ПРОЕКТ

**ОБРАЩЕНИЕ   
Законодательного Собрания Ростовской области   
«К Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину и руководителю Федеральной налоговой службы Д.В. Егорову с предложением по совершенствованию правового регулирования постановки на учет плательщика налога на профессиональный доход»**

Уважаемый Вячеслав Викторович!

Уважаемый Даниил Вячеславович!

1 января 2019 г. в целях легализации и упорядочения малого предпринимательского сектора на территории Российской Федерации начался эксперимент по внедрению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» для самозанятых граждан (далее – НПД), в рамках которого гражданам была предоставлена возможность официально работать на себя без регистрации в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя.

Количество жителей страны, желающих стать самозанятыми, стремительно растет, значительно опережая самые позитивные прогнозы. Так, согласно целевым показателям национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», количество плательщиков НПД к концу 2024 года должно было достичь 2,1 млн человек, однако уже в 2022 году Федеральная налоговая служба России (далее – ФНС) зарегистрировала более 6,5 млн самозанятых, а на начало октября 2023 года их количество превысило 8,5 млн человек. По данным ФНС, ежедневно число плательщиков НПД в среднем увеличивается на 7,9 тысяч. На конец августа 2023 года участники эксперимента зарегистрировали доходы более чем на 2,62 трлн рублей.

По мнению экспертов, такая популярность режима самозанятых обусловлена рядом факторов, среди которых на первом месте стоят специальные налоговые условия и удобная инфраструктура. В настоящее время регистрация гражданина в качестве налогоплательщика НПД осуществляется в мобильном приложении «Мой налог» с учетом ограничений на применение налога на профессиональный доход, установленных частью 2 статьи 4 и частью 2 статьи 6 Федерального закона от 27 ноября 2018 года № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» (далее – Федеральный закон № 422-ФЗ). При этом в соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона № 422-ФЗ для постановки на учет в налоговом органе необходимо предоставить лишь заявление, сведения из паспорта гражданина Российской Федерации и фотографии физического лица. Указание другой информации, в том числе ОКВЭД и ОКТМО, в обязательном порядке не предусмотрено.

Сегодня приложение «Мой налог» (далее – приложение) содержит   
21 категорию со 138 видами деятельности, которые гражданин может при желании указать при регистрации в качестве самозанятого. По данным ФНС России, наиболее популярными являются услуги такси, ремонтные и маркетинговые услуги, продажа продукции собственного производства, аренда квартир.

Однако эта информация является выборочной и не в полной мере отражает реальное положение дел, так как базируется только на данных, указанных в приложении заявителями в добровольном порядке. Так, в настоящий момент доля самозанятых, уведомивших налоговые органы о том, чем они планируют заниматься, составляет менее половины от их общего количества. Например, в Ростовской области, исходя из данных ресурса «Мобильное автоматизированное рабочее место», 59,7 % самозанятых при регистрации не указали в приложении вид деятельности. Таким образом, сейчас, по сути, отсутствует возможность полноценного ведения учета по отраслевому распределению (основному виду деятельности) плательщиков НПД.

Между тем, полная и достоверная информация о видах деятельности самозанятых крайне важна для оказания господдержки плательщикам НПД, что является одним из важных направлений государственной экономической политики в этой сфере. Среди примеров такой господдержки – внесенные в 2020 году изменения в Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (Федеральный закон от 8 июня 2020 года № 169-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и статьи 1 и 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в целях формирования единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей поддержки»), которые обеспечили самозанятым гражданам доступ к мерам поддержки, предусмотренным для субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП). В частности, плательщики НПД получили право на финансовую, гарантийную, имущественную, информационную, консультационную, образовательную и др. поддержку. Данные о плательщиках НПД, получивших господдержку, включаются в реестр субъектов МСП – получателей поддержки.

Кроме этого, в соответствии с частью 4 статьи 14.1 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления вправе самостоятельно оказывать физическим лицам, применяющим НПД, иные формы поддержки за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов.

В связи с этим вопрос адресности оказываемой на федеральном и региональном уровне поддержки самозанятым гражданам приобретает особую важность и актуальность. О необходимости совершенствовать инструменты, которые позволили бы оказывать более адресно государственную помощь субъектам МСП, в том числе и плательщикам НПД, говорил на заседании Правительственной комиссии по вопросам развития малого и среднего предпринимательства Председатель Правительства Российской Федерации М.В. Мишустин в мае 2023 года. Такой подход при оказании федеральной и региональной господдержки позволит оперативно обеспечить корректировку и повышение эффективности как самих принимаемых мер, так и использования ресурсов на их реализацию. Что в свою очередь будет содействовать увеличению налоговых поступлений в бюджет страны, занятости населения и уменьшению доли теневого рынка труда.

В связи с вышеуказанным Законодательное Собрание Ростовской области предлагает рассмотреть возможность внесения изменения в Федеральный закон от 27 ноября 2018 года № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход», установив дополнительное требование по обязательному указанию вида деятельности при регистрации граждан в качестве плательщика налога на профессиональный доход. Внесение данного изменения будет способствовать дальнейшему развитию института самозанятых в Российской Федерации, повышению социальной стабильности в стране.