

**ДОКЛАД**

**О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ,  
СОСТОЯНИИ И РАЗВИТИИ ИНСТИТУТОВ  
ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА  
В РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
в 2020 году**

Ростов-на-Дону  
2020 г.

Доклад Общественной палаты Ростовской области подготовлен в соответствии со статьей 10 Областного закона Ростовской области № 1025-ЗС от 01 марта 2017 года «Об Общественной палате Ростовской области».

Рабочая группа Общественной палаты Ростовской области по подготовке доклада:

В.М. Кушев (председатель), Н.Г. Кузнецов (руководитель авторского коллектива), члены рабочей группы: Ю.Г. Волков, И.В. Волковыский, А.А. Дюжиков, Т.Г. Зенкова, Ю.С. Зерщиков, Р.Е. Карасев, С.Г. Курдюмов, В.Н. Лазуренко, В.П. Ляхов, А.Ю. Нечушкин, Ю.А. Песков, Н.Д. Пивоваров, М.В. Стремедловский, Л.А. Шафиров, В.Н. Южанская.

Доклад заслушан на заседании Общественной палаты Ростовской области 16 февраля 2021 года.

## **СОСТАВ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Председатель: Кушев Вячеслав Митрофанович

Заместители председателя: Зерщиков Юрий Стефанович,

Зленко Елена Евгеньевна

### **КОМИССИЯ ПО ЗДРАВООХРАНЕНИЮ И СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ**

Председатель: Дюжиков Александр Акимович

Заместитель председателя: Мареева Валентина Ивановна

Члены комиссии:

Горяинов Станислав Викторович

Затонский Станислав Александрович

Липовенко Елизавета Васильевна

Лозыченко Александр Васильевич

Южанская Вера Николаевна

### **КОМИССИЯ ПО ОБРАЗОВАНИЮ, НАУКЕ, КУЛЬТУРЕ, СОХРАНЕ- НИЮ ДУХОВНОГО НАСЛЕДИЯ, НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ И ДЕЛАМ КАЗАЧЕСТВА**

Председатель:

Кузнецов Николай Геннадьевич

Заместитель председателя:

Колесникова Евгения Михайловна

Члены комиссии:

Беспалов Михаил Анатольевич

Бобыльченко Виталий Александрович

Волков Юрий Григорьевич

Кротов Дмитрий Валерьевич

Кудинов Георгий Витальевич

Макарчук Владимир Петрович

Хлебунова Сарра Федоровна

Шамсудинов Руслан Шамсудинович

Шевченко Николай Васильевич

## **КОМИССИЯ ПО РАЗВИТИЮ ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И ЗАЩИТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**

Председатель:

Курдюмов Сергей Григорьевич

Заместитель председателя:

Позднышов Алексей Николаевич

Члены комиссии:

Задерако Виктор Григорьевич

Кудинов Георгий Витальевич

Лозыченко Александр Васильевич

Хади Роман Ахмедович

## **КОМИССИЯ ПО ФОРМИРОВАНИЮ ЗДОРОВОГО ОБРАЗА ЖИЗНИ, ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЕ, СПОРТУ И ТУРИЗМУ**

Председатель:

Карасев Роман Евгеньевич

Заместитель председателя:

Бадалянец Сергей Викторович

Члены комиссии:

Баскакова Ирина Леонидовна

Бобыльченко Виталий Александрович

Волощук Валерий Юрьевич

Зерщиков Юрий Стефанович

Зленко Елена Евгеньевна

Чумаченко Василий Сергеевич

Швайбович Елена Петровна

**КОМИССИЯ ПО ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, ДЕЛАМ ВЕ-  
ТЕРАНОВ, ВОЕННОСЛУЖАЩИХ И ЧЛЕНОВ ИХ СЕМЕЙ**

Председатель:

Волковыский Игорь Вильгельмович

Заместитель председателя:

Шамсудинов Руслан Шамсудинович

Члены комиссии:

Волощук Валерий Юрьевич

Гербач Валентин Владимирович

Кирсанов Владимир Анатольевич

Мареева Валентина Ивановна

Хоперсков Григорий Константинович

**КОМИССИЯ ПО ИНФОРМАЦИОННОЙ  
И МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ,  
НРАВСТВЕННОМУ И ПАТРИОТИЧЕСКОМУ ВОСПИТАНИЮ**

Председатель:

Шафиров Леонид Александрович

Заместитель председателя:

Южанская Вера Николаевна

Члены комиссии:

Беспалов Михаил Анатольевич

Горяинов Станислав Викторович

Дюжиков Александр Акимович

Колесников Владимир Иванович

Пивоваров Николай Дмитриевич

**КОМИССИЯ ПО ВОПРОСАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ,  
ЖИЛИЩНОЙ ПОЛИТИКИ И ПРОБЛЕМАМ ЖКХ**

Председатель:  
Ляхов Виктор Павлович

Заместитель председателя:  
Литвиненко Василий Афанасьевич

Члены комиссии:  
Макарчук Владимир Петрович  
Понеделков Александр Васильевич  
Санин Алексей Сергеевич  
Шнейдер Сергей Борисович

**КОМИССИЯ ПО РАЗВИТИЮ ЭКОНОМИКИ, ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬ-  
СТВА И ИННОВАЦИЙ**

Председатель:  
Нечушкин Александр Юрьевич

Заместитель председателя:  
Санин Алексей Сергеевич

Члены комиссии:  
Королькова Инна Александровна  
Нетесанов Виктор Федорович  
Пивоваров Николай Дмитриевич  
Песков Юрий Александрович

**КОМИССИЯ ПО ОБЩЕСТВЕННОМУ КОНТРОЛЮ, ЭКОЛОГИИ И  
ПРИРОДОПОДОБНЫМ ТЕХНОЛОГИЯМ**

Председатель:

Лазуренко Виктор Николаевич

Заместитель председателя:

Шнейдер Сергей Борисович

Члены комиссии:

Задерако Виктор Григорьевич

Зленко Елена Евгеньевна

Кирсанов Владимир Анатольевич

Маринова Валентина Лаврентьевна

**КОМИССИЯ ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ  
С ОБЩЕСТВЕННЫМИ СОВЕТАМИ  
ПРИ ОРГАНАХ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ РОСТОВСКОЙ ОБ-  
ЛАСТИ, ОРГАНАХ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И НЕКОМ-  
МЕРЧЕСКИМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ**

Председатель:

Зенкова Татьяна Геннадьевна

Заместитель председателя:

Хади Роман Ахмедович

Члены комиссии:

Баскакова Ирина Леонидовна

Колесникова Евгения Михайловна

Кротов Дмитрий Валерьевич

Понкратов Сергей Александрович

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	11	
ГЛАВА I.		
2020 ГОД – ГЛОБАЛЬНЫЕ ВЫЗОВЫ И ПЕРЕМЕНЫ.....	23	
1.1. Трансформация диалога общества и власти в условиях пандемии. Социальная поддержка бизнеса и граждан. Ассоциация «Стоп коронавирус».....		23
1.2. Всенародное обсуждение и принятие поправок в Конституцию РФ. Общественное наблюдение в период избирательной кампании. Волонтеры Конституции.....		29
1.3. 75 лет Великой Победы – Год памяти и славы. Забота о ветеранах войны. Самбекские высоты.....		38
1.4. Экономический потенциал Ростовской области – катализатор укрепления и развития институтов гражданского общества.....		50
ГЛАВА II.		
ОТВЕТСТВЕННОЕ ПАРТНЕРСТВО ОБЩЕСТВА И ВЛАСТИ. СТРАТЕГИЯ ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА.....		57
2.1. Результативность деятельности Общественных палат (Советов). Развитие общественной практики информационной открытости.....		57
2.2. Некоммерческие организации на рынке социальных услуг. Поддержка НКО Общественной палатой.....		65



2.3. Инициативы Общественной палаты по вопросам местного самоуправления и жилищно-коммунального хозяйств.....	77
2.4. Ростовская область: инициативам региона – всероссийский и международный масштаб.....	92
— Глобальные вызовы, рост глубинной гражданской активности – новая роль общественников.....	92
— Индивидуальное жилищное строительство: учёт инициатив и опыта региона при формировании новой государственной политики.....	93
— Развитие личных подсобных хозяйств, садоводства и огородничества.....	94
— Борьба с закредитованностью как способ повышения благосостояния граждан.....	96
— Развитие муниципальных общественных палат и советов.....	98
— Развитие краеведения и внутреннего туризма – общие задачи бизнеса, педагогов, работников культуры, журналистов и волонтеров.....	99
— Волонтеры культуры, медиа: о Самбекских высотах узнает весь мир.....	100
— «Моё детство – война» – федеральная акция, рождённая на Дону.....	101
— Развитие наставничества.....	104
— Национальные проекты: общественный мониторинг исполнения и инициативы по доработке.....	105

## ГЛАВА III.

### ЧЕЛОВЕК И ЕГО БЛАГОПОЛУЧИЕ – КРИТЕРИЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА.

ОБРАЗОВАНИЕ И КУЛЬТУРА.....106

#### 3.1. Здоровый образ жизни и развитие спорта.

Забота о людях с ограниченными возможностями здоровья.

Экология.....106

#### 3.2. Сохранение здоровья и обеспечение доступности

и качества медицинской помощи.....121

#### 3.3. Образование и культура.

Молодежь: патриотизм и гражданская активность.....127

#### 3.4. 450-летие служения Донского казачества Российскому государству.

Культурные традиции Донского казачьего края.....141

ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....148

## **ВВЕДЕНИЕ**

Результаты деятельности Общественной палаты Ростовской области за 2020 год были подведены на итоговом заседании Общественной палаты Ростовской области 29 декабря 2020 года. Заседание палаты открыл и вел председатель Общественной палаты Ростовской области В.М. Кущев. В работе заседания Общественной палаты Ростовской области в режиме видеоконференции принимали участие Губернатор Ростовской области В.Ю. Голубев; председатель Законодательного Собрания Ростовской области А.В. Ищенко; первый заместитель Губернатора Ростовской области И.А. Гуськов; председатель комитета Законодательного Собрания Ростовской области по взаимодействию с общественными объединениями, молодежной политике, физической культуре, спорту и туризму Е.П. Стенькина. В зале присутствовал начальник управления социально-политических коммуникаций Правительства Ростовской области М.В. Даниленко. 22 члена Общественной палаты работали в зале, 17 – в режиме видео-конференц-связи.

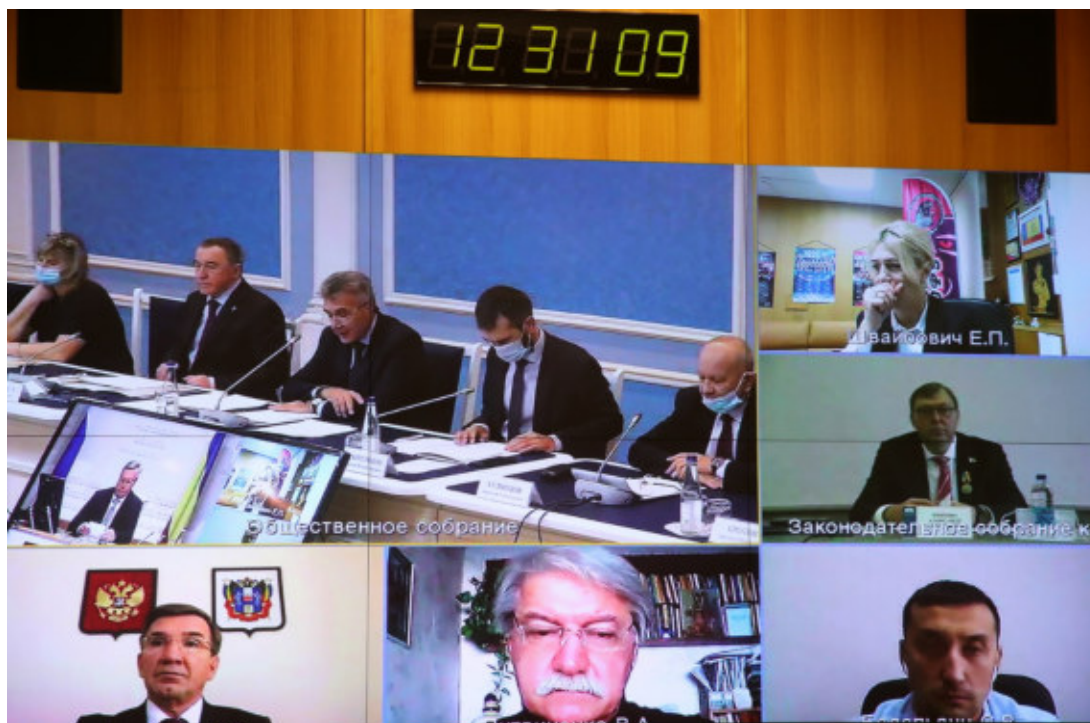


Губернатор Ростовской области В.Ю. Голубев в своем выступлении отметил вклад Общественной палаты Ростовской области в качественную организацию общественного наблюдения по двум значимым кампаниям: голосование по поправкам в Конституцию РФ и выборы Губернатора Ростовской области. Глава региона также отметил значение Общественной палаты Ростовской области в создании военно-исторического музейного комплекса Самбекские высоты и участие палаты в проекте «Народный совет», а также определил темы, которые новый состав палаты должен учесть при планировании деятельности в 2021 году. Председатель Законодательного Собрания Ростовской области А.В. Ищенко в своем приветственном слове отметил, что члены Общественной палаты принимают самое активное участие в работе Законодательного Собрания Ростовской области, и можно с уверенностью сказать, что Общественная палата стала настоящим институтом гражданского общества, который успешно влияет на принятие решений органами власти. Следующий год будет очень

насыщенный. Ожидается много событий как в политической сфере, так и в гражданской. И очень важно, чтобы Общественная палата оставалась в фарватере актуальной повестки, чтобы члены Палаты ставили задачи перед депутатами Законодательного Собрания, актуализировали самые острые вопросы.



В докладе «Об итогах деятельности Общественной палаты Ростовской области» В.М. Кушев отметил, что 2020 год был сложным. Он был насыщен событиями, которые оказали существенное влияние на жизнь жителей России и нашей Ростовской области. Все это не осталось без внимания Общественной палаты.



В текущем году с соблюдением всех требований санитарно-эпидемиологической службы проведено 3 заседания Общественной палаты Ростовской области, 10 заседаний Совета Общественной палаты Ро-

стовской области, и каждая комиссия провела 9-12 заседаний. Несмотря на сложную эпидемиологическую обстановку, ряд комиссий проводили выездные заседания совместно с общественными советами федеральных и муниципальных органов власти. По инициативе В.М. Кущева на заседании Общественной палаты Ростовской области было подписано соглашение «О сотрудничестве и взаимодействии Фонда содействия социально-культурному развитию «Город» и Общественной палаты Ростовской области». Вопросы «О социальных проектах и инициативах, поддержанных членами Общественной палаты Ростовской области: отклик в стране и мире» были обсуждены на заседании Общественной палаты по докладу члена Общественной палаты Российской Федерации, председателя комиссии Общественной палаты Ростовской области Л.А. Шафирова. Предметом специального заседания Общественной палаты был вопрос «О мерах социальной поддержки в Ростовской области». С докладами выступили: Е.В. Елисеева, министр труда и социального развития Ростовской области; Л.Ю. Конышева, заместитель министра культуры Ростовской области; Т.С. Шевченко, заместитель министра общего и профессионального образования Ростовской области; В.Ю. Мартиросов, начальник отдела экспертизы качества медицинской помощи министерства здравоохранения. По итогам обсуждения вопросов на заседаниях Общественной палаты были приняты рекомендации исполнительной и законодательной власти Ростовской области.

Обсуждение Послания Президента РФ В.В. Путина Федеральному Собранию остается ключевой темой в повестке заседания Общественной палаты Ростовской области. По предложению заместителя председателя Общественной палаты Ростовской области Ю.С. Зерщикова на заседании Совета палаты была утверждена рабочая группа по общественному мониторингу избирательных прав граждан и принят регламент общественного наблюдения за проведением общероссийского голосования по вопросу изменений в Конституцию РФ и выборов Губернатора Ростовской области. На заседании Совета палаты была утверждена рабочая группа по общественному мониторингу реализации национальных проектов в Ростовской области.





В 2020 году Общественная палата была инициатором обсуждения целого ряда общественно значимых задач:

- создание устойчивой системы взаимосвязанных норм и правил, регламентирующих деятельность институтов гражданского общества;
- расширение сети некоммерческих и добровольческих организаций;
- популяризация ценностей гражданской активности, единения, милосердия, равнодушия, альтруизма и безвозмездной помощи;
- борьба с бедностью и повышение уровня благосостояния.

Особое внимание в деятельности Общественной палаты было уделено:

- экономическому развитию нашего региона;
- пандемии коронавирусной инфекции;
- общественному контролю за национальными проектами;
- мероприятиям по подготовке и принятию поправок в Конституцию РФ;
- празднованию 75-летнего юбилея Великой Победы;
- избирательной кампании по выборам Губернатора Ростовской области;
- 450-летию служения донских казаков Российскому государству;
- мерам поддержки некоммерческого сектора;
- развитию здорового образа жизни, экологии, ЖКХ, поддержке наиболее уязвимых категорий граждан, цифровой трансформации и многим другим актуальным задачам.

Василий Юрьевич, выступая с Инвестиционным Посланием, справедливо отметил: «Думаю, каждый осознал – мир после пандемии не будет прежним. А значит, государственным институтам и бизнесу предстоит не только оценить результаты и скорректировать цели, но и обновить инструменты их достижения. Человек – базовая ценность. Пандемия лишь

утвердила всех нас в этом мнении. А значит, и наши инвестиции в развитие человеческого капитала будут расти».

2020 год связан с проблемой пандемии коронавирусной инфекции, распространение которой изменило устоявшийся порядок жизни, став главным вызовом прошедшего года. Пандемия коронавирусной инфекции – это беспрецедентный вызов гражданскому обществу. Затронув все стороны жизни, пандемия и связанный с ней карантин в значительной степени затронули социально-экономическую сферу и повлияли на сокращение рабочих мест, падение доходов населения, усилили социальное неравенство, обострили проблемы социально незащищенных слоев населения, в том числе сегмента в возрасте 65+. В то же время эти вызовы стали индикаторами возросшего запроса на деятельность институтов гражданского общества на основе принципов самоорганизации, социальной активности, солидарности и добровольности. Работа Общественной палаты Ростовской области проходила в конструктивном взаимодействии с органами государственной власти, местного самоуправления, бизнеса, общественными организациями, что способствовало смягчению многих негативных последствий пандемии, особенно в сфере социальной поддержки граждан.



ВОЗРОСЛО ЗНАЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБЩЕСТВЕННЫХ ПАЛАТ И СОВЕТОВ, ВЫСТУПАЮЩИХ СВОЕГО РОДА ПУНКТАМИ ОПЕРАТИВНОГО РЕАГИРОВАНИЯ, ГДЕ ЖИТЕЛИ РАССЧИТЫВАЮТ ПОЛУЧИТЬ ПОМОЩЬ. В целях развития компетенций коллег в муниципальных палатах и поощрения лучших практик членами Общественной палаты Российской Федерации при поддержке Общественной палаты Ростовской области проведен окружной конкурс лучших муниципальных палат и советов, где наилучшие на Юге России результаты показали общественные палаты Волгодонска и Шахт (руководитель оргкомитета окружного конкурса Южного федерального округа – член

Общественной палаты Российской Федерации и Общественной палаты Ростовской области Л.А. Шафиров, эксперт оргкомитета – председатель комиссии по вопросам местного самоуправления, жилищной

*Общественные палаты городов Волгодонск и Шахты признаны лучшими на Юге России*

политике и проблемам жилищно-коммунального хозяйства В.П. Ляхов).

Примером объединения усилий и ресурсов различных институтов стало создание Совета благотворительных фондов «Стоп коронавирус!» при Общественной палате Ростовской области, в состав которого вошли члены Общественной палаты Ростовской области, руководители благотворительных организаций и НКО. Работа совета направлена на организацию

взаимодействия жертвователей и благотворительных организаций, на обеспечение приема заявок от граждан и организаций, нуждающихся в помощи и в координации деятельности благотворительных организаций по оказанию помощи нуждающимся.

Особое внимание Общественной палаты Ростовской области было уделено мерам поддержки некоммерческого сектора, субъектов малого и среднего предпринимательства в период пандемии. Совместные онлайн-мероприятия с органами исполнительной власти (Правительство РО, Управление федеральной налоговой службы по Ростовской области), проведение семинаров и экспертных совещаний по вопросам и проблемам состояния третьего сектора экономики приобрели в 2020 году системный характер. Наиболее продуктивными стали обсуждения и разъяснения по реализации принятых законодательных нормативных актов, направленных на поддержку некоммерческих организаций. Пандемия с особой силой показала, насколько востребована жителями области помощь некоммерческим организациям.

По инициативе заместителя председателя комиссии по информационной и молодежной политике Общественной палаты Ростовской области В.Н. Южанской на сайте газеты «Наше время» создан специальный раздел «На общественных началах». Герои публикаций – общественные объединения, советы, волонтеры, которые приходят на помощь нуждающимся в период самоизоляции. Вместе с Русфондом журналисты ищут средства для лечения больных детей. С «Ростовом без наркотиков» (руководитель – член Общественной палаты С.В. Горяинов) выходят в рейды и участвуют в благотворительных акциях. С «Ветром перемен» репетируют спектакли с особенными актерами и участвуют в проекте «Кошки-крошки спешат на помощь». Задача спецпроекта – рассказывать о примерах «активной доброты», налаживать обмен идеями, поддерживать «цепочки добра» между читателями, героями и теми, кто нуждается в помощи и поддержке.

В период самоизоляции на базе аппарата Общественной палаты была организована работа горячей линии.

В течение полутора месяцев сотрудники аппарата палаты и волонтеры смогли ответить почти на 1000 обращений жителей Ростовской области по самым разным темам, начиная от наличия в продаже средств индивидуальной защиты до оформления справок и пропусков для беспрепятственного перемещения по населенным пунктам Ростовской области.

Члены Общественной палаты в непростое время пандемии помогали старшему поколению и маломобильным людям: доставляли продукты, лекарства, товары первой необходимости, оказывали патронажную, психологическую, духовную поддержку и помощь. Так, в период с апреля по июнь 2020 года при участии члена Общественной палаты Ростовской области С.В. Горяинова, волонтеров и сотрудников Свято-Троицкого храма продуктовые наборы получили 550 нуждающихся.



Большое количество благотворительных мероприятий традиционно проводится в период рождественских праздников. Так, уже в течение 15 лет в городах Гуково и Зверево, в Красносулинском районе в дни новогодних праздников более 300 детей с ограниченными возможностями здоровья получают поздравления и подарки. В последние годы эта работа проводится при поддержке Общественной палаты.



*УЧАСТНИКИ АКЦИИ «ДОБРЫЙ ОГОРОД» С З.П. БОЛОТОВОЙ – ПОМОЩНИКОМ ЧЛЕНА ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И С ПРЕДСЕДАТЕЛЕМ КОМИССИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ*

*Л.А. ШАФИРОВЫМ*

Члены Общественной палаты поддерживают развитие самозанятости малообеспеченных граждан. В частности, в шахтёрских территориях в рамках акции «Добрый огород» более 150 одиноко проживающих социально незащищённых граждан получили саженцы и рассаду, помощь волонтеров – аграриев.

Члены Общественной палаты планируют продолжить эту работу, что соответствует целям Правительства Ростовской области по развитию аграрной занятости малообеспеченных граждан как одного из способов борьбы с бедностью. Как заявил Губернатор Ростовской области В.Ю. Голубев 16 декабря 2020 года в ходе оглашения Инвестпослания, в 2020 году было заключено 1700 соцконтрактов с малообеспеченными гражданами на сумму 100 миллионов рублей. В 2021 году планируется заключить не менее 5,5 тысячи соцконтрактов на общую сумму более 800 миллионов рублей. До 250 тысяч рублей из областного

бюджета на семью смогут получить малообеспеченные граждане, решившие стать самозанятыми.

Развитие индивидуального жилищного строительства представляется актуальным в этой связи. Члены Общественной палаты Ростовской области работают в составе экспертной группы Общественной палаты Российской Федерации по разработке предложений в целях совершенствования государственной политики по развитию индивидуального жилищного строительства, спрос на которое значительно вырос в условиях пандемии. Общественная палата Российской Федерации, опираясь на результаты экспертных обсуждений и социологических опросов, проведённых в том числе с участием членов Общественной палаты Ростовской области, разработала и направила в федеральные органы власти ряд предложений по развитию личных подсобных хо-

зяйств, индивидуального жилищного строительства, городского садоводства и огородничества как эффективных способов борьбы с бедностью. В частности, такие предложения содержатся в рекомендациях Общественной палаты Российской Федерации по развитию индивидуального жилищного строительства.

В 2020 году благодаря эффективной работе заместителя Общественной палаты Ю.С. Зерщикова в полной мере реализованы Общественной палатой Ростовской области полномочия в рамках общественного контроля в ходе мероприятий по подготовке и принятию поправок в Конституцию Российской Федерации и выборов Губернатора Ростовской области, которые состоялись 13 сентября 2020 г. Поэтому в номинации «За вклад в развитие гражданского общества» премия «Юрист года – 2020», учрежденная Указом Президента РФ в 2009 году, была присуждена Ассоциацией юристов России заместителю председателя Общественной палаты Ростовской области Ю.С. Зерщикову.

В этом году впервые в Ростовской области по инициативе Губернатора был реализован проект «Народный совет». С 25 июня по 1 июля жители Ростовской области выбирали самые важные направления расходования 500 миллионов рублей из регионального бюджета.

Общественной палатой Ростовской области была обеспечена работа «горячих линий» для связи с избирателями, организована работа центра общественных наблюдателей, проведен форум «Волонтеры Конституции». Эти формы работы были направлены на проведение информационной деятельности по разъяснению гражданам порядка проведения общероссийского голосования по внесению изменений в Конституцию России.

Разъяснительная работа по поправкам к Конституции проводилась членами Общественной палаты с привлечением профессионального сообщества юристов, общественных деятелей, представителей некоммерческого сектора.

Члены палаты стали активными участниками VII Донского юридического форума «Совершенствование конституционно-правовых механизмов организации публичной власти в современной России. Общественный диалог», где они смогли высказать свои конструктивные предложения.

За ходом общероссийского голосования 1 июля 2020 г. и голосованием в Единый день голосования 13 сентября 2020 г. было организовано полномасштабное общественное наблюдение.

Несколько цифр. Это 18 350 общественных наблюдателей, которые находились на каждом избирательном участке, это 4 политические партии и 30 общественных организаций, с которыми было подписано соглашение о сотрудничестве, это 10 циклов онлайн-обучения с общественными наблюдателями по повышению уровня их правовой грамотности.

Это был самый масштабный проект, который когда-либо реализовывался Общественной палатой Ростовской области. В Общественной палате 10 комиссий, и деятельность каждой комиссии заслуживает особого внимания. Члены комиссий всегда очень внимательно относятся к проблемам, с

которыми обращаются к ним люди. Пример такого равнодушного отношения – обращение жителя одного муниципального образования Ростовской области, которому по надуманному предлогу отключили водоснабжение. После оперативного вмешательства членов комиссии Палаты по жилищно-коммунальному хозяйству и обращений в органы власти водоснабжение жителю области было восстановлено.

*К сожалению, такие примеры не единичны, и Общественная палата оперативно на них реагировала.*

Вопросы экологии, охраны водных объектов от загрязнения и обеспечения к ним свободного доступа граждан входят в число приоритетных в работе комиссии Общественной палаты по общественному контролю, экологии и природоподобным технологиям. В частности, в региональном проекте по реабилитации реки Темерник по состоянию текущего года выполнены проекты планировки прибрежных пространств; созданы элементы системы электронного мониторинга за состоянием водной поверхности; выполняются конкретные мероприятия по ликвидации свалочных очагов; строятся очистные сооружения в Аксайском районе.

В этом году уже в восьмой раз Общественная палата подвела итоги конкурса «Общественное признание». Конкурс проходил в формате общественной Ассамблеи. Общественные палаты (советы), представители некоммерческих организаций всех 55 муниципалитетов области включились в конкурс по номинациям: «Проверенные временем» и «Общественное сопровождение».

Члены Общественной палаты совместно с органами государственной власти и местного самоуправления организуют работу волонтеров культуры, медиа и познавательного туризма по сохранению, изучению и популяризации культурного наследия Ростовской области. Общественная палата поддерживает развитие школьных музеев, юнкорского движения, проведение образовательных мероприятий для волонтеров, выступает с инициативами, которые поддерживаются волонтерами культуры в России и за рубежом. Так, совместно с комитетом по молодежной политике (председатель Ю.Ю. Лескин) и Управлениями по информационной политике (начальник С.В. Тюрин) и по общественно-политическим коммуникациям (начальник М.В. Даниленко) Правительства Ростовской области проведена «Школа информационных волонтеров» (руководитель оргкомитета – член Общественной палаты Российской Федерации, председатель комиссии Общественной палаты Ростовской области Л.А. Шафиров). В организации Школы оказали содействие члены Общественной палаты Е.В. Липовенко и В.Н. Южанская. Итоговое мероприятие Школы состоялось в г. Новочеркасске при поддержке Администрации города и заместителя председателя Общественной палаты Е.Е. Зленко.



### "Школа медиаволонтеров" в Новочеркасске

Кроме того, необходимо отметить, что стал международным реализуемый на протяжении многих лет при участии членов Общественной палаты Ростовской области и поддержке её председателя В.М. Кущёва просветительский проект #Узнай Россию. Начни с Дона (руководитель оргкомитета – Л.А. Шафиров). В 2020 году среди участников проекта – граждане 28 стран и 72 регионов России. Мероприятия проекта были поддержаны Общественной палатой Российской Федерации, Министерством культуры России, посольствами страны за рубежом и были посвящены нашим великим землякам, чьи юбилеи весь мир отмечал в этом году, – А.П. Чехову и М.А. Шолохову.



Участников проекта #Узнай Россию. Начни с Дона приветствовали заместитель министра культуры Российской Федерации О.С. Ярилова и Секретарь Общественной палаты Российской Федерации Л.Ю. Михеева

**В 2020 ГОДУ, В ГОД ПАМЯТИ И СЛАВЫ, ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА СОВМЕСТНО С ДРУГИМИ ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ ПРОВЕЛА ЦИКЛ ТЕМАТИЧЕСКИХ ВСТРЕЧ С ВЕТЕРАНАМИ И МОЛОДЕЖЬЮ, ПОСВЯЩЕННЫХ ВЕЛИКОЙ ПОБЕДЕ.**



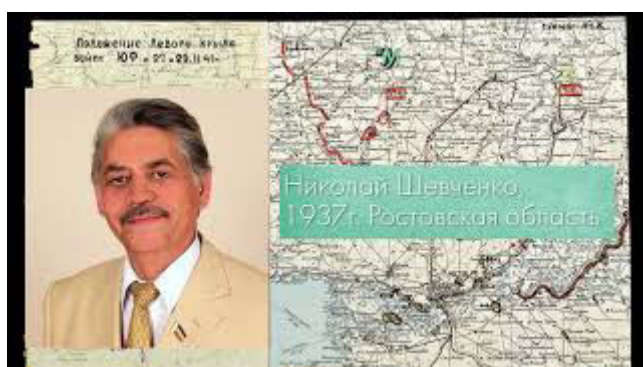
Всероссийская акция «Моё детство – война» по созданию, изучению и использованию при проведении просветительских и образовательных мероприятий видеовоспоминаний людей, чьё детство пришлось на годы Великой Отечественной войны, была инициирована членами Общественной палаты Ростовской области, почётными гражданами Н.Д. Пивоваровым, В.И. Колесниковым, Н.В. Шевченко, Л.А. Шафировым и другими донскими общественниками.



*Среди первых участников акции "Моё детство - война"- Почётный гражданин Ростовской области, города Шахты и Белокалитвенского района, член Общественной палаты Н.Д. Пивоваров*



*На канале проекта "Моё детство-война" опубликованы видеовоспоминания о военном детстве Почётного гражданина города Ростова-на-Дону, члена Общественной палаты, академика РАН РФ В.И. Колесникова*



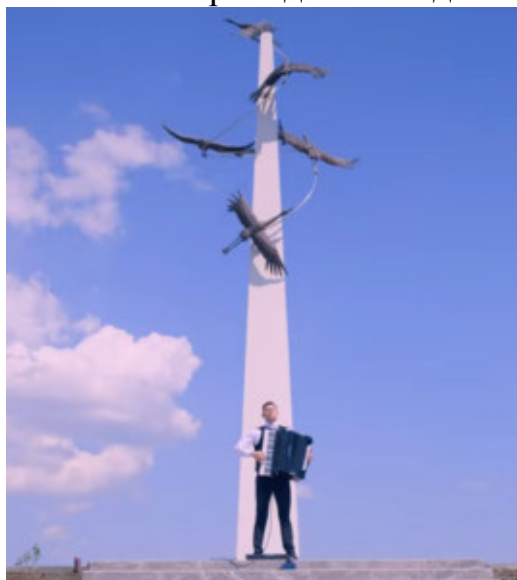
Об освобождении Азовского района Ростовской области рассказал Почётный гражданин города Ростова-на-Дону, член Общественной палаты Н.В. Шевченко

Проведение акции поддержано депутатами Законодательного Собрания Ростовской области, членами Правительства региона, депутатами Государственной Думы, а также Общественной палатой Российской Федерации и включено в План основных мероприятий по проведению в Российской Федерации Года памяти и славы, утвержденный руководителем Администрации Президента Российской Федерации А.Э. Вайно. Ростовская область стала лидером данной акции. В рамках данной акции был проведён в дистанционном формате Областной съезд детей войны.

Члены Общественной палаты Ростовской области считают необходимым активизировать взаимодействие между педагогическим сообществом Дона, коллективами учреждений культуры, журналистами и волонтерами культуры, медиа и познавательного туризма для сохранения, изучения и популяризации истории Донского края, достижений его выдающихся жи-

телей. В этой связи предлагается обеспечить усиление краеведческого компонента при разработке и реализации областных целевых программ сфер образования, культуры, молодёжной политики, средств массовой информации и некоммерческих организаций.

Члены Палаты неоднократно вносили пожертвования в благотворительный фонд поддержки создания народного военно-исторического комплекса «Самбекские высоты». Открытие этого народного комплекса стало настоящим подарком жителям нашей Донской земли. Донские музыканты – волонтеры культуры и медиа по инициативе и при поддержке членов Общественной палаты Ростовской области создали музыкальный видеореквием, посвятив его защитникам Самбекских высот, благодаря чему о подвиге героев Самбека, о том, как на Дону хранят о нём память, узнали сотни тысяч людей по всему миру. Ростовская область вошла в топ-10 российского рейтинга по итогам проведения Года памяти и славы.



*Донские волонтеры культуры создали музыкальный видеореквием, посвятив его защитникам Самбекских высот*

Актуальные в условиях нарастающего социального неравенства вопросы реализации принципа социальной справедливости в регионах Юга России и Ростовской области

были рассмотрены на организованной при участии Общественной палаты Ростовской области Всероссийской научной конференции в рамках уже ставших традиционными XV Ждановских чтений «Социальная справедливость в регионах Юга России: региональное и этнокультурное измерение».

Вопросы здорового образа жизни и развития спорта в текущем году решались в контексте проведения ежегодных спортивных соревнований для детей, реализации социального проекта «Наставничество – образ жизни», введения в эксплуатацию в области передвижного бассейнового комплекта «Мобильный всеобуч по плаванию», который позволяет решить проблему дефицита водноспортивных объектов на территориях, где строи-

тельство стационарных бассейнов нецелесообразно по экономическим и социально-демографическим причинам.

Состояние и развитие институтов гражданского общества в Ростовской области в 2020 году отражает важную функцию Общественной палаты как транслятора мнений и консенсусных позиций по наиболее общественно значимым и актуальным вопросам развития российского общества.

Доклад отражает основные результаты деятельности 10 комиссий Общественной палаты Ростовской области, в которых плодотворно и заинтересованно трудятся члены Общественной палаты Ростовской области, имеющие богатый профессиональный и жизненный опыт и понимающие роль, значение, перспективы гражданского общества в обеспечении благополучия жителей Ростовской области.

## **ГЛАВА I.**

### **2020 ГОД – ГЛОБАЛЬНЫЕ ВЫЗОВЫ И ПЕРЕМЕНЫ**

1.1. Трансформация диалога общества и власти в условиях пандемии. Социальная поддержка бизнеса и граждан. Ассоциация «Стоп коронавирус»  
*Возникли новые реалии новейшего времени, вызванные пандемией коронавируса, который изменил многие процессы, идущие в обществе, и заставили пересмотреть взгляды на многие аспекты человеческой деятельности. В апреле 2020 года Общественная палата Ростовской области открыла информационно-справочную горячую линию по вопросам, связанным с режимом самоизоляции.*

Благодаря целенаправленной и эффективной работе исполнительной, законодательной власти области, институтов гражданского общества удалось снизить давление пандемии.

Была оказана беспрецедентная поддержка бизнесу, жителям области, семьям с детьми, что в определённой мере способствовало сплочению и консолидации гражданского общества. Предпринятые В.Ю. Голубевым меры по ужесточению масочного режима, самоизоляции граждан 65+, оптимизации работы учреждений культуры, спорта, торговли, учебных заведений, переход ряда категорий граждан в дистанционный режим работы, эффективная перестройка здравоохранения позволили оперативно решать возникшие задачи. Жители области высоко оценили решение Губернатора по мобилизации ресурсов на борьбу с пандемией, перепрофилированию медицинских учреждений, увеличению коечного фонда, привлечению студентов-медиков, волонтеров. Эти и другие своевременно принятые меры сыграли серьезную роль в том, что область относительно благополучно переносит период пандемии.

Член Общественной палаты, председатель Ростовского отделения Союза женщин России В.И. Мареева обратилась от имени матерей к населению области о необходимости соблюдения всех мер защиты от коронавируса, обозначенных санитарно-эпидемиологическим надзором.



«От имени всех матерей я обращаюсь к молодежи, к нашим детям:

Родные наши! Знайте, вы – самое дорогое, что у нас есть! Как же у нас всех болит за вас наше материнское сердце! Я знаю, что вам надоело уже все это слышать, но все-таки прошу, прислушайтесь к материнскому совету: большие компании, шашлыки, хождения по гостям – сейчас это недопустимо. Это все очень серьезно. Найдите себе занятие в стенах дома. Вы умные, креативные, талантливые, и я уверена – вы это сможете!

Обращаюсь и к вам, люди пожилого возраста! Всем, кому за 60-65 лет! **ОСТАНЬТЕСЬ ДОМА!** Не ходите по магазинам, если вам что-то необходимо, попросите своих близких. Вы можете позвонить по телефону, и волонтер купит и доставит вам необходимые лекарства или продукты. Воздержитесь от посещения поликлиники, при существенном недомогании вызовите врача на дом! Берегите себя! Вы нам нужны живыми и здоровыми! Прошу вас, не выходите из дома, не выходите из квартиры, не выходите из своей комнаты.

Дорогие друзья! Если кто-то до сих пор не услышал, что надо **СИДЕТЬ ДОМА**, то подскажите своим близким, помогите им соблюдать дисциплину. Я верю, что все вместе мы **ПОБЕДИМ** коронавирус!!!»



В преодолении последствий пандемии вносит свой вклад и Общественная палата. Из-за угрозы заболевания система образования была вынуждена перейти на электронное образование и дистанционные образовательные технологии. По поручению Общественной палаты Н.Г. Кузнецов выступал на телевидении по разъяснению особенностей перехода на смешанную систему образования – офлайн и онлайн. Попытался убедительно доказать, что дистанционное обучение – это вынужденная мера, мы никогда не откажемся от традиционной системы. Дистанционное обучение не является полноценной альтернативой традиционному образованию.

Дистанционный формат работы, учебы, общения заметно повлиял на образ нашей жизни. Ростовская область в отношении онлайн-активности оказалась среди регионов-лидеров. В этом смысле стоит отметить работу системы образования, культуры, науки, которые в полной мере овладели электронно-информационными системами, что, однако, не исключило целый ряд трудностей и проблем в данном процессе.

Председатель комиссии по образованию, науке, культуре, сохранению духовного наследия, национальной политике и делам казачества выступил с докладом на Совете Общественной палаты Ростовской области, где в рамках Национального проекта «Образование» обосновал предложения по смягчению перехода на дистант и сохранению качества образования.

Пандемия коронавируса дала возможность оценить достоинства и недостатки дистанционного обучения, несмотря на относительно быструю организацию необходимой инфраструктуры, дистант значительно уступает очному обучению. Но в условиях пандемии наиболее оптимальной является смешанная форма обучения.

Ситуация с внезапным и массовым переходом на дистанционное обучение актуализировала проблему информационной грамотности ППС и учителей средних школ, а также информационно-технологического оснащения образовательных организаций.

Поэтому необходимо создавать организационные, интеллектуальные и финансовые условия для перехода образовательных учреждений на новые

парадигмы образования с использованием современных образовательных, в том числе цифровых, технологий, направленных на развитие у обучающихся компетенций, связанных с коммуникативностью, креативностью, критическим мышлением и кооперацией.

По причине пандемии коронавирусной инфекции ряд благотворительных мероприятий также изменили свой формат. Так, в отличие от про-



*Новогодние подарки от членов Общественной палаты доставлены детям на дом*

шлых лет не удалось провести традиционные новогодние встречи общественников, представителей органов управления в сфере здравоохранения, образования, культуры и социального обеспечения с родителями детей с ограниченными возможностями, праздники для детей в шахтёрских территориях (руководитель оргкомитета – Л.А. Шафиров). При содействии членов муниципальных общественных палат и советов депутатов, сотрудников органов местного самоуправления поселений, сотрудников учреждений социального обеспечения и культуры подарки и поздравления от членов Общественной палаты Российской Федерации, членов Общественной палаты Ростовской области и некоммерческих организаций были доставлены по месту жительства более трёхсот детей – жителей городов Гуково, Зверево, Красносулинского района.



*Одиноким пожилым гражданам  
получили саженцы и помощь  
волонтеров-аграриев*

Пандемия коронавирусной инфекции способствовала росту потребностей жителей региона, связанных с развитием индивидуального жилищного строительства, садоводства и огородничества, личных подсобных хозяйств как на приусадебных участках, так и в составе товариществ садоводов и огородников. Реагируя на данное изменение, члены Общественной палаты инициировали проведение в шахтёрских территориях Дона акции «Добрый огород». Акция была реализована волонтерами, благотворителями совместно с учреждениями социального обеспечения при поддержке министерства труда Ростовской области. Более 150 одиноко проживающих социально незащищённых граждан получили саженцы и рассаду, по-

мощь волонтеров-аграриев.

В период начала активного распространения коронавирусной инфекции в регионе, в апреле-июне 2020 г., по инициативе председателя комиссии А.Ю. Нечушкина был проведен мониторинг по поддержке и информированию жителей и предпринимателей о донских изобретателях, создающих простые, экономичные и достаточно эффективные системы «борьбы с паникой» в очередях, магазинах и других общественных местах. Комиссия по развитию экономики, предпринимательства и инноваций Общественной палаты Ростовской области совместно с торгово-промышленной палатой региона и общественными представителями Агентства стратегических инициатив привлекала гражданское сообщество к распространению информации об эффективных изобретениях. 29 апреля 2020 года член Общественной палаты Ростовской области В.Ф. Нетесанов организовал встречу члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Президента Союза работодателей Ростовской области В.Ю. Лакунина с целью реализации обращений компаний, поступивших на онлайн-встрече с руководителями предприятий и организаций в условиях пандемии Covid-19. В 2020 г. был прове-

ден ряд встреч и совместных мероприятий по созданию условий для развития бизнеса и эффективной работы предприятий в Донском регионе: 28 апреля 2020 года член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

В.Ю. Лакунин и член комиссии Общественной палаты Ростовской области В.Ф. Нетесанов провели онлайн-встречу с руководителями предприятий и организаций, руководителями малого и среднего бизнеса, некоммерческих организаций о работе в условиях пандемии Covid-2019.

В июне 2020 года более 500 представителей бизнеса, экспертного сообщества, органов власти и общественников объединились на онлайн-форуме «Новые вызовы. Новые решения», чтобы выработать конкретные предложения для экономического развития региона. Активное участие в Форуме принял вице-президент Союза работодателей Ростовской области, член Общественной палаты В.Ф. Нетесанов.

23 июля 2020 года в г. Ростове-на-Дону В.Ф. Нетесанов принял участие в подготовке и проведении заседания областной трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений под председательством и.о. министра труда и социального развития Ростовской области О.В. Порядочной, с участием заместителей глав администраций городов и районов по социальным вопросам, руководителей отраслевых и территориальных объединений работодателей, профсоюзного актива по вопросу «О роли социального партнерства по преодолению последствий пандемии в наиболее пострадавших отраслях экономики Ростовской области».

21 ноября 2020 г. председателем комиссии А.Ю. Нечушкиным на базе Донского казачьего государственного института пищевых технологий и бизнеса было организовано заседание «круглого стола» с представителями национально-культурных автономий Дона по вопросам оказания поддержки предпринимателям и населению в сельских территориях Ростовской области в период пандемии. В заседании приняли участие руководитель Центра общественной дипломатии Сенник Аванесян, представители руководства Россельхозбанка.

В апреле 2020 года решением совета Общественной палаты Ростовской области был создан совет благотворительных фондов «Стоп коронавирус!» при Общественной палате Ростовской области. В состав совета вошли члены Общественной палаты Ростовской области, руководители благотворительных организаций и других НКО. Совет занимается организацией взаимодействия жертвователей и благотворительных организаций, принимал заявки от граждан и организаций, нуждающихся в помощи в связи с возникшей неблагоприятной эпидемиологической ситуацией, вызванной коронавирусной инфекцией, координировал деятельность благотворительных организаций по оказанию помощи нуждающимся.

В мае 2020 года представители Общественной палаты Ростовской области приняли участие в заседании «круглого стола» «О мерах государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в условиях пандемии коронавирусной инфекции COVID-19», организованного Законодательным Собранием Ростовской области.

Участники «круглого стола» обсудили разработку антикризисных региональных мер поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, в частности, говорили о распространении на них мер региональной поддержки, предусмотренных для малого и среднего предпринимательства.

В ходе заседания «круглого стола» его участники обсуждали вопросы актуальных мер поддержки некоммерческих организаций, таких как: компенсация за аренду помещения и оплату жилищно-коммунальных услуг; меры поддержки для некоммерческих организаций, работающих в пострадавших отраслях; меры поддержки для волонтеров; организация единого центра по поддержке некоммерческих организаций и другие.

Общественная палата Ростовской области внесла ряд предложений по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций, а также предложения по изменению действующего законодательства. Среди них прозвучали: увеличение суммы выплат для отдельных грантов, внесение в список некоммерческих организаций частных образовательных организаций.

Все предложения Общественной палаты Ростовской области были направлены в курирующий комитет Совета Федерации, чтобы их учли на федеральном уровне.

Но, несмотря на пандемию, надо отметить, что в Ростовской области реализован целый ряд эффективных социальных проектов, инициированных Губернатором, таких как: «Сделаем вместе», «Народный Совет», «Губернаторский контроль», «Региональный стандарт благополучия жителя области».

Основная задача проектов – обеспечить новое качество жизни для каждого, улучшить социальное самочувствие людей. Эти проекты активно поддерживаются Общественной палатой, поскольку они направлены на решение главных характеристик гражданского общества – единение, милосердие и неравнодушие, так как жители области видят в них возможность изменить свое положение, жизнь в регионе и конкретном населенном пункте.

2020 год запомнится каждому из нас как время новых реалий, изменившихся условий жизни. Врачи, медсестры, другие медицинские работники сегодня стали героями для каждого из нас. Именно они сейчас стоят у этой границы:

мобилизуют все свои знания и умения, жертвуют своим здоровьем и спокойствием, тратят своё время и силы, чтобы спасти самое главное, что есть у человека, – его жизнь. Общественная палата Ростовской области выражает огромную благодарность и поддержку врачам и всем медицинским работникам, принимающим участие в борьбе с коронавирусом и другими болезнями.

## **1.2. Всенародное обсуждение и принятие поправок в Конституцию РФ. Общественное наблюдение в период избирательной кампании. Волонтеры Конституции.**

*Одним из приоритетных направлений деятельности Общественной палаты Ростовской области в 2020 году являлась организация общественного контроля и наблюдения за подготовкой и проведением выборов.*

В январе 2020 года в Послании Федеральному Собранию Президент РФ В.В. Путин предложил в основной закон страны внести ряд поправок, которые сделали бы документ в большей степени отвечающим современным реалиям и закрепили бы достигнутые результаты. После обсуждения поправок специальной рабочей группой Государственной Думы РФ 11 марта 2020 года был принят законопроект. В тот же день он был одобрен Советом Федерации, затем документ был поддержан законодательными собраниями всех субъектов РФ.

12 марта 2020 г. на 17-м (внеочередном) заседании Законодательного Собрания Ростовской области депутаты поддержали закон РФ о поправке к Конституции РФ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов о реализации и функционировании публичной власти».

С этого момента рабочей группой Общественной палаты Ростовской области по общественному мониторингу избирательных прав граждан, в соответствии с утвержденным планом, осуществлен комплекс мероприятий, в том числе:

- 12 марта 2020 года Общественной палатой Ростовской области с 30 общественными организациями подписаны соглашения о сотрудничестве по подготовке и направлению наблюдателей;
- 25 марта 2020 года на заседании Совета Общественной палаты Ростовской области заслушана информация руководителя рабочей группы Ю.С. Зерщикова о проводимой работе по организации общественного наблюдения за подготовкой и проведением общероссийского голосования;
- определен перечень, порядок и сроки подачи документов, необходимых для назначения наблюдателей;
- в пресс-центре холдинга «Дон-медиа» 25 марта 2020 года состоялся «круглый стол» на тему «Международный опыт изменения основного зако-

*на страны». В нем приняли участие ведущие политологи, представители общественности, правозащитных организаций и средств массовой информации Ростовской области.*

Председатель Координационного совета ООО «Юристы за права и достойную жизнь человека», член Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека А.С. Брод организовал онлайн-презентацию доклада, в котором проанализировал динамику обновления различных конституций в современном мире, этапы внесения правок в основной закон страны и актуальные вопросы предстоящего общероссийского голосования.

Член Общественной палаты А.Н. Позднышов тесно взаимодействовал с комитетом Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству и внес предложения по совершенствованию механизмов бесплатной юридической помощи и правового просвещения граждан, внедрению цифровых сервисов в сферу бесплатной юридической помощи и правового просвещения.

Эксперты – заместитель председателя Общественной палаты Ростовской области Ю.С. Зерщиков, заместитель председателя общественного совета при Правительстве Ростовской области С.В. Юсов, заместитель директора института философии и социально-политических наук ЮФУ Д.В. Абросимов, заместитель директора РИА «Социальные коммуникации» А.В. Джадов – в своих выступлениях сосредоточились на таких темах, как информирование и просвещение населения о предстоящем общероссийском голосовании, общественный мониторинг и контроль, а также противодействие фейковой информации.

*- в пресс-центре «Дон-медиа» в формате видеоконференции 28 мая 2020 года состоялась презентация доклада Фонда исследования проблем демократии «О подготовке и проведении публичной презентации предварительных итогов работы по организации общественного наблюдения».*

В обсуждении предварительных результатов работы по организации и подготовке общественных наблюдателей в Ростовской области приняли участие члены Общественной палаты Ростовской области Ю.С. Зерщиков, Р.Е. Карасев, Д.В. Кротов, А.Ю. Нечушкин.

*- 8-15 июня 2020 года – подписание соглашений о взаимодействии Общественной палаты Ростовской области и региональных отделений политических партий «Единая Россия», «ЛДПР», «Патриоты России», «За правду», «Партия Роста»;*



- 19 июня в формате видеоконференции состоялось заседание «круглого стола» на тему «Фейковые новости в процессе подготовки к общероссийскому голосованию и эпидемиологическая обстановка в Ростовской области». С докладом выступил заместитель директора института истории и политики МПГУ, член правления Российской ассоциации политической науки В.Л. Шаповалов. О степени готовности к общественному наблюдению за голосованием, принимаемых мерах к фиксации и разоблачению вбросов фальшивой информации сообщил руководитель рабочей группы Общественной палаты Ростовской области Ю.С. Зерициков. В обсуждении приняли участие эксперты – представители Общественной палаты г. Новочеркасск и Волгодонск, Д.В. Абросимов – политолог, Б.Л. Берковский – главный редактор РИА «Социальные коммуникации», А.В. Карманов – президент «Фонда устойчивого развития справедливого общества КЕЙСТОУН», А.В. Джадов – «Объединение избирателей Дона», С.В. Баженов – «Лига избирателей Ростов», В.В. Белоконов – «Комитет за честные выборы»;
- 20 июня 2020 года прошло открытое обсуждение в режиме онлайн подготовки к Общероссийскому голосованию в Ростовской области с участием экспертов Ассоциации «Независимый общественный мониторинг»;
- на заседаниях рабочей группы и Совета Общественной палаты Ростовской области рассмотрены и утверждены кандидатуры наблюдателей, обсуждена работа Ситуационного Центра общественного наблюдения.



В ходе общественного мониторинга за процессом подготовки и проведения Общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конститу-

цию РФ рабочей группой Общественной палаты Ростовской области совместно с общественными и некоммерческими организациями, экспертным сообществом, политологами был осуществлен сбор, анализ и обобщение информации о том, как в нашем регионе:

1. Осуществлялось информирование жителей Дона о проведении общероссийского голосования, о порядке и сроках его подготовки и проведения, о дне, месте и времени голосования;
2. Проводилась информационная работа по разъяснению предлагаемых изменений в Конституцию РФ;
3. Обеспечивалось своевременное рассмотрение обращений и принимались меры по восстановлению и защите прав граждан на участие в общероссийском голосовании;
4. Оценивалась гражданами эффективность работы по организации общероссийского голосования;
5. Обеспечивалась санитарно-эпидемиологическая защита населения;
6. Соблюдались права представителей средств массовой информации.

В условиях временной изоляции, вызванной необходимостью противодействия распространению коронавируса, значение «живого» гражданского контроля на местах возросло, и результаты общественного мониторинга стали важным источником объективной информации.

Огромную помощь в информировании населения Дона о внесении предполагаемых поправок в основной закон страны внесли «Волонтеры Конституции». Региональный общественный штаб «Волонтеры Конституции», который был создан на базе РРМОО «Союз молодежи и добровольцев Дона» и располагался на территории ДГТУ, возглавил Р.Е. Карасев. Заявки на участие во Всероссийском проекте подали 2910 человек. С 15 июня 2020 года в Ростовской области начали работу 25 информационных точек, которые располагались в торговых центрах, парках и городских пространствах Ростова-на-Дону, Таганрога, Новочеркаска, Волгодонска, Шахт, Батайска, Азова, Аксая и Октябрьского района Ростовской области.

Наибольший вклад внесли волонтеры Донского государственного технического университета, Ростовского государственного медицинского университета, Ростовского государственного экономического университета (РИНХ), Ростовского государственного университета путей сообщения, Донского государственного аграрного университета, волонтерские организации гг. Батайска, Аксая, Азова, Таганрога, Волгодонска, Шахт, а также общественные организации: Ростовское региональное отделение Всероссийской общественной молодежной организации «Всероссийский студенческий корпус спасателей», Ростовская региональная молодежная общественная организация «Содружество детей и молодежи Дона», региональная молодежная общественная организация «Я – волонтер!», Ростовское региональное отделение



ние молодежной общероссийской общественной организации «Российские студенческие отряды».

С 15 июня по 1 июля 2020 года волонтерами были даны разъяснения 38 446 гражданам, обратившимся в информационные точки. Региональным штабом «Волонтеры Конституции» совместно с общественниками совершено 20 228 звонков пожилым людям по вопросам общероссийского голосования.

Главной особенностью общественного наблюдения в общероссийском голосовании было то, что в единый корпус общественных наблюдателей, который формировался Общественной палатой Ростовской области, вошли представители общественных объединений, некоммерческих организаций, региональных отделений партий и активные граждане.

Во время семидневного голосования по поправкам к Конституции самый массовый проект Общественной палаты Ростовской области объединил 15 709 наблюдателей, которые находились на каждом из 2 613 избирательных участков. В период с 26 июня по 1 июля 2020 года на базе аппарата Общественной палаты Ростовской области работал ситуационный центр, который на всем протяжении голосования поддерживал связь с наблюдателями, анализировал и проверял сообщения о возможных нарушениях, осуществлял оперативный мониторинг новостей в интернете о «фейковых нарушениях» и их активное тиражирование в социальных сетях.

Для обращений по вопросам организации общественного наблюдения работал телефон горячей линии, на который от жителей Ростовской области поступило более 70 обращений.

Все сообщения, поступившие в ситуационный центр и на горячую линию, были проверены наблюдателями и членами Общественной палаты Ростовской области. Большинство вопросов касались режима работы избирательных участков, в т.ч. голосования вне помещений участков для голосования, а также голосования по губернаторскому проекту «Народный совет».

Активно действовали мобильные группы, созданные Общественной палатой Ростовской области совместно с РРО «Ассоциация юристов России», которые осуществили десятки выездов на участки голосования, где возникали спорные или конфликтные ситуации, в т.ч. связанные с обеспечением мер безопасности и здоровья участников голосования.

В ситуационном центре, на площадке пресс-центра холдинга «Дон-медиа» регулярно проходили брифинги членов Общественной палаты Ростовской области В.М. Кущева, Ю.С. Зерщикова, А.Ю. Нечушкина, Д.В. Кротова, Р.Е. Карасева, эксперта Д.В. Абросимова и др.

Параллельно с проведением кампании по внесению поправок в основной закон страны в Ростовской области с 25 июня по 1 июля 2020 года прошло голосование по губернаторскому проекту «Народный совет».

В нём приняли участие более 680 тысяч жителей региона. Каждый из них смог высказать свое мнение о том, как расходовать 500 миллионов рублей, выделенных из регионального бюджета на преодоление последствий пандемии коронавируса.

Граждане выбирали наиболее важные, по их мнению, цели, на которые будут направлены средства из бюджета. Список, утверждённый Общественной палатой Ростовской области, включал в себя 10 вариантов. Больше всего голосов собрало предложение закупить автомобили скорой медицинской помощи для транспортировки экстренных пациентов. За него проголосовали 18,6% жителей. На втором месте – выделение средств на оборудование и мебель для организации здорового питания в школьных столовых (13,2%). На третьем – покупка легковых автомобилей для выезда участковых педиатров и терапевтов к пациентам на дом (12,9%).

По оценке Губернатора Ростовской области В.Ю. Голубева, «проект «Народный совет» показал свою перспективность. Это отличный пример эффективного взаимодействия власти и Общественной палаты как выразителя интересов общества. В будущем эта практика должна быть продолжена».

В Ростовской области итоговая явка общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию РФ составила 78,4% (проголосовали 2 516 573 жителя Дона). Поддержали поправки в Конституцию России 83,54%. Общественный контроль обеспечили более 15,5 тысяч наблюдателей. Задача, которая стояла перед Общественной палатой Ростовской области, – организовать контроль за ходом голосования, чистотой и прозрачностью голосования – выполнена. Референдум прошел без серьезных нарушений и с соблюдением санитарных норм.

По оценке экспертов, выборы единого дня голосования 13 сентября 2020 года по многим показателям были особенными: они прошли в период пандемии коронавируса, сразу после Общероссийского голосования по поправкам к Конституции и непосредственно перед стартом кампании по выборам депутатов Государственной Думы России.



В единый день голосования 13 сентября 2020 года в Ростовской области состоялись прямые выборы высшего должностного лица, довыборы депутатов Законодательного Собрания по одномандатным избирательным округам № 5 (Каменск-Шахтинский) и № 17 (Целинский). Кроме того, обновлён состав депутатов городских дум городов Ростов-на-Дону, Новочеркасск, Шахты, из Собрания Куйбышевского сельского поселения. Также прошли довыборы депутата городской думы города Таганрога и депутатов собраний в восьми районах (Аксайский, Веселовский, Родионово-Несветайский, Сальский и Тарасовский и в др.).

В выборах на должность Губернатора Ростовской области приняли участие пять кандидатов. Это представители четырёх парламентских партий: «Единая Россия», КПРФ, «Справедливая Россия», ЛДПР, – и кандидат от партии «Патриоты России».

В общей сложности на выборах местного уровня было зарегистрировано 1045 кандидатов, в том числе 877 – представители политических партий и 168 – самовыдвиженцы.



Единый день голосования продемонстрировал качественные изменения в организации выборов. Одной из ключевых поправок в избирательном законодательстве в 2020 году стала возможность многодневного голосования. Пандемия коронавирусной инфекции внесла свои коррективы, в результате общественно-политическая жизнь стала адаптироваться к новым условиям.

21 июля 2020 года Госдумой в третьем чтении был принят внесённый Президентом РФ Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ», который был дополнен положениями о многодневном голосовании.

Создана правовая возможность проведения на выборах и референдумах, по решению избирательной комиссии, голосования в течение нескольких дней подряд при условии, что такой срок не превышает трёх дней.

Возможность проведения «длящегося» голосования обусловлена успешной апробацией процедуры, которая впервые была применена в ходе общероссийского голосования по поправкам к Конституции РФ. Многодневное голосование направлено в первую очередь на повышение эргономики избирательного процесса и учёта интересов граждан, не ставя под сомнение функционирование институтов наблюдения и контроля.

В августе 2020 года Избирательной комиссией Ростовской области утверждено Постановление о применении дополнительных форм голосования при проведении выборов 13 сентября 2020 года. Для обеспечения защиты здоровья избирателей и максимального удобства 11 и 12 сентября 2020 года применено

досрочное голосование как в помещении для голосования, так и вне – на дому.

Под общественным мониторингом и контролем находился практически весь избирательный процесс – от момента старта кампаний, регистрации и дальнейших действий вплоть до проведения итогов:

- пролонгированы соглашения о взаимодействии Общественной палаты Ростовской области с 30 общественными и некоммерческими организациями по вопросам осуществления общественного контроля и мониторинга за соблюдением законодательства при проведении выборной кампании 2020 года;
- своевременно определены сроки, форма, место и процедура приема и проверки документов кандидатов в наблюдатели. На сайте Общественной палаты Ростовской области размещён пакет документов для кандидатов;
- установлены тесные рабочие контакты с правозащитными организациями.

Совместно с единым центром общественного наблюдения за выборами в Ростовской области проведено 2 круглых стола:

- 20 августа 2020 года рабочая встреча с членом Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека А.С. Бродом и членами Общественной палаты Ростовской области, на которой были обсуждены актуальные вопросы подготовки к сентябрьским выборам (набор и обучение общественных наблюдателей, проведение независимого наблюдения, информационная повестка). Встреча была проведена в Ситуационном центре Общественного наблюдения.
- 21 августа 2020 года в «Дон-медиа» состоялась пресс-конференция на тему «Новые формы голосования. Анализ практики. Правоприменение и перспективы реализации в России».

В мероприятии приняли участие член Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека А.С. Брод, заместитель председателя Общественной палаты Ростовской области Ю.С. Зерщиков, заместитель директора института философии и социально-политических наук ЮФУ Д.В. Абросимов.

В отличие от общероссийского голосования, где Общественная палата Ростовской области выступила в роли единственного оператора по формированию пула общественных наблюдателей, в выборной кампании 11-13 сентября 2020 года на избирательных участках осуществляли контроль и представители от политических партий и кандидатов. Только Общественная палата Ростовской области направила 2 641 общественного наблюдателя на избирательные участки.

Явка на выборах Губернатора Ростовской области составила 42,99%, или порядка 1,34 миллиона человек. Победу одержал действующий глава региона

В.Ю. Голубев – он набрал 65,53% голосов избирателей. Его кандидатура предложена РРОП «Единая Россия». Второе место занял представитель КПРФ Е.И. Бессонов с результатом 17,63%. Замкнул тройку лидеров кандидат от ЛДПР П.В. Пятибратов – за него проголосовали 7,72%.

На дополнительных выборах депутатов Законодательного Собрания Ростовской области по Каменск-Шахтинскому одномандатному округу № 5 победу одержал А.Н. Шульгин, по Целинскому № 17 – В.А. Филимонов. Оба кандидата представляли партию «Единая Россия». Кроме того, были распределены 228 мандатов в представительных органах муниципальных образований Ростовской области.

На телефоны горячей линии в Ситуационный центр поступило более 30 звонков от избирателей. Большинство обращений касалось режима работы избирательных участков, непрошитых журналов со списками избирателей. По каждому обращению проведена тщательная проверка, недостатки устранены, при этом подавляющая часть нарушений не подтвердилась.

Однако отменены результаты голосования на участке № 298 в пос. Овощном Азовского района, недействительной признана часть избирательных бюллетеней на участке № 539 в г. Гуково. Причина отмены – исключение сомнений в достоверности волеизъявления избирателей.

Серьезных нарушений в ходе проведения выборов 11-13 сентября 2020 года на территории Ростовской области, которые могли бы повлиять на итоговые результаты, не выявлено.

По мнению председателя Координационного совета Общественной палаты Российской Федерации М.С. Григорьева, «организация общественного наблюдения за голосованием в 2020 году стала по-настоящему общенациональным достоянием. Можно говорить о завершении формирования нового института гражданского общества – института общественного наблюдения за процессом волеизъявления. Общественные наблюдатели – это уникальная сила, отдаленная от политического процесса и гарантирующая честность и открытость всех процедур».

### **1.3. 75 лет Великой Победы – Год памяти и Славы. Забота о Ветеранах войны. Самбекские высоты.**

*Основные усилия комиссии Общественной палаты Ростовской области по вопросам общественной безопасности, делам ветеранов, военнослужащих и членов их семей при планировании работы на 2020 г. были сосредоточены на мероприятиях по вовлечению граждан региона в процесс реализации и контроля ключевых решений, сформированных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. № 204 «О нацио-*

*нальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».*

Были определены следующие направления работы комиссии в городах и районах области:

- 1. подготовка и проведение мероприятий, посвящённых празднованию 75-й годовщины Победы советского народа над немецко-фашистскими захватчиками в Великой Отечественной войне;*
- 2. социальная поддержка ветеранов ВОВ, ветеранов военной службы, труда, боевых действий, членов их семей и качество условий этой поддержки;*
3. духовно-нравственное, военно-патриотическое воспитание граждан региона, увековечивание памяти защитников Отечества.

В Ростовской области, по состоянию на 01.12.2020 проживает:

1. Инвалидов Великой Отечественной войны - 447 чел.;
2. Участников Великой Отечественной войны - 1224 чел.;
3. Жителей блокадного Ленинграда - 173 чел.;
4. Несовершеннолетних узников - 1341 чел.;
5. Тружеников тыла - 12502 чел.;
6. Членов семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий - 4918 чел.;
7. Ветеранов боевых действий - 36959 чел.;
8. Ветеранов труда - 235894 чел.;
9. Ветеранов труда Ростовской области - 75930 чел.;
10. Ветеранов военной службы - 8521 чел.

Созданная в регионе система патриотического воспитания, сохранения памяти о Великой Победе советского народа в Великой Отечественной войне, при поддержке органов государственной власти, показала свою жизнеспособность и в период пандемии.

Однако ветераны отмечают, что созданные Парки-Патриот функционируют как музеи боевой техники и не стали ещё центрами патриотического и воинского воспитания, кроме того, не во всех районах области администрация районов уделяет внимание семьям погибших военнослужащих.

В тесном взаимодействии с командованием Южного военного округа, командованием Южного округа войск национальной гвардии Российской Федерации, УФСБ, ГУ МВД по Ростовской области ветеранские организации области подготовили и провели:

*- главное мероприятие года, посвящённое 75-летию Великой Победы: открытие народного военно-исторического музейного комплекса «Самбекские высоты»;*





- спортивные военно-патриотические турниры в память и на призы Героев Советского Союза и России и военачальников: автомобильный пробег по г. Ростову-на-Дону памяти командующего Северо-Кавказским военным округом 1986-1993 гг. генерал-полковника Л.С. Шустко; соревнования по стендовой стрельбе в честь командующего войсками Северо-Кавказского военного округа генерал-полковника С.А. Макарова; по парашютному спорту памяти дважды Героя Советского Союза, генерал-лейтенанта, летчика-космонавта СССР В.В. Горбатко;
- торжественные мероприятия, посвященные Дню памяти воинов-интернационалистов, исполнивших служебный долг за пределами Отчизны, состоявшиеся на открытом после реставрации мемориале воинам-интернационалистам;





*- уроки мужества, акции «Георгиевская ленточка», «День памяти и скорби», «Будем служить Отечеству» прошли с участием ветеранов боевых действий, военной службы в 879 (из 1084) дневных муниципальных школах, в 6 (из 6) образовательных организациях, подведомственных департаменту по делам казачества и министерству по физической культуре и спорту Ростовской области, в 21 (из 32) высшем учебном заведении;*

*- памятные мероприятия, посвящённые освобождению городов, районов Ростовской области от немецко-фашистских захватчиков.*

Заслуживает внимания опыт работы Ростовской-на-Дону городской организации ветеранов под руководством члена Общественной палаты Ростовской области В.В. Гербача, признанной лучшей в регионе. Ветераны этой организации, совместно с командованием военного округа и войск национальной гвардии, провели семь парадов у домов, где проживают участники освобождения города, акция «Поём двором» стала общей городской, проведено 40 концертов у частных дворов и подъездов многоэтажек, где живут ветераны.



На сегодняшний день по представлению городской организации ветеранов, Ростовского областного отделения Ростовской ассоциации «Герой России», Ростовской региональной организации «Российский Союз ветеранов» из 105 общеобразовательных школ Ростова-на-Дону 53 имеют почётные звания, в том числе 13 школ носят имена Героев Советского Союза и 4 – Героев Российской Федерации. Кроме этого в 84 школах города работают музеи, музейные комнаты, есть уголки Славы. Изданы книги о ростовчанах – 126 Героях Советского Союза и 16 полных кавалерах ордена Славы.

Актуальные проблемы социально-правовой защиты ветеранов боевых действий были рассмотрены проведением опроса членами региональной организации «Российский Союз ветеранов Афганистана» под руководством члена Общественной палаты Ростовской области Р.Ш. Шамсудинова, основными из которых являются:

- медицинское обеспечение;
- досрочное пенсионное обеспечение ветеранов боевых действий;
- повышение размера ежемесячной денежной выплаты ветеранам боевых действий до уровня прожиточного минимума;
- обеспечение жильем.

Кроме этого, был обозначены ряд критических замечаний по руководству ветеранским движением:

- нежелание руководителей общественных организаций федерального уровня объединения ветеранского движения в единую общественно-

политическую организацию для защиты социальных прав ветеранов и членов их семей;

- расслоение ветеранского движения по социальным, статусным и другим признакам (в том числе на волне критики офицерского состава за бездействие в сфере социально-правовой защиты рядового и сержантского состава срочной службы).



Проведя анализ результатов опроса, комиссия предлагает:

1. Для консолидации ветеранского движения и единения российского общества нужна современная политическая оценка федеральными органами государственной власти России решения о вводе советских войск в Афганистан в декабре 1979 г. (Постановление съезда народных депутатов СССР от 24 декабря 1989 г. № 982–I «О политической оценке решения о вводе советских войск в Афганистан»).

Законодательному Собранию Ростовской области рассмотреть возможность разработки такой законодательной инициативы.

2. Прекратить практику отказа федеральных органов государственной власти от совершенствования российского законодательства в сфере социально-правовой защиты ветеранов боевых действий и членов их семей по финансово-экономическим соображениям.

3. Законодательному собранию Ростовской области рассмотреть возможность внесения дополнений в Положение о Координационном Совете по вопросам социально-экономической поддержки ветеранов при Правительстве Ростовской области:



- об утверждении плана работы Координационного Совета Губернатором Ростовской области;
- о периодичности проведения Координационного Совета;
- о внесении результатов выполнения рекомендаций Координационного Совета руководителями органов государственной и муниципальной власти Ростовской области в годовые отчёты о выполненной работе;
- об обязательном рассмотрении Координационным Советом выделяемых бюджетных средств на социальные программы и проекты социально-экономической поддержки ветеранов и эффективности их расходования.

*Большую помощь в улучшении качества жизни ветеранов, граждан пожилого возраста оказывают некоммерческие организации (НКО).*

Однако анализ опроса представителей НКО показал, что снижение объёмов финансирования НКО (от физических и юридических лиц, доходов от собственной деятельности) в условиях отсутствия мер государственной поддержки привело к сокращению благополучателей. Многие НКО были вынуждены сокращать штат сотрудников, в том числе уникальных, штучных специалистов. Кроме того, в сфере социального обслуживания не все услуги возможно перевести в дистанционный формат, в первую очередь это касается детей с особенностями развития и лиц старшего возраста.

Обобщив предложения ветеранов, комиссия рекомендовала проработать вопрос о предоставлении некоммерческим организациям следующих мер поддержки:

- выступить с законодательной инициативой о приравнивании НКО на период пандемии к субъектам малого и среднего предпринимательства в части государственной поддержки;
- прямая финансовая поддержка для пополнения фонда оплаты труда, дистанционной работы и оплаты аренды помещений либо освобождение от арендной платы в случае аренды государственного и муниципального имущества;
- предоставление отсрочки по оплате коммунальных платежей, по налогам и сборам;
- предоставление прямой материальной помощи благополучателям в виде продуктов, лекарств и т.п.;
- контроль за реализацией Указа Президента Российской Федерации о возможности направления 1% от оборота компании на благотворительность без учёта в налоговой базе;
- поддержка волонтерской помощи: это продуктовая, психологическая, юридическая и другая помощь для тех, кто оказался в изоляции дома, при этом не имея возможности обратиться к родственникам и знакомым;
- создание единой горячей линии, где можно оставлять соответствующие заявки;

*- рассмотреть возможность реализации этих предложений в районах Ростовской области.*

Современное гражданское общество постоянно развивается. Именно поэтому духовно-нравственное воспитание должно опираться на наши традиции, на лучшее из нашего прошлого и из зарубежной практики. Духовно-нравственное воспитание молодёжи региона стало одним из основных направлений работы комиссии.

XXVII Международные Рождественские образовательные чтения «Великая Победа: наследие и наследники» в городе Москве в январе этого года, Пленарное заседание VII Рождественских парламентских встреч с участием члена Общественной палаты Ростовской области Валерия Юрьевича Волощука дали старт аналогичным мероприятиям в нашей области.

Международные православные выставки «Дон Православный», проведённые в январе и сентябре этого года под сопредседательством руководителя Епархиального отдела по взаимодействию Церкви и общества протоиерея Валерия Волощука, стали наглядным уроком духовно-нравственного воспитания молодёжи на интерактивных масштабных экспозициях, посвящённых Великой Победе.



В это же время для студентов высших учебных заведений города Ростова-на-Дону и города Шахты региональным отделением Императорского Православного Палестинского Общества под руководством И.В. Волковыского была проведена региональная научно-практическая конференция «Вера. Победа. Память».

Тема духовно-нравственного воспитания была основной в проведении совместных мероприятий Донской митрополии, Центрального духовного управления мусульман Ростовской области, Российской Епархии Армянской Апостольской Церкви и других конфессий:

- на XXV ежегодном региональном общественно-церковном форуме «Димитриевские чтения»: «Александр Невский: Запад и Восток, историческая память народа»;
- конференции «Консолидирующий потенциал религии в современном российском обществе»;
- конференции «Старочеркасская 2030»;
- творческом конкурсе «Тюльпан победы».

Проведённые мероприятия показали позитивное развитие духовно-нравственного воспитания молодёжи, однако были обозначены и негативные тенденции, и причины негативных тенденций этого процесса. Основными из них являются:

- плюралистическое понимание «духовности»;
- духовная безопасность не является стратегической целью Российской Федерации (не обозначена в документах);
- недостаточная роль воспитания в образовательном процессе;
- семья не является социальным институтом, в котором закладывается понимание духовно-нравственных ценностей;
- политизация истории;
- патриотизм как национальная идея не в полной мере осознаётся гражданами Российской Федерации;
- недостаточная роль культуры в духовно-нравственном воспитании.

Каждая из указанных причин требует детального изучения, обсуждения и принятия решения по их устранению в масштабе страны, а не только в регионе.

В целях улучшения взаимодействия Церкви и общества по вопросам духовно-нравственного воспитания комиссия предлагает:

- шире вовлекать в работу с учащимися и студентами не только города Ростова-на-Дону, но и городов и районов области созданный при историческом парке «Россия – моя история» молодёжный клуб, помогающий в изучении истории России, с привлечением волонтерского движения по реализации духовно-нравственных проектов, связанных с Донским краем;
- на базе кафедр русского языка и литературы создать региональное представительство Общества русской словесности;
- работу преподавателей и священников с учащимися и студентами проводить на их территории вместо создания новых клубов и дискуссионных пло-

*щадок, приходите в молодёжные неформальные объединения, объединения по интересам;*

*- преподавание дисциплин духовно-нравственной направленности нуждается в переосмысливании методологической задачи с опорой на православные традиции воспитания молодёжи и других религий. Для этого необходимы постоянно действующие обучающие семинары для преподавателей, например, на Димитриевских образовательных чтениях;*

*- к работе по вопросам духовно-нравственного воспитания привлечь «Южно-Российский гуманитарно-богословский электронно-научный центр «Теологос».*

Духовно – нравственное воспитание молодёжи тесно связана с общественным движением «Юнармия».

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 февраля 2020 г. № 362-р внесены изменения в концепцию федеральной системы подготовки граждан Российской Федерации к военной службе на период до 2024 г. и поставлена задача: «Обеспечение в каждом субъекте Российской Федерации деятельности региональных отделений детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «Юнармия», в муниципальных образованиях – их местных отделений в целях проведения мероприятий военно-патриотической направленности и вовлечения в них максимального количества граждан».



Работа по развитию юнармейского движения проводится в тесном взаимодействии с военным комиссариатом Ростовской области, с министерством общего и профессионального образования региона, комитетом по молодёжной политике, администрациями административно-территориальных образований. Создано 46 местных отделений движения,



559 отрядов, численность юнармейцев превысила 14 000 человек. В 2020 году по итогам конкурса Министерства обороны Российской Федерации на лучшее региональное отделение Ростовское региональное отделение ВВПОД «Юнармия» заняло 1-е место среди региональных отделений Южного федерального округа, 2-е место в Южном военном округе, 10-е место в Российской Федерации.

Наиболее системно эта работа ведётся в местных отделениях городов Ростов-на-Дону, Гуково, Батайск, Новошахтинск, Донецк, Октябрьского, Зерноградского, Аксайского, Тацинского, Неклиновского, Пролетарского, Семикаракорского районов.

Большую роль в развитии гражданского общества оказывает «Союз женщин России», которому в этом году исполнилось 30 лет, и Ростовское региональное отделение Общероссийской общественно-государственной организации «Союз женщин России» под руководством члена Общественной палаты Ростовской области Валентины Ивановны Мареевой.

Работа этой организации строится в рамках Всероссийской программы «Равенство, Развитие, Мир в XXI веке» и реализуются выполнением 7 подпрограмм: «Крепкая семья – стабильное государство», «Женщины за возрождение села», «За обеспечение устойчивого развития и социальной безопасности», «За гарантированное равенство прав и возможностей мужчин и женщин», «Духовность. Культура. Здоровый образ жизни», «За мир, сотрудничество и дружбу», «Передовая практика. Новые идеи. Позитивные действия». А эти подпрограммы находятся в тесной связи с национальными целями развития Российской Федерации на период до 2030 г., определёнными Президентом Российской Федерации.

Мероприятия, проведённые Ростовским отделением «Союза женщин России», посвящённые 75-летию Победы, говорят сами за себя: конкурс социально значимых проектов «Мы этой памяти верны», в котором приняло участие 42 женсовета из городов и районов области; акция «Донская сирень», «Посажу сирень у дома», «Сирень Победы», проведённая женсоветами сельских поселений; акция «Синий платочек», «Мы – помним», «Посети ветерана», «Вдова солдата», «Георгиевская ленточка», «Цветок для ветерана».

Реализация проекта «Бессмертный женский полк» дала возможность увидеть подвиг женщин с другой стороны.



Почти в каждой семье хранятся военные реликвии, но домочадцы порой не знают о боевых и трудовых подвигах своих близких. Активисты женсоветов поставили перед собой задачу: изучить биографию родственников-женщин, участников ВОВ, тружеников тыла, солдатских вдов, детей войны, узниц концлагерей, рассказать об их наградах, письмах, хранящихся дома, систематизировать и обработать полученные данные. В результате был издан сборник «Женское лицо Победы Дона».

Основные направления деятельности на 2021 год:

- участие, в соответствии с Указаниями Президента Российской Федерации, в проведении общественного контроля, в сфере полномочий комиссии, за реализацией национальных проектов;
- мониторинг условий качества жизни, реализации программ правовой и социальной защиты ветеранов войны, боевых действий, военной службы и членов их семей;
- продолжение совместной работы с общественными советами органов исполнительной власти по вопросам общественной безопасности региона;
- духовно-нравственное и военно-патриотическое воспитание граждан региона, изучение истории Ростовской области, России и борьба с её фальсификацией, повышение авторитета Вооружённых Сил.

#### **1.4. Экономический потенциал Ростовской области – катализатор укрепления и развития институтов гражданского общества**

В 2020 году в экономике Ростовской области, несмотря на негативное влияние распространения новой коронавирусной инфекции, наблюдаются положительные тенденции. Сделаны уверенные шаги для развития малого и среднего бизнеса. При участии Общественной палаты Ростовской области реализуется проект «Популяризация предпринимательства», открыты площадки для деловых людей «Мой бизнес». В рамках национального проекта «Наука» создан Южный научный образовательный центр, в вузах области открыты шесть «Точек кипения».

*Ростовская область по уровню экономического развития занимает одну из ведущих позиций как в Южном федеральном округе, так и в России в целом.*

По объемам валового регионального продукта Ростовская область входит в число 13 крупнейших регионов России.

580 РАБОЧИХ МЕСТ создано благодаря реализации пяти проектов из «губернаторской сотни».

Около 39 ТЫСЯЧ САМОЗАНЯТЫХ зарегистрировались – это новое явление на рынке труда и экономики.

773 ДОЛЬЩИКА получили квартиры или компенсации. Достроено семь проблемных домов.

НА 3-М МЕСТЕ В СТРАНЕ по объемам несырьевого неэнергетического экспорта, на 7-м месте в целом по экспорту (по итогам десяти месяцев).

1,5 ТРЛН. РУБЛЕЙ превысил объем валового регионального продукта. Снижение в сопоставимых ценах – менее чем на 1%. И это практически на уровне предыдущего года.

НА 2,8% ВЫРОС УРОЖАЙ зерновых и зернобобовых. Он составил более 12,6 млн. тонн. Это второй результат в истории Ростовской области.

НА 1,7% ВЫРОСЛО промышленное производство.

266,3 МЛРД. РУБЛЕЙ составил объем производства сельхозпродукции.

193 ОБЪЕКТА дорожной инфраструктуры капитально отремонтировано. Несмотря на влияние ограничений, в 2020 г. при участии комиссии по развитию экономики, предпринимательства и инноваций Общественной

палаты Ростовской области было организовано 27 международных мероприятий. В связи с закрытием границ из-за пандемии ряд международных мероприятий прошел в онлайн-формате: видеоконференции с Торговыми представительствами России в Японии, Швейцарии, Турции, с Посольством Республики Корея, VII Форум регионов Беларуси и России, II Международный муниципальный форум стран БРИКС, конференция Германо-Российского Форума совместно с Международной ассоциацией «Породненные города», региональный форум «День экспортера», 9-е заседание Подкомиссии по межрегиональному сотрудничеству Российско-Японской межправительственной комиссии, онлайн-совещание с Республикой Беларусь по подготовке к проведению одиннадцатого заседания Рабочей группы по сотрудничеству между Ростовской областью и Республикой Беларусь.

В ноябре и декабре 2020 года были проведены видеоконференции с Посольствами Монако, Боливарианской Республики Венесуэла и Республики Замбии. Три делегации Ростовской области были направлены за рубеж для участия в международных выставках, форумах, переговорах, презентациях. Среди наиболее значимых мероприятий можно отметить Дни Ростовской области в Азербайджанской Республике, которые с успехом прошли в марте 2020 года в г. Баку. В рамках выезда состоялась встреча Губернатора Ростовской области В.Ю. Голубева с Президентом Азербайджана И.Г. Алиевым, а также бизнес-форум, в котором приняли участие руководители донских предприятий. В 2020 году на территории Ростовской области был организован прием итальянской и турецкой делегаций.

Комиссия по развитию экономики, предпринимательства и инноваций Общественной палаты Ростовской области продолжила практику проведения в январе-марте 2020 г. серии круглых столов и семинаров «Власть. Бизнес. Гражданское общество» с участием общественности, предпринимательского сообщества, глав и представителей администраций муниципальных образований и экспертов Южного федерального университета, Донского государственного технического университета, Донского казачьего государственного института пищевых технологий и бизнеса.

Во встречах принял участие депутат Государственной думы А.Г. Кобилев, возглавивший в этом году комиссию по развитию муниципально-частного партнерства в Общероссийском Конгрессе муниципальных образований. В обсуждении участвовали депутаты Законодательного Собрания Ростовской области, руководители предпринимательских профессиональных ассоциаций.



Совместно с экспертами института социологии и регионоведения ЮФУ в ноябре 2020 г. была проведена Всероссийская конференция, где от Общественной палаты Ростовской области выступил А.Ю. Нечушкин. 21 февраля 2020 года член Общественной палаты Ростовской области В.Ф. Нетесанов принял участие в совещании представителей вузов и промышленных предприятий на площадке Южного федерального университета на тему «Решение задачи по формированию научного и кадрового потенциала, развитие исследовательской инфраструктуры с учётом потребностей региона». В декабре 2020 г. тема инноваций стала основной в Международной конференции, организованной на базе Донского казачьего государственного института пищевых технологий и бизнеса при поддержке депутатов Государственной Думы РФ Л.Н. Тутовой, А.Г. Кобилева, В.П. Водолацкого. Модератором конференции, собравшей около 2 500 участников, выступил А.Ю. Нечушкин.





Члены Общественной палаты Ростовской области неоднократно выступали с позиций гражданского общества и по вопросам развития профессиональной ориентации студентов в образовательных организациях среднего профессионального образования и высшего профессионального образования региона, на заседаниях президиума Совета директоров учреждений профобразования Ростовской области, Совета ректоров Ростовской области. В марте 2020 года член Общественной палаты Ростовской области В.Ф. Нетесанов принял участие в работе «круглого стола» на тему «Кадры и образование для цифровой экономики. Поколение «Z» в ходе V открытого регионального чемпионата «Молодые профессионалы (Ворлдскиллс Россия) Ростовской области – 2020» на площадке Ростовского-на-Дону колледжа связи и информатики и в работе дискуссионной площадки на базе Новочеркасского колледжа промышленных технологий и управления (НКПТиУ) на тему «Участие в реализации Национального проекта «Молодые профессионалы» и «Демография как возможность обеспечения кадрами современной экономики»».

13 марта 2020 года член Общественной палаты Ростовской области В.Ф. Нетесанов принял участие в работе международной научно-практической конференции на тему «Социальное предпринимательство

некоммерческих организаций в малых городах России и зарубежья» и выступил с докладом по вопросу «Роль значимых задач в развитии малых объединений работодателей как социально ориентированных некоммерческих организаций в решении общественно значимых задач в развитии малых городов». Важным направлением работы члена Общественной палаты Ростовской области В.Ф. Нетесанова в 2020 году стало содействие в формировании объединений работодателей в муниципалитетах как наиболее активной части гражданского общества. На 10 декабря 2020 г. в 51 территории из 55 созданы в правовом поле объединения работодателей. За реализацию этого проекта В.Ф. Нетесанов награждён Дипломом Общественной палаты Ростовской области.

В июне 2020 г. член Общественной палаты Ростовской области А.Ю. Нечушкин провел встречу с членами Ассоциации выпускников президентской программы и регионального отделения Ассоциации юристов России по организации общественного наблюдения за ходом голосования по поправкам в Конституцию РФ, а также принял активное участие в работе Ситуационного центра.



В июне 2020 года более 500 представителей бизнеса, экспертного сообщества, органов власти и общественников объединились на онлайн-форуме «Новые вызовы. Новые решения», чтобы выработать конкретные предложения для экономического развития региона. Активное участие в форуме принял член Общественной палаты Ростовской области В.Ф. Нетесанов.





21 июля 2020 г. член Общественной палаты Ростовской области А.Ю. Нечушкин выступил с предложениями от предпринимательского сообщества на совещании в Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области, посвященном усилению мер по борьбе с фальсификатом на примере молочной продукции.

23 июля 2020 года в г. Ростове-на-Дону член Общественной палаты Ростовской области В.Ф. Нетесанов принял участие в подготовке и проведении заседания областной трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений под председательством и.о. министра труда и социального развития Ростовской области О.В. Порядочной с участием заместителей глав администраций городов и районов по социальным вопросам, руководителей отраслевых и территориальных объединений работодателей, профсоюзного актива по вопросу: «О роли социального партнерства по преодолению последствий пандемии в наиболее пострадавших отраслях экономики Ростовской области».

В августе 2020 г. член Общественной палаты Ростовской области А.Ю. Нечушкин возглавил работу Экспертного жюри областного конкурса «Лидеры Дона», организованного Министерством экономики Ростовской области, в котором приняло участие более 7 000 молодых предпринимателей региона.

Член комиссии Общественной палаты Ростовской области по развитию экономики и предпринимательства В.Ф. Нетесанов принял участие и выступил на таких значимых мероприятиях, как собрание членов Ассоциации строителей Дона, расширенное заседание Регионального совета Ростовского регионального отделения Союза машиностроителей России на тему «Решение задач по развитию промышленности Ростовской области

и кадрового потенциала с использованием ресурсов Союза машиностроителей России».

**ЧЛЕНЫ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ РОС-ТОВСКОЙ ОБЛАСТИ АКТИВНО УЧАСТВОВАЛИ В ОРГАНИЗАЦИИ МЕР РЕГУЛИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНО-ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ В СИСТЕМЕ СОЦИАЛЬНОГО ПАРТНЁРСТВА.**

Так, 27 августа 2020 г. член Общественной палаты Ростовской области В.Ф. Нетесанов принял участие в онлайн-вебинаре с руководителями и специалистами по охране труда организаций отраслей транспорта и жилищно-коммунального хозяйства региона на тему «Управление охраной труда и обеспечение безопасности на рабочих местах», организованном министерством труда и социального развития Ростовской области на площадке «Точки кипения» ЮРГПУ (НПИ) имени М.И. Платова. 26 июня 2020 года совместно с региональным отделением РСПП проведен семинар-совещание в режиме видеоконференции на площадке «Точки кипения» ЮРГПУ (НПИ) имени М.И. Платова с руководителями территориальных и отраслевых объединений работодателей с приглашением профсоюзного актива на тему «Роль объединений работодателей в развитии взаимодействия бизнеса и власти в системе социального партнерства. Новые вызовы и новые решения».



29 января 2020 года член Общественной палаты Ростовской области В.Ф. Нетесанов принял участие в подготовке и проведении информационно-разъяснительного семинара на тему «Новое в трудовом и налоговом законодательстве. Ведение сведений о трудовой деятельности в электронном виде» совместно с Федерацией профсоюзов Ростовской области, а также в заседании «круглого стола» по обсуждению положений проекта

федерального закона № 973264-7 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части регулирования дистанционной и удаленной работы», по итогам которого ответил на вопросы журналистов.

В 2020 г. член Общественной палаты Ростовской области А.Ю. Нечушкин назначен региональным общественным представителем Агентства стратегических инициатив по направлению «Социальные проекты» и принял участие в открытии и организации работы первой в России региональной приемной Агентства стратегических инициатив. В мероприятии приняли участие заместитель Губернатора Ростовской области А.И. Изотов, министр экономического развития области Максим Папушенко.

## **ГЛАВА II. ОТВЕТСТВЕННОЕ ПАРТНЕРСТВО ОБЩЕСТВА И ВЛАСТИ. СТРАТЕГИЯ ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА.**

### **2.1. Результативность деятельности Общественных палат (Советов). Развитие общественной практики информационной открытости.**

*Комиссия Общественной палаты Ростовской области по взаимодействию с общественными советами при органах исполнительной власти Ростовской области, органах местного самоуправления, некоммерческими организациями систематически выделяет актуальные, злободневные проблемы региона.*

Поиск дополнительных общественных ресурсов повлиял на привлечение наиболее ответственного общественного института, как Общественный совет и Общественная палата, к проблеме детского одиночества, суицида. Такой подход реализовался на площадке образовательного комплекса г. Батайска, где прошло публичное общественное обсуждение по теме «Ребенок в пространстве семейных конфликтов, негатива медиа, личностного одиночества».

К обсуждению были приглашены представители всех образовательных организаций города, общественные светские и религиозные организации, представители родительских и управляющих советов. Модератором обсуждения стала председатель комиссии Общественной палаты по взаимодействию с общественными советами при органах исполнительной власти Ростовской области, органах местного самоуправления, некоммерческими организациями, председатель президиума Ассоциации общественных советов органов исполнительной власти, местного само-

управления Т.Г. Зенкова. Результатом общественного обсуждения стала муниципальная межведомственная программа по профилактике и комплексным мероприятиям социального негатива среди детей и подростков, которая может стать примером для других муниципалитетов и городов.



В феврале при участии членов Общественной палаты Ростовской области в Ростове-на-Дону совместно с некоммерческой организацией «Я – волонтер» (руководитель В.С. Чумаченко) прошел городской военно-исторический форум «Ростов освобожденный» в патриотическом центре «Победа», приуроченный к окончательному освобождению города от немецко-фашистских захватчиков.





Информационно-рекомендательные письма комиссии общественным советам и палатам содержали предложения по разработке и участию общественности в национальных проектах. Комиссия внесла на рассмотрение рабочей группы Общественной палаты Ростовской области по общественному мониторингу реализации национальных проектов тему «Содействие расширению и развитию общественных институтов, общественных палат, советов, ресурсных центров». Продолжением данного подхода стала подготовка тезисов нормативного документа по внесению изменений в положение об инициативном создании общественных палат в Ростовской области. Данная идея и проект документа обсуждается и внедряется совместно с комиссией Общественной палаты РФ.

Комиссия разрабатывает практику открытой публичной экспертизы проектной деятельности общественных объединений и НКО. Каждое мероприятие помимо экспертной функции несет и обучающее направление членов советов, палат, членов некоммерческих организаций. В июле 2020 г. прошла форсайт-сессия и предварительная, выборочная презентация проектов конкурса «Общественное признание». Модератором выступила председатель комиссии, председатель президиума Ассоциации общественных советов Т.Г. Зенкова.

Экспертами проектов выступали руководители некоммерческих организаций, члены общественных советов, сотрудники аппарата Общественной палаты. На презентации было выделено несколько проектов:

Проект «Мы с вами», презентованный Кировским районным отделением Российского Красного Креста, помогает тем, кто смотрит за тяжелобольными: здесь учат необходимым навыкам по уходу.

Хуторское казачье общество «Криворожское» из Миллеровского района решило сделать свой хутор территорией спорта, возрожденных традиций и в будущем – центром экотуризма.

Центр социальной адаптации людей с инвалидностью «Границ.нет» организует семейные тренинги и мастер-классы, где помогают находить общий язык со слабослышащими родными.

В ходе обсуждения участники рассмотрели ресурсы интеграции проектов, дальнейших контактов общественных объединений друг с другом, с органами власти.



Одной из стратегических задач комиссии Общественной палаты является создание условий сотрудничества, взаимодействия общественных институтов. Какой формат общения наиболее оптимален и эффективен для категории общественников? Часть ответа была озвучена на круглом столе (в онлайн-формате) «Создание сети ресурсных центров и развитие сетевого горизонтального взаимодействия ресурсных центров по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций Ростовской области», который был проведен совместно с АНО «Центр социальных инициатив» г. Каменск-Шахтинского (директор – С.Ф. Моисеева). Одним из модераторов и спикеров «круглого стола» была председатель комиссии Т.Г. Зенкова, которая рассказала о возможностях поддержки начинающих ресурсных центров Общественной палатой Ростовской области и Ассоциацией общественных советов, в том числе информационной поддержке и рекомендательных письмах участников грантов и субсидий.

Директор АНО Центр инноваций социальной сферы «Атлас НКО» А.В. Белан отметила: «Ресурсные центры могут и должны взять на себя задачу не только методической и консультационной поддержки некоммерческих организаций, но и сотрудничество с органами власти, что повысит эффективность взаимодействия органов государственной и муниципальной власти, некоммерческих организаций и граждан при решении социальных проблем».

Комиссия, Ассоциация общественных советов расширяет партнерские связи с представителями некоммерческих организаций и ресурсными центрами. Совместные мероприятия (более 10) усиливают влияние на результативность общественной практики, выявляют все больше гражданских лидеров. Председатель комиссии Т.Г. Зенкова выступает в качестве спикера на видеоконференции совместно с ресурсным центром г. Азова:

«Школа по повышению профессионализма членов Общественных советов при администрациях муниципальных образований юга Ростовской области». Обсуждается актуальное содержание и креативные формы работы общественных советов, взаимодействие органов государственной власти с общественными советами в Ростовской области в рамках проекта «Развитие гражданской активности на юге Ростовской области».

Расширение реестра общественных объединений влечет за собой необходимость интенсивной обучающей практики на примерах креативных, долгосрочных проектов. Одной из задач является географическая доступность ресурсных центров для общественных советов и некоммерческих организаций (НКО) области. В сентябре в конгресс-отеле «Дон-плаза» в г. Ростове-на-Дону прошло обсуждение очень важной для некоммерческого сектора региона темы – «Круглый стол по проблеме создания сети ресурсных центров поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций Ростовской области».

Модератор «круглого стола» Т.Г. Зенкова доказательно продемонстрировала мотивацию органов исполнительной власти к участию в создании отраслевых ресурсных центров НКО для более результативной организации взаимодействия органов власти и общественности.

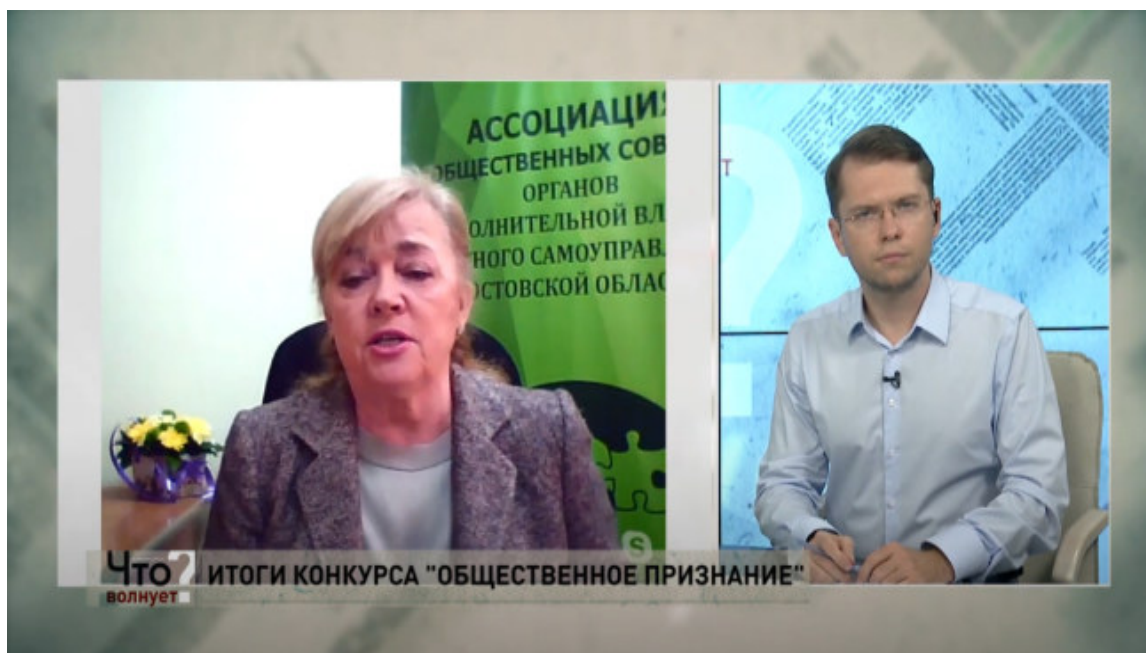


Для улучшения работы комиссии и ассоциации, информирования общественников, выработки рекомендательных писем и приема заявок на конкурсы был создан сайт Ассоциации общественных советов органов исполнительной власти, местного самоуправления Ростовской области – [public-association.ru](http://public-association.ru). Одной из ведущих задач комиссии является разработка и проведение масштабной информационной, просветительской работы в медийном пространстве. Канал «Дон24» берет развернутое интервью у председателя комиссии Т.Г. Зенковой в программе «Что волнует?». Об-



суждаются вопросы: Как появляются реальные партнеры у Общественной палаты Ростовской области? В череде многих общественных дел, инициатив Общественной палаты Ростовской области что на сегодня определяется как ведущий ориентир в деятельности региональной палаты?

Также обсуждались вопросы конкурса «Общественное признание»: Что нового в идее проведения конкурса в 2020 году? Какую общественную проблему отражают номинации конкурса? Какие проекты важны сегодня?



2020 год был ознаменован для комиссии проведением VIII конкурса Общественной палаты «Общественное признание».

В этом году конкурс проходил в формате общественной ассамблеи «Проекты#Инициативы#Продвижение» по номинациям «Проверенные временем» (проекты некоммерческих организаций) и «Общественное сопровождение» (инициативы общественных палат, советов).

Лауреатов конкурса наградили призами и дипломами Общественной палаты Ростовской области.

«Конкурс «Общественное признание» приобрел устойчивую публичность и стал востребованным в разных общественных институтах. Более 100 проектов были присланы из ростовского региона. Проекты раскрыли новую позитивную общественную практику, познакомили с новыми общественными лидерами. Общественная палата в рамках конкурса расширила свои партнерские связи, а это значит – у нас будет поддержка, понимание, целенаправленное продвижение и развитие», – отметила модератор ассамблеи председатель президиума Ассоциации общественных советов органов исполнительной власти, местного самоуправления Ростовской области Т.Г. Зенкова.

Открыл торжественное мероприятие председатель Общественной палаты Ростовской области В.М. Кущев.



«Очень важно, что тематиками многих общественных проектов стали проблемы гражданского патриотизма, социальной озабоченности, экологии, духовного воспитания детей и молодежи, здоровый образ жизни, расширение инициатив казачьих общественных объединений. На экспертизу было представлено около 100 общественных проектов. Лауреатами стали 50 проектов из г. Шахты, г. Таганрога, г. Ростова-на-Дону, Октябрьского района, г. Волгодонска и другие. Всего за 8 лет в конкурсе приняли участие и были отмечены сертификатами и памятными знаками около 700 общественных лидеров. Я благодарен всем, кто поддержал наш конкурс!» – отметил В.М. Кущев.

В награждении приняли участие заместитель начальника управления социально-политических коммуникаций Правительства Ростовской области – начальник отдела по взаимодействию с институтами гражданского общества Д.А. Ленюков, депутат Законодательного Собрания Ростовской области В.Г. Халын и члены Общественной палаты – В.М. Кущев, Ю.С. Зерщиков, И.В. Волковыский, Н.Г. Кузнецов, В.Н. Южанская, В.А. Бобыльченко и В.Ю. Волощук.



Одним из лауреатов стал творческий коллектив «В фокусе». Свою награду коллектив получил за проект «Герои страшного времени» – это документальный фильм о Великой Отечественной войне.

Медики, мирные жители, школьники долгих 22 месяца боролись с фашизмом в оккупированном Таганроге. В городе действовала самая крупная подпольная организация. Речь в фильме идет о людях, которые погибли тихо и мужественно и даже не узнали, что их неравная борьба с оккупантами была не напрасной. Объединяет эпизоды Балка смерти. Все эти люди – сотрудник музея, спасающий картины, медик, подделывающий диагнозы, чтобы людей не угнали в Германию, школьники, следившие за немцами, подпольщики, пытающиеся прорвать информационную блокаду, – все были расстреляны во время оккупации Таганрога именно в этой балке. Они – герои без орденов. Фильм о мужестве и о нашей памяти этого подвига. О том, что мы не знаем, способны ли мы на такое мужество, и надеемся никогда не узнать.

Фильм передан в дар музею на Самбекских высотах. Его документальная и историческая достоверность подтверждена историками и научными сотрудниками, авторами книг о таганрогском подполье.

## **2.2. НЕКОММЕРЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ НА РЫНКЕ СОЦИАЛЬНЫХ УСЛУГ.**

### **ПОДДЕРЖКА НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТОЙ**

*Поддержка некоммерческого сектора – один из долгосрочных приоритетов государственной политики нашей страны. НКО способны не только решить актуальные для общества проблемы, но и создать систему социальной взаимопомощи, построенную на принципах солидарности и самостоятельности её участников. И это наглядно проявилось в условиях пандемии коронавируса.*

2020 год стал для некоммерческого сектора своего рода пограничным: с одной стороны, люди реально увидели, чем занимаются общественные институты, кто такие активные граждане, как работа отдельно взятого волонтерского отряда может повлиять на жизнь хутора, станицы, районного центра. Как ни странно, но именно пандемия позволила нашим активистам проявиться – и наиболее ярко заявили о себе волонтеры и общественные организации. С другой стороны, стало ясно, что органы власти нуждаются в партнёрах, так как мы видим, что собственных человеческих ресурсов порой не хватает, чтобы помочь всем нуждающимся гражданам. Именно гражданские активисты стали теми, кто соединял общество в условиях самоизоляции и разобщенности.

Одним из приоритетных направлений деятельности Правительства Ростовской области и Общественной палаты Ростовской области является содействие и поддержка развития некоммерческого сектора. В течение 2019-2020 годов была проделана большая работа в данном направлении.





Важная сфера, в которой может быть задействован потенциал гражданского общества и некоммерческих организаций, – оказание услуг в социальном секторе. Преимущества НКО состоят в том, что они видят конкретные проблемы человека, находятся ближе к людям, часто предлагают индивидуальные подходы и уникальные методики, нигде больше не доступные.

По данным реестра Министерства юстиции РФ, в Ростовской области по состоянию на 23 октября 2020 года зарегистрировано 4 381 НКО. Из них порядка 3 200 находятся в статусе «действующая организация». Эксперты называют цифру 1 600 некоммерческих организаций НКО, которые на протяжении 3 лет проявляют деятельную активность. Большинство из них остро нуждаются в поддержке. С начала 2020 года ликвидировано 114 НКО. Статус исполнителя общественно полезных услуг имеют 33 социально ориентированные некоммерческие организации. В реестр № 1 социально ориентированных некоммерческих организаций (СО НКО), которым предоставлены дополнительные меры поддержки в соответствии с поручением Президента РФ по итогам встречи с участниками общероссийской акции «Мы вместе», включены 314 НКО. В реестр № 2 НКО, в наибольшей степени пострадавших в результате распространения коронавируса, включено 250 НКО. 19 октября список обновлен с учетом дополнительных данных. Итого от Ростовской области включены 564 НКО. Существенный вклад в формирование этих реестров внесли сотрудники управления социально-политических коммуникаций, члены рабочей группы Общественной палаты Ростовской области под руководством Ю.С. Зерщикова и АНО «Атлас НКО». Результатом взаимодействия рабочей группы Общественной палаты Ростовской области с Законодатель-

ным Собранием и Правительством стало расширение мер финансовой поддержки НКО. Внесены изменения в областной закон, на основании которых добавлены ещё 2 меры поддержки – это возмещение затрат на оплату коммунальных платежей и услуг по размещению информационных материалов о деятельности НКО в средствах массовой информации. Также снижены ставки по упрощенной системе налогообложения.

В последние годы растет государственная поддержка третьего сектора как по линии президентских грантов, так и из регионального бюджета. Финансовая поддержка некоммерческого сектора в нашем регионе осуществляется в соответствии с областным законом от 11 ноября 2010 года № 492 и Постановлением Правительства Ростовской области от 11.03.2012 № 153 «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций» в рамках реализации подпрограммы «Содействие развитию институтов и инициатив гражданского общества в Ростовской области» государственной программы Ростовской области «Региональная политика».

Подпрограммы направлены на создание условий взаимодействия органов государственной власти и институтов гражданского общества, в том числе на вовлечение населения Дона в добровольческую и волонтерскую деятельность, поддержку деятельности и популяризацию добровольчества и волонтерства. В 2019 году сумма поддержки на областном уровне увеличена с 9 до 15 миллионов рублей и финансовая поддержка оказана 46 СО НКО.

Конкурсы для НКО также проводят отдельные министерства и ведомства как на федеральном, так и на региональном уровне. В Ростовской области оказывают поддержку некоммерческому сектору:

- министерство труда и социального развития Ростовской области (в 2019 году 9 СО НКО получили субсидии из средств областного бюджета на обеспечение затрат, связанных с оказанием социальных услуг гражданам, нуждающимся в социальном обслуживании на дому, на общую сумму 92,7 млн. рублей);
- министерство физической культуры и спорта Ростовской области (в 2019 году предоставлены гранты 16 НКО в объеме 238,2 млн. рублей);
- министерство культуры Ростовской области (в 2019 году субсидию получила 1 НКО в размере 150 тысяч рублей);
- министерство образования Ростовской области (в 2019 году субсидия на возмещение затрат негосударственным дошкольным образовательным организациям составила 168,1 млн. рублей и на реализацию проекта «Всеобуч по плаванию» в сумме 28,3 млн. рублей);



- комитет по молодежной политике Ростовской области (субсидии в 2019 году получили 15 некоммерческих организаций на сумму 4 млн. рублей).



Наиболее важным инструментом поддержки НКО являются гранты Президента на развитие гражданского общества. Система государственной грантовой поддержки действует с 2006 года. Новый импульс данной системе был дан в 2017 году утверждением единого оператора Фонда президентских грантов. За 2017–2020 годы проведено 9 конкурсов, поддержано 15 877 проектов на общую сумму 32,9 млрд. рублей.

Ростовская область достаточно активно принимала участие в конкурсе грантов. Победителями конкурса грантов в 2017 году стали 45 проектов на сумму 55,5 млн. рублей, в 2018 году – 55 проектов на сумму 60 млн. рублей, в 2019 году – уже 72 проекта на сумму 83,95 млн. рублей, а по итогам трех конкурсов 2020 года – 108 проектов на 130,4 млн. рублей. 3-й специальный конкурс Фонда президентских грантов для НКО был проведен в период борьбы с распространением коронавируса. От Ростовской области – 66 проектов, 25 победителей, сумма грантов – 32,7 млн. рублей.

Таким образом, за 4 года (2017–2020 гг.) подано 1 256 проектов, победителями стали 279 проектов, общая сумма грантов составила 329,8 млн. рублей. Что характерно для нашего региона – это ежегодный рост участников, победителей и суммы грантов. За 4 года объем поддержки НКО за счёт средств Фонда президентских грантов вырос более чем в 2,5 раза как

по количеству победителей, так и по совокупному объему получаемой поддержки. 481 некоммерческая организация Ростовской области хотя бы один раз подавала заявку на участие в конкурсе Фонда президентских грантов.

Во многом достигнутые результаты повышения активности и эффективности участия СО НКО в конкурсах на получение грантов – это следствие совместной работы Правительства Ростовской области, Общественной палаты Ростовской области и Ресурсных центров:

*- разработаны и направлены методические рекомендации администрациям муниципалитетов;*

*- в 2019 г. проведено 20 выездных кустовых семинаров в муниципальных образованиях. В связи с пандемией в этом году количество очных мероприятий сократилось до 8, но благодаря взаимодействию с Ресурсными центрами – АНО «Общественный центр социальных инициатив» (г. Каменск-Шахтинский) и АНО «Центр инноваций социальной сферы «Атлас НКО» (г. Ростов-на-Дону) – проведено более 10 онлайн-семинаров, «круглых столов», экспертных совещаний с привлечением руководителей и специалистов Правительства Ростовской области, Законодательного Собрания Ростовской области, УФНС Ростовской области, Ростовского отделения Сбербанка России;*

*- проведен ряд обучающих семинаров для отраслевых министерств и НКО.*

Особую роль играют Ресурсные центры, которые выполняют функцию системной поддержки НКО, гражданских активистов, оказывая им консультационную, методическую, информационную, правовую и иные виды помощи. Благодаря деятельности Региональных центров повышается устойчивость функционирования НКО, эффективность реализуемых ими программ и проектов.

Каменский ресурсный центр проводит большую консультационную работу для СО НКО по вопросам участия в конкурсе грантов – в результате более половины организаций, обратившихся в ресурсный центр, стали победителями конкурса грантов в 2020 году.

Успешный опыт Каменского ресурсного центра свидетельствует о необходимости расширения подобной практики. В настоящее время в Ростовской области функционируют всего 7 ресурсных центров: в городах Ростове-на-Дону (3), Каменске-Шахтинском, Азове, Волгодонске и Шахтах. Два из них созданы совсем недавно (г. Шахты и г. Ростов-на-Дону). Этого количества недостаточно для нашего региона. Остро чувствуется нехватка универсальных ресурсных центров в отдаленных районах области, а также отраслевых и специализированных.

В 2020 году при поддержке Правительства и Общественной палаты Каменским ресурсным центром реализован проект «Мастерская «Ресурсный центр для НКО». В его рамках проведены «круглые столы» и онлайн-семинары по вопросам развития ресурсных центров. В ходе проведенного мониторинга выявлены возможности для создания новых ресурсных центров как на базе действующих НКО, так и с «нуля». Это в первую очередь в г. Ростове-на-Дону автономная некоммерческая организация «Арт-просвещение» (специализированный издательско-информационный), в г. Шахты СО АПНО «Право на защиту» (универсальный). В городах Зверево и Таганрог подобраны команды, готовые открыть универсальные ресурсные центры, а в г. Морозовске – первый отраслевой казачий. Кроме того, сейчас ведется работа по продвижению идеи создания ресурсных центров в Константиновском, Сальском, Цимлянском и Шолоховском районах. Работу по расширению сети ресурсных центров Каменский ресурсный центр планирует вести в рамках проекта «Точка роста НКО. Перегрузка», который в настоящее время является участником первого конкурса президентских грантов 2021 года, итоги которого будут подведены до 15 января.

Ресурсный центр города Ростова-на-Дону – АНО Центр инноваций социальной сферы «Атлас НКО» большое внимание уделяет развитию прозрачности некоммерческого сектора, оказывает поддержку СО НКО в вопросах ведения бухгалтерского учета, юридические консультации, проводит массовые обучающие мероприятия, помогает СО НКО в подготовке заявок на гранты и субсидии (конверсия заявок составляет 67%), проводят обучающие семинары для социально активных граждан по созданию новых некоммерческих организаций. В 2019 году выиграли конкурс на региональную субсидию, в 2020 году получили грант Фонда президентских грантов на ресурсную поддержку СО НКО и обучение социально активных граждан.

В рамках обучения сотрудников НКО и социально активных граждан в январе и феврале 2020 года проведены обучающие семинары по темам «Экономические ресурсы некоммерческого сектора для роста социального предпринимательства» и «Идеи для получения грантов на развитие социальных проектов». Участники семинаров познакомились с ресурсами, которые могут помочь в развитии социально ответственного бизнеса и социального предпринимательства, а также узнали о хороших практиках, получивших поддержку Фонда президентских грантов.

В мае-июле 2020 года АНО «Атлас НКО», в целях выявления хороших практик и тиражирования их на территории Ростовской области, проанализировала опыт оказания поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в субъектах РФ, в том числе в вопросах информационной под-

держки. Ресурсным центром были разработаны и направлены в Общественную палату Ростовской области следующие предложения:

1. Предложено внести изменения в постановление Правительства Ростовской области от 11.03.2012 № 153 «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ростовской области». Основные предложения касались вопросов упрощения для СО НКО механизмов конкурсных процедур, уменьшения бюрократических барьеров и, как следствие, причин отказа в приеме заявок на предоставление субсидии, введения практики подтверждения эффективности реализованных программ за счет средств региональной субсидии, а также устранения объективно существующих повторов при заполнении формы заявки на субсидию.
2. Подготовлена аналитическая записка о мерах информационной поддержки СО НКО в Ростовской области. Данный документ предлагает не ограничиваться созданием и обеспечением функционирования региональных информационных систем для СО НКО, а включает возможность разработки Постановления Правительства Ростовской области, направленного на оказание содействия в освещении их деятельности в средствах массовой информации, предоставление бесплатного телевизионного и радиовещательного эфирного времени, бесплатной печатной площади для размещения публикаций и социальной рекламы, иные формы поддержки.

В сентябре 2020 года АНО «Атлас НКО» провела исследование некоммерческого сектора Ростовской области по вопросу распределения финансовой поддержки некоммерческих организаций в период пандемии. Его результаты были представлены общественным представителем по направлению «Социальные проекты» Агентства стратегических инициатив в Ростовской области Р.А. Хади в рамках межрегионального марафона онлайн-конференций «Социальные инициативы – 2020», организованного Издательским домом «Коммерсантъ».

Основные выводы, полученные в ходе исследования, показали, что у 50% опрошенных некоммерческих организаций денежные сборы до пандемии и в период пандемии не изменились, а у 29% НКО сократились объемы сборов и пожертвований.

77% некоммерческих организаций не видят изменений в структуре административно-хозяйственных затрат в период пандемии. 80% НКО знают, на какие меры поддержки от государства могут рассчитывать они и их жертвователи, вместе с тем 63% СО НКО не ожидают роста пожертвований в связи с законодательными стимулами.

В 2020 году достигнута договоренность с ассоциацией крупнейших грантодающих организаций, работающих в России, – Форум Доноров о том, что АНО «Атлас НКО» будет выступать региональной площадкой при проведении Всероссийского конкурса публичных годовых отчетов СО НКО, который Форум Доноров проводит в партнерстве с Агентством социальной информа-

ции и Центром «Благосфера» при поддержке Министерства экономического развития Российской Федерации, Фонда президентских грантов. Конкурс публичных годовых отчетов некоммерческих организаций Ростовской области в 2020 году прошел во второй раз.

Торжественная церемония награждения победителей Конкурса публичных годовых отчетов некоммерческих организаций Ростовской области состоялась в октябре 2020 года. Призовой фонд конкурса составил 300 000 рублей, которые разделили между собой шесть участников.



В ноябре 2020 года АНО «Атлас НКО» совместно с РГООИ «Надежда» провели ряд обучающих семинаров для некоммерческих организаций на тему «Экология отношений средств массовой информации и некоммерческих организаций в регионе. Успешный опыт взаимодействия и неудачные истории».

Как заинтересовать журналистов своей работой, что делать, чтобы наладить работу со средствами массовой информации, и какие ошибки не допускать – секреты раскрывали ведущие ростовские средства массовой информации.

Также в ноябре 2020 года директор АНО «Атлас НКО» А.В. Белан выступила на втором форуме социального предпринимательства «Дельфины бизнеса» в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». Форум «Дельфины бизнеса» является площадкой по выстраиванию диалога между властью, социальными предпринимателями и некоммерческим сектором области.

Во время выступления обсуждались темы экономических ресурсов некоммерческого сектора для роста социального предпринимательства, грантовой поддержки некоммерческих организаций, динамики подачи заявок на конкурс Фонда президентских грантов, выигрышных направлений для привлечения финансирования, примеров успешных проектов, реализованных за счет грантовых средств.



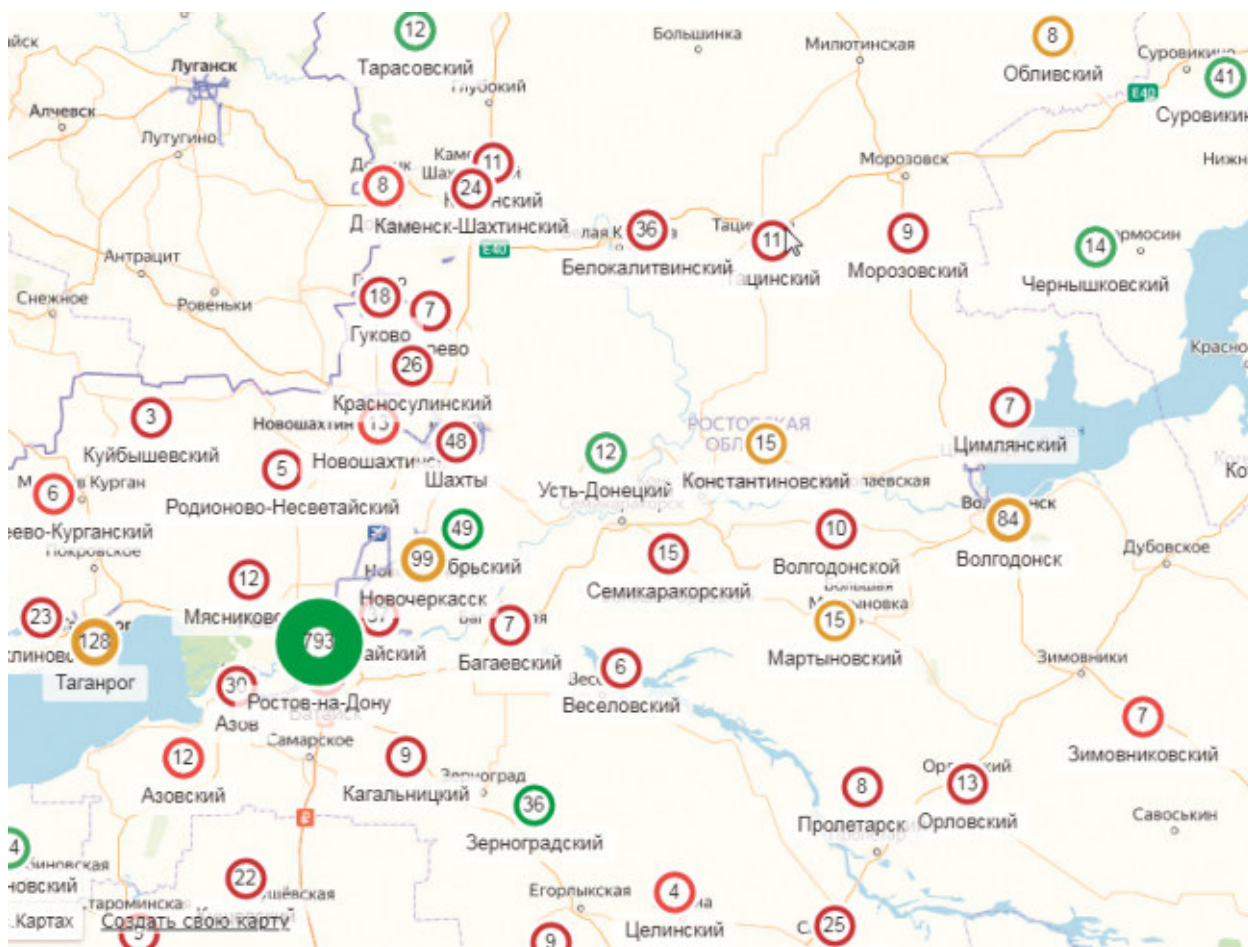
В течение всего 2020 года АНО «Атлас НКО» проводила консультации для некоммерческих организаций, в том числе по вопросам подготовки заявок на предоставление субсидий и грантов. В результате проделанной работы, с помощью экспертизы заявок, проведенной АНО «Атлас НКО», некоммерческим организациям Ростовской области удалось привлечь в бюджет порядка 15 млн. рублей.

Продолжалась работа по разработке Цифровой платформы содействия развитию социально ориентированных некоммерческих организаций «Атлас НКО» ([www.atlas-nko.ru](http://www.atlas-nko.ru)). Необходимость в создании платформы была выявлена еще в 2018 году, в ходе работы Общественной палаты Ростовской области, при которой была создана рабочая группа по разработке регионального плана развития и учета СО НКО Ростовской области совместно с представителями ростовского форсайт-движения, органов местного самоуправления и региональных органов исполнительной власти. Данный проект был поддержан Представительством Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе еще в 2018 году, а его выполнение в пилотном варианте одобрено на базе АНО Центр инноваций социальной сферы «Атлас НКО» для дальнейшего тиражирования по всей стране.

Презентация платформы состоялась в декабре 2020 года в рамках проведения «круглого стола» на тему «Токсичная благотворительность» с участием представителей крупных благотворительных фондов, других некоммерческих организаций, членов Общественной палаты Ростовской области.



Платформа позволяет обеспечить простой доступ к информации о СО НКО и помогает определить уровень их благонадежности.



Решение предназначено для некоммерческих организаций, бизнеса, реализующего программы корпоративной социальной ответственности, органов власти, разрабатывающих и реализующих программы региональной и муниципальной поддержки некоммерческих организаций, социально активных граждан, волонтеров, благополучателей, заинтересованных в определенных видах деятельности/помощи.

На интерактивной карте некоммерческих организаций визуально можно определить количество социально ориентированных некоммерческих организаций в городском округе или муниципальном районе, оценить относительную достаточность их количества в каждом муниципальном объекте.

Частью цифровой платформы является карта СО НКО Ростовской области «Живые НКО», созданная по инициативе председателя Общественной палаты Ростовской области В.М. Кущева, волонтерами АНО «Атлас НКО» – донской командой IT-разработчиков «Киберфарш».

Цифровая платформа обобщает данные из открытых источников, позволяет собирать, накапливать, верифицировать, обогащать и обеспечивать поиск социально ориентированных некоммерческих организаций по

наименованию, адресу, ФИО руководителя, ОГРН, ИНН, ключевым словом.

Проект интерактивной карты «Живые НКО» дважды одержал победу в международном конкурсе по искусственному интеллекту World AI & Data Challenge, организованном Агентством стратегических инициатив.





## ЦИФРОВЫЕ ТРАНСФОРМАЦИИ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

В 2020 ГОДУ РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ ОДЕРЖАЛА  
**2 ПОБЕДЫ НА МЕЖДУНАРОДНОМ КОНКУРСЕ  
ПО РЕШЕНИЮ ГЛОБАЛЬНЫХ СОЦИАЛЬНЫХ ЗАДАЧ  
С ПОМОЩЬЮ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА  
WORLD AI & DATA CHALLENGE**  
С ПРОЕКТОМ КАРТА «ЖИВЫЕ» НКО

[WWW.ATLAS-NKO.RU](http://WWW.ATLAS-NKO.RU)

ИНТЕРАКТИВНАЯ КАРТА С ОТМЕЧЕННЫМИ «ЖИВЫМИ» НКО ПОЗВОЛЯЕТ ВЕСТИ  
НАГЛЯДНЫЙ МОНИТОРИНГ КОЛИЧЕСТВА ДЕЙСТВУЮЩИХ НКО  
НА ТЕРРИТОРИИ ОТДЕЛЬНЫХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

КАРТА ЯВЛЯЕТСЯ ЧАСТЬЮ  
ЦИФРОВОЙ ПЛАТФОРМЫ СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ  
СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ  
НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ,  
СОЗДАННОЙ ПО ИНИЦИАТИВЕ  
ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ЦИФРОВАЯ ПЛАТФОРМА ВКЛЮЧАЕТ  
РЕЕСТР НКО, ОТКРЫТЫЙ И  
ДОСТУПНЫЙ БЕСПЛАТНО,  
СОДЕРЖАЩИЙ ИСЧЕРПЫВАЮЩУЮ  
ИНФОРМАЦИЮ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
КАЖДОЙ НКО В ЮФО И СКФО

Проект поддержан аппаратом полномочного представителя Президента РФ в ЮФО для дальнейшего тиражирования по всей стране

■ ВНЕДРЕНИЕ ЦИФРОВОГО РЕШЕНИЯ  
ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ ПРИ ПОДДЕРЖКЕ АГЕНТСТВА  
СТРАТЕГИЧЕСКИХ ИНИЦИАТИВ

■ ОПЕРАТОР ЦИФРОВОЙ ПЛАТФОРМЫ –  
РЕСУРСНЫЙ ЦЕНТР ДЛЯ НЕКОММЕРЧЕСКИХ  
ОРГАНИЗАЦИЙ АНО ЦИСС «АТЛАС НКО»

УСЛУГИ ПО РЕГИСТРАЦИИ НКО  
БУХГАЛТЕРСКОЕ И ЮРИДИЧЕСКОЕ  
СОПРОВОЖДЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
БЕСПЛАТНЫЕ КОНСУЛЬТАЦИИ  
ЭКСПЕРТИЗА ЗАЯВОК НА ГРАНТОВЫЕ КОНКУРСЫ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ  
СОЦИАЛЬНОЕ ПРОЕКТИРОВАНИЕ  
ПРОВЕДЕНИЕ ИССЛЕДОВАНИЙ

В ПРОЦЕССЕ ВНЕДРЕНИЯ :

СВЕРДЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ  
НОВОСИБИРСКАЯ ОБЛАСТЬ  
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ  
РЕСПУБЛИКА КОМИ  
РЕСПУБЛИКА САХА (ЯКУТИЯ)

Адрес (юридический и фактический):  
344000, Ростовская область, г. Ростов-на-Дону,  
пр-кт Театральный, 85, оф. 413/6, коворкинг «Рубин»

Телефон: +7 (863) 256-24-56, +7 (903) 406-24-56

E-mail: [info@atlas-nko.ru](mailto:info@atlas-nko.ru)

Сайт: [www.atlas-nko.ru](http://www.atlas-nko.ru)

Как отметил советник Губернатора Ростовской области А.С. Алексеев, в настоящее время цифровая трансформация все увереннее обретает конкретную форму на территории региона и переходит в значимые прикладные проекты. Цифровые технологии проникают и в социальную сферу, предоставляя услуги жителям Ростовской области в новом качестве, делая их жизнь удобнее и безопаснее. Это начало большого пути для цифрового раз-

вития региона, внедрение технологий для воплощения которого уже началось.

«Идея создания карты социально ориентированных некоммерческих организаций Ростовской области «Живые НКО» возникла очень своевременно, ведь с каждым годом ответственность НКО в организации собственной деятельности только возрастает. Наличие публичных годовых отчетов, стандартов прозрачности деятельности организации – залог хорошей репутации не только для представления в органах власти, но и для частных жертвователей и доноров СО НКО», – рассказал Р.А. Хади, общественный представитель по направлению «Социальные проекты» Агентства стратегических инициатив.

Увеличение количества ресурсных центров, расширение спектра оказываемых ими услуг, появление отраслевых и специализированных ресурсных центров благотворно скажется на участии НКО региона в решении социальных задач, повышении качества их работы, создании и развитии новых некоммерческих организаций, повышении доверия общественности к работе НКО.

В рамках этой работы создан сайт <https://nko-resurs61.ru>, объединивший ресурсные центры Ростовской области. На сайте размещена информация об услугах, оказываемых ресурсными центрами, новости ресурсных центров, их контактные данные. Пока на сайте размещено 3 ресурсных центра, с течением времени планируется размещение других ресурсных центров.

На 4-м Гражданском форуме Общественной палаты Ростовской области, в ходе проводимых в 2019-2020 гг. мероприятий наиболее часто звучал вопрос: «В Ростовской области большое количество министерств и ведомств, различных бизнес-структур, в том числе и на федеральном уровне, предоставляют финансовую поддержку в виде грантов, субсидий для социально ориентированных некоммерческих организаций. Однако в области нет единого информационного интернет-ресурса, где размещались бы подробные сведения обо всех проводимых конкурсах. Нас услышали, и в настоящее время структурами Правительства Ростовской области разработан Единый портал поддержки СО НКО, ведется работа по его наполнению.



### 2.3. Инициативы Общественной палаты по вопросам местного самоуправления и жилищно-коммунального хозяйства

В рамках решения вопросов местного самоуправления члены комиссии по вопросам местного самоуправления, жилищной политике и проблемам ЖКХ приняли участие в проведении Общего собрания членов Совета муниципальных образований Ростовской области, в котором приняли участие Губернатор Ростовской области В.Ю. Голубев, Председатель Законодательного Собрания Ростовской области А.В. Ищенко, заместитель полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе В.Н. Гурба, председатель Общественной палаты Ростовской области В.М. Куцев, руководители министерств и ведомств Ростовской области.

В Аксайском районе состоялось заседание Правления Совета муниципальных образований Ростовской области с участием руководителя Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ростовской области М.А. Самойловой и старшего помощника прокурора Ростовской области по взаимодействию с представительными (законодательными) и исполнительными органами области, органами местного самоуправления прокуратуры Ростовской области С.А. Тришина.



Все решения, принимаемые Правлением совета муниципальных образований Ростовской области, в полном объеме направлялись в муниципалитеты, в том числе информация о лучших практиках местного самоуправления, реализуемых в других регионах и в области. При необходимости они также направлялись для оказания помощи в Правительство и Законодательное Собрание Ростовской области, в соответствующие министерства области.

Из-за введенных Президентом Российской Федерации и Губернатором Ростовской области ограничений, связанных с противодействием коронавирусной инфекции, часть запланированных мероприятий были перенесена на другое время, а часть из них прошла в формате видеоконференции.

Члены комиссии приняли участие в подготовке конкурсных заявок от городов Ростовской области (г. Аксай, г. Морозовск, г. Красный Сулин) для участия во Всероссийском конкурсе малых городов и исторических поселений, проводимом Министерством строительства, архитектуры и территориального развития Российской Федерации для получения грантов Правительства Российской Федерации для реализации проектов благоустройства в рамках реализации Национального проекта «Жилье и городская среда». Победителем в своей номинации признан г. Аксай с проектом благоустройства Мухиной балки. Город получит дополнительное федеральное финансирование в размере 80 млн. рублей. Объект будет благоустроен до конца 2021 года.

Совместно с Общероссийским Конгрессом муниципальных образований в марте был проведен вебинар «Изменения в бюджетном учете муниципальных образований с 2020 года: на что обратить внимание».

Изучался опыт сохранения предприятий малого и среднего бизнеса в условиях жёстких ограничительных мер и недопущения роста заражений коронавирусной инфекцией в границах города, управления муниципалитетом.

В рамках подготовки вопроса по теме Соглашений о предоставлении субсидий и иных межбюджетных трансфертов в апреле был проведен дополнительный онлайн-опрос глав администраций муниципалитетов по указанной теме.

На основании полученных сведений из всех муниципалитетов была подготовлена информация «О развитии местного самоуправления Ростовской области в 2019 году», которая была направлена в мае 2020 года в Общероссийский Конгресс муниципальных образований для использования в подготовке Ежегодного доклада Правительству России.

В ходе подготовки к заседанию конгресса был проведен опрос в муниципалитетах области, результаты которого вошли в материалы конгресса.

На протяжении всего периода в муниципальные образования направлялись дайджесты правовых новостей Всероссийской ассоциации развития местного самоуправления и Общероссийского Конгресса муниципальных образований «Нормативные правовые акты».

В результате взаимодействия с Общероссийской общественной организацией «Лига здоровья нации», обмена необходимой информацией в первом полугодии 11 муниципалитетов области приступили к реализации программы «Здоровый муниципалитет» – проекта «Каждому муниципалитету – маршрут здоровья».

Ряд мероприятий был проведен совместно с Всероссийской Ассоциацией развития местного самоуправления (далее – ВАРМС).

По запросу ВАРМС был проведен экспертный опрос среди глав местных администраций муниципальных образований Ростовской области на тему инициативного бюджетирования и внедрения с 2021 года практики инициативных проектов, и заполненные анкеты были направлены в ВАРМС.

Как представитель Общественной палаты Ростовской области В.П. Ляхов принимал участие в рассмотрении проектов генеральных планов поселений, входящих в состав муниципального образования границ населенных пунктов, образуемых из лесных поселков, а также определению местоположения границ земельных участков, на которых расположены объекты недвижимого имущества, на которые возникли права граждан и юридических лиц, в целях их перевода из земель лесного фонда в земли населенных пунктов, и участвовал в заседаниях соответствующих районных комиссий, в частности, в Дубовском, Егорлыкском, Верхнедонском и Миллеровском районах.

Вся информация и материалы Общественной палаты Российской Федерации и Общественной палаты Ростовской области оперативно направлялась в муниципалитеты, и по ним принимались оперативные меры.

Членами комиссии были проведены опросы по темам:

*- реализации федерального проекта «Комфортная городская среда» в рамках Национального проекта «Жилье и городская среда»;*

*- осуществление мер по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов, исследование оценки инвалидами состояния доступности жилых помещений.*

Материалы заполненных анкет по указанным вопросам были направлены в Общественную палату РФ.

В рамках соглашения между Ассоциацией «Совет муниципальных образований Ростовской области» (СМО РО) и Общественной палатой Ростовской области на портале СМО РО создана страница Общественной палаты, где систематически публикуются материалы о их деятельности.

В городе Зверево Ростовской области состоялось заседание Палаты городских округов Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области», где были рассмотрены следующие вопросы:

- *Об опыте реализации муниципальной практики «Мы создаем живой город»;*
- *О практике установления сбалансированных отношений между собственниками жилых помещений многоквартирных домов и управляющими компаниями (на примере города Зверево);*
- *Об организации и проведении обучения представителей муниципальных образований Ростовской области по программе повышения квалификации «Бережливое производство на муниципальной службе: управление профессиональными достижениями, раскрытие и реализация личностного потенциала».*



Председатель комиссии В.П. Ляхов провел в Горненском городском поселении Красносулинского района Ростовской области заседание палаты городских поселений Ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области», где были рассмотрены следующие вопросы:

- *О практике работы администрации Горненского городского поселения по развитию сферы физической культуры и спорта на территории Горненского городского поселения;*
- *О проблемах водоснабжения и водоотведения на территориях городских поселений Ростовской области (на примере Горненского городского поселения);*



*- Корпоративная сеть телекоммуникационной связи Ростовской области – аспекты эксплуатации и дальнейшее развитие.*



Членами комиссии и рабочей группой общественного жилищного контроля проведена работа по подготовке к заседанию «круглого стола» на тему «Об актуальных вопросах законодательного регулирования проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Ростовской области, в том числе являющихся объектами культурного наследия».



Заместитель председателя комиссии Общественной палаты Ростовской области по вопросам местного самоуправления, жилищной политике и проблемам жилищно-коммунального хозяйства, руководитель рабочей



группы общественного жилищного контроля Общественной палаты Ростовской области В.А. Литвиненко в своем выступлении отметил, что «предельная стоимость услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, являющемся объектом культурного наследия (памятником истории и культуры) народов Российской Федерации, определяется на основании проектно-сметной документации, соответствующей требованиям, установленным Федеральным законом от 25 июня 2002 года № 72-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов РФ».

Необходимо вносить изменения в областной закон о софинансировании работ по капитальному ремонту за счет средств областного и местных бюджетов, что будет соответствовать части 4 ст. 166 ЖК РФ, а также предлагать законодательную инициативу о принятии изменений в ЖК РФ о софинансировании капитального ремонта объектов культурного наследия федерального значения за счет средств федерального бюджета.

Без этих изменений в связи со значительным увеличением стоимости ремонта объектов культурного наследия фонду капитального ремонта придется часть средств снимать с других домов, уменьшая объем работ на этих домах.

Комиссией и рабочей группой общественного жилищного контроля Общественной палаты Ростовской области было предложено также предлагаемые изменения сформулировать общими для домов – объектов культурного наследия и обычных многоквартирных домов следующим образом:

*- размер предельной стоимости услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме устанавливается Правительством Ростовской области исходя из проектно-сметной документации услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.*

Такое изменение позволило бы без изменения федерального законодательства вернуться, по существу, к прежней формулировке ст. 182 ЖК в части утверждения общим собранием собственников домов не предельных цен стоимости ремонта, а проектно-сметной документации, т.е. стоимости фактически планируемого объема работ, рассчитанной по действующим сметным нормативам.

Однако позже, в сентябре 2020 года, Законодательное Собрание Ростовской области не учло такое предложение Общественной палаты Ростовской области и приняло поправки к закону о капитальном ремонте в редакции комитета по культуре. В результате чего собственникам многоквартирных домов, которые не являются объектами культурного наследия, придется оплачивать частично капитальный ремонт в домах - объектах

культурного наследия области и им придется по-прежнему на своих собраниях утверждать предельную стоимость работ по капитальному ремонту, определенную по предельным ценам, установленным Правительством Ростовской области, вместо утверждения сметной стоимости капитального ремонта, как это теперь предстоит делать собственникам объектов культурного наследия.



Члены комиссии и рабочей группы общественного жилищного контроля приняли участие в совещании по итогам деятельности в 2020 году Государственной жилищной инспекции Ростовской области, на котором был рассмотрен вопрос о взаимодействии Государственной жилищной инспекции и рабочей группы общественного контроля, намечены пути дальнейшего развития отношений и совместных действий по проведению проверок соблюдения участниками жилищных отношений законодательства Российской Федерации.

В период с 10 по 18 февраля членами комиссии и рабочей группой общественного жилищного контроля Общественной палаты Ростовской области проведена работа по подготовке к заседанию «круглого стола» на тему «Индустрия капремонтов: «узкие» места и потенциал», который был проведен 19 февраля. Основной вопрос круглого стола – как в текущих условиях на рынке контролировать качество работ во время капремонта и при этом дать возможность развиваться ответственным компаниям. Участие в работе «круглого стола» приняли представители региональной и муниципальной власти, руководители строительных и управляющих компаний, руководители компаний-поставщиков. «Круглый стол» был проведен в конференц-зале Торгово-промышленной палаты Ростовской области,

г. Ростов-на-Дону, пр. Кировский, 40 А, БЦ «Кристалл». Организатор «круглого стола» – региональный аналитический центр «Эксперт Юг».

В.А. Литвиненко отметил, что проверка рабочей группы общественного жилищного контроля Общественной палаты Ростовской области показала – фондом капитального ремонта Ростовской области не выполняется жилищное законодательство, а именно не обеспечивается участие в приемке работ представителей управляющих организаций, не передаются управляющим организациям копии документов, связанных с проведенным капитальный ремонт. Проверка Государственной жилищной инспекции подтвердила результаты проверки рабочей группы общественного жилищного контроля Общественной палаты Ростовской области. Тем самым организации, ответственные за состояние многоквартирных домов, не участвуют в контроле за проведением капитального ремонта. Практически нет никакого общественного контроля за деятельностью фонда капитального ремонта со стороны граждан области, которые перечисляют в фонд свои взносы на капитальный ремонт. Общественный совет при фонде капитального ремонта не определен ни одним законодательным актом и Уставом фонда капитального ремонта. Участники такого общественного совета представляют, по существу, самих себя. Поэтому первоочередной задачей является внесение изменений в областной закон о капитальном ремонте, связанных с организацией общественного контроля за деятельностью фонда капитального ремонта области.



Согласно пункту 8 Распоряжения Губернатора Ростовской области от 27 марта 2020 года № 60 «О дополнительных мерах по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV)», с 28

марта 2020 г. до особого распоряжения организациям, предоставляющим коммунальные услуги, и организациям, предоставляющим услуги связи: исключить приостановление или ограничение предоставления коммунальных и иных услуг по причине наличия у потребителя задолженности по договору о предоставлении таких услуг.

Однако Государственное унитарное предприятие Ростовской области «Управление развития систем водоснабжения» (г. Шахты) нарушала Распоряжение Губернатора Ростовской области от 27 марта 2020 года № 60.

В Общественную палату Ростовской области поступило заявление от Козлова Николая Владимировича, проживающего: г. Цимлянск, ул. Грина, д. 3 (инвалида 2-й группы), которому еще в декабре 2019 года Государственное унитарное предприятие Ростовской области «Управление развития систем водоснабжения» (г. Шахты) отключило воду из-за надуманного долга. У Н.В. Козлова больная нога, возраст 65+, который входит в группу риска заражения инфекцией. В мае 2018 года у Н.В. Козлова истек срок службы счетчика воды, который находится в подвальном помещении домовладения. Н.В. Козлов установил новый антимагнитный счетчик воды на место прежнего счетчика. Пришедшие контролеры отказались пломбировать счетчик, сказав, что счетчик нужно устанавливать в месте врезки в магистральную трубу, для этого нужно получить новые технические условия. Такие же ситуации члены комиссии Общественной палаты Ростовской области и Рабочей группы общественного жилищного контроля Общественной палаты Ростовской области рассматривали в апреле 2018 года. Однако ситуация с требованием к жителям г. Цимлянска рыть за свой счет колодцы и устанавливать в них приборы учета воды по-прежнему сохраняется. Но с 28 марта Распоряжение Губернатора Ростовской области от 27 марта 2020 года № 60 обязало ресурсоснабжающие организации исключить подобные ситуации, т.е. всем гражданам, у которых были отключены коммунальные ресурсы, последние должны быть поданы.

Членам комиссии и рабочей группы общественного жилищного контроля пришлось вмешаться и восстановить законность в ситуации с Н.В. Козловым. Для этого потребовалось обращаться к руководителю правового управления Губернатора области, заместителю министра по жилищно-коммунальному хозяйству И.В. Ялтыревой, а также к прокурору г. Цимлянска Ю.И. Попову. Представители ГУП УСРВ (г. Шахты) принесли извинения Н.В. Козлову и восстановили водоснабжение. Ситуация с Н.В. Козловым была сообщена другим собственникам г. Цимлянска, которым также было восстановлено водоснабжение.

Члены комиссии В.А. Литвиненко и член рабочей группы общественного жилищного контроля Общественной палаты Ростовской области

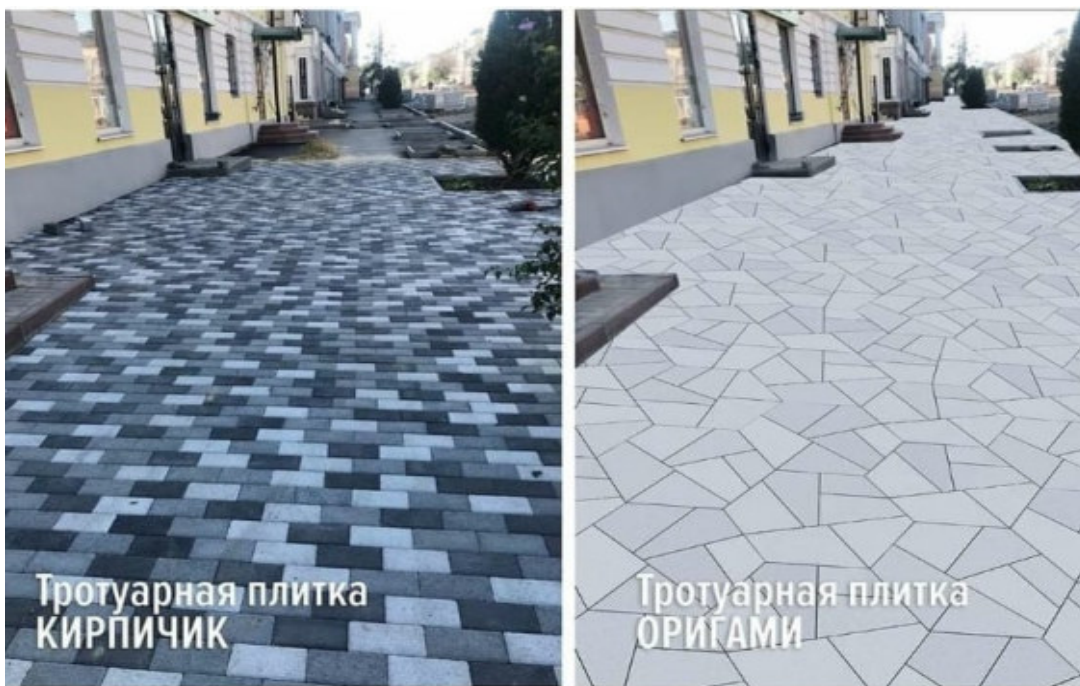


О.В. Полубатько приняли участие в слушаниях в г. Таганроге по лишению роши «Дубки» (Таганрог) охранного статуса объекта культурного наследия.



1 сентября членами комиссии и рабочей группы общественного жилищно-го контроля Общественной палаты Ростовской области была организована и проведена встреча группы архитекторов г. Таганрога и заместителя министра жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области Д.С. Беликова. Проблема заключалась в том, что архитекторы и многие граждане г. Таганрога были возмущены раскладкой тротуарной плитки на двух кварталах ул. Петровской от пер. Украинского до пер. Итальянского, капитальный ремонт которых проводится в рамках программы «Комфортная среда». Архитекторы считают, что такая раскладка не соответствует раскладке плитки, которая была в начальном проекте, размещенном в сети Интернет, может использоваться на больших пространствах – площадях и скверах и нарушает архитектурный ансамбль исторической части города.





Основная причина конфликта заключается в том, что на этапе замены деталей проекта не произведено согласование с архитектурным сообществом г. Таганрога.

Следует отметить, что на 01.12.2020 работы не закончены, а о договоренностях с архитекторами министерство жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области и администрация г. Таганрога забыли, и раскладка тротуарных плит была продолжена по прежней схеме.

Так мы гражданское общество, основанное на согласии и взаимодействии чиновников и общественности, не построим! Чиновникам безразлично, что по этой плитке будет ходить по историческим местам Таганрога не одно следующее поколение. Главное – деньги освоить.

Член комиссии В.А. Литвиненко и члены рабочей группы общественного жилищного контроля Общественной палаты Ростовской области С.А. Атаманенко, А.И. Макаров, О.В. Полубатько, А.А. Щербаков, Н.И. Красноперова приняли участие в работе семинара на тему «Актуальные вопросы формирования фондов капитального ремонта на специальных счетах», организованного государственной жилищной инспекцией Ростовской области. Семинар проводился онлайн.

В своих выступлениях председатель Общественного совета при министерстве жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области С.А. Атаманенко и руководитель рабочей группы общественного жилищного контроля Общественной палаты Ростовской области В.А. Литвиненко отметили следующее.

Накопление средств на капитальный ремонт – это мера по снижению инфляции в стране и мера поддержки банков за счет средств населения. Низкие банковские проценты на неснижаемые остатки средств на специальном счете, невозможность разместить эти средства на депозитном счете обесценивают средства собственников на специальном счете. Поэтому собственники многоквартирных домов стремятся как можно скорее за счет накопленных средств на специальном счете провести капитальный ремонт. Для этого эффективно применять поэтапный выборочный капитальный ремонт, каждый этап которого проводится по мере накопления средств. Например, капитальный ремонт системы отопления, водоснабжения или водоотведения может производиться не сразу во всем доме, а ежегодно поподъездно. Проведение поэтапного выборочного капитального ремонта не противоречит действующему законодательству.

Ремонт подъездов – это главное условие комфортного проживания граждан в доме. Стоимость работ по ремонту подъездов соизмерима с годовым сбором средств на специальном счете собственниками дома. Ремонт подъездов требуется проводить при замене в доме системы электроснабжения. В связи с этим необходимо внести изменения в областной закон, расширяющий перечень видов работ и позволяющий проводить капитальный ремонт подъездов хотя бы один раз в три-пять лет по стоимости ремонта подъездов, определенной по предельным ценам, установленным правительством Ростовской области.

Такая норма могла бы быть введена, прежде всего, для домов, собирающих взносы на капитальный ремонт на специальных счетах. То же касается и модернизации узлов регулировки и учета тепловой энергии, а также модернизации систем дистанционного учета квартирного потребления горячей и холодной воды.

19 июля проведена встреча руководителя рабочей группы общественного жилищного контроля Общественной палаты Ростовской области В.А. Литвиненко с заместителем Председателя Законодательного собрания Ростовской области А.Ю. Скрыбиным, на которой была достигнута договоренность о рассмотрении этого вопроса после внесения изменений в областной закон о капитальном ремонте, связанных с ремонтом объектов культурного наследия.

Комиссия и рабочая группа общественного жилищного контроля Общественной палаты Ростовской области, несмотря на ограничения, связанные с распространением коронавирусной инфекции, в соответствии с планом работы Общественной палаты на 2020 год взаимодействовали с Законодательным Собранием Ростовской области по вопросу мониторинга продвижения инициатив Общественной палаты по внесению изменений в

областной закон о капитальном ремонте в части разрешения собственникам использовать взносы на капитальный ремонт на ремонт подъездов своих домов.

В период с 09 по 20 октября комиссия и рабочая группа общественного жилищного контроля Общественной палаты Ростовской области организовала и провела акцию в поддержку этой инициативы Общественной палаты о внесении изменений в областной закон о капитальном ремонте и предоставлении права за счет своих взносов на капитальный ремонт проводить ремонт подъездов, прежде всего, собственникам многоквартирных домов, которые формируют свои фонды капитального ремонта на специальных счетах.

Было подготовлено и направлено товариществам собственников жилья (ТСЖ) и жилищно-строительным кооперативам (ЖСК) области – владельцам специальных счетов капитального ремонта обращение Общественной палаты поддержать такую инициативу. В результате получено более 250 писем в поддержку инициативы Общественной палаты, которые направлены в Законодательное Собрание Ростовской области.

Слушания по вопросу внесения изменений в областной закон о капитальном ремонте комитетом по строительству Законодательного Собрания Ростовской области намечено провести в январе 2021 года.

Заместитель председателя комиссии, руководитель рабочей группы Общественной палаты Ростовской области В.А. Литвиненко в режиме онлайн-зоом-конференции принял участие в работе «круглого стола» на тему «О рассмотрении правового статуса граждан, пострадавших при строительстве объектов, признанных самовольными постройками на территории Ростовской области», проведенного комитетом Законодательного Собрания Общественной палаты Ростовской области по строительству, жилищно-коммунальному хозяйству, транспорту и связи.

В выступлениях участников «круглого стола» прозвучало, что более 80 домов, самовольно построенных, могут не сноситься, поскольку судом установлено, что нет только документов, подтверждающих безопасность строения. Но собственники не принимают мер к решению этого вопроса. Поэтому участники «круглого стола» высказали мнение, что нужно проработать этот вопрос на согласительной комиссии г. Ростова-на-Дону. При этом нельзя допустить, чтобы люди, у которых это жилье единственное, выселялись на улицу.

Из выступлений было ясно, что эта проблема касается только г. Ростова-на-Дону. Осталось неясным, какую ответственность несут администра-

тивные органы г. Ростова-на-Дону, которые допустили самострой такого количества домов.

Заместитель председателя комиссии, руководитель рабочей группы Общественной палаты Ростовской области В.А. Литвиненко в режиме онлайн-zoom-конференции принял участие в работе «круглого стола» на тему «Универсальный дизайн при новом строительстве как механизм реализации прав человека», организованного комиссией Общественной палаты Российской Федерации по жилищно-коммунальному хозяйству, строительству и дорогам с целью обратить внимание населения на проблемы людей с инвалидностью, защиту их прав, свобод и достоинства, возможность их участия в общественной жизни.

В режиме вопросов В.А. Литвиненко выяснилось, что мониторинг и контроль за выполнением программы «Комфортная среда», главной задачей которой является создание условий для людей с ограниченными возможностями, а также мониторинг и контроль за деятельностью региональных операторов капитального ремонта в части создания при капитальном ремонте многоквартирных домов доступной среды для людей с ограниченными возможностями, не проводился. В.А. Литвиненко обратил внимание участников «круглого стола», что в программу «Комфортная среда» не входит устройство пандусов подъездов и необходима корректировка программы.

В период с 1 по 8 декабря члены комиссии, эксперты по жилищному законодательству и члены рабочей группы общественного жилищного контроля Общественной палаты Ростовской области приняли участие в рассмотрении проекта федерального закона № 1023225-7 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты», по обсуждению которого 9 декабря был проведен «круглый стол» на тему «Роль органов местного самоуправления в формировании и реализации жилищной политики. Формы и методы», в работе которого принял участие член рабочей группы общественного жилищного контроля Общественной палаты Ростовской области А.И. Макаров. Организатор «круглого стола» – Законодательное Собрание Ростовской области, комитет по строительству, жилищно-коммунальному хозяйству, энергетике, транспорту и связи.

Членом рабочей группы общественного жилищного контроля Общественной палаты Ростовской области, экспертом Общественной палаты Ростовской области по жилищному законодательству, руководителем регионального общественного движения «За права граждан в сфере жилищно-коммунальных услуг» В.В. Бабичевым создан сайт patriot-gkh.ru, на котором размещаются изменения жилищного законодательства, судебная практика по вопросам жилищно-коммунального хозяйства, открыт форум для вопросов.

Графики посещения сайта показывают, что ежедневно сайт посещают не менее 600 человек, т.е. всего минимально сайт посетило с начала года 180 тыс. человек.

Члены рабочей группы общественного жилищного контроля Общественной палаты Ростовской области в своих городах, несмотря на ограничения, связанные с распространением коронавирусной инфекции, ведут личный прием граждан по вопросам жилищно-коммунального хозяйства, дают консультации и отвечают на вопросы граждан. Некоторые вопросы разрешались в порядке телефонного разговора с заявителями и разъяснением им прав и обязанностей.

По обращению Л.В. Матющенко была организована выездная проверка в поселок Школьный Родионово-Несветайского сельского поселения общественного жилищного инспектора Общественной палаты Ростовской области А.И. Макарова. По результатам проверки было направлено письмо Общественной палаты главе администрации Родионово-Несветайского сельского поселения С.С. Груздеву с просьбой принять меры по соблюдению Правил благоустройства Родионово-Несветайского сельского поселения для обеспечения законных прав Л.В. Матющенко.

Корреспондентом газеты «Наше время» Н.Н. Нарсеевой совместно с руководителем рабочей группы общественного жилищного контроля Общественной палаты Ростовской области В.А. Литвиненко по результатам проверки обращения Л.В. Матющенко подготовлена статья для газеты «Наше время».

В соответствии с планом работы Общественной палаты на 2020 год члены комиссии и рабочей группы общественного жилищного контроля Общественной палаты Ростовской области, несмотря на ограничения, связанные с распространением коронавирусной инфекции, взаимодействовали с Законодательным Собранием Ростовской области по вопросу мониторинга продвижения инициатив Общественной палаты по внесению изменений в областной закон о капитальном ремонте в части организации общественного контроля за деятельностью фонда капитального ремонта.

В ходе встречи 19 июля руководителя рабочей группы общественного жилищного контроля Общественной палаты Ростовской области В.А. Литвиненко с заместителем Председателя Законодательного Собрания Ростовской области А.Ю. Скрыбиным была достигнута договоренность о внесении изменений в областной закон о капитальном ремонте многоквартирных домов по разрешению собственникам ремонтировать подъезды за счет взносов на капитальный ремонт.

Тем не менее, комиссия и рабочая группа общественного жилищного контроля Общественной палаты Ростовской области продолжила работу по продвижению через средства массовой информации инициативы Об-



палаты по внесению изменений в областной закон о капитальном ремонте о формировании при непосредственном участии Общественной палаты Ростовской области при областном фонде капитального ремонта общественного совета с контрольными функциями. Членом рабочей группы общественного жилищного контроля Общественной палаты Ростовской области – корреспондентом газеты «Наше время» Е.А. Жуковой совместно с руководителем рабочей группы общественного жилищного контроля Общественной палаты Ростовской области В.А. Литвиненко была подготовлена и опубликована статья в газете «Наше время» 08.12.2020.

#### **2.4. Ростовская область: инициативам региона – всероссийский и международный масштаб.**

*Глобальные вызовы, рост глубинной гражданской активности – новая роль общественников.*

2020 год – год глобальных вызовов и перемен. Пандемия новой коронавирусной инфекции и вызванные ею социально-экономические последствия изменили жизнь всего мира. 2020 год также ознаменовался возросшей активностью граждан. Так, эксперты отметили увеличение глубинной гражданской активности, зафиксировав рост уверенности россиян в возможности повлиять на происходящее в своем городе или селе (с 8% в 2016-м до 13% в 2020-м), или в микрорайоне и деревне (с 13% до 18%).

В этом контексте особенно возрастает роль Общественной палаты региона, муниципальных общественных палат и советов как ключевых институтов гражданского общества, которые отслеживают события, явления, изменения в общественной жизни, проектируемые и принимаемые властью решения, анализируют их возможные последствия, реакцию граждан и общества в целом на них, взаимодействуют с представителями социальных групп, лидерами общественных структур для того, чтобы гражданские инициативы дошли до властных структур, а общественные интересы были учтены органами власти и местного самоуправления при принятии решений.

В отчетном году целый ряд инициатив гражданских активистов и представителей экспертного сообщества Ростовской области удалось реализовать и масштабировать благодаря поддержке Общественной палаты Российской Федерации, федеральных экспертов и представителей федеральных министерств и ведомств.

## ***Индивидуальное жилищное строительство: учёт инициатив и опыта региона при формировании новой госполитики.***

Ярким примером учёта федеральными органами власти региональных инициатив является изменение подходов государственной политики в отношении индивидуального жилищного строительства (ИЖС). В своём Послании Федеральному Собранию в феврале 2019 года В.В. Путин поручил Правительству и Центральному банку обеспечить доступность россиянам ипотеки не только для приобретения, но и для строительства частных домов.

Члены Общественной палаты Российской Федерации подключились к этой работе, координировать которую было поручено члену Общественной палаты Л.А. Шафирову. При участии членов региональных и муниципальных общественных палат и советов, в том числе Общественной палаты Ростовской области, была активизирована дискуссия о мерах поддержки ИЖС, которые могли бы стать основой для разработки новых мер государственной политики. В шести федеральных округах, в том числе в Южном федеральном округе, с участием гражданских активистов и экспертов из Ростовской области в целях выявления факторов развития ИЖС в 2019-2020 гг. были проведены опросы общественного мнения. В числе респондентов – несколько тысяч человек. Результаты опросов рассмотрены в рамках мозговых штурмов – экспертных дискуссий федеральных, региональных и муниципальных экспертов и общественников на мероприятиях, проводимых в рамках окружных форумов Общественной палаты Российской Федерации «Сообщество».

При проведении экспертных дискуссий был учтён опыт работы по реализации жилищных программ в интересах жителей региона, имеющийся в Законодательном Собрании, в министерстве строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области, в Агентстве жилищных программ, в комитете по молодежной политике, а также в кредитных организациях и у ряда крупных работодателей Ростовской области.

На итоговом форуме «Сообщество» были представлены и направлены в Администрацию Президента страны предложения по ликвидации барьеров в реализации россиянами проектов по строительству индивидуальных жилых домов.

Рекомендации Общественной палаты Российской Федерации по вопросам развития ИЖС, принятые с учётом данных предложений, содержали ряд инновационных идей, предложенных общественниками, экспертами, органами государственной власти Ростовской области.

В апреле 2020 года с участием учёных Южного федерального университета, руководящих сотрудников Агентства жилищных программ Ростов-

ской области и депутатов Законодательного Собрания региона была проведена общественная экспертиза проекта постановления Правительства о государственной программе «Развитие индивидуального жилищного строительства». Общественная палата Российской Федерации поддержала усилия Минстроя РФ по разработке проекта госпрограммы, но не согласилась с узкоотраслевым подходом, преобладающим в документе, предложила гармонизировать цели, задачи и мероприятия программы с иными госпрограммами (в том числе – по развитию моногородов), отметила важность развития ИЖС в удалённых от столиц населённых пунктах, что крайне важно для устойчивого территориального развития страны – в целом, Ростовской области – в частности, запрос на который обострился в условиях пандемии.

По итогам встречи с членами Общественной палаты Российской Федерации 25 июня 2020 года Президент страны дал поручение Общественной палате Российской Федерации и региональным общественным палатам поддерживать гражданские инициативы по индивидуальному жилищному строительству как направленные на повышение качества жизни и ежегодно отчитываться перед ним по данному вопросу. Таким образом подтвержден не отраслевой, а общественно значимый характер политики по развитию индивидуального жилищного строительства.

В сентябре 2020 года, по итогам заседания Государственного Совета Российской Федерации, Президент поручил Правительству разработать меры, направленные на поддержку ИЖС, в том числе на предоставление гражданам ипотечных кредитов на строительство индивидуального жилого дома.

В ноябре 2020 года генеральный директор АО «Дом.РФ» В.Л. Мутко объявил об использовании прибыли госкомпании на запуск пилотной программы льготной ипотеки на ИЖС для молодых семей.

Общественная палата Ростовской области предлагает органам региональной власти и местного самоуправления, работодателям Ростовской области продолжить совместную работу по разработке и реализации новых мер государственной, муниципальной и корпоративной поддержки граждан – индивидуальных застройщиков и ходатайствует перед Правительством Ростовской области о рассмотрении возможности принятия комплексной госпрограммы развития ИЖС в регионе.

#### ***Развитие личных подсобных хозяйств, садоводства и огородничества.***

Поддержка индивидуального жилищного строительства может быть эффективной мерой пространственного развития страны – в целом, Ростовской области – в частности. Наш регион имеет благоприятный климат

и традиции развития сельскохозяйственного сектора экономики. В этом контексте предлагается поддержку индивидуального жилищного строительства гармонизировать с программой развития личных подсобных хозяйств, которая успешно реализуется в Ростовской области.

К сожалению, жители городов не могут рассчитывать на эту поддержку: они не проживают в сельской местности, в городских администрациях отсутствуют отделы сельского хозяйства. Приусадебные земельные участки хотя и используются фактически для ведения садоводства и огородничества, но их разрешенное использование – для ИЖС – не позволяет их владельцам претендовать на получение мер господдержки как владельцам личных подсобных хозяйств.

В этой связи члены Общественной палаты ходатайствуют перед депутатами Законодательного Собрания Ростовской области, перед областными министерствами об инициировании внесения изменений в нормативные правовые акты федерального, регионального и муниципального уровня для расширения мер региональной и муниципальной поддержки развития городского садоводства и огородничества, в том числе посредством оказания содействия деятельности некоммерческих объединений садоводов и огородников.

Для части жителей Донского региона возможность пользоваться садом, огородом, дачей принесёт дополнительный доход, а для большинства станет фактором активного долголетия. Кроме того, развитие городского садоводства и огородничества предоставит возможность для вовлечения в добровольческую деятельность волонтеров-агрономов и волонтеров-помощников в проведении садовых и огородных работ на приусадебных участках пожилых граждан. Что, в свою очередь, может рассматриваться как мера дополнительной социальной поддержки пожилых граждан.

Пилотный волонтерский проект по оказанию такой поддержки был реализован по инициативе члена Общественной палаты Л.А. Шафировва и при поддержке министерства труда и социального развития Ростовской области, органов местного самоуправления, благотворителей и некоммерческих организаций в шахтерских территориях Ростовской области (в Гуково, в Зверево, в Красносулинском районе и в городе Донецке) в текущем году, в результате чего помощь волонтеров и благотворителей получили более 100 нуждающихся граждан.

Развитие ИЖС, садоводства и огородничества может способствовать решению задач по расширению практики заключения социальных контрактов с малообеспеченными гражданами, поставленных в рамках Инвестиционного послания Губернатором Ростовской области В.Ю. Голубевым.

## ***Борьба с закредитованностью как способ повышения благосостояния граждан.***

Долги россиян банкам и микрофинансовым организациям превысили 20 триллионов рублей, растет просроченная задолженность. Кредиты, займы и накопленные долги перед поставщиками коммунальных услуг – источник рисков не только для семейных бюджетов, но и для экономики региона, страны в целом.

В начале 2020 года в Общественной палате Российской Федерации и в Общественной палате Ростовской области отмечали, что за пять лет, в течение которых действует законодательство о банкротстве граждан, признаны банкротами около 230 тысяч человек, при этом констатировалось, что эта процедура непростая и дорогостоящая: услуги юристов и финансовых управляющих стоят должнику до 200 тысяч рублей, не каждому из настоящих банкротов, попавших в тяжелое финансовое положение, такие затраты по силам.

В этой связи члены Общественной палаты Российской Федерации, основываясь на обращениях граждан, ещё несколько лет назад призывали ввести упрощенную процедуру банкротства граждан.



В.В. Путин в марте 2020 года поручил Государственной Думе обеспечить совместно с Правительством принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» в части внесудебного банкротства гражданина», предусмотрев в нем упрощение процедуры банкротства граждан, снижение стоимости и сокращение



сроков такой процедуры, а также механизмы повышения доступности процедуры банкротства для малообеспеченных граждан.



С 1 сентября 2020 года вступил в силу федеральный закон № 289-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)». После вступления в силу изменений в законодательство должник может быть признан банкротом в упрощенном порядке при наличии долга в размере от 50 до 500 тысяч рублей. Платить за проведение процедуры банкротства не придется, а подать заявление на признание себя банкротом можно через МФЦ.

Поэтому члены Общественной палаты считают, что, учитывая вышеизложенные тенденции, важно, чтобы региональные и муниципальные власти располагали статистикой о закредитованности жителей вверенных им территорий, отслеживали данную динамику, проводили работу по повышению уровня финансовой и правовой грамотности заёмщиков, прогнозировали и анализировали последствия массового банкротства жителей для экономики городов, районов и регионов. К сожалению, такая статистика не является общедоступной.

Кроме того, необходимо, чтобы некоммерческие организации больше внимания уделяли социальным проектам, посвященным стабилизации финансового положения домохозяйств.

В этой связи члены Общественной палаты предлагают Правительству и органам местного самоуправления Ростовской области, с привлечением общественных палат и советов, работодателей и некоммерческих организаций, рассмотреть целесообразность разработки и реализации планов

мероприятий по профилактике банкротства россиян, по недопущению недобросовестных действий при банкротстве, с одной стороны, так и по обеспечению доступности банкротства как списания долгов для тех, кто на самом деле попал в трудные жизненные обстоятельства, а также на компенсацию негативных последствий массового банкротства граждан для территорий массового проживания банкротов.

Центральный Банк Российской Федерации поддержал основанную на обращении жителей моногорода Гуково инициативу члена Общественной палаты Российской Федерации и председателя комиссии Общественной палаты Ростовской области Л.А. Шафирова о внесении изменений в действующий порядок погашения задолженности заёмщиков по потребительским кредитам (займам), инициированную донскими общественниками. Существующий порядок вынуждает граждан в первую очередь оплачивать неустойки – штрафы, так как до их оплаты не могут быть погашены проценты и сумма основного долга за текущий период платежей, в связи с чем возникает просроченная задолженность, а следовательно, и новые основания для начисления неустойки.

В этой связи члены Общественной палаты ходатайствуют об оказании содействия в поддержке данной законодательной инициативы Правительством и Законодательным Собранием Ростовской области, представителями Ростовской области в Федеральном Собрании.

### ***Развитие муниципальных общественных палат и советов.***

Повышение глубинной гражданской активности и рост местного патриотизма. Выраженная тенденция повышения гражданской активности подтверждается проведёнными членами Общественной палаты Российской Федерации опросами общественного мнения о намерении граждан работать в составе муниципальных общественных палат. Так, 42,5% участников опроса из Южного федерального округа (64,5% из них – жители Ростовской области) выразили желание и готовность работать в составе муниципальных общественных палат и советов.

С учётом предложений донских общественников Общественная палата Российской Федерации приняла Рекомендации о порядке формирования, полномочиях и активизации деятельности муниципальных общественных палат, среди инициаторов разработки Рекомендаций – член Общественной палаты Л.А. Шафиров.

Члены Общественной палаты предлагают оказать содействие в активизации деятельности муниципальных общественных палат и советов, что

позволит эффективнее использовать энергию местных активистов для социально-экономического развития территорий.

***Развитие краеведения и внутреннего туризма – общие задачи бизнеса, педагогов, работников культуры, журналистов и волонтеров.***

Одним из направлений, в которых активные граждане могли бы оказать помощь органам власти, бизнесу, является повышение туристической привлекательности регионов России посредством участия волонтеров в популяризации достопримечательностей.

Результаты такого сотрудничества могут быть продемонстрированы на примере социального проекта #Узнай Россию. Начни с Дона. Просветительский проект #Узнай Россию инициирован и реализуется гражданами – дончанами (руководитель оргкомитета – Л.А. Шафиров, оператор – Общероссийская молодёжная общественная организация «Ассоциация почётных граждан, наставников и талантливой молодёжи»). Проект поддержан Министерством культуры России, посольствами России за рубежом, а также Правительством и Законодательным Собранием Ростовской области, членами Общественной палаты Российской Федерации и Общественной палаты Ростовской области. Содействие в организации проведения мероприятий проекта в Ростовской области оказали председатель Законодательного Собрания А.В. Ищенко, первый заместитель Губернатора И.А. Гуськов, заместитель Губернатора А.С. Скрыбин, председатель Общественной палаты В.М. Кущёв, первый заместитель председателя комитета Государственной Думы по культуре А.М. Шолохов, заместитель председателя комитета Государственной Думы по образованию и науке Л.Н. Тутова, министр культуры А.А. Дмитриева, председатель комитета Законодательного Собрания Ростовской области Е.П. Стенякина, начальники управлений Правительства области М.В. Даниленко и С.В. Тюрин, председатель комитета по молодёжной политике Ю.Ю. Лескин, члены Общественной палаты В.Н. Южанская, Е.М. Колесникова, Е.В. Липовенко.

В рамках проекта усилиями волонтеров из России и из-за рубежа систематизируется и публикуется информация о тысячах объектов культурного наследия страны, о достижениях выдающихся россиян. В 2020 году при поддержке Фонда президентских грантов обучение современным навыкам продвижения достопримечательностей и объектов культурного наследия в медиaprостранстве прошли более 80 жителей Ростовской области. В 2020 году, в год юбилеев А.П. Чехова и М.А. Шолохова, волонтерами из 28 стран и 72 регионов России создано и опубликовано более 1 700 медиаматериалов, посвященных нашим землякам – великим писателям и достопримечательностям региона, с ними связанным.

Зрителями музыкального открытия Второго международного конгресса волонтеров культуры и медиа, состоявшегося 12 декабря 2020 года с участием известных донских музыкантов, стали более 4 000 человек из 17 стран мира.

В рамках концерта состоялся премьерный показ видеоклипа «Сказ о Тихом Доне». Его авторами стали донские волонтеры культуры под руководством чемпиона мира по аккордеону Александра Поелуева, в создании клипа принял участие фольклорный ансамбль «Православный Дон» (руководитель Геннадий Вечёркин).



Чемпион мира по аккордеону А. Поелуев и фольклорный ансамбль "Православный Дон" (руководитель Г. Вечёркин)

### ***Волонтеры культуры, медиа: о Самбекских высотах узнает весь мир.***

Каждая семья в нашей стране помнит и чтит подвиги дедов и прадедов, события 75-летней давности для всех нас являются священными. Вопросы сохранения и защиты исторической правды о Великой Победе являются основой национального самосознания современного российского общества.

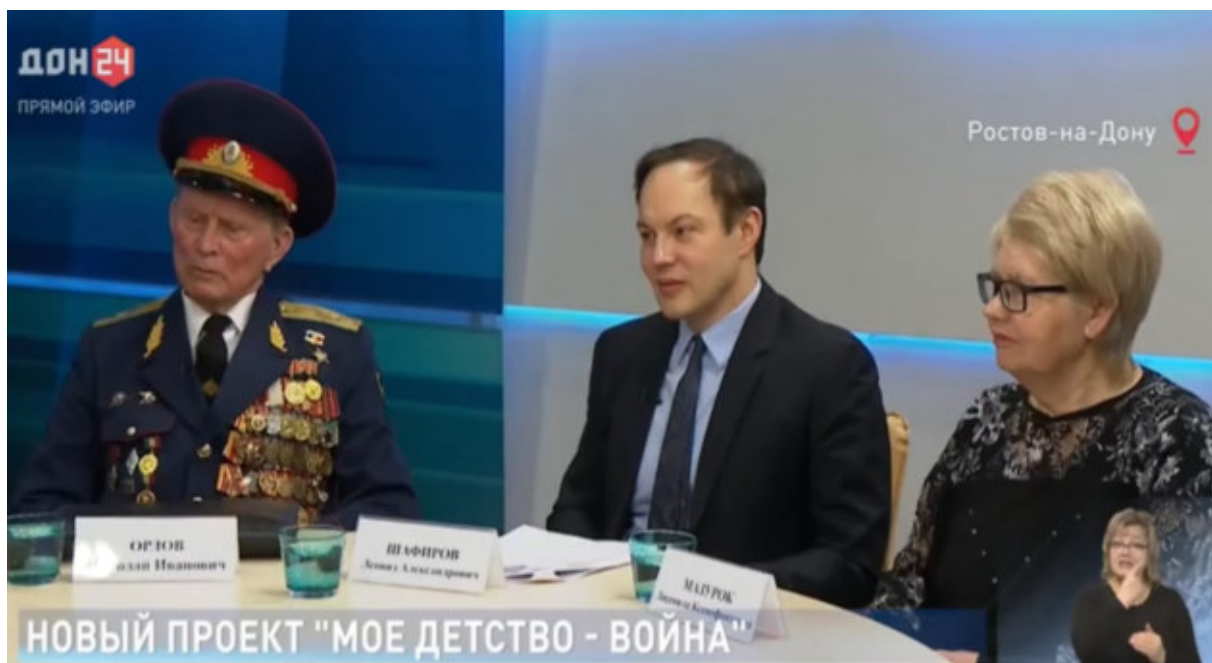
По всей стране открываются новые места памяти, привлекая внимание к истории Великой Победы, связывая историческую память и географию страны.

Так, одним из символов Года памяти и славы стал Народный военно-исторический музейный комплекс «Самбекские высоты», который открылся в Ростовской области 30 августа 2020 года. Здесь, на Миус-фронте, в 1941, 1942 и 1943 годах шли ожесточенные бои, в которых погибло более 280 тысяч советских солдат. Для сохранения памяти об их подвиге объединили усилия в целях создания музейного комплекса поисковые и другие общественные организации, власть и более 20 000 благотворителей – граждан и организаций. Мемориал возведён по инициативе активистов поискового движения и Губернатора региона В.Ю. Голубева.

Газета «Наше время» (главный редактор – заместитель председателя комиссии по информационной и молодежной политике В.Н. Южанская) на постоянной основе осуществляла информационное сопровождение народного проекта по строительству музея Победы в Самбеке, рассказывая о том, как расходуются собранные на музей деньги, об этапах реконструкции.

О новом музейном комплексе благодаря вкладу волонтеров культуры – музыкантов узнали более 100 000 пользователей сети Интернет во всем мире. По инициативе и при поддержке членов Общественной палаты накануне 9 мая 2020 года творческая группа под руководством донского музыканта, чемпиона мира по аккордеону Александра Поелуева создала видеоклип на музыку песни Яна Френкеля и Расула Гамзатова «Журавли», а также по мотивам повести донского писателя Виталия Закруткина «Матерь человеческая».

Более трех тысяч энциклопедических статей, посвященных биографиям детей войны, создали волонтеры в период с февраля по август 2020 года. Работа проводилась в рамках двух туров специального конкурса, инициированного общественными организациями Ростовской области, донской группой викимедийцев и поддержанного членами Общественной палаты Российской Федерации. В числе наиболее активных участников и победителей конкурса – жители нашего региона.



Старт всероссийской акции "Моё детство- война" дан в Ростовской области. В студии ИА «Дон-медиа» ее участники: бывшие депутаты ЗС РО Н.И. Орлов и Л.К. Мазурок с руководителем Оргкомитета, членом Общественной палаты Л.А. Шафировым

Вкладом гражданских активистов Ростовской области в проведение мероприятий Года памяти и славы стала инициатива реализации всероссийской



акции «Моё детство – война». Мероприятие, получившее поддержку Общественной палаты Российской Федерации, было включено в План основных мероприятий по проведению в Российской Федерации Года памяти и славы в 2020 году, утверждённый Администрацией Президента Российской Федерации.

Первыми участниками акции стали почётные граждане Ростовской области, ее городов и районов, депутаты Законодательного Собрания Ростовской области, члены региональной Общественной палаты: Н.Д. Пивоваров, В.И. Колесников, Н.В. Шевченко, Л.К. Мазурок, К.Н. Лазченко, П.И. Бондаренко, А.И. Митюхин, В.М. Топилин, Н.И. Орлов. Содействие в организации проведения мероприятий акции в Ростовской области оказал председатель Законодательного Собрания А.В. Ищенко. Первый заместитель Губернатора И.А. Гуськов рекомендовал органам местного самоуправления, педагогическому сообществу, работникам культуры и молодежи Дона провести работу по сохранению воспоминаний детей войны.

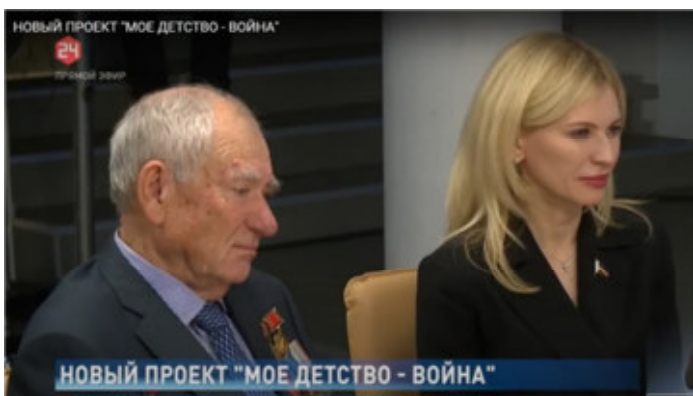


Среди организаторов и участников Акции – заместитель председателя комитета Государственной Думы по образованию и науке Л.Н. Тутова, председатель комитета Законодательного Собрания Ростовской области Е.П. Стенякина.

*Участников акции приветствовала председатель Комитета Законодательного Собрания Ростовской области Е.П. Стенякина*

*Акцию поддержал председатель ЗС РО  
А.В. Ищенко*

*Первый заместитель Губернатора  
жителям Дона принять учас*



*Участников акции приветствовала заместитель председателя Комитета по образованию и науке Государственной Думы Российской Федерации Л.Н. Тутова*

В результате проведенной акции «Моё детство - война» создан уникальный архив видеовоспоминаний почти 1500 россиян, детство которых пришлось на годы Великой Отечественной войны. Более 170 героев видеороликов – жители Ростовской области. Видеовоспоминания детей войны, созданные в рамках акции, уже посмотрели более 170 000 человек. В составе экспертной комиссии, которая оценивала работу волонтеров-сценаристов, видеооператоров, режиссеров, интервьюеров председатель комиссии Общественной палаты по общественной безопасности, делам ветеранов, военнослужащих и членов их семей И.В. Волковыский, председатель комиссии Общественной палаты по формированию здорового образа жизни, физической культуре, спорту и туризму Р.Е. Карасёв.

Чествование представителей военного поколения и участников конкурса – дончан, благодаря которым тихий подвиг детей войны стал известен мировой общественности, состоялось в рамках первого областного дистанционного Съезда детей войны, проведенного при поддержке Правительства Ростовской области в рамках социального проекта «Поезд будущего - 2020. Память. Наследие. Гордость».

Член Общественной палаты В.И. Колесников лично принял участие во Всенародной акции-конкурсе «Я горжусь» на телеканале «Россия». При его поддержке организованы и проведены: тематическое мероприятие «Поговорим о блокадном Ленинграде...», посвящённое 75-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг., 76-й годовщине полного снятия блокады Ленинграда, встреча студентов РГУПС с ветеранами боевых действий в Афганистане, преподавателями и сотрудниками университета в преддверии годовщины вывода советских войск из Афганистана и празднования 75-летия Победы в Великой Отечественной войне; открытие выставки «Долг, честь и мужество», посвященной Дням воинской славы России и 75-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг. Разработаны и реализованы онлайн-проекты РГУПС «Моя се-

мья в годы Великой Отечественной войны», «РГУПС читает детям о войне», «Полотно Победы».



### *Развитие наставничества.*

Недостаточность развития профориентационного наставничества в стране в целом и в «нестолчных» регионах – в частности приводит к «незакреплению» выпускников образовательных организаций общего и профессионального образования, молодых специалистов по месту окончания учёбы, на первом рабочем месте, что приводит к оттоку молодёжи в столичные регионы. Актуальность этой проблемы неоднократно отмечалась в профессиональном и экспертном сообществе. Профориентационное наставничество – двигатель социальных лифтов и обязательное слагаемое профессионального успеха молодых специалистов.

Понимая важность данной проблемы, гражданские активисты Ростовской области стали инициаторами реализации значимых социальных проектов, в ходе которых были выработаны предложения о поддержке профориентационного наставничества. В мероприятиях принимали участие члены Общественной палаты, депутаты Законодательного Собрания, руководители отраслевых министерств Ростовской области, представители организаций-работодателей, профсоюзных организаций, ведущих вузов региона. Предложения, подготовленные экспертным сообществом региона, были поддержаны Общественной палатой Ростовской области и включены в Рекомендации Общественной палаты Российской Федерации.

В 2021 при поддержке комитета по молодёжной политике Ростовской области будет реализован проект «Узнай Россию. Начни с Дона: создаём и решаем бизнес-кейсы о предпринимателях – созидателях, земляках». Проект направлен на развитие наставничества в предпринимательской среде. В целях развития и поддержки традиций бизнес-наставничества как формы эффективной нефинансовой поддержки молодёжного предпринимательства будет организовано взаимодействие между предпринимателями и молодёжью. О донском бизнесе молодые исследователи под руководством методистов составят кейсы. Кейсы будут создаваться и решаться молодёжью во время производственных экскурсий и встреч с донскими предпринимателями.

В реализации практики будет использован опыт проектов, ранее успешно воплощённых в Ростовской области: «Школьники Дона – лидеры бизнеса XXI века» (выполнено в 2016-2018 годах в сотрудничестве с автономной некоммерческой организацией «Научный центр социально-экономического развития малых городов и сельских поселений» при поддержке ФАС России, Торгово-промышленной палаты Ростовской области, министерства сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области, РГУПС, РГЭУ (РИНХ), экономического факультета ЮФУ, в том числе – в рамках федеральной программы «Ты – предприниматель»). Цели практики гармонизированы с целями и задачами регионального проекта «Популяризация предпринимательства».

Кроме того, общественные организации и волонтёры культуры Дона выступили с инициативой проведения серии мероприятий, направленных на популяризацию жизненного опыта лидеров местных сообществ, почётных граждан и наставников. В сети Интернет пройдут торжественные чествования жителей Дона, внесших значительный вклад в развитие региона.

***Национальные проекты: общественный мониторинг исполнения и инициативы по доработке.***

25 июня 2020 года на встрече с членами Общественной палаты Российской Федерации Президент России поручил Общественной палате подключиться к текущей корректировке и мониторингу национальных проектов, концентрировать, обобщать и ставить проблемные вопросы перед органами власти всех уровней.

Свои предложения члены Общественной палаты Российской Федерации представили на совещании Правительства под председательством Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусова. В подготовленном докладе учтены предложения донских общественников о дополнении целей национального проекта «Образование» показателем вовлечения обучающихся в систему интеллектуального волонтерства и наставничества.



Гражданскими активистами – жителями Ростовской области предложено внести изменения в нацпроект «Жилье и городская среда», определив в качестве основной цели проекта не объем ввода нового жилья, а количество россиян, в том числе из числа социально незащищённых категорий, которые улучшили жилищные условия посредством не только приобретения домов, квартир, но и в результате реализации проектов домохозяйств по индивидуальному жилищному строительству, по реконструкции, ремонту частных домов, а также в результате получения жилья на условиях льготной аренды. Новые меры государственной политики для достижения вышеуказанных целей были поддержаны членами Общественной палаты Российской Федерации.

### **ГЛАВА III. ЧЕЛОВЕК И ЕГО БЛАГОПОЛУЧИЕ – КРИТЕРИЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА. ОБРАЗОВАНИЕ И КУЛЬТУРА.**

#### **3.1. Здоровый образ жизни и развитие спорта. Забота о людях с ограниченными возможностями здоровья. Экология.**

Значимое место в деятельности комиссии по формированию здорового образа жизни, физической культуре, спорту и туризму Общественной палаты Ростовской области занимают совместные заседания с общественными организациями, спортивными федерациями по определению приоритетов, тематики и результатов работы общественных структур в сфере физической культуры, спорта и туризма и организации взаимодействия, что позволяет определить эффективную практику выработки решений в области физической культуры, спорта. Так, свой положительный опыт в текущем году представили Федерация батута и спортивной акробатики г. Новочеркаска, Федерация баскетбола Ростовской области.





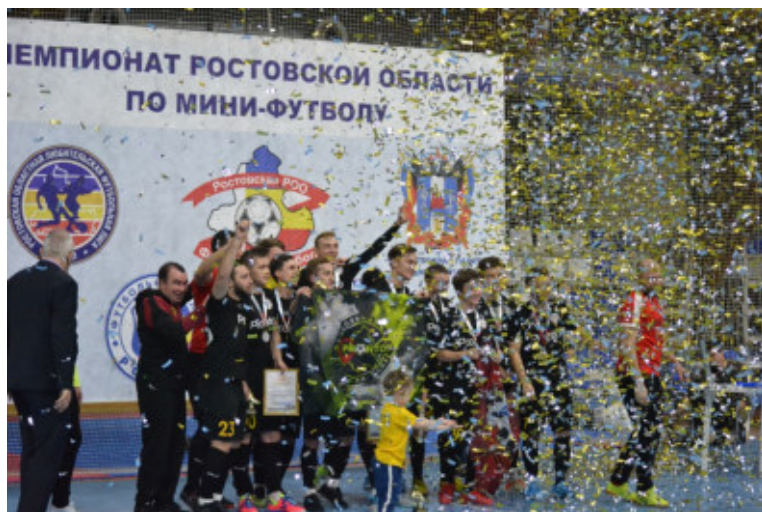
Эффективность взаимодействия комиссии и социально ориентированных некоммерческих организаций позволяет тиражировать лучшие практики общественников, такие как, например, реализация ежегодных общественных проектов детского полевого лагеря «Будущее России», уроки «БезОпасности» и волонтерский проект «Готов к добру и обороне!».

Именно совместное решение актуальных проблем в сфере формирования здорового образа жизни, физической культуры, спорта и туризма позволяет оперативно подстраиваться под запросы общественности.

Комиссией в Ростове-на-Дону проведен чемпионат Ростовской области по мини-футболу. Мероприятие уже стало традиционным и проводится при поддержке Общественной палаты Ростовской области в третий раз.

Пятьдесят две команды из двадцати четырех районов и четырех городов Ростовской области, десять зональных этапов – все это позволяет говорить о том, что чемпионат Ростовской области по мини-футболу – это не только значимое соревнование областного масштаба, но и связующее звено, обеспечивающее целостное развитие футбола в нашем регионе.

Подводя итоги мероприятия, член комиссии С.В. Бадалянц отметил, что появление данного соревнования, проводимого совместными усилиями Фе-



дерации футбола Ростовской области и Общественной палаты Ростовской области, обеспечило новый вектор развития донского мини-футбола. Подтверждением этому служит тот факт, что чемпион Ростовской области 2020 года команда «Пронто» заявила на чемпионат России по мини-футболу сезона 2020-2021 и полу-

чила профессиональный статус.

В ноябре 2020 года, несмотря на многочисленные ограничения в связи с распространением коронавирусной инфекции, удалось организовать и полностью завершить чемпионат Ростовской области по футболу среди команд трудовых коллективов региона. В мероприятии приняли участие 60 команд. Ввиду отмены большинства мероприятий спортивного календарного плана, данный турнир получил особую значимость, обеспечив регулярной спортивной подготовкой более тысячи донских спортсменов-любителей.

Комиссией по формированию здорового образа жизни, физической культуре, спорту и туризму сформирована новая спортивная традиция – ежегодно проводить в Ростове-на-Дону международный «Кубок Чемпионов» по фут-

болу с участием сильнейших команд соседних республик и регионов. В этом году в донской столице встретились коллективы из Ростовской области, Луганской Народной Республики, Донецкой Народной Республики и Краснодарского края. Данное мероприятие помимо спортивной составляющей имеет своей целью объединение и обмен опытом организаторов спортивных соревнований из разных регионов.



С целью популяризации среди детей и молодежи здорового образа жизни и приобщения их к занятию спортом членами комиссии совместно с общественными организациями и спортивными федерациями было проведено несколько крупных спортивных мероприятий.

Так, летом и осенью 2020 года в Ростове-на-Дону, Красном Сулине и Азове было поведено шесть турниров по уличному баскетболу, в том числе три тура отборочного этапа Кубка России по баскетболу 3х3.

В рамках борьбы с распространением коронавирусной инфекцией игроки и тренеры баскетбольного клуба «Ростов-Дон-ЮФУ» стали волонтерами Штаба помощи пожилым и маломобильным людям в Ростовской области, который открыл региональный Общероссийский народный фронт на базе Ростовского государственного медицинского университета. За активное участие в акции главный тренер клуба Дмитрий Федосеев получил памятную медаль от Президента Российской Федерации, лидера Общероссийского народного фронта Владимира Путина. Игроки баскетбольного клуба «Ростов-Дон-ЮФУ» записывали видеоролики с домашними тренировками для болельщиков, которые распространялись на сайте и в социальных сетях в период пандемии.

Накануне Дня Победы Е.П. Швайбович вместе с игроками клуба поздравили ветеранов МВД г. Ростова-на-Дону.

В рамках гражданско-патриотического направления при поддержке Общественной палаты Ростовской области члены комиссии участвовали в проведении окружного этапа Всероссийского молодежного образовательного форума «Вектор спасения Юг» в п. Рассвет Аксайского района Ро-

стовской области. Окружной этап Всероссийского молодежного образовательного форума «Вектор спасения Юг» – социально значимый проект, направленный на практическое обучение студентов и добровольцев, будущих спасателей, действиям в чрезвычайных ситуациях. В проекте приняли участие добровольцы из Ростовской, Кировской и Астраханской областей.



В октябре 2020 года была проведена спортивная военно-патриотическая игра «Доблесть», в которой приняли участие 100 детей в возрасте 14 -17 лет и 100 студентов в возрасте 18 – 25 лет. Игра направлена на патриотическое воспитание детей и молодежи, популяризацию службы в армии, а также безопасного и здорового образа жизни.



С целью популяризации развития добровольчества в текущем году ежеквартально проходили учебно-тренировочные сборы для добровольцев в поселке Рассвет и Красносулинском районе. Конечным результатом проведения учебно-тренировочных сборов стало повышение профессиональных компетенций добровольцев, обученных оказанию первой помощи пострадавшим, грамотному поведению при возникновении чрезвычайных ситуаций и способных в случае возникновения чрезвычайных ситуаций принять участие в их ликвидации совместно с профессионалами.





Важное место в деятельности комиссии заняло проведение на протяжении всего года уроков по первой помощи, пожарной безопасности, действиям в чрезвычайных ситуациях в рамках реализации проекта «Выездной учебно-тренировочный сбор «От предмета основы безопасности жизнедеятельности – к безопасной жизни», поддержанного Фондом президентских грантов. Проведены занятия со школьниками по практическим основам безопасности жизнедеятельности. Основные задачи проекта – это формирование личной культуры безопасности жизнедеятельности детей и подростков, привитие навыков личной и коллективной безопасности и безопасного поведения в быту.



В октябре проведен слет волонтеров по безопасности Ростовской области. В мероприятии приняли участие добровольцы ресурсного центра по поддержке добровольчества в сфере культуры безопасности и ликвидации последствий стихийных бедствий, студенты-спасатели пожарно-спасательного отряда «Донской», добровольцы Ростовского регионального отделения ВСКС Ростова-на-Дону и Новочеркасска. С приветственным словом перед добровольцами выступил руководитель ресурсного центра по поддержке добровольчества в сфере культуры безопасности и ликвидации последствий стихийных бедствий, член Общественной палаты Ростовской области Р.Е. Карасев и начальник отдела по делам молодежи города Ростова-на-Дону А.Н. Бганцев. Далее перед участниками слета выступил руководитель поисково-спасательного отряда «Лиза Алерт Юг» М.А. Максименко. Своим опы-

том управления добровольческими организациями поделился начальник управления, руководитель Академии спортивного и социального развития детей и молодежи А.И. Гуськов. Далее участники разделились по группам и прошли обучение по первой помощи, пожарной безопасности и психологической подготовке. После окончания обучения добровольцы решили ситуационные кейсы на закрепление полученных знаний.



В течение текущего года проведены мастер-классы и обучающие занятия для родителей, на которых высококвалифицированные инструкторы рассказали об оказании помощи при остановке сердца и обмороке, что делать, если подавился ребенок или взрослый, а также поговорили о первой помощи при различных травмах, кровотечениях и переломах. После практических занятий родители задали все интересующие их вопросы, касающиеся оказания помощи детям, и получили на них квалифицированные ответы.

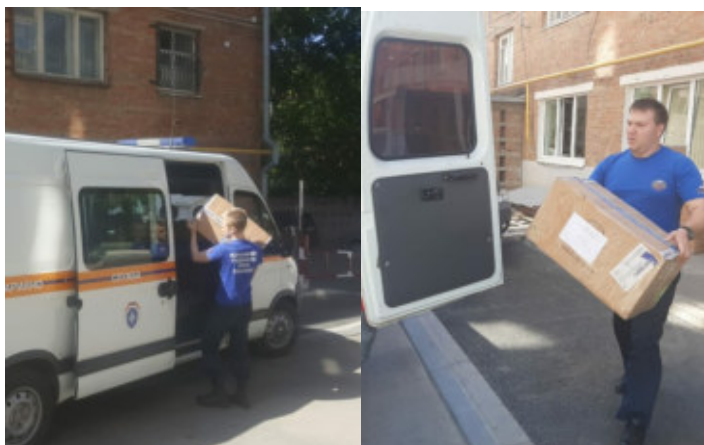


В июле комиссией была оказана методическая помощь в передаче гуманитарного груза для сотрудников министерства чрезвычайных ситуаций Луганской и Донецкой Народных Республик.

В течение нескольких дней добровольцы распределяли груз по видам. Гуманитарный груз в виде мужской и женской обуви передало ООО



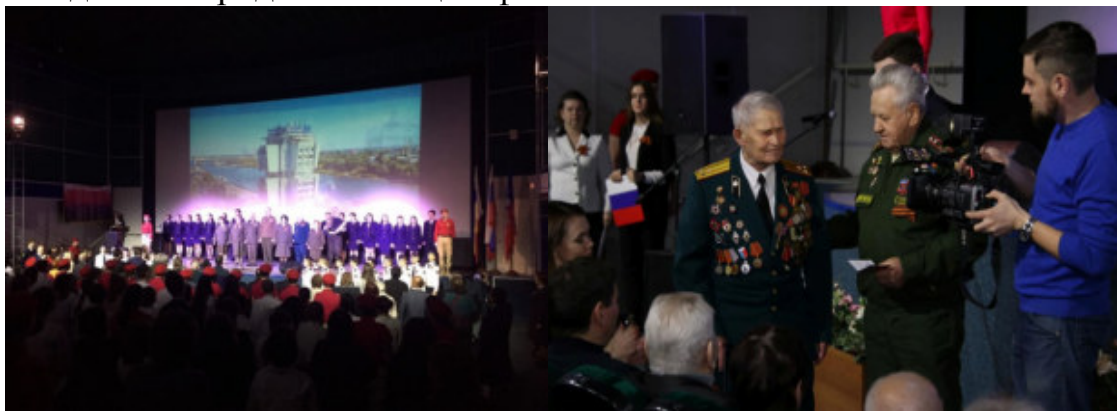
«СПОРТ-ТОРГ» для использования сотрудниками министерства чрезвычайных ситуаций.



В текущем году проведена серия тренингов по оказанию первой помощи, при содействии специалистов городской больницы № 20 для учащейся молодежи старших классов средних общеобразовательных школ и учащихся учреждений среднего профессионального образования.



Проведен городской военно-исторический форум «Ростов освобожденный» в патриотическом центре «Победа», приуроченный к окончательному освобождению города от немецко-фашистских захватчиков.



Проведена серия информационных акций по профилактике ОРВИ и вирусных инфекций.



ОСУЩЕСТВЛЕНА ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ВОЛОНТЕРОВ В ПРОВЕДЕНИИ ПАРАДА ВО ДВОРАХ ВЕТЕРАНОВ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ – ОСВОБОДИТЕЛЕЙ РОСТОВА- НА-ДОНУ.

ОРГАНИЗОВАНА РАБОТА ВОЛОНТЕРОВ ПО ПОДГОТОВКЕ И ПРОВЕДЕНИЮ ЦЕРЕМОНИИ ВОЗЛОЖЕНИЯ ЦВЕТОВ В ЧЕСТЬ ВТОРОГО ОСВОБОЖДЕНИЯ РОСТОВА-НА-ДОНУ.

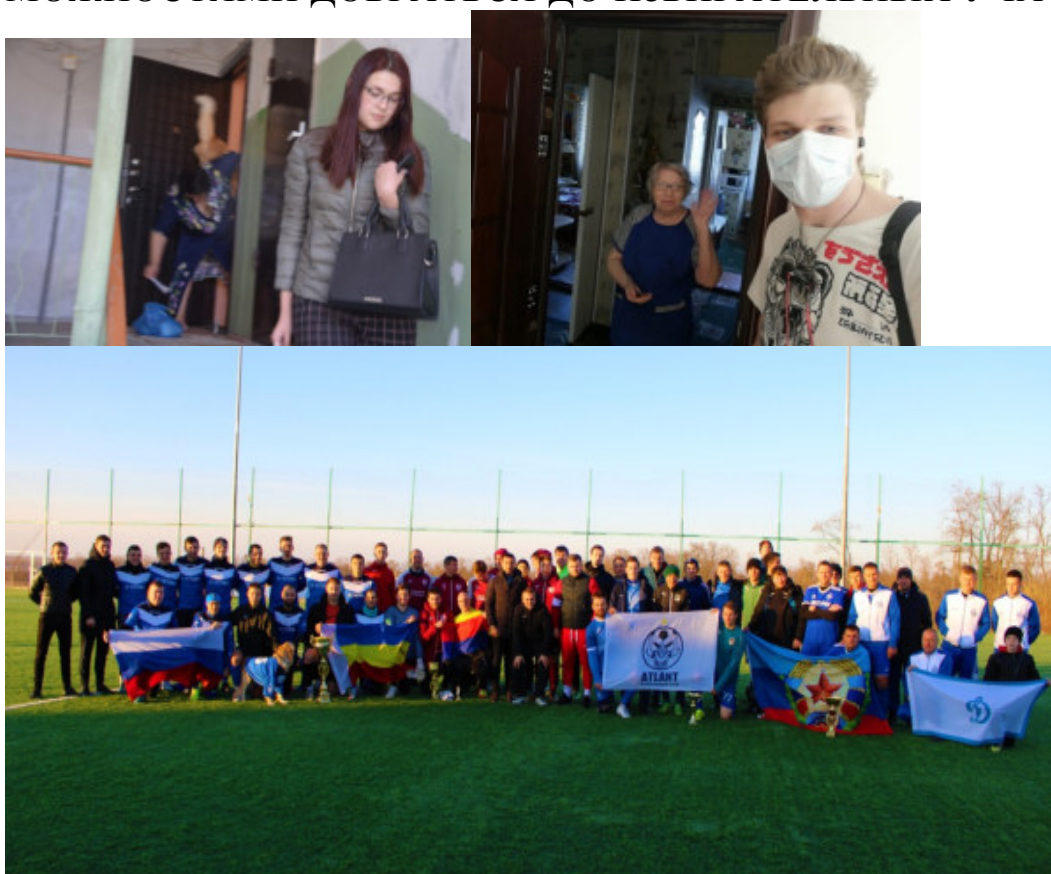
СИЛАМИ ВОЛОНТЕРОВ ПРОВЕДЕНО ПОЗДРАВЛЕНИЕ ЖЕНЩИН С 8 МАРТА В РАМКАХ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АКЦИИ «ВАМ, ЛЮБИМЫЕ» НА ГЛАВНОМ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОМ ВОКЗАЛЕ Г. РОСТОВА-НА-ДОНУ.

ОРГАНИЗОВАН СУББОТНИК НА ПОДШЕФНОЙ ТЕРРИТОРИИ В ПАРКЕ ПЛЕВЕН.

ОРГАНИЗОВАН И ПРОВЕДЕН ПЕРВЫЙ В РОС-ТОВСКОЙ ОБЛАСТИ МОЛОДЕЖНЫЙ ФОРУМ «ВОЛОНТЕРЫ КОНСТИТУЦИИ».

ОРГАНИЗОВАНА РАБОТА ВОЛОНТЕРОВ В РЕАЛИЗАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ПРОЕКТА «МЫ ВМЕСТЕ», В РАМКАХ КОТОРОЙ РАЗНОСИЛИ РЕЦЕПТУРНЫЕ ЛЕКАРСТВА ОДИНОКИМ ПОЖИЛЫМ ЛЮДЯМ НА САМОИЗОЛЯЦИИ (СОВМЕСТНО С МБУЗ «ГОРОДСКАЯ БОЛЬНИЦА № 20 Г. РОСТОВА-НА-ДОНУ»), РАЗВОЗИЛИ ГОРЯЧИЕ ОБЕДЫ ПО МЕСТАМ ЖИТЕЛЬСТВА ГРАЖДАН (СОВМЕСТНО С УПРАВЛЕНИЕМ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ СОВЕТСКОГО РАЙОНА).

БЫЛО ОРГАНИЗОВАНО ДЕЖУРСТВО ВОЛОНТЕРОВ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АКЦИИ #ДОРОГАНАВЫБОРЫ С ЦЕЛЮ ПОМОЧЬ ПОЖИЛЫМ ЛЮДЯМ И ЛЮДЯМ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ФИЗИЧЕСКИМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ДОБРАТЬСЯ ДО ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ.



В рамках патриотического воспитания членами комиссии был организован ряд мероприятий для людей с ограниченными возможностями по состоянию здоровья.

Так, более 120 людей с ОВЗ смогли попасть на экскурсии в уникальные парки, которые находятся в Ростовской области, а именно: в парк птиц «Малинки» и «Логопарк» в х. Старая Станица Каменского района.





При поддержке Общественной палаты реализуется проект «Барьерам вопреки», ставший победителем Фонда президентских грантов. В рамках данного проекта инклюзивный коллектив, представлявший Ростовскую область на третьем Фестивале театрального искусства «Территория жеста», стал победителем в номинации «Народный танец» и благодаря поддержке членов Общественной палаты Ростовской области в народном голосовании занял 2-е место.



11 ноября 2020 года был проведен Региональный семинар для педагогов коррекционных школ и дошкольных учреждений, родителей детей, имеющих нарушения слуха, «Особенности медико-педагогического сопровождения детей с тугоухостью, глухотой», в котором приняло участие более 70 человек из 8 регионов РФ.



20 ноября 2020 года были проведены семинары для педагогов коррекционных школ и дошкольных учреждений, родителей детей, имеющих нарушения слуха, «Проблематика инклюзивного театра в современном обществе»; «Методика работы с детьми, подростками и молодежью с ограниченными возможностями здоровья в условиях инклюзивного творческого коллектива». Участниками семинаров стали 79 человек со всей России.



Членами комиссии была оказана помощь в организации конкурсного проекта «Красота во Благо» совместно с Ассоциацией онкологических пациентов «ЗДРАВСТВУЙ», участниками которого стали онкологические пациентки.





В Ростовском региональном отделении Всероссийского общества глухих возобновились очные бесплатные курсы русского жестового языка для волонтеров и родителей детей с ограниченными возможностями здоровья. Вопросы реализации национального проекта «Экология» в Ростовской области являются приоритетными в работе Общественной палаты. В Ростовской области ежегодно увеличивается количество экологических мероприятий, в которых принимает участие Общественная палата: экологические акции, субботники с участием волонтеров, вовлечение населения в сохранение природного наследия Донского края, развитие экологического туризма, пропаганда раздельного накопления отходов, сохранение уникальных водных объектов.

Дальнейшее оздоровление реки Темерник и водных объектов области требует комплексного и последовательного подхода.

В 2020 году комиссия по общественному контролю, экологии и природоподобным технологиям Общественной палаты Ростовской области совместно с АНО «Парк Темерник» организовала проведение творческого конкурса «Темерник. Прошлое, настоящее, будущее», действуя в рамках общественно значимой социальной программы «Экологический конкурс «Гармония природы и человека». Конкурс посвящен проблеме реабилитации реки Темерник и реализован в контексте гранта Правительства Ростовской области по приоритетному направлению «Экология».

Организаторы обратились к творческим союзам, понимая, насколько важно их влияние на осознание экологических проблем гражданским обществом. Работая над реабилитацией образа реки Темерник, общественность смогла добиться многого. Но главное, что сложнее всего дается, – это воспитание ответственного отношения ростовчан к реке, которое сейчас выглядит несколько агрессивным. И это, к сожалению, было традицией последнего столетия. Власть и общественность провели значительное количество субботников по уборке мусора вокруг реки, но люди продолжают выбрасывать мусор стихийно, формируются свалки, река загрязняется. Сейчас для городско-

го сообщества крайне важно, чтобы отношение к реке Темерник в сознании людей изменилось.

Роль в этом творческих союзов переоценить невозможно. Творчество пробуждает в людях самое лучшее. Организаторы обратились к тем, кто действительно любит наш город и хочет изменить его к лучшему.

Во время проведения конкурса мы обрели единомышленников. Огромную помощь и творческую поддержку организаторам оказал Председатель Общественной палаты Ростовской области В.М. Кущев. Основным итогом конкурса стал тот факт, что люди, вложившие свою душу и свой творческий потенциал в раскрытие темы спасения легендарной реки Темерник – в частности и проблем малых рек в больших городах – в общем, останутся в рядах активных союзников экологических инициатив на всю свою жизнь, научат этому своих детей и внуков.

Творческий конкурс Общественной палаты «Темерник. Прошлое, настоящее, будущее» был задуман и проведен для того, чтобы привлечь к реке, её проблемам и реабилитации внимание представителей разных социальных групп: представителей власти, профессиональных сообществ, творческих профессий, средств массовой информации, лидеров мнений, учащихся и студентов, а также широкого круга ростовчан и гостей города.

Конкурс призван сформировать и поддерживать экологическое самосознание и любовь к родному краю, развить эстетическую культуру и художественное восприятие, воспитать нравственные и культурные ценности. Приобщение учащихся и студентов к изучению природы родного края и возрождению реки «Темерник», протекающей по территории города Ростова-на-Дону, – одна из главных целей конкурса.

Важной задачей конкурса было сподвигнуть творческие коллективы к созданию новых проектов, пропагандирующих сохранение природных ресурсов, вторичное использование продуктов жизнеобеспечения и другие экологические аспекты.

Торжественное мероприятие с участием победителей в номинации «Литературное наследие» прошло в Донской государственной публичной библиотеке.

Участников и призеров конкурса приветствовали председатель правления Ростовского регионального отделения Союза писателей России Алексей Береговой и учредители автономной некоммерческой организации «Парк Темерник» Юрий Погребщикова, Виктор Лазуренко, Алексей Стрельченко и Марианна Баштавая.

По словам победителя в номинации «Проза, публицистика» Вадима Селина, этот конкурс послужил стимулом для того, чтобы узнать больше не только о Темернике: «Конкурс посвящен реке, но вместе с тем я узнал новые факты о своей семье. Мой рассказ «Испорченный телефон» занял первое место. В нем описана наша семейная история. Я общался со своим дедушкой. История связана и с войной в том числе. Сам конкурс помог узнать неожиданные факты о нас самих. Казалось бы, конкурс о реке, но с ее помощью мы сами себя познали еще больше».

В номинации «Поэзия» первое место заняла Елена Натальченко. Она поблагодарила организаторов конкурса и рассказала о том, как рождалось стихотворение, состоящее из двух частей: «Начало – исток. Я приезжала три раза к месту этого истока. В интернете находила координаты, чтобы посмотреть, где действительно начинается река Темерник. Мы с друзьями его нашли, в камышах, фотографировались с ним. Видели красивое озеро. Там чувствуются просторы, голубое небо, птицы, зелень... Настоящая красота! Это невероятно вдохновляет! Потом, когда ты приезжаешь на вокзал и видишь забитую в бетон реку, ты понимаешь, что этот проект нуждается в помощи. На торжественном мероприятии в коворкинге звучала фраза: «Хотим, чтобы по Темернику вновь ходили корабли». Это действительно важная цель. Надеемся, что наши дети это увидят».



Члены комиссии Общественной палаты Ростовской области по общественному контролю, экологии и природоподобным технологиям приняли активное участие в работе «круглого стола» Законодательного Собрания Ростовской области на тему «Осуществление полномочий в области лесного хозяйства: проблемы, задачи, перспективы».

В ходе мероприятия состоялось обсуждение вопросов лесного хозяйства Ростовской области и реализации полномочий государственных органов в области лесных отношений и были приняты рекомендации.

17 марта 2020 года комиссия приняла участие в «круглом столе» на тему «Актуальные проблемы нормативно-правового регулирования в сфере мелиорации. Пути решения».

Совместно с депутатами Законодательного Собрания Ростовской области, представителями органов исполнительной власти Ростовской области, администраций муниципальных районов, сельскохозяйственных товаропроизводителей, представителей научного и экспертного сообществ, средств массовой информации состоялось обсуждение актуальных проблем нормативно-правового регулирования в сфере мелиорации.

20 августа 2020 года члены комиссии приняли участие в общественном обсуждении проекта федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях».

8 октября 2020 года комиссия Общественной палаты Ростовской области по общественному контролю, экологии и природоподобным технологиям приняла участие в «круглом столе» на тему «О развитии аквакультуры в Ростовской области».

Общественной палате в 2021 году совместно с органами власти, общественностью, волонтерами, жителями области предстоит масштабная работа по достижению целевых ориентиров, определенных национальным проектом «Экология» и стратегией социально-экономического развития Ростовской области до 2030 года.

### **3.2. Сохранение здоровья и обеспечение доступности и качества медицинской помощи.**

*Основными направлениями деятельности в Комиссии по здравоохранению и социальной политике в 2020 году были вопросы организации работы системы здравоохранения Ростовской области, охраны здоровья граждан, развития здравоохранения области, пропаганды здорового образа жизни. Активно обсуждались вопросы образования, особенности формирования правильного подхода к учебному процессу с учетом современных реалий, возможности дистанционного обучения в школах и университетах. Проанализированы итоги реализации мер социальной поддержки ветеранов, инвалидов, многодетных семей и возможности их совершенствования. Основные формы работы комиссии – проведение выездных заседаний в Ростовской области, в ходе которых происходит эффективное взаимодействие между представителями общественности и областной администрации, проведение социально ориентированных общественных форумов, «круглых столов» и мероприятий по пропаганде здорового образа жизни, физическому и нравственному воспитанию молодежи.*



Основными проблемами здравоохранения области являются доступность и качество медицинской помощи в районах. Жители территорий, отдаленных от районных больниц, иногда вынуждены искать альтернативу государственному здравоохранению, обращаться за медицинской помощью в частные медицинские центры, поскольку муниципальные лечебно-профилактические учреждения не всегда могут обеспечить ее предоставление качественно и своевременно. Здесь очень актуальными являются вопро-



сы дефицита кадров, укомплектованности специалистами лечебных учреждений Ростовской области, особенно с учетом складывающейся эпидемиологической ситуации, совершенствования системы контроля качества. Для улучшения и оптимизации работы медицинских учреждений, оказывающих высокотехнологичную медицинскую помощь в области, необходимо совершенствование первичного звена здравоохранения, проведение выездных консультативных приемов узких специалистов на местах, что улучшит выявляемость заболеваний и позволит своевременно оказать пациенту специализированную медицинскую помощь.

За 2020 год комиссией по здравоохранению и социальной политике было проведено 8 выездных заседаний, а также 24 круглых стола, которые были организованы с помощью интернет-конференций. Были посещены Мартыновский, Морозовский, Обливской, Советский районы, а также города Донецк и Зверево. Формат заседаний – интерактивная беседа членов Общественной палаты с представителями общественности, обсуждение наиболее острых вопросов, совместное формирование мер по решению этих вопросов. Также председателем комиссии по здравоохранению и социальной политике Общественной палаты Ростовской области профессором А.А. Дюжиковым в качестве главного внештатного специалиста по сердечно-сосудистой хирургии министерства здравоохранения Ростовской области были проведены комиссии по отбору пациентов для направления на высокотехнологичную медицинскую помощь, совместно с министерством здравоохранения Ростовской области актуализированы методы выявляемости и оптимизированы схемы догоспитального обследования пациентов, что позволило снизить нагрузку на специалистов первичного звена здравоохранения и ускорить процесс получения помощи пациентами.

Профессор А.А. Дюжиков объясняет, каким именно образом возможно добиться улучшения результатов лечения пациентов: главное – профилактика и системный подход.



«Есть два направления – медицина и здравоохранение. Их часто путают. Здравоохранение – это создание благоприятной ситуации для развития всей жизни на Земле, формирование достойных социальных условий, природоохранные мероприятия и т.д., а медицина – это лечение. В нашей стране в свое время первый советский министр здравоохранения Николай Семашко создал образцовую систему, которую потом заимствовали многие страны мира. Она была основана на равной доступности медпомощи для всех граждан, на единстве профилактики и лечения, ликвидации социальных основ болезни.

На профилактику и диспансеризацию мы и сегодня выделяем средства. Но на практике мы видим несистемный, а зачастую и формальный подход. В частности, чтобы сказать, здоров ли человек, нет ли у него онкологического или сердечно-сосудистого заболевания (это два патологических состояния, на которые приходится 85% в общем объеме смертности от различных заболеваний), необходимо ежегодно, а в некоторых группах с периодичностью в полгода проводить обследование. Нужны лабораторные исследования, рентгенографическое исследование легких и сердца, УЗИ сердца и сосудов, ЭКГ и холтеровское мониторирование, КТ органов грудной клетки. Если этот комплекс выполнен, можно выявить заболевание на ранней стадии. Недостаточно спросить у человека, как он себя чувствует, и измерить артериальное давление. Давление может оказаться нормальным и человека отправят домой, чтобы он приходил на очередную диспансеризацию через год. А за год может случиться очень многое.

Исследования в полном объеме должны быть бесплатны и доступны каждому. Может быть, именно на это нужно расходовать половину средств, которые выделяют на здравоохранение и медицину. Сегодня по всей стране, в том числе и в Ростовской области, работают сосудистые и кардиохирургические центры, куда направляются больные с патологией сердца и головного мозга. Выполняются сложные, важные, интересные, финансируемые государством лечебные мероприятия. Но ведь это уже коррекция в терминальной стадии заболевания – инфаркта миокарда, острого коронарного синдрома или других сердечно-сосудистых патологических состояний... После коррекции этой стадии люди остаются только частично трудоспособными, мы теряем колоссальные трудовые ресурсы. Такого быть не должно. Высокотехнологичная помощь – это завершающий этап. Первое – профосмотры, второе – диспансеризация, третье – текущая терапия и только четвертое – высокотехнологичная помощь».

Вопросам организации специализированной медицинской помощи при сердечно-сосудистых, онкологических заболеваниях в условиях пандемии коронавируса был посвящен отдельный раздел работы комиссии. В основу организации мероприятий лег формат «круглого стола», где представители различных медицинских структур и социальных объектов участвовали в интерактивной дискуссии с представителями администрации Ростовской области, делились своими идеями, обсуждали проблемы и вместе прорабатывали их решения. К сожалению, проведение мероприятий в общепринятом формате не представлялось возможным по известным причинам, поэтому такие «круглые столы» были организованы в формате интернет-конференций. Мероприятия проведены с представителями Таганрога, Новочеркасска и Цимлянска, Аксая, Волгодонска, Красного Сулина, Зверево и других городов и районов Ростовской области.

«То, что врач может делать сегодня, еще 20, да и 10 лет назад выглядело фантастикой. У нас на вооружении самая современная техника. Ежегодно только в Ростовской области мы спасаем тысячи жизней, добиваемся успеха в случаях, которые раньше признавались безнадежными. Средняя продолжительность жизни в Ростовской области существенно выросла, до 73 лет, – это очень хороший показатель. Но при этом у нас сохраняются нестабильные демографические показатели, как правило, они идут с отрицательным коэффициентом – это официальные данные практически во всех регионах. В системе здравоохранения прошлого века и сегодня нарушена структура. Мы теряем первичное звено. Об этом заговорили и Президент Российской Федерации, и премьер-министр. Не хватает лечебных учреждений, в медучреждениях не хватает медиков, нет соответствующего оснащения, оборудования, а для того, которое есть, нет подготовленных специалистов. На селе, в отдаленных районах необходимо первичное звено с подготовленным персоналом, аппаратурой, оборудованием, организованным медико-техническим

наблюдением за этим оборудованием (чтобы его не пришлось через полгода заменять). Коммерческие медицинские центры – не выход. Между коммерческими и государственными медучреждениями нет взаимодействия, обмена информацией. Коммерческие центры, возможно, и проводят какие-то профилактические осмотры, но государственные учреждения не располагают этой информацией. А.А. Дюжиков как главный внештатный специалист в Южном федеральном округе не может собрать информацию по количеству выполненных операций, например, по поводу флебопатологии (заболевание вен нижних конечностей). Такие операции проводят коммерческие центры, но эта информация нигде не отражается. А бывает и так, что в государственных медучреждениях приходится производить повторное оперативное вмешательство, притом что мы не знаем, что и в каком объёме уже было сделано ранее. В Конституции записано, что медпомощь должна быть бесплатной, достойной, доступной, квалифицированной. Да, возможно, на современном этапе коммерческая медицина – необходимость, потому что у государства не хватает средств. Но раньше-то денег хватало! В послевоенный период хватало, во время восстановления страны после разрухи хватало...

Сейчас мы переживаем эпидемию коронавируса – это очень серьезное испытание, на которое брошены основные силы. Но нас порадовала позиция и Президента, и Правительства по поводу того, что нельзя забывать и о других заболеваниях, что стоит думать о перспективах. Медицина профилактическая – те, кто занимается изучением генома вируса и созданием противовирусных препаратов, прививочного материала, – работает с полной отдачей. Но стоит вспомнить, что в Ростове был один из лучших в мире микробиологических институтов, он и сейчас есть, но в настоящее время недостаточно развивается. Мы все оказались не очень подготовленными к этой ситуации. Надеемся, что она послужит возрождению традиций профилактики заболеваний, в том числе и инфекционных. По окончании этого тяжелого периода средства, выделенные на здравоохранение и медицину, будут тратиться на укрепление первичного звена, на подготовку кадров для работы в первичном звене и на всех последующих уровнях оказания врачебной помощи. Будет обращено внимание на улучшение подготовки врачей в медицинских вузах и в ординатуре и, наконец, будут обращать внимание на профилактику и диспансеризацию. Это будет выгодно даже с экономической точки зрения: мы сэкономим трудовые ресурсы и сможем тратить значительно меньше сил и средств на лечение. Это касается не только здравоохранения и медицины».

Общественная палата Ростовской области уделяет особое внимание поддержке ветеранов войны, вдовам погибших участников войны, труженикам тыла, ветеранам боевых действий, поэтому на заседаниях комиссии по здравоохранению и социальной политике подробно освещаются вопросы помощи и социальной поддержки ветеранов, вопросы медицинского обслуживания. Участниками проводится акция «Как живешь, вете-

ран?»), которая продолжается с 2017 года. В ходе акции члены комиссии по здравоохранению и социальной политике проводили выездные встречи с представителями ветеранских организаций г. Ростова-на-Дону, Таганрога, Новочеркаска, Цимлянска, Аксая, Волгодонска и других городов и районов, которые в этом году прошли в дистанционном формате и на которых поднимались вопросы улучшения экономического, социального и правового положения ветеранов и пенсионеров. Целью мероприятий был мониторинг обеспеченности социальными услугами каждого ветерана, возможность получать своевременную медицинскую помощь, психологическую поддержку в трудных ситуациях, более комфортные условия жизни и отдыха.

Не остаются без внимания и инвалиды. На мероприятиях обсуждались вопросы социального и медицинского обслуживания инвалидов, какие меры уже проводятся для этого и что еще необходимо улучшить. Проводится просветительская работа в средствах массовой информации, цель которой – в корне изменить отношение к людям с ограниченными возможностями, а последним придать уверенности в своих силах и показать, что им есть на кого положиться в трудное для них время. На выездных заседаниях в районах Ростовской области регулярно поднимаются вопросы о мерах социальной поддержки инвалидов, мониторинга обеспеченности социальными услугами каждого инвалида, возможность получать своевременную медицинскую помощь, психологическую поддержку в трудных ситуациях, более комфортные условия жизни и отдыха.

Были проведены слушания по вопросам социальной защиты прав детей-инвалидов в Ростовской области. Показано, что в настоящее время повышается роль организаций негосударственного сектора: общественных объединений, православной церкви и различных конфессий, благотворительных фондов, организаций родителей детей-инвалидов и так далее. Гражданское общество, дополняя работу государственных структур образования, здравоохранения и социальной защиты населения, ищет новые пути организации социального пространства помощи инвалидам. Правительство утвердило перечень услуг, которые могут оказывать некоммерческие организации, вошедшие в реестр «исполнителей общественно полезных услуг».

Приоритетами деятельности комиссии по здравоохранению и социальной политике являются вопросы охраны здоровья и социального развития, реализации приоритетного национального проекта «Здоровье», условий и оплаты труда граждан, охраны труда на территории Ростовской области, предоставления социальных гарантий медицинским, социальным работникам, усиление материальной заинтересованности медицинских работников широкого профиля и узких специалистов, социального партнерства, обязательного медицинского страхования граждан, организации профилактической работы и



пропаганды здорового образа жизни, опеки и попечительства, социального обслуживания населения Ростовской области, социальной адаптации и интеграции лиц с ограниченными возможностями, утверждения и исполнения областных целевых программ по направлениям.

Члены Общественной палаты Ростовской области уделяли большое внимание вопросам популяризации здорового образа жизни и профилактики употребления психоактивных веществ. Членом Общественной палаты С.В. Горяиновым совместно с общественными организациями региона и средствами массовой информации проводилась просветительская работа, были организованы рейды по выявлению точек продажи запрещенных веществ, уничтожению наркотической рекламы на фасадах зданий.

### **3.3. Образование и культура. Молодежь: патриотизм и гражданская активность.**

Члены комиссии по образованию, науке, культуре и делам казачества Общественной палаты Ростовской области принимали активное участие в реализации мероприятий по подготовке к 75-летию Великой Победы, в агитационно-пропагандистской работе среди населения Ростовской области по поправкам в Конституцию и Общенародном голосовании по участию в избирательной кампании по выборам Губернатора Ростовской области, в мероприятиях по подготовке к 450-летию служения донских казаков Государству Российскому, переходу к обучению в электронной информационно-образовательной среде. Цифровой век остановить невозможно, мы в нем уже живем. Но при этом нам необходимы такие цели развития цифровой среды, чтобы не нанести урон воспитанию и формированию человечности в растущем человеке, чтобы вырастить достойного гражданина страны, любящего свою землю, свою культуру, стремящегося к познанию, созиданию, творчеству на благо своей семьи и общества, способного защитить Родину.

Председатель комиссии Н.Г. Кузнецов провел в апреле «круглый стол» с магистрантами, а в мае с преподавателями университета на тему «Поправки в Конституцию важны для всех и касаются каждого». На круглых столах состоялся обстоятельный обмен мнениями по вносимым поправкам, поскольку они определяют будущее нашей страны.

Все члены комиссии принимали активное участие в избирательной кампании по выборам Губернатора Ростовской области и новых составов городской Думы и ряда донских поселений.

26 ноября в «Точке кипения» РГЭУ (РИНХ) Н.Г. Кузнецовым была организована дискуссионная площадка для студентов направления «Организация работы с молодежью» с руководителем комитета по молодежной политике Правительства Ростовской области Ю.Ю. Лескиным. Дискуссия

была содержательной и включала самые разные темы: внесение в основной закон нашей страны понятия «Молодежная политика», как это скажется на работе молодежных организаций, что представляют современные тренды в молодежной политике, кто такие молодые специалисты организаций, какими качествами надо обладать, чтобы стать успешным человеком, молодежная безработица, проблема трудоустройства студентов, нуждающихся в заработке для того, чтобы обеспечить себя и оплачивать свое обучение, возможности для самозанятости молодежи. Тема образования – одна из актуальных. Пандемия повлияла на систему образования. Качество подготовки специалистов при смешанном офлайн- и онлайн-обучении, почему часть выпускников не работает по специальности, возможности создания семьи в студенческие годы, участие в конкурсе молодежных инициатив, подвиг советского народа в Великой Отечественной войне, патриотизм, волонтерство и благотворительность, студенческое самоуправление, сокращение бедности и повышение продолжительности жизни – эти и другие вопросы в откровенной дискуссии обсудили студенты с руководителем комитета по молодежной политике.



На платформе Zoom при поддержке комиссии по образованию, науке, культуре и делам казачества были проведены со студентами патриотический марафон, посвященный 75-летию Победы, «круглый стол» «Возможности использования опыта пионерской организации в современной работе с молодежью для реализации национальной идеи патриотизма. В Международный день защиты детей на платформе Zoom провели форум «Все мы родом из детства».

В марте 2020 года на заседании Общественной палаты Ростовской области «О реализации Национального проекта «Образование» в условиях панде-

мии» выступил председатель комиссии по образованию, науке, культуре и делам казачества Н.Г. Кузнецов.

Национальный проект «Образование» на уровне региона способствует в значительной степени укреплению материально-технической базы образовательных организаций, поддержке деятельности педагогических работников и повышению престижа профессии «учитель».

Вместе с тем, задача обеспечения системы образования региона высококвалифицированными молодыми педагогическими кадрами по-прежнему остается весьма актуальной.

И здесь представляется уместным, отметил Н.Г. Кузнецов, выделить несколько болевых точек, которые одновременно можно рассмотреть как своего рода точки роста диалога государства и общества в сфере придания импульсов развитию отечественной/региональной сферы образования.

Средняя заработная плата начинающего педагога (с учетом классного руководства, заведования кабинетом, проверки тетрадей и др.) составляет, как правило, около 14 000–15 000 рублей; к концу первого года работы эта цифра может вырасти до 17 000–18 000 рублей.

...Но в целом ситуация требует кардинального повышения уровня «стартовой» заработной платы педагога!!!

При этом важнейшая проблема молодых педагогов – это отсутствие собственного жилья и невозможность на учительскую зарплату решить квартирный вопрос. Федеральная программа «Земский учитель», запущенная государством в 2020 году, в основном ориентирована на педагога, уже работающего в школе, и не затрагивает решение финансового обеспечения деятельности молодого учителя, только окончившего вуз.

Комиссия по образованию, науке, культуре и делам казачества предлагает рассмотреть следующие вопросы:

- об определении льготных ставок кредитов для молодых педагогов на приобретение жилья в городах и в сельской местности;
- расширить целевую группу участников программы «Земский учитель» за счет ее дополнения обучающимися выпускных курсов педагогических профилей подготовки (т.е. уже к моменту получения диплома о высшем образовании специалист может рассчитывать на весомую поддержку в рамках программы «Земский учитель» и получить серьезную моральную и материальную «подпитку» для «ВХОДА в ПРОФЕССИЮ»);
- возможность «подпитки» образовательных организаций молодыми кадрами (проблема превалирования педагогических работников старшей воз-

*растной группы в контингенте педагогов довольно очевидна как в сельских, так и в городских муниципальных образованиях), тем самым будет обеспечена возможность оптимизации «входа» в школу большего количества молодых специалистов;*

*- увеличение доли целевого приема в разрезе муниципальных образований может позволить синхронизировать решение как тактических задач (в границах одного-двух календарных лет) кадрового обеспечения деятельности образовательных организаций, так и в стратегическом аспекте (на 3-5 лет, т.е. на срок обучения в бакалавриате), что будет способствовать улучшению условий стратегического планирования развития системы образования муниципалитетов и региона в целом, в том числе в контексте решения задачи заполнения кадровых потребностей в «полной сетке» (=все предметные области) штатного расписания;*

*- целевой прием в педагогическую магистратуру... Пока эта ниша находится по большому счету на начальной стадии «освоения», а в принципе она может стать эффективным инструментом формирования/пополнения кадрового резерва образовательных организаций, в т.ч. управленческих кадров, в системе образования (директор школы/заместитель директора, заведующий дошкольным образовательным учреждением и др.);*

*- увеличение доли целевого приема может обеспечить повышение качества отбора поступающих на педагогические профили и осознанности/осмысленности выбора поступающего.*

Члены Общественной палаты Ростовской области: Н.Г. Кузнецов, А.Ю. Нечушкин, Р.Е. Карасев приняли участие в ноябре 2020 г. в заседании Общественного Совета министерства общего и профессионального образования Ростовской области по вопросу «Об утверждении перечня мероприятий по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях».

С целью максимального освещения вопросов о созданных условиях на пищеблоках школ и качества школьного питания организовано информирование родителей.

Обновлены сайты школ. На всех сайтах появились разделы, посвященные горячему питанию. Для родителей размещено перспективное и ежедневное меню с фото блюд.

Разработана памятка для родителей об обеспечении бесплатным горячим питанием обучающихся начальной школы. По вопросу здорового питания проводится разъяснительная работа с родительским сообществом.

В обсуждении данного вопроса приняли участие М.А. Мазаева и Н.Г. Кузнецов.

По результатам доклада и обсуждений члены Общественной палаты поддержали положительное решение Общественного Совета министерства общего и профессионального образования Ростовской области признать работу министерства удовлетворительной.

Комиссия по образованию, науке, культуре и делам казачества тесно сотрудничает с Центром социально-политических исследований ЮФУ (руководитель профессор В.И. Филоненко), в своей деятельности по формированию патриотизма в молодежной среде использует социологический материал Центра. Особый интерес для комиссии представляет социологическое исследование к 75-летию Победы в Великой Отечественной войне на тему «Образ Великой Отечественной войны в представлениях современного российского студенчества: проблемы гражданской идентификации и гражданско-патриотического воспитания». Анкетный опрос учащихся 15 вузов и филиалов вузов Дона был осуществлен в феврале-марте 2020 года. Общая выборка учащейся молодежи составила около 2 000 человек.

Абсолютное большинство опрошенных в 2015 г. (82,7%) считают себя патриотами России, однако в 2020 г. ситуация в значительной степени ухудшается – 64,8%. В 2020 г. для 22% студентов мало что значит «быть гражданином РФ»; 11,1% «скептически относятся к этому факту», «стыдятся» 2,1% опрошенных.

Возникает парадоксальная ситуация, когда всемерная поддержка и одобрение деятельности Президента РФ российской молодежью существует на фоне крайне слабо выраженной позитивной оценки нашего государства. Зафиксирован ряд противоречий, которые свидетельствуют о недостатках в воспитании и обучении учащейся молодежи.

Члены комиссии по образованию, науке, культуре и делам казачества Общественной палаты Ростовской области Д.В. Кротов и Н.Г. Кузнецов приняли участие совместно с депутатами Государственной Думы РФ, Законодательного Собрания Ростовской области, руководителями молодежных организаций в обсуждении проекта закона о молодежной политике и подготовили свои предложения по доработке закона.





Приоритетным направлением работы в 2020 году члена комиссии по образованию, науке, культуре и делам казачества Общественной палаты Ю.Г. Волкова являлась организация и проведение научных, образовательных и исследовательских мероприятий, направленных на развитие институтов гражданского общества, просвещение и формирование активной гражданской позиции молодежи.

16-17 апреля 2020 г. член комиссии Ю.Г. Волков принял участие в организации и проведении ежегодной Всероссийской конференции студентов, аспирантов и молодых ученых «Путь в науку», которая была проведена в онлайн-формате в силу эпидемиологических ограничений в связи с COVID-19. Участниками конференции стали студенты, магистранты, аспиранты и молодые ученые из российских и зарубежных вузов. В рамках данного научного мероприятия был проведен конкурс научных работ по конфликтологии, регионоведению «Путь в науку» для школьников.

По инициативе профессора Ю.Г. Волкова в мае 2020 года был организован и проведен «круглый стол» «Победа советского народа в Великой Отечественной войне: историческая память и воспитание патриотизма молодых поколений». Мероприятие состоялось 8 мая 2020 г. в онлайн-режиме.

Интересные доклады известных ростовских ученых задали тон конструктивной дискуссии, в ходе которой обсуждались не только исторические факты победы советского народа в Великой Отечественной войне, но и актуальные проблемы формирования исторической памяти, патриотического и гражданского воспитания современной молодежи, роли в этих процессах институтов семьи и образования. Социологические аспекты восприятия молодежью Великой Отечественной войны, их отношения к формам проявления уважения памяти погибших и празднования Дня Победы были представлены в докладе

дах студентов: «Великая Отечественная война в оптике социологических исследований».

Мероприятие объединило представителей различных вузов и научных организаций Ростовской области, преподавателей, аспирантов, студентов.

Ю.Г. Волков выступил сопредседателем оргкомитета Второго Крымского социологического форума «Социальные трансформации в контексте пространственного развития России», который был проведен 28 сентября 2020 г. в Республике Крым, г. Симферополь.

В научном мероприятии приняли участие представители органов региональной власти, представители Общественной Палаты Крыма, ученые ведущих научно-исследовательских центров и вузов страны.

С 27 сентября по 3 октября 2020 года Ю.Г. Волков в Республике Крым организовал и провел Тринадцатую Всероссийскую Школу молодого социолога. В этом году она прошла под темой «Российское общество в контексте социально-экономической и социокультурной повседневности». Соорганизаторами образовательного проекта выступили: Федеральный научно-исследовательский социологический центр РАН; Институт социологии и регионоведения ЮФУ; Крымский филиал Федерального научно-исследовательского социологического центра РАН; Южно-российский филиал Федерального научно-исследовательского социологического центра РАН.

Ежемесячно выступал организатором проведения уже ставшего традиционным мероприятия «Профессорская трибуна» Института социологии и регионоведения ЮФУ. В качестве гостей в этом году выступал профессор ЮФУ Е.Я. Михайлович с темой «Математика и Интернет: реалии и будущее».



Принимал участие в работе Экспертного совета по вопросам развития региональной и муниципальной науки комитета Государственной Думы по образованию и науке.

18-19 декабря 2020 г. организовал и провел XV Ждановские чтения, в рамках которых состоялось торжественное открытие галереи выдающихся профессоров Института социологии и регионоведения ЮФУ, награждение Международного ежегодного конкурса научных работ им. Ю.А. Жданова по двум номинациям «Опытные исследователи» и «Молодые ученые», вручение именных стипендий им. Ю.А. Жданова студентам ЮФУ от банка «Центр-инвест» за успехи в образовательной и научно-исследовательской деятельности.

Актуальные в условиях нарастающих социальных неравенств вопросы реализации принципа социальной справедливости в регионах Юга России, и Ростовской области в том числе, были рассмотрены на организованной при участии Общественной палаты Ростовской области Всероссийской научной конференции «Социальная справедливость в регионах Юга России: региональное и этнокультурное измерение».

2021 год объявлен ООН годом креативной индустрии. По инициативе члена комиссии Общественной палаты Ростовской области Г.В. Кудинова на базе проектов медиапарка «Южный Регион – ДГТУ» создан и функционирует технопарк «Магика».

Во время торжественного открытия технопарка «Магика» 20 октября 2020 года состоялся предметный разговор о развитии творческого потенциала Ростовской области с участием первого заместителя Губернатора Ростовской области И.А. Гуськова, председателя Общественной палаты Ростовской области В.М. Кущева, заместителя министра цифрового развития, связи и массовых коммуникаций российской Федерации А.К. Волина, заместителя министра культуры Российской Федерации М.Ю. Ксензова, вице-президента фонда «Центр стратегических разработок» Н.А. Труновой.

21-23 августа 2020 г. член Общественной палаты Г.В. Кудинов организовал на базе медиапарка «Южный Регион – ДГТУ» проведение, техническое сопровождение регионального этапа Всероссийского конкурса для IT-специалистов, дизайнеров и управленцев в сфере экономики «Цифровой прорыв» с участием Губернатора Ростовской области.



Новые технические возможности, компетенции и активная молодежь в медиасреде позволяют продвигать проекты по развитию творческих инициатив, укреплению позиций Ростовской области в сфере инноваций и креативных индустрий, сохранению национальной самобытности.

Одним из организаторов мероприятия «Российская студенческая весна – весна Победы», которое, несмотря на пандемию, хотя и с задержкой, но все-таки состоялось в г. Ростове-на-Дону 5-10 сентября 2020 г., является член комиссии Общественной палаты Ростовской области Д.В. Кротов.

«Российская студенческая весна» - первый проект творческой направленности, присоединившийся к платформе «Россия – страна возможностей». Фестиваль реализуется в рамках федерального проекта «Социальные лифты для каждого» нацпроекта «Образование».

По инициативе Д.В. Кротова организован Региональный конкурс «Студент года – 2020», который прошел 7-8 октября 2020 г.

Областной фестиваль «Российская студенческая весна», сентябрь 2020 г. Зональные этапы фестиваля традиционно прошли в Ростове-на-Дону, Новочеркасске, Каменске-Шахтинском, Таганроге и Волгодонске.

Победители зональных этапов приняли участие в областном этапе, который состоялся в областном Доме народного творчества.

В марте членом общественной палаты Ростовской области В.П. Макаrchуком организован и проведен XVI Региональный фестиваль дружбы народов



«Шевченковская весна», посвященный 206-й годовщине со дня рождения Т.Г. Шевченко.



По инициативе члена Общественной палаты В.П. Макаrchука торжественное мероприятие, посвященное открытию памятника и присвоению имени школе № 75 маршала авиации, трижды Героя Советского Союза И.Н. Кожедуба, состоялось 5 декабря 2020 года с передачей в дар копий его наград.

Ростовское региональное патриотическое движение «Дороги славы – наша история», член комиссии Общественной палаты Ростовской области, руководитель региональной украинской национально-культурной автономии Макаrchук Владимир Петрович проводили акцию, которая переросла из социального проекта в патриотическое общественное движение. Движение направлено на сохранение культурно-исторического наследия России, недопущение фальсификации истории страны, патриотическое воспитание детей и молодежи. Включено в план мероприятий Президента Российской Федерации, Года памяти и славы, посвященного 75-летию Победы в Великой Отечественной войне.

Осуществлялось тесное взаимодействие со студенческой молодежью.

В поле зрения и активного взаимодействия находилась работа со школьными коллективами по патриотическому воспитанию в г. Ростове-на-Дону, намечено взаимодействие и поддержка школ в сельской местности (например: Большекрепинская, Большелогская школы и др.), для которых разработаны проекты по изучению истории Великой Отечественной войны и героических подвигов односельчан, оказывалась поддержка школь-



ным коллективам в плане реализации этноориентированного образовательного проекта «150 культур Дона».

Реализация приоритетных направлений национальных проектов, направленных на модернизацию культурной среды отдельных муниципальных образований, отдельных учреждений культуры, находится в постоянном поле зрения Общественной палаты Ростовской области.

Одним из актуальных направлений развития библиотек Ростовской области является участие муниципальных библиотек в реализации национального проекта «Культура» в части создания модельных библиотек нового типа.

В Ростовской области в 2020 году по инициативе члена Общественной палаты Ростовской области Е.М. Колесниковой в рамках реализации национального проекта «Культура» состоялось открытие 4 модельных библиотек в г. Ростове-на-Дону, в г. Таганроге, в г. Батайске и в Аксайском районе.

Модельная библиотека – это новый формат организации библиотечной деятельности, который предлагают современные условия жизни. Она вовлекает в высокотехнологичный мир и удовлетворяет практически весь спектр существующих информационных, культурных запросов граждан. Из практики работы модельной библиотеки исчезает такое понятие как «неудовлетворенный информационный запрос».

Опыт работы модельных библиотек, открытых в рамках национального проекта «Культура», показывает высокую эффективность модернизированных библиотечных учреждений.

Если говорить о первых модельных библиотеках в станице Старочеркасской Аксайского района и центральной библиотеке города Зверево, то можно отметить, что по промежуточному мониторингу:

- количество пользователей увеличилось на 28% в городе Зверево и на 49% в станице Старочеркасской;

- количество посещений увеличилось на 3% в городе Зверево и на 55% в станице Старочеркасской.



В рамках реализации федерального проекта «Культурная среда» национального проекта «Культура» в Ростовской области приобретены передвижные многофункциональные культурные центры (автоклубы).

Автоклубы призваны способствовать реализации одной из главных целей национального проекта «Культура» – повышению доступности услуг сферы культуры, которые должны охватывать не только крупные населенные пункты региона, но и самые отдаленные села.

Для людей, проживающих в сельских населенных пунктах без стационарного культурного обслуживания, доступность будет обеспечена за счет приобретения 18 передвижных многофункциональных центров (9 автоклубов – в 2020 и 9 автоклубов – в 2021 году). Многофункциональные центры укомплектованы звуковым, световым, мобильным проекционным экраном с короткофокусным проектором и сценой-трансформером. В комплект входит автономный источник электроэнергии. Функциональные возможности автоклубов позволяют проводить культурно-массовые мероприятия (народные праздники, фестивали, выступления творческих коллективов, концерты и т.д.) на любой доступной для проезда территории, на открытых летних и зимних площадках. Благодаря оснащению передвижных центров интернетом будут организованы онлайн-трансляции культурных проектов.

Первый автоклуб в апреле поступил в Белокалитвинский район. В течение года 8 многофункциональных культурных центров получили Азовский, Багаевский, Верхнедонской, Веселовский, Заветинский, Кашарский, Куйбышевский, Миллеровский районы.

Также в 2020 году в рамках сложившейся экономии были выделены средства Целинскому и Цимлянскому районам для приобретения таких же автоклубов.



омиссия по образованию, науке, культуре, сохранению духовного наследия, национальной политике и делам казачества Общественной палаты Ростовской области ежегодно рассматривает результаты мониторинга внедрения модельного стандарта общедоступных библиотек, проводимого министерством культуры Ростовской области и областными методическими центрами.

Результаты текущего мониторинга позволяют сделать следующие выводы: в целом внедрение положений модельного стандарта можно назвать неравномерным; в ряде объективных причин отмечается недостаточное финансирование в части ремонтов различной сложности, приобретения различных технических средств, программного обеспечения, организации библиотечного обслуживания для маломобильных групп населения в рамках реализации программы «Доступная среда».

Данные мониторинга выявили давно накопившиеся проблемы библиотек, в т.ч. слишком малая площадь многих библиотек для комфортного и безбарьерного обслуживания, невысокий уровень подготовленности кадров для решения современных задач качественно нового информационного и сервисного обслуживания пользователей.

В целях обеспечения развития системы библиотечного обслуживания в условиях становления инновационной экономики Ростовской области, повышения культурного, образовательного и интеллектуального потенциала населения Ростовской области; создания условий для обеспечения доступности и качества государственных и муниципальных библиотечных услуг населению; внедрения новой эффективной модели развития библиотек, в том числе путем создания на территории муниципальных образований модельных библиотек нового типа, в настоящее время подготовлены проекты региональной программы «Модернизация государственных и муниципальных общедоступных библиотек Ростовской области» на 2021-2030 гг. и модельного стандар-

та деятельности общедоступной библиотеки Ростовской области. В разработке этих документов и организации их обсуждения профессиональным сообществом приняли участие члены Общественной палаты.

При активной поддержке Общественной палаты Ростовской области состоялся онлайн-фестиваль мобильных библиотек Ростовской области (комплексов информационно-библиотечного обслуживания).

Цель фестиваля мобильных библиотек – продемонстрировать возможности современных мобильных комплексов информационно-библиотечного обслуживания.

Комплекс информационно-библиотечного обслуживания сегодня является неотъемлемой частью обеспечения необходимой информацией, периодическими изданиями, книгами сельских жителей населённых пунктов, не имеющих стационарного библиотечного обслуживания.

В течение 2017-2020 годов было приобретено 37 комплексов информационно-библиотечного обслуживания для сельских территорий Ростовской области за счет средств областного бюджета на сумму более 81 миллиона рублей.

В рамках онлайн-фестиваля состоялась презентация возможностей комплексов информационно-библиотечного обслуживания по предоставлению современных библиотечных услуг населению и проектов, реализованных на их базе.





### 3.4. 450-летие служения Донского казачества российскому государству. Культурные традиции Донского казачьего края.

450-ЛЕТНИЙ ЮБИЛЕЙ СЛУЖЕНИЯ ДОНСКОГО КАЗАЧЕСТВА РОССИЙСКОМУ ГОСУДАРСТВУ СТАЛ ВАЖНОЙ ВЕХОЙ В РАЗВИТИИ ДОНСКОГО КАЗАЧЕСТВА. В рамках празднования 450-летия служения донских казаков Российскому государству 29-30 октября в составе рабочей группы Совета при Президенте Российской Федерации по делам казачества Ростовскую область посетил помощник Президента, председатель Совета А.А. Серышев. Донское казачество занимает достойное место в гражданском обществе Ростовской области. В Уставе Ростовской области целая глава посвящена казачеству, сохранению и развитию образа донских казаков. Развивается и укрепляется духовно-нравственная культура казачества.



На заседании Совета Общественной палаты Ростовской области М.А. Беспалов подготовил вопрос «О 450-летию служения донского казачества Российскому государству». С докладом по данной теме выступил руководитель департамента по делам казачества Правительства Ростовской области П.Н. Серов. С содокладом выступил Атаман Всевеликого войска Донского, член комиссии по образованию, науке, культуре и делам казачества Общественной палаты Ростовской области В.А. Бобыльченко. В прениях приняли участие Н.В. Шевченко, Ю.С. Зерщиков, Н.Г. Кузнецов. Совет Общественной палаты Ростовской области РЕШИЛ:

*1. Рекомендовать заместителям председателя Общественной палаты Ростовской области, председателям комиссий Общественной палаты Ростовской области, членам Совета Общественной палаты Ростовской области:*



- более активно взаимодействовать с представителями казачьих обществ на местах и использовать в своей работе исторический опыт и традиции донского казачества при обсуждении и формировании общественно значимых социальных проектов;
- содействовать активизации взаимодействия между общественными советами при региональных органах исполнительной власти и представителями казачьих обществ с целью эффективной реализации социально значимых проектов и программ на местах;
- продолжить практику привлечения представителей казачьих обществ в качестве независимых наблюдателей в ходе выборов, референдумов всех уровней, социологических исследований, при проведении обсуждений социально значимых проектов областных и федеральных нормативных правовых актов;
- продолжить практику проведения выездных совместных заседаний комиссий Общественной палаты Ростовской области с общественными советами при региональных органах исполнительной власти, с участием представителей казачества на местах, по вопросам развития казачьих обществ, развития системы казачьего образования на территории Ростовской области.

2. Ежегодно на заседаниях Общественной палаты Ростовской области, Совета Общественной палаты Ростовской области, комиссий Общественной палаты Ростовской области рассматривать вопросы о реализации Стратегии развития государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества до 2030 года, Программы поддержки и развития казачьих обществ на территории Ростовской области до 2030 года.

3. Содействовать развитию казачьего кадетского образования на территории Ростовской области, развитию молодёжных патриотических организаций и движений, использующих исторические, воинские и культурные традиции донского казачьего края.

Сегодня на территории Ростовской области расположены 9 из 16 казачьих округов войскового казачьего общества «Всеволикое войско Донское», объединяющего более 20 тысяч казаков всех муниципальных образований области. Каждый пятый житель Ростовской области относит себя к потомкам донских казаков.

В наши дни казаки принимают деятельное участие в сферах поддержания правопорядка, природоохранной деятельности, военно-патриотического воспитания и образования молодежи, допризывной подготовки и призыва казаков на военную службу.

В каждом из 55 городов и районов Ростовской области более 15 лет действуют казачьи дружины Войска Донского численностью более 1 250 казаков, включая 4 казачьих конных взвода и 1 конный центр.

Казачьи дружины и конные формирования успешно оказывают содействие органам местного самоуправления в предупреждении угроз терроризма и экстремизма, в охране важнейших социальных объектов, в профилактике и тушении пожаров, в системной антинаркотической работе.

Обширную структуру с отделениями практически в каждом из муниципалитетов имеет и казачья региональная молодежная организация «Донцы», объединяющая более 12 тысяч молодых казаков и задействованная в военно-патриотическом и физическом воспитании подрастающей казачьей смены. Каждый год силами «Донцов» реализуется до 1000 культурно-массовых, спортивных и просветительских мероприятий.

Самое пристальное внимание в Ростовской области уделяется развитию системы непрерывного казачьего образования, представленной в регионе всеми видами образовательных учреждений – от детских садов до университетов. Ростовская область была первой в России, когда в конце 90-х годов XX века подняла вопрос о возрождении традиций казачьего образования – особого вида воспитания и обучения будущих граждан России.

Сегодня в Ростовской области действует 558 образовательных организаций со статусом «казачьи», численность обучающихся в которых приближается к 95 тысячам человек. Только в течение этого года статус «казачье» присвоен 66 учреждениям в 18 городах и районах области.

Образовательные организации активно сотрудничают с казачьими обществами и между собой, стремясь к общим результатам. При этом главными методическими и образовательными центрами являются казачьи кадетские корпуса Ростовской области, которые являются лучшими в России.

В 2020 году под знаком 450-летия служения казаков Российскому государству при поддержке Правительства Ростовской области в сентябре в свет вышло не имеющее аналогов издание – 3-томная «История донского казачества».



В августе 2020 года выпущен в эфир федерального телеканала научно-популярный документальный фильм «Кзаки», автор А. Мамонтов.

75-я годовщина Победы в Великой Отечественной войне также стала одним из основных лейтмотивов военно-патриотической работы в казачьих обществах и подведомственных департаменту по казачеству образовательных организациях.

24 июня 2020 года 130 казаков под руководством члена Общественной палаты, Атамана Всевеликого войска Донского В.А. Бобыльченко впервые с 1945 года приняли участие в Параде Победы на Красной площади в ознаменовании 75-й годовщины победы в Великой Отечественной войне.



Студенты-казаки СКО «Платовское» ЮРГПИ, студенты-казаки ДГТУ и ростовского филиала МГУТУ, Волгоградского аграрного университета, казаки-дружинники, казаки-добровольцы, братья-калмыки – все они, вошедшие в состав парадного расчёта, люди разных возрастов и профессий, но их объединяет главное – принадлежность к казачьему народу, сопричастность культуре и истории казаков, память о героических деяниях предков.

Они с честью выдержали все испытания, которые выпали на их долю при затянувшейся подготовке к Параду Победы, проявили истинно казачьи качества: не растеряли бодрости духа, сохранили оптимизм и надежду.

Накануне Парада Победы донские казаки побывали в недавно открывшихся в парке «Патриот» Храме Воскресения Христова – Главном храме Вооруженных сил Российской Федерации – и военном музее, строительство которых было приурочено к 75-летию Победы в Великой Отечественной войне. Получать благословение перед походом – это нерушимая традиция казачества, которая была соблюдена и на этот раз.

Казаки награждены медалями Министерства обороны Российской Федерации и Атаманскими часами.





Юбилейный парад состоялся в тот же день и час, что и 75 лет назад, когда под стенами Кремля триумфально маршировали наши деды и прадеды, победители-фронтовики. А в этот день они шли вместе со своими внуками и правнуками, которые пронесли их фото возле сердца с памятью о той цене, которую заплатили они за нашу свободу. Наш долг помнить об этом... Этот победный парад – в честь этой священной правды!





Казачья войсковая община «Всевоуеликое войско Донское» продолжает нести службу в условиях повышенной готовности, связанной с эпидемиологической обстановкой, вызванной Covid-19. Для обеспечения санитарной безопасности ростовчан и жителей региона ежедневно улицы области патрулируют полицейские и донские казаки. Для большей эффективности используется конница.

В составе казачьих дружин казаки несут службу во всех муниципальных образованиях, оказывая содействие органам местного самоуправления в реализации установленных функций и ежедневно участвуя:

- в профилактике терроризма и экстремизма;
- в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;
- в организации мероприятий по защите окружающей среды;
- в охране объектов культурного наследия, памятников истории и культуры;
- в информирования о коронавирусной инфекции;
- в рейдовых мероприятиях по соблюдению режима работы пунктов питания;
- в профилактических рейдовых мероприятиях по работе с несовершеннолетними;
- в патрулировании водоемов в зимний период;
- в оказании волонтерской помощи гражданам категории 65+.

Выполняя эти и другие функции, казаки взаимодействуют с органами внутренних дел, с подразделениями пограничного управления ФСБ России, Министерством чрезвычайных ситуаций России, природоохранными ведомствами.

В следующем году Всероссийская перепись населения пройдет под девизом «Создаем будущее». В ходе проведения в апреле 2021 года Всероссийской переписи населения казаки Всевоуеликого войска Донского не только обеспечат безопасность граждан, но и сами станут переписчиками-волонтерами.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

В 2021 году Общественная палата Ростовской области планирует развивать направления деятельности, связанные с поддержкой наиболее востребованных инициатив, осуществляемых в стране и регионе. 2021 год объявлен Президентом нашей страны Годом науки и технологий. Здравоохранение всегда было приоритетной темой. Губернатор В.Ю. Голубев объявил 2021 год в Ростовской области годом первичной медико-санитарной помощи. Пандемия выявила слабые места в системе здравоохранения области. Поэтому предстоящий год будет посвящен в Ростовской области укреплению первичной медико-санитарной помощи.

Также особое внимание планируется уделять вопросам экономики Ростовской области, общественной дипломатии, развития отношений с институтами гражданского общества, сотрудничества с Правительством, Законодательным Собранием и бизнесом, осуществлять общественный контроль за национальными проектами и избирательной кампанией по выборам депутатов Государственной Думы, воспитательной работе среди молодежи, развития внутреннего и въездного туризма, адаптации и интеграции иностранных мигрантов; участия в контроле за соблюдением свободы слова в средствах массовой информации, сохранения и популяризации культурного наследия Донского края, защиты социальных прав граждан, межнациональным отношениям как одной из актуальных тем российского общества.

В 2021 году Общественная палата Ростовской области продолжит работу по участию гражданского общества в организации и проведении кампании по выборам депутатов Государственной Думы Российской Федерации. В частности, Общественная палата планирует развивать деятельность по подготовке общественных наблюдателей на избирательных участках, открытие горячей линии и создание мобильных комиссий, способствующих урегулированию конфликтных и спорных ситуаций в период выборов.



Эффективное решение вопросов, остро стоящих перед жителями Ростовской области, возможно при тесном сотрудничестве с другими институтами гражданского общества: социально ориентированными некоммерческими организациями, уполномоченными по правам человека, по правам ребенка, по защите прав предпринимателей, Советом ректоров вузов Ростовской области, общественными советами при федеральных и региональных органах власти, а также с муниципальными общественными палатами и советами. Такое взаимодействие будет способствовать минимизации негативных последствий, вызванных пандемией, а также повышению доверия к институтам, созданным для эффективного отстаивания прав человека и развития гражданского общества, обеспечения диалога между обществом и властью.

В центре всех социальных проектов в Ростовской области, инициированных Губернатором, – человек и его благополучие. Основная задача на сегодня – обеспечить новое качество жизни для каждого, улучшить социальное самочувствие людей, дать чувство защищённости, считает В.Ю. Голубев.

Для выполнения этой задачи Правительством Ростовской области начата разработка регионального стандарта благополучия. Он должен закрепить не снижаемые показатели качества жизни на Дону, обеспечив эффективную работу исполнительной власти в реальности, а не на бумаге. Члены Общественной палаты примут участие в разработке регионального стандарта благополучия, а также будут добиваться реализации содержащихся в данном докладе инициатив и реализации социальных проектов, направленных на улучшение качества жизни жителей Ростовской области.