



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
Ростовской области**

# **ОТЧЕТ**

**О СОСТОЯНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА  
Ростовской области  
в 2020 году**

2021 год

**ОГЛАВЛЕНИЕ**

	стр.
<b>ВВЕДЕНИЕ</b>	3
<b>РАЗДЕЛ I. Информация о наиболее значимых областных законах и постановлениях Законодательного Собрания Ростовской области, принятых в 2020 году</b>	<b>7</b>
Защита прав граждан	7
Социальная политика	19
Жилищная политика	33
Экономическая, бюджетная и налоговая политика	43
Развитие культуры, образования, взаимодействие с институтами гражданского общества	64
Развитие сельского хозяйства, повышение качества окружающей среды	73
Деятельность органов публичной власти	81
<b>РАЗДЕЛ II. Информация о деятельности комитетов Законодательного Собрания Ростовской области по осуществлению мониторинга правоприменения в 2020 году</b>	<b>83</b>

## ВВЕДЕНИЕ

Отчет о состоянии законодательства Ростовской области за 2020 год (далее – отчет) является комплексным изложением итогов законотворческой деятельности Законодательного Собрания Ростовской области (далее – Законодательное Собрание) в 2020 году, основных результатов проведенного мониторинга законодательства Ростовской области.

Целями настоящего отчета являются анализ и обобщение результатов законотворческой деятельности Законодательного Собрания, поступательное совершенствование регионального законодательства для эффективного и результативного социально-экономического развития Ростовской области.

Прошедший год потребовал мобилизации всех органов власти для обеспечения главной задачи – борьбы за жизнь и здоровье людей в условиях распространения новой коронавирусной инфекции. Это отразилось на законотворческой повестке дня Законодательного Собрания. На первый план вышло законодательное обеспечение мер по противодействию пандемии, по поддержке граждан и пострадавших отраслей экономики. Наравне с решениями, принятыми на региональном уровне, в Ростовской области были оперативно выработаны и объявлены свои, дополнительные региональные меры поддержки граждан и предприятий.

На протяжении всего отчетного периода Законодательное Собрание также уделяло внимание эффективности, устойчивости и сбалансированности бюджетной политики, чтобы сохранить возможности по выполнению всех ранее взятых социальных обязательств и развитию социальной и инфраструктурных сфер.

В 2020 году Законодательным Собранием проведено 13 заседаний (в том числе 5 внеочередных).

Принято 157 областных законов, 384 постановления Законодательного Собрания.

Проведено 11 заседаний Совета Законодательного Собрания, 4 «правительственных часа», 91 заседание комитетов Законодательного Собрания.

Комитетами проведено 84 публичных мероприятия, из них 4 заседания дискуссионной площадки «Открытая трибуна» при Законодательном Собрании и 64 заседания «круглых столов».

Состоялись 2 публичных слушания по проекту областного закона «Об отчете об исполнении областного бюджета за 2019 год» и проекту областного закона «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Инициаторами принятых областных законов выступили:

- Губернатор Ростовской области – 78;
- Правительство Ростовской области – 4;
- депутаты Законодательного Собрания – 28;
- органы местного самоуправления – 44;
- Прокурор Ростовской области – 2;

- Избирательная комиссия Ростовской области – 1.

В отчете приведен обзор основных законов Ростовской области, принятых Законодательным Собранием в 2020 году в таких сферах правового регулирования, как:

- защита прав граждан;
- социальная политика;
- жилищная политика;
- экономическая, бюджетная и налоговая политика;
- развитие культуры, образования, взаимодействие с институтами гражданского общества;
- развитие сельского хозяйства, повышение качества окружающей среды;
- деятельность органов публичной власти.

### **Законотворческая деятельность**

В законотворческой деятельности в течение 2020 года были приняты следующие решения, направленные на улучшение мер социальной поддержки для тех или иных категорий граждан:

- На пять лет продлено действие областного закона о региональном материнском капитале.
- Введена ежегодная индексация размера жилищного земельного сертификата для многодетных семей.
- Увеличена минимальная норма площади жилья, которое предоставляется детям-сиротам.
- Введена денежная компенсация на питание для школьников областных общеобразовательных и учащихся средних специальных учебных заведений, по состоянию здоровья обучающихся на дому.
- От уплаты транспортного налога освобождены граждане, принимавшие в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, в ликвидации аварий ядерных установок на военных объектах.
- Внесены изменения в критерии получения адресной социальной помощи, увеличивающие количество ее получателей, с одновременным увеличением размера адресной помощи в виде социального контракта.
- Увеличены размеры денежных вознаграждений организаторам приемных семей для инвалидов и пожилых граждан.
- Действие льгот на оплату услуг ЖКХ, предоставляемых педагогам в сельской местности, распространено на директоров и завучей сельских школ.

Приняты следующие меры поддержки предпринимателей для преодоления последствий пандемии новой коронавирусной инфекции COVID-19:

- Вдвое снижены ставки налога на имущество для владельцев гостиниц, тепличных хозяйств, торговых центров и сдающихся в аренду помещений.
- С шести до одного процента была снижена ставка налога по упрощенной системе налогообложения, а для работающих по патенту вдвое уменьшен показатель возможного дохода.
- До 2024 года продлены налоговые каникулы для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную или упрощенную систему налогообложения.
- Введена льготная арендная плата для резидентов бизнес-инкубатора.
- Введен инвестиционный налоговый вычет для предпринимателей, осуществляющих пожертвования государственным областным и муниципальным библиотекам.

Другие законодательные решения:

- Полномочия по берегоукреплению побережья Таганрогского залива переданы с федерального на региональный уровень.
- Актуализированы условия и социально значимые направления для предоставления грантов средствам массовой информации.
- В определение сметы капитального ремонта многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, включена стоимость реставрационных работ.
- Вдвое (до 1 года) продлена отсрочка начала оплаты взносов на капитальный ремонт для жильцов новых многоквартирных домов.
- Для дачников отменена необходимость проведения обязательной государственной экспертизы запасов подземных вод.

В 2020 году Законодательное Собрание активно пользовалось своим правом законодательной инициативы по вопросам, актуальным для Ростовской области, но находящимся в поле федерального правового регулирования.

В 2020 году инициатива депутатов Законодательного Собрания о необходимости единого для всей страны подхода к питанию школьников нашла отражение в решении Президента Российской Федерации о предоставлении бесплатного горячего питания для школьников младших классов.

Также в прошлом году по инициативе Законодательного Собрания продажа несовершеннолетним вейпов, снюсов, электронных сигарет была запрещена на всей территории России.

В прошлом году Законодательное Собрание обратилось на федеральный уровень с инициативой о создании единых государственных подходов по лечению спинальной мышечной атрофии. Эта позиция также была отражена в решении главы государства. Был введен повышенный налог для граждан с высокими доходами, собранные средства от которого направлены на лечение детей через созданный по указу Президента фонд «Круг добра». Из средств нового фонда будет финансироваться лечение тридцати редких заболеваний, в том числе и спинальной мышечной атрофии.

Также предложения Законодательного Собрания о компенсации прямыми выплатами части заработных плат сотрудников предприятий и о включении в перечень пострадавших отдельных отраслей экономики нашли отражение в решениях Президента и Правительства России о помощи экономике и предприятиям в период пандемии.

Еще одной инициативой депутатов Законодательного Собрания стали предложения в проект Федерального закона «О молодежной политике в Российской Федерации». В числе самых значимых предложений – определение возрастных рамок понятия «молодежь», «молодая семья». Определение, по предложению депутатов ЗС РО, возраста молодого гражданина РФ на уровне «35 лет включительно» существенно расширило охват молодых семей, получающих помощь от государства.

### **Мониторинг исполнения действующего законодательства**

В отчете выделен отдельный раздел, который посвящен результатам деятельности комитетов Законодательного Собрания по мониторингу правоприменения областных законов. В 2020 году эта работа продолжала носить системный характер в соответствии с Положением о мониторинге правоприменения нормативных правовых актов, принятых Законодательным Собранием Ростовской области.

Проведение мониторинга позволяет увидеть эффективность реализации областных законов, проанализировать соответствие практики применения областных законов планируемому результату правового регулирования, своевременно вносить изменения в действующее областное законодательство, а также готовить рекомендации по совершенствованию деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления по исполнению областных законов.

## **ИНФОРМАЦИЯ О НАИБОЛЕЕ ЗНАЧИМЫХ ОБЛАСТНЫХ ЗАКОНАХ И ПОСТАНОВЛЕНИЯХ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ, ПРИНЯТЫХ В 2020 ГОДУ**

### **ЗАЩИТА ПРАВ ГРАЖДАН**

**Областные законы от 6 марта 2020 года № 275-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи и использования электронных систем доставки никотина на территории Ростовской области» и от 3 декабря 2020 года № 406-ЗС «О признании утратившими силу областных законов в сфере розничной продажи и использования электронных систем доставки никотина и бестабачной никотиносодержащей продукции»**

В 2020 году депутаты Законодательного Собрания были обеспокоены ситуацией, связанной со значительным ростом потребления среди молодежи сосательной и жевательной никотиносодержащей бестабачной продукции (никпеков) – аналогов запрещенного к оптовой и розничной торговле сосательного табака (снюса).

Популяризации среди детей и подростков указанной продукции способствует привлекательная форма выпуска в виде жевательного мармелада, жевательных резинок, а также конфет с различными вкусовыми добавками. Зачастую такая продукция позиционируется как пищевая, а ее упаковка в большинстве случаев не содержит информации о количестве содержащегося в продукте никотина. При этом никотин является основным компонентом никпеков, концентрация которого в одной порции такого продукта в десятки раз превышает концентрацию никотина в одной сигарете и способствует быстрому формированию никотиновой зависимости.

Это оказывает разрушительное влияние на организм потребителей, в особенности несовершеннолетних, о чем свидетельствуют участвовавшие во многих регионах страны случаи острых отравлений детей и подростков.

По инициативе Законодательного Собрания Управлением Роспотребнадзора по Ростовской области в период с 25 декабря 2019 года по 15 января 2020 года совместно с сотрудниками полиции были проведены проверки в сфере продажи никотиносодержащей продукции, а ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ростовской области» и его филиалами был проведен мониторинг 735 торговых объектов, реализующих подобную продукцию.

По результатам указанных проверок выявлены 1893 единицы никотиносодержащей продукции без подтверждающих ее качество и безопасность документов и 1871 единица продукции, выпущенная с нарушением маркировки. Информация о результатах данных проверок была направлена в правоохранительные органы.

Однако, несмотря на высокую опасность для жизни и здоровья граждан, требования Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» на них формально не распространялись. Такие обстоятельства позволяли недобросовестным продавцам избегать какой-либо ответственности за свои действия.

В связи с этим Законодательным Собранием в рамках опережающего правового регулирования был установлен запрет на розничную продажу бестабачной никотиносодержащей продукции несовершеннолетним, а также запрет на розничную продажу указанной продукции в детских, образовательных, медицинских организациях и на объектах спорта (Областной закон от 6 марта 2020 года № 275-ЗС).

Указанные изменения были направлены на предотвращение распространения различных видов бестабачной никотиносодержащей продукции в молодежной среде на территории Ростовской области.

Впоследствии ограничения потребления никотиносодержащей продукции, а также ее продажи были введены на федеральном уровне. В связи с этим Областной закон «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи и использования электронных систем доставки никотина и бестабачной никотиносодержащей продукции на территории Ростовской области» был признан утратившим силу (Областной закон от 3 декабря 2020 года № 406-ЗС).

Однако оперативные действия Законодательного Собрания по введению законодательных ограничений такой продукции позволили затормозить ее распространение среди населения до принятия соответствующих мер на федеральном уровне.

\*\*\*\*

**Областные законы от 6 марта 2020 года № 276-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «Об административных правонарушениях», от 6 марта 2020 года № 278-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «Об административных правонарушениях», от 4 августа 2020 года № 350-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «Об административных правонарушениях», от 23 сентября 2020 года № 365-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «Об административных правонарушениях», от 3 декабря 2020 года № 407-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «Об административных правонарушениях»**

В 2020 году Законодательным Собранием было внесено несколько важных изменений в Областной закон от 25 октября 2002 года № 273-ЗС «Об административных правонарушениях», направленных в первую очередь на защиту здоровья граждан.

Пристальное внимание депутатов Законодательного Собрания привлекла проблема значительного роста потребления бестабачной никотиносодержащей продукции, особенно в молодежной среде.

В целях защиты здоровья граждан, прежде всего несовершеннолетних, в рамках опережающего правового регулирования был принят Областной закон «О внесении изменений в Областной закон «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи и использования электронных систем доставки никотина на территории Ростовской области», которым был установлен запрет на розничную продажу бестабачной никотиносодержащей продукции несовершеннолетним, а также в детских, образовательных и медицинских организациях, на объектах спорта.

Для обеспечения соблюдения данных ограничений в областном законодательстве за розничную продажу такой продукции несовершеннолетним был установлен штраф для граждан в размере от 3 до 5 тыс. рублей, для должностных лиц – от 10 до 20 тыс. рублей, для юридических лиц – от 30 до 50 тыс. рублей. За розничную продажу бестабачной никотиносодержащей продукции в запрещенных местах был установлен штраф для граждан в размере от 1,5 до 2 тыс. рублей, для должностных лиц – от 3 до 4 тыс. рублей, для юридических лиц – от 30 до 40 тыс. рублей.

Правом составлять протоколы об указанных административных правонарушениях были наделены должностные лица органов местного самоуправления и должностные лица Административной инспекции Ростовской области, а правом рассматривать дела о таких административных правонарушениях – административные комиссии в случаях составления соответствующих протоколов должностными лицами органов местного самоуправления, а также Административная инспекция Ростовской области в тех случаях, когда протоколы составлены ее должностными лицами (Областной закон от 6 марта № 276-ЗС).

Впоследствии проблема активного распространения потребления бестабачной никотиносодержащей продукции среди молодежи была принята во внимание на федеральном уровне и соответствующие ограничения ее потребления и продажи были введены на территории всей страны.

В связи с этим в декабре 2020 года были признаны утратившими силу как Областной закон «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи и использования электронных систем доставки никотина и бестабачной никотиносодержащей продукции на территории Ростовской области», так и положения Областного закона «Об административных правонарушениях» об ответственности за нарушение таких ограничений (Областной закон от 3 декабря 2020 года № 407-ЗС).

Вместе с тем установление на федеральном уровне ограничений в сфере оборота никотинсодержащей продукции стало возможным, в том числе, благодаря деятельности депутатов Законодательного Собрания, неоднократно отстаивавших необходимость принятия данных норм.

В 2020 году с учетом положений федерального законодательства была установлена административная ответственность за неисполнение или нарушение решений Антитеррористической комиссии Ростовской области и антитеррористических комиссий, сформированных в муниципальных образованиях.

Так, был установлен штраф за неисполнение решений Антитеррористической комиссии Ростовской области для граждан в размере от 1 до 3 тыс. рублей, для должностных лиц – от 10 до 30 тыс. рублей, для юридических лиц – от 100 до 300 тыс. рублей.

Протоколы о подобных административных правонарушениях должны составлять должностные лица аппарата Правительства Ростовской области, областных органов исполнительной власти, их учреждений, структурных подразделений и территориальных органов. Перечень таких должностных лиц утверждается Правительством Ростовской области.

Также установлен штраф за несоблюдение решений антитеррористических комиссий, сформированных в муниципалитетах, для граждан в размере от 500 рублей до 2 тыс. рублей, для должностных лиц – от 3 до 10 тыс. рублей, для юридических лиц – от 20 до 100 тыс. рублей. Перечень должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об этих административных правонарушениях, утверждается главой местной администрации (Областной закон от 6 марта 2020 года № 278-ЗС).

Установление административной ответственности за неисполнение или нарушение решений Антитеррористической комиссии Ростовской области и муниципальных антитеррористических комиссий будет способствовать более эффективной деятельности этих органов.

С 1 января 2020 года вступили в силу отдельные положения Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которыми впервые на федеральном уровне были установлены требования к содержанию и использованию животных, а также к осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев.

С учетом федерального регулирования в областном законодательстве вместо административной ответственности за нарушение правил отлова безнадзорных животных была установлена ответственность за нарушение порядка организации на территории Ростовской области деятельности приютов для животных и норм содержания в них, а также за нарушение порядка осуществления деятельности по обращению с животными, которые остались без владельцев.

За совершение указанных правонарушений предусмотрены штрафы для должностных лиц в размере от 2 до 5 тыс. рублей, для юридических лиц – от 10 до 20 тыс. рублей.

Составлять протоколы о таких административных правонарушениях и рассматривать административные дела в пределах населенных пунктов будут

сотрудники управления ветеринарии Ростовской области, а вне населенных пунктов – сотрудники министерства природных ресурсов и экологии Ростовской области (Областной закон от 4 августа 2020 года № 350-ЗС).

Указанные изменения областного законодательства нацелены на формирование гуманного и ответственного отношения к животным, оставшимся без владельцев и помещенным в приюты, и будут способствовать пресечению административных правонарушений в данной сфере.

В сентябре 2020 года в целях защиты здоровья, прежде всего детей, в рамках опережающего правового регулирования был принят Областной закон «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, на территории Ростовской области», которым установлен запрет на розничную продажу несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ.

Для обеспечения соблюдения гражданами данных ограничений был установлен штраф за розничную продажу несовершеннолетним таких товаров для граждан в размере от 3 до 5 тыс. рублей, для должностных лиц - от 10 до 20 тыс. рублей, для юридических лиц - от 30 до 50 тыс. рублей.

Составлять протоколы об указанных административных правонарушениях вправе должностные лица органов местного самоуправления и должностные лица Административной инспекции Ростовской области. Правом рассматривать административные дела наделены административные комиссии в случаях составления соответствующих протоколов должностными лицами органов местного самоуправления, а также Административная инспекция Ростовской области в тех случаях, когда протоколы составлены ее должностными лицами (Областной закон от 23 сентября 2020 года № 365-ЗС).

\*\*\*\*

**Областные законы от 3 апреля 2020 года № 297-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О выборах и референдумах в Ростовской области», от 10 июня 2020 года № 325-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О выборах и референдумах в Ростовской области», от 24 декабря 2020 года № 428-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О выборах и референдумах в Ростовской области»**

Совершенствование областного законодательства о выборах и референдумах стало одним из важнейших направлений деятельности Законодательного Собрания в 2020 году.

На протяжении года в Областной закон от 12 мая 2016 года № 525-ЗС «О выборах и референдумах в Ростовской области» трижды вносились изменения, большая часть которых была направлена на обеспечение комплексного правового регулирования и приведение в соответствие с нормами федерального уровня.

В целях повышения удобства применения областного законодательства участниками избирательного процесса, обеспечения полноты и ясности правового регулирования были внесены поправки, которыми:

1) конкретизирован перечень документов, представляемых для уведомления о выдвижении кандидата, а также порядок их представления;

2) включены нормы о порядке заверения организующей выборы избирательной комиссией списков кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам;

3) уточнен порядок представления документов о назначении уполномоченных представителей избирательного объединения;

4) порядок проведения совместных агитационных мероприятий дополнен нормами о том, что избирательное объединение, зарегистрировавшее список кандидатов, и зарегистрированный кандидат обязаны участвовать в совместных агитационных мероприятиях;

5) уточнены положения о порядке прекращения операций по специальным избирательным счетам, специальным счетам фондов референдума;

6) конкретизированы положения, касающиеся опубликования сведений о движении средств в избирательном фонде кандидата, избирательного объединения, фонде референдума, а также закреплена обязанность соответствующих редакций государственных и муниципальных периодических печатных изданий публиковать указанные сведения в течение трех дней со дня получения;

7) уточнен порядок назначения повторных и дополнительных выборов;

8) утверждена форма листа поддержки кандидата на должность Губернатора Ростовской области (Областной закон от 3 апреля 2020 года № 297-ЗС).

В целях создания условий для защиты здоровья избирателей при участии в голосовании, создания максимального удобства для реализации ими своих избирательных прав в 2020 году также внесены поправки, которыми расширен перечень оснований для голосования вне помещения для голосования и для голосования досрочно (Областной закон от 10 июня 2020 года № 325-ЗС).

Теперь помимо причин, связанных с состоянием здоровья и инвалидностью, возможность проголосовать вне помещения для голосования предоставляется также гражданам, которые не могут прибыть в помещение для голосования в связи с необходимостью ухода за лицами, в этом нуждающимися, а также по иным уважительным причинам.

Также предусмотрено право избирателя, участника референдума подать заявление о предоставлении ему возможности проголосовать вне помещения для голосования с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций).

В вышеуказанных целях предусматривается возможность проведения не ранее чем за 10 дней до дня голосования досрочного голосования, а также не ранее чем за 7 дней до дня голосования – досрочного голосования вне

помещения для голосования на территориях и в местах, пригодных к оборудованию для его проведения (на придомовых территориях, на территориях общего пользования и в иных местах). Порядок и сроки такого голосования устанавливаются Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

Поправками в целях повышения гарантий обеспечения прав граждан на участие в политической жизни страны предусмотрена возможность голосования по почте, а также посредством дистанционного электронного голосования.

В наибольшей степени конкретизации подверглись требования к оформлению подписных листов, используемых при проведении выборов и референдумов, в том числе изменена и сама форма подписного листа на выборах членов выборного органа местного самоуправления в целях ее унификации с формами на иных выборах.

В областном законодательстве теперь более подробно изложены нормы, определяющие порядок корректировки схемы избирательных округов в случае, если будет установлено отклонение от средней нормы представительства избирателей. В таком случае в схему избирательных округов должны быть внесены изменения не позднее, чем за 9 месяцев до дня голосования. При этом, если требуется изменение границ более половины избирательных округов, должна быть утверждена новая схема избирательных округов.

В целях закрепления в областном выборном законодательстве механизма «многодневного голосования» Избирательная комиссия Ростовской области была наделена полномочием по принятию соответствующего решения при проведении выборов Губернатора Ростовской области, депутатов Законодательного Собрания, выборов в органы местного самоуправления, областных и местных референдумов.

С учетом возможности проведения голосования в течение нескольких дней было закреплено общее правило исчисления сроков осуществления избирательных действий, действий по подготовке и проведению референдума. Согласно ему сроки таких действий, осуществляемых до дня голосования или после него, отсчитываются от последнего из указанных дней. Если же определенные действия осуществляются либо могут (не могут) осуществляться в день голосования или в предшествующий ему день, они осуществляются либо могут (не могут) осуществляться соответственно в любой из указанных дней голосования или в предшествующий им день.

В областном законодательстве были детально урегулированы особенности применения «многодневного голосования», в частности определены условия применения данного механизма для граждан, достигающих в период его проведения своего совершеннолетия, предусмотрены исключения из общего правила исчисления сроков при проведении «многодневного голосования».

Особое внимание в поправках уделено правилам назначения наблюдателей в случае принятия решения о голосовании в течение нескольких

дней. В таком случае политическая партия, иное общественное объединение, субъект общественного контроля, зарегистрированный кандидат или его доверенное лицо, инициативная группа по проведению референдума вправе назначить в каждую комиссию не более двух наблюдателей на каждый день голосования. Наблюдателем при проведении областных и местных выборов и референдумов теперь может быть гражданин Российской Федерации, обладающий активным избирательным правом на выборах и референдумах областного уровня (Областной закон от 24 декабря 2020 года № 428-ЗС).

\*\*\*\*

**Областной закон от 17 июня 2020 года № 332-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ростовской области»**

Закон принят в соответствии с изменениями федерального законодательства, направленными на совершенствование деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Так, уточнены требования к составу комиссий по делам несовершеннолетних. Теперь руководители (их заместители) органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних должны быть включены в состав комиссий в обязательном порядке. Ранее их участие в составе комиссий являлось возможным, но не обязательным.

Кроме того, установлен возрастной ценз для замещения должностей председателя, заместителя председателя, ответственного секретаря и члена комиссии по делам несовершеннолетних. Указанные должности может занимать лишь гражданин Российской Федерации, достигший возраста 21 года.

Также увеличено количество плановых заседаний территориальных (муниципальных) комиссий по делам несовершеннолетних. Теперь такие заседания должны проводиться не реже двух раз месяц, а не один раз в месяц, как это было установлено ранее.

Законом более подробно регламентированы и процедурные вопросы, касающиеся проведения заседаний комиссий по делам несовершеннолетних. Так, при голосовании член комиссии имеет один голос и голосует лично. При этом он имеет право выразить свое особое мнение по вопросу, вынесенному на голосование. Особое мнение, изложенное в письменной форме, прилагается к протоколу заседания комиссии.

Предусмотрено также, что прокурор в обязательном порядке должен быть извещен о дате, времени, месте и повестке заседания комиссии. Ранее обязательным являлось только извещение прокурора о дне заседания комиссии.

Законом расширен перечень полномочий территориальных (муниципальных) комиссий по делам несовершеннолетних. Теперь к их числу относятся:

проведение мониторинга деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (ранее вопросы координации деятельности органов и учреждений профилактики, в том числе мониторинг такой деятельности, относились к компетенции региональной комиссии по делам несовершеннолетних);

содействие привлечению социально ориентированных некоммерческих организаций и общественных объединений к проведению индивидуальной профилактической работы;

принятие постановлений об отчислении несовершеннолетних из специальных учебно-воспитательных учреждений открытого типа.

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав – это коллегиальные органы системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, которые создаются как на региональном уровне, так и при местных администрациях. Важнейшими задачами комиссий являются:

предотвращение детской преступности и беспризорности, а также выявление и устранение причин, способствующих этому;

защита прав и законных интересов детей и подростков;

социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, которые находятся в социально опасном положении, в том числе связанном с потреблением наркотиков и психотропных веществ;

выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суициду.

\*\*\*\*

### **Областной закон от 23 сентября 2020 года № 364-ЗС «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, на территории Ростовской области»**

Одной из серьезных проблем, вызвавших обеспокоенность депутатов Законодательного Собрания в 2020 году, стало распространение на территории Ростовской области такого вида подростковой токсикомании, как сниффинг.

Сниффинг представляет собой вдыхание газовых паров, содержащихся в бытовых приборах (зажигалках и заправочных баллонах), для достижения одурманивающего эффекта вследствие интоксикации организма. Вдыхание такого сжиженного газа приводит к кислородному голоданию головного мозга и, как правило, вызывает временное изменение сознания, состояние эйфории и галлюцинации. При этом сжиженные углеводородные газы не относятся к

наркотическим или психотропным веществам и содержатся в бытовых товарах, имеющих свободное обращение в гражданском обороте.

Данная форма токсикомании вызывает патологическую зависимость и является одной из наиболее опасных ввиду быстрого проникновения сжиженного углеводородного газа, провоцирующего острую кислородную недостаточность, в ткани головного мозга и легкие. Даже однократное вдыхание такого газа может привести к летальному исходу на фоне паралича дыхательного центра или токсического отека мозга.

Факты гибели несовершеннолетних в результате вдыхания паров токсичного газа ежегодно фиксируются на территориях разных регионов России, в том числе на территории Ростовской области. За период 2016–2018 гг. на территории области в результате вдыхания паров бытового газа погибло 20 несовершеннолетних. В 2019–2020 гг. на территории Ростовской области зафиксировано 2 случая гибели несовершеннолетних по причине отравления газом.

Поскольку ни на федеральном, ни на региональном уровне отношения в сфере оборота подобной продукции никак не регулировались, в рамках опережающего правового регулирования был принят Областной закон от 23 сентября 2020 года № 364-ЗС «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, на территории Ростовской области».

Теперь на территории Ростовской области запрещена розничная продажа несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ. Под такими товарами понимаются зажигалки, в которых имеется топливный резервуар со сжиженным углеводородным газом, а также баллоны и иные емкости со сжиженным углеводородным газом, используемые для заправки зажигалок и иных бытовых нужд. Требования к компонентному составу сжиженных углеводородных газов установлены ГОСТ 10679-2019.

Данные меры правового воздействия являются своевременными и позволят ограничить распространение снюффинга среди подростков на территории Ростовской области.

\*\*\*\*

**Областной закон от 3 декабря 2020 года № 408-ЗС  
«О внесении изменений в статьи 4<sup>4</sup> и 4<sup>5</sup> Областного закона «О некоторых  
вопросах, связанных с проведением публичных мероприятий на  
территории Ростовской области»**

В целях защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности, правопорядка и общественной безопасности Областным законом от 27 сентября 2004 года № 146-ЗС «О некоторых вопросах, связанных с проведением публичных мероприятий на территории Ростовской области»

определены места, в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций.

Внесение поправок в него было обусловлено принятием Конституционным Судом Российской Федерации Постановления от 4 июня 2020 года № 27-П.

В связи с этим Законодательным Собранием Ростовской области был скорректирован перечень мест, в которых теперь запрещается проведение публичных мероприятий. Из него исключены территории, расположенные ближе 50 метров к детским учреждениям, образовательным и медицинским организациям (Областной закон от 3 декабря 2020 года № 408-ЗС).

В качестве дополнительных гарантий прав граждан было установлено, что предусмотренные законом запреты могут применяться только в тех случаях, когда проведение публичного мероприятия создаст исходя из его целей и вида, предполагаемого количества участников, планируемого времени проведения угрозу правам и свободам человека и гражданина, законности, правопорядку, общественной безопасности, в том числе если проведение такого публичного мероприятия объективно повлечет нарушение функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, связи, создаст помехи движению пешеходов и транспортных средств либо доступу граждан к жилым помещениям или объектам транспортной или социальной инфраструктуры, и при условии соразмерности данного запрета степени такой угрозы.

\*\*\*\*

**Постановление Законодательного Собрания Ростовской области от 29 октября 2020 года № 926 «Об Обращении Законодательного Собрания Ростовской области «К заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой о необходимости принятия мер по регулированию организации развлекательных мероприятий (квестов) с целью предотвращения причинения вреда здоровью несовершеннолетних»**

В 2020 году Законодательное Собрание в целях обеспечения надлежащей правовой защиты здоровья несовершеннолетних и снижения риска причинения ему вреда стремилось обратить внимание федерального законодателя на проблему квестов.

Развлекательные мероприятия формата «квест в реальности» появились относительно недавно, однако уже прочно закрепились на рынке услуг. Вместе с тем сегодня квесты вызывают ряд вопросов, связанных прежде всего с отсутствием какого-либо правового регулирования данного явления. Действующее законодательство даже не содержит определения понятия «квест».

Особого внимания заслуживает проблема безопасности игроков квестов, учитывая, что их основную аудиторию составляют лица из числа молодежи, в том числе дети.

Практика организации квестов показывает, что нередки случаи причинения игрокам травм различной степени тяжести. В некоторых случаях последствия физического вреда носят необратимый характер. Участники квестов получали повреждения и переломы конечностей, ампутацию фаланг пальцев, ожоги кожных покровов, повреждение органов зрения.

Зачастую угроза причинения вреда физическому здоровью граждан заключается в том, что квесты создаются непрофессионалами, не имеющими необходимой квалификации и уровня подготовки, а в отдельных случаях не владеющими даже элементарными правилами техники безопасности. Квесты могут быть особенно опасными для участников, если проводятся в условиях с потенциально высокими факторами риска, например, в помещениях или с применением оборудования, которые не отвечают нормам безопасности.

При таких обстоятельствах несовершеннолетние участники квестов подвергаются повышенному риску, поскольку в силу своего возраста и физического развития не могут в полной мере осознавать последствия совершаемых действий и обеспечивать собственную безопасность.

Однако какое-либо правовое регулирование вопросов организации и проведения квестов, в том числе с участием несовершеннолетних граждан, в настоящее время отсутствует.

Выражая крайнюю обеспокоенность сложившейся ситуацией, депутаты Законодательного Собрания обратились к заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой с просьбой рассмотреть возможность разработки соответствующей правовой базы, устанавливающей требования и стандарты проведения квестов, а также ограничения, в том числе возрастные, для участия в них (постановление Законодательного Собрания Ростовской области от 29 октября 2020 года № 926).

Данное обращение Законодательного Собрания уже получило поддержку Генеральной прокуратуры Российской Федерации. Как предполагается, вопрос о законодательном регулировании квестов будет решен в ближайшем будущем.

## СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

### **Областные законы от 9 апреля 2020 года № 306-ЗС «О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно», от 24 апреля 2020 года № 315-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно»**

Законами установлены порядок и условия предоставления новой формы государственной поддержки малоимущих семей с детьми в виде ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно.

Право на получение выплаты имеют те семьи, размер среднедушевого дохода которых не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в Ростовской области во втором квартале года, предшествующего году обращения. Размер выплаты составляет 50 процентов величины регионального прожиточного минимума для детей за тот же квартал.

Ежемесячная выплата назначается и предоставляется со дня достижения ребенком возраста трех лет, но не ранее 1 января 2020 года, и не позднее дня достижения ребенком возраста восьми лет. В случае наличия в семье нескольких детей соответствующего возраста выплата предоставляется на каждого ребенка.

Получить выплату может один из родителей (законных представителей) ребенка, являющийся гражданином Российской Федерации и проживающий на территории Российской Федерации. При этом ребенок также должен иметь российское гражданство.

Назначение ежемесячной выплаты осуществляется на основании заявления. Иные документы и сведения, необходимые для назначения выплаты, запрашиваются уполномоченным органом самостоятельно в порядке межведомственного взаимодействия в органах и организациях, в распоряжении которых они находятся. С заявлением о назначении выплаты можно обратиться в орган социальной защиты населения по месту жительства или в МФЦ. Заявление также может быть подано в электронном виде через портал Госуслуг.

\*\*\*\*

**Областные законы от 9 апреля 2020 года № 307-ЗС «Об особенностях выплаты пособия на ребенка и осуществления ежемесячной денежной выплаты на третьего ребенка или последующих детей», от 27 ноября 2020 года № 396-ЗС «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Областного закона «Об особенностях выплаты пособия на ребенка и осуществления ежемесячной денежной выплаты на третьего ребенка или последующих детей»**

Стремительное распространение в 2020 году новой коронавирусной инфекции (COVID-19) вызвало необходимость экстренного принятия мер, направленных на сохранение уровня социального обеспечения граждан и их здоровья в условиях пандемии.

В целях сокращения числа граждан, лично обращающихся для подтверждения права на получение выплат семьям с детьми, и снижения риска заболевания коронавирусом был установлен упрощенный порядок получения жителями Ростовской области пособия на ребенка, а также ежемесячной денежной выплаты на третьего ребенка или последующих детей.

Так, с 1 апреля 2020 года до 1 октября 2020 года было приостановлено действие норм областного законодательства, предусматривающих заявительный порядок продления указанных выплат. При наступлении срока перерегистрации, при которой обновляются сведения о доходах и имущественной обеспеченности семьи, выплаты ранее назначенного пособия на ребенка, а также ежемесячной денежной выплаты на третьего ребенка или последующих детей осуществлялись автоматически. Также было приостановлено действие норм, обязывающих граждан информировать органы соцзащиты населения о наступлении обстоятельств, влекущих прекращение осуществления данных выплат.

С учетом возобновления осенью 2020 года роста заболеваемости коронавирусом срок действия беззаявительного порядка получения гражданами пособия на ребенка и ежемесячной денежной выплаты на третьего ребенка или последующих детей был продлен до 1 марта 2021 года включительно.

\*\*\*\*

**Областные законы от 9 апреля 2020 года № 308-ЗС «О внесении изменений в статью 7 Областного закона «Об организации приемных семей для граждан пожилого возраста и инвалидов в Ростовской области», от 28 апреля 2020 года № 317-ЗС «О внесении изменений в статью 6 Областного закона «Об организации приемных семей для граждан пожилого возраста и инвалидов в Ростовской области»**

Приемная семья для пожилых людей и инвалидов является формой жизнеустройства и социальной поддержки указанных граждан, направленной на повышение качества их жизни и профилактику социального одиночества.

Данная форма предполагает совместное проживание одинокого пожилого человека пенсионного возраста или инвалида, которые нуждаются в посторонней помощи и уходе, и лица, изъявившего желание организовать приемную семью (помощника). За счет средств областного бюджета помощнику ежемесячно выплачивается денежное вознаграждение, базовый размер которого ранее составлял 1 117 рублей.

В целях реализации мероприятий по поддержке населения Ростовской области в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) Областным законом от 9 апреля 2020 года № 308-ЗС базовый размер ежемесячного денежного вознаграждения был увеличен до 5 000 рублей. Также были увеличены размеры доплат за организацию приемных семей в сельской местности (с 243 рублей до 500 рублей) и за организацию приемной семьи для второго и последующих лиц (с 486 рублей до 1 000 рублей за каждого).

Кроме того, в соответствии с изменениями федерального законодательства, направленными на совершенствование механизма предоставления инвалидам мер социальной поддержки, Областным законом от 28 апреля 2020 года № 317-ЗС исключена обязанность инвалидов, нуждающихся в организации приемной семьи, самостоятельно предоставлять документы о своей инвалидности (справку об инвалидности и индивидуальную программу реабилитации). С 1 июля 2020 года соответствующие сведения должны содержаться в федеральном реестре инвалидов и запрашиваются уполномоченными органами самостоятельно в порядке межведомственного информационного взаимодействия. При этом только в случае отсутствия указанных сведений в реестре допускается предоставление необходимых документов самим заявителем.

В настоящее время в Ростовской области для пожилых людей и инвалидов организовано 58 приемных семей: 9 семей в городской местности и 49 семей в сельской местности (в том числе 1 семья с двумя приемными гражданами). В 2021 году на осуществление выплаты ежемесячного денежного вознаграждения и доплат к нему лицам, изъявившим желание принять в семью пожилых граждан и инвалидов, в областном бюджете предусмотрено финансирование в размере 4 417 тыс. рублей.

\*\*\*\*

**Областные законы от 9 апреля 2020 года № 309-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «Об адресной социальной помощи в Ростовской области», от 23 сентября 2020 года № 370-ЗС «О внесении изменений в статью 7 Областного закона «Об адресной социальной помощи в Ростовской области» и статью 2 Областного закона «О внесении изменений в Областной закон «Об адресной социальной помощи в Ростовской области», от 24 декабря 2020 года № 421-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «Об адресной социальной помощи в Ростовской области» и отдельные областные законы о внесении изменений в Областной закон «Об адресной социальной помощи в Ростовской области»**

Снижение негативных экономических и социальных последствий, вызванных распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), сохранение ранее достигнутого уровня социальной защиты наиболее уязвимых категорий граждан и выработка дополнительных форм их поддержки стали одними из основных направлений в работе Законодательного Собрания в 2020 году.

Так, ранее критерием для отнесения жителей Ростовской области к категории малоимущих являлось наличие дохода семьи или одиноко проживающего гражданина ниже однократной величины прожиточного минимума на душу населения.

Законом от 9 апреля 2020 года № 309-ЗС указанный критерий был повышен до полуторакратной величины прожиточного минимума на душу населения, а если в составе семьи имеются несовершеннолетние дети, – до полуторакратной величины прожиточного минимума для детей.

Данные изменения позволили увеличить численность получателей социальных пособий до 65 тыс. семей (одиноко проживающих граждан).

Кроме того, был увеличен минимальный гарантированный размер социального пособия до 10 процентов величины прожиточного минимума на душу населения, установленной в регионе на день обращения за выплатой. Ранее минимальный размер социального пособия был равен 10 процентам базовой суммы, установленной федеральным законом для определения размера социальных выплат, и составлял всего 10 рублей.

Но было установлено, что действие указанных мер поддержки с 1 октября, а затем с 1 января 2021 года закончится и начнут применяться прежние условия выплаты социальных пособий.

Однако Законом от 23 сентября 2020 года № 370-ЗС мера социальной поддержки в виде увеличения минимального гарантированного размера социального пособия уже была установлена без ограничения срока действия.

Между тем к концу 2020 года стало очевидным, что причины, послужившие основанием для установления указанных дополнительных форм социальной поддержки, не устранены.

В период действия режима повышенной готовности и введенных в связи с этим ограничений наиболее уязвимые категории граждан (пенсионеры, инвалиды и семьи с детьми-инвалидами) по-прежнему нуждались в дополнительной социальной поддержке. Во-первых, многие из этих людей лишились возможности осуществлять посильную трудовую деятельность, работая вахтерами, лифтерами, сторожами, уборщиками и т.д. Во-вторых, вследствие общего падения доходов населения их близкие родственники зачастую не могли оказывать им финансовую помощь в прежних объемах. Наконец из-за реального роста заболеваемости и цен на лекарства существенно возросли их расходы на лечение и поддержание здоровья.

С учетом указанных обстоятельств Законом от 24 декабря 2020 года № 421-ЗС были сохранены повышенные критерии для отнесения жителей Ростовской области к категории малоимущих. Так, для малоимущих семей, состоящих только из неработающих граждан пенсионного возраста и (или) неработающих инвалидов I и (или) II групп, а также для указанных одиноко проживающих граждан таким критерием установлен доход ниже полуторакратной величины прожиточного минимума на душу населения, а если в составе семьи имеются дети-инвалиды, – ниже полуторакратной величины прожиточного минимума для детей.

Для остальных малоимущих жителей региона планка нуждаемости, как и ранее, определена в размере однократной величины прожиточного минимума на душу населения.

На 2021 год в областном бюджете на социальные пособия предусмотрено 450,0 млн. руб.

Обратиться с заявлением о получении социального пособия можно в орган социальной защиты населения по месту жительства или в МФЦ. Заявление также может быть подано в электронном виде через региональный портал Госуслуг. Для назначения социального пособия необходимо предоставить паспорт или иной документ, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации, а также документы о заработке, в том числе членов семьи, за три месяца, предшествующие месяцу подачи заявления.

\*\*\*\*

### **Областной закон от 17 июня 2020 года № 327-ЗС «О внесении изменения в статью 9 Областного закона «О региональном материнском капитале»**

Региональный материнский капитал является значимой мерой социальной поддержки для многодетных семей. Правом на его получение обладают малоимущие жители области в связи с рождением либо усыновлением ими с 1 января 2012 года третьего ребенка или последующих детей.

В целях улучшения демографической ситуации в Ростовской области и сохранения положительной динамики рождения и усыновления третьих и последующих детей законом продлен срок установления права на региональный материнский капитал еще на пять лет. Теперь им смогут воспользоваться семьи, родившие или усыновившие третьего ребенка или последующих детей до конца 2026 года.

Право на получение регионального материнского капитала подтверждается сертификатом. С заявлением о его получении можно обратиться в органы социальной защиты населения по месту жительства или в МФЦ. Заявление также может быть подано в электронном виде через региональный или федеральный порталы Госуслуг.

Средства материнского капитала являются целевыми и могут быть направлены на:

улучшение жилищных условий (приобретение, строительство, ремонт жилого помещения, погашение целевого кредита, в том числе ипотечного, а также уплату первоначального взноса);

получение ребенком образования или лечения;

компенсацию расходов, связанных с приобретением товаров и услуг, предназначенных для детей-инвалидов, в соответствии с индивидуальной программой реабилитации или абилитации такого ребенка;

приобретение транспортного средства;

компенсацию расходов на газификацию домовладений, подключение их к централизованной системе водоснабжения или водоотведения, а также устройство бытовых колодцев и скважин, что особенно актуально для сельской местности.

Размер регионального материнского капитала в 2020 году составил 121 287 рублей. Им воспользовались порядка 3 899 семей.

В 2021 году размер регионального материнского капитала с учетом индексации составляет 125 775 рублей, на его предоставление в областном бюджете запланировано более 497 млн. рублей. В результате средства регионального материнского капитала смогут получить около 4 тыс. семей.

\*\*\*\*

**Областной закон от 17 июня 2020 года № 338-ЗС  
«О внесении изменений в статью 6 Областного закона «О бесплатной  
юридической помощи в Ростовской области» и статью 6 Областного  
закона «Об обеспечении на территории Ростовской области  
беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп  
населения к объектам социальной, инженерной и транспортной  
инфраструктур»**

Обеспечение соблюдения прав инвалидов на участие в жизни общества, учета их особых потребностей стало одним из главных ориентиров в работе Законодательного Собрания в 2020 году.

На территории Российской Федерации поэтапно вводится в эксплуатацию федеральная государственная информационная система «Федеральный реестр инвалидов», благодаря которой сведения из документов, выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, могут быть запрошены для предоставления государственных и муниципальных услуг в порядке межведомственного взаимодействия.

С учетом изменений на федеральном уровне в областном законодательстве был усовершенствован механизм доступа инвалидов к получению бесплатной юридической помощи. Для ее получения гражданину теперь достаточно просто указать информацию об инвалидности в заявлении. Подтверждающие сведения будут запрашиваться в федеральном реестре инвалидов самостоятельно органом, оказывающим бесплатную юридическую помощь. Предоставление справки об инвалидности, выданной учреждением медико-социальной экспертизы, необходимо лишь в случае отсутствия соответствующих сведений в федеральном реестре инвалидов.

Кроме этого, в целях защиты прав инвалидов на беспрепятственный доступ к специальным парковочным местам на парковках общего пользования в областном законодательстве уточнены условия использования инвалидами таких парковочных мест. Теперь чтобы воспользоваться специальным парковочным местом на транспортном средстве, управляемом инвалидом или перевозящим инвалида, недостаточно наличия только опознавательного знака «Инвалид». Сведения о таком транспортном средстве должны быть также внесены в федеральный реестр инвалидов (Областной закон от 17 июня 2020 года № 338-ЗС).

\*\*\*\*

**Областной закон от 23 сентября 2020 года № 371-ЗС «О внесении изменения в статью 1 Областного закона «О социальной поддержке отдельных категорий граждан, работающих и проживающих в Ростовской области»**

Законом расширен круг работающих и проживающих в сельской местности получателей дополнительной меры социальной поддержки в виде компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

Указанная мера социальной поддержки теперь предоставляется не только педагогам, но также руководителям (заместителям руководителей) областных и муниципальных образовательных организаций или их структурных подразделений.

Компенсации подлежат следующие расходы:

плата за наем и (или) содержание жилого помещения, включающая в себя плату за услуги, работы по управлению многоквартирным домом, за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме;

взнос на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме;

плата за холодную воду, горячую воду, электрическую энергию, потребляемые при использовании и содержании общего имущества в многоквартирном доме, за отведение сточных вод в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме;

плата за коммунальные услуги;

оплата стоимости твердого топлива при проживании в домах, не имеющих центрального отопления.

Компенсационные выплаты устанавливаются и предоставляются органами социальной защиты населения муниципальных районов по месту жительства на основании заявления, паспорта и платежного документа, содержащего сведения о платежах за жилое помещение и коммунальные услуги за месяц до подачи заявления. С указанными заявлением и документами можно обратиться в соответствующий орган социальной защиты населения или в МФЦ.

В Ростовской области мерами социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг пользуются порядка 74 тыс. сельских специалистов. Из них педагогических работников около 40,7 тыс. человек, в числе которых 3 029 руководителей (заместителей руководителей) образовательных организаций.

\*\*\*\*

**Областные законы от 6 ноября 2020 года № 385-ЗС «О внесении изменений в статью 2 Областного закона «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в части содержания в приемных семьях», от 24 декабря 2020 года № 422-ЗС «О внесении изменения в статью 3 Областного закона «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в части содержания в приемных семьях»**

Усыновление (или удочерение) является приоритетной формой устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, поскольку только семейное воспитание может обеспечить ребенку наиболее благоприятные условия для физического, нравственного и духовного развития.

В 2020 году в областное законодательство дважды вносились изменения, направленные на увеличение гарантированной материальной поддержки граждан, воспитывающих приемных детей.

Так, с 1 октября 2020 года увеличен размер основного ежемесячного денежного вознаграждения приемным родителям с 8456 рублей до 8710 рублей. Дополнительные ежемесячные денежные выплаты при приеме на воспитание в приемную семью второго ребенка и за каждого последующего

ребенка (но не более девяти детей) увеличены с 1691 рубля до 1742 рублей; за особые условия труда приемных родителей – с 1269 рублей до 1307 рублей; при проживании в сельской местности – с 2115 рублей до 2178 рублей.

Также с учетом уровня инфляции на 3,7 процента проиндексирован размер ежемесячного денежного содержания детей, воспитывающихся в приемных семьях. В 2020 году размер выплаты составил 10 567 рублей в месяц на каждого ребенка. С 1 января 2021 года соответствующее ежемесячное денежное содержание увеличено до 10 958 рублей. В том случае, если ребенок имеет установленную инвалидность, размер выплаты повышается еще на 25 процентов.

По состоянию на 1 января 2021 года в приемных семьях воспитываются 1507 детей. Прогнозируемое количество сирот, которые будут приняты в приемные семьи в 2021 году, составляет 1652 ребенка.

\*\*\*\*

**Областной закон от 3 декабря 2020 года № 400-ЗС «О внесении изменений в статью 27 Областного закона «О социальном обслуживании граждан в Ростовской области»**

Законом изменена форма предоставления льготы по проезду социальным работникам муниципальных организаций социального обслуживания города Ростова-на-Дону, профессиональная деятельность которых связана с разъездами.

Ранее им предоставлялся бесплатный проезд на всех видах общественного транспорта, за исключением такси, на основании единого проездного талона. С 1 января 2021 года взамен единого проездного талона социальным работникам установлена ежемесячная денежная выплата, размер которой составляет 414 рублей. Предоставление выплаты осуществляется на основании заявления, поданного по месту работы в муниципальные организации социального обслуживания города Ростова-на-Дону.

В настоящее время в Ростове-на-Дону работает 933 социальных работника, чья деятельность связана с выездом к подопечным.

\*\*\*\*

**Областные законы от 3 декабря 2020 года № 401-ЗС «О внесении изменения в статью 11 Областного закона «О ежемесячной денежной выплате на третьего ребенка или последующих детей гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Ростовской области», от 24 декабря 2020 года № 423-ЗС «О внесении изменения в статью 2 Областного закона «О ежемесячном денежном содержании детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи опекунов или попечителей», от 24 декабря 2020 года № 424-ЗС «О внесении изменения в статью 12<sup>2</sup> Областного закона «О социальной поддержке детства в Ростовской области»**

Законами на 3,7 процента проиндексированы размер ежемесячной денежной выплаты на третьего ребенка или последующих детей, а также размеры выплат, предоставляемых детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа.

Так, в 2020 году размер ежемесячной денежной выплаты на третьего ребенка или последующих детей составил 8 954 рубля. С 1 января 2021 года проиндексированный размер выплаты составляет 9 286 рублей, на что в областном бюджете на 2021 год предусмотрено финансирование в размере более 2 342 млн. рублей (в том числе средства федерального бюджета). Право на данную выплату имеет один из родителей в случае рождения в малоимущей семье после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей и до достижения ребенком трехлетнего возраста.

Размеры выплат, предоставляемых за счет средств областного бюджета детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа, увеличены с 10 567 рублей до 10 958 рублей. Это ежемесячная денежная выплата тем детям, которые после достижения 18 лет продолжают обучение в муниципальных школах и не находятся на полном государственном обеспечении, а также ежемесячное денежное содержание детей, переданных на воспитание в семьи опекунов или попечителей.

Прогнозируемая численность таких детей на 2021 год составляет 6 462 человека: 6 327 детей, переданных на воспитание в семьи опекунов или попечителей, и 135 детей, продолжающих обучение после совершеннолетия в муниципальных школах и не находящихся на полном государственном обеспечении.

\*\*\*\*

**Областной закон от 3 декабря 2020 года № 402-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О предоставлении материальной и иной помощи для погребения умерших за счет средств областного бюджета»**

Законом на 3,7 процента проиндексированы предельные размеры гарантированного перечня услуг по погребению и социального пособия на погребение.

Предоставление данных мер социальной поддержки за счет средств областного бюджета гарантируется лицам, взявшим на себя обязанность осуществить погребение умершего, в случае если умерший на день смерти не подлежал обязательному социальному страхованию и не являлся пенсионером, а также в случае рождения мертвого ребенка по истечении 154 дней беременности.

В 2020 году размеры гарантированного перечня услуг по погребению и социального пособия на погребение составили 7 516 рублей. С 1 января 2021 года проиндексированный размер выплат составляет 7 795 рублей. Общий объем финансирования на указанные цели в 2021 году составляет около 43,9 млн. рублей.

\*\*\*\*

**Областной закон от 25 декабря 2020 года № 430-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О государственной молодежной политике в Ростовской области»**

Успешное развитие нашей области напрямую зависит от созданных благоприятных условий и возможностей для самореализации молодежи.

На обеспечение гармоничного развития молодежи, организацию ее досуга направлено решение о создании многофункциональных молодежных центров, представляющих собой комплексные площадки для реализации профессиональных навыков и творческих способностей молодых людей в различных сферах.

Многофункциональные молодежные центры выступают базой для проведения разнообразных молодежных форумов и мероприятий. В рамках таких площадок удобно тестировать и внедрять различные проекты, в том числе разработанные активными молодыми людьми. Современные технические решения, примененные при создании многофункциональных молодежных центров, новейшее оборудование, которым они оснащены, содействуют реализации самых смелых молодежных инициатив. В совокупности это способствует вовлечению молодежи в социально-экономическую, общественно-политическую и социально-культурную сферы жизни общества.

На территории Ростовской области подобные учреждения по работе с молодежью уже созданы и активно функционируют, доказывая свою

эффективность. Так, многофункциональные молодежные центры уже начали осуществлять свою деятельность на территории городов Таганрога, Волгодонска и Неклиновского района.

В целях организации работы по созданию и обеспечению функционирования сети многофункциональных молодежных центров (молодежных общественных пространств) в Областной закон «О государственной молодежной политике в Ростовской области» были внесены поправки, которыми был закреплён их статус (Областной закон от 25 декабря 2020 года № 430-ЗС).

В 2020 году 5 проектов, направленных на создание и развитие инфраструктуры государственной молодежной политики, по итогам конкурса по отбору проектов инициативного бюджетирования получили финансовую поддержку на общую сумму средств областного бюджета 10 134,1 тыс. рублей.

Ожидается, что благодаря предпринятым мерам сеть многофункциональных молодежных центров будет расширяться и укрепляться на территории нашей области.

\*\*\*\*

**Постановление Законодательного Собрания Ростовской области от 29 октября 2020 года № 924 «Об обращении Законодательного Собрания Ростовской области «К Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой и Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину по вопросу обеспечения граждан с заболеванием «спинальная мышечная атрофия» лекарственными препаратами за счет средств федерального бюджета»**

Спинальная мышечная атрофия (СМА) – редкое и страшное генетическое заболевание, которое поражает мышцы всего тела и приводит к прогрессирующему параличу. Болезнь является одной из наиболее частых причин детской смертности, вызванной наследственными заболеваниями.

По состоянию на 1 августа 2020 года количество пациентов с заболеванием «спинальная мышечная атрофия» составило: в Ростовской области – 57 человек (из них 47 детей); в Краснодарском крае – 49 человек (из них 48 детей); в Республике Крым – 25 человек (все дети); в Волгоградской области – 15 человек (все дети); в городе Севастополе – 8 человек (из них 5 детей); в Астраханской области – 7 человек (все дети); в Республике Адыгея – 5 человек (из них 1 ребенок); в Республике Калмыкия – 8 человек.

Заболевание не оказывает влияния на интеллектуальные способности, а раннее начало терапии позволяет детям достичь или удержать все основные двигательные навыки, необходимые для повседневной жизни. Однако стоимость единственного зарегистрированного в Российской Федерации препарата для лечения спинальной мышечной атрофии «нусинерсена»

(торговое наименование «Спинраза») является непомерно высокой для семей, которые столкнулись с этой бедой. Первый год лечения одного пациента оценивается примерно в 47 млн. рублей, последующая терапия – 24 млн. рублей в год. При этом необходимо учитывать, что лечение является пожизненным и непрерывным.

В настоящее время лекарственное обеспечение граждан с заболеванием спинальная мышечная атрофия осуществляется за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации. Но из-за высокой стоимости лечения региональные бюджеты не могут обеспечить в полном объеме своевременное и непрерывное лечение всех пациентов, страдающих этой болезнью.

В связи с этим Законодательное Собрание в октябре 2020 года обратилось в Правительство Российской Федерации и Государственную Думу с просьбой внести изменения в федеральное законодательство и включить спинальную мышечную атрофию в перечень заболеваний, для лечения которых обеспечение лекарственными препаратами осуществляется за счет средств федерального бюджета.

Также депутатами Законодательного Собрания было отмечено, что лекарственный препарат «нусинерсен» на момент обращения не входил в федеральный перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов. В ноябре 2020 года распоряжением Правительства Российской Федерации нусинерсен был включен в указанный перечень. Это позволит осуществить государственное регулирование цены препарата и упростить проведение закупочных процедур.

\*\*\*\*

**Постановление Законодательного Собрания Ростовской области  
от 17 декабря 2020 года № 1013 «Об Обращении Законодательного  
Собрания Ростовской области «К Министру просвещения Российской  
Федерации С.С. Кравцову по вопросу внесения изменений  
в законодательство об образовании в части обеспечения питанием  
обучающихся с ограниченными возможностями здоровья»**

За 2020 год как на федеральном, так и на региональном уровнях был реализован комплекс задач, направленных на укрепление здоровья детей и подростков, организацию качественного, безопасного и здорового питания школьников.

Одной из проблем, выявленных Законодательным Собранием, стал вопрос финансового обеспечения бесплатным питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья.

В ходе анализа уже установленных социальных гарантий Законодательным Собранием был сделан вывод о том, что обучающимся с ограниченными возможностями здоровья должны быть установлены равные права на получение мер социальной поддержки вне зависимости от места их обучения – будь то муниципальная, региональная или федеральная

образовательная организация, а также независимо от формата обучения – очного или на дому.

Федеральным законодательством определено, что обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья обеспечиваются бесплатным двухразовым питанием. При этом обеспечение питанием возлагается на учредителя образовательной организации, а организация питания – на организации, осуществляющие образовательную деятельность. Таким образом, в случае, если учредителем образовательной организации является муниципальное образование, именно оно должно обеспечить исполнение соответствующей обязанности.

Однако Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» социальная поддержка не отнесена к вопросам местного значения. Соответственно, не предусмотрено и выделение субвенций на обеспечение бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья ни за счет средств федерального бюджета, ни за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Следовательно, по своей правовой природе обеспечение питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья является отдельным государственным полномочием, не переданным органам местного самоуправления в определенном законом порядке.

В результате сумма средств, выделяемых на питание обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, определяется степенью финансовой устойчивости местных бюджетов. Так, в разных муниципальных образованиях в Ростовской области она варьируется в диапазоне от 36 до 120 рублей на питание одного такого школьника в день. Детям с ограниченными возможностями здоровья, образование которых организовано на дому, 23 муниципалитета выдают питание в виде сухого пайка, 23 вывели денежную выплату в разных суммах, в 2 – передают готовую еду, а в 7 – проблема все еще не решена.

Считая такое правовое регулирование недостаточным и не в полной мере отвечающим принципам социальной справедливости, депутаты Законодательного Собрания обратились с Министру просвещения Российской Федерации С.С. Кравцову с просьбой инициировать изменения в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» и урегулировать порядок и источники финансового обеспечения бесплатным питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, в том числе получающих образование на дому (постановление Законодательного Собрания от 17 декабря 2020 года № 1013).

## **ЖИЛИЩНАЯ ПОЛИТИКА**

### **Областной закон от 28 апреля 2020 года № 318-ЗС «О внесении изменений в статью 1 Областного закона «Об учете граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма на территории Ростовской области»**

В соответствии с изменениями федерального законодательства, направленными на совершенствование механизма предоставления инвалидам мер социальной поддержки, законом исключена обязанность инвалидов при постановке на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях по договорам социального найма самостоятельно предоставлять документы о своей инвалидности (справку об инвалидности и индивидуальную программу реабилитации). С 1 июля 2020 года соответствующие сведения должны содержаться в федеральном реестре инвалидов и запрашиваться органами местного самоуправления самостоятельно в порядке межведомственного информационного взаимодействия. При этом только в случае отсутствия указанных сведений в реестре допускается предоставление необходимых документов самим заявителем. Закон направлен на повышение качества предоставления инвалидам мер социальной поддержки, а также государственных и муниципальных услуг.

На начало 2020 года в очереди на получение жилья по стране числилось свыше 42 тысяч инвалидов, которые встали на учет до 2005 года. В Ростовской области на учете состоят 815 человек.

\*\*\*\*

### **Областной закон от 17 июня 2020 года № 328-ЗС «О внесении изменения в статью 15 Областного закона «О социальной поддержке детства в Ростовской области»**

Областной закон подготовлен в целях повышения качества жизни и уровня социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также повышения качества предоставляемого жилья.

Ранее было установлено, что детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа жилые дома и квартиры предоставлялись по нормам предоставления площади жилого помещения по договору социального найма, то есть не менее 25 квадратных метров для одиноко проживающих и не менее 34 квадратных метров на семью из двух человек, если оба члена семьи имеют право на обеспечение жильем.

При этом с учетом современных стандартов строительства возникали существенные трудности с соблюдением требований к площади предоставляемого жилья, поскольку площадь вновь строящихся жилых домов или квартир, как правило, более установленных норм.

Закон повысил норму предоставления жилья детям-сиротам до 33 квадратных метров на одного человека и 42 квадратных метров на семью из двух человек, если оба члена семьи имеют право на обеспечение жильем.

Законом также установлено, что если дети-сироты являются инвалидами, то указанные квартиры или жилые дома предоставляются по повышенным нормативам общей площади 43 и 52 квадратных метров соответственно.

Обеспечение детей-сирот жильем относится к расходным обязательствам Ростовской области и осуществляется за счет средств областного бюджета.

В список детей-сирот, подлежащих обеспечению жильем в 2021 году, включено 959 человек. На реализацию мероприятий по обеспечению их жильем в областном бюджете на 2021 год предусмотрены средства в сумме 1 224,2 млн. рублей.

В список детей-сирот, подлежащих обеспечению жильем в 2022 году, включено 646 человек. Плановый объем средств в областном бюджете на эти цели в 2022 году составляет 882,6 млн. рублей.

\*\*\*\*

**Областной закон от 17 июня 2020 года № 329-ЗС  
«О внесении изменений в статьи 2 и 4 Областного закона «О земельных сертификатах в целях улучшения жилищных условий»**

С 2020 года в Ростовской области для многодетных семей, состоящих на учете на получение земельных участков в собственность бесплатно, действует альтернативная мера государственной поддержки по улучшению жилищных условий – земельные сертификаты.

В целях защиты интересов жителей Ростовской области законом уточнено, что одним из условий получения земельного сертификата является постоянное проживание на территории области.

Кроме того, определен фиксированный размер земельного сертификата в сумме 466 617,0 рублей с последующей ежегодной индексацией исходя из прогнозируемого уровня инфляции, определенного областным законом об областном бюджете.

Земельный сертификат может быть направлен на:

- приобретение жилья на первичном и вторичном рынке;
- строительство жилого дома;
- внесение паевого взноса в жилищный кооператив;
- погашение жилищного кредита.

Финансирование данных мер поддержки осуществляется за счет средств бюджета Ростовской области. Общий объем запланированных на 3 года бюджетных средств на эти цели составляет более 588 млн. рублей, что позволит предоставить 1 261 земельный сертификат.

Земельные сертификаты предоставляются многодетным семьям, которые состоят на учете на получение земельного участка по месту жительства, но только в тех муниципальных образованиях, на территории которых отсутствуют свободные земельные участки.

В перечень таких муниципальных образований пока включены города Ростов-на-Дону, Батайск и Таганрог.

По итогам 2020 года встали на очередь из трех указанных муниципальных образований 2518 семей. Реализовали средства по земельным сертификатам 273 семьи (141 - Ростов-на-Дону, 80 - Таганрог, 52 - Батайск) на общую сумму 127 146,75 тыс. рублей.

\*\*\*\*

**Областной закон от 17 июня 2020 года № 333-ЗС  
«О внесении изменений в статьи 8 и 11 Областного закона «О  
капитальном ремонте общего имущества в многоквартирных домах на  
территории Ростовской области»**

В соответствии с изменениями федерального законодательства Областным законом из перечня услуг, работ по капитальному ремонту, который сформирован исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт, были исключены работы по установке коллективных (общедомовых) приборов учета потребления электрической энергии и узлов потребления электрической энергии.

Кроме того, законом были внесены изменения, направленные на финансовую сбалансированность системы капитального ремонта и ее нормальное функционирование.

Основные требования к финансовой устойчивости деятельности регионального оператора установлены Жилищным кодексом Российской Федерации, которым установлено, что объем средств, которые региональный оператор ежегодно вправе расходовать на финансирование региональной программы капитального ремонта, определяется нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации в зависимости от объема взносов на капитальный ремонт, поступивших за предшествующий год, и (или) прогнозируемого объема поступлений взносов на капитальный ремонт в текущем году. При этом размер указанной доли устанавливается законом субъекта Российской Федерации с учетом остатка средств, не использованных региональным оператором в предыдущем периоде.

Первоначально порогом финансирования региональной программы капитального ремонта было установлено 80 процентов прогнозируемого объема поступлений взносов на капитальный ремонт.

Однако периодически возникающие финансовые потребности регионального оператора, анализ сложившейся в Ростовской области ситуации, а также практика финансирования работ по капитальному ремонту в

других регионах выявили необходимость увеличения объема финансирования за счет прогнозируемых поступлений.

Законом установлено, что региональный оператор ежегодно вправе израсходовать на финансирование региональной программы капитального ремонта средства, поступившие за предшествующий год, в полном объеме, а также не более 95 процентов прогнозируемого объема поступлений взносов на капитальный ремонт в текущем году. Такие изменения создали условия для стабильного функционирования системы капитального ремонта на территории Ростовской области и своевременного проведения работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

Во избежание же формирования у регионального оператора дефицита и необеспеченных обязательств постоянно проводится анализ его финансовой устойчивости и соответствия минимального размера взносов на капитальный ремонт объему обязательств, принимаемых на себя региональным оператором.

\*\*\*\*

**Областной закон от 23 сентября 2020 года № 367-ЗС  
«О внесении изменения в статью 7 Областного закона «О капитальном  
ремонте общего имущества в многоквартирных домах на территории  
Ростовской области»**

Закон принят в целях снижения финансовой нагрузки на жителей Ростовской области.

В соответствии со статьей 170 Жилищного кодекса Российской Федерации субъектам Российской Федерации предоставлено право самостоятельно определять срок, по истечении которого у собственников помещений в многоквартирных домах, построенных и введенных в эксплуатацию после принятия региональной программы капитального ремонта, возникает обязанность по уплате взносов на капитальный ремонт общего имущества.

Первоначально в областном законодательстве было установлено, что обязанность по уплате взносов на капитальный ремонт у собственников квартир в доме, введенном в эксплуатацию после утверждения региональной программы капитального ремонта и включенном в нее при ее актуализации, возникает по истечении шести месяцев.

Рассматриваемым Областным законом срок, по истечении которого у собственников таких помещений возникает обязанность по уплате взносов на капитальный ремонт, был увеличен до одного года.

Принятие таких изменений позволило снизить финансовую нагрузку на жителей Ростовской области и при этом не упустить время, необходимое для сбора денежных средств на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах.

\*\*\*\*

**Областной закон от 23 сентября 2020 года № 368-ЗС  
«О внесении изменений в Областной закон «О капитальном ремонте  
общего имущества в многоквартирных домах на территории Ростовской  
области»**

Закон принят как в целях совершенствования отношений в сфере капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, так и в целях сохранения объектов культурного наследия.

В Российской Федерации гарантируется сохранность объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) в интересах настоящего и будущего поколений многонационального народа Российской Федерации. Кроме того, сохранение исторического облика городов является одним из важнейших элементов комфортной городской среды.

В Ростовской области немало многоквартирных домов, обладающих признаками объектов культурного наследия. Большинство из этих объектов нуждаются в проведении капитального ремонта, многие дома являются ветхими. При этом указанные объекты не могут ремонтироваться по общим правилам, так как стоимость ремонтных работ по ним значительно выше стоимости проведения работ по капитальному ремонту в обычных домах. Расходы на проведение ремонтных работ, предусмотренных проектной документацией и необходимых для сохранения объектов культурного наследия на достойном уровне, существенно выше устанавливаемой предельной стоимости услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

В связи с этим законом были предусмотрены особенности определения предельной стоимости услуг и работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, являющемся объектом культурного наследия. Указанная предельная стоимость теперь определяется на основании проектной документации, разработанной в соответствии с требованиями Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

Аналогичная практика дифференцированного подхода к определению предельной стоимости работ услуг и работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, являющемся объектом культурного наследия, сложилась и зарекомендовала себя с положительной стороны в ряде субъектов Российской Федерации (Белгородская, Калининградская, Ленинградская, Московская, Мурманская, Свердловская, Тюменская области).

Кроме того, для своевременного информирования собственников помещений в многоквартирных домах о сроках проведения капитального ремонта законом предусмотрена необходимость размещения актуальной редакции региональной программы капитального ремонта на официальных сайтах Правительства Ростовской области и регионального оператора в течение 10 рабочих дней со дня ее утверждения (актуализации).

В этих же целях уточнено, что утверждать краткосрочные планы реализации региональной программы капитального ремонта необходимо ежегодно сроком на три года, то есть на очередной год и плановый период. Закрепление указанного законоположения позволит обеспечить своевременную актуализацию информации, содержащейся в краткосрочных планах реализации региональной программы капитального ремонта, в том числе с учетом мнения собственников помещений в многоквартирных домах об очередности проведения различных видов ремонтных работ.

\*\*\*\*

**Областной закон от 6 ноября 2020 года № 387-ЗС «О внесении изменения в статью 2 Областного закона «О мерах поддержки пострадавших участников долевого строительства в Ростовской области»**

Необходимость принятия закона была вызвана изменениями в федеральном законодательстве.

Одной из мер обеспечения прав пострадавших участников долевого строительства на жилые помещения, предусмотренных Областным законом «О мерах поддержки пострадавших участников долевого строительства в Ростовской области», выступало предоставление инвестором указанным гражданам жилого помещения в ином многоквартирном доме.

Указанная мера предоставлялась как пострадавшим участникам долевого строительства, включенным в реестр пострадавших граждан, ведение которого осуществлялось на областном уровне, так и тем из них, чьи денежные средства привлечены по зарегистрированному договору участия в долевом строительстве многоквартирного дома, включенного в единый реестр проблемных объектов, ведение которого осуществляется на федеральном уровне.

Между тем федеральным законодательством было установлено, что если сведения о многоквартирных домах или иных объектах недвижимости включаются в единый федеральный реестр проблемных объектов, то из региональных реестров пострадавших граждан сведения о пострадавших гражданах по указанным объектам подлежат исключению.

Тем самым могла возникнуть ситуация, при которой пострадавшие дольщики, исключенные из областного реестра пострадавших граждан, не смогли бы получить меры поддержки, предусмотренные Областным законом «О мерах поддержки пострадавших участников долевого строительства в Ростовской области».

В целях обеспечения прав пострадавших дольщиков данный Областной закон предоставляет такие меры поддержки как субсидии объединениям дольщиков или инвесторам для ввода в эксплуатацию проблемных объектов, субсидии ресурсоснабжающим организациям для погашения задолженности по подключению проблемных объектов к сетям инженерно-технического обеспечения; предоставление инвестором пострадавшим дольщикам жилого

помещения в другом многоквартирном доме или завершение инвестором строительства проблемного объекта, ввод его в эксплуатацию.

Принятие Закона позволило сохранить в списках на обеспечение прав на жилое помещение 33 пострадавших участника долевого строительства по 7 проблемным объектам в г. Ростове-на-Дону (ул. Магнитогорская, 3б, 3в, бул. Платова, 13, пер. Верхоянский, 11А, пр. Соколова, 40, ул. Штахановского, 25б, 2, 3 п.к.), а в перспективе - предоставить меры поддержки еще 42 участникам долевого строительства проблемных домов в г. Ростове-на-Дону по ул. Седова, 14Б и ул. Штахановского/пер. Днепроvский.

\*\*\*\*

**Областной закон от 3 декабря 2020 года № 404-ЗС  
«О внесении изменения в статью 8 Областного закона «О капитальном  
ремонте общего имущества в многоквартирных домах на территории  
Ростовской области»**

В соответствии с изменениями федерального законодательства законом уточнено, какие многоквартирные дома не включаются в региональную программу капитального ремонта общего имущества.

Ранее Жилищным кодексом Российской Федерации предусматривалось, что в региональную программу капитального ремонта не включаются дома, в которых менее чем три квартиры. Однако впоследствии федеральный законодатель предусмотрел право субъектов Российской Федерации не включать в региональные программы также дома, в которых имеется менее чем пять квартир.

В Ростовской области 228 многоквартирных домов, в которых имеется менее пяти квартир, техническое состояние таких домов удовлетворительное. В 80 домах из 228 уже выполнены работы по капитальному ремонту. Стоимость выполненных работ составила 117,4 млн. руб.

Однако большинство жителей таких домов отмечают, что более эффективным, своевременным и удобным для них, ввиду немногочисленности собственников, является самостоятельное решение вопросов необходимости проведения работ по капитальному ремонту своих домов.

В связи с этим областным законом было установлено, что в региональную программу капитального ремонта не включаются дома, в которых имеется менее чем пять квартир.

После принятия закона жильцам таких домов, исключенных из региональной программы, возвращены ранее уплаченные ими взносы за вычетом тех средств, которые уже были освоены строительными организациями на капитальный ремонт.

\*\*\*\*

**Постановление Законодательного Собрания Ростовской области от 9 апреля 2020 года № 731 «Об Обращении Законодательного Собрания Ростовской области «К Правительству Российской Федерации, Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу предоставления дополнительных мер поддержки семьям, имеющим детей-инвалидов»**

Постановление принято в целях установления единообразного подхода к оказанию мер государственной поддержки по улучшению жилищных условий семей с детьми-инвалидами. В своем обращении в федеральные органы государственной власти депутаты Законодательного Собрания обратили внимание на следующую проблему.

Федеральным законодательством для семей с детьми предусмотрены весьма значимые меры государственной поддержки в форме полного или частичного погашения ипотечных кредитов. Право на такие льготы имеют семьи, в которых в период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2022 года родились третий ребенок или последующие дети.

Также в целях оказания дополнительной помощи семьям с детьми постановлением Правительства Российской Федерации предусмотрено субсидирование процентной ставки по ипотеке, предоставленной гражданам, имеющим детей.

И льготная ставка по ипотечному кредиту, и оказание поддержки в погашении обязательств по такому кредиту преследуют одинаковую цель – помочь отдельным категориям граждан, желающим улучшить свои жилищные условия, справиться с долговой нагрузкой по ипотеке. Изначально такую поддержку предполагалось оказывать только многодетным гражданам, у которых вторые и третьи дети родились соответственно с 1 января 2018 года и с 1 января 2019 года, но не позднее 31 декабря 2022 года.

Вместе с тем в конце 2019 года Правительство России предоставило право на льготную ставку по ипотечному кредиту и гражданам, имеющим ребенка-инвалида, независимо от того начиная с какой даты он родился и от количества детей в семье.

Право же на государственную поддержку в форме полного или частичного погашения обязательств таких семей по ипотечным кредитам до настоящего времени не предоставлено.

Вместе с тем семьи с детьми-инвалидами находятся в наиболее уязвимом положении и нуждаются в особой защите и поддержке государства. Важную роль в обеспечении для них достойного уровня жизни играет решение жилищного вопроса. Нередко такие семьи являются многодетными, однако они не могут воспользоваться всей полнотой государственной поддержки, поскольку дети у них родились раньше 2019 года.

Учитывая указанные обстоятельства, депутаты Законодательного Собрания предложили внести изменения в федеральное законодательство и предоставить дополнительные меры поддержки семьям, имеющим детей-инвалидов, в виде полного или частичного погашения обязательств по ипотеке, если ребенок-инвалид рожден не позднее 31 декабря 2022 года.

\*\*\*\*

**Постановление Законодательного Собрания Ростовской области от 15 сентября 2020 года № 873 «Об обращении Законодательного Собрания Ростовской области «К Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации и Правительству Российской Федерации о необходимости внесения изменений в статью 28<sup>2</sup> Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»**

Поддержка социально незащищенных слоев населения, в том числе инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, является одной из приоритетных задач государства.

В сентябре 2020 года Законодательное Собрание Ростовской области обратилось к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации и Правительству Российской Федерации с проблемой реализации прав инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, на обеспечение жильем.

В соответствии с федеральным законодательством полномочия по обеспечению жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет до 1 января 2005 года, делегированы на региональный уровень и осуществляются за счет субвенций из федерального бюджета. Но объем субвенций на осуществление полномочий определяется исходя из числа лиц, имеющих право на указанные меры социальной поддержки, общего норматива предоставляемого жилья 18 квадратных метров на человека и средней рыночной стоимости 1 квадратного метра общей площади жилья по субъекту Российской Федерации, устанавливаемой Минстроем России. Таким образом, то жилье, размер которого превышает 18 квадратных метров, должно оплачиваться получателями мер социальной поддержки (инвалидами и семьями, имеющими детей-инвалидов) самостоятельно.

В Ростовской области, как и в большинстве других регионов страны, общая площадь строящихся индивидуальных домов, а также квартир в новых многоквартирных домах составляет более 18 квадратных метров. Согласно статистическим данным средний размер однокомнатной квартиры по России составляет 36,2 кв. метра. Жилые помещения меньшей площади на рынке недвижимости в настоящее время практически отсутствуют. Поэтому в подавляющем большинстве случаев размер предоставляемых получателям мер социальной поддержки бюджетных средств не позволяет им приобрести изолированное жилое помещение без использования собственных или заемных средств.

По данным Счетной палаты Российской Федерации, на начало 2020 года в очереди на получение господдержки числилось свыше 42 тысяч инвалидов, которые встали на учет до 2005 года и за 15 лет так и не смогли улучшить свои жилищные условия. В Ростовской области на учете состоят 815 человек.

Учитывая, что указанная категория граждан не обладает достаточным размером собственных средств и зачастую не может получить кредит, Законодательным Собранием Ростовской области была обозначена необходимость внесения изменений в федеральное законодательство и увеличения показателя общей площади жилья, используемого для расчета субвенции, до 36 квадратных метров, что позволило бы предоставить гражданам реальные гарантии по обеспечению качественным и доступным жильем.

## **ЭКОНОМИЧЕСКАЯ, БЮДЖЕТНАЯ И НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА**

### **Областной закон от 21 декабря 2020 года № 418-ЗС «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»**

Данный Закон является основным финансовым документом Ростовской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Бюджетная и налоговая политика Ростовской области на 2021–2023 годы сохранит свою направленность на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития Ростовской области, а также будет ориентирована на достижение национальных целей развития, таких как:

- сохранение населения, здоровье и благополучие людей;
- возможность для самореализации и развития талантов;
- комфортная и безопасная среда для жизни;
- достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство;
- цифровая трансформация.

Формирование очередного бюджетного цикла 2021–2023 годов обусловлено не только экономическими показателями, сложившимися в результате влияния в 2020 году сложной эпидемиологической обстановки в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, но и необходимостью достижения устойчивости и сбалансированности бюджетной системы Ростовской области.

Бюджетные параметры на 2021 год приняты с учетом восстановительного периода для отраслей экономики.

По мере нивелирования последствий от распространения новой коронавирусной инфекции на 2022–2023 годы прогнозируется поэтапный рост собственных доходов областного бюджета. Расходы областного бюджета предусмотрены исходя из прогнозируемых доходных источников, а также с учетом необходимости обеспечения своевременного исполнения долговых обязательств Ростовской области.

На очередной трехлетний период в качестве приоритетной цели сохраняется обеспечение конституционных и иных законодательно установленных обязательств государства перед гражданами в полном объеме.

Бюджетная политика в Ростовской области направлена на социальную поддержку и социальное обслуживание нуждающихся граждан.

Приоритетным направлением в социальной политике остается, как и прежде, поддержка материнства и детства. В частности, предусмотрены бюджетные ассигнования на обеспечение выплат многодетным семьям, при рождении третьего или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, беременным женщинам, кормящим матерям и детям в возрасте до трех лет из малоимущих семей, на детей первого-второго года жизни, предоставление средств по сертификату на региональный материнский капитал (малоимущим семьям при рождении третьего ребенка или

последующих детей), единовременные денежные выплаты при рождении одновременно трех и более детей, на обеспечение отдыха и оздоровления детей и иные выплаты.

При поддержке федерального бюджета продолжатся выплаты пособий нуждающимся семьям с детьми в возрасте от трех до семи лет. Кроме того, запланировано увеличение ассигнований на распространение социального контракта, направленного на стимулирование активных действий малоимущих граждан по преодолению трудной жизненной ситуации.

В рамках изменений налогового законодательства продолжится совершенствование механизма поддержки инвестиционных и инновационных проектов, применение патентной системы налогообложения, предоставление налоговых льгот и «налоговых каникул» для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей.

Доходы областного бюджета на 2021 год запланированы в общей сумме 211,2 млрд. рублей, что на 7,7 процента больше, чем в 2020 году.

Основу доходов областного бюджета составляют собственные налоговые и неналоговые доходы. Темп роста налоговых и неналоговых доходов областного бюджета к оценке поступлений 2020 года составит 103,4 процента. Оценка поступлений 2020 года рассчитана с учетом принимаемых мер поддержки организаций и индивидуальных предпринимателей в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением коронавирусной инфекции, утвержденных на федеральном и региональном уровне.

Учитывая законодательно установленный механизм зачисления доходов, в областной бюджет подлежат зачислению федеральные налоги по нормативам отчислений, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации, и региональные налоги.

В областной бюджет поступают федеральные налоги (акцизы, налог на доходы физических лиц, налог на прибыль организаций, сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов, государственная пошлина и налог на добычу полезных ископаемых), региональные (налог на имущество организаций и налог на игорный бизнес) и налоги, предусмотренные специальными налоговыми режимами (налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения).

При этом собственные доходы областного бюджета в 2021 году (то есть без учета поступления средств из федерального бюджета) прогнозируются в сумме 143,9 млрд. рублей, что составит 68,1 процента от всех источников дохода. В плановом периоде 2022 и 2023 годов собственные доходы составят 157,8 млрд. рублей и 159,6 млрд. рублей соответственно.

Общий объем расходов в 2021 году запланирован в сумме 217,2 млрд. рублей.

Безвозмездные поступления увеличились - на 2021 год они составляют 67,3 млрд. рублей, на 2022 год - 56,4 млрд. рублей, на 2023 год - 53,3 млрд. рублей.

По сравнению с областным бюджетом на 2020 год федеральная поддержка увеличена на 17,6 млрд. рублей или на 35,4 процента.

Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2021 году планируется в сумме 15,0 млрд. рублей (на уровне 2020 года), в 2022 году - 7,0 млрд. рублей, в 2023 году - 8,0 млрд. рублей.

Дотация на частичную компенсацию расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы на 2021 год предусмотрена в размере 3,0 млрд. рублей.

На 2021–2022 годы дефицит областного бюджета запланирован в размере 6,0 млрд. рублей - в 2021 году (или 4,2 процента от объема собственных налоговых и неналоговых доходов областного бюджета) и 313,8 млн. рублей - в 2022 году. В качестве источников его финансирования планируется привлечение коммерческих кредитов.

Осуществление заимствований предусмотрено в объемах, необходимых для решения поставленных социально-экономических задач, при минимизации рисков для исполнения областного бюджета и сохранении показателей долговой устойчивости в пределах безопасных значений.

На 2023 год запланировано превышение доходов над расходами в объеме 26,9 млн. рублей с учетом необходимости недопущения просроченных долговых обязательств.

Основным инструментом достижения национальных целей развития, утвержденных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», выступают региональные проекты.

Финансовое обеспечение региональных проектов предусмотрено в рамках реализации государственных программ Ростовской области.

Всего на реализацию 23 государственных программ Ростовской области в 2021 году предусмотрено 208,0 млрд. рублей, в 2022 году – 202,1 млрд. рублей, в 2023 году – 195,4 млрд. рублей. В программах на 2021 год сосредоточено 95,7 процента, на 2022 год – 94,2 процента и на 2023 год – 91,8 процента от всех расходов областного бюджета.

Приоритетное место в областном бюджете по-прежнему занимают государственные программы социальной направленности. Также средства областного бюджета направляются на реализацию государственных программ в сфере развития агропромышленного комплекса, коммунальной и транспортной инфраструктуры, экономики региона, поддержки малого и среднего бизнеса, обеспечения жильем отдельных категорий граждан и других направлений.

Главным и постоянным приоритетом бюджетной политики в сфере расходов являются инвестиции в человеческий капитал – это благоприятное самочувствие жителей Ростовской области, повышение уровня жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания, условий и

возможностей для самореализации, а также предоставление качественных и конкурентных государственных услуг.

В Ростовской области утверждено 49 региональных проектов, направленных на достижение 11 национальных проектов. На их реализацию на предстоящие три года предусмотрено 82,0 млрд. рублей (в 2021 году - 29,6 млрд. рублей, в 2022 году - 26,6 млрд. рублей, в 2023 году - 25,8 млрд. рублей).

Расходы по всем отраслям социальной сферы в 2021 году составят 154,8 млрд. рублей (71,3 процента всех расходов областного бюджета), из них 73,7 млрд. рублей будут направлены на социальную поддержку граждан.

В частности, во исполнение поручения Президента Российской Федерации законом в 2021–2023 годах предусмотрены ассигнования на предоставление выплат педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство в объемах 1,7 млрд. рублей ежегодно.

В целях стимулирования педагогических работников в 2021–2023 годах запланированы также средства в виде федеральной поддержки на предоставление единовременных компенсационных выплат учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, рабочие поселки, поселки городского типа, города с населением до 50 тыс. человек, в объемах 62,8 млн. рублей на три года.

Расходы на здравоохранение в 2021 году составят 20,3 млрд. рублей, в 2022–2023 годах - 41,3 млрд. рублей.

Расходы на образование на 2021 год запланированы в объеме 54,7 млрд. рублей, на 2022–2023 годы - в объеме 96,9 млрд. рублей.

Расходы по отрасли «Национальная экономика» в 2021 году планируются в объеме 27,9 млрд. рублей, в 2022–2023 годах - в объеме 62,4 млрд. рублей.

В 2021–2023 годах совокупные расходы по отрасли «Физическая культура и спорт» составят 8,2 млрд. рублей, по отрасли «Культура» - 7,5 млрд. рублей.

Дорожный фонд Ростовской области на 2021–2023 годы запланирован в объеме 64,7 млрд. рублей (19,4 млрд. рублей, 24,6 млрд. рублей и 20,7 млрд. рублей соответственно).

По отрасли «Жилищно-коммунальное хозяйство» объем расходов на 2021 год составит 12,6 млрд. рублей, на 2022 год - 9,7 млрд. рублей, на 2023 год - 6,1 млрд. рублей.

Общий объем средств на обеспечение жильем граждан составит 12,4 млрд. рублей.

Кроме того, на оказание помощи пострадавшим участникам долевого строительства предусматривается около 800 млн. рублей.

В среднесрочной перспективе межбюджетные отношения с бюджетами муниципальных образований и их совершенствование будут являться одним из приоритетных направлений бюджетной политики Ростовской области,

направленным на повышение финансовой самостоятельности местных бюджетов, оказание содействия в их сбалансированности, качественное управление муниципальными финансами, увеличение эффективности организации бюджетного процесса на муниципальном уровне, обеспечение контроля за расходованием бюджетных средств.

Межбюджетные трансферты местным бюджетам на 2021–2023 годы составят в 2021 году 122,7 млрд. рублей, в 2022 году - 116,1 млрд. рублей, в 2023 году - 106,7 млрд. рублей.

Общий объем межбюджетных трансфертов местным бюджетам на 2021 год по 140 направлениям составит 56,5 процента всех расходов областного бюджета.

В условиях отмены с 1 января 2021 года специального режима налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности в целях компенсации выпадающих доходов местных бюджетов будут перераспределяться доходы, поступающие от плательщиков по упрощенной системе налогообложения.

В целях реализации Областного закона от 1 августа 2019 года № 178-ЗС «Об инициативном бюджетировании в Ростовской области» и привлечения жителей к активному участию в определении приоритетных проектов на 2021–2023 годы зарезервированы средства в объеме 300,0 млн. рублей ежегодно.

Дотации в бюджете на 2021–2023 годы предусмотрены в сумме 22,3 млрд. рублей, включая дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальным районам и городским округам в объеме на трехлетний период в размере 17,4 млрд. рублей, из них на 2021 год - в объеме 7,7 млрд. рублей.

Объем субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных районов и городских округов на 2021 год составит 28,8 млрд. рублей, на 2022 год - 20,9 млрд. рублей, на 2023 год - 16,4 млрд. рублей. Субсидии сосредоточены на приоритетных направлениях социально-экономического развития.

Субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов в 2021 году составят 78,7 млрд. рублей, в 2022 году - 79,0 млрд. рублей, в 2023 году - 79,5 млрд. рублей.

Иные межбюджетные трансферты предусматриваются в виде целевых средств для финансового обеспечения отдельных направлений расходов местных бюджетов, которые не могут быть предоставлены через другие формы межбюджетных трансфертов. Общий объем иных межбюджетных трансфертов на 2021 год составит 7,4 млрд. рублей, на 2022 год - 8,9 млрд. рублей, на 2023 год - 3,5 млрд. рублей.

В 2021–2023 годах будет продолжена взвешенная долговая политика, направленная на обеспечение экономически безопасного уровня государственного долга Ростовской области.

В процессе реализации долговой политики Ростовской области в трехлетнем периоде будет обеспечена сбалансированность бюджета, своевременность исполнения долговых обязательств и минимизация расходов на обслуживание государственного долга.

Осуществление заимствований в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов предусмотрено в объемах, необходимых для решения поставленных социально-экономических задач, при минимизации рисков для исполнения областного бюджета и сохранении показателей долговой устойчивости в пределах безопасных значений.

Кредитные ресурсы будут направлены на покрытие дефицита областного бюджета, а также на погашение долговых обязательств.

В 2021 году сумма заимствований в кредитных организациях составит 9 600,0 млн. рублей.

Также на пополнение остатков средств на едином счете областного бюджета планируется привлечение бюджетного кредита за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета в 2021 году - 10 000 млн. рублей со сроком погашения до 180 дней.

Уровень долговой нагрузки (отношение государственного долга к собственным доходам) соответствует условиям заключенных соглашений о предоставлении бюджетных кредитов из федерального бюджета, полученных Ростовской областью в 2017 году, и требованиям бюджетного законодательства. При этом значения уровня долговой нагрузки имеют положительную динамику к снижению с 32,9 процента по итогам 2021 года до 22,6 процента на конец 2023 года.

\*\*\*\*

**Областные законы от 21 февраля 2020 года № 274-ЗС, от 24 апреля 2020 года № 310-ЗС, от 30 июля 2020 года № 342-ЗС, от 24 сентября 2020 года № 375-ЗС, от 8 декабря 2020 года № 410-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»**

Принятие законов было обусловлено:

- необходимостью приведения областного закона об областном бюджете в соответствие с федеральным законодательством;
- складывающейся финансово-экономической ситуацией на территории Ростовской области;
- увеличением объема безвозмездных поступлений из федерального бюджета, перераспределением ассигнований на приоритетные направления расходов в связи со сложившейся экономией по результатам исполнения областного бюджета и проведения конкурсных процедур;
- необходимостью финансового обеспечения мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции.

Расходы областного бюджета были реформатированы в целях обеспечения первоочередных расходов, пополнения резервных фондов на

обеспечение непредвиденных расходов и расходов, направленных на мероприятия в связи с распространением коронавирусной инфекции.

На основании предложений главных распорядителей средств областного бюджета произведена приоритизация расходов областного бюджета, в том числе за счет экономии, выявленной по результатам торгов, за счет уточнения потребности на выплату заработной платы и обеспечение деятельности учреждений, проведение мероприятий в период действия ограничительных мер, связанных с распространением коронавирусной инфекции.

За счет поступления целевых федеральных трансфертов и пересмотра областных средств увеличена расходная часть бюджета, в том числе решены поставленные задачи по осуществлению ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно, по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях, возмещению предприятиям жилищно-коммунального хозяйства части платы граждан за коммунальные услуги и другие.

Распределены ранее созданные резервы на реализацию проектов инициативного бюджетирования, дополнительные дотации направлены на поддержку местных бюджетов в целях компенсации снижения доходов, увеличены объемы бюджетных кредитов местным бюджетам на обеспечение их сбалансированности.

Кроме этого, учтена экономия по расходам на обслуживание государственного долга Ростовской области за счет уменьшения стоимости привлечения банковских кредитов в 2020 году.

Так, прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета в 2020 году увеличен до 212,1 млрд. рублей с ростом к первоначальному плану на 15,9 млрд. рублей, или на 8,1 процента (в том числе собственные доходы составили 140,2 млрд. рублей; безвозмездные поступления составили 72,0 млрд. рублей, что на 44,9 процента выше первоначального плана).

Планируемый объем расходов в 2020 году возрос до 228,7 млрд. рублей, что выше на 24,6 млрд. рублей, или на 12 процентов от первоначального плана. Дефицит и источники его финансирования составили 16,6 млрд. рублей.

По мере нивелирования последствий от распространения новой коронавирусной инфекции в 2020 году по сравнению с первоначальным планом наблюдался рост доходной части бюджета преимущественно за счет дополнительных безвозмездных поступлений в сумме 22,3 млрд. рублей, среди них:

- поступления в рамках оказания финансовой помощи Ростовской области в связи с распространением новой коронавирусной инфекции на сумму 13,8 млрд. рублей, в том числе:

- 4,3 млрд. рублей в виде дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в целях обеспечения равного доступа граждан к муниципальным услугам, частичной компенсации снижения поступления налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов в связи с

распространением коронавирусной инфекции, обеспечения первоочередных социально значимых расходов (в т.ч. 58,9 млн. рублей дополнительно в декабре 2020 года на финансовое обеспечение мероприятий по борьбе с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) семи муниципальным образованиям);

- 2,1 млрд. рублей в виде дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на оснащение (переоснащение) дополнительно создаваемого или перепрофилируемого коечного фонда медицинских организаций для оказания медицинской помощи больным новой коронавирусной инфекцией;

- 3,8 млрд. рублей на социальные выплаты безработным гражданам;

- 327,5 млн. рублей на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях ЧС и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих (впервые в рамках реализации территориальных программ ОМС);

- 2,4 млрд. рублей на выплаты стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией;

- 336,4 млн. рублей на дополнительные выплаты работникам организаций социального обслуживания, оказывающих услуги гражданам с коронавирусной инфекцией;

- 51,4 млн. рублей дополнительно на оплату отпусков и выплату компенсации за неиспользованные отпуска медицинским работникам и работникам организаций социального обслуживания, участвующим в оказании медицинской помощи гражданам с коронавирусной инфекцией;

- 268,1 млн. рублей на обеспечение деятельности по оказанию коммунальной услуги населению по обращению с твердыми коммунальными отходами (региональным операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами на обеспечение части затрат, возникших в результате сложившейся неблагоприятной ситуации, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции, и связанных с предоставлением коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами);

- 158,0 млн. рублей на приобретение лекарственных препаратов для лечения пациентов с коронавирусной инфекцией, получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях;

- 41,3 млн. рублей на приобретение аппаратов экстракорпоральной мембранной оксигенации и аппаратов для искусственной вентиляции легких для медицинских организаций;

- 15,7 млн. рублей на оснащение (переоснащение) медицинскими изделиями лабораторий медицинских организаций, осуществляющих диагностику коронавирусной инфекции;

• поступления в рамках поставленных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года задач:

- 6,0 млрд. рублей на ежемесячные выплаты на детей в возрасте от трех до семи лет включительно (за счет средств областного бюджета на эти цели дополнительно направлен 1,0 млрд. рублей);

- 560,5 млн. рублей на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций;

- 490,2 млн. рублей на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях (дополнительно за счет средств областного бюджета на эти цели направлено 73,3 млн. рублей);

• дополнительные федеральные трансферты, в том числе:

- 700,0 млн. рублей на строительство мостового перехода через балку Сухо-Соленовская в створе проспекта Лазоревый в г. Волгодонске;

- 490,0 млн. рублей на реконструкцию путепровода через железнодорожные пути по ул. Малиновского (в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»);

- 253,0 млн. рублей на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды, распределенные по результатам конкурса 2019 года (в т.ч. Аксайский район – 54 млн. рублей, Цимлянский район - 60 млн. рублей, г. Гуково – 85 млн. рублей, г. Таганрог – 54 млн. рублей);

- 211,3 млн. рублей на ежемесячную денежную выплату, назначаемую в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет;

- 175,2 млн. рублей на докапитализацию автономной некоммерческой организации - микрофинансовой компании «Ростовское региональное агентство поддержки предпринимательства» на государственную поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства в виде предоставления им льготных займов, которые могут быть выданы, в том числе и пострадавшим организациям от последствий распространения новой коронавирусной инфекции;

- 164,0 млн. рублей на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства;

- 144,0 млн. рублей на внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек;

- 137,6 млн. рублей на обеспечение жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941–1945 годов;

- 80,7 млн. рублей на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках развития транспортной инфраструктуры в сельских территориях.

С учетом всех принятых корректировок в областном бюджете 2020 года расходы составили 228,7 млрд. рублей с увеличением на 24,6 млрд. рублей и темпом роста на 112 процентов, в том числе по следующим разделам: «Национальная экономика» - 5,1 млрд. рублей, или 20,3 процента к первоначальному плану, «Здравоохранение» - 3,6 млрд. рублей, или 19,3 процента к первоначальному плану, «Социальная политика» - 9,0 млрд. рублей, или 14,9 процента к первоначальному плану, «Межбюджетные трансферты общего характера» - 2,7 млрд. рублей, или 23,1 процента к первоначальному плану.

По разделу «Обслуживание государственного долга» учтена экономия по расходам на обслуживание государственного долга Ростовской области за счет уменьшения стоимости привлечения банковских кредитов в 2020 году. Уменьшение произошло на 731,0 млн. рублей, или 34,4 процента по сравнению с первоначальным планом.

В целом расходы на 2020 год были предусмотрены по разделам бюджетной классификации в следующих объемах:

«Общегосударственные вопросы» - 16 677,8 млн. рублей;  
«Национальная оборона» - 109,4 млн. рублей;  
«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 1 267,7 млн. рублей;  
«Национальная экономика» - 30 297,3 млн. рублей;  
«Жилищно-коммунальное хозяйство» - 12 148,2 млн. рублей;  
«Охрана окружающей среды» - 264,9 млн. рублей;  
«Образование» - 51 636,0 млн. рублей;  
«Культура, кинематография» - 3 995,3 млн. рублей;  
«Здравоохранение» - 22 485,1 млн. рублей;  
«Социальная политика» - 69 154,6 млн. рублей;  
«Физическая культура и спорт» - 4 282,5 млн. рублей;  
«Средства массовой информации» - 459,4 млн. рублей;  
«Обслуживание государственного долга» - 1 393,2 млн. рублей;  
«Межбюджетные трансферты общего характера» - 14 529,6 млн. рублей.

Объем расходов на дорожное хозяйство в 2020 году составил 19 919,7 млн. рублей (увеличен на 5 711,1 млн. рублей, или на 40,2 процента к первоначальному плану).

\*\*\*\*

**Областные законы от 24 апреля 2020 года № 312-ЗС, от 6 ноября 2020 года № 382-ЗС, от 17 декабря 2020 года № 416-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области»**

Принятие законов было обусловлено формированием проекта областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, изменениями федерального и областного законодательства, актуализацией и совершенствованием межбюджетных отношений органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области.

Так, в связи с наделением органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в соответствии с федеральным законодательством полномочиями по предоставлению ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от трех до семи лет закон установил методику расчета субвенции на их реализацию.

Ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от трех до семи лет в размере 5 549,5 рублей была предусмотрена для более чем 71 тыс. детей, источником финансового обеспечения данных полномочий являлись субвенции из областного бюджета (4 837,8 млн. рублей).

Кроме того, в связи с изменениями областного законодательства в части замены пяти видов ежемесячных денежных выплат на полноценное питание беременным женщинам, кормящим матерям и детям в возрасте до трех лет одной выплатой (1 146 рублей) уточнена формула расчета субвенции на осуществление полномочий органов местного самоуправления по предоставлению указанной меры социальной поддержки.

В 2020 году на указанные цели было предусмотрено 75,9 млн. рублей.

Кроме того, принятые законы были направлены на:

- исключение дифференциации по количеству детей при выплате ежемесячного пособия по уходу за ребенком до полутора лет для определенной категории граждан;
- уточнение формулы расчета субвенции на осуществление полномочий по выплате пособия по беременности и родам, единовременного пособия женщинам, вставшим на учет в медицинских организациях в ранние сроки беременности, единовременного пособия при рождении ребенка, ежемесячного пособия по уходу за ребенком.

Указанные изменения были обусловлены принятием на федеральном уровне неотложных мер, направленных на обеспечение устойчивого развития экономики и предотвращение последствий распространения новой коронавирусной инфекции, в том числе затрагивающих порядок выплаты пособия по уходу за ребенком до полутора лет.

Так, с 1 июня 2020 года был установлен единый фиксированный минимальный размер ежемесячного пособия по уходу за ребенком в возрасте

до полутора лет лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, а также уволенным в связи с ликвидацией организации, в сумме 6 752 рублей вне зависимости от того, является ли ребенок первым или вторым и последующим.

Ранее пособие выплачивалось в размере 1 500 рублей (по уходу за первым ребенком) и 3 000 рублей (по уходу за вторым ребенком и последующими детьми).

Кроме того, в связи с изменениями федерального законодательства и в целях компенсации выпадающих доходов местных бюджетов были установлены следующие единые нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов:

- 15 процентов от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения;

- 40 процентов от поступающей в областной бюджет платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Помимо этого, органам местного самоуправления муниципальных районов переданы государственные полномочия Ростовской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений в целях выравнивания их финансовых возможностей по осуществлению полномочий по решению вопросов местного значения с соответствующим обеспечением за счет субвенций из областного бюджета.

Данные изменения позволяют обеспечить комплексный подход к распределению бюджетных средств, повысить консолидированную ответственность глав администраций муниципальных районов, «точечный» учет ресурсов поселенческих бюджетов, стимулировать органы местного самоуправления муниципальных районов к обеспечению сбалансированности бюджетов поселений в рамках имеющихся полномочий.

В целях актуализации и совершенствования межбюджетных отношений на 2021–2023 годы:

- уточнен порядок распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов);

- перечень условий предоставления межбюджетных трансфертов дополнен условием, устанавливающим необходимость первоочередного обеспечения социально значимых расходов при планировании и исполнении бюджета муниципального образования.

\*\*\*\*

**Областные законы от 24 апреля 2020 года № 313-ЗС, от 30 ноября 2020 года № 399-ЗС, от 17 декабря 2020 года № 417-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области», от 4 августа 2020 года № 345-ЗС «О внесении изменений в статьи 9<sup>1</sup> и 11 Областного закона «О региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области»**

Законы направлены на реализацию мероприятий по обеспечению социальной стабильности и устойчивого развития экономики в Ростовской области в условиях распространения коронавирусной инфекции (COVID-2019), а также приведения регионального налогового законодательства в соответствие с федеральным законодательством.

Для поддержки бизнеса из регионального бюджета совокупно были предоставлены льготы на сумму более 10 млрд. рублей.

В 2020 году в целях реализации мероприятий по обеспечению социальной стабильности и устойчивого развития экономики в Ростовской области было предусмотрено снижение ставки налога на имущество организаций до 1,1 процента в отношении имущества организаций:

- собственников торговых центров и помещений в них, предоставляющих имущество в аренду;
- собственников гостиниц;
- организаций, осуществляющих деятельность по выращиванию овощей защищенного грунта (тепличных хозяйств).

Для оказания первоочередной адресной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в отраслях, наиболее пострадавших в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, на 2020 год были предусмотрены следующие льготы:

- 1) снижение ставки по упрощенной системе налогообложения:
  - до 1 процента, если при применении упрощенной системы налогообложения объектом налогообложения являются доходы;
  - до 5 процентов, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов;
- 2) уменьшение в 2 раза размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода при применении патентной системы налогообложения.

Введенными мерами поддержки могли воспользоваться более 30 тысяч организаций и индивидуальных предпринимателей.

Кроме того, в течение 2020 года расширились региональные меры поддержки организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в отраслях, наиболее пострадавших в связи с распространением новой коронавирусной инфекции. Так, льготы по упрощенной и патентной системам налогообложения были установлены

для налогоплательщиков, осуществляющих деятельность в наиболее пострадавших отраслях и зарегистрированных как до, так и после 1 марта 2020 года. Дополнительно мерами поддержки могли воспользоваться еще порядка 2 тысяч организаций и индивидуальных предпринимателей.

В целях поддержки государственных и муниципальных учреждений культуры было установлено дополнительное право на применение инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль для тех налогоплательщиков, которые осуществляют пожертвования государственным областным и муниципальным библиотекам.

Также до 1 января 2024 года продлен срок действия «налоговых каникул» для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную или упрощенную системы налогообложения.

В целях дополнительной социальной поддержки граждан - владельцев транспортных средств исключена обязанность инвалидов для получения льгот по транспортному налогу самостоятельно предоставлять документы о своей инвалидности (справку об инвалидности или удостоверение инвалида). С 1 июля 2020 года соответствующие сведения должны содержаться в федеральном реестре инвалидов и запрашиваться налоговыми органами самостоятельно в порядке межведомственного информационного взаимодействия. При этом только в случае отсутствия указанных сведений в реестре допускается предоставление необходимых документов самим заявителем.

Кроме того, для получения многодетными семьями и семьями с детьми-инвалидами налоговых льгот по транспортному налогу исключены требования о совместном проживании с детьми.

В целях расширения перечня граждан, пользующихся льготами по транспортному налогу, от его уплаты освобождены граждане из подразделений особого риска, на которых распространяется действие Закона РСФСР «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС».

\*\*\*\*

**Областные законы от 24 апреля 2020 года № 314-ЗС «О внесении изменения в статью 9 Областного закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Ростовской области», от 23 сентября 2020 № 362-ЗС «О внесении изменения в статью 9 Областного закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Ростовской области»**

Пандемия COVID-19 внесла существенные коррективы в каждую из сфер экономики страны, не стала исключением и сфера малого и среднего предпринимательства.

Большинство предпринимателей Ростовской области столкнулись со снижением выручки в данный период до 50 процентов, часть

предпринимателей была вынуждена вовсе закрыть бизнес и лишь 14 процентов субъектов малого и среднего бизнеса смогли адаптироваться к новой экономической действительности.

В условиях сложной ситуации на фоне пандемии Законодательное Собрание Ростовской области не могло оставить без внимания малый и средний бизнес региона и приняло ряд областных законов в поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства.

Для указанных лиц, а также организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, которые осуществляют свою деятельность в помещениях Ростовского бизнес-инкубатора, была снижена арендная плата за указанные помещения. В период с 1 мая 2020 года по 31 октября 2020 года арендная плата за 1 кв. м. общей площади арендуемого помещения Ростовского бизнес-инкубатора была установлена в размере 1 руб. (Областной закон от 24 апреля 2020 года № 314-ЗС).

Кроме того, для субъектов малого и среднего предпринимательства, а также организаций, образующих инфраструктуру поддержки указанных субъектов, до 1 января 2022 года был продлен срок предоставления льготы по пользованию иным государственным имуществом Ростовской области (помимо помещений Ростовского бизнес-инкубатора). Данная льгота установлена в виде применения понижающего коэффициента в размере 0,85 к рыночной стоимости арендной платы (Областной закон от 23 сентября 2020 года № 362-ЗС).

\*\*\*\*\*

**Областной закон от 23 сентября 2020 года № 363-ЗС «О внесении изменений в статьи 2 и 5 Областного закона «Об инвестициях в Ростовской области»**

Инвестиции играют существенную роль в функционировании и развитии экономики Ростовской области. Именно поэтому активизация инвестиционной политики, создание более благоприятных условий для инвесторов являются важными задачами для региона. При этом государственная поддержка инвестиционной деятельности выступает основным инструментом в решении указанных задач.

Инвестиционное законодательство Ростовской области содержит ряд норм, устанавливающих целый набор преференций для инвесторов. В частности, предусмотрены такие актуальные для инвесторов формы государственной поддержки инвестиционной деятельности, как:

– предоставление льгот по региональным налогам и установление пониженных налоговых ставок;

– предоставление субсидий на возмещение части затрат по созданию объектов капитального строительства инженерной инфраструктуры, являющихся неотъемлемой частью инвестиционного проекта, и (или)

их подключению (технологическому присоединению) к инженерным системам электро-, газо-, водоснабжения и водоотведения;

– предоставление субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам на новое строительство, реконструкцию, техническое перевооружение действующих предприятий, а также на рефинансирование ранее полученных кредитов на реализацию инвестиционных проектов.

Ранее субсидии на возмещение части затрат по кредитам предоставлялись только на период действия соответствующего кредитного договора, но не более чем на пять лет.

Областным законом «О внесении изменений в статьи 2 и 5 Областного закона «Об инвестициях в Ростовской области» отменено ограничение срока предоставления таких субсидий.

В областном бюджете на 2020 год на указанные субсидии было предусмотрено 188,1 млн рублей.

\*\*\*\*

### **Областной закон от 11 декабря 2020 года № 411-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «Об инициативном бюджетировании в Ростовской области»**

Одной из форм реализации конституционного права граждан на участие в управлении делами государства является реализация проектов инициативного бюджетирования. Такие проекты успешно реализуются на территории Ростовской области с момента принятия в 2019 году Областного закона «Об инициативном бюджетировании в Ростовской области». Реализация указанных проектов осуществляется с использованием межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

В 2020 году в Ростовской области реализовано 160 проектов инициативного бюджетирования, победивших в конкурном отборе. Средняя стоимость одного проекта составляла 1,9 млн. рублей. Общий объем средств областного бюджета, направленных в 2020 году на реализацию проектов инициативного бюджетирования, составил более 205 млн. рублей.

Победившие в конкурсном отборе проекты затрагивали сферы жилищно-коммунального хозяйства (62 проекта), культуры (34 проекта), спорта (23 проекта) и образования (23 проекта).

Особенностью указанного Областного закона было принятие его в порядке опережающего правового регулирования, так как в федеральном законодательстве механизм реализации инициативного бюджетирования на тот момент еще не был установлен.

С 1 января 2021 года в связи с принятием Федерального закона от 20 июля 2020 года № 236-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» впервые на федеральном уровне были определены правовые основы реализации инициативных проектов. Учитывая указанные изменения,

а также то, что в Ростовской области данный правовой институт уже существовал как «инициативное бюджетирование», возникла необходимость внесения поправок в Областной закон «Об инициативном бюджетировании в Ростовской области» (Областной закон от 11 декабря 2020 года № 411-ЗС).

Основным изменением стало расширение сферы реализации инициативных проектов. Теперь существует возможность их реализации не только по вопросам местного значения, но и по иным вопросам, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления.

С учетом этого были скорректированы также цели и задачи реализации инициативных проектов в Ростовской области. Целями реализации инициативных проектов теперь являются осуществление мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей муниципальных образований в рамках решения вопросов местного значения и иных вопросов, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления, а также активизация участия жителей в определении приоритетов расходования средств местных бюджетов.

Изменился и порядок выдвижения, внесения и обсуждения инициативных проектов, а также их рассмотрения и конкурсного отбора на муниципальном уровне. Теперь указанные процедуры должны определяться нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

Порядок же рассмотрения и конкурсного отбора на областном уровне, а также порядок контроля за их реализацией теперь определяет Правительство Ростовской области.

Благодаря внесенным поправкам у жителей Ростовской области появилась возможность решать гораздо большее число волнующих их вопросов.

В областном бюджете на 2021 год на реализацию инициативных проектов предусмотрено бюджетных ассигнований почти на треть больше чем в 2020 году (300 млн. рублей).

\*\*\*\*

**Постановление Законодательного Собрания Ростовской области  
от 30 июля 2020 года № 836 «Об Обращении Законодательного Собрания  
Ростовской области «К Правительству Российской Федерации,  
Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации по  
вопросу упрощения добровольной сертификации в целях допуска  
субъектов малого и среднего предпринимательства к закупкам  
государственных компаний, государственных корпораций и компаний с  
государственным участием»**

В современных условиях развитие малого и среднего предпринимательства является приоритетным направлением государственной

политики, поскольку данный сектор создает новые рабочие места, способствует внедрению инноваций, росту производительности труда и т.д.

В настоящее время отношение государства к малому и среднему предпринимательству существенно изменилось. Разработаны и реализованы объемные пакеты норм поддержки бизнеса и сняты многие существующие ограничения. Так, были введены специальные налоговые режимы, упрощены правила ведения налогового, бухгалтерского учета и статистической отчетности, закреплён льготный порядок приватизации государственного и муниципального имущества, а также снижены требования к субъектам малого и среднего предпринимательства для их участия в государственных закупках.

Однако несмотря на принятые меры доля малого и среднего бизнеса в российской экономике все еще меньше 30 процентов, что свидетельствует о наличии проблем в данной сфере.

Одной из таких проблем является проблема обеспечения доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к закупкам, осуществляемым крупными государственными заказчиками.

На сегодняшний день основные риски малого и среднего бизнеса при участии в таких закупках связаны с затратами на получение дорогостоящего сертификата соответствия в рамках корпоративной системы оценки соответствия заказчика. Как показывает практика, данный сертификат государственные компании, госкорпорации, компании с государственным участием зачастую требуют помимо обязательного отраслевого сертификата. При этом прохождение добровольной сертификации не дает гарантии заключения договора и получения достаточного для окупаемости объема заказа. Кроме того, процедура добровольной сертификации отличается большим объемом документов, подлежащих оформлению. Единые правила прохождения данной процедуры отсутствуют.

Подобная ситуация вынуждает потенциальных участников торгов нести дополнительные расходы, сталкиваться с дополнительными барьерами и, в конечном итоге, ограничивает возможность участия субъектов малого и среднего предпринимательства в тендерах.

В связи со сложившейся ситуацией депутаты Законодательного Собрания Ростовской области обратились к Правительству Российской Федерации, а также Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации с просьбой рассмотреть возможные решения данной проблемы (постановление Законодательного Собрания Ростовской области от 30 июля 2020 года № 836). В частности, в обращении предлагалось предусмотреть предоставление субъектам малого и среднего предпринимательства субсидий на возмещение части расходов на добровольную сертификацию, установить взаимное признание государственными компаниями документов о добровольной сертификации продукции, полученных участниками закупок в рамках аналогичных закупок, а также рекомендовать государственным компаниям полностью или частично отказаться от применения добровольной сертификации в подобных случаях.

\*\*\*\*

**Постановление Законодательного Собрания Ростовской области от 29 октября 2020 года № 922 «Об Обращении Законодательного Собрания Ростовской области «К Министру промышленности и торговли Российской Федерации Д.В. Мантурову о скорейшем возобновлении субсидирования совместных проектов участников промышленных кластеров»**

В условиях современной экономики совместные проекты участников промышленных кластеров приобретают все большее значение и становятся новым инструментом в решении задач импортозамещения и создания экспортных промышленных товаров. Именно поэтому Законодательное Собрание Ростовской области на протяжении ряда лет выступает за полноценную реализацию государственной поддержки промышленных кластеров в форме субсидирования совместных проектов их участников.

В общем виде промышленные кластеры представляют тесно связанную между собой группу предприятий, выпускающих сходную продукцию. Компании, входящие в кластер, как правило, расположены недалеко друг от друга. Около 20 процентов товаров, производимых одним из предприятий кластера, используют другие его участники, что повышает конкурентоспособность этих товаров.

В 2020 году вследствие негативного влияния пандемии коронавирусной инфекции деятельность множества предприятий в различных отраслях российской промышленности была приостановлена из-за отсутствия зарубежных комплектующих. В этой ситуации актуальность реализации совместных промышленных проектов участниками кластеров только возросла.

Однако в конце января 2019 года Правительством Российской Федерации было принято решение прекратить действие постановления от 28 января 2016 года № 41, которым был предусмотрен механизм предоставления субсидий на реализацию совместных проектов участников промышленных кластеров.

Учитывая эти обстоятельства, в целях повышения эффективности политики импортозамещения Законодательное Собрание Ростовской области обратилось к Министру промышленности и торговли Российской Федерации Д.В. Мантурову с просьбой о скорейшем возобновлении субсидирования совместных проектов участников промышленных кластеров.

\*\*\*\*

**Постановление Законодательного Собрания Ростовской области  
от 29 октября 2020 года № 923 «Об Обращении Законодательного  
Собрания Ростовской области «К Министру промышленности и торговли  
Российской Федерации Д.В. Мантурову о необходимости продления  
переходного периода по внедрению обязательной маркировки товаров  
до 1 января 2022 года»**

В конце 2017 года был принят Федеральный закон, который положил начало внедрению обязательной маркировки товаров на территории Российской Федерации (Федеральный закон от 31 декабря 2017 года № 487-ФЗ).

Маркировка товаров представляет собой нанесение средства идентификации, а именно, уникального штрих-кода, на товары, упаковку товаров или на иной материальный носитель в местах их производства, упаковки, переупаковки или хранения. Данный код позволяет отслеживать движение товара с момента его производства или импорта до момента продажи. При этом на каждом этапе данные передаются в специально созданную информационную систему мониторинга.

Таким образом, система маркировки товаров позволяет бороться с производством и оборотом контрафактной и фальсифицированной продукции, а также в значительной степени повысить гарантии защиты прав и законных интересов потребителей.

Законодатель предусмотрел поэтапное внедрение обязательной маркировки товаров, которое было необходимо для адаптации всех участников российского рынка к новой информационной системе. В течение переходного периода производителям, поставщикам, реализаторам продукции необходимо приобрести соответствующее оборудование, онлайн-кассы, работающие в системе, обучить персонал и пр.

Однако на практике стоимость внедрения системы маркировки для большого числа предпринимателей, особенно малого бизнеса, оказалась существенной финансовой нагрузкой. Например, затраты каждого предпринимателя, осуществляющего продажу обуви в сельских районах Ростовской области, при внедрении маркировки товаров составили более 90 тысяч рублей.

Согласно данным Ростовстата, в течение последних трех лет на потребительском рынке Ростовской области отмечается существенное сокращение количества хозяйствующих субъектов, указавших при регистрации основные виды деятельности, относящиеся к сфере розничной торговли (сокращение составило 13,5 процента, или 8,4 тысячи единиц).

Очевидно, что дополнительная нагрузка может усугубить эту негативную тенденцию, что повлечет за собой сокращение рабочих мест, а также рост цен.

С целью недопущения данных негативных для бизнеса и потребителей последствий Законодательное Собрание Ростовской области обратилось к Министру промышленности и торговли Российской Федерации Д.В. Мантурову с предложением о продлении переходного периода по внедрению обязательной маркировки товаров до 1 января 2022 года.

## **РАЗВИТИЕ КУЛЬТУРЫ, ОБРАЗОВАНИЯ, ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА**

### **Областной закон от 6 марта 2020 года № 283-ЗС «О внесении изменений в статьи 3 и 4 Областного закона «Об обязательном экземпляре документов Ростовской области»**

В настоящее время в связи с активным развитием информационных технологий происходит цифровая трансформация услуг в сфере образования и культуры, в том числе библиотечного обслуживания.

В 2020 году в целях обеспечения более высокого уровня информационно-библиографического и библиотечного обслуживания граждан Законодательным Собранием были внесены изменения в Областной закон от 26 ноября 2008 года № 145-ЗС «Об обязательном экземпляре документов Ростовской области».

Проведенный Законодательным Собранием мониторинг правоприменения данного Областного закона за период с 2017 года по 2020 год показал, что количество экземпляров обязательных документов Ростовской области составило порядка 8 тысяч на сумму более 1 млн. рублей и имеет тенденцию к росту. При этом широкое распространение получили именно периодические печатные издания.

С учетом этого виды документов, входящих в состав обязательного экземпляра документов Ростовской области, дополнены экземпляром печатного издания в электронной форме. Направляться данный вид документов должен во все библиотеки Ростовской области, которые являются получателями обязательного экземпляра, учитывая их специфику (Областной закон от 6 марта 2020 года № 283-ЗС).

Включение в состав обязательного экземпляра документов Ростовской области экземпляра печатного издания в электронной форме позволяет обеспечить оперативное информирование, продвижение и организацию доступа к информационному контенту, который выпускается на территории области.

С момента внесения указанных изменений Донская государственная публичная библиотека уже получила более 230 экземпляров печатного издания в электронной форме. Основу составили экземпляры таких периодических печатных изданий, как «Наше время», «Веселовские вести», «Красносулинский вестник» и ряд других.

Поступление же экземпляров печатных изданий в электронной форме в Ростовскую областную специальную библиотеку для слепых позволяет пользователям-инвалидам по зрению с помощью программы экранного доступа (экранный диктор), воспроизводящей текст в форме синтезированной речи через динамик, получить доступ к периодическим печатным изданиям в электронном виде.

Наличие экземпляра печатного издания в электронной форме в фондах общедоступных библиотек способствует формированию и сохранности полного комплекта краеведческих документов Ростовской области.

\*\*\*\*

**Областные законы от 17 июня 2020 года № 336-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О взаимодействии областных государственных профессиональных образовательных организаций и работодателей в сфере подготовки и трудоустройства рабочих кадров и специалистов» и от 3 декабря 2020 года № 405-ЗС «О внесении изменения в статью 4 Областного закона «О взаимодействии областных государственных профессиональных образовательных организаций и работодателей в сфере подготовки и трудоустройства рабочих кадров и специалистов»**

В 2020 году в Областной закон «О взаимодействии областных государственных профессиональных образовательных организаций и работодателей в сфере подготовки и трудоустройства рабочих кадров и специалистов» были внесены изменения, обусловленные необходимостью актуализации и совершенствования отдельных его норм исходя из новых требований федерального законодательства.

Ранее профессиональные образовательные организации были вправе создавать кафедры и иные структурные подразделения, обеспечивающие практическую подготовку обучающихся, на базе иных организаций, осуществляющих деятельность по профилю соответствующей образовательной программы. Однако с 1 июля 2020 года данные положения Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» признаны утратившими силу.

Теперь практическая подготовка может быть организована непосредственно в государственной профессиональной образовательной организации либо в коммерческой организации, осуществляющей деятельность по профилю соответствующей образовательной программы, в том числе в ее структурном подразделении, на основании заключенного договора.

В свою очередь уже более 10 лет работодатели Ростовской области создают структурные подразделения областных государственных профессиональных образовательных организаций (учебно-производственные участки, отделения, кафедры) на базе своих мощностей и непосредственно в образовательных организациях.

С учетом этого и в развитие норм федерального законодательства на областном уровне было закреплено право работодателей создавать у себя структурные подразделения, предназначенные для проведения практической подготовки (Областной закон от 17 июня 2020 года № 336-ЗС).

Обновленное законодательство обеспечило преемственность и позволило сохранить накопленный годами положительный опыт взаимодействия работодателей и образовательных организаций. Благодаря этому в настоящее время в Ростовской области продолжают успешно функционировать 6 учебно-производственных участков в 4 организациях.

Также теперь прямо закреплено право областных государственных профессиональных образовательных организаций на договорной основе осуществлять профессиональное образование и обучение, дополнительное профессиональное образование граждан предпенсионного возраста.

Кроме того, Законодательным Собранием в целях построения более эффективной системы взаимодействия областных государственных профессиональных образовательных организаций с работодателями был расширен перечень основных направлений их взаимодействия. Теперь в него включены содействие проведению профессионально-общественной аккредитации образовательных программ, а также привлечение работодателей к организации и проведению областных конкурсов и чемпионатов по профессиональному мастерству.

В результате реализации внесенных поправок существенно возросла эффективность сотрудничества областных государственных профессиональных образовательных организаций и работодателей. В настоящее время в рамках такого взаимодействия заключаются долгосрочные договоры с предприятиями-заказчиками кадров и договоры об организации производственной практики на базе предприятий. Работодатели вовлечены и активно участвуют в процессе модернизации профессионального образования, в организации производственной практики и образовательного процесса в целом, а также в развитии учебно-материальной базы и оценке качества подготовки выпускников.

Законодательным Собранием в 2020 году уделялось большое внимание и вопросам создания правовой основы для реализации региональной политики в сфере развития трудовых ресурсов.

В декабре 2020 года были внесены изменения, связанные с созданием при Губернаторе Ростовской области Координационного совета по развитию трудовых ресурсов и системы профессиональных квалификаций (Областной закон от 3 декабря 2020 года № 405-ЗС).

Координационный совет по развитию трудовых ресурсов и системы профессиональных квалификаций является коллегиальным совещательным органом при Губернаторе Ростовской области, создан он в 2020 году и призван рассматривать вопросы, касающиеся, в том числе, развития профессиональных квалификаций, обеспечения подготовки и закрепления квалифицированных специалистов и рабочих кадров.

**Областной закон от 4 августа 2020 года № 351-ЗС «О внесении изменения в статью 7 Областного закона «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ростовской области»**

В целях укрепления сотрудничества между государством и обществом в Ростовской области проводится государственная политика по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций. Такая поддержка обусловлена выполнением такими организациями общественно полезных видов деятельности, направленных на решение социальных задач.

В Ростовской области предусмотрено оказание социально ориентированным некоммерческим организациям различных видов поддержки, включая информационную, консультационную и финансовую поддержку.

Областным законом «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ростовской области» закреплен перечень направлений субсидирования социально ориентированных некоммерческих организаций в рамках предоставления им финансовой поддержки. Субсидии предоставляются им:

- 1) на возмещение затрат по арендной плате за аренду нежилых помещений;
- 2) на реализацию общественно значимых (социальных) программ;
- 3) на возмещение затрат на подготовку, дополнительное профессиональное образование своих работников и добровольцев (волонтеров);
- 4) на возмещение затрат на оплату коммунальных услуг.

Социально ориентированные некоммерческие организации могут претендовать также на получение грантов в форме субсидий в связи с подготовкой и участием во всероссийских и международных соревнованиях команд Ростовской области в составе клубов по игровым видам спорта.

Благодаря данным нормам областного законодательства в 2020 году государственную поддержку на общую сумму около 50,2 млн рублей получила 41 социально ориентированная некоммерческая организация.

Победителями стали НКО из 15 территорий Ростовской области. Традиционно лидером по количеству победителей является Ростов-на-Дону, поддержку получают 17 проектов из донской столицы. Также по количеству победителей отмечены Азов (3 проекта), Шахты (3 проекта), Таганрог (3 проекта).

Крупный грант получил реализуемый Ростовской региональной поисковой общественной организацией «Миус-фронт» патриотический проект «Без срока давности», направленный на противодействие попыткам пересмотра итогов Второй мировой войны, сохранение для будущих поколений и трансляцию через молодежную аудиторию и экспертное

сообщество фактов о военных преступлениях гитлеровцев и их пособников в период Великой Отечественной войны.

В современных реалиях особо ценной является государственная поддержка, которая соответствует актуальным потребностям и запросам общества. Применительно к социально ориентированным некоммерческим организациям это требовало принятия мер по расширению перечня направлений предоставления финансовой поддержки.

В указанных целях с 1 января 2021 года перечень направлений, по которым выделяются субсидии социально ориентированным некоммерческим организациям, был дополнен новым направлением. Теперь они имеют право на возмещение затрат, понесенных в связи с оплатой услуг по размещению информационных материалов о своей деятельности в средствах массовой информации (Областной закон от 4 августа 2020 года № 351-ЗС).

Данные изменения предоставят социально ориентированным некоммерческим организациям больше возможностей для широкого освещения информации о своей текущей деятельности и запланированных проектах в целях повышения информированности граждан по общественно значимым вопросам и популяризации деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций.

В 2021 году в областном бюджете на предоставление финансовой поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям предусмотрены субсидии на сумму 13,5 млн рублей.

\*\*\*\*

**Областные законы от 23 сентября 2020 года № 361-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «Об образовании в Ростовской области», от 6 ноября 2020 года № 388-ЗС «О внесении изменений в статью 9 Областного закона «Об образовании в Ростовской области»**

В 2020 году в Областной закон от 14 ноября 2013 года № 26-ЗС «Об образовании в Ростовской области» неоднократно вносились изменения, обусловленные как необходимостью его актуализации исходя из новых требований федерального законодательства, так и в целях решения важнейшей стратегической задачи развития региона – укрепления здоровья подрастающего поколения.

Например, социально значимые поправки были приняты в целях обеспечения школьников полноценным, качественным и здоровым питанием. Поправками в областное законодательство такая гарантия установлена для обучающихся начальных классов в государственных образовательных организациях Ростовской области.

Начиная с 1 сентября 2020 года в регионе все ученики начальных классов (около 3,5 тыс. чел.) были полностью обеспечены бесплатным горячим питанием. На эти цели в 2020 году были выделены средства из

бюджетов всех уровней: 490,2 млн. руб. из федерального бюджета, 229,6 млн. руб. из областного бюджета и 33,2 млн. руб. из местных бюджетов.

Также гарантии по обеспечению питанием были установлены и в отношении такой уязвимой группы обучающихся, как дети с ограниченными возможностями здоровья.

В соответствии с требованиями федерального законодательства обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, не проживающие в образовательной организации, обеспечиваются бесплатным двухразовым питанием. При этом выбор семьей такой формы образования для своего ребенка, как обучение на дому, не исключает необходимости предоставлять такому ребенку указанную меру социальной поддержки. Согласно позиции Минобрнауки России в этом случае дети с ограниченными возможностями здоровья должны обеспечиваться сухим пайком или получать компенсацию за питание в денежном эквиваленте.

С учетом высокой значимости поддержки детей с данным статусом Областной закон «Об образовании в Ростовской области» был дополнен нормами об их обеспечении бесплатным двухразовым питанием за счет областного бюджета. Эта гарантия распространяется на следующие категории обучающихся с ограниченными возможностями здоровья:

школьники, осваивающие специальные адаптированные общеобразовательные программы в образовательных организациях областного уровня и не проживающие в указанных организациях;

студенты колледжей, техникумов, профессиональных училищ, центров профессиональной подготовки, не находящиеся на полном государственном обеспечении и осваивающие образовательные программы по очной форме обучения в образовательных организациях областного уровня.

Кроме того, установлена выплата родителям (законным представителям) тех школьников с ограниченными возможностями здоровья, обучение которых по медицинским показаниям организовано образовательными организациями Ростовской области на дому. Размер такой выплаты рассчитывается исходя из стоимости двухразового питания, зависит от количества учебных дней и составляет в среднем 2,5-3 тыс. руб. С заявлением о получении выплаты следует обращаться в соответствующую образовательную организацию. К заявлению необходимо приложить копию документа, содержащего информацию о банковских реквизитах счета заявителя, а также копию рекомендаций психолого-медико-педагогической комиссии о необходимости создания специальных условий получения образования для обучающегося с ограниченными возможностями здоровья.

Также в 2020 году в Областной закон «Об образовании в Ростовской области» были внесены важные поправки, связанные с необходимостью урегулировать вопрос недостаточного финансирования питания тех обучающихся, которые учатся в образовательных организациях, подведомственных министерству по физической культуре и спорту Ростовской области, и испытывают повышенные нагрузки при прохождении интенсивной спортивной подготовки.

В целях обеспечения рационального питания таких обучающихся было установлено, что соответствующее финансирование будет осуществляться за счет средств областного бюджета. Эта гарантия распространяется на:

обучающихся по образовательным программам основного общего и среднего общего образования, интегрированным с дополнительными предпрофессиональными образовательными программами в области физической культуры и спорта;

обучающихся по очной форме обучения по профессиональным образовательным программам в области физической культуры и спорта.

По сути речь идет о тех учениках, которые в настоящее время проходят спортивную подготовку в двух школах-интернатах спортивного профиля (Ростовская-на-Дону и Красносулинская) и в училище олимпийского резерва. Эти образовательные организации подчинены министерству по физической культуре и спорту Ростовской области.

Областным законом об областном бюджете на мероприятия по обеспечению питанием обучающихся вышеуказанных категорий ежегодно предусмотрено:

- училищу олимпийского резерва - 38 153,5 тыс. руб.;
- школам-интернатам спортивного профиля - 11 699,7 тыс. руб.

При этом финансирование питания осуществлялось исходя из стоимости одного детодня без учета специфики проведения тренировочного процесса в учреждениях спортивной направленности. Внесенные в областное законодательство изменения позволят обеспечить рациональное питание обучающихся с учетом интенсивности физических нагрузок по видам спорта и возраста обучающихся.

\*\*\*\*

**Областной закон от 24 декабря 2020 года № 427-ЗС  
«О внесении изменения в статью 4 Областного закона «О грантах  
Ростовской области в сфере средств массовой информации»**

Информирование населения о реализуемых в области социально значимых проектах является одной из ключевых задач, в достижении которой важную роль выполняют средства массовой информации. Они выступают мощным каналом коммуникации между обществом и государством.

В целях повышения заинтересованности средств массовой информации в освещении общественно значимых тем в Ростовской области предусмотрена такая мера государственной поддержки, как предоставление грантов организациям, осуществляющим производство и выпуск средств массовой информации.

Гранты предоставляются на возмещение части затрат в связи с реализацией исключительно социально значимых проектов с учетом приоритетных направлений предоставления грантов.

Современные потребности и тенденции развития общества требуют проведения непрерывной работы по актуализации перечня приоритетных направлений, по которым предоставляются гранты.

В связи с этим в 2020 году Законодательным Собранием перечень приоритетных направлений был обновлен (Областной закон от 24 декабря 2020 года № 427-ЗС).

На основании мнения более 100 респондентов перечень был дополнен следующим новыми направлениями информационной деятельности средств массовой информации: укрепление института семьи, повышение статуса многодетной семьи, содействие семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, профилактика семейного неблагополучия, детской безнадзорности и беспризорности; содействие сохранению культурного и исторического наследия Ростовской области, популяризация внутреннего туризма и областных туристских маршрутов; содействие привлечению населения к участию в реализации инициативных проектов, гражданских инициативах, решении вопросов развития территорий Ростовской области; информационное противодействие преступности, терроризму, экстремизму, национализму, расовой и религиозной нетерпимости, а также антикоррупционная пропаганда.

В то же время с учетом востребованности в 2020 году публикаций на такие темы, как пропаганда здорового образа жизни и активного долголетия, профилактика заболеваний и вредных привычек, популяризация благотворительности, меценатства, добровольчества (волонтерства), социального предпринимательства, деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций (15 денежных премий), данные направления были сохранены в обновленном списке приоритетов.

На 2021 год в областном бюджете предусмотрены денежные средства на предоставление грантов средствам массовой информации в объеме 3,15 млн. рублей.

Актуализированный перечень направлений предоставления государственной поддержки позволяет за счет вовлеченности средств массовой информации в освещение актуальных социальных и общественно значимых проектов привлечь к ним больше внимания жителей области.

\*\*\*\*

**Постановление Законодательного Собрания Ростовской области от 29 октября 2020 года № 920 «О внесении изменения в статью 4 Правил аккредитации журналистов при Законодательном Собрании Ростовской области»**

Постановление Законодательного Собрания Ростовской области принято в целях совершенствования порядка аккредитации журналистов при Законодательном Собрании и приведения его в соответствие с поправками в федеральное законодательство.

С 1 января 2021 года право на занятие юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретным видом деятельности, подлежащим лицензированию, подтверждается не документом, выданным лицензирующим органом на бумажном носителе или в форме электронного документа, а записью в реестре лицензий.

В тех случаях, когда прежде требовалось предоставление копии конкретной лицензии, теперь достаточно предъявления сведений о дате предоставления и регистрационном номере соответствующей лицензии в реестре.

В связи с данными нововведениями федерального законодательства потребовалось внесение изменений в порядок аккредитации журналистов при Законодательном Собрании Ростовской области (постановление Законодательного Собрания Ростовской области от 29 октября 2020 года № 920).

Внесенными изменениями было установлено, что если получение лицензии на вещание обязательно в соответствии с федеральным законодательством, то к заявке на постоянную аккредитацию журналистов при Законодательном Собрании должны прилагаться сведения о дате предоставления лицензии на вещание и ее регистрационном номере в реестре, а не копия такой лицензии, как это было предусмотрено ранее.

В числе 129 представителей средств массовой информации, аккредитованных при Законодательном Собрании, новыми правилами аккредитации уже успели воспользоваться представители регионального телеканала «Дон 24» и государственной телерадиокомпании «Дон-ТР», имеющих лицензии на осуществление телевизионного вещания.

## **РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА, ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ**

### **Областной закон от 17 июня 2020 года № 331-ЗС «О внесении изменений в статью 8<sup>3</sup> Областного закона «О регулировании земельных отношений в Ростовской области»**

В соответствии с изменениями федерального законодательства, направленными на совершенствование механизма предоставления инвалидам мер социальной поддержки, законом исключена обязанность инвалидов при постановке на учет в целях бесплатного предоставления земельного участка в собственность самостоятельно предоставлять документы о своей инвалидности (справку об инвалидности и индивидуальную программу реабилитации). С 1 июля 2020 года соответствующие сведения должны содержаться в федеральном реестре инвалидов и запрашиваются органами местного самоуправления самостоятельно в порядке межведомственного информационного взаимодействия. При этом только в случае отсутствия указанных сведений в реестре допускается предоставление необходимых документов самим заявителем.

Помимо этого, законом исключены требования о необходимости предоставления гражданами при постановке на указанный учет выписок из домовых книг или финансового лицевого счета.

Теперь сведения о регистрации по месту жительства (пребывания) гражданина и членов его семьи органы местного самоуправления самостоятельно запрашивают в рамках межведомственного взаимодействия.

Закон направлен на повышение качества предоставления инвалидам мер социальной поддержки, а также государственных и муниципальных услуг.

\*\*\*\*

### **Областной закон от 27 ноября 2020 года № 398-ЗС «О внесении изменения в Областной закон «О регулировании лесных отношений в Ростовской области»**

В соответствии со статьей 83 Лесного кодекса Российской Федерации ряд полномочий Российской Федерации в области лесных отношений передан органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

На осуществление переданных полномочий субъектам Российской Федерации предоставляются из федерального бюджета субвенции. Так, субвенция бюджету Ростовской области на осуществление указанных полномочий на 2020 год составляла 145,2 млн. рублей, на 2021 год – 133,0 млн. рублей.

В то же время федеральное законодательство предоставляет органам государственной власти субъекта Российской Федерации право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и

финансовые средства для осуществления переданных полномочий, но соответствующий порядок должен быть установлен законом субъекта Российской Федерации.

В связи с этим закон предоставил органам исполнительной власти Ростовской области право дополнительно использовать средства областного бюджета для осуществления переданных полномочий в области лесных отношений в порядке, установленном для исполнения областного бюджета.

Так, на содержание лесопожарных станций, мероприятия по предупреждению возникновения вредных организмов, санитарно-оздоровительные мероприятия, уборку неликвидной древесины государственными автономными учреждениями по охране, защите и воспроизводству лесов в областном бюджете дополнительно запланировано на 2021 год 94,9 млн. рублей, на 2022 год - 84,1 млн. рублей, на 2023 год - 81 млн. рублей.

\*\*\*\*

**Областной закон от 3 декабря 2020 года № 403-З «О внесении изменений в статью 5 Областного закона «Об экологической экспертизе в Ростовской области»**

В соответствии с изменениями федерального законодательства, существенно упростившими требования градостроительного, земельного законодательства, законодательства об экологической экспертизе в отношении строящихся и реконструируемых объектов, предназначенных для модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (автомобильные дороги общего пользования, мосты и иные объекты), законом отменено требование о проведении региональной государственной экологической экспертизы проектной документация объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в границах особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения.

При этом по 31 декабря 2024 года оценка соответствия проектной документации указанных объектов должна осуществляться при проведении государственной экспертизы проектной документации соответствующих объектов капитального строительства в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации.

Закон направлен на минимизацию административных процедур и сокращение сроков согласования проектной документации отдельных объектов капитального строительства.

\*\*\*\*

**Областной закон от 24 декабря 2020 года № 426-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения в Ростовской области»**

В соответствии с изменениями федерального законодательства, касающимися совершенствования механизма охраны сельскохозяйственных угодий, закон направлен на обеспечение полноты и достоверности информации о состоянии и динамике плодородия земель сельскохозяйственного назначения в Ростовской области, выявление как негативного влияния хозяйственной деятельности на земли сельскохозяйственного назначения, так и резервов обеспечения устойчивости сельскохозяйственного производства.

Законом уточнены права и обязанности собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения.

В частности, теперь к числу прав указанных лиц относится проведение мероприятий по воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения наряду с проведением обязательных обследований, предусмотренных федеральным законодательством, а также почвенных, геоботанических и других обследований земель сельскохозяйственного назначения наряду с проведением обязательных обследований. Проводить данные обследования будут соответствующие федеральные государственные бюджетные учреждения. При этом законом установлена корреспондирующая обязанность правообладателей земельных участков по обеспечению доступа к земельным участкам представителям этого учреждения.

Законом расширен и перечень обязанностей соответствующих правообладателей земельных участков. Теперь указанные лица обязаны обеспечивать проведение мероприятий по воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения в соответствии с планом проведения таких мероприятий, составленным в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Кроме того, законом уточнен предмет его правового регулирования и установлено, что его действие не распространяется на садовые и огородные земельные участки, земли сельскохозяйственного назначения, непосредственно занятые внутрихозяйственными дорогами, коммуникациями, мелиоративными защитными лесными насаждениями, водными объектами, а также зданиями, сооружениями, используемыми для производства, хранения и первичной переработки сельскохозяйственной продукции.

\*\*\*\*

**Постановление Законодательного Собрания Ростовской области  
от 29 октября 2020 года № 921 «Об Обращении Законодательного  
Собрания Ростовской области «К Государственной Думе Федерального  
Собрания Российской Федерации по вопросу увеличения  
финансирования программы субсидирования производителей  
сельхозтехники»**

Отечественное сельхозмашиностроение на сегодняшний день является основой успешного развития агропромышленного комплекса Российской Федерации.

В последние годы отрасль динамично развивалась. Российские заводы разрабатывали и запускали в серийное производство новую передовую технику, которая позитивно повлияла на повышение технологической оснащенности и эффективности отечественного сельского хозяйства. Этому во многом способствовало принятие постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 года № 1432 «Об утверждении Правил предоставления субсидий производителям сельскохозяйственной техники».

Предоставление субсидий производителям сельскохозяйственной техники оказало существенное влияние на социально-экономическую ситуацию в отрасли. За период с 2013 по 2019 год предоставление государственной поддержки повысило производство сельскохозяйственной техники в России в 3,3 раза. Благодаря действию данного постановления 74 российских завода продали сельхозтехники более чем на 100 млрд. рублей (всего 95848 единиц, в том числе 7045 тракторов, 20708 зерноуборочных комбайнов, 1182 кормоуборочных комбайна) и увеличили долю продукции российских предприятий на внутреннем рынке с 24 до 60 процентов.

Объем государственной поддержки по этому направлению ежегодно рос, превысив в 2017 году 15 млрд. рублей. Однако затем первоначальные годовые лимиты по данному направлению начали снижаться до 10 млрд. рублей. Размер субсидируемой государством скидки на покупку сельхозтехники уменьшился до 10–15 процентов вместо действовавших ранее 15–20 процентов.

Кроме того, вследствие отрицательного влияния пандемии COVID-19 на экономику страны в 2020 году отрасль машиностроения столкнулась с гораздо более существенным падением спроса на аграрную технику, чем прогнозировалось вследствие уменьшения объема субсидирования.

В этой связи производители российской сельхозтехники нуждаются в продлении действия данной меры господдержки на уровне объемов не ниже 15 млрд. рублей в год.

Учитывая вышеизложенное, депутаты Законодательного Собрания Ростовской области обратились к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации с просьбой рассмотреть возможность

увеличения финансирования программы субсидирования производителей отечественной сельскохозяйственной техники.

\*\*\*\*

**Постановление Законодательного Собрания Ростовской области от 29 октября 2020 года № 925 «Об Обращении Законодательного Собрания Ростовской области «К Правительству Российской Федерации, Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации о внесении изменений в Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации»**

Депутаты Законодательного Собрания выразили крайнюю обеспокоенность значительным снижением воспроизводства водных биологических ресурсов, вызванного ежегодным проведением работ по дноуглублению на акватории нижнего течения реки Дон, и обратились к Правительству Российской Федерации и обеим палатам Федерального Собрания с предложением внесения изменений в федеральное законодательство.

За последние годы приемная емкость акватории нижнего течения реки Дон (количество молоди рыб, которое может прокормиться на данной акватории) по различным видам рыб сократилась в огромных масштабах. В отношении некоторых видов рыб снижение приемной емкости Нижнего Дона произошло в десятки раз (только в сравнении 2016 года с 2009 годом: лещ - более чем в 5 раз, судак – более чем в 19 раз).

Одной из причин такой отрицательной динамики являются дноуглубительные работы, которые ежегодно проводятся на акватории нижнего течения реки Дон.

Судоходство в нижнем течении реки Дон стремительно развивается в сторону увеличения количества крупнотоннажных судов (5 тысяч тонн) с осадкой более 3,5 метров. Однако поскольку естественные условия реки Дон не позволяют обеспечивать такие глубины, в акватории нижнего течения ежегодно проводятся работы по дноуглублению.

Эти работы осуществляются в большинстве случаев с конца мая по октябрь, захватывая тем самым период нереста (апрель-май) и период ската (июль-август) молоди рыб. В ходе проведения дноуглубительных работ изымается значительная часть грунта и складывается на прибрежной территории, что крайне негативно сказывается на водных биоресурсах.

В частности, в результате проведения дноуглубительных работ происходит:

- непосредственная гибель икры, личинок и молоди рыб в районе работы земснаряда;
- полная гибель планктона и бентосных кормовых организмов в воде и грунте, изымаемых в ходе дноуглубления;

- вторичное загрязнение воды тяжелыми металлами и другими поллютантами, скопившимися в изымаемых донных отложениях;
- частичная гибель кормовых организмов в зоне мутности, создаваемой при работе земснаряда;
- заиление устьев малых нерестовых рек и нерестилищ на мелководьях реки Дон.

Неизбежным последствием ухудшения кормовых условий для молоди рыб является снижение ее выживаемости. Для полноценного же восстановления кормовой базы на местах дноуглублений требуется целых три вегетационных сезона. Проекция схемы проведения дноуглубительных работ на карту показывает, что перекапывается каждые три года практически вся акватория нижнего течения реки Дон (от города Цимлянска до города Азова).

Истощение кормовой базы молоди рыб в результате проведения дноуглубительных работ в нерестовый период ведет к тому, что река Дон уже в недалеком будущем не будет способна обеспечить ни естественное воспроизводство водных биологических ресурсов, ни выживаемость молоди рыб, полученной при искусственном воспроизводстве.

По информации Азово-Черноморского филиала федерального государственного бюджетного научного учреждения «Всероссийский научно-исследовательский институт рыбного хозяйства и океанографии» на возмещение ущерба от проведения дноуглубительных работ только для восстановления молоди стерляди ежегодно требуется от 100 млн. рублей до 361 млн. рублей, при том, что совокупное финансирование специализированных воспроизводственных рыбных предприятий Азово-Донского района составляет не более 60 млн. рублей в год.

Таким образом, регулярные дноуглубительные работы не только нарушают условия естественного воспроизводства водных биологических ресурсов, но и попросту сводят к нулю эффективность мероприятий, направленных на их искусственное воспроизводство.

Существующая проблема обусловлена в первую очередь отсутствием в федеральном законодательстве требования о необходимости согласования проведения дноуглубительных работ с компетентными органами исполнительной власти.

Возможность проведения дноуглубительных работ на внутренних водных путях, имеющих рыбохозяйственное значение, в отсутствие законодательно закрепленного требования о получении специального на то разрешения создает угрозу полной и безвозвратной утраты акватории нижнего течения реки Дон как водного объекта рыбохозяйственного назначения.

Закрепление же в федеральном законодательстве требования о необходимости согласования проведения дноуглубительных работ на водных объектах рыбохозяйственного назначения с органом исполнительной власти в области рыболовства способно минимизировать последствия пагубного влияния таких работ на воспроизводство водных биологических ресурсов.

\*\*\*\*

**Постановление Законодательного Собрания Ростовской области от 17 декабря 2020 года № 1016 «Об Обращении Законодательного Собрания Ростовской области «К Первому заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Белоусову А.Р. о необходимости совершенствования условий получения специальных разрешений на движение по автомобильным дорогам крупногабаритной сельскохозяйственной техники»**

Депутаты Законодательного Собрания обратились к Первому заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Белоусову А.Р. с предложением о внесении изменений в федеральное законодательство.

Важнейшую роль в развитии сельского хозяйства играет автоматизация производства и использование современной специализированной техники, которая позволяет оптимизировать проведение сельскохозяйственных работ без ущерба для качества продукции.

В настоящее время практически вся сельскохозяйственная техника отечественного и импортного производства (зерноуборочные и кормоуборочные комбайны, косилки, грабли, трактора, погрузчики, посевные комплексы, почвообрабатывающая техника) является крупногабаритной и выпускается шириной от 3,5 метров.

В соответствии с положениями статьи 31 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» движение по автомобильным дорогам крупногабаритного транспортного средства допускается только при наличии специального разрешения. Порядок его выдачи определен приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 5 июня 2019 года № 167.

В Ростовской области практика применения указанного Порядка выявила ряд проблем, характерных и для других аграрных регионов страны.

Предусмотренный Порядком срок действия специального разрешения и количество предоставляемых по нему поездок не вполне согласуются с периодом проведения весенне-осенних полевых работ и агротехнологическими сроками производства сельскохозяйственной продукции. Действие специальных разрешений ограничено трехмесячным сроком и тридцатью поездками крупногабаритной сельскохозяйственной техники своим ходом в период с марта по сентябрь в пределах одного муниципального образования. Получение специального разрешения на каждое крупногабаритное транспортное средство осуществляется в заявительном порядке и требует определенных временных затрат и финансовых расходов по уплате государственной пошлины, размер которой составляет 1 600 рублей.

В случае если по специальному разрешению совершено предельное количество поездок, в пределах срока его действия возможно получить

повторное разрешение также на совершение не более тридцати поездок в пределах одного муниципального образования.

В ходе проведения посевной, кормозаготовительной и уборочных кампаний одна единица сельскохозяйственной техники может совершать до 20 и более поездок в день. С учетом того, что специальное разрешение требуется на движение крупногабаритного транспортного средства как в одну сторону по маршруту или его части, так и в обратную, для одного среднего сельскохозяйственного предприятия с машинно-тракторным парком до 200 единиц сельскохозяйственной техники требуются сотни таких разрешений.

Кроме того, исходя из природно-климатических условий, период проведения весенне-осенних полевых работ не ограничивается сентябрем и зачастую продолжается вплоть до конца ноября.

В целях сокращения избыточной нагрузки на сельскохозяйственных товаропроизводителей депутаты Законодательного Собрания Ростовской области полагают необходимым отменить ограничение по предельному количеству поездок по специальному разрешению, а также увеличить срок его действия с трех до девяти месяцев – с марта по ноябрь, то есть на весь период проведения весенне-осенних полевых работ.

Аналогичная ситуация, связанная с необходимостью получения большого количества специальных разрешений на одну единицу крупногабаритной сельскохозяйственной техники, возникает и в случае прохождения ее маршрута по территории нескольких муниципальных образований.

Кроме того, обрабатываемые поля зачастую находятся по разные стороны автомобильной дороги и для того, чтобы перегнать сельскохозяйственную технику с одного поля на другое, необходимо только пересечение проезжей части автомобильной дороги. При этом сельскохозяйственной организации необходимо получить специальное разрешение на каждый выезд сельскохозяйственной техники на автомобильную дорогу с согласованием маршрута в обе стороны.

В целях исключения подобных ситуаций депутаты предложили отменить ограничение действия специальных разрешений территорией одного муниципального образования, а также упростить порядок выдачи разрешений в случаях, когда производится пересечение проезжей части автомобильной дороги для перемещения сельскохозяйственной техники с одного поля на другое.

## ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ

### **Областной закон от 4 августа 2020 года № 349-ЗС «О внесении изменений в статью 12<sup>1</sup> Областного закона «О муниципальной службе в Ростовской области» и Областной закон «О противодействии коррупции в Ростовской области»**

В связи с изменением на федеральном уровне подхода к регулированию порядка участия лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, должности государственной гражданской и муниципальной службы, в управлении некоммерческими организациями, возникла необходимость внесения изменений в Областной закон от 12 мая 2009 года № 218-ЗС «О противодействии коррупции в Ростовской области».

В 2020 году в областном антикоррупционном законодательстве установлен порядок уведомления лицами, замещающими государственные должности Ростовской области, муниципальные должности, и муниципальными служащими об участии на безвозмездной основе в управлении некоммерческими организациями.

Установленная процедура предусматривает, что лица, замещающие государственные должности Ростовской области и муниципальные должности, уведомляют об участии в управлении некоммерческими организациями Губернатора Ростовской области, а муниципальные служащие получают разрешение на участие от представителя нанимателя.

Уведомление о намерении участвовать в управлении некоммерческой организацией подается, как правило, до начала такого участия. В случае же если чиновник уже участвовал на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией до замещения соответствующей должности, уведомление представляется в день начала осуществления полномочий.

Установленный порядок не применяется в отношении участия в управлении политической партией, органом профессионального союза, в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, товарищества собственников недвижимости. Для участия в управлении такими организациями предварительно уведомлять не нужно.

Кроме этого, поскольку на федеральном уровне в 2020 году были установлены сроки применения мер дисциплинарной ответственности за коррупционные правонарушения, совершенные муниципальными служащими, соответствующие поправки были внесены также в Областной закон от 9 октября 2007 года № 786-ЗС «О муниципальной службе в Ростовской области».

Теперь для решения вопроса о применении к муниципальному служащему взыскания за коррупционное правонарушение при исчислении шестимесячного срока давности из него исключаются периоды временной нетрудоспособности, пребывания его в отпуске, другие случаи отсутствия его на службе по уважительным причинам. В сроки применения взыскания за

коррупционное правонарушение теперь не включается и время производства по уголовному делу (Областной закон от 4 августа 2020 года № 349-ЗС).

\*\*\*\*

**Областной закон от 4 августа 2020 года № 352-ЗС «О внесении изменений в статью 32 Областного закона «О статусе депутата Законодательного Собрания Ростовской области» и статью 9 Областного закона «О гарантиях осуществления полномочий депутата представительного органа муниципального образования, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Ростовской области»**

В целях обеспечения трудовых прав депутатов регионального парламента, осуществляющих свои полномочия на непостоянной основе, в рамках приведения областного законодательства в соответствие с федеральным в Областной закон от 8 июня 1994 года № 1-ЗС «О статусе депутата Законодательного Собрания Ростовской области» введена норма, в соответствии с которой для осуществления депутатской деятельности депутату, осуществляющему свои полномочия без отрыва от основной деятельности, гарантируется освобождение от выполнения производственных или служебных обязанностей с сохранением места работы (должности) на период, продолжительность которого составляет шесть рабочих дней в месяц.

В свою очередь в Областном законе от 13 октября 2008 года № 103-ЗС «О гарантиях осуществления полномочий депутата представительного органа муниципального образования, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Ростовской области» аналогичная гарантия по сохранению места работы (должности) на период осуществления депутатских полномочий была закреплена для местных депутатов, осуществляющих свои полномочия на непостоянной основе (Областной закон от 4 августа 2020 года № 352-ЗС).

**ИНФОРМАЦИЯ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОМИТЕТОВ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПО  
ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ МОНИТОРИНГА ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ В 2020  
ГОДУ**

**Комитет Законодательного Собрания Ростовской области по  
законодательству, государственному строительству, местному  
самоуправлению и правопорядку**

*Информация о результатах мониторинга правоприменения  
Областного закона от 8 июля 2014 года № 184-ЗС «Об участии граждан в  
охране общественного порядка на территории Ростовской области»*

Общие положения мониторинга

Мониторинг правоприменения Областного закона от 8 июля 2014 года № 184-ЗС «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ростовской области» (далее – Областной закон № 184-ЗС) проводился комитетом Законодательного Собрания Ростовской области по законодательству, государственному строительству, местному самоуправлению и правопорядку (далее – комитет по законодательству) за период с января по ноябрь 2020 года в целях определения эффективности правоприменения положений Областного закона № 184-ЗС.

На федеральном уровне отношения по участию граждан в охране общественного порядка регулируются Федеральным законом от 2 апреля 2014 года № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Областной закон № 184-ЗС принят в соответствии с вышеуказанным Федеральным законом и регулирует отношения, возникающие в связи с участием граждан Российской Федерации в охране общественного порядка на территории Ростовской области.

Областным законом № 184-ЗС, в том числе, определены принципы и формы участия граждан в охране общественного порядка, особенности деятельности народных дружин, а также вопросы материального стимулирования, льгот и компенсаций граждан, участвующих в охране общественного порядка.

Основаниями проведения мониторинга послужили распоряжение Законодательного Собрания Ростовской области от 23 марта 2015 года № 69 «Об утверждении Положения о мониторинге правоприменения нормативных правовых актов, принятых Законодательным Собранием Ростовской области», План проведения мониторинга правоприменения нормативных правовых актов, принимаемых Законодательным Собранием Ростовской области на 2020 год, утвержденный Советом Законодательного Собрания Ростовской области 10 декабря 2019 года, а также актуальность вопроса участия граждан в охране общественного порядка на территории Ростовской области.

### Деятельность комитета по мониторингу

В целях организации проведения мониторинга комитетом по законодательству был разработан план проведения мониторинга, в рамках которого проведено заседание дискуссионной площадки «Открытая трибуна» при Законодательном Собрании Ростовской области на тему «Участие граждан в охране общественного порядка и роль органов власти в профилактике подростковой преступности», осуществлен сбор информации о реализации Областного закона № 184-ЗС, исследованы открытая и общедоступная информация по предмету регулирования данного Областного закона, публикации в СМИ, обращения граждан, а также положения законодательства об участии граждан в охране общественного порядка в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Южного федерального округа.

При проведении мониторинга были использованы поступившие от Главного управления МВД России по Ростовской области и органов местного самоуправления в Ростовской области сведения об участии граждан в охране общественного порядка, обеспечении народных дружинников отличительными знаками и удостоверениями, материальном стимулировании граждан, участвующих в охране общественного порядка, а также установленных для них льготах и компенсациях в муниципальных образованиях Ростовской области.

### Проведение мониторинга

Согласно подпункту 51<sup>1</sup> пункта 2 статьи 26<sup>3</sup> Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится, в том числе, решение вопросов поддержки граждан и их объединений, участвующих в охране общественного порядка. В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 2 апреля 2014 года № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» правовую основу участия граждан в охране общественного порядка составляют, в том числе, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Таким образом, Областной закон № 184-ЗС принят в пределах компетенции Законодательного Собрания Ростовской области.

За исследуемый период в Законодательное Собрание Ростовской области не поступали акты прокурорского реагирования, экспертные заключения Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Ростовской области с указанием на несоответствие положений

Областного закона № 184-ЗС федеральному законодательству и на наличие в нем коррупциогенных факторов, а также обращения граждан и организаций по вопросам разъяснения положений Областного закона № 184-ЗС. Также в Законодательное Собрание Ростовской области не поступала какая-либо информация о нарушении прав, свобод и законных интересов граждан по предмету правового регулирования Областного закона №184-ЗС, а также о неправомерных действиях или необоснованных решениях, действиях (бездействиях) органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц.

В соответствии со статьей 5 Областного закона № 184-ЗС участие граждан в охране общественного порядка осуществляется в следующих формах:

- содействия органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам;
- участия в поиске лиц, пропавших без вести;
- внештатного сотрудничества с полицией;
- участия в деятельности общественных объединений правоохранительной направленности;
- участия в деятельности народных дружин.

В рамках реализации статьи 5 Областного закона № 184-ЗС и требований приказа МВД России от 10 января 2012 года № 8 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности внештатных сотрудников полиции» на территории Ростовской области в качестве внештатных сотрудников зарегистрированы 132 человека в 17 территориальных органах внутренних дел, которыми за 9 месяцев 2020 года оказано содействие сотрудникам полиции в выявлении и пресечении 66 административных правонарушений.

В ходе мониторинга было установлено, что в охране общественного порядка на территории Ростовской области в формах содействия органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам, участия в поиске лиц, пропавших без вести, в деятельности общественных объединений правоохранительной направленности, участвуют в большинстве случаев граждане, имеющие статус народного дружинника.

Самой распространенной формой участия граждан в охране общественного порядка в муниципальных образованиях Ростовской области является деятельность народных дружин.

По результатам анализа информации Главного управления МВД России по Ростовской области и органов местного самоуправления в Ростовской области установлено, что по состоянию на 1 октября 2020 года в Ростовской области созданы и действуют 442 народные дружины, из которых 55 сформированы непосредственно из числа членов казачьих обществ. Количество граждан, входящих в состав народных дружин, составляет 5727 человек, из них 1566 дружинников являются представителями казачьих обществ и 197 дружинников – из числа студенческой молодежи, которые задействуются для решения задач по обеспечению охраны общественного

порядка и безопасности граждан, в том числе в период проведения общественно-массовых мероприятий. Наибольшее количество дружинников отмечается в городах Ростов-на-Дону, Шахты, Батайск, Новочеркасск, а также в Азовском, Аксайском, Красносулинском, Семикаракорском, Ремонтненском, Родионово-Несветайском, Усть-Донецком районах, наименьшее – в городах Зверево, Гуково, а также в Советском районе.

По открытым данным сайтов региональных управлений МВД России, количество дружин и численность народных дружинников в регионах, входящих в состав Южного федерального округа, составляют: Волгоградская область – 162 народные дружины численностью 1201 человек при общей численности населения 2491036 человек, Краснодарский край – 365 народных дружин численностью 13750 человек при общей численности населения 5675462 человека, Астраханская область – 74 народные дружины численностью 489 человек при общей численности населения 1005782 человека, Республика Крым – 48 народных дружин численностью 942 человека при общей численности населения 1912622 человека, Республика Адыгея – 47 народных дружин численностью 474 человека при общей численности населения 463088 человека, Республика Калмыкия – 10 добровольных дружин (численность дружинников в открытых данных не опубликована).

Таким образом, как следует из вышеизложенной информации, Ростовская область имеет достаточно высокие показатели по количеству народных дружин и численности дружинников.

По информации Главного управления МВД России по Ростовской области, за 9 месяцев 2020 года народными дружинниками оказано содействие в выявлении и документировании 2432 административных правонарушений, а также в выявлении и раскрытии 71 преступления.

Мониторинг деятельности народных дружин в Ростовской области свидетельствует о наличии положительных результатов в их деятельности, в том числе по осуществлению мероприятий по охране общественного порядка и безопасности граждан.

Одной из наиболее действенных мер по повышению активности участия граждан в охране общественного порядка являются материальное стимулирование, льготы и компенсации.

В соответствии со статьей 26 Федерального закона № 44-ФЗ органы государственной власти и органы местного самоуправления за счет средств соответствующих бюджетов могут осуществлять материальное стимулирование деятельности народных дружинников, а также устанавливать дополнительные льготы и компенсации для них, гарантии правовой и социальной защиты членов семей народных дружинников в случае гибели народного дружинника в период участия в мероприятиях по охране общественного порядка, а также использовать иные формы их материальной заинтересованности и социальной защиты, не противоречащие законодательству Российской Федерации.

В развитие этих положений частью 2 статьи 11 Областного закона № 184-ЗС гражданам, участвующим в охране общественного порядка на территории Ростовской области, установлены следующие социальные гарантии:

- в случае гибели в связи с участием в охране общественного порядка семье пострадавшего и лицам, находящимся на его иждивении, выплачивается единовременное пособие в размере 250 тыс. рублей с последующим взысканием этой суммы с виновных лиц;

- при причинении в связи с участием в охране общественного порядка тяжкого вреда здоровью, повлекшего стойкую утрату трудоспособности и (или) инвалидность, пострадавшему выплачивается единовременное пособие в размере 100 тыс. рублей, а также компенсируются понесенные им расходы на лечение, но не свыше 50 тыс. рублей с последующим взысканием этих сумм с виновных лиц;

- при причинении в связи с участием в охране общественного порядка иного вреда здоровью пострадавшему компенсируются понесенные им расходы на лечение, но не свыше 50 тыс. рублей с последующим взысканием этой суммы с виновных лиц;

- при причинении ущерба имуществу в связи с участием в охране общественного порядка пострадавшему возмещается стоимость причиненного ущерба, но не свыше 50 тыс. рублей с последующим взысканием этой суммы с виновных лиц.

В соответствии с частью 3 статьи 11 Областного закона № 184-ЗС порядок выплаты вышеуказанных пособий, возмещения расходов и ущерба устанавливается Правительством Ростовской области.

В целях реализации данных положений постановлением Правительства Ростовской области от 5 июля 2012 года № 603 утвержден Порядок выплаты единовременных пособий, возмещения расходов на лечение и возмещения ущерба гражданам, участвующим в охране общественного порядка на территории Ростовской области.

Уполномоченным органом исполнительной власти по организации работы по оформлению и назначению за счет средств областного бюджета социальных гарантий гражданам, участвовавшим в охране общественного порядка, является министерство труда и социального развития Ростовской области. Согласно поступившей от министерства информации, за период с момента вступления в силу Областного закона № 184-ЗС по настоящее время обращений граждан по осуществлению данных выплат не поступало.

Частью 4 статьи 11 Областного закона № 184-ЗС предусматривается, что решениями представительных органов поселений и городских округов за счет средств соответствующих бюджетов народным дружинникам могут предоставляться дополнительные льготы и компенсации.

С учетом представленной органами местного самоуправления информации, по состоянию на 1 октября 2020 года в бюджетах 9 городских округов из 12 и в бюджетах поселений 31 муниципального района из 43 предусмотрены денежные средства на материальное стимулирование граждан,

участвующих в охране общественного порядка, на 2020 год в общей сумме более 15 500 тыс. рублей. Наибольший объем финансовых средств предусмотрен в городах Ростов-на-Дону, Шахты, Таганрог, Каменск-Шахтинский, а также в Константиновском, Заветинском, Целинском и Усть-Донецком районах.

Анализ имеющейся информации показал, что в муниципальных образованиях Ростовской области используются различные формы материального стимулирования, льгот и компенсаций народным дружинникам:

- награждение благодарственными письмами, грамотами, выплата премий;

- предоставление ежегодных дополнительных оплачиваемых отпусков (Аксайский, Песчанокоспский, Пролетарский, Кагальницкий, Верхнедонской, Семикаракорский, Чертковский районы, г. Гуково);

- предоставление абонементов на посещение бассейнов (г. Ростов-на-Дону, г. Новочеркасск, г. Азов, Пролетарский, Шолоховский районы);

- предоставление проездных билетов на общественный транспорт (г. Азов, г. Гуково, г. Волгодонск, г. Каменск-Шахтинский, Зимовниковский, Боковский, Орловский, Азовский районы);

- предоставление билетов либо скидок на посещение кинотеатров (Зимовниковский, Орловский районы);

- льготы по уплате местных налогов (Аксайский, Ремонтненский, Песчанокоспский районы);

- бесплатное посещение спортивных объектов (г. Батайск, г. Шахты, г. Новочеркасск, г. Гуково, Неклиновский, Боковский, Шолоховский районы).

В рамках проведения мониторинга представляется целесообразным выделить лучшие практики в реализации Областного закона № 184-ЗС в муниципалитетах Ростовской области.

Так, например, в г. Ростове-на-Дону решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 3 апреля 2018 года № 496 утверждено Положение о материальном стимулировании деятельности народных дружинников, участвующих в охране общественного порядка города Ростова-на-Дону, согласно которому мерой материального стимулирования народных дружинников является выплата денежного поощрения, размер которой составляет от 3000 до 18000 рублей. Критериями получения стимулирующих выплат являются длительность периодов непрерывного участия в деятельности Народной дружины города Ростова-на-Дону (максимально допустимый перерыв до 3 месяцев) и количество выходов в отчетном месяце для участия в охране общественного порядка (4 и более).

По мнению комитета по законодательству, заслуживает внимание практика, используемая в поселениях Аксайского, Ремонтненского, Песчанокоспского районов в части установления для народных дружинников льгот по уплате местных налогов.

Исходя из представленной информации, в городах Ростов-на-Дону, Новошахтинск, а также на территориях Цимлянского, Аксайского,

Зимовниковского, Мартыновского, Красносулинского, Ремонтненского районов дружинники участвуют в оперативно-профилактических мероприятиях по пресечению браконьерства, борьбе с дикорастущей коноплей.

Необходимо отметить практику Орловского района, на территории которого дружинники задействованы в мониторинге социальных сетей в целях предупреждения противоправных действий.

Также на территориях муниципальных образований народные дружинники участвуют в рейдах по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции, в отдельных муниципальных образованиях - в рейдах по соблюдению требований законодательства о недопущении нахождения детей в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей.

В соседних с Ростовской областью субъектах Российской Федерации Южного федерального округа вопросы предоставления социальных гарантий региональными нормативными правовыми актами урегулированы иначе. Так, например, в Краснодарском крае и Республике Калмыкия размеры установленных на региональном уровне пособий и компенсаций превышают размеры выплат, установленных Областным законом № 184-ЗС. В Астраханской области и Республике Крым размеры пособий и выплат, установленных на региональном уровне, существенно ниже, чем в Ростовской области. В Волгоградской области такие пособия не установлены, но в рамках государственной региональной программы «Профилактика правонарушений и обеспечение общественной безопасности на территории Волгоградской области» применяется практика осуществления личного страхования народных дружинников на период их участия в мероприятиях по охране общественного порядка на территории Волгоградской области.

При этом необходимо отметить, что в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Южного федерального округа, на региональном уровне для народных дружинников и членов их семей установлены социальные гарантии в целом схожие с теми, которые установлены в Ростовской области.

### Результаты мониторинга

При анализе представленной органами местного самоуправления информации выявлено, что положения Областного закона № 184-ЗС реализуются частично.

Так, уровень финансовой поддержки деятельности народных дружин со стороны органов местного самоуправления является недостаточным. Как следует из представленной информации, в бюджетах 3 городских округов и поселениях 12 муниципальных районов средства на финансирование материально-технического обеспечения деятельности народных дружин и материального стимулирования народных дружинников не предусмотрены.

При этом большинством муниципальных образований в качестве основной проблемы, связанной с реализацией Областного закона № 184-ЗС, была обозначена нехватка средств местных бюджетов ввиду их дотационности. В данном случае необходимо иметь ввиду, что выделение органами местного самоуправления средств на материально-техническое обеспечение деятельности народных дружин и материальное стимулирование народных дружинников, в том числе установление для них льгот и компенсаций, является правом, а не обязанностью органов местного самоуправления.

В ходе мониторинга отдельными муниципальными образованиями была обозначена проблема выдачи удостоверений народным дружинникам. Вместе с тем, как представляется, эта проблема не связана с несовершенством положений Областного закона № 184-ЗС, а возникает в связи с большой текучестью кадров в составах народных дружин.

Органами местного самоуправления Зерноградского района было обращено внимание на то, что осуществление содействия органам внутренних дел (полиции) в охране общественного порядка не всегда представляется возможным в связи с отсутствием участковых уполномоченных полиции в сельских поселениях. Считаем необходимым обратить внимание Главного управления МВД России по Ростовской области на этот факт.

Органами местного самоуправления также представлены предложения по совершенствованию положений Областного закона № 184-ЗС, основная часть которых сводится к установлению на региональном уровне дополнительных льгот и компенсаций для народных дружинников за счет средств областного бюджета, а также дополнительных механизмов их материального стимулирования.

Принимая во внимание объективные экономические причины, препятствующие установлению на муниципальном уровне широкого перечня льгот и компенсаций народным дружинникам, а также достойного уровня их материального стимулирования, необходимо отметить, что в бюджетах муниципальных образований Ростовской области установлен различный, зачастую отличающийся в несколько раз, объем финансирования, направленный на материально-техническое обеспечение народных дружин и стимулирование их деятельности, а также используются разные формы такого стимулирования. Данная ситуация, на наш взгляд, свидетельствует, в том числе, о разном организационном и управленческом подходе должностных лиц органов местного самоуправления к вопросам координации деятельности народных дружин.

В рамках проведения мониторинга Главным управлением МВД России по Ростовской области была обозначена проблема, связанная с привлечением казачьих дружин к участию в охране общественного порядка, а также сформулированы предложения по корректировке Областного закона от 29 сентября 1999 года № 47-ЗС «О казачьих дружинах в Ростовской области». Учитывая, что положения указанного Областного закона не являлись предметом мониторинга, информация по данному вопросу будет направлена в

комитет Законодательного Собрания Ростовской области по аграрной политике, природопользованию, земельным отношениям и делам казачества.

### Выводы

Правоотношения, возникающие в связи с участием граждан в охране общественного порядка на территории Ростовской области, требуют дополнительного внимания со стороны органов исполнительной власти Ростовской области и органов местного самоуправления, а также Главного управления МВД России по Ростовской области.

С учетом результатов проведенного мониторинга комитет по законодательству считает возможным рекомендовать:

1. Правительству Ростовской области рассмотреть вопрос об установлении дополнительных льгот и компенсаций гражданам, участвующим в охране общественного порядка.

2. Главному управлению МВД России по Ростовской области:

- продолжить взаимодействие с муниципальными образованиями Ростовской области и мониторинг деятельности народных дружин;

- совместно с должностными лицами органов местного самоуправления, ответственными за взаимодействие с народными дружинами, провести ревизию списочного состава народных дружин, исключив из него граждан, формально находящихся в составе народных дружин (в том числе с целью получения льгот и компенсаций), а также дружинников, неоднократно не выполняющих требования устава народной дружины и (или) фактически самоустранившихся от участия в ее деятельности;

- наращивать количество мероприятий с участием народных дружинников.

3. Органам местного самоуправления городских округов и поселений Ростовской области:

- активизировать работу среди населения по вовлечению граждан в деятельность по охране общественного порядка на территориях муниципальных образований Ростовской области;

- рассмотреть вопрос внедрения в практику деятельности народных дружинников оказания содействия правоохранительным органам и органам местного самоуправления в работе по мониторингу социальных сетей в целях предупреждения совершения противоправных действий;

- рассмотреть вопрос выделения финансовых средств на материально-техническое обеспечение деятельности народных дружин и материальное стимулирование граждан, участвующих в охране общественного порядка, а также предоставление дружинникам льгот и компенсаций в тех муниципальных образованиях, в которых указанные льготы и финансирование отсутствуют;

- рассмотреть вопрос установления льгот по уплате местных налогов народным дружинникам в целях стимулирования их деятельности на примере опыта поселений Аксайского, Песчанокопского, Ремонтненского районов;

- рассмотреть вопрос о повышении мобильности деятельности народных дружин, в том числе о предоставлении транспортных средств для осуществления деятельности по содействию в охране общественного порядка.

4. Комитету Законодательного Собрания Ростовской области по законодательству, государственному строительству, местному самоуправлению и правопорядку:

- продолжить обсуждение вопросов, связанных с участием граждан в охране общественного порядка на территории Ростовской области с привлечением представителей Главного управления МВД России по Ростовской области, Правительства Ростовской области и органов местного самоуправления;

- направить в комитет Законодательного Собрания Ростовской области по аграрной политике, природопользованию, земельным отношениям и делам казачества поступившую из Главного управления МВД России по Ростовской области информацию о наличии проблемных вопросов, связанных с привлечением казачьих дружин к участию в охране общественного порядка;

- направить настоящую информацию о результатах мониторинга правоприменения Областного закона от 8 июля 2014 года № 184-ЗС в Правительство Ростовской области, Главное управление МВД России по Ростовской области и в органы местного самоуправления в Ростовской области.

## **Комитет Законодательного Собрания Ростовской области по бюджету, налогам и собственности**

*Информация о результатах мониторинга правоприменения Областного закона от 10 мая 2012 года № 843-ЗС «О региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области» (в части реализации главы 3 «Транспортный налог», реализации главы 4.1 «Патентная система налогообложения», исполнения обязательств организациями-получателями налоговых льгот в рамках реализации инвестиционных проектов, в том числе в части своевременной уплаты налоговых платежей в бюджетную систему Российской Федерации)*

### Общие положения мониторинга

Положение о мониторинге правоприменения нормативных правовых актов, принятых Законодательным Собранием Ростовской области, утвержденное распоряжением Законодательного Собрания Ростовской области от 23 марта 2015 года № 69.

План мониторинга правоприменения нормативных правовых актов, принятых Законодательным Собранием Ростовской области, на 2020 год, утвержденный Советом Законодательного Собрания Ростовской области 10 декабря 2019 года.

График мероприятий по осуществлению мониторинга правоприменения, утвержденный решением комитета Законодательного Собрания Ростовской области по бюджету, налогам и собственности от 17 февраля 2020 года № 13/3.

Объект мониторинга – Областной закон от 10 мая 2012 года № 843-ЗС «О региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области» (далее – Областной закон № 843-ЗС) в части:

- 1) реализации главы 3 «Транспортный налог»;
- 2) реализации главы 4.1 «Патентная система налогообложения»;
- 3) исполнения обязательств организациями-получателями налоговых льгот в рамках реализации инвестиционных проектов, в том числе в части своевременной уплаты налоговых платежей в бюджетную систему Российской Федерации.

Комитет Законодательного Собрания, ответственный за проведение мониторинга – комитет Законодательного Собрания Ростовской области по бюджету, налогам и собственности.

### Цели проведения мониторинга:

- комплексное изучение правового регулирования отношений в области;
- налогообложение транспортным налогом организаций и физических лиц на территории Ростовской области;

- налогообложение индивидуальных предпринимателей в Ростовской области, применяющих патентную систему налогообложения;
- исполнение инвесторами, осуществляющими реализацию инвестиционных проектов на территории Ростовской области, своих налоговых обязательств.

#### Задачи проведения мониторинга:

- анализ обращений, поступивших в Законодательное Собрание Ростовской области в связи с применением отдельных положений Областного закона № 843-ЗС;
- анализа федерального законодательства, законодательства Ростовской области, законодательства отдельных субъектов Российской Федерации в области применения отдельных положений Областного закона № 843-ЗС;
- анализ публикаций и откликов лиц, применяющих положения Областного закона № 843-ЗС, в том числе в средствах массовой информации и в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
- сбор, обобщение и анализ сведений, полученных по объекту мониторинга, в том числе в разрезе муниципальных образований (в части правоприменения главы 4<sup>1</sup> «Патентная система налогообложения»);
- выявление преимуществ и возможных проблем, связанных с применением объекта мониторинга, по результатам проведенных в ходе мониторинга исследований;
- оценка полноты и стабильности нормативного правового регулирования, в том числе подзаконного (принятые подзаконные нормативные правовые акты органов исполнительной власти Ростовской области).

#### 1. Анализ и оценка правоприменительной практики в части налогообложения транспортным налогом

1.1. В целях проведения мониторинга правоприменения главы 3 «Транспортный налог» Областного закона № 843-ЗС были осуществлены следующие мероприятия:

- 1) проанализированы отдельные нормы Налогового кодекса Российской Федерации;
- 2) изучена региональная нормативная правовая база в сфере налогообложения транспортным налогом;
- 3) проанализированы обращения, поступившие в Законодательное Собрание Ростовской области по вопросам применения транспортного налога;
- 4) направлены запросы в Правительство Ростовской области, Управление Федеральной налоговой службы по Ростовской области с

просьбой обозначить наиболее актуальные проблемы, возникающие в ходе реализации Областного закона № 843-ЗС, а также предложения по совершенствованию законодательства в данной сфере.

В соответствии со статьей 356 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) транспортный налог (далее – налог) устанавливается НК РФ и законами субъектов РФ о налоге, вводится в действие в соответствии с НК РФ и законами субъектов РФ о налоге и обязателен к уплате на территории соответствующего субъекта РФ.

Устанавливая налог, законодательные органы субъектов РФ определяют налоговую ставку в пределах, установленных главой 28 НК РФ. В отношении налогоплательщиков-организаций определяют также порядок и сроки уплаты налога.

При установлении транспортного налога законами субъектов РФ могут также предусматриваться налоговые льготы и основания для их использования налогоплательщиками.

Согласно пункту 1 статьи 361 НК РФ налоговые ставки по транспортному налогу устанавливаются законами субъектов РФ соответственно в зависимости от мощности двигателя, тяги реактивного двигателя или валовой вместимости транспортного средства в расчете на одну лошадиную силу мощности двигателя транспортного средства, один килограмм силы тяги реактивного двигателя, одну регистровую тонну транспортного средства или одну единицу транспортного средства.

Объектом налогообложения признаются автомобили, мотоциклы, мотороллеры, автобусы и другие самоходные машины и механизмы на пневматическом и гусеничном ходу, самолеты, вертолеты, теплоходы, яхты, парусные суда, катера, снегоходы, мотосани, моторные лодки, гидроциклы, несамоходные (буксируемые суда) и другие водные и воздушные транспортные средства, зарегистрированные в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Исключения составляют автомобили легковые, специально оборудованные для использования инвалидами, а также автомобили легковые с мощностью двигателя до 100 лошадиных сил, полученные через органы социальной защиты населения; суда промысловые и осуществляющие пассажирские (грузовые) перевозки; сельскохозяйственная спецтехника (тракторы, комбайны, молоковозы, скотовозы); транспортные средства, находящиеся в розыске; транспортные средства санитарной авиации.

Согласно пункту 2 статьи 361 НК РФ налоговые ставки, могут быть увеличены (уменьшены) законами субъектов РФ, но не более чем в десять раз. Указанное ограничение размера уменьшения налоговых ставок законами субъектов РФ не применяется в отношении автомобилей легковых с мощностью двигателя (с каждой лошадиной силой) до 150 л.с. (до 110,33 кВт) включительно.

Допускается установление дифференцированных налоговых ставок в отношении каждой категории транспортных средств, а также с учетом количества лет, прошедших с года выпуска транспортных средств, и (или) их

экологического класса. При этом количество лет, прошедших с года выпуска транспортного средства, определяется по состоянию на 1 января текущего года в календарных годах с года, следующего за годом выпуска транспортного средства.

В случае, если налоговые ставки не определены законами субъектов Российской Федерации, налогообложение производится по налоговым ставкам, указанным в пункте 1 статьи 361 НК РФ.

Также законами субъектов РФ могут предусматриваться налоговые льготы и основания для их использования налогоплательщиками.

Плательщиками налога признаются организации и физические лица.

Уплачивают налог лица, на которых транспортное средство зарегистрировано, по месту нахождения транспортных средств.

При этом местом нахождения является: для водных транспортных средств – место государственной регистрации транспортного средства; для воздушных и всех остальных, включая автомобили, – место нахождения организации или место жительства (место пребывания) физического лица – собственника.

Организации сдают налоговую отчетность и уплачивают самостоятельно рассчитанный налог ежеквартально в срок не позднее последнего числа месяца, следующего за истекшим отчетным периодом, итоговый платеж за год производят в срок не позднее 10 февраля года, следующего за истекшим налоговым периодом.

Граждане уплачивают налог на основании налоговых уведомлений ежегодно не позднее 1 декабря. Сведения в налоговые органы о наличии в собственности транспортного средства поступают из органов ГИБДД.

При исчислении налога на дорогостоящие автомобили в соответствии со статьей 362 НК РФ применяются повышающие коэффициенты (перечень дорогостоящих автомобилей ежегодно устанавливается Министерством промышленности и торговли Российской Федерации).

В настоящее время правовое регулирование отношений по налогообложению транспортным налогом на территории Ростовской области осуществляется в соответствии с главой 3 «Транспортный налог» Областного закона № 843-ЗС.

С 2002 года по 2017 год ставки транспортного налога изменялись в сторону увеличения. Анализ изменений см. в таблице приведенной ниже.

	ОЗ от 18.09.2002 № 265-ЗС	ОЗ от 21.10.2004 № 155-ЗС	ОЗ от 02.08.2005 № 349-ЗС	ОЗ от 24.09.2007 № 768-ЗС	ОЗ от 03.11.2017 № 1202-ЗС
Наименование объекта налогообложения	Ставка налога (в рублях)				
1	2	3	4	5	6
Автомобили легковые с мощностью двигателя (с каждой лошадиной силы):					
до 100 л. с. (до 73,55 кВт) включительно:					

с года выпуска которых прошло 10 лет и более	5,0	5,0	6,0	8,0	8,0
с года выпуска которых прошло менее 10 лет	8,5	8,5	10,2	12,0	12,0
свыше 100 л. с. до 150 л. с. (свыше 73,55 кВт до 110,33 кВт) включительно	10,0	10,0	12,0	15,0	15,0
свыше 150 л. с. до 200 л. с. (свыше 110,33 кВт до 147,1 кВт) включительно	30,0	30,0	36,0	45,0	45,0
свыше 200 л. с. до 250 л. с. (свыше 147,1 кВт до 183,9 кВт) включительно	50,0	50,0	60,0	75,0	75,0
свыше 250 л. с. (свыше 183,9 кВт)	100,0	100,0	120,0	150,0	150,0
Мотоциклы и мотороллеры с мощностью двигателя (с каждой лошадиной силы):					
до 20 л. с. (до 14,7 кВт) включительно	3,0	3,0	3,6	4,0	4,0
свыше 20 л. с. до 35 л. с. (свыше 14,7 кВт до 25,74 кВт) включительно	5,0	5,0	6,0	7,0	7,0
свыше 35 л. с. (свыше 25,74 кВт)	10,0	10,0	12,0	25,0	50,0
Автобусы с мощностью двигателя до 200 л. с. (до 147,1 кВт) включительно (с каждой лошадиной силы)	6,0	6,0	7,2	20,0	20,0
свыше 200 л. с. (свыше 147,1 кВт)	6,0	6,0	7,2	25,0	25,0
Грузовые автомобили с мощностью двигателя (с каждой лошадиной силы):					
до 100 л. с. (до 73,55 кВт) включительно	10,0	10,0	12,0	15,0	15,0
свыше 100 л. с. до 150 л. с. (свыше 73,55 кВт до 110,33 кВт) включительно	15,0	15,0	18,0	25,0	25,0
свыше 150 л. с. до 200 л. с. (свыше 110,33 кВт до 147,1 кВт) включительно	15,0	15,0	18,0	30,0	30,0
свыше 200 л. с. до 250 л. с. (свыше 147,1 кВт до 183,9 кВт) включительно	17,0	17,0	20,4	35,0	35,0
свыше 250 л. с. (свыше 183,9 кВт)	40,0	40,0	48,0	55,0	55,0
Другие самоходные транспортные средства, машины и механизмы на пневматическом и гусеничном ходу (с каждой лошадиной силы)	10,0	10,0	12,0	15,0	15,0
Снегоходы, мотосани с мощностью двигателя (с каждой лошадиной силы):					
до 50 л. с. (до 36,77 кВт) включительно	5,0	5,0	6,0	25,0	25,0
свыше 50 л. с. (свыше 36,77 кВт)	10,0	10,0	12,0	50,0	50,0
Катера, моторные лодки и другие водные транспортные средства с мощностью двигателя (с каждой лошадиной силы):					
до 100 л. с. (до 73,55 кВт) включительно	10,0	10,0	12,0	15,0	30,0
свыше 100 л. с. (свыше 73,55 кВт)	20,0	20,0	24,0	100,0	100,0

Яхты и другие парусно-моторные суда с мощностью двигателя (с каждой лошадиной силы):					
до 100 л. с. (до 73,55 кВт) включительно	20,0	20,0	24,0	30,0	200,0
свыше 100 л. с. (свыше 73,55 кВт)	40,0	40,0	48,0	200,0	400,0
Гидроциклы с мощностью двигателя (с каждой лошадиной силы):					
до 100 л. с. (до 73,55 кВт) включительно	25,0	25,0	30,0	125,0	250,0
свыше 100 л. с. (свыше 73,55 кВт)	50,0	50,0	60,0	250,0	500,0
Несамоходные (буксируемые) суда, для которых определяется валовая вместимость (с каждой регистровой тонны валовой вместимости)	20,0	20,0	24,0	30,0	30,0
Самолеты, вертолеты и иные воздушные суда, имеющие двигатели (с каждой лошадиной силы)	25,0	25,0	30,0	125,0	125,0
Самолеты, имеющие реактивные двигатели (с каждого килограмма силы тяги)	-	20,0	24,0	100,0	100,0
Другие водные и воздушные транспортные средства, не имеющие двигателей (с единицы транспортного средства)	200,0	200,0	240,0	1000,0	1000,0

С 2017 года на территории Ростовской области ставки транспортного налога не изменялись.

В соответствии с Областным законом № 843-ЗС в Ростовской области предусмотрены льготы по уплате транспортного налога.

Согласно пункту 1 статьи 7 Областного закона № 843-ЗС от уплаты транспортного налога в настоящее время освобождаются:

- Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, Герои Социалистического Труда, граждане, являющиеся полными кавалерами ордена Славы, а также созданные ими и состоящие из них общественные объединения (организации), использующие приобретаемые автотранспортные средства для выполнения своей уставной деятельности;

- граждане, подпадающие под действие статей 2, 3 и 4 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», имеющие на праве собственности легковые автомобили;

- граждане, которым предоставлено в собственность автотранспортное средство (микроавтобус) в соответствии со статьей 12.1 и 12.3 Областного закона от 22 октября 2004 года № 165-ЗС «О социальной поддержке детства в Ростовской области»;

- категории граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, указанные в Законе Российской Федерации от 15 мая 1991 года № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»;

- общественные организации инвалидов;
- организации, уставный капитал которых полностью состоит из вкладов общественных организаций инвалидов, если среднесписочная численность инвалидов среди их работников составляет не менее 50 процентов, а их доля в фонде оплаты труда – не менее 25 процентов;
- налогоплательщики в отношении транспортных средств, в которых в качестве моторного топлива используется природный газ.

Согласно пункту 1<sup>1</sup> статьи 7 Областного закона № 843-ЗС от уплаты транспортного налога в отношении мотоциклов, мотороллеров или легковых автомобилей освобождаются:

- инвалиды I и II группы, инвалиды с детства;
- инвалиды III группы в отношении транспортного средства с мощностью двигателя до 100 лошадиных сил (до 73,55 кВт) включительно;
- один из родителей, опекунов или попечителей, имеющий в составе семьи трех и более несовершеннолетних детей и проживающий совместно с ними;
- один из родителей, опекунов или попечителей, имеющий в составе семьи ребенка-инвалида и проживающий совместно с ним;
- опекун инвалида с детства, признанного судом недееспособным.

Граждане, имеющие право на льготу, при наличии нескольких объектов налогообложения освобождаются от уплаты налога по одному транспортному средству по их выбору.

Областными законами от 24 октября 2019 года № 219-ЗС, от 29 ноября 2019 года № 241-ЗС, от 30 ноября 2020 года № 399-ЗС внесены изменения в Областной закон № 843-ЗС, в соответствии с которыми предоставлены дополнительные налоговые меры поддержки для семей с детьми, смягчены условия для получения льготы в виде полного освобождения от уплаты транспортного налога для многодетных семей и семей, имеющих детей-инвалидов: одному из родителей, опекунов или попечителей.

*Справочно: согласно принятым изменениям теперь не обязательно совместно проживать с детьми (ребенком-инвалидом) и предоставлять сведения о регистрации по месту жительства (пребывания) гражданина и его несовершеннолетних детей или ребенка-инвалида. Норма распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2020 года.*

Установлена льгота в виде полного освобождения от уплаты транспортного налога собственников транспортных средств, использующих природный газ в качестве моторного топлива на период с 01.01.2020 по 31.12.2022. Данная мера направлена на повышение активности автовладельцев по переходу на более экологичный вид топлива, что способствует улучшению экологической ситуации в регионе, а также дополнительно снижает издержки автотранспортных предприятий

*Справочно: изменения были внесены в Областной закон в рамках реализации пилотного проекта «Развитие рынка газомоторного топлива в Ростовской области как перспективного региона».*

Все вышеназванные изменения были приняты с учетом обращений граждан и общественных организаций Ростовской области по расширению региональных льгот социальной направленности по транспортному налогу.

В течение рассматриваемого периода в комитет Законодательного Собрания Ростовской области по бюджету, налогам и собственности поступило 6 обращений граждан по теме мониторинга. В частности, граждане обращались по вопросу расширения льгот по уплате транспортного налога в отношении инвалидов, многодетных семей. Все обращения были рассмотрены комитетом совместно с Правительством Ростовской области. На основании заключений Правительства Ростовской области, предоставляемые в настоящее время льготы по уплате транспортного налога являются целесообразными и экономически обоснованными.

Оценка эффективности льгот по налогам проводится ежегодно в соответствии с постановлением Правительства Ростовской области от 7 ноября 2019 года № 795 «Об утверждении порядка формирования перечня налоговых расходов Ростовской области и оценки налоговых расходов Ростовской области».

1.2. Согласно информации, подготовленной Правительством Ростовской области и министерством транспорта Ростовской области, в соответствии с нормами налогового и бюджетного законодательства транспортный налог, являясь региональным налогом до 1 января 2020 года, в полном объеме зачислялся в областной бюджет в качестве источника дорожного фонда Ростовской области.

В целях повышения самостоятельности глав местных администраций в решении вопросов дорожного хозяйства и увеличения ресурсной базы муниципальных дорожных фондов с 2020 года доходы от транспортного налога в полном объеме переданы в местные бюджеты.

В соответствии с Областным законом № 843-ЗС на территории Ростовской области налоговая база для исчисления транспортного налога структурирована по 13 видам транспортных средств (наземным, водным и воздушным).

Ставки по транспортному налогу в целом установлены ниже максимально возможных, максимальные ставки установлены только в отношении дорогостоящих и не имеющих широкой доступности транспортных средств (из 29 ставок – 9 максимальных).

В целом ставки установлены на уровне средних по ЮФО и по отдельным объектам ниже среднероссийских.

Мониторинг действующих ставок с учетом социально-экономической ситуации в регионе проводится ежегодно.

Количество транспортных средств, зарегистрированных на территории Ростовской области за последние 3 года, существенно не менялось.

По состоянию на 1 января 2020 года в Ростовской области налог исчислен в отношении 1,6 млн. транспортных средств, из которых 1,5 млн. принадлежат физическим лицам и 0,1 млн. – юридическим (94 и 6 процентов соответственно). Наибольший удельный вес приходится на легковые автомобили – 1,3 млн. единиц (81,3 процента), доля налога по которым в общей сумме транспортного налога составляет 71,8 процента (2,8 млрд. рублей).

Наиболее востребованы легковые автомобили с мощностью двигателя до 100 л.с., налоговые ставки в отношении которых дифференцированы в зависимости от года выпуска (8 и 12 рублей), соответствуют среднероссийским и ниже максимально возможных (25 рублей).

На автобусы и грузовые автомобили приходится 12,1 процента от общего количества транспортных средств. Ставки в отношении данных категорий ниже среднероссийских и максимально возможных.

На транспортные средства, не относящиеся к объектам массового использования (снегоходы, катера, яхты, гидроциклы, самолеты), приходится 0,75 процента от общего количества. С 1 января 2018 года для них установлены максимальные налоговые ставки.

За 2019 год льготы по транспортному налогу предоставлены на общую сумму 219,2 млн. рублей.

Объем поступлений в 2018 году составил 3,4 млрд. рублей, в 2019 году – 3,7 млрд. рублей, за первое полугодие 2020 года – 0,8 млрд. рублей.

Недоимка по транспортному налогу в областной бюджет на 1 января 2020 года составила 1,9 млрд. рублей со снижением к прошлому году на 4 процента, на 01.11.2020 – 1,1 млрд. рублей снижение по сравнению с началом года 42 процента.

Муниципальными образованиями, имеющими значительную сумму недоимки, являются:

- г. Ростов-на-Дону – 445 495,8 тыс. рублей;
- г. Шахты – 67 045,7 тыс. рублей;
- г. Таганрог – 65 448,9 тыс. рублей;
- г. Новочеркасск – 44 783,1 тыс. рублей;
- г. Батайск – 34 290,1 тыс. рублей;
- Аксайский район – 32 857,5 тыс. рублей.

Для предотвращения наращивания объема недоимки по транспортному налогу министерством транспорта Ростовской области проводится ежемесячный мониторинг в разрезе муниципальных образований. Органами власти Ростовской области принимается комплекс мероприятий, закрепленных:

- планом по увеличению доходов консолидированного бюджета Ростовской области и повышению эффективности налогового администрирования;

- планом мероприятий по росту доходного потенциала Ростовской области, оптимизации расходов областного бюджета и сокращению государственного долга Ростовской области до 2024 года;

- соглашением о взаимодействии и информационном обмене между ГУ МВД России по Ростовской области, Управлением Федеральной службы судебных приставов по Ростовской области и министерством транспорта Ростовской области.

Кроме того, в целях контроля за своевременной уплатой транспортного налога и стимулирования эффективного расходования средств муниципальных дорожных фондов в приказ министерства транспорта Ростовской области от 2 марта 2018 года № 90 «О проведении рейтинга деятельности муниципальных образований Ростовской области в части дорожного хозяйства и транспорта» включены показатели, характеризующие погашение недоимки по транспортному налогу.

По результатам ежегодно проводимого рейтинга деятельности муниципальных образований Ростовской области в части исполнения полномочий в дорожной сфере, с учетом сокращения недоимки по транспортному налогу будут определяться победители и рассматриваться возможность о выделение им дополнительных средств областного бюджета на дорожную деятельность.

Одновременно с этим в целях обеспечения поступления транспортного налога в полном объеме налоговыми органами принимаются меры взыскания, предусмотренные Налоговым кодексом Российской Федерации.

1.3. По данным УФНС России по Ростовской области имеется следующая информация о задолженности по транспортному налогу, о поступлении по транспортному налогу, информация о налогоплательщиках и объектах налогообложения по транспортному налогу за период 2018 год – 1 полугодие 2020 года:

#### Информация о задолженности по транспортному налогу

	На 01.01.2019		На 01.01.2020		На 01.07.2020	
	Совокупная задолженность	в т.ч. недоимка в КБО	Совокупная задолженность	в т.ч. недоимка в КБО	Совокупная задолженность	в т.ч. недоимка в КБО
Всего, в том числе	<u>2 362 034</u>	<u>1 964 819</u>	<u>2 535 429</u>	<u>1 885 629</u>	<u>2 189 391</u>	<u>1 461 007</u>
	<u>73 008</u>	<u>35 874</u>	<u>74 701</u>	<u>32 858</u>	<u>99 514</u>	<u>53 874</u>
	<u>2 289 026</u>	<u>1 928 945</u>	<u>2 460 728</u>	<u>1 852 771</u>	<u>2 089 877</u>	<u>1 407 133</u>

#### Информация о поступлении по транспортному налогу

	На 01.01.2019		На 01.01.2020		На 01.07.2020	
	Начислено к уплате в текущем году	Поступило налога	Начислено к уплате в текущем году	Поступило налога	Начислено к уплате в текущем году	Поступило налога
Всего, в том числе	<u>3 941 359</u>	<u>3 373 588</u>	<u>3 899 048</u>	<u>3 671 544</u>	<u>672 308</u>	<u>761 136</u>
по юридическим лицам	<u>520 067</u>	<u>507 195</u>	<u>528 806</u>	<u>561 912</u>	<u>607 544</u>	<u>343 179</u>

по физическим лицам	<u>3 421 292</u>	<u>2 866 393</u>	<u>3 370 242</u>	<u>3 109 632</u>	<u>64 764</u>	<u>417957</u>
------------------------	------------------	------------------	------------------	------------------	---------------	---------------

**Информации о налогоплательщиках и объектах налогообложения по  
транспортному налогу**

	На 01.01.2019	На 01.01.2020	На 01.01.2019	На 01.01.2020
	Учтено налогоплательщиков, тыс.ед.		Учтено объектов, тыс.ед.	
по юридическим лицам	14	14	115	116
по физическим лицам	1086	1102	1591	1619

**2. Анализ и оценка правоприменительной практики патентной системы  
налогообложения на территории Ростовской области**

В целях проведения мониторинга правоприменения главы 4<sup>1</sup> «Патентная система налогообложения» Областного закона № 843-ЗС были осуществлены следующие мероприятия:

- 1) проанализированы отдельные нормы Налогового кодекса Российской Федерации;
- 2) изучена региональная нормативная правовая база в сфере регулирования патентной системы налогообложения;
- 3) проанализированы обращения, поступившие в Законодательное Собрание Ростовской области по вопросам патентной системы налогообложения;
- 4) направлены запросы в Правительство Ростовской области, Управление Федеральной налоговой службы по Ростовской области, главам администраций городских округов и муниципальных районов Ростовской области, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ростовской области, руководителям общественных организаций и предпринимательских объединений Ростовской области, в Торгово-промышленную палату Ростовской области с просьбой обозначить наиболее актуальные проблемы, возникающие в ходе реализации Областного закона № 843-ЗС, а также предложения по совершенствованию законодательства в сфере патентной системы налогообложения;
- 5) проведен опрос среди субъектов малого предпринимательства, применяющих специальные налоговые режимы, с целью выявления потребности в совершенствовании патентной системы налогообложения.

2.1. По итогам проведения всех мероприятий комитетом Законодательного Собрания Ростовской области по бюджету, налогам и собственности сформирована следующая информация:

- 1) перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения в Ростовской области (приложение 1). Информация подготовлена с учетом изменений, принятых Областным законом от 30 ноября 2020 года № 399-ЗС «О внесении

изменений в Областной закон «О региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области»;

2) перечень видов предпринимательской деятельности в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг, на которые при применении патентной системы налогообложения распространяется налоговая ставка в размере 0 процентов (приложение 2). Информация подготовлена с учетом изменений, принятых Областным законом от 30 ноября 2020 года № 399-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области»;

3) информация о количестве индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения, и выданных патентов на право применения патентной системы налогообложения в разрезе видов предпринимательской деятельности на территории Ростовской области (приложение 3 в таблице Excel);

4) сводная таблица о применении патентной системы налогообложения на территории городских округов и муниципальных районов Ростовской области (приложение 4). В таблице содержится информация о проблемных вопросах реализации патентной системы налогообложения;

5) информация Правительства Ростовской области о фактическом поступлении налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, в консолидированный бюджет Ростовской области (приложение 5);

6) информация УФНС России по Ростовской области о количестве индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения и суммах налога, уплаченного в связи с применением патентной системы налогообложения в бюджеты муниципальных образований и городских округов Ростовской области (приложение 6);

7) анализ законодательства Ростовской области и законодательства отдельных субъектов Российской Федерации в части налогообложения индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения.

## 2.2. Анализ законодательства Ростовской области и законодательства отдельных субъектов Российской Федерации в части налогообложения индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения

На территории Ростовской области патентная система налогообложения введена в действие Областным законом от 25 октября 2012 года № 955-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области» и применяется с 1 января 2013 года.

Статьей 9<sup>1</sup> Областного закона № 843-ЗС установлены размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем

годового дохода по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения на территории Ростовской области.

В соответствии с НК РФ в Ростовской области расширен перечень видов деятельности для применения патентной системы в отношении услуг, относящихся к бытовым услугам. С учетом вносимых изменений в настоящее время дополнительно применяются такие виды как:

- животноводство, услуги в области животноводства;
- услуги бань, душевых и саун;
- услуги справочно-информационной службы по приему в расклейку объявлений;
- услуги по чистке печей и дымоходов;
- услуги справочно-информационной службы по оказанию услуг населению по заполнению бланков, написанию заявлений, снятию копий по индивидуальному заказу населения.

В 2020 году для оказания первоочередной адресной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в отдельных отраслях, наиболее пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-2019), Областным законом от 24 апреля 2020 года № 313-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области» на 2020 года был снижен размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода при применении патентной системы налогообложения в 2 раза.

Мерами поддержки могли воспользоваться более 30 тысяч организаций и индивидуальных предпринимателей.

В соответствии с НК РФ статьей 9.2. Областного закона № 843-ЗС при применении патентной системы налогообложения установлена налоговая ставка в размере 0 процентов для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению по таким видам предпринимательской деятельности, как: ремонт и пошив швейных, меховых и кожаных изделий, головных уборов и изделий из текстильной галантереи, ремонт, пошив и вязание трикотажных изделий; ремонт, чистка, окраска и пошив обуви; парикмахерские и косметические услуги и т.д.

Налоговые ставки в размере 0 процентов, установленные для вышеуказанных видов предпринимательской деятельности, применяются в отношении налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных после вступления в силу Областного закона от 23 ноября 2015 года № 444-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской

области», и будут действовать до 1 января 2024 года (ОЗ № 399-ЗС от 30.11.2020).

Выборочный анализ законодательства субъектов РФ по вопросу патентной системы налогообложения позволил выявить следующие особенности при применении данного вида налогообложения в других регионах.

1. Количество видов предпринимательской деятельности варьируется в зависимости от субъекта РФ. Например, в Московской области установлены 76 видов деятельности, в Ростовской области – 68, в Волгоградской области – 56, в Республике Крым – 80, в Краснодарском крае – 63, в Астраханской области – 64, Ставропольском крае – 76, Республике Адыгея - 60.

2. В отдельных субъектах РФ установлены дополнительные условия предоставления льготной нулевой ставки:

– в Республике Карелия и Хабаровском крае налоговая ставка в размере 0 процентов применяется налогоплательщиками, у которых за налоговый период средняя численность работников не превышает 15 человек, либо доля доходов от реализации товаров (работ, услуг) при осуществлении видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применялась налоговая ставка в размере 0 процентов, в общем объеме доходов от реализации товаров (работ, услуг) должна быть не менее 70 процентов;

– в Амурской области налоговую ставку по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в размере 0 процентов применяют индивидуальные предприниматели, впервые зарегистрированные после 1 января 2020 года и осуществляющие вид предпринимательской деятельности по предоставлению услуг в области физкультурно-оздоровительной деятельности. Кроме того, такие предприниматели вправе применять налоговую ставку в размере 0 процентов со дня их государственной регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей при условии, что средняя численность работников, определяемая в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области статистики, за один налоговый период не превышает 15 человек;

– в Брянской области право на применение нулевой налоговой ставки имеют индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг. Такие предприниматели вправе применять налоговую ставку в размере 0 процентов со дня их государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя непрерывно не более двух налоговых периодов в пределах двух календарных лет.

### 2.3. Анализ применения патентной системы налогообложения на территории Ростовской области

Согласно информации, поступившей из УФНС России по Ростовской области, количество индивидуальных предпринимателей, перешедших на

патентную систему налогообложения, растет незначительно. По состоянию на 1 июля 2020 года их количество составило 5708 ИП. Количество выданных патентов за 2019 год составляет 6598, в 2018 году – 5833.

Вместе с тем приведенная статистика свидетельствует о развитии патентной системы налогообложения в Ростовской области.

Несмотря на общую положительную динамику численности индивидуальных предпринимателей, применяющих ПСН, и количества выданных патентов следует отметить сохранившуюся в Ростовской области тенденцию превышения в три раза количества городских предпринимателей над сельскими во всех анализируемых периодах.

В настоящее время большая часть индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения, зарегистрированы в городских округах, в муниципальных районах патентная система налогообложения применяется в меньшей степени. Соотношение по количеству выданных патентов аналогичное.

Абсолютное большинство предпринимателей, применяющих ПСН, осуществляют свою деятельность в крупных областных городах, что характерно для всех субъектов РФ. При выборе налогоплательщиком системы налогообложения сказываются объективные различия в условиях ведения предпринимательской деятельности в городе и сельской местности.

По состоянию на 1 января 2019 года индивидуальными предпринимателями в Ростовской области оказались востребованы 63 из 68 видов предпринимательской деятельности, установленных Областным законом № 843-ЗС. На 1 января 2020 года – 62 из 68, а по итогам 1-го полугодия 2020 года количество востребованных видов предпринимательской деятельности осталось на уровне 62 из 68.

За 2018 год поступления налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, в консолидированный бюджет Ростовской области составили 258 903,8 тыс. рублей.

За 2019 год поступления налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, в консолидированный бюджет Ростовской области составили 312 723,5 тыс. рублей.

За первое полугодие 2020 года поступления налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, в консолидированный бюджет Ростовской области составили 141 299,5 тыс. рублей.

При этом следует отметить рост за 2019 год поступлений в консолидированный бюджет Ростовской области доходов от уплаты налогов на совокупный доход в целом на 20,7 процента по сравнению с 2018 годом.

В течение рассматриваемого периода в комитет Законодательного Собрания Ростовской области по бюджету, налогам и собственности поступило 3 обращения граждан по теме мониторинга. В частности, граждане обращались по вопросу предоставления разъяснений о применении норм Областного закона № 843-ЗС. Все обращения были рассмотрены комитетом совместно с Правительством Ростовской области, даны исчерпывающие разъяснения по всем поставленным вопросам.

#### 2.4. Результаты опроса индивидуальных предпринимателей

В целях мониторинга правоприменения главы 4.1 «Патентная система налогообложения» Областного закона № 843-ЗС комитетом Законодательного Собрания Ростовской области по бюджету, налогам и собственности совместно с Ростовским муниципальным фондом поддержки предпринимательства был проведен опрос индивидуальных предпринимателей, применяющих специальные налоговые режимы, с целью выявления потребности в совершенствовании системы налогообложения.

В анкетировании приняли участие 98 предпринимателей, из них 37,8 % – юридические лица, 62,2 % – индивидуальные предприниматели. Из числа опрошенных ЕНВД применяют 37,8 %, но только 12,5 % из них планируют перейти на ПСН с 2021 года.

66,3 % предпринимателей ответили, что им невыгодно будет переходить на ПСН в связи с тем, что:

а) это большая налоговая нагрузка (29,6 %);

б) вид деятельности, которым занимается предприниматель, не подходит под данный режим налогообложения (36,7 %).

Из чего можно сделать вывод о том, что не все индивидуальные предприниматели, использовавшие ранее, ЕНВД готовы либо имеют возможность перейти на ПСН.

#### 2.5. Основные проблемы, связанные с применением патентной системы налогообложения на территории Ростовской области

С 1 января 2021 года вступит в силу пункт 8 статьи 5 Федерального закона от 29 июня 2012 года № 97-ФЗ (ред. от 2 июня 2016 года №178-ФЗ) «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности», согласно которому система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности применяться не будет.

По мнению органов местного самоуправления, указанные изменения могут повлечь сокращение доли поступлений в местный бюджет за счет неполного соответствия видов деятельности ПСН видам деятельности, которые ранее применялись налогоплательщиками при использовании системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход.

В ходе проведенного мониторинга от органов местного самоуправления Ростовской области, Торгово-промышленной палаты Ростовской области, общественных организаций и предпринимательских объединений были представлены предложения по внесению изменений в Областной закон № 843-ЗС в части:

1) установления корректирующих коэффициентов для определения размера потенциально возможного к получению индивидуальным

предпринимателем годового дохода в зависимости от места осуществления деятельности в разрезе муниципальных образований Ростовской области;

2) дополнения списка видов деятельности, которые вправе применять ПСН, такими видами, как:

- распространение наружной рекламы с использованием рекламных конструкций (за исключением рекламных конструкций с автоматической сменой изображения и электронных табло);

- распространение наружной рекламы с использованием рекламных конструкций с автоматической сменой изображения;

- распространение наружной рекламы с использованием электронных табло;

- размещение рекламы с использованием внешних и внутренних поверхностей транспортных средств;

- оказание услуг по передаче во временное владение и (или) в пользование торговых мест, расположенных в объектах стационарной торговой сети, не имеющих торговых залов, объектов нестационарной торговой сети, а также объектов организации общественного питания, не имеющих залов обслуживания посетителей, если площадь каждого из них не превышает 5 квадратных метров;

- оказание услуг по передаче во временное владение и (или) в пользование торговых мест, расположенных в объектах стационарной торговой сети, не имеющих торговых залов, объектов нестационарной торговой сети, а также объектов организации общественного питания, не имеющих залов обслуживания посетителей, если площадь каждого из них превышает 5 квадратных метров;

- торговая деятельность предприятий почтовой торговли через информационную сеть Интернет с доставкой на дом, через торговые аппараты.

По мнению органов местного самоуправления, расширение перечня видов деятельности патентной системы налогообложения необходимо для обеспечения их соответствия системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход.

### 3. Анализ и оценка правоприменительной практики в части исполнения обязательств организациями-получателями налоговых льгот в рамках реализации инвестиционных проектов, в том числе в части своевременной уплаты налоговых платежей в бюджетную систему Российской Федерации

3.1. В целях проведения мониторинга были осуществлены следующие мероприятия:

- 1) проанализированы отдельные нормы Налогового кодекса Российской Федерации;

- 2) изучена региональная нормативная правовая база в рамках реализации инвестиционных проектов;

3) проанализированы обращения, поступившие в Законодательное Собрание Ростовской области по вопросам реализации инвестиционных проектов;

4) направлен запрос в Управление Федеральной налоговой службы по Ростовской области с просьбой обозначить наиболее актуальные проблемы, возникающие в ходе реализации Областного закона № 843-ЗС, а также предложения по совершенствованию законодательства в данной сфере.

Особенности налогообложения при реализации региональных инвестиционных проектов определены главой 3.3 НК РФ.

В Ростовской области государственная поддержка организаций, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Ростовской области реализуется в соответствии с Областным законом от 1 октября 2004 года № 151-ЗС «Об инвестициях в Ростовской области», Областным законом № 843-ЗС.

Организации, реализующие инвестиционные проекты на территории Ростовской области, могут претендовать на следующие формы государственной поддержки:

- льготы по налогам;
- предоставление субсидий на возмещение части затрат по созданию объектов капитального строительства инженерной инфраструктуры, являющихся неотъемлемой частью инвестиционного проекта, и (или) их подключению (технологическому присоединению) к инженерным системам электро-, газо-, водоснабжения и водоотведения;
- инвестиционный налоговый вычет;
- заключение специального инвестиционного контракта.

Льготы по налогам предоставляются инвесторам на срок окупаемости инвестиционного проекта, предусмотренного проектной документацией, но не более чем на пять лет.

При этом объем инвестиций должен превышать:

3 млн. рублей и более – в городах Ростове-на-Дону, Таганроге;

0,5 млн. рублей и более – в восточных районах Ростовской области: Дубовском, Заветинском, Зимовниковском, Орловском, Пролетарском, Ремонтненском;

1 млн. рублей и более - в остальных районах и городах;

140 млн. рублей и более – в отношении имущества организаций, созданного (приобретенного) в рамках реализации инвестиционного проекта, предназначенного для эксплуатации другими лицами и переданного в аренду или иное возмездное пользование.

Льготы предоставляются:

по налогу на имущество организаций в размере 1,1 %;

организации, реализующие инвестпроекты с объемом капитальных вложений 300 млн. рублей и более освобождаются от уплаты налога на имущество организаций, за исключением имущества, переданного в аренду или иное возмездное пользование;

по налогу на прибыль организаций установление налоговой ставки в размере 13,5 % (12,5 % на 2017–2020 годах) в части сумм налога, зачисляемых в областной бюджет.

Порядок подачи заявок на заключение инвестиционного договора определен приложением 3 к постановлению Правительства Ростовской области от 22.03.2012 № 218 «О порядке оказания государственной поддержки инвестиционной деятельности организаций из областного бюджета».

Субсидия на возмещение части затрат по созданию объектов капитального строительства инженерной инфраструктуры, являющихся неотъемлемой частью инвестиционного проекта, и (или) их подключению (технологическому присоединению) к инженерным системам электро-, газо-, водоснабжения и водоотведения предоставляется заявителям при реализации следующих инвестиционных проектов с объемом инвестиций не менее 100,0 млн. рублей:

- проекты в сфере промышленного производства;
- проекты агропромышленного комплекса;
- проекты транспортного комплекса;
- проекты по строительству объектов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.

Размер субсидии составляет от 50 до 95 % понесенных затрат в зависимости от объема капитальных вложений, направления затрат и вида деятельности инвестора.

При реализации проектов в ТОСЭР области предусмотрен сниженный «проходной» объем инвестиций (5,0 млн. рублей), а также повышенный размер субсидии – 80 % понесенных затрат.

Кроме того, предусмотрен сниженный «проходной» объем инвестиций (50,0 млн. рублей) и повышенный размер субсидии (80 % понесенных затрат) для инвестиционных проектов, реализуемых предприятиями-участниками региональных проектов «Адресная поддержка производительности труда на предприятиях», «Системные меры по повышению производительности труда» в рамках национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости».

Субсидии предоставляются при условии введения объекта капитального строительства, являющегося неотъемлемой частью инвестиционного проекта, в эксплуатацию на момент подачи заявки.

При реализации инвестиционных проектов АПК и транспортного комплекса с объемом инвестиций более 10,0 млрд. рублей, в рамках которых поэтапно или пусковыми комплексами осуществляется строительство объектов инженерной инфраструктуры (в том числе электро-, газо-, водоснабжения и водоотведения), заявителем на момент подачи заявки должен быть обеспечен ввод (технологическое присоединение) этапа или пускового комплекса таких объектов на основании соответствующего акта о выполнении технических условий и (или) акта об осуществлении технологического присоединения.

Порядок предоставления субсидий определен приложением 1 к постановлению Правительства Ростовской области от 13 октября 2016 года № 697 «О порядке предоставления субсидий организациям независимо от их организационно-правовой формы на возмещение части затрат по созданию объектов капитального строительства инженерной инфраструктуры, являющихся неотъемлемой частью инвестиционного проекта, и (или) их подключению (технологическому присоединению) к инженерным системам электро-, газо-, водоснабжения и водоотведения».

Инвестиционный налоговый вычет.

Право на применение инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций с возможностью компенсировать до 90 % производственных затрат (суммы расходов, составляющей первоначальную стоимость основного средства, а также суммы расходов, составляющей величину изменения первоначальной стоимости основного средства) предоставляется следующим категориям налогоплательщиков.

1. Организациям, основным видом деятельности которых в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности является вид экономической деятельности, включенный в группировку «Переработка и консервирование мяса и мясной пищевой продукции» или группировку «Производство молочной продукции».

2. Организациям, заключившим с уполномоченным органом исполнительной власти Ростовской области соглашение о взаимодействии при реализации мероприятий национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости», основным видом деятельности которых в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности является вид экономической деятельности, включенный:

в раздел С «Обрабатывающие производства», за исключением видов экономической деятельности, включенных в группировку «Перегонка, очистка и смешивание спиртов», «Производство вина из винограда», «Производство сидра и прочих плодовых вин», «Производство прочих недистиллированных напитков из сброженных материалов», «Производство пива», «Производство солода», «Производство табачных изделий» или «Производство кокса и нефтепродуктов»;

в раздел F «Строительство»;

в раздел H «Транспортировка и хранение», за исключением видов экономической деятельности, включенных в группировку «Деятельность трубопроводного транспорта», или видов экономической деятельности «Хранение и складирование нефти и продуктов ее переработки», «Хранение и складирование газа и продуктов его переработки».

При этом доходы налогоплательщиков от основного вида деятельности по итогам предыдущего налогового периода должны составлять не менее 70 % от общей суммы доходов налогоплательщика.

Кроме того, право на применение инвестиционного налогового вычета предоставляется налогоплательщикам, осуществляющим пожертвования находящимся на территории Ростовской области:

– государственным областным и (или) муниципальным учреждениям культуры клубного типа (клубам, дворцам и домам культуры, домам народного творчества);

– государственным областным и (или) муниципальным музеям;

– государственным областным и (или) муниципальным библиотекам;

– некоммерческим организациям (фондам) на формирование целевого капитала в целях поддержки указанных в пунктах 1 и 2 учреждений.

При этом предельная сумма расходов в виде пожертвований, перечисленных указанным государственным областным и муниципальным учреждениям, а также некоммерческим организациям (фондам), учитываемых при определении инвестиционного налогового вычета, составляет 20 млн. рублей.

Не предоставляется право на применение инвестиционного налогового вычета организациям, применяющим пониженную налоговую ставку по налогу на прибыль организаций.

Для получения инвестиционного налогового вычета необходимо обратиться в налоговую инспекцию по месту регистрации организации.

Анализ обращений, поступивших в Законодательное Собрание Ростовской области по вопросам реализации инвестиционных проектов, показал, что по указанному вопросу в 2020 году поступивших обращений не было.

3.2. В информации, подготовленной НП «Агентство инвестиционного развития Ростовской области» (АИР) по состоянию на декабрь 2020 года в активной работе у «Агентства инвестиционного развития Ростовской области» находится 78 проектов с совокупным объемом заявленных частных инвестиций более 179 млрд. рублей.

Согласно информации, поступившей из министерства экономического развития и Управления Федеральной налоговой службы по Ростовской области по состоянию на 1 июля 2020 года инвестиционные договоры с Правительством области заключены 43 организациями-инвесторами с общим объемом инвестиций, подлежащих освоению в течение действия инвестдоговора, 177,4 млрд. рублей.

Общий объем налоговых льгот, предоставленных организациям-инвесторам на региональном уровне, согласно данным налоговых деклараций по итогам 2019 года составил 1846,75 млн. руб., что ниже аналогичного показателя прошлого года на 633 млн. руб., или на 25,5 процентных пункта. Следует отметить, что в 2019 году доля льгот инвесторов в общем объеме налоговых преференций, предусмотренных Областным законом № 843-ЗС, составила 49 процентов. При этом в общей сумме региональных льгот по налогу на имущество на льготы инвесторов приходится 99,8 процента, а по налогу на прибыль – 81,4 процента.

Поступления в консолидированный бюджет области по организациям-инвесторам в 2019 году составили 14,7 млрд. руб., что на 9 процентов выше 2018 года. За 11 месяцев 2020 г. поступления составили 11,9 млрд. рублей, из них 42 процента, или 5 млрд. руб., обеспечено за счет налога на доходы

физических лиц, 38,6 процена, или 4,6 млрд. руб., за счет налога на прибыль организаций.

Обязательства организациями-получателями налоговых льгот в рамках реализации инвестиционных проектов, в том числе в части своевременной уплаты налоговых платежей в бюджетную систему Российской Федерации, исполняются в рамках действующего налогового законодательства.

Проблем, возникающих в ходе реализации Областного закона № 843-ЗС, а также предложений по совершенствованию законодательства в сфере реализации инвестиционных проектов не выявлено.

4. Результаты проведения мониторинга правоприменения Областного закона от 10 мая 2012 года № 843-ЗС «О региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области» (в части реализации главы 3 «Транспортный налог», реализации главы 4.1 «Патентная система налогообложения», исполнения обязательств организациями-получателями налоговых льгот в рамках реализации инвестиционных проектов, в том числе в части своевременной уплаты налоговых платежей в бюджетную систему Российской Федерации)

4.1. Основываясь на результатах анализа правовых норм Областного закона № 843-ЗС, в процессе мониторинга не выявлено:

- 1) коллизий правовых норм как внутри Областного закона, так и с иными нормативными правовыми актами;
- 2) несоблюдения гарантированных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина;
- 3) несоблюдения пределов компетенции при принятии Областного закона;
- 4) искажения смысла положений Налогового кодекса Российской Федерации при принятии Областного закона;
- 5) ошибок юридико-технического характера.

Кроме того, Областной закон № 843-ЗС (в рассматриваемых частях):

- 1) в судебном порядке не обжаловался;
- 2) принят и реализуется в пределах компетенции органов государственной власти Ростовской области;
- 3) в полной мере регулирует все вопросы налогообложения в Ростовской области.

Подзаконные нормативные правовые акты, регулирующие вопросы налогообложения в Ростовской области, приняты и реализуются органами исполнительной власти Ростовской области в полном объеме.

4.2. Практика применения Областного закона № 843-ЗС свидетельствует о достаточной эффективности правового регулирования отношений в сфере налогообложения на территории Ростовской области.

Комитет Законодательного Собрания Ростовской области по бюджету, налогам и собственности считает, что в 2019–2020 годах региональными властями были приняты беспрецедентные меры по снижению налоговой

нагрузки отдельным категориям граждан, нуждающимся в поддержке государства. Областным законом № 843-ЗС значительно расширен перечень лиц, которые освобождены от уплаты транспортного налога.

Кроме того, в целях повышения самостоятельности глав местных администраций в решении вопросов дорожного хозяйства и увеличения ресурсной базы муниципальных дорожных фондов с 2020 года доходы от транспортного налога в полном объеме переданы в местные бюджеты. Ранее транспортный налог являлся неотъемлемым источником доходов бюджета Ростовской области.

Вместе с тем комитет Законодательного Собрания Ростовской области по бюджету, налогам и собственности по итогам проведенного мониторинга считает целесообразным:

- направить на рассмотрение рабочей группы по подготовке изменений в законодательство Ростовской области о налогах и сборах, образованной распоряжением Правительства Ростовской области от 26 июня 2014 года № 266, предложения по совершенствованию Областного закона № 843-ЗС, поступившие в комитет Законодательного Собрания Ростовской области по бюджету, налогам и собственности от органов местного самоуправления Ростовской области, Торгово-промышленной палаты Ростовской области, общественных организаций и предпринимательских объединений;

- провести во втором полугодии 2021 года публичное мероприятие по вопросу необходимости совершенствования регионального налогового законодательства в целях улучшения предпринимательского климата в Ростовской области.

**Комитет Законодательного Собрания Ростовской области по  
экономической политике, промышленности, предпринимательству,  
инвестициям и внешнеэкономическим связям**

*Информация о результатах мониторинга правоприменения  
Областного закона от 16 апреля 2010 года № 389-ЗС «О полномочиях органов  
государственной власти Ростовской области в сфере государственного  
регулирования торговой деятельности в Ростовской области»*

Общие положения мониторинга

*1. Объект мониторинга правоприменения:*

Областной закон от 16 апреля 2010 года № 389-ЗС «О полномочиях органов государственной власти Ростовской области в сфере государственного регулирования торговой деятельности в Ростовской области» (далее – Закон, Областной закон № 389-ЗС). Вступил в силу 20 апреля 2010 года.

Были внесены изменения следующими областными законами:

- Областной закон Ростовской области от 3 марта 2011 года № 572-ЗС;
- Областной закон Ростовской области от 2 июля 2012 года № 903-ЗС;
- Областной закон Ростовской области от 29 ноября 2013 года № 60-ЗС;
- Областной закон Ростовской области от 7 ноября 2018 года № 43-ЗС.

Областной закон № 389-ЗС принят в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 381-ФЗ).

Статья 6 Федерального закона № 381-ФЗ определяет, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования торговой деятельности осуществляют следующие полномочия:

- 1) реализация государственной политики в области торговой деятельности на территории субъекта Российской Федерации;
- 2) в соответствии с Федеральным законом № 381-ФЗ разработка и принятие законов субъектов Российской Федерации, иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования торговой деятельности;
- 3) установление нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов для субъекта Российской Федерации;
- 4) проведение информационно-аналитического наблюдения за состоянием рынка определенного товара и осуществлением торговой деятельности на территории соответствующего субъекта Российской Федерации;

5) разработка и реализация мероприятий, содействующих развитию торговой деятельности на территории соответствующего субъекта Российской Федерации;

б) иные предусмотренные Федеральным законом № 381-ФЗ полномочия.

Во исполнение положений Федерального закона № 381-ФЗ Областной закон № 389-ЗС определяет полномочия Законодательного Собрания Ростовской области, Правительства Ростовской области и органа исполнительной власти Ростовской области в сфере государственного регулирования торговой деятельности в сфере государственного регулирования торговой деятельности в Ростовской области.

### *2. Субъект проведения мониторинга правоприменения:*

Комитет Законодательного Собрания Ростовской области по экономической политике, промышленности, предпринимательству, инвестициям и внешнеэкономическим связям.

### *3. Правовая основа проведения мониторинга правоприменения Закона:*

– Указ Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 года № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации»;

– постановление Правительства Российской Федерации от 19 августа 2011 года № 694 «Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации»;

– распоряжение Законодательного Собрания Ростовской области от 23 марта 2015 года № 69 «Об утверждении Положения о мониторинге правоприменения нормативных правовых актов, принятых Законодательным Собранием Ростовской области»;

– решение Совета Законодательного Собрания Ростовской области от 10 декабря 2019 года № 14 «Об утверждении плана мониторинга правоприменения нормативных правовых актов, принятых Законодательным Собранием Ростовской области, на 2020 год».

### *4. Цели и задачи проведения мониторинга:*

– совершенствование Закона;

– выявление, устранение и предотвращение нежелательных последствий действия Закона.

### *5. Основные задачи проведения правового мониторинга:*

– выявление и устранение коллизий между нормами Закона и нормами федерального законодательства, а также между нормами самого Закона;

– выявление пробелов в правовом регулировании общественных отношений, являющихся предметом регулирования Закона;

– выявление факторов (в том числе коррупционных), снижающих эффективность реализации Закона;

– оценка эффективности исполнения Закона;

- выявление неэффективных норм, дублирования правовых норм и иных недостатков правового регулирования общественных отношений, являющихся предметом регулирования Закона;
- выявление в Законе ошибок юридико-технического и лингвистического характера;
- выработка предложений по совершенствованию Закона.

#### Деятельность комитета по мониторингу

Направлены запросы о правоприменительной практике и проблемах, возникающих при применении Закона:

- в правовое управление Законодательного Собрания Ростовской области от 9 ноября 2020 года № 02.04 - 468;
- в экспертно-аналитическое управление Законодательного Собрания Ростовской области от 9 ноября 2020 года № 02.04 - 471;
- в Правительство Ростовской области от 9 ноября 2020 года № 01.3 - 1513;
- в департамент потребительского рынка Ростовской области от 9 ноября 2020 года № 02.04 - 469;
- в Союз Работодателей Ростовской области от 3 декабря 2020 года № 02.04 - 558;
- в Ростовское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» от 3 декабря 2020 года № 02.04 - 559;
- в Союз «Торгово-промышленная палата Ростовской области» от 3 декабря 2020 года № 02.04 - 565;
- в Ростовское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» от 3 декабря 2020 года № 02.04 - 567;
- в Ассоциацию «Содружество рынков и ярмарок Ростовской области» от 3 декабря 2020 года № 02.04 - 570;
- в региональное отраслевое объединение работодателей предприятий торговли и сферы услуг Ростовской области от 3 декабря 2020 года № 02.04 - 571;
- директору по корпоративным отношениям и устойчивому развитию бизнеса ПАО «Магнит» от 3 декабря 2020 года № 02.04 - 564;
- заместителю директора Макрорегиона «Юг» X5 Retail Group от 3 декабря 2020 года № 02.04 - 566;
- Генеральному директору ООО «Солнечный круг» от 3 декабря 2020 года № 02.04 - 568;
- руководителю службы по связям с общественностью и государственными органами компании «Лента» от 3 декабря 2020 года № 02.04 - 569;
- в Законодательное Собрание Краснодарского края от 10 ноября 2020 года № 01.2 - 1470;

- в Государственный Совет – Хасэ Республики Адыгея от 10 ноября 2020 года № 01.2 - 1473;
- в Законодательное Собрание города Севастополя от 10 ноября 2020 года № 01.2 - 1474;
- в Государственный Совет Республики Крым от 10 ноября 2020 года № 01.2 - 1468;
- в Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия от 10 ноября 2020 года № 01.2 - 1471;
- в Думу Астраханской области от 10 ноября 2020 года № 01.2 - 1472;
- в Волгоградскую областную Думу от 10 ноября 2020 года № 01.2 - 1469.

На большинство запросов на 11 декабря 2020 года поступили ответы, которые были обобщены и проанализированы.

Проведен правовой, юридико-технический, лингвистический анализ текста Закона, а также анализ текста Закона, направленный на выявление неэффективных норм, дублирования правовых норм и недостатков правового регулирования общественных отношений.

#### Проведение мониторинга

Закон определяет полномочия органов государственной власти Ростовской области в сфере государственного регулирования торговой деятельности в Ростовской области.

На федеральном уровне правовое регулирование данной сферы общественных отношений осуществляется:

- Конституцией Российской Федерации;
- Гражданским кодексом Российской Федерации;
- Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ);
- Федеральным законом от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 30 декабря 2006 года № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»;
- Законом Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-1 «О защите прав потребителей».

На уровне субъекта Российской Федерации – Ростовская область – данные правоотношения регулируют следующие нормативные правовые акты:

- Областной закон Ростовской области от 16 апреля 2010 года № 389-ЗС (ред. от 7 ноября 2018 года) «О полномочиях органов государственной

власти Ростовской области в сфере государственного регулирования торговой деятельности в Ростовской области»;

– Областной закон Ростовской области от 2 мая 2007 года № 687-ЗС (ред. от 5 ноября 2019) «О регулировании отношений, связанных с организацией розничных рынков на территории Ростовской области»;

– постановление Правительства Ростовской области от 23 декабря 2011 года № 283 (ред. от 7 августа 2019 года) «Об утверждении Положения о департаменте потребительского рынка Ростовской области»;

– постановление Правительства Ростовской области от 15 декабря 2011 года № 242 (ред. от 29 ноября 2019 года) «Об утверждении плана организации розничных рынков на территории Ростовской области и основных требованиях к их планировке, перепланировке и застройке»;

– постановление Правительства Ростовской области от 31 декабря 2019 года № 1029 «О региональной информационной системе «Портал потребительского рынка Ростовской области с интерактивной картой объектов потребительского рынка и мест несанкционированной торговли»;

– постановление Правительства Ростовской области от 30 января 2019 года № 33 «Об утверждении Положения об организации и осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции»;

– постановление Правительства Ростовской области от 7 ноября 2013 года № 681 (ред. от 1 марта 2017 года) «Об утверждении Порядка организации ярмарок на территории Ростовской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них»;

– постановление Правительства Ростовской области от 29 декабря 2012 года № 1143 (ред. от 1 марта 2017 года) «Об утверждении Концепции развития потребительского рынка Ростовской области на период до 2020 года»;

– постановление Правительства Ростовской области от 23 августа 2012 года № 795 (ред. от 1 марта 2017 года) «Об утверждении Упрощенного порядка предоставления торговых мест на сельскохозяйственном розничном рынке и сельскохозяйственном кооперативном розничном рынке на территории Ростовской области»;

– постановление Правительства Ростовской области от 16 августа 2012 года № 774 (ред. от 1 марта 2017 года) «Об утверждении требований к торговому месту и порядка заключения договора о предоставлении торгового места на розничных рынках на территории Ростовской области»;

– постановление Правительства Ростовской области от 19 июля 2012 года № 663 (ред. от 1 марта 2017 года) «Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схемы размещения нестационарных торговых объектов»;

– постановление Правительства Ростовской области от 30 августа 2012 года № 811 (ред. от 1 марта 2017 года) «О региональной комиссии по вопросам развития торговой деятельности в Ростовской области»;

– постановление Правительства Ростовской области от 19 июля 2012 года № 664 (ред. от 1 марта 2017 года) «О некоторых мероприятиях, содействующих развитию торговой деятельности в Ростовской области»;

– постановление Правительства Ростовской области от 1 сентября 2016 года № 619 (ред. от 16 ноября 2016 года) «Об утверждении нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов для Ростовской области, а также о признании утратившим силу постановления Правительства Ростовской области от 19 июля 2012 года № 654».

Согласно подпункту 69 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится реализация государственной политики в области торговой деятельности на территории субъекта Российской Федерации, проведение информационно-аналитического наблюдения за состоянием рынка определенного товара и осуществлением торговой деятельности на территории субъекта Российской Федерации, разработка и реализация мероприятий, содействующих развитию торговой деятельности на территории субъекта Российской Федерации, и осуществление иных полномочий, предусмотренных Федеральным законом № 381-ФЗ.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона № 381-ФЗ правовое регулирование отношений в области торговой деятельности осуществляется Гражданским кодексом Российской Федерации, данным Федеральным законом, Законом Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-1 «О защите прав потребителей», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Пунктом 2 части 1 статьи 6 Федерального закона № 381-ФЗ установлено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования торговой деятельности разрабатывают и принимают законы субъектов Российской Федерации, иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования торговой деятельности.

Таким образом, Закон принят в пределах полномочий Законодательного Собрания Ростовской области и Правительства Ростовской области.

В результате мониторинга установлено следующее. Закон состоит из 5 статей.

Статья 1 Закона определяет предмет его регулирования: определение полномочий Законодательного Собрания Ростовской области, Правительства Ростовской области и органа исполнительной власти Ростовской области в сфере государственного регулирования торговой деятельности в сфере

государственного регулирования торговой деятельности в Ростовской области.

Согласно пункту 1 статьи 4 Закона органом исполнительной власти Ростовской области, осуществляющим деятельность в сфере государственного регулирования торговой деятельности, является департамент потребительского рынка Ростовской области (далее – Департамент).

По данным Департамента потребительский рынок Ростовской области является одним из крупнейших в России и вносит весомый вклад в развитие экономического потенциала Ростовской области: формирует почти 20 процентов валового регионального продукта, обеспечивает поступление доходов в бюджетную систему, стимулирует предпринимательскую активность, обеспечивает рабочими местами более 500 тысяч человек, что составляет почти четверть занятого в экономике населения.

По величине оборота розничной торговли Ростовская область стабильно занимает 6-е место в рейтинге субъектов Российской Федерации. Оборот розничной торговли в Ростовской области в действующих ценах по итогам 2019 года составил 975,6 млрд. рублей, в январе–августе текущего года – 598,6 млрд. рублей.

В торговой сфере зарегистрировано около 100 тысяч юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

На сегодняшний день Ростовская область – это более 42 тысяч торговых объектов:

- порядка 105 торговых центров, комплексов и гипермаркетов;
- более 33 000 стационарных торговых объектов, в том числе супермаркетов и «магазинов у дома»;
- 6 755 нестационарных и мобильных торговых объектов;
- 48 розничных рынков;
- 497 ярмарочных площадок.

Площадь только стационарных предприятий торговли составляет более 3,3 млн. кв. м.

Согласно положениям статьи 2 Закона к полномочиям Законодательного Собрания Ростовской области в сфере государственного регулирования торговой деятельности относятся:

- 1) принятие областных законов в сфере государственного регулирования торговой деятельности;
- 2) контроль за соблюдением областных законов в сфере государственного регулирования торговой деятельности;
- 3) иные полномочия в сфере государственного регулирования торговой деятельности в соответствии с федеральным и областным законодательством.

В рамках реализации пункта 1 статьи 2 Закона Законодательным Собранием Ростовской области принят ряд областных правовых актов, регулирующих торговую деятельность в регионе:

- Областной закон Ростовской области от 28 декабря 2005 года № 441-ЗС (ред. от 4 мая 2018 года) «О государственном регулировании производства

и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ростовской области»;

– Областной закон Ростовской области от 2 мая 2007 года № 687-ЗС (ред. от 5 ноября 2019 года) «О регулировании отношений, связанных с организацией розничных рынков на территории Ростовской области»;

– Областной закон Ростовской области от 16 апреля 2010 года № 389-ЗС (ред. от 7 ноября 2018 года) «О полномочиях органов государственной власти Ростовской области в сфере государственного регулирования торговой деятельности в Ростовской области»;

– Областной закон Ростовской области от 3 июля 2014 года № 172-ЗС «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Ростовской области»;

– Областной закон Ростовской области от 20 октября 2015 года № 416-ЗС (ред. от 6 ноября 2020 года) «О стратегическом планировании в Ростовской области»;

– Областной закон Ростовской области от 23 сентября 2020 года № 364-ЗС «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, на территории Ростовской области».

Был принят в мае 2018 года, а затем отменен в октябре 2020 года:

– Областной закон Ростовской области от 4 мая 2018 года № 1377-ЗС (ред. от 6 марта 2020 года) «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи и использования электронных систем доставки никотина и бестабачной никотиносодержащей продукции на территории Ростовской области».

Данный мониторинг правоприменения нормативно-правового акта проводится Законодательным Собранием Ростовской области в рамках реализации своих полномочий по контролю за соблюдением областного законодательства в сфере государственного регулирования торговой деятельности, предусмотренных пунктом 2 статьи 2 Закона.

Согласно положениям статьи 3 Закона к полномочиям Правительства Ростовской области в сфере государственного регулирования торговой деятельности относятся:

1) реализация государственной политики в сфере торговой деятельности на территории Ростовской области;

2) принятие нормативных правовых актов в сфере государственного регулирования торговой деятельности;

3) проведение информационно-аналитического наблюдения за состоянием рынка определенного товара и осуществлением торговой деятельности в Ростовской области;

4) разработка и реализация мероприятий, содействующих развитию торговой деятельности в Ростовской области;

5) установление порядка организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них, требований к организации продажи товаров (в том числе товаров, подлежащих продаже на ярмарках

соответствующих типов и включению в соответствующий перечень) и выполнения работ, оказания услуг на ярмарках;

б) установление порядка разработки и утверждения органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования, схем размещения нестационарных торговых объектов (далее – НТО) на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности;

7) утверждение нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов для Ростовской области;

8) иные полномочия в сфере государственного регулирования торговой деятельности, отнесенные в соответствии с Федеральным законом № 381-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации и не отнесенные в соответствии со статьей 4 Закона к полномочиям органа исполнительной власти Ростовской области в сфере государственного регулирования торговой деятельности.

Реализация полномочий, предусмотренных пунктами 1, 4 статьи 3 Закона, осуществляется в соответствии с возложенными полномочиями, требованиями и нормами федерального законодательства и по мере необходимости государственного регулирования торговой деятельности в Ростовской области.

Разумное сочетание государственного регулирования и саморегулирования участников рынка позволяет создавать и обеспечивать функционирование в Ростовской области многоформатной инфраструктуры розничной торговли, которая представляет собой омниканальную (взаимно интегрирующуюся) систему товарооборота.

Оптимальный рост торговой инфраструктуры достигается развитием таких форматов, как:

- стационарная торговля и сетевой ритейл;
- розничные рынки;
- нестационарная и мобильная торговля;
- ярмарочные мероприятия;
- дистанционная торговля.

В рамках реализации пункта 2 статьи 3 Закона Правительством Ростовской области принят ряд постановлений, регулирующих торговую деятельность в регионе:

– постановление Правительства Ростовской области от 23 декабря 2011 года № 283 (ред. от 7 августа 2019 года) «Об утверждении Положения о департаменте потребительского рынка Ростовской области»;

– постановление Правительства Ростовской области от 15 декабря 2011 года № 242 (ред. от 29 ноября 2019 года) «Об утверждении плана организации розничных рынков на территории Ростовской области и основных требованиях к их планировке, перепланировке и застройке»;

– постановление Правительства Ростовской области от 31 декабря 2019 года № 1029 «О региональной информационной системе «Портал

потребительского рынка Ростовской области с интерактивной картой объектов потребительского рынка и мест несанкционированной торговли»;

– постановление Правительства Ростовской области от 30 января 2019 года № 33 «Об утверждении Положения об организации и осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции»;

– постановление Правительства Ростовской области от 7 ноября 2013 года № 681 (ред. от 1 марта 2017 года) «Об утверждении Порядка организации ярмарок на территории Ростовской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них»;

– постановление Правительства Ростовской области от 29 декабря 2012 года № 1143 (ред. от 1 марта 2017 года) «Об утверждении Концепции развития потребительского рынка Ростовской области на период до 2020 года»;

– постановление Правительства Ростовской области от 23 августа 2012 года № 795 (ред. от 1 марта 2017 года) «Об утверждении Упрощенного порядка предоставления торговых мест на сельскохозяйственном розничном рынке и сельскохозяйственном кооперативном розничном рынке на территории Ростовской области»;

– постановление Правительства Ростовской области от 16 августа 2012 года № 774 (ред. от 1 марта 2017 года) «Об утверждении требований к торговому месту и порядка заключения договора о предоставлении торгового места на розничных рынках на территории Ростовской области»;

– постановление Правительства Ростовской области от 19 июля 2012 года № 663 (ред. от 1 марта 2017 года) «Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схемы размещения нестационарных торговых объектов»;

– постановление Правительства Ростовской области от 30 августа 2012 года № 811 (ред. от 1 марта 2017 года) «О региональной комиссии по вопросам развития торговой деятельности в Ростовской области»;

– постановление Правительства Ростовской области от 19 июля 2012 года № 664 (ред. от 1 марта 2017 года) «О некоторых мероприятиях, содействующих развитию торговой деятельности в Ростовской области»;

– постановление Правительства Ростовской области от 1 сентября 2016 года № 619 (ред. от 16 ноября 2016 года) «Об утверждении нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов для Ростовской области, а также о признании утратившим силу постановления Правительства Ростовской области от 19 июля 2012 года № 654».

Реализация полномочий, предусмотренных пунктом 3 статьи 3 Закона, а именно, проведение информационно-аналитического наблюдения за состоянием рынка определенного товара и осуществлением торговой деятельности в Ростовской области осуществляется Департаментом посредством:

1) анализа ситуации на потребительском рынке региона на основании данных Федеральной службы государственной статистики;

2) мониторинга функционирования торговых объектов;

3) взаимодействия с хозяйствующими субъектами в целях определения оптимальных мер государственного регулирования торговой деятельности.

Реализация полномочий, предусмотренных пунктом 5 статьей 3 Закона, осуществляется, в том числе, на основании статьи 11 Федерального закона № 381-ФЗ.

Ярмарочная торговля на территории Ростовской области регулируется постановлением Правительства Ростовской области от 7 ноября 2013 года № 681 «Об утверждении Порядка организации ярмарок на территории Ростовской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них».

В целях единообразного подхода к ведению ярмарочной торговли на территории региона департаментом потребительского рынка Ростовской области в 2014 году созданы методические рекомендации по организации и проведению ярмарок на территории Ростовской области.

В целях повышения эффективности проводимых ярмарок, создания комфортных условий для продавцов и покупателей, поднятия уровня привлекательности таких мероприятий ведется работа по разработке проекта постановления Правительства Ростовской области «Об утверждении Порядка организации ярмарок на территории Ростовской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них», в рамках которого предлагается:

- регламентировать деятельность Комиссии по согласованию перечней мест организации ярмарок в границах территорий муниципальных образований Ростовской области;

- исходя из новой классификации видов ярмарок, увеличить периоды работы сезонных сельскохозяйственных ярмарок с 90 до 120 дней и сезонных сельскохозяйственных (придорожных) ярмарок - с 1 апреля до 1 декабря (сегодня – с апреля до 15 ноября);

- установить норматив предоставления оператором ярмарки бесплатных торговых мест для сельскохозяйственных товаропроизводителей на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, а также на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена;

- осуществлять внесение данных в региональную информационную систему «Портал потребительского рынка Ростовской области».

Полномочия, предусмотренные пунктом 7 статьи 3 Закона, реализованы посредством принятия постановления Правительства Ростовской области от 19 июля 2012 года № 663 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схемы размещения нестационарных торговых объектов», которым регламентирован порядок разработки и утверждения органами местного самоуправления схемы размещения НТО.

Правоприменительная практика реализации регионального законодательства в области регулирования нестационарной и мобильной торговли показала ряд неточностей и пробелов, которые требуют отдельного

внимания со стороны департамента потребительского рынка Ростовской области.

В связи с чем в настоящее время ведется работа по разработке единого нормативного правового акта, регламентирующего вопросы государственного регулирования нестационарной и мобильной торговли в Ростовской области.

Реализация полномочий, предусмотренных пунктом 8 статьи 3 Закона, осуществляется посредством постановления Правительства Ростовской области от 1 сентября 2016 года № 619 «Об утверждении нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов для Ростовской области, а также о признании утратившим силу постановления Правительства Ростовской области от 19 июля 2012 года № 654».

Указанным постановлением утверждены для Ростовской области и входящие в ее состав городских округов и муниципальных районов нормативы минимальной обеспеченности населения площадью стационарных торговых объектов, нестационарных торговых объектов, торговых мест по реализации продуктов питания на розничных рынках.

Для каждого городского округа и поселения Ростовской области также утверждены нормативы минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов местного значения для городских округов и поселений Ростовской области: магазинами и торговыми павильонами по продаже продовольственных товаров и товаров смешанного ассортимента с площадью торгового объекта до 300 кв. м (кроме магазинов и торговых павильонов, размещаемых в крупных торговых центрах).

Согласно положениям статьи 4 Закона к полномочиям департамента потребительского рынка Ростовской области в сфере государственного регулирования торговой деятельности относятся:

1) размещение на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» схемы размещения НТО и вносимых в нее изменений;

2) размещение и не реже чем один раз в квартал обновления на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации:

– о решениях, принятых федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренней торговли, в области торговой деятельности;

– об издании нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере торговой деятельности в Ростовской области;

– о среднем уровне цен на отдельные виды товаров;

– иной информации, определенной федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренней торговли;

3) разработка нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов для Ростовской области;

- 4) формирование торгового реестра;
- 5) ежеквартальное представление обобщенных сведений, содержащихся в торговом реестре, в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренней торговли, и уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по формированию официальной статистической информации о социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных процессах в Российской Федерации;
- б) реализация мероприятий по развитию торговой деятельности на территории Ростовской области.

Полномочия, предусмотренные подпунктом 1 пункта 2 статьи 4 Закона, реализуются посредством размещения на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» схемы размещения НТО и вносимых в нее изменений. Информация актуализируется ежеквартально или чаще при необходимости. По состоянию на 20 ноября 2020 года актуализированная информация размещена по следующей ссылке: <https://dprro.donland.ru/activity/4858/>

Полномочия, предусмотренные подпунктом 2 пункта 2 статьи 4 Закона, по размещению и обновлению на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации в области регулирования торговой деятельности реализованы, в том числе, согласно нормам Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», посредством утверждения Положения об официальном сайте Департамента (постановление департамента потребительского рынка Ростовской области от 1 октября 2020 года № 3 «Об официальном сайте департамента потребительского рынка Ростовской области»).

Данным положением Департамента определен перечень информации, периодичность и сроки ее размещения на официальном сайте. С указанной периодичностью структурные подразделения Департамента осуществляют проверку необходимости размещения или обновления информации на сайте.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 4 Закона, а также в целях исполнения Федерального закона № 381-ФЗ постановлением Правительства Ростовской области от 1 сентября 2016 года № 619 (в ред. от 16 ноября 2016 года № 775) для Ростовской области и входящих в ее состав городских округов и муниципальных районов утверждены нормативы минимальной обеспеченности населения площадью стационарных торговых объектов, нестационарных торговых объектов, торговых мест по реализации продуктов питания на розничных рынках.

Департаментом на основании сведений, представленных администрациями муниципальных образований, организован мониторинг выполнения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью

торговых объектов в разрезе муниципальных образований и в целом по области.

Согласно результатам мониторинга по состоянию на 1 октября 2020 года:

– фактическая обеспеченность населения площадью стационарных торговых объектов в среднем по Ростовской области составила 782,5 кв. м в расчете на 1 000 человек, превысив на 39 процентов значение норматива минимальной обеспеченности для области в целом (563 кв. м в расчете на 1 000 человек);

– выполнение норматива минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов местного значения обеспечено во всех городских округах (100 процентов) и 354 городских и сельских поселениях (86,8 процента);

– фактическая обеспеченность населения торговыми павильонами и киосками по продаже продовольственных товаров и сельскохозяйственной продукции в целом по Ростовской области составила 12 объектов на 10 000 человек, превысив в 1,5 раза значение норматива минимальной обеспеченности (8,2 объекта на 10 000 человек);

– фактическая обеспеченность населения торговыми павильонами и киосками по продаже продукции общественного питания в целом по Ростовской области составила 2,52 объекта на 10 000 человек, превысив в 2,8 раза значение норматива минимальной обеспеченности (0,9 объекта на 10 000 человек);

– фактическая обеспеченность населения площадью торговых мест по реализации продуктов питания на розничных рынках в среднем по области составила 2,5 торгового места на 1 000 человек, что на 9,2 процента превысило значение норматива минимальной обеспеченности (2,3 торгового места на 1 000 человек);

– реализация мер в целях поддержки развития торговой сети по продаже печатной продукции на территории Ростовской области позволила увеличить количество нестационарных торговых объектов по продаже печатной продукции. Таким образом, достижение норматива фактической обеспеченности населения торговыми павильонами и киосками по продаже печатной продукции в целом в Ростовской области составило 98,2 % или 1,57 объекта на 10 000 человек (норматив – 1,6 объекта на 10 000 человек).

В текущем году Департаментом направлены в адрес Министерства промышленности и торговли Российской Федерации предложения по корректировке методики расчета нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2016 года № 291 (РК № 21/661 от 7 февраля 2020 года), а также информация для экспертов по вопросам состава и методологии установления нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов (РК № 21/7140 от 28 октября 2020 года).

Полномочия, предусмотренные подпунктами 4 и 5 пункта 2 статьи 4 Закона, по формированию торгового реестра реализуются Департаментом в соответствии с пунктами 4–6 статьи 20 Федерального закона № 381-ФЗ.

Внесение сведений в торговый реестр Департаментом приостановлено с третьего квартала 2019 года в связи с прекращением выдачи Минпромторгом России лицензий на доступ в Подсистему подготовки обобщенных сведений торгового реестра субъекта Российской Федерации.

Необходимо отметить, что Минпромторгом России в рамках развития государственной системы промышленности разработана система государственного информационного обеспечения в области торговой деятельности в Российской Федерации (ГСТД).

ГСТД призвана оптимизировать сбор статистических данных о торговле в Российской Федерации и свести к минимуму бумажный документооборот между Минпромторгом России, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления.

Отмечается, что данные в торговом реестре остаются невостребованными и не находят практического применения, а также перечень собираемых сведений является избыточным.

Минпромторгом России подготовлен проект федерального закона, исключающий требования по ведению торгового реестра.

В рамках проведения данного мониторинга правоприменения областного закона были запрошены и проанализированы материалы о реализации аналогичного законодательства в субъектах Южного федерального округа. В частности, было установлено, что в ряде субъектов, например, г. Севастополе, Республике Крым, Республике Адыгея существуют отдельные нормативные правовые акты, регулирующие полномочия органов государственной власти в сфере торговой деятельности:

– Закон города Севастополя от 23 мая 2017 года № 340-ЗС «О государственном регулировании торговой деятельности в городе Севастополь»;

– Закон Республики Крым от 5 мая 2015 года № 92-ЗРК/2015 «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Республике Крым»;

– Закон Республики Адыгея от 9 августа 2010 года № 382 «О реализации полномочий органов государственной власти Республики Адыгея в сфере государственного регулирования торговой деятельности».

В Краснодарском крае полномочия органов государственной власти в сфере торговой деятельности урегулированы в рамках Закона Краснодарского края от 31 мая 2005 года № 879-КЗ «О государственной политике Краснодарского края в сфере торговой деятельности». Отдельного нормативного правового акта, разграничивающего полномочия органов государственной власти в сфере торговой деятельности, в данном субъекте Российской Федерации нет.

В Астраханской области и Республике Калмыкия нормативные правовые акты, регулирующие эту сферу общественных отношений, отсутствуют.

### Результаты и выводы мониторинга

В процессе мониторинга правоприменения Областного закона от 16 апреля 2010 года № 389-ЗС «О полномочиях органов государственной власти Ростовской области в сфере государственного регулирования торговой деятельности в Ростовской области» выявлено следующее:

- коллизии правовых норм, как внутри Закона, так и с иными нормативными правовыми актами, отсутствуют;
- гарантированные права, свободы и законные интересы человека и гражданина соблюдены;
- пределы компетенции при принятии Закона соблюдены;
- пределы компетенции при реализации Закона соблюдены;
- искажения смысла положений Федерального закона № 381-ФЗ отсутствуют;
- ошибки юридико-технического характера отсутствуют;
- коррупционных факторов не выявлено;
- Закон в судебном порядке не обжаловался.

Государственная политика в сфере торговли на территории Ростовской области реализуется в соответствии с действующим законодательством и формируется согласно Стратегии развития торговли в Российской Федерации и региональной Стратегии-2030.

Вместе с тем в результате мониторинга комитетом Законодательного Собрания Ростовской области по экономической политике установлено следующее:

1. В соответствии с подпунктом 4 пункта 2 статьи 4 Закона в полномочия органа исполнительной власти Ростовской области в сфере государственного регулирования торговой деятельности входит ведение торгового реестра. Однако данные в торговом реестре остаются невостребованными и не находят практического применения, а перечень собираемых сведений является избыточным.

Минпромторгом России подготовлен проект федерального закона, исключающий требования по ведению торгового реестра.

В связи с этим комитет Законодательного Собрания Ростовской области по экономической политике считает целесообразным в целях совершенствования областного законодательства в сфере государственного регулирования торговой деятельности, а также для достижения положительной динамики реализации исполнения Областного закона от 16 апреля 2010 года № 389-ЗС «О полномочиях органов государственной власти Ростовской области в сфере государственного регулирования торговой деятельности в Ростовской области» после принятия федерального нормативно-правового акта, регламентирующего требования по ведению

торгового реестра, внести соответствующие изменения в пункт 2 статьи 4 Закона.

2. Пунктом 2 статьи 4 Закона определены полномочия департамента потребительского рынка Ростовской области в сфере государственного регулирования торговой деятельности.

С целью более эффективной работы органа исполнительной власти Ростовской области, осуществляющего деятельность в сфере государственного регулирования торговой деятельности, комитет Законодательного Собрания Ростовской области по экономической политике считает возможным дополнить список полномочий Департамента следующими подпунктами:

- участие в разработке и реализации государственной программы (подпрограмм) Ростовской области, предусматривающей мероприятия по развитию торговой деятельности;

- методическое обеспечение органов местного самоуправления и содействие им в разработке и реализации мер по развитию торговой деятельности на территориях муниципальных образований в Ростовской области;

- содействие деятельности некоммерческих организаций, выражающих интересы торговых предприятий и структурных подразделений указанных организаций.

**Комитет Законодательного Собрания Ростовской области по  
строительству, жилищно-коммунальному хозяйству, энергетике,  
транспорту и связи**

*Информация о результатах мониторинга правоприменения  
Областного закона от 26 июля 2018 года № 1426-ЗС «О порядке определения  
правилами благоустройства территорий муниципальных образований границ  
прилегающих территорий»*

Общие положения мониторинга

Мониторинг правоприменения Областного закона от 26 июля 2018 года № 1426-ЗС «О порядке определения правилами благоустройства территорий муниципальных образований границ прилегающих территорий» (далее – Областной закон) проводился комитетом Законодательного Собрания Ростовской области по строительству, жилищно-коммунальному хозяйству, энергетике, транспорту и связи (далее – комитет по строительству) за период с января по декабрь 2020 года в целях определения эффективности правоприменения положений Областного закона.

28 июня 2018 года вступил в силу Федеральный закон от 29 декабря 2017 года № 463-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Закон по-новому установил порядок определения границ прилегающих территорий и уточнил порядок участия собственников и (или) иных законных владельцев зданий, строений, сооружений в содержании прилегающих территорий. При этом границы прилегающих территорий определяются также на основании правил благоустройства территории муниципального образования в соответствии с порядком, установленным законом субъекта Российской Федерации.

Для реализации положений федерального законодательства был принят Областной закон от 26 июля 2018 года № 1426-ЗС «О порядке определения правилами благоустройства территории муниципальных образований границ прилегающих территорий». В качестве основы Областного закона министерством жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области использован разработанный Минстроем России Модельный закон субъекта Российской Федерации.

При реализации данного закона муниципалитеты столкнулись со сложностями исполнения некоторых положений Областного закона.

Этим законом регламентирован порядок определения границ прилегающих территорий посредством определения координат характерных точек, что представляет собой фактическое проведение комплексных кадастровых работ на территории муниципального образования. При этом данные мероприятия сопряжены со значительными временными и денежными затратами.

Подготовка схемы границ прилегающей территории осуществляется уполномоченным органом поселения (городского округа) в сфере градостроительной деятельности или по его заказу кадастровым инженером и финансируется за счет средств местного бюджета в соответствии с бюджетным законодательством.

Развитие территорий муниципальных образований происходит постоянно (раздел, слияние, преобразование земельных участков), при этом будут формироваться новые территории, разрабатываться проекты планировки и межевания земельных участков с целью размещения на них домов, расширения дорог и др.

#### Деятельность комитета по мониторингу

После принятия Областного закона в комитет по строительству стали поступать обращения депутатов Законодательного Собрания Ростовской области, глав администраций муниципальных образований Ростовской области с просьбой упрощения процедуры определения границ прилегающих территорий и подготовки предложений по внесению изменений в некоторые статьи Областного закона.

Комитетом по строительству совместно с министерством жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области (далее – МинЖКХ) проведено совещание, на котором предложено рассмотреть подготовленные муниципалитетами предложения и внести их в данный закон.

Однако МинЖКХ считает, что действующий Областной закон принят в целях реализации полномочий Ростовской области по установлению порядка определения правилами благоустройства границ прилегающих территорий в муниципальных образованиях и отвечает требованиям федерального законодательства.

В соответствии с постановлением Правительства Ростовской области от 20 января 2012 года № 41 «Об утверждении Положения о министерстве строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области» полномочным органом исполнительной власти в градостроительной сфере на территории Ростовской области является министерство строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области (далее – Минстрой).

Минстрой участвовало в подготовке и участвует в реализации Областного закона по вопросам в сфере градостроительной деятельности.

Учитывая предложения муниципалитетов о необходимости упрощения процедуры определения границ прилегающих территорий, Минстроем был подготовлен проект областного закона по внесению изменений в Областной закон.

### Проведение мониторинга

29 сентября 2020 года комитетом по строительству проведено заседание «круглого стола» на тему «Экспертное обсуждение предложений по совершенствованию Областного закона «О порядке определения правилами благоустройства территорий муниципальных образований границ прилегающих территорий», на котором был рассмотрен указанный проект областного закона.

### Результаты мониторинга

В ходе проведения мониторинга выявлено, что существует необходимость внесения изменений в Областной закон.

### Выводы

Так как к законопроекту поступил ряд замечаний нормативно-правового характера, Минстрой планирует внести на рассмотрение Законодательного Собрания Ростовской области законопроект в первом полугодии 2021 года после его доработки и согласования в установленном порядке.

**Комитет Законодательного Собрания Ростовской области по  
социальной политике, труду, здравоохранению и межпарламентскому  
сотрудничеству**

*Информация о результатах мониторинга правоприменения  
Областного закона от 17 января 2005 года № 274-ЗС «О социальной  
поддержке отдельных категорий граждан, работающих и проживающих в  
Ростовской области»*

В 2020 году комитетом Законодательного Собрания Ростовской области по социальной политике, труду, здравоохранению и межпарламентскому сотрудничеству была проведена комплексная работа по оценке эффективности действия указанного Областного закона.

Итоговая информация о результатах мониторинга правоприменения Областного закона рассмотрена на заседании комитета Законодательного Собрания Ростовской области по социальной политике 11 декабря 2020 года.

Кроме того, комитетом по социальной политике 23 декабря 2020 года проведено заседание «круглого стола» по подведению итогов мониторинга правоприменения указанного Областного закона. По результатам проведения мероприятия приняты рекомендации.

Общие положения мониторинга

Объект мониторинга – Областной закон от 17 января 2005 года № 274-ЗС «О социальной поддержке отдельных категорий граждан, работающих и проживающих в Ростовской области» (далее – Областной закон). Указанный Областной закон принят в целях установления мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, работающих и проживающих в Ростовской области.

Цель мониторинга – получить сведения о соблюдении органами местного самоуправления порядка осуществления социальных выплат гражданам, работающим и проживающим в сельской местности, при предоставлении предусмотренных Областным законом мер социальной поддержки в виде компенсации расходов на оплату коммунальных услуг и денежной компенсации расходов, связанных с санаторно-курортным обслуживанием в санаториях, профилакториях, базах отдыха и пансионатах, а также выявить проблемы при реализации Областного закона.

Период проведения мониторинга – 2020 год (кроме того представлена информация о нарушениях, выявленных в ходе проверок, проведенных органами прокуратуры в 2018–2020 годах).

Деятельность комитета по мониторингу

Решением комитета Законодательного Собрания Ростовской области по социальной политике, труду, здравоохранению и межпарламентскому

сотрудничеству от 13 февраля 2020 года № 17/5 утвержден график мероприятий по осуществлению мониторинга правоприменения Областного закона на 2020 год.

Итоговая информация о результатах мониторинга правоприменения Областного закона рассмотрена на заседании комитета Законодательного Собрания Ростовской области по социальной политике 11 декабря 2020 года.

При проведении мониторинга были использованы следующие материалы:

1) Информация министерства труда и социального развития Ростовской области о ходе исполнения Областного закона;

2) Информация прокуратуры Ростовской области о проведенных проверках;

3) Практика субъектов Российской Федерации Южного федерального округа о применении аналогичных нормативных правовых актов;

4) информация муниципальных районов в Ростовской области (представительных органов местного самоуправления) о практике применения Областного закона;

5) информация, поступившая от депутатов Законодательного Собрания Ростовской области – членов комитета по социальной политике;

6) информация, поступившая от граждан;

7) статистическая информация;

8) информация, поступившая из иных источников.

Запланированные выездные мероприятия в рамках мониторинга в форме выездного выборочного контроля не проведены в связи с принимаемыми в Ростовской области мерами по противодействию распространения новой коронавирусной инфекции и соблюдения всех рекомендаций Главного государственного санитарного врача Российской Федерации.

### Проведение мониторинга

В соответствии с Областным законом меры социальной поддержки предоставляются:

– врачам, провизорам, работникам со средним и высшим медицинским и фармацевтическим образованием, непосредственно осуществляющим медицинскую или фармацевтическую практику в медицинских организациях государственной областной и муниципальной систем здравоохранения, государственных областных и муниципальных образовательных организациях, организациях социального обслуживания Ростовской области и муниципальных организациях социального обслуживания;

– социальным работникам организаций социального обслуживания Ростовской области и муниципальных организаций социального обслуживания, оказывающих отдельные социальные услуги населению в пределах переданных муниципальным образованиям в Ростовской области государственных полномочий;

– руководителям и специалистам, в том числе киномеханикам, государственных областных и муниципальных учреждений культуры, включая музеи, библиотекарям государственных областных и муниципальных образовательных организаций;

– специалистам государственной ветеринарной службы Российской Федерации;

– лицам из числа вышеуказанных сельских специалистов, в том числе прибывшим из других субъектов Российской Федерации, по достижении возраста 55 лет для женщин и 60 лет для мужчин, а в случае установления (назначения) им пенсии ранее указанного возраста – после установления (назначения) им пенсии, проработавшим в сельской местности не менее десяти лет.

Данным категориям граждан предусмотрена компенсация расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в размере 100 процентов, но не более нормативов потребления, утвержденных в установленном законодательством Российской Федерации порядке, и размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг, установленного нормативным правовым актом Правительства Ростовской области.

Педагогическим работникам государственных областных и муниципальных образовательных организаций (в том числе руководителям государственных областных и муниципальных образовательных организаций и их заместителям, руководителям структурных подразделений указанных образовательных организаций и их заместителям), работающим и проживающим в сельской местности, а также лицам из числа педагогических работников, в том числе прибывшим из других субъектов Российской Федерации, по достижении возраста 55 лет для женщин и 60 лет для мужчин, а в случае установления (назначения) им пенсии ранее указанного возраста – после установления (назначения) им пенсии, проработавшим в сельской местности не менее десяти лет, в соответствии с Областным законом производится компенсация расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в размере 100 процентов фактически произведенных расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

Порядок предоставления мер социальной поддержки региональным льготникам утвержден постановлением Правительства Ростовской области от 15 декабря 2011 года № 232, согласно которому учет и подтверждение права на меры социальной поддержки на оплату жилого помещения и коммунальных услуг вышеуказанным гражданам осуществляют органы социальной защиты населения муниципальных районов Ростовской области по месту их регистрации по месту жительства.

Медицинским и социальным работникам, работникам культуры, специалистам ветеринарной службы, работающим и проживающим на территориях муниципальных районов в Ростовской области, и пенсионерам из их числа расчет размера компенсации расходов на оплату жилого помещения

и коммунальных услуг осуществляется органами социальной защиты населения муниципальных районов и городских округов Ростовской области каждому получателю за одно жилое помещение индивидуально с учетом объема мер социальной поддержки, установленного законодательными актами, и сведений, полученных от организаций, осуществляющих расчеты по оплате жилищно-коммунальных услуг на основании заключенных соглашений о взаимодействии.

В соответствии с постановлением Правительства Ростовской области от 5 апреля 2020 года № 272 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Ростовской области в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» с апреля 2020 года меры социальной поддержки предоставляются гражданам независимо от наличия у них задолженности по оплате жилых помещений и коммунальных услуг.

Педагогическим работникам, работающим и проживающим в сельской местности, и пенсионерам из их числа, проработавшим в сельской местности не менее десяти лет, размер компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг определяется на основании оригиналов платежных документов, содержащих сведения о текущих платежах за жилое помещение и коммунальные услуги.

По состоянию на 01.09.2020 мерами социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в Ростовской области пользуются порядка 74,0 тыс. сельских специалистов, в том числе педагогических работников – 37,7 тыс. чел., иных категорий сельских специалистов (медицинских и социальных работников, работников культуры, специалистов ветеринарной службы) – 36,3 тыс. чел.

В текущем году на эти цели в областном бюджете предусмотрено 2 207 838,9 тыс. рублей.

Средний размер компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в отопительный период составил ежемесячно 2292,0 рубля, в неотопительный период 1677,0 рублей.

Согласно Областному закону работникам государственных областных и муниципальных учреждений выплачивается денежная компенсация расходов, связанных с их санаторно-курортным обслуживанием в санаториях, профилакториях, базах отдыха, пансионатах, находящихся в государственной собственности Ростовской области, или доля в уставном капитале которых находится в государственной собственности Ростовской области.

Порядок и условия предоставления компенсации за санаторно-курортное обслуживание определены постановлением Правительства Ростовской области от 5 июля 2012 года № 589 «О расходовании средств областного бюджета на предоставление компенсации расходов, связанных с санаторно-курортным обслуживанием», в соответствии с которыми работникам государственных областных и муниципальных учреждений Ростовской области осуществляется выплата 50 процентной денежной

компенсации расходов за санаторно-курортное обслуживание в санатории «Дон» г. Пятигорска, корпус № 4.

В 2020 году на эти цели в областном бюджете предусмотрено 15 477,1 тыс. рублей.

### Результаты мониторинга

По итогам мониторинга Областного закона необходимо отметить следующее.

Одним из приоритетов государственной политики является повышение уровня жизни граждан и обеспечение социальных обязательств с учетом социально-экономической и социально-демографической ситуаций. Реализация мер социальной поддержки населения является залогом социальной стабильности и способствует повышению благосостояния граждан. Улучшение качества жизни отдельных категорий граждан достигается прежде всего, за счет предоставления им гарантированных льгот.

1. В целях расширения круга лиц, имеющих право на компенсацию расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в Областной закон в сентябре 2020 года внесены соответствующие изменения по итогам работы по приведению областного законодательства в соответствие с федеральным (Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

2. Проблемы при реализации Областного закона, требующие законодательного урегулирования, в настоящее время не усматриваются.

3. Изучены и проанализированы сведения о нарушениях прав граждан, выявленные органами прокуратуры.

Проведенные органами прокуратуры в 2018, 2019 годах и истекшем периоде текущего года проверки показали, что не во всех случаях муниципалитетами соблюдается порядок осуществления социальных выплат, имеют место факты неправомерного отказа в их предоставлении.

Так, в ходе проверки, проведенной прокуратурой Мясниковского района, установлено, что на 1 января 2018 года у МУ «УСЗН Администрации Мясниковского района» имелась кредиторская задолженность в размере 291 836,14 руб. по предоставлению мер социальной поддержки на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающим и проживающим в сельской местности (медицинским и педагогическим работникам) в декабре 2017 года. Причиной образования задолженности явилось некорректное составление работниками УСЗН заявки о выделении из областного бюджета финансирования на указанные цели. В связи с этим прокуратурой района начальнику УСЗН 12.02.2018 внесено представление, по результатам которого приняты меры к выплате всех сумм и недопущению впредь подобных нарушений, виновное должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

Прокуратурой зерноградского района начальнику территориального управления социальной защиты населения внесено представление ввиду

несвоевременного перерасчета размера компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг пенсионеру из числа педагогических работников (на рассмотрении).

Аналогичные нарушения выявлены прокурорами Чертковского района и г. Зверево, которыми внесены 2 представления (1 удовлетворено, 1 находится на рассмотрении).

Прокуратурой Матвеево-Курганского района внесено представление начальнику ОСЗН района ввиду необоснованного приостановления гражданину из числа медицинских работников выплаты компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг по причине несообщения им сведений о выходе на пенсию. В связи с неприятием ОСЗН района мер к восстановлению нарушенных прав гражданина прокуратурой района в 2019 году в судебном порядке восстановлены права пенсионера на получение причитающихся выплат за период с 27.10.2014 по 01.04.2017.

Сальской городской прокуратурой 25.10.2019 приняты меры к органу социальной защиты района в связи с необоснованным приостановлением выплаты компенсации пенсионеру из числа специалистов культуры, при отсутствии информации о наличии у него задолженности по оплате жилого помещения, коммунальных услуг и взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме. По результатам рассмотрения представления права гражданина восстановлены, виновное должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

Сотрудниками МБУ ДО ГЦВР «Досуг» Борисовой С.Б. и Лавровой Л.Ч. в отдел социальной защиты населения направлялись недостоверные сведения об осуществлении ими педагогической деятельности, с учетом которых им выплачивалась компенсация расходов на оплату коммунальных услуг.

По указанным фактам Красносулинской городской прокуратурой в следственные органы в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ направлены материалы проверки, по результатам которой 26.02.2019 в отношении указанных лиц возбуждены уголовные дела по ч. 3 ст. 159.2 УК РФ, направлены в суд. Приговором Красносулинского районного суда от 07.11.2019 Борисова С.Б. признана виновной в совершении инкриминируемых деяний. Уголовное дело в отношении Лавровой Л.Ч. находится на рассмотрении.

Многочисленные нарушения сроков рассмотрения заявлений граждан из числа работников сельской местности при предоставлении государственной услуги о назначении выплаты компенсации расходов по оплате жилого помещения и коммунальных услуг допускались сотрудниками отдела социальной защиты населения Морозовского района.

С целью их устранения 10.03.2020 территориальным прокурором начальнику отдела внесено представление, по результатам рассмотрения которого приняты меры по недопущению подобного впредь.

Сотрудниками МУ «УСЗН Миллеровского района» вопреки требованиям Закона № 274-ЗС не обеспечено поступление сведений из

уполномоченных органов и организаций в сфере здравоохранения, образования, социального обслуживания населения и культуры в целях подтверждения права педагогических работников на получение компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. Более того обязанность по представлению указанных сведений необоснованно возложена на граждан, обратившихся за получением указанного пособия.

В связи с этим 14.09.2020 территориальным прокурором начальнику управления социальной защиты населения внесено представление, которое находится на рассмотрении.

В ходе проведенной прокуратурой Волгодонского района проверки в деятельности УСЗН Волгодонского района выявлен факт необоснованного отказа в предоставлении указанной государственной услуги со ссылкой на отсутствие у гражданина муниципального педагогического стажа в сельской местности. В этой связи прокуратурой района начальнику управления 31.07.2020 внесено представление.

Однако ввиду непринятия мер к устранению нарушений 14.09.2020 прокурор района обратился в Волгодонской районный суд с иском об обязанности УСЗН зачесть в педагогический стаж Жиляковой И.В. отдельные периоды ее работы (на рассмотрении).

Азовской межрайонной прокуратурой начальнику УСЗН Азовского района внесено представление в связи с необоснованным приостановлением выплаты компенсации пенсионеру – специалисту культуры. Акт реагирования находится на рассмотрении.

При проверках, проведенных Белокалитвинской городской прокуратурой, вскрыты факты ненадлежащего заполнения сотрудниками многофункционального центра заявления гражданина о предоставлении ему компенсации расходов на оплату коммунальных услуг, что привело к необоснованному отказу в назначении ему территориальным управлением социальной защиты населения меры социальной поддержки.

В связи с этим городской прокуратурой 11.09.2020 начальнику МФЦ внесено представление (на рассмотрении).

4. В муниципальных образованиях Ростовской области проведена работа по выявлению проблем, связанных с применением Областного закона и анализу практики его применения, а также оценена эффективность действия Областного закона.

Также в рамках мониторинга в некоторых муниципальных образованиях в ходе соответствующих мероприятий были рассмотрены вопросы, возникающие при реализации Областного закона. По итогам проведенной работы в комитет по социальной политике представлена информация.

По результатам изучения полученной информации можно сделать следующие выводы.

Практика применения Областного закона свидетельствует о достаточной востребованности гражданами установленных Областным законом мер социальной поддержки.

В целом проблем с реализацией норм Областного закона не возникает. Вместе с тем имеются следующие предложения.

Собрание депутатов Белокалитвинского района информирует о следующем.

Практика предоставления компенсаций на ЖКУ показывает, что практически все педагогические работники предоставляют платежные документы для перерасчета компенсации ежемесячно. Данный факт создает проблемы при обработке платежных документов:

- специалистам органов социальной защиты населения необходимо ежемесячно обрабатывать поступившие документы, так как ввод данных осуществляется вручную. Процесс очень трудоемкий и занимает много времени (данный вопрос обозначен и в информации, представленной Собранием депутатов Мясниковского района);

- данные документы обрабатываются и должны храниться в архиве личных дел 5 лет. Таким образом, в каждое дело ежемесячно подшивается пакет документов, что занимает большой объем личного дела в архиве (в Управлении социальной защиты населения Администрации Белокалитвинского района за последние 10 лет работы число помещений для архивного фонда увеличилось с двух до шести и требуется еще два помещения).

На основании вышеизложенного предлагается внести изменения в нормативно-правовые акты Ростовской области, регулирующие порядок предоставления компенсаций на ЖКУ педагогическим работникам, в части осуществления перехода от расчета компенсационных выплат на основании оригиналов платежных документов, предоставляемых педагогическими работниками, к расчету на основании сведений, полученных от организаций, осуществляющих расчеты по оплате ЖКУ, согласно заключенным соглашениям о взаимодействии (как и всем остальным льготным категориям граждан).

Собрание депутатов Орловского района отмечает, что Областной закон обеспечил мерами социальной поддержки особо важных на селе специалистов, что значительно улучшает их материальное положение. Однако неравномерность подходов к различным специальностям внутри Областного закона вызывает озабоченность и социальную напряженность среди населения.

При этом депутаты предлагают рассмотреть возможность для специалистов сельской местности всех специальностей оплату компенсаций на коммунальные услуги рассчитывать из объема фактически потребляемых коммунальных услуг определенного по показаниям приборов учета без применения нормативов.

Собрание депутатов Зерноградского района сообщает следующее.

В настоящее время существует разный подход к получению информации о фактических платежах для расчета компенсации педагогическим работникам и пенсионерам из их числа и другим льготным категориям.

Расчет компенсации педагогическим работникам и пенсионерам из их числа осуществляется на основании личного предоставления гражданином платежных документов о фактических платежах за определенный период. При получении платежных документов специалистами управления делается перерасчет за определенный период и производится назначение на 6-ти месячный период от даты обращения. В течение календарного года в управление поступает около 3-х тысяч обращений за перерасчетом от педагогических работников.

Расчет остальным льготным категориям производится по информации о фактических платежах, поступающей от служб ЖКХ в автоматическом режиме, на основании соглашений о взаимодействии.

Кроме того, в управление не всегда своевременно поступает информация об увольнении граждан, получающих компенсацию, что приводит к образованию переплат.

В управление поступают и обращения граждан, которые при увольнении и выходе на пенсию не обращаются в управление для переоформления своего права на получение компенсации как пенсионеры, проработавшие в сельской местности не менее десяти лет. Данная ситуация возникает по причине отсутствия разъяснительной работы со стороны специалистов отделов кадров учреждений, в которых работали льготники.

В связи с этим предлагается проводить разъяснительную работу в средствах массовой информации, а также по месту работы льготников.

Милютинское районное собрание депутатов предлагает следующее:

– определить право педагогических работников на предоставление мер социальной поддержки по оплате ЖКУ в размере 100 процентов, имеющих нагрузку не менее 18 часов в неделю, т.к. большое количество работников образования, имеющих нагрузку 1-2 часа в неделю и работающих по основному месту работы в других организациях, пользуются данной льготой в том же размере, что и педагогические работники, имеющие нагрузку 1-2 ставки (18–36 часов) в неделю;

– предоставлять льготы по ЖКУ работникам МФЦ и работникам органов социальной защиты, которые непосредственно ведут прием граждан.

Кроме того, депутаты обозначили проблему, связанную с применением Областного закона, а именно, по достижении пенсионного возраста у работников сельской местности возникает проблема в предоставлении списков лиц, имеющих право на меры социальной поддержки, так как организаций, в которых работали заявители на момент подачи заявления, уже не существует (банкротство).

Собрание депутатов Неклиновского района, Шолоховского района, Матвеево-Курганского района, Администрация Боковского района также обращают внимание на существующий порядок расчета компенсации педагогическим работникам, который вызывает неудобство для граждан, т.к. требует дополнительное время на сбор и сдачу документов. Кроме того, это увеличивает трудозатраты работников УСЗН при перерасчете компенсаций.

Необходимо отметить, что в целях решения данного вопроса в настоящее время на территории Ростовской области прорабатывается вопрос перехода расчета компенсации педагогическим работникам на электронное предоставление сведений организациями ЖКХ. В случае положительного решения это приведет к единообразию условий предоставления компенсации затрат на оплату ЖКУ всем льготным категориям граждан, предусмотренной федеральным и областным законодательством.

### Выводы

По результатам проведенного мониторинга Областного закона установлено следующее.

Проблемы при реализации Областного закона, требующие законодательного урегулирования, в настоящее время не усматриваются.

Областной закон приведен в соответствие с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Областной закон соответствует актам высшей юридической силы.

Объект мониторинга не имеет внутренних противоречий, коллизий норм и пробелов в правовом регулировании.

Проблем с реализацией норм Областного закона в целом не возникает.

Публикаций в СМИ о выявлении нарушений прав граждан по вопросам применения и реализации Областного закона не выявлено.

Вместе с тем комитет Законодательного Собрания Ростовской области по социальной политике считает целесообразным рекомендовать министерству труда и социального развития Ростовской области:

1. Провести работу по переходу на электронный обмен информацией по произведенным платежам между поставщиками услуг и управлениями социальной защиты населения.

2. Продолжить разъяснительную работу в средствах массовой информации по вопросам предоставления мер социальной поддержки гражданам, работающим и проживающим в сельской местности.

3. Рассмотреть предложения, поступившие от представительных органов местного самоуправления, направленные на повышение эффективности действия Областного закона, а также решение выявленных проблем в ходе мониторинга.

**Комитет Законодательного Собрания Ростовской области по  
образованию, науке, культуре и информационной политике**

Мониторинг правоприменения **Областного закона от 3 ноября 2017 года № 1217-ЗС «О развитии библиотечного дела в Ростовской области»** продлен на 2021 год.

В соответствии с решением Совета Законодательного Собрания Ростовской области от 16.12.2020 мониторинг правоприменения названного Областного закона проводится в срок до III квартала 2021 года.

**Комитет Законодательного Собрания Ростовской области по  
аграрной политике, природопользованию, земельным отношениям и  
делам казачества**

*Информация о результатах мониторинга правоприменения статьи 7  
Областного закона от 22 июля 2003 года № 19-ЗС «О регулировании  
земельных отношений в Ростовской области»*

Общие положения мониторинга

В соответствии с распоряжением Законодательного Собрания Ростовской области от 23 марта 2015 года № 69 «Об утверждении Положения о мониторинге правоприменения нормативных правовых актов, принятых Законодательным Собранием Ростовской области» комитетом Законодательного Собрания Ростовской области по аграрной политике, природопользованию, земельным отношениям и делам казачества осуществлен мониторинг правоприменения статьи 7 Областного закона от 22 июля 2003 года № 19-ЗС «О регулировании земельных отношений в Ростовской области» (далее – Областной закон от 22 июля 2003 года № 19-ЗС). Статьей 7 Областного закона от 22 июля 2003 года № 19-ЗС предусмотрено, что сообщения, извещения и информация, публикация которых предусмотрена Федеральным законом от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», подлежат опубликованию в средствах массовой информации, являющихся источниками официального опубликования нормативных правовых актов органов государственной власти Ростовской области и (или) органов местного самоуправления по месту нахождения земельного участка.

Целью проведения мониторинга является определение эффективности реализации положений статьи 7 Областного закона от 22 июля 2003 года № 19-ЗС по опубликованию в средствах массовой информации сообщений, извещений и информации, публикация которых предусмотрена Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» и выявление причин и условий, препятствующих эффективной реализации положения на территории Ростовской области.

Деятельность комитета по мониторингу

В соответствии с графиком мероприятий по осуществлению мониторинга правоприменения статьи 7 Областного закона от 22 июля 2003 года № 19-ЗС комитетом Законодательного Собрания Ростовской области по аграрной политике, природопользованию, земельным отношениям и делам казачества был организован сбор информации от Правительства Ростовской области и администраций муниципальных районов Ростовской области по исполнению указанной статьи на территории Ростовской области и

имеющимся проблемам, требующим законодательного урегулирования. Полученная информация обобщена и проанализирована.

### Проведение мониторинга

Согласно статье 7 Областного закона от 22 июля 2003 года № 19-ЗС сообщения, извещения и информация, публикация которых предусмотрена Федеральным законом от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», подлежат опубликованию в средствах массовой информации, являющихся источниками официального опубликования нормативных правовых актов органов государственной власти Ростовской области и (или) органов местного самоуправления по месту нахождения земельного участка.

В соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ публикации подлежат сообщение о проведении общего собрания участников долевой собственности, извещение о месте и порядке ознакомления с проектом межевания земельных участков, список невостребованных земельных долей, информация о возможности приобретения земельного участка, находящегося в собственности муниципального образования и выделенного в счет невостребованных земельных долей, информация о возможности приобретения земельной доли, находящейся в муниципальной собственности.

В целях реализации статьи 7 Областного закона от 22 июля 2003 года № 19-ЗС постановлением Правительства Ростовской области от 16 января 2017 года № 5 утвержден порядок формирования перечня средств массовой информации, являющихся источниками официального опубликования нормативных правовых актов органов государственной власти Ростовской области и (или) органов местного самоуправления по месту нахождения земельного участка.

Согласно постановлению Правительства Ростовской области от 16 января 2017 года № 5 управление информационной политики Правительства Ростовской области на основании предложений органов местного самоуправления обобщает предложения о включении средств массовой информации, являющихся источниками официального опубликования нормативных правовых актов органов местного самоуправления по месту нахождения земельного участка, а также по мере необходимости подготавливает и вносит в установленном порядке проект постановления Правительства Ростовской области о внесении изменений в перечень средств массовой информации.

Постановлением Правительства Ростовской области от 5 апреля 2017 года № 253 утвержден перечень средств массовой информации, являющихся источниками официального опубликования нормативных правовых актов органов государственной власти Ростовской области и органов местного самоуправления по месту нахождения земельного участка (далее – Перечень).

В Перечень включены газета «Наше время» и 342 средства массовой информации, являющиеся источниками официального опубликования нормативных правовых актов органов местного самоуправления по месту нахождения земельного участка.

### Результаты мониторинга

Согласно информации, поступившим от Правительства Ростовской области и администраций муниципальных районов Ростовской области по исполнению статьи 7 Областного закона от 22 июля 2003 года № 19-ЗС, публикация сообщений, извещений и информации, связанных с реализацией прав и обязанностей участников земельных правоотношений, предусмотренных Федеральным законом от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», осуществляется заинтересованными лицами в газете «Наше время» и районных газетах в соответствии с Перечнем средств массовой информации, утвержденных Правительством Ростовской области.

В постановление Правительства Ростовской области от 5 апреля 2017 года № 253 «Об утверждении перечня средств массовой информации, являющихся источниками официального опубликования нормативных правовых актов органов государственной власти Ростовской области и органов местного самоуправления по месту нахождения земельного участка» были внесены изменения: 12 октября 2017 года, 13 июня 2018 года и 28 июня 2019 года в части корректировки средств массовой информации.

Информации о проблемах и предложениях, требующих законодательного урегулирования от Правительства Ростовской области, администраций муниципальных районов Ростовской области, депутатов Законодательного Собрания Ростовской области – членов комитета по аграрной политике, не поступило.

### Выводы

Основываясь на результатах анализа правовых норм статьи 7 Областного закона от 22 июля 2003 года № 19-ЗС, оценив практику его применения, комитетом Законодательного Собрания Ростовской области по аграрной политике сделан вывод о соблюдении правовых норм и достаточной эффективности правового регулирования отношений в сфере земельных отношений на территории Ростовской области.

*Информация о результатах мониторинга правоприменения статьи 4 Областного закона от 7 марта 2019 года № 100-ЗС «О некоторых вопросах, связанных с ведением гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд в Ростовской области»*

### Общие положения мониторинга

Объект мониторинга – статья 4 Областного закона от 7 марта 2019 года № 100-ЗС «О некоторых вопросах, связанных с ведением гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд в Ростовской области» (далее – Областной закон). Указанным положением закреплен порядок приобретения имущества общего пользования, расположенного в границах территории ведения гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд (далее – имущество общего пользования), в государственную собственность Ростовской области или муниципальную собственность.

Цель мониторинга – получить сведения о реализации органами государственной власти Ростовской области и органами местного самоуправления полномочий по безвозмездному приобретению в государственную собственность Ростовской области или муниципальную собственность имущества общего пользования (автомобильные дороги, объекты электросетевого хозяйства, водоснабжения, связи и другие объекты), в случае, если такое имущество в соответствии с Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ) может находиться в государственной или муниципальной собственности.

### Деятельность комитета по мониторингу

Решением комитета Законодательного Собрания Ростовской области по аграрной политике, природопользованию, земельным отношениям и делам казачества от 14 февраля 2020 года № 3/13/11 утвержден график мероприятий по осуществлению мониторинга правоприменения Областного закона на 2020 год.

Запланированные выездные мероприятия в рамках мониторинга (посещение не менее двух товариществ) не проведены в связи с мерами по противодействию распространения новой коронавирусной инфекции и соблюдения всех рекомендаций Главного государственного санитарного врача Российской Федерации.

Итоговая информация о результатах мониторинга правоприменения Областного закона с привлечением экспертного сообщества рассмотрена на заседании комитета Законодательного Собрания Ростовской области по

аграрной политике, природопользованию, земельным отношениям и делам казачества 10 декабря 2020 года.

При проведении мониторинга были использованы:

- 1) практика арбитражных судов;
- 2) доклад о результатах мониторинга правоприменения в Российской Федерации за 2019 год;
- 3) практика субъектов Российской Федерации Южного федерального округа о применении аналогичных нормативных правовых актов;
- 4) информация Правительства Ростовской области, администраций городских округов и муниципальных районов в Ростовской области о практике применения Областного закона;
- 5) информация, поступившая от ассоциаций (союзов) садоводческих или городнических некоммерческих товариществ;
- 6) информация, поступившая от граждан и юридических лиц;
- 7) итоговые документы заседаний Координационного совета Правительства Ростовской области по поддержке садоводов, огородников и их некоммерческих товариществ;
- 8) статистическая информация;
- 9) информация, поступившая из иных источников.

Период проведения мониторинга – 2020 год.

#### Проведение мониторинга

Организация безвозмездного приобретения имущества общего пользования в государственную собственность Ростовской области.

В целях реализации Областного закона постановлением Правительства Ростовской области от 24 октября 2019 года № 761 «Об утверждении Положения об организации безвозмездного приобретения имущества общего пользования, расположенного в границах территории ведения гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд, в государственную собственность Ростовской области» определен порядок организации безвозмездного приобретения имущества общего пользования в государственную собственность Ростовской области (далее – постановление Правительства Ростовской области от 24 октября 2019 года № 761).

Действие постановления Правительства Ростовской области от 24 октября 2019 года № 761 не распространяется на бесхозное имущество.

Министерство сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области является уполномоченным Правительством Ростовской области органом государственной власти Ростовской области куда садоводческим некоммерческим товариществом, огородническим некоммерческим товариществом или участниками общей долевой собственности (далее – товарищество, участники общей долевой собственности) подается заявление о приобретении в государственную собственность Ростовской области имущества общего пользования.

Постановлением Правительства Ростовской области от 24 октября 2019 года № 761 определены форма заявления и перечень документов, предоставляемых товариществом, участниками общей долевой собственности в министерство сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области, порядок и сроки их рассмотрения.

Перечень имущества общего пользования, приобретаемого безвозмездно в государственную собственность Ростовской области, требования к его техническим характеристикам и техническому состоянию, перечень документов, подтверждающих технические характеристики и техническое состояние имущества общего пользования, порядок подготовки заключений о возможности или невозможности использования и содержания передаваемого имущества общего пользования определены постановлениями:

– министерства транспорта Ростовской области от 3 апреля 2020 года № 2 «О некоторых мерах по реализации постановления Правительства Ростовской области от 24 октября 2019 года № 761»;

– министерства жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области от 26 февраля 2020 года № 3 «О реализации постановления Правительства Ростовской области от 24 октября 2019 года № 761»;

– министерства промышленности и энергетики Ростовской области от 4 марта 2020 года № 3 «О реализации постановления Правительства Ростовской области от 24 октября 2019 года № 761».

Решение о безвозмездном приобретении имущества общего пользования в государственную собственность Ростовской области принимается Правительством Ростовской области.

В 2020 году заявлений о безвозмездном приобретении имущества общего пользования в государственную собственность Ростовской области от товариществ, участников общей долевой собственности в министерство сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области не поступало.

Организация безвозмездного приобретения имущества общего пользования в муниципальную собственность Ростовской области.

По информации администраций городских округов и муниципальных районов в Ростовской области:

– в 24 муниципальных районах территорий ведения гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд не имеется;

– в 12 городских округах и 19 муниципальных районах располагается 821 территория ведения гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд.

В целях реализации Областного закона муниципальные нормативные правовые акты, определяющие процедуру безвозмездного приобретения имущества общего пользования в муниципальную собственность, приняты в 15 муниципальных образованиях (городах Донецке, Зверево, Новошахтинске, Ростове-на-Дону, Таганроге, Шахты, а также в Азовском (4), Аксайском, Зерноградском, Каменском, Морозовском и Сальском районах).

Стоит обратить внимание, что некоторые муниципальные образования в своей работе по организации безвозмездного приобретения имущества

общего пользования в муниципальную собственность руководствуются положениями действующих в территориях порядком управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, или порядком принятия на учет бесхозных недвижимых вещей. Вместе с тем, указанные муниципальные нормативные правовые акты, как правило, не содержат необходимых положений и документов в целях полноценного рассмотрения заявлений товариществ, участников общей долевой собственности.

Сводная информация по администрациям содержится в приложении к информации о результатах мониторинга правоприменения Областного закона.

Решение о безвозмездном приобретении имущества общего пользования в муниципальную собственность должно приниматься органом местного самоуправления, обладающим в соответствии с уставом муниципального образования полномочиями по принятию решения о приобретении имущества общего пользования в муниципальную собственность.

В 2020 году заявлений о безвозмездном приобретении имущества общего пользования в муниципальную собственность от товариществ, участников общей долевой собственности в уполномоченные органы муниципальных образований не поступало.

### Результаты мониторинга

Практика применения Областного закона свидетельствует о достаточной эффективности правового регулирования отношений в части организации безвозмездного приобретения имущества общего пользования в государственную собственность Ростовской области.

В части организации безвозмездного приобретения имущества общего пользования в муниципальную собственность отдельным муниципальным образованиям необходимо разработать муниципальные нормативные правовые акты либо внести в действующие муниципальные нормативные правовые акты изменения, отвечающие требованиям Федерального закона от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ и Областного закона.

Предложений по внесению изменений в Областной закон, а также в федеральное законодательство, регулирующие отношения, возникающие в связи с ведением гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд, не поступало.

В докладе о результатах мониторинга правоприменения в Российской Федерации за 2019 год, подготовленном по итогам реализации федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации Указа Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 года № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации» выявлен ряд проблем в сфере ведения гражданами садоводства и

огородничества для собственных нужд и в смежной сфере отношений, касающихся общего имущества собственников в коттеджных поселках.

Как следует из доклада, в границах территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд, по некоторым оценкам, от 10 до 15 процентов земельных участков являются заброшенными. Как правило, собственники таких участков неизвестны органам управления товариществ.

Наличие заброшенных земельных участков приводит к несоблюдению гарантированных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, поскольку собственники земельных участков, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, лишены возможности оформить право общей долевой собственности на недвижимое имущество общего пользования.

В целях решения указанных проблем Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии будет подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования отношений, касающихся собственности в границах территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд». Срок внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации – сентябрь 2021 года.

Принятие законопроекта позволит установить меры по введению в оборот заброшенных земельных участков (при условии соблюдения прав собственников таких земельных участков), исключить необходимость разработки проекта планировки территории для товариществ, упростить приобретение гражданами прав на имущество общего пользования и подготовку проекта межевания для товариществ.

В ходе изучения сообщений и материалов периодических печатных изданий, сетевых изданий и телеканалов, критических публикаций в рамках вопроса мониторинга правоприменения Областного закона не выявлено. Темы публикаций, как правило, затрагивают вопросы деятельности органов местного самоуправления по организации снабжения тепловой и электрической энергией, водой и газом товариществ, а также вопросы организации деятельности самих товариществ.

По итогам анализа обращений граждан, поступающих в Законодательное Собрание Ростовской области, имеется необходимость в подготовке пошаговой инструкции по процедуре принятия в государственную и общую собственность имущества общего пользования, понятной для товариществ и участников общей долевой собственности (в какую именно собственность, государственную или муниципальную, подлежит передаче имущество общего пользования, куда обращаться, как подготовить пакет необходимых документов).

На основании вышеизложенного комитет Законодательного Собрания Ростовской области по аграрной политике считает целесообразным рекомендовать:

1. Законодательному Собранию Ростовской области, Правительству Ростовской области поддержать проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования отношений, касающихся собственности в границах территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд» после его направления Государственной Думой Федерального Собрания РФ в субъекты Российской Федерации.

2. Правительству Ростовской области:

2.1. Обеспечить организацию работы по рассмотрению заявлений товариществ, участников общей долевой собственности о безвозмездном приобретении имущества общего пользования в государственную собственность Ростовской области и принятие соответствующих решений.

2.2. Совместно с администрациями городских округов и муниципальных районов в Ростовской области подготовить и разместить на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» разъяснения для товариществ, участников общей долевой собственности о механизме безвозмездного приобретения имущества общего пользования в государственную собственность Ростовской области или муниципальную собственность.

3. Главам администраций городских округов и муниципальных районов (по списку):

3.1. Обеспечить организацию работы по рассмотрению заявлений товариществ, участников общей долевой собственности о безвозмездном приобретении имущества общего пользования в муниципальную собственность и принятие соответствующих решений.

3.2. Разработать и принять муниципальные нормативные правовые акты о порядке безвозмездного приобретения имущества общего пользования в муниципальную собственность либо внести в действующие муниципальные нормативные правовые акты изменения, отвечающие требованиям Федерального закона от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ и Областного закона. Скан-копию принятого нормативного правового акта направить в комитет Законодательного Собрания Ростовской области по аграрной политике, природопользованию, земельным отношениям и делам казачества до 31 марта 2021 года.

3.3. Разместить на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» актуальную информацию о территориях ведения гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд, о зарегистрированных садоводческих и огороднических некоммерческих товариществах в муниципальном образовании, перечень нормативных правовых актов, регламентирующих отношения, возникающие в связи с ведением гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд, иные сведения.

**Комитет Законодательного Собрания Ростовской области по  
взаимодействию с общественными объединениями, молодежной  
политике, физической культуре, спорту и туризму**

*Информация о результатах мониторинга правоприменения статьи 6  
Областного закона от 29 июля 2009 года № 263-ЗС «О физической культуре и  
спорте в Ростовской области»*

Общие положения

Мониторинг правоприменения статьи 6 Областного закона от 29 июля 2009 года № 263-ЗС «О физической культуре и спорте в Ростовской области» (далее – Областной закон) проводился комитетом Законодательного Собрания Ростовской области по взаимодействию с общественными объединениями, молодежной политике, физической культуре, спорту и туризму (далее – комитет) на основании плана проведения мониторинга правоприменения нормативных правовых актов, принимаемых Законодательным Собранием Ростовской области на 2020 год, утвержденного Советом Законодательного Собрания Ростовской области 10 декабря 2019 года, и в соответствии с требованиями Положения о мониторинге правоприменения нормативных правовых актов, принятых Законодательным Собранием Ростовской области (распоряжение Законодательного Собрания Ростовской области от 23 марта 2015 года № 69).

Предметом мониторинга являлись отношения, связанные с реализацией отдельных положений статьи 6 Областного закона, устанавливающей полномочия органа исполнительной власти Ростовской области в сфере физической культуры и спорта.

Цель проведения – мониторинга комплексное изучение правового регулирования отношений, возникающих в связи с реализацией полномочий министерства по физической культуре и спорту Ростовской области, направленных на реализацию задач в сфере развития физической культуры и спорта в Ростовской области.

Период проведения мониторинга: с января по ноябрь 2020 года.

Участники мониторинга: депутаты Законодательного Собрания Ростовской области – члены комитета Законодательного Собрания РО по взаимодействию с общественными объединениями и молодежной политике, члены Общественной палаты Ростовской области, представители министерства по физической культуре и спорту Ростовской области (далее – министерство), министерства труда и социального развития Ростовской области, представители органов местного самоуправления Ростовской области, граждане, принимавшие участие в социологических опросах.

### Деятельность комитета по мониторингу

Мониторинг правоприменения статьи 6 Областного закона проводился в соответствии с графиком мероприятий, утвержденным решением комитета от 12 февраля 2020 года № 12/4.

График мероприятий мониторинга содержал следующие мероприятия:

1. Определение перечня вопросов для изучения в рамках проведения мониторинга правоприменения статьи 6 Областного закона (январь).
2. Проведение электронного голосования на официальном сайте Законодательного Собрания Ростовской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по вопросу эффективности действия статьи 6 Областного закона.
3. Заседание рабочей группы по проведению мониторинга правоприменения статьи 6 Областного закона (август).
4. Заседание «круглого стола» на тему «Развитие массового спорта в Ростовской области» (октябрь).
5. Сбор, обработка и анализ информации о реализации статьи 6 Областного закона (январь–ноябрь).
6. Заслушивание на заседании комитета информации министерства по физической культуре и спорту Ростовской области об исполнении пунктов 3.2 и 3.3 части 1 статьи 6 Областного закона (ноябрь).
7. Рассмотрение итоговой информации о результатах мониторинга правоприменения статьи 6 Областного закона на заседании комитета (декабрь).

### Проведение мониторинга

Развитие спорта является одной из ключевых приоритетных задач государства и относится к числу наиболее важных факторов укрепления и сохранения здоровья и физической активности населения.

В соответствии с региональным проектом «Спорт – норма жизни», разработанным в рамках национального проекта «Демография», доля жителей Ростовской области, систематически занимающихся физической культурой и спортом, по итогам 2024 года должна составить 56,3 %.

Указом Президента Российской Федерации В.В. Путина от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации до 2030 года» предусмотрено увеличение к 2030 году до 70 % доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

В настоящее время, по данным министерства, в Ростовской области физкультурой и спортом занимается 48,7 % населения в возрасте от 3 до 79 лет, или почти 1,9 млн. человек. За последние 5 лет увеличение числа жителей области, систематически занимающихся спортом, составляет 15,8 % или почти 600 тысяч человек. Однако до 2030 года стоит задача увеличить количество приверженцев активного образа жизни еще более, чем на 900 тысяч человек.

На заседании Совета по развитию физической культуры и спорта 10 октября 2019 года Президент России поручил разработать и реализовать комплекс мер по совершенствованию организации и проведения спортивных соревнований в Российской Федерации.

Министерством по физической культуре и спорту Ростовской области в указанных направлениях проведена следующая работа.

В области выстроена система массовых соревнований, охватывающая все возрастные и социальные категории населения от школьников до людей пенсионного возраста.

Для этого ежегодно в области проводится более 26 тысяч физкультурных и спортивных мероприятий с участием более 1,1 млн. человек, в том числе 9 комплексных областных спартакиад. Спартакиады имеют многоступенчатую систему отбора, включающую в себя муниципальные, зональные и областной этапы, и проводятся в течение года.

Программы спартакиад унифицированы. Они включают в себя доступные виды спорта, которые не требуют специальной подготовки и больших дополнительных затрат: мини-футбол, баскетбол, волейбол, легкая атлетика и выполнение нормативов ГТО. Исключено участие в соревнованиях действующих спортсменов.

С 2018 года министерством по физической культуре и спорту Ростовской области совместно с министерством общего и профессионального образования Ростовской области запущен новый проект – Спартакиада школьников Ростовской области. Это комплексные соревнования для учащихся 7–9 классов по 5 видам спорта, которые входят в школьную программу по физкультуре и не требуют дополнительной спортивной базы. Положение о соревнованиях составлено таким образом, чтобы каждый учащийся имел возможность принять участие во всех видах программы на протяжении 3 месяцев внутришкольного этапа.

В 2020 году министерством по физической культуре и спорту Ростовской области совместно с министерством общего и профессионального образования Ростовской области продолжена работа по созданию к 2024 году во всех образовательных учреждениях спортивных клубов.

Для решения данной задачи проведен мониторинг наличия спортивных клубов в образовательных учреждениях. В Ростовской области функционирует 1076 общеобразовательных организаций, 117 профессиональных образовательных организаций и 31 образовательная организация высшего образования. На их базе функционируют 110 спортивных клубов, из которых 96 – школьных, 6 – в профессиональных образовательных организациях и 8 – в вузах.

Формируется общая дорожная карта по созданию к 2024 году школьных и студенческих спортивных клубов во всех образовательных учреждениях донского региона.

Наряду с развитием физической культуры и спорта среди детей, подростков и молодежи большое внимание уделяется развитию массового спорта среди лиц среднего и старшего возраста.

Доля населения этих категорий, занимающегося физической культурой и спортом, по итогам 2019 года составляет 34,1 % и 15,6 % соответственно. Целевые показатели федерального проекта «Спорт – норма жизни» по итогам 2024 года составляют 53 % жителей среднего возраста и 25 % старшего возраста.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации В.В. Путина по созданию условий и разработке программных мероприятий, направленных на вовлечение в занятия физической культурой и спортом граждан всех возрастных групп, министерством разработана и реализуется региональная программа «Активное долголетие» на 2020–2024 годы.

Программа утверждена постановлением Правительства Ростовской области от 28 сентября 2020 года № 19 и направлена на вовлечение в систематические занятия физической культурой и спортом граждан старшего возраста (женщины 55–79 лет; мужчины 60–79 лет), проживающих на территории Ростовской области. Основной целевой показатель программы – увеличение доли граждан старшего возраста, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности до 25 % по итогам 2024 года.

Важное значение в работе по вовлечению населения в систематические занятия физической культурой и спортом принадлежит Всероссийскому физкультурно-спортивному комплексу «Готов к труду и обороне».

На официальном портале ГТО зарегистрировано свыше 370 тысяч жителей Ростовской области, из них 212 тысяч приняли участие в выполнении нормативов, что составило 56,8 %. В 2019 году проведено около 400 мероприятий по приему нормативов, в том числе областные фестивали и массовые акции в рамках праздничных мероприятий на территории всех 55 муниципальных образований.

В связи с замечаниями Президента Российской Федерации В.В. Путина в адрес федеральных и региональных органов исполнительной власти в части внедрения и популяризации в стране комплекса «Готов к труду и обороне» комитетом принято решение о рассмотрении данного вопроса в рамках заседания «круглого стола», проводимого в соответствии с графиком мониторинга, в октябре 2020 года.

В связи с введением в 2020 году ограничительных мер, связанных с распространением коронавирусной инфекции COVID-19, проведение физкультурных и спортивных мероприятий было ограничено, в том числе финальных соревнований спартакиад Дона, школьников, допризывной молодежи, фестивалей ГТО.

Ежегодно в сентябре стартуют спартакиады учащихся вузов и профессиональных образовательных организаций, но в связи со сложившейся ситуацией начало мероприятий перенесено на 2021 год.

В условиях самоизоляции занятия физической активностью осуществлялись в онлайн-режиме с проведением домашних тренировок, мастер-классов, зарядок донскими спортсменами.

Спортивные активности размещались участниками в социальных сетях с хэштегами: #тренируйсядома #спортнормажизни.

В связи с введением ограничительных мер зафиксировано большое количество обращений жителей области о необходимости предоставления возможности заниматься физической культурой и спортом. Министерством предприняты возможные меры по созданию условий для занятий спортом без вреда для здоровья.

По итогам 10 месяцев 2020 года на территории Ростовской области в условиях сложной эпидемиологической ситуации проведено более 10 тысяч физкультурных и спортивных мероприятий с участием более 600 тысяч человек при соблюдении всех требований санитарно-эпидемиологической безопасности.

Мероприятия, проводимые министерством по физической культуре и спорту Ростовской области в рамках исполнения полномочий, предусмотренных пунктами 3<sup>2</sup> и 3<sup>3</sup> части 1 статьи 6 Областного закона, были рассмотрены на заседании комитета Законодательного Собрания Ростовской области по взаимодействию с общественными объединениями, молодежной политике, физической культуре, спорту и туризму 29 октября 2020 года.

Одной из приоритетных мер, направленных на развитие и поддержку спорта высших достижений, является установление права на дополнительное материальное обеспечение в виде ежемесячной денежной выплаты спортсменам, постоянно проживающим на территории Ростовской области и выступающим под флагом Ростовской области, являющимся чемпионами, серебряными или бронзовыми призерами Олимпийских игр, Паралимпийских игр, Сурдлимпийских игр, чемпионами мира по видам спорта (дисциплинам), включенным в программы Олимпийских игр, Паралимпийских игр, Сурдлимпийских игр, и их тренерам.

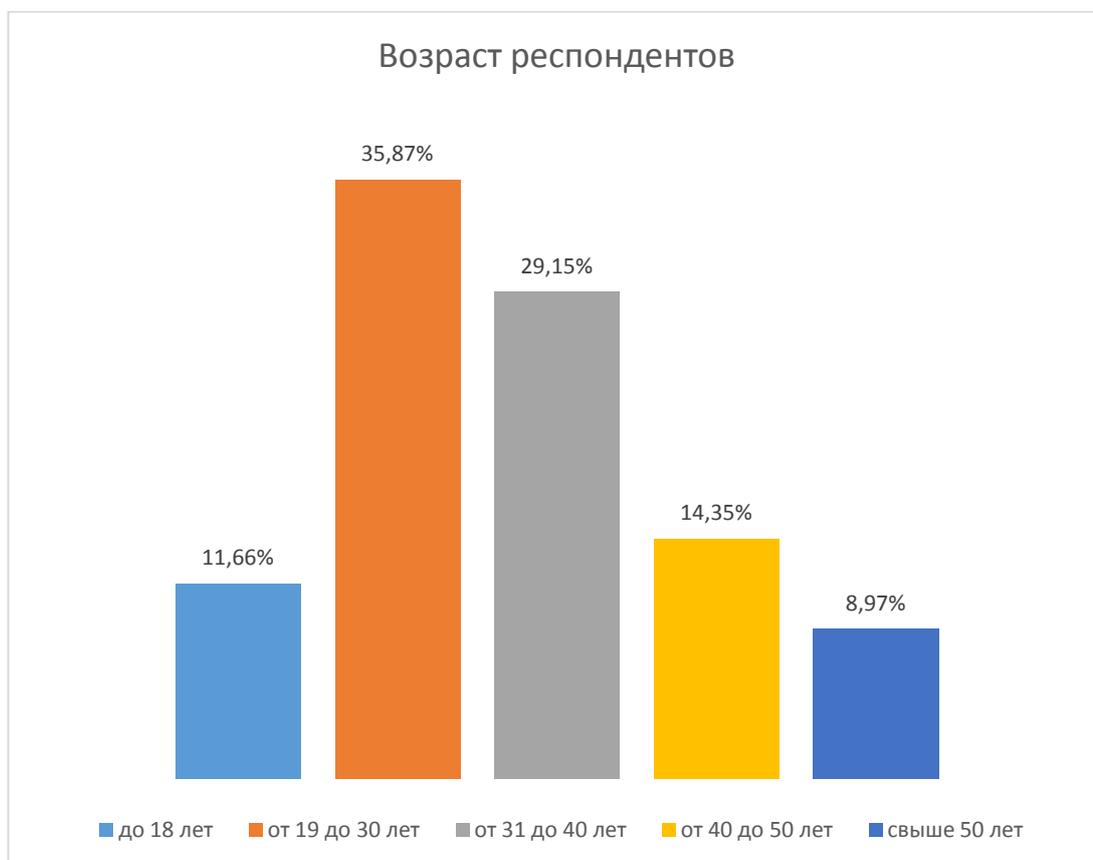
Данная мера материальной поддержки профессиональных спортсменов, имеющих выдающиеся спортивные достижения, и их тренеров действует в различных субъектах Российской Федерации.

В том числе данные меры установлены Законом Московской области от 27 декабря 2008 года № 226/2008-ОЗ «О физической культуре и спорте в Московской области», Законом Волгоградской области от 10 июля 2007 года № 1495-ОД «О физической культуре и спорте в Волгоградской области», Законом Ставропольского края от 23 июня 2016 года № 59-кз «О физической культуре и спорте в Ставропольском крае», Законом Ставропольского края от 1 марта 2007 года № 7-кз «О мерах социальной поддержки спортсменов и тренеров», Законом г. Москвы от 15 июля 2009 года № 27 «О физической культуре и спорте в городе Москве», а также законами ряда других субъектов Российской Федерации.

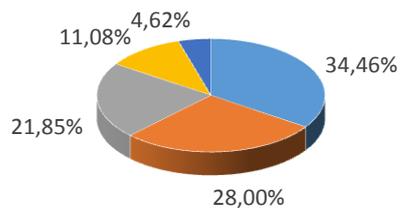
В данных условиях негативным фактором является материальный стимул спортсменам и тренерам из Ростовской области продолжать спортивную карьеру в других регионах, предоставляющих для этого более выгодные условия.

В соответствии с пунктом 11 Положения о мониторинге правоприменения нормативных правовых актов, принятых Законодательным Собранием Ростовской области, в целях детальной проработки данного вопроса, изучения вопроса целесообразности установления мер материальной поддержки спортсменов и их тренеров по решению комитета было организовано проведение социологического опроса на интернет-сайте Законодательного Собрания Ростовской области.

В целях максимального охвата граждан, заинтересованных в развитии физической культуры и спорта в регионе, проведение интернет-голосования было анонсировано в социальных сетях в интернет-аккаунтах депутатов Законодательного Собрания Ростовской области, олимпийских чемпионов, других спортсменов и спортивных федераций.

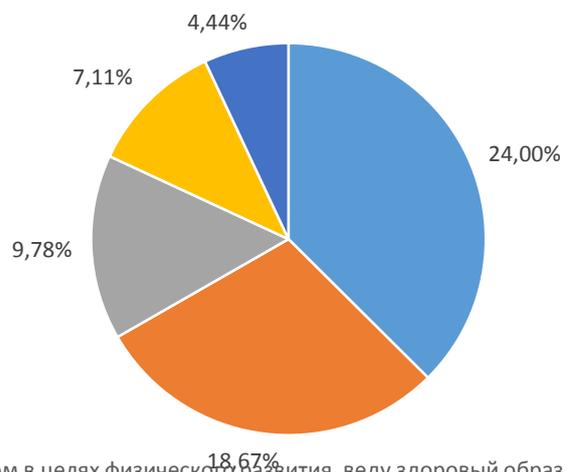


### Наиболее развитые виды спорта



- игровые виды спорта (футбол, волейбол, баскетбол и т.д.);
- спортивная борьба (вольная, греко-римская, дзюдо, греплинг и т.д.)
- боевые искусства (карате, тхэквондо, тайский бокс, ушу и т.д.)
- другие виды спорта
- затрудняюсь ответить

### Отношение респондентов к спорту



- занимаюсь спортом в целях физического развития, веду здоровый образ жизни
- профессионально занимаюсь спортом и имею спортивные достижения
- мой ребенок занимается спортом
- в настоящее время не занимаюсь спортом, но имею значительные спортивные достижения
- занимался спортом в юношеском возрасте

### Проблемы развития спорта высших достижений в Ростовской области



### Эффективные меры поддержки спортсменов



Анализ общественного мнения показал актуальность мер поддержки профессиональных спортсменов и их влияние на развитие спорта высших достижений в Ростовской области.

В целях обеспечения межведомственного взаимодействия при проработке вопросов мер материальной поддержки спортсменов, имеющих выдающиеся спортивные достижения перед Ростовской областью, и их тренеров решением комитета от 23 июля 2020 года № 16/4 была сформирована рабочая группа по проведению мониторинга, в состав которой были включены

депутаты Законодательного Собрания, заместители председателя Общественной палаты Ростовской области Зерщиков Ю.С. и Зленко Е.Е., руководство министерства по физической культуре и спорту Ростовской области, министерства труда и социального развития Ростовской области, президенты спортивных федераций.

20 августа 2020 года состоялось заседание рабочей группы, в повестку дня заседания которой были включены следующие вопросы:

1. О возможности получения льготного медицинского и санаторно-курортного обслуживания, а также бесплатного пользования общественным транспортом заслуженными спортсменами и тренерами, имеющими выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией и Ростовской областью в сфере физической культуры и спорта (спортсмены, постоянно проживающие на территории Ростовской области, являющиеся чемпионами, серебряными или бронзовыми призерами Олимпийских игр, Паралимпийских игр, Сурдлимпийских игр, чемпионы мира по видам спорта (дисциплинам), включенным в программы Олимпийских игр, Паралимпийских игр, Сурдлимпийских игр, а также их тренеры).

2. О целесообразности обязательного социального страхования за счет средств бюджета Ростовской области членов сборных команд Российской Федерации и членов сборных команд Ростовской области от несчастных случаев на период учебно-тренировочных сборов, подготовки к спортивным соревнованиям и участия в них в составе сборных команд.

3. О рассмотрении вопроса введения льготы по налогу на землю и на имущество организаций для налогоплательщиков, которые заключили соглашение о государственно-частном партнерстве или концессионное соглашение с Правительством Ростовской области, либо установления льготного периода.

4. О законодательной практике субъектов Российской Федерации, в части материальной поддержки спортсменов и тренеров, имеющих выдающиеся достижения перед Российской Федерацией и субъектом Российской Федерации, предоставления социальных льгот и иных мер поддержки.

В процессе мониторинговых мероприятий деятельность по проработке мер дополнительной поддержки спортсменов и тренеров была осложнена ухудшением ситуации, связанной с распространением коронавирусной инфекции COVID-19, и сокращением расходов областного бюджета на осуществление государственной политики в различных отраслях.

Несмотря на данные обстоятельства, учитывая степень важности проработки данного вопроса, принято решение изучить объем потребностей в дополнительных мерах поддержки совместно с органами местного самоуправления и определить количество проживающих на территории Ростовской области спортсменов, имеющих спортивные достижения перед Ростовской областью, и их тренеров, а также лиц, имеющих почетное звание «Заслуженный работник физической культуры Российской Федерации», которые могут претендовать на получение данных мер поддержки.

Полученный анализ данных будет использован в дальнейшей проработке обозначенного вопроса с органами исполнительной власти Ростовской области после смягчения ограничительных мер, связанных с распространением коронавирусной инфекции.

### Результат мониторинга

В соответствии с графиком мероприятий по осуществлению мониторинга 30 октября 2020 года было проведено заседание «круглого стола» на тему «Развитие массового спорта в Ростовской области».

Данное мероприятие способствовало привлечению внимания к ряду существующих проблем развития физической культуры и спорта в Ростовской области, в том числе находящихся в рамках полномочий министерства общего и профессионального образования Ростовской области и министерства по физической культуре и спорту Ростовской области.

Спортсмены, принимающие участие во Всероссийских первенствах и международных соревнованиях и тренировочных сборах и обучающиеся в образовательных организациях, могут иметь проблемы с успеваемостью в связи с их отсутствием в указанные периоды по месту учебы и снижением уровня подготовки к сдаче учебных дисциплин.

Решением данной проблемы может стать организация особого режима обучения для отдельных категорий учащихся образовательных организаций, входящих в составы сборных команд Ростовской области по различным видам спорта, на период их участия в учебно-тренировочных сборах и Всероссийских соревнованиях. Министерству общего и профессионального образования Ростовской области и министерству по физической культуре и спорту Ростовской области даны особые рекомендации по принятию совместных решений в данном направлении.

Работа по внедрению и популяризации среди граждан комплекса ГТО рассмотрена в рамках заседания «круглого стола» на примере положительного опыта работы управлений по физической культуре и спорту города Азова и города Батайска, а также Центра физкультурно-массовой работы города Батайска.

В указанных муниципалитетах большой популярностью среди местного населения пользуются спортивные площадки ГТО, установленные министерством по физической культуре и спорту Ростовской области во всех муниципальных районах и городских округах области. С учетом положительного опыта министерству рекомендовано продолжить практику установки данных спортивных площадок на территории региона.

Анализ обращений граждан и организаций, проведенный в ходе мониторинга реализации статьи 6 Областного закона, позволил комитету выявить проблемы правового регулирования порядка финансирования обеспечения питанием учащихся образовательных организаций спортивного профиля. На территории Ростовской области функционируют 2 школы-интерната спортивного профиля и училище олимпийского резерва,

подведомственные министерству по физической культуре и спорту Ростовской области (далее – образовательные организации). В соответствии с Областным законом от 16 декабря 2019 года № 256-ЗС «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» предусмотрена субсидия на организацию и обеспечение питанием обучающихся вышеуказанных образовательных организаций.

Расчет бюджетных ассигнований на питание обучающихся по образовательным программам основного общего и среднего общего образования, интегрированным с дополнительными предпрофессиональными образовательными программами в области физической культуры и спорта, в школах-интернатах спортивного профиля рассчитан исходя из норм, установленных постановлением Правительства Ростовской области от 3 августа 2012 года № 726 «О предоставлении мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также отдельным категориям обучающихся (воспитанников) государственных учреждений Ростовской области». Областным законом об областном бюджете на мероприятия по обеспечению питанием обучающихся школ-интернатов спортивного профиля ежегодно предусмотрено 11 699,7 тыс. рублей.

Исходя из анализа обращений руководства указанных образовательных организаций и позиции министерства по физической культуре и спорту Ростовской области, учитывая также особенности организации обучения воспитанников школ-интернатов, их энергозатраты на занятиях по физической культуре и спорту, сделан вывод, что средств областного бюджета, выделяемых на организацию питания учащихся, недостаточно. Указанное обстоятельство было также отмечено Губернатором Ростовской области при посещении этих образовательных организаций в ходе рабочей поездки.

Комитетом организовано взаимодействие с министерством по физической культуре Ростовской области и министерством финансов Ростовской области с целью определения возможности внесения изменений в областное законодательство в части совершенствования правового регулирования вопросов обеспечения питанием учащихся образовательных организаций за счет средств областного бюджета, в целях дальнейшего установления возможности индексации нормативов финансирования расходов на питание учащихся, исходя из индивидуальных условий.

По результатам данной работы комитетом разработан проект областного закона «О внесении изменений в статью 9 Областного закона «Об образовании в Ростовской области» и внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Ростовской области 29 октября 2020 года (Областной закон от 6 ноября 2020 года № 388-ЗС). Одним из вопросов, рассматриваемых в рамках мониторинга, стала активизация развития школьного спорта в регионе.

В этих целях комитетом совместно с министерством по физической культуре и спорту Ростовской области проработан вопрос целесообразности внесения изменений в Областной закон от 29 июля 2009 года № 263-ЗС «О

физической культуре и спорте в Ростовской области», предоставляющих право министерству по физической культуре и спорту Ростовской области за счет средств областного бюджета участвовать в организации и проведении на территории Ростовской области межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнований среди обучающихся, в том числе в рамках школьных спортивных лиг.

### Выводы

Проведение комитетом мониторинга правоприменения статьи 6 Областного закона «О физической культуре и спорте в Ростовской области» позволило выявить проблемы правового регулирования, в некоторых случаях были приняты оперативные меры по совершенствованию областного законодательства, даны соответствующие рекомендации и оказана необходима помощь органам исполнительной власти Ростовской области и органам местного самоуправления.

По итогам проведения мониторинга правоприменения статьи 6 Областного закона от 29 июля 2009 года № 263-ЗС «О физической культуре и спорте в Ростовской области» предлагается:

1. Включить в Примерную программу законодательной и нормотворческой деятельности Законодательного Собрания Ростовской области на первое полугодие 2021 года вопрос «О проекте областного закона «О внесении изменения в статью 6 Областного закона «О физической культуре и спорте в Ростовской области» (в части установления полномочий министерства по физической культуре и спорту Ростовской области по организации за счет средств областного бюджета спортивных соревнований среди обучающихся образовательных организаций).

2. Комитету Законодательного Собрания Ростовской области по взаимодействию с общественными объединениями, молодежной политике, физической культуре, спорту и туризму:

2.1. Разработать законопроект, указанный в пункте 1, и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Ростовской области в феврале 2021 года.

2.2. Продолжить проработку вопроса установления мер материальной поддержки спортсменов, имеющих выдающиеся достижения перед Ростовской областью, и их тренеров после стабилизации санитарно-эпидемиологической ситуации в Ростовской области.

**Комитет Законодательного Собрания Ростовской области по делам  
военнослужащих, ветеранов военной службы, гражданской обороне и  
чрезвычайным ситуациям**

*Информация о результатах мониторинга правоприменения  
Областного закона от 29 декабря 2004 года № 256-ЗС «О защите населения и  
территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального  
характера»*

Общие положения мониторинга

Мониторинг правоприменения Областного закона от 29 декабря 2004 года № 256-ЗС «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера» (далее – Областной закон № 256-ЗС) проводился комитетом Законодательного Собрания Ростовской области по делам военнослужащих, ветеранов военной службы, гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям (далее – комитет по делам военнослужащих) за период с января по декабрь 2020 года в целях определения эффективности правоприменения положений Областного закона № 256-ЗС.

Областной закон № 256-ЗС в соответствии с Федеральными законами «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Уставом Ростовской области регулирует правоотношения, складывающиеся в сфере организации выполнения и осуществления мер в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Ростовской области.

Законодательство в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера основывается на общепризнанных принципах и нормах международного права и включает в себя Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», иные федеральные законы и нормативные правовые акты Российской Федерации, Устав Ростовской области, Областной закон № 256-ЗС и принимаемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Ростовской области, регулирующие вопросы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В Ростовской области за 2020 год произошло 12 чрезвычайных ситуаций. В них пострадало 281 человек, 15 человек погибло и 14 спасено. В основном к этим чрезвычайным ситуациям относятся дорожно-транспортные происшествия, засуха и пожары.

### Деятельность комитета по мониторингу

В соответствии с пунктом 13 Положения о мониторинге правоприменения нормативных правовых актов, принятых Законодательным Собранием Ростовской области, утвержденного распоряжением Законодательного Собрания Ростовской области от 23 марта 2015 года № 69, в правовом управлении аппарата Законодательного Собрания Ростовской области была проведена правовая и антикоррупционная экспертиза Областного закона № 256-ЗС.

Комитетом по делам военнослужащих направлены письма депутатам Законодательного Собрания Ростовской области с предложением представить в комитет по делам военнослужащих вопросы по проблемам реализации Областного закона № 256-ЗС.

Направлен запрос на имя директора департамента по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Ростовской области С.П. Панова с просьбой обозначить наиболее актуальные проблемы, возникшие в ходе реализации Областного закона № 256-ЗС.

Председатель комитета Законодательного Собрания Ростовской области по делам военнослужащих Г.П. Фоменко принял участие в пяти заседаниях комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Ростовской области.

В рамках реализации мониторинга правоприменения Областного закона № 256-ЗС были проведены следующие публичные мероприятия.

В феврале 2020 года было проведено заседание «круглого стола» по вопросу «О работе «Системы-112» Ростовской области». Целью мероприятия было заслушать и обсудить проблемные вопросы, возникающие при реализации мероприятий по развитию «Системы-112», а также обсудить перспективу предоставления диспетчерской службой «Системы-112» услуги сурдоперевода в Ростовской области в рамках реализации государственной программы Ростовской области «Доступная среда».

В июне 2020 года было проведено заседание «круглого стола» по вопросу «Об обеспечении безопасности на водных объектах Ростовской области в весенне-летний период 2020 года».

В октябре 2020 года было проведено заседание «круглого стола» по вопросу «Об итогах работы департамента по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Ростовской области в части обеспечения безопасности людей на водных объектах Ростовской области в весенне-летний период 2020 года».

В ноябре 2020 года было проведено заседание «круглого стола» по вопросу «Об итогах работы органов управления и сил РСЧС «Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» в пожароопасный период 2020 года на территории Ростовской области».

По результатам проведения указанных мероприятий были подготовлены соответствующие рекомендации.

### Результаты мониторинга

По результатам проведения правовой и антикоррупционной экспертизы Областного закона № 256-ЗС в соответствии с пунктом 13 Положения о мониторинге правоприменения нормативных правовых актов, принятых Законодательным Собранием Ростовской области, утвержденного распоряжением Законодательного Собрания Ростовской области от 23 марта 2015 года № 69, установлено следующее.

Областной закон не содержит положений, противоречащих Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, Уставу Ростовской области и областным законам. Коррупциогенные факторы в рассматриваемом Областном законе не выявлены. Внутренних противоречий, коллизий норм и пробелов в правовом регулировании не имеется.

По результатам совместной деятельности комитета по делам военнослужащих и департамента по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Ростовской области было сформировано предложение по совершенствованию Областного закона № 256-ЗС.

Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 320-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (статья 11.1.).

Установлено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе разрабатывать, утверждать и реализовывать программы организации возмещения ущерба, причиненного жилым помещениям граждан, с использованием механизма добровольного страхования. Департаментом по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Ростовской области проводится работа по разработке проекта соответствующей программы страхования.

Для принятия такой программы согласно предложению министерства финансов Ростовской области необходимо внести изменения в Областной закон № 256-ЗС по вопросу определения полномочий органов государственной власти Ростовской области по разработке, утверждению и реализации программы организации возмещения ущерба, причиненного жилым помещениям граждан, с использованием механизма добровольного страхования.

По результатам проведения публичных мероприятий в настоящее время уже исполнен ряд рекомендаций, данных комитетом по делам военнослужащих. Заключено соглашение об информационном взаимодействии между государственным казенным учреждением Ростовской области «Центр информационного обеспечения безопасности населения Ростовской области» и Ростовским региональным отделением

Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское общество глухих».

Проработан вопрос заключения согласий на обработку персональных данных с членами Ростовского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество глухих» для дальнейшего формирования базы данных заявителей-инвалидов по слуху, проживающих на территории Ростовской области.

Вместе с тем организовано регулярное информирование инвалидов по слуху (граждан с потерей слуха) о возможных способах обращения в экстренные службы.

На постоянной основе проводятся мероприятия по обеспечению и созданию условий для развития безопасных мест купания в Ростовской области.

Муниципальными образованиями Ростовской области проводится работа по созданию новых пляжей и развитию зон отдыха людей.

В июне, июле по рекомендации комитета по делам военнослужащих были проведены Дни безопасности на водных объектах во всех городских округах и поселениях муниципальных районов.

### Выводы

1. При внесении в последующем очередных изменений в Областной закон учесть замечания юридико-технического характера, которые были установлены правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Ростовской области по результатам проведения правовой и антикоррупционной экспертизы Областного закона от 29 декабря 2004 года № 256-ЗС «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера».

2. Рекомендовать департаменту по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Ростовской области подготовить к внесению соответствующие изменения в Областной закон от 29 декабря 2004 № 256-ЗС «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера» по вопросу определения полномочий органов государственной власти Ростовской области по разработке, утверждению и реализации программы организации возмещения ущерба, причинённого жилым помещениям граждан, с использованием механизма добровольного страхования.