



**Ежегодный доклад
о деятельности
Уполномоченного по защите прав предпринимателей
в Ростовской области за 2024 год
с оценкой условий осуществления предпринимательской
деятельности в Ростовской области и предложениями
по совершенствованию правового положения субъектов
предпринимательской деятельности**

город Ростов-на-Дону
2025 год



СОДЕРЖАНИЕ

Раздел 1. Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ростовской области.....	4
1.1. Правовые основы, изменение правового регулирования деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ростовской области.....	4
1.2. Основные задачи Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ростовской области, актуальная повестка работы в 2024 году.....	6
Раздел 2. Содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности. Взаимодействие с предпринимательским сообществом.....	6
2.1. Инфраструктура правозащитного института.....	6
2.2. Общественные представители Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ростовской области.....	7
2.3. Экспертный совет при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ростовской области.....	10
2.4. Автономная некоммерческая организация «Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции» в Ростовской области».....	14
2.5. Институт экспертов «rro bono publico».....	16
2.6. Общественная приемная Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в Ростовской области.....	16
2.7. Информирование о правозащитной деятельности (информационное обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ростовской области).....	18
Раздел 3. Участие в реализации государственной политики и определении приоритетов в сфере развития предпринимательства, защиты его прав и законных интересов.....	22
3.1. Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом.....	23
3.2. Взаимодействие Уполномоченного с Законодательным Собранием Ростовской области, органами государственной власти, местного самоуправления, контрольными (надзорными) органами, предпринимательским сообществом региона и общественными институтами.....	27
3.3. Взаимодействие с органами прокуратуры.....	35
Раздел 4. Защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Ростовской области. Количественные и качественные показатели работы с обращениями.....	37
4.1. Основные результаты правозащитной деятельности при рассмотрении жалоб и иных обращений.....	37
4.2. Обращения в сфере имущественно-земельных отношений и нестационарной торговли.....	42
4.3. Вопросы предоставления мер государственной поддержки, в том числе в связи с введением экономических санкций со стороны недружественных государств.....	47
4.4. Обращения по урегулированию споров с ресурсоснабжающими организациями, в том числе по вопросам бездоговорного потребления	



Доклад о деятельности Уполномоченного за 2024 год

электроэнергии, взыскания платы за негативное воздействие на центральную систему водоотведения, и установление тарифов	49
4.5. Обращения в сфере уголовного преследования, жалобы на действия, бездействия, решения правоохранительных органов.....	52
4.6. Обращения по вопросам осуществления налогового контроля и исполнения иных функций налоговыми органами.....	53
4.7. Обращения в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.....	57
4.8. Обращения предпринимателей в сфере интеллектуальной собственности.....	62
Раздел 5. Осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Ростовской области.....	63
5.1. Оценка эффективности взаимодействия органов местного самоуправления муниципальных образований и субъектов предпринимательской деятельности Ростовской области.....	64
5.2. Подготовка мотивированных предложений о принятии, изменении и отмене нормативных правовых актов и заключений на проекты нормативных правовых актов.....	65
5.3. Участие Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ростовской области в оценке регулирующего воздействия, судебной защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.....	69
5.4. Содействие реформе контрольно-надзорной деятельности. Индекс «Административное давление».....	71
5.5. Результаты Всероссийского опроса хозяйствующих субъектов «Мониторинг состояния бизнеса в России».....	73
Раздел 6. Предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности по выявленным системным проблемам	79
Заключение.....	95



Раздел 1. Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ростовской области

1.1. Правовые основы, изменение правового регулирования деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ростовской области.

Деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ростовской области (далее – Уполномоченный, региональный Уполномоченный, региональный бизнес-омбудсмен, государственный правозащитник) в 2024 году осуществлялась в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 07.05.2013 № 78-ФЗ), Областным законом от 30.07.2013 № 1146-ЗС «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ростовской области» (далее – Областной закон от 30.07.2013 № 1146-ЗС), другими нормативными правовыми актами.

В соответствии с Указом Губернатора Ростовской области от 02.03.2023 № 18 «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ростовской области»¹ на государственную должность Ростовской области Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ростовской области назначен Дереза Олег Владимирович, полномочия которого продлены на пятилетний срок на общественных началах.

В соответствии с частью 4 статьи 7 Областного закона от 30.07.2013 № 1146-ЗС по окончании календарного года Уполномоченный представляет Губернатору Ростовской области и в Законодательное Собрание Ростовской области доклад о своей деятельности (далее – Доклад). Представленный в Законодательное Собрание Ростовской области Доклад Уполномоченного заслушивается на заседании Законодательного Собрания Ростовской области.

Его основной целью является анализ ситуации в сфере соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, выявление наиболее актуальных, системных проблем и причин, их порождающих, а также информирование органов власти всех уровней, конкретных должностных лиц, предпринимателей о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ростовской области.

По окончании календарного года Уполномоченный направляет Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей информацию о результатах своей деятельности с оценкой условий осуществления предпринимательской деятельности в Ростовской области и предложениями о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности.

В 2024 году правовое регулирование деятельности государственного правозащитника изменялось на федеральном уровне.

Основные нововведения отражены в Федеральном законе от 14.10.2024 № 345-ФЗ «О внесении изменений в статью 9 Федерального закона «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», в соответствии с которым:

¹ Указ Губернатора Ростовской области от 02.03.2023 № 18 «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ростовской области»



Доклад о деятельности Уполномоченного за 2024 год

1) определяется, что порядок досрочного освобождения уполномоченного от должности устанавливается законом субъекта Российской Федерации с учетом положений Федерального закона от 07.05.2013 № 78-ФЗ;

2) закрепляется перечень оснований досрочного прекращения полномочий уполномоченного по решению органа субъекта Российской Федерации, в компетенцию которого входит принятие такого решения:

смерть уполномоченного;

признание его судом недееспособным, ограниченно дееспособным или безвестно отсутствующим либо объявление его умершим;

вступление в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;

прекращение гражданства Российской Федерации или приобретение гражданства (подданства) иностранного государства либо получение вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;

3) закрепляется перечень оснований, при наличии которых полномочия уполномоченного могут быть прекращены досрочно по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, а именно, в случаях:

подачи уполномоченным письменного заявления о сложении полномочий;

его неспособности по состоянию здоровья, установленной в соответствии с медицинским заключением, или по иным причинам в течение длительного времени (не менее четырех месяцев) исполнять свои обязанности;

утраты доверия в случаях, предусмотренных статьей 13.1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;

несоблюдения им иных требований, ограничений и запретов, установленных Федеральным законом «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», другими федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации;

4) Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей наделяется правом направить в орган субъекта Российской Федерации, в компетенцию которого входит принятие решения о прекращении полномочий уполномоченного, представление о прекращении полномочий уполномоченного по одному из вышеуказанных оснований;

5) устанавливается, что о принятом решении о назначении уполномоченного или о прекращении его полномочий орган субъекта Российской Федерации, в компетенцию которого входит принятие такого решения, уведомляет Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей не позднее пяти дней со дня принятия такого решения.

Реализация положений указанного федерального закона позволит сократить период времени, в течение которого после досрочного прекращения полномочий (отставки) уполномоченного в субъекте Российской Федерации такая должность не замещается, а полномочия фактически не исполняются, что будет содействовать повышению защищенности бизнеса, в том числе субъектов малого и среднего предпринимательства.

В целях приведения областного законодательства в соответствии с указанным федеральным законом, а также совершенствования вопросов досрочного прекращения полномочий регионального Уполномоченного, принят Областной закон от 26.12.2024 № 244-ЗС «О внесении изменений в отдельные областные



Доклад о деятельности Уполномоченного за 2024 год

законы», которым установлены случаи досрочного прекращения полномочий Уполномоченного по решению Губернатора Ростовской области, а также случаи досрочного прекращения полномочий Уполномоченного по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

1.2. Основные задачи Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ростовской области, актуальная повестка работы в 2024 году.

В соответствии с Областным законом от 30.07.2013 № 1146-ЗС основными задачами Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ростовской области являются:

защита прав и законных интересов бизнеса, контроль за их соблюдением;
участие в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

содействие улучшению делового и инвестиционного климата в Ростовской области;

взаимодействие с предпринимательским сообществом, объединениями предпринимателей и иными лицами, выражающими интересы субъектов предпринимательской деятельности.

Актуальная повестка работы по защите и поддержке бизнеса, качественному улучшению деловой среды и росту инвестиционной привлекательности региона в 2024 году строилась вокруг трех основных направлений:

1. Решение проблемы восстановления бизнеса. Создание условий для максимально быстрого восстановления экономики на фоне санкционного давления.

2. Введение дополнительных и совершенствование принятых федеральных и региональных мер поддержки предпринимателей, повышение доступности поддержки для наиболее нуждающихся отраслей.

3. Обеспечение реализации приоритетных векторов дальнейшего развития бизнеса в Ростовской области вне зависимости от санкционного давления.

Также упор был сделан на такие соответствующие приоритетным целям и задачам государства направления работы, как импортозамещение, достижение технологического суверенитета, бизнес-патриотизм, новые кадры для бизнеса, миграционная политика.

Раздел 2. Содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности. Взаимодействие с предпринимательским сообществом

2.1. Инфраструктура правозащитного института.

Экосистема (инфраструктура) правозащитного института сформирована из общественных структур, связанных едиными целями и ценностями и взаимодействующих во исполнение целей и задач Уполномоченного как между собой, так и с другими общественными организациями, предпринимательскими объединениями, органами государственной власти.

Координацию деятельности институтов, входящих в экосистему, осуществляет Уполномоченный с помощью отдела по обеспечению деятельности



Доклад о деятельности Уполномоченного за 2024 год
Уполномоченного по защите прав предпринимателей, который является структурным подразделением министерства экономического развития Ростовской области.

Сформированная инфраструктура правозащитного института представлена следующим образом.

**Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ростовской области
(на общественных началах)**

отдел по обеспечению деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей

5 человек (1 – начальник отдела, 2 – специалиста – эксперта, 2 – главных специалиста)

общественная приемная Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в Ростовской области

(руководитель) Общественной приемной)

Экспертный совет при Уполномоченном

27 человек

общественные представители Уполномоченного

66 человек

эксперты «pro bono publico»

29 человек

АНО «Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции» в Ростовской области

2.2. Общественные представители Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ростовской области.

В соответствии с законодательством для оказания содействия Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ростовской области могут назначаться общественные представители (далее – общественные представители). Команда общественных представителей включает в себя **11 отраслевых специалистов** в следующих сферах:

налоги, нестационарная торговля, экология и природопользование, сфера антикоррупционного просвещения, жилищно-коммунальное хозяйство, защита малого и среднего предпринимательства, сфера уголовного преследования, земельно-имущественные отношения, образование,

а также **55 общественных представителей** в муниципальных образованиях Ростовской области.

Назначение общественных представителей происходит в партнерстве с деловыми объединениями и координационными советами по развитию малого и среднего предпринимательства в муниципальных образованиях региона.



Доклад о деятельности Уполномоченного за 2024 год

В 2024 году начата совместная работа с вновь утверждённым **общественным представителем в Тацинском районе Колбасиным Павлом Алексеевичем.**

Силами общественных представителей проводятся приемы предпринимателей во всех 55 муниципальных образованиях Ростовской области.

Общественные представители активно содействуют работе Уполномоченного по просвещению субъектов предпринимательства.

В 2024 году общественными представителями Уполномоченного рассмотрено 1 400 обращений предпринимателей (в 2023 году – 1 320).

Общественные представители принимали активное участие в опросах предпринимателей, включая опрос «Мониторинг состояния бизнеса в России», проведенный аппаратом федерального Уполномоченного, результаты которого учитываются в работе, в том числе при подготовке настоящего Доклада.

По итогам 2024 года количество личных приемов предпринимателей (очно и онлайн), проведенных общественными представителями Уполномоченного, составило 600. Общественные представители участвовали в определении актуальных тем просветительских мероприятий, выступали спикерами.

Количество организованных общественными представителями (или при непосредственном участии общественного представителя) мероприятий, проводимых на территории муниципального образования, по реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности – 124 (в 2023 году – 275).

24 апреля 2024 года Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ростовской области Дереза О.В. принял участие в форуме «Налоги. Право Ответственность 3.0» «Налоговая политика: взгляд бизнеса и власти» (далее – Форум), организованном общественным представителем Уполномоченного по налогам и в городе Ростове-на-Дону Кручановой Ю.А.



24.04.2024,
г. Ростов-на-Дону,
ул. Большая Садовая, 121, зал Чехов,
Гранд Ростов Хаятт Ридженси

В мероприятии приняли участие: руководитель Управления Федеральной налоговой службы России по Ростовской области Мосиенко А.В., председатель комитета Законодательного Собрания Ростовской области по взаимодействию с общественными объединениями, молодежной политике, физической культуре, спорту и туризму Жукова И.А., руководитель УФНС России по Херсонской области Груненко А.В., собственники бизнеса из разных регионов России.

Форум стал экспертной площадкой для получения ценной информации в сфере налогового администрирования, а также взаимодействия



Доклад о деятельности Уполномоченного за 2024 год с государственными органами для формирования благоприятного административного климата, способствующего развитию предпринимательской деятельности.

Региональный бизнес-омбудсмен в ходе Форума отметил, что все разногласия с налоговыми органами, которые возникают в рамках работы по поступающим обращениям, разрешаются через призму конструктивного обмена позициями.

Такой подход в совокупности с внедрением новых технологических решений позволяет налоговой службе трансформироваться из фискального органа в сервисную службу для бизнеса.

Региональный Уполномоченный также затронул вопросы содействия росту микро- и малых предприятий, снятия проблемы так называемого «дробления бизнеса». В качестве одного из вариантов региональный Уполномоченный предложил введение «предварительного налогового разъяснения», что позволит сразу согласовать с налоговой службой условия заключения сделок и исключить риски будущего пересмотра последствий их совершения.

Указанная процедура будет пользоваться спросом, например, при открытии бизнеса и позволит разграничивать обоснованную налоговую оптимизацию от уклонения от уплаты налогов.

В завершении государственный правозащитник отметил, что у бизнеса сегодня большой запрос на определенность законодательства и предсказуемость правил игры в налоговой сфере.

Проведение рабочих встреч с общественными представителями осуществляется на регулярной основе.



27 декабря 2024 года региональный Уполномоченный «сверил часы» со своими общественными представителями и провел рабочее совещание.

В ходе рабочей встречи участники обсудили основные результаты правозащитной работы 2024 года, которые достигнуты, в том числе, с участием общественных представителей, а также планы правозащитной работы на 2025 год.

Ключевые вопросы, которые волновали представителей бизнеса в муниципальных образованиях региона в 2024 году, обозначены следующие:

- сложности в получении разрешения на пользование скважиной в сельскохозяйственных целях;
- рост тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения;
- острая нехватка рабочих специалистов;



Доклад о деятельности Уполномоченного за 2024 год

отсутствие «длинных дешевых денег» - дорогие кредиты из-за неоднократного повышения ключевой ставки Банком России;

сложности в изменении назначения объекта недвижимости с «жилого» на «нежилое»;

риски увеличения налоговой нагрузки на бизнес в связи с налоговой реформой.

Работа над предложениями по системным затруднениям бизнеса будет продолжена государственным правозащитником совместно с общественниками в 2025 году.

2.3. Экспертный совет при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ростовской области.

Предложения по разрешению системных затруднений предпринимательства часто связаны с необходимостью корректировки законодательства. Обоснование и формулирование таких предложений всегда реализуется нами в партнерстве с заинтересованными лицами.

Актуальные системные проблемы, затрагивающие интересы широкого круга предпринимателей, традиционно обсуждаются на Экспертном совете при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ростовской области (далее – Экспертный совет).

Экспертный совет организован как эффективный инструмент юридической поддержки предпринимательства в части оказания консультативной помощи при анализе законодательства, судебной практики, выработки рекомендаций по восстановлению прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, выбора форм и методов защиты прав и законных интересов предпринимателей при рассмотрении отдельных обращений.

В постоянный состав Экспертного совета входят **27 человек, квалифицированных экспертов** в различных отраслях права.

С 2024 года состав Экспертного совета дополнен экспертом Ковалевой Ольгой Владимировной - руководителем Бюро по защите прав предпринимателей и инвесторов Ростовского областного отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

Информация о деятельности Экспертного совета размещена на сайте Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ростовской области в разделе «Экспертный совет» по ссылке: www.omb-pro.ru/expert_council/.

В 2024 году состоялось 2 заседания Экспертного совета – **2 февраля и 23 октября**, в рамках которых рассматривались наиболее значимые и актуальные проблемные вопросы, связанные с осуществлением предпринимательской деятельности на территории Ростовской области.

Традиционно, в начале отчетного года состоялось первое заседание Экспертного совета на тему «Обсуждение доклада о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ростовской области за 2023 год и предложений для включения в ежегодный доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей Президенту Российской Федерации».

Указанное мероприятие состоялось с участием руководителя департамента развития предпринимательского климата АНО «ЦОП «Бизнес против коррупции», директора АНО «Институт экономики роста имени П.А. Столыпина» Свириденко А.Ю., представителей деловых объединений, научного



Доклад о деятельности Уполномоченного за 2024 год
и профессионального юридического сообщества, а также общественных
представителей в муниципальных образованиях.



02.02.2024,
г. Ростов-на-Дону, ул. Большая Садовая, д.85,
РОО «ОПОРА РОССИИ»,
заседание Экспертного совета
при Уполномоченном по защите прав
предпринимателей в Ростовской области

Системные вопросы, над которыми предложили поработать члены
Экспертного совета правозащитному институту в 2024 году следующие:

меры поддержки сельхозтоваропроизводителей, в том числе вопросы
экспортной пошлины на зерно, реализации и использования в производстве
продуктов животноводства;

актуальные проблемы участников внешнеэкономической деятельности:
трудности при расчетах с иностранными контрагентами и пересмотр таможенными
органами классификации товаров в соответствии с товарной номенклатурой
внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза;

совершенствование регулирования неналоговых платежей предпринимателей;
предложения по нормативному регулированию в сфере туризма в части
упрощения регистрации граждан в средствах размещения.

По итогам мероприятия членами Экспертного совета поддержано
предложение о разработке проекта постановления Правительства Российской
Федерации, которым **предлагается дополнить перечень документов**,
определенный пунктом 18 Правил предоставления гостиничных услуг Российской
Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации
от 18.11.2020 № 1853, на основании которых осуществляется заселение потребителя



Доклад о деятельности Уполномоченного за 2024 год

в гостиницу, документами, удостоверяющими личность военнослужащего Российской Федерации, водительским удостоверением.

Также предложено допустить возможность заселения посетителей и осуществление регистрационного учета граждан Российской Федерации без предъявления документов, удостоверяющих их личность, в случае представления ими сведений, содержащихся в документах, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации, в электронной форме с использованием мобильного приложения федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», а также посредством проведения идентификации или аутентификации с использованием государственной информационной системы «Единая система идентификации и аутентификации физических лиц с использованием биометрических персональных данных».

По итогам мероприятия Уполномоченный направил предложения об инициативе федеральному бизнес-омбудсмену Титову Б.Ю., которые были поддержаны.

Частично предложения Уполномоченного реализованы в Постановлении Правительства Российской Федерации от 20.03.2024 № 341 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», в соответствии с которым предусмотрена возможность регистрации гражданина по месту пребывания в гостинице, санатории, доме отдыха, пансионате, кемпинге, медицинской организации, на туристской базе или в ином подобном учреждении, на основании сведений о документе, удостоверяющем личность, полученных из ЕСИА после идентификации или аутентификации гражданина с использованием единой биометрической системы.

Заседание Экспертного совета, состоявшееся 23.10.2024, было посвящено обсуждению актуальных вопросов, с которыми сталкивается бизнес при вовлечении зданий – объектов культурного наследия в экономический оборот.



23.10.2024,
г. Ростов-на-Дону, БЦ «Балканы»,
Региональная «Точка Кипения»,
заседание Экспертного совета при
Уполномоченном по защите прав
предпринимателей в Ростовской области



С докладом «О необходимости принятия нормативного правового акта, регламентирующего порядок размещения информационных конструкций (вывесок) на внешних поверхностях объектов культурного наследия» выступил генеральный директор некоммерческой организации – микрокредитной компании «Фонд поддержки предпринимательства города Таганрога» Куликов Михаил Анатольевич.

Именно предпринимательское сообщество города Таганрога стало инициатором вопроса об упрощении процедур согласования размещения вывесок на объектах культурного наследия (далее – ОКН).

В целях упрощения процедуры согласования вывесок и при этом недопущения наступления обстоятельств, способных негативно отразиться на условиях сохранности объектов культурного наследия, **членами Экспертного совета поддержано предложение предпринимательского сообщества города Таганрога о принятии нормативного правового акта, регламентирующего порядок согласования проектов вывесок и их размещение на ОКН, без прохождения государственной историко-культурной экспертизы и согласования проектной документации.**

Подробно предложение описано в подпункте 6.5 Раздела 6 Доклада.

Уполномоченному рекомендовано направить предложение о необходимости принятия указанного нормативного правового акта для включения в план работы Общественного совета по защите малого и среднего бизнеса при прокуратуре Ростовской области (далее – Общественный совет).

Указанное предложение также рассмотрено 12.12.2024 в рамках очередного заседания Общественного Совета и принято в работу органами прокуратуры с целью детального и системного изучения.

По итогам рассмотрения вопросов повестки заседаний Экспертным советом приняты и утверждены соответствующие протоколы, на основании которых Уполномоченным, во взаимодействии с органами государственной власти и их должностными лицами, ведется постоянная работа по совершенствованию законодательства в сфере предпринимательства. Обозначенные на заседаниях Экспертного совета инициативы были положены в основу предложений для включения в Доклад.

В 2025 году Экспертный совет продолжает свою активную деятельность в интересах бизнеса, способствуя развитию экономики региона и созданию благоприятных условий для предпринимательской деятельности.



Доклад о деятельности Уполномоченного за 2024 год



2.4. Автономная некоммерческая организация «Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции» в Ростовской области».

В 2024 году продолжена работа по оказанию содействия предпринимателям в рассмотрении обращений по конкретным случаям незаконного уголовного преследования на базе общественной и экспертной оценки.

В рамках работы Автономной некоммерческой организации «Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции» в Ростовской области» (далее – Центр, АНО ЦОП «БПК») подготовлено **9 правовых экспертиз** по материалам обращений предпринимателей (в 2023 году – 6 экспертиз), **проведено 2 заседания** Общественного совета Центра.



14.02.2024,

г. Ростов-на-Дону, БЦ «Балканы»,
Региональная «Точка Кипения»,
заседание Общественного совета Центра
общественных процедур «Бизнес против
коррупции» в Ростовской области

Информация о деятельности федерального ЦОП «БПК», включая анонсы мероприятий, размещена на сайте: www.nocorruption.biz.

14.02.2024 состоялось очередное заседание Общественного совета Центра, в рамках которого рассмотрено обращение генерального директора общества с ограниченной ответственностью (далее – общество, заявитель) по вопросу уголовного преследования по признакам преступления, предусмотренного частью 2 статьи 171 Уголовного Кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) (незаконное предпринимательство, сопряженное с извлечением дохода в особо крупном размере). Органами следствия вменялось руководителю общества фактическое предоставление охранных услуг в отсутствие предусмотренной действующим законодательством лицензии.



Доклад о деятельности Уполномоченного за 2024 год

По итогам рассмотрения заключения эксперта Центра, доводов защитника заявителя, материалов обращения, членами Общественного совета Центра рекомендовано защитнику заявителя – направить запрос в Федеральную службу войск национальной гвардии Российской Федерации (Росгвардия) о необходимости получения лицензии на осуществление частной охранной деятельности при осуществлении установки технических средств охраны и мониторинга тревожных и технологических сообщений.

Также Уполномоченному рекомендовано обратиться к прокурору Ростовской области для организации приема предпринимателей.

5 марта 2024 года состоялся совместный прием предпринимателей Уполномоченным и прокурором Ростовской области, в рамках которого рассмотрены доводы заявителя и обращение взято на контроль.

По результатам расследования 10.05.2024 следователем ОРП в сфере экономики СУ УМВД России по г. Таганрогу вынесено постановление о прекращении уголовного дела в отношении заявителя в связи с отсутствием в действиях предпринимателя состава преступления, предусмотренного статьей 171 УК РФ.

В завершение заседания Уполномоченный вручил экспертам Центра медали международной премии «Pro Bono Publico» и почетные грамоты регионального бизнес-омбудсмена, а также поблагодарил их за системную и безвозмездную помощь предпринимателям.

Предметом деятельности АНО «ЦОП «БПК» является мониторинг ситуации с коррупционным давлением в бизнес-среде, разработка предложений по совершенствованию законодательства с учетом мнения предпринимателей о практике правоприменения, направленных на противодействие коррупции, снижение административных барьеров, развитие нормативной базы и внесение предложений по корректировке действующего законодательства в уголовной, уголовно-процессуальной, гражданско-правовой, гражданско-процессуальной, административной и конституционной сферах правового регулирования в части, затрагивающей проблематику коррупции.

Все значимые решения АНО «ЦОП «БПК» передаются Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

Так, экспертами АНО «ЦОП «БПК» **сформированы предложения по совершенствованию уголовного и уголовно-процессуального законодательства в целях поддержки бизнеса.** Одним из пунктов предложений была декриминализация отдельных деяний в сфере предпринимательства.

Предлагалось провести анализ предусмотренных УК РФ составов преступлений, за совершение которых либо вообще не предусмотрена уголовная ответственность в виде лишения свободы, либо такая ответственность предусмотрена, но фактически не применяется.

Согласно позиции экспертного сообщества по указанным правонарушениям отсутствует необходимость использования жестких и трудозатратных процессуальных механизмов уголовного преследования, а привлечение к соразмерной ответственности может быть обеспечено в рамках Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Прежде всего, речь идет о декриминализации деяний, предусмотренных статьей 171 УК РФ «Незаконное предпринимательство» (в части осуществления предпринимательской деятельности без регистрации), статьей 185.1 УК РФ «Злостное уклонение от раскрытия или предоставления информации, определенной



Доклад о деятельности Уполномоченного за 2024 год законодательством о ценных бумагах». Санкция указанной статьи не предусматривает уголовного наказания в виде лишения свободы.

Указанное деяние по своей общественной опасности не превосходит административное правонарушение. Аналогичная норма содержится в ст. 15.19 КоАП РФ («Нарушение требований законодательства, касающихся представления и раскрытия информации на финансовых рынках»).

Кроме того, декриминализация указанного состава актуальна в условиях санкций, когда ограниченное раскрытие информации обусловлено риском введения санкций в отношении лица, о котором раскрывается информация.

Федеральным законом от 06.04.2024 № 79-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» внесены изменения в диспозицию статьи 171 УК РФ, в соответствии с которыми обязательным элементом состава незаконного предпринимательства становится причинение деянием крупного ущерба гражданам, организациям или государству. Тем самым, из диспозиции нормы исключено альтернативное последствие в виде извлечения крупного или особо крупного дохода.

Взаимодействие с экспертами Центра и членами Общественного совета Центра будет продолжено и в 2025 году в целях обеспечения участия предпринимательского и правозащитного сообщества в формировании государственной и региональной политике по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

2.5. Институт экспертов «pro bono publico».

Одним из важных элементов института Уполномоченного является оказание профессиональной юридической помощи на условиях pro bono publico (ради общественного блага). Юридическая помощь оказывается на основе соглашений о сотрудничестве на условиях pro bono publico в сфере правоприменения и системного решения проблем предпринимателей в связи с обращениями, поступающими бизнес-омбудсмену, в которых закрепляются основы информационного взаимодействия сторон на принципах законности и безвозмездности, для анализа и выработки юридически обоснованных рекомендаций по решению указанных в обращениях проблем.

За период правозащитной деятельности региональным Уполномоченным заключено с правовыми экспертами 29 соглашений о сотрудничестве на условиях pro bono publico и получено 65 экспертных заключений по решению проблем предпринимателей.

В 2024 году на основании заключенных соглашений о безвозмездной экспертной правовой помощи 3 экспертными и юридическими организациями подготовлено 5 правовых заключений.

Использование профессионального опыта и правовой подготовки экспертов «pro bono publico» способствует совершенствованию механизма защиты прав и законных интересов бизнеса в Ростовской области.

2.6. Общественная приемная Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в Ростовской области.

Общественная приемная Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в Ростовской области



Доклад о деятельности Уполномоченного за 2024 год (далее – Общественная приемная) является экспертно-аналитическим и консультационным элементом института Уполномоченного на общественных началах.

С 2023 года принято решение об изменении места расположения Общественной приемной в регионе. Общественная приемная осуществляет свою деятельность на общественных началах и располагается на площадке Центра поддержки предпринимателей «Мой бизнес» по адресу: г. Ростов-на-Дону, ул. Седова, зд. 6.

Руководителем Общественной приемной является Довгань Татьяна Александровна, которая имеет большой опыт работы в сфере защиты прав предпринимателей.

Основной целью создания Общественной приемной продолжает оставаться содействие Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ростовской области в защите прав и законных интересов предпринимателей, повышении их правовой грамотности, а также расширении информированности субъектов бизнеса о возможностях государственной поддержки.

Прием предпринимателей осуществляется ежедневно с 09.00 до 18.00, без перерыва (выходной: суббота, воскресенье).

При этом взаимодействие посредством контактного номера телефона Общественной приемной +7 (928)1017310 возможно как в выходные дни, так и в рабочие дни за пределами установленных ежедневных часов приема (24/7).

Информация о деятельности Общественной приемной размещена на официальном сайте Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ростовской области в разделе «Общественная приемная» по ссылке: <http://www.ombpro.ru/reception/omb.php>.

В 2024 году руководителем Общественной приемной проведено 4 личных приема субъектов предпринимательской деятельности, передано на рассмотрение Уполномоченному 10 обращений, поступивших в Общественную приемную.

Непосредственно руководителем Общественной приемной рассмотрено более 10 обращений по вопросам разъяснения особенностей применения специального налогового режима «Налог на профессиональный доход», изменений в Налоговый Кодекс Российской Федерации после принятия Федерального закона от 12.07.2024 № 176-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», оказания содействия в рассрочке платежа по налоговой задолженности и снятии арестов со счетов юридического лица.

Дополнительно, в целях повышения правовой грамотности субъектов предпринимательской деятельности Ростовской области руководителем Общественной приемной Довгань Т.А. проведены прямые эфиры на тему: «Меры государственной поддержки для субъектов предпринимательской деятельности Ростовской области» - 13.03.2024, 14.05.2024.



2.7. Информирование о правозащитной деятельности (информационное обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ростовской области).

Информационная открытость публичных органов – важнейший фактор качества государственного управления. Организуя работу, мы руководствуемся основными принципами обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов, закрепленными законом².

Областным законом от 30.07.2013 № 1146-ЗС к главным задачам Уполномоченного отнесено участие в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности, защиты прав и законных интересов бизнеса.

В рамках реализации данного направления ведется активная работа по обеспечению информационной открытости деятельности Уполномоченного, повышению уровня узнаваемости правозащитника в регионе, созданию эффективных механизмов взаимодействия Уполномоченного со средствами массовой информации (далее – СМИ).

Информирование предпринимателей осуществляется по следующим направлениям (далее – информационные материалы):

- демонстрация результатов правозащитной работы Уполномоченного;
- разъяснение положений действующего законодательства;
- информирование о взаимодействии бизнес-омбудсмена с различными правозащитными институтами;
- ответы на вопросы представителей предпринимательского сообщества;
- консультирование в решении возникающих проблем;
- предоставление рекомендаций, советов и инструкций для хозяйствующих субъектов;
- способствование формированию объективной оценки бизнес-климата Ростовской области;
- уведомление предпринимательского сообщества о важных законодательных изменениях.

2.7.1. Официальный сайт регионального Уполномоченного.

Полезным онлайн-сервисом для предпринимателей является официальный сайт Уполномоченного, расположенный в сети «Интернет» по адресу <http://www.omb-pro.ru/> (далее – официальный сайт Уполномоченного).

Разделы официального сайта Уполномоченного содержат следующую информацию, необходимую предпринимателям:

- форма обращения (жалобы) в адрес Уполномоченного (раздел «Обратиться»);
- каналы связи с Уполномоченным для направления обращений, получения профессионального консультирования в сфере осуществления предпринимательской деятельности (раздел «Контакты»);
- информация о результатах деятельности института Уполномоченного, разъясняющие законодательные изменения материалы, рекомендации и памятки предпринимателям (раздел «Пресс-центр»);
- **нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность Уполномоченного** (раздел «Законодательство»);

² Федеральный закон от 09.02.2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».



Доклад о деятельности Уполномоченного за 2024 год

- информация об общественной и экспертной поддержке Уполномоченного (разделы «АНО ЦОП «Бизнес против коррупции», «Общественные представители», «Экспертный совет», «Соглашения»);
- график приема обращений предпринимателей общественными представителями Уполномоченного в муниципальных образованиях.

По итогам деятельности института Уполномоченного в 2024 году на официальном сайте Уполномоченного размещен **141 информационный материал** (рост количества публикаций на **7%** в сравнении с предыдущим годом).

Помимо информации о деятельности Уполномоченного на сайте также имеются адресные ссылки на актуальные для предпринимателей Интернет-ресурсы.

2.7.2. Официальный сайт Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

В качестве источника освещения деятельности регионального Уполномоченного на федеральном уровне используется общероссийский сайт Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

В разделе региональных новостей сайта освещаются наиболее значимые события каждого субъекта Российской Федерации.

Указанный сайт позволяет консолидировать информацию о правозащитной деятельности уполномоченных по защите прав предпринимателей, а также демонстрировать наиболее успешные случаи отстаивания прав бизнеса, в том числе на территории Ростовской области.

Так, в **феврале 2024 года** на указанном сайте размещалась информация о круглом столе на тему «Обсуждение доклада Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ростовской области и предложений для включения в ежегодный доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей Президенту Российской Федерации», прошедшем на площадке Ростовского областного отделения «ОПОРА РОССИИ».

2.7.3. Социальные сети.

Дополнительными инструментами взаимодействия с представителями предпринимательского сообщества в 2024 году являлось присутствие Уполномоченного на иных Интернет-ресурсах, в том числе в следующих социальных сетях (далее – социальные сети):

- профиль с наименованием «Ростовский бизнес-омбудсмен» в социальной сети «ВКонтакте», расположенный по адресу в сети «Интернет» <https://vk.com/ombudsman61> (далее – страница в сети «ВКонтакте»),
- сообщество (группа) в сервисе обмена мгновенными сообщениями «Telegram» с наименованием «Дереза здесь» по адресу <https://t.me/s/DerezaOV> (далее – Telegram-канал).
- Telegram-канал Уполномоченного имеет активную аудиторию в **247 человек** (рост на **5%** относительно 2023 года), страница в сети «ВКонтакте» – **1 185 человек** (рост на **12%** в сравнении в 2023 годом).

По итогам 2024 года на странице Уполномоченного в социальной сети «ВКонтакте» (60 публикаций) и Telegram-канале (38 публикаций) опубликовано **98 информационных материала**.

В социальной сети «ВКонтакте» уже более **1 800 раз** размещаемые публикации оценили в качестве **полезных** (количество отметок «мне нравится»,



Доклад о деятельности Уполномоченного за 2024 год т.н. «лайков»), а также практически **100 человек** за прошедший год поделились публикациями в своих социальных сетях (сделали «репост»).

В социальных сетях, как и на официальном сайте Уполномоченного, публикуются информационные материалы о деятельности бизнес-омбудсмена региона, а также актуальная информация о предстоящих деловых мероприятиях, государственных мерах поддержки для предпринимателей, фотографии и ссылки на полезные информационные ресурсы.

Кроме того, указанные ресурсы использовались в качестве площадки для получения обратной связи от бизнеса, а также для оперативного разрешения возникающих у предпринимателей проблем.

Пользователи социальных сетей имеют реальную возможность высказать в открытом диалоге свое мнение, прокомментировать ситуацию или задать вопрос Уполномоченному, а также при необходимости получить оперативный ответ и интересующую информацию.

Показатель	Количество
Опубликовано информационных и аналитических материалов на официальном сайте Уполномоченного	141 (↑7%)
Размещено материалов в социальных сетях Уполномоченного	98
Аудитория Уполномоченного в социальных сетях	1 432 (↑12%)

2.7.4. Взаимодействие со средствами массовой информации.

В 2024 году был продолжен заданный ранее курс на достоверное освещение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ростовской области и представителей правозащитного института в СМИ.

Для этой цели укреплялись уже имеющиеся контакты с редакциями и нарабатывались новые. Особый упор в 2024 году был сделан на такие соответствующие приоритетным целям и задачам государства темы, как импортозамещение, достижение технологического суверенитета, бизнес-патриотизм, молодёжное предпринимательство, новые кадры для бизнеса, миграционная политика и специфика работы с иностранной рабочей силой и т.д.

При этом открытость, оперативность реагирования на запросы журналистов и предоставление максимально подробных комментариев, как от бизнес-омбудсмена Ростовской области, так и от лидеров предпринимательских сообществ оставались приоритетами при выстраивании внешних коммуникаций.

К Уполномоченному регулярно обращаются за экспертным мнением о событиях в экономике и бизнесе ведущие СМИ как регионального («Donnews.ru», «Деловая Газета.Юг», «SalskNews», «ДОН24» и др.), так и федерального уровней («ТАСС», «Российская газета», «Деловой квартал», «Коммерсантъ» и др.)

Общее количество упоминаний регионального Уполномоченного за 2024 год в средствах массовой информации достигло 263 случаев.

Наименование СМИ	Тема публикации	Дата размещения
Деловая газета Юг	«Они не несут за это никакой ответственности»: риски для МСП при работе с маркетплейсами	11.12.2024
Российская газета	Донской бизнес-омбудсмен рассказал о реальных заботах предпринимателей	30.07.2024
РБК	Четыре донских зернотрейдера выиграли иски по зерновой пыли	04.07.2024



Дон 24	ТОЧКИ НАД I: видео интервью с бизнес-защитником Ростовской области.	21.05.2024
Деловая Газета.Юг	Зачем нужно банкротить ИП и как это предотвратить, рассказали ростовские эксперты	08.05.2024
Деловая Газета.Юг	Зеленый свет развитию: как бизнес юга внедряет экопрактики	02.04.2024
РБК	Бизнес-омбудсмен оценил политическую активность предпринимателей Дона	17.03.2024
ДОН 24	Телемарафон, посвященный выборам Президента РФ.	17.03.2024
Деловая Газета.Юг	Бизнес-сообщество Ростова отреагировало на послание Президента РФ в части нововведений для МСП	01.03.2024

В марте 2024 года Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ростовской области дал интервью порталу «Деловая Газета.Юг» и высказал позицию об экологической ответственности бизнеса.



Олег Дереза, бизнес-омбудсмен Ростовской области

В нашем обществе постепенно формируется культура ответственного отношения к природе. Так, если раньше мы видели, что на улице выбрасываются окурки и бумажки, то сейчас я этого почти не вижу. В ряде компаний ведется раздельный сбор мусора, а в крупных — даже собирают батарейки, которые содержат кислотно-щелочные аккумуляторы, и люминесцентные лампы. Компании призывают своих сотрудников приносить из дома свои старые вещи на утилизацию.

Несколько лет назад проблема с загрязнением воздуха в Левенцовском районе Ростова-на-Дону была. Тогда местные жители даже подавали жалобы в прокуратуру на завод по производству ковров. Мы выехали на место для проверки и увидели, что причина резкого запаха была не на заводе, поскольку уже тогда на заводских трубах были установлены улавливатели, а по периметру — сигнализаторы о больших атмосферных выбросах.

Многие компании сегодня проверяют сбрасываемые в канализацию стоки, отбирая пробы воды. С большой ответственностью к вопросам экологии относятся, прежде всего, средние и крупные предприятия — начиная со сбора вредных запчастей и заканчивая установкой очистных сооружений.

Почему бизнесу важно следовать экологическим принципам? Первое — моральная ответственность перед природой. Второе — штрафы за загрязнение окружающей среды действительно «недетские». Предприниматели в РФ «кнутом» и «пряником» заинтересованы в соблюдении экологического законодательства.

В апреле отчетного года начальник отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного **Иванова Л.А. приняла участие в семинарах-совещаниях для представителей донских СМИ** по вопросам проведения конкурсов журналистского мастерства, информационного сотрудничества, развития медиаресурсов. Семинары прошли в нескольких муниципальных образованиях региона: в Зимовниковском, Константиновском, Тарасовском районах, а также в Азове и Красном Сулине.

Помимо журналистов на встречах присутствовали представители регионального министерства промышленности и энергетики, областного Агентства инноваций и наркологического диспансера.



На семинарах обсуждались вопросы технологического суверенитета, формирования межнациональной (межэтнической) и межконфессиональной дружбы, подводились итоги реализации мер по обеспечению защиты прав и законных интересов предпринимателей в 2023 году, говорилось об инструментах поддержки импортозамещения для развития бизнеса и об основных правилах освещения проблематики наркомании в СМИ.

Для оперативного взаимодействия с общественными представителями организованы группы в сервисах обмена мгновенными сообщениями (мессенджерах).

Размещаемая в указанных группах информация в кратчайшие сроки доводится до сведения субъектов предпринимательской деятельности.

Двухступенчатый механизм взаимодействия с бизнесом (предприниматель – общественный представитель – Уполномоченный) позволяет максимально приблизить информирование о деятельности бизнес-омбудсмена региона к предпринимателям в рамках муниципалитетов и повысить эффективность информирования о деятельности правозащитного института.

Раздел 3. Участие в реализации государственной политики и определении приоритетов в сфере развития предпринимательства, защиты его прав и законных интересов

Уполномоченный непосредственно участвует в реализации государственной политики по развитию предпринимательства, обеспечивая гарантии защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, соблюдения этих прав органами публичной власти и их должностными лицами, и в иных формах.

При реализации социально-экономической политики Ростовской области для обеспечения паритета интересов общества, государства и бизнеса в сложных санкционных условиях Уполномоченный и его представители продолжали участвовать в работе координационных и совещательных органов.

В рабочем взаимодействии с органами прокуратуры, осуществляющими надзор за исполнением законодательства и защитой прав субъектов предпринимательской деятельности, продолжалась наша правозащитная работа в интересах добросовестного бизнеса.

Для реализации выработанных предложений по улучшению условий ведения предпринимательской деятельности, разрешение которых относится к полномочиям федеральных органов государственной власти, осуществлялось взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

Последовательно внедряя внесудебное урегулирование спорных ситуаций между бизнесом и органами публичной власти, между хозяйствующими субъектами, в 2024 году продолжено содействие развитию этого ресурсосберегающего способа разрешения конфликтных ситуаций как важной меры доступной поддержки бизнеса в текущих экономических условиях.

Как и в предшествующие годы, выработанные обобщенные предложения по улучшению условий ведения предпринимательской деятельности включены в ежегодный Доклад для рассмотрения и реализации приемлемых из них.



3.1 Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом.

Значительная часть системных затруднений бизнеса связана с состоянием федерального регулирования и качеством правоприменительной практики, поэтому при решении таких затруднений бизнеса Уполномоченный всегда взаимодействует с аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 16.06.2024 года № 516 Титов Б.Ю. назначен специальным представителем Президента Российской Федерации по связям с международными организациями для достижения целей устойчивого развития.

В этой связи с июня 2024 года взаимодействие Уполномоченного с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей реализуется через его аппарат на основании следующих механизмов.

Информационная система института уполномоченных по защите прав предпринимателей в РФ – база для хранения и обработки материалов жалоб на федеральном и региональном уровнях. Все жалобы, обращения предпринимателей, а также ответы на запросы Уполномоченного органами власти, экспертные заключения и все результаты работы над жалобой заносятся в единую информационную систему, разработанную аппаратом федерального Уполномоченного.

Данная система позволяет контролировать и отслеживать работу регионального Уполномоченного, при необходимости оказывать необходимую методическую, экспертную и иную помощь.

Единый регламент. Действует единый регламент работы регионального Уполномоченного по жалобам, поступившим в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

Региональный Уполномоченный и специалисты отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей изучают факты, изложенные в обращении предпринимателя, уточняют сферу правовых отношений, устанавливают прямой контакт с заявителем, после чего готовится план мероприятий по работе с обращением.

В 2024 году из аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей поступило 2 обращения субъектов предпринимательской деятельности по вопросам оказания содействия в оформлении договора на размещение нестационарного объекта по оказанию бытовых услуг (ремонт часов) и несогласия с решениями и действиями министерства транспорта Ростовской области в части изменения начального и конечного пункта в реестре межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Ростовской области с Пригородного автовокзала на областной автовокзал «Центральный» для ряда перевозчиков без конкурсных процедур.

Профиль региона. Уполномоченный ежемесячно направляет в аппарат федерального Уполномоченного отчет в установленной форме под названием «Профиль региона». Направление пресс-релизов и пост-релизов о деятельности регионального Уполномоченного для размещения их на официальном сайте федерального Уполномоченного.

Ежемесячное направление отчета о поступивших обращениях в части проведенных в отношении предпринимателей контрольно-надзорных мероприятий



Доклад о деятельности Уполномоченного за 2024 год
в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ
«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Рабочие совещания, проводимые федеральным аппаратом с участием региональных уполномоченных.

Эффективным механизмом взаимодействия является активное участие Уполномоченного в совещаниях, организованных аппаратом федерального Уполномоченного, которые помогают выработать общую позицию, задать экспертам актуальные вопросы, а также услышать мнение коллег.

В течение всего 2024 года сотрудники отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного принимали активное участие в заседаниях цикла круглых столов для сотрудников аппаратов уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации, проводимых аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации.

Вопросы, рассмотренные в ходе рабочих совещаний с аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, следующие:

- обсуждение методики «Издержки бизнеса и социальной сферы от проверок;
- обсуждение поправок к проекту федерального закона № 481609-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» в части 14-20 глав КоАП РФ;
- актуальные проблемы частного образования;
- проблемы бизнеса в сфере антимонопольного законодательства;
- итоги мониторинга контрольно-надзорной деятельности;
- задачи поддержки МСП в контексте послания Президента России и реализации Национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»;
- вопросы реализации мер послания Президента Российской Федерации в части поддержки предпринимательства;
- обсуждение вопроса сбора данных для индекса административного давления и налоговых предложений Послания Президента РФ;
- проблемы взаимодействия предпринимателей с Wildberries;
- обсуждение законопроекта по реформе налоговой системы;
- обсуждение предложений по изменению статей 173.1 и 173.2 УК РФ;
- обсуждение анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в сфере труда и расследования несчастных случаев, в том числе в целях обеспечения единообразных подходов к применению Федеральной службой по труду и занятости и ее территориальными органами обязательных требований;
- дайджест законодательства для предпринимателей;
- о ходе реализации отраслевого проекта по усилению кассовой дисциплины на розничных рынках.

Помимо мероприятий, проходивших в режиме видеоконференцсвязи, организованы и проведены мероприятия в очном формате.

24 декабря 2024 года Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ростовской области принял личное участие в совещании уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации, которое состоялось в г. Москва.

Мероприятие было организовано аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей



Доклад о деятельности Уполномоченного за 2024 год и прошло в формате круглого стола на тему: «Актуальные вопросы защиты прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации».

Участниками мероприятия рассмотрены вопросы адаптации законодательства к потребностям и требованиям бизнеса в современных условиях, правовые аспекты контрольно-надзорной деятельности и уголовного преследования предпринимателей, актуальные вопросы развития института уполномоченных.

Взаимодействие с аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации заключается не только в решении конкретных проблем предпринимателей и участии в различных мероприятиях, но и в законотворческом процессе.

Уполномоченным совместно с экспертом АНО «ЦОП БПК» в Ростовской области Степановым К.В. подготовлен проект **федерального закона «О внесении изменений в статью 159 Уголовного кодекса Российской Федерации и в статью 80 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации».**

Проект федерального закона направлен на устранение противоречий между содержанием положений статьи 159 УК РФ и практикой ее применения правоохранительными органами, а также на обеспечение реализации принципов состязательности и равноправия сторон в уголовном судопроизводстве.

В настоящее время имеется уже сложившаяся практика применения положений статьи 159 УК РФ, согласно которой по частям 1 - 4 статьи 159 УК РФ квалифицируются противоправные деяния в случае преднамеренного неисполнения договорных обязательств в сфере предпринимательской деятельности по договору, одной из сторон которого являлся индивидуальный предприниматель или коммерческая организация, а другой коммерческая организация с долей участия государства в ее уставном капитале. Подобная квалификация хищения, совершенного путем обмана или злоупотребления доверием, противоречит содержащимся в примечании 2 к статье 159 УК РФ положениям, в котором подобные ограничения не установлены.

Законопроектом предлагается внести изменения в примечание к статье 159 УК РФ и добавить прямое указание на то, что в случае, если сторонами или одной из сторон договора является коммерческая организация, в которой доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования в ее уставном капитале, прямо или косвенно (через подконтрольных им лиц), составляет более пятидесяти процентов, то будет иметь место обычное мошенничество, а не мошенничество в сфере предпринимательской деятельности.

Предлагаемое толкование нормы права позволит исключить существующую на сегодняшний день юридическую коллизию между положениями примечания 2 статьи 159 УК РФ и положениями Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ, который устанавливает требования для отнесения соответствующего лица к субъектам предпринимательской деятельности и уточняет, что не все коммерческие организации относятся к субъектам малого и среднего предпринимательства.

Кроме того, предлагается добавить в примечание к статье 159 УК РФ указание на то, что в иных случаях мошенничество, сопряженное с преднамеренным неисполнением договорных обязательств в сфере предпринимательской деятельности, когда сторонами договора являются индивидуальные предприниматели и (или) коммерческие организации, по частям 1 – 4 статьи 159 УК РФ квалифицировано быть не может.



Предложенные изменения позволят свести к минимуму возникающие на данной почве споры между стороной защиты и обвинения относительно правильности квалификации названных ранее действий и обеспечить единство правоприменительной практики в рассматриваемой области, а также сведут имеющие место быть ошибки в квалификации и отграничении друг от друга мошенничества и мошенничества в сфере предпринимательской деятельности.

Также предлагается добавить в статью 159 УК РФ примечание 4, согласно которому действие части 4 статьи 159 УК РФ, в случае, когда сторонами или одной из сторон договора является коммерческая организация, в которой доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования в ее уставном капитале, прямо или косвенно (через подконтрольных им лиц), составляет более пятидесяти процентов, а также ч.ч. 5-7 ст. 159 УК РФ, не распространяется на случаи, когда сумма ущерба не превышает 10 процентов от стоимости заключенного договора, при этом возможность квалификации в данной ситуации совершенных противоправных действий по частям 1-3 статьи 159 УК РФ или части 4 статьи 159 УК РФ будет исключена.

Данные пояснения необходимо добавить в примечание статьи 159 УК РФ в целях недопущения избыточного уровня уголовной репрессии, снижения нагрузки правоохранительных органов РФ и исключения привлечения к уголовной ответственности лиц, которые могут возместить причиненный их недобросовестным деянием вред в соответствии с положениями пункта 1 статьи 1064 ГК РФ, без применения уголовного наказания.

Анализируемые отношения необходимо исключить из уголовно-правовой сферы и рассматривать в дальнейшем как гражданско-правовые, поскольку вред, причиненный таким деянием, вследствие возможности его полного погашения и ввиду этого его полного устранения, свидетельствует о таком уровне общественной опасности, который не позволяет отнести такие действия к разряду преступлений.

Также данный законопроект предлагает добавить в статью 80 УПК РФ часть 2.1, которая бы уточняла, что предоставлять в качестве доказательства при производстве по уголовному делу, возбужденному по признакам состава преступления, предусмотренного статьей, содержащейся в главе 21, 22, 23 и (или) 30 УК РФ, заключение специалиста имеют право только сторона защиты и (или) потерпевший.

Предлагаемые изменения нужны вследствие наличия необходимости в обеспечении реализации принципов равенства и состязательности сторон, а также назначения уголовного судопроизводства, поскольку на сегодняшний день правом назначать производство экспертизы по уголовному делу имеют только строго ограниченный перечень участников уголовного судопроизводства (дознатель, орган дознания, следователь, руководитель следственного органа, суд), в список которых не входит сторона защиты и потерпевший.

Поскольку приведенные субъекты не имеют права назначать производство экспертизы в рамках уголовного дела, целесообразно было бы закрепить исключение из полномочий дознавателя, следователя, руководителя следственного органа и (или) суда, при производстве по уголовным делам, возбужденным по признакам состава преступления, предусмотренного статьей, содержащейся в главе 21, 22, 23 и (или) 30 УК РФ, возможность предоставлять в качестве доказательств заключение специалиста, так как заключение эксперта имеет большое



Доклад о деятельности Уполномоченного за 2024 год

значение для объективного, всестороннего и полного исследования конкретных обстоятельств в рамках производства по уголовному делу.

При этом установление возможности для дознавателя, следователя, руководителя следственного органа и суда предоставлять в качестве доказательства заключение специалиста может влечь за собой сведение к минимуму вероятности назначения при производстве по уголовному делу экспертизы и дальнейшего приобщения к материалам уголовного дела заключения эксперта, которое, как было сказано ранее, является более объективным и всесторонним и вследствие чего в большей степени отвечает требованию достоверности, предъявляемому к доказательствам.

Таким образом, в целях защиты прав и законных интересов лиц и организаций, потерпевших от преступлений, защиты личности от незаконного и необоснованного обвинения, осуждения, ограничения ее прав и свобод, отказа от уголовного преследования невиновных, освобождения их от наказания, реабилитации каждого, кто необоснованно подвергся уголовному преследованию, а также в целях реализации принципов равенства и состязательности уголовного судопроизводства, полагаем необходимым включить в УПК РФ ранее отмеченные изменения.

3.2. Взаимодействие Уполномоченного с Законодательным Собранием Ростовской области, органами государственной власти, местного самоуправления, контрольными (надзорными) органами, предпринимательским сообществом региона и общественными институтами.

В 2024 году Уполномоченным осуществлялось активное взаимодействие с Законодательным Собранием Ростовской области (далее – ЗС РО), органами государственной власти, местного самоуправления, контрольными (надзорными) органами, предпринимательским сообществом региона и общественными институтами.

В отчетном году взаимодействие Уполномоченного ЗС РО проходило на постоянной основе и осуществлялось при участии в обсуждении законопроектов, предложений на заседаниях профильных комитетов.

Уполномоченный, сотрудники отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного с **1 марта по 12 апреля 2024 года** принимали активное участие в реализации **социально-гуманитарного проекта «Дни правового просвещения в Ростовской области»**, который является традиционной формой правового просвещения.

Указанный проект реализуется при поддержке Законодательного Собрания и Правительства региона, органов власти и местного самоуправления, Ростовского регионального отделения «Ассоциации юристов России», других общественных организаций, экспертного и юридического сообщества.

В рамках указанного проекта Уполномоченным оказано **20 бесплатных юридических консультаций**, в том числе в сфере государственной антикоррупционной политики.

Предметом значительной части обращений субъектов предпринимательской деятельности являются проблемы, имеющие системный характер, разрешение которых возможно посредством совершенствования нормативного правового регулирования или правоприменительной практики на региональном и федеральном уровнях.



Доклад о деятельности Уполномоченного за 2024 год

В этой связи качественное решение стоящих перед Уполномоченным задач невозможно **без эффективного взаимодействия с профильными Комитетами Законодательного Собрания Ростовской области.**

Сотрудники отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного в течение 2024 года принимали активное участие в общественных обсуждениях, проводимых Комитетом Законодательного Собрания Ростовской области по экономической политике, промышленности, предпринимательству, инвестициям и внешнеэкономическим связям, Комитетом по бюджету, налогам и собственности, по темам:

«Розничная продажа алкогольной продукции: актуальные изменения в российском законодательстве»;

«Реализация национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в Ростовской области: итоги 2023 года и задачи на 2024 год»;

«Нелегальный оборот табачной продукции: влияние на экономику региона»;

«Инвестиционные проекты Ростовской области как фактор обеспечения технологического суверенитета»;

«Семейное предпринимательство: законодательная поддержка регионов»;

«О проекте областного закона «О внесении изменений в Областной закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ростовской области»»;

«О внесении изменений в Областной закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Ростовской области»»;

«Новые тренды в развитии кадрового потенциала Ростовской области»;

«Вопросы совершенствования налогового законодательства»;

«Актуальные вопросы модернизации фискальной системы.

7 июня 2024 года начальник отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного Иванова Л.А. выступила на **круглом столе, организованном Комитетом по бюджету, налогам и собственности, с докладом на тему: Донастройка налоговой системы: консолидация позиций бизнеса и власти.**

Представитель Уполномоченного отметила: «Безусловно, нами приветствуется, что Правительством не только сохраняются все инвестиционные преференции, но и вводятся новые инструменты налогового стимулирования. Это федеральный инвестиционный вычет, отмена курсовой пошлины и снижение ставки страховых взносов для субъектов малого и среднего предпринимательства из сферы обрабатывающих производств. Таким образом, создаются условия не только для роста экономики, но и для устойчивости этого роста».

От института Уполномоченного также представлены предложения по совершенствованию налогового законодательства и донастройке налоговой системы.

В ходе общественного обсуждения по вопросу «Нелегальный оборот табачной продукции: влияние на экономику региона», состоявшегося 13 июня 2024 года, отмечено, что табачной отрасли в последние пять лет уделяется особое внимание со стороны органов власти. Особенно результативным стал 2023 год.

В стране появился новый орган, отвечающий за рынок табака, завершено внедрение маркировки на табачном рынке, принята масса ключевых решений, законов, касающихся оборудования и сырья, урегулирован ряд вопросов по гармонизации акцизных ставок со странами - членами ЕАЭС.



Доклад о деятельности Уполномоченного за 2024 год

С марта 2024 года введено обязательное лицензирование производства сигарет, табака и вейпов. При этом по данным Всемирной организации здравоохранения каждая десятая сигарета в мире является контрафактной.

По данным Национального научного центра компетенций в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции (АНО «ННЦК») доля нелегальных сигарет составила 12,6%. По оценкам экспертных организаций за периоды с 2019 по 2023 гг. доля нелегального оборота табачной продукции снизилась с 15,6% до 12,6%. В разрезе федеральных округов, по данным исследования АНО «ННЦК» в III – IV кварталах 2023 года, доля нелегальных сигарет в ЮФО составляет – 20,3%. В разрезе субъектов доля нелегальных сигарет Ростовской области – 22%.

Наибольшие минимальные потери от неуплаты акцизов и налога на добавленную стоимость на сигареты зафиксированы в Ростовской области в размере 1 141,6 млн рублей или 4,7% от совокупных минимальных потерь федерального бюджета.

Для коренного изменения ситуации первостепенно важно устранить экономические стимулы нелегальных перетоков табачной продукции из стран ЕЭАС и бороться с реализацией нелегальных сигарет внутри России. Для этого требуется предоставить больше полномочий как контрольным (надзорным) органам, так и регионам.

Участниками общественного обсуждения поддержано предложение по передаче части доходов от поступления акцизов на табачную продукцию в доходы бюджетов Российской Федерации с перераспределением отдельных государственных полномочий на региональный уровень в размере, компенсирующем последствия перераспределения доходного источника или снижением объемов финансовой поддержки, предназначенных для выравнивания бюджетной недостаточности.

Вопрос правового регулирования семейного бизнеса в регионе и наиболее важные формы поддержки семейных компаний обсудили 25 апреля 2024 года на первом заседании комитета Союза «Торгово-промышленная палата Ростовской области» (далее – ТПП РО) по семейному предпринимательству.

Заседание прошло с участием Председателя Комитета Законодательного Собрания Ростовской области по экономической политике, промышленности, предпринимательству, инвестициям и внешнеэкономическим связям Буракова И.В., начальника отдела по обеспечению деятельности бизнес-защитника Ростовской области Ивановой Л.А.

Главная тема – принятие регионального закона о семейном предпринимательстве. Соответствующий законопроект был подготовлен ТПП РО и направлен на рассмотрение в Законодательное Собрание Ростовской области.

Институт государственного правозащитника Ростовской области полностью поддержал принятие регионального закона, который послужит толчком в развитии семейного предпринимательства в регионе».

Также в ежегодный Доклад Уполномоченного за 2023 год вошло предложение о нормативном закреплении определения семейного предприятия в Федеральном законе от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Законодательное определение семейного бизнеса позволит закрепить специальные федеральные и региональные программы льготной поддержки



Доклад о деятельности Уполномоченного за 2024 год
для начала и развития семейного бизнеса, что обеспечит финансовую устойчивость семей.

На региональном уровне инициатива реализована в ноябре 2024 года и принят Областной закон от 07.11.2024 № 207-ЗС «О внесении изменения в Областной закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Ростовской области», которым установлено, что органы государственной власти Ростовской области могут оказывать дополнительную поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства, являющимся семейными предприятиями, в случае их соответствия одному или нескольким из условий, указанных в законе.

Также принято постановление Законодательного Собрания Ростовской области от 25.10.2024 № 492 «Об Обращении Законодательного Собрания Ростовской области «К Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации с предложением о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в части закрепления понятия «семейное предприятие».

С целью сокращения административных барьеров при осуществлении предпринимательской деятельности Уполномоченным проводится системная работа, как в рамках заключенных соглашений о взаимодействии с органами государственной власти, причем непосредственно в совещательных органах при ведомствах, так и на совместных мероприятиях, в рамках прямого общения с предпринимателями.

Уполномоченный, сотрудники его отдела включены в состав 34 координационных и совещательных органов, рабочих групп, вырабатывающих в соответствии со своими полномочиями управленческие решения, обеспечивающие реализацию государственной политики на территории Ростовской области.

В 2024 году Уполномоченный вошел в состав 2 новых совещательных органов: рабочая группа по сопровождению инвестиционных проектов на территории Ростовской области - Центр содействия инвесторам, межведомственная комиссия по противодействию нелегальной занятости в Ростовской области.

Центр содействия инвесторам по поручению главы региона образован при Совете по инвестициям при Губернаторе Ростовской области.

Работа центра запланирована в формате открытого межведомственного офиса, где инвестору будет оказано содействие в реализации проектов.

Задачи центра – создавать комфортные условия для ведения бизнеса, а также содействовать снятию административных барьеров.

Для оперативного решения вопросов в работе центра будут участвовать руководители отраслевых министерств, Региональной корпорации развития, управления Росреестра по Ростовской области, ресурсоснабжающих организаций.

В целях взаимодействия по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, предупреждения, выявления и устранения их нарушений, принимая во внимание необходимость и эффективность согласованного контроля и надзора за соблюдением прав предпринимателей, Уполномоченным заключены соглашения о взаимодействии между Уполномоченным и следующими структурами:

Прокуратура Ростовской области;

Южная транспортная прокуратура;

Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Ростовской области;



Доклад о деятельности Уполномоченного за 2024 год
Западное межрегиональное следственное управление на транспорте
Следственного комитета Российской Федерации;

Главное управление Министерства Российской Федерации по делам
гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий
стихийных бедствий по Ростовской области;

Управление Федеральной службы судебных приставов по Ростовской области;

Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области;

Управление Роспотребнадзора по Ростовской области;

Управление Федеральной налоговой службы по Ростовской области;

Южное таможенное управление;

Управление ветеринарии Ростовской области;

Департамент потребительского рынка Ростовской области;

Министерство труда и социального развития в Ростовской области.

В 2024 году продолжена работа в составе лицензионной комиссии по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами в Ростовской области и принято участие в 18 заседаниях.

Вместе с коллегами продолжалась активная работа Уполномоченного в составе межведомственной комиссии по снижению административных барьеров и Совете по предпринимательству при Правительстве Ростовской области.



26.12.2024,

г. Ростов-на-Дону,

заседание областной

межведомственной комиссии

по снижению административных

барьеров в режиме ВКС

Основными вопросами повестки заседания стали предварительные итоги реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» за период с 2019 по 2024 гг. и задачи на предстоящий период; итоги реализации мер по обеспечению прав предпринимателей; основные изменения налогового законодательства с 1 января 2025 года.

В рамках выступления с докладом «Об итогах реализации мер по обеспечению защиты прав и законных интересов предпринимателей в 2024 году» Уполномоченный отметил, что по итогам года регион продолжает демонстрировать позитивную динамику предпринимательской активности, а сектор малого и среднего бизнеса – уверенный рост. «Институтом Уполномоченного в текущем году продолжена правозащитная деятельность. Мы стремились, чтобы Донской бизнес развивался в стабильной и предсказуемой правовой среде.

Основная задача и на ближайшую, и на более отдалённую перспективу – развивать экономику предложения, увеличивать объём выпуска товаров и услуг именно у нас, запускать новые инвестиционные проекты и создавать современные рабочие места во всех отраслях и секторах экономики».



Доклад о деятельности Уполномоченного за 2024 год

В завершении доклада Уполномоченного обозначены ключевые, системные проблемы донского бизнеса, над которыми он предложил поработать в 2025 году:
установление тарифов в жилищно-коммунальном секторе;
мониторинг налоговой нагрузки на бизнес;
укрепление кадрового суверенитета.

Продолжалась работа по участию в публичных обсуждениях результатов правоприменительной практики федеральных органов исполнительной власти.

16 февраля 2024 года Уполномоченный принял участие в расширенном заседании коллегии Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ростовской области (далее – Управление) об итогах работы Управления в 2023 году и задачах на 2024 год.

Региональный уполномоченный выступил с докладом, посвященном основным аспектам взаимодействия института Уполномоченного с Управлением за прошедший календарный год.

«Ключевой особенностью стало обеспечение стабильной санитарно-эпидемиологической обстановки в условиях новой системы контроля и надзора. Это концептуально изменило вектор работы: Управление последовательно смещает акцент на меры упреждающего характера и наращивает объемы профилактических мероприятий.

Сегодня можно с уверенностью сказать, что Управление открыто к конструктивному сотрудничеству в сфере контроля» – отметил Дереза О.В.

По мнению бизнес-омбудсмена Ростовской области открытость Управления подтверждается количеством: совещаний с бизнесом по обсуждению типовых нарушений, Дней открытых дверей с количеством посетивших более полутысячи; мероприятий по разъяснению обязательных требований на площадке крупнейшего объекта инфраструктуры поддержки предпринимательства «Мой бизнес»; информационных кампаний, направленных на повышение востребованности профилактики среди предпринимательского сообщества.



*16.02.2024,
г. Ростов-на-Дону,
ул. 7-я Линия, 67,
конференц-зал ФБУЗ «Центр
гигиены и эпидемиологии
в Ростовской области»,
расширенное заседание коллегии
Управления Федеральной службы
по надзору в сфере защиты прав
потребителей и благополучия
человека по Ростовской области*

Участие Уполномоченного в составе совещательных и координационных органов позволяет получать и использовать в работе информацию о текущем состоянии экономики в регионе, а также содействовать поддержанию баланса частных и публичных интересов, предоставляет возможности для более эффективного и оперативного решения проблем предпринимателей с целью улучшения бизнес-климата в регионе.



6 декабря 2024 года Уполномоченный принял участие в рабочем совещании с руководителем Управлением Россельхознадзора по Ростовской, Волгоградской и Астраханской областям и Республике Калмыкия Шичаниным В.Н.

В ходе встречи обсуждались тенденции в контрольной (надзорной) деятельности Управления Россельхознадзора по Ростовской, Волгоградской и Астраханской областям и Республике Калмыкия.

За последние три года ведомство показало рекордно низкие значения доли предпринимателей, подвергнутых контролю (надзору) от общего числа подконтрольных субъектов – 0,18% в 2023 году против 0,4% в 2022 году (↓ на 0,22%).

Стабильный рост показывает и доля предупреждений от общего числа наказаний – 53% в 2023 году при аналогичном показателе за 2022 год на уровне 18 %. В контроле ведомства наблюдается устойчивый вектор на проведение профилактических мероприятий, а не карательную модель взаимодействия с бизнесом (направленность на информирование, предупреждение бизнеса о нарушениях).

Уполномоченным в продолжение обозначенных тенденций предложено продолжить активное информирование хозяйствующих субъектов, в том числе на площадках ведомства и Уполномоченного в сети «Интернет»:

о возможности Уполномоченного принимать участие в проводимых в отношении предпринимателей контрольных (надзорных) мероприятиях в рамках Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

о получении обратной связи от контролируемых лиц в части качества проведенных профилактических визитов посредством портала Госуслуг.

В целях анализа бизнес-среды в различных отраслях экономики, выработки предложений по ее улучшению, первостепенной задачей Уполномоченного является сбор информации о ее состоянии, а также о положении дел в сфере обеспечения гарантий государственной защиты прав и интересов предпринимателей.

В связи с этим Уполномоченный постоянно взаимодействует с общественными организациями, союзами и отраслевыми ассоциациями предпринимателей, ведущими деятельность в Ростовской области.

Сотрудничество с ними позволяет вырабатывать решения по обеспечению гарантированной защиты прав предпринимателей, а также способствует становлению и развитию институтов гражданского общества Ростовской области в целом.

9 декабря 2024 года состоялось заседание Комитета по развитию деловой этики и комплаенса Союза «Торгово-промышленная палата Ростовской области», в рамках которого подведены итоги ежегодного конкурса лучших антикоррупционных практик среди хозяйствующих субъектов Ростовской области «Бизнес без коррупции».



09.12.2024,
г. Ростов-на-Дону, ТПП
Ростовской области,
заседание Комитета по развитию
деловой этики и комплаенса

В ходе конкурса оценивалась деятельность индивидуальных предпринимателей и организаций, направленная на реализацию мер по предупреждению коррупции (принятие локальных актов по вопросу противодействия коррупции, вступление в Антикоррупционную хартию российского бизнеса, участие в семинарах с темами борьбы с коррупцией).

В мероприятии приняла участие начальник отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного Иванова Л.А.

В ходе своего выступления представитель Уполномоченного отметила необходимость масштабировать конкурс и привлекать к участию предпринимателей из муниципальных образований Ростовской области для расширения географии конкурса.

Почетное первое место в конкурсе заняла Индивидуальный предприниматель Калашник Татьяна Геннадьевна. Второе место в конкурсе заняла организация – ООО «Айкарпет», а третье – ООО «Агентство правовых технологий «Магистр».

Основные усилия Уполномоченного в 2025 году будут направлены на улучшение условий ведения бизнеса субъектами малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) в части обеспечения их роста (укрупнения), поиска путей эффективного взаимодействия с крупными предприятиями, содействие развитию предпринимательской кооперации (между хозяйствующими субъектами, осуществляющими торговую деятельность, региональными сельхозтоваропроизводителями, федеральными поставщиками и производителями товаров с целью установления прямых и долгосрочных хозяйственных связей), интеграции оптовой и розничной торговли; повышения деловой активности хозяйствующих субъектов.

Для достижения этих целей Уполномоченным подготовлены и будут реализованы инициативы в сфере мер государственной поддержки, сдерживания роста и уменьшения налоговой нагрузки, упрощения административных процедур в направлении обеспечения их прозрачности и работы по принципу «одного окна», а также иные предложения.



3.3. Взаимодействие с органами прокуратуры.

Важным фактором успешной работы Уполномоченного остается отлаженный механизм взаимодействия с прокуратурой Ростовской области и Южной транспортной прокуратурой.

С прокуратурой Ростовской области и Южной транспортной прокуратурой Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ростовской области сотрудничает в рамках соответствующих соглашений о взаимодействии от 18.07.2022, от 28.11.2016, предметом которых является взаимодействие сторон по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, предупреждение, выявление и устранение их нарушений, использование имеющихся правовых, информационных, научных, аналитических, методических и организационных ресурсов при планировании и реализации совместных мероприятий.

В 2024 году продолжена эффективная практика проведения совместных приемов с руководителями органов прокуратуры.

Цель совместных приёмов – восстановление нарушенных прав и законных интересов подмосковного бизнеса. Предприниматели могут обратиться за защитой нарушенных прав, сообщить о фактах коррупционных проявлений, необоснованного вмешательства в предпринимательскую деятельность, создания административных барьеров, а также по иным фактам нарушения закона.

В отчетном году таких приемов состоялось шесть:

совместный прием предпринимателей с прокурором Ростовской области – 5 марта, 23 апреля, 2 июля, 6 августа, 1 октября;

совместный прием с Южным транспортным прокурором – 28 мая.

На совместных приемах рассмотрено 11 обращений от субъектов предпринимательской деятельности.

Общественными представителями проведено 30 совместных приемов предпринимателей с районными органами прокуратуры.



28.05.2024,

*г. Ростов-на-Дону, пл. Свободы 2/1,
Южная транспортная прокуратура,
совместный прием предпринимателей
Южным транспортным прокурором
и Уполномоченным по защите прав
предпринимателей в Ростовской
области*

8 мая 2024 года Южный транспортный прокурор Крук Г.В. и Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ростовской области провели совместный прием субъектов предпринимательской деятельности.

На совместный прием обратилось 4 заявителя по вопросам законности уголовного преследования, корректировки таможенной стоимости товара и расчета обеспечения по уплате таможенных платежей, защиты прав субъектов предпринимательской деятельности в условиях внешнего санкционного давления,



Доклад о деятельности Уполномоченного за 2024 год а также с предложениями об упрощении прохождения таможенного контроля в морском пункте пропуска Туапсе.

По всем поступившим обращениям организовано проведение проверочных мероприятий, установлен контроль за их результатами.

Уполномоченный также входит в состав Общественного совета по защите малого и среднего бизнеса при Южной транспортной прокуратуре (далее – Общественный совет при ЮТП).

В четырех заседаниях Общественного совета при ЮТП 22 марта, 25 июня, 25 сентября, 18 декабря принимали участие сотрудники отдела Уполномоченного.

На заседаниях обсуждались результаты проверки исполнения таможенными органами законодательства, регламентирующего предоставление государством мер поддержки внешнеэкономической и внешнеторговой деятельности, вопросы соблюдения прав и законных интересов малого и среднего бизнеса в ходе государственного регулирования тарифов в области предоставления транспортных услуг, правоприменительной практики привлечения представителей бизнес-сообщества к административной ответственности за коррупционные правонарушения (статьи 19.28, 19.29 КоАП РФ), итоги за 2024 год с выработкой основных направлений деятельности I полугодия 2025 года.

По итогам заседаний выработывались перспективные направления дальнейшей работы, формат взаимодействия, в том числе в целях защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательства, исключения фактов необоснованного привлечения к административной ответственности.

Также продолжена работа в составе Общественного совета по защите малого и среднего бизнеса при прокуратуре Ростовской области.

6 декабря 2024 года состоялось очередное заседание Общественного Совета по защите малого и среднего бизнеса при прокуратуре Ростовской области.

Участники заседания обсудили результаты исполнения поручений, данных на заседании Общественного Совета в I полугодии 2024 года, а также организацию контрольных (надзорных) мероприятий, проверок субъектов предпринимательской деятельности органами контроля и внутренних дел.

Региональный Уполномоченный традиционно принял участие в работе Общественного совета и выступил с важным для всего предпринимательского сообщества города Таганрога докладом о действующем на территории Ростовской области порядке согласования проектов вывесок и их размещения на объектах культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленных объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации и зданиях, находящихся в границах территории достопримечательного места.

Региональный Уполномоченный поддержал предложение Совета по предпринимательству города Таганрога и предложил органам прокуратуры изучить вопрос разработки и принятия нормативного правового акта, устанавливающего правила согласования проектов вывесок и их размещения на объектах культурного наследия, и дать правовую оценку.

В 2024 году в рамках взаимодействия с органами прокуратуры Уполномоченным в адрес прокурора Ростовской области направлено 15 обращений в поддержку субъектов предпринимательской деятельности в связи с поступившими жалобами, по итогам рассмотрения которых изложенные в них доводы органами прокуратуры всестороннее рассмотрены, им дана правовая оценка и, при наличии



Доклад о деятельности Уполномоченного за 2024 год
оснований, приняты меры прокурорского реагирования, о чем проинформированы заявители.

Благодаря продолжению эффективного взаимодействия с органами прокуратуры, в 2024 году удалось добиться значительных успехов в защите законных интересов и восстановлении нарушенных прав субъектов предпринимательской деятельности.

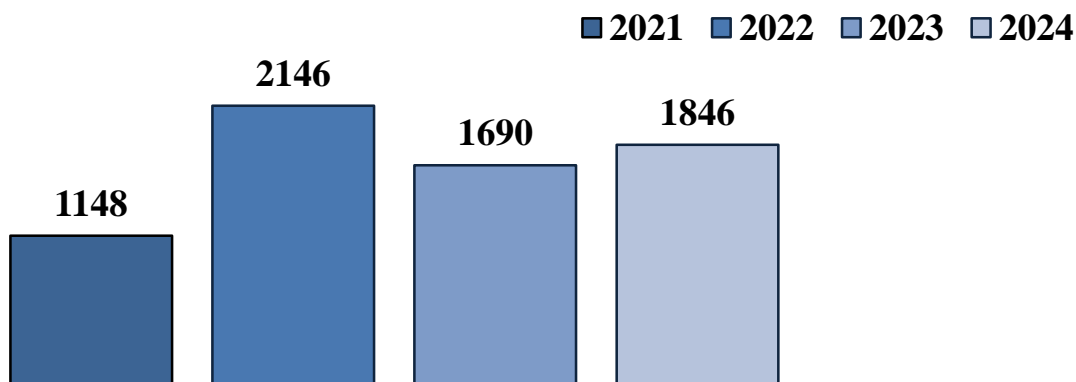
Раздел 4. Защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Ростовской области. Количественные и качественные показатели работы с обращениями

4.1. Основные результаты правозащитной деятельности при рассмотрении жалоб и иных обращений.

Обеспечение гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности реализуется в ходе рассмотрения их жалоб и обращений. В 2024 году институт Уполномоченного оказал адресную правовую помощь по **1 846 обращениям субъектов предпринимательской деятельности.**

Данный показатель на **9 % превышает показатель 2023 года** (тогда было 1 690 обращений), что говорит об остающейся потребности бизнеса в «арсенале тех возможностей», которые закреплены в федеральном и региональном законодательстве и позволяют Уполномоченному в полной мере защитить права предпринимателя.

Динамика количества обращений за 2021 -2024 годы



Основными каналами получения обращений являются общественные представители Уполномоченного в муниципальных образованиях Ростовской области и по отраслям, общественная приемная Уполномоченного при Президенте Российской Федерации в Ростовской области, аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и непосредственное обращение предпринимателей к Уполномоченному.

В 2024 году процентное соотношение источников обратной связи выглядит следующим образом.



- обращения, поступившие из аппарата федерального Уполномоченного -2
- обращения, поступившие из общественной приемной -10
- обращения, непосредственно поступившие к Уполномоченному - 434
- обращения, поступившие к общественным представителям Уполномоченного -1400



Количество обращений, поступивших непосредственно к Уполномоченному, **увеличилось на 20 %** по сравнению с аналогичным периодом прошлого года и **составило 446** (в 2021 году – 310, в 2022 году – 318, в 2023 году – 370).

Из 446 обращений, непосредственно поступивших к Уполномоченному:

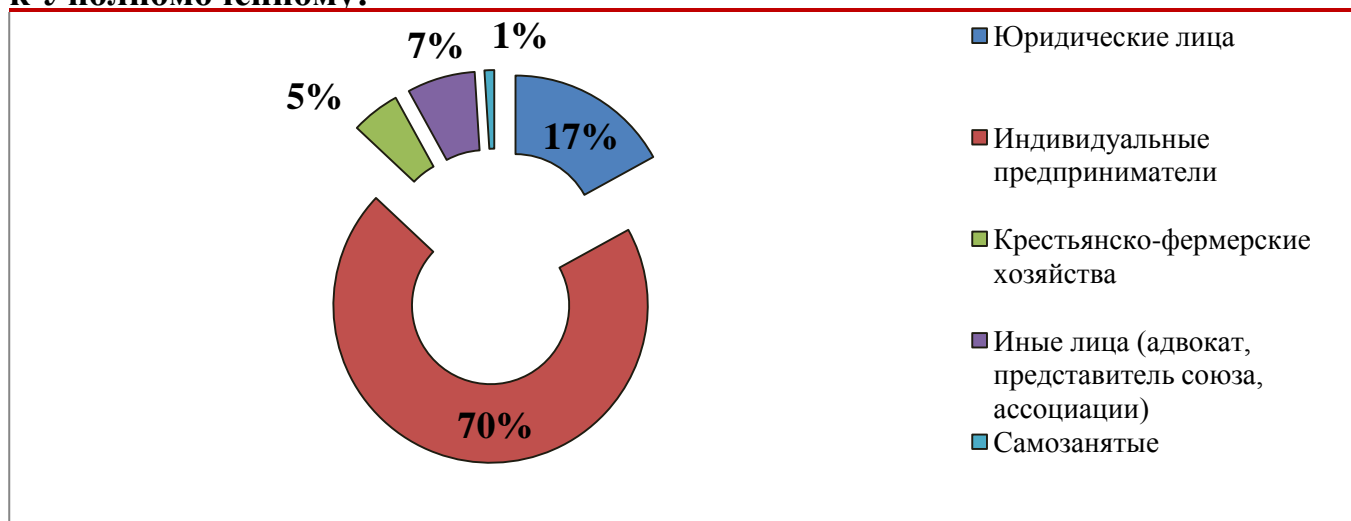
174 – письменные обращения. Эти обращения были связаны с необходимостью детального анализа действующего законодательства, практического участия Уполномоченного и сотрудников отдела в судебных разбирательствах, осуществления иных непосредственных правозащитных действий.

272 – устные обращения.

Общественные представители Уполномоченного по различным вопросам ведения бизнеса проконсультировали еще 1 400 человек (в 2021 году – 838, в 2022 году – 1 828, в 2023 году - 1320) **при нашей поддержке.**

Субъектный состав заявителей представлен юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, крестьянско-фермерскими хозяйствами и иными лицами.

Портрет заявителей, обратившихся непосредственно к Уполномоченному:





Динамика поступления жалоб на действия органов власти за период с 2022 года по 2024 годы выглядит следующим образом:



В числе 446 обращений, поступивших непосредственно в адрес Уполномоченного, выявлено 45 (10%) жалоб хозяйствующих субъектов на нарушение прав и законных интересов предпринимателей решениями, действиями или бездействием федеральных органов власти, исполнительных органов Ростовской области, местного самоуправления и иных организаций.

Динамика указанного показателя снизилась практически в 3 раза по сравнению с уровнем 2023 года - 32% (64% в 2022 году).

Анализ структуры поступивших к Уполномоченному жалоб выглядит следующим образом:

1) на органы местного самоуправления — 44% жалоб (г. Ростов-на-Дону, г. Новочеркасск, Сальский, Аксайский, Орловский, Родионово-Несветайский районы) (в 2023 году – 21%);

2) на территориальные органы федеральных органов власти – 33% жалоб (Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области, Черноморо-Азовское морское управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования) (в 2023 году – 54%);

3) на исполнительные органы Ростовской области – 8% жалоб (министерство имущественных и земельных отношений, финансового оздоровления предприятий, организаций Ростовской области, министерство транспорта Ростовской области, Региональная служба по тарифам Ростовской области, Административная инспекция Ростовской области) (в 2023 году – 6%);

4) на иные организации с государственным участием – 15% жалоб (ГБУ РО «Центр содействия развитию имущественно-земельных отношений Ростовской области», АО «Ростовводоканал», ГУП РО «Управление развития систем водоснабжения», АО «Донэнерго») (в 2023 году – 19%).

В 2022 году отдельно эту категорию не выделяли.

Из 446 обращений, направленных на рассмотрение в адрес регионального Уполномоченного, 424 (95%) обращения носили административный характер, а 22 – уголовно-правовой (5% от общего количества обращений).



Доклад о деятельности Уполномоченного за 2024 год

В течение 2024 года продолжена работа по консультированию предпринимателей по единому номеру +7(863) 262 73 76 (Контакт-центр), основными задачами которого являлись:

оперативная юридическая помощь субъектам предпринимательской деятельности, зарегистрированным на территории Ростовской области, и субъектам предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены на территории региона;

правовое консультирование предпринимателей в устной форме; обобщение и анализ поступивших обращений предпринимателей.

Предприниматели имели возможность:

сообщить о нарушении прав и законных интересов со стороны государственных органов или органов местного самоуправления;

сообщить о злоупотреблении, превышении полномочий со стороны должностных лиц в отношении бизнеса;

задать вопрос о правовом регулировании предпринимательской деятельности.

Всего за 12 месяцев в Контакт-центр поступило более 200 звонков.

В 2024 году проводились консультации и приемы субъектов предпринимательской деятельности, в ходе которых рассмотрено 57 устных обращений, оказана юридическая помощь по вопросам защиты прав и законных интересов заявителей.

Продолжилась практика проведения приемов предпринимателей при содействии автономной некоммерческой организации - микрофинансовой компании «Ростовское региональное агентство поддержки предпринимательства» через центр «Мой бизнес» в г. Ростове-на-Дону.

Уполномоченным, сотрудниками отдела разъяснялись предпринимателям вопросы, поставленные в обращениях в соответствии с принятыми нормативными правовыми актами, в том числе по блоку мер поддержки малого и среднего бизнеса, оказывалась правовая помощь в рамках компетенции Уполномоченного, определенной профильным законодательством.

По всем устным обращениям, предложениям и заявлениям субъектам предпринимательской деятельности даны соответствующие исчерпывающие разъяснения, оказана правовая поддержка.

Уполномоченным на постоянной основе проводится личный прием предпринимателей по различным вопросам.

Отсутствие графика приема Уполномоченного позволяет принимать предпринимателей по мере возникновения наиболее острых вопросов и в возможные кратчайшие сроки. По результатам проведенных приемов, при наличии оснований для принятия Уполномоченным мер реагирования, проводится работа по восстановлению и защите нарушенных прав обратившихся предпринимателей.

Следующим образом распределились обращения по территориальной принадлежности поступления.

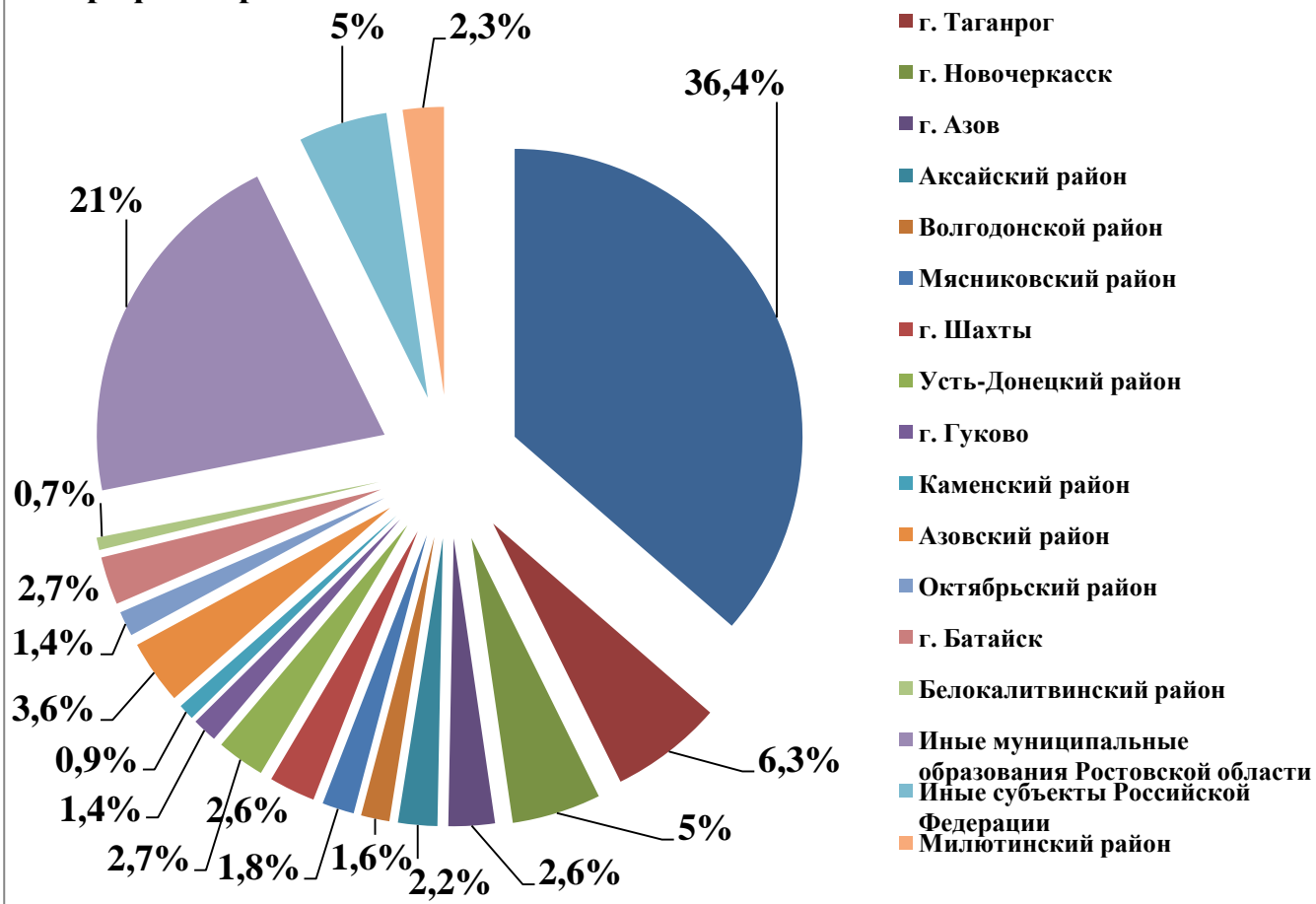
За 2024 год обращения субъектов предпринимательской деятельности поступили из 9 городских округов и 39 муниципальных районов Ростовской области.

Лидером по количеству жалоб субъектов предпринимательской деятельности, поступивших из территорий Ростовской области, является город Ростов-на-Дону (36 % от общего количества обращений).



Доклад о деятельности Уполномоченного за 2024 год

География обращений



Тематика жалоб и иных обращений, поступивших к Уполномоченному в 2024 году (%)

№ п/п	Сфера правоотношений	2024	2023	2022
1	Имущественно-земельные отношения и нестационарная торговля	32%	24%	13%
2.	Вопросы предоставления мер государственной поддержки, в том числе в связи с введением экономических санкций со стороны недружественных государств	12%	13%	10%
3.	Тарифы и обращения по урегулированию споров с ресурсоснабжающими организациями, в том числе по вопросам бездоговорного потребления электроэнергии, установления платы за негативное воздействие на центральную систему водоотведения, вывоза твердых коммунальных отходов	11%	14%	10%
4.	Споры хозяйствующих субъектов, разъяснение действующего законодательства	11%	7%	5%
5.	Вопросы осуществления налогового контроля и исполнения иных функций налоговыми органами, вопросы в сфере налогов и налогообложения	9%	8%	6%
6	Вопросы уголовного преследования, жалобы на действия (бездействия) правоохранительных органов	5%	9%	17%



7.	Государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль	4%	3%	13%
8	Обращения в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных (муниципальных) нужд, по вопросам нарушений при исполнении государственных (муниципальных) контрактов	3%	4%	6%
9.	Нарушения в сфере авторских и интеллектуальных прав	2%	1%	3%
10.	Нарушения в сфере градостроительной деятельности, благоустройства, транспорта	2%	-	-
11.	Споры с кредитными организациями	1%	1%	-
12.	Иные сферы (размещение рекламы, трудовые отношения, вопросы исполнительного производства)	8%	16%	17%

В отчетном году сохранилась положительная тенденция к уменьшению числа обращений в сфере контрольной (надзорной) деятельности. Их доля составляет всего 4% против 13% в 2022 году (3% в 2023 году).

Трансформация системы контроля и надзора в Ростовской области позволила существенно снизить административные издержки бизнеса и направить ресурсы на собственное развитие.

Из 446 обращений, работа по которым завершена в отчетном периоде, по 280 обращениям – в 63% случаев оказано содействие в защите прав или созданы условия для восстановления прав и законных интересов.

Из 174 письменных обращений в 80% случаях оказано содействие в защите прав или созданы условия для восстановления прав и законных интересов непосредственно Уполномоченным.

При рассмотрении обращений осуществлялась защита нарушенных прав субъектов предпринимательской деятельности в судебном порядке:

по 28 обращениям обеспечено участие в **83 судебных заседаниях** в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора на стороне субъекта предпринимательства (далее – третье лицо), или защитника;

по 15 жалобам предпринимателям подготовлены и направлены правовые позиции для самостоятельной защиты в суде;

подготовлено 75 процессуальных документов.

В результате правозащитной работы бизнесу удалось сохранить свыше 36 млн руб. В 53 % случаях (в 2023 году – 57%) дела с участием Уполномоченного выиграны в судах в пользу бизнеса. Права предпринимателей восстановлены.

4.2. Обращения в сфере имущественно-земельных отношений и нестационарной торговли.

Вопросы в сфере имущественно- земельные отношения, включая аренду публичной собственности, всегда значимы для осуществления предпринимательской деятельности как ресурсообеспечивающие.

По итогам года доля жалоб в этой сфере составила лидирующие 32 % к общему числу всех обращений.

Затруднения предпринимателей во взаимоотношениях с публичными собственниками и уполномоченными органами наблюдаются в нескольких направлениях:

увеличение кадастровой стоимости земельных участков;



Доклад о деятельности Уполномоченного за 2024 год

отказы в выдаче разрешений на размещение некапитальных объектов в упрощенном порядке без предоставления земельного участка;

размещение нестационарных торговых объектов на территориях отдельных муниципальных образований Ростовской области;

исполнение договоров аренды нежилого помещения или земельных участков либо расторжении их публичным собственником;

отказы в перезаключении договоров о размещении нестационарных торговых объектов;

споры при определении размера возмещения в связи с изъятием земельных участков для государственных или муниципальных нужд.

В ходе работы с обращениями направлены письма главам муниципальных образований и в органы прокуратуры, проведены рабочие совещания с органами власти, подготовлены правовые позиции для формирования стратегии защиты в судах. В результате реализации мер по восстановлению прав и законных интересов предпринимателей часть вопросов решена в пользу заявителей, в отдельных случаях незаконность действий должностных лиц органов публичной власти не подтвердилась, работа по незавершенным обращениям продолжится в 2025 году.

Приведем примеры типичных обращений к Уполномоченному по рассматриваемой сфере.

Как показывает практика работы Уполномоченного, **вопросам кадастровой оценки объектов недвижимости** уделяется особое внимание, поскольку кадастровая стоимость применяется для расчета имущественного налога на объекты капитального строительства и земельные участки, а также для установления арендной платы и определения цены выкупа объектов недвижимого имущества, находящихся в государственной и муниципальной собственности.

Вопросы определения кадастровой стоимости объектов недвижимости и проблемы юридической защиты правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства продолжают оставаться актуальными.

Необходимо отметить, что в течение отчетного года Уполномоченным постоянно проводилась разъяснительная работа о порядке пересмотра кадастровой стоимости объектов недвижимости.

Обращения по вопросам принятия ГБУ РО «Центр содействия развитию имущественно-земельных отношений Ростовской области» (далее – бюджетное учреждение или ГБУ) решений об отказе в пересчете кадастровой стоимости земельных участков были приняты в работу.

В частности, в 2024 году к региональному бизнес-омбудсмену поступило обращение о разрешении спорного вопроса, связанного с изменением кадастровой стоимости земельного участка.

Как следовало из обращения, предприниматель оспорил в административном порядке кадастровую стоимость земельного участка. Судебным актом установлена кадастровая стоимость земельного участка в сторону снижения с 439 млн рублей до 125 млн рублей на 01.01.2023.

В целях формирования единого адресного пространства на территории сельского поселения ранее учтенный адрес спорного земельного участка был изменен.

В связи с изменением адреса спорного земельного участка ГБУ принят Акт об определении кадастровой стоимости, на основании которого установленная судом кадастровая стоимость земельного участка стала архивной, то есть действовавшей с 01.01.2023 по 06.07.2023.



Доклад о деятельности Уполномоченного за 2024 год

На основании указанного Акта об определении кадастровой стоимости бюджетным учреждением с 07.07.2023 установлена новая кадастровая стоимость земельного участка, идентичная ранее определенной, в размере 439 млн рублей.

При этом никаких качественных и (или) количественных характеристик земельного участка, влекущих за собой изменение его кадастровой стоимости, не произошло, координаты характерных точек границ земельного участка не изменялись, соответственно, местоположение земельного участка осталось неизменным.

Разрешить спор в административном порядке не удалось – бюджетным учреждением принято решение об отказе во внесении изменений в Акт об определении кадастровой стоимости. Спор находился на рассмотрении Арбитражного суда Ростовской области в рамках дела № А53-23707/2024. Определением Арбитражного суда Ростовской области от 05.02.2025 дело № А53-23707/24 передано для рассмотрения в Ростовский областной суд и продолжает оставаться на контроле Уполномоченного.

Не все предложения Уполномоченного о внесудебном урегулировании принимаются органами публичной власти, особенно при возникновении нестандартных ситуаций, несмотря на то, что такое разрешение спорной ситуации гораздо эффективнее судебного и никогда не предлагается нами в ущерб публичным интересам.

Предпринимателями и экспертами-оценщиками были высказаны проблемы при оспаривании кадастровой стоимости путем обращения в государственное бюджетное учреждение:

отсутствие на федеральном уровне нормативного порядка принятия решений ГБУ по итогам рассмотрения соответствующих заявлений, закрытость процедур;

отсутствие комиссионного порядка их рассмотрения с участием представителей правообладателей объектов недвижимости и независимых экспертов-оценщиков;

отсутствие четких требований к лицам, рассматривающим в ГБУ заявления об установлении кадастровой стоимости в размере рыночной;

отсутствие у правообладателей возможности выбора способа оспаривания кадастровой стоимости.

При этом еще в августе 2023 года подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым предлагались изменения в статью 22.1 Федерального закона № 237-ФЗ³, направленные на совершенствование процедур рассмотрения в ГБУ заявлений.

Оценка регулирующего воздействия проекта проведена, но на рассмотрение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации он не внесен.

В рамках рассмотрения подобных обращений в 2023-2024 гг., а также в целях нивелирования последствий допущенных ошибок, всестороннего рассмотрения заявлений об установлении кадастровой стоимости, Уполномоченным **предлагается рассмотреть возможность создания при ГБУ консультативно-совещательного органа под председательством курирующего заместителя Губернатора Ростовской области.**

³ Федеральный закон от 03.07.2016 № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке».



В состав указанного органа предлагается включить представителей органов публичной власти, профессиональных объединений оценщиков, ведущих объединений предпринимателей региона, уполномоченного для обсуждения вопросов, возникающих при рассмотрении заявлений об установлении кадастровой стоимости объекта недвижимости в размере его рыночной стоимости и отчетов об оценке, а также проблемных вопросов, связанных с требованиями к содержанию таких отчетов.

Коллегиальный порядок рассмотрения заявлений о корректировке кадастровой стоимости на площадках консультативно-совещательных органов внедрен в ряде регионов (Архангельская, Тюменская, Калининградская и Рязанская области, Республика Мордовия).

Реализация указанного механизма позволит повысить прозрачность и открытость рассмотрения такой категории дел, а также снизить перспективу судебных разбирательств.

На протяжении ряда лет у субъектов малого и среднего предпринимательства остаются неразрешенными спорные вопросы **с органами власти, возникающие в связи с регулированием правоотношений в сфере малоформатной торговли и иной разрешительной деятельности.**

В прошедшем году Уполномоченным рассматривался ряд жалоб субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе коллективных, о нарушении их прав и интересов в сфере малоформатной торговли. Вопросы предпринимателей касались как частных проблем владельцев нестационарных торговых объектов (далее – НТО), так и необходимости коррекции регулирования в этой сфере правоотношений.

Кроме того, произошло значимое изменение федерального регулирования сферы, отразившееся на правоприменении. Наибольшее число обращений поступало от предпринимателей из города Ростова-на-Дону.

Среди основных проблем, с которыми обращались предприниматели, следует выделить: нестабильность правового регулирования, отказы в продлении договоров на размещение НТО, а также **иные вопросы, связанные с получением разрешений на размещение некапитальных сооружений.**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.03.2023 № 440 внесены изменения в Перечень видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов (далее – Перечень), **в части дополнения сезонными (летними) кафе (далее – летние веранды) и объектами для оказания бытовых услуг.**

В этой связи владельцы ресторанов или кафе получили возможность оборудовать веранду, примыкающую к основному зданию, в упрощенном порядке, в том числе путем получения разрешения. Ранее, размещение летних веранд осуществлялось в несколько этапов в соответствии с утвержденными схемами размещения нестационарных торговых объектов (далее – Схема) и на основании договоров на их размещение с взиманием платы.

В адрес Уполномоченного в течение 2024 года поступали жалобы от субъектов предпринимательской деятельности об отсутствии установленной процедуры получения разрешения на размещение летней веранды или объекта для оказания бытовых услуг на территории города Ростова-на-Дону, а также



Доклад о деятельности Уполномоченного за 2024 год
не определен орган, уполномоченный на заключение договора о размещении нестационарного объекта.

Для реализации указанного упрощенного порядка, учитывая особенности правового регулирования (различия в порядке и экономической составляющей) при размещении объектов, указанных в Перечне, и Схеме, во исполнение поручения Первого заместителя Губернатора Ростовской области Скрябина А.Ю., данного по итогам рассмотрения инициативного письма Уполномоченного, принято постановление Правительства Ростовской области от 17.06.2024 № 407 «О внесении изменений постановление Правительства Ростовской области от 06.07.2015 № 440» (далее – постановление № 407).

Постановлением № 407 регламентированы сроки выдачи разрешения на размещение летней веранды (в течение 5 рабочих дней со дня поступления заключения, но не более 13 рабочих дней со дня регистрации заявления) и методика определения размера ежегодной платы за использование земель или земельных участков на основании разрешения.

Решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 18.06.2024 № 863 Управление торговли и бытового обслуживания города Ростова-на-Дону наделено полномочиями по предоставлению разрешения для размещения указанных объектов в городе Ростове-на-Дону.

При этом федеральное законодательство включило в Перечень только сезонные (летние) кафе предприятий общественного питания при стационарных организациях общественного питания. «Всесезонный» общепит в Перечень не включен. Его размещение на территории Ростовской области с 1 января 2024 года не урегулировано за исключением размещенных по действующим договорам, срок которых завершается в основном в 2025 году.

Отсутствие нормативного регулирования не только вытеснит с рынка без весомых экономических и социальных оснований добросовестных предпринимателей, осуществляющих деятельность в данной сфере, но и может спровоцировать появление незаконно размещенных объектов, иную «теневизацию» названной сферы.

Обозначенная проблема требует обсуждения и выработки нормативных решений с участием предпринимательского сообщества, Ростовского УФАС России, представителей контрольно-надзорных органов, муниципальных образований и Правительства Ростовской области. Соответствующая работа запланирована в 2025 году.

В адрес Уполномоченного также поступали обращения с просьбой оказать содействие в переоформлении договора аренды земельного участка на договор о размещении НТО.

В связи с истечением срока действия договора аренды земельного участка предприниматель обратился в Управление торговли и бытового обслуживания г. Ростова-на-Дону (далее – Управление) с заявлением о заключении договора о размещении нестационарного торгового объекта по адресному ориентиру: ул. Лелюшенко, г. Ростов-на-Дону без проведения торгов.

Порядок размещения НТО на территории муниципального образования «Город Ростов-на-Дону» утвержден постановлением Администрации г. Ростова-на-Дону от 30.12.2015 №1351 (далее - постановление Администрации г. Ростова-на-Дону № 1351).

Предпринимателем получен проект договора о размещении НТО – павильона (продовольственные товары (гастрономия) площадью 70 кв.м.), согласно которому



Доклад о деятельности Уполномоченного за 2024 год
годовая плата за размещение НТО составляла 790 272 рубля, что более чем в 6 раз превышало размер ранее оплачиваемой арендной платы.

При расчете стоимости размещения НТО Управлением использованы коэффициенты уровня инфляции за период 2016-2023 годы.

При этом прямое толкование пункта 2 Методики расчета стартового размера финансового предложения за право заключения договора о размещении нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «Город Ростов-на-Дону», утвержденной постановлением Администрации г. Ростова-на-Дону № 1351 (далее – Методика), позволяет сделать вывод, что при расчете стоимости размещения НТО необходимо применение коэффициента уровня инфляции, установленного на начало очередного финансового года.

С целью приведения условий проекта договора в соответствие с нормами действующего законодательства Уполномоченным рекомендовано обратиться в Управление с протоколом разногласий. Рекомендации по оформлению протокола разногласий были даны. Согласно полученному ответу Управления основания для подписания протокола разногласий к договору отсутствуют.

Разрешение спора перешло в судебную плоскость. Решением Арбитражного суда Ростовской области (далее – АС РО или суд) от 28.11.2024 по делу № А53-26720/24 исковые требования предпринимателя об урегулировании разногласий удовлетворены в полном объеме, судом установлено, что расчет коэффициента уровня инфляции по какой – либо формуле, а также требования его определения с момента утверждения Методики, не предусмотрены.

Решение АС РО не вступило в законную силу и обжаловано. Обращение остается на контроле Уполномоченного.

4.3. Вопросы предоставления мер государственной поддержки, в том числе в связи с введением экономических санкций со стороны недружественных государств.

Доля поступивших в адрес Уполномоченного в 2024 году обращений, связанных с санкционными ограничениями, а также применением мер поддержки субъектов МСП, составила 12% против 13% в 2023 году.

Ряд заявлений связаны с введенными санкционными ограничениями в отношении Российской Федерации, которые повлекли прерывание торговых связей с контрагентами (поставщиками оборудования, сырья для производства), логистических маршрутов доставки. В связи с чем, в адрес Уполномоченного поступили обращения о разъяснении норм права, связанных с указанной международной ситуацией.

Также на рассмотрении Уполномоченного находилось обращение представителя предприятия, осуществляющего деятельность по производству ковров и ковровых изделий, по вопросу необоснованного удержания агентом груза в порту города Новороссийск.

Общество по договору купли-продажи от 12.12.2023 (далее – Договор), заключенному с компанией Бангладеша, приобрело товар – пряжу из джутовых волокон. Согласно положениям договора цена на товар включает в себя стоимость доставки на условиях CFR: Российская Федерация, порт города Новороссийск (Инкотермс 2010).

Моментами поставки товара и перехода права собственности на поставляемый товар считается дата первой подачи покупателем таможенной



Доклад о деятельности Уполномоченного за 2024 год декларации или грузовой таможенной декларации в порту г. Новороссийск для таможенного оформления.

Перевозчиком груза являлась компания из Пакистана.

Документы, подтверждающие отношения между перевозчиком и обществом, продавцом отсутствовали. При этом согласно агентскому соглашению от 01.04.2022 юридическое лицо – транспортное агентство являлось грузовым агентом перевозчика груза, осуществляло проверку выполнения отправителем и получателем всех необходимых для получения груза условий, с последующей выдачей груза конечному получателю.

23.03.2024 товар прибыл в грузовой порт в г. Новороссийск.

После он помещен под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, обществом подана декларация. Переход права собственности на товар перешел к покупателю. 29.03.2024 товар был выпущен таможенным органом.

18.04.2024 заявитель в полном объеме выполнил свои обязательства по оплате груза, что подтверждалось выпиской банка, а также предоставил агенту оригинал коносамента. Вместе с тем агент отказывался от выдачи груза по причине наличия неурегулированного спора с перевозчиком груза.

Указанное обращение стало предметом рассмотрения на совместном приеме предпринимателей Южным транспортным прокурором и Уполномоченным 28.05.2024. Ход и результаты рассмотрения обращения поставлены аппаратом Южной транспортной прокуратуры на контроль. Благодаря оперативным мерам прокурорского реагирования груз был выдан агентом в полном объеме.

В 2024 году представители разных отраслей, работающих с зарубежными партнёрами, отмечали следующие проблемы с поставками.

1. Удлинение сроков доставки. Из-за проблем с трансграничными платежами поставки срывались или их сроки увеличивались более чем в два раза.

2. Рост издержек, которые могут достигать 30%, из-за новых требований компаний в Китайской Народной Республике отправлять товар только в ту страну, из которой пришёл платёж. Импортерам приходится решать эту проблему с помощью новых звеньев в цепочке поставок.

3. Подорожание товаров связано с тем, что бизнесу приходится выстраивать новые логистические цепочки, что может приводить к удорожанию конечной продукции.

4. Проблемы с оплатой за импортные товары. Среди осложняющих факторов лидируют отказ зарубежного банка в принятии платежа из России, отказа корреспондентских банков в обработке платежей, отключение российских банков от системы платежей SWIFT.

Также в адрес Уполномоченного поступило обращение по вопросу внесения изменений в законодательство о малом и среднем предпринимательстве с предложением увеличения предельного порога количества сотрудников для субъектов среднего предпринимательства.

Предлагалось внести изменения в пункт 1 постановления Правительства Российской Федерации от 04.04.2016 № 265 «О предельных значениях дохода, полученного от осуществления предпринимательской деятельности, для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства» в части индексации (на уровень инфляции) предельного значения дохода, полученного от осуществления предпринимательской деятельности за предшествующий календарный год, определяемого в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, суммируемого по всем осуществляемым



Доклад о деятельности Уполномоченного за 2024 год
видам деятельности и применяемого по всем налоговым режимам, для всех категорий субъектов малого и среднего предпринимательства.

В целях принятия решения о поддержке предложения, обоснованности его реализации, в 2025 году Уполномоченным будет организовано рабочее совещание с участием заинтересованных лиц.

На основании запросов бизнеса и в соответствии с письмом министерства финансов Ростовской области Уполномоченным направлена в Правительство Ростовской области **позиция по вопросу участия Ростовской области в проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения» (далее – АУСН)** в связи с принятием Федерального закона от 29.10.2024 № 362-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Основным преимуществом нового налогового режима для налогоплательщиков-микропредприятий следует отнести установление для них «нулевого тарифа» страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, медицинское страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

В этой связи представляется, что отсутствие необходимости уплачивать страховые взносы в государственные внебюджетные фонды позволит многим микропредприятиям отказаться от практики выплаты «серых» зарплат.

Также возможность применения АУСН позволит бизнесу «бесшовно» переходить из одной категории в другую, оптимизировать свои ресурсы и сосредоточиться на основной деятельности, что особенно актуально в текущих условиях

Уполномоченным положительно оценено принятие регионального нормативного правового акта для участия Ростовской области в проведении эксперимента по установлению специального налогового режима АУСН.

В Ростовской области с 1 января 2025 года режим автоматизированной упрощенной системы налогообложения не введен.

Указанный вопрос рассмотрен в рамках заседания круглого стола «Актуальные вопросы модернизации фискальной системы», организованного Комитетом Законодательного Собрания Ростовской области по бюджету, налогам и собственности 24 декабря 2024 года.

По итогам заседания Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ростовской области рекомендовано в 2025 году предоставить обоснованные предложения по введению на территории Ростовской области с 1 января 2026 года специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения».

4.4. Обращения по урегулированию споров с ресурсоснабжающими организациями, в том числе по вопросам бездоговорного потребления электроэнергии, взыскания платы за негативное воздействие на центральную систему водоотведения, и установление тарифов.

В отчетном году вопрос тарифов в жилищно-коммунальной сфере стал одной из важных инфраструктурных проблем предпринимателей.

В 2024 году доля жалоб в сфере взаимодействия бизнеса с ресурсоснабжающими организациями составила 11% от общего числа всех жалоб. В 2023 году их было 14%.



Доклад о деятельности Уполномоченного за 2024 год

Затруднения предпринимателей во взаимоотношениях с ресурсными организациями наблюдаются в нескольких направлениях:

при регулировании споров по договорам электроснабжения;
при регулировании размера платы за негативное воздействие на централизованную систему водоснабжения;

при установлении тарифов на теплоснабжение, водоснабжение, водоотведение в муниципальных образованиях Ростовской области.

С 1 июля 2024 года тариф на водоотведение, водоснабжение и питьевую воду для бизнеса в ряде муниципалитетов вырос, где-то в три раза, а где-то в пять. На территории опережающего развития в моногороде Донецке величина тарифа на водоотведение возросла с 21,92 руб./куб. метр до 103,34 руб./куб. метр, практически в 5 раз, что существенно выше уровня инфляции.

Уполномоченным на регулярной основе осуществлялись встречи с руководителем Региональной службы по тарифам в Ростовской области Лукьяновым А.В. обсуждалась данная проблема.

Однако высокий тариф не всегда означает высокое качество услуг – его установление не связано с данной характеристикой. При этом основных причин повышения тарифов достаточно много. Это и уровень экспертности команды предприятия, которая считает затраты, это и недостаточное внедрение инновационных технологий, дефицит инвестиций.

В правоприменительной практике известны случаи, когда из-за несоответствия тарифа, который был необоснованно занижен, предприятие перешло на стадию банкротства. А при банкротстве все риски ложатся на бюджет следующей эксплуатирующей организации. При этом действующие подходы к формированию тарифов не способствуют сокращению износа основных фондов.

Полагаем, что нужны новые инновационные подходы к формированию тарифной политике в жилищно-коммунальном секторе.

Внедрение предельно нормированного тарифа, не зависящего от субъективного мнения, и полностью автоматизированный расчет тарифов представляет собой ключевой механизм устранения недостатков взаимодействия между регулятором и регулируемыми организациями, освобождает от избыточной бюрократии и непредсказуемости, способствуя более эффективным бизнес-процессам. Он основан на анализе оборудования и установлении нормативов обслуживания.

При таком подходе тариф формируется исходя из стоимости обслуживания конкретного оборудования, а не на основе затрат отдельной компании. Создание базы оборудования сетевых организаций по Российской Федерации в сочетании с разработкой перечней типов оборудования и расчетом стоимости обслуживания на основе нормирования сможет обеспечить разработку объективных критериев формирования тарифов в водоснабжении.

В 2024 году Уполномоченным была продолжена активная работа, направленная на регулирование спорных вопросов в обозначенной сфере, рассмотрения жалоб на злоупотребление ресурсоснабжающими организациями правом истребования платы за бездоговорное потребление поставляемых ими ресурсов.

В адрес Уполномоченного поступило коллективное обращение предпринимателей из Усть-Донецкого района по вопросу несогласия с действиями должностных лиц ГУП РО «Управление развития систем водоснабжения» (далее –



Доклад о деятельности Уполномоченного за 2024 год
ГУП «УРСВ») в части соблюдения законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Согласно доводам заявителей установлено, что в феврале – марте 2024 года должностными лицами ГУП «УРСВ» проведены контрольные обследования нежилых помещений заявителей и составлены акты контрольных обследований.

Согласно данным актам выявлены нарушения: пломба на приборе учета нарушена от несанкционированного вмешательства; ранее установленная пломба на водомере нарушена (имеет признаки несанкционированного вмешательства в работу водомера, изменился индикатор контрольного измерения), установлен факт срыва пломбы с пожарного гидранта, до прибора учета заявителя имеется незаконное присоединение диаметром 15 мм.

По фактам выявленных нарушений произведено доначисление платы за водоснабжение на основании пункта 16 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.09.2013 № 776 «Об утверждении Правил организации коммерческого учета воды, сточных вод». Размер задолженности, вмененной каждому заявителю, составлял от 290 тысяч рублей до 2 млн рублей.

При этом, согласно доводам заявителей обследование проходило с грубыми нарушениями действующего законодательства со стороны должностных лиц ГУП «УРСВ», без предварительного уведомления абонента о дате и времени проверки, ведения видеосъемка обследования.

Обращения заявителей были рассмотрены на совместном приеме предпринимателей прокурором Ростовской области и Уполномоченным, состоявшемся 6 августа 2024 года.

По итогам проведенной прокуратурой Усть-Донецкого района проверки выявлено, что должностными лицами ГУП «УРСВ» в ходе проведения обследований не соблюдены требования пунктов 147,148 правил холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644, предусматривающих необходимость извещения абонента о проведении проверки.

По указанным фактам прокуратурой Усть-Донецкого района и.о. директора филиала «Усть-Донецкий» ГУП «УРСВ» внесено представление, которое рассмотрено. В связи с тем, что вопрос взыскания задолженности за услуги водоснабжения находится на рассмотрении суда, оценка процедуре проведения обследования и составления акта контрольного обследования будет дана судом.

На контроле Уполномоченного продолжают оставаться обращения в рамках арбитражных дел № А53-19210/2024, № А53-23858/24.

К сожалению, ресурсоснабжающие организации являются хозяйствующими субъектами, в связи с чем, вопросы, связанные с их действиями, которые приводят к нарушению прав предпринимателей, формально исключены из компетенции Уполномоченного.

Однако вопросы присоединения к сетям и действий естественных монополий из года в год включаются Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в реестр системных проблем российского бизнеса. Однако действия по разрешению имеющихся проблем в настоящее время носят характер изучения их предпосылок и последствий, а также выработки рекомендаций.

С учетом изложенного, а также важности обеспечения доступа предпринимателей к инфраструктуре, представляется необходимым рассмотрение



Доклад о деятельности Уполномоченного за 2024 год
вопроса о внесении изменений в Федеральный закон от 07.05.2013 №78-ФЗ
«Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации»
с целью установления возможности участия уполномоченных по защите прав
предпринимателей в разрешении споров хозяйствующих субъектов
с ресурсоснабжающими организациями – субъектами естественных монополий.

4.5. Обращения в сфере уголовного преследования, жалобы на действия, бездействия, решения правоохранительных органов.

В 2024 году доля жалоб на деятельность правоохранительных органов составила 5% от общего числа всех жалоб, значительно снизившись по сравнению с 2023 годом, когда такие жалобы составляли 9%.

Нарушения, на которые жалуются предприниматели, в большей части повторяются ежегодно с теми или иными акцентами:

бездействие и волокита сотрудников правоохранительных органов по заявлениям о совершенных преступлениях и, как следствие этого, необоснованное принятие решений по результатам предварительных проверок;

необоснованное уголовное преследование и привлечение к административной ответственности;

вопросы законности избрания меры пресечения в виде домашнего ареста в отношении субъектов предпринимательской деятельности и членов органов управления коммерческих организаций;

процессуальные нарушения в ходе осмотров мест происшествий (офисных, производственных и складских помещений, их опечатывание) и изъятие документации, цифровых носителей без их копирования;

риски стабильности оборота и деятельности хозяйствующих субъектов в ходе проверок, проводимых сотрудниками Управления экономической безопасности и противодействия коррупции (УЭБиПК) ГУ МВД по Ростовской области, изъятия документов, опросов.

Отдельные обращения содержали информацию о необоснованном уголовном преследовании, в том числе о подмене гражданско-правовых отношений уголовно-правовыми.

Наибольшее количество обращений касаются проблем качества проведения судебных экспертиз по уголовным делам. К таким проблемам относятся поручение проведения экспертизы некомпетентному лицу, отсутствие или несоблюдение экспертных методик при проведении экспертиз, подмена предмета экспертизы, необоснованные отказы стороне защиты в удовлетворении ходатайств о проведении экспертиз.

На рассмотрении Уполномоченного находилось обращение генерального директора общества о ненадлежащем расследовании уголовного дела по части 3 статьи 159 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) по факту хищения бюджетных денежных средств при исполнении муниципального контракта.

На стадии предварительного расследования предъявленное обвинение перевалифицировано дважды – со статьи 165 УК РФ на статью 159 УК РФ – в сторону утяжеления.

В основу обвинения положено заключение эксперта, выводы которого не соответствовали фактическим обстоятельствам дела, основаны на ошибочных, противоречивых суждениях, неполном исследовании объекта.



Так, эксперт в заключении указывал, что фактическое состояние объекта – фельдшерско-акушерского пункта (далее – ФАП) не соответствует требованиям СанПиНа 2.1.3.2630-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность», утратившим силу с 01.01.2021.

При этом в выводах эксперта не было отражено наличие санитарно-эпидемиологического заключения от 29.09.2020, выданного территориальным отделом Управления Роспотребнадзора по Ростовской области, которым удостоверяется, что ФАП соответствует в том числе и СанПиНу 2.1.3.2630-10.

Уполномоченным в интересах предпринимателя направлено обращение в адрес прокурора Ростовской области. В ходе его изучения установлены нарушения уголовно-процессуального закона, в связи с чем, надзирающим прокурором уголовное дело возвращено следователю для производства дополнительного следствия. По уголовному делу назначена повторная товароведческая оценочная судебная экспертиза. Ход и результаты расследования взяты прокуратурой области на контроль.

Остается острым для бизнеса вопрос уголовного преследования и избрания суровой меры пресечения в виде заключения под стражу. Позитивные изменения есть в плане статистики по избранию этой меры пресечения, но они не являются фундаментальными.

В 2024 году Уполномоченным подготовлено 4 правовых позиции по вопросу законности избрания меры пресечения в виде заключения под стражу, домашнего ареста в отношении предпринимателей, которые были заявлены стороной защиты в рамках судебного разбирательства.

Несмотря на проводимую государством политику, направленную на формирование благоприятного делового климата в стране, а также на создание дополнительных гарантий защиты предпринимателей от необоснованного уголовного преследования, проблемы перевода гражданско-правовых отношений в уголовную плоскость, ненадлежащего проведения доследственных проверок, а также нарушений норм уголовного и уголовно-процессуального закона, остаются системными.

Несовершенство отдельных законодательных конструкций, отсутствие реальной личной ответственности (уголовной, имущественной) должностных лиц, осуществляющих уголовное преследование, за принимаемое решение приводят к снижению уровня доверия общества к государству в лице его правоохранительной системы.

4.6. Обращения по вопросам осуществления налогового контроля и исполнения иных функций налоговыми органами.

Высокую значимость для предпринимателей сохраняет качество осуществления налогового контроля и налогового администрирования.

Продолжена работа по защите прав и законных интересов налогоплательщиков по жалобам в этой сфере правоотношений, поступившим как в 2024 году, так и в предшествующие периоды, – доля таких жалоб составила 9% от общего числа жалоб и иных обращений против 8% в 2023 году.

2024 год ознаменовался серьезными изменениями в налоговой сфере в связи с принятием Федерального закона от 12.07.2024 № 176-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные



Доклад о деятельности Уполномоченного за 2024 год
законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

В частности, указанным федеральным законом закреплен целый ряд изменений по упрощенной системе налогообложения (далее – УСН), которые начали действовать с 1 января 2025 года, и предусмотрена «налоговая амнистия».

Нужно отметить, что к июлю месяцу 2024 года – принятию федерального закона – целый ряд предложений и пожеланий бизнеса, деловых объединений и уполномоченных по защите прав предпринимателей были восприняты и отражены в регулировании.

Речь идет об увеличении параметров для перехода на УСН или сохранения права ее применения:

более чем в 2-3 раза по выручке;

в 1,3 раза остаточной стоимости основных средств;

в 1,3 раза средней численности работников.

Годовая выручка в размере 450 млн рублей – это то пожелание бизнеса, которое последние годы активно и последовательно предлагалось бизнесом. Такой подход законодателя свидетельствует об отражении учета запросов бизнеса в правовом регулировании.

В целях широкого информирования предпринимательского сообщества о ключевых изменениях в налоговой сфере и разъяснения вопросов налоговой реформы Уполномоченным 23 октября и 27 декабря организованы и проведены семинары для общественных представителей, в рамках которых обсуждались новые лимиты по УСН, правила исчисления и порядка уплаты НДС, а также оценка влияния налоговой реформы на сектор малого и среднего предпринимательства.

Для предпринимателей, которые находятся на упрощенной системе налогообложения, предлагалось провести анализ доходов и расходов предыдущего года, а также осуществить проверку финансово-хозяйственной деятельности текущего года.

На регулярной основе Уполномоченным и сотрудниками отдела осуществлялось консультирование субъектов предпринимательства для того, чтобы поэтапный переход налогоплательщиков с упрощенной системой налогообложения на общий режим был для бизнеса максимально комфортным.

В 2024 году продолжилась практика всестороннего обсуждения предложений по изменению налогового законодательства на заседаниях Общественного совета при Управлении Федеральной налоговой службе России по Ростовской области.

В ходе системного взаимодействия с бизнесом выявлены отдельные затруднения, с которыми институт Уполномоченного продолжает работать.

1. Имеется потребность в актуализации параметров патентной системы налогообложения (выручка и занятые). Параметры были определены в 2012 году и с тех пор ни разу не актуализировались. Логичным было бы введение хотя бы коэффициента-дефлятора для выручки в 60 млн рублей (по аналогии с УСН).

2. Невозможность отказаться от НДС без вычета (5% или 7%) в течение последующих 3 лет. Один налоговый период – один год, это нормальная практика.

Предложение бизнеса – рассмотреть возможность уменьшения продолжительности периода ограничения возможности отказаться от режима с НДС без вычета (5 % или 7%) с 12 последовательных налоговых периодов до 4-х, т.е. с 3-х лет до 1-го.

Указанное предложение озвучено представителем Уполномоченного в ходе заседания круглого стола «Актуальные вопросы модернизации



Доклад о деятельности Уполномоченного за 2024 год

фискальной системы», которое проведено комитетом Законодательного Собрания Ростовской области по бюджету, налогам и собственности 24 декабря 2024 года.

По итогам заседания круглого стола Управлению Федеральной налоговой службы по Ростовской области рекомендовано проработать вопрос внесения изменений в налоговое законодательство в части уменьшения продолжительности периода ограничения возможности отказа от режима с НДС без вычета (5% или 7%) с 12 последовательных налоговых периодов до 4, то есть с 3 лет до 1 года.

3. В рамках «налоговой реформы» для налогоплательщиков, использовавших специальные режимы в 2022–2024 годах с целью дробления бизнеса, предусмотрена налоговая амнистия при условии добровольного отказа от таких схем в 2025 и 2026 годах. Это важный шаг, впервые законодательно закреплены понятия «дробление бизнеса» и «добровольный отказ» от него.

Но конкретные параметры, порядок реализации «налоговой амнистии» так и не определены.

Какой-либо процедуры обращения за предпроверочным анализом или процедуры запроса в налоговый орган законодательно не закреплено. Отсутствие этого механизма не вполне вписывается в общую ключевую цель этого регулирования. Необходимо определение четкого порядка, как заявиться налогоплательщику на «налоговую амнистию».

В течение отчетного периода в адрес института Уполномоченного поступали обращения с предложениями по совершенствованию налоговой системы, в которых:

указано, что введение обязанности уплачивать НДС для налогоплательщиков, применяющих УСН, не учитывает в полной мере специфику деятельности многих предприятий в целом ряде социально значимых сфер (обращение председателя Правления некоммерческой организации «Союз участников автосервисной отрасли»);

предложено сохранить освобождение от уплаты НДС для плательщиков УСН с показателями дохода до 250 млн. рублей, либо введя возможность возврата НДС без перехода на основную систему налогообложения (такой порядок действует сейчас в отношении единого сельскохозяйственного налога).

Также отмечалось, что целесообразно со стороны уполномоченных федеральных органов власти дать рекомендации субъектам Российской Федерации не принимать в 2025–2027 году решений, которые могут привести к росту налоговой нагрузки на бизнес и граждан в связи с планируемой федеральной «налоговой донастройкой».

В целях рассмотрения вопроса о реализации предложений НКО «Союз участников автосервисной отрасли» Уполномоченным направлено письмо в адрес Председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по бюджету и налогам Макарова А.М.

Согласно полученному ответу от Первого заместителя председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по бюджету и налогам Хор Г.Я. предложение предпринимателей, к сожалению, не поддержано в связи с тем, что предлагаемый подход соответствует принципу взимания прямых налогов, а не косвенных. Кроме того, данный подход не позволяет однозначно определить момент возникновения обязанностей налогоплательщика НДС, а, значит, не отвечает принципам ясности и определённости норм законодательства о налогах и сборах.



Доклад о деятельности Уполномоченного за 2024 год

Установление налоговой ставки НДС в размере 0 процентов существенно отличается от освобождения от исполнения обязанностей налогоплательщика НДС, поскольку ее применение дает право на применение налоговых вычетов.

Вопросы введения и параметров применения туристического налога на территории Ростовской области также являлись предметом детального рассмотрения Уполномоченного. В рамках «налоговой реформы»⁴ органам местного самоуправления было предоставлено право вводить туристический налог.

В октябре в г. Ростове-на-Дону и ряде муниципальных образований региона начал обсуждаться вопрос о введении туристического налога.

В адрес Уполномоченного поступило обращение Президента Ассоциации Профессионалов Индустрии Гостеприимства Ростовской области (далее – Ассоциация) по вопросу введения туристического налога в регионе.

В своем обращении Ассоциацией приведен ряд доводов о негативных последствиях для профессионального сообщества в случае введения туристического налога, таких как увеличение фискальной нагрузки на гостиничный бизнес, снижение конкурентоспособности классифицированных средств размещения, повышение стоимости проживания для конечного потребителя, снижение потребительского спроса туристов на квалифицированные коллективные средства размещения, рентабельности и, соответственно, инвестиционной привлекательности гостиничного сектора экономики.

Уполномоченным поддержаны доводы Ассоциации и рекомендовано органам местного самоуправления крайне взвешенно подходить к этому вопросу при реализации собственных полномочий.

Однако с 2025 года в 9 городах Ростовской области (г. Ростов-на-Дону⁵, Таганрог, Азов, Батайск, Волгодонск, Каменск-Шахтинский, Новочеркасск, Новошахтинск, Шахт) и 101 сельском и городском поселении Ростовской области введен туристический налог.

С учетом оценки практики реализации в 2025 году туристического налога, включая его влияние на социально-экономическое развитие региона и вклад в развитие сферы туризма, Уполномоченным предлагается рассмотреть вопрос об установлении дополнительных категорий физических лиц, стоимость услуг, по временному проживанию которых не включается в налоговую базу (члены семей погибших участников специальной военной операции, лица, имеющие место жительства (зарегистрированные по месту жительства или по месту пребывания) на территории Ростовской области и другие).

Подробно предложение описано в пункте 6.2. раздела 6 Доклада.

Также за отчетный период в адрес Уполномоченного также поступили обращения об отказе налоговым органом в предоставлении рассрочки платежа по неуплаченным налогам и сборам. В ходе работы по обращениям проанализированы поступившие материалы, в результате изучения которых нарушения прав Уполномоченным не установлены, предпринимателям даны разъяснения по основаниям и процедуре получения рассрочки в уплате налоговой задолженности.

⁴ Федеральный закон от 12.07.2024 № 176-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»;

⁵ Решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 22.10.2024 № 729 «Об установлении туристического налога».



4.7. Обращения в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

Создание комфортной деловой среды остается базовым условием для устойчивого роста экономики. Именно поэтому особое внимание уделяется реформе государственного контроля: формированию прозрачной системы регулирования с понятными, а главное, выполнимыми для бизнеса правилами.

Реформу контрольно-надзорной деятельности как фактор улучшения условий ведения предпринимательской деятельности отмечают многие предприниматели.

От временного моратория на проверки взят курс на реализацию риск - ориентированного подхода в обеспечении защиты охраняемых законом ценностей. Остается важным внимательный разбор жалоб и заявлений, поступающих к Уполномоченному, и контрольно-надзорными органами в порядке ведомственного контроля, чтобы обеспечить реальное снижение административного давления на бизнес, выявить проблемные точки.

В 2024 году количество жалоб к Уполномоченному в сфере государственного контроля (надзора) составило 4% против 3% в 2023 году к общему числу поступивших жалоб.

Работа по совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности в Ростовской области (далее – КНД) в части развития системы управления рисками в рамках проверок и внедрения новых подходов к профилактике нарушений является приоритетной задачей Правительства Ростовской области.

В 2024 году всеми органами регионального государственного контроля (надзора) и муниципального контроля Ростовской области обеспечено неукоснительное соблюдение ограничений на осуществление контрольной (надзорной) деятельности, введенных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Всего в 2024 году органами контроля (региональный и муниципальный уровень) проведено 3 124 контрольных (надзорных) мероприятия (далее – КНМ), в 2023 году – 3 161 КНМ.

Опережающий рост использования инструментов профилактики, начатый в 2022 году, продолжился и в 2024 году.

Количество профилактических мероприятий, проведенных по итогам 2024 года органами регионального контроля (надзора) и муниципального контроля, составило 5 177, что в 1,6 раза больше числа проверок за 2024 год (3 124).

Доля профилактических мероприятий составила 62 % от всех проведенных КНМ.

По муниципальному контролю доля профилактики в общем объеме КНМ в 2024 году по сравнению с 2023 годом возросла до 95%.

Также отмечается общая тенденция преобладания (на 28%) количества проверок без взаимодействия с контролируемым лицом над проверками с взаимодействием.

При этом в аналогичном периоде 2023 года количество проверок без взаимодействия с контролируемым лицом было больше всего лишь на 15 % над проверками с взаимодействием.

Такая позитивная динамика обусловлена как продлением моратория на проведение плановых и внеплановых проверок, так и поступательным внедрением и применением новых подходов к регулированию государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, установленных Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре)



Доклад о деятельности Уполномоченного за 2024 год и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), которым определен приоритет профилактических мероприятий над иными.

В целях повышения информированности бизнеса о преимуществах профилактических визитов министерством экономического развития Ростовской области совместно с Уполномоченным разработана памятка проведения профилактических приемов, которая размещена на информационных ресурсах органов местного самоуправления.

Сохранен эффективный механизм прокурорского согласования проверок.

В текущем году органами прокуратуры не согласовано 80% плановых мероприятий на 2025 год. То есть 4 из 5 проверок признаны необоснованными. Только 600 плановых проверок будет проведено в Ростовской области и все в отношении объектов высокого и чрезвычайного риска.

С 31 октября по 2 ноября начальник отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного приняла участие в Форуме Контрольных органов – 2024, организаторами которого выступили: Правительство Российской Федерации, Фонд «Центр стратегических разработок», Минэкономразвития Российской Федерации, Правительство Калининградской области.

В мероприятии приняли участие: заместитель председателя Правительства Российской Федерации – руководитель аппарата Правительства Российской Федерации Дмитрий Григоренко, заместитель министра экономического развития Российской Федерации Алексей Херсонцев, замначальника Главного управления по надзору за исполнением федерального законодательства - начальник Управления по надзору за соблюдением прав предпринимателей Генеральной прокуратуры Российской Федерации Артём Кононенко, председатель комитета Госдумы Российской Федерации по контролю Олег Морозов, председатель комитета Совета Федерации по регламенту и организации парламентской деятельности Вячеслав Тимченко, губернатор Калининградской области Алексей Беспрозванных, представители контрольно-надзорных органов субъектов Российской Федерации, предпринимательских объединений, уполномоченные по защите прав предпринимателя в регионах.

В ходе форума обсуждались актуальные вопросы развития контрольной (надзорной) деятельности на современном этапе: цифровизация контроля, практики внедрения риск-ориентированного подхода, система досудебного обжалования.

Особое внимание было уделено взаимодействию инспекторов и контролируемых лиц: эффективности обратной связи, досудебного обжалования, развития электронных сервисов.

Выступая на пленарной сессии, Дмитрий Григоренко подчеркнул, что «работа по совершенствованию контрольно-надзорной сферы переходит на новый этап». Речь уже идет не о реформаторских изменениях, а о качественной системной донастройке принятых решений. Он сообщил, что в 2025 году российское Правительство планирует донастроить сформированную в результате реформы систему контрольно-надзорной деятельности».

Главная задача 2025 года: не только закрепить результаты уже проделанной работы, но и обеспечить выполнение обязательных требований при минимальной «надзорной» нагрузке на добросовестных предпринимателей, реагируя в отношении нарушителей. Повысить уровень доверия к системе контроля и создать максимально комфортные условия для развития частной инициативы.



Значительное количество обращений, поступивших в адрес Уполномоченного, касались вопросов проведения профилактических визитов в отношении бизнеса, обязательных профилактических визитов, последствий отказа от их проведения, порядка уведомления об их проведении и другим вопросам.

Отсутствие заявлений об участии Уполномоченного в выездных проверках отчасти объяснялось мораторием на проверки и курсом контрольно-надзорных органов, направленным на профилактику нарушений.

28 декабря 2024 года вступили в силу изменения в законодательство о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле.

Принят Федеральный закон от 28.12.2024 № 540-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Отметим основные из них.

Предусмотрены две новые информационные системы контроля (надзора): подсистема производства по делам об административных правонарушениях; мобильное приложение «Инспектор».

Новые основания для внеплановой проверки:

осуществление деятельности без подачи уведомления о начале предпринимательской деятельности, без лицензии, без регистрации в системе «Честный знак»;

уклонение от проведения обязательного профилактического визита.

Новый перечень сведений для принятия решения о проведении проверки:

тяжкий или средний вред жизни и здоровью;
вред обороне страны и безопасности государства;
вред окружающей среде;
вред объектам культурного наследия (если есть угроза их утраты);
угроза возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, эпидемий, эпизоотий.

Профилактика:

обязательный профилактический визит (с периодичностью в зависимости от категории риска раз в 2, 3, 4 года), по поручениям Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, губернаторов, при начале деятельности по уведомлению контролируемого лица);

профилактический визит по инициативе контролируемого лица по заявлению, если оно относится к субъектам малого предпринимательства, является социально ориентированной некоммерческой организацией (СОНКО) либо государственным или муниципальным учреждением, частной организацией образования;

исключается возможность муниципалитетов отказаться от системы управления рисками;

обязательное включение в положения по видам муниципального контроля профилактических мероприятий – объявление предостережений и профилактический визит.

Досудебное обжалование:

в случае отсутствия вышестоящего органа контрольного (надзорного) органа жалоба на решения, действия (бездействие) руководителя контрольного (надзорного) органа рассматривается руководителем контрольного (надзорного) органа или коллегиальным органом;

при обжаловании решения об отнесении объектов контроля к категории риска, жалоба должна содержать номер объекта контроля;



Доклад о деятельности Уполномоченного за 2024 год

сокращаются сроки рассмотрения жалобы до 15 рабочих дней (срок рассмотрения жалобы на категорию риска – 5 рабочих дней);

сокращаются сроки рассмотрения ходатайства контролируемого лица по решению вопросов, связанных с исполнением решения, до 5 рабочих дней.

Новеллы законодательства:

соглашение о надлежащем устранении выявленных нарушений обязательных требований, предусматривающее замену предписания и возбуждения дела об административном правонарушении на подписание документа с поэтапным проведением мероприятий по устранению выявленных нарушений;

возможность федеральным контрольным органам проверять объекты регионального контроля по поручениям Правительства (если предмет контроля у федерального и регионального органа совпадает);

обязанность контрольных органов в докладе о виде контроля указывать предложения по результатам обобщения правоприменительной практики.

Тем не менее, обращения к Уполномоченному поступали, и работа по урегулированию конфликтов предпринимателей с органами контроля и надзора при реализации их функций продолжалась.

К Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ростовской области обратился директор общества по вопросу оказания содействия при рассмотрении спора о взыскании вреда в размере 8,8 млн рублей, рассматриваемого в Арбитражном суде Ростовской области.

Ознакомившись с материалами обращения, Уполномоченным установлено, что Черноморо-Азовским морским управлением Росприроднадзора по результатам проведенной проверки инициирована подача искового заявления в Арбитражный суд Ростовской области о взыскании с общества вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды.

Придя к выводу о необоснованности заявленных требований, выявив нарушения при проведении проверочных мероприятий, Уполномоченным направлена в адрес общества позиция с контрдоводами на исковое заявление, которая была приобщена к материалам судебного дела. В правовой позиции Уполномоченного особо обращено внимание на отсутствие каких-либо документов, определяющих и обосновывающих методику обмера и определения границ, порядок формирования площади загрязнения. Отсутствовали геометрические параметры всех 4-х пробных площадок и их привязка к земельному участку, как необходимые для определения площади загрязнения участков на местности, что делало невозможным проверку достоверности вычислений площади загрязненных участков.

Суд первой инстанции заявленные требования о взыскании вреда удовлетворил в полном объеме.

При этом суд апелляционной инстанции поддержал позицию Уполномоченного, посчитал доводы апелляционной жалобы общества обоснованными, и изменил решение Арбитражного суда Ростовской области.

Размер ущерба, возникшего в результате порчи почв при перекрытии ее поверхности искусственными покрытиями и (или) объектами (в том числе линейными объектами и местами несанкционированного размещения отходов производства и потребления) снижен с 8,8 млн рублей до 270 тыс. рублей.

В отчетном году продолжена защита одного из крупнейших зернотрейдеров в Российской Федерации, производителя растительного масла, муки, крупы и кормов, а также пищевых ингредиентов (патоки и крахмалы).



Доклад о деятельности Уполномоченного за 2024 год

К Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ростовской области обратился представитель общества по вопросу оказания содействия при рассмотрении спора о взыскании вреда, рассматриваемого в Арбитражном суде Ростовской области.

В результате проведенного выездного обследования акватории и водоохранной зоны реки Дон в границах морского порта Ростов-на-Дону уполномоченным органом был зафиксирован факт негативного воздействия на водный объект при погрузке зерновых грузов на судно, принадлежащее обществу. В этой связи уполномоченным органом подан иск в Арбитражный суд Ростовской области о взыскании с общества вреда, причиненного окружающей среде в размере 13,8 млн рублей.

Уполномоченный вступил в дело в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора.

Позиция уполномоченного сводилась к наличию нарушений при проведении выездного обследования, а также недоказанности установленного уполномоченным органом размера площади загрязнения, определенного визуально должностным лицом уполномоченного органа, применения наибольшего коэффициента загрязнения. Размер подлежащих возмещению убытков необходимо определять с учётом всех обстоятельств дела, исходя из принципов справедливости и соразмерности ответственности допущенному нарушению.

Арбитражный суд Ростовской области взыскал с общества сумму в размере 744 тыс рублей. Обществу сохранено 13,1 млн рублей.

Уполномоченный продолжит отстаивать права предпринимателей в судебном порядке.

В поле зрения Уполномоченного находились обращения предпринимателей о практике применения отдельных положений КоАП РФ, регулирующих правила назначения и исполнения наказаний субъектам предпринимательской деятельности.

Часть вторая статьи 4.1.2 КоАП РФ устанавливает особенности назначения административного штрафа некоммерческим организациям и организациям из числа МСП, отнесенным к малым и микропредприятиям. Поскольку эти положения не применяются в отношении индивидуальных предпринимателей, то у них отсутствуют основания для уменьшения штрафа вдвое.

Кроме того, частью 5 статьи 4.4 КоАП РФ предусмотрено, что если при проведении одного контрольного мероприятия выявлены два и более административных правонарушения, ответственность за которые предусмотрена одной и той же статьей, совершившему их лицу назначается административное наказание как за совершение одного административного правонарушения. Снижение нагрузки в виде фактического уменьшения суммы уплачиваемого штрафа происходит только в случае, если штраф назначается в фиксированном размере.

В этой связи предлагается рассмотреть возможность принятия норм, обеспечивающих распространение (вне зависимости от способа выявления правонарушения и для всех категорий бизнеса) льготных механизмов уплаты субъектами предпринимательской деятельности штрафов, предусмотренных КоАП РФ, в части:

возможности уплаты в размере половины суммы наложенного административного штрафа в соответствии с частью 1.3-3 статьи 32.2 КоАП РФ, а также распространения положений части 2 статьи 4.1.2 КоАП РФ на индивидуальных предпринимателей;



Доклад о деятельности Уполномоченного за 2024 год

назначения одного штрафа за несколько одновременно выявленных нарушений, состоящих в несоблюдении одних и тех же обязательных требований, но выявленных в рамках исполнения государственных контрольных функций различного вида.

Соответствующие предложения направлены в аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

4.8. Обращения предпринимателей в сфере интеллектуальной собственности.

Проблемы предпринимателей в сфере интеллектуальной собственности стали предметом внимания Уполномоченного еще с начала его деятельности в 2013 году.

На протяжении многих лет порядок взаимодействия правообладателей с предпринимателями, реализующими продукцию с нанесенными на нее товарными знаками, остается неизменным.

Представители правообладателей проводят контрольные закупки товаров, фиксируют нарушение с помощью фото- и видеосъемки, а затем массово направляют претензии предпринимателям и исковые заявления в арбитражный суд с требованием о взыскании компенсации за нарушение исключительных прав на товарный знак. Стоит отметить, что чаще всего мишенью юридических компаний, уполномоченных на представление интересов правообладателя, являются представители небольших и отдаленных от города Ростова-на-Дону торговых объектов.

Предприниматели отмечают, что они и не догадывались, что нарушают чьи-то права, продукцию закупали у оптовых фирм, с которыми работают много лет. Контрольная закупка контрафактной продукции, как правило, происходит втайне от предпринимателя. О том, что были нарушены исключительные права, предприниматель узнает только после получения претензии или копии искового заявления.

Следует отметить, что все обращения, направленные в адрес Уполномоченного в 2024 году, поданы индивидуальными предпринимателями, занимающимися розничной торговлей. Обращения предпринимателей содержали сведения о направлении в адрес представителей бизнес-сообщества претензий или исковых заявлений о взыскании компенсации за нарушение исключительного права на товарный знак.

По каждому обращению Уполномоченным сформированы и направлены письменные правовые позиции, содержащие оценку доводов правообладателей, изложенных в претензиях или в исковых заявлениях, порядок снижения размера заявленных сумм компенсации, а также рекомендации по исполнению предъявленных в службу судебных приставов судебных решений.

Особое внимание Уполномоченного в позициях, направляемых в защиту предпринимателей, обращено по следующему.

Согласно пункту 55 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23.04.2019 № 10 «О применении части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации» (далее – Постановление № 10) факт неправомерного распространения контрафактных материальных носителей в рамках договора розничной купли-продажи может быть установлен не только путем представления кассового, товарного чека или иного документа, подтверждающего оплату товара, а также заслушивания свидетельских показаний, но и на основании иных доказательств, например аудио- или видеозаписи.



При этом видеосъемка должна быть непрерывной, отображать, какие именно товары проданы, дату покупки, отчетливо отображать процесс продажи товаров, содержащих обозначение, схожего до степени смешения с товарным знаком правообладателя.

Однако в исковых заявлениях, поданных представителями правообладателя, отсутствует видеозапись покупки спорных товаров, которая отображает внутренний вид торгового пункта предпринимателя, процесс выбора приобретаемого товара, процесс его оплаты, что является необходимыми условиями принятия такого доказательства в качестве допустимого с учетом изложенных разъяснений.

В 2023 году законодатель внес ряд существенных изменений в действующее законодательство, препятствующих представителям некоторых иностранных правообладателей в получении присужденной компенсации за использование товарного знака. Так, в связи с недружественными и противоречащими международному праву действиями Соединенных Штатов Америки и примкнувших к ним иностранных государств и международных организаций, связанными с введением ограничительных мер в отношении граждан Российской Федерации и российских юридических лиц, в целях защиты национальных интересов Российской Федерации в 2024 году продолжил действие особый порядок исполнения обязательств перед иностранными правообладателями, установленный Указом Президента РФ от 27.05.2022 № 322 «О временном порядке исполнения обязательств перед некоторыми правообладателями» (далее – Указ № 322), направленный на защиту прав российских предпринимателей.

В целях реализации положений Указа № 322 при исполнении обязательств перед иностранными правообладателями должник должен перечислить причитающиеся платежи, связанные с осуществлением и защитой исключительных прав, принадлежащих правообладателю, на специальный рублевый счет типа «О», открытый должником в уполномоченном банке на имя правообладателя.

Таким образом, в случае присуждения в пользу иностранной компании компенсации за использование ее товарного знака, перечисление денежных средств возможно только с соблюдением особого порядка, установленного Указом № 322.

Раздел 5. Осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Ростовской области

Осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности органами публичной власти и их должностными лицами реализуется Уполномоченным различными способами с учетом конкретных обстоятельств.

При нарушении индивидуального права контроль обеспечивается в ходе рассмотрения жалобы по возможности до фактического его восстановления.

Подготовка мотивированных предложений о принятии, изменении и отмене региональных и муниципальных нормативных правовых актов при работе с системными проблемами бизнеса служит целям контроля за соблюдением как индивидуальных, так и коллективных («отраслевых») прав и законных интересов субъектов предпринимательства.

Для профилактики нарушения прав неограниченного круга лиц, исключения необоснованной административной или финансовой нагрузки мы подготавливаем заключения на проекты нормативных правовых актов.



Доклад о деятельности Уполномоченного за 2024 год

Для содействия улучшению условий ведения бизнеса в Ростовской области и принятию эффективных управленческих решений мы осуществляем информирование граждан и предпринимателей, бизнес-сообщества и органов публичной власти о положении дел в сфере предпринимательской деятельности, обобщаем результаты опросов хозяйствующих субъектов.

5.1. Оценка эффективности взаимодействия органов местного самоуправления муниципальных образований и субъектов предпринимательской деятельности Ростовской области.

Уполномоченным во исполнение пункта 5 Протокола еженедельного оперативного совещания Губернатора Ростовской области от 17.02.2014 (протокол совещания от 18.02.2014 № 6) осуществляются оценка эффективности взаимодействия органов местного самоуправления муниципальных образований и субъектов предпринимательской деятельности Ростовской области (далее – ежеквартальная оценка, рейтинг).

В 2024 году эта работа Уполномоченным продолжена.

По итогам 2024 года проведено 4 ежеквартальных оценки, результаты которых доведены до Губернатора Ростовской области Голубева В.Ю. и врио Губернатора Ростовской области Слюсаря Ю.Б. письмами от 24.04.2024 № 14.1.3/180, от 25.07.2024 № 14.1.3/288, от 25.10.2024 №14.1.3/475, от 24.01.2025 № 14.1.3/20.

Результаты анализа позволяют составить общую картину сильных и слабых сторон в реализуемой системе взаимоотношений власти и бизнеса, в том числе в муниципальных образованиях Ростовской области, а также идентифицировать существующие возможности и угрозы.

Для проведения комплексной оценки эффективности за 2024 год были проанализированы:

1. Информация, поступившая от администраций городских округов и муниципальных районов Ростовской области.

2. Информация по обращениям, поступившим в адрес Уполномоченного, общественных представителей в разрезе городских округов и муниципальных районов Ростовской области.

3. Информация о мероприятиях, проводимых Уполномоченным по защите прав и интересов субъектов предпринимательской деятельности.

По информации, поступившей из муниципалитетов, наибольшее количество обращений предпринимателей поступает в адрес администраций муниципальных образований: г. Ростова-на-Дону (8 739 обращений), Аксайского района (2 059), г. Таганрога (1 392), Орловского района (1 030), Дубовского района (1 293), Куйбышевского района (1 291), Куйбышевского района (953), Октябрьского района (790), Пролетарского района (680), г. Новошахтинска (613), г. Каменска-Шахтинского (454).

Из общего количества обращений, поступивших в адрес администраций муниципальных районов, 95 % разрешены положительно, частично или полностью восстановлены права и законные интересы заявителей.

Во всех муниципальных образованиях проводились приемы субъектов предпринимательства, в том числе дистанционно и в телефонном режиме.

Анализ обращений субъектов малого и среднего предпринимательства, поступающих в органы местного самоуправления, позволил выявить «ТОП 5» проблем, которые остаются актуальными ежеквартально, а именно:



Доклад о деятельности Уполномоченного за 2024 год

недостаточность кредитно-финансовых ресурсов, проблемы с получением кредитов, высокие процентные ставки по кредитам, в том числе в условиях введенных санкций со стороны недружественных государств; рост тарифов на жилищно-коммунальные услуги; увеличение финансовой нагрузки на малый бизнес в связи с введением санкций со стороны недружественных государств, рост инфляции, в том числе увеличение цен на сырье, технику, проблемы логистики; недостаточность квалифицированных кадров; высокий уровень фискальной нагрузки.

По результатам полученной информации от муниципальных образований в разрезе сформированных критериев оценки эффективности взаимодействия властных и предпринимательских структур в Ростовской области за 2024 год все муниципальные районы и городские округа оцениваются «удовлетворительно» ввиду осуществления администрациями муниципальных образований области работы, направленной на поддержку предпринимательской деятельности и наличия системы взаимодействия власти и бизнеса.

5.2. Подготовка мотивированных предложений о принятии, изменении и отмене нормативных правовых актов и заключений на проекты нормативных правовых актов.

Обеспечение гарантий государственной защиты прав и законных интересов предпринимателей осуществляется не только через защиту и восстановление нарушенных прав конкретного предприятия, но и через совершенствование регуляторной среды в благоприятном для бизнеса направлении.

Продолжилась реализация законного полномочия по подготовке заключений на проекты принимаемых в Ростовской области нормативных правовых актов, обязательных для рассмотрения разработчиками.

В 2024 году Уполномоченным рассмотрено 70 проектов нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности (в 2023 году – 73 проектов).

Законодательством Российской Федерации и Ростовской области определено проведение оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления. Наибольшее количество заключений Уполномоченного готовилось именно в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Участвуя в процедуре ОРВ, мы рассматриваем в качестве меры профилактики нарушений прав неограниченного круга предпринимателей и содействуем повышению качества нормотворчества в целом.

По итогам участия в регуляторной политике за отчетный период Уполномоченным подготовлено **43 заключения на проекты нормативных правовых актов**, (в 2023 году – 50), из них 16 – по проектам федеральных актов; 17 - региональных актов, 10 - муниципальных.

Почти 30 % замечаний и предложений, содержащихся в заключениях Уполномоченного, разработчиками учтены полностью или частично.

Учитывая имеющиеся ресурсы, мы, как правило, включались в анализ тех проектов нормативных правовых актов, в сфере регулирования которых есть обращения к Уполномоченному. В своих заключениях учитывали правоприменительную практику и уже выявленные в ходе работы с жалобами проблемы.



Доклад о деятельности Уполномоченного за 2024 год

Растет активность участия в ОРВ представителей бизнеса и организаций инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего бизнеса, экспертов.

Над качеством заключений работа будет продолжаться с учетом требований об экономически доказательном регулировании с достоверной оценкой издержек.

Правозащитным институтом готовились заключения по проектам нормативных правовых актов в различных сферах регулирования (торговля, общественное питание, бытовые услуги, рыбоводство, транспорт).

Благодаря этому, в Ростовской области:

сохранено разумное регулирование оборота алкогольной продукции;

в актах по КНД поправлены индикаторы риска;

удалось сохранить ряд региональных налоговых преференций.

В значимой для многих предпринимателей сфере нестационарной торговли были подготовлены замечания к проекту постановления Правительства Ростовской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ростовской области от 18.09.2015 № 583», которым предлагалось ввести запрет на передачу или уступку прав по договору о размещении нестационарного торгового объекта третьим лицам, а также осуществление третьими лицами торговой и иной деятельности с использованием НТО.

Формирование комфортной среды для граждан и субъектов предпринимательской деятельности, как производителей товаров, так и субъектов торговой деятельности, через развитие многоформатной инфраструктуры торговли является ключевым приоритетом в текущих условиях.

В этой связи Уполномоченный поддержал идею, направленную на установление единообразных подходов при оформлении прав на размещение НТО и гарантий прав субъектов малого и среднего предпринимательства на открытие, функционирование и развитие торговой деятельности.

При этом цели предлагаемого правового регулирования могут быть достигнуты не через установление запрета на передачу прав по договору о размещении НТО третьим лицам, а путем создания субъектам МСП необходимых условий для реализации прав на участие в конкурентных процедурах закупки.

Позиция Уполномоченного в рамках процедуры ОРВ направлена в адрес разработчика нормативного правового акта – департамента потребительского рынка Ростовской области.

Приведем другой пример в этой сфере.

В декабре прошлого года на рассмотрение Уполномоченного поступил проект постановления Администрации города Ростова-на-Дону «О внесении изменений в постановление Администрации города Ростова-на-Дону от 30.12.2015 № 1351 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «Город Ростов-на-Дону», которым предлагалось закрепить переход от ранее существовавшего конкурса к торгам в форме электронного аукциона, регламентировать порядок размещения и эксплуатации нестационарных объектов для оказания услуг общественного питания (сезонные (летние) кафе).

Проектом предлагалось закрепить нормы, устанавливающие обязанность для хозяйствующего субъекта, разместившего летнее кафе, иметь в течение всего периода размещения конструкций летнего кафе действующий страховой полис с лимитом ответственности не менее 10 млн рублей по каждому страховому случаю. При этом данный вид страхования в Российской Федерации относится к числу добровольных видов.



Доклад о деятельности Уполномоченного за 2024 год

Таким образом, страхование ответственности перед третьими лицами в сфере размещения летнего кафе не могло быть обязательным условием для получения разрешения о возможности размещения летнего кафе и устанавливало необоснованные барьеры для осуществления предпринимательской деятельности.

Благодаря активным аргументированным возражениям Уполномоченного и представителей бизнеса данное положение было исключено из проекта.

В сфере регулирования оборота алкогольной продукции большинство заключений касались вопросов определения границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции.

В 2024 году Уполномоченным в соответствии с Правилами определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2020 № 2220 (далее – Правила), **рассмотрено 3 проекта** (в 2023 году – 2 проекта) муниципальных правовых актов по вопросу определения границ, прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции на территории муниципального образования.

Согласно Правилам, в случае принятия органом местного самоуправления решения о необходимости разработки проекта правового акта, которым планируется первоначальное установление или увеличение таких границ, либо отмена ранее установленных или их уменьшение, проект направляется для рассмотрения региональному уполномоченному, заключение которого носит рекомендательный характер.

Приведем пример с типичными замечаниями государственного правозащитника:

Так, в заключении к проекту постановления администрации Мясниковского района Ростовской области «Об утверждении границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Мясниковского района» (далее – проект постановления) **Уполномоченный обратил внимание на то, что проектом изменяется подход к определению границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, путем установления перечня таких юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и определения зоны запрета продажи алкогольной продукции в пределах границ земельного участка и (или) обособленной территории организации по адресу фактического месторасположения такой организации.**

При этом в Областном законе от 26.07.2018 № 1426-ЗС «О порядке определения правилами благоустройства территорий муниципальных образований границ прилегающих территорий» закреплено определение прилегающей территории, согласно которому это территория общего пользования, которая прилегает к зданию, строению, сооружению, земельному участку в случае, если такой земельный участок образован, и границы которой определены правилами благоустройства территории муниципального образования.

Разработчиком учтено предложение Уполномоченного и положения проекта постановления скорректированы.



В 2024 году Уполномоченным было реализовано полномочие, предусмотренное пунктом 3 частью 4 статьи 5 Областного закона от 30.07.2013 № 1146-ЗС о направлении в органы местного самоуправления мотивированных предложений о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты или признании их утратившими силу), относящихся к сфере деятельности Уполномоченного.

Так, на рассмотрении находилось обращение директора юридического лица, осуществляющего деятельность на территории города Новочеркаска, по вопросу отказа Управления архитектуры и градостроительства Администрации города Новочеркаска (далее – Управление архитектуры), формализованного в письме, в согласовании размещения информационной вывески «Красное&Белое».

В обоснование причин отказов Управление архитектуры указывало на нарушения обществом лицензионных и обязательных требований, выраженных в несоответствии минимального значения расстояния объекта розничной продажи алкогольной и табачной продукции от детских и образовательных организаций, а также от объектов спорта.

Уполномоченным было установлено, что подобные отказы в согласовании размещения вывесок являются не вполне обоснованными и выходят за рамки предмета согласования. Кроме того, установлено отсутствие порядка согласования информационной конструкции на фасаде здания в городе Новочеркаска.

Так, в соответствии с пунктом 1 статьи 9 Закона Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» (далее – Закон № 2300-1) изготовитель (исполнитель, продавец) обязан довести до сведения потребителя фирменное наименование (наименование) своей организации.

Согласно абзацу 2 пункта 3 главы 15 Решения Городской Думы от 17.06.2022 № 159 «Об утверждении Правил благоустройства территории муниципального образования «Город Новочеркасск» размещение фирменного наименования хозяйствующего субъекта, выполненного в виде информационной конструкции на фасаде здания на территории города Новочеркаска (далее – информационная конструкция) осуществляется по согласованию с органом администрации города.

Однако муниципальными правовыми актами города Новочеркаска не предусматривается порядок указанного согласования, которое необходимо для добросовестного исполнения хозяйствующими субъектами требований Закона № 2300-1.

В этой связи механизм согласования информационной конструкции непрозрачен и не регламентирован, что образует правовую неопределенность в части последовательности действий хозяйствующих субъектов.

По инициативе Уполномоченного был направлен соответствующий запрос в адрес главы администрации города Новочеркаска о разработке и принятии нормативного правового акта, регламентирующего указанную процедуру.

Управлением архитектуры был разработан проект постановления «Об утверждении Порядка оформления и согласования эскизного проекта размещения информационных конструкций (вывесок) на территории муниципального образования городского округа «Город Новочеркасск». После прохождения процедуры согласования в установленном порядке проект будет принят.

Работая с проектами нормативных правовых актов в любой сфере регулирования мы формируем предложения, направленные на:

исключение неопределенных и избыточных требований;



Доклад о деятельности Уполномоченного за 2024 год
недопущение увеличения административной нагрузки на бизнес;
устранение правовой неопределенности вводимых норм, в том числе
для исключения коррупциогенных факторов;
приведение положений проектов в соответствие с законодательством;
устранение неточностей технико-юридического характера.

Развитие современной практики эффективного регулирования предпринимательской деятельности предполагает серьезное качественное описание издержек и выгод участников регулируемых правоотношений.

Поэтому в работу необходимо вовлекать экспертов из числа предпринимателей, которые могут непосредственно просчитать эти параметры для конкретного бизнеса. Часто мы видим, что введенные при разработке проекта нормативного правового акта критерии не отражают достижения цели регулирования.

Полагаем, это требует особого внимания разработчиков и тех, кто участвует в публичных обсуждениях проектов. Разработчикам по-прежнему необходимо содержательно обеспечивать подготовку уведомлений, проектов нормативных правовых актов и аргументированное принятие или отклонение поступивших предложений.

Работа по подготовке заключений Уполномоченного на проекты нормативных правовых актов будет продолжена.

5.3. Участие Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ростовской области в судебной защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Специфика правового положения Уполномоченного заключается в том, что он обеспечивает реализацию государственной публично-правовой функции по защите прав бизнеса, имеет публичный правозащитный интерес в сфере предпринимательской деятельности посредством защиты частных интересов ее участников в их отношениях с органами и должностными лицами государственной и муниципальной власти.

Совершенно очевидно, что во взаимоотношениях с государством индивидуальные предприниматели и юридические лица, не обладая административным ресурсом и профессиональными инструментами правовой защиты, всегда находятся в заведомо слабом положении.

Поэтому оказание содействия субъектам предпринимательской деятельности в судах и иных органах, уполномоченных на применение мер юридической ответственности, является приоритетным направлением работы Уполномоченного.

Вместе с тем, эффективность поддержки бизнеса Уполномоченным в силу действующих правовых конструкций зависит от категории нарушенного права, от возможности процессуального участия, от стадии судопроизводства, а также, в отдельных случаях, от усмотрения должностного лица или суда.

Участием в той или иной форме в защите прав предпринимателей предшествует серьезная правовая и аналитическая работа, изучение материалов дела, законодательства, судебной и административной практики, формирование правовой позиции Уполномоченного.

В соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 5 Областного закона от 30.07.2013 № 1146-ЗС Уполномоченный при осуществлении своей деятельности вправе обращаться в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействия)



Доклад о деятельности Уполномоченного за 2024 год органов государственной власти Ростовской области, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц в случае, если оспариваемые ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности в сфере предпринимательской деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской деятельности.

В случае принятия решения о необходимости защиты нарушенных прав предпринимателя в арбитражном суде, Уполномоченный в соответствии с частью 1 статьи 53.1 и статьи 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее – АПК РФ) выступает в качестве заявителя.

Кроме того, на основании части 2 статьи 53.1 АПК РФ Уполномоченный может быть привлечен к участию в деле в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельные требования на предмет спора.

В отчетном периоде в качестве третьего лица на стороне предпринимателя и защитника Уполномоченный участвовал по 28 делам, в 53% случаев из которых заявленные требования предпринимателей были удовлетворены:

по 23 делам обеспечено участие представителя Уполномоченного в 71 судебном заседании в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, на стороне субъекта предпринимательства;

по 5 делам обеспечено участие представителя Уполномоченного в 12 судебных заседаниях в качестве защитника;

по 15 жалобам предпринимателям подготовлены и направлены правовые позиции для самостоятельной защиты в суде;

подготовлено 75 процессуальных документов.

Необходимо отметить, что процессуальное участие в арбитражных судах и судах общей юрисдикции является одним из самых эффективных способов защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, однако практика привлечения региональных уполномоченных в порядке статьи 47 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее – КАС РФ), статьи 51 АПК РФ на территории Ростовской области и других субъектов РФ остается неоднозначной.

В 2024 году практика допуска Уполномоченного в качестве защитника в Ростовской области складывалась положительно, **5 ходатайств субъектов предпринимательской деятельности о допуске к участию Уполномоченного в качестве защитника удовлетворены в 100% случаев.**

По двум обращениям судьей Арбитражного суда Ростовской области **отказано во вступлении Уполномоченного** в качестве третьего лица, не заявляющего требования относительно предмета спора, в связи с тем, что Уполномоченный не представил доказательств того, что выявил какие-либо признаки нарушения прав и законных интересов ответчика и не представил сведения о том, что до заявления настоящего ходатайства оказывал содействие в рамках спорных отношений между заявителем - обществом и истцом (спор в рамках дела № А 53-38129/2023, А53-4245/2024).



Доклад о деятельности Уполномоченного за 2024 год

Проблема участия Уполномоченного в качестве третьего лица осложняется тем, что статья 53.1 АПК РФ, регулирующая участие в уполномоченных качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований, не предоставляет такого права уполномоченным в субъекте Российской Федерации, поэтому реализовать свою обязанность в качестве защитника в арбитражном суде затруднительно. Привлечение Уполномоченного в дело остается на усмотрении суда.

По результатам анализа правоприменительной практики представляется необходимой коррекция законодательства, а именно необходимо:

- внести изменения в часть 2 статьи 53.1 АПК РФ, предусматривающие право уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации инициативно вступить в дело на стороне истца или ответчика в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований, в том числе при рассмотрении дел о привлечении к административной ответственности лиц, осуществляющих предпринимательскую и иную экономическую деятельность, а также при оспаривании решений административных органов о привлечении к административной ответственности.

- внести изменения в статью 47 КАС РФ, предусматривающие право уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации инициативно вступить в дело на стороне административного истца или административного ответчика в качестве заинтересованного лица.

- внести изменения в статью 10 Федерального закона от 07.05.2013 № 78-ФЗ, предусматривающие право региональных бизнес-омбудсменов на обращение в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействия) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

- внести изменения в статью 25.5.1 КоАП РФ, предусматривающие конкретизацию круга правоотношений, в защиту которых может выступать Уполномоченный, инициативное вступление в дело об административном правонарушении, а также возможность обжалования решения об отказе в удовлетворении ходатайства о допуске к делу в качестве защитника по правилам гл. 30 КоАП РФ.

5.4. Содействие реформе контрольно-надзорной деятельности. Индекс «Административное давление».

Для анализа правоприменения в ходе реформы контрольной (надзорной) деятельности (далее – КНД) аппаратом федерального Уполномоченного совместно с экспертами ежегодно составляется Индекс «Административное давление» (далее – Индекс). В 2024 году Индекс был составлен уже в шестой раз.

Основная его задача – проанализировать правоприменительную практику на основе данных различных систем учета информации о результатах контрольно-надзорных мероприятий, выработать рекомендации по ее совершенствованию с целью снижения рисков причинения вреда охраняемым ценностям и административного давления на бизнес.

В Индексе проанализирована практика девяти органов территориальных органов федеральных органов исполнительной власти (далее – территориальные органы), реализующих функции федерального государственного контроля (надзора):

1. Роспотребнадзор
2. Ростехнадзор



3. Россельхознадзор
4. Росприроднадзор
5. Роструд
6. МЧС
7. Росздравнадзор
8. Ространснадзор

9. Федеральная налоговая служба (в части мероприятий, подпадающих под действие законодательства о государственном контроле (надзоре)).

Источниками данных для составления Индекса послужили сведения территориальных органов, Единого реестра контрольно-надзорных мероприятий Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Росстата, судебная статистика, информация от региональных уполномоченных.

При составлении Индекса использовались следующие **показатели**:

Обозначение показателя	Наименование показателя
P1	доля предупреждений от общего числа наказаний
P2	доля организаций и индивидуальных предпринимателей, подвергнутых контролю и надзору от общего числа подконтрольных лиц
P3	доля профилактических мероприятий в общем количестве контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий

В Ростовской области подавляющее большинство территориальных органов продемонстрировало **улучшение показателей по всем критериям**.

Орган контроля (надзора)	P1	P2	P3
	Примечания: 1. Синим цветом обозначены показатели, продемонстрировавшие улучшение, красным – ухудшение; 2. В скобках приведено значение показателя за 2022 календарный год.		
Роспотребнадзор	47 % (24%)	7,3 % (7,6 %)	84 % (57 %)
Росприроднадзор	0 % (8,1 %)	6% (24 %)	97 % (34 %)
Россельхознадзор	53 % (18 %)	0,18 % (0,4 %)	99 % (97 %)
Ростехнадзор	42 % (15 %)	1 % (2 %)	70 % (45 %)
Ространснадзор	51 % (29 %)	1,5 % (9%)	99 % (88 %)
МЧС	85 % (76%)	5,8 % (3%)	745 % (65 %)
Росздравнадзор	Сведения отсутствуют	3,5 % (2,8 %)	92 % (94 %)
ФНС России	87 %	5%	90 % (46 %)
Роструд	26 % (31 %)	0,1 % (0,1 %)	99,7 % (85 %)

Значительное улучшение показателей продемонстрировали следующие органы.

1. **Роспотребнадзор** показал повышение доли предупреждений от общего числа правонарушений практически в два раза (с 24% до 47%). При этом в половину



Доклад о деятельности Уполномоченного за 2024 год
выросло значение доли профилактических мероприятий в общем количестве контрольных (надзорных) мероприятий (с 57% до 84%).

2. **Росприроднадзор** продемонстрировал аналогичную тенденцию – в полтора раза увеличилась доля профилактических мероприятий в рамках показателя РЗ. Вместе с тем, доля предупреждений от общего числа наказаний достигла **0%**, что значительно хуже аналогичного показателя за 2022 год.

3. **Россельхознадзор, Ростехнадзор, Ространснадзор** значительно увеличили показатели доли предупреждений от общего числа наказаний, что подтверждает устоявшуюся смену парадигмы контроля с «карательной» на «партнерскую».

При этом незначительные негативные изменения показателей зафиксированы у МЧС, Росздравнадзора, однако отклонения являются допустимыми в пределах погрешности (до 5%).

Ростовская область по результатам оценки показала **значительное улучшение всех показателей 2023 года по сравнению с 2022 годом:**

доля предупреждений от общего числа наказаний улучшена с **29%** до **65%** (**рост более чем в 2 раза**);

доля организаций и индивидуальных предпринимателей, подвергнутых контролю и надзору от общего числа подконтрольных лиц, снижена с **6%** до рекордных **2%** (**снижение в 3 раза**);

доля профилактических мероприятий в общем количестве контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий выросла с **68%** до **96%** (**рост в 1,5 раза**).

В целом, по итогам 2024 года, территориальные органы ФОИВ в своей работе учитывали основные положения реформы контрольно-надзорной деятельности и использовали новые инструменты контроля, ориентированные, прежде всего, на профилактику.

5.5. Результаты Всероссийского опроса хозяйствующих субъектов «Мониторинг состояния бизнеса в России».

Усиление введенных в отношении Российской Федерации политических и экономических санкций недружественных государств, оказывающих воздействие на экономику хозяйствующих субъектов, по мнению бизнеса, вызвали во многих отраслях замещающий рост.

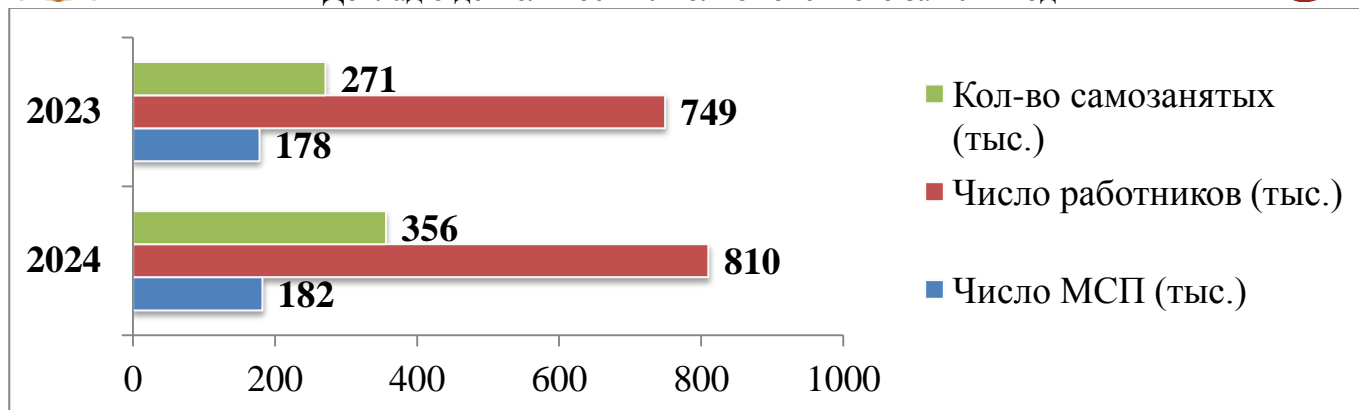
Однако недостаточность ресурсов, прежде всего трудовых и финансовых, а также возрастающая нагрузка по тарифам, неналоговым обязательным платежам существенно его сдерживают.

Вместе с тем статистические маркеры состояния малого и среднего бизнеса в целом демонстрируют довольно стабильную картину.

Согласно данным Реестра субъектов МСП: на 10.01.2025 в Ростовской области осуществляли деятельность **182,6 тыс. субъектов** с числом занятых **810,7 тыс. человек**, на 10.01.2024 года – **178,4 тыс. субъектов** с числом занятых **748,9 тыс. человек**, то есть за истекший год произошел рост количества субъектов МСП на **4,1 тыс. единиц**. По количеству субъектов МСП мы на 6-м месте в стране.

Продолжился стремительный рост зарегистрировавшихся в Ростовской области в качестве плательщиков налога на профессиональный доход (далее – «самозанятые»).

Число «самозанятых» по состоянию на **31.12.2024** составило **356 071 единица**, а на **31.12.2023** достигало показателя в **271 152 единицы**, то есть увеличилось на **84 919 единиц**.



В декабре при содействии института Уполномоченного в Ростовской области аппаратом федерального Уполномоченного проведен «Мониторинг состояния бизнеса в России».

Участие в нем приняли руководители и владельцы 3 963 компаний из 85 субъектов Российской Федерации, в том числе компании Ростовской области, из которых:

64,7% – представители микробизнеса;

31,8% – представители малого бизнеса;

3,5% – представители среднего бизнеса;

осуществляющие деятельность в следующих сферах:

Варианты	Проценты
торговля непродуктовыми группами товаров	34,1
торговля продуктовыми группами товаров	9,4
другое	4,7
общественное питание (столовые, кафе, рестораны и т.п.)	5,9
бытовые услуги населению (кроме сферы туризма)	7,1
обрабатывающие производства	4,7
сельское и лесное хозяйство	5,9
предоставление прочих видов услуг	4,7
строительство и строительные материалы	9,4
пассажирские перевозки	2,4
деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	2,4
деятельность профессиональная, научная и техническая	1,2
медицинские услуги населению	1,2
перевозка грузов	2,4



образовательная деятельность	2,4
культура, искусство, спорт, организация досуга и развлечений	1,2
финансы и страхование	1,2

1. Состояние российской экономики в целом предприниматели Ростовской области оценили довольно пессимистично: **55%** респондентов указали на негативные (от «появились признаки ухудшения» до «полномасштабный кризис»), тенденция, соответствующая и общероссийским оценкам – **56%**.

31% – на положительные экономические тенденции (от «удовлетворительное, стабильное» до «очень хорошее»).

1. Оценка состояние российской экономики в целом, %

Вариант ответа	2024 год	2023 год
Очень хорошее	2	5
Хорошее, значительно лучше, чем в прошлом году	4	11
Удовлетворительное, стабильное	25	33
Появились признаки ухудшения	24	29
Плохое, впереди полномасштабный кризис	31	5
Затрудняюсь ответить	14	17

2. Четверть предпринимателей, оценивая текущую ситуацию в собственном бизнесе, отмечают «ускоренный рост», «стабильный рост, как и раньше»;

32% - указывают на «стагнацию, балансирование около 0», «сокращение бизнеса, но ситуация является контролируемой», **44%** респондентов отмечают «серьезный спад», «кризис, угрозу закрытия бизнеса», что больше в 1,7 раз по сравнению с 2023 годом.

2. Оценка текущей ситуации в собственном бизнесе, %

Вариант ответа	2024 год	2023 год
Ускоренный рост	6	2
Стабильный рост, как и раньше	18	23
Снижение выручки, но ситуация контролируется	16	36
Стагнация, балансируем около 0	16	13
Серьезный спад	25	16



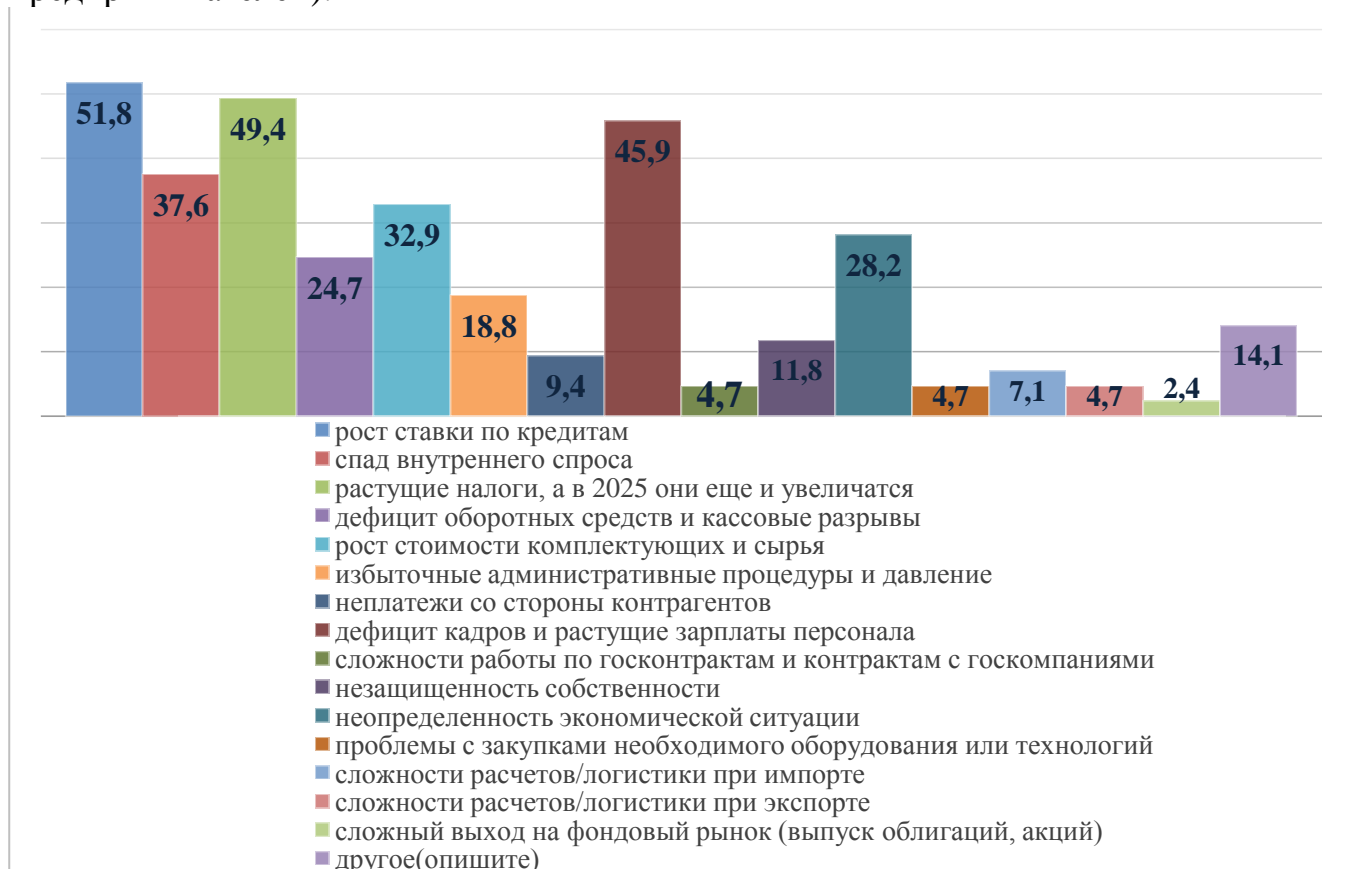
Кризис, угроза закрытия бизнеса	19	10
---------------------------------	----	----

3. Значимые результаты дали ответы на вопрос о том, какие проблемы для бизнеса сейчас наиболее актуальны.

На первое место вышел **ответ о росте ставки по кредитам – 51,8%**.

На втором месте по популярности – **растущие налоги - 49,4%** (в 2023 году – 19,7%).

Третье место занял **дефицит кадров и растущие зарплаты персонала – 45,9%** (в 2023 году данная проблема была наиболее актуальной среди 30,6% предпринимателей).



4. Также в 2024 году актуальными остались трудности, с которыми сталкивались предприниматели в 2023 году в работе с новыми внешними рынками. Большинство респондентов к таким проблемам отнесли:

скачки курса рубля – **41,2%** (в 2023 году **25,9%**);

с новыми внешними рынками не работаем – **25,9%** (в 2023 году **26,4%**);

логистические трудности – **21,2%**(в 2023 году **21,2%**);

сложности в привлечении оборотных средств, необходимых для работы с новыми рынками – **16,5%** (в 2023 году **9,3%**).

дефицит специалистов, которые могут вести переговоры с зарубежными партнерами – **23,5%**;

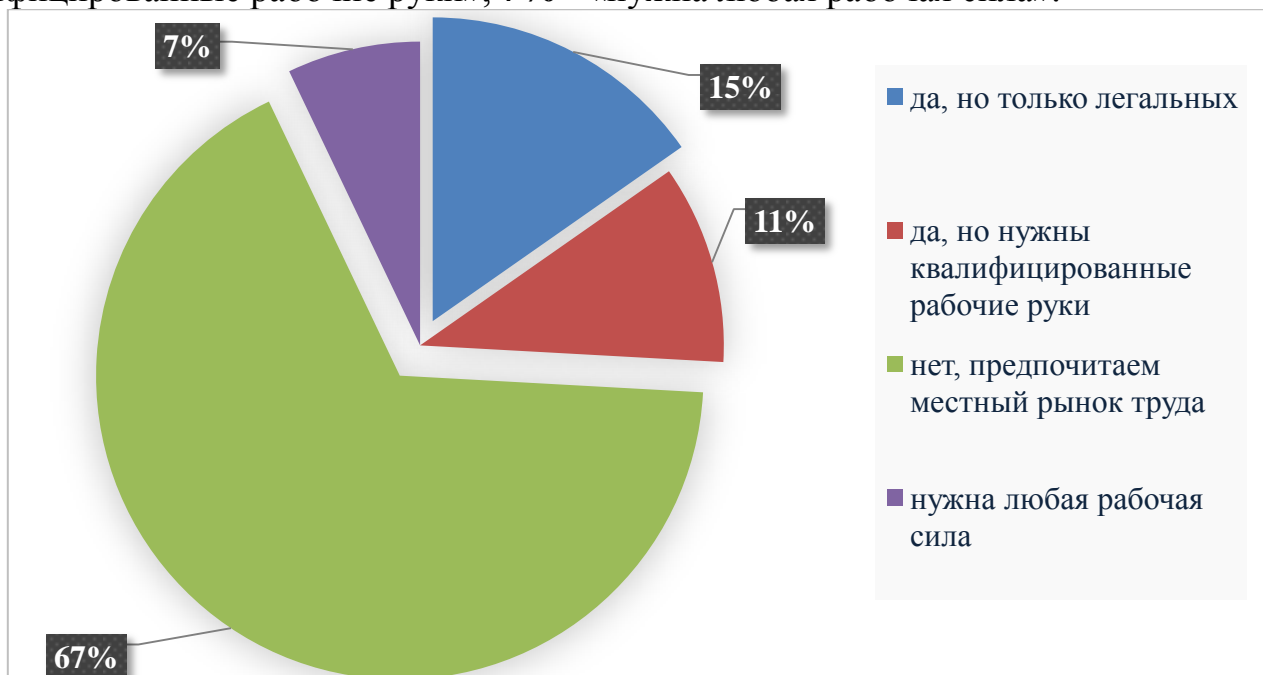
сложности нахождения партнеров – **22,4%**;

расчеты, включая отсутствие опыта работы с «новыми» валютами – **20%**.

Об отсутствии каких-либо трудностей сообщили **1,2%** респондентов.



5. На вопрос о готовности предпринимателей привлекать мигрантов для замещения свободных вакансий, **67%** - ответили «нет, предпочитаем местный рынок труда», **15%** - «да, но только легальных», **11%** - «да, но нужны квалифицированные рабочие руки», **7%** - «нужна любая рабочая сила».

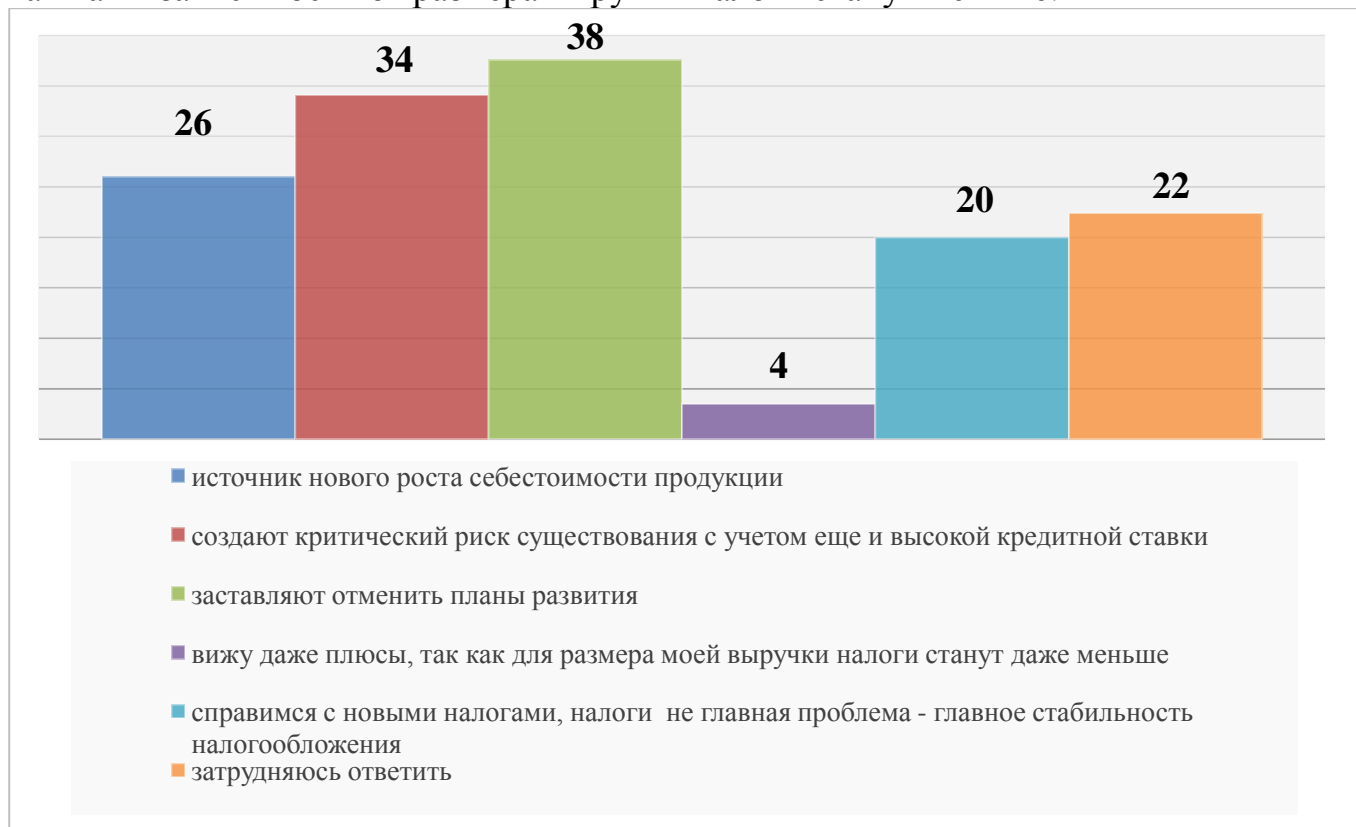


6. На фоне грядущих изменений налогового законодательства, связанных с принятием Федерального закона от 12.07.2024 № 176-ФЗ предприниматели отметили, как это может отразиться на их деятельности.

38% опрошенных респондентов полагают, что изменение налоговой системы заставляет их отменить планы развития, **34%** - полагают, что это создает критический риск существования с учетом еще и высокой кредитной ставки, **25,9%** отмечают, что это может послужить источником нового роста себестоимости продукции, **20%** - считают, что налоги не главная проблема – главное стабильность



Доклад о деятельности Уполномоченного за 2024 год
налогообложения, **4%** - видят в изменениях налоговой системы плюсы,
так как в зависимости от размера выручки налоги станут меньше.



В целом по результатам опроса по стране и в Ростовской области оценка предпринимателями ситуации в экономике и в своем бизнесе немного ухудшилась.

Основные препятствия для развития – растущие налоги, рост ставки по кредитам, дефицит кадров и растущие зарплаты, неопределенность экономической ситуации. Позитивные оценки положения дел превышают негативные только в отраслях, которые целенаправленно включены в программы поддержки.



Раздел 6. Предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности по выявленным системным проблемам

Оценивая условия осуществления деятельности бизнеса, Уполномоченный обращает особое внимание на проблемы предпринимателей, изложенные в настоящем Докладе, характеризует предпринимательский климат региона как удовлетворительный и рекомендует Правительству Ростовской области, Законодательному Собранию Ростовской области и муниципальным образованиям Ростовской области принять следующие меры по решению проблемных вопросов ведения предпринимательской деятельности и совершенствованию правового положения предпринимателей.

Муниципальный уровень.

6.1. О рассмотрении отказов по вопросам, направленным в адрес органов местного самоуправления и связанным с осуществлением предпринимательской деятельности, на заседаниях муниципальных советов по предпринимательству.

В условиях санкционного давления формирование благоприятного инвестиционного климата и его поддержание становятся первоочередной задачей муниципальных образований. Работа муниципалитетов должна отражать высокую заинтересованность управленческих команд в создании благоприятных условий для реализации инвестиционных проектов на территории муниципальных образований.

Крайне важно, чтобы в муниципалитетах было сформировано эффективное взаимодействие органов местного самоуправления и бизнеса, направленное, прежде всего, на решение проблем, а не на поиск формальных поводов для отказа.

В сегодняшних условиях потребность во внесудебном урегулировании конфликтов между бизнесом и органами власти приобретает еще большее значение.

При этом большинство должностных лиц не берут на себя такую ответственность из-за возможных претензий правоохранительных органов и опасения быть обвиненным в коррупционном поведении.

Действительно, достаточно тяжело определить границу так называемой «свободы усмотрения», особенно когда должностное лицо должно в чем-то «уступить» или когда разрешение конфликта в пользу предпринимателя может привести к материальному ущербу для бюджетов всех уровней.

Коррупционные риски можно компенсировать, если органы власти будут активно использовать практику коллегиальных способов принятия решений. Открытость, публичность и гласность действий органов власти могут исключить такие опасения.

При этом эффективными инструментами профилактики споров могут стать площадки советов по малому и среднему предпринимательству, функционирующих во всех муниципальных образованиях Ростовской области (далее – муниципальный совет по предпринимательству) в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». Полагаем, что нужно активнее использовать эти механизмы.

Предлагается рекомендовать главам администраций городских округов и муниципальных районов Ростовской области с целью получения



Доклад о деятельности Уполномоченного за 2024 год

обоснованного заключения по отказам при рассмотрении вопросов, связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, направленных в адрес органов местного самоуправления, обеспечить их обсуждение на заседаниях муниципальных советов по предпринимательству.

6.2. О дополнительных мерах поддержки туристической отрасли и предприятий, оказывающих услуги по предоставлению мест для временного проживания физических лиц в средствах размещения, в связи с введением туристического налога.

В соответствии с Федеральным законом от 12.07.2024 № 176-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» Налоговый кодекс Российской Федерации (далее – НК РФ) дополнен новой главой 33.1 «Туристический налог», которая вступила в силу с 01.01.2025 года.

Туристический налог – это местный налог, который вводится нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований и обязателен к уплате на их территориях. Введение этого налога является правом, а не обязанностью органов местного самоуправления.

Максимально возможная ставка налога составила в 2025 году 1% от стоимости оказанных услуг по предоставлению мест для временного проживания и будет расти ежегодно на 1 % - до 5% в 2029 году (но не менее 100 рублей за сутки).

Объект налогообложения – услуги по предоставлению мест для временного проживания физических лиц в средствах размещения, расположенных на территории муниципального образования и включенных в реестр классифицированных средств размещения (далее – реестр), налогоплательщики – организации и физические лица, оказывающие данные услуги.

Органы местного самоуправления могут определять ставку по данному налогу и дополнительные к установленным в НК РФ льготные категории граждан.

По мнению представителей профессионального сообщества, введение туристического налога может негативно отразиться и на их деятельности, и на развитии туристической отрасли, потому что:

может возникнуть недобросовестная конкуренция между средствами размещения, включенными и не включенными в реестр, что приведет к «теневизации» рынка;

значительная часть проживающих в гостиницах и хостелах фактически не относятся к туристам, эти граждане пребывают в регион с целью обучения, работы по срочному трудовому договору, лечения и другими целями;

минимальный размер налога в 100 рублей не дифференцирован в зависимости от вида и категории средства размещения;

обеспечение учета и уплаты туристического налога потребует от предпринимателей дополнительных затрат.

Предлагается рекомендовать представительным органам муниципальных образований Ростовской области, на территории которых введен туристический налог, в соответствии с пунктом 3 статьи 418.4 НК РФ рассмотреть вопрос об установлении дополнительных категорий физических лиц, стоимость услуг по временному проживанию которых не включается в налоговую базу (члены семей погибших участников специальной военной



Доклад о деятельности Уполномоченного за 2024 год

операции, лица, имеющие место жительства (зарегистрированные по месту жительства или по месту пребывания) на территории Ростовской области и другие).

Также, предлагается рекомендовать муниципальным образованиям Ростовской области придавать поступлениям от туристического налога целевой характер и направлять средства исключительно на проектирование, строительство, реконструкцию, содержание туристической инфраструктуры и мест общего пользования. Такой механизм является прозрачным как для бизнеса, так и туристов региона.

6.3. О мониторинге принятия муниципальных правовых актов, регулирующих процедуру или порядок согласования информационных конструкций на фасадах зданий.

На рассмотрении Уполномоченного находилось обращение представителя юридического лица по вопросу законности отказа Управления архитектуры и градостроительства администрации города Новочеркаска, выраженного в письме, в согласовании информационной конструкции.

В соответствии с пунктом 1 статьи 9 Закона Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» (далее – Закон № 2300-1) изготовитель (исполнитель, продавец) обязан довести до сведения потребителя фирменное наименование (наименование) своей организации.

В рамках изучения доводов обращения установлено, что согласно абзацу 2 пункта 3 главы 15 Решения Городской Думы от 17.06.2022 № 159 «Об утверждении Правил благоустройства территории муниципального образования «Город Новочеркасск» размещение фирменного наименования хозяйствующего субъекта, выполненного в виде информационной конструкции на фасаде здания на территории города Новочеркаска (далее – информационная конструкция) осуществляется по согласованию с органом администрации города.

Однако **порядок указанного согласования**, которое необходимо для добросовестного исполнения хозяйствующими субъектами требований Закона № 2300-1, муниципальными правовыми актами города Новочеркаска **не предусмотрен**.

В этой связи механизм согласования информационной конструкции непрозрачен и не регламентирован, что образует правовую неопределенность в части последовательности действий хозяйствующих субъектов.

Предлагается рекомендовать администрации города Новочеркаска принять нормативный правовой акт, регламентирующий указанную процедуру.

Также предлагается рекомендовать Правительству Ростовской области обеспечить мониторинг принятия муниципальных правовых актов, регулирующих процедуру или порядок согласования информационных конструкций на фасадах зданий.

6.4. О корректировке нормативов допустимой концентрации загрязняющих веществ, утвержденных постановлением Администрации г. Ростова-на-Дону от 15.10.2020 № 1074 «Об установлении нормативов состава сточных вод, сбрасываемых в централизованную систему водоотведения (канализации) г. Ростова-на-Дону».

Приложением 5 к постановлению Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644 «Об утверждении Правил холодного водоснабжения



Доклад о деятельности Уполномоченного за 2024 год

и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее - постановление Правительства № 644) утверждены максимально допустимые значения нормативных показателей общих свойств сточных вод и концентраций загрязняющих веществ в сточных водах, установленных в целях предотвращения негативного воздействия на работу централизованных систем водоотведения.

В г. Ростове-на-Дону нормативы допустимых концентраций загрязняющих веществ в сточных водах абонентов, отводимых в городскую канализацию, установлены постановлением Администрации г. Ростова-на-Дону от 15.10.2020 № 1074 «Об установлении нормативов состава сточных вод, сбрасываемых в централизованную систему водоотведения (канализации) г. Ростова-на-Дону» (далее - постановление Администрации № 1074).

Приложением к постановлению Администрации № 1074 определены нормативы состава сточных вод, сбрасываемых в централизованную систему водоотведения (канализации) г. Ростова-на-Дону.

Вместе с тем, допустимые концентрации загрязняющих веществ, применяемые на муниципальном уровне, имеют значительные расхождения с показателями, установленными постановлением Правительства № 644.

В частности, согласно постановлению Администрации № 1074 норматив допустимой концентрации взвешенных веществ – 228,72 мг/дм³, в то время как согласно постановлению Правительства № 644 – 300 мг/дм³.

Норматив допустимой концентрации хлоридов и сульфатов в соответствии с постановлением Администрации № 1074 составляет 210,85 и 231,89 мг/дм³, в то время как постановлением Правительства № 644 норматив установлен в размере 1 000 мг/дм³ в отношении каждого показателя.

Таким образом, в результате установления указанных допустимых концентраций загрязняющих веществ на местном уровне оплата за их превышение увеличивает у представителей бизнеса оплату за потребление воды и прием стоков в несколько раз, что негативно сказывается на положении субъектов предпринимательской деятельности.

Предлагается рассмотреть возможность внесения изменений в постановление Администрации № 1074 в части корректировки нормативов допустимой концентрации загрязняющих веществ.

Региональный уровень.

6.5. О необходимости принятия нормативного правового акта, регламентирующего порядок размещения информационных конструкций (вывесок) на внешних поверхностях объектов культурного наследия.

В Ростовской области порядок размещения информационных конструкций (вывесок) (далее – вывески) на внешних поверхностях объектов культурного наследия (далее – ОКН) осуществляется в соответствии со статьей 45 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее - Федеральный закон № 73-ФЗ) и включает в себя следующие мероприятия:

- разработка дизайн-проекта вывески с учетом концепции места ее размещения;
- проведение историко-культурной экспертизы;
- согласование проектной документации на проведение работ по сохранению

ОКН;



Доклад о деятельности Уполномоченного за 2024 год

получение разрешения на проведение работ по сохранению в комитете по охране объектов культурного наследия Ростовской области (далее – Комитет).

Стоимость согласования информационной вывески составляет в среднем 250-300 тыс. рублей, а срок согласования – более 6 месяцев.

По информации Комитета необходимость проведения всех процедур обоснована тем, что размещение вывесок и иных навесных конструкций на ОКН является работами по сохранению ОКН и должно проводиться в соответствии со статьями 40, 43–45 Федерального закона № 73-ФЗ.

При этом анализ действующих нормативных правовых актов позволяет сделать следующие выводы:

запрет на размещение вывесок, необходимых для раскрытия информации об организации, находящейся в историческом здании, в Федеральном законе № 73-ФЗ отсутствует;

к мерам, направленным на сохранение⁶ историко-культурной ценности ОКН, размещение вывесок не относится, что подтверждается статьей 40 Федерального закона № 73-ФЗ и Национальным стандартом РФ ГОСТ Р 58169-2018 «Сохранение объектов культурного наследия. Положение о порядке производства и приемки работ по сохранению объектов культурного наследия»;

установка вывесок или средств размещения информации на ОКН не включена в перечень объектов экспертиз в соответствии с Положением о государственной историко-культурной экспертизе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2024 № 530;

для проведения ремонтных работ по фасаду ОКН и его элементам необходимо получить разрешение на проведение ремонтных работ без прохождения государственной историко-культурной экспертизы и согласования проектной документации (письмо Минкультуры России от 19.07.2017 № 212-01.1-39-ВА «Разъяснение о проведении работ по фасадам объектов культурного наследия»).

Предлагается проработать вопрос о принятии нормативного правового акта, регламентирующего порядок согласования проектов вывесок и их размещение на ОКН, без прохождения государственной историко-культурной экспертизы и согласования проектной документации, в целях упрощения процедуры согласования вывесок и при этом недопущения наступления обстоятельств, способных негативно отразиться на условиях сохранности ОКН.

Аналогичные нормативные правовые акты приняты в Рязанской, Ивановской, Псковской, Калининградской, Астраханской областях, Пермском крае.

6.6. О дополнительных мерах по вовлечению объектов культурного наследия в экономический оборот и необходимости корректировки требований к градостроительным регламентам в границах объединенной зоны охраны объектов культурного наследия исторической части города Ростова-на-Дону.

I. Сегодня объекты культурного наследия являются важным активом муниципальных образований региона, который может существенно влиять на их экономическое, культурное и социальное развитие.

⁶ Под сохранением ОКН понимаются меры, направленные на обеспечение физической сохранности и сохранение историко-культурной ценности ОКН: консервация, ремонт, реставрация, приспособление ОКН для современного использования.



Благодаря восстановлению исторических памятников повышается имидж региона, вызывающий рост туристического продукта, и активизируется спрос на него.

Однако недостаточно лишь поднять из руин такие объекты, сохранив их историческую и культурную ценность. Важно обеспечить их экономический потенциал, чтобы эти объекты могли функционировать наряду с современными постройками – использоваться предпринимателями и инвесторами в целях удовлетворения потребностей общества.

В Ростовской области 1692 старинных здания, включенных в Единый государственный реестр объектов культурного наследия, в России таких объектов больше 100 тысяч, из которых более 70% находятся в ненадлежащем состоянии.

Президент Российской Федерации Путин В.В. в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации 29.02.2024 обратил внимание на важность сохранения историко-культурного наследия нашей страны и подчеркнул, что к 2030 году по всей России нужно «привести в порядок не менее тысячи объектов культурного наследия, дать им вторую жизнь, чтобы они служили людям и украшали наши города и села».

Но деятельность по сохранению и восстановлению ОКН требует серьезных финансовых вложений. Осуществление восстановительных работ и мероприятий по содержанию ОКН не может быть оплачено только за счет средств бюджетов разных уровней. Наиболее актуальным является поиск механизмов консолидации финансовых средств из разных источников для сохранения и развития ОКН в условиях бюджетных ограничений.

Назрела острая необходимость по созданию инструментов, которые мотивировали бы инвесторов заходить в реставрацию объектов культурного наследия.

В практике других субъектов Российской Федерации имеются отдельные положительные примеры поддержки инвесторов, которые восстанавливают ОКН. Так, в Калининградской области с 2021 года действует программа по предоставлению инвесторам беспроцентных займов сроком на 15 лет. В настоящее время в ней участвуют уже 18 объектов разных категорий сложности.

Еще одна программа - предоставление льготной аренды (максимальный срок 49 лет) для физических и юридических лиц, стоимость определяется на аукционе, начальная цена – 1 рубль за 1 квадратный метр. Затраты на сохранение ОКН компенсируются в счет арендной платы.

Например, законом Липецкой области от 10.04.2023 № 308-ОЗ «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью в Липецкой области» предусмотрена льготная арендная плата при предоставлении физическим и юридическим лицам объектов областной собственности, являющихся ОКН, находящимися в неудовлетворительном состоянии, в аренду с условием проведения работ по сохранению такого ОКН в соответствии с охранным обязательством, в срок, не превышающий 7 лет со дня передачи указанного ОКН в аренду, включая срок подготовки и согласования проектной документации по сохранению объекта культурного наследия, не превышающий 2 лет со дня передачи его в аренду, устанавливается в размере 1 рубль в год за один ОКН после проведения работ по сохранению такого ОКН.

В Ростовской области практики привлечения частного капитала к восстановлению ОКН практически нет, при том, что в муниципальной собственности аварийных памятников архитектуры очень много.



Полагаем, что необходимо повысить уровень информированности потенциальных инвесторов и общественности об объектах, нуждающихся в восстановлении.

В целях содействия сохранению и вовлечению в хозяйственный оборот объектов культурного наследия, расположенных на территории Ростовской области, а также разработки механизма сопровождения инвесторов, участвующих в мероприятиях по обеспечению сохранности ОКН, на всех этапах осуществления таких мероприятий, предлагается рассмотреть возможность создания инвестиционного каталога ОКН, возможных к передаче инвесторам и нуждающихся в восстановлении, с включением сведений об их месте нахождения и инвестиционном потенциале, охранных обязательствах и ограничениях использования.

Также предлагается проработать возможность оптимизации процедур вовлечения объектов культурного наследия в хозяйственный оборот (например, установление льготной арендной платы (1 рубль) за земельный участок под объект культурного наследия, освобождения от региональных и местных налогов и сборов).

Предлагается изучить и проанализировать опыт Калининградской области по реализации программы финансирования проектов по вовлечению объектов культурного наследия в хозяйственный оборот на предмет возможности реализации на территории нашего региона.

II. На рассмотрении Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ростовской области находятся обращения собственников объектов недвижимости по вопросу необходимости совершенствования требований, предъявляемых к владельцам объектов культурного наследия и объектов, расположенных в границах единой охранной зоны.

Постановлением Правительства Ростовской области от 25.12.2023 № 964 «Об установлении объединенной зоны охраны объектов культурного наследия исторической части города Ростов-на-Дону и утверждении требований к градостроительным регламентам в границах территорий данных зон» (далее – Постановление № 964) устанавливаются требования к градостроительным регламентам в границах территорий объединенной зоны охраны ОКН исторической части города Ростова-на-Дону.

Согласно Постановлению № 964 историческая часть города разделена на 5 единых зон регулирования застройки и хозяйственной деятельности (далее – ЕЗРЗ). Некоторые из них подразделяются на отдельные индексы зон.

К требованиям относятся, в том числе, следующие градостроительные запреты в пределах охранной зоны:

ограничивается превышение архитектурной высоты объектов капитального строительства выше установленных значений;

не допускается увеличение объемно-пространственных параметров ОКН, изменение отделочных материалов, архитектурно-стилистических приемов оформления фасадов.

Механизм установления требований закрепляется следующим образом:

перечень требований различается в зависимости от индекса зоны ЕЗРЗ, в которую входит ОКН;

запреты распространяются не только на объекты культурного наследия, ценные объекты историко-градостроительной среды, но и на граничащие строения, входящие в ЕЗРЗ.



Доклад о деятельности Уполномоченного за 2024 год

При этом методика определения числовых величин требований, в том числе, связанных с высотой зданий, в границах каждой зоны не определена.

Например, один из объектов, находящихся в собственности заявителей, располагается по адресу г. Ростов-на-Дону, ул. Б. Садовая, д. 109 и относится к охранной зоне «ЕЗРЗ 2.2». По смыслу пункта 4.2 Постановления № 964 архитектурная высота указанного объекта не должна превышать 12 метров. При этом историко-градостроительная среда данного здания была полностью утрачена.

Согласно позиции собственников зданий, установленные жесткие градостроительные ограничения не позволяют осуществлять строительство на месте разрушенных, пришедших в аварийное состояние зданий, а также реконструкцию ветхих, разрушающихся строений.

Предлагается рассмотреть вопрос корректировки требований к градостроительным регламентам в границах территорий объединенной зоны охраны ОКН исторической части города Ростова-на-Дону с целью выработки компромиссных решений между мерами по сохранению объектов культурного наследия и ограничениями, сдерживающими предпринимательскую активность.

6.7. О необходимости возобновления деятельности Градостроительного совета в Ростовской области.

В целях осуществления на территории города Ростова-на-Дону единой градостроительной и архитектурной политики, а также усиления общественного контроля за градостроительной деятельностью, постановлением Администрации г. Ростова-на-Дону от 07.08.2012 № 640 создан Градостроительный совет Администрации г. Ростова-на-Дону (далее – Градостроительный совет).

Состав Градостроительного совета был сформирован из специалистов в сфере архитектуры и градостроительства, представителей общественных и творческих организаций (в том числе Союза архитекторов, Союза художников), представителей проектных и строительных организаций, органов государственной власти Ростовской области, органов городского самоуправления.

Его основу составляли профессионалы: авторитетные проектировщики, архитекторы и градостроители. Согласно сведениям, размещенным на официальном сайте Администрации г. Ростова-на-Дону, заседания Градостроительного совета не проводились с 2020 года. Состав Градостроительного совета также подлежал корректировке и актуализации.

При этом, Градостроительный совет представляет интересы жителей города при внесении изменений в облик территории, необходим для обсуждения и оценки градостроительных, архитектурных и инженерных решений.

Градостроительный совет способствует:

реализации единой градостроительной политики развития территории города, направленной на формирование комфортных условий проживания населения;
повышению качества принимаемых градостроительных решений;
подготовке рекомендаций по вопросам градостроительного развития городских территорий, их архитектурного облика, ландшафтной архитектуры, архитектуры малых форм, а также комплексного благоустройства городской среды.

В соответствии с Областным законом от 28.12.2024 № 251-ЗС «О перераспределении отдельных полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти Ростовской области»



Доклад о деятельности Уполномоченного за 2024 год

предусмотрена передача отдельных полномочий органов местного самоуправления, в том числе г. Ростова-на-Дону в сфере градостроительства, связанных с территориальным планированием, градостроительным зонированием, планировкой территорий, архитектурно - строительным проектированием, выдачей разрешений на строительство и земельных отношений на областной уровень.

Предлагается рассмотреть вопрос о возобновлении в 2025 году деятельности Градостроительного совета на уровне Губернатора Ростовской области с включением в его состав представителей профессионального сообщества.

6.8. О проблемах размещения летних (сезонных) кафе при стационарных объектах общественного питания в Ростовской области.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.03.2023 № 440 внесены изменения в Перечень видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов (далее – Перечень⁷), в части дополнения сезонными (летними) кафе (далее – летние кафе), функционирующими только сезон.

В этой связи владельцы ресторанов или кафе получили возможность оборудовать веранду, примыкающую к основному зданию, в упрощенном порядке, в том числе путем получения разрешения.

До внесения изменений в федеральный акт размещение данных летних веранд осуществлялось в несколько этапов в соответствии с утвержденными схемами размещения нестационарных торговых объектов (далее – Схема) и на основании договоров на их размещение с взиманием платы.

Для реализации нового упрощенного порядка, учитывая особенности правового регулирования (различия в экономической составляющей) при размещении объектов, указанных в Перечне и Схеме, принято постановление Правительства Ростовской области от 17.06.2024 № 407 «О внесении изменений постановление Правительства Ростовской области от 06.07.2015 № 440» (далее – постановление № 407).

Постановлением № 407 регламентированы сроки выдачи разрешения на размещение летней веранды (*в течение 5 рабочих дней со дня поступления заключения, но не более 13 рабочих дней со дня регистрации заявления*) и методика определения размера ежегодной платы за использование земель или земельных участков на основании разрешения.

Однако «всесезонный» общепит (летние веранды с «мягкими окнами», функционирующие круглогодично) в Перечень не включен. Его размещение с 1 января 2024 года не урегулировано, за исключением объектов, размещенных по ранее заключенным договорам.

По данным Управления торговли и бытового обслуживания города Ростова-на-Дону, из 39 поданных по новому порядку получения разрешений на летние кафе, удовлетворено всего одно, то есть меньше 3%, что свидетельствует о пробелах в нормативной правовой базе.

⁷ Постановление Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов»



Доклад о деятельности Уполномоченного за 2024 год

Сложившаяся ситуация неблагоприятно отражается на развитии индустрии гостеприимства, которая является одним из ключевых факторов роста туристской привлекательности региона.

Предлагается, учитывая опыт Московской области⁸ и города Москва⁹, разработать и принять порядок размещения нестационарных объектов для оказания услуг общественного питания сезонных (летних) кафе предприятий общественного питания) на территории Ростовской области с включением положений, предусматривающих сохранение элементов оборудования и функционирования сезонных (летних) кафе круглогодично.

6.9. О мерах стимулирования плательщиков налога на профессиональный доход («самозанятые» граждане) для перехода в другую категорию бизнеса.

Согласно данным Единого реестра субъектов МСП по итогам 2024 года количество «самозанятых» в России составило более 12,2 млн человек, а общая сумма налогов с момента введения этого режима более 219 млрд рублей.

Указанный показатель в 6 раз больше целевых значений, которые были определены в национальном проекте «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», который предусматривал достижение к 2024 году показателя 2 млн 100 тыс. человек, применяющих налог на профессиональный доход (далее – НПД).

Значительный рост в институте «самозанятых» граждан отмечается и в Ростовской области. В настоящее время их количество превышает 350 тысяч человек.

При этом, данный институт позволил, с одной стороны, вывести из тени значительное количество лиц, легализовать их деятельность, а с другой стороны, через «самозанятость» реализуется практика переквалификации фактически трудовых отношений в гражданско-правовые.

Согласно позиции заместителя Министра экономического развития Российской Федерации Илюшниковой Т.А., высказанной в ходе Налогового форума 2025, организованного 17.02.2025 года Российским союзом промышленников и предпринимателей, стимулирование появления новых «самозанятых» в нынешних экономических условиях часто носит «контрпродуктивный» характер. Например, в рамках социального контракта более половины средств - 53% выделяется на гранты по созданию индивидуальных предпринимателей, самозанятых и личных подсобных хозяйств.

При этом, в экономическом блоке активно ведётся дискуссия по ограничению порога или введению запрета на предоставление грантов «самозанятым», поскольку в текущих условиях экономика нуждается в других компетенциях и совершенно в других секторах.

На проблему необходимости уравнивания условий деятельности, установленных для предпринимателей и «самозанятых» граждан, обратила внимание председатель правления Ассоциации предпринимателей «Донская Ремесленная Палата»

⁸ Распоряжение Министерства сельского хозяйства и продовольствия Московской области от 29.03.2024 № 19РВ-118 «Об утверждении порядка и условий размещения нестационарных объектов для оказания услуг общественного питания сезонных (летних) кафе предприятий общественного питания) на территории Московской области

⁹ Постановление Правительства Москвы от 13.11.2024 № 2565-ПП «О внесении изменений в Постановление Правительства Москвы от 06.03.2025 № 102-ПП».



Доклад о деятельности Уполномоченного за 2024 год

Чаплыгина Г.И. в ходе заседания круглого стола о развитии сферы бытовых услуг Ростовской области, состоявшегося 14.02.2025 года.

Результаты изучения указанной проблемы позволили выявить несоответствие количества требований, отчетности и штрафных санкций, предъявляемых к субъектам предпринимательской деятельности и «самозанятым» гражданам в одних и тех же сферах деятельности: бытовые услуги, индустрия красоты и другие.

Так, например, индивидуальные предприниматели, задействованные в отрасли индустрии красоты, обязаны оформить медицинскую книжку, обеспечивать дезинфекцию и стерилизацию инструментов и помещения, иметь специальное образование или пройти обучение. Для «самозанятых» граждан такие требования не установлены, в связи с чем, снижается качество предоставляемых услуг.

Полагаем, что в нынешних условиях экономической деятельности количественные показатели по числу граждан, применяющих специальный налоговый режим НПД, должны перерасти в качественные структурные изменения, «самозанятые» должны быть основой для закрытия кадровой потребности среднего и крупного бизнеса или переходить в другую категорию бизнеса.

Предлагается в целях стимулирования плательщиков НПД («самозанятые» граждане) к переходу в другую категорию бизнеса проработать вопрос установления пониженных налоговых ставок по упрощенной системе налогообложения для такой категории граждан, которые по истечении 12 месяцев регистрации в качестве плательщиков НПД выбрали организационно-правовую форму ведения бизнеса в качестве индивидуальных предпринимателей.

6.10. О мерах поддержки малых технологических компаний Ростовской области и предприятий, занятых в научной сфере.

Сегодня в условиях внешнего санкционного давления как никогда значимым является вопрос технологического суверенитета страны. Технологическое лидерство Президент России Путин В.В. определил в качестве одной из национальных целей развития страны до 2030 года.

В данном направлении стоят задачи по увеличению выручки малых технологических компаний (далее - МТК) не менее чем в 7 раз по сравнению с уровнем 2023 года, а также по росту доли отечественных высокотехнологичных товаров и услуг, созданных на основе собственных линий разработки и исследований, в том числе за счет увеличения инвестиций со стороны частного бизнеса.

Именно МТК рассматриваются в качестве одного из ключевых элементов технологического развития страны. В Ростовской области пока только 62 малых технологических компаний, и большинство из них субъекты малого и среднего предпринимательства.

В целях активизации технологического развития на уровне региона отдельные субъекты Российской Федерации уже внесли поправки в региональное законодательство.

Например, в Краснодарском крае для субъектов малого и среднего предпринимательства - малых технологических компаний установлены пониженные



Доклад о деятельности Уполномоченного за 2024 год
налоговые ставки по упрощенной системе налогообложения¹⁰ в размере 1 процента - на доходы и 5 процентов - по объекту налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов. Те же 5 процентов действуют для МТК Томской области.

Технологическое развитие невозможно без научного предпринимательства, оно трансформирует научные знания в востребованные на нашем рынке технологии.

Донской малый и средний бизнес выступает источником инновационных идей, разработок, которые масштабируют крупные компании.

Поддержка технологического бизнеса и научного предпринимательства поможет развитию наукоемких производств и привлечет в эту сферу новых участников.

Предлагается проработать вопрос о внесении изменений в региональное законодательство о налогах¹¹ в части установления пониженных ставок по упрощенной системе налогообложения для предприятий, внесенных в реестр малых технологических компаний, и компаний, осуществляющих в качестве основного вид деятельности научные исследования и разработки в области естественных и технических наук.

Принятие соответствующих изменений будет способствовать успешному участию Ростовской области в достижении цели по технологическому лидерству, усилению роли региона в ускорении технологического развития страны, стимулированию развития технологического и научного предпринимательства на Дону.

6.11. О необходимости принятия мер, направленных на стимулирование туристической активности и популяризации рекреационной зоны - Павло-Очаковская коса.

Актуальность таких мер связана со значительным объемом туристического потока, направленного в город Ейск (Краснодарский край), чей маршрут лежит через Павло-Очаковскую косу.

В этой связи, при развитии указанной рекреационной зоны представляется возможным рассчитывать на повышение спроса туристических услуг.

6.12. О введении на территории Ростовской области с 1 января 2026 года специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения» в связи с расширением эксперимента по распространению данного налогового режима на все субъекты Российской Федерации.

Федеральным законом от 25.02.2022 № 17-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения» закреплено проведение эксперимента по введению специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения» (далее – АУСН) в городе федерального значения Москве, в Московской и Калужской областях, а также в Республике Татарстан с 01.07.2022 до 31.12.2027 включительно.

¹⁰ Закон Краснодарского края от 27.11.2024 № 5250-КЗ «О внесении изменений в Закон Краснодарского края «Об установлении на территории Краснодарского края налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков»

¹¹ Областной закон от 10.05.2012 № 843-ЗС «О региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области»



Доклад о деятельности Уполномоченного за 2024 год

С 1 января 2025 года в соответствии с Федеральным законом от 29.10.2024 № 362-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» эксперимент по использованию АУСН распространен на все субъекты Российской Федерации.

Специальный налоговый режим АУСН распространяется на организации и индивидуальных предпринимателей, годовой доход которых не превышает 60 млн рублей, а численность сотрудников не более 5 человек.

Таким образом, под указанные критерии подпадают хозяйствующие субъекты, относящиеся к категории микропредприятий в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Основным преимуществом нового налогового режима для налогоплательщиков-микропредприятий является установление для них нулевого тарифа страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, медицинское страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

Еще одним важным плюсом АУСН для микропредприятий является их освобождение от обязанности представления отчетности в налоговые органы и государственные внебюджетные фонды. Указанные преференции позволят в значительной степени снизить непроизводственные издержки для бизнеса, риски неправильного налогового администрирования и стимулировать предпринимательскую активность в регионе.

Также возможность применения АУСН позволит бизнесу «бесшовно» переходить из одной категории в другую, оптимизировать свои ресурсы и сосредоточиться на основной деятельности, что особенно актуально в текущих условиях.

Расчет налога при применении специального налогового режима осуществляется налоговыми органами самостоятельно по данным контрольно-кассовой техники уполномоченной кредитной организации, а также переданным налогоплательщиками через личный кабинет.

Таким образом, введение АУСН на территории Ростовской области будет способствовать облегчению условий ведения микробизнеса, снижению непроизводственных издержек, стимулированию предпринимательской активности, а также легализации доходов и заработной платы.

Предлагается проработать вопрос введения с 01.01.2026 года на территории Ростовской области специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения».

Федеральный уровень.

6.13. О возможных финансовых рисках субъектов МСП, являющихся плательщиками УСН, в связи с введением с 2025 года обязанности уплачивать НДС при доходах более 60 млн рублей в год, а также из-за отсутствия индексации на коэффициент-дефлятор указанного показателя.

Федеральным законом от 12.07.2024 года № 176-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее



Доклад о деятельности Уполномоченного за 2024 год
– Федеральный закон № 176-ФЗ) были внесены комплексные изменения в подходы к УСН.

С одной стороны, был увеличен ряд критериев для применения УСН:
по средней численности сотрудников с 100 до 130 человек;
по показателям доходов до 450 млн рублей и остаточной стоимости основных средств с 150 до 200 млн рублей;

отменены повышенные ставки по УСН (8 % – для объекта налогообложения «доходы» и 20 % – для «доходы минус расходы»).

Одновременно введена обязанность уплачивать НДС при доходах, превышающих 60 млн рублей в год. Введены пониженные ставки для НДС (5 % при доходах от 60 млн до 250 млн рублей в год и 7 % – от 250 млн до 450 млн рублей в год), но при их применении нельзя получить налоговый вычет по НДС.

Пороговое значение, с которого начинает действовать обязанность по уплате НДС – 60 млн рублей, не подлежит индексации на коэффициент-дефлятор.

Введение НДС для плательщиков, которые ранее его не рассчитывали, не имеют опыта соответствующего учета хозяйственных операций, может привести к росту налоговой нагрузки, издержек по организации учета и отчетности в отношении значительного количества субъектов МСП.

Это создаст не только административные риски, но не учитывает важнейший законный принцип налогообложения – экономическую обоснованность (в части отсутствия индексации), не учитывает специфику деятельности предприятий во многих социально значимых отраслях.

Предлагается рассмотреть вопрос об инициировании внесения изменений в НК РФ в части введения индексации на коэффициент-дефлятор порогового показателя по доходам для освобождения от обязанности уплаты НДС (60 млн рублей).

6.14. О необходимости актуализации критериев для целей применения патентной системы налогообложения.

В настоящее время нельзя применять патентную систему налогообложения (далее – ПСН), если по всем «патентным» видам деятельности индивидуального предпринимателя численность занятых превысит 15 человек, а доходы – 60 млн рублей.

Ограничения установлены пунктом 5 статьи 346.43 и подпунктом 1 пункта 6 статьи 346.45 НК РФ. Эти параметры были определены на момент введения ПСН в 2012 году и с тех пор не пересматривались.

Предлагается рассмотреть вопрос внесения изменений в НК РФ, увеличив вдвое предельные показатели по занятым и объему выручки, закрепив, что ПСН можно применять с численностью занятых до 30 человек, объемом выручки до 120 млн рублей (пункт 5 статьи 346.43 и подпункт 1 пункта 6 статьи 346.45 НК РФ), либо введя правило о ежегодной корректировке показателей выручки для целей применения ПСН на коэффициент-дефлятор.

6.15. О расширении перечня видов экономической деятельности раздела «Обрабатывающие производства» для применения пониженного тарифа страховых взносов.

Исходя из положений пункта 13.2, пункта 2.5 статьи 427 Налогового кодекса Российской Федерации единый пониженный тариф страховых взносов в размере



Доклад о деятельности Уполномоченного за 2024 год

7,6% для субъектов малого и среднего предпринимательства применяется в отношении ограниченного перечня видов экономической деятельности, включенных в раздел «Обрабатывающие производства» (далее – Перечень).

Указанный Перечень видов экономической деятельности раздела «Обрабатывающие производства» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности для целей применения единого пониженного тарифа страховых взносов утвержден Распоряжением Правительства Российской Федерации от 11.12.2024 № 3689-р.

Вместе с тем, многие предприниматели, осуществляющие деятельность в смежных и востребованных отраслях, не могут воспользоваться данной льготой, что ограничивает их возможности для развития и повышения конкурентоспособности выпускаемой продукции.

Предлагается рассмотреть возможность внесения изменений в Распоряжение Правительства Российской Федерации от 11.12.2024 № 3689-р в части расширения указанного Перечня с включением следующих видов экономической деятельности:

25.21 - Производство радиаторов и котлов центрального отопления;

28.4 - Производство станков, машин и оборудования для обработки металлов и прочих твердых материалов;

28.29.3 - Производство промышленного, бытового и прочего оборудования для взвешивания и дозировки;

28.30 - Производство машин и оборудования для сельского и лесного хозяйства;

33.1 - Ремонт и монтаж металлических изделий, машин и оборудования.

Установление льготных тарифов создаст для предпринимателей возможности модернизации и расширения производства, что положительно скажется на экономическом развитии региона.

6.16. Об административных рисках предпринимателей и росте их затрат в связи с увеличением числа обязательных требований, предполагающих внесение массивов данных в специальные государственные информационные системы.

Действующие на сегодня государственные информационные системы (далее – ГИС) (ФГИС «Меркурий», ЕГАИС, ФГИС «Зерно» государственная система маркировки и прослеживания «Честный ЗНАК», ГИС в медицинской сфере и иные) зачастую дублируют друг друга по набору загружаемых сведений, но администрируются различными операторами.

При этом внедрение каждой из этих систем связано с необходимостью приобретения специального оборудования, постоянным обновлением программного обеспечения, перманентного обучения персонала. Все это порождает затраты, механизма компенсации которых законодательством не предусмотрено.

Как правило, масштабному внедрению указанных обязательных требований предшествуют периоды экспериментов, предполагающие неширокий охват лиц, которых данные требования коснутся.

Когда речь идет о масштабной цифровизации, особенно целых отраслей предпринимательской деятельности, узкого эксперимента бывает недостаточно, потому что многие проблемы проявляются именно при полноценной цифровизации, охватывающей весь круг лиц, для которых новые требования становятся обязательными.



Доклад о деятельности Уполномоченного за 2024 год

Предлагается проработать вопрос о внесении изменений в Федеральный закон от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ), закрепив, что:

внедрение цифровых обязательных требований должно сопровождаться тестовым периодом не менее одного года, включающим этапы добровольного исполнения указанных требований; обязательного исполнения новых требований, но без применения административной ответственности за их нарушение (статья 13 Федерального закона № 247-ФЗ);

в течение тестового периода уполномоченные органы государственной власти должны проводить широкое информирование и консультирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения новых цифровых обязательных требований (статья 14 Федерального закона № 247-ФЗ);

Также предлагается проработать вопрос о возможных механизмах компенсации со стороны государства затрат хозяйствующих субъектов на выполнении цифровых обязательных требований (например, через механизм налоговых вычетов, частичную компенсацию затрат).



Заключение

За последние годы против нашей страны введено более двадцати двух тысяч санкций, которые оказали ощутимое воздействие на малое и среднее предпринимательство. Но, несмотря на это, донские предприятия проявили устойчивость, продолжили насыщать рынок товарами, услугами, обеспечивать граждан рабочими местами.

По результатам обобщения информации, содержащейся в жалобах и обращениях, взаимодействия с экспертами и деловыми объединениями, с учетом позитивной оценки донскими предпринимателями условий ведения бизнеса все же есть признаки их усложнения в 2025 году.

Ключевыми факторами этого видятся следующие.

Рост фискальных издержек, обусловленный значимым ростом федеральных налогов, увеличением в полтора раза базы для расчета страховых взносов по льготной ставке при одновременном увеличении размера МРОТ, введением туристического налога. Синхронизация начала действия всех перечисленных новелл с 2025 года.

Увеличение неналоговых, но тоже, по сути, обязательных платежей. Например, тарифы в энергетике, на обращение с твердыми коммунальными отходами, стоимость «Платона», рост утилизационного сбора, экологические платежи, маркировка товаров и другие. Всего по экспертным оценкам неналоговых платежей более двухсот и они не систематизированы.

Недоступность кредитных ресурсов для большей части субъектов предпринимательства в связи с высокой ключевой ставкой.

Дефицит кадров на фоне ограниченных ресурсов для повышения производительности труда за счет технологизации.

Вступление в силу новых обязательных требований с существенными расходами для обеспечения их исполнения, серьезными штрафными санкциями, отсутствием достаточной инфраструктуры и разумных тестовых периодов.

Например, вовлечение все новых товаров в маркировку, введение все большего количества данных в государственные ЕИС и множество отраслевых требований при отсутствии эффективного пресечения уполномоченными органами публичной власти неконкурентной «серой» предпринимательской деятельности.

Для нивелирования обозначенных рисков в 2025 году планируется совместно с деловым сообществом и во взаимодействии с органами публичной власти продолжить работу, в частности, над:

мониторингом практики реализации новой обязанности для плательщиков УСН уплачивать НДС, применения «налоговой амнистии» и подготовкой с учетом этого предложений по коррекции налогового законодательства;

продвижением предложения об индексации пороговых значений для целей применения востребованных специальных режимов налогообложения – без «НДСного» порога для УСН, предельных показателей дохода для целей применения ПСН;

предупреждением возможных рисков туристической отрасли, связанных с введением туристического налога;

совершенствованием законодательства в сфере нестационарной торговли с целью обеспечения баланса публичных и частных интересов;

совершенствованием подходов к внедрению Национальной системы маркировки товаров «Честный знак»;



Доклад о деятельности Уполномоченного за 2024 год
разработки механизмов снижения издержке предпринимателей
при обращении с ТКО и в сфере тарифообразования.

В 2025 году Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ростовской области продолжит обеспечивать гарантии государственной защиты индивидуальных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, содействуя социально-экономическому развитию Ростовской области.