

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

18 марта 2026 года

№ 1079

Об Обращении Законодательного Собрания Ростовской области «К Первому заместителю Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.Д. Жукову по вопросу внесения изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, предусматривающих перераспределение части доходов от акцизов на табачную продукцию из федерального бюджета в бюджеты субъектов Российской Федерации»

Законодательное Собрание Ростовской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Обращение Законодательного Собрания Ростовской области «К Первому заместителю Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.Д. Жукову по вопросу внесения изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, предусматривающих перераспределение части доходов от акцизов на табачную продукцию из федерального бюджета в бюджеты субъектов Российской Федерации».

2. Направить указанное Обращение Первому заместителю Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.Д. Жукову.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на комитет Законодательного Собрания Ростовской области по бюджету, налогам и собственности (А.В. Харченко).

4. Опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания
Ростовской области

А.В. Ищенко

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ОБРАЩЕНИЕ

Законодательного Собрания

**К Первому заместителю Председателя Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации А.Д. Жукову по вопросу
внесения изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации,
предусматривающих перераспределение части доходов от акцизов
на табачную продукцию из федерального бюджета в бюджеты
субъектов Российской Федерации**

Уважаемый Александр Дмитриевич!

Российское государство традиционно уделяет повышенное внимание табачной отрасли. В последние несколько лет на законодательном уровне был принят ряд ключевых решений в данной сфере, направленных в том числе на снижение уровня теневого оборота табачной продукции. В стране появился новый орган, отвечающий за рынок табака, завершено внедрение маркировки табачной продукции, принята масса значимых решений, законов, касающихся оборудования и сырья, урегулирован ряд вопросов по гармонизации акцизных ставок со странами – членами ЕАЭС. С марта 2024 года введено обязательное лицензирование производства сигарет, табака и вейпов.

Принятые государством за последние несколько лет меры нанесли ощутимый удар по нелегальному обороту табачной и никотинсодержащей продукции. Если ранее объемы нелегального табачного рынка ежегодно прирастали двузначными темпами, то в последние несколько лет наблюдается обратная динамика. Тем не менее, масштабы нелегального оборота табачной и никотинсодержащей продукции по-прежнему остаются значительными. По данным Национального научного центра компетенций в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции, по результатам исследования, проведенного во втором квартале 2025 года, доля нелегального оборота табачной продукции (сигарет) в Российской Федерации (без учета Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской и Запорожской областей) составляла 9,5 %, никотинсодержащей продукции – 65,8 %. В Ростовской области показатель нелегального оборота табака значительно выше, чем в среднем по стране, и достигает 16,2 %.

Контрафакт отнимает часть рынка у легальных производителей и законопослушных ритейлеров, провоцирует подростковое курение,

предоставляя несовершеннолетним доступ к дешевому табаку вопреки установленным законодательством антитабачным правилам, является весомой доходной статьей международного криминала, а также существенно снижает поступления в бюджет Российской Федерации.

Табачная промышленность находится на первом месте в стране по уплате акцизов в федеральный бюджет. По данным Федерального казначейства за 9 месяцев 2025 года объем поступлений в бюджет акцизов на табачную продукцию составил 731,2 млрд рублей. В то же время эти цифры могли быть гораздо выше, если учесть недополученные доходы из-за реализации нелегальной продукции. Так, по оценке экспертов табачного рынка, федеральный бюджет от нелегального оборота табака ежегодно теряет свыше 100 млрд рублей в виде акцизов.

Существенное увеличение ставки по акцизам на табачную продукцию не смогло компенсировать указанные потери и не привело к ожидаемому росту поступлений в федеральный бюджет. При увеличении налоговой ставки данного косвенного налога на основной вид табачной продукции – сигареты – за период 2018–2022 годов в 1,5 раза поступления в федеральный бюджет от акцизов на табачную и никотинсодержащую продукцию увеличились лишь на 19,4 % (с 588,5 млрд рублей в 2018 году до 730,4 млрд рублей в 2022 году). Данные цифры говорят о том, что необходимы дополнительные механизмы, направленные на повышение налоговых поступлений от акцизов на табачную продукцию в бюджет, одним из которых может стать более эффективная борьба с контрафактным табаком, в ходе которой государством должны быть задействованы все находящиеся в его распоряжении административные ресурсы. В том числе региональные органы власти, которые необходимо эффективно стимулировать и обеспечить необходимыми ресурсами на активное включение в эту работу. Одним из таких стимулов может стать пересмотр нормативов зачисления акцизов на табачную продукцию путем перераспределения этих налоговых доходов между федеральным бюджетом и бюджетами регионов.

В соответствии со статьей 50 Бюджетного кодекса Российской Федерации в настоящий момент налоговые доходы от акцизов на табачную продукцию зачисляются в федеральный бюджет по нормативу 100 %, в отличие от акцизов на алкогольную продукцию, где лишь 16 % доходов от акцизов на продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 % получает федеральный бюджет. Такое распределение акцизов между региональными и федеральным бюджетами, по мнению экспертов, во многом способствовало «обелению» российского рынка алкогольной продукции, создав регионам дополнительные мотивационные стимулы для борьбы с контрафактом.

Считаем, что данный положительный опыт алкогольной индустрии целесообразно распространить и на табачную отрасль, перераспределив и здесь доходы от акцизов между федеральным и региональными бюджетами.

тами. Это поможет заинтересовать субъекты Российской Федерации в проведении более активной работы по легализации рынка табака, использовать при этом все механизмы контроля, мобилизовав на эти цели дополнительные ресурсы, в том числе финансовые.

Вопрос о перераспределении доходов от табачных акцизов между федеральным и региональными бюджетами обсуждается не первый год. Так, в ноябре 2021 года Законодательным Собранием Владимирской области в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) был внесен проект федерального закона № 11602-8 «О внесении изменений в статьи 50 и 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации», в котором авторы законопроекта предложили установить норматив зачисления доходов от акцизов на табачную продукцию в бюджеты субъектов Российской Федерации в размере 50 % с последующим распределением указанных налоговых доходов территориальными органами Федерального казначейства между бюджетами субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете. Законопроект был отклонен Государственной Думой в июне 2022 года, однако вопрос не потерял своей актуальности.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет Федерации) и Счетная палата Российской Федерации неоднократно выходили с подобной инициативой, предлагая Министерству финансов Российской Федерации в качестве эксперимента передать в бюджеты регионов от 5 до 10 % табачных акцизов. В частности, в июне 2024 года в ходе Петербургского международного экономического форума первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам С.Н. Рябухин в рамках дискуссии, посвященной борьбе с нелегальной продукцией, заявил, что верхняя палата парламента планирует в ближайшее время выйти с предложением зачислять часть акцизов на табак в доход субъектов Российской Федерации для более эффективной борьбы с контрафактом.

Законодательное Собрание Ростовской области считает данную инициативу целесообразной и актуальной, создающей базу для более активного участия регионов в выявлении контрафактного табака и никотинсодержащей продукции на прилавках торгующих организаций, что в конечном итоге будет способствовать пополнению доходной части как федерального, так и региональных бюджетов. В связи с этим просим рассмотреть возможность внесения изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, предусматривающих перераспределение части доходов от акцизов на табачную продукцию из федерального бюджета в бюджеты субъектов Российской Федерации.