействие администрации в части выполнения обязанностей по исполнению законодательства в отношении многодетных семей. Как установлено проверкой, земельные участки многодетным предоставляются в двух*

*поселках. Для их обеспечения инженерно-транспортной инфраструктурой требуется более 692 млн. рублей, которыми муниципальный бюджет не располагает, поскольку в инвестиционные программы ресурсоснабжающих организаций на 2014-2020 гг. оснащение территорий, приоритетных для развития малоэтажного жилищного строительства, объектами инженерной инфраструктуры, территория, отведенная для предоставления многодетным семьям, не вошла.*

Проблема требует скорейшего решения, так как затрудняет жизненную ситуацию многодетных семей в связи с невозможностью пользования нормой, направленной на улучшение их положения.

Для решения второй проблемы – отсутствие земельных участков - с 01.01.2020 в регионе начал действовать Областной закон Ростовской области от 02.12.2019 № 243-ЗС «О земельных сертификатах в целях улучшения жилищных условий», который в соответствии с п.4 ст. 8.2.Областного закона от 22.07.2003 № 19-ЗС «О регулировании земельных отношений в Ростовской области» устанавливает меру социальной поддержки граждан по обеспечению жилыми помещениями в виде предоставления земельного сертификата на приобретение (строительство) жилых помещений взамен предоставления им безвозмездно в собственность земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности.

Порядок предоставления земельных сертификатов установлен постановлением Правительства Ростовской области от 03.12.2019 № 874 «Об утверждении положения об организации предоставления земельных сертификатов на приобретение (строительство) жилых помещений и порядке использования средств земельных сертификатов».

Данная льгота предоставляется однократно при одновременном соблюдении следующих условий, если гражданин:

- имеет трех и более несовершеннолетних детей и совместно проживает с ними либо является опекуном или попечителем детей, при условии воспитания этих детей не менее 3 лет;

- проживает на территории Ростовской области в течение не менее чем 5 лет, предшествующих дате подачи заявления о постановке на учет в целях бесплатного предоставления земельного участка в собственность;

- состоит по месту его жительства на учете в качестве нуждающегося в жилых помещениях или имеет основания для постановки на данный учет без признания его малоимущим (в случае, если земельный участок испрашивается в целях индивидуального жилищного строительства).

Земельные сертификаты предоставляются в случае если в границах муниципальных образований отсутствуют свободные территории, из которых могут быть сформированы земельные участки для целей индивидуального жилищного строительства (с учетом критериев, установленных постановлением Правительства Ростовской области от 13.01.2020 № 15 "Об утверждении Порядка включения муниципальных

образований в Перечень муниципальных образований, в границах которых отсутствуют свободные территории, из которых могут быть сформированы земельные участки для целей индивидуального жилищного строительства»). В перечень 2020 года включены городские округа – г. Ростов-на-Дону, г. Батайск, г. Таганрог.

Земельный сертификат, размер которого приравнен к размеру федерального материнского капитала (2020 год – 466 617 рублей) получили 273 семьи для приобретения жилья, строительства дома, внесения паевого взноса в жилищный кооператив или погашения ипотеки. В 2021 году предусмотрена выдача 485 сертификатов.

- *Ростовчанка, одинокая мать троих детей, просила Уполномоченного оказать содействие в получении земельного участка или компенсации за него, так как семья малоимущая и нуждается в материальной помощи.*

Как установлено проведенной проверкой, Администрация Ленинского района, руководствуясь постановлением Администрации г. Ростова-на-Дону «О порядке ведения учета граждан, имеющих трех и более детей в целях бесплатного предоставления льготы земельного участка в собственность для индивидуального жилищного строительства» от 30.12.2011 № 1000, отказала заявительнице в предоставлении льготы, поскольку одним из условий предоставления земли является наличие у заявителя трех и более детей в возрасте до 18 лет. Однако старший сын заявительницы преодолел установленный возраст, что является основанием для отказа в постановке на учет граждан.

Вызывает сомнение, что такое положение способствует укреплению демографической ситуации. Поскольку не позволяет женщинам, фактически родившим и воспитавшим трех и более детей, воспользоваться мерой поддержки, установленной для многодетных семей.

Вопрос льготного обеспечения земельными участками контролируется областными органами власти систематически. Постоянно находится в поле надзора органов прокуратуры. Меры прокурорского надзора принимались в связи с предоставлением многодетным семьям в собственность земельных участков, не обеспеченных объектами необходимой инженерной инфраструктуры; непринятием органами местного самоуправления действий по подбору и формированию земельных участков; нарушением сроков и порядка постановки граждан на учет; наличием в муниципальных правовых актах, регламентирующих вопросы предоставления многодетным семьям земельных участков, положений, противоречащих требованиям действующего законодательства; не оформлением права общей долевой собственности всех членов многодетной семьи на предоставленный земельный участок (г. Волгодонск, Зерноградский, Красносулинский, Мартыновский, Мясниковский, Неклиновский, Песчанокопский районы и др.).

**Помощь семьям, попавшим в трудную жизненную ситуацию**



Адресная помощь за счет средств областного бюджета предоставляется в соответствии с Областным законом от 22.10.2004 № 174-ЗС «Об адресной социальной помощи в Ростовской области», право на получение таковой в виде социального пособия имеют малоимущие семьи или одиноко проживающие граждане РФ, имеющие по независящим от них причинам среднедушевой доход ниже 1,5-кратной величины прожиточного минимума по Ростовской области (16468,50 руб.), а если в составе семьи имеются несовершеннолетние дети – ниже 1,5-величины прожиточного минимума для детей (17419,50 руб.). В 2020 году адресная помощь оказана 63 281 семье на общую сумму 669 151,9 тыс. руб.

Социальная поддержка такого рода популярна у населения. В целом, нарушения при ее предоставлении не выявлялись. Тем не менее граждане, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации, всегда пытаются ею воспользоваться. Ниже приведены некоторые жизненные обстоятельства, в которые попадают дети.

- *Жительница Песчанокопского района просила о возможной помощи, так как не может трудоустроиться на постоянную работу и с 10-летним сыном находится в крайне сложном материальном положении.*

*При содействии Уполномоченного, обратившегося к главе Песчанокопского района, семье предоставлена адресная социальная помощь.*

- *Многодетная ростовчанка, мать 8-и детей, просила помочь в улучшении трудной жизненной ситуации после пожара, в котором сгорело их единственное жилье, расположенное в Ленинском районе г. Ростова-на-Дону. Семья из 10 человек временно проживала у знакомого в Ворошиловском районе г. Ростова-на-Дону в комнате площадью 12,5 кв. м.*

*Женщина обращалась в МКУ «Отдел образования Ленинского района г.Ростова-на-Дону» с просьбой временно поместить детей в приют, откуда ее направили в отдел образования по месту фактического проживания, где определили детей в детский сад и школу, выдали раскладушку... Но вопрос не решен.*

При содействии Уполномоченного, обратившегося в администрацию г.Ростова-на-Дону и министерство труда и социального развития Ростовской области, дети были помещены в ГБУСОН РО «Социальный реабилитационный центр для несовершеннолетнего Азовского района», с матерью проводится индивидуальная профилактическая работа по месту фактического проживания.

Для раннего выявления детского и семейного неблагополучия создано единое межведомственное информационное поле - с 2002 года в области формируется единый областной банк данных безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних. В отчетном году выявлен 81 безнадзорный (- 54%) (2019 год – 145, 2018 год – 169). С детьми и их семьями поводится профилактическая работа. Они имеют социальное сопровождение (2020 год - 3500 семей, 2019 год – 3400, 2018 год - 3249).

Несовершеннолетним, попавшим в трудную жизненную ситуацию оказывается помощь в стационарных отделениях 27 социально-реабилитационных центров, подведомственных министерству труда и социального развития. Помощь оказана 1613 детям (2019 год – 2091, 2018 год – 2108), которые были помещены по заявлению законных представителей 1020 (2019 год – 1447, 2018 год - 1241). В 6 приютах находилось 290 детей (2019 год – 405, 2018 год - 444). Возвращены в течение года законным представителям - 941 ребенок (2019 год – 1213, 2018 год - 1299).

В ведении министерства труда действуют 6 государственных бюджетных учреждений социального обслуживания населения Ростовской области «Центр социальной помощи семье и детям».

На контроле Уполномоченного находилась ситуация, сложившаяся в ГБУСОН «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних в г. Ростове-на-Дону», в связи с нарушениями прав детей.

Установлено в результате проверки, проведенной по просьбе Уполномоченного прокуратурой Октябрьского района г.Ростова-на-Дону, что дети привлекались к уборке санитарных комнат и мест общего пользования при организации занятий общественно полезным трудом. И.о. директора центру объявлено предостережение о недопущении привлечения детей к работам с вредными или опасными условиями труда. Кроме того, в адрес и.о. директора Центра внесено представление: об устранении нарушений законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (1 должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности).

### **Меры социальной поддержки инвалидов**

По данным ГУ - Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Ростовской области количество несовершеннолетних граждан, являющихся получателями социальной пенсии по случаю потери кормильца осталось на прежнем уровне и составило 28321 человек (2019 год – 28339, 2018 год - 28511), в то время как количество получателей социальной пенсии по инвалидности увеличилось на 1,97% и составило 14181 человек (2019 год – 13901, 2018 год – 13457).

В Ростовской области действует государственная программа Ростовской области «Доступная среда» на 2019-2030 гг. (утверждена постановлением Правительства Ростовской области от 15.10.2018 № 639), которой предусмотрены мероприятия по адаптации приоритетных объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры для беспрепятственного доступа и получения услуг инвалидами и другими маломобильными группами населения.

Ожидаемыми результатами реализации программы является увеличение количества: лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов 6-18 лет, систематически занимающихся физической культурой и спортом; детей-инвалидов, которым созданы условия для получения качественного начального общего, основного общего, среднего общего

образования; дошкольных образовательных организаций, в которых создана универсальная безбарьерная среда для инклюзивного образования детей-инвалидов и другие.

По данным ФКУ «Главное бюро медико-социально экспертизы по Ростовской области» отмечено снижение, почти на 16%, количества детей, освидетельствованных на установление категории «ребенок-инвалид» (2020 год -7536, 2019 год – 8936). 83% детей признаны инвалидами (2020 год – 6247, 2019 год – 6643), в том числе: 1580 - впервые, 4667 - повторно (2019 год - 1751/4892). Не установлена категория «ребенок-инвалид» при повторном освидетельствовании 18 детям (2019 год – 246).

Снижению уровня инвалидности среди детского населения и росту социальной защищенности детей-инвалидов способствовали нормативно-правовые акты, принятые в 2020 году:

- новые классификация и критерии установления инвалидности (приказ Минтруда России от 27.08.2019 № 585н);
- изменения в постановлении Правительства Российской Федерации от 20.02.2006 № 95 «О порядке и условиях признания лица инвалидом» в части установления категории «ребенок-инвалид» сроком до достижения возраста 18 лет детям: с инсулинозависимым сахарным диабетом; со злокачественным новообразованием глаза после проведения операции по удалению глазного яблока; с классической формой фенилкетонурии среднетяжелого течения.

Основными причинами установления первичной инвалидности стали:

- психические расстройства и расстройства поведения в 25,2% случаях, (2019 год – 25,6%,) Ведущими патологиями является умственная отсталость, занимая в структуре заболеваний 43,2% (2019 год – 44,2%), аутизм 39,7% (2019 год – 31,9%);
- болезни нервной системы и органов чувств - 21,1% (2019 год – 21,9%);
- врожденные пороки развития, деформация и хромосомные нарушения - 12,5% (2019 год – 13,5%). Ведущими являются аномалии системы кровообращения – 26,9% (2019 год - 21,5%);
- болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ -13,3% (2019 год – 12,2%) – сахарный диабет.

Структура повторной инвалидности выглядит подобным образом.

В связи с автоматическим продлением категории ребенок-инвалид (Временный порядок признания лица инвалидом утвержден Постановлениями Правительства РФ от 09.04.2020 №467 и от 16.10.2020 № 1697) показатель реабилитации детей-инвалидов снизился и составил 0,4% (2019 год – 4,8%).

Способствуют возникновению инвалидности 4 группы факторов: пренатальные (наследственные), перинатальные, неонатальные (внутриутробные) и приобретенная патология.

Также провоцируют возникновение инвалидности: медико-биологические факторы (состояние здоровья, наличие заболеваний родителей и т.д.); социально-психологические и социально-средовые

факторы (социальное неблагополучие, неблагоприятные условия труда, недостаточный образовательный ресурс, плохие жилищные условия и экология, и т.д.); экономико-правовой фактор (низкий достаток, недостаточная правовая осведомленность, незаинтересованность родителей и т.д.)

Для устранения проблем, обуславливающих уровень детской инвалидности, необходимо следующее:

- повышать состояние здоровья родителей (снизить уровень хронических, врожденных и генетических заболеваний, систематизировать медицинские осмотры, снижать патологию беременности);
- совершенствовать технологии выхаживания недоношенных и новорожденных с низкой массой тела;
- обеспечить доступность и расширение высококвалифицированной специализированной медицинской и реабилитационной помощи детям, в том числе с генетически обусловленными заболеваниями, проживающим в
- развивать в первичном звене здравоохранения реабилитационную помощь детям с хронической патологией, тяжело протекающими соматическими болезнями. Организовать межведомственное взаимодействие реабилитологов со специалистами медицинских и образовательных учреждений;
- увеличивать число специалистов (дефектологи, психологи и др.), владеющими методиками обучения детей с интеллектуальными нарушениями (аутизм, ДЦП, синдром Дауна и т.д.);
- повышать родительскую заинтересованность в проведении реабилитационных мероприятий детям-инвалидам и ОВЗ - с одной стороны, с другой - установить родительскую ответственность за отказ от проведения реабилитационных мероприятий, указанных в ИПРА.

В соответствии с действующим законодательством детям-инвалидам и их семьям в учреждениях социального обслуживания семьи и детей, подведомственных министерству труда области, предоставлены социально-бытовые, социально-медицинские, социально-педагогические, социально-психологические, социально-правовые, социально-трудовые услуги и услуги в целях повышения коммуникативного потенциала 1502 детям-инвалидам (2019 год – 1823, 2018 год – 1824).

Для оказания содействия в воспитании и содержании детей-инвалидов функционируют 2 детских дома-интерната (2019 год – 2, 2018 год - 3), подведомственных министерству труда и социального развития, где в стационарных условиях воспитываются 280 детей-инвалидов (2019 год – 283, 2018 год - 289). Стоимость койко-дня по питанию составила 236,8 руб. (2019 год – 199 руб., 2018 год – 192,57 руб.). Очереди ожидающих помещения в учреждения нет.

Также в регионе действуют 4 реабилитационных центра для детей с ограниченными возможностями (3 государственных бюджетных учреждения социального обслуживания населения Ростовской области:

«Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями Каменского района», «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями Тарасовского района», «Центр комплексной реабилитации и абилитации для детей и подростков с ограниченными возможностями «Добродея» в г. Шахты, 1 муниципальное бюджетное учреждение социального обслуживания «Реабилитационный Центр для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями г. Ростова-на-Дону») и 9 отделений реабилитации для детей с ограниченными возможностями в структуре учреждений социального обслуживания семьи и детей иных типов.

С 2020 года в Ростовской области реализуется Комплекс мер по развитию стационарозамещающих технологий предоставления услуг детям-инвалидам и детям с ОВЗ, разработанный министерством труда и социального развития области, получивший грант Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, размером 13,8 млн. рублей на 2020-2021 гг. На средства гранта в сумме 5,5 млн. руб. приобретено оборудование для 15 учреждений социального обслуживания семьи и детей, проведено обучение специалистов новым технологиям.

В реализации Комплекса мер участвуют учреждения, подведомственные областным министерствам: труда и социального развития, общего и профессионального образования, здравоохранения, а также социально ориентированные некоммерческие организации и коммерческие организации.

Важнейшим направлением деятельности ГУ - Ростовское региональное отделение Фонда Социального страхования Российской Федерации является работа по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации в соответствии с Правилами (утверждены Постановлением Правительства РФ от 07.04.2008 № 240 «О порядке обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями»», распоряжение Правительства РФ от 30.12.2005 №2347-р «Об утверждении Федерального перечня реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду.»

Для удобства граждан при подаче заявлений на обеспечение техническими средствами реабилитации и протезно-ортопедическими изделиями через Единый портал государственных услуг заключено соглашение о взаимодействии между ФСС и МФЦ. В результате этой работы в электронной форме зарегистрировано более 1,5 тыс. заявлений, поданных через МФЦ, более 3,9 тыс. заявлений продлено автоматически по заочно продленным индивидуальным программам реабилитации или абилитации инвалида (ИПРА).

В отчетный период региональным отделением использованы средства федерального бюджета на обеспечение инвалидов техническими средствами

реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий, в размере 855 946,9 тыс. руб.

Отделением заключено 174 Государственных контракта и договора на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации и протезно-ортопедическими изделиями на 740349,1 тыс. руб. Расходы на компенсационные выплаты составили 115597,8 тыс. руб.

Более 3000 детей-инвалидов получили услугу по обеспечению техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт 1516073 единиц протезно-ортопедических изделий на общую сумму 87 440 тыс. руб., в том числе им предоставлено: 443 кресла-коляски на сумму 18652,4 тыс. руб.; 7023 протезно-ортопедические изделия на сумму 25297,4 тыс. руб.; 734 слуховых аппаратов на сумму 10995 тыс. руб.; 77102 специальных средства при нарушениях функций выделения на сумму 6760,6 тыс. руб.; 1429917 штук абсорбирующего белья и подгузников на сумму 19457,2 тыс. руб.

Технические задания для проведения закупок разрабатываются при участии представителей общественных организаций инвалидов: Ростовской областной организации Общероссийской организации инвалидов «Всероссийское ордена Трудового Красного Знамени общества слепых», Ростовского регионального отделения Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское общество глухих», Областной общественной организации Всероссийского общества инвалидов, Регионального отделения общественной организации «Всероссийская организация родителей детей-инвалидов и инвалидов старше 18 лет с ментальными и иными нарушениями, нуждающихся в представительстве своих интересов», которые в рамках системы общественного контроля участвовали в проверках качества изделий по 95 государственным контрактам.

Право на обеспечение санаторно-курортным лечением, которое осуществляется в рамках набора социальных услуг, имеют 799 5 детей-инвалидов (55,6% от общего количества лиц этой категории) (2019 год – 7677/65,5%). Финансирование расходов на эти цели производится из федерального бюджета с учетом установленных нормативно финансовых затрат - 137,63 руб. в месяц (2019 год - 133,1 руб.).

Стоимость 1 дня пребывания в санаторно-курортных учреждениях для отдельных категорий граждан составляла 1285,1 руб., для инвалидов с заболеванием травм спинного мозга 2010 руб. (2019 год - 1247,7 руб./1951,5 руб.).

На санаторно-курортное лечение ребенка-инвалида с сопровождающим его лицом стоимость путевки составила 56620,2 руб., что значительно превышает размер части ежемесячной денежной выплаты, направляемой в течение календарного года на оплату ее предоставления в составе набора социальных услуг (1651,56 руб. в год).

Региональному отделению в отчетном периоде было выделено 116,6 млн руб. федерального бюджета на закупку санаторно-курортных путевок для всех категорий граждан, имеющих право на обеспечение санаторно-курортным лечением, на которые закуплено 5052 путевки (2019 год - 5185), в том числе 816 путевок детям-инвалидам и лицам, их сопровождающим на сумму 20 млн. руб. (2019 год – 510 путевок).

Путевки предоставляются в порядке очередности подачи заявлений в ФСС и согласно профилю заболевания, указанного в справке от лечащего врача.

Деятельность ФСС по развитию «цифровой грамотности» заявителей позволяет сократить сроки и качество получения государственных услуг.

В настоящее время внедрена Федеральная государственная информационная государственная система - Федеральный реестр инвалидов (ФРИ) – большой межведомственный проект, направленный на повышение качества жизни инвалидов во всем многообразии их потребностей.

Система содержит персонифицированный учет федеральных льготников. Этот программный продукт объединяет различные ведомства и содержит информацию в полном объеме о получателе государственной услуги.

Ростовское региональное отделение ФСС продолжило работу в рамках пилотного проекта ФСС «Социальный персонифицированный информационный навигатор для детей-инвалидов», цель которого оптимизация процессов своевременного предоставления или замены детям-инвалидам ТСР и ПОИ. Сервис помогает семьям с детьми-инвалидами легко получать полезную информацию где и как получить технические средства реабилитации, и является программой контроля качества оказания услуг по обеспечению ПОИ и ТСР.

Представляется целесообразным шире применять возможности «цифровых технологий» в работе с законными представителями детей-инвалидов для формирования тесного взаимодействия и повышения уровня доверия населения к деятельности Фонда социального страхования.

#### **Меры социальной поддержки для детей-сирот и их законных представителей**

В области создана достаточная нормативно-правовая база, позволяющая обеспечить надлежащие социально-экономические условия для воспитания детей, лишившихся родительского попечения по разным причинам.

Областными законами Ростовской области: от 22.10.2004 №165-ЗС «О социальной поддержке детства в Ростовской области», от 26.12.2005 №426-ЗС «О ежемесячном денежном содержании детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи опекунов или попечителей», от 22.10.2005 №369-ЗС «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в части

содержания в приемных семьях» установлены следующие меры социальной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей:

- ежемесячное денежное содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи опекунов, попечителей, приемных родителей в размере 10 567 руб. (2019 год – 10 259 руб.); лицам, имеющим установленную инвалидность, содержание увеличивается на 25% и составляет 13 209 руб. (2019 год - 12 824 руб.); получателями денежного содержания являются 6831 несовершеннолетний;

- ежемесячная денежная выплата лицам из числа детей-сирот, продолжающим обучение в муниципальных образовательных учреждениях, в размере 10 567 руб. (2019-10259 руб.), получателями которой являются 157 человек.

Размер ежемесячного денежного содержания детей-сирот, воспитывающихся в замещающих семьях, ежегодно индексируется, исходя из определенного областным законом об областном бюджете уровня инфляции.

На предоставление указанных мер социальной поддержки в 2020 году направлено – 1 102 280,1 тыс. рублей (2019 год – 1 107 299,8 тыс. рублей). Правом на бесплатный проезд пользуются 4 444 ребенка-сироты.

В профессиональных образовательных организациях, подведомственных министерству общего и профессионального образования Ростовской области, на полном государственном обеспечении находятся 2922 обучающихся, относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей, оставшихся без попечения родителей.

**В целях стимулирования семейного устройства несовершеннолетних и социальной поддержки приемных родителей установлены следующие выплаты из средств областного бюджета:**

- вознаграждение приемным родителям в размере 8 710 руб. (2019 год - 8 456 руб.), а также доплаты: за второго и последующего до 8 детей – 1742 руб. (2019 год – 1691 руб.); за особые условия труда – 1 307 руб. (2019 год – 1 269 руб.); проживающим в сельской местности – 2178 руб. (2019 год – 2 115 руб.); получателями являются 734 приемных родителя (среднемесячный размер вознаграждения составил 14 139 руб.);

- единовременное пособие при организации приемной семьи - 30000 руб. (2019 год – 30000 руб.); единовременное пособие выплачено при организации 50 приемных семей.

- за воспитание в приемной семье каждого ребенка, не достигшего трехлетнего возраста или с ограниченными возможностями здоровья 50% базовой суммы для социальных выплат, установленной Федеральным законом «О минимальном размере оплаты труда»;

- на приобретение книгоиздательской продукции и периодических печатных изданий в размере 100 руб. ежемесячно.



Также опекунам/попечителям из средств федерального бюджета выплачено единовременное пособие при передаче на воспитание в семью 1045 детей в размере 17 479,73 руб. (с учетом индексации с 01.02.2020 – 18 004,12 руб.) на общую сумму 27 779,4 тыс. руб. (2019 год – 31 575,9 тыс. руб.) Несмотря на то, что передача ребенка в семью является приоритетной, наилучшей формой, в области функционирует система учреждений для детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей, подведомственных: министерству здравоохранения - 3 дома ребенка с 188 воспитанниками (2019 год - 4/255); министерству труда и социального развития - 2 дома-интерната с 280 воспитанниками (2019 год – 2/282, 2018 год – 3/289); министерству общего и профессионального образования – 23 центра помощи детям, оставшимся без попечения родителей с 303 воспитанниками (2019 год - 23/321, 2018 год – 23/308), а также 26 коррекционных школы, где на условиях интерната обучаются дети, оставшиеся без попечения родителей, нуждающиеся в специальных условиях обучения.

Созданы и функционируют муниципальные координационные советы по постинтернатному сопровождению выпускников организаций для детей-сирот для оперативного оказания помощи в получении профессионального образования, трудоустройстве, решении юридических, медицинских, психологических и других вопросов.

Министерством общего и профессионального образования создан пофамильный областной банк данных выпускников, в котором учтено 1894 человека (2019 год - 1935), что позволяет знать потребности каждого выпускника и эффективно контролировать деятельность органов опеки и попечительства по своевременному решению проблем детей-сирот. На базе 21 центра помощи детям созданы социальные гостиницы на 86 мест для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Для индивидуального сопровождения каждого выпускника во всех 23 центрах помощи детям созданы отделения постинтернатного сопровождения в составе 3-5 человек педагогов-психологов, социальных педагогов. В 2020 году для развития системы сопровождения выпускников организаций для детей-сирот на базе ГКУСО РО Шахтинского центра помощи детям №1 создан ресурсный центр по организации сопровождения выпускников, утверждено положение о ресурсном центре. В 2020 году на базе 22 ЦПД проведены 24 «Клуба выпускников», в которых приняли участие 193 выпускника. С выпускниками проведено 142 индивидуальные консультации и 11 групповых занятий.

По вопросу оказания мер социальной поддержки детям, оставшимся без попечения родителей, поступило 15 обращений (2019 год - 26). Заявителей интересовал порядок помещения детей в государственные учреждения - 7 (2019 год - 6), деятельность этих учреждений - 3, содержание подопечных - 5 (20). По 8 обращениям проведены проверки, в 5 обращениях

установлены факты нарушения прав заявителей, которые восстановлены в результате проверочных мероприятий.

Например, *Опекун по договору о приемной семье обратилась к Уполномоченному за помощью, так как на протяжении 3 лет орган опеки и попечительства не выплачивает ей вознаграждение приемным родителям, несмотря на то, что дети проживают в семье.*

Как установлено проверкой, ранее заявительница в нарушение действующего законодательства, использовала денежные средства подопечных для газификации своего домовладения. Орган опеки, защищая имущественные права несовершеннолетних подопечных, обратился в суд с требованием возвращения незаконно использованных детских средства. В настоящее время на основании судебного решения заявительница, работая библиотекарем, погашает свой долг. Однако от обязанностей опекуна не отстранена, договор о приемной семье не расторгнут.

С начальником отдела образования и специалистами по опеке проведена консультация, предложено принять срочные меры по восстановлению нарушенных договорных отношений. Права заявительницы восстановлены, вознаграждение выплачено за весь срок.

## **Право на гражданство**

Правовое положение личности в суверенном государстве является одним из основных фундаментальных принципов ее защищенности, поскольку только в этом случае возможно полноценно социально ее поддержать и обеспечить реализацию гарантированных прав.

Правозащитная практика не один раз подтверждала указанное выше утверждение. Не исключением явился и ограничительный период в пандемию. Новые требования в передвижении людей в мировом сообществе, своеобразные условия учебы и работы (удаленные или ограниченные) потребовали от государства предоставление дополнительной помощи для граждан (приобретение оборудования, утрата постоянного заработка, дополнительные льготы гражданам, имеющих детей и т.п.). Оказание таких услуг своевременно, точно, адресно и полномерно наиболее вероятно при наличии юридического статуса человека.

В целях обеспечения реализации права на гражданство Управлением по вопросам миграции ГУ МВД России по Ростовской области в 2020 году принято 56505 решений о приобретении гражданства Российской Федерации (2019 год - 27305), из них непосредственно Управлением – 2456 (2019 год - 2967), Управлением по вопросам приема в гражданство Российской Федерации и выдачи паспортов отдельной категории граждан в гуманитарных целях ГУ МВД России по Ростовской области – 53949 (2019 год - 24338).

Паспортами гражданина Российской Федерации документировано 39953 лица, достигших 14-летнего возраста (2019 год – 38864 чел.).

Обращения, поступающие к Уполномоченному по правам ребенка в Ростовской области и содержащие доводы о сложной жизненной ситуации из-за отсутствия правового положения гражданина, проверялись всесторонне, а именно: с одной стороны, выяснялись причины, объективные обстоятельства не получения лицом, проживающим на территории Ростовской области российского или иного гражданства, с другой - оказывалось содействие в сборе документов, необходимых для процедуры установления гражданства, изыскиваются возможные механизмы получения данных, характеризующих личность, место ее проживания, семейное положение, наличие родственных связей на территории Российской Федерации.

Миграционные правоотношения затронуты заявителями в 19 обращениях. Структура их такова: вопросы получения гражданства РФ, получение паспорта, просрочка вида на жительство, возвращение ребенка из Израиля, жалобы на деятельность сотрудников полиции. Работа с такого рода обращениями строилась в соответствии с требованиями ст. 8 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и ст. 7 Областного закона от 18.09.2006 № 540-ЗС «Об обращениях граждан».

Для проверки доводов заявителей в 12 случаях были привлечены структурные подразделения ГУ МВД Ростовской области, органы местного самоуправления, министерство иностранных дел Российской Федерации и Главное управление министерства юстиции Российской Федерации в Ростовской области, ГБУ РО «Центр по профилактике и борьбе со СПИД». В 5 случаях удалось восстановить права граждан в сфере миграционного законодательства.

*Например, освободившаяся из мест лишения свободы и никогда не имевшая документов, удостоверяющих личность и гражданство, 24-летняя жительница Ростовской области попала в трудную жизненную ситуацию (ВИЧ-инфицирована). Из-за отсутствия необходимых документов она не смогла получить полный набор установленных мер поддержки.*

*Уполномоченный взял на правовое сопровождение заявительницу: предпринят ряд мер по документальному установлению ее личности и статуса. Особую озабоченность вызвал вопрос состояния ее здоровья.*

В результате проделанной работы, в том числе и обращения Уполномоченного в Управление по вопросам миграции ГУ МВД России по Ростовской области, решение вопроса об установлении личности и гражданства заявительницы был разрешен.

При рассмотрении обращений такого рода заявителям были предложены варианты возможного самостоятельного разрешения спора по затронутым доводам.

*Так, ростовчанка просила оказать содействие в возвращении малолетней дочери в Российскую Федерацию из Израиля, где ребенок, имеющий двойное гражданство, проживал со своим отцом.*

*Уполномоченный обратился в Министерство иностранных дел Российской Федерации с просьбой оказать возможное содействие.*

В результате этого заявительнице был рекомендован правовой путь защиты родительского права в рамках действия законодательства государства Израиль.

Имели место и обращения, в которых граждане просили социальную поддержку, однако не имели правовых оснований для этого из-за отсутствия гражданского статуса.

*Например, многодетная жительница Зимовниковского района, обращаясь к Уполномоченному указала, что в связи с началом военных действий в Украине приехала в Ростовскую область в 2014 году, где родила троих детей. В настоящее время она арендует жилое помещение и имеет разрешение на временное проживание и временную регистрацию на 3 года на территории Ростовской области.*

Установлено, что после получения РВП заявительница получает пособие одинокой матери на 4-х детей и ежемесячное пособие на одного ребенка, но встать на учет граждан, нуждающихся в обеспечении жилым помещением, не может из-за отсутствия гражданства.

Уполномоченный предложил заявительнице совершить необходимые заявительные с ее стороны действия, а также акцентировал внимание муниципалитета на потребности оказания ей помощи, возможной в этой ситуации.

В результате чего для многодетной семьи приобретены продукты питания, медикаменты, носильные вещи (с привлечением благотворительных фондов) и она получила гражданство РФ.

Следует отметить, что ряд жизненных ситуаций заявителей, как правило, носит проблемный характер из-за отсутствия личных правоустанавливающих документов и невозможности их восстановления. Восполнение пакета требует длительного времени. Тем не менее правовые рычаги, в том числе судебного характера, позволяют в конечном счете разрешить проблемный вопрос.

- *К Уполномоченному поступило обращение из министерства здравоохранения Ростовской области с просьбой о содействии в оформлении пакета документов для получения полиса обязательного медицинского страхования для 13-летней жительницы Мясниковского района, нуждающейся в проведении очередного курса химиотерапии.*

*Проверка показала, что несовершеннолетняя воспитывается в многодетной семье, ее родители в зарегистрированном браке не состоят. Биологический отец ребенка является гражданином Российской Федерации, но проживает от ребенка отдельно. Одинокая мать гражданства РФ не имеет, ведет асоциальный образ жизни. Семье оказывалась некоторая*

*возможная социальная помощь. Однако полный пакет мер государственной поддержки для этой девочки доступен не был из-за отсутствия документального подтверждения российского происхождения и юридически установленного родства.*

При участии Уполномоченного в отношении несовершеннолетней установлено отцовство и в короткие сроки оформлено наличие гражданства Российской Федерации в соответствии с пунктом «б» части 1 статьи 12 Федерального закона от 31.05.2020 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», что позволило оказать ребенку необходимую медицинскую помощь и лечение.

Все же, рассматривая обращения, приходится согласиться, что в некоторых случаях отмечается непрофессионализм специалистов.

*Так, еще в 2019 году к Уполномоченному поступило обращение матери 2-летнего ребенка, не имеющего полиса обязательного медицинского страхования в связи с отсутствием у нее гражданства РФ.*

*Заявительница указала, что родилась в Киргизии, но с 2001 года проживает в России. Она принимала меры по установлению гражданства РФ, в том числе и в судебном порядке, но вопрос длительно не разрешался.*

Уполномоченный обращался в Управление по вопросам миграции ГУ МВД России по Ростовской области с поручением оказать возможное содействие в скорейшем разрешении сложившейся ситуации. В результате этого было установлено, что право заявительницы не было реализовано своевременно из-за неправомерных действий некоторых должностных лиц ОВМ МУ МВД России «Новочеркасское».

Заявительнице оказано содействие в установлении личности. Управление по вопросам миграции ГУ МВД России по Ростовской области принесло извинения за доставленные неудобства.

Анализ изученных ситуаций показывает, что безусловно, во многом несвоевременность установления гражданства вызвана пассивностью лиц, не имеющих правового статуса принадлежности к российскому государству и проживающих на территории субъекта.

Тем не менее, следует отметить то, что сложность в этих вопросах все же имеется, и вызвана она невозможностью получения необходимых документов из иных государств, особенно из тех, с которыми Российская Федерация не имеет правовых международных договоров о взаимопомощи.

Установленные действующим российским законодательством обязательные процедуры по выезду, въезду, пребыванию лиц, имеющих факт рождения на территории других государств, ограничительные сроки в некоторых ситуациях для граждан затруднительны из-за объективных факторов: отсутствие средств, родственников, проживающих на территории других государств; невозможность истребования и восстановления личных документов в архивных учреждениях и т.п.

Кроме того, сотрудники Управления по вопросам миграции ГУ МВД России по Ростовской области сталкиваются с обстоятельствами, которые правовым образом не урегулированы.

Так, в п. 17 Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации (утвержден Указом Президента Российской Федерации № 1325 от 14.11.2002) установлено, что заявление о приеме в гражданство Российской Федерации ребенка предоставляется его законным представителем в полномочный орган по месту жительства либо законного представителя, либо ребенка.

Однако в ряде случаев законные представители ребенка, приобретшие гражданство РФ в соответствии с ч.8 ст. 14 Федерального закона от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» с применением Указа Президента Российской Федерации № 183 от 24.04.2019, регистрации по месту жительства на территории Российской Федерации не имеют.

В связи с чем, представляется целесообразным рассмотреть вопрос об определении порядка приема в гражданство Российской Федерации в соответствии с п. «а» ч.6 ст. 14 Федерального закона от 31.05.2002 № 62-ФЗ - по месту фактического обращения законного представителя, либо по месту постановки на миграционный учет ребенка.

Административным регламентом МВД России по предоставлению государственной услуги по выдаче и замене паспорта гражданина Российской Федерации, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации (утвержден приказом МВД России от 16.11.2020 № 773), определен круг лиц заявителей – граждане РФ, достигшие 14-летнего возраста, или законные представители, признанных в установленном порядке недееспособных граждан РФ.

Однако у несовершеннолетних, не достигших 14-летнего возраста, отсутствует документ, позволяющий идентифицировать личность заявителя. В данном случае личность заявителя возможно удостоверить только показаниями родителя (законного представителя).

Для исключения случаев документирования неустановленных лиц, достигших 14 лет, не имеющих документа, удостоверяющего личность, при получении государственной услуги по выдаче (замене) паспорта возможно законодательно предусмотреть обязательное присутствие законного представителя указанного лица, вменить обязанность законному представителю по удостоверению личности заявителя путем проставления подписи в заявлении о выдаче (замене) паспорта.

В соответствии с п. 2.ст.20 Гражданского кодекса РФ местом жительства несовершеннолетних, не достигших возраста 14 лет, или граждан, находящихся под опекой, признается место жительства их законных представителей – родителей, усыновителей или опекунов. Так как регистрация по месту жительства – это регистрация по месту постоянного или преимущественного проживания гражданина, вопрос о регистрации

связан с правом на вселение в жилое помещение, получением мер социальной поддержки.

Таким образом, обязанность зарегистрировать по месту жительства своих несовершеннолетних детей, в том числе новорожденных, в силу семейного и гражданского законодательства возникает у родителей с момента рождения ребенка и должна быть реализована в 30-дневный срок, установленный законом.

В соответствии с п.3 ст. 65 СК РФ место жительства детей при раздельном проживании родителей устанавливается соглашением родителей. При отсутствии соглашения спор между родителями разрешается судом исходя из интересов детей и с учетом мнения детей. При этом форма соглашения не определена.

Однако в ситуациях родительских споров поступают обращения от одного из родителей (при расторжении брака или при раздельном проживании) который не согласен с регистрационным учетом ребенка по месту жительства, пребывания, либо снятия с регистрационного учета ребенка на основании заявления другого родителя.

Учитывая, что при предоставлении государственной услуги по регистрационному учету заявителями являются граждане РФ, достигшие 14-летнего возраста, один из законных представителей в отношении несовершеннолетних со дня рождения и до достижения ими 14-летнего возраста, то оснований для отказа одному из законных представителей несовершеннолетних детей в предоставлении государственной услуги по регистрационному учету не имеется.

Одним из возможных вариантов разрешения коллизии можно предусмотреть правовое обязательство, в соответствии с которым в ходе судебного разбирательства при расторжении брака супругов, имеющих несовершеннолетних детей, в обязательном порядке устанавливать место проживания (регистрации) несовершеннолетних, что должно быть отражено в резолюции судебного решения.

## **Право на жилище**

По итогам 2020 года Ростовская область заняла 6 место в Российской Федерации по объему ввода жилья, выполнив годовую программу на 109,5%. Плановый объем ввода жилья в эксплуатацию составлял 2388 тыс. кв. м., введено в эксплуатацию 2614 тыс. кв. м. жилья (100,1% по отношению к показателю 2019 года).

На территории региона реализуется подпрограмма «Оказание мер государственной поддержки в улучшении жилищных условий отдельным категориям граждан» государственной программы Ростовской области «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным

жилем население Ростовской области» (утверждена Постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 642).

В рамках подпрограммы предусмотрены меры социальной поддержки. В частности, предоставление бюджетных субсидий для оплаты части стоимости жилья, приобретаемого с помощью жилищного займа или кредита; предоставление бюджетных субсидий для погашения задолженности по жилищным кредитам в случае рождения (усыновления) ребенка в период субсидирования процентных ставок по кредитам; предоставление молодым специалистам здравоохранения и работникам здравоохранения дефицитных профессий бюджетных субсидий на приобретение (строительство) жилья.

Государственная поддержка оказывается при приобретении жилья с помощью средств жилищного (ипотечного) кредита в виде:

- бюджетной субсидии для оплаты части процентной ставки по жилищному кредиту в размере 10% от субсидируемой части жилищного кредита;

- бюджетной субсидии для оплаты части стоимости жилья в размере 30 % от расчетной стоимости жилья. Данная субсидия рассчитывается исходя из нормы предоставления площади жилого помещения на заявителя и членов его семьи (18 кв. м на одного человека) и средней рыночной стоимости 1 кв. м общей площади жилого помещения.

Продолжена реализация регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», в рамках которого предусмотрено в период 2019-2020 расселить 1,05 тыс. человек. Фактически за эти два года комфортное жилье обрели 3,126 тыс. новоселов, переехав из 55,24 тыс. кв. м аварийного фонда.

Практические шаги, предпринятые в сфере обустройства населения Донского края, позволили снизить остроту одного из ключевых аспектов благополучия семей – наличие у них благоустроенного жилого помещения.

На протяжении последних лет наблюдается устойчивая тенденция снижения количества обращений по этой тематике, поступающих к Уполномоченному (2020 год – 120, 2019 год – 182, 2018 год - 200).

Тем не менее, как и ранее, по всем обращениям такого рода проводятся проверки для того, чтобы оптимально оказать помощь семье в реализации их жилищных прав.

Проведено 66 проверок (2019 год – 57) с привлечением органов местного самоуправления (37), правоохранительных органов (16). В проверке жизненных ситуаций принимали участие представители областных министерств: строительства, архитектуры и территориального развития, сельского хозяйства и продовольствия; службы судебных приставов; ГУ МВД России по Ростовской области. Устранены нарушения прав заявителей по 19-ти обращениям.

Структура обращений не претерпела изменений: 36% обращений связаны с вопросом улучшения жилищных условий (2019 год – 24%), 30% -



о выселении из занимаемых жилых помещений (2019 год – 22%); 20% - с реализацией дополнительной гарантии на жилище - льготное жилищное право детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 14% обращений – о разнообразных ситуациях (пользование жилыми помещениями, вопросы аренды жилья, нарушение санитарных норм при пользовании жилым помещением, техническое состояние зданий и прилегающих территорий и т.д.).

Одним из часто встречающихся является вопрос улучшения жилищных условий - 43 обращения (2019 год – 43). При этом спектр жизненных обстоятельств разнообразен: порядок постановки на учет в качестве нуждающихся в предоставлении жилого помещения и ведение данного учета (17 обращений), переселение из ветхого и аварийного жилья (5); проблемы лиц, пострадавших от пожара (7); 7 - проживание с инвалидами; пользование материнским (семейным) капиталом (4 обращения); продажа жилых помещений, собственниками которых являются несовершеннолетние (3).

Ниже приведен типичный пример, демонстрирующий проблему, с которой сталкивается, практически, каждая вторая семья с небольшим бюджетом.

*Ростовчанин, отец 3-х малолетних детей, проживает в квартире площадью 61 кв. м., приобретенной им в порядке ипотеки в 2014 году. Ежемесячно во исполнение кредитного договора заявитель вносит в банк 20 тыс. руб. На иные расходы остается незначительная сумма. Однако факт наличия жилья не дает правовых оснований семье для улучшения жилищных условий и получения земельного участка, поскольку не позволяет отнести семью к категории малообеспеченных.*

Разрешить их ситуацию каким-либо образом возможно при создании дополнительных правовых механизмов, которые помогут семье улучшить жилищные условия (молодые, многодетные, имеющие ипотечное жилье и т.д.).

Отмечены иные жилищные проблемы – плохое состояние имеющегося жилого помещения, потеря жилья из-за пожара и т.п.

- *Мать 6-и детей, просила о помощи в связи с отсутствием средств на оплату аренды жилья в г. Ростове-на-Дону. Дом, где семья имеет регистрацию по месту жительства, находится в Аксайском районе, признан подлежащим сносу. Однако на протяжении нескольких лет администрация сельского поселения бездействует в части улучшения жилищных условий многодетной семьи.*

Как установлено проверкой, проведенной прокуратурой Аксайского района, в январе 2020 года жилое помещение семьи признано непригодным для проживания и неподлежащим ремонту или реконструкции.

Но на территории Верхнеполянского сельского поселения отсутствует соответствующий жилищный фонд, а бюджет поселения является дотационным. Администрацией поселения направлено письмо в адрес главы

администрации района о выделении средств из муниципального бюджета на приобретение жилого помещения для многодетной семьи во внеочередном порядке. Больше никаких мероприятий проведено не было.

По факту длительного бездействия со стороны администрации сельского поселения прокуратурой в адрес главы администрации внесено представление об устранении нарушений действующего законодательства. Виновное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

- *Длительно не решался жилищный вопрос семьи, пострадавшей в пожаре, вспыхнувшем в г. Ростове-на-Дону в августе 2017 года. В 2019 году администрацией г. Ростова-на-Дону принято решение о признании многоквартирного дома, где собственником одного из помещений являлась заявительница и ее ребенок, аварийным и подлежащим сносу. Земельный участок под домом был изъят для муниципальных нужд.*

Проверкой, проведенной по просьбе Уполномоченного прокуратурой г. Ростова-на-Дону, установлено, что семьей получены надлежащие выплаты, однако выявлены нарушения ч.10 ст. 32 Жилищного кодекса РФ со стороны Администрации г. Ростова-на-Дону, которые явились основанием для направления прокурором искового заявления в суд.

В результате совместных действий Администрация Ростова-на-Дону направила в адрес Губернатора Ростовской области обращение о возможности выделения в 2021 году средств из областного бюджета на проведение мероприятий по выплате выкупной стоимости и обеспечения жильем граждан, пострадавших от пожара.

Для проведения мероприятий по оценке стоимости указанных жилых помещений выделены средства из местного бюджета г. Ростова-на-Дону.

**Для граждан с детьми остаются проблемными ситуации утраты жилья на основании судебных решений.** До 30% обращений в сфере жилищного права, посвященных этой тематике, ежегодно поступают на рассмотрение (2020 год - 36 обращений, 2019 год – 40, 2018 год – 51).

Беспомощность граждан с детьми, выселяемых на основании судебного решения по тем либо иным основаниям, ощутима. Безусловно, как правило, правовые основания для таких действий имеются, но в тех ситуациях, когда выселяется лицо малообеспеченное, да еще и с ребенком, у выселяемого отсутствует фактическая возможность улучшить жилищные условия сразу после судебного выселения. Граждане с детьми попадают в крайне тяжелую жизненную ситуацию.

- *Ростовчанин в интересах 8-летней дочери-инвалида просил оказать содействие в сохранении жилого дома путем приведения его в соответствие строительным нормам. Ранее, из-за этого дом на основании судебного решения подлежал сносу, однако заявитель предметно приспособлял жилье для нужд малолетней дочери-инвалида.*

Уполномоченный обратился к главе администрации района и в министерство строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области для поиска механизма возможной помощи семье.

Как установлено проверкой, заявитель разделил земельный участок в СНТ, имеющий назначение «для садоводства», площадью 850 кв. м., на семь самостоятельных участков для семей с детьми, имеющих родственные связи. После чего самовольно, без разрешения на строительство, возвел жилой дом, состоящий из 6 секций по 2 этажа. Это явилось основанием для принятия судом решения о сносе жилого дома, которое после обжалования в апелляционном порядке вступило в законную силу.

Лучшие намерения и действия отца, его затраты, душевные и материальные, к прискорбию, несогласованные с заинтересованными службами, привели к нарушению норм действующего законодательства (нарушение ПЗЗ, норм противопожарной безопасности), и к сожалению, не позволили сохранить дом заявителю.

В ходе анализа упомянутых обращений отмечены следующие основания судебных выселений: требования бывших членов семьи и родственников (14), иски кредитных организаций (8) и новых собственников (3). Жильцов выселяли из служебного (3), аварийного (3) и маневренного (2) жилья, а также в результате сноса помещений, возведенных с нарушением норм законодательства (2).

Ниже приведены примеры жизненных ситуаций, где удалось обеспечить защиту интересов детей.

- *Ростовчанин - собственник квартиры обратился в суд с иском о снятии двух своих несовершеннолетних внуков с регистрационного учета и признании их утратившими право пользования его квартирой, так как отец детей (его сын) проживает в другом месте. Напуганная ситуацией мать детей просила о помощи, так как дети родились и проживают в этом единственном жилье, имеют проблемы со здоровьем. Установлено, что отец детей, уехав в командировку за пределы Российской Федерации, был временно зарегистрирован по месту работы в другой территории, создал там новую семью и не возражал против выселения детей.*

Уполномоченный, подготовив правовую позицию для суда, поручил органу, выполняющему функции органа опеки и попечительства, принять участие в судебном процессе. Заключение о защите жилищного права детей в этой конкретной ситуации было мотивировано тем, что в случае потери регистрации по месту жительства несовершеннолетние могут быть ограничены в реализации ряда конституционных прав.

В результате этого суд отказал дедушке в удовлетворении его требований.

- *Таганрожец, действуя в своих интересах и в интересах своих младших несовершеннолетних братьев, обратился по вопросу защиты жилищных и имущественных прав, указав, что мать и ее муж*

*направили средства материнского (семейного) капитала на реконструкцию индивидуального жилого дома, принадлежащего им на праве собственности, взяв на себя обязательство оформить жилое помещения в общую собственность всех членов семьи в течение шести месяцев после получения кадастрового паспорта объекта индивидуального жилищного строительства.*

*Однако, не исполнив нотариально удостоверенное обязательство, супруги продали домовладение, не зарегистрировав право собственности своих детей, которое возникло в связи с использованием средств материнского (семейного) капитала. Новый собственник обратился в суд с требованием о выселении из жилого помещения и снятии с регистрационного учета всех членов семьи, в том числе двух несовершеннолетних.*

Уполномоченный, выработав мотивированную правовую позицию, потребовал от органа местного самоуправления, выполняющего функции органа опеки (попечительства), обеспечить защиту жилищных прав детей. В результате этого было направлено в городской суд исковое заявление о признании сделки купли-продажи жилого дома и земельного участка недействительной и об обязанности родителей оформить жилое помещение в общую долевую собственность всех членов семьи. Суд стал на сторону детей.

Безусловно, контроль за реализацией жилищных прав несовершеннолетних в случае использования средств материнского (семейного) капитала должен быть. Об этом неоднократно Уполномоченным поднимался вопрос.

Реально отразить состояние жилищной защищенности детей в ситуациях использования средств материнского (семейного) капитала не представляется возможным, поскольку таковой статистики нет. Но практика свидетельствует, что родители (законные представители) не всегда выполняют свои обязательства по передаче в собственность несовершеннолетним, причитающихся для них долей жилого помещения, приобретенного с использованием средств материнского капитала.

Представляется, что самым оптимальным контролем может служить обязательная проверка со стороны органа местного самоуправления фактического разрешения жилищного вопроса несовершеннолетнего.

Реализация этого предложения возможна только при его нормативном закреплении и установлении при этом требований об ответственности лиц, не оформивших обязательные доли на детей в приобретаемом жилом помещении с использованием средств материнского капитала.

Инструментарием для этого может быть правовая обязанность нотариуса, зарегистрировавшего обязательство родителей о выделении доли несовершеннолетних, уведомлять о юридическом факте орган местного самоуправления, выполняющего функции опеки и попечительства, по месту

приобретения жилья гражданами, использующих средства материнского капитала.

Практика показывает, что сложности также возникают у семьи в ситуациях, когда имеется дефицит средств для погашения ипотечных (кредитных) обязательств, поскольку кредитные организации в судебном порядке требуют, как погашения кредита, так и последующего выселения. Обоснованность позиции банков в таких ситуациях не вызывает сомнения. Однако защита жилищных интересов детей не гарантирована.

Следующие примеры ярко иллюстрируют это.

- *Обратившись к Уполномоченному, ростовчанка указала, что ее мать в микрофинансовой организации взяла займ под залог своего дома. В результате этого дом дважды продан с зарегистрированными лицами, в том числе с малолетним. Предстоит выселение на основании судебного решения по иску кредитной организации.*

Надо признать то, что в данной ситуации члены семьи лица, неразумно распорядившегося собственным жилым помещением, в том числе и дети, никак не защищены. Семья не состоит на учете нуждающихся в обеспечении жилым помещением по договору социального найма, и предоставление ей жилого помещения маневренного фонда в указанной ситуации не предусмотрено действующими законами.

Вопрос о защите несовершеннолетнего, лишившегося единственного жилья, остался открытым.

Как и ранее, рассматривались вопросы выселения из служебных помещений граждан с детьми.

- *В частности, жительница Азовского района просила защитить жилищные права ее и двоих несовершеннолетних детей на дом, предоставленный более 30 лет назад семье правлением совхоза, который они благоустроивали и проводили коммуникации за счет своих средств. Собственником части дома является совхоз, в отношении которого проводится процедура банкротства, что и послужило основанием выселения семьи из жилья.*

По поручению Уполномоченного администрация Азовского района предложила конкурсному управляющему передать жилые помещения в муниципальную собственность сельского поселения. Также предложено сельскому поселению обратиться в арбитражный суд с требованием исключения спорных помещений из конкурсной массы и признании на них права муниципальной собственности. Впоследствии будет рассмотрен вопрос о заключении с заявительницей договора социального найма.

Имели место и нестандартные ситуации...

- *Многодетный ростовчанин просил содействия в работе с ПАО Банк ВТБ, куда он обратился с заявлением о направлении средств на погашение кредита, взятого в 2014 году на приобретение жилого помещения (реализация Федерального закона от 03.07.2019 № 157-ФЗ*

*«О мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) и о внесении изменения в статью 13.2. Федерального закона «Об актах гражданского состояния»»). Однако получил от банка уведомление об отказе в направлении средств государственной поддержки на погашение его кредитных обязательств.*

Уполномоченный обратился в ПАО Банк ВБТ и Центральный Банк РФ с просьбой оказать возможное содействие многодетной семье.

В результате проведенной проверки установлено, что в договоре, заключенном заявителем с банком, не указано целевое назначение кредита, что стало преградой для участия в программе государственной поддержки.

Посыл государства, направленный на поддержку многодетных семей, остался не услышанным, поскольку окончательное решение отдано на усмотрение кредитной организации, строго соблюдающей интересы бизнеса, а не конкретной семьи.

**Защищенность жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, остается в приоритете.**

Финансирование мероприятий по обеспечению жильем лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляется в рамках реализации государственной программы Ростовской области «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» (утверждена постановлением Правительства области от 17.10.2018 № 642). Межбюджетные трансферты предоставляются бюджетам муниципальных образований области (главный распорядитель бюджетных средств - министерство строительства области). В свою очередь, органы местного самоуправления в пределах бюджетных ассигнований осуществляют мероприятия по обеспечению жилищных прав лиц из числа детей-сирот.

Порядок обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержден постановлением Правительства Ростовской области от 25.06.2012 N 539 (ред. от 21.07.2020) "Об обеспечении жилыми помещениями и расходовании субвенций на осуществление полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей".

Для повышения эффективности реализации мероприятий в 2020 году внесены поправки в указанное постановление в части увеличения минимального размера площади жилых помещений (с 25 кв. м до 33 кв. м) и в Постановление Правительства РО от 24.09.2020 N 8 "О внесении изменений в постановление Правительства Ростовской области от 06.09.2012 N 863" (О возложении на министерство строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области полномочий по определению и утверждению средней рыночной стоимости одного квадратного метра

общей площади жилья")» в части изменения методики расчета стоимости жилья, что позволит в 2021 году увеличить стоимость приобретаемого для детей-сирот жилья, ликвидировать дефицит жилых помещений на рынке жилья, повысить качество приобретаемого жилья.

Мониторинг ситуации осуществляется систематически, а с 2014 года не реже одного раза в полугодие в Правительстве Ростовской области проводятся межведомственные совещания по обсуждению проблемных вопросов, связанных с обеспечением реализации жилищного права граждан указанной категории, в том числе оценивается состояние исполнения судебных решений по предоставлению жилья этой категории граждан.

Обеспечение жильем льготной категории граждан не один раз рассматривался и на заседаниях постоянно действующего координационного совещания по обеспечению правопорядка в Ростовской области, в результате чего принимались решения организационного характера.

Выделено 842,4 млн. руб. (с учетом изменений в областном бюджете), в том числе 770,3 млн. руб. за счет средств областного бюджета (87%), 72,1 млн. руб. – федерального (13%), по результатам освоения которых 680 граждан обеспечены жилыми помещениями по договору найма специализированного жилого помещения, в том числе 9 – по решению суда. Всего по итогам 2020 года благоустроенное жилье приобретено для 751 человека. Освоение средств составило 71%.

По состоянию на 31.12.2020 в список детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, подлежащих обеспечению жильем, включено 3060 граждан (2019 год – 3035, 2018 год - 3770). Из них: 2073 несовершеннолетних в возрасте от 14 до 17 лет включительно и 987 совершеннолетних, у которых возникло право на фактическое получение жилого помещения (в том числе: в возрасте от 18 до 23 лет – 781 человек, в возрасте 23 года и старше – 206 человек); в отношении 91 лица, внесенного в список, вступили в законную силу и не исполнены судебные решения об обеспечении их жилыми помещениями.

Из количества лиц указанной категории, достигших совершеннолетия: в отношении 444 лиц приобретение жилья профинансировано, ведется его строительство и работа по заключению договоров (в том числе 83 по решению суда); 404 лица включены в список 2021 года (в том числе 3 - по решению суда); по объективным причинам не могут реализовать жилищное право 139 человек (продолжение обучения, нахождение в местах лишения свободы, служба в армии, местонахождение неизвестно, из них 6 человек имеют решение суда о предоставлении жилого помещения).

В регионе установлен информационный обмен между министерством общего и профессионального образования Ростовской области (формирование списков детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жильем за счет средств областного бюджета), министерством строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области (распорядитель денежных средств) и

Управлением службы судебных приставов (исполнение судебных решений). Это позволяет анализировать данные о количестве судебных решений, новых исполнительных производствах.

В рамках проведенной межведомственной сверки по объему финансирования, необходимого для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, в отношении которых возникла задолженность по предоставлению жилого помещения, установлено, что для обеспечения жильем взыскателей по всем находившимся на исполнении в 2020 году исполнительным производствам в 2020 году необходимо было выделить всего 2 264,8 тыс. руб., для обеспечения жильем 1 взыскателя из бюджета Ростовской области, а в 2021 году - 1 333,2 тыс. руб.

Сложившийся многолетний опыт был отмечен положительно на федеральном уровне (письмо Минобрнауки России от 14.04.2017 № ВК-1172/07 в адрес заместителей руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, руководителей органов исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющих функции органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан).

Вместе с тем следует отметить, что нарушения в этой сфере не изжиты, остаются в зоне особого внимания.

Так, в защиту жилищных прав детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа в 2020 году судом удовлетворено 32 исковых требования прокуроров. Прокурорами внесено 81 представление об устранении нарушений, за их наличие 42 лица привлечены к дисциплинарной ответственности, 3 – к административной, по постановлениям прокуроров в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ возбуждено 2 уголовных дела.

В ходе проверок прокурорами выявлялись факты ненадлежащего учета нуждающихся в жилье детей-сирот (Егорлыкский район, Ленинский и Первомайский районы г. Ростова-на-Дону, г. Красный Сулин). По актам прокурорского реагирования 7 лиц включены в списки лиц, нуждающихся в обеспечении жилым помещением, в том 2 лица, которым ранее незаконно отказано в обеспечении жильем в связи с наличием необоснованно закрепленного жилого помещения.

**К Уполномоченному поступило 24 обращения по вопросу защиты жилищных прав детей-сирот** (2019 год – 44, 2018 год - 44), по 11 из которых проведены проверки (2019 год – 16) с участием органов местного самоуправления (7), прокуратуры (3), службы судебных приставов (1).

Порядок реализации жилищного права несовершеннолетнего подопечного затронута в 1 обращении (2019 год – 17, 2018 год - 14). Заявителю разъяснен механизм возможности получения жилого помещения при наличии у несовершеннолетней доли домовладения (площадью 20 кв. м.) на праве собственности.

Обращения лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения, в возрасте 18-23 лет (2020 год – 8, 2019 год – 21, 2018 год – 18) касались: внесения в общеобластной список, нарушения сроков



предоставления жилья, порядка предоставления жилых помещений, включения в список детей-сирот Ростовской области по новому месту жительства и исключении из списка другого субъекта.

- Например, 22-летний житель г. Новочеркаска, лицо из числа детей-сирот, указал, что его жилищные права, гарантированные ст. 8 Федерального закона от 24.12.1996 № 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей," не реализованы из-за длительного ожидания жилого помещения. Как установлено проведенной проверкой, заявитель в 2014 году включен в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, подлежащих обеспечению жилыми помещениями.

В 2017 году выделены средства для участия в долевом строительстве комплекса жилых зданий, где заявителю будет выделена квартира. Однако, с 2018 года дом в эксплуатацию не сдан, средства не освоены. Работы на строящемся объекте выполнены с замечаниями, после устранения которых квартиры будут предоставлены в 2021 году.

Ситуация длительного ожидания жилых помещений из-за нарушения сроков строительства застройщиками наблюдается в некоторых муниципальных образованиях, находится на контроле как в органах власти региона, так и прокуратуры. Особо отмечена проблема недобросовестных застройщиков в 2-х муниципальных образованиях Ростовской области (Миллеровский район, город Новочеркасск), где по состоянию на 31.12.2020 право на своевременное получение жилого помещения по вине застройщиков не реализовано 70 лицами из числа детей-сирот.

Судебными приставами в отношении Администрации г. Новочеркаска в 2020 году вынесено 248 постановлений о привлечении к административной ответственности по ст. 17.15. КоАП РФ на общую сумму 12 340 тыс. руб., в отношении Администрации Миллеровского района Ростовской области вынесено 38 постановлений о привлечении к административной ответственности по ст. 17.15. КоАП РФ на общую сумму 1 520 тыс. руб.

Органами прокуратуры проверены обстоятельства возникших ущемлений жилищных интересов льготников, в результате этого установлено, что в ряде случаев органы местного самоуправления проявляли беспринципность. По итогам проверок прокурорами внесено 9 представлений, по которым активизировано строительство объектов и претензионная работа органов местного самоуправления в отношении застройщиков, 3 лица привлечены к административной ответственности по ст. 7.32 КоАП РФ, по постановлению прокурора в порядке п.2 ч.2 ст. 37 УПК РФ СО по г.Новочеркаску СУ СК РФ по РО в отношении бывшего директора ДСиГР администрации г. Новочеркаска возбуждено уголовное дело по ч.1 ст. 286 УК РФ, которое по результатам расследования направлено в суд и по нему вынесен обвинительный приговор.

По неправомерному использованию бюджетных средств, выделенных на строительство жилья для лиц из числа детей-сирот, СУ МУ МВД России «Новочеркасское» в отношении застройщика - директора ООО «Градиент Капитал» также возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 201 УК РФ (дело находится на рассмотрении в суде). Прокуратурой г. Новочеркаска в суд в порядке ст. 44 УПК РФ направлен гражданский иск к директору ООО «Градиент Капитал» о взыскании ущерба, причиненного преступлением, в размере 41 188 386,74 руб. (находится на рассмотрении).

Тем не менее, несмотря на предпринятые меры, до настоящего времени органами местного самоуправления Миллеровского района и г. Новочеркаска лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жильем не обеспечены.

Ряд затруднений по реализации льготного жилищного права изложен заявителями, преодолевшими возраст отнесения их к льготной категории (старше 23 лет) (2020 год – 15, 2019 год – 6, 2018 год - 12). Они поставили вопросы: выселения из предоставленного жилого помещения, изменение статуса жилого помещения, невозможности предоставления жилого помещения после истечения льготного срока, отказа в восстановлении льготного срока по решению суда.

Например,

- *К Уполномоченному обращались лица, ранее относящиеся к категории детей, оставшихся без попечения родителей, в связи с отказом Администрации Кагальницкого района в заключении договора социального найма и возможности последующей приватизации жилого помещения специализированного фонда, предоставленного им в 2014 году.*

Как установлено проверкой, отказ в изменении договора найма жилого помещения специализированного фонда на договор социального найма обусловлен неудовлетворительной адаптацией заявителей к самостоятельной жизни (задолженность по уплате коммунальных платежей, проблемы с трудоустройством) (постановление Правительства Ростовской области от 25.06.2012 № 539 «Об обеспечении жилыми помещениями и расходовании субвенций на осуществление полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа в возрасте от 18 до 23 лет, детей, находящихся под опекой (попечительством)»).

Орган местного самоуправления за 3 месяца до окончания срока действия договора найма специализированного жилого помещения для льготников проводит проверку условий жизни нанимателя и готовит заключение о возможности договора социального найма.

Поскольку заявители имели задолженность по оплате коммунальных услуг, то им было рекомендовано заключить договор найма специализированного жилого помещения на новый пятилетний срок.

Обращают на себя внимание обращения о ненадлежащем качестве жилых помещений, предоставленных лицам указанной категории. Нарушения законности в этой связи также отмечены прокурорами Кагальницкого, Морозовского, Неклиновского, Орловского, Родионово-Несветайского, Семикаракорского, Целинского районов, г. Волгодонска, Шахты, Азовским, Миллеровским межрайонным.

В первом квартале 2021 года в области возбуждены уголовные дела по ст. 286 УК РФ из-за предоставления некачественного жилья лицам из числа детей-сирот в Родионово-Несветайском, Целинском и Кагальницком районах.

Ниже приведена одна из специфичных ситуаций.

В 2013 году в г. Цимлянске введен в эксплуатацию одноэтажный дом с общим количеством 13 однокомнатных квартир. В 2017 году были выполнены работы, по оценке технического состояния здания жилого дома. На основании полученного заключения в 2019-2020 гг. были проведены работы по текущему ремонту кровли, внутренних и наружных сетей канализации, помещений многоквартирного жилого дома. Жалоб на состояние дома после проведенных ремонтов не поступало.

Жительница одной из квартир с 2015 года самолично в ней не проживала, но разрешила проживание своей знакомой семье с ребенком.

Впоследствии, по результатам обследования выявлено: на стенах жилого помещения и ванной комнаты имеется плесень, на внутренних стенах квартиры имеются трещины. Намокание стен в квартире возникло в результате скопления снега под коньком кровли во время сильных снегопадов и некачественной гидроизоляции между воздуховодом и кровлей. Трещины образованы в результате просадки фундамента в связи с отсутствием отмостки. Отмостка многоквартирного дома выполнена в 2019 году, дальнейшее раскрытие трещин не зафиксировано. Трещин на наружных стенах здания не выявлено. Плесень появилась зимой 2020 года после сильных снегопадов.

Администрацией Цимлянского района намечен план работ для устранения выявленных дефектов, определены сроки работ, проведен расчет необходимого материала и работ для ремонта квартиры № 11, а также ремонта гидроизоляции воздуховодов и кровли жилого дома. Дорожной картой предусмотрены работы по устранению плесени с восстановлением внутренней отделки, ремонт гидроизоляции воздуховодов и кровли, устройства дополнительного водостока с кровли.

Ремонтные работы в квартире ведутся.

Вопрос контроля качества жилых помещений, приобретаемых для реализации дополнительной гарантии права на жилье лиц из числа детей-сирот требует серьезного пересмотра, поскольку существующий правовой механизм не позволяет своевременно пресекать факты нарушений при строительстве специализированного жилья.

По состоянию на 31.12.2020 на исполнении в структурных подразделениях Управления Федеральной службы судебных приставов находилось 97 исполнительных производств о предоставлении жилья лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2019 год - 130), из них возбуждены в 2020 году – 23 (2019 год — 27).

Окончено и прекращено 24 исполнительных производства (2019 год - 56), в том числе: 21 - фактическим исполнением (2019 год - 46); 3 — прекращено судом (2019 год — 1). В 2019 году 9 исполнительных производств были окончены в связи с возвращением исполнительного документа взыскателю согласно его заявлению. должниками выступают администрации муниципальных образований Ростовской области.

Не завершены 73 исполнительных производства (2019 год – 74), из них возбуждены: в 2020 году – 6, в 2019 году -14, в 2018 году – 2, в 2017 году – 6, в 2016 году – 43, в 2015 году -1, в 2013 году- 1. В рамках 73 неоконченных исполнительных производств вынесены постановления о взыскании исполнительского сбора, 20 из которых оплачено должником на сумму 955 тыс. руб.

Финансированием обеспечены 72 взыскателя, в рамках 70 исполнительных производств в 2017-2018 гг. с должниками заключены договоры участия в строительстве жилья. Однако застройщиками условия договоров нарушены, объекты долевого строительства своевременно (в III кв. 2018 года - IV кв. 2019 года) администрациям не переданы. Должниками осуществляется претензионная и исковая работа (по 51 исполнительному производству в отношении Администрации г. Новочеркаска, по 19 исполнительным производствам в отношении Администрации Миллеровского района Ростовской области); 1 взыскатель находится в местах лишения свободы до 2027 года; 1 взыскатель поставлен на учет в 2020 году и подлежит обеспечению жилыми помещениями в 2021 году; в рамках 1 исполнительного производства осуществляются мероприятия по розыску взыскателя. В рамках 2 неоконченных исполнительных производств должникам предоставлены отсрочки исполнения судебных решений.

Исполнение указанных судебных решений в сегменте этих правоотношений вызывает сложность.

Согласно постановлению Правительства Ростовской области от 25.06.2012 № 539 «Об обеспечении жилыми помещениями и расходовании субвенций на осуществление полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», администрации муниципальных образований Ростовской области вправе направлять средства федерального и (или) областного бюджетов на: 1) приобретение жилых помещений и (или) жилых домов на первичном и вторичном рынках; 2) долевое участие в строительстве многоквартирных домов; 3) строительство жилых помещений и (или) жилых домов

специализированного жилищного фонда, заказчиком которых выступает орган местного самоуправления.

Вместе с тем, по сложившейся практике, преимущественно жилые помещения приобретаются в строящихся жилых домах на основании договоров долевого участия в строительстве. Однако, в случае нарушения застройщиками условий договоров долевого участия в строительстве строительство многоквартирных домов для детей-сирот долгосрочно.

Таким образом, несмотря на то, что проблемы с финансированием мероприятий по приобретению жилья детям-сиротам в Ростовской области отсутствуют, судебные решения данной категории исполняются длительное время по вине застройщиков, с которыми администрации муниципальных образований заключают договоры долевого участия в строительстве.

- Так, к Уполномоченному обратилась таганрожка, бывший попечитель инвалида, с детства страдающей заболеванием, указанным в Перечне тяжелых форм заболеваний, при которых невозможно совместное проживание в одной квартире (Приказ Министерства здравоохранения РФ от 29.11.2012 № 987н).

Несовершеннолетняя была принята на учет детей, оставшихся без попечения родителем. В 2016 году для нее была приобретена квартира общей площадью 35.22 кв. м.

Однако, по мнению заявительницы, жилое помещение находилось в ненадлежащем техническом состоянии, не соответствовало санитарным нормам, находилось в районе города где нет доступа к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры, а также не был учтен факт необходимости предоставления дополнительной жилой площади. По этой причине девушка отказалась вселяться в конкретную квартиру и заключать договор специализированного жилищного найма.

В 2018 году девушка обратилась в суд к администрации города Таганрога с требованием обязать предоставить жилое помещение ей как лицу из числа детей, оставшихся без попечения родителей, а также имеющему хроническое заболевание, при котором совместное проживание в одной квартире с другими лицами невозможно.

Суд решил, что администрация города обязана предоставить жилое помещение, состоящее из двух комнат, в благоустроенном районе города с развитой инфраструктурой общей площадью не менее 34 кв. м.

Производство по исполнительному листу от 10.12.2019 до настоящего времени не завершено.

По этой причине Уполномоченный обратился в прокуратуру г.Таганрога с просьбой дать оценку правомерности действий службы судебных приставов.

Судебный пристав пояснил, что применяются меры для исполнения судебного решения: вынесено постановление о взыскании исполнительского

сбора в размере 50000 рублей, неоднократно выносилось постановление о назначении нового срока исполнения (апрель, июнь, август, ноябрь), взыскан административный штраф по ч.1 ст. 17.15 КоАП РФ в размере 30000 рублей, заместитель главы Администрации города предупрежден об уголовной ответственности по ст. 315 УК РФ.

Заявительница дважды отказывалась от предложенных квартир, имеющих в муниципалитете: однокомнатной (площадью 35,22 кв. м.) и двухкомнатной (площадью 47,5 кв. м.), требующей значительного ремонта. Для приобретения жилья трижды объявлялись аукционы, которые не состоялись из-за отсутствия предложений от участников аукциона.

Обобщение правоприменительной практики в реализации жилищных прав несовершеннолетних, которые, зачастую, производны от жилищных правоотношений их законных представителей, показывает, что наряду с имеющимися возможностями государственной и социальной помощи, требуются более совершенные правовые рычаги по содействию гражданам в их непростых жизненных ситуациях.

Так, в настоящее время механизмов, улучшающих жилищные условия семей, испытывающих материальные затруднения по той либо иной причине, но не обладающих критерием малообеспеченные (молодые, многодетные, имеющие ипотечное жилье и т.д.), не имеется. Разрешить их ситуацию каким-либо образом возможно при создании для них дополнительных программ.

Безусловно, контроль за реализацией жилищных прав несовершеннолетних в случае использования средств материнского (семейного) капитала должен быть. Представляется, что самым оптимальным инструментом может служить нормативное закрепление правовой обязанности органа местного самоуправления о контроле фактического разрешения жилищного вопроса несовершеннолетнего, по существу.

Реализация предложения возможна только при его нормативном закреплении и установлении при этом требований ответственности для лиц, не оформивших обязательные доли на детей в приобретаемом жилом помещении с использованием средств материнского капитала, а также правовая обязанность нотариуса, зарегистрировавшего обязательство родителей о выделении доли несовершеннолетних, уведомлять о юридическом факте орган местного самоуправления, выполняющего функции опеки и попечительства, по месту приобретения жилья гражданами, использующих материнский капитал.

В условиях наличия у семей с детьми специфичных жизненных позиций, которые обусловлены отсутствием достаточных средств для жилья либо его улучшения, фактором их поддержки может служить разнообразный спектр дополнительной помощи со стороны государства.

Создание новых форм государственной поддержки наиболее оптимально восполнит сферу их защищенности.

Возможно рассмотреть следующее.

Создание учреждения для совместного пребывания детей и родителей, попавших в трудную жизненную ситуацию, в том числе в случае утраты единственного жилого помещения на основании судебного решения.

Расширить категории граждан, которые могут быть признаны нуждающимися в специальной социальной защите.

Предусмотреть расширенный пакет государственных гарантий на жилище для наиболее уязвимых категорий населения. Например, предоставление им жилищного сертификата, в том числе лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигшим 23-летнего возраста, с разрешением использования собственных и заемных средств.

## **Право ребенка на алиментное содержание**

С латинского языка слово «алименты» переводится как «питание». Предыстория этого термина, определяющего материальное содержание имеет древние корни, уходящие в Древнюю Грецию и Рим...

Понимание того, что «доставление средств к пропитанию» для нетрудоспособного члена семьи - это одно из условий правовой обязанности его родственников либо иных лиц, имеющих определенный статус, - является важным фактором укрепления как экономических, так и семейных отношений, а главное – непосредственная поддержка такого человека, возникло в период установления государственности. В России подобного рода правовые обязанности появились в первой половине XIX века.

Современность не утратила ключевых аспектов алиментных обязательств. Более того, с каждым годом алиментная политика совершенствуется для защиты интересов семьи и детства. В частности, формирование новых условий социально-экономического уклада семьи потребовало нормативного закрепления ряда факторов, позволяющих дополнительно поддержать ребенка.

В отчетном году в п.1 ст. 86 Семейного кодекса РФ внесены новые основания для взыскания с родителей дополнительных расходов на ребенка - необходимость оплаты постороннего ухода за ним, отсутствие пригодного для постоянного проживания жилого помещения.

Также на расширенном заседании президиума Государственного совета 28.09.2020 Президент Российской Федерации поручил Правительству в срок до 01.08.2021 представить предложения об оказании дополнительной адресной социальной поддержки детям, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, предусмотрев при этом сохранение мер административной и уголовной ответственности лиц, обязанных уплачивать алименты и уклоняющихся от их уплаты в полном объеме.

Согласно статистическим данным Управления Федеральной службы судебных приставов России по Ростовской области в 2020 году на исполнении в структурных подразделениях находилось на 4234 (13,7%) исполнительных производств меньше, чем в 2019 году (2020 год - 26628 исполнительных производств о взыскании алиментных платежей (2019 год - 30862).

В 2020 году возбуждено 10510 исполнительных производств указанной категории (2019 год – 15047, 2018 год - 15557).

Более 44% исполнительных производств окончено и прекращено (2020 год – 11779, 2019 год - 15669), из них: фактически исполнены - 1150 (2019 год – 869, 2018 год – 972); возвращены в связи с отзывом исполнительных документов взыскателем 1968 (2019 год - 2938); направлено копий исполнительных документов в организации для удержания периодических платежей – 7240 (2019 год - 10403); возбуждено 909 уголовных дел по ч.1,2 ст. 157 УК РФ (2019 год – 1157, 2018 год – 1125) и 2454 дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 5.35.1 КоАП РФ.

Неисполненными остались 14807 исполнительных производств на общую сумму задолженности 1 329 560 тыс. руб. (2019 год – 15164/1 349 560 тыс. руб.), из них направлено:

- в организации для удержания периодических платежей 6891 копия исполнительных документов;

- в подразделения службы занятости 2143 должника, из них 1049 встали на учет, с пособий 614 должников удерживаются алименты, 243 должника устроились на работу;

- объявлен розыск 1210 должников (2019 год – 1305, 2018 год – 1602);

- в рамках 870 исполнительных производств проводятся мероприятия по привлечению должника к административной ответственности по ст. 5.35.1 КоАП РФ.

Безусловно, спорные ситуации по вопросам понуждения в материальном обеспечении детей родителями возникали, возникают и будут возникать из-за специфических особенностей личности родителя, его ответственности и совести.

В 2020 году Уполномоченным рассмотрено 72 обращения (2019 год – 75, 2018 год - 86) по вопросу содержания детей. По ним проведено 40 проверок с привлечением службы судебных приставов, органов прокуратуры и местного самоуправления, Уполномоченных по правам ребенка в Московской области, Санкт-Петербурге и Краснодарском крае. В результате 25 проверок нарушенные права детей удалось восстановить.

Структура обращений разнообразна: бездействие службы судебных приставов, порядок взыскания алиментов, привлечение должников к ответственности, лишение родительских прав, несогласие с размером алиментов, списание алиментов со счетов взыскателей, проведение профилактической работы, невозможность восстановить документы, не перечисление алиментов работодателем.



В основном, обращения поступали от матерей детей, требовавших выплату алиментных платежей; 7 обращений (9,7%) поступили от отцов и 3 обращения поступили от опекунов несовершеннолетних.

Несмотря на предпринимаемые в отношении должников меры, вопросы получения содержания от родителей, остаются острыми.

Некоторые ситуации, свидетельствующие об этом, приведены ниже.

- *Батайчанка обратилась с просьбой о помощи в связи с длительным неполучением алиментов на содержание ребенка несмотря на то, что отец несовершеннолетнего трудоустроен. Ее обращения в прокуратуру г. Гуково по вопросу проведения проверок не имели результата.*

Уполномоченный обратился в прокуратуру Ростовской области для проверки полноты действий территориальной прокуратуры и службы судебных приставов.

Как установлено проверкой, исполнительное производство было открыто в 2012 году, и исполнительный лист направлен по месту работы должника для производства удержаний из заработной платы.

Однако при увольнении из заработной платы должника удержаны алименты в сумме более 60 тысяч рублей, которые взыскателю фактически не выплачены из-за наличия задолженности по заработной плате, возникшей у работодателя перед работниками ООО.

По выявленным нарушениям трудового законодательства прокуратурой г. Гуково директору организации внесено 11 представлений, объявлено 3 предостережения о недопущении нарушений трудового законодательства, возбуждено 20 дел об административном правонарушении по ст. 5.27, ч. 5 ст. 14.13 КоАП РФ. Дана уголовно-правовая оценка действиям генерального директора общества: по материалам прокурорской проверки в отношении него возбуждено и расследуется уголовное дело по ч. 2 ст. 145.1. УК РФ.

Решением Арбитражного суда Ростовской области организация признана несостоятельным (банкротом), применена процедура о банкротстве. Требование по алиментным платежам будет погашаться в соответствии с нормами Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

Выявленные нарушения закона включены в представление главному судебному приставу Ростовской области. С целью устранения допущенных нарушений судебными приставами отменено постановление об окончании исполнительного производства в отношении должника. Мировому судье направлено заявление о выдаче дубликаты исполнительного документа, для определения размера задолженности по алиментам направлены запросы по месту работы должника.

Иной пример.

- *Многодетная ростовчанка с 2012 года не получала алименты с отца двоих детей по исполнительному производству,*

*открытому в 2011 году. Несмотря на то, что исполнительный лист она не забирала, в базе должников он не значится. В телефонном режиме сотрудники отдела судебных приставов предложили заявительнице написать обращение о новом исполнительном производстве.*

Как установлено проверкой, проведенной по поручению Уполномоченного, исполнительное производство было окончено в 2012 году по просьбе заявительницы. В связи с новым обращением исполнительное производство возобновлено, направлены запросы в регистрирующие органы, банки и кредитные организации, налоговую инспекцию и пенсионный фонд должнику ограничен выезд за пределы Российской Федерации, осуществлен выход по месту его регистрации, передано требование о явке на прием у судебному приставу-исполнителю.

- *Таганроженка, мать 12-летней дочери, обратилась к*

*Уполномоченному, так более 5 лет не получает алименты на содержание ребенка с ее отца, который более 7 лет никаким образом не участвует в воспитании дочери. Попытки признать его безвестно отсутствующим по месту последнего известного месту пребывания в г. Волгодонске не увенчались успехом, так как он зарегистрирован в г. Таганроге, но фактически проживал в г. Ростове-на-Дону. Обращения в отделы службы судебных приставов остаются без ответа.*

Уполномоченный обратился в прокуратуру г. Таганрога с просьбой провести проверку законности действий должностных лиц территориального отдела службы судебных приставов, в ходе которой установлено, что в 2020 году в ТГО СП из Советского районного отдела судебных приставов г. Ростова-на-Дону поступило исполнительное производство от 17.07.2013 о взыскании алиментов на содержание ребенка в размере  $\frac{1}{4}$  заработка ежемесячно, по которому существует задолженность более 500 тысяч рублей.

Судебным приставом-исполнителем направлены запросы в регистрирующие органы и кредитные организации, вынесено постановление о временном ограничении на выезд должника за пределы РФ, осуществлен выход по месту его проживания, установлено, что транспортные средства и объекты недвижимости на его имя не зарегистрированы.

Должник сообщил о месте трудоустройства, куда направлено постановление об обращении взыскания на заработную плату должника.

- *Мать двоих детей, проживающая в Ростове-на-Дону, обратилась к Уполномоченному с просьбой о помощи в получении алиментов с отца несовершеннолетних, проживающего в Московской области, чей долг по алиментам составляет более 2 миллионов рублей, а также неустойка по задолженности 500 тысяч рублей.*

Уполномоченный обратился к прокурору Московской области с просьбой проверить законность действий сотрудников службы судебных приставов. В результате проверки установлено, что в отношении должника

вынесено постановление об обращении взыскания на пенсию в размере 70%, однако не проведена сверка с Пенсионным фондом, не приняты меры по розыску должника, запрету на совершение действий по регистрации транспортных средств, имеющих у должника, не ограничен выезд из Российской Федерации.

В связи с допущенными нарушениями законодательства об исполнительном производстве руководителю ГУФССП России по Московской области внесено представление об их устранении.

На особом контроле Уполномоченного находится вопрос о реализации права на получении алиментов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Для реализации права на получение содержания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, при участии Уполномоченного по правам ребенка в Ростовской области было заключено и более 10 лет реализуется Соглашение о взаимодействии Управления Федеральной службы судебных приставов по Ростовской области, Министерства общего и профессионального образования Ростовской области, Министерства труда и социального развития Ростовской области и Министерства здравоохранения Ростовской области, которым, в том числе регламентирован порядок проведения совместных мероприятий по защите имущественных прав воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В рамках указанного Соглашения проводятся ежеквартальные сверки данных службы судебных приставов с государственными учреждениями для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей о получении алиментов на содержание воспитанников.

Так, в 2020 году в отделы (отделения) судебных приставов поступило 314 обращений (запросов) из государственных учреждений для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных (коррекционных) школ - интернатов и отделов образования органов местного самоуправления по вопросам предоставления информации о ходе исполнения исполнительных производств указанной категории, которые рассмотрены в установленном законом порядке.

Анализ исполнения исполнительных документов о взыскании алиментных платежей, на содержание воспитанников государственных учреждений для детей-сирот, и детей оставшихся без попечения родителей, специальных (коррекционных) школ-интернатов и отделов образования органов местного самоуправления показал, что количество исполнительных производств о взыскании алиментных платежей на содержание воспитанников государственных учреждений для детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей, специальных (коррекционных) школ – интернатов, несовершеннолетних подопечных, учтенных в органах опеки и попечительства, снизился на 14%.

В частности, в 2020 году на исполнении в отделах (отделениях) отделов судебных приставов находилось 726 исполнительных производств (2019 год - 852), из них возбуждено в 2020 году 53 исполнительных производства (2019 год - 83).

Окончено и прекращено 153 исполнительных производства (2019 год - 269), из них: фактическим исполнением - 2 (2019 год - 10), в том числе направлением копий исполнительных документов в организации для удержания периодических платежей - 75 (2019 год - 162).

По состоянию на 01.01.2021 остаток неоконченных исполнительных производств данной категории составил - 569 (2019 год - 561), из них:

- 208 копии исполнительных документов направлены в организации для удержания периодических платежей;

- в отношении 129 должников осуществляется розыск граждан;

- 89 должников привлечены к административной ответственности по ст. 5.35.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях;

- 14 должников привлечены к уголовной ответственности, предусмотренной ч.1 ст. 157 УК РФ.

Вместе с тем при проведении проверок прокурорами 16 территорий выявлены нарушения, связанные с неисполнением органами опеки и попечительства обязанностей по осуществлению контроля за соблюдением опекунами и попечителями, организациями для детей-сирот прав более 200 подопечных детей на получение алиментного содержания (п.4 ч. 1 ст. 8, ч. 1, 2 ст. 24 Федерального закона от 24.04.2008 № 48 «Об опеке и попечительстве»).

Органами опеки и попечительства Заветинского, Зимовниковского, Сальского районов оставлены без внимания грубые нарушения имущественных прав подопечных, выразившиеся в отзыве опекунами из отдела судебных приставов исполнительных листов о взыскании с лиц, лишенных родительских прав, алиментов на содержание детей, и непринятии более 10 лет опекунами мер к их получению.

Для устранения таких нарушений прокурорами внесено более 30 представлений, по результатам рассмотрения которых 20 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности. По представлению прокуратуры области в Министерство общего и профессионального образования Ростовской области в регионе проведены сверки данных о получателях алиментов, имеющих в территориальных органах опеки и попечительства и подразделениях ФССП по Ростовской области, опекунам (попечителям) разъяснены их права и обязанности по взысканию алиментов на содержание детей, организована рабочая группа, включающая представителей органов опеки и попечительства, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подразделений ФССП для разработки алгоритма действий служб при постановке на учет таких детей, имеющих право на получение алиментов.

Из года в год остаются трудно исполнимыми алиментные обязательства в тех ситуациях, когда родитель по объективным причинам не может их обеспечить (утрата трудоспособности, отсутствие трудоустройства не по вине должника, отсутствие имущества), то есть во всех случаях, когда у должника отсутствует реальная возможность выполнить обязательства.

Такое положение заставляет женщин (особенно не состоящих в браке), имеющих одного ребенка, принимать решение об отказе рожать следующих детей.

В связи с этим заслуживает внимания идея об учреждении государственного алиментного фонда, выплачивающего средства на алименты тем семьям, где родитель ребенка не выполняет свои финансовые обязательства, поскольку эта помощь в первую очередь, направлена на поддержку ребенка и обеспечение его жизнедеятельности.

Доводы о том, что такая законодательная инициатива и ее воплощение могут породить иждивенчество со стороны родителей-должников также заслуживают внимания, однако, если законодательным путем установить конкретные требования и правовые основания к подобным выплатам, то этой опасности можно избежать.

Не снимается со счета вопрос умышленных уходов должника от уплаты алиментов, в связи с этим перечень полномочий службы судебных приставов по розыску имущества необходимо расширить, а также продолжить формирование в обществе позиции непринятия случаев уклонения родителей от содержания несовершеннолетних детей, возродив институт общественного порицания.

С учетом изложенного предлагаю поддержать многолетнюю инициативу о создании алиментного государственного фонда для поддержки детей, один из родителей которых не участвует в содержании ребенка.

## **Право на доступ к информации и на информационную безопасность**

Мониторинг состояния реализации прав несовершеннолетних в сфере информационной безопасности показывает следующее.

По данным Региональной службы по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области, присоединенной в 2020 году к министерству общего и профессионального образования Ростовской области, в связи с особенностями санитарно-эпидемиологической обстановки прошедшего года в соответствии с ч.ч.1, 1.1 ст. 26.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», п. п. 1,2,5 постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438, плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей,

осуществляющих образовательную деятельность, со 2-го квартала 2020 года не проводились.

В ходе проведения плановых контрольных мероприятий в 1 квартале 2020 года в отношении 157-ми организаций (2019 год - 537), реализующих основные общеобразовательные программы, образовательные программы среднего профессионального образования, а также дополнительные общеобразовательные программы, в соответствии с рекомендациями Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки, также как и в 2019 году, проверялись наличие договоров с организациями, обеспечивающими защиту детей от информации, приносящей вред здоровью и (или) развитию детей, распространяемой посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», практическая работа системы защиты («контент-фильтрация») от распространения данной информации на компьютерах, предназначенных для использования обучающимися в образовательном процессе, а также содержание официальных сайтов образовательных организаций установленным требованиям, том числе отсутствия (наличия) информации, причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей.

Возможности доступа к запрещенным сайтам в сети Интернет в указанных организациях были исключены. Информация, причиняющая вред здоровью и (или) развитию детей, на сайтах проверенных образовательных организаций отсутствовала.

Выявлялись нарушения обязательных требований к содержанию, структуре и порядку размещения информации об образовательной деятельности на официальных сайтах образовательных организаций, проверялось содержание официальных сайтов образовательных организаций установленным требованиям. В рамках Программы профилактики нарушений обязательных требований на 2020 год, в том числе и наличия (отсутствия) информации, причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей.

По результатам проверок образовательным организациям выданы предписания об устранении выявленных нарушений; по результатам мониторинга 36-ти образовательным организациям (2019 год – 7) направлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

По обращениям граждан, содержащих сведения о нарушениях образовательными организациями прав обучающихся, не являющихся в соответствии с законодательством Российской Федерации, основанием для проведения внеплановых проверок, 33-м организациям и индивидуальным предпринимателям (2019 год – 9 образовательным организациям), чьи действия обжаловались, направлены предостережения о нарушении обязательных требований.

Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Ростовской области в рамках установленных полномочий на постоянной основе

осуществляются мероприятия пресекающего и профилактического характера, направленные на обеспечение безопасности и защиты прав несовершеннолетних, в том числе при проведении государственного контроля и надзора в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, - за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, к производству и выпуску средств массовой информации, вещанию телеканалов, радиоканалов, телепрограмм и радиопрограмм, а также к распространению информации посредством информационно-телекоммуникационных сетей (в том числе информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») и сетей подвижной радиотелефонной связи.

Так, **в отношении средств массовой информации и вещательных организаций** проведено: 172 контрольно-надзорных мероприятия в виде систематического наблюдения в ходе которых проверялось соблюдение Федерального закона от 29.10.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (далее – Федеральный закон № 436-ФЗ) (2019 год – 228); ежемесячный мониторинг как телерадиоканалов и телерадиопрограмм, выходящих в эфир в городах Ростовской области с населением свыше 100 тысяч человек, так и порядка 140 средств массовых коммуникаций (с привлечением специалистов ФГУП «ГРЧЦ» в Южном и Северо-Кавказском федеральных округах в автоматическом режиме с использованием автоматической системы мониторинга контента); мониторинг телевизионных аналоговых каналов, выходящих в эфир в гг. Ростов-на-Дону, Батайск, Таганрог, Новочеркасск, Новошахтинск, Волгодонск и Шахты в целях контроля соблюдения требований по демонстрации знака информационной продукции в эфире телевизионных аналоговых каналов (в том числе, с использованием автоматизированной системы мониторинга телерадиовещания Российской Федерации)

Выявлено 1 нарушение требований по демонстрации знака информационной продукции, 2 нарушения Федерального закона № 436-ФЗ (2019 год - 7 нарушений). По результатам анализа записи вещания телеканала «Редакция телепрограмм – 5 Таганрог» (РТП-5) выявлено нарушение времени демонстрации знака информационной продукции - 6,5 секунд вместо 8 секунд, также размер знака информационной продукции регионального канала меньше логотипа телеканала, что нарушает пп.4,6 Порядка демонстрации знака информационной продукции в начале трансляции телепрограммы, телепередачи, а также при каждом возобновлении их трансляции (после прерывания рекламой и (или) иной информацией (утвержден приказом Минкомсвязи России от 17.08.2012 № 202).

При анализе записи вещания телеканала «Таганрогская телевизионная сеть» установлено, что размер демонстрируемого знака информационной продукции меньше логотипа телеканала.

В отношении юридических и должностных лиц в соответствии с ч. 2 ст. 13.21 КоАП РФ были составлены протоколы и направлены в мировой суд.

Кроме того, проведены профилактические мероприятия в отношении 218 средств массовой информации и вещательных организаций, осуществляющих деятельность на территории Ростовской области, где разъяснялись требования, в том числе Федерального закона № 436-ФЗ.

Вопросы информационной безопасности детей **в области персональных данных** рассматриваются Управлением в соответствии с Планом деятельности. В частности, проводятся мероприятия систематического наблюдения в сети «Интернет» посредством осмотра сайтов операторов, осуществляющих обработку персональных данных.

Так, на наличие нарушений в области обработки персональных данных детей были проанализированы 46 сайтов операторов: учреждений высшего, среднего, начального и общего образования (2019 год – 20 сайтов). Нарушений прав несовершеннолетних как субъектов персональных данных Управлением не выявлено.

В рамках реализации Стратегии институционального развития информационно публичной деятельности в области защиты прав субъектов персональных данных на период до 2020 года проведены: открытые уроки (в том числе с применением технологии дистанционного взаимодействия) на тему «Безопасность персональных данных в сети Интернет» с учащимися г. Ростова-на-Дону (МБОУ Гимназия № 36, МБОУ «Лицей № 103 имени Сергея Козлова», МАОУ «Школа № 115»), в Детском санаторном оздоровительном лагере «Мир» (г. Таганрог), ДОК «Спутник» (Неклиновский район) с демонстрацией мультипликационного социального ролика «Береги свои персональные данные», а также функционала информационного портала «персональныеданные.дети»; занятие (викторина) на тему «Самоизоляция и дистанционка как новый вызов безопасности персональных данных» совместно с МАУ г. Ростова-на-Дону «Информационно-Методический центр образования» с учащимися 20 образовательных учреждений г. Ростова-на-Дону; мероприятие, посвященное защите персональных данных детей в сети Интернет совместно с Управлением образования г. Таганрога в дистанционном формате для 324 учащихся из 7 образовательных учреждений г. Таганрога; конкурс на лучший плакат и лучший социальный ролик, посвященных защите персональных данных совместно с МАУ «Информационно-методический центр образования г. Ростова-на-Дону» среди учащихся образовательных учреждений г. Ростова-на-Дону; распространение среди несовершеннолетних информационных буклетов, содержащих правила составления и способы составления надежных паролей, с QR-кодами на Портал персональныеданные.дети, на раздел Портала Уполномоченного органа по



защите прав субъектов персональных данных, на котором размещены видеоматериалы для проведения уроков по вопросам защиты персональных данных (<https://pd.rkn.gov.ru/multimedia/video114.htm>); совместно с Министерством общего и профессионального образования Ростовской области для 1650 обучающихся 9-11-х классов из 55 общеобразовательных учреждений Ростовской области урок в режиме видеоконференцсвязи на тему безопасности персональных данных в сети Интернет.

В результате достигнутой договоренности с Министерством общего и профессионального образования Ростовской области в личных кабинетах Электронных дневников учащихся в региональной информационной системе Ростовской области «Образование» размещены гиперссылки на Портал персональных данных детей, а также на Портал Уполномоченного органа по защите прав субъектов персональных данных (<https://pd.rkn.gov.ru/multimedia/video114.htm>); направлены предложения по размещению на официальных Интернет сайтах общеобразовательных учреждений Ростовской области информации о необходимости бережного отношения к личным данным, и ознакомления с порталом «Персональные данные детей», а также по доведению до учащихся мультипликационного социального ролика «Береги свои персональные данные».

**Ведение Единого реестра доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено**

Реализация положений ст. 15.1 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» позволяет Управлению Роскомнадзора по Ростовской области осуществлять работу по внесению в единую автоматизированную информационную систему «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайта сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено» Интернет-ресурсов, содержащих информацию, признанную судом запрещенной к распространению на территории Российской Федерации. К указанной информации относится, в том числе, информация, причиняющая вред здоровью и развитию детей. Аналогичные действия выполняются при получении обращений от органов федеральной службы безопасности, органов внутренних дел, прокуратуры, а также организаций и физических лиц о выявленных Интернет ресурсах, содержащих материалы, признанные ранее экстремистскими.

Согласно данным Роскомнадзора по Ростовской области поступило к ним 1192 решения судов (1522 URL-адреса) (2019 год – 1615 решений/1942 URL-адреса), 417 материалов из прокуратур Ростовской области (2114 URL-адресов) (2019 год – 470 материалов/ 2589 URL-адресов), 3 материала из

УФСБ России по Ростовской области (3 URL-адреса) (2019 год – 2 материала/ 8 URL-адресов), 12 материалов из ГУ МВД России по Ростовской области (21 URL-адрес) (2019 год – 19 материалов/ 54 URL-адреса).

Также осуществляется контроль в отношении операторов связи, оказывающих услуги по предоставлению доступа к сети «Интернет», в том числе по вопросам своевременного ограничения и возобновления доступа к информации, распространяемой посредством сети «Интернет». Работа проводится в порядке, установленном Федеральным законом от 27.07.2006 №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

В настоящее время в Единый реестр внесено 389119 ресурсов (2019 год - 315815 ресурсов).

По информации, имеющейся в Управлении и в Единой Информационной Системе (ЕИС) Роскомнадзора по состоянию на 31.12.2020, телематические услуги связи (услуги с доступом к сети Интернет) на территории Ростовской области предоставляют 85 операторов связи, из них 66 – одно территориальные (адрес местонахождения лица в соответствии с выпиской ЕГРЮЛ/ЕГРИП – Ростовская область) (2019 год - 86 операторов связи, из них 61 – одно территориальный).

В 2020 году составлено 12 протоколов об административных правонарушениях по ст. 13.34 КоАП РФ и направлены для рассмотрения в судебные органы. По 12 материалам судебными актами виновные лица привлечены к административной ответственности с назначением наказания в виде штрафов на общую сумму 318 тысяч рублей (2019 год - 12 протоколов на сумму штрафов на общую сумму 265 тысяч рублей).

С марта 2016 года Управлением совместно с филиалом ФГУП «ГРЧЦ» в Южном и Северо-Кавказском федеральных округах осуществляется контроль за соблюдением требований по идентификации пользователей и ограничению доступа пользователей к запрещенной информации операторами связи, предоставляющими доступ в сеть «Интернет» с использованием технологии Wi-Fi, в публичных местах точек доступа в сеть Интернет с использованием технологии Wi-Fi.

В 2020 году проверено 1537 точек доступа Wi-Fi (2019 год – 2631). Ограничение доступа к запрещенным ресурсам осуществляется на всех проверенных точках доступа. На 4 точках выявлено неосуществление идентификации пользователей (2019 год - на 13 точках). Информация о результатах мониторинга по точкам доступа без идентификации направлена в Управление ФСБ России по Ростовской области.

По материалам филиала ФГУП «ГРЧЦ» в Южном и Северо-Кавказском федеральных округах должностными лицами Управления составлено 4 протокола об административных правонарушениях по ч. 2 ст. 6.17 КоАП РФ, по 2 материалам виновные лица (ООО «Чибо», ООО «Ресторан КОЗЕРОГЪ») привлечены к административной ответственности с назначением наказания в

виде штрафов на общую сумму 20 000 рублей (2019 год – 11 протоколов на общую сумму штрафов 140 тысяч рублей).

Роскомнадзор совместно с МВД России регулярно проводят совместные мероприятия, направленные на недопущение и пресечение нарушений действующего законодательства в области связи в части незаконной реализации идентификационных модулей, в том числе лицами, не имеющими на указанные действия полномочий от оператора связи (реализация идентификационных модулей заинтересованным лицам без заключения официального договора и предъявления документов, удостоверяющих личность, что приводит к мошенническим действиям, в том числе, связанные с финансовыми потерями).

Совместно с правоохранительными органами проведено 50 мероприятий в отношении операторов подвижной радиотелефонной связи и их дилеров, направленных на противодействие незаконной реализации SIM-карт на территории Ростовской области (2019 год - 58 мероприятий), в ходе которых изъято 3 сим-карты (2019 – 78).

В адрес Управления поступило 4 материала, содержащих признаки административных правонарушений, предусмотренных ст. 13.29 КоАП РФ (3 из органов МВД и 1 из Прокуратуры Милютинского района Ростовской области) (2019 год - 7 административных материалов по ст. 13.29 КоАП РФ и 3 административных материала по ст. 13.30 КоАП РФ). 3 материала проверок были направлены Управлением в судебные органы для принятия соответствующего решения

В ходе осуществления мониторинга информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» выявлено 3 факта продажи SIM-карт через Интернет-ресурсы (в 2019 году – 4), материалы направлены в адрес ГУ МВД России по Ростовской области для дальнейшего рассмотрения. Также, в адреса операторов связи, оказывающих услуги подвижной радиотелефонной связи на территории Ростовской области, были направлены письма с разъяснениями положений ст. 44 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» о порядке заключения договоров об оказании услуг подвижной радиотелефонной связи и административной ответственности за его неисполнение, предусмотренной статьями 13.29 и 13.30 КоАП РФ.

Следует отметить, что реализуется региональный информационно-просветительский проект Национального центра информационного противодействия терроризму и экстремизму в образовательной среде и сети Интернет (совместно с министерством общего и профессионального образования Ростовской области, Управлением Роскомнадзора по Ростовской области и комитетом по молодежной политике) «Защита персональных данных от злоумышленников в сети Интернет».

В феврале 2020 года в рамках проекта на базе платформы Moodle проведена региональная онлайн-олимпиада «Основы защиты персональных данных», направленная на пропаганду антитеррористического сознания и

развитие цифровой и медиа-грамотности среди школьников Ростовской области. Организаторами олимпиады выступили АНО «НЦПТИ» и региональное общественное движение Ростовской области «Интернет без угроз», поддержку в проведении оказали министерство общего и профессионального образования Ростовской области и Управление Роскомнадзора по Ростовской области. В олимпиаде принял участие 931 человек из 25 муниципальных образований Ростовской области. Победителями стали 3 участника.

Национальным центром информационного противодействия терроризму и экстремизму в образовательной среде и сети Интернет при поддержке Минобрнауки РФ проведен Фестиваль социального медиа-контента 2020 года. В дирекцию Фестиваля было направлено более 60 различных видов профилактического контента из разных точек Российской Федерации и стран СНГ. По итогам технической экспертизы рабочей группы были засчитаны голоса 1197 проголосовавших пользователей. Коллегией жюри определены обладатели призовых мест и победитель в специальной номинации Антитеррористического центра СНГ.

2-е место занял проект коллектива студентов Южного федерального университета видеоролики «Тик-ток против экстремизма».

Для минимизации и предотвращения информационных угроз, направленных из сети Интернет на детей, подростков и молодежь, на территории Ростовской области реализуется проект «Интернет без угроз» в форме деятельности регионального общественного движения. Добровольные исполнители проекта (волонтеры) осуществляют поиск противоправных сведений в сети Интернет, создание и распространение полезного контента и профилактических материалов, принимают участие в информационно-просветительской деятельности в молодежной среде.

В 2020 году в правоохранительные органы направлено 124 ссылки на противоправный контент, обнаруженный волонтерами движения.

За отчетный период проведено 6 онлайн акций по поиску противоправного контента (показатель выявленных материалов плюсуется к приведенной выше цифре).

Проект «Интернет без угроз» признан одним из лучших на Всероссийской научно-практической конференции, проходившей в 2018 году в г. Красноярске, отмечен Памятным знаком Национального антитеррористического комитета. В 2018 году проект стал лауреатом премии «Общественное признание» Общественной палаты Ростовской области в номинации «Гражданский диалог». В 2019 году региональное общественное движение Ростовской области «Интернет без угроз» признано лучшей практикой реализации государственной молодежной политики в России в разделе «Мероприятия по основным направлениям государственной молодежной политики».

Принимаемые меры и инициативно-активная позиция служб в этой отрасли права позволяет стабилизировать состояние информационной безопасности детей.

К Уполномоченному поступило 1 обращение от жителя Таганрога (2019 год -)

- *Так, отец 3-летней дочери, требовал привлечь к ответственности сетевое издание «Блокнот Таганрог», его учредителя и директора в связи с размещением в августе 2018 года материала о розыске его ребенка с указанием ФИО малолетней, полной даты ее рождения, описание внешности, сведения о родителях, фотоизображение, так как он, являясь законным представителем не давал согласия на размещение материала.*

Уполномоченный направил запрос в Управление Роскомнадзора по Ростовской области и в ГУМВД России по Ростовской области о проведении проверок, в ходе которых установлено, что заявитель самовольно забрал ребенка из дома матери, несмотря на вступившее в силу решение суда о принудительном отобрании ребенка у отца и передаче матери, и препятствует встречам матери и ребенка, удерживает дочь у себя.

С учетом изложенного мать ребенка обратилась в полицию с заявлением о розыске ребенка, что и послужило основанием для размещения информации в СМИ.

## **Право на доступ к занятиям спорту и к культурным ценностям**

Развитие детско-юношеского и массового спорта, профессионального спорта и спорта высших достижений на Донской земле осуществляется в рамках Областного закона Ростовской области от 29.07.2009 № 263-ЗС «О физической культуре и спорте в Ростовской области».

Постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 №648 утверждена Государственная программа Ростовской области «Развитие физической культуры и спорта», позволяющая жителям Ростовской области систематически заниматься физической культурой и спортом, повышать эффективность подготовки спортсменов Ростовской области, определять целевые направления, сроки и этапы ресурсного обеспечения.

Согласно ведомственным статистическим данным 1159695 человек детского и молодежного возраста (93,9%), проживающих в Ростовской области, занимаются физической культурой и спортом (2019 год – 93,9% /1175832 человека).

В области функционируют 110 организаций спортивной направленности, работающих на бесплатной основе, в которых занимаются 107 тысяч детей и молодежи разных социальных групп.

Для совершенствования системы отбора спортивно одаренных детей в 2018 году министерством спорта области заключено соглашение о реализации экспериментального проекта с автономной некоммерческой организацией «Стань чемпионом». В рамках соглашения в феврале 2019 года начал работу центр тестирования, где в 2020 году протестировано 3482 ребенка (2019 год – 3050 человек).

По итогам проведенных тестов выдаются рекомендации по предрасположенности детей к видам спорта. Наиболее одаренные дети зачисляются в одну из 19 организаций, деятельность которых направлена на подготовку спортивного олимпийского (параолимпийского) резерва, 3 из которых работают в режиме школы-интерната. В организациях занимаются спортом 14415 несовершеннолетних (2019 год – 14596, 2018 год – 13841), из них 253 инвалида (2019 год – 256, 2018 год – 257).

В рамках исполнения мероприятий государственных программ Ростовской области «Развитие физической культуры и спорта», «Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений» в соответствии с календарным планом официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий министерством спорта области с учетом введения ограничительных мер проведено 12 тысяч спортивных и досуговых мероприятий с участием 600 тысяч человек (2019 год – 26 тысяч мероприятий с участием более 1,1 млн человек), в том числе: внутришкольный этап Спартакиады школьников Ростовской области (более 49 тысяч человек), чемпионаты Ростовской области, первенства, Олимпиады по видам спорта; Зимний фестиваль Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне».

Количество детей в возрасте 6-17 лет, принявших участие в выполнении нормативов ГТО, составило 173,8 тысяч человек, 84,7% от зарегистрированных на официальном интернет-портале комплекса ГТО 205,3 тыс. человек (2019 год – 141,5 тысяч человек, 78,6% от 179,9 тыс. зарегистрированных).

Вопрос доступности детей к спортивным организациям решается в рамках государственной программы Ростовской области «Доступная среда». Так, более 3 тысяч спортивных сооружений в области приспособлено к занятиям адаптивной физической культурой и спортом. Все вновь возводимые спортивные объекты включают в себя необходимые требования для обеспечения «Доступной среды».

За счет средств федерального, областного и муниципального бюджетов выполнены работы по созданию универсальной безбарьерной среды, дооборудованию и адаптации 13 спортивных областных и муниципальных объектов (города Таганрог, Азов, Шахты, Ростов-на-Дону, Мясниковский и Тацинский районы), в том числе в 9 учреждениях, подведомственных министерству спорта Ростовской области.

Ежегодно оказывается государственная поддержка параолимпийской адаптивной спортивной школе № 27 на приобретение экипировки, оборудования и инвентаря.

Показателем эффективности реализации мероприятий программы «Доступная среда» является увеличение численности инвалидов, занимающихся адаптивной физической культурой и спортом. Согласно официальным статистическим данным численность инвалидов в возрасте 6-18 лет, занимающихся адаптивной физической культурой и спортом, увеличилась на 677 человек и составила 11413 человек (2019 год – 10736 чел.).

К сожалению, прекращение федерального финансирования для поддержки спортивных учреждений, развивающих инвалидный спорт, в рамках программы «Доступная среда», снизило эффективность хода ее реализации.

Тем не менее популяризация отдельных видов спорта продолжается в полном объеме. Так, в августе 2020 года в Октябрьском районе Ростовской области начал работу первый передвижной бассейн комплекс «Мобильный Всеобуч по плаванию», в реализации которого приняли участие 11 организаций при поддержке Всероссийской федерации плавания и Федерации плавания Ростовской области, который представляет собой воплощение инновационной технологии обучения детей плаванию в мобильных бассейновых комплексах и является одним из универсальных, оперативных и бюджетных вариантов решения проблемы дефицита водноспортивных объектов на территориях, где строительство стационарных бассейнов нецелесообразно по экономическим, социально-демографическим и иным причинам.

Проект стал победителем конкурса Фонда Президентских грантов и получил финансирование в размере 18,7 млн рублей на производство и апробацию первого экспериментального передвижного бассейнового комплекса.

В рамках проекта в период август-ноябрь 2020 года научились плавать более 450 детей (обучающихся 2 школ и 2 детских садов ст.Кривянской). Обучение будет продолжено в Неклиновском районе Ростовской области.

Занятия физической культурой и спортом являются важнейшим направлением в формировании здорового образа жизни и профилактике противоправного поведения подростков.

Несовершеннолетние, состоящие на различных видах профилактического учета, активно привлекаются к занятиям физической культурой и спортом: 990 человек из 1590 человек, состоящих на учете в КДНиЗП (62%), 904 человека из 1591 состоящих на учете в ПДН (56,8%) (2019 год – 62% и 59% соответственно). Они принимают участие в комплексных физкультурных мероприятиях, соревнованиях по различным видам спорта, военно-спортивных играх, спортивных акциях, выполнении нормативов ГТО, вовлекаются в деятельность детско-подростковых клубов по месту жительства, спортивных секций.

В муниципальных образованиях Ростовской области, особенно в сельской местности, имеются проблемы с доставкой детей на спортивные объекты для обеспечения тренировочного процесса.

Обращений на эту тему к Уполномоченному не поступало, но вопрос заслуживает обсуждения, учитывая, что правильное воспитание и занятость детей, формирование позитивного образа жизни снимает финансовую и физическую напряженность с семьи и способствует здоровому образу жизни несовершеннолетних.

К Уполномоченному поступило 10 обращений (2019 год - 8) о проблемах, возникших у детей в процессе занятий физкультурой и спортом, по которым организовано 7 проверок (2019 год - 5). По 7 обращениям выявлены нарушения и восстановлены права граждан (2019 год - 3).

Заявителей интересовали вопросы деятельности спортивного клуба, оплата занятий спортом, законность отчисления из областного училища Олимпийского резерва, деятельность администрации общеобразовательной организации, в которой проходят спортивные занятия.

В частности, ниже приведены некоторые обращения.

- *Многодетная жительница Таганрога, один из детей которой занимается дзюдо, просила оказать содействие в бесплатном обучении ребенка, которому, несмотря на договоренность между директором спортклуба и администрацией г. Таганрога прекращен доступ в клуб.*

В результате вмешательства Уполномоченного ребенок, восстановивший здоровье после травмы, будет продолжать занятия на безвозмездной основе.

- *Иная ситуация. Родительский коллектив детей, занимающихся парусным спортом, яхтингом, виндсерфингом в АНО «На Правом галсе» (г. Таганрог), осуществляющим деятельность на территории водноспортивной базы ТАНТК им. Бериева на основании устной договоренности, обратились за помощью, так как новый собственник базы ограничил въезд на территорию объекта и в помещения, где хранится дорогостоящий спортивный инвентарь, отключил электроэнергию, намерен застроить земельный участок. Обращения к нему по вопросу урегулирования возникшей ситуации остаются без ответа.*

Заявители обеспокоены, что 85 постоянных членов клуба, в том числе имеющие значительные спортивные достижения, лишатся спортивной базы.

Уполномоченный обратился к министру по физической культуре и спорту и к главе администрации г. Таганрога с просьбой оказать содействие в сохранении детской занятости, а также в прокуратуру г. Таганрога о проверке законности и обоснованности действий органа местного самоуправления по отказу в предоставлении земельного участка.

В результате проведенных мероприятий клубу предложено безвозмездное использование другого земельного участка для продолжения многолетней спортивной деятельности, а также организация тренировочного



процесса с использованием спортивной базы СШОР- 3 на условиях договора аренды.

Создание условий для увеличения количества посещений учреждений культуры и для сохранения и восстановления культурного и исторического наследия Ростовской области, а также для увеличения туристического потока в Ростовской области – такие задачи поставлены в государственной программе Ростовской области «Развитие культуры и туризма» (утверждена Постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 653).

В области функционируют 3 детских театра, 82 детские библиотеки, из них 32 – сельские), 65 детских отделов в других библиотеках. В рамках ограничительных мер, обусловленных пандемией, посещаемость библиотек снизилась на 22% и составила 1999,2 тысяч посещений (2019 год – 2566,2 тысяч, 2018 год – 2446,0 тысяч).

Проблема в этой сфере касается недостаточности комплектования библиотек новинками детской литературы и переизданиями классики по школьной программе.

В 1221 культурно-досуговом учреждении действуют 13983 клубных формирования, из них: 6866 формирований разнообразных видов деятельности для 112 тысяч несовершеннолетних работают на бесплатной основе.

Деятельность по дополнительному образованию детей осуществляют 112 учреждений (9 художественных школ, 29 детских музыкальных школ, 74 детских школ искусств). В частности, в школах искусств обучается 48823 детей (2019 год – 49129 чел.).

В регионе установлены льготы по обеспечению доступа несовершеннолетних в музеи.

В соответствии с частью 2 статьи 12 Закона Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» утвержден Порядок бесплатного посещения музеев лицами, не достигшими восемнадцати лет, а также обучающимися по основным профессиональным образовательным программам.

В соответствии с Порядком право бесплатно посещать музеи более одного раза в месяц предоставляется данным категориям на основании локальных актов музеев.

Информация об этих днях размещена в удобных для посетителей местах и на официальных сайтах музеев.

В развитие Указа Президента Российской Федерации от 05.05.1992 №431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» в регионе определен один день в месяц для бесплатного посещения музеев, парков культуры и отдыха, а также выставок для многодетных семей.

Так, в постановлении Правительства Ростовской области от 01.06.2012 № 469 «О порядке предоставления льгот на посещение организаций культуры» п. 2.1. указано, что льгота на бесплатное посещение государственных областных музеев в соответствии с действующим

законодательством предоставляется: членам многодетных семей один день в месяц.

Министерством культуры Ростовской области в соответствии с постановлением Правительства Ростовской области от 15.12.2011 № 240 организовано посещение группами детей музеев и выставок (кроме коммерческих) один раз в неделю в летний период без взимания платы по предварительным заявкам образовательных и оздоровительных организаций.

Обращений по вопросам деятельности конкретных учреждений культуры не поступало. Вместе с тем Уполномоченным рассматривался вопрос об обоснованности итогов конкурса.

- *Так, художественный руководитель одного из объединений не был согласен с действием организаторов Областного фестиваля самодеятельных театральных коллективов и студий художественного слова «Театральная весна – 2020», в части отсутствия критериев оценки отбора выступлений коллективов, о чем сообщил в министерство культуры Ростовской области.*

Ответ на письменное обращение был получен позже 60-дневного срока, установленного в Федеральном законе от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». Кроме того, Министерство культуры указало, что в связи с отсутствием нормативно-правовых документов, регламентирующих порядок составления положений о творческом мероприятии, организации культуры вправе самостоятельно определять их структуру и содержание.

Действительно, действующее законодательство не содержит каких-либо обязательных требований к проведению мероприятий указанного вида.

В связи с введением на территории области режима повышенной готовности для распространения новой коронавирусной инфекции и запрете спортивных, культурных, зрелищных, публичных и иных массовых мероприятий, фестиваль проведен заочно по заявкам-видеоматериалам с конкурсными спектаклями, победители определены жюри также в заочном режиме.

По существу спора заявителю предложен судебный порядок разрешения ситуации, но ввиду нарушения сроков рассмотрения обращения заявителя в адрес министра культуры прокурором территории внесено представление об устранении нарушений норм нарушения нормы Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Уполномоченный полагает, что условия развития детского и юношеского спорта должны совершенствоваться.

К сожалению, недостаточное финансовое обеспечение детско-юношеских спортивных школ на реализацию спортивных календарных планов и приобретение спортивного оборудования и инвентаря, а также недостаточное количество инструкторов по работе с населением, в том числе

по месту жительства граждан (в сельских поселениях), этому не способствует.

Также требует рассмотрения проблема доставки детей (особенно в сельской местности) на спортивные объекты, расположенные удаленно, вне шаговой доступности в целях обеспечения тренировочного процесса.

## **Право на объединение**

Научное сообщество выделяет 6 причин для объединения людей в группы: удовлетворение потребностей в чувстве принадлежности к обществу; необходимость получать поддержку, доверие и заботу, избежание чувства ненужности, одиночества или растерянности; потребность в защите или безопасности; потребность в помощи; необходимость в признании, самоутверждение в обществе; стремление достичь мастерства или высоких результатов в деятельности.

Право на объединение закреплено в ст. 30 Конституции Российской Федерации.

В рамках Областного закона Ростовской области от 25.12.2014 N309-ЗС (ред. от 25.12.2020) "О государственной молодежной политике в Ростовской области» (принят ЗС РО 18.12.2014) и Постановления Правительства РО от 07.05.2014 N 332 (ред. от 30.11.2020) "Об утверждении Порядка ведения областного реестра молодежных и детских общественных объединений, пользующихся государственной поддержкой" в регионе реализуются программы государственной финансовой поддержки детских и молодежных общественных объединений, поддержки добровольческой деятельности (волонтерского движения) и патриотического воспитания граждан, объединений по развитию спорта и пропаганде здорового образа жизни подрастающего поколения.

По данным Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Ростовской области в ведомственном реестре зарегистрированных некоммерческих организаций содержатся сведения о 159 объединениях, осуществляющих деятельность в интересах детей, а также молодежных и детских общественных объединений, из них: 1 объединение юридических лиц, 4 общественных движения, 7 общественных фондов, 8 учреждений, 30 автономных некоммерческих организаций, 44 некоммерческих фонда, 66 общественных организаций. Из которых - 46 объединений имеют спортивную направленность, 30 объединений действуют в интересах инвалидов, 31 организация творческой, развивающей и образовательной направленности, 10 организаций осуществляют помощь детям, оставшимся без попечения родителей и находящимся в трудной жизненной ситуации, 6 патриотических объединений, 5 учат безопасному

поведению, 5 – семейной направленности. Деление по направлениям деятельности достаточно условно, поскольку работа в организациях проводится как по основным, так и по смежным сферам.

Комитетом по молодежной политике Ростовской области совместно с администрациями муниципальных образований области организован мониторинг деятельности молодежных и детских общественных объединений и организаций, осуществляющих добровольческую (волонтерскую) работу в сфере профилактики наркомании, а также патриотического воспитания граждан, объединений по развитию спорта и пропаганде здорового образа жизни и подрастающего поколения, составлен и размещен в общем доступе реестр таких организаций (289 наиболее активных общественных объединений и организаций из 53 муниципальных образований).

Государственная финансовая поддержка детских и молодежных общественных организаций осуществляется посредством формирования областного реестра молодежных и детских общественных объединений, пользующихся государственной поддержкой, порядок ведения которого установлен Постановлением Правительства Ростовской области от 07.05.2014 № 332. Так, включению в областной реестр подлежат объединения: являющиеся юридическим лицом; осуществляющие деятельность не менее одного года со дня государственной регистрации юридического лица; насчитывающие не менее 100 участников (членов) объединения, кроме коммерческих, религиозных, профсоюзных и политических организаций.

Для поддержки молодежных и детских общественных объединений комитетом оказаны меры государственной поддержки в виде субсидий из областного бюджета 13 молодежным и детским общественным объединениям, входящим в областной реестр молодежных и детских общественных объединений, пользующихся государственной поддержкой, на общую сумму 2,1 млн. руб.

В Донском крае наблюдается тенденция увеличения количества как детских и молодежных общественных организаций, и объединений, так и их членов.

Одной из самых опытных организаций, работающих в области с 1993 года, является Ростовская региональная детско-молодежная общественная организация «Содружество детей и молодежи Дона», объединяющая более 62 тыс. детей из 44 организаций в 38 муниципальных образованиях.

Полноценно функционирует Ростовское региональное отделение Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического движения «Юнармия», объединяющее 560 юнармейских отрядов в 48 местных отделениях с общей численностью 14041 человек (2019 год – 12333, 2018 год – 3900).

Региональное отделение Общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение

школьников» объединяет 18251 участника (2019 год – 17000, 2018 год – 15000).

Решая проблему детского дорожно-транспортного травматизма создана Ростовская региональная общественная детско-юношеская организация «ЮИД Дона», вовлекающая несовершеннолетних в деятельность по пропаганде дорожного движения с дошкольного возраста до совершеннолетия. Так, в области действует 1839 отрядов юных инспекторов движения, в которых объединены 25781 человек (1030 основных, в них состоят 14729 обучающихся и 809 резервных отрядов численностью 11052 ребенка, созданные в каждой образовательной организации). На базе дворцов и домов творчества, станций юных техников, подростковых клубов муниципальных образований созданы клубы и штабы ЮИД; команды ЮПИД – юных помощников инспекторов движения - в дошкольных образовательных организациях; юношеско-молодежные объединения «Дорожные патрули» в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования.

Развивается общественная организация «Волонтер по обеспечению безопасности дорожного движения на Дону», созданная общими усилиями сотрудников ГИБДД, представителей образования и некоммерческого сектора, в которую вошли дети, их родители, наставники и руководство образовательного учреждения Центра детского творчества Ворошиловского района Ростова-на-Дону.

Более 12 лет существует общественная организация «Поколение Лекс», деятельность которой была направлена на социализацию и ресоциализацию несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом. В 2015 году проект «Премьера» расширил аудиторию до несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении. И АНО по продвижению молодежных гуманитарных инициатив «Поколение Лекс» ищет новые формы привлечения к культуре подростков и молодежи «группы риска» через проведение масштабных театральных показов, где состоящие на профилактических учетах подростки-правонарушители могут стать артистами «Трудного театра». За 5 лет прошли 50 выступлений «Трудного театра» на самых разных сценических площадках. В рамках проекта вышла серия из 16 молодежных юмористических видеороликов (с использованием героев спектакля), размещенных на канале проекта в сети Интернет.

В 2017 году образовано региональное общественное движение Ростовской области «Интернет без угроз». Списочный состав движения «Интернет без угроз» 2020 года – 86 человек, количество вовлеченных в реализацию социальных проектов, в том числе в сети Интернет – 201 человек.

В Ростовской области с 2017 года осуществляет свою деятельность Региональное молодежное общественное движение правового просвещения «За права молодежи» (далее – Движение).

Основной целью Движения является содействие правовому воспитанию и правовому просвещению молодежи, формированию у молодежи эффективных навыков правозащитной культуры, противодействие экстремизму и формированию антикоррупционного мышления в молодежной среде.

Участники Движения насчитывает порядка 3 тысяч молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет. Открыто 47 местных отделений в 38 муниципальных образованиях Ростовской области. Основная категория – учащиеся 9-10 классов образовательных организаций Ростовской области.

Движение реализует проект «Волонтеры правового просвещения», в рамках которого под руководством наставников активисты движения приобретают практические правовые навыки поведения в различных жизненных ситуациях. Кейсы таких практических правовых ситуаций формируются активистами отделений Движения.

Из-за санитарных ограничений деятельность движения была переведена в дистанционный режим (постановление Правительства Ростовской области от 05.04.2020 № 272 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Ростовской области в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19»).

Кроме того, Движением во взаимодействии с региональными органами власти реализуется постоянно действующий дистанционный проект «Правовая поддержка молодежи Ростовской области». Его цель - дистанционный прием и обобщение типичных правовых вопросов и ситуаций, возникающих в среде несовершеннолетних и с их участием. На их основе готовятся разъяснения и рекомендации по вопросам реализации и защиты прав несовершеннолетних и их родителей (законных представителей).

Движение включено в областной реестр молодежных и детских общественных объединений, пользующихся государственной поддержкой. Финансовая поддержка предоставляется в форме субсидий на возмещение затрат, связанных с осуществлением и развитием деятельности общественного объединения. В 2020 году объем субсидии, выделенной Движению, составил 191 752,03 рублей (в 2019 году – 266 203,70 рублей).

Ростовская область является регионом-лидером по развитию добровольческого движения, в отчетном году в добровольческую деятельность вовлечено более 200 тысяч жителей Донского края.

«ДОБРОТАТайм» - первая настольная игра о добровольчестве в Ростовской области, в которой игроки проходят путь добровольца и, двигаясь через объекты области, подробно изучают направления добровольчества, термины на добровольческую и региональную тематику, а также слова на английском языке, которые ориентируют добровольцев на международные события. За отчетный период проведено более 600 игр («добрых уроков»), в которых приняли участие более 105 тысяч ребят.

С 2020 года в области функционирует региональный проектный офис «ПРОофис» - структура, обеспечивающая координацию, контроль и реализацию проектов в сфере молодежной политики Ростовской области. Проектный офис действует на базе ГАУ РО «Агентство развития молодежных инициатив», подведомственного комитету по молодежной политике Ростовской области, и реализует: консультации в написании потенциальных проектных работ; сопровождение в процессе составления заявки для участия в грантовых конкурсах по реализации социальных проектов; информационную поддержку и сопровождение проектов-победителей.

В рамках деятельности Проектного офиса для молодежи Ростовской области разработаны методические рекомендации по написанию проекта и заполнению заявок Всероссийского конкурса молодежных проектов, проходящего по 9 номинациям, в том числе «Добровольчество», «Спорт, ЗОЖ, туризм», «Профилактика негативных проявлений в молодежной среде и межнациональное взаимодействие».

Победителями Конкурса в отчетном году признаны 45 проектов от Ростовской области, из них 13 на этапе формирования конкурсной заявки получили методологическую помощь Проектного офиса.

Обращения по вопросу реализации права на объединение в отчетном периоде к Уполномоченному не поступали.

Вместе с тем Уполномоченный взаимодействует со многими общественными организациями, участвуя в различных мероприятиях.

Например, Уполномоченный в сотрудничестве с активистами движения «За права молодежи» стал инициатором создания и открытия в марте 2020 года регионального центра правовой поддержки молодежи, в котором осуществляется консультирование по разным сферам жизнедеятельности, в том числе в режиме онлайн.

В августе 2020 года в рамках Международного Дня светофора Уполномоченный провел встречу с представителями региональной команды «Молодежка ОНФ» и членами организации ЮИД «Волонтеры ЮИД по обеспечению безопасности дорожного движения на Дону», которые наносили перед пешеходными переходами трафареты, предупреждающие пешеходов о важности соблюдения правил дорожного движения.

## **Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь**

С 15 марта 2013 года на территории Ростовской области успешно реализуется Областной закон от 24.12.2012 № 1017-ЗС «О бесплатной юридической помощи в Ростовской области», которым определены 23 категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической

помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи и случаи для ее оказания, в том числе: лица, являющиеся членами многодетных семей, имеющих трех и более детей в возрасте до 18 лет, а продолжающих обучение - до 23 лет; одинокие матери, воспитывающие ребенка в возрасте до 18 лет, а продолжающего обучение - до 23 лет и другие категории.

Адвокаты, участвующие в программе, оказали помощь 979 заявителям (2019 год - 1115, 2018 год - 1167) в виде консультирования (устного - 339 консультаций (2019 год - 480, 2018 год - 512) и письменного - 301 консультация (2019 год - 211, 2018 год - 219)); подготовки 324 документов правового характера (2019 год - 398, 2018 год - 394) и участия в 15 судебных заседаниях (2019 год - 26, 2018 - 42).

В области с 2016 года реализуется совместный проект «Адвокатура в школе» Адвокатской палаты Ростовской области, Уполномоченного по правам ребёнка в Ростовской области и Министерства общего и профессионального образования Ростовской области под девизом «Партнерство для защиты прав детства».

Проект реализуется на территории шести городских округов Ростовской области (г. Ростов-на-Дону, г. Азов, г. Батайск, г. Волгодонск, г. Новочеркасск, г. Шахты) и семи муниципальных районах Ростовской области (Азовский, Аксайский, Зерноградский, Зимовниковский, Куйбышевский, Миллеровский, Неклиновский). Заключено 72 соглашения с образовательными организациями Ростовской области.

С 2018 года проект «Адвокатура в школе» приобрёл статус межрегионального. В 2020 году в реализации межрегионального проекта правового просвещения «Адвокатура в школе» совместно с Адвокатской палатой Ростовской области принимали участие адвокатские палаты Санкт-Петербурга, Ленинградской, Московской, Сахалинской, Псковской, Пензенской, Воронежской, Калужской областей, а также адвокатские палаты Республик Адыгея и Дагестан.

Участниками проекта являются не только дети, но и их родители (законные представители) и педагогический коллектив образовательной организации.

Кроме того, в образовательных организациях Ростовской области работает 1188 школьных уполномоченных и 1213 школьных службы медиации (примирения), которые взаимодействуют со всеми органами и организациями, работающими с детьми и участвующими в воспитании и образовании детей, защите их прав и интересов, что повышает эффективность оказания социальной, психологической и юридической помощи детям, относящимся к группам риска.

В ряде случаев Уполномоченный для обеспечения эффективной защиты детей со стороны родителей в суде формировал правовую позицию по конкретным спорам. Акцентировал внимание органа, выполняющего функции опеки и попечительства, на правовую защиту интересов



несовершеннолетних в ходе участия в судебных заседаниях, контролировал их обязательное присутствие, направление ими в суд правового заключения.

### **Анализ состояния профилактики правонарушений несовершеннолетних**

Одна из значимых сфер детской защищенности – предупреждение девиантного поведения несовершеннолетних.

Должным образом налаженная профилактическая работа по недопущению правонарушений со стороны несовершеннолетних позволяет решить социальные задачи в воспитании подрастающего поколения. Ответственная деятельность заинтересованных структур, ведомств и служб непосредственно влияет на состояние детского негатива в социальной среде и на судьбу каждого оступившегося ребенка.

В Ростовской области организационно-правовое регулирование профилактики правонарушений несовершеннолетних, ориентировано на охрану прав и законных интересов несовершеннолетних, предупреждение их противоправного поведения, и обеспечено, кроме нормативно-правовых документов федерального уровня, действием 13 нормативно-правовых документов областного порядка (законы, программы, планы, положения). Вопросы межведомственного взаимодействия органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних регламентируют 14 документов (планы, рекомендации, порядки, положения, алгоритмы).

Правовым образом урегулированы правоотношения по предупреждению семейного неблагополучия, возникновению чрезвычайных происшествий с детьми, их самовольных уходов, обучению и воспитанию в специализированных образовательных организациях закрытого типа, психологическому сопровождению и т.п.

В период прошлого года преступность несовершеннолетних снизилась на 27,8% (2020 год - 848, 2019 год – 1175), как и количество лиц, совершивших преступления (на 24,2%) (2020 год – 733, 2019 год – 967). Уменьшилось количество групповых преступлений на 27,8% (2020 год – 361, 2019 год – 500). Снизилось число преступлений, совершенных в отношении детей (на 3,4%) (2020 год – 1923, 2019 год - 1990). Сократилось число тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных несовершеннолетними (-7,9%, 2020 год – 211, 2019 год - 229), а также преступлений средней тяжести (-32,5%, 2020 год – 489, 2019 год - 724), как и количество преступлений, совершенных несовершеннолетними в ночное время (-31,8%, 2020 год -150, 2019 год - 220).

Рост отмечен по количеству условно осужденных преступников (на 61%) (2020 год- 21, 2019 год – 13) и лиц, совершивших изнасилования,

насильственные действия сексуального характера (на 55,6%) (2020 год – 14, 2019 год - 9).

Также рост преступности несовершеннолетних отмечался в 13 территориях: Белокалитвинском, Боковском, Зимовниковском, Матвеево-Курганском, Миллеровском, Ремонтненском, Родионово-Несветайском, Сальском, Тарасовском, Тацинском, Цимлянском районах, гг. Донецке, Шахты.

Основными видами преступлений, совершаемых подростками, по-прежнему остаются кражи, хотя их количество сократилось на 38,2% (2020 год – 509, 2019 год - 823), грабежи (-13,4%, 2020 год – 71, 2019 год - 82) и неправомерное завладение автотранспортом (-11,5%, 2020 год – 54, 2019 год - 61).

Одной из главных причин противоправного поведения несовершеннолетних, как и ранее, является изначальная асоциальная обстановка в семье, где практически отсутствует воспитание детей. Условия жизни и негативное влияние окружения и Интернет-пространства - самый отрицательный фактор в формировании личности ребенка.

Сотрудниками УОДУУП и ПДН ГУ МВД России по Ростовской области организовано проведение целевых оперативно-профилактических мероприятий по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, пьянства и наркомании в подростковой среде, предупреждению преступных посягательств в отношении детей и подростков. К участию в данных мероприятиях привлечены все подразделения территориальных органов МВД России по Ростовской области, а также представители органов и учреждений системы профилактики. Сотрудниками полиции при взаимодействии с органами опеки и попечительства Ростовской области проведено 7089 профилактических рейдов, в том числе направленных на выявление фактов ненадлежащего исполнения обязанностей по воспитанию детей законными представителями.

На контроле правоохранительных органов были также вопросы совершения преступлений детьми-сиротами и преступлений в отношении них.

Согласно предоставленной информации на территории Ростовской области детьми-сиротами совершено 40 преступлений: - ст. 158 УК РФ - 32 (г. Шахты -17; по 3 - г. Ростов-на-Дону, г. Волгодонск, Константиновский район; по 2 - г. Аксай, Белокалитвенский район; по 1 - г. Таганрог , Целинский район); - ст. 161 УК РФ - 2 (г. Ростов-на-Дону, Матвеево-Курганский район); - ст. 111 УК РФ - 1 (г.Аксай); - ст. 119 УК РФ - 1 (г. Новочеркасск); - ст. 318 УК РФ - 1 (г. Новочеркасск); - ст. 131 УК РФ - 1 (Матвеево-Курганский район); - ст. 228 УК РФ - 1 (г.Шахты); - ст. 264 УК РФ - 1 (Тарасовский район).

В этот же период времени в отношении детей-сирот совершено 15 преступлений: - ст. 119 УК РФ - 1 (Верхнедонской район); - ст. 132 УК РФ - 1

(г.Таганрог); - ст. 134 УК РФ - 3 (г.Таганрог, Песчанокоспский район, Зерноградский район); - ст. 135 УК РФ - 1 (Зерноградский район); - ст. 156 УК РФ - 2 (г. Новочеркасск, г.Шахты); - ст. 157 УК РФ - 2 (г. Сальск); - ст. 158 УК РФ - 2 (г.Каменск-Шахтинский, Константиновский район -2); - ст. 161 УК РФ - 2 (Константиновский район); - ст. 264 УК РФ - 1 (Тарасовский район).

За неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетних муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав к административной ответственности привлечены 102 опекуна и 3 приёмных родителя.

В области действует региональная программа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» (утверждена постановлением Правительства области от 26.10.2018 № 678), в рамках которой предусмотрена подпрограмма «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту». На муниципальном уровне действуют соответствующие муниципальные программы, предусматривающие мероприятия по профилактике наркотизации несовершеннолетних. В целом запланированные программные мероприятия достаточны,

Наиболее успешной профилактика наркомании становится при надлежащем межведомственном взаимодействии в этой сфере, обмене информацией и комплексном оказании помощи детям для их лечения, реабилитации, принятии мер по устранению обстоятельств и условий, послуживших причиной употребления запрещенных веществ, взаимодействии органов системы профилактики с наркологическими учреждениями.

Для обеспечения информационной безопасности детей в сети Интернет на постоянной основе проводится мониторинг на предмет выявления сайтов, содержащих информацию, причиняющую вред здоровью и развитию детей, в том числе о способах изготовления и приобретения наркотических и психотропных веществ.

Министерством общего и профессионального образования области направлены в образовательные организации методические материалы (кейс-технологии) для работы с несовершеннолетними «группы риска» и их родителями. Проведены кустовые семинары по обучению педагогов общеобразовательных организаций, участвующих в реализации программы «Все, что тебя касается». В дистанционном режиме проведено обучение 150 сотрудников работников системы образования и иных субъектов профилактической деятельности навыкам ведения профилактической работы, формам и методам своевременного выявления первичных признаков злоупотребления психоактивными веществами.

В соответствии с межведомственным приказом от 17.08.2020 № 650/263.1/71/222/73 «О проведении социально-психологического тестирования лиц, обучающихся в общеобразовательных организациях,

профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования» в 55 территориях Ростовской области организовано социально-психологическое тестирование обучающихся общеобразовательных организаций, профессиональных образовательных организаций и организаций высшего образования по выявлению вероятностных предикторов возможного вовлечения школьников в потребление наркотических средств.

Для расширения охвата несовершеннолетних и молодежи социально-психологическим тестированием, усиления мотивационного воздействия проведена активная информационно-просветительская антинаркотическая кампания с участием подростков, их родителей и молодежи. Информирование о социально-психологическом тестировании проходило в рамках внеклассных мероприятий, классных часов, родительских собраний, информационных встреч, консультаций, в том числе в дистанционном формате.

Ежегодно обучающиеся школ и техникумов Ростовской области принимают активное участие в проводимом МВД России Всероссийском конкурсе социальной рекламы антинаркотической направленности и пропаганды здорового образа жизни «Спасем жизнь вместе».

Региональным оператором конкурса является управление по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД России по Ростовской области. На региональном уровне конкурса представлены работы 253 участников – жителей Ростовской области. Активными его участниками стали учащиеся общеобразовательных учреждений города Ростов-на-Дону, Верхнедонского, Дубовского, Зимовниковского, Красносулинского районов Ростовской области. Авторам победивших работ вручены Грамоты, а участникам конкурса – Дипломы участника.

Проведено более 7 тысяч рейдовых профилактических мероприятий, из которых 2524 по профилактике наркомании и пьянства среди несовершеннолетних, 4565 по нарушению требований Областного закона Ростовской области от 16.12.2009 N 346-ЗС "О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию".

В отношении родителей, либо иных законных представителей, допустивших нахождение детей в ночное время, без сопровождения законных представителей составлено 1972 административных протоколов по ч. 1 ст. 5.35 КРФ об АП.

Руководители УОДУУП и ПДН ГУ МВД России по Ростовской области участвовали в 33 совещаниях и «круглых столах», предметом которых была эта проблематика.

Подростковая безнадзорность, преступность, семейное неблагополучие, взаимодействие территориальных учреждений системы профилактики, неоднократно рассматривались на заседаниях Областной

межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ростовской области.

С 2019 года по инициативе правоохранителей ежеквартально на заседаниях ОМКДН и ЗП заслушиваются председатели муниципальных образований, в которых отмечен рост повторной, рецидивной преступности несовершеннолетних.

На региональном уровне разработано примерное Положение «О наставничестве за детьми и подростками «группы риска», состоящими на различных профилактических учетах» (Постановление № 2.3. – П/10 от 27.05.2020). За 1459 несовершеннолетними, состоящими на профилактическом учете в органах внутренних дел закреплены шефы из числа сотрудников органов внутренних дел, представителей муниципальных образований и ветеранов МВД.

В составе рабочих групп антинаркотической комиссии, областной межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав осуществлены выезды в муниципальные образования с наиболее неблагоприятными показателями.

Профилактическая работа правоохранителями проводится с общественными формированиями. Продолжается взаимодействие с Ростовским региональным отделением Всероссийского военно-патриотического общественного движения «Юнармия» в вопросах гражданско-патриотического и духовно–нравственного воспитания несовершеннолетних, состоящих на учете в органах внутренних дел.

Проведены оперативно-профилактические мероприятия: «Сообща где торгуют смертью», «Быт», «Правопорядок», «Подросток», «С ненавистью и ксенофобией нам не по пути» и др.

Снизилось число самовольных уходов несовершеннолетних из мест пребывания на 10,3% (2020 год – 384, 2019 год - 428), большую часть из которых составили уходы из дома 310 (80,7%). Практически все подростки, благодаря оперативно принятым мерам, были разысканы в течение суток и переданы законным представителям.

По наиболее резонансным случаям чрезвычайных происшествий с участием несовершеннолетних (по фактам суицидов, утоплений и пожаров) межведомственной рабочей группой осуществлено 12 выездов в муниципальные образования (Первомайский, Советский, Кировский районы г. Ростова-на-Дону, гг. Таганрог, Донецк, Волгодонск, Шахты, Кагальницкий, Матвеево – Курганский, Аксайский и Неклиновский районы).

Свою лепту в профилактическую деятельность вносит и Комитет по молодежной политике Ростовской области.

Одно из направлений работы Комитета - вовлечение в мероприятия несовершеннолетних в возрасте от 14 до 17 лет, находящихся в социально опасном положении (в том числе детей, проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении)

Разработаны методические рекомендации по проведению мероприятий для подростков «группы риска» на территории муниципальных образований Ростовской области, которые включают в себя мероприятия 4 видов. Предусмотрены беседы, психологические тренинги, спортивные мероприятия и конференции по правовой тематике, а также перечень организаций и учреждений, осуществляющих работу с подростками «группы риска».

В 2020 году начата реализация молодежной программы «Профилактик» для молодежи 14-22 лет, цель которой - обеспечение комплексного и единого подхода, а также выработка системных мер при организации работы по профилактике проявлений экстремизма, терроризма, асоциальных и деструктивных явлений в молодежной среде. Программа способствует налаживанию межведомственного взаимодействия субъектов профилактики и выработке единых согласованных мер по организации профилактической работы с молодежью.

В рамках соглашения по взаимодействию с региональным молодежным общественным движением правового просвещения «За права молодежи» сотрудниками следственного управления проведен цикл встреч и лекций по правовому просвещению с целью формирования в молодежной среде высокого уровня гражданственности и уважения к закону.

Опыт служб профилактики и современность показывают, что для стабилизации состояния преступности несовершеннолетних необходима постоянная, системная, профессиональная работа с конкретным ребенком, склонным к совершению антиобщественных поступков, окруженным асоциальностью родителей либо их бездействием. Как правило, подобные дети отнесены к категории «трудных».

Перевоспитание их в общих организационных формах образования не даёт положительного результата, так как к ним необходим индивидуальный подход воспитательного воздействия.

В этой связи службы профилактики должны быть укреплены предметными специалистами, в функциях которых должны быть предусмотрены таковые обязательства.

Отмечается, что специалисты служб профилактики (всех структур) не обладают познаниями в области психологии, педагогики, конфликтологии, не изучают организационные и методические рекомендации. Это значительно снижает эффективность их работы с правонарушителями.

Появление новых тенденций в молодежной среде: агрессивная активность в социальных сетях, недопонимание в вопросах общественной безопасности, алкоголизм и наркомания, распространение негативного контента требует поиска новых форм и методов работы с подростками.

Развитие отношений государственно-общественного сектора, с одной стороны, и недостаточность воспитательного воздействия на молодежь, с другой стороны, диктует необходимость совершенствования положений Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и

правонарушений несовершеннолетних» от 24.06.1999 N 120-ФЗ с учетом возникающих потребностей общества в гармоничном развитии молодого поколения.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Из-за проявлений пандемии, вызванной новой коронавирусной инфекцией, прошедший год оказался достаточно сложным и для населения всей страны, и для жителей Донского края в частности.

Изменения привычного социального уклада жизни, вызванные санитарными ограничениями, отразились и на характере обращений, поступивших к Уполномоченному, от наших жителей.

Прежде всего, у граждан появились вопросы о возможности и порядке получения социальных выплат, пособий, в том числе, определенных Указами Президента Российской Федерации от 20.03.2020 №199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», от 07.04.2020 N 249 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей», от 23.06.2020 N 412 «О единовременной выплате семьям, имеющим детей».

Родителей интересовал возраст детей, определяющий их право на получение пособия. Некоторые заявители были обеспокоены невозможностью получения социальной поддержки из-за отсутствия правовых документов, подтверждающих их личность. Иные - просили поддержку для детей старше 16-ти лет, сетовали на отсутствие технической оснащенности в семье из-за перехода на дистанционное обучение ребенка.

Кроме того, законные представители несовершеннолетних спрашивали о возможности финансовой компенсации за питание в период вынужденного обучения детей на дому, либо обучения в форме домашнего и семейного образования, а также получения адресной помощи.

Поступали обращения, предметом которых явились сложности в общении отдельно проживающего родителя с ребенком в период ковидных ограничений, поскольку второй родитель, проживающий с ребенком, отказывал во встречах из-за опасности инфицирования, требовал медицинские справки и т.д.

В период карантинных мер по изоляции обращались родственники семей с детьми, прибывающих в наш регион из других стран, обеспокоенные длительностью карантина.

Проблематика, изложенная в обращениях, оперативно разрешалась. Вопросы споров, конфликтов и возмущений снимались с повестки рассмотрения в результате комплексного содействия семье с детьми: правовое консультирование, привлечение к проблеме специалистов.

В остальном предмет обращений остался прежним. Как и ранее, заявители просили разобраться в школьных конфликтах, поспособствовать в семейных спорах, разъяснить порядок предоставления льгот жилищного, медицинского и социального характера.

Постоянно в поле зрения Уполномоченного находилось состояние семейного неблагополучия, режим судебного исполнения алиментных обязательств и предоставление жилья лицам из числа детей, оставшихся без попечения родителей.

Установленные нарушения в детской сфере, в основном, были вызваны некомпетентностью и равнодушием профильных специалистов, родительской безответственностью, либо их виновным поведением, неправомерными действиями подростков.

Уполномоченный поддерживает следующие инициативы, отраженные в докладе. Возможность создания алиментного государственного фонда для поддержки детей, один из родителей которых не участвует в содержании ребенка.

Установление дополнительных механизмов по устранению проблем, обуславливающих уровень детской инвалидности:

- постоянно повышать состояние здоровья родителей (снизить уровень хронических, врожденных и генетических заболеваний, систематизировать медицинские осмотры, снижать патологию беременности);

- совершенствовать технологии выхаживания недоношенных и новорожденных с низкой массой тела;

- обеспечить доступность и расширение высококвалифицированной специализированной медицинской и реабилитационной помощи детям, в том числе с генетически обусловленными заболеваниями, проживающим в

- развивать в первичном звене здравоохранения реабилитационную помощь детям с хронической патологией, тяжело протекающими соматическими болезнями; организовать межведомственное взаимодействие реабилитологов со специалистами медицинских и образовательных учреждений;

- увеличивать число специалистов (дефектологи, психологи и др.), владеющими методиками обучения детей с интеллектуальными нарушениями (аутизм, ДЦП, синдром Дауна и т.д.);

- повышать родительскую заинтересованность в проведении реабилитационных мероприятий детям-инвалидам и с ОВЗ.

Вместе с тем правозащитная практика позволила сконцентрировать внимание на определенных проблемных моментах жизнедеятельности несовершеннолетних. В этой связи Уполномоченный предлагает в интересах детей урегулировать следующие аспекты.

## **Совершенствование Федерального законодательства**



Рассмотреть возможность нормативного регулирования на уровне федерального законодательства правовой ответственности Управляющих компаний за санитарное состояние жилых помещений, формально оказавшихся бесхозными в случае отсутствия собственника из-за жизненных обстоятельств, вменив в их компетенцию контроль и принятие необходимых мер.

Установить правовую ответственность беременных женщин, страдающих ВИЧ, за отказ от химиопрофилактики для предупреждения передачи ВИЧ от матери к ребенку, определив четкие механизмы правового воздействия на них

Скорректировать положение ч.1 ст. 5.57 КоАП РФ в части увеличения до одного года срока привлечения виновных лиц к административной ответственности за нарушение или ограничение права на получение общедоступного и бесплатного образования, а равно незаконный отказ в приеме в образовательную организацию либо отчисление (исключение) из образовательной организации, ввиду особой социальной значимости отношений, затрагивающих права несовершеннолетних обучающихся (воспитанников).

Установить требование об обязательном присутствии законного представителя при получении государственной услуги по выдаче (замене) паспорта лицам, достигших 14 лет, не имеющих документа, удостоверяющего личность, вменив в обязанность законному представителю функцию удостоверения личности заявителя путем проставления подписи в заявлении о выдаче (замене) паспорта.

Скорректировать правовые механизмы для ситуаций помещения детей, достигших 15 лет, в стационарные отделения медицинских учреждений, принимая во внимание тот факт, что в соответствии с семейным законодательством родители несут ответственность за своих детей до совершеннолетия, а медицинское право объявляет несовершеннолетнего самостоятельным в 15 лет.

Нормативно закрепить положение о приеме в гражданство Российской Федерации в соответствии с п. «а» ч.6 ст. 14 Федерального закона от 31.05.2002 № 62-ФЗ по месту фактического обращения законного представителя, либо по месту постановки на миграционный учет ребенка, в случае, когда законные представители ребенка приобрели гражданство РФ в соответствии с ч.8 ст. 14 Федерального закона от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» с применением Указа Президента Российской Федерации № 183 от 24.04.2019 и регистрации по месту жительства на территории Российской Федерации не имеют

Предусмотреть правовую обязанность органа местного самоуправления контролировать фактическое разрешение жилищного вопроса несовершеннолетнего по существу в случае направления средств материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий

Установить более жесткие нормативы в гражданском, гражданско-процессуальном, семейном законодательстве, обязывающие родителей при прекращении совместного проживания и отсутствии договора о порядке воспитания и проживания ребенка в спорных судебных ситуациях определять постоянное место проживания ребенка, а также установить меры ответственности за виновное невыполнение решения суда или договора путем ограничения родителя родительских прав (дополнив перечень оснований для ограничения родительских прав).

Установить родительскую ответственность за отказ от проведения ребенку реабилитационных мероприятий, указанных в ИПРА.

Установить обязанность нотариуса, зарегистрировавшего обязательство родителей о выделении доли несовершеннолетних в жилом помещении, приобретенном с использованием средств материнского (семейного) капитала, уведомлять о данном юридическом факте орган местного самоуправления, выполняющий функции опеки и попечительства, по месту приобретения жилья гражданами, использующих материнский капитал.

### **Правительству Ростовской области:**

Рассмотреть возможность создания Единой Психологической службы Ростовской области на базе Государственного бюджетного учреждения Ростовской области «Областной центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции», укрепив его профессионалами разных направлений (конфликтологи, суицидологи, сексологи, специалисты по педагогике и юриспруденции), расширив функции Центра.

Единая Психологическая служба Ростовской области должна быть представлена в каждом муниципальном образовании (штат не менее 3-х единиц). Данной службе возможно вменить функции контроля качества работы психологов образовательных организаций, анализа их деятельности и оказания им методической поддержки в работе с детьми, склонными к суицидальному, девиантному поведению, а также к другим факторам социальных рисков.

Разработать и принять комплексную Областную программу по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних, включающую в себя «дорожную карту» для всех служб профилактики.

Предусмотреть дополнительное финансирование для поддержки спортивных учреждений, развивающих детский спорт и спорт для лиц, имеющих физические ограничения.

Рассмотреть вопрос о льготах для родителей, проживающих в сельской местности, доставляющих детей на спортивные объекты в целях обеспечения тренировочного процесса.

Рассмотреть возможность создания учреждения для совместного пребывания детей и родителей, попавших в трудную жизненную ситуацию, в том числе в случае утраты единственного жилого помещения на основании судебного решения.

Расширить категории граждан, которые могут быть признаны нуждающимися в специальной социальной защите.

**Министерству здравоохранения Ростовской области:**

Организовать возможность для пребывания детей на свежем воздухе в любое время года во всех стационарах, включая психоневрологические отделения.

Урегулировать проблему в организации общения с родственниками несовершеннолетних пациентов, длительно находящихся в условиях стационара.

**Министерству общего и профессионального образования Ростовской области совместно с министерством здравоохранения Ростовской области:**

Разработать анкету для социологического исследования детского сообщества, анализа тенденций и ситуации в целом среди несовершеннолетних, содержащей две составляющие – социально-психологический аспект и медицинский (психиатрический) аспект, привлекая к разработке анкеты научных работников, педагогов-психологов и психиатров с учетом современных рисков.

**Министерству общего и профессионального образования Ростовской области:**

Активизировать работу школьных служб медиации для сокращения числа межличностных конфликтных ситуаций, правонарушений, совершенных обучающимися.

**Министерству физической культуры и спорта Ростовской области и министерству общего и профессионального образования Ростовской области (в пределах возложенных компетенций):**

Продолжить совершенствовать условия развития детского и юношеского спорта.

Рассмотреть возможность увеличения финансирования ДЮСШ на реализацию спортивных календарных планов и приобретение спортивного оборудования и инвентаря.

Обратить внимание на недостаточное количество инструкторов по работе с населением, в том числе по месту жительства граждан (в сельских поселениях).

**Министерству культуры Ростовской области:**

Проконтролировать разрешение проблемы недостаточности комплектования библиотек новинками детской литературы и переизданиями классики по школьной программе.

**Министерству труда и социального развития Ростовской област:**

Предусмотреть дополнительные механизмы, позволяющие в полной мере удовлетворить потребности семей Ростовской области в отдыхе и оздоровлении несовершеннолетних на Черноморском побережье Кавказа.

Предусмотреть вариативные механизмы определения материальной обеспеченности семей, в которых родители имеют алиментные обязательства по содержанию несовершеннолетних детей, проживающих в других семьях, в том числе путем исключения из дохода родителя суммы алиментов.

**Управлению государственной службы населения Ростовской области:**

Расширять сферы деятельности и круг работодателей для трудовой занятости подростков и молодежи, которая должна быть многогранной и достойно оплачиваемой.

**Органам местного самоуправления:**

- постоянно повышать уровень компетентности педагогического состава образовательных организаций в части использования методических рекомендаций, разработанных Министерством просвещения РФ, министерством общего и профессионального образования Ростовской области, областной межведомственной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав;

- обеспечить эффективную работу школьных уполномоченных и школьных служб примирения для формирования безопасного пространства, профилактики правонарушений и суицидального поведения подростков;

- принять организационные меры осуществление индивидуальной поддержки каждого обучающегося на основе изучения его психофизиологических особенностей, социально-бытовых условий жизни и семейного воспитания, социокультурной ситуации развития ребенка в семье; выявления и поддержки обучающихся, оказавшихся в сложной жизненной ситуации, оказания помощи в выработке моделей поведения в различных

трудных жизненных ситуациях, в том числе проблемных, стрессовых и конфликтных;

- обеспечить потребности детей в библиотечном обслуживании в связи с недостаточным комплектованием новинками детской литературы и переизданиями классики по школьной программе.

Уполномоченный благодарит Губернатора и Правительство Ростовской области, депутатов Законодательного Собрания, специалистов, осуществляющих деятельность в интересах несовершеннолетних, за активную жизненную позицию и призывает все заинтересованные структуры и жителей Ростовской области к взаимному сотрудничеству по вопросам защиты детства.

Уполномоченный по правам ребенка в Ростовской области выражает уверенность, что объединение усилий всех структур государственного сектора и гражданского сообщества, неравнодушная и неформальная работа позволит создать безопасную среду для подрастающего поколения и условия для его гармоничного развития.